

НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВ

СТРАТЕГИЯ
ТРАНСФОРМАЦИИ
ОБЩЕСТВА
И ВОЗРОЖДЕНИЯ
ЕВРАЗИЙСКОЙ
ЦИВИЛИЗАЦИИ

Москва
Экономика
2000

НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВ

**СТРАТЕГИЯ ТРАНСФОРМАЦИИ ОБЩЕСТВА
И ВОЗРОЖДЕНИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ
ЦИВИЛИЗАЦИИ**



**Москва
Экономика
2000**

УДК [308+338.24.021.8] (574)
ББК 65.9 (5 Каз) + 66.2 (5 Каз)
Н 19

Редакционная коллегия:

д.э.н., проф. Кушлин В.И., д.э.н., проф. Спицын А.Т.,
д.э.н., проф. Яковец Ю.В., д.э.н., Абыкаев Н.А.

Составители глав и авторы комментариев.

Вступительная статья – д.э.н., проф. Кушлин В.И., д.э.н., проф. Спицын А.Т.; предисловие – д.э.н., проф. Бачурин А.В., д.э.н., проф. – Яковец Ю.В.; глава I – д.э.н., проф. Спицын А.Т.; глава II – д.э.н., проф. Злобин Б.К.; глава III – д.э.н., проф. Иванченко В.М.; глава IV – д.э.н., проф. Фоломьев А.Н.; главы V, VI, VII – д.э.н., проф. Яковец Ю.В.

В представленной вниманию читателей книге выдающегося государственного деятеля и ученого, Президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева содержатся материалы его трудов и выступлений по двум проблемам: становлению социально ориентированной, эффективной рыночной экономики и интеграции евразийской цивилизации. Книга дает представление о стратегии экономических реформ, привлечении инвестиций для обеспечения прогрессивных структурных сдвигов, механизме ресурсосбережения, повышения эффективности системы государственного регулирования экономики.

Читатель найдет в издании убедительные аргументы в пользу интеграции стран СНГ, перспективные предложения по созданию Евразийского Союза, глубокие размышления о месте евразийской цивилизации в меняющемся мире.

Уникальным документом является обращение Президента страны к народу с определением долгосрочной стратегии на треть века, важнейших приоритетов на этом трудном пути.

По каждой главе приведены комментарии российских ученых, дана научная оценка высказанных Н.А.Назарбаевым идей и практических предложений.

Книга представляет несомненный интерес как для государственных и политических деятелей, так и для широкого круга ученых, специалистов, всех читателей, интересующихся закономерностями, тенденциями и противоречиями трансформации общества, судьбой евразийской цивилизации.

ISBN 5-282--02028-9

© Назарбаев Н.А., 2000

© Спицын А.Т., 2000

общ.ред.

© Яковец Ю.В., 2000

общ.ред.

© Художник оформление, Слесарев А.В. 2000

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДЕЯТЕЛЬ, УЧЕНЫЙ, СТРАТЕГ (К 60-ЛЕТИЮ Н.А. НАЗАРБАЕВА)

*(Вступительная статья доктора экономических наук,
профессора В.И.Кушлина, доктора экономических наук,
профессора А.Т.Спицына.)*

Переживаемая эпоха, которую связывают с доминированием интеллектуальных ценностей, расширяет возможности каждого человека в приобщении к культуре и знаниям, в общем развитии личности и осуществлении политической карьеры. Тем не менее очень немногим людям удается стать заметными общественно-политическими фигурами, и буквально единицам судьба дарует возможность быть признанными лидерами народов. Нурсултан Абишевич Назарбаев, несомненно, одна из ярких фигур в череде современных политиков, добившихся высочайшего авторитета не только среди своего народа, но и далеко за пределами своей страны.

Осмысливая его жизненный путь, повод чему дает 60-летний юбилей, начинаешь лучше понимать тот набор обязательных условий, без которых нельзя стать тем, кем стал сегодня Н.А. Назарбаев – признанным и авторитетнейшим лидером. Этих обязательных условий по меньшей мере два. Первое – должно быть вращено некое особое человеческое чувство, дающее возможность предельно точно и органически ощущать потребности страны, народа. Лидеры обретают эти качества по-разному. По-видимому, самый верный способ – подняться в лидеры, так сказать, из “низов”, из гущи народа, пройдя вместе со страной многосложный путь жизненного роста и завоевания авторитета собственным предельно честным трудом. Именно такой стала жизненная биография Н.А. Назарбаева, что видно из помещенной ниже краткой биографической справки.

Второе условие – наличие дара опережать в своих ощущениях ход времени, особого умения предвидеть тенденции социально-политического и экономического развития, благодаря чему общество и политические институты своевременно делают правильный выбор.

Оба эти условия оказались органически слитыми и реализованными во всей жизненной судьбе Н.А. Назарбаева. Второе из них стало логическим следствием первого и, наверное, главным примечательным

качеством Нурсултана Абишевича Назарбаева как политического руководителя, авторитетнейшего государственного деятеля.

Он был в числе тех, кто со всей остротой первыми ощутили необходимость радикального переустройства экономической и политической системы советского общества. Движение к демократическому устройству общества было начато благодаря усилиям людей, вовремя занявших принципиальные позиции в этом вопросе. Будучи решительным в принципиальной плоскости, Н.А. Назарбаев в отличие от многих других проявил удивительную прозорливость, гибкость и мудрый реализм в выборе конкретных методов осуществления преобразований, нацеленных на формирование демократического устройства общества и экономики рыночного типа. Он решительно и своевременно предостерег против левачества в реализации этого направления. Было ясно и четко заявлено, что “хаос и анархия к рынку не ведут”. Указывалось на крайнюю опасность, исходящую из желания некоторых, тотальным образом ликвидировать государственное руководство и контроль за экономическими процессами еще до создания необходимых предпосылок рыночного регулирования. Н.А. Назарбаев предлагал своим коллегам по СНГ с хозяйским чувством подойти к тому, что представляло собой (до момента ликвидации СССР) **единый народно-хозяйственный комплекс** Содружества с соответствующим разделением труда и специализацией. Он говорил, что хотя этот комплекс действительно нуждается в коренном преобразовании, но представляет из себя пространство, где сбалансированы производство и потребление продукции в целях необходимого жизнеобеспечения населения шестой части планеты (Доклады, выступления, статьи. 1991–1997 годы. С.25).

Во многих своих статьях и выступлениях Н.А. Назарбаев с большой убедительностью говорил о **необходимости использования государственного регулирования** для ускорения перехода к эффективным рыночным отношениям. Был выдвинут целый ряд конкретных, имеющих научно-методологическое и практическое значение предложений, касающихся перехода к **эффективному** государству. Говоря о проблемах становления новой государственности в Казахстане, он всегда аналитически оценивал одновременно и то, что делалось у ближайших и дальних соседей, чутко и с опережением улавливал общемировые тенденции.

Президент Казахстана одним из первых среди лидеров стран на постсоветском пространстве увидел и с убежденностью стал утверждать публично, что главный путь общемирового развития пролегает не через разъединение и обособление, а **через интеграционные, объединительные процессы**. Он делом пытался показать коллегам, что собственную национальную политику следует “делать, глядя в глаза друг другу” и с учетом общих интересов. Выдвинутая им идея о формировании на базе активных совместных усилий, прежде всего России и Казахстана, **союза нового типа – Евразийского Союза** – обрела воистину прорывной стратегический смысл, и, можно не сомневаться, она еще займет свое достойное место в геополитических конструкциях будущего.

Задумываясь о том, что помогает Н.А. Назарбаеву быть, как правило, на гребне наиболее прогрессивного, невольно приходишь к выводу, что это во многом связано с его личными “пристрастиями”, выражающимися в увлеченности наукой, исследовательском подходе ко всему, чем наполнена его жизнь. Благодаря этому свойству он всегда, где бы ни работал, находил самые актуальные темы, требующие глубокого исследования, в результате чего можно было ожидать колоссального практического эффекта. Так, еще в ходе своего “инженерного” этапа деятельности он увидел огромные перспективы, связанные с осуществлением стратегии ресурсосбережения в стране. Сначала это было им проанализировано в рамках металлургического комплекса, а затем перенесено на более широкое пространство народного хозяйства в целом. Докторская диссертация, защищенная Н.А. Назарбаевым в 1992 г. в Москве, произвела сильное впечатление на научную экономическую общественность. И сейчас, по прошествии времени, поражает, насколько прозорливо автор смог разглядеть то ключевое звено, за которое можно было ухватиться еще тогда при правильной общей политике, чтобы вывести промышленность и, может быть, экономику в целом на уровень, достойный постиндустриальной эпохи.

Характерно, что и в последующем, несмотря на высочайший политический статус и огромную загруженность вопросами государственного и международного уровня, Н.А. Назарбаев постоянно обращается к научной сфере, стремится общаться с исследовательскими коллективами и высшими учебными заведениями. В его публикациях,

выступлениях постоянно присутствует тема опоры на исследовательский потенциал, более эффективного взаимодействия науки и экономики, науки и политики, науки и общества.

В ряде монографий Н.А. Назарбаева рассматриваются сложные научные проблемы становления социально ориентированной рыночной экономики, ресурсосбережения, привлечения инвестиций, укрепления социально-политической стабильности в обществе, повышения эффективности государственного управления, развития интеграции между странами СНГ и повышения их роли в мировом цивилизационном пространстве. Читатель найдет эти работы в настоящей книге, в которой в систематизированном виде, в качестве цельного произведения представлены основные труды Н.А. Назарбаева.

* *
* *

Президент Республики Казахстан Нурсултан Абишевич Назарбаев родился 6 июля 1940 г. в селе Чемолган Каскеленского района Алма-Атинской области. После окончания средней школы он уехал на строительство крупнейшего в стране Карагандинского комбината. Работая и обучаясь сложнейшему металлургическому делу на Украине, в Днепро-дзержинске, а также на заводе-вуззе в Темиртау, Н.А. Назарбаев стал профессиональным металлургом-чугунищиком разливочных машин, горновым доменной печи, овладел многими смежными профессиями, на собственном опыте познав жизнь трудового коллектива, заботы и нужды людей.

Глубокое знание производственных проблем, принципиальность в отстаивании собственных взглядов на их решение, высокий авторитет в коллективе способствовали тому, что Н.А. Назарбаев в течение 10 лет (1969–1979) был партийным лидером на комбинате, в городе Темиртау и Карагандинской области. В 1979 г. Н.А. Назарбаева избирают секретарем ЦК Компартии Казахстана, ведающим вопросами экономики и промышленности, а в 1984 г. утверждают Председателем Совета Министров Казахстана. Возглавив в 44 года правительство, Н.А. Назарбаев со свойственными ему чувством нового, прогрессивного, последовательностью и твердостью в осуществлении государственного управления многое сделал для развития экономики республики. Однако застой-

ные явления в экономике диктовали необходимость решения острых проблем. И Нурсултан Абишевич принял мужественное решение первым их поставить, оживить общественно-политическую жизнь общества в условиях объявленной перестройки.

Н.А. Назарбаев понимал, что застойная экономика таила в себе опасные последствия. Декабрьские события 1986 г. были драматичными по своей сути. Это было первое в стране демократическое выступление граждан, воспротивившихся много лет проводимой руководством бывшего Союза политике игнорирования воли народа. Однако выступление было признано проявлением национализма, против демонстрантов были брошены войска. В дальнейшем благодаря усилиям Н.А. Назарбаева, уже тогда общепризнанного лидера республики, с народа Казахстана было снято это клеймо, реабилитированы все незаконно пострадавшие участники декабрьских (1986 г.) событий.

В мае 1989 г. Н.А. Назарбаева избирают первым секретарем ЦК Компартии Казахстана, с февраля по апрель он одновременно являлся Председателем Верховного Совета республики. В апреле 1990 г. Нурсултана Абишевича Назарбаева Верховный Совет избирает Президентом Казахстана.

Процессы, приведшие к развалу СССР, имели затяжной характер. Н.А. Назарбаев жестко оценивал нерешительность, половинчатость действий, проводимых в ходе перестройки, которые усугубляли ситуацию, прилагал при этом усилия, чтобы реформировать и обновить Союз как единое евразийское государственно-территориальное образование. Это подтверждает его активное участие в Новоогаревском процессе как одного из разработчиков нового союзного договора, который должен был быть подписан 20 августа 1991 г.

Однако днем ранее, 19 августа, произошло событие, которое вошло в историю как путч. В начале декабря 1991 г. состоялась Беловежская встреча. Единство народов, населявших бывший Советский Союз, было грубо разрушено. И как реально мыслящий политик, понимающий огромное значение единой судьбы евразийских народов, Н.А. Назарбаев не принял участия в этой встрече.

Выбор для Казахстана был определен, была провозглашена его независимость. День 16 декабря 1991 г. стал Днем независимости страны. Но политическое положение оставалось сложным.

21 декабря 1991 г. в Алматы на встрече глав государств было принято решение о создании Содружества Независимых Государств с участием 11 бывших союзных республик. Одновременно были подписаны важнейшие договоренности о сотрудничестве в оборонной сфере. Зна-

менательно, что это историческое событие по инициативе Н.А. Назарбаева произошло в Казахстане.

1 декабря 1991 г. первым всенародно избранным Президентом Республики Казахстан стал Нурсултан Абишевич Назарбаев, которого поддержало тогда 98,7% населения страны. В 1995 г. на общенародном референдуме президентские полномочия Н.А. Назарбаева были продлены до декабря 2000 г. На проведенных на альтернативной основе выборах в 1999 г. Н.А. Назарбаев вновь был избран Президентом Республики Казахстан.

Сложнейшие проблемы социально-экономической и политической трансформации общества требовали максимального напряжения, политической воли, в наивысшей степени государственного подхода, умения видеть перспективу, рассчитывать последствия предпринимаемых действий на несколько шагов вперед. Экономические и политические реформы в Казахстане, осуществляемые под руководством и при непосредственном участии Н.А. Назарбаева как политика, ученого и стратега в исторически короткий период развития независимого государства, имеют в целом позитивные результаты. Начиная с 1997 г. в республике отмечен экономический рост. В первом полугодии 2000 г. прирост ВВП превысил 9%, объем промышленного производства – 16, сельского хозяйства – 5, инвестиций – 30%. Средняя заработная плата составила в мае 100 долл. США, оставаясь самой высокой в странах СНГ.

Разработка и реализация перспективной стратегии трансформации общества потребовали опоры на науку, ее потенциальные возможности, которые составляли основу для ответственных решений политических, экономических и социальных проблем, что нашло отражение в опубликованных Н.А. Назарбаевым монографиях: “Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства”, “На пороге XXI века”, “Стратегия ресурсосбережения и переход к рынку”, “Рынок и социально-экономическое развитие”, “Евразийский Союз: идеи, практика, перспективы. 1994–1997” и др.

Нурсултан Абишевич Назарбаев – доктор экономических наук, профессор, действительный член Национальной академии наук Казахстана, академик Академии социальных наук Российской Федерации, почетный доктор Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, почетный профессор Московского государственного университета, Казахского государственного национального университета, почетный член Академии наук Беларуси.

НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ СТРАТЕГИИ ТРАНСФОРМАЦИИ ОБЩЕСТВА И ИНТЕГРАЦИИ НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

*(Предисловие доктора экономических наук, профессора А.В.Бачурина,
доктора экономических наук, профессора Ю.В.Яковца)*

На рубеже тысячелетий, на крутом историческом изломе, связанном с трансформацией индустриального общества в постиндустриальное на фоне стремительно нарастающей глобализации, втягивающей все народы и цивилизации в единый бурлящий котел перемен, перед учеными и государственными деятелями встали небывалые по сложности и масштабам проблемы. Нужно было осмыслить суть происходящих радикальных перемен, предвидеть тенденции дальнейшего развития. выбрать наиболее эффективную стратегию преобразований, отвечающую интересам десятков и сотен миллионов людей. Причем сделать это в кратчайшие сроки, на ходу – времени на длительные исследования и размышления история не отвела, темп трансформации нарастал.

Фокус противоречий переходной эпохи сконцентрировался на евразийском пространстве. Здесь в XX в. был провозглашен и настойчиво, ценой тяжелых потерь осуществлен грандиозный социалистический эксперимент, который не только обогатил сокровищницу человеческого опыта, но и показал свою ограниченность, пределы реализации. И именно здесь начался новый эксперимент – по трансформации социалистического общества в постиндустриальное. Ни научная, ни политическая элита к такому историческому повороту оказалась не готова. Было допущено много стратегических ошибок, выбрано немало неверных ориентиров, прежде чем начали прорисовываться контуры эффективных путей трансформации общества, смены дезинтеграционных тенденций интеграционными на евразийском пространстве. Накопленный опыт – как отрицательный, так и положительный – имеет базисное значение для стран и народов, которые уже идут или будут идти в ближайшем будущем по нелегкому пути трансформации общества.

История распорядилась так, что одним из ведущих лидеров этой трансформации на постсоветском пространстве стал Президент Казахстана Нурсултан Абишевич Назарбаев. Как ученый и государ-

ственный деятель, он получил счастливую возможность и взвалил на себя огромную ответственность не только теоретически осмысливать новые проблемы, противоречия и перспективы преобразования общества, становления эффективного социально-рыночного хозяйства, реинтеграции стран СНГ, взаимодействия цивилизаций на пути к постиндустриальному обществу, но и практически осуществлять выработанную стратегию как у себя в стране, так и во взаимоотношениях между странами СНГ, образующими евразийскую цивилизацию.

Научные и системные подходы к проблемам развития общества во всей полноте проявлены Н.А. Назарбаевым в области отношений со странами Содружества Независимых Государств. Основная его заслуга перед этими странами, на наш взгляд, состоит в том, что с самого начала государственной деятельности в качестве Президента Казахстана он последовательно и настойчиво отстаивал историческую необходимость перехода всех стран СНГ на путь последовательного укрепления взаимовыгодного экономического сотрудничества на основе создания Евразийского Союза (ЕАС).

Исходя из этой основополагающей идеи, он подготовил в начале 1994 г. научную конференцию о формировании Евразийского Союза государств, проведенную с участием представителей всех стран Содружества. В своем докладе на конференции он обратил внимание участников на тот геополитический факт, что, как свидетельствует мировая практика, только при коллективных усилиях все переходные общества в состоянии осуществить успешную модернизацию. Как видим, продолжающиеся попытки решить эти задачи отдельными странами СНГ в одиночку по-прежнему безуспешны. Это подтвердилось и практикой последующих лет. Особые трудности сложились в большинстве стран, предпочитающих действовать обособленно, не учитывающих настоятельной необходимости согласованных действий всех стран Содружества в создании социально направленного рынка на основе обеспечения устойчивого роста производства и повышения его эффективности. Оказались невоспринятыми предложения Президента Казахстана, сформулированные им в докладе на научной конференции в 1994 г. Он сказал тогда: “Учитывая различия между странами в уровнях развития рыночной экономики, демократизации политических процессов, мы предлагаем формирование дополнительной интеграционной структуры – Евразийского Союза, сочетающейся с дея-

тельностью СНГ. При этом принимаются во внимание поливариантность интеграции, разные темпы, неодинаковость и разновекторность в развитии государств СНГ¹. Однако новый экономический порядок, который имел в виду Н.А. Назарбаев, вводится в СНГ до сих пор медленно и нецелестремленно.

На достижение устойчивого роста экономики и усиление социальной направленности рыночной системы хозяйствования направлена тенденция к росту производства, которая наметилась в последнее время в России, Казахстане и в других странах СНГ. Вносятся полезные коррективы в государственную систему управления, в налоговую систему, способствующие оживлению экономики и преодолению финансового кризиса. Но, на наш взгляд, это лишь первые шаги к перестройке управления и методов хозяйствования. Предстоит дальнейшая работа по усилению интеграции экономик всех стран Содружества в целях более рационального и эффективного использования природных ресурсов Евразийского региона и укрепления взаимовыгодных экономических связей со всеми странами Содружества.

24 февраля 2000 г. в интервью “Независимой газете” Н.А. Назарбаев заметил, что ему импонируют слова Владимира Путина о том, что отношения с государствами СНГ станут главным приоритетом российской внешней политики. В то же время Президент Казахстана подчеркнул, что экономика СНГ станет прочной лишь тогда, когда будет создана интеграционная система, выгодная всем. Важно, чтобы такая система, основанная на общности экономик стран Содружества, их взаимодополняемости и взаимном протекционизме, позволяла удерживать позиции на собственном рынке, аккумулировать и объединять ресурсы, необходимые для развития. Назовите ее “зоной свободной торговли”, “единым экономическим пространством” или “общим рынком” – суть от этого не меняется, отмечает Н.А. Назарбаев.

Сегодня эта проблема, сказал далее Президент Казахстана, осложняется тем, что страны СНГ более резко отличаются друг от друга разными типами экономических и политических систем, постоянно расходящимися внешнеполитическими приоритетами. В СНГ по-

¹ Евразийское пространство: интеграционный потенциал и его реализация. Алматы: Казахстан, 1994. С. 5.

литика пока довлеет над экономикой, поэтому для сохранения Содружества нужно срочно наверстывать упущенное в сфере экономической интеграции.

В мае 2000 г. в Белоруссии при обсуждении проблем Таможенного союза, руководимого Президентом Республики Казахстан, было принято совместное решение о дальнейших мерах по усилению интеграции экономик пяти государств (Белоруссии, Казахстана, Киргизстана, России и Таджикистана), с тем чтобы повышать роль Таможенного союза в развитии экономик этих стран и его юридический статус в мировом сообществе.

С учетом того что Казахстан располагает значительной территорией и богатейшими разнообразными природными ресурсами, но еще недостаточно развитыми производительными силами, Президент Казахстана уделяет особое внимание повышению уровня управления экономикой, росту его эффективности, а также укреплению связей со всеми странами СНГ. Это потребовало выработки долгосрочной стратегии перестройки ранее сложившейся системы государственного управления экономикой, а также стиля решения политических и социальных проблем, повышения роли науки, правильного определения курса перспективной экономической и социальной политики, заставило Президента взяться за всестороннее научное обоснование нового курса экономической и социальной политики, что нашло отражение в ярком документе, определяющем направления и приоритеты развития республики на десятилетия вперед, – “Казахстан-2030”.

Н.А. Назарбаев подготовил и опубликовал ряд монографий, имеющих актуальное научное и практическое значение для управления экономикой в современных условиях. Так, в монографии “Стратегия ресурсосбережения и переход к рынку” обоснован стратегический курс по интенсивному развитию производительных сил Казахстана, которые в прошлые годы развивались преимущественно на экстенсивной основе, что требовало чрезмерно крупных инвестиций и замедляло темпы строительства и ввода в действие новых производственных объектов. Следует отметить, что публикация этой монографии в период, когда суверенные государства Содружества вступили в полосу радикальных экономических реформ, вызвала повышенный интерес у многих специалистов и научных работников. В книге “Евразийский Союз: идеи, практика, перспективы. 1994–1997 гг.” были обобщены многие

его доклады и выступления, нацеленные на интеграцию стран Содружества, обоснованы перспективные формы и методы возрождения евразийской цивилизации. Эти идеи были развиты в яркой книге “У порога XXI века”, где личные наблюдения поднимаются до уровня глубоких теоретических обобщений о судьбах мира и Казахстана, путях интеграции Содружества, встрече цивилизаций.

Осуществляя руководство экономическим и социальным развитием Казахстана, Н.А. Назарбаев стремится научить государственных деятелей, предпринимателей умело ориентироваться на перспективу, повышать научную обоснованность принимаемых решений по эффективному развитию производства и улучшению условий жизни людей. Он уделял и уделяет особое внимание научному обоснованию принципов и методов формирования новой хозяйственной системы – социально направленного рынка. В 1994 г. вышла его книга “Рынок и социально-экономическое развитие”. В этом фундаментальном труде обстоятельно проанализированы проблемы социального и экономического развития Казахстана, формирования социально ориентированной рыночной экономики, стратегии использования резервов экономики и эффективности производства в условиях рынка.

Большое значение придается научному обоснованию стратегии создания эффективной рыночной экономики. Для этого, как подчеркнуто Н.А. Назарбаевым, надо четко определить приоритеты и этапы предстоящего качественного преобразования производительных сил, отношений собственности, а также методов управления и хозяйствования, способных ускорить экономический и социальный прогресс. Нужна целостная программа экономического и социального развития на длительную перспективу. Не имея такой программы, отмечает далее автор книги, трудно рассчитывать на создание высокоиндустриального эффективного производства, сбалансированного с постоянно растущим спросом потребителей, невозможно осуществить без губительных осложнений переход к цивилизованному рынку, насыщенному разнообразными товарами. Такая программа в соответствии с указаниями Н.А. Назарбаева была вскоре разработана и практически реализуется в Казахстане.

Н.А. Назарбаев в течение ряда лет последовательно призывал все страны СНГ к совместному и согласованному решению важнейших проблем интеграции. Настало время, писал он, когда руководящим

деятелям СНГ надо отбросить политические амбиции и бесплодные дискуссии, решительно объединить усилия и вместе выбираться из кризиса. Ведь наши экономики, указывает он, буквально вросли друг в друга, теснейшим образом переплелись и было бы крайне неразумно разрывать их только на том основании, что каждый член бывшего Союза стал суверенным государством, самостоятельным субъектом международных отношений, полноправным членом ООН и других международных организаций.

В марте 1994 г. в ходе официального визита в Москву на встречах в МГУ им. М.В.Ломоносова и мэрии российской столицы Президент Казахстана Н.А. Назарбаев обнародовал идею о формировании Евразийского Союза государств, а в июне проект о формировании ЕАС был разослан всем главам государств СНГ. Президент Н.А. Назарбаев развил эту идею в выступлениях на сессии Академии социальных наук Российской Федерации, а также на научных конференциях. Участники конференции – представители всех стран СНГ поддержали эти идеи, направленные на реализацию государственных интересов каждой страны СНГ и имеющегося интеграционного потенциала в масштабах всех стран Содружества. С целью создания единого экономического пространства предлагалось формирование ряда наднациональных координирующих структур.

Однако до сих пор полезные для всех стран СНГ рекомендации о создании свободного экономического пространства, развитию взаимовыгодной торговли и об укреплении научно-технических и производственных связей между странами СНГ пробивают себе дорогу с большим трудом. В экономических связях между государствами СНГ, пожалуй, наблюдается пока больше нестыковок, нежели развития взаимовыгодного политического и экономического сотрудничества. Поэтому большое значение и в предстоящий период имеет усиление научных исследований, а также публикация научных трудов об условиях и факторах подъема экономики и благосостояния народов стран СНГ, о преимуществах устойчивого развития взаимовыгодной торговли на основе укрепления делового сотрудничества всех стран СНГ. При этом особенно важное значение имеет становление свободного экономического пространства и увеличение масштабов взаимовыгодной торговли на равноправных условиях.

За истекшие годы реформ Казахстан встретился с большими трудностями в переключении экономики на путь интенсивного развития и последовательного формирования рыночной системы хозяйствования на основе радикального изменения форм собственности, структуры ранее действующих предприятий и внедрения новых методов хозяйствования, отвечающих требованиям социально направленного рынка. Решить эти принципиально новые проблемы Казахстану и его государственным органам управления было не менее, а, пожалуй, более сложно, чем государствам СНГ с более развитыми отраслями промышленности, наличием многочисленных хорошо подготовленных научно-технических кадров, а также специалистов научного профиля. Поэтому столь важно было разработать стратегию радикальной перестройки управления экономикой, учитывающую перспективы качественных преобразований производительных сил и создания принципиально новых методов хозяйствования. Такая программа и была разработана в Казахстане под руководством Н.А. Назарбаева. Она имеет ныне важное значение при решении проблем улучшения структуры производства и повышения его эффективности, а также уровня и качества жизни жителей Казахстана.

В предстоящие годы требуется значительное усиление социальной направленности производства и рынка. Для успешного решения этой задачи в Казахстане, как и во всех странах Содружества, важно добиться повышения уровня образования кадров, интенсифицировать научно-технологические связи стран СНГ, всего евразийского пространства.

Почти во всех странах СНГ существующие предприятия, особенно крупные, но не в меньшей степени и малые, оказались в весьма сложных условиях. Большинству предприятий трудно осуществлять свои бизнес-планы, а тем более обоснованно ориентироваться на развитие производства и повышение его эффективности в перспективе, как это успешно делают корпорации в США и других высокоразвитых странах. Ими на основе научного прогнозирования, а также успешного развития межотраслевых и транснациональных корпораций обеспечивается устойчивый рост производства. Этому способствуют длительные соглашения с зарубежными странами о взаимных поставках товаров на равновыгодных условиях. Таким способом высокоразви-

тые государства создают реальные предпосылки для увеличения занятости людей и повышения уровня жизни.

Чтобы полнее и эффективнее, с пользой для своих народов использовать экономические ресурсы и обеспечить занятость, надо больше привлекать инвестиции из стран дальнего зарубежья, к чему, пожалуй, успешнее других прибегает до сих пор Казахстан. Но решение этой проблемы, как и ряда других, требует оптимального подхода, на что обращает внимание Н.А. Назарбаев.

Зарубежные инвестиции, предоставляемые странам СНГ, должны отвечать их интересам. В этом случае они могут быть использованы странами Содружества в более широких масштабах как для роста и повышения эффективности отечественного производства, так и для успешного решения экономических и социальных проблем. Такое решение, как показывает опыт России и Казахстана, прогрессивно, поскольку оно взаимовыгодно и отвечает принципу социальной справедливости как при предоставлении инвестиций, так и при их использовании.

В настоящем сборнике его составители преследовали цель представить в логически последовательном виде (но не нарушая авторского текста) труды Н.А. Назарбаева по двум крупным, наиболее актуальным направлениям: стратегии трансформации общества, становления социально ориентированной, эффективной экономики и проблемам и путям интеграции стран СНГ, возрождения евразийской цивилизации и повышения ее роли в мировом цивилизационном пространстве.

Каждая глава сопровождается комментарием составителя, в котором высказывается его точка зрения на значимость поставленных Н.А. Назарбаевым вопросов, выдвинутых им идей; естественно, что это личный взгляд ученого-составителя, который может содержать и спорные трактовки. При этом составители стремились раскрыть три ипостаси в трудах Н.А. Назарбаева – как ученого, осмысливающего новые проблемы и ищущего эффективные, нестандартные пути их решения; как стратега, определяющего перспективы и приоритеты в движении по избранному пути; как государственного деятеля мирового масштаба, реализующего выбранную стратегию и несущего ответственность перед народом за полученные результаты.

Нужно отметить, что труды Н.А. Назарбаева по динамике и взаимодействию цивилизаций, стратегии возрождения евразийской цивили-

лизации во многом имеют пионерное значение. Они идут в русле течения мировой научной мысли, которое занято сравнительным изучением цивилизаций, исследованием закономерностей, тенденций, противоречий и перспектив их развития и взаимодействия, предотвращения угрозы их столкновения и выбора путей к сотрудничеству и партнерству.

Заключительным аккордом к настоящему сборнику трудов стало выступление Н.А. Назарбаева перед профессорско-преподавательским составом Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации 20 июня 2000 г. В нем подводятся итоги огромной работы по трансформации общества, показано, что эти усилия начали давать позитивные результаты в динамике оживления экономики Казахстана и других стран СНГ, даны оценки интеграционным процессам, определены пути повышения эффективности государственного управления и государственной службы.

Можно выразить уверенность, что настоящая книга – не традиционный юбилейный сборник, а серьезный научный труд, который общает нелегкие итоги осмысления и выработки эффективной стратегии трансформации общества; он окажется полезным и плодотворным, будящим мысль не только ученых и государственных деятелей, но и подрастающих поколений, в руках которых – судьба страны и мира.

Часть первая

СТАНОВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННОГО РЫНКА И ТРАНСФОРМАЦИЯ ОБЩЕСТВА

Глава I. КОНЦЕПЦИЯ СОВРЕМЕННОГО СОЦИАЛЬНО НАПРАВЛЕННОГО РЫНКА И СТРАТЕГИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

1.1. Концепция формирования социально направленного рынка

Теперь уже мало кто сомневается, что для создания высокоразвитой экономики, обеспечивающей неуклонное улучшение условий жизни и деятельности людей, необходимо формирование рыночной системы хозяйствования. Весь вопрос заключается в том, как создать эффективный социально направленный рынок, не допуская большого спада производства и понижения реального уровня жизни. Пока что эта главная задача экономической политики решается, на наш взгляд, с трудом. Одна из основных причин наступившего глубокого экономического кризиса состоит в том, что с самого начала перестройки системы народного хозяйства и методов управления, сложившихся за более чем 70 лет в распавшемся СССР, не была подготовлена научно обоснованная концепция перехода к рынку с учетом особенностей и исторических традиций страны, а также стратегии преобразования ее экономики на ближайшую перспективу. При проведении начавшихся в 1992 г. в государствах СНГ более радикальных экономических реформ имеет место немало недостатков, в том числе в области цен, налоговой политики, в проведении приватизации собственности. Поторопившись разрушить старую систему управления деятельностью предприятий, не смогли создать в короткий срок новой системы хозяйствования во всех ее звеньях. В итоге возникла обстановка неуправляемости, что наряду с развалом хозяйственных связей между бывшими союзными республиками привело к огромным трудностям на предприятиях, обусловившим резкий спад производства.

Не было сделано должных выводов и из прогрессивного опыта стран Запада, обеспечивших высокий уровень развития экономики на основе ускорения научно-технического прогресса и рационального со-

четания рыночного экономического механизма стимулирования эффективности производства с государственным регулированием структуры производства, финансово-кредитной и денежной систем. Практика ряда высокоразвитых в экономическом отношении государств показывает также, что рыночная система хозяйствования дает заметно большие результаты в обеспечении роста производства и улучшения условий жизни людей, когда она базируется не на одной форме собственности на средства производства – частной или государственной, а на сочетании и взаимодействии ее различных форм – частной, государственной и коллективной. На этой основе усиливается взаимодействие малых, средних и крупных корпоративных предприятий.

Анализ итогов развития экономики бывшего СССР и опыта передовых в экономическом отношении стран мира свидетельствует о том, что переход к рынку является объективно необходимым и исторически неизбежным. Но он требует реальных предпосылок и взвешенных решений. Требовались поистине радикальные и комплексные меры по переходу к рыночным отношениям. Их неизбежность обуславливалась не ошибками и просчетами, допущенными в руководстве экономикой за годы перестройки, а прежде всего нежизнеспособностью прежней социально-экономической системы, пороками жестко централизованной административно-командной формы управления народным хозяйством.

Переход к рынку – это исторический шанс для стран СНГ стать на путь, по которому развиваются передовые в экономическом отношении страны мира, выйти из глубокого политического, экономического и социального кризиса. Однако это вовсе не означает, что, формируя рыночную систему хозяйствования, нам надо механически копировать опыт США, Японии или других стран. Уже прошедший с начала 1992 г. период показал, что на основе слепого копирования, без учета исторических традиций наших стран и собственного опыта заметного прогресса не достигнуть. Да и рынок сам по себе не избавит нас от всех бед. Потребовались не только экономические, но и политические реформы, а также преобразования в области организации производства.

Не следовало бы полагать, что стоит только осуществить приватизацию собственности и предоставить полную самостоятельность ныне действующим предприятиям, как к нам придет изобилие матери-

альных благ. Международный да и наш (хотя и сравнительно малый, но уже имеющийся) опыт показывает, что нельзя ограничиваться только приватизацией государственной собственности. Требуется радикально изменить организационную структуру предприятий – основных субъектов рынка, резко увеличить количество малых предприятий различных форм собственности, создать в отраслях тяжелой промышленности и других эффективные производственно-коммерческие комплексы типа корпораций, холдингов и др., кардинально ускорить НТП и наладить выпуск конкурентоспособной продукции. Необходимо обеспечить повышение профессионального мастерства работников, умеющих рационально организовать хозяйственную деятельность в условиях рынка. Предстоит хорошо овладеть новыми правилами игры на внутреннем и международных рынках.

Нередко утверждается, что рынок сам регулирует и балансирует спрос и предложение, устанавливает справедливые (равновесные) цены. Фактически рынок лишь создает те возможности, на базе которых члены общества могут в полной мере реализовать свои способности, деловые качества и иметь соответствующие возможности для повышения уровня жизни. Превращение их в действительность – задача нелегкая и зависит от многих предпосылок и обстоятельств.

Говоря о преимуществах рынка, многие специалисты ссылаются на высокий уровень жизни и динамично развивающуюся экономику капиталистических стран. При этом замалчивается тот факт, что капиталистические страны высокого уровня развития достигли не сразу, а за многие годы, проходя через кризисы, сопровождавшиеся нередко экономическим хаосом, галопирующим ростом цен и катастрофическим падением уровня жизни. Кроме того, в условиях рынка страны живут далеко не под безоблачным небом. Спутником рынка в большинстве из них, в том числе в развитых, была и будет безработица, которая временами приобретает взрывоопасный характер. Во многих странах с рыночной экономикой значительная часть населения имеет низкий уровень жизни, и ежегодно огромное число квалифицированных рабочих уезжает в другие государства в поисках работы. Было бы неправильно уверять людей, что с переходом к рынку у всех повысится уровень жизни, лишь осторожно намекая на то, что переход к рынку не для всех будет безболезненным. Высокий уровень жизни и динамично развивающаяся экономика в ряде передовых капиталистических стран

достигнуты во многом за счет эксплуатации рабочих-эмигрантов и ввоза огромной прибыли из развивающихся стран.

Трудности перехода экономики Казахстана, России и других стран СНГ к экономически эффективному и социально направленному рынку предстоят огромные, поэтому он может стать длительным, а в случаях ошибочных решений не исключены тяжелые последствия. Это связано с рядом обстоятельств. Во-первых, за несколько десятков лет накопились многочисленные экономические, социальные, политические и экологические проблемы, которые требуют своего решения. Во-вторых, страны СНГ вступили в рыночные отношения в условиях углубляющегося экономического кризиса. Замедление темпов роста общественного производства в предыдущие годы сменилось уже снижением его абсолютного размера и эффективности. Кризис охватил не только экономическую и социальную, но и политическую сферу. В-третьих, переход к рынку связан с развитием его инфраструктуры, без которой рынок не может функционировать (коммерческие банки, республиканские внешнеэкономические банки, страховые фирмы, биржи труда, товарные и фондовые биржи, банки данных по различным аспектам функционирования экономики, оптовые предприятия и др.). Ощутим недостаток опыта в организации финансового рынка и рынка труда. Предприятия – будущие субъекты рынка, попав в “объятия” рыночной стихии, став не только независимыми, но и ответственными, могут не выдержать испытания и оказаться банкротами.

В Казахстане господствовала монополия на производство и распределение продукции, на торговлю, что усложняло создание условий для конкуренции. Важно было также решить крупные вопросы формирования внешнеэкономических связей, привлечения иностранных инвестиций. Открытость рынка, допущение на него иностранных производителей способствовали созданию конкуренции, столь необходимой для становления полнокровного рынка. Сложной проблемой оказалась нехватка кадров: менеджеров, налоговых работников и др., владеющих методами маркетинга, знающих законы и условия функционирования рынка. Для решения задач, связанных с подготовкой и переподготовкой кадров, переквалификацией рабочих на случай безработицы, требуется немало времени.

Развитые страны в конце концов пришли к модели регулируемого государством рынка. Под регулированием рынка многие пони-

мают централизованное установление фиксированных цен и параметров производства. На самом деле регулирование рынка есть любое воздействие государства или финансовых и банковских органов на спрос, предложение и цены. При этом необязательно речь должна идти об утверждении цен. Например, к регулированию цен можно отнести антимонопольные меры, ограничение спроса, шаги, направленные на увеличение выпуска дефицитной продукции, и т.д. Важно подчеркнуть, что действенное государственное регулирование рынка особенно необходимо на стадии его становления, чтобы он функционировал в нужном русле, а его отрицательные последствия были бы максимально ограничены.

Теперь мы с большим основанием можем сделать вывод, что вхождение в рынок в наших условиях логично было начинать с комплекса мер по стабилизации экономики, ее финансовому оздоровлению, которые направлены на сбалансирование доходов и расходов государственного бюджета, укрепление денежной единицы и обеспечение населения потребительскими товарами. При имеющемся огромном дефиците государственного бюджета и пустых прилавках магазинов форсированное вступление в рыночные отношения, начатое с почти полного освобождения цен, неизбежно привело к галопирующей инфляции и резкому ухудшению условий жизни народа.

На проведении реформ в странах СНГ сказались половинчатость и непоследовательность при принятии и реализации ответственных решений. Ни в одной из посткоммунистических стран так долго не обсуждалась проблема перехода к рынку. Теперь, анализируя фактически сложившуюся ситуацию в экономике, в том числе в области финансов и денежном обращении, мы приходим к выводу, что в исходную концепцию формирования рыночной системы хозяйствования необходимо было внести ряд поправок и коррективов.

Практически реализуемая в Казахстане научная концепция стабилизации народного хозяйства и перехода к рынку предусматривает создание в переходный период следующих основных условий становления и функционирования рыночной экономики:

– коммерциализация и свобода хозяйственной деятельности предприятий – основного субъекта рыночных отношений на базе приватизации собственности на средства производства;

– полная экономическая ответственность хозяйственных организаций, предпринимателей, всех работников за конечные результаты своей деятельности при условии равноправия всех видов собственности;

– конкуренция производителей, что требует демополизации экономики при формировании соответствующей организационной структуры производства;

– свободное ценообразование – большая часть цен должна устанавливаться на рынке свободно, балансируя спрос и предложение при сохранении государственного регулирования ряда цен в условиях переходного периода;

– отказ государства от прямого участия в хозяйственной деятельности предприятий (за исключением специальных отраслей);

– распространение рыночных отношений на те сферы, где они показывают более высокую эффективность и сохранение значительного нерыночного сектора, включающего те виды деятельности, которые не могут быть подчинены исключительно коммерческим критериям (оборона, здравоохранение, образование, фундаментальная наука, культура);

– открытость экономики, ее последовательная интеграция в систему мирохозяйственных связей;

– обеспечение государственной властью на всех уровнях социальных гарантий гражданам, понимаемых, с одной стороны, как предоставление всем равных возможностей в том, чтобы своим трудом и накоплениями обеспечить себе достойную жизнь, а с другой стороны, как государственная поддержка нетрудоспособных и социально уязвимых членов общества.

Вместе с тем мы исходим из того, что свободный рынок отнюдь не равнозначен стихийному рынку. Он нуждается, как показывает международный опыт, в государственном и общественном регулировании. Государство, осуществляя макроэкономическую политику, содействует формированию среды, благоприятной для хозяйственной деятельности, в первую очередь на направлениях, соответствующих общественным интересам.

Постоянно уточняя программу конкретных действий по дальнейшему формированию рыночных условий хозяйствования, мы не можем не учитывать особенности Казахстана, в том числе процессы

реструктуризации производства. Нельзя, к примеру, не считаться с проблемами в обеспечении населения страны товарами народного потребления. Требуется увеличить собственное производство и импорт потребительских товаров. Для этого необходимо переориентировать экономику на нужды данного сектора, направив в него необходимую часть финансовых и материально-технических ресурсов. При этом важно рационализировать структуры сельскохозяйственного производства с сокращением потерь продукции на основе ускоренного развития инфраструктуры (складов, холодильников, хранилищ и т.д.), а также повышать эффективность работы малых перерабатывающих предприятий, торгово-закупочных фирм.

Для увеличения выпуска непродовольственных товаров принимаются дополнительные меры по его стимулированию – перепрофилированы убыточные и низкорентабельные предприятия, объекты незавершенного строительства, ускорена конверсия оборонных предприятий, созданы новые совместные предприятия. Особо важное значение имеет развитие предприятий малого бизнеса. Принципиально важно увеличить импорт как за счет максимального использования экспортных возможностей Казахстана, так и путем привлечения иностранного капитала.

Программа приватизации в республике также имеет ряд особенностей. По нашему мнению, многие государственные предприятия вполне могут действовать в рыночных условиях, если функции собственника отделены от функции хозяйствующего субъекта. Об этом свидетельствует опыт Англии, Франции, Австрии, Швеции и других стран. Однако для рынка этого мало, нужна приватизация значительной части существующей государственной собственности. Некоторые специалисты считают, что рынок может нормально существовать, если будет приватизировано не менее 70% собственности. Благоприятные условия для приватизации собственности имелись: значительная часть промышленности, не говоря уже о других отраслях, представлена малыми и средними предприятиями. На их долю приходилось более половины основных фондов. Однако это не давало основания рассчитывать на высокие темпы приватизации, возможный выкуп населением большого числа промышленных предприятий из-за отсутствия нужных денежных средств.

Вот почему ускоренная и масштабная приватизация могла бы осуществиться только насильственным путем по типу индустриализации страны и массовой коллективизации сельского хозяйства, чего нельзя было допустить. Она проводилась на основе принципа добровольности, предполагающего снятие всех запретительных условий, законодательное поддержание возможности выкупа гражданами предприятия или части его по рыночным ценам.

Приватизация собственности происходила в основном умеренными темпами. Частные собственники – это деловые и предприимчивые люди, они зачастую лучше распоряжаются купленным имуществом, в них сочетаются полная самостоятельность, свобода хозяйствования с должной ответственностью за результаты хозяйствования. Во всех развитых странах именно частные предприниматели были двигателями их развития. Сегодня они и у нас во многих случаях подтверждают это реноме. Для насыщения рынка товарами следует наряду с другими формами хозяйствования развивать и частный сектор, дать ему нужный экономический простор. Это и предусмотрено Законом Республики Казахстан “О защите и поддержке частного предпринимательства”, принятым еще 4 июля 1992 г.

Сильным тормозом на пути становления рынка является монополизм на производство и распределение продукции, на управление и уровень цен. В стране впервые пришлось вести борьбу с подобным господством монополизма. Не затрагивая всех аспектов этой проблемы, остановимся на одной тенденции, которая начинает приобретать популярность. Речь идет о попытках заменить монополию центра региональной монополией – монополией местных органов власти. Часто звучат заявления о том, что они должны быть хозяевами территории и включены в рыночные отношения как полностью самостоятельные субъекты рынка. Для превращения этой политики в реальность предполагался новый порядок составления независимых бюджетов разных уровней и налогообложения.

Следует сказать, что в вопросе автономного составления местных бюджетов различного уровня нет ничего негативного. Его предусматривали и правительственные программы, ибо это важное направление к обеспечению самостоятельности местных органов власти. Но вся суть вопроса состоит в рекомендуемом порядке составления и установления взаимоотношений самостоятельно формируемых бюд-

жетов. Предлагается, чтобы все платежи государственных налогов и местные налоги и сборы поступали в бюджет района, на территории которого находятся их плательщики. Затем часть поступлений от государственных платежей передается в областной и республиканский бюджеты. Главный мотив такого подхода – сделать местные органы власти настоящими хозяевами территории. Но этот путь неизбежно ведет к развалу финансов государства. Между тем международный опыт показывает, что в основе формирования и распределения бюджетов разных уровней, а также распределения налогов и других платежей по этим уровням лежат функции, которые могут и должны выполняться на соответствующем уровне. Такой порядок обеспечивает целевую направленность налогов и других платежей, делает отношения взаимосвязанных бюджетов разных уровней равноправными, снимает вопрос о распределителях и иждивенцах.

Сторонники финансовой автономии предлагают такой путь формирования бюджетов, который не только усложнит сбалансированность доходов и расходов на отдельных уровнях управления народным хозяйством, но и приведет к полной разбалансировке в области бюджетного устройства. Решение данной проблемы имеет отношение к собственности и ее формам. Защитники финансовой автономии, во-первых, коллективную собственность отождествляют с государственной. Между тем коллективная, кооперативная и частная собственность не могут бы переданы в пользование и распоряжение государственному органу, каким является местная власть. Она не сможет отождествляться с собственностью жителей данного района или города. Во-вторых, это результат “распространения” понятия государственного суверенитета на уровне административно-территориальных образований, где местные органы власти являются лишь владельцами коммунальной собственности, входящей в состав государственной собственности. Местные властные структуры должны быть наделены правом пользования природными и трудовыми ресурсами и осуществлять свои функции, вступая в договорные отношения с субъектами других видов собственности, находящимися на их территории.

Предоставление местным органам власти права пользоваться и распоряжаться продукцией, произведенной на их территориях, по существу лишило бы коллективы предприятий права собственника, права присвоения продуктов своего труда. Раньше лишали их данного

права министерства, ведомства, из-за чего не оставалось возможности для мотивации к эффективному труду. Теперь то же самое “предлагалось” делать местным органам, являющимся лишь частью системы органов государственного управления.

Замена права министерств и ведомств правом местных органов власти приведет лишь к территориальному монополизму, ослабит государственность Республики Казахстан и отрицательно отразится на возможностях экономического роста. Для формирования и развития рынка территориальная монополия несколько не лучше ведомственной.

Самым острым вопросом перехода к рынку оказалось ценообразование. Появилось немало сторонников, требующих снятия всяких ограничений не только с оптовых, но и с розничных цен. Однако они не учитывают, что полной свободы цен нет ни в одной стране. Правительства многих стран часто воздействуют на цены косвенно, влияя на спрос, или на предложение, или на то и на другое. Широко известно, как на общеевропейском рынке правительственные программы ограничения сельскохозяйственного производства способствуют повышению цен и доходов путем сокращения предложения.

Отсутствие всякого воздействия государства на розничные цены в условиях дефицита товаров и монополии производителей, деформированной структуры производства и отсутствия ограничений на оплату труда, утраченного контроля над денежным обращением неизбежно ведет к скачкообразному их росту. С определенного момента ползучая инфляция превращается в гиперинфляцию. Это неопровержимо доказывает опыт Польши, Югославии, Венгрии, Румынии, Эстонии и других стран, которые полностью освободили цены из-под контроля. Но при таком положении происходит катастрофическое снижение уровня жизни населения, а подавляющая часть людей живет на грани бедности.

В Казахстане цены в соответствии с правительственной программой в основном являются свободными. В то же время регулируется уровень розничных цен на отдельные товары. Закупочные и оптовые цены остаются свободными. Разницу между регулируемыми розничными ценами, с одной стороны, и закупочными и оптовыми ценами на отдельные товары, с другой, компенсирует торговым организациям государство. На определенное время замораживание цен на про-

дукты питания и непродовольственные товары первой необходимости в сочетании с нормированным их распределением позволяет сдерживать резкое снижение уровня жизни населения, делает переход к рынку менее болезненным. Такой подход к ценообразованию на социально значимые товары и услуги, медицинскую помощь в кризисные годы применялся во многих странах.

Для становления социально направленного рынка большое значение имеет разработка механизма его регулирования вообще и цен в частности. Речь идет о принятии пакета законов и конкретных параметров регулирования рынка. Для нас важны не столько запретительные, сколько стимулирующие параметры, способствующие увеличению производства и сдерживанию роста цен. Их построение – чрезвычайно сложный процесс. Насколько опасно вхождение в рынок без необходимых законов по регулированию цен, бюджета, кредита, валютного курса, можно судить хотя бы то тому, к каким последствиям привел внешне эффективный лозунг “разрешается все, что не запрещается законом”, когда не было самих законов.

Рынок предметов потребления занимает ключевое место в системе функционирования рыночного хозяйства. Здесь в концентрированном виде отражаются все позитивные и негативные процессы в социально-экономическом развитии общества. В современных условиях на данном рынке до крайности обострилась неблагоприятная конъюнктурная ситуация: к несбалансированности спроса и предложения по объему, структуре, во времени и в пространстве, сужению ассортимента товаров и ухудшению их качества прибавились несоответствие уровня цен требованиям спроса малообеспеченных слоев населения, острый дефицит, инфляция, резкое падение покупательной способности единицы национальной валюты, негативнее действие теневой экономики, спекуляции. Поэтому нормализация потребительского рынка связана с основными факторами экономической стабилизации в целом.

Оздоровления рынка потребительских товаров и достижения на нем определенной сбалансированности спроса и предложения можно достигнуть по мере решения проблем стабилизации экономики, равновесия денежных доходов и расходов населения, создания рыночной инфраструктуры, системы свободного предпринимательства, проведения финансово-кредитной и ценовой реформ, эффективного функцио-

нирования системы рынков. Причем для стабилизации собственно потребительского рынка в ближайшие годы требуется вести активную работу по трем главным направлениям: наращивание производства и увеличение товарных ресурсов; “связывание” избыточных средств населения; максимальное ограничение теневой экономики и спекуляции. Последнее включено в число главных направлений по той причине, что к середине 90-х годов можно соотнести общественно организованную и теневую экономику на рынке потребительских товаров, по имеющимся оценкам, минимум как один к одному. Такой вывод основан на данных западных экспертов, которые критической перегрузкой народного хозяйства теневыми экономическими отношениями считают отметку до 30% оборота от валового национального продукта.

Как показывают расчеты основных показателей потребительского рынка, выполненные учеными и специалистами республики, для сегодняшнего состояния рынка и на ближайшую перспективу характерна тенденция нарастания разрыва между потребностями в товарах и возможностями их обеспечения. Все это как бы внешняя сторона рынка потребительских товаров, хотя вполне объективно отражающая большую напряженность ситуации. Вместе с тем нарастающая напряженность потребительского рынка способствует усилению негативных явлений.

На формировании рынка потребительских товаров Казахстана сказываются особенности его социально-экономического развития. Основные из них: сырьевая направленность структуры народного хозяйства; неразвитость производства товаров народного потребления и зависимость рынка потребительских товаров от состояния их производства в странах СНГ; более высокий удельный вес сельского населения по сравнению со средним по другим странам СНГ и соответственно более низкий уровень потребления многих товаров. Вот почему важнейшей приоритетной задачей середины 90-х годов и дальнейшего развития экономики, как будет далее показано, является обеспечение таких структурных сдвигов в производстве, которые привели бы уже в ближайшей перспективе к значительному повышению удельного веса товаров массового потребления в общем объеме промышленной продукции.

1.2. Условия и факторы динамичного развития рынка

За истекший период проведения экономических реформ в Казахстане, как и в других странах СНГ, к 1994 г. не удалось достигнуть желаемых перемен в стабилизации экономики, в том числе в области финансов и денежного обращения. В связи с этим разрабатываются программы дальнейшей деятельности центральных и местных органов в области экономической политики. В правительственных и научных кругах обсуждаются направления дальнейшего проведения экономических реформ¹.

Некоторые государственные деятели и научные работники считают, что для преодоления глубокого экономического кризиса первостепенное значение имеют проведение жесткой финансовой политики, стабилизация цен и устранение гиперинфляции. Однако при всем значении борьбы с инфляцией и непомерным ростом цен, что действительно мешает стабилизации производства и снижает уровень жизни подавляющей части населения, экономическая политика государства не может сводиться только к ценовым и финансовым проблемам. Надо находить способы воздействия на более глубинные процессы, происходящие непосредственно в сфере реального производства и являющиеся первопричиной инфляции и бюджетного дефицита, резкого сокращения инвестиций и ослабления других источников экономического роста и насыщения рынка товарами.

Важнейшим условием перехода к рыночной экономике является разгосударствление и приватизация собственности. Однако наши представления именно в этом вопросе наименее глубоки. Остался нерешенным самый серьезный вопрос: каковы экономические реальности этого направления? До сих пор мы недостаточно владеем имеющимся в мире опытом, проявляем очевидную склонность к упрощенным выводам, незамысловатой замене старых лозунгов (а чаще догм) новыми.

Нет сомнения в том, что ключевым вопросом является преобразование государственного сектора экономики. Так, устраняя препятствия на пути индивидуального и группового предпринимательства,

¹ В соответствии с постановлением Президента Республики Казахстан от 20 января 1994 г. № 1512 разработана Программа действий Правительства по углублению реформ и выходу из экономического кризиса на 1994 – 1995 гг.

думается, не следует впадать в иллюзии относительно того, что возникающая приватная экономика может стать буквально завтра основной движущей силой перехода к рынку. При той львиной доле, которая приходится сейчас на государственную собственность, нельзя не видеть, что будущее частного и группового предпринимательства в решающей мере зависит от эволюции госсектора.

В предреформенный период в качестве монопольного собственника выступало государство, владеющее 92% имущества производственного назначения. Естественно, такой сверхмонополизм не позволял народному хозяйству эффективно функционировать, ибо государство диктовало, что и сколько делать, по каким ценам продавать, кому поставлять. Рынок же может функционировать, когда монополия государства заменена взаимодействием множества конкурирующих собственников, самостоятельных и свободных. А это требует разгосударствления и приватизации собственности до определенных пределов. Во всех развитых странах доля государственной собственности составляет от 5 до 35% всего производственного имущества¹.

Мы считаем, что государственная собственность в Казахстане не должна превышать 30% основных фондов промышленности. Закон разграничивает эту собственность на республиканскую и коммунальную. Если занять такую позицию, то тут же надо тщательно продумать, как лучше и с большей пользой для народа провести разгосударствление и приватизацию ее львиной доли. Здесь есть несколько путей. В первую очередь можно назвать приватизацию сферы услуг, т.е. продажу в частные руки мелких и средних магазинов, столовых, ремонтных мастерских, ателье и т.д. Но распродать мелкие, средние предприятия торговли, сферы обслуживания, строительства, транспорта и ряда других отраслей можно только на ту сумму, которую население в силах оплатить. Если учесть возможное количество "лишних" денег населения и масштабы государственной собственности, то выкупить можно практически не более 10% имеющегося государственного имущества.

Но есть и другие пути разгосударствления собственности. Немалые надежды можно возложить на аренду государственных предприя-

¹ В экономике США орудиями производства владеют не более 15% работоспособных людей, остальные являются наемными рабочими.

тий с последующим выкупом их трудовыми коллективами. Однако путь этот следовало бы считать тупиковым, поскольку аренда не относится к разгосударствлению. Она не меняет форму собственности, которая остается государственной. Это скорее форма организации труда, повышающая его эффективность, заинтересованность тружеников. Если же говорить об аренде с выкупом, то, по расчетам специалистов, в том числе и тех, которые разрабатывали программу “500 дней”, выкуп этот до получения контрольного пакета займет не менее 10 лет, а полный – еще больше. Следовательно, до тех пор на возникновение полноценного рынка рассчитывать не приходится.

Другой путь, который рассматривался нами при подготовке проекта программы приватизации, – это акционирование большей части средних и крупных государственных предприятий. Выпускаемые акции покупают в основном государственные предприятия. Ибо большинство населения уже вложило “лишние” деньги в приватизацию сферы услуг и малых предприятий. Решение данной задачи можно ускорить путем передачи в собственность граждан до половины или более имущества государственных предприятий. Для этого необходимо выпустить и безвозмездно распределить среди населения народные акции на всю стоимость подлежащей разгосударствлению собственности. Их обладателями станут все работающие, пенсионеры, военнослужащие, студенты. Сумма получаемых акций зависит от вклада человека в создание имущества страны. Видимо, главным критерием, позволяющим обеспечить социальную справедливость, должен быть трудовой стаж. Хотя возможны и другие подходы.

Имея народные акции, человек может получать от государства ежегодные дивиденды. Ему будет выгоднее вложить эти акции в предприятие, которое обеспечит ему большие доходы. Можно, объединив акции всех членов трудового коллектива, а также акции других граждан, выкупить предприятие. Реализация этого подхода ведет к более динамичному процессу разгосударствления собственности. Такой путь не только является более динамичным, но и имеет социальную направленность. Каждый гражданин получает какую-то долю общенародной собственности и имеет право дальше ею распоряжаться как частной собственностью – может продать, обменять, передать по наследству и т.д. Собственник является единственным субъектом, который вправе полностью распоряжаться своим имуществом и предприятием, может

нанимать рабочую силу, администрацию, устанавливать, сколько и какой выпускать продукции, по каким ценам, кому ее продавать и т.д.

В этих условиях необходимо добиваться органичного сочетания личных и коллективных интересов с общенародными, достигать единства действий всех участников общественного производства. Сочетание интересов труженика – предприятия – общества позволяет подняться на более высокую ступень реализации отношений собственности, усилить заинтересованность трудовых коллективов и всех людей в приумножении народного богатства, воспитать подлинное хозяйское к нему отношение, а значит, и к экономии и эффективности. Но это может произойти лишь при достижении общей стабилизации народного хозяйства и организованного перехода к рынку без стихии и хаоса в экономике.

Анализируя приемлемые пути и возможные сроки приватизации государственной собственности, мы исходим из того, что переход к рыночным отношениям всецело диктуется интересами человека и цель его – создать социально ориентированную экономику, повернуть все производство к запросам потребителя, преодолеть имеющиеся дефициты. Рыночная экономика позволит лучше обеспечивать потребности людей, создать условия для поощрения трудолюбия, творчества и инициативы, высокой производительности.

Становление рынка не противоречит социальному выбору народа. Эффективный рынок в соединении с гуманистической направленностью всего общества в состоянии обеспечить удовлетворение потребностей людей, справедливое распределение благ, социальные права и гарантии граждан, укрепление свободы и демократии. Свойственные рынку механизмы саморегулирования обеспечат сбалансированность экономики при наличии государственной координации преимущественно правовыми и экономическими методами целенаправленной деятельности товаропроизводителей и контроля за рациональным использованием трудовых, материальных и финансовых ресурсов. Рынок требует гибкости производства, восприимчивости к достижениям научно-технического прогресса.

Важно также отметить, что развитие экономической системы, основанной на рыночных отношениях, позволит органично соединить экономику Казахстана и стран СНГ с мировым хозяйством, открыть доступ нашим гражданам ко всем достижениям мировой цивилизации.

В условиях рыночного хозяйствования на смену государственной опеке, иждивенчеству и уравниловке, апатии и бесхозяйственности, порожденным административно-командной системой, должны прийти свобода хозяйственной деятельности и ответственность трудовых коллективов и каждого гражданина за свое благосостояние, напряженный и хорошо организованный труд, вознаграждение в соответствии с его результатами. Через рынок может быть сформировано единое экономическое пространство, интегрирующее все страны и регионы СНГ. Переход к рынку позволит создать экономическую основу для добровольного объединения суверенных республик в рамках Содружества Независимых Государств с целью взаимовыгодного решения задач, имеющих межгосударственное значение.

Для становления цивилизованного рынка, нацеленного на улучшение жизни всех членов общества, большое значение имеет системная реализация имеющихся предпосылок:

– признание важной роли предпринимательства и всемерное поощрение наиболее активных, квалифицированных и талантливых людей – рабочих, крестьян, инженеров и организаторов производства. Основой рыночной экономики являются свободные предприниматели-товаропроизводители, преумножающие свою собственность и тем самым национальное богатство;

– полная ответственность хозяйственных организаций, предпринимателей, всех работников за результаты экономической деятельности, опирающаяся на равноправие всех видов собственности. Смысл реформирования отношений собственности в том и состоит, чтобы ясно определить, кто несет имущественную ответственность за результаты хозяйствования, найти в ходе создания рыночной экономики вообще и в деле ресурсосбережения в частности для каждой из форм собственности сферу наиболее эффективного применения;

– развитие конкуренции производителей как важнейшего фактора стимулирования хозяйственной активности, увеличения разнообразия и повышения качества продукции в соответствии с запросами потребителей, осуществления режима экономии, снижения издержек и стабилизации цен. Развитие здоровой конкуренции требует, естественно, демонополизации экономики и формирования соответствующей структуры производства;

– соблюдение свободного ценообразования по мере преодоления дефицитов. Рыночные механизмы могут эффективно функционировать только в том случае, если большая часть цен устанавливается на рынке свободно, балансируя спрос и предложение. Государственный контроль над ценами в принципе допустим, но только в ограниченной сфере;

– отказ государства от прямого участия в хозяйственной деятельности предприятий (исключение здесь составляют отдельные специальные области);

– распространение рыночных отношений на те сферы, где они показывают более высокую эффективность в сравнении с государственными формами регулирования. Но вместе с тем в экономике должен сохраняться в оптимальных масштабах нерыночный сектор, включающий виды деятельности, которые не могут быть подчинены исключительно коммерческим критериям (оборона, здравоохранение, образование, наука, культура);

– последовательная интеграция экономики республики в систему мирохозяйственных связей. Хозяйственные организации вправе осуществлять внешнеэкономическую деятельность. Иностранные фирмы на равных условиях со всеми производителями действуют на внутреннем рынке в соответствии с установленным законодательством и общепринятыми международными нормами.

При соблюдении указанных условий рынок способен обеспечивать высокую экономическую эффективность производства. Но его функционирование нуждается в государственном и общественном регулировании прежде всего для упреждения таких негативных явлений, как инфляция, безработица, чрезмерная имущественная дифференциация, нестабильность производства, неравномерность развития отдельных регионов. Государство, осуществляя макроэкономическую политику, должно содействовать формированию среды, благоприятной для хозяйственной деятельности, в первую очередь на направлениях, соответствующих общественным интересам. Деятельность государственных органов по регулированию экономики должна строиться на строгом разграничении полномочий законодательной, исполнительной и судебной власти.

Осуществляя противoinфляционную политику, было бы неправильным становиться на путь закрытия многих ныне убыточных пред-

приятый. Из убытка в отдельных случаях выводят рыночные свободные цены. Пути решения проблемы убыточности многообразны, а их выбор должен базироваться на анализе причин убыточности каждого конкретного предприятия и состояния его основных фондов. Основными путями являются перепрофилирование на выпуск товаров для населения, переоборудование для производства другой продукции, акционирование, аренда, продажа коллективам предприятий или гражданам. В условиях острого дефицита всех видов продукции немедленная ликвидация убыточных предприятий может стать лишь крайней мерой, так как это привело бы к сокращению производства на 25–30% и росту безработицы на 3 млн человек. В ряде случаев отдельные предприятия могут быть поддержаны дотацией. Известно, что в США и странах Западной Европы немало фирм функционируют с использованием государственной дотации.

Для оздоровления экономики важное значение имеет пересмотр инвестиционной политики. Ее неэффективность в прошлом привела к безудержному росту числа объектов производственного назначения и незавершенного строительства, нарушению пропорций между фондами накопления и потребления в используемом национальном доходе.

В силу ориентации в прошлом республики на увеличение производства продукции отраслей тяжелой промышленности сложилось большое отставание по выпуску товаров народного потребления. Из Казахстана вывозилось 70% добываемой нефти, 55% железной руды, 28% угля, 46% черных металлов, 86% синтетического каучука и 54% продуктов основной химии. В то же время по производству товаров народного потребления на душу населения республика занимала 12-е место. Полностью завозились холодильники и морозильники, мотоциклы, автомобили, обои, гальванические элементы, батареи для электробытовых изделий и др. Более 60% всех ввозимых товаров приходится на товары культурно-бытового и хозяйственного назначения. Кроме того, даже в тех отраслях, где республика по производству занимала ведущее место, из-за недостаточного ассортимента производимой продукции увеличилась доля ее ввоза.

Наиболее интенсивное развитие получили добывающие отрасли промышленности, в первую очередь нефтяная, в нее вкладывалось 25% всех средств, направленных на промышленное строительство. В то же время из года в год переносились сроки строительства объектов по

производству товаров народного потребления, не выделялись и не осваивались капитальные вложения на эти цели. Это свидетельствует о том, что негативные тенденции, связанные с иррациональной структурой народного хозяйства республики, должны быть преодолены в ближайшее время.

На современном этапе с учетом особенностей социально-экономического развития республики, слабого развития производства товаров народного потребления, отсутствия специализированных мощностей по выпуску товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения намечается использование для их производства мощностей предприятий тяжелой и оборонной промышленности. В этой связи требуется создание таких хозяйственных механизмов, которые сделали бы экономически выгодными переориентацию оборонного комплекса, расширение и увеличение ассортимента и повышение качества товаров народного потребления.

Однако представляется малореальным создание механизма материального стимулирования, при котором предприятия будут заинтересованы в выпуске товаров личного потребления ровно в такой же мере, как и в основном производстве. Следовательно, преодолеть негативные тенденции в инвестиционной политике дело непростое. В ближайшей перспективе приоритет должен быть отдан созданию специализированных предприятий по производству товаров народного потребления. Что касается участия предприятий тяжелой и оборонной промышленности в стабилизации рынка потребительских товаров, то более целесообразно ориентировать их на выпуск сложной бытовой техники. С организацией производства простейших товаров массового спроса могут справиться вновь открываемые малые предприятия.

Наращивание объемов производства товаров представляется возможным за счет конверсии оборонных отраслей промышленности с помощью наукоемких технологий. Конверсия будет проводиться на 10–12 предприятиях. В настоящее время конверсия идет преимущественно по пути наложения на военные предприятия своеобразного “оброка” в виде выпуска гражданских товаров; при этом технология основного производства не меняется и сохраняется возможность обратного процесса – реконверсии. По нашему мнению, предпочтительнее другой путь – часть предприятий оборонной отрасли передать в гражданскую сферу и выпустить на свободный рынок. Такой подход

позволит обеспечить им свободу хозяйственной деятельности, будет способствовать развитию конкуренции товаропроизводителей, расширению ассортимента и повышению качества потребительских товаров в соответствии с запросами населения.

Проблема увеличения выпуска непродовольственных товаров народного потребления должна решаться также за счет перепрофилирования действующих и ряда строящихся предприятий, в продукции которых отпала необходимость, убыточных и малорентабельных предприятий; использования свободных площадей; расширения предприятий, выпускающих товары личного потребления; создания совместных с инофирмами предприятий; диверсификации производства. Так, безболезненно для народного хозяйства республики можно перепрофилировать 12–16 машиностроительных предприятий, до 20 предприятий металлообработки и ремонтного хозяйства. Сюда же следует включить ряд объектов незавершенного строительства машиностроительного направления. Для более полного использования этого резерва экономическим службам и местным органам власти следует основательно проанализировать и определить конкретные масштабы перепрофилирования предприятий машиностроительного и других комплексов.

В условиях становления рыночной экономики, создания в ней конкурирующих начал важным направлением развития является отход от гигантомании, рост числа мелких и средних предприятий, отличающихся высокими темпами внедрения нововведений, мобильностью технологических изменений. В данной связи целесообразно освободить предприятия, производящие средства производства, от несвойственных им функций и придать специализированным цехам по производству товаров массового потребления, находящимся в их составе, статус малых предприятий, строящих отношения с “головным” предприятием на основе долгосрочных договоров.

К середине 90-х годов горизонтальные экономические и хозяйственные связи предприятий были не только нарушены, но и оказались вне сферы влияния местных властей. Между тем в части воздействия на предприятия местные органы власти располагают такими рычагами, как выделение природных, материальных ресурсов региона на конкурсной основе (в первую очередь тем предприятиям, которые обязуются выпускать нужные населению товары в необходимом объеме) и

на льготных условиях, предоставление капитальных вложений и субсидий, оказание дотационной и другой финансовой поддержки из фонда развития производства товаров народного потребления и местных бюджетов. Решение этих вопросов обеспечит обоюдную заинтересованность в увеличении производства товаров массового спроса.

В связи с переходом к рынку требуется усиление роли информации в производственной сфере. Рыночные отношения неизбежно приводят к усилению относительной обособленности товаропроизводителей, соответственно возрастает их потребность в информации о товарах, емкости рынка, динамике платежеспособного спроса населения. Потребуется координация работ в части объема и ассортимента выпускаемых и проектируемых к выпуску изделий. В этой связи безотлагательным становится создание централизованного банка данных о товарах и спросе на них. Информация в него должна поступать из сферы производства, торговли и от населения. Не менее важно создание в республике хозрасчетного проектно-конструкторского и технологического бюро по товарам культурно-бытового и хозяйственного назначения для комплексного решения проблемы перевода производства товаров народного потребления на индустриальную основу.

Потенциальные возможности предприятий тяжелой и оборонной промышленности в увеличении выпуска товаров не могут быть реализованы без решения таких вопросов, как формирование ресурсов сырья, свободного рынка материалов, техники, оборудования, четкая координация между предприятиями по снабжению комплектующими изделиями, обеспечение должной координации в деле выпуска каждым предприятием номенклатуры товаров в соответствующем ассортименте. Рынок ужесточает требования к конкурентоспособности выпускаемой ими продукции, повышению их качества.

Нормализация рынка потребительских товаров и создание условий для развертывания конкуренции предполагают стимулирование процессов диверсификации, предоставление налоговых льгот для производителей, осваивающих непрофильную продукцию и выходящих с нею на рынки. Диверсификация входит в комплекс мер по развертыванию конкуренции, преодолению монопольного диктата на рынке и будет способствовать наращиванию объемов производства товаров народного потребления, их разнообразию, преодолению тенденции удорожания продукции и вымывания дешевого ассортимента.

Развитие потребительского рынка может обеспечиваться не только наращиванием производства товаров народного потребления внутри республики, но и расширением их импорта. Для этого у республики есть все возможности, так как Казахстан располагает внушительным экспортным потенциалом. На него приходится 95% экспорта хромовой руды всех стран СНГ, 90% желтого фосфора, более 70% свинца, 50% цинка, 60% феррохрома, значительная часть экспортных меди, титана, магния, редкоземельных цветных металлов, кожевенного сырья. Наряду с ростом традиционного экспорта Казахстан в последние годы впервые поставил на мировой рынок ферросиликохром, геофизические приборы, светильники, новые виды агрегатов для стрижки овец и др.

В части использования природных ресурсов (нефти, газа, угля) для эквивалентного товарообмена наиболее приемлем курс на создание совместных предприятий, которые, используя высокоэффективные зарубежные технологии, позволят экспортировать высококачественные продукты из нефти и таким образом повысить эффективность экспорта. Это даст возможность лучше удовлетворять спрос на товары народного потребления за счет закупок за рубежом и увеличения ресурсов сырья для их производства. С участием американских, итальянских и японских компаний создаются совместные предприятия по химической переработке углеводородного сырья Тенгизского месторождения нефти и газа. В Токио подписано соглашение о создании с фирмой "Марубэни" совместного предприятия по выпуску 100 тыс т полиэтилена и полистирола в год на базе Тенгизского нефтяного месторождения. Заключен контракт между правительством республики и американской компанией "Шеврон" по освоению уникального месторождения нефти "Тенгиз", имеющего огромное значение для Казахстана. В результате объявленного конкурса подписан контракт на освоение крупнейшего в мире месторождения газа и конденсата "Караганак" с консорциумом Аджипп компании "Бритишгаз". В Казахстане зарегистрировано 500 совместных предприятий в разных отраслях экономики.

Привлечение иностранных инвестиций будет способствовать интеграции экономики Казахстана в мирохозяйственную систему. Оно должно осуществляться в формах и направлениях, отвечающих интересам развития республики, таких, как создание производств по более

глубокой и комплексной переработке сырья, а также запасов отходов на месте; модернизация и техническое перевооружение действующих производств и др. Чтобы заинтересовать иностранные фирмы, необходимы гибкое законодательство, создание, где это целесообразно, свободных экономических зон.

Поскольку запасы невозобновляемых природных ресурсов неограничены, а экологическая обстановка, сложившаяся в отдельных регионах республики, крайне сложная, предстоит разработать мероприятия по стабилизации экспортных поставок при одновременном повышении комплексности использования сырья.

Политика, направленная на увеличение валютных ресурсов республики, требует изменения структуры экспорта, преодоления его сырьевой направленности. Однако эта задача не может быть решена в короткие сроки, и в переходный период предстоит максимально использовать возможности увеличения валютных ресурсов за счет пересмотра нормативов валютных отчислений в фонды предприятий, местных органов и республики; увеличения экспорта различного рода отходов, не вовлекаемых в народнохозяйственный оборот. Предполагаются резкспорт неустановленного импортного оборудования, дальнейшее использование которого экономически нецелесообразно, а также реализация интеллектуальной продукции, оказание транспортных, туристских и других услуг.

Республиканский рынок потребительских товаров, как указывалось, находится в большой зависимости от завоза из других стран СНГ. К середине 90-х годов положение с поставкой товаров и формированием их ресурсов крайне осложнилось. Поэтому важно форсированно расширять производство указанных товаров на предприятиях Казахстана, что позволит и более равномерно развивать экономику областей. Восстановление в новых условиях экономических связей между товаропроизводителями России и других стран СНГ требует принятия мер к тому, чтобы расширить объем внешней торговли с государствами дальнего зарубежья. По объему экспортных поставок Казахстан занимает пятое место среди стран СНГ после Российской Федерации, Украины, Беларуси и Узбекистана. Республика экономически связана почти со всеми странами Восточной Европы, со многими развивающимися (Алжир, Афганистан, Ирак, Камбоджа, Пакистан, Сирия, Нигерия), а также с развитыми странами (Англия, Австрия, Фин-

ляндия, Япония). Наиболее тесные экономические связи установились с Китайской Народной Республикой, ФРГ, Венгрией, Италией, Польшей. Для наполнения рынка товарами народного потребления Казахстан импортирует вычислительную и множительную технику, сантехнические изделия, стереосистемы, видеомагнитофоны, парфюмерно-косметические изделия и другие товары.

Однако внешнеэкономическая деятельность далеко не отвечает современным потребностям и имеющимся возможностям. Для развития рыночных отношений необходим новый уровень выхода на мировой рынок, основанный на экономически взвешенной и развитой системе мирохозяйственных связей.

1.3. Стратегия функционирования эффективной рыночной экономики

Для того чтобы последовательно реализовать важнейшие цели социального и экономического развития подлинно демократического общества и решить тактические задачи по формированию социально направленного рынка, надо четко определить приоритеты и этапы предстоящего качественного преобразования производительных сил, отношений собственности, а также методов управления и хозяйствования, способных ускорить экономический и социальный прогресс. Поэтому нужна целостная программа экономического и социального развития, рассчитанная на длительную перспективу. В ней должны быть определены основные этапы и средства достижения поставленных целей. Не имея такой программы, трудно рассчитывать на создание высокоиндустриального эффективного производства, сбалансированного с постоянно растущим спросом потребителей, осуществлять без губительных осложнений переход к цивилизованному рынку, насыщенному разнообразными товарами. Учитывая это, мы посчитали необходимым в самом начале реформ разработать стратегию становления Республики Казахстан как суверенного государства. В ней предусмотрены основные направления экономического и социального развития¹. Ее основные послышки следующие. Преобразование общест-

¹ Далее в данном параграфе излагаются идеи автора выдвинутые им в книге "Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства"

ва, его политических и экономических отношений приобретает все более целенаправленный характер. Развитие демократии, реформирование форм собственности и движение к полноценному рынку признаны безальтернативным средством вывода экономики из кризиса, необходимым условием для становления процветающего национального государства. Следуя этим курсом, необходимо трезво оценить существующие реалии, отказавшись от каких бы то ни было экзальтированных прорывов, взять на вооружение спокойный и взвешенный практицизм. Все общественные преобразования надо осуществлять в соответствии со сложившейся психологией и традициями народа, с обязательным учетом рудиментов прежнего тоталитарного режима в нашем сознании и поступках, от которых невозможно быстро освободиться, как бы нам этого ни хотелось.

Проблемы формирования рыночных отношений нашли реальное воплощение в стратегических целях и концептуальной социально-экономической модели развития Казахстана. Стратегия и тактика в области экономики – решающей сфере общественной жизни – заключаются в продолжении перехода к рыночной системе с одновременным преодолением структурного и технологического отставания. Решение этих проблем, тяжелых даже для стабильной экономики, усугубляется сегодня тем, что Казахстан, как и другие страны СНГ, переживает сложный экономический кризис, вызванный политическими, хозяйственными и системными причинами, тупиковостью командной экономики и субъективными ошибками руководства бывшего СССР.

Перед нами встал жизненно важный вопрос: как преодолеть кризис, остановить спад производства и перейти к его постепенному подъему? Позитивную роль могли бы сыграть иностранные инвестиции. Но практика свидетельствует о том, что в ближайшее время делать основную ставку на внешний фактор было бы неправомерно. В этой ситуации надо начинать решительнее выбираться из кризиса, максимально опираясь на собственные силы. Основной акцент делать на своего производителя и инвестора, а помощь оказывать тому, кто работает, сберегает и вкладывает средства в развитие производства.

(Алма-Ата: РГЖИ “Дэур”, 1992) в том виде, в каком это было сделано им в свое время.

Мы отдавали себе отчет в том, что всем политикам стран СНГ надо отбросить политические амбиции, решительнее объединить усилия и вместе выбираться из кризиса. Ведь наши экономики буквально “вросли” друг в друга, теснейшим образом переплелись, и крайне неразумно разрывать их только на основании того, что каждое государство стало суверенным, самостоятельным субъектом международных отношений, полноправным членом ООН и других международных организаций. Известно, что большинство стран мира, руководствуясь здравым смыслом и нередко поступаясь частью своего суверенитета, стремятся к интеграции. Мы же, ревностно храня былые, пусть справедливые, обиды на развалившийся тоталитарный центр, упрямо углубляем процессы дезинтеграции. Это не делает нам чести.

Казахстан всегда был готов к экономическому сотрудничеству и совместному выходу из кризиса, настойчиво стремился реализовывать его как экономическими, так и политическими методами. Однако, к сожалению, наши инициативы не встретили поддержки со стороны большинства партнеров по СНГ. Поэтому, оставаясь искренними приверженцами объединения усилий, мы вынуждены искать самостоятельный выход из сложившейся ситуации, а именно осуществлять переход от политики “интеграции” к политике “координации” со странами СНГ. Этот политический курс будет проводиться без суеты и опасного нетерпения, с опорой на внутренние потенциальные возможности. Надо сказать, они у нас достаточно серьезны, во всяком случае, многие страны, начиная свой путь к экономическому возрождению, не имели и малой доли того, чем мы сегодня располагаем. В Казахстане имеются: во-первых, широкий спектр полезных ископаемых, создающих надежную сырьевую основу практически любого вида производства; во-вторых, большие площади сельхозугодий и пашни, позволяющие после реформы земельных отношений стать заметным даже на мировой арене экспортером продовольствия; в-третьих, наличие достаточно развитого производственного потенциала и подготовленного контингента рабочих во всех отраслях; в-четвертых, богатый, не востребованный по-настоящему прежней системой арсенал научных идей, открытий и изобретений, пока, к сожалению, не находящих государственной поддержки из-за живучести бюрократических традиций и связанной с ними невосприимчивости к риску, ко всему новому, выходящему за рамки привычных представлений.

Таким образом, первое принципиальное положение стратегического характера: преодолевать нарастание кризиса и восстанавливать экономику необходимо за счет собственных возможностей, которые позволяют это сделать. В нашей истории были случаи, когда мы выходили из положения, имея гораздо худшие стартовые условия. Второе такой же значимости положение: прогрессивная структурная перестройка экономики, преодоление ее технологического отставания обеспечиваются выбором правильных приоритетов и их реализацией на основе нового механизма экономического стимулирования развития перспективных отраслей, в том числе ресурсосбережения.

В условиях Казахстана в сфере развития производства приоритетными были выдвинуты:

- насыщение рынка продовольствием и товарами народного потребления;
- наращивание базы строительства и стройиндустрии, в первую очередь для возведения жилья;
- создание конечных переделов в черной и цветной металлургии, преодоление сырьевой направленности экономики;
- развитие наукоемких производств и машиностроения, диверсификация и в необходимых случаях конверсия оборонных предприятий;
- внедрение экологически чистых технологий;
- формирование современной инфраструктуры (транспорт, связь, энергетика, туризм, гостиничная сеть).

Для претворения в жизнь приоритетных направлений предполагается разрабатывать специальные государственные программы, базирующиеся на индикативных планах и создаваемых на основе участия в них новых организационных структур.

С учетом названных приоритетов в республике разработаны и осуществлены следующие государственные программы:

1. Программа насыщения рынка потребительскими товарами, включая продовольствие.
2. Программа развития экспортного потенциала Казахстана, которая включает проблемы создания завершающих переделов в промышленности, наукоемких производств, развития и реорганизации предприятий оборонного комплекса.
3. Программа развития импортозамещающего производства, которая решает одновременно задачу экономии валютных ресурсов.

4. Программа широкомасштабного строительства и продажи жилья. Она должна изменить идеологию решения жилищной проблемы и создать реальный рынок жилья, что позволит в свою очередь иметь очень важную составляющую рыночной системы – рынок рабочей силы, обеспечить переток ее из отрасли в отрасль, из региона в регион в зависимости от спада и роста в них деловой активности.

5. Программа развития инфраструктуры рынка.

Экономические проблемы решаются в ходе реализации всех названных программ при участии зарубежных инвесторов, что позволит воспользоваться новейшими технологиями. Для предотвращения экологических катастроф, аварий и иных дисбалансов в экосистемах каждому проекту должна предшествовать квалифицированная экспертиза. Поскольку нам еще не хватает собственных специалистов, придется на долговременной основе прибегать к услугам зарубежных фирм, которые помимо экспертизы контрактов и консультаций будут выбирать для нас экологически безопасные технологии, помогать в подготовке кадров.

Сегодня первоочередная социально-экономическая задача – возродить и решительно усилить стимулы к труду, чтобы человек захотел лучше работать и зарабатывать, поверил в созидательную роль рынка. Только на этой основе можно достигнуть товарного изобилия. На первых порах следует дать людям возможность свободного удовлетворения своих первоочередных потребностей, особенно в продуктах питания. Вот почему из всех стратегических задач первоочередными являются развитие агропромышленного комплекса, последовательное и решительное реформирование, а также насыщение потребительского рынка промышленными товарами. Этой цели будет служить разрабатываемая правительством Национальная программа развития малой сельской индустрии. В соответствии с ней в сельских районах Казахстана прежде всего создаются десятки сотен малых предприятий, использующих компактное оборудование, и дочерних филиалов предприятий городской индустрии. Это позволяет снижать потери сельхозсырья, выпускать на месте высококачественную конечную продукцию, создавать для сельской молодежи престижные рабочие места. Программа способствует индустриальному обновлению сельской местности, укреплению слоя сельской инженерно-технической интеллигенции и бизнесменов.

Одновременно составляется и будет осуществляться упомянутая уже жилищная программа. Характерно, что ведущая роль в обеих программах принадлежит банкам, как это принято в странах с рыночной экономикой. На эти цели будут мобилизованы средства акционеров в лице предприятий, местных администраций и граждан.

Признано также необходимым разрабатывать целевые программы по отдельным видам продукции и производствам, которые в последующем составят нишу Казахстана в системе мировой экономики и станут объектами постоянной государственной поддержки. Наш потенциал, думается, позволит разделить лидерство по 10–15 видам товаров и по 3–5 высоким технологиям. Все названные национальные программы по опыту США следует оформлять в форме отдельных законов.

С учетом опыта ряда государств с развитой рыночной экономикой требуется ввести в практику разработку кратко-, средне-, долгосрочных планов – прогнозов индикативного характера с целью постоянного анализа и контроля со стороны правительства за развитием экономики в течение предстоящего периода.

Необходимый элемент стратегии – темпы возрождения и развития страны. В ряде стран мира успешно реализована стратегия ускорения экономического роста, в их числе ФРГ, Япония, Южная Корея, Сингапур, Тайвань, Гонконг. Положение указанных государств на старте, за исключением наличия прямого выхода к морским и океанским путям, во многом уступало тому, чем сегодня располагает Казахстан. Исходя из этого, а также учитывая усиление мегатенденций в области науки, новых технологий и управления, интеграции, мирохозяйственных связей, сроки перехода Казахстана к новому состоянию (качественному экономическому росту) можно и нужно уплотнить до 15–20 лет.

Нам надо стать на этот путь ради нас самих, ради наших детей и внуков. Но тогда мы должны повысить свой трудовой ритм. Между тем многие хотят идти вперед, не делая, либо не добавляя ничего к тому, что сделано вчера. По данным за 1990 г., производительность труда в промышленности Казахстана была ниже, чем в Пакистане, Таиланде, Турции и Иране. Поэтому призыв к беззаветному творческому труду – это не очередной пропагандистский лозунг, а крайняя и жесткая необходимость, если мы всерьез хотим подняться с колен и жить

нормально. “Тигры” вырастают не из ленивых, а из инициативных и ищущих, работоспособных и выносливых. Именно такую задачу мы ставим и должны решить. Нельзя упустить предоставленный судьбой шанс, имея для этого все объективные основания. Стратегия ускорения темпов роста должна стать экономической идеологией всего общества, каждого, кто считает Казахстан своей родиной и готов разделить тяготы переходного периода и радость будущего благосостояния.

По рельсам рыночной экономики нельзя двигаться без четкого “расписания”, в котором есть свои этапы и соответствующие им конкретные задачи.

Первый этап (1992–1995 гг.) можно охарактеризовать основными процессами макроэкономической стабилизации, активным разгосударствлением, приватизацией собственности и насыщением потребительского рынка товарами.

Реформирование собственности за это время в той или иной форме необходимо провести практически на всех ее объектах, за исключением имеющих стратегическое значение и обеспечивающих национальную безопасность. При этом прежде всего должна быть завершена приватизация объектов сферы обслуживания и жилищного сектора, мелких и средних предприятий различных отраслей экономики.

Намеченные меры в сочетании с активной антимонопольной политикой будут способствовать укреплению частного сектора и развитию деятельности предпринимателей-собственников. Необходимо также практиковать локальную концессионную передачу, долгосрочную аренду и продажу земли зарубежным инвесторам под передовые технологические проекты.

На наш взгляд, стартовые силы для стадии оживления и подъема экономики заключены в первую очередь, как уже говорилось, во внутренних возможностях, и поэтому очень важно найти механизм их консолидации, преодолеть продолжающуюся ведомственную и отраслевую разобщенность предприятий, эффективно осуществлять их технологическую и экономическую интеграцию, подключить к этому сферу предпринимательского бизнеса.

В этом аспекте важное значение имела также разработка программы использования иностранных инвестиций, ввоза и освоения импортных технологий с учетом избранной стратегии и приоритетов.

В части государственных кредитов такая программа позволит взвешенно и экономически оправданно привлекать зарубежные инвестиции под валютоокупаемые проекты, не допускать опасного увеличения внешнего долга, а также целенаправленно формировать золотой и валютный фонды государства. Предстоит ввести принятую в мире систему страхования вложений капитала зарубежными и казахстанскими предпринимателями. Немаловажно и то, что это позволит гарантировать своевременный возврат кредитов и завоевать для Казахстана репутацию надежного партнера.

Одновременно требовалось провести детальную ревизию научно-технического потенциала республики с целью выявления разработок мирового уровня и развития венчурного предпринимательства, обеспечивающего сжатые сроки научных исследований, высокую отдачу, быстрое получение коммерческого продукта.

Практически это означало целенаправленную подготовку плацдарма для будущего технологического прорыва. Есть объективные предпосылки для формирования зон опережающего развития в пригородах Алматы и Павлодара, технопарков или технополисов международного характера на базе Семипалатинского полигона и космодрома Байконур, инновационных центров в Караганде, Усть-Каменогорске, Акмолинске, Атырау.

На втором этапе (1996–2005 гг.) продолжится постепенное преодоление сырьевой направленности экономики, и одновременно важным его содержанием станет ускоренное развитие транспортной сети и телекоммуникаций, а также формирование развитых товарных и валютных рынков, других рынков – капитала, рабочей силы, ценных бумаг, интеллектуальной собственности.

Это ускоренное вхождение Казахстана в мировую экономику позволит ему стать своеобразным мостом между Востоком и Западом, между Европой и странами Азиатско-Тихоокеанского региона и реализовать также свои геополитические функции.

В течение второго этапа должны проявиться движущие силы интенсивного развития экономики: полнокровные рыночные механизмы; подлинная свобода всех товаропроизводителей; рациональное природопользование; набравший скорость процесс освоения высоких технологий и завоевания позиций в мировой экономике; компетентный

кадровый корпус в области отечественного и международного бизнеса.

Третий этап продолжительностью до 5–7 лет будет характеризоваться ускоренными темпами развития экономики открытого типа, достижением на этой основе стратегических целей переходного периода, укреплением позиций Казахстана в мировой торговле и вступлением в разряд новых индустриальных стран мира.

По мере построения рыночных отношений будут решены проблемы дефицита бюджета и конвертируемости валюты. У государства останутся только те функции, которые оно выполняет лучше других структур, включая рыночные.

Прежняя система экономической информации оказалась непригодной для квалифицированной оценки происходящих в экономике процессов, поскольку она не отвечает новым производственным отношениям. Поэтому для построения единой системы информации, адаптированной к международным требованиям, включая состояние финансовых активов, платежеспособность, цены, себестоимость и другие показатели, необходимо законодательно закрепить обязанность предприятий предоставлять объективную информацию статистическим и банковским органам.

После того как задачи переходного периода к рынку будут решены, потребуются конкретизировать и уточнить экономическую стратегию Казахстана с учетом его нового качества и новой роли в мировом сообществе.

Важно подчеркнуть, что реформирование экономики Казахстана возможно только при активном участии всего населения, генерации нового, более активного поколения, целевой адаптации новых структур к рыночной ситуации и их рационального взаимодействия. Видение всеми казахстанцами концептуальной траектории движения, понимание конкретных шагов в их стратегической связке будут служить подлинному обновлению.

Реализация задач в сфере экономики тесно взаимосвязана с вопросами социального развития. Достаточно сказать, что с насыщением потребительского рынка и созданием продовольственного изобилия решаются задачи стабилизации экономики и повышения уровня жизни населения, снижения социальной напряженности. В ходе дальнейшего формирования рыночных отношений в первую очередь будут прини-

маться меры по приглушению факторов, генерирующих инфляцию и снижающих тем самым реальные доходы населения. Это будет достигаться двумя взаимосвязанными путями: с одной стороны, расширением производства и предложения товаров и услуг, а с другой, – сдерживанием экономически неоправданного роста и связыванием доходов, позволяющих “увести” их из сферы текущего потребления (вложения в бумаги, жилищное строительство, предметы длительного пользования и т.д.).

В центре стратегии государства в переходный период должна находиться социальная защита населения:

- государственная поддержка и создание социальных амортизаторов прежде всего для нетрудоспособных и малоимущих слоев – пенсионеров, инвалидов, многодетных семей, учащейся молодежи;

- государственная поддержка науки, культуры, образования и здравоохранения;

- обеспечение социальных гарантий по безработице.

Мы пока недооцениваем такую коварную “ловушку” рынка, как безработица, хотя она может увеличиваться быстрыми темпами в случае массового банкротства предприятий из-за дороговизны и сужения потребительского спроса. Поэтому каждая область и город должны работать над программой создания дополнительных рабочих мест. Потребуется самое серьезное внимание службе занятости, чтобы свести к минимуму негативные последствия безработицы. Необходимо укреплять систему переподготовки специалистов и рабочих, создавать рынок жилья и вводить в цивилизованные рамки ныне неуправляемую миграцию людей внутри и за пределами Казахстана. Важна также компенсационная поддержка населения, проживающего в особо экологически кризисных и отдаленных районах.

Особое значение приобретает продуманная демографическая и иммиграционная политика, которая, с одной стороны, не противоречила бы международным нормам, а с другой – защищала бы интересы коренного населения при возможных массовых миграциях иностранной рабочей силы в республику в случае успеха стратегии быстрого развития.

Социальная защита населения будет обеспечиваться прежде всего за счет бюджетных ассигнований и средств различных социальных фондов и благотворительности. При этом с учетом инфляции будут

регулярно увеличиваться минимальные размеры пенсий и заработной платы.

Истекший период показал, что в условиях кризиса экономики первыми страдают отрасли непроеизводственной сферы, где более всего сосредоточен интеллектуальный потенциал народа. Используя все возможности государства, надо неукоснительно принимать меры по приближению средней заработной платы к среднему заработку в производственной сфере. На весь переходный период сохраняется бесплатность основных медицинских услуг для социально уязвимого контингента населения. В системе высшей школы и техникумов введение платного обучения должно строго дозироваться, иначе доступ к образованию может быть монополизирован состоятельными людьми.

Социально ответственные и удачливые предприниматели призваны прийти на помощь бедствующим нетрудоспособным слоям населения, особенно в переходный период, что позволит снять у них ощущение тупика и безысходности. Необходима и четкая, селективная система средне- и долгосрочного кредитования малого бизнеса.

С учетом наших традиций и стартового уровня благосостояния даже обеспеченных слоев потребуется немало времени для того, чтобы частная собственность стала играть большую роль. Поэтому нам не следует отказываться от ценностей и действенности коллектива и эффективности предпринимателя-труженика. Защита предпринимательства, в том числе от давления иностранного капитала, ограничение бюрократического произвола над ним являются необходимым и важным элементом переходного периода.

Для Казахстана это имеет большое значение, поскольку из-за высокой степени концентрации производства доля малых предприятий оказалась относительно низкой. А ведь именно они наиболее адаптивны к меняющимся рыночным условиям.

Одной из составляющих стратегии в переходный период является обеспечение на основе социальной ориентации рыночной экономики высоких стандартов жизни низкодоходных и малоимущих слоев и групп населения с определенным акцентом на сельские регионы Казахстана. В то же время, как принято в мире, будет существенно повышен статус и социальный имидж государственных служащих, у которых должны быть высокая заработная плата, вознаграждение за выслугу лет и долгосрочные трудовые контракты с государством. Из-за

низкой оплаты труда многие из них уже ушли или готовятся уйти в коммерческие структуры. Если этот процесс не остановить, пострадают общественные интересы, которые именно госслужащие и призваны компетентно отстаивать и защищать. Должны быть реализованы меры по повышению квалификации работников государственного аппарата.

Одним из последствий происходящих преобразований станет формирование новой социальной структуры населения и социальных институтов, адекватных рыночной системе, а также повышение уровня стабильности межнациональных отношений.

Таким образом, если сгруппировать основные направления социальной ориентации формируемой рыночной экономики, то они сводятся к следующему:

- достижение нового качества жизни людей, близкого к стандартам потребления развитых стран;
- осуществление государственной политики социальной защиты пенсионеров, инвалидов, многодетных семей, детей и молодежи, а также других малообеспеченных граждан;
- формирование социального слоя предпринимателей как ключевого фактора реализации экономических и социальных преобразований, инициирования рыночных реформ, стабилизации и подъема экономики;
- создание условий для реальной социальной мобильности населения за счет расширения массивов занятости и экономических ниш в негосударственных структурах, позволяющих достичь подлинной экономической свободы личности;
- развитие разнообразных систем страхования как дополнительных каналов социальной защиты;
- подтягивание уровня социального развития отсталых регионов страны за счет ассигнований из специальных фондов и льготного режима хозяйствования.

Сроки реализации социальной стратегии не совпадают со сроками осуществления стратегии экономического развития, поскольку социальная стратегия связана не только со структурными сдвигами в социальном составе общества, но и с ценностной переориентацией общественного сознания, что невозможно без генерации нового поколения, экономически и социально более активного.

В целом процесс социальных изменений, на наш взгляд, состоит из трех основных стадий: социального расслоения общества, адаптации новых социальных структур к рыночной ситуации, их интеграции и рационального взаимодействия. Используя опыт послевоенного возрождения ФРГ, следует стремиться к тому, чтобы, несмотря на процесс расслоения общества по уровню доходов, свести их разницу к разумному минимуму. Необходимые для этого экономические рычаги предстоит создать.

Реализуя на практике стратегию социального развития, следует считаться с факторами как позитивного, так и негативного характера. К первым из них относятся:

- более высокий уровень индустриализации по сравнению с другими странами, проводящими радикальные преобразования;
- сравнительно высокий уровень образования населения республики;
- развитая система социальной поддержки со стороны государства в виде обязательного среднего образования, бесплатной медицины, доступности базовых культурных услуг и т.д.;
- наличие массовых социальных групп интеллигенции и управленцев, составляющих потенциальную базу будущего среднего слоя;
- рациональная ориентация высшего слоя государственного аппарата, что в условиях временного усиления прерогатив исполнительных органов имеет важное значение;
- относительна свобода геополитического выбора, вызванная невовлеченностью в какие бы то ни было региональные блоки.

В роли сдерживающих моментов могут выступать сохраняющаяся психология иждивенчества, резкая региональная неравномерность распределения населения и ресурсов социального развития, отсталость производственного аппарата.

Становление эффективной рыночной экономики имеет также внешнеполитический аспект. С обретением суверенитета, вступлением в ООН и целый ряд других международных организаций Казахстан столкнулся с новыми для него проблемами собственной внешней политики, самостоятельного вхождения в мировую экономику и мировое сообщество. Оказавшись на международной арене, мы окунулись в качественно иную среду, в которой внешнеполитический курс, как и у любого другого государства, развивается по собственной логике, дик-

туемой национально-государственными интересами. Но при всем этом внешняя политика государства призвана нести и общечеловеческий заряд, что в будущем обеспечит его народам достойное место в мировом сообществе.

Специфика геополитического положения и этнодемографического состава, уровень развития экономики и военного строительства Казахстана делают доминирующими в обеспечении его безопасности не военные, а политические средства с опорой прежде всего на собственные силы и разумную, взвешенную дипломатию, особенно на нынешнем драматическом отрезке становления государственности республик бывшего Союза. Казахстан занимает выгодное во внешнеполитическом и стратегическом аспектах пространство, связывающее Европу с Азиатско-Тихоокеанским регионом. Однако отсутствие прямого выхода к открытому морю, удаленность от мировых коммуникаций затрудняют участие республики в международных экономических связях. Поэтому исключительное значение имеет поддержание взаимовыгодных дружественных отношений на принципах полного доверия с сопредельными государствами, прежде всего с Россией и Китаем, являющимися для нас воротами к мировым коммуникациям. Казахстан к этому готов. Вместе с тем мы, естественно, выступаем за развитие широких связей со всеми другими странами на основе международной справедливости и партнерства.

Нам очень важны тесные взаимоотношения и с государствами Средней Азии, обусловленные общими границами, сложившимися хозяйственными связями, взаимодополняемостью и взаимозависимостью экономик, исторической и культурно-этнической общностью.

Подписание соглашений Казахстана с Турцией, Пакистаном, Индией дает основание говорить о перспективности развития сотрудничества с этими и другими государствами Азии.

Будет активизироваться подключение Казахстана к интеграционным процессам в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Южной и Юго-Восточной Азии, на Ближнем и Среднем Востоке в целях получения доступа к динамично развивающимся рынкам капиталов, технологий, сырья и промышленных продуктов. Важным стратегическим направлением останется развитие всестороннего сотрудничества с ведущими странами Западной Европы и Северной Америки.

Политику вхождения в мировое сообщество необходимо строить с учетом должной оценки возможностей партнерства с тремя главными центрами рыночной системы – США, Японией и Западной Европой, памятуя о том, что именно они выступили побудительной силой в интенсификации мирохозяйственных связей. Взаимодействие с ними открывает также путь в международные финансовые и другие институты, роль которых в мире значительно возросла. Многостороннее сотрудничество и эффективное участие в международных организациях – ООН, МВФ, Всемирном банке, МБРР и др. – рассматривается как логическое продолжение курса на открытость нашего общества, обеспечение экономической и национальной безопасности.

Для развития торгово-экономических отношений с другими странами, большей диверсификации этих отношений нам необходимо закрепить для себя в соответствии с современным международным правом беспрепятственный доступ к морю. Без закрепления и конкретизации этого права с соседями в двусторонних договорах и соглашениях Казахстан будет находиться в зависимом положении, что может подорвать его не только экономическую, но и политическую самостоятельность. Со своей стороны мы даем гарантии, что наше воздушное пространство, равно как и территория (железнодорожные и автомобильные магистрали), может быть использовано для транзитного следования людей и товаров во всех направлениях. Вместе с тем мы прорабатываем возможность выхода к Средиземному и Черному морям через Каспий, через юг. Важное значение имеет достигнутая договоренность между Китаем, Ираном и Турцией о создании транзитной железнодорожной магистрали от Тихого океана до Средиземного моря.

Наряду с этим необходимо принять и реализовать в рамках двусторонних договоров и соглашений со странами СНГ принцип открытости границ, свободы передвижения граждан и передачи информации. В договорах должны быть закреплены гарантии безопасности (военной, экономической, экологической), обязательства сторон не прибегать к силе или угрозе применения силы в отношении друг друга в какой бы то ни было форме, в том числе путем использования территории, территориальных вод и воздушного пространства третьих стран, сопредельных с другой стороной.

Для усиления внешнеэкономической деятельности необходимы:

– создание условий для развития предпринимательства и привлечения сбережений населения, так как национальный капитал во всех развивающихся странах обеспечивает в 8–12 раз больше инвестиций, чем иностранный;

– разработка и внедрение комплекса законов в сфере внешнеэкономических связей, обеспечение их выполнения и гарантий стабильности;

– развитие инфраструктуры – транспорта, связи, финансовых рынков и страхового дела, сети банков, создание современной информационной системы;

– подготовка кадров в области международного права и маркетинга, статистики, налоговых инспекторов, банковских работников, переводчиков, финансистов, аудиторов, бухгалтеров, специалистов по внешней торговле и других профессий, которые нужны для рынка и компетентного управления реформой;

– проведение активной внешнеэкономической политики как по приоритетным для республики отраслям, так и в плане экономических блоков и целенаправленной работы с отдельными странами, чья экономика дополняет нашу экономику.

Следовало бы облегчить доступ иностранных банков к экономической деятельности в Казахстане, ввести более гибкие валютные режимы и режимы на иностранное владение в приоритетных отраслях экономики, больше привлекать иностранный капитал в форме “портфельных инвестиций” под реализацию конкретных национальных проектов.

С учетом нынешнего состояния связей и стратегических интересов республики во внешней экономической политике особое место занимают следующие направления:

1. СНГ. Сохранение и упрочение экономического союза с Россией, Украиной, Беларусью, Узбекистаном и другими государствами Содружества, что предполагает: а) тесные связи между предприятиями; б) необходимость координации действий в области экспорта сырья, чтобы не сбивать цены на мировом рынке; в) обеспечение транзита наших грузов в Европу и на Ближний Восток; г) совместное использование научно-технических центров и проведение конверсии; д) использование торговых представительств и заграничного аппарата бывшего СССР.

2. **АТР***. Пекин – Сеул – Токио с выходом на другие страны Юго-Восточной Азии. Это направление имеет большое значение как регион передовых технологий, источник кредитов с возможностью крупномасштабных инвестиций, в перспективе – как рынок сбыта нашей продукции и привлечения рабочей силы для реализации ряда проектов в Казахстане.

3. **Азиатское**. Основное внимание – Турции как потенциальному рынку сбыта и одному из примеров развития рыночной экономики. Сотрудничество со странами Арабского Востока и Передней Азии для привлечения инвестиций в экономику.

4. **Европейское**. Приоритетное внимание – ФРГ, которая больше всех готова участвовать в реальной помощи странам СНГ. Благодаря наличию значительной немецкой диаспоры возможно крупномасштабное сотрудничество с Казахстаном. К тому же экономическая модель ФРГ является для нас более привлекательной. Сотрудничество с ЕЭС позволит получить техническую помощь и кредиты для развития инфраструктуры и обучения кадров. В ряде отраслей будет поддерживаться взаимодействие со странами Восточной Европы.

5. **Американское**. Главное внимание – США как ведущей экономической державе мира. Очень перспективны связи с Мексикой и другими странами Латинской Америки.

В качестве первых шагов для реализации стратегических целей в сфере внешнеэкономических связей мы всегда считали необходимым:

– разработать программу структурных преобразований экономики республики с целью создания завершенного комплекса и преодоления сырьевой направленности, подчинив этой задаче всю деятельность в сфере внешнеэкономических связей. Необходимо создавать законченные технологические комплексы с выдачей готовой продукции и реализовать давнюю задачу переключения с экстенсивного развития добывающих отраслей на использование новых технологий, прежде всего на переработку отвалов и отходов и всемерное развитие интенсивного сельского хозяйства, легкой и пищевой промышленности как для насыщения внутреннего рынка, так и для увеличения экспортного потенциала. В этих отраслях и производствах можно легче и быстрее

* Азиатско-Тихоокеанский регион.

реализовать наши главные сейчас преимущества – относительную дешевизну рабочей силы и наличие сырья;

– завершить реформирование банковской системы с укреплением роли Нацгосбанка как регулятора денежного обращения и созданием настоящих коммерческих банков рыночного типа; учредить государственные экспортно-импортный банк для кредитования экспорта, банк развития для аккумулирования доходов от экспорта сырья и их перераспределения, учреждения по страхованию внешнеторговых сделок и экспортных кредитов; организовать деятельность представителей Казахстана на финансовых рынках за рубежом;

– совершенствовать систему централизованного регулирования и организации госорганов в области внешнеэкономических связей, сделать ее простой, контролируемой и понятной для иностранных партнеров с четким распределением функций и ответственности между самим правительством, его ведомствами, местными властями и предприятиями;

– создать комиссию и агентство по иностранным инвестициям, наладить работу по проверке кредитоспособности инофирм, выходящих на наш рынок. Указанные органы призваны проводить экспертизу всех крупных инвестиционных проектов, координировать использование иностранных кредитов, поскольку все они пока даются только под гарантии правительства; создать систему информирования как иностранных инвесторов о наших возможностях, так и наших предприятий об имеющихся предложениях;

– принять законы о недрах, о добросовестной конкуренции, внести продиктованные практикой изменения в законы об иностранных инвестициях, о концессиях, а также в Гражданский кодекс; заключить с основными партнерами соглашения о взаимных гарантиях инвестиций и об избежании двойного налогообложения. Определить ведомства, ответственные за выполнение национального законодательства в данной сфере, и жестко это контролировать;

– наладить собственную систему патентно-лицензионной работы и присоединиться к международным соглашениям для защиты интеллектуальной собственности как казахстанских организаций, так физических и юридических лиц;

– принять государственную программу обучения кадров по всем основным направлениям внешнеэкономических связей.

Понятно, что, выражая стремление к интеграции с мировым сообществом, мы готовы признать сложившиеся инструменты координации международных экономических стратегий. Однако важно, чтобы это происходило не путем экономического и политического нажима, вынуждающего поступать в каждом отдельном случае в угоду сильному и во вред себе, а на основе справедливого баланса взаимных интересов.

При обосновании и реализации стратегии создания эффективной рыночной экономики следует учитывать специфику Казахстана, состоящую в том, что он обладает чертами как развитой страны (всеобщая грамотность населения, широкая сеть научно-исследовательских учреждений, космические исследования), так и развивающейся (сырьевая направленность экономики, экологическая загрязненность многих регионов, потребность в иностранных инвестициях и импорте новых технологий, отставание инфраструктуры). Рядом с этим – гипертерриториальность, внутриконтинентальное расположение, огромные запасы природных ресурсов, пестрый этнический состав населения. Совокупность всего этого определяет наше место в мировом сообществе, стратегию становления и развития Казахстана как суверенного национального государства на самый сложный переходный период. Если народ Казахстана реализует эту стратегию, наша республика займет авторитетное положение на геополитической карте Евразии.

1.4. Трансформация трудовых отношений и критериев качества жизни народа

В условиях формирования рыночных отношений создается новая система хозяйствования, основанная на тесном взаимодействии различных форм собственности, обеспечении полной хозяйственной самостоятельности и материальной ответственности всех товаропроизводителей, органическом сочетании рыночного саморегулирования производства с его государственным регулированием преимущественно экономическими методами. В связи с этим перестраивается вся система управления трудовыми ресурсами и занятостью населения. Человек с его способностями к труду является в самом широком смысле основной движущей силой экономического и социального прогресса. Эко-

номия затрат труда и рациональное использование рабочей силы становятся родовыми признаками расширенного воспроизводства интенсивного типа.

В ходе реформ существенно, если не глобально, изменились трудовые отношения и критерии качества труда и уровня жизни народа, которые предъявляют свои особые требования к обществу, его институтам и условиям жизнедеятельности человека. От способностей и заинтересованности людей производительно трудиться в конечном счете зависят все количественные и качественные результаты в развитии экономики. По социальной значимости на первое место надо поставить стабильное обеспечение занятости населения и повышение уровня производительности труда, а значит, снижение затрат труда на единицу *конечного результата и рост оплаты труда*.

Человек создает и “оживляет” средства производства и тем превращает их в элементы производительных сил. Уже поэтому рабочая сила не просто фактор, а главная производительная сила общества. В меру ее развития человек создает нужные ему средства производства и определяет способы их использования¹. Рабочая сила как трудовой ресурс и ее занятость должны регулироваться и управляться. Исходя из этого, необходимо обеспечивать достижение следующих основных целей: обеспечение научно обоснованного воспроизводства населения в целом в суверенном государстве и его экономических районах; достижение эффективной занятости населения, создание условий, при которых удовлетворяется потребность людей в работе и учебе во всех регионах; рациональное использование трудового потенциала как в целом, так и отдельных групп населения (молодежь, женщины, лица старше трудоспособного возраста) на основе научно-технического прогресса, улучшения организации производства и труда; обеспечение всех видов деятельности квалифицированной рабочей силой, количество и качество которой соответствовали бы реальным потребностям экономики и социального развития.

¹ Такова общая направленность взаимосвязи личного и вещественного факторов в системе производительных сил. Вместе с тем способности и умения, которыми должна обладать рабочая сила в каждый данный период, диктуются не только состоянием применяемых средств производства и технологий, но и трансформацией производительной силы самого человека, зависящей от целой системы условий и факторов его жизнедеятельности.

Указанные цели требуют эффективной системы регулирования и управления трудовыми ресурсами в рыночных условиях хозяйствования и предстоящих изменений в экономике и социальной сфере. В этой связи необходимо прежде рассмотреть ряд теоретических посылок для правильного понимания категорий “трудовые ресурсы” и “рабочая сила”. Известны научные дискуссии по этому вопросу, так как довольно часто указанные категории отождествляются, что обрекает решение практических задач на неудачу. Примером тому стала неудавшаяся попытка в предреформенной экономике сбалансировать ресурсы и рабочие места. В ряде работ личный фактор производства отождествляется с рабочей силой. Характерно, что многие исследователи, пишущие о личном факторе производства, связывают содержание этого понятия с известным определением рабочей силы. Однако отсюда вовсе не вытекает равнозначность содержания понятий “личный фактор производства” и “рабочая сила”¹. Наряду с рабочей силой и средствами производства в процессе производства принимает участие “еще нечто третье” – духовные потенции материального производства, которые в сущности есть совокупность познания, рассудительности и воли². Носителем этих потенций является человек, живая личность. Духовные потенции реального производства есть результат совокупности духовных потенций личностей, участвующих в трудовом процессе. Поэтому при раскрытии содержания личного фактора производства как экономической категории важно, на наш взгляд, учитывать качественное состояние личности работника, его квалификацию, интерес к производительному труду. Особую значимость имеет положение о том, что в процессе труда обнаруживаются не только природные и духовные, но и социальные различия индивидуальной деятельности человека. Поэтому наряду с физическим характером процесса труда активную роль играет духовный элемент изобретательности, мысли человека, живой личности.

В экономических работах получила распространение и такая точка зрения, что понятия “личный фактор” и “рабочая сила” равнозначны. В то же время в других исследованиях считают необходимым

¹ Отметим, что личный фактор производства выступает прежде всего как предмет политико-экономических исследований.

² См. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 1. С. 554; Т. 23. С. 347, 660.

разграничивать понятия “личный фактор производства” и “рабочая сила”¹. Думается, что такое решение принципиально верно. Однако при определении различий названных понятий по-разному трактуется содержание личного фактора и его взаимосвязь с рабочей силой и трудом². Затем наметился несколько иной подход к решению этого вопроса. Так, считали, что рабочая сила есть потенциальная способность к труду, взятая в единстве с живой человеческой личностью как носителем этой способности. Рабочая сила, способность человека к труду, противопоставленная (как сторона единства) вещественным элементам производительных сил, становится личным (субъективным) фактором производства. И наконец, в своем функционирующем состоянии рабочая сила есть сам труд.

Утверждение о том, что рабочая сила есть потенциальная способность к труду, взятая в единстве с носителем этой способности, а реализация рабочей силы есть процесс труда, не вызывает сомнений. Но вряд ли правомерно утверждение, что личный фактор производства – одна из форм бытия рабочей силы, когда последняя противопоставляется вещественным элементам производства. Из данной интерпретации неизбежно следует вывод о том, что личный фактор представляет собой некую мимолетную форму рабочей силы в момент ее противостояния материальным условиям производства. В этом утверждении не указывается, где и каким образом осуществляется “противостояние”. Надо полагать, что оно за пределами процесса производства, ибо в последнем случае, согласно рассматриваемой точке зрения, рабочая сила сбрасывает форму личного фактора и принимает форму труда. Но в таком случае в процессе производства личного фактора нет вообще: здесь рабочая сила не противопоставляется вещественным условиям производства, а функционирует, находится в состоянии труда. Труд, будучи лишь функцией работника, не может выступать в качестве живого элемента производительных сил. Им может быть только сам индивид, включенный в процесс производства и реализующий в нем свою способность к труду.

¹ Подмарков В.Г. Человек в трудовом коллективе. М.: Экономика, 1982. С. 56.

² Например, при попытках “разграничить личный фактор и рабочую силу” последняя определялась как способность к труду, а первый – как реализация этой способности.

Следовательно, ни рабочая сила как потенциальное свойство личности работника, ни труд как его функция не могут выступать сами по себе в качестве личностного элемента производительных сил. Им является человеческая личность, обладающая рабочей силой. Она становится личным фактором не потому, что противостоит вещественным элементам производства, а, напротив, в силу того, что соединяется с ними, приводит их в действие. В этом и состоит сущностный признак личного фактора, раскрывающий его функциональное назначение. За пределами процесса труда нет личного фактора, а может быть только индивид, обладающий способностью к труду, т.е. потенциальный работник. Соотношение личного фактора и рабочей силы заключается не в том, что последняя принимает форму личного фактора. Личный фактор и рабочая сила, как нам представляется, соотносятся как личность работника и его главное свойство. А производительной силой может выступать только целое, живой субъект, обладающий рабочей силой, которую он целесообразно применяет в процессе труда.

В научных исследованиях не достигнуто единства взглядов и по вопросу соотношения рабочей силы и труда. Например, утверждается, что труд суть реальная и единственная форма рабочей силы. Другие выделяют потенциальную форму рабочей силы и действительную рабочую силу. Последнюю можно рассматривать: в “исходном” состоянии – как личный фактор производственного процесса, противостоящий его вещественным факторам, как проявляющуюся в процессе труда функцию. Такой подход к рабочей силе (связанный с различением потенции и функции) принят рядом исследователей. В то же время есть мнение, согласно которому между потенциальной и действующей рабочей силой нет принципиальных различий¹. Значит, рабочая сила частично или полностью отождествляется с трудом².

Несомненно, что рабочая сила проявляется лишь в процессе труда. Труд – это расходование, потребление рабочей силы. Но отсюда не

¹ См.: *Альмов А Н* Производительные силы: проблемы развития и размещения. М.: Экономика, 1991. С. 70.

² Из приведенного выше определения рабочей силы можно сделать вывод, что рабочая сила – это способность к труду такого индивида, который пускает ее в ход в производственном процессе. Другими словами, здесь речь идет о способностях к труду личного фактора производства, о рабочей силе в политэкономическом, а не в физиологическом смысле.

следует, что рабочая сила тождественна труду, поскольку труд – это функция работника, а рабочая сила – его потенциальное свойство. Различие рабочей силы и труда имеет большое научное и методологическое значение. Собственно рабочая сила представляет собой потенциальную способность к труду, она характеризует возможность, готовность индивида к осуществлению производственного процесса. Вместе с тем рабочей силой может стать не вся совокупность трудовых ресурсов, а только часть их и только тогда, когда человек реализует в труде свои физические и духовные способности. В этом заключается различие рассматриваемых экономических категорий. Значит, выступая как целое, трудовые ресурсы включают действующую рабочую силу (рабочие и служащие, лица, занятые в крестьянских хозяйствах, в предпринимательстве, в личном подсобном хозяйстве) и трудоспособное население, обучающееся и повышающее квалификацию с отрывом от производства, занятое в домашнем хозяйстве, служащее в Вооруженных силах и др.

В процессе интенсивного воспроизводства происходит повышение роли личного фактора на базе научно-технического прогресса. Работник перестает быть одним из “простых” условий производства при переходе к рыночным отношениям. Производственный процесс, основанный на прогрессивных научных и технологических достижениях, сокращает непосредственное участие людей в превращении предметов труда в готовую продукцию¹. С изменением характера и содержания трудовых функций работника существенно возрастает роль личного фактора в производстве. По имевшимся расчетам, около 30% прироста национального дохода происходило в конце 80-х годов за счет повышения квалификационно-образовательного уровня работников². В личном факторе заложены большие резервы при освоении рыночных методов хозяйствования, если реализовать систему мотиваций и стимулирования труда в зависимости от его качества, количества и интенсивности.

¹ Во многих случаях это становится функцией использования новой прогрессивной технологии и средств автоматизации. За работником остаются функции наладки рабочего оборудования, программирования и регулирования технологических процессов. Труд становится все более интеллектуально насыщенным.

² См.: Производительность общественного труда: сущность, роль, факторы роста. М.: Мысль, 1987. С. 169.

В перспективе среди величин, влияющих на внедрение технических новшеств, возрастает значение человеческого фактора. Этому будет способствовать рыночная система хозяйствования; увеличится степень воздействия людей на эффективность производства. Разнообразные формы собственности и рыночные стимулы усилят экономический интерес работников и их ответственность за конечный результат производства. Успех процесса обновления технологии будет все в большей степени зависеть от того, насколько работники осознают свою ответственность за его осуществление и окажутся реально заинтересованными в нем.

Внедрение средств автоматизации на машиностроительных предприятиях связано с определенным риском. Как отмечают зарубежные специалисты, в мире изобретений и инноваций возможность неудачи гораздо больше, чем успеха. Проблему риска можно объяснить прежде всего недостаточной надежностью высокопроизводительного оборудования, когда предпочтение имеют лучшие характеристики отдельных единиц техники, в то время как повышение "гибкости" отдельных производств, соответствие средств автоматизации технологической последовательности и полноте обработки деталей сложной конфигурации пока еще играют второстепенную роль. Такой подход отрицательно сказывается на оснащении производства средствами автоматизации. В условиях перехода к рыночной экономике обновление и автоматизация производства должны стать определяющим фактором, влияющим на экономические результаты, в том числе на расширение экспортных возможностей предприятий.

В обновлении производства целесообразно ориентироваться как на замену отдельных видов оборудования, так и на внедрение автоматизированных комплексов, охватывающих весь цикл изготовления продукции (гибкие производственные системы и модули, роторно-конвейерные линии и т.д.). Однако это требует значительных средств, и для ускорения технического прогресса нужна финансовая стабилизация предприятий, с тем чтобы более решительно распространять прогрессивный, в том числе зарубежный, опыт. И не дилетантски, от слу-

чая к случаю, а по научно обоснованным программам, имеющим ныне приоритетное значение¹.

Реализации конкретных мероприятий по обновлению и автоматизации производства должна предшествовать психологическая подготовка работников. Необходимо также готовить предложения по социальной защищенности людей труда. Автоматизация затрагивает интересы рабочих – касается их квалификации, предполагает готовность с их стороны к ее изменению. Следует отметить, что процесс освоения качественно нового оборудования, как правило, весьма продолжителен и трудоемок. Поэтому и внедряемая техника определенное время остается экономически неэффективной².

Изучение передового опыта показывает, что наибольшего успеха в росте производительности труда достигают фирмы, которые одновременно с автоматизацией меняют не только технологические, но и организационные, социальные, административные системы. Путем внедрения новых технологий и автоматизации необходимо не только усиливать значение разнообразных путей стимулирования, но и повышать экономическую ответственность работников предприятий.

Своего решения требует проблема количественного измерения и учета экономического эффекта от использования автоматизированного оборудования, полученного за счет действия социально-психологических факторов. Сложность здесь заключается в том, что на производстве действие социально-психологических факторов обусловлено техническими, организационными, экономическими и социальными процессами. Поэтому если каждый из факторов организационно-технического и социально-экономического характера дает прирост экономического эффекта, то при учете воздействия социально-психологического фактора этот прирост должен быть увеличен

¹ Например, японское правительство, проявляя активный интерес к развитию робототехники, вводит для фирм специальные налоговые льготы, субсидии, беспроцентные займы. Есть различия в подходах к применению роботов в США и Японии. Рассчитанная на быструю прибыль стратегия американских предприятий поощряет принимаемые решения по автоматизации с прямыми преимуществами в затратах; средне- и долгосрочная стратегия японских фирм использует в основном преимущества гибких производств.

² В практике развитых стран предпринимаются попытки уменьшить финансовый риск ее внедрения. Например, в Германии потребителям роботизированной технологии оказывается финансовое содействие со стороны правительства.

(уменьшен). В целом экономический эффект, полученный от всей группы факторов, может быть выражен эффектом, полученным от факторов технического, организационного, экономического или социального характера.

Исходя из приведенной модели можно сказать, что в результате действия человеческого фактора экономический эффект на участках (линиях), оснащенных одним и тем же оборудованием, имеющих одну и ту же организацию производства и труда, различается на определенно исчисляемую величину. Эта посылка может быть положена в основу количественного выражения доли экономического эффекта, приходящегося на человеческий фактор. Практические расчеты показывают, что в существующих организационно-технических и социально-экономических условиях обновления и автоматизации производства величина экономического эффекта, приходящегося на человеческий фактор, является нередко величиной отрицательной. Для достижения ее положительной направленности необходимо повышать эффективность использования имеющегося и обновляемого, в том числе автоматизированного, оборудования. Поэтому величину экономического эффекта, приходящегося на человеческий фактор, правомерно принять в качестве критериального признака, позволяющего оценивать положительное или отрицательное влияние человеческого фактора на обновление и автоматизацию производства.

Усиление роли человеческого фактора в интенсификации и эффективности производства может достигаться разными путями. Так, большое значение имеет повышение производительности труда и тем самым сокращение численности работников. Все возможности в данной области должны учитываться при разработке конкретных мер по рациональному использованию трудовых ресурсов. Решение этой задачи наиболее полно может быть отражено в научно обоснованном балансе трудовых ресурсов, являющемся частью перспективного (индикативного) плана экономического и социального развития. Одна из важнейших задач такого плана состоит в том, чтобы обеспечить рациональную занятость.

В самой общей характеристике баланс трудовых ресурсов отражает наличие и занятость рабочей силы по видам деятельности, источники обеспечения потребности в рабочей силе и необходимые территориальные перемещения трудовых ресурсов. Баланс следует состав-

лять в глобальном (страна) и локальном (область, экономический район) масштабе. Назначение баланса трудовых ресурсов состоит в том, чтобы определить важнейшие пропорции воспроизводства трудовых ресурсов, их распределения и использования по сферам деятельности и отраслям народного хозяйства в соответствии с теми задачами, которые определены экономической политикой государства.

Более быстрый рост численности работников наблюдается в тех непроизводственных отраслях, которые непосредственно связаны с развитием производства и улучшением обслуживания населения. Но дело не только в количественном росте занятости в непроизводственной сфере. В этой сфере сосредоточивается наибольшее число высококвалифицированных специалистов с высшим и специальным средним образованием. Анализ статистических данных показывает, что тенденция перераспределения квалифицированных кадров в непроизводственную сферу имеет относительно устойчивый характер.

Рост численности работников в непроизводственной сфере обеспечивает повышение культурного уровня жизни народа и воздействует на производительность труда в материальном производстве. В свою очередь уровень производительности труда в материальном производстве определяет возможности развития непроизводственной сферы. При прочих равных условиях только весьма значительное повышение производительности труда в материальном производстве создает объективные возможности для быстрого роста занятости в непроизводственной сфере.

Однако, несмотря на высокие темпы роста численности работающих в основных отраслях непроизводственной сферы, доля занятых в материальном производстве остается очень высокой. Только в трех основных отраслях – промышленности, сельском хозяйстве и строительстве – удельный вес занятых составлял в 1990 г. 76% численности всех работающих в народном хозяйстве Казахстана.

