

НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВ

СТРАТЕГИЯ СТАНОВЛЕНИЯ
ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОГО
ОБЩЕСТВА
И ПАРТНЕРСТВО ЦИВИЛИЗАЦИЙ

ЭКОНОМИКА

НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВ

**СТРАТЕГИЯ СТАНОВЛЕНИЯ
ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОГО
ОБЩЕСТВА
И ПАРТНЕРСТВО ЦИВИЛИЗАЦИЙ**

**ЭКОНОМИКА
МОСКВА 2008**

УДК 338.24.021. 8 (574)

ББК 65.9(5Каз)-1

Н 19

Нурсултан Назарбаев

Стратегия становления постиндустриального общества и партнерство цивилизаций. - М.: Экономика, 2008. — 398 с.

ISBN 978 — 5 — 282 — 02869 — 0

изд. № 8387

В представленной читателю книге признанного политика глобального масштаба и крупного ученого, Президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева содержатся его труды и выступления по проблемам нового этапа реализации Стратегии «Казахстан — 2030» и становления постиндустриального общества; интеграционным приоритетам и механизмам партнерства цивилизаций. В книге анализируются процессы всесторонней модернизации Казахстана и повышения конкурентоспособности нации: от стабильности — через модернизацию — к процветанию. Диверсификация экономики и обеспечение устойчивого роста показаны в контексте конкретной индустриально-инновационной стратегии Казахстана. Раскрыты многовекторность казахстанской внешней политики, стратегическое партнерство России и Казахстана, углубление интеграции государств СНГ в фокусе Евразии, разработка глобальной энергоэкологической стратегии. В книге даны комментарии известных российских ученых об опыте качественного развития экономики и социальной сферы в Казахстане.

Научный труд Н.А. Назарбаева позволяет осмыслить итоги трансформации общества, его движение к постиндустриальной модели, дать оценку эффективности социально-экономической политики. Книга окажется полезной и плодотворной как для ученых и государственных деятелей, так и для подрастающих поколений, в руках которых — судьбы стран и мира.

ISBN 978 — 5 — 282 — 02869 — 0

УДК 338.24.021. 8 (574)

ББК 65.9(5Каз)-1

Н 19

© Н. Назарбаев, 2008

© ЗАО «Издательство «Экономика», 2008

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
Стратегия движения Казахстана в будущее (вместо предисловия)	8
Выступление Н.А.Назарбаева на церемонии инаугурации (Астана, 11 января 2006 г.)	22

Часть первая

НОВЫЙ КАЗАХСТАН НА ПУТИ К ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОМУ ОБЩЕСТВУ

Глава I. Новый этап развития: ускорение всесторонней модернизации. Конкурентоспособность – ключ к успешной интеграции в мировую экономику	28
Глава II. Стратегия «Казахстан–2030» на новом этапе развития (30 важнейших направлений внутренней и внешней политики).....	42
Глава III. Казахстанский путь: от стабильности – через модернизацию – к процветанию	77
Глава IV. Казахстан привлекает новые инвестиции для диверсификации и стабильного роста	91
Глава V. О стратегии индустриально-инновационного развития Казахстана до 2015 года	103
Глава VI. Разработка глобальной энергоэкологической стратегии	114
Глава VII. Новое полноценное общество и конкурентоспособность нации	129
Постиндустриальное развитие и ускорение всесторонней модернизации общества (комментарии д.э.н., проф. В.И. Кушлина, д.э.н., проф. А.Т. Спицына).....	147

Часть вторая
ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРИОРИТЕТЫ
И МЕХАНИЗМЫ ПАРТНЕРСТВА ЦИВИЛИЗАЦИЙ

Глава I.	Будущее за диалогом и партнерством цивилизаций	155
Глава II.	На пути к возрождению евразийской цивилизации	169
Глава III.	За диалог религий, культур и цивилизаций	187
Глава IV.	Стратегическое партнерство Казахстана и России	204
Глава V.	Шанхайская организация сотрудничества – региональный институт партнерства цивилизаций	216
Глава VI.	Меры доверия, сотрудничества и безопасности	236
Глава VII.	Многовекторность казахстанской внешней политики	252
Глава VIII.	Новая фаза политической модернизации в Казахстане	275
	Партнерство цивилизаций: приоритеты, формы, механизмы (комментарии д.э.н. Н.А. Абыкаева, д.э.н., проф. Ю.В. Яковца)	302
	Приоритеты развития экономики и социальной сферы на пути к постиндустриальному обществу (<i>Российские ученые об экономических, социальных и политических реформах в Казахстане</i>)	309
	Приложение	325

ВВЕДЕНИЕ

В последнем десятилетии XX в. и в начале XXI в. процесс трансформации индустриального общества в постиндустриальное происходит на фоне противоречиво развивающейся глобализации. При этом фокус сложных проблем переходной эпохи сконцентрировался на постсоциалистическом и постсоветском пространстве. Одним из ведущих лидеров этой трансформации стал Президент Казахстана Нурсултан Абишевич Назарбаев. Как признанный политик глобального масштаба и крупный ученый, он взвалил на себя огромную ответственность – постоянно теоретически осмысливать новые проблемы и перспективы, находить эффективные решения по развитию социально-рыночного хозяйства, роли государства в преобразованиях, в становлении постиндустриального общества и инновационной экономики.

Неоспоримый успех Казахстана связан с научным обоснованием проводимой политики. Президенту Н.А. Назарбаеву и его сподвижникам оказалась по плечу сложнейшая для всех постсоветских стран задача «новой модернизации». Взамен реформ, «переполненных» рыночной идеологией, в акцентах государственной политики преобладают прагматические ориентиры и стратегические программы: «Казахстан – 2030»; индустриально-инновационная стратегия; ускорение всесторонней модернизации и вхождение страны в 50 самых конкурентоспособных стран мира и др. Особенность казахстанской модернизации состоит в том, что Казахстан начал с экономических реформ, проведенных довольно эффективно, а затем подошел к политическим. Президент Казахстана Н.А. Назарбаев определил приоритеты реформ: «На первом месте развития государства должна стоять экономика, а потом политика». Реализуется четко продуманный план экономического, политического и стратегического реформирования страны. Сегодня Казахстан – состоявшееся государство с долгосрочными целями развития.

Научные и системные подходы к проблемам развития общества во всей полноте проявлены Н.А. Назарбаевым при реализации его предложений в области сотрудничества стран СНГ

на основе эффективно работающих интеграционных структур (Таможенный союз, ЕвразЭС, ШОС и др.), а также создания в перспективе Евразийского Союза (ЕАС). Новые стратегические инициативы углубления интеграции государств СНГ изложены в выступлении Президента Казахстана на Экономическом форуме в Санкт-Петербурге (июнь 2007 г.).

В начале книги вместо предисловия дана статья «Стратегия движения Казахстана в будущее» (д.э.н., проф. В.И. Кушлин; д.э.н., проф. А.Т. Спицын) и выступление Н.А. Назарбаева на церемонии инаугурации (Астана, 11 января 2006 г.). Первая часть книги «Новый Казахстан на пути к постиндустриальному обществу» содержит главы, включающие Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана (28 февраля 2007 г.), выступления Н.А. Назарбаева «Казахстанский путь: от стабильности – через модернизацию – к процветанию» на собрании, посвященном 15-летию Независимости Республики Казахстан (15 декабря 2006 г.). Стратегия «Казахстан – 2030» раскрыта на новом этапе развития, изложены приоритеты реализации «Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003–2015 годы». Формирование нового полноценного общества показано в системе конкурентоспособности нации и привлечения инвестиций для диверсификации экономики. Перспективы реформирования Организации Объединенных Наций и необходимость разработки глобальной энергоэкологической стратегии отражены в выступлении Н.А. Назарбаева на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (25 сентября 2007 г.). Это имеет важное значение в аспекте вклада государств в формирование энергетического баланса мировой экономики.

В завершении первой части книги приводятся комментарии «Постиндустриальное развитие и ускорение всесторонней модернизации общества» (д.э.н., проф., В.И. Кушлин; д.э.н., проф., А.Т. Спицын).

Вторая часть книги – «Интеграционные приоритеты и механизмы партнерства цивилизаций» – включает научную позицию Н.А. Назарбаева о том, что будущее – за «диалогом и партнерством цивилизаций», за возрождением евразийской цивили-

зации. Шанхайская организация сотрудничества раскрыта как региональный институт партнерства цивилизаций. Обоснованы меры доверия, сотрудничества и безопасности, показана многовекторность казахстанской внешней политики. Особое внимание уделено стратегическому партнерству Казахстана с Россией, другими государствами СНГ. Новая фаза политической модернизации в Казахстане характеризуется в выступлении Н.А. Назарбаева на открытии первой сессии Парламента Республики Казахстан четвертого созыва (2 сентября 2007 г.). Завершается вторая часть книги Н.А. Назарбаева комментарием «Партнерство цивилизаций: приоритеты, формы, механизмы (д.э.н.; Н.А. Абыкаев, д.э.н., проф., Ю.В. Яковец,)».

В заключение монографии «Приоритеты развития экономики и социальной сферы на пути к постиндустриальному обществу» приведены комментарии известных российских ученых о результатах экономических, социальных и политических реформ в Казахстане (д.э.н., проф., В.И. Кушлин; д.э.н., проф., В.М. Иванченко; академик Российской академии наук Д.С. Львов; академик Российской академии наук Е.М. Примаков; к.ф.м.н. Ю.М. Солозобов; д.э.н., проф., А.Т. Спицын; д.э.н., проф., Д.Е. Сорокин; член-кор. Российской академии наук В.П. Чичканов; д.э.н., проф., Ю.В. Яковец).

СТРАТЕГИЯ ДВИЖЕНИЯ КАЗАХСТАНА В БУДУЩЕЕ (вместо предисловия)¹

Республика Казахстан, по оценкам международных экспертов, ученых, бизнесменов, является одним из лидеров на постсоветском пространстве не только по темпам экономического роста, но и по качеству, уровню жизни, а также реальной отдаче от структурных реформ. Казахстанский капитал все более ощутимо присутствует в России, других странах Содружества Независимых Государств. Специалисты из администрации президента, Правительства, российские государственные служащие частые гости в Казахстане. Их интересуют подходы к реструктуризации промышленности, реформам жилищно-коммунальной и пенсионной сфер, к межбюджетным отношениям и распределению государственных полномочий между различными уровнями власти.

В этой связи вполне объяснима новая волна интереса во многих странах на постсоветском пространстве к деятельности лидера Казахстана — Нурсултана Абишевича Назарбаева. Известно, что он как президент страны после парламентского кризиса 1994 г. принял на себя ответственность за проведение реформ в стране, и с января по август 1995 г. было издано 140 «рыночных» указов, имеющих силу закона. Во многом благодаря этому Казахстану в предельно сжатые сроки удалось заложить крепкий законодательный «фундамент» рыночных преобразований и сделать то, на что в других странах СНГ уходили многие годы. Таким образом, было продемонстрировано, что сильная государственная власть способна строить эффективную рыночную экономику и демократическое общество.

Общепризнано, что опыт Н.А. Назарбаева исключительно важен уже хотя бы потому, что он ориентируется на стратегическое партнерство с Россией, стремится к тесной интеграции, выступает инициатором этих процессов в СНГ, в ЕвразЭСе (Ев-

¹ Вступительная статья Кушлина В.И., д.э.н., проф., акад. РАЕН;
Спицына А.Т., д.э.н., проф., акад. РАЕН

разийском экономическом сообществе), в других межгосударственных объединениях. Он активно способствует эффективности интеграции на постсоветском и евразийском пространстве. Вместе с тем не менее интересен и казахстанский опыт проведения рыночных экономических реформ в условиях активно действующей централизованной власти унитарного государства.

Важно вспомнить, что в начале 1990-х гг. экономика Казахстана имела гипертрофированно развитый добывающий и аграрный сектора и в основном специализировалась на сырьевом обеспечении других союзных республик. Из Казахстана вывозилось 70% добываемой нефти, 55% железной руды, 28% угля, 46% черных металлов, 86% синтетического каучука и 54% продуктов основной химии. В то же время по производству товаров народного потребления на душу населения республика занимала 12-е место в СССР. Наибольшее развитие получали добывающие отрасли промышленности, в первую очередь нефтедобывающая, в которую вкладывалось более четверти всех средств, направляемых на промышленное строительство. Удельный вес добывающих отраслей в Казахстане превышал этот показатель в среднем по бывшему Союзу в 1,7 раза, а показатели по России – в 1,5, по Украине – более чем в 2 раза.

В формировании товарообмена Казахстана определяющая роль принадлежала связям с другими республиками Союза, составлявшими 84% всего объема ввозимых материальных ресурсов и потреблявшими 91% всего вывоза из Казахстана. Наибольшая доля ввозимой продукции приходилась на отрасли машиностроения и металлообработки (34%). За пределы республики вывозилось 12% произведенной продукции, т.е. большая часть материальных средств оставалась на месте и потреблялась в процессе производства, непромышленной сферой, населением или использовалась для накопления.

После объявления независимости Казахстан начал решительно осуществлять структурные реформы, направленные на постепенное создание рыночной экономики, основными элементами которой стали: либерализация цен, объявленная в 1992 г., и введение национальной валюты в ноябре 1993 г.; приз-

нение права частной собственности в новой Конституции, принятой в январе 1993 г.; национальная программа приватизации, разработанная в 1993 г. одним из самых сложных и болезненных вопросов становления экономического суверенитета Казахстана явилась либерализация цен (1992 г.) в качестве первого шага перехода страны к рынку. Запуская этот процесс, Президент понимал, что либеральный подход к решению проблемы ценообразования без проведения соответствующих структурно-институциональных реформ не принесет быстрого эффекта и обернется серьезными последствиями в виде неуправляемого роста цен, спада производства и снижения уровня жизни людей.

К сожалению, глубину структурных причин инфляции недооценили в России, первой из стран бывшего Союза принявшей решение о либерализации цен в рамках «шоковой терапии». Оставив без внимания разумные доводы (в том числе исходившие из Казахстана) отложить либерализацию цен хотя бы до 1 июля, технократическое Правительство России того периода слишком прямолинейно придерживалось позиции, что товарный дефицит является фактором экономическим, а не производственным или структурным, и устранить его можно лишь отказом от административного контроля над ценами. Однако последовавший за освобождением цен инфляционный взрыв в России и других странах бывшего Союза был во многом предопределен неэффективной экономической структурой производства, представленной к тому же государственными монополиями в сфере производства, распределения, обмена.

Курс на жесткую монетарную и бюджетную политику, также взятый Казахстаном уже после введения собственной национальной валюты в 1992 г., был тогда вынужденным для преодоления инфляции. Однако в основе стартовых условий проводимой политики была реальная сфера производства и степень развития базовых предпосылок подлинной конкуренции. Направления структурных реформ были заложены в первой президентской стратегии «Становления и развития Казахстана как суверенного государства», тактические цели которой нашли отражение в правительственной программе неотложных мер по преодолению экономического кризиса и углублению социально-эконо-

мических реформ, принятой в начале 1993 г. В качестве основы для реализации стратегических направлений Президент страны Н.А.Назарбаев признал тогда необходимость активной поддержки государством приоритетных отраслей при проведении системных преобразований. Это оказало регулирующее воздействие на процессы разгосударствления и приватизации государственной собственности, развития рыночной инфраструктуры и создания конкурентной среды, что стимулировало эффективное перераспределение ресурсов и внедрение прогрессивных инноваций.

Программа приватизации была нацелена на перевод экономической активности в русло частного предпринимательства и на создание таких отношений собственности, которые опирались бы на широкую социальную базу в лице сильного среднего класса как важного элемента политической стабильности. При этом, учитывая высокую капиталоемкость отраслей казахстанской экономики, в качестве реальной альтернативы малым акционерным и прежним трудовым коллективам, которые так или иначе стремились к сохранению социальных льгот нередко в ущерб эффективности производства, Правительство стало рассматривать возможность активизации стратегических инвесторов. Практика показала, что их участие способствовало наращиванию прямых инвестиций, привнесению современного опыта управления производством и новыми технологиями, а также становлению постиндустриального пути развития экономики.

В середине 1990-х гг., когда в республике принималась жесткая, во многом непопулярная, но крайне необходимая для Казахстана антикризисная правительственная Программа по углублению реформ и выходу из экономического кризиса, руководство страны осознало, что меры 1991–1993 гг. по индексации заработной платы, пенсий, дотированию и льготному кредитованию градообразующих предприятий, «задыхающихся» от диспаритета цен колхозов и совхозов, придали инфляции собственный импульс и объективно привели к раскручиванию инфляционных процессов по спирали. И это несмотря на то, что Правительство пыталось «подстраховаться» ужесточением налоговой политики (в частности, внедрением налога на сверхдоходы в монополизированных

секторах экономики) и введением мер по государственному регулированию заработной платы. Как оказалось, действия по индексации заработной платы и мягкая политика по сохранению занятых на предприятиях, наоборот, привели к истощению финансовых ресурсов и снижению рентабельности производства.

Масштабы инфляции, кризис бюджетной сферы, деградация налоговой системы, утечка капитала и обострение социальных проблем нанесли серьезный удар представлениям об эффективности рецептов решения проблем неплатежей предприятий за счет политики «мягких» бюджетных ограничений. Инфляция за короткий срок обесценила основные накопления населения и имеющиеся оборотные средства предприятий, которые, не приспособившись к либерализации экономики, продолжали производить продукцию, не находящую сбыта на внутреннем и внешнем рынках, и полагаться на финансовую поддержку Правительства и Национального банка.

В Послании к Верховному Совету Президентом Казахстана (1994 г.) было отмечено, что Национальный банк должен стать независимым как от исполнительной, так и от законодательной власти, освободиться от лоббирования, чтобы самостоятельно и под свою ответственность заняться осуществлением мер по укреплению национальной валюты, реформированию банковской системы и проведению наряду с правительством эффективной антиинфляционной политики.

Руководство Казахстана изменило отношение и к реформированию налоговой системы государства, которая до этого действовала по принципу «селективного льготирования» и не стимулировала хозяйствующих субъектов к повышению деловой активности и развитию товарного производства, к внедрению высокоэффективных технологий и долгосрочного вложения капитала. Отпугивающе действовала налоговая система и на зарубежных инвесторов своим излишне фискальным уклоном, нестабильностью, сложностью, громоздкостью и несоответствием общепринятым международным стандартам. Все эти обстоятельства потребовали изменений, общая суть которых должна была сводиться не к фискальному увеличению налогов, а к повышению их стимулирующей роли.

В качестве одного из основных направлений новой программы реформ (1994 г.) было выдвинуто требование представить все изменения в налоговой системе в виде Налогового кодекса, который должен был объединить все налоговые законы с целью обеспечения эффективности налоговой системы, снижения налогового бремени и значительного сокращения существовавших в то время ставок налогов, платежей и различных отчислений. Характерно, что подписанный в апреле 1995 г. Указ Президента Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет», приобретший статус закона в 1999 г., явился первым документом такого рода в СНГ.

К радикальным реформам в банковской и бюджетно-налоговой сферах, направленным на создание атмосферы дисциплинированного отношения к финансовым обязательствам как на макро-, так и на микроуровне, тесно примыкали новые задачи в области приватизации, интенсивного развития частного сектора и конкуренции, создания действенных стимулов для производства и экспорта, формирования эффективного механизма социальной защиты, нацеленного на усиление адресности и поддержку малоимущих слоев населения страны.

Основной упор в макроэкономическом регулировании уровня инфляции в Казахстане был сделан на создании конкурентной среды и ограничении монополистической деятельности. Новая политика государства в этой области заключалась в том, чтобы посредством эффективного и превентивного антимонопольного законодательства располагать конкретными рычагами контроля за субъектами естественной монополии. Компании, занимающие мощные позиции на определенном рынке, не должны были препятствовать доступу конкурентов, а также не извлекать монопольные доходы, ведущие к росту цен и снижению уровня жизни потребителей.

Работа в этом направлении привела к тому, что уже в 1998 г., когда были приняты важные законы «О естественных монополиях» и «О недобросовестной конкуренции», рост тарифов на услуги субъектов естественной монополии не превысил предельных индексов, установленных индикативным планом. Без объявления моратория на повышение цен или запретов во вто-

ром полугодии 1998 г. Казахстану удалось снизить цены на услуги естественных монополистов по многим городам на подачу воды, тепла, газа, электроэнергии. Тарифы на тепловую энергию по областным центрам практически не повышались в течение двух лет. Это несомненно результат действия закона, в результате чего «аппетиты» монополистов по росту тарифов были урезаны на 36,6 млрд тенге, а в 1999 г. величина проектируемых цен, признанных антимонопольным органом необоснованными, составила более 43 млрд тенге.

Уместно вспомнить о сложных проблемах, с которыми страна столкнулась, предпринимая действия по регулированию цен монополистов. Стремление снизить темпы инфляции путем введения ограничений на рентабельность предприятий естественных монополий сразу же способствовало появлению и обогащению всевозможных посреднических структур, образованных при предприятиях-монополистах. Но, самое главное, использование фиксированной нормы прибыли как величины накидки на полную себестоимость продукции еще больше сократило стимулы к снижению затрат и начало поощрять процесс повышения цен, поскольку любое увеличение издержек производства стало переноситься на конечную цену продукции. В 1994 г., когда произошел обвальный рост цен на электроэнергию, природный газ и другие виды продукции и услуг предприятий естественных монополий, правительству пришлось отказаться от практики жесткого регулирования уровня рентабельности продукции монополистов. Антимонопольные усилия были сосредоточены на контроле за прозрачностью и обоснованностью затрат и санкций за назначение монопольных цен и получение монопольно высоких прибылей.

Эти меры позволили замедлить темпы роста цен не только в отраслях, относящихся к сфере естественных монополий, но и в экономике в целом. Жесткое сдерживание тарифов естественных монополистов в условиях общего спада производства и неплатежей со стороны потребителей их услуг и продукции привело к ухудшению положения предприятий — естественных монополистов. В области антимонопольного регулирования и сегодня стоит масштабная задача по реформированию системы тари-

фообразования предприятий естественных монополий, которая касается поиска баланса между интересами макроэкономической и структурной политики государства.

Государство стремится найти ту «золотую середину», в которой будут взаимосвязаны экономические интересы производителей и потребителей. При рассмотрении заявок субъектов естественных монополистов не только анализируются затраты, но и закладывается обоснованная прибыль. Особое внимание уделяется перспективным инвестиционным программам, программам технического перевооружения и модернизации. Государственная политика в области контроля над ценами претерпевает изменения. На первое место выходят экономические приоритеты, что определяет привлечение инвестиций для обновления основных фондов и функционирования стабильной работы предприятий естественных монополий, от которых зависит деятельность базовых отраслей экономики.

С принятием комплексных макроэкономических стабилизационных мер страна вступила в новый этап трансформаций экономической и финансовой системы. Национальным банком Казахстана в 1995 г. была утверждена первая программа реформирования банковской системы, в качестве главной задачи которой ставилось максимальное сокращение централизованного перераспределения денежных ресурсов и приближение функций Национального банка к классическим функциям резервного банка, который стал отвечать за проведение денежно-кредитной политики и регулирование деятельности банков второго уровня; прекращение выдачи льготных директивных кредитов и устранение практики рассмотрения прямых обращений предприятий за кредитами в Национальный банк. Результатом реализации этой программы стали существенные изменения в механизме рефинансирования банков второго уровня, которые не стали бороться за льготные государственные кредиты, а стали строить кредитную политику на принципах привлечения внешних займов, свободных средств хозяйствующих субъектов и сбережений населения.

В декабре 1996 г. Казахстан, получив суверенный кредитный рейтинг от международных агентств, впервые дебютировал

на международных рынках капитала, выпустив еврооблигации на сумму 200 млн долл., а эмиссия суверенных еврооблигаций была также погашена своевременно. Казахстан продемонстрировал международным инвесторам свою готовность строго придерживаться взятых на себя обязательств по внешним займам. Безусловно, многие проблемы остаются открытыми и до сих пор. Но принципиально то, что сегодняшние показатели экономического роста отражают активные действия руководства страны по созданию диверсифицированной, устойчивой к внешним факторам экономики.

Особое значение имеют реформы Казахстана в социальной сфере. После кризиса 1998 г. в стране возник новый стимул для проведения преобразований. Казахстан начал осуществлять структурные реформы в отдельных, наиболее значимых, прежде всего в социальном плане, сферах экономики. Создана принципиально новая пенсионная система, ориентированная на персонализацию пенсионных средств граждан в системе накопительных пенсионных фондов, которые стали выполнять функцию мощных национальных институциональных инвесторов.

Переход на рыночные механизмы в сфере жилищно-коммунального хозяйства с полной оплатой потребителями стоимости услуг сочетается с совершенствованием системы государственной поддержки малообеспеченных граждан. Так, малообеспеченным семьям, у которых доля расходов на содержание жилья и потребления жилищно-коммунальных услуг составляет 30% совокупного дохода семьи, назначаются жилищные пособия.

Казахстан первым из стран СНГ пошел на создание **Национального фонда**, призванного стабилизировать ситуацию на валютном и финансовом рынке и аккумулировать дополнительные доходы от экспорта сырьевых ресурсов для будущего развития казахстанской экономики. Формирование фонда и обеспечение его стабилизирующей функции осуществляется в процессе исполнения республиканского и местных бюджетов путем зачисления превышения налоговых и иных обязательных платежей в бюджет от организаций сырьевого сектора над утвержденными в бюджете суммами поступлений. Они включают следую-

щие виды налогов и сборов: подоходный налог с юридических лиц, НДС, налог на сверхприбыль, бонусы, роялти, доля Казахстана по разделу продукции по заключенным контрактам. Эффективно реализуется сберегательная функция национального фонда за счет поступлений официальных трансфертов из республиканского и местных бюджетов, инвестиционных доходов от управления фондом и иные доходы, не запрещенные законодательством.

Для активизации инвестиций в несырьевые отрасли экономики функционирует с 2001 г. Банк развития Казахстана, имея в виду среднесрочное и долгосрочное кредитование инвестиционных проектов, направленных на развитие производственной инфраструктуры и обрабатывающих производств. Следует отметить, что согласно принятому меморандуму о кредитной политике Банка развития в качестве источников кредитования инвестиционных проектов выступают средства республиканского и местных бюджетов, по которым Банк развития выступает заемщиком, а также заемные ресурсы, привлеченные под государственные гарантии и собственные средства банка, превышающие размер его уставного капитала.

При формировании активов Национального фонда, выступающего в качестве инструмента стерилизации «излишней» денежной массы, главным фактором, призванным компенсировать приток иностранной валюты в страну, станут внутренний реальный сектор и сегменты рынка, которые способствуют растущему денежному предложению. Движение в этом направлении потребует обратить внимание банковских структур на функции межотраслевого перетока капитала, относительный избыток которого в валютно-финансовой сфере и экспортно-ориентированных отраслях соседствует с дефицитом капитала в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве и потенциально конкурентоспособных, но не «раскрученных» на рынке секторах услуг.

Значительные успехи в этой области в Казахстане пока связаны с деятельностью государства, где основными эмитентами государственных ценных бумаг являются Министерство финансов и Национальный банк. Всплеск интереса компаний к

инструментам фондового рынка наблюдается именно в последние годы, когда для заимствования средств в целях развития бизнеса предприятия стали прибегать к эмиссии корпоративных облигаций. Конечно, в качестве основного инструмента финансирования инвесторы обычно предпочитают видеть не долговые бумаги заемщиков, а акции предприятий, которые обладают высоким потенциалом роста, ясной стратегией развития, менеджментом, способным реализовать эту стратегию.

Необходимо отметить участие денежных ресурсов населения в формировании ресурсной базы банковской системы, которая стала все больше поворачиваться к кредитованию реального сектора экономики. Важным фактором, способствующим привлечению денег населения в банковскую систему Казахстана, является сформированная система коллективного гарантирования (страхования) срочных депозитов физических лиц, предусматривающая возврат средств гражданам в случае принудительной ликвидации банков — участников этой системы.

В условиях девальвации национальной валюты было сложно обращаться к средствам населения ввиду опасности резко снизить доверие граждан к организованным формам сбережений. В Казахстане вопреки рекомендациям международных финансовых организаций принята система по защите сбережений физических и юридических лиц. И это стало залогом усиления доверия граждан не только к банковской системе, но и к институтам государства.

В качестве стратегической задачи в Казахстане рассматривается создание устойчивой национальной инвестиционной базы и ослабление зависимости экономики от внешних источников заимствований и инвестиций. Последнее, судя по всему, не означает отхода от политики открытости казахстанской экономики для иностранных инвесторов и кредиторов и предполагает нахождение той равновесной точки, на которой сокращение иностранных источников финансирования не повлечет за собой негативного воздействия на казахстанскую экономику. Достижение этой цели создаст для Казахстана возможность выбора наиболее приемлемых условий заимствования и привлечения инвестиций.

Республика Казахстан является вторым по величине государством на постсоветском пространстве, его территория — 2,7 млн кв.км (9-е место в мире). Страна имеет громадные запасы полезных ископаемых (нефти, газа и металлов — меди, хрома, вольфрама, свинца и др.). Казахстан — вторая по значению мировая кладовая урана (13% мировых запасов), а по его добыче вышел на 3-е место в мире (в 2006 г. — 10% от мировой добычи). По энергоносителям страна опережает многие нефтедобывающие страны; прогнозные ресурсы оцениваются в 17 млрд т нефти (10-е место в мире), а доказанных запасов (4 млрд т нефти и 3 трлн куб. м газа) должно, по оценкам, хватить на 85 лет. Казахстан добывает около 70 млн т нефти в год, из которых 57 млн т идут на экспорт через Россию. В 2015 г. страна войдет в десятку мировых экспортеров нефти, планируя добыть свыше 150 млн т. В ближайшие годы Казахстан будет ведущим государством в мире по росту добычи энергоносителей.

В республике проживает более 15 млн человек, что составляет примерно треть населения всего региона постсоветской Средней Азии. Казахстан производит 70% ВВП региона, стабильно прирастая почти на 10% ежегодно. За последние три года ВВП на душу населения в Казахстане удвоился с 3,7 тыс. долл. в 2005 г. до более чем 7 тыс. долл. в 2007 г. Вместе с тем руководство Казахстана стратегически оценивает участие страны в мировой конъюнктуре. Если сегодня нефть и газ дают треть дохода в казахстанский госбюджет (в России — 25%), то вскоре этот вклад должен быть не более 17%. Правительство выбрало вариант опережающего развития несырьевого сектора, особенно в малом бизнесе (прогноз — до 40% в валовом продукте). Уже в 2012 г. Казахстан должен войти в число индустриально развитых стран мира, утроив свой ВВП. Создание условий для занятости путем развития малого бизнеса и стратегическое инвестирование огромного потока нефтяных доходов — перспективная задача, которая реализуется Президентом и Правительством Казахстана.

На первой сессии вновь избранного парламента Президент Н.А.Назарбаев заявил, что Казахстан переходит из разряда стран «догоняющего развития» в позицию «состоявшегося госу-

дарства». Это взвешенная и точная, на наш взгляд, характеристика преобразований, происходящих в Республике Казахстан, которая отражает слагаемые успеха республики, особенно разительного на фоне соседей по Центральной Азии.

В долгосрочной стратегии «Казахстан – 2030», заложившей основы национальной идеи Казахстана, определено семь базовых приоритетов развития суверенного государства: **национальная безопасность; внутривнутриполитическая стабильность и консолидация общества; экономический рост, базирующийся на открытой экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций и внутренних сбережений; здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана; энергетические ресурсы; инфраструктура, в особенности транспорт и связь; профессиональное Правительство.** Важно, что по всем этим направлениям заметны реальные продвижения, включая постиндустриальное развитие Казахстана в контексте партнерства цивилизаций.

Стратегия движения Казахстана в будущее и становление постиндустриального общества в условиях глобализации реально осуществляются под руководством признанного народами лидера – Нурсултана Абишевича Назарбаева. По-видимому, самый верный способ – подняться в лидеры и пройти вместе со страной многосложный путь жизненного роста. Наличие дара у Н.А. Назарбаева опережать в своих ощущениях ход времени, особое умение предвидеть тенденции социально-политического и экономического развития способствуют тому, что общество и политические институты своевременно делают правильный выбор. Это главное примечательное качество Нурсултана Абишевича Назарбаева как политического руководителя, авторитетнейшего государственного деятеля. Н.А. Назарбаев один из первых со всей остротой ощутил необходимость радикального переустройства экономической и политической системы советского общества. Движение к демократическому устройству общества было начато благодаря занятой им принципиальной позиции в этом вопросе. Будучи решительным в принципиальной плоскости, Н.А. Назарбаев в отличие от многих других проявил удивительную прозорливость, гибкость и мудрый реализм в выборе конкретных методов осуществления рыночных преобразо-

ваний и формирования экономики рыночного типа. Было решительно и своевременно заявлено, что «хаос и анархия к рынку не ведут». Указывалось на крайнюю опасность, исходящую из желания некоторых тотальным образом ликвидировать государственное руководство и контроль за экономическими процессами еще до создания необходимых предпосылок рыночного регулирования.

Н.А. Назарбаев с большой убедительностью отстаивал необходимость и практически использовал государственное регулирование для ускорения перехода к эффективным рыночным отношениям. Был выдвинут и реализован целый ряд конкретных, имеющих научное и практическое значение, предложений, касающихся перехода к эффективному государству. Решая проблемы становления новой государственности в Казахстане, он всегда аналитически оценивал одновременно и то, что делалось у ближайших и дальних соседей, чутко и с опережением улавливал общемировые тенденции.

Президент Казахстана одним из первых среди лидеров стран на постсоветском пространстве увидел и с убежденностью стал утверждать публично, что главный путь общемирового развития пролегает не через разъединение и обособление, а **через интеграционные, объединительные процессы**. Он делом показал коллегам, что собственную национальную политику следует «делать, глядя в глаза друг другу» и с учетом общих интересов. Выдвинутая им идея о формировании на базе активных совместных усилий, прежде всего России и Казахстана, **союза нового типа – Евразийского Союза**² – обрела воистину прорывной стратегический смысл², и, можно не сомневаться, она еще займет свое достойное место в геополитических конструкциях будущего, обеспечивая партнерство цивилизаций.

² Назарбаев Н.А. Стратегия трансформации общества и возрождения в евразийской цивилизации. М : Экономика, 2002. С. 71 – 384.

**ВЫСТУПЛЕНИЕ Н.А. НАЗАРБАЕВА
НА ЦЕРЕМОНИИ ИНАУГУРАЦИИ
(Астана, Ак Орда, 11 января 2006 г.)**

Уважаемые дамы и господа! Дорогие сограждане! Сегодня очень важный **исторический** день не только для меня, принимающего присягу, но и для всей нашей страны.

Более месяца назад народ Казахстана **демократическим** путем на **открытых, справедливых и прозрачных** выборах осуществил свое волеизъявление и избрал Главу государства.

Выборы, состоявшиеся на глазах наблюдателей из многих стран мира и **международных организаций**, стали ярким свидетельством уверенности независимого Казахстана в своем настоящем и будущем, свидетельством **единства** нашего народа, сплоченного общей целью.

Я воспринял оказанную мне на этих выборах всенародную поддержку как поддержку политики стабильности, межнационального согласия и динамичного экономического развития. Поэтому моим высоким и священным долгом и в предстоящий период останется **верное служение народу Казахстана**.

Казахстан, обретя Независимость всего 14 лет назад, достойно пройдя все испытания и трудности, вступил на путь ускоренной экономической, социальной и политической модернизации.

Мы создали **национальное законодательство** и приняли новую **Конституцию**, обеспечивающие равные права, свободы и достойную жизнь всех казахстанцев.

Все эти годы мы проводим гармоничную политику, обеспечившую **межнациональное согласие** между представителями более 130 национальностей, проживающих в нашей стране, и **политическую стабильность в обществе**. Это превратило Казахстан в землю мира и согласия в этом бушующем современном мире.

Благодаря государственной политике **межконфессионального согласия**, обеспечивающей свободу совести, в Казахстане дружно проживают представители свыше 40 религиозных конфессий. В результате этого в 2003 году лидеры мировых и традиционных религий выбрали Астану для проведения своего первого съезда.

Приняв **Стратегию развития Казахстана до 2030 года**, направленную на динамичный экономический рост, мы вошли в число наиболее стремительно развивающихся стран мира. Казахская модель экономического развития позволила нам в течение последних пяти лет **увеличивать ежегодно рост ВВП на 9–10 процентов**. Поэтому мы поставили новую задачу – **увеличить в 2008 году ВВП по сравнению с 2000 годом в два раза**. Нынешнее динамичное развитие Казахстана ярко свидетельствует, что эта цель будет обязательно достигнута.

Казахстан полностью урегулировал вопросы **государственной границы** со всеми соседями – Россией, Китаем, Узбекистаном, Туркменистаном, Кыргызстаном, – и закрепил это на международно-правовом уровне. Это большой успех внешней политики нашей страны, имеющей более 14 тысяч километров сухопутной границы. Мы высоко ценим и будем дальше всемерно развивать сотрудничество и партнерство со всеми нашими соседями.

Укрепив **государственность**, Казахстан создал общество, соответствующее стандартам западных демократий. Сформировав **казахстанскую модель развития**, основанную на принципах рыночной экономики, мы приступили к политической модернизации.

Мы реально обеспечили политический плюрализм и многопартийность. Ярким свидетельством тому является участие в прошедших парламентских и президентских выборах представителей десяти официально зарегистрированных политических партий.

В Казахстане обеспечены свобода слова и свободная деятельность более пяти тысяч **неправительственных организаций** и более двух тысяч **независимых средств массовой информации**.

В соответствии с международными нормами мы создали **институт омбудсмана**, защищающий права и свободы человека, ввели **мораторий на смертную казнь**.

Казахстан сформировал **независимую судебную систему**, получившую высокую оценку международных экспертов, и находится на пути к введению, согласно мировой практике, института **суда присяжных**.

В ближайшие годы наши внешнеполитические приоритеты также останутся неизменными.

Сегодня безопасность каждого государства тесно связана с глобальной безопасностью, безопасностью всего человечества.

Закрыв самый крупный в мире **Семипалатинский ядерный полигон**, Казахстан **добровольно отказался от всех ядерных арсеналов на своей территории**. Это — достойный вклад нашей страны в дело нераспространения и ликвидации ядерного оружия на Земле, в формирование системы глобальной безопасности.

Казахстан, выступая **против любых проявлений международного терроризма и религиозного экстремизма**, стал лидером в обеспечении безопасности в Центрально-Азиатском регионе.

Благодаря политической стабильности мы привлекли в свою экономику более 40 миллиардов долларов прямых **иностраннх инвестиций**. Активно осваивая свои энергетические ресурсы, наша страна экспортирует их на мировые рынки. Тем самым мы не только обеспечиваем собственную энергетическую безопасность, но и вносим свой вклад в формирование **энергетического баланса мировой экономики**.

Эти внешнеполитические приоритеты Казахстана — яркое свидетельство нашего стремления жить в **дружбе, партнерстве и взаимовыгодном сотрудничестве** со всеми народами мира. Все это по праву можно считать вкладом Казахстана в обеспечение глобальной безопасности и стабильности современного мира.

Уважаемые главы государств и делегаций, гости и друзья нашей страны, оказавшие нам честь своим присутствием, а также находящиеся сейчас вне этих стен! Уважаемые дамы и господа!

Я глубоко тронут доверием, которое оказал мне народ Казахстана, вновь избрав меня Президентом страны.

Эти чувства многократно усиливаются высочайшей оценкой моего труда на этом посту, выраженной в итогах голосования. А еще более — здравым пониманием ответственности, значимости и масштабности задач, которые нам с вами предстоит решить.

Я сердечно благодарю моих сторонников и соратников, всех граждан страны за оказанную мне честь, за созидательный труд, результатом которого является сегодняшний Казахстан.

Я выражаю также искреннюю признательность от имени всего нашего народа странам мирового сообщества, нашим со-

седам, которые самым непосредственным участием и дружественным отношением поддерживали нас все эти годы.

Выборы 2005 года — это не просто очередная президентская кампания, это оценка того, что нам удалось сделать за годы независимости.

Мы решили **три задачи** огромной сложности: построили собственную государственность, создали одну из самых динамичных экономик в мире, реально повысили уровень жизни народа.

Мы построили новую столицу — Астану в самом сердце Евразии как символ нашей устремленности в будущее, которую наши гости называют жемчужиной степей.

Создав прочные основы нового общества, мы пошли **на самые открытые и прозрачные в истории Казахстана выборы**, доказав свою готовность к масштабным демократическим изменениям.

Благодаря тысячам иностранных и местных наблюдателей, международным организациям и практически всем мировым средствам массовой информации Казахстан оказался в фокусе глобального внимания. Такая **беспрецедентная открытость** есть прямое свидетельство того, что мы серьезно настроены на интеграцию в современный мир.

В сегодняшнем мире национальная и религиозная нетерпимость стали реальной угрозой не только государственной, но и глобальной стабильности. В этих условиях Казахстан еще раз показал, что в стране, состоящей из более чем 130 этносов и 40 религиозных конфессий, благодаря **настоящей толерантности в государственной политике** можно добиться согласия и гармонии. Именно поэтому нашу национальную политику поддержал весь народ Казахстана.

Но выборы — это **не только оценка прошлого опыта**. Выборы — это прежде всего **надежда людей на будущее**. Я испытываю великую **гордость** за доверие моего народа, я чувствую глубочайшую **ответственность** перед моим народом. Какие горизонты откроются Казахстану в ближайшее десятилетие? Будет ли это будущее таким же мирным и безоблачным? Ответ на эти вопросы зависит от выбора цели.

У меня есть давно вынашиваемая цель: в следующем десятилетии вывести Казахстан в число 50 самых конкуренто-

способных государств мира. Развитость определяется не только экономикой, не только душевым доходом или объемом валового национального продукта. Я веду речь о четырех измерениях развитого государства — экономическом, политическом, социальном и культурном. Это потребует разработки целостной программы, включающей серьезные экономические, административные, политические и правовые изменения. **Впереди огромная работа.** Через призму этой задачи мы рассматриваем и наше выступление во Всемирную торговую организацию, и наши планы на председательство в ОБСЕ.

Время, которое дано мне народом, будет использовано на достижение этих целей. **Этот карт-бланш нужно оправдать твердой политической волей и ясным пониманием приоритетов.**

Однако достижение любого, даже точно рассчитанного плана невозможно без внутренней и внешней безопасности. Наша внутренняя безопасность будет строиться **на трех платформах.** Это сохранение межнационального и религиозного согласия, это политическая стабильность на фоне серьезной демократизации политической системы, это жесткая профилактика системных угроз национальной безопасности.

Наша внешняя безопасность строится **на здоровом понимании своих международных обязательств** в сфере энергетической безопасности, борьбы с международным терроризмом, создании пояса добрососедства и стабильности по всему периметру казахстанских границ. Мы твердо стоим на позициях **стратегического партнерства с Россией, Китаем, Соединенными Штатами Америки.** Расширение сотрудничества с Европейским Союзом и мусульманскими странами является одним из главных приоритетов нашей внешней политики. Мы придаем особое значение нашим отношениям с ближайшими соседями в Центральной Азии. Мое глубокое убеждение состоит в том, что **безопасность региона требует качественного прорыва в уровне интеграции наших государств.**

Казахская земля, откуда человек впервые взлетел в космос, земля, где впервые остановили безумие ядерных испытаний, не случайно открывает свои богатства перед нынешним поколением.

Мы должны быть достойны наших мужественных предков,

в жестоких битвах веками защищавших широкие просторы нашей Родины. Они мечтали о независимости, о едином и сильном государстве. На долю нашего поколения выпало великое счастье осуществить эту мечту. Наша историческая задача – вывести страну в ряд развитых государств мира и передать будущим поколениям сильный и процветающий Казахстан.

Дорогие соотечественники, соратники и друзья! Вступая в должность, я горд тем, что меня поддержали и впредь будут со мной честные, патриотичные, верные своему гражданскому долгу казахстанцы. Поэтому я уверен в том, что нам по силам достижение самых высоких вершин.

Мы сильны нашим многообразием – многообразием национальностей и вероисповеданий.

Наша сила в единстве – единстве ценностей и устремлений к прогрессу и процветанию нашей Родины.

Мы должны идти к этим высоким целям смело, последовательно, с нестигаемой волей во благо своего народа.

Дорогие сограждане! Насколько высоки покоренные нами вершины, настолько их еще много впереди.

Самое главное – мы построили **независимое государство**, основанное на мире и согласии.

Мы сформировались как **единая нация**, устремленная в будущее.

Мы создали **новое общество**, приверженное общечеловеческим ценностям.

Мы построили **казахстанскую модель экономического развития**, обеспечивающую ежегодный рост благосостояния народа.

Все это стало возможным благодаря созидательному труду и единству всех казахстанцев.

Так будем же всегда вместе и всегда впереди!

Именно к этому нас призывают **заветы наших предков и ответственность** перед грядущими поколениями. Благодарю за внимание!

Часть первая.
**НОВЫЙ КАЗАХСТАН НА ПУТИ К
ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОМУ ОБЩЕСТВУ**

Глава I
**НОВЫЙ ЭТАП РАЗВИТИЯ:
УСКОРЕНИЕ ВСЕСТОРОННЕЙ МОДЕРНИЗАЦИИ.
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ – КЛЮЧ К УСПЕШНОЙ
ИНТЕГРАЦИИ В МИРОВУЮ ЭКОНОМИКУ**

Новый Казахстан, который мы вместе с вами последовательно создаем с первого дня обретения независимости, все увереннее движется вперед, выбирая свой собственный путь развития и добиваясь с каждым годом все большего признания и авторитета в мировом сообществе. Сегодня, обеспечив прочный фундамент экономики и своей государственности, мы уверенно вступаем в принципиально новый этап³. Это позволит поставить дальнейшее развитие Казахстана на устойчивую, современную и перспективную экономическую, социальную, политическую и административную основу.

Сегодня я изложу вам свое видение дальнейшего развития страны и общества. Выполнение задуманного позволит Казахстану совершить прорыв поистине исторического масштаба. Речь пойдет о конкретных шагах по движению страны в клуб 50 конкурентоспособных стран мира, о чем говорилось в предыдущем Послании.

В 1997 году вы поддержали предложенную мной Стратегию развития Казахстана до 2030 года, в которой было представлено видение перспектив нашего общества и миссии нашего государства. Это был великий выбор еще не очень окрепшего, молодого независимого государства. Знаю, что тогда было немало сомнений по поводу этой Стратегии. В то время, вы помните, наш багаж состоял в основном из тяжелейших соци-

³ Послание Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева народу Казахстана: Новый Казахстан в новом мире. Астана, 2007 (28 февраля 2007 г. Часть I. С. 5 – 21).

ально-экономических проблем и лишь небольшого первого опыта суверенного развития и либеральных реформ. Тогда, 10 лет назад, мы не ошиблись в своем выборе. Именно с этого времени Казахстан начал последовательно продвигаться вперед, осваивая одну за другой теоремы рыночной экономики и аксиомы демократического развития. Мы сформировали фундамент совершенно новой экономической системы, демократического правового государства, укрепили современные общественные институты, существенно изменили качество и стандарты жизни.

Мы добились внутренней стабильности, обеспечили надежность социальной базы развития, создали лучшую в регионе экономику. Казахстан утвердился как полноправный и ответственный член международного сообщества, выполняющий важные функции по обеспечению геополитической стабильности и международной безопасности в регионе. Мы перестали быть государством третьего мира. Это — главный итог нашей работы за прошедшие 10 лет.

Теперь хочу наметить нашу дальнейшую работу в следующем десятилетии. Наша задача удвоения ВВП по отношению к 2000 году вполне достижима уже в следующем году. Это — не самоцель и не просто убедительный показатель экономического роста, это — наши реальные возможности сделать жизнь казахстанцев благополучнее.

В прошлые годы, вы знаете, мы смогли решить много важнейших социальных задач, которые, несомненно, улучшили качество жизни. Мы увеличили стипендии учащимся, предоставили им образовательные гранты и кредиты. Последовательно поднимаем зарплату работникам бюджетной сферы и государственным служащим. Выплачиваем малообеспеченным семьям ежемесячные пособия на детей до 18 лет, а также специальные государственные пособия многодетным матерям. Решаются вопросы бесплатного лекарственного обеспечения определенных категорий детей и подростков.

Ежегодно индексируются и повышаются размеры пенсионных пособий. Было осуществлено дифференцированное увеличение пенсионных выплат в зависимости от прежнего трудово-

го стажа, которое коснулось более миллиона человек. Выросли также пенсии у ветеранов силовых структур. Все пенсионные и социальные выплаты в стране выплачиваются своевременно – месяц в месяц. Как и было обещано, стабильное развитие экономики позволяет нам продолжить улучшение благосостояния казахстанцев. Это – социальные итоги нашей политики.

Я поручаю сегодня Правительству продолжить работу по улучшению благосостояния нашего народа.

Во-первых, придавая исключительное значение социальной защите материнства и детства, с 1 января 2008 года повысить размер единовременного государственного пособия в связи с рождением ребенка до 34 740 тенге, или в 2 раза. Увеличить ежемесячные пособия по уходу за ребенком до достижения им одного года: при рождении первого ребенка – до 5790 тенге, или на 177%; при рождении второго ребенка – до 6369 тенге, или на 167%; при рождении третьего ребенка – до 6948 тенге, или на 159%; при рождении четвертого ребенка и более – до 7527 тенге, или на 153%. Дополнительная потребность средств на поддержку семей, имеющих детей, составит 9,5 миллиарда тенге.

Принятые ранее меры позволили добиться устойчивого роста населения нашей страны. Так, если в 2000 году родилось 220 тысяч детей, то в 2006 году – 290 тысяч. Только за 2005 год естественный рост населения за счет рождаемости составил 121 тысячу человек. Уверен, что введение данных мер приведет к еще большим позитивным демографическим изменениям.

Во-вторых, ввести обязательное социальное страхование беременности, родов и материнства для работающих женщин. При этом их пенсионные накопления должны продолжаться в период нахождения в декретном отпуске и отпуске по уходу за ребенком до одного года. Выплату этих пособий осуществлять из средств Государственного фонда социального страхования, сформированного за счет перераспределения социального налога. На это потребуется дополнительно выделить из государственного бюджета 9,2 миллиарда тенге.

В-третьих, увеличить размер базовой пенсии и в ближайшие годы обеспечить его сохранение на уровне 40% от прожиточно-

го минимума. Таким образом, мы впервые обеспечиваем соответствие пенсионного обеспечения Казахстана международным стандартам. Это коснется более 1 миллиона 675 тысяч получателей базовой пенсии, и ее размер в 2008 году повысится примерно на одну тысячу тенге, или более чем на 35%. Минимальные пенсионные выплаты (базовая плюс минимальная солидарная пенсия) в 2008 году повысится примерно на 1500 тенге, или на 15%.

В-четвертых, для установления справедливости при назначении размеров пенсий от прежнего трудового вклада изменить предусмотренное пенсионным законодательством ограничение дохода, учитываемого для исчисления пенсий, подняв его с 15-кратного до 25-кратного месячного расчетного показателя. Около полумиллиона пенсионеров (483 тысячи человек), чьи пенсии прежде были занижены за счет законодательного ограничения доходов, принятых к исчислению пенсий, получают значительную прибавку к пенсии. Средний размер солидарной пенсии повысится до 13 604 тенге, или почти на 25%. Максимальные размеры солидарных пенсий увеличатся до 21 713 тенге в 2008 году, или на 76%.

В-пятых, для стабилизации покупательной способности пенсионных выплат сохранить индексацию пенсионных выплат и осуществлять ее с опережением прогнозируемого роста индекса потребительских цен на два процента. Общая потребность средств на проведение данных мероприятий составит 55,3 миллиарда тенге.

В-шестых, зарплата в бюджетной сфере с 1 января 2007 года повышена на 30%. Необходимо продолжить работу по дальнейшему совершенствованию системы оплаты труда работников бюджетной сферы.

В-седьмых, для повышения их статуса, привлечения и укрепления кадрового потенциала в таких сферах, как образование, социальное обеспечение, здравоохранение, культура и спорт, считаю необходимым, начиная с 1 января 2008 года, ввести выплату пособия на оздоровление при уходе в трудовой отпуск в размере одного должностного оклада. Только в 2008 году это будет стоить бюджету 30,6 миллиарда тенге.

В-восьмых, в прежние годы неоднократно поднимался вопрос о социальном обеспечении лиц, которые на 1 января 1998 года выработали свой стаж во вредных и тяжелых условиях труда. На встречах рабочие предприятий ставили передо мной этот вопрос. Я понимаю их. Сам прошел через это. Ранее мы решили вопрос по Списку № 1. Теперь надо решить по Списку № 2. Таких казахстанцев у нас порядка 28 тысяч. Полагаю, что сейчас у нас есть реальная возможность вернуться к решению этой проблемы. Мы можем для данной категории ввести спецпособия в размере 8 месячных расчетных показателей. На это ежегодно потребуется более 3 миллиардов тенге. Необходимо изыскать эти средства и с 1 января 2008 года обеспечить выплату спецпособий по Списку № 2.

Таким образом, общая потребность средств на увеличение всех перечисленных мной социальных выплат в 2008 году составит порядка 108 миллиардов тенге. Сегодня у государства появилась возможность выделить такие большие средства на улучшение социального обеспечения казахстанцев. И мы эту возможность реализуем.

В-девятых, поручаю в течение трех лет построить 100 школ и 100 больниц именно в тех регионах страны, которые особо нуждаются в этих объектах. Развитие социальной инфраструктуры мы должны возвести в ранг стратегической задачи. Полагаю, что мы подошли к необходимости формировать механизм социально-инфраструктурного развития с помощью государственно-частного партнерства.

Последовательное выполнение Стратегии «Казахстан — 2030» обеспечило надежную основу для нашего дальнейшего прогресса. У нас есть все основания продвигаться вперед еще успешнее, и мы не упустим свой исторический шанс. Для этого был избран **путь всесторонней ускоренной модернизации Казахстана**. Это — единственно правильный вектор нашего дальнейшего развития.

Мы обязаны выйти и надежно закрепиться на внешних рынках, чтобы обеспечить достойное место Казахстана и казахстанцев в современном мире, рост благосостояния, существенное повышение уровня жизни всего населения страны. На этом

пути нам предстоит, учитывая казахстанские и региональные реалии и воплощая достижения передовых государств мира, во-первых, форсировать темпы модернизации тех секторов, где у нас уже есть определенные успехи; во-вторых, распространить модернизацию на все без исключения сферы экономики и социальной жизни Казахстана.

Поэтому еще в прошлом году мы сформулировали и начали работу над нашим общеказахстанским проектом. Это — **ускоренное продвижение в сообщество пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира и укрепление позиций Казахстана в качестве его постоянного члена**. И необходимое условие для этого — выход казахстанских товаров и услуг на качественный уровень передовых международных стандартов. Но этого недостаточно. Нам предстоит прагматично и взвешенно определять и использовать наши реальные и перспективные конкурентные преимущества на всех уровнях экономики — как сегодняшние, так и потенциально возможные.

Системность — вот главная формула нашего ускоренного продвижения вперед в современном мире в ближайшее десятилетие. Для этого у нас есть все предпосылки. Нам даны: огромная территория; выгодное географическое и коммуникационно-транспортное расположение; наличие значительных природных ресурсов.

Мы достигли лидирующих позиций в региональной экономике; конструктивных отношений с международными партнерами; политической и социально-экономической стабильности. Чтобы Казахстан стал действительно неотъемлемой и динамичной частью мировых рынков товаров, услуг, трудовых ресурсов, капитала, современных идей и технологий, мы должны решить десять главных задач.

Первая задача — не просто обеспечить и поддерживать устойчивое развитие экономики, а управлять ее ростом. Нам потребуется выработка и реализация целостной стратегии для обеспечения устойчивого характера конкурентоспособности экономики, а также жесткий контроль ее исполнения. Эта стратегия должна исходить из конкретных конкурентных преимуществ отдельных секторов и производств нашей экономики и учиты-

вать тенденции мирового развития и конъюнктуры внешних рынков.

Нам надо уже не просто использовать «накопленный» экономический рост, а научиться реально управлять этим ростом, трансформируя его в экономическое развитие на качественно новом уровне. Мы должны обеспечить принципиально новый подход к индустриализации Казахстана, которая отвечала бы требованиям и условиям международных рынков. Необходимо сократить сферы естественных монополий за счет реструктуризации крупнейших монополистов и развития конкурентных отношений. В секторах экономики, где сохраняются естественные монополии, нам предстоит серьезная работа по тарифному и техническому регулированию с помощью отраслевых регуляторов.

Мы обязаны выйти на новый уровень устойчивости и конкурентоспособности финансовой системы в условиях либерализации. Нам нужно создать эффективно работающий фондовый рынок. Его развитие невозможно без привлечения населения к активному инвестированию своих сбережений в ценные бумаги. Правительству нужно провести широкомасштабную работу по соответствующему обучению населения азам инвестиционной грамотности.

Вступление в ВТО на выгодных для Казахстана условиях — это цель, которую мы обязаны достичь.

Нам необходимо скорейшее и широкое внедрение международных технических стандартов. Это — мое главное поручение Правительству. Это — его прямая обязанность и ответственность перед обществом.

Вторая задача — достичь качественно новых успехов в региональной экономике и обеспечить полноправное участие в глобальной экономике. Мы можем превратить Казахстан в «региональный локомотив» экономического развития и сделать его успешным «игроком» мировой экономики.

Нам нужно иметь программу-минимум и программу-максимум по поиску и освоению реальных казахстанских «ниш» в системе мирового хозяйства, участию в крупных передовых проектах с зарубежными партнерами, а также всесторонней и

ответственной поддержки участников нашей экономики, в том числе через оказание им качественных инфраструктурных услуг.

При этом основное внимание надо сосредоточить на рынках России, Китая, Центральной Азии, Каспийского и Черноморского регионов. Экономическая интеграция в рамках СНГ, ЕвразЭС, ШОС остается главным ориентиром в торговле. Мы предлагаем выйти на создание Евразийского экономического союза государств, сделать его выгодным для вступления других наших соседей.

Сейчас, как никогда, актуален вопрос консолидации усилий частного бизнеса и государства для создания и завоевания новых «ниш» на мировых рынках нашими товарами, услугами и, надеюсь, передовыми идеями. Нам нужно четко определить роль и место госхолдингов в формировании конкурентоспособной экономики. Ответственность за решение этой задачи возлагаю на Правительство при непосредственном участии самих госхолдингов.

Третья задача — повысить эффективность добывающего сектора. Мы намерены и далее проводить ответственную и взаимовыгодную энергетическую политику. Дальнейшее развитие углеводородного сектора, привлечение иностранных и местных инвесторов нужно напрямую увязывать с диверсификацией экономики и через эту призму решать важнейшие задачи по созданию новых, перспективных производств.

Мы должны настаивать, чтобы наши иностранные партнеры, работающие на освоении богатейших недр Казахстана, реально повернулись к нуждам страны и приняли решительное участие, разумеется, на рыночной основе, в диверсификации нашей экономики. Правительству поручаю провести соответствующую работу. Компании, идущие нам навстречу в этом вопросе, будут пользоваться нашей поддержкой. Прежде всего мы исходим из национальных приоритетов Казахстана. При этом обеспечиваем стабильность, предсказуемость и долгосрочность интересов наших соседей и международных партнеров, которым Казахстан поставляет энергоресурсы.

Пришло время разработать целостную стратегию дальнейшего укрепления позиций Казахстана в региональном, а затем и

в мировом энергетическом пространстве. Главный вопрос развития нашей энергетики и нефтехимии – повышение прибыльности этих секторов через увеличение добавленной стоимости энергопродуктов. Особенно эффективным должно быть управление приоритетными секторами – нефтехимией, газовыми ресурсами, экспортными энергокоридорами. И это – требования ко всем участникам рынка, но прежде всего к Министерству энергетики и минеральных ресурсов и госхолдингу «Самрук».

Четвертая задача – особенно важно обеспечить развитие несырьевого сектора производства, диверсификацию экономики. У Правительства должна быть своя генеральная стратегия реализации «прорывных» инвестиционных проектов в приоритетных несырьевых секторах экономики.

Настала пора с учетом новых экономических условий и приоритетов оценить эффективность реализации Стратегии индустриально-инновационного развития. Необходимо также сформулировать требования и рекомендации по формированию планов индустриальной диверсификации. От пилотного финансирования отдельных проектов пора переходить к масштабному финансированию диверсификации. Это – ответственность Правительства, акимов, госхолдингов при активном участии малого и среднего бизнеса.

Пятая задача – развивать современную инфраструктуру в соответствии с нашей новой ролью в региональной и глобальной экономике. Мы должны отчетливо представлять перспективы развития стратегической инфраструктуры и существенно повысить качество управления в этой сфере, учитывая в первую очередь конкурентность наших отечественных компаний–потребителей инфраструктурных услуг, а также интересы нашей международной экономической интеграции. Нам необходимо определить региональные центры экономического роста и конкурентоспособности, подчинив их развитие интересам экономики страны в целом. Нашей растущей экономике требуются принципиально новые подходы к развитию и управлению электроэнергетическими ресурсами и созданию основ атомной энергетики в Казахстане. Это – ответственность акимов регионов, министерств индустрии и торговли, транспорта и коммуникаций, образования и науки,

здравоохранения, энергетики и минеральных ресурсов, а также госхолдингов.

Шестая задача — современное образование и профессиональная переподготовка, формирование основ «умной экономики», использование новых технологий, идей и подходов, развитие инновационной экономики. Главным критерием успеха образовательной реформы является достижение такого уровня, когда любой гражданин нашей страны, получив соответствующее образование и квалификацию, сможет стать востребованным специалистом в любой стране мира.

Мы должны добиться предоставления качественных услуг образования по всей стране на уровне мировых стандартов. Нам необходимо создать действенную систему аккредитации и аттестации учебных заведений на уровне международных стандартов. Приоритетное развитие точных и инженерных наук в сфере высшего образования — это обязательное условие нового этапа развития.

Мы будем проводить единую государственную стратегию, направленную на внедрение высоких технологий и поддержку инноваций. Практически все успешные современные государства, активно интегрированные в систему мирохозяйственных связей, сделали ставку на «умную экономику». А для ее создания следует прежде всего развивать свой собственный человеческий капитал. И это уже ответственность всех участников нашего общего казахстанского проекта, но прежде всего Министерства образования и науки и Министерства индустрии и торговли.

Седьмая задача — адресная социальная поддержка и развитие социальной сферы на рыночных принципах. Мы будем продолжать нашу политику адресной поддержки тех, кто действительно нуждается в защите, но решать именно на рыночных принципах вопросы приобретения доступного жилья и развития рынка недвижимости. За два года реализации госпрограммы развития жилищного строительства введено свыше 11 млн кв.м жилья. В 2007 году будет введено 7 млн кв. м. За три года 160 тысяч семей и более полумиллиона казахстанцев станут новоселами. Социальная программа выполняется с

опережением (на 30% по срокам). Она включает также улучшение качества медицинских услуг и развитие высокотехнологичной системы здравоохранения; совершенствование накопительной пенсионной системы и создание рабочих мест. За это ответственно государство и прежде всего Министерство труда и социальной защиты населения и Министерство здравоохранения.

Кроме того, поручаю Правительству совместно с акиматом Астаны проработать вопрос и начать ускоренное строительство жилья в столице нашей страны для работников бюджетной сферы через систему жилстройсбережений. Это необходимо для обеспечения квалифицированными кадрами создаваемых в столице мощных медицинских и образовательных кластеров.

Восьмая задача — модернизация политической системы в соответствии с логикой нового этапа нашего развития. В 2007 году мы приступаем к реализации дальнейших системных демократических реформ. Госкомиссия по разработке и конкретизации программы демократических реформ, обобщив рекомендации политических партий, общественных объединений, экспертов, мнения граждан страны, подготовила конкретные предложения по дальнейшим политическим преобразованиям в государстве.

Важно, что эти предложения не являются копированием чужого опыта или абстрактных теорий. Они учитывают потребности нашего общества, казахстанские реалии. У нас формируется своя модель политических реформ, свой «казахстанский путь» политического транзита.

Его особенности и характерные черты — сохранение президентской формы правления, поэтапность реформ, сбалансированность принимаемых решений, общенациональный диалог и консолидация основных политических сил. Чтобы обеспечить правовое оформление предложений, группа юристов уже приступила к работе и готовит предложения как по внесению изменений в Конституцию страны, так и отдельных законов.

В целом в предстоящий период демократические реформы будут идти по следующим направлениям.

Во-первых, это расширение полномочий Парламента. Будут

усилены полномочия Парламента в формировании Конституционного Совета, Центральной избирательной комиссии, Счетного комитета и в целом в вопросах утверждения и контроля за исполнением бюджета. Будет усилена роль Парламента в вопросах формирования Правительства.

Во-вторых, будут приняты меры, направленные на повышение роли политических партий. Предлагается расширение полномочий партийных фракций, финансирование политических партий из республиканского бюджета. Мы рассматриваем вопрос о расширении партийного списка при выборах в Мажилис.

В-третьих, одним из важнейших направлений реформ станет совершенствование судебной-правовой системы. С этого года мы вводим суды присяжных. Принято принципиальное решение о передаче санкционирования ареста суду. Мы постепенно перейдем к судопроизводству современного и открытого типа.

В-четвертых, развитие местных представительных органов. Мы будем усиливать маслихаты, предоставим им дополнительные полномочия. Укрепим ревизионные комиссии маслихатов. Со временем районные маслихаты могут стать основой для формирования местного самоуправления.

Главная цель политических преобразований для нас — это движение к такой современной демократической форме власти, которая сможет обеспечить наиболее эффективную систему управления обществом и государством, одновременно сохраняя политическую стабильность в стране и обеспечивая все конституционные права и свободы наших граждан. Сильная государственная власть и демократия — не антиподы. Демократия развивается только там, где строго соблюдается законность. К достижению этой главной цели я призываю Парламент, Правительство и все институты гражданского общества.

Девятая задача — ускоренное проведение административной реформы с учетом международной практики. Мы выстраиваем качественно новую модель государственного управления на принципах корпоративного управления, результативности, прозрачности и подотчетности обществу.

Наша цель — модернизация Правительства, создание высокопрофессиональной государственной службы и эффективной структуры управления. Они должны подчиняться требованиям главных потребителей государственных услуг — непосредственно всех граждан и бизнеса. Ответственность за решение этой задачи возлагаю на Правительство в целом.

Десятая задача — продвижение достижений и возможностей нового Казахстана в Центральном-Азиатском регионе и в мировом сообществе. Сегодня мы сотрудничаем с другими странами в решении широкого круга актуальных проблем. Это и обеспечение энергетической безопасности, и решение жизненно важных социально-экономических вопросов, и борьба с терроризмом, и борьба с эпидемиями и экологическими бедствиями. Мы будем и далее укреплять свою роль и авторитет как ответственного члена регионального сотрудничества и международного сообщества. Это — ответственность всех политических, экономических и общественных руководителей, но в первую очередь нашего внешнеполитического ведомства.

Для того чтобы уже через 10 лет представлять новый Казахстан в новом мире, мы должны своевременно и адекватно ответить на вызовы нового времени. Поэтому поручаю Правительству последовательное решение всех перечисленных задач, развивающих основные положения Стратегии — 2030 на Новом этапе. Для их выполнения я определил 30 важнейших направлений нашей внутренней и внешней политики — это стратегия нового этапа развития Казахстана. Она изложена во второй части моего Послания. Успех нам обеспечит современная организация работы и четкая координация действий ветвей власти, бизнес-сообщества, академической и прикладной науки, неправительственных организаций, СМИ и, разумеется, поддержка сограждан.

Совсем недавно мы отметили пятнадцатилетие своей независимости. Пройденный путь был достойным, а результаты наших совместных решений и свершений — впечатляющими. Все это создает фундамент нового общекзахстанского патриотизма, обоснованной гордости и уверенности в том, что у нашего

Отечества, у всего нашего многонационального и многоконфессионального общества, у наших детей прекрасные перспективы⁴.

История знает немало ярких примеров того, как народы поднимаются на новый уровень развития, когда объединяют свою волю для реализации проекта исторического масштаба. Когда мы вместе, нам сопутствует успех. Поэтому, предлагая вам стратегию нового десятилетия, рассчитываю на вашу поддержку и знаю – она, как всегда, будет надежной, а значит, вместе мы выполним задуманное.

⁴ Создав прочный фундамент экономики и своей государственности, Казахстан уверенно входит в новый этап развития (Послание Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева народу Казахстана: Новый Казахстан в новом мире. Астана, 2007. С. 4)

Глава II
**СТРАТЕГИЯ «КАЗАХСТАН–2030»
НА НОВОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ
(30 ВАЖНЕЙШИХ НАПРАВЛЕНИЙ ВНУТРЕННЕЙ
И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ)**

10 лет назад, в 1997 году, в первом Послании народу Казахстана было представлено видение будущего нашего общества и миссии нашего государства – Стратегия развития страны до 2030 года. Мы исходили из того, что должны четко знать и понимать, что хотим построить, какой должна быть главная траектория нашего развития. Мы были уверены, что, правильно определив наши приоритетные цели, выбрав соответствующие стратегии, проявив волю, терпение и целеустремленность, сможем успешно преодолеть любые препятствия, стоящие на нашем пути. И мы не ошиблись. Сегодня можно с полной ответственностью заявить: Казахстан успешно завершил переходный этап и уверенно входит в качественно новый этап своего развития.

На повестке дня стоят принципиально более высокие общественные задачи, которые диктуются как логикой развития самой страны, так и более широким, глобальным контекстом. Современные вызовы и угрозы настоятельно требуют более динамичной модернизации всей системы социально-экономических и общественно-политических отношений, что позволит Казахстану сохранять свои лидирующие позиции на постсоветском пространстве и в Центральной Азии, стать одним из наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся государств мира.

В качестве главных приоритетов Нового этапа всесторонней модернизации Казахстана мной определены 30 важнейших направлений нашей внутренней и внешней политики.

I. Государственная политика, направленная на успешную интеграцию Казахстана в мировую экономику через определение и

³ Послание Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева народу Казахстана: Новый Казахстан в новом мире. Астана, 2007 (28 февраля 2007 г. Часть II. С. 23–70).

использование существующих, а также формирование новых конкурентных преимуществ.

Первое направление — выработка и реализация целостной стратегии, направленной на обеспечение устойчивого характера конкурентоспособности экономики.

Глобальная система мирового хозяйства — это отстроенный и отлаженный механизм, работающий по своим правилам. По этим правилам надо работать и нам. Нас не ждут на мировых рынках, но нам необходимо стать востребованными и закрепитесь на них. Для этого необходимо:

Во-первых, проводить системный анализ, мониторинг и оценку основных отраслей экономики Казахстана, выходящих на внешние рынки, с точки зрения уровня их экспортной прибыльности и факторов, определяющих ее. Это прежде всего высокая производительность, низкие накладные расходы, наличие недоступных другим странам ресурсов и материалов, высококвалифицированная рабочая сила, эксклюзивные технологии и т.д. Пока такая работа в полном объеме не выполняется.

Во-вторых, провести сравнительный анализ конкурентных производств и отраслей других стран, а также транснациональных корпораций, которые участвуют на тех же самых международных рынках; оценить факторы, которые приводят к отставанию казахстанских экспортеров и секторов экономики или, напротив, дают им сравнительные преимущества.

В-третьих, оценить плюсы и минусы конкретных экспортных отраслей и определить направления, где нужно поддерживать существующие преимущества, а где — устранять существующие проблемы.

При этом мы должны оценить эффективность уже предпринятых действий по развитию перспективных производств, в том числе для внутреннего рынка, и рассмотреть возможности развития их экспортного потенциала.

В-четвертых, исходя из такого системного анализа, мы должны разработать прорывные макропроекты, способные изменить структуру промышленности, имеющие значительную добавленную стоимость, мультипликативный эффект, экспортный и ресурсосберегающий потенциал.

В-пятых, важно организовать целенаправленную системную поддержку выхода казахстанского бизнеса на зарубежные рынки.

Поручаю Правительству выработать и реализовать целостную Стратегию достижения качественно нового уровня конкурентоспособности и экспортных возможностей экономики.

На этой основе следует подготовить соответствующую Программу действий, систему оценки промежуточных результатов и ее реализации в целом. Она должна содержать рекомендации для крупного, среднего и малого бизнеса, информацию о необходимых изменениях законодательства и реальных мерах государственного содействия конкретным отраслям, подготовленные совместно с Национальным союзом предпринимателей «Атамекен». Исходя из этих результатов, мы сможем разработать современные подходы к перспективной реструктуризации нашей экономики. Координирующим и рабочим органом должен стать Национальный совет по конкурентоспособности и экспорту, который я поручаю создать Правительству.

Второе направление — поиск, завоевание и создание казахстанских «ниш» в системе мирового хозяйства.

Во-первых, нужно расширять направления, где мы уже сейчас можем использовать свои достижения и успехи. При этом основное внимание следует сосредоточить на рынках России, Китая, Центральной Азии, Каспийского и Черноморского регионов.

Во-вторых, нужно форсировать поиск новых, а также рассмотреть на первый взгляд не особенно привлекательные или нетрадиционные экспортные «ниши». В эту работу можно вовлечь на взаимовыгодных условиях и наших внешних партнеров.

В-третьих, развитие в Казахстане новых производств, включая и высокотехнологичные, которые могут достичь уровня международной конкурентоспособности, поможет осваивать новые экспортные «ниши». Например, в прошлом году, вы знаете, в Северном Казахстане мы открыли уникальное предприятие по производству биоэтанола, аналогов которому у наших соседей по СНГ нет. В этом году начнется строительство первого интегрированного нефтехимического комплекса в Атырауской области, который позволит в дальнейшем развивать нефтехими-

ческие производства мирового уровня, а Атырауский НПЗ уже сегодня может выпускать бензин и дизтопливо, соответствующие европейским стандартам.

В-четвертых, мы должны проанализировать возможности создания и развития новых промышленных производств в приграничных районах, где соседние с нами государства уже создали торгово-промышленные, финансовые и сервисные структуры. Такие прорывные проекты могут быть связаны, например, с ростом экономики Китая и стран Юго-Восточной Азии. На границе с Китаем целесообразно создать предприятия, которые могли бы перерабатывать казахстанское сырье и снабжать китайские зоны беспошлинной торговли этой продукцией, а также энергоносителями, топливом и пр. В дальнейшем мы также смогли бы развивать там и сферу предоставления различных услуг – по перевозке, распределению товаров, материально-техническому снабжению, задействовав при этом возможности Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос» и создав торгово-экономическую зону «Хоргос–Восточные ворота».

Правительство, в первую очередь Министерство индустрии и торговли, а также государственные холдинги обязаны разработать и запустить в действие программу расширения и освоения экспортных «ниш» казахстанскими товарами и услугами с ответственными рекомендациями для участников нашей экономики.

Третье направление – участие в крупных и «прорывных» проектах. Наши экономические достижения определили лидерство Казахстана в центрально-азиатской экономике. Теперь у нас есть силы превратить Казахстан в «региональный локомотив» экономического развития и сделать его успешным «игроком» мировой экономики.

Во-первых, Правительство должно создать систему информирования наших компаний о перспективных региональных проектах и оказывать им содействие для участия в таких проектах и получения государственных контрактов на конкурсной основе. Это могут быть высокотехнологичные производства, инфраструктурные и другие проекты.

Во-вторых, нужно стимулировать сотрудничество наших крупных корпораций с транснациональными компаниями с целью развития конкретных «прорывных» проектов.

В-третьих, Казахстан будет развивать интеграцию региональных финансовых рынков вокруг финансового центра в Алматы, создавать товарно-сырьевые рынки в регионе на базе современных технологий международной торговли, например зерновую биржу.

Поручаю Правительству, всем соответствующим органам и институтам, в том числе госхолдингам, создать благоприятные условия для преобразования Казахстана в региональный «центр по обеспечению товарами и услугами», но главное, принять конкретные меры для обеспечения участия казахстанских компаний в крупных региональных экономических проектах.

Четвертое направление – фокусирование деятельности госхолдингов и организация их работы в соответствии с международными стандартами. Нельзя допустить, чтобы наши госхолдинги превратились в неуправляемые многопрофильные конгломераты, которые в большинстве случаев неконкурентны на международном рынке. Надо избежать и опасности их превращения в банальные финансовые «кормушки», имеющие определенную систему льгот. Следует также обратить внимание на то, чтобы госхолдинги не подменяли деятельность входящих в них национальных компаний и организаций, а, напротив, консолидировали на новом уровне эту экономическую деятельность, преодолели дублирование функций, непродуктивную внутреннюю конкуренцию и их закрытость, увеличили их эффективность и прозрачность.

В первую очередь госхолдинги должны занять свое ведущее место в обеспечении конкурентоспособности и реализации национальной стратегии, направленной на успешную интеграцию Казахстана в мировую экономику.

Во-первых, поручаю госхолдингам и соответствующим государственным органам провести критический анализ уже имеющихся аналитических, маркетинговых и технологических работ и определить последующие действия с указанием конечных результатов и сроков их достижения. Формирование «ниш» для наших экспортеров и полноценной международной

интеграции требует своевременных четких задач и плана реализации конкретных «прорывных» проектов.

Во-вторых, госхолдинги должны активно работать с международными компаниями по созданию совместных проектов, а также содействовать их вхождению в Казахстан. Особенно важна для нас совместная работа в несырьевых секторах.

В-третьих, госхолдинги должны играть свою роль в диверсификации экономики, вовлекать в этот процесс, стимулировать и поддерживать казахстанский малый и средний бизнес.

В-четвертых, для решения таких задач нужно выработать план реструктуризации госхолдингов как единого организма, а также создать соответствующие целенаправленные, полноценно функционирующие, эффективные, гибкие и прозрачные внутренние структуры. В этой связи целесообразно провести функциональный анализ, анализ эффективности и профилирования структур, составляющих каждый госхолдинг, и затем определить, какие активы остаются под управлением каждого госхолдинга и как они будут развиваться, а какие вывести в конкурентную среду.

«Самрук». Во-первых, основная задача «Самрука» – управляя предприятиями государственного сектора экономики, обеспечить увеличение их стоимости.

Во-вторых, поручая руководству «Самрука» ускоренными темпами проработать единую стратегию своего развития, определяющую деятельность входящих в него госкомпаний.

В-третьих, «Самрук» должен использовать свои возможности и ресурсы для выполнения тех задач и проектов, которые дадут конкурентные преимущества всем отечественным потребителям инфраструктурных услуг, соответствующим секторам экономики на внешних рынках. То есть предприятия и население в конечном счете, должны получить, безусловно, более качественные и по возможности недорогие энергетические, железнодорожные, телекоммуникационные и бытовые услуги.

В-четвертых, «Самрук» должен разработать четкую схему привлечения средств накопительных пенсионных фондов, институтов развития и частных инвесторов, как казахстанских, так и иностранных, для обеспечения своей стратегии.

«Казына». «Казына» должна сформулировать и проводить общую стратегию деятельности всех институтов и организаций, входящих в ее состав. Цель для всех должна быть едина — обеспечение содействия и стимулов для повышения конкурентоспособности и экспортных возможностей малого, среднего и крупного бизнеса Казахстана, обеспечение международных «прорывов» и благоприятных условий формирования экспортных «ниш», развития инфраструктуры.

Во-первых, Фонд «Казына» должен обеспечить предоставление современных услуг для развития конкурентоспособности и поддержки экспорта самых перспективных предпринимателей и производств — от финансирования прикладных исследований до продвижения казахстанских товаров на зарубежные и внутренние рынки. Фонд должен стать оператором государства по вопросам сервисной поддержки экспорта.

Во-вторых, «Казына» должна определить, как она может стимулировать внедрение новых технологий и развитие прикладной науки в целях повышения конкурентоспособности и экспортных возможностей приоритетных секторов экономики и соответствующих компаний.

В-третьих, целесообразно, чтобы Фонд «Казына» содействовал нашим передовым предприятиям, главным образом недобывающей промышленности, в улучшении условий для их торговли за рубежом и расширении их экспортного доступа, в том числе через структурирование финансирования, экспортные кредиты, экспортное страхование и т.д.

В-четвертых, необходимо всесторонне осмыслить процесс венчурного финансирования новых производств на конкурсной основе, которые завоевали бы свою нишу на международном рынке и прочно сохраняли там свои позиции. Сегодня «Казына» должна располагать широким набором инструментов для создания новых конкурентоспособных производств и секторов экономики Казахстана.

В-пятых, одним из важных направлений деятельности Фонда должно стать привлечение соответствующих международных компаний в совместные производства с экспортным потенциалом.

В-шестых, Фонд должен активно привлекать отечественный и зарубежный бизнес в созданные специальные экономические и индустриальные зоны, технопарки исключительно экспортной направленности.

В-седьмых, необходимо создание в этом году Фонда фондов, в том числе с зарубежными финансовыми институтами.

«КазАгро». Аналогичные подходы должны быть также положены в основу работы Национального холдинга «КазАгро»

Во-первых, основная задача «КазАгро» – системно решать вопросы повышения уровня производительности сельского хозяйства, предотвращения деградации земель, укрепления эффективности использования водных и других природных ресурсов страны из-за использования в том числе устаревших агротехнологий, медленного развития аграрной науки, а также разрозненности мелких крестьянских хозяйств.

Во-вторых, «КазАгро» в рамках поставленных задач должен провести качественный анализ всех отраслей нашего сельского хозяйства, определить ниши, которые необходимо развивать в первую очередь. Например, существует новый рынок сельхозпродуктов, который активно развивается в мире, – это экологически чистые продукты, новые производства и т.д.

В-третьих, «КазАгро» необходимо в ближайшее время разработать и реализовать системы финансирования существующих и новых сельхозпроизводителей, имеющих экспортный потенциал. Такое финансирование должно быть целенаправленным и предусматривать замену устаревших агротехнологий и создание высокотехнологичной агропромышленности. Возможно, в этот процесс необходимо привлечь банки второго уровня в качестве операторов.

Одной из главных задач всех госхолдингов, входящих в них нацкомпаний и других организаций остается упорядочение их деятельности через внедрение международной практики корпоративного управления, подотчетности и прозрачности. Они должны стать моделью корпоративного поведения для всего бизнеса Казахстана.

Во-первых, работа госхолдингов должна строиться в соответствии с Кодексом корпоративного управления.

Во-вторых, необходимо повысить уровень прозрачности деятельности госхолдингов. Общество должно располагать информацией о стратегиях этих компаний, структуре их собственности, результатах финансово-хозяйственной деятельности и т.д.

В-третьих, хозяйственная деятельность госхолдингов, подбор персонала и т.д. должны осуществляться на основе прозрачных конкурсных процедур.

В-четвертых, для проведения стратегии и осуществления эффективного контроля над управлением, финансами и результатами деятельности следует обеспечить эффективную работу советов директоров.

В-пятых, мы ожидаем, что ежегодный аудит результатов работы госхолдингов, который будет проводиться с привлечением независимого аудитора с безупречной репутацией, будет содействовать обеспечению четкой системы прозрачности и публичной оценки деятельности данных холдингов.

Такие принципы должны определять работу всех госхолдингов. Поручаю руководству госхолдингов не позднее августа 2007 года представить для утверждения Президенту концепции своего развития и новой структуры. После утверждения стратегии и структуры «Самрук», «Казына», «КазАгро» должны приступить к реализации поставленных задач, а их руководители будут лично ответственны за результаты.

Пятое направление — значительное повышение эффективности и макроэкономической отдачи добывающего сектора. Мы намерены и далее проводить ответственную и взаимовыгодную энергетическую политику. Дальнейшее развитие углеводородного сектора, привлечение иностранных и местных инвесторов нужно напрямую увязывать с диверсификацией экономики и через эту призму решать важнейшие задачи по созданию новых, перспективных производств.

Правительство должно поставить вопрос перед крупными инвесторами, работающими с нашими природными ресурсами, о большем и конкретном их вкладе в индустриализацию Казахстана, инициировав при необходимости соответствующий проект закона. Прежде всего мы исходим из национальных приори-

тетов Казахстана. При этом обеспечиваем стабильность, предсказуемость и долгосрочность интересов наших соседей и международных партнеров.

Пришло время разработать целостную стратегию дальнейшего укрепления позиций Казахстана в региональном энергетическом пространстве.

Во-первых, Правительство совместно с госхолдингами должно принять конкретные меры по стимулированию и обеспечению доступа казахстанских экспортеров энергии на международные рынки.

Во-вторых, Правительство должно сформулировать новую стратегию газовой отрасли и создать законодательную базу для ее реализации.

В-третьих, для обеспечения бесперебойных энергетических поставок вступить в интенсивные переговоры с нашими соседями и убедить их, что целесообразно создать в Центральной Азии комплексную систему энергетических сетей государств региона, а также Совет по энергетической безопасности, который способствовал бы созданию рыночной системы, обеспечивающей региональную и международную энергетическую безопасность. Это в интересах всех стран региона.

В-четвертых, необходимо сформировать эффективную законодательную базу для разумного использования наших природных ресурсов и решения проблем загрязнения окружающей среды, бесконтрольного ввоза устаревших и «грязных» технологий, неэффективного использования возобновляемых ресурсов и т.д.

Необходимо ужесточить контроль за соблюдением природоохранного законодательства при освоении нефтяных месторождений на шельфе Каспия. Правительству следует проработать вопрос внедрения международных сертификатов по принципу «зеленая нефть», который обязывает соблюдать жесткие экологические стандарты при добыче углеводородов.

Главный вопрос развития нашей энергетики и нефтехимии — повышение прибыльности этих секторов через увеличение добавленной стоимости энергопродуктов. Особенно эффективным должно быть управление приоритетными секторами — нефтехимией, газовыми ресурсами, экспортными энергомаршрутами.

Во-первых, Министерство энергетики и минеральных ресурсов должно создать и реализовать программы по модернизации и переоснащению нефтегазоперерабатывающих предприятий, созданию новых нефтехимических производств. Мы должны развивать производства с высокой добавленной стоимостью, сопутствующие и смежные производства в нефтегазовом секторе. Правительству необходимо укомплектовать это Министерство кадрами современного типа, способными профессионально решать серьезнейшие вопросы энергетики — основной отрасли экономики страны на данном этапе.

Во-вторых, Министерство энергетики совместно с другими государственными органами должно подготовить программу практических мер по переходу на энергосберегающие технологии. Внедрение таких технологий и программ сбережения и рационального использования природных ресурсов нужно реализовать, соблюдая принципы оптимального сочетания экономических, социальных и экологических факторов. Такая программа может предусматривать, например, введение жесткого государственного контроля за размещением и утилизацией отходов энергетического производства и потребления, выполнение предпринимателями контрактных обязательств по соблюдению экологических норм, внедрение малоотходных технологий и т.д.

В-третьих, до конца года Министерство энергетики и минеральных ресурсов должно подготовить новую стратегию развития, направленную на сбалансированную добычу и экспорт в нефтяной и газовой отрасли и в то же время на разведку и поиск новых месторождений углеводородов и новых методов использования нефтегазовых ресурсов.

В-четвертых, необходимо совершенствовать законодательную базу и осуществлять комплексный мониторинг недропользования и исполнения обязательств недропользователей. Правительство должно исключить бюрократические проволочки, сократить перечень разрешительных документов и упростить порядок предоставления прав недропользователям.

