

НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВ

СОЗИДАЯ  
БУДУЩЕЕ

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН –  
О КЛЮЧЕВЫХ РЕФОРМАХ  
В ЭКОНОМИКЕ И УПРАВЛЕНИИ  
(1997–2013 ГОДЫ)





НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВ

СОЗИДАЯ  
БУДУЩЕЕ

НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВ

# СОЗИДАЯ БУДУЩЕЕ

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН –  
О КЛЮЧЕВЫХ РЕФОРМАХ  
В ЭКОНОМИКЕ И УПРАВЛЕНИИ  
(1997–2013 ГОДЫ)



МОСКВА  
«ХУДОЖЕСТВЕННАЯ ЛИТЕРАТУРА»  
2013



УДК 65.5  
ББК 87.3 (Рос)  
Н 11

**Назарбаев Н. А.**

Н 11 Созидая будущее / Предисловие К. Н. Келимбетова. — М.:  
Худож. лит., 2013. — 224 с.

Тематический сборник избранных материалов из более чем шестидесяти выступлений, статей и интервью Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева — о ключевых реформах в экономике и управлении.

Книга представляет особую ценность для всех, кто интересуется опытом экономических преобразований в динамично развивающихся странах. Она позволяет системно и последовательно проследить ключевые экономические реформы Президента Н. А. Назарбаева в их развитии: день за днём, год за годом.

УДК 65.5  
ББК 87.3 (Рос)

ISBN 978-5-280-03624-6

© Издательство «Художественная литература». 2013

## ПРЕДИСЛОВИЕ

5

Тематический сборник избранных материалов из выступлений и статей Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева — о ключевых реформах в экономике и управлении концентрированно отображает важнейшие преобразования, реализованные в рамках долгосрочной стратегии развития и экономического роста Казахстана.

Он представляет особую ценность для всех, кто интересуется опытом экономических преобразований в динамично развивающихся странах. Книга позволяет системно и последовательно проследить ключевые экономические реформы Президента в их развитии: день за днём, год за годом.

Прогрессивный, нестандартный подход к решению сложных экономических и социальных проблем, стремление к установлению прочного мира и согласия в стране, обеспечение гармоничной внешней политики — всегда отличали и отличают казахстанского Лидера. Эти незаурядные личные качества в полной мере отражаются во всех его инициативах и решениях, в том числе и в предложенной в 1997 году долгосрочной стратегии развития страны.

Как отмечал Президент Н. А. Назарбаев: «Общество нуждалось в стратегическом программном документе, в котором содержались чёткие цели и пути их достижения. Они были сформулированы в Стратегии развития страны «Казахстан-2030».

Долгосрочная стратегия казахстанского лидера обеспечила реализацию системных реформ, направленных на наращивание экономического потенциала и улучшение качества жизни населения.

Отмечая особенности национальной стратегии преобразований, Президент констатирует: «С этого момента реформы перешли на системный уровень. Приоритеты реформ сместились в сторону институцио-

нальных преобразований. Были намечены пути расширения экспортного потенциала и увеличения внешних инвестиционных ресурсов».

В этот период Казахстан начал формирование собственной «подушки безопасности» в виде специального резервного фонда, основу которого составили доходы от экспорта сырья. Так, Указом Президента Казахстана в 2000 году в целях недопущения зависимости национальной экономики от конъюнктуры мировых цен на энергоресурсы, а также формирования накоплений для будущих поколений был создан Национальный фонд Республики Казахстан.

6

Кроме того, в 2001 году был разработан и принят Стратегический план развития Казахстана до 2010 года, который охватил все аспекты социально-экономической жизни страны, стал основой для качественного обновления программ и государственных инициатив.

Следующий этап системных преобразований получил развитие в 2003 году с принятием Стратегии индустриально-инновационного развития до 2015 года, нацеленной на обеспечение устойчивой конкурентоспособности государства в мировой и региональной экономике.

Последовательные реформы, реализованные за годы независимости Казахстана, заложили фундамент для устойчивого и сбалансированного развития страны, повышения конкурентоспособности национальной экономики в долгосрочной перспективе.

Ещё один важнейший вектор национальной стратегии Казахстана — евразийская интеграция. Идеи Нурсултана Назарбаева приобретают со временем новых сторонников и последовательно воплощаются в жизнь.

Именно его историческое выступление в стенах Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова в 1994 году дало толчок формированию Евразийского экономического союза как важнейшего инструмента повышения конкурентоспособности национальной экономики через синергию потенциалов стран — евразийских партнёров на основе равноправного и взаимовыгодного сотрудничества.

Мировой кризис 2008–2009 годов стал серьёзным испытанием для казахстанской экономики, но страна выдержала этот тест на прочность благодаря внутренней сплочённости общества и системности тех шагов, которые были предприняты в рамках реализации антикризисной программы.

Ряд зарубежных экспертов, оценивая результативность предпринятых Казахстаном антикризисных мер, отмечают, что здесь разработана наиболее эффективная программа, которая подчинена в первую очередь решению задач инновационно-индустриального развития страны и характеризуется социальной направленностью, системностью и оперативностью.

Уроки глобального финансово-экономического кризиса предопределили необходимость дальнейшей структурной перестройки экономики, расширения инвестиций в человеческий капитал, построения национальной инновационной системы.

Трудно переоценить роль, которую сыграли в эти сложные годы статьи Нурсултана Назарбаева — «Ключи от кризиса» и «Пятый путь», в которых обозначены эффективные рецепты преодоления дисбалансов мировой экономики на основе глубокого переосмысления опыта казахстанских экономических реформ.

Позднее Президент Назарбаев формулирует основные принципы G-Global: «Жизненно важно, чтобы в перспективе глобальные решения международных ассоциаций, международных объединений и форумов, саммитов принимались только на основе консенсуса. Речь идёт об учёте новой системы глобального управления как развитых, так и развивающихся государств».

Концепция G-Global является естественным продолжением стратегических инициатив, которые Нурсултан Назарбаев предлагал мировым лидерам на протяжении всей истории независимого Казахстана.

Важно отметить, что речь идёт не только об идеях, которые предлагается реализовать на международных площадках. Каждый раз в центр проблемы ставится казахстанский опыт практических действий, на основе которого вырабатываются рекомендации и предложения глобального уровня.

Примером таких фундаментальных стратегий стали работы Н. А. Назарбаева «Двадцать шагов к Обществу Всеобщего труда» и Стратегия «Казахстан-2050».

Президент Казахстана предлагает пути и механизмы преодоления кризисных тенденций на глобальном уровне, опираясь на богатейший опыт национальных реформ.

Принцип эволюционности преобразований, на важность соблюдения которого постоянно обращает внимание в своих статьях и публичных выступлениях Нурсултан Назарбаев, — это не только этапность и последовательность воплощения реформаторского курса, а целый комплекс мер, что отчётливо прослеживается в динамике долгосрочных стратегических документов «Казахстан-2030» — «Казахстан-2010» — «Казахстан-2020» — «Казахстан-2050».

Это и есть стратегический дар — выстраивать верные приоритеты, ясно видеть долгосрочную перспективу. Вся история модернизации казахстанской экономики состоит из последовательной реализации долгосрочных стратегических целей.

Очевидно, что современный Казахстан — состоявшееся государство с быстро растущей экономикой. Это — непосредственная заслуга Президента, выступающего неизменным стратегом, генератором идей и архитектором страны, которая уверенно продвигается к лидерству в различных аспектах международных отношений.

*Заместитель Премьер-министра Республики Казахстан  
Келимбетов К. Н.*

Казахстан доказал себе и ближайшим соседям, что может добиваться поставленных целей, какого бы масштаба они ни были.

Последовательность, преемственность и поступательность в достижении стратегических целей — вот что обеспечивает нам успех, устойчивость нашему развитию.

Н. А. Назарбаев

ГЛАВА I  
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ  
ОРИЕНТИРЫ

# **1 МЫ ВСТУПАЕМ В ТАКОЙ ЭТАП РЕФОРМ, КОГДА ПОЯВИЛАСЬ РЕАЛЬНАЯ ВОЗМОЖНОСТЬ РАЗРАБОТАТЬ ПРОГРАММУ РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА НА БЛИЖАЙШИЕ 20–30 ЛЕТ**

ИЗ ДОКЛАДА НА IV СЕССИИ АССАМБЛЕИ НАРОДОВ КАЗАХСТАНА (1997 г.)

13

Переходя к теме социально-экономического развития, хотел бы сразу отметить, что мы вступаем в такой этап реформ, когда появилась реальная возможность разработать программу развития Казахстана на ближайшие 20–30 лет. По моему поручению уже начата активная подготовка данного документа с привлечением опытейших специалистов, в том числе из других государств. Этим занимается созданное моим указом Агентство по стратегическому планированию. В скором времени я намерен по этому поводу выступить со специальным обращением к народу. Сейчас же выскажусь лишь вкратце.

Как вам известно, приоритетом недавнего периода было достижение макроэкономической стабилизации. Совершенно ясно, что в условиях галопирующей инфляции и перманентно находящейся в состоянии шока экономики нельзя было говорить о каких-либо серьезных прогнозах. Базовые показатели были слишком шаткими, чтобы мы могли строить на их основе сколько-нибудь реальные долгосрочные планы.

Поэтому все силы и средства были направлены на то, чтобы вывести экономику из «штопора».

Сейчас пока рано говорить о том, что мы полностью ликвидировали все перекосы, ибо достигнутый баланс ещё очень хрупок. Однако начатые с введением в 1993 году национальной валюты последовательные реформы, о чём выше я уже упоминал, а также решительно и неуклонно проводимая политика макростабилизации позволяют утверждать, что страна уже прошла «точку возврата», и теперь мы можем вплотную заниматься



обеспечением устойчивого развития хозяйственного организма и наращиванием экономических показателей.

Что мы имеем на сегодня? Достаточно твёрдую тенденцию стабилизации экономики. Нам удалось, что называется, «развернуть процесс» экономического спада и добиться небольшого роста, который мы намерены закрепить и в течение следующих двух-трёх лет сохранять на уровне в два-три процента.

14

Жёсткая политика государственных расходов и доходов позволяет в последние годы удерживать дефицит бюджета в комфортных двух-четырёх процентах от ВВП. К слову, потолок в три процента дефицита бюджета принят как условие вхождения в ЕС для развитых стран Западной Европы.

По уровню внешней задолженности Казахстан относится к странам с умеренным показателем. С учётом огромного экспортного потенциала республики этот показатель должен даже улучшиться, что благоприятно отразится на общей кредитоспособности страны.

\* \* \*

...Казахстан располагает мощным потенциалом, который, наряду с завоеванным нами экономическим плацдармом, позволяет уверенно смотреть в будущее и рассчитывать на безусловную реализацию самых смелых планов.

Каковы же составляющие этого потенциала?

Во-первых, наше государство является одним из ведущих обладателей мировых запасов нефти, газа, угля и урановых руд. Развитие этих отраслей и повышение эффективности управления ими требуют особого государственного внимания.

Казахстан справедливо рассматривается мировым сообществом как один из основных поставщиков энергоносителей в XXI веке. И перед нами стоит задача реально стать одним из крупнейших экспортёров нефти в течение следующих десяти-пятнадцати лет.

Активные запасы многих других полезных ископаемых позволяют обеспечить нормальное развитие наших предприятий. Залежи меди в Казахстане составляют 10 процентов от мировых, свинца — 19, цинка — 13, железа — 10, марганца — 25, хромитовых руд — 30. Утверждённые запа-

сы барита и вольфрама также превышают среднемировые. Всё это даёт нам возможность выйти на достойное место среди стран-производителей металлов.

Потенциальная извлекаемая ценность минерального сырья в недрах республики оценивается в 8,7 триллиона долларов, в том числе разведанных запасов — 3,3 триллиона, прогнозных ресурсов — 5,4 триллиона долларов. Приоритетными направлениями в минерально-сырьевом комплексе по твёрдым полезным ископаемым для республики являются железо, марганец, хром, уран, полиметаллы, медь, золото. Реформирование этого комплекса производится на основании соответствующих законов, а также концепции управления и регулирования в сфере недропользования и охраны недр.

Во-вторых, Казахстан обладает огромными площадями сельскохозяйственных угодий. Уже сегодня мы полностью обеспечиваем себя сельхозпродукцией, поставляя на экспорт около трети всего объёма её производства. И в дальнейшем стратегической целью должно быть удержание и увеличение казахстанского экспорта продукции агропромышленного комплекса, и прежде всего — зерновых культур на центрально-азиатском рынке сбыта.

При этом учитывается прогноз, в соответствии с которым в ближайшие годы потребление продуктов питания в Китае и Индии будет возрастать. К числу основных и близких рынков сбыта казахстанской сельхозпродукции относится и Россия. Из этого понятно, что потенциал для экспорта просто огромен.

В-третьих, несмотря на нынешнее периферийное положение республики по отношению к основным мировым торговым потокам, отрасли, использующие наш транзитный потенциал, станут мощным источником экономического развития страны. Включение этого потенциала в разряд стратегических продиктовано несколькими объективными условиями. Главное из них — необходимость снижения транспортных издержек в ходе дальнейшего мирового торгового обмена быстро развивающихся стран Юго-Восточной Азии, Китая, Индии и государств Старого Света. Не менее важно и то, что с увеличением в ближайшем будущем доли Казахстана в мировой добыче нефти потребуются новые транспортные мощности для её экспорта. Географическое положение и обширная тер-

ритория Казахстана на континенте дают нам сегодня и в перспективе естественное преимущество перед некоторыми другими странами.

Таким образом, одним из приоритетов долгосрочной стратегии развития Казахстана должно стать развитие транспортной инфраструктуры. Это — строительство нефтепроводов, магистральных трасс, железных дорог, морских и речных терминалов, аэропортов. Построив развитую сеть коммуникаций, мы не только существенно увеличим наш экспортный потенциал, но и расширим возможности транзитных перевозок через Казахстан.

16

Проблема заключается в том, что коммуникационные проекты очень дорогостоящи и долго окупаемы. Опыт других стран показывает, что рыночные механизмы не способствуют развитию инфраструктуры, и здесь основную роль должно взять на себя государство. Именно так мы поступили при строительстве крупнейших аэропортов в Акмоле и Караганде, станции Дружба на Транскаспийской железнодорожной магистрали, порта Актау на Каспии, автотрассы Алматы–Акмола, наших телекоммуникаций и т. д. Так намерены поступать и впредь.

Кстати, говоря о производственной инфраструктуре, нельзя обойти молчанием первый крупный проект, который позволит Казахстану заметно повысить наши экспортные возможности.

В этом году начинается строительство нефтепровода Каспийского трубопроводного консорциума (КТК). Его ввод в эксплуатацию, который запланирован на 1999 год, позволит увеличить ежегодный экспорт нефти до 67 миллионов тонн. Но уже к началу XXI века добычу нефти в стране планируется довести до 100 миллионов тонн, а к 2010–2015 годам — до 170 миллионов тонн. Естественно, что к тому времени мощности КТК нас удовлетворять уже не будут. Тем более что мы ставим задачу увеличить экспорт нефти до 100 и более миллионов тонн. Поэтому уже сейчас нужно думать о строительстве альтернативных нефтепроводов, маршруты которых будут пролегать не только в сторону Чёрного моря, но и по другим направлениям. Кроме того, мы намерены увеличить объёмы транспортировки нефтепродуктов железнодорожным и морским транспортом.

В-четвёртых, совершенно ясно, что все наши старания поднять с колен отечественную экономику окажутся напрасными, если не будем вкладывать капитал в наших людей.

Я уже говорил, что одним из немногих преимуществ прошлой системы было общедоступное образование.

То, что мы имеем образованное население, является огромным плюсом, которого не имели ни Южная Корея, ни Малайзия, ни Индонезия. Многое говорит о том, что наше среднее образование является очень конкурентоспособным. И обидно, что первыми из-за экономического спада пострадали преподаватели высшей и средней школы, студенты. Было бы непозволительной роскошью утратить доставшееся нам наследие. И мы не допустим этого. Более того, у нас есть резервы для роста — главным образом в повышении уровня преподавания английского языка, экономических и финансовых дисциплин, права, информатики.

Одним из факторов, повлиявших на экономический рост ряда азиатских стран, было обучение тысяч их студентов в мировых научных и учебных центрах США и Европы. Несмотря на определённые сбои, допущенные в ходе реализации программы «Болашақ», мы и впредь будем оказывать сфере образования государственную поддержку, способствовать повышению у казахстанцев знаний и навыков, необходимых и сейчас, и в будущем. Мы финансируем обучение наших студентов в зарубежных университетах, потому что доподлинно знаем — и это доказывает опыт Китая, Кореи, Японии: именно так и надо готовить кадры для решения сложных задач.

Что касается развития отечественного образования, то здесь ключевую роль сыграет его компьютеризация. Этому же будет служить формирование собственных образовательных структур, по уровню постановки процесса обучения максимально приближенных к ведущим мировым образовательным центрам. Такие флагманы высшей школы у нас уже есть — Казахстанский институт менеджмента, экономики и прогнозирования, Национальная высшая школа государственного управления и другие.

В-пятых, как я уже говорил, любая стратегия строится на развитии естественных или приобретенных преимуществ. Мы — не исключение. Однако в современном мире попасть в полную зависимость только от экспорта, будь то нефть, металл или сельхозпродукция, — значит растерять эти преимущества. Решение проблемы — в диверсификации экспорта. Этот путь не только снизит наши издержки при изменении мировой конъюнктуры, но и будет способствовать дальнейшему технологическому развитию промышленности. Со временем Казахстан, несомненно, станет экспортировать не только сырую нефть и руду, но и нефтепродукты, продукты химии и машиностроения. Естественно, невозможно «перепрыгнуть» через этапы технологического развития. Да мы и не пойдём этим

путём. Задача в другом: необходимо грамотно сочетать развитие имеющихся и создание новых, преимущественно перерабатывающих, отраслей: нефтехимической, машиностроительной, лёгкой промышленности, индустрии стройматериалов, продуктов питания и т. д. Все эти задачи мы и отнесли в разряд приоритетных.

Естественно, ценность любой стратегии не в замысле, а в успешной реализации. А в наших условиях успех во многом предопределяет активное привлечение иностранных инвестиций и предоставление инвесторам политических гарантий. К сожалению, в ближайшем будущем на внутренние ресурсы полагаться не приходится. И хотя многие специалисты сходятся во мнении, что население держит около двух миллиардов долларов, что называется, в «чулке», всё же я реально понимаю: пройдёт время, прежде чем мы сформируем надёжную финансовую систему и вернём доверие казахстанцев.

Хотя, конечно, уже сейчас надо разъяснять людям, что выгоднее размещать средства в банках. Иными словами — стать самим инвесторами и способствовать развитию экономики страны, добиваясь при этом собственного благополучия.

Пока же для поднятия на ноги отечественной промышленности нужны иностранные инвестиции. Нужны передовой опыт, новые технологии и ноу-хау, управленческие и маркетинговые навыки.

Вот почему мы прилагаем много усилий для создания благоприятного инвестиционного климата в стране. Для этого создан Госкоминвест, разработан Закон «О государственной поддержке прямых инвестиций». Сейчас наша задача — установить понятные и общепринятые правила регулирования притока капитала, разработать систему льгот и преференций для инвесторов, развить социальную и коммуникационную инфраструктуру. Иными словами, надо создать привлекательный имидж Казахстана для деловых кругов всего мира. Так мы сможем привлечь капитал крупнейших транснациональных корпораций, имеющих существенные капитальные ресурсы, передовую технологию, глобальные каналы распределения продукции.

В эти дни в Алматы проходит крупнейший инвестиционный саммит, в котором принимают участие руководители крупнейших мировых компаний. Вчера я выступал на этом форуме, слушал мнения его участников

и ещё раз убедился, что идёт плодотворный и обоюдозаинтересованный разговор о путях наращивания притока иностранного капитала в нашу страну. Ведь широкому кругу бизнесменов надо попросту «открыть» Казахстан, проинформировать о наших потенциальных возможностях, перспективах развития. Уверен, что этот саммит даст мощный импульс нашему вхождению в мирохозяйственные связи.

Для этого, кроме всего прочего, необходима постоянная работа по поддержанию экономики в состоянии, восприимчивом к инвестициям. То есть необходим жёсткий и динамичный ритм осуществления экономических реформ. Надо учесть, что для самого рынка потребуется существенное время, чтобы «разогреть» экономику. Поэтому сегодня рыночные реформы во многом стимулирует само государство. Нередко по поводу такого вмешательства государства в экономику звучит критика. Но нельзя забывать, что в нашем случае вмешательство не идёт ни в какое сравнение с командно-административным.

Государство стремится всё сделать, чтобы направления экономических реформ совпадали с рыночными силами. Такие меры приносят впечатляющие результаты. В этом смысле показателен опыт так называемых «азиатских тигров».

Далее. В течение короткого времени путём приватизации нужно создать класс частных собственников, наладить механизмы распределения ресурсов для максимально эффективного их использования, постоянно «сопровождать» социально-экономическое развитие законодательными и регулирующими основами.

Необходимо оздоровить нашу административную систему. Громоздкий штат чиновников уже сейчас становится существенным тормозом на пути реформ. Доходит до абсурда. По соотношению численности госслужащих ко всему населению Казахстан находится в одном ряду с наиболее развитыми странами Западной Европы. Однако качество работы нашего аппарата не выдерживает никакой критики. Сами знаете, что до европейских стандартов тут ещё далеко.

Естественно, всю армию бюджетников содержать за счёт не столь богатого государства сложно. И если мы полны решимости ускорить экономический рост, то должны активно провести реформу органов госуправления. Начало этому процессу положено в марте этого года, когда мы

наполовину сократили число министерств и ведомств, оптимизировали структуру и численность органов территориального управления. Сокращены аппараты управления пяти областей и десятков районов. В результате мы должны получить более эффективные и мобильные органы управления. Перед правительством в целом, перед каждым министром определены конкретные задачи и сроки их реализации. Поставлена цель сконцентрировать в новой столице кадры, умеющие работать организованно, с большой отдачей и способные мыслить современными категориями.

Кроме того, говоря о миллионе бюджетников, нужно не забывать, что 70 процентов всех занятых на госслужбе составляют врачи и учителя. Чтобы, с одной стороны, повысить качество услуг, а с другой — снять груз с республиканского бюджета, планируется широкомасштабная реформа систем образования и здравоохранения.

Нагрузка на учителей и врачей, количество школ и больниц должны быть оптимизированы, соответствовать нуждам страны, а оплата труда этой категории служащих стать достаточно высокой. Как я уже говорил, государство не бросает образование на произвол судьбы. Но поддержка этой сферы будет осуществлена через систему обязательного образования, грантов и стипендий. Я — за то, чтобы у нас стало больше частных, но лицензированных и отвечающих государственным стандартам школ, университетов, больниц. Большое внимание будет уделено и системе медицинского страхования.

■ *Из доклада на IV сессии Ассамблеи народов Казахстана (1997 г.)*

## **2 ИМЕЯ СИЛЬНУЮ СТРАТЕГИЮ И ЦЕЛЕУСТРЕМАЁННОСТЬ, МЫ СМОЖЕМ УСПЕШНО ПРЕОДОЛЕТЬ ЛЮБЫЕ БОЛЬШИЕ ПРЕПЯТСТВИЯ**

21

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «ПРОЦВЕТАНИЕ, БЕЗОПАСНОСТЬ  
И УЛУЧШЕНИЕ БЛАГОСОСТОЯНИЯ ВСЕХ КАЗАХСТАНЦЕВ» (1997 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «О ПОЛОЖЕНИИ В СТРАНЕ И ОБ ОСНОВНЫХ  
НАПРАВЛЕНИЯХ ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ НА 2002 Г.» (2001 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ВНЕОЧЕРЕДНОМ СЪЕЗДЕ ПАРТИИ «ОТАН» (2005 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА РАСШИРЕННОМ ЗАСЕДАНИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА (2006 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА КОНФЕРЕНЦИИ, ПОСВЯЩЁННОЙ 10-ЛЕТИЮ СТРАТЕГИИ  
«КАЗАХСТАН-2030» (2007 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «НОВОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ – НОВЫЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОДЪЁМ – НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ КАЗАХСТАНА» (2010 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «КАЗАХСТАН-2050. НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ  
КУРС СОСТОЯВШЕГОСЯ ГОСУДАРСТВА» (2012 г.)

ИЗ ТЕЗИСОВ ОСНОВНОГО ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ВСТРЕЧЕ С ГЛАВАМИ ЗАРУБЕЖНЫХ  
ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ МИССИЙ, АККРЕДИТОВАННЫХ В КАЗАХСТАНЕ (2013 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА 26-М ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ИНОСТРАННЫХ ИНВЕТОРОВ  
(2013 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА VI АСТАНИНСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ФОРУМЕ (2013 г.)



Если мы серьёзны в своих намерениях и умны, способны честно проанализировать внутренние и внешние факторы нашего развития, то у нас есть и возможность выбрать правильный путь — на основе нашей общей консолидации, на базе нашей истории и наших специфических условий.

Хотя мы можем и должны изучить опыт других стран, воспользоваться благоприятными тенденциями в международном сообществе, только мы сами, и никто другой, можем проделать ту огромную работу, которая необходима для реализации нашей надежды и мечты построить Казахстан, которым смогли бы гордиться наши дети и внуки, когда они достигнут нашего возраста.

Почему именно сегодня стоит перед нами эта задача? Потому что вчера мы ещё не были к этому готовы, не было опыта и знаний, не позволяли обстановка, сильная неустойчивость и нестабильность. Да и сама задача была иной. Весь смысл предыдущего периода заключался в том, чтобы выстоять как самостоятельное государство в штормовых условиях начавшегося бурного переходного периода. Многие предрекали, что мы потерпим неудачу и не сможем осилить беспрецедентных задач строительства государства, общественного и экономического переустройства.

Но сегодня уже ясно, что первое испытание мы выдержали с честью — мы выстояли. Несмотря на все трудности, мы вышли из глубин хаоса и беспорядка.

Сейчас мы переходим в стадию стабилизации. И успех в решении наших самых насущных и важных задач позволяет нам пристально осмотреться, оценить пройденный путь и более смело глядеть в будущее, думать о предстоящем развитии, строить свои планы. Дополнительные силы и уверенность нам придают накопленные в тяжелейших условиях опыт построения государственности, проведения политических и экономических реформ, знания о мире и его развитии, терпимость и понимание казахстанцев.

Нельзя переносить решение этой задачи и на завтра, поскольку мы не можем позволить себе ждать, пока полностью завершим свои реформы.

Другими словами, вчера было ещё рано, а завтра уже может быть поздно.

\* \* \*

Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев — вот ключевые слова, которыми следует охарактеризовать Казах-

стан, который мы все хотим построить. По мере того, как будем продвигаться вперёд, это определение должно служить нашим путеводителем.

Каким представляю себе Казахстан через 33 года? Наше молодое государство вырастет и возмужает, наши дети и внуки вырастут вместе с ним. Они будут ответственными и энергичными представителями своего поколения, хорошо образованными, обладающими прекрасным здоровьем. Будут готовы работать в условиях современной рыночной экономики, сохраняя при этом традиции своих предков. Они будут одинаково хорошо владеть казахским, русским и английским языками. Будут патриотами своей мирной, процветающей, быстрорастущей страны, известной и уважаемой во всём мире.

Наши дети станут высококвалифицированными рабочими и фермерами, инженерами, банкирами и деятелями искусства, владельцами магазинов, учителями и врачами, хозяевами заводов и фабрик, биржевыми маклерами и спортсменами. Они будут добывать нефть, газ, производить электроэнергию, продукты питания, снабжая ими мировую экономику. Многие станут производителями высокотехнологических товаров народного потребления и всевозможных других видов продукции, пользующихся высоким спросом на мировом рынке благодаря своей низкой цене и отличному качеству.

Некоторые представители нашего молодого поколения поступят на государственную службу. Будут работать в условиях новой эпохи, являясь высокооплачиваемыми, хорошо обученными специалистами, ставящими интересы Казахстана и казахстанского народа выше своих собственных.

Граждане 2030 года будут уверены, что государство защитит их права и будет отстаивать их интересы. При этом они будут знать, что государство позаботится о тех немногих, которым в силу неблагоприятных обстоятельств пока не удалось найти своё место в жизни и пришлось обратиться к государству за социальной помощью.

Казахстан 2030 года должен стать чистой и зелёной страной со свежим воздухом и прозрачной водой. Промышленные отходы и радиация больше не будут проникать в наши дома и сады. Наши дети и дети наших детей станут жить полноценной жизнью в здоровых условиях.

В 2030 году наши потомки должны жить в стране, которая не будет более находиться на заднем плане мировых событий. Их Казахстан, явля-

ясь центром Евразии, будет играть роль экономического и культурного связующего звена между тремя быстро растущими регионами — Китаем, Россией и Мусульманским миром.

В стране будут проживать представители многих национальностей, уверенных в равных возможностях для всех наций, но считающих себя прежде всего гражданами Казахстана.

Казахстан 2030 года ещё не будет совершенен. Он пока не станет самой богатой, самой образованной, самой развитой страной в мире, но успешно пройдёт сложный путь и твёрдой поступью вступит в следующий этап развития.

24

\* \* \*

Чтобы наша страна достигла тех перспектив, о которых я говорил, необходимо реализовать следующие семь долгосрочных приоритетов:

1. **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ.** Обеспечить развитие Казахстана как независимого суверенного государства при сохранении полной территориальной целостности.

2. **ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ И КОНСОЛИДАЦИЯ ОБЩЕСТВА.** Сохранить и укрепить внутривнутриполитическую стабильность и национальное единство, что позволит Казахстану претворить в жизнь национальную стратегию в течение нынешнего и последующих десятилетий.

3. **ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ, БАЗИРУЮЩИЙСЯ НА ОТКРЫТОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ С ВЫСОКИМ УРОВНЕМ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ И ВНУТРЕННИХ СБЕРЕЖЕНИЙ.** Достичь реальных, устойчивых и возрастающих темпов экономического роста.

4. **ЗДОРОВЬЕ, ОБРАЗОВАНИЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ ГРАЖДАН КАЗАХСТАНА.** Постоянно повышать условия жизни, здоровье, образование и возможности всех казахстанцев, улучшать экологическую среду.

5. **ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ.** Эффективно использовать энергетические ресурсы Казахстана путём быстрого увеличения добычи и экспорта нефти и газа с целью получения доходов, которые будут способствовать устойчивому экономическому росту и улучшению жизни народа.

6. **ИНФРАСТРУКТУРА, В ОСОБЕННОСТИ ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ.** Развивать эти ключевые секторы таким образом, чтобы способ-

ствовать укреплению национальной безопасности, политической стабильности и экономическому росту.

7. ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО. Создать эффективный и современный корпус государственных служащих Казахстана, преданных делу и способных выступать представителями народа в достижении наших приоритетных целей.

Для каждого из этих долгосрочных приоритетов мы должны разработать и последовательно реализовывать стратегию, концентрируя усилия на конкретных действиях, намеченных в годовых, трёх-, а затем пятилетних планах.

Эти долгосрочные приоритеты должны служить для концентрации усилий государства и наших граждан, стать основой критериев при формировании бюджета страны и кадровой политики.

■ Из Послания народу Казахстана  
*«Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев»*  
(1997 г.)

\* \* \*

Во исполнение Стратегии развития до 2030 года по моему поручению разработан 10-летний стратегический план развития нашей страны, учитывающий все обоснования внешних и внутренних угроз, о которых говорилось выше. В этой связи заслуживают внимания и некоторые другие тенденции.

Мировое сообщество после крушения социалистической системы находится ещё в первой стадии строительства нового миропорядка, продолжает динамично развиваться, ведёт поиск стратегического равновесия.

Важнейшим фактором развития является глобализация и регионализация мировой экономики.

Усиливается движение в сторону многополярного мира. Такая тенденция соответствует стратегическим интересам Казахстана.

Обладая мощным сырьевым, земельным и стратегическим транзитным потенциалом, сформировав открытую и рыночную экономику, Казахстан не может и не должен оставаться в стороне от геополитических и геоэкономических процессов.

Поэтому решение долгосрочных стратегических задач будет во многом определяться тем, в какой мере мы способны наращивать темпы и динамику строительства сильной и конкурентоспособной экономики.

При этом должны быть обеспечены соответствующий уровень жизни и гарантии свобод для наших граждан, предприняты соответствующие меры по укреплению безопасности страны.

В этом — главная миссия всех ветвей власти на предстоящее десятилетие.

Принципиально важно, чтобы Казахстан лидировал в регионе и по уровню структурных преобразований в экономике, и по уровню социального развития.

В сфере социально-экономического развития мы ставим перед собой следующие основные цели до 2010 года:

- продолжить формирование устойчивой и конкурентоспособной в определённых секторах экономики;
- добиться увеличения присутствия национального капитала в важнейших отраслях экономики;
- значительно повысить благосостояние наших граждан.

\* \* \*

Ключевой остаётся сфера экономики. Опасения, что наше лидерство в реформах может нас самоуспокоить и будут потеряны темпы роста и динамика преобразований, имеют под собой основания.

Надо отдавать себе отчёт, что наша экономика пока только начала своё развитие после глубочайшего кризиса и спада 90-х годов и находится на недостаточно высоком уровне.

Наш ВВП на душу населения динамично растёт в последние годы, и он один из наиболее высоких по уровню в СНГ. Но скажем и о том, что он не дотягивает пока до полутора тысяч долларов США.

Перед нами стоит огромная по своей важности задача серьёзного увеличения объёма экономики страны.

Следует осознавать, что не может быть вечной благоприятная внешнеэкономическая среда.

Мы сейчас наблюдаем циклическое ухудшение состояния мировой экономики и цен на сырьевые товары. В стране продолжает снижаться положительное сальдо торгового баланса.

Поэтому мы должны пойти не по пути раздачи всего, что накопили за последние два года, как предлагают некоторые политики, а — накапливать ресурсы. Каждая семья старается иметь средства, как говорят, на «чёрный день». Так и страна, как большая семья, должна обезопасить себя от всяких неожиданностей. Это и есть моё основное задание Правительству и просьба к Парламенту при рассмотрении бюджета на 2002 год.

В этих условиях Правительство и Национальный банк должны определить среднесрочную макроэкономическую политику, разработать принципы обеспечения соответствия денежно-кредитной, включая курсовую, фискальной и индустриальной политики.

27

■ Из Послания народу Казахстана  
«О положении в стране и об основных направлениях  
внутренней и внешней политики на 2002 г.» (2001 г.)

\* \* \*

Мы создали необходимый задел в экономике, который позволяет обеспечивать экономический рост на уровне 8–9% в год. Теперь важно сконцентрироваться на стратегических направлениях, которые обеспечат нам прорыв и позволят к началу второго десятилетия занять достойное место в глобальной экономике.