Изменения занятости происходят во взаимосвязи со структурными сдвигами в народном хозяйстве, отраслевых и территориальных комплексах. Причем структура занятости оказывает активное влияние на качественную реструктуризацию экономики.

Рациональная занятость и эффективность производства обеспечиваются при создании необходимого объема продукции и услуг на каждом конкретном участке с минимальными затратами живого и

прошлого труда. Максимальная численность занятых в стране в целом и в ее регионах при минимальной (а затем и оптимальной) численности на каждом отдельном предприятии является одним из основных условий, обеспечивающих сознательное использование объективных экономических законов в условиях становления рыночной экономики. Высвобождаемые работники должны переходить на другие участки и в другие отрасли, а также сферы общественного труда, что обусловлено всем ходом развития цивилизации. Государство и его органы, представляющие интересы всего общества, должны обеспечивать поддержку распределения трудоспособного населения по отраслям и сферам производственной и непроизводственной деятельности за счет создания дополнительных рабочих мест, в том числе на частных предприятиях, а также перераспределения трудовых ресурсов из домашнего и личного подсобного хозяйства.

В территориальном аспекте происходит перераспределение трудовых ресурсов из районов, где они используются не полностью (в трудоизбыточных районах), в районы, нуждающиеся в значительном увеличении трудовых ресурсов.

В структуре занятости происходят сдвиги, вызванные формированием рыночных условий хозяйствования, способствующих ускорению роста производительности труда. Развитие социально направленного рынка, с одной стороны, создает предпосылки для ускорения внедрения новой техники, оптимального сочетания в производственном процессе числа работников и используемых производственных фондов, а с другой – расширяет сферу для применения труда на малых предприятиях и на различных участках инфраструктуры рынка. Однако это не исключает безработицы.

В динамике занятости работников реального сектора производства в связи с его техническим перевооружением проявляются следующие основные тенденции: во-первых, относительное, а на определенной стадии и абсолютное сокращение числа занятых в “старых” отраслях производства; во-вторых, увеличение занятости в связи с усложнением структуры производства и появлением новых наукоемких отраслей. Роль этих тенденций на различных этапах ускорения научно-технического прогресса неодинакова и зависит от многих обстоятельств. Так, с позиции воздействия на занятость внедрения новой ресурсосберегающей техники необходимо различать два основных этапа.

Первый этап связан с освоением производства новой техники. Он обуславливает интенсивную технологическую перестройку производственного процесса, вызывает немалое капитальное строительство и, как следствие, увеличение занятости рабочей силы в новых отраслях, находящихся в процессе становления. Второй этап характеризуется сокращением потребности в рабочей силе, несмотря на рост производства. Это происходит, когда производство нового оборудования уже освоено, стандартизировано и его выпуск стал серийным и когда уже в процессе производства нового оборудования начинает применяться автоматизация и не требуется более или менее крупное строительство.

Рассматривая возможности увеличения занятости в непроизводственной сфере, следует отметить, что опережение темпов роста занятости в непроизводственной сфере по сравнению с производственной незначительно. Все это свидетельствует об имеющихся проблемах в развитии непроизводственной сферы¹.

В предстоящей перспективе в области перераспределения рабочей силы нам предстоит решить гораздо более крупные и сложные задачи, чем за истекшие годы. Сложность массового перераспределения рабочей силы обусловлена прежде всего тем, что эти процессы осуществляются при наличии известных противоречий между личными интересами, интересами отдельных хозяйственных органов и общества в целом. Поэтому при выборе объектов для внедрения новой техники и технологии надо заранее учитывать объемы высвобождения работников и своевременно готовиться к их перераспределению.

Однако в переходный период к рынку в силу возникших в экономике трудностей многие предприятия имеют излишки рабочей силы и не сокращают численность рабочих и служащих в расчете на возможное улучшение хозяйственных связей, реконструкцию и рост производства в недалеком будущем. По мере стабилизации и роста производ-

¹ В данной связи представляют интерес соотношения в динамике занятости в промышленности и сфере услуг в США, где темпы роста занятости в сфере услуг на протяжении нескольких десятилетий значительно превышают темпы роста занятости в промышленности. Даже в послевоенный период сфера услуг получила в США огромное развитие и темпы роста занятости были в 2-3,5 раза выше, чем в промышленности. Это важное обстоятельство следует учитывать в структурной политике.

ства будут создаваться реальные предпосылки для обеспечения рациональной занятости.

В ряде регионов Казахстана избыток трудовых ресурсов может быть преодолен за счет нового строительства, особенно базы малых и средних производств. Без новых рабочих мест не обойтись. Но дело должно идти так, чтобы на большей части уже действующих предприятий, преимущественно традиционных отраслей промышленности, техническая модернизация сопровождалась в то же время наращиванием производства новых изделий и вызывала потребность в дополнительных рабочих местах, перекрывающую сокращение рабочих мест на других участках. На новых же предприятиях должно быть столько людей, сколько требуется производству. Но этого трудно добиться в условиях, когда действующие предприятия перенасыщены рабочей силой. Поэтому строить больше новых небольших предприятий обязательно придется даже в тех регионах, где промышленный потенциал достаточно высок.

Обеспечение рациональной занятости связано и с преобразованием форм собственности. Известно, что частные малые предприятия находятся на начальной стадии развития. Им не создано необходимых условий для нормальной деятельности. Между тем их удельный вес в обеспечении потребностей внутреннего рынка в промышленных товарах и услугах может быть в недалеком будущем резко повышен. Как правило, небольшие предприятия при правильной организации дела хорошо приспособляются к местным условиям, лучше распоряжаются имеющимся сырьем. С их помощью сплошь и рядом можно успешно решать и проблему занятости, поскольку в самой природе малых предприятий заложена возможность использовать трудовые ресурсы с максимальным учетом образа жизни, традиций и трудовых навыков местного населения. Развитие малых частных и коллективных предприятий, широкое применение индивидуальной трудовой деятельности, несомненно, будут способствовать более рациональной занятости населения¹.

¹ Имеется в виду такая занятость, когда люди не только обеспечены работой, но еще и удовлетворены ею. Здесь много нерешенного (достаточно сослаться на число рабочих мест с крайне неблагоприятными условиями труда). Но сейчас требуется еще и пересмотреть сложившиеся за многие годы традиционные представления о политике занятости, которые входят в противоречие с задачами интенсификации, социальными потребностями общества, условиями рыночного хозяйства

Социально направленная рыночная система хозяйствования ассоциируется с двумя сложными проблемами использования трудовых ресурсов: с одной стороны, надо обеспечивать гарантии занятости населению путем создания новых рабочих мест, с другой – социально и материально защитить безработных. Указанные проблемы в немалой степени вызваны созданием ресурсосберегающей техники новых поколений, лучшей организацией дела – словом, факторами, резко сокращающими затраты труда на производство нужных обществу материальных благ. В ближайшем будущем высвобождение работников с многих действующих крупных предприятий – факт бесспорный. Но последствия этого процесса позитивными быть не могут, если одновременно не предпринимать должных усилий к созданию новых рабочих мест.

Высвобождение работников – одна из сложных проблем, в которой тесно переплетаются экономические, социальные и, пожалуй, нравственные интересы. Однако без такого шага на многих ныне действующих предприятиях с устаревшим оборудованием добиться кардинального роста производительности труда, а значит, и ускорения социально-экономического развития практически невозможно. Поэтому столь важен для нас вопрос: как это сделать, обеспечивая одновременно рациональную занятость, или, иными словами, сделать занятость гораздо эффективнее? Выгоды от упорядочения использования трудовых ресурсов имеются немалые, но они сопровождаются снижением уровня жизни многих людей и ростом социальной напряженности в обществе.

Решить проблему рациональной занятости в ближайшее время в силу ряда причин, в том числе не зависящих от самих предприятий, будет сложно. Но исходить из необходимости ее решения необходимо. С учетом этого предстоит, во-первых, последовательно реализовывать стратегию экономического и социального развития Казахстана, определять приоритетные задачи в области экономики, и прежде всего по увеличению товаров и услуг, которые надо решить в возможно короткий срок; во-вторых, принимать целевые государственные программы, обеспечивающие проведение прогрессивной структурной политики; в-третьих, уделять больше внимания со стороны государственных и местных органов власти обеспечению рациональной занятости, что

даст возможность поднять уровень производства и потребления, ускорить процесс насыщения рынка товарами народного потребления.

Решению проблемы занятости должны способствовать и рыночные изменения производственных отношений. Представляется несомненным, что отчуждение работника от средств производства и управления трудом (кризис мотивации труда) – результат прежде всего неоправданно гигантского “огосударствления” отношений собственности и системы производственных отношений в целом. Повышение действенности мотивационного механизма в процессе труда и ресурсосбережения будет иметь немалое значение в рациональном использовании трудовых ресурсов.

Для обеспечения социального и экономического прогресса необходимо повысить эффективность труда работающих, обеспечить прогрессивные структурные сдвиги в экономике и одновременно избежать большого роста безработицы. В этой связи требуется коренная перестройка всей государственной политики и экономического механизма в области труда. Такая работа в Казахстане началась: создана общегосударственная система регулирования занятости, предусматривающая активизацию процессов профессионального, отраслевого и территориального перераспределения рабочей силы. В числе задач: заблаговременная оценка масштабов высвобождения работников из отдельных отраслей и производств в результате рационализации труда, реорганизации и ликвидации рабочих мест, предприятий и учреждений; внесение соответствующих коррективов в программы подготовки кадров. Должны эффективнее действовать государственная система переподготовки кадров, а также механизмы льгот и компенсаций перераспределяемым работникам. Требуется настойчивая, ведущаяся на строго демократических началах работа по совершенствованию этих механизмов, их наилучшей “стыковке” со всей системой интересов работника.

В базовых отраслях промышленности наряду с недостатком рабочей силы на наиболее трудоемких участках производства в ряде случаев имеется излишняя численность работников. Вместе с тем почти повсеместно в промышленности не хватает квалифицированных специалистов, удельный вес которых в общей численности работающих ниже, чем в развитых странах. Недостаток квалифицированных кадров, в том числе специалистов-управленцев, – одна из основных при-

циалистов, удельный вес которых в общей численности работающих ниже, чем в развитых странах. Недостаток квалифицированных кадров, в том числе специалистов-управленцев, – одна из основных причин более низкой производительности труда в машиностроении и в других отраслях промышленности.

Становление рыночной экономики требует нахождения действенных форм и методов обеспечения занятости населения. Это вызвано рядом причин, и особенно тем, что безработица – не отдаленная, призрачная перспектива, а уже жестокая действительность. По мере развития рыночных отношений и ускорения научно-технического прогресса численность безработных заметно возрастает. Чтобы сгладить неизбежные негативные явления и не допустить большего роста безработных, целесообразно предусмотреть в государственных программах развития отраслей и территорий создание новых рабочих мест, подкрепляемое экономическими мерами. Предприятиям, создающим в таких районах свои филиалы и дополнительные рабочие места, следует предоставлять льготы по налогообложению прибыли и оказывать финансовую помощь в других формах.

Как отмечается в ряде исследований, не удалось достичь оптимального соотношения между производством и потреблением. В нынешних условиях разработка баланса трудовых ресурсов на предстоящий год и более длительную перспективу стала не меньшей, а, пожалуй, еще большей необходимостью. В свое время это хорошо понял бывший президент США Р.Рейган и в целях сокращения безработицы предложил конгрессу долгосрочную программу экономических мер. На ее основе удалось значительно увеличить число рабочих мест и сократить численность безработных. Данный опыт, как и практика других государств Запада по сокращению роста безработицы, заслуживает внимания.

Дело, таким образом, не только в прогнозировании предстоящего роста безработицы и разработке баланса трудовых ресурсов, но и в осуществлении программы конкретных мер организационного, экономического и социального характера, обеспечивающих рациональную занятость населения. Эта крупнейшая социальная проблема должна решаться усилиями каждого ныне суверенного государства. Вместе с тем нужна координация деятельности стран Содружества в данной области.

условия решающим образом определяют изменения в численности и структуре населения. В условиях рыночного хозяйства значение демографического фактора возрастает и приобретает особый характер, имеющий свои противоречия. Проявляется двойное влияние роста производительности труда: с одной стороны, он уменьшает потребность в рабочей силе, а с другой, хотя и косвенно, увеличивает эту потребность. Об этом, в частности, свидетельствует продолжающаяся тенденция концентрации производства, создание корпорациями дочерних предприятий, передача заказов малым предприятиям.

В последнее время приобретает все большее значение согласование мер в сфере занятости с целями демографической политики, поскольку использование трудовых ресурсов существенно влияет на демографические процессы. Занятость населения оказывается в зависимости от естественного движения не только трудовых ресурсов, но и всего воспроизводства населения. Факторы, обуславливающие экономический рост и изменение его темпов, можно разделить на основные (определяющие динамику экономических процессов) и неосновные (имеющие временный, порой неустойчивый характер). К числу первых относится демографический фактор. Между процессами, происходящими в народонаселении и экономике, существует постоянная и устойчивая связь. Она заключается прежде всего в том, что рост населения является источником рабочей силы, необходимой для создания достаточных материальных и духовных благ конечным их потребителям.

Экономический рост нередко связывается с нормой накопления и его эффективностью. При этом фонд накопления рассматривается как средство расширенного воспроизводства, поскольку показатель нормы накопления синтезирует капитальные вложения, необходимые для поддержания определенных уровней занятости и душевого потребления, но не отражает непосредственного влияния демографического фактора на экономический прогресс. Однако последний недостаточно учитывать механически, например в виде показателя темпа роста населения. Задача заключается в том, чтобы рост населения в теоретических выводах представлял собой один из основных факторов развития общественного производства.

В связи с демографическими процессами остановимся на вопросе обеспечения устойчивого экономического роста. Известно, что неко-

торые демографические процессы являются потенциально более подвижными, эластичными по сравнению с экономическими процессами. Изменения в структуре населения рано или поздно скажутся на изменении отраслевой структуры экономики, поскольку динамика пропорций во многом зависит от демографических процессов.

Поэтому возникает вопрос: каким образом при регулировании трудовых ресурсов и управлении ими следует разумно сочетать экономическую политику с демографической? С одной стороны, если исходить из необратимости (в известном смысле) демографических процессов и мобильности экономики, т.е. возможности перестройки ее структуры, представляется необходимым в неблагоприятной демографической ситуации сосредоточивать основное внимание на компенсации нежелательных с экономической точки зрения явлений в воспроизводстве населения. С другой стороны, учитывая то обстоятельство, что скорость демографических процессов потенциально всегда выше скорости экономических рыночных преобразований, можно сказать, что необходима такая политика в области народонаселения, которая направлена на формирование оптимальных демографических процессов. В противном случае при полном раскрытии потенциальных возможностей демографических изменений мы не сможем достичь всеобщей занятости, а соответственно и более высокого уровня душевого потребления. Иначе говоря, экономическая политика в широком смысле должна включать учет действия демографического фактора.

Поэтому соответствующая гипотеза роста численности занятых в отраслях народного хозяйства требует теоретического обоснования и расчетов, реализации определенных предпосылок. Принятая гипотеза должна основываться на глубоком знании направлений процессов воспроизводства населения. Количественный аспект динамики этих процессов хорошо описывается трендовыми моделями. Однако следует отметить, что практическое применение указанной модели во времени неограничено¹.

При разработке баланса трудовых ресурсов значительную сложность представляет учет миграционной политики. Миграционное поведение исходит из определенного набора стереотипов. Они формиру-

¹ Опыт показывает, что расчеты по данной функции достаточно достоверны лишь на относительно незначительные периоды, например на 3 или максимум 10 лет.

ются весьма сложными путями и неоднозначны: одни стереотипы соответствуют задачам, стоящим перед обществом, другие – препятствуют их решению. Понятно, что соответственно следует стремиться одни стереотипы укреплять, другие – устранять. Трактующая в широком смысле слова миграционная политика должна воздействовать на совокупность всех факторов, от которых зависит миграция: распределение и структуру рабочих мест, жилищные условия, развитие социально-культурного комплекса, состояние бытового обслуживания и т.п. В узком понимании миграционная политика представляет собой систему мер, направленную на сам механизм миграционного движения. Такие меры могут быть как стимулирующими, так и ограничительными. Научно обоснованный прогноз миграции в современных условиях – дело довольно сложное. Многие элементы миграции населения просто не поддаются достаточно точному прогнозированию. В частности, в начале 90-х годов мало кто мог предположить, что в России и других бывших союзных республиках со всей остротой встанет проблема беженцев, возникнет сложная проблема возвращения целых народов на свою исконную территорию или вопросы консолидации наций в ряде суверенных государств.

Количество трудовых ресурсов зависит от численности работающих лиц старше трудоспособного возраста. При высвобождении работников из производства можно полагать, что в перспективе относительная численность занятых в народном хозяйстве лиц старше трудоспособного возраста сократится. Однако в абсолютном выражении она может и возрасти, если для таких работников будут создаваться специальные рабочие места и широко внедряться режимы труда с неполным рабочим временем.

В прогнозах использования трудовых ресурсов новым является то, что совершенствованию по существу подлежит вся распределительная часть баланса. Это обусловливается изменениями в отношениях собственности. Различным формам собственности в балансе трудовых ресурсов теперь должны соответствовать работники государственных, коллективных и частных предприятий, кооператоры, фермеры, лица, занимающиеся индивидуально-трудовой деятельностью. Целесообразно изменить учет занятых в личном подсобном хозяйстве. В баланс трудовых ресурсов следует также включить показатель “занято профессиональной переподготовкой”. Необходимость этого показате-

тельная часть баланса. Это обуславливается изменениями в отношениях собственности. Различным формам собственности в балансе трудовых ресурсов теперь должны соответствовать: работники государственных, коллективных и частных предприятий, кооператоры, фермеры, лица, занимающиеся индивидуально-трудовой деятельностью. Целесообразно изменить учет занятых в личном подсобном хозяйстве. В баланс трудовых ресурсов следует также включить показатель – “занято профессиональной переподготовкой”. Необходимость этого показателя продиктована ускорением высвобождения рабочей силы с действующих предприятий и организаций.

Научная обоснованность баланса трудовых ресурсов может быть гораздо большей, если его составлять не только в разрезе видов занятости, но хотя бы по важнейшим сферам экономики – производственной и непроизводственной. Причем численность работающих в непроизводственной сфере должна определяться в первую очередь на основе научно обоснованных норм и нормативов занятости по отраслям: образование, здравоохранение, наука и научное обслуживание, пассажирский транспорт, связь и т.д. Непременным условием при этом должно быть декларирование всеми без исключения предприятиями (в том числе акционерными обществами, кооперативами, арендными предприятиями и др.) своей численности работающих и ее учет местными органами. Только при таком условии можно дать обоснованную картину занятости в городе, на селе, в масштабах области (региона) и страны.

В Казахстане в сельской местности проживает 39,4% трудоспособного населения и почти половина лиц, желающих работать. Отток сельского населения происходит медленно, что в значительной степени связано с ограниченностью применения труда в близлежащих городах. Создание новых рабочих мест здесь отстает от прироста трудовых ресурсов. В результате существенно увеличился контингент лиц, занятых в домашнем и личном подсобном хозяйстве.

Решение проблемы занятости сельского населения, особенно на юге республики, нуждается в нетрадиционных подходах при учете особенностей трудовых ресурсов, национальных традиций, трудовых навыков населения и образа жизни. Так, из общего количества сельского населения в Казахстане, занятого в домашнем и личном подсобном хозяйстве, половина приходится на четыре южные области. Ориентация

версификации производства, оптимального сочетания сельскохозяйственного труда с промышленным и трудом в непроизводственной сфере, нацеленным на повышение занятости женщин; 2) создание смешанных агропромышленных структур в крупных населенных пунктах сельской местности и малых городах в радиусе транспортной доступности, ориентированных на промышленную переработку продукции, ее хранение, транспортировку и реализацию. Для этого с участием машиностроительного комплекса в ближайшие годы нужно освоить в необходимых масштабах производство соответствующих машин и, кроме того, открыть зарубежным фирмам казахстанский рынок для продажи необходимой техники селу; 3) увеличение численности занятых в непроизводственной сфере, создание единых систем медицинского, культурного, бытового, торгового обслуживания сельского населения в регионах, находящихся недалеко от городов, хорошо налаженной сети дорог.

Комплексные территориальные программы обеспечения занятости населения могут стать важным инструментом достижения оптимальной сбалансированности развития экономики в увязке с эффективным использованием трудовых ресурсов во всех отраслях. Они должны быть нацелены на более полное вовлечение в народное хозяйство незанятого трудоспособного населения, подготовку национальных квалифицированных кадров и др. В районах с малым приростом населения основной упор необходимо сделать на повышение темпов интенсификации производства, что создаст базу для высвобождения, переобучения и перераспределения работников. В трудодефицитных районах главное внимание должно уделяться проблеме закрепления кадров на основе создания приоритетных по сравнению с другими районами страны жилищных и социально-бытовых условий.

Баланс трудовых ресурсов, увязанный и согласованный в отраслевом и территориальном разрезе, характеризует условия занятости населения в периоде. В нем заложены предпосылки рационального формирования, использования, распределения и перераспределения трудоспособного населения по сферам деятельности и отраслям народного хозяйства. Однако для его реализации необходима система мер по организации эффективного функционирования трудового потенциала. Надо знать, сколько и какого качества рабочей силы необходимо экономике в целом, а также ее отраслям.

При переходе на рыночные методы хозяйствования многие аргументы выдвигаются в пользу роста безработицы. На наш взгляд, с одной стороны, требуется законодательно закрепить обязанность государственных и местных органов власти, предприятий (объединений), организаций и фирм обеспечивать рациональное использование трудовых ресурсов в соответствии с полученным образованием и квалификацией, с другой стороны, сам уровень подготовки рабочих и специалистов должен отвечать требованиям производства.

По мере нормализации рынка и улучшения всей системы регулирования, ускорения развития малого бизнеса и сферы услуг, создания оптимальных производственных структур будет возникать потребность в дополнительной рабочей силе в ряде отраслей, что позволит преодолеть рост безработицы и постепенно довести ее до минимального уровня. В этой связи немалое значение будет иметь развитие легкой и пищевой промышленности, промышленности строительных материалов, расширение масштабов строительства новых производственных и непромышленных объектов. Одновременно будет повышаться качество подготовки и переподготовки кадров. Именно в этом направлении должна сегодня развиваться система подготовки квалифицированных кадров, причем не просто "рабочей силы", а современного работника, профессионально подготовленного и социально защищенного обществом. С этих позиций должен определяться оптимальный вариант формирования и использования трудовых ресурсов в регионах и крупных городах, в том числе и численность потенциальных работников, временно занятых на учебе с отрывом от производства.

Следует далее учитывать, что в ближайшие годы все более существенное влияние на рынок труда будут оказывать крупные структурные сдвиги в экономике, связанные с ее социальной переориентацией, конверсией оборонных отраслей, сокращением производственного строительства за счет государственных источников финансирования, ликвидацией малорентабельных и убыточных производств. Все это также надо учитывать в прогнозах и программах обеспечения рациональной занятости населения.

1.5. Инвестиционный потенциал и развитие финансово-денежной системы

Эффективность рыночной системы хозяйствования тесно связана с экономической устойчивостью и возможностями преодоления финансовых кризисов. Так, ухудшение ситуации на международных товарных и финансовых рынках, а также финансовый кризис в России оказали и продолжают оказывать негативное влияние на состояние экономики государств СНГ. Украина, Молдова, Беларусь, Узбекистан, Кыргызстан, Грузия вынуждены были девальвировать национальные валюты. В России, Беларуси, Кыргызстане это привело к правительственному кризису.

Падение мировых цен на нефть и металлы, экономическая депрессия в странах – наших основных торговых партнерах, нанесли серьезный удар по доходам от экспорта, заметно ухудшив торговый и платежный балансы. Влияние негативных последствий мирового кризиса на экономику Казахстана стало более ощутимым после девальвации российского рубля. Это породило проблемы, связанные с защитой внутренних товаропроизводителей от экспансии российских товаров на казахстанский рынок, а также поддержанием устойчивого обменного курса тенге. По первой части мы нашли общий подход с правительством России. Далее. Продолжалась приватизация, и за счет этого только в сентябре 1998 г. Казахстан получил 550 млн долл. от инвесторов Японии и США. Даже при снижении валового внутреннего продукта основные макроэкономические показатели по итогам за 1998 г. достаточно стабильны. Так, инфляция по сравнению с декабрем 1997 г. увеличилась лишь на 1,9%, обменный курс тенге по отношению к доллару снизился в планируемом объеме на 11,0%, дефицит бюджета составил около 4,0% от ВВП.

Это результат не только своевременного принятия жестких упреждающих мер в области денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики, но и проведенной прозрачной приватизации, что позволило привлечь в экономику стратегических инвесторов, которые обеспечили устойчивую работу промышленности даже в условиях кризиса. При этом Министерство государственных доходов обеспечило собираемость налогов на уровне более 90%.

В результате мы смогли свести к минимуму отрицательное влияние мирового финансового кризиса и удержать макроэкономическую стабильность, которая получила высокую оценку международных финансовых институтов, сохранив доверие зарубежных банков-кредиторов и крупных инвесторов.

Для ужесточения бюджетных расходов государства были выработаны новые подходы к формированию бюджета на 1999 г. и коренному реформированию всей бюджетной системы страны. В целях улучшения управления государственными ресурсами осуществлена консолидация внебюджетных фондов в единый государственный бюджет. Это будет способствовать сглаживанию социальных последствий внутренних и внешних финансовых и других дестабилизирующих явлений, позволит устранить дублирование функций, обеспечит прозрачность расходования и экономию средств.

Осуществляется четкое разграничение полномочий и обязанностей центрального правительства и местных органов власти, бюджет 1999 г. сформирован по программному принципу. В рамках новой промышленной политики существенно повысится активность в сфере поддержки отечественных товаропроизводителей. Совершенствование торговой политики будет происходить за счет реализации мер по импортозамещению и диверсификации экспорта.

Для обеспечения надежной защиты отечественного производителя от недобросовестного импорта задействованы соответствующие законы. Важной стратегической задачей нашего государства на ближайшую перспективу является всемерная поддержка развития малого и среднего бизнеса. За 1998 г. количество таких предприятий выросло в 2 раза, где занято 1,5 млн человек.

Анализируя уроки финансово-экономического кризиса, важно отметить ряд факторов, способствовавших ему. Опыт показал, что наибольшее негативное воздействие кризис оказал на экономические системы, где наименее “продвинуты” реформы и деформировано государственное регулирование. Кризис также показал, что слабыми и подверженными ему оказались те страны, в которых в условиях непрозрачных финансовых процессов процветают коррупция и теневой бизнес. Иное дело Казахстан. Здесь приватизировано 75% промышленности, 90% аграрного комплекса. При этом реализуется принцип максимальной свободы хозяйствующих субъектов рынка. В республике

принят соответствующий закон и началась реализация государственной программы по борьбе с коррупцией. Работает специальная комиссия при Президенте. Только за полгода привлечено к ответственности более 350 человек.

В сложившихся условиях основными приоритетами развития экономики Казахстана наряду со стабильностью функционирования финансовой системы и сохранения устойчивости основных макроэкономических показателей является стимулирование инвестиций.

Как и прежде, важно проводить эффективную денежно-кредитную политику. Мы пойдем на значительное сокращение расходов, особенно на управление и силовые структуры. Национальная валюта – тенге, должна сохранять устойчивость и “привязку” ее к корзине валют торговых партнеров.

Ключевым подходом по-прежнему остается открытая и либеральная политика на основе ясных, эффективных и строго соблюдаемых законов. Так, в 1998 г. в Казахстан поступило около 1,2 млрд долл. США прямых иностранных инвестиций, что больше среднегодового уровня предыдущих лет.

В создавшейся ситуации выход для СНГ один – проведение на постсоветском пространстве согласованной экономической политики на основе интеграционных процессов во внешнеэкономической деятельности, банковской и таможенных сферах. Казахстаном уже начата совместная работа по локализации экономического кризиса и согласованию антикризисных мер.

Достаточно крупный сырьевой и производственный потенциал казахстанской экономики, взвешенная макроэкономическая политика правительства позволяют рассчитывать на активное сотрудничество, в том числе и благодаря совместным усилиям участников настоящего форума. Капитал, вложенный в это трудное время в нашу экономику, позволит сохранить Казахстан как надежного партнера и привлекательного объекта для прямых инвестиций.

Обеспечение экономической и финансовой устойчивости зависит от объединения интеллектуальных усилий в обсуждении насущных проблем отечественной экономики¹. Финансовая элита Казахстана и

¹ Последующий текст из выступления Н.А. Назарбаева на I Конгрессе финансистов Республики Казахстан, Алматы, 28 мая 1999 г.

предпринятая общими усилиями “мозговая атака” позволят найти наилучшие решения непростых вопросов¹.

Мировой финансовый кризис, природу происхождения которого вы знаете по роду своей деятельности, ставит перед казахстанской экономикой все новые и новые задачи. Конечно, все это время переходного периода на рыночный тип экономики мы чему-то обучались. Мы стали лучше соизмерять расходы со своими доходами, разумнее и критичнее занимать деньги на внешнем рынке, осознали выгоду прямых инвестиций. Подтверждением нашего профессионального роста в этом отношении могут служить несколько примеров. Казахстан одним из первых в СНГ получил суверенный кредитный рейтинг и уже продолжительное время поддерживает его на позитивном уровне. Национальная валюта тенге последние три года отличается довольно стабильным поведением. Банковская и финансовая система страны демонстрирует сейчас свою надежность, когда мы знаем по примеру соседних и дальних государств, что именно она является первой жертвой нынешнего мирового кризиса. Нам очень важны эти положительные качества.

Как известно, в апреле 1999 г. мы ввели свободно плавающий обменный курс тенге. Окончательную оценку этого шага можно будет сделать после того, когда будет видно, насколько увеличилось поступление налогов от предприятий-экспортеров (в том числе и в перерасчете на свободно конвертируемую валюту) и какого уровня достигла инфляция, т.е. как отразился свободно плавающий обменный курс тенге на жизненном уровне населения. Самое главное, что на данный момент, создав возможность для повышения рентабельности работы экспортных производств, мы не принесли в жертву устойчивость финансовой системы.

Важно отметить, что введение свободно плавающего обменного курса тенге – шаг не только экономический, но и политический, прежде всего перед собственным населением. Поэтому отчасти вопреки рекомендациям международных финансовых организаций мы приняли

¹ Участие в Конгрессе финансистов, банкиров, с которыми традиционно ассоциируется движение финансовых средств, а также представителей страховых организаций, пенсионных фондов, управляющих компаний, учреждений – профессиональных участников фондового рынка позволит определить существенный вклад этих финансовых институтов в возрождение экономики Казахстана

максимум возможных мер по защите сбережений физических и юридических лиц. Мы предоставили клиентам банков право конвертации их вкладов по тому курсу, который существовал до девальвации тенге.

Прежде всего хотел бы отметить важность сохранения пенсионных активов. Как вы знаете, Казахстан – первая из стран СНГ и Восточной Европы, которая пошла на проведение пенсионной реформы и внедрение накопительной пенсионной системы. Значение этого шага столь велико в долгосрочной перспективе, что мы просто не имеем права порождать у наших сограждан хоть малейшее сомнение в степени защиты их пенсионных накоплений. Именно поэтому правительство и Национальный банк предоставили накопительным пенсионным фондам возможность конвертации их активов, выраженных в тенговых государственных ценных бумагах, в новые ценные бумаги, номинированные в иностранной валюте. Таким образом было проконвертировано 22 млрд тенге, что надежно защитило пенсионные активы от девальвации на срок обращения вновь выпущенных валютных ценных бумаг, т.е. на ближайшие пять лет.

Важнейшим показателем доверия населения пенсионной реформе следует считать рост доли частных пенсионных фондов в общем объеме пенсионных активов, и отрадно, что в последнее время здесь отмечается постоянное увеличение. На 1 мая 1999 г. удельный вес накоплений в частных пенсионных фондах от общего объема составил 27,6% и продолжает расти. Однако эту величину еще нельзя считать удовлетворительной. Народ не будет верить в пенсионную реформу до тех пор, пока сами государственные служащие публично не продемонстрируют веру в нее. Поэтому в ближайшее время государственным служащим будет рекомендовано перейти на обслуживание в частные пенсионные фонды.

Возвращаясь к теме финансового кризиса, следует извлечь уроки, в том числе по защите от крупных спекулятивных сделок, которые способны “расшатать” в своих интересах финансовые рынки. При малейших негативных тенденциях охваченные паникой международные спекулянты в спешном порядке начинают вывозить свои капиталы, обрушивая валютные и фондовые рынки. В этом аспекте нужны механизмы, способные не допустить резкого и неконтролируемого оттока инвестиций в случае рыночных колебаний. Правительству и Националь-

ному банку Казахстана следует разработать соответствующие предложения.

Но есть и другой хорошо известный в мировой практике источник финансовых средств, в свое время с его помощью преодолевали кризисы такие государства, как США, Япония, Германия, многие другие развитые страны. Благодаря ему сейчас неплохо поднимается Польша. Этот источник – внутренние сбережения.

Мировой опыт стимулирования сбережений показывает, что преодоление самого масштабного инвестиционного кризиса мировой экономики 70-х годов завершилось серией глубоких налоговых и институциональных реформ.

Американская политика в этом вопросе заключалась в формировании сбережений трудящихся на предприятиях, трансформации их в инвестиции и вкладывании в промышленность¹. Такая политика предусматривала определенные налоговые льготы с целью поощрения сбережений и долгосрочного их вложения в реальные активы².

Подобные программы существовали в Германии, Нидерландах, Швеции. Они получили дальнейшее развитие в начале 90-х годов и были направлены на стимулирование накопления, получение дополнительного дохода, создание фонда перед выходом на пенсию или на “черный день”. С одной стороны, эти программы носили социальный характер, с другой – предприятия получали дополнительный источник финансирования для своих инвестиционных программ.

В настоящее время частные сбережения Японии превышают инвестиционный спрос, а последние действия правительства по либерализации финансовой системы и открытию ее для иностранных финансовых институтов создали условия для прихода крупных инвестиционных банков (таких, как “Мерилл Линч” и др.) на японский рынок сбережений, который значительно превышает американский. Но консерватизм, присущий японцам, который выражается в признании только

¹Рейган в конце 70-х годов, обращаясь к американцам, заявил, что “сейчас нам нужен закон о гомстедах” для промышленности, чтобы добиться ускорения экономического роста, увеличения объемов промышленной продукции при одновременном расширении собственности на производственный капитал”.

²В США уже в 1986 г. действовало свыше 7 тыс. сберегательных программ, в которых участвовали 10 млн трудящихся.

“японского товара”, вынуждает американские компании идти на создание совместных финансовых институтов.

Высокому уровню сбережений способствовала налоговая система Японии, действовавшая до 1998 г. и имевшая стабильный характер. Как известно, после войны Япония испытывала значительный недостаток капитала, в связи с чем налоговая политика была нацелена на ограничение потребления и стимулирование сбережений. В особенности ограничивалось потребление импортных товаров: существовал налог на покупку автомобилей, электронной техники и т.д. В структуре финансовых активов домашних хозяйств более половины сбережений были освобождены от налога. Высокий уровень сбережений домашних хозяйств позволил увеличить кредитование предприятий. После 1988 г., когда японская экономика стала испытывать определенные трудности, налоговая реформа была направлена на стимулирование внутреннего спроса через потребление.

Внутренние сбережения и инвестиции в высокоэффективных экономиках Юго-Восточной Азии значительно выше, чем в других странах. Уровни сбережений для стран Юго-Восточной Азии¹ составляли в среднем около 35% ВВП, тогда как в Средней Африке – 15%, в Латинской Америке и странах Карибского бассейна – 19, а в индустриальных странах с высоким уровнем дохода – 20%.

Опыт восточно-европейских стран, которые значительно продвинулись в экономическом реформировании, показывает важность привлечения сбережений населения в инвестиционный процесс и развитие организационных и экономических условий для создания сбережений (накоплений) у граждан. В связи с этим заметно изменился и подход к экономическим реформам. Задействование инструментария направлено на повышение качества предоставляемых населению финансовых и социальных услуг как важного фактора повышения общего уровня благосостояния людей. Правомерно с теоретической по-

¹ Сбережения и инвестиции заметно возросли в высокоэффективных экономиках Юго-Восточной Азии начиная с 60-х годов. Уровни сбережений в развивающихся странах Юго-Восточной Азии были ниже, чем в Латинской Америке, в 1965 г., но уже к 1990 г. они превысили их почти на 20%. Уровни инвестиций в странах Юго-Восточной Азии и Латинской Америки были примерно равными в 1965 г., а к 1990 г. в странах Юго-Восточной Азии они почти в 2 раза превышали соответствующие средние показатели для Латинской Америки.

зиции и то, что улучшение благосостояния народа не является автоматическим следствием экономического роста. Следует рассматривать стратегию, заложенную в Программе сбережений, и упор на внутренние сбережения (главным образом населения) как предпосылки устойчивого развития. Тем самым преодолевается “узкий подход” к экономическим реформам, который становится более комплексным, органически увязанным с социально-экономической стратегией.

В 1996 г. польское правительство одобрило “Пакет-2000” – программу, нацеленную на достижение устойчивых темпов развития экономики. В рамках данной программы доходы от капитала остались свободными от налогообложения до 2000 г. В 1993–1997 гг. объем национальных сбережений возрос до 4% ВВП главным образом за счет крупных сбережений домашних хозяйств. Это способствовало экономическому росту, которого Польша достигла в последние годы. “Пакет-2000” предусмотрел также сокращение налогов с корпораций и личного подоходного налога для всех “доходных” групп. До 1996 г. налог на корпорации составлял 40%, но с 1997 г. начал снижаться и в 2000 г. должен достигнуть 32%. Подобные сдвиги в налогообложении должны увеличить инвестиционные возможности корпораций, а в долгосрочной перспективе и усилить конкурентоспособность страны на мировом рынке. Кроме того, программа предусматривала двухэтапное снижение личного подоходного налога.

Последствия глобального финансового кризиса показывают, что страны, эффективно проводящие рыночные преобразования, были в наименьшей степени затронуты первой “волной” финансового кризиса¹. Польша только сейчас начинает пенсионную реформу и увязывает ее с приватизационными процессами. Польское правительство отмечает, что от приватизации больше всего выигрывают малоимущие слои. В Польше уже принят закон, согласно которому часть акций привати-

¹ Согласно прогнозу ЕБРР, сделанному в октябре 1998 г., средневзвешенные темпы роста ВВП в странах Центральной и Восточной Европы и Балтии снизятся в 1998 г. по сравнению с 1997 г. почти на 1%. Эксперты ЕБРР ожидают, что темпы их роста восстановятся до уровня 1997 г. При этом реальный ВВП этих стран к концу 1999 г. впервые превзойдет дореформенный уровень (1989 г.). По их оценкам, наивысший рейтинг с точки зрения прогресса рыночных реформ среди стран с переходной экономикой имеет Польша.

зированных предприятий поступит в пенсионные фонды, заложив тем самым основу для перехода к консолидированной пенсионной системе.

Государство должно содействовать созданию организованных форм сбережений, во-первых, поощряя население к накоплению, в том числе на социальные цели, во-вторых, обеспечивая право выбора альтернативных механизмов. В результате произойдет системное изменение пропорций государственного, внебюджетного и частного финансирования социальных услуг в пользу последнего. К настоящему времени наибольшую степень концептуального осмысления и институционального становления имеет лишь реформа пенсионной системы, остальные еще не достигли и этой стадии разработки и принятия Программы сбережений.

Следует придерживаться последовательности в увязке реформирования и совершенствования финансовой системы вообще и пенсионной, страховой систем в частности с экономическим развитием. Одним из важных показателей успеха реформы является экономический рост. Пенсионные фонды, страховые компании, инвестиционные фонды, как одна из форм коллективного инвестирования (а все это представляется как институциональные инвесторы) могут и должны содействовать развитию отечественного рынка капитала, а через него – качественному экономическому росту.

Внутренние сбережения характеризуют и экономику Казахстана. Однако сколько накоплено денег у населения – точно не знает никто. В банках второго уровня сосредоточено около 30 млрд тенге депозитов физических лиц. Около 40 млрд тенге собрано в накопительной пенсионной системе за неполных полтора года ее существования. Кроме того, наличные доллары не только используются как средство накопления, но и полностью обслуживают рынки автомобилей и жилья, а также “челночный” бизнес. Можно утверждать поэтому, что у населения Казахстана накоплено более 1 млрд долл. США, которые не вовлечены в деловой оборот, и это не учитывая тех средств, которые вывезены из Казахстана и размещены на банковских счетах за рубежом. О том, что у граждан имеются накопления, можно судить по постоянно повторяющимся скандалам с финансовыми “пирамидами”, где фигурируют одни и те же факты – пенсионеры, экономящие на хлебе и молоке, тем не менее доверяют мошенникам суммы, исчисляемые сотнями тысяч тенге и тысячами долларов.

Как вовлечь эти средства в оборот и убедить наших сограждан в том, что, храня свои доллары “в чулках”, они теряют на инфляции, которая есть и в тех же Соединенных Штатах, вместо того чтобы получать доходы от инвестиций в Казахстане? Для повышения доверия населения к отечественной финансовой системе необходимо, по моему мнению, разработать и реализовать комплекс следующих системных мер.

Первое. Обеспечить защиту вкладов населения и организаций в банках второго уровня от риска неплатежеспособности банков. В отношении финансовых учреждений, работающих по принципу разделения рисков и прибыли, обеспечить перед их клиентами раскрытие информации о возможных рыночных рисках. Поэтому Национальному банку совместно с крупнейшими банками второго уровня в кратчайшие сроки следует разработать и “запустить” систему коллективного страхования депозитов населения.

Второе. Обеспечить жесткое соблюдение банковской тайны. Законопослушные хозяйствующие субъекты и физические лица должны быть уверены в сохранении и защите тайны их вкладов – это приоритетная норма закона. Между тем сегодня банки загружены ответами на запросы о наличии и движении денег на счетах клиентов: только по четырем крупнейшим банкам в 1998 г. поступило более 1200 различных запросов от государственных органов, причем основная масса (более 70%) – от налоговиков. Согласно существующему законодательству налоговые органы при определенных условиях имеют право делать запросы, касающиеся раскрытия банковской тайны, но такой большой поток подобной переписки свидетельствует о том, что они пользуются этим правом, зачастую нарушая установленные законом ограничения. Необходимо пересмотреть нормы законодательства, разрешающие государственным органам получать сведения, составляющие банковскую тайну, ужесточить порядок их выдачи и усилить ответственность должностных лиц за допускаемые нарушения.

Третье. Предприниматели не будут доверять свои накопления финансовой системе, в которой их деньги по малейшему поводу или без повода могут быть “заморожены”. Пора научиться работать цивилизованно, не приостанавливая нормальной деловой деятельности хозяйствующих субъектов, т.е. и государство налоги получает, и бизнес развивается. Пока мы не решим эту проблему, казахстанские предпри-

ниматели будут всячески “прятать” свои доходы, оставляя на банковских счетах только минимум денег, необходимых для проведения расчетов. Эта проблема также требует совершенствования законодательства, причем ее необходимо рассматривать в контексте паритетной ответственности государственных органов и предпринимателей.

Четвертое. Развитие страховых компаний. Много лет прошло после выхода Указа Президента, регламентирующего их деятельность, однако их эффективной работы до сих пор нет. Единственный широко распространенный вид страхования – страхование гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспорта – введен по инициативе государства. Сами же страховые компании настолько увлеклись предоставлением скидок по этому виду страхования, стремясь получить как можно больше страховых взносов, что ставят под серьезное сомнение свою платежеспособность по принятым на себя рискам. Неправомерно представление о том, что страховой бизнес – это обычная услуга, не требующая специального регулирования. Страховые компании – такие же финансовые посредники, как банки, брокерские компании и компании по управлению пенсионными активами, и точно так же должны быть объектом жесткого государственного регулирования. В кратчайшие сроки следует решить проблему недостаточной капитализации страховых компаний, должны быть внедрены виды обязательного страхования (в том числе для покрытия рисков по утере кормильца, инвалидности, повреждению или утере жилья в результате стихийных бедствий). Должна быть запущена в дополнение к накопительной пенсионной системе система аннуитетов, которая должна покрывать риски так называемого пережития периода выплат накоплений из пенсионных фондов. Одновременно страховые компании должны развиваться как полноценные институциональные инвесторы, используя в качестве примера компании по управлению пенсионными активами.

Пятое. Необходимо предоставить равные возможности доступа к финансовой системе всем гражданам и организациям Казахстана независимо от их местожительства или нахождения. Даже в Алматы и в Астане поиск финансового посредника не является легкой задачей, что же говорить о провинциальных городках и аулах? Казахстан при небольшом населении занимает громадную территорию. Понятно, что строить филиальную сеть каждому отдельному финансовому учрежде-

нию не по силам – не хватит ни денег, ни кадров. На мой взгляд, выход есть – в создании общереспубликанской независимой агентской сети. В каждом отдельном населенном пункте должно быть место, куда любой желающий может обратиться и получить любую необходимую ему услугу любого финансового посредника, будь то вклад денег на депозит, продажа или покупка ценных бумаг, перерегистрация прав собственности на ценные бумаги и т.п. Возможно, для этого необходимо реконструировать почтовую систему, превратив ее во всеобщего трансферагента. При этом должны быть решены соответствующие технические задачи по обеспечению приемлемой скорости передачи данных и защиты информации. Этот вопрос необходимо тщательно изучить и подготовить соответствующие решения.

Шестое. Надо создать широкие возможности для осуществления инвестиций за счет сбережений, вовлеченных в финансовую систему. Помимо традиционных государственных ценных бумаг Министерства финансов и Национального банка, банковских кредитов, иностранной валюты и аффинированных драгоценных металлов на финансовом рынке должны появиться в достаточном объеме новые инструменты, прежде всего корпоративные облигации, а также облигации муниципальных органов. Пионерную роль в решении этой задачи должно играть государство, переориентируя, например, национальные компании с банковских кредитов на заимствования через выпуск облигаций на фондовом рынке и принуждая их в этих целях обеспечивать “прозрачность” своей деятельности для потенциальных инвесторов. Возможность развития рынка муниципальных ценных бумаг предусмотрена с недавнего времени законом “О бюджетной системе”.

Необходимо активизировать рынок корпоративных ценных бумаг. Сегодня объем сделок на этом рынке в 3 раза меньше оборота рынка государственных бумаг, что говорит о его неразвитости. Для расширения предложения ценных бумаг целесообразно осуществить поэтапную продажу на фондовой бирже оставшихся государственных пакетов акций, кроме тех, которые предназначены для продажи стратегическим инвесторам. Этот процесс будет стимулировать развитие пенсионных фондов, у которых появится больше возможностей для инвестирования пенсионных сбережений. Расширению спроса на корпоративные бумаги и росту доверия к ним будут способствовать меры по усилению контроля за выплатой дивидендов, достоверностью

публикуемой информации о деятельности эмитентов, совершенствованию институциональной инфраструктуры.

Программа вовлечения денежных средств населения в банковский оборот не будет реализована до тех пор, пока население страны не поверит в проводимую экономическую политику своего правительства. Для этого, конечно, нужно еще очень многое сделать помимо тех мер, которые здесь указаны. И прежде всего необходимо повернуться лицом к реальному сектору экономики, системно заняться наконец проблемами функционирования промышленности, сельского хозяйства, сектора услуг, внести ясность в налоговую систему, таможенное законодательство. Как видно, у правительства здесь много работы. При этом банки, финансовые компании должны изменить политику кредитования, ориентируясь на преимущественное финансирование товаропроизводителя. Люди только тогда понесут свои деньги в банки, начнут вкладывать их в корпоративные ценные бумаги, когда появится надежда на то, что у “фиктивного” бумажного капитала есть реальная основа – рост чистого продукта.

Рассчитывать только на иностранные инвестиции в деле подъема экономики сегодня недостаточно. Складывается парадоксальная ситуация, когда иностранцы поддерживают проводимые в стране реформы, вкладывая в нее свои капиталы, а собственный народ все еще чего-то ждет. Граждане должны наконец осознать свою причастность к судьбе страны, необходимость поддержать ее финансовую систему в трудный переходный период.

Сегодня у нас есть еще шанс всем миром, как говорили раньше, вытащить страну из кризиса. Каждый должен по-своему помогать восстановлению экономики: имеющий необходимые способности, профессионализм, опыт и желание – организовывать производственный, финансовый, торговый бизнес, другие – работать по найму, индивидуально. Но и те и другие должны иметь возможность эффективно сберегать имеющиеся накопления. Каждый временно свободный тенге должен работать на воспроизводство национального богатства страны в виде саккумулированных инвестиционных ресурсов, а не лежать мертвым капиталом в пресловутом чулке, не способствуя росту национального дохода страны в целом, а значит, и доходов каждого ее гражданина в отдельности.

Необходимо развернуть работу по разъяснению населению целей, задач и механизмов стратегии и политики сбережений, включить такой мощный ресурс, как активизация патриотизма в деле концентрации финансовых ресурсов населения для подъема экономики страны.

Мы в нашей новейшей истории живем в трудные годы, когда еще дает о себе знать мировой финансово-экономический кризис. Весь мир наблюдал на телеэкранах, как в Южной Корее народ сдавал драгоценности и накопления, чтобы спасти свою страну от коллапса. Конечно, эта была чрезвычайная мера. И у нас стоит вопрос о том, чтобы одна часть народа помогла другой части. Или мы войдем в тяжелые долги, или найдем выход сами, подключив всех, весь народ. Люди, которые будут держать деньги с пользой для себя в банках, помогут стране. Мы должны принять законы, позволяющие решить эти проблемы.

Здесь собрались вместе представители самых разных сфер финансового обращения. Возможно, в том и заключается причина слабого развития фондового, страхового и других финансовых рынков, что их проблемы мы пытались разрешить обособленно, в отрыве от реальных сфер экономики. Потому, думаю, было бы целесообразно на основе имеющегося опыта подумать об объединении усилий всех финансовых институтов в единую структуру, добровольную и некоммерческую по своей природе. Это поможет совместно разрабатывать правовые механизмы функционирования финансовых рынков, цивилизованно строить взаимоотношения с законодательной и исполнительной властями, решать общие проблемы. Такое объединение можно было бы назвать Ассоциацией финансистов Казахстана. Пусть Ассоциация станет коллективным советником правительства по финансово-экономическим вопросам.

Объединив усилия, нам было бы легче справиться и с той задачей, о которой я говорил, – с созданием Программы сбережений. Активизировав население, убедив его в необходимости, правильности и выгоды использования накоплений для развития отечественной экономики, мы сумеем выйти из кризиса. Только всеобщими, вместе с народом, усилиями мы сумеем вовлечь в финансовый оборот громадные суммы, которые будут работать на общее благо – подъем экономики страны, рост доходов населения, укрепление финансовой системы государства.

Проблемы создания инвестиционных возможностей и формирования новых финансовых инструментов для решения задач роста экономики, тесно связаны с решением важных вопросов развития финансовых рынков¹.

К 1999 г. за период после I конгресса финансистов Казахстана, разработаны и введены Правила обязательного коллективного страхования срочных вкладов физических лиц в банках второго уровня, дан старт развитию рынка муниципальных ценных бумаг, начата работа по изменению налогового и таможенного законодательства, направленная на поддержание и развитие реального сектора.

Продолжается поиск оптимальных решений по вопросам стимулирования и привлечения сбережений населения. Необходимы продуктивные меры по внедрению коллективных форм инвестирования с привлечением населения, дальнейшего развития рынка ценных бумаг, страховых накопительных систем.

Многое из запланированного еще предстоит сделать, а значит, необходимо ускорить решение всех проблемных вопросов, поднятых на I Конгрессе.

Однако уже сегодня можно на основе анализа некоторых итогов выдвинуть перед финансистами новые задачи, вызванные происходящими в экономике изменениями.

Первое. Уже можно говорить о предварительных итогах введения свободно плавающего курса тенге. Наиболее существенно то, что торговый баланс в третьем квартале 1999 г. был положительным, объем экспорта в долларовом выражении по сравнению с первым кварталом вырос на 57%. В октябре 1999 г. курс тенге несколько укрепился, а золотовалютные резервы Национального банка за один месяц выросли на 143 млн долл. США и полностью восстановлены к концу 1998 г.

Решение Национального банка, принятое при поддержке Президента Казахстана, отменить обязательную продажу 50% экспортной выручки также отражает стабилизацию на рынке и растущую уверенность в тенге. Уровень инфляции в третьем квартале и октябре 1999 г. был достаточно низким, а ставка рефинансирования снизилась до 18%.

¹ Далее, из выступления Н.А. Назарбаева на II Конгрессе финансистов Казахстана. Алматы, 15 ноября 1999 г.

В условиях, когда происходит некоторое улучшение экономической конъюнктуры, необходимо поддержать положительные тенденции скоординированными действиями правительства и Национального банка. Для обеспечения устойчивого экономического роста необходимо, чтобы все мероприятия в финансовом и производственном секторах соответствовали единому пониманию общей экономической политики. Соответственно денежно-кредитная политика должна стать более адекватной проблемам реального сектора.

Второе. Несмотря на происходившие колебания курса тенге, в последние полгода 1999 г. в банковской системе наблюдался постоянный приток вкладов населения и юридических лиц не только в иностранной, но и в национальной валюте. За этот период депозиты в банковской системе номинально выросли на 74% (без учета курсовой разницы – на 42%) и сейчас составляют более 126 млрд тенге. Почти треть этой суммы – 41 млрд тенге – является вкладами населения. Они возросли почти на 40% (без учета курсовой разницы – на 12%).

Этому способствовали принятые в предыдущие годы меры Национального банка по укреплению банковской системы, а также действия самих банков, которые смогли быстро адаптироваться к новым условиям. Рост вкладов положительно отразился на кредитовании экономики. За это время объем кредитов вырос почти в 1,5 раза и составил 142 млрд тенге. Отмечается устойчивая тенденция увеличения доли средне- и долгосрочных кредитов (с 39 до 47%).

Вместе с тем кредитование промышленности, играющей важнейшую роль в формировании доходов государственного бюджета и обеспечении занятости населения, составляет всего 32 млрд тенге (меньше, чем в 1998 г. без учета курсовой разницы), или менее четверти всех кредитов (для сравнения: в торговле они равны 36 млрд тенге). Очевидно, что в рамках существующего механизма кредитования в ближайшее время трудно ожидать значительного роста финансирования реального сектора. Из-за преобладания в депозитной базе банков краткосрочных депозитов они могут представлять в основном краткосрочные кредиты.

Однако подъем реального сектора экономики требует долгосрочных инвестиций в основные средства. Это вызвано большой потребностью экономики в модернизации и перевооружении основных безнадежно устаревших фондов. Поэтому, пока существуют проблемы

дефицита рентабельных проектов, первоклассных заемщиков и долгосрочного кредитования, требуются решительные и незамедлительные меры по реорганизации финансовых институтов Казахстана.

Сегодня основу кредитной политики государства должны составить: 1) содействие развитию отечественного производства и кредитованию экспортных операций; 2) внедрение механизма вексельного рефинансирования банков, учитывающих первоклассные коммерческие векселя предприятий реального сектора экономики; 3) внедрение системы ипотечного кредитования и системы стройсбережений; 4) внедрение системы финансового лизинга; 5) развитие фондового рынка.

Мировой опыт показывает, что наиболее устойчивыми являются банки, не столько акцентирующие свою работу на финансовых (спекулятивных) операциях, сколько опирающиеся на солидный ссудный портфель.

Третье. Сегодня шестая годовщина введения нашей национальной валюты – тенге. Как известно, сила национальной валюты проявляется не только в ее обменном курсе по отношению к другим валютам, но и в способности в полной мере обслуживать потребности населения страны. Это возможно только при полном доверии к национальной валюте. Вместе с тем укрепления доверия к тенге невозможно добиться без соответствующего состояния реального сектора и повышения надежности банковской системы.

Решение данных проблем, в свою очередь, зависит от использования тех ресурсов, которыми мы обладаем. По экспертным оценкам, вне банковской системы находится в обращении наличной иностранной валюты на сумму порядка 1,5 млрд долл. США. Они не работают на экономику страны, так как либо лежат в “кубышках”, либо обслуживают экономику развитых стран посредством импорта товаров и услуг, вкладов в зарубежные банки, а также вытеснения из денежного обращения национальной валюты.

В то же время Казахстан вынужден привлекать большие объемы зарубежных кредитов на развитие экономики под значительные проценты. В этой связи необходимо более строго следить за неукоснительным исполнением законов и нормативных правовых актов по валютному регулированию. Тенге должно использоваться в качестве единственного законного платежного средства во внутреннем денежном обращении. Населению необходимо предоставить дополнитель-

ные возможности для эффективного и надежного сохранения собственных сбережений.

Следует преодолеть “долларизацию” экономики. Для этого необходимо реализовать ряд последовательных мер. Среди них особо можно выделить следующие: 1) перевод большей части налично-денежного оборота в безналичный оборот; 2) совершенствование законодательства, однозначно определяющего сферу использования национальной и иностранной валюты при расчетах; 3) развитие альтернативных доллару инструментов накопления.

Четвертое. Нынешний Конгресс призван разработать принципы внедрения цивилизованных форм сбережений и накоплений. Национальный банк совместно с банками второго уровня, Ассоциацией банков и Ассоциацией финансистов с 5 ноября 1999 г. ввел Правила обязательного коллективного страхования срочных вкладов физических лиц в банках второго уровня. В рамках системы страхования будет создано ЗАО “Казахстанский фонд гарантирования вкладов” с уставным капиталом 1 млрд тенге. Участниками системы станут наиболее устойчивые банки Казахстана, осуществляющие деятельность на основе международных стандартов. У нас 15 таких банков. Они охватывают более 90% всех срочных вкладов населения.

В правительстве сейчас прорабатываются проекты законодательных актов, ограничивающих право государственных органов получать сведения, составляющие банковскую тайну. Данные об остатках и движении денег на счетах физических лиц будут предоставляться органам дознания, предварительного следствия, а также налоговым и таможенным органам только по запросу прокурора, основанному на письменном мотивированном ходатайстве руководителей этих органов, прилагаемом к запросу. При этом заинтересованные лица будут наделены правом обжалования такого решения в суд.

Для создания наиболее благоприятных условий для привлечения сбережений населения в финансовый сектор необходимо прежде всего повысить качество обслуживания клиентов и расширить диапазон депозитных продуктов. Особое внимание должно быть уделено дальнейшему развитию банками различных форм надежного размещения депозитов населения. Наряду с создаваемой межбанковской системой коллективного страхования это расширит ресурсную базу банков, будет стимулировать инвестирование и кредитование отечественного производства товаров и услуг. Кроме того, необходимо развивать и

другие виды инструментов для вложения средств населения – страховые полисы, золотые инвестиционные монеты, вклады в ценные бумаги и др.

Пятое. Еще раз отмечу, что вклад небанковских финансовых институтов в развитие системы стимулирования накоплений и сбережений должен быть более высоким, нежели сейчас. Говорю об этом, поскольку на Конгрессе кроме банкиров присутствуют представители страховых организаций, пенсионных фондов, компаний по управлению активами, учреждений – профессиональных участников фондового рынка и другие финансисты. Поэтому необходимо смещать акцент с вопросов развития только банковской системы к другим сегментам финансового рынка. Это относится в первую очередь к страховому рынку.

Несовершенство существующего страхового законодательства, низкий уровень капитала и качества услуг страховых компаний, фактическое отсутствие страхования жизни остаются одними из наиболее острых проблем страхового рынка. Необходимо принять меры для создания законодательной базы, позволяющей расширить функции Национального банка как органа страхового надзора.

Следует осуществлять работу по регулированию и лицензированию деятельности страховых организаций и брокеров, разрабатывать нормативные акты по регулированию открытия и закрытия страховых организаций, а также по установлению требований финансовой стабильности страховщиков. Но этого недостаточно – страховой рынок прямо связан с развитием общей системы социальной защиты. Без него выстроить полноценную систему не удастся.

В перспективе необходимо создать условия, чтобы пенсионер имел возможность переводить средства со своего накопительного счета в пенсионном фонде в компанию по страхованию жизни. Эта компания должна выплачивать ему ежемесячную ренту. Пособия по инвалидности и по утере кормильца также могли бы выплачиваться страховыми компаниями за счет накопленных взносов.

Дальнейшее развитие страхового рынка должно быть связано прежде всего с совершенствованием системы надзора и регулирования деятельности страховых компаний и приведением ее в соответствие с международными стандартами. Нужно усилить требования к капитализации и другим показателям деятельности страховых организаций. Для этого Национальному банку как можно быстрее следует определить стратегические направления развития и принять соответствующую государственную программу.

Шестое. В текущий период предстоит ориентировать финансовую систему страны на инвестиции в реальный сектор. Однако при нынешнем состоянии фондового рынка это представляется весьма проблематичным. Как известно, из-за инфляции происходило уменьшение стоимости финансовых активов, что снизило привлекательность ценных бумаг для внутренних инвесторов. Поэтому в настоящее время фондовый рынок, если не стимулировать его государственными мерами, не получит существенного развития.

Необходимо последовательно выполнять утвержденную в июне 1999 г. комплексную программу приватизации и улучшения управления государственным имуществом. При этом надо проявить обстоятельность и дифференцированность в подходах и методах реализации на фондовом рынке каждого государственного пакета акций из числа “голубых фишек”, а также при приватизации крупных предприятий и предприятий “второго эшелона”.

Необходимо также активизировать деятельность пенсионных фондов и компаний по управлению пенсионными активами на внутреннем финансовом рынке, расширяя инвестиционные инструменты. Как известно, акции трех кыргызских компаний допущены к обращению на фондовом рынке Казахстана. В этом аспекте Алматы имеет реальные возможности стать финансовым центром не только Казахстана, но и всего Центрально-Азиатского региона. Национальному банку и Национальной комиссии по ценным бумагам целесообразно разработать концепцию развития Алматы как регионального финансового центра.

Седьмое. В 1998 г. в Казахстане принят закон “Об акционерных обществах”, который снял многие вопросы. По закону акционерные общества должны регулярно публиковать и представлять Национальной комиссии по ценным бумагам свою отчетность. Однако это делают не все, открыто попирая закон. В результате инвесторы не рискуют покупать ценные бумаги казахстанских компаний, хотя эта сфера деятельности привлекательная и по сути должна быть высокорентабельной. Однако на деле происходит обратное: прибыль незначительна, дивидендов по акциям немного или же совсем нет. Необходим строгий контроль за соблюдением всеми участниками законодательства о рынке ценных бумаг.

В законах должна быть предусмотрена ответственность за их нарушение. Национальной комиссии по ценным бумагам совместно с правительством необходимо продумать механизмы решения этого вопроса. Надо в ускоренном порядке ввести в Административный ко-

декс, а если надо, то и в Уголовный кодекс строгую ответственность за сокрытие информации перед инвесторами и за другие нарушения законодательства о рынке ценных бумаг и немедленно взяться за разработку и внедрение закона "О трансфертных ценах и об отношениях займа с аффилированными лицами".

Восьмое. Необходимо повысить обеспеченность экономики деньгами внеинфляционными способами. Большим тормозом на пути развития экономики остается ее низкая обеспеченность платежными средствами. Так, на начало ноября 1999 г. объем денежной массы, обслуживающей экономику республики, составляет только 10,6% ВВП.

Для дальнейшего роста монетизации экономики необходимо: 1) постепенно снизить дефицит государственного бюджета и уровень внешней государственной задолженности; 2) обеспечить национальную валюту конкурентоспособной массой товаров внутреннего производства; 3) обеспечить в перспективе положительное сальдо платежного баланса страны; 4) разрешить проблему неплатежей (клиринг, вексельное обращение, реальное банкротство).

Поэтому стоит задача более полного обеспечения потребности экономики в платежных средствах внеинфляционными способами и прежде всего тех проектов и программ, которые соответствуют государственным приоритетам развития. В последние годы наша денежно-кредитная политика была нацелена на сдерживание инфляционных процессов путем сжатия денежной массы. Эта политика принесла свои положительные плоды: были значительно снижены темпы инфляции, укрепилась финансовая система. Вместе с тем стали заметны и изъяны: обнаружился дефицит средств для финансирования основного производства, снизилась покупательная способность населения.

Правительству и Национальному банку следует выработать новые пути осуществления денежно-кредитной политики внеинфляционными способами, с тем чтобы она была ориентирована в большей мере на экономический рост, улучшение платежного баланса и повышение обеспеченности экономики деньгами.

Весной 1999 г. после введения политики свободно плавающего обменного курса правительством и Национальным банком стали использоваться новые инструменты осуществления фискальной и денежно-кредитной политики. Инвесторам были предложены государственные ценные бумаги, номинированные в иностранной валюте. Причины, вызвавшие эти действия, очевидны: резкая девальвация тенге и неопределенность относительно его обменного курса вызвали снижение интереса инвесторов к тенговым бумагам. Да, валютные инструменты

позволили восстановить объемы государственных бумаг, находящихся в обращении, и даже увеличить их, сохранить вклады населения в накопительных пенсионных фондах.

Но в то же самое время валютные ценные бумаги не только усугубили “долларизацию” экономики, с которой мы с вами пытаемся бороться, но и поставили республиканский бюджет в зависимость от колебаний обменного курса¹.

Также считаю целесообразным сконцентрировать внимание правительства на разработке законодательной основы для легализации накоплений населения. Давно пора привлечь в экономику сбережения непрофессиональных инвесторов и физических лиц, а также активно воспитывать традиции сбережения путем размещения среди них, например, облигаций “на предъявителя”.

И последнее. В республике сложились неравные налоговые условия в отношении различных финансовых инструментов. Например, доходы по ГЦБ и банковским депозитам физических лиц налогом не облагаются, а доходы от акций и корпоративных ценных бумаг – облагаются. Поэтому правительству следует оценить целесообразность создания равных налоговых условий в отношении финансовых инструментов.

¹ Так, в октябре 1999 г. средневзвешенная эффективная доходность ГКО Министерства финансов со сроком обращения 3 месяца, номинированных в долларах США, составила 35% (в тенговом выражении) против 22% аналогичных инструментов, номинированных в тенге. Как следствие, на 1 ноября 1999 г. сумма доходов по краткосрочным валютным обязательствам Министерства финансов, которые должны быть выплачены по находящимся в обращении инструментам, составляет 5,9 млрд тенге (по биржевому обменному курсу на 01.11.1999 г.), что более чем в 3 раза превышает задолженность республиканского бюджета по заработной плате (1,8 млрд тенге).

СОЗДАНИЕ ЭФФЕКТИВНОГО РЫНКА И ПРОБЛЕМЫ ВОСПРОИЗВОДСТВА, ИНВЕСТИЦИЙ И ФИНАНСОВ

*(Комментарий к главе I доктора экономических наук,
профессора А.Т. Спицына)*

В научных трудах Нурсултан Абишевич Назарбаев изложил собственное научное видение процесса становления социально направленного рынка и обосновал стратегию экономических реформ. Как ученый и профессионал-производственник, имеющий разносторонний опыт государственного управления, Н.А. Назарбаев дал аргументированный анализ причин экономического и общественного кризиса в предреформенный период. Одна из основных проблем состояла в том, отмечает Н.А. Назарбаев, что “с самого начала перестройки системы народного хозяйства и методов управления ...не была подготовлена научно обоснованная концепция перехода к рынку с учетом особенностей и исторических традиций”¹. Переход к рынку – это, по мнению автора, исторический шанс для стран СНГ стать на путь, по которому развиваются передовые в экономическом отношении страны мира, выйти из глубокого политического, экономического и социального кризиса. Однако, формируя рыночную систему хозяйствования в Казахстане, России, других странах СНГ, не следует механически копировать опыт США, Японии или ФРГ.

В главе I избранных трудов Н.А. Назарбаев научно обосновал концепцию перехода к социально направленному рынку, исходя из предпосылок становления и развития рыночных отношений. Стратегия создания эффективной рыночной экономики и ее этапы представлены в системе формирования прогрессивной структуры и преимуществ интенсивного типа воспроизводства, в свете современных тенденций инвестиционной и финансово-денежной политики, трансформации трудовых отношений и критериев качества жизни народа.

Размышляя о радикальном переустройстве жизни общества, глубоких политических и экономических реформах, Н.А. Назарбаев отмечал, что тоталитарное общество, создававшееся многолетними уси-

¹ Назарбаев Н.А. Рынок и социально-экономическое развитие. М. Экономика. 1994. С. 10.

лиями коммунистического режима, развалилось буквально на глазах, причем без осязаемого внешнего воздействия. Можно назвать немало причин столь быстрого и необратимого разрушения, казалось бы, мощнейшей сверхдержавы, но главная из них заключается в том, что в СССР «изначально отсутствовал механизм самовосприятия и самоопределения человека. ...Убежден, что невыделенность личности из общей массы, всеобщая уравниловка – не только показатель архаичности общественного строя, но и огромное социальное зло, лишшающее человека одного из главных его прав – права выбора»¹.

Важно понять, отмечал Н.А. Назарбаев, что никто «за нас не преобразует Казахстан, не добьется для него достойного места в мировом сообществе, не поднимет стандарт нашей жизни. Убежден, что без видения всеми людьми концептуальной траектории движения, без понимания дальних целей, без конкретной программы шагов в их стратегической связке не будет подлинного обновления»².

В сфере политики успешно осуществляется развитие суверенного государства в направлении формирования сильной президентской республики. При этом важно было не дать размыться национальным чертам государственного образования, учитывая что Казахстан впервые в своей новейшей истории получил реальные условия для всестороннего саморазвития, совершаемого в целях возрождения самобытности казахского этноса и других национальностей, составляющих разнообразную мозаику населения республики.

Фундаментальным положением внутренней политики выступает принцип межнационального консенсуса. Это и определяет особенности казахстанского пути построения демократического правового государства и особенности вхождения в мировое сообщество. Создание многопартийной системы, консолидация многонационального общества, обеспечение стабильности рассматриваются как необходимое условие успешного осуществления экономических реформ. Выгодное геополитическое положение Казахстана важно использовать в технологии вхождения в мирохозяйственные связи.

¹ Назарбаев Н.А. Рынок и социально-экономическое развитие. С. 3.

² Назарбаев Н.А. Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства. Алма-Ата С. 33.

В сфере экономики последовательно реализуются следующие цели: 1) формирование социально направленной рыночной экономики, основанной на конкурентных началах, с сочетанием и взаимодействием основных форм собственности (частной и государственной), каждая из которых будет выполнять свои функции в общей системе экономических и социальных взаимосвязей; 2) создание правовых и других условий для реализации принципа экономического самоопределения человека и развития предпринимательской деятельности.

На всех этапах движения к социально направленному рыночному хозяйству присутствует активное использование государственного регулирования, осуществляемого через бюджет, налоговую, кредитную и социальную политику. Очень важно активное участие республики в международных экономических и финансовых органах. В обозримой перспективе можно реально предполагать превращение Казахстана в государство, которое будет вкладывать свой капитал в экономику других стран.

В сфере социального развития стоят задачи создания общества, в котором было бы на деле обеспечено благосостояние всех: в детском, юношеском, трудоспособном и нетрудоспособном возрасте и состоянии предоставлена каждому желающему предпринимательская свобода и возможность приложения сил в любой сфере деятельности, с тем чтобы более способный и трудолюбивый достигал в обществе адекватного социального статуса.

Период времени, прошедший с 1992 г. показал, что без учета исторических традиций наших стран и собственного опыта заметного прогресса не достигнуть. Не следовало бы полагать, отмечал Н.А. Назарбаев, что, осуществив приватизацию собственности и предоставив полную самостоятельность ныне действующим предприятиям, к нам придет изобилие материальных благ. Требуется качественная реструктуризация производства, а также организация и управление предприятиями – основными субъектами рынка. Предстоит увеличить количество малых предприятий различных форм собственности, создать в промышленности эффективно функционирующие крупные корпорации, ФПГ, холдинги и другие производственно-территориальные комплексы, способные кардинально использовать научно-техническое развитие для выпуска конкурентоспособной продукции.

Современные тенденции “корпоративизации”, глобализации подтверждают эти важные положения. В качестве системообразующей базы экономики развития стран выступает наличие и совершенствование крупнейших корпораций, которое отражает формы концентрации производства и глобализацию мирохозяйственных процессов. На этой основе усиливается взаимодействие малых, средних и крупных корпоративных предприятий¹.

Научная концепция, разработанная с учетом теоретических обоснований и практически реализуемая под непосредственным руководством Н.А. Назарбаева, включает создание основных условий становления и функционирования рыночной экономики: 1) коммерциализацию и свободу хозяйственной деятельности предприятий на базе приватизации собственности; 2) полную экономическую ответственность хозяйствующих субъектов и предпринимателей за конечные результаты своей деятельности при равноправии всех форм собственности; 3) конкуренцию производителей, демонополизацию экономики при формировании эффективной структуры производства; 4) свободное ценообразование исходя из баланса спроса и предложения при сохранении государственного регулирования ряда цен; 5) отказ государства от прямого участия в хозяйственной деятельности большинства предприятий при сохранении значительного нерыночного сектора (оборона, здравоохранение, образование, фундаментальная наука, культура); 6) открытость экономики, ее последовательную интеграцию в систему мирохозяйственных связей; 7) обеспечение на всех уровнях социальных гарантий гражданам, понимаемых, с одной стороны, как предоставление всем равных возможностей в том, чтобы своим трудом и накоплениями обеспечить себе достойную жизнь, а с другой – как государственная поддержка нетрудоспособных и социально уязвимых членов общества².

Жизнь убедительно доказала, что в становлении рынка, отвечающего интересам народа, многое зависит от варианта, по которому осуществляется этот процесс социальных приоритетов и экономиче-

¹ Доля крупных и средних предприятий в общем объеме промышленного производства Казахстана составила на 1.01.2000 г. 91,2% общего объема товаров и услуг (см.: Социально-экономическое положение Республики Казахстан. За январь-декабрь 1999 г. Алматы, 2000. С. 7).

² См.: Назарбаев Н.А. Рынок и социально-экономическое развитие. С. 17.

ских механизмов его реализации, а также каким образом учитываются рыночные императивы социально-экономической трансформации общества. Наконец, важен вопрос о комплексности взаимосвязанных мер, сроках последовательности их реализации. Эти проблемы нашли четкое отражение в теоретических трудах Н.А. Назарбаева и в его новаторской практике как блестящего тактика-реформатора. В стратегии создания эффективной рыночной экономики автор считает объективно необходимым учитывать глобальные современные тенденции при осуществлении последовательной интеграции в систему мировой экономики¹. Его научные взгляды позволяют подойти к обсуждению проблем глобализации не только с теоретико-абстрактной позиции, но и в русле прагматического подхода. Особенно это относится к “мобильности” производства, сфере корпоративизации и регионализации экономики, финансов и торговли, развития информатизации.

В монографии и главе I как ее органической части Н.А. Назарбаев убедительно использовал системный подход к созданию рыночной экономики на основе выработки стратегии интеграции системообразующих элементов – носителей нового качества всех сторон жизнедеятельности общества и человека. При этом разработаны теоретико-методологические основы институциональной трансформации таких базовых категорий, как формы собственности, трудовые отношения, социальная сфера и социальная среда, средний слой новой структуры общества, качество жизни, структура малых, средних и крупных предприятий и корпораций, интересы субъектов рынка и предпринимательства, что позволило по новому подойти к раскрытию сущности рыночной системы хозяйствования, ее эффективности, механизмам государственного регулирования и рыночного саморегулирования, к человеку как основной движущей силе экономического и социального прогресса.

Н.А. Назарбаев рассматривает трансформационные процессы не только на макро-, но и на микроуровне, там, где реально формируется вся гамма новых взаимоотношений человека – как природой созданного их носителя, как субъекта рынка и его противоречий и как единой

¹ См.: Назарбаев Н.А. Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев: Послание Президента страны народу Казахстана. Алматы: Білім. С. 132–142.

конечной цели всех преобразований в цепочке эволюция – реформы – трансформация – достижение нового качества. Автор раскрывает далее институциональную трансформацию макроуровня, охватывающего весь социум страны, все структуры рыночной экономики, включая и инфраструктуру (фондовые рынки, банки). Иначе говоря, исследуются верхние слои системообразующих субъектов, определяющих стратегические цели, направления, программы и модели развития, включая и перспективы XXI в. На этом уровне проявляют себя и тенденции глобализации мировых экономических, финансово-денежных, научно-технологических (микрорелектроника, Интернет и др.), экологических, ресурсно-сырьевых, институционально-организационных (ООН, союзы, фонды) процессов, которым автор уделил особое внимание практически во всех главах избранных трудов. Особое внимание уделено взаимосвязи и взаимозависимости динамики капиталопотоков инновационного развития, оптимизации использования инвестиционного потенциала и возможностей финансово-денежной системы.

Рассмотрим несколько подробнее три основных вектора исследования сложной комплексной проблемы стратегического подхода к созданию рыночной экономики, дающей реальную отдачу. Первый вектор – стратегия становления и развития рыночной экономики. Прежде всего Н.А. Назарбаев пришел к выводу, что преобразование общества, его политических и экономических отношений приобретает все более системный, целенаправленный характер. Развитие демократии, реформирование собственности и движение к полноценному рынку при высокой организации дела признаны безальтернативными средствами вывода экономики из кризиса, необходимыми условиями для становления процветающего национального государства. Автор научно оценивает существующие реалии, отказывается от каких бы то ни было “надуманных” прорывов и берет за основу спокойный и взвешенный практицизм¹. Формирование реальных рыночных отношений нашло конкретное воплощение в стратегических целях и социально-экономической модели развития Казахстана. Стратегия и тактика в

¹ В теоретических работах Н.А. Назарбаев обоснованно исходит из того, что все общественные преобразования важно осуществлять в соответствии со сложившейся психологией и традициями народа, с обязательным учетом рудиментов прежнего тоталитарного режима в нашем сознании и поступках, от которых невозможно быстро освободиться, как бы нам этого ни хотелось.

области экономики – решающей сфере общественной жизни – заключаются в трансформации рыночной системы и ее структур с одновременным преодолением общего структурного и технологического отставания. Автор обоснованно пришел к выводу, что в этой ситуации надо начинать решительнее выбираться из кризиса, делая основной акцент на своего производителя и инвестора, а помощь оказывать тому, кто работает, сберегает и вкладывает средства в развитие производства.

Оставаясь искренним приверженцем объединения усилий, Казахстан вынужден осуществлять политический курс без суеты и опасного нетерпения, с опорой на внутренние потенциальные возможности, которые у Казахстана достаточно серьезны. В Казахстане имеются, во-первых, широкий спектр полезных ископаемых, создающих надежную сырьевую основу практически любого вида производства; во-вторых, большие площади сельхозугодий и пашни, позволяющие после реформы земельных отношений стать заметным даже на мировой арене экспортером продовольствия; в-третьих, достаточно развитый производственный потенциал и подготовленный контингент рабочих во всех отраслях; в-четвертых, богатый, не востребованный настоящей системой арсенал научных идей, открытий и изобретений, пока, к сожалению, не востребован в полном объеме.

Таким образом, Н.А. Назарбаев сформулировал первое принципиальное положение стратегического характера: преодолевая нарастание кризиса и восстанавливая экономику, необходимо максимально использовать собственные возможности, для чего следует осуществлять решение приоритетных задач: 1) насыщение рынка продовольствием и товарами народного потребления; 2) развитие наукоемких производств и машиностроения, диверсификация и в необходимых случаях конверсия оборонных предприятий; 3) внедрение экологически чистых технологий; 4) формирование современной инфраструктуры, (транспорт, связь, энергетика, туризм, гостиничная сеть). Для претворения в жизнь приоритетных направлений предполагается разработка и реализация специальных государственных программ, базирующихся на индикативных планах и создаваемых на основе участия в них новых организационных структурах.

Н.А. Назарбаев, как президент и ученый, с учетом названных приоритетов считает, что в Казахстане важно осуществить следующие

государственные программы: Программу насыщения рынка потребительскими товарами, включая продовольствие; Программу развития экспортного потенциала Казахстана, которая охватывает проблемы создания завершающих переделов в промышленности, наукоемких производств, развития и реорганизации предприятий оборонного комплекса; Программу развития импортозамещающего производства, которая решает одновременную задачу экономии валютных ресурсов; Программу широкомасштабного строительства и продажи жилья. Она должна изменить идеологию решения жилищной проблемы и создать реальный рынок жилья, что позволит, в свою очередь, иметь очень важную составляющую рыночной системы – рынок рабочей силы, обеспечить переток ее из отрасли в отрасль, из региона в регион в зависимости от спада и роста в них деловой активности. Нужна также Программа развития инфраструктуры рынка. Экологические проблемы должны решаться в ходе реализации всех названных программ при участии зарубежных инвесторов, что позволит воспользоваться новейшими технологиями.

Интересно излагает автор проблемы трансформационных процессов, рынков и трудовых отношений. В качестве первоочередной социально-экономической задачи поставлено возрождение стимулов к труду. Человек должен лучше работать и зарабатывать, поверить в созидательную роль рынка. Глобальные изменения трудовых отношений в условиях рынка надо уметь использовать для гармоничной увязки повышения качества труда и институционального обеспечения адекватных условий жизнедеятельности человека. Надо учитывать, что способности и умения, которыми всегда должна обладать рабочая сила динамичны по своей сути и обусловлены не только состоянием применяемых средств производства и технологий, но и адекватной трансформацией производительной силы самого человека, которая обеспечивается взаимодействием всех факторов его жизнедеятельности. Это важнейшее кредо автора, ставящее человека во главу развития всего производительного потенциала общества и предусматривающее все необходимое для обеспечения условий его реализации. Особое внимание уделено в работе новым взглядам на категории “трудовые ресурсы”, “рабочая сила”, “личный фактор производства”. При этом человек рассматривается как носитель духовных потенций реального производства, как совокупность духовных потенций лично-

стей, без которых невозможен сам трудовой процесс, технологический рост производства, его эффективности.

Автор убедительно обосновывает, что ни рабочая сила как потенциальное свойство личности работника, ни труд как его функция не могут сами по себе выступать в качестве личностного элемента производительных сил. Им является человеческая личность, обладающая рабочей силой. Она становится личным фактором не потому, что противостоит вещественным элементам производства, а, напротив, в силу того, что соединяется с ними, приводит их в действие. В этом и состоит сущностный признак личного фактора, раскрывающий его функциональное назначение, суть которого в том, что в процессе интенсивного воспроизводства роль личного фактора, производительной силы человека динамично повышается и, следовательно, растет его отдача в конечном результате труда.

В этой связи, Н.А. Назарбаев выдвигает в качестве важнейшей перспективы решение проблемы рациональной занятости в ближайшее время. Исходить предстоит из необходимости ее решения с учетом, во-первых, последовательной реализации стратегии экономического и социального развития Казахстана, приоритетных задач в области экономики и прежде всего задачи по увеличению производства товаров и услуг, которые надо решить в возможно короткий срок; во-вторых, принятия целевых государственных программ, обеспечивающих проведение прогрессивной структурной политики; в-третьих, обеспечения эффективной занятости, что даст возможность поднять уровень производства и потребления, ускорить процесс насыщения рынка товарами народного потребления.

Третьим определяющим направлением деятельности в принятой стратегии становится достижение стабильности инвестиционного потенциала и устойчивости развития финансово-денежной системы. Н.А. Назарбаев исходит из сложившейся недостаточности всей системы инвестиционных процессов, их несоответствия стратегическим макроэкономическим целям и задачам воспроизводства, реструктуризации на базе новых технологий, усиления роли факторов интенсивного развития экономики. В стране не преодолены исторически накопившиеся региональные и отраслевые диспропорции. Инвестиции используются недостаточно результативно, а государственные экономические и другие регулирующие институты работают еще неэффективно. Это отно-

сится и к финансово-банковской системе, допускающей значительное отвлечение капитала в спекулятивную и теневую сферы деятельности. Возможности мобилизации резервов населения далеко не исчерпаны. Допущено необоснованное разделение сфер обращения капиталов и производства, ради которого и существует в основном этот оборот. Неестественно широкие масштабы приняли бартерные расчеты, резко снизился удельный вес оборотных средств предприятий, корпораций. Все это подрывает становление рыночной экономики и нормального инвестиционного процесса.

Научный взгляд автора на сущность инвестиций в условиях рынка позволил по-новому оценить мобилизацию перспективных источников инвестиций, предложить систему мер улучшения их использования, усилить стимулирующие функции распределения прибыли, предложить особый подход к налогу на прибыль с учетом факторов инвестиционной активности. Важное внимание в этой части работы уделено качественному изменению государственного регулирования инвестиционной деятельности, управления всеми этапами цикла инвестирования в увязке с целевым инвестиционным развитием банковских систем, включая использование иностранного капитала и создание условий информационной открытости при формировании инвестиционных потоков, программ, кредитных линий, в том числе на уровне конкретных предприятий, корпораций, концернов и других структур.

Н.А. Назарбаев широко использовал в работе взаимодействие, системный подход на основе теории воспроизводства, инноваций, инвестиций, макроэкономических трансформаций, современных методов финансового анализа. В целях улучшения управления государственными ресурсами автор исходит из реальной консолидации внебюджетных фондов в единый государственный бюджет. Это должно способствовать сглаживанию социальных последствий внутренних и внешних финансовых и других дестабилизирующих явлений, позволит устранить дублирование функций, обеспечит прозрачность расходования и экономию средств.

Одновременно предлагается осуществить четкое разграничение полномочий и обязанностей центрального правительства и местных органов власти (бюджет 1999 г. был сформирован по программному принципу, в рамках новой промышленной политики). Важно при этом обеспечивать постоянную поддержку отечественных товаропроизво-

дителей. Совершенствование торговой политики призвано обеспечить импортозамещение и диверсификацию экспорта.

Анализируя уроки финансово-экономического кризиса, автор выделяет ряд выявивших его факторов, считая, что наибольшее негативное воздействие кризис оказал на экономические системы, где наименее “продвинуты” реформы и деформировано государственное регулирование. С учетом сказанного Н.А. Назарбаев предлагает систему стабилизационных мер в сфере финансов и инвестиций: 1) обеспечение защиты вкладов населения и организаций в банках второго уровня от риска неплатежеспособности банков (по принципу разделения рисков и прибыли), раскрывая их клиентам информацию о возможных рыночных рисках. Национальному банку совместно с крупнейшими банками второго уровня необходимо “запустить” систему коллективного страхования депозитов населения; 2) осуществление жесткого соблюдения банковской тайны – хозяйствующие субъекты и физические лица должны быть уверены в сохранении и защите тайны их вкладов (это приоритетная норма закона); 3) обучение цивилизованной работе, не приостанавливая нормальной деловой деятельности хозяйствующих субъектов; когда государство своевременно получает налоговые платежи, бизнес развивается; 4) развитие страхового бизнеса и страховых компаний, включая решение в кратчайшие сроки проблемы недостаточной их капитализации. Должны быть внедрены новые виды обязательного страхования (в том числе для покрытия рисков по утере кормильца, инвалидности, повреждению или утере жилья в результате стихийных бедствий), запущена в дополнение к накопительной пенсионной системе система аннуитетов, которая должна покрывать риски так называемого пережития периода выплат накоплений из пенсионных фондов. Одновременно страховые компании должны развиваться как полноценные институциональные инвесторы, используя в качестве примера компании по управлению пенсионными активами; 5) предоставление равных возможностей доступа к финансовой системе всем гражданам и организациям Казахстана независимо от их места жительства или нахождения на основе создания общереспубликанской независимой агентской сети; 6) создание широких возможностей для осуществления инвестиций за счет сбережений, вовлеченных в финансовую систему. Помимо традиционных государственных ценных бумаг Министерства финансов и Национального банка, банковских креди-

тов, иностранной валюты и аффинированных драгоценных металлов на финансовом рынке должны появиться в достаточном объеме новые инструменты, прежде всего корпоративные облигации, а также облигации муниципальных органов.

Пионерную роль в решении этой задачи должно играть государство, переориентируя, например, национальные компании с банковских кредитов на заимствования через выпуск облигаций на фондовом рынке и принуждая их в этих целях обеспечивать “прозрачность” своей деятельности для потенциальных инвесторов. Возможность развития рынка муниципальных ценных бумаг предусмотрена с недавнего времени законом “О бюджетной системе”.

Необходимо активизировать рынок корпоративных ценных бумаг. Сегодня объем сделок на этом рынке в 3 раза меньше оборота рынка государственных ценных бумаг, что говорит о его неразвитости. Для расширения предложения ценных бумаг целесообразно осуществить поэтапную продажу на фондовой бирже оставшихся государственных пакетов акций, кроме тех, которые предназначены для продажи стратегическим инвесторам. Этот процесс будет стимулировать развитие пенсионных фондов, у которых появится больше возможностей для инвестирования пенсионных сбережений. Расширению спроса на корпоративные ценные бумаги и росту доверия к ним будут способствовать меры по усилению контроля за выплатой дивидендов, достоверностью публикуемой информации о деятельности эмитентов, совершенствованию институциональной инфраструктуры.

Н.А. Назарбаев, как видно из анализа, предполагает комплексные меры развития реального сектора экономики, решения проблем функционирования промышленности, сельского хозяйства, сектора услуг в рыночной системе хозяйствования, используя налоговую систему и таможенное законодательство. При этом банки, финансовые компании должны изменить политику кредитования, ориентируясь на преимущественное финансирование товаропроизводителя, обеспечение его инвестиционными ресурсами.

Глава II. ПРИОРИТЕТЫ СТРУКТУРНОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

2.1. Экономико-институциональные задачи реструктуризации производства

Благословен народ, чья страна не обделена богатством. Это прямо относится к моему народу: Казахстан богат природными ресурсами. Наличие подтвержденных запасов нефти составляет 2,8 млрд т, газа – около 2 трлн куб. м. Прогнозные запасы на Северном Каспии составляют свыше 10 млрд т нефти и более 2 трлн куб. м. газа. В настоящее время объем добычи нефти, включая газовый конденсат, составляет 25–26 млн т в год. На рубеже 2007–2010 гг. мы планируем выйти на годовые объемы добычи нефти 150–200 млн т в зависимости от темпов строительства нефтепроводов и разработки новых месторождений.

Кроме больших запасов нефти, газа и угля Казахстан располагает крупнейшими доказанными мировыми запасами урана, свинца, вольфрама, барита, занимает второе место в мире по запасам серебра, цинка, хромовых руд, третье – по марганцу, четвертое – по меди, девятое – по золоту. В целом разведанные природные ресурсы оцениваются в 2,3 трлн долл., а по прогнозам могут составить 8 трлн долл.

Исторически структура экономики Казахстана, как уже отмечалось, формировалась с ориентацией в основном на добычу природного сырья и поставку его за пределы республики. Удельный вес добывающих отраслей в Казахстане превышал этот показатель в среднем по бывшему СССР в 1,7 раза, а по России – в 1,5, по Украине – более чем в 2 раза. На долю добывающих отраслей приходилось более 30% основных промышленно-производственных фондов при высокой затратоемкости и низкой рентабельности. В этих условиях сложилось высокая материалоемкость производства и недостаточный уровень производительности труда. Так, к 1991 г. производство чистой продукции на один рубль материальных затрат по народному хозяйству республики составило 64 коп., что значительно меньше, чем по странам СНГ в целом.

Большая затратоемкость производства и его невысокая эффективность проявились в недостаточных темпах роста произведенного национального дохода, несмотря на то что республика столь богата

природными ресурсами. Производилось чистого продукта примерно столько же, сколько в Беларуси, не имеющей таких природных богатств. В последующие годы объем национального дохода в расчете на душу населения даже сократился. По данному показателю Казахстан переместился на одиннадцатое место среди стран СНГ. Такое положение предопределялось сложившейся структурой народного хозяйства республики, и прежде всего низким удельным весом промышленности, играющей основную роль в создании национального дохода: 21% в Казахстане против 40% в бывшем СССР¹. Зато относительно высокой в сравнении с союзной оказалась доля капитального строительства, развитие которого сопряжено с большими трудностями. Строительство, как и сельское хозяйство, зачастую испытывает на себе негативные воздействия природных условий. Его удельный вес в национальном доходе республики к 1991 г. составил 16% против 12% в бывшем Союзе. По данному показателю Казахстан оказался впереди большинства республик, включая Россию, Украину, Беларусь, Закавказье и Прибалтику. Но это понижало влияние на динамику роста произведенного национального дохода.

Небольшой удельный вес промышленности в валовом общественном продукте и национальном доходе во многом определялся несовершенством ее структуры. Но он может и будет повышаться по мере вовлечения в хозяйственный оборот дополнительных природных богатств, создания новых производств и отраслей. Поэтому совершенствование межотраслевых и внутриотраслевых пропорций в промышленности в новых условиях хозяйствования становится необходимым условием интенсивного экономического роста. Здесь мы видим ключевую проблему во всей целевой программе структурной перестройки экономики.

Изменение сырьевой ориентации экономики сегодня остается важнейшим приоритетом экономической политики Казахстана.

С этих позиций формируются современные подходы к разработке стратегий создания новых – вторых, третьих и четвертых – переделов отечественного сырья, создания и развития перерабатывающей сельскохозяйственной промышленности, программы импортозамещения.

¹ В фактически действовавших ценах.

Намечается изменить прежде всего *пропорции между добывающими и обрабатывающими* производствами в цветной и черной металлургии, химической и топливной промышленности. Известно, что эти отрасли базируются на уникальных месторождениях минерально-сырьевых ресурсов в регионе.

Представляется невозможным эффективно развивать народное хозяйство без переориентации промышленности на глубокую, комплексную переработку сырья и увеличение продажи на рынке готовой продукции. Для этого в каждой из базовых отраслей нужна собственная программа совершенствования соотношения продукции добывающих и обрабатывающих производств. В черной и цветной металлургии, к примеру, целесообразно развивать производство труб, гнутых профилей, проката. Пока что добываемый глинозем вывозится, в то время как местная потребность удовлетворяется за счет ввоза из других регионов. Такая экономическая несурaziца дорого обходится стране.

Увеличение удельного веса вторичных процессов необходимо в нефтяной и газовой промышленности. Это перспективный путь для получения дополнительных источников топлива. Слабо используется и такой резерв увеличения национального дохода, как переработка мазута, извлечение парафинов из мангышлакской и металлов из бузачинской нефти, утилизация попутных газов нефтедобычи и нефтепереработки.

В совершенствовании структуры экономики особо важную роль будет играть ускорение развития *машиностроения и металлообработки*. Эта отрасль хотя и развивалась более высокими темпами, чем в целом промышленность республики, но доля ее в промышленном производстве была вдвое ниже, чем по СНГ. Структура и номенклатура выпускаемой продукции были слабо связаны с местными региональными потребностями, и в подавляющей части она вывозилась в другие регионы. В то же время в значительном объеме ввозилось оборудование для энергетики, нефтяной и газовой, легкой и пищевой, радиотехнической и электронной промышленности. Низки темпы развития производства машин для животноводства и кормопроизводства, а также переработки сельскохозяйственной продукции.

Переход к интенсивному воспроизводству осложняется тем, что машиностроение оказывает недостаточное влияние на ускорение науч-

но-технического прогресса. Все еще не сформировались профилирующие отрасли машиностроения, кроме тракторного и сельскохозяйственного, структура которых нуждается в улучшении на основе технической реконструкции. До настоящего времени медленно совершенствовалось ремонтное производство, которое оказалось чрезмерно раздутым, затратоёмким и малоэффективным.

Современное состояние машиностроительного комплекса отличается несовершенством отраслевой и внутриотраслевой специализации, слабыми межотраслевыми связями. Данную проблему можно решить на основе рационализации использования производственного потенциала машиностроительных предприятий; создания ряда новых, преимущественно наукоемких, производств; централизации производства продукции межотраслевого и общемашиностроительного применения с целью ликвидации дублирования в выпуске продукции; специализации ремонтного производства. Важно также снизить металло- и энергоёмкость машиностроительной продукции путем повышения качества, надежности машин и оборудования, уменьшения абсолютно-го и удельного (в расчете на единицу технического параметра) веса изделий машиностроения.

Следует улучшить структуру потребления конструкционных материалов за счет использования композиционных, керамических материалов, новых конструкционных пластмасс, изделий порошковой металлургии. Применение композитов, сочетающих высокую прочность с легкостью и долговечностью, позволяет снизить массу конструкций на 25–50%, трудоёмкость изготовления в 1,5–3 раза, энергоёмкость производства – в 8–10, материалоемкость машин, оборудования и сооружений – в 1,6–3,5, увеличить ресурс техники в 1,5–3 раза.

Учитывая необходимость интенсификации машиностроительного производства и возможности финансирования капитальных вложений за счет собственных средств предприятий, в качестве основополагающего принципа развития отрасли следует принять расширение, реконструкцию и техническое перевооружение. Требуется активизировать процесс выбытия фондов, и в первую очередь тех, по которым накоплен амортизационный фонд, ускорить замену морально изношенной техники, улучшить воспроизводственную и технологическую структуры капитальных вложений путем повышения в них доли расходов на техническое перевооружение и особенно на обновление произ-

водственного аппарата. Реализация предлагаемых мер позволит значительно увеличить в предстоящей перспективе долю приборостроения, электротехнической промышленности, машиностроения для легкой и пищевой промышленности. Улучшится соотношение ввоза и вывоза продукции отрасли. В перспективе Казахстан мог бы вывозить до 60% продукции приборостроения и в то же время снизить примерно на 40% ввоз продукции машиностроения для легкой и пищевой промышленности и бытовых приборов из других стран.

В металлургическом комплексе, учитывая высокий уровень затрат, в ближайшие годы можно говорить лишь о создании предпосылок для реализации основных структурных сдвигов. Наряду с укреплением сырьевой базы приоритетным направлением должно стать развитие завершающих конечных переделов, специализированных на выпуске прогрессивной высокорентабельной продукции. В частности, имеется в виду необходимость наращивания и обновления мощностей по выпуску алюминированного листа и гнутых профилей на Карагандинском металлургическом комбинате, по расширению производства дефицитных и высокорентабельных сплавов на Актюбинском и Ермаковском заводах ферросплавов. Принципиально важно, чтобы развитие черной металлургии шло по линии ресурсоэкономного производства. Учитывая это, необходимо последовательно проводить линию на стабилизацию общего выпуска металла за счет повышения его качества и замены другими конструкционными материалами.

Цветная металлургия способна позитивно влиять на структуру общественного производства за счет увеличения выпуска продукции повышенной готовности на основе расширения четвертого передела. В последние годы в республике выпускалось всего лишь 4% проката цветных металлов от объема производства в странах СНГ, тогда как удельный вес производства металлического свинца составляет 70%, цинка – 49, меди – 26%. Целям устранения такой диспропорции призваны служить реконструкция мощностей Балхашского завода по обработке цветных металлов и свинцово-прокатного производства на Чимкентском свинцовом заводе с наращиванием мощностей по выпуску проката в масштабах, позволяющих полностью обеспечить потребность республики в свинцовом и медном прокате. Внедрение на Балхашском горно-металлургическом, Усть-Каменогорском свинцово-цинковом комбинатах и других предприятиях отрасли таких техноло-

гий, как плавка в жидкой ванне и кислородно-взвешенная циклическая электротермическая плавка, эквивалентно экономии электроэнергии, исчисляемой миллиардами киловатт-часов.

Значительная потребность в минеральном сырье, материалах, топливе и электроэнергии делает необходимым дальнейшее развитие *топливно-энергетического комплекса*. Ускоренными темпами будут развиваться электроэнергетика, нефте-, газо- и углепереработка. Можно предположить существенные изменения в топливно-энергетическом балансе республики за счет увеличения доли газа, что приведет к сокращению потребления других видов ресурсов – угля, топочного мазута, моторного топлива, кокса, сжиженного газа, электроэнергии. Природно-климатические условия дают возможность широко использовать в народном хозяйстве нетрадиционные возобновляемые источники энергии: солнце, ветер, геотермальные воды и биомассы. За счет их использования к 2005 г. можно сэкономить свыше 450 тыс. т условного топлива.

В области электроэнергетики предстоит улучшить структуру электробаланса с увеличением в нем доли собственной электроэнергии, произведенной на базе дешевых экибастузских углей. Учитывая разницу между себестоимостью выработанной в республике электроэнергии и тарифом на покупную, можно ожидать снижения затрат на единицу потребляемой электроэнергии.

Добычу угля имеется возможность довести до объема, при котором может быть полностью удовлетворена потребность в нем народного хозяйства и населения республики, а также обеспечена поставка угля до 45 млн т в другие регионы СНГ. В общем объеме возрастет доля углей, добываемых открытым способом. Ускоренное развитие Шубаркольского и Майклубенского месторождений и разреза "Каражыран" позволит снизить добычу подземным способом и закрыть ряд шахт, добывающих в основном энергетические угли. В итоге возрастет рентабельность угольной отрасли.

Основным направлением в развитии нефтедобывающей промышленности республики на перспективу, мы полагаем, будет создание нефтегазовых комплексов на базе Тенгизского и Карачаганакского месторождений. Три четверти прироста добычи нефти может быть получено на Тенгизском месторождении, а весь прирост добычи газового конденсата – на Карачаганакском месторождении. Дальнейшее освое-

ние нового Кумкольского месторождения позволит довести добычу нефти на нем до 2,5 млн т. На Карачаганакском месторождении целесообразно применение прогрессивной технологии добычи газового конденсата (сайклингпроцесс), позволяющей повысить уровень извлечения из недр жидких углеводородов до 75%.

В нефтеперерабатывающей промышленности следует углубить переработку нефти, расширить ассортимент и улучшить качество нефтепродуктов (каталитический крекинг, производство битума, коксование, извлечение жидких парафинов из дизельного топлива, производство высокооктановых добавок к бензину и др.). Это требует создания дополнительных производственных мощностей по первичной переработке нефти, в том числе путем строительства нового нефтеперерабатывающего завода в Актау, реконструкции и расширения Атырауского, Павлодарского и Шимкентского нефтеперерабатывающих заводов. Реализация этих мер позволила бы значительно увеличить объем переработки нефти при одновременном повышении глубины ее переработки.

В подъеме нефтяной и нефтеперерабатывающей промышленности большую роль играют зарубежные компании. В этом направлении уже проведена значительная работа. Так, еще в апреле 1993 г. был подписан контракт с американской корпорацией “Шевройл” о создании совместного предприятия “Тенгизшевройл” для разработки крупнейших в мире Тенгизского и Королевского месторождений, а также для проведения геологоразведки на прилегающей территории Атырауской области площадью 4 тыс. кв. км. Проведен тендер по выбору партнера в строительстве нефтеперерабатывающего завода в Актау, победителем которого признан консорциум японских фирм “Мицуи”, “Мицубиси” и “Тойо инжиниринг”. Заключены контракты с компаниями “Аджин” и “Бритишгаз”, касающиеся освоения Карачаганакского нефтегазоконденсатного месторождения в Западно-Казахстанской области. Подписано соглашение с султанатом Оман, Россией и Азербайджаном о создании трубопроводного консорциума. Заключен контракт с альянсом фирм “О-О-Сл”, “Бехтель”, “Витрос” на разработку пакета документов по финансированию, проектированию и строительству нефтепровода Тенгиз – Атырау – Астрахань – Тихорецк – Новороссийск, что даст возможность увеличить экспорт

казахстанской нефти в объеме 40 млн т в год с получением республикой 25% прибыли консорциума.

Внутри *химико-лесного комплекса* выгоднее более динамично развивать производство пластмасс, синтетических смол, других материалов, а также изделий из них для нужд промышленности, строительства и народного потребления. Это дает возможность сократить потребление металла и лесных ресурсов, увеличить долговечность и облегчить эксплуатацию основных фондов.

Так, в химической промышленности приоритетное значение может иметь производство по выпуску пластмасс и изделий из них за счет реконструкции Атырауского химического завода и Шевченковского завода пластмасс на базе углеводородного сырья Тенгизского нефтяного месторождения и строительства завода по переработке пластмасс в Кызыл-Ординской области. Кроме того, на базе Тенгизского нефтяного месторождения можно создать новые мощности по выпуску пластмасс. Есть также возможность расширить производство химических волокон, нитей и стеклопластиков за счет ввода в действие новых мощностей в городах Лисаковске и Рудном, заводов полиэфирного волокна в Жетыгаре и стеклопластиков в Актюбинске. Строительство лакокрасочного завода в г. Шидерты Павлодарской области и завода фасадных красок в Карагандинской области значительно увеличит выпуск лакокрасочных материалов. Задача состоит в том, чтобы полностью удовлетворить потребность Казахстана в полиэтилене, полипропилене, полистироле и частично продавать эту продукцию за пределы республики.

Структурную перестройку, направленную на ресурсосбережение и повышение эффективности производства, обычно увязывают со сбалансированным развитием экономики. Вместе с тем следует сделать акцент на социальную значимость *производства товаров народного потребления*. Проблема удовлетворения потребительского спроса остается чрезвычайно острой. Это неудивительно, поскольку в течение долгих лет удельный вес предметов потребления в промышленности оставался низким. Доля легкой промышленности не превышала 30% и по темпам роста заметно отставала от тяжелой. Основные причины – в недостаточности материально-технического оснащения предприятий и чрезмерной изношенности производственного аппарата. Отсюда и парадоксальный результат: в целом по производству недовольствен-

ных товаров народного потребления Казахстан занимал пятое место (после России, Украины, Беларуси, Узбекистана), а в расчете на душу населения – предпоследнее место среди всех бывших союзных республик.

Улучшение структуры производства, отвечающее требованиям социальной ориентации экономики, безусловно, связано с привлечением немалых материальных и финансовых ресурсов. Непременным условием является приоритетное направление на эти цели государственных капитальных вложений и средств предприятий. Тогда ресурсы будут лучше использоваться в интересах сочетания добывающих и обрабатывающих производств, создания новых рабочих мест и повышения уровня жизни народа.

Наряду с повышением требований к предприятиям социально ориентированных отраслей в указанных направлениях Казахстан вынужден принять меры по развитию машиностроительных производств соответствующего профиля, используя в необходимых случаях возможности конверсии оборонных предприятий и мощности тяжелой индустрии. Тем же целям может служить разумное развитие малого машиностроения внутри предприятий разных отраслей, в том числе легкой и пищевой промышленности. Это направление совсем не обязательно означает натурализацию хозяйства. Оно может быть и вполне индустриальным, если опирается на достаточно развитую подетальную, поузловую, поагрегатную специализацию в производстве изделий общемашиностроительного применения. К тому же здесь есть возможность обеспечить высокую мобильность преобразования технологической базы производств, что необходимо в условиях постоянных перемен в номенклатуре потребительских товаров.

Крайне важно также быстро осуществить серию мер по повышению наукоемкости предприятий, специализирующихся в республике на выпуске пищевых и потребительских товаров. Наличие на предприятии достаточно квалифицированного научного центра означает возможность проведения энергичной политики в области маркетинга и соответственно в части выбора оптимальных стратегий освоения новых видов продукции и технологического обновления производства. Привлечение необходимых контрагентов для реализации этих целей явится естественным моментом развития научно-технической кооперации.

В общей политике экономических реформ *конверсия оборонной промышленности* для нужд социального развития занимает, как известно, одно из центральных мест. Поскольку конверсия подразумевает значительные изменения в целевых направлениях использования имущественных и интеллектуальных ценностей, она становится важным фактором структурной политики. Прежде всего следует исходить из той особенности оборонного сектора промышленности, которая связана с его, как правило, высокой наукоемкостью. Именно она, а не простое желание как можно быстрее наладить на оборонных предприятиях выпуск товаров народного потребления должна определять концептуальную линию конверсии. Поэтому целесообразно участие оборонных предприятий в создании современной наукоемкой продукции для населения и формировании технологической базы, способной осуществить наиболее эффективным образом осуществить социальную переориентацию экономики.

Необходимо учесть, что практически все оборонные предприятия активно развивали в рамках своих отраслей производства по изготовлению в больших объемах станков, оборудования, оснастки для внутреннего потребления. Причем это было чаще всего высокотехнологичное, наукоемкое оборудование. Именно эти возможности оборонного комплекса и следует в первую очередь использовать в гражданских целях. В целом отрасли оборонного комплекса обладают потенциалом, в 2–3 раза превосходящим потенциал гражданского машиностроения. В этой связи особый приоритет должны иметь конверсионные программы, направленные на высокотехнологическое оснащение производства товаров для населения и услуг, социальное развитие в целом.

Проблемой фундаментального значения, особенно с социальной точки зрения, является формирование *сельскохозяйственного сектора экономики*, осуществление в нем глубоких структурных, технологических и организационно-экономических преобразований.

Начало этому положено. Крестьяне почувствовали свою самостоятельность, поверили, что они хозяева на селе. И сегодня у сельчан главная проблема: как продать по хорошей цене произведенную продукцию, приобрести необходимую сельхозтехнику и минеральные удобрения.

Рост объемов сельскохозяйственной продукции в 1999 г. составил 28,9% к уровню 1998 г. При общем сокращении посевных площадей

под зерновыми культурами произошло двукратное повышение урожайности. Наметилась стабилизация численности поголовья скота. На селе внедряются новые формы хозяйствования. Развиваются процессы становления нового, рачительного собственника.

Особой важности вопрос – статус собственности на землю. И сторонники ввода частной собственности на землю, и противники понимают, что земля должна быть в рыночном обороте. Но необходимы действенные механизмы, пользуясь которыми крестьянин мог бы получить кредиты, заложить землю и т.п. Кроме того, наступила пора окончательно определиться с правами на условные земельные доли и выработать механизмы, позволяющие их владельцам приобрести вещные права. Это должно стать стимулирующим фактором развития рынка земли. Назревшей необходимостью является законодательное решение данной проблемы.

В рамках структурных преобразований важной проблемой является координация различных отраслей единого агропромышленного комплекса. Сельское хозяйство на местах должно быть многоотраслевым. Аграрный и промышленный секторы, транспортно-коммуникационная система, сфера реализации должны взаимно стимулировать друг друга. Учитывая, что такие отрасли, как легкая и пищевая промышленность, машиностроение, имеют тесные связи с аграрным сектором, последнему надо становиться равноценным партнером, способным содействовать позитивному развитию смежных сфер производства.

Особое значение при переходе к рынку имеет разработка технологически ориентированных стратегий в сельском хозяйстве. В этой важнейшей отрасли народного хозяйства все еще господствуют малоэффективные технологии обработки почвы, возделывания культур, сбора, переработки, хранения урожая, выращивания и откорма скота и птицы. Менее половины посевных площадей зерновых культур возделывается по интенсивной технологии, а удельный вес производства мяса животноводческими комплексами на промышленной основе незначителен. Необходимы эффективные меры по улучшению использования прогрессивных базовых технологий в сельском хозяйстве.

Мировой опыт, да и наша практика последних лет предельно ясно показывают бесперспективность увеличения объемов производства сельскохозяйственной продукции в условиях отсутствия платежеспособ-

собных рынков сбыта. Зачастую от реализации сельскохозяйственной продукции обогащаются лишь посредники – те, кто никоим образом не причастен к производству. Нужны разветвленная сеть заготовительных организаций, четкий механизм материального стимулирования товаропроизводителей, определяющий совместные правила игры всех сторон – и сельхозпроизводителей, и представителей государства. Необходимо учесть, что не каждый крестьянин, тем более из труднодоступных отдаленных районов, может везти свои излишки продукции для продажи на рынке. Государство же способно получить прибыль, выкупив продукцию всех регионов и продав ее другим странам по мировым ценам. Но при этом сельчанину должна быть предложена выгодная цена, а не то, что предлагают сейчас перекупщики. Необходима гибкая система взаиморасчетов с сельчанами: от прямой платы за реализованную продукцию до применения вексельной схемы.

Конечно, очень важной составляющей при таком подходе остается фактор конъюнктуры цен. Поэтому в Программе развития сельскохозяйственного производства в 2000–2002 гг. нами сделана ставка на сохранение и развитие существующих внешних и внутренних рынков зерна, хлопка, риса, растительного масла, молока и продукции птицеводства.

В свою очередь, государством будет оказываться финансовая поддержка. Государство берет на себя затраты на ведение борьбы с особо опасными заболеваниями животных, защиту растений от болезней и массовых вредителей, охрану территорий страны от заноса этих болезней и вредителей извне, обновление технического парка сельского хозяйства, в особенности за счет лизинга, долгосрочное кредитование мероприятий по мелиорации и ирригации, постприватизационной поддержке сельских товаропроизводителей, субсидирование деятельности в области племенного животноводства и элитного семеноводства, хранение и обновление государственных ресурсов зерна.

В последние годы солидные инвестиции привлечены в сельское хозяйство по линии международных финансовых организаций: Всемирного банка, Азиатского банка развития, Европейского банка реконструкции и развития и т.д. На сегодня в аграрном секторе экономики реализуются три крупных проекта, стоимость которых составляет 170,1 млн долл. США. Донором по двум проектам является Всемирный банк, который выделяет 95 млн долл., по третьему проекту – Ази-

атский банк развития с объемом инвестиций в 40 млн долл. При умелом и рациональном использовании этих средств можно добиться высокой отдачи в аграрной сфере.

В условиях жесткой конкуренции за инвестиции мы намерены повысить привлекательность казахстанского рынка, в том числе путем создания *современной рыночной инфраструктуры*. В частности, на это направлена *программа развития транспортно-коммуникационного комплекса страны* на период до 2000 г. Основными ее задачами являются снижение транспортной составляющей в структуре затрат всех отраслей национальной экономики за счет снижения транспортных издержек и роста качества транспортно-коммуникационных услуг, повышение конкурентоспособности национальных производителей на внешних рынках и увеличение транзитных потоков через казахстанскую территорию.

Исторически сложилось, что для всех народов, населяющих бескрайние степные просторы Евразии, жизненно важным было развитие торговых путей, поскольку торговля позволяла не только удовлетворять потребности людей в товарах, но и лучше узнавать культуру, традиции и обычаи других народов. Поэтому непреходящую ценность имеет возрождение Шелкового пути, который издавна служил мостом между Востоком и Западом, между цивилизациями Европы и Азии.

Учитывая, что основные месторождения углеводородного сырья расположены в Западном Казахстане, логично предположить развитие транспортных магистралей в сторону европейской части континента через Россию, Украину, Польшу, порты Черного и Балтийского морей.

Немалыми запасами сырьевых ресурсов обладают такие страны Центральной Азии, как Туркменистан, Узбекистан. Поскольку вокруг Казахстана находятся крупные рынки Китая, России, Индии и других стран с высокой потребительской емкостью (более 2 млрд человек), большое значение мы придаем развитию широкого спектра перерабатывающих отраслей. Мировой финансовый кризис и резкое падение цен на нефть и цветные металлы еще раз убедили нас в том, что нельзя построить сильную национальную экономику только на добывающей промышленности.

В этом отношении Казахстан может стать заинтересованным партнером для производства и продвижения товаров стран Центральной и Восточной Европы в Центральной Азии и близлежащих регио-

нах. Для этого мы прилагаем все усилия: развиваем транспортную инфраструктуру, создаем благоприятный инвестиционный климат, налоговый и таможенный режим, способствуем развитию транзитного складского хозяйства и всего комплекса сервисных услуг.

С этих позиций вновь и еще более крупным, чем прежде, планом встает проблема электрификации железных дорог.

Удельный вес электрической тяги в общем грузообороте бывшего СССР составлял 63%. Это немалая величина, но если учесть большую протяженность магистралей и высокую долю перевозок железнодорожным транспортом, то в целях экономии целесообразно было бы перевести на электротягу еще большую часть дорог. В автомобильном транспорте крайне медленно внедрялись топливосберегающие способы перевозок на основе использования автомобилей с дизельными двигателями, доля газотопливных автомобилей в общем грузообороте автотранспорта не превышает и 5%.

Актуальность мер, необходимых для улучшения ситуации на транспорте, в особенности касается автомобильных составляющих транспортной инфраструктуры Казахстана. Ухудшение ее состояния оборачивается потерей транзита – самого высокодоходного вида перевозок. Рассматривая транзитные грузоперевозки как приоритетные с учетом геополитического положения страны, надлежит повысить эффективность использования средств, выделенных на строительство автомобильных дорог, ускорить освоение средств на строительство дороги Алматы–Астана, которая должна быть введена в 2002 г., а также на реабилитацию автодороги Атырау–Уральск–Астана, реконструировать дорогу Алматы–Шымкент.

Многое надо сделать для подъема гражданской авиации. Проведенная реорганизация национальной авиакомпании должна повлечь снижение непроизводительных затрат и соответственно высвобождение средств для закупки новых самолетов на внутренние рейсы и приобретение по лизингу хороших самолетов дальнего радиуса действия, соответствующих современным стандартам.

Разумеется, и в области технического переоснащения транспорта всегда необходимо мыслить стратегически и производить то, что полезно для будущего развития. Но существует мировое разделение труда, каждый производит и продает то, на что у него есть объективные возможности; поэтому, с другой стороны, не надо пытаться в обзори-

мой перспективе начинать производство самолетов или автомобилей там, где еще не созрели для этого реальные предпосылки. Во-первых, мы не сможем выпускать такую продукцию лучше мировых производителей, а значит, будем неконкурентоспособными. Во-вторых, нужны десятилетия на формирование инженерных династий и технологических традиций. В таких отраслях нам надо идти путем создания СП, используя марку мировых производителей.

Характеристика проблем и основных направлений формирования прогрессивной структуры экономики Казахстана была бы неполной без отражения в ней места и роли реструктуризации *строительного комплекса страны*. В прежних условиях возможности капитального строительства сдерживались отсутствием эффективного хозяйственного механизма, позволяющего своевременно вводить в действие мощности, объекты и основные фонды. Действовавший механизм не оказывал заметного влияния и на предприятия промышленности строительных материалов и конструкций. Коэффициент использования действующих мощностей на предприятиях находился по отдельным видам производств в диапазоне от 83 до 50 пунктов и уменьшился по многим видам. Отмечено и снижение фондоотдачи (при росте фондовооруженности) на 31% по промышленности строительных конструкций и деталей.

Существующие в Казахстане предприятия строительной индустрии оснащены большей частью устаревшим оборудованием, более 50% которого находится в эксплуатации свыше 15 лет. Многие годы подавляющая часть капитальных вложений направлялась на расширение существующих мощностей при старой технической базе. В результате происходило накопление устаревших фондов. На предприятиях стройиндустрии выбытие основных производственных фондов не превышало 2% против 4–5%, необходимых для нормального функционирования.

Республика испытывала острый дефицит в ряде строительных материалов, прежде всего в нерудных, теплоизоляционных, отделочных и некоторых санитарно-технических изделиях. Доля гравия и щебня, мелких фракций в общем выпуске нерудных материалов составляла вместо требуемых 45–50% всего 20–25%, пустотелого кирпича – вместо 30–35 около 15%, ячеистых бетонов и бетонов на базе искусственных пористых заполнителей – вместо 40–45% только 10%.

Необходимо указать на сложившуюся диспропорцию между производством конструкционных строительных материалов и материалов для отделки и санитарно-технического оборудования зданий. Объемы выпуска эффективных отделочных материалов не обеспечивают современное индустриальное строительство, вследствие чего затраты труда на отделочных и послемотажных работах в 3–5 раз больше, чем на возведении основных конструкций зданий. В целом низки темпы развития промышленности строительных материалов.

В политике и практике использования инвестиций не было должных ориентиров-оптимизаторов на уровне республики, регионов, предприятий, системно отражающих показатели технического перевооружения и реконструкции, эффективность, этапы и сроки их реализации. Низкий технический уровень обусловил тяжелые условия труда на многих участках и повлек за собой превращение свыше 20 городов в зоны экологического бедствия.

Крайне медленной динамикой характеризуются объемы строительно-монтажных работ, выполняемых прогрессивными технологическими способами; существенно отстала от намеченных рубежей реализация программ индустриализации строительного комплекса. Удельный вес строительства из крупноразмерных элементов, узлов, панелей и блоков с полной сборностью конструкций в общем объеме строительно-монтажных работ, в прежние годы составлявший немногим более 50%, в последнее время практически не повышается.

Дистанцию, отдаляющую нас от индустриально развитых стран в этом отношении, можно иллюстрировать следующими данными.

Удельный вес производства цемента из клинкера, получаемого по энергосберегающим технологиям, составлявший в 1970 г. 14%, достиг в 1990 г. только 28%. В то же время доля цемента, полученного “сухим” способом, в ФРГ равна 90%, в Японии – 78, в США – 58%. Естественно, в годы кризиса ситуация не могла измениться в желательную для нас сторону.

Вопрос о преодолении *технологического отставания* от развитых стран касается не только строительного комплекса; это коренной вопрос и, можно сказать, критерий структурной перестройки экономики как для Казахстана, так и для других стран СНГ. Несмотря на несомненные научные достижения в разработке новых технологий, их практическое применение продвигалось очень медленно, так как не дей-

ствовали рыночные рычаги стимулирования эффективности и качества работы. Дело в том, что на фоне общего низкого уровня базовых технологий, непрогрессивного, физически и морально изношенного оборудования отдельные технологические новшества зачастую не дают должного результата, хотя здесь имеются некоторые технологические прорывы.

Нередко локальное технологическое новшество не вписывается в устоявшуюся технологическую цепь. При отсутствии сопряженных вспомогательных агрегатов, несоответствии пропускной способности остальных элементов технологической линии, невыполнении довольно жестких условий функционирования и требований к качеству исходного сырья, материалов, полуфабрикатов и инструмента капитальные вложения в новейшие технологии окупаются очень долго. Поэтому снижение в конце 80-х годов объемов внедрения обрабатывающих центров, металлорежущих станков с числовым программным управлением и существенное сокращение количества введенных в эксплуатацию промышленных роботов и роботизированных комплексов вряд ли следует однозначно ассоциировать с замедлением роста технологического уровня материального производства. Это результат порочности административно-командных методов управления, отсутствия мотиваций и экономической ответственности, присущих рыночному хозяйственному механизму.

Нет необходимости доказывать, сколь важно использование новой технологии для экономического прогресса. Технология производства – это, как известно, способ последовательного преобразования исходного сырья для получения готовой продукции. Наше природное сырье (нефть, газ, уголь, руда, леса, земельные угодья, водные ресурсы) в основном не хуже, чем в других развитых странах. Следовательно, решающую роль в обеспечении необходимого качества конечных изделий играет уровень технологии, трудовых и машинных операций, организации производства. Плохо организованные добыча и первичная обработка сырья снижают качество полученных из него материалов; несовершенная технология обработки деталей и узлов усугубляет ситуацию – низкое качество “переносится” на полуфабрикаты. Далее следуют сборочные, отделочные, доводочные работы, технология которых имеет обычно наибольшие недостатки. В итоге и получается то неудовлетворительное качество, от которого страдает потребитель.

В условиях перехода к рыночному хозяйству, когда на первый план выходят задачи интенсификации общественного производства и ресурсосбережения, определяющую роль играет прогресс в области базовых технологий. К ним относятся обработка металла резанием, давлением, литье, сварка, клепка, пайка, термическая обработка и т.д. В этих традиционных, универсальных технологических процессах имеются значительные возможности для их совершенствования. Среди наиболее распространенных базовых технологий формообразования ведущее место все еще занимает обработка металла резанием, при которой 15–20% его превращается в стружку. Материалосберегающие процессы пластического деформирования, точного литья, прессования из порошков применяются недостаточно. Низок удельный вес финишных технологий в общем объеме обработки, что отрицательно влияет на качество производимой продукции.

Долгие годы в такой важнейшей отрасли материального производства, как металлургия, слабо повышался удельный вес производства электростали и кислородно-конвертерной стали в общем объеме выплавки. За 1980–1990 гг. в бывшем СССР он возрос с 39 до 44%, а темпы годового прироста сохранялись примерно постоянными. Для сравнения заметим, что в США доля этих прогрессивных технологических способов выплавки стали достигла 96%, а в Японии, ФРГ, Великобритании, Франции и Италии – практически 100%. Производство готового проката в общей выплавке стали составляло в бывшем СССР 70% и не изменялось в течение 20 лет, тогда как в США оно увеличилось за эти годы с 67 до 85%, в Японии – с 81 до 95, в ряде европейских стран – с 80 до 92%. Удельный вес производства стали, полученной с машин непрерывного литья заготовок, возрос до 41%, а в США – до 60%. Производство прогрессивных стальных гнутых профилей начиная с 90-х годов стало уменьшаться.

Недостаточен уровень прогресса в химической технологии. Удельный вес производства термопластов в объеме выпуска синтетических смол и пластических масс фактически не поднимался. Темп прироста производства синтетических смол и пластмасс, химических волокон и нитей в последующие годы снизился; к началу рыночных преобразований объем выпуска этих важных видов химической продукции оказался существенно меньше по сравнению с США.

В конце 70-х годов в экономике таких промышленно развитых стран, как ФРГ, Швеция, Италия, Великобритания, появились *технологические сдвиги в сторону компьютеризации и гибких производств*. Они в значительной степени предопределены все нарастающей сложностью и разнообразием производств. Это не просто усложнение технологических процессов, а качественно новый уровень принятия решений, свидетельствующий о коренных сдвигах в профессионально-квалификационной структуре занятых в отраслях специалистов и рабочих, об ином уровне качества производимой продукции. Это, наконец, принципиально иной взгляд на *информационные процессы*, бурное развитие которых породило *новую технологию – информационную*.

Потребность в развитии комплексной (гибкой) автоматизации производства определяется также ростом международной конкуренции, требующей быстрого обновления и освоения изделий, усиливающейся тенденцией работы на потребителя с соответствующим снижением серийного выпуска продукции. Именно по этим направлениям в настоящее время наиболее ярко проявляются преимущества гибких производственных систем (ГПС). Рассматривая их как концепцию, коренным образом меняющую методы работы предприятий – от закупок материалов и оформления заказов до распределения и сбыта готовой продукции, можно без преувеличения сказать, что ГПС представляют собой наиболее важное технологическое достижение с начала века после появления сборочного конвейера. По оценкам экспертов, сейчас в мире насчитывается 700–800 ГПС, 21% из них установлены в США, 19% – в Японии, 17% – в Великобритании. Следует отметить, что проблемы создания ГПС не должны рассматриваться в отрыве от общих концепций современного развития и совершенствования промышленности. Нужно четко осознавать, что это важное, но не единственное направление в работе по совершенствованию и комплексной автоматизации.

Наиболее эффективная область применения ГПС – мелкосерийное и серийное, многономенклатурное производство. Однако по мере совершенствования элементов систем они все более активно внедряются в массовые и крупносерийные комплексы, например в автомобильной промышленности.

Преимущества гибких систем весьма значительны. Из данных европейских исследователей видно, что внедрение ГПС повышает про-

изводительность труда в 1,5–4 раза, доводит загрузку оборудования до 17–20 ч/сутки. Срок выпуска новых изделий сокращается примерно на 40%, коэффициент сменности в среднем возрастает до 2,4–2,6. В промышленности Франции внедрение ГПС позволило сократить по сравнению с обычной технологией время на сборочных операциях на 50%, на контрольно-измерительных – на 80, на транспортировке деталей и материалов в цехе – на 60, прямые затраты труда – на 50, косвенные затраты (с учетом вспомогательных, обслуживающих и других операций) – на 60%. Потребность предприятия в инженерно-конструкторских работниках уменьшается на 50–70%, в технологах – на 30, в программистах – на 30–40, в административных работниках – на 50–70%.