В-пятых, Правительству следует совершенствовать системы контроля контрактных обязательств крупных предприятий по выполнению социальных обязательств и замещению квалифи-

цированной иностранной рабочей силы казахстанскими специалистами.

Шестое направление — новый уровень устойчивости и конкурентоспособности финансовой системы в условиях либерализации.

Во-первых, наши банки должны быть подготовлены к конкурентной борьбе и на местном рынке, и в региональных, и в международных проектах. Ряд ограничений по доступу нерезидентов к нашей финансовой системе мы исключили в рамках переговорного процесса по вступлению Казахстана в ВТО.

Во-вторых, следует создать условия для оказания рыночно оправданной поддержки перспективным секторам экономики со стороны банковской системы Казахстана и усилить банковское присутствие в региональных экономических проектах, в том числе в рамках государственно-частного партнерства.

В-третьих, решить важный вопрос о привлечении капитала сильных банков второго уровня для реализации проектов национального масштаба, особенно энергетических, инфраструктурных и прорывных.

В-четвертых, надо также еще раз вернуться к вопросу снятия необоснованных ограничений в сфере движения капитала. Этот вопрос нужно рассматривать с учетом необходимости поддержания оптимального совокупного внешнего долга Казахстана. Наши банки слишком много рассчитывают на внешнее финансирование, что может привести к неконтролируемому росту совокупной внешней задолженности страны.

В-пятых, нам нужно создать эффективно работающий фондовый рынок. Его развитие невозможно без привлечения населения к активному инвестированию своих сбережений в ценные бумаги. Нужно провести широкомасштабную работу по соответствующему обучению населения азам инвестиционной грамотности.

В-шестых, фактором развития системы электронной торговли станет дальнейшее совершенствование законодательной основы для расширения инфраструктуры электронных банковских услуг.

Правительство совместно с Агентством финансового надзора должно подготовить стратегию и необходимое законодательное обеспечение для проведения вышесказанной работы.

Седьмое направление — вступление в ВТО на выгодных для Казахстана условиях. Укрепление конкурентных позиций Казахстана в глобальной экономике во многом будет определяться его вступлением во Всемирную торговую организацию. Эту задачу мы последовательно решаем уже несколько лет и близки к завершению.

Во-первых, для учета национальных интересов Казахстана до конца года необходимо привести законодательство Казахстана в соответствие с нормами обязательных соглашений ВТО.

Во-вторых, в процессе вступления Казахстана в ВТО Правительство должно отстоять приемлемый уровень внутренней государственной поддержки аграрного сектора и реализовать соответствующие адаптационные меры по подготовке промышленных предприятий к эффективному функционированию в условиях ВТО.

В-третьих, нужно выработать реальные, действенные и системные меры по совершенствованию таможенного администрирования и обеспечению профессионального соответствия специалистов таможенной службы современным требованиям. Мы должны проводить политику открытости экономики, снижения таможенных барьеров между странами региона и установления единого уровня внешних тарифов в регионе. На эти и другие цели нашей таможенной системе государство в последние годы выделяет значительные суммы.

В-четвертых, нужно ускорить процесс перехода всех юридических лиц на международные стандарты финансовой отчетности.

В-пятых, Правительство совместно с союзом «Атамекен» должно в ближайшее время подготовить для наших промышленников и предпринимателей из всех секторов экономики соответствующие рекомендации.

II. Государственная политика, направленная на управление ростом и устойчивостью экономики Казахстана через диверсификацию, инфраструктурное развитие и создание основ высокотехнологичной дальнейшей индустриализации.

Восьмое направление — диверсификация экономики и развитие несырьевого сектора. Правительство должно уделить особое внимание реализации «прорывных» инвестиционных про-

ектов в приоритетных несырьевых секторах экономики. Мы должны перейти от «роста накоплений» к «управлению ростом», что означает прежде всего проведение инвестиционной политики, направленной на развитие инфраструктуры и дальнейшей индустриализации экономики Казахстана.

Во-первых, Правительство должно создать условия для развития новых технологичных и системообразующих производств с реальным мультипликативным эффектом. Такие производства могут включить, например, нефтегазовое машиностроение; производство специальных сплавов; производство биохимической и нефтехимической продукции; перерабатывающих производств пищевой, текстильной, сельхозпродукции, производство строительных материалов и другие.

Во-вторых, в области аграрной политики Правительство должно реализовать программы устойчивого развития агропромышленного комплекса за счет роста производительности и доходности его отраслей, развития национальных конкурентных преимуществ отечественной продукции.

В-третьих, совершенствовать законодательную базу и осуществлять комплексный мониторинг недропользования и исполнения обязательств недропользователей.

В-четвертых, Правительство должно подготовить действенные меры по развитию казахстанского сервисного рынка в сферах недропользования, машиностроения и тяжелой индустрии.

Поручаю Правительству и госхолдингам в диалоге с союзом предпринимателей «Атамекен» сформулировать требования и рекомендации для крупнейших компаний по формированию их стратегий индустриальной диверсификации.

Девятое направление – проведение единой государственной стратегии, направленной на внедрение высоких технологий и поддержку инноваций.

Во-первых, нужно активно и продуманно осуществлять трансферт технологий, исходя из наших конкурентных преимуществ. Следует содействовать созданию сети конструкторских бюро и проектных организаций, которые будут осуществлять как импорт готовых технологий и их доработку, так и внедрение отечественных научных разработок в производство.

Во-вторых, нужно создать структуры по поддержке финансирования проектов в сфере высоких технологий, в том числе на основе венчурного финансирования. Нельзя допускать, чтобы лучшие разработки казахстанских ученых «уходили» за рубеж.

В-третьих, необходимо стимулировать инновационную активность казахстанского бизнеса. Наибольшие усилия в научно-исследовательской и конструкторской деятельности должны приходиться на частный сектор.

В-четвертых, необходимо систематизировать государственный заказ на исследовательские работы с тем, чтобы результаты этих работ были востребованы реальным сектором экономики.

В-пятых, нужно содействовать развитию технологического сектора, укрепляя защиту интеллектуальной собственности и торговых марок. Необходимо создать банк инноваций и патентов, доступных для ознакомления и финансирования. Это — задача «Казыны».

Десятое направление — формирование и начало работы региональных центров экономического роста и конкурентоспособности. Координированное формирование региональных центров и «точек» экономического роста и конкурентоспособности за счет приоритетного развития городов-лидеров, обладающих значительным экономическим потенциалом, играет важную роль в обеспечении регионального развития. Правительству нужно определить такие центры, изучив их возможности для развития в качестве центров роста экономики страны в целом.

Важнейшим центром экономического роста стала конечно же наша столица — Астана, превратившись всего лишь за десятилетие из провинциального города в современный мегаполис с огромными возможностями, причем не только для казахстанцев. Нам надо и далее развивать эти возможности, если мы хотим реально конкурировать с признанными столицами мира.

Во-первых, надо приступить к строительству, по крайней мере, двух новых центров Астаны — на правом и на левом берегу в юго-восточном направлении.

Во-вторых, важно ускорить темпы строительства нового научного комплекса Национального центра биотехнологий в Астане.

В-третьих, Правительство должно продолжить реализацию программы по созданию медицинского кластера в Астане на базе вновь вводимых республиканских научных инновационных медицинских центров мирового уровня.

В-четвертых, в Астане необходимо создать Евразийский центр воды, призванный в комплексе решать вопросы исследования и охраны водных ресурсов на континенте.

Поручаю акиму г. Астаны и Правительству определить конкретные индикаторы социально-экономического развития, которые могут быть достигнуты в среднесрочном и долгосрочном периодах.

Актуален вопрос о социально-предпринимательских корпорациях. Мы поставили цель добиться пространственной интеграции Казахстана, обеспечив развитие инфраструктуры, мобильность трудовых ресурсов и рост конкурентоспособности регионов, и на их основе сформировать «точки роста».

Во-первых, эту задачу надо реализовать с учетом преобразования Казахстана в региональный «экономический локомотив» и центр современных услуг и высокотехнологичной индустрии. Используя процесс консолидации государственного и частного секторов, нужно создать конкретные «центры роста» на основе целевых региональных планов развития, например г. Астаны, Акмолинской и Карагандинской областей, с учетом уже созданной СПК «Сарыарка».

Во-вторых, такие «центры экономического роста» должны быть обеспечены всей необходимой социальной инфраструктурой с акцентом на образование — дошкольное, среднее и профессионально-техническое.

В-третьих, «полосы роста» нужно также создавать на основе развития сети социально-предпринимательских корпораций (СПК). Их деятельность предполагает реализацию инвестиционных и инновационных проектов в аграрном, транспортно-логистическом и других секторах. Правительству следует передать в СПК необходимую государственную собственность и активы, решать вопросы развития корпораций с участием предпринимателей.

Правительство и акимы должны совместно подготовить конкретные предложения по размещению промышленных

предприятий и индустриальных зон в этих центрах с учетом наших планов по развитию промышленности, торговли и высоких технологий.

Одиннадцатое направление – развитие стратегической инфраструктуры на основе государственно-частного партнерства, а также повышение качества управления в этой сфере. Поручаю Правительству совместно с акимами подготовить план развития современной инфраструктуры, подчиненный задачам: нашей интеграции в международный инфраструктурный рынок; развития центров экономической активности регионов; технологического взаимодействия между различными видами транспорта; снижения издержек для бизнеса и граждан.

Для его реализации мы должны активно использовать возможности государственных холдингов и формировать механизм инфраструктурного развития на основе государственно-частного партнерства.

Во-первых, нам нужно целенаправленно поддерживать, обновлять и расширять транспортную инфраструктуру. Мы должны максимально использовать транзитный потенциал страны, а для этого нам нужно интегрировать нашу транспортную систему в мировую.

Во-вторых, необходимо активно развивать сферу авиационных перевозок. Нам следует привести инфраструктуру наших аэропортов и авиационную отрасль к требованиям национальной экономики и международного уровня. Необходимо создать все условия для развития конкуренции на местном авиарынке, чтобы повысить качество, безопасность авиауслуг и снизить их стоимость. Воздушный транспорт должен стать доступнее для граждан. Соответствующая программа развития этой инфраструктуры должна быть разработана до конца 2007 года.

В-третьих, речь идет о необходимости модернизации сети железных дорог страны путем поэтапного перевода железнодорожных перевозок и управления ими на рыночную основу. Следует также начать создание и расширение сети железнодорожных транспортно-логистических центров, соответствующих нынешнему и будущему уровню спроса на такие транспортные услуги. Железнодорожная отрасль должна соответствовать ми-

ровым стандартам безопасности, скорости доставки и обслуживания, а тарифы – обоснованным требованиям отрасли. Министерство транспорта и коммуникаций совместно с госхолдингом «Самрук» должно пересмотреть действующие Правила перевозок на железнодорожном транспорте и разработать новые, соответствующие более высокому уровню развития экономики.

В-четвертых, предстоит провести системную работу по демополизации и развитию свободной конкуренции в отрасли телекоммуникаций. Нужно наконец завершить работу по ребалансу тарифов, чтобы в эту сферу пришли и другие инвесторы. Необходимо создать условия для снижения стоимости интернет-услуг, увеличивая тем самым проникновение мировой сети в наши школы, предприятия и дома.

В-пятых, нам нужно столь же ответственно подходить к развитию инфраструктуры водного транспорта. Интенсивное освоение Каспийского шельфа требует новых портов и морских транспортных судов. Целесообразно реализовать программы создания новых мощностей судостроительной верфи и модернизации существующих морских и речных портов.

В-шестых, развитие автотранспортной инфраструктуры. В прошлом году началась реализация Программы развития автодорожной отрасли до 2012 года. На финансирование автодорожной отрасли впервые государство выделяет почти 10 млрд долларов США. Развитие этой инфраструктуры также повысит безопасность движения и снизит дорожный травматизм.

Правительство должно в течение полугода подготовить стратегию для приведения основных автодорог международного значения в соответствие с международными стандартами. Кроме того, в рамках развития транспортно-логистического кластера должна быть построена автомобильная дорога по территории Казахстана, соединяющая Западную Европу с Западным Китаем. Нам также нужно ускоренно расширять сети дорог местного значения, улучшая доступ к самым отдаленным населенным пунктам Казахстана.

Двенадцатое направление – развитие электроэнергетических ресурсов и создание основ атомной энергетики. На сегодняшний день наиболее актуален вопрос обеспечения электро-

энергией Южно-Казахстанской, Карагандинской, Актюбинской, Костанайской областей и города Алматы.

Во-первых, необходимо сбалансированно решать проблему распределения электроэнергии между энергоизбыточными и энергодефицитными регионами с привлечением мощностей стран-соседей и переходить на энергосберегающие технологии.

Во-вторых, необходимо последовательно модернизировать электроэнергетическую отрасль, решать проблемы износа и нехватки мощностей, создать условия для развития новых производств, расширения и реконструкции действующего оборудования и сетей передачи электроэнергии.

В-третьих, диверсификация источников энергии требует развития атомной энергетики с целью обеспечения ресурсов для устойчивого развития всей территории страны. Необходимо осуществить разработку технико-экономического обоснования строительства атомной электростанции в Казахстане.

В-четвертых, необходимо рассмотреть возможность создания энергетической биржи, по примеру Норвегии и Швеции, с сопредельными государствами в рамках энергетического союза.

Поручаю Министерству энергетики и минеральных ресурсов до конца 2007 года разработать комплекс мер по наращиванию мощностей существующих электростанций, строительству новых генерирующих мощностей и оптимизации электропроводной сети с тем, чтобы решить энергетические потребности регионов. Нужны, наконец, конкретные шаги и системность в решении проблемы энергообеспеченности юга страны.

Важными направлениями работы должны стать также экономические и административные меры, направленные на стимулирование эффективного использования электроэнергии, а также на разработку механизмов внедрения в энергетическую отрасль энергосберегающих технологий, том числе и наукоемких.

Тринадцатое направление — последовательные действия по поддержке малого и среднего бизнеса.

Во-первых, Правительство должно проанализировать, где и почему появляются законодательные, административные и бюрократические преграды на пути деловой инициативы, макси-

мально сократить их, а также исключить необоснованную отчетность малых и средних бизнес-структур перед государством. Нужно также совершенствовать налоговое законодательство, чтобы оно в полной мере стимулировало развитие предпринимательства, а также способствовало выходу бизнеса «из тени».

Во-вторых, мы должны закончить работу по созданию справедливой конкурентной среды и равных условий всем экономическим игрокам. Поручаю Правительству провести комплексную ревизию антимонопольного законодательства и создать четкие механизмы выявления фактов ограничения конкуренции и сговора между участниками рынка, предотвращения «скрытой» монополизации базовых отраслей нашей экономики, а также соответствующие рекомендации о применении штрафных санкций.

В-третьих, мы должны максимально сократить сферы естественных монополий, нам необходимо обновить действующие и разработать новые программы реструктуризации и развития конкурентных отношений в соответствующих отраслях. В целях регулирования и контроля секторов экономики с сохранившимися естественными монополиями, — а это телекоммуникации и аэронавигация, железнодорожный транспорт и порты, электроэнергетика, нефте- и газопроводный транспорт, а также жилищно-коммунальная сфера — необходимо создать независимые отраслевые регуляторы. Эти структуры, возглавляемые коллегиальными органами, совместят функции тарифного и технического регулирования.

В-четвертых, совершенствовать процесс создания новых предприятий и компаний. Например, в рамках системы «одного окна» нужно создать такие условия, чтобы предприниматель мог зарегистрировать фирму в течение двух-трех дней.

В-пятых, для устойчивого и динамичного экономического роста нам необходимо активнее использовать ресурсы государства и госкомпаний как катализатора создания спроса на продукты и услуги высокого качества малого и среднего бизнеса Казахстана на публичной и конкурсной основе.

В-шестых, целесообразно разработать специальные программы для развития новых производств на прозрачной и публичной конкурсной основе, где лучшие бизнес-идеи получают

финансовую и техническую поддержку для формирования нового бизнеса, например для покрытия юридических и консультационных затрат. Это задача, полагаю, для Фонда «Казына».

Четырнадцатое направление – скорейшее и повсеместное внедрение технических стандартов, соответствующих международным требованиям. Полноценное участие Казахстана в конкуренции на международном экономическом поле потребует выполнения международных технических стандартов. Техническая стандартизация должна рассматриваться не только как инструмент обеспечения качества продукции и услуг, но и как обязательное условие обеспечения конкурентоспособности наших товаров и услуг в глобальной экономике.

Стандартизация казахстанской экономики должна проводиться на основе последних достижений науки, техники и практического опыта и определять оптимальные решения многих общеэкономических, отраслевых и внутрипроизводственных задач. Поручаю Министерству индустрии и торговли:

во-первых, проанализировать результаты уже имеющихся наработок исполнения закона о техническом регулировании;

во-вторых, в течение шести месяцев перевести работу по внедрению порядка и правил международной стандартизации в практическую плоскость.

Пятнадцатое направление – укрепление института частной собственности и контрактных отношений. Хочу еще раз сделать специальный акцент на необходимости продолжения работы по реализации целостной программы по всемерному укреплению института частной собственности и контрактных отношений.

Во-первых, развитие правовой базы и правоприменительной практики в этой области, безусловно, относится к числу первоочередных задач. Поручаю разработать соответствующий пакет законодательных актов. Полагаю, что скоро будут приняты законопроекты «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (новая редакция), «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Во-вторых, надо воспитывать уважение к институту частной собственности и контрактным отношениям на всех уровнях, в том числе используя все возможные рычаги государства, образовательной, судебной системы и т.д. Я также рассчитываю на конструктивную роль наших институтов гражданского общества, поскольку укрепление института частной собственности есть одновременно и создание основ для гарантий прав и свобод человека.

В-третьих, Правительство должно принять соответствующие меры для совершенствования контрактных отношений, четко определяющих правила государственно-частного партнерства.

Шестнадцатое направление – формирование основ дальнейшей индустриализации Казахстана. Управление ростом экономики мы должны обеспечивать на основе политики дальнейшей индустриализации Казахстана, отвечающей современным требованиям международного рынка.

Во-первых, нужно провести анализ, оценив в полном объеме масштаб проблемы оснащения экономики производственными мощностями и износа основного капитала в стране и подготовить конкретную программу действий, направленную на коренное обновление капитального оборудования, производственной инфраструктуры и технологических процессов.

Во-вторых, определить наиболее приоритетные отрасли и предприятия и систему первоочередных мер по их индустриализации на современной основе.

В-третьих, разработать инструменты государственного стимулирования частного сектора, который должен играть ведущую роль в процессе дальнейшей индустриализации.

Поручаю Правительству до конца 2008 года в развитие индустриально-инновационной Стратегии провести работу, органично связанную со Стратегией достижения качественно нового уровня конкурентоспособности и экспортных возможностей экономики.

III. Государственная политика, направленная на обеспечение международных стандартов образования и профессиональной переподготовки, соответствующих динамике и перспективам развития рынка труда.

Семнадцатое направление – приближение системы начального и среднего образования, а также переподготовки кадров к мировым стандартам. Мы должны добиться предоставления качественных услуг образования по всей стране на уровне мировых стандартов.

Во-первых, ликвидировать 3-сменное обучение. Уже в ближайшие три года надо построить на основе государственно-частного партнерства 100 новых школ в регионах Казахстана.

Во-вторых, создать единую систему оценки эффективности обучения, уровня знаний и умений каждого обучаемого.

В-третьих, развивать практику обучения в режиме он-лайн и создавать в стране учебное телевидение.

В-четвертых, ввести в учебные планы дополнительные часы или предметы по естественным наукам, в первую очередь математике и информатике. Предусмотреть также создание системы специальных классов естественно-научного профиля. Правительство должно разработать механизмы для привлечения необходимых инвестиций в этом направлении.

В-пятых, привлекать в школы зарубежных преподавателей английского языка. Нужно добиваться того, чтобы любая среднестатистическая школа могла предоставить возможность детям обучаться иностранному языку на самом высоком уровне.

В-шестых, подумать о внедрении системы государственных конкурсов на присуждение грантов школам с высокими показателями работы, которые будут предоставляться, например, в форме финансирования стипендий для учащихся из малоимущих семей. Это позволит им в дальнейшем получить образование в более престижных и передовых образовательных учреждениях. Особенно внимательно стоит изучить вопрос совершенствования системы оценки и вознаграждения работы лучших преподавателей.

Восемнадцатое направление – внедрение аттестации учебных заведений на уровне международных стандартов, приоритетное развитие точных и инженерных наук в сфере высшего образования.

Во-первых, Правительство должно ввести систему аттестации учебных заведений на уровне международных стандартов,

позволяющую объективно оценивать качество образования в каждом вузе. Следует подумать также о привлечении авторитетных агентств для международной аккредитации организаций высшего образования.

Во-вторых, в рамках структурного реформирования науки целесообразно ряд академических научных учреждений объединить с передовыми вузами, что может послужить основой для создания университетов, объединяющих образовательную и научно-исследовательскую работу.

В-третьих, Правительство должно разработать соответствующую нормативную правовую базу для развития специализированных программ обучения и научно-прикладных центров точных и инженерных наук.

В-четвертых, Министерство образования и науки и другие соответствующие структуры Правительства должны подготовить программу развития научно-технического обучения и контролировать ее реализацию на принципах укрепления межотраслевой координации научных, конструкторских и технологических работ при эффективном использовании финансовых средств и преодолении дублирования научных и прикладных исследований.

В-пятых, нам следует активнее привлекать иностранные государственные институты развития и академические центры, а также поощрять вовлечение и инвестиции частного сектора в математическое и научное образование.

В-шестых, составной частью стратегии увеличения численности квалифицированного преподавательского состава и инженерно-педагогических кадров должно стать активное привлечение иностранных ученых и преподавателей в те сферы образования, которые представляют для нас наибольший интерес.

В-седьмых, предстоит создать специализированные направления обучения, которые сфокусировались бы на информационных технологиях и новых формах распространения информации.

Девятнадцатое направление — формирование основ «умной экономики». Практически все успешные современные государства, активно интегрированные в систему мирохозяйственных связей, сделали ставку на «умную экономику» А для ее создания

следует прежде всего развивать свой «человеческий капитал». На начальном этапе мы должны обратить внимание на следующее:

Во-первых, ввести требования и сформировать соответствующую инфраструктуру для регулярного обновления общедоступной базы знаний, необходимых для нашей новой экономики, в соответствии с уровнем мирового технологического развития в целом.

Во-вторых, оказывать прямую поддержку в создании инновационно-образовательных консорциумов для реализации образовательных программ и проведения научно-прикладных исследований.

В-третьих, расширять практику совместного участия научно-исследовательских институтов и вузов в конкурсах на получение заказов государства или частного сектора на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, грантов, совместных научных изданий и др.

В-четвертых, рекомендовать компаниям—поставщикам новых технологий обязательное обучение казахстанского персонала для работы с этими технологиями.

В-пятых, необходимо создать соответствующие предпосылки, чтобы предприниматели были заинтересованы в научно-технологической обеспеченности и конкурентоспособности частного сектора. Следует также четко контролировать исполнение контрактных обязательств предпринимателей по обучению казахстанских специалистов.

IV. Современная социальная политика: в центре внимания запросы и нужды людей и создание рабочих мест.

Два года тому назад мы взяли курс на последовательную социальную модернизацию. И мы многого достигли. Главное для нас — создать казахстанцам все необходимые условия для реализации важных и понятных жизненных принципов: обеспечение семьи; владение жильем; образование детей; укрепление здоровья; формирование сбережений к пенсии.

Из нашего предыдущего опыта и из опыта других стран мира мы должны сделать два принципиальных вывода.

Первый. Социальная поддержка населения со стороны го-

сударства может быть эффективна только в том случае, если она носит целевой и адресный характер. Государство обязано и фактически берет на себя ответственность за поддержку лишь тех членов общества, которые действительно нуждаются в этой помощи, — это прежде всего дети, многодетные матери, ветераны, инвалиды.

Второй. Самой действенной социальной политикой была и остается политика мотивации к производительному труду и созданию новых рабочих мест. Нам нужно прежде всего создать реальные стимулы для возвращения к труду людей, по той или иной причине потерявших работу, предоставить им возможность получить новую профессию. Кроме того, в молодежной среде нам необходимо возобновить популяризацию и активную пропаганду рабочих специальностей, особенно в промышленности.

Двадцатое направление — последовательная политика в сфере обеспечения доступности жилья и развития рынка недвижимости.

Во-первых, Правительство должно проанализировать и по возможности ускорить реализацию Программы в жилищно-коммунальной сфере в таких направлениях, как развитие строительной индустрии, строительство комплексов доступного арендного жилья, обеспечение прозрачности процедур выделения земельных участков, стимулирование развития индивидуального жилищного строительства.

Во-вторых, продолжает оставаться нерешенным вопрос повышения качества строительства и обслуживания строительных объектов путем перехода на международные стандарты качества.

Перед Правительством и соответствующими министерствами стоит важная задача по созданию реального, конкурентного и прозрачного рынка недвижимости в стране. Этот рынок должен обеспечить населению наиболее благоприятные условия доступа к жилью, даст покупателю возможность иметь полную информацию об условиях и ценах сделок, а финансовым организациям — развивать эффективные кредитные инструменты.

В-третьих, административные и законодательные требования в сфере операций с недвижимостью нужно сделать проще и

понятнее. Необходимо также решить вопрос об упрощении процедур по оформлению земельных участков, а также прозрачности процедуры их предоставления.

В-четвертых, необходимо принять меры по совершенствованию системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также разработать эффективные методики оценки недвижимого имущества.

В-пятых, нужно оценить возможности создания дополнительных стимулов для широкомасштабного строительства жилья.

В-шестых, Правительство должно проанализировать тенденции на международных рынках недвижимости и создать на основе лучшего международного опыта эффективные инструменты для финансирования дальнейшего строительства арендного жилья и стимулирования индивидуального жилищного строительства.

В-седьмых, создать законодательную основу для стимулирования страховых компаний, предоставляющих услуги, связанные с ипотечным кредитованием.

Двадцать первое направление — улучшение качества медицинских услуг и развитие высокотехнологичной системы здравоохранения.

Во-первых, считаю необходимым добиться результативности и повышения качества медицинских услуг путем пересмотра механизмов управления, финансирования, координации и контроля в сфере здравоохранения. Следует также внедрить систему отчетности медицинских учреждений, открытую для общества, и систему внутреннего контроля и внешнего аудита. Надо, наконец, четко определить ту часть медицинских услуг, которые оказываются государством, и не смешивать их с частными услугами. С другой стороны, необходимо дать возможность для развития частной медицины.

Во-вторых, подготовить программы для повышения уровня средней продолжительности жизни, снижения показателей детской и материнской смертности, уровня заболеваемости туберкулезом и темпов роста заболеваемости ВИЧ/СПИДом.

В-третьих, начальная медицинская подготовка должна стать

обязательной частью всех школьных и университетских учебных планов. В этой связи нужно также повысить уровень знаний и информированности населения по вопросам здорового образа жизни и здравоохранения. Уделить особое внимание развитию массового спорта и пропаганде спорта среди населения.

В-четвертых, уже в ближайшие три года надо построить с использованием механизма государственно-частного партнерства 100 больниц в регионах Казахстана.

В-пятых, серьезное внимание нужно обратить на санитарную инфраструктуру Казахстана и обеспечить все населенные пункты качественной питьевой водой.

В-шестых, должны быть созданы стимулы для развития конкурентного рынка медицинских услуг и услуг медицинского страхования, доступных населению.

В-седьмых, необходимо ускоренными темпами перейти на международные стандарты обучения, аттестации и подготовки врачей и медицинских работников. Также необходимо продумать внедрение стимулирующей системы оплаты труда медицинских работников в зависимости от уровня их квалификационной категории, вида специальности и нагрузки.

Мы должны одновременно приступить к созданию доступной для широких слоев населения высокотехнологичной системы здравоохранения. Для этого:

Во-первых, Министерство здравоохранения должно разработать систему совершенствования современной и высокотехнологичной профилактики, диагностики в первую очередь в дошкольных и школьных учреждениях; медицинских консультаций пациентов, лечения и реабилитации социально значимых заболеваний. Необходимо стимулировать создание высокотехнологичных медицинских центров раннего обнаружения и предупреждения болезней.

Во-вторых, государство должно оказать помощь органам здравоохранения в развитии системы высококачественных информационных технологий, в том числе создав национальную электронную медицинскую картотеку пациентов.

Двадцать второе направление – развитие накопительной пенсионной системы. Правительство должно разработать предложе-

ния по дальнейшему совершенствованию накопительной пенсионной системы. Наиболее актуальными задачами являются:

Во-первых, обеспечение гарантий государства по сохранению пенсионных накоплений и их достаточности при наступлении старости.

Во-вторых, максимальный охват населения накопительной пенсионной системой.

V. Политическое и административное развитие в соответствии с логикой Нового этапа.

Двадцать третье направление – развитие политической системы.

Основная задача на Новом этапе – дальнейшее укрепление основ открытого, демократического и правового государства, в котором гармонично сочетаются как общепризнанные демократические ценности, так и традиции нашего многонационального и многоконфессионального общества.

Важными направлениями развития прежде всего являются: повышение эффективности взаимодействия и укрепление системы сдержек и противовесов между ветвями государственной власти; расширение полномочий представительных органов власти; создание благоприятных условий для повышения роли политических партий, развития институтов гражданского общества; повышение эффективности и прозрачности работы госорганов; реформирование структуры исполнительной власти для обеспечения общественного доступа к процессу выработки государственных решений; дальнейшее укрепление институциональных механизмов защиты прав и свобод человека; создание условий для развития местного самоуправления; содействие гармоничному развитию СМИ.

Госкомиссия, проработав год, представила основные направления демократических реформ. Теперь дело – за группой юристов, которые подготовят проекты законов и изменения в Конституцию страны. Я также уверен, что все это в конечном счете позволит нам найти оптимальную для нового этапа развития Казахстана модель гармоничного политического и государственного устройства нашей страны.

Двадцать четвертое направление — реализация административных реформ и модернизация исполнительной власти.

Мы выстраиваем качественно новую модель государственного управления на принципах корпоративного управления, результативности, транспарентности и подотчетности обществу с учетом лучшего международного опыта.

Во-первых, Правительство совместно с акимами должно кардинально изменить подходы к разработке и содержанию программных документов. У каждого государственного органа должен быть стратегический план, определены миссия, приоритеты и установлены целевые показатели деятельности всех государственных органов, на достижение которых должна быть ориентирована работа каждого государственного служащего. Поручаю переосмыслить действующие программы, где нужно — объединить их вокруг наших стратегических приоритетов, остальные сократить или передать ответственность на другой уровень.

Во-вторых, логическое завершение должно получить разделение функций государственных органов на стратегические, административно-исполнительские и контрольно-надзорные. Ежегодно должен проводиться анализ правительственных решений в целях исключения дублирования функций, совершенствования межбюджетных отношений, преодоления конфликта интересов.

В-третьих, необходимо совершенствовать бюджетное планирование, направленное на обеспечение эффективности, результативности, подконтрольности и прозрачности.

В-четвертых, Правительство должно передать в конкурентно-рыночную среду все нестратегические виды экономической деятельности государства.

В-пятых, система организации государственных закупок должна устанавливать четкие правила, а сами процедуры должны быть прозрачными, контролируруемыми, понятными и легкими для исполнения.

В-шестых, Правительство должно обеспечить разработку и внедрение качественных стандартов предоставления государственных услуг. До 1 июля т.г. Правительством должен быть утвержден реестр всех государственных услуг, предоставляемых как на республиканском, так и на местном уровне.

В-седьмых, Правительство и органы местной исполнительной власти должны разработать комплекс мер, направленных на повышение прозрачности и подотчетности своей деятельности.

В-восьмых, целесообразно ввести более жесткие требования, направленные на повышение ответственности госслужащих, а также укрепление мотивации в их работе.

В-девятых, оценка деятельности государственных органов должна проводиться с учетом эффективности и качества услуг, предоставляемых гражданам, результатов реализации государственных, отраслевых, региональных и бюджетных программ.

В-десятых, необходимо провести тщательный анализ результатов работы по созданию «электронного Правительства». И с учетом этого продолжить внедрение современных информационных технологий, опираясь на опыт ведущих стран мира.

Поручаю Правительству разработать нормативную правовую базу, необходимую для проведения административной реформы.

Двадцать пятое направление – повышение роли Ассамблеи народов Казахстана для дальнейшего укрепления общественного согласия и стабильности. Дальнейшее укрепление общественного согласия, по сути, является основой для обеспечения динамичного развития страны и успешного решения той сверхзадачи, которую мы перед собой поставили. Поэтому необходимо, в том числе на законодательном уровне, существенно повысить авторитет Ассамблеи народов Казахстана, расширив сферу ее практической деятельности и ответственности.

Ассамблея на новом этапе развития страны должна последовательно решать такие задачи, как:

Во-первых. Укрепление единства народов, поддержка и развитие широкого общественного консенсуса по основополагающим ценностям модернизации казахстанского общества, которые выходят за границы политических идеологий и текущей конъюнктуры.

Во-вторых. Укрепление единой гражданственности, основанной на равенстве возможностей для всех граждан Казахстана, независимо от их национального, социального и, так сказать, «сословного» происхождения.

В-третьих. Обеспечение благоприятных условий для даль-

нейшего укрепления межэтнического и межконфессионального согласия и толерантности в обществе.

В-четвертых. Жесткое и последовательное противодействие любым проявлениям экстремизма и радикализма в обществе и стремлениям, направленным на ущемление конституционных прав наших граждан.

Двадцать шестое направление — духовное развитие народов Казахстана и триединая языковая политика.

Во-первых, продолжая проведенную работу в рамках программы «Культурное наследие», следует изучить вопрос о создании «Фонда Духовного Развития Народов Казахстана». Фонд должен вести регулярный мониторинг и поддержку развития культурных ценностей и традиций наших народов при помощи государственно-частного партнерства и привлечения соответствующих общественных организаций. Управление Фондом должно осуществляться на основе принципов корпоративного управления.

Во-вторых, предлагаю начать поэтапную реализацию культурного проекта «Триединство языков». Казахстан должен восприниматься во всем мире как высокообразованная страна, население которой пользуется тремя языками. Это: казахский язык — государственный язык, русский язык как язык межнационального общения и английский язык — язык успешной интеграции в глобальную экономику.

Двадцать седьмое направление — совершенствование практики правоприменения и укрепление правопорядка. Последовательно укрепляя основы открытого, демократического общества, мы не должны забывать, что демократия и правопорядок — вещи неразделимые, одно не может существовать без другого. Поэтому нужна эффективная система защиты прав и свобод граждан.

Во-первых, следует усилить координацию действий правоохранительных и других государственных органов по совершенствованию организационных и законодательных мер в сфере обеспечения правопорядка.

Во-вторых, нужно сфокусировать наше внимание на растущей проблеме подростковой преступности и предусмотреть меры для ее снижения.

В-третьих, нужно предоставить нашим правоохранительным органам дополнительные ресурсы и инструменты для борьбы с такими вызовами, как наркопреступность и транснациональная преступность.

В-четвертых, необходимо обеспечить создание и функционирование в стране общегосударственной системы профилактики правонарушений, шире привлекать к этой работе общественность и население.

VI. Новая региональная и геополитическая ответственность Казахстана.

Двадцать восьмое направление — новая международная ответственность Казахстана, развитие многовекторной внешней политики и участие в борьбе с глобальными угрозами.

Казахстан был и остается активным участником широкого международного сотрудничества, направленного на ядерное сдерживание, борьбу с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, наркоторговлей и другими современными угрозами.

Многие проблемы Казахстана, такие, как, например, сохранение природы, имеют трансграничный характер. Их можно решать только совместно с нашими соседями — Россией, Китаем и странами Центральной Азии на основе бассейнового принципа. Для этого должны быть созданы трансграничные зоны устойчивого развития с международным участием по примеру Дунайского, Альпийского и Андского соглашений.

Сотрудничая с другими странами в решении жизненно важных проблем — от обеспечения энергетической безопасности до борьбы с эпидемиями и экологическими бедствиями, мы будем и далее укреплять свою роль и авторитет как ответственного члена регионального сотрудничества и международного сообщества.

Это выражается в наших добрососедских взаимоотношениях с Россией и Китаем, которые являются приоритетными, а также в нашей заинтересованности и практических шагах по развитию стратегического партнерства с США и многостороннего сотрудничества со странами Европейского Союза.

Двадцать девятое направление – активная роль Казахстана в обеспечении региональной стабильности, развитии экономической интеграции стран Центральной Азии и формировании динамичного рынка в зоне Каспийского и Черного морей. Для использования преимуществ регионального развития нужно обеспечить более глубокую и взаимовыгодную интеграцию стран региона.

Это находит практическое отражение в конструктивных инициативах Казахстана по интенсификации сотрудничества в Центральной Азии, в Азиатском и Ближневосточном регионах, по укреплению таких региональных структур, как ЕвразЭС, СВМДА, ШОС. В этой связи нам в дальнейшем предстоит:

Во-первых, договориться с нашими соседями о развитии более благоприятного делового климата на всей территории Центральной Азии. Может потребоваться заключение особых соглашений, которые позволят нашим компаниям свободно инвестировать средства в соседние страны и устранить бюрократические и протекционистские барьеры на пути импорта и экспорта, а также движения капитала и рабочей силы.

Во-вторых, мы должны сосредоточить свои усилия на вопросах реализации проектов в государствах Центральной Азии с привлечением зарубежных финансовых институтов и отечественных компаний. И в первую очередь это задача Фонда «Казына».

В-третьих, совместно с нашими соседями можем обсудить введение специального режима перемещения рабочей силы. Мы за свободное, но управляемое движение квалифицированной рабочей силы в странах Центрально-Азиатского региона.

Тридцатое направление – утверждение позиций Казахстана как центра межкультурного и межконфессионального согласия в развитии «диалога цивилизаций». В международном сообществе уже получила признание наша последовательная политика, направленная на обеспечение толерантности, межконфессионального и межкультурного согласия представителей всех национальностей, проживающих в нашей стране и представляющих единый народ Казахстана.

Во-первых, сегодня необходимо продвижение на новый уровень роли Казахстана как одного из важных международных

центров межкультурного и межконфессионального диалога. В случае необходимости наша страна могла бы выполнять и функции международного посредника для нахождения взаимно приемлемого политического решения в потенциально конфликтных ситуациях.

Во-вторых, думаю, что с рядом государств, которые также заинтересованы в расширении и углублении диалога цивилизаций, мы могли бы совместно выступить с крупными международными инициативами, направленными на сближение понимания между Востоком и Западом по ключевым проблемам современного мироустройства.

Дорогие казахстанцы!
Уважаемые депутаты и члены Правительства!
Дамы и господа!

Достижение тех высоких целей, которые мы перед собой поставили, потребует дополнительной мобилизации усилий и во многом нового, неординарного отношения и подходов к делу со стороны всех органов и институтов власти, делового, научного и экспертного сообществ.

И самое главное: процесс комплексной модернизации должен происходить в интересах и с непосредственным участием всего населения страны, всех слоев и институтов общества.

Глава III
**КАЗАХСТАНСКИЙ ПУТЬ: ОТ СТАБИЛЬНОСТИ –
ЧЕРЕЗ МОДЕРНИЗАЦИЮ – К ПРОЦВЕТАНИЮ**

Уважаемые казахстанцы! Сегодня мы с гордостью говорим о достижениях нашего народа за годы независимости⁶. Мы успешно преодолели экономический кризис, доказали способность к государственному управлению, создали прочные основы демократии и свою дипломатию, сохранив при этом самобытность нашей культуры и уважение к своей истории.

По основным показателям экономического, социального развития и уровня жизни населения **Казахстан занимает сегодня лидирующие позиции в СНГ и продолжает развиваться высокими темпами.** Казахстан сегодня – полноправный, уважаемый и авторитетный член международного сообщества.

Главным результатом нашей четкой и выверенной стратегии действий, сплоченной работы команды единомышленников, самоотверженного труда и широчайшей поддержки наших соотечественников стало то, что **казахстанская государственность полностью состоялась.** Главное, чего мы достигли, – **это единение нации во имя развития и процветания.**

Новое, что нам предстоит сделать, – это сохранить и умножить нашу консолидацию в интересах дальнейшего созидания. Взяв за основу политическую формулу **«единство в многообразии»**, мы сумели **сберечь мир и согласие.** У нас сохраняются стабильность и толерантность, отсутствуют проявления религиозного, национального и иного экстремизма. Казахстан стал Родиной в подлинном смысле этого слова для представителей **свыше 130** национальностей и **45** различных конфессий, объединившихся десять лет назад в Ассамблею народов Казахстана. Мы должны беречь мир и согласие в нашем общем доме всеми средствами, всем народом. Это является гарантией осуществления всех наших планов в будущем.

Мы приняли с первых дней независимости четкую установ-

⁶ Выступление Н.А. Назарбаева на торжественном собрании, посвященном 15-летию Независимости Республики Казахстан. Астана, 15 декабря 2006 года

ку на развитие, которая объединила и направила усилия государства и общества на достижение целей роста. При этом наша страна прошла три этапа. **Первый этап** (1991–1995 годы), когда мы демонтировали советскую систему и занялись созданием основ государственности. **Второй этап** (1996–2000 годы) был связан с реализацией глубинных структурных преобразований экономики и политической системы. **Третий этап** (2001–2006 годы) – время экономического роста. Таким образом, за прошедшие 15 лет в Казахстане проведена крупномасштабная модернизация нашего общества.

Мы добились впечатляющих успехов **Во-первых**, по уровню развития экономики Казахстан сегодня входит в **десятку наиболее динамично развивающихся стран мира**, что убедительно доказывает экономический рост на уровне **9–10% ВВП** в год. За эти годы нам удалось создать экономические механизмы поддержания высоких темпов экономического роста за счет несырьевых секторов, прежде всего обрабатывающей промышленности. К примеру, показательно, что за последние семь лет прирост объемов производства в машиностроении составил **600 процентов**. В настоящее время активы созданного в 2000 году Национального фонда превысили **12 миллиардов долларов**. При этом бюджет страны целиком формируется за счет несырьевого сектора экономики, без участия поступлений от нефтегазовых ресурсов.

Благодаря реализации трехлетней программы возрождения аула на селе произошли преобразования системного характера и отрасль выведена на качественно новый уровень развития. Сегодня наша страна вышла в мировые лидеры по экспорту зерна. Казахстанское зерно экспортируется сегодня более чем в **40 стран мира**.

Бурный экономический рост был бы невозможен без активного развития малого и среднего бизнеса при постоянной заботе государства. Если в начале 90-х годов слова «предприниматель», «бизнесмен» имели в общественном сознании негативный оттенок, а прослойка деловых людей была ничтожно мала, то сейчас доля малого и среднего бизнеса в объеме ВВП превышает **30 процентов**. И сегодня бесспорно, что рост предпринимательства привел к созданию большинства новых рабочих мест и снижению безработицы. Эта политика будет продолжаться.

Казахстан признан лидером реформ и первым среди государств бывшего СССР получил статус страны с рыночной экономикой и высокие рейтинговые оценки инвестиционного класса. Казахстанский опыт перенимается странами СНГ, которые зачастую только приступают к тому, что уже сделано в нашей стране. Мы можем и должны этим гордиться! И по объему прямых иностранных инвестиций на душу населения мы занимаем бесспорно первое место в СНГ и опережаем ряд стран Восточной Европы. По оценке Всемирного банка, сейчас Казахстан входит в двадцатку стран мира, наиболее привлекательных для инвестиций.

Во-вторых, с первых дней обретения Независимости одной из главных задач было и остается обеспечение безопасности государства. Мы сосредоточились на двух направлениях. **Первое** — это создание и укрепление Вооруженных сил. **Второе** — создание договорно-правовых отношений с другими государствами, что позволяет дипломатическими мерами защитить государство от реальных и потенциальных угроз. Сегодня созданы современные, компактные по численности, хорошо оснащенные и боеготовые Сухопутные войска, Силы воздушной обороны и Военно-морские силы, которые образуют единую систему Вооруженных сил страны. Также созданы внутренние войска, современная Пограничная служба, укреплены силы правопорядка. Мы продолжим политику повышения профессионализма военных. Также получит дальнейшее развитие комплектование войск на контрактной основе, оснащение армии современным вооружением. Одновременно будут сформированы благоприятные социальные условия для граждан, решивших связать свою судьбу с армией.

Мы никогда не ограничивались обеспечением лишь внутренней безопасности и стремились создать основу для стабильности как можно в более широком масштабе. Именно на это нацелены внешнеполитическая деятельность страны, участие Казахстана в международных структурах безопасности, прежде всего в ОДКБ, Шанхайской организации сотрудничества. Один из важных результатов заключается в том, что нам удалось создать вокруг себя «пояс» дружественных государств. И ни разу за

эти годы Казахстан не был в состоянии конфликта ни с одним из государств мира.

Сегодняшний высокий **международный авторитет Казахстана** — это прямой результат наших внутренних достижений, последовательной миролюбивой политики, а также таких крупных международных инициатив, как отказ от ядерного оружия, Соповещение по взаимодействию и мерам доверия в Азии, проведение съездов лидеров мировых религий, участие в антитеррористической борьбе и в миротворческих миссиях в Таджикистане, Афганистане, Ираке.

Наша страна внесла свой миротворческий вклад в развитие глобального процесса ядерного разоружения, ограничения распространения оружия массового уничтожения. Как государство, создавшее мировой прецедент добровольного отказа от ядерного оружия и закрывшее ядерный полигон, Казахстан будет и дальше проводить активную политику по укреплению международного режима нераспространения оружия массового уничтожения в современном мире. Именно поэтому **наша страна получила гарантии ненападения, независимости и целостности территории от ядерных держав, прежде всего США и России.**

В-третьих, уникальность Казахстана, связанная с полиэтничностью и поликонфессиональностью, и необходимость проведения глубинных структурных преобразований превращали в заранее бесперспективное обращение ко всевозможным «готовым рецептам». Требовалась разработка собственной модели обеспечения внутривполитической стабильности. Мы провозгласили **идеологию модернизации** казахстанского общества, имея в виду создание и качественное укрепление общественных институтов демократии. В результате за годы Независимости были созданы все необходимые правовые и политические условия для **развития институтов гражданского общества** — политических партий, неправительственных организаций, независимых СМИ. Сформирована целая сеть диалоговых площадок с ними. Государство создает все необходимые условия для эффективного развития медиарынка.

Казахстан занимает лидирующие позиции в СНГ по уровню партнерства государства с неправительственным сектором.

Убежден, что новый этап политической модернизации пройдет под знаком новой идеологии взаимоотношений государства и гражданского общества. Это означает выстраивание сбалансированной политической системы, опирающейся на активное взаимодействие государственных и общественных структур.

В-четвертых, за эти годы построена новая столица страны – Астана, которая воплотила в себе расцвет, мощь и силу народа и стала символом и гордостью нового Казахстана. Именно в сердце страны разрабатываются главные стратегии развития государства. Астана стала катализатором успеха и подстегнула экономический рост Казахстана. В строительство и обустройство столицы было инвестировано более пяти миллиардов долларов, мощный импульс получила строительная индустрия, открылись десятки тысяч новых рабочих мест. Сегодня мы можем с уверенностью сказать, что столица Казахстана – это триумф нашей Независимости. Астана – символ нашей устремленности в будущее, неразрывно связанный с нашей историей, культурой и мироощущением. И я вместе с вами строю столицу нашей Родины здесь, чтобы все казахстанцы гордились своей страной, своей Астаной.

Одним из главных наших достижений я считаю улучшение качества жизни казахстанцев. И за эти годы, особенно последние, в данной сфере произошел качественный рывок. Сегодня я могу с гордостью сказать, что последовательная политика **улучшения жизни** казахстанцев принесла свои реальные плоды. Вот лишь некоторые цифры. Если в 1994 году, после введения национальной валюты, валовый внутренний продукт на душу населения составлял около 600 долларов, то уже в следующем году мы, десятикратно увеличивая этот показатель, переходим очень важный и в психологическом, и в экономическом смысле порог в шесть тысяч долларов. Среднемесячная заработная плата выросла за этот период в несколько раз и достигла 334 долларов. Минимальная заработная плата выросла в 15 раз. Серьезно возросла пенсия ветеранам. С января 2007 года государственным служащим, работникам государственных учреждений и государственных предприятий заработная плата будет повышена в среднем еще на 30 процентов. Особенно важно, что мы на деле добились

сокращения в стране масштабов бедности и безработицы. Уровень бедности за последние девять лет сократился в 4 раза. Безработица снизилась в 2 раза. Улучшение благосостояния можно увидеть, зайдя почти в любой дом. За 15 лет обеспеченность средней казахстанской семьи такими потребительскими товарами, как телевизоры, холодильники, стиральные машины, выросла в 2–4 раза. При том, что это – современная высококачественная техника, вытеснившая неконкурентоспособные советские товары. Если в эпоху дефицита автомобилем советского производства владели лишь отдельные семьи, то сегодня современный автомобиль есть у каждой третьей семьи. Причем это автомобили всемирно известных марок.

Очевидно, что основа благополучия любой семьи – жилье. Поэтому мы начали системно решать жилищный вопрос. Сегодня жилищный фонд страны составляет более четверти миллиарда квадратных метров. При этом 247 миллионов квадратных метров находится в частной собственности, в то время как в 1991 году эта цифра составляла 87 миллионов квадратных метров. Для дальнейшего улучшения жилищного положения казахстанцев принята и реализуется Государственная жилищная программа. В результате ее реализации будет введено в эксплуатацию 12 миллионов квадратных метров, что позволит справиться новоселье 195 тысячам казахстанских семей. И это не считая индивидуального строительства. Так в Казахстане жилье не строилось никогда.

Поскольку качественное медицинское обслуживание является одним из залогов здоровья населения, за годы Независимости **был проведен ряд системных преобразований в сфере здравоохранения.** В целом за последние 13 лет мы увеличили расходы на здравоохранение в 10 раз, и сейчас они составляют более полутора миллиарда долларов. Наметилось стабильное улучшение ситуации в демографической сфере, в том числе и за счет естественного прироста, где у нас были очень серьезные проблемы. За последние семь лет естественный прирост на тысячу человек возрос **почти вдвое.** По моему поручению в Астане сегодня создается первый в республике инновационный кластер медицинских услуг.

Огромные изменения произошли и в системе образования, государственные инвестиции в которую также последовательно возрастают. В 2006 году в образование было инвестировано более двух с половиной миллиардов долларов. Таким образом, за 13 лет мы увеличили расходы на образование более чем в 10 раз. В 2001 году была завершена компьютеризация школ. В настоящее время к сети «Интернет» подключены 82,2 процента школ, 52 процента профшкол и 83 процента колледжей. Только в рамках президентской программы «Болашак» в 2005 году стипендию получили 1756 человек. Теперь ежегодно мы будем отправлять учиться за границу до трех тысяч человек. Пятнадцать лет назад никто не мог просто выезжать за пределы страны, не говоря о том, чтобы учиться за рубежом. Сегодня в ведущих вузах мира в 35 странах учатся почти двадцать тысяч казахстанцев. И это стало возможным только благодаря независимости и экономическому прорыву Казахстана.

В настоящее время разрабатывается Государственная программа развития науки на 2007–2012 годы. Ее цель – переход научной отрасли на качественно новый уровень, который обеспечит прорыв на международной позиции и вхождение Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных государств мира. В целом мы поставили задачу увеличить финансирование науки в 25 раз. Объем ежегодных средств на науку к 2012 году составит 350 миллиардов тенге. Это чуть более пяти процентов от всего объема внутреннего валового продукта.

Мы нашли нашу особенную верную формулу развития и успеха: **от стабильности – через модернизацию – к процветанию.**

Уважаемые сограждане! Одним из важнейших факторов успеха Казахстана стало наличие долгосрочной стратегии, ясных целей и высокопрофессиональной политики по их достижению. Особую роль в этом сыграло принятие **Стратегии «Казахстан – 2030»**, решение о разработке которой я принял еще в 1995 году. Именно эта Стратегия определила национальную цель и систему приоритетов на пути к ее достижению. Как показывает анализ, наша Стратегия достаточно успешно выполняется, а по некоторым направлениям – даже с опережением.

Опираясь на достигнутые успехи, мы поставили амбициоз-

ную задачу — **в течение ближайших десяти лет войти в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных государств мира.** Выделено семь приоритетных направлений развития, реализация которых будет способствовать решению этой задачи. Но конкурентоспособность нации и вхождение страны в «клуб 50-ти» — не самоцель. Конкурентоспособность нации — это конкурентоспособность каждого казахстанца, всего общества и государства в целом. И каждый из нас должен научиться конкурировать и выходить победителем. Очевидно, что главным условием формирования нашей конкурентоспособности являются эффективность рынка, инновации, степень развития бизнеса, создание технополисов.

Поэтому мы разработали специальную Стратегию индустриально-инновационного развития страны на 2003–2015 годы, которая поэтапно должна подготовить страну к прорыву в состав индустриально развитых стран. Мы должны сконцентрироваться на этой задаче. Все возможности для ее решения есть.

Создана система государственных институтов развития, объединенных в единый холдинг — **Фонд устойчивого развития «Казына».** Портфель инвестиционных проектов институтов развития состоит из 144 одобренных проектов на общую сумму 3,7 миллиарда долларов. Для дальнейшего поступательного развития экономики необходима активная предпринимательская среда, нужен бизнес, нацеленный на производство высокотехнологичных товаров и услуг. И государство всемерно способствует этому. В течение 2008–2009 годов мы поэтапно снизим ставку НДС с 15 до 13–12 процентов. С 2008 года мы снизим в среднем на 30 процентов ставку социального налога. Эти меры позволят предпринимателям направлять больше средств на развитие своей деятельности. Как известно, с 1 января 2007 года все казахстанцы будут платить от своих доходов налог в размере 10 процентов.

Мы также создали государственную холдинговую кампанию **«Самрук»**, которой передали государственные активы ключевых национальных компаний для повышения эффективности и уровня их корпоративного управления. Мы формируем **национальную инновационную систему.** Разработана и принята четкая

программа, рассчитанная до 2015 года. Создан Национальный инновационный фонд, которым реализуются 54 проекта общей стоимостью 84 миллиарда тенге. Сформирована система отечественных и зарубежных венчурных фондов с общим объемом капитализации около 700 миллионов долларов. Введена в действие Казахская сеть трансферта технологий – электронная база данных, позволяющая распространять технологическую информацию и осуществлять поиск инновационных партнеров.

Будущее Казахстана зависит от эффективного использования наших геополитических транзитных преимуществ. Для системной работы здесь мы приняли **Транспортную стратегию страны до 2015 года**.

Принципиальный вопрос – форсированное создание условий для формирования в стране **информационного общества**. Мы должны успешно реализовать проект создания **Национальной информационной супермагистрали**, который станет кратчайшим телекоммуникационным направлением из Европы в Китай, Японию и Юго-Восточную Азию.

Необходимо завершить формирование «электронного Правительства», эффективно использовать возможности нашего первого казахстанского спутника. Мы должны запустить второй спутник, который будет обеспечивать мониторинг территорий и недр страны.

Процветание Казахстана во многом будет зависеть от модернизации и эффективного использования **энергетической отрасли** экономики, обладающей огромным потенциалом. В настоящее время по извлекаемым запасам нефти наша страна входит в первую мировую десятку. По запасам нефти среди стран, не входящих в ОПЕК, Казахстан занимает второе место. Общие прогнозные ресурсы углеводородов оцениваются в пределах **12–17 миллиардов тонн**. Это означает, что в ближайшей перспективе мы выйдем на передовые позиции в мире по добыче углеводородов. Очевидно, что такие ресурсы позволяют потенциально рассматривать Казахстан как одну из мировых нефтяных держав. Это требует и осознания нашей новой геостратегической роли на мировом энергетическом рынке, и развития нашей энергетической политики в предстоящие 10–15 лет.

Мы считаем важным проведение оптимальной, сбалансированной и прозрачной политики и намерены и далее укреплять репутацию Казахстана как перспективного, надежного международного партнера, который вносит свой вклад в мировую энергетическую безопасность с учетом национальных интересов. Нельзя забывать, что природные ресурсы сами по себе ничего бы не стоили, если бы для их освоения государство не смогло привлечь достаточно инвестиций и технологий и решить пути поставки их на международные рынки.

Уважаемые казахстанцы! Достижение всего намеченного в части дальнейшего экономического роста и повышения благосостояния нации во многом будет зависеть от того, насколько мы обеспечим национальную безопасность Казахстана. А это напрямую зависит от безопасности в Азии, где нас особенно беспокоит нарастающая нестабильность. Серьезной угрозой стабильности остаются затяжные конфликты на Ближнем Востоке и в Афганистане. Сложная геополитическая ситуация складывается вокруг Ирана.

Углубляется проблема международного терроризма и религиозного экстремизма, которые приспосабливаются к современным способам борьбы с ними. Вопреки всем усилиям продолжается процесс распространения оружия массового уничтожения. Серьезными проблемами для Азии остаются набирающие обороты наркотрафик, торговля людьми и оружием, незаконная миграция.

В этих условиях мы должны активно развивать стратегический диалог в рамках Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Активное участие Казахстана в интеграционных процессах в рамках СНГ, ЕвразЭС, ОДКБ имеет важное значение в борьбе с новыми вызовами.

В самое ближайшее время мы должны разработать и принять долгосрочную стратегию Казахстана в Центральной Азии как сфере жизненных интересов Казахстана и наших ближайших соседей. В наших национальных интересах – максимально содействовать росту конкурентоспособности всего Центрально-Азиатского региона, что позволит достичь и наших стратегических целей.

Очевидно, что основным условием построения инновационной экономики и технологического прорыва страны является человеческое развитие. Поэтому наши приоритеты заключаются в развитии инновационной системы **науки и образования**, переходе на современные принципы и стандарты в **сфере здравоохранения**, обеспечении **процветания культуры и духовного потенциала нации**.

За процветанием экономики должны последовать расцвет культуры и искусства, казахского языка, традиций и жизненной философии нашего народа. К сожалению, разлом существующей цивилизации становится одним из признаков нашего времени. И я очень ценю, что именно наша страна стала местом диалога мировых религий. И это наилучшая гарантия мира.

Казахстан расположен в сердце Евразии, на стыке трех мировых религий: исламской, христианской и буддистской, и наше общество показывает миру уникальный пример мирного сосуществования самых разных культур и цивилизаций. Но современную цивилизацию делят не только по культурным или религиозным признакам. Ее продолжают делить на три мира: развитый, под которым подразумевают страны либеральной демократии, «второй» — включающий страны переходного типа и «третий» — мир архаических политических режимов. На мой взгляд, эта концепция на сегодня устарела.

На самом деле на наших глазах в реальности формируются всего два мира. **Первый:** конкурентный, инновационный, технологический, информационный. **Второй:** неконкурентный, стагнирующий, низкотехнологичный, отсталый. Я убежден, что в XXI веке успех всегда будет сопутствовать тем, кто сможет реформироваться быстрее и глубже других. Попытки сохранить свой «островок благополучия», опираясь на природные ресурсы, еще ни разу не приводили и не могут привести к устойчивому экономическому росту и повышению качества жизни населения.

Уже ясно, что главной угрозой для нашей страны является возможность нового технологического отставания в глобальной экономике. Поэтому в ближайшие 15–20 лет стратегическим императивом нашего государства должно стать внедрение технологических инноваций и достижение инновационного лидерства.

Наш ответ на этот вызов должен заключаться в коренной перестройке государства в обычном понимании этого слова. Казахстан как государство должен быть готовым функционировать в условиях проницаемости границ и международной взаимозависимости.

Государство должно адаптироваться к требованиям глобальной экономики. Государство должно готовиться к острой конкуренции и обеспечить выполнение главной функции: разработки долгосрочных стратегий развития с учетом усиливающейся международной конкуренции. Образно говоря, сегодняшний Казахстан должен превратиться в Казахстан инновационный.

Сейчас, находясь на подъеме, мы должны успеть перестроить экономику, государственные структуры, психологию, инфраструктуру за ближайшие 15–20 лет. Теперь только от нас самих зависит ответ на вопрос: сумеет ли Казахстан адаптироваться к новому миру и войти в сообщество технологически развитых, конкурентоспособных стран? И если мы стремимся достойно ответить на этот вопрос, необходимо помнить, что все самые динамичные экономики мира объединяет одно общее качество: в них никогда не прекращаются преобразования. И для того, чтобы быть конкурентоспособными, мы должны также постоянно развиваться и трансформироваться. В условиях современного глобального хозяйства невозможно стать победителем раз и навсегда, свое место надо постоянно отстаивать в мирной, но жесткой борьбе. И для того, чтобы занять достойное место в мировом сообществе, нужна концентрация усилий всей нации.

Уважаемые казахстанцы! Вы знаете, что этот год был «прорывным» во внешней политике. По приглашению глав государств я посещал **Россию, Соединенные Штаты Америки, Китай, Великобританию, Евросоюз** и ряд других стран, принял участие в саммите «**Группы восьми**» и других крупных международных мероприятиях. Сегодня Казахстан воспринимается международным сообществом как региональный лидер, уважаемый и ответственный партнер, искренний друг, надежный и добрый сосед. Об этом красноречиво свидетельствует динамика взаимоотношений нашей страны с Россией, с Соединенными Штатами Америки, Китаем, странами Евросоюза и Азии, нашими соседями по региону.

Крупнейшие мировые политики подчеркивают, что успех Казахстана напрямую связан с реализацией собственной модели реформ. Ученые с мировыми именами, авторитетные международные эксперты называют Стратегию развития нашей страны не иначе, как «особый путь развития для новых независимых государств», как «казахстанскую модель успешных реформ», признают нас активным членом мирового сообщества. Мы гордимся этим!

Замкнувшись в себе, невозможно овладеть всеми идеями и знаниями, управленческими навыками, накопленными в мире. Борьба лишь за экономическую самодостаточность, защита ложно понятых национальных интересов, тем более интересов одной нации, оборачивается тяжелыми последствиями и может привести в конечном счете к фактической утрате государством своего реального суверенитета. Примеров тому немало. **Поэтому будущее Казахстана – в открытости миру.**

Дорогие соотечественники! Завершая свое выступление, я хотел бы сказать вот о чем. **История – хороший учитель.** Она заставляет народы помнить о том, что «национальное самодовольство» незаметно переходит в «национальное самообожание». А затем все это неминуемо кончается «национальным самоуничтожением». Уверен, у всех нас есть все основания утверждать, что у Казахстана совершенно иная траектория развития. Мы никогда не мечтали о несбыточном. Мы вместе планировали и активно строили свое будущее⁷, возможно расходясь в деталях, но объединяясь во имя великой цели – благополучия народа и процветания страны.

Мои обещания никогда не оказывались пустыми, а ваша поддержка всегда была искренней, обнадеживающей и вдохновляющей на большие свершения. Мировое сообщество высоко оценило нашу созидательную деятельность за годы независимости. И сегодня у нас есть все основания гордиться ее ре-

⁷ Путь в будущее: долгосрочная стратегия социально-экономического развития (Назарбаев Н.А. Стратегия трансформации общества и возрождения Евразийской цивилизации. М.: Экономика, 2002. С. 502–508).

зультатами. Теперь нам предстоит подтвердить, что это не случайность, а закономерный итог правильных и своевременных действий, самоотверженного труда и небывалого единения нашего народа во имя процветания родного Отечества. И когда народ един, для него нет недостижимых высот, ему все по плечу. Поэтому у нас все получится.

Глава IV
**КАЗАХСТАН ПРИВЛЕКАЕТ НОВЫЕ ИНВЕСТИЦИИ ДЛЯ
ДИВЕРСИФИКАЦИИ И СТАБИЛЬНОГО РОСТА**

Казахстан неузнаваемо изменился⁸. В столь компетентной аудиторией нет, наверное, необходимости еще раз подробно анализировать ту ситуацию, в которой оказался Казахстан в 1991 году, когда была принята Декларация Независимости и наша страна встала на путь суверенного и самостоятельного развития. «Наблюдать за тем, как огромная империя стала неуправляемой, а затем разрушилась, было устрасшающим зрелищем», — скажет позже Ли Куан Ю о своих впечатлениях от развала Советского Союза. Наши стартовые условия по сравнению с другими бывшими республиками СССР были далеко не самыми благоприятными. По основным социально-экономическим показателям того периода Казахстан не входил даже в десятку наиболее благополучных из этих республик.

При этом в наследство мы получили огромный по мощностям ядерный потенциал и объективно располагали всей необходимой инфраструктурой для создания и модернизации собственного ядерного оружия. Хотя кое-кто из моих соратников и убеждал меня в преимуществах участия в «клубе ядерных держав», Казахстан принял тогда однозначное решение о своем безъядерном статусе и демилитаризации. Мы выбрали Территорию Мира. И сегодня наша страна подтверждает неизменность своей политики в качестве надежного и ответственного международного партнера, который вместе с Соединенными Штатами Америки и другими лидерами мирового сообщества вносит конкретный вклад в обеспечение международной и региональной безопасности, борьбу с международным терроризмом, распространением ядерного оружия и другими современными угрозами.

Именно тогда, в первой половине 90-х годов, уже на первом и очень непростом этапе независимого государственного строи-

⁸ Из выступления Н.А.Назарбаева на Международной бизнес-конференции Азиатского общества (Алматы, 14 июня 2005 г.).

тельства закладывались фундаментальные основы философии развития суверенного Казахстана. Ее принципами являются: ясность и однозначность целей развития Казахстана: построение солидного экономического фундамента и открытого, демократического и процветающего общества, уважаемого и ответственного члена международного сообщества, в рамках которого наша страна выполняет важные функции по обеспечению геополитической стабильности и международной безопасности в регионе; целеустремленность и последовательность в достижении поставленной цели.

За короткое время Казахстан успешно прошел непростой путь от государственно-бюрократической экономики к рыночной экономике, от диктата однопартийности к политическому плюрализму, от идеологии подавления личности к универсальным ценностям прав и свобод человека. Казахстан активно интегрируется в мировое пространство. Именно эта прочная основа позволяет ставить амбициозные планы – превратить Казахстан в одну из динамично развивающихся стран мира с высокими стандартами жизни, дальнейший прогресс которой связан только с демократией и открытым обществом.

Реализм и ответственность при осуществлении общественных преобразований. В поступательном движении к поставленной цели мы всесторонне учитываем как общие закономерности построения работающей рыночной экономики, так и важные специфические черты многонационального и многоконфессионального общества, которое расположено в Азиатском регионе и еще не так давно было составной частью тоталитарной империи. Все это позволяет обеспечивать стабильность и предсказуемость курса реформ, а значит, снижает риски разрушительных общественных потрясений в переходный период и делает нашу страну надежным и предсказуемым международным партнером.

Разумеется, на начальном этапе радикальных общественных преобразований нам далеко не все было ясно и понятно. Конечно, не удалось избежать каких-то просчетов. Однако сегодня, оценивая результаты пройденного пути, у нас есть все основания утверждать, что и стратегия, и модель общественного развития подтвердили свою жизнеспособность и перспектив-

ность. И, признаюсь, мне приятно было узнать, что ученые факультета государственного управления им. Джона Ф. Кеннеди Гарвардского университета оценили достижения Казахстана, назвав их «третьим путем развития».

Сегодня по основным показателям социально-экономического развития и уровня жизни населения Казахстан уже опережает большинство стран СНГ и продолжает развиваться более высокими темпами, чем все независимые государства на постсоветском пространстве. При этом в нашем многонациональном и многоконфессиональном государстве сохраняются стабильность и взаимная толерантность, отсутствуют сколько-нибудь массовые проявления религиозного, национального или любого иного экстремизма. Все это стало возможным в первую очередь благодаря доверию, работоспособности и целеустремленности самих казахстанцев. Я также искренне признателен всем своим коллегам и соратникам, а также нашим многочисленным зарубежным друзьям и партнерам за практическую поддержку и благожелательное отношение к нашим начинаниям.

За последние 10 лет почти в 25 раз выросла минимальная заработная плата; среднемесячный размер пенсий увеличился в 4,6 раза; депозиты физических лиц в банках и объем вкладов на одного жителя возросли практически в 36 раз. Сегодня государство реализует широкие перспективные образовательные, социальные и медицинские программы. И еще один показатель, свидетельствующий о тех необратимых и позитивных изменениях, которые произошли в экономике нашей страны. В экономику Казахстана привлечено и эффективно работает почти 40 миллиардов долларов США прямых иностранных инвестиций, что в расчете на душу населения существенно превышает аналогичные показатели практически во всех других странах СНГ. В нашей стране действует самое либеральное экономическое законодательство на постсоветском пространстве. Казахстан имеет реально работающую рыночную экономику. При этом инвесторы знают, что сегодня Казахстан – надежный партнер, гарантирующий стабильность и защиту иностранных инвестиций, продолжающий развивать инвестиционное законодательство, но не отменяющий условий ранее заключенных международных контрактов.

Сегодня в Казахстане созданы и действуют все общепринятые институты демократического государства. Политический плюрализм и многопартийность стали нормой жизни. Регулярно проводятся свободные демократические выборы. Развиваются структуры гражданского общества, в их числе свыше 5 тысяч НПО. Обеспечена свобода слова, созданы и активно работают негосударственные средства массовой информации. Казахстан присоединился к международным конвенциям по правам человека, учредил институт Уполномоченного по правам человека. У нас введен мораторий на смертную казнь. И, наконец, мы первыми в СНГ приняли закон о борьбе с коррупцией и реализуем системные меры с тем, чтобы преодолеть это социальное зло.

Казахстан устремлен в будущее. Прошедшие годы напряженного труда дали свои зримые результаты, которые не может не увидеть любой непредвзятый наблюдатель. Однако жизнь не стоит на месте. Мы ясно осознаем, что на повестке дня стоят уже новые общественные потребности, которые диктуются как логикой развития самой страны, так и более широким международным контекстом. Современные вызовы и угрозы настоятельно требуют более динамичной модернизации всей системы социально-экономических и общественно-политических отношений, что позволит Казахстану сохранять свои лидирующие позиции на постсоветском пространстве и в Центральной Азии, быть конкурентоспособным и уважаемым членом международного сообщества.

Именно такая всесторонняя и реалистическая оценка современной ситуации заложена в основу целостной программы действий, которая была предложена обществу в феврале этого года в моем Послании «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации». Не буду подробно говорить об основном содержании этого документа. Возможно, кто-то из здесь присутствующих уже имел возможность с ним познакомиться. Если нет, то теперь вы можете это сделать непосредственно на казахстанской земле. Здесь я хочу отметить лишь один, но, пожалуй, наиболее важный, приоритет нашего дальнейшего развития

В Послании четко означено, что Казахстан строит открытое

и демократическое общество, в котором соблюдаются все общепринятые стандарты западных демократий, а также учитывается опыт динамично развивающихся государств Юго-Восточной Азии и традиции нашего многонационального и многоконфессионального общества. Это становится возможным только потому, что мы создали прочную экономическую основу, и все общество прошло определенный путь в нашей «казахстанской школе демократии»

Именно поэтому в Послании предложен единый и целостный пакет политических реформ, которые имеют общенациональный характер, а их подготовка, обсуждение и реализация осуществляются на основе диалога и сотрудничества со всем обществом и всеми политическими силами при максимальной прозрачности и публичности принимаемых решений.

Эти реформы включают

- усиление борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом,

- усиление мер по обеспечению религиозной свободы населения, религиозной толерантности и мер по минимизации и уничтожению признаков и случаев религиозной ненависти;

- формирование Правительства через механизм парламентского большинства; расширение участия Парламента в контроле за исполнением государственного бюджета и участие обеих палат Парламента в формировании Центризбиркома и Конституционного совета,

- введение обязательной практики парламентских отчетов о своей деятельности премьер-министра и членов Правительства и ежегодного предоставления на утверждение Парламенту правительственного плана законодательной деятельности;

- реформу законодательства о свободе слова, получении и распространении информации в Казахстане с целью обеспечения механизма реализации одного из основных условий существования современных демократических государств;

- реформу законодательной базы для обеспечения конституционных и демократических прав граждан, включая расширение правозащитных возможностей омбудсмена и другие элементы правового государства;

– реформу и изменение действующего законодательства, направленных на совершенствование механизмов борьбы с коррупцией и внедрение правил и этики госслужбы;

– реформу для защиты прав и свобод граждан Казахстана, реорганизацию правоохранительных структур и действующего законодательства; реформу правоохранительных органов и действующего законодательства для повышения эффективности борьбы с криминалом и торговлей наркотиками;

– административную реформу, направленную на дальнейшее упорядочение и повышение эффективности системы государственного управления;

– формирование «электронного Правительства», направленного на улучшение качества и сокращение сроков предоставления государственными органами услуг гражданам и организациям, обеспечение доступа к информационным базам деятельности государственных органов, в перспективе, с учетом совершенствования административной системы, создание эффективного и оптимального по составу государственного аппарата;

– реформу по оптимизации профессионального уровня государственного аппарата и качества предлагаемых государством услуг;

– судебную реформу по усилению гарантий прав граждан в рамках судопроизводства и на стадии исполнения судебных решений, поэтапное введение института присяжных заседателей, демократизацию механизма отбора судейских кадров и повышение качества профессиональной подготовки судей;

– реформу по обеспечению прозрачности судебно-правовых процедур и т.д.

Казахстан – ответственный член международного сообщества. Ставя перед собой столь амбициозные цели, мы рассчитываем на то, что дальнейшее развитие нашей страны будет происходить в благоприятном международном окружении. Именно поэтому вопросы обеспечения международной и региональной стабильности и безопасности остаются в числе наших основных приоритетов. Самым опасным вызовом системе международной безопасности в последние годы стал международный терроризм. Сегодня масштабы терроризма превзошли все прогнозы. Каза-

Казахстан предпринимает активные шаги по борьбе с терроризмом и экстремизмом. Республика присоединилась ко всем конвенциям ООН по борьбе с терроризмом. Создан национальный Анти-террористический центр, активно взаимодействующий с аналогичными международными и региональными структурами. В стране налажена система противодействия отмыванию денег и финансированию террористических организаций. Принят закон о противодействии экстремизму.

Казахстан поддержал возглавляемую США международную антитеррористическую коалицию. Мы дали разрешение на использование своего воздушного пространства и публично заявили, что Казахстан «готов выполнять свои обязательства, вытекающие из решений ООН и соглашений с Соединенными Штатами». С таких позиций мы рассматриваем и вопрос об участии нашего саперного отряда в стабилизации ситуации в Ираке, который до сих пор находится там, хотя количество участников коалиции в последнее время уменьшается. Казахстан готов внести свой вклад и в поддержку международных усилий по стабилизации ситуации в Афганистане и пресечению наркотрафика из этой страны.

Особо хочу остановиться на ситуации в Центрально-Азиатском регионе, который обладает значительными человеческими, природными и промышленными ресурсами. В настоящее время происходит трансформация Центральной Азии из периферийной зоны мировой политики в регион, занимающий одну из ключевых позиций в системе геополитических координат евразийского пространства. Поэтому укрепление системы международной безопасности в Центральной Азии становится одним из приоритетов Казахстана. Казахстан сегодня называют «островком стабильности и процветания в регионе». И мы хотим, чтобы таким был весь наш регион.

Международное сообщество с нарастающим беспокойством следило за событиями, произошедшими в Кыргызстане и Узбекистане. Одно дело, когда Центральная Азия — это регион с быстрорастущей экономикой и открытыми рынками, способный не только развивать мирохозяйственные связи, но и в коалиции с другими государствами активно бороться с террориз-

мом, наркотрафиком и другими бедами человечества. И другое дело, когда Центральная Азия – это регион, раздираемый внутренними противоречиями, когда вспышка насилия в одной стране становится примером для подражания в другой.

Кыргызский и узбекский народы – это не просто наши добрые соседи, это наши братья. Поэтому мы их беду восприняли как свою. И делаем сейчас все для содействия в обеспечении стабилизации, которая только и позволит решать все внутренние проблемы в рамках действующих законов и демократических процедур. Сейчас нужны дополнительные крупномасштабные меры по укреплению системы международной безопасности в Центрально-Азиатском регионе. Уверен, что в этом мы могли бы активнее сотрудничать и с Соединенными Штатами.

Одной из таких мер могла бы стать, в частности, серьезная интеграция Центрально-Азиатского региона, которая вывела бы на новый уровень стабильность, безопасность, экономический и политический прогресс региона. Это важно и для нас, живущих в этом регионе, и для всего мира. С такой инициативой я обратился к лидерам Центрально-Азиатских государств. Думаю, она заслуживает внимания, особенно с учетом имеющихся реалий.

Современная экономика – фундамент модернизации общества. И, наконец, хотел бы поделиться с вами некоторыми нашими планами, имеющими непосредственное отношение собственно к тематике сегодняшней бизнес-конференции, – открытые рынки Азии, перспективы развития международного бизнеса и эффективное взаимодействие национальных экономик. Основным источником экономического роста Казахстана сегодня остается сырьевой потенциал. И эта отрасль динамично развивается. За 20 лет мы сумели увеличить объем добычи углеводородного сырья более чем в 2 раза, тогда как во всем мире добыча возросла менее чем в 1,3 раза. Сейчас большинство месторождений углеводородного сырья республики дают максимальный уровень добычи. Дальнейший рост добычи на суше прежде всего связан с интенсификацией освоения месторождений Тенгиз и Карачаганак. Но основной прирост добычи нефти и газа ожидается в акватории Каспийского моря.

В Казахстане принята Государственная программа освоения

казахстанского сектора Каспийского моря до 2015 года. Реализация Программы позволит экспортировать уже к 2010 году 2 млн. баррелей в день, а в 2015 году – 3 млн. Сегодня Казахстан активно ведет переговоры по вопросам расширения пропускной способности действующих нефтепроводов Узень–Атырау–Самара и Каспийского Трубопроводного Консорциума. Развиваются и прорабатываются также такие направления экспорта нефти, как Атасу–Алашанькоу, Актау–Баку–Тбилиси–Джейхан. Эти вопросы в конце прошлого месяца мы подробно обсудили с министром энергетики США господином Бодманом. Идет работа над проектом модернизации газотранспортной системы «Средняя Азия–Центр» для транспортировки казахстанского газа, изучаются варианты строительства газопровода Казахстан–Китай.

Напомню также, что Казахстан первым среди стран СНГ пошел на создание Национального фонда для обеспечения стабильного социально-экономического развития, снижения зависимости от неблагоприятных внешних факторов.

Сегодня в Национальном фонде аккумулировано свыше пяти миллиардов долларов, которые вложены в высоколиквидные финансовые инструменты, приносящие республике стабильные доходы. Это резерв страны, о котором 10 лет тому назад мы даже мечтать не могли. Золотовалютные резервы страны с учетом Национального фонда в целом превышают 14 миллиардов долларов США. Сейчас мы, при участии экспертов Всемирного банка, разработали Концепцию накопления и использования средств Национального фонда на среднесрочную перспективу. Она предусматривает оптимальный баланс распределения нефтяных доходов между бюджетом и Нацфондом. Этот механизм планируется запустить в действие в 2007 году.

Два года тому назад мы приняли Стратегию индустриально-инновационного развития для диверсификации экономики и развития несырьевых отраслей. Был создан ряд новых институтов развития, таких, как Банк развития, Инвестиционный и Инновационный фонды. Сейчас стратегия диверсификации успешно продвигается. За основу взят кластерный подход. На первом этапе мы определили для себя такие приоритетные отрасли для кластерного развития, как туризм, нефтегазовое машиноост-

роение, пищевая и текстильная промышленность, транспортно-логистические услуги, металлургия и строительные материалы. Они и определяют долгосрочную специализацию экономики страны в несырьевых отраслях.

В орбиту этих преобразований активно вовлечен малый и средний бизнес. Кроме того, сейчас мы решаем еще одну важную проблему – передачу непрофильных функций мегахолдингов прежде всего крупных государственных компаний и монополий в конкурентную среду. В ближайшее время Правительство должно завершить эту работу, и тогда малое и среднее предпринимательство получит второе дыхание.

Несколько слов о финансовой системе Казахстана. Международное рейтинговое агентство «Стандарт энд Пурс» («Standard and Poor's»), в частности, отметило, что по своей эффективности банковская система Казахстана уже опережает банковские системы России и других стран СНГ. Динамично развиваются рынок ценных бумаг и накопительная пенсионная система. Мы в очень сжатые сроки перешли от солидарной пенсионной системы к накопительной. Действующая система пенсионного обеспечения позволяет учесть не только интересы нового поколения граждан Казахстана, но и интересы той части населения, которая имеет право на получение пенсий еще из солидарной системы. Сейчас в республике работают 14 накопительных пенсионных фондов, обслуживающих практически 7 миллионов счетов по обязательным пенсионным взносам. Иметь такую развитую финансовую систему и не использовать ее в целях ускоренного развития – правильно ли это? Поэтому два года тому назад Правительство приступило к созданию в Алматы международного финансового центра, изучив предварительно опыт по формированию подобных финансовых центров Сингапура, Дублина (Ирландия) и Дубаи (ОАЭ). Финансовый центр в Алматы должен стать так называемой «точкой роста» и катализатором экономического развития не только Казахстана, но и всего региона.

Еще одним бесспорным преимуществом Казахстана может стать его транспортная инфраструктура. В последние годы мы значительно активизировали строительство и реконструкцию

железнодорожных магистралей, автомобильных дорог, телекоммуникаций, инженерных сетей. Разработан проект строительства Трансказахстанской железной дороги, которая на первом этапе соединит Западный Китай с Каспийским побережьем. Мы ожидаем, что данный вопрос будет обсужден во время предстоящего визита Председателя КНР Ху Цзиньтао в июле этого года в Казахстан.

Подписана Бакинская декларация о проекте, который даст импульс дальнейшему развитию транспортного коридора «Европа–Кавказ–Азия», совершенствованию транспортной инфраструктуры регионов Азии, Каспийского моря, Кавказа и Европы. Так мы уже в обозримом будущем возродим Великий шелковый путь.

Одной из приоритетных задач Казахстана по укреплению открытой экономики и ее модернизации является вступление во Всемирную торговую организацию. Переговорный процесс по вступлению в ВТО идет полным ходом. В рабочую группу Казахстана входят 38 стран–членов ВТО. Практически 90% законов республики, которые регулируют внешнеторговый режим, приведены в соответствие с нормами ВТО или находятся на обсуждении в Парламенте.

Наше будущее – современное образование и квалификация в соответствии с требованиями XXI века. И еще об одном, возможно, самом главном, что определяет успех экономической модернизации. Новая экономика требует новых знаний, нового поколения современных менеджеров и управленцев, широко образованных и профессионально подготовленных людей. Мы уверены, что инвестиции в человеческий капитал являются наиболее эффективными и перспективными. Именно поэтому государство берет на себя значительные расходы на получение этих новых знаний. Самая главная и крупная инвестиция, которую государство может сделать, – это обеспечение будущего страны на основе высококачественного образования и квалификации наших граждан. Самым достойным мы будем помогать в обучении за рубежом. Ежегодно трем тысячам лучших студентов в рамках программы «Болашак» будут выделяться средства из республиканского бюджета для учебы в ведущих вузах мира. Те же, кто

будет учиться здесь, получают возможность слушать курсы лучших зарубежных профессоров, которых мы намерены постоянно приглашать в Казахстан. В этом году мы начали реализовывать широкий пакет мер по социальной защите студенчества, а также созданию благоприятных условий для профессионального роста и переподготовки профессорско-преподавательского состава. И это только начало.

Я познакомил вас с ситуацией в Казахстане, рассказал о наших планах. Думаю, вы согласитесь, что Казахстан неизнаваемо изменился, что он динамично развивается и настойчиво продвигается по пути экономической, политической и социальной модернизации. Нам, без сомнения, еще не раз придется столкнуться с трудностями на этом пути, но, как говорится, дорогу осилит идущий. Атмосфера доброжелательности, в которой происходит наш разговор, вселяет уверенность, что мы понимаем друг друга и всегда можем рассчитывать друг на друга. Не сомневаюсь, что партнерство между Казахстаном и США будет только укрепляться. США являются самым крупным инвестором в экономику Казахстана. Активно развивается наше энергетическое партнерство. Реализуется совместная инициатива по развитию малого и среднего бизнеса в Казахстане, сближению частных секторов двух стран. Все это требует сохранения высокой динамики экономического и политического сотрудничества.

Первое мое знакомство с работой вашей уважаемой организации состоялось еще в 1994 году, и уже более чем десять лет развиваются и углубляются отношения Казахстана с Азиатским Обществом. Эти отношения являются подходящей основой для развития динамичного сотрудничества. Я был рад пригласить Азиатское Общество провести в Казахстане одну из своих конференций – Международную бизнес-конференцию «Казахстан привлекает новую волну инвестиций: стратегии диверсификации и стабильного роста». Развитие Центральной Азии, возможности и перспективы открывающихся рынков региона – это интересная и достойная тема для встреч, дискуссий и, главное, действий. Я уверен, Казахстан сегодня благодаря своей продуманной политике – это та страна, которая представляет интерес для больших экономик и которую ждет новая волна инвестиций.

Глава V

О СТРАТЕГИИ ИНДУСТРИАЛЬНО-ИННОВАЦИОННОГО
РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА ДО 2015 ГОДА

Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы направлена на достижение устойчивого развития страны путем диверсификации отраслей экономики, способствующей отходу от сырьевой направленности, подготовки условий для перехода в долгосрочном плане к сервисно-технологической экономике. Поставлена задача обеспечения в обрабатывающей промышленности среднегодовых темпов роста в размере 8–8,4%, повышения производительности основных фондов обрабатывающей промышленности; создания предпринимательского климата, структуры и содержания общественных институтов, которые будут стимулировать частный сектор и совершенствовать конкурентное преимущество, осваивать элементы в цепочке добавленных стоимостей в конкретных производствах, добиваясь наибольшей добавленной стоимости; стимулирования создания наукоемких и высокотехнологичных экспортноориентированных производств; диверсификация экспортного потенциала страны в пользу товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью; перехода к мировым стандартам качества; развития интеграции с региональной и мировой экономикой с включением в мировые научно-технические и инновационные процессы. Сроки реализации: 2003–2015 годы. 1-й этап – 2003–2005 годы; 2-й этап – 2006–2010 годы; 3-й этап – 2011–2015 годы.

Необходимые ресурсы и источники финансирования. Предполагаемые объемы непосредственных затрат инвестиционного характера на реализацию Стратегии составят 1,2 млрд долл. США в год. При этом стоимость государственных затрат на реализацию

⁹ Разработана Министерством экономики и бюджетного планирования Казахстана совместно с министерствами индустрии и торговли, образования и науки, транспорта и коммуникаций, труда и социальной защиты населения, энергетики и минеральных ресурсов, финансов, Агентством по регулированию естественных монополий и защите конкуренции, Национальным банком и др

Стратегии составит порядка 260 млн долл. США в год (в ценах 2002 года). Объемы финансирования из республиканского и местных бюджетов будут уточняться при формировании бюджетов на соответствующий год. Для финансирования мероприятий Стратегии будут задействованы средства Банка развития, Инвестиционного фонда, Инновационного фонда. При этом создание новых инвестиционных и инновационных институтов также требует изыскания крупных финансовых ресурсов.

Ожидаемые результаты. Активное проведение индустриально-инновационной политики обеспечит темпы роста экономики не менее чем на 8,8–9,2% в год. Это позволит увеличить к 2015 году по сравнению с 2000 годом объем ВВП примерно в 3,5–3,8 раза, увеличить рост производительности труда к 2015 году по сравнению с 2000 годом не менее чем в 3 раза и снизить энергоемкость ВВП в 2 раза. Результаты от реализации Стратегии к 2015 году в условиях интенсивного освоения месторождений нефти и газа не приведут к коренному изменению структуры экономики и промышленного производства.