Первое. Нам предстоит диверсифицировать экономику и найти оптимальную формулу, способную обеспечить экономический рост вне зависимости от того, есть у нас та же нефть или нет. Нефтегазовый сектор, как и в целом вся добывающая промышленность, выступит главным донором для диверсификации казахстанской экономики. Мы должны эффективно использовать энергетические преимущества страны и поэтапно увеличить добычу и экспорт нефти и газа. К началу второго десятилетия мы будем добывать свыше 100 миллионов тонн нефти — в два раза больше, чем сейчас. Наша задача состоит в том, чтобы к 2012 году Казахстан вошёл в десятку мировых экспортёров нефти!

Второе. В целом к началу нового десятилетия мы должны создать все условия для перехода Казахстана в разряд индустриально развитых стран. На основе кластерного подхода необходимо развивать обрабатывающую промышленность. И в первую очередь те отрасли, которые будут определять долгосрочную специализацию страны. Общий объём промышлен-

ной продукции должен увеличиться в стоимостном выражении более чем в два раза. При этом объём обрабатывающей промышленности в структуре ВВП увеличится к началу второго десятилетия по сравнению с 2005 годом на 40%.

Третье. Особый приоритет важно придать развитию наукоёмких и высокотехнологичных производств. Наука в Казахстане должна быть востребована и поднята на самый высокий уровень как финансового, так и кадрового обеспечения. Финансирование научно-исследовательской деятельности увеличится не менее чем в 25 раз, повысив общий объём госрасходов на развитие науки с 12,4 миллиардов тенге в 2005 году до 350 миллиардов тенге в 2012 году. В результате доля наукоёмких и высокотехнологичных производств в структуре ВВП возрастет не менее чем в 10 раз.

Четвёртое. Также наряду с промышленными секторами экономики нашими приоритетами должны стать банковско-финансовая сфера, агропромышленный комплекс (прежде всего — зернопроизводство и животноводство) и международный туризм. Банковско-финансовая система, которая уже сегодня является одной из передовых в СНГ, к началу второго десятилетия должна обеспечить превращение Казахстана в финансовый центр всего региона Центральной Азии.

Укрепление наших финансовых институтов позволит Казахстану стать одним из активных инвесторов в экономику соседних стран и откроет дорогу на эти рынки нашим бизнесменам. В следующем году должен активно заработать региональный финансовый центр в Алматы. На развитие агропромышленного комплекса в ближайшие 7 лет будет направлено порядка 450 миллиардов тенге.

\* \* \*

Пятое. Мы должны учитывать, что наши планы дальнейшего экономического роста и формирования нового качества жизни приведут к повышению энергопотребления. Поэтому мы должны провести реформу электроэнергетики, нацеленную на снижение энергоёмкости промышленного производства и обеспечение устойчивости энергоснабжения регионов страны, в первую очередь энергодефицитных районов Юга и быстро развивающегося Запада Казахстана.

Шестое. Устойчивый экономический рост невозможен без оптимального планирования экономического пространства, эффективного террито-

риального размещения производственных мощностей и трудовых ресурсов. В этой связи разработаем и будем реализовывать стратегию территориального развития страны, основанную на конкурентоспособной экономической специализации территорий в республиканском, региональном и международном разделении труда. В этих целях также продолжим политику по укреплению экономической самостоятельности регионов.

Седьмое. К началу второго десятилетия Казахстан должен стать частью мировой транспортно-коммуникационной системы, что потребует от нас опережающего развития всей транспортной инфраструктуры страны. Мы должны принять долгосрочную транспортную стратегию, логически увязанную с территориальным развитием. Необходимо создать сеть современных магистралей, позволяющих осуществлять континентальный и трансконтинентальный транзит в направлениях Север-Юг и Запад-Восток. Нужно развернуть работу по формированию сети транзитных маршрутов через воздушное пространство страны. Особый приоритет будет отдан созданию современных «хабов» — мощных транспортных узлов, которые позволят связать между собой не только все города страны, но и крупнейшие города мира.

Восьмое. Мы должны продолжить политику улучшения условий для дальнейшего развития малого и среднего бизнеса. Я рассматриваю малый и средний бизнес как фундамент нашей экономики. И к началу второго десятилетия мы должны поднять долю малого и среднего бизнеса в ВВП до 40%.

Девятое. Повышение нашей конкурентоспособности во многом зависит от успешности внешнеэкономической политики и торговли. Задача состоит в том, чтобы к началу второго десятилетия расширить внешнюю торговлю и увеличить её объёмы не менее чем в два раза. Мы пойдём на расширение участия отечественного капитала в стратегических отраслях экономики, обеспечив не менее чем 50-процентное участие казахстанских инвесторов в новых проектах сырьевого сектора. Аналогичную политику будем проводить в сфере внутренних капиталовложений. К началу второго десятилетия активы банков второго уровня, пенсионных фондов и страховых организаций наряду с иностранными инвестициями станут одним из основных источников финансирования реального сектора экономики. Одновременно будем активно поддерживать выход отечественного капитала на внешние рынки. Первые шаги в этом направлении



уже делаются. Но речь идёт о комплексной государственной политике, способствующей развитию крупных финансово-промышленных групп, конкурентоспособных на региональном и мировом рынках.

Таковы вкратце наши основные экономические перспективы на предстоящие семь лет.

■ *Из выступления на внеочередном съезде партии «Отан»  
(2005 г.)*

30

\* \* \*

...Я поставил конкретные приоритетные задачи перед Правительством. Их реализация позволит нашей стране войти в число 50-ти конкурентоспособных стран мира. Сейчас нам необходимо определить организационный механизм для эффективной реализации поставленных задач и выполнения намеченных приоритетов. Сегодняшняя наша встреча — первая после формирования нового Правительства — будет направлена на то, чтобы определить эти задачи.

Первый приоритет — модернизация и динамичность экономики. Здесь предполагается решение взаимосвязанных задач в области кредитно-денежной политики, организации нового уровня эффективности топливно-энергетического и добывающего секторов экономики, формирования новых направлений обеспечения роста экономики, поддержки предпринимательства, развития экономических взаимоотношений на основе рыночных принципов, территориального развития. Мы будем разрабатывать конкретно каждый блок.

Второй приоритет — обеспечение прорывов для ускоренного экономического развития страны. В рамках данного приоритета надо реализовать комплекс мер по диверсификации и формированию инновационной экономики, способствующей росту конкурентоспособности страны. Это — огромный пласт работы.

Третий приоритет — современная социальная политика, защищающая слабых, поддерживающая развитие экономики. Этот приоритет предусматривает решение вопросов в области образования, здравоохранения и жилищной политики. По всем направлениям у нас есть программы, которые не являются застывшими: мы должны впитывать международный

опыт и в соответствии с новыми тенденциями продолжать достижение намеченных ранее задач. Сюда же относятся охрана окружающей среды и формирование взвешенной ответственной системы социальной защиты и роста производительности труда.

С ростом экономики будут расти благосостояние народа, заработная плата бюджетников, обеспечение нашего старшего поколения. Но при этом необходимо учитывать динамику роста производительности труда, иначе законы экономики не выдержат одностороннего и однобокого подхода. Остальные приоритеты будем обсуждать позже.

Сегодня на повестке дня — вопросы экономического развития. Перед Правительством стоят новые серьёзные цели, достижение которых потребует большей ответственности, слаженности действий министерств и других государственных органов.

■ *Из выступления на расширенном заседании Правительства  
(2006 г.)*

\* \* \*

Сегодня мы отмечаем десятилетие Стратегии развития Казахстана до 2030 года как одного из важнейших событий в современной истории нашей страны.

Именно в этом документе впервые были чётко сформулированы долгосрочные цели развития Казахстана и определены конкретные пути их достижения.

Работа над Стратегией началась в сложнейшие годы кризисных тенденций — как внутри страны, так и в мировой экономике. Преодолевая рамки «догоняющего» развития, мы поставили амбициозную задачу стать успешным, современным и динамично развивающимся государством, занять лидирующие позиции на постсоветском пространстве.

Для этого мы должны были «увидеть», каким будет Казахстан через двадцать-тридцать лет.

Чтобы достичь этих высоких целей, нам нужен был стратегический план действий, своего рода «дорожная карта».

В период подготовки Стратегии я много размышлял над тем, как построить дальнейшую экономическую, внутреннюю и внешнюю полити-

ку страны, что нужно, чтобы Казахстан состоялся как независимое и суверенное государство. Это являлось для нас главным.

Знакомясь с историей других стран, успешно преодолевших кризисные периоды своего развития, я заметил одну особенность: все они скрупулёзно планировали ход своего движения; чётко распределяли свои ограниченные ресурсы; объективно оценивая свои слабые и сильные стороны, ясно формулировали конечные цели.

Мировой опыт, конечно, был. Это «Перспектива 2020» Малайзии, Стратегические планы Китая и Южной Кореи, «экономический путь Рузвельта», позволивший выйти из великой экономической депрессии 30-х годов.

Но наша стратегия отличается от них тем, что в ней определены не только экономические задачи. Мы комплексно подошли к решению всех проблем.

Глубоко изучив эти программы развития, я пришёл к выводу, что Казахстану необходима комплексная стратегия.

И нужно было определить ограниченное количество приоритетов, на которых следовало сосредоточить основные ресурсы. При этом мы должны были учитывать, что у Казахстана не было большего запаса времени для достижения поставленных целей.

Конец 20-го столетия стал для мира временем огромных изменений — экономических, политических, технологических. Характерная черта этого периода — качественное «сжатие» исторического времени. Процессы, которые ранее занимали столетия, сегодня как бы прессируются в десятилетия. Время нельзя накопить, умножить. Его нельзя повернуть вспять. Но им можно умело распорядиться, если определены ясные цели развития.

Именно такими принципиальными подходами руководствовался я 10 лет назад, когда в 1997 году представил видение будущего нашего общества и миссии нашего государства. Это была Стратегия «Казахстан-2030».

В эти десять лет на основе Стратегии мы смогли сделать качественный прорыв в своём развитии. Свершили тот объём работы, на который у многих стран ушло не одно десятилетие.

Сегодня мы можем с полным основанием заявить, что Стратегия «Казахстан-2030» полностью подтвердила свою жизнеспособность и эффек-

тивность. Она бесповоротно изменила парадигму нашего развития — от модели выживания к модели опережающего развития.

■ *Из выступления на конференции, посвящённой 10-летию Стратегии «Казахстан-2030» (2007 г.)*

\* \* \*

В 1997 году, приняв Стратегию «Казахстан-2030», мы сформулировали долгосрочную повестку, главные цели и приоритеты страны, которые затем получили логическое развитие в Стратегическом плане до 2010 года.

И стали жить так, как планировали. И достигли следующих результатов.

Ещё в 2008 году, в сравнении с 2000 годом, на два года раньше запланированного, удвоили объём ВВП республики и эффективно выполнили социальные обязательства государства.

Среднемесячная заработная плата выросла в пять раз, а средний размер пенсий в три раза.

Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума снизилась в четыре раза (с 50% до 12%).

Улучшились основные показатели здоровья населения. Ожидаемая продолжительность жизни увеличилась с 65 до 68 лет. В два раза уменьшилась материнская смертность, в полтора раза возросла рождаемость.

За десять лет построены 652 школы и 463 объекта здравоохранения.

Сегодня у нас есть медицинские центры мирового уровня — Национальный центр материнства и детства и Институт нейрохирургии.

В этом году введём в действие Кардиохирургический центр. Во всех областях улучшается медицинское обслуживание казахстанцев.

Благодаря этому сохраним тысячи жизней наших граждан!

Признавая наши достижения, ООН в своём Докладе в 2009 году включила Казахстан в категорию стран с высоким уровнем человеческого потенциала. Это — неоспоримое признание нашего возросшего благосостояния! За десятилетие обладателями жилья стали 350 тысяч семей — примерно 1,2 миллиона человек.

Построено и отремонтировано 32 тысячи километров дорог, одна треть всех дорог Казахстана.

Следуя букве и духу Стратегии развития Казахстана до 2030 года, мы решили все задачи, намеченные на первое десятилетие XXI века.

\* \* \*

Мировой финансово-экономический кризис повлиял на темпы роста экономики, но не остановил наше развитие. Накопленный экономический потенциал обеспечил нам устойчивость в труднейших кризисных баталиях последних трёх лет.

34

Мы защитили финансовую систему страны, спасли системообразующие банки.

Не оставили в беде малый и средний бизнес.

Добились небывалого роста «казахстанского содержания» в госзакупках национальных и транснациональных компаний. Беспрецедентную помощь оказали агропромышленному комплексу.

Государство взяло на себя все расходы по завершению долевого строительства.

Благодаря успешной реализации программы «Дорожная карта-2009», в регионах страны реализовано 862 проекта по реконструкции ЖКХ, отремонтированы 737 километров электролиний, 1029 километров сетей водоснабжения, 284 километра теплотрасс, автодорог, сотни школ и больниц, объекты культуры и спорта.

Такую важнейшую работу, дошедшую до каждого села, мы провели впервые. Нам народ благодарен — мы провели хорошую работу.

Всё было сделано под моим контролем, оперативно, публично. Мы не допустили рецессии, поскольку знали, что нужно делать, и делали это быстро.

Великий Неру когда-то сказал: «Успех чаще выпадает на долю того, кто смело действует». И мы действовали смело.

За 2009 год рост экономики составил 1,1%, в промышленности — 1,7%. Мы оказались в «группе прорыва» стран с положительными темпами роста.

Валовые международные резервы и активы Национального фонда уже сегодня превысили 50 миллиардов долларов и возросли за последние десять лет более чем в 25 раз.

Важно отметить, что в прошлом году мы потратили часть средств, а сегодня объём Фонда больше, чем в декабре прошлого года.

Благодаря Фонду мы не только провели антикризисные меры, но и возвратили государству важные активы, которые вынуждены были продать, когда нам было тяжело. Это — Экибастузская ГРЭС-1, разрез «Бога-тырь», нашу долю в Кашагане, «Мангистаумунайгаз» и все три НПЗ.

Уровень безработицы составил 6,3%, а это ниже, чем в докризисные времена.

Благодаря эффективно реализованной Стратегии занятости, в стране создано свыше 400 тысяч рабочих мест.

Мы выстояли. Теперь приступаем к выполнению Стратегии развития до 2020 года.

35

\* \* \*

Нам предстоит:

1. Подготовить экономику к посткризисному развитию;
2. Добиться устойчивого роста её за счёт форсированной индустриализации и развития инфраструктуры;
3. Активно инвестировать в будущее ради повышения конкурентоспособности человеческого капитала;
4. Обеспечить казахстанцев качественными социальными и жилищно-коммунальными услугами;
5. Укрепить межнациональное согласие, повысить национальную безопасность, дальше развивать международные отношения.

■ Из Послания народу Казахстана «Новое десятилетие — новый экономический подъём — новые возможности Казахстана» (2010 г.)

\* \* \*

Казахстан начала XXI века независим и уверен в себе.

Изменения, происходящие в мире под влиянием затянувшегося глобального кризиса, нас не пугают. Мы к ним готовы. Теперь наша задача — сохраняя всё, чего достигли за годы суверенитета, продолжить устойчивое развитие в XXI веке.

Наша главная цель — к 2050 году создать общество благоденствия на основе сильного государства, развитой экономики и возможностей всеобщего труда.

Сильное государство особенно важно для обеспечения условий устойчивого экономического роста.

Сильное государство занимается не политикой выживания, а политикой планирования, долгосрочного развития и экономического роста.

\* \* \*

В Стратегии «Казахстан-2030» мы запланировали успех нашей страны. Мы последовательно и упорно продвигались к поставленным целям. Даже в пик глобального кризиса 2008–2009 годов национальная экономика продолжала расти.

И сегодня для меня большая честь подвести итоги реализации Стратегии-2030, которую по целому ряду параметров нам удалось выполнить досрочно.

(1) **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ.** Перед нами стояла задача развивать Казахстан при сохранении территориальной целостности. Нам удалось сделать больше, чем планировалось.

Впервые в истории государство обрело чёткие, международно признанные границы. Делимитирована государственная граница — а это 14 тысяч километров.

Казахстан надёжно контролирует ситуацию в своей акватории Каспийского моря.

Отныне снята угроза возникновения любых территориальных споров в будущем. Мы не оставили для потомков спорных территорий с соседями.

Создали сильную, современную, обороноспособную армию, эффективную правоохранительную систему, которые обеспечивают безопасность личности, общества и государства.

(2) **Сохранили и укрепили ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКУЮ СТАБИЛЬНОСТЬ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ЕДИНСТВО** в стране, где проживают представители 140 этносов и 17 конфессий. Наша политика оказалась успешной.

Мы последовательно формируем институты гражданского общества на основе демократической модели развития. Учреждён институт омбудсмена по правам человека.

Если раньше у нас никогда не было многопартийности, то сейчас в стране действуют партии, представляющие весь политический спектр. У

нас многопартийный парламент, правительство парламентского большинства.

Развивается гражданское общество, функционируют независимые СМИ. Работает свыше 18 тысяч НПО самой различной направленности. Выходит около двух с половиной тысяч СМИ, около 90% из них — частные.

Казахстан сегодня является важным международным центром межкультурного и межконфессионального диалога.

Именно на нашей земле состоялись первые четыре съезда лидеров мировых и традиционных религий.

В XXI веке Казахстан должен стать мостом для диалога и взаимодействия Востока и Запада.

**(3) ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ, БАЗИРУЮЩИЙСЯ НА ОТКРЫТОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ С ВЫСОКИМ УРОВНЕМ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ И ВНУТРЕННИХ СБЕРЕЖЕНИЙ.**

Мы ставили задачу достичь реальных, устойчивых и возрастающих темпов развития. Нам удалось решить её в кратчайшие по историческим меркам сроки.

Именно в Стратегии «Казахстан-2030» акцент перенесён на экономический рост.

В результате за 15 лет объём национальной экономики вырос с 1,7 триллиона тенге в 1997 году до 28 триллионов тенге в 2011 году.

ВВП страны возрос более чем в 16 раз. С 1999 года ежегодный прирост ВВП Казахстана составил 7,6% и обогнал передовые развивающиеся страны.

ВВП на душу населения вырос более чем в 7 раз — с 1 500 долларов США в 1998 году до 12 тысяч долларов США в 2012 году.

Казахстан с самого начала стал лидером в СНГ по объёму привлечённых прямых иностранных инвестиций на душу населения. Сегодня это уже 9200 долларов США.

Мы добились роста внешней торговли в 12 раз, а объёмов производства промышленной продукции — в 20 раз.

За эти годы добыча нефти увеличилась в три раза, природного газа — в пять раз. Доходы от сырьевых ресурсов направлены в Национальный фонд.

Это — наш надёжный щит от возможных экономических и финансовых потрясений. Это — гарантия безопасности для нынешних и будущих поколений.



В рамках программы форсированной индустриализации с 2010 года реализовано 397 инвестиционных проектов общей стоимостью 1 797 миллиардов тенге и создано более 44 тысяч рабочих мест.

За два года реализации программы «Дорожная карта бизнеса-2020» одобрено 225 проектов общим объёмом кредитов на сумму 101,2 миллиардов тенге.

Сегодня мы — динамичная страна со средним уровнем дохода населения и стабильно растущей экономикой.

38 (4) ЗДОРОВЬЕ, ОБРАЗОВАНИЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ ГРАЖДАН КАЗАХСТАНА. Жизненно важно было кардинально изменить положение людей, улучшить условия жизни. Результаты проделанной работы налицо.

Среднемесячная заработная плата возросла в 9,3 раза. Средний размер пенсионных выплат увеличился в 10 раз.

В 16 раз возросли номинальные денежные доходы населения.

Ежегодно увеличивается объём финансирования здравоохранения. Если в 1999 году финансирование составляло 46 миллиардов тенге, то в 2011 году — 631 миллиард тенге.

Создан медицинский кластер, в который входят пять инновационных объектов здравоохранения: детский реабилитационный центр, центры материнства и детства, нейрохирургии, неотложной медицинской помощи и центр кардиологии.

Во всех регионах создаются необходимые условия для получения качественных медицинских услуг.

Ускоренными темпами развивается транспортная медицина, обеспечивающая медицинскими услугами самые отдалённые районы нашей страны.

Национальная скрининговая система позволяет выявлять и предотвращать заболевания на ранних стадиях.

Введено бесплатное и льготное лекарственное обеспечение.

За последние 15 лет численность населения увеличилась с 14 почти до 17 миллионов человек.

Продолжительность жизни выросла до 70 лет.

Мы последовательно проводим курс на развитие доступного и качественного образования.

Реализация программы «Балапан» позволила нам увеличить охват детей дошкольным образованием до 65,4%.

Введена обязательная предшкольная подготовка, сегодня ею охвачено 94,7% дошкольников.

С 1997 года по всей республике построено 942 школы, а также 758 больниц и других объектов здравоохранения.

Развиваем сеть интеллектуальных школ и профессионально-технических колледжей мирового уровня.

За последние 12 лет на 182% увеличилось количество грантов для получения высшего образования.

В 1993 году принята уникальная программа «Болашақ», благодаря которой 8 тысяч талантливых молодых людей получили блестящее образование в лучших университетах мира.

В Астане создан современный научно-исследовательский университет, работающий по международным стандартам.

(5) ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ. Нефтегазовый комплекс Казахстана является локомотивом для всей экономики и способствует развитию других отраслей.

Мы должны были создать современную, эффективную нефтегазовую и горнодобывающую отрасли экономики. И справились с этой задачей. Сегодня используем доходы сырьевого сектора для построения новой экономики будущего.

Наблюдается устойчивая динамика роста доли нефтегазовой отрасли в ВВП страны, которая выросла с 3,7% в 1997 году до 14,7% в 2006 году и 25,8% в 2011 году.

Мы диверсифицировали рынки сбыта и прочно закрепили свои позиции, тем самым снизив зависимость от одного направления реализации нашей продукции.

(6) ИНФРАСТРУКТУРА, В ОСОБЕННОСТИ ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ. Мы ставили задачу развивать инфраструктуру. И это оказалось нам по силам. За прошедшие годы введено в строй множество крупных стратегических объектов промышленной, транспортной инфраструктуры и инфраструктуры жизнедеятельности.

Это — автомобильные и железнодорожные магистрали, трубопроводы, логистические центры, терминалы, аэропорты, вокзалы, порты и т. д.

Всё это дало работу многим казахстанцам, встроило нас в систему региональных и глобальных хозяйственных связей.

С каждым годом растёт число потребителей телекоммуникационной отрасли. Это касается и стационарных телефонов, и мобильной связи, и Интернета.

«Электронное правительство» заметно облегчило взаимодействие граждан с государством.

За последние 11 лет на развитие автодорожной отрасли выделено 1 263,1 миллиардов тенге. Построено и реконструировано более 48 тысяч километров дорог общего пользования, а также 1 100 километров железных дорог.

В настоящее время возрождаем Новый Шёлковый путь, создавая магистральный транспортный коридор «Западная Европа — Западный Китай».

Открыли доступ к странам Персидского залива и Большого Востока, построив железнодорожную линию Узень — граница Туркменистана. Построив дорогу Коргас — Жетыген, мы распахнули восточные ворота, проложив путь на рынки Китая и всего Азиатского субконтинента. Начали строительство железной дороги Жезказган — Бейнеу.

(7) ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО. Мы должны были окончательно избавиться от управленческих традиций административно-командной системы и сформировать современный и эффективный корпус управленцев. Созданная нами система отбора и продвижения кадров, в которой все граждане обладают равными правами и шансами, обеспечила достаточно высокий уровень профессионализма и прозрачность деятельности государственного аппарата.

Нам удалось совершить своего рода революцию в госуправлении и переориентировать систему на повышение качества оказания госуслуг населению.

Таким образом, основные задачи, поставленные Стратегией-2030, выполнены, другие в процессе выполнения.

Сегодня каждый из нас может сказать: «Стратегия-2030 сработала, современный Казахстан состоялся. Это — результат нашего единения, упорного, кропотливого труда, живое воплощение наших устремлений и надежд».

Мы все испытываем гордость за свои достижения.

Мировой кризис подтвердил, что мы состоялись как государство и общество. Наши границы, политическая система, экономическая модель больше не являются предметом серьёзных разногласий и дискуссий ни внутри страны, ни за её пределами.

Теперь стоит новая задача. Мы должны усилить вектор дальнейшего развития нашего государства на долгосрочный период.

\* \* \*

Чтобы достойно принять новые вызовы, рамок Стратегии-2030 уже недостаточно. Важно расширить горизонт планирования и, как 15 лет назад, совершить очередной мировоззренческий прорыв.

Во-первых, Казахстан — современное государство. Наше общество достигло зрелости. Поэтому нынешняя повестка дня отличается от той, которая была на этапе становления государства.

Характер и глубина происходящих в мире трансформаций, глобальная взаимозависимость требуют устойчивого долгосрочного развития. Многие страны уже пытаются заглянуть за пределы 2030–2050-х годов. «Управляемое прогнозирование» превращается в важный инструмент развития государств в нынешнее нестабильное время.

Во-вторых, Стратегия «Казахстан-2030» была создана для периода становления государственности. По своим базовым параметрам она выполнена.

В-третьих, мы сталкиваемся с вызовами и угрозами, порождёнными новой реальностью. Они носят всеобъемлющий характер и затрагивают все страны и регионы.

Когда разрабатывали Стратегию «Казахстан-2030», никто не предполагал, что нагрянет столь беспрецедентный по своим масштабам мировой финансово-экономический кризис, в результате которого возникнут новые, совершенно непредвиденные экономические и геополитические обстоятельства.

Стратегия-2030 создавалась в 1997 году как открытый документ. Мы изначально закладывали в неё возможность корректировки.

Понимая, что ситуация в мире меняется и что жизнь может вносить свои коррективы, я поручил создать рабочую группу, которая трудилась над осмыслением нашего положения и возможной стратегии в новых условиях.

С учётом её разработок я и предлагаю выстроить новый политический курс нации до 2050 года, внутри которого продолжится реализация задач Стратегии-2030. Мы должны чётко осознавать, что время и условия будут вносить свои коррективы в наши планы, как это произошло с программой «Казахстан-2030».

2050 год — это не просто символическая дата.

Это — реальный срок, на который сегодня ориентируется мировое сообщество.

В ООН разработан Глобальный прогноз развития цивилизаций до 2050 года.

Прогнозный доклад до 2050 года обнародован Всемирной продовольственной организацией.

Сейчас всё большее число стран разрабатывают и принимают такие долгосрочные стратегии. Китай определил для себя такой же горизонт стратегического планирования.

Даже крупные транснациональные компании разрабатывают стратегии развития на полвека вперёд.

Полтора десятилетия назад, когда была принята Стратегия-2030, первое поколение казахстанцев, родившихся уже в нашей новой стране, только собирались идти в школу.

Сегодня они уже трудятся или завершают учёбу в вузах.

А через два-три года уже начнёт появляться второе поколение независимости.

Поэтому нам важно уже сейчас думать о том, чтобы дать им верные ориентиры.

Наша главная цель — к 2050 году войти в число 30-ти самых развитых государств мира.

Наши достижения и наша Казахстанская модель развития должны стать основой нового политического курса.

Стратегия Казахстан-2050 — это гармоничное развитие Стратегии Казахстан-2030 на новом этапе. Это ответ на вопрос, кто мы, куда идём и где хотим быть к 2050 году. Уверен, что молодое поколение интересуется именно это.

Исходя из всего этого, предлагаю проект Нового политического курса нации до 2050 года. Это и будет моим Посланием народу Казахстана.

\* \* \*

Казахстан к 2050 году должен находиться в тридцатке самых развитых государств мира. Среди развивающихся стран конкуренция за место в этом клубе будет ожесточённой. Нация должна быть готова к глобальному экономическому противоборству, ясно осознавая, что место под солнцем гарантировано лишь сильнейшим.

Мы должны работать целеустремлённо и вдохновенно, не упуская из вида наши первостепенные цели:

- Дальнейшее развитие и укрепление государственности.
- Переход на новые принципы экономической политики.
- Всесторонняя поддержка предпринимательства — ведущей силы национальной экономики.
- Формирование новой социальной модели.
- Создание современных и эффективных систем образования и здравоохранения.
- Повышение ответственности, эффективности и функциональности государственного аппарата.
- Выстраивание адекватной новым вызовам международной и оборонной политики.

■ Из Послания народу Казахстана «Казахстан-2050.  
Новый политический курс состоявшегося государства»  
(2012 г.)

\* \* \*

Сейчас мы вышли на новый исторический этап, открывающий принципиально иные возможности и перспективы. В Послании народу Казахстана, которое я обнародовал к 21-ой годовщине Независимости, сделан вывод о досрочном достижении большинства целей Стратегии развития до 2030 года, которую мы реализовали в течение 15 лет. Я утвердил новую Стратегию «Казахстан-2050». Такой шаг обусловлен тем, что Казахстан стал другой страной, чем был полтора десятилетия назад. У нас совершенно иные, более весомые международные позиции. Это касается и глобальной экономики, и геополитики. «Стратегия-2050» отвечает на совершенно иной характер вызовов и угроз, чем те, которые были в конце

прошлого века. Она будет реализовываться на инновационных экономических и социальных принципах развития страны и общества. В этом — суть казахстанского Нового политического курса до середины XXI века. Поставлена грандиозная задача — чтобы Казахстан стал одной из 30 самых развитых стран мира. Это главная цель нашей Стратегии.

■ *Из тезисов основного выступления на встрече с главами зарубежных дипломатических миссий, аккредитованных в Казахстане (2013 г.)*

44

\* \* \*

Сегодня мы занимаем 51 место в глобальном индексе конкурентоспособности и 49 место в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса».

Вы все знаете, что Казахстан богат природными ресурсами. Мы могли бы спокойно жить несколько поколений, ничего не делая.

При Советском Союзе нас развивали как придаток, для того чтобы мы поставляли только сырьё. Здесь не строилось машиностроение, не развивалась переработка.

Деньги, которые поступали нам от ресурсов, мы начали откладывать в специальный Национальный фонд и сегодня накопили резервы, составляющие почти половину ВВП Казахстана.

Инвестиции в инновационное развитие необходимы. Инновации появляются там, где есть избыток средств и технологии.

Первую часть плана развития страны мы осуществили. Построили государство, сделали его известным во всём мире. Оно занимает передовые позиции по многим вопросам мировой политики. Теперь, имея средства, возможности, подготовленные кадры, мы должны приступить ко второму этапу, то есть индустриализации нашей страны.

Индустриализация на первом этапе будет проходить вокруг крупных компаний, которые вы представляете, работая на наших национальных ресурсах. Развивая вокруг нефтегазовых, металлургических, горнодобывающих отраслей свою переработку, мы будем строить и индустриализацию.

На этом этапе инновациями мы считали бы то, что даёт нам первичный рост производительности труда в 20–30%. Также необходимо ставить задачу о поиске абсолютных инноваций. Конечно, их трудно достичь, однако мы считаем, что это возможно.

В этой связи мы не поддерживаем скепсис и недоверие по отношению к нашим планам, которые высказывались в течение всего исторического хода нашего развития. Мы будем двигаться вперёд, и я благодарю вас за поддержку.

Поэтому мы разработали Концепцию инновационного развития Казахстана до 2020 года. Она разработана с участием известных экспертов. Концепция обеспечена средствами, и я лично её контролирую.

Она предусматривает, что через реализацию совместно с инвесторами флагманских проектов мы будем переходить к раскрытию частной инновационной инициативы.

Новую веху в развитии нашего государства определит и разработанная Концепция перехода к «зелёной экономике». Одним из катализаторов её реализации станет проведение в Астане Международной специализированной выставки ЭКСПО-2017. Мы надеемся, что после её проведения мы превратим её в центр трансфера технологий по всем территориям Казахстана. Мы постараемся привлечь лучшее, что есть в мире, и показать, чего мы достигли в Казахстане, а также наши планы действий на будущее.

Для успешного претворения в жизнь этих стратегически важных документов нужно принять ряд системных мер.

Первое — настройка системы образования на обеспечение инноваций необходимыми кадрами. Многие из присутствующих здесь инвесторов столкнулись с проблемой нехватки квалифицированной рабочей силы. Нам необходимо обеспечить потребности в инженерных и технических кадрах, обладающих компетенциями международного уровня. Это нужно делать совместно с бизнесом.

Однако мы не сидели сложа руки. За эти годы Казахстан в лучших 25 университетах мира обучил 10000 молодых людей, 7000 из которых находятся сейчас в нашей стране. И их число будет увеличиваться. Считаю, что для 17-миллионного населения это важные показатели. Мы создали два университета мирового уровня и интеллектуальные школы по всему Казахстану, куда набирают талантливых детей.

Также во всех регионах страны построены специальные профессиональные школы. Вы помогаете нам в этом. То, что построено в Атырау, Павлодаре, содействует подготовке квалифицированных инженеров.

У нас уже есть ряд успешных образовательных проектов, стартовавших под крылом иностранных инвесторов.



Компания «Тоталь» уже не первый год выделяет гранты на обучение сотрудников во французских и передовых отечественных вузах. При её учредительстве также создан Казахский институт сварки, который будет заниматься международной сертификацией учебных центров в этой сфере.

В свою очередь «Тенгизшевройл» стал спонсором первой Казахской морской академии, созданной под эгидой Казахстанско-Британского технического университета.

46 Таковую практику нужно распространить на все крупные предприятия в рамках дуальной системы образования по опыту Германии.

Предлагаю рассмотреть вопрос передачи части государственных образовательных учреждений в доверительное управление консорциумов иностранных инвесторов и отечественных компаний.

Это должны быть автономные образовательные учреждения по примеру Международного университета в Астане и Интеллектуальных школ.

Бизнес будет участвовать в формировании учебных планов и методик, привлекать ведущих иностранных преподавателей. Это нужно, чтобы выпускники соответствовали всем требованиям работодателей. Инженерный кадровый состав должен формироваться из местных специалистов.

Государство со своей стороны будет продолжать финансирование этих учреждений через гранты. Можно начать эту практику с нефтегазовой сферы, Атырауского института нефти и газа, а также колледжей, которые мы создаём.

Правительству совместно с ассоциациями иностранных инвесторов и «КазЭнерджи» необходимо проработать этот вопрос.

Второе — реализация казахстанского научного потенциала.

Ключевую роль в сфере науки играют вузы. Если в 2010 году вузы выполняли 33 процента от всего количества научно-технических программ, то сегодня одобрены 67 процентов проектов вузов.

Поэтому мы продолжим создание в вузах прикладных и научно-исследовательских подразделений. В погоне за внедренческими проектами мы не должны забывать о фундаментальных естественных и точных науках. Эти направления не приносят прибыли в краткосрочной перспективе. Но они являются основой для отечественных изобретений и открытий.

Правительству следует обратить внимание на то, чтобы привлекать, поощрять учёных, особенно молодых, развиваться в этих направлениях.