Применение ГПС позволяет внедрять новую систему организации – синхронизированное автоматизированное производство, действующее по принципу “точно в срок”. При этом сырье, материалы, полуфабрикаты, комплектующие изделия подаются к месту обработки (сборки) точно в назначенное время. Это обеспечивает значительный экономический эффект. Для наиболее передовых японских и американских производств характерны такие показатели повышения эффективности: запасы готовой продукции сокращаются на 25%, сырья – на 50, размеры незавершенного производства – на 80, сроки поставок готовой продукции – на 20, количество брака – на 50–90, время подготовки производства – на 75, весь его цикл – на 90, время переналадки – на 97%. Срок окупаемости ГПС последних образцов не превышает 3 лет.

За истекшие годы были приняты меры к тому, чтобы заметно увеличить количество станков с ЧПУ, ГПС и других, способствующих интенсификации производства. Но к сожалению, установленные ГПС используются часто крайне плохо – на 10–15% их мощности. В целом коэффициент загрузки систем составляет около 40% при преимущественной работе в одну смену, в то время как в США аналогичный показатель превышает 52% при работе в две-три смены.

Технологические сдвиги не единовременное явление, а сложные инерционные процессы, сопровождающиеся не только технологическими перестройками, но и экономическими, экологическими, социальными последствиями. Так, например, автоматизация производства, усиление его гибкости означают помимо всего прочего, перенесение нагрузки на информационную составляющую современных техноло-

гий при снижении доли традиционного оборудования. Таким образом, предопределены сдвиги в социально-экономической сфере. Изменение профессионально-квалификационного состава работников требует своевременной, опережающей перестройки системы образования и переквалификации кадров.

Рассматривая экономические проблемы внедрения средств комплексной автоматизации, нужно особо подчеркнуть, что это капиталоемкое направление. Создание ГПС требует инвестиций, на 250% превышающих стоимость основного оборудования на современном предприятии; однако объективная необходимость ускоренного обновления продукции, более полного удовлетворения индивидуальных запросов потребителя не оставляет альтернативы. Комплексная автоматизация становится одним из факторов выживания в условиях конкурентного рынка.

В обеспечении интенсивного роста рыночной экономики весьма перспективны технологии с применением высоких давлений, лазеров, порошковой металлургии. Возможность получения металлического порошка непосредственно из руд позволяет отказаться от доменного, сталеплавильного и прокатного производств, а также от последующей механической обработки деталей резанием. Так, при изготовлении 1 т деталей и изделий на основе порошковой металлургии экономия металла составляет 2,5–2,9 т за счет исключения названных выше технологических процессов.

Особенно эффективно производство высококачественных полупроводниковых материалов, редких металлов и их соединений. Развитие электроники с ее тенденцией к миниатюризации и применению новых материалов значительно снижает традиционную энерго- и металлоемкость конструкций. Тогда совершенствование измерительной техники, обеспечивающей высокую точность, приведет к экономии металлов на 15–20%. Исследования показывают, что на базе электронизации народного хозяйства можно в 1,5–2 раза снизить энерго- и материалоемкость продукции и примерно вдвое повысить производительность общественного труда. За счет внедрения усовершенствованных технологий и оборудования при производстве тугоплавких материалов и при получении синтетических сверхтвердых материалов, а также за счет замены устаревших энергоемких процессов технологией самораспространяющегося высокотемпературного синтеза, по подсчетам

специалистов, возможно уменьшить потребление электроэнергии более чем в 10 раз и повысить производительность труда почти в 20 раз.

Совершенствование структуры производства важно с точки зрения не только более полного удовлетворения запросов потребителей, но и увеличения дохода (прибыли) товаропроизводителей за счет снижения материальных и трудовых затрат на единицу конечного продукта. Сокращение потребления сырьевых ресурсов в совокупном общественном продукте достигается путем внедрения ресурсосберегающих технологий и всемерного ускорения научно-технического прогресса. Производительность труда и темпы ее роста предопределяются в первую очередь технико-технологическим уровнем производства. Важно подчеркнуть, что и условия труда, его привлекательность и безопасность тесно связаны с технологией. Без качественной перестройки технологических процессов и технологического оборудования не удастся справиться с проблемой предельного ограничения физически тяжелого труда.

Зависимость эффективности использования материальных ресурсов от прогрессивности технологии понятна. Путь к материалосбережению, снижению материалоемкости проходит через малоотходные и безотходные технологии, которые вместе с внедрением прогрессивных материалов, полученных новыми технологическими способами, образуют кардинальное направление курса на экономное расходование ресурсов. Но здесь важно учесть следующее обстоятельство. В отношении эффективности использования основных производственных фондов и капитальных вложений нельзя прийти к столь же категоричным выводам. В отдельных случаях переход к прогрессивным базовым и тем более новейшим технологиям может привести к снижению фондоотдачи (с учетом роста стоимости оборудования) и повышению удельных капитальных вложений. Но такие неблагоприятные эффекты либо носят временный характер и нивелируются по мере расширения зоны применения прогрессивных технологических новшеств, либо целиком окупаются в результате роста производительности труда, снижения материалоемкости продукции и повышения ее качества.

Для ускорения внедрения прогрессивной технологии важно определить ее современный уровень. Это необходимо для выявления приоритетов и возможностей, уже реализованных в других регионах. Однако нередко обстоятельный и всесторонний анализ технологиче-

ского состояния производства затруднен тем, что наукой и практикой не подготовлена система аналитических, проектируемых и отчетных показателей технологического уровня. Кроме того, крайне ограничены статистические данные, в особенности обобщающие показатели и критерии.

Развитой рынок делает экономически недопустимым низкий технико-технологический уровень производства, не обеспечивающий общественно необходимый показатель эффективности и качества работы. Без соблюдения этого условия станет невозможным удовлетворить запросы потребителей, достигнуть и рациональных пропорций, наиболее полного использования производственного потенциала и экономии ресурсов. Например, средняя скорость распространения ресурсосберегающих технологий в бывшем СССР за последнюю четверть века незначительно превышала 1% в год, в то время как в США она была примерно в 3 раза выше. Динамика таких изменений в бывшем СССР имела тенденцию к ежегодному снижению: от 1,8 до 0,3%. Принципиальные возможности ресурсосберегающих технологий можно реализовать успешнее, если средняя скорость их распространения поднимется до 3–8%, как это было еще в 70-х годах в промышленно развитых странах. Для этого требуется перейти к рыночным методам хозяйствования, которые позволили бы эффективно стимулировать повышение качественных результатов производственной деятельности. Чтобы обеспечить получение высоких экономических результатов с минимальными затратами, надо практически осуществить комплекс организационно-экономических мер, внедрить прогрессивные ресурсосберегающие технологии. На решение этой важнейшей задачи должен быть нацелен и весь экономический механизм рынка, в том числе цены, налоги, кредит, банковский процент.

Итак, развитие экономики в рыночных условиях хозяйствования и углубление интенсификации производства требуют качественных структурных изменений в народном хозяйстве. Предприятиям-товаропроизводителям необходимо гибко и своевременно перестраиваться в соответствии с прогрессивными сдвигами в науке, технике и технологии, а также в структуре общественных и индивидуальных потребностей. Более высокими темпами должны развиваться отрасли, обеспечивающие ускорение научно-технического прогресса и решение социальных задач. Надо добиваться оптимального соотношения меж-

ду потреблением и накоплением, отраслями промышленности и АПК, рациональной структуры произведенного ВВП. Особенно важно усиливать социальную ориентацию всей экономики, последовательно осуществлять поворот к более полному обеспечению материальных и духовных потребностей людей. За каждым процентом роста производства должна стоять качественно новая, эффективная продукция с высокими потребительскими свойствами, нужная народному хозяйству и населению. В этом и заключается принципиальная особенность современной структурной политики.

2.2. Рынок и обеспечение интенсивного воспроизводства

Рыночные отношения, основанные на многообразии форм собственности и конкуренции товаропроизводителей, создают реальные предпосылки и экономические условия для перехода от экстенсивного к интенсивному воспроизводству. Это достигается благодаря стимулированию научно-технического прогресса и подлинно хозяйственному и рачительному использованию предметов и средств труда. В результате обеспечиваются ускорение кругооборота основного и оборотного капитала и снижение затрат всех ресурсов на единицу конечного результата.

Интенсивный тип воспроизводства характеризуется не только постоянно действующей тенденцией экономии всех ресурсов, но и более эффективной материализацией приращения ресурсов и возможностей увеличения потребления и накопления на основе ускорения НТП и экономии затрат труда и материальных ресурсов на единицу продукции или соответственно прироста национального дохода. Являясь важнейшим выражением интенсификации общественного производства, ресурсосбережение обеспечивается на основе улучшения качественных показателей работы предприятий, чему способствуют рыночные отношения.

В то же время переход к интенсивному воспроизводству достигается за счет факторов, имеющих народнохозяйственное значение: прогрессивные структурные сдвиги внутри отраслей и в масштабах всего народного хозяйства; улучшение размещения производительных сил; рациональная кооперация производства; обеспечение эффективной занятости; соблюдение внутриотраслевых и межотраслевых пропорций;

использование прогрессивных сторон рыночной системы для усиления взаимосвязей производства, распределения, обмена и потребления. Большое значение имеет ускорение кругооборота основного и оборотного капитала. Соответственно и материализация достигнутых результатов от применения интенсивных факторов развития происходит не только на уровне предприятий, но и в масштабах всего общества в виде ускорения роста производства и увеличения фондов потребления и накопления.

В связи с этим в процессе анализа факторов интенсивного роста экономики целесообразно выделить пять разделов по фазам воспроизводства: производство, распределение, обмен, потребление и процесс воспроизводства в целом. Отношения производства определяют отношения распределения, обмена и потребления. Единство производства и распределения, производства и обмена, производства и потребления заключается в том, что они взаимопроникают и взаимообуславливают друг друга. Попытка отделить анализ отношений распределения, обмена, потребления от анализа производства, его интенсивного роста равнозначна отрыву формы от содержания, явления от сущности. Вместе с тем недопустимо и формально-логическое отождествление производства с остальными фазами, что приводит к абстрактному тождеству и умаляет их различия. Вот почему не следует недооценивать решающей роли предприятий-товаропроизводителей в нормализации рынка и переоценивать роль товарных бирж, а также иных посредников, занятых в сфере обращения.

Производство и остальные фазы воспроизводства не только тождественны, но и различны, имеют свою специфику, выполняют различную роль в процессе воспроизводства в целом. Так, отличие производства от прочих фаз состоит прежде всего в том, что здесь создается продукция в виде товара, подлежащая распределению, обмену и потреблению. В процессе перехода к рынку сложилась ненормальная экономическая ситуация: товаропроизводители попали в гораздо более сложные и трудные условия по сравнению с торговцами и разнообразными посредниками. Эту ситуацию необходимо устранить в ближайшее время, имея в виду, что рынок товаров является исходной базой для развития рынка труда и капиталов, а также для стабилизации финансов и укрепления курса рубля.

Единство между всеми фазами воспроизводства закладывается уже в процессе непрерывного производства, поскольку оно не может осуществляться без распределения и обмена необходимых сырья и материалов и других элементов средств производства. Каждый предприниматель-товаропроизводитель является в то же время покупателем средств производства. В свою очередь он продает свой товар соответствующим потребителям в виде средств производства или товаров личного потребления. Уровень интенсификации экономики повышается, и возможности ее роста расширяются, когда сбережение ресурсов достигается во всех сферах воспроизводства: в виде экономии в непосредственном процессе производства, сокращения всякого рода потерь и непроизводительных затрат в фазах распределения, обмена и потребления. Соответственно дополнительные источники экономического роста, получаемые от ресурсосбережения, могут быть использованы как для увеличения потребления и расширения производства, так и для расширения и совершенствования оптовой и розничной торговли.

Следовательно, производство товаров является главной, определяющей стадией воспроизводства. Однако распределение, обмен и потребление, хотя и зависят от производства, обусловлены им как первопричиной, в свою очередь обеспечивают его непрерывное развитие, а в случаях тех или иных перебоев могут замедлять рост производства или даже приводить к его спаду, как это имеет место в период экономических кризисов. Значит, производство в свою очередь зависит от распределения, обмена и потребления. Например, потребление придает производству целевую направленность, создает для него побуждающий мотив. Наличие развитой оптовой и розничной торговли ускоряет процессы распределения и обмена товарами.

Суть отношений между производством, распределением, обменом и потреблением проявляется в логической взаимосвязи формы и содержания, как переход их друг в друга. Распределение, как известно, опосредует связь между производством и потреблением, и уже из этого понятно, что оно не может рассматриваться в качестве сферы, обособленной от производства.

Таким образом, исследование отношений распределения, обмена, потребления, осуществляемое в отрыве от отношений производства, не имеет практического смысла. Оно не способно установить, в какой мере эти отношения приобрели самостоятельность, стали независимы от

своего содержания – отношений производства, а следовательно, и наметить пути приведения их в соответствие друг с другом, обеспечив тем самым совершенствование всей систем производственных отношений, гарантирующих интенсивное воспроизводство. Одна из причин имеющегося ныне спада производства состоит в том, что отношения распределения, обмена и потребления не увязаны в должной мере с улучшением организации и управления производством. Нарушены горизонтальные экономические, а значит, торговые связи между предприятиями, что затрудняет нормализацию производства и взаимосвязь всех стадий воспроизводства.

Без усиления экономической интеграции внутри бывших союзных республик, а также в рамках СНГ будет трудно нормализовать рынок и прочно встать на интенсивный путь воспроизводства, обеспечивающий улучшение конечного результата производства с наименьшими затратами. Вот почему мы считаем целесообразным создание специального органа по координации хозяйственных связей в рамках экономического содружества. Такая координация необходима не только для бесперебойного развития производства в странах СНГ, но и всемерного развития взаимовыгодной торговли, способствующей нормализации общего рынка и внутренних рынков каждой страны. Экономическая интеграция имеет непосредственно воспроизводственный характер и обеспечивает взаимосвязь всех фаз общественного воспроизводства. Укрепление экономического содружества даст возможность более рационально и эффективно использовать все производственные и природные ресурсы стран СНГ, что явится важнейшим условием роста производства и потребления.

Для обеспечения высокой эффективности производства и усиления его социальной направленности важно не только полнее использовать все возможности и условия для рационального и экономного использования природных и производственных ресурсов, но и умело материализовать достигнутую экономию. Так, для того чтобы избежать роста безработицы в связи с техническим прогрессом и повышением производительности труда, полученную экономию необходимо в оптимальных пропорциях распределять между фондами потребления и производственного накопления. Пока что многие предприятия не проявляют должной заботы о модернизации и реконструкции производства. Но такой путь развития неэффективен и не имеет перспективы.

Он подрывает экономические основы расширенного воспроизводства, что неизбежно приведет к снижению размеров личного и производственного потребления. Вот почему, осуществляя переход к рынку, необходимо обращать особое внимание на усиление стимулирования роста производства товаров на интенсивной основе. Это даст возможность поднять удельный вес фонда потребления в национальном доходе и увеличить масштабы его роста.

Социально-экономическая направленность интенсивного воспроизводства не может быть достигнута на стихийной основе. Рыночное саморегулирование производства, распределения, обмена и потребления периодически дает сбой, о чем свидетельствуют экономические кризисы перепроизводства или недопроизводства товаров. В этом убедились многие страны и стали вводить систему государственного регулирования структуры и пропорций воспроизводства с помощью экономических методов, законодательных норм (поощрения или ограничения), а также индикативного планирования. Благодаря таким мерам рыночная экономика приобретает организованный характер, преодолеваются в той или иной степени спады производства, не допускается большой рост безработицы, устанавливается равновесие между спросом и предложением, стабилизируется курс валюты, сокращается дефицит государственного бюджета. Это свидетельствует о том, что планомерность и организованность являются обязательными атрибутами последовательного использования интенсивных факторов экономического роста, проведения режима экономии и эффективной материализации полученных результатов.

Словом, введение в действие рыночного экономического механизма стимулирования наилучших конечных результатов деятельности при оптимальных затратах в сочетании с государственным регулированием структурных сдвигов и пропорций, проводимым преимущественно с помощью экономических методов, создает реальные предпосылки для ускорения научно-технического прогресса; оптимизации размеров предприятий; ликвидации монопольного диктата, в том числе в области цен; обеспечения должного взаимодействия всех стадий воспроизводства и усиления их ориентации на удовлетворение потребностей. Тем самым закладываются предпосылки для ускорения экономического и социального прогресса. Пока что указанные предпосылки мы используем плохо. Но вина в этом не создаваемой рыночной си-

стемы, но ошибок и упущенных возможностей в прошлые десятилетия, а также недостатков и ошибок, допускаемых в ходе осуществляемых ныне экономических реформ. Чтобы обеспечить возможно полную реализацию преимуществ интенсивного воспроизводства, необходимо целенаправленно улучшать систему производственных отношений, добиваться наибольшего эффекта от приватизации собственности, совершенствовать хозяйственные системы, повышать уровень всей профессиональной деятельности, всемерно способствуя качественному улучшению производительных сил.

Общим историческим фоном развития производительных сил и действия экономических законов в современных условиях является научно-технический прогресс. Одна из форм его проявления – это кардинальные изменения, происходящие в материально-вещественных факторах общественного производства, в результате которых человеческий труд отступает на второй план перед трудом машин. В результате масштабы затрат живого труда уменьшаются, а в зависимости от степени прогрессивных изменений средств производства, происходящих во взаимодействии с наукой, их значение для достижения конечных результатов производства возрастает.

Цементирующим началом, обеспечивающим взаимодействие науки, техники, производства, является курс на экономию затрат и улучшение конечного результата деятельности. От того, в какой мере удастся овладеть рыночными методами стимулирования и регулирования, зависят темпы научно-технического прогресса, интенсификации и эффективности расширенного воспроизводства. В этом и заключена существенная особенность, которую приобретают новые методы хозяйствования и которую надо иметь в виду в ходе дальнейшего проведения реформ. Следует при этом учитывать, что размеры и стоимость производственных фондов, которые раньше росли без существенного качественного улучшения, достигли в условиях экстенсивного воспроизводства последней границы.

Чтобы выйти из сложившейся тупиковой ситуации, необходимы радикальные технические улучшения производственных фондов, более высокий уровень эффективности. В процессе решения этой проблемы создается возможность преодоления экстенсивного типа производства на основе дальнейшего ускорения научно-технического прогресса.

Значит, требуется создавать такие условия для развития рыночного хозяйства, которые максимально способствовали бы ускорению НТП и интенсивному воспроизводству. Нельзя ограничиваться лишь характеристикой использования части совокупного общественного продукта для увеличения основных и оборотных производственных фондов, непроизводственных фондов культурно-бытового назначения, образования материальных резервов. Следует учитывать изменения качественной стороны накопления, в том числе рост экономии от сбережения производственных ресурсов. Величина экономии будет зависеть от преимущественно экстенсивного или интенсивного типа воспроизводства. Под первым понимается такая экономия средств производства, при которой каждая последующая единица прироста производственных фондов сопровождается большим по сравнению с предыдущей расширением производства. А результатом этого будет больший прирост объема общественного продукта. Преимущественно экстенсивный тип мы наблюдаем, когда каждой последующей единице прироста производственных фондов соответствует либо такое же, как в предыдущий раз, расширение производства и соответственно прирост совокупного общественного продукта, либо меньшее расширение производства и меньший прирост совокупного общественного продукта.

Интенсификация общественного производства и его расширение возможны лишь на базе создания и применения новых машин, технологических процессов и других результатов целенаправленной деятельности человека по ускорению научно-технического прогресса. Принято считать, что применение технических усовершенствований является показателем интенсивного ведения хозяйства. Возрастающее значение механических средств труда в производстве общественного продукта как закономерность в ходе развертывания научно-технического прогресса многократно усиливается. Оно приводит к быстрому развитию производительных сил, при котором старые машины должны быть заменены более выгодными. Это важнейшее направление интенсификации внешне проявляется в резком сокращении сроков морального износа основных фондов, амортизационного периода, в увеличении норм амортизации, в росте производительности труда и сопровождающем его повышении органического строения производства. Следует подчеркнуть: последнее не тождественно выводу, что рост до-

ли материальных затрат в стоимости общественного продукта есть закономерный процесс, представляющий собой генеральную форму роста общественной производительности труда. В процессе развития народного хозяйства бывшего СССР за последнюю четверть века были периоды не только роста доли материальных затрат в стоимости совокупного общественного продукта, но и ее уменьшения и стабилизации.

При исследовании причин движения материальных затрат в стоимости совокупного общественного продукта следует учитывать то обстоятельство, что при преимущественно интенсивном типе развития и расширения производства достигается экономия и овеществленного труда. Дополнительные затраты прошлого труда, необходимые для замещения живого, должны быть меньше, чем сэкономленный живой труд. В результате этого удельный вес прошлого труда в стоимости совокупного общественного продукта может и не возрастать, а даже уменьшаться в случаях, когда материальные затраты вырастут на меньшую величину, чем абсолютная величина прироста национального дохода, обусловленная ростом производительности живого труда. В процессе расширенного воспроизводства техническое перевооружение народного хозяйства сопровождается экономией живого труда и перекрывающим эту экономию ростом доли прошлого труда. Таким образом, такой самостоятельный фактор снижения стоимости воспроизводства продукции, как экономия средств производства и соответственно прошлого труда, по мере научно-технического прогресса должен становиться все более существенным.

В исследовании основных положений теории интенсивного воспроизводства можно и нужно рассматривать в качестве объекта присвоения носителя отношений собственности. Это, несомненно, важный аспект анализа. Прогрессивные формы собственности ускоряют темпы интенсивного воспроизводства. Но средства производства, которые выступают в народном хозяйстве как производственные фонды (основные и оборотные), следует рассматривать и с другой стороны – как элемент производительных сил. С этих позиций интенсивный рост материального производства является результатом улучшения использования его факторов. Это имеет отношение и к использованию такого фактора, как капитальные вложения, направляемые на обеспечение расширенного воспроизводства средств производства. Происходит

материализация результатов интенсификации и эффективности в процессе непрерывного кругооборота средств производства.

Хотя между основными и оборотными фондами имеются определенные различия, они используются в рамках единого непрерывного процесса воспроизводства. Действительно, в процессе производства и средства труда, и предметы труда существуют в неразрывном единстве. Так, от того, как загружены основные фонды, зависят размер и скорость оборота оборотных фондов. А своевременность поступления в производство качественных оборотных фондов влияет на степень использования основных фондов. Создавшийся у многих предприятий недостаток оборотных фондов в период перехода к рынку сдерживает нормальное функционирование средств труда и обуславливает спад производства. Известно, что средства, вложенные в основные и оборотные фонды, находятся в одной фазе кругооборота (сфере производства) и одновременно участвуют в создании потребительной стоимости товара. Причем роль оборотных фондов здесь несколько не меньше основных. А если рассмотреть структуру себестоимости изготовления продукции, то доля перенесенной стоимости оборотных фондов окажется даже в несколько раз большей, чем амортизация основных фондов.

Функциональная связь процессов кругооборота предметов труда и средств труда может быть представлена следующим образом:

$$KB \left\{ \begin{array}{c} \text{сп} \\ T \dots П \dots T' \dots KB' \\ \text{ж} \end{array} \right.$$

где: KB – часть чистого дохода и амортизационный фонд, предназначенные для накопления средств производства;

T – средства производства в денежном выражении;

$ж$ – стоимость жизненных средств (фонд заработной платы);

$сп$ – средства и предметы труда;

$П$ – производство и производительное потребление средств производства;

T' – стоимость, перенесенная с техники и предметов труда на готовый продукт плюс вновь созданная стоимость;

KB' – вновь накопленный амортизационный фонд и часть чистого дохода.

Средства производства предприятий постоянно функционируют, находятся в непрерывном движении, выполняя при этом экономические функции и, в частности, такую важную, как экономия ресурсов для увеличения выпуска соответствующей продукции. Режим экономии средств производства при последовательном его соблюдении проявляется на всех стадиях кругооборота фондов. Так, на первой стадии кругооборота $KB - T$ (СП... ж) происходит превращение производственных фондов из денежной формы в производительную. Уже здесь может и должна быть получена определенная относительная их экономия. На первой стадии формируются материально-вещественные элементы производительной формы фондов.

На второй стадии кругооборота средств производства происходит соединение вещественных и личных факторов производства, которое завершается изготовлением нового продукта, имеющего потребительную стоимость и стоимость. С выполнением этой функции стоимость средств производства сбрасывает производительную форму и принимает товарную. Подчеркнем, что вторая стадия кругооборота средств производства $П...T^I$ является определяющей, здесь создаются потребительные стоимости, удовлетворяющие потребности общества и его членов, а также формируется их стоимость.

На третьей стадии кругооборота средства производства выполняют функцию реализации созданной новой продукции в соответствии с ее назначением. При этом стоимость средств производства из товарной снова превращается в первоначальную денежную форму. Третья стадия охватывает метаморфозу $T^I - D^I$. Таким образом, завершается процесс кругооборота, а созданная продукция доводится через сферу обращения до потребителя.

В хозяйственной практике средства производства одновременно (по частям) находятся в денежной, производительной и товарной формах. В этом состоит экономическое единство трех функциональных форм кругооборота средств производства. Экономия, получаемая в кругообороте производственных фондов, в своей значительной доле наряду с амортизационным фондом и частью чистого дохода в виде капитальных вложений направляется на расширенное воспроизводство.

Для обеспечения интенсивной формы воспроизводства требуется опережающий ввод в действие основных производственных фондов по

сравнению с ростом капитальных вложений, что характеризует новое качество экономического роста. Экстенсивный путь развития по существу исчерпал себя, о чем свидетельствует снижение прироста ВВП (и национального дохода) и эффективности капитальных вложений. В условиях перехода к рынку фонд накопления должен не только эффективнее использоваться, но и быть минимально необходимым для стабилизации экономики и предстоящего роста производства. Возникает проблема оптимизации нормы накопления как важной составной части теории интенсивного воспроизводства в условиях становления и развития рынка.

Обоснование соотношения между накоплением и потреблением исключает максимизацию или минимизацию одного из рассматриваемых фондов. Но это не локальный вопрос. Надо учитывать различные ситуации в экономике: одно дело в условиях нынешнего перехода к рынку со спадом общего объема производства, а другое – в условиях стабильного роста экономики. Способность к накоплению и его эффективность характеризуют прогрессивность экономического роста. При этом большое значение приобретает действие условий и предпосылок, обеспечивающих усиление экономии в использовании ресурсов фонда накопления.

Одной из закономерностей интенсивного воспроизводства является рост абсолютной величины национального дохода при оптимальном соотношении между фондами потребления и накопления. Очевидно, что в перспективе значение этого процесса в расширенном воспроизводстве будет все более возрастать. Существенно усилится влияние накопления в условиях НТП на интенсификацию производства. Данная зависимость будет проявляться в новом качестве экономического роста в условиях развитых рыночных отношений.

В экономической теории накопление рассматривается не только как средство расширенного воспроизводства продукта, но и как процесс воспроизводства производственных отношений. Это принципиальное положение особенно важно для современного этапа, когда происходят радикальные политические и экономические реформы и возрастает роль накопления как одного из важнейших стратегических параметров динамичности и результативности новых методов хозяйствования.

Накопление при интенсивном воспроизводстве с учетом перспективных задач имеет определенную специфику, которая характеризуется социальной ориентацией средств производства и рабочей силы. Накопление – это не только процесс создания избытка продукта над его потреблением. В условиях многообразия форм собственности на средства производства накапливается как материальный потенциал, так и духовный – в виде способностей трудящихся. Происходят расширение и углубление воздействия непосредственно производства на процесс ресурсосберегающего накопления, что должно вносить позитивные моменты в результаты накопления.

Ресурсосберегающее накопление является органической частью интенсификации воспроизводства и обладает в этом аспекте рядом закономерностей. Так, возрастает значение фонда возмещения, качественно изменяется его функция, которая характеризуется усилением зависимости накопления от фонда возмещения и его величины. С практических позиций это особенно важно для построения межотраслевых балансов.

Как известно, динамика фонда возмещения зависит от величины накопления производственных фондов. Чем лучше используется ресурсосберегающая техника, тем бóльшая доля совокупного общественного продукта идет на возмещение средств труда. В этой связи важен анализ соотношения динамики накопления и динамики фонда возмещения. Общий фонд возмещения включает не только затраты предметов труда, но и возмещение основных производственных фондов (амортизационный фонд). Доля амортизационных отчислений в фонде возмещения в целом определяется динамикой фондоемкости совокупного общественного продукта. Если она повышается, то возрастает и доля амортизационного фонда, и наоборот. Однако отметим, что доля фонда возмещения в общественном продукте зависит также от изменения фондовооруженности труда.

Рост фондооснащенности рабочих мест ведет к увеличению доли амортизации в совокупном общественном продукте. Но это не означает снижения доли ВВП (или национального дохода) в общественном продукте (в физическом выражении). Рост производительности общественного труда выражается в увеличении массы производимых потребительных стоимостей, и если это сопровождается повышением фондоотдачи (ростом количества продукции, приходящегося на стои-

мостную единицу основных производственных фондов), то увеличение доли фонда возмещения (материальных затрат) в совокупном общественном продукте может отставать от роста физического объема ВВП (или национального дохода).

Возрастание роли фонда возмещения имеет не только экономическое, но и большое социальное значение. Увеличение производственного накопления за счет фонда возмещения позволяет повысить долю национального дохода, направляемую на личное потребление, на рост производства предметов потребления, развитие непромышленной сферы. Это приведет к изменению структуры самого фонда накопления, пропорций между его производственной и непромышленной частями и позитивно скажется на интенсивном расширенном воспроизводстве.

Закономерности ресурсосберегающего накопления в аспекте интенсификации производства формируются под влиянием научных достижений, материализуемых в воспроизводстве основных фондов. Процессу накопления новой ресурсосберегающей техники должны сопутствовать кардинальные изменения в предметах труда (как прямое следствие дальнейшего развития физики, химии, биологических наук); создание материалов с принципиально новыми и улучшенными физико-химическими характеристиками, необходимыми для удовлетворения материальных потребностей людей и предприятий. Поэтому процесс ресурсосберегающего накопления должен сопровождаться все большим изменением динамики воспроизводственной структуры инвестиций. Можно полагать, что в обозримом будущем закономерность ресурсосберегающего накопления будет проявляться в тенденции роста доли капитальных вложений на техническое перевооружение и реконструкцию действующих производств.

Но активное влияние накопления на интенсивное воспроизводство не может характеризоваться противопоставлением реконструкции действующих предприятий новому строительству. Эти две стороны процесса интенсификации производства не должны быть абсолютизированы. В одних условиях экономически выгоднее строительство новых, в других – реконструкция действующих предприятий. Так, новое строительство способствует рациональному размещению производительных сил, более полному освоению природных богатств, созданию новейших поколений техники и технологии, современной инфраструктур-

туры и природоохранных объектов. Оптимальное сочетание этих направлений воспроизводства в условиях становления рынка должно способствовать ускорению процесса интенсификации.

На воспроизводственную структуру инвестиций в основной капитал большое влияние оказывает процесс ускоренного выбытия производственных основных фондов. Это обусловлено необходимостью внедрять малоотходные и безотходные технологии, энергосберегающие и природосберегающие производства, технику, обеспечивающую экономию материальных ресурсов, быстрее обновлять ассортимент продукции отраслей промышленности. Ускоренное выбытие основных производственных фондов является обязательным условием повышения производительности общественного труда. Но фактически выбытие производственных основных фондов пока заторможено, что характерно почти для всех отраслей народного хозяйства. В результате происходит постепенное накопление устаревшей техники. Поэтому есть необходимость в проведении научно обоснованной политики выбытия и замены устаревших производственных основных фондов, с тем чтобы на этой основе получить почти весь предполагаемый рост производительности труда и обеспечить прирост продукции при рационализации рабочих мест.

Экономический механизм ресурсосберегающего накопления характеризуется и закономерностью, проявляющейся в усилении формирования ресурсосберегающего накопления вообще, и особенно ресурсосозономного пути развития производства в условиях выхода на мировой рынок. По мере углубления международного разделения труда этот процесс будет приобретать, по нашему мнению, ряд новых аспектов. На основе регулируемого использования инвестиционных вложений рациональнее станет национальная структура производства, приближаясь к оптимальной. Все большая величина инвестиций может быть представлена тем или иным государством для использования в других странах. Возрастет число многосторонних соглашений о совместном сооружении и эксплуатации объектов. Последние остаются в национальной собственности страны, но создание их повышает эффективность реализуемых средств накопления инвестиций.

Воспроизводственной функции ресурсосбережения присущи и другие особенности, которые вызваны прежде всего развитием рыночных отношений, переводом экономики на интенсивный тип воспроиз-

водства. Ресурсосберегающее накопление здесь выступает как важный экономико-социальный фактор, с помощью которого совершенствуется хозяйственный механизм, решаются проблемы качественного улучшения производства, повышения профессиональной квалификации работников, все более значительная доля ресурсов предназначается для улучшения условий их труда.

Социальный аспект ресурсосберегающего накопления особенно усилится в связи с экономической и политической перестройкой общества. В результате в качестве основы производства и роста богатства будет выступать не непосредственный труд самого человека и не время, в течение которого он работает, а присвоение его собственной всеобщей производительной силы, его понимание природы и бытия в качестве общественного организма, одним словом, развитие общественного индивида. При многообразии форм собственности на средства производства и оплате труда работников в зависимости от конечного результата рост фонда накопления не противоречит интересам производителей; он так же важен для них, как и фонд текущего, личного потребления. Выделение этого фонда из общего продукта правомерно как необходимость, ставящая известные границы и для фонда потребления.

Практика подтверждает это положение: рост фонда потребления способствует повышению благосостояния людей, уровня знаний, квалификации работников и т.д., что позитивно влияет на эффективность производства. Следовательно, фонд потребления является не пассивной частью национального дохода и не только источником личного потребления, он проявляется как активный фактор расширенного воспроизводства ресурсосберегающего типа, благодаря которому возможен качественный экономический рост. Диалектика взаимосвязи здесь такова: фонд накопления, в свою очередь, служит и потреблению, так как его динамика определяется условиями расширенного воспроизводства. В общественном развитии ресурсосберегающее накопление не является самоцелью, а направлено на создание материальных предпосылок для социального и экономического прогресса. В любом обществе при целенаправленных условиях накопленный труд – это лишь средство расширять, обогащать жизненный процесс его членов. И непрерывное расширение ресурсосберегающего накопления, сопровождае-

мое повышением его эффективности, является необходимым условием роста народного потребления.

Итак, достижение объективной цели производства тесно связано с ресурсосберегающим накоплением, когда создаются экономические предпосылки для повышения производительности труда и эффективности производства. В конечном счете необходимо выиграть время для производства дополнительных материальных и духовных благ, что характеризует соотношение между процессом накопления и законом экономии времени.

Раскрывая сущность процесса накопления, следует учитывать различия форм реализации отношений собственности, их направленности на удовлетворение растущих потребностей общества. А это требует эффективного использования накопления не только в локальном масштабе, но и при дальнейшей глобализации проблем трансформации общественного богатства на основе углубления международного разделения труда.

Как отмечалось, важная особенность накопления проявляется в повышении значения амортизационного фонда. С этой точки зрения следует учитывать различия между чистыми капитальными вложениями в сфере материального производства, которые представляют собой существенную часть накопления, и капитальными затратами в отраслях производственной сферы, являющимися валовыми капитальными вложениями. Экономический смысл указанного различия в том, что валовые капитальные вложения формируются не только из прибавочного продукта как чистые капитальные вложения, но и амортизационного фонда как части фонда возмещения общественного производства. Чистые капитальные вложения являются по существу капитальными затратами только на обновление производственных основных фондов.

Но здесь необходимо отметить следующее. Полностью приравнять чистые капитальные вложения к инвестициям для расширения производственных фондов, а разность между валовыми и чистыми капитальными затратами к инвестициям для возмещения фондов затруднительно потому, во-первых, что амортизационный фонд можно использовать в целях расширения основных производственных фондов (при определенных условиях), и потому, во-вторых, что фонд ресурсосберегающего накопления может служить в определенной мере простому воспроизводству основных производственных фондов.

При интенсивном воспроизводстве амортизационный фонд расходует на модернизацию действующих производственных основных фондов, обеспечивая рост выпуска продукции путем повышения производительности труда. Отметим также функции накопления, выполняемые, с одной стороны, фондом возмещения, а с другой – амортизационным фондом. Функция ресурсосберегающего накопления первого вытекает из простого воспроизводства (без учета аккумуляции части средств амортизационного фонда в фонд накопления) и связана с повышением производительности вводимых в действие основных производственных фондов взамен выбывших. Функция, выполняемая амортизационным фондом в качестве фонда накопления, обеспечивает расширенное воспроизводство основных фондов.

В условиях рыночной экономики роль фонда амортизации как источника расширенного воспроизводства усиливается. Основой здесь служат увеличение его размеров и возрастающие возможности регулируемого привлечения все большей доли средств фонда для ресурсосберегающего накопления. В перспективе абсолютная величина амортизационного фонда будет непрерывно возрастать вследствие увеличения основных производственных фондов, увеличения в их составе доли активной части с более короткими сроками службы, а значит, и с более высокой нормой амортизации, что обусловлено ускорением НТП, закономерностью сокращения сроков морального износа машин и оборудования.

Опережающий рост части амортизационного фонда, предназначенной на реновацию, относительно другой его части, направляемой на капитальный ремонт, является закономерностью процесса ресурсосберегающего накопления в интенсивном воспроизводстве. Она обусловлена необходимостью более полного и ускоренного использования достижений НТП в интересах развития и модернизации экономики, обновления производственного аппарата. Данная закономерность отражает возрастающую роль реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий. В результате предприятия будут переходить на новую, более производительную технику, дающую экономию материальных ресурсов и трудовых затрат, возможность совершенствовать технологические процессы, увеличивать выпуск продукции с единицы оборудования и производственной площади.

Ресурсосберегающее накопление выступает как в стоимостной, так и в натурально-вещественной форме, что отражает развитие рыночных отношений. Однако не на всех стадиях расширенного воспроизводства происходит процесс реального накопления. Он осуществляется лишь в сфере производства при производительном использовании рабочей силы и средств производства. Здесь создается в натуре и по стоимости совокупный общественный продукт, а в его составе – ВВП, национальный доход, включая фонд накопления, обладающего потенциалом развития. Следовательно, усиливается взаимообусловленность накопления и экономического роста.

В экономических исследованиях обосновывается мнение, что темпы роста производства обуславливаются главным образом эффективностью накопления, а норма его не имеет существенного значения. Согласно другой точке зрения темпы роста производства в решающей мере определяются именно нормой накопления. Имеется также суждение, что увеличение или даже только стабилизация нормы накопления неизбежно вызывает снижение темпов прироста ВВП, так как происходят распыление средств, удлинение сроков строительства и т.д.

В предреформенный период при снижении темпов прироста производительности общественного труда в производстве ухудшалась динамика фонда возмещения израсходованных средств производства и его объема в валовом общественном продукте. Производственные основные фонды постоянно расширялись, а фондоотдача снижалась; темпы роста фондовооруженности труда значительно превышали темпы роста его производительности. Это свидетельствовало о затратном характере процесса накопления, которое по своему техническому уровню и качественным свойствам не давало адекватного прироста производительности труда и его экономии. В результате снижались темпы роста валового внутреннего продукта.

Преодоление негативных тенденций возможно при оптимизации ресурсосберегающего накопления, которая функционально предполагает постоянный рост доли более эффективных средств труда в материальных ресурсах. Поэтому повышение технического строения производства и динамики его органического строения при интенсификации накопления, на наш взгляд, может служить общесодержательным критерием интенсивного типа воспроизводства. Это означает, что прирост объема производства образуется в результате применения со-

вершенно новой техники и более квалифицированного труда. Такой интенсивный тип воспроизводства сопровождается экономией материальных и трудовых ресурсов, а также ресурсов накопления в результате повышения его результативности. Здесь важно отметить, что накапливать можно и новые средства труда, но если они не будут рационально использоваться, то такой процесс не станет интенсивным.

Исследуя влияние ресурсосберегающего накопления на экономический рост, важно подчеркнуть зависимость роста национального дохода от оптимальной величины накопления. Мировая практика за последние 25 лет свидетельствует о существенном влиянии фонда накопления на темпы экономического роста. Так, доля производственного накопления в общем объеме инвестиционных вложений, к примеру, в США почти вдвое ниже, чем в Японии, в результате японское промышленное производство развивалось в 5 раз быстрее американского.

Анализ показывает, что между нормой накопления и темпами роста производства общественного продукта имеется взаимозависимость, так как источники роста физического объема валового продукта и изменений нормы накопления в принципе одни и те же. Новое качество экономического роста и темпы расширенного производства совокупного общественного продукта определяют возможности оптимального увеличения нормы накопления, если это необходимо и целесообразно, что создает предпосылки для развития производства в том случае, когда инвестиционные вложения используются эффективно.

Однако величина производственного накопления – важнейший, но не единственный фактор экономического развития. На темпы роста национального дохода и интенсификации накопления влияют и другие факторы. Так, более быстрый рост производительности труда по сравнению с его фондовооруженностью, значительное снижение материальных затрат, результативное использование производственных мощностей и сокращение инвестиционного цикла отражают суть понижающей тенденции в движении нормы накопления. Поэтому связывать темпы экономического роста лишь с величиной накопления недостаточно. Например, значительная доля ресурсосберегающего накопления реализуется в основных производственных фондах, но следует учитывать и такие факторы, как рабочая сила и материальные оборотные фонды. Взаимосвязь между факторами производства и эффективностью использования каждого из них имеет (с точки зрения при-

роста выпуска продукции за счет результативности рыночного механизма) отнюдь не меньшее значение, чем одно лишь приращение основных фондов. Значит, функциональную зависимость темпов экономического и социального роста следует рассматривать более широко, а не ограничиваться величиной накопления. В противном случае последнее будет означать недооценку интенсификации производства. Для его роста, а следовательно, и для роста потребления все возрастающее значение приобретает повышение эффективности использования фонда накопления. Оно все больше становится зависимым от факторов, связанных с текущим потреблением. Отсюда ясно, что не следует чрезмерно противопоставлять накопление и текущее потребление, так как тем самым противопоставляется текущее и будущее потребление.

В условиях экономической реформы и перехода к рыночным отношениям для обеспечения социального и экономического прогресса объективно возможно и необходимо варьировать норму ресурсосберегающего накопления, исходя из оптимизации пропорций накопления и потребления. Такая возможность вытекает из развития многообразия форм собственности на средства производства как важнейшей экономической сферы ее реализации.

Высокая эффективность производства, а значит, и интенсивный экономический рост могут быть достигнуты при оптимальной величине ресурсосберегающего накопления. Но это требует прежде всего оптимизации пропорции “накопление – потребление”, которая исключает односторонний подход. Так, если отдать предпочтение максимальному росту фонда потребления на весь перспективный период, то резко возрастает потребление за счет снижения в этом периоде темпов развития производства средств производства, что обусловит в последующем сокращение темпов роста народного потребления. Следовательно, при определении размеров накопления на длительный период должны быть исключены обе крайности. Обоснование соотношения между накоплением и потреблением принадлежит к классу оптимизационных задач, которые исключают максимизацию или минимизацию одного из рассматриваемых фондов и предполагают одновременно взаимообусловленный их рост.

В ряде исследований критерий оптимизации пропорций воспроизводства сформулирован как достижение максимального интеграль-

ного фонда потребления с учетом объема и структуры фонда накопления, которые обеспечивают поддержание устойчиво оптимальных темпов экономического роста. Данное положение подводит определенный итог дискуссии в этой области, однако и оно должно быть, на наш взгляд, конкретизировано с позиций ресурсосберегающего развития экономики при переходе к рынку, достижения экономического оптимума накопления.

Для уточнения указанной проблемы выскажем следующее суждение. К факторам, определяющим рациональное соотношение накопления и потребления, относятся: материально-вещественная структура совокупного общественного продукта и ВВП; соотношение стоимости потребленных средств производства и вновь созданной стоимости, ее распределение; обоснованные темпы экономического роста и социального развития; реальное накопление приростов конечных результатов воспроизводства при реформировании системы ценообразования, финансирования и кредитования и др.

Обобщая изложенное, отметим, что при определении оптимального соотношения “накопление – потребление” надо исходить из основной цели интенсификации воспроизводства, отражающей характерные для нее интересы общества и личности в процессе развития производства, обмена, распределения и потребления. Важно определить верхнюю и нижнюю границы фонда накопления, а его оптимальное значение лежит в этих пределах. Верхней границей годового накопления является объем воспроизводства за данный период, а его нижняя граница определяется текущим производственным и личным потреблением.

Таким образом, можно определить границы фонда накопления и соответственно фонда потребления. В хозяйственной практике всегда приходится решать вопрос о предпочтительности непрерывного увеличения в равной мере накопления и потребления либо увеличения доли накопления или доли потребления. Это означает такое их соотношение, которое обеспечивает оптимальные темпы экономического роста и ВВП. Но имеется закономерность в изменении соотношения между фондом накопления и фондом потребления: при повышении эффективности производства доля фонда потребления обычно увеличивается, и наоборот. А снижение доли производственного накопления возможно лишь до некоторой границы, за которой начинается за-

медление темпов роста производства и связанное с этим снижение темпов роста жизненного уровня населения.

Для выражения критериев оптимизации соотношения “потребление – накопление” наметился переход от многофакторных (двух- и трехпродуктовых) моделей к многофакторным динамическим моделям на базе межотраслевого баланса. Макроэкономические модели, которые строятся на основе всестороннего изучения реальных экономических закономерностей и динамических показателей, являются достаточно надежным инструментарием прогнозирования воспроизводственного процесса в рыночных условиях¹.

Концепция нахождения норматива оптимальной величины накопления, обеспечивающего соответствующие темпы экономического роста, должна учитывать его социальную ориентацию. Однако перераспределение ресурсов из фонда накопления в фонд потребления с целью повышения уровня благосостояния людей целесообразно осуществлять на основе растущей эффективности производства и использования инвестиций. Резко уменьшив накопление сегодня, мы завтра можем прийти не только к уменьшению производства, но и к снижению уровня жизни. Социальная ориентация использования ресурсосберегающего накопления находит свою конкретизацию и дальнейшее развитие в новой инвестиционной политике. В общем объеме накопления повышается доля инвестиций непроизводственного назначения. При этом усиление социальной направленности использования инвестиций вызвано необходимостью увеличения объемов производства, роста фонда потребления и реальных доходов населения. Это требует повышения эффективности производства, его технологического обновления. На такой основе возможно обеспечить ускоренное наращивание ВВП и новое качество экономического и социального развития

Особый интерес представляет определение весомости факторов в их интегративном воздействии на эффективное использование ресур-

¹ Важно принять во внимание, что строгие и “красивые” результаты математической динамики достигаются, как правило, ценой сильных упрощений в описании реальных хозяйственных процессов. В результате не в полной мере отражается экономическая действительность, что следует учитывать при разработке межотраслевых и региональных моделей влияния ресурсосберегающего накопления на темпы экономического роста

сов в процессе воспроизводства. Очевидно, здесь потребуются коллективные усилия ученых: экономистов, психологов, социологов и др. для проведения выборочных социологических обследований на предприятиях. Крайне мало исследованы проблемы, связанные с повышением роли социально-экономических факторов роста эффективности накоплений, обуславливающих интенсивное расширение воспроизводства. Между тем, как показывает практика ряда высокоразвитых стран, происходит усиление роли личного фактора в повышении эффективности производства, в непосредственном осуществлении политики ресурсосбережения. В последнее время социально-экономическим факторам стало уделяться больше внимания, появились новые теории о “человеческих отношениях”, “о социальной направленности рынка” и др.

Зависимость между ресурсосбережением и его факторами может быть представлена в виде следующей модели:

$$\Delta PC = f(x, y),$$

где ΔPC – прирост экономии от ресурсосбережения;

x – группа технико-экономических факторов, выражающих рост производительности труда, увеличение численности работников, прогресс науки и техники, рост концентрации и централизации накопления средств производства;

y – функция совокупного воздействия социально-экономических факторов.

В реальной действительности зависимость указанных слагаемых выглядит гораздо сложнее, ибо технико-экономические и социально-экономические факторы режима экономии тесно переплетаются. Поэтому усиление технико-экономических факторов способствует применению социально-экономических мер, и наоборот. Рассмотренная типологическая группировка факторов, определяющих экономию средств производства, имеет также важное значение для исследования изменений содержания и характера труда работников и воспроизводства трудовых ресурсов в условиях рыночной системы хозяйствования.

Экономия затрат на воспроизводство средств производства, которая может быть получена от оптимизации размера фонда накопления, в значительной мере определяется также эффективностью использования амортизационных отчислений. Научно-технический прогресс требует, как известно, отнюдь не опережающего расширения произ-

водства традиционных средств труда, а роста производства на основе применения новой, эффективной техники, что ведет к увеличению объема производства за счет не столько производственного накопления, осуществляемого на основе использования прибавочного продукта, сколько фонда амортизационных отчислений. Это требование является общим для всех развитых стран¹.

Следует далее учитывать, что в перспективе абсолютная величина объема амортизационного фонда будет непрерывно возрастать вследствие качественного роста основных производственных фондов, а в их составе – доли активной части с более короткими сроками службы, а значит, и с более высокой нормой амортизации, что обусловлено ускорением научно технического прогресса, закономерным сокращением сроков морального износа машин и оборудования.

Переход к интенсивному воспроизводству ставит смену моделей машин и связанную с ней реконструкцию предприятий в зависимость не столько от сроков службы средств труда предприятий-производителей, сколько от сокращения времени, в течение которого потребительная стоимость производимой продукции удовлетворяет общественно необходимую потребность. Такой подход несовместим с ориентацией на валовые и промежуточные показатели и предрешает ориентацию на конечные народнохозяйственные результаты, характеризующиеся эффективностью использования средств труда и качеством производимой продукции. При этом первостепенное значение имеет внедрение новых ресурсосберегающих технологий². Необходимо, чтобы предприятия будущего обладали значительно более высокими технико-экономическими показателями, чем современные. В свою очередь ускоренное обновление техники, интенсифицируя производственное накопление, повышает удельный вес активной части основных фондов. Чем выше удельный вес активной части основных фондов, тем прогрессивнее их технологическая структура и выше показатель фондоотдачи.

¹ Так, по имеющимся оценкам, в США удельный вес амортизационных отчислений в накоплении уже с начала 50-х годов превышает долю накопления “чистых” инвестиций.

² Для решения данной задачи требуется совершенствовать проектирование объектов производственного назначения, которые должны соответствовать перспективным достижениям научно-технического прогресса.

В условиях развития рыночной экономики удельный вес машин и оборудования в составе основных производственных фондов будет постоянно увеличиваться. В дальнейшем ускорении его роста заложены крупные производственные резервы экономии. Как показало изучение динамики структуры основных производственных фондов по представительной группе станкостроительных предприятий, только у их трети доля машин и оборудования составила 32% и лишь на 8% предприятий – 60% с наибольшей эффективностью ресурсосбережения. Но из этого еще нельзя сделать однозначного вывода, что именно данная величина является оптимальной, ведь доля активной части производственных фондов в их общей структуре во многом определяется особенностями отрасли производства, ее целевым назначением¹.

С усилением рыночного механизма стимулирования и развитием конкуренции новые или реконструируемые предприятия все больше будут оснащаться современной техникой, воплощающей наиболее эффективные достижения науки; шире будут внедряться прогрессивные ресурсосберегающие технологии, позволяющие экономить и облегчать труд, увеличивать его производительность, повышать качество продукции.

В перспективе качественному улучшению состава основных производственных фондов реконструируемых предприятий принадлежит важнейшая роль в непрерывном осуществлении режима экономии. Научно-технический прогресс будет создавать особенно благоприятные предпосылки для изменения натурально-вещественного состава основных фондов².

¹ Например, в черной металлургии, машиностроении и металлообработке, легкой и пищевой промышленности с точки зрения технологии производства играют большую роль рабочие машины и оборудование. И их удельный вес достигает 35,9–41,2%. В электроэнергетике же преобладают силовые машины и передаточные устройства. Их доля составляет свыше 65%.

² В ряде отраслей прогресс в ресурсосбережении в значительной мере связан с повышением единичной мощности основных производственных фондов. Особенно наглядно это проявляется в электроэнергетике, нефтедобывающей и металлургической промышленности. Так, в электроэнергетике единичная мощность паровых турбин возросла за последние 15 лет более чем в 4 раза. Максимальная единичная мощность установок первичной переработки нефти за этот период увеличилась в 2,6 раза, а мощность агрегатов по доменным печам и конвертерам возросла соответственно в 2,2 и 3,5 раза.

В эпоху современной технологической революции реализация научных достижений стала магистральным направлением интенсификации производства. На научные исследования во многих странах направляется значительная доля средств государственного бюджета. В странах СНГ в связи с кризисом в экономике ассигнования на науку пришлось сократить. Однако это временное явление. Но вместе с предстоящим увеличением затрат государства на науку необходимо обеспечивать повышение эффективности научного потенциала. Даже в индустриально развитых странах мира в среднем только 25% затрат на науку и 50% затрат на научные разработки достигают цели. Повышение “коэффициента полезного действия” затрат на науку способствовало бы не только более эффективному использованию имеющихся средств производства, но и применению новых, более прогрессивных. Увеличение же этого коэффициента связано, в частности, с правильным соотношением между затратами на научные исследования и разработки, с одной стороны, и той частью производственных капитальных вложений, которая направляется для реализации их результатов, с другой. Поэтому есть проблема улучшения структуры и рационального использования средств, выделяемых на развитие науки. Перераспределение затрат в области самой науки – перенесение их “центра тяжести” на освоение достижений науки в производстве – будет и впредь важным фактором повышения эффективности производства и капитальных вложений. Важнейшим результатом научно-технического прогресса явится не только рост фондовооруженности труда, но и значительная экономия затрат на производство, позволяющая направлять все большую часть национального дохода на потребление, развитие образования и культуры народа.

2.3. Новые подходы к инвестиционной политике

Преимущества интенсивного воспроизводства могут быть практически реализованы в условиях эффективного действия рыночных методов хозяйствования и проведения новой инвестиционной политики. Она призвана учитывать объективные потребности в росте и техническом совершенствовании производства, в повышении уровня жизни людей.

Для Казахстана на ближайшую перспективу одной из ключевых социально-экономических проблем становится переориентация инвестиций на создание мощного потребительского комплекса. Предстоит направлять капитальные вложения в сельское хозяйство, производственную инфраструктуру, развитие предприятий легкой и пищевой промышленности, торговли, а также на жилищное строительство. Обеспечение на этой основе должного подъема производства товаров народного потребления позволит упорядочить риск, динамику цен, нормализовать кредитно-денежный, валютный и товарный рынки и общеказахстанский рынок в целом. В то же время это даст возможность создать новые рабочие места и сыграет роль эффективного амортизатора возможного роста безработицы в результате банкротства и закрытия ряда предприятий.

Перспективы развития экономики Казахстана с учетом анализа возможностей народного хозяйства и новых тенденций социального прогресса должны предусматривать устранение кризисных тенденций, самостоятельный поиск и осуществление наиболее выгодных для Казахстана вариантов совершенствования производительных сил, превращения НТП в решающий фактор ресурсоэкономного развития производства, осуществления технологического прорыва к мировым рубежам с целью углубления социальной ориентации экономики и достижения качественно нового уровня благосостояния людей.

Основными направлениями новой инвестиционной политики являются:

- повышение эффективности инвестиций с целью стабилизации и роста экономики, усиления ее социальной ориентации;

- нахождение и реализация с использованием научных разработок самых выгодных форм собственности и вариантов становления рыночных отношений;

- ускорение технического перевооружения производства с внедрением прогрессивных технико-технологических систем, в частности, для глубокой переработки сырья и накопившихся отходов в тяжелой промышленности, увеличение производства товаров народного потребления;

- привлечение иностранных инвестиций на взаимовыгодной основе в приоритетные отрасли экономики;

создание научной системы мотиваций и санкций, обеспечивающих в условиях рыночных отношений сокращение сроков и снижение стоимости строительства.

Для преодоления кризисного состояния экономики, ее стабилизации и перехода к регулируемым рыночным отношениям следует определить систему факторов ускоренного создания основных производственных фондов нового качества и комплексно использовать инвестиционный потенциал для социальной переориентации народного хозяйства. Методологически при формировании инвестиционной политики следует исходить из того, что достижение наилучших социально значимых результатов является определяющим критерием качественного экономического роста.

В связи с медленным возрастанием доли интенсивных факторов в воспроизводственном процессе необходим качественный скачок. Это требует коренного изменения в политике, а первоначально в методологии определения источников и ресурсов экономического роста, научного обоснования соответствующих инвестиционных затрат для планомерного перехода к фондосберегающим направлениям интенсификации производства, обеспечения качественного структурного динамизма народного хозяйства республики и ее регионов, комплексного овладения эффективной ресурсосберегающей техникой и технологией. Однако механизм реализации этих требований по ряду причин до последнего времени был неэффективным, а более трети капитальных вложений в промышленности направлялось на компенсацию удорожания новой техники.

Анализ экономического и социального развития показывает, что темпы роста национального дохода повышаются при ускорении динамики производственных капитальных вложений, осуществляемых в технологически ресурсосберегающей форме. Но чтобы быстро проводить современные технологические преобразования, развивать ресурсосберегающее производство в различных отраслях народного хозяйства, надо иметь значительные инвестиционные ресурсы. Теоретический анализ показывает, что оптимизация темпов роста капитальных затрат и динамика показателей их эффективности взаимообусловлены¹. Недостаточность инвестиционных ресурсов негативно сказы-

¹ См.: Новожиллов В.В. Проблемы измерения затрат и результаты при оптимальном

вается на повышении технического уровня производства, его ресурсосбережении, соответственно на динамике экономического и социального развития. Таким образом, планомерная и устойчивая экономия инвестиционных ресурсов, реализация которых воплощает последние достижения НТП, создает необходимые материальные предпосылки структурной перестройки общественного производства, его качественного преобразования с целью дальнейшего социально-экономического развития.

Источники инвестирования в научно-технический и социально-экономический прогресс для Казахстана заключаются прежде всего в его природных богатствах, что обеспечивает возможность трансформации сырьевого и топливно-энергетического потенциала страны в технологический потенциал экономического роста. Этим объясняется то большое внимание, которое в экономической политике Казахстана уделяется развитию сырьевого и особенно топливно-энергетического комплекса с помощью привлечения иностранного капитала.

Тысячелетия назад легендарные Кир и Александр Македонский восхищались воспламеняющимися, как факел, "горячими камнями" каспийской земли. Два с половиной века назад английский купец Гок, посетивший Абулхаир хана, по пути обнаружил ключ поблизости реки Эмбы, из которого бьет не вода, а нефть.

Таковы свидетельства седой старины. Предвестие XX в. принесло новые реалии. В 1899 г. со скважины, пробуренной знаменитым изобретателем и промышленником Альфредом Нобелем, на отдаленном урочище Карачунгул забил фонтан нефти. Это событие и стало точкой отсчета векового пути Казахстана к статусу нефтяной державы.

Промышленное освоение углеводородного сырья в стране началось в 1911 г. С первых дней активно подключилось к этому местное население. Именно эмбинская нефть благословила степняков на путь к большой индустрии. Памятно и то, что в годы второй мировой войны Эмба стала нефтяным донором сражающейся страны. Знаменитой доссорской нефтью без какой-либо очистки заправлялись самолеты, поднимавшиеся в небо на разгром врага.

В 50–60-е годы наступает эпоха четырех крупнейших нефтегазовых провинций Казахстана: Южного Мангышлака, Устюрта, Актюбинского Приуралья и Западного Примугоджарья. В эти годы открыто целое созвездие нефтегазовых месторождений: Тенге, Тасбулат, Карамандыбас, Камышитовое, Кумколь, Алтыкуль, Танатар, Караарна, которые имели огромное значение в развитии отрасли. А уже в конце 70-х – начале 80-х годов о казахстанской нефти заговорили во всем мире.

Освоение природных богатств страны требует привлечения колоссальных инвестиций. Капитальные суммарные затраты только на освоение нефтяных месторождений на шельфе Каспия составят около 150 млрд долл., из которых около 10 млрд должны быть вложены на начальном этапе разведки и оценки месторождений. Начиная с 1997 г., только за 2 года в нефтяной комплекс было вложено 2,7 млрд долл. прямых инвестиций. Лишь за прошлый год мы получили их на сумму более 820 млн долл.

Ряд иностранных компаний уже сделали серьезные инвестиции в разработку нефтяной отрасли нашей страны. Иностранные компании приносят в Казахстан не только капиталовложения. С их участием Казахстан становится неотъемлемой частью мирового рынка нефти. Расширяются инвестиции в перерабатывающие отрасли экономики.

В 1998 г. объем только прямых иностранных инвестиций составил более 1,2 млрд долл. США. При этом объем внутренних инвестиций в основной капитал в целом составил 2,1 млрд долл. На рынок Казахстана пришли такие ведущие компании и банки, как “Шеврон”, “Мобил”, “Мицубиси”, “Дойче банк”, “Бритиш газ”, “Бритиш Петролеум”, “Тоталь”, “Гленкор”, “Трактебель”, “Самсунг”, “Бейкер и МакКензи”, “KPMG”, энергокомпания “AES”, всего более 1500 компаний. Многие из них представлены в Совете иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан.

Сегодня экспортные возможности Казахстана составляют порядка 10–15 млн т нефти. Однако рост добычи на разведанных и разрабатываемых месторождениях потребует доведения мощности экспортных нефтепроводов до 50 млн т в год. А развитие проектов на шельфе может потребовать увеличения всей мощности экспортных систем до 70–120 млн т в год.

Поэтому уже сегодня на стадии разработки технико-экономического обоснования и осуществления находятся несколько важных проектов. Без сомнения, наиболее перспективным из них является проект каспийского трубопроводного консорциума (КТК). Уже в июне 2001 г. первый танкер с казахстанской нефтью, доставленный по системе КТК, должен отойти от причалов Новороссийска. Мы надеемся на расширение возможности транспортировки нефти через Самару, на совместную работу с Россией по карачаганакскому газоконденсату. Все это выгодно регионам России и Казахстану. Но для большой казахстанской нефти одного КТК крайне мало. Потому усиленно изучаются и альтернативные пути ее доставки в различные регионы мира.

Казахстанские недра богаты не только углеводородами. На неслыханные богатства меди, свинца, цинка, хрома, стали, алюминия мы смогли также привлечь огромные инвестиции. По объему привлеченного иностранного капитала Казахстан является одним из несомненных лидеров среди не только государств СНГ, но и среди стран всего бывшего Восточного блока. *Политическая стабильность, твердый курс на рыночные преобразования, развитие демократии предопределили благоприятный инвестиционный климат в Казахстане. По общему мнению, наша страна сегодня является наиболее привлекательной и перспективной для вложения инвестиций как в Центральной Азии, так и в целом по Содружеству Независимых Государств.*

После провозглашения государственной независимости Казахстана мы уже многое сделали для развития инвестиционной деятельности. Проведена либерализация внешней торговли. С каждым годом повышаются инвестиционные возможности банковской системы и частного сектора, в том числе малого и среднего бизнеса. В частную собственность предоставляются земельные участки под строительство заводов, рассматривается механизм введения частной собственности на землю сельскохозяйственного назначения. Выделены приоритетные секторы экономики для прямых инвестиций. Создан специальный государственный орган, призванный помогать иностранным и отечественным инвесторам. Несмотря на мировой финансовый кризис и падение цен на сырьевые товары, практически все стратегические инвесторы подтвердили свои намерения по инвестированию в Казахстане.

Согласно данным опроса, проведенного в 1999 г. Международным центром по налогам и инвестициям, зарубежные инвесторы сохраняют оптимизм в отношении Казахстана, связанный со стабильностью в политической жизни и активной либерализацией экономики. Это свидетельствует о том, что крупные компании имеют все основания для продолжения инвестиционной деятельности. Почти 40% опрошенных инвесторов положительно оценили условия для капиталовложений в Казахстане.

В целях реализации инвестиционной стратегии по приоритетным отраслям экономики в стране осуществляется реализация Программ государственных инвестиций. Общий объем инвестиций по ним складывается из сумм бюджетного финансирования и сумм финансирования из внешних источников в виде грантов и займов. В процессе реализации первой Программы накоплен определенный опыт: определены приоритетные отрасли развития (транспорт, водные ресурсы, строительство, сельское хозяйство), сформирован единый подход к проведению анализа эффективности реализации проектов, в особенности требующих привлечения ресурсов из внешних источников; разработана методология распределения проектов между государственными и прямыми инвестициями, внедрена система мониторинга реализации инвестиционных проектов.

Программа государственных инвестиций на 1999–2001 гг. разработана на основе долгосрочной стратегии развития Казахстана и умеренной политики правительственного заимствования. Общая стоимость проектов, включенных в Программу госинвестиций составляет 3886 млн долл. США, в том числе стоимость переходящих до 1999 г. проектов 681 млн долл., стоимость проектов, осуществляемых в течение планируемого периода, – 1350 млн и переходящих после 2001 г. – 1855 млн долл. США. Важное значение имеет реализация проектов в сферах образования и здравоохранения, социальной помощи и социального обеспечения населения.

Мощным дополнительным стимулом притока новых инвестиций должен стать механизм страхования политических и регулятивных рисков инвесторов, который внедряется при активном содействии Всемирного банка.

Руководство Казахстана будет поддерживать и дальше макроэкономическую стабильность, а также ограничивать внешнее заим-

ствование. Мы имеем относительно низкие внешние долги. Никаких ограничений существующего режима валютных операций не предусматривается. Мы намерены более активно привлекать иностранный капитал и расширять практику реинвестирования прибыли, полученной с ранее вложенных инвестиций, тем более что у нас уже есть такой опыт. Так, ВБРР начал работать без правительственных гарантий в объеме порядка 800 млн долл. Компании “Шевроле”, “Филипс Петролеум” и “Марубени” приступили к осуществлению проектов в Казахстане по схемам ВОО (строительство, управление и владение).

Наша экономическая модель – открытая, либеральная рыночная экономика с благоприятным инвестиционным климатом, стабильной макроэкономической ситуацией и жесткой бюджетной и денежно-кредитной политикой. Она позволила не только выйти с наименьшими потерями из мирового финансового кризиса, но и без резких колебаний на внутреннем финансовом рынке перейти к свободно плавающему обменному курсу национальной валюты – тенге. Безусловно, это было оценено отечественными и зарубежными инвесторами, сохранившими и наращивающими свое присутствие в Казахстане. Более того, наши недавние решения, направленные на децентрализацию управления активами государства и разделение собственности на республиканскую и коммунальную, ускорят процессы приватизации и стимулируют приток иностранных инвестиций. Мы полагаем, что оживление конъюнктуры мирового рынка позволит нам продолжить активную политику рыночных реформ и экономического роста.

Инвестиционное обеспечение технологической и структурной перестройки производства в направлении адаптации к потребностям населения требует более активной внешнеэкономической деятельности. Существующая сырьевая направленность промышленности Казахстана позволяет, конечно, рассчитывать на получение немалых валютных доходов от реализации соответствующих видов продукции на внешнем рынке. За счет этого можно не только осуществить выгодные прямые закупки товаров народного потребления, но и провести быстрое технологическое переоснащение на базе импортного оборудования ряда предприятий промышленности, выпускающих товары непроизводственного назначения. Причем следует ориентироваться на возможность поставки по экспорту полуфабрикатов и изделий с высокой степенью переработки. Последние, как правило, имеют на мировом рын-

ке цену, в 5–6 раз более выгодную для продавца, чем при сбыте сырья. Для Казахстана этот выигрыш может быть тем более существенным, что стоимость труда, необходимого для дополнительной переработки сырья, у нас пока значительно ниже, чем в развитых странах.

Поддержание оптимального уровня инвестиционной активности способствует социальной переориентации экономики, развитию материальной базы непродуцированной сферы, строительству жилья, объектов социальной и производственной инфраструктуры. Устойчивое наращивание инвестиционных ресурсов, воплощающих наивысшие достижения НТП, объективно зависит от уровня накопления и его эффективной материализации. Это создает предпосылки для повышения доли национального дохода, направляемой на личное потребление, на рост производства предметов потребления и приведет к изменению качественной структуры фонда накопления, пропорций между его производственной и непродуцированной частями.

Исключительно важной проблемой является технологическое обновление производства. В ее реализации имеются значительные трудности. Их преодоление возможно, если государственные и коммерческие структуры будут заинтересованы выиграть, используя новейшие научно-технические достижения, конкуренцию в рыночных условиях на всех уровнях. Нужны надежные ориентиры организации производства при переходе к рынку. Пока у нас не разработан должным образом инструментарий выбора критериев при определении объемов и структуры инвестиций, необходимых для оптимального технического развития предприятий и подъема экономики территорий.

Сложившийся подход к оценке эффективности производственных инвестиций по отдельным процессам и показателям не учитывает ряд объективных трудностей. Во-первых, всегда следует иметь в виду совокупность экономических и социальных целей конкретных инвестиций на данной территории. При общей социальной направленности часть их может служить промежуточным, а часть – конечным целям. Они могут быть тактическими и стратегическими, к примеру, подтянуть уровень развития ряда отраслей или регионов до среднего республиканского или до мирового уровня либо превзойти их, соответственно повысив благосостояние людей. Во-вторых, сложность выбора критериев связана с характером отдачи инвестиций, все они только потенциальная возможность лучшего развития. И опять встает про-

блема поиска компромисса между целями текущего и будущего благосостояния. Особенно это касается вложений в науку, крупные объекты индустрии. В-третьих, решение проблемы осложняется трудностями сложившегося учета затрат и эффекта. Инвестиции разновременны и получают в ходе воспроизводства разную оценку. Различен эффект во времени и пространстве, рассчитать его сложно, особенно если он проявляется в смежных отраслях.

Все это говорит о необходимости комплексного, взвешенного подхода к оценке эффективности инвестиций с позиций как предприятия, отрасли, территории, так и народного хозяйства в целом. В одних случаях более желательно получение материальных благ, чем улучшение условий труда, в других, особенно в химически вредных производствах, наоборот. Вариации зависят от многих объективных и субъективных условий¹.

Выбор критериев для определения темпов роста инвестиций на техническое перевооружение и реконструкцию предприятий призваны осуществлять научные организации и непосредственно предприятия. Они должны принимать в расчет общие приоритеты развития экономики Казахстана, задачи повышения эффективности инвестиционной политики, достигнутый уровень и источники накоплений, возможности ускорения НТП и потребности рынка. Все это предпосылки конкретных расчетов и поисков оптимальных решений. Указанные выше приоритеты распределения республиканских инвестиций ориентируют на растущую эффективность всей экономики, особенно за счет использования новейшей техники и формирования кадров должной квалификации. Это важно в части как нового строительства, так и технического перевооружения предприятий.

В условиях реформы техническое перевооружение и реконструкцию осуществляют сами предприятия и за свой счет, что вносит много нового в разработку программы экономического и социального развития республики. Искусство управления сводится к тому, чтобы стимулировать приближение технического развития и обновления пред-

¹ Например, в Японии норма накоплений за продолжительный период относительно высока (28%). Но благодаря интенсивному использованию инвестиций идет ежегодный прирост не только производства (в среднем 5%), но и реального благосостояния населения.

приятий к достижению наибольшей народнохозяйственной эффективности.

Каким же образом можно на новом этапе значительно улучшить использование инвестиций в техническое перевооружение и обновление производства? С позиций социальной ориентации экономики следует прежде всего тщательнее определять конкретные потребительные ценности, увеличиваемые за счет инвестиций; решать проблемы условий труда и экологии. Важно также создавать заделы для будущего социального и экономического развития.

Конкретный путь реализации нового подхода – в поиске и использовании резервов предприятий и регионов на основе сравнения альтернативных предложений. При формировании предприятиями конкурсных сценариев технического перевооружения практически могут быть взяты методические рекомендации по отраслям. В них содержится определенный инструментарий оценки экономической эффективности научно-технических мероприятий, лучшие из которых следует рекомендовать для включения в целевые программы развития предприятий и территорий. Результаты оценки должны быть отражены в экономических показателях самостоятельных предприятий, учтены в практике формирования цен на продукцию, использоваться для материального стимулирования работников.

Основным критерием выбора эффективного варианта принято считать оптимальное превышение стоимостной оценки ожидаемых результатов над совокупными единовременными и текущими затратами за весь период осуществления нововведений с учетом фактора времени. Народнохозяйственный подход достигается путем анализа всех позитивных и негативных результатов (включая социальные, экологические) за весь цикл с учетом неравномерности затрат и полученных результатов. Рекомендуется установление цен на продукцию отдельного предприятия на основе эффекта, аккумулирующего результаты использования нововведений. В данном аспекте важное значение имеет использование теоретических разработок по проблеме критериев оптимальности инвестиций, содержащихся в трудах В.В. Новожилова¹. Они позволяют учитывать движение стоимостных показателей эффек-

¹ См.: Новожилов В.В. Проблемы измерения затрат и результатов при оптимальном планировании. С. 101–115.

тивности в условиях рынка. Темпы обновления при прочих равных условиях тем выше, чем значительнее инвестиции и чем меньше капиталоемкость старой техники. Особенно важен этот вывод при использовании новейших достижений НТП, когда капиталозакононая техника становится существенным или определяющим фактором.

Данный принцип расчета объема инвестиций в техническое перевооружение предприятий ориентирован на оптимизацию в пределах производства соответствующей продукции. Он дает возможность учитывать несколько вариантов, в том числе возможные потери для народного хозяйства и предприятия в процессе обновления основных производственных фондов.

Представленный здесь подход правомерен при обусловленных ограничениях, но вместе с тем широко применим, ибо при достижении необходимой номенклатуры продукции во всех отраслях возможна итерация вариантов с новыми инвестициями, несущими "возрастающую" производительную силу науки¹. Однако надо обратить внимание и на его недостатки, связанные с ограничениями, вызванными отсутствием внешней конкуренции, гибкого ценового механизма, полного учета социальных факторов и др. Поэтому нужен целевой социально-экономический анализ, учет системы слагаемых. В частности, при формировании цен по средним издержкам производства нельзя ограничиваться только коммерческими интересами предприятия в выборе политики технического перевооружения. Эффективность и темпы технического перевооружения тем выше, чем полнее используется фонд инвестиций в пределах оптимального объема, определяемого с учетом степени износа наличных фондов. Этот критерий тем значительнее, чем больше преобразующие возможности науки и технологических новшеств.

Осуществляя выбор вариантов технического обновления в качестве базовых показателей, следует брать лучшие, стабильные характеристики заменяемых фондов. При тождестве экономических эффектов от различных вариантов лучшим считается тот, при котором реализуется совокупность других потребностей. Существующие методики

¹ См.: *Лебедев В.Г.* Производительные силы и социальный прогресс. М.: Книга и бизнес, 1997.

содержат ряд известных формул, в том числе приведения разновременных затрат, оценки экологического ущерба и т.п.

При выборе вариантов технического обновления, которые не связаны с большими вложениями в менее производительные фонды, этот коэффициент рекомендуется принимать в пределах 0,2–0,3. В то же время удовлетворенность нормативом средней прогрессивной эффективности не может быть оправданна, ибо в нем зачастую отражены крупные недостатки в организации капитального строительства. Следует учитывать и то, что серьезные изъяны современного инструментария состоят в невозможности с помощью указанных методик прогнозировать объем и структуру перспективных инвестиций, отвечающих нарастающим темпам обновления техники, а также условиям рыночных отношений, способным вносить жесткие коррективы во все расчеты, базирующиеся на нормативах и экспертных оценках.

Интенсивный путь развития требует разработки новой инвестиционной стратегии при переходе к рыночным структурам, углубления инвестиционного сотрудничества стран СНГ, выхода на мировой рынок. Практическая материализация капитальных вложений происходит в процессе функционирования фондосоздающих отраслей инвестиционного комплекса. Однако его состав и целевая ориентация еще не нашли должного отражения в теории и практике. Здесь следует исходить из более полного учета общественного разделения труда в ходе обновления основных фондов, когда в их создании участвуют не только проектные и промышленно-строительные подразделения, но и отрасли машиностроения.

Ресурсы инвестиций целесообразно использовать при оптимизации капитальных затрат до уровня, обеспечивающего народнохозяйственную эффективность. Инвестирование таких систем, как научно-производственные комплексы, крупные исследовательские центры и др., способствует реализации фундаментальных научных разработок, в том числе на стыке наук. Особенно важно ускоренное инвестирование наукоемких производств, новейших технологий, где производственный аппарат и оборудование уже разработаны на основе наивысших достижений НТП. Следует также направлять инвестиционные ресурсы на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий с использованием прогрессивных технико-технологических нововведений. Необходимо обеспечивать рациональное соотношение

между инвестициями в ресурсодобывающие, перерабатывающие и потребляющие отрасли. Ресурсосбережение становится одним из главных критериев инвестиционной политики, важнейшими направлениями которой являются максимальное использование инвестиционного потенциала и коренная перестройка процессов капитального строительства.

Система стратегических параметров инвестиционной политики предопределена особенностями воспроизводства основных производственных фондов и потенциальными возможностями фондосоздающих отраслей экономики при переходе к рынку. Важно использовать обособленную "модель" инвестиционного коэффициента, представляющего собой отношение прироста конечного общественного продукта к инвестициям, вызвавшим этот прирост. В этой связи целесообразно в ближайшей перспективе повысить долю машин и оборудования в общих инвестициях до 45%, в том числе в производственных инвестициях до 55%. Прежде ежегодно заменялось из-за ветхости и износа всего 1,2–1,5% основных фондов, в то время как по срокам службы и нормам амортизации их должно выбывать не менее 4–5%. Для сравнения отметим, что в США, ФРГ и Японии эти показатели составляют 6–8%.

В систему параметров инвестиционной политики должна быть включена степень достижения соответствующей инвестиционной сбалансированности. Сложившаяся практика расчетов экономической эффективности требует уточнения расчетов итогового результата (прибыли) с дисконтированием по нормативу рентабельности. Такой расчет возможен только при сравнении вариантов, поскольку для оценки эффекта требуется определить его реальную (номинальную) величину, которая будет получена народным хозяйством.

При реализации инвестиций следует исходить из концепции, в которой создание, освоение и использование основных производственных фондов рассматриваются как органически единый инвестиционный процесс. Система нормативов позволяет оценивать достижение проектных параметров, т.е. элементы завершающей части лага капитальных затрат. В такую систему могут входить следующие показатели: предельные удельные капитальные вложения на прирост товарной продукции в целом по республике и ее отраслям и на одного высвобождаемого работника; обеспеченность объектами социально-культурного назначения; нормативные сроки продолжительности строительства и проектирования; сроки освоения производственных

мощностей и окупаемости капитальных вложений; размеры отчислений в фонды развития производства, науки и техники, социального развития. Важное место должно занять измерение потребительной стоимости объектов, в том числе путем выбора альтернативных вариантов.

В хозяйственной практике те или иные воспроизводственные формы создания основных фондов нового качества не следует абсолютизировать, а необходимо определять их оптимальное сочетание, обеспечивающее повышение коэффициента выбытия как минимум в 2 раза. А поскольку доля применения амортизационного фонда в капитальных вложениях растет быстрее, чем размер чистых инвестиций и накопления вообще, в условиях экономической реформы и усиления воздействия НТР надо практически усилить роль амортизационных средств возмещения и расширения основных фондов прежней производительности, а на техническое перевооружение и модернизацию действующего производства, обеспечивая рост выпуска продукции за счет интенсивных факторов. В этой связи необходим эффективный хозяйственный механизм, который обеспечивал бы строительство объектов и создание производственных мощностей, как правило, в течение не более 2 лет¹.

Новая инвестиционная политика тесно взаимосвязана со стимулированием научно-технических нововведений. На практике же интересы занятых в научно-технической сфере были замкнуты на создании образцов техники и различных изобретений фактически вне связи с экономическим масштабом их применения, а интересы работающих в сфере капитального строительства сосредоточены преимущественно на стоимостных параметрах инвестиций (вводе основных фондов и мощностей, освоении капиталовложений) при отсутствии стимулирования технико-технологического и экономического уровня инвестиционных объектов. Так, только 6–8% крупных производственныхстроек соответствовали по основным параметрам мировым стандартам. При

¹ Обоснованно и перераспределение капитальных вложений для приоритетного развития материально-технической базы строительного комплекса, ускоренного наращивания мощностей строительной индустрии, промышленности строительных материалов. Предстоит существенно сократить разрыв, а в перспективе обеспечить соответствие между производством прогрессивных материалов, эффективных конструкций и экономически целесообразной потребностью в них строительства.

этом за последние годы в силу ряда причин заинтересованность в использовании достижений науки и техники заметно понизилась.

Необходим комплекс мер по переориентации интересов участников воспроизводственного процесса, чтобы обеспечить органическое соединение инвестиционного процесса и научно-технического развития производства. Среди них – регулирование структуры инвестиций по степени связи последних с НТП. В экономических исследованиях предлагается сделать это на базе применения двух новых структурных показателей инвестиционной деятельности. Первый показывает, какая часть всех капиталовложений комплексно воплощает достижения науки и техники в производственных мощностях, существенно отличающихся по технико-экономическому уровню от действующих. Такие объекты классифицируются как “интенсивные”, поскольку создают базу для интенсификации расширенного воспроизводства. Другим параметром выступает коэффициент, характеризующий улучшение основных производственно-эксплуатационных показателей мощностей (объектов) интенсивного типа по отношению к исходному уровню. При этом сравниваются показатели, выражающие важнейшие выходные характеристики производства (производительность, фондоотдача, удельная ресурсоемкость и т.п.) на объекте интенсивного типа, и соответствующие показатели исходного уровня¹.

Указанные два параметра дают в единстве, по мнению автора, инструментарий согласования инвестиционного процесса с НТП. Через первый параметр улавливается прямое влияние НИОКР на эффективность новых систем средств труда, а через второй – степень участия инвестиций в распространении достижений НТП в масштабах республики, региона, отрасли. На их основе возможно построение экономико-математических моделей, связывающих величины обоих параметров с важнейшими воспроизводственными показателями экономической системы: вводом и выбытием основных фондов, темпами роста национального дохода, динамикой фондоотдачи и др., что открывает научно обоснованные пути оптимизации использования инвестиций.

Предлагаемый методологический принцип сопряжен со статистическим и экспертным анализом структуры инвестиций и объектов

¹ См.: *Кушлин В.И.* Интенсификация обновления производственного аппарата. М.: Мысль, 1986.

инновационной деятельности по уровню их интенсивности. По нашему мнению, он призван дополнить традиционные параметры статистики капиталовложений (воспроизводственная, технологическая и отраслевая структуры) оценкой их с точки зрения критериев интенсификации, фиксирующих меру связи инвестиций с НТП. При этом должны оцениваться важнейшие потребительские свойства разрабатываемых и сооружаемых объектов в сравнении со свойствами объектов базовых. Первостепенное внимание среди них следует уделять производительности, экономичности, эксплуатационной надежности, ресурсоемкости, экологической безопасности и другим оценочным показателям.

Для ориентации инвестиционного процесса на НТП важное значение имеет придание адекватной целенаправленности налоговой и кредитной политике. Следует обосновать и предусмотреть льготы по налогам для инвестиционных объектов интенсивного типа, являющихся носителями прогрессивных технологий и служащих освоению нужных населению новых видов продукции. Одновременно нужен жесткий налоговый пресс, действующий на всех участников инвестиционного процесса (заказчиков, проектировщиков, подрядчиков) в случае возведения объекта, не удовлетворяющего требованиям НТП. Проценты инвестиционных банков и других кредитных учреждений также должны дифференцироваться в зависимости от технико-экономического уровня предлагаемых к кредитованию объектов.

Одним словом, целесообразно "привязать" все стимулирующие рычаги исключительно к конечной результативности выводимых на проектные параметры объектов. Следовало бы ввести оптимальные налоги на превышение лимитов незавершенного строительства и снижение (против допустимого минимума) строительного задела. Необходимо также радикально перестроить систему оценки и стимулирования работы проектных организаций, повысив их ответственность за качество и технико-экономический уровень проектируемых предприятий. В Казахстане преобразуется система отбора и экспертизы объектов, включаемых в инвестиционные программы. Важнейшие объекты производственного строительства и реконструкции проходят независимую экспертизу.

Энергичный поиск характеризует процесс перемещения инвестиций в социальную сферу. Пока оно происходит все еще механически, количественно, не затрагивая в должной мере воспроизводственный

цикл и его рыночный механизм, способные радикально изменить конечную результативность структурных маневров. Известно, что техника и технология в отраслях непродуцированной сферы отстают и не отвечают современным требованиям. Увеличение объемов капиталовложений в отрасли, производящие потребительские товары, должно сопровождаться созданием условий для высокой отдачи направляемых инвестиций.

Важнейшим направлением решения проблемы наращивания выпуска современных товаров народного потребления является проектирование и создание технологий и оборудования для отраслей, производящих товары массового спроса. Первостепенное значение имеет задача вывода на новый уровень машиностроения, специализирующегося на изготовлении технологического оборудования для указанных отраслей, при существенном подъеме его технико-технологического уровня с ориентацией на зарубежные аналоги.

Оценка эффективности инвестиций связана с теорией и практикой прогнозирования, которое базируется обычно на применяемой схеме баланса основных производственных фондов. Однако она статична и потому не показывает глубокой функциональной взаимосвязи главных элементов интенсификации воспроизводства. Необходима динамическая модель баланса, которая отражала бы тенденции изменения инвестиционного процесса во времени, величину прироста основных фондов в зависимости от развития народного хозяйства и производства потребительских товаров, его структурных сдвигов. В свою очередь, следует принимать в расчет величину и эффективность освоения капитальных вложений.

Сложность здесь заключается в нахождении параметров временного лага. Кроме того, оценки тенденции глобальной динамики этого показателя в прошлом недостаточны. Важной проблемой разработки прогнозов является применение обоснованных цен. По нашему мнению, вопрос заключается не только в сложности прогнозирования цен, но и в правильно поставленной цели. Моделирование развития основных фондов промышленного производства может идти от глобального уровня к отраслевому и наоборот, с тем чтобы, во-первых, построение моделей отдельных отраслей органически вошло в общую модель. Метод последовательных приближений (итерация) позволяет получить достоверную прогнозную модель. Во-вторых, необходим по-

иск рабочих гипотез развития накопления в производственной сфере и производстве потребительских товаров, реализация которых должна способствовать нахождению наиболее вероятных и рациональных решений. В-третьих, в прогнозную модель надо ввести элементы оптимизации путем проверки решений в найденной области по принятым критериям (показателям). В-четвертых, разработка общей модели воспроизводства основных фондов должна ориентироваться на глобальные показатели в развитии экономики Казахстана в целом с учетом отраслевых и территориальных особенностей.

Успешная реализация новой инвестиционной политики напрямую связана с программой стабилизации экономики и перехода к экономическому росту. Для этого требуется система регулирования рынка инвестиционных ресурсов республики, которая должна включать прежде всего экономические методы. В Казахстане разработаны подходы к изменению структуры капитальных вложений, необходимых для формирования наряду с социальной сферой базовых производств, развитие которых качественно преобразует все другие сектора экономики.

Действенность рыночного механизма в инвестиционной сфере сопряжена с энергичными мерами по ликвидации дестабилизирующих факторов. В целом концепция сбалансирования инвестиционного спроса и предложений предусматривает комплекс мер, нацеленных на стабилизацию экономики при оптимизации объемов строительства. Возможности для формирования инвестиционного рынка в республике в наибольшей мере созданы в сфере жилищного строительства (продажа жилья населению). Наряду с этим созданы условия для развития совместного предпринимательства. При условии расширения свободных экономических зон в регионах разработки нефтегазового комплекса предусматривается повышение доли зарубежных строительных компаний и в свою очередь интеграция строительства республики в международный подрядный рынок.

В долгосрочной перспективе развитие инвестиционного комплекса основывается на более масштабном внедрении новейшей технологии, достижений науки и техники, ресурсосбережения, сокращении инвестиционного цикла.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ МЫШЛЕНИЕ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ ГОСУДАРСТВА

(Комментарий к главе II

доктора экономических наук, профессора Б.К.Злобина)

В экономической политике стран СНГ, окончательно и бесповоротно вставших на путь рыночных преобразований, структурная перестройка материального производства и народного хозяйства в целом фактически общепризнана в качестве основополагающего приоритета. Без решения этой задачи вряд ли кто-нибудь может рассчитывать сегодня на гарантированно прочный успех в подъеме благосостояния и социальном развитии общества, в особенности на стратегическую перспективу.

Будучи ярко выраженным приверженцем идеи интеграции СНГ на базе новых политических и социально-экономических реалий, Президент Казахстана Н.А. Назарбаев последовательно выступает за согласованные, скоординированные и наиболее эффективно объединенные действия также и в сфере реструктуризации национальных экономик. На мой взгляд, почерк автора данной главы со всей очевидностью просматривается в нижеследующем тексте из Программы экономического сотрудничества Республики Казахстан и Российской Федерации на 1998–2007 гг.: “Сближение концептуальных подходов в отношении структурной перестройки экономики обоих государств, создание стимулов для роста производства, вложения инвестиций в его развитие, внедрения новейших достижений науки и передовых технологий, повышения качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции”¹.

Естественно, для ученых, взявшихся комментировать столь авторитетного государственного деятеля, как Нурсултан Абишевич Назарбаев, квинтэссенцией интереса является приращение его личного вклада в науку. Здесь уместно заметить, что за годы, прошедшие со времени первых выступлений Н.А. Назарбаева в качестве ученого, доктора экономических наук, многое изменилось во взглядах на то, как нам устраивать экономику и что она, в сущности, собой представляет.

¹ Цит по: Казахстанско-российские отношения. 1991–1999 годы. Сб. док. и матер.. Астана, 1999. С. 350.

Можно ли лепить из нее, что угодно, или же все-таки политическая воля должна считаться с теорией и с абстрагируемой ею объективной силой экономических законов? А если справедливо последнее то, от чего конкретно следует “отправляться” при выработке структурной и инвестиционной политики государства, каким критерием пользоваться?

Логика и содержание комментируемой главы не составляют сомнения в том, что главный критерий прогрессивности рыночных общественных преобразований в видении автора – это их адекватность требованиям развития производительных сил, подъема научно-технического, технологического и организационного уровня производства. Источником же и условием такого подъема должна послужить эффективная реализация потенциала природных ресурсов, которыми так богат Казахстан – нефти, газа, угля, а также урана, свинца, вольфрама, серебра, хромовых руд, марганца, меди и других полезных ископаемых. В системе факторов экономического роста земля и ее недра выдвигаются, таким образом, на первый план.

Подобного рода концепция может казаться противоречивой, и она действительно такова. Но это противоречие диалектического характера, противоречие, в котором, по сути, и заключена возможность развития. Н.А. Назарбаев отнюдь не сторонник сырьевой ориентации Казахстана, напротив, ее преодоление он считает важнейшим приоритетом экономической политики страны. Суть проблемы состоит в том, чтобы природный фактор нацелить на формирование производства высокотехнологического типа, создание такого уклада экономики, которому, по замыслу автора, должны быть подчинены и структурная, и инвестиционная политика, и проблемы расширенного воспроизводства в целом.

Идеи о целесообразности стратегического маневра, предполагающего интенсивное использование сырьевых ресурсов как источника средств для преодоления сырьевой ориентации экономики в мировом разделении труда витают и в России¹. Однако в качестве приоритетного, тем более главного направления государственной экономической политики, такая задача до сих пор не ставилась и пока что не ставится. Бывшее Министерство экономики РФ, можно сказать, с са-

¹ См.: Львов Д., Дементьев В. Новая промышленная политика России // Экономист. 1996. № 10. С. 11.

мого начала до конца своего существования декларировало политику снижения доли добывающей и повышения доли обрабатывающей промышленности, тогда как фактическая динамика их соотношения оставалась прямо противоположной. Конечно, это динамика регрессивного характера, все более отдаляющая нас от уровня и облика высокоразвитых стран. Но даже при таком положении все было бы не столь плохо, если бы отечественные сырьевые ресурсы, в особенности конвертируемые в валюту, трансформировались в средства технико-технологического переоснащения производства, служили целям его обновления на базе современной, конкурентоспособной техники.

Трудно не согласиться с выводом Н.А. Назарбаева о необходимости переориентировать промышленность на глубокую, комплексную переработку сырья, наращивать продажу готовой продукции, в том числе способной конкурировать за рубежом, а также импортзамещение. Разумеется, здесь нельзя долго рассчитывать на конкурентные преимущества такого порядка, каким является, например, низкая стоимость рабочей сил у нас в сравнении с развитыми странами. Но с другой стороны, надо иметь в виду и то, что на осуществление технологического прорыва к мировым рубежам и закрепление на них также требуется время – фактор, который следует учитывать не только при расчетах окупаемости инвестиционных проектов, но и в экономической политике. Поэтому, трезво оценивая ситуацию, автор предостерегает от попыток начинать производство собственных марок самолетов или автомобилей там, где еще не назрели для этого предпосылки.

В логике такого подхода обосновывается и еще одна, может быть, даже более существенная постановка вопроса – о непреходящем значении преимуществ международного разделения и кооперации труда. Призывая смотреть вперед и мыслить стратегически, автор обращает внимание на необходимость использования мировых достижений науки и техники как в рамках СНГ, так и за его пределами.

Отраслевой разрез структурной политики, насыщенный анализом состояния и перспектив развития машиностроения, металлургии, топливно-энергетического, химико-лесного, строительного, агропромышленного и транспортно-коммуникационного комплекса, дает наглядное представление о проблемах, стоящих ныне перед Казахстаном.

Первостепенная из них – привлечение инвестиций в объемах, соизмеримых с потребностями и реальными возможностями страны.

Дело в том, что даже сама только трансформация сырьевого потенциала в научно-технологический потенциал экономического роста требует вложения и освоения огромного капитала, сопряжена с необходимостью затрат финансовых, материальных и трудовых ресурсов в колоссальных для страны масштабах. Речь идет не только о таких отраслях, как машиностроение, приборостроение, электроника и другие отрасли высоких технологий, – но и о тех отраслях и видах труда, которые, можно сказать, находятся в самом начале воспроизводственного процесса. К примеру, в контексте настоящей главы только на начальном этапе разведки и оценки нефтяных месторождений на шельфе Каспия должно быть вложено около 10 млрд долл.

Естественно, что при недостатке собственного стартового капитала без привлечения иностранных инвестиций здесь не обойтись. В этой связи нельзя не отнести в актив проводимых реформ в Казахстане тот факт, что ныне он стал наиболее привлекательной и перспективной страной для иностранных инвесторов как в Центральной Азии, так и в целом по СНГ. Целям дальнейшего повышения инвестиционной привлекательности Казахстана служат меры по совершенствованию законодательной базы в этой области, отработке при участии Всемирного банка механизмов страхования политических и регулятивных рисков инвесторов. Сюда же вписывается и результативность мер по ограничению внешних заимствований, позволяющих республике поддерживать относительно низкий уровень соответствующих долговых обязательств.

Проблема согласования или, точнее, сбалансированности инвестиционных потребностей и их ресурсного обеспечения рассматривается Н.А. Назарбаевым в аспекте, отражающем взаимозависимость объема инвестиций и эффективности их использования. Исследование этой зависимости имеет существенное значение с точки зрения концентрации капитальных вложений на прорывных направлениях научно-технического прогресса, определяемых и отбираемых на основе сравнения альтернативных конкурентных предложений. Практика развитых стран показывает, что рыночные механизмы более действенны против распыления инвестиционных вложений и мощностей строительного комплекса, нежели приснопамятные с дореформенных времен командно-административные методы.

Вместе с тем, учитывая все еще зыбкое, неустойчивое состояние рыночной среды в переходной экономике, целесообразно, по мнению

автора, усилить регулирующее воздействие на эту среду со стороны государства. Для ориентации инвестиционного процесса на цели формирования нового технологического уклада важно, с одной стороны, придать адекватную целенаправленность кредитной и налоговой политике, предусмотреть льготы по налогам для инвестиционных объектов интенсивного ресурсосберегающего типа, являющихся носителями прогрессивных технологий и обеспечивающих насыщение рынка новой, высококачественной, нужной для населения продукцией. С другой стороны, можно было бы усилить налоговое давление на участников инвестиционного процесса – заказчиков, проектировщиков, подрядчиков – в случае возведения объектов, не отвечающих таким требованиям. Процентная политика инвестиционных банков и других кредитных учреждений также должна формироваться в зависимости от технико-экономического уровня предлагаемых к кредитованию проектов.

В теоретико-методологическом плане особо интересен раздел главы, посвященный исследованию воспроизводственной функции рынка. Доставшаяся в наследство проблема перехода от экстенсивного к интенсивному типу хозяйствования рассматривается здесь сквозь призму рыночных взаимосвязей всех фаз расширенного воспроизводства, включая производство, обмен, распределение и потребление, а также фонды, опосредующие эти фазы (фонды потребления, возмещения, накопления и другие производные от них фонды).

Методологически автор опирается на критерий оптимизации пропорций расширенного воспроизводства, формулируемый как максимум интегрального фонда потребления при таких величине и структуре фонда накопления, которые обеспечивают поддержание устойчиво оптимальных темпов интенсификации производства. В авторском уточнении критерием оптимальности соотношения “накопление–потребление” может служить максимизация физического объема валового внутреннего продукта (или национального дохода) при условии соответствия его структуры задачам непрерывного повышения качества жизни народа и обеспечения оптимальных темпов экономического и социального развития на длительную перспективу. Вытекающий отсюда вывод заключается в том, что изменение воспроизводственных пропорций в пользу фонда потребления возможно только на высокой ступени развития производительных сил и, следовательно, за счет высокой производительности труда. Этот вывод полностью согласуется с исходной посылкой Н.А. Назарбаева о том, что базисом национально ориентированной рыночной экономики может служить лишь технологически высокоразвитое производство.

Важен проведенный автором анализ соотношения динамики накопления и динамики фонда возмещения, включающего возмещение затрат труда и, кроме того, износа основных производственных фондов (амортизационный фонд). Показано, что в условиях переходной экономики, особенно с учетом значительной изношенности основных производственных фондов, роль фонда амортизации как источника расширенного воспроизводства усиливается. Рыночные механизмы, как свидетельствует опыт США и других развитых стран, могут и должны способствовать такому процессу. Объективно это обусловлено ускорением темпов научно-технического прогресса, закономерностью сокращения сроков морального износа машин и оборудования.

В то же время, подчеркивает Н.А. Назарбаев, социально-экономическая направленность интенсификации воспроизводства не может быть достигнута лишь на основе стихийно действующих сил и механизмов рынка. Убедившись на собственном опыте в том, что рыночное саморегулирование производства, обмена, распределения и потребления периодически дает сбой, развитые страны совершенствуют систему государственного регулирования структуры и пропорций воспроизводства посредством экономической политики, законодательных норм, индикативного планирования, других методов. Благодаря этому рыночная экономика приобретает организованный характер, преодолеваются в той или иной степени всплески инфляции и спады производства, не допускается социально опасный рост безработицы, стабилизируется курс валют, сокращается дефицит государственного бюджета. Все это особенно актуально в переходный период для наших стран.

В заключение можно было бы обратиться к мысли автора о том, что трудно будет нормализовать рынок и прочно встать на путь интенсификации воспроизводства без усиления интеграции в СНГ. Экономическая интеграция имеет непосредственно воспроизводственный характер, обеспечивает взаимосвязь всех фаз воспроизводства в экономиках Содружества, скрепленную развитием общего рынка.

Глава III. ЭКОНОМИКО-ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФОРМЫ И РЫНОЧНЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЯ

3.1. Процесс сбережения ресурсов в рыночной системе хозяйствования

В мировой экономической науке, в спорах научных школ о трансформационных процессах в экономике XXI в., так и не сложился целостный подход в определении узловых факторов, которые определяют специфику новой социально-экономической эпохи. В спор здесь вступают: ограниченность невозполняемых природных ресурсов и все, что связано с этим глобальным фактором в XX в.; новый этап технико-технологического скачка, микро- и биотехнологий, информатики, Интернета, повышения роли социальных критериев воспроизводства и общественного развития в целом; активизация эволюционных, трансформационных и глобализационных процессов в их противоречии и взаимодействии. При этом реформирование национальной жизнедеятельности в этих процессах все в большей мере будет обуславливаться внешними факторами и мировыми процессами глобализации. Это относится и к СНГ.

Однако в СНГ политика пока довлеет над экономикой. Так было до сей поры, и все мы осознаем, сколь непрочна и недолговечна такого рода склейка. Поэтому для сохранения Содружества нужно срочно наверстывать упущенное в сфере экономической интеграции. Но этого могут добиться страны СНГ, обладающие сходной социально-экономической и политической базой. Если быть точнее, те государства, которые добились сопоставимых с Россией результатов в либерализации экономики и общественной жизни. Предметом конкретного разговора должны стать принципы сближения. И здесь понадобится не просто трезвый подход, нужен свежий, эвристический взгляд на сущность нашего единства. Нынешняя модель не отражает складывающихся в СНГ реалий. По сути надо вести речь о новой концепции Содружества.

Учитывая сказанное, на национальном уровне особую значимость приобретают организационно-хозяйственные, институционально-правовые механизмы и социальные (в том числе стимулирующие) факторы решения конкретных социально-экономических задач на

основе НТП, экономии ресурсов, интенсификации производства и роста его эффективности. Надо отметить, что факторы качественного хозяйствования и высокой организации всего дела – сбора и обработки информации, производства, маркетинга, рынка, инфраструктуры, конкуренции – и в западной экономике выдвигаются на первое место по всей системе управления социально-экономическими трансформациями и их регулирования. Для нас это не оказалось неожиданностью. Все годы реформ мы уделяли особое внимание методологии управления, организации, методам и инструментам хозяйствования и регулирования. Этому посвящена III глава книги, обобщающая накопленный опыт и заглядывающая в большую перспективу, особенно в части качественных подходов к ресурсоемкости экономики в целом.

В ходе преодоления экономического кризиса и развития реформы в системе регулирования будет усиливаться воздействие на экономию ресурсов и эффективность производства организационных и институциональных факторов. Повысятся требования к профессиональной квалификации и деловым качествам всех предпринимателей и непосредственных производителей товаров и услуг. Наряду с приватизацией собственности все более важное значение приобретает повышение уровня организации труда и управления на предприятиях – в основном звене рыночной экономики. Реальное возрождение экономики начинается на рабочем месте каждого ее звена.

Широкие возможности для улучшения использования потенциала экономии и эффективности появляются в связи с преобразованиями форм собственности и развитием конкуренции. Однако рынок и конкуренция также требуют организации, современных методов работы и механически не решают острых проблем социальной и экономической совместимости интересов, без чего нельзя успешно вести всю экономику. Для кардинального решения сложных задач на микро- и макроуровнях управления важно полнее овладевать новыми методами хозяйствования, позволяющими лучше использовать систему экономических законов (в том числе закона экономии времени и закона концентрации производства) и интересов людей. На основе их использования происходит расширение кооперации труда и повышение его производительности, усиливается стремление предприятий к достижению высокой экономической эффективности. Вместе с тем практика показывает, что тенденция экономии и повышения эффективности усиливает-

ся не всегда с простым ростом масштабов отдельных специализированных предприятий, а по мере развития кооперации, интеграции, диверсификации, рациональной концентрации путем объединения смежных и разнопрофильных производств, улучшения координации их совместной деятельности для достижения лучшего конечного результата. Этой задаче отвечают современные производственно-хозяйственные комплексы типа корпораций и холдингов, организуемых на акционерных началах, включая и крупные структуры.

Сложность и многогранность проявлений концентрации и централизации производства в условиях происходящей реформы затрудняют понимание их роли в формировании эффективной и социально направленной рыночной экономики. Немало специалистов, которые приходят к мысли о завершении этого процесса на заводском уровне. Есть и другие точки зрения. Нередко встречаются взаимоисключающие оценки воздействия размеров предприятий на результаты его деятельности. По мере развития концентрации производства происходит определенное переосмысление понятия "крупнейшая корпорация". В период, предшествовавший первой мировой войне, считался крупнейшей организацией стальной трест США, выплавлявший 400 тыс. т металла. В 50-х годах у числа таких комплексов относились концерны с производственными мощностями 1 млн т. Теперь же подобные компании считаются мелкими. Все больший удельный вес в производстве промышленной продукции приобретают крупные, в том числе транснациональные, корпорации. Возросла и численность занятых в машиностроительных компаниях, относящихся к разряду крупных.

Вместе с тем с начала прошлого десятилетия происходит сокращение числа отраслей, где удается использовать преимущества интеграции и больших единичных мощностей оборудования. Например, черная металлургия США, где особенно заметно проявлялись преимущества крупной корпорации и большого завода с его огромными домнами, прокатными станами, за последние годы дает множество примеров, доказывающих высокую эффективность средних корпораций с небольшими заводами оснащенными новейшими технологиями. Это приводит к выводу, что необходимо не противопоставление мелких и крупных предприятий, а выявление условий, при которых результативнее оказываются те или другие, установление целесообразно-

сти взаимодействия мелких, средних и крупных предприятий и компаний.

Как показывает международная практика, крупнейшие корпорации добиваются высокой эффективности при тесном взаимодействии с мелкими предприятиями, компаниями и бизнесменами, когда каждый участник специализируется на решении задач, больше всего соответствующих его техническим и экономическим возможностям. При этом усиливается процесс диверсификации производства, что способствует устойчивости корпораций в условиях свободного рынка. Рациональное сочетание процесса концентрации и мелкого бизнеса обеспечивается благодаря обоюдной заинтересованности в кооперации, хотя для мелкого бизнеса партнерство далеко не всегда осуществляется на условиях равноправия.

В то же время практика дает много примеров, когда концерны, стремящиеся к получению от мелких поставщиков качественных деталей, сырья и материалов, конструкторских разработок, оказывают им в свою очередь содействие в техническом оснащении и в экспертизе, а также в создании современных высокоэффективных систем организации и управления. Стремление к снижению себестоимости НИОКР приводит к массовой передаче ноу-хау из научно-технических центров концернов тем небольшим фирмам, которые не связаны с ними контрактной системой. Очевидно, что такая кооперация взаимовыгодна. Это лишь одна из причин живучести мелкого бизнеса. Другая связана с особенностями зарождения новых наукоемких производств, позволяющими мелким и средним компаниям не только успешно конкурировать, но даже доминировать на некоторых важных направлениях технического прогресса, как, например, в производстве программного обеспечения для ЭВМ. Ведущие производители компьютерной техники потеснили мелкие и средние фирмы лишь в подготовке и тиражировании программ, рассчитанных на массового потребителя. Небольшая компания сохраняет преимущества не только в разработке множества мелких тем, но иногда и в постановке серьезных теоретических проблем, если они не связаны со значительными инвестициями и не требуют включения большого числа специалистов.

Статистика, базирующаяся на результатах деятельности многих предприятий, убеждает в том, что в ряде отраслей экономические преимущества небольших предприятий бесспорны. Например, как пока-

зало проведенное в 90-е годы репрезентативное обследование, производительность труда на заводах с числом занятых менее 600 человек на 50% выше, чем на объектах, где численность рабочих и служащих превышает 4500. То же обследование приводит к заключению: нередко чем меньше предприятие, тем ниже издержки производства, связанные с содержанием управленческого персонала, хотя совсем недавно считался бесспорным противоположный вывод – концентрация способствует сокращению численности управленцев и расходов на них.

При небольших размерах предприятия обеспечивается гибкость планирования и динамичность в его адаптации к требованиям рынка. Поэтому начиная с 60-х годов в капиталистических странах почти полностью прекратилось строительство заводов-гигантов¹. В американском журнале “Деловая неделя” отмечалось, что новые заводы, вводимые в эксплуатацию до 1970 г., имели численность работающих в среднем 644 человека, в то время как в 80-е годы – 210 человек². Как показывает хозяйственная практика США, крупные заводские структуры характеризуются высокой инертностью. Они медленно реагируют на изменения во внешнем окружении. Отмечается неприемлемость ими риска и склонность к традиционным техническим решениям. Это послужило одной из причин того, что за последние 30 лет дробление хозяйственных структур получило самое широкое распространение. В США удельный вес небольших фирм, в том числе корпораций, с численностью до 500 занятых составляет 99,8% к общему объему всех предприятий. Они производят 49,6% валового общественного продукта, в них сосредоточено 55,8% трудовых ресурсов. По ориентировочным расчетам, эти же показатели для бывшего СССР по состоянию на конец 80-х годов составляли соответственно 93,4; 37,8 и 52,4%.

Зарубежный опыт свидетельствует о целесообразности использования мини-заводов во многих отраслях, в том числе и в черной металлургии. Мини-предприятия способны в 2–3 раза быстрее переналадить свои мощности на выпуск новой продукции в соответствии с поступающими заказами. Например, подобная гибкость оказывается важ-

¹ См., например, о развитии в США конгломератов (США: государство и корпорация в эпоху НТР. М., 1984; Мировая экономика и международные отношения. 1989. № 8. С. 28).

² Исследование охватило 410 крупнейших промышленных корпораций США. При учете мелких и средних компаний среднее количество занятых на предприятиях было бы намного меньше.

нейшим фактором конкурентоспособности при производстве специальных сталей, доля которых в продукции отрасли неуклонно растет. Кроме того, на небольших предприятиях не столь существенна угроза морального износа производственных мощностей. Убытки от ликвидации завода, которая нередко происходит через 5–7 лет после его создания (в связи с возникновением пионерной технологии), куда меньше на мини-предприятии. Очевидны его преимущества и в случае негативной реакции рынка на товар, для выпуска которого создавались мощности. Особенно важно, что мини-заводы более соответствуют требованиям, диктуемым спецификой современной рыночной экономики. В условиях неустойчивости мирового многоукладного хозяйства, изменчивости спроса все чаще главным слагаемым инвестиционной политики становится не обеспечение высокой рентабельности, основанной на массовости производства, его масштабности, а быстрота окупаемости капитальных вложений. Опыт черной металлургии США – отрасли, в которой отчетливо просматривается тенденция к созданию мини-заводов, – показывает существенные различия в объемах инвестиций, необходимых для таких объектов и для предприятий-комбинатов. В последние годы строительство мини-заводов обходится в 30–40 млн долл., а сооружение комбината мощностью более 4 млн т потребует нескольких миллиардов.

Развитие мелких предприятий и фирм характерно и для других развитых стран. Зарубежные специалисты не без основания считают, что так называемый малый бизнес – хребет рыночной экономики. В развитых странах Запада он дает от 50 до 60% национального продукта. Прирост рабочих мест на 90% обеспечивается за счет предприятий с численностью, не превышающей 500 человек. Вероятно, нам надо идти тем же путем, всячески поддерживая мелкое и среднее предпринимательство.

Упоминание о японской фирме обычно вызывает в воображении картину огромных безлюдных цехов, где трудятся только роботы. Однако подобную картину можно видеть только на крупных предприятиях, на которых занято лишь около 13% всех работающих японцев. Остальные работают на малых и мельчайших предприятиях, далеко не всегда столь современно оборудованных. Хозяин и один-два наемных работника – вот и весь персонал этих мини-производств, часто напоминающих мануфактуры времен промышленной революции в Англии.

В японской промышленности действует система субподряда, благодаря которой дело находится всем: и “карликам”, и “гигантам”. Часто компоненты и части для ультрасовременных автомобилей и видеомагнитофонов изготавливаются на средних, малых и мельчайших предприятиях. Правда, хотя система, обеспечивая сосуществование крупных и мелких производств, действует исправно, ежегодно разоряется около 20 тыс. малых и мельчайших предприятий. Им на смену приходят новые, только что созданные. Для крупных предприятий угроза разорения менее реальна. Разветвленное производство, современная техника и ресурсосберегающая технология, поддержка со стороны правительства позволяют им действовать со значительно меньшим риском.

На начало 90-х годов в Японии наряду с высококонцентрированным производством насчитывалось множество мелких и средних предприятий. Их доля колеблется от 87,6% в электроэнергетике, газо- и водоснабжении до 99,9% в гражданском и жилищном строительстве. В целом на долю крупных предприятий Японии приходится около 1,5% их общего числа, составляющего свыше 6 млн единиц. Средняя численность занятых на мелких и средних предприятиях в зависимости от сферы деятельности колеблется от 2 до 7 человек на мелких и от 9 до 53 человек на средних¹.

В США и Японии мелкие и средние предприятия играют роль буфера, смягчающего последствия структурных сдвигов в экономике. Проблемы, с которыми приходится сталкиваться мелкому и среднему предпринимательству США и Японии, носят общий характер. Главные из них – затрудненный выход на внешний рынок, ограниченные возможности в использовании важнейших технологий, малый доступ к кредитам, особенно долгосрочным. Малые и средние фирмы, имея более высокую долю заемных средств по сравнению с крупными, особенно по краткосрочным ссудам, находятся под двойным контролем: со стороны крупных фирм – потребителей их продукции или частных лиц и со стороны банков. Само наличие на остроконкурентном рынке мелких и средних фирм служит неплохим экономическим индикатором, а сокращение их численности является предвестником кризиса. В целом эти фирмы имеют более низкую капиталовооруженность и без госу-

¹ См.: Верланов Ю.Ю. Концептуальные основы развития малых производственных систем // Известия Академии наук. Серия экономическая. 1989. № 6. С. 61–62.

дарственного регулирования и поддержки их деятельности через налоговую систему не могли бы нормально функционировать. Вместе с тем деятельность мелких и средних фирм способствует более плавному течению процесса концентрации, рассредоточению производительных сил на территории, техническому перевооружению крупного производства без существенных сбоев на потребительском рынке. Мелкое и среднее производство ориентировано, как правило, на местное сырье и обслуживает местное население, заполняя своей продукцией местные рынки. Речь, конечно, не идет о небольших специализированных предприятиях, выпускающих один-два вида продукции и использующих самое современное оборудование и технологию, таких предприятий среди мелких фирм меньшинство, но это именно тот путь, на который стремится встать большинство из них. Как правило, технически передовая мелкая и средняя промышленность – это действующие на самостоятельной основе филиалы крупных компаний. Преимущественное место мелкого и среднего бизнеса в экономике – сфера услуг, торговля, строительство (не промышленное, а индивидуальное).

Необходимость быстрого внедрения достижений научно-технического прогресса в производство открыла перед мелкими и средними фирмами развитых капиталистических стран новую сферу деятельности – научные исследования и разработки прикладного характера. Эти формы создаются для решения конкретных проблем и финансируются либо за счет собственных средств учредителей, либо заемных – кредитов коммерческих банков или возвратных беспроцентных государственных субсидий. Продукция таких фирм ориентирована не на текущую рыночную конъюнктуру, а на будущий спрос. Как правило, в разработках находится не более одного-двух видов продукции или технологий.

Создание новой опытной продукции и технологических процессов связано с высоким коммерческим риском, который служит своеобразным фильтром для отсеивания бесперспективных работ. Стартовый период для деятельности работающих в данной отрасли фирм – 1–2 года. По истечении этого срока должна быть представлена новая продукция или технология. Эффективность затрат на НИОКР в таких фирмах в несколько раз выше, чем в аналогичных исследовательских центрах, действующих в структуре крупных корпораций. Большинство фирм данного направления, являясь формально самостоятельными,

разворачивают свою деятельность при прямой поддержке крупных корпораций и банков. В США с середины 70-х годов проводится активная государственная политика стимулирования деятельности таких фирм. Им предоставляются значительные налоговые льготы. В случае успешно проведенных разработок государство на начальном этапе выпуска новой продукции гарантирует ценные бумаги таких фирм на фондовом рынке на срок до 2 лет. Эта политика стимулирует крупные корпорации и банки при выборе вариантов своей инвестиционной политики к созданию и поддержке деятельности малых фирм. Одновременный рост крупных корпораций, ТНК и малых (средних) предприятий и фирм – одно из важных направлений глобализации социально-экономических и научно-производственных процессов. В начале 80-х годов в США ежегодно возникало около 3 тыс. фирм данного направления.

В Казахстане предстоит осуществить систему мер не только по демонополизации экономики, но и по организационной перестройке большинства предприятий, как крупных и средних, так и малых. Особое значение будет иметь значительное увеличение числа малых предприятий в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве. Проводя демонополизацию экономики, следует осуществить структурный поворот в сторону потребительских товаров; перестать при этом делать ставку на развитие предприятий гигантского размера.

Таким образом, задача состоит в том, чтобы, используя известные преимущества концентрации производства, включая и создание крупных корпораций, значительно поднять удельный вес “малой экономики” и тем самым обеспечить разумное сочетание крупного, среднего и мелкого производства. Данный подход, как свидетельствует международная практика, рационален во всех отраслях материального производства, а также в оптовой и розничной торговле. Крупные корпорации, ТНК призваны решать свои глобальные задачи и поднимать конкурентную способность ведущих направлений развития экономики страны.

Теперь с полным основанием можно говорить, что концентрация производства старого типа, ориентированная на экстенсивные формы хозяйствования и отраслевую замкнутость, уступает место новому типу, нацеленному на создание прогрессивных организационно-хозяйственных структур управления и размещение предприятий разных

масштабов. Проявляется тенденция к преодолению отраслевого характера управления концентрацией производства и его замене хозяйственными структурами, способными стимулировать создание гибких, высокотехнологичных диверсифицированных комплексов, имеющих межотраслевой характер и быстро реагирующих на изменения внутреннего и внешнего спроса.

Создание широкой сети малых предприятий – необходимое условие развития предпринимательства и перехода к эффективным рыночным отношениям. Данную проблему, имеющую общегосударственное значение, важно рассматривать не только в свете приватизации собственности, но и в плане политики ресурсосбережения и повышения эффективности народного хозяйства. В этой связи следовало бы, обобщив накопленный научный задел по вопросам развития малой экономики, учитывая зарубежный опыт, обязательно специфику стран СНГ и особенности переходного периода к рыночным отношениям, разработать целевую государственную программу на ближайшие 5–10–15 лет.

При организации малых предприятий необходимо обеспечить соблюдение следующих принципов. Первый – равные стартовые условия хозяйствования для всех малых предприятий независимо от отраслевой специфики. Второй – максимальная простота организации малого предприятия (предусматриваемая уставами, учредительными документами). Третий – создание малых предприятий во всех отраслях народного хозяйства на основе различных форм собственности и дифференциации их размеров по показателю численности работающих. Очевидно, что отказывать в регистрации малого предприятия правомерно лишь в том случае, если виды хозяйственной деятельности, которые предусмотрены его уставом, запрещены законом. Это, к примеру, производство вооружения, отравляющих веществ, т.е. продукции, выпуск которой является прерогативой государства. Так, если производство какого-либо лекарственного препарата под соответствующим контролем за соблюдением стандартов может быть налажено на малом предприятии, то у государства должна быть приобретена соответствующая лицензия.

В развитии малого бизнеса важно опираться на фонды финансовой поддержки, в том числе на страховые компании. Малый бизнес, как известно, особенно чувствителен ко всяким потрясениям и коле-

баниям конъюнктуры рынка. Здесь можно потерять все из-за необязательности контрагента, несвоевременных поставок, задержек платежей, даже плохих льготных условий, поскольку капитал в обороте у малого предприятия на начальной стадии невелик. Известно, что в странах Запада в период депрессий больше всего оказываются банкротами малые предприятия. Вот почему их предпринимательская деятельность должна быть надежно защищена от всяких неожиданностей. И страховые компании призваны гарантировать эту защиту. Второе, не менее важное назначение фондов – субсидирование предпринимательства, гарантия банковских кредитов. Существуют разные формы предоставления банковских кредитов. На Западе они очень широко развиты. Так, кредит под новую хозяйственную деятельность там получить несложно. Достаточно заручиться поддержкой банка, который гарантировал бы возмещение кредита в случае разорения предприятия или негативного в финансовом отношении поведения клиента.

Малые предприятия призваны способствовать стабилизации потребительского рынка, усилению воздействия потребителей на производство, преодолению отраслевого и регионального монополизма, расширению экспортного потенциала, оздоровлению финансов путем осуществления режима экономии. Они служат важнейшим фактором расширения сферы приложения труда, создания материальной основы для трудоустройства незанятого населения и работников, высвобождаемых с неэффективно действующих предприятий. Хорошо работающие малые предприятия укрепляют экономическую базу местных органов власти, увеличивают их возможности в решении региональных, социальных и экономических задач, оказывают положительное влияние на развитие сел, небольших городов, решение экологических проблем.

В то же время малым предприятиям нужна помощь в организации производственной и коммерческой деятельности, особенно в период их создания и на первом этапе развития, и финансовая помощь. Необходимо также оказывать им содействие в создании нормальных бытовых и социальных условий. Прежде всего важно форсировать создание малых предприятий в таких сферах, как производство товаров народного потребления, строительных материалов, строительство, бытовое обслуживание. Наряду с налоговыми льготами вновь создаваемым малым предприятиям целесообразно предоставлять с учетом

возможностей регионов дополнительные финансовые и иные льготы за счет местных бюджетов, а также выделять на льготных условиях здания, помещения, оборудование, в том числе на безвозмездной основе пустующие и недостроенные объекты. Однако не следует допускать искусственного разукрупнения эффективно работающих объединений, предприятий и организаций в ущерб действующему единому технологическому циклу.

Основная проблема, с которой могут столкнуться малые предприятия, – это недостаточное развитие торговли средствами производства, а отсюда большие трудности как с материально-техническим обеспечением, так и с устойчивой реализацией продукции. Отсутствие организованного территориального фондового рынка, слабое информационное обеспечение сужают возможности для развития кооперационных связей между предприятиями-товаропроизводителями. В этой связи необходимо проведение государственной политики стимулирования кооперации малых предприятий как между собой, так и с крупными предприятиями. Требуется создание специальных органов, которые предоставляли бы на льготных условиях необходимую хозяйственную и техническую информацию, разрабатывали основы экономико-правовой защиты деятельности малых предприятий, выступали их гарантами.

Малые предприятия способны внести большой вклад в реализацию потенциала ресурсосбережения. Однако для этого требуется соблюдение ряда условий. Величина средств производства должна быть оптимальной для конкретного типа предприятий. Пока что решение данной проблемы осложняется тем, что затрагивается большой круг не только экономических, но и социальных вопросов. В связи с организацией новых малых предприятий, ускорением научно-технического прогресса, развитием сферы обслуживания особую значимость приобретает решение таких важных проблем, как перспективы развития городов, рациональное использование трудоспособной части населения, миграционные процессы и многое другое. Все это требует глубоких и конкретных социологических исследований, что должно быть предметом особого внимания со стороны местных органов. Ограничимся кратко лишь проблемами малых городов, имеющих большое экономическое и социальное значение. До недавнего времени в Казахстане промышленность концентрировалась главным образом в крупных го-

родах. Гипертрофия больших городов противоречит требованиям рационального размещения производительных сил, затрудняет эффективное использование материальных и трудовых ресурсов, а также решение экологических проблем.

Сооружение в больших городах новых крупных предприятий при значительном увеличении мощности действующих вызывает, помимо неоправданной скученности населения, необходимость в больших затратах на жилищно-коммунальное и культурно-бытовое строительство. Расходы на городское строительство по мере чрезмерного укрупнения городов нередко растут в геометрической прогрессии. Значит, при решении проблем градостроительства необходимо принимать во внимание все общественные издержки производства, включая затраты на жилищно-коммунальное хозяйство, энергетику и другие сопряженные отрасли, а также на всю инфраструктуру, включая доставку, хранение продуктов потребления и других товаров. Только комплексный подход поможет выявить эффект от размещения новых предприятий и развития городов. Имеющиеся же методики определения эффективности капитальных вложений односторонне учитывают отраслевые затраты. Необходим принципиально новый подход, новые концепции и модели градостроительства.

Наблюдаемая порой неоправданная и излишняя концентрация средств производства в крупных городах задерживает хозяйственное развитие других территорий, создает избыточное население в средних и малых городах, обостряет проблему занятости и трудоустройства людей. Решение этой большой и сложной социально-экономической проблемы связано с созданием хозяйственных комплексов, состоящих из крупных, средних и малых предприятий в регионах Казахстана независимо от их отраслевой подчиненности. При этом важно учитывать территориальное распределение населения и трудовых ресурсов, обеспечивать преимущественное развитие производства в относительно небольших городских поселениях. За период с 1970 по 1990 г. число малых и средних городских поселений выросло в бывшем Союзе на 12%, а численность населения в них – на 22%¹. Во многих средних и небольших городах имеются резервы рабочей силы с преобладанием (в зависимости от структуры сложившейся промышленности) в одних

¹ См.: *Мальцев В.А.* Концентрация производства в новых условиях хозяйствования // Известия Академии наук. Серия экономическая. 1990. № 2. С. 31.

мужчин, а в других женщин. Расчеты показывают, что вовлечение в общественное производство трудоспособного населения средних и небольших городов позволило бы увеличить ежегодный прирост валовой продукции в бывшем СССР в 80-х годах более чем на 16 млрд руб. Но данный резерв не был использован.

В свое время считалось целесообразным соорудить только крупных предприятий и только государственной формы собственности; что нанесло народному хозяйству значительный ущерб. Возьмем, к примеру, консервную промышленность. Утверждалось, что нам не нужны мелкие консервные заводы, поскольку на крупных государственных предприятиях производство продукции обходится дешевле. Однако если к этому вопросу подойти с позиций ресурсоэкономии, то картина получается иная. При транспортировке таких видов сельскохозяйственной продукции, как овощи и плоды, образуются огромные отходы (по овощам – 15%, по плодам – 30–35%). Если бы эта продукция перерабатывалась на местных небольших предприятиях, то совхозы и колхозы имели бы прибыль, которая позволила бы окупить капитальные затраты на сооружение перерабатывающих предприятий в течение полутора лет.

В условиях становления и развития рыночного хозяйства еще более возрастает значение проблемы эффективного использования средств производства на основе обоснованного сочетания крупных, средних и малых предприятий. Такой подход особо важен для обеспечения рационального использования трудовых ресурсов. В этой связи новые предприятия предпочтительнее строить в средних и малых городах с большим резервом незанятой рабочей силы, с учетом и перспективой прироста.

Следует иметь в виду, что создание неоптимальных по размерам заводов или фабрик приводит зачастую к отрицательным экономическим и социальным результатам из-за неумения принимать решения по системе критериев. Это связано прежде всего с огромными затратами средств и со сроками их строительства (в наших условиях это было в среднем 10 лет). Такие сроки идут вразрез с интересами научно-технического прогресса и повышения экономической эффективности производства. За это время техника, предусмотренная в первоначальном проекте, устаревает; проект приходится несколько раз пересматривать, что часто приводит к многократному повышению первоначальных затрат.

чальной сметной стоимости. В итоге тормозится ускорение научно-технического прогресса, а вложенные крупные средства длительное время не дают социально-экономического эффекта.

В условиях продолжающегося спада производства резко усложнялось сбалансирование производства с потребностями народного хозяйства и населения. На чрезмерно крупных предприятиях уровень текучести кадров всегда был высоким, достигал 20% и более, в 2–3 раза превышались нормативные показатели простоя оборудования, значительно снижалась фондоотдача.