Реализация Стратегии позволит: увеличить к 2015 году удельный вес производства товаров в структуре ВВП с 46,5 до 50–52%; повысить удельный вес услуг научной и научно-инновационной деятельности в структуре ВВП с 0,9% в 2000 году до 1,5–1,7% в 2015 году; замедлить снижение доли обрабатывающей промышленности в структуре ВВП с 13,3% в 2000 году до 12–12,6% в 2015 году (для сравнения: данный показатель без проведения индустриальной политики в 2015 году составил бы 10,9%).

С учетом реализации Стратегии горнодобывающие производства составят только 46–47%. При этом доля наукоемких и высокотехнологичных производств возрастет с 0,1 % от ВВП в 2000 году до 1–1,4% в 2015 году. Качественные изменения произойдут в структуре добавленной стоимости обрабатывающей промышленности. Доля металлургии и обработки металлов упадет с 40,1% от общего объема добавленной стоимости обрабатывающей промышленности до 27–28%, а доля переработки сельхозпродуктов возрастет с 38,1 до 45–46%. При этом доля наукоемкой и высокотехнологичной продукции составит 9–11% против 0,6% в 2000 году.

Стратегия формирует государственную экономическую политику Казахстана на период до 2015 года и нацелена на производство конкурентоспособных и экспорториентированных товаров, работ и услуг в обрабатывающей промышленности и сфере услуг, является главным предметом государственной индустриально-инновационной политики.

На фоне глобализации мировой экономики экономика Казахстана сталкивается с рядом проблем. К основным проблемам относятся: сырьевая направленность, интеграция с мировой экономикой, межотраслевая и межрегиональная экономическая интеграция внутри страны, рост потребительского спроса на товары и услуги на внутреннем рынке, развитие производственной и социальной инфраструктуры, повышение общего технического, технологического уровня предприятий, действенность связи науки с производством, увеличение расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, соответствие менеджмента задачам адаптации экономики к процессам глобализации и переходу к сервисно-технологической экономике.

Стратегия предполагает проведение активной государственной научной и инновационной политики, направленной на стимулирование науки и инновационной деятельности в стране. Для достижения поставленных целей предусмотрено дальнейшее развитие финансового рынка и совершенствование фискальной, образовательной, антимонопольной, инфраструктурной политики. В рамках политики стандартизации предусматривается переход на мировые стандарты во всех отраслях экономики и управления.

Успешная реализация Стратегии должна способствовать проведению качественных изменений в структуре экономики, которые приведут к ее устойчивому росту, основанному на эффективном использовании человеческого, производственного (и произведенного) и природного капитала, выходу Казахстана на новый уровень социального развития и устройства общества.

Для обоснования отдельных предложений по совершенствованию методов и механизмов государственного регулирования экономики в соответствующих разделах Стратегии приводится опыт зарубежных стран по реализации импортозамещаю-

щей и экспортоориентированной политики, включая различные виды и стадии экспортной политики, а также факторы, которые способствуют достижению конкурентного преимущества на мировых рынках.

Анализ тенденций мировой экономики и повышение конкурентоспособности экономики Казахстана. Мировая система к XXI веку преобразовалась и приобрела новые черты монополистического или транснационального капитализма. Этот переход характеризуется значительным ростом мировой торговли, возникновением транснациональных компаний, ростом зарубежных инвестиций и либерализацией условий торговли. Для развивающихся стран этот переход имеет особое значение. Традиционные отношения между развитыми и развивающимися странами, при которых периферия поставляет сырье, а центр его перерабатывает и поставляет обратно на периферию, значительно изменились. В условиях глобальных рынков развивающиеся страны вовлекаются в цепочку производственного процесса и заняты производством товаров, имеющих относительно низкую стадию производства и наименьшую добавленную стоимость. В мире накоплен богатый опыт проведения индустриальной политики. Можно констатировать, что не многим странам удалось успешно справиться с проблемой зависимости экономики от монопродукта и диверсифицировать свою промышленность.

В целом доминирующие тенденции в мировой экономике, создающие новую глобальную экономическую реальность, можно классифицировать как: переход от индустриальной к сервисно-технологической экономике в развитых странах; глобализация; экономическая либерализация; нарастание глобальной конкуренции и региональная интеграция .

¹⁰ В последней четверти двадцатого века экономически развитые страны перешли от индустриальной стадии развития к более высокой сервисно-технологической экономике. Большая часть ВВП в этих странах формируется в секторе услуг, которые имеют четко выраженную научную и инновационную основу. В экономически развитых странах концентрируются интеллектуальные ресурсы и финансовый капитал, а индустриальные производства, особенно трудозатратные, постепенно переносятся в более отсталые в экономическом развитии страны мира.

Определение приоритетов индустриально-инновационной политики. Приоритетами индустриально-инновационной политики являются развитие и создание потенциально конкурентоспособных, в том числе экспортоориентированных, производств, работающих в отраслях экономики несырьевой направленности. В целях решения долгосрочных стратегических задач особое внимание необходимо уделять созданию условий для развития наукоемких и высокотехнологичных производств.

Конкретные предложения должны возникать в частном секторе, а банки второго уровня и создаваемые инвестиционные государственные институты развития на основе специальных методик должны анализировать предложения в целях их потенциальной реализации в партнерстве с частным сектором. Законодательство стран с рыночной экономикой, в том числе и Республики Казахстан, запрещает направлять бюджетные средства на оказание финансовой и инвестиционной поддержки частным предприятиям. Как правило, государство не должно заниматься непосредственной финансовой поддержкой конкретных компаний, но оно может и должно выступать катализатором и инициатором в вопросах повышения конкурентоспособности экономики и способствовать модернизации частных предприятий, вовлекая их в инновационные процессы и тем самым создавая и улучшая производственный и конкурентный потенциал.

Основной упор при реализации Стратегии необходимо сделать на инициативы по координации инвестиций и развитию делового сотрудничества. Финансовая поддержка будет оказываться только на принципах долевого участия через институты развития. При этом частный сектор, включая банки второго уровня, должен брать на себя основные риски. Через институты развития государство будет участвовать в проектах, которые ориентированы на создание целостной системы производств, создающих конкурентоспособную продукцию, последовательно развивая технологическую и экономическую цепочку добавленных стоимостей (ЦДС). Это позволит создавать многоотраслевые предприятия, работающие на конечный продукт, который отвечает всем параметрам конкурентоспособной продукции.

Приоритеты в области создания наукоемких и высокотехноло-

гичных производств. Одной из основных характеристик современного экономического развития является его неравномерный характер, обусловленный процессом периодического замещения технологий, созданных на основе передовых на определенном этапе времени научно-технических разработок. В момент смены технологических укладов страны, лидировавшие в предшествующий период, сталкиваются с обесценением капитала и утратой квалификации работников, занятых в прежних производствах. В то же время страны, успевшие создать заделы в формировании новой производственно-технологической системы, становятся центрами притяжения капитала, уходящего из традиционных сфер приложения.

Стратегия направлена на наращивание научно-технического, инновационного и производственного потенциала в перспективных направлениях постиндустриального развития, что должно способствовать получению в будущем принципиальных конкурентных преимуществ. Основными направлениями должны стать: 1. Содействие в формировании высокотехнологичных производств, в том числе в создании эффективной системы трансферта технологий как зарубежного, так и межотраслевого. 2. Поддержка деятельности современных элементов научной и инновационной инфраструктуры (технопарков, национальных научных центров, научно-технологических зон и т.п.) в городах, где имеется сеть научно-технических и промышленных организаций и предприятий с высоким научно-технологическим потенциалом. 3. Использование существующего научно-технического потенциала в развитии передовых с точки зрения постиндустриальной экономики отраслей.

Казахстан уже сегодня обладает научной базой, позволяющей развивать наукоемкие производства на основе отечественных разработок по ряду направлений, в том числе биотехнологии (новые сорта и генотипы сельскохозяйственных культур и животных, штаммы бактерий и др.); ядерные технологии; космические технологии; создание новых материалов, химических продуктов и др.

Необходимо создание условий для проведения исследований в области современных научно-технических направлений,

таких, как новые материалы и химические технологии; информационные технологии¹¹.

Государственное регулирование и защита конкуренции. Конкуренция — главный механизм эффективного развития и функционирования экономики. Создание условий для эффективной конкуренции, поддержка и защита добросовестной конкуренции должны способствовать реализации основных целей индустриальной и инновационной политики государства — диверсификации экономики и модернизации промышленности. Основой формирования конкурентной среды на товарных рынках являются разумная инвестиционная политика, а также биржевая торговля.

Государственная политика в области конкуренции направлена на решение проблем недопущения недобросовестной конкуренции, чрезмерной концентрации и роста ограничительной практики. Основными направлениями конкурентной политики являются, во-первых, недопущение злоупотреблений субъектами рынка, занимающими доминирующее положение, путем пресечения действий монополистов по: установлению монопольных цен, необоснованному сокращению производства и поставки монопольных товаров и услуг, включению в договоры дискриминирующих условий, созданию препятствий для входа на товарные и финансовые рынки другим предприятиям, а также осуществление контроля за созданием, реорганизацией, ликвидацией субъектов рынка и их объединений, приобретением акций (долей, паев) в уставном капитале субъектов рынка.

Во-вторых, устранение недобросовестной конкуренции и антиконкурентных соглашений или ограничение конкуренции путем пресечения согласованных действий между конкурентами, направленных на установление единых цен и тарифов, раздел рынка по территориальному принципу, ограничение доступа на рынок потенциальным конкурентам или сговор между конкурирующими субъектами рынка.

¹¹ Совершенствование законодательной базы должно быть направлено на стимулирование инновационной деятельности научно-технических и производственных организаций и предприятий, привлечение инвестиций в сферу науки и инноваций, скорейшее вхождение инноваций в промышленность и сферу услуг

В-третьих, недопущение необоснованного вмешательства государственных органов в предпринимательскую деятельность. Пресечение действий государственных органов, направленных на ограничение конкуренции путем предоставления льгот отдельным предприятиям, дачи указаний хозяйствующим субъектам о первоочередной поставке товаров и услуг определенному кругу покупателей, заказчиков.

В целях успешной реализации Стратегии необходимо отказаться от существующей на сегодняшний день политики искусственного сдерживания тарифов и перейти к политике гибкого тарифного регулирования, направленного на достижение баланса интересов всех участников сферы естественных монополий: самих субъектов и потребителей их услуг. Сегодня развитие промышленного комплекса невозможно без опережающего роста сферы естественной монополии, которая является инфраструктурой экономики. Использование морально устаревшего оборудования приводит к снижению объемов, ухудшению качества предоставляемых услуг и созданию аварийных ситуаций.

Кроме того, недостаточность собственных оборотных средств не позволяет осуществить должные капиталовложения (инвестиции), направленные на замену оборудования. Обновление основных фондов является одним из главных факторов эффективности их использования, улучшения качественных характеристик оказываемых услуг и в конечном счете экономического подъема, устойчивого развития индустрии страны.

Методы тарифного регулирования должны обеспечить создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в сферу естественной монополии и достижения опережающих темпов роста данного сектора экономики, основанного на модернизации производства. Поэтому для обеспечения устойчивого развития индустрии, функционирования субъектов естественных монополий, улучшения качества оказываемых ими услуг, снижения себестоимости и стабильности уровня тарифов на услуги необходимо дальнейшее совершенствование тарифной политики путем:

— внедрения новых методов тарифообразования, стимулирующих инвестиции и обеспечивающих стабильность тарифов в среднесрочном периоде;

— введения международных стандартов учета и соответственно методов раздельного учета затрат по видам услуг и элементам затрат;

— создания информационной базы данных для анализа влияния деятельности естественных монополий на потребителей.

Полномасштабная реализация данных мероприятий и введение новых методов тарифообразования должны обеспечить стимулирование инвестиций в предприятия, действующие в сфере естественной монополии, для их модернизации и внедрения новых ресурсосберегающих и малозатратных технологий.

Механизмы взаимоотношений государства и частного сектора.

Исходя из мирового опыта, основной упор при реализации Стратегии будет сделан на осуществление инициатив по координации инвестиций и развитие делового сотрудничества. Финансовая поддержка будет оказываться только на принципах долевого участия через институты развития. При этом частный сектор, включая банки второго уровня, должен брать на себя основные риски. Взаимоотношения государства с частным сектором будут основываться, как уже отмечалось, на принципах партнерства, равного доступа к государственной поддержке и транспарентности. Государство будет содействовать функционированию общественных объединений предпринимателей, являющихся посредником между государством и предпринимателями. Функционирование государственных органов и институтов развития будет полностью нацелено на реализацию Стратегии и предоставление качественных услуг в пределах их компетенции.

Этапы реализации стратегии. В целом реализация Стратегии будет осуществляться в три этапа: первый – 2003–2005 гг., второй – 2006–2010 гг., третий – 2011–2015 гг. **Первый этап** (2003–2005 гг.) был связан главным образом с реализацией мероприятий подготовительного характера. Целям успешной реализации Стратегии способствовало внесение изменений и дополнений в действующее законодательство Республики Казахстан, выработка новых законов, создание государственных институтов, обеспечивающих участие государства в инвестиционных и инновационных проектах, подготовка специалистов по

проведению анализа ЦДС, определение эффективных проектов, реализуемых с участием государства.

В этот период внесены изменения в действующее законодательство Республики Казахстан относительно существенного снижения налогового бремени. Начаты реформы в области развития науки, образования и подготовки профессиональных кадров, которые сориентированы на индустриально-инновационное развитие, совершенствование стандартизации и сертификации.

Одновременно с количественным ростом производства традиционных товаров и услуг для экспорта и внутреннего потребления заложены основы для обеспечения устойчивого развития экономики за счет модернизации промышленности и аграрного сектора, коренного изменения всего инвестиционно-строительного цикла работ.

В среднесрочном периоде продолжено структурно-институциональное развитие систем научной и научно-технической деятельности, образования, здравоохранения, системы оплаты труда государственных служащих и работников бюджетных организаций, совершенствование межбюджетных отношений, развитие и либерализация финансового сектора.

Второй этап (2006–2010 годы) станет периодом активной реализации мероприятий Стратегии во всех отраслях экономики. Это позволит комплексно решать вопросы создания мощностей на основе достижений науки и техники по международным стандартам, а также подготовки нужных специалистов. Будет в основном сформирована научно-инновационная инфраструктура.

Финансовые ресурсы частного сектора, иностранных инвесторов, государственного бюджета и финансовых институтов государства будут работать в едином направлении и комплексно решать проблемы развития инфраструктуры, реконструкции, расширения действующих предприятий и создания новых производств. При этом будет обеспечиваться пропорциональное развитие крупных, средних и малых предприятий. С учетом норм строительства некоторые предприятия уже получают первые результаты от реализации Стратегии. Будет начата реализация многих проектов, направленных на модернизацию промышленности и диверсификацию структуры экономики.

Третий этап (2011–2015 годы) будет самым продуктивным в части реализации Стратегии. В этот период будет происходить освоение введенных мощностей и развитие ЦДС в новых сферах и рынках. Темпы роста производства и экспорта товаров и услуг станут опережать рост добычи нефти и газа. Произойдет диверсификация структуры отраслей экономики и экспорта.

Комплексность запланированных мероприятий позволит максимально скоординировать деятельность центральных и местных исполнительных органов по обеспечению целенаправленных и согласованных действий по всем направлениям индустриально-инновационного развития страны. Правительством Республики Казахстан будут осуществляться постоянный мониторинг и оценка эффективности реализации Стратегии посредством контроля за ходом исполнения мероприятий планов и достижения планируемых показателей (индикаторов) Стратегии.

Проведение государственной политики направлено на внедрение высоких технологий и поддержку инноваций. Речь идет об эффективности осуществления трансферта технологий, исходя из имеющихся конкурентных преимуществ. Следует содействовать развитию конструкторских бюро и проектных организаций, которые будут осуществлять импорт готовых технологий и их доработку, а также внедрение отечественных научных разработок в производство. Нужно создать структуры по поддержке финансирования проектов в сфере высоких технологий, в том числе на основе венчурного финансирования. Важно стимулировать инновационную активность казахстанского бизнеса. Надо систематизировать государственный заказ на исследовательские работы, востребованные в реальном секторе экономики. Наконец, следует содействовать развитию технологического сектора, укрепляя защиту интеллектуальной собственности¹².

¹² Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003–2015 годы Астана, 2003 С 85–170 (Прилагается)

Глава VI
**РАЗРАБОТКА ГЛОБАЛЬНОЙ
ЭНЕРГОЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ**

О реформировании ООН¹³. Я хочу предложить всем вернуться в не столь далекую историю и вспомнить о том, что в 1946 году впервые созванная Генеральная Ассамблея ООН своим первым решением учредила Комиссию для рассмотрения проблем, возникших в связи с открытием атомной энергии. И с того времени не произошло почти ничего, что могло бы уменьшить тревогу человечества. Наоборот, все эти годы продолжается гонка за обладанием ядерным оружием, в которую сегодня включились даже террористические организации. Хотя мировым сообществом давно признается необходимость реформирования международной системы безопасности, ощутимого прогресса нет.

Отсутствие международного консенсуса по этим вопросам привело к резкому ослаблению системы коллективной безопасности. В целом речь идет о системном кризисе международной управляемости, у мирового сообщества все меньше легитимных рычагов, способных остановить распространение оружия массового уничтожения. Помимо моральных, экономических и иных мотивов, нужны правовые преграды процессу распространения. Поэтому в первую очередь Казахстан предлагает адаптировать Договор к новым реалиям. Необходимо признать, что Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) стал асимметричным соглашением. Он предусматривает санкции лишь к неядерным государствам. Но если ядерные державы призывают к запрету на разработку ядерного оружия, то они сами должны стать примером сокращения и отказа от атомного арсенала. Этого не происходит. Такая несправедливость является побудительным мотивом для государств, не оставляющих желания обзавестись оружием массового уничтожения. Следует добавить, что, с нашей точки зрения, такое стремление иррационально.

Народ Казахстана испытал на себе все ужасы последствий

¹³ Выступление Н.А. Назарбаева на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (25 сентября 2007 г.).

атомных взрывов. На Семипалатинском ядерном полигоне их прогремело 456. Поэтому первым историческим решением Казахстана после обретения независимости стало закрытие Семипалатинского ядерного полигона. За ним последовал отказ от ракетно-ядерного арсенала, четвертого по мощности в мире, и уничтожение его инфраструктуры. Замечу, что мы имели на тот момент не только обученный персонал, но и практически все виды средств по доставке ядерных зарядов.

Эти шаги определили стратегию нашего государства в сфере глобальной безопасности. Впервые в истории человечества страна, обладавшая разрушительной силой, добровольно отказалась от нее. Уверен, что этим решением Казахстан вызвал доверие в мире. Благодаря этому в нашу страну пошли значительные инвестиции, ставшие основой впечатляющих успехов в развитии, известных сегодня всему миру.

Этим шагом мы укрепили свою независимость, получив гарантии безопасности от всех ядерных держав. Почему бы другим не последовать нашему примеру, чем тратить огромные средства на гонку вооружений?

В последние годы международный терроризм значительно ослабил безопасность мирового сообщества. Финансовую опору терроризму дает международная наркоторговля. Сегодня треть ежегодного оборота «экономики терроризма» приходится именно на наркоиндустрию. Общеизвестно, что терроризм находит почву в нестабильных и бедных странах. Таковым в нашем регионе является Афганистан. Именно из этой страны идет торговля наркотиками во все возрастающем объеме. Бедным государствам нужна помощь развитых стран. Такая помощь, которая бы приносила реальные результаты.

Благодаря бурному росту экономики наша страна, еще недавно бывшая реципиентом зарубежной помощи, входит в группу государств – «новых доноров». За последние несколько лет в Казахстане ежегодный рост экономики составлял около 10%. Теперь и мы помогаем соседям.

Казахстан озабочен теми трудностями, с которыми сталкиваются процесс восстановления Ирака и стабилизация ситуации в Афганистане. Народы нашего региона, как и все мировое

сообщество, рассчитывают на мирное разрешение так называемого кризиса вокруг Ирана. Лучший путь для этого, если Иран, народ которого имеет великую историю и культуру, докажет мирный характер своей ядерной программы.

Сегодня усилия ООН по проведению миротворческих операций остаются наиболее эффективным инструментом мирного урегулирования региональных кризисов. 15 лет назад Казахстан с этой трибуны выдвинул инициативу по укреплению миротворческого потенциала Организации. Мы предлагали создать миротворческий Фонд ООН за счет добровольного отчисления государствами одного процента средств от своих военных бюджетов.

Эта идея получила поддержку со стороны Генерального секретаря ООН господина Пан Ги Муна, предложившего перенаправить на цели развития 1% от мировых расходов на военные цели. Считаю, что это решение стало бы важным шагом на пути к реализации стратегии ООН по достижению целей развития тысячелетия.

Позвольте обратить ваше внимание на ряд вопросов, имеющих важное значение в контексте сотрудничества Казахстана с ООН и ее членами.

Первое. Казахстан приветствует решение Генеральной Ассамблеи выделить проблемы, связанные с изменением климата, в качестве приоритетной темы нынешней сессии. В этой связи хотел бы обратить внимание на нашу инициативу, выдвинутую на Йоханнесбургском саммите по устойчивому развитию, и еще раз предложить создать в рамках ООН Реестр мировых экологических проблем. Этот документ поможет выработке механизмов борьбы с экологическими катастрофами.

К девяностым годам прошлого века некогда крупное в Азии внутреннее море Арал потеряло три четверти своего водного массива. Это стало бедствием для миллионов людей, живущих вокруг моря. Соль с оголенного дна моря разносится по всей Евразии, нанося ущерб экологии.

Странами Центрально-Азиатского региона немало сделано по восстановлению моря, однако без консолидации усилий мирового сообщества данную проблему решить невозможно. И я

предлагаю вновь, как и на саммите Земли в 2002 году, придать Международному фонду спасения Арала статус института ООН.

Второе. Сегодня острейшими проблемами для мирового сообщества являются углубление глобального энергетического кризиса и нарастающая угроза неблагоприятных климатических изменений на планете. Мы разделяем озабоченность этими проблемами руководителей «Группы 8» и АТЭС.

Целесообразно в рамках ООН разработать Глобальную энергоэкологическую стратегию и обсудить ее на Всемирном Саммите по устойчивому развитию в 2012 году.

Третье. Каспийский регион, частью которого является Казахстан, играет все возрастающую роль на международном энергетическом рынке. На сегодняшний день Казахстан занимает 7-е место в мире по запасам нефти, 6-е место — по запасам газа, 2-е место — по запасам урана. К 2017 году Казахстан войдет в десятку крупнейших производителей и экспортеров нефти и газа в мире. Обладая крупными запасами урана, мы станем играть важную роль в развитии атомной энергетики.

При этом Казахстан в полной мере осознает свою ответственность за обеспечение глобального энергетического баланса и безопасности. В целях дальнейшей диверсификации поставок энергоносителей потребителям, а также предоставления гарантий для производителей энергоресурсов Казахстана предлагает принять Евразийский пакт стабильности энергопоставок.

Четвертое. Проведение на казахстанской земле первой в истории ООН глобальной конференции по проблемам развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, привело к принятию в 2003 году международного документа — «Алматинской программы действий». Полагаем, что она окажет действенную помощь этой группе стран.

Важным и логически последовательным шагом в этом направлении стали решения по развитию регионального сотрудничества и транспортно-транзитной инфраструктуры, достигнутые на последней сессии Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), прошедшей в Казахстане в мае этого года.

Пятое. Говоря об Азии, нельзя обойти тему формирования механизма коллективной безопасности в континентальном масштабе. Это стало возможным благодаря реализации казахстанской инициативы о созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), обнародованной мной именно с этой трибуны в 1992 году.

Сегодня СВМДА объединяет 18 государств, занимающих 90 процентов территории Азии. Население этих стран составляет половину всего населения Земли. Время доказало востребованность процесса СВМДА, в рамках которого набирает темпы политический диалог азиатских государств.

Шестое. Мы поддерживаем совместные усилия по реформированию деятельности ООН. На наш взгляд, расширение Совета Безопасности должно осуществляться по линии как постоянных, так и непостоянных членов на основе справедливой географической представленности и уважения суверенного равенства государств. Реформа также должна затронуть методы работы Совета Безопасности в целях повышения его транспарентности и подотчетности.

Генеральной Ассамблее должно принадлежать центральное место в качестве главного совещательного, директивного и представительного органа ООН. Из нашумевших предсказаний о неминуемом «конфликте цивилизаций» большинство, к счастью, пока не сбылось. Однако следует ясно осознать, что межконфессиональная напряженность питает социальную базу международного терроризма и религиозного экстремизма.

Считаю, что обеспечение согласия религий, мирного сосуществования этнических групп является важнейшей доминантой в процессе сохранения глобальной безопасности. Казахстан, где проживают представители 130 наций и 45 религиозных конфессий, являет собой пример толерантности, которая стала решающим фактором обеспечения мира, стабильности и экономического прогресса нашей страны.

Считая принципиально важным наладить диалог между мировыми конфессиями по ключевым вопросам современного мироустройства, Казахстан в 2003 и 2006 годах стал местом проведения съездов лидеров мировых и традиционных религий, на

которых религиозные авторитеты искали не только язык взаимного понимания, но и механизмы снятия межрелигиозного напряжения в «горячих точках» планеты.

Хочу предложить, чтобы 3-й Съезд религиозных лидеров, который состоится в 2009 году, прошел под эгидой Организации Объединенных Наций. Предлагаю также, чтобы один из ближайших годов Организация Объединенных Наций объявила Международным годом сближения культур и религий.

Через несколько дней после трагических событий 11 сентября нашу страну посетил с визитом бывший понтифик Иоанн Павел II. Он заявил, что эта трагедия не должна стать причиной противостояния между религиями.

Убежден, что в мире не существует проблем, которые нельзя решить, если мы противопоставим вражде гармонию, терпимость и духовность, если будем основываться на взаимном доверии и сотрудничестве. Понимание этого вселяет надежду и укрепляет веру в будущее.

И особую роль в укреплении этих надежд играет Организация Объединенных Наций. Мы не испытываем скептицизм в отношении легитимности международного права и неверие в эффективность многосторонних механизмов, таких, как ООН, в обеспечении безопасности и справедливости. Мы против того, чтобы ослаблять нашу Организацию. Казахстан солидарен с теми государствами, которые готовы поднимать роль и авторитет ООН, видя в нем единственный международный орган, могущий эффективно влиять на вопросы войны и мира. Благодарю за внимание.

О концепции глобальной энергоэкологической стратегии. В XXI столетии человечество оказалось лицом к лицу с глобальным энергоэкологическим кризисом. Глобальная цивилизация и ее главный институт – Организация Объединенных Наций – должны своевременно дать достойный ответ на этот вызов, выработав долгосрочную глобальную энергоэкологическую стратегию и мобилизовав здоровые силы и ресурсы всей планеты, всех локальных цивилизаций на реализацию такой стратегии¹⁴.

¹⁴ Кузык Б.Н., Яковец Ю.В. Энергоэкологическая революция XXI века. М., 2007.

ООН уже предпринимала шаги в этом направлении. Так, в 1992 году на саммите в Рио-де-Жанейро была выработана Стратегия устойчивого развития, ориентированная на эффективное использование ресурсов планеты с учетом гармоничного сочетания интересов настоящего и будущего поколений. В 2002 году на саммите в Йоханнесбурге особое внимание было уделено вопросам энергетики, обеспечения электроэнергией развивающихся стран, уменьшения объема выбросов парниковых газов. Принципиальное значение имеют выработанные на саммите «Большой восьмерки» в Санкт-Петербурге в 2000 году основные положения по обеспечению глобальной энергетической безопасности.

На саммите «Большой восьмерки» в Германии в июне 2007 года было выдвинуто предложение о сокращении вдвое выбросов в атмосферу парниковых газов к 2050 году. Решение этой стратегической задачи усложняется тем, что в ближайшем будущем продолжится рост потребления энергии и эмиссии парниковых газов. В этих условиях авангардные страны должны оказать содействие странам с низким уровнем энергопотребления в крупномасштабном освоении энергосберегающих технологий шестого технологического уклада. На пути к ноосферному энергоэкологическому способу производства во всем мире необходимо осваивать энергоэкономный образ жизни.

Пришло время сделать важный шаг на пути к преодолению нарастающего глобального энергоэкологического кризиса. Насущно необходимо принять предложения ученых и специалистов на саммите государств и цивилизаций планеты разработать Глобальную энергоэкологическую стратегию ООН, которая была бы рассчитана на долгосрочную перспективу (до 2050 года) и имела обоснованные количественные ориентиры развития и четко обозначенные этапы их достижения. Теперь уже невозможно рассматривать отдельно экологическое и энергетическое будущее мирового сообщества.

Этапы разработки прогноза «Энергоэкологическое будущее цивилизаций» и глобальной энергоэкологической стратегии развития. Первая половина XXI века, по имеющимся оценкам ученых, характеризуется тектоническими сдвигами в глобальном

пространстве. Развертывается глобализационный энергоэкологический кризис, который может быть преодолен путем становления ноосферного энергоэкологического способа производства и потребления, а также инновационного общества, основанного на знаниях. В этой обстановке задача ученых — показать перспективы преодоления кластера глобальных кризисов, обосновать оптимистический сценарий будущего, раскрыть пути и движущие силы его реализации. Ответственность политиков и государственных деятелей, опираясь на научные прогнозы, разработать и осуществить долгосрочную стратегию развития, открыть перспективы для настоящего и будущего поколений. Ученые России, Казахстана, США и других стран исследуют эпохальные инновации XXI века в контексте инерционного и оптимистического сценария экономического и социального развития национальных экономик в условиях глобализации и многие другие актуальные проблемы¹⁵.

В этом контексте была проведена дискуссия и Интернет-конференция в режиме on-line «Россия и Казахстан в энергоэкологической революции XXI века» (15 ноября 2007 г.) в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации. В ней участвовали ученые и специалисты Администрации Президента Республики Казахстан, Министерства науки и образования Казахстана, Российской академии наук, Российской академии естественных наук, Института экономики РАН, Совета по изучению производительных сил МЭРТ и РАН, Института экономических стратегий, Международного института Питирима Сорокина — Николая Кондратьева, Международной академии инвестиций. В программе дискуссии были обсуждены доклады: «Россия в энергоэкологической революции XXI века»; «Казахстан в глобальном энергоэкологическом пространстве XXI века»; «Россия и Казахстан: интеграционное сотрудничество в глобальной энергоэкологической стратегии».

¹⁵ На заседании «круглого стола» в Нью-Йорке, посвященном 100-летию нобелевского лауреата по экономике В. Леонтьева, ученые России рекомендовали в рамках ООН организовать дальнейшие исследования по долгосрочному глобальному прогнозированию.

В результате обсуждения участники дискуссии пришли к следующим выводам и рекомендациям. Во-первых, необходима разработка долгосрочного (с горизонтом до 2050 г.) глобального энергоэкологического прогноза, включая сценарии преодоления глобального кризиса, а также подготовку прогноза «Энергоэкологическое будущее цивилизаций», подготовку для ООН прогнозного проекта Глобальной энергоэкологической стратегии на основе развития структурно-балансовых методов индикативного планирования, ее обсуждения на Всемирном саммите (2012 г.).

Во-вторых, решающее значение в преодолении энергоэкологического кризиса и обеспечении глобальной энергоэкологической безопасности имеет сокращение темпов роста энергопотребления при одновременном уменьшении разрыва в энергообеспечении между развитыми и развивающимися странами и значительном сокращении выбросов в атмосферу парниковых газов. Участники дискуссии рекомендовали ПРООН, правительствам государств и межгосударственным организациям осуществить долгосрочные программы и проекты по освоению новых поколений энергосберегающих технологий и широкому их использованию в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве, на транспорте, в жилищно-коммунальном и домашнем хозяйстве с тем, чтобы в 30-е годы стабилизировать мировой уровень энергопотребления, а затем обеспечить его снижение.

В-третьих, в ближайшие десятилетия ископаемое топливо останется преобладающим источником энергии. В то же время сохранится тенденция исчерпания доступных месторождений и удорожания энергоснабжения, что станет все более весомым ограничением экономического роста и повышения уровня жизни населения. Участники дискуссии предлагают предусмотреть в Глобальной энергоэкологической стратегии разработку и внедрение эффективных технологий по повышению нефтеотдачи, уменьшению потерь при добыче, транспортировке, переработке и потреблении ископаемого топлива с тем, чтобы сохранить его запасы для будущих поколений.

В-четвертых, ключевым направлением улучшения энергоснабжения в долгосрочной перспективе являются пути посте-

пенного перехода к экологически чистым альтернативным источникам энергии – атомной и водородной, этанолу, возобновляемым источникам энергии. Участники дискуссии приветствовали инициативу по разработке научно-инновационной программы «Водородная энергетика» на период до 2050 г., а также аналогичных национальных программ по другим видам альтернативной энергетике, рекомендуют заинтересованным научным и коммерческим организациям принять участие в реализации таких программ

В-пятых, участники дискуссии отмечают, что Россия и Казахстан располагают крупными запасами первичных энергоресурсов и играют важную роль в энергообеспечении общества. Однако экономика стран–экспортеров нефти и газа одномерно ориентирована на их добычу и экспорт и зависит от колебаний конъюнктуры мирового энергорынка. Участники дискуссии рекомендуют разработать долгосрочные программы, направленные на более эффективное использование запасов ископаемого топлива в интересах настоящего и будущих поколений, на комплексную переработку и экономию ископаемого топлива на взаимовыгодной основе.

В-шестых, участники дискуссии одобрили план действий по подготовке прогноза «Энергоэкологическое будущее цивилизаций» и рекомендуют его координаторам организовать работу российских и казахстанских ученых с участием ученых из других стран по подготовке исследования¹⁶ с тем, чтобы обсудить его проект в 2008 г., согласовать порядок представления прогноза вместе с предложениями о подготовке на его основе Глобальной энергоэкологической стратегии на заседании Генеральной Ассамблеи ООН.

Казахстан и Россия в глобальной энергоэкологической стратегии¹⁷. Современный этап характеризуется поиском рациональ-

¹⁶ Финансирование подготовки прогноза будет в основном осуществляться Россией и Казахстаном при участии заинтересованных национальных и международных организаций и спонсоров.

¹⁷ *Стиццын А.Т.* Россия и Казахстан: интеграционное сотрудничество в глобальной энергоэкологической стратегии. М., 2007.

ных конфигураций и методов совместного решения перспективных экономических проблем, в том числе инвестиционной деятельности на основе разноразмерной интеграции. Экономический потенциал СНГ, по оценкам экспертов, будет возрастать. Однако реализовать его необходимо при переходе на новый уровень интеграции, объединяя усилия по дальнейшему стратегическому развитию экономики и переходу к качественному экономическому росту. Поливариантность интеграции, ее неоднородность и разновекторность предполагает создание в перспективе на пространстве СНГ нового объединения «Евразийский союз (ЕАС)». Основа договора о создании ЕАС связана с реализацией идеи Президента Казахстана Н.А.Назарбаева. Разработка целостного подхода к экономической интеграции на пространстве СНГ позволила странам, и прежде всего ЕвразЭС, достигнуть более высоких показателей социально-экономического развития.

В перспективе реализация экономических возможностей связана с эффективным становлением общего рынка товаров и капиталов стран ЕвразЭС, гармонизацией налоговых систем, в частности порядка исчисления, предоставления льгот и уплаты налогов (НДС и акцизы). Процессы глобализации и международной конкуренции объективно требуют от Сообщества партнерской интеграции, более полного использования сложившихся и новых производственно-хозяйственных, технико-технологических, кооперационных связей на уровне предприятий, корпораций, регионов, а также создания единой информационной, научно-технической и балансовой базы.

Развитие интеграции на пространстве СНГ в глобальной энергоэкологической стратегии, переход к системной модернизации экономики требует определения приоритетных отраслей и производств, где создание базовых технологий способно значительно увеличить объем, улучшить качество и конкурентоспособность выпускаемой продукции. Это защитит национальных производителей, производственный потенциал от экспансии мирового рынка под влиянием глобализации. Основой высоких технологий в воспроизводстве служат научно-производственный потенциал, современная база информатизации, поз-

нения прошлого и будущего экономики и ее ресурсоэкологического развития.

Народнохозяйственная оценка эффективности инвестиционных проектов высоких технологий в сфере энергоэкологического развития является важной функцией стратегического прогнозирования и управления. Она должна быть направлена на решение вопросов оптимального ресурсопотребления в процессе воспроизводства и системы ресурсоэкономии в целом путем обоснования выбора из имеющихся альтернатив. В этом контексте важно отметить, что еще перед началом рыночных реформ было опубликовано основательное в теоретическом плане исследование Н.А. Назарбаева «Ресурсосбережение при переходе к рынку». В современной конкурентной системе особое значение имеет эффективное использование ресурсного и интеллектуального потенциала государства и регионов, а также то, на какие элементы ресурсов оказывают воздействие соответствующие институты государства и рынка. На базе общехозяйственной интеграции развиваются взаимосвязи движения товаров, рабочей силы, денег и капиталов, в которых экономический механизм рынка дополняется регулирующим воздействием государства, включая диверсификацию производства. Эти отношения инновационной экономики России, ее качественной модернизации в условиях интеграции, на мой взгляд, являются базовой основой участия России в энергоэкологической стратегии развития общества.

Важно задействовать в отношениях России и Казахстана систему **структурно-балансового развития** отраслей, регионов, корпораций и размещения производительных сил по критериям: оптимального развития национального производства и удовлетворения потребностей населения страны, прежде всего за счет создания отечественного технико-технологического потенциала, достижения совместными усилиями конкурентной способности на мировом рынке; осуществления инновационной модернизации действующего производства в сочетании с ускоренным накоплением высоких, в том числе нанотехнологий, в прорывных направлениях формирования V и VI технологических укладов (ТУ) в экономике Казахстана и России.

Возрастает значение кластерной модели развития в России и Казахстане. Как известно, теория кластеров М. Портера основана на том, что наиболее конкурентоспособные в международных масштабах фирмы одной отрасли обычно сконцентрированы в одном регионе. Это связано с волновой природой инноваций, распространяемых наиболее конкурентоспособными компаниями и затрагивающих поставщиков, потребителей и конкурентов данных компаний. В этой связи кластерная инициатива Казахстана должна стать реальным рычагом экономических преобразований, которая позволит в полной мере консолидировать усилия государственных органов, финансовых институтов, бизнеса и общества в достижении реальных результатов. Развитие пилотного кластера «Нефтегазовое машиностроение» является одним из крупнейших проектов в нефтегазовой отрасли Казахстана, включая освоение углеводородных ресурсов казахстанского сектора Каспийского моря (КСКМ). Утверждена Государственная программа его освоения, целью которой является содействие в обеспечении устойчивого экономического роста страны и улучшении качества жизни народа Казахстана путем рационального и безопасного освоения углеводородов КСКМ, достижение развития сопутствующих отраслей индустрии страны.

Наращиванию энергоэкологического потенциала общества служит использование ценового фактора в системе государственного стратегического планирования, регулирования и управления бизнес-процессами. В планомерной реализации долгосрочной стратегии социально-экономического развития существенную роль играет индикативная трансформация системы финансовых рычагов и стимулов.

О подготовке проекта. Сегодняшняя дискуссия дает старт совместной работе ученых и практиков России, США, Казахстана и других стран по подготовке этого важного проекта «Энергоэкологическое будущее цивилизаций»¹⁸. Пожалуй, впервые для его реализации объединились солидные научные

¹⁸ Выступление Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Казахстан в Российской Федерации Н.А. Абыкаева на дискуссии «Россия и Казахстан в энергоэкологической революции XXI века» (г. Москва, РАГС, 15 ноября 2007 г.).

ресурсы, представляющие различные исследовательские направления и страны. Очевидно, что этот проект важен не только с научной точки зрения. Процесс глобализации делает его актуальным прежде всего в практическом плане.

Ни для кого не секрет, что в XXI веке вопрос производства, транспортировки и потребления энергоресурсов — это важный аспект геополитики. От того, как будут решены проблемы в данной сфере, во многом зависит состояние глобальной безопасности как в ее экологическом, так и в политическом измерении. Тематика энергоэкологического будущего человеческой цивилизации имеет огромную значимость. Она важна и для крупных энергетических держав, в том числе России и Казахстана. В ее проработке также заинтересованы и потребители энергоресурсов.

Убежден, что только сообща, на комплексной основе — с участием специалистов в области энергетики и экологии, политологов и философов, экономистов и управленцев — можно определить эффективную стратегию развития энергетического сектора в общемировом, региональном и страновом масштабе.

Казахстан и Россия **только что широко отметили 15-летие установления дипломатических отношений**. За это время взаимовыгодное и равноправное сотрудничество двух стран развивалось поступательно. Мы достигли высокого уровня взаимного доверия практически во всех сферах двусторонних отношений. Это касается и вопросов взаимодействия в топливно-энергетическом секторе.

Взаимная заинтересованность в освоении энергетических ресурсов отмечена в ряде базовых документов казахстанско-российских отношений — Договоре о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, Декларации о вечной дружбе и союзничестве, ориентированной в XXI век, Декларации о сотрудничестве на Каспийском море и других.

На данном этапе мы приступаем к совместной разработке богатейших углеводородных месторождений каспийского шельфа. Создано совместное предприятие на базе Оренбургского газоперерабатывающего завода. В нашем совместном арсенале — реализация проекта Каспийского Трубопроводного Консорциу-

ма (КТК), реконструкция ряда трубопроводных систем. Сегодня **через территорию России идет на экспорт порядка 2/3 всей добытой казахстанской нефти**. Казахстан и Россия совместно с Туркменистаном приступили к проработке вопросов строительства **Прикаспийского газопровода** и модернизации существующих экспортных газопроводов.

Важное значение приобрело **сотрудничество Казахстана и России в сфере атомной энергетики**. Идет работа по созданию совместных предприятий по добыче и обогащению урана. Казахская сторона участвует в реализации проекта по созданию первого Международного центра по обогащению урана в городе Ангарске Иркутской области России.

Наши страны обладают большим потенциалом для совместной работы над проектами в сфере гидроэнергетики Центральной Азии, а также по возобновляемым источникам энергии.

Все это предопределяет важную роль России и Казахстана в энергоэкологическом настоящем и будущем Евразии.

Президент Казахстана Н.А. Назарбаев в своем выступлении на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (25 сентября 2007 г.) высказал предложение разработать в рамках ООН глобальной энергоэкологическую стратегию и обсудить ее на Всемирном саммите по устойчивому развитию в 2012 г.

Хочу особо подчеркнуть, что **руководство Казахстана изначально поддержало инициативу российских ученых о разработке под эгидой Организации Объединенных Наций глобального прогноза «Будущее цивилизаций»**.

Предстоящая работа казахстанских и российских ученых в рамках этого проекта — это **первая масштабная попытка совместно заглянуть в будущее**. Это, безусловно, поможет двум странам определить долгосрочные подходы к развитию и укреплению стратегического партнерства в XXI веке.

Глава VII
**НОВОЕ ПОЛНОЦЕННОЕ ОБЩЕСТВО
И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ НАЦИИ**

Выступление Н.А.Назарбаева на XI сессии Ассамблеи народов Казахстана¹⁹. Вспоминаю, как осенью 1991 года, в период распада СССР, я был с миротворческой миссией в Нагорном Карабахе. Тогда я остро ощутил, как глубока может быть пропасть межнациональной ненависти, как слепа бывает ярость и злоба людей друг к другу. Как бывает тонка та грань, которая отделяет мирную жизнь от беспощадного пролития крови и бессмысленной жестокости. Как трудно залечить раны, истерзанные сердца и память. Именно тогда все это глубоко впечаталось в мое сознание, и я поклялся себе, что сделаю все, чтобы демон межэтнической распри никогда не был выпущен на свободу. Это была легкая задача.

Тогда, в начале 90-х, все считали Казахстан кандидатом номер один на возникновение массовых межэтнических столкновений. Но мы доказали, что это не так. Своим практическим опытом, своей жизнью и своей работой мы опровергли все эти теории о фатальной неизбежности межэтнических и гражданских конфликтов в Казахстане.

В этом году Независимости нашей страны исполнилось 14 лет! 14 лет упорного труда, терпения и побед. В этом году нашей Ассамблее народов Казахстана исполнилось 10 лет! 10 лет мира, согласия и созидания. Именно Ассамблея открыла новую страницу не только в истории нашей государственной национальной политики, но и в решении «национального вопроса» в мировой практике. Позвольте от всей души поздравить всех с этим ярким юбилеем!

Эти десять лет войдут в историю как годы самоотверженной работы, мучительного поиска и принятия нестандартных решений, позволивших вытащить нашу страну из пучины кризиса и избежать масштабных катастроф. **Мы создали новое полноценное общество** – общество свободных и равноправных людей, насто-

¹⁹ Астана, 22 ноября 2005 г

ящих граждан своей страны. И самое главное — мы смогли сохранить мир и согласие в нашем общем доме, взаимопонимание и доверие в душах людей. Казахстанцы по-настоящему стали единым народом, избежав национальной нетерпимости и вражды. Все это стало возможным только благодаря тому, что с первых дней мы определили национальное согласие своим главным приоритетом и стержнем политики государства.

Сегодня мы все видим, что тогда не допустили непоправимых ошибок. И сейчас наши успехи позволили приступить к качественно новому этапу в экономической, социальной, политической модернизации страны. Экономический рост — в потенциале хорошей стимул для углубления демократических процессов в нашем обществе. И здесь мы имеем четкую программу политических реформ, знаем, чего хотим, и знаем, как этого достичь. Уверен, что новая для Казахстана повестка дня позволит нам войти в число самых эффективно развивающихся государств мира и создать высокие стандарты жизни для наших сограждан.

В этом зале я вижу многих из тех, с кем мы начинали реформы, кто был рядом со мной, на кого я опирался, кто меня поддерживал в самые тяжелые минуты. Я воздаю должное всем казахстанцам, мудрости, терпению и воле нашего народа, благодаря которым и стали возможными наши успехи! Вместе мы сможем претворить в жизнь новые планы ускоренной модернизации. И я благодарен за поддержку моих новых начинаний!

Но прошедшие годы — это не только годы нашего успеха. Это годы, которые помогли осознать и нашу уязвимость, и угрожающие нам опасности. Сегодня пройденный нами путь и здравый смысл подводят нас к единственному выводу: успех реформ и само существование государства зависят от мира и согласия в нашем доме. От того, насколько соблюдается подлинное равенство всех членов общества. Думаю, именно здесь пролегает тот незримый нерв, который всегда отделял истинно демократические подходы от популистской риторики.

Вспомните, как еще в 1992 году, на первом Форуме народов Казахстана, родилась идея создания Ассамблеи, воплотившаяся в жизнь в марте 1995 года. Будем честны: вначале у многих были

большие сомнения в жизнеспособности Ассамблеи. Но сегодня от того скепсиса не осталось и следа. Сейчас Ассамблея народов Казахстана — авторитетный, международно признанный общественный форум, который гармонично объединяет народы нашей страны и позволяет сообща находить ответы на самые сложные вопросы современности.

Я вспоминаю тяжелый для всех нас 1995 год. Страна находилась в тисках жесточайшего кризиса. Тогда испытанию на прочность была подвергнута наша молодая государственность, наши цели и идеалы, наша стратегия реформ. И в тот трудный момент именно Ассамблея взяла на себя всю полноту ответственности за будущее страны. Благодаря поддержке Ассамблеи была обеспечена стабильность в обществе и задан мощный импульс масштабным реформам, на годы вперед определившим логику развития Казахстана.

Прошедшие 10 лет ознаменовались большими достижениями Ассамблеи. Создание демократической правовой базы в сфере межэтнических отношений, реализация Госпрограммы развития языков, Стратегии развития Ассамблеи позволили совершить прорыв в сознании людей и добиться возрождения культуры и традиций народов, проживающих в стране. Сегодня государство поддерживает деятельность 471 национально-культурного объединения, 19 республиканских и региональных национальных газет, радио- и телепрограмм, 6 национальных театров. За последние годы в регионах страны построено 11 домов дружбы. В Алматы строится еще один новый Дом дружбы, а в Астане — Храм мира и согласия. Только в области национального образования у нас активно действует более 100 этнических школ, 170 воскресных языковых центров. В школах национального возрождения работают 29 отделений по изучению 11 языков. Наряду с казахскими и русскоязычными СМИ у нас издаются газеты и журналы, выходят в эфир передачи на 11 языках, в том числе на украинском, польском, немецком, корейском, уйгурском, турецком и дунганском. За эти годы на развитие родных языков, поддержку национальных СМИ, помощь национальным театрам, издание национальной литературы государством было выделено около 600 миллионов тенге.

Мне могут возразить: это-де самые общие факты и цифры. Хорошо, давайте посмотрим, что они дали конкретным этническим группам. К примеру, возьмем узбекскую диаспору. В стране действуют 78 школ с узбекским и 69 — со смешанным языком обучения, Казахско-Узбекский инженерно-гуманитарный университет. На узбекском языке выходят областная, две районные и семь частных газет, а также три передачи на региональном телевидении. В государственных органах всех уровней работает 356 человек узбекской национальности.

Возьмем другую диаспору — уйгурскую. Ее представители заняты в судебной системе, государственных и силовых структурах, представлены в сфере бизнеса, политики, науки и культуры. В сфере государственного управления работает 350 уйгуров. Их количество динамично растет: в сравнении с 2002 годом представленность уйгуров на госслужбе возросла в 1,5 раза. В вузовской и научной сфере работает 37 докторов наук, профессоров, свыше 200 кандидатов наук уйгурской национальности. Диаспора имеет 8 газет и журналов. На уйгурском языке ведется телевизионное и радиовещание. Только в Казахстане уйгуры имеют Государственный уйгурский театр драмы и музыкальной комедии, для реконструкции которого из бюджета было выделено 173 миллиона тенге. На сегодня в Казахстане действуют 63 школы с уйгурским и 50 — со смешанным языком обучения.

Я привел примеры только по двум диаспорам. Но такая ситуация касается и корейцев, и украинцев, и всех этнических групп Казахстана. Не буду перечислять факты, они всем хорошо известны.

Межэтническое согласие невозможно без межконфессионального диалога. Наше общество достигло высокого уровня духовного согласия, получившего достойную оценку внутри страны и за рубежом. У нас действует 3340 религиозных объединений, 2488 культовых сооружений, представляющих порядка 40 конфессий и деноминаций. Недаром нашу страну называют территорией межконфессионального мира и диалога мировых религий! Говорят, что универсальной формулы межрелигиозного согласия пока не найдено, но ведь это не значит, что ее не надо искать. Осенью 2000 года, во время оказания посреднической

помощи в переговорах о судьбе пяти иранских евреев, арестованных в Тегеране, мне впервые пришла мысль о необходимости создания некоей площадки для межрелигиозного диалога. Ведь именно непонимание и неумение услышать друг друга порождают нетерпимость и страх.

После долгих переговоров с представителями почти всех духовных иерархов мира эта идея воплотилась в проведении Первого съезда мировых и традиционных религий. Тогда в столицу Казахстана съехались свыше ста двадцати посланцев восемнадцати религий. Для меня важно, что этот съезд стал конкретным вкладом нашей страны в преодоление вызовов межрелигиозного противостояния, которые, к сожалению, все шире распространяются по миру.

Совсем недавно, 9 ноября, в Нью-Йорке на 60-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН были приняты две резолюции: «О поощрении межрелигиозного диалога и сотрудничества на благо мира» и «Поощрение религиозного и культурного взаимопонимания, гармонии и сотрудничества», выдвинутые группой государств – членов ООН. Эти документы подчеркивают важность поощрения взаимопонимания, терпимости и дружбы между людьми во всем разнообразии их религий, убеждений, культур и языков. В них отмечается, что терпимость к проявлениям культурного и языкового, этнического и религиозного разнообразия, а также диалог между цивилизациями являются необходимыми условиями мира, взаимопонимания и дружбы между странами и народами. В резолюциях приветствуется инициатива Казахстана о проведении съездов лидеров мировых и традиционных религий. Отмечается, что «эта инициатива способствует межкультурному взаимодействию между обществами во имя достижения мира и взаимопонимания. Проводимая Казахстаном политика по укреплению внутренней стабильности, сохранению и упрочению веротерпимости, толерантности и согласия является неотъемлемой частью усилий сообщества наций по укреплению культуры мира и диалога между цивилизациями, соблюдению и защите прав человека в соответствии с Уставом ООН».

В следующем году мы вновь ожидаем у себя делегатов Второго съезда. И я горжусь тем, что нам есть что сказать и что

предложить миру — наш опыт дружбы и согласия, благополучного и успешного развития! И сегодня, отдавая дань уважения двум самым крупным конфессиям в нашей стране, хочу предложить объявить праздничными выходными днями первые дни мусульманского праздника Курбан-айт и христианского Рождества. Прошу Правительство проработать этот вопрос.

В ближайшие годы нам предстоит расширить базу стабильности и согласия в нашем обществе. Мы должны и дальше наращивать усилия по обеспечению открытого и конструктивного диалога между этническими группами, религиями, политическими партиями, властью и обществом в целом. Приоритетное направление работы — создание условий для гармоничного развития всех народов, проживающих в Казахстане.

Одной из задач Ассамблеи должна стать поддержка деловой активности национально-культурных объединений. Нужно создавать материальную и финансовую основу для реализации их гуманитарных, культурных и благотворительных проектов. Открывающиеся здесь возможности демонстрирует успешный опыт деятельности корейской ассоциации, русских и немецких национально-культурных объединений. В свою очередь исполнительные органы на местах будут расширять систему взаимодействия с НКЦ, неправительственными организациями, средствами массовой информации, которые занимаются вопросами формирования различных этнокультурных и образовательных программ через механизм государственного социального заказа. Мы будем и дальше укреплять общественные институты, призванные выражать и продвигать национально-культурные интересы казахстанцев.

Многопартийная система и политический плюрализм стали неотъемлемой частью нашей жизни. Они будут развиваться и дальше. Но важно, чтобы взаимодействие между партиями не стало ареной конфронтации, где действует принцип «свой—чужой», мешающий обществу двигаться вперед. Это было бы опасным явлением для нашей государственности. Поэтому в законодательном порядке в интересах наших граждан мы должны поставить заслон против попыток расколоть общество. Помимо национальной, религиозной и политической конфронтации,

всякое демократическое общество подвержено угрозе социальной вражды. Да, одни живут богаче, другие беднее. Так было всегда, даже когда государство ставило перед собой задачу всех уравнивать, причесать под одну гребенку, люди жили по-разному. И здесь вы знаете мою позицию. Мы делаем ставку на преобладание в стране среднего класса, и вся моя социальная и экономическая политика направлена на это.

Ассамблея могла бы внести свой вклад в воспитание у наших сограждан психологии среднего класса – патриота и гражданина с высокой нравственной культурой, нацеленного на предприимчивость и высокопроизводительный труд. Ведь чем больше благополучных казахстанцев, тем благополучнее и сильнее государство.

Государственную политику гражданского мира и согласия, межэтнического и межконфессионального диалога мы будем укреплять и развивать ради достижения главной цели – построения процветающего многонационального Казахстана. Сбалансированная языковая политика, приумножение лингвистического богатства народа Казахстана является основой нашего единства и прогресса.

Мое глубокое убеждение состоит в том, что национальная политика невозможна без решения задач развития казахского языка и культуры. Для меня крайне важно, что за прошедшие годы в нашем обществе произошло осознание роли казахского языка и культуры как фундамента, на котором строится все здание нашей государственности.

Вместе с тем мы будем по-прежнему проводить политику поддержки русского языка как важного условия интеграции нашей страны в глобальный мир. Мы также должны понимать, что наш путь в современность требует и знания английского языка.

Возродив независимость государства, мы реализовали многовековую мечту народа. Сегодня, укрепляя право наших сограждан распоряжаться собственной судьбой, мы должны также полноценно возродить и развивать историческое, культурное наследие предков, многовековые традиции, духовный опыт казахского народа и тем самым предоставить всем действительно равные права.

Наша политика должна заключаться в том, чтобы развивать и углублять этот процесс. И если все члены Ассамблеи примут самое непосредственное участие в изучении и распространении казахской культуры, то мы выполним наш долг перед страной и потомками. Но это требует концентрации общественной воли. И, на мой взгляд, национальные элиты могут и должны стать ядром этого процесса. Думаю, в этом меня поддержат все.

Да, сегодня мы добились успехов, признанных во всем мире. Но если мы хотим сохранить их, мы не можем почивать на лаврах. Сегодня мир стоит на пороге серьезных проблем. Посмотрите, что делается рядом с нами: в соседнем Кыргызстане, по другую сторону Каспия — на Северном Кавказе! Афганистан, Турция, Ирак, Ближний Восток, Африка, Франция, Испания, Великобритания — везде тлеют угли этнических или религиозных конфликтов.

В большом мире зарождаются новые тенденции, несущие новые риски. По прогнозам экспертов, величайшие преимущества глобализации выпадут прежде всего на долю тех стран и наций, которые смогут получить доступ к новым технологиям и претворить их в жизнь. Мы должны четко понимать, что глобализация, способствуя экономическому росту и повышению уровня жизни, одновременно несет и новые вызовы как экономическому развитию страны, так и нашим культурным и религиозным ценностям.

Если мы изолируемся от мировой экономики, если мы не сможем успешно адаптироваться к процессу глобализации, который разворачивается сейчас в мире, то мы окажемся в стратегическом проигрыше и вновь откатимся на периферию мирового развития. Сейчас мы имеем неплохие позиции для совершенного настоящего прорыва. Иначе мы упустим свой исторический шанс. Шанс построения процветающей нации.

Сегодня мы сталкиваемся с новым суровым вызовом, имеющим принципиальное значение для дальнейшего прогресса Казахстана: как сохранить мир и безопасность в регионе? В ближайшие 10–15 лет в условиях роста этнического и религиозного самосознания в мире идентичность по крови и вере будет становиться все более значимым фактором самоопределения челове-

ка. Мы не должны допустить, чтобы этноконфессиональные разногласия стали основой будущих конфликтов. Для нас и нашего региона это особенно важно!

Наивно было бы полагать, что в любой, даже самой терпимой и развитой полиэтнической стране межнациональное согласие может сохраняться само по себе, без активной национальной политики государства, без активной роли национальной элиты общества. К чему это может привести в противном случае, мы смогли убедиться на примере одной из самых толерантных стран Европейского союза — Франции. Посмотрите, что там происходило совсем недавно!

Глубоко убежден: Казахстан может и должен стать одной из базовых опор в системе обеспечения безопасности в Центральной Азии. Так же, как мы пришли к осознанию нашей новой геополитической роли в мировой энергетической системе, мы должны осознать и нашу ответственность за стабильность и безопасность в Центральной Азии.

Успех нашей экономической и политической модернизации уже стал моделью и стимулом для стран региона и в целом для возрождения Центральной Азии. В будущем я вижу Казахстан ведущим государством региона с действенной демократией и устойчивой экономикой. Сегодня я призываю лидеров национально-культурных объединений страны и Ассамблею вместе сконцентрироваться на укреплении наших достижений и дальше развивать ключевые приоритеты государственной национальной политики. Убежден, роль ваших организаций будет неизменно возрастать и вам нужно шире участвовать в общественной и государственной жизни, содействуя социальному и экономическому прогрессу.

Выступление Н.А.Назарбаева на XII сессии Ассамблеи народов Казахстана²⁰. Сегодня для нашей страны наступает время новых достижений и амбициозных задач, когда рост казахстанской экономики позволяет говорить о системном этапе лидирующего, опережающего развития. В ближайшее десятилетие Казахстан должен войти в число 50 наиболее конкурентоспособ-

²⁰ Астана, 24 октября 2006 г.

ных государств мира. Сегодня мы много рассуждаем о национальной идее. На мой взгляд, главная национальная идея заключается в конкурентоспособности нации. Достижение этой цели означает, что нам предстоит решить целый комплекс взаимосвязанных задач.

Во-первых, нужно обеспечить реализацию адекватной современным угрозам и вызовам стратегии национальной безопасности как необходимого условия устойчивого и стабильного развития нашего государства.

Во-вторых, мы должны обеспечить реализацию стратегии всесторонней модернизации экономики и социальной сферы, добиться существенного повышения качества жизни.

В-третьих, активно продолжить работу по модернизации политической системы и государственного устройства Казахстана. Решение каждой из этих задач требует конкурентоспособности нации и каждого казахстанца.

Прежде всего это безопасность страны, что неразрывно связано с глобальной и региональной безопасностью. «В котле с кипящей водой не бывает холодного места», справедливо гласит восточная мудрость. Если вокруг страны бушуют конфликты и локальные войны, нависают ядерная угроза, терроризм и экстремизм, ее процветание является весьма проблематичным. Добровольно отказавшись от четвертого в мире ядерного арсенала, закрыв крупнейший в мире Семипалатинский ядерный полигон, Казахстан показал миру высокий пример ответственности перед человечеством и, как очевидно сегодня, создал надежный фундамент собственной безопасности. Этот вклад нашей молодой страны в глобальную безопасность по достоинству оценен мировым сообществом. Не случайно в совместном казахстанско-американском заявлении, принятом по результатам моего недавнего визита в США, отмечено: «Соединенные Штаты признают лидерство Казахстана и высоко оценивают его усилия по предотвращению распространения оружия массового уничтожения, что укрепляет глобальную безопасность».

Конструктивное решение вопросов государственных границ со всеми соседями, активное участие в ОДКБ, ШОС, созыв СВМДА, участие в борьбе с международным терроризмом, ин-

теграционные инициативы на постсоветском пространстве и в Центральной Азии – все это весомый вклад Казахстана в безопасность не только Азии, но и в глобальном масштабе. Важнейшим условием прогресса в современном мире, раздираемом конфликтами на религиозной и этнической основе, является сохранение и укрепление межнационального и межконфессионального согласия.

Уникальный опыт толерантности и бесконфликтного развития многоконфессиональной и полиэтничной страны как наша носит не пропагандистский, а вполне прикладной характер. Каким образом страна, которая, по мнению большинства экспертов, должна была встретиться с массовыми межнациональными и межрелигиозными столкновениями, добилась впечатляющего успеха в гармонизации межнациональных отношений? Причин этому много, но я бы назвал три основные.

Во-первых, это экономические успехи Казахстана. Терпимость в межнациональных отношениях при нищете и бедности не появляется. Это истина, не отмененная временем и опытом. У нас есть прочный фундамент для мира и согласия. Сегодня все этнические группы страны испытывают улучшение благосостояния и экономический подъем. За последние семь лет валовой продукт на душу населения увеличился в Казахстане в три раза.

В 2009 году валовой продукт на душу населения превысит 6 тысяч долларов. Это существенно отражается на самочувствии населения. Организация «Евробарометр», которая имеет опыт многолетних исследований по разным странам мира, отмечает, что уровень удовлетворенности сегодняшней жизнью в Казахстане самый высокий в СНГ и близок к показателям Евросоюза. Поэтому удивляться не приходится – мощный экономический подъем страны способствует гармонизации межнациональных отношений.

Во-вторых, грамотная национальная политика государства. Я не буду повторять многочисленные оценки самых авторитетных политиков и общественных деятелей современного мира относительно успехов нашего государства в этом плане. Всем известно, что для нашей политики в национальном вопросе характерно принципиальное неприятие и жесткое пресечение лю-

бых форм и проявлений этнического и религиозного радикализма. С самого начала мы сделали выбор в пользу формирования гражданской, а не этнической общности, совмещения интересов народов, проживающих в Казахстане, открывающем для всех этносов возможность участия в государственном строительстве.

Двадцать лет назад рухнул миф о «едином советском народе». Сегодня всем понятно, что национальная политика в СССР строилась на жесткой субординации, старших и младших братьях, насилии и ограничении. Также очевидно, что национальный вопрос, а точнее, его нерешенность в конечном счете развалили внешне могучую страну. Хочу напомнить, что только казахи поднимали восстания против царских и советских методов национальной политики более 200 раз.

На заре независимости наша государственная национальная политика должна была решить два вопроса. Это реализация права казахов как государствообразующей нации и недопущение ущемления прав всех наших граждан по национальному признаку. Мы грамотно решили обе задачи. Мало кто обратил внимание на то, что за 15 лет казахи стали подлинно урбанизированной нацией не только по статистике, но и по существу. Мы все помним социальную структуру казахстанских городов, когда кроме маленькой партийной прослойки и гуманитарной интеллигенции основная масса казахов занималась низкооплачиваемой и непрестижной работой. Сегодня во всех сферах бизнеса, менеджмента, информационно-технологической сфере, в наиболее престижных сферах широко представлено городское казахское население. Этот сдвиг принципиально важен для понимания того, что происходит в обществе. Уровень национального статуса и национальной самооценки казахов стал соответствовать статусу государствообразующей нации.

Принципиально изменилась образовательная среда страны. Те, кто говорит о равноправии народов в советские времена, сильно лукавит, забывая, например, о том, что долгие годы даже в Алматы была всего одна полноценная школа на казахском языке. Сейчас около 60% школьников получают образование на казахском языке. Кое-кто утверждает, что якобы образование на

казахском языке пока по стандартам не дотягивает до современных требований. Категорически не согласен. Вот конкретная цифра: 64% победителей международных школьных олимпиад – учащиеся казахских школ. Сегодня в 119 общеобразовательных школах республики представители 15 национальностей изучают родной язык. И другая цифра: более 40 % общеобразовательных школ в Казахстане преподают на русском языке. Все это свидетельствует о проведении взвешенной национальной политики государства, которая решала стратегические задачи, но не ущемляла национальное достоинство кого бы то ни было и стала вторым фактором нашего успеха. И такую политику мы будем проводить и далее.

В-третьих, ответственное поведение национальных элит. Именно взвешенное и мудрое поведение настоящих лидеров всех этнических групп Казахстана позволило избежать тех многочисленных конфликтов, которые происходили во многих, в том числе в соседних, странах за последние полтора десятилетия. Сегодня в этом Дворце мира и согласия находятся те люди, к которым впрямую можно применить эти слова – национальная элита. Уверен, что в будущей летописи Казахстана еще не раз добрым словом вспомнят ваш вклад в эту пятнадцатилетнюю страницу нашей истории как историю единства народов Казахстана. Нам надо продолжать эту работу, не поддаваясь никаким провокациям типа: «нас обидели». Наши законы защищают всех.

Важнейшее условие конкурентоспособности нации – это сильный дух и знания, позволяющие добиваться успехов в процессе мировой конкуренции. Хотел бы остановиться на такой важной составляющей успеха нации – казахстанском патриотизме. Это любовь к своей Родине и земле, огромное уважение к ее истории и культуре, вера в собственные силы каждого и сплоченность всего общества. Это высокое чувство сопричастности к истории и ответственности за будущее своей страны, которое возводится сегодня. Это гордость за успехи каждого казахстанца и желание добиться высот на своем поприще, в чем бы оно ни состояло. И этот успех каждый должен посвятить Родине, чтобы прославить ее, поднять ее имидж в мире. Патриотизм нужно

формировать общими усилиями всего общества, особенно среди молодежи, в наших детях.

Очевидно, что успех и международное признание каждого нашего гражданина — это бесценный капитал, предмет гордости и достояние всех казахстанцев. На этих примерах нужно поднимать дух нации! Быть патриотом своей Родины — это носить Казахстан в своем сердце. Я призываю вас к этому. Вопрос государственной важности, тесно связанный с патриотизмом, — вопрос государственного языка. Государственный язык — это такой же символ, как флаг, герб, гимн, с которых начинается Родина. И он призван объединять всех граждан страны.

За все годы Независимости мы проводили самую либеральную на всем постсоветском пространстве языковую политику. Необходимо глубже и точнее разъяснять обществу суть нашей языковой политики. Хорошо известно, что она является стержнем национальной политики любого государства. В мире немало многонациональных стран. Возьмем США, Великобританию, Францию, Германию, Россию. Они многонациональны, и к ним прибывает много эмигрантов. Разве можно жить и работать в этих государствах, не зная государственного языка? Конечно, нет. Мы избежали ненужной политизации в этом вопросе, стараемся решать языковую проблему цивилизованными методами, с учетом языковых потребностей населения страны.

Если вспомнить, что первый закон о языках был принят 17 лет назад, в 1989 году, а на государственный язык делопроизводство не переведено даже в половине из 16 регионов, становится очевидным истинное положение казахского языка в нашей стране. Перевод делопроизводства на государственный язык опять же предполагает не ущемление кого-либо, а предоставление возможностей перевода и свободного использования русского языка его носителями. Прямо скажем, осуществление программы развития государственного языка оставляет желать лучшего.

Между тем сегодня в нашем обществе есть понимание важности и необходимости знания государственного языка. Я сужу об этом по следующему факту. Бывая в регионах, я нередко вижу молодежь неказахской национальности, отлично владею-

щую казахским языком. Ее надо повсеместно поддержать, не терять из виду. В казахскоязычные детсады и школы отдают своих детей родители самых разных национальностей. Не это ли самый красноречивый положительный показатель отношения к государственному языку? Вообще много на эту тему говорилось. А нужно несколько практических шагов. Я поручаю Правительству в течение месяца подготовить предложения по серьезному материальному стимулированию государственных служащих неказахской национальности, владеющих государственным языком. А для казахов должно быть обязательное требование: знание государственного языка. Правительству также нужно пересмотреть программу по языкам, оказать серьезную поддержку школам, учреждениям по изучению государственного языка, созданию методик и учебников. Необходимо обратить особое внимание подготовке преподавателей казахского языка и их материальному поощрению.

Следует положительно оценить имеющийся опыт и поддерживать русские и славянские объединения по организации курсов обучения государственному языку. Будет хорошо, если этот поchin будет поддержан и другими национально-культурными центрами. А тем, кто сегодня рьяно выступает поборниками казахского языка, я предлагаю доказать это конкретной помощью этим организациям в обучении. Далее, нам необходимо подумать о том, чтобы обучение некоторых дисциплин в школах одновременно велось и на казахском, и на русском языке. Это новая задача для всей нашей системы образования, на проработку которой необходимо время. Это нужно серьезно изучить. Но давайте посмотрим на ситуацию с другой стороны. Тому, кто пошел в 1-й класс в 1992 году, уже 21 год. Как же учили их, и каково было требование к знанию государственного языка, если они до сих пор практически не владеют казахским языком? Пройдет еще 10 лет, и мы получим молодежь, разделенную образовательными и языковыми барьерами. Я много раз говорил о том, что нельзя заставлять людей старшего поколения насильно учить язык. Остаюсь при своем мнении и сейчас.

Но молодежь в Казахстане должна знать: без знания государственного языка работать в государственных органах, сфере ус-

луг, правоохранительных органах или судебной сфере будет невозможно. На вопросы на государственном языке придется давать ответы на том же языке. Есть время, есть возможности, есть поддержка государства — язык нужно учить для того, чтобы на необходимом уровне осуществлять свои функции. Это абсолютно нормальное и цивилизованное условие.

Мы должны приложить все усилия для дальнейшего развития государственного языка как важнейшего фактора единения всех казахстанцев. И здесь нашим ученым, лингвистам казахского языка надо работать над созданием терминов науки и современных технологий, тем более рыночного казахского языка. Этот вопрос — срочный. Правительство должно комплексно изучить все проблемы и принять меры. Во-вторых, положение русского языка. Можно осуждать методы, которыми прививался русский язык в Казахстане весь двадцатый век. Методами, которые привели к тому, что миллионы казахов забыли свой родной язык. Но нельзя из-за этого отказываться от массового знания русского языка казахами. Вопрос в том, что массовое владение одним из международных языков, каким является русский, миллионами казахов есть фактор, расширяющий информационные горизонты в современном мире. В обозримом будущем русский язык будет оставаться фактором нашей конкурентоспособности. В этом нет никаких сомнений. Поэтому уровень знания русского языка в Казахстане должен оставаться высоким. Как видите, необходимо встречное движение в знании государственного языка и русского. Это будет служить фактором взаимоуважения и укрепления стабильности в стране.

В-третьих, в современном мире желательно, а в завтрашнем необходимо знание английского языка. Я уже говорил, что новое поколение казахстанцев должно быть, по меньшей мере, трехязычным, свободно владеть казахским, русским и английским языками. В Европе многоязычие стало нормой, к этому непременно должны прийти и мы. Без широкого знания английского языка сложно говорить о подлинной конкурентоспособности нации.

Здесь я имею в виду всех граждан нашей страны. Даже полуторамилиардный Китай с четырёхтысячелетней национальной

историей и культурой активно осваивает английский язык. Одним из важных факторов экономического успеха таких стран, как Япония, Индия, Сингапур, Малайзия, стало массовое знание населением английского языка. Думаю, что пришло время создания специальной программы углубленного и интенсивного изучения английского языка во всех общеобразовательных школах и вузах нашей страны. Необходимо подумать о привлечении крупных образовательных структур Великобритании и США к этой программе. Правительство в течение двух месяцев должно подготовить соответствующие предложения. Я обращаюсь ко всем родителям учить детей быть трехязычными. Это важно для их будущего.

В-четвертых, нужно вернуться к вопросу о переходе на латиницу казахского алфавита. Мы в свое время отложили его. Все же латинская графика доминирует сегодня в коммуникационном пространстве. И не случайно многие страны, в том числе и постсоветские, перешли на латиницу. Специалисты в течение полугода должны изучить вопрос и выйти с конкретными предложениями. Обучение наших детей английскому языку уже предполагает латинский алфавит. Так что ничего страшного в этом нет. Конечно, мы не должны допускать здесь торопливость, нужно изучить все плюсы и минусы.

В-пятых, мы готовимся к серьезным политическим реформам. Необходимо в ходе этих политических трансформаций найти механизм политического представительства разных национальных групп в структурах власти, прежде всего в обеих палатах Парламента, а затем этот механизм закрепить законодательно. Ассамблея народов Казахстана должна иметь в этих органах свою квоту.

Уважаемые казахстанцы! История нашей Ассамблеи — это история нашей стабильности. Мир и согласие казахстанцев являются консолидирующей силой общества и залогом прогресса республики. И мы на деле доказали, что многонациональность является стратегическим преимуществом страны. Поэтому не случайно, что наша сессия проходит в новом Дворце мира и согласия. Ассамблея народов Казахстана и национально-культурные центры смогут проводить здесь все свои акции и мероприятия.

Недавно я встречался с премьер-министром Южной Кореи. И во время встречи она поблагодарила меня за поддержку корейцев в Казахстане. Я ответил, что не нужно благодарить, потому что это не ваши корейцы, а наши кровные граждане. Так я говорю во время встреч на высшем уровне и в России, и в Германии, и в Израиле — везде. Потому что мы — соотечественники, граждане нашей общей Родины — Республики Казахстан, который создает равные условия для жизни и процветания своих граждан.

Уже в далеком 1995 году, когда наша Ассамблея только образовывалась, мы приняли формулу, что главное в нашей идентичности — это казахстанское гражданство. Все эти годы в нашей стране неизбежно сохраняется верность этому принципу. Но нам необходимо наполнять эту правовую формулу культурным содержанием.

Существует прямая зависимость между эффективностью проводимой национальной политики и конкурентоспособностью государства. Если политика ведет к национальному единству, к консолидации общества, то это высвобождает скрытые резервы и удесятеряет потенциальные возможности страны, позволяет ставить задачи на уровне «исторического максимума». Если мы хотим стать уважаемой и конкурентоспособной страной, то мы должны быть единой и сплоченной нацией. Нацией, которая будет интегрирована общими ценностями, с гармоничной языковой средой, нацией, которая устремлена в будущее, а не в прошлое. Все сказанное мной сегодня продиктовано одной мыслью — мыслью о дальнейшем развитии и благополучии нашего многонационального народа, сохранении стабильности в обществе. А это залог лучшего будущего для всех нас. Надеюсь, поймете и, как всегда, поддержите меня.

ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И УСКОРЕНИЕ ВСЕСТОРОННЕЙ МОДЕРНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА²¹

В начале XXI в., в переходную эпоху, связанную с системной трансформацией индустриального общества в постиндустриальное на фоне неоднозначно развивающейся и глобализации, перед государственными деятелями и учеными встали сложные и масштабные проблемы. Важно предвидеть тенденции дальнейшего развития, выбрать наиболее эффективную стратегию, отвечающую интересам миллионов людей. Фокус противоречий переходной эпохи сконцентрировался на евразийском пространстве. Здесь в XX в. ценой тяжелых потерь осуществлен социалистический эксперимент, который показал свою ограниченность, пределы реализации. С учетом накопившихся противоречий и были начаты рыночные реформы и по трансформации постсоветского общества в постиндустриальное.

История распорядилась так, что одним из ведущих лидеров этой трансформации на постсоветском пространстве стал Президент Республики Казахстан Нурсултан Абишевич Назарбаев. Как государственный деятель и ученый, он взвалил на себя огромную ответственность не только теоретически осмысливать новые проблемы, противоречия и перспективы становления социально-рыночного хозяйства, реинтеграции стран СНГ, взаимодействия и партнерства цивилизации на пути к постиндустриальному обществу. Под его мощным влиянием эффективно реализуется выработанная долгосрочная стратегия как в Казахстане, так и во взаимоотношениях между странами СНГ, образующими евразийскую цивилизацию.

Научные и системные подходы к проблемам постиндустриального развития общества во всей полноте проявлены Н.А. Назарбаевым в области интеграционных отношений со странами СНГ. В 1994 г., исходя из основополагающей интеграционной идеи, он выдвинул предложение о формировании Евразийского Союза государств (ЕАС). Президент Казахстана обратил внима-

²¹ Кушлин В.И., доктор экономических наук, профессор, академик РАЕН, Спичын А.Т., доктор экономических наук, профессор, академик РАЕН

ние на тот геополитический факт, что, как свидетельствует мировая практика, только при коллективных усилиях все общества (в переходный период) в состоянии осуществить успешную модернизацию. По нашему мнению, благодаря во многом инициативным усилиям Н.А.Назарбаева созданы эффективные интеграционные структуры: Таможенный союз, ЕвразЭС, Шанхайская организация сотрудничества. Он последовательно проводит политику, направленную на совместное и согласованное решение важнейших проблем интеграции. На экономическом форуме в Санкт-Петербурге (июнь 2007 г.) Н.А.Назарбаев выдвинул стратегию углубления интеграционных процессов в фокусе Евразии, исходя из «совместного продвижения на сильные позиции в глобализированном мире». На повестке дня, по мнению Н.А.Назарбаева, – крупные межгосударственные проекты, их использование в Казахстане, России и других странах СНГ. Президент предложил с целью практической реализации интеграционного потенциала Евразии обсудить вопрос о создании Евразийского Делового конгресса, а для привлечения финансовых средств – Евразийский Клуб Банкиров (в Астане). Организация Форума ЕС – СНГ обеспечит многосторонний диалог и эффективную координацию интеграционных процессов на пространстве ЕС – СНГ. Примечательно, что в этих предложениях личные оценки Н.А.Назарбаева поднимаются до уровня глубоких теоретических обобщений о судьбах мира и место в нем Казахстана, путях Евразийской интеграции, диалога и партнерства цивилизаций.

Н.А.Назарбаев придает большое значение повышению роли науки, теоретическому обоснованию проблем трансформации экономики и кластерной модели развития, становлению постиндустриального общества в современных условиях глобализации. Это подтверждают разработки долгосрочной стратегии «Казахстан – 2030», нового этапа ее реализации и стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003–2015 гг. Научные идеи Н.А.Назарбаева лежат в основе определения совокупных индикаторов социально-экономического развития в среднесрочном и долгосрочном периодах. Актуализирована цель достижения пространственной интеграции

Казахстана (обеспечения развития инфраструктуры, мобильности трудовых ресурсов, повышения конкурентоспособности регионов), на основе которой формируются «точки роста».

Теоретическое и практическое значение имеет выдвинутая им идея превращения Казахстана в региональный «экономический локомотив» и центр современных услуг и высокотехнологичной индустрии. Процесс консолидации государственного и частного секторов позволяет создать «центры роста» на основе целевых региональных планов развития. Причем эти центры предполагается обеспечить всей необходимой социальной инфраструктурой с акцентом на образование — дошкольное, среднее и профессионально-техническое. «Полюсы роста» создаются на основе развития сети социально-предпринимательских корпораций (СПК), а их деятельность направлена на реализацию эффективных инвестиционных и инновационных проектов в реальном секторе экономики. Обоснованы целесообразность передачи в СПК необходимой государственной собственности и активов, решая вопросы развития корпораций с участием предпринимателей.

При разработке и осуществлении социально-экономического развития Казахстана Н.А.Назарбаев ориентируется на высокий потенциал науки при обосновании принимаемых решений, прежде всего по государственному регулированию экономики и социальной сферы, стратегическому планированию и эффективному управлению экономическим ростом, повышению конкурентоспособности общества. Важнейшие теоретические проблемы изложены Н.А.Назарбаевым во многих публикациях, монографиях, книгах: «Стратегия ресурсосбережения и переход к рынку» (1990 г.); «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства (1992 г.); «Рынок и социально-экономическое развитие» (1994 г.); «Евразийский Союз: идеи, практика, перспективы. 1994–1997» (1998 г.); «На пороге XXI века» (1999 г.); «Стратегия трансформации общества и возражения евразийской цивилизации» (2002 г.); «Новый Казахстан в новом мире» (2007 г.) и др. В этих и других фундаментальных работах обстоятельно проанализированы проблемы социального и экономического развития общества, его системной

постиндустриальной трансформации, социальной направленности производства в новых рыночных условиях, возрождения евразийской цивилизации²².

В данную книгу включены в логической последовательности научные труды и выступления Н.А.Назарбаева по двум наиболее актуальным направлениям: первое – эффективные пути к постиндустриальному обществу и инновационной экономике нового Казахстана; второе – интеграционные приоритеты и механизмы партнерства цивилизаций. В них раскрыты точка зрения автора по этим принципиальным вопросам и реальность выдвинутых идей. В совокупности дан свод научных подходов Н.А.Назарбаева – как ученого, осмысливающего новые проблемы и ищущего эффективные, нестандартные пути их решения; как стратега, определяющего перспективы и приоритеты в движении по избранному пути; как государственного деятеля мирового масштаба, реализующего выбранную стратегию и несущего ответственность перед народом за полученные результаты.

Деление сложнейших проблем социально-экономической и политической трансформации общества, становления постиндустриального развития потребовало максимального напряжения, политической воли, в наивысшей степени государственного подхода. Президент Казахстана продемонстрировал умение видеть перспективу, рассчитывать последствия предпринимаемых действий. Экономические и политические реформы в Казахстане, осуществляемые под руководством и при непосредственном участии Н.А.Назарбаева как политика, ученого и стратега в исторически короткий период развития независимого государства, имеют несомненную результативность.

Казахстан добился высоких темпов роста экономики.

²² Нурсултан Абишевич Назарбаев – доктор экономических наук, профессор, действительный член Национальной академии наук Казахстана, академик Академии социальных наук Российской Федерации, почетный доктор Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, почетный профессор Московского государственного университета, Казахского государственного национального университета, почетный член Академии наук Беларуси. Награжден орденом Российской академии естественных наук за выдающийся вклад в развитие общества (2006 г)

В 2007 году в Казахстане ВВП на душу населения достиг 7 тыс. долларов, и по этому показателю страна приблизился к уровню государств Восточной Европы. Обеспечив стабильный рост экономики, Казахстан направляет все большие ресурсы на улучшение жизни населения. Регулярно повышаются пенсии, заработная плата и пособия. Преодолена тенденция сокращения рождаемости, снизилась материнская и младенческая смертность. Государство из года в год расширяет программы социальной поддержки населения. Уровень бедности за последние 8 лет сократился в 4 раза — с 39 процентов в 1998 году до 8,1 процента в 2007 году. Государством принимаются комплексные меры по ограничению роста цен, борьбе с инфляцией, контролю деятельности естественных монополий, регулированию повышения их тарифов, стимулированию развития конкурентной среды на внутреннем рынке. Эти усилия направлены на то, чтобы удорожание товаров и инфляция не «съедали» доходы казахстанцев. Устойчивое экономическое развитие позволило стране уделить большое внимание социальным вопросам. С каждым годом растут доходы граждан, в Казахстане создается «национальный стандарт качества жизни»²³.

Началась реализация системной жилищной программы, в которой сегодня участвуют все регионы страны. В 2006 году в эксплуатацию было введено в 4,5 раза больше жилья, чем в 1998 году. Приняты законы, направленные на защиту прав граждан, участвующих в долевом жилищном строительстве. Объем услуг здравоохранения увеличился в 2,4 раза, а расходы на здравоохранение выросли до 2,5 процента от ВВП. В ближайшие несколько лет планируется строительство порядка 150 новых объектов здравоохранения — больниц, поликлиник, научно-клинических центров.

Растут затраты на образование, а в 2007 году эти расходы составили около 3 процентов ВВП. В ближайшее пятилетие планируется строительство не менее 250 новых школ, 50 профессионально-технических учебных заведений. Количество

²³ Экспресс — Казахстан 2007 № 122

студентов, обучающихся в вузах, увеличилось более чем в 3 раза. Сегодня казахстанские студенты обучаются в элитарных университетах мира – в МГУ, Гарварде, Кембридже, Сорбонне. Ежегодно на учебу за рубеж выезжают около 3 тыс. человек за государственный счет. В последние годы увеличивается финансирование науки, а в 2008 г. на нужды науки запланировано выделить более 1,4 млрд долл. (в 2 раза больше, чем в 2004 г.).

В Казахстане заложены фундаментальные основы национальной модели экономики, ориентированной на инновационное развитие воспроизводства. Новый этап развития страны связан, как отмечалось, с реализацией системных факторов ускорения всесторонней модернизации общества. Важнейшие направления внутренней и внешней политики определяют и казахстанский путь: от стабильности – через модернизацию – к процветанию. Осуществляется государственная политика по управлению ростом и устойчивостью экономики, ее диверсификации, инфраструктурного обеспечения и создания основ высокотехнологичной дальнейшей индустриализации. Концентрируются необходимые ресурсы, инвестиционный капитал, финансовые потоки на базе государственно-частного партнерства и прямого государственного участия. Для финансирования мероприятий Стратегии задействованы средства Банка Развития, Инвестиционного фонда, Инновационного фонда. Кроме того, предусматривается привлечение стран-доноров для реализации наиболее приоритетных и эффективных проектов, направленных на создание новых технологичных и наукоемких производств, развитие инфраструктуры. За последние 15 лет Казахстан привлек около 50 млрд долл. для прямых иностранных инвестиций, опережая страны СНГ. Основную финансовую нагрузку в реализации объектов индустриально-инновационной стратегии несет частный сектор. По оценке, соотношение участия государственного и частного капитала примерно составляет один к пяти.

В рамках стратегии индустриально-инновационного развития реализуются 615 инвестиционных проектов и создано 27 тыс. рабочих мест. Из новой продукции можно выделить сборку автомобилей марок «Шкода», КамАЗ, производство дизельных

двигателей, нефтегазового оборудования, лекарств, одежды, обуви, тканей и т.д. Правительство и крупный отечественный бизнес в Казахстане работают над осуществлением программы «30 корпоративных лидеров», в рамках которой отобрано 86 инновационных проектов общей стоимостью около 57 млрд долл. В стране запущено 22 «прорывных» проекта по основным направлениям ускоренной модернизации экономики Казахстана на общую сумму более 7,0 млрд долл. Сегодня Казахстан имеет высокий потенциал для инновационного развития энергетических ресурсов. В индустриально-инновационной деятельности все большее участие принимают предприятия малого и среднего бизнеса, общий объем продукции которого составляет около 30% в структуре ВВП (по сравнению с 2000 г. рост увеличился в 2 раза).