Кроме того, необходимо предусмотреть комплекс мер по привлечению научных талантов из-за рубежа и возвращению в Казахстан уехавших учёных-соотечественников и пополнению научного кадрового потенциала желающими работать в нашей стране.

Мы уже приступили к созданию Международного научно-технического центра для участия в исследовательских программах ЕС.

Реализуются программы инновационного сотрудничества со странами СНГ, Европейским центром ядерных исследований, Пекинским институтом геномики, Йельским и Корнелльским университетами, Обществом Макса Планка Германии.

Для растущих потребностей экономики мы должны обеспечить эффективный трансферт технологий.

У нас уже есть наработки по ряду перспективных проектов с такими технологически развитыми странами, как США и Япония.

Например, проект создания инновационных мастерских по 3D-принтингу с компаниями «Аутодеск» и «ТекШоп», а также Центра автоматизации производства с компанией «Шинко».

Призываю иностранных инвесторов создавать корпоративные научные центры в нашей стране.

В рамках инновационных кластеров важно сформировать научные центры в сфере геологии, медицины, 3D-принтинга, металлургии, энергосберегающих и строительных технологий, композитных материалов.

В «Назарбаев Университете» мы уже реализуем на практике «тройную генетическую спираль» — бизнес, наука и государство.

Сегодня реализован механизм, когда совместные заявки учёных проходят международную оценку, получают одобрение Научного совета и направляются на финансирование.

Также созданы бизнес-инкубатор, офис коммерциализации, опытно-экспериментальный цех.

По примеру «Назарбаев Университета» Правительству совместно с инвесторами необходимо проработать вопрос создания исследовательского университета мирового уровня в сфере сельского хозяйства.

Базой для него может стать Казахский агротехнический университет имени Сейфуллина.

Он должен объединить 3 компонента: вуз, территориальные НИИ и опытные хозяйства.

Аналогичным образом можно создавать и другие научно-образовательные кластеры.

Энергетический — на базе Алматинского университета энергетики и связи.

Химический — на базе Казахстанско-Британского университета.

Кроме того, я принимаю решение учредить Государственную премию имени аль-Фараби для учёных за прорывные научные исследования и внедрённые инновации.

Она будет вручаться ежегодно в семи номинациях.

Размер премии — 100 тысяч долларов.

Мы должны направить научный потенциал на решение востребованных экономикой задач.

Основным критерием для выбора тематики проектов должны быть форсайт-исследования и заказы, поступающие из реального сектора экономики.

Третье — создание спроса на инновации.

Необходимо обеспечить, чтобы заказы на исследования и разработки от иностранных инвесторов и местных предприятий размещались в Казахстане.

Возможно, это надо закрепить и законодательно.

Бизнес уже делает первые шаги в этом направлении. Например, я хотел бы отметить компанию «Шелл».

При её координации разработана Дорожная карта научно-технологического развития добывающего сектора нефтегазовой отрасли до 2025 года.

Этот документ определяет поэтапный путь развития отрасли, реализацию проектов и планирование научных изысканий.

Для отечественных предпринимателей и учёных — это огромный потенциал и гарантированный заказ.

Правительству, Фонду «Самрук-Казына» и Ассоциации «КазЭнерджи» необходимо организовать практическую реализацию этой Дорожной карты.

Одно из пятнадцати направлений Дорожной карты компания «Шелл» готова проработать сама.

Я призываю иностранных инвесторов принять участие в реализации других направлений.

Со своей стороны Правительство примет системные меры, чтобы стимулировать спрос на инновации.

Надо упростить регулирование инновационной деятельности.

Необходимо разработать нормативную базу для эффективной системы защиты интеллектуальной собственности.

По данному показателю Казахстан должен войти в двадцатку самых привлекательных стран мира.

Для экспертизы заявленных идей и разработок, трансфертных технологий нужно создать специализированные лаборатории.

Мы также должны решить проблему несоответствия казахстанских технических и строительных стандартов международному регламенту.

Сегодня это является барьером для трансфера технологий.

Поручаю Правительству до 1 сентября 2013 года провести ревизию всех отечественных стандартов и подготовить план их приведения к лучшим зарубежным аналогам.

Полный переход следует закончить к 2015 году.

Должен быть предусмотрен отдельный режим для рискованного финансирования.

Этот механизм должен быть прозрачным и всем понятным, мы не должны создавать «кормушку».

В этом вопросе Правительству при содействии коллег из «Дойче Банка» также нужно изучить вопрос применения в Казахстане опыта Германии.

\* \* \*

Вы знаете, что по закону недропользователи один процент прибыли направляют на проведение исследований и опытно-конструкторских работ.

Предлагаю за счёт этих средств сформировать Венчурный инновационный фонд с первоначальным капиталом в 200 миллионов долларов с доведением его размеров до 1 миллиарда долларов.

При активном участии иностранных партнёров он станет ключевым источником финансирования инновационных проектов.

Он будет финансировать венчурный фонд по международным проектам, исследования «Назарбаев Университета», Парка инновационных технологий, региональные инновационные офисы.

Эти средства можно также направить и на финансирование широкого круга исследовательских программ через инфо-коммуникативную площадку G-Global.

Сегодня идея G-Global уже имеет институциональное решение.

Созданы Секретариат и Попечительский совет.

В состав Попечительского совета приглашаются представители крупных компаний.

Пользуясь случаем, приглашаю членов Совета иностранных инвесторов принять активное участие в его работе.

Создаваемый на площадке G-Global Мировой институт прогностики позволит существенно расширить исследовательскую базу.

\* \* \*

Для тех, кто внедряет инновации, будет особый приоритет поддержки со стороны государства.

Я призываю вас помочь нашему бизнесу, образованию и науке перестроиться, нацелить их на внедрение инноваций.

Это позволит вам повысить эффективность вашего же производства.

Тогда и местное содержание станет инновационным.

Для практической реализации этих подходов предлагаю поставить общую задачу.

Я бы назвал её «инициативой трёх семерою», которую можно реализовать совместными усилиями в течение года.

Во-первых, привлечь в Казахстан как минимум 7 учёных с мировым именем.

Во-вторых, обеспечить 7 казахстанских компаний высокотехнологичными заказами.

В-третьих, поддержать создание 7 инновационных стартапов.

■ Из выступления на 26-м заседании Совета иностранных инвесторов  
(2013 г.)

\* \* \*

Казахстан появился на политической карте мира всего немногим два десятилетия назад.

Мы начинали с «нуля», а сегодня успехи нашей экономики признаны всеми.

В 2012 году в рейтинге «Ведение бизнеса» Всемирным банком наша страна отмечена 49-м местом, по показателю «Защита инвесторов» — 10-е место.

В рейтинге конкурентоспособности, определяемом Всемирным экономическим форумом, Казахстан занял уже 51-е место.

Мы вплотную подошли к решению задачи, поставленной мной несколько лет назад, — войти в число 50-ти самых конкурентоспособных стран мира.

Как вы знаете, мы разработали Новый политический курс — Стратегию «Казахстан-2050».

Её главная цель — превратить Казахстан в одну из 30 самых развитых стран, прогрессирующих на основе инновационных экономических и социальных принципов.

Самый важный из них — гармоничное развитие триады «экономика — энергетика — экология».

И это не заоблачная утопия, а реальная потребность всего человечества.

Грядущий выход мировой экономики из кризиса неминуемо приведёт к более масштабному росту производства и потребления.

К тому же реальность такова, что в современном мире каждый пятый человек вообще не имеет доступа к электроэнергии.

Поэтому становится неоправданной беспечностью отодвигать решение энерго-экологических проблем на поздние сроки.

В прошлом году на саммите в Рио-де-Жанейро мои инициативы о Глобальной энерго-экологической стратегии и программе «Зелёный мост» получили поддержку мирового сообщества.

Переход к «зелёной» энергетике и внедрение «зелёных» технологий — это растущий вектор глобальной экономики.

Казахстан, несмотря на наличие в наших недрах огромных природных богатств, включая углеводороды, намерен активно развивать возобновляемые источники энергии.

В нашей Стратегии-2050 такие задачи поставлены.

Мы намерены ежегодно инвестировать в «зелёную модернизацию» средства в объёме двух процентов национального ВВП.

Всё это отражено в принятой нами Концепции перехода к «зелёной экономике».

Через 4 года в Астане пройдёт Всемирная выставка ЭКСПО-2017.

Неслучайно мы предложили провести её под девизом «Энергия будущего».

■ *Из выступления на VI Астанинском экономическом форуме  
(2013 г.)*

ГЛАВА II  
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ  
РЕФОРМЫ



# 1 ЗАДЕРЖАВШИСЬ НА СТАРТЕ, МЫ СУМЕЛИ НАЙТИ ТОТ ТЕМП ПРЕОБРАЗОВАНИЙ, КОТОРЫЙ ДОЛЖЕН ОБЕСПЕЧИВАТЬ АДЕКВАТНЫЙ РОСТ ЭКОНОМИКИ

ИЗ ДОКЛАДА НА IV СЕССИИ АССАМБЛЕИ НАРОДОВ КАЗАХСТАНА (1997 г.)

55

ИЗ ЛЕКЦИИ «НОВОЕ ВРЕМЯ – НОВАЯ ЭКОНОМИКА» (2004 г.)

По уровню привлечения прямых иностранных инвестиций на душу населения республика уверенно входит в первую пятёрку центрально- и восточноевропейских стран, а также СНГ. И в целом макроэкономические показатели у нас в норме, хотя для их дальнейшего улучшения имеется значительный потенциал.

Ещё один фактор — структурные реформы, способствующие развитию национального рынка. Задержавшись на старте, мы сумели найти тот темп преобразований, который должен обеспечивать адекватный рост экономики. Согласно нашим планам, все радикальные реформы должны быть завершены в ближайшие два года. Транзитный статус казахстанской экономики, движущейся от административной системы к рыночной, перейдёт в разряд более устоявшихся. Для этого есть все условия.

■ *Из доклада на IV сессии Ассамблеи народов Казахстана  
(1997г.)*

\* \* \*

Ко мне часто обращаются с вопросами, связанными с опытом преобразований в Казахстане. Думаю, ответ на них должен быть комплексным и системным.

Конец прошлого столетия стал временем одного из самых масштабных изменений в истории человечества: основы двухполюсного мира были разрушены. Казалось, нам не избежать и экономического коллапса, если не принять соответствующих мер. Мы готовы были к либерализации экономики, но у нас не оказалось команды рыночников.

Казахстан сделал ответственный выбор и изначально определил социальную ориентацию экономики, основанной на конкуренции, развитии разнообразных форм собственности.

56 Однако провозгласить цель и перевести страну в качественно иное состояние — это не равнозначные задачи. Формирование самонастраивающегося и социально ориентированного рыночного механизма для страны, где целые поколения были адаптированы к совершенно иным условиям жизнедеятельности, исторически само по себе предполагает разрешение неординарной, масштабной проблемы, состоящей из целого комплекса сложных задач по системной трансформации.

Оценивая главные итоги прошедших преобразований, несомненно, следует признать: мы смогли запустить механизм рынка и создать ситуацию, когда спрос и предложение регулируют цены, определяют движение товарных масс, природу конкуренции, инвестиционные потоки.

\* \* \*

Общество нуждалось в стратегическом программном документе, в котором содержались бы чёткие цели и пути их достижения. Они были сформулированы в Стратегии развития страны «Казахстан-2030».

С этого момента реформы перешли на системный уровень. Приоритеты реформ сместились в сторону институциональных преобразований. Были намечены пути расширения экспортного потенциала и увеличения внешних инвестиционных ресурсов.

\* \* \*

Главные задачи самого важного периода реформ по кардинальному изменению системы экономических, производственных отношений решены. Процесс либерализации казахстанской экономики необратим. Речь идёт теперь о наполнении реальным содержанием и корректировке



## 2 НАМ НЕОБХОДИМА СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

58

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «ПРОЦВЕТАНИЕ, БЕЗОПАСНОСТЬ И УЛУЧШЕНИЕ БЛАГОСОСТОЯНИЯ ВСЕХ КАЗАХСТАНЦЕВ» (1997 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА РАСШИРЕННОМ ЗАСЕДАНИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА (2006 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА СОВМЕСТНОМ ЗАСЕДАНИИ ПАЛАТ ПАРЛАМЕНТА (2007 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «КАЗАХСТАН-2050. НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС СОСТОЯВШЕГОСЯ ГОСУДАРСТВА» (2012 г.)

Нет нужды говорить, что отсутствие координации между министерствами и ведомствами, между регионами — одна из основных причин кризисных явлений в социально-экономической жизни. Не отвечающие друг другу объёмы ответственности за решение конкретных задач, дублирование функций и круговая порука приводят к проволочкам и бюрократическим междоусобицам, отпискам и коллективной безответственности. Это суть и явь сегодняшнего государственного управления.

Корень проблемы — в отсутствии стратегических планов. Работа каждого министерства, ведомства, акимата, равно как само региональное развитие, должны быть подчинены общегосударственной стратегии с чётко определёнными целями и конкретными задачами. Безусловно, это потребует новых подходов и новой методики.

Стратегическое планирование, финансовое программирование и проектный менеджмент должны стать сутью обновлений в государственном управлении ближайшего будущего.

\* \* \*

Хорошо разработанный стратегический план фокусирует, дисциплинирует и способствует делу.

Он фокусирует внимание государства на очень коротком перечне приоритетов, дисциплинирует и настраивает правительство на ежедневное решение этих задач и стратегий. Наконец, способствует принятию ежедневных и ежегодных решений, которые приведут к реализации наших целей.

Но этого мало. Не менее важно провести установки в жизнь, реализовать намеченные планы. Поэтому крайне необходимо создать систему, при которой каждое министерство и ведомство организует работу таким образом, чтобы каждый день, месяц и год мы шаг за шагом продвигались к поставленным целям.

Необходимо, чтобы государственные работники ежедневно видели перед собой стратегические цели и приоритеты и реализовывали их, не отвлекаясь на второстепенные и каждодневные импульсы.

Принимаемые законы и решения должны быть в русле нашей стратегии, работа — сконцентрированной и скоординированной.

Начиная со следующего года наши ежегодные планы должны соответствовать долгосрочным приоритетам. Более того, система мониторинга должна давать ответ на вопрос: насколько мы продвинулись в достижении поставленных целей? Поэтому необходима система стратегического планирования и контроля, подотчётности и ответственности.

■ Из Послания народу Казахстана «Прцветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев»  
(1997 г.)

\* \* \*

Правительству необходимо приступить к интенсивной работе по детализации и разработке плана мероприятий, механизмов в достижении поставленных целей. Каждый государственный орган должен разработать конкретный блок задач. Необходимо пересмотреть и привести в соответствие все существующие программы и проекты как в центральных, так и в местных исполнительных органах.

Должна повыситься координация деятельности по разработке новых программ, внесению изменений в действующие, если появится такая необходимость.

В этой связи на первое место выходит работа по формированию стратегии деятельности Правительства, проведению необходимых реформ в свете поставленных задач. Что требует разделения функций Правительства на стратегические и текущие. Если этого не сделаем, то при решении текущих дел можем упустить стратегические цели, задачи среднесрочного и долгосрочного периода.

60

Предстоит также повысить качество и эффективность стратегического планирования и принимаемых решений. От того, как спланируем и скоординируем деятельность государственных органов, зависит конечный результат. Работать без дублирования, с полной ответственностью, контролем за исполнением задач — это главное в организационном плане для Правительства.

■ *Из выступления на расширенном заседании Правительства (2006 г.)*

\* \* \*

В рамках административной реформы Правительству необходимо внедрить новые методы и механизмы государственного планирования. Прежде всего следует отказаться от утверждения большого количества отраслевых программ на уровне Правительства и передать самим государственным органам и ответственность, и решение проблем текущего бюджета.

Кроме того, пока практически все утверждённые Правительством программы содержат в качестве целевых показателей только объёмы государственного финансирования. Создаётся впечатление, что стремление получить как можно больше средств и является основной задачей их разработки.

При этом программы не включают целевые показатели эффективности и результативности — например, такие как определённый процент снижения уровня заболеваемости, рост безопасности на дорогах, улучшение образования, услуг, ввод конкретных объектов, создание рабочих мест и т. д. Поэтому никто конкретно и не отвечает за результат. А достижение этих целевых показателей собственно как раз и должно яв-

ляться задачей и результатом работы соответствующих государственных органов. Должен быть жёсткий контроль за расходованием выделенных средств по назначению.

■ *Из выступления на совместном заседании палат Парламента (2007 г.)*

\* \* \*

Нам нужно дальнейшее совершенствование системы государственного планирования и прогнозирования.

Поставлена цель — усилить ответственность госорганов за разработку планов и программ. В связи с этим поручаю Правительству:

- С учётом моего видения Стратегии развития Казахстана до 2050 года произвести «перезагрузку» стратегических документов, по которым работает и живёт страна.

- Разработать Концепцию внедрения в стране государственного аудита, внести в следующем году в Парламент соответствующий законопроект. Нам нужно создать комплексную систему государственного аудита на основе самого передового мирового опыта.

- Для того чтобы наши экономические стратегии воплощались в жизнь, государство должно эффективно предвосхищать кризисные ситуации и противодействовать им. В связи с этим нужно создать многоуровневую систему антикризисного реагирования.

Мы должны иметь стандартные пакеты действий для возможных кризисных ситуаций. Особенно важно это для регионов. При разработке этой системы необходимо учесть все те вызовы, о которых я уже говорил.

■ *Из Послания народу Казахстана «Казахстан-2050. Новый политический курс состоявшегося государства» (2012 г.)*

### **3 НАЗРЕЛА НЕОБХОДИМОСТЬ ДОБИТЬСЯ ПОЛНОГО СООТВЕТСТВИЯ БЮДЖЕТНОГО И СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ**

62

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «О ПОЛОЖЕНИИ В СТРАНЕ И ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ НА 2002 ГОД» (2001 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «О ПОЛОЖЕНИИ В СТРАНЕ И ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ НА 2004 ГОД» (2003 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ОТКРЫТИИ III СЕССИИ ПАРЛАМЕНТА (2006 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА СОВМЕСТНОМ ЗАСЕДАНИИ ПАЛАТ ПАРЛАМЕНТА (2007 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «РОСТ БЛАГОСОСТОЯНИЯ ГРАЖДАН КАЗАХСТАНА – ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ» (2008 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ОТКРЫТИИ II СЕССИИ ПАРЛАМЕНТА (2008 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «КАЗАХСТАН-2050. НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС СОСТОЯВШЕГОСЯ ГОСУДАРСТВА» (2012 г.)

Заостряя внимание на сфере социально-экономического развития, хочу заметить, что ключевое значение приобретают чётко расставленные приоритеты. Следовательно, и ресурсы надо концентрировать на них, строго соблюдать меру между накоплением и потреблением.

Для того чтобы наша работа по этим направлениям была правильной, необходимо серьёзно улучшить характер, содержание и горизонты планирования, его методологическую и методическую базу.

В этих целях, начиная со следующего года, Послание Президента народу Казахстана будет излагаться до начала, а не в конце процесса бюд-



жетного планирования, чтобы разработчики изначально могли определить приоритеты на предстоящий год. Это должно происходить примерно в конце первого квартала.

Сам же процесс планирования бюджета должен быть более независим от министерства финансов и Правительства.

Назрела необходимость добиться полного соответствия бюджетного и стратегического планирования, концентрации работы Национального банка только на денежно-кредитной политике.

Каждый министр, как этого требует стратегия, должен иметь чётко разработанный и понятный для общества план работы на год, развёрнутый в соответствующие бюджетные программы, и отчитываться по его выполнению.

Это требование относится и к акимам всех уровней.

В следующем году при формировании и исполнении бюджета главным должен стать девиз: “Инвестиции, поддержка низкооплачиваемых и безопасность страны”.

В 2002 году Правительству предстоит решить следующие задачи:

- завершить выработку индустриальной и региональной политики;
- определиться с системой планирования;
- приступить к дальнейшей децентрализации государственных функций и закрепить среднесрочную модель межбюджетных отношений;
- значительно усовершенствовать бюджетный процесс, включая переход к утверждению трёхлетнего перспективного бюджета.

Пора подумать и о концепции Бюджетного кодекса страны.

■ *Из Послания народу Казахстана «О положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2002 год»  
(2001 г.)*

\* \* \*

Завершается разработка проекта Бюджетного кодекса, который уже в мае текущего года Правительство обязано внести на рассмотрение Парламента.

Поэтому хотел бы обратиться к депутатам с просьбой: внимательно изучить его и принять в этом году, с тем, чтобы уже со следующего года

мы могли начать формирование бюджета на 2005 год на основе нового Бюджетного кодекса.

■ *Из Послания народу Казахстана «О положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2004 год»  
(2003 г.)*

\* \* \*

64

В бюджетном планировании акцент будет смещён от жёстких бюджетных ограничений к системе финансирования, ориентированной на конечный результат. Государственные, отраслевые, региональные и бюджетные программы должны иметь конкретные цели и индикаторы.

Должна быть усилена ответственность первых руководителей и создана действенная система контроля за расходованием бюджетных средств и реализацией соответствующих программ. Кроме того, каждый государственный орган будет обязан сокращать административные расходы за счёт повышения производительности своей деятельности.

■ *Из выступления на открытии III сессии Парламента  
(2006 г.)*

\* \* \*

Необходимо повысить эффективность бюджетного планирования. В настоящее время не только нет достаточной прозрачности в планировании бюджетных расходов, обоснованности объёмов государственных закупок, но и сами паспорта бюджетных программ носят формальный характер. Содержащиеся в них показатели, на достижение которых выделяются государственные средства, являются не результатами работы госорганов, а только объёмами финансирования.

Должна быть также повышена объективность формирования текущих и капитальных расходов государственных органов. Не должно быть никаких секретов в том, что касается распределения государственных ресурсов: как, на какие цели, в каких объёмах выделяются деньги налогоплательщиков. Тогда и будет меньше коррупции и отвлечения средств не по назначению.

Внедрение системы управления, ориентированной на результат, не только обеспечит взаимосвязь стратегического, экономического и бюджетного планирования, но и повысит ответственность Правительства перед обществом за достижение целевых показателей.

■ *Из выступления на совместном заседании палат Парламента (2007 г.)*

\* \* \*

Со следующего года, впервые в истории нашей страны, базой новой системы государственного бюджетного планирования станет трёхлетний бюджет. Для этого Правительству уже в текущем году необходимо разработать новый Бюджетный Кодекс.

Надо также форсировать работу по модернизации и совершенствованию системы планирования, повышению эффективности использования средств бюджета и управления государственными активами.

\* \* \*

Повышение бюджетной результативности. Надо сократить все расходы, не связанные с социальным благополучием населения.

На центральном уровне уже ведётся работа по внедрению бюджетов, ориентированных на результат. Её надо распространить и на местный уровень.

■ *Из Послания народу Казахстана «Рост благосостояния граждан Казахстана — главная цель государственной политики» (2008 г.)*

\* \* \*

Для повышения эффективности использования средств бюджета и государственных активов я поручил Правительству разработать новый Бюджетный кодекс.

Внесённый в Парламент проект кодекса — это результат проводимой административной реформы, означающий переход от традиционного государственного администрирования к новому государственному менеджменту.

В новом Кодексе усилена координация планирования и реализации государственной политики через бюджетный процесс.

Предусматривается внедрение комплексной системы постоянного мониторинга, контроля и оценки результативности использования бюджетных средств. Укреплена система государственного финансового контроля.

Важное место в пакете законодательных инициатив Правительства занимает республиканский бюджет на 2009–2011 годы. В проекте нового Бюджетного кодекса мы предусмотрели внедрение трёхлетнего бюджета, и уже в текущем году такой бюджет внесён на рассмотрение Парламента.

■ *Из выступления на открытии II сессии Парламента (2008 г.)*

\* \* \*

— Мы должны вооружиться новым принципом бюджетной политики — тратить только в пределах своих возможностей и сократить дефицит до максимально возможного минимума. Необходимо наращивать резервы на чёрный день, обеспечив их сохранность в долгосрочной перспективе.

— Отношение к бюджетно-финансовому процессу должно стать таким же бережным и продуманным, как к частным вложениям. Иными словами, ни один бюджетный тенге не должен быть потрачен впустую.

Бюджет государства следует сфокусировать на продуктивных, с точки зрения долгосрочной перспективы, общенациональных проектах, таких как, например, диверсификация экономики и развитие инфраструктуры.

Необходимо жёстко отбирать объекты для инвестиций на предмет их целесообразности и отдачи. Важно помнить, что даже самые современные объекты становятся бременем для бюджета, если требуют расходов на поддержание, но не приносят доходов и не решают проблем граждан страны.

■ *Из Послания народу Казахстана «Казахстан-2050. Новый политический курс состоявшегося государства» (2012 г.)*

## 4 ЧЕМ МЕНЬШЕ НАЛОГИ — ТЕМ БОЛЬШЕ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

67

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «О ПОЛОЖЕНИИ В СТРАНЕ И ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ НА 2004 ГОД» (2003 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА СОВМЕСТНОМ ЗАСЕДАНИИ ПАЛАТ ПАРЛАМЕНТА (2006 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «СТРАТЕГИЯ ВХОЖДЕНИЯ КАЗАХСТАНА В ЧИСЛО 50-ТИ НАИБОЛЕЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ СТРАН МИРА. КАЗАХСТАН НА ПОРОГЕ НОВОГО РЫВКА ВПЕРЕД В СВОЁМ РАЗВИТИИ» (2006 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «РОСТ БЛАГОСОСТОЯНИЯ ГРАЖДАН КАЗАХСТАНА — ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ» (2008 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ОТКРЫТИИ II СЕССИИ ПАРЛАМЕНТА (2008 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «ЧЕРЕЗ КРИЗИС — К ОБНОВЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ» (2009 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «КАЗАХСТАН-2050. НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС СОСТОЯВШЕГОСЯ ГОСУДАРСТВА» (2012 г.)

Можно считать непреложной истиной, что чем меньше налоги — тем больше частных инвестиций.

Поэтому я поручаю Правительству внести в Парламент предложение о дальнейшем снижении ставок отдельных налогов.

Считаю, что начиная с 1 января 2004 года нам необходимо:

- снизить ставку налога на добавленную стоимость с 16 до 15 процентов;

- снизить ставку социального налога, дифференцировав её от 20 до 7 процентов в зависимости от уровня расходов работодателей на оплату труда по регрессивной шкале;

- снизить максимальную ставку индивидуального подоходного налога с 30 до 20 процентов.

Поручаю Правительству, учитывая положительный опыт деятельности субъектов малого бизнеса в условиях упрощённого налогообложения, изучить возможность расширения сферы специальных налоговых режимов.

68

\* \* \*

Кроме того, в целях поддержки людей с низким уровнем доходов, поручаю Правительству при снижении налогов не менее чем на 30 процентов повысить необлагаемый минимум для исчисления индивидуального подоходного налога.

■ *Из Послания народу Казахстана «О положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2004 год» (2003 г.)*

\* \* \*

Мы должны увеличить собираемость налогов, упростить структуру налогообложения и ограничить число налогов. Надо изучить возможность введения фиксированной ставки подоходного налога для физических лиц и упрощения Налогового кодекса в интересах бизнеса.

■ *Из выступления на совместном заседании палат Парламента (2006г.)*

\* \* \*

Считаю необходимым в целях развития и расширения производства снизить ставку налога на добавленную стоимость.

\* \* \*

С 2007 года снизить ставку налога на добавленную стоимость на 1%, а с 2008–2009 годов — ещё на 1 — 2%.

С 2008 года снизить социальный налог в среднем на 30%, что должно стать стимулом для работодателей к повышению заработной платы работников.

С 2007 года ввести фиксированную ставку подоходного налога для всех физических лиц в 10%. С целью сохранения уровня доходов низкооплачиваемой категории работников, предлагаю исключать из их облагаемого дохода минимальный размер заработной платы вместо месячного расчётного показателя.

С 1 января 2007 года ввести уменьшенную единую ставку налогообложения для субъектов малого бизнеса.

■ Из Послания народу Казахстана «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперёд в своём развитии» (2006 г.)

69

\* \* \*

Необходимо привести налоговую систему в соответствие с задачами нового этапа развития Казахстана. Действующий Налоговый кодекс сыграл позитивную роль в экономическом росте, однако в настоящее время его потенциал практически исчерпан. Кодекс насчитывает свыше 170 видов льгот и преференций, которые постоянно и бессистемно растут.

Правительству следует разработать новый Налоговый кодекс. Он должен способствовать модернизации и диверсификации экономики, выходу бизнеса из тени.

Новый Кодекс должен приобрести характер закона прямого действия, ограждённого от вольного толкования его норм налоговыми службами, и сочетать разумное администрирование с интересами налогоплательщиков.

Но главное — он должен предусматривать снижение общей налоговой нагрузки для несырьевых секторов экономики, особенно для малого и среднего бизнеса. Ожидаемые потери бюджета должны быть компенсированы за счёт повышения экономической отдачи от добывающего сектора.

■ Из Послания народу Казахстана «Рост благосостояния граждан Казахстана — главная цель государственной политики» (2008 г.)

\* \* \*

Проект Налогового кодекса предусматривает максимальное снижение общей налоговой нагрузки для несырьевых секторов экономики за

счёт повышения экономической отдачи от добывающего сектора, существенно упрощает налоговое администрирование и оптимизирует сложившуюся систему налоговых льгот.

Для снижения налогового бремени на несырьевой сектор предусмотрено поэтапное снижение ставки корпоративного подоходного налога с 30% до 20% в 2009 году, до 17,5% в 2010 году и до 15% в 2011 году.

Это станет хорошей поддержкой для казахстанских предпринимателей, которая позволит им высвободить значительные оборотные средства для дополнительного инвестирования в нашу экономику и бизнес.

70

Думаю, я обрадую предпринимателей, если скажу: в новом Налоговом кодексе предложена отмена авансовых платежей по корпоративному подоходному налогу.

При этом сохранены в прежнем виде специальные налоговые режимы для малого бизнеса на основе патента и упрощённой декларации.

Предусматривается и ряд инициатив по сокращению налоговой отчётности.

Уверен, что новый Налоговый кодекс позволит значительно улучшить инвестиционный климат в стране. С учётом отсутствия таможенных барьеров со странами СНГ, он сделает ведение бизнеса в Казахстане более выгодным как для отечественных, так и для иностранных производителей.

Естественно, это приведёт к уменьшению доходной части бюджета. Я думаю, в ходе рассмотрения этого законопроекта вы, депутаты, внимательно посмотрите, чтобы всё было сбалансировано: и бизнесу было бы хорошо, и бюджет наполнялся бы нормально.

■ *Из выступления на открытии II сессии Парламента (2008 г.)*

\* \* \*

Введён в действие новый Налоговый кодекс, значительно снизивший ставки по основным налогам.

По сравнению с прошлым годом корпоративный подоходный налог уже снижен на треть и составляет 20 процентов, а в 2011 году составит 15 процентов. Ставка НДС снижена до 12 процентов. Вместо регрессивной шкалы ставок социального налога введена единая ставка в размере 11 процентов. А для предприятий, осуществляющих инвестиции, предусмотрены налоговые преференции.



Всё это стало одним из важнейших стимулов развития несырьевого сектора экономики, малого и среднего предпринимательства.

■ Из Послания народу Казахстана  
«Через кризис — к обновлению и развитию» (2009 г.)

\* \* \*

Необходимо ввести благоприятный налоговый режим для объектов налогообложения, занятых в области производства и новых технологий. Сейчас эта работа началась. Ставлю задачу её усовершенствовать: провести ревизию всех действующих налоговых льгот и сделать их максимально эффективными.

Мы должны продолжить политику либерализации налогового и систематизации таможенного администрирования. Необходимо упростить и минимизировать налоговую отчётность.

Мы должны стимулировать участников рынка к конкуренции, а не к поиску способов ухода от налогов.

Прагматичное уменьшение налогового надзора должно минимизировать диалог хозяйствующих субъектов с налоговой службой. В ближайшие пять лет всем необходимо перейти на режим электронной отчётности «онлайн».

С 2020 года мы должны внедрить практику налогового кредитования. Главная задача — стимулирование инвестиционной активности предпринимателей.

Новая налоговая политика должна иметь социальную направленность. Для этого необходимо, начиная с 2015 года, разработать комплекс стимулирующих мер, в том числе предусматривающих практику освобождения от налогов компаний и граждан, вкладывающих средства в образование и медицинское страхование себя, своей семьи, сотрудников.

Таким образом, будущая налоговая политика на бизнес-уровне должна стимулировать внутренний рост и отечественный экспорт на внешние рынки, а на уровне граждан — стимулировать их накопления, сбережения и вложения.

■ Из Послания народу Казахстана «Казахстан-2050. Новый политический курс состоявшегося государства» (2012 г.)

## **5 МЫ ДОЛЖНЫ ГРАМОТНО ПРОВЕСТИ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЮ УПРАВЛЕНИЯ**

72

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «ПРОЦВЕТАНИЕ, БЕЗОПАСНОСТЬ И УЛУЧШЕНИЕ БЛАГОСОСТОЯНИЯ ВСЕХ КАЗАХСТАНЦЕВ» (1997 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «О ПОЛОЖЕНИИ В СТРАНЕ И ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ НА 2003 ГОД» (2002 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «О ПОЛОЖЕНИИ В СТРАНЕ И ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ НА 2004 ГОД» (2003 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «КАЗАХСТАН-2050. НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС СОСТОЯВШЕГОСЯ ГОСУДАРСТВА» (2012 г.)

...Каждое министерство и ведомство должно освобождаться от несвойственных ему функций, максимально передавая их от центра к регионам и от государства в частный сектор. Чем меньше иерархии и промежуточных звеньев — тем чётче разделение полномочий.

Децентрализация власти и передача полномочий на более низкие уровни, непосредственно соприкасающиеся с объектами их усилий, столь очевидны, что центральные и иные государственные органы в последующем будут вынуждены постоянно доказывать на деле свою нужность и полезность.

При помощи рынка мы должны создать и усилить конкуренцию между регионами по принципу: лучший регион тот, где выше уровень жизни. Производительные силы должны концентрироваться там, где для этого есть лучшие условия.

Соревновательность регионов должна строиться на их большей самостоятельности, особенно в вопросах бюджета, где чрезмерная централизация очевидна.

■ Из Послания народу Казахстана «Прозветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» (1997 г.)

\* \* \*

По моему поручению Правительство работает над подготовкой Концепции разграничения полномочий между уровнями государственного управления и совершенствования межбюджетных отношений.

По итогам этой работы должен быть подготовлен проект оптимального перечня государственных функций, их разграничения по уровням управления. Он станет основой для создания базовых условий перехода к новым принципам государственного администрирования и соответствующей модели межбюджетных отношений уже к началу 2004 года.