Другое дело крупные предприятия в виде корпораций, объединяющих в хозяйственно-коммерческом комплексе смежные или близкие по технологии производственные единицы наряду с научно-техническими, торговыми и другими подразделениями. Крупные предприятия в форме корпораций и других акционерных компаний необходимы в условиях развития рыночной экономики. Они имеют немалые преимущества в использовании научно-технических достижений и в создании новейшей техники на основе соединения науки с производством и концентрации необходимых ресурсов. Следует учитывать, что современная техника характеризуется ростом мощностей машин и агрегатов. Для применения высокопроизводительных машин и оборудования требуется необходимая концентрация средств производства. Под влиянием научно-технического прогресса изменяются размеры производства, происходят сдвиги в отраслевой структуре промышленности. Процесс концентрации производства становится в тесную связь с процессом совершенствования отраслевой структуры промышленности, т.е. с выбором такого направления в ее развитии, которое способствует экономической и социальной эффективности производства. Подобная концентрация средств производства является составной частью создания эффективной рыночной экономики. Для этого предстоит преодолеть тяжелое структурное наследство. Это общая экономическая задача СНГ. Содружество станет прочным лишь тогда, когда будет создана интеграционная система, выгодная всем. Важно, чтобы такая система, основанная на общности экономик стран СНГ, их взаимодополняемости и взаимном протекционизме, позволяла удерживать позиции на собственном рынке, аккумулировать и объединять ресурсы, необходимые для развития.

Назовите ее зоной свободной торговли, единым экономическим пространством или общим рынком – суть от этого не меняется.

В Казахстане за 80-е годы в структуре промышленного производства произошли существенные сдвиги. При росте всего промышленного производства за 1980–1990 гг. в 1,38 раза выпуск продукции машиностроения и металлообработки увеличился в 1,5 раза, химической промышленности – в 2,1, производство тепло- и электроэнергии – в 1,42 раза.

Однако возможности экономического роста были использованы далеко не полностью. В течение 1985–1990 гг. объем валовой продукции промышленности увеличился лишь в 1,16 раза, в том числе объем продукции машиностроения и металлообработки – почти в 1,1, химической промышленности – в 1,3, производство электроэнергии и теплоэнергии – в 1,08 раза. Не происходило ощутимых изменений в ресурсосбережении.

В перспективе при обосновании стратегических направлений экономической политики необходимо учитывать воздействие эффективных форм собственности и рыночного механизма стимулирования на динамичное развитие и качественное изменение производительных сил, совершенствование отраслевой структуры производства и внутриотраслевых пропорций. В преодолении пока еще имеющегося спада производства и инвестиций в ходе реформ важное значение имеют опережающее развитие прогрессивных и экономичных отраслей и производств; повышение удельного веса отраслей, обеспечивающих техническое перевооружение народного хозяйства; развитие таких новейших отраслей промышленности, как микроэлектроника и радиоэлектронная техника, атомная энергетика, другие наукоемкие технологии, обеспечивающие резкое снижение материальных затрат и рост производительности труда.

Сдвиги в отраслевой структуре промышленности, которые уже произошли до 2000 г., естественно, вызывают необходимость определить вопросы улучшения институтов, организаций хозяйственных систем с учетом специфики каждой отрасли. Предстоит решить задачи, связанные с оптимизацией размеров предприятий и их организационной структуры как при сооружении новых, так и при реконструкции действующих.

Анализ влияния специфики отраслей на размеры предприятий, их техническую вооруженность и экономическую эффективность показывает, что все многообразие отраслей промышленности целесообразно классифицировать по общепринятым признакам: во-первых, по экономическому назначению производимой продукции; во-вторых, по свойствам перерабатываемого сырья и, в-третьих, по признаку технологии производственных процессов. Каждый из названных признаков оказывает свое влияние на размер средств производства предприятия, но действуют они не изолированно, а во взаимосвязи. Поэтому целесообразнее, на наш взгляд, все отрасли промышленности, исходя из присущего каждой из них наиболее важного фактора, определяющего оптимальный размер средств производства, подразделить на следующие основные группы.

Первая. Отрасли, в которых размер средств производства предприятий обуславливается главным образом единичной мощностью основных агрегатов (турбогенераторов, доменных печей, прокатных станов и т.д.). К ним относятся производства, где происходит процесс превращения сырья в готовую продукцию под воздействием физических и химических процессов на предметы труда с помощью орудий труда (черная и цветная металлургия, химическая промышленность, энергетика, цементная промышленность и др.).

Вторая. Отрасли обрабатывающей промышленности, в которых оптимальный размер средств производства предприятий определяется производительностью ведущей группы оборудования и ее загрузкой, а также уровнем специализации производства. Это отрасли, где в процессе производства орудия труда воздействуют на предметы труда путем механических процессов (машиностроение, деревообработка, швейная и обувная промышленность и др.).

Третья. Отрасли промышленности, в которых размер средств производства предприятий определяется прежде всего природным фактором, например характером и условиями залегания полезных ископаемых в недрах земли; величиной и особенностями промышленных запасов сырья, на базе которых работает или будет сооружаться новое предприятие (горнодобывающая промышленность с ее различными типами предприятий – рудниками, приисками, шахтами, карьерами).

Четвертая. Отрасли, занимающиеся переработкой сельскохозяйственного сырья. Это прежде всего сахарная, маслодельная и сыро-

дельная промышленность. В них оптимальный размер средств производства предприятия в значительной мере определяется характером и масштабом сырьевой зоны.

Есть все основания полагать, что в отраслях первой группы (по данной классификации) концентрация средств производства будет расти высокими темпами. Тенденция развития техники в этих отраслях такова, что происходит непрерывный рост единичной мощности агрегатов, а последнее, естественно, вызывает увеличение размеров предприятий. Именно рост единичной мощности агрегатов явился важнейшим фактором роста средств производства предприятий в черной металлургии, цементной промышленности, в производстве электроэнергии.

Исследуя процесс укрупнения средств производства предприятий отраслей первой группы, мы говорим не о тенденции роста их концентрации на основе дальнейшего увеличения размеров уже крупных предприятий, а об оптимальных размерах технологических агрегатов. Что же касается других отраслей промышленности, то у них следует ожидать более низкие темпы концентрации средств производства и роста размеров предприятий. Если, например, в металлургической промышленности размер средств производства предприятия определяется размером доменных и мартеновских печей, прокатных станков, то в текстильной промышленности он зависит от количества установленного оборудования и его мощности. Здесь рост выработки продукции на предприятиях зависит от повышения производительности машин.

Особого внимания требует вопрос об оптимальных размерах средств производства предприятий в машиностроении. Эта важнейшая отрасль промышленности обладает с позиций концентрации средств производства целым рядом особенностей. Если крупное предприятие, допустим, само изготавливает все детали машин, то в его составе будут многочисленные и различные по характеру производства. Здесь минимальный размер каждого производства, например холодной обработки металла резанием, определяется необходимым для осуществления технологического процесса набором оборудования по видам и типоразмерам (например, столько-то токарных станков, фрезерных, строгальных, шлифовальных и т.д.) с учетом максимальной их загрузки.

В период до 2005–2010 гг. получит дальнейшее развитие специализация предприятий (обособленных или входящих в корпорацию),

способствующая внедрению новой техники, применению передовой технологии, лучшему использованию оборудования, формированию специализированных, с высоким культурно-техническим уровнем кадров. Но поскольку специализация производства есть его обособление на самостоятельном предприятии, выпускающем отдельные части или детали машин и осуществляющем отдельные технологические фазы, то данный объективный процесс в машиностроении может сопровождаться уменьшением размеров предприятий по численности работающих за счет новейших технологий и развития кооперации, хотя при этом в рамках корпораций степень концентрации, а вернее, централизации однородных производств со всеми вытекающими отсюда положительными последствиями социально-экономического характера будет повышаться. Следовательно, дальнейшая специализация промышленного производства в сочетании с диверсификацией явится немаловажной предпосылкой сооружения средних и небольших предприятий при определенной степени укрупнения однородного производства в периферийных городах с избыточными населением. Все это положительно скажется на использовании потенциала ресурсосбережения.

Проблемы эффективности и максимального использования потенциала ресурсосбережения требуют должной отдачи всех элементов производства, достижения минимальной себестоимости продукции и оптимальной рентабельности. Прибыль как показатель имеет некоторые недостатки, но ее роль будет повышаться по мере уравнивания спроса и предложения, совершенствования ценообразования, уменьшения отклонений цены от стоимости, приведения размеров чистого дохода в соответствие с объемом прибавочного продукта. Достоинством данного показателя является глобальность, а также возможность его применения в качестве характеристики конечного результата хозяйственной деятельности, каковым является получение максимального количества продукции высокого качества с наименьшими затратами и в кратчайшие сроки. Здесь нужно внести некоторое уточнение. В качестве экономического эффекта, видимо, следует брать не всю балансовую прибыль предприятия, а лишь ту ее часть, которая получена непосредственно от производственной и коммерческой деятельности. Такой подход возможен, если вновь сооружаемые или реконструируемые заводы будут иметь оптимальную величину средств производства с позиций эффективности хозяйственной системы в це-

лом, и в то же время мы сумеем найти стимулирующий механизм распределения прибыли, снижая нагрузку на предприятия.

Сложность проблемы заключается и в том, что все факторы не действуют изолированно один от другого, они тесно связаны и взаимообусловлены. Значит, следует определять совокупное влияние факторов на величину средств производства предприятия. Словом, определение оптимального размера средств производства предприятий, особенно на стадии перспективного обоснования тех или других решений, представляет собой сложную экономическую задачу. Она может быть наиболее точно решена лишь при помощи экономико-математических методов.

Система расчета оптимального размера средств производства, до которого следует его расширять, должна основываться, как нам представляется, на ряде методологических принципов. Важнейшим показателем оптимального размера предприятий следует считать прежде всего объем производимой товарной продукции, а критерием эффективности его размера – уровень рентабельности. Далее, предприятия целесообразно сводить в группы в рамках отрасли или подотрасли по одному из следующих признаков: однородности вырабатываемой продукции, видам, типам производства, степени специализации и кооперирования и т.д. Нам кажется, что наиболее важным признаком группировки предприятий следует считать однородность выпускаемой продукции.

Далее, приняв в качестве критерия эффективности, а значит, и оптимальности размера предприятий уровень рентабельности, необходимо отобрать наиболее важные факторы, влияющие на его величину. Сюда относятся масштабы и технический уровень производства, уровень технологии и организации производства, качество руководства, организации экономической работы и т.д. Из всей совокупности следует выделить показатели, которые в наибольшей степени воздействуют на уровень рентабельности. Но при этом не надо забывать о конечном результате – росте массы и качества конечного продукта и общего объема прибыли.

На улучшение социально-экономических показателей работы предприятий большое влияние оказывает научно-технический прогресс. Этот сложный и многогранный процесс не может быть охарактеризован каким-либо одним показателем. Для его характеристики

приходится пользоваться рядом показателей. Ограничимся рассмотрением следующих из них:

– **техническая вооруженность труда** (отношение стоимости активной части основных производственных фондов к численности работников промышленно-производственного персонала), которая является одним из важных критериев НТП. Рост и совершенствование производства на базе высшей техники являются объективной предпосылкой эффективной работы предприятий, повышения их рентабельности;

– **показатель фондоемкости продукции**, определяемый как стоимость основных производственных фондов на единицу стоимости продукции, или показатель, ему обратный, – фондоотдача. Использование этого показателя позволяет объективнее оценивать влияние новой техники и технологии, методов и форм организации и интенсификации производства на уровень его рентабельности;

– **специализация**, являющаяся, как известно, одной из важнейших форм организации производства. Она повышает массовость изготовления видов продукции, способствует применению высокопроизводительного оборудования, автоматизации и внедрению поточных методов организации производства. В результате повышаются эффективность производства, уровень рентабельности. Однако метод измерения уровня специализации, бытующий в настоящее время на практике, требует уточнения. Показателем специализации обычно считают удельный вес той или иной продукции в стоимости валовой продукции. Так определять коэффициент специализации, по нашему убеждению, необоснованно. Принятая в настоящее время оценка уровня специализации не отражает реального положения на производстве. Коэффициент специализации следовало бы определять по числу групп, видов или типов изделий, изготавливаемых предприятием по родственным технологиям. Конкретно для машиностроительных предприятий это будет число типоразмеров выпускаемых машин или оборудования;

– **показатель уровня кооперирования** – удельный вес полуфабрикатов и изделий, поступающих в порядке кооперирования; себестоимость готовых изделий, производимых предприятием. Такой подход важен потому, что преимущества специализации проявляются в полной мере при условии, если она сочетается с хорошо налаженными

кооперированными связями предприятий и с учетом других критериев снижения издержек производства.

Некоторые из приведенных показателей, конечно, нельзя считать универсальными для всех отраслей промышленности. В ряде случаев эта совокупность может дополняться. Она приемлема главным образом для предприятий машиностроительной промышленности.

Здесь же особо выделим показатели производительности труда и качества продукции. Поскольку повышение производительности труда выражает экономию не только живого, но и овеществленного труда, она в наибольшей степени воздействует на динамику потенциала ресурсосбережения и рост эффективности производства. К построению этого показателя подойдем прежде всего с глобальных позиций. Отношение национального дохода к численности работников материального производства характеризует производительность с учетом совокупных затрат труда. Полученный таким образом показатель отражает экономию и живого, и овеществленного труда.

Показатель производительности с учетом всего затраченного труда может быть выражен как отношение вновь созданной стоимости к затратам живого труда. Вместе с тем из приведенных моделей следует, что совокупные затраты на производство продукта складываются из затрат живого и овеществленного (прошлого) труда. С общественной точки зрения в производительности труда могут и должны учитываться все совокупные затраты. В этой связи уменьшение общего количества труда, входящего в товар, казалось бы, должно служить существенным признаком повышения производительной силы труда. Поэтому возникает вопрос: каков же экономический смысл показателя производительности, в котором учитываются общие затраты труда? Ведь труд, овеществленный в средствах производства, сам по себе не обладает производительностью и служит условием достижения определенного уровня плодотворности того или иного конкретного труда. Производительность в этом случае выражает совокупный результат системы взаимодополняющих и взаимодействующих конкретных видов труда, необходимых для создания продукта, разделенных в пространстве и во времени. Показатель производительности труда характеризует, следовательно, во-первых, результаты конкретных видов труда, функционировавших при создании средств производства, использованных в данном процессе; во-вторых, рациональность их при-

нения; в-третьих, результаты конкретного труда в рассматриваемом производстве. Поскольку овеществленный труд не обладает сам по себе производительностью, термин “производительность совокупного труда” представляется неточным. Более правильно говорить о производительности с учетом совокупных затрат труда или о производительности, отражающей затраты овеществленного и живого труда, т.е. делать акцент на форму выражения производительности.

Учет затрат живого и овеществленного труда принципиально важен прежде всего для предприятий, на деле осуществляющих экономное использование средств производства, стремящихся при минимуме затрат получать максимальное количество продукции. Однако использование в этих целях показателя производительности труда с учетом совокупных его затрат вызывает затруднения. Предлагаемые отдельными исследователями методы ее определения строятся главным образом на основе стоимостных форм, которые не отражают наиболее полно эффективность производства. Поэтому для комплексной оценки эффективности деятельности предприятия в области осуществления экономии всех производственных ресурсов целесообразно использовать приведенную выше систему показателей, включающую производительность труда, себестоимость, фондоотдачу, материалоемкость.

До последнего времени при оценке эффективности производства многими не учитывается показатель качества продукции. Между тем данный показатель имеет прямое отношение к сбережению ресурсов в масштабе всего общества. Его значение особенно возрастает в условиях рыночной системы хозяйствования. При повышении качества снижаются затраты всех ресурсов, а также инвестиций на единицу полезного эффекта продукции, а значит, на удовлетворение потребностей производственных и личных. Качество продукции является ценообразующим фактором и увеличивает источники накопления.

После отбора и анализа всех показателей, свидетельствующих об уровне использования потенциала ресурсосбережения и эффективности на предприятиях, сгруппированных по признаку однородности выпускаемой продукции, необходимо рассчитать количественную зависимость между каждым из названных показателей и потенциалом экономии и эффективности. Они имеют зависимость не строго функционального характера, т.е. данный уровень потенциала определяется

целым рядом меняющихся условий. Поэтому целесообразно применять методы математического и корреляционного анализа. С их помощью можно наиболее точно количественно измерить влияние исследуемых показателей на экономию ресурсов в сфере производства.

Переход к рынку и совершенствование организации управления будут способствовать максимальному использованию потенциала экономики вещественных элементов производства и затрат труда, при этом повысится роль конкуренции в улучшении структуры и качества выпускаемой продукции, уменьшится абсолютная власть монополий в области производства, распределения и обмена товаров, а также в установлении цен. Международный опыт показывает, что господство монополий в той или иной отрасли несет мощный внутренний импульс к тому, чтобы тормозить научно-технический прогресс, неоправданно завышать цены на свою продукцию. Борьба против этого, кроме как через развитие конкуренции, невозможно. Поэтому во всех развитых странах Запада действуют антитрестовские законы, не допускающие появления в отрасли единственного производителя. Конкуренция стимулирует научно-технический прогресс, не позволяет выпускать продукцию явно низкого качества, вымывать дешевые товары из производства. Нельзя недооценивать и то, что по мере роста промышленного потенциала и ускорения научно-технического прогресса влияние монополий на экономику начинает отчетливо проявляться в ограничении прав и социальных гарантий членов общества.

Поэтому переход к эффективному рынку потребует резкого ограничения негативных монопольных тенденций в экономике, в производстве и на рынке, что практически достигается принятием соответствующих законов, увеличением числа средних и малых предприятий, активной ценовой и финансовой политикой, современным моделированием процессов экономии ресурсов, умением моделирования не только на сегодня и завтра, но и на большую перспективу.

Один из современных авторов заметил: “Невелика штука предсказывать будущее; вы лучше попробуйте разгадать настоящее!” Именно сегодня Содружество Независимых Государств переживает сложный этап и складываются важнейшие предпосылки развития на многие годы.

В этой связи хочу отметить: наше прочтение евразийства исключает конъюнктурные геополитические колебания и учитывает глубин-

ную логику истории, культурно-историческую близость наших народов. Как отмечалось, сегодня мировое развитие определяется интеграционными процессами. Кто останется на обочине этих процессов, тот отстанет во всем. Европейцы, поняв это, смогли подняться над старыми обидами и поставили во главу угла принципы единства.

Поэтому важное значение имеют слова Президента Российской Федерации В. Путина о том, что отношения с государствами СНГ станут главным приоритетом российской внешней политики. Оптимизм, с которым встретили это заявление в Содружестве, должен быть оправдан¹.

3.2. Современные подходы к оптимизации ресурсопотребления и методы их реализации

Важнейшей задачей стратегии экономического роста является достижение максимальной эффективности факторов общественного производства. Это означает, что при данной величине средств производства, предметов труда, рабочей силы и при рациональном и эффективном их использовании можно обеспечить оптимальный экономический рост. Во многом эта тенденция определяется влиянием разнообразных факторов – историко-этнических, климато-географических, социально-демографических, научно-технических, экономических, внутренних и внешних. Решающую роль здесь играют качественные преобразования производительных сил, создание и внедрение новых технологий и средств труда, процессов использования сырья, материалов, топлива, энергии в результате научно-технического прогресса. Новые методы производства, возникновению и развитию которых способствуют рыночный экономический механизм и конкуренция, изменяют и совершенствуют не только продукты, но и самого человека, организуются институты, правовые основы, предъявляя к ним принципиально иные требования. Но определяющее значение имеет человек, изменение его положения в обществе. Преобразуя производство, общественные отношения, человек развивается и сам, вследствие чего все разнообразнее становятся его потребности. В свою очередь эти потребности обуславливают экономический рост.

¹ См.: Независимая газета. 2000. 24 февраля.

Важное значение приобретает не только увеличение производства новых, более прогрессивных средств производства и предметов потребления, но и обеспечение их рационального использования для эффективного удовлетворения растущих потребностей людей. При этих предпосылках человек объективно заинтересован в более рациональном ресурсопотреблении, что наряду с действием рыночных стимулов ресурсосбережения имеет решающее значение для роста производства и его эффективности. Чем лучше будут использоваться средства производства и рабочая сила, тем больше может быть прирост производства и продажи товаров. Эффективное производство и ресурсопотребление ведут к получению максимально возможного объема продукции для реализации конечной цели производства – улучшения условий жизни людей. Благодаря этому достигается увеличение занятости и повышение производительности труда за счет роста его фондовооруженности и улучшения методов и механизмов организации.

Качественный анализ позволяет создать и применить ряд моделей, отражающих количественную взаимосвязь факторов производства в процессе ресурсопотребления. В процессе управления может использоваться система взаимосвязанных моделей, каждая из которых в наибольшей степени соответствует природе описываемого ею реального экономического процесса или явления. По определению академика В.С. Немчинова, модель – это “средство выделения какой-либо объективной действующей системы закономерных связей и отношений, имеющих место в изучаемой реальной действительности”¹. Создание эффективного механизма хозяйствования, присущего социально ориентированной рыночной экономике, предполагает более широкое применение экономико-математических моделей для анализа и управления не только на уровне предприятий, но и на макроуровне народного хозяйства.

Используемое на практике в качестве точного инструмента научного анализа математическое моделирование позволяет рассматривать воспроизводство в условиях усиления и усложнения взаимодействия его звеньев и факторов, значительного повышения динамичности экономических процессов. Значимость применения математических методов, особенно в условиях Интернета и сплошной компьютеризации,

¹ Немчинов В.С. Экономико-математические методы и модели. М.: Мысль, 1965. С. 32.

определяется оперативностью принятия хозяйственных решений, способностью предпринимателей вести прямой диалог при составлении бизнес-планов, быстро реагировать на изменения хозяйственной ситуации, что при оптимальном количестве математических расчетов облегчает практическое руководство хозяйственной деятельностью. Известно, что глубокое внутреннее единство производства, распределения, обмена и потребления обуславливает необходимость комплексного рассмотрения факторов, структурных связей, результатов общественного воспроизводства, вариантов его расширения и интенсификации, что невозможно без прямого диалога партнеров. Реализация системного подхода в хозяйственной практике возможна ныне лишь при условии широкого использования экономико-математических моделей и Интернета.

Данные теоретические положения следует считать исходными при разработке моделей ресурсопотребления, его моделировании на определенный временной интервал. Это обуславливается и тем, что инвестиционный цикл воспроизводства в среднем составляет примерно пять лет, а функционирование созданных основных производственных фондов как вещественного фактора ресурсопотребления продолжается в течение значительно большего периода. Поэтому для формирования производственного потенциала уже недостаточна разработка моделей прежнего временного горизонта.

Моделирование следует рассматривать как систему аргументированных научных представлений о формировании ресурсопотребления на перспективу. Соответствующие модели должны разрабатываться на всех уровнях функционирования экономики, когда ее стратегические параметры имеют четкую тенденцию роста, исходя из реальных возможностей общественного производства, с учетом практической реализации стратегии ресурсосбережения. Важно также, чтобы вводимые в модель ресурсопотребления показатели соответствовали реальной действительности, имели четкую достоверную характеристику, обеспеченную исходной информацией. Как отмечал академик А.И. Анчишкин, модель без информации не имеет практического смысла и теоретического значения. Поэтому при ее построении необходимо учитывать информационные возможности¹.

¹ См.: *Анчишкин А.И.* Прогнозирование роста социалистической экономики. М.: Экономика, 1973. С. 86.

Приведенные условия построения моделей ресурсопотребления являются объективными и вызывают, как нам представляется, необходимость, во-первых, системного подхода (тесной увязки отраслей сферы производства в единое целое с общей стратегией развития); во-вторых, поиска рабочих гипотез эффективного ресурсопотребления, в том числе и для регионов; в-третьих, выбора максимально эффективного варианта среди разработанных моделей ресурсопотребления. Этого можно достигнуть путем проверки решений в найденной области по принятым критериям¹.

Широкое применение моделирования ресурсопотребления в хозяйственной практике связано с рядом проблем как методологического, так и методического характера, которые изложим несколько подробнее. Казалось бы, из одних и тех же посылок можно вывести широкий ряд альтернатив для построения моделей ресурсопотребления, каждая из которых будет обладать равной степенью исходной обоснованности. Однако на самом деле задача сложнее: необходим глубокий анализ путей и средств перехода от старого к новому, а в настоящее время – преодоление экономического кризиса.

Теоретические положения моделирования ресурсопотребления требуют для своего применения на практике разработки системы научно обоснованных прогнозов. Проблемы прогнозирования находятся в настоящее время в центре внимания ученых-экономистов во всем мире. Коренные изменения, происходящие в науке и технике, и все современное экономическое развитие определяют большую роль долгосрочного прогнозирования в системе управления народным хозяйством. Необходимость обоснованного предвидения будущих процессов вызывается также высокой кооперацией и сложностью производства. Известно, что научное прогнозирование возможных изменений в области техники, структуры производства, а также в других областях экономики и социального развития служит одним из основных методов разработки перспективных (стратегических) планов, применяемых на различных уровнях управления².

¹ В имеющихся исследованиях предложены разные оценки эффективности методов прогнозирования, точности прогнозов (см.: Рабочая книга по прогнозированию. М.: Мысль, 1982. С. 260).

² По мнению американских профессоров У. Кинга и Д. Клиланда, стратегическое планирование представляет собой установление целей и увязку этих целей с ресур-

По мере того как постепенно формируется и углубляется вся система и организация долгосрочного прогнозирования ресурсопотребления, уточняется также определение соответствующих понятий. Наиболее значительными для всего комплекса мероприятий моделирования ресурсопотребления автор считает два понятия: долгосрочную перспективу и прогноз, которые имеют четкие и устойчивые основные характеристики. Для полноты необходимо добавить, что существует ряд других понятий, применяемых в практике управления, например “долгосрочная концепция” и “долгосрочный проект”. Что касается термина “долгосрочное планирование”, то автор полагает его общим обозначением всего комплекса работ, связанных с определением целей и средств их достижения в длительной перспективе. Несмотря на то что этот термин стал общеупотребительным в научных экономических исследованиях, его содержание, по мнению автора, не является вполне адекватным применяемому названию.

Весьма важным методом изучения и учета в практике разработки основных направлений долгосрочного развития является прогноз, от качества которого зависит научный уровень долгосрочной перспективы. При этом имеется в виду научное предвидение будущего прежде всего в социально-экономическом развитии, включая и решение проблемы ресурсопотребления. Прогноз лишь приблизительно отражает будущее развитие процесса ресурсосбережения, в том числе влияние внешних объективных факторов, и не может быть однозначным. Его цель – повышение качества долгосрочного или стратегического планирования на базе анализа системы балансов их трансформации.

В научно-технические, экономические и социальные прогнозы следует включать относительно надежное предвидение о возможных изменениях в будущем, исходящее из синтеза всей прогностической деятельности, в области науки, техники, экономики. В широком смысле научно обоснованный прогноз содержит совокупность альтернативных вариантов экономического развития и способов их реализации. Для подлинно научного прогнозирования разработка одного варианта, мягко говоря, является недостаточной. Долговременные прогнозы всегда следует разрабатывать в нескольких вариантах. Анализ

сами, которые будут использоваться для их достижения (см.: Стратегическое планирование и хозяйственная политика. М.: Прогресс, 1982. С. 26–27).

системы вариантов долгосрочного прогноза позволяет гораздо точнее предвидеть долгосрочную перспективу.

При разработке прогнозов ресурсопотребления, а соответственно и экономии ресурсов очень важно учитывать среду, в которой будут протекать соответствующие процессы. Речь идет о системном подходе, согласно которому следует отображать в обобщенном виде все наиболее существенные явления социального, экономического и научно-технического развития по отношению к прогнозируемому объекту. Это качественное своеобразие требований, предъявляемых моделированием ресурсопотребления, можно было бы определить и как многократную комплексность. Прогностический метод должен объединить как взаимодополняющие поисковый и нормативный типы прогноза.

Несмотря на то что системный подход еще не проник в должной мере в область экономических исследований, не вызывает сомнений, что в условиях рыночного хозяйства он будет находить все более широкое использование. Можно предполагать, что системный подход позволит добиться лучших результатов и в прогнозировании ресурсопотребления.

В прогнозировании ресурсопотребления имеет значение также принцип consistency, отражающий зависимость между целями прогноза и средствами их достижения. Соблюдение этого принципа обеспечивает относительное соответствие между имеющимися ресурсами и потребностями в них.

Существенный интерес для моделирования ресурсопотребления представляют факторные модели, описывающие влияние на прогнозируемую величину ряда факторов. Конкретным примером могут служить производственные функции, отражающие зависимость, например, объема производимой продукции от затрат средств производства и рабочей силы. В данном случае зависимость между затратами различных видов ресурсов и объемом выпуска продукции выражается моделью множественной корреляции. Параметры факторных моделей позволяют судить о скорости возрастания выпуска продукции с ростом затрат определенного вида ресурсов, а также об эластичности выпуска продукции относительно каждого вида ресурсов, определяемой процентом прироста выпуска продукции при увеличении затрат данного ресурса на один процент.

Большое значение в наших условиях имеют прогнозы, позволяющие анализировать основные структурные изменения и главные тенденции в развитии интегрирующих процессов на перспективу. Это прежде всего касается социальных прогнозов в связи с предстоящими изменениями образа жизни людей и прогнозов научно-технических в отношении технологических прорывов, развития производительных сил. В процессе прогнозирования важно обеспечивать единство научного анализа прошлого, диагноза современного состояния и научное предвидение будущего. Такой подход расширяет круг применяемых методов прогнозирования в системе перспективного развития в переходный период формирования социально направленного рынка.

Принципиально важно также, чтобы прогнозы социальные и экономические разрабатывались в необходимых вариантах. Такое требование диктуется качественными изменениями в производственных отношениях и ускорением НТП. В области производства многовариантность касается не только основных технических и технологических проектов, но и применения взаимозаменяемых материалов и сырья, новых направлений инвестирования, а также более эффективного потребления ресурсов. Система замен важна с точки зрения внешних связей и международных интеграционных процессов. Практические разработки могут показать, что потребность во многих изделиях целесообразно удовлетворять не только силами отечественных предприятий, но и на базе интеграции в той или иной области производства с другими странами.

Правильная оценка отдельных вариантов модели ресурсопотребления является одним из условий реальности соответствующих прогнозов. Обеспечить данное условие наилучшим образом можно именно на основе сравнения взаимозаменяемых вариантов с точки зрения трудовых затрат в производстве и потребности в капитальных вложениях. Имеются в виду сопоставления и анализ таких показателей, как приращение производства, рост производительности труда, расход основного сырья и материалов, их относительная и абсолютная экономия, себестоимость продукции и возможность ее снижения, объем капитальных затрат, их эффективность.

Однако если проблему рассматривать комплексно, с позиций такого обобщающего показателя, как рост производительности общественного труда, то нужно учитывать и другие факторы экономии ресурсов. Большой экономический эффект дают, как известно, устрани-

ние потерь материальных ресурсов, освоение прогрессивных видов продукции и т.д. Однако расчеты экономии всех ресурсов зачастую ведутся некомплексно. Эффект от устранения потерь сырья и материалов исчисляется преимущественно по отдельным их видам. Сравнительная эффективность различных взаимозаменяемых ресурсов определяется лишь по группам (по энергоресурсам, металлу и пластмассам, продукции из древесины и из пластмасс, металлу и железобетону и т.д.). Но при этом не выявляется сравнительная эффективность сбережения ресурсов различных групп или таких важнейших ресурсов, как рабочая сила, средства и предметы труда.

Таким образом, следует исходить из возможности достижения более высокого уровня прогнозирования экономии ресурсов на основе комплексного определения сравнительной эффективности взаимозаменяемых вариантов ресурсопотребления. Такой подход носит универсальный характер и возможен во всех сферах народного хозяйства и на всех стадиях воспроизводства, по всем направлениям и способам достижения экономии. Его реализация является, на наш взгляд, одной из центральных задач в совершенствовании прогнозирования экономии ресурсов. Но она требует решения ряда методологических проблем. Рассмотрим некоторые из них.

С позиции интенсивного воспроизводства конечная цель моделирования ресурсопотребления заключается прежде всего в определении и обосновании наиболее рациональных его путей, выборе приоритетных вариантов экономии, последовательном проведении различных мер с целью достижения максимального народнохозяйственного эффекта в условиях ограниченности трудовых, материальных и финансовых ресурсов. Результаты расчетов должны быть использованы при решении вопросов о том, по каким ресурсам и в каких сферах расширенного воспроизводства, какими путями и методами (путем совершенствования технологии, структуры продукта, повышения уровня организации общественного труда и т.д.) можно достигать наименьших затрат на единицу роста валового национального продукта.

В настоящее время наряду с общими показателями эффективности (суммарными приведенными затратами, прибылью и др.) применяются и частные (трудо-, фондо-, материалоемкость; удельные расходы отдельных видов сырья, материалов; коэффициенты использования оборудования и пр.). Последние имеют значение для контроля за рациональным использованием факторов производства. Однако они

характеризуют лишь отдельные результаты хозяйственной деятельности и не отражают общего эффекта от достигнутой экономии ресурсов. Поэтому необходимо взвешивать, что выгоднее: разработка и внедрение специального трудосберегающего оборудования или расширение производства прогрессивных видов продукции, более полное использование материальных ресурсов и другие мероприятия по снижению относительных затрат как на рабочую силу, так и на средства производства.

При построении прогнозных моделей ресурсопотребления важно также учитывать, что экономия любых ресурсов представляет собой сумму двух ее видов: во-первых, это экономия в результате сокращения массы ресурсов (например, вследствие снижения нормативов расхода сырья и материалов на единицу готового продукта), во-вторых, это уменьшение затрат на производство и потребление материальных ресурсов благодаря интенсификации данных процессов и снижению себестоимости продукции (хотя масса расходуемой продукции может оставаться и неизменной). Поскольку в каждом из двух случаев экономия ресурсов обусловлена действием различных факторов, размеры затрат обоих видов не всегда зависят один от другого.

Два вида экономии являются конкурирующими вариантами, а их эффективность может существенно различаться. Необходим анализ каждого варианта, особенно в условиях широкой взаимозаменяемости продуктов.

Снижение нормативов расхода материалов, например, вследствие совершенствования готовой продукции (уменьшения веса машин, улучшения конструкций и др.) дает реальную экономию не только данного их вида, но и общей массы материалов. При замене одних материалов другими могут снижаться объемы потребления, а также общие затраты (по стоимости) на потребление всех конструкционных материалов, но одновременно возрастают объемы потребления других материалов. Кроме того, натуральные показатели расхода материальных ресурсов не отражают того, какой ценой достигнуто снижение расхода их отдельных видов. Данные же о затратах сырья и материалов не раскрывают состава сэкономленных ресурсов, в частности размеров экономии наиболее дефицитных и особо важных их видов. Значит, нужно прогнозировать оба вида экономии ресурсов, отражающих как получаемый эффект (разность затрат при неординарных вариантах), так и снижение расхода отдельных видов продукции.

В сфере производства продукта выбор наиболее экономичной модели ресурсопотребления следует выполнять в три этапа. Сначала проводится анализ вариантов интенсификации отдельных процессов каждой стадии (передела) технологического цикла. Затем сравниваются результаты наилучших вариантов для всех процессов на каждой стадии производства и, наконец, сопоставляются оптимальные варианты всех стадий (добыча сырья, подготовка его к производству, изготовление готового продукта). Ориентировочные расчеты показывают, что наиболее экономичны, как правило, модели, обеспечивающие комплексный эффект, особенно от относительного уменьшения потребности в сырье. Такое направление интенсификации производства позволяет сберечь не только сырье, но и значительное количество труда и материалов в процессе добычи первичного сырья, на всех последующих стадиях производства, транспортировки и потребления.

Комплексный многовариантный метод оценки сравнительной эффективности различных направлений и способов ресурсосбережения обладает преимуществами по сравнению с методом сравнения результатов экономии по отдельным направлениям научно-технического прогресса, отдельным стадиям производственных процессов, сферам и отраслям народного хозяйства. При таком подходе можно выявлять весь комплекс источников экономии во всех сферах хозяйства и по всем направлениям интенсификации производства. Благодаря этому намного повышается степень обоснованности и эффективности решений по рациональному использованию ресурсов, в том числе капитальных вложений, направляемых на интенсификацию производства. Принципиально важно, что метод комплексной оценки экономии может быть использован для решения задач по определению сравнительной эффективности взаимозаменяемых вариантов. Его целесообразно применять, например, при решении вопросов совершенствования структуры взаимозаменяемых видов общественного продукта, техники технологических процессов и др. Применение многовариантного метода особенно актуально при разработке крупных народнохозяйственных целевых программ.

Завершая рассмотрение многовариантного метода оценки экономии ресурсов, отметим, что мы рассмотрели народнохозяйственный и региональный аспекты. Большое значение имеет разработка общих программ экономии всех видов ресурсов – рабочей силы и средств производства в целом по народному хозяйству Казахстана. Проводи-

мые в ряде случаев расчеты эффективности этих ресурсов по данным о величине основных производственных фондов, численности занятых, сырья, материалов и т.п. позволяют судить лишь в общих чертах о сферах хозяйства, где в первую очередь целесообразно сберегать каждый элемент процесса труда. Например, из этих расчетов видно, что экономия труда наиболее эффективна в сырьевых отраслях, особенно в сельском хозяйстве, т.е. в наиболее трудоемких; экономия средств производства – в самых фондоемких и т.д. Но во-первых, это правильное в целом положение требует конкретных расчетов. Во-вторых, на основе подобных данных мы не можем достаточно полно определить экономию каждого из факторов производства.

Поэтому следует разработать общую и специальные методики определения эффективности ресурсопотребления и капитальных затрат для различных целевых программ, сфер экономики, направлений научно-технического прогресса. В методику комплексной многовариантной оценки сравнительной эффективности экономии ресурсов целесообразно включить общие методологические положения, способы расчетов по отдельным сферам и стадиям производства.

Таким образом главная задача оценки эффективности моделей ресурсопотребления состоит в установлении приоритета, очередности и размеров экономии различных видов ресурсов в отдельных сферах и на всех стадиях воспроизводства. Экономия рабочей силы и средств производства должна предусматриваться в комплексе с перспективными направлениями развития народного хозяйства, вместе с тем необходима особая целевая программа ресурсосбережения. Ее цель – обеспечение максимально возможного эффекта от мероприятий по экономии ресурсов. Эти мероприятия разрабатываются на основе комплексной многовариантной оценки сравнительной эффективности прогнозных вариантов ресурсосбережения. Внедрение данного метода способствовало бы росту эффективности ресурсосбережения при переходе к рыночной системе хозяйствования.

Из приведенной характеристики методических средств, которые могут применяться и часто уже используются для прогнозирования, становится очевидным возрастающий в мире интерес к освоению долгосрочных тенденций социально-экономического развития. Наряду с научными прогнозами все шире стали применяться экономико-математические методы и целевые программы в системе стратегиче-

ского (перспективного) планирования на различных уровнях управления экономикой.

С начала 70-х годов все большее внимание правительств и международных организаций привлекает глобальное моделирование. Значительно расширяется арсенал применяемых методологических принципов и типов моделей. Так, по заказу ООН группой ученых США во главе с В. Леонтьевым была разработана глобальная межотраслевая модель для прогнозирования важнейших показателей развития мировой экономики на период 1970–2000 гг.

Моделирование и программирование экономики в развитых странах имеют уже длительную историю и в плановой экономике. Возрос интерес к этим методам в современных условиях в связи с необходимостью государственного регулирования во взаимосвязи с рыночными методами саморегулирования производства, распределения, обмена и потребления. Прогнозирование и математическое моделирование, как и программный метод индикативного планирования, используются для обоснования и оценки последствий экономической политики государств, а также для решения стратегических задач отдельными корпорациями и фирмами. Один из экономистов США, анализируя долгосрочные цели и текущие планы повышения качества в американских корпорациях, писал следующее: “Прошли те времена, когда фирмы ориентировались на сиюминутную прибыль и периодические успехи. В настоящее время каждая фирма должна иметь своей перспективный план, согласованный и выверенный на всех уровнях управления. Этот план должен определять основное направление деятельности, представлять собой руководящий документ и устанавливать этапы, выполнение которых является достижением определенного прогресса на пути к реализации конечной цели”¹.

¹ Харрингтон Дж. Управление качеством в американских корпорациях. М.: Экономика, 1990. С. 229.

РЕФОРМЫ И ПРОЦЕССЫ РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЯ

*(Комментарий к главе III доктора экономических наук,
профессора В.М.Иванченко)*

В рассматриваемой главе монографии Н.А. Назарбаев выбрал для своего исследования и комплексного научного анализа рыночные механизмы ресурсосбережения – одну из самых малоподвижных ныне организационно-хозяйственных систем, ее формы, методы и модели. Что это так, мы можем убедиться хотя бы за период развития предреформенной экономики, который не случайно был назван застойным. Таким он по тем или другим причинам был и в Казахстане – важнейшей сырьевой структуре в общегосударственной экономике.

Во-первых, такое решение, как представляется, выбрано и ценно потому, что отрасли и производство, сырьевые ресурсы – самое слабое звено в качественной реструктуризации производства в рыночной экономике, и эту проблему надо решать в первую очередь.

Во-вторых, автор, как крупный теоретик-экономист и хозяйственник, хорошо знает, что без толковой организации дела даже “сверхзвуковая” технология не сработает лучше обыкновенной лопаты. Н.А. Назарбаев одним из первых научно аргументировал, что самым слабым звеном в руководстве хозяйством, особенно в период становления рыночной экономики и инфраструктуры, являются не столько НТП, состояние оборотных фондов и расчетов и даже не инвестиции в промышленное производство, сколько отсутствие четкой организации дела, исполнения решений, институционально-правового его обеспечения. Это сегодня. А завтра, в большой перспективе и в развитой экономике, без научной организации дела, знания тонкостей предпринимательства, менеджмента, новых методов моделирования ресурсосбережения с использованием современных диалоговых технологий разработки бизнес-планов, с принятием компьютерных систем и Интернета и регулирование крупномасштабных процессов, финансовых, материально-сырьевых потоков, и управление ими становятся просто проблематичными. Автор не только высказал свое воззрение на такую важную и перспективную проблему, но и предложил методы, формы, новые подходы к моделированию сбережения ресурсов на базе современных технологий и организации производства, использования воз-

возможностей организационно-хозяйственной интеграции крупных межгосударственных корпораций, а также средних и малых предприятий, расширения форм кооперации (включая кадровую, технологическую, финансовую). Все эти идеи и положения и становятся определенными элементами государственных и региональных целевых программ и долгосрочных прогнозных направляющих решений.

Главное в исследовании Н.А. Назарбаева, его сквозная линия – человек, его производительная сила, совместимость интересов каждого члена общества. Автор остается поборником формирования новых комплексных подходов к использованию материальных и энергетических ресурсов на основе углубления экономической интеграции, делая практические шаги в реализации идеи Евразийского Союза.

Невозможно, оставаясь на почве реализма, игнорировать психологию миллионов людей, не желающих отказываться от наработанных за века ценностей общего культурного и духовного взаимодействия. Нельзя попросту отбросить тот факт, что на протяжении всей истории на нашей общей территории сложился особый цивилизационный тип, отмеченный схожестью духовности, восприятия, ментальности, опыта.

Автор убедительно раскрыл факторы преодоления кризиса. После того как курс тенге уравнился, во второй половине 1999 г. экономика Казахстана набрала хороший темп. Рост ВВП по сравнению с тем же периодом 1998 г. в этот период составил 5%, а всего за год – 1,7%. Собран отличный урожай зерновых – 14,249 млн т, причем на гораздо меньших площадях и при гораздо меньших затратах. Но и промышленность не стояла на месте – за год рост составил 2,2%.

Н.А. Назарбаев показал, как страна избежала высоких темпов инфляции, несмотря на резкое падение курса тенге в апреле 1999 г. На самом деле – сравните, за год доллар вырос с 87 до 140 тенге, т.е. на 60%, а темпы инфляции составили 17,8%. Это говорит об укреплении позиций национальной валюты. Страна смогла быстро восстановить и, более того, увеличить золотовалютные резервы – до 2 млрд. Это самый большой показатель за годы реформ в Казахстане.

Сохраняется положительная динамика мировых цен на главные статьи казахстанского экспорта. Улучшились торговые позиции Казахстана на рынке СНГ. Это дополнительные факторы, благоприятно влияющие на оживление экономики.

На данном этапе Казахстан опирается на производство и экономию ресурсов. Но одновременно ведется реструктуризация всего производства, и прежде всего по критериям социальности и конкурентности на мировом рынке.

В главе раскрывается процесс, когда позитивные тенденции реально воздействуют на создание условий для устойчивого экономического роста. Одновременно показаны пути изменения организации управления и регулирования, когда правительство уже не играет роли пожарных, сосредотачивая внимание на нескольких главных направлениях. Это прежде всего повышение эффективности регулирования экономики, улучшение кредитования производственного сектора, постепенный отход от сырьевой организации. Например, перед правительством и областными руководителями поставлена задача – каждый месяц в каждой области возвращать к жизни одно бездействующее или создавать одно новое производство. За год могут заработать без малого 200 предприятий. Это вполне по силам.

Казахстан начинает накапливать ресурсы для улучшения социального климата. Страна не имеет уже долгов по пенсиям и заработной плате. Казахстан находится на первых позициях в СНГ по среднему размеру пенсии и заработной платы. Ведется разработка программы борьбы с безработицей и бедностью.

Реструктуризацию Н.А. Назарбаев тесно увязал с факторами активизации, применения новейших технологий, позволяющих добиваться глубокой переработки сырья при снижении издержек производства; осуществления тотальной экономии ресурсов, снижения удельных затрат на единицу конечной продукции; оптимизации структуры крупных, средних и малых субъектов производства и рынка различных форм собственности; текущего и перспективного моделирования процессов, отражающих весь комплекс факторов ресурсосбережения, использования современных систем информации при составлении бизнес-планов и принятии перспективных решений развития. Моделирование связано с сохранением и развитием балансового и нормативного методов организации реального контроля за ходом социально-экономических процессов и их ресурсным обеспечением.

Анализ Н.А. Назарбаевым проблем ресурсосбережения позволяет раскрыть их с учетом закономерностей формирования единого экономического пространства в рамках СНГ и прогнозируемого Евразий-

ского Союза. Автором выявлены факторы, сдерживающие объективно назревшую экономическую интеграцию стран, и определены эффективные направления формирования общего рынка, повышения эффективности использования ресурсов, прежде всего сырьевых, и не только в каждой стране СНГ, но и в аспекте мировой глобализации. Автор показал, что именно от успехов интеграционной деятельности в определяющей степени будет зависеть и реальность всех программ социально-экономического развития. Сочетание эволюции–реформ–трансформации и глобализации социально-экономических процессов в жизнедеятельности человека и общества проявляется в каждом движении мысли автора книги и данной главы как неразрывной части общего.

В этом суть нового представления о глобализации не только как о грядущем будущем, но и как о структурном элементе целостности развития системы, в которой в современных условиях особое значение приобретают глобальные явления (в частности, ресурсопотребление) и их взаимосвязи. Возьмем, к примеру, финансовую систему, в которой даже незначительные импульсы в одном звене, одной точке планеты, как цунами, отражаются на целых регионах, континентах и во всемирной экономике в целом. В этом смысле глобализм финансовой системы опережает в своем развитии производственно-технологические, торгово-предпринимательские, а во многом даже экологические взаимозависимости и взаимосвязи. Пожалуй, сегодня на один уровень с финансами выходят взаимовлияния системы информации, включая и те, что обслуживают финансовые процессы и капиталопотоки, их качественные и количественные параметры, аналитические характеристики.

Глава IV. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВА И ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

4.1. Институциональные основы динамичности и социально-политической стабильности общества

Мы отказались от строительства “светлого будущего” по туманным и мало кому понятным проектам марксизма-ленинизма. Но означает ли это, что нам теперь вообще чужды любые перспективы? Конечно же нет. Древние греки говорили: для корабля, который не знает, в какую гавань ему идти, ни один ветер не будет попутным. Без четкой цели не могут существовать ни человек, ни властные структуры, ни общество. Людей, живущих без осознанного идеала, высокой мечты, неизбежно захватывает стихия мелких, обывательских интересов, сиюминутной материальной выгоды. И как следствие, наступает общественная деградация. Вот почему столь необходима сегодня четкая и конкретная концепция развития казахстанского общества, дающая каждому возможность увидеть азимуты нашего движения, обрести уверенность в предсказуемости событий, в достижении конечного результата.

Думаю, предлагаемая стратегия становления и развития суверенной Республики Казахстан отвечает этой необходимости.

События, радикально изменившие лицо бывшего Советского Союза, стали достоянием истории. Сегодня молодое суверенное государство самоопределившейся казахской нации, все народы и экономика Казахстана находятся на пути к новому состоянию.

Преобразуются общественный организм, существовавшие в нем политические и экономические отношения. Общество и экономика приобретают все более открытый характер. Развитие демократии, реформирование отношений собственности и движение к полноценному рынку признаны безальтернативным средством вывода экономики из кризиса, создают благоприятный климат для становления национального государства.

Следуя этим курсом, мы должны трезво оценить существующие реалии, отказавшись от каких бы то ни было экзальтированных порывов, взять на вооружение спокойный и взвешенный прагматизм. И

главное – все общественные преобразования необходимо осуществлять в соответствии со сложившейся психологией и традициями народа, с обязательным учетом рудиментов прежнего тоталитарного режима в нашем сознании и поступках, от которых невозможно быстро освободиться, как бы нам этого ни хотелось.

Важно понять, что никто за нас не преобразует Казахстан, не добьется для него достойного места в мировом сообществе, не поднимет стандарт нашей жизни. Убежден, что без видения всеми казахстанцами концептуальной траектории движения, без понимания дальних целей, без конкретной программы шагов в их стратегической связке не будет подлинного обновления, оно останется пустым разговором.

Какие же конкретно стратегические цели мы ставим перед собой сегодня? Если иметь в виду **сферу политики**, то они сводятся к **развитию молодого суверенного государства в направлении формирования сильной президентской республики**. При этом важно оберегать, не дать размыться национальным чертам государственного образования, иначе оно станет простой суммой административно-территориальных единиц.

Нация не может существовать без государственности, она исчезнет. В свою очередь исчезновение нации делает бессмысленным существование ее государства. Такова жесткая диалектика вопроса. И вполне уместно, если в нашем государстве, реализующем принцип равенства возможностей для всех и равенства всех перед законом независимо от национальной принадлежности, интересы коренной нации – казахов – в отдельных случаях будут оговариваться особо, как это имеет место в ряде государств. Это касается возрождения национальной культуры и языка, восстановления духовно-культурных и иных связей с казахской диаспорой, создания каких-то предпосылок для возвращения на свою родину лиц, вынужденно покинувших Казахстан. Все помнят, что доперестроечная державная политика центра в разных его ипостасях и персоналиях поставила казахскую нацию на грань катастрофы и вырождения, десятилетиями шел целенаправленный процесс окультуривания и денационализации.

Кроме того, в сфере политики необходимо также решить ряд важных проблем. Среди них:

– **создание многопартийной системы**, углубляющей демократические преобразования и способствующей консолидации многонацио-

нального общества, выдвигающей новых политических деятелей и лидеров;

– **обеспечение стабильности** как главной политической цели, как необходимого условия успешного осуществления экономических реформ, особенно в переходный период;

– **заключение** с учетом геополитического самоопределения многосторонних и разновариантных **военно-политических и экономических союзов**, обеспечивающих безопасность и суверенность Казахстана;

– **повышение политического веса Казахстана** в мировом сообществе за счет соблюдения демократических свобод и прав человека, отыскания собственного весомого места в мировой экономике;

– **использование выгодного геополитического положения** Казахстана в технологии вхождения в мирохозяйственные связи. Занимая срединное положение между Европой и Азией, территория Казахстана с исконно проживающими здесь многочисленными древними племенами и их потомками была ареной оживленных торговых и политических связей. И сегодня Казахстан может сыграть стратегически важную роль связующего звена между Европой, среднеазиатской частью бывшего СССР, быстро прогрессирующим Азиатско-Тихоокеанским регионом и югом Азиатского материка.

В сфере экономики:

– **формирование социальной рыночной экономики**, основанной на конкурентных началах, с сочетанием и взаимодействием основных форм собственности (частной и государственной), каждая из которых будет выполнять свои функции в общей системе экономических и социальных взаимосвязей;

– **создание правовых и других условий** для реализации принципа экономического самоопределения человека.

Доля **государственной собственности** будет постоянно уменьшаться и в перспективе, по-видимому, установится в пределах 30–40%. Это обусловлено тем, что стержень нашей экономики образуют отрасли, базирующиеся на богатствах недр, которые составляют исключительную собственность республики.

Но на всех этапах нашего движения к социальному рыночному хозяйству будет присутствовать активное использование **государственного регулирования**. Это связано не столько с наличием полностью или

частично принадлежащих государству предприятий, сколько с его функциями, осуществляемыми через бюджет, налоговую, кредитную и социальную политику.

Воздействие правительства Казахстана на экономику, формирование ее рациональной структуры будет все больше приобретать **макроэкономический характер**, принимаемые им решения будут основаны на рыночных импульсах и связаны с регулированием денежного обращения, политикой в области налогов, таможенных пошлин и бюджета, валютного курса и банковского процента, экспортно-импортных квот и лицензий.

После выхода экономики из кризиса или стабилизации встанет вопрос о **введении национальной валюты** и обеспечении ее внутренней, а затем и внешней конвертируемости. Этот процесс будет проходить цивилизованно, через договоры с государствами рублевой зоны. Рубль как общая валюта несомненно важен в переходный период, и мы за него. Но нельзя не сказать и о том, что он сковывает самостоятельность Казахстана и может таить угрозу его экономической безопасности. Уже сегодня, к сожалению, Россия обособляет свой контроль над денежной системой. Не исключено, что республике придется пойти на введение национальной валюты, не дожидаясь стабилизации экономики. Поведение стран рублевой зоны весьма непредсказуемо и зачастую не считается с интересами партнеров. Потребуется также модернизация банковской системы, создание и регулирование рынков ценных бумаг:

- **завоевание** собственных или разделение с другими странами **конкретных позиций на мировых товарных рынках** на базе природных ресурсов Казахстана и реконструкции его экономики за счет опережающего развития перерабатывающих и наукоемких отраслей, экспортных и импортозамещающих производств с привлечением современной зарубежной и отечественной техники и технологий;

- **насыщение потребительского рынка** как главный путь усиления мотивации к труду, повышения качества жизни каждой казахстанской семьи и создания социальной стабильности. Интерес к труду не будет по-настоящему сильным, пока не станет достаточного изобилия потребительских товаров. Без этого также не преодолеть инфляцию и бюджетный дефицит;

– **привлечение и эффективное использование иностранных инвестиций** для развития Казахстана.

Осуществляя переход к рынку, мы вместе с тем должны не только преодолеть хозяйственный кризис, но и провести структурную перестройку экономики и конверсию оборонных предприятий, устранить наше техническое и технологическое отставание, превратиться в высокоиндустриальную страну с экологически чистыми производствами. Очень важно активное участие республики в международных экономических и финансовых органах, открытие сети зарубежных банков.

Вместе с тем потенциал Казахстана настолько богат, что в обозримой перспективе (если не засидимся на старте) можно реально предполагать превращение республики в государство, которое будет вкладывать свой капитал в экономику других стран.

В сфере социального развития:

— создание общества, в котором было бы на деле обеспечено **благополучие всех** (в детском, юношеском, трудоспособном и нетрудоспособном возрасте и состоянии);

– **обеспечение каждому желающему предпринимательской свободы** и возможности приложения сил в любой другой сфере деятельности, с тем чтобы более способный, трудолюбивый и предприимчивый достигал в обществе более высокого социального статуса. Уравнительность, отсутствие экономической свободы губят в человеке активное начало, стремление поступать самостоятельно, быть ответственным за свою судьбу. Для общества это оборачивается потерей динамизма, порождает социальное иждивенчество;

– **развитие этнической самобытности и сохранение национально-культурного многообразия Казахстана**, укрепление на этой основе его престижа в мире как региона со стабильным общественно-политическим климатом;

– **повышение трудовых доходов, пенсий и пособий по мере роста и стабилизации экономики**, ее интеграции в мирохозяйственные связи, но не допуская незаконного обогащения.

Таким образом, концептуальная модель развития Казахстана предусматривает создание общества открытого типа, демократического, миролюбивого государства. Ее важнейшие черты:

а) сильная президентская республика, гарантирующая права и свободы человека, политический и идеологический плюрализм, обес-

печивающая стабильный гражданский мир и межнациональное согласие, надежную оборону и безопасность, занимающая достойное и равноправное положение в международном сообществе.

б) опора на развитую рыночную экономику с многообразными формами собственности и социально ответственным предпринимательством, здоровой конкуренцией, разумным участием иностранных инвесторов.

в) четко выраженная социальная направленность, что создает всем без исключения равные условия и возможности для применения своих способностей и материально благополучного существования, сохраняющего и развивающего национальную самобытность каждого народа, проводящего политику национального консенсуса как основы стабильного развития.

Чтобы такая модель стала реальностью, от каждого казахстанца независимо от его национальности, вероисповедания, политических симпатий и антипатий требуется четкое понимание того, что без глубоких преобразований в экономике Казахстан никогда не будет иметь достойного будущего. К процветающему обществу можно прийти только через рынок, открытую экономику, всемерную поддержку предпринимательства. Если говорить абсолютно конкретно, то нам предстоит нормализовать потребительский рынок, сделать крупные шаги по преодолению сырьевого характера экономики и развитию инфраструктуры, войти в число новых индустриальных стран. Это можно рассматривать как продиктованный временем социальный контракт между властью и народом, но при условии, что обе стороны будут свято выполнять свои обязательства по его реализации.

С позиции народных интересов все общества делятся на более и менее цивилизованные, демократические и недемократические, обеспечившие благосостояние своих граждан и не обеспечившие этого по разным причинам – в силу изначальной бедности, милитаризованности экономики, инфантильности руководства или неверности избранного им курса, отсутствия гражданского мира и согласия. Иная градация – от лукавого или идеологического умысла.

В Казахстане мы создадим нормальное демократическое общество с многоукладной рыночной экономикой, открывающей каждому человеку равные возможности самостоятельного выбора и экономического самоопределения в реализации своих экономических, социаль-

ных, национальных и политических интересов, общество, где будут верховенствовать закон, воля народа и здравый смысл, а предприимчивые и трудолюбивые станут состоятельными и зажиточными гражданами.

Существующие проблемы внутренней политики тесно связаны с тем неоспоримым фактом, что Казахстан впервые в своей новой и новейшей истории получил реальные условия для всестороннего саморазвития, совершаемого в целях возрождения самобытности казахского этноса и других национальностей, составляющих разнообразную мозаику населения республики. Поэтому, на мой взгляд, фундаментальным положением внутренней политики выступает принцип межнационального консенсуса. Это определяет как особенности казахстанского пути построения демократического правового государства, так и специфику нашего вхождения в мировое сообщество.

Суверенитет Казахстана имеет сложную этнополитическую и правовую природу. Он представляет собой своеобразный синтез национального суверенитета казахов (в качестве ведущего звена), возвращающего их к своим национальным истокам и традициям, и суверенитета в целом казахстанского народа как единой этнополитической общности. Потому проблемы социальной стабильности и динамического равновесия интересов многонационального населения всегда будут определять ход процессов становления нашего государства. Созная это, необходимо постоянно заботиться о сплочении всех народов республики во имя процветания Казахстана, счастья и свободы каждой личности, о подъеме материальной и духовной культуры всех граждан. Уверен, что мы сможем этого добиться, опираясь на традиционное, изначально присущее казахам умение жить в мире и согласии с представителями любых наций и народностей, их природную доброжелательность и глубокое уважение к интересам соседей. Такая же доброжелательность, уважительность и понимание естественного стремления казахской нации к своему возрождению со стороны других народов, населяющих Казахстан, станут фундаментом согласия и дружбы в нашем государстве.

Речь идет о стратегии социального единства в этническом многообразии, поддержании гармоничной общности людей, живущих на единой территории, объединенных общими условиями бытия и род-

ственным менталитетом, идеями благополучия и счастья, защищенных и одним демократическим правовым государством.

Уместно отметить, что Казахстан в современных границах исторически был территорией этнического расселения племен, составивших позднее казахскую нацию и казахское ханство. В последней четверти XVII в. казахи практически контролировали всю территорию современного Казахстана.

Поэтому Казахстан в своем нынешнем виде не чей-то подарок казахам, а их историческая Родина, исконно казахская земля. И не вина, а беда нашего народа в том, что он стал меньшинством на земле своих предков вследствие колониального порабощения царской империей, вымирания от голода в годы Советской власти, ссылок и переселений других наций в период коллективизации и Отечественной войны, механического возрастания удельного веса некоренного населения в ходе целинной эпопеи и освоения недр республики.

Неблагодарное дело – раздражать народ памятью прошлых обид. Но и нельзя оставлять без ответа отдельные провокационные выходки не находящих себе места в новой обстановке политических авантюристов с шовинистическим душком. Поэтому властные структуры республики и впредь будут использовать все конституционные средства для обеспечения унитарной целостности Казахстана, единства и нерушимости его территории.

Национальное возрождение казахов в сочетании с общедемократическими процессами, реализацией прав человека является необходимым условием равноправного развития других национальностей. Не встречая препятствий своему развитию, казахская нация, несомненно, будет с пониманием и уважением относиться к интересам и запросам других народов. Интеллигенция каждого народа изначально должна тяготеть к консолидации, а не к конфронтации.

Вместе с тем надо подчеркнуть и следующее: способность этноса к образованию государства проявляется прежде всего в его желании и умении жить в согласии с представителями остальных национальностей, постоянно поддерживать такую атмосферу, чтобы все живущие в республике считали Казахстан своей родиной. Иная позиция ведет к тупику. Это очень серьезный, я бы сказал, ключевой момент. Речь идет о консолидирующей миссии казахской нации.

Развитие государственности независимого Казахстана будет сопровождаться обеспечением “де-факто” президентского правления. Президент республики как глава государства должен иметь все необходимые рычаги для осуществления эффективного руководства. Возглавляя правительство, он будет решать вопросы, связанные с работой высшей исполнительной власти, проводить в правительстве кадровые назначения, определять ответственность правительства и его членов.

С принятием новой Конституции будет последовательно осуществляться переход к более развитым формам организации парламентской деятельности. Высший представительный орган власти Казахстана станет истинно профессиональным, имеющим компактный и компетентный депутатский корпус, способный обеспечить гармоничное сочетание республиканских и региональных интересов, высокое качество законопроектной работы.

И далее будет продолжен курс на совершенствование разделения властей и организацию более эффективного их воздействия в центре и на местах на принципах четкого разграничения полномочий. Вместе с тем глава государства должен располагать возможностями оперативного корректирующего воздействия на иные ветви власти в целях обеспечения действия Конституции и законов республики, прав и свобод ее граждан.

Судебная власть в республике станет постепенно переходить к системе пожизненного выполнения судьями их функций, более рациональному разделению полномочий по ее формированию между главой государства и представительной властью. В конечном счете мы придем к единому высшему судебному органу республики и разветвленной системе местных специализированных судебных органов.

Продолжится совершенствование системы местных представительных и исполнительных органов в направлении развития подлинно представительных начал деятельности первых и укреплении единоличного характера осуществления функций местного исполнительства.

В республике будет идти характерный для посттоталитарного периода процесс разграничения политической и экономической власти, преодоления абсолютной монополии государства на собственность. Последнее выразится в более активной приватизации и функционировании достаточно влиятельных и весомых негосударственных форм собственности, в формировании массивного среднего слоя соб-

ственников, придающего стабильность развитию экономики и обществу в целом. Именно этот слой способствует преодолению в обществе таких негативных явлений, как иждивенческий комплекс, привычка к помощи и апелляция к власти при наступлении экономических трудностей.

Но в переходный период, когда происходит существенное расхождение уровней жизни и для большинства населения утверждение рыночной системы скорее связано с жертвами, чем с улучшением благосостояния, необходимо с пониманием относиться к негативному отношению людей к проводимым реформам. Неприятие рынка вызвано вполне объяснимой беспомощностью людей, не знакомых с рыночными реалиями, не имеющих достаточных навыков практической деятельности в новых условиях. В этой связи необходимо заняться созданием массовой базы для утверждения рыночной идеологии, способной убедить людей в приемлемости и справедливости рыночных ценностей. Это главное социальное условие успешной реализации экономической реформы.

Руководствуясь Всеобщей декларацией прав человека, мы будем стремиться к наполнению реальным содержанием имущественных прав граждан. Без этого разговор о подлинной человеческой свободе – пустой звук, а достижение уровня жизни, отвечающего мировым стандартам, – несбыточная мечта.

Другим условием успешных преобразований является повышение правосознания граждан, законопослушание государственных и коммерческих структур, всех хозяйствующих субъектов и граждан. Поэтому будут использованы все рычаги власти, правоохранительных и судебных органов для того, чтобы устранить традиционное для нас положение, когда любая власть всегда значила больше, чем любой закон.

В обозримой перспективе государство сохранит, как и повсюду в мире, функции регулирования, в основном косвенного, социально-экономических процессов, будет поддерживаться разумная пропорция между экономической свободой и целенаправленным воздействием государства. На переходный период сохранится тенденция усиления исполнительной власти, без чего невозможно на деле реформирование экономики. Последовательность действий государственной власти должна быть особенно характерной в вопросах поддержания общественного порядка и законности как со стороны граждан, так и госу-

дарственных институтов. Государство должно восприниматься правосознанием граждан как дееспособный гарант прав и законности.

Особенно важно обеспечить реализацию естественного права гражданина быть собственником и недопустимость массового и незаконного принудительного отчуждения имущества по мотивам общественной необходимости, как это не раз делалось на нашей памяти.

Во внутренней политике Казахстана со временем все более заметную роль будут играть различные политические партии и организации как неотъемлемые компоненты демократического гражданского общества.

Многопартийность объективно выражает реальное различие интересов социальных групп общества, зависящее от имущественной, профессиональной и другой стратификации населения. Через многопартийность осуществляется процесс политического оппонирования власти, что позволяет ей учитывать разносторонность интересов и социальных ожиданий различных слоев и групп, возникает реальный противовес рецидивам тоталитаризма и волонтаризма, а в рамках парламентской системы открывается возможность цивилизованного разрешения тех или иных общественных противоречий.

Многопартийность будет складываться отнюдь не искусственно, а по мере появления реальной для нее основы, за счет естественного разрушения социально-экономической однородности общества на пути к рынку и кристаллизации интересов различных групп населения. Но одновременно будет четко различаться понимание политической свободы и ситуации, когда за политическую свободу выдается беспардонное игнорирование общечеловеческих норм общественного поведения. Поэтому мы решительно отвергаем политические партии и организации, проповедующие национальную, классовую и религиозную нетерпимость, представляющие угрозу конституционному строю и территориальной целостности нашего суверенного государства.

Политическая демократия немыслима без независимых средств массовой информации, но вместе с тем – социально ответственных, сознающих всю разрушительную и дестабилизирующую силу необъективности и тенденциозности. Ориентируясь именно на них, структуры государственной власти изучают общественное мнение и соответственно корректируют свои действия.

Из истории мы хорошо знаем, что в течение XX века многие молодые независимые государства, обретя суверенитет, неожиданно развязывали междуусобицы или начинали дробиться, вплоть до утраты этой обретенной свободы, вплоть до внутренних братоубийственных войн¹.

Кого не учит история, тот платит собственной кровью. Мы должны принять как непреложную истину – сохранение независимости и сильного государства, обеспечивающего права всех граждан, возможно только при сохранении национального мира. Потому и лейтмотив нашей сессии такой: “Национальное согласие – основа стабильности и развития Казахстана”.

Это не магическая формула и не политический штамп, это действительно основа нашей внутренней политики. Но она требует ежедневного наполнения конкретными и зримыми действиями. В связи с этим я хотел бы предложить всем национальным общинам обсудить подготовленный Проект закона о национально-культурных центрах. Конечно, он не решает всех проблем, но это уникальный документ на территории всего СНГ, и нам хотелось бы получить такой основополагающий документ на базе ваших замечаний и предложений и передать его в парламент. Это огромная и важная законотворческая работа, которая должна быть осуществлена Ассамблеей в 1999 г.

Мне бы хотелось сегодня сделать одно политическое заявление с этой трибуны. **Я обращаюсь ко всем тем, кто покинул в силу разных причин и обстоятельств Казахстан после развала СССР: возвращайтесь на нашу общую Родину, двери наши открыты, и мы надеемся на то, что вместе будем только сильнее.**

Важность внутриэтнической консолидации казахов определяется не только уроками истории. И я вновь убедился в мудрости народа. Ведь реальный выбор, реальное поведение людей важнее и убедительнее любой теоретической модели.

Это важнее, чем оторванные от жизни размышления о казахском трайбализме, о непреодолимых противоречиях и прочей этнографической экзотике, сильно беспокоящей часть консервативной элиты, но не имеющей глубоких оснований ни в экономике, ни в политике. Вмес-

¹ Из выступления Президента Республики Казахстан на сессии Ассамблеи народов Казахстана.

то того чтобы заниматься серьезным анализом происходящего в обществе, конечно, гораздо легче высчитывать, где у кого родились прадеды. Если это просто блажь узколобого мышления, то можно лишь подивиться столь архаическому увлечению. Но если это принцип, который в любой форме начинает привноситься в политику, то таким деятелям просто не место на государственной службе. Наша Конституция запрещает пропаганду сословной и родовой розни. Не считайте своего президента наивным человеком. Я достаточно хорошо информирован о носителях такого сознания и меры принимаю.

Народ в ходе выборов показал совершенно отчетливо, что он на голову выше иных чиновников-ретроградов как в понимании общенациональных задач, так и в своей готовности построить консолидированную нацию в XXI в.

Но проблема состоит не только в предвыборных баталиях. Был большой риск попасть в различные тупики национальной политики на протяжении бурного переходного десятилетия.

Первый тупик – национальный эгоизм.

Мы исключили вариант создания мононационального государства, хотя и могли встать на путь поощрения эмиграции представителей некоренных национальностей по принципу: “Нет народа, нет проблемы”. Почему я считаю этот путь тупиковым? Даже не проводя политики национального эгоизма, мы вследствие эмиграции несем потери экономически активного населения. Создание мононационального государства нанесло бы стране большой урон, ибо даже то огромное количество казахов, которые сделали свой выбор в пользу Казахстана, в конце концов также оказались бы переселенцами.

Есть и другие аспекты. Например, массовая эмиграция в соседние страны, совершенно не готовые к этому, резко повысила бы уровень нестабильности в нашем геополитическом окружении. Кроме того, если для первой половины XX в., характеризовавшейся крушением империй, потребность в национальном обособлении была естественным явлением, то сейчас, в нынешних условиях усиления интеграционных процессов и активного создания надгосударственных структур, национальная изоляция не имеет исторической перспективы.

Мы против нивелирования, растворения одной нации в другой, одной культуры в другой. Да, мы вернули государственный статус казахскому языку. Но наши неуспокаивающиеся критики не замечают

или не хотят замечать того, что при этом не ущемляются права и интересы других национальностей и их языков. Более того, русский язык полноценно функционирует сегодня в Казахстане. И те, кто приклеивает нам ярлык ассимиляторов, обвиняя нас в прямой или скрытой политике ущемления интересов неказахского населения, по интеллекту напоминают тех, о ком зять пророка имам Али сказал: “С глупцом расстаться – все равно что повстречаться с умным”. Давайте доставим себе такую радость – расстанемся с влиянием глупцов и вернемся к истинному смыслу слов: Казахстан – лаборатория дружбы народов.

Второй тупик: полное отстранение государства от решения межнациональных проблем.

Мы могли избрать и внациональную модель развития государственности. Что это значило бы для нас?

Во-первых, это означает, что государство устраняется от задачи национальной самоидентификации коренного этноса. Такое устранение во многом обесмысливало бы наш суверенитет. Мы оставались бы лишь невыразительным обломком распавшейся империи, наделенным самостоятельностью ввиду неостребованности нас бывшей метрополией.

Во-вторых, это означает, что государство устраняется от регуляции взаимоотношений этносов. В таком случае они, замкнувшись в собственных рамках, начали бы отдаляться друг от друга и конкурировать друг с другом во всех сферах жизни. На практике это может привести к развитию стихийных процессов, направленных на усиление разного рода защитных механизмов своей национальной идентичности. Полагаю, что государству все равно пришлось бы вмешиваться в эти отношения. Но это вмешательство было бы запоздалым, так как эти процессы привели бы общество к конфронтации, и разрешить ее мирными средствами будет гораздо сложнее.

В-третьих, формальное равенство неизбежно означает усиление влияния более многочисленного этноса во всех сферах общественной жизни. На практике это приводит к фактическому нарушению прав национальных меньшинств. Есть по этому поводу шутка о разделе одного известного флота между двумя государствами. Один президент тогда сказал другому: “Давай поделим флот по-братски”. Другой ответил: “Нет, давай лучше поровну”.

Третий возможный тупик – отказ от защиты национальных интересов казахского народа.

Никогда в истории никакой народ добровольно не отказывался от своей независимости. Естественно, что казахи не являются исключением. Трудно переоценить глубинную потребность казахского народа в национальной независимости. Казахи составляют абсолютное большинство населения страны и живут на своей историко-этнической территории. Именно благодаря казахскому народу, постоянно отстаивавшему свое единственное историческое Отечество, казахстанцы всех национальностей живут в девятом по территории государстве мира.

На данный момент казахская культура, генетически сформировавшаяся на данной территории, имеет весь набор инструментов для своего полнокровного развития и все более активно включается в мировые культурные процессы. Убежден, что отказ от защиты национальных интересов казахского народа, составляющего большинство населения страны, невозможен.

Таким образом, очевидно, что общим выводом из вышесказанного является следующий: **результатом реализации любого из трех перечисленных тупиковых вариантов возможного развития могло быть только одно – внутренняя и внешняя нестабильность и, как следствие, неизбежные межнациональные конфликты в стране.**

Давным-давно один английский писатель сказал: “Дело не в том, что мир стал гораздо хуже, а в том, что освещение событий стало гораздо лучше”. В самом деле, и спутниковое телевидение, и Интернет, и свобода перемещений, и молодежная культура, и мировые стандарты рекламы, и унифицированный стиль жизни становятся причинами, стирающими национальные особенности и различия в тысячи раз быстрее, чем все войны и покорения одних народов другими в прошлом. Стоять на пути этого локомотива бессмысленно и опасно – просто раздавит.

Нам, пережившим крушение прежней государственности восемь лет назад, причем в драматически скоротечной форме, особенно понятны эти явления. Ломка ценностей всегда болезненна, особенно когда она затрагивает сокровенное – национальные чувства. Но ведь за всем этим стоят не столько происки врагов, сколько та невероятно сложная сеть причин и обстоятельств, которая и именуется современностью. **Чем же мы сможем ответить этим вызовам на переломе веков и**

тысячелетий? Что можно сделать, чтобы в погоне за современностью не утратить свое национальное Я? Чтобы казах оставался казахом, русский – русским, татарин – татарин?

Для этого нужно несколько вещей. И эти вещи нужно осмыслить всем нам. Их нельзя записать в законах, нельзя потрогать руками, но они вполне реальны. Необходимо понять, что главное для сохранения национального духа не поиск внешнего врага, а развитие собственного национального содержания. Требуется также понимание того, что мы живем не изолированно, а в огромном, глобальном обществе и не надо кормиться стереотипами десятилетней давности. Все основные угрозы и опасности для национального сознания исходят из этого глобального общества, а не от соседа с иным разрезом глаз и цветом кожи.

Важно далее, твердо усвоить, что бороться с новыми информационными технологиями и другими приметами современности бесполезно. К ним необходимо приспособливаться. Это требует новых технологий управления во внутренней, в том числе в национальной, политике Казахстана.

Никому, кроме самих казахстанцев, по большому счету нет дела до нашего национального согласия. Последние 10 лет мы только и наблюдаем чрезвычайно низкую эффективность разных миротворческих миссий по всей планете. К сожалению, все чаще возникает искушение решить проблемы силовым путем. Это иллюзия решения, а под пеплом всегда зреют гроздь ненависти к тому, кто на сей раз оказался сильнее. Мы должны ясно усвоить неприятный, жесткий, но честный и реалистический урок: если в Казахстане начнет литься кровь в межнациональных конфликтах, то ее долго никто не остановит – ни ООН, ни ОБСЕ, ни кто-то еще. Пора отрешиться от детских иллюзий. Пора понимать реальное положение вещей.

Мы с вами, находящиеся в этом зале, и те, кто стоит за нами, трезвые силы нашего общества, должны быть всегда начеку. Именно вашими усилиями и усилиями тех, кто вас поддерживает, сохраняется стабильность в стране. Как глава государства я искренне благодарен вам.

Из всего этого необходимо делать выводы. Сохранение своей этничности, сохранение национального – это проблема не только казахов, но и всех национальных групп, населяющих нашу страну. Поэтому когда мы говорим о государственной национальной политике, то

имеем в виду сохранение и развитие не только мирных и стабильных отношений между народами, но и самих национальных культур.

Предлагаю следующую формулу: **Все мы в первую очередь казахстанцы, когда речь о стране в целом и особенно когда мы за пределами своей страны. Когда же речь идет о внутренней национальной жизни, то каждая национальная группа вправе беречь свой язык, культуру, традиции и никто не должен этому препятствовать.** Это важно потому, что Казахстан действительно наша общая Родина. И все мы должны немало потрудиться для того, чтобы каждый из нас с гордостью мог произносить слова: “Я – казахстанец”.

Как известно, 1999 год был объявлен Годом единства и преемственности поколений. Помимо задач социальных, помимо воспитания чувства ответственности перед старшим поколением казахстанцев, здесь закладывалась и другая стратегическая идея.

Ядро любой национальной культуры, сердцевина национального духа – это традиции народа. Носитель традиции – это поколение. Но если рвется связь времен и поколений, то в черную дыру проваливается и национальная культура и национальное “Я” человека. Единство и преемственность поколений – это способ защиты национального кода от универсального национального нигилизма. Единство и преемственность поколений – это способ передачи традиции. Единство и преемственность поколений есть способ остаться самим собой в полном скрытых напряжений и смысловых войн мире, остаться со своей национальной душой и характером.

Поэтому главная идея года заключается в бережном отношении к тому нравственному и социальному опыту, что накоплен старшим поколением. И это требует не только определенных финансовых источников, что должно стать заботой и государства и обеспеченных граждан, но и создания определенной нравственной атмосферы в обществе.

Чем же характерна казахстанская модель полиэтнического государства?

Во-первых, необходимо признать, что одним из базовых элементов национальной политики является целенаправленное развитие казахского культурного ядра при одновременном создании всех условий для развития других этносов. Претерпев самые жестокие испытания, казахи не винят в этом другие народы, сохраняя при этом националь-

ную толерантность, доверие и дружбу, что является основой стабильных межэтнических отношений в стране.

У представителей других народов всегда останется право говорить на родных языках и быть понятыми, но казахский язык будет освоен всеми национальными группами Казахстана, если мы будем продолжать политику его ненасильственного внедрения. Еще раз подчеркиваю, ненасильственную и нефорсированную. Но тем не менее в наших образовательных программах, информационной политике мы тактично, но неуклонно должны и будем придерживаться такого направления.

Я хочу быть правильно понятым не только казахами, но и представителями других народов, когда делаю упор на поддержку процессов самоидентификации именно казахского этноса.

В отличие от русских, немцев, украинцев, татар, корейцев и других казахи не могут рассчитывать, что такую задачу может поставить и решить другое государство. Вместе с тем залог и условие ее успешного решения – закрепленное законом реальное равноправие всех других национальностей полиэтнического Казахстана.

Во-вторых, важной особенностью нашей государственной национальной политики является сознательная политика двуязычия.

Время показало, что в Казахстане мы очень точно нашли место двум самым распространенным языкам – казахскому и русскому. В результате у нас не возникло политической напряженности между их носителями именно потому, что мы осознали реальное значение этих языков в жизни всех наших народов.

Особенно хочется подчеркнуть, что при этом языки других народов не стали и никогда не будут “пасынками” в нашей многонациональной стране. Мы по-прежнему будем придерживаться политики сохранения и возрождения национальных языков наших народов.

Значительная роль в этом принадлежит и, надеюсь, будет принадлежать вам, уважаемые члены Ассамблеи народов Казахстана! Ведь во многом именно благодаря деятельности Ассамблеи на сегодняшний момент в республике действуют сотни дошкольных и школьных учреждений, воспитание и обучение в которых ведется на десятках языков народов Казахстана. Кроме того, в стране ведется подготовка преподавателей немецкого, корейского, уйгурского, польского, турецкого, узбекского и других языков народов Казахстана.

В-третьих, Казахстан был и остается приверженным принципам светского государства. Мы сознаем, что наличие самых разных конфессий в рамках одного государства способствует духовному обогащению проживающих в нем народов. Любому трезвомыслящему политику должно быть ясно, что нельзя достичь согласия и мира в обществе, не учитывая исторически сложившегося традиционного влияния религии на жизнь того или иного этноса.

На мой взгляд, в республике найдена та золотая середина во взаимоотношениях государства и религии, которая позволяет находить общий язык и обеспечивает понимание процессов, происходящих в конфессиональной среде республики. Сегодня существуют две общие точки сотрудничества государства и религиозных общин. Первая – это проповедь мира и гражданского согласия, являющихся высшей ценностью и ставших фоновой характеристикой нашей повседневной жизни. Вторая – это развитие и возрождение культуры. Национальную и религиозную культуры нелегко отделить друг от друга. Любому из нас сегодня трудно определить, национальными или религиозными являются праздники Рамазан или Наурыз, Пасха и Рождество, отмечаемые нашими народами.

На современном этапе развития человечества религии стали реальным механизмом сохранения национальных культур. Прошло то время, когда национальные и религиозные ценности сталкивались. И мы, оставаясь светским государством, должны учитывать эти новейшие тенденции в развитии независимого государства.

С другой стороны, мы провозгласили Казахстан светским государством. Поэтому мы выступаем и будем выступать против любых попыток насаждения идеологии религиозной исключительности. Каждый гражданин имеет право свободного выбора религиозной идентификации. Но при этом государство будет жестко бороться с любыми формами религиозного экстремизма.

В-четвертых, особенностью нашей модели является целенаправленное создание центров национальной культуры народов Казахстана и поддержка связей диаспор со своими историческими родинками, а также поддержка функционирования такого органа, как Ассамблея народов Казахстана.

В освещении различных сторон жизнедеятельности этносов принимают участие 11 национальных газет, 44 телестудии, вещающих на

12 языках, 18 радиостудий, вещающих на 6 языках. В регионах компактного проживания той или иной национальности ведется вещание на соответствующих родных языках.

Как сказал великий француз Виктор Гюго, “величие народа вовсе не исчисляется его численностью, как величие человека не измеряется его ростом”. **Нет народов больших или малых. В независимом Казахстане каждый народ равен другому всем объемом своих прав и возможностей – таков главный принцип нашей национальной политики!** В этой связи должен заявить: **я никому в стране не позволю разыграть русофобскую, антисемитскую или антиисламскую карты для достижения своих политических целей!**

Я высоко ценю ту роль, которую Ассамблея народов Казахстана играет в общественно-политической жизни страны, в возрождении и развитии национальных культур.

Сегодня Ассамблея – это десятки общественных объединений, представляющих все этносы и национальные группы, проживающие в республике, это сотни проведенных конференций, “круглых столов”, фестивалей, конкурсов, благотворительных мероприятий, образовательных программ. В частности, за прошедшее время стало распространенной практикой поступление в вузы молодежи из этнических групп по квоте Ассамблеи. **За четыре года число представителей этнических меньшинств, поступивших в вузы по таким квотам, составило около 8 тыс. человек.**

Большую работу на местах проводят Малые Ассамблеи народов Казахстана, строящие свою деятельность с учетом местной специфики и особенностей.

Сегодня можно с полным правом сказать, что Ассамблея как консультативно-совещательный орган при главе государства состоялась. Она успешно справилась с вызовами первых лет независимости и внесла достойный вклад в дело строительства нового общества. Ассамблея стала реальным институтом консолидации многонационального народа Казахстана.

Я полагаю, что необходимо передать в аренду Ассамблее народов Казахстана Дом дружбы в Алматы. Это было бы и хорошим символическим жестом.

Я гарантирую, что в предстоящие семь лет своего президентства генеральная линия нашей национальной политики останется прежней.

Я остаюсь оптимистом в видении нашего будущего. Предки наших восточных соседей говорили: “Человек без улыбки на лице не имеет права открывать торговую лавку”. В нашем случае речь идет о выборе государственной политики. Моя глубокая убежденность в великом будущем нашей страны основана на вере в наших людей, на вере в многонациональный народ Казахстана!

4.2. Системный подход к рыночным преобразованиям экономики Казахстана

На основании Конституции Республики Казахстан (ст. 78, п.10) Президент Республики Казахстан обращается к Верховному Совету Республики Казахстан с настоящим Посланием¹.

Послание содержит политическую оценку внутренней ситуации в стране и внешнеполитического положения Казахстана, хода осуществления преобразовательных процессов, проведения социально-экономических реформ, деятельности высших органов государственной власти по реализации стратегического курса построения демократического государства с рыночной экономикой.

В послании определены ключевые направления государственной политики в области последовательного проведения реформ во всех сферах экономической, социальной и общественной жизни, укрепления государственности Казахстана и общественно-политического единства населяющих его народов. Сформулированы политические и экономические цели, поставлены соответствующие задачи перед органами власти и управления по их достижению на предстоящем новом этапе преобразований.

Послание направлено на консолидацию всех ветвей государственной власти и всех сил общества, концентрацию усилий всех политических партий, движений и объединений, всего здорового потенциала государства на решение главной национальной задачи – на вывод страны из глубокого кризиса, дальнейшее углубление реформ и становление демократии, укрепление суверенитета Республики Казахстан.

¹ Из Послания Президента Верховному Совету Республики Казахстан 9 июня 1994 г.

1. Два с небольшим года назад Казахстан, как и другие страны СНГ, приступил к реализации радикальных мер по реформированию экономических отношений и заметно продвинулся по пути трансформации командной экономики в рыночную. Основы старой системы уже демонтированы, а процессы преобразований по сути приобрели необратимый характер.

Демонтирована система принудительной структуры и организации производства, централизованного распределения ресурсов, материальных благ и труда.

В основном осуществлен переход от директивного ценообразования к системе свободно образующихся цен, в значительной мере отражающих конъюнктуру рынка. Прямому государственному регулированию подлежит лишь узкий перечень социально значимых товаров и услуг. И он будет сохранен.

Сняты государственные ограничения размеров заработной платы в отраслях материального производства и услуг. Ликвидирован "железный занавес" во внешней торговле, осуществлена ее серьезная демонополизация. Неуклонно нарастает приток иностранных инвестиций в экономику страны. Продолжается коренная реформа бюджетной и банковской систем с целью их приближения к цивилизованным стандартам. Ускоренно формируются рынки валюты и ссудного капитала, расширяют свои масштабы рынки труда и жилья.

Продолжается реформа отношений собственности. В настоящее время интенсивно идут процессы разгосударствления и подготавливаются условия для дальнейшей приватизации государственных предприятий. Приобретает реальные контуры институт частной собственности, который получает все более равные права наряду с государственной в области экономических отношений и общественном сознании. Существенные изменения претерпело законодательство страны в направлении утверждения принципов рыночной экономики и демократии.

Радикальные преобразования экономики и общества совпали по времени с достижением суверенитета, становлением государственности, реформой власти и управления. Происходит процесс осмысления нового положения страны, формирования стратегического мышления, осознания национальных интересов и государственных приоритетов. Практически завершен раздел общесоюзного имущества, детер-

минировано национальное богатство Казахстана, идет процесс накопления собственных золотовалютных резервов.

С введением национальной валюты – тенге – сделан крупнейший шаг по пути достижения экономической независимости страны, ликвидации неопределенности в реформировании ее финансово-кредитной системы. Именно с этого момента можно говорить о самостоятельности и об ответственности правительства и Национального банка за состояние дел в экономике.

Коренным образом изменена система исполнительной власти. Впервые в истории государства образован институт президентства. В правительстве созданы новые органы государственного управления, необходимые для реализации рыночных реформ. Напротив, упразднены структуры, ставшие ненужными или тормозящие преобразовательные процессы. Становление государственности и рыночные реформы законодательно обеспечивались Верховным Советом, структура и деятельность которого приобрели принципиально новый характер. Серьезным изменениям подвергается судебная система, без реформы которой немислимо соблюдение и исполнение новых законов государства, создание правового общества. Принятие новой Конституции страны ознаменовало окончательное правовое закрепление воли общества к переменам, политической и экономической свободе граждан.

В настоящее время Казахстан уже не робкий, малоизвестный субъект международных отношений. Наше молодое государство динамично работает, чтобы занять достойное место в мировом сообществе, адекватное его геополитическому положению, богатейшему ресурсному потенциалу, соседству с великими державами и полиэтническому составу населения с высоким образовательным уровнем. Продолжается адаптация населения, хозяйствующих субъектов и государственных институтов к жизни в условиях рынка, происходят глубокие изменения в сознании и психологии людей, переоценка ценностей.

2. В настоящее время Казахстан переживает уникальный по своей тяжести исторический период. Его уникальность заключается в том, что мы столкнулись с тяжелейшим экономическим и социальным кризисом, имеющим объективный многофакторный характер.

Во-первых, кризис – органически присущее рыночной экономике явление. Все развитые страны с рыночным типом развития периодически проходили, да и сейчас проходят те или иные формы кризиса.

Можно уменьшить его тяжесть и сминимизировать последствия, ускорить темпы выхода, но избежать кризиса еще никому не удавалось. Мы начали свой экономический цикл, к сожалению, с фазы кризиса. **Во-вторых**, Казахстан приобрел суверенность и взял курс на самостоятельное развитие в момент, когда уже налицо имелись тяжелые кризисные проявления, порожденные пороками исчерпавших себя административных методов управления экономикой. **В-третьих**, переживаемый нами кризис порожден распадом прежней экономической системы и необходимостью становления качественно новой.

Резкий отход государства от выполнения функций административного вмешательства во все процессы производства, распределения и потребления продукта быстро и ярко высветил всю несостоятельность прежней экономики, ее несовместимость с новыми ценностями и понятием эффективности, выявил огромные диспропорции в ее структуре. Новая экономика, ее рыночная переориентация резко показали ненужность большого числа предприятий и крупных производств для обеспечения национальных интересов Казахстана. Утратили свое ранее прочное и, казалось бы, незыблемое место в экономике целые отрасли и подотрасли: отдельные добывающие, металлургические и машиностроительные производства, химическая и нефтехимическая промышленность, промышленность строительных материалов и др.

Четко проявилась глубокая отсталость системы телекоммуникаций, неразвитость практически всех видов транспорта и связи, торговых путей для выхода на внешний рынок, каналов для ввоза и вывоза товаров, капитала и рабочей силы.

Одной из основных причин усугубления кризиса в экономике послужил распад СССР. Экономика Казахстана на момент приобретения суверенитета представляла собой “кусочек” цельной и монолитной экономики Союза, выполняющей свою локальную задачу. Мы получили в наследство часть единого общесоюзного народнохозяйственного комплекса, а по сути дела – экономического ГУЛАГа, который четко отражал имперско-коммунистическую идеологию регионального разделения труда в составе СССР. В его составе казахстанский “остров”, имея утяжеленную структуру с гипертрофированно развитым добывающим и аграрно-сырьевым сектором, был сориентирован на что угодно, кроме собственных нужд и потребностей своего населения. Обслуживая потребности других таких же “островов”, Казахстан за

счет их же, следуя воле центра, удовлетворял большую часть своих потребностей.

Экономика Казахстана лишилась прежней питательной среды в виде субвенций и дотаций из союзного бюджета (в последний год существования СССР они составили шестую часть бюджета нашей республики), а также ведомственных источников финансовых ресурсов. Последнее особенно тяжело отразилось на отраслях и предприятиях, бывших ранее в так называемом союзном подчинении и занимавших свыше 90% в общем объеме производства республики. К тому же все добывающие производства, составляющие индустриальную основу государства, носили весьма капиталоемкий характер и постоянно требовали поддержания и расширения сырьевой базы, а также различного рода бюджетно-кредитных инъекций.

Тяжким бременем легло на плечи нашего молодого государства и такое наследие, как крайне несбалансированный торговый баланс, прежде всего с Россией. В 1990 г. при ввозе в республику продукции на 18 млрд руб. (в ценах того периода) вывоз составил вдвое меньше. Это отрицательное сальдо теперь стало относиться на государственный долг страны, тем самым расширяя и утяжеляя расходы государственного бюджета.

При ужесточившейся финансовой ситуации, в условиях открытости рынка и приближения цен на энергоносители к мировым в Казахстане возникло перепроизводство отдельных видов продукции: мяса, фосфора, минеральных удобрений, тракторов, цемента и целого ряда других товаров. Рынок сбыта казахстанской продукции сужен пространством СНГ, а потребители, как внешние, так и внутренние, стали предельно разборчивы к ее выбору по всем количественным и качественным параметрам, ценовым и другим факторам. Объемы производства некоторых ранее стратегически важных видов продукции значительно превышают внутренние потребности страны. А за пределами Казахстана они не имеют устойчивого и рентабельного сбыта в силу своих качественных характеристик, а также из-за отсутствия наработанного опыта торговли на внешнем рынке.

В рыночной экономике выживут лишь те предприятия, которые быстрее сориентируются и перестроятся. Карьеры, шахты, обоганительные фабрики и заводы не найдут себе места и обанкротятся, если их продукция не будет иметь устойчивого и рентабельного спроса.

Экономика и население страны ничего не проиграют, если целый ряд неэффективных производств будет закрыт. Главное внимание должно быть направлено на трудоустройство людей и эффективное использование их потенциала, чтобы они не висели на государственном бюджете, а обеспечивали свое благополучие на новых рабочих местах. Более того, налицо явный выигрыш, поскольку высвободятся огромные средства, которые сегодня в виде льготных кредитов и их пролонгации, низких тарифов и других всяческих ухищрений расходуются на искусственное продление жизни подобных заведомо убыточных предприятий.

В сельском хозяйстве сегодня мы имеем неэффективное животноводство, без необходимой селекции и на дорогостоящем фураже. При чрезмерно больших объемах производства зерна, превышающих потребности страны, имеем несоизмеримо огромные посевные площади при крайне низкой урожайности. Такая сельская экономика могла существовать в Казахстане лишь в условиях, когда ежегодно централизованно дотировались огромные затраты на удобрения, гербициды, сельхозмашины, уборку, перевозку и переработку хлеба, мяса и молока – в общей сумме около 4 млрд руб. (в ценах 1985 г.) и 100 млн долл. США.

Казахстан, лишившись традиционных внешних источников финансирования, с самого начала столкнулся с жестким финансовым кризисом, обусловившим ослабление социальной защищенности людей. В совокупности с инфляцией, спадом производства, расслоением населения по доходам, что неизбежно при отходе от принципа уравнительности и утверждении института частной собственности, это в целом приводит к заметному снижению уровня жизни, и особенно лиц с фиксированными доходами.

Аналогичная ситуация имеет место во всех странах СНГ, поскольку они переживают сходные кризисные процессы, вызванные теми же основными причинами.

3. Выпущенные на свободу рыночные силы стимулировали зарождение и все более активное развитие новых секторов экономики и видов деятельности практически во всех ее сферах и отраслях. Появление и стремительный рост новых субъектов экономической жизни, занятие ими незаполненных ранее “ниш” и явных пустот стали приво-

доть экономику в соответствие с требованиями новых ценностей, эффективности и спроса.

На первоначальном этапе энергия быстро растущего предпринимательского сектора устремилась главным образом в сферу обращения как наиболее восприимчивую к свободным рыночным отношениям и эффективную для частного бизнеса. Бурное развитие получили торговля и сфера услуг, занимавшие прежде неоправданно узкое место в экономике.

Столь же активно отреагировали рыночные силы на отсталость и неподготовленность к работе в рыночных условиях государственной финансово-кредитной сферы. Это также проявилось в не менее бурном, хотя и хаотичном развитии частного банковского, страхового и других финансовых институтов рынка.

В процессе динамичного проникновения рыночных структур в эти и некоторые другие сферы экономики, расширения спектра и увеличения масштабов их деятельности началось активное перераспределение капитала и рабочей силы, более свободное передвижение товарных ресурсов в соответствии с требованиями рыночной экономики.

Снято многолетнее напряжение на потребительском рынке Казахстана. Предпринимательский сектор, ликвидируя прорехи прежней “экономики пустых прилавков”, обеспечил наполнение внутреннего рынка широкой массой товаров и услуг, в том числе выпавших из сферы деятельности государственных предприятий в результате преобразования их деятельности и кризисных факторов, а также ранее недоступных казахстанскому потребителю из-за закрытости нашей экономики. По мере накопления средств формирующийся торговый капитал стал теснить государство с позиций монопольного заказчика для других отраслей, производств и предприятий, тем самым прямо или косвенно стимулируя структурные сдвиги в различных отраслях экономики.

Старые, неэффективные производства и целые сферы деятельности выталкиваются на поверхность кризиса, выбывают из процесса производства валового внутреннего продукта и отмирают. Новые и эффективные не успевают за столь короткий срок сформироваться, занять подобающее положение в экономике и компенсировать допущенные потери и утраты.

У нас во всех отраслях есть предприятия, способные выдержать конкуренцию. Но для них, чтобы развиваться и удержаться в жесткой конкурентной борьбе, необходимы крупные инвестиции, не только внешние, но и внутренние. Однако всякие долгосрочные затраты возможны при условии, если инфляция будет на уровне не выше хотя бы 10%, т.е. корень вопроса заключен в общем финансовом оздоровлении экономики. Лишь тогда станут возможными внутренние инвестиции, возникнут мотивы накопления у населения, начнутся рост и модернизация производства. Для этого нужна жесткая финансовая политика Национального банка, как бы это ни было всем больно. Здесь другой альтернативы нет.

4. Эффективность проводимой политики и практической деятельности государства по переходу к рыночной экономике помимо объективных факторов торможения снижалась из-за непоследовательности, а в отдельных случаях непродуманности принимаемых мер и решений, просчетов в тактике действий.

Недостаточно учитывалось, что живы отдельные элементы старой системы, а ростки новой экономики еще слабы, они пробивают себе дорогу на развалинах старой – не питающей, а отравляющей здоровые рыночные начала.

Органы государственной власти и управления не всегда обеспечивали воплощение программ и замыслов в жизнь, достижение единства и синхронизированности действий, последовательности и полноты реализации программных задач.

Прежний законодательный орган, будучи непостоянно действующим парламентом, не поспевал за динамикой происходящих политических и социально-экономических процессов. Принимаемые законы, а их было около трехсот, не всегда отличались качеством, поскольку разрабатывались наспех и не проходили должной апробации. Преобладал законотворческий “вал”, а депутаты зачастую выполняли функцию “машины для голосования”. В то же время внесенные в парламент проекты законодательных актов по некоторым назревшим проблемам государственной и экономической жизни безосновательно оставались без рассмотрения. К их числу можно отнести представленную на утверждение парламента два года назад программу правовой реформы. Ее своевременное принятие помогло бы нам за это время существенно продвинуться в данной области, не допустить сегодняш-

ней остроты проблемы с конституционной реформой. По большому счету прежний Верховный Совет не стал парламентом в полном смысле слова, поскольку на нем лежала печать былой, единой системы полновластных Советов, которая под напором истории и новой жизни ушла в прошлое.

Совершенно не готовой к работе в новых условиях оказалась банковская система. Широкая и практически нерегулируемая либерализация банковской деятельности, неограниченная свобода действий коммерческих банков в совокупности с несовершенством законодательной базы и неподготовленностью всей финансово-кредитной системы государства к рыночным принципам и условиям дали общий эффект, в котором возобладают отрицательные результаты. Отставание с реформированием банковской системы тормозит адаптацию производства к работе в рыночных условиях, его диверсификацию и в целом развитие рыночных сил.

Довольно слабой и вялой является антимонопольная и конкурентная политика. Остается по-настоящему нераскрытой энергия частного предпринимательства. Здесь, так же как в ситуации с Национальным банком, отразились непоследовательность в формировании соответствующих государственных институтов и определении их статуса, недостатки в законодательном обеспечении и малоэффективная работа самих вновь созданных органов.

Далеко не все возможное сделало правительство для ослабления воздействия на проведение реформ и стабилизацию экономики прессинга объективных обстоятельств и других негативных внешних факторов. Оно слабо использовало в этих целях, а также для более активного и целенаправленного осуществления рыночных преобразований предоставленные ему полномочия, не сумело должным образом наладить согласованную работу государственных органов управления.

Хронической болезнью правительства в реформировании экономики становится топтание на месте, промедление с решением многих назревших и перезревших проблем. Отсутствует адекватная реакция на кризис платежей, не выработан механизм санации и банкротства предприятий, оставляет желать лучшего налоговая политика и практика и многое другое. Как следствие, финансовая политика на микроуровне явно отстает от макроэкономической политики.

Правительство запоздало с формированием рынка ценных бумаг, коренной реформой страхового дела, в целом с созданием цивилизованной рыночной инфраструктуры. Немало серьезных проблем накопила практика разгосударствления, управления и распоряжения государственной собственностью и госпредприятиями, которые зачастую не находили своего компетентного решения. Пока нет динамизма и эффективных подходов в реформе агропромышленного комплекса, в развитии негосударственного сектора в образовании, здравоохранении и других отраслях непроизводственной сферы. Порой этому оказывается противодействие. До сих пор не выработана промышленная политика, особенно в части методов селекции предприятий, прояснения перспектив развития каждой подотрасли и крупного производства. Подготовка кадров для новой экономики ведется крайне неудовлетворительно, без продуманной программы и размаха. Недопустимо медленно идет приспособление статистики и учета к рыночной системе.

Концентрация внимания общества на деятельности законодательной и исполнительной ветвей власти неоправданно увела в тень вопросы функционирования судебной власти. В то время как именно суды являются важнейшим звеном в механизме защиты прав и свобод граждан, в Казахстане судебная власть еще не заявила о себе, не приобрела авторитета, присущего ей в странах с развитой демократией.

В рассмотрении уголовных дел доминировавший долгие десятилетия обвинительный уклон сменился оправдательной крайностью. Стало характерным явление, когда суды выносят смехотворные приговоры по тяжким уголовным преступлениям. Это не есть признак демократии. Налицо явное ослабление роли и функций государства по охране прав граждан и борьбе с преступностью на сложном кризисном этапе. Нет единой практики в сфере гражданского судопроизводства, особенно по арбитражным делам.

Не способствуют укреплению авторитета судебной власти возникающие разногласия между Верховным, Высшим арбитражным и Конституционным судами. Объективному рассмотрению уголовных и гражданских дел мешает давление на суды со стороны отдельных чиновников как законодательной, так и исполнительной власти. Не оправдывает себя и существующий порядок формирования судов и

назначения судей. В результате на судейскую работу зачастую попадают случайные люди.

В деятельности органов государственной власти и управления, всех ее ветвей серьезной проблемой стала низкая дисциплина. На всех уровнях не были выработаны четко действующие исполнительные механизмы в качестве важного рычага практической реализации государственной политики, выполнения государственных решений. Весь государственный аппарат сохранил многие элементы старой и неразворотливой бюрократической машины. В то же время отдельные полезные методы и формы работы были необоснованно исключены из его арсенала в пылу демократических страстей и политических эмоций.

5. Признавая допущенные просчеты и ошибки, в то же время необходимо осознавать, что Казахстан, его политическое и государственное руководство вместе со всем обществом переживают процесс познания, освоения принципиально новых явлений, на ходу осуществляют глобальные преобразования. Положение в стране могло быть намного хуже, если бы произошла дестабилизация общественно-политической обстановки. В то же время поддержание политической устойчивости тесно связано с положением в экономике. Поэтому углубление экономической реформы становится уже и политической проблемой.

В связи с этим беспристрастный анализ и оценка пройденного нацелены прежде всего на то, чтобы трезво и взвешенно, без взаимных упреков и обвинений, поиска виновных и навешивания политических ярлыков выработать конструктивную политику дальнейших действий.

Переживаемый момент показателен тем, что прежний экономический строй перестал быть целостной системой, но ростки нового еще не окрепли. Чтобы поддержать их и стабилизировать экономику, есть единственный путь – наращивать темпы преобразований. Ни в коем случае нельзя топтаться на месте. Это не облегчает положения, а лишь усиливает и удлинняет тяготы – прошлый и начало текущего года это отчетливо показали. И без того еще предстоит пройти большой и трудный участок пути. Важно извлечь правильные уроки из накопленного опыта и внести коррективы в программу реформ.

Что дальше делать и общая направленность реформ в общем-то известны. Это разгосударствление и приватизация, эффективная антиинфляционная политика, минимизация бюджетного дефицита и дефи-

цита платежного баланса, жесткие механизмы банкротства, либерализация цен, торговли, создание конкурентной среды и т.д.

б. Проблема, перед которой сегодня стоит политическое руководство страны, – это:

а) либо проводить политику реформ, как до сих пор и теми же темпами, исходя из имеющихся ресурсов и возможностей, т.е. опираясь только на собственные силы и идя на максимальные ограничения, прежде всего в социальной сфере;

б) либо с учетом общей ситуации избрать что-то иное, внести в текущую политику существенные поправки, с тем чтобы обеспечить более динамичное осуществление и высокую эффективность реформ.

До настоящего момента с целью минимизации бюджетного дефицита и подавления инфляции проводилась политика увеличения налоговой базы и ограничения в расходах. Такая финансовая политика способствовала более быстрому формированию рыночных отношений, но одновременно создала кризис в социальной сфере. Начало текущего года показало, что сокращение расходов на эту сферу дошло до крайней, неприемлемой для населения черты, за которой стоят уже деградация и распад ряда отраслей.

Проводимая монетарная политика без адекватных ей финансовых рычагов регулирования привела к резкому сокращению строительства школ. Начался процесс закрытия объектов образования, находящихся на балансе государственных предприятий, уже закрыто более 200 таких детских дошкольных учреждений. Прекращены инвестиции в средства обучения и оборудование. Снижены нормы питания для детей в школьных столовых. Непрерывно в реальном исчислении уменьшается зарплата учителей, уже около 30% учителей оставили свою работу. Положение в системе базового образования подошло к критической точке.

То же самое в здравоохранении. Его финансирование в реальном исчислении сократилось на 40%. При этом возросли расходы на коммунальные услуги, оплату медикаментов. Складывается тяжелая ситуация с расходными материалами, оборудованием и ремонтными работами. В результате многие учреждения приходят в упадок. Низкая заработная плата снизила престиж профессии и мотивы к труду.

Словом, разрушительные процессы в социальной сфере могут приобрести необратимый характер, если не начать наращивать ее фи-

нансирование. С другой стороны, продолжение самих реформ, настоятельная необходимость модернизации целых секторов экономики, формирования новых товарных рынков внутри страны, прежде всего рынка жилья как основы стабилизации валюты, создание условий для экономического роста требуют весьма значительных средств.

По всем прогнозам продолжение максимально жесткой, даже сбалансированной финансово-ограничительной политики, нацеленной на снижение инфляции и стабилизацию национальной валюты, приведет к обратным результатам против ожидаемых положительных сдвигов.

Чтобы удержать дефицит бюджета в пределах обусловленных 4–6% к валовому внутреннему продукту и всерьез говорить об управляемой инфляции, потребуются пойти на резкое увеличение налогов с предприятий и столь же резкое сжатие социальных программ, но усиление налогового пресса послужит поводом к свертыванию деловой активности, подтолкнет предприятия к уклонению от уплаты налогов.

Отсутствие адекватных ресурсов не позволит найти удовлетворительного решения проблемы неплатежей. Для подавления инфляционных процессов придется пойти на крайне жесткий вариант банкротства. Но тогда резко возрастут спад и безработица, еще больше снизится и без того слабая насыщенность товарного рынка, что усилит тягу населения к избавлению от тенге, а его курс будет продолжать падать. Отсутствие средств не позволит сделать массовый выброс на рынок стратегического для населения товара – жилья, который мог бы “связать” доходы населения, в том числе будущие.

Безработица, задержки с выплатой заработной платы, снижение реальных доходов населения будут периодически приводить к социальным протестам, под давлением которых, так же как под давлением отраслевых лобби, требующих “дешевых денег”, правительство будет вынуждено идти на большие непредусмотренные затраты и дополнительную эмиссию. В конечном счете, помимо еще большего спада производства, роста безработицы и падающего курса тенге мы получим галопирующую гиперинфляцию, а как ее непреложное следствие – социальный взрыв.

Собственно, так шло развитие событий с момента введения тенге. В случае продолжения этого курса нельзя говорить о перевооружении производства, о серьезном становлении частного сектора экономики,

способного нивелировать ухудшение общей экономической ситуации, о решении задач стратегического характера.

7. Скорректированный подход состоит в облегчении прямого налогового бремени на юридических и физических лиц при резком ужесточении ответственности за неуплату налогов, упорядочении и отлаживании механизма косвенных налогов. На первых порах это приведет к снижению доходов бюджета, но одновременно к росту деловой активности и нарастанию платежей в бюджет в последующем.

Параллельно нужно реформировать расходную часть государства. Все расходы, являющиеся по содержанию правительственными, должны быть отнесены на государственный бюджет и сняты с бюджетов Национального и коммерческих банков, а также предприятий. Отдельные социальные параметры экономики не должны подвергаться как минимум дальнейшему снижению и ухудшению, особенно затраты на медицину и образование. Правительство должно произвести расходы по реабилитации “больной”, модернизации и реконструкции “здоровой” части госсектора, по поддержанию частного сектора, созданию современной рыночной инфраструктуры. Государство должно сформировать “первоначальный капитал” для форсированного становления и развития рынка жилья, массированного получения новых знаний.

Инфляционность такого подхода преодолевается тем, что возросший дефицит бюджета будет профинансирован из неинфляционных источников – за счет внутренних и внешних займов, главным образом на основе залогового права. Перспективы получения внешних займов вполне реальны. Эта оценка базируется на наших богатых природных ресурсах, доверительном отношении к Казахстану основных стран-доноров, в немалой степени основанном на нашей общественно-политической стабильности, итогах наших официальных и рабочих визитов в страны дальнего зарубежья. И здесь мы не делаем открытия – многие страны в период реформаций своих экономик шли по пути привлечения крупных займов.

При реализации скорректированного подхода наше государство по-прежнему ставит в числе основных задачу снижения инфляции. Но не исключительно за счет арифметической минимизации бюджетного дефицита, а глубже и гибче – за счет использования неинфляционных источников его финансирования.

Это позволит сохранить точки будущего роста, заложить фундамент для решения стратегических проблем и обеспечения экономического роста, поскольку в этом случае расходы государства не будут лимитироваться скудными ограничителями. Но при этом соответственно будет просчитываться порог долговых обязательств, учитывающий реальность возврата заимствованных средств и который нельзя переступать.

8. Мы вступили в самый критический период своей истории. Обстоятельства сложились так, что в ближайшие 6 – 7 лет, особенно первые два-три года, страна будет испытывать наибольшую потребность в средствах для реформирования и модернизации экономики. Но в то же время именно в эти годы она столкнется с наиболее острым финансовым дефицитом. Однако перспективы оптимистичны: по оценкам, за счет освоения природных ресурсов и реализации уже заключенных контрактов Казахстан через 7–8 лет выходит на положительное финансовое сальдо.

По разведанным ресурсам нефти и газа наша страна входит в избранную группу государств. Тенгизское месторождение газоконденсата входит по своим запасам в первую десятку месторождений мира. Совокупные поступления в казну государства от их освоения составят более 100 млрд долл. Огромен экспортный потенциал страны и по многим другим минеральным ресурсам.

Разумно распорядившись своими природными кладовыми богатствами – используя посредством внешних займов будущие доходы на нужды нынешнего дня, – Казахстан способен преодолеть временные трудности и вступить в стадию интенсивного экономического роста.

9. Было бы нереально ставить задачу одномоментного перехода на второй вариант экономической политики – более раскованный, более социально щадящий. Это требует времени и кропотливой работы. Поэтому правительству поставлена задача принять необходимые меры по привлечению внутренних и внешних займов для стабилизации экономики в форме и на условиях, принятых в международной практике, и в течение последующих пятнадцати месяцев осуществить постепенный переход на обеспечение развития экономики по скорректированному курсу.

В этом заключается наш выход из состояния социального напряжения в обществе, обуздание инфляции и преодоление кризиса. Глав-

ное направление преодоления кризиса и стабилизации экономики – это придание динамизма рыночным преобразованиям.

10. Приоритетной целью социальной политики сейчас и в среднесрочной перспективе является недопущение дальнейшего падения уровня жизни малообеспеченных слоев населения и лиц с фиксированными доходами с одновременным оздоровлением производственных предприятий.

Кроме того, ее важными задачами остаются повышение занятости и обеспечение мер социальной адаптации временно незанятого населения, развитие системы социального страхования, а также реформирование системы оплаты труда, обеспечивающее государственную гарантию минимального уровня и последовательное снятие ограничений по верхнему уровню оплаты. Должен стать нормой договорной принцип регулирования уровня оплаты труда между рабочими и служащими, работодателями и профсоюзами посредством коллективных договоров и тарифных соглашений. Необходимо прийти к такому положению, что государство гарантирует гражданам тот уровень потребления, который будет определен в качестве минимального социального норматива. Исходя из этого будет устанавливаться минимальная заработная плата, которая станет базой для определения параметров фонда оплаты труда, относимого на себестоимость. Необходимо децентрализация финансирования социальных программ. На государственном уровне следует устанавливать определенный минимум государственной поддержки, а на региональном – решать вопросы дополнительной помощи малообеспеченным гражданам в рамках возможностей местного бюджета.

Социальная политика государства в отношении незанятого населения должна быть направлена на создание и совершенствование правовых и экономических условий для вовлечения незанятого трудоспособного населения в хозяйственную деятельность. Необходимо взять под особый контроль процессы массового высвобождения людей и их трудоустройства, прежде всего в результате ликвидации и банкротства убыточных предприятий и производств. Систему профессионального обучения молодежи следует привести в соответствие с потребностью экономики.

На основе всестороннего анализа действующей системы пенсионного обеспечения правительству следует провести работу по упоря-

дочению пенсионных льгот, внедрению систем обязательного и добровольного пенсионного страхования. Необходимо идти к созданию трехъярусной системы пенсионного обеспечения. На первом ярусе – гарантированные государством минимальные пенсии, на втором – пенсии, предоставляемые по обязательному пенсионному страхованию, на третьем – пенсии, предоставляемые за счет негосударственных пенсионных фондов.

На стадии кризисно-стабилизационного развития усилия правительства в социальной сфере должны быть направлены на поддержку и сохранение сложившейся сети учреждений социально-культурного и бытового назначения, прежде всего медицинских услуг и базового образования. В перспективе одной из основных форм обеспечения населения медицинскими услугами станет страховая медицина. Ближайшие задачи в этом направлении – создание соответствующей законодательной базы и разработка государственной программы развития системы медицинского страхования.

В реализации жилищной политики правительство должно изыскать финансовые ресурсы, чтобы иметь возможность предоставлять льготные кредиты сроком до 30 лет под индивидуальное жилищное строительство. Верховному Совету необходимо рассмотреть и принять законопроекты, которые по этим вопросам подготовит и внесет правительство.

11. В текущем году исполнительные и законодательные органы должны принять эффективные меры по снижению темпов инфляции, приведению ее в регулируемое русло. Инфляция является самым разрушительным атрибутом кризиса. Она, подобно ржавчине, разъедает основные опоры экономики, обесценивает накопления предприятий и населения и тем самым делает невозможной модернизацию экономики, подтачивает национальную валюту. Непрерывный рост цен психологически изматывает людей, вызывая неуверенность в завтрашнем дне, делает невозможным планирование будущего.

Правительство совместно с Национальным банком должно продолжить реализацию жесткой антиинфляционной финансово-кредитной политики, но с учетом постепенного перехода на курс снижения налогового бремени с предприятий и неинфляционного увеличения затрат государства на осуществление рыночных преобразований.

12. Значительное число предприятий до сих пор так и не приспособилось к работе в условиях рыночной экономики и жестких финансово-кредитных ограничений. Многие руководители являются хорошими технологами и инженерами, но не организаторами и менеджерами. Над ними по-прежнему довлечет валовое, тонно-километровое мышление. До сих пор проблема реализации произведенного продукта стоит на второстепенном месте, тогда как в условиях рынка она должна быть первоочередной и целевой. Если смотреть объективно, то ситуация с неплатежами, со спадом производства во многом связана с немобильностью хозяйственников, отсутствием у них рыночных подходов и действий.

Правительству следует ужесточить спрос с руководителей государственных предприятий за состояние их финансов. С другой стороны, предприятия не должны оставаться постоянно связанными различного рода обязательствами по выпуску продукции, сохранению занятости людей, содержанию объектов социальной сферы. Необходимо безотлагательно найти механизмы стимулирования менеджеров государственных предприятий, нацеливающих их на рост рентабельности производства. Сегодня к руководству должны приходиться те, кто имеет программу вывода предприятий на эффективную работу, кто знает маркетинг и знает, каким образом найти средства на модернизацию производства.

13. Назрела реформа денежно-кредитной и банковской системы с учетом суверенитета Казахстана и реальных требований рыночной экономики. Национальный банк должен стать независимым как от исполнительной, так и от законодательной власти, освободиться от лоббирования, чтобы самостоятельно и под свою ответственность заниматься осуществлением мер по укреплению национальной валюты и осуществлению эффективной антиинфляционной политики. В области финансирования бюджета и осуществления денежной эмиссии он также должен выполнять функции резервной системы. Это потребует внесения поправок в Конституцию.

Необходимо осуществить четкое разделение активов и обязательств правительства, национального и коммерческих банков и предприятий. Это непростая задача, решение которой запутано взаимными неплатежами и осложнено кредитом под заработную плату в ходе проведения недавнего взаимозачета долгов предприятий. Из банковской

системы должны быть удалены и переданы на бюджет все обязательства по централизованным кредитным ресурсам, выданным по требованию правительства, а также все финансовые обязательства, связанные с пролонгацией данных кредитов Национальным банком под давлением правительства. Аналогично бюджет правительства должен взять на себя ответственность по гарантированным правительством кредитам, реализуемым адресно через систему коммерческих банков. Это поубавит жажду правительства к выделению льготных кредитов селу и госпредприятиям и заставит всерьез приступить к их реформе.

Правительство должно, подготовив все необходимые условия, принять на себя расходы на эксплуатацию социальных объектов госпредприятий, после чего оно будет вправе приватизировать эти объекты либо сдавать их по договору в аренду.

После очищения балансов Национального банка, коммерческих банков и госпредприятий от правительственной “нагрузки” необходимо значительно ужесточить требования по взысканию задолженности, превратив практику отсрочки выплат по кредитам Национального банка и введя жесткий механизм банкротства, не допускающий обращения банкрота в платежеспособное лицо.

В целях формирования полнокровного рынка капитала Национальному банку следует закрепить определение ставки ссудного процента через репрезентативные кредитные аукционы. Оставшаяся часть централизованных кредитных ресурсов должна идти в производство только по решению самого правительства. Более того, кредитные планы, включая поквартальные, должны формироваться с приоритетным участием правительства. При этом необходимо законодательно запретить кредитование убыточных и низкоэффективных производств.

Если смотреть шире, необходимо новое законодательство по банкротству, залогу и лизингу, связанным с ними процедурам, уточнение законов о Национальном банке и коммерческих банках. Нужно четко детерминировать все отношения между государством и госпредприятиями: идет ли речь о дивидендах, контроле, финансовых результатах, управлении, назначении и снятии управляющего и т.д. Это целесообразно сделать, приняв закон о госпредприятии, одновременно отменив закон о предприятии.

14. Преодоление кризиса неплатежей невозможно без включения механизмов разделения предприятий на “больные” и “здоровые”. Из

числа слабых те предприятия, которые поддаются экономически окупаемой реанимации и реабилитации, будут подвергаться процедуре санации, оздоровлению, а остальные – “погибнут” как обанкротившиеся. Их бремя никто не в состоянии взять на себя – ни правительство, ни обслуживающие банки.

Избавление от безнадежных должников снизит банковский риск и создаст предпосылки для снижения банками учетной ставки. Для осуществления функций санации и банкротства убыточных предприятий необходимо проработать вопрос о создании специальной структуры в лице банка или агентства по реабилитации, которая в оправданных случаях займется финансовым оздоровлением убыточных предприятий по индивидуальному плану.

Алгоритм этого процесса следующий. Идущие ко дну предприятия, прежде всего крупные, добровольно или по решению полномочных органов поступают под попечительство указанного банка (агентства), которому с этого момента временно передаются права распоряжения собственностью и который формирует новый наблюдательный совет подобного предприятия.

Если банк (агентство) придет к выводу, что предприятие жизнеспособно, он проводит его санацию и приватизацию через реструктурирование долгов предприятия, меняет состав менеджеров, осуществляет разукрупнение, продажу имущественных активов и другие меры, необходимые для оздоровления. По малым и средним предприятиям лечение будет носить в основном характер консультаций со стороны банка (агентства), помощи в подготовке планов реконструкции, а в отдельных случаях – финансовой поддержки.

15. Стержневое значение в реформе предприятий по-прежнему будет иметь разгосударствление с последующей приватизацией. Необходимо ликвидировать отставание в проведении малой приватизации, имея в виду в основном завершить этот процесс в текущем году. Массовая приватизация должна решить две основные задачи:

1) создать слой потенциальных собственников. Необходимо выработать более четкий механизм чековой приватизации, поскольку действующий обнаружил ряд серьезных недостатков и противоречий, не воспринимается большинством населения. В новом механизме должны быть обеспечены условия для выбора каждым гражданином приемлемой для него формы использования доли переданной ему час-

ти национального богатства, а также защиты его интересов. Нужно обеспечить реальную приватизацию выставляемых на аукционные торги государственных предприятий и объектов, имея в виду, что вся ответственность за их развитие перекладывается на новых собственников, а государство оставляет за собой право косвенного контроля и регулирования их деятельности в рамках общих законодательных норм и правил. Правительство должно найти приемлемый выход из ситуации, создавшейся с жилищными купонами вследствие непродуманного изменения “правил игры”;

б) создать необходимые предпосылки для становления рынка ценных бумаг и его инфраструктуры, органически корреспондироваться с действующими на нем условиями и правилами. Тогда рынок ценных бумаг, являющийся эффективным и саморегулирующимся организмом, в свою очередь позволит привлечь в реформируемые предприятия инвестиции, включая иностранные, структурировать и рационализировать их деятельность.

Действующие акты по вопросам приватизации, управления холдингами, законы о предприятиях, акционерных обществах и хозяйственных товариществах нуждаются в инвентаризации с целью устранения противоречий, многоступенчатости управления, отмены устаревших положений и обеспечения однозначного прочтения действующих норм.

Правительство должно скорректировать национальную программу с учетом накопленной практики и динамизма происходящих в экономике процессов. Учитывая, что приватизация – проблема комплексная и многоплановая, ее решением должны предметно заниматься не только Госкомимущество, но и Минэкономики, Минфин, другие органы государственного управления. Необходимо уточнить компетенцию каждого министерства и ведомства в вопросах реформирования отношений собственности и управления ею, в постприватизационных процессах.

Необходимо принять меры по реальной демонополизации и разукрупнению действующих компаний и других подобных структур, для чего осуществить их экспертизу и перерегистрацию со стороны антимонопольного комитета. Оплата труда руководителей этих формирований должна быть изменена и поставлена в зависимость от получаемой прибыли, а их права и ответственность – четко очерчены и кон-

кретизированы. Следует конкретизировать функции и усилить ответственность наблюдательных советов, укрепить их состав.

16. Начиная с текущего года должна быть открыто поставлена и решаться задача широкомасштабной государственной поддержки частного сектора экономики и активного формирования класса отечественных предпринимателей. Только он способен модернизировать страну в стратегически необходимых ей и обществу направлениях, ибо принимает близко к сердцу проблемы экономики, экологии и безопасности. Будучи патриотами своей страны, именно предприниматели способны обеспечить духовное возрождение нации, проживающих в стране народностей, поставить на новую технологическую основу непроизводственные отрасли.

Правительство, проявляя дальновидность, должно без стеснения оказывать этому эффективному сектору экономики прямую и открытую протекционистскую поддержку. Отечественный частный капитал еще маломощен, и он должен иметь поддержку, приоритетный доступ в приватизации, быть защищен в банковской сфере и в производстве. Правительство обязано в своей внутри- и внешнеэкономической политике учитывать и закреплять интересы отечественных предпринимателей, помогать созданию реального конкурента государственному сектору экономики. Но здесь необходимо четко определить направления приоритетной поддержки производственного предпринимательства и неуклонно его придерживаться.

Главным звеном государственной политики должна стать эффективная защита государством прав частной собственности. Пока же силовые структуры по-прежнему стоят на страже “социалистической” собственности, остаются безучастными к защите частной собственности, а зачастую и сами посягают на нее. Суды в основном также настроены односторонне, не в пользу новых собственников. Это психология и менталитет старого режима. От них надо незамедлительно избавляться, подкрепляя необходимыми изменениями в законодательстве и при проведении судебной реформы.

Основные меры по интенсивному формированию предприимчивой прослойки предусмотрены разработанной государственной программой поддержки и развития предпринимательства, которая утверждена Президентом Казахстана.

17. Углубление рыночных отношений с дальнейшим совершенствованием политики в области либерализации цен и товарных рынков с отработкой механизма их косвенного государственного регулирования. При этом на весь переходный период должны быть сохранены возможности и рычаги контроля за ценами на жизненно важные продукты для населения. Необходимо приступить к окончательной отмене системы государственных и областных заказов и закупок на государственные нужды с заменой ее государственными закупками, при которых государство должно выступать на рынке равноправным, непринуждающим субъектом. Правительству нужно внести на утверждение Верховного Совета соответствующий законопроект, одновременно подготовить систему мер и механизмов реализации этой задачи.

Следует до конца разобраться с ценами на сельскохозяйственную продукцию, и прежде всего на зерно. Всевозможные льготные кредиты и тарифы на энергоносители, постоянные переносы задолженности по ссудам банков, повышенные социальные льготы, особая система отчислений от себестоимости и т.п. до неузнаваемости исказили затраты на производство зерна. А принудительные госзаказы, навязываемые закупочные цены, монопольная переработка в лице бывшего Казхлебпродукта, множество промежуточных звеньев окончательно подорвали объективные основы формирования прибыли самих производителей и посредников.

Правительство должно осторожно, но не затягивая, переходить на общепринятую систему торговли зерном. Имеется в виду перейти на реализацию значительной части зерна будущего урожая через товарные биржи. Эта апробированная мировой практикой схема не только соответствует сезонному характеру сельскохозяйственного производства, но и снимает большие вопросы предоплаты, которые сегодня решаются за счет получаемых под грабительский в данном случае процент кредитов.

Искаженными являются цены и на остальную сельскохозяйственную продукцию. Это говорит о том, что агропромышленный комплекс, составляющий до 40% экономического потенциала страны, до настоящего времени наименее реформирован и требует особого внимания законодательных и исполнительных органов.

Особую опасность представляют монопольные структуры, сложившиеся между селом и потребителем. Нельзя дальше мириться с тем,

когда в среднем по республике цены на мясо, молоко, яйца, по которым их покупает население, в 5–7 раз выше закупочных. На этих участках необходимо создавать жесткую конкурентную среду, вовлечь силы частного сектора и биржевой сети. Правительство обязано разобрать до нового сельскохозяйственного года все препоны и завалы на этом пути, подготовить всю необходимую законодательную и нормативную базу.