Успешная реализация Стратегии индустриально-инновационного развития Казахстана должна способствовать обеспечению долговременного устойчивого роста экономики страны, созданию равных конкурентных условий для всех субъектов рынка. Во-первых, улучшится использование достижений науки, будут приняты меры по преодолению отставания в области менеджмента и маркетинговых исследований, стандартизации и сертификации продукции. Процедуры отбора инновационных проектов приобретут свою целенаправленность и транспарентность в части выбора их для инвестирования с участием ресурсов государства, а финансовые институты, использующие современные методики, позволят определять перспективность инновационных идей и проектов. Во-вторых, произойдут существенные структурные преобразования в пользу производства высокотехнологичной и наукоемкой продукции с высокой добавленной стоимостью. Существенно диверсифицируется экспорт и расширится выход Казахстана на мировой рынок с готовой продукцией, углубится интеграция с мировой экономикой не только через сырьевые товары, но и за счет готовых изделий и инновационных услуг. В-третьих, снижение рисков даст толчок притоку инвестиций в обрабатывающий сектор промышленности, сделает его привлекательным и для иностранных инвесторов, что будет способствовать привлечению современных уп-

равленческих методов и производственных технологий в этот сектор. Кардинально улучшится работа фондового рынка, вовлечение в инвестиционные ресурсы реального сектора экономики средств пенсионных, страховых, инвестиционных фондов и средств населения, произойдут заметные сдвиги в трансформации доходов сырьевого сектора в доходы и инвестиции обрабатывающего сектора, в межотраслевом переливе капитала.

В-четвертых, предложенные подходы и меры приведут к росту капитализации банков и снижению банковских кредитных рисков. Это создаст необходимые предпосылки для роста инвестиционных ресурсов, снижения до 3–4% ставок по кредитам, расширения доступа малого и среднего бизнеса к банковским кредитным ресурсам. Укрепление доверия к банковским и другим финансовым институтам позволит решить проблемы трансформации валовых сбережений в реальные инвестиции экономического роста.

Становление экономики, базирующейся на знаниях, активное проведение индустриально-инновационной политики в Казахстане обеспечит, по имеющимся оценкам, темпы роста экономики не менее чем на 8,8–9,2% в год. Это позволит увеличить к 2015 году по сравнению с 2000 годом объем ВВП примерно в 3,5–3,8 раза, довести среднегодовые темпы роста в обрабатывающей промышленности до 8–8,4%, увеличить рост производительности труда к 2015 году по сравнению с 2000 годом не менее чем в 3 раза и снизить энергоемкость ВВП в 2 раза. Реализация Стратегии позволит повысить удельный вес услуг научной и научно-инновационной деятельности в структуре ВВП как наукоемких и высокотехнологичных производств до 1,5–1,7% в 2015 году.

Часть вторая
**ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРИОРИТЕТЫ
И МЕХАНИЗМЫ ПАРТНЕРСТВА ЦИВИЛИЗАЦИЙ**

Глава I
**БУДУЩЕЕ ЗА ДИАЛОГОМ И ПАРТНЕРСТВОМ
ЦИВИЛИЗАЦИЙ**

Эпоха глубокой интеграции и глобальной цивилизации. Наступивший XXI век — это эпоха углубления интеграции, цивилизации, диалога и партнерства в решении новых глобальных проблем, перед лицом которых оказалось человечество. Только на этой основе можно гарантировать его процветающее будущее, отойти от столкновения цивилизаций с применением накопленного арсенала средств массового уничтожения. С полным основанием можно сказать, что современный мир — это мир локальных цивилизаций, показывающих пространственное разнообразие исторического наследия и современного бытия человечества.

Для начала XXI века характерны многообразие цивилизаций, их диалог и партнерство, многополярное мироустройство в рамках **глобальной цивилизации**¹. Наличие глобальной цивилизации, представляющей интересы и судьбу всего человечества, становится особенно очевидным в условиях разрывывания плотных связей глобализации, вне которых не может оказаться ни одна страна, ни одна сфера человеческой деятельности.

Структура цивилизации отражает многомерный подход, который позволяет в значительной мере учитывать многообразие параметров, определяющих динамику общества и его цивилизационное разнообразие, включая современный мир локальных цивилизаций. Этот фактор обуславливает жизнеспособность

¹ В исследованиях российских ученых отмечается, что современный мир представляется как бы в трехмерном измерении в пространстве — в разнообразии локальных цивилизаций, во времени — в смене их поколений, в синтезе пространства и времени — в судьбе глобальной цивилизации

мегасистемы, какой является человечество как глобальная цивилизация².

На протяжении тысячелетий существовали многообразные формы диалога, взаимовыгодного обмена идеями, технологиями, товарами. Формировались «магистральи» диалога и обмена между цивилизациями — Великий шелковый путь и Чайный путь (траектории которых проходили через нынешний Казахстан), Волжский торговый путь, «путь «из варяг в греки» и другие. Эти торговые пути охранялись государствами, на их протяжении возникали десятки городов, торгово-ремесленных центров.

Диалог и партнерство цивилизаций охватывают различные сферы жизни общества. Это развитие в духовной сфере — в науке, культуре, образовании, в сфере религиозных воззрений; взаимовыгодный обмен товарами и услугами, распространение новых технологий, информационных систем, конструкционных материалов, источников энергии, экономических направлений организации производства. Получают разные цивилизационные формы государственно-политического устройства демократические институты, правовые нормы жизнедеятельности общества, которые связаны с плодотворным диалогом цивилизаций.

Значение диалога цивилизаций стало особенно ясно осознаваться мировым сообществом на рубеже XX — XXI веков, когда Организация Объединенных Наций провозгласила 2001 год — первый год нового тысячелетия — **годом диалога между цивилизациями**³. В ноябре 2001 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию «Глобальная повестка дня для диалога между цивилизациями», определившую перспективный план действий в этом направлении для государств, международных и неправительственных организаций. В резолюции отмечается, что «все цивилизации прославляют единство и многоликость человечества, становятся богаче и получают дальнейшее развитие благодаря диалогу с другими цивилизациями», что «необходимо признавать и уважать богатство всех цивилизаций и искать то общее,

² Кузык Б.Н., Яковец Ю.В. Цивилизации: теория, история, диалог, будущее. Т. 1. М.: ИНЭС, 2006.

³ Преодолевая барьеры. Диалог между цивилизациями / Под ред. С.П. Капицы. М.: Логос, 2002.

что объединяет цивилизации, с целью комплексного решения всех проблем, стоящих перед человечеством».

Диалог между цивилизациями на началах равноправия, взаимного уважения – это лишь первый шаг на пути к сотрудничеству в сообществе. Высшая форма сотрудничества – **партнерство цивилизаций** в решении глобальных проблем – является основой многополярного мироустройства XXI века. Важно отметить, что диалог и партнерство цивилизаций неразрывно связаны. Без диалога, достижения взаимопонимания цивилизаций невозможно их партнерство, объединение усилий в решении общих проблем. Растет понимание того, что **будущее – за многополярным мироустройством**, фундамент которого – диалог и партнерство цивилизаций в ответ на глобальные вызовы XXI века.

Различия интересов цивилизаций, противоречия между ними неизбежны. Они вызваны как историческим наследием, так и трудностями трансформации современного общества, поляризацией экономического, технологического и социального развития. Важно, чтобы эти противоречия, периодически обостряющиеся, решались не путем навязывания позиций одной цивилизации другим, а на основе взаимопонимания, поиска компромисса, исходя из приоритетов интеграционных процессов, сохранения и развития глобальной цивилизации с учетом интересов локальных цивилизаций.

На планете накопилось немало противоречий, имеются крупные глобальные проблемы, которые могут быть решены на базе партнерства цивилизаций. Это борьба с международным терроризмом, угрозой потепления климата, мировые эпидемии, преодоление отсталости и бедности многих стран, обеспечение энергетической безопасности. Для решения этих проблем на основе партнерства цивилизаций есть общепризнанные институты. Это – Организация Объединенных Наций, ОБСЕ, Шанхайская Организация Сотрудничества, многие другие международные организации и движения. Казахстан активно участвует в их работе и выдвинул немало инициатив в их развитии.

Партнерство цивилизаций в области энергетики и экологии. Одним из глобальных вызовов, который становится все более очевидным в начале нынешнего столетия, является нарастаю-

щий энергетический кризис, неразрывно связанный с кризисом экологическим. Главная причина этих глобальных кризисов, которые проявляются не одно десятилетие и влекут за собой новые трудности и ограничения для цивилизаций, состоит в истощении лучших месторождений и быстром удорожании ископаемого топлива — основы современной энергетики, в увеличении вредных выбросов в окружающую среду, угрожающих неблагоприятными изменениями климата на всей планете. Не случайно эти проблемы заняли центральное место на саммитах «Группы 8» в России (2006 г.) и Германии (2007 г.), на саммите АТЭС в Австралии (2007 г.)

Необходимо объединение усилий цивилизаций для выхода из энергетического кризиса и преодоления тупика и угрозы экологической катастрофы. Речь идет о разработке **энергоэкологической стратегии развития общества**, которая изменит лицо планеты. При этом нельзя ориентироваться на уменьшение производства и потребления энергии, — это путь к экономическому регрессу и социальным потрясениям. Следует также учитывать, что до сих пор почти пятая часть населения мира, беднейших стран и цивилизаций не имеют доступа к электричеству. Кроме того, стремительно растет энергопотребление в Китае и Индии, население которых составляет более двух миллиардов человек. Потребление энергии, несмотря на распространение энергосберегающих технологий, и в перспективе будет расти. Главная проблема энергетического будущего цивилизаций состоит в том, чтобы радикально изменить структуру мирового топливно-энергетического баланса, осуществив в течение двух-трех десятилетий переход к **альтернативным источникам энергии** — более доступным и возобновляемым, экологически чистым, в конечном счете более дешевым по сравнению с ископаемым топливом.

Россия, Казахстан, Азербайджан, Туркмения, казалось бы, стоят в стороне от этого кризиса — они располагают значительными запасами углеводородного топлива, поставляют его на мировой рынок, получая значительные доходы — мировую топливную ренту. Эти страны выполняют важную миссию в глобальной экономике, снабжая энергодефицитные страны и ци-

визации минеральным топливом на взаимно приемлемых условиях. В этом одно из направлений взаимодействия и партнерства цивилизаций. Но запасы минерального топлива невозполнимы, издержки добычи и транспортировки топлива увеличиваются, равно как и масштабы загрязнения окружающей среды. Нужна новая глобальная энергоэкологическая стратегия. Россия и Казахстан могли бы выступить с инициативой ее разработки и обсуждения на Всемирном саммите по устойчивому развитию.

Глобальная энергоэкологическая безопасность, безусловно, один из ключевых вызовов современности. Очевидно, что в условиях глобализации энергетический рынок и его стабильность становятся залогом успешного функционирования всей мировой экономики. На этом фоне Каспийский регион начинает играть все более возрастающую роль на международном энергоэкологическом рынке. И роль Казахстана в рамках решения проблемы удовлетворения постоянного растущего спроса на услуги энергетического сектора будет и далее возрастать.

На сегодняшний день доля Казахстана в общемировых разведанных запасах нефти составляет 3,2 процента (7-е место в мире), газа — 1,5, угля — 3,1 (6-е место), урана — 18,9 (2-е место). В Казахстане добывается 1,3 миллиона баррелей нефти в день, на экспорт идет более одного миллиона. К 2015 году ожидается, что добыча достигнет 3,5 миллиона баррелей нефти в день, из которых три миллиона будет экспортироваться. Таким образом, в ближайшее десятилетие Казахстан войдет в десятку крупнейших производителей нефти в мире. Страна наращивает и объемы добываемого в стране газа, а к 2015 году планирует выйти на уровень добычи порядка 80 миллиардов кубометров в год.

Таким образом, Казахстан относится к числу государств, имеющих высокий потенциал дальнейшего развития своих энергоэкологических ресурсов. Об этом свидетельствует и тот факт, что самое крупное нефтяное месторождение в мире за последние 25 лет было открыто именно в Казахстане.

Поскольку наша страна является сегодня важным элементом системы глобальной энергоэкологической инфраструктуры, мы ставим перед собой задачу обеспечения стабильных и бе-

зопасных маршрутов экспорта отечественного углеводородного сырья. В то же время в Казахстане, как и в России, поставлена стратегическая задача преодолеть сырьевую односторонность экономики страны и экспорта, обеспечить их диверсификацию, уделить первостепенное внимание развитию обрабатывающих отраслей, прежде всего высокотехнологичных, сохранить невозобновляемые запасы углеводородного топлива для будущих поколений. Чтобы уйти от сырьевой зависимости, стратегия нашей страны предполагает качественный прорыв в экономическом развитии за счет диверсификации экономики, перехода к инновационным технологиям. Мы намерены развивать биотехнологические центры при активном международном участии. Создается парк инновационных технологий как региональный ИТ-центр.

Я представляю себе Казахстан в качестве узловой страны в Центральном-Азиатском регионе, интегратора внутрирегиональных экономических связей, центра притяжения капиталов и инвестиций, размещения региональных производств или филиалов крупнейших мировых компаний, ориентированных на центральноазиатский рынок международных сервисных услуг. В перспективе Казахстан может выполнять функции важного связующего звена, трансконтинентального экономического моста взаимодействия Европейского, Азиатско-Тихоокеанского и Южно-Азиатского регионов, кардинально повысив конкурентоспособность казахстанских компаний.

Партнерство цивилизаций в преодолении экономической и технологической поляризации. Наиболее тяжелым наследием индустриальной эпохи является достигший критического уровня разрыв в уровне экономического и технологического развития цивилизаций, их поляризация. О масштабах этой поляризации можно судить по валовому внутреннему продукту на душу населения по текущему валютному курсу и паритету покупательной способности (с учетом соотношения внутренних цен). По данным Всемирного банка, разрыв по показателю (ВВП на душу населения) в 2005 г. по паритету покупательной способности между США и Африкой, южнее Сахары, составил 21 раз (между США и Эфиопией – 42 раза), а по текущему валютному курсу,

по которому осуществляется экономический обмен, — соответственно 58 и 272 раза.

В основе экономической поляризации лежит разрыв в уровне технологического развития стран и цивилизаций. В богатых странах с высоким уровнем ВВП на душу населения преобладает современный, пятый технологический уклад и начинается подготовка к освоению перспективного, шестого уклада. Товары этих стран обладают высокой конкурентоспособностью на мировых рынках; их доля в мировом товарном экспорте составила в 2005 г. 73%, тогда как доля стран с низкими доходами, где преобладают раннеиндустриальные, технологические уклады — всего 2,3%. Экономическая и технологическая поляризация порождает пропасть между богатыми и бедными странами, является глубинной причиной роста социальной напряженности на планете, развития международного терроризма, угрозы межцивилизационных конфликтов. Без устранения этой поляризации невозможно обеспечить в перспективе глобальное устойчивое развитие, мир и безопасность на планете.

Предпосылки решения этой глобальной для будущего цивилизаций проблемы имеются. В развитых странах разворачивается подготовка к освоению технологий шестого уклада — гораздо более производительных, эффективных, энергосберегающих, экологически чистых. В перспективе этот уклад станет преобладающим, определяющим конкурентоспособность товаров и услуг на мировых рынках. Его освоение потребует многомиллиардных инвестиций в модернизацию, инновационное обновление технологической базы мировой экономики. Средства для этого накоплены у богатых стран и транснациональных корпораций. Партнерство цивилизаций должно быть нацелено на создание и задействование механизмов, обеспечивающих повышение экономического и технологического уровня всего мирового сообщества, и прежде всего беднейших стран.

Позитивные направления глобального сотрудничества имеются: например, программы и механизмы поддержки беднейших стран в рамках Европейского Союза. Этот опыт стоило бы тщательно изучить и использовать в планетарных масштабах для поддержки программ развития и модернизации экономики

отстающих стран. Подобные механизмы были бы полезны и в рамках интеграционных объединений, включая Евразийское экономическое сообщество.

Система мер по преодолению экономической и технологической поляризации цивилизаций на основе их партнерства, по нашему мнению, не должна сводиться к оказанию финансовой помощи, а должна включать программы по технологической модернизации экономики, совместному освоению новых поколений техники, обучению кадров, распространению современных информационных систем и методов управления, созданию международных инновационных альянсов и т.п. В решении этих задач должна существенно возрасти роль программ развития ООН (ПРООН), Всемирного банка, межгосударственных интернациональных объединений. В этом случае плоды глобализации будут более равномерно и справедливо распределены между цивилизациями, способствуя общему прогрессу человечества. Казахстан готов содействовать решению этой глобальной проблемы и предпринимает конкретные шаги в этом направлении.

Партнерство в социокультурной сфере. Принципы партнерства должны быть распространены на важнейшую область жизнедеятельности цивилизаций — на **науку, образование, культуру, религиозные отношения**. Приоритетное значение имеет развитие партнерства в области **науки**, смысл которого — обеспечить условия для перехода к обществу, основанному на знаниях, создать надежную основу для инновационного обновления и повышения эффективности производства, технологического прорыва с тем, чтобы сделать его плоды доступными для всех цивилизаций.

Страны, образующие ядро евразийской цивилизации, — Россия, Казахстан, Украина, Беларусь — обладают крупнейшим научным потенциалом. Необходимо его более активно использовать, способствовать вовлечению в эту деятельность крупных специалистов, экспертов, а также молодых талантливых ученых, развивать партнерство в этой ключевой сфере реализации общественного прогресса в условиях глобализации. Важное значение имеет развитие научной базы партнерства цивилизаций. Изве-

стны достижения ученых многих стран в этой области — Франсуа Гизо и Томаса Бокля, Николая Данилевского и Освальда Шпенглера, Арнольда Тойнби и Питирима Сорокина. Однако миссия ученых, интеллектуальной элиты состоит не только в том, чтобы исследовать теорию и историю цивилизаций, но и предвидеть сценарии будущего с тем, чтобы мировые сообщества, ООН и ЮНЕСКО, могли выработать обоснованную долгосрочную стратегию на основе диалога и партнерства цивилизаций, включая разработку прогноза «Будущее цивилизаций» на период до середины XXI века.

В этом контексте возрастает значение подготовки долгосрочного глобального прогноза ООН «Энергоэкологическая стратегия общества до 2050 г.», рассматривающего сценарии перехода к альтернативным, экологически чистым источникам энергии, ноосферного энергосберегающего способа производства и потребления, значительного уменьшения выбросов парниковых газов в атмосферу. К разработке такого прогноза приступили российские и казахстанские ученые с участием ученых из других стран. На его основе может быть подготовлен проект глобальной энергоэкологической стратегии ООН, который, на мой взгляд, может стать предметом Всемирного саммита.

Важнейшую роль играет партнерство в сфере **образования**, определяющей качество человеческого потенциала, плодотворность и эффективность труда. В странах с низкими доходами значительна доля неграмотных, особенно среди женщин, не хватает кадров для освоения современных технологий, что является одной из главных причин технологической и экономической отсталости. В мире имеются сотни миллионов неграмотных среди жителей в возрасте 15 лет и старше. Не случайно эта проблема стала предметом обсуждения на встрече лидеров восьми ведущих стран мира в Санкт-Петербурге в июле 2005 г. Принят документ «Образование для информационных обществ XXI века», в котором намечены основные вехи по развитию триады «наука—инновации—образование», перестройке образовательного процесса и использованию в нем современных информационных технологий, приданию ему инновационного характера, преодолению неграмотности в отстающих странах. ЮНЕСКО

осуществляет международную программу «Образование для всех», рассчитанную до 2015 года и направленную на достижение целей ООН в области образования. В реализации этой программы могут принять активное участие страны, обладающие значительным образовательным потенциалом. Важно также обеспечить современное содержание образовательных программ и сайтов Интернета с тем, чтобы они отвечали требованиям XXI века. Решению этих задач могла бы способствовать ЮНЕСКО.

Важно, чтобы новое поколение получало достоверные и полные знания об истории цивилизаций, диалоге и партнерстве между ними. Покажу это на примере легендарного мусульманского правителя Султана аз-Захир Бейбарас — славного сына казахского народа и выдающегося правителя Египта и Сирии XIII века. Он является символом нашего исторического и культурного единства; остановил монгольское нашествие на мусульманский Восток и христианский Запад; разбил крестоносцев на Ближнем Востоке. Среди особых заслуг Султана Бейбараса можно выделить его особое внимание и покровительство развитию науки и образования, искусства и архитектуры. Подобные примеры, которых немало в истории цивилизаций, должны стать вдохновляющим примером для современных политиков, общественных и религиозных деятелей.

Не менее сложные задачи предстоит решить в области **культуры**. Это — сохранение культурного разнообразия, всемирного и национального культурного наследия, развития диалога и взаимного обогащения культур. Генеральная конференция ЮНЕСКО приняла в ноябре 2005 г. Всеобщую декларацию о культурном разнообразии. В ней культура рассматривается в широком плане как совокупность присущих обществу или социальной группе отличительных признаков — духовных и материальных, интеллектуальных и эмоциональных. Помимо искусства и литературы, культура охватывает также образ жизни, умение жить вместе, системы ценностей, традиции и верования. В декларации подчеркивается, что уважение культурного разнообразия, терпимость, диалог и сотрудничество, доверие и взаимное понимание являются лучшим залогом мира и международной бе-

зопасности. При этом процесс глобализации, характеризующийся быстрым ростом информационных и коммуникативных технологий, представляет вызов для культурного разнообразия, но вместе с тем создает условия для нового диалога между культурами и цивилизациями.

Следует отметить новые возможности и новые противоречия, которые связаны со стремительным распространением в мире Интернета и телекоммуникационных сетей. С одной стороны, это создает возможность для сотен миллионов людей, и прежде всего молодежи, быстрого и избирательного доступа к необходимой информации. С другой стороны, нынешнее содержание поступающей через Интернет информации нацелено на распространение по всему миру западной системы ценностей, заполнено сценами насилия, способствует забвению национальной и цивилизационной самобытности. Казахстан обладает богатой многонациональной культурой, принимает меры для сохранения культурного разнообразия и развития диалога культур. Мы придаем большое значение сохранению русского языка как языка межнационального общения, возрождению богатейшей русской культуры, оказавшей значительное влияние на мировую культуру. Мы поддерживаем усилия ЮНЕСКО по многоязычности информационных систем и доступа к киберпространству.

Одной из важных составных частей системы социокультурных ценностей является **религия**. Религиозные воззрения выражают идеалы и устремления верующих, служат основой их норм поведения. В основе мировых религий лежат нравственные нормы – толерантности и взаимопонимания, крепости семейных уз, ненасилия, веротерпимости. В то же время религиозная нетерпимость, фанатизм и экстремизм нередко становятся причиной и фактором межцивилизационных столкновений, кровопролитных войн, изгнания инакомыслящих, ксенофобии.

В последние десятилетия в этой сфере духовной жизни, на общем фоне ренессанса мировых религий и усиления их роли как в национальной, так и в международной жизни, наметились две противоположные тенденции. Одна из них состоит в устремлении к взаимопониманию и диалогу религий, сближению

их позиций по основным мировым проблемам, уважению к иновераующим и неверующим. Другая – усиление религиозного фанатизма и экстремизма у части верующих, поддержание международного терроризма под флагом борьбы с неверными, стремления к формированию государств на религиозной основе. Вторая тенденция крайне опасна и вызывает сопротивление мировой общественности, политической и интеллектуальной элиты.

Казахстан является светским многонациональным государством. Конституционной основой государства являются свобода совести, уважение ко всем религиям, верованиям, исключение экстремистских взглядов, какой бы религией они ни прикрывались. Казахстан принимает усилия для развития диалога между религиями, провел два съезда лидеров мировых и традиционных религий, посвященных этой проблеме, выступил с инициативой в ООН об объявлении 2010 года годом сближения культур и религий.

Институты и механизмы партнерства цивилизаций. Современные процессы трансформации общества осуществляются успешно, если они опираются на адекватные ему институты и формирование эффективно функционирующих механизмов. Общеизвестным глобальным межгосударственно-политическим институтом является **Организация Объединенных Наций** с системой международных организаций – Экономическим и социальным советом, ЮНЕСКО, ПРООН, ЮНЕП и др. Ведущие звенья ООН – Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности и Генеральный секретарь ООН – сыграли свою роль в погашении ряда международных конфликтов, в выработке концепции устойчивого развития и экологической безопасности, в гуманитарном сотрудничестве. По сути дела – это главная трибуна для диалога и взаимодействия цивилизаций. Вместе с тем известны и недостатки в работе этой организации, необходимость ее реформирования. Казахстан поддерживает предложения о повышении роли ООН в решении узловых проблем развития глобальной цивилизации в ответ на вызовы нового века, о расширении состава Совета Безопасности с учетом современных реалий, а также о формировании глобального права, которое упрочит систему межгосударственных отношений.

Получают развитие **финансово-экономические институты** сотрудничества — Международный валютный фонд, Всемирный банк, Всемирная торговая организация и др. Однако проблема состоит в том, чтобы они в полной мере реализовывали в своей деятельности принцип партнерства цивилизаций.

Институтом партнерства цивилизаций становятся **объединения** типа Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, Шанхайской организации сотрудничества, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и др. Именно в них могут формироваться региональные центры интеграции и партнерства цивилизаций, погашаться местные конфликты. Казахстан активно участвует в работе ряда глобальных и региональных институтов партнерства цивилизаций и готов содействовать их развитию на принципах многополярного мироустройства в интересах всего человечества.

Видное место среди институтов международного сотрудничества и партнерства цивилизаций принадлежит **«Группе 8»**, объединяющей лидеров большинства ведущих стран мира. На долю стран—участниц «восьмерки» приходится 49% мирового экспорта, 51% промышленного производства, 49% активов МВФ. «Группа 8» — чрезвычайно важный механизм координации экономического и политического курса наиболее развитых государств мира. В рамках саммита «Группы 8» обсуждаются насущные проблемы, волнующие сотни миллионов людей во всем мире⁴. В то же время роль «большой восьмерки» определяется не только экономическим и военным потенциалом входящих в нее государств, но и теми конструктивными импульсами по решению наиболее злободневных проблем человечества, которые генерируются на ежегодных встречах лидеров ведущих держав мира.

Учитывая политическое влияние стран—членов «восьмерки», эти решения зачастую формулируют магистральное видение, которое служит хорошим ориентиром для всего мирового

⁴ Одной из стратегических целей является усиление борьбы со СПИДом и другими опасными болезнями, от которых сегодня умирают миллионы людей в развивающихся странах. На саммите «Группы 8» в 2007 г. в Германии на борьбу с этими болезнями в Африке намечено выделить 60 миллиардов долларов.

сообщества и впоследствии в рамках всемирных институтов приобретает универсальный характер. «Большая восьмерка» по праву является одним из ключевых неформальных механизмов современной политики. Более того, это один из центров, где вырабатывается концептуальное восприятие будущего международных отношений или основы так называемого «нового мирового порядка». Необходимо подчеркнуть, что роль «большой восьмерки» только возрастет, если будет расширяться практика привлечения заинтересованных государств, прежде всего из развивающихся стран, к обсуждению вопросов повестки дня и выработке согласованных решений. Группа восьми ведущих держав может и должна способствовать укреплению демократизации международных отношений, справедливому решению имеющихся глобальных проблем, развитию партнерства цивилизаций.

Глава II НА ПУТИ К ВОЗРОЖДЕНИЮ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЦИВИЛИЗАЦИИ

Евразийская цивилизация в системе локальных цивилизаций. Евразийская цивилизация — одна из самых крупных по масштабу территорий и наиболее богатая по природным ресурсам. В течение столетий она играла важную роль в мировой политике. Усилиями Российской империи и ее сторонников была одержана победа в межцивилизационном конфликте — Отечественной войне 1812 года. Народы СССР, обеспечив победу в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов, внесли решающий вклад в преодоление угрозы распространения по планете фашистской диктатуры. В Советском Союзе было сделано немало для экономического, технологического, культурного развития входящих в нее народов, включая и народ Казахстана.

Однако в конце XX века евразийская цивилизация оказалась в состоянии глубокого кризиса, а распад СССР привел к нарушению сложившихся связей между входившими в нее народами. Причиной этого были как объективные трудности и противоречия, так и внешние воздействия и допущенные политическим руководством стратегические ошибки.

На месте бывшего Союза образовались суверенные государства, которые стали самостоятельно определять свою стратегию, свой образ жизни. Некоторые (государства Прибалтики) избрали курс на вхождение в Европейский Союз и НАТО. Однако большинство бывших республик СССР, осознавая единство своих коренных интересов, создали новое международное образование — Содружество Независимых Государств (СНГ). Казахстан выступил инициатором его образования, соглашение о создании СНГ было подписано в Алма-Ате в декабре 1991 года.

Процесс формирования СНГ оказался длительным и болезненным. Долгое время, несмотря на все усилия руководителей Казахстана и России, центробежные тенденции преоблада-

⁵ Назарбаев Н. А. Стратегия трансформации общества и возрождения евразийской цивилизации. 2-е изд. М. Экономика, 2002.

ли над центростремительными. Я неоднократно выступал с предложениями о возрождении Евразийского Союза⁵. Было принято немало совместных деклараций и подписано документов, но они не выполнялись или выполнялись не полностью.

Тогда было принято решение о концентрации усилий по реинтеграции СНГ в более узком составе — для тех стран, которые наиболее готовы к такой реинтеграции. В 2005 г. было подписано соглашение о создании Евразийского экономического сообщества в составе России, Казахстана, Белоруссии, Киргизии и Таджикистана, к которым позднее присоединился Узбекистан. Шаг за шагом принимаются меры по выстраиванию системы экономических отношений внутри ЕвразЭС на более тесной интегрированной, современной основе. Инициаторами и двигателями этого процесса выступают Казахстан и Россия, которые осуществляют ряд практических шагов к более тесной интеграции.

Одновременно формируется другое интеграционное объединение в составе евразийской цивилизации — объединение центрально-азиатских государств (Казахстан, Узбекистан, Киргизия, Таджикистан), которые имеют общее историческое прошлое, общие проблемы и интересы.

Можно полагать, что по мере развития и углубления интеграционных связей между государствами, входящими в объединение, будет развиваться процесс возрождения евразийской цивилизации, хотя и на иной основе, и в ином составе, чем это было во времена Российской империи и Советского Союза. Голос этой цивилизации будет звучать все громче в глобальном цивилизационном пространстве. Опираясь на собственный исторический опыт, она способна выступить инициатором ряда крупных проектов по развитию партнерства цивилизаций.

Стратегия углубления интеграционных процессов в фокусе Евразии⁶. Хорошо известно, что глобализация во всем мире сопровождается усилением международной и региональной экономической интеграции, ростом взаимозависимости разных государств и реги-

⁶ Из выступления Н.А. Назарбаева на Экономическом форуме в Санкт-Петербурге 10 июня 2007 г.

онов, изменением масштабов мировой торговли, стиранием границ между внутренними и внешними рынками и появлением новых глобальных рынков. Однако глобализация в ее нынешнем виде не гарантирует устойчивого развития и экономического процветания даже наиболее продвинутым странам мира.

Характерно, что ключевым фактором глобального роста являются **прежде всего развивающиеся страны**. Благодаря им мировая экономика в 2006 году развивалась достаточно высокими темпами. Несмотря на это, согласно прогнозам ООН и аналитиков МВФ, в 2007 году предполагается замедление темпов экономического роста в мире. Наиболее существенными рисками для мировой экономики остаются инфляция, рост цен на нефть, обусловленный как экономическими факторами, так и нарастанием геополитических рисков.

Столь пессимистические прогнозы в очередной раз подчеркивают важность сбалансированного экономического развития различных мирохозяйственных центров, **политики открытости и выравнивания уровней экономического развития** на основе взаимовыгодной экономической интеграции.

В этом контексте, несомненно, становится необходимой реализация принципа **«совместного продвижения на сильные позиции в глобализованном мире»**. К этому нас также подталкивает тенденция перехода мировой политической и экономической интеграции с **межгосударственного уровня на межрегиональный**.

Образцом такого рационального и взвешенного принципа является **Европейский Союз**. Бурно развивающиеся государства Юго-Восточной Азии также играют заметную роль в мировых процессах во многом благодаря объединению своих усилий в рамках **АСЕАН**.

Напротив, те страны, которые демонстрируют **неспособность к интеграции**, рискуют оказаться на обочине развития. Казахстан исходит из того, что в долгосрочной перспективе региональному сотрудничеству альтернативы не существует. Следует сказать, что такое желание было у всех нас после распада Советского Союза, когда мы создавали Содружество Независимых Государств, чтобы строить наши отношения цивилизованно и современно.

Тем не менее СНГ так и не стало эффективным объединением. Страны Содружества стали ждать помощи и поддержки, кто с Запада, кто с Востока. Однако эти ожидания не оправдались. В дальнейшем все пошло своим путем. Инерция разбегания оказалась сильнее наших усилий по интеграции. Да и не было, надо прямо сказать, того взаимного доверия, которое сегодня понимается как один из главных факторов эффективной интеграции.

Уже на протяжении десятка лет СНГ как организация переживает стагнацию, вызванную отсутствием реальных достижений и множеством нерешенных проблем. В этом контексте считаю принципиально важным придерживаться **прагматичного подхода** при формировании повестки дня заседаний Совета глав государств СНГ. Необходимо вести работу только по тем вопросам, которые затрагивают интересы всех участников нашего объединения, по принципу «один год — одна тематика». К примеру, очередное и ориентированное на результат решение таких вопросов, как миграция, развитие транзитно-транспортной инфраструктуры и электроэнергетических систем, станет залогом обеспечения устойчивого роста наших стран и региона в целом.

Слабость как Содружества, так и других объединений на евразийском пространстве, по моему мнению, заключается в том, что принимаемые нами меры **ограничиваются лишь верхним уровнем государств**. Но в этом процессе совершенно не задействовались те силы в каждой из наших стран, которые могли бы их реализовать на практике.

Любая интеграция должна подпитываться снизу, из реального сектора экономики, а дело политиков — оказывать этому процессу всяческое содействие. В настоящее время страны нашего региона преодолели период экономического спада, в основном овладели рычагами макроэкономической и финансовой стабилизации. Оживились экономика и промышленность.

Все это говорит в пользу того, что **в экономическом смысле** идея интеграции нашего региона себя не исчерпала. Если страны используют все реальные возможности, то в недалеком будущем евразийское пространство вполне может стать одним **из важных регионов мировой экономики**. Однако для этого нужны

активные совместные действия. Реалистическая оценка происходящего позволяет сделать ряд принципиальных выводов.

Первое. Интеграция всего постсоветского пространства в более конструктивное образование, нежели СНГ, в ближайшей исторической перспективе маловероятна. Но и в самом Содружестве политическая динамика стран-участниц носит разнонаправленный характер. Национальные законодательства, особенно в экономике, стали значительно отличаться. Правовая интеграция существенно усложнилась. В этой связи вновь стала очевидной актуальность **идеи разноскоростной и многоуровневой интеграции**, формирования своеобразных «интеграционных центров». Напомню, эта идея была впервые заложена **в проекте Евразийского союза**, озвученном мной еще в 1994 году в Москве, в стенах МГУ.

Не нужно бояться, что появится группа государств, которая будет опережать в своем развитии другие страны. Мировая история, напротив, демонстрирует, что в любом интеграционном объединении есть лидеры, ведущие за собой остальные страны. Следовательно, идея разноскоростной и многоуровневой интеграции позволяет наиболее адекватно учесть и национальные интересы, и интересы Евразийского региона в целом.

Второе. Самая большая опасность, которая грозит реальной интеграции, — это призывы, а тем более попытки силовой реинтеграции. Важно, чтобы процесс интеграции был обусловлен объективными причинами и стремлением наших стран к объединению усилий для противостояния новым вызовам и угрозам. Должен сохраняться **принцип добровольности**.

Третье. Необходимы **ясная стратегия** и реально достижимые цели. Интеграция не должна стать самоцелью, мы не стараемся интегрироваться ради самой интеграции. Для меня существует такая определенная цель. Это создание общего рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы, то есть всего того, что можно назвать единым экономическим пространством. В какой степени отдельные государства готовы к общему рынку? Как он отразится на конкурентоспособности национальных экономик и уровне жизни, сопрягается ли с безопасностью государства? Вот на это нужно найти ответ.

Четвертое. Необходимо признание процесса интеграции в качестве **приоритетного направления во внешней политике государства.** Политическая воля руководителей наших стран важна, и это должно выражаться в практических мерах по выстраиванию системы объединяющих экономических, культурных, политических структур.

Знаменательно, что с учетом этих четырех основных выводов и создавалось нами **Евразийское экономическое сообщество,** являющееся наиболее перспективным интеграционным объединением на пространстве СНГ.

Ежегодные темпы роста взаимной торговли стран ЕвразЭС составляют 30%, средний уровень прироста ВВП составил в 2006 году 7%, средний рост инвестиций в основной капитал – 13%, при этом взаимные инвестиции между странами Сообщества в 2006 году увеличились на 30%. Только Казахстан инвестировал в зарубежные страны 20 миллиардов долларов. Из них в Россию – 8 миллиардов.

На повестке дня – **крупные межгосударственные проекты.** Например, рассматривается возможность строительства гидроэлектростанций, нефте- и газотранспортных систем и ведется работа над проектом Концепции эффективного использования водно-энергетических ресурсов Центрально-Азиатского региона. Тем самым общими усилиями решаются важнейшие вопросы для Центральной Азии. Большие перспективы видятся в развитии транзитно-транспортного потенциала государств-членов ЕвразЭС. Наши страны благодаря своему географическому расположению могут стать важным связующим «мостом» между Европой и Азией.

На последней сессии Экономической и Социальной Комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), которая состоялась в Алматы, так называемые «азиатские тигры» проявили большую заинтересованность в **использовании транспортных путей** Казахстана, России и других государств ЕвразЭС для выхода на европейские рынки. Реализация этого потенциала, по имеющимся оценкам экспертов, может вывести наш регион на качественно новый уровень межрегионального сотрудничества в формате АСЕАН – ЕвразЭС – ЕС.

В частности, необходимо продолжить начатую Казахстаном работу по строительству транспортного коридора «Западный Китай – Западная Европа», другим транспортным коридорам с Востока на Запад. Транзитный потенциал важно использовать также потому, что страны Центральной Азии не имеют свободного и беспрепятственного выхода наших товаров к Мировому океану. И этот доступ к морям может обеспечить Россия. В данном случае отпадает необходимость поиска альтернативных экспортных маршрутов. Вновь подчеркну: главную роль при выборе транспортных коридоров для стран Центральной Азии играет экономический подход, и никакой политики здесь нет. Да, регион богат энергоресурсами. И нам надо доставить их на мировые рынки любым выгодным путем. Знаковым проектом может стать строительство нового судоходного канала «Евразия» – от Каспия к Черному морю. По данным экспертов, этот канал на 1000 км короче Волго-Донского и стал бы мощным коридором выхода всей Центральной Азии к морям через Россию. Кстати, этот вопрос изучался начиная с XIX века, а в 1936 году по поручению Совета народных комиссаров был разработан проект его сооружения. После серьезного изучения надо вернуться к переброске части стока сибирских рек в регион Казахстана и Средней Азии. Такие стратегические проекты решительно сближают наши страны. Сегодня нам под силу решать столь мощные проекты.

Но самое главное достижение ЕвразЭС – это достигнутая договоренность о создании Беларусью, Казахстаном и Россией **таможенного союза**. Остальные члены Сообщества могут присоединиться к этой работе по мере своей готовности к полномасштабной интеграции. Соответственно обозначены предпосылки для последующего перехода в будущем к более развитой стадии интеграции – **единому экономическому пространству**.

Именно таможенный союз трех государств может стать «ядром» образования в перспективе **Евразийского экономического союза** – организации глобального масштаба, построенной на новых принципах доверия и взаимовыгодного сотрудничества. В этом контексте позвольте обратить ваше внимание на те силы, которые могли бы реализовать на практике формирование

Евразийского экономического союза. Считаю необходимым их задействовать. **Во-первых**, финансовые круги наших стран – крупные банки, инвестиционные фонды и институты развития. Совместно с ними можно решать не только самые разные проблемы финансового сектора, но и крупные социально-экономические задачи.

Для того чтобы привлечь эти финансовые силы из всех стран, как ЕвразЭС, так и СНГ в целом, мы предлагаем открыть в Астане – центре Евразийского региона – **Евразийский Клуб Банкиров**. Совместными усилиями Казахстана и России уже создан Евразийский банк развития, задачей которого является поддержка совместных инициатив и взаимовыгодных проектов. Все это говорит о большом инвестиционном потенциале Евразийского региона, который нужно использовать в практическом русле, реализуя крупномасштабные инвестиционные и прорывные проекты

Во-вторых, деловые круги реального сектора – промышленники и предприниматели – формируют основу любой национальной экономики. И сила экономики определяется не столько спекулятивной активностью на фондовом рынке, сколько:

- реальным ростом производительности труда;
- наукоемкими производственными технологиями;
- инновационной активностью населения

Недаром в Европе создан Европейский Деловой Конгресс – платформа для мощной организации промышленников и предпринимателей. Уверен, если мы окажем подобное доверие нашим бизнес-сообществам и обеспечим им максимальное содействие, то это даст существенный импульс для развития как бизнеса, так и экономики каждой из наших стран и в целом нашего регионального объединения.

Я призываю деловые круги к активизации своего взаимодействия. Для консолидации бизнеса на пространстве Евразии предлагаю провести в Астане встречу промышленников и предпринимателей наших стран. На встрече обсудить вопрос создания Евразийского Делового Конгресса – более действенной силы в деле практической реализации интеграционного потенциала Евразии

В-третьих, мы обладаем огромными человеческими ресурсами, а самое главное — «умами», которые могут совместными усилиями поднять на качественно новый уровень наше взаимодействие в развитии прорывных, высокотехнологичных сфер экономики.

Научные круги, а именно практические ученые - технократы, в лабораториях которых создаются супертехнологии XXI века, — таких еще много осталось в научно-исследовательских институтах наших стран, особенно в России — только они — единственные реальные ресурсы резкого увеличения производительности труда в наших экономиках. Их надо брать под свое «крыло», всячески оказывать содействие для реализации ими своего потенциала. Для этого мы готовы создать в Астане **Евразийский Клуб Ученых и Евразийский Банк Новых Технологий**.

В-четвертых, нельзя забывать и о культурно-гуманитарном сотрудничестве. Как известно, единые ценности формируются не только политиками и масс-медиа, но и творческой, и культурной интеллигенцией. Важным представляется, например, проведение Форума творческой интеллигенции осенью этого года в Астане

В-пятых, особое значение имеет укрепление высших духовных и нравственных ценностей. В прошлом году в Астане прошел Межрелигиозный форум, который еще раз продемонстрировал актуальность и необходимость воплощения идеи диалога между последователями разных религий во имя мирной и достойной жизни людей.

Мы намерены продолжить работу, направленную на преодоление разногласий между религиями и осознание ответственности за будущее мирное сосуществование народов планеты. Для этих целей в Астане построен **Дворец мира и согласия**.

Пять перечисленных вопросов решают единую задачу, как пять пальцев одной руки. Казахстан готов взяться за их организацию при поддержке Правительств наших стран. Думаю, что процесс участия стран СНГ в глобальных и региональных интеграционных процессах находится на той стадии, когда необходимо рассмотреть возможность создания институтов координации наших интересов и развития совместного диалога с третьими странами, и прежде всего с Евросоюзом.

Организационной основой для реализации этого нового подхода мог бы стать Форум ЕС–СНГ. Цель создания подобного Форума обеспечит механизм для многостороннего диалога и эффективной координации интеграционных процессов на пространстве СНГ и ЕС. Я сторонник реалистического подхода к интеграции. Но реализм не означает пессимизма. Нужны политическая воля и взгляд на годы вперед.

Все хорошо знают, что интеграция в Европе складывалась непросто. Французский министр иностранных дел Роберт Шуман предложил создать франко-германское объединение угля и стали в мае 1950 года. Понадобилось 7 лет после этого, чтобы заключить Римский договор о создании Европейского экономического союза. Это случилось в марте 1957 года. А Маастрихтский договор о создании Европейского союза был подписан 35 лет спустя – 7 февраля 1992 года.

Эти даты все хорошо знают и помнят. Но есть еще одна дата. 4 апреля 1951 года идейный вдохновитель Европейского сообщества Жан Моне, встречаясь с Конрадом Аденауэром, сумел убедить его в необходимости принципа равенства в сообществе. Именно за этой датой скрывается поворотный эпизод, обеспечивший успех полувекового интеграционного процесса в Европе. Учатся не только на чужих ошибках, но и на чужом успехе. Интеграционизм, основанный на равенстве, добровольности и прагматическом интересе, – это достойное будущее Евразии, которая только в этом случае может стать глобальным фактором мировой экономики и политики XXI века.

Евразийское экономическое сообщество как полноценное интеграционное объединение⁷. Я хотел бы поблагодарить Владимира Владимировича Путина за радушный прием и прекрасную организацию нашей сегодняшней встречи на берегах Невы. В связи, с тем что наша встреча впервые проходит с участием узбекской делегации, хотел бы поздравить Президента Республики Узбекистан Ислама Абдуганиевича Каримова с началом работы в нашей общей организации.

⁷ Выступление Н.А. Назарбаева на внеочередном заседании Межгосударственного Совета ЕвразЭС (г. Санкт-Петербург, 26 января 2006 г.)

Казахстан рассматривает подписание Протокола о присоединении Узбекистана к Организации и Протокола о внесении изменений в базовый документ организации – Договор об учреждении ЕвразЭС – как важный фактор углубления и расширения экономической интеграции наших стран.

Расширение поля деятельности любого интеграционного объединения происходит на основе условий, выгодных для всех участников. Поэтому очевидно, что расширение числа членов объединения следует воспринимать как поступательное движение вперед на пути интеграции. Это будет во многом способствовать активизации процессов, происходящих во всех сферах многостороннего взаимодействия.

Присоединение Узбекистана откроет перед Сообществом новые возможности для разностороннего воплощения в жизнь идеи евразийской интеграции, укрепления партнерских связей, повышения авторитета Евразийского экономического сообщества на мировой арене.

Рационально используя научно-производственный потенциал наших стран, мы сможем приблизиться к разрешению большого массива проблемных вопросов, в том числе связанных с водно-энергетическим регулированием, сотрудничеством в нефтегазовом секторе, использованием транзитно-транспортного потенциала стран ЕвразЭС. Это касается и той проблемы, которую высказал Президент России, – начала нашей интеграции, объединения в энергетическом секторе, в том числе мирного использования атомной энергии.

Подписываемые сегодня соглашения об организации интегрированного валютного рынка, подготовленные документы о взаимодействии пограничных служб – это важные пункты выполнения принятых нами стратегических планов по развитию ЕвразЭС.

Мы можем с умноженной силой приступить к разработке межгосударственных целевых программ, перечень которых определен в соответствии с приоритетными направлениями науки и технологий, и, более того, дополнить указанный перечень, учитывая возможности Узбекистана.

Вы знаете, что с целью поддержки деловой активности на-

ших стран в интеграционных процессах 12 января этого года Казахстан и Россия подписали соглашение об учреждении Евразийского банка развития с уставным капиталом 1,5 миллиарда долларов. Это мощный интеграционный инструмент, который должен быть задействован и позволит перейти от общих и организационных вопросов к решению конкретных задач в нашей организации.

Думаю, что Евразийский банк будет способствовать расширению торгово-экономических связей, реализации инвестиционных проектов и программ на евразийском пространстве. Он сможет выдавать кредиты как в рамках ЕвразЭС, так и на всем пространстве СНГ, а не искать их где-то на стороне.

За пять лет своего существования Евразийское экономическое сообщество превратилось в полноценное интеграционное объединение. Страны Сообщества переживают экономический рост, увеличение внешней торговли и приток инвестиций. Не менее важно и то, что нам удалось добиться роста торгово-экономического взаимодействия в рамках «пятерки», что обусловлено усилиями сторон по формированию зоны свободной торговли, отказу от изъятий из режима свободной торговли и унификации таможенных пошлин.

В сегодняшней записке нашего председателя господина Лукашенко ставится задача довести этот уровень интеграции до 80 процентов. Я думаю, нам это по силам и является хорошей задачей.

В этой связи, а также с учетом вступления Узбекистана мы рассчитываем на рост объемов взаимовыгодной торговли уже в рамках шести государств, что, бесспорно, увеличит товарооборот стран ЕвразЭС как между собой, так и с третьими странами.

И мы должны воспользоваться этим предоставленным историей шансом. Я считаю, что мы вплотную подошли к созданию Комиссии ЕвразЭС, поскольку мы теперь создаем рынок стран с общим населением более 250 миллионов человек.

Мы видим, что налицо реальные плоды тех идей и замыслов, которые закладывались в фундамент Евразийского экономического сообщества. Определяя планы на будущее, важно проанализировать, как на практике действуют достигнутые ранее договоренности, насколько эффективно используется про-

изводственный и научный потенциал членов ЕвразЭС. В этой связи Исполнительный комитет и председатель движутся в правильном направлении.

Главным остается принятие общего таможенного тарифа, завершение процесса создания Таможенного союза, что мы определили в Плане развития ЕвразЭС на 2003–2004 годы. Необходимо не затягивать процесс проведения внутрисоюзных процедур по этим соглашениям.

В завершение хотел бы отметить, что у стран Евразийского экономического сообщества накоплен огромный совокупный потенциал, который необходимо максимально и целенаправленно использовать.

Нужна воля глав государств и конкретные действия наших Правительств.

Возрастающий вклад регионов в российско-казахстанские отношения. Для меня огромная честь поздравить вас от своего имени и от имени всего народа Казахстана с тысячелетием со дня основания лучезарной Казани, ставшей символом тысячелетней славной истории татарского народа.

Казань – город удивительной судьбы. Тысячи нитей связывают его с ближними и дальними странами Запада и Востока, делая местом пересечения цивилизаций и религий, средоточием многообразия древних культур. Веками здесь бок о бок жили люди разной веры и разных национальностей. Сегодня эти традиции сохранились.

Особо хотелось бы выделить роль Казанского университета. С момента своего основания в 1804 году он стал одним из центров культурной и общественной жизни обширного Евразийского региона. Русские, татары, казахи, марийцы, удмурты, башкиры и другие народы видели в нем источник просвещения, связывающий народы и культуры.

Казанский университет дал образование целой плеяде казахской молодежи, ставшей впоследствии выдающимися деятелями культуры и науки Казахстана.

⁸ Из выступления Н.А. Назарбаева на юбилейных мероприятиях, посвященных 1000-летию Казани. (г. Казань, 27 августа 2005 г.).

В начале XX века город на Волге был своеобразным символом, объединяющим тюркские народы России. Не случайно именно здесь, в Казани, были изданы более 1000 книг казахских писателей и поэтов, научные труды ученых тюркского мира.

Жизнь и творчество великого сына татарского народа Габдунасыра Курсави, отца истории татар Шигабутдина Марджани, выдающегося реформатора Исмагила Гаспринского, политика Рашида Ибрагима, богослова Ризы Фахретдина, писателя-публициста Гаяза Исхаки, государственных деятелей Мирсаида Султан-Галиева и Кашшафа Мухтарова, ученых Юсуфа Акчуры и Садри Максуди и других выдающихся деятелей татарского ренессанса оказали огромное влияние на развитие политической, духовной и научной мысли не только татарского народа, но и всех тюркских народов.

Сегодня, в начале XXI века, Татарстан представляет один из самых крупных экономических, культурных и образовательных субъектов Российской Федерации. Отраднo, что в год своего тысячелетнего юбилея Казань открывается для гостей традиционным радушием жителей города.

И для нас, казахов, нынешний праздник – одна из возможностей подтвердить приверженность вековой дружбе между нашими народами. Сейчас казахстанско-российские отношения вышли на качественно новый уровень стратегического партнерства.

Россия является крупнейшим торговым партнером Казахстана. Доля двустороннего торгового оборота между нашими странами составляет одну четверть от всего внешнего товарооборота Казахстана, 75% от товарооборота со странами СНГ, а в рамках ЕвразЭС она достигает 90%. Только за первое полугодие 2005 года товарооборот составил 4,57 миллиарда долларов.

Весьма результативными стали итоги наших с Владимиром Владимировичем встреч (в мае – в Челябинске и в июне – на Байконуре), в ходе которых были достигнуты конкретные результаты по самому широкому спектру межгосударственных отношений.

Заметный вклад в развитие казахстанско-российских отношений вносит и Республика Татарстан. Двустороннее взаимодействие подкрепляется регулярными контактами казахско-татарских государственных и бизнес-структур.

Только в течение 2004 года прошел ряд крупных мероприятий — мой визит в Казань, визит Минтимера Шариповича в Астану, в октябре состоялись Дни Татарстана в Казахстане. Хотелось бы отметить наши договоренности об активизации сотрудничества в области нефтехимии, машиностроения, банковской сферы, принятие Меморандума о побратимстве и партнерских отношениях между городами Астана и Казань.

Есть необходимость налаживания полноценных научно-образовательных связей между нашими странами. Казань традиционно была и остается одним из важных центров подготовки специалистов в различных областях.

Праздник тысячелетия Казани дорог каждому из нас. Пусть город, волею судьбы ставший центром взаимопроникновения культур и традиций, навсегда сохранит свою теплоту, открытость, гостеприимство и, помня о великом прошлом, стремится к достойному будущему.

Нефтегазовый сектор как стратегическая основа диверсификации экономики⁹. Рад поздравить вас со столь знаменательным событием, как сдача в эксплуатацию азербайджанского участка нефтепровода Баку—Тбилиси—Джейхан. Завершение строительства откроет новую страницу в истории не только независимого Азербайджана, но и всех наших государств.

Хочу напомнить, что успех проекта «Баку—Тбилиси—Джейхан» в значительной степени является заслугой великого человека, о котором в наших сердцах навсегда останутся только самые теплые воспоминания, — Гейдара Алиева. Мы хорошо знаем, какие огромные усилия он приложил для того, чтобы идея трубопровода стала реальностью. Всем известно, как непросто даются первые шаги в каждом новом начинании, тем более таком масштабном.

Нефтяная стратегия Азербайджана, автором которой являлся Гейдар Алиев, стала катализатором происходящих в вашей стране позитивных перемен в экономической, социальной и иных сферах. Нас также очень радует то обстоятельство, что

⁹ Выступление Н.А. Назарбаева на церемонии сдачи в эксплуатацию азербайджанского участка нефтепровода Баку—Тбилиси—Джейхан (г. Баку, 25 мая 2005 г.).

действующий Президент Азербайджана сумел сохранить и приумножить все прежние достижения Азербайджана. Можно сказать, что Ильхам Алиев продолжает творчески развивать и воплощать в жизнь идеи и замыслы своего отца.

У нас в Казахстане, как и прежде, с большим вниманием следят за успехами Азербайджана. Не открою большого секрета, если скажу, что в ходе визита уважаемого Ильхама Гейдар-оглы в Казахстан в марте прошлого года мы обстоятельно обсудили перспективы взаимодействия в нефтегазовой сфере и выделили ее в один из приоритетов двустороннего сотрудничества.

Безусловно, такой подход во многом предопределен успехами наших стран в освоении природных богатств. Вкратце я хотел бы вас проинформировать по этому вопросу.

Казахстан рассматривает нефтегазовый сектор как стратегически важную основу для обеспечения дальнейшего развития и диверсификации нашей экономики. События последних лет наглядно продемонстрировали возрастающую роль нефти в функционировании мировой экономики, ее влияние на политические и иные аспекты жизни значительного числа государств.

На сегодняшний день подтвержденные запасы углеводородов в Казахстане составляют около четырех миллиардов тонн нефти и два триллиона кубометров газа. Растут объемы добычи нефти. Так, по итогам прошлого года в нашей республике было добыто 58 млн тонн нефти и газового конденсата, что на 15,5% превышает показатели 2003 г. Объем добычи газа в прошлом году составил 20,5 млрд. кубометров, то есть почти в полтора раза больше, чем в 2003 году.

Благодаря разработке ресурсов Каспия к 2010 году Казахстан сможет увеличить добычу нефти до 100 млн тонн, а к 2015 г. выйти на уровень 150 млн тонн.

Главные стратегические цели в области нефтедобычи нашли свое отражение в Государственной программе освоения казахстанского сектора Каспийского моря. Сегодня перед Казахстаном стоит задача обеспечить стабильные и безопасные маршруты для экспорта отечественного углеводородного сырья.

Географическое положение Казахстана обуславливает необ-

ходимость строительства экспортных трубопроводов через территории сопредельных государств. Присутствие крупнейших компаний из США, Европы, России и Китая в нашем нефтегазовом секторе выводит задачу экспорта энергоресурсов на уровень широкого международного сотрудничества. В этой связи Казахстан рассматривает проекты экспортных нефтепроводов как геополитическую составляющую и предмет многостороннего партнерства.

В настоящее время прорабатываются вопросы расширения экспортных мощностей нефтепроводов Атырау—Самара, Каспийского трубопроводного консорциума. В сентябре 2004 года началось строительство нефтепровода Атасу—Алашанькоу. После его завершения Казахстан получит возможность экспортировать в Китай на первом этапе 10 млн тонн нефти, с последующим увеличением до 20 млн тонн в год.

И конечно же одним из важных элементов, призванных способствовать расширению нашего экспортного потенциала, является проект «Баку — Тбилиси — Джейхан». Хотел бы отметить в этой связи, что уже сейчас Азербайджан является нашим надежным партнером в вопросах экспорта казахстанской нефти.

Мы прорабатываем вопросы создания национального танкерного флота на Каспии и увеличения объемов транспортировки казахстанской нефти через наши морские порты.

Только в прошлом году из Актау в Баку было перевезено более трех миллионов тонн нефти. Это не так мало, но с реализацией нового проекта эти объемы возрастут многократно. Сегодня мы становимся свидетелями того, как постепенно нефтяной «ручей» в этом направлении превращается в полноводную «реку».

Здесь, в Каспийском регионе, пересекаются стратегические интересы крупных стран — основных потребителей энергии. Нужно сделать все необходимое, чтобы Каспий стал примером сбалансированных, конструктивных и ответственных подходов к решению сложных задач, характерных для XXI века.

Как вам известно, в ноябре 1999 года Казахстан совместно с Азербайджаном, Турцией и Грузией подписал Стамбульскую декларацию о поддержке данного проекта. Мы видим, что эти

усилия не пропали даром. Трубопровод становится реальностью и долгие годы будет обеспечивать транспортировку энергоресурсов Каспийского региона. Тем самым создаются предпосылки для дальнейшей интеграции стран региона, роста экономик и благосостояния людей, укрепления мер доверия и безопасности на Каспии.

Возрастающий политический и экономический потенциал Казахстана и его традиционных партнеров, в числе которых достойное место занимает Азербайджан, свидетельствует о том, что перед нами открываются еще более широкие горизонты сотрудничества.

Завершая свое выступление, хотел бы еще раз поздравить всех присутствующих с сегодняшним важным событием. Уверен, что этот и другие проекты внесут достойную лепту в дело укрепления дружбы, взаимопонимания и процветания не только тех стран, представители которых сейчас здесь присутствуют, но и в более глобальном масштабе. Для этого у нас имеются все необходимые предпосылки и условия и – самое главное – наша добрая воля.

«Глубокую воду не замутить» – гласит азербайджанская поговорка. Никакие трудности и препятствия не могут помешать нашему общему стремлению построить благополучное и процветающее будущее.

Глава III
ЗА ДИАЛОГ РЕЛИГИЙ, КУЛЬТУР
И ЦИВИЛИЗАЦИЙ

Диалог мировых и традиционных религий¹⁰. Уже второй раз под небом Астаны собирается столь представительный форум. Я приветствую вас и хочу выразить свою признательность и благодарность нашим высоким гостям. Дворец мира и согласия, о строительстве которого я говорил на нашем первом форуме, сегодня впервые открыл двери для вас.

Первый съезд мировых и традиционных религий, состоявшийся здесь, в Астане, в 2003 году, привлек внимание всего мира. До этого столь универсального по представительству конфессий форума не было. Та астанинская встреча дала серьезный импульс для глобального диалога религий, различных форумов и конференций как регионального, так и мирового масштаба.

Сегодня мы открываем второй Съезд лидеров мировых и традиционных религий. Если три года назад в нашем форуме участвовали 17 конфессиональных делегаций, то в нынешнем Съезде принимают участие уже 29 делегаций. Эта динамика показательна и отражает растущий авторитет нашего форума. Она означает, что мы продолжаем вместе идти по пути взаимного понимания, совместного поиска ответов на сложные вопросы, порождаемые современным миром.

За время, прошедшее после первого форума, значение межрелигиозного диалога только возросло. К сожалению, многие трагические события, произошедшие за эти годы на территории практически всех континентов мира, прямо и недвусмысленно говорят о том, что решить одними политическими или силовыми мерами многочисленные конфликты невозможно.

Более того, под видом «поиска Бога» совершаются поистине страшные деяния, осуждаемые всеми великими учителями. С другой стороны, обрела отчетливый облик односторонняя манера обвинять ту или иную религию в агрессивности.

¹⁰ Из выступления Н.А. Назарбаева на II Съезде лидеров мировых и традиционных религий (г. Астана, 12 сентября 2006 г.)

Эта взаимная категоричность не снижается. Все же цивилизованный человек — это человек, способный порой усомниться в своих взглядах и посмотреть на ситуацию глазами другого, чего порой не хватает политикам. Но этим всегда славилась люди высокой духовности, тем более люди, находящиеся сегодня в этом замечательном зале. Мы порой забываем об одном великом религиозном принципе — принципе ненасилия в мыслях, словах и деяниях. Но за этим древним принципом стоят вполне современные вещи.

Внутреннее поле человека, полное мыслей, эмоций, тревог и сомнений, есть поле духовное, поле религиозных исканий. Обладающие громовым эхом телевидение, Интернет и пресса — это те же слова. А деяния — сфера политиков, которые преобразуют эти мысли и слова в действия. Только отказ от насилия на уровне религиозной доктрины, на уровне медийных средств и на уровне политического действия есть реальная база для выживания в современном мире.

Между тем на всех трех уровнях очевидна растущая агрессивность. Когда религиозные деятели совершенно серьезно рассуждают о преимуществах одной религии над другой, то становится ясным, что конфликт закладывается изначально. Когда средства массовой информации смакуют издевательства над святыми чувствами иноверующих, то становится ясным, что этим журналистам рано или поздно придется столкнуться с издевательством над собственными верованиями. Когда политики без колебаний дают приказ на применение силового метода решения этнорелигиозных конфликтов, то становится ясным, что война придет на порог их собственного дома. В этом треугольнике не должно быть агрессивных сторон. Но в основании должна отсутствовать агрессивность в позиции религиозных деятелей.

Современный диалог в мире, наполненном конфликтами, часто напоминает диалог глухого с немым. Нет никакой необходимости в диалоге, после которого стороны уезжают, еще раз уверившись в собственной непогрешимости. На мой взгляд, принципы, работающие в разных сферах, могли бы работать и в этой сфере. Я бы назвал их принципами понимания.

Это еще не диалог, это основа для его начала. Но без такой основы любой диалог превращается в пустую трату времени.

Во-первых, непредвзятость, отказ от сложившихся веками стереотипов взаимного восприятия. Нет необходимости вступать в диалог, не отказавшись от негативных стереотипов. В долгой и драматической истории Казахстана было немало примеров вражды и крови. Достаточно сказать, что в первой трети двадцатого века около трети казахов было физически истреблено, погибло от жестоких условий или эмигрировало за границу. Мы все это помним, но не делаем из этого предмета ненависти и агрессии. Опасность исторических стереотипов состоит зачастую в том, что, будучи даже справедливыми, они призывают не к добру, но к злу. В сегодняшнем мире слишком много свежих ран и жертв. Но мой опыт политика говорит об одном — нужно уметь переступить через свои стереотипы.

Во-вторых, сознательный отказ от вторжения в чужие сакральные сферы. То, что свято для одного, не может быть предметом юмора или насмешек для другого. Это простое правило, которое, к сожалению, нарушается не только журналистами и политиками, но часто и самими духовными пастырями, которые небрежно относятся к своим словам в отношении иных религий.

Мы часто повторяем, что в Казахстане мирно уживаются представители более 40 конфессий. И это не просто слова — за последние 15 лет вы не увидите ни в одной казахстанской газете или на телеканале издевательств над чувствами верующих той или иной религии. Это запрещено Конституцией страны. При этом никого не пришлось наказывать за эти годы. Ответ и объяснение простое — сложилась в обществе в целом атмосфера терпимости и понимания ко всем верующим.

В-третьих, совместный ответ мировых и традиционных религий на новые, нестандартные угрозы. Если в мире политики такие нестандартные угрозы связаны с терроризмом, распространением оружия массового поражения, трансграничной преступностью, то в мире духовном возникает угроза более фундаментальная. Это разрыв с тысячелетними духовными традициями. Это явление происходит на всех континентах, независимо от веры. Это не старый мирный секуляризм или примитивный

атеизм двадцатого века. Это радикальное отрицание того типа духовности, который сопряжен с традициями мировых религий. Непонимание этой угрозы, которая может просто подорвать основания современных религиозных институтов, вызывает давно потерявшие актуальность споры. Духовная ситуация в современном мире очень динамичная, и религиозные институты все же часть общества, которая вынуждена учитывать новые риски и угрозы самим основам своего существования.

Эти принципы могли бы составить своего рода каркас понимания. В любой сфере человеческой деятельности есть некоторый самый общий принцип. В сфере религиозного диалога, который по форме близок к политическому, но бесконечно глубже по содержанию, таким принципом могла бы стать следующая платформа. «Искать основу для диалога через божественное в человеке, а не через человеческое в божественном». При всей абстрактности этого принципа он очень важен.

На самом деле несовместимость многих религиозных доктрин продиктована не божественным, а человеческим. Единство Бога, которое утверждают все мировые религии, отчетливо показывает это. Есть и другая причина. Все великие религии говорят о серьезной духовной трансформации, забвении своего маленького человеческого «я» перед Богом.

Наконец, все великие духовные учителя говорили об особой опасности гордыни, гордыни всезнания. Кто же может утверждать, что он лучше всех несет слово Божье людям? По-моему, это и есть тот самый грех. В практическом плане особая роль этого принципа состоит в том, чтобы, не нарушая главных ценностей своей религии, все же посмотреть на мир с учетом иных духовных перспектив. Глубоко убежден, что политики лишь следуют в своих действиях некоторым глубоким религиозным постулатам, независимо от того, понимают они это или нет. Поэтому готовность религиозных лидеров мира пойти на принцип поиска божественного, а не человеческого в иных религиозных системах может стать основой более гуманных политических действий в мире.

Рост религиозной нетерпимости есть отчасти результат глобализации. Огромные массы разных культур и религий вошли в

прямое соприкосновение. Все перемешалось — миграция, телевидение, культурные модели. Глобализация открыла глаза и на глобальную экономическую несправедливость. Миллиарды обездоленных людей увидели, как можно жить в современном мире, и поняли, что они так жить никогда не будут.

В этих условиях происходит своеобразное «духовное бегство». Но это «не бегство к Богу», а «бегство от реальности». Все может закончиться новым культурным шоком, когда религия станет не поиском Бога, а поиском платформы для оправдания своей ненависти к современному миру, его несправедливости. Время действительно может пойти вспять. Одними политическими акциями из этого глобального культурного тупика не выйти. Роль духовных учителей здесь решающая.

Использование религии для политической мобилизации населения — это много раз повторенный в истории ход. Ход, всегда заканчивавшийся трагедией. Особая ответственность лидеров мировых и традиционных религий в том, чтобы религиозные проповеди не вели к политическим конфликтам, не использовались государственными структурами и подпольными организациями для решения своих, далеких от божественного начала задач.

В основе любой подлинной культуры — культ Бога. Тысячелетиями культуры, основанные на вере, сохраняли свое живое слово в истории. В некотором смысле сохранение своего религиозного духа есть залог сохранения в истории целых народов. Очевидно, что мир никогда не будет построен на базе одного цивилизационного проекта. Для нас, политиков, понимание этого ключевого элемента истории, в том числе истории современности, очень важно. Мир после тяжелых потрясений, после глобального терроризма, после растущей на глазах угрозы распространения ядерного оружия, после тяжелейших человеческих жертв за шесть лет нового века, кажется, приходит к пониманию одного простого факта: культурное и религиозное разнообразие мира — это реальность, которую нужно понять и принять как данность рода человеческого. Любой иной подход политиков может просто взорвать мир.

Желание одной культурной традиции навязать свои цен-

ности другим культурам, попытки построить общественные отношения по чужим лекалам никогда не приведут к взаимопониманию. Напротив, такая жесткая культурная экспансия вызывает не менее жесткое сопротивление. Только уважение к историческим традициям других народов, справедливость и искренность в отношениях цивилизаций, религий и народов способны создать мир согласия и духовности.

Человеку свойственно переносить свои проблемы в небесные сферы. Но и общество в целом часто одевает в религиозные одежды вполне земные вещи. То, что именуют конфликтом и противоречиями между религиями, в большинстве случаев есть конфликт между государствами, между экономическими группами, конфликт между конкретными политиками. Религия – это сакральный разговор внутри души человеческой, а ее выдают за общественный договор между людьми.

Чтобы построить межрелигиозный диалог, нельзя уходить от современности. Если раньше речь шла о взаимодействии религий в истории, иногда плодотворном, иногда кровавом, то сегодня речь идет о глобальном диалоге религиозного и светского миров.

Современное общество в ходе долгой эволюции выработало три серьезных постулата. Это внутренняя свобода личности, это защищенность собственности, это социальная поддержка со стороны общества и государства. Но есть политические идеологии, не признающие эти постулаты. И многие геополитические баталии современности завязаны на этом противоречии. Пора признать, что речь идет не о конфликте религий, но о конфликте нерелигиозных ценностей.

Казахстан в своей практической политике исходит из того, что только внутренняя свобода человека есть условие межконфессиональной толерантности. Именно поэтому, исторически являясь частью культурного материка ислама, мы не препятствуем развитию всех мировых и традиционных религий в Казахстане.

Когда государство, нация или религия рассматривает чужое культурное пространство через призму захвата, завоевания, тогда всегда деградирует собственная среда обитания. У казахов

издревле каждое место имело своего «гения», свой дух, своих аруахов. Эта глубокая интеграция человека, религии, территории была столетиями тем спасительным фильтром, который хранил душу моего народа. Для казахов толерантность не академическое, а практическое понятие.

С момента обретения Независимости в Казахстане проводится взвешенная государственная политика в сфере религиозных отношений. Она основывается на следующих базовых принципах. Я бы назвал их принципами согласия.

Во-первых, это законодательное и институциональное обеспечение свободы совести и вероисповедания. На уровне Конституции запрещаются любые формы дискриминации по конфессиональному и иным социальным признакам. Закон «О свободе совести и вероисповеданий в Республике Казахстан» создал все правовые основы для свободного функционирования религиозных объединений. Страна присоединилась к сорока международным соглашениям и договорам в области прав человека, в том числе к фундаментальным пактам ООН в этой сфере.

Во-вторых, мы исходим из обязанности государства создавать равные и благоприятные условия для реализации конфессиями своих функций. Либерализация религиозной сферы способствовала резкому росту числа религиозных учреждений – в пять раз за период независимости.

Большинство населения Казахстана считает себя мусульманами. Но хочу подчеркнуть, что доминанта ислама в Казахстане никаким образом не препятствует полноценному функционированию других вероисповеданий.

Примечателен рост числа религиозных учреждений немусульманских конфессий. За годы независимости количество православных приходов возросло в четыре раза, католических – в два раза. Действуют более тысячи миссий и молитвенных домов протестантских объединений, в стране также функционирует 21 иудейская община, впервые за многие века построен буддийский храм.

В-третьих, важным направлением нашей деятельности является стимулирование межконфессионального диалога в Казахстане.

Мы создали такой уникальный институт межнационального и межконфессионального диалога, как Ассамблея народов Казахстана. Хотел бы добавить, что с нынешнего года впервые в нашей истории важнейшие религиозные праздники объявлены выходными днями, чтобы верующие могли полноценно проводить культовые мероприятия.

Наша модель межнационального и межрелигиозного согласия – это вклад Казахстана в общемировой процесс взаимодействия различных конфессий. Мы хотим, чтобы нас именно так воспринимали на международной арене.

Чтобы не попасть в ловушку «заблудившегося в поисках Бога», нужна особая осторожность и некоторый здоровый консерватизм. Мне, как политику, особенно понятна необходимость баланса между традицией и поиском нового. Но роль мировых и традиционных религий велика не только в смысле сохранения духовного наследия. Это и наработанная веками духовная практика, которая единственная может спасти от некоторых предельных для человеческого разума экспериментов. Мы уже находимся в зоне массивированного наступления необычных, предельных форм богоискательства, а также находящихся за пределами традиционной этики опытами в сфере генетических технологий. Поэтому в глобальном измерении роль мировых и традиционных религий не просто актуализируется, но становится ключевым фактором сохранения человеком подлинной духовности.

Я знаю о содержании принимаемых нашим форумом документов. Мне бы хотелось предложить вашему вниманию несколько дополнительных идей, которые носят предварительный характер и могли быть обсуждены позднее, за рамками сегодняшней встречи.

Учитывая растущее значение духовного слова в современном мире, мы в Казахстане с 2007 года начнем регулярно по одному из главных телевизионных каналов страны вести «религиозный час». Это будет возможность для духовных лидеров обратиться напрямую ко многим миллионам людей с проповедью добра и веротерпимости. Зная колоссальный авторитет людей, присутствующих в этом зале, и тех религиозных институтов, ко-

торые за ними стоят, я бы призвал вас обратиться к Правительствам своих стран последовать этому примеру и создать нечто подобное на всех материках и континентах Земли.

Создавая Дворец мира и согласия, я мечтал о том, какое высокое духовное собрание освятит своим присутствием эти стены. Моя мечта сбылась. Но у мечты будут короткие крылья, если она не продолжается. Я официально хотел бы пригласить лидеров мировых и традиционных религий раз в год прочесть почетную лекцию перед казахстанцами в стенах этого Дворца. Если мировые лидеры ислама, христианства, буддизма, индуизма, даосизма, иудаизма, конфуцианства или синтоизма ежегодно будут нести свое слово мира и согласия моим соотечественникам, то это стало бы одним из ярких духовных явлений Евразии.

Во всех мировых столицах одной из главных архитектурных достопримечательностей всегда становились соборы, мечети, церкви, храмы, пагоды. Мы не являемся исключением. Но в новом тысячелетии межрелигиозное понимание должно не только оставаться словами. Оно должно найти выражение в материальной, архитектурной форме. Нам представляется, что нет символа важнее, чем мир и согласие в душе человека и между душами людей. В начале нового столетия Астана подает пример такого архитектурного символа, и мы надеемся, что рано или поздно в столицах всех стран, духовные лидеры которых сегодня собрались в Казахстане, будут сооружены свои дворцы мира и согласия.

Глобальный характер как межрелигиозных противоречий, так и межрелигиозного диалога позволяет говорить о том, чтобы Организация Объединенных Наций один из ближайших годов объявила международным годом религиозной и культурной толерантности. Думаю, что эта инициатива может быть озвучена от имени многих государств современного мира.

Хотел бы закончить свое выступление словами гениального казахского мыслителя Абая, который говорил. «Человек человеку — друг. Потому что все в жизни — рождение, воспитание, чувство сытости, голода, печали, горя, форма человеческого тела, путь, которым ты являешься на свет и которым уходишь из него, — все у всех одинаково. И в другом мире — смерть, погреб-

бение, тление, допрос на Страшном суде, горести и тягости испытаний, наслаждение радостями обоих миров — все общее. Все люди гостят друг у друга, сам человек — гость в этой жизни. Так стоит ли злословить, враждовать из-за богатства, завидовать чужому счастью, коситься друг на друга из-за пустяков?»

Развитие межкультурной, межрелигиозной, межэтнической терпимости¹¹. Идея созыва форума ОБСЕ по проблематике межрелигиозного, межэтнического и межкультурного понимания принадлежит Казахстану. Мне очень приятно, что ОБСЕ поддержала эту инициативу.

Острота ведущихся в мире дискуссий на эту тему очень высока, поскольку события последнего времени убедительно показали оправданность существующих мнений о необходимости формирования новой парадигмы безопасности, основанной на поддержании эффективного диалога культур в условиях многообразия этнических и конфессиональных традиций и ценностей.

Мы должны признать, что в современном мире значительно возросло значение толерантности как одного из главенствующих факторов стабильности, особенно в условиях глобализации, появления новых вызовов и угроз. Поэтому считаю, что обеспечение согласия религий, мирного сосуществования этнических групп является важнейшей доминантой долгосрочной безопасности.

Мы все являемся свидетелями того, как проверяются на прочность механизмы, созданные международным сообществом для противодействия изменившимся угрозам миру. Сейчас к ним добавились ставшие реальностью попытки разделить мир по принципу различия цивилизаций. Имеют место целенаправленные действия по противопоставлению одного вида мировоззрения другим, что чревато возникновением напряженности, а иногда и конфликтами. Насколько эффективны принимаемые меры? Достаточен ли инструментарий для поддержания стабильности? Как избежать повторения событий, буквально взорвавших мусульманский мир в начале года в связи с безответ-

¹¹ Из выступления Н.А. Назарбаева на Совещании ОБСЕ по межкультурной, межрелигиозной, межэтнической терпимости (г. Алматы, 2006 г.)

ственность печатных изданий? На эти и другие вопросы должна постараться найти ответ наша конференция.

Мандат ОБСЕ в качестве евро-атлантической и евразийской организации состоит в том, чтобы на раннем этапе предотвратить возникновение кризисов и, во всяком случае, обеспечить постконфликтную реабилитацию. По вопросу, насколько эффективно это делается, существует разные точки зрения, причем противоположные. Вместе с тем считаю, что потенциал ОБСЕ, созданной 31 год тому назад как уникальный форум для диалога, несмотря ни на что, продолжает оставаться высоким.

Именно ОБСЕ, как никакая другая международная организация, способна внести свой ценный вклад в урегулирование существующих проблем, для решения которых мы собрались сегодня в Алматы. Результаты алматинской конференции, полагаю, должны оставаться основой действий механизмов ОБСЕ в данном направлении, необходимость в выработке которого становится все более актуальной.

Традиционно считается, что ОБСЕ сильна в области, относящейся к так называемому человеческому измерению. Однако ни для кого не секрет, что этот гуманитарный блок вопросов больше связывается с деятельностью ОБСЕ в обеспечении демократизации, прав человека. Вместе с тем межконфессиональное и межнациональное согласие является краеугольным камнем всеобъемлющей безопасности, стабильности, поступательного экономического и политического развития стран.

Опыт Казахстана как нельзя лучше свидетельствует об этом. Именно поэтому наша страна как активный участник ОБСЕ считает своим долгом внести свой вклад в дело укрепления опыта и практических знаний, которые могут быть использованы в формате сотрудничества всех участников Организации в целях укрепления безопасности в условиях этнического и культурного многообразия и поликонфессиональности.

Напомню, что в Казахстане проживает более 130 национальностей, принадлежащих 46 религиозным конфессиям. Именно толерантность стала решающим фактором обеспечения мира, стабильности и экономического прогресса Казахстана, который продолжает удивлять мир. Для нас принцип то-

лерантности является не только нормой политической культуры, но и одним из ключевых принципов государства, который мы самым решительным образом поддерживаем и укрепляем. В годы независимости, принимая Конституцию и наши законы, мы всегда учитывали нашу многонациональность, многоконфессиональность. И эта стабильность, взаимопонимание не пришли в один день. Усилия страны, усилия руководства государства и конечно же понимание самих людей, что счастье — жить в спокойной и стабильной стране и только так можно строить независимость, улучшить жизнь, привело к тому состоянию, которое мы имеем. Конечно же это счастье — быть руководителем страны, где народ объединен общим пониманием высшей ценности незыблемой дружбы и братства всех народов и религиозных конфессий. Для многовековой культуры казахского народа толерантность является поведенческой нормой, совершенно естественным жизненным принципом поведения людей. Именно поэтому все, кто родился в Казахстане, считают его своей Родиной и землей.

В нашем тоталитарном прошлом вы можете найти примеры того, как в Казахстан насильственно перемещались многочисленные представители разных народов, ранее компактно проживавших на всей территории бывшего Советского Союза. 500 тысяч жителей Северного Кавказа по указу Сталина были переселены в Казахстан, 800 тысяч немцев Поволжья, 150 тысяч корейцев с Дальнего Востока, крымские татары, греки, поляки, прибалтийские народы также были переселены сюда. Таким образом, казахи на своей многовековой земле стали меньшинством в свое время. Кроме того, значительная часть переселенцев прибыла добровольно в поисках лучшей доли. Все они нашли здесь кров на благодатной земле Казахстана, которая их гостеприимно приняла.

В Соединенных Штатах Америки есть такой праздник — День благодарения, который отмечается как память о том, как семья индейцев спасла от голодной смерти семью белых переселенцев. Таковым становится у нас День единства народов Казахстана, который мы отмечаем ежегодно 1 мая. Стоило бы посмотреть, как на всех площадях городов и сел различные нации и

народы в своих национальных одеждах демонстрируют свое искусство, культуру, кухню, традиции.

Как вы наверняка знаете, с первых лет обретения независимости в нашей стране действует Ассамблея народов Казахстана, ставшая важнейшим элементом политической системы страны, скрепившим интересы всех этносов. За эти годы создана правовая база, гарантирующая неукоснительное соблюдение прав и свобод граждан вне зависимости от их национальной и религиозной принадлежности. Эта база легла в основу межэтнической политики Казахстана. Я, как Глава государства, избранный Председатель Ассамблеи народов Казахстана, не помню случая, когда, принимая важнейшие государственные решения или законодательные акты, затрагивающие интересы всех народов, мы не советовались бы с Ассамблеей, не учитывали бы ее мнения.

В Казахстане решена важнейшая стратегическая задача — созданы максимальные условия для удовлетворения потребностей национальных меньшинств, связанные с их культурной и национальной идентичностью. Наиболее важные из них касаются культуры и образования, сохранения родного языка. В Казахстане сложилась оптимальная система поддержания межнационального согласия, главенствующим принципом которой является диалог общества и государства.

Полагаю, что наш опыт представляет большой интерес для всего сообщества ОБСЕ. Именно этим продиктована инициатива Казахстана о желании председательствовать в ОБСЕ в 2009 году, к которому мы последовательно и целеустремленно движемся и надеемся на вашу поддержку.

Какие цели мы ставим перед собой в качестве Председателя ОБСЕ? Выделю наиболее важные.

Во-первых, международным сообществом признано, что Казахстан является гарантом региональной безопасности, проводя политику, которую образно можно назвать «инвестицией стабильности» в Центральную Азию.

Основную свою задачу в качестве регионального лидера мы видим в том, чтобы способствовать обеспечению подлинной и долгосрочной безопасности в Центральной Азии, включая наших соседей и Афганистан.

Все это в конечном счете направлено на то, чтобы упрочить мир в нашем регионе и сделать жизнь людей, проживающих в Центральной Азии, благополучнее, увереннее и спокойнее.

Во-вторых, нами движет цель укрепить значение Казахстана как своеобразного моста между Западом и Востоком в диалоге цивилизаций, последовательным сторонником которого мы являемся. Казахстан готов поделиться практическим опытом и знаниями, представляющими своеобразное казахстанское «ноу-хау».

В-третьих, как вы знаете, мы приступили к реализации амбициозной государственной программы, направленной на вхождение Казахстана в среднесрочной перспективе в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира. Я благодарен лидерам ведущих держав мира за поддержку наших инициатив и, пользуясь случаем, выражаю им искреннюю признательность за готовность содействовать их полной реализации.

Конкурентоспособность заключается не только в высоких экономических показателях и доле участия в системе мирового распределения труда, не менее важно формирование оптимальной политической конструкции, которая бы обеспечила максимально эффективное функционирование государства и стояло бы на защите прав и свобод человека. Выбор в пользу демократии, учитывающий опыт ведущих государств Запада и Востока, — единственно возможный для Казахстана. Вместе с тем мы должны всегда помнить, что Казахстан, как и многие другие постсоветские страны, никогда в своей истории не имел реального демократического опыта. Мы жили в тоталитарном государстве, и несколько поколений людей были воспитаны в таком режиме. Вопросы частной собственности, свободы слова, демократии и выбора никогда не поднимались. Нужно помнить об этом, когда вы оцениваете состояние дел у нас.

Считаем главным показать вам динамику нашего продвижения вперед по пути к демократическим и либеральным ценностям при активном сотрудничестве с ОБСЕ.

В-четвертых, как активный участник ОБСЕ, Казахстан чувствует высокую ответственность за будущее организации, которая переживает не самые лучшие времена. Голос новых не-

зависимых государств должен быть в полной мере услышан ОБСЕ, мы все вместе должны укрепить потенциал Организации и сделать ее отвечающей интересам всех стран-участниц. Исходя из этого, я считаю, что реализация инициативы по председательству Казахстана в ОБСЕ соответствует самым высоким приоритетам внутренней и внешней политики нашей страны и принципам, которые проповедует Организация.

В нескольких словах позвольте остановиться на социально-экономических, общественно-политических характеристиках современного Казахстана.

Как показывает мировой исторический опыт, если нет гарантий частной собственности, если не создаются условия для развития малого и среднего бизнеса, нет предпосылок для возникновения и развития либеральных ценностей. Именно поэтому мы пошли по пути «сначала экономика, потом политика». Благодаря этой позиции экономика Казахстана развивается опережающими темпами, среднегодовой рост ВВП в течение последних лет сохраняется на уровне 10 процентов и является одним из самых высоких в мире. Казахстан, как признано сегодня, опережает по экономическому развитию все страны СНГ на 5–6 лет. ВВП на душу населения за три года увеличился более чем на 30 процентов, а к 2008 году мы достигнем двукратного увеличения этого показателя по сравнению с 2000 годом. К 2015 году в результате осуществления Стратегии индустриально-инновационного развития ожидается экономический рост в три раза.

Экономика Казахстана имеет четкую социальную направленность, улучшается жизнь людей. Мы уверенно движемся в направлении построения модели подлинно социального государства, характерной для наиболее развитых стран Запада и Востока. До 2030 года в Казахстане реализуется план мероприятий индустриально-инновационной Стратегии, которая нацелена на диверсификацию экономики, развитие производства товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью, создание основ высокотехнологичной сервисной экономики. Мы успешно уходим от сырьевой направленности экономики, чем не могут похвастаться большинство стран—основных экспортеров природных ископаемых и энергоресурсов. Благодаря огромным запасам

нефти, газа и других ресурсов Казахстан становится звеном европейского развития.

Благодаря эффективно проведенным реформам мы успешно вошли в новый этап социально-экономической модернизации и политической демократизации. В Казахстане продолжены масштабные преобразования, направленные на повышение эффективности государственного устройства. Четко определены временные контуры дальнейших реформ. Они, начиная с этого года, будут проводиться в два этапа до 2012 года. Политическая система Казахстана в основном соответствует закономерным принципам функционирования демократических процветающих государств, а также учитывает важнейшие культурно-исторические черты и традиции нашего общества.