Здесь необходимо решать вопросы передачи части полномочий и ответственности от центра к регионам. Тогда ясной станет и структура самой власти, станет понятно, где избирать, а где назначать руководителя.

■ Из Послания народу Казахстана «О положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2003 год» (2002 г.)

\* \* \*

Нам необходимо провести модернизацию системы государственного управления. Её главные задачи — чёткое разграничение компетенции между уровнями государственного управления, совершенствование системы межбюджетных отношений.

На состоявшемся вчера заседании Национального совета мы рассмотрели изменения и дополнения в Закон «О местном государственном управлении».

Они связаны с дальнейшим расширением полномочий местного государственного управления в решении вопросов территориального развития, организации эффективного управления на нижних уровнях, прежде всего на селе.

А для этого необходимо внести изменения и дополнения почти в 150 законов. Поэтому ставлю перед Правительством задачу: к началу 2004 года подготовить соответствующие изменения в законодательно-правовую базу, обеспечивающие эффективное функционирование всех уровней власти.

74

\* \* \*

Считаю также необходимым незамедлительно приступить к созданию условий для подготовки кадров всех уровней управления. Учёба в лучших университетах мира, создание элитных университетов в стране, а также укрепление отечественной Академии государственной службы — вот задачи текущего дня.

Мы будем двигаться шаг за шагом, сохраняя ценности нашей культуры, единство, межнациональное и межконфессиональное согласие, политическую стабильность. Я не устаю об этом повторять.

Но при этом всегда надо отдавать себе отчёт в том, что ни одна страна пока не достигла совершенства в государственном и политическом устройстве, никто не построил идеальных межбюджетных отношений.

Даже у развитых цивилизованных стран этапы либерализации и децентрализации сменяются резким усилением роли государства и централизацией: всё зависит от конкретно-исторических условий и объективности этапов развития.

Следует хорошо понимать, что попытки копирования чужого опыта, по меткому выражению одного из международных экспертов, сродни хирургической операции по трансплантации органов, — когда, как вы знаете, происходит сильнейшая реакция отторжения.

В таких вопросах надо быть осторожным и всё тщательно взвешивать.

■ *Из Послания народу Казахстана «О положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2004 год» (2003 г.)*

\* \* \*

Мы должны грамотно провести децентрализацию управления.

Суть идеи децентрализации заключается в предоставлении прав и необходимых ресурсов для принятия решений от центра к региональным органам власти.

В 2013 году мы должны принять конкретные меры по разграничению ответственности и полномочий между центром и регионами, усилить местные исполнительные органы.

Полномочия органов власти на местах будут подкреплены финансовыми и кадровыми ресурсами.

■ Из Послания народу Казахстана «Казахстан-2050. Новый политический курс состоявшегося государства» (2012 г.)

## **6 НАША ЗАДАЧА — СОЗДАТЬ ДЛЯ КАЗАХСТАНА ЭФФЕКТИВНУЮ, СОВРЕМЕННУЮ ГОСУДАРСТВЕННУЮ СЛУЖБУ И СТРУКТУРУ УПРАВЛЕНИЯ**

76

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «ПРОЦВЕТАНИЕ, БЕЗОПАСНОСТЬ И УЛУЧШЕНИЕ БЛАГОСОСТОЯНИЯ ВСЕХ КАЗАХСТАНЦЕВ» (1997 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ВОПРОСАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ (2008 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «КАЗАХСТАН-2050. НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС СОСТОЯВШЕГОСЯ ГОСУДАРСТВА» (2012 г.)

В эпоху советской командной экономики государство старалось контролировать всё и вся. В результате оно стало громоздкой структурой с многочисленными перекрещивающимися звеньями. В развитых же странах рыночной экономики более 80 процентов того, что советское государство пыталось контролировать, просто не входит в функции государства. После распада Советского Союза вопросы государственного строительства и управления пришлось во многом решать заново. Прежде всего это коснулось обеспечения законодательно-правовой базы функционирования нового независимого государства, последовательного поддержания социально-политической стабильности.

К настоящему времени остро встал вопрос о том, что государственное управление сложными системными преобразованиями общества и экономики само должно стать системным. Конечно, добиться этого можно лишь поэтапно, но только в том случае, если предварительно выработать согласованный и последовательный план долгосрочного реформирования функций государства.

\* \* \*

Правительства, добившиеся успеха, — компактны и сконцентрированы на нескольких главнейших функциях, которые в состоянии выполнять только государство. Более того, эффективные правительства фокусируются на ограниченном числе приоритетов и на реализации стратегий по достижению этих целей. Эффективность правительства базируется на трёх взаимозависимых факторах: его структурной организации, стратегической координации, уровне подготовки кадров. Нашей задачей на ближайшее будущее станет создание небольшого и гибкого аппарата, состоящего из способных и преданных кадров, эффективного аппарата, владеющего методами стратегического планирования.

77

\* \* \*

Сложившаяся сегодня ситуация в министерствах и ведомствах такова, что степень ответственности превышает объём полномочий. Нарушение баланса полномочий и ответственности как в одну, так и в другую сторону резко снижает эффективность управления. Мировой опыт говорит, что предоставление широких полномочий по внутреннему управлению главе учреждения даёт значительно больше преимуществ, чем потеря, обусловленных вероятностью злоупотреблений этой властью.

Министр и аким должны и будут обладать широкими полномочиями, но их деятельность будет подотчётна вышестоящим органам и станет подвергаться неуклонному контролю, не всеобъемлющему, а стратегическому.

Более широкие полномочия, сосредоточенные в одних руках, предполагают и большую персональную ответственность за невыполнение взятых обязательств.

\* \* \*

Необходимо беспощадно бороться с коррупцией, невзирая на лица и должности. Управленческий корпус должен решительно очищаться и обновляться.

Чиновник новой генерации — это слуга нации, патриотичный и справедливый, преданный своему делу и профессиональный. Создание и поддержка высокой репутации государственной службы — наша стратегическая задача, которую мы должны решить в ближайшие годы.

Старый менталитет и мышление, зачастую — идеологические шоры, вынесенные из недавнего прошлого, неумение и неготовность работать в новых условиях рыночного хозяйства — тормоз на пути социально-экономического развития. Есть небольшие проблески. Но в целом подготовка новой генерации управленцев — неотложная задача ближайшего будущего. В управление должны прийти технократы, те, кто способен и готов работать засучив рукава для достижения приоритетных целей и задач.

Профессионализм, патриотичность, способность видеть и ставить долгосрочные задачи, умение и воля рещать их в новых условиях — главные критерии отбора и продвижения кадров. В республике уже заложены основы профессиональной государственной службы. Но предстоит ещё многое сделать.

Необходимо создать общегосударственную систему управления кадрами с мощной и эффективной подготовкой в стране и за её пределами, со справедливым порядком продвижения по служебной лестнице, с единой информационной системой, с гарантированной системой социальной защиты, с бережным отношением к основополагающему ресурсу управления — человеческому капиталу.

Вместе с тем эта государственная система должна обладать способностью отсева неумелых и неквалифицированных работников. Каждый должен на деле и регулярно доказывать свою полезность и необходимость.

■ Из Послания народу Казахстана «*Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев*» (1997 г.)

\* \* \*

Административную реформу мы уже проводим — создаётся «электронное правительство», переходим на новый принцип бюджетного планирования, ориентированный на результат.

Я поручил Администрации Президента и Правительству разработать концепцию новой модели государственной службы Казахстана. Для этого был изучен международный опыт таких стран, как США, Франция, Великобритания, Германия, государства Юго-Восточной Азии и другие.



В то же время мы не должны слепо копировать других. Надо учесть свою специфику, собственное видение, осознавать наш потенциал и наши слабые стороны.

Какие подходы применимы к создаваемой модели?

Во-первых, необходимо укрепить статус самой государственной службы, возвести государственную кадровую политику в ранг особо важного национального приоритета Казахстана.

Во-вторых, надо пересмотреть принципы государственной службы. В её основе должны лежать Меритократия, Честность, Эффективность.

Сочетание сильной политической воли и этих принципов, тщательное планирование и умение предвидеть проблемы, чуткость по отношению к нуждам людей, тщательный отбор и подготовка служащих должны стать главными факторами «очищения» и повышения эффективности государственной службы Казахстана.

В-третьих, назрела необходимость структурных изменений в существующей модели государственной службы. Необходимо более глубоко и чётко подойти к разграничению политической и административной государственной службы. Сегодняшняя двухуровневая модель не в полной мере отвечает требованиям современного этапа развития нашей страны.

Политические служащие должны быть идеологами и практиками — активными проводниками партийной программы. Поэтому партия должна тщательно подойти к отбору тех, кто будет представлять её перед народом.

Сегодня инициатива партии «Нур Отан» по формированию кадрового резерва является важной стратегией развития.

Следует усилить профессионализацию государственной службы. Профессиональная государственная служба, обладающая резервом квалифицированных кадров, будет обеспечивать преемственность, сохранять профессиональные традиции и играть решающую роль в выполнении основных функций государства и планов политических лидеров.

Таким образом, мы хотим прийти к такой системе, при которой политические лидеры, которым оказал доверие народ Казахстана, формируют политику, а профессиональные государственные служащие — обеспечивают её исполнение.

Как будет работать эта модель?

Поделюсь своим видением основных элементов такой новой модели государственной службы, которые представляются мне наиболее рациональными.

Первое. Для укрепления статуса государственной кадровой политики будет создана соответствующая Национальная комиссия, ответственная за разработку и контроль основных положений новой кадровой политики, продвижение и назначение служащих высшего звена.

Очевидно, в части повышения качества отбора кандидатов, нужно усилить роль Агентства по делам государственной службы, кадровых служб государственных органов. Всё чаще работа последних сводится к «оформлению» нового сотрудника по указке вышестоящего руководителя, — поэтому их необходимо методологически подчинить Агентству.

Для внедрения новой системы подготовки, рекрутинга и профессионального роста наиболее талантливых и подготовленных претендентов при Агентстве необходимо создать Национальный центр по управлению персоналом государственной службы.

Второе. Мы чётко разграничим политических служащих и административную государственную службу. На мой взгляд, в стране должно быть ограниченное число политических служащих.

Политиками будут публичные фигуры, выдвигаемые победившей на выборах партией.

По логике, это министры, акимы областей и городов республиканского значения и их заместители, а также ряд ключевых руководителей центрального уровня.

Все они — члены партии парламентского большинства, платформа которой является программой действий правительства. Персональный авторитет и личные качества политических служащих должны укреплять авторитет и имидж партии, а не наоборот. К ним будут предъявлены очень жёсткие требования с точки зрения служебной этики и партийной дисциплины.

Политические служащие будут в основном выдвигаться из числа безукоризненно зарекомендовавших себя высших административных государственных служащих.

При успешном завершении службы они будут представлены в законодательные органы и станут передавать свой опыт в качестве советников и наставников высших должностных лиц.

Третье. Административная государственная служба, по новой модели, будет состоять из двух основных корпусов. Первый корпус — предлагаю назвать его «корпусом А» — это корпус профессиональных кадровых государственных менеджеров, которые станут заниматься планированием и реализацией конкретных направлений государственной политики, сформированной правящей политической партией. То есть данный «корпус А» будет активным звеном между принятием стратегических решений и их непосредственным исполнением. Все остальные административные государственные служащие войдут в состав «корпуса Б».

Я ожидаю, что «корпус А», тщательно отобранные и зарекомендовавшие себя профессионалы, будет служить своеобразным костяком государственного управления, его кадровым стержнем, который сможет обеспечить столь необходимую сегодня Казахстану последовательность и системность государственной политики.

Его основным — первым — уровнем станут ответственные секретари, руководители государственных холдингов и национальных компаний, которые будут высшими административными служащими.

Кстати, при такой структуре институт ответственных секретарей станет более эффективным и реальным фактором обеспечения стабильности и преемственности аппарата государственного органа.

Вторым уровнем данного корпуса будут директора ключевых департаментов исполнительных органов, председатели комитетов, акимы районов и городов.

Вновь отобранные кандидаты должны начать с третьего уровня, своей компетентностью, эффективностью и честностью заслужить дальнейшее продвижение.

Руководители государственных, частных компаний и неправительственных организаций, работники науки, культуры, образования также будут иметь возможность стать членами «элитного корпуса» через специальную систему отбора и обучения. Это создаст своеобразный легитимный и прозрачный «социальный лифт» для наиболее талантливых и успешных менеджеров из негосударственного сектора.

Для кандидатов данного корпуса будут установлены ясные и чёткие правила отбора, жёсткие требования по системному видению государственных проблем, принятию решений, управлению персоналом и, самое главное, — высокие требования к их репутации и моральным качествам.

Оцениваться будут не только прошлые заслуги и показатели эффективности, но и потенциал дальнейшего роста. Так, у служащего, обладающего потенциалом в будущем занять должность министра, больше шансов попасть в «корпус А» и быть повышенным по карьерной лестнице.

В этом плане американцы справедливо считают, что разница между профессией и карьерой — это разница между сорока и шестьдесятю часами работы в неделю.

Для того чтобы продвинуться по служебной лестнице, государственный служащий не должен просто «стоять в очереди», — нужно добиваться результата и показывать этот результат.

После такого отбора, с учётом способностей кандидата, будет разработана индивидуальная «дорожная карта», которая определит основные этапы его будущей карьеры, заставит его планомерно и обдуманно накапливать опыт и квалификацию.

Ротация станет обязательным условием для этого корпуса. Перемещаясь из одного государственного органа в другой, а также внутри ведомства, государственные менеджеры будут в полной мере осознавать взаимосвязанность процесса государственного управления и обладать широким, системным видением деятельности исполнительной власти.

Как вы понимаете, служащие «корпуса А» должны будут поддерживать друг друга и вникать во все проблемы, не ограничиваясь своей сферой. Таким образом, будет сформировано профессиональное кадровое звено — единая команда, ведущая за собой почти 100-тысячную армию административных государственных служащих.

Государство, в свою очередь, будет всячески поддерживать и развивать этот корпус. Специально для служащих «корпуса А» будут разработаны новая система оплаты труда и мотивационный пакет. Служащие «корпуса А» и члены их семей будут взяты под особую государственную защиту.

Действующая система оплаты труда претерпит серьёзные изменения, направленные на отказ от уравнительного подхода. Работа каждого будет оцениваться по конечным результатам, в зависимости от сложности, рыночной стоимости её и личного вклада работника.

Служащие «корпуса А» будут испытывать очень большие нагрузки. Им придётся пройти обязательное обучение за рубежом, постоянно учиться в дальнейшем, разрабатывать инновационные методы, развивать сис-

темное мышление и находиться под конкурентным давлением наиболее талантливых и амбициозных служащих из нижестоящего «корпуса Б».

Основные подходы и требования к административным государственным служащим, находящимся в «корпусе Б», будут изменены.

Мы должны создать систему чётких и конкретных стимулов честной службы и продвижения по карьерной лестнице. Я вижу такой механизм в виде карьерного плана государственного служащего.

По большому счёту, исходя из принципа «плох солдат, который не хочет стать генералом», это — план продвижения из «корпуса Б» в «корпус А» и далее в разряд политических служащих, от сдачи проходного тестирования — до творческого оперирования стратегическими приоритетами развития государства.

Четвёртое. Будет упразднена существующая система кадрового резерва, которая не оправдала себя и, более того, стала механизмом лукавого «обхода» законного порядка назначения на государственную службу.

Каждый предыдущий корпус будет внутренним кадровым резервом для последующего. Но переходы из корпуса в корпус жёстко регламентируются и рассматриваются максимально объективно и транспарентно.

Таким образом, любой административный государственный служащий сможет подать свою заявку на отбор в «корпус А», который станет регулярно обновляться. Но при этом он должен иметь соответствующий стаж, как минимум 4–5 лет, административной государственной службы. Мы должны возвратиться к подготовке профессиональных кадровых служащих.

Пятое. Постоянное обучение и повышение квалификации должны стать одним из основных приоритетов государственной службы.

В связи с этим есть предложение при Академии государственного управления создать национальную Школу государственной политики. Положительный опыт работы Национальной Высшей Школы Государственного Управления при Президенте Республики Казахстан совместно с французской школой ЕНА в конце 90-х показал, что данная мера позволяет объективно отобрать наиболее талантливых слушателей, качественно развить образовательный процесс.

Такая школа должна стать важным звеном в системе отбора и подготовки будущих лидеров и выполнять ключевую роль в создании и разви-

тии нового корпуса элитной профессиональной государственной службы — «корпуса А».

Новая школа станет современным образовательным институтом. Ректор будет назначаться Президентом. Возможно, следует привлечь к управлению опытных зарубежных менеджеров. Наблюдательный Совет Школы формируется из числа наиболее авторитетных общественных деятелей Казахстана и зарубежных профессоров.

Поэтому необходимо, в соответствии с новыми задачами, реформировать Академию государственного управления.

84

Поскольку подготовка профессиональных кадров должна вестись на сильной научно-методологической базе без отрыва от практической деятельности соответствующих государственных органов, следует выстроить чёткую вертикаль, объединив Академию с региональными центрами подготовки госслужащих.

Администрирование курсов обучения за рубежом следует также сосредоточить в Академии.

Уважаемые коллеги!

Всё перечисленное — основные предлагаемые подходы к модернизации модели государственной службы и к новой кадровой политике страны. Это обдуманное и тщательно взвешенное предложение. Они должны быть положены в основу разрабатываемого проекта Концепции новой модели государственной службы.

Государственная служба отныне должна стать не просто инструментом служения народу, — она призвана опираться на инициативу народа, укрепляться его потенциалом, выдвигать на свои высоты ярких и талантливых представителей нации. Помните слова Абая: «Не тот силён, кто кичится богатством и положением, но тот, кто обладает знаниями, трудолюбив, а главное — честен перед собой и своим народом».

Сейчас жизненно важно решить задачу укрепления доверия и уважения к государственному служащему. Доверия, подорванного во времена советского застоя и живучестью бюрократических пороков в наши дни. Мы ведём с этим жестокий бой и, я не сомневаюсь, одержим победу.

■ *Из выступления на Международной конференции по вопросам государственной службы (2008 г.)*

\* \* \*

Предстоит сформировать профессиональный государственный аппарат, для которого, в соответствии с провозглашенными мной сегодня принципами, служение народу и государству — превыше всего.

Мы должны качественно улучшить кадровый состав государственной службы через введение усовершенствованных методик отбора и профессиональной подготовки.

Управленческие решения на уровне государства должны отвечать следующим требованиям:

- Учёт не только краткосрочных, но и долгосрочных результатов.
- Учёт мультипликативного эффекта управленческого решения.
- Обеспечение правил честной конкуренции и свободы предпринимательства.
- Исключение двойного толкования должностных обязанностей госслужащих. Чёткая законодательная регламентация их деятельности.

С учётом новых требований мы уже начали второй этап административной реформы.

Прежде всего реформируется государственный аппарат. Мною подписан закон о новой системе госслужбы. Он обеспечивает усиление антикоррупционных мер, повышение прозрачности отбора госслужащих, внедрение принципа меритократии, то есть — продвижения наилучших кадров.

Создадим Национальную комиссию по кадровой политике. Будет сформирован принципиально новый класс профессиональных управленцев — корпус «А», ответственный за реализацию конкретных направлений государственной политики. В него в первую очередь войдут ответственные секретари и руководители аппаратов акимов областей, председатели комитетов, акимы районов и городов. Поручаю Администрации Президента подготовить проект указа о квалификационных требованиях к претендентам в корпус «А».

Отныне государственный служащий должен продвигаться по карьерной лестнице поэтапно, переходя от одной ступени в иерархии власти к другой, совершенствуя свои навыки и повышая профессиональный уровень. Исключения могут коснуться тех, кто перевыполняет установленные показатели, показывает свою эффективность и обеспечивает высокий результат.

Поручаю Агентству по делам государственной службы до конца 2013 года обеспечить внедрение такого принципиально нового механизма карьерного роста государственных служащих.

Особый акцент необходимо сделать на повышение качества государственных услуг. Задача — отойти от односторонне-властных подходов во взаимоотношениях госаппарата с населением к эффективному и оперативному оказанию госуслуг гражданам.

Сейчас в Парламент внесён проект закона «О государственных услугах». Его следует принять до конца первого квартала 2013 года.

Мы должны освободить государственные органы от выполнения несвойственных им функций, качественно расширить самостоятельность госинститутов. Выполнение закона Правительству нужно увязать с введением с 2014 года нового механизма формирования местных бюджетов.

■ *Из Послания народу Казахстана «Казахстан-2050. Новый политический курс состоявшегося государства» (2012 г.)*



ГЛАВА III  
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ  
АКТИВЫ

# **1 СОЗДАВ ЭТОТ ФОНД В ХОРОШИЕ ВРЕМЕНА, МЫ ПОСТУПИЛИ ПРАВИЛЬНО**

89

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «ПРОЦВЕТАНИЕ, БЕЗОПАСНОСТЬ  
И УЛУЧШЕНИЕ БЛАГОСОСТОЯНИЯ ВСЕХ КАЗАХСТАНЦЕВ» (1997 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ТОРЖЕСТВЕННОМ СОБРАНИИ, ПОСВЯЩЁННОМ  
10-ЛЕТИЮ НЕЗАВИСИМОСТИ (2001 г.)

ИЗ ЛЕКЦИИ «НОВОЕ ВРЕМЯ – НОВАЯ ЭКОНОМИКА» (2004 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «К КОНКУРЕНТОСПОСОБНОМУ КАЗАХСТАНУ,  
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОЙ ЭКОНОМИКЕ, КОНКУРЕНТОСПОСОБНОЙ НАЦИИ»  
(2004 г.)

ИЗ ОТВЕТА ТЕЛЕЗРИТЕЛЯМ В ПРЯМОМ ЭФИРЕ (2005 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА РАСШИРЕННОМ ЗАСЕДАНИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА (2008 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «ЧЕРЕЗ КРИЗИС – К ОБНОВЛЕНИЮ  
И РАЗВИТИЮ» (2009 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «НОВОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ – НОВЫЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОДЪЁМ – НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ КАЗАХСТАНА» (2010 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
МОДЕРНИЗАЦИЯ – ГЛАВНЫЙ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА» (2012 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «СТРАТЕГИЯ «КАЗАХСТАН-2050».  
НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС» (2012 г.)

Казахстан обладает огромными запасами природных и особенно — энергетических ресурсов. На территории страны есть месторождения нефти и газа, которые выводят нас в первую десятку нефтяных стран. В Казахстане также имеются крупные запасы угля, урана, золота и других ценных минералов.

\* \* \*

Стратегия подразумевает крайне рачительное использование будущих доходов от этих ресурсов.

Мы должны иметь строгий контроль за своими стратегическими ресурсами, жить экономно и по-хозяйски использовать средства, откладывая часть из них для будущих поколений.

■ *Из Послания народу Казахстана  
«Процветание, безопасность и улучшение  
благополучия всех казахстанцев» (1997 г.)*

\* \* \*

Пройдёт немного времени, и Казахстан войдёт в число ведущих нефтедобывающих государств планеты. Но надо помнить, что нефть и другие природные ресурсы — это не результаты нашего труда. Они нам ниспосланы Природой.

Эти ресурсы рано или поздно иссякнут. Возможно, будут найдены новые источники энергии. На нас лежит высокая ответственность перед потомками, будущим страны. Поэтому ресурсы надо не разбазаривать, а накапливать, превращать в передовые знания, новые заводы и технологии.

■ *Из выступления на торжественном собрании,  
посвящённом 10-летию Независимости (2001 г.)*

\* \* \*

...Казахстану предстояло испытание высокими ценами на нефть. Мы понимали, что нефтедолларами надо уметь правильно распорядиться, направляя их на развитие обрабатывающих отраслей и создание современ-

ной конкурентоспособной экономики. Это позволило бы уменьшить зависимость от колебания мировых цен на энергоносители.

Казахстан одним из первых среди стран СНГ пошёл на создание Национального фонда для обеспечения стабильного социально-экономического развития, снижения зависимости от неблагоприятных внешних факторов.

Однако нельзя воспринимать его только как метод страховки на случай потрясений и кризисов. Его суть глубже. Он появился как выражение нашей ответственности перед будущими поколениями и позволил избежать искушения направить сверхприбыли на решение сиюминутных проблем.

■ Из лекции «Новое время — новая экономика»  
(2004 г.)

\* \* \*

Если вы помните, то ещё в 1997 году в долгосрочной Стратегии развития страны до 2030 года ставилась задача учить людей жить и работать так, будто у нас нет доходов от нефти. Поэтому был создан Национальный фонд, который выполняет функции сбережения для будущих поколений и резерва в случае кризисных ситуаций.

\* \* \*

Пять лет назад никто и слушать не хотел о необходимости создания Национального фонда и Банка развития.

Наш собственный опыт показывает, что жизнь оказывается смелее планов.

■ Из Послания народу Казахстана  
«К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике,  
конкурентоспособной нации» (2004 г.)

\* \* \*

За всеми этими деньгами строго следит Казначейство и Министерство финансов Казахстана. Очень строго, за каждой копеечкой. Все эти

деньги, в том числе и нефтяные, поступают в бюджет. Штатное поступление в бюджет от нефти сегодня составляет лишь 26 процентов общего объёма. Куда идут эти деньги? Они пошли в бюджет, который составляет в этом году 14,5 млрд. долларов, то есть 1,5 триллиона тенге. Понимаете, мы перешли магическую цифру — триллион!

Во-вторых, Национальный фонд будущих поколений, стабилизационный фонд, куда откладывается 5,5 млрд. долларов. Я слышу голоса: почему это делается сейчас? Позволю некоторое отступление.

Представьте себе, завтра цена на нефть не будет такой, как сейчас. А мы помним, что цена на нефть была 9 долларов за баррель в 1998–1999 году. Мы остались в дефиците бюджета в 500 миллионов долларов. Хорошо, что у нас были накопления. Мы всё бросили, чтобы платить пенсии, заработные платы учителям, врачам, армии и так далее. Любая семья откладывает на всякий случай, пусть не будет «чёрных» дней, но так их в народе называют. Тем более государство должно думать о том, чтобы стабильно обеспечить своё население деньгами. Понимаете? Поэтому я сказал, что нефтяные деньги будущих поколений — это Стабилизационный фонд. Мы сейчас откладываем в этот фонд и деньги от приватизации.

Но есть часть, которая идёт на развитие: в сельское хозяйство, в жилищное строительство, в индустриальную программу. Мы капитализировали все наши институты развития — и банк развития, и фонд развития, и т. д. Так что каждая копейка на счету, не сомневайтесь. Любой человек это может проверить. И мы сообщаем каждый год в печати, что туда идёт. А вообще, много муссируется всякого о деньгах и так далее. Всё это дело транспарентно, открыто.

Что касается нефти: если посчитать налоги, которые нефтяники платят, социальные налоги, корпоративные — имею в виду плату за недра, за экологию, за труд — более 70 процентов всех доходов всех нефтяных компаний поступают в казну Казахстана. Когда говорю о том, что мы достигнем роста внутреннего валового продукта в 3,5 раза, когда говорю, что мы хотим увеличить ВВП на душу населения до 5800, а дальше и до 9000 долларов, то я как раз и рассчитываю на развитие этих отраслей в экономике, в том числе и нефтегазовой отрасли.

\* \* \*

С наступлением второй волны мирового финансового кризиса появились новые угрозы, которые требуют продуманных и своевременных действий со стороны Правительства и Национального банка.

Есть и другая сторона начавшегося мирового кризиса.

У Правительства имеется хорошая возможность вывести экономику из этой ситуации более зрелой и сильной. Мы должны научиться извлекать пользу для экономики даже в кризисные периоды. Это предполагает повышение качества экономического развития.

В этой связи даю Правительству карт-бланш на реализацию Программы стабилизации экономики и финансовой системы и широкие полномочия для принятия нестандартных решений.

Но вместе с этими возможностями на Правительство и Национальный банк возлагается персональная ответственность за состояние экономики, финансовой системы и социальной сферы. Правительству необходимо сконцентрироваться на безотлагательных мерах.

Для финансового обеспечения первоочередных мер Правительству будет выделено из средств Национального фонда до 10 миллиардов долларов США на 2009–2010 годы под проработанную и согласованную Стабилизационную программу.

■ *Из выступления на расширенном заседании Правительства (2008 г.)*

\* \* \*

Создав Национальный фонд, мы проводили целенаправленную политику сбережений.

Вы хорошо помните, сколько было сломано копий — надо ли создавать этот фонд или раздать его всем понемножку? Чтобы мы делали сейчас, когда на 20% снизились сборы в бюджет, с выплатой пенсии и заработной платы?

Создав этот фонд в хорошие времена, мы поступили правильно. Так должны поступать государства, которые думают о своём завтрашнем дне.

Тем самым мы обеспечили запас прочности нашей экономике перед возможностями потрясений подобного рода.

■ *Из Послания народу Казахстана «Через кризис — к обновлению и развитию» (2009 г.)*

\* \* \*

Валовые международные резервы и активы Национального фонда уже сегодня превысили 50 миллиардов долларов и возросли за последние десять лет более чем в 25 раз.

Важно отметить, что в прошлом году мы потратили часть средств, но сегодня объём Фонда всё равно больше, чем в декабре прошлого года. Благодаря Фонду мы не только провели антикризисные меры, но и возвратили государству важные активы, которые вынуждены были продать, когда нам было тяжело.

94

■ *Из Послания народу Казахстана «Новое десятилетие — новый экономический подъём — новые возможности Казахстана» (2010 г.)*

\* \* \*

Нам придётся позаимствовать кредиты у Национального фонда на осуществление проектов. Я считаю, что это правильно. Чем держать эти деньги в зарубежных банках, будем вкладывать в собственную экономику.

Все эти проекты совершенно изменяют облик нашей экономики, нашей страны.

Всё сказанное выше будет нашим ответом на возможные кризисы в мире.

■ *Из Послания народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана» (2012 г.)*

\* \* \*

Казахстан — небольшая, в мировых масштабах, экономика. И нужно ею управлять очень эффективно. Страна должна работать как единая корпорация, а государство должно быть её ядром.

Сила корпоративного мышления кроется в том, что все процессы рассматриваются как единое целое. Государственные управленцы всех уровней должны научиться такому бизнес-мышлению.

Ещё раз повторяю: нужно не просто распределять бюджет страны, а инвестировать, продуманно и выверенно.

Главный критерий эффективности — уровень отдачи от наших вложений. Чем быстрее сможем нарастить производственный потенциал, тем быстрее Казахстан станет полноценным игроком, а не придатком международного рынка.

Локомотивом перехода к новой экономической политике должен стать Национальный фонд. В первую очередь средства Национального фонда следует направлять на долгосрочные стратегические проекты. В 2013 году накопление средств в Национальном фонде должно быть продолжено, но использовать их надо весьма рационально и продуманно.

■ *Из Послания народу Казахстана «Казахстан-2050. Новый политический курс состоявшегося государства» (2012 г.)*



## **2 ДЛ Я ДОСТИЖЕНИЯ НАШИХ ЦЕЛЕЙ МЫ АККУМУЛИРОВАЛИ ДОСТАТОЧНЫЕ РЕСУРСЫ**

96

ИЗ ЛЕКЦИИ «НОВОЕ ВРЕМЯ – НОВАЯ ЭКОНОМИКА» (2004 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА КОНГРЕССЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ (2005 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА РАСШИРЕННОМ ЗАСЕДАНИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА,  
ПОСВЯЩЁННОМ ИТОГАМ 2004 ГОДА (2005 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ОТКРЫТИИ II СЕССИИ ПАРЛАМЕНТА «КАЗАХСТАНСКИЙ  
ПУТЬ: СТАБИЛЬНОСТЬ, МОДЕРНИЗАЦИЯ, ПРОЦВЕТАНИЕ» (2005 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА СОВМЕСТНОМ ЗАСЕДАНИИ ПАЛАТ ПАРЛАМЕНТА (2006 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА КОНФЕРЕНЦИИ «КАЗАХСТАН – ПУТЬ ВПЕРЁД» В ЛОНДОНЕ  
(2006 г.)

ИЗ ЛЕКЦИИ В ЕВРАЗИЙСКОМ НАЦИОНАЛЬНОМ УНИВЕРСИТЕТЕ  
ИМ. Л. Н. ГУМИЛЁВА «К ЭКОНОМИКЕ ЗНАНИЙ ЧЕРЕЗ ИННОВАЦИИ  
И ОБРАЗОВАНИЕ» (2006 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ТОРЖЕСТВЕННОМ СОБРАНИИ, ПОСВЯЩЁННОМ  
15-ЛЕТИЮ НЕЗАВИСИМОСТИ (2006 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (2006 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА СОВМЕСТНОМ ЗАСЕДАНИИ ПАЛАТ ПАРЛАМЕНТА (2007 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА РАСШИРЕННОМ ЗАСЕДАНИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА (2008 г.)

ИЗ ИНТЕРВЬЮ ИНФОРМАЦИОННОМУ АГЕНТСТВУ «ИНТЕРФАКС»,  
«РОССИЙСКОЙ ГАЗЕТЕ» И ТЕЛЕКАНАЛУ «ВЕСТИ» (2010 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА 13 СЪЕЗДЕ НДП «НУР ОТАН» (2011 г.)

ИЗ СТАТЬИ «СОЦИАЛЬНАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ КАЗАХСТАНА: ДВАДЦАТЬ ШАГОВ К ОБЩЕСТВУ ВСЕОБЩЕГО ТРУДА» (2012 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ПЕРВОМ ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ПО УПРАВЛЕНИЮ ФОНДА НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ «САМРУК-КАЗЫНА» (2012 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА СОВЕЩАНИИ ПО ПОДВЕДЕНИЮ ИТОГОВ 2012 ГОДА И ЗАДАЧАМ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ-2050 (2013 г.)

97

Через национальные компании сохранены влияние и доля государства в стратегически важных секторах экономики, определяющих экономическую безопасность страны. В нефтегазовом секторе — это «КазМунайГаз», в энергетике — «КЕГОК», в телекоммуникации — «Казактелеком», на железной дороге — «Казakhstan темир жоль».

\* \* \*

Должны быть приняты меры по совершенствованию корпоративного управления и повышению прозрачности деятельности компаний.

Кроме того, я поручил Правительству выделить крупные государственные компании в отдельный блок и передать пакеты их акций в управление специальной государственной холдинговой компании. Думаю, будет правильным, если часть госпакета акций национальных компаний, которые войдут в этот холдинг, будут проданы на фондовом рынке. Эти ценные бумаги смогут купить пенсионные, инвестиционные фонды и брокерские компании. То есть акционерами смогут стать как институциональные, так и индивидуальные инвесторы.

В результате на рынке начнут обращаться долевые бумаги первоклассных эмитентов, появится институт независимых директоров в составах Советов директоров наших национальных компаний, что значительно улучшит качество корпоративного управления.