Деформированным остается и другой стратегический рынок страны – рынок нефти и нефтепродуктов. Он сильно искажен неплатежами внутри и вне страны, дискриминационной по отношению к Казахстану торговлей с другими странами и отсутствием альтернатив в торговле, так как нет развитых и удобных транспортных коммуникаций. Искажающее воздействие оказывает система налогов и акцизов на нефть и нефтепродукты, разница между ценами на “свою” и “чужую” нефть.

Немало негативных моментов вносит раздробленность и параллелизм в области разведки, добычи и экспорта этого главного богатства страны. Поэтому целесообразно пойти на создание в этой отрасли отдельного министерства с ликвидацией здесь всех действующих структур, в том числе разведочных. Необходимо в корне пересмотреть налогообложение нефтепродуктов. Президент в порядке законодательной инициативы намерен внести на рассмотрение парламента проект закона о нефти и нефтяных операциях. Соответствующий раздел необходимо предусмотреть в будущем Налоговом кодексе.

В направлении свободы ценообразования и конкуренции на внешнем рынке серьезного пересмотра требует действующий режим внешней торговли. Необходимо отработать рациональную, отвечающую потребностям нормального развития экономики систему квотирования и лицензирования продукции на экспорт. При этом следует четко и однозначно определить субъекты, которым государство делегирует это право. Необходимо отменить права областей на выдачу лицензий, так же как и тепличные условия, созданные для местных монополий, отделить от МВЭС государственные внешнеторговые компании, изъяв у них права монопольной торговли.

В течение текущего года нужно поэтапно перейти на продажу всех лицензий и квот с аукционов. Это позволит получить в казну государства часть ренты, сделать открытым и конкурентным доступ к

лицензиям и квотам для любых предприятий любых форм собственности. Первые шаги в этом направлении уже осуществлены, надо их развивать. Необходимо серьезно проанализировать систему экспортного налогообложения с целью совершенствования и стимулирования развития экспортных отраслей и производств. Все эти шаги должны быть подкреплены уточнениями и поправками действующего законодательства.

Назрел концептуальный пересмотр антимонопольного регулирования цен. Вместо действующей практики согласования цен предприятиями-монополистами надо перейти к введению механизмов отслеживания и контроля использования монополично завышенных цен для получения сверхдоходов. Кроме того, само понятие областных рынков должно быть изъято, а Антимонопольному комитету следует сосредоточиться на республиканском уровне, поднять результативность своей работы, больше заниматься разрушением действующих монополий, вопросами отмены административно предоставленных антимонопольных прав и защиты прав потребителей.

Необходима новая редакция антимонопольного закона, направленная на формирование и создание механизмов добросовестной конкуренции, ликвидацию всякого рода предпочтений, ограничение и пресечение монополизма, защиту прав потребителей.

18. Серьезным фактором, сдерживающим темпы и глубину преобразований, остается нехватка кадров с рыночным мышлением, пониманием современных процессов, протекающих в Казахстане и мировой экономике. Не только успех экономической реформы, но и будущее нашей страны зависят от молодых людей, от их уровня образования, научной и общей культуры. Поэтому будут проводиться ежегодные конкурсы и отборы (до 3000 выпускников вузов) для дальнейшего обучения за рубежом в рамках президентских стипендий. При этом должна быть выработана система гарантий со стороны обучающихся о приложении полученных ими знаний в Казахстане. Необходима государственная политика по формированию элиты, которая возьмет на себя в будущем заботу об экономическом, духовном и интеллектуальном развитии общества, станет у руководства страной.

Правительство обязано наладить продуманную и эффективную технологическую линию по подготовке и отбору для этой цели талантливой и наиболее способной молодежи – интеллектуального фунда-

мента страны в будущем веке. Эта работа должна быть четко структурирована и координироваться с привлечением всех сил общества, негосударственного сектора, отечественных предпринимателей.

19. В перечне центральных задач государства остается борьба с коррупцией и преступностью. Проявляемые в больших масштабах, они делают практически невозможным управление как государством, так и экономикой, служат потенциальным источником опасности общественных и межнациональных конфликтов. В таких условиях нереально говорить о реализации какой-либо экономической политики. Усиливающиеся в период экономического и социального кризиса, временного ослабления позиций государства, они оказывают сильное отрицательное влияние на функционирование рынка, подрывают свободу торговли и предпринимательской деятельности, искажают цены, мешают принятию эффективных решений.

Борьба с этими явлениями ведется в соответствии с утвержденными Президентом Республики Казахстан программными документами: Указом от 17 марта 1992 г. "О мерах по усилению борьбы с организованными формами преступности и коррупцией", Постановлением от 4 декабря 1992 г. "О повышении ответственности должностных лиц органов государственного управления", а также специальной Программой по борьбе с преступностью. Принимаемые меры позволили устранить наиболее одиозные проявления коррупции, провести жесткую грань между государственной службой и предпринимательством, ужесточить наступление на организованные преступные формирования, в целом стабилизировать криминогенную обстановку. Они находят понимание и поддержку у населения.

Пока что проводимая работа еще не внесла коренного перелома в борьбу с преступностью и ликвидацию коррупции, не дала окончательной успокоенности обществу, властным структурам и Президенту.

Накопленный опыт подтвердил правильность тезиса о необходимости борьбы не со следствием, а с причинами. Объективные причины коррупции, ее экономические основы заложены там, где продолжают действовать распределительные и разрешительные процедуры для осуществления каких-либо действий. В связи с этим любая либерализация той или иной сферы деятельности есть одновременно и снижение уровня коррупции, ликвидация ее экономических основ. Для дальнейшего усиления борьбы с преступностью помимо повышения эффек-

тивности работы правоохранительных органов необходимо глубокое реформирование судебной системы в направлении повышения эффективности деятельности судов, а также совершенствование и приведение в соответствие с требованиями ситуации законодательной базы.

20. Содержание всей совокупности изложенных выше мер практически формирует новую бюджетную политику.

В своей доходной части она предусматривает не фискальное увеличение налогов, а их упрощение и повышение стимулирующей роли. Совокупная доля налогов и сборов с юридических лиц должна быть сведена к уровню, не превышающему 40–45% от прибыли предприятий. При этом должны быть рационализированы и сведены к минимуму, а впоследствии и вообще ликвидированы все отчисления от себестоимости продукции, а также пересмотрены и упорядочены косвенные налоги. Центральное место должны занять налог на прибыль, рентные платежи, косвенное налогообложение. Перечень и допустимые пределы местных налогов и сборов необходимо зафиксировать законодательно, причем на долгое время.

Эти меры позволят “выйти из тени” большей части предприятий частного сектора, повысят деловую активность и ускорят развитие предприятий всех форм собственности, вызовут, после некоторого периода уменьшения, рост отчислений в государственную казну. Для стимулирования деловой активности необходимо пересмотреть снижение шкалы налогообложения для физических лиц, ограничив ее уровнем 40% и имея в виду, что “высвободившиеся” деньги будут связаны reinвестициями, рынком ценных бумаг и жилья.

В целях полноты сбора налогов следует еще более ужесточить ответственность за неуплату налогов, возложив основные обязанности по их сбору на местные администрации, для заинтересованности которых необходимо установить долгосрочные нормативы отчислений в местные бюджеты от общереспубликанских налогов. Все эти изменения должны быть представлены в проекте нового Налогового кодекса, который намечено внести в парламент в текущем году. Реализация скорректированного курса экономической политики потребует существенного роста бюджетных расходов.

Помимо перечисленных ранее дополнительных затрат, необходимы значительные средства на финансовую поддержку частного сек-

тора и создания рыночной инфраструктуры цивилизованного уровня. Возможны и расходы на покрытие дефицита Пенсионного фонда.

Правительство должно изыскивать займы, необходимые для неинфляционного финансирования бюджетного дефицита, широко используя залоговое право. Но ему надо предоставить право приостанавливать финансирование той или иной дополнительной программы, если необходимые средства не будут найдены, а также отзывать выделенные финансовые средства при их неэффективном использовании.

На пути реформ нами пройден большой и нелегкий путь. Но многое еще предстоит сделать, через многие лишения пройти, чтобы создать эффективную экономику. Путь назад заказан, преобразования стали необратимыми. Топтание на месте, нерешительность потребуют высокую политическую и социальную цену. Выход состоит лишь в одном – идти вперед, форсировать реформы, проводить их более динамично и комплексно. Сегодня понятно, что реформирование экономики и ее оздоровление и стабилизация – это далеко не разнонаправленные задачи. Единственный путь к оздоровлению экономики – только через реформы, их углубление.

Улучшение ситуации не за горами, но оно не придет само по себе. Предстоит осуществить болезненные операции и процедуры на пути к выздоровлению, их просто нельзя откладывать или игнорировать. Само нынешнее состояние экономики требует безотлагательных действий, сообразуясь со сложившейся и меняющейся ситуацией. Нужны сильная политическая воля, единство действий и согласованная работа всех ветвей власти.

Верховный Совет, уже как постоянно действующий парламент, должен выполнять четко очерченные задачи и функции, целевая направленность которых – качественное совершенствование всей законодательной базы проводимых институциональных, экономических и социальных преобразований, реформы судебной системы, а также упорядочение и существенное улучшение самого законотворческого процесса. Необходимо обеспечить устранение в действующем законодательстве присутствующей противоречивости, неоправданно излишней декларативности одних и ненужной “инструктивно-методологической” детализации других норм. Следует добиться своевременного, цивилизованного и конструктивного обсуждения всех законопроектов, проведения их тщательной и всесторонней юриди-

ческой, экономической, криминологической и других видов экспертизы.

Парламент как официальный представитель народа обязан отрабатывать эффективный механизм отражения и защиты его интересов через законодательную деятельность и в большей степени через продуманную и гибкую систему контроля за исполнением законов. Снятие социальной напряженности и обеспечение общественно стабильности – важнейший показатель работы парламента, поскольку сохранение спокойствия и мира – коренной интерес народа. Необходимо законодательно отрегулировать порядок и процедуры рассмотрения заявлений и обращений граждан в различные государственные органы. Последние сегодня, во многих случаях пользуясь пробелами в действующем законодательстве, занимаются лишь отписками. Особенно это касается местных органов власти. В этой связи давно назрела необходимость принятия специального закона о порядке судебного и внесудебного рассмотрения обращений, жалоб и заявлений граждан.

Следуя канонам признанной мировой практики, в целях повышения эффективности правосудия, профессионализма и специализации судей необходимо уже в текущем году провести целостную судебную реформу. Нужно укрепить суды организационно, в интересах создания сильной и дееспособной судебной власти отказаться от их деления на общие и арбитражные. Следует законодательно закрепить принципы несменяемости судей, а также производства в судьи главой государства по рекомендации высшего судебного совета, как гарантии их подлинной независимости при отправлении правосудия. Надо разработать четкие законодательные основания и механизм освобождения от занимаемой должности лиц, не способных вершить правосудие и совершающих действия, несовместимые с высоким статусом судьи. Реформа судебной системы должна найти отражение не только в нормах Конституции, но и в текущем законодательстве. Речь идет о принятии новых законов о судостроительстве, статусе судов и судей.

Серьезные и кардинальные изменения требуется внести в статус органов прокуратуры. Действующая Конституция не решила вопроса о правовой природе и статусе прокуратуры. В результате последняя как бы зависла между ветвями государственной власти, имеет тенденцию превращения в “четвертую власть”, что несовместимо ни с принципом разделения властей в условиях президентской республики, ни с

принципами правового государства. Предполагаемое изменение статуса прокуратуры связано с усилением влияния на прокуратуру со стороны главы государства, что послужит укреплению режима законности в стране. В этом контексте логичным шагом видится наделение Президента полномочиями по решению важнейших кадровых и структурных вопросов в системе прокуратуры, которая становится органом, ответственным перед главой государства.

Наступившая пора решительных действий в экономике обязывает резко прибавить обороты в работе всех органов государственной власти, и прежде всего правительства, в том числе за счет введения в его состав новых компетентных людей с независимым и современным мышлением, одновременно умеющих не только генерировать идеи, но и выполнять черновую работу системно и скрупулезно. В этих целях предстоит сформировать правительство нового курса. Качественное изменение ситуации по-новому ставит вопрос о принципах и механизмах его формирования и взаимодействия с Президентом.

На первоначальном этапе реформ, когда было необходимо решать сложнейшие и совершенно новые задачи, на марше осваивать новые функции государственного управления, перебороть психологию послушной ретрансляции московских команд, с тем чтобы освоиться и стать на ноги, правительство “прикрывалось” авторитетом Президента, работая с ним в единой структуре, разделяя удачи, но больше неудачи.

Однако дальнейшая работа в таком тандеме стала давать сбои. Более того, Президент все более втягивался в конкретное управление экономикой. В таких условиях он невольно нес ответственность за многие действия правительства, не мог объективно и беспристрастно оценивать его работу. Возникла опасность утраты гарантий социальной защиты населения. С этим пора покончить. Ситуация и все органы власти созрели для того, чтобы каждому работать самостоятельно на своем участке на общем пути движения к единой цели.

И первый шаг в этом направлении уже сделан. Президент принимает на себя выполнение в полном объеме функций гаранта Конституции, главы государства и в этом плане – заказчика от имени общества на разработку программы тактических мер и действий по преодолению кризиса, стабилизации экономики и неуклонного углубления про-

водимых реформ. Основные параметры новой программы, своего рода политический заказ, изложены в Послании Президента парламенту.

С этого момента правительство должно формироваться по-иному, командному принципу: формирование его экономического блока будет поручено тому, кто представит программу, реализующую вышеизложенные цели, и докажет ее реалистичность, выполнимость, соответствие поставленным задачам и эффективность.

Сегодняшнее правительство и главы областных администраций, несмотря на то что предложения по их назначению вносились премьер-министром, не представляют собой единой команды. Кабинет министров действует сам по себе, области – сами по себе, а возможности воздействия на них со стороны правительства конституционно ограничены. Само правительство разбилось на несколько блоков в силу собственной организации и персонального, а не командного принципа подбора членов Кабинета. Отчетливо видны разногласия между макроэкономическим, внешнеэкономическим, социальным и отраслевыми блоками. Нет единства и внутри самого экономического блока. При этом постоянные разногласия по возникающим проблемам – это еще не самые худшие его проявления. На ряде участков они уже перешли в открытую личную неприязнь и противоборство членов, казалось бы, одной команды. Механизм командного принципа формирования правительства состоит в том, что премьер-министр, желательно на стадии разработки, подбирает команду единомышленников и предлагает Президенту программу предстоящих действий. В случае ее одобрения эта команда становится Кабинетом министров, отвечающим за реализацию своей же идеи.

По поручению Президента правительство с привлечением всех желающих кругов научной общественности, политических сил и деловых кругов уточняет программу мер по углублению реформ и выходу из экономического кризиса, которая является логическим развитием, расширением и дополнением антикризисной программы, принятой в марте прошлого года, и в скором времени представит свои предложения на рассмотрение депутатов.

Если парламент согласен с изложенным Президентом курсом, Президент готов утвердить соответствующую данному курсу программу. Кабинет министров должен как коллегиально, так и персонально подтвердить, что он берется ее реализовать. Его члены должны

принять своего рода присягу перед Президентом и премьер-министром на верность курсу реформ, взять обязательства по безусловной поддержке программы, совместной работе по ее реализации.

Аналогично необходимо поступить и с главами областей, а также предоставить правительству более широкие права по участию в их назначении и освобождении от должности.

В целях усиления ответственности правительства перед народом, Президентом и парламентом, контроля за деятельностью исполнительной власти проведено разделение аппарата Президента и Кабинета министров. Происходит дистанцирование главы государства как от правительства, так и от рассмотрения вопросов текущего характера. Концентрируя внимание на выполнении функций гаранта Конституции, свои усилия я буду направлять на консолидацию всего общества по сохранению в Казахстане политической стабильности.

В этих целях, в частности, расширен круг законодательных президентских инициатив. В текущем году я намерен внести на рассмотрение Верховного Совета около 20 законопроектов, включающих шесть новых кодексов, целый ряд важнейших законов по вопросам конституционной и судебной-правовой реформ.

4.3. Общенациональное согласие, инициатива и ответственность государства в проведении рыночных реформ

Я не ставлю своей целью высказаться по всем текущим вопросам или конкретным проблемам регионов и отраслей экономики¹. Свою задачу вижу несколько шире – призвать всех, кто представляет высшие эшелоны государственной власти, кому народ доверил свою судьбу, свое будущее, а также политические партии и общественные движения реально взглянуть на вещи, непредвзято оценить создавшееся положение, сделать правильные выводы и начать, наконец, слаженно, конструктивно работать.

Полагаю, что у нас нет принципиальных расхождений в оценках положения в республике. Оно характеризуется в основном негативны-

¹ Из выступления Н.А.Назарбаева на заседании Верховного Совета 9 июня 1994 г. "К обновленному Казахстану – через углубление реформ, общенациональное согласие".

ми процессами и неустойчивыми явлениями. Кризис и его крайние проявления в виде спада, растущей инфляции сводят на нет многие наши усилия по стабилизации экономики, тяжким бременем ложатся на плечи граждан. Это действительно так, и никто не будет отрицать данный факт.

Однако, как выясняется, у нас еще до сих пор многие путают причину и следствие; цели и средства их достижения. Находятся силы, которые пытаются в полемическом угаре доказывать, что причины кризиса заложены в самих реформах, что сделана ошибка в выборе курса. Предлагается сменить его, а заодно и правительство, якобы повинное в мыслимых и немыслимых бедах. Не обходят вниманием и Президента, и Верховный Совет, как бывший, так и нынешний.

К великому сожалению, мало кто из наших политиков, государственных мужей или ученых из мирно дремлющей экономической науки берется проанализировать весь спектр причин кризиса и уникальности переживаемого нами периода. Для начала давайте правильно сформулируем для себя несколько вопросов. Где же истоки нынешнего кризиса, в чем его первопричины? Он вызван реформами, которые проводит правительство, или иными факторами? И наконец, есть ли пути выхода из ситуации, в которой мы сегодня оказались? Сразу же однозначно скажу: не реформы привели к кризису, а, наоборот, доставшийся нам в наследство от развалившегося Союза кризис заставил искать пути выхода из него, встать на путь реформ.

Объявленная перестройка в СССР, по сути, так и не началась, поскольку даже в Кремле не знали, в какую же сторону перестраиваться, каким образом и в какие сроки. Весь народ был обречен на неопределенность, что имело самые негативные последствия. Начавшиеся эксперименты в экономике и политике лишь ускорили падение прогнившей системы, привели к осознанию необходимости смены общественно-политического строя и реформирования экономики. После распада супердержавы начавшая уже раскручиваться сжатая пружина всеобщего кризиса вообще сорвалась со стержня и обрушила на нас и на все бывшие союзные республики нарастающий шквал острейших проблем.

Рухнул тоталитарный партийно-политический строй, рассыпалась держава, разжался “кулак”, который держал всю конструкцию. Но вместе с этим мы лишились и подпитки в виде достаточно мощных

материальных, финансовых и инвестиционных потоков. Были “поживому” перерезаны артерии, питавшие производство нужной для Союза продукции, в обмен на которую мы получали кое-что из нужных нам товаров.

Но давайте посмотрим на это и по-другому. Ведь то был мощнейший инструмент подавления всякой инициативы и воспитания иждивенчества высшей пробы, проявлениями которого пестрит наша нынешняя жизнь. Мы осознанно и всенародно выбрали путь создания рыночной экономики и демократического общества. Он продиктован всем ходом развития человеческой цивилизации и идти по нему надо осознанно. Это наше будущее.

Вместе с тем, встав на этот путь, мы должны знать и быть готовыми к тому, чтобы пройти через его объективные закономерности, неизбежные трудности и действовать по правилам мирового развития. К таковым относятся и кризисные явления с их болезненными атрибутами, которых не избежала ни одна страна мира. Великие депрессии и спады пережили Америка, Франция, Англия, Турция, Германия, Индия и другие страны. Разной лишь была сила потрясений. Некоторые страны относительно мягко прошли все “риффы” становления рынка, например так называемые “тигры” Юго-Восточной Азии. В отдельных странах не обошлось без военных переворотов и гражданских войн, как это было в Латинской Америке и происходит сейчас в некоторых других регионах планеты.

Преодолевая свой кризис, мы должны грамотно использовать опыт других. Но при этом надо учесть, что не может быть и речи о механическом восприятии чужой практики. Совершенно определено, что наш переходный период имеет свои особенности, связанные прежде всего с более зависимой от внешних факторов экономикой и достаточно слабым уровнем ее развития, что характерно для всех республик бывшего Союза. Однако хорошо знать и анализировать происходящие в мировой экономике процессы нужно обязательно.

Исходя из конкретной ситуации, важно не только правильно выбрать направления движения, грамотно определить этапы, выстроить тактику, но и вовремя запустить нужные механизмы. Об этом, собственно, и говорится в Послании. С тем чтобы четко и осознанно представить их многообразие и сложность, я все же назову важнейшие направления оптимального, как мне видится, варианта развития. В

центре этой работы будет проведение денежно-кредитной и банковской реформы с реальным, а не формальным учетом требований суверенного государства и рыночной экономики. Ее ключевая задача – преодоление галопирующей инфляции и укрепление национальной валюты. В конце прошлого года мы совершили серьезный исторический поворот в своем развитии, внедрив национальную валюту, тем самым обрели право иметь собственные и реальные рычаги проведения реформ. За полгода в этом направлении сделали немало: приняли программу всеобъемлющей приватизации, провели широкую либерализацию торговли, сократили государственное вмешательство в экономику, более решительно стала проводиться финансово-кредитная политика. Словом, прошли непростой путь. С самого начала эти меры стали давать положительные результаты.

Но настало время делать следующий решительный шаг. Он должен быть не просто нацелен на укрепление тенге, стабилизацию его курса и обуздание инфляции. Он должен обеспечить действительное достижение этой задачи. Надо самым решительным образом идти на укрепление финансовой дисциплины как в области бюджета, так и в сфере деятельности банков и предприятий. Иначе мы не добьемся оздоровления экономики, не остановим роста инфляции, не будет средств для инвестиций, кредитных ресурсов. Тогда начнет обесцениваться все, вплоть до нравственных категорий, которые и так сильно пошатнулись в наше тяжелое время. Еще больше ухудшится жизнь людей. Наступит гиперинфляция – последний порог существования любой экономической системы, полный крах наших надежд.

Как бы это ни было тяжело, настало время со всей ответственностью сказать нашим гражданам: у нас остается единственный путь финансовой стабилизации – сократить все расходы государства, кроме самых жизненно необходимых, а именно ассигнований на выплату заработной платы, пенсий и пособий по социальной защите населения.

Это значит прекратить любые, как прямые, так и скрытые, дотации предприятиям. Им должно быть отказано в получении бюджетных средств, а кредиты будут выдаваться в ограниченных размерах под реальные и эффективные программы и проекты. Убыточные предприятия в самое ближайшее время надо подвергнуть банкротству. Ликвидировать все льготы в отношении налогов и пошлин. Государство в лице правительства не должно нести никакой ответственности

по погашению сомнительных долгов или неплатежей предприятий и банков, должно сократить расходы на содержание государственных органов – представительной, судебной и исполнительной власти.

С другой стороны, необходимо ускорить реализацию принятых решений по привлечению крупных иностранных инвесторов для участия в реформировании ключевых отраслей, таких, как телекоммуникации, транспорт, энергетика и др. Надо провести по ним международные тендеры, провести со знанием дела, толково и с высоким эффектом.

Отпустить цены на все виды товаров и услуг. Освободив цены на хлеб, необходимо выплатить малоимущим разницу. И сделать это надо не “топорно”, а грамотно и четко, чтобы люди поняли и восприняли этот механизм. Вообще от правительства я потребую жесткого контроля за расходами и доходами бюджета. А наш Минфин слишком слаб при формировании доходов и чрезвычайно добр, когда речь идет о расходах. При всех изменениях в ситуации бюджет должен быть жестким по исполнению. Всякое давление или лоббирование в пользу отдельных отраслей или сфер экономики надо решительно прекратить. Бюджет – инструмент государственной политики, и хватит его растаскивать в угоду корпоративным, региональным и прочим интересам.

Самым решительным образом надо менять положение с Национальным банком. Мы достаточно времени манипулировали им для разных целей, но только не для главной. На первых порах подчиняли его Верховному Совету. Что из этого вышло? Не подчинялся же он непосредственно сессии парламента. Руководил им Комитет по экономической реформе, где не было ни одного банковского специалиста. Произошла лишь вполне логическая для новой бюрократии метаморфоза – развенчанное в краткий период гласности “телефонное право” партаппарата перешло в аппарат парламента. Сейчас ввели в правление Национального банка руководителей правительства. Но эффекта это тоже не дало. Нацбанк надо вывести из-под всякого подчинения и опеки как представительных, так и исполнительных органов и жестко потребовать от него настоящей работы по стабилизации тенге.

Знаю, что и мне, и вам тяжело принять такие решения и утвердить именно такой бюджет. Знаю, что будет тяжело всем. Останутся предприятия, появится много безработных, будут недовольные, най-

дутся призывающие опять к митингам и т.д. Будут обвинять во всех грехах прежде всего меня, ну и, конечно, вас. Надо выдержать и это.

Если мы настоящие патриоты своей Родины, если по-настоящему хотим выйти из кризиса и через это дать народу лучшую жизнь, мы должны пойти на эти трудности и выдержать их. 50 лет назад, в период войны против нацистской Германии, премьер-министр Великобритании Уинстон Черчилль в обращении к своему народу сказал: “Это будет тяжелая и трудная война, в которой от всех потребуются жертвы, но у нас нет другого выбора”. Он не стал скрывать от народа, что для победы в этой войне будет необходимо пережить боль и страдания. Казахстан обрел политическую независимость. Но теперь мы боремся за свою экономическую самостоятельность. Поэтому я буду с вами откровенен и скажу, что потребуются значительные усилия буквально от каждого гражданина Казахстана и от нас с вами в первую очередь.

К этому наиважнейшему и наипервейшему направлению радикализации всей экономической реформы вплотную органически тесно примыкают новые задачи в области приватизации, интенсивного развития частного сектора и конкуренции, создания мощных стимулов для производства и труда, формирования эффективного механизма социальной защиты. Особым крупным блоком стоит задача проведения правовой реформы. Она должна не только, как говорится, “подпирать” экономический блок реформ, но и выполнять роль своего рода локомотива для ее динамичного проведения.

Решение всех этих задач сохраняет преемственность стратегического курса. В то же время каждый блок, каждая грань предлагаемой политики наполнены качественно новым содержанием как по постановке целей, так и по методам их достижения. Безусловно, их реализация будет нелегкой и может быть сопряжена с определенными издержками. Отсюда вытекает высокая значимость глубокой проработки мероприятий и высокая ответственность за их выполнение. Все действия и возможные результаты должны быть тщательно просчитаны, заранее проанализированы их последствия.

Важным для нас фактором является и усиливающееся стремление населения участвовать в реформах. В психологии людей хоть и постепенно, но все же происходит качественный перелом. Они все в большей степени адаптируются к рыночным отношениям. По данным последних опросов, около 70% населения поддерживают курс на рыночные

преобразования. А ведь на начальном этапе вступления Казахстана на путь реформирования сторонников у нас было лишь 20%.

Такой перелом в сознании людей дает нам прочную базу для того, чтобы целеустремленно и последовательно идти избранным курсом.

Несколько более подробно я хотел бы остановиться на одном из вопросов, имеющих, на мой взгляд, ключевое значение в решении тех задач, которые мы сегодня перед собой ставим: это духовное состояние общества, атмосфера стабильности в республике, национальное и гражданское согласие. Именно то, что я имел в виду, когда более года назад выдвинул идею общенациональной консолидации казахстанского общества на базе его прогресса и продвижения к процветанию. Эта идея, как показало время, поддерживается всем населением Казахстана.

Скажу больше: каждый политик, каждая партия и общественное движение, каждый гражданин Казахстана должны четко осознавать, что если мы не сохраним и не упрочим существующего согласия, особенно национального, то впереди у нас неминуемая пропасть. Придется навсегда распрощаться с суверенитетом, делом реформ и всякими мечтами о будущем для себя и своих детей. И мы обязаны поставить дело таким образом, чтобы те, кто пытается разжечь страсти, подорвать гражданский мир и национальное согласие, несли самую суровую ответственность по всей строгости законов нашей страны.

История бывшего СССР и наша современная история должны были научить всех нас тому, что подобные действия кончаются трагедиями целых народов. Руководителям, проводящим курс реформ, необходимо помнить, что никогда еще на практике не удавалось осуществить намеченное в расколотом обществе. Трудности переходного периода, обострение противоречий в совокупности с кризисными явлениями делают сложную социально-экономическую обстановку потенциально взрывоопасной. Спичкой, которая может поджечь бочку с порохом, способен стать любой конфликт между людьми, особенно если он произойдет на межнациональной почве. Вернее – сами межнациональные отношения будут только поводом.

Кропотливой повседневной работой нам удается сохранять равновесие, спокойствие и стабильность в стране. Не скрою, для этого приходится прилагать большие усилия, держать практически повсе-

дневный контроль над ситуацией. Но это позволяет нам продвигаться вперед, привлекает наших партнеров из-за рубежа и, главное, вносит спокойствие в нашу внутреннюю жизнь.

Но давайте честно ответим сами себе на вопрос: все ли мы учитываем и все ли делаем так, чтобы максимально успокоить людей, снять и с них, и с себя груз все-таки существующей тревоги за будущее? Я не могу ответить на этот вопрос утвердительно. Более того, считаю, что здесь немало не просто недоработок, но и ошибок.

Возьмем очень больной для меня и чрезвычайно важный для республики вопрос миграции. Не кажется ли вам, что мы несколько упрощенно смотрим на эту проблему, успокаивая себя тем, что, мол, это процесс естественный? Разумеется, у людей всегда существовала возможность реализовать свое право на выбор места жительства как в своей стране, так и с выездом за ее пределы. Но меня возмущают попытки сгустить краски вокруг этой проблемы, стремление подлакировать действительность и делать при этом вид, будто ничего особенного не происходит.

Взглянем на статистику. На протяжении последней четверти века Казахстан принадлежал к числу регионов, в которых количество выезжающих превышало количество прибывающих. С конца 60-х годов это превышение составляло порядка 20 тыс. человек, в 80-е годы – до 80 тыс. Однако в последнее время миграционная убыль населения резко увеличилась и достигла в прошлом году 222,1 тыс. человек. Если раньше население стабильно росло, то в прошлом году впервые зафиксировано его уменьшение. И до сих пор это никого не беспокоило, не заставило задуматься: в чем причины?

Понятно, что они самые разные – семейные обстоятельства, перемена места работы, поступление на учебу, желание переехать на историческую родину и т.д. В структуре мигрантов значителен удельный вес военных. Немало уезжающих из тех, кто попросту приехал к нам поработать по так называемому оргнабору на “стройки века”. Однако нельзя закрывать глаза на то, что очень многие люди, сначала и не помышлявшие об этом, выезжают только потому, что в определенный момент стали ощущать психологический дискомфорт. Он складывается из суммы многих факторов, связанных прежде всего с перегибами, забеганием вперед в реализации сложнейших социально-культурных программ. И не надо воспринимать все то, что я говорю, как уступку

чьему-то давлению. Это для того, чтобы исправить допущенные ошибки, взвешенно и цивилизованно подойти к сложившейся ситуации.

Это касается в первую очередь языковой политики и статуса государственного языка. Принятая несколько лет назад прошлым составом правительства под идеологическим руководством ЦК программа развития казахского и других языков сразу же взбудоражила общество из-за допущенных перегибов в отношении порядка и сроков внедрения казахского языка. Причем она поставила в тупик и многих казахов. Полагаю, что она нуждается в незамедлительном пересмотре. Необходимо, не затягивая, принять новый закон о языках и снять всякую дискриминацию русского языка, который казахам и другим народам не менее необходим для развития, чем самому русскоязычному населению. Также нужно определить реальные меры по развитию казахского языка и его изучению всем населением.

А разве секрет, что стараниями местных, да и столичных чиновников был допущен перекосяк в кадровой политике как в ту, так и в другую стороны? Такие перекосяки допущены и в центре, и на местах. Безусловно, это надо исправлять.

Кстати, о чиновниках. Чтобы исключить нерадивость, усложнить дорогу к власти неспособным, повысить ответственность руководителей всех рангов, предлагаю в законе о госслужащих предусмотреть принесение ими, а также членами правительства присяги на верность Отечеству и его интересам. В него следует также заложить соответствующие административные и уголовные меры и санкции за нарушение присяги.

Был допущен дисбаланс в приеме абитуриентов в высшие и средние специальные учебные заведения. Хотя здесь некоторые тоже пытались нарисовать вполне благополучную картину. Непродуманная, “кавалерийская” работа ономастической комиссии также внесла свою деструктивную лепту. Массовые переименования улиц, населенных пунктов и даже крупных городов носили однобокий характер, не учитывали общественного мнения, этнографического состава населения, а иногда и вековых традиций и главное – психологии массового сознания.

Я думаю, вы со мной согласитесь, что для увековечивания памяти нашего выдающегося поэта Мукагали Макатаева необязательно

было вычеркивать из истории столицы имя Луи Пастера. “Переименователям” следовало бы знать, что в 20-е годы на борьбу с эпидемией холеры в Казахстан прибыла группа французских медиков, которая, используя открытие и вакцины своего великого соотечественника, помогла нам избавиться от этого страшного бедствия. И благодарные жители нашего города назвали в честь Пастера улицу, на которой базировалась эта благородная миссия. А все ли нами сделано для достойного сохранения памяти о таких ярких личностях, как художник Николай Хлудов, этнограф Александр Затаевич, композитор Евгений Брусилковский, и многих-многих других?

Мы как-то до сих пор не придаем значения трениям на национальной почве, сплошь и рядом встречающимся на бытовом уровне. А ведь именно здесь, может быть, и кроется наибольшее зло. Это именно та среда, где пролетевшая искра способна разжечь пожар. И говорит это о том, что мы еще толком не занимаемся воспитанием элементарной культуры взаимоотношений, простого уважения к личности. Замечу, что это не присуще какой-то определенной нации, грешны в этом все без исключения. Должен высказать свой упрек и представителям русских общин, которые порой не отличаются деликатностью и корректностью в постановке тех или иных вопросов своей деятельности. Я уже не раз говорил, что нет сейчас ни “старших”, ни “младших” братьев – все равны перед законом и своей совестью.

Считаю, что настало время обратить внимание на этот самый “бытовой уровень”. За оскорбление по национальному признаку нужно сурово наказывать. Но главное – наладить, наконец, воспитательную работу, начиная с детского сада и не прекращая ее вплоть до производства. К этому должны подключиться все структуры Минобразования, депутаты и особенно администрации. Что касается правительства, то оно должно подготовить соответствующую специальную программу.

Возьму на себя смелость утверждать, что непродуманные действия как с одной, так и с другой стороны далеки от подлинного патриотизма. Еще Лев Толстой говорил, что патриотизм в определенных условиях может становиться вовсе не благородным чувством. Это случается, отмечал великий гуманист, когда кто-то начинает утверждать превосходство одного народа над другим.

В идейной устремленности защитить права какой-то одной нации, попытках выставить ее в чем-то ущемленной чаще всего сквозит душок национализма. Возникающий на этой почве патриотизм быстро переходит сначала в ура-патриотизм, а затем в национал-патриотизм, от которого полшага до фашизма. Все это подогревается поиском врага, главным образом в лице представителей другой нации. Вот и найдена почва для возникновения межнационального конфликта. Теперь дело за малым – нужен лишь повод, который всегда “организует” или уголовный элемент, или люмпен-пролетариат.

Возвращаясь к проблемам миграции, хотел бы подчеркнуть, что для многих миллионов людей Казахстан в подлинном смысле слова стал родиной. Это ценнейший человеческий капитал. Утрата его – большая потеря для страны. Что же касается экономических перспектив развития республики, то усиление миграции может серьезно на них отразиться: ведь выезжают, главным образом, инженеры, техники, учителя, врачи, квалифицированные специалисты, как правило, люди активного трудоспособного возраста.

Скажу, что работа по проблемам миграции на государственном уровне у нас разобщена, отсутствует должная ее координация. Сама нынешняя ситуация диктует необходимость взвешенных подходов, обдуманных действий, квалифицированной слаженной работы департамента по миграции, министерств внутренних и иностранных дел, общественных организаций. Учитывая социально-политические, экономические последствия миграции, нам следует отработать действенную программу управления миграционными потоками, чтобы предотвратить их стихийное нарастание. Во-первых, нужно осуществить законодательное стимулирование миграционной стабилизации в той части, которая связана с занятостью населения, повысить ответственность отделов по труду и занятости, так как с их помощью будут решаться проблемы безработицы, а значит, и перераспределения трудовых ресурсов. Чтобы избежать лишней волокиты при переоформлении пенсий людям, вернувшимся на место жительства в Казахстан, следует внести соответствующие коррективы и в пенсионное законодательство, согласовать эти вопросы с парламентами других стран СНГ.

Сегодня не потерял своей актуальности и вопрос о гражданстве. Старому парламенту не хватило времени досконально заняться данными проблемами. Недоработки пришлось исправлять в срочном по-

рядке. В феврале этого года вышел Указ Президента о внесении существенных изменений в Закон о гражданстве. В нем значительно упрощена процедура принятия гражданства, сокращены сроки его обретения, изложены положения, касающиеся прописки граждан. Кроме того, в ходе мартовского визита в Москву между Казахстаном и Россией подписан меморандум относительно гражданства. Дальнейший ход корректировки этих вопросов будет зависеть от парламентов Казахстана и России.

Нам необходимо в ближайшее время создать эффективную систему правовых гарантий по снятию всяких незаконных ограничений в прописке и выборе людьми места постоянного жительства. Думается, надо на законодательном уровне поставить заслон разного рода нарушениям в деятельности местной бюрократии, отделов внутренних дел, паспортных служб, рассмотреть вопрос об автоматическом получении гражданства всем вернувшимся на родину людям без разделения по национальностям.

Необходимость этого диктуется еще и тем, что увеличивается сила реэмигрантов. Выехавшие лишь на волне эмоций люди, не найдя себе дела по душе, а иногда даже враждебно встреченные и недовольные отношением к ним на новых местах, начали возвращаться. Нередко они приезжают, лишившись своего имущества, честно нажитого в Казахстане. И мы должны им помочь в обустройстве. Время торопит, поскольку неуверенность людей в своем будущем заставляет их выбирать между возможностью остаться или уехать. Из анализа миграционных процессов и причин, их вызывающих, я остановился лишь на тех проблемах, которые по силам устранить нашему государству или сделать все, чтобы их решить с соседями.

Обобщая сказанное, я хочу еще раз напомнить, что **Казахстан уникален и силен своей многонациональностью**. Она сложилась по многим историческим причинам, и мы должны принять это как данность, от которой нам не уйти. На этой земле сформировалось уникальное поликультурное пространство, в котором ведущими являются два потока.

Один отражает возрождение казахской культуры и ее составных элементов, и в первую очередь языка. Идет объективный процесс восстановления утраченного. Все проживающие в республике народы должны понять и принять это. И надо помнить: именно казахский на-

род сделал все возможное, чтобы все приехавшие сюда люди независимо от того, как это происходило – добровольно или насильно, обрели здесь свою Родину. Генетическими чертами казахского народа являются открытость и доброта души, готовность обогреть, поделиться всем, что имеет, с нуждающимися. Ни к кому и никогда он не испытывал и не проявлял чувства неприязни или превосходства, никогда не служил источником межнациональных конфликтов.

Другой поток – русскоязычная культура, основой которой являются исконные традиции русского народа и все то, что они впитали в ходе многовекового развития. Эта культура является достоянием не только славян, но и всех народов, населяющих Казахстан, их культурным потенциалом. Те, кто пытается отрицать это, стремятся к самоизоляции, обрекают себя на отторжение от живительных родников общемировой культуры.

Ни для кого не секрет, что мы, казахи, с восхищением изучаем и познаем русскую культуру и литературу, а с другой стороны – дух наших степей глубоко проникает в каждого, кто живет в республике и сердцем привязан к Казахстану. Поэтому можно говорить о существовании особенной – общей для всех граждан нашей страны самоидентификации. Мы просто обязаны действовать так, чтобы эту общность сохранять и развивать, давая отпор любым силам, которые стремятся нарушить мир и согласие в нашем одном для всех доме.

Признание самостоятельно существующих культурных потоков не отрицает их взаимодополняемости и взаимообогащаемости, что никак не означает ассимиляции. Вне всякого сомнения, **поликультурность Казахстана – это прогрессивный фактор развития нашего общества.** И мы в полной мере должны использовать предоставленные нам историей возможности. **Наши евразийские корни позволяют соединить восточные, азиатские, западные, европейские потоки и создать уникальный казахстанский вариант развития поликультурности.**

Считаю, что, исходя из существующих реалий, нашему парламенту необходимо разработать принципиально новую законодательную базу развития культуры с учетом существования различных национальных культурных потоков. В ее основе должны быть изменения и дополнения в законодательстве, которые были бы направлены на то, чтобы не допускать в любой форме дискриминации по этническому признаку и обеспечить полную реализацию принципа равных воз-

возможностей для всех граждан Казахстана без принятия пакета законов, учитывающих интересы всех этносов и общенациональные интересы, нельзя строить и укреплять межнациональное согласие и гражданский мир в республике. Это мое глубокое убеждение.

Для обеспечения мира и согласия в нашем общем доме можно было бы пойти и на другие меры, учитывая необходимость достижения консенсуса между всеми общественными силами. Есть, на мой взгляд, два пути решения этой важнейшей для нашей страны задачи. Первый: заключение добровольного соглашения между всеми политическими партиями и движениями, укрепление дружбы, сохранение мира и стабильности в республике, особенно в этот переходный период. Второй: введение законодательного запрета и жестких санкций против любых посягательств на общественно-политическую стабильность со стороны граждан, политических и общественных организаций, средств массовой информации. Я бы выбрал первый.

Верховный Совет, депутаты, выполняя волю избравших их людей, могли бы стать инициаторами такого шага к согласию. Это к тому же жизненно важно для проведения намеченных нами реформ.

Уважаемые депутаты! Последние годы стали для нас временем огромной работы во внешнеполитической сфере. Прежде всего замечу, что Казахстан – это уже не то государство, каким оно было раньше.

Мы признаны равноправным и независимым партнером в мировом сообществе. Как Президенту, мне пришлось приложить немало сил для становления суверенитета страны, укрепления ее безопасности, международного авторитета в региональных и международных организациях. Получила развитие договорно-правовая база взаимоотношений Казахстана с внешним миром, обеспечены гарантии безопасности со стороны ведущих ядерных держав – США, КНР и России.

Участие Казахстана в договорах – об ограничении и сокращении стратегических наступательных вооружений, о ликвидации ракет средней и меньшей дальности, об обычных вооруженных силах в Европе, а также ратификация Верховным Советом в декабре 1993 г. Договора о нераспространении ядерного оружия – все это вызвало позитивный резонанс в мире и открыло новые возможности интеграции республики в мировое сообщество.

При этом нам предстоит, продолжая начатую работу, углублять внешнеполитический курс. Только собственного понимания пробле-

мы, “какими мы видим себя в мировой политике сегодня”, уже недостаточно. Необходимо знать и учитывать то, какими нас видят международные партнеры. А еще точнее – какое место мы сможем занять в новом мирохозяйственном построении.

Как бы трудно ни было, но именно в этом году мы вместе с вами должны будем выстроить до конца свою внешнеполитическую стратегию и определить свое место в мировом геополитическом пространстве. Сейчас формируются новые глобальные экономические зоны в Америке, Европе, Юго-Восточной и Центральной Азии. Из-за своей территории, сырьевых ресурсов и других факторов Казахстан, как и вся Центральная Азия, неизбежно будет втянут в решение серьезных геополитических и экономических проблем, которые интересны и нам самим.

От того, какие шаги в этой сложной ситуации мы с вами сможем предпринять, будет зависеть, каким мы оставим наше государство потомкам. Именно этот аспект являлся главным стержнем в серии переговоров во время государственных визитов в США, Германию, Францию, Англию, Японию и Россию, а также официального визита к нам правительственной делегации Китая. Историческое значение имеет достигнутый нами договор о юридическом оформлении границ между КНР и Казахстаном.

Один из важных аспектов нашей внешней политики касается глубинных экономических процессов, которые набирают силу в Азии, а на поверхность политической жизни континента выплеснутся, на мой взгляд, только к концу этого века. Я имею в виду зарождающиеся процессы экономической интеграции на Азиатском континенте. Рано или поздно и у нас в Азии встанет вопрос о работе по координации и интеграции в рамках всего континента, а может быть, даже и о создании азиатского общего рынка. С нашей стороны должна быть продолжена настойчивая работа в плане организации совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии.

Важнейшим аспектом нашей внешней политики являются и отношения с постсоветскими странами, поскольку внутренняя ситуация в Казахстане в значительной степени определяется геополитическими факторами, наиболее важный из которых – особое положение республики в СНГ, и нашими взаимоотношениями с Россией, братскими государствами Центральной Азии. Особо хотелось бы отметить согла-

шение между Казахстаном, Узбекистаном и Кыргызстаном о едином экономическом пространстве, которое уже дает положительные результаты.

Казахстанско-российские переговоры, состоявшиеся в Москве в марте этого года, можно считать новым важным этапом отношений наших государств. Россия выбрала путь демократии и рыночных реформ, окончательно отказалась от имперских притязаний бывшего Союза. И это вызывает удовлетворение. На деле строить стратегические добрые отношения с Россией – это в интересах нашего народа.

Сейчас стала ясной необходимость реформирования Содружества в более действенное, работающее объединение, тем более что существует расхождение между устремлениями политических элит и народов стран СНГ. В Содружестве основная часть населения настроена на интеграцию, в то время как некоторые политические круги ориентируются только на укрепление государственной обособленности. Словом, сложившиеся условия диктуют необходимость перехода от старых, ни к чему не обязывающих форм интеграции к качественно новому этапу в развитии Содружества. На это направлена моя инициатива по созданию Евразийского Союза. На днях проект его формирования опубликован в печати и направлен всем главам государств СНГ. Еще раньше я изложил его основные положения Координационному совету нашего парламента.

Никто не может отрицать, что Казахстан, как и другие государства, заинтересован в реализации этой идеи. В экономическом аспекте могут быть преодолены последствия обвального разрушения хозяйственных связей. На фоне нестабильности на южных рубежах СНГ создание ЕАС явилось бы гарантом обеспечения внешней безопасности всех стран – членов Союза. Это одно из необходимых условий внутривнутриполитической стабильности каждой из них. Не случайно одним из обязательных условий вхождения в ЕАС предложено прекращение военных действий, экономической блокады и других репрессивных действий со стороны того или иного государства. Совместные усилия в рамках оборонного пространства государств позволили бы создать эффективный механизм предотвращения и погашения возможных меж- и внутригосударственных конфликтов. С этой целью предлагается создание межгосударственных миротворческих сил при сохранении национальных вооруженных сил. Новый уровень интеграции позволит

решить повседневные проблемы многих людей, в одночасье оказавшихся разделенными границами новых государств. Восстановление обычных человеческих связей, гармонизация жизни людей на некогда едином пространстве – все это в конечном счете имеет глубоко гуманистическую направленность. В этом суть моей инициативы.

При реализации идеи ЕАС с возможными ее корректировками наши народы органично вошли бы в русло общемировых интеграционных процессов, что было бы цивилизованным путем объединения стран и людей.

Измышления же о попытках якобы восстановить под видом ЕАС Советский Союз элементарно несостоятельны. СССР ведь был сотворен на двух станových хребтах – плановой экономике и тоталитарной политической системе. И то и другое разрушено, а на основе рынка и демократии государство-монстр, государство-империя возродиться никак не сможет. Так что все страхи и вздохи подобного рода напрасны.

Учитывая происходящее в СНГ, парламентарии не должны оставаться в стороне от проблем межгосударственных отношений. Нашему парламенту нужно продумать, чтобы эта задача была одной из ключевых в его деятельности.

Не могу не остановиться и еще на одной важной теме. Речь идет о высочайшей ответственности власти, каждого из нас, какие бы посты мы ни занимали, за судьбу Отечества в его трудный, переломный период. Прежде всего мы должны четко уяснить, что власть у нас в соответствии с Конституцией одна и, подчеркиваю, есть ее ветви: законодательная, исполнительная и судебная. Это не значит, что “Богу – богово, а кесарю – кесарево”, или, как говорят казахи: “Байгиге косарына жук артпа, жук артарынды байгиге коспа”. Хотя и в этом древнем изречении, и в народной мудрости есть свой глубокий смысл, о котором не мешает иной раз задуматься.

К сожалению, по расхожему стереотипу мы все еще делим власть на первую, вторую, третью, четвертую и так далее. Отсюда и размытая ответственность, взаимные претензии, поиски виновных, что никогда не доводило до добра. И пока будем придерживаться такой “номерной” логики – из трудностей не выберемся, будем их еще более усугублять, обрекая народ на новые лишения. Глубоко убежден, что, только строго следуя к единой цели, обеспечивая согласованность дей-

ствий всех властных структур, мы сможем выполнить поставленные перед нами задачи.

Начну с Президента. Как всенародно избранный глава государства, я несу ответственность за все, что происходит в стране. Будучи гарантом соблюдения Конституции, предусмотренных ею прав и свобод граждан, я прилагаю и буду прилагать все силы к тому, чтобы обеспечить четкое взаимодействие всех ветвей власти. Намерен поставить дело так, чтобы каждая ветвь власти сполна несла ответственность перед народом за вверенное ей дело.

Мое участие в экономической жизни страны будет проявляться в качественно новых формах. Прежде всего через законодательные инициативы Президента. На этот год они определены. По установленному графику ведется подготовка пакета законопроектов. Считаю необходимым, чтобы Верховный Совет на практике реализовал концепцию постоянно действующего профессионального парламента применительно к условиям президентской республики. По моему глубокому убеждению, в наибольшей мере интересам проводимой в Казахстане законодательной политики отвечает двухпалатная структура парламента. Она позволит изжить порочную практику принятия скороспелых законов, написанных зачастую в угоду какому-либо ведомственному или региональному лобби, а то и вовсе под определенного высокопоставленного чиновника. Естественно, что тогда придет конец и проявлениям популизма в законодательной деятельности. Есть все основания полагать, что будет создана ситуация, при которой гармонично станут сочетаться и государственные, и региональные интересы.

Безусловно, при двухпалатной структуре парламента в определенной мере будет усложнен весь законодательный процесс. Но это следует расценивать как положительный фактор, поскольку принятию законов будет в обязательном порядке предшествовать кропотливый и беспристрастный анализ состояния и развития общества, опыта законодательства других стран.

В этом контексте встают вопросы корректировки статуса и полномочий некоторых государственных органов, порядка их формирования и схемы конституционных полномочий Президента как главы государства, ответственного за взаимодействие различных ветвей государственной власти и в силу этого наделенного арбитражными

функциями. Поэтому было бы правильным вновь вернуться и к теме об импичменте Президента, и о его праве на роспуск парламента.

Далее, в серьезной коррекции нуждается действующее законодательство. Имеется в виду устранение в нем противоречий и явных анахронизмов. Практика выявила в наших законах огромное множество положений и норм, которые как заведомо, так и де-факто не соответствуют экономической среде. Об этом много говорится, в том числе и в стенах парламента. Пора постановку проблемы перевести в русло практических дел. Надо избавиться от всей юридической казуистики, которая снижает не только эффективность правовых действий государства, но и авторитет законодательной власти.

И наконец, всему законодательному блоку реформ надо придать комплексность и взаимосогласованность. Нормы, которые закладываются, скажем, в законы об образовании или здравоохранении, о предпринимательстве или социальной поддержке населения, должны соответствовать налоговому или банковскому законодательству. Надо исключить факты, когда, например, в закон о поддержке аула, села и АПК в целом было заложено столько невыполнимых положений, что он попросту был сведен на нет. У нас в законах вообще чехарда. Один с другим порой не то что не согласуется, а даже находится в противоречии.

В связи с этим я считаю, что законотворческая деятельность парламента должна иметь целевую направленность, вытекающую из общей государственной стратегии по проведению и углублению реформ. Необходимо отработать очень четкую и эффективную технологию всего законотворческого процесса, если хотите – установить жесткий регламент, который должен неукоснительно соблюдаться.

Должен быть порядок, по которому все проекты законодательных актов готовятся и вносятся на рассмотрение Верховного Совета Кабинетом министров. При этом не снимается право законодательной инициативы с тех, кто его имеет. Комитеты Верховного Совета проводят экспертизу, а затем представляют эти акты уже на рассмотрение сессии.

Вы скажете, что такой принцип действовал и раньше. Да, но в нем не было главного. А оно заключается в том, что к проекту закона должен быть приложен разработанный не менее всесторонне и тщательно весь механизм его реализации – проекты подзаконных актов и

других нормативных документов, предложения по организационным структурам, правовые, экономические и фискальные меры, защищающие данный закон, и т.д.

Безусловно, это накладывает дополнительную ответственность на правительство, требует привлечения к работе более широкого круга специалистов самого различного профиля. Но это нужно для дела. Ведь тогда после принятия и введения в действие того или иного закона вся государственная машина по его исполнению запускается одновременно и комплексно. Законы без задержек начинают выполнять свои функции и роль.

Уже в текущем году нам необходимо провести целостную и коренную реформу судебной власти. Нужно отказаться от деления судов на общие и арбитражные, законодательно закрепить принципы несменяемости судей и в то же время ввести нормы освобождения их от должности в случае неспособности вершить правосудие, в том числе за действия, несовместимые с высоким статусом судьи. Для этого, а также для организационного укрепления судов мы должны прийти к созданию при Президенте высшего судебного совета, по рекомендации которого, в частности, будет проходить процедура посвящения в судьи.

Об исполнительной власти разговор особый. Я думаю, нет необходимости детально останавливаться на задачах, стоящих перед правительством. Подавляющую часть предусмотренных в Послании направлений и мер реализовать придется ему. На него ложится основная тяжесть всей работы. Работы повседневной, черновой и во многом неблагодарной. Что же, это его крест, и нести его надо.

А что касается критики правительства, то в ней сегодня не участвовали разве что самые ленивые. И, несмотря на весь ее широчайший спектр, она базировалась, по сути, дела на одной платформе: мол, проводимый исполнительной властью курс ошибочен. Похуже обстоит дело с предложениями по выбору правильного курса. Да и сами предложения не отличались глубиной мысли и богатством конструктивных идей. Их смысл сводился порой к своеобразной рокировке: плохо при либерализованных ценах – значит, необходимы регулируемые; падает курс тенге – значит, надо заменить его плавающий курс на фиксированный. И т.д.

Поэтому правительство по моему поручению подготовило обновленную программу антикризисных мер, она будет вам доложена. Я

ее должен утвердить в самое ближайшее время. Правительство намерено кардинальным образом перестроить всю свою деятельность. Надо ему это доверить, установить за его работой жесткий и системный контроль, если нужно – на ходу поправлять и корректировать, оказывать требуемую помощь. Кабинет министров должен стать командой единомышленников, сформированной на стадии разработки указанной программы. И эта команда целиком, и в первую очередь ее экономическое ядро, отвечает за реализацию своей же идеи.

Хочу повторить: нам нельзя ждать непредвиденного развития событий, надо немедленно приступить к созданию, обобщенно говоря, коалиции сторонников реформ, в которой я вижу все ветви власти и все конструктивно действующие общественно-политические силы. Так, и только так мы сможем создать устойчивую базу для реализации долговременной целенаправленной программы преобразования Казахстана в цивилизованное государство XXI в., полноправного и достойного партнера в мировом сообществе.

4.4. Приоритеты государственного воздействия на динамику социально-экономических процессов¹

Сразу же после известных событий августа прошлого года в России я дал поручение правительству, специально созданному Совету по экономической политике по тщательному анализу ситуации и обеспечению сбалансированного валютного курса. Надо было выровнять положение в секторе реальной экономики, упростить и либерализовать налоговую систему, вести борьбу с безработицей, упростить процедуру лицензирования и проверок предпринимателей, снизить социальную напряженность в регионах.

В результате принятых мер со второго полугодия начало выправляться положение в промышленности. Так, в среднемесечном исчислении в июне–августе текущего года рост промышленного производства составил 5,5% против мая. Наметились позитивные тенденции и в сельском хозяйстве. Селянами выращен хороший урожай, который при качественной уборке даст по итогам года весомую прибавку к

¹ Из выступления Н.А. Назарбаева на открытии V сессии парламента Республики Казахстан 1 сентября 1999 г.

экономическим показателям села и в целом экономики страны. Ситуация со сбором налогов начала заметно улучшаться. Так, в июне–августе собрано в среднем почти 30 млрд тенге против 18 млрд в первом квартале. Внесены изменения в Налоговый кодекс, облегчившие работу отечественной промышленности.

Программа микрокредитования и некоторые другие меры позволили десяткам тысяч наших граждан начать пусть небольшое, обеспечивающее пока только себя дело и выбраться из категории бедных. Только Общенациональный фонд поддержки малообеспеченных помог 180 тыс. граждан.

Под моим постоянным контролем находятся вопросы поддержки и защиты малого бизнеса и всех форм предпринимательства. Приняты акты, ограничивающие проверку хозяйствующих субъектов и возможности приостановления и запрещения их деятельности в несудебном порядке. Даны соответствующие поручения правительству. В стране работает более 352 тыс. субъектов малого и среднего бизнеса, где трудятся 1,3 млн человек. Все вы своими глазами видите, какое развитие за последнее время получил малый бизнес в городах. И посмотрите, как в лучшую сторону меняется их облик! Появляются многочисленные уютные кафе, закусочные, мастерские. Да и экономические показатели развития малого бизнеса пошли в рост. И работа на этом не остановится. На рассмотрение в парламент уже внесен проект закона о защите прав гражданских и юридических лиц на свободу предпринимательской деятельности.

Однако, несмотря на все эти признаки оживления, общая экономическая ситуация пока еще не дает оснований для самоуспокоения. Нужно со всей определенностью отметить, что те потери, которые мы понесли за последний год, были бы гораздо меньше, если бы правительство не допустило ряд ошибок и просчетов.

Во-первых, сегодня очевидны тактические промахи правительства и Национального банка в части перехода на свободно плавающий обменный курс тенге и адекватного установления ставки рефинансирования Национального банка. **Во-вторых**, надо было либо повременить с началом осуществления пенсионной реформы в условиях надвигающегося бюджетного кризиса, либо быстро изменить ее параметры. Неадекватность же реакции правительства усугубила положение дел. **В-третьих**, не оправдали, не смогли оправдать себя попытки закрыть

границы от дешевых импортных товаров. **В-четвертых**, ряд импульсивных мер, направленных на изменение ситуации, был глубоко не продуман и не отработан. Приходилось либо их отменять, как было, скажем, с налогом на землю, либо еще придется это делать, поскольку реакция экономических субъектов оказалась не той, какую прогнозировало правительство.

В периоды кризисов надо распределять экономическую и социальную нагрузку между всеми, а не давать кому-либо послабления. Разве правильно, когда население, реальный сектор и государственный бюджет испытали главную отрицательную нагрузку? В то же время банковский сектор особенных потрясений не испытал.

Я говорил в свое время, обращаясь ко всем казахстанцам, что нас ждут трудные годы, связанные с мировым финансовым кризисом. Это подтверждается. Но я же говорил и о том, что кризисы не бывают вечными. И это тоже подтверждается. **Сейчас наметился перелом, и нам надо настойчиво двигаться вперед.** Из прошедшего кризиса мы должны сделать для себя правильные выводы. Первый из главных из них – необходимо уделить самое серьезное внимание производству, прежде всего обрабатывающей промышленности.

Пора на деле отходить от сырьевой направленности экономики. Государство должно решительно работать с производством, а не уповать на то, что рынок сам все построит. При этом я хочу подчеркнуть, что все должно происходить в условиях строгой макроэкономической и финансовой политики. Это первое. Второй вектор нашего движения – это настойчивое продолжение реформ в тех сферах, где они либо запоздали, либо проводятся недостаточно. Третий – мы должны постоянно смотреть вперед, в том числе и далеко. Это означает, что опережающими темпами должна развиваться инфраструктура, прежде всего стратегическая. Обо всем этом достаточно четко сказано в долгосрочной стратегии “Казахстан-2030”, и это надо выполнять.

Конкретно я ставлю перед правительством следующие задачи.

Первое. Необходимо приложить все усилия к началу реализации конкретных инвестиционных проектов в химической, нефтехимической промышленности, в том числе, реконструкция и модернизация Атырауского НПЗ; строительство завода по производству полипропиленовых труб (“Шеврон”); завершение проектирования строительства заводов по производству сжиженного газа (“Филипс Петролеум”). Не-

обходимо, наконец, навести порядок и запустить действующие предприятия химической отрасли.

Второе. Страна завозит на 1,2 млрд долл. машиностроительной и электротехнической продукции. Необходимо, чтобы часть этой продукции, которая есть у нас, и не худшего качества, была замещена. Знаю, что здесь идет работа, акценты надо резко усилить. Более того, в эту сферу надо командировать и инвестиционные процессы. Инженеры и технологи должны заниматься своим профессиональным делом, а не торговать на барахолках.

Третье. Необходимо профессионально и быстро поднимать легкую промышленность и сопутствующие отрасли сельского хозяйства. Подготовительную работу надо завершать и браться за дело.

Четвертое. Надо серьезно изменить подходы к селу. Бережно относясь к зародившимся рынкам, правительство должно выстроить умную стратегию, предусматривающую как завершение реформ, так и реальную поддержку государства. Необходимо значительно серьезнее относиться к вопросам болезней животных и растений и различного рода вредителей, укрепить соответствующие службы и их финансирование.

Промышленность и сельское хозяйство являются основой всего. Если мы не решим задач здесь, то постоянно будем испытывать, как следствие, бюджетные и социальные трудности.

Пятое. Следует серьезно укрепить налоговую и таможенную службу, прежде всего через автоматизацию, в целях увеличения сборов налогов, решительно заставлять платить в казну теневой сектор. Но не допускать при этом перегибов.

Шестое. Необходимо решительно проводить реформы в образовании и здравоохранении, силовых структурах.

В двух важнейших для государства сферах, какими являются образование и здравоохранение, необходимо довести до логического конца децентрализацию. Директора школ и главврачи должны получить реальную власть и самостоятельность, в первую очередь финансовую. Необходимо смелее переводить здравоохранение в частный сектор, отдавать врачам в собственность больницы и поликлиники.

Бюджетные средства надо аккумулировать для реализации необходимых людям программ, таких, как “Туберкулез”, “Сахарный диабет”, “Гепатит”, “Вакцинация” и др. Пока же львиная их доля идет не

на лечение, а на отопление зданий. Сколько можно говорить на эту тему? Не может устраивать ситуация и у силовиков. На те деньги, которые может дать страна, мы должны иметь профессиональные, сытые и боеготовые подразделения. Здесь должен главенствовать принцип “лучше меньше, да лучше”.

Седьмое. Нужны ясные и точные программы борьбы с бедностью и безработицей. Это одна из главных задач правительства и местных властей. Ситуация здесь не может не тревожить.

Восьмое. Как бы ни было трудно стране, надо усилить темпы реконструкции и строительства автомобильных и железных дорог, аэропортов, нефте- и газопроводов, опережающими темпами готовить инфраструктуру Каспия. Это жизненно важно для страны.

И последнее. Всем надо заниматься не предсказаниями Апокалипсиса, не плакать о трудностях, а работать и преодолевать эти проблемы. За нас это никто не сделает.

Для закрепления достигнутого, как никогда, важна **совместная конструктивная работа исполнительной и законодательной ветвей власти**. За время четвертой сессии парламенту Казахстана удалось принять 189 законов, которые уже работают и помогают нашей стране двигаться по пути реформ. Особо отмечу Закон “О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан” и вытекающие из него восемь конституционных законов. Особых слов благодарности заслуживает плодотворная работа парламента на завершающей стадии четвертой сессии, когда были приняты более 20 законопроектов.

Сейчас на вашем рассмотрении находится целый ряд законопроектов. Я просил бы уважаемых депутатов подумать о развитии практики их предварительных общественных экспертиз. Имеющиеся примеры только подтверждают высокую эффективность такого сотрудничества парламента и институтов гражданского общества!

Несмотря на имеющийся лимит времени, нынешнему депутатскому корпусу предстоит проделать огромную работу, в том числе рассмотреть и принять **бюджет страны на будущий год**. Стране нужен реальный бюджет, страна должна жить по средствам. Правительство должно найти нестандартные решения по изысканию необходимых средств. Прошу депутатов принципиально подойти к рассмотрению

проекта Закона о труде. Он очень нужен стране, и я прошу депутатов не затягивать его принятие.

И еще один важный момент. Около половины населения нашей республики живет в сельских районах, их деятельность, благополучие, сама жизнь непосредственно зависят от состояния сельского хозяйства. Сегодня для решения всех своих проблем село очень нуждается в серьезной законодательной поддержке.

Не так давно мое задание по закупке зерна у сельчан по справедливым ценам правительство, Минсельхоз, акимы областей практически провалили. Большая часть денег ушла не по адресу. Сейчас соответствующие органы разбираются в этом, но я абсолютно не удовлетворен тем, как выполняются мои поручения по выявлению и наказанию виновных.

На местах уже сейчас необходимо создавать новые структуры по закупке сельскохозяйственной продукции, оказывать содействие в организации ассоциаций производителей зерна, шире использовать лизинг сельскохозяйственной техники, создавать для этого лизинговые центры. Нашим законодателям и юристам необходимо продумать и узаконить то, чтобы земля, отданная в аренду, считалась залогом для кредиторов, являлась средством получения ссуд.

Демократия в Казахстане развивается. Уже сегодня мы можем подумать о задачах следующего ее этапа. Уже сама подготовка к выборам показала, что пора придать импульс усилению партийной системы в Казахстане. Как мне кажется, уже в ближайшем будущем нам необходимо будет рассмотреть вопрос о возможности бюджетного финансирования политических партий, имеющих представительство в парламенте. Эта практика широко распространена в мире, а ее применение в Казахстане, как мне кажется, станет новым стимулом нашей демократии. Необходимо расширить возможности освещения деятельности парламентских партий в государственных средствах массовой информации. Это тем более важно сейчас, когда более половины казахстанцев даже не знает об их существовании.

Эти шаги позволят реальным образом либерализовать нашу политическую систему, сформировать новые механизмы политической стабилизации общества, превратить конфронтацию и вражду в здоровую политическую конкуренцию. Тем самым мы сможем и подготовить условия для дальнейшего развития электоральной демократии, и

перейти к реализации выдвинутой мной программы поэтапной **выборности руководителей исполнительных органов власти разного уровня.**

А потенциал для этого в Казахстане огромный. Расширение политической и общественной базы выдвижения кандидатов в парламент страны уже сегодня иллюстрируется примерами, когда в отдельных округах борьбу за голоса избирателей ведут до 20 человек на место. По данным Центризбиркома, в 10 округах выдвинуто 10 и более кандидатов. Средний же “конкурс” в Мажилис составляет сегодня 8,8 человека на место. На 16 мест в Сенате претендуют 31 кандидат.

На предстоящих выборах впервые в истории нашей страны, впервые в истории Центральной Азии политические партии будут бороться за места в Мажилисе по партийным спискам. В выборах примут участие 11 партий, они выдвинули по 10 кандидатов. Наряду с этим они могут выдвигать своих кандидатов по территориальным избирательным округам. В нашей стране действует 14 политических партий, представляющих весь спектр общественных интересов. О желании участвовать в предвыборной борьбе заявили уже 10 из них. Но очень радуется, что фактически все партии так или иначе подключились к участию в выборном процессе. Заметно оживилось женское движение. Сегодня и у наших женщин есть своя политическая партия. Это ли не яркое свидетельство тому, что общество оживает, демократия развивается? Можно ли было представить себе подобное раньше? Нет! Теперь это кажется само собой разумеющимся.

Но все наше общество, все граждане страны должны более требовательно подходить к оценке качества партийных программ и **предвыборных платформ кандидатов.** Сегодня отдельные политики, которые не в силах предложить сколь-либо вразумительных программ выхода из кризиса, снова принялись упражняться в традиционной у нас забаве: “Все плохо, караул! Власть плохая”. И это вся программа!

Причем этим оружием пользуются “бывшие у власти”, но ушедшие по той причине, что провалили дело, не оправдали надежд. И мы сейчас с трудом преодолеваем их провалы и ошибки. Теперь они “прозрели”, все знают! В древности Лао Цзы говорил: “Тот, кто знает, хотя думает, что не знает, обладает великой мудростью. Тот, кто не знает, хотя думает, что знает, нездоров”. Нашим гражданам надо быть бдительными. Нельзя допускать во власть тех, кто хочет стать

“народным мстителем”, удовлетворить свои амбиции. Такие политики могут разрушить стабильность, спокойствие в стране.

Выборы – это прежде всего политическая борьба, столкновение идей и мнений разных людей групп, партий и движений. Практика показывает, что довольно часто в погоне за голосами избирателей, начинают использоваться, так называемые грязные технологии, война компроматов, всякого рода инсинуации и провокации. Как говорил Ф. Ницше, “Фактов нет, только интерпретации”. К сожалению, жертвами таких ристалищ, как правило, становятся простые люди – избиратели. Именно они в конечном счете страдают от амбициозного политиканства, ложных посылок и обещаний.

Что нужно обществу, избирателю? Конструктивная критика. Конкретные программы, привязанные к жизни. Не голый популизм, а реальная забота о нуждах людей. Республике сегодня нужны люди дела, умеющие вести повседневную кропотливую работу. А тем, кто опять кличет беду, хочу сказать: да, нам трудно. Трудно всем нашим соседям. Но голода не будет и холода не будет. По всем долгам государство рассчитается. Если критикуете с патриотических позиций, то предложите свою помощь, дайте предложения. Правительство будет с вами сотрудничать.

Государство выполняет свой курс на поэтапную либерализацию политической системы. Создана и правовая база для проведения демократических выборов. Из действующих законов исключены нормы, ограничивающие регистрацию кандидатов. Как вы знаете, они могли помешать ряду общественных деятелей принять участие в предстоящих выборах. Очень важно, что эти изменения и дополнения предусматривают снижение в 2 раза избирательного взноса для кандидатов в депутаты парламента, а также процедуру возвращения этого взноса, если кандидат избран депутатом парламента или хотя бы набрал 7% голосов избирателей.

Но есть важнейшее условие: **выборы должны быть честными и прозрачными.** Провозгласить это недостаточно. К этому необходимо готовить и партии, и общество. Я бы сказал, в первую очередь привить элементарные навыки использования норм Закона. Поэтому Центральным избирательным комитетом проделана большая работа по обучению членов политических партий, ранее, как правило, не имевших соответствующего опыта, основам выборного законодательства и вы-

борных процедур. Эта работа будет продолжаться и впредь, с тем чтобы заранее подготовить актив политических партий по всем аспектам избирательного процесса. Успешно проводится программа просвещения избирателей. Хочу поблагодарить все международные организации, оказавшие нам в этом существенную помощь.

По мере перехода к многопартийной системе нам необходимо расширять представительство политических партий в составе избирательных комиссий. Первые шаги в этом направлении уже сделаны. Центризбирком ввел в практику включение представителя одной из зарегистрированных политических партий в каждую избирательную комиссию на основе жеребьевки. Все это только начало.

Завершающим этапом в выборном процессе будет подсчет голосов. **Мы создадим все условия для того, чтобы итоги выборов были подведены со всей точностью.** Закон о выборах четко регламентировал права наблюдателей, как казахстанских, так и международных. Они могут принимать участие во всех видах избирательной деятельности, в том числе при вскрытии урн и оформлении протокола подсчета голосов. И нам надо обеспечить присутствие большего числа наблюдателей.

Ответственная задача стоит перед **средствами массовой информации.** Им предстоит в соответствии с Законом о выборах обеспечить каждому кандидату возможность реализовать свое право на выступление по государственному телевидению и радио. Они обязаны также **обеспечить максимальную объективность в освещении выборного процесса.** В этом году парламентом принят, а мной подписан новый Закон о средствах массовой информации, гарантирующий им свободу при освещении агитационной деятельности и выборов. Хочу предупредить. К самой строгой ответственности будет привлечен любой государственный чиновник, совершивший в отношении средств массовой информации действия, которые могут быть истолкованы как цензура либо как вмешательство в работу СМИ.

Новый закон реально обеспечивает и защищает демократические права журналистов. В то же время принцип свободы слова, как и любой другой правовой принцип, не может означать лишь право на абсолютную свободу получения и распространения информации; он налагает и высокую ответственность на СМИ и журналистов. Поэтому в соответствии с конституционными нормами в Закон включено и усилено положение о недопущении использования СМИ для пропаганды

идей насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики Казахстан, подрыва безопасности государства, войны. Сохранено и положение об ответственности средств массовой информации за распространение сведений, не соответствующих действительности и подрывающих деловую репутацию, честь и достоинство гражданина или юридического лица.

Движение к демократии во всех ее аспектах совершенно не означает отхода от основополагающего принципа правового государства – верховенства Закона. Прошу всех участников предвыборной борьбы не забывать об этом и в период избирательной кампании. В повседневной жизни, как и в ходе предвыборной кампании, этот принцип незыблем. Он должен быть определяющим в деятельности всех участников процесса демократического реформирования Казахстана. Все без исключения должны следовать закону и действовать только в правовом поле, в том числе и оппозиционные силы, которые продолжают оказывать на нас давление и изнутри, и извне страны. **Мы не отойдем от Закона, несмотря ни на какое давление.**

“У меня нет формулы успеха, – говорил философ, – но могу предложить формулу неудачи – пытаться всем угодить”. Генеральной прокуратуре, ее органам на местах надо строго контролировать точное исполнение выборного законодательства и принимать срочные меры к тем, кто воспрепятствует осуществлению гражданами своих прав, тем, кто нарушает законы под прикрытием выборной кампании или под давлением.

Нашему обществу, как никогда, нужна стабильность, обеспечение равенства прав всех граждан. Эта ответственность ложится на всех, особенно на политические партии. Только так мы сможем сохранить и развить нашу молодую демократию. Только так мы сможем спокойно создавать достойную жизнь нашим гражданам.

Только объединенными усилиями всего народа, законодательной и исполнительной ветвей власти мы сможем защитить нацию от произвола и беззакония. Это может быть в том случае, если приучим политические объединения, весь народ всю свою деятельность, действия проводить только в рамках Конституции и законов.

Политический выбор гражданина – дело его совести, и эта свобода выбора должна быть и будет ограждена от любых посягательств. Это наша с вами забота и одна из важнейших целей на предстоящем повороте истории республики.

СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ДИНАМИКУ РЫНОЧНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

*(Комментарий к главе IV доктора экономических наук,
профессора А.Н.Фоломьева)*

В данной главе на основе глубоких научных размышлений, анализа мировых тенденций и опыта многих стран Президент Республики Казахстан Назарбаев Н.А. предложил концепцию и системную программу стратегических и тактических действий государства по развитию общества, дающую каждому возможность видеть азимуты движения, обрести уверенность в предсказуемости событий, в достижении конечного результата. В качестве такого конечного результата автор предусматривает создание в Казахстане общества, опирающегося на развитую рыночную экономику с многообразными формами собственности и социально ответственным предпринимательством, здоровой конкуренцией, разумным участием иностранных инвесторов.

Созидание такого общества имеет четко выраженную социальную направленность, создающую каждому его члену равные условия и возможности для применения своих способностей и материально благополучного существования. Особое значение отводится сохранению и развитию национальной самобытности каждого народа, проведению политики национального консенсуса как основы стабильного развития. Чтобы данная целевая модель будущего казахстанского общества стала реальностью, Н.А. Назарбаев предложил не только направления развития, но и целостную совокупность институциональных предпосылок с конкретным и действенным механизмом государственного управления политическими и социально-экономическими процессами.

Общезвестно, утверждение сторонников американской модели (Вашингтонский консенсус), что для успешной социально-экономической деятельности требуются: либерализация торговли, макроэкономическая стабилизация и рыночное ценообразование. При решении этих проблем, как отмечается, рынок эффективно распределит ресурсы и будет стимулировать экономический рост на здоровой осно-

ве¹. Исходя из таких представлений, неоднократно делался вывод, что для экономического роста, а следовательно, и для социального прогресса, созданы “решающие предпосылки” в виде либерализации цен и хозяйственных связей, массовой приватизации, снижения инфляции и финансовой стабилизации.

Н.А. Назарбаев в этой связи напоминает, что многие путают причину и следствие, цели и средства их достижения. Продолжение реформ, необходимость модернизации целых секторов экономики, формирования новых товарных рынков в Казахстане, создание условий для экономического роста требуют весьма значительных разнообразных ресурсов, без которых одна максимально жесткая, даже сбалансированная финансово-ограничительная политика, нацеленная на снижение инфляции и стабилизацию национальной валюты, может и часто приводит к обратным результатам против ожидаемых положительных сдвигов в социальной жизни общества.

Назарбаев Н.А., по-существу, предложил комплексный институциональный базис социально-экономических преобразований в Казахстане. Он рассматривает общество, его экономику как системы, стремящиеся к устойчивому состоянию, но все основные структуры которых подвержены постоянным социальным изменениям. Все социально-экономические и политические явления автор анализирует с учетом их национальной специфики, совокупность которых образует определенную “культуру”, “поликультурное пространство”, определенный тип цивилизации.

Научно обоснованно, в соответствии с институционализмом – ведущим направлением современной экономической мысли Назарбаев Н.А. рассматривает рынок не только как универсальный механизм распределения ограниченных ресурсов (в маржиналистской трактовке), но и как один из “экономических институтов”, отражающий все особенности господствующих общественно-экономических отношений и претерпевающий постоянную эволюцию.

В полном соответствии с институционализмом автор работ по концептуальным основам трансформации общества обосновывает тезис о том, что наряду с рынком ключевым “институтом” новой си-

¹ См.: *Стиглиц Дж.* Многообразные инструменты, шире цели: движение к пост-вашигтонскому консенсусу // *Вопросы экономики.* 1998. № 8. С. 4.

стемы является государство. Общественный интерес требует дополнения рыночного механизма “социальным контролем” над хозяйственной деятельностью с ее главной фигурой “социально ответственного” предпринимателя, чьи инициатива и деятельность во многом предопределяют результативное развитие общества. Государство, – считает Назарбаев Н.А., – должно решительно работать с производством, а не уповать на то, что рынок сам все построит. Определенная роль государства в регулировании социально-экономических процессов достаточно обоснована в научной литературе и подтверждена мировой практикой. Назарбаев Н.А., используя наработки науки и практики, предлагает новые или обновленные подходы к развитию и эффективному исполнению государством основных функций. Они реализуются через такие направления, как:

1) широкомасштабная поддержка частного сектора экономики, активное формирование класса отечественных предпринимателей, протекционистская поддержка ряда отраслей, защита государством прав частной собственности;

2) развитие государственных закупок, отслеживание и контроль за использованием монопольно завышенных цен для получения сверхдоходов;

3) формирование будущей управленческой элиты, развитие гарантий социальной защиты населения, создание слоя эффективных с общественной точки зрения собственников;

4) оптимизация соотношения различных форм собственности и повышения эффективности ее использования;

5) обеспечение социально-политической стабильности, создание правовых и других условий для реализации принципа экономического самоопределения человека, формирование наиболее полной ответственности у государственных служащих за социально-экономические последствия принимаемых решений, в том числе законов.

Назарбаев Н.А. обоснованно, неоднократно подчеркивает в своих работах высочайшую ответственность власти за атмосферу стабильности в республике, за общенациональную консолидацию казахстанского общества, за упрочение существующего согласия, особенно национального.

Назарбаев Н.А. – решительный сторонник рыночной трансформации экономики Казахстана. Эта позиция убедительно обоснована

им во многих, в том числе и в приведенных в данной главе, публикациях, выступлениях, интервью. Она – не результат политических пристрастий автора, а плод его серьезных научных размышлений, глубокого анализа мировых тенденций и практики. Он трезво, взыскательно к себе как Президенту Казахстана и другим оценивает результаты реформ на каждом этапе и своевременно стремится вносить необходимые коррективы, ориентируясь на три важнейших критерия: социально-экономическую и политическую устойчивость, соответствие траектории движения Казахстана общемировым объективным тенденциям, но главное – на положительную динамику в качестве жизни людей всего многонационального казахстанского общества. Мы осознанно и всенародно выбрали путь создания рыночной экономики и демократического общества, – пишет автор. Он продиктован всем ходом развития человеческой цивилизации, и идти по нему надо осознанно. Это наше будущее. Вместе с тем, встав на этот путь, мы должны знать и быть готовыми к тому, чтобы пройти через его объективные закономерности и действовать по правилам мирового развития. ...Но при этом надо учесть, что не может быть и речи о механическом перенесении чужой практики. ...Однако хорошо знать и анализировать происходящие в мировой экономике процессы нужно обязательно¹. Вообще внимательное отношение Назарбаева Н.А. к мировым социально-экономическим тенденциям, уважение опыта других стран, в том числе и России, – характерная черта всех его публикаций.

Обеспечение социально-политической стабильности и рост результативного государственного управления в любой стране напрямую связаны с решением задачи эффективного использования государственной собственности, государственного имущества. В экономике России, Казахстана, ряда других стран СНГ, например, объективно существует государственный сектор, который несмотря на масштабную приватизацию, продолжает играть важную роль и нуждается в создании в ряде случаев эффективной системы государственного управления им. Хотя доля государственной собственности в Казахстане постоянно уменьшается, но в перспективе планируется сохранить ее

¹ См.: К обновленному Казахстану – через углубление реформ, общенациональное согласие. Из выступления Президента Н.А. Назарбаева на заседании Верховного Совета 9 июня 1994 г.

в пределах 30–40%, ибо стержнем национальной экономики республики являются отрасли, базирующиеся на богатствах недр, которые составляют исключительную общенациональную собственность. Следует различать категории: “государственная собственность”, “государственное имущество” и “госсектор экономики”. В госсекторе не все имущество государственное и не все государственное имущество находится в госсекторе. Следовательно, интегрированная хозяйственная функция государства связана не только с госсектором, не только с госимуществом, но и с эффективным использованием всей собственности, всего национального богатства в интересах общества в целом. Поэтому оценивать эффективность государственного управления, отдельных его структур необходимо наряду с прочим и по динамике социально-экономических и научно-технических индикаторов. Интересы общества приоритетны для государства и его органов, и их недоучет, а тем более игнорирование, должны быть чреваты для каждого государственного служащего негативными последствиями. В определенной степени такой подход просматривается в социально-экономической политике, разрабатываемой в Казахстане под руководством Назарбаева Н.А. При таком подходе принципиально важно не только то, какими рычагами воздействует государство на экономическую “машину”, но и общий комплексный социально-экономический эффект этого воздействия.

Взаимосвязанность и взаимовлияние государственной власти и экономики общеизвестны, а, следовательно, и совершенствования деятельности государственной службы и развития экономического организма. Эта мысль проводится в ряде работ Назарбаева Н.А. Обладая относительной самостоятельностью, эти две чрезвычайно сложные сферы деятельности находятся в определенном согласованном, сбалансированном состоянии по целям, задачам, мотивации, структуре и даже в количественном соотношении. Анализ кризиса начала 90-х годов в Казахстане, проведенный автором, показывает, что в период положительной социально-экономической динамики со стабильной комплексной устойчивостью общество нуждается в меньшем тактическом воздействии государственной власти, но оно нуждается в научно выверенном стратегическом воздействии государственных органов. Напротив, трансформируемая, неустойчивая экономика объективно привлекает наибольшее внимание государственных органов к своим текущим

проблемам, у государства возникает в этих условиях иллюзия второстепенности стратегических задач. В своих разработках Назарбаев Н.А. исходит из понимания того, что в действительности происходят не перемена подходов, не уменьшение значимости стратегии развития, а коренные изменения в соотношении тактических и стратегических задач, решаемых государством в тот или иной период.

Назарбаев Н.А. при решении вопросов ускорения рыночных преобразований и выработке мер преодоления экономических трудностей обосновывает положение о том, что в условиях радикальной трансформации экономики Казахстана периодические изменения структуры государственной службы не просто необходимы, они объективно неизбежны, но при условии социально-политической стабильности в длительном периоде. Поддержание политической устойчивости, – пишет он, – тесно связано с положением в экономике. При этом, анализируя просчеты в различных структурах государственной власти, он не ищет основного “стрелочника”, ответственного за те или иные социально-экономические провалы, а разрабатывает научно-обоснованную методологию и на ее основе оценивает степень их влияния на положительный или негативный социально-экономический результат государственных органов – Правительства, парламента, Национального банка, государственного аппарата. Беспристрастный анализ и оценка пройденного нацелены прежде всего на то, – считает он, – чтобы трезво и взвешенно, без взаимных упреков и обвинений, поиска виновных и навешивания политических ярлыков выработать конструктивную политику дальнейших действий¹.

Темпы и глубину преобразований автор связывает с нехваткой кадров с рыночным мышлением, пониманием современных процессов, протекающих в Казахстане и мировой экономике. С этой проблемой столкнулись все страны СНГ в ходе социально-экономической трансформации. Однако Назарбаев Н.А. одним из первых среди лидеров постсоциалистических стран основополагающий упор сделал на формировании новых кадров будущей государственной службы, на формировании управленческой элиты, способной активно решать задачи

¹ См. Об ускорении рыночных преобразований и мерах выхода из экономического кризиса. Послание Президента Верховному Совету Республики Казахстан 9 июня 1994 г.

экономического, духовного и интеллектуального стратегического развития общества, которую он назвал “интеллектуальным фундаментом страны” будущего XXI века. Это подход не только политика, стратега, но и талантливое исследование.

В публикуемых работах данной главы Назарбаев Н.А. большое внимание уделяет адаптации предприятий к постоянно меняющейся рыночной среде в период экономической трансформации. Арсенал средств, предлагаемых им, очень схож с российской практикой. Это – приватизация с учетом возможностей акционирования, разукрупнение предприятий, банкротство, санация, аренда, продажа госимущества, интенсивное развитие частного сектора и конкуренции. Практика показала, что вся эта совокупность мер дает ожидаемый эффект при устранении целого ряда причин, в числе которых – непоследовательность, половинчатость принимаемых управленческих мер, но главное – слабая согласованность проводимых действий, а часто и их противоречивость. В связи с этим важно постоянное отслеживание, анализ положения дел и своеобразные корректировки социально-экономического вектора движения.

Автор, ставя задачу сохранения преемственности стратегического курса на углубление социально-экономических реформ, на качественную реструктуризацию производства, стремится постоянно анализировать практику, вносить своевременные коррективы, наполняя социально-экономическую структурную политику новым содержанием. Он неоднократно подчеркивает, что все управленческие действия и возможные результаты должны быть тщательно просчитаны, заранее проанализированы их последствия¹. Назарбаев Н.А. при решении задачи адаптации производства к рыночным преобразованиям большое внимание уделяет не только социальной поддержке, социальной защите, но прежде всего вовлечению населения в реформы, созданию наиболее благоприятных условий каждому для участия в реформах. Для этого в Казахстане используют различные средства, начиная от разъяснения новой социально-экономической рыночной политики, до создания всех основных экономических условий для раскрытия личной инициативы, личных способностей в конкретном деле.

¹ См.: Из выступления Президента Н.А. Назарбаева на заседании Верховного Совета 9 июня 1994 г.

Адаптация предприятий к рыночной внешней среде сопряжена с серьезными социальными издержками. Это очень хорошо понимает автор, когда отмечает, что старые неэффективные производства и целые сферы деятельности оказались в кризисном состоянии, выбывают из процесса производства, что ведет к потере привычного дела, безработице, серьезной психологической и социальной травме части общества, к кризису в социальной сфере. Для устранения негативных тенденций Назарбаев Н.А. предложил снизить налоговое бремя на юридических и физических лиц, что должно привести к развитию деловой активности; снять с бюджетов Национального и коммерческих банков, а также предприятий все расходы, являющиеся по содержанию правительственными; реабилитировать “больную” часть госсектора; модернизировать и реконструировать “здоровую”; создать рыночную инфраструктуру; развить предпринимательство, широкомасштабное получение новых знаний. Последующая практика подтвердила полезность предложенных мер. В целом научные разработки Назарбаева Н.А., проблемы социально-экономической адаптации предприятий, отраслей к формируемой рыночной среде отличаются комплексностью, взвешенностью, стремлением минимизировать социальные издержки.

Современный этап социально-экономического развития характеризуется прежде всего интеллектуализацией всех видов труда, многократным возрастанием роли знания в социально-экономическом прогрессе, переходом национальных экономик к инновационному типу развития, перемещением конкуренции на мировые рынки наукоемкой продукции, возрастающей комплексностью предпроизводственной ресурсной подготовки, в которой формирование инноваций становится решающей предпосылкой роста общественной социально-экономической эффективности.

Н.А. Назарбаев высоко оценивает реальную значимость современных мировых процессов и ратует за необходимость их учета в социально-экономической и политической практике Республики Казахстан. Об этом свидетельствуют его напоминания властным структурам всех уровней о необходимости модернизации производства, об активном использовании лизинга, о привлечении инвестиций для технологического обновления производственного аппарата, о закрытии неэффективных производств, об устранении технического и техноло-

гического отставания страны и объективной необходимости превращения ее в высокoinдустриальную, о преодолении “сырьевого” характера экономики.

Глубокого научного анализа заслуживают разработанные Назарбаевым Н.А. методология и программа практических действий по установлению в Казахстане общенационального согласия. С одной стороны, – это часть единой институциональной среды, необходимая для “оздоровления экономики”, наращивания темпов экономических преобразований, с другой – это самостоятельная цель, некий индикатор обоснованности, правильности экономических и политических государственных решений. Эту свою позицию он отстаивает страстно, убежденно, опираясь на логику, исторические аналогии, силу научного многоотраслевого знания. Мы обязаны, – говорит он, поставить дело таким образом, чтобы те, кто пытается разжечь страсти, подорвать гражданский мир и национальное согласие, несли самую суровую ответственность¹. В контексте этой принципиальной позиции Назарбаев Н.А. рассматривает негативную тенденцию миграции населения на национальной почве, проблему языков, снятие всякой дискриминации русского языка, преодоление трений на национальной почве на бытовом уровне, дисбаланс в приеме абитуриентов в высшие и средние специальные учебные заведения. Тезис о национальном согласии как основе стабильности и развития Казахстана является не пожеланием, или лозунгом². За ним стоят политическая воля, программа конкретных действий, реализующая своеобразную национальную политику Казахстана, со стремлением не попасть в тупик национального эгоизма и отказаться от защиты национальных интересов казахского народа, сохранить и развить активную роль государства в решении межнациональных проблем. Примечательно, что результативность принимаемых мер по обеспечению межнационального согласия Назарбаев Н.А. оценивает объективно без преувеличенного оптимизма и неуместной необоснованной драматизации ситуации, как и должно человеку, сочетающему в себе качества дальновидного политика и крупного ученого-исследователя.

¹ См.: Выступление Президента Н.А. Назарбаева на заседании Верховного Совета 9 июня 1994 г.

² См.: Выступление Президента Республики Казахстан на сессии Ассамблеи народов Казахстана 9 июня 1994 г.

Публикуемые в главе произведения позволяют заключить, что Нурсултан Абишевич Назарбаев не просто ценит науку как источник знаний, он умеет пользоваться ее возможностями в анализе, оценке событий и программ практических действий, уважает мнение мудрых людей прошлого и настоящего, постоянно сверяет социально-экономический и политический курс “государственного корабля” Республики Казахстан с достижениями современной научной, в том числе и экономической, мысли. И хотя он иногда называл экономическую науку Казахстана “мирно дремлющей”, скорее это относится к отдельным ученым мужам, чем в целом к одной из форм общественного сознания, деятельности по получению нового знания и их использованию для преобразования действительности, к ведущей современной производительной силе.

Часть вторая

СТРАТЕГИЯ ИНТЕГРАЦИИ СНГ И ВОЗРОЖДЕНИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЦИВИЛИЗАЦИИ

Глава V. КОНЦЕПЦИЯ ИНТЕГРАЦИИ СТРАН СНГ И ФОРМИРОВАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО СОЮЗА

5.1. Интеграция на евразийском пространстве

5.1.1. Страны и народы вернутся на путь интеграции (этнополитический прогноз)¹

На протяжении многих веков казахскому народу приходилось бороться за свою независимость и суверенитет. Благодаря своим лучшим качествам, умению сплотиться и быть единым в минуту опасности и не в последнюю очередь стремлению жить в мире, согласии и добрососедстве с другими народами он не исчез в потоке истории и через десятилетия смог восстановить свою государственность. Отдадим должное многим поколениям наших предков, которые, несмотря на все трудности, выпавшие на их долю, смогли обеспечить будущее своего народа, сохранить язык, культуру, традиции и свободлюбивые устремления. Все это в конечном счете и привело к возрождению казахской государственности.

У казахского народа, выдержавшего испытание временем, богатая и сложная история. Сегодня она должна помочь всем народам, живущим в Казахстане, лучше понять корни нашего единства и исключить любые исторические упреки, ибо, заглядывая в прошлое, нужно видеть будущее. На наше поколение возлагаются ответственные задачи – сохранить достояние предков, укрепить возрожденную государственность и перейти на качественно новый уровень, отвечающий требованиям цивилизованного мирового сообщества.

На делегатах Ассамблеи народов Казахстана, которым доверено представлять законные интересы 120 национальностей, лежит огром-

¹ Из выступления на первой сессии Ассамблеи народов Казахстана, состоявшейся в г. Алматы 24 марта 1995 г.

ная историческая ответственность за будущее каждого этноса и всего казахстанского народа.

ЭТНИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО МИРА

Человеческая цивилизация – это непрерывная цепь рождения, расцвета и ухода с исторической арены народов и государств. Зачастую этот процесс принимает глобальный характер. На протяжении только XX в. такие события происходили по меньшей мере трижды. Сначала – после первой мировой войны, когда в результате крушения ряда империй образовались суверенные государства – Австрия, Чехословакия, Югославия, Венгрия, Польша, Финляндия и др. Вторая волна появления новых государств была связана с национально-освободительным движением и крушением колониализма. В ту пору, на рубеже 50–60-х годов, некоторые бывшие колонии выступили с требованием пересмотра существующих границ и открыто заявили о готовности применить насильственные методы. Так возникли территориальные споры между Сомали и Эфиопией, Ганой и Того, Индией и Пакистаном, Марокко и Алжиром и т.д. В странах Азии, Африки и Латинской Америки в период от окончания второй мировой войны и до 90-х гг. произошло более 50 территориальных конфликтов, жертвами которых стали 15 млн человек.

Время и трагический опыт все же заставили понять, что в условиях этнического многообразия, присущего большинству стран, попытки установить государственные границы в соответствии с этническими рубежами несут угрозу самому существованию молодых государств.

Постепенно возобладала концепция неприкосновенности независимых государств, исходящая из здравого смысла – сохранение территориального статус-кво при всех его недостатках предпочтительнее кровавых конфликтов. С утверждением этого подхода государства получили возможность приступить к решению насущных проблем своего развития и добиться первых успехов. Другие страны, не сумев оставить в прошлом свои взаимные претензии, истощают силы в конфликтах, подтачивают национальные ресурсы и вместе с тем сужают для себя возможности международного сотрудничества. Вот почему принцип преемственности суверенитета, т.е. восприятие границ как данности и отказ от насильственного их передела, не имеет альтернативы.

Ныне мир переживает третий этап, связанный с крушением социалистической системы. Распад Советского Союза поставил вопрос о сохранении международной стабильности. В связи с этим возникли дисбалансы в мировой геополитике, которые привели к росту нестабильности не только на территории СНГ, но и за его пределами.

Право выбора каждой страной собственного будущего неоспоримо. Однако осуществление этого права не должно нарушать прав и интересов других этносов. События в Югославии и трагические конфликты в некоторых регионах постсоветского пространства убедительно свидетельствуют о дезинтеграционных, разрушительных тенденциях, угрожающих взрывами колоссальной силы. Их крайним проявлением являются большие и малые войны на этнической и территориальной почве, будь то в Азербайджане и Армении, Боснии и Таджикистане, Грузии и Молдове.

Межэтническая напряженность и разной степени столкновения характерны для всех этапов развития человечества. И нынешняя вспышка конфликтности и постсоциалистическом мире в какой-то мере была неизбежна. Она связана с прохождением многими народами через этап взаимного отторжения. Я уверен, что это виток потрясений через какое-то время даст новое качество стабильности – размежевавшиеся страны и народы поймут издержки изоляционизма и вернуться на путь интеграции.

К сожалению, международное сообщество сегодня не в силах предотвратить локальную дезинтеграцию. Оно оказалось не в состоянии справиться с лавиной в одночасье разразившихся проблем, которые перерастают в войны. Так было во всех “горячих” точках, как потухших, так и поныне полыхающих. Трагедия Карабаха, Таджикистана, Приднестровья, Осетии, Абхазии и, наконец, Чечни – это не только трагедия населяющих их народов, но и наша общая боль. В Нагорном Карабахе число беженцев и перемещенных лиц достигло по меньшей мере 10% населения всего Азербайджана. Имея до войны 5,6 млн жителей, Таджикистан потерял в боевых действиях более 300 тыс. человек. Общее число беженцев и перемещенных лиц здесь, по некоторым оценкам, составляет 1,5 млн человек, половина из которых была вынуждена покинуть страну. Несколько тысяч человек были убиты и около 150 тыс. стали беженцами в результате конфликтов в Абхазии. По данным

только на январь 1995 г., число беженцев из Чечни превысило 130 тыс. человек, число же жертв пока трудно определить.

Пожалуй, никогда еще разрушительные тенденции не были так связаны с межнациональными конфликтами. Катастрофические межэтнические войны прошли в Африке. Достаточно назвать столкновения в Руанде, приведшие к гибели сотен тысяч людей. Определенная напряженность характерна для высокоразвитых стран с устоявшейся демократией, где также предостаточно болевых точек. Это фламандский вопрос в Бельгии, проблемы Ольстера в Великобритании, Корсики во Франции, Страны Басков в Испании, Квебека в Канаде и т. д.

Все это свидетельствует о том, что универсальных рецептов решения национального вопроса не существует. Горький опыт конфликтов и межнациональных войн последних лет убедительно говорит об ограниченных возможностях международного сообщества в этой сфере. К сожалению, мы живем в очень хрупком и нестабильном мире. Исходя из этой очевидной истины, мы ни в коем случае не должны допускать возникновения конфликтов в нашей стране. В противном случае никакая помощь извне не поможет. Поэтому необходимо самим вырабатывать механизмы преодоления подобных противоречий.

Д. Менделеев в свое время говорил о существовании космоса, “мирового эфира”, который реагирует на зло на Земле. Возможно, прав был великий ученый. Ведь самые страшные природные катастрофы обрушиваются как раз на те государства, где проливается кровь невинных людей.

УРОКИ ИСТОРИИ КАЗАХСТАНА

Принципиально важным представляется изучение и переосмысление национальной политики, проводившейся в бывшем СССР. Будет глубоким заблуждением, если мы сегодня предадимся иллюзиям по поводу того, что советская эпоха канула в прошлое и что мы ее знаем достаточно хорошо. Нужно признать: наши исторические представления, особенно на уровне массового сознания, необъективны, фрагментарны, пропущены через множество вульгарно-социологических фильтров. Отсюда и крайности в трактовках – от попыток замазать “белые пятна” только черной краской до идеализации недавнего прошлого. И то и другое одинаково опасно для обновляющегося общества, по-

сколько не приносит людям ничего, кроме раздражения, мешает им принимать ответственные решения, служит базой для всевозможных политических спекуляций. Более того, ошибочно считать, что введение демократических институтов само по себе выправит положение, разрешит проблемы межнациональных отношений.

В чем же главный исторический просчет прошлой системы? На мой взгляд, он кроется в том, что целые народы были насильственно загнаны в прокрустово ложе тоталитарного государства, да еще под знаменем пролетарского интернационализма. На деле это привело к сжатию пружин национального самосознания. История еще раз показала: какой бы путь развития, капиталистический или социалистический, общество ни избрало, без утверждения институтов защиты и развития национального самосознания государственное строительство неминуемо обречено на провал.

Вся советская история сопровождалась многочисленными нарушениями прав народов и фактами прямого геноцида. Это голод 20–30-х годов, когда погибли миллионы граждан. Численность казахов сократилась почти наполовину, русский и другие народы потеряли миллионы честных тружеников, образованных и предприимчивых людей. Был подорван генофонд многих наций. Это массовые репрессии и расстрелы лучших представителей национальной культуры, науки, литературы и общественной мысли, депортации народов и ликвидация национальных образований.

Вследствие непродуманной экономической политики и реализации “проектов века” разразилась серьезная экологическая катастрофа, охватившая практически и всю территорию Казахстана. Большой ущерб нанесла деятельность военных ведомств. Для нас это обернулось проблемой Семипалатинского полигона, трагедией Аральского моря, биополигона на острове Возрождения, полигонов в Западном и Центральном Казахстане. Такая политика встречала естественное сопротивление, переходившее в ряде случаев в открытые выступления в защиту общественного достояния, национальных ценностей. Их конечной целью было достижение подлинного национального равноправия.

Значительно обострившиеся в конце 80-х годов противоречия в национальных отношениях стали итогом многолетнего угнетения самосознания народов. Именно эта сфера оказалась наиболее чутким

барометром, отразившим всю глубину наболевших в обществе проблем, что и обусловило открытое противостояние ряда республик тоталитарной системе. На этом этапе национально-государственное неравноправие народов стало основным источником политического раскола супердержавы. Она не смогла выдержать естественного стремления народов к достижению реального государственного суверенитета.

Мы должны извлекать уроки из случившегося. Проводя национальную политику, нам нужно учитывать этнический состав населения Казахстана и процесс его формирования, проходивший далеко не просто. По оценкам экспертов, в ходе крестьянской колонизации в дореволюционный период в Казахстан из России, Украины, Беларуси прибыло 1 млн 150 тыс. человек. Во время коллективизации из центральных районов СССР в Казахстан было сослано 250 тыс. раскулаченных крестьян. Для промышленного строительства в предвоенные годы из всех уголков страны, в основном из европейской части, переселено 1 млн 200 тыс. человек.

В Казахстан в разные годы было депортировано около 800 тыс. немцев, 18,5 тыс. корейских семей, 102 тыс. поляков, 507 тыс. представителей народов Северного Кавказа. Не по своей воле здесь оказались крымские татары, турки, греки, калмыки и др.

Вследствие депортации народов население республики увеличилось на 1 млн 500 тыс. человек. Во время войны в Казахстан было эвакуировано 250 тыс. человек. На целину прибыло 1,5 млн человек, а закрытые военные объекты приняли еще 150 тыс. И это не считая других ведомственных “оргнаборов” рабочей силы и естественной миграции в нашу республику.

В итоге только с начала века в Казахстан было переселено 6 млн 600 тыс. человек, в том числе 3,5 млн за последние 40–50 лет, не считая сосланных и эвакуированных.

С другой стороны, страшным последствием преступной сталинской коллективизации стала гибель около 1,5 млн казахов. В 1930–1932 гг. 1,3 млн казахов безвозвратно откочевали за пределы СССР. Приведу две цифры, которые показывают губительный характер репрессивной политики для народов Казахстана. В 1930 г. в республике проживало 5 млн 873 тыс. человек – почти столько же, сколько сюда было переселено. К 1933 г. численность населения упала до 2 млн 493 тыс. человек.

Нет вины казахов в том, что XX век стал для них веком трагических событий, превративших их в меньшинство на своей родине. И те, кто сегодня позволяет подвергать сомнению право этого народа на государственность, не знают или не хотят знать глубину его драмы. Убежден, что казахская нация достойна государственности не менее, чем любая другая. Она выстрадала ее своей историей.

Не виноваты и те, кто не по своей воле оказался в нашей республике. Поэтому причина сегодняшней миграции не только в экономических проблемах, но и в том, что потомки насильно переселенных русских, украинцев, белорусов, немцев и других народов хотят вернуться на историческую родину, принять участие в строительстве национальной государственности.

Имея такую уникальную полиэтничность (причем в ее основе лежала трагедия многих народов), Казахстан избежал печальной участи наших ближайших соседей в странах СНГ, ввергнутых в братоубийственные войны. И я уверен, мы и далее сумеем сохранить мир и межнациональную стабильность в государстве.

На чем основывается эта уверенность?

Считаю, существует три подхода к решению национального вопроса. Первый – когда некоторые страны проводят политику “выдавливания” инонационального населения, что никогда не было присуще казахскому народу, по-братски принимавшему переселенцев. Я думаю, вам не нужно объяснять, что любые претензии народа к народу бессмысленны и опасны по своим последствиям, путь конфронтации ведет к колоссальным взрывам и многочисленным человеческим жертвам. Второй – вообще не придавать значения национальному вопросу и надеяться на то, что проблемы отпадут сами по себе. Но и это не выход. Нам остается только третий, единственно верный путь, по которому мы идем, требующий трудоемкой и кропотливой работы. Это поиск точек соприкосновения, расширение зон согласия и доверия между народами. Без политики согласия и разумной национальной стратегии мы не сможем решить никаких задач.

Наша главная линия должна основываться на развитии всех национальных групп через поиск компромиссов и укрепление объединяющих начал. Одним из механизмов, консолидирующих наше общество, и должна стать Ассамблея народов Казахстана.

Я, как Президент страны, своей основной задачей считаю обеспечение общественной стабильности и межнационального согласия. Это согласие не дается свыше, оно достигается напряженной работой. И меня, как, надеюсь, и вас, возмущает, когда некоторые безответственные политики, пользуясь экономическими трудностями, чуть ли не напрямую призывают к расколу общества. Иные договариваются до того, что, мол, стабильность и согласие нужны только Назарбаеву. Да, я за мир и спокойствие на нашей земле. И прежде всего потому, что они нужны миллионам казахстанских семей. Я не хочу, чтобы поседевшие от горя матери рыдали над цинковыми гробами, чтобы дети становились калеками, чтобы плакали старики на развалинах собственных домов. Поверьте мне, человеку, немало повидавшему, что кровь и хаос начинаются с безответственных заявлений рвущихся к власти политических аферистов, которых не остановят ни слезы, ни жертвы. Пора и общественности дать им бескомпромиссную оценку. Я обращаюсь к членам Ассамблеи, ко всем здравомыслящим гражданам республики прямо высказаться наконец по поводу тех, кто осознанно толкает общество к межнациональным конфликтам. Не народы, а именно такие “деятели” виноваты в том, что брат идет на брата, а сосед – на соседа.

Мы должны быть начеку и всегда помнить: существует реальная опасность того, что разного рода политические интриги могут спровоцировать не только межнациональные, но и внутринациональные конфликты. Как можно видеть, и сегодняшние трагедии нередко связаны именно с расколом самих наций.

Это подтверждает, что мононациональный состав населения не панацея от всех бед. Борьба между различными кланами, региональными группировками приводит к тому, что некоторые нации воюют на самоистребление. С точки зрения наблюдателей, это сегодня и происходит в Афганистане, Таджикистане и некоторых других странах. Должен заявить тем, кто хочет расколоть наш народ по тем или иным признакам, что, как всенародно избранный президент, буду твердо и решительно пресекать такие попытки.

Хотел бы подчеркнуть неоспоримый приоритет позитивных уроков истории, на которые и следует опираться в нашей повседневной работе. Мне уже приходилось говорить о бесперспективности огульного очернительства прошлого. Несмотря на то что тоталитарный ре-

жим нанес непоправимый ущерб нашим народам, даже в те годы шли процессы развития экономики, взаимного обогащения культуры, науки и образования. Мы всегда должны помнить, что наши народы совместно отстаивали свою свободу и независимость в годы Великой Отечественной войны, вышли в космос. Многие выдающиеся представители казахской науки и культуры получили образование в России, на Украине, в Узбекистане, Прибалтике. Надеюсь, люди также не забудут и о том, что в годы сталинских депортаций казахский народ помогал, чем мог, репрессированным русским, украинцам, немцам, корейцам, чеченцам и представителям многих других народов.

Победа над фашизмом стала ярчайшим проявлением самоотверженности народов и героизма людей, отстаивших страну и защитивших свое право на свободу и человеческое достоинство. На последнем совещании глав государств СНГ приняты решения о совместном праздновании этой знаменательной даты, в том числе о награждении ветеранов войны – граждан Содружества орденом и медалью Жукова. Мною было внесено предложение о том, чтобы правительства представили ветеранам возможность бесплатного проезда к местам минувших боев, на встречи с однополчанами. Я считаю правильным и справедливым не делить общую победу и всецело отдать почести ветеранам.

С внутренними вопросами, в том числе национальными, тесно связана внешняя политика Казахстана. Моя идея формирования Евразийского Союза, помимо других вопросов, предполагает цивилизованное решение как межнациональных, так межгосударственных проблем и противоречий. Нельзя резать по живому. И высший долг политика, на мой взгляд, состоит в понимании своей ответственности за судьбы миллионов людей, не по своей вине и воле оказавшихся вдруг в разных странах. Интеграция народов через сохранение политической независимости и этнической уникальности суверенных государств – единственно разумная и цивилизованная формула мирного развития евразийского пространства.

Не в последнюю очередь благодаря проекту ЕАС активизировались и интеграционные процессы в СНГ. Как вы знаете, в конце 1994 г. был принят ряд важнейших решений по укреплению добрососедских отношений между Россией и Казахстаном. Были определены пути решения таких актуальнейших проблем, как гражданство, военное со-

трудничество, создание единого таможенного пространства и многое другое. Договоренности о правовом статусе наших граждан, постоянно проживающих в каждой из стран, об упрощенном принятии гражданства являются важным шагом, отвечающим принципам международного сообщества, и цивилизованно разрешают проблемы, стоящие перед простыми людьми. Теперь каждый россиянин или казахстанец, прибывая на новое место жительства, при желании может стать гражданином этого государства без сложной юридической волокиты.

Большое значение для нашей республики имеет развитие интеграции с нашими ближайшими соседями по региону – Узбекистаном и Кыргызстаном, с которыми мы создаем единое экономическое пространство. Кроме того, все государства Центральной Азии совместно работают над преодолением последствий экологической катастрофы в Приаралье.

Целый комплекс задач был решен в ходе февральской встречи глав государств СНГ в Алматы. Особо хотел бы выделить принятие “Меморандума о поддержании мира и стабильности в Содружестве Независимых Государств”, предложенного нашей республикой.

Мы смело идем на интеграцию. А тем, кто опасается за незыблемость государственности, хочу еще раз напомнить о том, что Казахстан сегодня способен противостоять любой экспансии, будь то военное вмешательство, политическое или экономическое давление, сепаратизм или национал-шовинизм. Важным фактором являются и полученные нами гарантии безопасности от США, Великобритании, России и Китая. Таким образом, независимость Казахстана стала состоявшимся историческим фактом и надежно защищена международными политическими, экономическими и дипломатическими правовыми актами. Своей независимостью, территориальной целостностью мы не поступимся.

5.1.2. Евразийское пространство: интеграционный потенциал¹

Я искренне рад приветствовать присутствующих в этом зале, всех, кто откликнулся на приглашение принять участие в данной конференции, и желаю всем вам творческой и продуктивной работы. Верю, что здесь собрались люди, которых объединяет добрая воля, стремление сделать все возможное для улучшения жизни наших народов, восстановления законов добрососедства и согласия. Выражаю сердечную благодарность от себя лично, от организаторов конференции и всех казахстанцев нашим гостям, которые приехали сюда из разных городов и стран, несмотря на расстояние, занятость и имеющиеся трудности.

Эта конференция, наверное, не должна ставить перед собой задачу выработки каких-то, как было принято говорить, “судьбоносных” решений. Но обмен мнениями, который здесь состоится, выводы, которые каждый из нас сможет из нее извлечь, не сомневаюсь, помогут всем сделать еще один шаг в осмыслении реалий нашего непростого и динамичного времени, в поиске перспективных путей восстановления распавшихся связей.

Далеко еще не все сделано в рамках СНГ, чтобы снять всевозможные преграды в деле сохранения и развития экономического сотрудничества, избавиться от бесконечных экономических и политических претензий друг к другу, неразберихи в работе промышленных и сельскохозяйственных предприятий. На языке фактов это выглядит так: за время существования Содружества было принято около 400 документов, однако никаких существенных результатов пока не достигнуто, поскольку ряд государств частично отвергает некоторые положения, толкуя содержание договоренностей в своих интересах.

Не менее важным, а в некотором смысле даже более приоритетным мне представляется то, что проект ориентирован на гуманистические, общечеловеческие ценности, оказавшиеся на какое-то время утраченными. У нас у всех общая вековая история, традиции совместного бытия, культурное наследие, общая человеческая судьба.

¹ Из доклада на научно-практической конференции. Алматы, 20 сентября 1994 г. (См.: Назарбаев Н.А. Евразийский Союз: идеи, практика, перспективы. 1994–1997. М., 1997. С. 90–99.)

Тысячи и тысячи людей, освобождавших Украину, и первоцелинник, приехавший из Смоленщины в Казахстан, и инженер из Беларуси не могут смириться с мыслью, что отныне мы отгорожены друг от друга границами и таможами, теми стенами и барьерами, каких никогда не знала история наших стран.

В конце концов надо думать о простых житейских потребностях людей – их свободном передвижении, об общении с родными и близкими. Это проблемы далеко не второстепенные. Они гораздо важнее, нежели политическая конъюнктура, борьба властей или борьба за власть.

Сразу же отмечу – ни у меня и, полагаю, ни у кого, кто выступает за подлинную интеграцию наших государств, не было и нет мысли о реанимации бывшей империи, того союза, который мы имели. Независимость наших республик стала реальным и осязаемым фактом, наполнилась конкретным политическим смыслом и содержанием, вошла уже в кровь и плоть наших государств и народов. И повернуть время вспять не дано никому.

При этом мы не должны недооценивать и имеющейся опасной тенденции, заключающейся в стремлении определенных сил восстановить СССР, в том числе и силовыми методами. Мы против такой интеграции и не допустим подобного разворота событий. Кто мыслит подобным образом, тот снова пытается завести нас в исторический тупик. Дальнейшая эскалация насилия, увеличение зон нестабильности и конфликтов, замедление темпов развития или даже свертывание реформ – только это может ждать нас на этом пути.

Прошло лишь несколько месяцев с того момента, когда был обнародован проект формирования Евразийского Союза. Но за этот очень небольшой срок он получил огромный резонанс. Опубликовано порядка 150 основательных работ. Активно на него прореагировала общественная мысль как у нас в Казахстане, так и за его пределами. Например, “круглый стол” по теме “Перспективы евразийской интеграции (экономические, политические, духовные предпосылки реинтеграции постсоветского пространства)” провели парламентская фракция Партии российского единства и согласия и Дипломатическая академия Российской Федерации. Конференцию “Евразийское сообщество: общее в разнообразии” организовало Международное движение демократических реформ.

С благодарностью отмечаю, что проект нашел одобрение и поддержку со стороны руководителей, видных государственных и политических деятелей России, стран СНГ и многих других зарубежных государств. Многие лидеры полагают, что найдена цивилизованная формула сочетания национально-государственных интересов с необходимостью интеграции на новой основе, прежде всего в экономической сфере.

Конечно, это вполне естественно, у проекта есть и оппоненты с другим мнением. Не скрою, что он неоднозначно воспринимается даже у нас в республике. Если попытаться обобщить разброс мнений, то можно их представить схематично в трех группах. Основная – за интеграцию в форме ЕАС, другая – за нее, но с некоторыми ограничениями. Однако есть и консервативная, на мой взгляд, позиция, которую выражают очень немногочисленные представители политических сил, считающие, что интеграционные процессы сейчас не нужны.

Не собираюсь вступать в полемику, лишь замечу: я уважительно отношусь к любому мнению, готов обсуждать любые предложения. И если они продвигают нас хоть на один шаг к сотрудничеству, к равноправному партнерству во имя процветания наших стран и народов, буду только рад.

Убежден в главном – эта идея непременно будет воплощена в жизнь, у нее нет альтернативы, за ней будущее. Сила ее в том, что она исходит из народных недр, является продуктом настроений и устремлений людей, на протяжении веков живших на евразийском пространстве. И не я являюсь автором идеи, а сам народ. Я лишь взял на себя инициативу попытаться обобщить и выразить ее.

Здесь я все-таки позволю себе заметить, что некоторые мои оппоненты, пытаясь как бы обвинить меня в том, что идея евразийства не нова, и приводя примеры из истории от колониальной политики царизма до социализма, включая западные варианты фашистского толка, не учитывают, что история все-таки чему-то учит человечество. И нельзя брать ее в застывших фрагментах лишь для аргумента, без анализа современности, динамики преобразований и изменений не только в геополитической ситуации, но и в мироощущении, умонастроениях людей.

Давайте попробуем спросить об этом у самих людей на своеобразном международном референдуме, обсудим в парламентах. Уверен:

у абсолютного большинства мы найдем понимание и поддержку, тем более что независимо от места проживания наши народы за последние годы выдержали столько столкновений, крови и человеческого горя, сколько не выпадало на долю всех послевоенных поколений. Наверное, пора и государственным мужам, нашим политикам также наконец, окончательно определиться, уяснить для себя и объяснить людям, что же мы создаем: рынок и свободные, открытые для сотрудничества государства или “железные занавесы” в своих национальных пределах?

Уверен: вариантов не существует – только глобальная интеграция, в первую очередь на евразийском пространстве. Это отвечает интересам всех наших народов и стран. Это единственный путь защиты от окончательного развала и единственная гарантия от возможных геополитических катастроф и социально-политических катаклизмов.

Весь мир сегодня стремится к интеграции, к объединению усилий, к разумному регулированию отношений. Перед нами опыт Европейского Сообщества, Лиги арабских государств, Австралийского союза, объединений южноамериканских стран и стран тихоокеанского региона, многих других сообществ. Все они развивают и углубляют свои отношения, все время ищут и находят взаимоприемлемые решения и от этого только выигрывают в мировом сообществе, на мировом рынке.

Мы должны извлекать уроки из истории и практики, понять наконец, что вхождение какой-либо страны в мировое сообщество сегодня невозможно в одиночку. Это можно сделать только сообща, совместными усилиями, тем более имея сформированный десятилетиями мощный объединительный потенциал. И только, подчеркну, при коллективных усилиях. Не следует сбрасывать со счетов сегодняшние экономические реалии. Ведь тот, кто пытается самостоятельно “реализоваться”, переориентировавшись на, казалось бы, более перспективных “дальних” партнеров, увы, зачастую терпит неудачу.

Не искажая истины, сегодня мы можем говорить о том, что даже за столь короткий срок после обнародования проекта образования Евразийского Союза заметно оживились интеграционные процессы, усилилась действенность институтов Содружества. Возьму на себя смелость сказать, что в какой-то мере он послужил катализатором. Назову хотя бы соглашение о создании Межгосударственного экономического комитета, который предлагался Казахстаном почти с первых

дней образования СНГ. А это ведь и одно из опорных положений ЕАС, который нацелен в первую очередь на решение экономических проблем в пространстве Содружества, в том числе через создание над-национальных органов, способствующих реализации достигнутых соглашений и договоров. Это продиктовано необходимостью согласования экономической политики и принятия обязательных для исполнения совместных программ экономических реформ.

Еще раз подчеркну слово “обязательные”. Пока мы в буквальном смысле безответственны перед лицом своих же партнеров. Почему эта проблема непроста и пока не находит должной реализации в Содружестве? Да потому, что мы как черт ладана боимся бывших совминов, госпланов, госснабов и прочих распорядительно-карательных органов. Но есть и цивилизованные методы решения наших непростых экономических и политических проблем, можно найти паритетные и взаимоприемлемые механизмы и решения. Пусть парламент ЕАС формируется на принципах равного представительства. А разве не нужна нам комиссия по экономике, разрабатывающая основные направления реформ, или комиссия по сырьевым ресурсам для согласования и утверждения цен и квот на экспорт сырья и энергоносителей? В оборонных вопросах необходимы совместные договоренности о коллективной безопасности, миротворческих усилиях. И какую сферу ни возьми, всюду жизнь нам диктует необходимость создания единой системы взаимодействия в этих сферах. Если мы не побоимся пойти на такие шаги, а у многих из нас есть попросту боязнь что-либо предпринять, чтобы ненароком не нарушить свой суверенитет, то выиграют от этого только наши народы.

У каждого государства суверенитет незыблем. Им сегодня не поступится никто. Когда Европа объединялась, было выдвинуто требование: “Идите так далеко, как это возможно в механизмах союза. Но никогда не трогайте основ суверенитета государств”. Что мешает нам следовать этому принципу? Давайте заложим эту норму в основу Евразийского Союза, будем воспринимать друг друга равноправными субъектами международного общения.

Как один из этапов практического воплощения проекта ЕАС можно рассматривать и оформление Центральноазиатского Союза. Например, приняты соглашения, обеспечивающие беспрепятственное решение вопросов гражданства, продажи недвижимости и ее приобре-

тения на территории другой страны, что снимает проблемы и психологический дискомфорт у людей при переезде. Решаются вопросы социально-экономического, научно-технического и культурного строительства. Особо замечу, что документы, подписанные между Узбекистаном, Кыргызстаном и Казахстаном, приняты в рамках СНГ и никоим образом не противоречат его принципам. Поэтому двери открыты для других государств. Словом, региональная интеграция становится еще одним фактором укрепления СНГ и шагом к интеграции более высокого порядка.

Более того, проект ЕАС нацелен именно на развитие существенных преимуществ СНГ – высокую степень интегрированности экономики, социально-политических структур и ментальность населения, общие историко-культурные традиции. И даже с учетом всего этого считаю, что данный проект не истина в последней инстанции и не догма. Он открыт для обсуждения и новых предложений, замечаний и дополнений. Само время вносит свои коррективы. Уже сейчас реализуется первый пласт ЕАС, направленный на решение экономических вопросов.

Второй – гуманитарный, связанный с защитой прав человека, культурного, научного обмена, координации образовательной политики – также начинает воплощаться в уже принятых и подготавливаемых решениях. Здесь я предложил бы обдумать идею евразийского университета, который бы решал не только общие образовательные, но методологические и даже некоторые организационные задачи.

Третий, наиболее сложный аспект – политический. Но объективная логика развития СНГ и необходимость усиления координации политических шагов требует задействовать имеющиеся у нас потенциальные возможности. Я имею в виду в первую очередь обеспечение безопасности пространства СНГ, находящегося под давлением “горячих” конфликтных зон. Предпринимаемые в настоящее время странами СНГ шаги показывают правильность выбранного вектора сотрудничества в укреплении стабильности и мира в постсоветском пространстве.

Мы сегодня ведь не только жители своих стран по территориальной и национальной принадлежности, но и евразийцы по корням, по истории, по притяжению. И каждого из нас не может не волновать то, что происходит в соседних государствах. Не только потому, что там

живут родственники, друзья, знакомые, но и в силу сохранившегося в каждом из нас чувства душевной боли, общей озабоченности за судьбы людей, некогда проживавших в едином человеческом пространстве. И нам надо сделать все, чтобы наполнить нашу политику гуманитарным содержанием. По сути дела у нас, политиков постсоветского времени, есть свой специфический и очень обязательный долг перед собой – осуществить трансформацию недавнего тоталитарного общества в цивилизованное демократическое. Если мы не решим ее сейчас, то она превратится в еще более тяжкое бремя для грядущих поколений. Можем ли мы оставлять им такое наследство? Уверен, что каждый сидящий в этом зале понимает и разделяет мою озабоченность, вносит и будет вносить свой посильный вклад в реализацию идей интеграции.

Дорогие друзья! Сегодня я вижу в этом зале много знакомых людей, с которыми мы вместе работали или встречались и продолжаем сотрудничать на базе общих или сходных позиций. Я рад, что вы откликнулись на наши предложения собраться и обсудить выдвинутые идеи и благодарю вас за заинтересованную поддержку, за участие в конференции. Наверное, к политике применим закон гравитации, в силу которого одни небесные тела притягивают к себе другие. Считаю, что, где бы мы ни жили и где бы ни работали, каких бы политических убеждений ни придерживались, это взаимное притяжение мы должны сохранить и смотреть на идею ЕАС глазами не только политиков, но и своих народов, видеть ее с позиций рабочего, крестьянина, домохозяйки, любого взрослого или вступающего в жизнь человека.

В заключение могу сказать, что, наверное, пришло время как-то обобщить высказанные в ходе обсуждения проекта идеи и предложения, выходящие на нечто конструктивное. Со своей стороны я официально внес проект в повестку дня ближайшего заседания глав государств СНГ. Полагаю, что он мог быть обсужден и на Межпарламентской ассамблее. Но считаю, что еще до того и на перспективу нам можно было бы с вашим участием создать международную организацию, возможно, фонд под названием “Интеграция”, который взял бы на себя функции не только осмысления и генерирования, но и воплощения на практике этой идеи. Алматы мог бы стать штаб-квартирой этого фонда. Здесь могли бы встречаться все, кто заинтересован в объединении наших народов, в консолидации нашего потенциала.

5.1.3. Проблемы и перспективы интеграции¹

Пожалуй, ни один термин не претерпел в последнее десятилетие столь причудливой аберрации смысла, как слово “интеграция”. Однако игра словами и мыслями – это божественная прерогатива поэтов, но не политиков. Здесь необходима сугубая точность формулировок.

Мы научились пониманию интеграции как взаимовыгодного и многоскоростного процесса. Во многом стратегия Содружеств послужила основой становления двусторонних отношений, опережающих общую динамику СНГ, создания более интегрированных образований, таких, как Центральноазиатский Союз и четырехсторонний Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарных областях. Наши союзнические отношения испытаны на прочность. И последним таким испытанием стали афганские события, в ответ на которые 4 октября 1996 г. Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан отреагировали совместным Заявлением о готовности принятия коллективных мер по защите общих границ Содружества.

В последнее время более или менее системно и целенаправленно стали действовать советы глав государств и правительств, советы министров обороны, иностранных и внутренних дел, командующих пограничными войсками, межгосударственные и межотраслевые органы по различным вопросам экономического сотрудничества. Определенные сдвиги к лучшему можно отметить в работе Межгосударственного экономического комитета.

Все это так... Но тревог неизмеримо больше. Прежде всего для вас уже не будет новостью то, что я по многим позициям разделяю критику нашего Содружества.

Очевидно, что Содружество, которое мы замыслили, не состоялось, тот потенциал интеграции, который мы все воспринимали как безусловную данность, мы во многом не использовали и даже растратили. И это не только мое ощущение, совпадающее с мыслями многих присутствующих в этом зале. К такому выводу приходят люди, чью волю мы обязаны исполнять, миллионы и миллионы граждан государств СНГ. А Содружество создавалось не только исходя из объек-

¹ Из выступления в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации. Москва, 24 апреля 1997 г.

тивной необходимости, продиктованной условиями выхода из экономического кризиса каждой из наших стран и СНГ в целом, но и их волей – волей народов наших государств.

Сегодня дезинтеграция – это уже не прогнозируемая опасность, а тенденция, которая становится довольно устойчивой. Не признавать этого – значит обманывать и себя, и людей. А люди все меньше верят официальным заявлениям о стремлении углублять интеграцию.

Наши декларации о стремлении к сближению носят все тот же браваурный характер, а политики создают представление о бурной деятельности и делают вид, что ничего не происходит. Вот почему я открыто критикую Содружество, и за этой критикой не надо искать скрытого смысла – пора честно признать: в Содружестве происходят сложные процессы, грозящие вылиться в полномасштабную дезинтеграцию.