Разработкой концептуальной программы реформ под моим руководством занимается Государственная комиссия по демократизации. в состав которой входят авторитетные политики, общественные деятели и ученые, представители всех политических партий и общественных объединений, представляющих весь существующий спектр мнений.

Казахстан проводит активную, динамичную внешнюю политику, признанную во всем мире и соответствующую самым высоким принципам мира, добра и справедливости.

Хотелось бы напомнить уважаемому собранию, что именно Казахстан первым на планете закрыл самый страшный полигон для испытания ядерного оружия, оставшийся в наследство от Советского Союза. Мы добровольно отказались от четвертого ядерного ракетного потенциала, размещенного на территории Казахстана. Этим самым мы подаем пример нераспространения, отказа от обладания оружием массового уничтожения людей.

Мы последовательны в развитии добрососедских отношений со всеми странами, полагая при этом, что в современном динамичном мире не может быть альтернативы принципу интеграции. Поэтому Казахстан самым решительным образом поддерживает деятельность интеграционных объединений, в которых мы играем и будем играть самую активную роль. Казахстан — инициатор и активный участник многих интеграционных организаций, таких, как СНГ, ЕвразЭС, Шанхайская орга-

низация сотрудничества. Наша страна будет делать все, чтобы эта важная организация Азии стала стержнем экономического сотрудничества и борьбы с экстремизмом. Казахстан считает большой честью 17 июня этого года принять саммит Сопещения по взаимодействию и мерам доверия в Азии – динамично развивающейся международной структуры, имеющей аналогичные с ОБСЕ цели и задачи. Мы с нетерпением ждем начала работы второго Съезда лидеров традиционных и мировых религий, который пройдет осенью этого года в столице нашей Родины – Астане, городе, ставшем символом динамичных перемен, которые происходят в Казахстане.

Глава IV
СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО
КАЗАХСТАНА И РОССИИ

Развитие стратегического сотрудничества России и Казахстана¹². Вопреки известной формуле о вечных друзьях и вечных интересах Казахстан и Россия — страны, которым суждено быть вечными друзьями самой историей.

Не говоря уж о нашем общем прошлом, новые яркие главы в летопись взаимоотношений вписаны уже за годы независимости. Мы решили пограничные вопросы. Сегодня более семи тысяч километров казахстанско-российской границы — это граница дружбы и взаимовыгодного сотрудничества.

Россия — основной торговый партнер Казахстана. На ее долю приходится треть всего внешнеторгового оборота нашей страны. В 2005 году этот объем приблизился к впечатляющей отметке в 10 миллиардов долларов.

Динамично развивается инвестиционное сотрудничество. Сохранен и успешно функционирует в интересах наших стран и мировой науки уникальный научно-технический комплекс «Байконур». Осуществлен запуск первого казахстанского спутника связи и вещания «KAZSAT», созданного в России.

Получают дальнейшее развитие наши многогранные культурно-гуманитарные связи. 2006 год был объявлен Годом Пушкина в Казахстане и Годом Абая в России. Расширяется общее образовательное и информационное пространство. Что касается проблем, я думаю, нет ничего такого, что мы не могли бы решить на конструктивной основе. К примеру, опыт казахстанско-российского сотрудничества в освоении Северного Каспия показывает, что при наличии доброй воли, учете взаимных интересов, готовности к компромиссам можно найти взаимоприемлемое решение любых вопросов.

Парламентарии наших государств неизменно выступали искренними сторонниками развития добрососедства и дружбы

¹² Из выступления Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 5 апреля 2005 г.

между Казахстаном и Россией. И это не случайно. У нас общая история, нас связывают родственные чувства. Мы вместе пережили радости и невзгоды, делились последним куском хлеба, вместе победили в самой страшной войне двадцатого века.

Мне очень радостно, что и в это новое время, когда мы стали самостоятельными государствами, мы по-прежнему близки духовно. И мы едины в стремлении сделать жизнь наших братских народов благополучной и процветающей.

Как друзья России, мы с удовлетворением отмечаем стабильный экономический рост России. Это стало результатом огромной и слаженной работы руководства страны и депутатов Госдумы. Главное — ликвидировано противостояние по линии «Центр—регионы», укреплена роль государства в экономике. Улучшается социальное самочувствие россиян и укрепляется их единство. Все эти успехи дают возможность Президенту России В. Путину проводить активную внешнеполитическую стратегию с целью возвращения России в клуб великих держав.

Казахстан заинтересован в углублении стратегического партнерства с Россией в самых разных сферах. И мы видим такую же заинтересованность со стороны России. У нас огромный потенциал взаимодействия во всех сферах сотрудничества — безопасности, промышленности и энергетики, науки и культуры, что подтверждается динамичным развитием экономик наших стран.

Многие из вас наверняка знают, что Казахстан сегодня поставил перед собой цель войти в ближайшее десятилетие в число 50 наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся стран мира. Это амбициозная задача. Но она вполне достижима, и вот почему.

В течение 5 лет среднегодовой рост экономики в Казахстане составил порядка 10%. Только за три года ВВП на душу населения в республике увеличился более чем на 30%. Высокие темпы роста экономики позволяют нам планировать уже в 2008 году двухкратное увеличение ВВП по сравнению с 2000 годом, а к 2015 году — в три раза

Успехи Казахстана в макроэкономической сфере признаны всеми международными финансовыми и рейтинговыми агент-

ствами. По индексу макроэкономической среды, опубликованному Всемирным экономическим форумом в Отчете за 2005 год, Казахстан занял 41-е место в списке из 117 стран мира. Казахстан на сегодняшний день имеет рейтинг инвестиционного класса от всех трех ведущих международных рейтинговых агентств: Муди'с, Стандарт энд Пурс и Фитч.

Мы сделали ставку на качественный прорыв в экономическом развитии, в основе которого – успешная интеграция Казахстана в мировую экономику. Пройдя через критическое десятилетие и добившись макроэкономической стабилизации, мы вышли на новый этап экономического развития – к активным реформам на институциональном и микроуровне экономики.

С 2003 года, уходя от преимущественно сырьевой направленности экономики, мы приступили к реализации индустриально-инновационной стратегии, которая нацелена на диверсификацию экономики, развитие производства товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью, создание основ высокотехнологичной сервисной экономики.

Для практического осуществления стратегии созданы государственные институты развития.

1. Банк развития Казахстана специализируется на финансировании крупных проектов (более 5 млн долл. США) посредством банковского кредитования.

2. Инвестиционный фонд Казахстана создан с целью оказания финансовой поддержки инициативам частного сектора по созданию конкурентоспособных производств в несырьевом секторе экономики путем участия в уставных капиталах вновь создаваемых и действующих предприятий.

3. Национальный инновационный фонд (НИФ) специализируется на финансировании инновационных проектов и НИ-ОКР, создает венчурные фонды. В состав НИФ входит Центр инжиниринга и трансферта технологий, определяющий идеологию создания технопарков в Республике Казахстан.

4. Роль Государственной страховой корпорации по страхованию экспортных кредитов и инвестиций состоит в страховании несырьевого экспорта и инвестиций, осуществляемых за рубежом.

5. Центр маркетингово-аналитических исследований осуществляет маркетинговые и аналитические исследования перспективных производств и реализацию кластерной инициативы.

6. Фонд развития малого предпринимательства специализируется на выделении льготных кредитов для малого и среднего бизнеса с минимальной процентной ставкой.

Общая их капитализация за счет госбюджета превысила 1 миллиард долларов и будет нарастать. За счет них сегодня финансируется 101 проект, 70 из которых введены в действие. Создано более 200 тысяч рабочих мест. И все это — модернизированные производства.

В этом году мы объединили все институты развития в Фонд устойчивого развития, который теперь обладает всеми необходимыми ресурсами для решения задач на международных рынках.

Для повышения конкурентоспособности малого и среднего бизнеса и ускоренного регионального развития мы создаем группу социальных предпринимательских корпораций, сеть которых будет охватывать все регионы страны.

Они будут взаимодействовать с региональным малым и средним бизнесом, повышая его производительность и обеспечивая выход на новые рынки через внедрение международных стандартов качества и управления, трансферта технологий, консалтинга и развитие кооперации.

В рамках реформирования **системы государственного управления** существенно сокращена численность государственного аппарата и, самое главное, сформирована система государственного управления, адаптированная к требованиям современной рыночной экономики. Государство практически полностью отошло от непосредственной хозяйственной деятельности и оставило в основном функции регулирования и стимулирования социально-экономических процессов.

С целью уменьшения влияния политических процессов на государственный аппарат и повышение уровня его профессионализма Казахстан одним из первых среди постсоветских государств принял в январе 2000 года законодательный акт о государственной службе, создавший правовые предпосылки для фор-

мирования новой модели государственной службы, базирующейся на принципах оценки и продвижения государственных служащих по службе на основе их профессиональных качеств и знаний.

Все государственные должности разделены на политические и административные. Прием административных государственных служащих осуществляется на конкурсной основе.

Ключевым фактором конкурентоспособности нации в современном мире является ее интеллектуальный потенциал. Поэтому мы придаем исключительное значение системной подготовке квалифицированных кадров.

Невзирая на экономические трудности, я десять лет назад учредил специальную программу «Болашак» («Будущее»), в рамках которой в лучших университетах мира получили и получают образование тысячи талантливых казахстанцев. Сегодня выпускники «Болашака» работают на ведущих позициях в государственных органах и национальных компаниях. А с прошлого года за государственный счет ежегодно три тысячи молодых казахстанцев направляются на учебу в ведущие университеты мира.

В течение последних трех лет мы осуществили в Казахстане крупномасштабную аграрную реформу, в результате которой село не только выведено из кризиса, но и вышло на качественно новый уровень развития.

Валовая продукция сельского хозяйства возросла на 37%, в сфере переработки темпы ежегодного роста составили 10–13%. На обновление основного капитала сельской местности привлечено около 4 миллиардов долларов США. Объемы кредитования АПК банками второго уровня возросли в 4,3 раза. Энергообеспеченность отрасли возросла на 17%, выпуск запасных частей возрос в 2 раза.

За эти годы высокие показатели достигнуты и в животноводстве. Возросли объемы производства хлебопродуктов, которые сегодня в 4 раза превышают национальные стандарты потребления. За 3 года на селе было создано дополнительно более 208 тысяч рабочих мест. Среднемесячная номинальная заработная плата работников сельского хозяйства только за последние три года возросла в 3 раза. Объемы господдержки АПК из республиканс-

кого бюджета увеличились в 2,4 раза. При этом на 1 тенге государственных инвестиций пришли 5 тенге частных инвестиций.

Эти достижения стали возможны во многом благодаря совершенствованию законодательной и налоговой базы. За 3 года аграрной реформы было принято в общей сложности более 350 кодексов, законов и других нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере АПК. В результате этого мы оставили за государством в основном регулирующие и контрольно-надзорные функции.

В 2003 году был принят новый Земельный кодекс, в котором предусмотрели введение института частной собственности на земли сельскохозяйственного назначения. Установлены льготы покупателям земель в частную собственность. Так, землю можно купить в рассрочку сроком до 10 лет. Кроме того, землю можно купить и за 75%-ную стоимость. Однако при этом владелец может перепродать ее только через 10 лет

В настоящее время около 160 тысяч гектаров земель сельхозназначения продано в частную собственность, в результате чего в Национальный фонд поступило более 3,2 миллиарда тенге. Поскольку в сельской местности сегодня проживает 43% населения страны и работает 22%, вопросы развития сельских территорий всегда были актуальны.

Для решения проблем в этой сфере мы реализуем Государственную программу развития сельских территорий на 2004–2010 годы. В корне реформирована и налоговая база. Прежде всего введены налоговые льготы. Крестьянские и фермерские хозяйства платят единый земельный налог в размере 0,1% от кадастровой стоимости земель.

Сельхозформирования, имеющие статус юридического лица, работают по патентной системе налогообложения и платят только 20% начисленных налогов. С прошлого года введен институт обязательного страхования в растениеводстве

Кроме того, государство финансирует мероприятия по борьбе с особо опасными заразными болезнями животных и растений, проверку качества высеваемых семян и посадочного материала, информационное обеспечение субъектов АПК по установленному перечню, субсидирование до 40% стоимости

элитных семян, племенной продукции, поливной воды, минеральных удобрений, гербицидов, протравителей семян, дизельного топлива и комбикормов.

Особую популярность у сельчан получила созданная система кредитования через сельские кредитные товарищества, которая в настоящее время охватывает практически все основные сельскохозяйственные районы страны. Данная система уже функционирует 5 лет и за это время показала свою высокую эффективность. Возвратность полученных кредитов составила 99,8%.

Таким образом, благодаря реализации крупномасштабной аграрной реформы нам удалось возродить сельское хозяйство страны, которое в 1990-е годы находилось в глубоком кризисе.

Мы ожидаем, что реализация этих и других ключевых реформ позволит Казахстану в следующие три года сохранить ежегодные темпы роста ВВП на уровне 8,5%.

В моем Послании от 1 марта этого года определено, что для активизации предпринимательской деятельности снижается НДС до 14%, устанавливается ставка подоходного налога для всех физических лиц в 10%, социальный налог снижается до 30%. Это является стимулом для работодателей к повышению заработной платы работников. Кроме того, вводится уменьшенная единая ставка налогообложения для субъектов малого бизнеса.

Благодаря проведенным реформам мы сейчас стоим на рубеже нового этапа социально-экономической модернизации и политической демократизации.

При этом одним из основных приоритетов для нас остается социальная политика, защищающая наиболее социально уязвимые слои населения и поддерживающая развитие экономики. Мы взяли курс на современную систему образования, которая будет в состоянии обеспечить потребности растущей экономики. Мы работаем по принципу «сначала — экономика, потом — политика».

Надо сказать, что и политические реформы шли своим чередом. Однако экономические преобразования у нас шли форсированными темпами. И это был объективный процесс для

постсоветской страны, оказавшейся 15 лет тому назад с маленькой, закрытой и практически недееспособной экономикой. Была проведена решительная приватизация с привлечением крупных западных инвесторов, созданы все условия для развития малого бизнеса.

Создана эффективная банковская система. Осуществлены реформы в системе энергетики, жилищно-коммунального хозяйства. Первое способствовало созданию конкурентного рынка электроэнергии, второе повысило ответственность человека за свое жилье. Проведена кардинальная реформа пенсионной системы. **За эти годы в экономику привлечено свыше 43 миллиардов долларов прямых иностранных инвестиций и 70 миллиардов долларов внутренних инвестиций.**

Вы хорошо знаете, что при этом мы создали новую столицу Астану – современный город, предмет гордости всех казахстанцев.

Постоянно наращивая темпы реформ, мы решаем вопросы дальнейшей модернизации политической системы. Полагаю, что все это позволит нам найти оптимальную модель политического и государственного устройства нашей страны, в которой гармонично учитываются как общие закономерности построения демократических и процветающих государств, так и важные культурно-исторические черты и традиции нашего общества.

Уважаемые депутаты Государственной Думы, я хотел бы отметить, что предметом особой гордости мы считаем мир и согласие между представителями более чем 130 наций и народностей.

Никакие скептики не смогут оспорить тот факт, что в Казахстане в последние годы не было насилия на почве религиозной или национальной розни. Не было и нет фашистских или расистских организаций. И в этом деликатном вопросе большую роль играют парламентарии.

Я вам сейчас назвал стратегические приоритеты по продвижению Казахстана в сообщество конкурентоспособных государств.

И главным партнером Казахстана в процессе развития конечно же мы видим Россию. Об этом я говорил в Послании, подчеркивая, что казахстанско-российские отношения находятся на

высоком уровне доверия и стратегического партнерства. Сотрудничество с Россией – важнейший приоритет внешней политики Казахстана.

В казахстанско-российских двусторонних отношениях не существует вопросов, которые не были бы решены путем конструктивного диалога и учета взаимных интересов.

Наши государства успешно сотрудничают в крупных двусторонних и международных проектах, таких, как Каспийский трубопроводный консорциум, разработка Карачаганакского газового месторождения, организация параллельной работы энергосистем, создание совместного предприятия на базе Экибастузской ГРЭС-2 и многих других. Успешно функционирует в интересах двух стран и мировой науки уникальный научно-технический комплекс «Байконур».

Активно развивается сотрудничество в космической и военно-технической сфере. Положительную динамику имеет приграничное взаимодействие между областями и регионами Казахстана и России.

Общеизвестно, что во всех интеграционных процессах на постсоветском пространстве Казахстан и Россия были и остаются «локомотивом».

Между нашими странами есть четкое понимание того, что только совместно можно достойно отвечать на вызовы времени и глобализации – терроризм, экстремизм и наркобизнес, эффективно обеспечивать устойчивое и динамичное развитие, повышать благосостояние народов наших стран.

Первым таким интеграционным объединением, в рамках которого Казахстан и Россия выстраивали и развивали свои отношения, явилось **Содружество Независимых Государств**, которое в настоящее время переживает фундаментальные и динамичные перемены.

Казахстан и Россия являются активными участниками процесса реформирования Содружества, так как у нас есть понимание необходимости сохранения СНГ.

Конструктивная вовлеченность в интеграционные процессы – наш стратегический выбор, важнейшая задача на обозримую перспективу. Среди интеграционных объединений, образо-

вавшихся в рамках СНГ, наиболее перспективными, по нашему мнению, являются Евразийское экономическое сообщество и Единое экономическое пространство.

ЕвразЭС с вступлением в него Узбекистана стал крупнейшим интеграционным объединением Евразии с населением более 200 млн человек. Уверен, что мы стоим на пороге создания Евразийского союза, о котором я говорил в 1994 году здесь, в Москве, в МГУ.

У нас, как и у россиян, есть понимание того, что мы должны продуктивно использовать площадку этих объединений, чтобы сообща определять «правила игры» на экономическом поле региона. И, что особенно важно, взаимодействовать на основе принципов консенсуса и добровольности, которые уже доказали свою эффективность.

В силу своего географического положения и ресурсных позиций Казахстан и Россия играют ключевые роли в формировании транспортной и энергетической архитектуры в ЕвразЭС. Транзит грузов по территории наших стран оказывается намного дешевле, чем иные торговые пути. Речь идет о грузопотоках между двумя мощными центрами мировой экономики: азиатским и европейским.

Такие транспортно-транзитные проекты открывают большие перспективы и будут напрямую влиять на ускоренное развитие наших регионов. Более того, вы знаете, что Казахстан и Россия с целью поддержки деловой активности договорились об учреждении Евразийского банка развития с уставным капиталом в полтора миллиарда долларов США.

Это мощный интеграционный инструмент, который должен быть задействован и позволит перейти к решению конкретных задач, реализации инвестиционных проектов, программ на евразийском пространстве. Создание Евразийского банка выводит ЕвразЭС на совершенно другой уровень, когда мы можем сами выдавать кредиты внутри Евразийского сообщества, а не искать их где-то за рубежом.

Думаю, в рамках ЕвразЭС нам по силам довести уровень интеграции до 80%, а затем и вовсе выйти на создание общего рынка.

Хочу заявить, что Казахстан готов вносить свой вклад в решение этих задач, а также и ряда других задач, в решении которых заинтересованы наши партнеры.

Соответственно в рамках **Единого экономического пространства** ставится задача обеспечить переход к качественно новому, более высокому уровню интеграции – свободе перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. России здесь принадлежит главная роль.

Наши государства активно взаимодействуют и оказывают поддержку инициативам по обеспечению глобальной и региональной безопасности в рамках **Шанхайской организации сотрудничества и Организации Договора о коллективной безопасности**.

Нам удалось выйти на новый уровень взаимодействия, определить и уточнить приоритеты в соответствии с изменениями обстановки в мире и регионе, повысить инициативность и активность данных организаций в противодействии терроризму и другим угрозам безопасности.

В ходе встреч на высшем уровне (их только в 2005 году было восемь, и это рекордный показатель) мы договорились с Владимиром Владимировичем Путиным значительно расширить культурно-гуманитарное сотрудничество, направленное на укрепление дружбы и взаимопонимания наших народов. Этому будет способствовать проведение **Года Абая в России и Года Пушкина в Казахстане**, которое мы открыли в апреле 2005 г.

Абай и Пушкин – это символы тесного взаимодействия казахской и русской культуры. Гениальные творения Пушкина, впервые переведенные Абаем на казахский язык, открыли казахскому народу путь к познанию русской культуры.

Имя великого русского поэта гордо носят казахстанские театры и музеи, библиотеки и школы. Его творчество – обязательный компонент учебных программ средних школ в Казахстане, вне зависимости от языка обучения. Памятник Пушкину стал одним из первых монументов, открытых в Астане – новой столице Казахстана.

Заслуги Абая в популяризации русской культуры в казахской степи трудно переоценить. Великий поэт и великий просветитель казахского народа говорил: «Нужно учиться русской гра-

моте... Русский язык откроет нам глаза на мир. Русские наука и культура — ключ к мировым сокровищницам. Владеющим этим ключом все другое достанется без особых усилий».

Сегодня среди казахов, представителей других этносов, живущих в современном Казахстане, сложно найти человека, который бы не знал русского языка. Казахстан первым из стран СНГ в конституционном порядке придал русскому языку статус официально употребляемого наравне с государственным. На русском языке издаются сотни периодических изданий, вещают все электронные средства массовой информации. На русском языке ведется обучение во всех казахстанских вузах. Русский язык — обязательный предмет в общеобразовательных школах Казахстана. Более того, свыше 40 процентов всех учащихся Казахстана обучаются в школах с исключительно русским языком обучения. Это при 26-процентном представительстве этнических русских в многонациональном Казахстане! Смею утверждать, что подобной заботы о русской культуре и русском языке нет ни в одном государстве СНГ

В заключение я хотел бы еще раз отметить, что Казахстан и Россия — это партнеры на века, и Государственная Дума, как высший законодательный орган, играет первостепенную роль в укреплении этого партнерства.

Глава V
**ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА –
РЕГИОНАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ ПАРТНЕРСТВА
ЦИВИЛИЗАЦИЙ**

Цели и направления деятельности ШОС¹³. Десять лет назад главы государств скрепили подписями уникальный в истории международных отношений документ – Соглашение об укреплении мер доверия в военной области в районе границы, а спустя пять лет создали Шанхайскую организацию сотрудничества. Это было логическим продолжением доверительных отношений, возникших в ходе решения сложных пограничных проблем, длившихся столетиями

Главным результатом деятельности «Шанхайской пятерки» стало ослабление длившегося десятилетиями напряжения на пограничных рубежах. Решение пограничного вопроса с Китаем имело исключительно важное значение для всех государств–участников этого процесса. Это способствовало успешному развитию межгосударственных отношений, укреплению взаимного доверия и общего понимания проблем взаимодействия.

Шанхайская организация сотрудничества за короткий исторический срок окрепла и показала всему миру свою состоятельность в качестве важного фактора современных международных отношений. Сегодняшний мир уже трудно представить без ШОС. С удовлетворением можно отметить, что совместными усилиями Организация последовательно укрепляет свои позиции как гарант безопасности и стабильности в регионе.

Важным событием стало принятие на прошлогоднем саммите в Астане Концепции сотрудничества государств–членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Сегодня нами будет утверждена соответствующая программа, предусматривающая комплекс практических мероприятий на последующие три года. Будут также подписаны важнейшие соглашения антитеррористической направленности.

¹³ Из выступления Н.А. Назарбаева на заседании Совета глав государств – членов ШОС (г. Шанхай, 15 июня 2006 г.)

Мы ожидаем плодотворных результатов от взаимодействия правоохранительных органов наших стран. Важное практическое значение имеют антитеррористические учения в рамках ШОС. Было бы также полезным установление контактов ШОС с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности ООН.

Нашим государствам следует прилагать еще более активные усилия для наращивания эффективности и целенаправленности ШОС. Деятельность организации должна сопровождаться формированием в мировом сообществе правильного и справедливого ее восприятия. Народы наших стран должны получать регулярную и согласованную информацию о деятельности и процессах как самой организации, так и ее членов.

В этом плане большое значение имеет подписываемое сегодня Заявление о международной информационной безопасности. С учетом бурного развития коммуникационных технологий, проникших во все сферы общественной жизни, нам необходимо принять меры по должному информационному обеспечению многосторонней деятельности ШОС. Мир должен быть уверен в том, что ШОС не направлена против кого-либо, а, наоборот, ориентирована на конструктивное сотрудничество, борьбу с общими угрозами, решение задач социально-экономического развития и культурно-гуманитарного взаимодействия.

Хотел бы с удовлетворением отметить, что накануне саммита была проведена совместная работа по оптимизации работы исполнительных органов ШОС. Усилены роль и функции Секретариата. Нам предстоит усовершенствовать схему взаимодействия между Секретариатом и Исполкомом региональной антитеррористической структуры ШОС.

Наш регион, обладая значительными природными ресурсами и огромным человеческим потенциалом, становится неотъемлемой частью глобальных экономических процессов и мировой геополитики.

В этом плане исключительно важное значение имеет экономическое сотрудничество в рамках ШОС, ибо оно способствует решению сложных социально-экономических проблем и, следовательно, обеспечению безопасности и стабильности в Центральной Азии.

Требует детального изучения возможность создания межгосударственных кластеров с полным производственным циклом. Реализация экономических проектов во многом зависит от их финансирования. Поэтому запуск в дни работы саммита механизма Межбанковского объединения ШОС будет иметь практическое значение. В будущем возможно использование кредитных ресурсов созданного Казахстаном и Россией Евразийского банка развития для финансирования проектов ШОС.

Казахстан приветствует начало деятельности Делового совета Шанхайской организации сотрудничества. В этом Совете будут участвовать наши ведущие компании и предприятия, которые в состоянии генерировать и воплощать в жизнь новые идеи экономической кооперации. Свидетельством такого настроения является разработка целого ряда пилотных проектов, в том числе казахстанско-китайских.

Стратегически важной задачей является развитие транспортных коммуникаций. Нашим Правительствам предстоит серьезно поработать над тем, чтобы ШОС обладала целостной региональной транзитно-транспортной системой, что не только облегчит сообщение между государствами-членами, но и позволит привлечь дополнительные объемы международного транзита. Предлагаем в приоритетном порядке заключить соглашение о сотрудничестве в области транзитных перевозок

Особо подчеркну, что народы наших стран должны на деле ощутить эффект экономического взаимодействия в Шанхайской организации, ведь конечной целью любого сотрудничества является укрепление стабильности и повышение благосостояния народов. Важнейшее средство достижения этой цели — реформы.

Без решительных социально-экономических преобразований трудно рассчитывать на процветание региона, на успехи ШОС в решении наиболее актуальных проблем современности.

Мир вступил в новый этап развития. Человечество находится в поиске такой оптимальной модели мироустройства, в которой каждое государство, все культуры и цивилизации заняли бы достойное место соразмерно «Целям развития тысячелетия».

Шанхайская организация, совмещающая в себе исламскую,

христианскую и конфуцианскую цивилизации, является достойным образцом эффективного сотрудничества, согласия и взаимопонимания на огромном пространстве от Восточной Европы до южных рубежей Азии. В этом заключается уникальность и феномен ШОС, ярко выраженная квинтэссенция «шанхайского духа».

Создание ШОС стало закономерным итогом стремления народов, исторически связанных культурными, языковыми и торговыми узами, к мирному развитию, добрососедству и сотрудничеству. ШОС олицетворяет собой новую культуру межгосударственных отношений, которые в будущем будут определять облик и характер нашего региона.

Это особенно актуально на фоне процессов глобализации, появления различного рода радикальных концепций будущего мироустройства и расшатывания основ международного права. Говоря о деятельности ШОС в Центральной Азии, важно иметь в виду, что этот регион привлекает пристальное внимание крупных субъектов мировой политики.

Здесь сложным узлом переплетаются не только идеи евразийства, возрождения Великого шелкового пути, прикаспийского сотрудничества, но и стратегические интересы мировых держав, в том числе географически удаленных от Центральной Азии. Вместе с тем очевидно, что, какие бы концепции и рецепты развития для нашего региона ни предлагались, без надежных гарантий безопасности и экономического взаимодействия достижение целей устойчивого развития будет весьма проблематичным.

Такие проблемы, как распространение наркотиков, этнические конфликты, усиление идеологии терроризма и религиозного экстремизма, по-прежнему далеки от своего решения и поэтому являются особенно актуальными для ШОС.

Следует учитывать, что преступная деятельность религиозно-экстремистских групп подпитывается торговлей наркотиками. К сожалению, Афганистан остается очагом распространения этого зелья на территории ШОС. С принятием в прошлом году Пакистана, Ирана и Индии в качестве наблюдателей в ШОС образовался своеобразный антинаркотический «пояс бе-

зопасности» вокруг Афганистана. Это должно побудить заинтересованные страны к более скоординированным действиям в борьбе с наркобизнесом.

На наш взгляд, контактной группе «ШОС – Афганистан» предстоит выработать предложения по коллективному содействию социально-экономическому восстановлению этой многотрадальной страны, в том числе сокращению производства опиума.

Представляется целесообразным установить взаимодействие ШОС с уже действующими в Центральной Азии антинаркотическими структурами, в том числе создаваемым в Алматы под эгидой ООН Центрально-азиатским региональным информационным координационным центром (ЦАРИКЦ).

Актуальной задачей является усиление координации совместных действий с целью выявления и перекрытия каналов проникновения преступных элементов. Этой задаче, помимо уже имеющихся правовых документов, способствовало бы подписание соглашения в рамках ШОС о сотрудничестве в совместной борьбе с нелегальной миграцией. Казахстан, в случае согласия всех сторон, готов представить проект этого соглашения.

Казахстан выступает за усиление ведущей роли Организации Объединенных Наций в решении актуальных проблем человечества.

С наступлением эпохи глобализации эта универсальная структура должна обрести новое качество, а Шанхайская организация – органично дополнять деятельность ООН. Это особенно важно, поскольку мы являемся свидетелями усиливающихся противоречий в мировой политике по вопросам нераспространения ядерного оружия. Нет единства мнений и подходов к вопросам демократии и суверенного права государств на собственный путь развития. Полагаем, что наша Организация могла бы содействовать поиску оптимальных путей решения этих проблем в соответствии с «шанхайским духом». Совместная декларация, которую мы сегодня принимаем, – это важный шаг в данном направлении.

Шанхайская организация сотрудничества переживает этап структурного реформирования в целях более эффективного вы-

полнения стоящих перед ней задач. Уверен в том, что ШОС будет и впредь набирать обороты в качестве динамичного и ответственного субъекта мировой политики в деле обеспечения безопасности и процветания народов. Именно такой мы видим нашу Организацию в будущем.

Плодотворные результаты и перспективы партнерства в рамках ШОС¹⁴. Изначально «Шанхайская пятерка» была создана для эффективного решения пограничных проблем и вопросов безопасности. Взаимное доверие, равенство, уважение к интересам и мнениям друг друга, достижение взаимопонимания путем консенсуса и добровольное согласие выполнять достигнутые договоренности — это и есть особый «шанхайский дух», благодаря которому в июне 2001 года создана Шанхайская организация сотрудничества.

За эти годы ШОС утвердила себя в мировом сообществе как сильная и перспективная организация, имеющая четко сформулированный мандат и успешно выполняющая поставленные перед ней задачи. При этом очень важно, что ШОС — не военный блок и не замкнутый альянс, направленный против кого-либо, а открытая организация, ориентированная на широкое международное сотрудничество.

В числе несомненных достижений процесса развития ШОС отмечу следующее.

Во-первых, реально сформирована широкая зона безопасности и доверия вдоль границ, что является жизненно важным для мирного развития и процветания народов региона, а также развития самой Организации.

Во-вторых, в ходе предыдущих саммитов, регулярных встреч заложена прочная правовая база для достижения целей Организации.

В-третьих, сформированы действующие органы ШОС — Секретариат и Исполнительный Комитет Региональной Антитеррористической Структуры (РАТС). Завершено создание органов экономического сотрудничества.

На современном этапе приоритетное значение для ШОС

¹⁴ Из интервью Н.А. Назарбаева корреспондентам ведущих СМИ КНР (июнь 2006 г.).

по-прежнему имеет противодействие угрозе терроризма, сепаратизма, экстремизма, незаконному обороту наркотиков и нелегальной миграции. Вместе с тем мы должны сосредоточить внимание и на развитии торгово-экономического сотрудничества. Ведь возможности огромного рынка в рамках Организации практически безграничны.

Мы приняли Программу многостороннего торгово-экономического сотрудничества и План действий по ее реализации, включающий свыше ста конкретных проектов, тем и направлений в самых важных областях экономического, научно-технического и гуманитарного взаимодействия шести стран. Казахстан придает большое значение Шанхайской организации сотрудничества, рассматривая взаимодействие с ней как одно из приоритетных направлений своей внешней политики.

Мы высоко ценим поддержку КНР и членами ШОС таких международных инициатив Казахстана, как созыв Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Очередной саммит глав стран-участниц СВМДА состоится через день после саммита ШОС 17 июня 2006 г. в Алматы, и мы ценим, что в нем примет участие Председатель КНР Ху Цзиньтао.

В плане экономического сотрудничества Казахстан нацелен на совместные проекты в области торгово-экономического, инвестиционного, энергетического, транспортного, культурно-гуманитарного сотрудничества как в двустороннем, так и в многостороннем формате. Наша страна готова активно участвовать в экономических проектах ШОС, в том числе и путем их финансирования на взаимовыгодных условиях.

ШОС как принципиально новая система субрегионального сотрудничества имеет перспективы стать неотъемлемой частью глобальной системы безопасности. Учитывая растущий потенциал торгово-экономического сотрудничества стран-участниц, ШОС имеет все шансы стать эпицентром «экономического прорыва» в глобальном масштабе.

Планируется, что мы обсудим итоги развития ШОС за пятилетний период деятельности и наметим перспективы, рассмотрим актуальные глобальные и региональные проблемы в сфере безопасности и стабильности, вопросы укрепления взаи-

модействия государств—членов ШОС по приоритетным направлениям сотрудничества в рамках Организации, в первую очередь в торгово-экономической сфере. Кроме того, будет принято решение о новом Генеральном секретаре ШОС и подписан ряд документов.

Мы придаем особое значение проведению в дни саммита учредительной сессии Делового совета ШОС, Форума промышленников и предпринимателей государств—членов ШОС и учредительного заседания Межбанковского объединения ШОС. Ведь именно эти конкретные механизмы будут продвигать вперед торгово-экономическое, финансовое, инвестиционное сотрудничество в рамках ШОС.

Казахстанско-китайское партнерство в рамках ШОС. С обретением независимости Казахстан выстраивал отношения с КНР, что называется, «с нуля». Сегодня они вышли на уровень стратегического партнерства. И несколько важных результатов развития двусторонних отношений я хотел бы отметить особо.

Во-первых, это подписание в декабре 2002 года Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Казахстаном и Китаем, который является историческим фундаментом дальнейшего развития двусторонних отношений.

Во-вторых, полное урегулирование пограничного вопроса.

В-третьих, укрепление экономического сотрудничества. Китай является пятой страной, с которой Казахстан завершил двусторонние переговоры о вступлении Казахстана во Всемирную торговую организацию. По нарастающей идет взаимная торговля. Объем товарооборота между нашими странами превысил 6 млрд долларов. В прошлом году мы с Председателем Ху Цзиньтао поставили задачу увеличить его до 10 млрд долларов.

Мы исходим из того, что альтернативы взаимовыгодным связям с такой динамично развивающейся страной, как Китай, не существует.

В-четвертых, взаимодействие в рамках Шанхайской организации сотрудничества, которое охватывает все приоритетные для наших стран сферы взаимодействия.

В-пятых, активное развитие культурного и образовательного сотрудничества наших стран.

Необходимо отметить, что экономическое сотрудничество становится основным «локомотивом» продвижения всего спектра двусторонних отношений. И сегодня наблюдается новый этап, связанный с реализацией крупных совместных проектов. Построен нефтепровод Атасу—Алашанькоу протяженностью тысячу километров, а 15 декабря прошлого года была начата его закачка. На очереди — строительство газопровода РК — КНР, а также проработка вопросов создания СП нефтегазохимического профиля в Казахстане и строительства железной дороги по маршруту Великого шелкового пути.

В Казахстане аккредитованы представительства более 50 крупных китайских компаний, действует большое число совместных предприятий. Дальнейшее развитие получает сотрудничество в транспортной сфере.

Уверен, что значительным, но еще не раскрытым даже на сотую долю потенциалом обладает участие казахстанского бизнеса и банков в проектах по освоению запада Китая.

Страны—участницы ШОС, в том числе Китай и Казахстан, уделяют первостепенное внимание проблемам безопасности, укрепления мира и стабильности на Евразийском континенте. Такие явления, как терроризм, сепаратизм и религиозный экстремизм, представляют реальную угрозу народам стран ШОС, и противодействие этим «трем злам» стало основополагающим направлением деятельности Организации с момента ее создания.

На саммите прошлого года в Астане главами государств была подписана Астанская Декларация, которая зафиксировала подходы ШОС по актуальным глобальным и региональным проблемам. Тогда же были утверждены важные документы анти-террористического характера — Концепция сотрудничества государств—членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

Странами ШОС предпринимаются действия по пресечению на своих территориях попыток подготовки и осуществления актов терроризма, в том числе направленных против интересов других государств. В рамках ШОС проводятся совместные антитеррористические учения, регулярные консультации, осуществляется тесный обмен информацией.

В 2004 году в Ташкенте учрежден орган ШОС – Региональная антитеррористическая структура (РАТС). Одним из основных направлений деятельности РАТС ШОС на данном этапе является формирование нормативной правовой базы сотрудничества государств – членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

Серьезным фактором нестабильности и очагом терроризма в регионе является Афганистан. Государства ШОС прилагают всевозможные усилия для улучшения обстановки в этой стране.

Так, в ноябре 2005 г. была создана «Контактная группа ШОС–Афганистан»; в рамках ШОС действует Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Для устранения перманентной опасности будут наращиваться усилия по созданию так называемого «антинаркотического пояса» вокруг Афганистана, приниматься меры по подключению к процессу государственного и экономического обустройства этой страны.

Усилия ШОС должны органично вписываться в широкий международный контекст, стать неотъемлемой частью глобальной системы противодействия терроризму.

Плодотворная дискуссия по ключевым аспектам деятельности ШОС¹⁵. Сегодня в столице Кыргызстана мы в очередной раз встретились для обсуждения актуальных вопросов и перспектив развития Шанхайской организации сотрудничества. У нас состоялась плодотворная дискуссия, в результате которой мы сблизили позиции по ключевым аспектам деятельности ШОС. Отлично, что государства-члены имеют схожие взгляды по многим международным проблемам. Общие позиции государств–членов Организации зафиксированы в Декларации саммита и итоговом Совместном коммюнике. Отдельно хочу подчеркнуть историческую значимость принятого нами Договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств–членов ШОС. Подписание данного документа значительно усиливает правовую базу «Шанхайского процесса», знаменует завершение

¹⁵ Выступление Н.А. Назарбаева на пресс-конференции по итогам заседания глав государств – членов ШОС (г. Бишкек, 16 августа 2007 г.).

институционального становления Организации и является своего рода ее «дорожной картой». Договор является универсальным уставным документом, как и Хартия. Он охватывает практически все сферы и направления взаимодействия, включая совместные меры по борьбе с терроризмом, экономическое, культурно-гуманитарное, экологическое и другие виды сотрудничества.

Вопросы укрепления региональной безопасности и борьбы с трансграничными вызовами и угрозами были в центре нашего внимания. Казахстан призывает к разворачиванию широкого антитеррористического взаимодействия правоохранительных органов и спецслужб наших государств. Мы выступаем за дальнейшее укрепление правовой базы Региональной антитеррористической структуры ШОС и установление ее контактов с другими международными организациями, которые решают схожие задачи в регионе. Мы подписали План действий государств-членов ШОС по обеспечению международной информационной безопасности. Реализация Плана станет серьезным вкладом Шанхайской организации в усилия международного сообщества в совместной борьбе с кибер-терроризмом.

Для сближения народов наших государств, связанных историческими узами добрососедства, общими традициями и культурами, жизненно важное значение будет иметь рамочное Соглашение о сотрудничестве в области культуры. Казахстаном было предложено создавать центры по изучению культур и языков наших стран в рамках Форума ШОС на базе национальных научно-исследовательских институтов, которые имеются в каждом государстве-члене ШОС. Главы государств подчеркнули важность сохранения на пространстве ШОС политической стабильности и устойчивого экономического роста как неотъемлемых элементов успеха регионального сотрудничества. Полагаем, что развитие широкого регионального взаимодействия включает в себя реализацию совместных и крупных инвестиционных проектов, в том числе в топливно-энергетической и транспортно-транзитной сфере.

Для этого имеются благоприятные предпосылки – в Центральной Азии продолжается формирование многовекторной системы трубопроводов через территории России и Китая. Ка-

захстан наряду с Россией и Китаем, являясь крупным производителем и транспортером энергоресурсов, заинтересован в создании целостной энергетической инфраструктуры в рамках ШОС. Решению этой задачи будет способствовать создание Энергетического клуба ШОС, который станет отправной точкой на пути принятия Азиатской энергетической стратегии, проект которой недавно был представлен казахстанской стороной всем государствам—членам Организации для изучения. Идея этой стратегии была предложена мной на саммите ШОС в Шанхае в прошлом году. К энергетическому сотрудничеству в перспективе могут подключиться и государства-наблюдатели.

В заключение хотел бы сказать, что главный итог саммита в том, что в развитии ШОС достигнуто понимание задач углубления партнерства, а это уже фундамент более высокой степени сотрудничества.

Перспективы казахстанско-китайского партнерства¹⁶. Много веков назад Конфуций сказал: «Политика — дочь истории, а история — дочь географии». И историей, и географией Казахстану и Китаю предназначено быть дружными соседями, искренними друзьями и стратегическими партнерами.

Нынешний визит в Китай проходит накануне 15-годовщины со дня установления дипломатических отношений между нашими странами. Оглядываясь на пройденный совместно путь, можно уверенно констатировать, что за очень непродолжительный период межгосударственного взаимодействия достигнуты впечатляющие успехи и заложен надежный фундамент для дальнейшего долгосрочного и поступательного развития двусторонних отношений.

Прежде всего за прошедшие годы мы достигли высокого уровня взаимного политического доверия и делового партнерства. Китай всегда являлся и будет оставаться неизменным приоритетом нашей внешней политики.

За эти годы нам удалось наладить эффективный механизм регулярного и взаимовыгодного диалога по всем актуальным вопросам, представляющим интерес. Этот диалог постоянно уг-

¹⁶ Из выступления Н. А. Назарбаева в Академии общественных наук КНР (21 декабря 2006 г.)

лубляется. В этой аудитории можно сказать, что у меня сложились самые доверительные отношения с Председателем Ху Цзиньтао, мы можем в откровенной и дружеской обстановке обсуждать любые проблемы и находить взаимоприемлемые решения во благо наших стран и народов.

В результате между двумя странами не существует каких-либо нерешенных проблем в политической области. Казахстану со стороны Китая даны гарантии безопасности в связи с отказом от ядерного оружия. Успешно решены вопросы делимитации и демаркации государственной границы. Вчера мы подписали Соглашение о режиме казахстанско-китайской границы, которое завершает процесс формирования правовой базы границы мира и дружбы, не разделяющей, а объединяющей наши страны.

Если говорить в целом о договорно-правовой базе, то уже подписано около 140 двусторонних документов. Среди них основополагающее значение имеет подписанный 23 декабря 2002 года Договор между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве.

Ключевую роль для расширения практического взаимодействия играет принятая в июне 2003 года Программа сотрудничества на 2003–2008 годы, которая является документом комплексного характера, определившим приоритетные направления двустороннего взаимовыгодного партнерства во всех областях в среднесрочной перспективе. Надо отметить, что в настоящее время созданы и действуют рабочие механизмы взаимодействия практически по всем направлениям сотрудничества. В этой связи важную роль играет Комитет по сотрудничеству и деятельности его профильных подкомитетов.

Принципиально важной является принятая 3 июля 2005 года во время визита Председателя КНР Ху Цзиньтао в Казахстан совместная декларация, в которой главы двух государств объявили о решении установить отношения стратегического партнерства. Эти отношения сейчас характеризуются укреплением политического доверия, углублением сотрудничества в области совместного обеспечения безопасности и стабильности в регионе.

Расширяется и углубляется торгово-экономическое взаи-

модействие, направленное на совместное развитие и процветание, развиваются сотрудничество в гуманитарной сфере и контакты между людьми.

В этот раз нами подписана Стратегия сотрудничества в XXI веке, которая направлена на концептуальное определение перспектив и направлений нашего взаимодействия, его наполнение конкретным практическим содержанием.

С удовлетворением отмечаю, что по актуальным мировым и региональным проблемам Казахстан и Китай имеют общие или схожие позиции. Это касается создания нового международного экономического и политического порядка, реформирования ООН, обеспечения региональной безопасности, совместной борьбы с новыми угрозами и вызовами, представляющими опасность для наших стран. Мы намерены и дальше продолжать сотрудничество с КНР в борьбе с сепаратизмом, терроризмом и экстремизмом. Успешно развивается наше сотрудничество в областях обороны и безопасности. Мы проводим совместные антитеррористические учения, углубляется сотрудничество спецслужб и правоохранительных органов.

Принципиально важно, что наши страны оказывают взаимную открытую поддержку по ключевым вопросам. Так, наша позиция по тайваньской проблеме остается неизменной, мы всегда последовательно поддерживали и будем поддерживать позицию «одного Китая».

В свою очередь мы высоко ценим провозглашенную и последовательно реализуемую Китаем позицию по всемерной поддержке суверенитета и независимости Казахстана, ненанесения ему ущерба ни при каких обстоятельствах как сейчас, так и в будущем.

Расширяется сотрудничество двух стран по вышеупомянутым проблемам и в многостороннем формате. В уходящем году мы успешно провели юбилейный саммит ШОС в Шанхае и Второй саммит Сопрека по взаимодействию и мерам доверия в Азии в Алматы, которые вновь показали повышение роли многосторонних механизмов в обеспечении региональной безопасности и стабильности.

Конечно, базовой составляющей наших отношений являет-

ся торгово-экономическое сотрудничество. Наблюдается устойчивая тенденция динамичного расширения торгово-экономических связей. Объемы двусторонней торговли за короткий период возросли в несколько раз и в конце текущего года, видимо, достигнут 8 миллиардов долларов США. Уже в ближайшее время будет преодолена планка в 10 миллиардов долларов, после чего мы ставим целью выйти к 2015 году на рубеж 15 миллиардов долларов.

Мы вступаем в качественно новый этап делового партнерства, характеризующийся переходом к реализации крупных проектов. В частности, закончено строительство нефтепровода Атасу–Алашанькоу, на повестке дня строительство второй очереди Кумколь–Атасу. Идет процесс создания международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос», который должен стать катализатором торгово-экономической активности стран региона и развития перерабатывающей промышленности. Изучается возможность строительства газопровода Казахстан – Китай и другие проекты.

Казахстан делает акцент на развитии несырьевых отраслей экономики, стимулирование сектора высоких технологий и инноваций. В этой связи мы приглашаем китайский бизнес инвестировать в создаваемые в нашей стране технопарки и зоны Айти-технологий, производства с высокой добавленной стоимостью.

За последние годы усилилось взаимодействие двух стран по вопросам экологии, охраны окружающей среды и совместного использования трансграничных водных ресурсов.

Нами во время нынешнего визита согласованы и подписаны два документа, касающиеся нашего сотрудничества в области трансграничных рек. Это позволяет с большой долей уверенности предполагать, что совместными усилиями нам удастся снять некоторые проблемы в этой сфере, поскольку вопрос рационального использования ресурсов трансграничных рек напрямую влияет на состояние природной среды огромного региона на востоке и юго-востоке нашей страны.

Отрадно, что с каждым годом усиливается гуманитарная составляющая во всем комплексе двусторонних отношений.

Стали чаще осуществляться поездки и гастроли творческих коллективов. В эти дни в Пекине проходит выставка произведений казахстанских художников и детских рисунков. В следующем году собираемся проводить Дни культуры Казахстана в Китае.

Нам важно и дальше расширять культурный и научный обмен. Это особенно важно для наших народов, которые испытывают друг к другу взаимные симпатии и чувства дружбы и добрососедства.

С учетом растущего взаимного интереса наших народов, особенно в приграничных регионах, также целесообразно содействовать взаимному распространению книг и периодических изданий, организации радио- и телевидения с программами, знакомящими с историей, культурой и современной жизнью близких соседей.

Важно также не оставлять без внимания вопросы налаживания дружеских связей между молодежью двух государств. В этой связи от радно, что расширяется обмен студентами и аспирантами. Как я уже отметил, в настоящее время в Китае обучается около 1200 казахстанских студентов, и их число с каждым годом растет. Мы договорились открыть Институт Конфуция при Евразийском университете.

Несомненно, что мы должны больше знать об истории и сегодняшней жизни. Поэтому весьма от радно, что налаживается сотрудничество в области архивного дела. Так, в ноябре в Пекине прошла презентация первого сборника архивных материалов об исторических связях Цинской империи и Казахского ханства. Готовятся к изданию и другие сборники и книги. Расширяется обмен поездками журналистов двух стран.

Нашим народам надо лучше знать друг друга. Было бы важно рассказывать гражданам наших стран, бизнесменам, представителям различных слоев населения о достигнутом уровне наших отношений, их положительных результатах и перспективах. В этом большую роль можете играть вы, ученые, политологи и специалисты, знающие реальную картину двустороннего сотрудничества.

Следует проводить совместные конференции. В этой связи хотел бы отметить проведенную в ноябре научную конферен-

цию ученых двух стран, обсудивших прошлое, настоящее и будущее казахстанско-китайских отношений. Такую практику, на мой взгляд, надо продолжать и развивать. Уверен, что ваши оценки и рекомендации, направленные на дальнейшее совершенствование добрососедских отношений, будут полезны для практической работы соответствующих ведомств наших стран.

Тщательный беспристрастный научный анализ позволяет вовремя обозначить и выявить болевые точки и проблемные вопросы в двусторонних отношениях. Иногда за решением текущих дел непросто заметить важные перспективные направления сотрудничества. В этом должны веское слово сказать ученые двух стран. Поэтому я призываю вас к расширению прямых связей и установлению рабочих контактов с казахстанскими научно-исследовательскими учреждениями, проведению совместных исследований по актуальным проблемам развития двустороннего сотрудничества.

Такие проблемы есть. Нельзя утверждать, что казахстанско-китайское сотрудничество развивается исключительно в положительном русле. Есть конкретные вопросы, по которым уже сейчас нужно находить решение и добиваться компромисса.

Можно обозначить лишь некоторые из них. Я уже говорил о проблеме рационального использования и охраны трансграничных водных ресурсов. Также есть вопросы вокруг не совсем сбалансированной структуры товарооборота, расширения транспортной инфраструктуры между двумя странами. В последние месяцы в печати появились критические публикации относительно «перекоса» в китайском участии по освоению нефтегазовых ресурсов Казахстана.

Убежден, что все эти вопросы надо решать с учетом взаимных интересов, а также без излишней политизации, преимущественно на основе рыночных механизмов их урегулирования.

Нам весьма интересен китайский опыт успешных социально-экономических преобразований, в том числе выдвинутая недавно руководством Компартии Китая концепция построения «гармоничного общества», направленная на обеспечение сбалансированного и устойчивого развития КНР на долгосрочную перспективу, и масштабная программа экономического и соци-

ального развития западных регионов Китая, сопредельных с Казахстаном.

«Первый путь к процветанию — увеличивать число друзей», — назидал нам великий казахский мыслитель Абай.

Уверен, что достигнутый нашими странами высокий уровень политического диалога и стратегического партнерства позволяет с оптимизмом смотреть в будущее двусторонних отношений во благо наших народов.

Полновесный фактор международной политики¹⁷. Сегодняшняя встреча глав государств—членов Шанхайской организации сотрудничества имеет особое историческое значение. Мы отмечаем 5-летие образования ШОС и 10-летие механизма «Шанхайской пятерки». Программа саммита весьма насыщена и интересна.

В первую очередь хотел бы выразить особую признательность Председателю Китайской Народной Республики Ху Цзиньтао, оргкомитету за высокий уровень юбилейных мероприятий.

Мы благодарны всем жителям города Шанхая за их радушие, гостеприимство и прекрасные условия для работы саммита.

Нами рассмотрена обширная повестка дня встречи. Особое внимание было уделено вопросам обеспечения безопасности, мира и стабильности на пространстве ШОС, имеющим ключевое значение для нашей Организации. Прозвучали конструктивные идеи, направленные на дальнейшее повышение роли Шанхайской организации в международных усилиях по нераспространению ядерного оружия, борьбе с терроризмом, транснациональной преступностью, наркобизнесом.

Состоялся обстоятельный обмен мнениями по вопросам расширения торгово-экономического и гуманитарного сотрудничества.

Мы договорились о необходимости более активного наращивания темпов экономического взаимодействия, в том числе в области энергетики и транспорта, сельского хозяйства, торгов-

¹⁷ Выступление Н А Назарбаева на пресс-конференции по итогам заседания глав государств—членов ШОС (Шанхай, 16 июня 2007 г.)

ли и инвестиций. Этому будет способствовать запуск механизмов Межбанковского объединения и Делового совета ШОС. Учредительные заседания этих структур успешно состоялись в рамках нынешнего саммита.

Отрадно, что ШОС постепенно трансформируется в полноценный фактор международной политики, в самостоятельного и ответственного партнера в Центрально-Азиатском регионе. Этим обуславливается усиление интереса к деятельности ШОС со стороны международного сообщества. Активно развивающиеся контакты ШОС с международными организациями свидетельствуют о растущем авторитете.

Казахстан, являясь активным сторонником интеграционных процессов, будет и впредь всемерно поддерживать инициативы ШОС, направленные на укрепление ее потенциала и авторитета.

Сегодня мы детально обсудили пути решения задач, связанных с обострением вызовов безопасности и стабильности в регионе. Для борьбы с негативными явлениями, ставящими под угрозу мир и стабильность в наших странах, мы приняли целый ряд важных документов антитеррористического характера. Подписаны соглашения о порядке организации и проведении совместных мероприятий на территории стран-участниц ШОС, о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на наши территории лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности.

Принята Программа комплексных действий государств-членов ШОС, которая станет ориентиром для взаимодействия спецслужб наших стран в борьбе с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом на ближайшие три года.

Все это подробно изложено в подписанной нами итоговой декларации, которая станет руководством к действию государств-членов ШОС в ближайшей перспективе.

Мы обсудили текущие вопросы деятельности Организации, в том числе Положение о Секретариате ШОС и о назначении Генерального секретаря ШОС. С января 2007 года им будет представитель Республики Казахстан, кандидатура которого была одобрена и утверждена главами государств сегодня.

Важно отметить, что было уделено внимание вопросу со-

вершенствования процедуры принятия в ШОС новых государств-членов и наблюдателей. Данный вопрос имеет актуальное значение на фоне заметно усиливающегося интереса международного сообщества к ШОС. Нами дано поручение Совету министров иностранных дел ШОС согласовать подходы и критерии приема новых государств в Организацию.

Уверен, что все подписанные документы и принятые решения будут успешно реализованы и будут способствовать активизации деятельности организации по всем направлениям деятельности. Это в интересах народов наших государств. Это в интересах мира и безопасности на Евразийском континенте.

В заключение хотел бы поблагодарить всех участников саммита за плодотворную работу.

Глава VI
МЕРЫ ДОВЕРИЯ, СОТРУДНИЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ

Взаимодействие и меры доверия в Азии¹⁸. В ходе Первого Саммита Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) был подписан его основополагающий документ – Алматинский Акт. С тех пор цели создания форума по мерам доверия на Азиатском континенте получили широкое признание и поддержку мирового сообщества. Процесс СВМДА становится все более заметным фактором на международной арене.

Принятие в 2004 году Каталога мер доверия СВМДА – всеобъемлющего и уникального в мировой дипломатии документа – стало важной исторической вехой в развитии азиатской безопасности. В ближайшее время совместными усилиями нам предстоит разработать механизмы реализации Каталога с целью их возможного применения на практике уже в период до Третьего Саммита. Мы хорошо понимаем, что впереди большая работа по сближению долгосрочных, зачастую не совпадающих интересов, обновлению и созданию дополнительной правовой базы.

СВМДА – молодой форум, зачастую идущий непроторенными путями и поэтому не обладающий готовыми рецептами на все случаи. Оптимальные решения вырабатываются в процессе диалога. Но в то же время имеющийся мировой опыт, современные тенденции развития убедительно демонстрируют, что и на Азиатском континенте всеобъемлющий подход к вопросам безопасности и сотрудничества требует практического и поэтапного применения мер доверия.

Для успешного противодействия новым глобальным вызовам и угрозам необходима концентрация усилий всего мирового сообщества. Обширному Азиатскому континенту с его богатыми природными ресурсами и огромным человеческим потенциалом, к сожалению, во многих случаях присуща транзитная форма развития государств и обществ, а также наличие «застаревших» конфликтов. СВМДА, на наш взгляд, может и должно

¹⁸ Из выступления Н.А. Назарбаева на Втором Саммите Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (г. Алматы, 17 июня 2006 г.)

стать неотъемлемой частью глобальной системы противодействия вызовам современности.

Рост новых региональных структур в Азии — свидетельство потребности азиатских стран в координации и взаимодействии. Такого рода стремление не является чем-то исключительным, аналогичные процессы происходят и в других частях света.

В качестве основных факторов, способствующих развитию региональных инициатив, я хотел бы отметить следующие.

Во-первых, специфика обстановки в каждом конкретном регионе накладывает повышенную ответственность на государства региона в плане соблюдения базовых принципов ООН, создания атмосферы доверия и полноценного сотрудничества.

Во-вторых, глобализация, будучи, по сути, синонимом взаимозависимости государств современного мира, определяет, что региональные подходы, основанные на принципах взаимного учета и уважения интересов, становятся гарантией жизнеспособности и долгосрочности внешнеполитических устремлений.

В-третьих, политически и экономически конкурентоспособные региональные структуры усиливают позиции государств на глобальном уровне.

Все это относится и к участникам нашего форума. Сегодня очевидно, что конструктивному взаимодействию в экономической, экологической и гуманитарной областях альтернативы нет.

Казахстан придает большое значение экономическому измерению СВМДА как важной и неотъемлемой составляющей деятельности по обеспечению экономической безопасности и всестороннего сотрудничества. Уровень экономического развития государств напрямую влияет на возможности по обеспечению региональной стабильности. Не секрет, что питательной средой для распространения новых угроз является расширение в ряде регионов «пространства нищеты» и социальной деградации. Таким образом, стабильный экономический рост и обеспечение устойчивого развития во многом определяют способность наших государств адекватно противостоять современным вызовам.

Одним из первых шагов в укреплении доверия в этой области может стать расширение торгово-экономического сотрудни-

чества. Здесь, по нашему мнению, должен сыграть организующую роль создаваемый Секретариат СВМДА.

Не вызывает сомнений исключительная важность для большинства азиатских государств экологической проблематики. Поэтому уже настало время приступить к выработке общей модели решения этих вопросов, возможно, оформленной в виде отдельного документа, содержащего базовые принципы согласованной политики в экологической сфере. При этом, очевидно, следует ориентироваться на региональный подход, основанный на справедливом учете интересов всех вовлеченных сторон.

События последних лет наглядно продемонстрировали необходимость согласованных действий в предупреждении и всестороннем содействии в преодолении последствий природных катаклизмов и техногенных катастроф. В контексте формирования устойчивой системы доверия в этой сфере весьма важно наладить оперативный обмен информацией. Горько осознавать, что отсутствие необходимых данных порой оборачивается трагедией для сотен тысяч людей.

Повышенного внимания заслуживает вопрос консолидации усилий азиатских государств в урегулировании конфликтов и ликвидации гуманитарных катастроф, а также содействии диалогу и взаимопониманию культур, религий и цивилизаций. Этой высокой и благородной цели, в частности, посвящено проведение в Астане нынешней осенью Второго Съезда лидеров мировых и традиционных религий.

Казахстан, как председатель Совещания, призывает государства—члены СВМДА, все азиатские страны, вовлеченные в те или иные конфликты, на основе переговорного процесса выйти на путь достижения всеобъемлющего мира, безопасности и стабильности. Всем участникам процесса СВМДА необходимо проявлять сдержанность и ответственность во взаимоотношениях друг с другом во избежание эскалации напряженности.

Мы считаем, что выполнение международных обязательств в ядерной области и по нераспространению оружия массового уничтожения является прочной основой построения более безопасного мира, играет важную роль в обеспечении стабильности и доверия в Азии.

Казахстан приветствует все инициативы, направленные на достижение этой цели, которые основываются на договоренностях и взаимопонимании, принципах уважения суверенитета, невмешательства во внутренние дела государств и неприменения силы. В этом смысле весьма отрадным является то обстоятельство, что все азиатские страны решительно выступают против международного терроризма как глобального зла.

На пути обеспечения региональной и глобальной безопасности, а также достойного противодействия современным вызовам и угрозам, безусловно, требуется широкое сотрудничество и взаимодействие. В этой связи видится важным продолжить обмен мнениями по перспективам нашего сотрудничества с Организацией Объединенных Наций для выработки взаимоприемлемых подходов к укреплению всеобщей безопасности.

Ключевые решения должны приниматься государствами-членами ООН сообща и при условии неукоснительного соблюдения принципов Устава Организации Объединенных Наций. Эти общепризнанные международные нормы лежат в основе многосторонней дипломатии, осуществляемой в рамках СВМДА.

Тенденции развития современного мира, обозначившиеся в последнее время проблемы и противоречия определяют насущную необходимость нового уровня координации совместных усилий в обеспечении как глобальной, так и региональной безопасности. В этом смысле абсолютно открытая и удобная для равноправного диалога «площадка СВМДА» демонстрирует свою актуальность и жизнеспособность.

Обеспечение стратегии и мира в Азиатско-Тихоокеанском регионе¹⁹. В условиях тесной взаимозависимости экономического развития наших стран и динамичного процесса глобализации особенно важным становится развитие партнерства и интеграции на региональном и субрегиональном уровне.

Вместе с тем экономический рост не всегда приводит к решению старых проблем, а зачастую способствует появлению но-

¹⁹ Из выступления Н.А. Назарбаева на открытии министерской встречи 63-й сессии ЭСКАТО. (г. Алматы, 21 мая 2007 г.).

вых. Бурное экономическое развитие во многих случаях сопровождается социальным расслоением, разрывом в доходах между богатыми и бедными. Это вызывает процессы люмпенизации, создает почву для появления новых вызовов и угроз.

Такая постановка проблемы хорошо известна всем странам, принявшим в 2000 году Декларацию Тысячелетия, а в 2005 году – Итоговый документ Саммита ООН.

Важным условием достижения устойчивого экономического роста является обеспечение стабильности и мира на огромном пространстве Азиатско-Тихоокеанского региона. Сегодня в странах АТР проживает более 60 процентов населения Земли и производится 28 процентов глобального ВВП. Но АТР – это не только важнейшая часть мировой экономики, не только территория великих цивилизаций и мировых религий. На Азиатском континенте очень высок конфликтный потенциал.

В этой связи я хотел бы отметить важную роль Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Шанхайской организации сотрудничества в деле борьбы с современными вызовами и угрозами. Перспективным региональным механизмом является Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Инициатива о созыве СВМДА впервые была мной выдвинута 15 лет назад на Генеральной Ассамблее ООН и сегодня успешно реализуется.

СВМДА сегодня объединяет 18 государств, занимающих 90 процентов территории Азии, а население этих стран составляет половину всего населения Земли. Еще 9 стран и международных организаций осуществляют функции наблюдателей. Прошедшие два саммита Совещания позволяют характеризовать СВМДА в качестве важного механизма обеспечения безопасности на Азиатском континенте.

Убежден, что успешная деятельность Совещания в качестве общеконтинентальной структуры и платформы для взаимодействия в долгосрочной перспективе может рассматриваться в качестве базовой для создания организации по безопасности на Азиатском континенте. Считаю, что мы в Азии можем сами решать свои проблемы путем диалога и встреч.

В этом контексте должен упомянуть о поданной Казахста-

ном заявке на членство в Региональном форуме АСЕАН по безопасности (РФА), которое откроет новые перспективы межрегионального сотрудничества и создаст благоприятные условия для дальнейшего построения «евразийского пояса» безопасности РФА–СВМДА–ОБСЕ.

Сегодня необходимо укреплять доверие и развивать диалог между народами, культурами и религиями.

На укрепление мира нацелена и инициатива Казахстана по развитию межрелигиозного диалога. В 2003 и 2006 годах в Астане состоялись два съезда лидеров мировых и традиционных религий, в которых приняли участие представители всех крупных мировых конфессий. Думаю, что это стало важным событием в сближении цивилизаций.

За годы независимости нашей стране удалось выстроить свой казахстанский путь развития. В результате проведенных экономических, социальных и политических реформ Казахстану удалось значительно повысить уровень и качество жизни своих граждан.

В течение семи последних лет среднегодовой рост экономики составил 10 процентов. Высокие темпы роста позволяют нам планировать уже к 2008 году двукратное увеличение ВВП по сравнению с 2000 годом, а к 2015 году – трехкратное. В нынешнем году ожидается увеличение ВВП на душу населения до 6700 долларов. Надо вспомнить, что в 1994 году этот показатель составлял 700 долларов на человека.

Как видите, наша страна динамично развивается. Начав, после развала Советского Союза, как часть расколотой огромной страны, преодолев огромные трудности и кризис, с объемом инфляции в год до 2000 процентов. Поэтому закономерно, что мы поставили цель по вхождению в ближайшее десятилетие в число 50 наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся государств мира.

С этой целью мы реализуем индустриально-инновационную программу, которая направлена на диверсификацию экономики, развитие производства товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью, создание основ высокотехнологичной сервисной экономики. Год назад с Байконура запущен первый ка-

захстанский спутник связи. И космическую программу мы продолжаем развивать.

Достижению наших целей будет способствовать вступление Казахстана во Всемирную Торговую Организацию. Для нас важно, чтобы это произошло на справедливых и недискриминационных условиях.

Казахстан приступил к модернизации политической системы. И с этой целью буквально в эти дни, когда работала эта сессия, внесены изменения в действующую Конституцию по расширению полномочий представительных органов, увеличению численности депутатского состава и усилению роли Парламента. По сути, Казахстан переходит к президентско-парламентской форме правления.

Мы уделяем большое внимание проблемам здравоохранения. На эти цели в 2006 году направлено около 2 миллиардов долларов.

В сфере гендерной политики у нас реализуется Стратегия гендерного равенства на 2006–2016 годы, цель которой – обеспечить равные возможности женщин и мужчин во всех сферах жизни общества. Казахстаном принимаются активные меры по ее выполнению. Подсчитано, что на нашем субконтиненте теряется около 45 миллиардов долларов непродуманной продукции из-за неравенства женщин.

В целом Казахстан проводит курс на последовательную социальную модернизацию. Увеличиваются размеры пенсий, государственных пособий – детских, многодетным матерям. Растут доходы наших граждан. Мы финансируем развитие человеческих ресурсов, и прежде всего сферу образования. Ежегодные расходы бюджета на социально-гуманитарный блок по сравнению с 2001 годом выросли в 3,5 раза и в 2007 году составят 6,5 миллиарда долларов. Мы намерены и в будущем повышать расходы на эти цели.

Приняв наше предложение о проведении ежегодной сессии ЭСКАТО в Алматы в юбилейный год создания Комиссии, государства-члены оказали нашей стране большую честь. Такое решение свидетельствует и о готовности ЭСКАТО обратить свое внимание на Центральную Азию.

Возрастающая экономическая и политическая роль нашего региона обусловлена многими факторами. Активно развивающаяся Центральная Азия имеет стратегическое значение с точки зрения геополитики и глобального энергетического рынка, безопасности и стабильности в значительной части Евразии. Богатство природных ресурсов в Центральной Азии обуславливает повышенный интерес со стороны многих государств к этому региону. Регион находится на стыке евро-азиатских транзитных коридоров, обладает широкой транспортно-коммуникационной сетью и представляет недостаточно освоенный новый рынок.

Этот огромный интерес крупнейших государств мира мы должны превратить в интерес для развития, а не в поле для конфронтации. Это должно служить интересам населения нашего региона.

Мы хорошо понимаем, что в эпоху глобализации ни одна страна в мире не способна в одиночку бороться с новыми вызовами и угрозами современности и решать свои экономические проблемы. Именно поэтому Казахстан предложил идею создания Союза центрально-азиатских государств.

Интеграцию центрально-азиатских государств мы рассматриваем как объективный и естественный процесс, обусловленный национальными интересами каждой из стран. Государства Центральной Азии объединяет общая история, культурная идентичность, взаимодополняемость экономик, наличие развитой транспортной инфраструктуры, общие границы.

Поэтапная реализация нашей инициативы предполагает эволюционный переход от зоны свободной торговли без изъятий и ограничений к таможенному союзу, единому экономическому пространству.

В силу своих возможностей в настоящее время наша страна принимает меры по оказанию экономической и гуманитарной помощи другим государствам нашего региона.

Казахстан несколько лет назад уже стал экспортером капитала, общий экспорт капитала за последние 2,5 года составил более 20 миллиардов долларов. И мы хотим их направить на рост экономики региона, чтобы наступила стабильность.

Сейчас в Казахстане разрабатывается Специальная программа по Афганистану, включающая меры по укреплению гуманитарного и экономического сотрудничества, инвестирования в афганскую экономику, подготовке кадров. К примеру, на казахстанские деньги планируется построить больницу и школу в провинциях Бамиан и Саманган. Казахстан уже направил в эту страну 4 тысячи тонн продовольственной пшеницы.

Мы также приветствуем реализацию различных экономических проектов в рамках международных организаций и институтов развития в нашем регионе.

В этой связи Казахстан высоко оценивает роль ЭСКАТО в реализации Специальной программы ООН для экономик стран Центральной Азии (СПЕКА). В следующем году мы будем вместе отмечать 10-летие принятия ташкентской декларации о создании СПЕКА.

Мы рады, что вопросы расширения сотрудничества в рамках СПЕКА заняли особое место в повестке дня 63-й сессии ЭСКАТО и Азиатско-Тихоокеанского бизнес-форума ЭСКАТО²⁰.

Географической особенностью центрально-азиатских стран является их внутриконтинентальное положение. Казахстан, будучи крупнейшим в мире по территории государством, не имеющим выхода к морю, заинтересован в реализации различных транзитно-транспортных трубопроводных проектов и готов их поддержать.

Особое внимание необходимо проявить к вопросам эффективной реализации Алматинской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Этот документ был принят по итогам первой глобальной конференции ООН по проблемам внутриконтинентальных стран в августе 2003 года.

В целях дальнейшего развития межрегионального сотрудничества между Центральной Азией и странами АСЕАН целесообразным было бы учреждение политического и экономического диалога АСЕАН плюс Центральная Азия.

²⁰ В последнее время появилась необходимость противодействия новым вызовам и угрозам, таким, как международный терроризм и экстремизм, наркотрафик и нелегальная миграция. Эти проблемы также требуют конструктивного регионального сотрудничества.

Казахстан в качестве транзитной страны между Европой и Азией готов к самому широкому сотрудничеству с нашими партнерами в АТР. Об этом может свидетельствовать тот факт, что Международный аэропорт столицы Казахстана, города Астаны, передан в доверительное управление малазийскому холдингу «Мэлэйжа Эйрпортс» («Malaysia Airports Holdings Berhad»).

В заключение хотел бы заметить, что страны Центральной Азии унаследовали от прошлого тяжелые проблемы, такие, как последствия ядерных взрывов на Семипалатинском полигоне, катастрофическое положение Аральского моря. Как следствие — высокий уровень смертности среди населения, включая детей, нехватка питьевой воды и другие социальные проблемы. Вот почему наша страна добровольно отказалась от ядерного арсенала, который имелся в Казахстане, и закрыла самый крупный в мире ядерный испытательный полигон.

Вместе с тем центрально-азиатские государства, осознавая ответственность за будущее своего региона, осенью 2006 года объявили Центральную Азию зоной, свободной от ядерного оружия. Как вам известно, в 1993—1994 годах Казахстан добровольно отказался от своего ядерного оружия.

Ядерное разоружение Казахстана — глобальная модель построения более безопасного мира²¹. Полтора десятилетия, прошедшие со времени распада Советского Союза и обретения Казахстаном независимости в 1991 году, были переломными не только для нас, но и для всего мира. В начале XXI века мы вынуждены констатировать, что окончание «холодной войны» вопреки надеждам многих людей не привело к более безопасному миру.

Наша планета стала менее стабильной, и количество членов ядерного клуба за последнее десятилетие расширилось. В него вступили Индия и Пакистан. Ряд всем известных стран лелеют ядерные амбиции. Более того, угроза применения ядерного оружия международными террористами стала устрашающей, но реальной перспективой.

²¹ Из выступления Н.А. Назарбаева на ужине от имени Фонда «Инициатива по сокращению ядерной угрозы» (Вашингтон, 28 сентября 2006 г.).

Народ Казахстана на себе испытал страшные последствия испытаний ядерного оружия. 456 ядерных взрывов прогремело на Семипалатинском ядерном полигоне с 1949 по 1991 год. Это принесло болезни и страдания сотням тысяч наших сограждан и привело к заражению радиацией громадной территории. Собственно полигон занимал площадь немногим меньше штата Нью-Джерси, но загрязнение территории радиацией от испытаний отмечалось на площади в несколько раз больше, сравнимой с площадью штата Нью-Мексико.

Прошло уже 15 лет с тех пор, как мы навсегда закрыли Семипалатинский полигон. Но последствия ядерных испытаний будут давать о себе знать еще в течение многих десятилетий. Поэтому как никто другой, казахстанцы знают о страшных последствиях ядерных испытаний. По сей день продолжают страдать не только невольные свидетели тех взрывов, но и их дети и внуки. Это была одна из трагичных страниц в истории Казахстана.

После распада СССР на территории республики осталось значительное количество ядерных вооружений – стратегические ракеты с разделяющимися боеголовками, которые на Западе получили мрачное прозвище «Сатана», дальние бомбардировщики и соответствующие атомные и термоядерные заряды к ним. На тот момент весь этот смертоносный потенциал являлся четвертым по мощности в мире.

Тогда в Казахстане в общей сложности было сосредоточено 148 шахтных установок для запуска межконтинентальных баллистических ракет наземного базирования. В этих пусковых шахтах размещались 104 межконтинентальных баллистических ракеты, каждая из которых была оснащена ядерной боеголовкой. Нагрузка этих ракет составляла 7,6 тонны, а радиус поражения – около 12 тысяч километров.

Но мы отказались от этого ядерного арсенала. И это решение определило дальнейшую стратегию Казахстана в сфере глобальной безопасности. Можно образно сказать, что с этого момента Казахстан стал своеобразным «эпицентром мира», то есть местом, где впервые в истории люди, обладая разрушительной силой, добровольно отказались от нее. Как вы помните, пять лет назад я написал одноименную книгу.

За прошедшие годы мы неуклонно и последовательно вели работу по ликвидации оружия массового уничтожения и подерживавшей его инфраструктуры. Мы высоко ценим сотрудничество с США в рамках программы совместного сокращения угрозы, инициированной Ричардом Лугаром и Сэмом Нанном.

Благодаря нашему сотрудничеству к 1995 году на территории Казахстана не осталось ни одной ядерной боеголовки. Вклад Казахстана в дело нераспространения ядерного оружия продолжается и выражается не только в нашей активной анти-ядерной позиции, но и в новых конкретных делах.

В начале этого года Казахстан и Фонд «Инициатива по сокращению ядерной угрозы» завершили уникальный международный проект в сфере нераспространения ядерного оружия. В результате этого проекта три тонны высокообогащенного урана, достаточного для производства двух десятков ядерных зарядов, были переработаны в низко обогащенный уран, то есть в топливо для мирных ядерных реакторов.

Этот проект стал еще одним вкладом Казахстана в укрепление глобальной безопасности, органичной частью и ярким символом широкомасштабного сотрудничества между нашими странами в сфере нераспространения.

В настоящее время одним из ключевых элементов стабильности современного мира является устойчивая система глобальной безопасности.

В последние годы мы стали свидетелями того, что соглашения в рамках ООН, принятые по ядерному сдерживанию, нераспространению, неразработке ядерных материалов, не были успешными. Это говорит о том, что в мире должно быть принято совершенно другое решение, чем то, которое есть.

В мире сложилась парадоксальная ситуация, по существу противоречащая основным принципам международного права: одним разрешается иметь оружие и совершенствовать его, а другим запрещается его иметь и даже разрабатывать. Это несправедливо, несправедливо, непропорционально.

Говоря о том, что ядерное оружие не должно разрабатываться другими странами, не должно распространяться, сами ядерные державы должны показывать пример сокращения со своей

стороны ядерного арсенала, который у них имеется.

Полагаю, что в рамках ООН решение этого вопроса должно быть пересмотрено в сторону глобальных мероприятий, ответственности всех государств, прежде всего ядерных, по сокращению ядерного оружия и постепенному уничтожению его арсеналов.

Реалии сегодняшнего времени свидетельствуют о необходимости серьезной адаптации международной системы безопасности. Изжившая себя концепция безопасности посредством взаимного сдерживания ядерным потенциалом противоборствующих государств в полной мере доказала свою архаичность.

В эпоху «холодной войны» ядерное оружие было фактором глобального баланса биполярного мира и соответственно ядерный конфликт обладал свойством обратимости.

Конфликтующие стороны не только пребывали на грани ядерной войны, но и в нескольких случаях были в состоянии ядерной войны. Вспомните случай, когда стратегические ядерные бомбардировщики США уже находились на полпути к своим целям на территории Советского Союза. Но тем не менее эти ядерные войны заканчивались до своей завершающей фазы, то есть до достижения бомбардировщиками или межконтинентальными ракетами своей цели.

Тогда конфликтующие стороны были разведены на довольно значительные расстояния в десятки тысяч километров, в Западном и Восточном полушариях. Для того чтобы ракетно-авиационный комплекс выполнил свою боевую задачу, ему требовалось в среднем 30–40 минут. Кроме того, в эпоху глобального противостояния функционировала достаточно сложная и развитая система раннего оповещения и, главное, перекрестного подтверждения ядерного нападения. Также эффективно работала политическая инфраструктура разрешения глобальных конфликтов.

Сегодня мир столкнулся с феноменом регионального ядерного противостояния, основная специфика которого состоит в том, что возможный ядерный конфликт будет носить необратимый характер. Стратегическим оружием в региональном ядерном конфликте, в отличие от стратегических межконтинентальных баллистических ракет, являются ракеты малой и средней дальности с ядерными боеголовками. Их радиус поражения – 500–3000 кило-

метров — вполне достаточен для решения всех стратегических и тактических задач, связанных с применением оружия массового поражения. В то же время подлетное время ракет малой и средней дальности существенно меньше подлетного времени межконтинентальных баллистических ракет. Оно составляет примерно от 2 до 5 минут, что почти на порядок меньше аналогичного показателя межконтинентальных баллистических ракет. В течение столь короткого времени совершенно невозможно исполнить весь тот сложнейший цикл действий, которые позволяли сделать возможный конфликт при глобальном противостоянии обратимым.

Результатом этого стало многократное усиление напряженности, гипертрофия многих скрытых болезней современного мира, в первую очередь терроризма. К сожалению, в этом вопросе в международном сообществе до сих пор нет единства, сплошь и рядом применяются двойные стандарты, что создает обстановку неопределенности и двусмысленности с тяжелыми последствиями для безопасности целого ряда государств и регионов.

В последние годы мы стали свидетелями того, что соглашения в рамках ООН не реализуются. Обзорная конференция ООН 2005 года по рассмотрению выполнения Договора о нераспространении ядерного оружия в очередной раз не сумела выработать согласованных решений. Договор о запрещении ядерных испытаний так и не вступил в силу из-за отказа целого ряда государств ратифицировать этот важный документ. Конференция по разоружению в Женеве увязла в политической риторике и дипломатической бюрократии.

Я хотел бы в связи с этим высказать мысль, которая, несмотря на свою умозрительность, должна получить реальное воплощение: проблема всеобщего и глобального разоружения решится тогда, и только тогда, когда ее будут решать не обладатели ядерного оружия, а международное сообщество всех, как ядерных, так и неядерных, государств, т.е. если оно основано на принципах коллегиальности и равноправия.

Сейчас же стало нормой, что страны, не обладающие ядерным оружием, выступают простыми статистами в процессах разоружения и нераспространения без права решающего голоса. Но это неверно.

Ведь если ядерные государства вовлекают весь остальной мир в рамки всевозможных договоров и соглашений, инициаторами которых они же и являются, то они должны также сделать и второй шаг — создать равноправие и установить принцип равенства голосов в этих процессах.

Человечество продолжает искать новые пути, позволяющие существенно ослабить «центробежную» силу ядерного оружия. Нужны новые политические инструменты, учитывающие необходимость универсального подхода к делу нераспространения и разоружения, причем не только учитывающие, но и основывающие универсальность в действии.

Это означает, что должен появиться механизм обеспечения режима нераспространения как основного гаранта международной безопасности всех без исключения государств. Такой механизм должен основываться на трех принципах: нераспространение путем необладания, нераспространение путем неразмещения и нераспространение путем запрета на испытания.

Мы убеждены, что государства, обладающие ядерным оружием, должны взять курс на неуклонное и поэтапное ядерное разоружение и заключение соглашений о контроле над вооружениями, которые влекут за собой не только демонтаж, но и необратимость.

Государства также должны вновь подтвердить свои обязательства соблюдать мораторий на проведение испытательных ядерных взрывов и добиваться вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

Казахстан выступает за обеспечение жесткого контроля за вооружениями, особо опасными материалами и технологиями как ключевого элемента нераспространения и основы любой системы безопасности. Наши усилия также направлены на универсализацию международных инструментов в сфере разоружения и нераспространения оружия массового уничтожения. Мы поддерживаем создание международно-признанных зон, свободных от ядерного оружия. Одной из таких зон стала Центральная Азия.

Возврат от техногенного понятия «сдерживание» к гуманитарному понятию «доверие», предложенный миру Казахстаном,

глубоко символичен: материальное подвержено тлену, моральное, проверенное мудростью многих поколений, – вечно.

Доверие – ключевая категория, которую мы положили в основу нового видения безопасности. Доверие налагает ответственность, является первым условием взаимопонимания, дружбы и сотрудничества. На основе доверия друг к другу мы заключили соглашение о взаимном сокращении вооружений на границе с нашими соседями.

Мне вспоминается мудрое высказывание Альберта Эйнштейна, который сказал, что «высвобождение атомной энергии изменило все, кроме нашего образа мышления. Решение этой проблемы лежит в сердце человечества».

Казахстан вытеснил свои ядерные страхи и избавил от таких всех, кому они внушались нашим ядерным арсеналом. Мы показали путь вперед, к более безопасному будущему. Мы настойчиво призываем весь мир последовать примеру Казахстана и других стран, также вставших на путь разоружения.

Только так мы сможем обеспечить нашим детям и внукам более мирное и безопасное будущее.

Глава VII
МНОГОВЕКТОРНОСТЬ КАЗАХСТАНСКОЙ
ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Казахстанская стратегия отношения к глобальным вызовам²². Реальность XXI века отвергла романтические грезы о бесконфликтном будущем. Система международных отношений оказалась уязвимой перед нарастающими угрозами глобального и регионального характера.

Все чаще слышится геополитическая риторика времен «холодной войны», возвращая принципу глобального соперничества роль основного двигателя в мировой политике. Вновь на первый план выходят силовые аспекты обеспечения безопасности.

Но в современном мире нет простых путей решения глобальных проблем. И мы это видим. Насилие порождает только насилие. Ксенофобия, подозрительность и страх уже становятся новой чумой XXI века. Сегодня упускается из виду уникальность современного развития, суть которой заключается во взаимозависимости мира. Если какая-то страна становится нестабильной, то под угрозу попадает вся глобальная устойчивость.

Международный терроризм, поразивший Афганистан, распространяется по всему миру. Как опасная инфекция распространяется мания обладания оружием массового уничтожения, захватывая все новые регионы и порождая все новые проблемы для мира.

Какие позитивные тренды могут остановить эти глобальные болезни? Что нужно делать в первую очередь? Очевидно одно: серьезнейшие трансформации должны пройти в мировой политике, должна измениться ее суть и движущие силы.

Должны измениться глобальные механизмы, которые двигают систему международных отношений и международной безопасности.

Во-первых, понимание современного мира как единого живого организма требует концептуального перехода в международной политике от парадигмы глобальной конкуренции к па-

²² Из выступления Н. А. Назарбаева на VI Евразийском медиафоруме (г. Алматы, 19 апреля 2007 г.)

радикале глобальной ответственности. Настало время взять на вооружение принципы «глобального здравомыслия» и «тотальной ответственности».

Уже на заре независимости Казахстан продемонстрировал свое осмысленное отношение к глобальным вызовам. Вы хорошо знаете, что наша страна первой в мире закрыла крупнейший полигон для испытаний атомных бомб, добровольно отказалась от атомных бомб и тем самым укрепила фундамент системы нераспространения.

Отказ от ядерного оружия взамен гарантий ядерных держав был стратегической позицией нашей страны, основанной на понимании глобальной ответственности перед миром. Этот самоотверженный, гуманный шаг Казахстана должен быть достойно оценен мировым сообществом как путь решения острых проблем распространения оружия массового уничтожения. Мы призываем другие страны последовать нашему примеру. И в первую очередь обращаем этот призыв к странам, которые стремятся обладать ядерным оружием.

Такой же ответственный подход мы проводим на уровне региональной политики. Казахстан заявил о своей ответственности вместе с другими странами региона за будущее Центральной Азии. Наш регион объявлен зоной, свободной от ядерного оружия. Развиваясь как единое пространство, наши страны смогут создать «пояс экономического благополучия», который будет надежной преградой для международного терроризма, религиозного экстремизма, наркотрафика и нелегальной миграции.

Наша страна лидирует по объему инвестиций в регионе. Мы готовы приступить к осуществлению крупных экономических проектов в Центральной Азии. Братская экономическая и гуманитарная помощь неоднократно оказывалась Таджикистану. Сегодня мы оказываем помощь Кыргызстану.

Кыргызстан сегодня переживает непростые времена. Основа всех трудностей — нерешенность социальных проблем и низкий уровень жизни. Казахстанцы искренне хотят установления мира в этой близкой нам, братской стране. Все, что сегодня происходит у наших соседей, показывает, что настоящая демократия может быть установлена только там, где есть стабильное раз-

витие и где люди хотят жить в мире друг с другом. Эти события также демонстрируют, что свобода слова не означает свободу от ответственности. Мы готовы оказать Кыргызстану всеческую поддержку и помощь. Мы будем помогать тому, чтобы наш регион стал процветающим, регионом сотрудничества и дружбы.

В рамках гуманитарной помощи афганскому народу мы направили четыре тысячи тонн продовольственной пшеницы. Сейчас в Казахстане разрабатывается Специальная программа по Афганистану, включающая меры по укреплению гуманитарного и экономического сотрудничества, инвестированию афганской экономики, подготовке кадров. В частности, мы планируем построить больницу и школу в провинциях Бамиан и Саманган. Государство готово стимулировать казахстанские компании для их выхода на афганский рынок.