*Из лекции «Новое время — новая экономика» (2004 г.)*

\* \* \*

Для достижения наших целей мы аккумулировали достаточные ресурсы. Специально созданные институты развития — Казахстанский инвестиционный фонд, Банк развития Казахстана, Инновационный фонд, Корпорация по страхованию экспорта, Центр инжиниринга и трансферта технологий — позволили капитализировать с учётом текущего года более 120 млрд. тенге. За короткий срок институтами развития рассмотрено более 760 проектов на сумму 1 триллион 570 млрд. тенге. В настоящее время финансируется около 90 проектов на сумму свыше 60 млрд. тенге.

98

Действует специальный Фонд развития малого предпринимательства, который осуществляет адресную поддержку малого и среднего бизнеса. Фонду будет дополнительно выделено 10 миллиардов тенге из республиканского бюджета. Эти средства будут направлены:

Во-первых, на создание и увеличение ресурсов микрокредитных организаций — 3 млрд. тенге;

Во-вторых, на предоставление гарантий по банковским кредитам для субъектов малого бизнеса — 4 млрд. тенге;

В-третьих, на проектное кредитование, включая финансовый лизинг, кредитование франчайзинга, внедрение международных стандартов — 3 млрд. тенге.

■ *Из выступления на Конгрессе предпринимателей (2005 г.)*

\* \* \*

Необходимо также ускорить работу по созданию в стране государственного холдинга по управлению государственными пакетами акций крупных национальных компаний наподобие сингапурской “Темасек”.

\* \* \*

Национальные компании уже забыли, для чего они созданы. Сейчас они представляют собой крупные холдинги, которые занимаются практически всеми видами деятельности, даже далёкими от основной. Это приводит к неэффективности и непрозрачности в их работе.

В структуре некоторых национальных компаний существуют торговые дома, консалтинговые, страховые и финансовые предприятия, санато-

рии, накопительные пенсионные фонды, телевидение, авиакомпании и другие непрофильные активы.

■ *Из выступления на расширенном заседании Правительства, посвящённом итогам 2004 года (2005 г.)*

\* \* \*

Идёт работа по передаче в конкурентную среду непрофильных функций госпредприятий. Уже принято решение о реорганизации 19 республиканских государственных предприятий. Акимам же областей рекомендовано передать в конкурентную среду свыше 800 непрофильных функций коммунальных государственных предприятий.

Что касается стратегически важных национальных компаний, то Совет по экономической политике уже одобрил Концепцию создания государственной холдинговой компании, под управление которой на первом этапе будут переданы инфраструктурные компании.

■ *Из выступления на открытии II сессии Парламента «Казахстанский путь: Стабильность, Модернизация, Процветание» (2005 г.)*

\* \* \*

Госхолдинг должен быть связующим звеном между Правительством и госкомпаниями, обеспечивающим их ответственную работу. В портфель Госхолдинга должны быть включены стратегические индустрии — энергетика, нефть и газ, транспорт, металлургия и т. д. Госхолдинг должен иметь соответствующую административную и нормативную платформу, позволяющую ему стать инвестиционным рычагом и быть дополнительным инструментом для развития экспорта и производства конкурентных товаров.

■ *Из выступления на совместном заседании палат Парламента (2006 г.)*

\* \* \*

В этом году созданы ещё две новые структуры, аналогов которым нет ни в одной постсоветской стране. Одна из них — Фонд устойчивого раз-

вития Казахстана «Казына», объединивший все отечественные институты развития. В их числе — Инновационный фонд, Инвестиционный фонд, Банк развития Казахстана и другие. Предназначение вновь образованной структуры — совершенствовать систему корпоративного управления институтами развития для стимулирования инвестиционной и инновационной активности в различных секторах экономики.

Другим важным шагом стало создание государственной холдинговой компании «Самрук». В неё вошли государственные активы ключевых национальных казахстанских компаний, включая «КазМунайГаз», акции дочерней компании которой котируются с октября этого года на Лондонской фондовой бирже. Главная цель холдинга «Самрук» — повысить степень эффективности и уровень корпоративного управления национальными компаниями.

■ *Из выступления на конференции «Казахстан — путь вперёд» в Лондоне (2006 г.)*

\* \* \*

Создан государственный холдинг «Самрук», объединяющий крупнейшие национальные компании, чьей основной задачей является продвижение наших экономических интересов на мировых рынках.

Основан Фонд устойчивого развития «Казына», который должен координировать деятельность институтов развития, содействовать диверсификации экономики и финансировать индустриальные проекты. Под эгидой институтов развития начато финансирование 90 проектов стоимостью 2,2 млрд. долл. США.

■ *Из лекции в Евразийском национальном университете им. А. Н. Гумилёва «К экономике знаний через инновации и образование» (2006 г.)*

\* \* \*

Создана система государственных институтов развития, объединённых в единый холдинг — Фонд устойчивого развития «Казына». Портфель инвестиционных проектов институтов развития состоит из 144 одобренных проектов на общую сумму 3,7 млрд. долларов.

\* \* \*

Мы также создали государственную холдинговую кампанию «Самруу», которой передали государственные активы ключевых национальных кампаний для повышения эффективности и уровня их корпоративного управления.

Мы формируем национальную инновационную систему. Разработана и принята чёткая программа, рассчитанная до 2015 года. Создан Национальный инновационный фонд, который реализует 54 проекта общей стоимостью 84 миллиарда тенге. Сформирована система отечественных и зарубежных венчурных фондов с общим объёмом капитализации около 700 миллионов долларов. Введена в действие Казахстанская сеть трансферта технологий — электронная база данных, позволяющая распространять технологическую информацию и осуществлять поиск инновационных партнёров.

■ *Из выступления на торжественном собрании, посвящённом 15-летию Независимости (2006 г.)*

\* \* \*

Для практического осуществления Стратегии созданы государственные институты развития:

1. Банк развития Казахстана специализируется на финансировании крупных проектов (более 5 млн. долл. США) посредством банковского кредитования.

2. Инвестиционный фонд Казахстана основан с целью оказания финансовой поддержки инициативам частного сектора по созданию конкурентоспособных производств в несырьевом секторе путём участия в уставных капиталах вновь создаваемых и действующих предприятий.

3. Национальный инновационный фонд (НИФ) — специализируется на финансировании инновационных проектов и НИОКР, создаёт венчурные фонды.

В состав НИФ входит Центр инжиниринга и трансферта технологий, определяющий идеологию создания технопарков.

4. Роль Государственной страховой корпорации по страхованию экспортных кредитов и инвестиций состоит в страховании несырьевого экспорта и инвестиций, осуществляемых за рубежом.

5. Центр маркетинго-аналитических исследований осуществляет маркетинговые и аналитические исследования перспективных производств и реализацию кластерной инициативы.

6. Фонд развития малого предпринимательства специализируется на выделении льготных кредитов для малого и среднего бизнеса с минимальной процентной ставкой.

Общая их капитализация за счёт госбюджета превысила 1 миллиард долларов и будет нарастать.

За счёт них сегодня финансируется 101 проект, 70 из которых уже осуществлены. Создано более 200 тысяч рабочих мест. И всё это — модернизированные производства.

В этом году мы объединили все институты развития в Фонд устойчивого развития, который теперь обладает всеми необходимыми ресурсами для решения задач на международных рынках.

Для повышения конкурентоспособности малого и среднего бизнеса и ускоренного регионального развития создаём группу социальных предпринимательских корпораций, сеть которых будет охватывать все регионы страны.

Корпорации будут взаимодействовать с региональным малым и средним бизнесом, повышая его производительность и обеспечивая выход на новые рынки через внедрение международных стандартов качества и управления, трансферта технологий, консалтинга и развитие кооперации.

■ *Из выступления в Государственной Думе  
Федерального Собрания Российской Федерации (2006 г.)*

\* \* \*

Мы создали национальные холдинги «Самрую», «Казына», «Казагро» для улучшения системы корпоративного управления в государственном секторе экономики. К слову сказать, настало время начать внедрение лучших принципов корпоративного управления и в государственных органах.

Организационный этап формирования государственных холдингов закончился, поэтому все мы уже в этом году должны ощутить результаты улучшения деятельности национальных компаний, государственных предприятий и институтов развития.

Оценка результатов работы государственных холдингов также должна быть понятной всем, чёткой и прозрачной.

■ Из выступления на совместном заседании палат Парламента (2007 г.)

\* \* \*

У нас ещё много неиспользуемых возможностей в экономике. Это мне стало ясно по результатам совещаний, которые я провёл в регионах по энергетике, химической промышленности, сельскому хозяйству.

Только по итогам совещания по вопросам химической промышленности можно констатировать наличие конкретных инвестиционных предложений на сумму более чем 5 миллиардов долларов США. Уже в 2009 году можно ожидать около 500 миллионов долларов инвестиций в эту отрасль.

Социальный эффект огромный. Если всё, что намечено, реализовать, то появятся более 15 тысяч стабильных рабочих мест.

Необходимо активно взяться за энергетическую отрасль, перейти от слов к делу. Энергетика может оказаться тормозом развития экономики. Мы много говорим о строительстве электростанций на Балхаше, в Костанайской области, расширении Экибастузских ГРЭС, гидроэлектростанций, ЛЭП и так далее.

Поручаю Правительству заключить с инвесторами контракты до конца года или начать строить самим. По итогам года Правительство должно будет отчитаться.

Международные поездки показали, что зарубежные инвесторы проявляют огромный интерес к Казахстану и к нашим проектам. Только по результатам поездки в Шарм-эль-Шейх создаются два совместных фонда с Бахрейном и Абу-Даби на сумму более полутора миллиардов долларов США.

Во время поездки в Китай создан совместный с корпорацией «Ситик» фонд с капитализацией до 1 миллиарда долларов США.

По итогам поездок во Францию и Японию достигнуты договорённости между нашими национальными компаниями и иностранными партнёрами по реализации проектов на сумму более трёх миллиардов долларов США.



Считаю, что все эти проекты должны быть доведены нашими национальными компаниями до завершения, а Правительство должно решить все вопросы, находящиеся в его компетенции.

В условиях мирового кризиса в наших прямых интересах — быстро и оперативно снимать вопросы по привлечению инвестиций в конкретные проекты.

Сегодня, в условиях нестабильности, мы должны объединить наши государственные активы, чтобы и дальше развивать экономику и её ключевые отрасли, такие как нефтегазовый сектор, металлургия, химия, нефтехимия, инфраструктура.

Поэтому я сегодня подписал Указ о слиянии двух крупнейших государственных холдингов «Казына» и «Самрук» и создании на их базе нового холдинга — Фонда национального благосостояния «Самрук-Казына».

Более того, чтобы раз и навсегда решить вопрос об объединении крупнейших государственных активов, поручаю Правительству в месячный срок передать на капитализацию нового холдинга государственные пакеты акций «Казатомпрома», «Евразийской корпорации природных ресурсов», «Казакхмыса», «Казакхстанской ипотечной компании», «Казакхстанского фонда гарантирования ипотечных кредитов» и «Жилищного строительного сберегательного банка».

Для того чтобы новый холдинг активно работал на местах, в регионах поручаю передать семь социально-предпринимательских корпораций в создаваемый холдинг «Самрук-Казына».

В целом идея создания «Самрук» и «Казыны» была правильной. Каждый из них развивался и достиг определённых результатов.

В ходе ряда региональных поездок предприниматели благодарили за создание «Казыны», которая оказывала помощь в реализации их проектов.

«Казына» сегодня одобрила свыше 200 проектов, из которых только новых производств уже запущено в эксплуатацию — 60.

При этом за два года с момента создания «Казына» увеличила портфель проектов в четыре раза, с двух с половиной до десяти миллиардов долларов.

Тогда как мы выделили ей всего четыре с половиной миллиарда долларов. При этом более двух миллиардов направлены на целевую защиту дольщиков и поддержку малого и среднего бизнеса.

«Казына» показала себя наиболее эффективным финансовым инструментом, поддержав и строительный сектор, и малый и средний бизнес, и агропромышленный комплекс, и даже строительство стратегических объектов в Астане.

«Самрую» наряду с внедрением новых методов корпоративного управления занимался покупкой стратегических объектов в стране и за рубежом и усилил свои позиции в стратегических отраслях экономики — он приобрёл пятьдесят процентов доли по угольным разрезам ТОО «Богатырь Аксес Комир», увеличил свою долю в Северо-Каспийском проекте и завершает сделку по приобретению 51 процента в АО «Мангистаумунайгаз».

Таким образом, объединяя активную инвестиционную позицию «Казыны» со стратегическими ресурсами «Самрука», мы создаём государственную корпорацию мирового уровня, которая способна реализовать проекты любых масштабов.

Новый холдинг должен работать по примеру успешных холдингов мира, таких как «Темасею» в Сингапуре, «Хазана» в Малайзии.

Холдинг «Самрук-Казына» через передаваемые ему СПК должен активизировать работу в регионах.

Каждый регион обладает своими преимуществами, это и ресурсы, и земля, и, самое главное, — люди.

Холдинг «Самрук-Казына» должен максимально использовать эти преимущества и развивать крупные промышленные проекты. Он должен стать локомотивом как регионального, так и общестранового промышленного прорыва.

Поручаю новому холдингу в месячный срок создать специальную компанию, которая будет заниматься проектами в химической отрасли.

Другим проектом должно стать создание горнорудной холдинговой компании на базе государственных пакетов акций «Казахмыса», Евразийской корпорации и доли в проекте «Богатырь Аксес Комир».

По сути, холдинг «Самрук-Казына» должен стать эффективной компанией, которая не только управляет существующими национальными активами, но и создаёт их.

С точки зрения стабилизации финансового сектора холдинг «Самрук-Казына» продолжит работу с банками по развитию малого и среднего бизнеса, по завершению строительства объектов в Астане и Алматы.

Холдинг также поддержит хорошие индустриальные проекты, которые не могут получить финансирование в банках.

Для реализации всех указанных задач принято решение выделить на капитализацию нового холдинга пять миллиардов долларов США из выделяемых в рамках стабилизационной программы десяти миллиардов долларов из Национального фонда.

Холдинг «Самрук-Казына» обязан быть гибким, активным, мобильным, и мы должны создать все необходимые законодательные условия для этого. В условиях кризиса холдингу надлежит стать сердцевиной экономической деятельности Правительства. Поэтому на данном этапе Совет директоров холдинга возглавит Премьер-министр.

Деятельность холдинга должна быть прозрачной и подотчётной обществу. Я считаю, что холдинг «Самрук-Казына» станет ядром казахстанской правительственной программы по вопросам преодоления глобального кризиса, а также основным инструментом Правительства, которым нужно воспользоваться для увеличения возможностей государства.

В целом, новая компания будет выполнять как функцию развития, так и увеличения прибыли.

■ *Из выступления на расширенном заседании Правительства (2008 г.)*

\* \* \*

...В 2008 году у нас был создан специальный фонд благосостояния народа «Самрук-Казына». Это очень удобный институт, через который мы вливаем в экономику деньги. Не для того, чтобы банки решали собственные проблемы, а именно для того, чтобы помогать экономике.

Это содействует стабилизации финансовой системы и экономики, позволяет вновь оживить жилищное строительство, поддерживает малый и средний бизнес, способствует реализации программы индустриализации Казахстана, которую мы проводим четвёртый год.

Вот на эти цели государство и выделяет деньги. То есть эти деньги, проходя через банки, оздоравливают финансовую систему и напрямую помогают нашему малому и среднему бизнесу.

■ *Из интервью информационному агентству «Интерфакс», «Российской газете» и телеканалу «Вести» (2010 г.)*

\* \* \*

Также поручаю Правительству впервые разработать программу размещения среди населения акций национальных компаний, входящих в фонд «Самрук-Казына».

Уже до конца этого года необходимо обеспечить размещение на фондовом рынке акций АО «Самрук-Энерго», АО «Кеого», АО «Казпочта».

На следующем этапе, в 2012–2013 годах, необходимо выставить на фондовый рынок акции АО «НК «КазМунайГаз», АО «НК «Казахстан Темир Жоль», АО «Казатомпром».

Правительству надо подключить к этой работе все иностранные компании, работающие в Казахстане.

Это их долг перед нашими гражданами.

«Народное IPO» предоставит сотням тысяч простых казахстанцев возможность владеть акциями крупнейших предприятий, а также даст новый инструмент инвестирования и преумножения сбережений.

■ *Из выступления на 13 съезде НДП «Нур Отан»  
(2011 г.)*

\* \* \*

Следует отметить, что «народное IPO», которое даст возможность работникам стать миноритариями предприятий и компаний, также будет способствовать преодолению отчужденности рабочих и персонала.

Сейчас начался процесс непосредственного проведения «народного IPO», реализуются акции национальной компании «КазТрансОйл». И в этом вопросе не может быть поверхностного подхода.

Правительству совместно с Фондом национального благосостояния «Самрук-Казына» надо провести масштабный анализ первого опыта «народного IPO», предусмотрев регулярное проведение предварительного экономического и юридического аудита акционируемых национальных компаний и доведение их результатов до потенциальных миноритариев.

Сегодня надо усилить работу по созданию и использованию структур и процедур медиации, в том числе в сфере трудовых отношений.

Структуры медиации надо создавать в национальных и крупных частных компаниях. В США, Австралии и других странах до трети всех споров урегулируются до судебного вмешательства исключительно в рамках процедур медиации.

Со стороны государства сейчас важны инициативные шаги, которые позволят внедрить систему внесудебного разрешения споров и конфликтов, в том числе и в сфере социально-трудовых отношений.

Поручение номер восемь Правительству Республики Казахстан до конца 2012 года:

108

- совместно с Фондом национального благосостояния «Самрук-Казына» провести масштабный анализ первого опыта «народного IPO», предусмотрев регулярное проведение предварительного экономического и юридического аудита акционируемых национальных компаний и доведение их результатов до потенциальных миноритариев;
- обеспечить принятие подзаконной правовой базы, нацеленной на развитие института медиации;
- инициировать проведение Национальной конференции медиаторов в целях развития данного механизма внесудебного урегулирования споров и конфликтов;
- необходимо также провести модернизацию профсоюзных институтов.

■ Из статьи «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» (2012 г.)

\* \* \*

Как вы знаете, создание Фонда национального благосостояния «Самрук-Казына» исходило из международной практики консолидации государственной собственности и было обусловлено необходимостью совершенствования управления активами государства, улучшения корпоративного управления и создания благоприятных условий для обеспечения экономического роста в стране. Однако мировой финансовый кризис внёс некоторые коррективы в деятельность Фонда, и ему пришлось заниматься непрофильным направлением — стабилизацией финансовой и экономической ситуации в стране.

Вместе с тем сегодня нам необходимо вернуться к реализации первоначальных стратегических целей и задач, которые были поставлены при его создании.

Считаю, что Фонд и компании, входящие в его структуру, должны быть основными двигателями экономики Казахстана и активно участвовать в реализации Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития страны. Поэтому мы собрались, чтобы обсудить роль Фонда в поддержке казахстанской экономики и возможности увеличения стоимости компаний, повышения их экономической эффективности.

Учитывая, что компании Фонда занимают ведущие положения в приоритетных секторах экономики, вопросы определения стратегии развития имеют важное государственное значение.

В целом стратегия Фонда неоднократно обсуждалась, и я поддерживаю её основные положения и приоритеты.

\* \* \*

Сегодня на первый план выходят задачи, связанные с нестабильной ситуацией в мировой экономике. Прогнозируемый кризис и негативные тенденции в глобальной финансовой системе вносят коррективы в поставленные перед страной задачи.

Важно продолжить системную модернизацию предприятий и повысить их социальную ответственность.

■ *Из выступления на первом заседании Совета по управлению Фондом национального благосостояния «Самрук-Казына» (2012 г.)*

\* \* \*

...Для создания высокопродуктивных производств нужен новый менеджмент. Задача «Самрук-Казынь» — улучшение корпоративного управления и создание новой стратегии. Поручаю Правительству, Министерству экономики и бюджетного планирования внедрить стандарты ОЭСР в кратчайшие сроки и непрерывно искать пути улучшения бизнес-климата.

Для дальнейшей успешной индустриализации мы должны оберегать и интеллектуальную собственность. Поручаю Правительству упростить процедуры регистрации изобретений и патентов и достичь уровня стран ОЭСР по этому показателю.

\* \* \*

К сожалению, в составе холдинга «Самрук-Казына» появилась тяга к узкопрофильным инвестициям. Поручаю Правительству создать АО «Национальное агентство развития», которому будут переданы все существующие сегодня государственные институты развития и финансовые организации.

■ *Из выступления на совещании по подведению итогов 2012 года и задачам по реализации Стратегии-2050 (2013 г.)*

### **3 ЧТОБЫ ПЕНСИОННЫЕ ФОНДЫ НОРМАЛЬНО ЗАРАБАТЫВАЛИ НАШИМ БУДУЩИМ ПЕНСИОНЕРАМ ДЕНЬГИ И ЭТИ ДЕНЬГИ НОРМАЛЬНО РАБОТАЛИ НА ЭКОНОМИКУ**

ИЗ ЛЕКЦИИ «НОВОЕ ВРЕМЯ – НОВАЯ ЭКОНОМИКА» (2004 г.)

111

ИЗ ОТВЕТА ТЕЛЕЗРИТЕЛЯМ В ПРЯМОМ ЭФИРЕ (2005 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА СОВЕЩАНИИ ПО ОТЧЁТУ НАЦИОНАЛЬНОГО БАНКА (2006 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «НОВЫЙ КАЗАХСТАН В НОВОМ МИРЕ»  
(2007 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
МОДЕРНИЗАЦИЯ – ГЛАВНЫЙ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА» (2012 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА СОВЕЩАНИИ ПО ПОДВЕДЕНИЮ ИТОГОВ 2012 ГОДА  
И ЗАДАЧАМ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ-2050 (2013 г.)

В результате реформирования в стране создана смешанная накопительно-солидарная пенсионная система, которая на деле доказала свою эффективность. Более полутора миллионов состоявшихся пенсионеров обеспечиваются пенсионными выплатами на солидарной основе. Ежегодно проводится повышение пенсий, и в последние годы номинальный рост пенсионных выплат опережал рост индекса потребительских цен.

Помимо индексации, в 2003 году было осуществлено дифференцированное повышение пенсий. С первого июня были повышены пенсии более 1 млн. человек, втрое сократилось количество пенсионеров, получающих минимальный размер пенсии, а около 0,5 млн. человек стали получать максимальный размер пенсии. В результате на январь 2004 года минимальный размер пенсии составил 5800 тенге, а средний — 8335 тенге.



Успешно развивается накопительная пенсионная система — единственный вид обеспечения, основанный на принципах собственных сбережений. В настоящее время в одном государственном и 15 частных накопительных пенсионных фондах имеется 6,5 млн. индивидуальных счетов граждан, на которых аккумулировано 415,2 млрд. тенге пенсионных накоплений, в том числе — 115,7 млрд. тенге начисленного инвестиционного дохода.

■ Из лекции «Новое время — новая экономика» (2004 г.)

112

\* \* \*

...У нас есть такой накопительный фонд, люди могут за счёт государства, за счёт работодателя, сами накапливая, обеспечить нормальную старость. Достойную старость. И эти деньги, которые там накапливаются, должны работать на экономику. Но вопрос в том, что государство обязано гарантировать неприкосновенность и безопасность этих денег. Они никогда не должны быть в опасности. Поэтому, когда эти деньги используются в целях инвестиций, надо смотреть, что это за предприятие, что за компания. И закон должен защищать эти средства. Поэтому подготовлен проект закона о секьюритизации, который как раз рассматривает этот вопрос и позволит пенсионным фондам размещать деньги в надёжные инструменты. Это подтолкнёт развитие рынка долговых ценных бумаг и снизит стоимость кредита. Первая ласточка — строительство железной дороги Шар — Усть-Каменогорск, куда мы будем вкладывать накопления. Наверно, можно вкладывать и в нефтяные проекты, в инфраструктуру под гарантию государства, посмотреть объекты при осуществлении индустриальной программы. А возможно, и в жилищное строительство. Мы очень серьёзно работаем сейчас над тем, чтобы пенсионные фонды нормально зарабатывали нашим будущим пенсионерам деньги и эти деньги нормально работали на экономику, как это делается во всём мире.

■ Из ответа телезрителям в прямом эфире (2005 г.)

\* \* \*

Накопительная пенсионная система продолжает сталкиваться с повышением спроса на финансовые инструменты над их предложением, хотя в последнее время мы приняли соответствующие законы.

В целом в настоящее время динамично растут и инвестируют свои активы не только пенсионные фонды, но и инвестиционные фонды, страховые компании, банки и институты развития. Количество государственных ценных бумаг, выпускаемых Министерством финансов и Национальным банком, неуклонно сокращается. Это верно в условиях профицита бюджета. Однако необходимо соблюдать требования пенсионного законодательства по сохранению накоплений пенсионеров. Здесь тоже должен быть разумный баланс.

Министерству финансов надо придерживаться графика выпуска государственных ценных бумаг и обеспечить фактический объём заимствования, равный запланированному. При этом фактический объём заимствования не должен зависеть от текущей ситуации с исполнением бюджета.

Считаю, что это позволит решить комплекс проблем, связанных не только с развитием пенсионных фондов, но и с развитием рынка ценных бумаг в целом, создать кривую доходности в качестве ориентира для негосударственных ценных бумаг и предоставить ликвидный инструмент на рынок.

■ *Из выступления на совещании по отчёту Национального банка (2006 г.)*

\* \* \*

Правительство должно разработать предложения по дальнейшему совершенствованию накопительной пенсионной системы.

Наиболее актуальными задачами являются:

Во-первых, обеспечение гарантий государства по сохранению пенсионных накоплений и их достаточности при наступлении старости.

Во-вторых, максимальный охват населения накопительной пенсионной системой.

■ *Из Послания народу Казахстана «Новый Казахстан в новом мире» (2007 г.)*

\* \* \*

Казахстан первым на постсоветском пространстве успешно внедрил накопительную систему.

Число вкладчиков насчитывает 8 миллионов человек. Объём накоплений превышает 17 миллиардов долларов.

В то же время сегодня вкладчики не имеют возможности влиять на инвестиционную политику пенсионных фондов.

Поэтому и относятся к пенсионным отчислениям как к оброку.

А руководство отдельных пенсионных фондов распоряжается ими как своими собственными и обслуживает интересы акционеров, нередко покрывая их расходы.

Правительству совместно с Национальным банком до конца первого полугодия необходимо выработать предложения по совершенствованию пенсионной системы.

*Из Послания народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана» (2012 г.)*

\* \* \*

...В рамках совершенствования пенсионной системы необходимо создать Единый пенсионный фонд, передав ему счета всех частных накопительных пенсионных фондов.

Такая их консолидация и управление под контролем Национального банка позволит более эффективно и безопасно распорядиться накоплениями наших граждан. Часть из них через рыночное фондирование банков нужно направить на кредитование реальной экономики, помочь целям индустриализации и развития предпринимательства. На эти же цели через рынок ценных бумаг нужно привлечь и ресурсы страхового рынка. В месячный срок от Правительства и Национального банка жду конкретных предложений, направленных на оживление указанных сфер с соблюдением интересов всех сторон. Я поручал Национальному банку завершить работу по очистке банков второго уровня от проблемных кредитов и активов. Прделана большая работа в этом направлении. Теперь надо решить, как дальше будут работать банки и в целом финансовая система страны. Поручаю Национальному банку до конца февраля совместно с Правительством и фондом «Самрук-Казына» внести согласованные решения.

*Из выступления на совещании по подведению итогов 2012 года и задачам по реализации Стратегии-2050 (2013 г.)*

ГЛАВА IV

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ  
ИНИЦИАТИВЫ

# **1** МЫ ДОЛЖНЫ ОПРЕДЕЛИТЬ ПУТИ ДИВЕРСИФИКАЦИИ ЭКОНОМИКИ ОТ СЫРЬЕВОЙ К ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ НА 2004 ГОД» (2003 г.)

117

ИЗ ЛЕКЦИИ «НОВОЕ ВРЕМЯ – НОВАЯ ЭКОНОМИКА» (2004 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ВСТРЕЧЕ С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ СМИ (2005 г.)

ИЗ ОТВЕТА НА ИНТЕРНЕТ-КОНФЕРЕНЦИИ (2007 г.)

ИЗ ТЕЗИСОВ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА МЕЖРЕГИОНАЛЬНОМ ИНВЕСТИЦИОННОМ ФОРУМЕ (2009 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА 21-М ПЛЕНАРНОМ ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТОРОВ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН (2009 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ВЫСТАВКЕ-ФОРУМЕ «СИЛЬНЫЙ КАЗАХСТАН ПОСТРОИМ ВМЕСТЕ!» (2011 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА V АСТАНИНСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ФОРУМЕ (2012 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ В ХОДЕ ТЕЛЕМОСТА, ПОСВЯЩЁННОГО ДНЮ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ (2012 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА СОВЕЩАНИИ ПО ПОДВЕДЕНИЮ ИТОГОВ 2012 ГОДА И ЗАДАЧАМ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ-2050 (2013 г.)

Выстраивая в настоящее время модель сбалансированного и устойчивого развития, мы должны определить пути диверсификации экономики от сырьевой к перерабатывающей.

Минеральное сырьё, которым богат Казахстан, является невозобновляемым ресурсом, и месторождения со временем истощаются. И это может привести в будущем к потере экономической независимости, а затем — и политической.

Поэтому по моему поручению Правительство разработало Программу индустриально-инновационного развития до 2015 года.

Главная задача — увеличить ВВП к этому сроку по сравнению с 2000 годом в 3,5 раза.

Основная цель программы — создание предпринимательского климата, конкурентной среды, системы общественных институтов, которые будут стимулировать частный сектор к созданию производств с высокой добавленной стоимостью.

В этом отношении значительный потенциал по созданию таких производств имеют чёрная и цветная металлургия, переработка сырья, в том числе сельскохозяйственного.

Современные способы организации подобных производств таковы, что требуют государственного поощрения, создания высокотехнологичных центров.

Надо уметь использовать имеющуюся научную базу посредством создания технопарков: в посёлке Алатау под Алматы — центра информационных технологий, в Степногорске — биотехнологического центра, в Курчатове — центра ядерных технологий.

При реализации программы необходимо уделить особое внимание машиностроению, особенно нефтегазовому, а также развитию транспорта.

Государственная поддержка программы будет заключаться в льготном кредитовании, страховании экспорта, долевом участии в учредительном капитале, в распространении коммерческой информации.

Мы планируем, что непосредственные государственные затраты инвестиционного характера составят в среднем 38 миллиардов тенге (250 миллионов долларов) в год. Значительная часть этих средств будет направлена на создание и модернизацию производственной и научной инфраструктуры.

В этой связи необходимо пересмотреть наши подходы к научной и инновационной практике.

Реформа науки должна коснуться не только структурных преобразований, но и объёмов её финансирования. То есть объём государственно-

го финансирования научных и прикладных исследований должен быть повышен.

Поставленные задачи требуют пересмотра принципов внешнеторговой деятельности. Уже сейчас ясно, что страна должна взять ориентир на либерализацию торговли, увязав её с региональной интеграцией, переходом на мировые стандарты, с экспортной ориентацией производства товаров и услуг.

В целях реализации Программы индустриально-инновационного развития будет создана и капитализирована система институтов развития.

В их числе — уже действующий Национальный фонд, выполняющий сберегательную и стабилизирующую функции.

В ближайшее время будет учреждён Казахстанский инвестиционный фонд. Он призван способствовать созданию казахстанских компаний, производящих товары с высокой добавленной стоимостью, путём долевого участия в капитале.

В целях обеспечения постоянного взаимодействия научно-технической и предпринимательской сферы будет создан Инновационный фонд с закреплением за ним более широких полномочий по развитию и внедрению инноваций, венчурного предпринимательства.

Банк развития Казахстана уже начал свою деятельность по кредитованию отечественных предприятий, работающих в несырьевом секторе экономики, выдав кредитов на 23 миллиарда тенге (150 миллионов долларов). Его задача — способствовать развитию обрабатывающей промышленности и производственной инфраструктуры.

Правительству также необходимо создать Корпорацию по страхованию экспорта, которая станет заниматься страхованием политических рисков, связанных с международной торговлей.

Необходимо подчеркнуть, что государственные институты развития не будут замещать или вытеснять рынок, а станут движущей силой конкурентоспособной экономики, вовлекут частные предприятия в инновационные процессы на принципах партнёрства.

■ *Из Послания народу Казахстана  
«Основные направления внутренней и внешней политики на 2004 год»  
(2003 г.)*

\* \* \*

120

Можно сказать, что утверждённая Стратегия индустриально-инновационного развития является своего рода уникальным документом, который ставит амбициозные цели. В условиях постоянно изменяющейся мировой конъюнктуры это жизненно необходимый шаг. Достаточно сказать, что на фоне глобализации экономика Казахстана столкнулась с рядом проблем. К ним относятся: сырьевая направленность, незначительная интеграция с мировой экономикой, слабая межотраслевая и межрегиональная экономическая интеграция внутри страны, отсутствие действенной связи науки с производством, несоответствие менеджмента задачам адаптации экономики к процессам глобализации и переходу к сервисно-технологической экономике.

Согласно утверждённой Стратегии индустриально-инновационного развития к 2015 году по сравнению с 2000 годом энергоёмкость ВВП должна снизиться в два раза, а доля наукоёмких и высокотехнологичных производств возрасти более чем в 10 раз. Это уже означает наступление новой фазы в реформировании экономики страны.

Стратегия предполагает проведение активной государственной научной и инновационной политики. Для достижения поставленных целей предполагается дальнейшее развитие финансового рынка и совершенствование фискальной, образовательной, антимонопольной, инфраструктурной политики. В рамках политики стандартизации предусматривается переход на мировые стандарты во всех отраслях экономики и управления.

Отличительной особенностью стратегии является то, что она нацелена на обеспечение устойчивого роста производства и экспорта продукции с собственными добавленными стоимостями и создание конкурентоспособной и диверсифицированной промышленности. Поэтому поставлена важнейшая задача — стимулировать создание наукоёмких, высокотехнологических производств, установить более эффективную связку цикла «наука–производство–рынок», реального и финансового секторов. В связи с этим необходимо обеспечить рациональное, эффективное использование имеющегося потенциала, что, несомненно, должно позитивно сказаться на жизненном уровне населения, устойчивости развития республики.



Взятый нами курс на индустриализацию позволит развить те секторы экономики, которые сегодня определяют экономический потенциал страны (нефтегазовый и металлургические секторы), с упором на внедрение более высоких переделов, и формирование новых индустриальных кластеров. Так, у нас значительный потенциал развития в машиностроении, химии и нефтехимии, стройиндустрии и лёгкой промышленности. Перспективным направлением является переработка сельхозпродукции и формирование агроиндустриальных кластеров, в частности хлопкового и винодельческого в южном Казахстане.