Наши страны настолько увлеклись собственными проблемами, что все происходящее у соседей нам кажется посторонними событиями, не касающимися нас. Уделом двусторонних отношений стало урегулирование кризисных точек дипломатического и даже военного противостояния вокруг Таджикистана, Карабаха, Приднестровья, Абхазии. В ряде случаев участвуют третьи и четвертые страны, различные международные организации. Но ни в одном из них – авторитет Содружества в полном смысле этого слова и в полном содержании его высокого статуса.

Содружество становится конгломератом отдельных государств с приоритетом тактических интересов, причем государств, настолько основательно растянутых в разные стороны, что уже более приоритетной считается позиция третьих стран, официальные документы СНГ лишь принимаются во внимание, да и то не всегда. Механизмы Содружества не работают даже вполсилы. И создание все новых и новых институтов СНГ не может скрыть углубляющегося процесса дезинтеграции.

Складывается, казалось бы, парадоксальная ситуация. Во всех странах Содружества преобладает второстепенное отношение к исполнению принятых СНГ решений, несмотря на то что они обязательны. Но когда приближается опасность внутривнутриполитической дестабилизации либо далеко заходят споры с соседями, принято апеллировать к поддержке Содружества. Только тогда вспоминают, что СНГ – авто-

ритетный, уважаемый орган интеграции, что его позиция – один из первых аргументов влияния на общественное мнение в каждой республике. В это время рождаются громкие инициативы, о которых затем успешно забывают. А парадокса нет. У государств Содружества по-прежнему отсутствует единая стратегия интеграции, отсюда ее скачкообразность и спонтанность.

В этих условиях налаживание равноправного партнерства как базового условия союзнических отношений требует от нас сегодня равной степени заинтересованности, равного соблюдения принципа приоритетности.

Россия остается и наверняка будет ключевым экономическим партнером Казахстана. Несмотря на все сложные и неоднозначные тенденции, доля России во внешнеторговом обороте Казахстана в последние годы не только не снизилась, но и повысилась.

В Казахстан из России поступает около 50% всей получаемой им по импорту электроэнергии, 95% нефтепродуктов, 60% машин, оборудования, транспортных средств и приборов. Из Казахстана в Россию поставляются железорудные окатыши и концентраты, глинозем, хромовая руда, ферросплавы, цветные металлы, энергетический уголь (на Экибастузском угле работает около 100 электростанций Урала и Сибири), зерно, мясо и другие товары.

Анализ показывает, что с 1995 г. начался процесс стабилизации уровня товарооборота, а в 1996 г. он возрос почти на 30%. В Казахстане создано около 70 казахстанско-российских совместных предприятий, продолжается работа по созданию финансово-промышленных групп, развитию производственной кооперации. Это свидетельствует о положительном эффекте функционирования Таможенного союза, созданного в 1995 г.

Стратегические экономические интересы, параллельность курса реформ, общая модернизация финансово-денежной системы и целый ряд серьезных институциональных изменений, идущих в одном векторе как в Казахстане, так и в России, создают серьезную базу для реальной, а не декларативной интеграции в будущем.

Сегодня, говоря об институтах СНГ, мы должны серьезно проанализировать реальное состояние дел, а не форсировать конструирование новых форм политической интеграции.

Уважаемые коллеги! В древней мифологии был один интересный образ – небезызвестной Кассандры. Можно интерпретировать этот образ двояко: как мрачной мистической предсказательницы и как трезвого прогнозиста. Многие политики СНГ сегодня поневоле обращаются к этой знакомой фигуре, и хотелось бы, чтобы возобладала вторая трактовка. Нам, как никогда, необходима реалистическая оценка интеграционной повседневности. Здоровый, а порой скептический реализм, ориентированный на переосмысление ситуации, безусловно предпочтительнее, нежели эйфорический оптимизм, ведущий в никуда.

Так будем же, дорогие друзья, реалистами, ибо лишь на этой основе возможна истинная интеграция.

5.2. Укрепление интеграции стран СНГ

5.2.1. *О создании регионального пояса стабильности¹*

Современный мир переживает серьезную трансформацию, связанную с крушением бывшего социалистического лагеря. Противостояние двух мировых систем, определявшее международный порядок, закончилось. Биполярный мир был опасен разнонаправленностью процессов, ведущих к увеличению разрыва между двумя социальными системами, развивавшимися по противоположным векторам. В результате ситуация в мире была потенциально конфликтогенной. Расширение сферы противостояния двух систем сужало поле договорных процессов, ставило под угрозу безопасность во всем мире.

Глобальный режим определялся отношениями ключевых игроков, составлявших основные правила игры. Поэтому сложно было говорить о международном порядке как системе глобальной ответственности. Малые страны, включенные в орбиту великих держав, не имели возможности выразить свои интересы, тем самым затруднительно было говорить и об их ответственности.

На настоящем этапе мир столкнулся с новыми проблемами. Можно выделить, на мой взгляд, ключевую – сохранение мира через формирование глобальной системы ответственности. Это предполага-

¹ Выступление в “Чатем-хаус” Лондон, 22 марта 1994 г.

ет и выработку соответствующих принципов международного порядка, в котором заинтересованы все – как развитые, так и развивающиеся страны.

Ясно, что правила игры по-прежнему составляются сильными странами. Но в современных условиях даже они вынуждены соблюдать определенные пределы легитимности через договорной процесс между всеми заинтересованными сторонами. Это свидетельствует о том, что в современном мире все страны, в том числе и развивающиеся, могут быть реальными, а не декларированными субъектами международного права и системы глобальной ответственности.

В последние годы все крупные политические решения принимались не какой-либо отдельной страной, даже не группой государств, а в результате коллективных усилий мирового сообщества. Это свидетельствует о невозможности в одностороннем порядке реализовать свои интересы на международной арене.

Хочу подчеркнуть, что система глобальной ответственности понималась в узком военно-политическом аспекте. Но сейчас мир пытается понять ее как абсолютную проблему, охватывающую все аспекты человеческого бытия.

Особенно актуально это звучит в отношении государств, образовавшихся на месте бывшей военной державы – СССР. Если в период холодной войны он занимал свое место в системе коллективной безопасности и нес свою меру ответственности, то сейчас эта ответственность в разной мере поделена между 15 государствами. Они внезапно оказались лицом к лицу перед этим фактом и трудностями, вызванными им.

Не секрет, что существуют различные мнения о политической эволюции постсоветского пространства, в частности СНГ. Многие аналитики предсказывали недолгую жизнь этому образованию. По их мнению, СНГ не более, чем цивилизованный развод для последующего окончательного дистанцирования друг от друга. До сих пор постсоветское пространство представляется им своеобразной “черной дырой” в мировом политическом пространстве. Экономический хаос, правовая неурегулированность, обнищание широких масс населения, непрекращающиеся конфликты, слабая степень контролируемости и управляемости в СНГ – вот традиционный набор аргументов, к которым апеллируют эти аналитики.

Уже четвертый год существует СНГ. Скорее всего прошедший этап его развития означал эволюционное совершенствование, состоящее из серии небольших практических шагов по стягиванию постсоветского пространства в рамках СНГ. За это время было выдвинуто множество конструктивных идей, не реализованных по разным причинам. На мой взгляд, основной из них стала неразработанность системы ответственности за судьбу Содружества, адекватно учитывающей реальные изменения интересов государств-участников, с одной стороны, а с другой – динамику развития постсоветского пространства в целом.

Это объясняется стремительным распадом СССР, наступившим после этого периодом эйфории независимости, а затем осознанием большинством стран необходимости коллективной ответственности за выживание в новых геополитических условиях. Повышение ответственности каждого из государств приводит к возрастанию контролируемости и управляемости общего постсоветского пространства в рамках СНГ. Таким образом, каждое из этих государств вносит свой вклад в глобальную систему ответственности.

Развитие постсоветского пространства к настоящему времени определяется двумя тенденциями. С одной стороны, происходит становление национальной государственности, а с другой – укрепляется тенденция к интеграции стран СНГ. Перспективы развития СНГ в сторону большей интеграции, прежде всего экономической, во многом зависят от согласия и готовности его субъектов к сближению их геополитических приоритетов за счет ограничения этнополитических устремлений.

Назрела необходимость реформирования самого Содружества Независимых Государств, которое обеспечило бы создание в этом регионе пояса стабильности и безопасности, повысило степень предсказуемости политической эволюции, контролируемости постсоветского пространства. В этом случае новое Содружество могло бы сыграть реальную стабилизирующую роль в предотвращении и регулировании возможных конфликтов в этой зоне.

Сложившиеся условия диктуют необходимость отказа от стремления сохранить в составе СНГ все государства. На наш взгляд, целесообразно строить реальный, работающий союз государств на основе “ядра” стран с возможным названием “Евразийский Союз”. Остальные государства могли бы войти в его состав при выполнении опреде-

ленных условий: прекращении военных действий, неукоснительном соблюдении межгосударственных соглашений, территориальной целостности и нерушимости границ, отказе от любых форм экономического давления и т.д.

В этом плане весьма полезным является опыт функционирования различных типов международных сообществ, в том числе Британского Содружества, имеющего многолетние традиции. Безусловно, что одной из главных целей реформирования СНГ является обеспечение стабильности в Евразии. Для поддержания стабильности и погашения конфликтов внутри Содружества необходимо создание коллективных миротворческих сил нового сообщества.

Создание регионального пояса стабильности станет существенным вкладом в систему глобальной безопасности и ее составной частью. Казахстан в союзе с другими странами СНГ, прежде всего Россией, вносит свой вклад в этот процесс. Мы не только считаем себя частью Центральной Азии или СНГ, но и осознаем свою ответственность перед мировым сообществом за сохранение стабильности и безопасности в этом регионе. Казахстан, избавившись от ядерного оружия, демонстрирует приверженность миру и стабильности. Он доказал тем самым, что может быть надежным партнером в этом.

Казахстан – уникальное государство в Азии, в котором переплетаются европейские и азиатские корни. Представители разных народов составляют единство в многообразии. Сочетание разных культур и традиций позволяет нам впитывать лучшие достижения европейской и азиатской культур.

Казахстан, как и другие страны СНГ, является государством переходного типа. Мир должен понять, что это состояние характеризуется длительной эволюцией всех институтов, прежде всего политических. Крушение тоталитарной системы не приводит автоматически к становлению рыночной экономики, утверждению демократии в ее полном объеме. Нам приходится осуществлять модернизацию в обществе, на ходу создавая ее предпосылки – гражданское общество, правовое государство, свободную экономику, защищенную частную собственность, средний класс, реально действующие демократические институты.

Мы должны признать, что модернизация должна носить всеобщий характер, при этом темпы политической трансформации зависят от возможностей трансформации экономической, социальной, куль-

турной, психологической сфер общества. Следовательно, скорость и масштабы политических преобразований задаются прежде всего той потенциальной мерой стабильности, которая различна для каждого конкретного государства и общества.

На нынешнем этапе эйфория независимости сменяется прагматическим подходом к решению наших проблем, первоочередным вниманием к структурной перестройке экономики, становлению института частной собственности и класса предпринимателей, созданию условий для привлечения зарубежных инвесторов.

Расположенный в сердце Евразийского материка, гранича на севере с Россией и на юго-востоке с Китаем, Казахстан, волею судьбы заняв это срединное положение, не может не быть призванным осуществлять многополюсную внешнеполитическую ориентацию. Феномен нашей республики заключается и в том, что она является одновременно членом и европейских, и азиатских региональных международных и финансовых организаций. Несомненно, мы понимаем суть своего геополитического положения и, более того, готовы к тому, чтобы стать центром по укреплению безопасности на азиатском континенте. Эта проблема приобрела огромное значение в нашем регионе. Именно здесь полыхает много вооруженных конфликтов. После Европы это самый крупный регион по концентрации вооруженных сил и ядерного оружия. При этом в силу разных причин многие государства здесь разобщены. Выступая с трибуны 47-й Генеральной Ассамблеи ООН, я предложил поэтапный план создания единой азиатской структуры коллективной безопасности. В качестве первого шага мной было предложено созвать Совецание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, аналогичное СБСЕ, что нашло позитивный отклик во многих странах. А в Алматы уже состоялось несколько встреч экспертов азиатских государств с участием представителей международных организаций.

Нередко политологи, журналисты, говоря о внешней политике Казахстана, задаются вопросом: какой же конкретно ориентации придерживается Казахстан? Я должен прямо сказать, что в основе наших внешнеполитических ориентаций лежит прежде всего здравый смысл. Естественно стремление народа Казахстана восстанавливать и развивать насильственно прерванные связи с близкими по культуре, традициям, языку народами Турции, арабских стран. Такое явление, как

добрососедство, ставшее отличительной чертой казахского менталитета, движет нас к расширению сотрудничества с Китаем, другими соседними государствами. Для распространения же исламского фундаментализма, о чем порой с тревогой говорят на Западе, в Казахстане попросту нет базы и в силу многонациональности населения, исповедующего несколько религий, и в силу причин чисто национального характера. Развивая сотрудничество со странами нашего региона, мы делаем акцент прежде всего на экономической сфере. Находясь геополитически на стыке двух цивилизаций, Казахстан издревле впитывал ценности культуры и Востока, и Запада. Сегодня мы провозгласили республику демократическим светским государством, стремящимся продемонстрировать миру свои гуманистические устремления, способность и готовность быть надежным партнером в разностороннем сотрудничестве со всеми странами. Приоритетной целью во внешней политике мы считаем создание своего рода пояса доверия и добрососедства по всему периметру границ нашего государства.

Казахстан последовательно отстаивает идею экономической интеграции стран-членов СНГ. У нас есть все условия, чтобы сохранить основу нашего сотрудничества при соблюдении интересов суверенитета, полном уважении принципов невмешательства во внутренние дела и праве каждого народа самому определять правила собственного общественного устройства. Содружество позволяет нам обеспечить необходимые политические и социально-экономические условия для развития демократии, сообща выработать и осуществлять меры против возникающих то в одной, то в другой точке СНГ конфликтов, спровоцированных национализмом, шовинизмом и ксенофобией.

На мой взгляд, Содружество способно свести к минимуму экономические и социальные последствия разрушения Союза. Но при этом не может быть и речи о возврате к прошлому. Каждая из республик сделала свой окончательный и бесповоротный выбор в пользу суверенного развития. Этот выбор подлежит безусловному уважению, и никто не вправе подвергать его сомнению. Надеюсь, миновало то время, когда какая-либо страна вдруг объявляла, что ее жизненные интересы распространяются на территорию того или иного государства. Такого рода рецидивы имперского мышления абсолютно бесперспективны. Историю вспять на повернуть. Но требования экономики, необходимость обеспечения коллективной безопасности объективны и

обязывают нас к сближению. Содружество необходимо и в интересах создания нормальной жизни для людей, гарантии их социальной защиты, предотвращения вынужденной миграции, реализации масштабных экономических программ.

Однако надо понять, что СНГ – это не государство, не национальное образование, а естественный в сложившихся условиях механизм регионального взаимодействия. Сравнить его можно с Европейским Союзом. Разница только в том, что ваши страны пришли к идее интеграции, уже будучи зрелыми государствами. Содружество же – неизбежная альтернатива, совершенно осознанно избранная странами, каждая из которых была частью империи.

Естественно, что и в рамках СНГ Казахстан имеет свои приоритеты. Мы опираемся прежде всего на развитие традиционных вековых связей с соседними республиками Центральной Азии – Узбекистаном, Кыргызстаном, Туркменистаном и Таджикистаном. И разумеется, важнейшее значение мы придаем сотрудничеству с Россией. Я всегда считал и считаю сейчас, что в интеграции наших стран стержнем может стать именно Россия. Мы заинтересованы в том, чтобы наш северный сосед последовательно проводил политические и экономические реформы. Их успех в конечном счете благотворно скажется на положении дел во всем СНГ. Мы заинтересованы также и в том, чтобы Россия четко определилась в вопросах выработки своей внешней политики, которая порой бывает труднопредсказуемой и нередко зависит от колебания политической ситуации.

И наконец, говоря о наших взаимоотношениях, нельзя не учитывать человеческий фактор. Наши народы веками жили вместе, и укрепление добрососедства отвечает интересам людей, оно неподвластно конъюнктурным соображениям. Возведение границ между нашими странами, ограничения в передвижении людей были бы непростительной ошибкой.

5.2.2. О реформировании органов СНГ¹

Открытое и острое обсуждение проблем СНГ на нашем сегодняшнем заседании говорит о том, насколько актуальным является во-

¹ Выступление на заседании Совета глав государств СНГ. Москва, 2 апреля 1999 г.

прос о будущей судьбе нашего Содружества, о его оптимальной организации.

Положительно уже то, что, несмотря на различие суждений о целях и содержании интеграционных процессов, имеется практически единодушное мнение о необходимости сохранения СНГ, трансформации и совершенствовании его деятельности с учетом нынешних реалий, стратегических задач и интересов каждого из участников, мирового опыта региональной интеграции.

Предварительные итоги деятельности Специального межгосударственного форума показали, что определенная работа была проделана. Тем не менее, на мой взгляд, форуму пока не удалось полностью приблизиться к выполнению поставленной нами задачи. Прогресс по ключевому направлению – выработке согласованных решений по кардинальному реформированию деятельности СНГ – весьма незначителен. Уверен, что работе форума необходимо придать новый импульс. В первую очередь, надо четко выполнять конкретные задачи, поставленные перед ним главами государств.

Хотелось бы еще раз остановиться на некоторых позициях Казахстана по вопросу реформирования органов Содружества.

Казахстан в соответствии с ранее высказанной позицией выступает за необходимость реформирования СНГ и избрания на базе действующих органов Содружества единого Исполнительного комитета с целью придания Исполнительному секретарю полномочий по оперативному управлению делами Содружества. В то же время Республика Казахстан против предоставления Исполнительному секретарю статуса “высшего должностного лица”. Исполнительный комитет остается в большей степени координирующей структурой, нежели политическим органом. Именно его координирующие функции и должны усиливаться.

Мы поддерживаем предложения о разграничении полномочий между Советом глав государств и Советом глав правительств Содружества и расширении полномочий Совета министров иностранных дел как основного координирующего органа Содружества. Кроме того, необходимо значительно сократить штатную численность структур. Как известно, все мы согласились с тем, что самая главная задача на сегодня – формирование многосторонней зоны свободной торговли.

По итогам деятельности рабочей группы форума достигнут консенсус в том, что Соглашение о создании зоны свободной торговли распространяется на торговлю товарами и услугами, практически сняты разногласия по вопросу транзита. Вместе с тем остается несогласованным график отмены изъятий и порядок взимания НДС и акцизов.

На мой взгляд, форуму помимо вносимых изменений и дополнений в проект Соглашения о зоне свободной торговли необходимо продумать четкую модель механизма реализации Соглашения.

Вместе с тем, я думаю, необходимо сделать акцент на вопросах, которые, не будучи непосредственно элементами формирования зоны свободной торговли, тем не менее выступают предпосылкой ее эффективного функционирования. Таковы: совершенствование платежно-расчетных отношений, включая установление рыночных курсов своих национальных валют, а также кредитной политики; гармонизация косвенных налогов и принципа их взимания и др.

Таким образом, проблематика совершенствования экономического взаимодействия стран СНГ имеет предпосылки для дальнейшего значительного расширения. Очевидно, еще потребуются немало усилий, чтобы Соглашение о зоне свободной торговли заработало. Но откладывать решение этого вопроса ни в коем случае нельзя. Зона свободной торговли является исходным шагом в сфере экономического сотрудничества. И если она будет нормально функционировать, то это, естественно, приведет к увеличению взаимного товарооборота, будет способствовать укреплению Содружества в целом.

Нам необходимо помнить и о сотрудничестве в гуманитарной сфере. Как известно, в рамках Таможенного союза есть бесспорный прогресс. Начали решаться вопросы, облегчающие жизнь простых людей. Я полагаю, что эти согласованные меры важно перенести и на все пространство СНГ. Нужно не разделять народы Содружества искусственными барьерами, а объединять их, всячески укрепляя гуманитарные связи.

5.2.3. Перспективы СНГ и Таможенного союза¹

– Господин президент, некоторые эксперты полагают, что после назначения Владимира Путина исполняющим обязанности президента России шансы превращения СНГ в дееспособную организацию увеличились. Разделяете ли вы подобный оптимизм? Каким вы в настоящее время видите будущее СНГ?

– Один из современных авторов заметил: “Невелика штука предсказывать будущее; вы лучше попробуйте разгадать настоящее!” Если серьезно, то именно сегодня Содружество переживает определенный этап, и именно сегодня складываются важнейшие предпосылки нашего развития на многие годы. И это связано с теми событиями, которые происходят в Российской Федерации. Поэтому мне импонируют слова Владимира Путина о том, что отношения с государствами СНГ станут главным приоритетом российской внешней политики. Надеюсь, оптимизм, с которым встретили это заявление в Содружестве, будет оправдан.

1999 год для СНГ был одним из самых сложных. Тенденция геополитического разлома постсоветского пространства не только не исчезала, но даже усилилась. Это проявилось, например, в кризисе Договора о коллективной безопасности, в полярных оценках по событиям в Косово. Будущее СНГ зависит от того, насколько успешно будут решены три основные задачи.

Первая из них относится к сфере политики. Речь идет о превращении СНГ в эффективный механизм многостороннего сотрудничества, разрешения политических проблем, в том числе споров и конфликтов. В составе СНГ есть государства, понесшие территориальные потери, испытывающие серьезные трудности, связанные с сепаратизмом. Могут ли эти государства по-настоящему верить в необходимость СНГ, если эта организация не в состоянии помочь им в решении этих проблем? Надо до конца преодолеть конфликтный потенциал, который был заложен в природе “вялотекущего” распада. Предпосылки этому существуют, о чем свидетельствует в целом мирное течение постсоветской истории.

¹ Из интервью “Независимой газете”, 2000. 24 февр.

Вторая задача – экономическая. СНГ станет прочным лишь тогда, когда будет создана интеграционная система, выгодная всем. Важно, чтобы такая система, основанная на общности экономики стран Содружества, их взаимодополняемости и взаимном протекционизме, позволяла удержать позиции на своем собственном рынке, аккумулировать и объединять ресурсы, необходимые для развития. Назовите ее зоной свободной торговли, единым экономическим пространством или общим рынком – суть от этого не меняется.

Третью задачу, вытекающую из первых двух, но не менее принципиальную, я обозначил бы как выбор стратегии. Сегодня эта проблема в отличие от 1994 г., когда был предложен ЕАС, углубляется тем, что по прошествии этих нескольких лет страны СНГ резко отличаются друг от друга разными типами экономических и политических систем, постепенно расходящимися внешнеполитическими приоритетами. Эти различия уже сейчас накладывают отпечаток на двусторонние отношения государств Содружества и могут стать камнем преткновения для гораздо более сложного, многостороннего взаимодействия.

Поскольку об унификации названных выше систем не может быть и речи, значит, предметом разговора должны стать принципы сближения. И здесь понадобится не просто трезвый подход, нужен свежий, эвристический взгляд на сущность нашего единства. Нынешняя модель не отражает складывающихся в СНГ реалий. По сути надо вести речь о новой концепции Содружества.

В СНГ политика пока довлеет над экономикой. Так было до сей поры, и все мы осознаем, сколь непрочна и недолговечна такого рода склейка. Поэтому для сохранения Содружества нужно срочно наверстывать упущенное в сфере экономической интеграции. Но этого могут добиться страны СНГ, обладающие сходной социально-экономической и политической базой. Если быть точнее, то это те государства, которые добились сопоставимых с Россией результатов в либерализации экономики и общественной жизни.

– В декабре прошлого года президенты России и Белоруссии подписали договор о создании союзного государства. Как вы оцениваете перспективу этого союза?

– Подчеркну два важных момента.

Первое. Объединение стран в союзное государство или иное образование – дело самих этих государств и народов. И к их выбору надо относиться с пониманием и уважением. Мы в Казахстане намерены внимательно наблюдать за развитием событий. Особенно нас интересует экономическая сторона дела, какой эффект будет иметь взаимодействие и грядущее объединение финансовой, валютной, налоговой, таможенной систем. Надо признать, в этом отношении перспективы пока неясны.

Второе. Мы должны понять сам характер этого объединения. Преобладают ли здесь интересы “политики текущего момента” или это начало создания союзного государства, когда области Беларуси станут субъектами Российской Федерации, надо посмотреть, какую форму в итоге примет Союз России и Беларуси. Мы знаем исторический пример унии Швеции и Норвегии с высокой степенью суверенитета. Мы видим аналогичный опыт интеграционных процессов современных европейских стран. Есть пример Арабских Эмиратов, где, напротив, почти все важные вопросы отнесены к полномочиям объединительного государства. Если же предлагается какая-либо форма возврата к бывшему СССР – для стран СНГ это неприемлемо.

Казахстан исходит из того, что идея Союза России и Беларуси не противоречит концепции разноуровневой интеграции на постсоветском пространстве.

Сегодня для Казахстана вопрос о вступлении в него не стоит. Нынешний союзнический уровень отношений с Россией и Беларусью в рамках договора о Таможенном союзе мы считаем адекватным нашим национальным интересам и объективным условиям исторического момента. Потенциал этих отношений далеко не исчерпан, поэтому нет причин для спешки. Как говорится, от добра добра не ищут.

– В последнее время много говорят об ослаблении Таможенного союза (ТС) России, Казахстана, Беларуси, Киргизии и Таджикистана. Многие скептики поговаривают о возможной гибели ТС. Каковы, по вашему, реальные перспективы ТС?

– Часто говорят, что Таможенный союз через некоторое время прекратит существование, по крайней мере, в том виде, в каком существует сейчас. Даже предсказывают этот день – когда Россия и другие участники ТС вступят во Всемирную торговую организацию. Дескать, в юридическом смысле его реальные перспективы дальше этого

не простираются. Но экономически ТС является ядром СНГ и локомотивом экономического взаимодействия постсоветских стран, и фактор ВТО не отменит этой реальности. Поэтому необходимо максимально полно использовать те возможности, которые дает Таможенный союз. Совместные усилия стран-участниц уже сейчас помогли преодолеть негативные последствия мирового кризиса.

Полагаю, как только будет реализован новый порядок взимания НДС, который был согласован на последнем саммите “пятерки”, мы получим значительный прирост во взаимной торговле. Обязательно следует довести до конца и наши экономические планы – завершить формирование зоны свободной торговли, осуществить единые меры тарифного и нетарифного, валютного регулирования, согласованно проводить структурную перестройку экономик, создать объединенный рынок товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Итоги последнего саммита глав правительств Таможенного союза в Москве, на котором были решены многие важные вопросы, вызывают огромный энтузиазм.

– Как вы считаете, удалось ли Казахстану найти свое место на мировой арене? Какова роль Казахстана в мировой политике и какие факторы определяют внешнюю политику Астаны?

– Наш главный и неизменный приоритет – укрепление независимости, суверенитета, государственности. Все наши шаги на внешней арене подчинены этой задаче. Вопрос в том, какими средствами ее достигать. За прошедшие годы мы проделали огромный путь от республики в составе СССР до суверенного государства, признанного большинством стран мира. Казахстан сегодня участник многих международных организаций, таких, как ООН, ОБСЕ. Мы заслужили репутацию миролюбивого и ответственного государства, что позволяет нам выступать с актуальными внешнеполитическими инициативами.

Казахстан стал инициатором создания континентальной системы безопасности, выдвинул идею созыва Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Она находится в процессе реализации, встречая все большую поддержку со стороны других азиатских стран. Казахстан является активным участником “шанхайского процесса”, содействующего укреплению военно-политического доверия в огромном регионе. В глобальном плане он способствует формированию нового

мирового порядка, который должен заменить прежнюю конфронтационную систему биполярного мира.

Интересам Казахстана отвечает создание многополюсной системы, основанной на прочном фундаменте международного права и укрепления институтов многосторонней дипломатии. Поэтому мы выступаем за всемерное усиление роли Организации Объединенных Наций.

– Вернемся к Евразийскому Союзу. Как вы в настоящее время оцениваете вашу идею и нынешние перспективы ее реализации?

– Я не отказываюсь от этой идеи. Невозможно, оставаясь на почве реализма, игнорировать психологию миллионов людей, не желающих отказываться от наработанных за века ценностей общего культурного и духовного взаимодействия. Нельзя попросту отбросить тот факт, что на протяжении всей истории на нашей общей территории сложился особый цивилизационный тип, отмеченный схожестью духовности, восприятия, ментальности, опыта. Наше прочтение евразийства исключает конъюнктурные геополитические колебания и учитывает глубинную логику истории. Мы исходим из культурно-исторической близости наших народов.

Сегодня мировое развитие определяется интеграционными процессами. Кто останется на обочине этих процессов, тот отстанет во всем. Европейцы, поняв это, смогли подняться над старыми обидами и поставили во главу угла принципы единства. Именно такое объединение я имел в виду. Аналогичные процессы происходят в Азиатско-Тихоокеанском регионе, уверенно выдвигающемся вперед в экономике.

Я уверен, что в будущем мы вернемся к идее Евразийского Союза государств. Нынешний период не время одиночек, и альтернативы объединению на евразийском пространстве нет. Я считал, что этот процесс могли бы начать именно страны СНГ. Прошло время ссылок на “переходные периоды”. Новые вызовы и угрозы международного терроризма, религиозного экстремизма, транзита наркотиков, налагаясь на не решенные за десятилетие экономические, социальные, экологические проблемы, вновь показывают нам, сколь непродуктивна и близорука наша разобщенность. К сожалению, пока у нас все происходит по Салтыкову-Щедрину: “Нет, видно, есть в Божьем мире уголки, где времена переходные”.

5.2.4. Пятилетие Договора о коллективной безопасности¹

Прошло ровно пять лет с момента вступления в силу нашего Договора о коллективной безопасности. И хотя мы далеки от мысли о торжественном праздновании этого, пусть и маленького, юбилея, тем не менее опыт нашей солидарности в военных вопросах требует собственного, особого осмысления. Сегодня настало время подвести итоги определенного этапа функционирования этой системы.

Договор о коллективной безопасности, вступивший в силу в апреле 1994 г., оправдал свое предназначение в качестве не только инструмента, способствующего налаживанию сотрудничества в сфере военного строительства, но и важного фактора обеспечения национальной безопасности, защиты суверенитета и территориальной целостности государств-участников. Он способствовал укреплению в военном и организационном отношении национальных вооруженных сил, сохранению объединенной системы ПВО, налаживанию взаимодействия и сотрудничества в области совместной охраны границ с государствами, не входящими в СНГ. Напомню, что все это происходило на самом первом, организационном этапе, когда страны Содружества только обустроивали свою государственность, вкушали на практике, что значит национальный суверенитет. В этом отношении Казахстан высказывается в пользу пролонгации Договора.

Вместе с тем жизнь учит, что Договор не должен иметь жесткого блокового характера, затрагивать суверенное право государств-участников на организацию и развитие военного сотрудничества с третьими странами и международными структурами, конечно, если при этом не извращаются оборонные задачи нашей коллективной безопасности. Меняющаяся ситуация не только в региональных масштабах, но и в мире в целом диктует необходимость пересмотра отдельных положений Договора, его адаптации к новым политическим реалиям. Надо признать, что Договор подчас отстает от требований жизни, аморфен, бюрократичен.

В частности, необходимо выработать правовую основу применения сил и средств системы коллективной безопасности, взаимодействия и оперативного реагирования в чрезвычайных ситуациях, когда,

¹ Выступление на сессии Совета глав государств СНГ. Москва, 2 апреля 1999 г.

к примеру, в соответствии со статьей 4 Договора понадобится оказать помощь государству-участнику, ставшему жертвой агрессии. Думаю, все мы понимаем, что созданию реального общего оборонного пространства мешает не столько недостаточное количество принимаемых решений и заключаемых соглашений по военным вопросам – их принято достаточно много, – сколько их нескоординированность между собой.

Также нам следует иметь в виду, что в современной геополитической ситуации понятие коллективной безопасности выходит за привычные рамки и обрастает более широким кругом вопросов. Это прежде всего опасности, связанные с распространением оружия массового поражения и образованием новых центров военной силы, незаконным оборотом наркотиков, трансграничным терроризмом, организованной преступностью, сепаратизмом, катаклизмами техногенного и природного характера и многими другими опасностями. Все это служит основанием для дополнительной и очень тщательной доработки концепции коллективной безопасности с учетом принципа “неделимости”, который поддерживается всеми странами-участницами.

Государствам-участникам Договора следует взаимодействовать ровно в той мере, в какой данная страна готова к такому взаимодействию. Ныне, когда начальный этап становления вооруженных сил государств-участников Договора в основном завершился, в вопросах обороны появились тенденции центробежного характера. Думаю, что этого не следует драматизировать. Каждое государство вправе выбирать, где ему быть: вместе со всеми или единолично противостоять внешним угрозам, защищаться самостоятельно или в партнерстве с другими странами.

5.2.5. Интеграционные приоритеты Казахстана¹

Концепция устойчивого развития предполагает консолидацию мирового сообщества, сближение и унификацию позиций его членов по ключевым проблемам современности, создание региональных и глобальных интеграционных структур. Вот почему вскоре после обре-

¹ Из выступления по случаю Дня независимости Казахстана. Алматы, 16 декабря 1995 г.

тения независимости Казахстан разработал программу развития отношений прежде всего с бывшими союзными республиками. В ее основу был положен принцип экономической интеграции молодых суверенных государств на базе тех связей, которые некогда существовали внутри единого народнохозяйственного комплекса.

Нами двигали здравый смысл и элементарная целесообразность, наличие взаимозависящих экономик, отработанных и хорошо зарекомендовавших себя на практике схем межрегиональной кооперации и разделения труда, общих рынков товаров, услуг и рабочей силы. Похожэйски ли было бы разрушать все это, чтобы потом создавать заново? Кроме того, мы, безусловно, брали в расчет и чисто человеческий аспект проблемы – естественную тягу людей друг к другу, их понятное нежелание отождествлять новые межгосударственные границы с пресловутым железным занавесом, да и просто наличие множества родственных и дружеских связей, плохо согласующихся с программой полного и безусловного самоопределения. Наконец, нас вдохновлял пример многих стран цивилизованного мира, успешно наращивающих сотрудничество во имя демократии и прогресса и за счет этого становящихся полноправными и авторитетными членами мирового сообщества.

Рассчитывал ли Казахстан, что политика интеграции найдет понимание у его партнеров по СНГ? Конечно. И главным образом потому, что у нас были общие стратегические цели, идти к которым сподручнее сообща: достижение экономической стабильности и подлинной демократизации общества, построение процветающего государства, основанного не на диктате, а на верховенстве законов.

Мы хорошо понимали, что ввести интеграцию декретом невозможно. Это эволюционный процесс, который должен вызреть и только потом овладеть умами. Поэтому были готовы к тому, что в ходе создания новых интеграционных связей столкнемся с недоверием, проволочками и даже, возможно, с попытками определенных сил помешать объективному ходу событий. Но это не повлияло на выбор наших приоритетов, достижение которых, как все сейчас понимают, лежит в русле общемировых демократических тенденций.

Взвесив все это, Казахстан вынес на суд народов проект создания Евразийского Союза. С тех пор прошло около двух с половиной лет, и теперь приходится слышать голоса, что, мол, идея его формирования

себя не оправдала, поскольку ее не удалось реализовать на практике. С этим трудно согласиться. Поскольку постепенность интеграционных процессов закономерна, то воплощать евразийский проект, максимально учитывающий, кстати, политическую и социально-экономическую специфику каждого государства СНГ, с самого начала предполагалось поэтапно, в течение сравнительно длительного времени. Даже дилетанту от политики понятно, что такая работа, как, например, сближение национальных законодательств, создание наднациональных органов управления, достижение взаимодополняемости экономик и т.д., займет не один и не два года.

Одним из принципов формирования ЕАС является разностороннее вхождение в него будущих участников. Перед всеми постсоветскими государствами помимо общих стоят и свои, национально-государственные задачи, без решения которых ни о каком их участии в равноправном альянсе говорить не приходится. Это тем более важно для переходного периода, который переживают сегодня все страны Содружества и в который они вошли с разной степенью готовности. Отсюда и разная степень готовности к более тесной интеграции.

Наконец, членство в Евразийском Союзе требует от его участников поддержания на своих территориях гражданского мира и межнациональной стабильности. К сожалению, еще не все республики, переживающие сегодня процессы становления государственности, в состоянии обеспечить это условие. Как известно, в некоторых регионах бывшего СССР по сию пору тлеют очаги розни и раздоров, предпринимаются попытки перекроить границы, льется человеческая кровь.

И все же, хотя ЕАС и не оформлен юридически, на деле Содружество уже вступило в период формирования и первого этапа работы новых объединительных структур. Как известно, интеграционные идеи Казахстана преследуют в первую очередь решение экономических проблем внутри СНГ. В этом направлении полным ходом идет накопление потенциала, в том числе за счет дополнения и уточнения выдвинутых инициатив, их практической реализации. В качестве постоянно действующего органа создан Межгосударственный экономический комитет Экономического союза. Он наделен достаточно широкими полномочиями, в том числе и по оперативному решению текущих вопросов. Активно проводится работа по реализации положений Пла-

тежного союза, который должен разрешить проблемы взаиморасчетов и свободного обмена валют между государствами СНГ.

Если смотреть на вещи непредвзято, нельзя не отметить, что предложенный нами евразийский проект, как катализатор в химической реакции, значительно ускорил все эти процессы. Но Казахстан не ждет, когда все государства СНГ “созреют” до евразийства. Мы нарабатываем интеграционные связи по разным направлениям, чтобы потом эти наработки составили каркас ЕАС.

Наша инициатива по совершенствованию таможенного режима, беспрепятственному движению товаров и услуг нашла понимание в Российской Федерации и Беларуси. Между тремя государствами подписано соглашение о создании Таможенного союза, являющегося, по существу, прообразом одной из структур будущего ЕАС. Эта организация открыта для вступления в нее других государств СНГ, которые, уверен, не преминут воспользоваться этим правом. Таким образом, определился “европейский” вектор нового этапа интеграции. Другим полюсом сближения мы считаем “центральноазиатское направление”. Имеется в виду расширение и углубление всестороннего сотрудничества Казахстана с его ближайшими соседями по региону – Узбекистаном и Кыргызстаном.

Естественное стремление наших стран к более тесному экономическому сотрудничеству закреплено подписанным ими Соглашением о Межгосударственном совете Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Узбекистан и его институтах. Создан Центрально-Азиатский банк сотрудничества с уставным фондом 9 млн долл., определены конкретные производства, в налаживании которых в качестве акционеров выступают страны-учредители. Сейчас рассматриваются свыше 50 проектов. К работе банка большой интерес проявили эксперты ЕЭС с готовностью оказать помощь. Нарастивая многовекторный интеграционный поиск, мы, образно говоря, проводим стендовые испытания модели Евразийского Союза. Пусть не в полном объеме, но она создана и выглядит вполне жизнеспособной.

Может быть, именно поэтому сегодня кое-кто и зарабатывает себе на жизнь тем, что, не считаясь с фактами и логикой, пытается противопоставить Центрально-Азиатский союз (ЦАС), если не сказать – столкнуть, новые интеграционные структуры и Содружество Независимых Государств. Противников интеграции не смущает, что во всех

подписанных соглашениях прямо говорится о том, что они действуют в рамках СНГ и, стало быть, способствуют его развитию. А это, понятно, нисколько не противоречит принципам Содружества.

Оставим кликушество на совести его “авторов”. Во все времена интеграцию, подобно мощным локомотивам, двигали страны-лидеры. Они шли впереди других и видели дальше других. И если роль одного из таких лидеров история отвела Казахстану, мы постараемся ей соответствовать.

5.3. Концепция создания Евразийского Союза

5.3.1. Евразия: интеграция и дезинтеграция¹

Ранняя весна 1994 г. ...Страны бывшего Союза находятся в глубоком социально-экономическом кризисе.

По мере развития ситуации я все больше понимал, что Содружество Независимых Государств превращается в орган “цивилизованного развода” государств-участников. Все попытки направить процесс в иное, интегративное направление не давали результатов. И этому было много причин, в том числе и болезненное отношение к самому понятию интеграции, когда любая интеграционная инициатива воспринималась как угроза суверенитету. Между тем политическая динамика стала принимать характер разрушения не только отживших и экономически бессмысленных форм, но и вполне рациональных, взаимопользительных связей.

Кроме того, политические коллизии в некоторых государствах Содружества, стремление к быстрой интеграции с Западом или Востоком, надежда на зарубежную помощь заслоняли необходимость сохранения наработанного десятилетиями совместного потенциала.

В этих условиях началась работа над концепцией Евразийского Союза. Однако непростой оказалась проблема восприятия данной идеи политиками, руководителями государств, народами. Всем нам необходимо было преодолеть одномерный, черно-белый взгляд на мир. Дискуссии тех лет поражали меня именно таким подходом. Исходя из ложной посылки “или интеграция, или суверенитет” происходи-

¹ См.: Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. Алматы: ОНЕР, 1996. С. 102–118.

до противопоставление двух взаимосвязанных, не исключających, а дополняющих друг друга понятий.

СНГ и его органы, которые сложились к 1994 г., явно не справлялись с имеющимися проблемами, не позволяли в полном объеме реализовать имеющийся интеграционный потенциал. Конечно, Содружество переживало этап становления. Но он затянулся, несмотря на то что мы имели существенные преимущества перед другими интеграционными зонами – высокую степень интегрированности экономики, сходные социально-политические структуры и ментальность населения, а также многонациональный состав большинства стран, общие исторические традиции.

Все это говорило о необходимости сочетания процесса национально-государственного строительства с сохранением и развитием на этой основе межгосударственных интеграционных процессов. Логика истории такова, что оптимальное вхождение в мировое сообщество возможно лишь при совместных усилиях всех стран Содружества, использующих сформированную на протяжении XX в. мощную интеграционную базу.

В ходе длительного изучения опыта международных объединений, анализа ситуации в странах СНГ, консультаций со специалистами я пришел к выводу о необходимости активизации интеграционных процессов. Но любая инициатива должна быть подготовлена к восприятию общественным мнением.

Тезис о необходимости формирования нового интеграционного объединения был впервые заявлен во время моего визита ранней весной 1994 г. в Великобританию. Выступая в Королевском институте международных проблем, я отметил, что “развитие постсоветского пространства определяется сейчас двумя тенденциями: с одной стороны, происходит становление национальной государственности, а с другой – стремление к интеграции стран СНГ. Назрела необходимость реформирования самого Содружества Независимых Государств, которое обеспечило бы создание в этом регионе пояса стабильности и безопасности, повысило степень предсказуемости политической эволюции”.

Более подробно идея формирования Евразийского Союза была изложена мной в марте 1994 г. в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова. Я рассчитывал на позитивную реак-

цию научной элиты старейшего в России университета и не ошибся. С самого начала большинство ученых начали широкое обсуждение идеи в средствах массовой информации. Естественно, были и замечания, новые предложения, критика проекта. Но я был этому рад – дело сдвинулось с мертвой точки.

В сентябре 1994 г. в Алматы прошла научно-практическая конференция “Евразийское пространство: интеграционный потенциал и его реализация”. В ней приняли участие государственные, политические, общественные деятели, ученые, представители средств массовой информации почти всех стран Содружества. Участники конференции в своем итоговом документе предложили “предпринять шаги по укреплению интеграционного потенциала СНГ, используя идею Евразийского Союза государств и других интеграционных проектов”.

С обращением к Московскому совещанию глав государств-участников СНГ “Евразийскому Союзу быть” выступило Международное движение демократических реформ. В нем от имени более 60 коллективных участников, действующих в независимых государствах, говорится о необходимости поддержки инициативы Президента Казахстана Н. Назарбаева: “Сегодня уже ясно: СНГ в том виде, в каком оно существует, недееспособно. Нужны новые формы консолидации, заключение экономического, оборонного дипломатического, экологического договоров. Необходимо создание совместных структур, обеспечивающих их деятельность. Это нужно народам, веками жившим бок о бок и поддерживающим друг друга”.

Форум “К новому согласию”, организованный по инициативе Международного движения демократических реформ, полностью поддержал инициативу о создании Евразийского Союза. Форум провел 18 июня 1994 г. конференцию “Евразийское сообщество: общее и разнообразие”, в которой приняли участие представители 30 партий и 60 общественных движений постсоветских государств. Участники конференции приняли обращение к народам, парламентариям и главам государств: “Мы поддерживаем проект Евразийского Союза, разработанный Президентом Казахстана Н. Назарбаевым, и призываем глав государств отнестись к нему с позиций интересов своих народов”.

А между тем шла интенсивная работа над проектом “О формировании Евразийского Союза государств”, и он был опубликован в июне 1994 г. Без преувеличения можно сказать, что этот проект зани-

мал центральное место в дискуссиях, шедших в средствах массовой информации СНГ в течение всего 1994 г. Большинство наблюдателей оценивало его как “сенсационный”, вызвавший сильный резонанс. Можно сказать, что идея попала на благодатную почву и получила мощную поддержку в самых разных кругах.

Впоследствии, после анализа первых откликов, был подготовлен окончательный вариант проекта формирования Евразийского Союза, который был разослан руководителям государств Содружества, распространен в ООН, внесен в повестку дня октябрьского (1994 г.) саммита глав государства СНГ в Москве.

Что же предлагалось мной в то время? В проекте ЕАС говорилось, что наряду с совершенствованием интеграции стран СНГ не следует рассматривать его как единственную форму объединения. Как показала практика, дальнейшее развитие стран СНГ сдерживается недостаточностью внутреннего потенциала каждой из них, который возможен только при экономической интеграции стран постсоветского пространства на новой, рыночной основе.

Доставшиеся нам в наследство структуры единого народнохозяйственного комплекса продолжают деградировать. По объективным причинам отмирают отжившие формы экономических связей. Вместе с тем нарушаются отработанные технологические связи, отвечающие экономическим интересам наших стран в ближней и дальней перспективе. Поскольку же все страны СНГ декларировали переход к рыночной экономике, я считал необходимым объединить усилия по реформированию экономики стран бывшего Союза.

Важным элементом обеспечения успешного проведения рыночной реформы является совершенствование национальных законодательств стран СНГ. В связи с этим мной было выдвинуто предложение о сближении законодательных основ хозяйственной деятельности, поскольку существующие различия между ними становятся серьезным препятствием интеграционных процессов в экономике.

Естественно, что много внимания было уделено в проекте и проблемам безопасности СНГ. Учитывая общую ситуацию в государствах Содружества, а также по периметру наших внешних границ в тот период, я счел необходимым прямо сказать, что постсоветское пространство является зоной нестабильности, возникновения конфликтов различного типа, а также испытывает воздействие очагов напряженности

вне СНГ. Охрана внешних границ и стабилизация ситуации в конфликтных регионах может осуществляться только совместными усилиями всех заинтересованных государств, требует согласованного подхода участников к кругу вопросов оборонного характера.

Проблема экологической безопасности также была, да и сейчас остается одной из наиболее острых и нерешенных в странах СНГ. И эту острейшую проблему нельзя разрешить в одиночку. Были предложены новые и, на мой взгляд, эффективные механизмы гуманитарного сотрудничества. В тот момент проект Евразийского Союза не был адекватно воспринят, хотя и не был категорически отвергнут. Такое отношение преобладало на протяжении двух лет со времени публикации этого проекта. Вообще позиция многих политиков напомнила мне тогда старую бюрократическую мудрость: “С одной стороны вроде хорошо, да как бы чего не вышло...”

Я по-прежнему остаюсь сторонником интеграции постсоветского пространства. Формулируя свое видение интеграции почти два года назад, я вовсе не претендовал на реализацию всех положений проекта, прекрасно понимая все политические особенности того периода. Мной двигали два соображения. Первое – обобщить в единое целое наиболее реалистические предложения по дальнейшему развитию интеграции, одновременно появившиеся в странах постсоветского пространства. Второе – прервать уже неприлично затянувшуюся паузу в деятельности институтов СНГ.

В течение последних двух лет страны Содружества сдвинули с мертвой точки многие проблемы, в числе которых формирование Межгосударственного экономического комитета, заключение Таможенного союза. Подтвердился ряд тенденций, отмеченных в проекте, как негативных, так и конструктивных. Например, в проекте говорилось о том, что СНГ не может быть единственной формой интеграции на постсоветском пространстве и необходимо формирование региональных и отраслевых объединений. Время подтвердило правильность такого подхода, и мы становимся свидетелями становления таких интеграционных форм. Упомяну хотя бы Таможенный союз трех государств, Центрально-Азиатский союз и т.д. Думаю, что в ближайшие годы возникнут и другие формы.

Проект ЕАС составлялся с учетом того, что в ближайшее время страны СНГ не войдут в развитые экономические блоки как равно-

правные партнеры. Так и случилось. Идеализация таких невероятных прорывов в экономические зоны с иной технологией и инфраструктурой сегодня более чем очевидна. Тем не менее наши государства все более активно сотрудничают с крупными международными организациями на Западе и Востоке. Например, Казахстан участвует в работе ОБСЕ, Организации экономического сотрудничества и др.

Но это не мешает нам быть сторонниками интеграции постсоветского пространства и рассматривать ее в качестве приоритетной задачи. Я по-прежнему считаю, что любая конструктивная, а не декларативная интеграция будет опираться на ту платформу, которая модельно очерчена в проекте ЕАС.

Почему я уверен в этом? Импульс, заданный уже два года назад, дает свои плоды сегодня. К Таможенному союзу в скором времени присоединятся еще три страны. Россия в начале 1996 г. сняла полностью таможенные барьеры на границе с Казахстаном. Мы, кстати, сделали это на полгода раньше. Я должен отметить увеличение казахстанско-российского товарооборота, равно как и казахстанско-белорусского, за этот период. Функционирование Межгосударственного экономического комитета становится более предметным. Идет и процесс формирования интеграционных "ядер" на региональной основе, в частности в Центральной Азии. Нельзя недооценивать подписание девятью странами Договора о коллективной безопасности и множества двусторонних соглашений. К примеру, российско-казахстанское соглашение по вопросу упрощенного гражданства также из того практического потенциала, что несет "евразийский проект".

Но неумолимо текущее время имеет свою особенность – оно создает новые политические и экономические реальности. К их числу относятся снижающаяся структурная взаимозависимость национальных экономик, возникновение автономных и часто диаметрально противоположных экономических интересов, разный тип экономических реформаций, значительно различающийся политический ландшафт, нарастающее расхождение в оценке культурных ценностей и шире – в цивилизационных ориентациях.

Вспомним события трехлетней давности. Республики СНГ до последнего надеялись на сохранение рублевой зоны. Мы тогда попали в очень сложную экономическую ситуацию. Стремительная инфляция молодых национальных валют, слабое владение методами макроэко-

номической стабилизации, лежащая “на боку” промышленность, неясность приватизационных программ, небывалое социальное напряжение, разрыв связей. Эта картина была характерна для всех государств Содружества.

Но тогда мы предпочли идти порознь. С огромными дополнительными сложностями, путем проб и ошибок, часто изолированно, но большинство стран СНГ все же прошли нижнюю точку экономического спада, овладели рычагами финансовой стабилизации. Оживилась промышленная политика, товарное обеспечение рынка качественно улучшилось. В этом сложном процессе не могли не появиться новые партнеры, новые экономические интересы. Целостность экономической структуры постсоветского пространства сегодня на порядок ниже.

Специфика реформаций в разных странах во многом далеко развела законодательство, особенно в хозяйственной сфере. Правовая интеграция существенно усложнилась. Политическая динамика в странах СНГ также носит разнонаправленный характер. Не видеть этих процессов – значит снова занимать страусиную позицию. Еще большим политическим безумием была бы попытка волевым усилием “преодолеть” эти объективные тенденции. Но исключает ли это актуальность и возможность нового импульса в интеграции? Уверен, что нет.

Однако прежде чем говорить о новой стратегии интеграции, надо бы сказать о некоторых интеграционных мифологемах последнего времени. Несмотря на некоторые драматические и часто объективно заданные изменения в общественном сознании, интеграционные стереотипы политических элит по-прежнему остаются все в том же узком спектре. Условно их можно выделить в национально-традиционалистский, реставрационный и либеральный.

Что касается романтически-либеральной благостной картины ускоренного вхождения в большую Европу или большую Азию, то ответ ясен до лапидарной формулы: “Нас там не ждали”. Процесс длительный и не лишенный перспективы, но форсаж и идеализация партнеров в развитом мире неуместны. К сожалению, эти наивные подходы свою отрицательную роль сыграли, задав подчас неадекватные приоритеты.

Национально-традиционалистские пути решения проблем вырастают из эмоционально понятных, но политически слабо просчитанных идей. То, что является, как это ни парадоксально, источником вдохновения для части интеллигенции, с одной стороны, и наиболее маргинальной части населения, – с другой, базируется на двух ошибочных основаниях. Во-первых, на постулировании того стратегического баланса, который был разрушен уже в конце 80-х годов. Всякого рода силовые размышления опоздали минимум на пятилетие. Во-вторых, реальный национальный интерес, в том числе политический, должен базироваться на трезвом учете геополитической реальности новой иерархии сил в мире, и пора это понять. На мой взгляд, всем нам важнее определиться со стратегическими проблемами национальной безопасности, нежели выискивать мелкие потенциальные конфликты в отношениях между нашими дружественными странами. Эмоции, в том числе национальные, – не лучший проводник интеграции.

Социально-реставрационная модель интеграции при внешней эффективности основана на подмене одного тезиса другим. Определенный крен в сторону “социализации экономической политики” неизбежен. Но его нельзя смешивать с восстановлением прежней государственности. Кстати говоря, “левый ренессанс” в Восточной Европе весьма гармонично сочетается с сохранением внешнеполитического курса более либеральных предшественников. Так что необходимо анализировать ситуацию, а не подменять выбор социально-экономической модели геополитическим. Такое понимание присутствует у наиболее солидных политиков левого спектра в странах СНГ.

На мой взгляд, именно реалистического понимания интеграционных перспектив и сложностей не хватает сегодня не только политической, но и интеллектуальной элите. Между тем реалистическая оценка происходящего позволяет сделать ряд принципиальных выводов.

Первое. Интеграция всего постсоветского пространства в более конструктивное образование, нежели СНГ, в ближайшей исторической перспективе проблематична. В настоящее время стала очевидной актуальность заложенной еще два года назад в проекте ЕАС идеи двухскоростной и многоярусной интеграции, формирования своеобразных “интеграционных центров”. Речь идет о том, чтобы принять иную стратегию – вместо фронтальной, стандартизированной и обреченной

поэтому на неуспех интеграции двигаться по пути более локальной в географическом смысле и более акцентированной в смысле выбора сфер координации политики. Ведь недавний опыт перестройки, проводимой Центром по единым стандартам, без учета региональной, национальной, экономической, социальной и политической специфики республик, показал бесперспективность унифицированного подхода.

Унифицированный подход не позволяет учитывать интересы наших государств, тем более что мы уже прошли определенный этап развития собственной государственности, формирования новых экономических отношений и векторов внешней политики. К тому же за эти годы страны бывшего союзного государства еще больше разделились и по основным показателям экономического развития. И в этих условиях говорить о каких-либо универсальных схемах объединения – это значит объективно подорвать то, чего мы уже достигли в экономических реформах. Не нужно бояться, что появится группа государств, которая будет опережать в своем развитии другие страны. Мировая история, напротив, демонстрирует, что в любом интеграционном объединении есть лидеры, ведущие за собой остальные страны. Следовательно, идея двухскоростной и многоярусной интеграции позволяет наиболее адекватно учесть и национальные интересы, и интересы Содружества в целом.

Необходимо четко определить – центр интеграции должны составить страны, достаточно близкие по типу экономических трансформаций и по уровню жизни. Но покамест никто не готов выделять большие средства для преодоления социально-экономического разрыва. Внутренних проблем очень много, и пока значительного финансирования на “подтягивание отстающих” просто нет. Но нам необходимо искать пути решения и этой задачи. Поэтому сегодня формировать интеграционный центр лучше всего именно через механизм Таможенного союза. Здесь необходима кропотливая работа, в частности, в плане сближения налоговых законодательств.

От политизированных приоритетов нам уже давно пора перейти к прагматическим. Таможенный союз, который может стать основой нового подхода в интеграции, нельзя расширять исходя из политических приоритетов. Он должен строиться на основе экономического интереса всех его участников.

Второе. Самая большая опасность реальной интеграции – это призывы, а тем более попытки силовой реинтеграции. Нельзя представлять то, что мы называем постсоветским пространством, некоей птицей Феникс, готовой вновь возродиться из пепла. Приведу одну экологическую ассоциацию. Гибель Аральского моря детерминирована не только антропогенными причинами, но и тем, что пик этой хозяйственной деятельности пришелся на нижнюю точку естественного колебания уровня моря. По крайней мере, такова одна из гипотез.

То, что произошло на территории бывшего СССР, – это наложение двух связанных, но в то же время автономных процессов – внутреннего кризиса социальной системы и фундаментальных геоэкономических, геокультурных, геотехнологических и, наконец, геополитических сдвигов. Если бы проблема заключалась, например, только во внутреннем кризисе системы, то отношение к постсоветскому пространству как временно законсервированному колоссу было бы верным. Но это не так: фрагментация этого пространства уже слишком глубока.

Поэтому силовые варианты реинтеграции – ностальгическая модель, ведущая к реальной крови ради создания временной утопии, но никак не стабильной конструкции. Опыт эффективной интеграции на пороге XXI в. – это прежде всего рычаги экономического и культурного влияния. Чрезвычайно рискованно заменять их внешне эффективными, но архаичными средствами.

Третье. Необходимы ясная стратегия и реальные цели. Максимальные цели должны быть видны предельно четко, и если они отклоняются по принципиальным соображениям, то не нужно пустых лозунгов об интеграции. Для меня существует такая определенная цель реального интеграционного объединения на данном этапе. Это единый рынок, единый в смысле отсутствия любых технических и налоговых границ, ставящих барьер свободному движению товаров, капитала, рабочей силы.

Готовы мы на такую предельно ясную цель или нет? Здесь нужно определиться, а не блуждать в красивых лозунгах о нашем славном прошлом. В какой степени отдельные государства готовы к общему рынку? Как он отразится на конкурентоспособности национальных экономик, на уровне жизни, сопрягается ли с безопасностью государства? Вот на это нужно найти ответ.

Четвертое. Необходимое условие реальной интеграции – признание в качестве приоритетного направления во внешней политике взаимодействия государств Содружества. Приоритетность эта должна выражаться не в политических кампаниях для внутреннего пользования, но в практических мерах по выстраиванию системы объединяющих экономических, культурных, политических структур.

В связи с этим возникает принципиальный вопрос выбора критериев или групп критериев, определяющих содержание и направленность постсоветской интеграции в ближайшей исторической перспективе. В этом отношении сегодня единства в понимании пока нет. На фоне такой ситуации лозунги восстановления СССР, содержащие угрозу национальному суверенитету, еще больше отдаляют наши страны друг от друга. Независимо от воли и желания консервативных сил суверенитет – это реальность, и ни одно государство не поступится им.

Силовая интеграция может резко изменить внешнеполитические ориентиры наших государств и направить вектор интеграционных усилий вне пространства СНГ. Истинные сторонники интеграции, использующие эту идею не в целях политической рекламы, сегодня осознают, что процесс цивилизованной, прогрессивной интеграции должен идти параллельно и способствовать укреплению национального суверенитета государств. Такая интеграция является синонимом стабильности и безопасности. Об этом говорит и опыт Европы, Северной Америки, Юго-Восточной Азии.

Ключевым условием на пути к интеграции является признание сложившихся политических институтов разных государств. Разумеется, есть некие общецивилизационные требования конца XX столетия, предъявляемые даже к самым одиозным политическим режимам. Однако признание специфики политического устройства в каждой стране потенциального интеграционного объединения принципиально важно. Ведь никому не мешает в Европейском Союзе то обстоятельство, что интегрируются типично президентские республики и классические парламентские республики.

Между тем раздаются возгласы, что политические режимы настолько разные, что и объединяться нельзя. Это неверно по существу. К тому же нельзя не видеть четко обозначившейся в последние два года общей тенденции на территории бывшего СССР – тенденции к формированию сильных президентских республик. Можно много спо-

речь о том, хорошо это или плохо, но явная синхронность процессов подтверждает сходство общего политического контекста при всех национальных и региональных вариациях.

Другое конструктивное предусловие интеграции – это однозначное признание территориальной целостности и сложившихся границ. Это основной предмет разных политических спекуляций, исторических мифов и часто оскорбительных для разных наций прожектов. Между тем сторонникам перекройки границ никак не удается понять простую максиму: разжигая огонь у соседа, посмотри, в какую сторону дует ветер.

Сегодня для постсоветских стран существенно важнее внутренняя территориальная целостность, нежели шапкозакидательские призывы к отторжению чужих территорий. Очевидно, что стабильная добрососедская обстановка на внешних границах гармонизирует внутреннюю ситуацию. Полагать наоборот – значит называть черное белым. Территориальная целостность – это вопрос не исторической символики, а выживания самих государств, даже самых небольших, на постсоветском пространстве. И шутить этим даже ради вполне прозрачной предвыборной риторики – значит закладывать бомбу замедленного действия под собственную государственность.

Я сторонник реалистического подхода к интеграции. Но реализм не означает пессимизма. Да, нельзя идеализировать ситуацию и волевым порядком менять новые реальности. Но нельзя и сидеть на берегу, пассивно созерцая течение истории. Без политической воли никакой интеграции не будет.

История мощнейшего интеграционного союза в Европе также складывалась непросто. Помню, когда в очередной раз отмечался день Шумана, один из европейских послов, работавших тогда в Казахстане, сделал интересный подсчет. Между декларацией французского министра иностранных дел Р. Шумана, предложившего создать франко-германское объединение угля и стали 9 мая 1950 г., и Римским договором “шестерки” о создании Европейского экономического союза 25 марта 1957 г. прошло 7 лет. А маастрихтский Договор о создании Европейского Союза подписан 25 лет спустя – 7 февраля 1992 г. Но в долгой и тщательно готовившейся истории этой интеграции был один поворотный эпизод – 4 апреля 1951 г. идейный вдохновитель Европей-

ского сообщества Ж. Монне, встречаясь с К. Аденаузером, сумел убедить его в необходимости принципа равенства в Сообществе.

Учатся не только на чужих ошибках, но и на чужом успехе. Интеграционизм, который не будет базироваться на принципе равенства, будущего не имеет. Интеграционизм, основанный на равенстве, добровольности и прагматическом интересе, – это достойное будущее Евразии, которая только в этом случае может стать глобальным фактором мировой экономики и политики XXI в.

5.3.2. О формировании Евразийского Союза государств (проект документа)¹

В настоящее время все страны СНГ продолжают испытывать глубокий кризис во всех сферах общественной жизни – экономике, политике, идеологии, международных отношениях, нарастает социально-экономическое напряжение. Это происходит в условиях, когда развитие Содружества Независимых Государств определяется двумя тенденциями: с одной стороны, происходит становление национальной государственности, а с другой – наблюдается тенденция к интеграции стран Содружества.

СНГ как межгосударственное объединение играет позитивную роль в правовом оформлении межгосударственных отношений входящих в него стран. Потенциал действия СНГ не исчерпан. Тем не менее существующая в настоящее время структура органов СНГ не позволяет реализовать имеющийся интеграционный потенциал в полном объеме. На это обращают внимание не только руководители стран Содружества, но и большая часть населения этих государств.

Опыт прошлых лет функционирования СНГ показывает необходимость перехода на новый уровень интеграции, который будет гарантировать соблюдение совместно принятых обязательств всеми государствами-участниками.

Международная практика показывает, что любое межгосударственное объединение переживает различные этапы в своем развитии, дополняется новыми формами сотрудничества. СНГ имеет существенные преимущества – высокую степень интегрированности экономики,

¹ См.: Назарбаев Н.А. Евразийский Союз: идеи, практика, перспективы. 1994–1997. С. 38–50.

сходные социально-политические структуры и ментальность населения, а также многонациональный состав большинства республик, общие исторические традиции.

Все это свидетельствует о необходимости сочетания процесса национально-государственного строительства с сохранением и развитием на этой основе межгосударственных интеграционных процессов. Логика истории такова, что интеграция в мировое сообщество возможна лишь совместными усилиями всех стран Содружества, использующих сформированный десятилетиями мощный интеграционный потенциал.

Сложившиеся условия показывают, что наряду с совершенствованием механизмов СНГ не следует рассматривать его как единственную форму объединения. Как показала практика, дальнейшее развитие стран СНГ сдерживается недостаточностью внутреннего потенциала каждой из них. Развитие последнего возможно только при экономической интеграции стран постсоветского пространства на новой, рыночной основе.

Оставшиеся в наследство структуры единого народнохозяйственного комплекса продолжают корродировать. Объективно отмирают отжившие формы экономических связей. Вместе с тем нарушаются отработанные технологические связи, отвечающие экономическим интересам наших стран в ближней и дальней перспективе. Рыночные реформации имеют универсальные закономерности. Ни одна страна не может их игнорировать, не владея при этом в экономический романтизм. Целесообразно соединить усилия по рыночному реформированию экономик стран бывшего Союза на основе уже сформировавшихся в течение десятилетий тесных хозяйственных отношений.

Как показывает мировая практика, только при коллективных усилиях переходные общества в состоянии осуществить успешную модернизацию. В то же время мы видим, что продолжающиеся попытки решить эти задачи отдельными странами СНГ в одиночку по-прежнему безуспешны. Они останутся таковыми до реализации экономической интеграции на новых условиях. С другой стороны, стала очевидной нереалистичность попыток переориентации в какие-либо региональные экономические объединения в дальнем зарубежье.

Серьезной проблемой государств стала несогласованность ценовой политики на экспортируемое сырье, негативно отражающаяся на их

экономическом положении. С другой стороны, это вносит элемент нестабильности в устоявшиеся мирохозяйственные связи, вынуждает третьи страны принимать жесткие санкции. Экспорт сырья и энергоресурсов является наиболее важной статьёй доходов наших государств. В связи с этим назрела необходимость единой системы экспортной политики стран СНГ в интересах всех государств-участников с принятием серьезных мер в случае несоблюдения какой-либо страной согласованных квот и цен.

Важным элементом обеспечения успешного проведения рыночных реформ является совершенствование национальных законодательств стран СНГ. Дальнейшая модернизация невозможна без сближения законодательных основ хозяйственной деятельности, поскольку существующие различия между ними становятся серьезным препятствием интегративных процессов в экономике.

Учитывая различия между странами в уровнях развития рыночной экономики, демократизации политических процессов, мы предлагаем формирование дополнительной интеграционной структуры – Евразийского Союза, сочетающейся с деятельностью СНГ. При этом принимаются во внимание поливариантность интеграции, разные темпы, неоднородность и разновекторность в развитии государств СНГ. Это дает основания говорить о настоятельной потребности в формировании нового экономического порядка в СНГ. Цель – согласование экономической политики и принятие обязательных для исполнения государствами-участниками совместных программ проведения экономических реформ.

Социально-экономический и политический кризис протекает на фоне многонационального состава населения практически всех государств СНГ. Вследствие этого растет межэтническое напряжение, не только приводящее к внутригосударственной напряженности, но и в ряде случаев перерастающее в межгосударственные конфликты. Такая ситуация подрывает сам институт Содружества Независимых Государств. Следовательно, совместными усилиями необходимо разработать механизмы сдерживания, локализации и погашения конфликтов разного типа. В настоящее время все страны СНГ заняты поисками форм государственного устройства, адекватных внутренним условиям. Но, как показывает практика, ни унитарные, ни федеративные государства СНГ не могут быть признаны в полной мере стабильными.

Решение вопросов экономической категории диктует необходимость создания адекватных политических институтов, обладающих достаточным объемом полномочий. Они должны включать функции регулирования взаимоотношений государств в собственно политической, оборонной, правовой, экологической, культурной, образовательной сферах. Таким образом, настало время устранения препятствий для взаимодействия на более высоком уровне и одновременного создания его инструментов.

В настоящий момент происходит процесс дезинтеграции в этой сфере. Некогда единое культурно-образовательное пространство оказывается разобленным. В этих условиях утверждение, что “наука не имеет границ”, оказывается просто несостоятельным. На фоне усугубляющихся социально-экономических трудностей резко усиливается отток специалистов из сферы науки, культуры, образования, снижение интеллектуального потенциала, падение уровня и качества образования. Данные процессы приводят не только к разрыву некогда единой системы, но и к изоляции от культурно-научных достижений мировой цивилизации.

В то же время стремление интенсифицировать интеграционные процессы в экономике и политике должно опираться на сохранение и развитие согласованной политики в сфере культуры, образования и науки. Необходимо сохранить и укрепить интернационализацию процессов получения и практического использования новых знаний. Интеграция исследований и разработок в научно-технической сфере стала неотъемлемой частью глобализации промышленной деятельности вообще. Изоляция постсоветского пространства от мирового культурного и научного сообщества чревата новым этапом отставания в технологической сфере.

Одной из ключевых задач для новых государств является обеспечение территориальной целостности и безопасности. В настоящее время постсоветское пространство является зоной нестабильности, сочетания конфликтов различного типа, а также испытывает воздействие очагов напряженности вне СНГ. Охрана внешних границ и стабилизация ситуации в конфликтных регионах могут осуществляться только совместными усилиями всех заинтересованных государств, требуют согласованного подхода участников к кругу вопросов оборонного характера.

Проблема экологической безопасности остается одной из наиболее и нерешенных в странах СНГ. Экологическая напряженность вызвана рядом причин. К ним можно отнести последствия испытаний ядерного оружия, функционирования атомных электростанций, загрязнение окружающей среды промышленными отходами, деградацию природной среды в результате хозяйственной деятельности человека (высыхание водных бассейнов, обезлесение, эрозия почв и т.д.).

Эти проблемы актуальны практически для всех стран СНГ, тем более что основные зоны экологического бедствия, как правило, расположены в пограничных районах. Они вызваны общностью сложившейся технологической базы, методов ведения хозяйственной деятельности, в основу которых была заложена экстенсивная направленность. Сегодня нельзя решить ни одну из этих проблем самостоятельными усилиями одного, даже самого крупного государства. Сохранение окружающей среды является глобальной задачей, требующей крупных капиталовложений, соединения усилий всех государств.

Для обсуждения предлагается проект создания нового интегративного объединения с условным названием "Евразийский Союз (ЕАС)".

ЕАС – союз равноправных независимых государств, направленный на реализацию национально-государственных интересов каждой страны-участницы и имеющегося совокупного интеграционного потенциала. ЕАС является формой интеграции суверенных государств с целью укрепления стабильности и безопасности, социально-экономической модернизации в постсоветском пространстве. Экономические интересы определяют основы сближения независимых государств. Политические институты ЕАС должны адекватно отражать эти интересы и способствовать экономической интеграции.

1. Принципы объединения

Предлагаются следующие принципы и механизм формирования Евразийского Союза:

проведение национальных референдумов или принятия парламентами решения о вхождении государств в ЕАС;

подписание государствами-участниками Договора о создании ЕАС на основе принципов равенства, невмешательства во внутренние дела друг друга, уважения суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности государственных границ. Договор должен за-

ложить юридические и организационные предпосылки для углубления интеграции в направлении формирования экономического, валютного и политического союза;

в ЕАС не допускается ассоциированное членство;

принятие решений в ЕАС осуществляется на основе принципа квалифицированного большинства в $4/5$ (четыре пятых) от общего количество стран-участниц.

Независимые государства входят в ЕАС при выполнении предварительных условий:

обязательное соблюдение принятых межгосударственных соглашений;

взаимное признание сложившихся государственно-политических институтов стран-участниц ЕАС;

признание территориальной целостности и нерушимости границ;

отказ от экономического, политического и иных форм давления в межгосударственных отношениях;

прекращение военных действий между собой.

Вхождение новых стран в состав ЕАС осуществляется после вынесения экспертного заключения об их готовности к вступлению в ЕАС единогласным голосованием всех членов ЕАС. Экспертное заключение дается органом, формируемым на паритетных началах государствами, выразившими согласие стать членами ЕАС.

Государства ЕАС могут участвовать в других интеграционных объединениях, в том числе в СНГ, на основе ассоциированного или постоянного членства либо иметь статус наблюдателей.

Каждый участник может выйти из ЕАС, предварительно уведомив другие государства не позднее чем за шесть месяцев до принятия решения.

Предлагается формирование наднациональных органов. Совет глав государств и глав правительств ЕАС – высший орган политического руководства ЕАС. Каждое государство-участник председательствует в ЕАС по шесть месяцев согласно русскому алфавиту.

Высшим консультативно-совещательным органом является Парламент ЕАС. Парламент формируется путем делегирования депутатов парламентов государств-участников на основе равного представительства от каждой страны-участницы или путем прямых выборов. Решения парламента ЕАС вступают в силу после ратификации их парла-

ментами государств ЕАС. Вопрос о ратификации должен быть рассмотрен в течение месяца.

Основным направлением деятельности Парламента ЕАС является координация законодательств стран-участниц, обеспечивающая развитие единого экономического пространства, решение задач по защите социальных прав и интересов человека, взаимного уважения государственного суверенитета и прав граждан в государствах ЕАС.

Через Парламент ЕАС осуществляется создание общей правовой базы, регулирующей взаимоотношения хозяйствующих субъектов стран-участниц.

Совет министров иностранных дел ЕАС создается с целью координации внешнеполитической деятельности.

Межгосударственный исполнительный комитет (Исполком) ЕАС постоянно действующий исполнительно-контролирующий орган. Руководитель Исполкома назначается поочередно из представителей стран-участниц главами государств ЕАС на определенный ими срок. Структуры Исполкома формируются из представителей всех стран-участниц.

ЕАС в лице своего Исполкома должен получить статус наблюдателя в ряде крупных международных организаций.

Информационное бюро Исполкома ЕАС. Принятие специального обязательства или закона стран-участниц о недопущении недружественных высказываний в адрес государств-участников Договора, которые могут нанести вред отношениям между ними.

Совет по вопросам образования, культуры, науки. Формирование согласованной образовательной политики, культурного, научного сотрудничества и обмена, совместная деятельность по созданию учебников, пособий.

В целях более глубокой координации и эффективности деятельности стран ЕАС целесообразно создание в каждой из них Государственного комитета (министерства) по делам ЕАС.

На уровне министров стран ЕАС проведение регулярных встреч и консультаций по вопросам здравоохранения, образования, труда и занятости, экологии, культуры, борьбы с преступностью и т.д.

Поощрение деятельности неправительственных организаций в различных областях сотрудничества в соответствии с национальными законодательствами стран-участниц ЕАС.

Официальным языком ЕАС наряду с функционированием национальных законодательств по языкам является русский язык.

Гражданство. Свободное перемещение граждан в границах ЕАС требует координации внешней по отношению к третьим странам визовой политики. При изменении страны проживания в рамках ЕАС индивид по желанию автоматически получает гражданство другой страны.

Столицей ЕАС можно было бы предложить один из городов на стыке Европы и Азии, например Казань, Самара.

2. Экономика

С целью создания единого экономического пространства в рамках ЕАС предлагается формирование ряда наднациональных координирующих структур:

комиссия по экономике при Совете глав государств ЕАС, разрабатывающая основные направления экономических реформ в рамках ЕАС с учетом интересов национальных государств и представляющая их на утверждение Совета глав государств ЕАС;

комиссия по сырьевым ресурсам стран-экспортеров ЕАС в целях согласования и утверждения цен и квот на экспортируемые сырьевые товары и энергоносители, подписание соответствующего межгосударственного соглашения. Координация политики в области добычи, продажи золота и других драгоценных металлов;

фонд по делам экономического и технического сотрудничества, формирующийся за счет вкладов стран ЕАС. Фонд финансирует перспективные, наукоемкие экономические и научно-технические программы, оказывает помощь в решении широкого круга задач, в том числе правовых, налоговых, финансовых, экологических и т.д.;

комиссия по межгосударственным финансово-промышленным группам и совместным предприятиям;

международный инвестиционный банк ЕАС;

межгосударственный арбитраж ЕАС по экономическим вопросам, правовым путем разрешающий спорные вопросы и накладывающий штрафные санкции;

комиссия по вводу расчетной денежной единицы (переводной рубль).

3. Наука, культура, образование

Предлагается осуществить ряд мер по сохранению потенциала, достигнутого за предыдущие десятилетия, и усилению интеграции в этой сфере:

создание общих исследовательских центров ЕАС по фундаментальным исследованиям в области современного знания;

создание фонда развития научных исследований ЕАС, объединяющего научные коллективы различных стран;

создание комитета по вопросам связей в области культуры, науки, образования при Совете глав правительств ЕАС;

содействие в формировании неправительственных ассоциаций и объединений в культурно-образовательной и научной сфере;

учреждение стипендиального фонда при исполкоме ЕАС.

4. Оборона

Предлагается заключение в рамках ЕАС следующих договоренностей: договора о совместных действиях по укреплению национальных Вооруженных Сил стран-членов ЕАС и охране внешних границ ЕАС. Предполагается создание единого оборонного пространства с целью координации оборонной деятельности:

формирование коллективных миротворческих сил ЕАС для поддержания стабильности и погашения конфликтов в странах-участницах и между ними. С согласия государств-участников ЕАС в соответствии с международными правовыми нормами направление миротворческих сил в конфликтные зоны на территории ЕАС;

внесение коллективного обращения стран-участниц в международные организации, в том числе в Совет Безопасности ООН, о придании совместному контингенту статуса миротворческих сил;

создание межгосударственного центра по проблемам ядерного разоружения с участием представителей международных организаций.

Все государства ЕАС, кроме России, сохраняют безъядерный статус.

5. Экология

В ближайшее время необходимо формирование следующих механизмов: фонд по экологии при Совете глав государств ЕАС, реализующий в рамках ЕАС экологические программы и финансируемый всеми государствами-участниками;

координация действий с международными организациями по снижению степени экологического загрязнения;

принятие краткосрочных и долгосрочных программ по крупным проблемам восстановления окружающей среды и ликвидации последствий экологических катастроф (Арал, Чернобыль, Семипалатинский ядерный полигон);

принятие межгосударственного договора ЕАС по складированию ядерных отходов.

История дает нам шанс войти в XXI в. цивилизованным путем. Одним из способов является, на наш взгляд, реализация интеграционного потенциала инициативы по созданию Евразийского Союза, отражающей объективную логику развития постсоветского пространства и волю народов бывшего СССР к интеграции.

5.3.3. Евразийский Союз: идеи и возможности интеграции¹

Прежде всего я хочу поблагодарить Академию социальных наук, Институт социально-политических исследований за приглашение и за возможность поделиться мыслями о том, что волнует всех нас. Проект Евразийского Союза нашел широкий отклик среди ученых и общественно-политических деятелей, в средствах массовой информации. За короткое время после его обнародования в разных печатных органах России, Казахстана, ближнего и дальнего зарубежья появилось более 150 публикаций, прошли конференции в Москве и Алматы.

В постсоветском пространстве мы поняли, что все бывшие республики Советского Союза разные по своему экономическому развитию, интеллектуальному потенциалу, по менталитету. Каждой республике казалось, что она богата ресурсами и может выйти на мировой рынок за счет этих ресурсов и обеспечить процветание.

Сегодня же получилось так, что единый организм с единой кровеносной системой оказался расчлененным, больным. Для его лечения применяются разные лекарства, но все безуспешно. Мы постепенно начинаем понимать, что “американский аспирин” не подходит для казаха и русского, так же как китайский, японский и т.д. Осознаем, что у нас свой путь развития и мы должны его найти. Этим продиктованы

¹ Доклад на встрече с учеными, общественно-политическими деятелями Академии социальных наук. Москва, 22 октября 1994 г.

мои предложения. Скоро исполнится три года, как образовался СНГ. Наверное, хорошо, что возникло хотя бы такое образование в постсоветском пространстве, цель которого смягчить трудности и выработать путь перехода к 15 отдельным государствам на территории в прошлом единой страны.

И все-таки эффективность деятельности СНГ очень низкая, несмотря на принятие в нем значительного количества документов. Хорошо, что есть Клуб президентов, где мы встречаемся. Но нет органа, который осуществлял бы контроль за выполнением принимаемых решений, и органа, который готовил бы квалифицированные документы, объединяющие бывшие республики. Практически все президенты говорят, что нам друг без друга не прожить, что мы обречены на интеграцию, что нам надо быть вместе. Сегодня можно смело сказать, что идея интеграции и объединения бывших республик – это не моя идея, эта идея витает в умах людей. Я просто высказываю ее вслух.

Люди, жившие ранее в едином государстве, теперь оказались разделенными границами, гражданствами. Они остро ощущают тот дискомфорт, который нами же и организован. Согласно идее Евразийского Союза можно было бы снять все эти барьеры, не допустить дальнейшей конфронтации. Именно поэтому на встрече руководителей стран СНГ в Москве я предложил обсудить вопрос о Евразийском Союзе.

Когда рассматривался вопрос об основных направлениях интеграционного развития СНГ, я обратился к участникам заседания и сказал, что разработанный нами проект Евразийского Союза мы выдвигаем для того, чтобы наметить приемлемые для всех стратегические цели интеграции и очертить контуры реально действующего его механизма. Если мы честные политики, то должны признаться себе и нашим народам, что до сегодняшнего дня все механизмы СНГ реально работали только на разъединение наших государств и народов. И никто меня не убедит в обратном, потому что за три года мы не сделали ни одного практического шага, который реально объединил бы нас. Как ни обидно, но это факт. В СНГ нет органов, которые работали бы на объединение.

В Евразийском Союзе мы предлагаем общий парламент. Он есть в Европе и не надо бояться, если подобный будет у нас. Давайте деле-

гируем по 20 депутатов от парламента каждой республики и дадим им полномочия в этом направлении.

Остановлюсь на вопросах гражданства в Евразийском Союзе. Мы предлагаем получение гражданства другой страны по желанию индивида и свободное перемещение по территории сообщества. Это снимает многие проблемы. Наряду с национальными языками можно признать официальным языком содружества русский язык, он объективно присутствует.

Далее. Какой орган будет обеспечивать безопасность пространства СНГ, в котором сохраняются конфликтные зоны? Извне нам никто не угрожает, угроза исходит изнутри. Кто будет гарантировать взаимное признание сложившихся государственных и политических институтов в наших странах? Ведь ясно, что территориальная целостность и нерушимость границ государств исключают всякие конфликтные ситуации.

Как будет гарантирован отказ от экономической, политической, военной, информационной и иных форм давления в отношениях между нашими странами? Каким образом и кто будет осуществлять реальную защиту прав человека? Какие органы, каким образом обеспечат нам недопущение недружественных высказываний в адрес друг друга, наносящих вред нашим отношениям? Такое предложение, кстати, выдвигалось Узбекистаном. Какие органы займутся решением экологических проблем? Какие межгосударственные механизмы станут решать эту задачу на всем пространстве СНГ? И наконец, самое главное: какие органы обеспечат политическое подкрепление решения экономических задач? Какой орган и каким образом будет решать задачу постепенного строительства общего рынка СНГ, о котором говорят все президенты? Кто, какой орган, каким образом будет нести ответственность за принятые нами решения и контролировать их выполнение, чтобы мы народу могли об этом докладывать? В конце концов, скажите мне, уважаемые коллеги, кто будет исполнять меморандум, перспективный план интеграции без Исполнительного комитета, который предлагается Евразийским Союзом, без органов контроля за выполнением наших взаимных обязательств? Ответов на эти вопросы нет в документах, обсуждаемых в рамках СНГ, но они есть в проекте Евразийского Союза.

На закрытом заседании встречи состоялось обсуждение проекта Евразийского Союза. На открытом же заседании все отказались ком-

ментировать его, ссылаясь на то, что уже все сказано. Б. Ельцин в принципе поддержал этот проект и был единственным, кто предложил хоть какое-то решение данного вопроса. Он сказал, что из этого проекта можно черпать много предложений для дальнейшего углубления интеграции, но это дело будущего.

В результате моей настойчивости и поддержки Президента РФ принято решение: главам государств внимательно изучить документ, считая его важным, принять к сведению и использовать основные идеи Евразийского Союза для углубления сотрудничества СНГ.

Я знал, что эта идея сразу пройти не может. Каждый боится поступиться своим суверенитетом. Хотя общеизвестно, что, отдав часть суверенитета, можно получить еще больший суверенитет. После обсуждения проекта хочу направить его парламентам государств СНГ и попросить их высказать свое мнение. Я буду апеллировать к обществу. Речь идет о новой интеграции, о новом союзе на основе цивилизованного бесконфликтного развития того, что уже было в экономических связях, но на основе рыночных взаимоотношений. Примером такого рода отношений являются отношения Казахстана и России.

В своем вступительном слове Президент России отметил, что только Казахстан и Россия не имеют взаимных долгов. Если весь Урал сегодня работает полностью на казахстанской железной руде, если сто электростанций Сибири и Урала работают на экибастузском угле, то зачем России открывать новые карьеры, а нам свои закрывать? Если бы достроить каскад электростанций (две станции построили, а еще две нет), то была бы линия переменного тока 1150 кВт на Урал и постоянного тока 1500 кВт до Тамбова, которая обеспечивала бы центр России, Урал и Казахстан самой дешевой электроэнергией. Комбайны "Ростсельмаша", ленинградские Кировские тракторы, алтайские моторы работали бы на целине Казахстана. Все это оборвалось. Кто от этого выиграл? Никто.

А пограничные барьеры? Такой длинной границы, как между Россией и Казахстаном – 6 тыс. км, нет нигде в мире. Сегодня российской стороной на ней построено 65 таможенных пунктов. Сколько потрачено средств, если по всей автомобильной трассе стоят капитальные здания с арками? В то же время в степи есть тысячи дорог, которые никому не подчиняются! Казахстан, Узбекистан, Кыргызстан до-

говорились и убрали таможенные барьеры: люди стали свободно ездить, торговля стала нормальной.

В заключение хочу поблагодарить вас, все интеллектуальные силы России, Москвы, ученых Академии наук и всех, кто сегодня участвует в этом собрании, и сказать о том, что я готов выступать на любых совещаниях и собраниях для продвижения идеи Евразийского Союза (может быть и другое название). Идеи интеграции победят. Я в это верю. В Казахстане создан фонд “Интеграция”. Есть договоренность об открытии такого фонда в Москве. Этот фонд мог бы заниматься вопросами научного обоснования идеи Евразийского Союза, чтобы она была понятна всем народам. Я надеюсь на вашу поддержку интеграции во благо наших народов и государств.

5.3.4. Евразийский Союз: новые рубежи, проблемы, перспективы¹

Уважаемые друзья! Огромное спасибо вам за то, что вы находитесь здесь, за вашу искреннюю поддержку евразийской идеи и за то, что постоянно все эти годы я ощущаю эту поддержку, чувствую ее сегодня. Мне очень приятно здесь бывать, потому что я вижу много знакомых, моих добрых старых друзей. И с самого начала вместе с Академией социальных наук, Московским интеллектуально-деловым клубом, клубом “Реалисты”, которые вместе со мной, а может быть, и без меня сделали очень много за эти два года для того, чтобы идея Евразийского Союза заняла умы людей и стала очень известной идеей.

Полтора года назад, в октябре 1994 г., выступая в Академии социальных наук, а перед этим в Московском государственном университете сразу после московского саммита глав государств, я делился своими оценками интеграционных перспектив в рамках СНГ. Как вы помните, проект Евразийского Союза был тогда не адекватно воспринят. В то же время он не был категорически отвергнут. Такое отношение преобладало на протяжении двух лет со времени публикации этого проекта. Вообще позиция многих политиков напоминала мне старую канцелярскую мудрость: с одной стороны вроде бы хорошо, с другой стороны – как бы чего не вышло. Я по-прежнему остаюсь сторонником интеграции постсоветского пространства. Формулируя свое видение

¹ Из доклада на сессии Академии социальных наук Российской Федерации. Москва, 16 февраля 1996 г.

интеграции два года назад, я вовсе не претендовал на исключительную реализацию всех положений проекта сразу.

Моя идея сводилась к следующему. *Первое* – обобщить в единое целое наиболее реалистические предложения по дальнейшему развитию интеграции, одновременно появившиеся в странах постсоветского пространства. *Второе* – прервать неприлично затянувшуюся паузу в деятельности институтов СНГ. Думаю, что мне все же удалось реализовать обе эти задачи. Выдвинутый проект формирования Евразийского Союза вызвал целую волну публикаций в средствах массовой информации, дискуссии, конференции в научных кругах стран Содружества, а также в дальнем зарубежье. Если я не ошибаюсь, в прессе стран СНГ вышло более 500 материалов, посвященных этому проекту, прошло несколько крупных международных конференций. Проект был включен в повестку дня октябрьского 1994 г. саммита глав государств СНГ, который проходил в Москве.

В течение двух лет страны Содружества сдвинули с мертвой точки многие проблемы, в числе которых формирование межгосударственного Экономического комитета, заключение Таможенного союза. Участником его стала и Беларусь. Хотел бы сказать и о том, что ряд тенденций, отмеченных в проекте, как негативных, так и конструктивных, однозначно подтвердился. Например, в проекте ясно говорилось о том, что СНГ не может быть единственной формой интеграции на постсоветском пространстве. Необходимо формирование региональных и отраслевых объединений.

Время подтвердило правильность такого подхода, и мы становимся свидетелями становления таких интеграционных форм. Упомяну хотя бы Таможенный союз трех государств, Центрально-Азиатский союз, Таможенный союз. Казахстан в 1995 г., не добившись понимания, отменил таможенные границы с Россией, и в декабре Президент России принял такое же решение. Затем, с Беларусью случилось то же самое. Нужно вам доложить, что только за эти шесть месяцев товарооборот между Россией и Казахстаном вырос на 47%, между Беларусью и Казахстаном – на 32%. Я говорю о явной выгоде для экономики первого шага, который тоже идет из-за евразийской деятельности, – снятия таможенных барьеров на пути движения людей, капиталов и труда.

Думаю, что в ближайшие годы возникнут и другие формы. Проект базировался на основании того, что в ближайшее время страны СНГ не войдут в развитые экономические блоки как равноправные партнеры. Так и случилось. Идеализация таких невероятных прорывов в экономические зоны с иной технологией и инфраструктурой сегодня более чем очевидна. Тем не менее наши государства все более активно участвуют в крупных международных организациях на Западе и Востоке. Например, Казахстан участвует как в работе ОБСЕ, так и в Организации экономического сотрудничества, куда входят, как вам известно, Турция, Иран, Пакистан и государства Центральной Азии. Но это не мешает нам быть сторонниками интеграции постсоветского пространства и рассматривать ее в качестве приоритетной задачи.

Я по-прежнему считаю, что конструктивный характер интеграционных процессов будет опираться на ту платформу, которая модельно очерчена в проекте ЕАС. Я уверен в этом: импульс, заданный почти два года назад, дает свои плоды все уже сегодня. К Таможенному союзу, я думаю, вскоре присоединятся не менее трех стран. Месяц назад Россия сняла полностью таможенные барьеры на границе с Казахстаном, мы, кстати, сделали это уже полгода назад. Я должен отметить возрастание казахстанско-российского товарооборота, который имеет тенденцию к все большему увеличению, равно как и казахстанско-белорусского. За этот период функционирование Межгосударственного экономического комитета становится более предметным. Идет процесс формирования интеграционных ядер на региональной основе, в частности, в Центральной Азии. Кое-кто из критиков не видит простого обстоятельства: это интеграционный узел внутри большой подсистемы СНГ, именно внутри, а не в другой системе. Нельзя недооценивать подписание девятью странами Договора о коллективной безопасности и множества двусторонних соглашений, в частности, российско-казахстанского Соглашения по упрощению проблемы гражданства, а также и того практического потенциала, что несет Евразийский проект.

Казахстан, Узбекистан, Кыргызстан – Центрально-Азиатский союз чисто экономического характера. Создан Центрально-Азиатский банк, каждое государство первоначально внесло по 3 млн американских долларов. На эти 9 млн стало возможно получить кредит 90 млн долл. И сейчас этот Центрально-Азиатский банк, исполнительный ко-

митет Центрально-Азиатского союза осуществляют и фактически финансируют 17 новых проектов из 51, которые мы подобрали.

Неумолимо текущее время создает новые политические и экономические реалии. К их числу относятся снижающаяся структурная связанность национальных экономик, нарастание автономных и часто диаметрально противоположных экономических интересов, разный тип экономических реформаций, значительно различающийся политический ландшафт, нарастающий раскол в культурных ценностях и шире – в цивилизационных ориентациях.

Не видеть эти процессы – значит по-прежнему занимать страусиную позицию. Еще большим политическим безумием была бы попытка волевым усилием преодолеть эти объективные тенденции. Неожиданно проснувшиеся некоторые деятели и мгновенно ставшие интеграционистами, к сожалению, снова “отстали от поезда”. Они не учитывают фундаментальных изменений, которые произошли в каждой из стран в СНГ в целом за последние годы. Тем не менее и в этой постсоветской реальности необходимо найти оптимальный вариант развития интеграции.

Специфика реформации во многих странах далеко развела законодательства, особенно в хозяйственной сфере. Правовая интеграция существенно усложнилась. Политическая динамика в странах СНГ также носит разнонаправленный характер. Не исключает ли это актуальности и возможности нового импульса к интеграции? Уверен, что нет. Но прежде чем говорить о новой стратегии интеграционизма, хочу поделиться с вами некоторыми наблюдениями об интеграционных мифологемах последнего времени. Несмотря на некоторые драматические, часто объективно заданные изменения в общественном сознании, интеграционные стереотипы политических элит по-прежнему остаются все в том же узком спектре. Условно в них можно выделить национально-традиционистские, реставрационные и либеральные. Что касается романтически-либеральной благостной картины ускоренного вхождения в большую Европу или большую Азию, то ответ ясен до лапидарной формулы: нас там никто не ждет.

Процесс длительный и не лишенный перспективы, но форсаж, идеализация партнеров в развитом мире неуместны. К сожалению, эти наивные подходы свою отрицательную роль сыграли, задавая часто неадекватные приоритеты. Национально-традиционистские пути ре-

шения проблем вырастают из эмоционально понятных, но политически слабо просчитанных идей. То, что является, как это ни парадоксально, источником вдохновения для части интеллигенции, с одной стороны, и наиболее маргинальной части населения, – с другой, базируется на двух ошибочных основаниях. Во-первых, на постулировании того стратегического баланса, который был разрушен уже в конце 80-х годов. Всякого рода силовые размышления опоздали минимум на пятилетие. Реальные национальные интересы, в том числе политические, должны базироваться на трезвом учете интересов всех сил. На мой взгляд, всем нам важнее определиться со стратегическими проблемами национальной безопасности, нежели выискивать мелкие потенциальные конфликты в отношениях между нашими дружественными странами.

Социально-реставрационная модель интеграции при внешней эффективности основана на подмене одного тезиса другим: определение крена в сторону социализации экономической политики неизбежно, но его нельзя смешивать с восстановлением прежней государственности. Кстати говоря, левый ренессанс в Восточной Европе весьма гармонично сочетается с сохранением внутривнутриполитического, да и внешнеполитического курса либеральных предшественников. Так что необходимо анализировать ситуацию, а не подменять выбор социально-экономической моделью. Такое внимание присутствует у наиболее солидных политиков левого спектра и в наших странах СНГ. На мой взгляд, именно реалистического понимания интеграционных перспектив, их сложности не хватает сегодня не только политическим, но и интеллектуальным элитам. Между тем реалистическая оценка позволяет сделать ряд принципиальных выводов.

Интеграция всего постсоветского пространства в более конструктивное образование, нежели СНГ, в ближайшей исторической перспективе проблематична. В настоящее время стала очевидной актуальность заложенной еще в 1994 г. в проект Евразийского Союза идеи “двухскоростной”, “многоязычной” интеграции, хотя я предлагаю использовать другой термин – “интеграционные центры”.

Речь идет о том, чтобы принять иную стратегию вместо фронтальной, стандартизированной, обреченной поэтому на неуспех интеграции. двигаться по пути более локальной в географическом смысле и более акцентированной в смысле выбора сфер координации политики,

тем более что недавний опыт перестройки, проводимой центром по единым стандартам, без учета региональной, национальной, экономической и политической специфики республик, показал бесперспективность унифицированного подхода к глобальным проблемам. Унифицированный подход не позволяет учитывать специфические интересы каждого из государств СНГ, тем более что мы уже прошли определенный этап развития собственной государственности, формирования новых экономических отношений и вектора внешней политики.

К тому же за эти годы страны бывшего союзного государства еще больше разделились и по основным показателями экономического развития. Говорить в этих условиях о каких-либо универсальных схемах объединения – это значит объективно подорвать то, чего мы уже достигли в экономических реформах. Не нужно бояться, что появится группа государств, которая будет опережать в своем развитии другие страны. Мировая история как раз и показывает, что в любом интеграционном объединении есть лидеры, ведущие за собой остальные страны. Следовательно, идея “двухскоростной”, “многоярусной” интеграции позволяет наиболее адекватно учесть и национальные интересы, и интересы Содружества в целом.

Необходимо честно определиться. Центры интеграции должны составить страны, достаточно близкие по типу экономических трансформаций и по уровню жизни. Сейчас никто не готов выделить серьезные средства на преодоление социально-экономического разрыва. Внутренних проблем очень много, и пока финансов на подтягивание отстающих просто нет. Но нам необходимо искать пути решения и этой задачи. Даже когда мы начинаем образовывать Таможенный союз, начинаем изучать, какое государство подходит, оказывается, что самые близкие, продвинутые экономические реформы у России и Казахстана. Недавно я был в Беларуси, познакомился и с их делами. Узбекистан сейчас хочет вступить. Кыргызстан хочет вступить. Но мы видим, что в России и Казахстане цены свободные, а в других государствах, которые хотят вступить в этот союз, они регулируются, устанавливаются. В конкретной жизни это порождает выгоды одних и наносит ущерб другим. Для того чтобы интегрироваться необходимо, чтоб каждое государство взяло на себя обязательство выравнивать и законодательство, и ход реформ. Сейчас интеграционный центр может начать формироваться именно через механизм тройственного Тамо-

женного союза, который уже есть. Здесь тоже необходима кропотливая работа, в частности, в плане сближения налогового законодательства, таможенного и других законодательств. От политизированных приоритетов нам давно пора перейти к прагматическим. Таможенный союз, который может стать основой нового подхода в интеграции, нельзя расширять исходя из политических приоритетов, он должен строиться на основе экономических интересов всех его участников.

Самая большая опасность реальной интеграции – это призывы, а тем более попытки силовой реинтеграции. Нельзя представлять себе то, что мы называем постсоветским пространством, некоей птицей Феникс, которая может вновь возродиться из пепла. Позвольте привести одну экологическую ассоциацию. Гибель Аральского моря детерминирована не только антропогенными причинами, но и тем, что пик этой хозяйственной деятельности пришелся на нижнюю точку естественного колебания уровня моря. По крайней мере, такова одна из гипотез. То, что произошло на территории бывшего СССР, это наложение двух связанных, но в то же время автономных процессов: внутреннего кризиса социальной системы и фундаментальных геоэкономических, геокультурных, геотехнологических и, наконец, геополитических сдвигов. Если бы проблема заключалась, например, только во внутреннем кризисе системы, то отношение к постсоветскому пространству как временно законсервированному колоссу было бы верным. Но это не так. Фрагментация этого пространства уже слишком глубока, поэтому предлагаемые силовые варианты реинтеграции – но-стальгическая модель, ведущая к реальной крови.

Давайте задумаемся о цели, которую ставят люди, предлагающие реставрировать СССР (его просто не надо было разваливать – это другой вопрос, мы уже говорили). Но теперь – что же хотим мы восстановить? Брежневский период? Но ведь развал этой формы государства был предопределен ее внутренним экономическим застоем. Вернуться к той системе, которая потерпела сокрушительное и оскорбительное поражение в экономическом соревновании с миром, искалечила тысячи молодых судеб в афганской войне? Может быть, мы хотим вернуться к “социализму с человеческим лицом”? Но ведь и это невозможно, потому что уже тогда нарастала тенденция суверенизации республик на фоне паралича власти, которая в судорожных попытках устоять все чаще прибегала к вооруженному подавлению своего же народа. Я не

думаю, что позволим вернуться к сталинизму с его геноцидом, репрессиями и атмосферой всеобщего страха.

Опыт эффективной интеграции на пороге XXI в. – это прежде всего рычаги экономического и культурного влияния. Чрезвычайно рискованно заменять их внешне эффективными, но архаичными средствами. В истории России XX в. две модели – как монархическая, так и тоталитарная – привели к краху национального организма. Российский народ и государство оставались, а приведшие к кризису системы рухнули. Думаю, что у российского народа хватит мудрости для того, чтобы создать обновленную, экономически сильную Россию. Те реформы, которые уже проводились в России великими преобразователями XIX и XX вв., показали колоссальные возможности этой огромной страны, которая имеет реальный потенциал стать одной из точек мирового роста в XXI в. Именно такая Россия станет лидером преобразования и добровольной интеграции на всем постсоветском пространстве не в силу архаических представлений о величии, а в силу реальной локомотивной роли России на всем евразийском суперматерике. Более того, я убежден и в том, что новыми точками притяжения к такой России могут стать некоторые страны и за пределами нынешнего СНГ.

Далее. Необходимы четкая стратегия, ясные цели. Если они отклоняются по принципиальным соображениям, то не нужно пустых лозунгов об интеграции. Для меня есть прозрачные цели реального интеграционного объединения на данном этапе: это единый рынок, единый в смысле отсутствия любых технических и налоговых границ, ставящих барьер свободному движению товаров, капитала, рабочей силы. Готовы мы на такую предельно ясную цель или нет? Здесь нужно определиться, а не блуждать в красивых лозунгах о нашем славном прошлом. В какой степени отдельные государства готовы к общему рынку, как он отразится на конкурентоспособности национальных экономик, как отразится на уровне жизни людей, как будет сопрягаться с безопасностью государств – вот на это нужно найти ответы.

Наконец, необходимое условие реальной интеграции – признание в качестве приоритетного направления во внешней политике взаимодействия государств Содружества. Приоритетность эта должна выражаться не в политических кампаниях для внутреннего пользования от одних выборов к другим выборам, но в практических мерах по вы-

страиванию систем, объединяющих экономические, культурные и политические структуры. В связи с этим возникает принципиальный вопрос выбора критериев, определяющих содержание и направленность постсоветской интеграции в ближайшей исторической перспективе. В этом отношении сегодня единства понимания нет.

На фоне такой ситуации лозунги о восстановлении СССР, содержащие угрозу национальному суверенитету, еще больше отдаляют наши страны друг от друга. Независимо от воли и желания консервативных сил суверенитет – это реальность, и ни одно государство не собирается поступиться им. Силовая интеграция может резко изменить внешнеполитические ориентиры наших государств и направить вектор интеграционных усилий вне пространства СНГ, что иногда и происходит. Есть сторонники интеграции, использующие эту идею не в целях политической рекламы. Они сегодня сознают, что процесс цивилизованной, прогрессивной интеграции должен идти параллельно и даже дополнять укрепление национального суверенитета государств. Такая интеграция является синонимом стабильности, безопасности. Об этом говорит и опыт Европы, Северной Америки и других образований.

Таким образом, кратко суммируя интеграционные и дезинтеграционные тенденции на территории бывшего СССР, отмечу их следующие черты:

отдельные элементы проекта Евразийского Союза нашли свое отражение в новых институтах СНГ;

разработка нового целостного подхода в интеграции на евразийском пространстве должна опираться на механизм “двухскоростной, многоярусной” интеграции;

наибольшую опасность представляет силовая реинтеграция, которая может иметь временную перспективу, но довольно быстро приведет к еще большей дезинтеграции, создав еще более дробные единицы, нежели сегодняшние государства СНГ: это касается и России;

одним из признаков фрагментации постсоветского пространства является нарастание цивилизационной неоднородности территории СНГ;

сознание части политической элиты пронизано традиционалистскими, националистическими, реставраторскими, либеральными стереотипами; каждая из этих моделей интеграции несет значительную

долю упрощения, что в практическом смысле имеет негативные политические последствия;

перспективы интеграции определяются принципиальным ответом на вопрос о том, до какой степени страны готовы пойти на формирование единого рыночного пространства.

Высказанное диктует необходимость создания новой, целостной модели интеграции. Пришло время фундаментальной разработки проекта под названием "Интеграция-2000". Я предлагаю ученым Академии социальных наук совместно с моими экспертами приступить к работе над таким конкретным проектом, привлекая единомышленников из всех стран СНГ. Полагаю, что в течение 1996 г. можно было бы достигнуть серьезных успехов в совместном понимании интеграции в аналитических структурах наших государств. Это важно в практическом смысле. Несмотря на многочисленные заявления, концептуально разработанного и согласованного видения всех измерений интеграции, из которого могли бы черпать свои аргументы практические политики, пока нет. Можно было бы конкретно начать такую разработку уже весной 1996 г. Я сторонник реалистического подхода к интеграции, но реализм не означает пессимизма. Да, нельзя идеализировать ситуацию, волевым порядком менять новые реальности, но нельзя и сидеть на берегу, пассивно созерцая течение истории. Без политической воли никакой интеграции не будет. История мощнейшего интеграционного союза в Европе также складывалась непросто. Помню, когда в очередной раз отмечался день Шумана, один из европейских послов, работавших в Казахстане, сделал интересный подсчет: между декларацией французского министра иностранных дел Р. Шумана, предложившего создать франко-германское объединение угля и стали 9 мая 1950 г., и Договором шестерки о создании Европейского экономического союза 25 марта 1957 г. прошло 7 лет, а маастрихтский Договор о создании Европейского Союза подписан 25 лет спустя – 7 февраля 1992 г. Создавая примерно 40 лет назад Европейское Сообщество, западноевропейские страны стремились через преодоление межнациональных распрей к созданию единой Европы. Движение к единой Европе было конкретизировано Маастрихтским договором в виде следующей схемы: от таможенного союза, общего рынка товаров – к единому внутреннему рынку со свободным движением товаров, услуг, ка-

питалов и лиц, затем к экономическому, валютному и, наконец, к политическому союзу.

Важным условием продвижения к единой Европе стало формирование правовой базы интеграции и системы общих институтов, имеющих отчасти межгосударственный, отчасти наднациональный характер. Этим институтам делегированы некоторые полномочия, составляющие часть суверенных прав отдельных государств-членов ЕЭС. Именно эта особенность в наибольшей мере отличает Европейское Сообщество от всех других объединений интеграционного типа, созданных в различных регионах мира.

Если мы на самом деле создадим наднациональные органы, совместный парламентский комитет, то потом перейдем, может быть, к Парламенту Евразийского Союза, выбираемому на всей территории. Потом мы создадим наднациональные исполнительные органы и делегируем туда полномочия и часть суверенитета, потому что мы все приобретем общий суверенитет. Может быть, дальше уже не сами мы, а наши дети пойдут глубже, дальше, потому что это будет выгодно. Я убежден в том, что в XXI в. мы будем наблюдать интеграцию на всем земном шаре, потому что экономики в условиях конкуренции выживать по-другому не смогут.

СТРАТЕГИЯ ВОЗРОЖДЕНИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЦИВИЛИЗАЦИИ И КОНЦЕПЦИЯ СОЗДАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО СОЮЗА

(Комментарий к главе V доктора экономических наук,
профессора Ю.В.Яковца)

В настоящей главе представлены труды Н.А. Назарбаева по проблемам возрождения евразийской цивилизации на основе интеграции стран Содружества Независимых Государств и создания Евразийского Союза. Понять значимость этих проблем можно на основе уяснения сути, противоречий и перспектив развернувшихся с конца XX века процессов глобализации, интеграции и дезинтеграции, – процессов, трагически отразившихся на судьбе тысячелетней евразийской цивилизации.

Принципиально новым явлением мировой истории, сравнимым по своей значимости и последствиям с промышленной революцией конца XVIII - начала XIX веков, положившей начало индустриальному обществу, стал стремительно нарастающий процесс *глобализации*. Это не просто умножение и усложнение межгосударственных и международных экономических связей, которые развиваются не одну тысячу лет. Это качественный, революционный скачок формирования единого планетарного сообщества, на уровень которого переносится решение глобальных проблем, определяющих судьбу человечества, будущее каждого государства и народа.

Процессы глобализации являются закономерным этапом динамики общества; они объективно обусловлены, их невозможно повернуть вспять. Они находят выражение во всех сторонах жизни планетарного сообщества как единой, целостной системы.

В результате *демографического взрыва* второй половины XX века численность населения Земли выросла с 2,5 млрд человек в 1950 г. до 6,1 млрд в 2000 г. и к 2050 г. увеличится до 9,4 млрд по среднему варианту прогноза ООН и 11,2 млрд по максимальному. Это означает увеличение численности населения за столетие в 3,7 раза, тогда как за предыдущее столетие – в 2 раза. При этом рост крайне неравномерен по материкам и цивилизациям: в Европе - на 17%, Северной Америке - 2,2 раза, тогда как в Азии – 3,9 раз, а в Латинской Америке – 4,9 раза и

в Африке – в 9,1 раза¹. В итоге стремительно увеличивается нагрузка на окружающую среду, истощают природные ресурсы, растет пропасть между богатыми и бедными странами и цивилизациями, приближается угроза глобальной экологической катастрофы. Основным потребителем природных ресурсов и загрязнителем глобальной окружающей среды является горстка развитых стран “золотого миллиарда”; остальной мир выступает для них как донор, ощущая растущую экологическую перегрузку, особенно в перенаселенных регионах. Решение взаимосвязанных демографических и экологических проблем невозможно в рамках национальных государств или их региональных объединений; это общепланетарные проблемы, требующие глобального подхода, объединения усилий всего человечества.

С последней четверти XX в. мир вступил в эпоху очередной *технологической* революции, содержанием которой является переход от индустриального к постиндустриальному технологическому способу производства, к пятому, а затем шестому технологическим укладам². Прорыв в области микроэлектроники и биотехнологии, информационных технологий и телекоммуникаций меняет лицо мира. Создание всемирной паутины Интернета, глобального информационного пространства обеспечивает общение между людьми в любом уголке планеты в реальном масштабе времени. Однако плоды технологического переворота, требующего крупномасштабных вложений, достаются немногим: “В итоге все более увеличивается несоответствие между странами, которые обладают богатством, технологиями, высоким уровнем здравоохранения и другими благами, и странами с быстро растущим населением, не имеющим или почти не имеющим этих благ. Демографический взрыв в одной части планеты и технологический взрыв в другой не способствуют установлению стабильного мирового порядка”³.

Разительны темпы формирования и развития единого мирового экономического пространства – *геоэкономики*. В докладе Генерального секретаря ООН к Ассамблее тысячелетия приводятся следующие данные: физический объем мирового экспорта возрос с 1950 г. в 10 раз;

¹ World Population. The 1996 Revision. UNO. N.Y., 1998. P. 12.

² См.: Яковец Ю.В. Циклы. Кризисы. Прогнозы. М.: Наука, 1999. Гл. 4.

³ Кеннеди П. Вступая в двадцать первый век. М.: Весь мир, 1997. С. 387.

объем иностранных инвестиций увеличивался еще быстрее; объем продаж, осуществляемых многонациональными компаниями, намного превышает объем мирового экспорта; ежедневный объем валютных операций превышает сейчас 1,5 трлн долл., тогда как в 1973 г. – всего четверть века назад – он составлял 15 млрд долл. (в 100 раз меньше). В докладе отмечаются очевидные выгоды глобализации: более быстрый экономический рост, более высокий уровень жизни, ускоренное внедрение и распространение технических новшеств и навыков управления, новые экономические возможности как для отдельных лиц, так и для отдельных стран. Однако выгоды глобализации распределяются неравномерно, усиливают поляризацию между богатыми и бедными народами: “Глобализация открывает широкие возможности, но в настоящее время ее блага распределяются очень неравномерно, а за ее издержки расплачиваются все”.

Этот вывод подтверждается данными Всемирного банка: в 1985–1995 гг. среднегодовые темпы прироста ВВП на душу населения в странах с высоким уровнем дохода (902 млн человек) составили 1,9%, тогда как в странах с низким уровнем дохода (1050 млн человек) он уменьшился ежегодно в среднем на 1,4% в год; в итоге в 1995 г. разрыв между этими группами стран по уровню ВВП на душу населения достиг 86 раз – соответственно 290 и 24 930 долл¹.

Основными агентами мирового рынка становятся не обособленные национальные экономики, а межгосударственные цивилизационные объединения (типа Европейского Союза, НАФТ и др.), транснациональные корпорации (ТНК), которые контролируют уже более половины мирового ВВП, и международные финансовые центры, через которые осуществляется межстрановой и межцивилизационный переток капитала.

Радикальные перемены произошли в *геополитическом* пространстве. На смену противостоянию двух мировых систем пришло взаимодействие локальных цивилизаций формирующегося четвертого их поколения. На передний план вышли не идеологические, а цивилизационные, социокультурные различия. Нарастает череда локальных межцивилизационных конфликтов, на горизонте замаячила угроза

¹ См.: Всемирный банк. Государство в меняющемся мире. М.: ПРАЙМ-ТАСС, 1997. С. 250–251.

глобального столкновения цивилизаций, которая при нынешнем уровне их вооружений чревата самоуничтожением человечества. Центр принятия важнейших политических решений все более переносится на глобальный уровень. Идет выбор между альтернативами многополюсного, отвечающего реалиям многообразных интересов и культур цивилизаций мира, и диктатом западной цивилизации при верховенстве США.

В *социокультурной* сфере реализуется предсказанный Питиримом Сорокиным великий разлом – смена преобладавшего в течение веков на Западе чувственного и на Востоке идеационального (сверхчувственного) социокультурного строя интегральным строем¹. Основные параметры этого строя уже просматриваются в авангардных странах и цивилизациях. Преобразования в социокультурной сфере включают развертывающуюся научную революцию (формирование постиндустриальной общенаучной парадигмы); ренессанс высокой культуры; формирование системы непрерывного образования на базе креативной педагогики, дистанционного обучения и компьютерных технологий; становление новой этики, основанной на уважении и доверии, культуре мира и ненасилия, творческом альтруизме; утверждение идеологии и мировоззрения, гармонично сочетающих силу разума и религиозные верования.

Однако путь к интегральному социокультурному строю тернист и неоднозначен. На этом пути в соответствии с законом моральной и религиозной поляризации, открытым Питиримом Сорокиным, предстоит пройти немало зигзагов; будущее неоднозначно, альтернативно: “Всеобъемлющая борьба между силами позитивной и негативной поляризации является поистине борьбой нашего века. Если в этом судьбоносном противостоянии силы позитивной поляризации в конечном счете будут превалировать над силами негативной поляризации, с человечеством будет все в порядке. Если силы деморализации и дезинтеграции победят, то будущее человечества окажется мрачным и неопределенным”².

¹ См.: Сорокин П.А. Главные тенденции нашего времени. М.: Наука, 1997. С. 98–114.

² Там же. С. 319.

Глобализация находит свое выражение в усилении и ускорении процессов *интеграции и дезинтеграции*, позитивной и негативной поляризации. Интеграция на глобальном уровне наиболее ярко проявляется в долгом пути формирования Европейского Союза, цементирующего в постепенно прорисовывающуюся целостность западноевропейскую цивилизацию, в создании Всемирной торговой организации, Интернета и глобальных телесетей. Самым трагическим примером дезинтеграции, негативной поляризации стал распад СССР, евразийской цивилизации, усиление межцивилизационных конфликтов на границах и внутри некогда могучей единой системы, противостоявшей Западу.

Эти процессы находятся в центре внимания Н.А. Назарбаева как одного из дальновидных и оптимистически настроенных мировых лидеров: “Уверен: вариантов не существует – только глобальная интеграция, в первую очередь на евразийском пространстве. Это отвечает интересам всех наших народов и стран. Это единственный путь защиты от окончательного развала и единственная гарантия от возможных геополитических катастроф и социально-политических катаклизмов. Весь мир сегодня стремится к интеграции, к объединению усилий, к разумному регулированию отношений. Перед нами опыт Европейского Сообщества, Лиги арабских государств, Австралийского союза, объединений южноамериканских стран и стран Тихоокеанского региона, многих других сообществ. Все они развиваются и укрепляют свои отношения, все время ищут и находят взаимоприемлемые решения и от этого только выигрывают в мировом сообществе, на мировом рынке. Мы должны извлечь уроки из их истории и практики, понять наконец, что вхождение какой-либо страны в мировое сообщество сегодня невозможно в одиночку”¹.

Однако на пространстве евразийской цивилизации был избран противоположный общемировой тенденции путь – путь дезинтеграции, развала СССР и СЭВ, разрыва столетиями складывавшихся интеграционных связей, попыток самостоятельно, в одиночку включиться в мировое сообщество. Для этого были объективные причины – предпринятое по инициативе СССР прекращение холодной войны (наличие

¹ Назарбаев Н.А. Евразийский Союз: идеи, практика, перспективы. 1994–1997. С. 95.

общего врага – один из действенных факторов интеграции), потеря привлекательности коммунистических идеалов, стремление народов к социально-культурной автономии, самостоятельности в принятии решений как реакции на чрезмерную централизацию и унификацию в рамках СССР. Однако главное – в трагических стратегических ошибках, допущенных союзными, республиканскими и региональными лидерами, политической и интеллектуальной элитами, не понимавшими глубины и тенденций перемен, избравшими курс на возврат в прошлое, вместо того чтобы устремиться вперед, к постиндустриальному обществу, в их неумении предвидеть отдаленные последствия своих действий, безответственности амбициозных политиков перед настоящим и будущими поколениями своих сограждан.

Результаты трагических ошибок не преминули сказаться: всего за три года – в 1994 г. против 1991 г. – ВВП стран СНГ (в сопоставимых ценах) сократился на 39%, промышленная продукция – на 44%, сельхозпродукция – на 22, инвестиции – на 59, розничный товарооборот – на 45%, объем платных услуг – на 70 %; индекс цен производителей промышленной продукции вырос в 22 раза¹.

Нередко объясняют это неизбежными издержками перехода к рыночной экономике. Однако исторический опыт доказывает обратное: восстановление рынка в СССР в период нэпа, экономические реформы в Китае с 1978 г., частичное осуществление рыночных реформ в СССР в 1965 г. стали импульсом к ускорению экономического роста и повышению уровня жизни народа. Одну из причин сложившихся в 90-е годы на постсоветском пространстве негативных, разрушительных тенденций следует искать в дезинтеграции. Н.А. Назарбаев, пожалуй, был единственным лидером, понимавшим трагические последствия принятых решений, и не только признанным автором идеи формирования Евразийского Союза, но и активным проводником возрождения евразийской цивилизации

Пожалуй, наиболее отчетливо программа реинтеграции сформирована в книге Н.А. Назарбаева “На пороге XXI века” (1996 г.). Он отметил, что СНГ и его органы явно не справляются с имеющимися проблемами, не реализуют имеющийся интеграционный потенциал –

¹ См.: *Строев Е.С., Бляхман Л.С., Кротов М.И.* Экономика Содружества Независимых Государств накануне третьего тысячелетия. СПб.: Наука, 1998. С. 28.

высокую степень интегрированности экономики, сходные социально-политические структуры и ментальность населения, многонациональный состав большинства стран, общие исторические традиции. Не решена задача сочетания процесса национально-государственного строительства с сохранением и развитием межгосударственных интеграционных процессов. “Логика истории такова, что оптимальное вхождение в мировое сообщество возможно лишь при совместных усилиях всех стран содружества, использующих сформированную на протяжении XX в. мощную интеграционную базу”¹. Однако эта логика в малой степени была реализована в деятельности СНГ.

В названной работе Н.А. Назарбаев формулирует четыре узловых постулата *долгосрочной стратегии интеграции стран СНГ*.

1. “Интеграция всего постсоветского пространства в более конструктивное образование, нежели СНГ, в ближайшей исторической перспективе проблематична”². Более реалистична идея двусторонней или многоярусной интеграции, создания своеобразных “интеграционных центров”. “Речь идет о том, чтобы принять иную стратегию – вместо фронтальной, стандартизированной и обреченной поэтому на неуспех интеграции двигаться по пути более локальной в географическом смысле и более акцентированной в смысле выбора сфер координации политики”, учитывая бесперспективность унифицированного подхода³. “Не нужно бояться, что появится группа государств, которая будет опережать в своем развитии другие страны. Мировая история, напротив, декларирует, что в любом интеграционном объединении есть лидеры, ведущие за собой остальные страны. ...Необходимо четко определить – центр интеграции должны составлять страны, достаточно близкие по типу экономических трансформаций и по уровню жизни”⁴. Интеграционным центром становится Таможенный союз государств, в наибольшей степени заинтересованных в интеграции и готовых к ней.

Такой подход позволил передвинуть процессы интеграции с поля бесплодных дискуссий о ее необходимости и полезности между странами, в неодинаковой степени готовых воспринять и осуществлять ее

¹ Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. С. 103.

² Там же. С.112.

³ Там же.

⁴ Там же. С. 113.

на практике, в плоскость конкретных, практических шагов по выработке и реализации эффективных интеграционных мер странами, взявшими на себя инициативу и ответственность первыми следовать по пути реинтеграции.

2. Определены наиболее эффективные, приоритетные направления интеграции – в экономической и социокультурной сферах: “Самая большая опасность реальной интеграции – это призывы, а тем более попытки силовой реинтеграции... То, что произошло на территории бывшего СССР, – это наложение двух связанных, но в то же время автономных процессов – внутреннего кризиса социальной системы и фундаментальных геоэкономических, геокультурных, геотехнологических и, наконец, геополитических сдвигов... Поэтому силовые варианты реинтеграции – ностальгическая модель, ведущая к реальной крови ради создания временной утопии, но никак не стабильной конструкции. Опыт эффективной концентрации на пороге XXI в. – это прежде всего рычаги экономического и культурного влияния. Чрезвычайно рискованно заменять их внешне эффективными, но архаичными формами”¹.

Приоритет экономической сферы обусловлен тем, что, несмотря на осуществленные меры по дезинтеграции, все еще сохраняются основы общего экономического пространства, готовность к восстановлению нарушенных экономических связей и технологических цепочек во взаимопереплетенных экономиках стран Содружества. Не менее важен внешний фактор: в условиях глобализации под эгидой наиболее развитых цивилизаций и всемирной сети ТНК можно достичь успеха в конкуренции на внешнем рынке (да и на внутреннем, поскольку он сейчас практически открыт), лишь опираясь на объединение сил в повышении конкурентоспособности продукции, в противостоянии эгоистичным устремлениям ТНК, в отстаивании национальных и общих для СНГ интересов.

Социокультурный фактор приоритетен в силу многовековой традиции открытости менталитета, тесного переплетения и взаимного обогащения культур, терпимости и взаимоуважения национальностей и конфессий, общности исторических судеб народов евразийской цивилизации.

¹ Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. С. 114.

3. “Необходимы ясная стратегия и реальные цели. Максимальные цели должны быть видны предельно четко.... Для меня существует такая определенная цель реального интеграционного объединения на данном этапе. Это единый рынок, единый в смысле отсутствия любых технических и налоговых границ, ставящих предел свободному движению товаров, капитала, рабочей силы”¹.

Перспективная цель реинтеграции стран СНГ должна сочетаться с позитивной и поэтапной реализацией более близких и практических целей формирования интеграционных связей и адекватных им механизмов прежде всего в интеграционном ядре – Таможенном союзе, в отработке на его примере перспективной и эффективной модели интеграции, к которой затем будут присоединяться и другие страны Содружества.

4. “Необходимое условие реальной интеграции – признание в качестве приоритетного направления во внешней политике взаимодействия государств Содружества. Приоритетность эта должна выражаться в практических мерах по выстраиванию системы объединяющих экономических, культурных, политических структур... Процесс цивилизационной, прогрессивной интеграции должен идти параллельно и способствовать укреплению национального суверенитета государств. Такая интеграция является синонимом стабильности и безопасности... Ключевым условием на пути к интеграции является признание сложившихся политических институтов разных государств”².

Распад СССР и создание на его основе группы новых независимых государств является фактом, который необходимо признать. Попытка осуществить реинтеграцию насильственным путем, как это показывает опыт бывшей СФРЮ, чреват чередой кровопролитных конфликтов и бесперспективен. Реинтеграция должна осуществляться постепенно, исходя из внутренних потребностей интегрирующихся стран, с учетом политических реалий и тенденций стремительно глобализирующегося мира. Начавшаяся в ряде стран смена поколений политических лидеров, надо надеяться, будет способствовать этому процессу.

Как бы ни определились границы “интеграционных ядер”, очевидно, что в центре их будет Россия – не только исходя из ее историче-

¹ Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. С. 115.

² Там же.

ских традиций, размеров и ресурсов, но и в силу национальной и демографической смешанности, интеллектуального потенциала. Н.А. Назарбаев не раз подчеркивал ключевую роль России в СНГ: "Я всегда считал и считаю, что в Содружестве стержнем может и должна стать именно Россия"¹. Большое значение он придает укреплению и развитию российско-казахстанского сотрудничества в развертывании интеграционных процессов в СНГ. "Стратегические экономические интересы, параллельность курса реформ, общая модернизация финансово-кредитной системы и целый ряд серьезных институциональных изменений, идущих в одном векторе как в Казахстане, так и в России, создают серьезную базу для реальной, а не декларативной интеграции в будущем", – отмечал Н.А. Назарбаев в выступлении в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации 24.04.97 г.².

Стремясь расширить стратегию интеграции, Н.А. Назарбаев периодически выступает с новыми инициативами в этом направлении – по созданию и укреплению Таможенного союза, формированию зоны свободной торговли, реформированию органов Содружества. Выступая на заседании Совета глав государств СНГ 2.04.99 г., он подчеркнул необходимость сохранения Содружества, трансформации и совершенствования его деятельности с учетом нынешних реалий, стратегических задач и интересов каждого из участников, мирового опыта региональной интеграции. Он сделал акцент на условиях реализации Соглашения о зоне свободной торговли – совершенствовании платежно-расчетных отношений (включая вопросы установления курсов национальных валют и кредитной политики), гармонизации косвенных налогов и принципов их взимания.

Большое внимание уделяет Н.А. Назарбаев военно-политической интеграции стран СНГ – важнейшему фактору обеспечения коллективной безопасности как в рамках Содружества в его внешних границах, так и в целостном геополитическом пространстве. Выступая в Лондоне 22.03.94 г., он подчеркнул, что в решении ключевой проблемы – сохранение мира через формирование глобальной системы ответ-

¹ Назарбаев Н.А. Евразийский Союз: идеи, практика, перспективы. 1994–1997. С. 36.

² Там же. С. 361.

ственности – важную роль может сыграть создание регионального пояса стабильности в рамках СНГ. Развивая эту мысль на сессии Совета коллективной безопасности 2.04.99 г., Н.А. Назарбаев отметил, что вступивший в силу в апреле 1994 г. Договор о коллективной безопасности способствовал налаживанию сотрудничества стран СНГ в сфере военного сотрудничества, укреплению национальной безопасности, развитию сотрудничества в военной области. Необходимо выработать правовую основу применения сил и средств системы коллективной безопасности, реагирования в чрезвычайных ситуациях, особенно в условиях новой опасности, связанной с распространением оружия массового поражения, образованием новых центров военной силы, незаконным оборотом наркотиков, трансграничным терроризмом, организованной преступностью, катаклизмами техногенного и природного характера и т.п. Это расширяет рамки понятия глобальной и региональной безопасности.

Одной из крупнейших заслуг Н.А. Назарбаева как стратегически мыслящего государственного деятеля и видного ученого-обществоведа является выдвижение идеи, формулирование и продвижения концепции создания *Евразийского Союза* (ЕАС) как перспективной формы интеграции стран СНГ, возрождения евразийской цивилизации.