Во-вторых, я считаю, что в международных отношениях необходимо пересмотреть понятие многополярности, придать ей качественно новое звучание. Мировые полюсы силы не должны оставаться полюсами противостояния. Они обязаны стать полюсами устойчивости и роста, а отношения между ними – способствовать гармоничному развитию мира.

Надежды на то, что однополярный мир придаст устойчивость глобальным процессам, не оправдались. Но объективно возникающая многополярность продолжает восприниматься в прежнем геополитическом контексте, когда отношения между центрами влияния рассматриваются под углом глобального соперничества и борьбы интересов. Очевидно, что подобный конфронтационный подход может иметь только негативные последствия. Это игра с нулевым результатом.

Многовекторность казахстанской внешней политики была призвана установить партнерские отношения со всеми основными полюсами влияния – Россией, Китаем, США, ЕС, Индией, арабскими странами, странами Юго-Восточной Азии.

И сегодня мы приближаемся к тому, чтобы все международные акторы были заинтересованы в стабильном развитии Центральной Азии, чтобы она стала регионом не соперничества, а нормальной экономической конкуренции в интересах прежде всего народов, живущих в нашем регионе.

Таким образом, казахстанская многовекторная внешняя политика ориентирована именно на новое концептуальное понимание многополярности. Отсюда важность **третьего** принципа поведения на международной арене, который я бы сформулировал как принципиальный отказ от конфронтационных моделей и активное формирование режима доверия и стратегического диалога

Наверное, все помнят притчу, когда на вопрос «что ты пожелаешь при условии, что твой сосед получит вдвое больше», человек ответил: «Выколи мне один глаз!» Согласитесь, что от таких подходов, которые по-прежнему проявляют себя в мировой политике, нужно избавляться.

Что касается Казахстана, то мы реально, на деле поставили принципы доверия и диалога в основу нашей внутренней политики и международных инициатив. Главная особенность нашей страны как раз и заключается в многонациональности и поликонфессиональности. В доме под названием Казахстан одной большой семьей живут представители 130 народов и более 40 конфессий.

То, что во многих других государствах становилось причиной социального напряжения и даже конфликтов, для нас, наоборот, стало залогом силы и успеха. Благодаря идеям межнационального согласия и толерантности нам удалось быстро преодолеть период тяжелейшего социально-экономического кризиса и избежать потрясений.

Мы стремимся своим примером показать, что мир и согласие между народами и религиями достижимы — для этого нужны только терпение и воля к диалогу. В 2003 и 2006 годах по моей инициативе в Астане прошли два съезда лидеров мировых и традиционных религий, которые дали жизнь уникальному форуму межконфессионального диалога.

Вместе с другими государствами мы готовы всемерно поддерживать усилия, направленные на сближение Востока и Запада в понимании ключевых вопросов современного мироустройства. Государства-соседи не могут нормально сотрудничать, строить планы на будущее и при этом не доверять друг другу. Недоверие может иногда выигрывать как метод, но оно всегда проигрывает как принцип.

Поэтому Казахстан впервые в истории континента инициировал созыв Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, рассматривая его в качестве инструмента по обеспечению стабильности в регионе. Могу вспомнить, как в 2002 году первым успехом этого форума стало восстановление диалога между Индией и Пакистаном в момент обострения отношений этих ядерных держав. Мы уверены, что и в дальнейшем СВМДА будет эффективно выполнять роль коллективного механизма обеспечения безопасности на Азиатском континенте.

Казахстан всецело поддерживает сотрудничество в рамках Шанхайской организации сотрудничества. Этот форум служит активному развитию сотрудничества и взаимопонимания на нашем континенте. Продвижение идеи доверия и стратегического диалога стало одним из центральных элементов казахстанской внешней политики.

В-третьих, глубоко убежден, что мир должен двигаться от элитарного к эгалитарному характеру современных международных отношений.

Нельзя не замечать, что глобализация и современные вызовы влекут изменения самой природы международных отношений. Если раньше крупные страны могли не обращать особого внимания на своих небольших или слабых соседей, то теперь подобная «роскошь» уже непозволительна. Конфликт между двумя небольшими государствами – Палестиной и Израилем – вот уже более полувека дестабилизирует ситуацию во многих регионах мира.

События в двух небольших странах – Афганистане и Ираке – стали основным фактором распространения идеологии религиозного экстремизма и терроризма. Теперь над решением этих, изначально локальных, проблем вот уже долгое время безуспешно бьется все мировое сообщество. Такова оборотная сторона глобализации.

Хотел бы четко обозначить позицию Казахстана в отношении геополитической ситуации вокруг Ирана. Убежден, что силовая конфронтация с такой страной, как Иран, чревата серьезными последствиями для всего мира. Мы надеемся, что Иран, наш дружественный сосед, однозначно убедит мир, что занят

исследованиями только в сфере мирной атомной энергетики. Этого ждут народы и нашего региона, и, уверен, всего мира.

В целом, к сожалению, принципы деятельности международных организаций не успевают быстро трансформироваться, чтобы соответствовать современным реалиям. Возможно, дело в том, что такие форумы, как Совет Безопасности ООН, НАТО, ОБСЕ, G-8, имеющие наибольшее влияние и дееспособность в мире, не могут в своей деятельности избавиться от элементов элитарности.

Обладая большим потенциалом для выработки эффективных решений, они все же не справляются с задачами по урегулированию международных конфликтов и кризисов, преодолению экономического разрыва между богатыми и бедными странами, предотвращению терроризма и экстремизма, укреплению режима нераспространения.

Красноречивым подтверждением кризиса элитарных подходов в международной политике является неэффективность Договора о нераспространении ядерного оружия, а также отсутствие заметного прогресса в процессе разоружения.

Узкий круг стран—обладателей ядерного оружия воспринимает Договор как асимметричное соглашение, которое накладывает особые, обеспеченные санкциями обязательства только на неядерные государства. При этом они сами берут на себя лишь расплывчатые обязательства вести переговоры по ядерному разоружению, одновременно продолжая вкладывать значительные средства в исследования, разработку и модернизацию ядерного оружия.

Неравенство, заложенное в основу ДНЯО, приводит к тому, что ядерные державы не считают нужным соблюдать обязательства по разоружению. Все это подпитывает деструктивные настроения, чувство «несправедливости ДНЯО» в некоторых регионах мира. Хуже всего то, что это дает аргументы тем государствам, которые стремятся к обладанию оружием массового уничтожения.

Как лидер страны, добровольно отказавшейся от мощного ядерного арсенала, я имею моральное право заявить, что подходы к проблеме нераспространения требуют серьезного перес-

мотра. Несколько десятилетий действия Договора о нераспространении ядерного оружия — вполне достаточный срок для того, чтобы оценить его преимущества и недостатки и внести коррективы, отвечающие требованиям времени. И чем больше государств будет участвовать в этом деле, тем будет лучше.

Благодаря равноправному взаимодействию больших и малых государств мы получим шанс добиться того, что важнейшие проблемы многих регионов Земли не будут оставаться за рамками внимания международного сообщества.

Не должно быть отдельно повестки дня для государств «первого мира» и стран остального мира. Несмотря на разность уровней развития и потенциалов, вместе взятые, они составляют одну систему. И разбалансированность отдельных элементов влечет за собой сбой всей единой системы.

Осознавая эту взаимосвязь, Казахстан выдвинул заявку на председательство в такой уважаемой организации, как ОБСЕ. Впервые такая заявка поступила от республики бывшего СССР, причем поддержанная от имени всех государств СНГ. От страны, большая часть которой находится в Азии. От государства, представляющего обширный Центрально-Азиатский регион и играющего растущую роль в сфере энергетической безопасности.

Наше видение, уникальный опыт, инициативность могли бы способствовать активизации деятельности данной авторитетной организации по ряду перспективных направлений. Это было бы полезно с точки познания нашего региона, изучения опыта толерантности в многонациональном обществе и мирного сосуществования различных религий в одном государстве, в одном регионе.

Развитие сотрудничества Казахстана и Республики Беларусь.

На сегодняшний день правовую основу белорусско-казахстанского сотрудничества составляют 60 договоров и соглашений. Ключевыми из них являются Договор о дружбе и сотрудничестве между двумя странами, Договор и программа о долгосрочном сотрудничестве на 2001–2008 гг., Соглашение о свободной торговле и ряд других документов.

На заседании Межгосударственного совета ЕвразЭС в Минске Президент Белоруссии А.Г. Лукашенко высказался в

поддержку мнения Президента Казахстана Н.А. Назарбаева о необходимости создания Комиссии ЕвразЭС по контролю за выполнением заключенных странами Сообщества договоров и принятых решений. В компетенцию такой комиссии могли бы входить вопросы формирования общего таможенного тарифа и общей внешнеторговой политики, проведения единой конкурентной политики, обеспечения свободного движения товаров, формирования единой энергетической политики. Кроме того, А.Г. Лукашенко отметил, что надо думать и о новых формах организации энерготранзита. Ведь он не замыкается на России. Надо проработать идею создания консорциума из хозяйствующих субъектов России, Казахстана и Беларуси для организации транзита энергоносителей из Средней Азии в Европу.

«Казахстан намерен приобрести больше оборудования», — передал Казинформ (29 октября 2007 г.) со ссылкой на Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Казахстанская сторона удовлетворена качеством белорусского оборудования и заинтересована в поставке продукции, производимой компаниями MAZ и BelAZ. В 2007 г. Казахстан приобрел у белорусских компаний 1300 тракторов MAZ. Стороны заключили соглашение по приобретению большегрузных автомашин BelAZ на сумму 55 млн долларов. За 5 лет сотрудничества товарооборот между Беларусью и Казахстаном увеличился в 10 раз — с 36,6 млн в 2001 году до 334 млн долларов в 2006 году. В первой половине 2007 года этот показатель превысил 305 млн долларов. В ближайшем будущем страны намерены поднять планку до 1 млрд долларов.

Беларусь может и должна принять участие в тендерах по разработке нефтяных месторождений в Казахстане. Казахстанская сторона, в свою очередь, заинтересована в сотрудничестве с Беларусью в области строительства производств по переработке нефти и в вопросах поиска альтернативных путей по транспортировке нефтепродуктов. Имеется предложение Президента А.Г. Лукашенко о строительстве второй линии газопроводной магистрали Ямал—Европа через территорию Беларуси.

Объем двусторонней торговли между Казахстаном и Беларусью в 2007 г. составил 500 млн долларов. Об этом на церемонии

открытия национальной выставки Республики Беларусь в Астане сообщил премьер-министр страны.

Цель «Беларусь-Экспо» – вывести на новый уровень белорусско-казахстанские экономические отношения, расширить сферы делового сотрудничества, установить долгосрочные контакты между компаниями и предприятиями двух стран. Беларусь заинтересована участвовать в реализации государственных и региональных программ РК по развитию сельского хозяйства, жилищного и дорожного строительства, машиностроения. В выставке принимали участие порядка 200 белорусских ведущих предприятий, выпускающих грузовые автомобили, дорожную технику, шины, мебель, лекарственные средства, продукты питания и др.

Казахстану интересен опыт Беларуси в электроэнергетической сфере, по программе энергосбережения, сообщил премьер-министр Казахстана.

По словам премьер-министра Беларуси, в его стране поставлена задача снижения энергоемкости ВВП до 2010 года до 31%. До 2015 года в Беларуси намерены снизить энергоемкость ВВП до 50%, до 2020 года – до 60%) при высоких темпах развития экономики и роста ВВП. Темпы и объемы промышленного производства за последние 6–7 лет растут без прироста энергоемкости валового продукта. В области сотрудничества по углеводородному сырью Казахстан, несомненно, заинтересован в транзите энергоресурсов и их частичной переработке на территории Беларуси.

Выставка «Беларусь-Экспо-2007» и казахстанско-белорусский форум позволил обсудить все вопросы отношений между Казахстаном и Беларусью, что позволит развивать наши дружественные взаимоотношения. Таков курс наших президентов, отметил Премьер Казахстана. Товарооборот существенно растет, но потенциал торгово-экономического сотрудничества еще полностью не использован.

По данным МИД РК, Казахстаном из Беларуси импортируются сельхозмашины, дорожная техника, тракторы, автомобили, грузовые листы, холодильники, мебель, шины, лекарство. Из Казахстана в Беларусь экспортируется прокат подшипников, аккумуляторы, хлопок, транспортные ленты и другая продукция.

В настоящее время в РК действует 23 сервисных центра белорусских предприятий, 30 СП, 6 торговых домов, значительное количество представительств и дилеров различных белорусских предприятий. За последние 4 года объем товарооборота между РК и РБ вырос в 6,2 раза — с 81 млн долларов в 2003 году до 334,3 млн долларов в 2006 году.

Торгово-экономическое сотрудничество между двумя странами реализуется в соответствии с Программой долгосрочного торгово-экономического сотрудничества между РК и РБ на 1999—2008 годы. В целях активизации двустороннего торгово-экономического сотрудничества белорусской стороне было предложено оказывать практическое содействие мероприятиям по продвижению и укреплению двусторонних торгово-экономических связей, в частности ознакомительным миссиям, организации совместных ярмарок и выставок, семинаров.

Приоритетным направлением торгово-экономического сотрудничества является организация поставок в Беларусь на долгосрочной основе казахстанского зерна, угля, черных и цветных металлов. Казахстан заинтересован в реализации таких проектов, как сборка белорусских тракторов и сельскохозяйственной техники на базе казахстанских предприятий машиностроительного комплекса, создание совместного предприятия по производству сложных удобрений (НРК) для нужд агропромышленного комплекса РК и других. Большое значение придается дальнейшему развитию транзитно-транспортного потенциала обеих стран, имеющих взаимовыгодное географическое расположение на стыке крупных транспортных магистралей.

Беларусь выражает заинтересованность в совместных разработках ряда научно-инновационных идей, в сотрудничестве в области космоса, высоких энергий и т.д.

В сентябре 2006 года на пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств—участников ЕвразЭС говорилось о необходимости приложить максимум усилий для активизации интеграции в рамках данного объединения. Президент А.Г. Лукашенко подчеркнул, что в настоящее время ЕвразЭС становится единственным многосторонним интеграционным объединением на постсоветском пространстве, где главы государств едино-

душно «хотят что-то решить». Но, несмотря на достигнутые успехи в интеграционных процессах, еще немало предстоит сделать. Белорусский лидер акцентировал внимание на сложных задачах, связанных со вступлением в ВТО, обеспечением свободного передвижения товаров, в том числе свободного транзита электроэнергии, нефти и нефтепродуктов по территории ЕвразЭС. Решения, принимаемые главами государств в рамках ЕвразЭС, должны носить обязательный характер в странах Сообщества, а МПА следует взять на постоянный контроль реализацию принимаемых Сообществом решений и инициировать внесение подписываемых международных договоров на ратификацию. Необходимо приступить к конкретной работе по унификации правовой основы в тарифно-таможенной, топливно-энергетической, торговой, аграрной, миграционной сферах.

Состоялись заседания постоянных комиссий Межпарламентской ассамблеи, на которых был обсужден ряд важных для развития и укрепления правового пространства ЕвразЭС вопросов. В частности, обсуждались проекты Концепции основ налогового законодательства и Рекомендаций по гармонизации законодательства в сфере регулирования инвестиционной деятельности, а также Торгового кодекса государств—членов ЕвразЭС.

Углубление стратегического партнерства в полной мере отвечает долгосрочным интересам Беларуси и Казахстана.

Укрепление двусторонних отношений между Казахстаном и Украиной²³. В Казахстане, где в дружбе и согласии живут многие национальности, в том числе и большая украинская диаспора, мы придаем особое значение углублению тесных связей с дружественным народом Украины.

Полагаю, что вам интересно будет узнать о сегодняшней ситуации и планах нашей страны на ближайшую перспективу.

С обретением независимости Казахстан вступил в период глубоких системных преобразований.

Если вспомнить тот период, глубокие потрясения, сопровождавшие распад СССР, не обошли стороной и Казахстан.

²³ Из выступления Н. А. Назарбаева перед депутатами Верховной рады Украины (г. Киев, 18 ноября 2005 г.).

В начале 1990-х годов республика находилась в сложнейшей ситуации, вызванной кризисом советской плановой экономики.

Понадобились огромные усилия, чтобы преодолеть инфляцию, стабилизировать экономику, привести в порядок государственные финансы, оздоровить денежно-кредитную политику, освободить рыночные силы и претворить в жизнь структурно-институциональные реформы.

Первым шагом стало решительное изменение отношений собственности, что стало основной задачей в рамках первого этапа реформ до середины 1990-х годов.

В этой связи была проведена быстрая и энергичная приватизация, которая прошла в четыре этапа.

Была проведена реформа административно-территориального устройства, в ходе которой было оптимизировано административно-территориальное деление страны.

Казахстан полностью отошел от принципов командно-административной системы и выстроил принципиально новую систему управления экономикой.

Главным направлением второго этапа реформ до 1999 года стало обеспечение макроэкономической стабильности. На этом этапе завершилось формирование нормативно-правовой базы рыночной экономики, национальной финансовой системы.

Получив соответствующее мировым стандартам законодательство, экономика стала приходить в себя, капитализироваться, осваивать внутренние и внешние рынки.

В рамках реформирования системы государственного управления существенно сокращена численность государственного аппарата и, самое главное, сформирована система государственного управления, адаптированная к требованиям современной рыночной экономики. Государство практически полностью отошло от непосредственной хозяйственной деятельности и оставило в основном функции регулирования и стимулирования социально-экономических процессов.

С целью уменьшения влияния политических процессов на государственный аппарат и повышение уровня его профессионализма Казахстан одним из первых среди постсоветских государств принял 1 января 2000 года законодательный акт о госуда-

рственной службе, создавший правовые предпосылки для формирования новой модели государственной службы, базирующейся на принципах оценки и продвижения государственных служащих по службе на основе их профессиональных качеств и знаний.

Все государственные должности разделены на политические и административные. Прием административных государственных служащих осуществляется на конкурсной основе.

Мы кардинально реформировали финансовый сектор. Приняли новую бюджетную систему, основанную на принципах единства бюджетной сферы, жестком лимитировании расходов, размеров государственного заимствования. Были ликвидированы внебюджетные фонды, а все государственные доходы и расходы консолидированы в республиканском и местных бюджетах.

В 2004 году в Казахстане принят Бюджетный кодекс, в котором были систематизированы все нормы бюджетного законодательства, регулирующие бюджетные и межбюджетные отношения на всех уровнях бюджетной системы, принципы и механизмы формирования и использования бюджетных средств.

Принятый в 1995 году Налоговый кодекс более чем в 3 раза сократил количество налогов и упростил налоговые процедуры.

Усиление самостоятельности Национального банка позволило приступить к масштабной работе по созданию эффективной банковской системы, сделав ставку на усиление надзора и повышение надежности коммерческих банков.

На сегодня банковская система Казахстана в целом приведена к международным стандартам, что восстановило и значительно повысило уровень доверия к ней со стороны населения и вкладчиков. Она полноценно обеспечивает растущие темпы экономического роста.

Несмотря на все сложности, в стране были осуществлены реформы в системе электроэнергетики и жилищно-коммунального хозяйства. Первая создала конкурентный рынок электроэнергии, вторая — подняла ответственность человека за свое жилье.

Мы провели системные реформы в сфере пенсионного обеспечения. Наряду с солидарной, с 1 января 1998 года была внедрена накопительная система. Реформа пенсионной системы позволила погасить к 2000 году всю имевшуюся задолженность по пенсиям и социальным пособиям. Казахстан выбрал модель социально ориентированной рыночной экономики. В стране действует ряд социальных программ, охватывающих основные направления социальной защиты, расширения занятости и трудовой адаптации населения, углубления социальных реформ.

Подобный системный подход позволил осуществить, начиная с 1999 года, монетизацию всех льгот.

Приоритетный характер получила инвестиционная сфера. Основным направлением на начальном этапе стала ориентация на привлечение иностранных инвестиций, что требовало создания благоприятного инвестиционного климата. В Казахстане были созданы институциональные и нормативно-правовые предпосылки для активизации привлечения финансовых ресурсов в экономику страны.

В итоге по объемам освоенных прямых иностранных инвестиций на душу населения Казахстан стал лидером среди стран СНГ. В целом за период независимости привлечено около 40 миллиардов долларов США прямых иностранных инвестиций. При этом собственные внутренние инвестиции в основной капитал за этот период составили порядка 70 миллиардов долларов США.

Казахстану первому из стран СНГ был присвоен кредитный рейтинг инвестиционного уровня.

На переломе тысячелетий мы вошли в новый этап нашего развития.

В этот период окончательно остановлен спад в экономике и начался стабильный экономический рост. Казахстан в числе первых в СНГ признан Европейским союзом и США страной с рыночной экономикой.

К 2003 году был завершен восстановительный рост экономики, ВВП достиг и превысил уровень 1991 года.

Сегодня Казахстан — это региональный лидер, уверенно строящий конкурентоспособное государство.

По данным международных экспертов, в этом году объем ВВП Казахстана превысил совокупный объем ВВП семи государств Центральной Азии и Кавказа.

За последние семь лет среднегодовой темп роста экономики составляет 9–10%. Внешнеторговый оборот возрос в 4 раза. ВВП на душу населения увеличился в 3 раза – с 1130 долларов в 1999 году до 3400 долларов в 2005 году. В 2006 году прогнозируется рост данного показателя почти до 4150 долларов США.

В моем февральском Послании народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации» были определены основные приоритеты развития страны на ближайшую перспективу, направленные прежде всего на формирование конкурентоспособной экономики, усиление социальной политики и дальнейшее развитие демократических процессов в стране.

Проведенные реформы в экономике позволили достичь макроэкономической стабильности. С 2000 года мы имеем высокие темпы роста экономики, доходы государственного бюджета увеличились в 2,6 раза, растет производство промышленной продукции, сохраняются высокие темпы инвестиций, дефицит государственного бюджета не превышает 1% к ВВП. В последние пять лет уровень инфляции находится в пределах 7 % в год.

В этом году мы подняли заработную плату работникам бюджетной сферы – учителям, врачам, работникам культуры, социального обеспечения, а также госслужащим в среднем на 32%. В 2007 году планируется очередное повышение в среднем на 30%. Такое увеличение идет в ногу с ростом реальной заработной платы в частном секторе и экономике в целом.

С 1 июля этого года всем пенсионерам, независимо от стажа работы, заработка и размера начисленной пенсии, выплачивается дополнительная базовая пенсионная выплата в размере 3000 тенге. Таким образом, размер минимальной пенсии вместе с базовой пенсионной выплатой сегодня составляет 70 долларов США, а средний размер пенсий – более 90 долларов США. Средняя заработная плата составляет 242 доллара США.

С 2006 года повышаются пособия малообеспеченным семьям

ям, стипендии студентам вузов, учащимся организаций среднего профессионального образования, социальные пособия всем категориям инвалидов

Реализация программы развития топливно-энергетического комплекса Казахстана должна позволить нам к 2015 году достичь уровня добычи нефти в объеме до 150 миллионов тонн в год и войти в десятку крупнейших производителей нефти.

На базе достигнутых результатов мы совершили большой рывок. В стране реализуется ряд стратегических программ. В частности, Стратегия индустриально-инновационного развития до 2015 года, направленная на формирование сервисно-технологической модели экономики

В соответствии со Стратегией индустриально-инновационного развития были созданы институты развития, такие, как Банк развития Казахстана, Инвестиционный фонд, Инновационный фонд, Корпорация по страхованию экспортных кредитов и инвестиций. На сегодня общая капитализация институтов развития превышает 1 миллиард долларов США.

В целом по республике за 2004 и 2005 годы в обрабатывающей промышленности за счет всех источников финансирования будет реализовано 395 проектов на сумму почти 1,5 миллиарда долларов США. В итоге будет создано почти 18 тысяч рабочих мест.

В рамках жилищной программы на 2005–2007 годы будет построено более 12 миллионов квадратных метров жилья, или 195 тысяч квартир. Для реализации программы государством выделяется более 1 миллиарда долларов США.

В основу жилищной программы заложено развитие ипотечного кредитования и жилищных строительных сбережений. При этом в рамках ипотеки размер первоначального взноса снижен до 10%, срок ипотечного кредита увеличен до 20 лет. Система жилищных строительных сбережений имеет следующие параметры: размер необходимых накоплений в жилищных строительных сберегательных банках до 25% от стоимости приобретаемого жилья, увеличен срок кредита до 25 лет, увеличен размер поощряемой государством суммы вклада до 200 месячных расчетных показателей

В рамках программы в текущем году будет построено

1600 квартир коммунального жилья и 11 700 квартир по ипотечному кредитованию.

Объемы строительства жилья в целом по стране за 10 месяцев этого года уже превысили запланированный на текущий год объем в 3 миллиона квадратных метров, что в полтора раза больше, чем за прошлый год. Всего по республике введено в эксплуатацию около 30 тысяч квартир.

В целях развития сельского хозяйства реализуются государственные агропродовольственная программа и программа сельских территорий. Основная цель — поддержка сельских производителей и сел, развитие перерабатывающего сектора сельского хозяйства.

Для комплексного разрешения проблем аграрного сектора и сельчан 2003-2005 годы были объявлены годами села. В рамках агропродовольственной программы в развитие сельскохозяйственного производства инвестировано свыше 1 миллиарда долларов США за прошедшие три года.

Осознавая, что решающим фактором модернизации Казахстана является подготовка кадров, продолжаются реформы в системе образования с целью ее доведения до уровня мировых стандартов. С этого года 3 тысячи лучших представителей молодежи имеют возможность обучаться по государственной программе «Болашак» (что в переводе с казахского означает «Будущее») в престижных университетах мира. В наши вузы приглашаются лучшие иностранные профессора. В 2005 году расходы на образование выросли на четверть по сравнению с предыдущим годом, достигнув уровня 3,9% от ВВП.

Реализация упомянутых приоритетов позволит Казахстану во втором десятилетии XXI века войти в число 50 наиболее конкурентоспособных государств мира. Уже сейчас, по данным Всемирного экономического форума, в мировом рейтинге конкурентоспособности Казахстан занимает 61-е место, опережая все страны СНГ.

В этом плане важнейшее значение имеет запланированное вступление Казахстана в ВТО. Оно откроет нашим товарам и услугам доступ на рынки государств-участников ВТО, даст мощ-

ный стимул отечественным производителям для перехода на международные стандарты ведения бизнеса.

Продолжающаяся модернизация способствует становлению Казахстана в качестве центра притяжения инвестиций, технологий, знаний и квалифицированных кадров.

Безусловно, мы все должны стремиться к ценностям демократии, которая лежит в основе цивилизованного мира. Тем не менее откровенно хочу сказать, что остаюсь сторонником формулы «сначала экономические реформы, затем – политические». И опыт нашей страны показывает, что такой подход оправдывает себя. В нашей стране согласно Конституции обеспечены основные права и свободы граждан.

В течение 10 лет с момента принятия новой Конституции созданы все условия для развития важнейшего института демократии – парламентаризма. Успешно прошел проверку временем профессиональный двухпалатный Парламент, в котором обеспечивается представительство многообразных интересов. И мы были первыми в Центральной Азии, кто решительно пошел по этому пути. Другие шли уже за нами, используя наш опыт. За годы действия Конституции ни одно политическое разногласие не переросло в кризис. Все споры решаются в рамках конституционных процедур. Таким образом, сложилась эффективная система совместной работы Президента, Парламента и Правительства, благодаря которой страна успешно развивается. Это подтверждает мудрость украинской пословицы: «Де працює гурточок, там повен куточок» («Где работают вместе, там и много достатка»).

В стране обеспечена свобода слова, функционирует порядка 5 тысяч неправительственных организаций, и государство всячески поддерживает их развитие. Государство выстраивает равноправный диалог с НПО, в том числе и через проведение Гражданского форума.

Сейчас Казахстан вступает в новую фазу политической модернизации. Мною предложена Общенациональная программа демократических реформ, которая будет осуществляться в два этапа – с 2006 по 2011 год.

В многонациональном казахстанском обществе никакие ре-

формы не были бы возможны без сохранения дружбы народов.

В Казахстане мирно проживают представители более 130 национальностей, действуют свыше 3 тысяч религиозных объединений, представляющих более 40 конфессий.

Действует уникальный общественный институт – Ассамблея народов Казахстана, которая является эффективным механизмом обеспечения межэтнического взаимодействия и согласия.

По инициативе Казахстана в Астане в 2003 году был проведен Первый съезд мировых и традиционных религий, который открыл новые перспективы межконфессионального сотрудничества. В следующем году мы планируем провести в Астане Второй съезд лидеров мировых и традиционных религий.

Как вы знаете, Казахстан подал заявку на председательство в ОБСЕ в 2009 году. Наша инициатива выражает стремление Казахстана внести вклад в развитие этой важной организации, ставшей по своей сути евразийской. Это большой экзамен для Казахстана. Мы признательны Украине за поддержку нашей заявки.

Хотел бы особо подчеркнуть, что огромный потенциал для развития казахстанско-украинского сотрудничества заложен в формирующемся Едином экономическом пространстве Беларуси, Казахстана, России и Украины. Главное преимущество ЕЭП в том, что организация объединяет четыре государства, на долю которых приходится более 90% ВВП стран СНГ. Именно это дает возможность организации стать сильным и авторитетным экономическим образованием и поднять на новый уровень торговлю между нашими странами.

Самое главное, что цель ЕЭП, состоящая в создании условий для стабильного и эффективного развития экономик государств-участников и повышения уровня жизни населения, отвечает интересам наших народов.

Минимальной степенью интеграции участников ЕЭП определено формирование зоны свободной торговли. Программа-максимум – регулирование экономики, основанное на объединении таможенных территорий стран-участниц (таможенный союз), обеспечении свободного движения товаров,

услуг, капитала и рабочей силы (общий рынок), проведении согласованной налоговой, денежно-кредитной, валютно-финансовой политики (экономический союз).

Хочу особо подчеркнуть, что ЕЭП ни в коем случае не направлено на ограничение политического суверенитета государств-участников Организации. Заложенная в Соглашении и Концепции ЕЭП интеграционная модель наподобие Европейского союза в полной мере отвечает современным реалиям мировой экономики и вписывается в процесс глобализации мирохозяйственных связей.

27 августа текущего года в Казани президенты государств-участников ЕЭП приняли заявление, в соответствии с которым к 1 декабря должны быть готовы к подписанию 29 первоочередных международно-правовых документов.

12 ноября этого года Группа высокого уровня по формированию ЕЭП поручила сторонам провести внутригосударственные процедуры для подготовки к подписанию 10 документов, согласованных всеми четырьмя участниками Организации.

Таким образом, на сегодня из базового перечня 93 документов выделены: первоочередные 29 – для создания зоны свободной торговли и 15 – для формирования таможенного союза.

Из пакета первоочередных 29 соглашений в формате трех государств (Беларусь, Казахстан и Россия) окончательно согласованы и направляются на внутригосударственные процедуры перед подписанием 16 документов, а в формате всех четырех участников – 10 документов.

Подписание первоочередного пакета документов позволит создать зону свободной торговли, которая принесет реальные плоды от увеличения товарообмена всем участникам.

Уверен, что такая интеграция только укрепит экономики наших стран. Недаром украинская пословица гласит: «Де спілка, там сілка» («Где союз, там и сила»)

Предстоит еще много сделать на пути полномасштабной реализации ЕЭП. Поэтому я призываю вас поддержать усилия в рамках ЕЭП, направленные на взаимовыгодное экономи-

ческое сотрудничество наших стран и процветание наших народов.

После распада Советского Союза, несмотря на трудности тех лет, мы достаточно быстро восстановили контакты практически во всех областях. Сегодня отношения между Казахстаном и Украиной динамично развиваются в атмосфере взаимопонимания и доверия. Позиции двух стран по большинству проблем региональной и международной политики совпадают. Это подкрепляется позитивной динамикой контактов на высшем и иных уровнях, как в двустороннем, так и в многостороннем формате.

Мой нынешний визит в вашу страну является продолжением конструктивного диалога с Президентом Украины Виктором Андреевичем Ющенко, начатого в Астане и продолженного в Казани.

Основные договоренности, достигнутые в ходе наших встреч, отражены в «Дорожной карте» – Плане сотрудничества Казахстана–Украина на 2005–2006 годы. Данный документ нацелен на укрепление сотрудничества в транспортном секторе, агропромышленном комплексе, аэрокосмической деятельности и топливно-энергетической отрасли.

Активно развивается двустороннее оборонное сотрудничество. Межправительственное соглашение о военно-техническом сотрудничестве, заключенное сегодня, должно значительно продвинуть наше взаимодействие в этой области.

Будет и далее продолжена добрая традиция по взаимному культурно-гуманитарному сотрудничеству. Документ, подписанный в ходе визита между Евразийским национальным университетом имени Льва Гумилева и Киевским национальным университетом имени Тараса Шевченко позволит нашим ученым и студентам совместно развивать научно-технический потенциал двух стран.

Укрепляются духовные связи между нашими народами, регулярно проводятся совместные культурные мероприятия. Вы знаете, в нашей стране проживает большая украинская диаспора – свыше 450 тысяч человек. Украинцы в Казахстане – третьи по количеству после казахов и русских. В республике

есть город, который носит имя великого украинского кобзаря Тараса Шевченко, 23 украинских национально-культурных центра, выходит еженедельная газета на украинском языке «Українськи новини», которая финансируется за счет госбюджета. Выходят телевизионные передачи на украинском языке, действуют украинские воскресные школы, творческие коллективы. Плодотворную деятельность по возрождению и развитию украинского языка, культуры, национальных традиций и обычаев украинцев в Казахстане осуществляет Ассоциация «Українці Казахстана».

Я думаю, что для углубления связей между нашими странами мы могли бы провести Год Украины в Казахстане и Год Казахстана в Украине.

Буквально накануне моей поездки в Украину мы имели честь принимать в Астане Председателя Верховной Рады Владимира Михайловича Литвина. Взаимодействие между законодательными властями двух стран по широкому кругу вопросов позволяет с оптимизмом смотреть на будущее наших отношений.

С удовлетворением хочу отметить активизацию торгово-экономического сотрудничества.

В прошлом году товарооборот между Казахстаном и Украиной преодолел важный рубеж в 1 миллиард долларов, и мы продолжаем наращивать темпы. Наши страны выходят на качественно новый уровень сотрудничества, который характеризуется постиндустриальной, высокотехнологичной кооперацией. Создание ЕЭП сняло бы все барьеры по дальнейшему росту торговли между нашими странами.

В 2005 году посольство Украины в Казахстане и Генеральное консульство Украины в Алматы вручили свыше 10 000 медалей «60 лет освобождения от фашистских захватчиков» гражданам Республики Казахстан, которые принимали участие в боевых действиях на территории Украины в годы Великой Отечественной войны. Мы высоко ценим заботу о наших ветеранах.

Хочу искренне поблагодарить всех вас за деятельность по укреплению не только межпарламентского сотрудничества,

но и всего спектра двусторонних отношений между Казахстаном и Украиной. Я благодарен за ваши добрые чувства к нашему народу и стране.

Уверен, что избранники великого украинского народа будут и впредь вносить ценный вклад в укрепление и развитие отношений между нашими странами.

В вашем лице я желаю благополучия и процветания всему братскому народу Украины.

Глава VIII
НОВАЯ ФАЗА ПОЛИТИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ
В КАЗАХСТАНЕ

Выступление Президента Н.А.Назарбаева на открытии первой сессии Парламента Республики Казахстан четвертого созыва²⁴. 18 августа мы стали свидетелями честных, конкурентных и справедливых выборов.

На них закономерную и заслуженную победу праздновала партия «Нур Отан». И эта победа была predetermined самой жизнью. Успешно развивается экономика, растет благосостояние казахстанцев, в стране царит согласие и стабильность.

Народ поддерживает нашу политику и дал мандат на следующие пять лет вам, депутатам Мажилиса Парламента. И результаты выборов мы должны рассматривать исключительно в контексте достижения заявленной главной цели — построения нового Казахстана в новом мире.

Как Президент страны, я хочу поблагодарить все партии за активную и в целом корректную предвыборную борьбу.

Победа партии «Нур Отан» обязывает депутатов от нашей партии защищать интересы всех граждан нашей страны, в том числе и тех, кто голосовал за другие партии. Вам необходимо на деле доказать народный характер нашей партии.

В рамках конституционной реформы вырос статус и полномочия Ассамблеи народа Казахстана. Впервые в нашей истории в Мажилис Парламента избраны депутаты от Ассамблеи народа Казахстана. Представляя интересы всего народа нашей многонациональной страны, депутаты от Ассамблеи будут играть особую роль в законотворческом процессе по сохранению и укреплению межэтнического мира и согласия в Казахстане.

Если посмотреть на новый состав Мажилиса и в целом Парламента, должен сказать, что укрепился профессионализм депутатов. Больше стало женщин, представителей наций и народов нашей страны. Представлен весь спектр политических и соци-

²⁴ г Астана, 2 сентября 2007 г

альных групп населения — деятели культуры, образования, науки, инженеры, предприниматели.

Сегодня у казахстанцев большие ожидания от нового состава Парламента и партии «Нур Отан». В отличие от прошлых лет, народ впервые голосовал не за отдельных кандидатов, а за партийные программы.

Это означает, что наш депутатский корпус должен быть консолидирован вокруг партийной линии. Должен оправдать доверие народа и обеспечить реализацию каждого пункта предвыборной платформы партии.

Для реализации этих задач вам необходимо создавать законы нового поколения и обеспечить действенный контроль за их реализацией.

Для этого есть все возможности, поскольку в результате конституционного реформирования усилена подотчетность Правительства перед законодательной ветвью власти.

Время предъявляет все более высокие требования и к Парламенту, и к Правительству.

В соответствии с обновленной Конституцией, депутатам Мажилиса Парламента предстоит решить вопрос о доверии Правительству.

Впервые такая задача стоит перед Мажилисом в качестве конституционной обязанности.

Уважаемые депутаты!

Я хочу поблагодарить депутатов прошлого созыва за их работу. Сделано немало — за два с половиной года ими был принят 321 закон.

Принятые законы способствовали устойчивому развитию экономики, дальнейшему повышению благосостояния казахстанцев. 39 депутатов прошлого созыва вошли в новый состав Мажилиса.

Теперь эстафета законотворческой работы переходит к вам, депутатам нового созыва.

Ближайшие пять лет станут годами напряженного труда. Эти годы должны стать временем нового прорыва, обеспечивающего динамичное развитие нашей страны и ее вхождение в число наиболее конкурентоспособных стран мира.

Вам следует продолжить работу своих предшественников по следующим важнейшим направлениям.

Во-первых, в ближайшее время необходимо рассмотреть законы, направленные на реализацию принятых поправок в Конституцию Республики Казахстан.

В частности, необходимо внесение изменений и дополнений в:

Конституционный закон «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан»,

Конституционный закон «О республиканском референдуме»,

Конституционный закон «О Конституционном Совете Республики Казахстан»,

законы, регламентирующие фактическую отмену смертной казни и введение судебного санкционирования ареста.

Также необходимо принятие законодательных актов по вопросам:

организации и деятельности местного государственного управления и самоуправления;

деятельности политических партий;

дальнейшего усиления борьбы с коррупцией и теневой экономикой и ряду других.

В ближайшие месяцы политическая реформа должна получить полное законодательное оформление.

Во-вторых, необходимо приложить все усилия для реализации социального блока предвыборной платформы партии «Нур Отан».

У нашей партии слова никогда не расходились с делами. И так должно продолжаться и впредь.

Суть всех наших предвыборных обещаний состоит в том, чтобы поднимать благосостояние и качество жизни каждого казахстанца.

Нужна мощная законодательная работа депутатов по улучшению экономической среды, поддержке структурных реформ, развитию малого и среднего бизнеса.

Мы все вместе должны серьезно потрудиться, чтобы обеспечить увеличение к 2012 году объема ВВП в 1,5 раза, а по показателю на душу населения — до 13 тысяч долларов США.

Только в этом случае мы сможем добиться поставленных целей в социальной сфере и выполнить предвыборную программу партии, которую мы объявили народу.

Реальную отдачу от победы партии на выборах должны получить все категории населения: пенсионеры, учителя, врачи, молодежь, многодетные семьи, инвалиды, дети. И мы это обеспечим!

В соответствии с предвыборной платформой партии «Нур Отан» одной из важнейших наших задач на ближайшие годы должно стать развитие системы здравоохранения. Я надеюсь, что депутаты Парламента на законодательном уровне обеспечат качественный прогресс на этом направлении.

Казахстанский стандарт здравоохранения должен стать одним из лучших в СНГ. Для этого мы должны поднять заработную плату квалифицированных врачей, решить наконец вопрос дефицита медицинских кадров, обеспечить качественное медицинское обслуживание на селе.

В ближайшие годы нам необходимо построить 150 новых объектов здравоохранения и 300 сельских врачебных амбулаторий на селе.

Необходимо создание региональной сети центров реабилитации инвалидов и детей-инвалидов, соответствующих международным стандартам.

Нужно также приближать казахстанское образование к мировым стандартам: оно должно стать передовым и доступным. В ближайшие годы мы должны построить не менее 250 новых школ и 50 профессионально-технических учебных заведений.

Необходимо с помощью законодательных мер дальше развивать накопительную пенсионную систему.

Особенно важно обеспечить твердые гарантии сохранности пенсионных накоплений с созданием условий для повышения доходности пенсионных фондов. Накопительным пенсионным фондам надо дать возможность иметь несколько портфелей с различными инвестиционными стратегиями.

В ходе выборов мы обещали добиваться повышения темпов строительства жилья. И мы выполним это обещание!

Все эти и другие меры позволят нам реализовать главную

идею предвыборной платформы партии — обеспечить казахстанский национальный стандарт качества жизни.

В ближайшее время Парламенту предстоит рассматривать закон о бюджете на 2008 год; полагаю, данным вопросам будет уделено должное внимание.

В-третьих, назрела необходимость определенной корректировки роли государства в осуществлении структурной трансформации экономики.

Наряду с традиционными методами по формированию благоприятных макроэкономических условий, необходимо усилить акценты на эффективном взаимодействии государства и бизнеса, позволяющем активно вовлекать частный сектор в реализацию проектов, способных привести к желаемым структурным сдвигам в экономике.

Правительство приступило к этой работе, и мы должны активно проводить ее в жизнь. Парламенту предстоит совместно с Правительством привести законодательную базу в соответствие с принципами, на которых построена Программа «30 корпоративных лидеров Казахстана». Это станет важным фактором экономической модернизации.

Напомню, что в рамках этой программы уже запущено 22 проекта на сумму 900 млрд тенге. А в целом на рассмотрении Государственной комиссии по модернизации экономики находятся порядка 90 проектов на общую сумму около 60 млрд долларов США.

Рост конкурентоспособности страны требует приоритетного развития несырьевого сектора производства. Среднегодовые темпы роста обрабатывающей промышленности запланированы на уровне не менее 8 процентов, причем это касается базовых отраслей индустрии — химической, нефтехимической, строительной, а также энергетики и информационных технологий.

Необходимо добиться формирования в стране пяти мировых высокоразвитых центров конкурентоспособных услуг — финансовых, туристических, транспортно-логистических, образовательных и торговых.

Меняющаяся роль государства в современных экономических условиях требует выработки новых подходов к проблемам

эффективного управления государственными активами. Их надо воплотить в форму законов.

В частности, нужен отдельный закон «Об управлении государственными активами». Он должен стать базовым законом, регламентирующим четкие правовые основы, принципы и положения управления государственными активами.

Новая экономика должна быть восприимчива к научно-техническому прогрессу, к инновационным научным разработкам. Необходимо обеспечить достаточное финансирование науки — увеличить как минимум в три раза, без этого мы не сможем обеспечить инновационный прорыв в мировую экономику. Научные открытия должны быть четко защищены в интересах ученых и в интересах государства. Отсюда потребность в новом законе «О науке», отражающем все те изменения, которые произошли и происходят в нашей стране в последние годы в сфере интеллектуальной деятельности.

Для укрепления финансового рынка страны Правительству совместно с заинтересованными государственными органами необходимо ускорить принятие решений, позволяющих придать новый импульс поступательному развитию фондового рынка Казахстана как альтернативному источнику вложений свободных средств населения.

Этот вопрос надо решать принципиально, имея в виду создание законодательных механизмов, способных реально обеспечить наполнение фондового рынка. Уже в этом году необходимо осуществить размещение части акций крупных предприятий среди населения, в рамках программы «Народное Ай Пи О» (ПРО) на площадке Регионального финансового центра города Алматы.

В-четвертых, необходимо продолжить работу по модернизации системы государственного управления, поскольку от качества работы государственных органов зависит эффективность реализации всех наших реформ.

В этой связи необходимо завершить работу по разграничению функций между республиканским и местными органами управления, а также между уровнями «область—район—село» с учетом эффективности реализации переданных на местный уровень функций.

С учетом новых полномочий маслихатов и нового уровня взаимоотношений между ними и акимами необходимо совершенствование законодательства по вопросам местного государственного управления и самоуправления.

Актуальным остается вопрос повышения эффективности использования средств бюджета и государственных активов. Мы год из года говорим об этом, но сдвиги в этом вопросе недостаточны. И в вопросах качества планирования бюджетных средств, и в вопросах контроля за их использованием коренного перелома пока нет.

Депутатам нового созыва следует ужесточить спрос и ответственность администраторов бюджетных программ за допускаемые факты неэффективного и необоснованного использования бюджетных средств.

Необходимо серьезно укрепить систему государственного финансового контроля. Речь идет о реальном усилении ревизионных комиссий маслихатов, а также укреплении Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета.

В-пятых, нужна согласованная работа Парламента и Правительства в новом конституционном поле взаимоотношений.

Поправки в Конституцию усилили влияние Парламента на Правительство. По многим вопросам министры будут регулярно отчитываться перед депутатами. Упрощен порядок выражения вотума недоверия как в целом Правительству, так и отдельным членам Правительства.

Необходимо максимально использовать те возможности, которые дает доминирование партии «Нур Отан» в Парламенте. Оно для нас не самоцель, а прекрасная возможность принять все нужные законы для ускоренной экономической и политической модернизации нашей страны.

У нас есть шанс сделать все необходимое в законодательном поле и правовой реформе для дальнейшего динамичного развития страны. Все, о чем я говорил, должно стать программными элементами деятельности партии «Нур Отан» и ее парламентской фракции. Этого требует масштабный характер вышеназванных задач. Их смысл состоит в том, что Казахстан переходит из разряда стран «догоняющего развития» в позицию «состояв-

шегоса государства», готового принять участие в конкуренции на международной арене.

Казахстан — путь вперед²⁵. Я хочу искренне поблагодарить Лорд-Мэра за оказанное нам радушное гостеприимство в Мэншн-хаусе. Мне очень приятно находиться здесь, в сердце делового мира Великобритании. Я благодарю всех вас, приглашенных сюда деловых людей Великобритании, за то, что вы сегодня утром уделяете нам свое время, выказываете тем самым великое уважение к моему народу и моей стране. В течение моего официального визита я ощущаю дух гостеприимства, доброжелательности, желания помочь нашему молодому государству подняться и войти в среду развитых стран мира.

Народы Казахстана и Великобритании объединяет одно очень важное качество. Это умение бережно хранить свои традиции, уходящие корнями в глубь веков. Несколько дней назад казахские всадники приняли участие в одной из старейших и замечательных традиций Сити, шоу Лорд-Мэра, и прошеествовали по улицам современного Лондона. И это событие еще раз подчеркнуло уважение и верность историческому наследию наших народов. Вместе с тем это стало прекрасным символом нашей устремленности к совместному движению вперед.

Накануне празднования 15-летия независимости, которое состоится у нас в этом году, мы можем с гордостью говорить о результатах политического и экономического развития Казахстана за эти годы. Благодаря своему историческому выбору ценностей либеральной экономики, демократии и свободы Казахстан добился впечатляющих успехов в своем развитии, о чем говорят мировые экспертные центры.

Мы создали «с нуля» одну из наиболее динамичных экономик современности, построили институты демократического общества, улучшили социальные стандарты жизни всех казахстанцев. И самое главное — все эти годы многонациональный и многоконфессиональный народ Казахстана, а у нас проживают 130 наций и народов и работают 46 религиозных конфессий,

²⁵ Выступление Н.А. Назарбаева на конференции в Лондоне 22 ноября 2006 г.

живет в условиях мира со всеми своими соседями и стабильности внутри страны.

Наши реформы, благодаря которым Казахстан стал признанным лидером преобразований на постсоветском пространстве, могут служить примером для многих транзитных государств.

За последние пять лет среднегодовой рост казахстанской экономики составил 10%. Мы поставили цель достичь в 2007 году ВВП на душу населения свыше 6 тысяч долларов. Конечно, по британским меркам эта цифра небольшая. Но если вам сказать, что в 1998 году ВВП на душу населения в Казахстане составлял 500 долларов, то 6000 долларов за это короткое время — большой успех. По этому показателю мы опережаем всех соседей.

Казахстан первым из стран СНГ получил статус страны с рыночной экономикой. Всемирный банк включил Казахстан в список двадцати стран мира, наиболее привлекательных для иностранных инвестиций.

О том, что Казахстан является наиболее благоприятной для инвестиций страной в регионе, говорят следующие данные. Объем прямых иностранных инвестиций в казахстанскую экономику составил более 50 миллиардов долларов. На Казахстан приходится более 80% всех прямых иностранных инвестиций, пришедших в Центральную Азию. Свои деньги в экономику нашей страны вложили 60 государств мира. В ближайшие 10 лет освоение крупных месторождений нефти, газа и других недр нашей страны должно привлечь в Казахстан еще 30 миллиардов долларов. Хочу сказать, что внутренние инвестиции сейчас составляют не менее 20 миллиардов.

Мне приятно отметить, что Великобритания занимает сейчас второе место после США по объему прямых иностранных инвестиций, вложенных в экономику Казахстана.

Наряду с этим, Казахстан сам стал сегодня крупнейшим региональным инвестором, вкладывающим крупные капиталы в ряд стран Центральной Азии и СНГ. За последние годы наша страна экспортировала 18 миллиардов долларов за пределы Казахстана.

Казахстанские компании успешно осваивают новые гори-

зонты. В прошлом году компании «Казахмыс», производящая медь, и «Казахгоулд» разместили свои акции на Лондонской бирже. По уровню капитализации «Казахмыс» вошла в список ста крупнейших и стала первой компанией постсоветского пространства, вышедшей на полный листинг. В этом году этому примеру последовали компания «Разведка и добыча «КазМунайГаз»» и «Казкоммерцбанк». Целый ряд других компаний, представляющих все отрасли экономики страны, находятся на различных стадиях размещения своих акций в Лондоне. Мы приветствуем этот процесс, отражающий доверие мирового финансового сообщества к Казахстану и показывающий рост нашей экономики, либеральность нашей политики и возможности наших компаний работать открыто и транспарентно на международных фондовых биржах.

Создание прочного фундамента рыночных институтов позволяет нашей стране ставить перед собой новые цели. Мы заявили о намерении войти в число 50 наиболее конкурентоспособных государств мира. Мы понимаем, что для достижения этой цели предстоит очень большая и напряженная работа.

Основным источником экономического роста в настоящее время является реализация ресурсного потенциала страны. Вместе с тем мы осознаем необходимость отхода от сырьевой направленности и проводим экономическую политику с акцентом на развитие промышленных отраслей. Мы работаем над созданием индустриальной альтернативной экономики, которая не зависит от нефти, газа и других природных ресурсов. Это предполагает не только достижение определенных показателей, но и формирование новой системы экономических ценностей. Я имею в виду создание экономики, основанной на знаниях, опережающем развитии производств с высокой долей добавленной стоимости. Данные приоритеты отражены в долгосрочных стратегических программах развития нашей страны – «Стратегия развития до 2030» и «Стратегия индустриально-инновационного развития», первые этапы которых уже успешно реализованы.

Новая стратегия предполагает интегрированное развитие промышленного, аграрного и научно-технологического секторов экономики. Ее осуществление в перспективе позволит уве-

личить экономику страны в ближайшие 10 лет в 3,5 раза. И здесь имеется широкое поле деятельности для капитала иностранных инвестиций, конечно, и вашей страны.

Мы постоянно работаем над улучшением инвестиционного климата страны. Создан Совет иностранных инвесторов при Президенте Казахстана, который представляет собой эффективную площадку для диалога бизнеса и государства. У нас реализуется британская инициатива прозрачности деятельности добывающих отраслей. К этой инициативе уже присоединились 46 компаний, 52 НПО и ассоциации неправительственных организаций, представляющие интересы более тысячи общественных организаций Казахстана.

Убежден, что качественный прорыв в экономическом развитии Казахстана может быть обеспечен лишь в условиях открытой внешнему миру национальной экономики как органичной части мирового рынка товаров, услуг, трудовых ресурсов, капитала, современных идей и технологий.

С этой целью в приоритетных направлениях экономического развития государство создает исключительные преференции. Изменения претерпит фискальный климат в сторону максимального соответствия потребностям бизнеса и населения. Особое внимание уделяется повышению эффективности государственного аппарата и минимизации бюрократических преград.

В целях создания благоприятных условий для деятельности иностранных инвесторов создаются новые институты независимой судебной системы. Так, в недавно созданном региональном финансовом центре Алматы учрежден специализированный суд, наделенный правом рассмотрения всех споров, связанных с деятельностью участников этого финансового центра.

Относительно нового регионального финансового центра Алматы хотел бы подчеркнуть, что в этом вопросе нами был изучен и адаптирован опыт таких всемирно признанных центров, как Дубаи, Сингапур и Дублин. И мы особенно ценим интерес, с которым эти планы были встречены здесь, в лондонском Сити.

В этом году в стране созданы еще две новые структуры, аналогов которым нет ни в одной постсоветской стране. Одна из

них – Фонд устойчивого развития Казахстана «Казына», объединивший все отечественные институты развития. В их числе – Инновационный фонд, Инвестиционный фонд, Банк развития Казахстана и другие. Предназначение вновь образованной структуры – совершенствование системы корпоративного управления институтами развития для стимулирования инвестиционной и инновационной активности в различных секторах экономики.

Другим важным шагом стало создание государственной холдинговой компании «Самрук». В нее вошли государственные активы ключевых национальных казахстанских компаний, включая «КазМунайГаз», акции дочерней компании которой котируются с октября этого года на Лондонской фондовой бирже. Главная цель холдинга «Самрук» – повысить степень эффективности и уровень корпоративного управления национальных компаний.

Те из вас, кто уже побывал в Казахстане, имели возможность ощутить энергию и динамизм нашей страны, которая стремится к сотрудничеству с Европой, и прежде всего с вашей страной, чтобы получить опыт, знания, технологии и не отставать от процессов глобализации. Казахстан сегодня – это новые возможности и огромный потенциал как для крупных компаний, так и для среднего бизнеса.

Казахстан – это надежный мост в экономическое пространство СНГ, Каспийского региона и Центральной Азии. Наша страна открыта для новых идей, и мы внимательно изучаем мировой опыт.

Возвращаясь к теме исторических традиций, я хотел бы упомянуть об одном малоизвестном, но примечательном факте. В «Биржевом ежегоднике» за 1906 год (в котором, как вам известно, фиксируются данные о компаниях, чьи акции котируются на Лондонской бирже) есть запись о размещении 9 июля 1904 года акций компании «Спасски Купер Майн» («Спасская медная шахта»), осуществлявшей деятельность в Акмолинской губернии в Казахстане. Эта компания находилась в самом центре Сити, на Уолл-стрит.

Сегодня я с большим удовлетворением отмечаю возобнов-

ление этой вековой традиции. Теперь Казахстан, как и сто лет назад, вновь присутствует в лондонском Сити, и мы восполняем этот исторический пробел в наших деловых связях. Сегодня совместными усилиями Казахстан и Великобритания энергично наверстывают упущенные в свое время выгоды экономического сотрудничества.

Хотел бы, чтобы вы расценили мое выступление как призыв реализовать открывающиеся для вас благоприятные возможности в нашей стране во имя укрепления нашего сотрудничества, во благо народов наших стран. Мы приветствуем британский бизнес в Казахстане и ожидаем от вас более активной вовлеченности в этой стремительно развивающейся части мира.

Казахстан: укрепление международного сотрудничества во имя мира и безопасности²⁶. Рад приветствовать столь представительное собрание на гостеприимной земле Казахстана! Наша республика, ее восточный регион, где мы сейчас находимся, имеют самое непосредственное отношение к теме международного симпозиума. Тот факт, что этот форум проводится именно здесь, я расцениваю как признание важной роли Казахстана в процессе нераспространения, в борьбе за безопасность и стабильное экономическое развитие.

Сегодня вы уже успели познакомиться с предприятиями атомной промышленности Усть-Каменогорска. Неподалеку отсюда, под Семипалатинском, еще не так давно действовал один из крупнейших ядерных полигонов планеты.

За полвека существования полигона там было проведено более четырехсот пятидесяти атомных и термоядерных взрывов! Поэтому, как никто другой, казахстанцы знают о страшных последствиях ядерных испытаний. По сей день продолжают страдать не только невольные свидетели тех взрывов, но и их дети и внуки.

Это была одна из сложных и трагичных страниц в истории Казахстана. Вместе с окончательным закрытием Семипалатинского ядерного полигона наше государство также приняло решение отказаться от обладания этим смертоносным оружием.

²⁶ Выступление Н.А. Назарбаева на международном симпозиуме (г. Усть-Каменогорск, 8 октября 2005 г.)

После распада СССР на территории республики осталось значительное количество ядерных вооружений — стратегические ракеты с разделяющимися боеголовками, которые на Западе получили мрачное прозвище «Сатана», дальние бомбардировщики и соответствующие атомные и термоядерные заряды к ним. На тот момент весь этот смертоносный потенциал являлся четвертым по мощности в мире.

Тогда в Казахстане в общей сложности было сосредоточено 148 шахтных установок для запуска межконтинентальных баллистических ракет наземного базирования. В этих пусковых шахтах размещалось 104 межконтинентальных баллистических ракеты, каждая из которых была оснащена ядерной боеголовкой. Нагрузка этих ракет составляла 7,6 тонны, а радиус поражения — около 12 тысяч километров.

Впервые в мировой истории Казахстан принял решение добровольно отказаться от всей этой устрашающей армады. Это был наш сознательный выбор, продиктованный в первую очередь тем, что народ Казахстана не понаслышке знаком со страшными последствиями испытаний атомного оружия. Решение отказаться от ядерного арсенала определило дальнейшую стратегию Казахстана в сфере глобальной безопасности.

Мы получили поддержку государств «ядерного клуба». США, Россия, Великобритания, согласно подписанному главами этих стран соглашению 5 декабря 1995 года в г. Будапеште представили гарантии безопасности и целостности территории Казахстана в ответ на наш отказ от ядерного оружия. Затем к этому присоединились Китай и Франция.

Можно образно сказать, что с этого момента Казахстан стал своеобразным «эпицентром мира», то есть местом, где впервые в истории люди, обладая разрушительной силой, добровольно отказались от нее. Как вы помните, несколько лет назад я написал одноименную книгу.

Этим решением мы на деле подтвердили свое желание жить в мире, дружбе и добрососедстве со всеми государствами и народами. Думаю, это можно считать достойным вкладом независимого Казахстана в дело укрепления стабильности и безопасности на планете.

С другой стороны, Казахстан привлек самые большие из стран СНГ инвестиции в свою экономику, получил возможность направить все ресурсы на повышение благосостояния своих граждан. Наша страна является лидером экономического и социального развития политических реформ на постсоветском пространстве. Темпы роста экономики, составляющие 9–10% в год, считаются одними из самых высоких в мире.

Сегодня Казахстан является последовательным сторонником разоружения, борьбы с экстремизмом и международным терроризмом.

В настоящее время одним из ключевых элементов стабильности современного мира является устойчивая система глобальной безопасности.

Высокий уровень современной науки и технологий, доступные базы информации практически по всем отраслям знаний, значительное удешевление промышленных технологий – все это должно было бы работать только на благо человечества. К сожалению, прогресс открывает новые возможности как для мирного развития, так и для противодействия ему. Поэтому глобальная система безопасности должна непрерывно совершенствоваться, идти в ногу с техническим развитием.

Жесткий контроль за оружием, особо опасными материалами и технологиями – ключевой элемент нераспространения и основа любой системы безопасности. Противодействие распространению как самого оружия, так и отдельных его элементов в глобальном масштабе является действенной мерой, сдерживающей терроризм и агрессивные устремления.

Наиболее крупной международной программой, направленной на развитие режимов нераспространения, является программа «Совместное уменьшение угрозы», известная в 1993–1995 годах как программа Нанна–Лугара, по имени двух сенаторов США, являющихся ее инициаторами.

Программа Нанна–Лугара имела первоначальной целью уменьшить угрозу безопасности непосредственно для США, но со временем стала стратегией международного сотрудничества для многих других стран – участников этой программы.

Каждый новый этап программы расширяет направления ее

деятельности, усложняет задачи, увеличивает состав участников. Деятельность программы «Совместное уменьшение угрозы» в Казахстане наглядно демонстрирует все эти качества. Основным стержнем нашей политики становится развитие режимов нераспространения.

Таким образом, цели Казахстана и США в области нераспространения и уменьшения риска использования оружия массового уничтожения совпадали с первых этапов Программы. Осень 2000 года стала своеобразной вехой в реализации Программы. В это время была завершена пятилетняя программа ликвидации инфраструктуры ядерного оружия на Семипалатинском полигоне.

Были подписаны документы, отражающие новое направление совместной деятельности – противодействие распространению особо опасных материалов и технологий двойного использования. Это позволило начать работы по безопасному сохранению ядерных материалов для казахстанского реактора БН-350 и по его выводу из эксплуатации.

Около двух тысяч девятисот килограммов ядерного топлива, в том числе высокообогащенный уран, нужно было разместить в таких условиях, чтобы полностью исключить риск его нелегального использования.

В 2001 году сенатор Сэм Нанн и президент фонда «Инициатива по сокращению ядерной угрозы» Ричард Кертис предложили казахстанскому Правительству содействие в решении этой проблемы. Технические команды обеих сторон разработали проект, получивший название «Безопасная транспортировка и переработка «свежего» высокообогащенного топлива реактора БН-350 в низкообогащенный ядерный материал».

Основной задачей проекта явилось «укрепление глобальной безопасности путем сокращения риска применения оружия массового уничтожения». Я с удовлетворением могу констатировать, что сейчас проект находится на стадии завершения.

Фонд «Инициатива по сокращению ядерной угрозы» взял на себя финансирование всех этапов проекта, осуществлял мониторинг и экспертизу его выполнения. Казахские предприятия успешно справились с поставленной задачей.

Подводя итоги, хочу заметить, что главным средством противодействия распространению особо опасных ядерных, химических и бактериологических веществ была и остается надежная система учета, контроля и физической защиты подобных материалов. В течение последних лет США полностью модифицировали свою систему безопасности и предложили помощь странам СНГ в развитии их национальных систем.

Современная система безопасности должна полностью исключать нелегальный доступ или распространение материала при чрезвычайных ситуациях. Именно эту цель преследуют проекты фонда по «усилению физической защиты и противодействию распространению особо опасных материалов», выполняемые в Казахстане.

Однако там, где это возможно, самый надежный и экономически целесообразный способ избавиться от угрозы распространения таких материалов – их трансформация в состояние, исключающее их военное применение. Реакторы на быстрых нейтронах используются в промышленных установках уже более сорока лет. Это означает, что проблемы, вызвавшие появление настоящего проекта, будут возникать все чаще и чаще.

Казахстанский проект и успешная практика переработки высокообогащенного урана в низкообогащенный могут стать успешным примером и основой для разработки подобных проектов и программ в других регионах и странах. Казахстанская сторона готова активно пропагандировать этот опыт и оказывать посильную помощь и участие в реализации проектов.

Надеемся, что наш пример окажется положительным для других государств. В последние годы мы стали свидетелями того, что соглашения в рамках ООН, принятые по ядерному сдерживанию, нераспространению, неразработке ядерных материалов, не были успешными. Ядерными государствами стали наши соседи – Пакистан и Индия. Это говорит о том, что в мире должно быть принято совершенно другое решение, чем то, которое есть. Говоря о том, что ядерное оружие не должно разрабатываться другими странами, не должно распространяться, сами ядерные державы, особенно крупнейшие – США, Россия и другие, – должны показывать пример сокращения со своей стороны ядерного арсенала, который у них имеется.

В мире сложилось согласно соглашениям так: одним разрешается иметь оружие и совершенствовать его, другим — запрещается иметь и даже разрабатывать. Неправильно, непропорционально, нечестно. В глобальном мире, в рамках ООН, мне кажется, этот договор должен быть пересмотрен в сторону глобальных мероприятий, ответственности всех государств, прежде всего ядерных, по сокращению ядерного оружия и постепенному уничтожению его арсеналов.

Мы считаем, что наши шаги, предпринятые в последнее десятилетие стали еще одним существенным вкладом в дело сохранения стабильности и безопасности во всем мире. Республика Казахстан, многонациональный народ Казахстана подтверждают свой исторический выбор, сделанный в пользу безъядерного статуса государства, и призывают к этому другие страны.

Казахстан вступает в новую фазу политической модернизации²⁷. Рад приветствовать вас на нашей традиционной ежегодной встрече. Впервые я принимаю вас в новой резиденции «Ак Орда», ставшей одним из символов независимого Казахстана и олицетворяющей достижения и прогресс, достигнутые нашей страной.

Накануне торжественной даты — 15-летия принятия Декларации о государственном суверенитете Республики Казахстан — мы можем с уверенностью констатировать, что историческая миссия по воссозданию казахской государственности успешно выполнена.

Казахстан состоялся как демократическое, светское, правовое и социальное государство, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы.

Мы выбрали верную траекторию развития Казахстана, решительно и эффективно провели социально-экономические реформы, которые уже сегодня позитивным образом сказываются на благосостоянии граждан и конкурентоспособности экономики.

За последние семь лет среднегодовой темп роста экономики

²⁷ Выступление Н А Назарбаева на встрече с иностранным дипломатическим корпусом (г Астана, 21 октября 2005 г)

составляет 9–10%. Республиканский бюджет превышает 10 миллиардов долларов. Внешнеторговый оборот возрос в 4 раза. ВВП на душу населения увеличился в 3 раза – с 1130 долларов в 1999 году до 3440 долларов в 2005 году.

Как вы знаете, в моем февральском Послании народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации» были определены основные приоритеты развития страны на ближайшую перспективу.

Последовательная реализация программы развития топливно-энергетического комплекса Казахстана, как мы рассчитываем, должна позволить нам к 2015 году достичь уровня добычи нефти в объеме до 150 миллионов тонн в год и войти в десятку крупнейших производителей нефти.

Казахстан будет твердо придерживаться принятых на себя обязательств и в одностороннем порядке не пойдет на пересмотр ранее подписанных с иностранными нефтяными компаниями контрактов. В то же время мы ожидаем от зарубежных партнеров строгого соблюдения условий контрактов, особенно в части, касающейся выполнения социальных и экологических программ.

При заключении новых соглашений о разделе продукции Казахстан будет предельно требователен в плане максимального учета наших государственных интересов.

Успешно решаются вопросы транспортировки углеводородного сырья на мировые рынки. Имеется договоренность о доведении пропускной способности Каспийского трубопроводного консорциума до 67 миллионов тонн в год, об участии Казахстана в эксплуатации нефтепровода Баку–Тбилиси–Джейхан, в декабре завершается строительство нефтепровода Казахстан–Китай. Прорабатываются и другие проекты транспортировки нефти и газа. Их реализация позволит решить проблему диверсификации экспортных трубопроводов и существенно улучшит инвестиционный климат в стране.

Осознавая, что решающим фактором успеха стратегии модернизации Казахстана является подготовка кадров, продолжают реформы в системе образования с целью ее доведения до уровня мировых стандартов. С этого года 3 тысячи лучших предс-

тателей молодежи имеют возможность обучаться по программе «Болашак» в престижных университетах мира. В казахстанские вузы приглашаются лучшие иностранные профессора. В 2005 году расходы на образование выросли на четверть по сравнению с предыдущим годом, достигнув уровня в 3,9% от ВВП.

Реализация упомянутых приоритетов позволит Казахстану во втором десятилетии XXI века войти в число 50 наиболее конкурентоспособных государств мира. Уже сейчас, по данным Всемирного экономического форума, в мировом рейтинге конкурентоспособности Казахстан занимает 61-е место, опередив все страны СНГ

Важнейшее значение имеет запланированное на следующий год вступление Казахстана в ВТО, которое, открыв взаимный доступ товаров и услуг на рынки государств-участников ВТО, даст мощный стимул отечественным производителям для перехода на международные стандарты ведения бизнеса.

Хочу отметить, что с большинством государств Казахстан уже подписал необходимые соглашения. Вступление Казахстана в ВТО поддерживают США, Европейский союз. Осталось подписать соглашения с несколькими странами, и я обращаюсь к их послам с тем, чтобы они поддержали наше стремление.

Мы благодарны международным финансовым институтам: Всемирному Банку, Международному Валютному фонду, Европейскому банку реконструкции и развития, Азиатскому банку развития, Исламскому банку развития и другим за содействие в проведении рыночных реформ и структурных преобразований, поддержку нашей республики в тяжелый экономический период. Казахстан продолжит сотрудничество с этими организациями и будет учитывать их рекомендации.

Продолжающаяся модернизация способствует становлению Казахстана в качестве центра притяжения инвестиций, технологий, знаний и квалифицированных кадров.

С момента обретения независимости мы придерживались принципа «демократизация через экономический рост». С позиции сегодняшнего дня очевидно, что такой подход себя полностью оправдал. Мы все являемся свидетелями потрясений и конфликтов, затяжного экономического кризиса в тех странах,

которые пошли по пути политических преобразований, не создав прочного экономического фундамента.

Вхождение Казахстана в фазу устойчивого экономического развития позволяет начать углубленные политические реформы.

Казахстан добился серьезных результатов в либерализации политической жизни. И вы это знаете. Последовательно происходит развитие демократических институтов. Регулярно проводятся выборы, развиваются политический плюрализм и многопартийность.

Обеспечена свобода слова, отсутствует цензура, созданы и действуют негосударственные средства массовой информации, которые составляют свыше 80% из общего количества казахстанских СМИ.

Действуют свыше 5 тысяч неправительственных организаций, которые ведут активную деятельность в отстаивании интересов всех слоев населения. Государство все больше поддерживает их становление.

Предпринимаются важные шаги в области обеспечения прав и свобод человека. Казахстан присоединился к важнейшим международным соглашениям по правам человека. В данное время осуществляется ратификация Казахстаном Пакта о гражданских и политических правах и Пакта об экономических, социальных и культурных правах. В нашей стране объявлен мораторий на смертную казнь, учрежден институт уполномоченного по правам человека. Разрабатывается национальный план действий в области прав человека.

Казахстан первым среди постсоветских стран принял специальный закон по борьбе с коррупцией. Ведется системная работа по противодействию этому явлению. На днях «Транспаренси интернешнл» отметил значительный прогресс Казахстана по противодействию коррупции. Признано, что уровень коррупции в Казахстане ниже, чем во всех других странах СНГ.

Мы не намерены останавливаться на достигнутом. Казахстан вступает в новую фазу политической модернизации

В февральском Послании народу Казахстана мной предложена Общенациональная программа демократических реформ. Предусматривается проведение политических реформ в два эта-

па – с 2006 по 2011 год. Она включает такие актуальные меры, как развитие местного самоуправления, расширение функций представительных органов, введение выборности местной исполнительной власти, укрепление независимой судебной системы, укрепление институтов гражданского общества, противодействие коррупции и многие другие меры.

В целях ее реализации под моим руководством будет создана представительная Государственная комиссия по разработке и конкретизации Программы демократических реформ. Мы приглашаем все политические партии и движения, у которых есть предложения, принять участие в работе комиссии. В июне 2006 года комиссия должна представить конкретные предложения. Демократия всегда была и остается стратегическим вектором нашего развития.

Все эти годы Казахстан эффективно проводит национальную политику на основе учета интересов более 130 национальностей, проживающих в стране. Она позволила сохранить наше главное достояние – стабильность и мир в обществе. В Казахстане функционирует уникальный общественный институт – Ассамблея народов Казахстана.

Широкое признание получила наша инициатива об организации глобального межконфессионального диалога. Первый съезд лидеров мировых и традиционных религий открыл новые перспективы, связанные с созданием постоянно действующего международного органа по межрелигиозным отношениям. В следующем году мы планируем провести в Астане Второй съезд лидеров мировых и традиционных религий. Надеюсь, к этому времени будет завершено строительство Дворца Мира и согласия.

Учитывая опыт Казахстана в области межнационального и межконфессионального согласия, мы предлагаем провести в следующем году в Астане международный форум под эгидой ОБСЕ по вопросам толерантности, терпимости, общественного и межнационального согласия.

4 декабря текущего года состоятся очередные выборы Президента Республики Казахстан. В целях проведения свободных и конкурентных выборов мной был подписан специальный Указ «О мерах по реализации избирательных прав граждан Республи-

ки Казахстан». В соответствии с ним мы хотим провести честные, открытые, прозрачные выборы.

ЦИК призвал всех участников предвыборной гонки вести свою работу в рамках Конституции и законов. Надеюсь, что это будет поддержано всеми, кому дорог мир в стране, помня, что демократия и законность неразделимы.

Мне приходилось говорить, но хочу еще раз сказать о недопустимости вмешательства любых иностранных организаций и сотрудников посольств во внутренние дела страны путем консультаций, финансирования политических партий и лоббирования их интересов. Это будет противоречить нашим законам. Любые действия участников избирательного процесса, нарушающие закон, будут строго пресекаться. И здесь прикрыться демократической риторикой не удастся.

Мы приглашаем представителей международных организаций, НПО, других заинтересованных лиц принять самое активное участие в наблюдении за ходом предвыборной кампании и голосования. Мы уверены, что предстоящие выборы будут полностью соответствовать общепринятым международным стандартам, и примем все необходимые меры для реализации конституционных прав избирателей.

Наша страна надеется, что международные и местные наблюдатели дадут взвешенные и объективные оценки независимо от личных и политических пристрастий к тем или иным кандидатам.

Успехи Казахстана не могли быть достигнуты без проведения сбалансированной внешней политики, обеспечившей благоприятные условия для масштабных экономических, социальных и политических преобразований в стране.

Независимость и суверенитет Казахстана являются неоспоримым фактором современных международных отношений.

Казахстан является активным участником международной антитеррористической коалиции и поддерживает усилия мирового сообщества по стабилизации внутривнутриполитической обстановки в Афганистане и Ираке.

В целях формирования азиатской системы безопасности Казахстан еще в 1992 году выступил с инициативой о созыве со-

вещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Первый саммит глав государств СВМДА в июле 2002 года, подписанные Алматинский акт и Декларация по устранению терроризма и содействию диалогу между цивилизациями определили основные подходы стран-участниц к обеспечению безопасности на Азиатском континенте с учетом особенностей и многообразия региона. Мы планируем выступить с предложением о проведении второго саммита глав государств СВМДА в Казахстане в 2006 году.

Борьба с международным терроризмом, экстремизмом, распространением наркотиков, транснациональной преступностью и нелегальной миграцией является одним из главных направлений деятельности Шанхайской организации сотрудничества, которая приобретает все больший авторитет в мировом сообществе.

В июле текущего года в Астане на десятом юбилейном саммите глав государств ШОС было принято решение о придании статуса наблюдателей Индии, Ирану и Пакистану, что значительно усилило потенциал Организации.

Казахстан удовлетворен темпами развития сотрудничества с нашим традиционным партнером и стратегическим союзником — Россией. Наши отношения динамично развиваются по всем направлениям. Только в этом году состоялись восемь моих официальных встреч с Президентом России Владимиром Путиным.

На уровень стратегического партнерства вышло наше сотрудничество с Китайской Народной Республикой. Отношения Астаны и Пекина не обременены какими-либо политическими проблемами, а вопросы торгово-экономического и культурно-гуманитарного сотрудничества решаются на взаимоприемлемой и добрососедской основе.

Особое значение имеют для Казахстана взаимоотношения с США, по-прежнему занимающими лидирующие позиции по объему инвестиций в казахстанскую экономику. В структуре иностранных инвестиций доля американского капитала устойчиво составляет 35–40%. В вопросах дальнейшего развития сотрудничества с этой ведущей мировой державой Казахстан будет придерживаться основополагающих принципов, заложенных в Хартии о демократическом партнерстве между нашими страна-

ми. Недавно в Астане состоялись плодотворные и полезные переговоры с Госсекретарем США Кондолизой Райс.

Укрепление отношений со странами Центральной Азии остается неизменным приоритетом казахстанской внешней политики. Казахстан всегда поддерживал и будет поддерживать наших центрально-азиатских соседей, особенно в борьбе с международным терроризмом, экстремизмом и наркотрафиком.

В февральском Послании я выступил с инициативой о создании Союза центрально-Азиатских государств. Эта инициатива продиктована духом времени и направлена на объединение усилий наших стран в борьбе с новыми вызовами и угрозами, создание общего рынка и информационного пространства, а также укрепление культурно-гуманитарных связей. Это предложение поддерживается нашими соседями. В ближайшее время состоятся встречи на высшем уровне с руководством Узбекистана, и эта тема будет одной из важнейших.

Уверен, что только сообща мы сможем решить общие задачи и проблемы, стоящие перед нашими странами. В ближайшее время проект Концепции создания Союза центрально-Азиатских Государств будет направлен на рассмотрение Главам государств Центральной Азии.

Состоявшееся недавно слияние организаций ЕвразЭС и ЦАС делает еще более насущной потребность тесной интеграции в рамках региона.

Сегодня Центральная Азия все больше привлекает к себе международное внимание. Наши партнеры инициировали механизмы диалога в формате «Япония + Центральная Азия», «ЕС + Центральная Азия», Рамочного соглашения о торговле и инвестициях между США и государствами Центральной Азии. Все эти инициативы свидетельствуют, что страны Центральной Азии смогут быть востребованы на мировой арене, представлять и отстаивать свои интересы.

Наш приоритет – это и сотрудничество со всеми странами СНГ, а также дальнейшее реформирование самого Сообщества. В этом плане мы высоко оцениваем итоги саммита СНГ в Казани. На основе наших предложений начат процесс реформирования Содружества.

На основе учета взаимных интересов сторон развивается сотрудничество со странами Европейского союза, которые рассматривают Казахстан как фактор стабильности в регионе и видят в нем одного из альтернативных поставщиков энергоресурсов на европейский рынок.

Казахстан последователен в укреплении связей со странами Азии и рассматривает их в качестве важных торгово-экономических партнеров, у которых мы продолжаем перенимать передовой опыт по созданию высокотехнологичных производств с высокой добавленной стоимостью.

В силу исторического развития Казахстан объективно заинтересован в укреплении отношений с Турцией и ведущими странами Ближнего Востока, мусульманского мира, поскольку и к этой культуре мы себя относим.

Казахстан выступает за укрепление взаимодействия с ОБСЕ.

Мы привержены демократическим ценностям и готовы к конструктивному диалогу с ОБСЕ по вопросам выполнения международных обязательств в области прав человека, развития демократии, построения гражданского общества в духе партнерства и взаимного уважения.

Заявка Казахстана на председательство в ОБСЕ в 2009 году — это стремление внести наш вклад в развитие этой важной организации, ставшей по своей сути евразийской. Это большой экзамен для Казахстана, но это и экзамен для ОБСЕ на предмет признания очевидных достижений нашей страны в сфере политических реформ и рыночных преобразований экономики. Мы признательны странам СНГ за поддержку нашей заявки. Положительное решение государств-членов ОБСЕ придаст импульс социально-экономическим и демократическим преобразованиям в Центральной Азии.

Уже несколько лет политическим центром Казахстана является новая столица — Астана. Здесь происходят все основные внутри- и внешнеполитические мероприятия. Создана необходимая инфраструктура для осуществления полноценной деятельности иностранных посольств, выделяются участки под строительство зданий посольств, повышается качество услуг, создаются условия для проведения досуга дипломатов и членов их семей.

Из 69 зарубежных представительств, аккредитованных в Казахстане, 16 передислоцировано в новую столицу.

Надеюсь, что в ближайшие годы все посольства переедут в нашу столицу, где для вас созданы все условия для полноценной и продуктивной деятельности.

Хочу искренне поблагодарить всех вас за конкретную работу по укреплению сотрудничества и дружественных отношений со странами и организациями, которые вы представляете. Мы знаем, что в наших успехах есть немалая доля вашего труда. Я благодарен за ваши добрые чувства к нашему народу и стране, за добрые советы, которые мы часто слышим.

Уверен, что вы – достойные представители дружественных Казахстану государств, успешно выполняющие возложенную на вас миссию, – будете и впредь вносить ценный вклад в укрепление и развитие отношений между нашими странами.

ПАРТНЕРСТВО ЦИВИЛИЗАЦИЙ: ПРИОРИТЕТЫ, ФОРМЫ, МЕХАНИЗМЫ²⁸

Нурсултан Абишевич Назарбаев – один из наиболее стратегически мыслящих и эффективно действующих национальных лидеров в мире в конце XX – начале XXI века. Он проявил себя как крупный политик глобального масштаба, выдвинувший и успешно реализовавший целый ряд важных инициатив по развитию диалога и партнерства цивилизаций, культур и религий, укреплению взаимодействия и доверия в мире, обеспечению международной безопасности. Эти инициативы нашли отражение во второй части настоящей книги, раскрывая многогранность автора как мыслителя, стратега, политика мирового уровня. Когда знакомишься с этими материалами, не перестаешь удивляться глубине и оригинальности в подходе к решению сложнейших проблем современной глобальной динамики и политики, который демонстрирует Н.А. Назарбаев как профессионал высокого международного ранга.

Обратим внимание читателя на некоторые узловые моменты второй части монографии.

Во-первых, раскрывая содержание XXI века как эпохи цивилизаций, Н.А. Назарбаев показывает осевое значение для этой эпохи проблемы взаимодействия цивилизаций, перехода от противостояния и конфликтов к диалогу и партнерству цивилизаций. При всех различиях многообразного мира локальных цивилизаций их объединяет общность коренных интересов – выживание и развитие всего человечества, всей глобальной цивилизации достойный ответ на угрозы и вызовы XXI века. Автор характеризует широкую палитру цивилизационного диалога и партнерства, наполняя их конкретным содержанием.

Это основа становления многополярного мироустройства, которое является главным условием сохранения устойчивости развития сложной и многообразной системы цивилизаций, сохранения ее динамического равновесия.

Это нахождение общего выхода из развертывающегося гло-

²⁸ Абыкаев Н.А., иностранный академик РАЕН, Яковец Ю.В., академик РАЕН

бального энергоэкологического кризиса на пути энергоэкологической революции XXI века, суть которой – переход к ноосферному энергоэкологическому способу производства и потребления и к альтернативным, экологически чистым источникам энергии. При этом показана возрастающая роль Казахстана в обеспечении глобальной энергетической безопасности.

Это преодоление, достигшее критического уровня экономической и технологической поляризации стран и цивилизаций: проблемы отсталости и нищеты миллиардов людей в развивающихся странах, которая может быть решена только на основе партнерства цивилизаций, организованной и действенной поддержке со стороны авангардных цивилизаций отстающим в освоении достижений современного технологического переворотами радикальном улучшении структуры экономики. Для этого потребуются изменить преобладающую ныне неolibеральную модель глобализации, предоставляющую простор для своекорыстных интересов и действий транснациональных корпораций.

Это развитие партнерства в социокультурной сфере – в науке, образовании, культуре, религиозной деятельности. Определяющее значение в эпоху становления общества, основанного на знаниях, многогранное сотрудничество ученых в выработке и освоении новой парадигмы, отвечающей реалиям XXI века, гуманистически-ноосферной сути постиндустриальной цивилизации.

Это немалый вклад, который могут внести ученые России и Казахстана, что имеет особое значение для развития общественных наук, включая теорию и историю цивилизаций. Н.А. Назарбаев поддерживает инициативу российских ученых в разработке глобального прогноза ООН «Будущее цивилизаций» и его первого этапа глобального энергоэкологического прогноза, который может стать исходной базой для выработки проекта глобальной энергоэкологической стратегии и ее обсуждения на Всемирном саммите²⁹.

²⁹ К разработке этого прогноза приступили российские и казахстанские ученые с участием ученых из других стран (Яковец Ю В , Кузнецов О А., Агеев А.М , Гранберг А Г , Кушлин В И , Спицын А Т , Школьник В С , Бектурганов Н С)

Распространение новой научной парадигмы должно стать главным содержанием цивилизационного партнерства в области образования, наполнения новым контентом (в том числе цивилизационным подходом) каналов Интернета, который играет все большую роль в образовательном процессе, в формировании мировоззрения нового поколения.

Не меньшее значение для возрождения гуманистически-ноосферной этики имеет межнациональный диалог, взаимопонимание и сотрудничество ведущих мировых религий. Казахстан реализовал ряд важных инициатив в этой сфере, проведен съезд представителей мировых и традиционных религий.

Партнерство цивилизаций должно опираться на сеть глобальных институтов. Н.А. Назарбаев характеризует роль и новые задачи таких институтов, как Организация Объединенных Наций, «группа 8», цивилизационные и междивизиационные интегральные объединения типа Европейского союза, СНГ, Шанхайской организации сотрудничества, Организации безопасности и сотрудничества в Европе, показывает активное участие Казахстана в деятельности этих институтов.

Во-вторых, принцип партнерства относится не только к междивизиационным, но и к внутрицивилизационным отношениям. Н.А. Назарбаев вновь, как и в прежней научной монографии³⁰, обращается к проблеме реинтеграции евразийской цивилизации, включая стратегические приоритеты развития Евразийского экономического сообщества как наиболее динамичной структуры СНГ. Распад СССР в начале 90-х годов нанес тяжелый удар по складывавшемуся паритету в биполярном послевоенном мире; были разорваны традиционные технологические, экономические, социокультурные связи.

Выступая на экономическом форуме в Санкт-Петербурге в июне 2007 г., лидер Казахстана предложил ряд ценных инициатив по усилению партнерства и интеграционных тенденций в СНГ. Исходя из идеи разноскоростной и многоуровневой интеграции на принципе равенства и договоренности, Н.А. Назарбаев

³⁰ *Назарбаев Н.А.* Стратегия трансформации общества и возрождение евразийской цивилизации. М.: Экономика, 2002.

обосновал главные направления интеграционной стратегии, реализации крупных межгосударственных проектов в развитии международных транспортных коридоров (включая строительство Каспийско-Черноморского канала), создании Европейского делового конгресса и Евразийского клуба банкиров, Евразийского клуба ученых и Банка технологий. Тем самым, интеграционное развитие и партнерство ЕвразЭС и СНГ получает конкретные накопления.

Стержнем интеграционного процесса в евразийской цивилизации является стратегическое партнерство России и Казахстана — двух самых крупных по территории и обладающих природными ресурсами мирового значения государств СНГ. Выступая в Государственной Думе Российской Федерации, Н.А. Назарбаев раскрыл значение и приоритеты российско-казахстанского сотрудничества в различных сферах, ключевую роль этих стран в формировании транспортной и энергетической инфраструктуры ЕвразЭС, перспективу формирования общего рынка.