В ходе процесса индустриализации наши усилия должны быть направлены также на формирование и дальнейшее развитие «точек прорыва» для создания качественно новой экономики, основанной на знаниях. Казахстан в перспективе должен стать сервисно-технологическим центром региона, ориентированным на производство высокотехнологичных товаров и услуг для обслуживания близлежащих быстрорастущих экономик.

Необходимы решительные и масштабные меры по переходу на качественно новый уровень развития экономики. Высокоразвитый финансовый сектор должен способствовать, стимулировать соединение высших банковских технологий поддержки инноваций с реальным сектором экономики.

Создающиеся благоприятные условия развития дают отечественным предпринимателям хорошие шансы прорыва на мировой рынок. Очевидно, что в условиях глобализации казахстанским компаниям всё труднее выдерживать давление международной конкуренции.

При целенаправленной работе по реализации индустриально-инновационной политики, внедрению новых технологий, подготовке кадров можно обеспечить прорыв в сфере, где отечественное производство наиболее подготовлено для выполнения этих в принципе реальных задач. Здесь большие надежды возложены на созданные государственные институты развития, благодаря которым мы сможем финансировать проекты по диверсификации нашей экономики.

■ Из лекции «Новое время — новая экономика»  
(2004 г.)

\* \* \*

Второй год мы осуществляем программы индустриализации Казахстана. И это правильно. Из 10 процентов роста внутреннего валового продукта сегодня около 3,5–4 процентов дают нефть, газ и другие минеральные ресурсы.

122 Эти ресурсы имеют обыкновение заканчиваться, и такие цены на нефть не могут сохраняться вечно. Любой думающий о будущем государства должен думать и о диверсификации своей экономики, чтобы уйти от сырьевой зависимости. Для этого мы создали институты развития. Сначала — Банк развития, Фонд развития, Инновационный фонд, Фонд страхования экспорта, в которые направили около миллиарда долларов из тех же нефтяных денег на развитие альтернативной экономики. Только инвестиционный фонд сегодня финансирует 20 крупных проектов стоимостью более полумиллиарда долларов. А всего проектов набрано на 3,5 миллиарда долларов. Инновационная часть начинает работать очень хорошо, вы знаете, мы создаём четыре информационно-технологических парка — новых, инновационных. Они есть в Алматы, Уральске, Караганде, здесь в Акмолинской области. Один из самых серьёзных проектов, который мы собираемся реализовать, — это строительство алюминиевого завода в Павлодаре с выпуском 140 тысяч тонн металлического алюминия в год. Это и крупнейший стекольный завод, в который инвестировано 300 миллионов долларов в Кызылорде. Это и линия электропередач «Север–Юг» стоимостью 400 миллионов долларов, и железная дорога Чарск — Усть-Каменогорск, которая напрямую свяжет центр с востоком страны.

Хочу напомнить и об огромной работе, которая проводится сейчас в Южном Казахстане по переработке хлопка-сырца не только на нити, но и с получением ткани.

В целом здесь нужно быть очень осторожным. Когда говорим о новых предприятиях, об индустриализации, речь не о том, что государство будет направлять деньги на модернизацию старья, которое у нас есть. Чуть-чуть подлатать станки, чуть-чуть подремонтировать что-то и держать на плаву. Нет, я слежу, чтобы ни одна копейка не была на это потрачена. Речь идёт о том, чтобы привнести технологию, которая позволит выпускать продукцию конкурентоспособную — хотя бы на постсоветском пространстве, но, желательно, и в дальнем зарубежье. И государство недавни-

ми изменениями закона установило исключительные преференции для осуществления именно индустриальной программы. Те, кто станут производить экспортную продукцию, будут освобождены от всех налогов на пять лет. А те, кто начнут производить продукцию, конкурентоспособную на мировом рынке, будут освобождены от всех налогов на 10 лет! В том числе в качестве гранта будет отдаваться и земля. Я думаю, это правильно. Такого предприятия не было, оно возникает. Оно даст работу тысячам людей, которые будут платить подоходные налоги. Нам нужно развивать новые технологии, новый менеджмент. Поэтому я считаю, что программа диверсификации должна осуществляться столь же решительно, как и жилищная.

123

■ *Из выступления на встрече с представителями СМИ (2005 г.)*

\* \* \*

Программа 30 корпоративных лидеров — это не кредитная линия, а инструмент строительства новой индустриальной экономики. Суть её в том, чтобы наладить государственно-частное партнёрство по успешной реализации прорывных проектов реального сектора.

На основании мировых технологий производства товаров на внешние рынки должны выйти 30 сильных казахстанских игроков. Конечно, это условное число, примерный ориентир. Таких лидеров может быть и больше. Но они, как локомотивы, потянут за собой всё остальное. В Южной Корее таких корпоративных лидеров называли «чеболами».

Компания «Самсунг», которая работала и работает в «Казахмысе», является таким «чеболом». Вокруг этих крупных компаний создается много малых и средних предприятий.

Что такое корпоративный лидер? Сегодня «КазМунайГаз» — это корпоративный лидер. Его система корпоративного управления — западного типа.

Корпорация «Казахмыс», национальная компания «Казатомпром», Евразийская промышленная ассоциация, «Тенгизшевройл», «Мангистау-МунайГаз», «Митгал Стил Темиртау» — это корпоративные лидеры.

Один яркий пример. Сейчас в Южном Казахстане, в свободной экономической зоне, строится текстильный кластер, включающий посев,

сбор, очистку хлопка, производство ниток, тканей, одежды из хлопка. Очевидно, что этот комплекс в лёгкой промышленности будет безусловным корпоративным лидером.

Или возьмём начало строительства крупнейшей английской компанией «Пилкингтон» в Кызылорде завода строительного стекла. Рядом будет фабрика по обогащению кварцевого песка и получению стекла. Стоимость проекта — 200 миллионов евро. Более половины этой суммы инвестирует Инвестиционный фонд, остальное — английская компания. Комплекс потребует 1500 рабочих мест. Это тоже корпоративный лидер.

Цель программы корпоративных лидеров — эффективность. Допустим, в этом году Евразийская группа запустит алюминиевый завод в Павлодаре. Это тоже корпоративный лидер.

Как и строящийся в Атырау нефтехимический комплекс с капиталовложением до 4 миллиардов долларов США, и огромный завод, который строит «ТШО» для второй очереди.

Все перечисленные компании — лидеры, которые будут обрастать малыми и средними предприятиями, что вызовет огромный мультипликативный эффект по всему Казахстану.

Эти 30 лидеров выйдут на мировой рынок, а потом — на фондовый рынок Казахстана, и граждане страны смогут покупать акции этих компаний и получать дивиденды.

■ *Из ответа на Интернет-конференции (2007 г.)*

\* \* \*

Как показывает мировой и наш собственный опыт, рыночная экономика не всегда способна самостоятельно отрегулировать процессы развития. Зачастую, увлекаемая высокими краткосрочными прибылями, она без должного регулирования становится заложницей спекуляций и неэффективного в долгосрочном плане размещения ресурсов.

Поэтому разрабатываемый Правительством план пятилетнего индустриального развития должен обеспечить эффективное государственное содействие рынку.

Ключевая роль в реализации индустриальной пятилетки отводится местной исполнительной власти. Акимы лучше знают ситуацию на мес-

тах, и у них имеются все полномочия, а главное — ресурсы и соответствующий инструментарий для проведения политики индустриализации.

Поэтому акимы всех уровней должны стать главными координаторами и проводниками индустриальной программы, работая в унисон с министерством индустрии и торговли и институтами развития.

Местным органам необходимо думать не только о реализации планов, спущенных сверху, но и самим проявлять инициативу и брать дело в свои руки. Нужно чётко планировать экономическое развитие региона и оптимальное размещение производительных сил в области во взаимосвязке с общестрановой стратегией.

Ваша главная задача — всесторонне, на постоянной основе поддерживать и развивать частный бизнес на местах, взращивать мощную плеяду казахстанских предпринимателей. Нужно отойти от пассивной политики, когда фактически просто ведётся учёт реализуемых в области проектов, и перейти к активной политике создания новых производств и мобилизации предпринимательской инициативы, содействуя всеми имеющимися у региона ресурсами.

Координируя работу с крупными предприятиями региона, необходимо выстраивать вокруг них сеть малых и средних производств.

Для реализации этой задачи вам предоставлены все необходимые бюджетные, ресурсные и административные рычаги.

Во-первых, акимам нужно грамотно и рационально управлять вверенными природными и производственными ресурсами в целях диверсификации экономики, подключая СПК. Земли промышленного и сельскохозяйственного назначения, месторождения природных ископаемых, не используемые в настоящее время, должны вводиться в экономический оборот с чёткой целью развития новых производств.

Во-вторых, вы должны снимать все инфраструктурные вопросы для бизнеса. Это включает инженерную, транспортную, коммуникационную и энергетическую логистику. Отсутствие или искусственное ограничение доступа к необходимой инфраструктуре для бизнеса считаю недопустимым. Этот вопрос также должен быть приоритетным для центральных исполнительных органов в рамках пятилетней программы.

В-третьих, необходима активизация акимов в обеспечении экономики квалифицированными трудовыми ресурсами. Здесь акимы в первую

очередь должны сделать упор на развитие системы профессионального и технического образования.

Форсированная индустриализация страны должна базироваться на новой технологической базе, на инновациях в продукции, технологиях, менеджменте. Для этого акимам следует активно включиться в развитие инновационных процессов в регионах, задействовать научно-технический потенциал региона.

Вокруг крупных промышленных предприятий, на базе региональных ВУЗов, НИИ, нужно выстроить эффективную систему спроса, генерирования и внедрения промышленных инноваций.

Такие крупные корпорации международного масштаба как ENRC, «Миттал Стил», «Казцинк», «Казахмыс», «Казатомпром», Титано-Магнийский комбинат постоянно нуждаются в новых инновационных технологических решениях. Это — благодатная почва для мобилизации инженерных и научных кадров региона, стимулирования развития НИОКР в МСБ.

В-четвёртых, руководители регионов должны активно проводить инвестиционную политику и привлекать новые инвестиции. Вы обязаны планировать инвестиционные процессы, направлять инвестиционную инициативу, активно продвигать проекты, по которым есть интерес инвесторов. Каждый реальный инвестиционный проект должен быть доведён до завершения без проволочек и волокиты.

■ *Из тезисов выступления на Межрегиональном инвестиционном форуме (2009 г.)*

\* \* \*

...Кризис в очередной раз подтвердил необходимость диверсификации экономики. Это единственно верный путь посткризисного развития, способный обеспечить устойчивое и долгосрочное благосостояние граждан.

Поэтому, начиная со следующего года, мы приступаем к реализации десятилетнего плана, разбитого на два пятилетних, по форсированному индустриально-инновационному развитию страны. Приоритетные направления данного плана включают развитие следующих секторов:

- агропромышленный комплекс;
- стройиндустрия и строительные материалы;

- нефтепереработка и сервисные услуги;
- металлургия;
- химия и фармацевтика;
- энергетика и инфраструктура.

Мы ожидаем, что при сбалансированной мобилизации всех ресурсов по вышеназванным направлениям наша экономика может получить добавленную стоимость в объёме порядка 50 миллиардов долларов, что приближается к половине ВВП нашей страны.

Одним из важных факторов успеха задуманной нами программы, наряду с мобилизацией финансовых ресурсов, является активное вовлечение в её реализацию иностранных инвесторов.

Работая вместе все эти годы, мы смогли в самых сложных условиях построить новую, рыночную экономику Казахстана. Я уверен, что, углубляя и расширяя совместную работу, мы выведем её на более высокую траекторию роста и диверсификации.

Хочу особо подчеркнуть, что Казахстан был и остаётся приверженным принципам рыночной экономики, защиты прав частной собственности. Все наши законы и Конституция гарантируют это. И всегда будут незыблемо соблюдаться.

Мы остаёмся верными политике стабильного инвестиционного климата, режима благоприятствования для иностранных инвестиций.

Об этом сегодня докладывали наши министры. Мы готовы к новым предложениям для того чтобы вместе работать дальше и создавать привлекательный инвестиционный климат в стране.

Обобщая вышесказанное, хочу сфокусировать внимание членов Совета на следующих моментах.

Первое. Говоря об участии иностранных инвесторов в диверсификации казахстанской экономики, нельзя не сказать, что приоритетным для нас остаётся развитие её «казахстанского содержания».

Мы понимаем некоторую административность этих мер, но в условиях Казахстана это крайне необходимо. Надеемся на ваше понимание. Сегодня я почувствовал это понимание, за что благодарен вам.

Мы подробно обсуждали эту тему на прошлом заседании Совета. Хочу отметить положительные результаты, которых мы добились в последнее время. Компании добывающего сектора уже подписали меморан-

думы с казахстанскими производителями на сумму более 330 миллиардов тенге и конкретные контракты на сумму свыше 200 миллиардов.

По итогам первого квартала по трём крупным нефтегазовым проектам с участием иностранных инвесторов казахстанское содержание составило 38% или 600 миллионов долларов США.

Я уверен, что это не предел. Главное — не останавливаться и продвигаться по принципу от простого к сложному.

Правительству, министерству индустрии и торговли следует предметно работать с иностранными инвесторами, казахстанскими промышленными компаниями над возможностями освоения новых видов товаров и услуг.

Призываю иностранных членов Совета активно сотрудничать с Правительством Казахстана в этом направлении.

Второе. С момента обретения независимости Казахстан всегда был привержен политике открытости для инвестиций.

Благоприятный инвестиционный климат позволил многим компаниям не только расширить объёмы своих инвестиций, но и убедил их в выгоды инвестиций в другие, смежные отрасли экономики Казахстана.

Здесь уже говорилось, что за эти годы мы смогли привлечь более 90 миллиардов инвестиций, но внутренние инвестиции составили при этом 140 миллиардов долларов. Именно эти средства позволили подняться Казахстану и нарастить экономику нашей страны по сравнению с 2000 годом в 2,5 раза.

У нас есть яркие примеры. Компания «Шеврон» инвестировала в производство полиэтиленовых труб в городе Атырау. Я встречался с президентом компании, мы договорились о расширении этого завода в два раза, о строительстве нового завода запорной арматуры и судоверфи на Каспии. «АрселорМитал» построил трубный завод в городе Актау. Эта компания продолжает работу по расширению комбината в Темиртау, что увеличит производство стали на 5 миллионов тонн, то есть в два раза. «Сайпем» в рамках совместного предприятия с казахстанским инвестором построил завод металлоконструкций.

Вчера встречался с главой группы «Эни» господином Скарони, мы договорились о строительстве газоперерабатывающего завода и новой газовой электростанции.



Сегодня группа ENRC доложила о работах по увеличению производства в Казахстане металлического алюминия до 500 тысяч тонн, строительстве новых предприятий по производству ферросплавов, строительству железных и автомобильных дорог.

Уверен, что примеры подобного сотрудничества способствуют достижению поставленной нами цели — диверсификации экономики. Тем самым Казахстан привлекает необходимые инвестиции и развивает сырьевые секторы. Это выгодно всем.

Считаю, что одним из важных направлений обеспечения финансирования нашей экономики является создание возможностей для иностранных инвесторов по реинвестированию полученной ими прибыли.

У меня состоялся ряд встреч с иностранными членами Совета накануне нашего заседания, и некоторые из них выразили свой интерес к инвестированию в смежные и другие отрасли экономики Казахстана.

Считаю, что всем членам Совета иностранных инвесторов есть смысл подумать о таких инвестиционных возможностях, а Правительство должно создать для их реализации привлекательные условия.

Третье. Анализ глобальных трендов указывает на то, что инвесторы во всём мире ищут новые сферы приложения капитала. Идёт переориентация с краткосрочных спекулятивных вложений на долгосрочные инвестиции в традиционные отрасли. Одновременно идёт поиск новых растущих сегментов экономики.

Казахстану в этом плане есть что предложить. У нас имеются привлекательные базовые отрасли экономики, такие как сельское хозяйство, и есть потенциал для новых отраслей — например, возобновляемой энергетики.

В этой связи следует использовать изменения в поведении инвесторов и наши возможности в традиционных и новых отраслях.

Кроме того, формирование единого Таможенного союза между Россией, Беларусью и Казахстаном открывает новые возможности для инвесторов.

Мы создаём единый рынок с населением более 170 миллионов человек и суммарным ВВП почти в два триллиона долларов по итогам 2008 года.

Уже с 1 июля 2010 года будет отменено таможенное оформление товаров между тремя странами.

Я думаю, это неплохая новость для инвесторов, которые, строя в Казахстане, приобретают огромный рынок.

Следует активизировать политику привлечения прямых иностранных инвестиций. Это создаст более сбалансированную и устойчивую структуру капитала в экономике, позволит снизить риски, связанные с преобладанием долгового капитала.

Поэтому призываю иностранных членов Совета использовать свои связи в международных деловых и финансовых кругах для привлечения интереса инвесторов к возможностям Казахстана.

Это будет огромная помощь с вашей стороны нашей экономике.

Правительство должно подготовить инвестиционные проекты высокой степени проработанности, обеспеченные необходимой инфраструктурой, и активно продвигать их, в том числе, через Совет иностранных инвесторов.

■ *Из выступления на 21-м пленарном заседании Совета иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан (2009 г.)*

\* \* \*

Вы видели сами, что получается, когда меняются цены на мировом рынке на нефть, газ, металлы и так далее. Мы не можем сидеть сложа руки и зависеть от этого. Мир ищет сейчас новые виды энергии и будет их находить. И мы должны к этому готовиться. Таможенный союз успешно заработал, во Всемирную торговую организацию входим. Нам надо готовиться конкурировать со всем миром. Это не так просто. Конечно, мы сильно отстали. Сейчас надо не только догонять, но и становиться вровень. До 2020 года обозначена новая сверхзадача — войти в число инновационных экономик мира. Именно сверхзадача. Осуществляя Программу форсированного индустриально-инновационного развития, мы должны опираться в первую очередь на инновации, на новые предприятия.

В 2010 году два из семи процентов роста экономики дали те 152 новых предприятия, которые мы в прошлом году ввели. В этом году надеемся на 2,6%, то есть растёт вклад новой индустрии, того, что мы сейчас вводим.

Особо важное значение имеют пять позитивных тенденций развития нашей экономики.

Первая — энергоэффективность. Вы это знаете. Только новые технологии дают энергоэффективность. Если предприятие потребляет электроэнергии больше, чем в мире и в Казахстане, — это отсталое предприятие. Так что экономия электроэнергии — не просто экономия. Энергопотребление уменьшается там, где есть новые технологии. Здесь, на выставке, показывали. Мы до сих пор даже светодиодные лампы не можем поставить в домах, в областях. По-моему, в России, в Москве, уже запретили лампы накаливания использовать. Нам тоже придётся такой закон принять. Три завода по производству энергосберегающих ламп — это новые технологии, надо к ним стремиться.

Вторая тенденция — рост в несырьевом секторе. Сердцевиной процесса индустриализации становится машиностроение. Машиностроение делает новые машины. Старые машины, техника не могут создавать новое. Заработали конвейеры по сборке автомобилей, как мы и говорили.

Мощность отечественного производства грузовых вагонов выросла до 2,5 тысяч единиц. Это принципиально важно. Если не будем это делать, то скоро не сможем возить продукты внутри Казахстана и за рубеж. Новые производства освоены в химической, фармацевтической, строительной индустрии.

Третья тенденция — агропромышленный комплекс. И здесь мы, как видите, многое делаем. По овцеводству, по зерноводству сделано в предшествующие годы очень много. Сейчас возьмёмся за животноводство. По всей стране открыты 54 откормочные площадки. Вокруг них возникнут 2 700 фермерских хозяйств. Их переработанную продукцию будем впервые экспортировать, мясо — в Россию и другие страны мира. Это большая, благородная задача. Я думаю, что скоро из городов в село пойдут работать люди, настолько это будет выгодно.

Ко мне подходили бизнесмены, говорят: «Вы создали такие условия для животноводства, что мы хотим построить откормочную площадку на 2–3 тысячи хозяйств». А взять теплицы, которые мы сегодня открыли. В совокупности — на восьми гектарах. Только в Южно-Казахстанской области 350 гектаров теплиц будет. Станем экспортёрами овощей и фруктов.

Четвёртая тенденция — новые проекты, которые реализуются малым и средним бизнесом. Здесь тоже большие сдвиги. Но наша задача — чтобы малый и средний бизнес выпускал больше половины продукции Казахстана. Где это развивается, там устойчивая экономика. В Федеративной Республике Германии 85% всей продукции выпускается малыми и средними предприятиями. Какая мощная экономика, 3-я экономика мира — и всё производит малый и средний бизнес! Меньше всего в кризисе пострадали они, и лучше всего сейчас развиваются они. Вот что такое малый и средний бизнес! Здесь, передо мной, люди выступали, говорили: «Накопец-то я своё дело имею». Вот самый главный стимул — своё дело иметь, кормить семью и помогать государству! Этот человек будет ценить страну, этот человек будет уважать стабильность, в том числе и стабильность законов, чем укрепляется государство. Малому и среднему бизнесу есть что терять, поэтому он заинтересован в стабильности, и это принципиально важная политическая задача — поддерживать его. Сейчас золотая пора для того, чтобы открывать новый бизнес и развиваться. Все эти индустриальные проекты будут вокруг себя поднимать малые и средние предприятия, потому что им и то надо, и это. По всему Казахстану надо разъяснять людям, помогать, чтобы возникали новые бизнес-объекты и люди были бы заняты делом.

Пятая тенденция — это я говорил всегда, — производительность труда. Она очень важна. Она растёт — соответственно, будут расти и доходы населения. В 2010 году один работник обрабатывающей промышленности производил продукции на 45 тысяч долларов. Это в полтора раза рост. А если по всему Казахстану взять, мы не выходим за 9 тысяч. Это самый худший, наверное, в мире показатель. А вот индустриальные проекты дают такой высокий рост.

Конечно, если производить электровозы, это даст 90 тысяч долларов на одного человека. Создавать продукцию с высокой добавленной стоимостью и качеством — это и есть высокая производительность труда.

Необходимо выстроить систему микрокредитования согласно последнему моему Посланию. В селе безработные могут взять микрокредиты и заниматься бизнесом, а тем, кто не имеет работы, мы говорим — привезём тебя в город, обучим профессии за счёт государства и предоставим работу на индустриальных объектах. Что ещё надо? Действует программа

«Занятость-2020», «Дорожная карта бизнеса-2020», Фонда «Даму», «КазАгро». Этим наши граждане должны воспользоваться.

Я предложил программу «Народного IPO», детали которой сейчас прорабатываются Правительством.

В целом, все эти тенденции — пять «зелёных индикаторов», открывающих Казахстану путь к инновациям, к инновационному развитию.

Другой дороги нет. Весь мир конкурирует, борется, смотрите, как всё кипит! Если не будем инновациями заниматься, наукой, производить «интеллектуальную» продукцию, мы не сможем конкурировать, значит, отстанем. Советский Союз отстал от Запада, от западной экономики на 40 процентов. Как раз по инновациям. И если всё время будем в догоняющих, «глотать пыль» за другими, тогда никогда не поднимем Казахстан. Поэтому инновационный путь развития очень важен. Мы должны перейти к новому качественному росту.

Мы, считаю, на верном пути. И наша общая задача — сделать движение, которое сейчас начали, необратимым.

Выход всех введённых сегодня производств на проектную мощность окажет огромное влияние на экономику страны, на социальное самочувствие граждан. Это более 730 миллиардов тенге инвестиций, более 25 тысяч новых рабочих мест.

Всего в Карте индустриализации намечено реализовать 470 проектов на сумму 8 триллионов тенге. Чувствуете масштабы? И Казахстан это может. Когда мы могли о таком мечтать, говорить? А сейчас — делаем! Такой поддержки бизнеса, как в Казахстане, — ни у кого нет. Приезжают, говорят об этом. Переносят свои бизнес-штабы сюда, в Казахстан. Срабатывают и налоги, и поддержка государства по созданию условий для бизнеса. Воспользуйтесь этим. Мы делаем колоссальный мега-проект, о котором никогда в истории казахстанцы даже не мечтали.

Смело могу сказать: вряд ли кто-нибудь на постсоветском пространстве так делает. Взять сферу золотодобычи и обработки. Поставили задачу 70 тонн золота производить. Это будет после России второе место в бывшем Советском Союзе. И это мы тоже сделаем, уже 40 тонн будем добывать. У нас есть 120 месторождений золота в Казахстане, ими надо заниматься. Правительству следует создать единый завод по производству золота, причём высокого качества. И все, кто добывает в Казахстане золо-

то, должны сдавать его на этот завод, государственный. Надо принять специальный закон, потому что это стратегически важно. Это — государственная безопасность. Большая задача.

Казахстанский путь сегодня — широкая магистраль индустриально-инновационного развития.

В чём его суть?

Во-первых, создание мощной технологической базы. Мир сегодня стоит на пороге пятой технологической революции.

134

Нам нужны инвестиции разума, научных знаний и новейших технологий. Надо искать новаторов и инноваторов. Инновации будут, когда будут инноваторы. Мы должны их воспитывать.

Будем создавать и внедрять инновации, которые обеспечат новый экономический рост.

Этот путь проделали многие страны — Япония, Южная Корея, Малайзия, Индия, Бразилия и другие.

Во-вторых, мы создаём первый в нашей истории масштабный научный кластер нового поколения.

Интеллектуальные школы, программа «Болашақ». Тысячи наших молодых людей обучились. Для чего это делалось? Именно для инноваций. Двадцать Интеллектуальных школ, новый международный университет, технопарк «Алатау», полтора десятка лабораторий при ведущих вузах страны — всё это делается, чтобы рационализаторы, новаторы приходили туда, совершенствовались то, что придумали, и быстрее внедряли в производство.

Это — интеллектуальный плацдарм. Самое главное — подготовка своих людей, которые будут вносить полезные новшества.

Надо создать прочный механизм взаимодействия между научным кластером и производством.

Хочу сказать всем бизнесменам, особенно нашим крупным предприятиям, ENRC, «Казахмыс», нефтяникам, да и всем остальным — если вы у себя на предприятиях не будете иметь собственную лабораторию и не будете совершенствовать свою продукцию, искать новации во всём мире, вы отстанете. Никто не будет вашу продукцию брать, и станете банкротами.

Каждое предприятие должно заниматься научными изысканиями. Каждое предприятие должно находить новаторов и поддерживать их. Находить креативных людей, которые каждый день ищут и приносят вашему

предприятию новшества. Сегодня производят 100 товаров, а через год — 150. Вот это новаторство. Через три года — 300. Больше возможностей надо использовать. Здесь подключается наука. Для этого у вас и должны быть надлежащие специалисты.

Сегодняшние ребята, которых мы готовим, учим в современных учебных заведениях, должны стать в будущем штурманами нашей экономики. Для этого всё делается.

Взлёт экономик Израиля, Сингапура, Финляндии и других стран связан именно с таким подходом — с кооперацией науки, креативности и производства.

В-третьих, увеличиваем бюджетные вложения в научные исследования. К 2015 году они составят один процент ВВП. Это будет уже более чем два млрд. долларов США. Причём 60 процентов этих средств направляют на исследовательские и опытно-конструкторские работы, чего никогда мы не делали.

Сегодня в таких странах как Швеция и Финляндия на науку тратится четыре процента ВВП.

Германия и Франция поднимают расходы на научные исследования до 3,5 процентов. В 2010 году лидеры мирового бизнеса инвестировали в научные разработки более 500 миллиардов долларов. А теперь подумайте, сколько вы тратите из того, что зарабатываете на своих предприятиях? Ни копейки не тратите! Вот в чём дело. Значит, нет будущего в этом предприятии. Мы для чего создаём лаборатории? Тратим деньги? Только разрабатываем? Если это не будет внедряться, опять всё ахнет, как при Советском Союзе. Ничего не будет, отстанете, другие создадут.

Поэтому, дорогие друзья, нам надо решить задачу формирования динамичного рынка интеллектуальной собственности.

В-четвёртых, в Казахстане должна быть прочная законодательная база для деятельности инноваторов с эффективной правовой защитой авторских, смежных и патентных прав.

Наше законодательство в этой сфере должно стать неотъемлемой частью международной системы защиты интеллектуальной собственности. Мы ещё не подошли как следует к этому.

Нужно выстроить систему регистрации патентов и товарных знаков, в которой не будет лазеек для бюрократов. Это должно стать частью Элек-

тронного правительства. Только так мы сможем наладить непрерывный канал трансферта зарубежных технологий.

Только в этом случае будут созданы условия для роста инновационной активности населения.

Это — совместная задача Парламента, Правительства и бизнеса.

В-пятых, во всех успешных странах технологический рывок стал следствием целенаправленной поддержки малого и среднего бизнеса. Поэтому я с первых дней поддерживаю вас. Конечно, некоторых успехов мы достигли, но я расстраиваюсь, когда бизнес всё время занимается лишь «купи-продай». Сегодня купил, завтра продал. Создай маленькое производство — это не пропадёт. А «купи-продай» в любой момент может исчезнуть. Поэтому старайтесь создать, хоть на пять, хоть на десять, хоть на пятнадцать человек производство. Найдите нишу, и в этом как раз и помогут лаборатории, о которых я говорил. Наши акиматы, министерства должны помогать людям создавать такие предприятия.

Эта поддержка не может строиться по принципу выборочного покровительства акимом или чиновником отдельного предпринимателя. Мы всем, в целом должны оказать помощь.

Надо активно задействовать все резервы.

Сегодня в промышленных зонах практически любого города есть простаивающие производственные объекты.

В ходе рабочей поездки по Южно-Казахстанской области я дал поручение акиму: «Этот огромный химический завод был в своё время построен. В жарком климате, в южном регионе, и тем не менее такое вредное производство было создано. В какой-то мере даже хорошо, что оно не работает теперь. Корпуса стоят готовые — отдай бизнесменам! Это же Клондайк, им не надо строить стены. Подведены электричество, вода».

И вот сегодня докладывают, что на территории этого завода работают десятки предприятий. Посмотрите, таких построек очень много. Везде стоят корпуса. Отдайте бизнесменам эти предприятия — те, где есть коммуникации. Им не надо тратить на это, и они начнут работу. Вы им помогите, подскажите, какое производство надо наладить в этой области, что здесь необходимо.

Инновационная экономика невозможна без развитой системы форсайта — современного инструмента видения и проецирования будущего.



Необходимо разработать и реализовать «дорожные карты» по всем судьбоносным направлениям развития экономики.

В них должны быть органически соединены интересы государства и общества, инвесторов и бизнеса.

■ *Из выступления на выставке-форуме  
«Сильный Казахстан построим вместе!» (2011 г.)*

\* \* \*

Сейчас Казахстан реализует масштабную Программу форсированного индустриально-инновационного развития.

Её цель — создание несырьевой экономики, которая позволит не менее чем наполовину увеличить объём экономики к 2020 году.

Практически каждое полугодие в стране открываются десятки новых предприятий.

По Карте индустриализации мы планируем до 2015 года ввести более 350 инновационных объектов в обрабатывающей промышленности, агропроизводстве, инфраструктуре.

За два года создано около 100 тысяч новых рабочих мест. Казахстан впервые в своей истории стал производить у себя автомобили, тепловозы, самолёты. Мы реализуем масштабные инфраструктурные проекты. Так, в ближайшие годы планируется построить более полутора тысяч километров новых железных дорог, тысячи километров автомагистралей.

■ *Из выступления на V Астанинском экономическом форуме (2012 г.)*

\* \* \*

Первое. Мы должны повысить статус Карты индустриализации.

Прежде всего, у министров и акимов не должно быть упрощённого понимания индустриализации. Для некоторых главное — красиво отчитаться: разрезали ленточку и забыли.

В Карту должны включаться приоритетные проекты, предусматривающие выпуск высокотехнологичной продукции и имеющие реальную основу. Госорганы, и прежде всего акиматы, должны содействовать реализации проектов не только на начальной стадии, а вплоть до их выхода

на полную проектную мощность. Сразу будет видно, кто не выполняет свои обязательства. Правительство должно постоянно отслеживать проблемы в проектах. А предприниматели — иметь возможность сигнализировать о возникающих проблемах. Сегодня не все проекты, связанные с индустриализацией, включены в Карту, многие предприниматели и не знают о ней.

Союзу «Атамекен» необходимо активно подключиться к этой работе.

Программа индустриализации должна выполняться по всем 114 установленным показателям.

138

Там, где есть отставание, надо решительно подтянуться. По каждому проблемному, неработающему проекту — строго расписать конкретные шаги.

Второе. Правительство должно использовать резервы инвестиционной активности. Безусловно, главный источник — это финансы. Часто жалуются, что недостаёт «длинных» денег. Я уже давал поручение Национальному банку совместно с Правительством мотивировать банки второго уровня.

У них есть «длинные» деньги. И они должны реально поддерживать бизнес, а не позиционировать себя как сугубо коммерческие финансовые институты. Не просто выдавать кредиты, а искать перспективные бизнес-идеи и сопровождать их до полной реализации.

Мне доложили, что Банк развития очистился от проблемных активов. Теперь нужно сконцентрироваться на системных и стратегических проектах. Важный вопрос — это привлечение инвестиций, особенно в обрабатывающие отрасли.

Именно во время кризиса, когда капитал ищет «тихие гавани», нам и нужно привлекать его. Поиском инвесторов должен заниматься Фонд «Самрук-Казына».

Здесь важно привлекать компании мирового уровня, имеющие не только финансовые средства, но и передовые технологии.

В ходе официальных визитов я постоянно веду переговоры с главами ведущих стран. Мы подписываем документы о сотрудничестве, об инвестициях. Только за последнее время провёл переговоры во Франции, Германии, Корее, Индонезии, Малайзии, Турции. И Правительство должно использовать эти договорённости.

\* \* \*

Нам нужно смотреть вперед. Правительству уже сейчас следует готовиться к очередной пятилетке. Сегодня в мире наблюдается тенденция реиндустриализации.

Европейские страны осознали необходимость развития собственной индустриальной базы.

Сегодня выиграют только те, кто совершает третью глобальную индустриальную революцию. Композитные материалы, нанотехнологии обеспечивают совершенно иные возможности для производства. Активно используются углеродные волокна в производстве деталей самолетов. Они прочны, как сталь, при этом легче в два раза. Цифровизация, автоматизация и полная роботизация производств, — в повестке дня.

Энергоэффективность и экологичность — технологии, кардинально снижающие потребление энергии и выбросы в окружающую среду. Возобновляемые источники энергии также активно развиваются. В Евросоюзе стоят 191 млн. зданий. Каждое из них может стать маленькой электростанцией, черпающей энергию с крыш и стен с солнечными батареями и даже из мусора.

Подобные подходы полностью меняют парадигму всего экономического строя в целом.