Впервые эта идея была выдвинута в выступлении в Чатем-хаус (Лондон) 22.03.94 г., развита на встрече с профессорско-преподавательским составом МГУ 29.03.94 г. и официально сформулирована в проекте документа “О формировании Евразийского Союза государств” 03.06.94. В ряде последующих докладов и выступлений, опубликованных в настоящей главе, концепция Евразийского Союза разъясняется и конкретизируется.

В чем состоят основные положения этой концепции?

1. *Необходимость* создания ЕАС обусловлена потребностью перехода к новому этапу развития СНГ, новому, более высокому уровню интеграции: “Опыт прошлых лет функционирования СНГ показывает необходимость перехода на новый уровень интеграции, который будет гарантировать соблюдение совместно принятых обязательств всеми государствами-участниками. Международная практика показывает, что любое межгосударственное объединение переживает различные этапы в своем развитии, дополняется новыми формами сотрудничества. СНГ имеет существенные преимущества – высокую степень

интегрирования экономики, сходные социально-политические структуры и ментальность населения, а также многонациональный состав большинства республик, общие исторические традиции”¹. Однако эти преимущества используются в малой степени, продолжается процесс дезинтеграции, СНГ пока не оправдывает связанных с ее созданием надежд. Во многом это определяется различиями в характере и темпах проведения рыночных и социально-политических реформ. “Учитывая различия между странами в уровне развития рыночной экономики, демократизации политических процессов, мы предлагаем формирование дополнительной интеграционной структуры – Евразийского Союза, сочетающейся с деятельностью СНГ. При этом принимаются во внимание поливариантность интеграции, разные темпы, неоднородность и разновекторность в развитии государств СНГ. Это дает основание говорить о настоятельной потребности в формировании нового экономического порядка в СНГ”².

2. *Основные направления деятельности создаваемого Евразийского Союза (ЕАС):*

- с учетом универсальных закономерностей рыночных трансформаций объединить усилия по рыночному реформированию экономик стран бывшего Союза на основе сформировавшихся в течение десятилетий тесных хозяйственных связей;
- осуществлять успешную модернизацию экономик с помощью коллективных усилий;
- выработать единую систему экспортной политики в интересах всех государств-участников (с принятием серьезных мер в случае несоблюдения какой-либо страной согласованных квот и цен);
- сблизить законодательные основы хозяйственной деятельности;
- обеспечить единство культурно-образовательного пространства, проводить согласованную политику в сфере культуры, образования и науки, сохранить и укрепить интернационализацию процессов получения и практического использования новых знаний, интеграцию исследований и разработок в научно-технической сфере;

¹ Назарбаев Н.А. Евразийский Союз: идеи, практика, перспективы. 1994–1997. С. 39.

² Там же. С. 41.

- осуществлять совместные меры по обеспечению территориальной целостности и безопасности, решению общих проблем экологической безопасности.

Из перечисленных выше направлений деятельности ЕАС очевидно, что речь идет о гораздо более высоком, чем это принято для СНГ, уровне и тесноте интеграционных межгосударственных отношений, о выработке и реальной реализации единой политики в экономической, социокультурной, геополитической, экологической сферах.

3. *Принципы формирования и деятельности ЕАС* четко изложены в предложенном Н.А. Назарбаевым документе.

ЕАС формируется заинтересованными государствами после проведения национальных референдумов или принятия решений парламентов путем подписания Договора о создании ЕАС на основе принципов равенства, невмешательства во внутренние дела друг друга, уважения суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности государственных границ для углубления интеграции, формирования экономического, валютного и политического союза.

Создаются наднациональные органы ЕАС: Совет глав государств и глав правительств как высший орган политического руководства; Парламент ЕАС как высший консультативно-совещательный орган, осуществляющий координацию законодательств стран-участниц для создания общей правовой базы, регулирующей взаимоотношения хозяйствующих субъектов в едином экономическом пространстве; Совет министров иностранных дел для координации внешнеполитической деятельности; Межгосударственный исполнительный комитет – постоянно действующий исполнительно-контролирующий орган; Информационное бюро исполкома; Совет по вопросам образования, культуры, науки.

Для реализации функций ЕАС предложена конкретная структура органов и форм сотрудничества в областях экономики, науки, культуры, образования, обороны, экологии.

Конечно, предложенные принципы и структура органов ЕАС носят предварительный характер, подлежат уточнению и корректировке в ходе многосторонних переговоров заинтересованных государств. Вероятно, более высокий уровень ответственности следовало бы возложить на законодательный орган, не ограничиваясь консультативно-совещательной функцией: нужны нормативные основы общего право-

вого поля. Необходимы совместное прогнозирование, выработка общей стратегии по ключевым вопросам, реализация ее через систему межгосударственных программ и крупных проектов. Потребуется решать валютно-финансовые вопросы. Но очевидна нацеленность предложенной концепции на более высокий уровень межгосударственной интеграции.

Предложенная Президентом Казахстана концепция создания ЕАС активно – обсуждалась на научно-практической конференции в Алматы (сентябрь 1994 г.) “Евразийское пространство: интеграционный потенциал”, на встрече с общественностью в Москве 22.10.94 г., на сессии Академии социальных наук Российской Федерации в Москве 16.02.96 г. Предложения получили широкую поддержку государственных деятелей, ученых, общественности, были рассмотрены на Совещании глав государств СНГ. Тем не менее они до сих пор не приняты на многосторонней основе не реализованы в полном объеме, не ведется практическая работа на межгосударственном уровне по их претворению в жизнь. В чем причина такого положения?

Видимо, можно назвать несколько причин.

Во-первых, страны, только что получившие независимость, обретшие суверенитет, очень дорожат им и боятся любых шагов, которые могли бы привести к ограничению суверенитета, передаче его части надгосударственным органам, создаваемым в рамках ЕАС. Как показывает исторический опыт формирования Европейского Союза, нужны десятилетия, чтобы народы и правительства убедились в жизненной важности таких стратегических решений.

Во-вторых, в условиях глубокого социально-экономического кризиса каждая страна стремится найти собственный выход из него, поглощена неотложными текущими проблемами, стратегические задачи при этом отодвигаются на задний план.

В-третьих, поколение государственных деятелей, пришедшее к власти в 90-е годы, в большинстве своем оказалось слабо подготовленным к решению сложнейших проблем, возникших в условиях глобализации и распада СССР, не способным предвидеть вторичные и третичные последствия принимаемых решений, выбрать и реализовать долгосрочную стратегию.

В-четвертых, несмотря на предпринимаемые попытки, концепция создания ЕАС пока еще не получила дальнейшей углубленной научной разработки и конкретизации, обстоятельного освещения в средствах массовой информации, осталась достоянием сравнительного узкого круга политиков и ученых.

Тем не менее за этой концепцией будущее, без нее невозможно реализовать насущную потребность возрождения, реинтеграции евразийской цивилизации. Рано или поздно разработанная Н.А. Назарбаевым концепция создания ЕАС будет востребована и реализована на практике.

Глава VI. ЕВРАЗИЯ НА ПЕРЕКРЕСТКЕ ЦИВИЛИЗАЦИЙ

6.1. Встреча цивилизаций¹

В последние годы многие говорят о вакууме идей, о сложности и неоднозначности международных отношений, неопределенности перспектив в этой сфере. Действительно, после колоссальных политических сдвигов на стыке 80-х и 90-х годов нашего столетия мир стал гораздо более непредсказуемым. И наверное, сегодня невозможно создать ту простую картину международных отношений, к которым мы привыкли в течение 50 послевоенных лет, когда весь мир был поделен на две огромные зоны влияния и можно было легко предвидеть, как события в Кабуле или на острове Диего-Гарсиа отзовутся в Вашингтоне, Москве или Пекине.

Между тем в мире современной политики, особенно для стран, переживающих сложнейший переходный период, важно иметь не только тактические цели и задачи, но и общую стратегическую перспективу. Без этого для любого политика мир превращается в непонятную систему каббалистических знаков, которую каждый волен трактовать по-своему. И чтобы завтра не стоять над дымящимися развалинами собственного государства и не вести страну с оптимистическими лозунгами к ближайшей пропасти, чрезвычайно важно иметь общее представление о глобальной динамике.

Вероятно, сегодня никто из практических политиков уже не рискнет писать глубокомысленные опусы о перестройке для всего мира. Это выглядит просто комично, особенно для стран, которые должны разобраться прежде всего в своих проблемах. Речь может идти только о некоторых общих моментах, позволяющих той или иной стране правильно определиться в координатах постконфронтационного мира.

Наверное, политику нет необходимости изобретать велосипед и создавать оригинальные теоретические конструкции, напоминающие вторжение отца всех времен и народов в сферу языкознания. Но соб-

¹ Назарбаев Н.А. На пороге нового века.

ственная оценка и практическое видение проблем, что поднимаются теоретиками, безусловно, необходимы современному политику.

В последние годы уходящего столетия ни одна из работ в сфере политики, международных отношений не вызвала столь бурной и оживленной дискуссии, как две небольшие статьи Фукуямы и Хантингтона. Должен сказать, что чтение с карандашом в руке – отнюдь не легкий досуг отдыхающего политика. Я увидел в них определенную попытку понять смысл тех действий, что двигают многими политическими лидерами, хотя сразу оговорюсь, многие из этих утверждений вызывают только улыбку.

В 1989 г. в одном из журналов известный американский философ Френсис Фукуяма опубликовал статью “Конец истории?”. В ней он уверенно заявил, что победа либерализма как идеологии привела к концу истории, т.е. мир постепенно движется к единым принципам политического и экономического устройства, сделанным по рецептам либеральной идеологии. Вообще весь XX век вплоть до 90-х годов, по его мнению, представлял собой поле борьбы либерализма, коммунизма и фашизма.

После победы над фашизмом во время Второй мировой войны и его полной политической дискредитации вся послевоенная история международных отношений представляла собой арену противоборства двух идеологических доктрин, закончившегося крушением социалистического лагеря и победой либерализма. Конечно, Фукуяма хорошо понимает, что эта победа либерализма не является повсеместной, что многие регионы и даже целые континенты строят свою жизнь отнюдь не на либеральных принципах, но один из основных аргументов его статьи заключается в том, что в основных, доминирующих на международной арене странах либеральная идеология становится ведущей силой, определяющей действия все более широких слоев населения как в экономике, так и в политике.

Статья эта вызвала большой шум не только в академических кругах, но и среди политиков, которые, понимая ограниченность и слабости такого подхода, в то же время не могли дать ясного и конкретного ответа на вопрос: “Действительно ли наступил конец истории?”. К тому же многие были согласны с такими рассуждениями. Политику достаточно сложно оперировать категориями Гегеля, к которому часто обращается Фукуяма. Как говорится, Богу – Богово, ке-

сарю – кесарево. Ответ, как и следовало ожидать, пришел от академических “божеств”, и в 1993 г. одно из самых авторитетных международных изданий – журнал “Foreign affairs” опубликовал работу крупнейшего специалиста по международным отношениям профессора Сэмюэля Хантингтона “Столкновение цивилизаций”.

Хантингтон писал, что в нарождающемся сегодня новом мире главным источником международных конфликтов будут не экономика и не идеология. Основные границы, которые разделят человечество в XXI в., – это границы культуры. Разлом же между цивилизациями – это и есть точки будущих масштабных международных конфликтов и противоречий. Вместо традиционного деления мира на капиталистический, социалистический и развивающийся, на Север и Юг, на развитый и отсталый, на богатый и бедный, на постиндустриальный, индустриальный и доиндустриальный он разделил этот мир на устойчивые, имеющие многовековую историю цивилизации. Это миры западной, исламской, конфуцианской, индуистской, православно-славянской, японской, латиноамериканской и африканской цивилизаций. Хантингтон остроумно отметил, что все прежние идеологические, классовые, блоковые конфликты на международной арене были связаны с задаваемым человеку или стране вопросом: “На чьей ты стороне?”. Сегодня же главным становится другой вопрос, задаваемый гражданину, политику, нации, государству: “Кто ты такой?”.

За ним скрывается колоссальное политическое содержание. Если раньше в идеологических или классовых конфликтах человек, группа или страна могли выбирать свою позицию в сложной международной политической конфигурации, то принадлежность к цивилизации дана нам тысячелетней прошлой историей, и здесь выбора нет. Либо ты относишься к той или иной цивилизации, либо ты теряешь свой культурный облик.

В той широкой панораме международных отношений, которую нарисовал Хантингтон, ключевым мне представляется следующее. После крушения двублоковой системы все политики мира кто с большей, кто с меньшей ясностью осознали, что противоречия между цивилизациями действительно велики и влияют на конкурентную политику. Кроме того, международные отношения, которые на протяжении по крайней мере последних полутора столетий представляли собой сложную игру интересов крупнейших европейских государств, вклю-

чая Россию, а также США, сегодня превращаются в еще более сложную, в которой равнозначными партнерами выступают крупнейшие государства других регионов мира. Это накладывает свой отпечаток на выбор политики многих новых государств современного мира, в том числе государств переходного типа. С этим трудно не согласиться. И в довольно сложном отношении находятся политические элиты молодых государств, которые выстраивают свою систему международных связей и отношений.

Я сознательно привел эти пространные рассуждения, поскольку в них авторы делали попытку заново переосмыслить всю систему международных политических отношений. Конечно, есть огромное количество военных, экономических, политических, культурных аспектов современных международных отношений, которые имеют более сложную природу, чем эта академическая схема. Но такое упрощение довольно полезно, чтобы понять процесс в целом.

Мне уже приходилось говорить на страницах этой книги о специфике модернизации в разных странах мира. Размышления Фукуямы о некоей однородной либеральной цивилизации в большинстве ведущих стран мира и о конце истории никак не совпадают с впечатлениями практического политика. Мне пришлось совершить десятки зарубежных визитов за последние пять лет, и то поразительное многообразие этносов, истории, культуры, традиций, моделей общественного устройства, ценностей, весь этот цветной калейдоскоп стран и континентов позволили мне сделать один прозаический вывод — “наступление современности” не означает “вестернизации” и тем более всемирной победы либерализма.

Схематизм модели всемирной либерализации заключается в том, что уникальный и по-своему бесценный опыт западноевропейской, а затем и североамериканской цивилизаций понимается не как вполне исторический и конкретный опыт с его многочисленными случайностями, отклонениями и озарениями личностей, а как некая вневременная модель.

Но ведь есть вполне конкретные причины и условия, которые сделали Европу Европой. Мне трудно судить в деталях о первопричинах, но один фактор бесспорен. Есть странная, на мой взгляд, но глубокая по существу связь между современными западными городами, поистине жемчужинами цивилизации, и небольшими поселениями сре-

диземноморского античного мира, гордо носившими имя “полис”. Не менее парадоксальна, опять же на первый взгляд связь в истории, воплощенная в жизни маленьких средневековых городов Европы, которые несут колоссальную материальную и духовную память.

Бывая в Англии, Франции, Германии, Испании, я всегда испытывал двойственное впечатление – модерн деловых кварталов и плотная, сконцентрированная атмосфера старых районов, где каждый дюйм или сантиметр “стреляет в память” – от хитроумного Генриха IV до Короля-Солнца, от эпохи бунтаря Кромвеля до золотого века викторианцев, столь блистательно воплотившего себя в каменном великолепии Лондона.

Европа пронесла двухтысячелетнюю традицию полисов, разумеется, в изменившемся виде. И многое в западной цивилизации можно понять, исходя из особой роли городов в ее истории, из внутреннего режима и норм европейской городской жизни.

Что же лежит в столь древних пластах сознания, что движет незримо тысячелетнюю историю? Несколько простых, но фундаментальных норм. Любому мало-мальски образованному историку известно такое явление, как равенство горожан – со времен античного полиса до средневекового города – перед законом, пусть не полное, но равенство на массовом уровне для свободных горожан. Хотя великий философ древности определял раба как “говорящее животное”, но все же свободный гражданин в городе европейской цивилизации появился исторически задолго до американских отцов-основателей и задолго до Билля о правах человека.

С другой стороны, наличие свободного собственника, будь то античный винодел или средневековый мастер, породило разветвленную систему имущественных отношений. То элементарное гражданское общество, что имело место в городской жизни, всегда осуществляло определенный контроль над политическими институтами.

Наконец, эти объективные причины не могли не повлиять на психологию людей. Понятия “индивидуализм”, “межличностная конкуренция” и др. порождены долгой историей, а не возникли в одночасье. Кстати, отсюда и корни индивидуальной оценки всего и вся. Отсюда и мысль “человек – мера всех вещей”, которая могла появиться только в рамках европейской цивилизации.

Другая, менее значительная, но столь же очевидная причина особенностей западной цивилизации – это ее церковная история, особенности вероучения. Ведь и конфуцианство в последней четверти XX столетия оказалось способным адаптироваться к новым формам корпоративной жизни, как и протестантство XVII в. – к раннекапиталистическим формам. Речь о другом. Мощная европейская церковь не подчинялась полностью политической власти, кроме редчайших случаев.

Конечно, это приводило к сложнейшим и кровавым интригам в европейской истории, но этот исторически сложившийся плюрализм власти светской и духовной при колоссальном именно политическом влиянии церкви и привел в некоторой степени западный мир к современным стандартам. С другой стороны, наблюдая за канонической отточенностью церкви даже в ее светских отправлениях (я вспомню здесь встречу с папой Иоанном Павлом II в Ватикане), невольно вспоминаешь европейскую историю с ее папствами, монастырями, усеявшими весь континент и культурно его интегрировавшими долгие столетия. У меня не раз возникало при встречах с западноевропейскими политиками ощущение их культурного сходства при всех индивидуальных различиях. И западноевропейский интеграционизм помимо всех здравых и прагматических оснований покоится также на скрытой унифицирующей роли западного христианства, которую смогла играть только невероятно устойчивая во времени церковь.

Можно, конечно, долго рассуждать о разных причинах возникновения тех или иных ценностей в западной цивилизации, но это дело историков. Мне же хотелось подчеркнуть лишь главное.

Нельзя выдавать уникальный образец с его живой и неповторимой историей за “концентрат” общечеловеческого опыта. Это оскорбительно не только для других культур, но и для самих европейцев, ибо история последних превращается из самоценного и самодостаточного для национального духа явления в школьное пособие по построению общественных институтов. К сожалению, подобными школярскими представлениями об истории страдают многие политические эксперты, которые делают большие глаза при несовпадении реальной ситуации со своими стереотипами. Так что в практическом плане до конца истории в смысле всемирной победы либерализма очень далеко.

Это пока мираж в пустыне, и, скажем так, отнюдь не беспроблемный мираж.

Что касается цивилизованных конфликтов современного мира, то мне вспоминается логическое упражнение одного мыслителя. Он, кажется, приводил четыре логически неоспоримых доказательства существования Бога, а затем столь же логично доказывал обратное. Теоретические споры, тем более о таких сложных категориях, как международные отношения, часто напоминают споры византийских богословов о половой принадлежности ангелов.

Поэтому приведу земные аргументы.

Когда говорят о цивилизациях, мне кажется, политики, вовлеченные в реальный политический процесс, не согласятся с тезисом о жестком делении цивилизаций между собой, с одной стороны, и единстве внутри цивилизаций – с другой. Опыт практических встреч с политической элитой разных стран убеждает в этом. При всей культурно-религиозной близости Турция и Саудовская Аравия разнятся между собой больше, нежели страны разной культурно-цивилизационной принадлежности. Колоссальные различия Скандинавии и латинского Средиземноморья – это ведь тоже внутри одной цивилизации. Не будем сбрасывать со счетов и то, что уходящий XX век был все-таки веком идеологий. Особенно важен этот урок для стран СНГ. Мы значительно оторвались от своих традиционных культурных корней, и в наших ориентациях появилось многое из других цивилизационных потоков. Хорошо это или плохо – судить трудно, но считаться с реальностью в любом случае необходимо.

К тому же цивилизации цивилизациями, но социально-экономический разрыв между бедными и богатыми странами не просто сохраняется, но и увеличивается. Генеральный секретарь ООН Бутрос Гали перед всемирной встречей на высшем уровне в интересах социального развития привел страшные по этому поводу цифры, которые подтверждают это иррациональное, но, к сожалению, фундаментальное различие в жизни разных представителей одного и того же рода человеческого.

Мы живем в мире, где миллиард триста миллионов людей пребывают в нищете, где восемьсот миллионов человек ежедневно не получают достаточного питания, где треть миллиарда детей вообще не

посещают школы, где больше миллиарда людей не имеют доступа к безопасной питьевой воде.

Но сколь бы выразительны ни были эти “традиционные” разрывы, важнее другое. Иногда политикам, особенно пребывающим в жестком и интенсивном режиме международных встреч, приходит вдруг в голову: “Культура разная, а есть что-то все более объединяющее с каждым годом”. Размышлять об этом единстве часто нет времени, но, ведя свои заметки по итогам международных встреч, я прихожу к выводу о слабости пресловутого цивилизационного подхода в прикладном смысле.

В современном мире действуют во все большей степени межкультурные, и я бы сказал, нецивилизационные по природе механизмы. Это прежде всего мировая торговля. Да, мир всегда торговал, и нам, казахам, живущим на одном из важных отрезков Великого шелкового пути, это известно издревле. Но никогда мир не торговал столь интенсивно и столь масштабно, как последние пятьдесят лет. Мне пришлось немало изучать международную торговую статистику. За 50 лет объем международной торговли вырос в десятки раз. Такого скачка в истории не было никогда – ни в эпоху великих географических открытий, ни в эпоху грандиозных империй. Культурное значение глобальной торговой “горячки” трудно переоценить.

Мировое распространение технологий изнутри взрывает традиционный способ организации труда, и речь идет не только о чисто технологических новациях, но и о новых управленческих технологиях. Молодому государству во все более конкурентном мире просто не выжить без активной подготовки современной элиты, в том числе и менеджерской. Если следовать архаическим представлениям, то нужно было бы откреститься от всех новаций. Но мой личный опыт общения с финансовой, управленческой, политической элитой многих стран вдохновил меня уже в первый год независимости начать масштабную подготовку кадров. Уже сейчас под эгидой президентской программы “Болашак” сотни молодых казахстанцев получили образование в лучших университетах США, Великобритании, Франции, Германии, Южной Кореи и других стран. Без такого задела специалистов, освоивших современные технологии, особенно в сфере производственного менеджмента, финансово-банковской сфере, уже сегодня было бы трудно. Современные управленческие технологии, конечно, несут цивилизаци-

онный отпечаток, и это особенно подчеркивают применительно к Японии. Но все же и здесь нет необходимости преувеличивать роль цивилизационного раскола.

И наконец, нельзя не сказать о новой информационной реальности. Еще в конце 60-х годов говорили о планете как всемирной информационной деревне. Но тогда это было некоторое преувеличение. Сегодня, когда миллиард людей практически синхронно получает одну и ту же по сути информацию, когда число коллективных и индивидуальных пользователей одной только компьютерной системы Интернет превышает 10 млрд, когда, не выходя из своего кабинета, можно получить в любой точке планеты доступ к Библиотеке Конгресса США или Британского музея, это уже не преувеличение. Эта информационная реальность властно врывается в наши дома. Кстати говоря, печальная участь авторитарных и тоталитарных режимов в последние десятилетия века – следствие этой новой информационной реальности, которая по природе своей не терпит железных занавесов. Информационные потоки сильно размывают межцивилизационные барьеры. Поэтому трудно судить о том, насколько велики будут различия в восприятии мира завтрашнего молодого человека из Алматы, Парижа или Сеула.

Что же вытекает из этих фрагментарных наблюдений? Цивилизация едина по своей сути и имеет единый образец? Нет, если не упрощать и не укладывать современный мир в прокрустово ложе очередной схемы. Культурное своеобразие просто непреодолимо, и нельзя рассматривать цивилизации как простые переводные картинки. Каждая национальная культура и тем более региональная цивилизация имеют огромный запас прочности не случайно, а в силу нескольких уровней структуры. Помню, как, пролетая на вертолете над Толедо, одним из древнейших городов Испании, я увидел на стадионе корриду. Попросил показать нам этот бой. Впечатление колоссальное – жестокое и волнующее одновременно. Для непосвященного это малоприятное зрелище, для болельщика – прекрасная иллюстрация силы духа и национальной истории. Это ведь тоже элемент культуры, хотя и внешнее ее проявление. Между тем в культуру встроены очень тонкие вещи, без которых человеку просто нельзя жить.

Никакой общечеловеческой цивилизации не может быть, и в то же время ее отдельные элементы налицо. Парадокс этот достаточно просто понять, если отрешиться от некоторых навязанных прошлым

стереотипов. Да, определенные политико-правовые и экономические институты, а также техническая основа современного производства и быта все более стандартизируются, но ядро культуры, цивилизации остается. Это главный элемент, дающий каждому человеку, принадлежащему к данной культуре, смысл и ценность самой жизни, его отношения к миру земному и небесному. Это мир ценностей.

Для меня как политика и как человека ясно одно – демократические и рыночные институты очень важны, но это все же инструменты, а не смысл жизни общества. И это несколько не умаляет роли демократии и рынка. Нельзя стать современным обществом без этого. Ведь мир предлагает поразительное сочетание базовых принципов демократии и рынка с очень устойчивыми национальными традициями. Главное – правильно найти эту золотую середину между вызовом современности и тем, что делает тебя самим собой.

6.2. На пути к многополюсному миру¹

Уходящий XX век, эпоха глобальных трансформаций и социальных преобразований, научных открытий и свершений, вместе с тем был веком тяжелейших потрясений. К сожалению, верна истина о том, что у каждого века есть свое средневековье.

Миллионы людей сгорели в горниле войн и революций, гражданских и международных конфликтов. Тяжелым является груз нерешенных проблем, с которыми человечество вступает в XXI в. Сегодня мировые дела все больше пронизывает экономика. Универсальный смысл обретает проблема безопасности. Наряду с военным очевидными становятся ее политический, экономический, экологический, информационный и другие аспекты. Начинает стираться столь присущее XX в. жесткое размежевание между Западом и Востоком. Обострились старые и появились новые угрозы, способные в случае неправильных или эгоистичных политических решений подорвать международную безопасность и нанести серьезный ущерб перспективе устойчивого развития международных отношений.

На исходе XX в. перед всеми государствами встает непростая задача – на основе исторического опыта, существующих реалий и объек-

¹ Из выступления на встрече с дипломатическим корпусом. Алматы, 3 декабря 1999 г

тивных тенденций международного развития **определить параметры того мира, в котором мы хотим жить в XXI в., выработать соответствующую программу практических действий и взаимных обязательств.** По сути мы уже участвуем в формировании нового мирового порядка, который может заменить прежнюю систему биполярного мира с его расколом по идеологическому признаку и приматом конфронтации.

Мы видим, как сложно и зачастую хаотично идет становление новой системы мироустройства. Налицо два подхода к построению миропорядка. Это, **во-первых, многополюсная система,** основанная на прочном фундаменте международного права и укрепления институтов многосторонней дипломатии. **Во-вторых, это одномерная модель с неограниченным доминированием одной сверхдержавы или группы наиболее развитых в экономическом и военном отношении государств.** Наша страна исходит из того, что создание мира XXI в., как подход к мировым делам в условиях глобализации может быть только плодом **общего понимания** стоящих перед сообществом задач, результатом коллективных усилий. Масштаб современных проблем столь велик, что в одиночку с ними не справиться ни одному, ни группе государств, какими бы сильными они ни были.

Более того, трансформация структуры мирового порядка сопровождается и новыми вызовами. Среди них такие неприемлемые явления, как **распространение оружия массового уничтожения, международный терроризм, наркобизнес, организованная преступность, отмывание денег, различные формы воинствующего экстремизма.** Не устранены опасности глобальных экологических, техногенных катастроф, распространения эпидемий, смертельных болезней. Весь этот “клубок зол” представляет собой более чем серьезную угрозу с непредсказуемыми для человечества последствиями. Трудности становления многополярности обусловлены во многом конфликтами “нового поколения”. Корень здесь – агрессивный национализм, сепаратизм, пренебрежение территориальной целостностью государств.

Ответом мирового сообщества на этот вызов должно быть решительное коллективное пресечение попыток сепаратистов провоцировать кровавые столкновения, поощрение политического диалога между участниками конфликтов, внедрение форм мирового самоуправления в рамках осуществления принципа территориальной целостности. Со своей стороны твердо заявляю: **Казахстан не допустит деятельности**

на своей территории каких-либо общественных, религиозных или любых других объединений, несущих чуждую нам идеологию и реакционные воззрения.

Приверженность Казахстана идее многополярности не направлена против каких-либо государств или союзов и не преследует цели принизить их роль в мировых делах. Напротив, движение в этом направлении будет служить демократизации и гуманизации всей системы международных отношений. Разумеется, не следует рассматривать концепцию многополярности мира как идеальный рецепт достижения общемировой гармонии и избавления человечества от всех бед. Но тем не менее мы видим в ней оптимальный фундамент для консолидации усилий всех государств в целях создания прочного, безопасного, динамичного развивающегося мира на основе баланса интересов стран и регионов.

Мы уверены, что политическая составляющая будущего мироустройства должна в полной мере использовать преимущества глобализации в интересах всех государств. Ведь **глобализация обуславливает неделимость международной безопасности**. Безопасность одного государства не должна наносить ущерба безопасности другого, а также региональной и глобальной безопасности. При этом особо важно то, чтобы все государства были в равной степени защищены от современных угроз и рисков и несли общую ответственность за их отражение. В этом заключается условие стабильности системы международных отношений, ориентирующихся на национальный и мировой прогресс.

Одним из условий успешной реализации наших планов является благоприятная международная обстановка. Поэтому в области внешней политики приоритетной линией остается **развитие и укрепление независимости и суверенитета Казахстана**. Казахстан на практике проводит многовекторную внешнюю политику, суть которой в становлении равноправных, взаимовыгодных двусторонних и многосторонних отношений со всеми государствами мира, в укреплении международной и региональной безопасности и стабильности. Наша страна присоединяется к мнению государств, считающих, что в следующем столетии мир должен стать многополюсным, свободным от центров силы и разделительных линий, конфронтации и противостояния, вмешательства во внутренние дела и навязывания политических установок.

На наш взгляд, уникальным межгосударственным институтом, определяющим позитивное развитие международных отношений в XXI в., остается **Организация Объединенных Наций**. Казахстан выступает за укрепление роли ООН. Устав ООН изначально ориентировал Организацию на служение всему человечеству. Другого универсального инструмента регулирования международных отношений попросту нет. Югославский кризис стал наглядным подтверждением этому.

Центральной внешнеполитической задачей нашего государства на исходе XX в. было **проведение курса, адекватного международной “среде обитания”**. Интересы Казахстана как крупного евразийского государства имеют разносторонний характер и преследуют исключительно важную для нас цель – обеспечение максимально благоприятных внешних условий для продолжения экономических реформ в стране, укрепления демократических институтов.

Конфуций сказал: “Политика – дочь истории, а история – дочь географии”. Внешняя политика Казахстана не приемлет никакой асимметрии. Используя свое уникальное географическое положение, наша страна создала “пояс безопасности” и добрососедства по периметру ее границ. Здесь я хотел бы отметить, что мы особо дорожим отношениями дружбы и конструктивного партнерства, которые установились с нашими соседями на севере и юге, востоке и западе.

Республика Казахстан придает приоритетное значение своей политике в отношении **Содружества Независимых Государств**. Мы рассматриваем углубление интеграции как важнейшее условие сохранения и укрепления независимости каждого из наших государств. Я по-прежнему убежден в том, что нынешнее состояние СНГ оставляет желать много лучшего. В силу объективных и субъективных причин не решена главная задача – экономическая координация и создание общего рынка в рамках СНГ.

Ситуация на мировых рынках, а также заметная тенденция снижения товарооборота настоятельно диктуют необходимость качественно нового измерения и новых подходов и к развитию многосторонних и двусторонних отношений в рамках СНГ. Эффективным в этом отношении является **Таможенный союз**, который мы рассматриваем как предтечу реальной экономической интеграции на пространстве СНГ. Решения, принятые на последней встрече в Москве, позволяют позитивно оценивать будущее Таможенного союза.

Одним из приоритетных направлений внешней политики Казахстана в рамках СНГ являются наши отношения со странами **Центральной Азии**. Нам будет трудно противостоять вызовам и рискам новой эпохи, войти в мировую экономику, эффективно распорядиться своим экономическим и политическим потенциалом, если не перевести в практическую плоскость механизм подлинной региональной интеграции. Национально-государственный эгоизм в сфере политики и экономики надо решительно изживать и оставить в прошлом, как груз, мешающий двигаться вперед. Поэтому деятельность **Центрально-Азиатского экономического сообщества**, прообраза эффективного сотрудничества стран нашего региона, будет неизменно пользоваться нашей поддержкой.

Казахстан, расположенный на стыке Европы и Азии, придает особое значение развитию евроазиатского подхода к обеспечению стабильности и безопасности. Мы считаем, что взаимопонимание между Востоком и Западом основано на знании особенностей друг друга и содержит огромные возможности, которые предстоит обратить на благо наших стран и народов.

Одной из заметных тенденций мирового развития является возрастание роли **азиатских стран** в мировой политике. В Азиатском регионе проживает примерно половина населения планеты, здесь находятся многие из ведущих индустриально развитых стран. Регион располагает мощным финансовым, технологическим и производственным потенциалом, кадрами, необходимым опытом и навыками в области организации маркетинга и сферы услуг, разветвленной сетью коммуникаций. Грандиозны земельные, природные и трудовые ресурсы. Углубление двусторонних отношений со странами этого региона отвечает национально-государственным интересам Казахстана как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе.

Казахстан в равной степени заинтересован в развитии отношений как с Востоком, так и с Западом. Мы за укрепление и развитие активного сотрудничества с такими авторитетными международными евроатлантическими структурами, как ОБСЕ и НАТО. Активизация деятельности **ОБСЕ** в Центрально-Азиатском регионе могла бы стать важным стимулом реализации идей сотрудничества в экономическом и экологическом измерениях, основой для скоординированного подхода различных международных институтов к Центральной Азии.

Мы добиваемся реализации инициативы Казахстана по созыву **Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА)** как эффективной и универсальной структуры обеспечения стабильности на азиатском континенте, где в отличие от Европы подобный механизм еще не оформлен. Поэтому мы высоко оцениваем итоги состоявшегося в сентябре 1999 года саммита глав внешнеполитических ведомств 16 государств Азии. Впервые в истории заложены юридические основы системы азиатской безопасности. В Азии создается **новая система взаимоотношений**. Она основана на уважении и гарантиях суверенитета каждой нации; отказе от прямого или косвенного применения силы или угрозы силой; мирном урегулировании споров; совместной борьбе с терроризмом; сотрудничестве в экономической, социальной, гуманитарной, экологической, информационной, научной и культурной сферах; уважении, защите и поддержке прав и свобод человека.

Созданию архитектуры безопасности на азиатском континенте способствует **“Шанхайская пятерка”** как успешный опыт активного сотрудничества приграничных государств – Китая, России, Казахстана, Таджикистана и Кыргызстана. Можно с уверенностью сказать, что процесс СВМДА и деятельность **“Шанхайской пятерки”** являются взаимодополняющими процессами, нацеленными на обеспечение стабильности в азиатском регионе, в том числе в Центральной Азии. Закономерным следствием складывающейся в рамках **“пятерки”** системы военно-политического доверия может стать в перспективе ее перерастание в экономическое сообщество с постепенным подключением к нему других заинтересованных стран.

Евроазиатская внешняя политика Казахстана в XXI в. будет носить диверсифицированный характер и направлена на развитие партнерских взаимовыгодных отношений со всеми странами мира, интеграционными экономическими группировками. Это важно с точки зрения обеспечения максимально благоприятных внешних условий для социально-экономического развития нашей страны. Один из путей выхода Казахстана на траекторию устойчивого развития лежит через интенсификацию в новом столетии экономического взаимодействия со странами **Азиатско-Тихоокеанского региона**.

Казахстан как европейское государство привержен идее возрождения Великого шелкового пути. География отвела Казахстану, как и другим государствам Центральной Азии, срединное положение между

Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом. Во времена Римской империи по территории региона проходили торговые пути, соединявшие Рим с Шанхаем. Новая и новейшая история распорядилась так, что страны региона оказались отрезанными от основных мировых центров производства и потребления, транспортных магистралей мировой экономики. Интеграция региона в глобальное экономическое пространство блокируется географией.

В перспективе новый “шелковый путь” предполагается построить на трех опорах: **энергетике, трансконтинентальной транспортной системе и телекоммуникациях.** Стержень этого проекта, аккумулирующего глобальные, региональные и локальные интересы, – разработка природных ресурсов региона, в первую очередь крупных месторождений нефти и газа. Использование сырьевого потенциала Казахстана и других стран Центральной Азии позволит придать необходимый динамизм местным экономикам, а крупным импортерам энергоносителей – обеспечить стабильные поставки сырья. Это стимулирует интеграцию региона в глобальные системы транспортных и информационных коммуникаций. Поэтому включение Казахстана и других стран региона в международное разделение труда в качестве крупных поставщиков нефти и газа выглядит весьма перспективным.

Приоритетное значение для нас имеет дальнейшее укрепление партнерства с государствами Европы и Америки в целях содействия экономическим и демократическим преобразованиям в стране, расширению взаимовыгодного инвестиционного сотрудничества. Развитые страны Запада продолжают оставаться нашими важнейшими политическими и экономическими партнерами, крупнейшими инвесторами в нашу экономику. Вступление в силу **Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Казахстаном и Европейским Союзом,** создание специальных структур сотрудничества, таких, как Совет Содружества и Межпарламентский комитет, кардинально изменят механизм нашего взаимодействия с одним из крупнейших мировых объединений, сделают его более эффективным и конкретным.

Мы признательны ЕС за активное техническое, финансовое и гуманитарное содействие нашей стране в непростой для нас период. Стратегическое значение для Казахстана имеет реализация в рамках программы ТАСИС межгосударственных проектов по развитию транспортного и энергетического потенциала в рамках программы ИНО-

ГЕЙТ. Мы выступаем за наращивание совместных усилий, направленных на расширение взаимовыгодного сотрудничества в рамках **Организации экономического сотрудничества**. Как свидетельство признания возросшего авторитета Казахстана мы рассматриваем поддержку участниками ОЭС инициативы Казахстана о выдвижении своей кандидатуры на пост руководителя Организации в 2000–2003 гг.

Большое значение для успешного осуществления рыночных реформ в Казахстане имеет координация действий с такими авторитетными международными финансовыми институтами, как **Всемирный банк, Международный валютный фонд, Европейский банк реконструкции и развития, Исламский банк развития, Азиатский банк развития**, другими международными финансовыми институтами.

У внешней политики Казахстана имеется ряд важных функциональных приоритетов. Многие наши надежды мы связываем с **разработкой углеводородных ресурсов шельфа Каспийского моря**. Поэтому мы считаем принципиально важным вопрос о **юридическом статусе** этого моря. В Казахстане высоко оценивают важнейшее соглашение с Россией о делимитации дна северной части Каспийского моря на основе модифицированной срединной линии.

Принципиальными для Казахстана являются выход его продукции на мировые рынки, расширение торгово-экономических связей нашей страны с зарубежными партнерами. Это во многом зависит от степени вовлечения Казахстана в мировую и региональную транспортно-коммуникационные системы, расширение которых относится к одной из приоритетных составляющих в “экономическом блоке” внешней политики страны.

Актуальной проблемой для Казахстана в новом столетии остается **транспортировка нефти** на внешние рынки. С учетом обостряющейся конкуренции на мировых рынках сбыта энергоносителей Казахстан уделяет первостепенное внимание строительству нефте- и газопроводов. Проект Северо-Каспийского трубопроводного консорциума (КТК), который планируется завершить в 2001 г., является для нашей страны приоритетным, поскольку с вводом в действие нефтепровода Казахстан сможет минимум вдвое увеличить как производство нефти, так и ее экспорт на зарубежные рынки. В ходе недавних поездок в Стамбул и Пекин Казахстан вновь подтвердил свою приверженность

развитию многовариантных маршрутов транспортировки углеводородов.

Мы продолжим поиск эффективных экспортных путей во всех направлениях, исходя в первую очередь из коммерческой или экономической целесообразности. Решению этой задачи будет способствовать наше участие в реализации программы **ИНОГЕЙТ**.

Хорошие перспективы для нашей страны открывает реализация программы **ТРАНСЕКА** (Транспортный коридор Европа – Кавказ – Азия). Казахстану вместе с центральноазиатскими и закавказскими государствами предстоит развивать сотрудничество в оказании транспортных услуг. Надо координировать наши действия, планы и мероприятия в области торговли и транспорта на региональном уровне путем налаживания кооперации, в том числе с Европейским Союзом. Программа **ТРАНСЕКА** уже вышла за рамки чисто технического сотрудничества, превратилась в стратегическую концепцию развития не только экономического, но и политического сотрудничества новых постсоветских государств с Европой и Азией. Ожидаем, что сотрудничество в рамках этой программы приведет к созданию эффективных железнодорожных транзитных путей.

В ряду функциональных приоритетов, которые будут предметом нашего постоянного внимания, являются **юридическое оформление границ Казахстана с соседями**, достижение договоренностей по трансграничным рекам, гармоничная интеграция в систему мирохозяйственных связей. В их реализации Казахстан будет полагаться на поддержку и взаимопонимание своих друзей и партнеров.

Вопросы обеспечения устойчивого развития, охраны окружающей среды и реабилитация зон экологических катастроф в конце текущего столетия обрели особую остроту и требуют незамедлительного решения. Казахстан заинтересован в мобилизации усилий мирового сообщества для решения экологических проблем, так как имеет на своей территории такие зоны бедствия, как регион бывшего Семипалатинского ядерного полигона, погибающее Аральское море и др.

Человечество вступает в третье тысячелетие. Сейчас трудно предвидеть, каким будут точные параметры международных отношений. Всем нам предстоит серьезная работа по формированию основ нового мирового порядка XXI в. По нашему глубокому убеждению, в грядущем столетии высшим приоритетом для всех народов и госу-

дарств должен стать мир без войн и конфликтов, мир демократии и процветания. Каждое государство имеет право на достойное место среди других наций и равную безопасность. Самый верный путь для достижения этого – реальное глобальное партнерство без диктата и давления, учитывающее все многообразие грядущей эпохи.

6.3. Место и роль Евразии в третьем тысячелетии¹

Я искренне благодарю присутствующих здесь глав государств и правительств, руководителей правительственных делегаций, международных организаций, представителей деловых кругов и широкой общественности за проявленное внимание, за то, что нашли время и возможность для участия в данном мероприятии. Мне приятно отметить, что интерес к нему очень высок. Только официальных заявок на участие поступило более 500 – из 36 стран мира. Аккредитовано более 200 представителей средств массовой информации. Десять лет назад перед странами Центральной Азии и Кавказа стояла трудная задача – создание независимой государственности и гарантий нашего суверенитета.

Казахстану, как и другим новым государствам, пришлось пройти трудности слома тоталитарной идеологии, формирования рыночной экономики и демократических институтов в тисках жестких ограничений. На протяжении 90-х годов нашей общей целью было создание новых экономических и политических институтов, позволяющих обеспечить экономический рост и политическую стабильность.

Наступившее новое десятилетие эпохи глобализации ставит на повестку дня новые проблемы иного типа. Нам предстоит закрепить нашу национальную независимость, одновременно способствуя усилению взаимозависимости общемировой системы, всячески стимулировать рост национальной экономики, не мешая при этом процветанию соседних с нами стран.

Оглядываясь на пройденный путь, мы с гордостью видим, что, несмотря на колоссальные трудности, все мы вместе и каждая страна в отдельности уже достигли выдающихся успехов. Уверен, что историки назовут прошедшие девять лет периодом глубоких преобразований.

¹ Вступительное слово на открытии Евразийского экономического саммита. Алматы, 26 апреля 2000 г.

Путь наш был нелегок, и впереди нам еще придется преодолеть множество преград. Центральная Азия истари считалась перекрестком путей между Востоком и Западом, местом, где соприкасаются Европа и Азия, христианство и ислам, где не просто сливаются материки, но происходит обмен культурными ценностями, идеями, богатствами и товарами. Можно сказать, что в эпоху глобальной интеграции, когда традиционные границы и барьеры уступают место новой реальности – современным сетям коммуникации, передовой технике, – геополитическое положение является главным нашим достоянием.

В ближайшем будущем мы должны превратить Великий шелковый путь, связывавший нас в древности, в магистраль еще более активных контактов со всеми регионами мира. Один из вариантов Великого шелкового пути – ТРАНСЕКА, который проходит через Кавказ и страны Центральной Азии, – уже приносит определенные результаты.

Наше стратегическое место на карте делают еще более весомым те огромные богатства, которыми наделила нас природа. Но в нынешней ситуации в мире нельзя полагаться на одни лишь природные ресурсы. При всем их обилии они иссякают, и мы обязаны с умом распорядиться ими для привлечения капитала и воспитания кадров, закладывая тем самым основы развития производства и технической базы современного народного хозяйства.

Наши страны, недавно обретшие независимость, прекрасно понимают, какую опасность таит давление извне и влияние из-за рубежа. По сравнению с другими районами планеты, сотни населяющих нашу землю народов и национальностей жили мирно, в относительно стабильной обстановке. Нам почти всегда удавалось погасить искры межнациональной розни, терзающей многие районы мира.

Мы прилагаем немало усилий, чтобы и дальше снимать проблемы, закладывая традиции межнациональной гармонии, развивать сотрудничество. Мы понимаем, что исход битвы за будущее будут решать не армия, а уровень образования, не танки, а уровень развития техники, не пушки, а компьютеры. Новые технологии в корне меняют характер исторически сложившегося разрыва между богатством и бедностью, разделившего страны мира на развивающиеся и развитые. Для нас жизненно важно, чтобы страны Центральной Азии по всем показателям – в политике, в экономике, в техническом развитии – оказались на нужном берегу истории.

Мы знаем: для достижения наших целей нам необходим мощный приток иностранных инвестиций и технической помощи из-за рубежа. Вот почему эта конференция имеет для наших стран и народов столь большое значение. Уверен, что вправе от лица руководителей Центральной Азии поблагодарить Давосский форум и его президента профессора Клауса Шваба за организацию этой важной встречи и выразить признательность всем, кто спонсировал и активно трудился для успеха этого саммита. Мы с надеждой ждем вашего честного и серьезного мнения относительно тех мер, которые наши страны сообща и по отдельности должны принять с целью привлечь в регион как можно больше иностранных инвестиций.

Мы понимаем, что ради укрепления доверия зарубежных инвесторов нам придется, в частности, сделать дополнительные шаги в области совершенствования налоговых и экономических механизмов, создания стройной и всеобъемлющей правовой базы, дальнейшего укрепления политической и социальной стабильности. Нам придется, кроме того, создать и другой задел на будущее, вкладывая средства в модернизацию нашей инфраструктуры.

Работая над нашими планами, мы не вправе упускать из виду силы, угрожающие стабильности в нашем регионе. Мы обращаем внимание мировой общественности, ООН, ОБСЕ на более активную деятельность для прекращения войны в Афганистане, являющейся главной угрозой стабильности в регионе. Мы должны общими усилиями поставить заслон на пути всех видов насилия, терроризма, торговли наркотиками, экстремизма любого толка, распространения оружия массового уничтожения, организованной преступности и коррупции. А поскольку все эти опасные силы находятся в процессе постоянного изменения и развития, следует сообща разрабатывать приемы и механизмы слежения за ними и их обуздания.

Перспективы сотрудничества и прогресса в Центральной Азии и на Кавказе огромны, и сейчас пришло время действовать. В общем стремлении использовать те возможности, которые привели нас сегодня сюда, мы должны смело и творчески порвать путы прошлого. Либо мы пойдем вперед вместе, либо скатимся назад порознь. Мы должны крепить и расширять сотрудничество путем создания эффективно работающих региональных механизмов и заключения региональных соглашений.

Пример Европейского Сообщества учит нас, что наследие прошлой раздробленности не всегда перекрывает путь к общему будущему. Наше желание создать действенные механизмы сотрудничества может и должно стать явью. Мы собрались сегодня, исполненные решимости еще активнее взяться за дело, быстрее двигаться вперед. Государства Центральной Азии и Кавказа должны сообща трудиться над проблемами, решить которые каждый из нас в отдельности не в силах.

Многое поставлено на карту, но плоды вознаградят нас сторицей. Мы хотим развивать региональную интеграцию, имея в принципе общее экономическое пространство, охватывающее страны Центральной Азии, Кавказа и Российскую Федерацию. Мы хотим развивать производство конкурентоспособной высокотехнологичной продукции. Мы хотим в условиях мира и стабильности строить развитые государства с либеральным экономическим и политическим режимом, которые были бы неотъемлемой частью мировой экономической системы, и надеемся, что это наше желание мира и процветания будет понято.

Особого разговора заслуживает комплекс проблем, связанных с освоением Каспийского региона. По оценкам экспертов, запасы нефти составляют здесь десятки миллиардов тонн. Регион становится одним из основных экспортеров нефти и газа на мировой рынок. На это завязаны интересы стран Центральной Азии, России, Кавказского региона. Европа, Соединенные Штаты, Китай, исходя из своих глобальных интересов, также уделяют Каспию большое внимание. Значит, это мы должны приложить максимум усилий для выработки согласованной программы развития Каспия, чтобы не допустить превращения этого региона в узел противостояния, от которого не выиграют ни наши страны, ни мировое сообщество.

Не менее важным направлением я считаю экономическое сотрудничество между странами Евразии. Государства Евразийского материка призваны решительно высказаться в пользу стабильности. Мы должны сохранять и упрочивать системы нераспространения ядерного оружия и придавать новый импульс динамике разоружения.

Основой нашего коллективного миротворчества должны стать уже существующие региональные системы безопасности – ОБСЕ с европейской стороны и Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии – с азиатской стороны. Пришло время придать импульс разра-

ботке новых глобальных трансевразийских инфраструктурных объектов. Речь идет о строительстве новых магистральных морских, железнодорожных, автомобильных, воздушных, трубопроводных и энергетических путей, соединяющих Европу с Тихим океаном через наш регион.

Мы знаем, что нам очень и очень многому придется учиться. Вот почему я так рад тому, что все вы съехались в этот прекрасный город, и вот почему хочу заверить вас, что мы с огромным интересом будем прислушиваться к вашей дискуссии и самым серьезным образом отнесемся к вашим мнениям и советам.

Мы готовы сделать эту встречу ежегодной.

Мы не отступим под тяжестью этой колоссальной ответственности. Участь на опыте других, беря его за основу, мы станем искать собственные подходы, отвечающие специфике нашей самобытной культуры. Но, что бы мы ни делали, мы во всем будем идти к нашим целям – экономическим и политическим преобразованиям, прогрессу и свободе. И пусть когда-нибудь историки вспомнят, что в этот момент, открывший столь богатые перспективы, лидеры Центральной Азии взяли за дело и вернули региону былую славу, превратив его в очаг экономики третьего тысячелетия.

6.4. Перспективы сотрудничества “шанхайской пятерки”¹

Цель, объединившая нас, участников “шанхайской пятерки”, состоит в том, чтобы общими усилиями содействовать укреплению глобальной и региональной безопасности, предотвращению и преодолению кризисных явлений в евразийском пространстве. Уникальное сотрудничество пяти стран в сфере безопасности, начавшееся три года назад в Шанхае, подтвердило свою жизнеспособность. Наша деятельность стала реальностью современных международных отношений, новой формой региональных взаимосвязей, важным фактором стабильности на обширной части азиатского континента. За относительно короткий промежуток времени мы в полной мере смогли проявить такие качества совместной работы, как взаимопонимание и взаимное доверие, деловитость и конструктивность, а также широкое видение

¹ Выступление на саммите глав государств “шанхайской пятерки”. Бишкек, 25 августа 1999 г.

сложнейших проблем, которые тяжелым грузом нависли над человечеством.

Преддверие третьего тысячелетия, к сожалению, не стало предвестником глобальной стабильности. Мир по-прежнему сотрясают региональные и этнические конфликты. Трагедия на Балканах наводит на тревожные размышления о перспективах мироустройства. Становится все более очевидным, что в интересах международной безопасности нам необходимо продолжать наращивать согласованные усилия для построения многополярного мира. Нам нужен мир без центров силы и разделительных линий, без конфронтации и противостояния. Уважение и учет взаимных интересов, сотрудничество и партнерство, диалог и компромиссы – именно этими критериями следовало бы руководствоваться всем государствам, если они искренне хотят сосуществовать в условиях прочной безопасности.

Не будет преувеличением сказать, что страны, ставшие участниками “шанхайского процесса”, в полной мере осознают исключительную важность этих универсальных принципов межгосударственных отношений. Показательно, что Казахстан подписал соглашения о вечной дружбе с Россией и Кыргызстаном, декларацию о стратегическом партнерстве с Китаем, договор о дружбе и взаимной помощи с Таджикистаном. Всех нас связывают прочные узы экономического сотрудничества.

Нас также объединяет общее неприятие такого опасного явления современных международных отношений, как сепаратизм. Казахстан поддерживает усилия Китая и России по обузданию деятельности сепаратистских и экстремистских сил. Полагаю, что проблемам борьбы с сепаратизмом во всех его проявлениях нам необходимо посвятить отдельную встречу на высшем уровне.

Хотел бы отметить большой вклад государств–участников нынешней встречи в реализацию казахстанской инициативы о созыве Совещания руководителей внешнеполитических ведомств азиатских стран по вопросам безопасности и мер доверия на нашем континенте. Можно твердо сказать, что эта инициатива и деятельность “шанхайской пятерки” являются взаимодополняющими процессами, нацеленными на обеспечение стабильности в азиатском регионе, в том числе и в Центральной Азии. Мы уверены, что предстоящая в сентябре нынешнего года в Алматы встреча глав внешнеполитических ведомств

участников СВМДА органически дополнит результаты нашей совместной работы в Бишкеке.

Говоря о региональной безопасности, мы, конечно, не можем игнорировать наличия таких сложных проблем, как расширение масштабов организованной преступности и наркобизнеса. Нас также беспокоит усиление религиозного экстремизма. Все эти вопросы должны войти в повестку дня сотрудничества пяти государств. В одиночку эти явления не преодолеть, поскольку антигосударственная деятельность преступных групп не признает границ, она транснациональна. Следовательно, и сотрудничество в борьбе с этим злом должно стать универсальным и всеобъемлющим.

По понятным причинам нас не может не беспокоить ситуация в Афганистане. Активное участие в процессе урегулирования конфликта в этой многострадальной стране могут принять не только непосредственно граничащие с Афганистаном государства, но и все, кому небезразлична судьба нашего региона. Положительно оценивая итоги конференции “6+2” в Ташкенте и прямые межафганские переговоры в Ашгабаде, мы по-прежнему выступаем в поддержку предложений руководства Кыргызстана о проведении представительной международной конференции по Афганистану в Бишкеке.

А теперь о других направлениях совместной деятельности. Особый приоритет – идея возрождения Великого шелкового пути. Она находится в поле пристального внимания всех лидеров Центрально-Азиатского региона. Думаю, что мы должны воздать должное президенту Аскарму Акаеву за разработку весьма интересной концепции “дипломатии шелкового пути”. Сердцевиной всех концепций на эту тему является экономическое сотрудничество. И это не случайно.

В совокупности рынок пяти государств практически неограничен. Нет сомнения в том, что, придерживаясь принципов равенства и взаимной выгоды, мы сможем еще более укрепить торгово-экономическое сотрудничество, поощряя при этом взаимные инвестиции, выявляя большие возможности “евразийского континентального моста”. Нынешние геоэкономические реалии диктуют необходимость создания единого транспортного и телекоммуникационного пространства.

Работая в русле взаимного доверия, о чем мы в принципиальном плане договорились в Шанхае, важно наладить координацию действий

в развитии малого и среднего бизнеса, инвестиционной деятельности, легкой и пищевой промышленности. Как известно, Европейский банк реконструкции и развития уже принимает участие в проектах, содействующих региональному сотрудничеству, активно участвует в развитии транспортной инфраструктуры вдоль Великого шелкового пути. Можно было бы в полной мере использовать возможности и намерения ЕБРР, особенно в сфере развития железнодорожного транспорта, сооружения нефте- и газопроводов, линий электропередачи и т.д. Экономическая интеграция, несомненно, повысит привлекательность региона в инвестиционном плане и будет работать на благо возрождения “шелкового пути”.

Нельзя обходить вниманием и существующие экологические проблемы. Полагаю, что стоящие в повестке дня вопросы рационального использования водных ресурсов трансграничных рек и водоемов следует рассматривать в тесной увязке с вопросами экологии и охраны окружающей Среды. В этой связи с удовлетворением хочу отметить начало переговорного процесса между Казахстаном и Китаем по вопросу совместного использования водных ресурсов трансграничной реки Иртыш. Наша совместная работа уже привела к осязаемым результатам. Сейчас, пожалуй, настало время для дальнейшего продвижения вперед по пути углубления взаимодействия и сотрудничества.

Полагаю, что нам следовало бы сосредоточить внимание на двух блоках вопросов. Первый – вопросы региональной безопасности. К этой проблематике относится выработка общих мер по борьбе с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков. Второй – углубление регионального экономического сотрудничества. Здесь главным направлением могло бы стать создание разветвленной авиационной, железнодорожной, автомобильной и трубопроводной сети с системой грузовых и складских терминалов, технического и иного сервисного обслуживания, транзитными и таможенными пунктами.

Считаю, что это реальные шаги, направленные на то, чтобы “шанхайская пятерка” со временем стала как бы самостоятельной структурой сотрудничества. В будущем можно было бы подумать и о создании постоянно действующего секретариата.

В заключение хотел бы подчеркнуть, что мы рассматриваем нашу встречу как одно из крупнейших событий уходящего года нынешнего

столетия. Подобные встречи вносят неоценимый вклад в укрепление глобальной безопасности. Именно в этом нуждается человечество. Мир устал от войн и конфликтов. Народы хотят сотрудничать во имя устойчивого развития. Поэтому у нас есть все основания с оптимизмом смотреть в будущее нашего взаимодействия, направленного на дальнейшее укрепление стабильности, безопасности и взаимного доверия.

6.5. Взаимодействие и меры доверия в Азии¹

Сегодня мы подводим итоги первого этапа реализации предложения казахстанской стороны о созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Выражаю признательность всем государствам-членам процесса СВМДА за поддержку инициативы Казахстана и активное участие в подготовке базовых документов Совещания.

На сегодняшнюю встречу я возлагаю большие надежды. Почему? **Во-первых**, сегодня впервые собрались руководители внешнеполитических ведомств стран-участниц СВМДА. **Во-вторых**, как мы надеемся, представители 16 государств Азии подпишут Декларацию о принципах, регулирующих взаимоотношения между государствами-членами Совещания.

Впервые в истории закладываются юридические основы системы азиатской безопасности. Выдвигая семь лет назад инициативу о создании системы региональной безопасности, мы стремились возобновить ранее предпринимавшиеся попытки в этом направлении. И с самого начала нас поддерживали практически все азиатские государства, а также целый ряд авторитетных международных институтов, прежде всего Организация Объединенных Наций.

Географический охват участников СВМДА достаточно широк. Это азиатские страны, имеющие свою давнюю историю и традиции, различные пути развития и оригинальную ментальность, широкий спектр национальных интересов, свое видение решения проблем региональной и мировой политики. Поэтому процесс развития СВМДА потребует длительного времени и немалых совместных усилий всех его

¹ Выступление перед участниками встречи министров иностранных дел по вопросам СВМДА. Алматы, 14 сентября 1999 г.

участников. Вместе с тем такой спектр представительства определяет уникальность процесса реализации этой инициативы.

Бесспорным императивом мировой политики конца XX в. стал поиск универсальной формулы обеспечения и поддержания международной безопасности, оптимального режима сосуществования государств. Такой поиск обусловлен трагическими реалиями нынешнего столетия: после окончания Второй мировой войны мир стал свидетелем 275 войн и конфликтов. Проблема обеспечения безопасности особенно актуальна для Азии. Регион, в котором проживает свыше 3,5 млрд человек – более половины человечества, производится 55% мирового валового национального продукта и сосредоточено 40% мировой торговли, остается крайне нестабильным. Азия и по сей день обременена многочисленными конфликтами, взаимным недоверием.

Большую тревогу вызывает ясно обозначившаяся тенденция распространения и совершенствования ядерного оружия. Не менее остро стоят глобальные проблемы современности – нелегальная иммиграция, экологические катастрофы, религиозная и этническая нетерпимость, международный терроризм и наркоторговля. Именно международный терроризм является причиной того, что происходит сейчас на Кавказе, на юге Киргизии, в России. Это должно тревожить всех нас.

Азия продолжает оставаться заложницей предрассудков и мифов, навязанных извне в период холодной войны. Сейчас крайне необходимо отказаться от психологии поведения периода глобального противостояния, делящего мир на своих и чужих, исповедующего принцип “каждый против всех”. Считаю, что в новых геополитических реалиях обеспечение безопасности не является прерогативой избранных. Здесь необходимы всеобщие усилия государств независимо от их размеров, численности населения, а также экономического потенциала. На этом пути сделано немало. Если говорить о близлежащих регионах, то, к нашему удовлетворению, начинает стабилизироваться ситуация в Таджикистане, нарастает международное давление на противоборствующие стороны в Афганистане с целью достижения примирения, внушает оптимизм положение на Ближнем Востоке.

Сегодняшней встрече предшествовали долгие обсуждения, кропотливый поиск точек соприкосновения. Далеко не сразу экспертам стран удавалось прийти к решениям. Были острые дискуссии, особенно вокруг таких проблем, как разоружение и контроль над вооружения-

ми, невмешательство во внутренние дела, гуманитарное измерение. Но вполне естественно, что по столь сложным вопросам сложно найти и быстрое решение. Ведь речь идет о создании механизма многосторонних переговоров для урегулирования неотложных проблем в сфере безопасности.

Формула успеха процесса СВМДА заключается в поступательном движении вперед, от простого к сложному. Надо концентрироваться на актуальных для всех проблемах, а затем переходить к вопросам, которые остаются спорными. Декларация, которую вы намерены подписать, – плод кропотливой работы дипломатов из многих стран. Это согласованное мнение азиатских стран о необходимости обустройства более безопасного мира.

Безусловно, в ходе подготовки Декларации эксперты использовали большой опыт, накопленный в мире, в том числе и в Европе. Вместе с тем важным моментом, на наш взгляд, является отказ от слепого копирования уже существующих документов. Декларация учитывает азиатскую специфику региона и многообразие государств региона. Она является, можно сказать, “скелетом” процесса. Теперь необходимо наполнить его плотью. Эта задача должна быть решена в ходе подготовки документа, который, я надеюсь, в обозримом будущем будет вынесен на подписание главами государств и правительств стран-участников СВМДА. Предстоит проработать новые направления, связанные с концептуальными аспектами развития СВМДА, созданием своеобразного кодекса поведения государств-участников.

Название нашего форума складывается из двух составляющих – “взаимодействие” и “меры доверия”. Если “взаимодействие” воспринимается прежде всего как сотрудничество, то понимание азиатскими государствами “мер доверия” далеко не адекватно тому, что вкладывают в это понятие европейцы.

Поэтому перед нами стоит непростая задача внедрения в азиатскую реальность существующей мировой практики обеспечения безопасности и стабильности. Создан неплохой задел. Я имею в виду использование механизма мер доверия, разработанного участниками “шанхайской пятерки”, последнее заседание которой состоялось недавно в Бишкеке. Речь идет о транспарентности военной деятельности, ее снижении в приграничной полосе, урегулировании пограничных вопросов, регулярном обмене информацией о военной деятельности.

Важно не прерывать консультации в рамках Специальной рабочей группы. Ее деятельность могла бы носить сессионный характер продолжительностью до месяца. Министерство иностранных дел Казахстана предложит график заседаний этой группы. Нынешняя встреча руководителей внешнеполитических ведомств государств-членов СВМДА и подписание Декларации – это рубежное событие во внешней политике для всех участников форума и, конечно, для суверенного Казахстана. Этот форум означает прежде всего твердое стремление и добрую волю азиатских государств. Я убежден, что мы сможем успешно пройти этот сложный путь во имя будущей Азии – стабильной, безопасной и процветающей.

ЕВРАЗИЯ В МИРОВОМ ЦИВИЛИЗАЦИОННОМ ПРОСТРАНСТВЕ

*(Комментарий к главе VI доктора экономических наук,
профессора Ю.В. Яковца)*

Мир меняется на наших глазах, и меняется стремительно, так что не всегда наше сознание успевает осознать суть и понять перспективы этих радикальных перемен. Естественно, что они находятся в центре внимания лидеров государств, ибо судьба каждого народа зависит от новых процессов и противоречий, которые разворачиваются в глобальном цивилизационном пространстве. Не мог пройти мимо них и такой крупный, чуткий к переменам государственный деятель международного масштаба, как президент Казахстана.

Материалы настоящей главы расположены не в хронологическом, а в логическом порядке. Они раскрывают взгляды Н.А. Назарбаева на важнейшие процессы, противоречия и тенденции современного переломного этапа в развитии мировой цивилизации, на роль в ней Евразии, на участие в этих процессах таких межгосударственных движений, как “шанхайская пятерка” и Совецание по взаимодействию и мерам доверия в Азии.

Становление индустриального общества проходило под знаком утверждения господства западной цивилизации – сперва западноевропейской, а затем евроамериканской. Если в 1800 г. Европа (без России) производила 22,5% мировой промышленной продукции, а страны “третьего мира” – 67,7% (в том числе Китай – 33,3% и Индия – 19,7%), то всего через столетие, к 1900 г., Западная Европа и США доминировали в мировом промышленном производстве (76,8%), тогда как на долю “третьего мира” приходилось всего 10% (в том числе Китай – 6,2% и – Индия 1,7%). Реально противостоять этому доминированию не могли ни Россия (8,8%), ни Япония (2,4%)¹.

В XX в. картина изменилась: возник двухполюсный мир, а к концу века начали возрождаться и древние цивилизации Китая, Индии, а также мусульманская и латиноамериканская цивилизации. Если в 1920 г. под политическим контролем западной цивилизации находилось 48,1% населения мира, то к 1971 г. эта доля снизилась до 17,1%, а

¹ *Kennedy P. The Rise and Fall of the Great Power. L., 1986. P. 149.*

в 1995 г. – до 13,1%. Доля китайской цивилизации в населении мира в 1990 г. составила 22,4%, индийской – 16,3, исламской – 13,4, православной (в 1971 г.) – 10%.

Однако за западной цивилизацией сохранилось превосходство в экономической сфере; именно там проживает почти весь “золотой миллиард”. Ее доля в мировом экономическом продукте, по расчетам С. Хантингтона, составляла в 1980 г. 48,6% (против 64,1% в 1950 г.); ей могла противостоять лишь православная (евразийская) цивилизация (16,4%), и то главным образом благодаря высокому уровню военной техники, и выступающая в союзе с Западом японская цивилизация (доля которой выросла с 3,1% в 1950 г. до 8,5% в 1980 г.). Доля китайской цивилизации составила 6,4%, индийской – 2,7, исламской – 6,3, латиноамериканской – 7,1%¹.

Каждая эпоха имеет свою осевую проблему, выражающую ее главное противоречие; от решения этой проблемы зависит будущее человечества. Во второй половине XX в. такой проблемой было противостояние и угроза столкновения двух мировых систем, представлявших их военнополитических блоков. К концу XX в. эта проблема разрешилась, мировая система социализма сошла со сцены вместе с СЭВ и Варшавским договором. Более того, саморазрушился Советский Союз, достигший в 60–70-е годы вершины в тысячелетней истории евразийской цивилизации и достойно противостоявший – по крайней мере в военно-политической области – западной цивилизации.

Некоторые западные ученые провозгласили на этой основе безграничное и вечное торжество западной цивилизации, идеалы которой будто бы распространились по всему миру, и в этом смысле – конец истории. Наиболее отчетливо эту идею выразил американский ученый Френсис Фукуяма. Его взглядам противостоял американский политолог Сэмюэль Хантингтон, который в своей книге “Столкновение цивилизаций и перестройка мирового порядка” (1996 г.) доказал, что сейчас на первый план выходит взаимодействие цивилизаций: “С окончанием холодной войны в центр выдвигается взаимодействие между Западом и незападными цивилизациями. На этом новом этапе народы и правительства незападных цивилизаций уже не выступают как объекты истории и мишень западной колониальной политики, а наряду с

¹ *Huntington S. The Clash of Civilisations and the Remaking of World Order. N.Y., 1996. P. 85, 87.*

Западом начинают сами двигать и творить историю”¹. Он предсказывал неизбежность столкновения цивилизаций в XXI в., отмечал противодействие незападных цивилизаций попыткам их вестернизации: “Впервые в мировой истории международная политика стала как многополярной, так и многоцивилизационной; модернизация представляет собой явление, отличное от вестернизации; она не порождает универсальной цивилизации в сколько-нибудь значимом смысле и не приводит к вестернизации незападных обществ... Соотношение между цивилизациями в настоящее время меняется: влияние Запада относительно уменьшается; азиатские цивилизации наращивают свою экономическую, военную и политическую мощь; ислам переживает демографический взрыв, что приводит к дестабилизации исламских стран и их отношений с соседями; незападные цивилизации в целом заново утверждают ценности своих культур... В современном мире формируется новый мировой порядок, основанный на отношениях между цивилизациями...”².

Нужно сказать, что в признании роста значения незападных цивилизаций С. Хантингтон неоригинален: несколькими десятилетиями раньше эту тенденцию предсказывали и Питирим Сорокин, и Арнольд Тойнби.

Н.А. Назарбаев как государственный деятель мирового уровня и ученый не мог пройти мимо этого коренного геополитического сдвига на рубеже столетий. В разделе “Встреча цивилизаций” своей книги “На пороге XXI века” он детально рассматривает концепции Фукуямы и Хантингтона и дает свою оценку проблемам взаимодействия цивилизаций. Опираясь на собственный опыт общения с многими странами и цивилизациями, он приходит к выводу: “Мне пришлось совершить десятки зарубежных визитов за последние пять лет, и то поразительное многообразие этносов, истории, культуры, традиций, моделей общественного устройства, весь этот цветной калейдоскоп стран и континентов позволил мне сделать один прозаичный вывод – “наступление современности” не означает “вестернизации” и тем более всемирной победы либерализма”³.

¹ Цит. по: Сравнительное изучение цивилизаций: Хрестоматия. М.: Аспект-Пресс, 1999. С. 511.

² Там же. С. 505.

³ Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. С. 276–277.

Н.А. Назарбаев отмечает глубокие исторические корни каждой цивилизации, и прежде всего западной, которая пронесла двухтысячелетнюю традицию полисов, гражданского общества, осуществляющего контроль над политическими институтами, индивидуализма, межличностной конкуренции, церковной истории. “Но нельзя выдавать уникальный образец с его живой и неповторимой историей за “концентрат” общечеловеческого опыта”¹. Каждая цивилизация имеет свой неповторимый исторический опыт, своеобразный социокультурный облик. К тому же трудно согласиться с тезисом о жестком делении цивилизаций между собой и внутрицивилизационном единстве. В современном мире действуют во все большей степени межцивилизационные механизмы – развивающаяся опережающими темпами мировая торговля, широкое распространение новых технологий, формирование глобального информационного пространства. И тем не менее сохраняется единство цивилизаций, культурное своеобразие непреодолимо².

Эти положения можно дополнить выводами и последнего времени, сделанными российскими учеными³. Становление постиндустриального общества и процессы глобализации сопровождаются крупнейшими гецивилизационными сдвигами – формированием четвертого поколения локальных цивилизаций, обострением соперничества между ними. Цивилизации становятся ядрами интеграционных процессов (это доказывает пример Европейского Союза, где достигнут наивысший уровень интеграции западноевропейской цивилизации). Растет число локальных цивилизационных конфликтов. В условиях, когда 6 из 10 цивилизаций уже владеют ядерным оружием, а другие приближаются к этому, нарастает угроза самоубийственного столкновения цивилизаций. Этому процессу необходимо противопоставить культуру сотрудничества и партнерства цивилизаций в решении общепланетарных проблем. Организация Объединенных Наций провозгласила 2001 год годом диалога между цивилизациями. Одним из центральных событий этого года станет IV Международная Кондратьевская конференция “Диалог и взаимодействие цивилизаций Восто-

¹ Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. С. 280.

² Там же. С. 282–283.

³ Локальные цивилизации в XXI веке: столкновение или партнерство? М.: МФК, 1998; Yakovets Yu. V. The Past and the Future of Civilisations. N.Y.: Edwin Mellen Press, 2000.

ка и Запада: альтернативы на XXI век” (май 2001 г.). На конференции намечается, в частности, обсудить основные положения доклада Римскому клубу по проблемам глобализации и взаимодействия цивилизаций. Постановка этих проблем Н.А. Назарбаевым окажется полезной в подготовке конференции и доклада.

К концу XXI в. вновь произошла перестройка геополитической и геоэкономической карт мира. В результате распада мировой системы социализма и СССР доля населения под политическим контролем православной цивилизации уменьшилась с 10% в 1971 г. до 6,1 % в 1995 г., а ее доля в мировом экономическом продукте – с 16,4% в 1980 г. до 6,2% в 1992 г. и в дальнейшем продолжала снижаться¹. Ослабли военная мощь России и ее геополитическое влияние. Двухполюсная система ушла в прошлое, в историю. Сложившееся во второй половине XX в. геополитическое равновесие оказалось разрушенным.

В хаосе переходной эпохи развернулась борьба между двумя моделями мироустройства начала XXI в.: многополюсной и однополюсной. Суть этого выбора четко сформулировал Н.А. Назарбаев в опубликованном в данной главе выступлении на встрече с дипломатическим корпусом 3.12.99 г.: “По сути, мы уже участвуем в формировании нового мирового порядка, который может заменить прежнюю систему биполярного мира с его расколом по идеологическому признаку и приматом конфронтации. Мы видим, как сложно и хаотично идет становление новой системы мироустройства. Налицо два подхода к построению миропорядка. Это, во-первых, многополярная система, основанная на прочном фундаменте международного права и укрепления институтов многосторонней дипломатии. Во-вторых, это одномерная модель с неограниченным доминированием одной сверхдержавы или группы наиболее развитых в экономическом и военном отношении государств”. Вывод президента Казахстана однозначен: “Наша страна присоединяется к мнению государств, считающих, что в следующем столетии мир должен стать многополюсным, свободным от центров силы и разделительных линий, конфронтации и противостояния, вмешательства во внутренние дела и навязывания политических установок”.

Концепция многополюсного мира, равноправного сотрудничества стран и цивилизаций является единственной основой для нового

¹ См.: Huntington S. The Clash of Civilisations and the Remaking of World Order. N.Y., 1996. P. 85.

мирового порядка, отвечающего реалиям постиндустриальной эпохи, для сохранения и прогресса человечества во всей его сложной, противоречивой и многообразной структуре.

В динамике цивилизаций, их будущем на XXI в. трагическая дилемма возникает перед *евразийской цивилизацией*. На повестку дня поставлена ее дальнейшая судьба. И это не может не тревожить дальновидных политических лидеров.

Великая цивилизация на евразийском континенте переживает критический период в своей тысячелетней истории. Распад СССР, усиление центробежных тенденций на постсоветском пространстве, попытки иных цивилизаций установить свои “зоны влияния” на этом пространстве поставили под угрозу дальнейшее существование евразийской цивилизации. Президент Казахстана остро чувствует эту угрозу и направляет усилия на возрождение евразийской цивилизации, усиление ее позиций в мировом цивилизационном пространстве. Наряду с материалами, опубликованными в предыдущей главе, об этом свидетельствует вступительное слово Н.А. Назарбаева на открытии Евразийского экономического саммита 26 апреля 2000 г., публикуемое в данной главе. Он предлагает активно использовать в целях экономического возрождения выгодное географическое положение стран Евразии – между Востоком и Западом: “В эпоху глобальной интеграции, когда традиционные границы и барьеры уступают место новой реальности – современным сетям коммуникаций, передовой технике, – геополитическое положение является главным нашим достоянием”. В использовании этого богатства нужны современные подходы: “Мы понимаем, что исход битвы за будущее будут решать не армии, а уровень образованности, не танки, а уровень развития техники, не пушки, а компьютеры”. Новые технологии в корне меняют характер исторически сложившегося разрыва между богатством и бедностью, разделившего страны мира на развивающиеся и развитые.

Н.А. Назарбаев выдвигает и отстаивает программы развития экономического сотрудничества между странами Евразии, совершенствования региональных систем безопасности, формирования новых глобальных трансевразийских инфраструктурных объектов – магистральных морских, железнодорожных, автомобильных, воздушных, трубопроводных и энергетических путей, соединяющих Европу с Тихим океаном через наш регион. Наряду с потоком грузов по тран-

спортным евразийским коридорам будет направляться быстро растущий поток туристов, что станет важным фактором межцивилизационного диалога и сотрудничества.

Оптимистически звучит вывод выступления: “И пусть когда-либо историки вспомнят, что в этот момент, открывавший столь богатые перспективы, лидеры Центральной Азии взяли за дело и вернули региону его былую славу, превратив его в очаг экономики третьего тысячелетия”.

Большое внимание лидер одного из крупнейших евразийских государств уделяет конкретным механизмам и формам развития евразийского сотрудничества. Об этом свидетельствуют публикуемые в главе выступления Н.А. Назарбаева на саммите глав государств “шанхайской пятерки” 25.08.99 г. и перед участниками встречи министров иностранных дел Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии 14.09.99 г. В этих выступлениях сформулированы конкретные пути укрепления сотрудничества и мер взаимного доверия, развитию экономической интеграции, ряду совместных проектов, созданию механизма многосторонних переговоров для урегулирования неотложных проблем в регионе.

Ознакомление с трудами, опубликованными в настоящей главе, убедительно свидетельствует о значительном вкладе Н.А. Назарбаева как ученого и государственного деятеля в развитие теории взаимодействия цивилизаций в современную переходную эпоху, в разработку конкретных путей, форм и механизмов взаимного доверия, сотрудничества и партнерства цивилизаций, отвечающих реалиям многополюсного постиндустриального мира.

Глава VII. ПУТЬ В БУДУЩЕЕ: ДОЛГОСРОЧНАЯ СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

7.1. Казахстан-2030.

Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев (Послание Президента страны народу Казахстана¹)

*Новый век настает, другое рож-
дается время.*

Вергилий

У всякой эпохи свои задачи.

Гейне

ВВЕДЕНИЕ

Ничто не дальше вчерашнего дня

Ничто не ближе завтрашнего.

Казахская народная пословица

Дорогие сограждане!

Я обращаюсь к вам, народу Казахстана, со своим видением будущего нашего общества и миссии нашего государства. Я хочу представить вам стратегию, с помощью которой, уверен, мы сможем достичь этого будущего и реализовать свою миссию. Я хочу поделиться с вами своими соображениями о будущем, которое уходит далеко в следующий век, в новое тысячелетие, в отдаленную перспективу. Пришло время определиться, каким мы хотим видеть свое будущее и будущее своих детей.

Зачем это нам нужно? Думаю, у каждого из нас созрело глубокое понимание того, что жить только нынешним днем, в непрерывном

¹ См.: Назарбаев Н.А. Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Алматы: Білім, 1997. С. 91–171.

решении текущих задач уже нельзя. Мы должны четко знать и понимать, что хотим построить, какой должна быть траектория, магистраль нашего развития, которая приведет к выбранной цели. Правильно определив наши приоритетные цели, выбрав соответствующие стратегии, проявив волю и терпение при движении по этому пути, мы обезопасим себя от зигзагообразных шараханий, непроизводительной растраты энергии, времени и ресурсов. Имея сильную стратегию и целеустремленность, мы сможем успешно преодолеть любые серьезные препятствия, стоящие на нашем пути.

Трудные условия, в которых мы находимся сегодня, **не должны лишать нас энергии и надежды**. Ясное понимание наших перспектив, честное разъяснение трудностей и опасностей на нашем пути помогут мобилизовать всех граждан на решение этой общей задачи.

Мы должны ежедневно помнить, что помимо задач нынешнего периода **на нашем поколении лежит огромная ответственность перед будущими поколениями**: ответственность отцов и матерей, дедушек и бабушек перед своими детьми и внуками.

Какими мы хотим видеть своих детей и внуков в том далеком будущем, когда они достигнут нашего возраста?

Будут ли они жить в достатке, будут ли сытыми, здоровыми и образованными?

Будут ли они жить в хорошем и свободном обществе?

Будут ли они жить в мире?

Будут ли они спокойны за свою безопасность и безопасность своих детей, смогут ли свободно ходить по улицам и не беспокоиться за свое имущество?

Оставим ли мы им в наследство сильное государство и дружеские отношения с нашими соседями, близкими и далекими?

Мы должны ответить на эти простые, но важные вопросы уже сегодня.

Один мудрец однажды заметил, что если вы не знаете, куда идете, то вас туда может привести любая дорога. Памятуя об этом, нужно постоянно видеть перед собой модель будущего в общем виде и в виде конкретных кратковременных целей, чтобы, предпринимая какие-либо действия, постоянно примеряться – движемся ли мы в необходимом направлении или сбиваемся с курса, опережаем события или отстаем.

Когда мысленно сопоставляешь день нынешний с днем завтрашним, повторяя этот процесс много раз, по-иному воспринимаешь масштабы проблем и их значимость. Осознавая же себя частью мира и всей планеты, мы чувствуем дыхание и приближение новой эпохи и нового времени.

Казахстан появился на свет как новое государство в эпоху, которая видела конец многих империй: Османской, Австро-Венгерской и совсем недавно Советского Союза.

Мы строим новое государство, новую рыночную экономику и новую демократию в то время, когда многие другие независимые страны уже прошли похожий путь. Мы живем в эпоху глобализации и возрастающей взаимозависимости, когда мощные внешние силы будут неизбежно играть существенную роль в определении нашего будущего. Если мы серьезны в своих намерениях и умны, способны честно анализировать внутренние и внешние факторы нашего развития, то у нас есть и возможность выбрать правильный путь – на основе нашей общей консолидации, на базе нашей истории и наших специфических условий.

Хотя мы можем и должны изучить опыт других стран, воспользоваться благоприятными тенденциями в международном сообществе, только мы сами, и никто другой, можем проделать ту огромную работу, которая необходима для реализации нашей надежды и мечты построить Казахстан, которым смогли бы гордиться наши дети и внуки, когда они достигнут нашего возраста.

Почему именно сегодня стоит перед нами эта задача?

Потому что вчера мы еще не были к этому готовы, не было опыта и знаний, не позволяла обстановка, сильная неустойчивость и нестабильность. Да и сама задача была иной. Весь смысл предыдущего периода заключался в том, чтобы выжить в качестве самостоятельного государства в штормовых условиях начавшегося бурного переходного периода. Многие предрекали, что мы потерпим неудачу и не сможем осилить беспрецедентных задач строительства государства, общественного и экономического переустройства.

Но сегодня уже ясно, что первое испытание мы выдержали с честью – мы выстояли. Несмотря на все трудности, мы вышли из глубин хаоса и беспорядка. Сейчас мы переходим в стадию стабилизации. И успех в решении наших самых насущных и важных задач позволяет

нам пристально осмотреться, оценить пройденный путь и более смело глядеть в будущее, думать о предстоящем развитии, строить свои планы. Дополнительные силы и уверенность нам придают накопленные в тяжелейших условиях опыт построения государственности, проведения политических и экономических реформ, знания о мире и его развитии, терпимость и понимание казахстанцев.

Нельзя переносить решение этой задачи на завтра, поскольку мы не можем позволить себе ждать, пока полностью завершим реформы. Другими словами, **вчера было еще рано, а завтра уже может быть поздно.**

Хорошо разработанный стратегический план **фокусирует, дисциплинирует и способствует.** Он фокусирует внимание государства на очень коротком перечне приоритетов, он дисциплинирует и настраивает правительство на ежедневное решение этих задач и стратегий. Наконец, он способствует принятию ежедневных и ежегодных решений, которые приведут к реализации наших целей.

Но этого мало. **Не менее важно провести эти установки в жизнь, реализовать намеченные планы.** Поэтому крайне необходимо создать систему, при которой каждое министерство и ведомство организует свою работу таким образом, чтобы каждый день, месяц и год мы шаг за шагом продвигались к поставленным целям. Необходимо, чтобы государственные работники ежедневно видели перед собой стратегические цели и приоритеты и реализовывали их, не отвлекаясь на решение второстепенных и каждодневных задач. Принимаемые законы и решения должны быть в русле нашей стратегии, работа – сконцентрированной и скоординированной.

Начиная со следующего года, наши ежегодные планы должны соответствовать долгосрочным приоритетам. Более того, система мониторинга должна давать ответ на вопрос – насколько мы продвинулись в достижении поставленных целей. Поэтому нам необходима система стратегического планирования и стратегического контроля, подотчетности и ответственности.

Главное условие нашего устойчивого движения вперед – это **сплоченность нашего общества в достижении поставленных целей, консолидация всех слоев и групп населения вокруг стратегии, направленной на решение общих задач.** Это станет реальным, если в ней мы будем способны правильно учитывать потребности общества и различ-

ных групп населения, верно определять приоритеты и обеспечивать их реализацию. Это надо делать в сотрудничестве государства с отдельными группами населения и частным сектором.

Настоящее Послание подготовлено в рамках моих конституционных обязанностей выступать с ежегодными посланиями к народу Казахстана об основных направлениях внутренней и внешней политики. Но, как я уже отмечал, наше государство, да и общество в целом нуждается в глобальном видении и стратегии, являющихся для нас системой координат, в рамках которой мы сможем составлять ежегодные планы действий. Поэтому особое место в Послании отводится этим вопросам.

Последующие ежегодные послания Президента народу Казахстана об основных направлениях внутренней и внешней политики будут содержать оценку реализации долгосрочной стратегии, а также определять конкретные задачи на предстоящий год.

1. ГДЕ МЫ НАХОДИМСЯ СЕГОДНЯ

В жизни людей есть момент прилива, который, если им воспользоваться, приведет к успеху, если его упустить, то дальнейший путь будет протекать по мелководью и несчастью.

Шекспир

Великие возможности приходят ко всем, но многие даже не подозревают, что встретились с ними.

Даннинг

В течение последних шести лет мы преследовали две главные стратегические цели. Во-первых, чтобы Казахстан стал суверенным, независимым государством. Многие сейчас готовы принять это как должное, но казахстанцы должны помнить, как редко и с каким трудом это происходило в нашей истории. Во-вторых, мы начали проводить широкомасштабные социальные, политические и экономические реформы. Указанные цели еще не достигнуты, хотя по отдельным направлениям имеются заметные результаты.

Теперь важно глубоко осмыслить ситуацию, проанализировать наше развитие с точки зрения мирового опыта и сравнить степень реализации наших реформ и формирования новых институтов с лучшим мировым опытом. Не менее важно трезво проанализировать свои сильные и слабые стороны и только после этого разработать собственную стратегию. Начну с анализа наших внутренних сильных сторон и внешних возможностей, которыми обладает Казахстан, слабых сторон и внешних угроз, которые мы имеем. В активе нашей страны имеется восемь преимуществ.

Первое. Мы заложили основы нашего независимого суверенного государства. Все необходимые государственные институты уже имеются и с каждым месяцем нарабатывают опыт и знания. Но строительство нашего государства еще далеко до завершения.

Второе. Мы окончательно отошли от старой политической и экономической системы, в условиях которой жили. Сегодня существу-

ет совершенно новое государство, работает совершенно иная политическая и экономическая система.

Третье. Под влиянием трансформации нашего общества, сами того во многом не осознавая, **мы все изменились**, привыкая к качественно иной системе ценностей и новому типу человеческих отношений. Вкратце – мы стали свободными. Замена государственно-коллективного мировоззрения на частно-индивидуалистическое изменила каждый аспект нашей жизни. Конечно же, старая система предлагала более надежные минимальные социальные блага и имела достижения в ряде сфер. Однако мы не должны забывать, что эта система рассыпалась, поскольку с экономической точки зрения оказалась неконкурентоспособной. Она проигрывала в социальном плане, потому что уровень жизни большинства людей отставал от уровня жизни за рубежом. Она также проигрывала на уровне отдельного человека, потому что отказывала в свободе. С течением времени наш собственный опыт покажет, в какой мере рыночная экономика и демократически избранное государство смогут принести Казахстану процветание и свободу. Во время переходного периода большинство наших граждан многое пережили и многим пожертвовали. Однако делаем мы это не только во имя нашего с вами блага, но в первую очередь во благо наших детей и внуков.

Четвертое. В числе главных наших активов – **качество населения**, или говоря иначе, человеческих ресурсов. У нас высокообразованное население с высоким уровнем научного и творческого потенциала. У многих стран этого нет, и достижение такого качества они считают одной из своих стратегических целей. Это крупнейшее завоевание нашего народа и прежней системы. Мы должны всемерно развивать имеющийся бесценный капитал и создавать ему все новые и более цивилизованные условия для развития.

Пятое. Наши **природные ресурсы** являются огромным богатством. Но как это ни парадоксально, мировой опыт показывает, что многие страны, обладающие природными богатствами, не смогли правильно ими распорядиться и так и не вышли из разряда бедных. Наиболее динамично развивающимися странами Восточной Азии стали те, которые не располагали природными ресурсами. Все это лишний раз подчеркивает, что **ведущий фактор** – это сами люди, их воля, энергия,

настойчивость, знания. Это тот самый “золотой ключик”, который позволит нам открыть дверь к процветанию и независимости.

Надо учиться и на негативном мировом опыте. Он однозначно показывает, что отсутствие стратегии развития или неспособность ее реализовать перевешивают потенциал природных богатств. Поэтому главный вывод, который мы все должны сделать, – **необходимо разработать продуманную стратегию и претворять ее в жизнь, несмотря на все трудности.** Богатство недр – это достояние всех последующих поколений. Оно не должно расслаблять. Напротив, все мы, включая правительство, должны жить и работать так, как если бы им не обладали.

Шестое. Огромный потенциал представляют собой наши обширные земельные площади, сельскохозяйственные угодья. По многим параметрам мы сходны с Канадой и Австралией, за исключением одного – их уровня производительности и экспортного потенциала. И здесь опять-таки главное – реальная и эффективная стратегия, люди и капитал.

Седьмая сильная сторона заключается в нашей политической стабильности и единстве общества. Мы гордимся тем, что нам удалось избежать прямой конфронтации внутри общества и стабилизировать ситуацию, чего, к сожалению, не удалось многим развивающимся и посткоммунистическим странам. Но до сильной стабильности, а тем более консолидации и единства еще далеко, и предстоит большая работа, чтобы все мы чувствовали себя единой семьей, знали свои цели и двигались к ним согласованно.

Это не достижение равенства в бедности и нищете, не построение новой системы уравниловки. Не может быть также речи о том, чтобы какие-либо этнические или религиозные группы получали приоритеты по сравнению с другими. Наша стратегическая задача – единство многочисленных групп населения, разумное сочетание личностных и общественных начал, что дополняет консенсусно-иерархические традиции нашего общества.

Общество, в котором небольшая группа богатых сильно оторвана от большой группы бедных людей, никогда не выживет и не будет процветать. Нет будущего и у страны, где различные этнические и религиозные группы имеют разные права, где одним предоставляются возможности, а другим нет, где политические партии и движения “тянут” в прямо противоположные стороны, где имеются огромные

дисбалансы между свободой и ответственностью средств массовой информации, либерализмом и демократией и силой государства. Одну крайность мы уже испытали, не впасть бы в другую. Я думаю, что понимание этих здравых вещей уже закрепилось в общественном сознании.

Восьмое. Я бы хотел особо отметить **толерантность и терпение казахстанцев, их радушие и приветливость.** Это отмечают почти все иностранцы. Я благодарен своим согражданам за то, что они с пониманием и терпением переносят тяготы переходного периода, и считаю, что эти качества – серьезный залог нашего успеха, консолидации общества, привлечения иностранных инвестиций и вовлечения международного сообщества в решение наших проблем.

Наряду с этими внутренними сторонами у нас есть целый ряд возможностей внешнего характера. Наши внешние возможности определяются в первую очередь географическим, геополитическим и геоэкономическим положением страны. Стоит выделить **три основные возможности для Казахстана.**

Первая возможность вытекает из нашего географического положения на перекрестке дорог в Евроазиатском регионе. Процесс глобализации мировых экономических и политических процессов выдвигает этот фактор в число ключевых. Наши предки в составе единой семьи тюркских народов с выгодой для себя использовали этот важный стратегический фактор: по легендарному “шелковому пути” был организован широкий канал торговли между европейскими и азиатскими странами. Сегодня мы начинаем его восстановление в сотрудничестве с другими странами нашего региона и при поддержке мирового сообщества. Безусловно, в будущем система торговли, финансовых потоков и миграции людей между Европой и Азией будет возрастать.

Именно по этой причине, не говоря уже о многих политических стабилизирующих факторах, я выдвинул и буду развивать идею **евразийства**, за которой, я убежден, стратегическое будущее. Казахстану в одиночку, как и любой сопредельной стране, не реализовать выгодный транзитный потенциал. Это необходимо делать совместно, тесно и взаимовыгодно сотрудничая.

Располагаясь на таком перекрестке, мы имеем огромный потенциал **крупных рынков сбыта нашей продукции** по периметру наших границ. Близлежащие рынки емкостью около 2 млрд человек способны

принять, за редким исключением, любую казахстанскую продукцию, при, разумеется, ее конкурентоспособности и развитии соответствующих транспортных каналов. Эти соседи – Россия, Китай и группа исламских и центральноазиатских государств, страны Ближнего и Среднего Востока, исторически являющиеся важными мировыми центрами. Установление мира и добрососедских, доверительных отношений на всем евроазиатском континенте – необходимое условие для успешного развития. Страны, втянутые в войны, соперничество, конкуренцию и противостояние, будут непозволительно тратить ресурсы, время и энергию, обрекая себя на застой и отставание.

Второе. Поддержка со стороны иностранных государств и донорских организаций трудных процессов строительства государства и проведения реформ предоставляет нам дополнительные возможности. Целому ряду стран в этом смысле повезло меньше, чем нам. Этот фактор, особенно на начальных стадиях переходного периода, весьма важен, поскольку нам нужны финансовые ресурсы и знания извне.

Третье. Процесс глобализации и научно-технического прогресса, особенно в развитии новых информационных и телекоммуникационных технологий, представляет уникальные возможности для нашей большой, но малонаселенной страны. Однако ничто не гарантирует, что мы будем идти в ногу с этими процессами. Следовательно, крайне важно понимать эти технологии, добиваться их полной интеграции в наше общество, поддерживать научно-технические кадры.

Говоря о **негативных чертах** нашего нынешнего развития, надо отметить, что многие из них носят временный и преходящий характер, являются скорее следствием советского наследия и сложностей переходного периода.

Первое. Наш менталитет, сформированный несколькими поколениями людей, которые воспитывались в духе коммунистических принципов. Некоторые с энтузиазмом воспользовались недавними изменениями, но очень многие – нет. На людей влияют субъективные и объективные факторы, они медленно привыкают к происходящим переменам, по-прежнему ожидая помощи государства в решении своих проблем. Такие философия и взгляд на вещи мешают им справляться с новыми трудностями, лишают энергии и желания действовать самим.

Не секрет, что многие чиновники еще не понимают, что новая роль государства заключается теперь не в том, чтобы принимать ре-

шения за людей. Напротив, она состоит прежде всего в формировании условий, в которых свободные граждане и частный сектор смогут принять эффективные меры для себя и своих семей. Мы должны терпеливо трансформировать массовое сознание, опираясь при этом на молодое поколение, которое лучше адаптировалось к новой системе ценностей, имеет новый взгляд на будущее.

Государству не под силу изменить человеческие мысли в одночасье. Но оно способно ускорить процесс перемен путем разъяснения объективных тенденций, доведения важной информации до населения и, самое главное, путем реализации социально-экономической политики, направленной на самодостаточность. Потребуются десятилетия, пока у людей возникнет новое мировоззрение.

Второе. Осуществление экономических реформ, распад СССР и вхождение казахстанской экономики в систему мировых экономических отношений объективно не могли не сказаться на существенном снижении объемов производства и, как следствие, ухудшении социальной ситуации. Большая часть технологически отсталых и энергоемких производств, неподготовленный и не справившийся с новыми условиями хозяйствования менеджмент – вот основные факторы, приведшие к неконкурентоспособности и остановке многих предприятий, потере традиционных рынков сбыта, неплатежам и спаду производства. В результате за последние восемь лет в нашей стране более чем вдвое сократился уровень производства, а бюджетные поступления сократились еще значительно. Поскольку это произошло одновременно с высокими темпами экономического роста многих развивающихся стран, наша экономика отстала в относительном выражении более чем втрое. Этот факт заставляет нас действовать еще быстрее и энергичнее.

Третье. В результате экономического спада доходы и уровень жизни большинства наших граждан ухудшились. Ликвидация уравниловки и создание функционирующего рынка труда привели к появлению большого различия между богатыми и бедными. При этом низка прослойка среднего класса – ведущей опоры государства и основного стабилизирующего фактора общества.

Четвертое. Увеличение национальных сбережений и накопление капитала, которые должны стать движущей силой экономики, происходят медленно. Из-за недостатка внутреннего капитала и сбережений Казахстан стал еще более зависим от иностранного капитала, как от

частного, так и от международных финансовых институтов. Дальнейшее оздоровление экономики зависит от массивного притока инвестиций, что возможно в условиях серьезного улучшения инвестиционного климата.

Пятое. Болезненный переход от командной к рыночной экономике породил острые, доселе неизвестные нам в таких масштабах проблемы **бедности и безработицы**. Они создают питательную почву преступности, наркомании, порождают общественную депрессию и наращивают потенциал общественной нестабильности. Высокий уровень безработицы, несвоевременные выплаты пенсий и зарплат вызваны главным образом проблемами экономики, отсутствием финансового капитала и слабыми стратегиями в их решении. Отсутствие эффективных программ реформирования аграрного и социального секторов (здравоохранение, образование, наука и др.) и сокращение бюджетных ассигнований в критических условиях переходного периода привели к ухудшению состояния и стагнации этих жизненно важных сфер.

Этими процессами во многом определяется и наша **шестая** слабая сторона – **демографическая депопуляция**, которая опасна с любой точки зрения. Начиная с 1992 г., впервые за 50 послевоенных лет наше население стало сокращаться.

В число наших пассивов следует отнести и **седьмую** слабую сторону – недостаточно подготовленное и плохо организованное государственное управление. Это опять-таки не только казахстанская проблема. С этим феноменом столкнулись абсолютно все постколониальные развивающиеся и посткоммунистические страны. Сегодня решение многих проблем упирается в этот фактор, и его быстро не преодолеть. Пока у нас крайне мало людей, способных на высокопрофессиональном уровне, патриотично и честно решать стратегические задачи.

Привычки к вмешательству во все дела, ненужный и вредный ореол таинственности, приводящий к укрытию информации от общества, ведомственность и местничество, кумовство и групповщина, коллективная безответственность, серость и безинициативность, неадекватное и многоступенчатое построение, коррупция – вот тот далеко не полный букет “качеств” нашей бюрократии, воспитанной прежним режимом, явно проявившихся в последние годы, перешедших из скрытой формы в открытую. Другой частью этой проблемы является крайне низкое качество корпуса менеджеров предприятий. Многие сделано

по выправлению положения, в том числе порой “хирургическими” методами. Но то, что эта проблема в ряду приоритетных, – это очевидно.

Одно я должен, как глава государства, сказать. Время, которое мы могли выделить для адаптации чиновников к новым условиям, уже истекло. Больше нельзя быть добренькими за счет других людей, ставить под угрозу развитие страны. Необходимо самым серьезным образом подорвать потенциал воспроизводства этих вредных привычек, ускорить реформу правительственного аппарата и государственной службы.

И наконец, нужно обратить внимание на **неполноту и нестабильность нашего законодательства**. Мало построить фундамент, необходимы стены, этажи и крыша. Это важный вопрос, связанный с улучшением инвестиционного климата, сокращением бедности, искоренением преступности, развитием социальной сферы.

Я перечислил негативные факторы наряду с позитивными, чтобы обозначить задачи, с которыми нам придется столкнуться при реализации национальной стратегии. Выделив сильные стороны и возможности, а также слабые стороны и угрозы для нашей страны, следует иметь в виду, что они динамичны во времени и диалектически взаимосвязаны. Возможность может перерасти в угрозу и наоборот. Сегодняшние сильные стороны могут стать слабыми и наоборот.

В какой мере мы используем возможности и нейтрализуем угрозы, поднимем свои активы и снизим пассивы – зависит от нас самих, от точности постановки целей и приоритетов, своевременности и гибкости в их реализации.

2. МИССИЯ КАЗАХСТАНА

*О том поразмысли, что ждет впереди.
Цель выбрав благую, к ней прямо иди.*

Фирдоуси

*Когда корабль не знает, в какой порт
направляется, никакой ветер не будет
попутным.*

Сенека

Сегодня мы находимся на пороге больших возможностей. Многие из вас знают, как некоторые из беднейших стран Азии выкарабкались из нищеты в течение 30 лет и стали процветающими индустриальными государствами. Первыми были Корея, Тайвань и Сингапур, а сейчас к ним присоединились Малайзия, Индонезия и Таиланд. Высокие темпы демонстрирует наш великий сосед – Китай. Разворачивают свою мощь Индия и Бразилия. Мы искренне надеемся и уверены, что скоро обретет новый облик великой страны и дружественная Россия.

Сорок лет назад, когда Сингапур обрел независимость, он был одной из самых бедных стран в мире с подушевым доходом менее 200 долл в год. Сегодня сингапурцы имеют подушевой доход более 20 тыс. доллв. Малайзия, страна, схожая с нами своим населением, этническим составом и многими другими параметрами, добилась десятикратного увеличения уровня жизни своих граждан менее чем за 20 лет. В результате таких успехов эти страны известны во всем мире как “азиатские тигры”.

Существуют ли причины, по которым Казахстан со всеми его возможностями не сможет добиться того же самого? Их нет. К 2030 г., я уверен, Казахстан станет “центральноазиатским барсом” и будет служить примером для других развивающихся стран. Тигры у нас не водятся, а обитающий в наших горах снежный барс мало знаком мировому сообществу. Являясь собратом тигра в животном мире, барс тем не менее имеет свои отличия.

Это будет “казахстанский барс” с присущими ему элитарностью, независимостью, умом, мужественностью и благородством, храбростью и хитростью.

Он не будет ни на кого нападать первым и будет избегать прямых столкновений. Но если под угрозой окажется его свобода и жилище, его потомство, он будет защищать их любой ценой.

Он должен быть поджарым и пружинистым, не страдать от ожирения и лени: иначе ему не выжить в суровой природной среде.

Он будет настойчивым и упорным в покорении новых вершин, в поиске незаметных, но верных троп, ведущих к цели.

Его не должны пугать холодная стужа угроз, расслаблять жар возможностей.

Он будет мудр в воспитании потомства: защищая его от непрощенных гостей, отдавая ему самые лакомые кусочки, заботясь о его здоровье, образовании и мировоззрении, будет готовить к ранней и самостоятельной жизни в условиях острой конкуренции в любом окружении.

Он будет строго следить, чтобы не мутнела вода, которую он пьет, а природа, в которой он живет, и воздух, которым он дышит, улучшались.

“Казахстанский барс” будет обладать и западной элегантностью, помноженной на передовой уровень развития, и восточной мудростью и выносливостью.

Он будет един в своих устремлениях, победах и неудачах со своими братьями, вскормленными одной матерью, – узбекским, кыргызским и другими центральноазиатскими барсами, и будет гордиться их ростом и достижениями.

Но такой Казахстан 2030 г. не создастся сам собой. Он будет построен нами исходя из наших желаний и нашей воли к успеху. Если мы не воспользуемся этой возможностью, если мы упустим дни и недели, не строя планов на будущее и не предпринимая конкретных действий сегодня, тогда нам некого будет винить, кроме самих себя, в случае неудачи.

Ничто не дается сразу. Успешному и стабильному развитию объективно присущи определенные этапы, которые нельзя перепрыгнуть одним махом.

Мы не сможем построить сильное государство и вооруженные силы, решить демографические, экологические и социальные проблемы, поднять качество и благосостояние каждого человека, не создав здоровую и процветающую экономику.

Достижение высоких темпов экономического роста, в свою очередь, требует политической стабильности и устойчивости, сильных и целенаправленных реформ. А для этого необходимо профессиональное, умное, мужественное и патриотичное правительство, способное проводить в жизнь политику президента, преодолевать сопротивление старого и вести за собой сомневающихся.

Успех в этой работе зависит от поддержки казахстанских граждан. Но она появится, когда люди увидят улучшение и справедливость. Именно поэтому рост благосостояния людей должен быть основой всей нашей повседневной работы, а борьба с коррупцией – решительной.

Чтобы построить такое будущее и не сбиться с курса, нам всегда нужно четко знать, чего мы хотим. Поэтому, говоря о долгосрочном периоде, я, как глава государства, считаю, что миссией нашей страны является построение независимого, процветающего и политически стабильного Казахстана с присущим ему национальным единством, социальной справедливостью, экономическим благосостоянием всего населения.

Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев – вот ключевые слова, которыми следует охарактеризовать Казахстан, который мы все хотим построить. По мере того как мы будем продвигаться вперед, это определение должно служить нашим путеводителем.

Каким я представляю себе Казахстан через 33 года? Наше молодое государство вырастет и возмужает, наши дети и внуки вырастут вместе с ним. Они будут ответственными и энергичными представителями своего поколения, хорошо образованными, обладающими прекрасным здоровьем. Они будут готовы работать в условиях современной рыночной экономики, сохраняя при этом традиции своих предков. Они будут одинаково хорошо владеть казахским, русским и английским языками. Они будут патриотами своей мирной, процветающей, быстрорастущей страны, известной и уважаемой во всем мире.

Наши дети станут высококвалифицированными рабочими и фермерами, инженерами, банкирами и деятелями искусства, владельцами магазинов, учителями и врачами, владельцами заводов и фабрик, биржевыми маклерами и спортсменами. Они будут добывать нефть, газ, производить электроэнергию, продукты питания, снабжая ими мировую экономику. Многие станут производителями высокотехноло-

гических товаров народного потребления и многих других видов продукции, пользующихся высоким спросом на мировом рынке благодаря своей низкой цене и отличному качеству.

Некоторые представители нашего молодого поколения поступят на государственную службу. Они будут работать в условиях новой эпохи, являясь высокооплачиваемыми, хорошо обученными специалистами, ставящими интересы Казахстана и казахстанского народа выше собственных.

Граждане 2030 г. будут уверены, что государство защитит их права и будет отстаивать их интересы. При этом они будут знать, что государство позаботится о тех немногих, которым в силу неблагоприятных обстоятельств не удалось найти свое место в жизни и пришлось обратиться к государству за социальной помощью.

Казахстан 2030 г. должен стать чистой и зеленой страной, со свежим воздухом и прозрачной водой. Промышленные отходы и радиация больше не будут проникать в наши дома и сады. Наши дети и дети наших детей будут жить полноценной жизнью в здоровых условиях.

В 2030 г. наши потомки будут жить в стране, которая не будет более находиться на заднем плане мировых событий. Их Казахстан, являясь центром Евразии, будет играть роль экономического и культурного связующего звена между тремя быстро растущими регионами – Китаем, Россией и мусульманским миром.

В стране будут жить представители многих национальностей, уверенных в равных возможностях для всех наций, но считающих себя прежде всего гражданами Казахстана.

Казахстан 2030 г. еще не будет совершенен. Он не станет самой богатой, самой образованной, самой развитой страной в мире, но успешно пройдет сложный путь и твердой поступью вступит в следующий этап развития.

Конечно, все это только видение будущего, его модель, идеальная цель, мечта. И многие из вас лишь горько усмехнутся, посчитают это утопией, сравнивая идеал с сегодняшней жизнью, когда порой нет самого элементарного.

Но это не так. Все это достижимо, и мировой опыт подтверждает реальность таких планов. Да, сегодня многим из нас очень трудно. А когда было легко? Разве было легко нашим дедам и отцам в этом столетии: в гражданскую войну, в периоды голода и мора, в годы массо-

вых репрессий, в Великую Отечественную войну или в послевоенной разрухе?

Разве было легко в прошлом и позапрошлом веке? Конечно, – это история. Но ведь и сегодня на нашей планете ежегодно голодают и недоедают 800 миллионов человек, многие сотни миллионов людей не имеют крыши над головой, миллионы гибнут в кровопролитных войнах.

Чего же мы охаем и ахаем, затрачивая внутреннюю энергию на пустые баталии и брюзжание?

Неужели у нас такая короткая память и мы забыли, что при любых испытаниях выходили победителями за счет сплоченности, энтузиазма и веры в будущее? Работая сутками напролет, мы, недоедая сами, все отдавали детям и были уверены, что у них будет лучшая жизнь.

Что мешает нам это сделать сегодня и завтра? Почему мы приуныли и опустили руки? И это в то время, когда перед страной и перед каждым из нас открываются огромные возможности, главная среди которых – свобода, чем раньше мы не обладали. Все зависит только от нас самих, от нашей веры. Энтузиазма. Сплоченности и труда. “Не спрашивайте, что страна может сделать для вас, а спрашивайте, что вы можете сделать для страны”.

Эти слова Джона Кеннеди, обращенные к американскому народу, как никогда сегодня актуальны для нас.

3. ДОЛГОСРОЧНЫЕ ПРИОРИТЕТНЫЕ ЦЕЛИ И СТРАТЕГИИ РЕАЛИЗАЦИИ

Главное в этом мире не то, где мы стоим, а то, в каком направлении движемся.

Холмз

Чтобы наша страна достигла тех перспектив, о которых я говорил, необходимо реализовать следующие семь долгосрочных приоритетов:

1. Национальная безопасность. Обеспечить развитие Казахстана как независимого, суверенного государства при сохранении полной территориальной целостности.

2. Внутривнутриполитическая стабильность и консолидация общества. Сохранить и укрепить внутривнутриполитическую стабильность и национальное единство, что позволит Казахстану претворить в жизнь национальную стратегию в течение нынешнего и последующих десятилетий.

3. Экономический рост, базирующийся на открытой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций и внутренних сбережений. Достичь реальных, устойчивых и возрастающих темпов экономического роста.

4. Здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана. Постоянно улучшать условия жизни, здоровье, образование и возможности всех казахстанцев, улучшать экологическую среду.

5. Энергетические ресурсы. Эффективно использовать энергетические ресурсы Казахстана путем быстрого увеличения добычи и экспорта нефти и газа с целью получения доходов, которые будут способствовать устойчивому экономическому росту и улучшению жизни народа.

6. Инфраструктура, в особенности транспорт и связь. Развивать эти ключевые секторы таким образом, чтобы способствовать укреплению национальной безопасности, политической стабильности и экономическому росту.

7. Профессиональное государство. Создать эффективный и современный корпус государственных служащих Казахстана, преданных

делу и способных выступать представителями народа в достижении наших приоритетных целей.

Для каждого из этих долгосрочных приоритетов мы должны разработать и последовательно реализовывать стратегию, концентрируя усилия на конкретных действиях, намеченных в годовых, трех-, а затем пятилетних планах.

Эти долгосрочные приоритеты должны служить для концентрации усилий государства и наших граждан, стать основой критериев при формировании бюджета страны и кадровой политики.

ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 1

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

*Излишняя осторожность
лишний раз беду отводит.*

Народная мудрость

Весь исторический опыт развития человеческой цивилизации свидетельствует, что изначальным из всех необходимых условий, в рамках которых осуществляется поступательный и устойчивый рост государства, является **безопасность его нации и сохранение государственности**. Мало завоевать свободу и независимость, их надо отстоять и закрепить, передать нашим потомкам. Будущие поколения нам могут простить те доставшиеся им тяготы, невзгоды и проблемы, которые наше поколение не смогло преодолеть. **Но нам не будет прощения**, если мы утратим государственность, поступимся стратегическими основами суверенности, своими землями и ресурсами. Безусловно, данная логика видения перспективы должна быть перманентной во времени при любых внутренних и внешних обстоятельствах для стратегического курса казахстанской политики на долгосрочный период. Таков **первый** стратегический приоритет развития Казахстана до 2030 г.

Приоритетность безопасности очевидна: если страна не сохранит ее, у нас попросту не будет возможности говорить о планах устойчивого развития. Ретроспективный взгляд на зарождение и развитие государства наших предков наглядно подтверждает тот факт, что они вели

исторически трудную и жестокую борьбу во имя потомков для сохранения своей государственности. И необходимость постоянного поиска решения данной стратегической задачи требует от нас взвешенной и адекватной оценки складывающейся ситуации в паритете геостратегических сил и тенденций их изменения.

Мы понимаем, что все возможные потенциальные угрозы национальной безопасности Казахстана настоящего времени и ближайшего будущего не имеют и не будут иметь характера прямого военного вторжения и угрозы территориальной целостности государства. Совершенно ясно, что ни Россия, ни Китай, ни Запад и мусульманские страны не имеют побудительных мотивов для нападения на нас. И эта относительно предсказуемая дистанция спокойствия и стабильности должна быть использована для эффективного укрепления экономического потенциала Казахстана, на основе которого мы можем построить надежную систему национальной безопасности.

Для обеспечения своей независимости и территориальной целостности мы должны быть сильным государством и иметь надежные и дружественные отношения с соседями. Поэтому мы будем развивать и укреплять доверительные и равноправные отношения с нашим ближайшим и исторически дружественным соседом – Россией. Такие же отношения доверия и добрососедства мы будем развивать с КНР на взаимовыгодной основе. Казахстан приветствует политику Китая, направленную против гегемонизма, на дружбу с соседними странами. Будут усиливаться наши связи и интеграционные процессы с центральноазиатскими государствами.

На должном уровне будут укрепляться отношения и со странами Ближнего и Среднего Востока.

Второй компонент нашей стратегии – усиление связей с главными демократическими индустриально развитыми государствами, включая Соединенные Штаты Америки. Эти страны начинают осознавать, что создание независимого и процветающего Казахстана отвечает их национальным интересам.

Третий приоритет. Мы будем всемерно использовать помощь и содействие международных институтов и форумов, таких, как ООН, МВФ, Всемирный банк, Азиатский, Европейский и Исламский банки развития, что обеспечит поддержку Казахстану со стороны международного сообщества.

Четвертый элемент нашей стратегии – освоение богатых природных ресурсов, которые могут стать надежной основой для защиты национального суверенитета и территориальной целостности страны.

Пятый момент. Мы должны развивать у всех граждан Казахстана чувства патриотизма и любви к своей стране. Старая, некогда прочная связь между народом и государством существенно ослабла, а новая – между личными и государственными интересами – еще не сформирована. К счастью, в массовом сознании уже зреет понимание общности интересов людей и государства. Я не сомневаюсь, что по мере улучшения благосостояния народа оно будет укрепляться. Это ускорит осознание таких, казалось бы, простых истин, что благосостояние каждого гражданина зависит от суверенитета и безопасности государства, в котором он живет.

Когда обеспечена наша коллективная безопасность, каждый человек выигрывает значительно больше, чем когда удовлетворены только его личные интересы, а безопасность общества находится на грани риска. Как бы ни был удачлив отдельный гражданин, он все равно незащищен, если подвергается опасности его страна. Особенно отчетливо это должны осознавать представители отечественного капитала, демонстрируя приоритет общественных интересов перед частнособственническими.

Мы должны продемонстрировать миру свое единство и волю к независимости, гражданственность и патриотизм, чтобы любой обладатель силы, имеющий недобрые по отношению к нам намерения, заранее знал, что попытки или угрозы ее применения натолкнутся на сопротивление. Без четко выраженных гражданственных позиций остальные элементы стратегии, направленной на обеспечение независимости, реализовать будет очень трудно.

В отношении нашей оборонной политики всем должно быть ясно, что мы миролюбивый народ и не претендуем на чьи бы то ни было земли, ресурсы, богатства. Землей и изобильными недрами мы не обделены, а богатства накопим своим трудом. Но мы станем требовать к Казахстану такого же отношения, какое проявляем по отношению к другим странам, и будем готовы к любым неожиданностям.

В нашу эпоху, по мере того как мир уходит от военных конфронтаций, соперничество переносится из военной области в политическую и экономическую сферы. Мы надеемся, что эта тенденция станет домини-

нирующей, и будем всеми силами и средствами способствовать становлению мира и развитию добрососедства. Вместе с тем нам необходимо также понимать, что последовательное включение Казахстана по мере его экономического роста в мировую экономику вольно или невольно может увлечь страну в непредсказуемый водоворот различных региональных конфликтов военно-политического, экономического и конфессионального характера.

Вот почему безусловный приоритет в работе по обеспечению безопасности принадлежит нашей **внешнеполитической деятельности** и формированию плотной ткани взаимовыгодных отношений Казахстана с его соседями и ведущими странами мира.

Даже сегодня, в конце двадцатого столетия, после полученных уроков второй мировой войны и холодной войны, не снята угроза раскола на блоки и союзы. Однако такой путь в силу нашей пятиэлементной стратегии для Казахстана неприемлем. Этнический состав нашей страны настолько разнообразен, наши интересы настолько важны, а перспективы настолько впечатляющи, что мы не можем позволить себе зависеть от отношений с какой-то одной страной или полагаться только на нее.

Казахстанский народ и казахстанское правительство должны направить все свои усилия на создание терпимого и либерального для крупного транснационального капитала экономического поля, поощрять создание “теплого климата” для долгосрочных инвестиций в страну. Мы должны быть жесткими противниками любого военного решения каких-либо конфликтов и проповедовать принцип “худой мир лучше доброй ссоры”. Лучшим нашим оружием, обеспечивающим защиту национальных интересов и паритет сил на ближайшую и дальнюю перспективу, должна быть политика интеграции, в первую очередь укрепления и развития Центральноазиатского союза между Казахстаном, Кыргызстаном и Узбекистаном, невмешательства в делах других государств, доминирования актов согласия, а не противостояния.

И хотя мы искренне надеемся на то, что мир осознал всю бесполезность вооруженных конфликтов, давайте не будем забывать: благоразумная держава полагается не только на обещания других государств, но и на мощь своей страны. Поэтому первостепенное внимание будет уделяться строительству и модернизации наших вооруженных

сил, повышению уровня их профессиональной подготовки и боеготовности, оснащению современными средствами вооружения.

Для того чтобы создать современную и эффективную армию, военно-воздушные и военно-морские силы Республики Казахстан, нам необходимо укреплять материальную часть, личный состав и работу по его обучению. Это постоянно будет требовать рачительного и эффективного расходования бюджетных средств, которые мы выделяем и будем выделять нашим вооруженным силам. Кроме того, наша страна будет сотрудничать со своими соседями в том, чтобы делить с ними бремя региональной обороны. В вопросах безопасности и целостности мы должны быть постоянно бдительными. Наши приветливость и гостеприимство, которые мы проявляем и будем проявлять, не являются синонимами простодушия и покорности.

В ранг ведущих приоритетов национальной безопасности должна быть выдвинута сильная демографическая и миграционная политика. Если наши государственные органы по-прежнему будут относиться к этому безучастно, то мы на пороге XXI в. войдем вслед за Россией в ситуацию “демографического креста”, когда численность снижается уже не только из-за процессов внешней миграции, но и естественным образом. Эта тенденция должна быть немедленно приостановлена.

ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 2

ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ И КОНСОЛИДАЦИЯ ОБЩЕСТВА

Без единства ни в одном деле толку нет.

Толе би

Мир с соседями представляет задачу первостепенной важности, однако она не будет решена, если страну станут раздирать внутренние противоречия. Если различные группировки независимо от того, что их объединяет – политическая идеология, религиозные, этнические или классовые интересы, – находятся в состоянии противодействия, это приведет к опасной ситуации, при которой народ будет отвлекаться от цели – достижения общего блага и реализации своих национальных интересов. И здесь речь идет даже не о состоянии прямой конфронта-

ции или войны. Северная Ирландия, бывшая Югославия, Перу, Афганистан, Камбоджа и Руанда – эти и другие страны стали доказательством того, что ни одна цивилизация, ни одна культура не застрахована от фатальных последствий разобщенности.

Наша задача заключается в том, чтобы **разрушить старые и предотвратить появление новых барьеров**, которые создают трудности на пути к единству независимо от того, на чем эти барьеры основываются – на привычках, привязанностях, особых интересах, предвзятом отношении, религии, возрастной общности или других факторах. Путем поощрения всевозможных форм диалога, а также усиления взаимных связей и отношений между людьми мы постепенно, шаг за шагом будем углублять нашу национальную солидарность и увеличивать наш национальный потенциал.

Наша стратегия для выполнения этого конституирующего обязательства имеет следующие компоненты:

- гарантировать, что мы разовьем единую гражданственность, основанную на равенстве возможностей для всех граждан нашей страны;

- обеспечить, чтобы причины этнических разногласий были устранены, а все этнические группы имели равные права;

- уменьшить разницу между имущими и неимущими в нашем обществе и постоянно обращать особое внимание на проблемы села;

- неуклонно решать социальные проблемы, которые возникают в переходный и последующий периоды;

- более энергично строить богатый Казахстан, который обеспечит как политическую стабильность, так и консолидацию общества в долгосрочной перспективе;

- развивать все формы общения и коммуникационных связей между людьми;

- укреплять взаимоуважение, терпимость и доверительные отношения между различными конфессиями.

Не каждый сегодня сможет ответить на такой, казалось бы, простой вопрос: “Кто же мы такие – казахстанцы?” Требуется время и определенное историческое развитие, чтобы решить проблему самоидентификации.

Коммунистический режим более чем за 70 лет так и не сформировал единый советский народ. Многие постколониальные многонацио-

нальные страны даже по прошествии нескольких десятков лет так и не завершили этого процесса. Пройдет несколько десятилетий, прежде чем и у нас сформируется и окрепнет это чувство.

Но уже сегодня есть ряд факторов, которые нас объединяют. Это наша земля в ее границах, наши родители, которые ее обустроивали, наша общая история, в которой мы совместно испытывали горечь неудач и делились радостью достижений. Это наши дети, которым на этой земле вместе жить и работать. Каждый из нас един в понимании долга перед своими родителями и в стремлении сделать жизнь наших детей лучше. Сегодня это реальная платформа для единства и консолидации во имя этих конкретных целей.

В первые годы независимости и реформ мы максимально быстрыми шагами стали уходить от коммунистическо-коллективистских начал к частноиндивидуалистическим. Быстрое развитие частнособственнического индивидуализма не только способствовало смене ценностных ориентиров, но и подорвало глубинные корни межэтнических противоречий, быстро понизив их потенциал.

Шовинизм и национализм, однако, еще не полностью забыты. Попытки подогреть эти процессы не вызывают у большинства населения никакого интереса, скорее даже наоборот – только раздражают его. Резко пошла на убыль русофобия. Как естественный воспринимается процесс возрождения казахских традиций и языка. Общество в отличие от предыдущих лет гораздо более спокойно, конструктивно и открыто обсуждает этнические проблемы.

Наше движение к рынку, который космополитичен и интернационален, делает великое дело – ослабляет межэтнические противоречия. Но и свободный рынок без адекватной роли государства далеко не безгрешен. Он, как маятник, набрав скорость перехода от одной системы ценностей к другой, похоже, уже проскочил точку равновесия, которая нам необходима. Сегодня ярко высветились новые полюса противостояния – между бедными и богатыми, управляемыми и управляющими, селом и городом.

В обществе созрело понимание того, что разрыв этот больше общепринятых параметров. Если Казахстан будет государством тонкой прослойки богатых, то в силу очень низкой жизнестойкости, неустойчивости как изнутри, так и снаружи он в лучшем случае обречен на прозябание. Государством бедных мы уже побывали. Государство

должно отражать прежде всего интересы среднего класса – фермеров, “белых” и “синих” воротничков, интеллигенции, мелкой буржуазии. Не зря в свое время на все эти группы ополчились большевики. Они знали, куда нанести главный удар, чтобы перейти от капитализма к коммунизму. Они били по оплоту капиталистического государства. Вспомним, как в нас воспитывали отношение к кулакам, “гнилой интеллигенции”, рабочей аристократии, мелким лавочникам. Не от этого ли у многих такое стойкое их неприятие?

Внутриполитическая стабильность и развитие будут опираться на все три класса: богатый, средний и бедный. Они все нужны обществу, но, конечно, в нормальных, цивилизованных пропорциях.

Поляризация получила яркое выражение в отношениях между городом и селом. Здесь идет глобальный процесс расслоения, и при этом разрыв постоянно возрастает. Село в ближайшее десятилетие должно стать приоритетной сферой с точки зрения придания дополнительных импульсов рыночным преобразованиям и акцентированного решения социальных проблем, инфраструктуры.

Нам следует ожидать крупного высвобождения рабочей силы на селе, значительной миграции сельских жителей в город и развития процессов урбанизации. Село сегодня стало средоточием всех основных социальных проблем – невыплаты заработной платы, пенсий, отсталости, бедности и безработицы, слабых инфраструктуры, образования и здравоохранения, экологических катаклизмов. При этом здесь самый высокий демографический потенциал.

С трудом “собираемые” на центральном уровне необходимые ресурсы, оседая в городах, до села не доходят. С такой “размазанной” политикой пора кончать. Необходимо в сжатые сроки завершить все преобразования на селе, сопровождая их энергичной и акцентированной социальной политикой.

Наши цели здесь ясны – мы должны предоставить крестьянам и сельским жителям возможность большего контроля за своей жизнью, а также снабдить их средствами для осуществления такого контроля.

Стратегически эти проблемы можно решить главным образом с помощью экономического роста. Более богатый Казахстан предоставит больше возможностей для каждого. Как говорил великий мировой лидер, “прилив поднимает с мели все суда”. Наша стратегия должна

быть такой, чтобы каждому была предоставлена возможность получить часть растущего национального богатства.

А пока что многим людям в переходный период придется нелегко, и у правительства нет средств для того, чтобы помочь всем. В этой области наша стратегия будет состоять в том, чтобы направлять государственную помощь непосредственно самым нуждающимся группам населения, и только им. Но сегодня мы испытываем необходимость в увеличении числа тех, кто сможет сам справиться с трудностями.

Говоря о том, какими мы хотим видеть будущее наших детей и отношения между людьми, мы должны заранее представлять себе модель нашего будущего общества – той цивилизации, которую мы будем строить. Сегодня, когда спор между обществом тоталитарным и либеральным себя исчерпал, обнаружилось, что сами модели либерального общества весьма различны и в каждой стране имеют особую специфику.

Основные различия видны между двумя типами моделей: англосаксонской и азиатской, которую продемонстрировали “азиатские тигры”). Имея общие черты, по ряду позиций они проявили удивительную несхожесть. Первой модели больше присущ индивидуализм, второй – коммунитаризм. В первом случае активно проповедуется ограниченная роль государства, во втором – усиленная, где государство должно активно заниматься планированием, вести за собой частный сектор и все общество. В первой модели акцент делается на макро-, во втором – на микроэкономике и т.д.

Как я уже отмечал, в предыдущие годы мы активно пошли по англосаксонскому варианту, ставя перед собой цель – быстрые изменения. Но сегодня мы стоим перед стратегическим выбором – по какому пути идти дальше. В обществе по этому поводу нет консенсуса. Казахстан хоть и небольшая, но все же часть Европы, да и исторически мы тяготеем к западной цивилизации, говорят одни. Мы преимущественно азиатская страна, поэтому надо придерживаться опыта “тигров”, Японии, Кореи, говорят другие. Мы глубоко впитали российский менталитет и принципы коллективизма, и наш выбор во многом должен совпадать с выбором России, скажут третьи. У нас проживает преимущественно мусульманское население, стало быть за основу надо брать новотюркскую модель, спорят четвертые.