В-третьих, Казахстан является инициатором формирования и развития такого стратегически важного регионально института партнерства цивилизаций, как Шанхайская организация сотрудничества, которая недавно отметила свое десятилетие. Страны—члены ШОС и наблюдатели представляют подавляющую часть минеральных и других природных ресурсов планеты, значительную долю мирового населения, опыт цивилизационного развития, диалога и сотрудничества. Подводя итоги десятилетней многогранной деятельности ШОС, Н.А. Назарбаев подчеркивает ее роль в обеспечении безопасности в мире, в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, новые возможности в создании межнациональных кластеров с производственным циклом и целостной регионально-транспортной системой, во взаимном обогащении исламской, христианской и конфуцианской цивилизаций, возрождении Великого шелкового пути. В эпоху глобализации, подчеркивает автор, ШОС как универсальная структура должна приобрести новое качество, органично дополняя деятельность ООН.

Н.А. Назарбаев отмечает крепкие партнерские связи Казахстана и Китая в рамках ШОС и в двусторонних отношениях,

создание эффективного механизма регулярного и крепнущего диалога по всем вопросам, представляющим взаимный интерес, создание рабочих механизмов по всем приоритетным направлениям содружества, что нашло отражение в подписанной руководителями двух государств Стратегии сотрудничества в XXI веке, в ряде крупных совместных проектов.

Казахстан занимает лидирующее место в поддержке диалога религий и культур. Это нашло яркое выражение в выступлении Н.А. Назарбаева на II съезде лидеров мировых и традиционных религий (г. Астана, сентябрь 2006 г.). Подчеркивая значение великого религиозного принципа ненасилия в мыслях и делах, взаимного уважения представителей разных конфессий, Н.А. Назарбаев конкретизирует его в основах плодотворного диалога религий – принципах взаимопонимания, отказа от сложившихся веками стереотипов взаимного восприятия, от вторжения в чужие социальные сферы, объединения усилий мировых и традиционных религий в ответе на новые, нестандартные угрозы XXI века, возрождения духовности. Он выдвигает платформу для межрелигиозного диалога: «Искать основу для диалога через божественное в человеке, а не через человеческое в божественном»; не нарушая главных ценностей своей религии, посмотреть на мир с учетом иных духовных перспектив. Лидеры мировых и традиционных религий должны нести ответственность за то, чтобы религиозные проповеди не вели к политическим конфликтам, сохранять культурное и религиозное разнообразие мира.

Н.А. Назарбаев отметил, что в Казахстане исторически соблюдается глубокая интеграция человека, религии, территории, соблюдается принцип толерантности, осуществлено законодательное и институциональное обеспечение свободы совести и вероисповедания, реализуется модель межнационального и межрелигиозного согласия, являющаяся вкладом в общемировой процесс диалога и взаимодействия различных конфессий. Казахстан активно выступает в акциях ОБСЕ по поддержке межкультурной, межрелигиозной, межэтнической терпимости, выступил с инициативой объявить 2010 год Годом диалога культур и религий.

В-четвертых, в книге раскрыта роль Казахстана по развитию взаимодействия и мерам доверия в Азии, поддержке механизма нераспространения ядерного оружия, что является необходимыми предпосылками и условиями диалога и партнерства цивилизаций. В книге помещены выступления Н.А. Назарбаева на Втором саммите по взаимодействию и доверию в Азии (Алматы, июль 2006 г.), на открытии 63-й встречи ЭСКАТО (там же, май 2007 г.), в фонде «Инициатива по сокращению ядерной угрозы» (Вашингтон, сентябрь 2006 г.), а также выступление на Евразийском медиафоруме (Алматы, апрель 2007 г.), в которых разъяснена политика Казахстана в решении этих вопросов, подчеркивается многовекторность казахстанской внешней политики.

Совещание по взаимодействию и доверию в Азии (СВМДА) — сравнительно молодой и нестандартный форум, трибуна для диалога и взаимопонимания политических лидеров азиатских государств, помогающая им находить общие подходы к решению актуальных вопросов торгово-экономического сотрудничества, преодоления в ряде регионов «пространств нищеты» и социальной деградации, урегулирования конфликтов, что содействует диалогу и взаимопониманию культур, религий и цивилизаций.

Эти же цели преследует участие Казахстана в азиатско-тихоокеанском экономическом сотрудничестве, концентрируясь в большей мере на развитии партнерства в торгово-экономической сфере, в частности в создании Союза центрально-азиатских государств с эволюционным переходом от зоны свободной торговли к таможенному союзу, единому экономическому пространству.

Казахстан, на территории которого была размещена часть ядерного потенциала СССР и проведена большая серия ядерных взрывов на Семипалатинском ядерном полигоне, отказался от концепции ядерного оружия и ядерных взрывов, стал своеобразным «эпицентром мира» и поддерживает меры по нераспространению ядерного оружия в случае острого конфликта цивилизаций.

О повышении роли Казахстана свидетельствуют новые инициативы, предложенные Н.А. Назарбаевым в президентском послании 2007 г. и в выступлении на 62-й сессии Генеральной

Ассамблеи ООН 25 сентября 2007 г. В связи с предстоящим в 2010 г. председательством Казахстана в ОБСЕ намечено разработать специальную программу «Путь в Европу», которая способствовала бы развитию экономического сотрудничества, привлечению прогрессивных технологий и опыта управления в страну. Предложен крупный международный проект по созданию трансконтинентального коридора «Западный Китай – Западная Европа» через Казахстан и Россию³¹.

На сессии Генеральной Ассамблеи ООН внесено предложение о разработке глобальной энергоэкологической стратегии для обсуждения на Всемирном саммите по устойчивому развитию в 2012 г. Ученые России и Казахстана готовят глобальный прогноз энергоэкологической динамики цивилизаций как необходимую базу для разработки такой стратегии.

Намечается проведение третьего съезда мировых и нетрадиционных религий в 2009 г., совещания по мерам доверия и безопасности в Азии в 2010 г.

Таким образом, в книге Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева ученые, политики, деятели культуры, служители разных религий, общественные и политические деятели найдут научно обоснованную и конкретную программу развития многогранного диалога и партнерства цивилизаций – главного условия и фактора сохранения и процветания человечества, достойного ответа глобальной цивилизации на угрозы и вызовы нового века.

³¹ Реализация программы обойдется в 2,5 млрд долл и позволит сократить время транспортировки грузов с 30–35 до 10–12 дней, будет способствовать подъему экономики участвующих в проекте стран

ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ НА ПУТИ К ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОМУ ОБЩЕСТВУ

*(Российские ученые об экономических,
социальных и политических реформах в Казахстане)*

Стратегия, обращенная к народу. Среди новых стран, образовавшихся пятнадцать лет тому назад на постсоветском пространстве, Казахстан неизменно приковывает к себе внимание россиян. Причина этого не только в традиционных взаимных симпатиях наших народов, но и в том, что Казахстан на деле стал за последние годы первопроходцем в поиске и отработке новых подходов в экономике и в переустройстве общественно-политической системы в соответствии с требованиями времени. И немаловажным фактором этого творческого подхода является личность лидера страны – Президента Казахстана Нурсултана Абишевича Назарбаева, который выступает инициатором и реальным мотором социально-экономических продвижений.

Особо обращает на себя внимание ярко выраженный **стратегический подход** к социально-экономическим трансформациям в Казахстане. Именно Казахстан стал первой страной на пространстве СНГ, сумевшей не поддаться суеде трудных первых лет рыночных трансформаций и сформировавшей ярко выраженную и понятную народу стратегию социально-экономического развития на треть века вперед. Это было сделано еще в 1997 году. Данная стратегия не оказалась дежурным политическим блюдом на «кухне противоборства элит», как это иногда бывает в иных странах, а стала реальным руководством к действию и властных структур, и народа страны. И в конце февраля 2007 г. Президент Н.А. Назарбаев с полным основанием не только публично подвел итоги движения по намеченному пути, но и четко конкретизировал дальнейшие ориентиры стратегии Казахстана и механизмы ее реализации, обратившись к народу с Посланием «Новый Казахстан в новом мире»

¹ Кушлин В И , доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой государственного регулирования рыночной экономики Российской академии государственной службы при Президенте РФ, заслуженный экономист Российской Федерации, академик РАЕН

В вопросах формирования и объявления стране стратегии на будущее форма обращения не менее значима, чем содержание стратегии. Жизнь показывает, что, если народ не считает себя причастным к программному документу, замыслы инициаторов программ и стратегий чаще всего остаются на бумаге. Избранный Президентом Казахстана принцип прямого обращения с Посланием не к Парламенту или к каким-то важным слоям общественности, что и практикуется обычно в разных странах, а к народу в целом полностью оправдывает себя, и он опирается на жизненное кредо Назарбаева, его приверженность правилу не допускать искажений в потоке коммуникаций между лидером и народом.

Официальный текст Послания Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана озаглавлен как «Стратегия «Казахстан – 2030» на Новом этапе развития Казахстана». Он весьма конкретен, прагматичен и одновременно предстает вдохновляющим, мобилизующим документом. В качестве главных приоритетов Нового этапа, связываемого с осуществлением «всесторонней модернизации Казахстана», Президентом определены 30 важнейших направлений внутренней и внешней политики.

В совокупности они действительно выражают стратегию уверенной в своей судьбе страны, страны, нашедшей достойное место в ряду динамичных экономик и народов мира. У Н.А. Назарбаева были все основания сказать в своем речевом Послании народу, что «последовательное выполнение Стратегии «Казахстан-2030» обеспечило надежную основу для дальнейшего прогресса страны». Сегодня благодаря этому появилась возможность «распространить модернизацию на все без исключения сферы экономики и социальной жизни». Намечено «ускоренное продвижение в сообщество пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира и укрепление позиций Казахстана в качестве его постоянного члена».

Впечатляющие меры должны быть, судя по Посланию Президента Казахстана, сделаны в социальной сфере и в области управления. И в самом деле, стабильное и инициативное развитие экономики Казахстана позволяет на новом этапе существенно усилить социальную ориентацию всех реформ, развить современную инфраструктуру в соответствии с новой ролью страны в региональной и глобальной экономике. Пожелаем же народу братского

Казахстана успешной реализации стратегических установок Президента Республики!

Качественно новый этап развития экономики и социальной сферы Казахстана². В Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации с большим вниманием ознакомились с Посланием Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана от 28 февраля 2007 года. Реализация Стратегии «Казахстан – 2030» на новом этапе развития Казахстана включает важнейшие направления внутренней и внешней политики.

Особенно впечатляет системная программа социального развития общества. Принятые ранее меры, как отмечает Президент, позволили обеспечить демографический рост населения за 4 последних года свыше полумиллиона человек при общей численности более 15 млн человек. Исключительное значение придается социальной защите материнства и детства. Почти в 2 раза повышается размер единовременного пособия в связи с рождением ребенка и по уходу за ним. Большое внимание уделено пенсионному обеспечению, когда максимальные размеры солидарных пенсий возрастут на 76%, а социальное обеспечение в Казахстане впервые будет соответствовать международным стандартам. Зарплата в бюджетной сфере с 1 января 2007 года повышена на 30 %. Предусмотрена выплата пособий на оздоровление при уходе в трудовой отпуск в размере должностного оклада. Общая потребность средств на увеличение социальных выплат в 2008 году составит 8 млрд долларов. Кроме того, государство имеет возможность выделить средства на строительство 100 школ и 100 больниц, других объектов. **Развитие социальной инфраструктуры возведено в ранг государственной политики.**

Стратегический вектор дальнейшего развития определен как ускоренная всесторонняя модернизация **всех без исключения** сфер экономики и **социальной жизни** Казахстана. При этом намечено форсировать темпы модернизации тех секторов, где уже есть определенные успехи. Такой путь ориентирован на ускоренное прод-

² Чичканов В.П., доктор экономических наук, профессор, проректор Российской академии государственной службы при Президенте РФ, член-корреспондент РАН.

вижение в сообщество пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира и укрепление позиций Казахстана в качестве его постоянного члена. Системность является главной формулой качественно нового этапа движения Казахстана вперед в современном мире и в ближайшее десятилетие. Ставится задача не просто обеспечить и поддерживать устойчивое развитие экономики, а управлять стратегией ее роста, исходя из конкурентных конкретных преимуществ экономики страны и учитывать тенденции мирового развития и конъюнктуры внешних рынков. Это возможно на базе нового уровня устойчивости финансовой системы в условиях либерализации, эффективно работающего фондового рынка.

Планируется иметь программу освоения реальных казахстанских «ниш» в системе мирового хозяйства, участия в крупных передовых проектах с зарубежными партнерами. При этом основное внимание сосредоточивается на рынках России, Китая, Центральной Азии, Каспийского и Черноморского регионов. Экономическая интеграция в рамках СНГ, ЕвразЭС, ШОС остается главным ориентиром в торговле. Предлагается выйти на процесс создания Евразийского экономического союза государств, сделать его выгодным для вступления всех других соседей. Актуален вопрос консолидации усилий частного бизнеса и государства для создания и завоевания новых «ниш» на мировых рынках товарами, услугами и передовыми идеями.

Особая стратегическая задача сформулирована Президентом Казахстана в сфере современного образования и профессиональной переподготовки, формирования основ их «умной» инновационной экономики. Практически все «успешные» современные государства, активно интегрированные в систему мирохозяйственных связей, сделали ставку на «умную и инновационную экономику». Для ее создания в Казахстане намечено дальнейшее ускоренное развитие собственного человеческого капитала.

Формирование конкурентных преимуществ в политике Казахстана³. В 1997 году Президент Республики Казахстан Н.А. Назарба-

³ Спицын А.Т., доктор экономических наук, профессор Российской академии государственной службы при Президенте РФ, академик РАЕН

ев в своем Послании народу изложил политику и стратегию развития страны в новых условиях до 2030 года. Через 10 лет, в Послании от 28 февраля 2007 года, Президент раскрыл реальные достижения в реализации этой политики, позволившие Казахстану обеспечить лидирующие позиции на постсоветском пространстве и в Центральной Азии, включая такие критерии, как конкурентоспособность, темпы социально-экономического развития страны. На этой базе определены 30 важнейших направлений внутренней и внешней политики Казахстана как качественно новый этап реализации комплексной перспективной программы «Казахстан – 2030», и прежде всего формирование новых конкурентных преимуществ в процессе интеграции в мировую экономику.

В политике на новом этапе, целенаправленно проводимой Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым, вновь проявились его выдающиеся качества стратега, прагматика и ученого. Для этой политики характерны: четкая концептуальная **научно-целевая обоснованность; временная, этапная последовательность и социально-экономическая взвешенность; ресурсно-финансовая обеспеченность;** система институционально-правовой совместимости с современными тенденциями мировой экономики. Н.А. Назарбаев вновь проявил себя как лидер интеграционных процессов на пространстве СНГ, в рамках ЕвразЭС и Шанхайской организации сотрудничества, дальнейшего движения к созданию Евразийского экономического союза государств.

В структуре основных 30 направлений особо надо отметить стремление обеспечить в государственной стратегии: структурную сбалансированность развития корпораций, в том числе крупных государственных холдингов, а также отраслей и регионов по критериям оптимизации макропропорций; комплексное решение социальных проблем в условиях экономических трансформаций; **максимальный учет современных внутренних и внешних вызовов,** включая вопросы макроэкономической отдачи добывающего сектора, с одной стороны, и процессы глобализации – с другой. Динамичная эффективная политика в области энергетической безопасности страны с учетом международного аспекта проблемы реализуется в конкретных организационных, законодательно-пра-

вовых решениях, механизмах государственного управления, рыночного регулирования и стимулирования. Сюда входят меры по обеспечению сбалансированности всего цикла разведки, поиска, добычи, внутреннего использования и экспорта нефти, газа и других ресурсов, а также создание основ атомной энергетики, проведение комплексного мониторинга недропользования и формирование условий для эффективного развития АПК.

Решение крупнейших проблем комплексного социально-экономического развития страны обосновано в условиях нового этапа рыночных отношений и модернизации воспроизводства, мирового разделения труда и усиления конкуренции. На международном уровне государственная политика Казахстана нацелена Президентом на формирование основ его дальнейшей индустриально-инновационной стратегии. Эта стратегия принципиально нового типа, когда внедрение новых технологий и активное использование науки, диверсификация экономики, инфраструктурное развитие на базе высоких технологий позволяют постепенно выводить производственный потенциал на более высокий технологический уровень, **формировать собственную отечественную инновационную базу производства**. С этим увязано формирование региональных центров экономического роста и конкурентоспособности, приближение образования, подготовки профессиональных кадров к реальным требованиям перспективных целей, включая мировые стандарты и требования.

Такой подход к новой политике нового Казахстана позволит обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие страны и повышение качества жизни народа.

Стратегия модернизации и технологического прорыва⁴. В конце февраля 2007 г. Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев обратился с очередным Посланием к казахстанскому народу. Следует обратить внимание на четыре особенности этого Послания.

Во-первых, его долгосрочно-стратегический характер. Десять лет назад, в 1997 г., в разгар экономического кризиса, в Послании

⁴ Яковец Ю.В., доктор экономических наук, профессор Российской академии государственной службы при Президенте РФ, Президент Международного института П.Сорокина-Н. Кондратьева, академик РАЕН.

Президента были определены стратегические приоритеты развития страны на треть века вперед — «Казахстан — 2030». Успешная реализация этих приоритетов позволила выдвинуть принципиально более высокие задачи на перспективу — задачи динамичной модернизации всей системы социально-экономических и общественно-политических отношений. Это позволит Казахстану сохранять лидирующие позиции на постсоветском пространстве и в Центральной Азии, стать одним из наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся государств мира.

Во-вторых, системный подход к путям достижения этой стратегической цели. В докладе определены 30 важнейших направлений перспективной внутренней и внешней политики Казахстана. Они отражают направление успешной интеграции страны в мировую экономику путем использования существующих и формирования новых конкурентоспособных преимуществ. Эффективное управление ростом и устойчивостью экономики продолжится через дальнейшую диверсификацию, инфраструктурное развитие и создание основ дальнейшей высокотехнологичной индустриализации. Ставится задача обеспечения международных стандартов образования и профессиональной переподготовки, соответствующих динамике и перспективам рынка труда.

Центральное место в социальной политике отводится удовлетворению запросов и нужд людей, созданию новых рабочих мест. Намечена обширная программа мер по значительному увеличению семейных и пенсионных выплат, строительству 100 больниц и 100 школ в регионах страны, особо нуждающихся в этих центрах, улучшению качества медицинских услуг и развитию высокотехнологичной системы здравоохранения. Политическое и административное развитие приводится в соответствие с политикой новых задач, включая духовное развитие народов и триединую языковую политику. Новая региональная и геополитическая роль Казахстана связана с обеспечением региональной стабильности, развитием экономической интеграции стран Центральной Азии, формированием финансовых рынков в зоне Каспийского и Черного морей.

В-третьих, курс на модернизацию и повышение конкурентоспособности экономики на основе технологического прорыва, ди-

версификации, развития высокотехнологичных производств. Эта задача аналогична выдвинутой Президентом России стратегии перехода к интенсивному пути развития экономики на основе избранных приоритетов. Ее актуальность определяется зависимостью экономик России и Казахстана от конъюнктуры мирового сырьевого рынка. В 2005 г. доля минеральных продуктов и металлов в структуре экспорта Казахстана в страны СНГ составила 93,8%, доля России – 81,9%. Проведение единой государственной стратегии, направленной на внедрение высоких технологий и поддержку инноваций, открывает новые горизонты геостратегического инновационного партнерства России и Казахстана, совместного освоения новых, высокотехнологичных ниш на мировых рынках.

В-четвертых, в Послании содержится принципиально важное положение о том, что Казахстану следует совместно с рядом государств, которые также заинтересованы в расширении и углублении диалога цивилизации, выступить с крупными международными инициативами, направленными на сближение понимания между Востоком и Западом по ключевым проблемам современного мироустройства. Представляется, что Россия и Казахстан могли бы совместно выступить в ООН с двумя крупными взаимосвязанными инициативами: разработать глобальный прогноз «будущее цивилизаций» на период до 2050 г., который мог бы лечь в основу подготовки глобальной стратегии партнерства цивилизаций в аспекте перспективных инициатив ООН. Предпосылки для этого имеются: российские ученые выступили в октябре 2006 г. на заседании круглого стола в ООН, посвященного 100-летию со дня рождения нобелевского лауреата В.В. Леонтьева, с предложением о возобновлении в рамках ООН работ по долгосрочному глобальному прогнозированию. Российские и казахские ученые с участием ученых из стран Запада и Востока могли бы подготовить такой прогноз, что повысило бы роль России и Казахстана в глобальном цивилизационном пространстве.⁵

Казахстан набирает темпы вхождения в мировую экономику.

⁵ Иванченко В М, доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник Института экономики РАН, заслуженный экономист Российской Федерации, действительный член Нью-Йоркской академии наук.

Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев в своем февральском Послании народу страны подвел десятилетние итоги деятельности и социально-экономического развития общества в новых условиях формирования рыночных отношений и завоевания лидирующих позиций практически по всем направлениям становления нового Казахстана при осуществлении первого этапа стратегии «Казахстан – 2030» и убедительно определил главные приоритеты нового этапа комплексной динамичной модернизации и дальнейшего развития страны с ориентацией успешной интеграции в мировую экономику. Этим определяются государственная политика и стратегия «Казахстан – 2030» и 30 сформированных Президентом важнейших направлений внутренней и внешней политики и международной деятельности на двадцать лет XXI века.

Надо отметить, что Н.А.Назарбаев как видный государственный деятель и ученый-экономист и в повседневной работе, и в науке особое внимание уделяет с первых дней своего президентства проблемам сохранения и модернизации экономического пространства стран СНГ, в первую очередь на европейском пространстве, умело сочетая решение внутренних и внешних проблем на основе выработки научного подхода к формированию и механизмам реализации целостной стратегии направлений и приоритетных целей для обеспечения стабильного и устойчивого социально-экономического развития как базы выхода в глобальную систему мирового хозяйства. И важно подчеркнуть, что это Президенту удается, несмотря на огромные сложности и новые вызовы в системе отношений, особенно в конкурентной борьбе.

На наш взгляд, успех определяется умением провести системный анализ процессов и выработкой на этой основе прорывных, но реальных макропроектов по критериям получения мультипликативного эффекта. В условиях глобализации его нельзя достичь без выхода на зарубежные рынки и развития технологических и кооперативных связей с соседними странами, особенно на евразийском пространстве. Казахстан умело находит свои «ниши» в системе мирового хозяйства за счет новых видов продукции и развития современной информативной структуры и регионализации

экономики с учетом активизации формирования крупных региональных компаний и их участия в отечественных и зарубежных прорывных проектах и программах. Особое внимание при этом уделяется развитию крупных госхолдингов, способных вести свою «игру» на мировых рынках.

В Послании Президент уделил большое внимание созданию правовых и организационных основ при создании условий выхода на мировое разделение труда и на мировые рынки. С этим увязывается модернизация учета, отчетности, всех элементов финансовой деятельности, формирования рыночной инфраструктуры, фондовых рынков по международным стандартам и требованиям.

Нам представляется, что государственному аппарату и бизнес-структурам России и Казахстана надо больше обмениваться опытом в решении современных проблем управления и регулирования экономики. Это пойдет на пользу обеим странам.

Уроки Казахстана⁶. Среди образовавшихся на территории бывшего СССР новых государств Казахстан выделяется устойчивыми и высокими темпами экономического роста. Среднегодовой темп прироста ВВП, начиная с 2000 г., составляет порядка 10%, промышленности — около 9%, сельского хозяйства — около 4%. Соответственно устойчиво растут и доходы населения (20%). Это, конечно, не означает отсутствие серьезных проблем. Да иначе и не могло быть после случившейся в начале 1990-х годов геополитической катастрофы. Однако остается фактом: Казахстан — одно из немногих государств, где последствия этой катастрофы последовательно преодолеваются и где имеется возможность ставить перспективные амбициозные задачи, нацеленные на лидерство в Центрально-Азиатском регионе.

Называются разные причины такого положения дел. Одни говорят, что высокие темпы экономического роста связаны с относительно невысокой точкой отсчета. Тем не менее известны и другие государства, где точка отсчета была еще ниже, но их темпы остаются желать лучшего. С другой стороны, есть и такие, кто, располагая на старте более весомым потенциалом роста, продолжает

⁶ Львов Д. С., академик РАН, Сорокин Д. Е., доктор экономических наук, профессор, первый заместитель директора Института экономики РАН

балансировать на грани «несостоявшегося государства».

Многие связывают успехи Казахстана с личностью его лидера — Президента Н. Назарбаева. Это, безусловно, верно, потому что без лидера, обладающего твердой политической волей и умением проводить в жизнь принятые решения, преодолеть кризисную ситуацию еще никогда, и никому не удавалось.

Вместе с тем истории, в том числе новейшей, известны лидеры, которые обладали названными качествами, но решения, которые они принимали и проводили в жизнь, негативно сказывались на состоянии общества.

Так, значит, дело в том, что с момента своего избрания на пост Президента Казахстана Н. Назарбаев сумел избежать каких-либо ошибочных решений? В жизни так не бывает, и думается, что сам Президент вряд ли положительно ответил бы на такой вопрос. Состояние дела в этом случае определяется не какими-то частными просчетами, которые всегда будут, а выбранной стратегической линией. Потому и представляется, что **в основе успехов Казахстана лежит одно, но в высшей степени принципиальное, решение, принятое Президентом и озвученное в его первом Послании народу Казахстана в 1997 г., — о принятии Стратегии развития страны до 2030 года, определившей приоритетные цели и пути их достижения.**

Исторический опыт показывает, что преодоление острейших, системных кризисов общества и переход на траекторию устойчивого социально-экономического развития всегда начинался с определения долгосрочных целей (рубежей) такого развития и путей их достижения. Именно такой подход демонстрировали план ГОЭЛРО, «новые рубежи» Ф. Рузвельта. Именно эта методология лежала в основе послевоенного германского и японского «экономического чуда», прорыва «азиатских тигров», нынешних успехов Китая.

Дело в том, что преодоление разрушительных последствий системного кризиса требует осуществления таких масштабных качественных изменений во всех структурах общества, включая и его экономическую базу, которые невозможно реализовать в рамках кратко- и среднесрочных программ. Но если горизонт видения будущего ограничивается только указанными периодами, то подобные проекты из них просто «выпадают», а стратегия подме-

няется политикой «латания дыр», неизбежно сохраняющей сложившуюся модель, которая и служит их («дыр») источником

Сегодня на этот общий подход накладываются требования нового века, когда основой устойчивого роста является всемерное развитие национального человеческого потенциала. Однако масштабные инвестиции в такие сферы, как наука, образование, воспитание, здравоохранение, культура, в рамках кратко- и среднесрочных программ и планов выглядят как прямой вычет из имеющихся ресурсов, снижающий темпы экономического роста. Для определения эффекта инвестиций в развитие человеческого потенциала необходимо видеть долгосрочные цели, что возможно лишь при наличии долгосрочной стратегии.

Наконец, наличие долгосрочной стратегии позволяет сохранять преимущество курса независимо от выборных циклов, что крайне важно для политической устойчивости общества. Именно наличие такой стратегии, последовательное ее воплощение в жизнь и определяет как сегодняшний облик Казахстана, так и его будущее.

В Послании народу Казахстана, с которым Президент Н. Назарбаев выступил в феврале 2007 г, подведены итоги первых десяти лет реализации стратегии. Констатирован факт, что Казахстан в целом успешно завершил переходный период, в течение которого создана надежная база для постановки принципиально новой задачи: вхождение в мировую экономику в качестве ее полноправного, конкурентоспособного, динамично развивающегося субъекта, способного эффективно реализовывать национальные интересы. Для решения этой задачи сформулированы 30 важнейших направлений внутренней и внешней политики последующего периода

Что обращает на себя внимание при анализе этих направлений и может служить еще одним уроком для тех, кто ставит схожие задачи?

Первое. Продолжение опоры на стратегические подходы, позволяющие за частными проблемами выделить главное и тем самым подчинить политику сегодняшнего дня долгосрочным национальным интересам.

Второе. Опора экономического развития на ясно сформули-

рованные задачи государственной промышленной политики в широком смысле этого понятия, направленной на всемерное использование рыночных сил в общенациональных интересах. В основе такого подхода лежит понимание, что только конкурентоспособный, диверсифицированный, опирающийся на современные технологии реальный сектор экономики является единственно надежным «стабилизационным фондом» в жестких условиях современного глобального мира. В этих условиях задачи финансовой политики (дефицит или профицит бюджета, величина инфляции и т.п.) выступают не как самоценность, а как инструменты промышленного развития

Третье. Выдвижение в качестве безусловного приоритета качественного преобразования национального человеческого потенциала — главного условия исторической перспективности страны.

Имеющий глаза, увидит, **как** преобразился Казахстан в результате осуществления первого этапа стратегии, предложенной его Президентом. Имеющий уши — услышит, **каким** станет Казахстан через 10–15 лет. Имеющий разум — поймет и **возьмет на вооружение его уроки.**

Фактор Назарбаева⁷. Смысл многолетней политики Нурсултана Назарбаева как «отца-основателя» современного казахстанского государства заключается в постепенном переводе управления страной «с ручного на автоматический режим». Поэтому главная ставка делается на создание устойчиво работающих государственных институтов. Возможно, не случайно Нурсултана Назарбаева все чаще называют «евразийским де Голлем». Исторические параллели здесь понятны. Прекращение правительственной чехарды, достижение стабильности власти и значительный экономический рост — все это явилось результатом сильного президентства эпохи генерала де Голля. Сходные результаты мы видим в соседнем Казахстане при сильной власти Назарбаева. Однако самым главным достижением основателя французской Пятой республики стало создание дееспособного

⁷ Солозобов Ю М. Казахстан — политическая машина времени — В кн. Путь к лидерству социально-экономические реформы в Казахстане М. Бослен, 2007 С 18-20

государственного механизма. Даже когда «харизматический лидер» сошел со сцены, голлизм как система продолжал действовать. Подобного эффекта «рутинизации харизмы» стремится достичь и Назарбаев.

Для решения этой задачи у страны есть неплохие предпосылки. За последние годы Казахстан стал другим. Он превратился уже в достаточно богатую страну, имеющую политически ответственных граждан. Эти граждане уже готовы ассоциироваться в рамках политических партий, но отнюдь не горят желанием быть заложниками каких-то архаических кланов или финансово-политических групп. Так что представляется, что время для политических реформ было выбрано Астаной как нельзя кстати. Поэтому чем больше полномочий будет добровольно передано президентом в сторону парламента, в сторону партийных структур, тем скорее в республике будут формироваться эффективные партии, способные выдвигать те или иные коррективы политического курса.

Наконец, немаловажно и то, что за постсоветские годы в Казахстане вырос новый политический класс, воспитанный Нурсултаном Назарбаевым. Это политики, воспринимающие свою страну не как текущий пиар или бизнес-проект, но как историческую территорию, на которой будут жить их дети и внуки. Наиболее опытные управленцы Казахстана представлены в общенациональной партии «Нур Отан». Внушительную победу этой партии на выборах связывают в основном с экономическими успехами страны. Но такой рост доверия во многом можно объяснить и тем, что партию возглавил популярный общенациональный лидер — Президент Назарбаев.

«Фактор Назарбаева» необычайно значим для дела интеграции. Трудно назвать в Содружестве другого лидера, по своему потенциалу равного Назарбаеву. Еще в октябре 2005 года почти половина граждан России назвали Нурсултана Назарбаева самым популярным политиком среди лидеров стран СНГ. С тех пор популярность Президента Казахстана только возросла. Сегодня в массовом сознании Назарбаев воспринимается как главный интегратор постсоветского пространства. Все эти годы именно от него постоянно исходили инициативы о создании интеграционных объединений. Со своим председательством Казахстан принес в

СНГ самое ценное – непреклонную политическую волю Нурсултана Назарбаева – политика мирового масштаба, имеющего успешный опыт экономических и социальных реформ.

Политик, служащий обществу⁸. Сочетая управленческий и научный подход, Н.А. Назарбаев не может не учитывать, что главное – устойчивость созидательных тенденций. В подтверждение вывода о том, что Казахстан вступил в полосу устойчивого экономического развития, можно привести два фактора. Во-первых, экономический рост базируется на постоянном пополнении инвестиционного потенциала (норма накоплений к национальному доходу еще в 2001 г. достигла 25% ВВП), активно нарастающем притоке иностранных инвестиций. Благодаря политике открытости и либерализации внешнеэкономических связей, созданию благоприятного инвестиционного климата Казахстан привлек прямых иностранных инвестиций на сумму, которая составляет почти треть от вложений иностранного капитала во все страны СНГ. Во-вторых, экономические достижения Казахстана были бы немыслимы без внутривнутриполитической стабильности и консолидации общества. Развитие современной экономики ни в коем случае не должно приходиться в противоречие с этими стратегическими приоритетами. Поэтому столь важна вполне определенная «рыночная идеология» автора, которая заключается в его абсолютно справедливом утверждении, что рынок – не самоцель, а средство повышения эффективности функционирования экономики; причем это средство в свою очередь нуждается в социальных ограничениях и государственном регулировании. Можно считать, что формирование социально ориентированного рынка в Казахстане означало: 1) свободное рыночное ценообразование при сохранении государственного регулирования цен в условиях переходного периода; 2) сохранение значительного нерыночного сектора, включающего те виды деятельности, которые не могут быть подчинены исключительно коммерческим критериям (оборона, здравоохранение, образование, фундаментальная наука, культура); 3) обеспечение государственной властью на всех уровнях социаль-

⁸ Примаков Е М , Председатель Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, академик Российской академии наук

ных гарантий, понимаемых, с одной стороны, как предоставление всем гражданам равных возможностей улучшения своего благосостояния, а с другой — как государственная поддержка членов общества.

В обществе необходима своего рода «критическая масса» частной собственности, чтобы рынок мог нормально существовать. В совершенствовании структуры экономики особенно важное значение придается машиностроению как отрасли, генерирующей научно-технический прогресс и инновационное развитие. Разумеется, сложившуюся инерционную и тяжеловесную структуру производства нельзя изменить сразу. На первых порах, до 2010 г., целесообразно сосредоточиться на трудоемких отраслях (сельское и лесное хозяйство, легкая и пищевая промышленность, инфраструктурные отрасли), имея в виду, что при этом решаются проблемы не только структуры экономики, но и занятости, бедности, что в настоящее время особенно важно. Сделав упор на меры в микроэкономической области, немалое внимание уделено также макроэкономическому и денежно-кредитному регулированию.

Известно изречение: «Политика можно определять как государственного деятеля, который ставит нацию на службу себе, а государственного деятеля — как политика, который ставит себя на службу нации». Согласно этому определению Нурсултан Абишевич Назарбаев несомненно является государственным деятелем — политиком, поставившим себя на службу обществу.

ПРИЛОЖЕНИЕ

СТРАТЕГИЯ ИНДУСТРИАЛЬНО- ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА 2003-2015 ГОДЫ

Указ Президента Республики Казахстан от 17 мая 2003 года №1096 О Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003–2015 годы

В целях обеспечения устойчивого развития страны на основе диверсификации и модернизации экономики, создания условий для производства конкурентных видов продукции и роста экспорта **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемую Стратегию индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003–2015 годы (далее – Стратегия).
2. Правительству Республики Казахстан:
 - в двухмесячный срок разработать и утвердить план мероприятий по реализации Стратегии на 2003–2005 годы (I этап);
 - два раза в год, до 1 февраля и до 1 августа, по итогам полугодия предоставлять Главе государства информацию о ходе выполнения Стратегии.
3. Государственным органам, непосредственно подчиненным и подотчетным Президенту Республики Казахстан, принять все меры по реализации Стратегии.
4. Контроль за исполнением Стратегии возложить на Администрацию Президента Республики Казахстан.
5. Настоящий Указ вступает в силу со дня подписания.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Утверждена
Указом Президента Республики Казахстан
от 17 мая 2003 года №1096

Президент Республики
Казахстан Н Назарбаев
Астана, 17 мая 2003 года

**СТРАТЕГИЯ ИНДУСТРИАЛЬНО-
ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
НА 2003--2015 ГОДЫ**

Астана, 2003 год

Содержание:

Паспорт Стратегии

Введение

- 1. Анализ тенденций мировой экономики и проблемы повышения конкурентоспособности экономики Казахстана**
 - 1.1. Анализ тенденций развития мировой экономики
 - 1.2. Проблемы диверсификации структуры казахстанской экономики
- 2. Цель, задачи и принципы осуществления Стратегии**
- 3. Определение приоритетов индустриально-инновационной политики**
 - 3.1. Методы определения приоритетов индустриально-инновационной политики
 - 3.2. Использование инвестиционного и производственного потенциала топливно-энергетического комплекса и других базовых отраслей экономики для определения приоритетных направлений модернизации промышленности
 - 3.3. Потенциальные приоритеты в области создания наукоемких и высокотехнологичных производств

- 4. Государственные институты развития**
 - 4.1. Казахстанский инвестиционный фонд
 - 4.2. Банк Развития Казахстана
 - 4.3. Инновационный фонд
 - 4.4. Корпорация по страхованию экспорта
- 5. Торговая политика**
 - 5.1. Либерализация торгового режима
 - 5.2. Вхождение в ВТО
- 6. Инвестиционная политика**
 - 6.1. Создание условий для частных инвесторов
 - 6.2. Государственные инвестиции
- 7. Меры по повышению конкурентоспособности факторов производства**
 - 7.1. Труд
 - 7.1.1. Трудовые ресурсы
 - 7.1.2. Развитие образования и подготовка кадров
 - 7.1.3. Развитие здравоохранения
 - 7.2. Капитал
 - 7.2.1. Развитие финансового рынка
 - 7.2.2. Фискальная политика
 - 7.3. Технологии
 - 7.3.1. Развитие науки
 - 7.3.2. Научно-техническая и инновационная политика
 - 7.3.3. Политика в области стандартизации и сертификации
 - 7.4. Инфраструктура
 - 7.4.1. Электроэнергетическая политика
 - 7.4.2. Информационная политика
 - 7.4.3. Развитие телекоммуникаций
 - 7.4.4. Развитие транспорта
 - 7.5. Государственное регулирование
 - 7.5.1. Тарифная политика и защита конкуренции
 - 7.5.1.1. Защита конкуренции
 - 7.5.1.2. Тарифная политика
 - 7.5.2. Экологическая политика
- 8. Механизмы взаимоотношений государства и частного сектора**
- 9. Этапы и механизм реализации Стратегии**
 - 9.1. Этапы реализации
 - 9.2. Механизм реализации
- 10. Необходимые ресурсы и источники финансирования**
- 11. Ожидаемые результаты от реализации Стратегии**

ПАСПОРТ СТРАТЕГИИ

Наименование	Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003–2015 годы
Основание для разработки	Разработана в соответствии с поручениями Президента Республики Казахстан, данными в Послании народу Казахстана «О положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2002 год» и на десятом Форуме предпринимателей Казахстана
Разработчики	Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан совместно с министерствами индустрии и торговли, образования и науки, транспорта и коммуникаций, труда и социальной защиты населения, энергетики и минеральных ресурсов, финансов Республики Казахстан, Агентством по регулированию естественных монополий и защите конкуренции, Национальным Банком и др.
Цель	Достижение устойчивого развития страны путем диверсификации отраслей экономики, способствующей отходу от сырьевой направленности, подготовка условий для перехода в долгосрочном плане к сервисно-технологической экономике
Задачи	Обеспечение в обрабатывающей промышленности среднегодовых темпов роста в размере 8-8,4%, повышение производительности труда к 2015 году по сравнению с 2000 годом не менее чем в 3 раза и снижение энергоёмкости ВВП в 2 раза; повышение производительности основных фондов обрабатывающей промышленности; создание предпринимательского климата, структуры и содержание общественных институтов, которые будут стимулировать частный сектор и совершенствовать конкурентное преимущество, осваивать элементы в цепочке добавленных стоимостей в конкретных производствах, добываясь наибольшей добавленной стоимости; стимулирование создания наукоемких и высокотехнологичных экспортоориентированных производств; диверсификация экспортного потенциала страны в пользу товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью; переход к мировым стандартам качества; развитие интеграции с региональной и мировой экономикой с включением в мировые научно-технические и инновационные процессы
Срок реализации	2003–2015 годы 1-й этап 2003–2005 годы 2-й этап – 2006–2010 годы 3-й этап – 2011–2015 годы

ПРИЛОЖЕНИЕ

<p>Необходимые ресурсы и источники финансирования</p>	<p>Предполагаемые объемы непосредственных затрат инвестиционного характера на реализацию Стратегии составят 1,2 млрд долл. США в год. При этом стоимость государственных затрат на реализацию Стратегии составит порядка 260 млн долл. США в год в ценах 2002 года. Объемы финансирования из республиканского и местных бюджетов будут уточняться при формировании бюджетов на соответствующий год. Для финансирования мероприятий Стратегии будут задействованы средства Банка Развития, Инвестиционного фонда, Инновационного фонда. При этом создание новых инвестиционных и инновационных институтов также требует изыскания крупных финансовых ресурсов</p>
<p>Ожидаемые результаты</p>	<p>Активное проведение индустриально-инновационной политики обеспечит темпы роста экономики не менее чем на 8,8–9,2% в год. Это позволит увеличить к 2015 году по сравнению с 2000 годом объем ВВП примерно в 3,5–3,8 раза, довести среднегодовые темпы роста в обрабатывающей промышленности до 8–8,4%, увеличить рост производительности труда к 2015 году по сравнению с 2000 годом не менее чем в 3 раза и снизить энергоемкость ВВП в 2 раза. Результаты от реализации Стратегии к 2015 году в условиях интенсивного освоения месторождений нефти и газа не приведут к коренному изменению структуры экономики и промышленного производства. Реализация Стратегии позволит: увеличить к 2015 году удельный вес производства товаров в структуре ВВП с 46,5 до 50–52%; повысить удельный вес услуг научной и научно-инновационной деятельности в структуре ВВП с 0,9% в 2000 году до 1,5–1,7% в 2015 году; замедлить снижение доли обрабатывающей промышленности в структуре ВВП с 13,3% в 2000 году до 12–12,6% в 2015 году (для сравнения: данный показатель без проведения индустриальной политики в 2015 году составил бы 10,9%). Вместе с тем без реализации Стратегии доля добавленной стоимости горнодобывающих отраслей в промышленном производстве в 2015 году может достигнуть 55–56%, в том числе в добыче нефти – 50–51%, против 31,0 и 25,6% в 2000 году. С учетом реализации Стратегии горнодобывающие производства составят только 46–47%. При этом доля наукоемких и высокотехнологичных производств возрастет с 0,1% от ВВП в 2000 году до 1–1,4% в 2015 году. Качественные изменения произойдут в структуре добавленной стоимости обрабатывающей промышленности. Доля металлургии и обработки металлов упадет с 40,1% от общего объема добавленной стоимости обрабатывающей промышленности до 27–28%, а доля переработки сельхозпродуктов возрастет с 38,1 до 45–46%. При этом доля наукоемкой и высокотехнологичной продукции составит 9–11% против 0,6% в 2000 году.</p>

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы (далее – Стратегия) разработана в соответствии с поручениями Президента Республики Казахстан, данными в Послании народу Казахстана «О положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2002 год» и на десятом Форуме предпринимателей Казахстана.

Стратегия формирует государственную экономическую политику Казахстана на период до 2015 года и нацелена на достижение устойчивого развития страны путем диверсификации отраслей экономики и отхода от сырьевой направленности развития.

Производство конкурентоспособных и экспортноориентированных товаров, работ и услуг в обрабатывающей промышленности и сфере услуг является главным предметом государственной индустриально-инновационной политики.

На фоне глобализации мировой экономики экономика Казахстана сталкивается с рядом проблем. К основным проблемам относятся: сырьевая направленность, незначительная интеграция с мировой экономикой, слабая межотраслевая и межрегиональная экономическая интеграция внутри страны, невысокий потребительский спрос на товары и услуги на внутреннем рынке (малая экономика), неразвитость производственной и социальной инфраструктуры, общая техническая и технологическая отсталость предприятий, отсутствие действенной связи науки с производством, низкие расходы на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (далее – НИОКР), несоответствие менеджмента задачам адаптации экономики к процессам глобализации и переходу к сервисно-технологической экономике.

Для решения проблем и достижения поставленных целей и задач в рамках Стратегии предполагается помимо активизации функционирования Банка Развития создание таких специальных институтов развития, как Казахстанский инвестиционный фонд, Корпорация по страхованию экспорта и Инновационный фонд.

При этом данные институты будут проводить политику инвестирования в создание новых и развитие действующих производств с высокой добавленной стоимостью и поддержку научных и научно-технических исследований и разработок на основе комплексного анализа перспективных отраслей, выявления наиболее важных их элементов.

Стратегия предполагает проведение активной государственной научной и инновационной политики, направленной на стимулирование науки и инновационной деятельности в стране. Для достижения поставленных целей предполагается дальнейшее развитие финансово-

го рынка и совершенствование фискальной, образовательной, антимонопольной, инфраструктурной политики. В рамках политики стандартизации предусматривается переход на мировые стандарты во всех отраслях экономики и управления.

Успешная реализация Стратегии должна способствовать проведению качественных изменений в структуре экономики, которые приведут к ее устойчивому росту, основанному на эффективном использовании человеческого, произведенного и природного капитала, выходу Казахстана на новый уровень социального развития и устройства общества.

Для обоснования отдельных предложений по совершенствованию методов и механизмов государственного регулирования экономики в соответствующих разделах Стратегии приводится опыт зарубежных стран по реализации импортозамещающей и экспортоориентированной политики, включая различные виды и стадии экспортной политики, а также факторы, которые способствуют достижению конкурентного преимущества на мировых рынках.

В целом в результате реализации Стратегии к 2015 году экономика страны должна быть подготовлена к переходу к сервисно-технологическому развитию.

1. АНАЛИЗ ТЕНДЕНЦИЙ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА

1.1. Анализ тенденций развития мировой экономики

После Второй мировой войны мировая система капитализма преобразовалась и приобрела новые черты монополистического или транснационального капитализма.

Этот переход характеризуется значительным ростом мировой торговли, возникновением транснациональных компаний, ростом зарубежных инвестиций и либерализацией условий торговли. Возникли такие институты, как Международный валютный фонд и Всемирный банк.

Если в 50-х годах мировая экономика представляла собой совокупность национальных экономик всех стран мира, то начиная с 60-х годов стала проявляться тенденция к организации корпораций по транснациональному признаку.

К 90-м годам процесс производства товаров и услуг приобрел фрагментарный характер и был разбросан по всем странам мира. Финансово-промышленный капитал приобрел транснациональные черты.

Для развивающихся стран этот переход имеет особое значение. Традиционные отношения между развитыми и развивающимися странами, при которых периферия поставляет сырье, а центр его перерабатывает и поставляет обратно на периферию, значительно изменились.

В условиях глобального капитализма развивающиеся страны вовлекаются в цепочку производственного процесса и заняты производством товаров, имеющих относительно низкую стадию производства и наименьшую добавленную стоимость.

В мире накоплен богатый опыт проведения индустриальной политики. Можно констатировать, что не многим странам удалось успешно справиться с проблемой зависимости экономики от монопродукта и диверсифицировать свою промышленность.

Применение индустриальной политики для диверсификации структуры экспорта в разных странах в исторической ретроспективе наглядно прослеживается на примере импортозамещающей и экспортоориентированной политики. Основной вывод, который можно сделать из анализа развития стран Латинской Америки (Мексика и Бразилия) и восточно-азиатских стран (Южная Корея и Сингапур), где эта политика в основном и применялась, заключается в том, что достижение устойчивого экономического развития находится в направлении экспортной ориентации.

В исторической ретроспективе страны как Латинской Америки, так и Восточной Азии прошли через этапы импортозамещения и экспортной ориентации. Особенностью является то, что восточно-азиатские страны на определенном этапе отказались от политики импортозамещения и перешли к политике поощрения экспорта, в то время как страны Латинской Америки сохранили акцент на импортозамещении.

С точки зрения экономической теории успех экспортоориентированной политики имеет объяснение: исчерпав потенциал своих внутренних рынков, страны были вынуждены начать освоение внешних рынков, чтобы не остановить процесс своего экономического развития. Необходимо отметить, что страны Латинской Америки, поощряя импортозамещение, создали отрасли, которые основывались не на реальной конкурентоспособности, а на возведенных административных и тарифных барьерах. Окрепнув, эти отрасли направляли ресурсы на лоббирование своих интересов через государство в целях дальнейшего сохранения политики импортозамещения вместо модернизации и увеличения продуктивности. В результате ресурсы распределялись неэффективно и национальные экономики проигрывали в международной конкуренции.

В целом доминирующие тенденции в мировой экономике, создающие новую глобальную экономическую реальность, можно классифицировать как

- переход от индустриальной к сервисно-технологической экономике в развитых странах,
- глобализация,
- экономическая либерализация,
- нарастание глобальной конкуренции и региональная интеграция

В последней четверти двадцатого века экономически развитые страны перешли от индустриальной стадии развития к более высокой сервисно-технологической экономике. Большая часть ВВП в этих странах формируется в секторе услуг. Эти услуги имеют четко выраженную научную и инновационную основу.

В экономически развитых странах концентрируются интеллектуальные ресурсы и финансовый капитал, а индустриальные производства, особенно трудозатратные, постепенно переносятся в более отстающие в экономическом развитии страны мира.

1.2. Проблемы диверсификации структуры казахстанской экономики

После обретения независимости Казахстан рассматривается в глобальной экономике как страна, поставляющая на мировые товарные рынки нефть, газ, черные, цветные, редкоземельные и благородные металлы и урановую продукцию. Из сельскохозяйственной продукции перспективы имеет экспорт зерна.

В настоящее время развитие Казахстана происходит по классическому экономическому сценарию, так как сравнительное экономическое преимущество характеризуется наличием крупных запасов полезных ископаемых.

Интенсивное развитие производства и экспорта сырьевых ресурсов позволило национальной экономике преодолеть кризис и обеспечить в последние три года высокие темпы экономического роста.

Прогресс развития экономики Казахстана заключается в том, что благодаря проведению государственной политики по привлечению иностранных инвестиций в сырьевые отрасли промышленности и осуществлению структурно-институциональных преобразований в финансовой сфере в стране происходит рост уровня жизни и накопление финансовых ресурсов, позволяющих в долгосрочной перспективе обеспечить переход на постиндустриальное сервисно-технологическое развитие.

Сегодня можно констатировать, что Казахстан признан в мировом сообществе как государство с рыночной экономикой, страна первой из стран СНГ приобрела инвестиционный страновой рейтинг.

Всемирный банк включил Казахстан в число 20 стран мира, наи-

более привлекательных для инвестиций. За годы независимости в экономику страны привлечено свыше 21 млрд долл. США.

В соответствии с принятой моделью в стратегическом плане Казахстан формируется как страна с открытой экономикой, ориентированной на экспорт товаров, услуг, капитала и рабочей силы, основанной на конкуренции и взаимовыгодном сотрудничестве со всеми странами мира.

За 2001–2002 годы среднегодовой темп роста ВВП составил 11,5%. Для удвоения ВВП к 2010 году его среднегодовой темп роста должен составлять 7,2%.

Можно констатировать, что в области реализации стратегического плана экономика страны взяла хороший старт. В среднесрочной перспективе необходимо продолжить ускоренное развитие и одновременно проводить качественные изменения в экономике и социальной сфере.

Вместе с тем Казахстан как страна малой экономики, аккумулирующей в себе крупный потенциал топливного и минерального сырья, мало привлекателен для инвестиций в обрабатывающие отрасли промышленности. Это делает экономику уязвимой и чувствительной к изменениям конъюнктуры на рынке сырьевых ресурсов.

Мировой опыт показывает, что некоторые развивающиеся страны, богатые сырьевыми ресурсами, не достигают устойчивого экономического развития и остаются в большой зависимости от изменения конъюнктуры на мировых товарных рынках сырья.

Имея значительные доходы от сырьевых секторов экономики, государство и частный сектор не имеют стимулов к развитию новых отраслей экономики. В то же время страны с незначительными или скудными ресурсами, находясь на грани выживания, постоянно предпринимают попытки развития новых секторов экономики. Однако в долгосрочной перспективе запасы сырья исчерпываются, что порождает значительные проблемы в плане устойчивого развития после полной отработки месторождений полезных ископаемых.

С учетом опасности перенасыщения экономики большими доходами от сырьевого сектора и возможных негативных последствий от резкого падения цен на нефть в Казахстане создан Национальный фонд, в котором аккумулируются доходы от превышения уровня мировых цен на нефть и цветные металлы над установленной оптимальной границей.

Эта мера позволяет также исключить валютное давление на казахстанскую финансовую систему и обеспечить обменный курс тенге, стабилизирующий экспорт и сдерживающий импорт готовой продукции.

Констатируя прогресс в области структурно-институциональных реформ, повышения надежности финансового сектора и ускоренные

темпы роста экспортного потенциала страны, необходимо отметить, что обрабатывающие отрасли промышленности, а также отрасли, оказывающие услуги производственного характера, не получили должного развития.

В обрабатывающей промышленности только металлургическая промышленность может конкурировать на внешнем рынке. Некоторые продукты пищевой промышленности могут конкурировать с зарубежными аналогами на внутреннем рынке, а остальная продукция обрабатывающей промышленности сегодня поддерживается за счет предоставления прямых и косвенных субсидий. Это проявляется в установлении низких и экономически не обоснованных тарифов на электроэнергию, ГСМ, транспортировку продукции, а также защитных таможенных пошлин. До 2003 года некоторым отраслям промышленности (машиностроение, текстильная, швейная, кожевенно-обувная, производство резиновых и пластмассовых изделий, химическая промышленность) была дана отсрочка без начисления пени по уплате ранее допущенной задолженности перед бюджетом. Реализация продукции собственного производства отраслей текстильной, швейной, кожевенно-обувной промышленности облагалась НДС по нулевой ставке до 2002 года.

В современной экономике Казахстана существуют следующие проблемы:

- сырьевая направленность экономики;
- слабая интеграция в мировую экономику;
- слабая межотраслевая и межрегиональная экономическая интеграция внутри страны;
- низкая производительность обрабатывающей промышленности;
- незначительный потребительский спрос на товары и услуги на внутреннем рынке (малая экономика);
- неразвитость производственной и социальной инфраструктуры;
- нарастающий износ основных фондов в отраслях экономики, не входящих в нефтегазовый и горно-металлургический комплексы;
- общая техническая и технологическая устарелость предприятий;
- отсутствие эффективной связи науки с производством;
- низкие расходы на НИОКР;
- слабая адаптированность отечественной науки к условиям рыночной экономики, отсутствие действенных механизмов доведения научно-технологической продукции до уровня товара и, как следствие, низкий в целом уровень инновационных предложений;
- отсутствие современной системы подготовки и переподготовки

- специалистов и рабочих кадров;
- отсутствие стимулов для отечественных финансовых институтов к инвестициям в обрабатывающие секторы экономики;
- низкий экономический интерес иностранных инвесторов к обрабатывающей промышленности;
- несоответствие менеджмента задачам адаптации экономики к процессам глобализации и переходу к сервисно-технологической экономике.

По уровню затрат электроэнергии на 1 долл. ВВП, а также по производительности труда в отраслях экономики Казахстан отстает от некоторых индустриально развитых стран более чем в 7–10 раз

Основные фонды казахстанских предприятий приходят в упадок. К началу 2001 года степень износа основных средств в среднем составила 29,7%. В ряде отраслей физический износ основных средств приближается к 50% и более.

Действующий в настоящее время порядок накопления финансовых ресурсов на обновление основных средств за счет прибыли, остающейся в распоряжении предприятий, не стимулирует замену морально устаревшего оборудования и является определенным тормозом в его обновлении.

Коэффициент обновления основных средств составил в 1999 году 8%, в 2000 году – 13,8%. Рост происходил за счет инвестиций в добычу нефти и природного газа.

Наиболее изношенными в структуре основных средств являются машины и оборудование. Степень износа по ним в 2000 году составила 42,1%. Транспортные средства изношены на 41%, сооружения – на 36,5%.

Степень износа оборудования в отраслях, не связанных с добычей нефти и производством металлов, в последние три года составила от 45 до 62%. Удельный вес полностью изношенных машин, оборудования и транспортных средств на предприятиях обрабатывающей промышленности достиг 12%.

Это ведет к возрастному и моральному старению оборудования, снижению конкурентоспособности экономики страны. Если в Казахстане на производство 1 доллара ВВП затрачивается почти 2,8 киловатт-часа, то в таких странах, как Великобритания, Германия, Италия и Япония, этот показатель составляет 0,22–0,3, в США, Франции, Турции, Корее – 0,4–0,6, в Канаде и Китае 0,8–1,2 киловатт-часа.

Таблица 1

Затраты электроэнергии на производство кВт. ч на 1 доллар ВВП

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
СНГ						
Армения	4,35	3,88	3,66	3,28	3,09	3,13
Беларусь	2,36	1,63	1,85	1,54	2,18	2,51
Казахстан	4,01	2,80	2,35	2,20	2,82	2,81
Кыргызстан	8,24	7,87	7,13	7,07	10,56	..
Молдова	0,83	0,83	0,78	0,71	0,94	0,70
Россия	2,55	2,02	1,95	2,98	4,37	3,38
Украина	5,24	4,11	3,55	4,13	5,59	
Другие страны мира						
Велико-британия	0,30	0,29	0,26	0,25	0,25	0,23
Германия	0,22	0,23	0,26	0,26	0,26	0,27
Италия	0,22	0,20	0,22	0,22		
Канада	0,96	0,94	0,91	0,92	0,88	0,82
Китай	1,44	1,32	1,26	1,17	1,21	1,22
Республика Корея	0,42	0,44	0,52	0,75	0,66	0,58
США	0,45	0,44	0,45	0,44	0,42	0,30
Турция	0,51	0,52	0,54	0,54	0,59	0,56
Франция	0,32	0,33	0,36	0,35	0,36	0,38
Япония	0,19	0,21	0,24	0,27	0,24	0,22

Источники:

- 1) материалы сборников Межгосударственного статистического комитета СНГ, 2000–2002;
- 2) статистические сборники Международного валютного фонда «International Financial Statistics», 2002.

Финансовые ресурсы в Казахстане имеются, однако банки не могут идти на операции, связанные с крупными рисками.

Являясь небольшой страной с открытой экономикой, Казахстан не может влиять на мировые цены и должен воспринимать их как есть. Как следствие, страна имеет ограниченный набор инструментов для эффективного влияния на свою экономику. В этой связи становится еще более актуальным создание в стране высокотехнологичных производств для уменьшения уязвимости экономики от внешних факторов.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Индикатором оценки эффективности использования трудовых и материальных ресурсов является показатель затрат на 1 тенге дохода от реализации. Этот показатель измеряется отношением себестоимости реализованной продукции (работ, услуг) к доходу от ее реализации. Чем меньше этот показатель, тем выше доход предприятия.

В экономике Казахстана в 2002 году высокая эффективность использования произведенного и человеческого капитала имела место при добыче нефти и природного газа (0,39), в финансовой деятельности (0,48), производстве табачных изделий (0,58), производстве цветных металлов (0,55). Низкий уровень затрат на 1 тенге реализованной продукции наблюдается в сельском хозяйстве (0,91), химической промышленности (0,85), производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (0,86), строительстве (0,85), производстве пищевых продуктов, включая напитки (0,8).

С учетом налоговых отчислений, затрат на транспортировку продукции и рекламу предприятия многих отраслей становятся убыточными.

Резервы повышения доходности предприятий заключаются в применении новых технологий, сокращающих численность работающих, снижении материало- и энергоемкости продукции.

Таблица 2

Уровень затрат на 1 тенге реализованной продукции в 2002 году

	Себестоимость реализованной продукции (работ, услуг)	Доход от реализации продукции (работ, услуг)	Уровень затрат на 1 тенге реализованной продукции
	млн тенге		тенге
Всего	1970993,6	3211898,1	0,61
Сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство	68687,6	75337,2	0,91
Горнодобывающая промышленность	530423,3	1185646,8	0,45
Добыча сырой нефти и природного газа	383218,9	973496,2	0,39
Обрабатывающая промышленность	526538,1	773500,9	0,68
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	124053,5	163793,1	0,76
Производство пищевых продуктов, включая напитки	104989	131017,6	0,80

ПРИЛОЖЕНИЕ

Производство табачных изделий	19064,5	32775,4	0,58
Производство нефтепродуктов	35920,8	58423,5	0,61
Производство ядерных материалов	10071,5	12170,8	0,83
Химическая промышленность	14138,2	16582,6	0,85
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	21016,9	27411,1	0,77
Производство сплавов черных металлов	75957	122015,4	0,62
Производство цветных металлов	130453	238586	0,55
Производство машин и оборудования	19565,6	24029	0,81
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	159056,9	185563,2	0,86
Строительство	168742,8	198873,7	0,85
Транспорт и связь	314160,6	476446,8	0,66
Финансовая деятельность	2758,6	5790,5	0,48

стан по статистике

2. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ

Под индустриальной политикой понимается комплекс мер, посредством которых государство создает благоприятные условия и оказывает поддержку предпринимательству для формирования конкурентоспособной и эффективной национальной промышленности

Стратегия индустриально-инновационного развития должна обеспечить достижение целей, определенных в Стратегическом плане развития Республики Казахстан на период до 2010 года, а также создать основы формирования в последующие годы казахстанской экономики сервисно-технологической направленности

Главной целью Стратегии является достижение устойчивого развития страны путем диверсификации отраслей экономики, способствующей отходу от сырьевой направленности, подготовка условий для перехода в долгосрочном плане к сервисно-технологической экономике

Производство конкурентоспособных и экспортоориентированных товаров, работ и услуг в обрабатывающей промышленности и сфере услуг является главным предметом государственной индустриально-инновационной политики

Под конкурентоспособностью понимается способность казахстанских предприятий производить продукцию на экспорт. Другими словами, продукция обрабатывающей промышленности должна соответствовать аналогичным мировым стандартам и быть конкурентоспособной по цене.

Развитие сырьевого сектора экономики будет осуществляться по соответствующим отраслевым и секторальным программам Правительства.

Задачи Стратегии состоят в следующем:

- обеспечение в обрабатывающей промышленности среднегодовых темпов роста в размере 8–8,4%, повышение производительности труда к 2015 году по сравнению с 2000 годом не менее чем в 3 раза и снижение энергоемкости ВВП в 2 раза;
- повышение производительности основных фондов обрабатывающей промышленности;
- создание предпринимательского климата, структуры и содержание общественных институтов, которые будут стимулировать частный сектор и совершенствовать конкурентное преимущество, осваивать элементы в цепочке добавленных стоимостей в конкретных производствах, добываясь наибольшей добавленной стоимости;
- стимулирование создания наукоемких и высокотехнологичных экспортоориентированных производств;
- диверсификация экспортного потенциала страны в пользу товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью,
- переход к мировым стандартам качества;
- наращивание интеграции с региональной и мировой экономикой с включением в мировые научно-технические и инновационные процессы.

Стратегия базируется на следующих принципах:

- партнерство с частным сектором;
- направленность инвестиционных и инновационных предложений на повышение конкурентоспособности товаров и услуг, производимых в несырьевых отраслях промышленности;
- государственная финансовая и иная поддержка реализации проектов, направленных на модернизацию промышленности, гласность и транспарентность процедур по ее оказанию;
- комплексный характер мер государственной поддержки отраслей, обеспечивающих развитие цепочки добавленных стоимостей;

- обеспечение равных конкурентных условий и здоровой конкурентной среды;
- отказ от всяких льгот и преференций индивидуального характера;
- нацеленность индустриальной политики на формирование конкурентных преимуществ.

Решение поставленных целей и задач при соблюдении выделенных принципов и серьезных качественных изменениях структуры экономики, ее диверсификации позволит достичь устойчивого экономического развития в Казахстане.

3. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТОВ ИНДУСТРИАЛЬНО-ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Приоритетами индустриально-инновационной политики являются развитие и создание потенциально конкурентоспособных, в том числе экспортоориентированных, производств, работающих в отраслях экономики несырьевой направленности. В целях решения долгосрочных стратегических задач особое внимание необходимо уделять созданию условий для развития наукоемких и высокотехнологичных производств.

Данный подход не закрывает для предпринимателей различных отраслей экономики путь к техническому и организационному совершенствованию действующих производств и созданию новых видов продукции экспортной ориентации.

Конкретные предложения должны возникать в частном секторе, а банки второго уровня и создаваемые инвестиционные государственные институты развития на основе специальных методик будут анализировать предложения в целях их потенциальной реализации в партнерстве с частным сектором. К работе по оценке предложений будут привлекаться отечественные и иностранные специалисты.

Законодательство стран с рыночной экономикой, в том числе и Республики Казахстан, запрещает направлять бюджетные средства на оказание финансовой и инвестиционной поддержки частным предприятиям. В соответствии с этим финансовая поддержка конкретных частных компаний расценивается как проявление государственной коррупции. Практика показала правильность данного подхода.

Как правило, государство не может и не должно заниматься непосредственной финансовой поддержкой конкретных компаний, но

оно может и должно выступать катализатором и инициатором в вопросах повышения конкурентоспособности экономики и способствовать модернизации частных предприятий, вовлекая их в инновационные процессы и тем самым создавая и улучшая производственный и конкурентный потенциал.

3.1. Методы определения приоритетов индустриально-инновационной политики

Мировая практика показывает, что государство с рыночной экономикой может сотрудничать с частным сектором в осуществлении структурных преобразований в экономике. Наиболее удачные примеры этого сотрудничества имеются в Японии, Южной Корее, Малайзии и других странах, сделавших за последние тридцать лет крупный прорыв в области своего экономического развития.

Современный Китай также проводит политику сотрудничества с частным сектором в области развития стратегических направлений индустриального развития

Исследования Всемирного банка показывают, что все подходы к государственной индустриальной политике могут быть сведены к трем категориям: координация инвестиций, развитие делового сотрудничества и замещение рынка.

Инициативы по координации инвестиций

В условиях недостаточно развитых рынков фирмы не в состоянии оценить величину спроса на новую и более качественную продукцию, которая будет создаваться по мере расширения производства. Государство берет на себя функцию координатора инвестиций, которые лишь при совместном осуществлении инвестиционных проектов приносят компаниям выгоду.

Следование этой модели координации инвестиций предполагает наличие у государственных и частных институтов определенного потенциала, что недоступно для большинства развивающихся стран.

Инициативы по развитию делового сотрудничества

Инициативы в рамках активной государственной политики по деловому сотрудничеству могут быть нацелены непосредственно на укрепление деловых контактов с предпринимателями в следующих направлениях:

- специализированные категории покупателей формируют новые рыночные ниши и являются источником информации по стандартам продукции;

■ поставщики оборудования передают вместе с ним производственный опыт; поставщики ресурсов способствуют появлению новых идей и методов производства, а конкуренты представляют собой богатый источник новых идей.

Группы фирм, покупателей, поставщиков оборудования и ресурсов, услуг, отраслевые ассоциации, конструкторские бюро и другие специализированные организации, работающие на принципах кооперации, действуют совместно в рамках одного и того же региона

Странам с недостаточно развитым рынком может потребоваться катализатор (по своей природе он может быть государственным или частным) для приведения в движение кумулятивного процесса углубления рынка и развития делового сотрудничества.

Замещение рынка

Этот подход связан с попытками Правительства полностью вытеснить рынок. Чтобы придать импульс промышленному росту, государства поддаются соблазну подменить рыночные оценки информацией и оценками, генерируемыми в государственном секторе. Эти усилия редко приносят плоды.

Опыт Филиппин в конце 70-х и в 80-х годах показывает, что может произойти, когда на Правительство оказывают сильное воздействие влиятельные группировки частных предпринимателей.

Отчасти движимое стремлением создать своим союзникам внутри страны новые возможности для ведения бизнеса, в 1979 году Правительство Филиппин объявило о новой программе «крупных индустриальных проектов» на сумму 5 миллиардов долларов (все они без исключения реализовывались в капиталоемкой тяжелой промышленности). Через год, под давлением со стороны противников стратегии, Правительство согласилось подвергнуть эти проекты повторной экономической и финансовой экспертизе. Вскоре свою лепту в процесс внесли политические и финансовые неурядицы. К концу 1987 года пять из одиннадцати первоначально предложенных проектов общей стоимостью почти 4 миллиарда долларов (из 5 миллиардов) были свернуты как неосуществимые. В целом только четыре проекта общей стоимостью 800 миллионов долларов приносили прибыль.

Исходя из мирового опыта, основной упор при реализации Стратегии необходимо сделать на инициативы по координации инвестиций и развитию делового сотрудничества. Финансовая поддержка будет оказываться только на принципах долевого участия через институты развития. При этом частный сектор, включая банки второго уровня, должен брать на себя основные риски.

Через институты развития государство будет участвовать в проектах, которые ориентированы на создание целостной системы произ-

водств, создающих конкурентоспособную продукцию, последовательно развивая технологическую и экономическую цепочку добавленных стоимостей (ЦДС). Это позволит создавать многоотраслевые предприятия, работающие на конечный продукт, который отвечает всем параметрам конкурентоспособной продукции.

В современной мировой практике разработан и широко применяется метод анализа и выработки стратегии развития, основанный на рассмотрении отраслей экономики как ЦДС.

Суть этого метода заключается в том, что каждую отрасль можно рассматривать как цепь производств, которые последовательно добавляют стоимость конечного продукта.

Методика анализа отраслей посредством ЦДС выделяет два основных вида в зависимости от сил, которые двигают или преобладают в ЦДС. В связи с этим ЦДС в структурном плане разделяют на вертикальные и горизонтальные.

Экономическая активность в вертикальных структурах ЦДС, как правило, сосредоточена в рамках одной компании. Например, одна и та же компания производит сырье, перерабатывает его, самостоятельно производит запасные части и производит сборку продукта.

В горизонтальных структурах ЦДС активность равномерно распределена по многим хозяйствующим субъектам. одни компании занимаются дизайном продукта, другие производят комплектующие, третьи — сборку.

Там, где преобладают производители, ЦДС, как правило, имеет вертикальную структуру, в то время как ЦДС, где преобладают покупатели, — горизонтальную структуру.

В целом тот кто оказывает максимальное влияние на ЦДС, и получает наибольшую добавленную стоимость

Современная ЦДС автомобильной отрасли состоит из производителей запасных частей и частей автомобиля как таковых, предприятий, которые разрабатывают (дизайн) и собирают автомобили, а также дистрибьюторов. При этом предприятия, которые собирают машины, оказывают наибольшее влияние на цепь, главным образом в форме получения наибольшей добавленной стоимости.

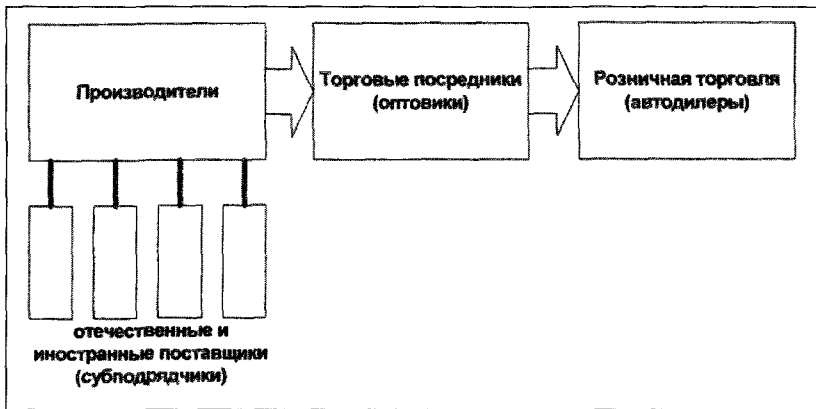
ЦДС изготовления одежды является ярким примером покупательской ЦДС. Она состоит из дизайнерских фирм, оптовиков, розничных магазинов, ткацких фабрик, производителей и переработчиков сырья и фабрик по пошиву одежды. В этой цепи дизайнерские фирмы и оптовики играют исключительную роль. Они получают наибольшую добавленную стоимость и определяют, что производить.

В некоторых странах рост доходов населения, усиление экологических и других требований к производителям товаров оказывает значительное влияние на размещение добавленных стоимостей. Напри-

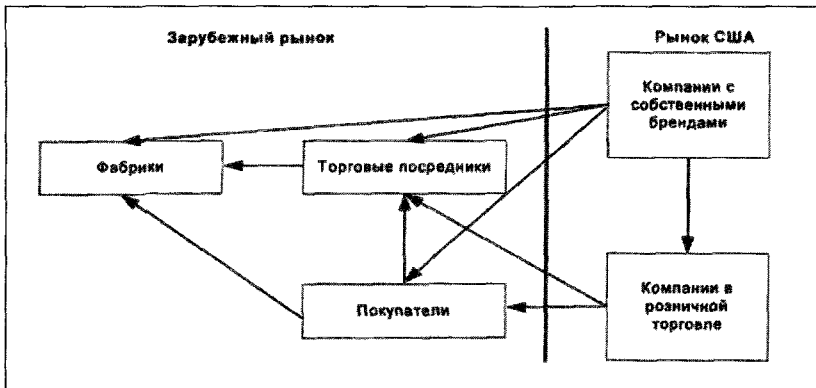
мер, несмотря на то, что заработная плата в Гонконге значительно выросла и он потерял свое конкурентное преимущество в индустрии изготовления одежды и обуви, страна не выпала из ЦДС. Причина заключается в том, что компании Гонконга имеют опыт и необходимые связи в получении квот на поставку одежды и обуви в США. Если Правительство США отменит квоты, то скорее всего китайские компании будут заниматься поставками напрямую.

Структура производственной и покупательской ЦДС

1. *Производственная ЦДС (автомобилестроение, компьютеры, авиастроение, электрические машины)*



2. *Покупательская ЦДС (изготовление одежды, обуви, игрушек, дом товаров)*



В условиях Казахстана ярким примером вертикальной структуры ЦДС являются ОАО «Казахмыс» и ОАО «Казцинк», которые имеют в своем составе производства, занимающиеся добычей руды, ее обогащением, производством первичного и вторичного металла, сопутствующих элементов (золото, серебро, редкоземельные металлы). Однако ЦДС на этом прерывается. Далее обработка продукта производится в компаниях других стран, в которых названные предприятия официально не участвуют, что значительно сокращает получаемую ими добавленную стоимость.

Примером нерационального производства является ОАО «Казахстантрактор». Это предприятие организовано по принципу приобретения у сторонних предприятий основных узлов для сборки гусеничных тракторов. При этом приобретает оно эти комплектующие узлы и детали у своих конкурентов. В итоге конечная цена трактора всегда выше, чем у конкурентов.

Для реализации индустриально-инновационной политики необходимо периодически осуществлять анализ уровня развития отраслей экономики с целью определения потенциально конкурентоспособных производств, в том числе экспортоориентированных, создающих экономическую ЦДС, с учетом тенденций развития мировых рынков и инициатив частного сектора.

Одновременно с этим Казахстану необходимо усилить исследования мировых и региональных рынков в целях нахождения своего места в отраслевых ЦДС. Эта задача затрудняется тем, что вхождение в мировую экономику, включая и сырьевой сектор, приходится начинать с нуля.

Вероятно, нет необходимости поощрять воспроизводство всей ЦДС, а только тех элементов, которые содержат наибольшую добавленную стоимость, или элементов, которые дают возможность выйти на мировые рынки и в дальнейшем продвигаться к экономической активности с более высокой добавленной стоимостью.

В связи с этим государственная поддержка должна комплексно оказываться по всем ключевым элементам ЦДС, а не в разрыве отдельных элементов, как это происходит сейчас. Другими словами, поддержка должна оказываться не отдельно взятому предприятию или отрасли, а всем или ключевым предприятиям даже в различных отраслях, но связанных в рамках единой ЦДС. В этом будут заключаться координирующая и планирующая функции государства.

Для проведения анализа отраслей экономики и различных производств с учетом методов ЦДС будет создан Центр маркетингово-аналитических исследований. Создание Центра обусловлено тем, что возникновение и становление отечественного рынка консалтинговых ус-

луг в области маркетинга и углубленного исследования рынков находится в первоначальной стадии, расходы на аналитические исследования высокие и частный сектор испытывает потребность в аналитических исследованиях рынка, осуществляемых на мировом уровне. Деятельность Центра будет способствовать динамичному развитию этой отрасли. По мере роста и становления отечественного рынка консалтинговых услуг функционирование Центра как государственного станет нецелесообразным, и он будет приватизирован в среднесрочной перспективе от 3 до 5 лет.

3.2. Использование инвестиционного и производственного потенциала топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК) и других базовых отраслей экономики для определения приоритетных направлений модернизации промышленности

Полеми или базой для развития и формирования конкурентоспособных и экспортоориентированных производств по методу ЦДС должны стать производства, аккумулирующие в себе крупные инвестиционные проекты и производящие продукты, которые технологически можно многократно преобразовывать, увеличивая на каждом переделе размер добавленной стоимости.

Почти все страны – экспортеры нефти озабочены проблемой диверсификации своей экономики. В мире накоплен некоторый опыт в этом направлении.

В целях смягчения влияния изменения конъюнктуры на нефть и нефтепродукты страны – крупнейшие экспортеры нефти в последние десятилетия реализуют меры по совершенствованию производственной структуры экономики за счет перераспределения доходов, получаемых от экспорта нефти. Одновременно с этим проводится работа по экспорту капитала в другие страны с целью получения дохода от экономики развитых стран.

В Казахстане благоприятной средой для диверсификации структуры экономики является увеличивающийся с каждым годом объем инвестиций в нефтегазовую промышленность.

В связи с этим одним из основных движущих «локомотивов» развития индустрии является освоение казахстанского сектора Каспийского моря (КСКМ), в котором, по предварительным оценкам, общие запасы углеводородов составляют 8,0 млрд тонн и который, как ожидается, обеспечит наиболее значительный прирост добычи углеводородов в Казахстане.

В перспективе добыча нефти из месторождений шельфа может достичь 150–200 млн тонн в год и держаться на этом уровне в течение 25–30 лет.

Подсолевые месторождения северной части Каспийского моря характеризуются высоким содержанием в нефти растворенного газа — порядка 60%. Ожидается, что только в нефти месторождения Кашаган запасы извлекаемого газа могут сравниться с запасами Карачаганакского месторождения.

В целом развитие ТЭК Казахстана в средне- и долгосрочной перспективе будет определяться развитием КСКМ, так как рост добычи на оншорных месторождениях после 2006 года будет незначительным.

Каспийский регион будет переживать мощный рост инвестиционной и производственной активности, в значительной мере влияющий на общую экономическую динамику Казахстана, в связи с ростом добычи углеводородов, строительством магистральных, в том числе экспортных, нефте- и газопроводов, морских портов и портовых сооружений для хранения и перевалки грузов, железнодорожных нефтеналивных и газонаполнительных терминалов, введением новых мощностей в электроэнергетике и телекоммуникационной инфраструктуре.

Развитие добычи углеводородов на Каспии будет способствовать становлению отечественной сырьевой базы для нефтехимической индустрии. Вблизи промышленной зоны Кашаганского месторождения с привлечением крупных инвесторов планируется строительство нефтехимического комплекса по переработке попутного природного газа. Комплекс позволит получать широкую гамму жидких компонентов и первичных нефтехимических продуктов: этан, пропан, бутан, гексан, этилен, пропилен, ацетилен, бензол, ксилол и др., а на их основе пластические массы и эластомеры.

В ближайшие пятнадцать лет в развитие добычи казахстанской нефти инвесторы намерены вложить более 80 млрд долл. США. Эти средства будут затрачены на создание производственных, инфраструктурных и социальных объектов, обеспечивающих работу вводимых предприятий.

Названные инвестиционные вложения создадут спрос на широкий спектр товаров и услуг, часть из которых будет носить временный для условий Казахстана характер, а другая часть будет направлена на создание производств, которые даже после исчерпания запасов нефти будут востребованы на внешнем и внутреннем рынках.

Например, развитие инфраструктуры Каспийского побережья создаст предпосылки для создания индустрии отдыха и развлечений, морские порты — для уменьшения транспортных расходов по перевозке грузов, машиностроительные заводы — для производства барж, грузовых, промысловых и военных кораблей, выпуска широкого ассортимента оборудования и бытовой техники и т.д.

Увеличение степени переработки сырья имеет хорошие перспективы в части развития ЦДС.

Углубление переработки нефти и газа позволит производить около 200 разновидностей полимерных изделий, которые используются практически во всех отраслях экономики и в быту. Развитие ЦДС в этом направлении создаст условия для образования многоотраслевой транснациональной корпорации.

Значительные перспективы для развития ЦДС имеются в металлургической промышленности. В Казахстане имеются запасы минеральных руд, содержащих почти 100 элементов периодической системы Менделеева, из которых во времена СССР извлекалось в различные виды продукции 74 элемента. Продукция цветной металлургии Казахстана использовалась при производстве наукоемких и высокотехнологичных товаров — космических аппаратов, вооружения, электронной техники.

В Казахстане имеется как богатый научный потенциал в этой области, так и опыт внедрения на предприятиях цветной металлургии научно-инновационных разработок по извлечению из сложных и бедных руд, рудных отвалов, металлургических шлаков и хвостов переработки широкой гаммы цветных, благородных и редкоземельных металлов. Внедрение новых технологий по переработке металлургических шлаков и рудных отвалов позволит получать уже в среднесрочной перспективе продукт с высокой добавленной стоимостью.

Приток крупных инвестиций в Казахстан вызовет спрос на продукцию цветной металлургии, химической и мебельной промышленности и т.д. Все это возможно производить в Казахстане за счет углубления переработки нефти, газа и металлов, со временем эта продукция может найти свою нишу на мировом рынке.

Казахстан является одним из крупных мировых производителей зерна. Углубление процесса переработки зерна может стать отправной базой для построения многоотраслевой ЦДС. Направления развития такой цепочки видятся как в углублении технологического процесса переработки зерна, так и в развитии кормопроизводства, животноводства, производства мяса и молочной продукции. В ЦДС могут войти также элеваторы, заводы по производству сельскохозяйственной техники и минеральных удобрений, предприятия по производству натуральных пищевых красителей, фармацевтических изделий, продукции биотехнологий и др.

Названные направления диверсификации структуры экономики и ее экспортной ориентации потенциально являются приоритетными. Однако окончательное решение по оказанию государственной поддержки реализации предлагаемых проектов необходимо принимать только после детального анализа возможных конкурентных преимуществ в развитии переделов более глубокой переработки названных продуктов по методу ЦДС.

При определении приоритетных отраслей экономики по методу ЦДС необходимо обеспечить экономическое сотрудничество с региональными представителями ТНК на предмет организации совместных производств, предусматривающих дальнейшее развитие ЦДС.

3.3. Потенциальные приоритеты в области создания наукоемких и высокотехнологичных производств

Одной из основных характеристик современного экономического развития является его неравномерный характер, обусловленный процессом периодического замещения технологий, созданных на основе передовых на определенном этапе времени научно-технических разработок. В момент смены технологических укладов страны, лидировавшие в предшествующий период, сталкиваются с обесценением капитала и утратой квалификации работников, занятых в прежних производствах. В то время как страны, успевшие создать заделы в формировании новой производственно-технологической системы, становятся центрами притяжения капитала, уходящего из традиционных сфер приложения.

Стратегия направлена на наращивание научно-технического, инновационного и производственного потенциала в перспективных направлениях постиндустриального развития, что должно способствовать получению в будущем принципиальных конкурентных преимуществ.

Основными направлениями должны стать:

1. Содействие в формировании высокотехнологичных производств, в том числе в создании эффективной системы трансферта технологий, как зарубежного, так и межотраслевого
2. Создание и поддержка деятельности современных элементов научной и инновационной инфраструктуры (технопарков, национальных научных центров, научно-технологических зон и т.п.) в городах, где имеется сеть научно-технических и промышленных организаций и предприятий с высоким научно-технологическим потенциалом.
3. Использование существующего научно-технического потенциала в развитии передовых с точки зрения постиндустриальной экономики отраслей.

Казахстан уже сегодня обладает научной базой, позволяющей развивать наукоемкие производства на основе отечественных разработок по ряду направлений, в том числе:

- биотехнологии (новые сорта и генотипы сельскохозяйственных культур и животных, штаммы бактерий и др.),

- ядерные технологии;
 - космические технологии;
 - создание новых материалов, химических продуктов и др.
4. Создание необходимых условий для проведения исследований в области современных научно-технических направлений, таких, как:
- новые материалы и химические технологии;
 - информационные технологии.
5. Совершенствование законодательной базы, направленное на стимулирование инновационной деятельности научно-технических и производственных организаций и предприятий, привлечение инвестиций в сферу науки и инноваций, скорейшее вхождение инноваций в промышленность и сферу услуг.

4. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНСТИТУТЫ РАЗВИТИЯ

Одной из важных задач Стратегии является реализация целевых инвестиционных и научно-технических программ, регулирование инвестиционной и стимулирование инновационной активности, что потребует пересмотра и определенной перестройки действующей системы государственного управления индустриально-инновационным развитием.

Для достижения целей, определенных Стратегией, необходимо создание новых и укрепление существующих государственных институтов развития, а именно: Казахстанского инвестиционного фонда, Банка Развития Казахстана, Инновационного фонда, Корпорации по страхованию экспорта.

В целом институты развития должны сформировать единую систему, устойчивое функционирование которой будет основано на принципах децентрализации, специализации, конкуренции и транспарентности.

Принцип децентрализации означает наличие множественности источников поддержки, включая финансовую, инициатив частного сектора. На практике это означает, что государство не будет сосредоточивать финансовые и информационные ресурсы только в одном институте развития. Это даст возможность:

- избежать потенциальных системных ошибок при принятии решений;
- заложить основы для конкуренции и, как следствие, более открытой политики при оказании поддержки;
- осуществлять более углубленный анализ инициатив частного сектора.

тора. Например, если перспективный проект не найдет поддержки в одном из институтов развития, то остается шанс получить ее в другом.

Принцип специализации означает специализацию институтов развития на определенных операциях и/или видах деятельности. Например, Банк Развития Казахстана специализируется на финансировании проектов посредством банковского кредитования; Казахстанский инвестиционный фонд — посредством долевого (неконтрольного) участия в уставном капитале; Инновационный фонд — через гранты, в том числе ученым и научным учреждениям, и долевое участие в капитале. Принцип специализации не означает, что институты развития занимаются только операциями и видами деятельности в рамках специализации. Они могут осуществлять и другие операции (виды деятельности), которые не являются для них основными. Для этого будут установлены лимиты осуществления неосновных операций и видов деятельности.

Принцип конкуренции означает осуществление деятельности институтов развития на конкурентной основе. Такая необходимость связана с тем, что большинство институтов призваны имитировать рыночные институты, которые на данном этапе развития отсутствуют. Учитывая, что имитируемая природа институтов является рыночной, необходимо изначально строить их деятельность на рыночной, т.е. конкурентной, основе. Принцип конкуренции даст возможность оценивать результаты деятельности того или иного института.

Принцип транспарентности означает создание прозрачной системы корпоративного управления государственных институтов развития, обеспечивающей подотчетность и ответственность менеджеров, надлежащий контроль за целевым и эффективным использованием финансовых ресурсов. Государством должна быть обеспечена защита от какого-либо давления на деятельность институтов развития в целях надлежащей реализации поставленных перед ними задач. Для соблюдения этого принципа будет активно использоваться институт независимых директоров (с привлечением высокопрофессиональных зарубежных менеджеров с безупречной деловой репутацией), а также другие современные инструменты корпоративного управления.