В то же время и спрос больше никогда не будет устойчивым.

В кризис 2008 года машиностроение стало одной из наиболее пострадавших отраслей. Спрос сократился на 24%. Дальше на это будет влиять тенденция перехода спроса потребителей от продукции массового производства к товарам массовой кастомизации. Об этих ключевых технологиях и тенденциях нам нужно знать. И готовиться к переменам в мировой экономике уже сейчас. Чтобы через 10 лет не оказаться за бортом. Поэтому сегодня нужна безотлагательная системная перезагрузка как ПФИИР, так и Стратегического плана-2020.

Надо пересмотреть систему образования, подготовки и переподготовки кадров госслужащих, инженеров и технологов. И эта система должна быть настроена на нужды третьей промышленной революции.

Для повышения результативности ПФИИР требуется сосредоточить доступные ресурсы на ограниченном числе приоритетных направлений и проектов.

В дальнейшем нужна постоянная система мониторинга за новыми технологиями и инновациями с внесением оперативных корректирующих изменений.

Предстоит вести работу в условиях крайне неблагоприятных, когда тон будет задавать возможная вторая волна мирового кризиса.

■ *Из выступления в ходе телемоста, посвящённого Дню индустриализации (2012 г.)*

\* \* \*

Нарастающая по темпам инновационная индустриализация — вот главное содержание Стратегии-2050. Только индустриализация обеспечит нам вхождение в число 30 самых развитых стран мира. Согласно исследованию, к 2020 году дефицит специалистов в мире составит порядка 40 миллионов человек. Поэтому надо привлекать в страну не только иностранные инвестиции, но и наиболее талантливых менеджеров из других государств.

■ *Из выступления на совещании по подведению итогов 2012 года и задачам по реализации Стратегии-2050 (2013 г.)*

# 1.1 СЕГОДНЯ НУЖНА НОВАЯ, СОВРЕМЕННАЯ СТРАТЕГИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

141

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «СТРАТЕГИЯ ВХОЖДЕНИЯ КАЗАХСТАНА  
В ЧИСЛО 50-ТИ НАИБОЛЕЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ СТРАН МИРА. КАЗАХСТАН  
НА ПОРОГЕ НОВОГО РЫВКА ВПЕРЕД В СВОЁМ РАЗВИТИИ» (2006 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА СОВМЕСТНОМ ЗАСЕДАНИИ ПАЛАТ ПАРЛАМЕНТА (2006 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА СОВМЕСТНОМ ЗАСЕДАНИИ ПАЛАТ ПАРЛАМЕНТА (2007 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «НОВОЕ ДЕСЯТИЛИТИЕ – НОВЫЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОДЪЁМ – НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ КАЗАХСТАНА» (2010 г.)

Сегодня нужна новая, современная стратегия территориального развития, направленная на активизацию экономической деятельности в развитых региональных центрах, способных стать локомотивами экономической модернизации страны в целом, а также формирование эффективной экономической специализации регионов. Всё это должно найти отражение в Стратегии территориального развития Казахстана до 2015 года.

■ Из Послания народу Казахстана «Стратегия вхождения Казахстана  
в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира.  
Казахстан на пороге нового рывка вперёд в своём развитии» (2006 г.)

\* \* \*

Мы должны сконцентрировать экономическую деятельность в развитых региональных центрах, способных стать локомотивами экономи-

ческой и социальной модернизации, предусмотреть систему законодательных, экономических и административных мер.

Нам нужна новая миграционная политика, чтобы использовать потенциал развитых региональных центров для общего сбалансированного регионального развития и возрождения депрессивных регионов.

■ *Из выступления на совместном заседании палат Парламента (2006 г.)*

\* \* \*

142

Рост конкурентоспособности Казахстана невозможен без устойчивого развития регионов. Именно эта идея является ключевой в утверждённой моим Указом «Стратегии территориального развития Республики Казахстан до 2015 года».

Во всём мире, в крупных мегаполисах и регионах решаются вопросы внедрения новых технологий. Все регионы не могут одновременно развиваться одинаково. Мы должны определить регионы, которые более других способны прогрессировать, и на их основе сформировать «точки роста».

Необходимо определить центры экономического роста — региональных лидеров, и обеспечить управление этим процессом со стороны государства.

Новое правительство и акимы областей должны внести конкретные предложения по размещению промышленных предприятий и индустриальных зон в этих центрах с учётом наших планов по развитию индустрии, торговли и высоких технологий.

Эти центры должны быть обеспечены всей необходимой социальной инфраструктурой. При этом акцент надо сделать на дошкольном, среднем и профессионально-техническом образовании.

Особо отмечу, что должна быть решена и проблема недорогого жилья. Программа жилищного строительства требует совершенствования. Кроме того, и на рынке земли нужно навести порядок и установить понятные всем критерии и правила. Я получаю немало сигналов о том, что продажа земли превратилась в систему незаконного личного обогащения чиновников в некоторых регионах страны.

Всю работу по укреплению полюсов роста надо интегрировать с формированием социально-предпринимательских корпораций. Пора от

разговоров перейти к делу и запустить пилотный проект СПК и апробировать его необходимость и полезность.

■ *Из выступления на совместном заседании палат Парламента (2007 г.)*

\* \* \*

Мы не сможем добиться форсированной диверсификации без реформы регионального развития. Поэтому необходимо начать формирование центров экономического роста. На западе Казахстана — развивать нефтегазовый сектор, химическую промышленность, производство оборудования и транспортные мощности.

В центре, на севере, юге и востоке — горно-металлургический комплекс, атомную, химическую промышленность и аграрную индустрию. Секторы внутреннего спроса — развивать рядом с традиционными индустриями, а также в городах Алматы и Астана, обладающих мощным кадровым потенциалом.

Несырьевые секторы с высоким экспортным потенциалом и АПК целесообразно наращивать в северных и южных регионах страны. Секторы экономики будущего должны развиваться в Алматы и Астане. Особое значение уделить дальнейшему развитию нашей столицы, Астаны — города с конкурентоспособной экономикой, привлекательного для граждан страны и туристов.

Новая региональная политика — важнейшая часть Стратегического плана-2020.

Поручаю Правительству совместно с акимами областей, городов Астаны и Алматы тщательно проработать вопросы инвестиционной политики в регионах.

■ *Из послания народу Казахстана «Новое десятилетие — новый экономический подъем — новые возможности Казахстана» (2010 г.)*

## 1.2 МЫ ПРОДОЛЖАЕМ ФОРМИРОВАТЬ И РАЗВИВАТЬ ПЕРЕДОВЫЕ КЛАСТЕРЫ НАШЕЙ ЭКОНОМИКИ

144

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «К КОНКУРЕНТОСПОСОБНОМУ КАЗАХСТАНУ, КОНКУРЕНТОСПОСОБНОЙ ЭКОНОМИКЕ, КОНКУРЕНТОСПОСОБНОЙ НАЦИИ» (2004 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА КОНГРЕССЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ (2005 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «КАЗАХСТАН НА ПУТИ УСКОРЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, СОЦИАЛЬНОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ» (2005 г.)

ИЗ ОТВЕТА ТЕЛЕЗРИТЕЛЯМ В ПРЯМОМ ЭФИРЕ (2005 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ОТКРЫТИИ II СЕССИИ ПАРЛАМЕНТА «КАЗАХСТАНСКИЙ ПУТЬ: СТАБИЛЬНОСТЬ, МОДЕРНИЗАЦИЯ И ПРОЦВЕТЕНИЕ» (2005 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ – ГЛАВНЫЙ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА» (2012 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «КАЗАХСТАН – 2050. НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС СОСТОЯВШЕГОСЯ ГОСУДАРСТВА» (2012 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА СОВЕЩАНИИ ПО ПОДВЕДЕНИЮ ИТОГОВ 2012 ГОДА И ЗАДАЧАМ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ-2050 (2013 г.)

Надо внедрять передовой международный опыт, имеющий максимальный практический эффект.

Одним из примеров может стать использование кластерного подхода к развитию индустрии.



До конца этого года необходимо определить все перспективные казахстанские, субрегиональные и региональные кластеры (совокупность конкурентоспособных отраслей). А институты развития должны стать эффективными инструментами в реализации поставленных целей.

Для развития инфраструктуры инновационной деятельности необходимо запустить Парк информационных технологий в посёлке Алатау, создать технопарки в Уральске и Степногорске.

■ Из Послания народу Казахстана  
*«К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике,  
конкурентоспособной нации» (2004 г.)*

145

\* \* \*

В условиях ограниченности ресурсов важно определить ключевые направления, которые обеспечат экономический прорыв. Именно такая логика лежит в основе идеи создания системы казахстанских кластеров. Это, прежде всего, туризм, стройиндустрия, текстильная и пищевая промышленности, металлургическое производство, нефтегазовое машиностроение и транспортная логистика.

Именно на этих вопросах мы должны сосредоточить внимание, найти для них точку роста и именно этими направлениями должны завоевывать место под солнцем в мировой экономике. Наиболее яркие международные примеры кластеров — это такие финансовые центры как Уолл-стрит в Нью-Йорке и Сити в Лондоне. Там сконцентрированы квалифицированные кадры, развиты инфраструктура и система сопутствующих услуг — юридических, консалтинговых, бухгалтерских. Удобно клиентам — есть выбор банков и их услуг. Удобно самим банкам — есть рынок их услуг, можно быстро перенимать нововведения и технологии конкурентов, переманивать кадры, вести друг с другом бизнес.

Удобно всем: всё в одном месте, соответственно — экономия ресурсов. Таким образом, кластер выступает своеобразной «экосистемой», в которой каждый занимает своё место и играет свою роль. А в целом — выигрывают все. Сегодня в нашей стране уже приступили к созданию подобных кластеров. Первая ласточка — проект финансового центра в Алматы.

Призываю вас активно поддержать кластерные инициативы государства, которые открывают значительные взаимовыгодные перспективы.

■ *Из выступления на Конгрессе предпринимателей (2005 г.)*

\* \* \*

Мы выбрали модель конкурентоспособной экономики с приоритетными отраслями, имеющими экономический потенциал повышения конкурентоспособности, положив тем самым начало развитию системы казахстанских кластеров.

146

Полагаю, что к середине текущего года необходимо иметь план по созданию и развитию по крайней мере 5–7 кластеров в таких сегментах рынка как туризм, нефтегазовое машиностроение, пищевая и текстильная промышленность, транспортно-логистические услуги, металлургия и строительные материалы. Они и определяют долгосрочную специализацию экономики страны в несырьевых отраслях.

■ *Из Послания народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации» (2005 г.)*

\* \* \*

Слово «кластер» внедряется впервые. Оно означает объединение нескольких производств для производства самых передовых товаров и повышения прибыли. Правительством планируется создание семи кластеров, в том числе и в сельском хозяйстве. К примеру, сейчас мы оформили южный регион в качестве свободной зоны. Проблема переработки хлопка в данном районе считается кластерной. Если будем не только продавать хлопок в качестве сырья за рубеж, но и, к примеру, продавать его в виде нитей, тканей, одежды, и его цена возрастет в несколько раз, положение самих хлопкоробов улучшится. Огромную пирамиду, начиная с переработки, углубления и до самого конечного товара, мы и называем кластером.

■ *Из ответа телезрителям в прямом эфире (2005 г.)*

\* \* \*

Начнём с вопросов экономики, поскольку я твёрдо убеждён: нельзя построить открытое, свободное и процветающее общество и достичь высоких стандартов жизни для своих граждан на основе слабой, зависимой и несовременной экономики и без преобладающего слоя среднего класса.

И мы сможем многого добиться только в том случае, если нация и экономика станут конкурентоспособными.

Основными своими приоритетами на этом этапе, как вы знаете, мы избрали всестороннюю диверсификацию экономики, опережающее развитие несырьевых отраслей, становление малого и среднего предпринимательства, вступление в ВТО.

Правительством уже приняты соответствующие постановления по созданию и развитию семи утверждённых пилотных кластеров. Я подписал Указ о создании специальной экономической зоны «Онтустик», которая обеспечит благоприятные условия для развития предприятий текстильной промышленности страны.

\* \* \*

Хотел бы также ещё раз обратить внимание на необходимость системных, продуманных и вместе с тем ускоренных действий по вступлению Казахстана в ВТО.

Это предъявляет, в частности, особые требования к повышению специализации и конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции. И соответствовать им мы сможем лишь в случае индустриализации аграрного производства через реализацию кластерных инициатив в сфере производства и переработки сельскохозяйственного сырья. Именно сюда надо привлекать внимание частного сектора, привлекать кредиты и инвестиции.

■ Из выступления на открытии II сессии Парламента  
«Казахстанский путь: Стабильность, Модернизация  
и Процветание» (2005 г.)

\* \* \*

Социальная значимость проектов в рамках индустриально-инновационного развития абсолютна.

Эта программа остаётся главным ориентиром модернизации экономики.

Все госорганы должны считать эту работу своей основной заботой.

Только в прошлом году реализовано 288 проектов на сумму более 970 миллиардов тенге.

В результате создано более 30 тысяч постоянных качественных рабочих мест.

Мы продолжаем формировать и развивать передовые кластеры нашей экономики. Темпы этой работы не должны снижаться.

Поручаю Правительству предусмотреть необходимые средства для развития инфраструктуры инновационных кластеров.

■ Из Послания народу Казахстана  
«Социально-экономическая модернизация —  
главный вектор развития Казахстана» (2012 г.)

\* \* \*

Нужно продолжить развитие двух ведущих инновационных кластеров — «Назарбаев Университета» и Парка инновационных технологий. Нам нужно ускоренно переходить к низкоуглеродной экономике.

Предлагаю создать в 2013 году международную организацию «Зелёный мост», а также начать реализацию проекта «Green-4» на базе четырёх городов-спутников вокруг Алматы.

Мощный импульс к переходу страны на «зелёный» путь развития должна дать предстоящая выставка «ЭКСПО-2017» в Астане. В столице будут представлены лучшие мировые достижения науки и техники. Многие казахстанцы своими глазами смогут увидеть «энергию будущего», к которой мы стремимся.

■ Из Послания народу Казахстана «Казахстан-2050.  
Новый политический курс состоявшегося государства»  
(2012 г.)

\* \* \*

Я уже говорил, что основой индустриализации должны стать кластеры второго поколения. В этой связи, поручаю заместителю Премьер-министра К. Келимбетову разработать в первом полугодии текущего года Концепцию формирования перспективных национальных кластеров. Для содействия именно таким масштабным процессам и создавались институты развития.

■ *Из выступления на совещании по подведению итогов 2012 года  
и задачам по реализации Стратегии-2050  
(2013 г.)*

## **2 ВРЕМЯ ПОКАЗАЛО ЖИЗНЕСПОСОБНОСТЬ И ВОСТРЕБОВАННОСТЬ КАЗАХСТАНСКОЙ ИДЕИ СОЗДАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО СОЮЗА**

150

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА МЕЖДУНАРОДНОМ ФОРУМЕ «ЕВРАЗИЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ: ТЕНДЕНЦИИ СОВРЕМЕННОГО РАЗВИТИЯ И ВЫЗОВЫ ГЛОБАЛИЗАЦИИ» (2004 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА МЕЖДУНАРОДНОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ФОРУМЕ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ (2007 г.)

ИЗ ИНТЕРВЬЮ РУКОВОДИТЕЛЯМ ВЕДУЩИХ СМИ КАЗАХСТАНА В ХОДЕ ПОСЕЩЕНИЯ РЕДАКЦИИ ГАЗЕТЫ «ЕГЕМЕН КАЗАХСТАН», В СВЯЗИ С 90-ЛЕТИЕМ ИЗДАНИЯ (2009 г.)

ИЗ ИНТЕРВЬЮ «РОССИЙСКОЙ ГАЗЕТЕ» (2010 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ТОРЖЕСТВЕННОМ СОБРАНИИ, ПОСВЯЩЕННОМ ДНЮ НЕЗАВИСИМОСТИ (2010 г.)

ИЗ ИНТЕРВЬЮ ИНФОРМАЦИОННЫМ АГЕНТСТВАМ «РИА НОВОСТИ» И «ИНТЕРФАКС» (2011 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ПЕТЕРБУРГСКОМ МЕЖДУНАРОДНОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ФОРУМЕ (2011 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ВСТРЕЧЕ С ГЛАВАМИ ЗАРУБЕЖНЫХ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ МИССИЙ, АККРЕДИТОВАННЫХ В КАЗАХСТАНЕ (2012 г.)

Глобализация становится доминирующей тенденцией мирового развития. Под влиянием этого процесса прогнозируется мощный рост мировой экономики, главным образом, за счёт стран Евразии.

Но одновременно будет нарастать неравномерность мирового развития, нестабильность, жёсткая глобальная конкуренция. При этом понятно, что в условиях глобализации в наиболее выгодном положении оказываются развитые страны.

Для других государств, в частности для стран Содружества, существует опасность остаться на обочине мирового развития в качестве источников сырьевых ресурсов, рынков сбыта, производителей низкотехнологичной продукции.

Чтобы избежать такой участи, динамично и полноценно развиваться в перспективе, нам необходимо наращивать наши интеграционные усилия, объединить научно-технический и человеческий потенциал, выступить единой силой в мировой экономике.

151

\* \* \*

Потому я глубоко убеждён, что наиболее эффективным путём противостояния новым вызовам и угрозам является дальнейшее углубление и расширение интеграционного сотрудничества наших стран.

Время показало жизнеспособность и востребованность казахстанской идеи создания Евразийского союза, выдвинутой десять лет назад. Она не осталась лишь теоретическим постулатом, а нашла своё реальное воплощение на практике.

В этом проекте я предлагал, чтобы Евразийский союз стал объединением равноправных независимых государств, направленным на реализацию национально-государственных интересов каждой страны-участницы. Союз мыслился как форма интеграции суверенных стран, ориентированная на укрепление стабильности и безопасности каждой из них за счёт общего потенциала интеграции.

В этой инициативе я по-прежнему вижу большие возможности для совместной социально-экономической модернизации постсоветских стран, их органичного вхождения в систему мирохозяйственных отношений.

Уверен, что такой практический подход к интеграции актуален и сегодня.

Напомню, что тогда — в 1994 году — предлагался в качестве основополагающего принципа интеграции именно тезис о здоровом прагматизме, основанном на экономической целесообразности.

Безусловно, наш Евразийский регион отличается от других своими географическими и природно-климатическими условиями. Он заметно проигрывает в части энергетических и транспортных затрат в расчёте на единицу продукции.

Построить завод где-нибудь в Юго-Восточной Азии с её мягким климатом выгоднее для бизнесмена в несколько раз, нежели вкладывать крупные капиталовложения для создания производств, например, в Казахстане или России.

152

Поэтому, интегрируясь, мы получим более существенные потенциальные преимущества, которые способны усилить нашу конкурентоспособность в эпоху глобализации.

Так, едва ли кто-нибудь в мире может сравниться с нами по показателю земельного ресурса, предназначенного для ведения сельского хозяйства. Объединив усилия, мы сможем обеспечить продовольствием не только себя, но и значительную часть мира.

Наш регион является одним из самых энергонасыщенных на планете. У нас огромные запасы природных и энергетических ресурсов. Их совокупные объёмы, полагаю, можно сопоставить только с энергетическими ресурсами Ближнего Востока.

Но для того чтобы задействовать этот огромный потенциал, нам крайне необходимо совместно разработать и последовательно осуществлять единую, выгодную для всех политику выхода на мировые рынки.

К числу наших неоспоримых преимуществ относится мощный транзитный потенциал, позволяющий нам взять на себя роль эффективного посредника в торговле между Европой и Азией.

И в этой сфере необходимо выгодное всем взаимодействие. Причём важную роль должна сыграть скоординированная политика в сфере железнодорожного транспорта и единые тарифы на грузоперевозки.

Наш регион обладает и другими абсолютными и относительными преимуществами. Благодаря этому фактору, интегрируясь, действуя совместно и для совместной выгоды, мы сможем сообща достойно выступать на мировой арене.

Но для этого необходимо как можно быстрее сформировать общее экономическое пространство, внутри которого будет выгодно работать отечественному бизнесу каждой из наших стран.



Я глубоко удовлетворён тем, что имеется понимание по всем этим вопросам у глав большинства государств СНГ.

Хочу подчеркнуть, что базовые моменты, заложенные в модели создания Евразийского союза, а именно — многоуровневая и разноскоростная интеграция, основанная на экономической целесообразности, обеспечении внутренней и внешней безопасности государств-участников, — нашли своё воплощение в ныне действующих интеграционных объединениях.

Это, в частности, — плодотворное функционирование Евразийского экономического сообщества.

Уже сегодня на страны ЕврАзЭС приходится более 80 процентов внешнеторговых операций в рамках СНГ, здесь согласовано более 60 процентов ставок таможенных тарифов.

В этом году главы государств утвердили Приоритетные направления развития Сообщества на последующие годы, в том числе формирование таможенного, транспортного союзов, энергетического рынка, сотрудничества в социально-гуманитарной сфере.

В настоящее время ЕврАзЭС — жизнеспособная, развивающаяся организация. Сотрудничество стран «евразийской пятёрки» постоянно корректируется, ставятся новые задачи по переходу к более высоким ступеням взаимодействия.

В прошлом году наиболее близкие по своему экономическому потенциалу страны — Беларусь, Казахстан, Россия и Украина — приступили к формированию Единого экономического пространства.

Причём работа началась с определения перспектив совместного экономического развития. Это очень важная особенность нового образования. В настоящее время разрабатывается более сотни договоров и соглашений в различных секторах экономики. Безусловно, будущее этой организации во многом зависит и от активности предпринимательских структур наших стран.

■ Из выступления на Международном форуме  
«Евразийская интеграция: тенденции современного развития  
и вызовы глобализации»  
(2004 г.)

\* \* \*

Любая интеграция должна подпитываться снизу, из реального сектора экономики, а дело политиков — оказывать этому процессу всяческое содействие.

В настоящее время страны нашего региона преодолели период экономического спада, в основном овладели рычагами макроэкономической и финансовой стабилизации. Оживились экономика и промышленность.

154

Всё это говорит в пользу того, что в экономическом смысле идея интеграции нашего региона себя не исчерпала. Если страны используют все реальные возможности, то в недалёком будущем Евразийское пространство вполне может стать одним из важных регионов мировой экономики.

Однако для этого нужны активные совместные действия. Реалистическая оценка происходящего позволяет сделать ряд принципиальных выводов.

Первое. Интеграция всего постсоветского пространства в более конструктивное образование, нежели СНГ, в ближайшей исторической перспективе маловероятна. Но и в самом Содружестве политическая динамика стран-участниц носит разнонаправленный характер. Национальные законодательства, особенно в экономике, стали значительно отличаться друг от друга. Правовая интеграция существенно усложнилась.

В этой связи вновь стала очевидной актуальность идеи разноскоростной и многоуровневой интеграции, формирования своеобразных «интеграционных центров». Напомню, эта идея была впервые заложена в проекте Евразийского союза, озвученном мною ещё в 1994 году, в Москве, в стенах МГУ.

Не нужно бояться, что появится группа государств, которая будет опережать в своём развитии другие страны. Мировая история, напротив, демонстрирует, что в любом интеграционном объединении есть лидеры, ведущие за собой остальные страны. Следовательно, идея разноскоростной и многоуровневой интеграции позволяет наиболее адекватно учесть и национальные интересы, и интересы Евразийского региона в целом.

Второе. Самая большая опасность, которая грозит реальной интеграции, — это призывы, а тем более практические попытки силовой реинтеграции. Важно, чтобы процесс интеграции был обусловлен объективными

причинами и стремлением наших стран к объединению усилий для противостояния новым вызовам и угрозам. Должен сохраняться принцип добровольности.

Третье. Необходимы ясная стратегия и реально достижимые цели. Интеграция не должна стать самоцелью, мы не стараемся интегрироваться ради самой интеграции.

Для меня существует следующая определённая цель. Это — создание общего рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы. То есть всего того, что можно назвать единым экономическим пространством. В какой степени отдельные государства готовы к общему рынку? Как он отразится на конкурентоспособности национальных экономик и уровне жизни, сопрягается ли с безопасностью государства? Вот на это нужно найти ответ.

Четвёртое. Необходимо признание процесса интеграции в качестве приоритетного направления во внешней политике государства. Важна политическая воля руководителей наших стран, и она должна выражаться в практических мерах по выстраиванию системы, объединяющей экономические, культурные, политические структуры.

Знаменательно, что с учётом этих четырёх основных выводов и создавалось Евразийское экономическое сообщество, являющееся наиболее перспективным интеграционным объединением на пространстве СНГ.

Ежегодные темпы роста взаимной торговли стран ЕврАзЭС составляют 30%, средний уровень прироста ВВП составил в 2006 году 7%, средний рост инвестиций в основной капитал — 13%, при этом взаимные инвестиции между странами Сообщества в 2006 году увеличились на 30%. Только Казахстан инвестировал в зарубежные страны 20 миллиардов долларов. Из них восемь миллиардов — в Россию.

На повестке дня — крупные межгосударственные проекты. Например, рассматривается возможность строительства гидроэлектростанций, нефте-газотранспортных систем и ведётся работа над проектом Концепции эффективного использования водно-энергетических ресурсов Центрально-Азиатского региона. Тем самым общими усилиями решаются насущные вопросы для Центральной Азии.

Большие перспективы видятся в развитии транзитно-транспортного потенциала государств-членов ЕврАзЭС. Наши страны благодаря своему

географическому расположению могут стать важным связующим мостом между Европой и Азией.

На последней сессии Экономической и Социальной Комиссий ООН для Азии и Тихого Океана (ЭСКАТО), которая состоялась в Алматы в прошлом месяце, так называемые «азиатские тигры» проявили большую заинтересованность в использовании транспортных путей Казахстана, России и других государств ЕврАзЭС для выхода на европейские рынки. Реализация этого потенциала может вывести наш регион на качественно новый уровень межрегионального сотрудничества в формате АСЕАН — ЕврАзЭС — ЕС.

156

В частности, необходимо продолжить начатое Казахстаном строительство транспортного коридора «Западный Китай — Западная Европа», работу по другим транспортным коридорам с Востока на Запад. Транзитный потенциал важно использовать также потому, что страны Центральной Азии не имеют свободного и беспрепятственного выхода для своих товаров к Мировому океану. И этот доступ к морям может обеспечить Россия. В данном случае отпадает необходимость поиска альтернативных экспортных маршрутов. Вновь подчеркну: главную роль при выборе транспортных коридоров для стран Центральной Азии играет экономический подход, никакой политики здесь нет.

Да, регион богат энергоресурсами. И надо доставить их на мировые рынки любым выгодным путём. Знаковым проектом может стать строительство нового судоходного канала «Евразия» — от Каспия к Чёрному морю. По данным экспертов, этот канал был бы на 1000 км короче Волго-Донского и стал бы мощным коридором выхода всей Центральной Азии к морям через Россию. Кстати, этот вопрос изучался начиная с XIX века, а в 1936 году по поручению Совета Народных комиссаров был даже разработан проект его сооружения. После серьёзного изучения стоит вернуться на новом уровне проработки и к идее переброски части стока сибирских рек в регион Казахстана и Средней Азии. Такие стратегические проекты решительно сближают наши страны, и сегодня нам под силу совместно поднимать самые масштабные из них.

Но самое главное достижение ЕврАзЭС — это состоявшаяся договорённость о создании Беларусью, Казахстаном и Россией Таможенного союза. Остальные члены Сообщества могут присоединиться к этой рабо-

те по мере своей готовности к полномасштабной интеграции. Соответственно, обозначены предпосылки для последующего перехода в будущем к более развитой стадии интеграции — единому экономическому пространству.

Именно таможенный союз трёх государств может стать «ядром» образования в перспективе Евразийского экономического союза — организации глобального масштаба, построенной на новых принципах доверия и взаимовыгодного сотрудничества.

157

\* \* \*

...В этом контексте позвольте обратить ваше внимание на те силы, которые могли бы реализовать на практике формирование Евразийского экономического союза. Считаю необходимым их задействовать.

Во-первых, финансовые круги наших стран — крупные банки, инвестиционные фонды и институты развития. Совместно с ними можно решать самые разные проблемы не только финансового сектора, но и крупные социально-экономические задачи, в том числе и те, о которых я сказал выше.

Чтобы привлечь эти финансовые силы из всех стран как ЕврАзЭС, так и СНГ в целом, предлагаем открыть в Астане — центре Евразийского региона — Евразийский клуб банкиров. Объединёнными усилиями Казахстана и России уже создан Евразийский банк развития, задачей которого является поддержка совместных инициатив и взаимовыгодных проектов.

Всё это говорит о большом инвестиционном потенциале Евразийского региона, который нужно использовать в практическом русле, реализуя крупномасштабные инвестиционные и прорывные проекты.

Во-вторых, деловые круги реального сектора — промышленники и предприниматели — формируют основу любой национальной экономики. И сила экономики определяется не столько спекулятивной активностью на фондовом рынке, сколько:

- реальным ростом производительности труда;
- наукоёмкими производственными технологиями;
- инновационной активностью населения.

Недаром в Европе создан Европейский Деловой Конгресс — платформа для мощной организации промышленников и предпринимателей.

Уверен, если мы окажем подобное доверие нашим бизнес-сообществам и обеспечим им максимальное содействие, то это даст существенный импульс для развития как бизнеса, так и экономики каждой из наших стран и в целом — нашего регионального объединения.

Призываю деловые круги к активизации взаимодействия. Для консолидации бизнеса на пространстве Евразии предлагаю провести в Астане встречу промышленников и предпринимателей наших стран.

На встрече обсудить вопрос создания Евразийского Делового Конгресса — более действенной силы в деле практической реализации интеграционного потенциала Евразии.

В-третьих, мы обладаем огромными человеческими ресурсами, а самое главное — умами, которые могут совместными усилиями поднять на качественно новый уровень наше взаимодействие в развитии прорывных, высокотехнологичных сфер экономики.

Научные круги, а именно практические учёные — технократы, в лабораториях которых создаются супер-технологии XXI века, — их, слава богу, ещё много осталось в научно-исследовательских институтах наших стран, особенно в России.

Только они — единственные реальные ресурсы резкого увеличения производительности труда в наших экономиках. Их надо брать под своё крыло, всячески оказывать содействие для реализации ими своего потенциала. Для этого мы готовы создать в Астане Евразийский клуб учёных и Евразийский банк новых технологий.

\* \* \*

Думаю, что процесс участия стран СНГ в глобальных и региональных интеграционных процессах находится на той стадии, когда необходимо рассмотреть возможность создания институтов координации наших интересов и развития совместного диалога с третьими странами. И прежде всего — с Евросоюзом.

Организационной основой для реализации этого нового подхода мог бы стать Форум ЕС — СНГ. Цель создания подобного Форума —

обеспечить механизм для многостороннего диалога и эффективной координации интеграционных процессов на пространстве СНГ и ЕС.

■ *Из выступления на Международном экономическом форуме в Санкт-Петербурге (2007 г.)*

\* \* \*

В мире имеется четыре стадии интеграции. Первая — зона свободной торговли, она у нас была — и с Россией, и с Беларусью. Вторая — Таможенный союз, который мы сейчас организуем и который подразумевает не только согласование таможенных тарифов, но и создание общей таможенной территории с защищаемыми внешними границами и облегчением перемещения товаров на пространстве с населением в 170 миллионов человек.

Почему на этой цифре делается акцент? Потому что для того же западного инвестора, решившего пустить капиталы на создание, к примеру, совместного предприятия, выгодно его размещение там, где будет огромное число потребителей продукции.

Ещё один аспект. Раньше наши товары, перевозимые через территорию той же России, или, к примеру, белорусский трактор, доставляемый в Казахстан, сильно поднимались в цене из-за ставок на провоз. Иными словами, серьёзно падала конкурентоспособность товара. Теперь, на единой таможенной территории, всё иначе.

Конечно, будет конкуренция между товарами, производимыми в трёх наших странах. Поэтому у нас должно быть более льготное налогообложение, лучшие условия для ведения бизнеса. То есть мы должны опережать других, в том числе по качеству продукции. Наш бизнес тем самым закалится, чтобы лучше себя чувствовать и на других рынках.

Третья ступень интеграции — единое экономическое пространство, так называемый Общий рынок. По этому принципу работают государства Персидского залива, Андская группа. Там налицо свободное передвижение рабочей силы, капитала, услуг. И последняя, высшая ступень — Экономический союз. Это Западная Европа.

Кто-то может спросить: а зачем вообще нам нужна интеграция? Отвечу: для Казахстана, где на огромной территории живут 16 миллионов

человек, она — залог выживания в будущем. Кто этого не понимает, тот ничего не понимает ни в рыночной экономике, ни в глобализации.

Ни одно государство в замкнутом пространстве жить не может. Ну, накормим своих людей отечественным продовольствием, оденем в отечественное, обуем, а дальше что? Остановим рост экономики? Нельзя. Поэтому и нужен обширный рынок.

Мы создали Наднациональный комитет в Таможенном союзе. Он будет следить, чтобы ни одно правительство не «баловалось» с обговоренными уровнями тарифов при переходе границ. Решаться будет так: заместители премьер-министров трёх государств составят совет «тройки». Они и будут решать. Если не договорятся, вопрос выносится на уровень глав государств. И здесь должен быть консенсус: если один против, ничего не решается. Тут никто не в проигрыше. Интересы Казахстана также полностью учтены, в том числе при принятии решений.

■ *Из интервью руководителям ведущих СМИ Казахстана в ходе посещения редакции газеты «Егемен Қазақстан», в связи с 90-летием издания (2009 г.)*

\* \* \*

Региональная интеграция становится одним из основных трендов развития современного мира. Каждое государство хочет развиваться, производить больше продукции, больше экспортировать, а для этого нужен рынок, и чем больше — тем лучше, причём рынок без барьеров.

Благодаря нашим усилиям Казахстан — это «родина» и СНГ, и ЕврАзЭС, и Таможенного союза. Именно на нашей земле проходили важнейшие встречи, подписывались многие интеграционные документы. И я благодарен российскому руководству за последовательную и деятельную поддержку моих инициатив.

С первых лет своей независимости Казахстан проводит активную объединительную политику на пространстве Содружества. Ещё в 1994 году, выступая в МГУ, я впервые предложил эту идею, модель Евразийского союза. И она нашла живой отклик в политических и научных кругах России.

Европа и Азия — единый континент. Сегодня эта идея обретает резонанс и в рамках ОБСЕ. Я убеждён, что XXI век станет эпохой новых



интеграционных союзов и больших региональных объединений. Прежде всего — на евразийском пространстве. Не думаю, что это займёт много времени.