Как это ни парадоксально, но все они правы и одновременно не правы. Мы – евразийская страна, имеющая собственную историю и собственное будущее. Поэтому наша модель не будет похожа ни на чью другую. Она впитает достижения разных цивилизаций. Перед нами не будет стоять вопрос – или то, или другое. Мы будем диалектичны и станем использовать и то и другое, перейдем лучшие достижения всех цивилизаций, доказавших на деле свою эффективность. Наша модель должна отражать конвергенцию разных моделей общественного развития. Согласно Конституции Казахстана мы строим социально-рыночную экономику. Это именно то, что нам нужно.

Наша модель будет определять наш собственный путь развития, сочетая элементы остальных моделей, но опираясь в основном на наши специфические условия, историю, новую гражданственность и устремления, учитывая конкретность этапов развития.

ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 3

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ,
БАЗИРУЮЩИЙСЯ НА РАЗВИТОЙ
РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ С ВЫСОКИМ УРОВНЕМ
ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ**

*Чем свободнее экономика, тем она
более социальна.*

Эрхард

Наша стратегия здорового экономического роста основывается на сильной рыночной экономике, активной роли государства и привлечении значительных иностранных инвестиций. Она строится на 10 основных принципах.

Ограниченное вмешательство государства в экономику при его активной роли. Успех экономических реформ и их торможение на отдельных участках требуют переосмысления роли государства.

Власть в центре и на местах должна прекратить все виды вмешательства в экономику, заниматься посевными работами, уборкой и др. Государство в экономике должно играть существенную, но ограниченную роль, создавая законные рамки рынка, в котором первую скрипку играет частный сектор. Имеется в виду завершение создания правовой

и нормативной базы, обеспечивающей оформление прав собственности, создание конкурентных рынков и надежных средств антимонопольного регулирования, поддержание фискальной и монетарной политики, развитие сети социальной защиты, обеспечение развития необходимой инфраструктуры, образования, здравоохранения и создание сильной экологической политики.

Но там, где рынки пока слабы и неразвиты, где рыночное пространство загромождено обломками административной системы, там государство должно вмешаться, дабы развить рынок и расчистить это пространство. Пока сама экономика находится в транзитной стадии неустойчивого развития, регулирующая роль государства и его вмешательство должны быть адекватны.

Мы должны на порядок повысить эффективность и качество государственного управления, помогать, стимулировать и дополнять активность частного сектора и национального капитала, чтобы соответствовать новой мировой экономической парадигме. В то же время государство само должно стать гарантом свободной экономики. Его задача – установить рыночные правила и затем обеспечить их соблюдение, действуя справедливо и беспристрастно.

Мы являемся разумным и энергичным народом. Если правила игры будут четко установлены и их соблюдение будет обеспечиваться на объективной основе, я не сомневаюсь, что граждане Казахстана быстро приспособятся к рыночной экономике.

Из того, что государство будет иметь ограниченную роль в развитых рынках, совершенно не следует, что оно будет лишено воли и силы и превратится в пассивного наблюдателя. Напротив, оно должно быть очень сильным, чтобы соблюдались законы, компетентным и знающим мировые и отечественные рынки, чтобы быть готовым к изменениям конъюнктуры, активно планирующим свою работу, чтобы не впасть в дряблость и неорганизованность. Оно должно выявлять интересы различных групп населения, определять приоритеты развития, тесно сотрудничать с частным сектором, тем самым объединяя и цементируя общество.

Сегодня же государство имеет еще большую административную власть там, где этого быть уже не должно, и, напротив, пассивно там, где его роль должна быть высока. Однако становится все более и более

очевидным, что такое положение дел является препятствием в нашем развитии.

С другой стороны, можем ли мы считать себя сильным государством, если нам не удается сполна получать налоги и пошлины, если мы своевременно не выплачиваем заработной платы и пенсий, если законы и указы зачастую не соблюдаются? Из-за этого постоянно терпят убытки сознательные налогоплательщики и честные владельцы предприятий, а также наиболее уязвимые слои населения. Что же касается бессовестных руководителей предприятий и лиц, не платящих налоги, то они процветают.

Стратегия решения этих проблем известна. Мы должны:

устранить еще имеющееся административное вмешательство правительства в торговлю и производство;

завершить процесс приватизации, включая недвижимость, оставшиеся мелкие и средние предприятия и агропромышленный комплекс;

разумно организовать и упростить центральное правительство и местные органы власти, серьезно переосмыслив их роль, полномочия и ответственность;

энергично продолжить реформу судебной власти и правоохранительных органов;

установить абсолютное верховенство закона и защитить законопослушных граждан от преступности, напротив, применить свою силу власти и закона к тем, кто обеспечивает себе безбедное существование противозаконным путем.

В течение трех последних лет наша экономическая стратегия сводилась к достижению стабилизации макроэкономики, что означает сокращение дефицита государственного бюджета и последовательное проведение жесткой монетарной и кредитной политики. Сегодня мы, как никогда, близки к решению этой задачи. Однако сегодняшние успехи не дают нам оснований для успокоения.

Мы не сможем реализовать поставленные цели, если инфляция в стране будет выше критического уровня, курс национальной валюты будет неадекватен общему состоянию экономики и нашим стратегическим устремлениям, а процентные ставки будут высоки и недоступны для реального сектора или, напротив, отрицательны в реальном выражении.

Уроки международного опыта однозначны. Любая из стран, добившихся выдающихся экономических успехов, в обязательном порядке принимала все меры по жесткому подавлению высокой инфляции в период, предшествующий быстрому экономическому росту, и далее зорко следила за тем, чтобы макроэкономические показатели держались в заданных пределах. Те, кто отклонялись от данного пути, терпели крах.

Чтобы стать первым азиатским барсом, в числе наших приоритетов должно быть использование лучшего международного опыта в области макроэкономических показателей. Он предполагает низкую инфляцию, дефицит бюджета, сильную национальную валюту, высокую норму накопления. Этот рецепт сработал в Японии, Корее, Индонезии, Тайване и Чили. Он сработает и в Казахстане.

Перед нами никогда не стояла и не будет стоять альтернатива: или инфляция, или экономический рост. Нам нельзя упускать из виду тот факт, что конечной целью является экономический рост и что макростабилизация лишь средство достижения этой цели. Конечно же финансовая стабилизация, как никакой другой процесс, серьезно осложнила положение многих социальных групп. Но в условиях системной и структурной перестройки по-другому не могло и быть. Рынок – это демократия, которая зиждется на жесточайшей финансовой ответственности. Большинство населения теперь это поняло. Конечно же макростабилизация сопровождалась жесткой депрессией и угнетающей нехваткой денег. Но идет структурная перестройка реального сектора, и скоро денежная и товарная массы придут в необходимое соответствие.

Придет время, и люди, закаленные трудным периодом жизни и работы, выйдут из этого кризиса. Как гласит казахская народная поговорка: “Тесноту не познавши, простор не оценишь”.

Сводя к приемлемому уровню инфляцию, мы переносим стратегические акценты на экономический рост. Но экономическая, а тем более общегосударственная стратегия далеко не синоним монетарной политики, и сегодня мы способны на гораздо более широкий и адекватный охват. В этом отношении центр нашего внимания в ближайшие годы – реальный сектор экономики, его оздоровление, рост и сильная социальная политика, но в условиях жестких фискальных и монетарных ограничений.

Говоря о макростабилизации в долгосрочной перспективе, мы должны быть готовы к отражению возникающих на этом фронте угроз. Большой поток наличности, способный прийти в страну в связи с освоением наших полезных ископаемых и ростом, как мы надеемся, нашего экспорта в отдельных секторах экономики, может подвергать серьезной опасности курс нашей валюты, толкать его вверх. А это будет грозить потерей других отраслей, прежде всего экспортных и перерабатывающих.

Поэтому мы должны быть способны поглотить часть потока валютной наличности без широкого использования импорта. Но внутренний рынок Казахстана в силу малочисленности населения и пока низкой покупательной способности населения крайне мал. Поэтому, тщательно изучив мировой опыт и действующие на рынках инвестиций механизмы, надо заранее готовить стратегии финансовых инвестиций за рубежом.

Либерализация цен, которую мы завершили, не будет впредь подвергаться сомнениям и изменениям. **Институты частной собственности** будут укрепляться за счет собственности на землю, а также создания такой юридической системы, которая защищает права собственности и выполнение контрактов.

Приватизация предприятий в основном завершена. Теперь необходима ее окончательная “доводка”, прежде всего в аграрном комплексе и социальной сфере, и четкая регламентация процесса обращения акций. Государственные же пакеты акций на предприятиях стратегического характера будут разумно использоваться.

На пути к либерализации мы добились больших успехов, однако в сельском хозяйстве, ряде отраслей производства и в социальном секторе уровень рыночных отношений все еще остается низким. Фактически весь производственный сектор страдает от кризиса системы платежей, вызванного действиями неумелых коррумпированных руководителей предприятий, не подотчетных или слабо подотчетных собственникам.

Построение открытой экономики и свободной торговли диктуется нашим положением связующего звена между многочисленными крупными рынками. Такая политика связывает страны и континенты гораздо быстрее, чем попытки замкнуться и изолировать свои рынки.

Наш национальный капитал должен с младенчества закаляться и быть готовым драться на собственных рынках. Это очень суровая задача, но без этого ему завтра не победить на рынках внешних. Однако пока он молод и слаб, пока делает свои первые шаги и находится в заведомо уязвимом положении, государство защитит его, поможет ему быстро встать на ноги.

Сравнение стран, достигших высочайших экономических результатов даже при небольших внутренних рынках, со странами, вставшими на путь самоизоляции, учит нас тому, что закрытые рынки, чрезмерное государственное регулирование, а также попытки достижения автаркии хотя и способны привести к кратковременным экономическим успехам, но по большому счету обречены на провал.

Будет продолжаться разработка наших энергетических и других природных ресурсов. Ее цель – получение доходов от экспорта, которые будут способствовать не только экономическому росту, но и политической стабильности страны, а также обеспечению национальной безопасности.

В центре нашего первостепенного внимания по-прежнему остается соответствующая защита иностранных инвестиций и возможности репатриации прибыли. Существует несколько секторов экономики: разработка природных ресурсов, инфраструктура, коммуникации и информация, – которые имеют непреходящее значение для нашей страны. Их развитие окажет воздействие не только на экономический рост, но и на социальную сферу, а также на интеграцию Казахстана в международное сообщество. Это капиталоемкие отрасли, для развития которых необходим как иностранный капитал, так и жесткий стратегический контроль государства. Однако, как признавал еще Адам Смит, есть некоторые общественные нужды, которые для частного сектора непривлекательны. В этих случаях и в качестве последней меры обеспечение этих нужд государство возьмет на себя.

Наша позиция крупного межрегионального транспортного центра требует установления более либерального режима для иностранных инвестиций. Это позволит привлечь необходимый приток финансов и знаний, развить наши возможности и регулярные торговые обмены с зарубежными странами.

Открытая и либеральная инвестиционная политика с ясными, эффективными и строго соблюдаемыми законами, исполняемыми бес-

пристрастной администрацией, – это наиболее мощный стимул к привлечению иностранных инвестиций. Выработка такой политики должна стать одной из основных задач, поскольку трудно представить себе, как Казахстан сможет добиться быстрого экономического роста и модернизации без иностранного капитала, технологии и опыта.

Чтобы инвестиционный климат стал более благоприятным, а Казахстан вышел в лидеры по объему и качеству привлеченных иностранных инвестиций, нам нужны политическая воля и реальные действия. Необходимо также проявить высочайшее мастерство в использовании инструментов, необходимых для привлечения как можно большего количества известных миру инвесторов.

Именно поэтому своим указом я создал Государственный комитет по инвестициям и придал ему статус единственного государственного органа в Казахстане с правом проведения нашей политики в поддержку прямых инвестиций. Надо помнить, что погоня за иностранными капиталовложениями будет долгой и, более того, никогда не кончится. В этой гонке мы не имеем права на отставание.

Необходимость формулирования индустриальной технологической стратегии для Казахстана продиктована мировым опытом. Все развивающиеся страны, за редким исключением, прошли путь от трудоемких к капиталоемким, технологическим и наукоемким производствам. Инерционную и тяжеловесную структуру производства нельзя исправить одним махом. Мировой опыт говорит о необходимости определенной последовательности, заключающейся в неуклонном снижении в валовом национальном продукте доли сельского хозяйства, добывающей промышленности и, напротив, росте доли перерабатывающих производств, и прежде всего наукоемких, с высокой добавочной стоимостью, а также сферы услуг.

Мы имеем достаточные основания считать, что при благоприятных условиях в будущем весьма значительно вырастут объемы нефтегазодобывающего сектора – опорной отрасли страны, а также всей добывающей промышленности. Это дает нам ориентир, которым следует руководствоваться при построении структурной политики. При этом индустриальная стратегия, как правило, не будет затрагивать отдельных предприятий. Мы станем использовать инструменты государственной политики таким образом, чтобы способствовать развитию подходящих для Казахстана отраслей.

Чтобы не стать страной с моносырьевой ориентацией, мы опережающими темпами должны развивать легкую и пищевую промышленность, инфраструктуру, нефте- и газопереработку, химию и нефтехимию, отдельные подотрасли машиностроения, конечных наукоемких производств, сферы услуг, туризм.

Устойчивый рост нам поможет обеспечить диверсификация производства. Пока в условиях сильной конкуренции при либеральном импорте идет процесс адаптации производств и целых отраслей к рынку, пока наша продукция, кроме сырья, неконкурентоспособна на мировом рынке, мы все больше скатываемся к тяжеловесной сырьевой структуре производства, тогда как весь цивилизованный и развивающийся мир идет в прямо противоположном направлении. Падение производства и его регрессивная структура – вдвойне опасный фактор, который уже больше нельзя сбрасывать со счетов. Если свободный рынок будет действительно свободным, он создаст в стране новые производства. Наша задача – представить Казахстан в глазах мирового сообщества как привлекательное место для инвестиций, активно привлекать инвесторов в наиболее важные отрасли.

Но надеяться только на силу рынка пока нельзя. Правительство должно приступить к активной индустриальной политике диверсификации, перевести акценты с макро- на микроуровень.

На первых порах, до 2010 г., нам необходимо сосредоточиться на трудоемких отраслях, которые перспективны с позиции их возможностей и конкурентоспособности. Это, в порядке приоритетов, сельское хозяйство, лесная и лесоперерабатывающая промышленность, легкая и пищевая промышленность, туризм, жилищное строительство и создание инфраструктуры. Развивая эти отрасли, мы решаем не только структурные вопросы экономики, но и вопросы занятости и бедности, что в настоящее время особенно важно.

Все мы понимаем, сколь велика роль экономического роста в развитии нашей страны. Без набирающей обороты экономики мы не сможем финансировать школы и больницы, защитить общество от коррупции и преступности. Поэтому этот приоритет будет одним из самых важных и сегодня, и завтра, и в течение следующих тридцати лет.

ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 4**ЗДОРОВЬЕ, ОБРАЗОВАНИЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ
ГРАЖДАН КАЗАХСТАНА**

*Чистота – основа здоровья,
здоровье – основа богатства.*

Казахская народная пословица

Экономический рост сам по себе не сможет гарантировать благополучия наших граждан. Несложно представить себе процветающую экономику, при которой люди из года в год становятся все более больными в результате неправильного подхода к своему здоровью и загрязненной окружающей среды. По мере того как мы строим свое общество, необходимо применять нарастающие усилия в том, чтобы наши граждане были здоровыми на протяжении всей своей жизни и их окружала здоровая природная среда. Наша стратегия в реализации этой цели состоит из следующих компонентов.

Предотвращение заболеваний и стимулирование здорового образа жизни. Мировой опыт показывает, что важнейший фактор, влияющий на здоровье населения страны, – это шаги государства по предотвращению заболеваний, с одной стороны, и стимулирование здорового образа жизни – с другой. Предотвращение заболеваний подразумевает использование чистой воды и здоровой пищи, наличие очистительных систем, сокращение объектов, загрязняющих окружающую среду и наносящих экологический вред, аналогичные меры по снижению других факторов риска.

Стимулирование же здорового образа жизни направлено на то, чтобы каждый из нас занимался физическими упражнениями, правильно питался, соблюдал меры гигиены и санитарии, исключая из употребления наркотики, сигареты, алкоголь и т.п.

Наша стратегия по борьбе с болезнями и укреплению здоровья в условиях отсутствия достаточных средств начнется с подготовки наших граждан к ведению здорового образа жизни. Должна быть развернута наступательная информационная кампания в пользу здорового образа жизни и правильного питания, правил гигиены и санитарии. Она должна включать:

Борьбу с наркоманией и наркобизнесом. Следует ужесточить наказания на ввоз и распространение наркотиков, развернуть дискуссию в обществе – вводить ли смертную казнь по этому поводу, как это сделано в ряде стран, в том числе в Малайзии и Сингапуре. Наркотики – это особенная и губительная сфера, и большой вопрос, насколько здесь применимы принципы гуманизма. На одной чаше весов – жизнь человека, который их ввозит и распространяет, а на другой – загубленные с его “помощью” жизни потребителей наркотиков.

Сокращение потребления алкоголя и табака. Отрицательное влияние алкоголя и курения на здоровье человека уже аксиома. Международный опыт предлагает несколько уроков проведения государственной политики в этой области, начиная с введения налогов на алкоголь и табачные изделия, а также специального налога на лечение от алкоголизма. Нам следует проводить постепенную политику в этом вопросе. Здесь необходимо тщательно все взвесить и несколько раз просчитать, чтобы не получить обратных результатов в виде потока контрабанды и роста преступности. На первых порах надо окончательно и повсеместно запретить рекламу алкоголя и табака. Курение должно постепенно вытесняться из общественных мест: продуманно и без перегибов. И начинать надо с государственных зданий и учреждений, что будет примером для остальных. Почему люди должны терять свое здоровье и терпеть тех, кто им отравляет организм?

Я призываю всех быть нетерпимыми к курильщикам.

Общественное сознание и мораль должны быть более нетерпимы к алкоголю. Государство должно воспитывать это сознание. За годы советской власти водка глубоко проникла в наш быт, привычки, традиции. Она стала неотъемлемой частью жизни и на селе. Сегодня, когда многим тяжело, когда одолевают стрессы, тяга к алкоголю особенно возросла.

Многие страны пытались ввести запреты на это зло, но не преуспели в этом. Тем не менее некоторым странам удалось добиться существенных положительных результатов за счет рациональной информационной и разъяснительной политики, через культуру и образование. В индустриально развитых странах происходит снижение уровня употребления алкоголя и числа курящих, поскольку бизнес – дело здоровых людей. Одним из эффективных путей является диверсификация образа жизни – от вредных привычек к спорту.

Улучшение здоровья женщины и детей. Охрана здоровья матери и ребенка должна стоять в центре внимания нашего государства, органов здравоохранения, общественности. Со временем, когда вырастут доходы казны, мы получим средства для государственной поддержки матерей и детей в форме, приемлемой и для государства, и для эффективной демографической политики в поддержку семей. Мы с давних времен оказываем такую поддержку, в том числе и сегодня, несмотря на трудные времена. Я выношу на суд общественности предложение о введении налога на не желающих иметь детей с целью направить эти средства на поддержку многодетных семей.

Нам надо и на местном уровне найти новые пути поддержки семьи, женщин в период беременности и воспитания детей. Следует тщательно обсудить, как укрепить институт брака и семьи, решить проблему матерей-одиночек. Если мы хотим быть высокоморальным обществом, мы должны усилить ответственность супругов друг перед другом, а главное – перед детьми. Когда родители заботятся о детях, повзрослевшие дети – о своих престарелых родителях, когда женщина пользуется уважением в семье и обществе можно быть спокойным за нашу страну. Эти принципы всегда были присущи казахстанскому народу, их надо возродить. Общественность должна подсказать здесь правильные решения, которые следует отразить в законе о семье.

Нам нужно особо отмечать родителей, которые ведут здоровый образ жизни и показывают тем самым пример детям. Я бы рекомендовал компаниям и работодателям найти соответствующие формы их поощрения.

В стране ежегодно производится 200 тыс. абортов. В обществе должна развернуться дискуссия на тему: запрещать аборт или нет. В этом весьма тонком вопросе, как и в других, я поддерживаю большинство. Но в любом случае мы должны выйти на цивилизованную дорогу планирования семьи, не подвергая опасности жизнь и здоровье женщины.

В возрастной политике мы должны сконцентрировать свое внимание на молодежи и подрастающем поколении, а также на молодых семьях.

Улучшение питания, чистоты окружающей среды и экологии.

Сегодня плохая экологическая обстановка является причиной 20% смертей, а в некоторых регионах ситуация еще хуже. Треть наших соотечественников используют некачественную питьевую воду. К пло-

хим демографическим последствиям приводит также неполноценное и неправильное питание.

Поэтому каждый из нас должен уделить пристальное внимание питанию и питьевой воде. Наши специалисты через средства массовой информации должны неустанно разъяснять, как следует правильно питаться, строить свой рацион в зависимости от уровня доходов, соблюдать правила современной личной гигиены, как обезопасить себя от низкокачественной питьевой воды. Экологические, санитарно-эпидемиологические службы и органы стандартизации должны работать в соответствии с приоритетностью поставленных целей. Нужно поставить мощный и эшелонированный заслон для поставщиков и производителей некачественных пищевых продуктов, всех, кто загрязняет природную среду.

Руководители государственных ведомств должны подавать во всем этом личный пример. Я также призываю наших лидеров религиозных конфессий и других уважаемых членов нашего общества вовлечься в эти процессы. Это немаловажные вопросы. За этими мерами стоит здоровье людей и десятки тысяч жизней наших соотечественников.

ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 5

ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

Богатство не в самом обладании богатством, а в умении целесообразно пользоваться им.

Сервантес

Казахстан обладает огромными запасами природных и особенно энергетических ресурсов. На территории нашей страны есть месторождения нефти и газа, которые выводят нас в первую десятку нефтяных стран. В Казахстане также есть крупные запасы угля, урана, золота и других ценных минералов. У нас большие потенциальные возможности использования солнечной и ветровой энергии. Несмотря на это, мы не можем обеспечить наши внутренние потребности на протяжении уже ряда лет. Это следствие системы распределения, которая

была создана в советский период, а также отсутствия у нас необходимой инфраструктуры. Аналогичным образом отсутствие необходимых коммуникаций для экспорта нефти и газа на международные рынки резко уменьшает нашу возможность получать большие средства для реализации наших планов развития.

Стратегия использования энергетических ресурсов будет включать следующие элементы.

Первое. Мы найдем пути к долгосрочному партнерству с главными международными нефтяными компаниями для привлечения лучших международных технологий, ноу-хау и крупного капитала, чтобы быстро и эффективно использовать наши запасы. Ряд крупных контрактов мы уже подписали, другие находятся в стадии подготовки.

Мы ищем партнеров на долгосрочную перспективу, чьи задачи совпадают с нашими. В контрактах мы будем жестко и разумно отстаивать интересы Казахстана, охрану его экологии, расширение занятости, подготовку нашего персонала, необходимость решения ряда социальных задач. При использовании наших природных ресурсов мы заинтересованы в прозрачных соглашениях, соответствующих лучшей мировой практике и отвечающих интересам Казахстана. В этом гарантия стабильности наших доходов и справедливости контрактов, а также поддержки мирового сообщества.

Второе – создание системы трубопроводов для экспорта нефти и газа. Только большое количество независимых экспортных маршрутов может предотвратить нашу зависимость от одного соседа и монопольную ценовую зависимость от одного потребителя.

Третье. Наша стратегия по использованию топливных ресурсов направлена на привлечение интересов крупных стран мирового сообщества к Казахстану и его роли в качестве мирового поставщика топлива. В этом случае компании и страны, которые будут инвестировать в развитие нашего нефтегазового бизнеса, включают США, Россию, Китай, Японию, государства Западной Европы. Экономические интересы этих стран и компаний в экспорте наших ресурсов на регулярной и стабильной основе будут способствовать развитию независимого и процветающего Казахстана.

Четвертое. Мы с привлечением опять-таки иностранных инвестиций будем форсировать создание и развитие внутренней энергетики.

ческой инфраструктуры, решать проблемы самодостаточности и конкурентной независимости.

И наконец, пятое, стратегия подразумевает крайне рачительное использование будущих доходов от этих ресурсов.

Мы должны строгий контроль за своими стратегическими ресурсами, жить экономно и по-хозяйски использовать средства, откладывая часть из них для наших будущих поколений.

ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 6

ИНФРАСТРУКТУРА, В ОСОБЕННОСТИ ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ

*Три дела человеку делают честь:
колодец, вырытый в пустыне;
мост, проложенный через реку;
дерево, посаженное у дороги.*

Восточная пословица

Транспортные потоки с востока на запад и обратно исторически пролегали по территории нашей страны и их интенсивность на сегодня не спадает. Задача Казахстана заключается в обеспечении конкурентоспособности отечественного транспортно-коммуникационного комплекса на мировом рынке и увеличении торговых потоков через нашу территорию.

Отрасль в определенном отношении достаточно развита и в долгосрочной перспективе должна следовать стратегии концентрированного роста, заключающейся в диверсификации национального и поиске новых рынков, способных воспользоваться нашими транспортными и коммуникационными услугами. Данная стратегия будет способствовать все большему развитию автомобилестроения, туризма, системы сервиса, дорожного и капитального строительства и снижению транспортной составляющей в себестоимости отечественной продукции.

ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЙ ТРАНСПОРТ. С учетом значительной территории и сырьевой направленности экономики основной объем грузовых перевозок в Казахстане будет осуществляться железной дорогой.

Для реализации стратегических задач, стоящих перед этим видом транспорта, нужно в качестве приоритетов определить следующее:

модернизировать основные направления железных дорог, обеспечивающих международные транспортные и торговые связи, а также транзитные потоки грузов по маршруту Трансазиатской магистрали;

завершить развитие станции “Дружба” и усиление участка “Дружба” – Актогай с доведением пропускной способности до 10 млн т грузов в год;

приступить к организации мультимодульных терминалов в грузообразующих районах, тем самым начать применение контейнерных и пакетных перевозок, обеспечивающих технологическое единство различных видов транспорта;

осуществить решительную реструктуризацию всех транспортно-коммуникационных монополий, очистив их от непрофильных предприятий.

АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ И АВТОТРАНСПОРТ. В этой области следующие задачи.

Развивать автомобильные дороги на направлениях, обеспечивающих международные перевозки, с созданием скоростных участков. Начать работу по строительству частных автомагистралей, приватизации и сдаче в концессию существующих. Обеспечить их сервисное обслуживание на уровне современных международных требований.

В приоритетном порядке развивать сеть автодорог в сельской местности и в долгосрочной перспективе добиться перевода их на твердое покрытие. Улучшить пропускную способность автомагистралей и мостовых конструкций.

ВОЗДУШНЫЙ ТРАНСПОРТ: навести порядок в авиации и пополнить самолетный парк за счет лизинга и закупки определенного количества самолетов высокого класса; начать реконструкцию аэропортов, уровень обслуживания и обеспечения сервиса довести до международных стандартов; реорганизовать системы управления воздушным движением в целях развития транзитных авиалиний через Казахстан.

ВОДНЫЙ ТРАНСПОРТ: реконструировать порт “Актау” и привлечь иностранные инвестиции для пополнения флота судами типа “река–море”; оживить и включить в работу речные пароходства, особенно суда с низкой себестоимостью грузовых и пассажирских перевозок.

СВЯЗЬ И СЕТИ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ. Телекоммуникации поддерживают функционирование рыночных механизмов через расширение доступа и осуществление передачи информации. Телефоны, факсы и электронная почта являются жизненно важными и объективно необходимыми условиями для развития современного бизнеса.

Будучи более “интернациональными” и гибкими по своей сути, информационные технологии в сравнении с другими видами в большей мере способствуют развитию бизнеса, экспортной деятельности и децентрализации экономики. **Они интегрируют национальные экономики и, расширяя рамки региона, укрепляют мировые экономические связи.** К тому же телекоммуникации потенциально могут сглаживать перекосы и негативные явления в социальной сфере, предоставляя новые рабочие места, уменьшая экономическую миграцию между сельскими и городскими регионами. Неоценимо значение информационных технологий для сфер здравоохранения и образования, а также для сохранения и улучшения окружающей среды.

Еще одним положительным моментом легкодоступной и полностью задействованной телекоммуникационной системы является гарантия, что все население, несмотря на плохое состояние дорог, отдаленность отдельных регионов и высоких тарифов на пассажирские перевозки, будет иметь доступ к информации. Наше правительство будет предоставлять по крайней мере минимальный уровень услуг связи отдаленным и слабо развитым районам, например транслировать региональные обучающие программы для детей и молодежи. Это будет иметь минимальную себестоимость и принесет в дальнейшем значительную прибыль.

На сегодняшний день перед Республикой Казахстан стоит задача создания в первую очередь собственной независимой и эффективной системы телекоммуникационных услуг, конкурентоспособной в будущем с аналогичными инфраструктурами развитых стран мира. Сегодняшнее состояние телекоммуникаций Казахстана, несмотря на достаточную плотность линий по сравнению с другими странами, остается серьезной экономической проблемой.

ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 7**ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО,
ОГРАНИЧЕННОЕ ДО ОСНОВНЫХ ФУНКЦИЙ**

*Страна отступает от закона,
когда в ней много начальников.*

Соломон

Реорганизация и совершенствование госаппарата уже начались, но этому процессу надо придать более энергичный импульс. Вот почему с начала этого года я приступил к реализации стратегии коренного реформирования нашего правительства и его персонального состава. На центральном и региональном уровнях правительство сокращается, и этот процесс будет продолжаться.

Наша задача: создать для Казахстана эффективную, современную государственную службу и структуру управления, которая была бы оптимальной для рыночной экономики; **сформировать правительство**, способное реализовать приоритетные цели; построить государство, стоящее на страже национальных интересов.

В эпоху советской командной экономики государство старалось контролировать все и вся. В результате оно стало громоздкой структурой с многочисленными перекрещивающимися звеньями. В нормальных, развитых странах больше 80 процентов того, что советское государство пыталось контролировать, просто не входит в функции государства.

После распада Советского Союза вопросы государственного строительства и управления пришлось во многом решать заново. Это коснулось прежде всего обеспечения законодательно-правовой базы функционирования нового независимого государства, последовательного поддержания социально-политической стабильности.

К настоящему времени остро встал вопрос о том, что государственное управление сложными системными преобразованиями общества и экономики само должно стать системным. Конечно, добиться этого можно лишь поэтапно, но только в том случае, если предварительно выработать согласованный и последовательный план долгосрочного реформирования функций государства.

Семь основных принципов стратегии, на основе которой будут окончательно сформированы правительство и местная власть, заключаются в следующем:

1. **Компактное и профессиональное правительство**, сконцентрированное на выполнении лишь нескольких наиболее важных функций.
2. **Работа по программам действий на основе стратегий.**
3. **Четко налаженная межведомственная координация.**
4. **Повышение полномочий и ответственности министров, их подотчетность и стратегический контроль за их деятельностью.**
5. **Децентрализация** внутри министерств, от центра к регионам и от государства к частному сектору.
6. **Решительная и беспощадная борьба с коррупцией.**
7. **Улучшение системы найма, подготовки и продвижения кадров.**

Правительства, добившиеся успеха, компактны и сконцентрированы на нескольких главнейших функциях, которые в состоянии выполнять только государство. Более того, эффективные правительства фокусируются на ограниченном числе приоритетов и на реализации стратегий по достижению этих целей. Эффективность правительства базируется на трех взаимозависимых факторах: его структурной организации, стратегической координации, уровне подготовки кадров. Нашей задачей на ближайшее будущее станет создание небольшого и гибкого аппарата, состоящего из способных и преданных кадров, владеющего методами стратегического планирования.

Нет нужды говорить, что отсутствие координации между министерствами и ведомствами, между регионами – одна из основных причин кризисных явлений в социально-экономической жизни. Не соответствующие друг другу объемы ответственности за решение конкретных задач, дублирование функций и круговая порука приводят к проволочкам и бюрократическим междоусобицам, отпискам и коллективной безответственности. Это суть и явь сегодняшнего государственного управления.

Корень этой проблемы – в отсутствии стратегических планов. Работа каждого министерства, ведомства, акимата, равно как само региональное развитие, должна быть подчинена общегосударственной стратегии с четко определенными целями и конкретными задачами. Это потребует новых подходов и новой методики. Стратегическое планирование, финансовое программирование и проектный менедж-

жмент должны стать сутью обновлений в государственном управлении ближайшего будущего.

Межведомственная и межрегиональная координация нужна как воздух, как проявление политической воли к оперативному достижению приоритетных целей. Необходимо создание единого властного координирующего органа, контролирующего деятельность и усилия ведомств по реализации стратегических задач. Государственная система координации должна быть эффективной и транспарентной. Результаты ее работы должны быть доступны всем подотчетным органам.

Сложившаяся сегодня ситуация в министерствах и ведомствах такова, что степень ответственности превышает объем полномочий. Нарушение баланса полномочий и ответственности как в одну, так и в другую сторону резко снижает эффективность управления. Мировой опыт говорит, что предоставление широких полномочий по внутреннему управлению главе учреждения дает значительно больше преимуществ, чем потеря, обусловленных вероятностью злоупотреблений этой властью.

Министр и аким должны и будут обладать широкими полномочиями, но их деятельность будет подотчетна вышестоящим органам и подвергаться неуклонному контролю, не всеобъемлющему, а стратегическому. Более широкие полномочия, сосредоточенные в одних руках, предполагают и большую персональную ответственность за невыполнение взятых обязательств.

Как я уже говорил, каждое министерство и ведомство должно освободиться от несвойственных ему функций, максимально передавая их от центра к регионам и от государства в частный сектор. Чем меньше иерархии и промежуточных звеньев, тем более четкое разделение полномочий. Децентрализация власти и передача полномочий на более низкие уровни, непосредственно соприкасающиеся с объектами их усилий, столь очевидны, что центральные и иные государственные органы в последующем будут вынуждены постоянно доказывать на деле свою нужность и полезность.

При помощи рынка мы должны создать и усилить конкуренцию между регионами по принципу: лучший регион тот, где выше уровень жизни. Производительные силы должны концентрироваться там, где для этого есть лучшие условия. Соревновательность регионов должна

строиться на их большей самостоятельности, особенно в вопросах бюджета, где чрезмерная централизация очевидна.

Необходимо беспощадно бороться с коррупцией, невзирая на лица и должности. Управленческий корпус должен решительно очищаться и обновляться. Чиновник новой генерации – это слуга нации, патриотичный и справедливый, преданный своему делу и профессиональный. Создание и поддержка высокой репутации государственной службы – наша стратегическая задача, которую мы должны решить в ближайшие годы.

Старый менталитет и мышление, зачастую идеологические шоры, вынесенные из недавнего прошлого, неумение и неготовность работать в новых условиях рыночного хозяйства – тормоз на пути социально-экономического развития. Есть небольшие проблески. Но в целом подготовка новой генерации управленцев – неотложная задача ближайшего будущего. В управление должны прийти технократы, кто способен и готов работать засучив рукава на достижение приоритетных целей и задач.

Профессионализм, патриотичность, способность ставить долгосрочные задачи, умение и воля решать их в новых условиях – главные критерии отбора и продвижения кадров. В республике уже заложены основы профессиональной государственной службы. Но предстоит еще многое сделать. Необходимо создать общегосударственную систему управления кадрами с мощной и эффективной подготовкой в стране и за ее пределами, со справедливым порядком продвижения по служебной лестнице, с единой информационной системой, с гарантированной системой социальной защиты, с бережным отношением к основополагающему ресурсу управления – человеческому капиталу. Вместе с тем эта государственная система должна обладать способностью отсева неумелых и неквалифицированных работников. Каждый работник должен на деле и регулярно доказывать свою полезность и необходимость.

ПОВЕСТКА ДНЯ: 1998 – 2000

Одно сегодня стоит двух завтра.

Франклин

Имеется большая опасность того, что все вышеизложенное останется пустыми мечтами и словами, если мы не наметим краткосрочные задачи на последующие три года до начала XXI столетия и не выполним их. Для многих наших граждан далекая перспектива не столь важна: слишком одолевают нынешние проблемы. Пока большинство людей не почувствуют конкретных результатов, пусть и небольших улучшений в ближайшее время, они будут скептически настроены к долгосрочным целям и высоким обещаниям.

Более осязаемы и проверяемы первые шаги и первые результаты на нашем стратегическом пути. На их основе будет происходить осознание правильности выбранного курса, строиться доверие к государству, развиваться чувство общности и патриотизма. Но наши граждане мудры и понимают, что нам не решить еще в течение ряда лет всех острых социальных проблем, пока не будет оздоровлена и не наберет темпов экономика. Они осознают, что у государства в течение ближайших нескольких лет будут ограничены ресурсы на реализацию наших долгосрочных приоритетов и на выполнение краткосрочных, конкретных планов действий в рамках долгосрочной стратегии.

Тем не менее люди ожидают и заслуживают хотя бы незначительных улучшений еще до конца столетия, поэтому я представляю здесь наиболее важные задачи на 1998–2000 гг. в контексте нашего стратегического плана развития Казахстана до 2030 г.

Приоритетные цели будут выстроены следующим образом:

укрепление национальной безопасности путем более активных отношений с ведущими странами, привлечения капитала в энергетический сектор Казахстана и разработки военной доктрины нашей страны;

решение наиболее острых проблем села;

борьба с бедностью и безработицей;

достижение экономического роста путем укрепления внутривнутриполитической стабильности и единства общества;

завершение всех социально-экономических реформ, прежде всего в бюджетной сфере, итогом которых будет своевременная выплата в полном объеме пенсий, заработной платы и социальных пособий;

создание благоприятного инвестиционного климата;

ускорение реформы правительства и государственной службы,

усиление борьбы с коррупцией и злоупотреблениями.

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Здесь ряд важных задач к 2000 году:

инициирование через внешнеполитические институты государства стабильности уже складывающегося стратегического паритета вокруг Казахстана, который отвечал бы долгосрочным интересам нашей страны в геополитическом плане;

мы значительно продвинемся в укреплении наших отношений с Россией и Китаем, нашими центральноазиатскими соседями, исламскими государствами и Западом;

в разработку Каспийского шельфа и Карачаганакского месторождения будут вовлечены крупные компании и капиталы США, России, Китая, Великобритании и других ведущих государств, что усилит заинтересованность ведущих держав в нашей независимости. Это обеспечит стабильность поставок топлива на мировые рынки;

усилия внешнеполитических и разведывательных органов будут сконцентрированы на обеспечении независимости и территориальной целостности государства;

будет разработана военная доктрина Казахстана, которая должна подлежать периодическому уточнению в зависимости от обстоятельств;

реализация демографической стратегии начнется преимущественно, в силу нехватки средств, с ее незатратных элементов, упомянутых выше. Но правительство продолжит выплату пособий на детей и поддержку многодетных матерей.

ПРОБЛЕМА СЕЛА

Что касается решения наиболее серьезных проблем села, то мы к 2000 г.:

- отстраним местную администрацию от вмешательства в рыночные отношения;

- проведем приватизацию псевдочастных хозяйств с четкой натурной персонификацией личной собственности и наделов;

- оздоровим экономику села через механизмы банкротства;

- удешевим кредиты, в первую очередь для фермеров и настоящих частных хозяйств;

- разовьем малый и средний бизнес на селе за счет займов у Азиатского и Европейского банков реконструкции и развития, помощи других организаций и стран-доноров;

- раздадим микрокредиты объемом 25–30 тыс. тенге. Правительство обязано в течение трех лет обеспечить такими средствами не менее 150 тыс. селян, оказавшихся в наиболее отчаянном положении, чтобы они могли приобрести скот и инвентарь, завести любой не запрещенный законом бизнес, позволяющий им продержаться на плаву и развить свои деловые навыки;

- будем привлекать прямые отечественные и иностранные инвестиции;

- обеспечим содействие фермерам в сбыте продукции;

- будем решать проблемы водоснабжения и ирригации;

- обеспечим по линии всех министерств и фондов приоритетное финансирование проблем села.

БОРЬБА С БЕДНОСТЬЮ И БЕЗРАБОТИЦЕЙ

Стратегия борьбы с бедностью и безработицей в эти годы (1998–2000) будет основываться на:

- внедрении системы микрокредитов;

- развитии малого и среднего бизнеса;

- приоритетном развитии трудоемких отраслей, активном привлечении в них иностранных инвестиций и национального капитала;

- жестком подходе к проблемам занятости при договорах и контрактах, бюджетных закупках;

развитии общественных работ, прежде всего строительства дорог и лесопосадок;

снятии всех ненужных административных барьеров на пути развития частного предпринимательства;

энергичном развитии сферы услуг и особенно туризма.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ

В целях реализации наших *долгосрочных приоритетов* по данному направлению в течение следующих трех лет (1998–2000) будет:

неуклонно проводиться жесткая монетарная политика;

завершена приватизация;

совершенствоваться законодательство, которое повсеместно улучшит инвестиционный климат в стране;

еще более активно привлекаться иностранные инвестиции, об объемах и результатах которых должна даваться подробная публичная информация.

В области *энергетических ресурсов*:

Казахстан предпримет все от него зависящее для завершения строительства и ввода в действие трубопровода КТК к 2000 г. и в 2004 г. другого трубопровода – в Китайскую Народную Республику:

мы проработаем вопрос финансирования и строительства альтернативных трубопроводов к Средиземному морю, Персидскому заливу, Аравийскому морю. Будут сооружены газовые трубопроводы для подачи топлива казахстанской промышленности и жилым домам, а также на международные рынки;

мы подпишем соглашения по разведке и добыче нефти и газа на Каспийском шельфе, добыче, транспортировке и переработке газоконденсата на Карачаганакском газоконденсатном месторождении.

В плане *развития инфраструктуры* предусматривается:

к концу 2000 г. улучшить железнодорожную инфраструктуру между станциями “Дружба” и Актогай, увеличить мощность железнодорожного транспорта между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой;

к концу 1999 г. осуществить первый этап реконструкции морского порта в г. Актау;

к концу 2000 г. реконструировать дорогу Алматы–Акмола–Боровое;

к концу 2002 г. завершить строительство моста через Иртыш и подъездных дорог к нему в г. Семипалатинске;

в 2000 г. реконструировать аэропорт в г. Акмоле.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ

К 2000 г. будет достигнуто следующее:

проблема невыплаты зарплат и пенсий исчезнет – это будет явление из нашего прошлого;

наиболее нуждающиеся слои нашего общества будут получать помощь от государства, в том числе 150 тыс. человек – посредством микрокредитов и более 3,5 млн человек (включая пенсионеров) – через систему социального страхования;

все непроизводительные и убыточные заводы пройдут через процедуру банкротства;

мы проведем решительные бюджетные реформы, направленные на поддержку наших долгосрочных приоритетов, придерживаясь основного принципа – жить только в соответствии с имеющимися средствами;

уплата налогов для казахстанцев станет обычным делом и превратится в патриотическую обязанность;

продолжится целенаправленная пенсионная реформа;

авершится реформа финансового сектора, вступит в строй рынок ценных бумаг.

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

К 2000 г. реформа правительства и государственной службы будет завершена. При этом первостепенное значение придается очищению от некомпетентных чиновников борьбе с коррупцией и злоупотреблениями властью со стороны государственных служащих.

**ВОСЕМЬ КОНКРЕТНЫХ ЗАДАНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВУ
НА 1998 г.**

*Даже если Вы на правильном пути,
Вас переедут, если Вы будете си-
деть сложа руки.*

Годфрей

Я определил задачи на следующие три года в контексте наших долгосрочных приоритетов, но помимо этого, существует ряд задач, которые необходимо решить уже в следующем году. Поэтому я даю правительству на 1998 г. восемь конкретных заданий:

1. Обеспечить полную и своевременную выплату пенсий, пособий и заработной платы в бюджетных организациях.

2. Выдать в течение года микрокредиты в сумме, эквивалентной 400 долл. США, сроком на 3 года не менее чем 30 тыс. наименее обеспеченных граждан для создания рабочих мест, в первую очередь на селе.

3. Обеспечить, начиная с этого года, выдачу кредитов на развитие малого и среднего бизнеса, фермерских хозяйств, создание рабочих мест на сумму не менее чем 100 млн долл. США.

4. Приступить к реализации широкомасштабной программы компьютеризации школ, прежде всего в сельском местностях, выделить на эти цели уже в 1998 г. не менее 22 млн долл. США.

5. Обеспечить удешевление кредитов для крестьянских и фермерских хозяйств не менее чем на 2,5 млрд тенге.

6. Начать общественную кампанию за здоровый образ жизни.

7. Приступить к началу реализации программы жилищного строительства, выделив на эти цели не менее 40 млн долл. США. В апреле 1998 г. доложить общественности о принципах и ожидаемых результатах реализации этой программы.

8. Обеспечить полную посещаемость детьми школы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сама уверенность в силах таит в себе силу.

Боуви

Выбрать долгосрочные приоритеты, определить задачи на 1998–2000 гг. и разработать план действий на следующий год – задача крайне сложная. Все предусмотреть невозможно, как и предугадать, какие тернии ждут нас на этом пути. Но выработка этих долгосрочных приоритетов сразу же всех дисциплинирует, внесет в работу концентрацию, которой столь недостает.

Многие из нашего поколения не доживут до того времени, когда эта стратегия будет реализована. Наши дети будут оценивать ее реальность и правильность. Ее будет анализировать и мировая общественность, давая оценку нашей целеустремленности и решимости, наблюдая за нашими каждодневными действиями.

На всем этом долгом пути нас ждут огромные внутренние и внешние трудности. Мир видел много стран, которые были не способны разработать стратегии своего развития. Еще больше имеется примеров, когда государства не смогли реализовать своих планов. Сила обстоятельств, слабость политической воли и неспособность лидеров привели к провалу мечты. Не застрахованы от этого и мы, если ежедневно не будем преодолевать энтропию. Важно концентрировать всю энергию на главных направлениях, проявлять твердость и гибкость, дисциплину и творчество.

Наша застарелая болезнь – под напором забот и текучки потихоньку забывать главные цели, выполнять легкую, порой ненужную работу и откладывать тяжелые, но стратегически важные задачи “на потом”. Необходимо постоянно видеть перед собой приоритеты и каждое утро думать, что можно сделать, чтобы хоть немного продвинуться к поставленным целям, а вечером оценивать, насколько эффективно мы использовали свое время.

Нами по всем семи приоритетам до конца года будут разработаны конкретные трехлетние и годовые планы их реализации, которые впоследствии лягут в основу планов развития и бюджетов. Структура

правительства будет приведена в соответствие с нашими стратегическими приоритетами и планами.

Начиная уже с этого года, деятельность президента, правительства, парламента и местной власти будет подчинена реализации нашей общей стратегии. Каждый министр правительства Казахстана будет иметь стратегический план работы и ежеквартально отчитываться о деятельности своего ведомства по выполнению его конкретных пунктов. Ежегодно я буду отчитываться перед вами, гражданами нашей страны, что мы сделали, а что нет и почему. В каждом ежегодном послании я буду ставить новые задачи на следующий год, чтобы двигаться дальше к нашим стратегическим целям.

Найдется великое множество скептиков, которые сочтут эти планы нереальными из-за множества трудностей, стоящих перед нами. Кое-кто воспримет нашу миссию и стратегию как пустословие. Иные скажут, что центральноазиаты, и в частности казахстанцы, не способны стать барсом. Казахская народная пословица гласит: “К быстро идущему пыль не пристает”. Поэтому время нас рассудит, а дорогу осилит идущий.

7.2. Ключи к двери в будущее Казахстана¹

Наверное, наше самое великое счастье в том, что каждый вечер мы спокойно возвращаемся домой, занимаемся воспитанием детей, обычными домашними делами. Наша огромная прекрасная страна живет в мире и спокойствии. В ее границах нет войн и стрельбы, не льется кровь, в каждом доме знают, что утро завтрашнего дня будет таким же нормальным и спокойным, как сегодняшнее. Я считаю это главным итогом моей работы на посту Президента независимого Казахстана, признанного всеми в мировом сообществе молодого государства. Контуры нашего пути намечены нашей стратегией “Казахстан-2030”, и работа над ее претворением в жизнь уже идет. А конкретная работа определена в моем ежегодном послании народу.

На мой взгляд, у двери, ведущей к благополучию и процветанию Казахстана, несколько ключей.

¹ Из выступления на Форуме сторонников. Алматы, 4 января 1999 г.

Ключ № 1: комплекс мер по предотвращению финансово-экономического кризиса и обеспечению экономического роста. Я должен сегодня открыто сказать, что благодаря принятым мерам Казахстан сумел устоять перед первым, самым страшным ударом кризиса. Мы сохранили свой золотовалютный запас на уровне 2 млрд долл., мы планировали инфляцию примерно 9–10% в год, удержались на 2%. Мы планировали курс тенге на конец 1998 г. на уровне не выше 84 тенге за доллар и с этой задачей справились, несмотря на кризис.

Стране необходимо жить по средствам. В 1999 г. мы идем на жесткие меры антикризисного характера. Что это за меры?

Первое. Значительно и резко будет усилена работа по доходной части госбюджета. Уже сегодня втрое повышена собираемость таможенных пошлин и сборов. Готовятся серьезные меры, направленные на то, чтобы теневой сектор экономики платил налоги в бюджет. Поэтому данный сектор подвергнется мерам жесткого, а если надо, – чрезвычайного контроля.

В стороне от этой задачи не останется никто, неуплата налогов будет тягчайшим преступлением перед государством. Именно поэтому, чтобы подчеркнуть первостепенную роль и задачу сбора денег в казну, я образовал Министерство государственных доходов.

Второе. Мы начинаем проводить политику агрессивного привлечения иностранных инвестиций и политику импортозамещения. Нами подписан крупнейший пакет соглашений с Японией, согласно которому мы привлекли несколько сот миллионов долларов валютных средств, 50 млн долл. на геологоразведку, 2 млрд долл. на прямые инвестиции в химию и нефтехимию, машиностроение и промышленность строительных материалов. Кроме того, нам выделен миллиардный, очень льготный кредит, который мы получим в течение пяти лет и используем на то, чтобы реконструировать наши стратегические автомобильные и железнодорожные магистрали и начать строительство новых линий от центра страны к Каспию. Решена проблема финансировать строительство суперавтомагистрали Алматы–Астана–Кокшетау длиной 1300 километров, которое будет завершено в 2001 г.

Кроме того, имеется договоренность, что уже в этом году мы можем получить дополнительно 250 млн долл. (сверх миллиарда йенового кредита) на цели развития инфраструктуры и импортозамещения. Только в декабре 1998 г. в результате одобрения казахстанских реформ

МВФ выделил 217 млн долл., а Мировой банк – 75 млн долл. на поддержку тенге.

Третье. Правительство выделяет 100 млн долл. на реконструкцию отечественных предприятий, чтобы валюта не уходила из страны с челноками, а использовалась внутри страны на другие цели. Важно создать конкурентную отечественную промышленность товаров народного потребления. Кроме того, мы до предела ограничим закупку импортной продукции всеми бюджетными организациями и потребуем от всех приобретать только отечественную продукцию. Иностранные компании должны заказывать оборудование прежде всего на наших предприятиях.

Как вы знаете, мы выделили около 100 млн долл. США на закупку зерна у наших крестьян. Мы уже налаживаем сбыт на традиционных рынках Центральной Азии, Москвы и других иностранных потребителей. Государство будет продолжать решительную поддержку малого и среднего бизнеса. Важно начать активную и агрессивную общественную кампанию по убеждению населения приобретать отечественную продукцию. Тем самым мы будем беречь валюту, создавать рабочие места и получать дополнительные налоги.

И последнее. Мы будем проводить твердую денежную политику и усилим контроль над банковской системой. Ужесточение надзорных требований к банкам, приводящее к повышению уровня надежности банковской системы, позволит банкам привлечь иностранных кредитов на сумму 100 млн долл. Вклады населения также вырастут на 100 млн долл. Сделаем все, чтобы курс тенге был устойчив и изменялся в заданном режиме, сохраняя главное завоевание прошлых лет – спокойствие людей.

Ключ № 2: сохранение политической стабильности, укрепление межнационального согласия и социального партнерства. В нашем демократическом государстве различные политические силы могут открыто выражать свои взгляды. Но если они встанут на путь вражды и конфронтации, народу дорого обойдется такой “плюрализм”. Будем стараться обеспечить открытый конструктивный диалог всех политических сил.

Гражданский мир и межнациональное согласие не упали нам с неба – мы их сами вырастили и вынянчили. Вот почему весь народ ими так дорожит. Все сошлись на принципе, который для всех един: ника-

кой национальной исключительности. Национальностей много, а земля одна. Отсюда уважение к правам другого, закрепленное в законе, и самые широкие возможности для полноценного развития всех. Газеты издаются на 11 языках, телевизор смотрим на 12, радио слушаем на 6! Хватает работы и Ассамблее народов Казахстана, которая содействует развитию национальных культур и является уникальным инструментом согласования национальных интересов.

Разные люди могут быть богаче или беднее, но я не допущу того, чтобы наш народ разделили богатство и нищета, порождая у одних эгоизм и высокомерие, у других – злобу и ненависть. Не должно быть никаких социальных пирамид, где на каждом последующем этаже все меньше людей. Если уж проводить аналогии, то желаемую структуру общества можно уподобить шару. Его центральная, самая объемная часть и будет представлять тот самый средний класс, который традиционно служит оплотом стабильности и к которому должно принадлежать большинство населения страны.

Ключ № 3 – это поэтапная и неуклонная демократизация нашего общества, борьба с коррупцией и преступностью. Отказ всех политических сил от монополии на истину – верный показатель общественной зрелости. Но если так, то необходимо интенсифицировать поиск разумного компромисса и учета всех интересов. Это значит расширить принцип выборности, сделав избираемым и, стало быть, подотчетным народу руководство региональное и местное. Это значит повысить роль политических партий в общественной жизни. Как вы знаете, им дана возможность делегировать своих представителей в парламент.

Кроме того, надо поднять роль Сената и Мажилиса страны, увеличив их представительность, объем их функций и полномочий. В парламенте должны быть представлены все социальные и этнические группы. Ассамблея народов Казахстана будет иметь своих представителей в Сенате. Добьемся согласованных действий властных ветвей – станет монолитнее государство и строже взаимоконтроль. Само собой, то же касается и судебной власти, независимость которой предстоит реально обеспечить.

Роль прессы и неправительственных организаций в развитии гражданского общества известна. С прессой понятно: **свободные и независимые средства массовой информации – лучшая прививка от произвола и беззакония.** А неправительственные организации, объединяю-

щие людей на самых разных началах, полагаю, станут хорошим передатчиком разумных гражданских инициатив, участником в выработке государственных решений.

Особо хочу остановиться на борьбе с коррупцией и преступностью.

Борьба с коррупцией остается одним из главных приоритетов. Борьба с коррупцией – значит развивать демократию. Даже страны с вековыми демократическими традициями время от времени поражает вирус коррупции. Мы первыми среди стран СНГ вступили в эту борьбу и приняли соответствующий закон, который, по признанию международных экспертов, является одним из лучших в мире.

У нас создана Государственная комиссия Республики Казахстан по борьбе с коррупцией. Принята государственная программа борьбы с коррупцией на 1999–2000 гг. За десять месяцев этого года правоохранительными органами выявлено более 1300 должностных преступлений коррупционного характера. Более 1500 сотрудников государственных, правоохранительных органов уволено или понижено в должности. К уголовной ответственности привлечены 19 судей, освобождены 37, привлечены к дисциплинарной ответственности 245 судей. Привлечены к административной ответственности 970 государственных служащих.

Как видите, первые результаты есть, но коренного изменения не произошло. Остаются безнаказанными многие высокие должностные лица, не всегда эффективна работа правоохранительных органов, которые к тому же сами глубоко заражены этой болезнью. Не видно четкой и понятной обществу системы борьбы. Поэтому в этом году я ставлю перед государственным аппаратом, правоохранительными органами политическую задачу – резко повысить уровень, а главное – эффективность работы. Общество должно поверить, что борьба с коррупцией будет вестись по-настоящему, и тогда само придет государству на помощь.

Теперь хотел бы сказать и о четвертом ключе. Это эффективная и разумная социальная политика. Что нужно сделать? Вижу здесь три главных блока проблем, которые требуют немедленного решения.

Первое. *Обеспечение своевременности выплаты заработной платы и пенсий.* Вы знаете, что я создал целевую правительственную группу, которая контролирует и оперативно решает вопросы, связанные с со-

циальными выплатами. В настоящее время долги по пенсиям, а также по зарплате учителям и врачам в основном ликвидированы. Государство должно выполнить свои обязательства перед гражданами, и оно их выполнит. Изменение механизма бюджетного планирования и ужесточение налоговой политики должны обеспечить и в дальнейшем своевременность этих выплат. На социальные цели государство будет расходовать основную часть своего бюджета – более 50% всех расходов.

Ближайшие год-два будут трудными из-за кризиса, но мы и впредь должны обеспечить своевременность получения пенсионерами причитающихся им выплат. Недавно я подписал два указа по вопросам пенсионного обеспечения, направленных на поддержку пенсионеров. Кроме того, будет продолжена программа микрокредитования малообеспеченных граждан в сумме, эквивалентной 400 долларам США сроком на три года. В республике также функционирует Общественный фонд по поддержке малообеспеченных граждан. Фонд аккумулирует средства, которые выдаются малообеспеченным гражданам в виде кредитов.

Второе. *Вопросы занятости, обеспечения теплом и электричеством.*

Созданная целевая группа по подготовке к зиме уже провела большую работу. По сведениям, представленным регионами, электро- и теплоцентрали, а также котельные и тепловые сети нормально работают в зимних условиях. Такого давно не было. Народ должен жить в тепле и в освещенных домах. За этим я слежу лично.

Массовая безработица – это мировое зло. Но мы живем не во времена Мальтуса, когда считалось, что оно непобедимо. Есть мировой опыт борьбы с безработицей, и нужно его использовать. Мы развернем широкие общественные работы. Уже в 1999 г. планируется выделить из бюджета средства на проведение общественных работ в размере около 560 млн тенге и привлечь к этим работам более 80 тыс. безработных. Будут поощряться малые и средние предприятия, способствующие созданию дополнительных рабочих мест. Так делают во всех развитых странах.

Третье. *Развитие сфер здравоохранения, образования.* Государством принимаются меры для обеспечения гарантированного Конституцией Республики Казахстан бесплатного среднего образования. Мы уже возвратили 25 тыс. детей в школы. Эта работа будет продолжена и

в дальнейшем. Компьютеризировано 1600 школ вместо планировавшихся на этот год 1 тыс. школ.

Будет продолжаться реформирование всех ступеней системы образования. У этой реформы две цели: система образования должна быть доступной каждому гражданину; система образования должна быть качественной и эффективной. Нам нужно воплотить в жизнь принцип “вузы для одаренных детей, а не для богатых родителей”.

В системе здравоохранения также имеются проблемы, требующие немедленного решения. Прежде всего это доступность медицинских услуг для населения. Недавно по моему поручению была подготовлена Государственная программа “Здоровье народа”. В соответствии с ней предполагается повысить доступность здравоохранения для населения в первую очередь за счет укрепления системы первичной медико-санитарной помощи, особенно на селе. В целом здравоохранение будет иметь все большую профилактическую направленность. Лечить всегда дороже, чем предотвратить болезнь.

Мы начали вакцинацию всех новорожденных от вирусного гепатита “В”. Я также поставил задачу провести иммунизацию всех детей до 5 лет и внедрить новую экономическую и высокоэффективную методику лечения туберкулеза. Хочу обратить ваше внимание, что мы будем постепенно увеличивать расходы на образование и здравоохранение и доведем их к 2004 г. до 7–8% ВВП.

И наконец, пятый ключ – интеграция. Меня знают как ее поборника. Мной выдвинуто немало инициатив по ее укреплению в рамках СНГ, которое само состоялось во многом благодаря усилиям Казахстана. Убежден: вместе, и только вместе смогут страны Содружества одолеть кризисные напасти. Наши народы, связанные географией, историей, хозяйством и культурой, имеют выстраданное веками право воспользоваться преимуществами единого социально-экономического пространства, через которое сейчас змеятся пограничные межи. Поэтому в своей программе я сформулировал первоочередные меры по совместной защите от мирового кризиса и дальнейшему углублению интеграции, которые будут предложены моим коллегам-главам государств СНГ.

Такова пятерка ключей, которые откроют моему народу, моей стране дверь в будущее. Их не надо изобретать, они просты. Тем не менее выковать такие ключи – труд нелегкий, требующий упорства, терпения и, главное, единения.

ВЫБОР ДОЛГОСРОЧНОЙ СТРАТЕГИИ

(Комментарий к главе VII

доктора экономических наук, профессора Ю.В.Яковца)

“Казахстан-2030” – послание Президента страны Н.А. Назарбаева народу Казахстана, опубликованное в 1997 г., – уникальный государственный стратегический документ. Ни в других странах СНГ, переживающих сложный и мучительный период трансформации, радикальных перемен, ни в развитых или развивающихся странах государственные лидеры не выступали с аналогичным стратегическим документом на отдаленную перспективу, далеко превышающую горизонт их реальных полномочий.

Это была смелая инициатива, особенно в условиях трансформации общества. С последних десятилетий XX в. начался переход от индустриального общества к постиндустриальному. Это переход, наполненный резкими, непредсказуемыми переменами, усилением неустойчивости, хаотичности движения. На постсоветском пространстве такая хаотичность была усилена последствиями распада СССР, разрыва столетиями складывавшихся органических связей единого этнополитического и социокультурного пространства, вызванного этим небывало длительным и глубоким общесистемным кризисом, когда контуры будущего были закрыты густым туманом неопределенности. Нужно было немало мужества, мудрости и прозорливости, чтобы в этих условиях выступить с посланием к народу, определяющим основные вехи стратегии на треть века вперед.

Почему жизненно необходима такая долгосрочная стратегия? Об этом отчетливо говорится в послании.

Во-первых, нельзя жить только нынешним днем, в суе решения текущих тактических задач. “Мы должны четко знать и понимать, что хотим построить, какой должна быть траектория, магистраль нашего развития, которая приведет к выбранной цели... Имея сильную стратегию и целеустремленность, мы сможем успешно преодолеть любые большие препятствия, стоящие на нашем пути”¹

¹ Назарбаев Н.А. Евразийский Союз: идеи, практика, перспективы. 1994–1997. С. 385.

Человек в отличие от животных живет не инстинктами; он сознательно определяет цели своей жизни, трудовой деятельности и настойчиво стремится к достижению поставленных целей, сотрудничая с одними и противоборствуя с другими членами общества. Великие цели рождают великие идеи, взлеты человеческого духа, подвиги самоотверженности. Потеря перспективы снижает эффективность и ухудшает конечные результаты деятельности, разобщает общество, углубляет кризис. Именно такая тенденция наблюдалась в 90-е годы на пространстве бывшего СССР. Корни ее заложены в предыдущие десятилетия, когда были принижены и фальсифицированы прежние идеалы, воодушевлявшие людей в годы строительства социализма, в период Великой Отечественной войны, послевоенного восстановления, рывка в космос, нараставшей угрозы ядерного уничтожения. Прежние идеалы потускнели и отошли в прошлое, новые не пришли им на замену. Нужно выработать новые стратегические ориентиры, сделать их доступными миллионам членов общества.

Во-вторых, иметь долгосрочную стратегию побуждает лидеров общества ответственность перед будущими поколениями: «Мы должны ежедневно помнить, что помимо задач нынешнего периода на нашем поколении лежит огромная ответственность перед будущими поколениями: ответственность отцов и матерей, дедушек и бабушек перед своими детьми и внуками»¹.

История есть смена поколений, справедливо отметил Фридрих Энгельс. Каждое поколение наследует от своих предшественников страну и ее историческую судьбу, экономические, природные, культурные богатства, заботится об их сохранении и обогащении и передает следующим поколениям. Средний срок активной жизнедеятельности поколения – около трех десятилетий. Поэтому оправдан горизонт перспективной стратегии, выбранный Н.А. Назарбаевым, – треть века.

В эпохи исторических катаклизмов ломается привычный ритм смены поколений, возрастает разрыв между ними, усиливается тревога за будущее своих детей и внуков. Именно такой период наступил в постсоветских странах в 90-е годы. Унаследовав от своих предшественников могучую державу, которая противостояла западному бло-

¹ Назарбаев Н.А. Евразийский Союз: идеи, практика, перспективы. 1994–1997. С. 385.

ку, но перенапрягла силы в этом глобальном противоборстве, поколение 90-х годов допустило немало стратегических ошибок в жажде перемен, в ряде случаев выбрало ошибочные ориентиры и ввергло свои народы в пучину глубочайшего кризиса. Пришло время, когда от адаптации к круто изменившимся условиям нужно переходить к новому видению будущего, определить, что мы сможем передать грядущим поколениям. “Сейчас мы переходим в стадию стабилизации. И успех в решении наших самых насущных и важных задач позволяет нам пристально осмотреться, оценить пройденный путь и более смело глядеть в будущее, думать о предстоящем развитии, строить свои планы”¹.

В-третьих, обоснованная долгосрочная перспектива является необходимым условием успешной практической деятельности, уменьшает число стратегических ошибок, за которые затем приходится дорого расплачиваться: “Хорошо разработанный стратегический план **фокусирует, дисциплинирует и способствует**. Он фокусирует внимание государства на очень коротком перечне приоритетов, он дисциплинирует и настраивает правительство на ежедневное решение этих задач и стратегий. Наконец, он способствует принятию ежедневных и ежегодных решений, которые приведут к реализации наших целей”². Мало провозгласить долгосрочную стратегию, открывающую новые горизонты перед государством, всеми слоями общества, каждой семьей. Нужно, чтобы провозглашенные стратегические цели и приоритеты становились основой повседневной практической деятельности, позволяли связать выбранную тактику с перспективными стратегическими целями, добиваясь их достижения с относительно меньшими затратами, при ограниченных ресурсах.

Выбор стратегии начинается с объективной оценки исходного состояния общества, его сильных и слабых сторон, *предпосылок для стратегического прорыва* ради достижения желанных долгосрочных целей.

Н.А. Назарбаев отмечает сильные внутренние стороны и внешние возможности для процветания и безопасности страны, улучшения благосостояния народа:

¹ Назарбаев Н.А. Евразийский Союз: идеи, практика, перспективы. 1994–1997. С. 387.

² Там же. С. 388.

- заложены основы независимого суверенного государства, создана система государственных институтов;

- осуществляется глубокая трансформация общества, сформированы качественно иные политическая и экономическая системы, новая система ценностей и человеческих отношений;

- важнейший актив страны – качество населения, человеческих ресурсов, образованное население с высоким уровнем научного и творческого потенциала;

- наличие богатых и разнообразных природных ресурсов, обширных сельскохозяйственных угодий, которые нужно эффективно использовать;

- достижение политической стабильности и единства общества, толерантность и терпение казахстанцев, их радушие и приветливость, что особенно важно в условиях многонациональной страны;

- благоприятные внешние возможности для развития страны – исходя из ее географического положения на перекрестке цивилизаций (что позволило выдвинуть и развить идею евразийства), огромный потенциал крупных рынков сбыта продукции по периметру границ страны, возможность использовать достижения глобализации и научно-технического прогресса.

Однако на пути прогресса стоят негативные черты нынешнего этапа развития:

- унаследованный от прошлого менталитет, ориентированный на поддержку государства, сковывавший инициативу и дух предпринимательства;

- спад производства (вдвое за восемь лет) и ухудшение социальной ситуации, увеличение отставания от передовых стран, снижение уровня жизни большинства граждан, возросшие масштабы бедности и безработицы, проявление демографической депопуляции;

- низкие темпы увеличения национальных сбережений и накопления капитала;

- недостаточно подготовленное и плохо организованное государственное управление, неполнота и нестабильность законодательства.

К этим негативным сторонам можно было бы добавить, по нашему мнению, еще одну: ослабление, а в ряде случаев и разрыв многогранных и интенсивных экономических и научно-технических связей и

технологических цепочек с другими республиками бывшего СССР, что потребовало во многом заново формировать единый народнохозяйственный комплекс страны, создавать самостоятельную денежно-кредитную систему. Дезинтеграция общего пространства не могла не сказаться отрицательно на показателях экономического и социального развития, привела к остановке производства или недогрузке производственных мощностей ряда современных предприятий, сужению масштабов рынка, безработице среди квалифицированных рабочих и инженеров.

Следовательно, стартовые условия для движения к постиндустриальному обществу вслед за авангардными странами оказались у Казахстана, как и у других государств СНГ, далеко не самыми благоприятными; тем большее значение имеет выработка *национальной цели* и системы приоритетов на пути к ее достижению.

Н.А. Назарбаев нашел удачную образную формулировку для выражения национальной цели – превращение Казахстана вслед за “азиатскими тиграми” (новыми индустриальными странами Азии, показавшими образец рывка к современному обществу), в Центрально-азиатского барса: “К 2030 г., я уверен, Казахстан станет **Центрально-азиатским барсом** и будет служить примером для других развивающихся стран ... Казахстанский “барс” будет обладать и западной элегантностью, помноженной на передовой уровень развития, и восточной мудростью и выносливостью”¹.

В Послании Президента прорисованы основные контуры Казахстана 2030 г., когда государство вырастет и возмужает, грядущее поколение будет работать в условиях рыночной экономики, сохраняя при этом традиции своих предков. Казахстан 2030-го должен стать чистой и зеленой страной, со свежим воздухом и прозрачной водой. “Казахстан, являясь центром Евразии, будет играть роль экономического и культурного связующего звена между тремя быстрорастущими регионами – Китаем, Россией и мусульманским миром”².

Н.А. Назарбаев отмечает, что это только видение будущего, его модель, идеальная цель, мечта. Но это не беспочвенная фантазия. не

¹ Назарбаев Н.А. Евразийский Союз: идеи, практика, перспективы. 1994–1997. С. 400, 401.

² Там же. С. 404.

очередная розовая утопия. Это реализация того пути, по которому движется все человечество, – пути к постиндустриальному гуманистически-ноосферному обществу, к интегральному социокультурному строю, неизбежность становления которого отмечал еще треть века назад величайший социолог XX в. Питирим Сорокин. И вполне логично и последовательно для прогрессивного государственного деятеля выдвигать в качестве национального идеала движение по тому пути, по которому идут авангардные страны.

Другой вопрос – насколько реальна такая национальная цель. Немало ученых уверяют, что при современном уровне глобализации отставшие в экономическом и технологическом соревновании страны навеки обречены оставаться в хвосте прогресса, что они уже не смогут сделать рывок, чтобы войти в состав лидеров¹. И если в результате кризиса Казахстан, как Россия и другие постсоветские государства, перешел в группу стран с уровнем экономического развития (ВВП на душу населения) ниже среднемирового, то он уже навсегда обречен оставаться в этой группе.

С такой логикой трудно согласиться. И в прошлом, и сейчас, и в будущем крутые исторические изломы сопровождаются сменой лидеров. По расчетам Пола Кеннеди, в 1750 г. индустриальными лидерами были Китай (треть мировой промышленной продукции) и Индия (четверть этой продукции), на долю Великобритании приходилось 1,9 %, Германии – 2,9, Франции – 4, России – 5, а США – всего 0,1 %. Через 130 лет, в период зрелости индустриального общества, картина резко изменилась: доля Китая составила всего 12,5 %, Индии – 2,8 %, тогда как лидером, промышленной мастерской мира стала небольшая по численности населения Великобритания (22,9 %), на второе место вырвались США (14,7 %), доля Германии увеличилась до 8,5 %, Франции – до 7,8 и России – до 7,6%. Затем лидерство перехватили США: в 1928 г. их доля достигла 39,3%. Уже к 1900 г. доля Китая упала до 6,2 %, Индии – до 1,7 %².

Более близкий пример – послевоенный рывок Японии, а вслед за ней – новых индустриальных стран Азии, доля которых в мировом

¹ Голанский М.М. Взлет и падение глобальной экономики. Ученые записки Института Африки РАН. Вып. 6. М., 1999; Иноземцев В.Л. Социально-экономические проблемы XXI века: попытка нетрадиционной оценки. М., 1999.

² Kennedy P. The Rise and Fall Great Powers. L., 1986. P. 149, 202.

ВВП выросла всего за 10 лет с 2,6 до 4,4% – в 1,7 раза¹. К концу 90-х годов кризис, охвативший этот регион, несколько потеснил эти страны; однако они сохранили потенциал развития и вскоре оправились от кризиса.

Становление постиндустриального общества в мире еще далеко не завершено. В этом процессе сохраняется закономерность неравномерного развития стран и цивилизаций, возможность для государств, исполненных пассионарного порыва, избравших правильную, отвечающую перспективам развития и стратегию имеющих достаточную исходную базу, осуществить скачкообразный прорыв и войти состав в авангардных стран. Этими предпосылками обладает Казахстан, при реализации оптимистического сценария он имеет шанс стать Центральноазиатским “барсом”.

Важнейшим условием реализации этого исторического шанса являются обоснованный выбор долгосрочных стратегических приоритетов и выработка эффективного механизма их последовательной реализации. В Послании Президента Казахстана выделено семь таких приоритетов.

1. *Национальная безопасность* – обеспечение развития Казахстана как независимого суверенного государства при сохранении полной территориальной целостности. Для этого необходимо быть сильным государством, иметь надежные и дружественные отношения с соседями и другими странами, усиливать интеграционные процессы, укреплять обороноспособность страны.

2. *Внутриполитическая стабильность и консолидация общества* как необходимые условия претворения в жизнь долгосрочной национальной стратегии исходя из общих интересов граждан Казахстана, недопущения шовинизма и национализма, преодоления чрезмерной поляризации в обществе на основе экономического роста; при этом необходимо ориентироваться не на заимствованную, а на собственную евразийскую модель общественного развития: “Мы – евразийская страна, имеющая собственную историю и свое собственное будущее. Поэтому наша модель не будет похожа ни на чью другую. Она впитает достижения разных цивилизаций... Наша модель должна отражать

¹ См.: Вопросы экономики. 1997. № 5. С. 158.

конвергенцию разных моделей общественного развития”¹. Такой подход отвечает обоснованной Питиримом Сорокиным тенденции конвергенции капиталистического и социалистического общества в смешанный, интегральный социокультурный тип, который впитает большинство позитивных ценностей социализма и капитализма и будет отличаться своеобразием на Западе и Востоке².

3. *Экономический рост, базирующийся на развитой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций*, ограниченное вмешательство государства в экономику при его активной роли, повышение эффективности и качества государственного управления, стимулирование активности частного сектора и национального капитала, чтобы соответствовать новой мировой экономической парадигме, перенесение стратегических акцентов на экономический рост, на оздоровление реального сектора экономики при сохранении курса на построение открытой экономики и свободной торговли. Собственных ресурсов накопления для этого явно недостаточно; поэтому необходимо создать условия для крупномасштабного привлечения иностранных инвестиций, ориентироваться на индустриальную технологическую стратегию, диверсификацию производства. В Казахстане создан благоприятный инвестиционный климат, что способствовало привлечению иностранных инвестиций: их доля в общем объеме инвестиций в 1996 г. достигла 40% – при 5% в России и 1 % в Беларуси. Однако общий объем инвестиций составил в 1997 г. всего лишь 13% от уровня 1990 г.³ Поэтому задача наращивания инвестиционного потенциала остается первостепенной.

4. *Здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана*: постоянное улучшение условий жизни, питания, здоровья, образования и возможностей всех казахстанцев, улучшение экологической среды. Конечной целью трансформации экономики является повышение уровня и качества жизни населения. Нужно отметить, что Казахстан имеет неблагоприятные стартовые условия в этом отношении: в середине 90-х годов душевое потребление товаров и услуг составляло 75% среднего

¹ Назарбаев Н.А. Евразийский Союз: идеи, практика, перспективы. 1994–1997. С. 418.

² См.: Сорокин П.А. Главные тенденции нашего времени. Гл. II.

³ См.: Строев Е.С., Бляхман Л.С., Кротов М.И. Экономика Содружества Независимых Государств накануне третьего тысячелетия. С. 577.

по СНГ и 64% от уровня России¹, по обеспеченности медицинской помощью Казахстан несколько уступает России и существенно отстает от развитых стран². С 1994 г. наблюдается тенденция сокращения общей численности населения: за 4 года оно уменьшилось на 7,3%³. Поэтому столь актуальна стратегическая задача обеспечения положительных социальных результатов реформ, повышения благосостояния, укрепления здоровья населения.

Развивая эту тему в выступлении на Форуме сторонников 4.01.1999 г., Н.А. Назарбаев подчеркнул, что ключом к будущему Казахстана является эффективная и разумная социальная политика, обеспечение занятости, развитие здравоохранения и образования, реализация государственной программы “Здоровье народа”, обеспечение бесплатного среднего образования, повышение качества и эффективности системы образования.

5. Энергетические ресурсы. Казахстан обладает уникальными запасами природных и особенно энергетических ресурсов. Нужно эффективно их использовать путем быстрого увеличения добычи и экспорта нефти и газа для получения доходов, которые будут способствовать устойчивому экономическому росту и улучшению жизни народа. С этой целью заключаются долгосрочные партнерские соглашения с международными нефтяными компаниями для привлечения эффективных технологий и крупных инвестиций, строится система трубопроводов, форсируется создание внутренней энергетической инфраструктуры. Важно рачительно использовать полученные от продажи энергоресурсов доходы, откладывая часть из них для будущих поколений. В то же время следует заботиться о приросте разведанных запасов энергоресурсов, повышении нефтеотдачи пластов на основе современных технологий.

6. Инфраструктура, в особенности транспорт и связь. Казахстан располагает крупнейшей после России территорией в СНГ: она составляет 12,3% всей территории стран СНГ, тогда как доля в населении на 01.01.98 г. – 5,5%. Важнейшей стратегической задачей, отмечает Н.А. Назарбаев, является “обеспечение конкурентоспособности отече-

¹ См.: Строев Е.С., Бляхман Л.С., Кротов М.И. Экономика Содружества Независимых Государств накануне третьего тысячелетия. С. 32.

² См. там же. С. 216.

³ См. там же. С. 8.

ственного транспортно-коммуникационного комплекса на мировом рынке и увеличение торговых потоков через нашу территорию”¹. Это предполагает модернизацию железнодорожного транспорта, ускоренное развитие автомобильных дорог и автотранспорта, пополнение самолетного парка, развитие сети телекоммуникаций, которые интегрируют национальные экономики, создание собственной независимой и эффективной системы телекоммуникационных услуг.

7. *Профессиональное государство*, создание эффективного и современного корпуса государственных служащих, оптимизация структуры управления, способного реализовать долгосрочную стратегию, беспощадная борьба с коррупцией. “Профессионализм, патриотичность, способность ставить долгосрочные задачи, умение и воля решать их в новых условиях – главные критерии отбора и продвижения кадров”, – отмечается в послании Президента Казахстана. Речь идет о профессиональной подготовке государственных служащих, о воспитании у них стратегического мышления, способности формулировать и реализовывать крупные стратегические задачи, отвечающие выбранным приоритетам.

Приведенный выше перечень долгосрочных стратегических приоритетов нельзя считать закрытым. Периодически возникает необходимость его пополнять и уточнять с учетом новых проблем и возможностей развития. Покажем это на двух примерах.

Научно-технический переворот. Конец XX – начало XXI в. характеризуется новой научно-технической революцией, становлением постиндустриального технологического способа производства, распространением пятого, а в перспективе – освоением шестого технологических укладов. Конкурентноспособность продукции, способность страны решать крупные стратегические задачи зависят прежде всего от технологического уровня экономики. В Казахстане, России, других странах СНГ в первой половине 90-х годов преобладала тенденция технологической деградации, падения доли пятого (преобладавшего в ВПК) и четвертого технологических укладов – при увеличении доли третьего и реликтовых укладов. Резко сократились вложения в науку; снизились объемы научно-технической продукции. Понятно, что без

¹ Назарбаев Н.А. Евразийский Союз: идеи, практика, перспективы. 1994–1997. С. 435.

развитой научной технологической базы невозможно решать сложнейшие перспективные задачи, обеспечить достойное место страны в постиндустриальном мировом технологическом пространстве.

Интеграция в рамках СНГ, создание Евразийского Союза. В условиях глобализации и господства в мировой экономике мощных транснациональных корпораций практически невозможно сохранить экономическую независимость, расширить и укрепить позиции на мировом рынке в одиночку, без интеграции стран СНГ, объединения их усилий. Выступая на форуме сторонников 4.01.99 г., Н.А. Назарбаев в числе пяти ключей к будущему назвал интеграцию: “Убежден: вместе и только вместе смогут страны Содружества одолеть кризисные напасти. Наши народы, связанные географией, историей, хозяйством и культурой, имеют выстраданное веками право воспользоваться преимуществами единого социально-экономического пространства, через которое сейчас змеятся пограничные межи”. Поэтому в своей программе он сформулировал первоочередные меры по совместной защите от мирового кризиса и дальнейшему углублению интеграции.

Н.А. Назарбаев выступил с инициативой создания Евразийского Союза как формы возрождения евразийской цивилизации, последовательно отстаивает необходимость укрепления Таможенного союза заинтересованных государств-участников СНГ, развития и укрепления интеграционных связей с Россией, являющейся ядром этой цивилизации. Очевидно, что реинтеграция стран СНГ не может не быть долгосрочным приоритетом развития Казахстана, равно как России и других стран.

Однако выработанная система приоритетов останется красивой мечтой, если не будет выработан *эффективный механизм стратегического управления*. В послании Президента Казахстана подчеркивается, что будут подготовлены конкретные трехлетние и годовые планы реализации избранных стратегических приоритетов, которые лягут в основу планов развития и бюджетов, что деятельность президента, правительства, парламента будет подчинена реализации общей стратегии. Органической составной частью послания, опубликованного в 1997 г., стали повестка дня на 1998–2000 гг. и восемь конкретных заданий правительству на 1998 г.

Полезными для реализации долгосрочной стратегии могут быть выработанные Отделением исследования циклов и прогнозирования

Российской академии естественных наук предложения о создании системы прогнозирования, программирования, стратегического и индикативного планирования, которые легли в основу проекта новой редакции Федерального закона “О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации” (проект сейчас находится на рассмотрении в Государственной Думе). Эта система включает следующие элементы:

прогноз социально-экономического, научно-технического, экологического, территориального и внешнеэкономического развития страны на 20 лет, концепцию и стратегический план на 10–15 лет (разрабатываемые и продлеваемые каждое пятилетие);

прогноз (детализированный по годам), программу социально-экономического развития, основные параметры бюджета и перечень федеральных целевых программ на среднесрочную перспективу (уточняемые и продлеваемые ежегодно);

годовой индикативный план и федеральный бюджет, перечень федеральных целевых программ, финансируемых за счет бюджета (рассматриваются и утверждаются Федеральным Собранием ежегодно).

Принятие такой системы сформирует постоянно действующий механизм выработки, реализации и корректировки национальной стратегии. Однако этот механизм будет эффективно работать, если он базируется на современной, исходящей из познания закономерностей циклично-генетической динамики, предвидения периодических кризисов и выбора эффективных путей выхода из них системе долгосрочного прогнозирования. Новая парадигма предвидения будущего, основанная на идеях Н.Д.Кондратьева, П.А. Сорокина, В.И.Вернадского, А.Л.Чижевского, А.А.Богданова, активно развивается современной школой русского циклизма¹. На XIII Междисциплинарной дискуссии “Прогнозирование циклов и кризисов”, состоявшейся 30 марта 2000 г. в Москве, были одобрены методологические рекомендации по учету циклов и кризисов в долгосрочном прогнозировании и стратегическом

¹ См.: Яковец Ю.В. Циклы. Кризисы. Прогнозы. М.: Наука, 1999; История цивилизаций. 2-е изд. М.: Владос, 1997; Русский циклизм. Новое видение прошлого и будущего. N.Y.. Edwin Mellen Press, 1999.

планировании. Они могут быть подспорьем и при реализации стратегических приоритетов, выдвинутых Президентом Казахстана.

Подводя итог, можно с полным основанием сделать вывод, что Н.А.Назарбаев как государственный деятель и ученый внес крупный вклад в развитие теории и практики долгосрочного стратегического управления социально-экономическим развитием страны в период глубокой трансформации общества.

САМО ВРЕМЯ ЗОВЕТ СТРАНЫ И НАРОДЫ К ОБЪЕДИНЕНИЮ УСИЛИЙ

(Вместо заключения)

Президент Казахстана рассматривает долгосрочное полномасштабное сотрудничество своей страны с Россией как внешнеполитический императив. В рамках своего государственного визита в Москву Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев 20 июня 2000 г. выступил в Российской академии государственной службы при Президенте РФ¹

Сердечно благодарю руководство, профессорско-преподавательский состав и слушателей академии за теплый прием и предоставленную возможность выступить в этой уважаемой аудитории, где готовятся кадры управления Российским государством.

Именно вам, познающим сегодня сложную науку управления, завтра предстоит выверять курс своего государства, определять основы внутренней и внешней политики России. Поэтому сегодня мои слова в равной степени обращены и к тем, кто имеет неоспоримые заслуги перед государством, и к тем, кто ныне осуществляет управление Российским государством, и к тем, кто будет определять государственный курс великой страны в будущем.

Государство иногда сравнивают с кораблем, бегущим по морю времени, правительство — с парусами, а народ — с ветром, все приводящим в движение. И если такая аллегория справедлива, все мы, кто посвятил свою жизнь служению Отечеству, должны помнить слова Ивана Сергеевича Тургенева: “У нас у всех есть один якорь, с которого, если сам не захочешь, никогда не сорвешься: чувство долга”. Я думаю, все сидящие в этом зале отличаются этим ценнейшим качеством, которое, к счастью, не стало дефицитом, несмотря на все нелегкие испытания, пережитые в последние годы нашими народами. Но понятие

¹ Независимая газета. 2000. 21.06.

долга широко и многогранно, его невозможно ограничить временными категориями, очертить даже абстрактными целями. Те, кто стоял у истоков создания новой государственности и в России, и в Казахстане, сегодня по праву могут говорить об исполненном долге перед Историей и Народом.

Преодолев оковы тоталитаризма, мы создали новые независимые государства, утвердили в жизнь великие принципы экономической и политической свободы, равенства прав и возможностей. Демократические ценности, о которых мечтали плеяды русских и казахских просветителей, сегодня становятся востребованными нашими народами. Но значит ли это, что мы навеки избавились от внутренних и внешних, реальных и потенциальных опасностей, грозящих нашим странам? Значит ли это, что мы сумели обеспечить стабильность государств за счет стабильного достатка их граждан? Значит ли это, что, открыв перед нашими народами бескрайние горизонты свободы, мы устранили все препятствия на пути их духовного сближения?

Пока эти вопросы остаются открытыми. А значит, на пути дальнейшего государственного строительства нам предстоит приложить гигантские усилия, плоды которых ощутят, возможно, лишь будущие поколения. Мы знаем проблемы, стоящие перед нашими государствами. Знаем, как их решать. Стремимся делать это как можно скорее, чтобы не отстать от уходящего локомотива прогресса. И уверены, что подавляющее большинство из этих проблем – те, которые в современном мире невозможно решать в одиночку. Ведь с каждым годом на планете становится все меньше локальных проблем, и само Время зовет страны и народы к объединению усилий. Помимо исторической, гуманитарной и социально-экономической общности основ наших государств это объективный стимул к восстановлению и укреплению на новой основе многосторонних связей между соседями и союзниками – Казахстаном и Россией. И я как Президент и как человек, с уважением и симпатией относящийся к российскому народу, вижу свой высокий долг в сближении наших государств, в том, чтобы они шли вперед, имея общие цели. Это касается прежде всего экономических преобразований.

Экономические реформы в Казахстане, несмотря на исторически короткий период существования его как независимого государства, проводились в рамках ряда этапов, каждый из которых стал серьезным

испытанием для страны. Особенно трудным для Казахстана был первый этап, охватывающий период 1991–1993 гг., когда страна, несмотря на провозглашение суверенитета, все еще оставалась в рублевой зоне. В это время нашими основными целями были формирование новой системы институтов государственной власти, осуществление либерализации цен, поэтапная приватизация. Мы взяли курс на либеральную рыночную экономику и частную собственность. В страну потекли инвестиции. Рынок диктовал необходимость коренной пере-стройки финансовой системы. В конце 1993 г. мы ввели национальную валюту и, создав собственную финансовую систему, приступили к полномасштабному реформированию экономики.

В период с 1994 по 1997 г. нашими стратегические цели сводились к достижению макроэкономической стабилизации, созданию преобладающего частного сектора, либерализации торговли, к реформе банковского сектора, налогово-бюджетной системы, реформа коммунального хозяйства, к глубоким преобразованиям на селе.

В стране была разработана соответствующая правовая база. Мы приняли отвечающие мировым стандартам Гражданский и Налоговый кодексы, законы о земле, о приватизации, банкротстве, банках и множество других актов. В сжатые сроки была проведена приватизация всех крупных объектов государственной собственности, что позволило оживить реальный сектор экономики. Сегодня частный сектор в Казахстане доминирует и охватывает более 70% производств. Коренным образом было реформировано сельское хозяйство – на смену совхозам и колхозам пришел институт крестьянских хозяйств.

В 1995 г. была проведена налоговая реформа. На основе накопленного опыта мы разрабатываем новый Налоговый кодекс, который будет введен в 2002 г. В результате осуществления Программы перехода на международные банковские стандарты из более 200 банков в стране сегодня сохранилось 48, ставших устойчивыми финансовыми институтами. В этот период мы провели реформу коммунального хозяйства, внедрив такой общественный институт, как кооперативы собственников квартир.

В ходе пенсионной реформы был осуществлен переход к смешанной – солидарной и накопительной – системе. Сегодня объем активов в накопительной системе составляет уже около 600 млн долл. и продолжает неуклонно расти. Мы провели радикальную либерализа-

цию торговли, отменив все пошлины, квоты и ограничения по экспорту. Коренным изменениям подверглась бюджетная система, где мы внедрили бюджетное программирование, разделение бюджетов между уровнями власти. Сейчас мы переходим к планированию трехлетнего бюджета. Мы очень серьезно изменили систему социального обеспечения, начав переход от громоздкой многокатегориальной схемы выплат к очень простой, более прозрачной и адресной. Начиная со следующего года, мы будем оказывать помощь только тем, кто живет ниже черты бедности.

Недавно мы досрочно вернули все долги МВФ – около 400 млн долл. Говорят, это второй подобный случай в истории (первой была Южная Корея) и первый среди стран СНГ. Благодаря всему этому уже к 1998 г. у нас были созданы реальные предпосылки экономического роста. Но финансовый кризис, охвативший вначале страны Юго-Восточной Азии, а затем и Россию, в значительной мере затормозил наше поступательное развитие. Его опосредованное влияние через падение мировых цен на стратегические экспортные товары страны и резкую девальвацию в России было для нас достаточно ощутимо. Но наша реформированная экономика доказала свою жизнеспособность и сопротивляемость внешним потрясениям. Реальными результатами подтвердилась правильность выбора либерального экономического курса.

По нашим прогнозам, полугодовой прирост валового внутреннего продукта по сравнению с соответствующим периодом 1999 г. превысит 9%. Объем промышленного производства возрастет на 16%, сельского хозяйства — на 5, инвестиций – на 30%. Уровень инфляции в текущем году ожидается в пределах 9% к декабрю 1999 г.

С начала года Национальный банк Казахстана дважды снижал ставку рефинансирования. Сейчас она составляет 14%, а к концу года прогнозируется снижение до 10—11%. Это позволит улучшить кредитование реального сектора экономики. Растут вклады населения в банках. Политика свободно плавающего обменного курса национальной валюты усилила тенденцию роста экспорта и улучшения торгового и платежного балансов. Так, по итогам четырех месяцев этого года положительное сальдо торгового баланса составило свыше 1 млрд долл.

Казахстану удалось избежать значительных перекосов в социальной сфере, а принятая в 1997 г. Стратегия развития республики до 2030 г. приоритетным направлением признает благополучие граждан Казахстана. В 2000 г. в Казахстане минимальный размер пенсии установлен в сумме 3500 тенге, или около 25 долл. Средняя заработная плата в мае составила в долларовом эквиваленте почти 100 долл. и по-прежнему остается самой высокой в государствах Содружества.

Как видите, векторы и динамика реформ в наших странах во многом совпадают. И это не случайно. Народы наших стран связывает множество видимых и незримых нитей. Это экономические, исторические, культурные и просто родственные связи между тысячами семей, живущих и в России, и в Казахстане. Россия и Казахстан – сопредельные государства, но, как бы это ни выглядело парадоксально, географическая близость – далеко не главный залог интеграции и добрососедства. В мире существуют десятки стран, имеющих достаточно протяженные общие границы, но не стремящихся сделать их прозрачными в прямом и переносном смысле, несмотря на историческую и даже этническую общность. И когда я говорю о том, что в современном мире успешно интегрироваться могут лишь страны сравнительно одинакового уровня экономического и политического развития, это в полной мере относится к Казахстану и России. Ведь наши страны имеют сходный уровень развития законодательной базы реформ. У нас сходные стратегии экономического развития, направления реформирования социальной сферы. У нас сходные взгляды на проблемы обеспечения безопасности и политической стабильности. У нас сходные позиции по целому ряду международных проблем, к примеру по проблеме Каспия, где за девять лет другие так и не смогли договориться.

Добрососедские отношения с Россией – это одна из основ внешнеполитической линии Казахстана с первых дней его независимости. Долгосрочное и полномасштабное сотрудничество с Российской Федерацией определено ключевым направлением внешней политики нашей страны. Россию мы всегда рассматривали и будем рассматривать как стратегического союзника и партнера. И этот внешнеполитический императив со стороны Казахстана никогда не будет подвергнут сомнению.

Именно на основе такого подхода в течение всего прошедшего десятилетия мы строили двусторонние отношения. Сегодня они бази-

руются на прочном правовом фундаменте – Договоре о дружбе и сотрудничестве 1992 г., Договоре о вечной дружбе и союзничестве, подписанном в 1998 г. и нацеленном в XXI в. Между нашими странами заключены и успешно претворяются десятки соглашений по развитию экономического и гуманитарного сотрудничества. Все эти годы мы взаимно поддерживали друг друга во всех политических и экономических вопросах, всегда оставаясь верными нашим союзническим отношениям. Уверен, что достигнутый нашими странами добрососедский партнерский характер взаимоотношений будет сохранен на нынешнем этапе и приумножен в будущем. Для этого открываются новые возможности.

Во-первых, российская и казахстанская экономики достаточно тесно связаны друг с другом. И сегодня, когда наши экономические системы наконец-то встали на ноги, научились стабильно функционировать в рыночных условиях, когда успешно прошли испытание наши бюджетные системы, отчетливо видны новые горизонты экономической кооперации.

Во-вторых, Россия и Казахстан – государства цивилизационно близкие. Это важнейший, бесспорный, объективный – ресурс интеграции.

На проблемах нашего гуманитарного сотрудничества я хочу особо остановиться. Казахстан и Россия не только сохранили единое культурное, образовательное, научное и информационное пространство, но и выработали принципиально сходное понимание проблем этнического развития в многонациональных государствах. Мы всегда твердо придерживались принципа равенства наций, населяющих нашу страну. Более того, мы прекрасно осознаем, что представители малых народов в период становления новых социально-экономических отношений объективно имеют меньшие возможности по сравнению с представителями преобладающих этнических групп – казахов и русских. И в это время мы шли на государственное стимулирование увеличения национального представительства в высших учебных заведениях, создавали школы и учебные группы с преподаванием на различных языках, оказывали помощь в создании национальных средств массовой информации, театров и учреждений культуры. Сегодня все это работает – причем на новых, рыночных рельсах.

Осознавая ту истину, что подавляющее большинство народов, населяющих Казахстан, подверглось массовым репрессиям в годы сталинизма, не имело возможности развивать свою культуру и язык, мы стимулировали создание национально-культурных центров, охвативших все уголки Казахстана. Их высшая трибуна – Ассамблея народов Казахстана – обрела статус консультативно-совещательного органа при Президенте. Сегодня эта мощная социальная сила, получившая от государства все условия становления на конструктивную почву, органично вплелась в традиционные институты гражданского общества, выражая свою позицию в палатах парламента, политических партиях, средствах массовой информации, государственных и неправительственных организациях.

Хочу особо подчеркнуть, что с первых дней независимости осознанным выбором нашей страны было сохранение и укрепление культурного и информационного потенциала русского языка. Мы открыто заявили об этом в то время, когда в других странах проводилась политика искусственного выдавливания русскоязычного населения. Мы провозгласили русский язык официальным языком государства в то время, когда в других странах он изгонялся даже с бытового уровня. Мы стремимся развивать сотрудничество в направлении дальнейшего развития русского языка как нашего общего достояния и надеемся встретить в этом вашу поддержку. Целый ряд совместных проектов в области образования обретает реальную почву. Это, к примеру, программа сотрудничества между столичными МГУ и Евразийским университетом имени Льва Гумилева. Мы также хотим, чтобы в крупных российских научных центрах проходили стажировку ведущие казахстанские ученые. Ведь, несмотря на тяжелые испытания, российские фундаментальная наука и образование, по нашему мнению, остаются ведущими в мире.

В-третьих, Россия и Казахстан солидарны в стратегическом видении будущего. По самым принципиальным позициям пересекаются основные положения Стратегии развития Казахстана до 2030 г. и российской Стратегия-2010. Наши страны – противники автаркии, активные строители демократии. Наши страны осознанно отвергают изоляционизм и строят открытое общество, открытую экономику.

В-четвертых, новый импульс развитию тесного российско-казахстанского сотрудничества придаст общность направлений обес-

печения безопасности наших стран на нынешнем этапе и в будущем. И Россия, и Казахстан в одинаковой степени испытывают на себе давление ряда факторов, связанных с новыми угрозами безопасности. Я имею в виду опасность распространения международного терроризма, экстремизма, наркобизнеса. И это проблема не только наших стран. Она носит глобальный характер и, даже взятая в отдельности, требует нового осмысления в плане евразийской интеграции.

Вообще интеграционизм, о котором мы говорили в начале 90-х годов, базировался в основном на постулате: "Сохранить то, что было". Но сами потенциальные субъекты интеграционного процесса развивались по собственной внутренней логике. Внутри СНГ мы приняли более 600 документов, декларировали общие интересы и ценности. Но на деле преобладали центробежные тенденции. И это происходило потому, что свои суверенные интересы мы только начали формировать и осознавать. И сами наши интеграционные институты невольно становились заложниками внутренних проблем. Признаемся, что мы еще не так сильны, чтобы взаимные уступки компенсировать ожидаемыми преимуществами от превосходства друг над другом. Все это имеет простую природу. Национальные интересы все еще превалируют, несмотря на то что все мы прошли период крушения иллюзий относительно бескрайних возможностей самостоятельной игры на мировом рынке и получили зримое понятие о новых рисках военно-политического характера. Пройдя этот этап, мы все более убеждаемся в том, что наши молодые государства, по сути, уже не решают своих собственных проблем и даже не в состоянии их решать, не учитывая внешних тенденций.

Понимая происходящее, Казахстан всегда стремился занимать дальновидную позицию. И с первых дней существования Содружества наши интеграционные инициативы имели "дальний прицел": если начнется экономическая интеграция, то мы сможем прийти к логическому и оборонному сообществу. Но возобладал другой подход. Остались на бумаге положения Договора о создании экономического союза, подписанного в 1993 г., которые предусматривали восстановление хозяйственных связей, формирование Таможенного и Платежного союзов с участием всех 12 государств Содружества. Не были реализованы многие другие соглашения. Более того, ситуация стала осложняться созда-

нием всевозможных преград на пути развития экономических, культурных, гуманитарных связей.

Понимая, что процесс интеграции в рамках Содружества остановился, мы в 1994 г. выдвинули проект создания нового межгосударственного объединения – Евразийского Союза. Но и эта идея, носившая модельный характер, была понята формально. Попросту говоря, не увидели разницы между “опытным образцом” и “серийной маркой”. Тем не менее важнейшие сегменты концепции ЕАС мы видим успешно работающими на практике, в частности в принципах Таможенного союза.

В развитие этого процесса Казахстан предложил программу “Десять простых шагов навстречу простым людям”, в основе которой введение упрощенного порядка принятия гражданства, обеспечение максимально благоприятных условий пребывания граждан одного государства, проживающих на территории другого государства, право свободного пересечения границ, беспрепятственного перемещения через границы иностранной валюты на согласованную сумму, беспрепятственного провоза багажа. Программа предусматривала обеспечение гражданам наших стран получения неотложной медицинской помощи, взаимное признание дипломов об образовании, ученых степеней и званий, обеспечение возможности поступления на равных условиях в учебные заведения на территории стран-участниц.

На мой взгляд, перспективы, и немалые, у СНГ имеются. Но для этого нам надо предпринять конкретные шаги, но не уговаривать, а сделать так, чтобы все страны пошли на это на основе позитивного примера Таможенного союза, приносящего немалую выгоду. Во всех странах Таможенного союза отмечены рост ВВП, выпуска промышленной и сельскохозяйственной продукции, увеличение объема внешней торговли. Например, в первом квартале нынешнего года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года рост ВВП составил в России 8%, в Белоруссии – 6,1, в Киргизии – 1, в Таджикистане – 3,8, в Казахстане – 9,1%. Во всех странах достигнут рост промышленного производства. Ожили транспортные артерии, связывающие наши страны. Наметилась хорошая тенденция стабильного роста объемов внешней торговли.

В мире существует хороший пример интеграционного объединения — Европейский Союз. Может быть, пока странам СНГ, странам

Таможенного союза еще нереально сопоставлять себя с подобным интеграционным союзом, но стремиться к этому необходимо. Надо, к примеру, максимально использовать те возможности, которые у нас уже имеются. Нам надо завершать формирование режима свободной торговли, принимать согласованные меры по регулированию доступа на рынки государств-участников союза товаров и услуг из третьих стран. Приступить к реализации Основных направлений структурной перестройки экономик государств-участников Таможенного союза. Последнее решение в Минске о создании Международной экономической организации является переломом в его деятельности. Оно позволит создать действенный региональный экономический союз с правом получения статуса наблюдателя в различных авторитетных международных организациях, таких, как ЕС, МВФ, ВТО, и обеспечением согласованной защиты общих интересов в мировом экономическом сообществе. Нам надо направить усилия на синхронизацию условий вступления в ВТО.

Казахстан и Россия, обладая мощными инфраструктурой, производственным и научно-техническим потенциалом, по сути определяют пути развития Таможенного союза. При этом Российская Федерация продолжает оставаться основным торговым партнером Казахстана. Удельный вес России в общем объеме товарооборота Казахстана со странами СНГ составляет в настоящее время примерно 78%. Несмотря на снижение объема товарооборота в 1998–1999 гг., сейчас прогнозируется его рост. По оценкам на первое полугодие, экспорт в Российскую Федерацию увеличится более чем в 3 раза. Не менее чем на 25% увеличится импорт.

В то же время надо отметить, что между двумя государствами существуют проблемы, взаимовыгодное решение которых сыграет позитивную роль не только в двусторонних торгово-экономических взаимоотношениях, но и в дальнейшем развитии Таможенного союза в целом. Во-первых, введение Россией экспортных пошлин на широкий перечень товаров противоречит курсу внешнеэкономической политики Казахстана. Во-вторых, отсутствует взаимосогласованная позиция по предоставлению режима преференций по импортным таможенным пошлинам. В-третьих, затягивается ратификация Соглашения о взимании косвенных налогов по принципу “страны назначения”.

Скорейшее решение этих проблем позволит нам перейти на более высокую ступень интеграционных процессов, придать новый качественный импульс развитию и Таможенного союза, и Содружества Независимых Государств. Вообще же я выступаю за создание зоны свободной торговли в рамках всего Содружества. К сожалению, уже намечавшееся ее юридическое оформление не состоялось. Хотя очевидно, что этот шаг принесет огромные экономические преимущества всем странам СНГ. Создание зоны свободной торговли – это база, без которой невозможно нормальное развитие интеграционных процессов.

В нынешних условиях ситуация в СНГ складывается таким образом, что на первый план выходят вопросы **совместного обеспечения безопасности**. Последствия распространения на нашем евразийском пространстве экстремизма и терроризма в одинаковой степени опасны для всех стран СНГ. Те, кто сегодня недооценивает эту истину, делают большую ошибку. Процессы глобализации одинаково катализируют как положительные, так и отрицательные процессы, происходящие в отдельных регионах и странах. В совместных действиях в равной степени заинтересованы все наши государства. И успех в противодействии терроризму и экстремизму во многом будет обусловлен тем, насколько скоординированными станут наши действия. Иными словами, проблемы безопасности в ряду стимулов интеграционных процессов в СНГ выходят на первый план. Причем проблема распространения терроризма и экстремизма приобретает долговременный характер. На это указывает ряд факторов.

Во-первых, сегодня территорию СНГ начинают осваивать экстремистские группировки из стран Среднего и Ближнего Востока. Опыт ряда соседних стран свидетельствует о том, что террористическая деятельность для определенных кругов может стать источником доходов. В большинстве случаев выдвигаемые ими идеологические лозунги являются лишь прикрытием их вполне материальных, а порой и откровенно корыстных целей. Как правило, если этим организациям удастся внедриться в ту или иную страну, они там остаются “всерьез и надолго”.

Во-вторых, долговременный характер проблемы экстремизма и терроризма в странах СНГ обусловлен присутствием в большинстве наших стран серьезных внутренних предпосылок для этих явлений. Прежде всего это трудности социально-экономического плана. Эко-

номическая либерализация сопровождалась в наших странах резкой социальной поляризацией, ростом разрывов в уровне жизни отдельных социальных слоев. Резкий переход к рыночным отношениям изменил понятие моральной ценности. В результате были буквально “перевернуты” все существовавшие нормы взаимоотношений между людьми. В отдельных случаях это привело к утрате преемственности поколений и установлению в обществе атмосферы идеологического хаоса и анархического духа. На этом фоне сознательное игнорирование законов стало распространенной нормой, атрибутом новых общественных отношений в целых регионах СНГ.

В-третьих, серьезным фактором, обуславливающим долговременный характер проблемы терроризма и экстремизма, является расширение масштабов наркотранзита через наши страны. В последнее время отмечается четкая закономерность: резкая активизация международного терроризма в регионе совпадает с расширением наркотранзита. По сути это звенья одной цепи. Так, например, в условиях усиления нестабильности в Центральной Азии в 1998–1999 гг. транзит наркотиков только через Казахстан увеличился в два с половиной раза по сравнению с предыдущими годами. Аналогичная ситуация наблюдается и в других странах СНГ.

Одним из основных центров производства наркотиков является, как известно, Афганистан. В страны Западной Европы из Афганистана ежегодно поступают десятки тонн наркотиков опийной группы. Афганское происхождение имеет около 80% всего героина, продаваемого в европейских странах. Большое количество этих наркотиков доставляется в Западную Европу, на восточное побережье США и Канады. Уже сегодня до 65% наркотиков, производимых в Афганистане, попадает на западные рынки сбыта именно через страны СНГ.

Учитывая все это, Казахстан выступил с инициативой создания Антитеррористического центра стран СНГ и принятия специальной Программы по борьбе с экстремизмом и терроризмом. Идет подготовка соответствующих документов. Надеюсь, что в ближайшие месяцы они будут приняты всеми странами СНГ.

Нам представляется крайне важной работа по реформированию Договора о коллективной безопасности. Результаты последней сессии Совета коллективной безопасности, состоявшейся в Минске, являются важным этапом на пути повышения эффективности Договора, его

адаптации к современной геополитической ситуации. Комплекс принятых на сессии документов создает все предпосылки для превращения Договора о коллективной безопасности в эффективный инструмент.

Выступая в Российской академии государственной службы, я не могу не поделиться казахстанским опытом по созданию эффективной профессиональной системы государственной службы. Он отмечен Всемирным банком, рядом других международных организаций. Им интересуются Белоруссия, Украина, Киргизия, Азербайджан, некоторые страны дальнего зарубежья. Мы, в свою очередь, готовы поделиться своим опытом и приглашаем российских ученых и практиков к заинтересованному сотрудничеству и обмену мнениями по этим вопросам.

Создание профессионального кадрового корпуса государственных служащих на всех уровнях госуправления провозглашено одним из главных приоритетов стратегии долгосрочного развития республики. После внимательного изучения международного опыта реформирования госслужбы мы пришли к пониманию того, что в интересах общества необходимо, во-первых, уменьшить влияние политических процессов на аппарат государства и, во-вторых, осуществлять его профессионализацию. В целом в Казахстане был сделан выбор в пользу апробированных и доказавших свою эффективность во многих зарубежных системах государственной службы принципов меритократии – службы, основанной на заслугах.

Наша модель заключается в следующем.

Во-первых, все государственные должности в Республике Казахстан были разделены на политические и административные. К политическим госслужащим отнесены все назначаемые должностные лица и их заместители. Это, например, руководители центральных органов власти, назначаемые президентом, министры и их заместители. На региональном уровне – руководители областей и их заместители, руководители районов, городов, сел. Все остальные должности в исполнительной ветви власти относятся к административным государственным служащим, которые в целом составляют более 90% всего кадрового корпуса.

Во-вторых, впервые были законодательно оформлены функции уполномоченного органа по делам государственной службы и его территориальных подразделений – Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы.

В-третьих, законодательно введен обязательный конкурсный отбор при поступлении и продвижении по административной государственной службе. Открытый и прозрачный конкурсный отбор является единственным механизмом реализации конституционного права граждан на равный доступ к государственной службе. Следует отметить, что конкурсы проводятся самими государственными органами, имеющими вакансии. Уполномоченный орган принимает участие только в одном из первых этапов конкурса – тестировании кандидатов.

В-четвертых, для обеспечения стабильности пребывания административных госслужащих на государственной службе установлена их правовая защита от необоснованных увольнений.

В-пятых, нельзя не отметить ярко выраженный антикоррупционный характер законодательства о государственной службе.

Мы работаем над совершенствованием системы подготовки и переподготовки кадров. Ведь не секрет, что знания имеют свойство время от времени устаревать, а в эпоху глобализации и компьютерных технологий новая информация устаревает стремительно.

В этих целях создана Академия госслужбы при Президенте, действуют государственные и негосударственные вузы, осуществляющие подготовку кадров для государственной службы, функционируют региональные центры по переподготовке и повышению квалификации государственных служащих. В целом мы постарались максимально закрепить в системе государственной службы принципы демократии, открытости и прозрачности.

Один из государственных лидеров новой истории определял политика как государственного деятеля, который ставит нацию на службу себе, а государственного деятеля – как политика, который ставит себя на службу нации.

Россия всегда славилась именно государственными деятелями – которые поднимали народ на защиту страны от многочисленных интервенций и всегда одерживали победу, которые вопреки патриархальным устоям проводили поистине эпохальные преобразования, не только “прорубая окно”, но и опережая Европу в экономическом, научном и культурном развитии, которые в самые лихие годы поднимали страну с колен и вели ее к новым рубежам свободы и демократии. Они строили великую Россию, но зачастую становились жертвами великих потрясений. Их имена живут и в наших сердцах, потому что нам нужна сильная и стабильная демократическая Россия, с которой нам всегда по пути. Искренне желаю вам огромных успехов на вашем благороднейшем поприще!

О Г Л А В Л Е Н И Е

	стр.
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДЕЯТЕЛЬ, УЧЕНЫЙ, СТРАТЕГ (К 60-ЛЕТИЮ Н.А. НАЗАРБАЕВА) <i>(Вступительная статья – д.э.н., проф. В.И. Кушлина, д.э.н., проф. А.Т. Спицына)</i>	3

НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ СТРАТЕГИИ ТРАНСФОРМАЦИИ ОБЩЕСТВА И ИНТЕГРАЦИИ НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ <i>(Предисловие – д.э.н., проф. А.В. Бачурина., д.э.н., проф. Ю.В. Яковца.)</i>	9
--	---

**Часть первая. СТАНОВЛЕНИЕ
СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННОГО РЫНКА
И ТРАНСФОРМАЦИЯ ОБЩЕСТВА**

<i>Глава I</i>	КОНЦЕПЦИЯ СОВРЕМЕННОГО СОЦИАЛЬНО НАПРАВ- ЛЕННОГО РЫНКА И СТРАТЕГИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ.....	18
	1.1. Концепция формирования социально направленного рынка..	18
	1.2. Условия и факторы динамичного развития рынка.....	30
	1.3. Стратегия функционирования эффективной рыночной эконо- мики.....	42
	1.4. Трансформация трудовых отношений и критериев качества жизни народа.....	60
	1.5. Инвестиционный потенциал и развитие финансово-денежной системы.....	82
	СОЗДАНИЕ ЭФФЕКТИВНОГО РЫНКА И ПРОБЛЕМЫ ВОСПРОИЗВОДСТВА, ИНВЕСТИЦИЙ И ФИНАНСОВ <i>(Комментарий д.э.н., профессора А.Т. Спицына).....</i>	104
<i>Глава II</i>	ПРИОРИТЕТЫ СТРУКТУРНОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ.....	116
	2.1. Экономико-институциональные задачи реструктуризации производства.....	116
	2.2. Рынок и обеспечение интенсивного воспроизводства.....	139
	2.3. Новые подходы к инвестиционной политике.....	164
	СТРАТЕГИЧЕСКОЕ МЫШЛЕНИЕ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ ГОСУДАРСТВА <i>(Комментарий д.э.н., профессора Б.К. Злобина).....</i>	183

Глава III	ЭКОНОМИКО-ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФОРМЫ И РЫНОЧНЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕСУРСОБЕРЕЖЕНИЯ.....	189
	3.1. Процесс сбережения ресурсов в рыночной системе хозяйствования.....	189
	3.2. Современные подходы к оптимизации ресурсопотребления и методы их реализации.....	213
	РЕФОРМЫ И ПРОЦЕССЫ РЕСУРСОБЕРЕЖЕНИЯ (Комментарий д.э.н., профессора В.М.Иванченко).....	225
Глава IV	ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВА И ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ.....	229
	4.1. Институциональные основы динамичности и социально-политической стабильности общества.....	229
	4.2. Системный подход к рыночным преобразованиям экономики Казахстана.....	249
	4.3. Общенациональное согласие, инициатива и ответственность государства в проведении рыночных реформ.....	280
	4.4. Приоритеты государственного воздействия на динамику социально-экономических процессов.....	300
	СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ДИНАМИКУ РЫНОЧНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ (Комментарий д.э.н., профессора А.Н.Фоломьева).....	310
	Часть вторая. СТРАТЕГИЯ ИНТЕГРАЦИИ СНГ И ВОЗРОЖДЕНИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЦИВИЛИЗАЦИИ	
Глава V	КОНЦЕПЦИЯ ИНТЕГРАЦИИ СТРАН СНГ И ФОРМИРОВАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО СОЮЗА.....	320
	5.1. Интеграция на евразийском пространстве.....	320
	5.1.1. Страны и народы вернутся на путь интеграции (этнополитический прогноз).....	320
	5.1.2. Евразийское пространство: интеграционный потенциал.....	330
	5.1.3. Проблемы и перспективы интеграции.....	337
	5.2. Укрепление интеграции стран СНГ.....	340
	5.2.1. О создании регионального пояса стабильности.....	340
	5.2.2. О реформировании органов СНГ.....	346
	5.2.3. Перспективы СНГ и Таможенного союза.....	349
	5.2.4. Пятилетие Договора о коллективной безопасности.....	354
	5.2.5. Интеграционные приоритеты Казахстана.....	355
	5.3. Концепция создания Евразийского Союза.....	359
	5.3.1. Евразия: интеграция и дезинтеграция.....	359
	5.3.2. О формировании Евразийского Союза государств (проект документа).....	371

5.3.3. Евразийский Союз: идеи и возможности интеграции.....	380
5.3.4. Евразийский Союз: новые рубежи, проблемы, перспективы.....	384

СТРАТЕГИЯ ВОЗРОЖДЕНИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЦИВИЛИЗАЦИИ И КОНЦЕПЦИЯ СОЗДАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО СОЮЗА (Комментарий д.э.н., профессора Ю.В.Яковца).....	395
---	------------

<i>Глава VI</i> ЕВРАЗИЯ НА ПЕРЕКРЕСТКЕ ЦИВИЛИЗАЦИЙ.....	410
6.1. Встреча цивилизаций.....	410
6.2. На пути к многополюсному миру.....	419
6.3. Место и роль Евразии в третьем тысячелетии.....	428
6.4. Перспективы сотрудничества “Шанхайской пятерки”.....	432
6.5. Взаимодействие и меры доверия в Азии.....	436
ЕВРАЗИЯ В МИРОВОМ ЦИВИЛИЗАЦИОННОМ ПРОСТРАНСТВЕ (Комментарий д.э.н., профессора Ю.В.Яковца).....	440

<i>Глава VII</i> ПУТЬ В БУДУЩЕЕ: ДОЛГОСРОЧНАЯ СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ.....	447
7.1. Казахстан–2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев (Послание Президента страны народу Казахстана).....	447
7.2. Ключи к двери в будущее Казахстана.....	502
ВЫБОР ДОЛГОСРОЧНОЙ СТРАТЕГИИ (Комментарий д.э.н., профессора Ю.В.Яковца).....	509

САМО ВРЕМЯ ЗОВЕТ СТРАНЫ И НАРОДЫ К ОБЪЕДИНЕНИЮ УСИЛИЙ (вместо заключения)	522
--	------------

Редакционная коллегия: д.э.н., проф. Кушлин В.И., д.э.н., проф. Спицын А.Т., д.э.н., проф. Яковец Ю.В., д.э.н., Абыкаев Н.А.

Н 19 Назарбаев Н.А. «Стратегия трансформации общества и возрождения евразийской цивилизации» М., Экономика. 2000. 543 с.

В представленной вниманию читателей книге выдающегося государственного деятеля и ученого, Президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева содержатся материалы его трудов и выступлений по двум проблемам: становлению социально ориентированной, эффективной рыночной экономики и интеграции евразийской цивилизации. Книга дает представление о стратегии экономических реформ, привлечении инвестиций для обеспечения прогрессивных структурных сдвигов, механизме ресурсосбережения, повышения эффективности системы государственного регулирования экономики.

Читатель найдет в издании убедительные аргументы в пользу интеграции стран СНГ, перспективные предложения по созданию Евразийского Союза, глубокие размышления о месте евразийской цивилизации в меняющемся мире.

Уникальным документом является обращение Президента страны к народу с определением долгосрочной стратегии на треть века, важнейших приоритетов на этом трудном пути.

По каждой главе приведены комментарии российских ученых, дана научная оценка высказанных Н.А. Назарбаевым идей и практических предложений

Книга представляет несомненный интерес как для государственных и политических деятелей, так и для широкого круга ученых, специалистов, всех читателей, интересующихся закономерностями, тенденциями и противоречиями трансформации общества, судьбой евразийской цивилизации.

ISBN 5-282--02028-9

УДК {308+338.24.021.8} (574)
ББК 65.9 (5 Каз) + 66.2 (5 Каз)

Editorial board

d.e.s., prof. V.I. Kooshlin, d.e.s., prof. A.T. Spitsyn,
d.e.s., prof. Y.V. Yacovets, d.e.s. N.A. Abyckaev.

Chapters' compilers and authors of commentaries

Introduction - d.e.s., prof. V.I. Kooshlin, d.e.s., prof. A.T. Spitsyn;
Preface - d.e.s., prof. A.V. Baurin, d.e.s., prof. Y.V. Yacovets;
Chapter 1- d.e.s., prof. A.T. Spitsyn; chapter 2- d.e.s., prof. B.K. Zlobin;
chapter 3- d.e.s., prof. V.M. Ivanchenko; chapter 4 -d.e.s., prof A.N.
Folomiev; chapter 5,6,7 - d.e.s., prof. Y.V. Yacovets.

N.A.Nazarbaev. Strategy of society transformation and euro-asian civilization
revival. Economics. 2000. 543 p.

ISBN 5-282-02028-9

Presented for the readers attention book by the outstanding statesman and scientist, President of Kazakhstan Republic Narsultan Abishevich Nazarbaev contains materials of his works and appearances on two problems: forming of socially oriented, efficient market economy and integration of euro-asian civilizaiton. The book gives an idea of economic reforms strategy, investment attraction to provide structure progress, mechanism of resource saving, rise in efficiency of state economic regulated system.

In edition reader can find cogent arguments in favour of CIS countries integration, perspective proposals of creating Euro-asian Union, profound thinking about place of euro-asian civilization in the changing world.

Unique document is the President's appeal to people with determination of long-term strategy of the most important priorities on this difficult way for one third of the century.

Commentaries are adduced on every chapter by Russian scientists and scientific estimate is given for ideas and practical proposals suggested by N.A. Nazarbaev.

The book is of undoubted interest for states and political persons and also for wide audience of scientists, specialists and all readers, who are interested in conformities, tendencies and contradictions of society transformation and destiny of euro-asian civilization.

©Nazarbaev N.A., 2000

©Spitsyn A.T., 2000

©Yacovets Y.V., 2000

ISBN 5-282-02028-9

CONTENTS

STATESMAN, SCIENTIST, STRATEGIST (TO THE SIXTIETH ANNIVERSARY OF N.A.NAZARBAEV) <i>(Introduction-d.e.s., prof. V.I.Kooshlin, d.e.s., prof. A.T.Spitsyn)</i>	P. 3
SCIENTIFIC FOUNDATIONS OF STRATEGY OF SOCIETY TRANSFORMATION AND INTEGRATION ON EURO-ASIAN SPACE <i>(Preface-d.e.s., prof. A.V.Bachurin, d.e.s., prof. J.V.Jacovets)</i>	9
Part1.FORMATION OF THE SOCIALLY ORIENTED MARKET AND TRANSFORMATION OF SOCIETY.	
Chapter1.CONCEPTION OF MODERN SOCIALLY DIRECTED MARKET AND STRATEGY ECONOMIC REFORMS.....	18
1.1.Conception of forming socially directed market.....	18
1.2.Conditions and factors of dynamical market development.....	30
1.3.Strategy of efficient market economy functioning.....	42
1.4.Transformation of labour relations and quality criteria of people life.....	60
1.5.Investment potential and development of financial-monetary system.....	82
CREATION OF EFFICIENT MARKET AND PROBLEMS OF REPRODUCTION,INVESTMENT AND FINANCE <i>(Commentary: d.e.s., prof. A.T.Spitsyn).....</i>	104
Chapter 2. PRIORITIES OF STRUCTURE AND INVESTMENT POLICY.....	116
2.1.Economy-institutional tasks of restructurization of industry.....	116
2.2.Market and providing efficient reproduction.....	139
2.3.New approaches to investment policy.....	164
STRATEGIC THINKING IN ECONOMIC STATE POLICY <i>(Commentary: d.e.s., prof. B.K.Zlobin).....</i>	183
Chapter 3. ECONOMIC ORGANIZATION FORMS AND MARKET MECHANISM OF RESOURCE SAVING.....	189
3.1.Process of resource saving in market system of management.....	189
3.2.Modern approaches to realization of resource consumption and methods of their realization.....	213

REFORMS AND PROCESS OF RESOURCE SAVING

(*Commentary: d.e.s., prof. B.M.Ivanchenko*)..... 225

Chapter 4. GUARANTEES OF SOCIALLY-POLITICAL STABILITY OF SOCIETY AND EFFICIENT OF STATE CONTROL..... 229

4.1.Institutional basis of the dynamics of social-political stability of society..... 229

4.2.System approach to market transformation of economic in Kazakhstan,.... 249

4.3.Naional consent, initiative and responsibility of state in carrying out of market reforms..... 280

4.4.Priorities of state influence on the dynamic of social-economic processes..... 300

SOCIAL-POLITICAL STABILITY AND STATE INFLUENCE ON THE DYNAMIC OF MARKET REORGANIZATIONS

(*Commentary: d.e.s., prof. A.N.Folomiev*)..... 310

Part 2.INTEGRATION STRATEGY OF CIS AND REVIVAL OF EURO-ASIAN CIVILIZATION

Chapter 5. INTEGRATION CONCEPTION OF CIS COUNTRIES AND FORMING OF EURO-ASIAN UNION..... 320

5.1.Integration on euro-asian space..... 320

5.1.1.Countries and peoples will be back on the road of integration (Ethnopolitical forecast)..... 320

5.1.2.Euro-asian space: integrational potential..... 330

5.1.3.Problems and prospects of integration..... 337

5.2.Consolidation of integration in CIS countries..... 340

5.2.1.About creating the regional zone of stability..... 340

5.2.2.About reforming CIS bodies..... 346

5.2.3.Perspectives of CIS and Customs union..... 349

5.2.4.Fifth anniversary of Collective Security Treaty..... 354

5.2.5.Integration priorities of Kazakhstan..... 355

5.3.Creation conception of Euro-asian Union..... 359

5.3.1.Euro-Asia: integration and desintegration..... 359

5.3.2.About forming Euro-asian Union of states (project of document)..... 371

5.3.3.Euro-asian Union: ideas and possibilities of integration..... 380

5.3.4.Euro-asian Union: new boundaries, problems and perspectives..... 384

REVIVAL STRATEGY OF EURO-ASIAN CIVILIZATION AND CREATING CONCEPTION OF EURO-ASIAN UNION

(*Commentary: d.e.s., prof. Y.V.Yacovets*). 395

Chapter 6. EURO-ASIA ON THE CROSSROAD OF CIVILIZATIONS.....	410
6.1.Meeting of civilizations	410
6.2.On the way to the multipolar world.....	419
6.3.Euro-Asia's place and role in the third millennium.....	428
6.4.Prospects of collaboration of "Shanghai's five".....	432
6.5.Cooperating and measures of trust in Asia.....	436
EURO-ASIA IN THE WORLD CIVILIZATION SPACE	
<i>(Commentary: d.e.s., prof. Y.V.Yacovets).....</i>	440
Chapter 7. THE WAY TO THE FUTURE: LONG-TERM STRATEGY OF SOCIAL-ECONOMIC DEVELOPMENT.....	447
7.1.Kazakhstan-2030.Prosperty, security and improvement of well-being of the whole Kazakhstan's nation <i>(President's message to people of Kazakhstan).....</i>	447
7.2.Clues to the door into the future of Kazakhstan.....	502
CHOICE OF LONG-TERM STRATEGY	
<i>(Commentary: d.e.s., prof. Y.V.Yacovets).....</i>	509
IT'S TIME TO UNITE INTERNATIONAL EFFORTS	
<i>(instead of conclusion)</i>	522

Назарбаев Нурсултан Абишевич

**Стратегия трансформации общества и возрождения
евразийской цивилизации
(Strategy of society transformation and euro-asian
civilization revival)**

Научное издание

Редактор: В.И. Бударина

Л.Р. № 064956 от 29. 01. 97

Подписано в печать с оригинал-макета 30.11.2000 г. Формат 70 x 100 $\frac{1}{16}$.
Печать офсетная. Бумага офсетная. Гарнитура 'Times'. Усл. печ. л. 34,25.
Тираж 2000 экз. Заказ № 1801.

ОАО «Издательство «Экономика» 121864 Москва, Бережковская наб., 6

Отпечатано ООО «Интерпринт».

ISBN 5-282-02028-9



9 785282 020281 >