4.1. Казахстанский инвестиционный фонд

Целью Казахстанского инвестиционного фонда (КИФ) является оказание финансовой поддержки инициативам частного сектора в несырьевом секторе экономики путем долевого и неконтрольного участия в уставном капитале предприятий как в Казахстане, так и за рубежом.

Необходимость создания КИФ обусловлена неразвитостью фондового рынка, низкой капитализацией отечественных компаний, а

также отсутствием на отечественном рынке адекватных рыночных механизмов, способствующих перетоку инвестиций в обрабатывающую промышленность. Создание КИФ станет сигналом для финансового сектора о необходимости перехода к качественно новому уровню функционирования. Партнерство КИФ с банками и другими финансовыми институтами станет активным толчком для развития новых производств и фондового рынка.

По мере появления частных инвестиционных фондов роль КИФ как государственного финансового института будет сокращаться. КИФ будет приватизирован, когда на финансовом рынке возникнет 3–5 равнозначных частных инвестиционных фондов.

Решение об оказании финансовой поддержки будет осуществляться после комплексного анализа по методологии ЦДС и выявления наиболее важных элементов цепочки. Если выводы анализа ЦДС будут показывать на необходимость создания ряда производств в ЦДС, то будет поощряться создание всех необходимых ключевых производств. Анализ по методологии ЦДС должен также осуществляться в технологическом и иных важных для проекта аспектах. При этом одним из первоочередных критериев оценки проектов будет являться их коммерческая окупаемость.

Другими критериями оценки будут экспортоориентированность или направленность проекта на замещение импорта. Предметом анализа должны стать все инициативы частного сектора, относящиеся к несырьевому сектору экономики.

Для облегчения финансирования проектов в случае недостаточности средств у частного сектора КИФ будет осуществлять софинансирование путем участия в уставном капитале (выкупе акций), но без получения контрольного пакета. Более того, должно быть установлено четкое положение, что государственный пакет будет продан после реализации проекта.

Это даст возможность КИФ содействовать не только созданию новых производств, в том числе и высокотехнологичных, но и развитию рынка ценных бумаг.

КИФ должен работать в полной кооперации с Банком Развития Казахстана. Эти два института должны дополнять друг друга в работе по финансированию проектов через кредитование и первоначальное размещение капитала.

В ближайшей и среднесрочной перспективе будет рассмотрен вопрос о привлечении к деятельности КИФ зарубежных специализированных финансовых организаций. Сотрудничество будет осуществляться в направлении как привлечения зарубежных специалистов, так и участия в уставном капитале КИФ.

4.2. Банк Развития Казахстана

Основной задачей Банка Развития Казахстана будет финансовая поддержка инициатив частного сектора и государства (в части инфраструктурных проектов) путем предоставления долгосрочных и среднесрочных низкопроцентных кредитов, в том числе экспортных, а также путем выдачи гарантийных обязательств по займам и кредитам, предоставляемым другими кредитными институтами

Функционирование Банка Развития Казахстана обусловлено тем, что финансовая система не может обеспечить предоставление долгосрочных и низкопроцентных кредитов экономике в силу значительных рисков и необходимости понижения процентных ставок в банковской системе. По мере того, как частный сектор будет способен в полной мере обеспечить эту функцию, Банк Развития Казахстана будет фокусировать свою деятельность в большей мере на инфраструктурных, социальных и региональных проектах.

Решение об оказании такой финансовой поддержки будет осуществляться после комплексного анализа по методологии ЦДС и выявления наиболее важных элементов цепочки. Анализ по методологии ЦДС должен также осуществляться в технологическом и иных важных для проекта аспектах. При этом одним из первоочередных критериев оценки проектов будет являться их коммерческая окупаемость.

В ближайшей перспективе будет осуществляться институциональное укрепление Банка Развития Казахстана, предполагающее увеличение уставного капитала, возможность создания дочерних специализированных финансовых организаций, в частности лизинговых. Кроме того, Банку Развития Казахстана, возможно, будет предоставлено право финансирования проектов за пределами Республики Казахстан.

4.3. Инновационный фонд

Инновационный фонд призван стимулировать венчурную функцию рыночной экономики, которая в полной мере присутствует даже не во всех развитых странах. Эта функция особенно важна для создания и развития высокотехнологичных отраслей экономики, таких, как информационный сектор, электроника, биотехнология и другие. Таким образом, главной целью деятельности фонда должно стать содействие росту инновационной активности, развитию высокотехнологичных и наукоемких производств в Республике Казахстан.

Создание Инновационного фонда должно решить системную проблему отсутствия эффективных и рыночных механизмов внедрения инноваций, присущую всем странам постсоветского пространства.

Данная проблема лежит в двух плоскостях. Во-первых, это необ-

ходимость внедрения уже разработанных инноваций. Во-вторых, это финансирование прикладных научных исследований и опытно-конструкторских работ для разработки новых инноваций.

Для решения данной проблемы основные усилия Инновационного фонда должны быть направлены на стимулирование и развитие венчурного финансирования в Казахстане со стороны частного сектора и создание инновационной инфраструктуры. На первоначальном этапе своей деятельности Инновационный фонд будет совместно с отечественными и иностранными партнерами осуществлять финансирование инновационных проектов и создавать венчурные фонды.

По мере возникновения и роста отечественного венчурного капитала Инновационный фонд будет сокращать деятельность по финансированию венчурных проектов и концентрировать свою активность на укреплении инновационной инфраструктуры и финансировании прикладных научных исследований.

Основными задачами фонда будут:

- участие в создании элементов инновационной инфраструктуры (технополисов и технопарков, информационно-аналитических центров и т.д.), создание венчурных фондов совместно с отечественными и крупными венчурными инвесторами мирового уровня;
- участие в уставном капитале создаваемых и действующих предприятий с целью производства высокотехнологичной и наукоемкой продукции, разработки новых технологий;
- финансирование отдельных научных исследований и опытно-конструкторских работ, направленных на создание новых технологий, товаров, услуг, являющихся потенциально перспективными с точки зрения коммерческого эффекта и технологического развития экономики, путем предоставления грантов.

Решение о выделении грантов Инновационным фондом должно осуществляться только после проведения независимой научно-технической экспертизы с привлечением зарубежных ученых. Научные исследования, выбранные для финансирования, должны в целом соответствовать проектам в рамках финансирования через КИФ и Банк Развития Казахстана.

Учитывая неразвитость венчурных институтов в стране, на первом этапе реализации Стратегии необходимо разработать и принять адекватную законодательную базу для стимулирования и регулирования венчурной деятельности.

Зарубежный опыт показывает, что в системе генерации новых знаний все виды научных исследований имеют одинаковое значение, и отдавать специальный приоритет только прикладным научным исследова-

дованиям нецелесообразно. Кроме того, повышение производительности труда и капитала, а значит, и конкурентоспособности экономики невозможно без создания и укрепления собственного научно-технического потенциала.

Поэтому финансирование фундаментальных научных исследований будет осуществляться из государственного бюджета.

Инновационный фонд будет проводить свою деятельность в рамках государственной научно-технической и инновационной политики.

4.4. Корпорация по страхованию экспорта

Основной задачей Корпорации по страхованию экспорта будет непосредственное содействие экспорту товаров и услуг казахстанских производителей путем страхования и перестрахования политических и регулятивных рисков. Корпорация по страхованию экспорта будет проводить маркетинговые исследования для развития экспорта казахстанской продукции, изучение и последующее распространение информации о потенциальных рынках сбыта. Этот инструмент является общепризнанным в мире и призван облегчать экспортные транзакции с финансовой и административной точек зрения. По мере роста отечественного страхового рынка и его готовности страховать риски, связанные с экспортно-импортными операциями, Корпорация по страхованию экспорта будет фокусировать свою активность на страховании политических рисков и распространении коммерческой информации о международных рынках.

5. ТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА

5.1. Либерализация торгового режима

Сфера торговли должна стать главным «полем», на котором будет осуществляться индустриально-инновационное развитие. Вследствие этого торговая политика Правительства Республики Казахстан будет направлена на создание условий для развития конкуренции – главного механизма саморегуляции рыночной экономики.

Дальнейшая защита внутреннего рынка от импорта ведет к безнадежному отставанию товаров отечественной обрабатывающей промышленности от аналогов зарубежных стран как по цене, так и по потребительским свойствам.

В эпоху глобализации закрытая, тем более малая экономика мо-

жет безвозвратно остаться в стадии раннего капитализма (как это происходит в ряде стран Центральной Азии). Последствия от политики закрытой экономики могут быть гораздо хуже, чем Казахстан пережил в начале девяностых годов. На смену политике импортозамещения придет политика стимулирования конкуренции и экспорта.

Главной задачей торговой политики Правительства определяется создание единого экономического пространства в Евразийском регионе с ближайшими партнерами по СНГ. При этом ориентиром будет превращение страны в региональный высокотехнологичный, экспортно-импортный, инвестиционный, финансовый и торговый центр.

В мире накоплен богатый опыт по созданию моделей экспортно-ориентированной экономики.

Можно выделить пять разновидностей экспортной ориентации: экспорт сырьевых ресурсов, экспортно-обрабатывающие зоны, экспорт составных частей, экспорт полностью готовой потребительской продукции и экспорт продукции с собственными торговыми марками (брендами).

Экспорт сырьевых товаров является основным видом экспорта развивающихся стран. Для стран Африки, за исключением ЮАР, этот вид экспорта составляет 90 процентов всего экспорта, для Латинской Америки и Южно-Восточной Азии – порядка 30 – 60 процентов. Всего лишь в нескольких странах, таких, как Китай, Южная Корея и Сингапур, доля сырьевого экспорта занимает незначительное место.

Экспортно-обрабатывающие зоны (ЭОЗ) возникают в странах с дешевой рабочей силой и в отраслях, которые требуют значительных трудовых затрат при сборке несложной продукции. Предприятия, производящие такую продукцию, как правило, принадлежат иностранным инвесторам. Государства предоставляют определенные льготы дляощрения инвестиций в такие зоны в целях решения проблем занятости местного населения и получения иностранной валюты.

Экспортно-обрабатывающие зоны являются первым этапом экспортной индустриализации развивающихся стран. Впервые такие зоны появились в 60-х годах в Азии и Мексике. В настоящее время ЭОЗ преобладают в странах с очень низкой заработной платой – Китае и Юго-Восточной Азии. Африка в целом отстает от стран третьего мира в наличии ЭОЗ из-за неразвитой инфраструктуры (особенно транспортной), недостатка сконцентрированных дешевых человеческих ресурсов и имеющихся культурных барьеров для иностранных инвестиций. В Латинской Америке ЭОЗ получили значительное распространение главным образом из-за дешевой рабочей силы и близости к США – крупнейшему рынку сбыта.

Экспорт составных частей (ЭСЧ) подразумевает производство и экспорт составных частей продукции высокотехнологичных отраслей,

таких, как автомобилестроение и электроника. ЭСЧ, главным образом, осуществляется в новых индустриальных странах (Южная Корея, Сингапур, Тайвань). Конечная сборка продукции происходит в развитых странах. Особенностью ЭСЧ является то, что транснациональные компании контролируют предприятия в новых индустриальных странах.

Экспорт полностью готовой потребительской продукции (ЭПП) осуществляется местными компаниями, но дизайн, маркетинг, оптовая и розничная торговля контролируются крупными зарубежными компаниями из развитых стран. Лидирующую роль в ЭПП занимают новые индустриальные страны. Например, в 1980 году доля экспорта Гонконга, Южной Кореи и Тайваня составляла 72 процента всего ЭПП, произведенной в развивающихся странах. Необходимо отметить, что только страны Восточной Азии сумели создать дополнительные вспомогательные отрасли, необходимые для жизнеспособных форм ЭПП.

Экспорт готовой продукции с собственными торговыми марками (брендами) (ЭСМ) является заключительным видом экспорта продукции, который идет дальше, чем ЭПП. Особенностью ЭСМ является то, что компании проникают на зарубежные рынки с собственными брендами. Южная Корея является ярким примером ЭСМ: компании этой страны присутствуют на зарубежных рынках с собственными брендами в автомобилестроении и электронике.

В целом ЭСМ является стандартом, по которому возможно оценивать успех экспортной политики отдельно взятой страны. Обзор видов экспортной ориентации в мировом разрезе представлен в таблице.

	Экспорт сырьевых товаров	Экспортно-обрабатывающие зоны	Экспорт составляющих частей	Экспорт готовой продукции	Экспорт готовой продукции с собственными брендами
Восточная Азия	X	X	X	X	X
Юго-Восточная Азия	X	X	X		
Латинская Америка	X	X	X		
Южная Азия	X	X			
Африка	X	X			

Несмотря на многообразие разновидностей экспортной ориентации развивающихся стран, существует конкретный механизм, который приводил к возникновению последних четырех ее видов.

Крупные транснациональные корпорации в поисках дешевой рабочей силы размещали коммерческие заказы в восточно-азиатских странах, а те в свою очередь по мере удорожания собственной рабочей силы переразмещали заказы в страны, где рабочая сила оставалась дешевой. В этом процессе важно отметить, что развивающиеся страны Восточной Азии получили возможность для повышения своего индустриального потенциала посредством коммерческих заказов от компаний из развитых стран. Совершенствуя его, развивающиеся страны укрепляли свои позиции и продвигались к новым видам экспорта.

Многие страны мира в силу определенных причин возможность основать новые индустрии посредством коммерческих заказов не получили. Другими словами, транснациональные компании помогли некоторым восточно-азиатским странам вступить в мировую экономику и в дальнейшем получить доступ на богатые рынки развитых стран.

В целях создания конкурентных условий будет критически проанализирована законодательная база, и все преграды на пути прохождения товаров и услуг, мешающие созданию здоровой конкуренции на рынке Казахстана, будут ликвидированы.

Стратегическим направлением торговой политики станет поэтапная либерализация торгового режима, которую необходимо провести в возможно короткие сроки путем частичного перераспределения доходов сырьевых отраслей в пользу дальнейшего развития цепочки добавленных стоимостей, а также организации новых производств, базирующихся на научных и инновационных разработках.

5.2. Вхождение в ВТО

Вхождение в ВТО является для Казахстана актуальной необходимостью.

Вступление Казахстана в ВТО преследует цель создания благоприятных условий для устойчивого экономического роста за счет осуществления внешней торговли и коренной перестройки внутренних условий производства товаров и услуг в соответствии с правилами, нормами, механизмами, принятыми в этой организации.

В рамках ВТО Казахстану предстоит решать посредством торговой политики следующие основные задачи:

- предотвращение дискриминации казахстанского экспорта;
- укрепление международного имиджа как страны с открытой рыночной экономикой, принимающей правила и принципы цивили-

зованной международной торговли;

- развитие региональных интеграционных процессов в рамках ЕвразЭС и СНГ;
- продвижение к созданию реального Таможенного союза и единого рынка. Активное противодействие применению специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер во взаимной торговле;
- разработка и реализация действенных мер по стимулированию экспорта, в том числе за счет страхования рисков при осуществлении экспортных операций.

Решение этих задач мерами и механизмами ВТО становится актуальным, особенно при переходе к росту экспорта готовой продукции, так как мировой рынок перенасыщен и развивается в условиях жесткой конкуренции.

В настоящее время Казахстан торгует со 135 странами из 144 стран—членов ВТО. Вступление в ВТО даст возможность Казахстану осуществлять торговлю с этими странами по унифицированным правилам и механизмам.

Членство в ВТО содействует распространению в промышленности современных технологий и методов организации производства, развитию конкуренции на внутреннем рынке и повышению конкурентоспособности казахстанских товаров на внешних рынках, увеличению притока иностранных инвестиций, в которых остро нуждается обрабатывающая промышленность, особенно предприятия инновационного направления.

Средневзвешенная ставка на импорт в Казахстане составляет примерно 8,6%, т.е. почти на уровне средневзвешенной ставки по ВТО (6–7%). Доля товарных позиций со ставкой от 0 до 15% составляет 95% всех товарных позиций. Это не дает оснований опасаться ослабления внутреннего рынка в целом.

Казахстану необходимо синхронизировать вступление в ВТО с Россией, являющейся его основным торговым партнером.

6. ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

Целью государственной инвестиционной политики в отношении индустриально-инновационного развития является определение источников финансирования и соответствующих механизмов поддержки

и привлечения инвестиций в те ниши, которые частный сектор не в состоянии осилить без государственного вмешательства.

Проведение государственной инвестиционной политики будет сочетать комплекс мер по стимулированию частных и осуществлению государственных инвестиций с целью развития несырьевых производств.

В рамках Стратегии предполагается использование всех возможных механизмов государственной инвестиционной политики.

6.1. Создание условий для частных инвесторов

В последние три года в развитие машиностроения, легкой, мебельной, фармацевтической, бумажной и ряда других обрабатывающих отраслей промышленности (без учета отраслей металлургии и пищевых продуктов и напитков) вкладывалось от 68 до 130 млн долл. США ежегодно, тогда как в нефтедобывающую отрасль – от 1 773 до 2 300 млн долл. США.

Таблица 3

Структура инвестиций в строительство объектов промышленности

	1999 год			2000 год			2001 год		
	млрд тенге	млн долл	%	млрд тенге	млн долл	%	млрд тенге	млн долл	%
Промышленность – всего	190,7	2435,7	100,0	299,4	2505,1	100,0	440,0	3090,1	100,0
Горнодобывающая	150,8	1926,1	79,1	252,5	2112,7	84,3	355,1	2493,4	80,7
в т.ч.									
добыча нефти	138,8	1773,0	72,8	228,3	1910,3	76,3	330,3	2319,2	75,1
Обрабатывающая	29,3	374,4	15,4	31,4	262,4	10,5	61,2	429,9	13,9
в т.ч.									
металлургия	12,2	155,4	6,4	16,7	140	5,6	34,7	243,6	7,9
пищевые продукты и напитки	9,5	121,5	5	6,6	54,8	2,2	8,1	56,9	1,8
остальные отрасли	7,6	97,5	4	8,1	67,6	2,7	18,4	129,4	4,2
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	10,6	135,2	5,6	15,6	130,1	5,2	23,7	166,8	5,4

Источник. Агентство Республики Казахстан по статистике

Значительную долю в частных инвестициях занимают инвестиции в недропользование, которые могли бы оказать мультипликативный эффект на развитие других отраслей экономики. В целях получения та-

кого эффекта необходимо при заключении контрактов с недропользователями оговаривать обязательства инвесторов по вложению части доходов в создание и развитие сопутствующих перерабатывающих производств, по размещению заказов на поставку оборудования и запасных частей у отечественных производителей.

Для обеспечения сбалансированного развития экономики страны за счет роста объемов прямых отечественных и иностранных инвестиций в приоритетные виды деятельности будет разработана программа привлечения прямых инвестиций в Республику Казахстан на 2003–2005 годы, одним из основных направлений которой будет являться развитие обрабатывающей промышленности.

Однако отрасли обрабатывающей промышленности и тем более инновационного сектора сами по себе остаются непривлекательными для частного инвестора. В этой связи задачей государства является создание благоприятного инвестиционного климата для привлечения частных инвестиций в обрабатывающую промышленность.

В качестве экономических рычагов стимулирования процесса привлечения частных инвестиций будут использоваться инвестиционные налоговые преференции, государственные натурные гранты и ряд гарантий, предоставляемые в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об инвестициях» инвесторам, осуществляющим вложения в фиксированные активы предприятий в приоритетных видах деятельности. Однако предусматриваемые Законом преференции не в состоянии оказать должный эффект на развитие отраслей индустриально-инновационного сектора ввиду несопоставимости предоставляемых льгот по сравнению с коммерческой непривлекательностью их отраслей. В этой связи необходимо дополнить их мерами фискальной политики.

Применение экономических рычагов должно дополняться мероприятиями организационного характера. Объем и качество предоставления информации об инвестиционных возможностях Республики Казахстан и ее регионов оказывают значительное влияние на принятие решения со стороны инвесторов о вложении капиталов в экономику страны. В этой связи в рамках проводимой работы по презентации инвестиционных возможностей должен быть сделан упор на развитие отраслей индустриально-инновационного сектора. Будет организована работа по созданию информационно-консультативных центров непосредственно в регионах, оказывающих услуги как потенциальным инвесторам по поиску перспективных проектов, так и непосредственно предприятиям по идентификации и разработке инвестиционных проектов, способных заинтересовать частного инвестора.

Помимо осуществления информационно-презентационных мероприятий необходимо переходить к проведению более активного диалога с инвесторами, в особенности с транснациональными компани-

ями, в части совместной реализации крупных инвестиционных проектов индустриально-инновационного развития.

Кроме того, в целях повышения инвестиционной привлекательности приоритетных производств государством будут приняты меры, направленные на:

- усиление защиты прав миноритарных акционеров и повышение эффективности корпоративного управления;
- введение упрощенной системы регистрации предприятий,
- создание транспарентной системы лицензирования видов деятельности;
- ускорение перехода предприятий на международные стандарты финансовой отчетности

6.2. Государственные инвестиции

Источниками государственных инвестиций, осуществляемых в области индустриально-инновационного развития, будут средства республиканского и местных бюджетов, а также средства подконтрольных государству предприятий (государственные финансовые организации развития, национальные компании, государственные предприятия).

Среди приоритетов бюджетных инвестиций должны оставаться отрасли, которые создают интеллектуальную и инфраструктурную основу для индустриально-инновационного развития. То есть бюджетные инвестиции будут направляться на развитие необходимой базовой и социальной инфраструктуры, наличие которой является важным дополнительным условием становления высокотехнологичных производств, и будет способствовать усилению деловой и инвестиционной активности в регионах.

Направление бюджетных инвестиций непосредственно в отрасли индустриально-инновационного сектора будет осуществляться через существующие и создаваемые государственные финансовые организации развития, основной деятельностью которых будет привлечение средств на внешнем и внутреннем рынках ссудного капитала, а также средств институциональных инвесторов для финансирования инвестиционных проектов в приоритетных отраслях экономики

После определения потенциала каждого из производств инвестиционная политика должна сконцентрировать усилия на более узком участке несырьевого сектора экономики Казахстана. Только в этом случае возможно появление нескольких новых мощных отраслей, способных в долгосрочной перспективе вместе с добывающим сектором составить основу казахстанской экономики.

Другими словами, инвестиционные и административные ресурсы

государства ограничены, и распыление всех ресурсов на большое количество отраслей может привести лишь к появлению ряда среднеразвитых отраслей с высокой добавленной стоимостью, но с относительно невысоким уровнем конкурентоспособности в международном масштабе

Другим инструментом осуществления государственной инвестиционной политики в индустриально-инновационном развитии должны стать национальные компании. Государство как собственник данных компаний в стратегических отраслях экономики должно активно вовлекать их ресурсы в развитие высокотехнологичных производств в несырьевом секторе и в качестве инвесторов, и в качестве потребителей продукции

7. МЕРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ФАКТОРОВ ПРОИЗВОДСТВА

7.1. Труд

7.1.1. Трудовые ресурсы

Реализация Стратегии напрямую зависит от обеспечения ее высококвалифицированными профессиональными кадрами, адекватно реагирующими на запросы инновационного развития промышленного производства. Это в одинаковой мере относится и к научным, и к инженерно-техническим, и к научно-конструкторским, и к организационно-управленческим кадрам (менеджерам)

Для решения данной задачи будет разработана специальная стратегия подготовки специалистов различных профессий, необходимых для работы в условиях интенсивного развития промышленности и высоких технологий

Другой важной социально-экономической проблемой, непосредственно затрагиваемой Стратегией, является обеспечение занятости. Ускоренное развитие отраслей обрабатывающей промышленности с высокой добавленной стоимостью, с одной стороны, ведет к росту занятости и межотраслевому перетоку рабочей силы, а с другой стороны, инновационное развитие повлечет за собой снижение занятости в отдельных отраслях, особенно рабочих с низкой квалификацией

Последняя проблема будет смягчена за счет межотраслевого перетока и межрегиональной миграции рабочей силы, повышения ее мобильности. Это потребует осуществления профессиональной подготовки и переподготовки кадров, в том числе по рабочим специальностям

тям, как через государственную, так и через частную систему развития рынка труда и жилья, социально-бытового блока, производственной инфраструктуры в регионах и др.

Сегодня на рынке труда и занятости в Казахстане заметное давление оказывает приток иностранных специалистов и рабочих в иностранные компании, работающие в Казахстане.

Компании имеют возможность выбора.

- или привлечь иностранных специалистов в рамках квоты, установленной Правительством Республики Казахстан;
- или привлечь местные кадры, имеющие такую же квалификацию, но с более низким уровнем оплаты труда.

На втором этапе реализации Стратегии Правительство Республики Казахстан рассмотрит вопрос о совершенствовании механизма привлечения иностранной рабочей силы

7.1.2. Развитие образования и подготовка кадров

Неотъемлемым условием успешной реализации индустриально-инновационной стратегии является наличие качественного человеческого капитала

Образовательный сектор является одной из главных «горячих точек» обеспечения устойчивого развития экономики всех стран

В условиях глобализации экономически развитые страны сделали главным приоритетом своей политики привлечение наиболее перспективных ученых и высококвалифицированных специалистов

«Утечка мозгов» стала одним из главных факторов замедления развития экономики в посткоммунистических странах. Не стабилизировав эту ситуацию и не повысив общий уровень образования в стране, Казахстан не сможет занять достойное место в мире

В современных условиях экономический рост отождествляется с научно-техническим прогрессом, и в первую очередь с профессиональным качеством трудовых ресурсов

Система образования в Казахстане должна стать динамично развивающейся и способной адекватно реагировать на ускоряющиеся мировые процессы глобализации и информатизации. Необходима четкая государственная политика в области реформы образования и подготовки трудовых ресурсов, особенно в части профессионального технического образования и инновационного менеджмента.

Систематизация работы в этом направлении будет осуществляться на основе изучения опыта развитых стран в тесном взаимодействии с работодателями. В некоторых странах, например в Германии, все субъекты бизнеса обязаны быть членами организаций, обеспечиваю-

щих подготовку и переподготовку рабочих кадров в соответствии со спросом на рабочую силу. Каждый член таких организаций должен платить свой взнос и давать заявки на требуемые ему профессии рабочих кадров.

Как показывает зарубежный опыт, инновационная деятельность требует адекватного высшего образования, дополненного в аспирантуре и докторантуре.

Реформа образовательного процесса должна быть сквозной и охватывать все уровни и направления подготовки профессиональных кадров.

Государственная политика в области образования и подготовки профессиональных кадров должна решать следующие задачи:

- определение подготовки кадров для инновационной деятельности в качестве одного из приоритетов развития образования;
- создание институтов, занимающихся вопросами профессиональной подготовки, аттестации и переподготовки специалистов рабочих и технических специальностей с участием государства и частного сектора;
- повышение материально-технической и методической базы всех видов образования;
- разработка и внедрение образовательных стандартов, отвечающих международным требованиям;
- международное сотрудничество в области подготовки и привлечения высококвалифицированных специалистов для работы в Казахстане на создаваемых новых производствах и др.;
- создание (на основе международного опыта) новых или репрофилирование действующих высших учебных заведений в специализированные институты (университеты) для подготовки кадров в области высокотехнологичных производств;
- подготовка специалистов по специальностям, необходимым для развития инновационной деятельности в республике, таким, как: менеджеры и эксперты инновационных проектов, специалисты по международному маркетингу и патентному праву, оценке потенциального риска инновационных проектов и способам его уменьшения, по организации венчурного финансирования и др.

7.1.3. Развитие здравоохранения

Уровень состояния здоровья народа определяет меру социально-экономического, культурного и индустриального развития любой страны.

Отрасль здравоохранения является одной из основных и приоритетных в стране с точки зрения устойчивого и стабильного роста благосостояния населения.

В рамках Стратегии основной задачей отрасли здравоохранения определяется создание и развитие собственного научного и инновационного потенциала.

В этой связи для достижения новых и закрепления уже достигнутых уровней необходимо создание условий для динамичного развития системы здравоохранения с учетом отечественного и мирового опыта.

Государственная политика в области здравоохранения наряду с традиционными направлениями, такими, как разработка и осуществление комплекса мер государственной медико-социальной и правовой поддержки здравоохранения, укрепление материально-технической базы организаций здравоохранения, будет ориентировать здравоохранение на внедрение современных медицинских технологий, включая применение клинических протоколов диагностики и лечения, с акцентом на ресурсосберегающие, экономически эффективные методы, повышающие доступность для населения медицинской помощи.

Другими направлениями развития отрасли здравоохранения станут:

- повышение конкурентоспособности услуг здравоохранения, обеспечение приоритетности развития производства лекарственных средств на основе научных исследований отечественных ученых;
- поддержка отечественных разработок лечения социально значимых заболеваний и новых лекарственных средств, в том числе профилактических;
- развитие современных информационных и инновационных технологий в здравоохранении;
- расширение международного сотрудничества в области здравоохранения.

7.2. Капитал

7.2.1. Развитие финансового рынка

Монетарная политика

Целями монетарной политики станут обеспечение низкого уровня инфляции, поддерживающего высокие темпы экономического роста, благоприятных конкурентных условий отечественным товаропроизводителям и устойчивости платежного баланса страны, создание условий для дальнейшего роста кредитования банками реального сектора экономики путем стимулирования снижения банковских процентных ставок.

Основной целью монетарной политики будет удержание среднегодовой инфляции в 2003–2004 годах в пределах 4–6% и снижение ее к 2005 году до 3–5%, а в последующие годы – до 2–4%.

Основными инструментами монетарной политики будут операции открытого рынка, такие, как операции РЕПО, выпуск краткосрочных нот Национального Банка Республики Казахстан и переучетные операции с векселями. Национальный Банк Республики Казахстан продолжит принятие мер по усилению регулирующей роли своих официальных ставок, таких, как ставка РЕПО и учетная ставка по векселям, и будет поддерживать их слабо положительными в реальном выражении. Это послужит базой для подготовки перехода к инфляционному таргетированию денежно-кредитной политики. С переходом к таргетированию инфляции будет создан механизм, обеспечивающий строгое соблюдение обязательств по достижению поставленной цели, что повысит доверие к проводимой денежно-кредитной политике.

Основное внимание Национального Банка Республики Казахстан в области платежных систем будет уделено внедрению национальной межбанковской системы платежных карточек на основе микропроцессорных карточек.

В предстоящие годы Национальный Банк Республики Казахстан продолжит совместно с центральными банками стран ЕвразЭС проведение работы по организации общей платежной системы стран ЕвразЭС и другим направлениям интеграции финансовых рынков.

Монетарная политика будет способствовать сохранению стабильности финансового рынка, дальнейшему развитию страхового рынка, рынка ценных бумаг и укреплению банковской системы, созданию условий для дальнейшего роста кредитования банками реального сектора экономики, а также совершенствованию накопительной пенсионной системы.

Либерализация валютных отношений

Ограничения и барьеры, установленные действующим валютным законодательством Республики Казахстан, характерны для большинства стран с развивающимися рыночными отношениями

Задача состоит в поэтапном снятии отдельных ограничений при проведении валютных операций, применении иных методов регулирования валютных операций в соответствии с требованиями времени и международной практики.

Курсовая политика будет направлена на поддержку обрабатывающей промышленности и экспортоориентированных отраслей.

Полной либерализации валютного режима предполагается достичь к 2007 году. В целях повышения конкурентоспособности казахстанских товаров и услуг постепенно будет уменьшаться степень валютного регулирования со стороны Национального банка Республики Казахстан. Предполагается расширить присутствие иностранных банков на финансовом рынке Казахстана

В стратегическом плане Казахстан формируется как страна с малой открытой экономикой, ориентированной на экспорт товаров, услуг, капитала. В условиях глобализации экономики крупные развивающиеся рынки более обременены поиском инвестиций, чем товаров и услуг. Это дает им возможность создания новых источников долговременных доходов. Если казахстанские финансовые ресурсы будут участвовать в развитии таких крупных рынков, как Китай и Россия, то это позволит предпринимателям иметь постоянный и надежный источник доходов.

Институциональное развитие участников финансового рынка

В 2004 году планируется создание самостоятельного единого регулирующего органа по надзору финансового рынка, который будет осуществлять оперативный контроль за всеми финансовыми институтами и комплексную защиту прав и интересов инвесторов.

Развитие банковского сектора

Одним из основных направлений развития банковского сектора является построение трех уровней системы кредитования, состоящей из банков, организаций, осуществляющих отдельные виды банковских услуг, и микрокредитных организаций.

Первый уровень — дальнейшее развитие банковского сектора, которое предполагает осуществить мероприятия по внедрению систем корпоративного управления и управления рисками в банках второго уровня, а также совершенствование методов текущего надзора, в том числе консолидированного надзора, в соответствии с основными принципами и стандартами Базельского комитета по банковскому надзору

Будет продолжена работа по повышению привлекательности банковского сектора для зарубежных финансово устойчивых банков

Дополнительно будут созданы специализированные банки, деятельность которых будет предусматривать предоставление определенного перечня банковских услуг. В частности, создание таких банков перспективно в рамках системы жилищных строительных сбережений, специализированных ипотечных банков.

Второй уровень - развитие таких видов финансовых институтов, как кредитные товарищества, при этом их заемщиками могут выступить малые и средние заемщики, которые будут составлять основную часть клиентуры.

Третий уровень — системы кредитования, непосредственно связанные с деятельностью организаций, занимающихся исключительно микрокредитованием. Микрокредитные организации будут осуществлять кредитование за счет своего капитала, грантов и взносов участников программ для индивидуальных предпринимателей

Страховой рынок

В области развития страхового сектора будет сформирована современная национальная страховая индустрия, активно использующая страхование как эффективный механизм защиты интересов хозяйствующих субъектов и населения от различных рисков и источник долгосрочных внутренних инвестиций. Потенциал страховой системы будет использоваться как один из механизмов устойчивого развития экономики республики.

Будут введены обязательные виды страхования, в том числе обязательное социальное и медицинское страхование, экологическое страхование и другие, и обеспечено их эффективное применение.

Будет продолжена работа по развитию инфраструктуры страхового рынка и активизации деятельности его профессиональных участников (страховых брокеров, актуариев и уполномоченных аудиторов). Должное развитие получит страхование рисков в деятельности различных категорий профессиональных участников рынка ценных бумаг.

В целях защиты интересов клиентов по договорам страхования будет создан фонд, гарантирующий осуществление страховых выплат страхователям (застрахованным, выгодоприобретателям). На первом этапе предполагается введение гарантирования по основным видам обязательного страхования с дальнейшим его расширением на все остальные виды, включая добровольное страхование.

Одним из приоритетов остается защита прав и законных интересов кредиторов страховых (перестраховочных) организаций при их ликвидации, проводимой в соответствии с финансовыми и гражданскими нормами.

Рынок ценных бумаг

Основными направлениями развития рынка ценных бумаг на период до 2010 года станут:

- развитие внутренних институциональных инвесторов;
- стимулирование улучшения качества ценных бумаг и их производных и внедрение новых видов финансовых инструментов;
- совершенствование защиты и прав инвесторов и обеспечение сохранности пенсионных и резервных активов;
- развитие технической инфраструктуры рынка ценных бумаг;
- дальнейшее развитие двухуровневой системы регулирования рынка ценных бумаг.

В качестве крупных институциональных инвесторов будут развиваться банки второго уровня как сконцентрировавшие наибольший объем ресурсов, а также страховые организации по мере развития страхового рынка. В рамках развития страховых организаций рыночная

оценка их резервных активов приведет к единому стандарту с оценкой пенсионных активов.

Развитие брокерских и дилерских организаций, управляющих портфелем ценных бумаг, и других профессиональных участников рынка ценных бумаг будет совершенствоваться путем повышения уровня их капитализации, начиная с 2004 года

Важной задачей представляется повышение инвестиционной привлекательности казахстанских акций и облигаций, в рамках которого особое внимание будет уделено соблюдению норм корпоративного управления, укреплению принципов защиты прав и интересов мелких акционеров, платежной дисциплины в акционерных обществах и прозрачности деятельности акционерных обществ, усовершенствованию налогового законодательства в части налогообложения доходов по ценным бумагам.

7.2.2. Фискальная политика

Процесс ускоренного развития экономики сопряжен с созданием стимулирующих условий для функционирования предприятий и организаций. В определенной степени это связано с совершенствованием налогового режима.

Переход от политики выживания к стратегии устойчиво высоких темпов экономического развития требует совершенствования механизмов регулирования процесса перераспределения получаемого дохода между государством, населением и предприятиями. Актуальность решения этой проблемы состоит в том, что основу экономического роста составляют отрасли, занятые добычей и первичной переработкой сырья. Продукция этих отраслей занимает более 70% объема промышленного производства и экспорта страны.

Кроме того, более половины внутреннего производства товаров и услуг других отраслей экономики обеспечивают потребности предприятий сырьевого сектора в товарах и услугах. Это негативно сказывается на устойчивости развития экономики Казахстана, так как резкое снижение мировых цен на нефть, металлы и зерно способно оказать разрушающее воздействие на работу большинства предприятий страны и значительно сократить поступление доходов в государственный бюджет.

Для снижения зависимости экономики республики от конъюнктуры мировых цен на основные экспортные позиции необходимо создать условия, стимулирующие развитие производства продукции с высокой долей добавленной стоимости. Для этих целей необходимо в среднесрочной перспективе ввести отдельный порядок налогообложения по корпоративному подоходному налогу и налогу на добавленную стоимость для предприятий, реализующих продукцию собственного производства с высокой добавленной стоимостью.

Развитие инновационной активности и переход к экономике инновационного типа являются способами обеспечения устойчивого экономического развития республики. Однако осуществление данной задачи на практике осложняется практическим отсутствием инновационной инфраструктуры, специализированных субъектов инновационной деятельности и действенных механизмов стимулирования инновационной активности.

Одной из организационных форм, призванных способствовать ускоренному привлечению инвестиций в несырьевые отрасли экономики, является создание специальных экономических зон (далее – СЭЗ) с особым режимом свободной таможенной зоны.

Для развития СЭЗ, которые стимулировали бы различные высокотехнологичные виды деятельности (такие, как информационные технологии, биотехнологии, ядерные технологии, радиоэлектроника, связь и др.), необходимо создать благоприятные экономические условия. Предполагается законодательно определить для СЭЗ в период освоения ими инновационных разработок уменьшение суммы исчисленного корпоративного подоходного налога и освобождение их от уплаты налога на имущество и земельного налога.

Вместе с тем действие особого режима в рамках определенной ограниченной территории не позволяет в полной мере реализовать задачу равномерного и эффективного развития всех отраслей экономики и регионов.

Для этого будут рассмотрены дополнительные предложения по налоговому стимулированию научной и инновационной деятельности.

Наряду с введением льготного режима налогообложения государственная поддержка инновационной деятельности должна осуществляться в виде финансирования процессов создания и развития научной и инновационной инфраструктуры.

Кроме этого, одним из основных направлений привлечения инвестиций в новые наукоемкие и высокотехнологичные производства является стимулирование обновления устаревших фиксированных активов, предусмотренного законодательством Республики Казахстан по государственной поддержке инвестиций.

Стимулирование обновления основных фондов производится путем предоставления инвестиционных налоговых преференций в виде права на дополнительные вычеты из совокупного годового дохода налогоплательщиков, а также освобождения их от уплаты налога на имущество по вновь введенным фиксированным активам и земельного налога на участки, приобретенные и используемые для реализации конкретного инвестиционного или инновационного проекта.

Наряду с этим сохраняется проблема моральной и физической изношенности основных фондов, которая приводит к снижению произ-

водительности, повышению материало- и энергоемкости и соответственно, к снижению конкурентоспособности отечественной продукции. В настоящее время степень износа основных средств в республике в зависимости от отраслей экономической деятельности составляет 50–75%

В качестве одного из стимулов обновления основных фондов необходимо на основе всестороннего обследования состояния основных фондов рассмотреть возможность пересмотра норм амортизации

Названные льготы направлены на стимулирование деловой активности в приоритетных отраслях экономики, обновление фиксированных активов и не нарушают принцип справедливости налогообложения.

7.3. Технологии

7.3.1. Развитие науки

Невостребованность научных разработок и, как следствие, низкий уровень инновационной активности в промышленности обусловлены недооценкой роли науки в реформировании экономики, в то время как повышение производительности факторов производства возможно именно за счет научно-технического и инновационного прогресса.

В Казахстане по сравнению с индустриально развитыми странами развитие науки имеет принципиальные особенности. В развитых странах отмечается ежегодное увеличение финансирования фундаментальных и прикладных исследований, ускоренное освоение нововведений за счет стимулирования интеграции науки с частным сектором, всемерное содействие созданию и развитию корпоративного сектора науки, ориентация научно-технического потенциала на решение насущных экономических и социальных задач

В частности, в 2000 году расходы государства на научные исследования составили в США – 246,2 млрд долларов (2,9% от ВВП), в Японии – 94,2 млрд долларов (3,0% от ВВП), в Германии – 45,8 млрд долларов (2,35% от ВВП), во Франции – 28,0 млрд долларов (2,25% от ВВП), в Швеции – 7,6 млрд долларов (4,0% от ВВП). Следует отметить, что Евросоюз рекомендует всем своим членам довести уровень вложений в науку до 2,5% от ВВП.

В Казахстане за последние пять лет объемы финансирования науки составляют порядка 0,2% ВВП, что является недостаточным.

Исходя из стратегических интересов Казахстана, необходимо осуществить поэтапный переход к 2010 году к финансированию науки до уровня 2% от ВВП и до 2,5–3% в 2015 году.

Недофинансирование и прекращение финансирования ряда научных тем привело к оттоку молодых ученых кадров из научной сферы, к моральному и физическому старению материально-технической базы науки.

Необходимо приоритетное проведение государственной политики по реформированию науки

Основными направлениями государственной политики в области развития науки должны стать.

- определение науки в качестве одного из основных стратегических приоритетов социально-экономического развития;
- развитие исследований, направленных на разработку наукоемких и ресурсосберегающих и экологически чистых производств, ориентированных на экспорт продукции высоких технологий;
- создание системы механизмов и стимулов, способствующих практической реализации научных достижений;
- всемерное стимулирование восприимчивости экономики к нововведениям (стимулирование спроса) и создание условий для их разработки отечественным научно-техническим потенциалом (стимулирование предложений);
- укрепление материальной базы для проведения научных исследований;
- сохранение и развитие кадрового потенциала, подготовка и аттестация научных кадров высшей квалификации по приоритетным направлениям научно-технологического развития,
- развитие системы аттестации и аккредитации научных организаций для повышения эффективности и качества научных исследований,
- формирование и развитие негосударственного сектора науки, создание государственных механизмов его поддержки;
- поддержка молодых талантливых ученых,
- стажировка специалистов в лучших научных центрах мира;
- создание и совершенствование механизмов финансирования научных исследований на грантовой основе;
- обеспечение интеграции казахстанской науки с международным научно-технологическим сообществом

Реализация предлагаемых мер позволит осуществить адекватное научное обеспечение индустриально-инновационной политики

7.3.2. Научно-техническая и инновационная политика

В общей системе экономических отношений инновационной деятельности отводится ключевая роль, так как ее конечными результатами - повышением эффективности производства, ростом производительности труда и капитала, объемом высокотехнологичной продук-

ции — определяется экономическая мощь страны.

В индустриально развитых странах на долю подготовки кадров, организации производств, новых знаний, воплощаемых в технологиях, оборудовании, приходится от 80 до 95% прироста ВВП. В этих странах внедрение новых технологий стало ключевым фактором рыночной конкуренции, основным средством повышения эффективности производства и улучшения качества товаров и услуг.

В настоящее время актуальными стратегическими задачами экономики Казахстана являются развитие отечественного наукоемкого производства, разработка и освоение новых информационных технологий, ориентированных на получение конкурентоспособной продукции и обеспечение интересов национальной экономической безопасности за счет сохранения и развития промышленного и научно-технического потенциала республики.

Научно-технологическая политика Казахстана должна быть направлена на активизацию инновационных процессов, внедрение новых технологических укладов, освоение новых переделов в обрабатывающей промышленности, развитие национального научно-технического потенциала, преодоление разрыва между наукой и производством, стимулирование инновационной деятельности, обеспечение реального трансферта передовой иностранной технологии и внедрение международных стандартов.

Развитие инновационной деятельности невозможно без формирования предпринимательского сектора в научно-технической сфере. На протяжении последних лет доля сектора малого бизнеса в объеме промышленного производства и в численности занятых практически не меняется и составляет соответственно 2,8–3,2% и 12,0–14,0%, что в несколько раз меньше, чем в индустриально развитых странах.

Основная причина сдерживания развития малого инновационного предпринимательства заключается в том, что малые предприятия, как правило, не в состоянии выпускать по сравнению с крупными предприятиями конкурентоспособную продукцию.

В целях кооперации малого предпринимательства с крупными предприятиями предстоит разработать механизм передачи функций субъектов естественных монополий по оказанию услуг, не относящихся к их основной деятельности, в конкурентную среду субъектов малого бизнеса. Кроме того, необходимо создать условия для развития инновационных и наукоемких производств в малом бизнесе, в том числе за счет приобретения оборудования и технологий по лизингу и широкого распространения франчайзинговых отношений.

Казахстанским производителям не хватает опыта доведения научных разработок до уровня рыночного товара, высококвалифицированных специалистов в области менеджмента, маркетинга и анализа. В

связи с этим будут практиковаться стажировки казахстанских специалистов в ведущих зарубежных научно-исследовательских институтах и компаниях и привлечение в республику высококвалифицированных зарубежных специалистов для подготовки отечественных кадров.

Современное состояние науки в Казахстане характеризуется наличием большого числа завершенных научных разработок, не востребованных производством. Это весьма значительный потенциал, и его использование должно стать одной из основных задач развития инновационной деятельности. Важнейшим фактором развития инновационной деятельности является использование интеллектуальной собственности и защита ее прав. Эффективный хозяйственный оборот интеллектуальной собственности за счет сбалансированности прав и законных интересов субъектов правоотношений способен обеспечить единство спроса и предложения на результаты интеллектуальной деятельности, развитие научно-технических исследований, их промышленную реализацию, производство и потребление новых конкурентоспособных товаров и услуг.

В основе базовой модели инновационного развития лежит соотношение между внутренними (наращивание) и внешними (трансферт) источниками инноваций. Стратегия наращивания инноваций характерна для стран-лидеров (США, ФРГ, Англия, Япония), которые совершенствуют собственные технологии, базирующиеся на собственных фундаментальных и прикладных исследованиях. Стратегия трансферта технологий реализуется также в странах, не имеющих собственных фундаментальных и прикладных разработок и ограниченных в ресурсах на эти цели.

Таким образом, основными направлениями государственной политики в сфере научно-технической и инновационной деятельности должны стать:

- создание специализированных венчурных фондов с государственным участием и привлечение венчурного капитала в научно-техническую и инновационную сферу;
- разработка форм и методов государственной поддержки субъектов инновационной деятельности;
- формирование инновационной инфраструктуры, включающей создание специализированных субъектов инновационной деятельности государственного, межотраслевого, отраслевого и регионального характера;
- подготовка и переподготовка кадров для инновационной сферы;
- формирование новых технологических укладов в базовых отраслях промышленности;

- стимулирование трансферта иностранных технологий путем создания условий для цивилизованного рынка технологий, то есть путем признания всех международных конвенций в области защиты авторских прав, патентов и торговых знаков;
- активизация перехода отечественных предприятий на стандарты качества в соответствии с лучшей мировой практикой;
- привлечение грантов международных донорских организаций, заинтересованных финансово-кредитных и хозяйственных структур.

7.3.3. Политика в области стандартизации и сертификации

Реализация Стратегии будет осуществляться путем интеграции Казахстана в международную торговую систему, которая устанавливает единые требования в области стандартов, метрологии и сертификации.

Для совершенствования государственных систем стандартизации и сертификации и приведения их к 2010 году в соответствие с европейскими и другими международными требованиями предполагается:

- создание системы технического регулирования, формирование технических регламентов и переход от обязательной стандартизации к добровольной,
- образование новых технических комитетов, в том числе на международном уровне. служб стандартизации и метрологии в отраслях, на предприятиях, укрепление и совершенствование структуры уполномоченного органа по стандартизации, метрологии и сертификации;
- развитие информационного центра по взаимодействию с ВТО по вопросам стандартизации, метрологии и сертификации;
- разработка и внедрение на предприятиях республики систем качества и экологического менеджмента, соответствующих требованиям международных стандартов ИСО серии 9000 и 14000;
- осуществление государственной политики по стимулированию отечественных предприятий путем проведения конкурсов на соискание премий Правительства Республики Казахстан «За достижения в области качества» и «Лучшие товары Казахстана»;
- проведение работы по признанию органа по аккредитации Казахстана на международном уровне;
- совершенствование государственного надзора за качеством продукции с учетом международного опыта.

В период до 2007 года необходимо осуществить переход на международные стандарты в области финансовой системы, в остальных сферах, таких, как образование, социальная сфера, здравоохранение, ту-

ризм, и других отраслях согласно их программам развития

Расширение международного сотрудничества в области стандартизации предполагает

- активизацию сотрудничества с международными, региональными и национальными организациями,
- с 2010 года присоединение к Метрической конвенции и вступление в Международную электротехническую комиссию (МЭК), Международную ассоциацию по аккредитации испытательных лабораторий (ILAC), Международный форум по аккредитации (IAF),
- обеспечение участия представителей Казахстана в работе технических комитетов международных организаций, в первую очередь ИСО, МЭК,
- в руководящих органах международных организаций по стандартизации, метрологии и сертификации, в том числе в секретариате ИСО

Реализация названных мероприятий будет способствовать улучшению качества и конкурентоспособности казахстанской продукции на внутреннем и внешнем рынках, повышению экономического потенциала республики

7.4. Инфраструктура

Конкурентоспособность промышленности и других отраслей экономики во многом зависит от состояния развития производственной и социальной инфраструктуры

Эффективное экономическое развитие невозможно без адекватного качества информационной, телекоммуникационной и транспортной инфраструктуры. Соответствие этих элементов инфраструктуры мировому уровню само по себе является важнейшим фактором конкурентоспособности страны в современном мире. В условиях нарастающей глобализации и обостряющейся конкуренции способность хозяйствующих субъектов своевременно и эффективно реагировать на вызовы мирового рынка является основой делового успеха.

Наличие в стране развитой информационно-телекоммуникационной инфраструктуры является одним из главных факторов подъема национальной экономики, роста деловой и интеллектуальной активности общества, свидетельствует об авторитете страны в международном сообществе. Сегодня ни один вид бизнеса не может эффективно развиваться без качественной системы сообщения как между своими подразделениями, так и с внешним миром.

Развитие отраслей транспортно-коммуникационного комплекса должно осуществляться в соответствии с программами их развития

7.4.1. Электроэнергетическая политика

В электроэнергетике в результате проведенных реформ успешно функционирует конкурентный оптовый рынок электрической энергии и мощности, основанный на свободном выборе потребителями поставщиков электроэнергии, недискриминационном доступе субъектов к электрическим сетям

Дальнейшее реформирование электроэнергетики будет направлено на углубление рыночных преобразований, создание и развитие биржевой торговли электроэнергией, расширение спектра услуг в сфере электроэнергетики

Для поддержки проводимых реформ и дальнейшего развития отрасли необходимо обеспечить увеличение инвестиций для обновления оборудования энергопроизводящих и транспортирующих предприятий

В целях стимулирования привлечения инвестиций для электросетевых компаний необходимо применение новых прогрессивных методологий, которые позволят создать условия для стабилизации тарифов на услуги субъектов естественных монополий на среднесрочный период, защиты инвестиций и обеспечения их направленности на сокращение сверхнормативных потерь. Реализация новых подходов к тарифообразованию приведет к увеличению тарифов, в связи с чем необходимо одновременно принять меры для поддержки низкодоходной части населения

Кроме того, необходимо введение гибких методов тарифообразования через предоставление понижающих коэффициентов к тарифам на услуги по передаче электрической энергии, где одним из основных критериев является увеличение объемов передачи электрической энергии

Введение понижающих коэффициентов позволит поддержать конкурентоспособность продукции отечественных производителей и экспортоориентированных предприятий республики

При проведении политики регулирования тарифов на электро- и теплоэнергию будут учтены следующие факторы

- низкие тарифы на электроэнергию не способствуют решению одной из актуальных задач экономики — снижению энергоемкости продукции, которая остается в 3—4 раза выше, чем в развитых странах. Дешевые ресурсы никто не экономит,
- анализ показывает, что сегодня бюджет, с одной стороны, за счет низких тарифов получает выгоды от удешевления расходов бюджетных организаций на услуги естественных монополистов, но в то же время, с другой стороны, он недополучает налоги

Следовательно, серьезное повышение тарифов на электроэнергию необходимо. Этот шаг вынудит предприятия пойти по пути снижения энергоемкости продукции, подтолкнет их к модернизации.

Безусловно, рост тарифов вызовет рост цен на ряд потребительских товаров и тарифов на жилищно-коммунальные услуги, увеличение соответствующих расходов населения. Поэтому возникнет необходимость принятия одновременно мер поддержки низкодоходной части населения. Это можно сделать либо путем повышения прожиточного минимума, минимальной заработной платы и пенсии, либо путем адресной финансовой поддержки беднейшей части населения.

Таким образом, повышение тарифов на услуги естественных монополий, в частности на электроэнергию, неизбежно и оправданно с позиции не только естественных монополистов, но и всей национальной экономики. Одновременно с этим необходим мониторинг этих компаний как по составу, так и по размерам издержек производства на предмет их обоснованности.

7.4.2. Информационная политика

В сфере информационных технологий (ИТ) основной задачей является постепенное развитие национальной информационной инфраструктуры (НИИ) как части глобальной информационной инфраструктуры (Global Information Infrastructure – GII), реализуемой мировым сообществом на основе концепции открытых систем, а также стимулирование развития программных продуктов и софт-технологий.

При развитии ИТ необходимо иметь в виду, что по мере снижения цен на компьютерное оборудование основная прибыль будет концентрироваться не в производстве компьютерного оборудования, а там, где происходит постоянный рост затрат пользователей, – в секторе программных средств, услуг и консультаций.

По прогнозам, глобальный спрос на услуги в области ИТ достигнет 1 трлн долларов США к 2008 году против 327 млрд долларов США в 1997 году. Применительно к Казахстану сектор ИТ должен развиваться в весьма значительную отрасль экономики. В противном случае продукция данной отрасли может стать значительной статьёй импорта. Кроме того, являясь в целом катализатором качественных изменений в отраслях национальной экономики, ИТ играют определяющую роль в развитии телекоммуникаций страны.

Государственная политика в области ИТ должна быть направлена на:

- создание прозрачной и устойчивой нормативной правовой базы и стандартов, способствующих развитию НИИ;
- обеспечение универсального доступа к НИИ населения, хозяйствующих субъектов, общественных организаций и органов госу-

дарственного управления Республики Казахстан;

- разработку и внедрение «электронного Правительства», включая учреждение порталов государственных органов, государственных баз данных и процедур документооборота;
- стандартизацию, унификацию и сертификацию государственных средств и систем информатизации,
- содействие полномасштабному внедрению электронной коммерции, позволяющей максимально использовать новые возможности внутреннего и мирового рынков;
- внедрение механизма электронных аукционов и тендеров в сфере государственных закупок;
- повышение уровня образования населения за счет поддержки создания электронных учебных учреждений и библиотек;
- всемерную поддержку развития национальной индустрии программных средств и софт-технологий.

7.4.3. Развитие телекоммуникаций

В сфере телекоммуникаций, одной из наиболее быстрорастущих и перспективных отраслей, индустриально-инновационная политика должна быть направлена на содействие развитию наиболее прогрессивных средств связи и максимальную их доступность для отечественного бизнеса и населения.

Казахстан не может себе позволить остаться в стороне от телекоммуникационной революции, происходящей в мире. На данном этапе в мире происходит ускоренное развитие и внедрение новых телекоммуникационных технологий, таких, как широкодиапазонная связь, создающая новые, многократно расширенные возможности для мобильной телефонии, Интернета и передачи данных, а также технологии третьего поколения в мобильной телефонии.

В настоящее время казахстанские телекоммуникационные компании вынуждены арендовать спутниковые ресурсы у иностранных и международных спутниковых компаний. Поэтому необходимо использовать потенциал космической связи, что поможет диверсифицировать и увеличить мощность каналов связи, сделать возможной связь с отдаленными и малонаселенными районами, создать условия для телевещания на всей территории страны.

Также необходимо продолжить ускоренное развитие и цифровизацию наземных телефонных линий и строительство волоконно-оптических линий связи. Повышению эффективности национальной телекоммуникационной сети будет содействовать стимулирование конкуренции и трансформация сектора в полностью рыночный.

7.4.4. Развитие транспорта

В области транспорта главной задачей является обеспечение расширения и совершенствования грузо- и пассажиропотоков в соответствии с быстрым экономическим ростом страны с целью предотвращения ситуации, в которой транспортная инфраструктура стала бы ограничивающим фактором развития. Другой важной задачей является максимальное развитие транспортного потенциала страны.

Главное преимущество наращивания транзитных перевозок через территорию Казахстана – это существенное сокращение расстояний. Даже при самых лучших условиях перевозок срок доставки грузов морским путем из Берлина в китайский порт Ляньюнган составляет 20 дней, железная дорога сокращает это время до 11 суток, расстояние транспортировки уменьшается вдвое.

Глобализация экономических процессов обуславливает необходимость организации международных транспортных коридоров для взаимовыгодной торговли между странами, обеспечения всем государствам, субъектам доступа к мировым транспортным коммуникациям. Для Казахстана исключительно важно войти в уже сложившуюся и отработанную систему перевозок в качестве незаменимого звена.

Современная концепция развития сети международных транспортных коридоров, проходящих через Казахстан, основывается на трех приоритетных направлениях:

- Россия, страны Европы и Балтии,
- Китай, Япония и страны Юго-Восточной Азии,
- республики Средней Азии и Закавказья, Иран и Турция

В каждом из указанных направлений существуют сложившиеся международные транспортные коридоры, включающие комплекс наземных и водных магистралей. Они имеют современное техническое оснащение и предназначены для концентрации в них международных транзитных перевозок.

Через территорию Казахстана проходят 6 железнодорожных, 6 автомобильных и 72 воздушных коридора. Страну пересекает Транс-азиатско-европейская волоконно-оптическая линия связи, берущая начало у берегов Тихого океана и уходящая в глубь Европы. С юга на север цифровая магистраль уже соединила ее с Транссибирской оптической линией.

Особое место в системе транспортно-коммуникационного комплекса страны занимают два узла, расположенные на международных транспортных коридорах, – это железнодорожный переход «Дружба» на востоке и морской торговый порт Актау на западе страны.

Цель развития транспортного комплекса заключается в эффектив-

ной доставке отечественных экспортных товаров на внешний рынок и оказании широкого набора транспортных услуг их пользователям

Приоритетными направлениями развития отрасли являются создание эффективного и технологически обновленного транспортного комплекса, реализация транзитного потенциала

На период до 2015 года должна быть продолжена работа по трансформации транспортной системы в состояние, отвечающее потребностям страны. Это включает в себя

- улучшение конфигурации железнодорожной сети, включая строительство новых железнодорожных линий, развитие промышленной базы для производства и ремонта подвижного состава, совершенствование железнодорожной тарифной системы,
- работу над проектами новых экспортных трубопроводов для транспортировки нефти и газа, расширение существующих трубопроводных систем, создание нового магистрального экспортного нефтепровода, введение в эксплуатацию которого прогнозируется на период после 2010 года,
- строительство, реконструкцию и расширение автодорожной сети,
- развитие авиационных перевозок, включая стимулирование конкурентной среды и активное привлечение иностранных инвестиций, международных транспортных коридоров и привлечение транзитных перевозок, включая заключение соглашений с иностранными государствами о транспортном сотрудничестве, мультимодальных транспортных систем, морского транспорта на Каспийском море и речного транспорта

Железнодорожный транспорт

Национальная сеть железных дорог покрывает всю территорию страны, но она нуждается в развитии и оптимизации. По этой причине начато строительство ветки Алтынсарино—Хромтау, которая соединит север и запад страны. Станция «Дружба» в Казахстане, как и станция Алашанькоу в Китае, является ключевым звеном Трансазиатской и Евроазиатской магистралей. Учитывая это, Казахстан придает большое значение ее реконструкции и развитию. Планируется в ближайшие годы провести комплекс мер по увеличению мощности станций.

Автодорожный комплекс республики играет важную роль в жизнедеятельности государства, являясь связующим звеном между различными видами транспорта и средством товародвижения как между регионами Казахстана, так и в межгосударственном сообщении.

Для Республики Казахстан огромное значение имеют автомобильные дороги, по которым перевозится основной объем грузов и пассажиров. Поэтому в целях привлечения транзитных грузов необходимо

провести усовершенствование сети путей сообщения, развивать сервисную инфраструктуру международных автомобильных коридоров, внедрять новые технологии в организацию международных грузовых и пассажирских перевозок.

Воздушный транспорт

Через воздушное пространство республики проходит сеть воздушных трасс трансазиатской системы маршрутов. Основными направлениями транзитных потоков, проходящих через республику, являются потоки из Европы в страны Юго-Восточной Азии. Имеющийся спрос на использование воздушного пространства Казахстана требует совершенствования технических средств управления воздушным движением, навигации и связи.

В водном транспорте порт Актау является важным структурным элементом. Он располагает современной обновленной инфраструктурой: железнодорожные пути, автодороги, подземные коммуникации, причальные и мобильные краны и другое. Развитие порта Актау в комплексе с решением других проектов, в том числе специальной экономической зоны, — одно из перспективных направлений развития транзита через Казахстан. Успешное развитие порта благодаря росту грузопотока будет служить стимулом для привлечения инвестиций. Для развития морских перевозок создана Национальная морская судоходная компания (НМСК) «Казмортрансфлот», тем самым заложена основа создания собственного морского торгового флота в Казахстане

7.5. Государственное регулирование

7.5.1. *Тарифная политика и защита конкуренции*

7.5.1.1. *Защита конкуренции*

Конкуренция — главный механизм эффективного развития и функционирования экономики. Создание условий для эффективной конкуренции, поддержка и защита добросовестной конкуренции должны способствовать реализации основных целей индустриальной и инновационной политики государства — диверсификации экономики и модернизации промышленности

Основой формирования конкурентной среды на товарных рынках являются разумная инвестиционная политика, а также биржевая торговля.

Государственная политика в области конкуренции направлена на решение проблем недопущения недобросовестной конкуренции, чрезмерной концентрации и роста ограничительной практики.

Основными направлениями конкурентной политики будут:

- недопущение злоупотреблений субъектами рынка, занимающими

доминирующее положение, путем пресечения действий монополистов по: установлению монопольных цен, необоснованному сокращению производства и поставки монопольных товаров и услуг, включению в договоры дискриминирующих условий, созданию препятствий для входа на товарные и финансовые рынки другим предприятиям, а также осуществление контроля за созданием, реорганизацией, ликвидацией субъектов рынка и их объединений, приобретением акций (долей, паев) в уставном капитале субъектов рынка;

- запрещение недобросовестной конкуренции и антиконкурентных соглашений, устранение или ограничение конкуренции путем пресечения согласованных действий между конкурентами, направленных на установление единых цен и тарифов, раздел рынка по территориальному принципу, ограничение доступа на рынок потенциальным конкурентам или сговор между конкурирующими субъектами рынка;
- недопущение необоснованного вмешательства государственных органов в предпринимательскую деятельность. Пресечение действий государственных органов, направленных на ограничение конкуренции путем предоставления льгот отдельным предприятиям, дачи указаний хозяйствующим субъектам о первоочередной поставке товаров и услуг определенному кругу покупателей, заказчиков.

7.5.1.2. Тарифная политика

В целях успешной реализации Стратегии необходимо отказаться от существующей на сегодняшний день политики искусственного сдерживания тарифов и перейти к политике гибкого тарифного регулирования, направленного на достижение баланса интересов всех участников сферы естественных монополий: самих субъектов и потребителей их услуг.

Сегодня развитие промышленного комплекса невозможно без опережающего роста сферы естественной монополии, которая является инфраструктурой экономики.

Современное состояние сферы естественных монополий характеризуется высокой степенью изношенности основных средств и оборудования.

Практически во всех ее сферах уровень старения как морального, так и физического, достиг критического предела.

Использование морально устаревшего оборудования приводит к снижению объемов, ухудшению качества предоставляемых услуг и созданию аварийных ситуаций.

Кроме того, недостаточность собственных оборотных средств не позволяет осуществить должные капиталовложения (инвестиции), направленные на замену оборудования. Обновление основных фондов является одним из главных факторов эффективности их использования, улучшения качественных характеристик оказываемых услуг и в конечном счете, экономического подъема, устойчивого развития индустрии страны.

Сегодня методы тарифного регулирования должны обеспечить создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в сферу естественной монополии и достижения опережающих темпов роста данного сектора экономики, основанного на модернизации производства.

Поэтому для обеспечения устойчивого развития индустрии, функционирования субъектов естественных монополий, улучшения качества оказываемых ими услуг, снижения себестоимости и стабильности уровня тарифов на услуги необходимо дальнейшее совершенствование тарифной политики путем:

- внедрения новых методов тарифообразования, стимулирующих инвестиции и обеспечивающих стабильность тарифов в среднесрочном периоде;
- введения международных стандартов учета и соответственно методов раздельного учета затрат по видам услуг и элементам затрат;
- создания информационной базы данных для анализа влияния деятельности естественных монополий на потребителей.

Полномасштабная реализация данных мероприятий и введение новых методов тарифообразования должны обеспечить стимулирование инвестиций в предприятия, действующие в сфере естественной монополии, для их модернизации и внедрения новых ресурсосберегающих и малозатратных технологий, их возвратность и стабильность тарифов в перспективе до 5 лет

7.5.2. Экологическая политика

Экологическая политика государства будет направлена на экологизацию промышленности.

Охрана окружающей среды является стратегической задачей, результат решения которой влияет на все сферы экономики, а также на политическое и социальное положение государства. Успех всех социально-экономических преобразований напрямую зависит от государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Состояние окружающей среды в республике остается неудовлетворительным, и основным фактором, оказывающим отрицательное влияние на здоровье населения, является загрязнение воздуха, почвы и

воды. Значительно усиливает этот фактор прогрессирующее накопление промышленных и бытовых отходов, загрязненных стоков.

Присутствие в стране производств с устаревшими технологиями дает основание предполагать, что уменьшения эмиссии загрязняющих веществ в окружающую среду в ближайшее время не произойдет.

Восстановление и развитие отраслей экономики должно осуществляться при стабилизации на одном уровне объемов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду. Поэтому при разработке любых отраслевых программ развития промышленности, градостроительных и других масштабных программ обязательно должны рассматриваться вопросы оценки воздействия на окружающую среду. Таким образом должны осуществляться экологизация экономики и совершенствование системы управления окружающей средой.

Для улучшения качества окружающей среды, регулирования процесса природопользования, адекватного потребностям общества, необходимо стабилизировать уровень выбросов, сбросов и накопления отходов при росте производства и в дальнейшем, сохраняя это условие, последовательно осуществлять конкретные мероприятия по восстановлению объектов окружающей среды. Это, безусловно, потребует приведения действующего природоохранного законодательства в соответствие с международными требованиями.

Для максимального сближения взаимных интересов экономики и экологии необходимо изменение экспортной политики, развитие высокотехнологичных производств, создание производств, менее емких по использованию природных ресурсов и наносящих минимальный ущерб окружающей среде.

Для комплексного решения проблемы экологической безопасности необходимо внедрять в практику международные стандарты ИСО серии 14000 и ИСО серии 9000 «Системы менеджмента качества» с введением процедуры обязательного экологического аудита для предприятий, сверхнормативно загрязняющих окружающую среду.

Использование системы управления окружающей средой по ИСО серии 14000 будет способствовать улучшению природоохранного законодательства, стимулировать рациональное использование природных ресурсов, способствовать выполнению экологических обязательств промышленными предприятиями и в итоге вступлению в ВТО, с которым связано решение многих проблем по импорту и экспорту продукции.

Экономическое развитие, построенное на получении высокотехнологичной продукции, товаров, услуг, обеспечит снижение нагрузки на окружающую среду.

Во всех экономических действиях должен быть принцип рационального использования природных ресурсов. Безотходные технологии должны поощряться государством.

Воздушный бассейн. Высокое загрязнение воздушного бассейна городов республики обусловлено выбросами вредных веществ от загрязнителей предприятий металлургической, нефтеперерабатывающей и химической промышленности, автомобильного и железнодорожного транспорта, а также климатическими условиями, неблагоприятными для рассеивания примесей.

Значительное загрязнение воздушного бассейна городов республики происходит от использования автомобильного транспорта.

Для предотвращения и ликвидации отрицательного антропогенного воздействия на окружающую природную среду, создания нормальной среды обитания человека необходима в первую очередь достоверная, объективная и своевременная оценка экологического состояния в стране. Только в этом случае возможно обоснованное принятие решений по регулированию качества природной среды.

Проблемы безопасности, имеющие глобальный социальный характер, наиболее ярко проявились в нефтеперерабатывающей отрасли. К началу 1999 года человечество сожгло около 90 млрд т нефти. При этом следует отметить, что нефтеперерабатывающая промышленность использует в производстве невозобновляемые сырьевые источники, что приводит к дополнительному нагреву поверхности атмосферы Земли, развитию парникового эффекта, уменьшению озонового слоя, предохраняющего биосферу Земли от поступления дополнительной солнечной энергии.

Решение этой проблемы требует в первую очередь углубленной переработки сырья, что приведет к рациональному его использованию. А также в случае ратификации Республикой Казахстан Киотского протокола создание для страны возможности торговать квотами на выбросы парниковых газов, что в настоящее время вполне реально.

Водные ресурсы. Качественное состояние всех водных объектов республики остается неудовлетворительным. Основные загрязнения поступают в водные объекты со сбросами от предприятий нефтехимической, машиностроительной отраслей промышленности и цветной металлургии.

Учитывая острую потребность соседних государств в ресурсах, имеющихся в Казахстане, и транзитный потенциал страны, необходимо искать комплексное компромиссное решение проблемы использования трансграничных вод.

Воды рек поступают на территорию нашей страны уже загрязненными с территории Китая, Кыргызстана, Узбекистана. Ни одна из этих стран не присоединилась к Конвенции по трансграничному загрязнению водных ресурсов. Недостаточно эти вопросы отражаются и в двусторонних договорах с данными странами, в которые необходимо включать положения по совместному мониторингу и предотвращению загрязнения трансграничных водных ресурсов.

Возвратные воды являются основным источником загрязнения природных вод и окружающей среды, утилизация и очистка их не получили пока решения. Объем возвратных вод составляет около 4,0 куб. км, возвращаемый в водоисточники не превышает 2,0 куб. км, остальной сток рассеивается или теряется.

Для охраны и рационального использования водных ресурсов необходимо:

- использование передовых зарубежных и отечественных технологий и опыта по очистке загрязненных вод, предотвращению истощения, засорения и загрязнения вод;
- использование имеющегося хозяйственного потенциала, кадров, проектных и научных проработок;
- ограничение темпов и объемов развития водоемких производств в остродефицитных по воде регионах;
- повсеместное внедрение водосберегающих технологий, оборотных и замкнутых систем водопользования;
- осуществление мер по снижению удельного водопотребления на единицу продукции в промышленности;
- снижение эксплуатационных потерь воды в сфере водопользования; оснащение водохозяйственных систем современными средствами водоизмерения и водорегулирования;
- разработка показателей использования вод и сбросов с жестким нормированием и последующим переходом от нормирования сбросов к их исключению. Строительство новых предприятий должно осуществляться с полным исключением сбросов загрязняющих веществ в водные объекты.

Управление отходами. Использование природных ресурсов регионов страны крайне неэффективно.

Практически отсутствует система управления отходами производства и потребления, в том числе опасными и радиоактивными; несовершенство системы сбора, хранения, утилизации и переработки бытовых отходов приводит к загрязнению природной среды.

В связи с этим требуется осуществить мониторинг отходов производства и потребления, оценить воздействие захоронений вредных отходов на окружающую среду.

Необходимо активно внедрять ресурсо- и энергосберегающие технологии, стимулировать деятельность по переработке и использованию отходов.

Необходимы формирование и реализация программ экологической сертификации жизненного цикла продукции и совершенствования платежей.

Создание замкнутых технологических циклов с комплексным использованием сырья и отходов позволит производить конкурентоспособную продукцию, утилизировать ценные компоненты и одновременно уменьшить нагрузку на окружающую среду

8. МЕХАНИЗМЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ГОСУДАРСТВА И ЧАСТНОГО СЕКТОРА

Как отмечалось ранее, исходя из мирового опыта, основной упор при реализации Стратегии будет сделан на осуществление инициатив по координации инвестиций и развитие делового сотрудничества. Финансовая поддержка будет оказываться только на принципах долевого (неконтрольного) участия через институты развития. При этом частный сектор, включая банки второго уровня, должен брать на себя основные риски.

Взаимоотношения государства с частным сектором будут основываться на принципах партнерства, равного доступа к государственной поддержке и транспарентности. Для установления и поддержки постоянного диалога между государством и частным сектором относительно обсуждения хода реализации Стратегии и выработки предложений для ее совершенствования на периодической основе будут проводиться семинары, форумы и конференции. Организаторами этих мероприятий будут в первую очередь институты развития.

Государство будет также содействовать функционированию общественных объединений предпринимателей, являющихся посредником между государством и предпринимателями.

Функционирование государственных органов и институтов развития будет полностью нацелено на реализацию Стратегии и предоставление качественных услуг в пределах их компетенции.

9. ЭТАПЫ И МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

9.1. Этапы реализации

В целом реализация Стратегии будет осуществляться в три этапа: первый – 2003–2005 гг., второй – 2006–2010 гг., третий – 2011–2015 гг.

Первый этап (2003–2005 годы) связан главным образом с реализацией мероприятий подготовительного характера. В целях успешной реализации Стратегии внесены изменения и дополнения в действующее законодательство Республики Казахстан, выработаны новые законы,

созданы государственные институты, обеспечивающие участие государства в инвестиционных и инновационных проектах, подготовку специалистов по проведению анализа ЦДС, определение эффективных проектов, реализуемых с участием государства

В этот период планируется внести изменения в действующее законодательство Республики Казахстан относительно существенного снижения налогового бремени, присоединение Казахстана к Метрической конвенции и вступление в Международную электротехническую комиссию и т.п.

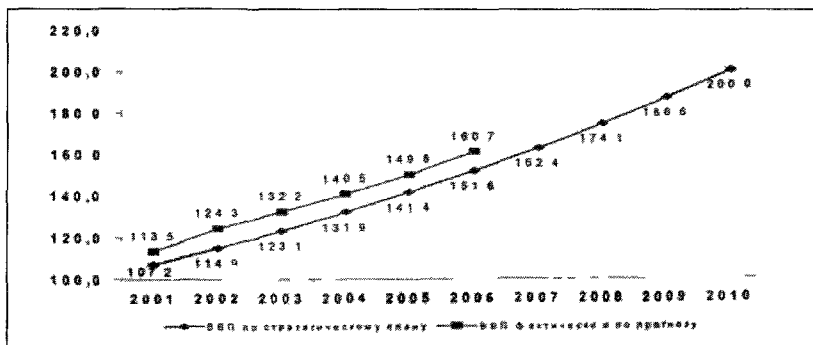
На этом этапе необходимо сформировать капитал предполагаемых к созданию фондов, увеличить уставный капитал Банка Развития, значительно усовершенствовать государственную систему инвестирования проектов

Предполагается начать реформы в области развития науки, образования и подготовки профессиональных кадров, сориентировав их на индустриально-инновационное развитие, совершенствовать стандартизацию и сертификацию, завершить процесс вступления Казахстана в ВТО

Развитие экономики в этом периоде будет происходить в соответствии с прогнозом индикативного плана

По прогнозу на 2003–2005 годы, с учетом фактической динамики ВВП в прошлые годы будет обеспечиваться достижение стратегической цели, связанной с удвоением ВВП

Прогнозируемое исполнение графика по удвоению ВВП в 2010 году по сравнению с 2000 годом (в %)



Источники. Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан, Агентство Республики Казахстан по статистике

Одновременно с количественным ростом производства традиционных товаров и услуг для экспорта и внутреннего потребления в пла-

нируемом периоде необходимо заложить основы для обеспечения устойчивого развития экономики за счет модернизации промышленности и аграрного сектора, коренного изменения всего инвестиционно-строительного цикла работ.

В среднесрочном периоде необходимо продолжить структурно-институциональное развитие систем научной и научно-технической деятельности, образования, здравоохранения, системы оплаты труда государственных служащих и работников бюджетных организаций, совершенствование межбюджетных отношений, развитие и либерализацию финансового сектора. Должна быть заложена основа эффективной инновационной инфраструктуры.

Как и в последние годы, рост производства товаров и услуг будет обеспечиваться за счет опережающего развития горнодобывающей промышленности, и прежде всего за счет наращивания добычи нефти и газа. В этой ситуации макроэкономическая политика должна быть ориентирована на обеспечение низкой инфляции, создание стимулирующих условий для увеличения экспорта и притока прямых инвестиций в экономику Казахстана.

В соответствии с этим монетарная политика должна обеспечивать среднегодовой рост инфляции между 5,5 и 4%. Девальвация тенге по отношению к доллару США при благоприятной для Казахстана конъюнктуре цен на нефть соответственно должна колебаться между 4,5 и 3% в год.

Второй этап (2006–2010 годы) станет периодом активной реализации мероприятий Стратегии во всех отраслях экономики. Это позволит комплексно решать вопросы создания мощностей на основе достижений науки и техники по международным стандартам, а также подготовки нужных специалистов.

Будет в основном сформирована научно-инновационная инфраструктура.

Финансовые ресурсы частного сектора, иностранных инвесторов, государственного бюджета и финансовых институтов государства будут работать в едином направлении и комплексно решать проблемы развития инфраструктуры, реконструкции, расширения действующих предприятий и создания новых производств. При этом будет обеспечиваться пропорциональное развитие крупных, средних и малых предприятий.

С учетом норм строительства некоторые предприятия уже получают первые результаты от реализации Стратегии.

Будет начата реализация многих проектов, направленных на модернизацию промышленности и диверсификацию структуры экономики.

Несмотря на некоторый прогресс в области диверсификации эко-

номики, развитие экономики будет обеспечиваться в основном за счет прироста добычи и экспорта нефти и газа.

По прогнозу, стратегическая цель в области удвоения ВВП в 2010 году по сравнению с 2000 годом будет выполнена также за счет опережающих темпов развития добычи нефти и газа.

Третий этап (2011–2015 годы) будет самым продуктивным в части реализации Стратегии. В этот период будет происходить освоение введенных мощностей и развитие ЦДС в новых сферах и рынках. Темпы роста производства и экспорта товаров и услуг станут опережать рост добычи нефти и газа. Произойдет диверсификация структуры отраслей экономики и экспорта.

9.2. Механизм реализации

Выполнение Стратегии будет осуществляться посредством планов мероприятий по ее реализации, которые с учетом требований действующего законодательства Республики Казахстан будут разрабатываться и утверждаться Правительством Республики Казахстан на трехлетний период.

В планах мероприятий будут отражаться качественные особенности каждого этапа индустриально-инновационного развития страны и предусматриваться конкретные меры по реализации положений Стратегии. По приоритетным направлениям индустриального развития будут разрабатываться отдельные отраслевые (секторальные) программы. В них будут указаны конкретные исполнители и сроки реализации, а также предполагаемые объемы и источники финансирования по годам.

Разработка программ будет осуществляться при участии научно-исследовательских и других организаций независимо от их формы собственности и ведомственной принадлежности.

Комплексность запланированных мероприятий позволит максимально скоординировать деятельность центральных и местных исполнительных органов по обеспечению целенаправленных и согласованных действий по всем направлениям индустриально-инновационного развития страны.

Правительством Республики Казахстан будут осуществляться постоянный мониторинг и оценка эффективности реализации Стратегии посредством контроля за ходом исполнения мероприятий планов и достижения планируемых показателей (индикаторов) Стратегии.

10. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Предполагаемые объемы непосредственных затрат инвестиционного характера на реализацию Стратегии составят 1,2 млрд долл. США в год. При этом стоимость государственных затрат на реализацию Стратегии составит порядка 260 млн долл. США в год в ценах 2002 года. Эти средства планируется ежегодно выделять институтам развития для финансирования частного сектора в рамках реализации Стратегии. Объемы финансирования науки, образования, подготовки профессиональных кадров из республиканского и местных бюджетов будут уточняться при формировании бюджетов на соответствующий год.

Для финансирования мероприятий Стратегии будут задействованы средства Банка Развития, Инвестиционного фонда, Инновационного фонда. При этом создание новых инвестиционных и инновационных институтов также требует изыскания крупных финансовых ресурсов.

Кроме того, предусматривается привлечение помощи международных организаций и стран-доноров для реализации наиболее приоритетных и эффективных проектов, направленных на создание новых технологичных и наукоемких производств, развитие инфраструктуры.

Основную финансовую нагрузку должен будет нести частный сектор. По предварительной оценке, соотношение участия государственного и частного капитала должно составлять один к пяти.

11. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Успешная реализация Стратегии индустриально-инновационного развития должна способствовать обеспечению долговременного устойчивого роста экономики страны на основе диверсификации, модернизации экономики и создания условий для производства конкурентных видов продукции и роста экспорта.

В экономике страны станут преобладать частные инициативы. Будут созданы равные конкурентные условия для всех субъектов рынка.

Улучшится использование достижений науки в повышении конкурентоспособности экономики, будут приняты меры по преодолению отставания в области менеджмента и маркетинговых исследований, стандартизации и сертификации продукции и др.

Процедуры отбора инвестиционных и инновационных проектов приобретут свою целенаправленность и транспарентность в части выбора их для финансирования с участием финансовых ресурсов государства.

Будут созданы новые финансовые институты, использующие современные методики в области определения перспективности инвестиционных идей и проектов.

Налоговое и таможенное законодательство будет ориентировано на стимулирование конкуренции, экспорта казахстанской продукции и приток инвестиций в экономику страны.

Повысится уровень привлекательности Казахстана для инвестиций, трансферта технологий, обмена научными достижениями за счет создания современной и развитой научно-инновационной и производственной инфраструктуры, эффективной системы подготовки высококвалифицированных управленческих, научных, инженерных, технических и рабочих кадров.

Происойдут существенные структурные преобразования в пользу производства высокотехнологичной и наукоемкой продукции с высокой добавленной стоимостью.

Существенно диверсифицируется экспорт и расширится выход Казахстана на мировой рынок с готовой продукцией, углубится интеграция экономики Казахстана с мировой экономикой не только через сырьевые товары, но и за счет готовых изделий и инновационных услуг.

Решающий перелом произойдет в развитии малого и среднего, особенно инновационного, бизнеса. В стране резко сократится доля нерыночных секторов экономики. Будет обеспечена прозрачность финансово-хозяйственной деятельности предприятий.

Снижение рисков даст толчок притоку инвестиций в обрабатывающий сектор промышленности, сделает его привлекательным и для иностранных инвесторов, что будет способствовать привлечению современных управленческих методов и производственных технологий в этот сектор.

Ожидается кардинальное улучшение работы фондового рынка, вовлечение в инвестиционные ресурсы реального сектора экономики средств пенсионных, страховых, инвестиционных фондов и средств населения, произойдут заметные сдвиги в трансформации доходов сырьевого сектора в доходы и инвестиции обрабатывающего сектора, в межотраслевом переливе капитала.

Предложенные подходы и меры приведут к росту капитализации банков и снижению банковских кредитных рисков. Это, в свою очередь, создаст необходимые предпосылки для роста инвестиционных ресурсов, снижения до 3–4% ставок по кредитам, расширения доступа малого и среднего бизнеса к банковским кредитным ресурсам. Укреп-

ление доверия к банковским и другим финансовым институтам позволит решить проблемы трансформации валовых сбережений в инвестиции в обрабатывающий сектор.

Улучшение инвестиционного климата и дальнейшая либерализация экономики в целом приведут не только к росту привлечения иностранных инвестиций и экспорта товаров, но и легальному вывозу и выгодному размещению отечественного капитала за рубежом.

Реализация мер по снижению налогового бремени на экономику и дерегулированию деятельности предпринимательства существенно изменит соотношения между «официальной» и «теневой» экономикой.

Активное проведение индустриально-инновационной политики обеспечит темпы роста экономики не менее чем на 8,8–9,2% в год. Это позволит увеличить к 2015 году по сравнению с 2000 годом объем ВВП примерно в 3,5–3,8 раза, довести среднегодовые темпы роста в обрабатывающей промышленности до 8–8,4%, увеличить рост производительности труда к 2015 году по сравнению с 2000 годом не менее чем в 3 раза и снизить энергоёмкость ВВП в 2 раза.

Результаты от реализации Стратегии к 2015 году в условиях интенсивного освоения месторождений нефти и газа не приведут к коренному изменению структуры экономики и промышленного производства.

Реализация Стратегии позволит:

- увеличить к 2015 году удельный вес производства товаров в структуре ВВП с 46,5 до 50–52%;
- повысить удельный вес услуг научной и научно-инновационной деятельности в структуре ВВП с 0,9% в 2000 году до 1,5–1,7% в 2015 году;
- замедлить снижение доли обрабатывающей промышленности в структуре ВВП с 13,3% в 2000 году до 12–12,6% в 2015 году (для сравнения: данный показатель без проведения индустриальной политики в 2015 году составил бы 10,9%).

Вместе с тем без реализации Стратегии доля добавленной стоимости горнодобывающих отраслей в промышленном производстве в 2015 году может достигнуть 55–56%, в том числе в добыче нефти – 50–51% против 31,0 и 25,6% в 2000 году. С учетом реализации Стратегии горнодобывающие производства составят только 46–47%. При этом доля наукоемких и высокотехнологичных производств возрастет с 0,1% от ВВП в 2000 году до 1–1,4% в 2015 году.

Качественные изменения произойдут в структуре добавленной стоимости обрабатывающей промышленности. Доля металлургии и обработки металлов упадет с 40,1% от общего объема добавленной стоимости обрабатывающей промышленности до 27–28%, а доля переработки сельхозпродуктов возрастет с 38,1 до 45–46%. При этом доля на-

ПРИЛОЖЕНИЕ

уюемой и высокотехнологичной продукции составит 9–11% против 0,6% в 2000 году.

Будут расти и прожиточный минимум, и минимальная зарплата, и пенсии. Реальные денежные доходы населения страны увеличатся в 2,1–2,4 раза.

Нурсултан Назарбаев

**СТРАТЕГИЯ СТАНОВЛЕНИЯ ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОГО
ОБЩЕСТВА И ПАРТНЕРСТВО ЦИВИЛИЗАЦИЙ**

Подписано в печать 11.01.2008. Формат 60х90 1/16. Бумага офсетная.
Печать офсетная. Усл. печ. л. 25.
Заказ № 0815290.

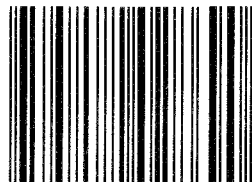
ЗАО «Издательство «Экономика»

ООО «Издательский дом В. Ема»



Отпечатано в полном соответствии с качеством
предоставленного электронного оригинал-макета
в ОАО «Ярославский полиграфкомбинат»
150049, Ярославль, ул. Свободы, 97

ISBN 978-5-282-02869-0



9 785282 028690 >