Ранее у нас не было необходимой базы для широкой интеграции. Теперь она создана. Мы выходим на качественно новый уровень сотрудничества. И Казахстан, и Россия сегодня динамично развиваются, а для развития всегда нужен простор. Благодаря Таможенному союзу такой простор создан. Сейчас в нём состоят три страны — Россия, Казахстан и Беларусь. Это большой и потому вполне самодостаточный рынок, что открывает перед нами широкие перспективы.

Мы подсчитаем в конце года и объявим всем, что конкретно выиграли в результате объединения в Таможенный союз. Сейчас форсированно готовим условия для создания единого экономического пространства в 2012 году. Верю, что не словом, а делом докажем дееспособность, полезность и выгодность этого союза, чтобы другие заинтересованные страны присмотрелись и приняли решение о вступлении в него. Поэтому я рассматриваю Таможенный союз не как итог нашей работы, а как отправную точку. Как первый, но очень важный успех. Мы делаем только первые шаги, от которых будет зависеть наше будущее процветание.

■ Из интервью «Российской газете» (2010 г.)

\* \* \*

Время Независимости стало эпохой реализации идей, формирующих долгосрочные системы стратегического партнёрства и экономической интеграции.

В 2010 году начал действовать Таможенный союз Казахстана, Беларуси и России.

Приняты главные документы о формировании Единого экономического пространства трёх стран.

Мы будем пользоваться едиными тарифами транспортных перевозок по огромной территории от Бреста до Владивостока, от Мурманска до Шымкента. Одно только первое полугодие работы Таможенного союза увеличило товарооборот между нашими странами на 38%.

Не будет препятствий для передвижения товаров, капитала, рабочей силы.

Это очень важно для нас — государства, не имеющего выхода к мировым путям морского транспорта.

Обо всём этом я говорил 16 лет назад, предлагая идею создания Евразийского союза.

Будущее планеты — это время сильных интеграционных объединений, подобных Европейскому Союзу.

Экономическая интеграция не ущемляет независимость, территориальную целостность Казахстана, многовекторность нашей внешней политики. Наоборот, укрепляет страну и открывает новые возможности осуществления индустриальной политики!

■ *Из выступления на торжественном собрании, посвящённом Дню Независимости (2010 г.)*

\* \* \*

Как известно, идеи часто опережают своё время. Как говорил известный классик, они должны овладеть массами, чтобы стать практикой. Наверное, нужно было время после развала Советского Союза, чтобы государства почувствовали свою независимость, оглянулись и осознали, в чём заключается интерес каждого из них и как они будут развиваться дальше.

В современном глобализующемся мире невозможно представить себе государство, замкнутое в своих границах. Это тупик, стагнация для любой страны. Не случайно сегодня в мире существует 240 интеграционных объединений. Самые крупные из них — Европейский Союз, североамериканская НАФТА, южно-американский МЕРКОСУР, Шанхайская организация сотрудничества, АТЭС. Самое серьёзное, крупное объединение постсоветского пространства — Таможенный союз, а теперь — Единое экономическое пространство.

Прошло 17 лет с тех пор, как я высказал интеграционную идею в стенах Московского государственного университета. Тогда элита и главы государств не поддержали её, хотя народы эту идею поддерживали всегда. И вот, наконец, она осуществилась. Практический запуск стал возможен

при активной поддержке Президента России Дмитрия Медведева. И ещё: уже в 2005 году, в Сочи, когда Президентом был Владимир Путин, мы говорили о создании Таможенного союза. То есть за пять лет прошли путь, на который Европейский Союз потратил 40 лет. Для этого принято и ратифицировано колоссальное число законов. Теперь переходим ко второму этапу интеграции: Единому экономическому пространству. С этой целью принято 17 договоренностей, выполнение которых создаст условия для функционирования ЕЭП. Остаётся принять законы о согласовании макроэкономических показателей — размер государственного долга, уровень инфляции, уровень безработицы, согласовать единые тарифы на услуги инфраструктурных монополий. Этот процесс завершается в 2015 году, и тогда подойдём к созданию Евразийского экономического союза. На данном этапе всего три государства оказались способны и имели политическую волю к созданию необходимого для нас союза.

■ *Из интервью информационным агентствам «РИА Новости» и «Интерфакс» (2011 г.)*

\* \* \*

Четыре года назад, здесь, в Санкт-Петербурге, мы только обсуждали создание Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана, а сегодня он уже успешно функционирует.

Только за первый год его работы товарооборот Казахстана с партнёрами по Таможенному союзу возрос более чем на четверть.

В 2012 году перейдём на более глубокий уровень интеграции от Таможенного союза к Единому экономическому пространству, в рамках которого будет обеспечено свободное перемещение капитала, трудовых ресурсов, товаров и услуг.

Хочу отметить, что ряд моих идей о евразийской интеграции, озвученных на форуме в Санкт-Петербурге, уже обрёл конкретные очертания.

Это — созданные в Астане Евразийский экономический клуб учёных, Евразийский деловой конгресс и многое другое.

■ *Из выступления на Петербургском международном экономическом форуме (2011 г.)*

\* \* \*

Наша внешняя политика никогда не страдала геополитической наивностью. Поэтому, учитывая процесс регионализации мировой экономики и политики в XXI веке, мы углубляем евразийскую интеграцию.

Казахстан, Беларусь и Россия сформировали Единое экономическое пространство. Ещё раз хочу подчеркнуть, что это экономическое объединение.

Мы последовательно идём к созданию Евразийского экономического союза.

Это — важный фактор региональной стабильности, повышения конкурентоспособности наших экономик, обеспечения их технологического прорыва. Полтора года работы на основе этих договорённостей на практике показывают выгоду такого объединения для всех его государств.

■ *Из выступления на встрече с главами зарубежных дипломатических миссий, аккредитованных в Казахстане (2012 г.)*

### **3 G-GLOBAL — ЭТО ВКЛАД КАЗАХСТАНА В ГЛОБАЛЬНЫЙ ПОИСК ПУТЕЙ РАЗВИТИЯ МИРА**

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА РАСШИРЕННОМ ЗАСЕДАНИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА (2008 г.)

ИЗ ИНТЕРВЬЮ ЖУРНАЛИСТАМ ВЕДУЩИХ ТЕЛЕКАНАЛОВ СТРАНЫ (2008 г.)

ИЗ СТАТЬИ «КЛЮЧИ ОТ КРИЗИСА» (2009 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА IV АСТАНИНСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ФОРУМЕ (2011 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ПЕТЕРБУРГСКОМ МЕЖДУНАРОДНОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ФОРУМЕ (2011 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ТОРЖЕСТВЕННОМ СОБРАНИИ, ПОСВЯЩЁННОМ  
20-ЛЕТИЮ НЕЗАВИСИМОСТИ (2011 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ВСТРЕЧЕ С ПРЕПОДАВАТЕЛЯМИ И СТУДЕНТАМИ  
КЕМБРИДЖСКОГО УНИВЕРСИТЕТА (2012 г.)

ИЗ ТЕЗИСОВ ОСНОВНОГО ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ВСТРЕЧЕ С ГЛАВАМИ  
ЗАРУБЕЖНЫХ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ МИССИЙ, АККРЕДИТОВАННЫХ  
В КАЗАХСТАНЕ (2013 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА VI АСТАНИНСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ФОРУМЕ (2013 г.)

165

Прошедший год для большинства стран был настоящим испытанием финансовых систем. Мировой финансовый кризис сильно пошатнул международные финансовые рынки. Казахстан одним из первых в

мире ощутил на себе последствия прошлогодней волны глобального кризиса.

\* \* \*

Вместе с тем, вы все видите, что события на финансовых рынках, начавшиеся в прошлом году, приобрели характер мирового финансового кризиса. Эксперты оценивают, что по масштабам и степени влияния данный кризис глубже даже, чем Великая депрессия тридцатых годов.

166 Он охватывает не только банки, но и реальный сектор экономики. Компании и финансовые институты продолжают объявлять банкротства и нести огромные убытки. Крупнейшие банки Америки и Европы, которые ещё вчера казались непоколебимыми, сегодня либо обанкротились, либо национализируются.

Так, по оценкам МВФ, убытки финансовых инструментов, размещённых в США, вырастут до 1,4 триллионов долларов США. В целом за последние полтора месяца акции американских компаний потеряли в стоимости почти три с половиной триллиона долларов.

По всей видимости, мировая финансовая система не будет такой, какой мы её привыкли видеть ещё вчера.

На наших глазах меняется вся конфигурация мировой финансовой системы, которая формировалась на протяжении последнего столетия. Уже скоро эта система станет совсем другой.

Поэтому мы должны быть готовы действовать в иной, непривычной для нас экономической среде.

\* \* \*

Новые условия требуют от государства принятия быстрых, продуманных мер, которые зачастую не предусмотрены классическими канонами рыночной экономики.

Мы видим, что даже в странах, всегда считавшихся форпостами рыночной экономики и чисто рыночных принципов управления, в новых условиях государство становится ключевым игроком не просто экономики, но и собственником предприятий финансового и банковского

сектора. Я имею в виду США, ЕС, Японию, Россию и другие государства мира.

Поэтому сегодня все инвесторы и международные эксперты внимательно следят за проводимой нами государственной политикой, и от правильности, а главное — своевременности принимаемых нами мер зависит скорейший выход из кризисной ситуации.

■ *Из выступления на расширенном заседании Правительства (2008 г.)*

\* \* \*

167

Почему, спрашивается, случившийся в Америке кризис отозвался и в Казахстане, ведь мы находимся далеко?

Всё связано с вовлечённостью Казахстана во всемирные экономические процессы.

Американская экономика производит 20 % общемирового ВВП. Экспорт у неё на втором месте после Еврозоны. То есть многие государства продают Америке свои товары, покупают у Америки товары, а как иначе может быть?

И цикличность мировой экономики совпадает с цикличностью экономики США.

С 1945 года таких циклов было десять, последний начался в 2002 году, после нападения на торговый центр в Нью-Йорке. В 2002 году экономика США была на низком уровне — меньше одного процента роста. В это время Федеральная резервная система снизила ставки рефинансирования, стали «дешёвые деньги» предлагать людям, причём давали без залога. Люди стали брать, строить жильё, улучшать свою жизнь, покупать автомобили. Недвижимость в цене выросла, банки имели дорогую недвижимость, под эту недвижимость выпустили ценные бумаги, которые покупали во всём мире. Всё было хорошо, деньги есть, по процентам все платят. В 2004 году был пик подъёма экономики Америки — 3,6%.

А что случилось в этом году?

Дело в том, что одновременно выросли цены на энергоносители и продовольствие.

Во-первых, большие деньги, которые были заложены в экономику, подняли инфляцию, всё стало дорого и многие люди не смогли возвра-

тить ранее взятые кредиты. Там ведь каждые три месяца надо возвращать, с процентами. И когда люди перестали возвращать деньги, у банков не стало оборотных средств для выдачи новых кредитов.

■ *Из интервью журналистам ведущих телеканалов страны  
(2008 г.)*

\* \* \*

168

Так случилось, что весь наш мир как-то неожиданно и незаметно проскочил «вход» в туннель глобального кризиса, «выход» из которого сегодня не виден почти никому.

Произошло это, наверное, потому, что мы по-прежнему смотрим на сегодняшний мир сквозь оптику старых инструментов мышления. Но для начала радикального обновления нам надо обновить всё наше мышление. Соответственно, надо обновить и все понятия, категории, теории, схемы, концепты мышления и термины, обозначающие факты и явления нового мира.

Что лежит в основе мирового развития? Ядро и мотор его — это мировой капитал как воспроизводящееся мировое богатство. А что лежит в основе этого капитала? Ответ — система мировой валюты. А что лежит в основе системы мировой валюты? В её основе механизм её генерации и обращения — законы, процедуры, эмитенты, каналы, пользователи и т. д.

Радикальное обновление нашего мышления можно начать, например, с честного ответа на следующие семь простых вопросов, наиболее чётко и радикально проясняющих суть оздоровления системы мировой валюты.

1. Является ли существующая де-факто мировая валюта законной де-юре?

Очевидно, что при отсутствии мирового закона о мировой валюте, подписанного главами большинства стран мира и ратифицированного большинством парламентов мира, говорить о такого уровня законности пока не приходится.

Точнее будет определить существующую мировую валюту как «до-законную», поскольку она появилась де-факто до появления мирового



закона, с точки зрения которого могла бы определяться её законность де-юре.

Поэтому валюта Нового мира должна существовать на базе всемирного Закона о мировой валюте, подписанного главами большинства стран мира и ратифицированного большинством парламентов мира. При этом ясно, что в качестве мировой валюты непродуктивно использовать национальную валюту любого государства мира. Этот закон мог бы чётко и однозначно определять её принципиально наднациональный межгосударственный статус и принципы её эмиссии специально созданным всемирным Эмиссионным центром. Такая система могла бы стать основой первой в истории человечества абсолютно законной и легитимной мировой валюты.

2. Является ли процедура деятельности эмитента мировой валюты истинно демократической?

Совершенно очевидно, что ни один народ мира не участвует ни в принятии решений, ни в деятельности эмитента мировой валюты. Поэтому процедура деятельности эмитента мировой валюты Старого мира не является демократической ни с какой стороны или точки зрения.

В этой связи все основные субъекты-пользователи новой мировой валюты могли бы создавать, согласно Закону о мировой валюте, демократические органы управления её эмиссией и эмитентами, действующие по строго демократическим процедурам.

3. Является ли механизм баланса спроса и предложения мировой валюты конкурентным и свободным?

Очевидно, что мировой рынок мировой валюты не является конкурентным и не может быть признан таковым до создания мировых институтов, устанавливающих и контролирующих правила конкурентной деятельности всех участников этого рынка.

Тогда как эта обязательная конкурентность могла бы обеспечиваться и строго контролироваться специальным надзорным органом, например, Всемирным антимонопольным валютным комитетом.

Существующий рынок мировой валюты явно не обеспечивает равные права всем её возможным эмитентам.

На свободном рынке, как известно, категорически исключаются какие-либо привилегии для каких-либо групп продавцов, а также — гласные

и негласные ограничения покупательной способности и товарообменной функции валюты, выступающей в качестве мировой. Очевидно, что такого не наблюдается и этот рынок явно является несвободным. Рынок мировой валюты мог бы по закону курироваться, условно назовём, Всемирным комитетом рыночной свободы. На этом абсолютно свободном рынке должны быть категорически исключены любые привилегии для любых групп эмитентов или продавцов мировой валюты.

4. Является ли рынок мировой валюты цивилизованным?

170

На цивилизованном рынке правила игры устанавливаются и соблюдаются на базе общего договора всех его участников (продавцов и покупателей), не ущемляющего ничьих частных интересов. Очевидно, что на рынке мировой валюты ничего подобного не наблюдается. Следовательно, на сегодня рынок мировой валюты не является цивилизованным.

На рынке новой мировой валюты правила игры должны по закону устанавливаться и соблюдаться на базе общего договора всех его участников (продавцов и покупателей).

5. Является ли система генерации и эмиссии мировой валюты контролируемой основными её субъектами-пользователями (странами, компаниями и гражданами) и мировым сообществом в целом?

Нет, она никак не подконтрольна ни каким-либо группам её основных субъектов-пользователей, ни мировому сообществу в целом.

В этом смысле система эмиссии мировой валюты является абсолютно бесконтрольной. Все основные субъекты-пользователи новой мировой валюты (страны, компании и граждане) — должны иметь право создавать постоянно действующие инструменты контроля её генерации, эмиссии и обращения, специально предусмотренные названным законом. Деятельность эмитента также должна быть в пределах контроля всех трёх ветвей власти: и законодательной, и исполнительной, и судебной.

6. Является ли система генерации и эмиссии мировой валюты ответственной перед её основными субъектами-пользователями (странами, компаниями и гражданами) и всем мировым сообществом?

Эмитенты мировой валюты не несут никакой ответственности ни перед кем из её основных субъектов-пользователей, ни перед мировым сообществом в целом. В этом смысле эмитенты мировой валюты абсолютно безответственны, что и породило глобальный кризис.

Все легитимные и законные эмитенты мировой валюты должны в полной мере нести перед её основными субъектами-пользователями (странами, компаниями и гражданами) — и перед всем мировым сообществом всю полноту ответственности за свои действия (или бездействие), которую по закону практически может обеспечивать, например, Всемирный валютный арбитраж.

7. Является ли система мировой валюты эффективной и результативной, то есть насколько результаты её работы соответствуют целям развития человечества и мира в целом?

Практические результаты работы системы мировой валюты привели к тому, что само существование процветающего мирового капитала и стабильного мирового развития (как и единой мировой валюты) сегодня находится под угрозой. Это явное свидетельство её полной неэффективности.

Действия эмитентов новой мировой валюты должны абсолютно адекватно соответствовать ключевым целям и ценностям развития мира и человечества. Как и практические результаты работы системы новой мировой валюты должны в полной мере отвечать высшим целям и задачам устойчивого развития и процветания. Эти принципы нужно по закону закладывать как в основу всей системы новой мировой валюты, так и в систему регулярного измерения и коррекции её эффективности.

Честные ответы на эти семь простых вопросов делают вопрос об адекватности существующей мировой валюты вызовам нового века чисто риторическим.

С середины прошлого века наш мир изменился радикально, и темпы этих перемен нарастают с каждым днём. Не меняется только суть механизма генерации и обращения валюты, используемой в качестве мировой, его темпы обновления катастрофически отстают от темпов изменения мира. То есть система мировой валюты явно устарела давно и безвозвратно, что и подтверждает глобальный мировой кризис.

Весь механизм новой мировой валютной системы должен строиться на основе специальной системы опережающего мониторинга грядущих вызовов века, мира и человечества и на семи простых принципах, намеченных выше. Только так новая система мировой валюты сможет всегда

быть современной и бездефектной, быть продуктивным источником не глобальных мировых кризисов, а устойчивого развития мира и процветания всего человечества.

■ Из статьи «Ключи от кризиса» (2009 г.)

\* \* \*

172

Сегодняшний Форум — одна из признанных площадок поиска решений по краеугольным вопросам. И я бы хотел поделиться с вами своим видением уроков нынешнего кризиса, вызовов будущего и перспектив нового десятилетия.

В последнее время появились признаки преодоления негативных трендов.

Однако ещё не разрешены глубинные проблемы, вызвавшие самые крупные за последние 70 лет экономические катаклизмы.

Необходим всесторонний и объективный анализ уроков, преподнесённых миру нынешним кризисом.

Главный урок — недопустимость дисбалансов в экономической политике.

Болезненным, но важным и полезным стало резкое сжатие огромного и бесконтрольного финансового рынка.

Другим следствием дисбалансов, вкуче с дефектностью эмиссии мировых денег, явилось оголтелое хождение по товарным и другим рынкам спекулятивного капитала.

Открытый рынок капитала в сочетании с нерегулируемым финансовым сектором — это бомба замедленного действия.

Она уже однажды взорвалась по всему миру, возможно, взорвётся ещё не раз.

Вторым уроком кризиса стало возросшее значение индустриальной и инновационной политики, особенно для развивающихся стран.

Многие страны включились в глобальную конкуренцию через инновации, новые технологии и формирование собственных корпоративных чемпионов.

Однако сегодня очевидны различия между финансовым сектором и реальной экономикой. И они фундаментальные.

Недавно журнал «Форбс» опубликовал очередной рейтинг «Глобал-2000». Это своего рода рентгенограмма мирового капитала, состоящего из 2000 крупнейших транснациональных компаний мира. В совокупности они имеют выручку в 30 триллионов, прибыль — почти 1,5 триллиона и активы — 125 триллионов долларов. Этот рейтинг ТНК можно условно разделить на две группы — «индустриальную» и «финансовую». Первая — это почти 1700 участников капитала реального сектора. Она в разы превосходит вторую группу финансового капитала, но играет несравнимо более скромную роль в мировом развитии.

Давайте задумаемся: насколько это соотношение равноправно и сбалансированно, каковы степень и уровень организационной оформленности и скоординированности действий на мировой арене каждой из них?

Глобальный кризис будет по-настоящему завершён только тогда, когда будет обеспечен рациональный баланс между этими двумя органическими частями мирового капитала.

Третьим ключевым уроком стало возросшее понимание необходимости разумной социальной политики.

Её роль в последнее время необоснованно занижалась.

Известные события в арабских странах и даже в ряде развитых государств показали актуальность постоянного внимания к социальным условиям населения.

К сожалению, рыночные силы не везде смогли решить задачи адекватного обеспечения работой и продовольствием, социальной защиты и стабильности.

В целом результатом указанных дисбалансов стали разрыв между развитыми и развивающимися экономиками; торговые споры; валютные конфликты; растущие долги государств; рост численности безработного и малоимущего населения.

Впервые в мировой практике стали потенциально возможными банкротства целых государств.

Осознавая имеющийся потенциал кризисных явлений, извлекая из них уроки, нам следует приступить к рассмотрению вызовов и перспективных задач мировой экономики во втором десятилетии XXI века.

Сегодня перед мировой экономикой стоят глобальные вызовы в трёх основных её секторах: финансовом, индустриально-инновационном и ресурсно-продовольственном.

Вызовы финансового сектора заключаются в дефектности мировой финансовой системы и её основной составляющей — мировой резервной валюты.

Именно существующая валютно-финансовая система, не отвечая принципам законности и демократичности, ослабляет рост, искажает макроэкономические принципы, мешает решать возникающие глобальные проблемы.

Для устранения этого дефекта потребуются кардинальные меры, до сих пор не имевшие прецедента.

Идея радикального преобразования находит всё больший отклик в среде экономистов, политиков на самом высоком межгосударственном уровне, таком как ООН и G-20.

Дефектность мировой валютной системы уже вынуждает некоторые страны предпринимать практические шаги для использования альтернативных валют.

Так, страны Боливарианского альянса уже говорят об операции с условной единицей сукре. Страны БРИКС приняли меморандум об использовании национальных валют для взаимного кредитования. Эти примеры не единичны.

В конечном итоге все экономики мира придут к необходимости создания и введения наднациональной расчётно-платёжной единицы, а затем и глобальной валюты принципиально нового класса.

Об этом я говорил год назад на третьем Астанинском экономическом форуме.

Индустриально-инновационные вызовы заключаются в необходимости сбалансированного промышленного развития экономик и справедливой торговли.

Все сегодняшние развитые государства всегда исторически защищали свою промышленность, обрабатывающую промышленность на заре их становления, считая их младенческой отраслью экономики.

США защищали свою обрабатывающую промышленность в течение 150 лет, следуя примеру Англии, а не её советам.

Но всё это было забыто после падения Берлинской стены, и Вашингтонский консенсус, МВФ, Всемирный банк, ВТО теперь требуют от всех либерализации, приватизации и свободной торговли. Хочу напомнить, что во времена выхода известного всем нам труда Адама Смита «Богатство народов» король Англии запрещал завоз в страну мануфактуры и того, что делается в самой Англии. Таких примеров в истории очень много, это делали лучшие экономисты мира от 1500-го до 1700-го года.

Теперь же, предлагая развивающимся экономикам свободную торговлю без протекции, индустриальные страны сами продолжают субсидировать, защищать множество своих отраслей — от сельского хозяйства до высоких технологий.

Как отмечают отдельные эксперты, внедрение этих реформ стало практическим синонимом неолиберализма и рыночного фундаментализма.

Но сегодня всё явственнее приходит понимание того, что это уничтожает промышленность в развивающихся странах и консервирует их бедность. К сожалению, амбициозная программа «Цели развития тысячелетия», принятая ООН, не решает эту проблему кардинально.

То есть бедным странам приказано оставаться сырьевыми или «банановыми», а развитым — развиваться дальше за счёт этого сырья.

В то же время, все мы понимаем, что только обрабатывающая промышленность даёт людям высокую заработную плату, больше поступлений в бюджет страны и одновременно — развитие аграрного комплекса.

Свободная торговля экономик одного уровня развития выгодна, конечно, обеим сторонам, а для слабых стран торговать с сильными становится губительным для их экономик.

Такие дисбалансы привели к так называемым «валютным войнам», в основе которых лежат торговые споры. Поэтому, я думаю, будет понятно создание Таможенного союза России, Казахстана и Беларуси для развития конкуренции среди схожих экономик перед общим нашим вступлением в ВТО.

■ *Из выступления на IV Астанинском экономическом форуме (2011 г.)*

\* \* \*

До сих пор нет ни эффективных механизмов противодействия новым экономическим угрозам, ни надёжной резервной мировой валюты или групп региональных валют, что могло бы гарантировать сохранность сбережений и относительную экономическую стабильность.

Становится очевидным, что дополнительные эмиссии «валюты вчерашнего дня» вряд ли смогут сдержать в долгосрочном плане новые экономические потрясения.

176

Они не в силах предотвратить социальные взрывы, являющиеся следствием внутренних дисбалансов в экономическом развитии ряда стран — высокого уровня безработицы, значительного бюджетного дефицита, высокого уровня государственного и частного долга.

Яркий тому пример страны ЕС: Греция, Испания, Португалия, Ирландия, а также страны Ближнего Востока и Северной Африки.

В целом оживление мировой экономики — ещё не показатель её устойчивого восстановления.

Большие риски несёт в себе неравномерное экономическое развитие.

Развитые страны демонстрируют небольшой рост, но в них сохраняется высокий уровень безработицы.

В то же время многие развивающиеся рынки переживают значительный подъём с высоким риском перегрева.

\* \* \*

Реальный выход из глобального кризиса будет возможен только тогда, когда мировое сообщество начнёт поэтапный переход к новой и справедливой валютно-финансовой архитектонике.

Очевидно, что локомотивами этого роста будут в первую очередь лидеры новой эры.

Пока же остаётся неясным вопрос: когда же эта новая эра начнётся?

Для этого, наверное, нам надо иметь точное представление о наборе признаков или критериев, которые свидетельствовали бы об окончании кризиса и начале новой эпохи.

Эти критерии я сформулировал более двух лет назад, в феврале 2009 года, в своей работе «Ключи от кризиса».



И пока ни одно её положение никем не опровергнуто.

Во-первых, это критерий законности, то есть наличия всемирного Закона (или Соглашения) о мировой валюте, разработанного ключевыми пользователями и принятого большинством стран мира в интересах своих народов.

Во-вторых, это критерий демократичности и прозрачности процедуры эмиссии и управления эмиссионным механизмом мировой валюты.

В-третьих, это критерий контролируемости эмитента мировой валюты со стороны пользователей и мирового сообщества в целом.

В-четвёртых, это критерий ответственности эмитента мировой валюты перед её основными субъектами — странами, компаниями и гражданами и всем мировым сообществом.

Даже беглая оценка покажет любому эксперту, что ни по одному из этих критериев никаких перемен в мире пока не произошло.

Старая западная парадигма развития, которая привела мир к глобальному кризису, практически дискредитировала себя.

На смену ей идёт новая, которая в ближайшем десятилетии станет мейнстримом XXI века.

Это — очевидный факт.

Ответ на ключевой вопрос нашего пленарного заседания «Как избежать кризиса в будущем?» — довольно краток и прост.

Надо быстро, организованно и целенаправленно сменить неэффективную валютно-финансовую архитектуру.

В связи с этим хотел бы заострить внимание участников Форума на ряде актуальных аспектов.

Первое. Глобальные вызовы определяют необходимость ухода от сырьевой зависимости и перехода к устойчивому и инновационному развитию...

\* \* \*

...Второе. Каждая страна в отдельности не способна преодолеть глобальные вызовы и гарантировать дальнейшее развитие без новых экономических потрясений.

Поэтому Казахстан всегда был сторонником интеграционных процессов в форматах СНГ, ЕврАзЭС, ШОС и других объединений...

\* \* \*

...Третье. Сейчас, и это очевидно, вступление в ВТО для нас выгодно и стратегически важно, несмотря на создание Таможенного союза...

\* \* \*

...Четвёртое. Сегодня весь мир столкнулся с новыми вызовами мировой энергетической безопасности.

Развитые страны с населением около одного миллиарда человек потребляют почти в два раза больше энергоресурсов, чем весь остальной мир.

178

В дальнейшем борьба за сырьевые ресурсы только усилится, что может привести к новому обострению ситуации в мире.

Международное энергетическое агентство на деле отстаивает только интересы стран-импортёров энергоресурсов в части перераспределения объёмов нефти и газа.

Кроме того, отсутствует координация исследований в области альтернативной энергетики.

Поэтому считаю, что назрела необходимость создания Мировой энергетической организации.

Она должна координировать добычу и распределение всех видов энергетических ресурсов в мире, а также научные исследования.

Эта организация должна вести мониторинг и регулировать все вопросы в области безопасности энергетики.

Это позволит без излишних проблем и панических настроений применять любую энергию в мире, в том числе ядерную.

Выработав совместные подходы к сбалансированному использованию энергии, мировое сообщество создаст основу для глобальной экологической безопасности.

■ *Из выступления на Петербургском международном экономическом форуме (2011 г.)*

\* \* \*

А сейчас хотел бы обратиться к мировому сообществу.

В самом начале 2009 года, в разгар кризиса, я выступил с инициативой мировой финансовой реформы.

В статьях «Ключи от кризиса» и «Пятый путь» я говорил, что косметические антикризисные меры не спасут мир от новых нарастающих волн кризиса.

Ход событий подтвердил верность этих положений.

Пока никто не смог предложить мировой Антикризисный план, который был бы принят на консенсусной основе.

К сожалению, форматы G-20 и G-8 демонстрируют неэффективность, в них даже не началось обсуждение мирового Антикризисного плана.

Предлагаю радикально расширить число участников поиска антикризисных решений для мира.

Новую коммуникативную площадку предлагаю назвать «Проект G-Global».

Она может существовать как электронный сетевой Бреттон-Вудс.

Рабочей площадкой для неё может стать Астанинский экономический форум.

Казахстан совместно с государствами Организации Исламского сотрудничества выступает с инициативой проведения в 2012 году Всемирной Антикризисной конференции.

В ней могут принять участие все страны мира и выработать проект Плана мировых реформ, который мог бы стать Антикризисным планом ООН.

Я выступаю с этой инициативой именно с трибуны 20-летия Независимости, потому что наша суверенная страна за эти годы стала надёжным партнёром мирового сообщества.

■ *Из выступления на торжественном собрании, посвящённом 20-летию  
Независимости (2011 г.)*

\* \* \*

Можно без преувеличения сказать, что человечество подошло к очередному рубежу в своей истории.

Мировой финансовый кризис 2008–2009 годов стал окончательным водоразделом между прошлым и новым форматом будущего.

Мир вступил в полосу глобальных изменений, которые окажут значительное влияние на все стороны общественной жизни.

В то же время, многие развитые страны всё ещё борются с разрушительным воздействием мирового финансового кризиса.

Экономический спад превратился в серьёзный социальный кризис, который привёл к увеличению уровня безработицы.

Сохраняющиеся проблемы в Европе имеют разрушительное влияние за пределами самого ЕС. Они являются серьёзным препятствием для общего доверия и роста.

Масштабы кризиса, скорость, с которой он распространяется, и последствия для мировой экономики вызвали быстрый переход от G-8 к G-20.

Решение о расширении диалога является важным шагом в правильном направлении. Но этого недостаточно.

Спустя четыре года после первого чрезвычайного заседания G-20 стало очевидно, что нам нужно привлечь больше людей к поиску решений.

В прошлом году я предложил создать группу стран G-Global, как дополнение к механизму G-20, в целях формирования международной экономической политики и поиска глобальных антикризисных решений.

Сегодня G-Global — это международная виртуальная площадка при Астанинском экономическом форуме, созданная по моей инициативе Ассоциацией «Евразийский экономический клуб учёных».

Ныне в G-Global входят свыше 10 тысяч участников из почти 150 стран мира.

Инициатива получила поддержку со стороны четырнадцати лауреатов Нобелевской премии, Комитета по обновлению Бреттон-Вудских соглашений, Мадридского Клуба, Европейской Комиссии, а также представителей международных организаций, делового и научного сообществ.

Мы были рады видеть широкую поддержку нашей инициативы G-Global со стороны политических, научных и деловых кругов.

Поиск решений сложных задач, стоящих перед нами, нуждается в участии как можно большего числа экспертов. И Кембриджский университет мог бы сыграть важную роль в этом процессе.

■ *Из выступления на встрече с преподавателями и студентами Кембриджского университета (2012 г.)*

\* \* \*

Вы знаете, что я предложил созвать в Астане Всемирную антикризисную конференцию, чтобы выработать на ней Глобальный антикризисный план ООН. Об актуальности этой идеи говорит текущее развитие мира, судьба которого нашей молодой стране небезразлична. Все признали, что переживаемый кризис является глобальным. Но вот глобальных выводов никто так и не сделал. Принимаемые меры всё больше напоминают сжигание стодолларовых купюр в поисках потерявшегося в темноте одного цента. Реальный выход из глобального кризиса невозможен без перехода мира к адекватной и эффективной финансовой архитектуре. Об этом надо вести речь, прежде всего, в рамках ООН и мировых финансовых организаций. Я приглашаю наших зарубежных партнёров к участию в очередном Астанинском экономическом форуме, который будет проводиться в июне нынешнего года. В целом G-Global — это вклад Казахстана в глобальный поиск путей развития мира.

181

■ *Из тезисов основного выступления на встрече с главами зарубежных дипломатических миссий, аккредитованных в Казахстане (2013 г.)*

\* \* \*

Прежде всего, о важных концептуальных антикризисных подходах.

Активизируя процесс разработки Глобального антикризисного плана, необходимо учесть ряд принципиально важных уроков, преподнесённых в последние годы.

Судите сами.

Ещё в конце прошлого года почти все в мире были убеждены в том, что первый всеобщий кризис глобализированной экономики XXI века — это уже «перевёрнутая страница» истории.

В этом нас настойчиво убеждали многие финансовые институты.

Но эйфория не оправдалась.

Обвал финансовой системы на Кипре заставил усомниться в близости эры всеобщей экономической стабильности.

Я знаю, что есть оценки, отвергающие связь «кипрского инцидента» с глобальным кризисом.

Но факт остаётся фактом.

Даже неискущённый в экономике обыватель легко назовёт схожие причины проблем кипрских банков и обвала американских ипотечных агентств пятилетней давности.

Это, прежде всего, искусственное «раздувание» финансовых пузырей и жажда «лёгких денег», отсутствие должной ответственности национальных финансовых институтов и слабость глобального финансового управления.

По сути, эти и другие фундаментальные причины глобального кризиса до сих пор не устранены.

182

А это означает, что глобальный кризис нельзя считать завершённым.

Более того, похоже, что он переходит в новую стадию, которая будет сопровождаться болезненными «взрывами» ряда локальных финансовых систем.

Считаю, что это и есть первый урок, который следует усвоить и учесть при выработке Глобального антикризисного плана.

Второй урок заключается в том, что к глобальной рецессии ведут, как это ни парадоксально, антикризисные меры, предпринимаемые на национальных уровнях.

Безусловно, в период любого кризиса действие лучше бездействия.

Казахстан, как известно, также осуществил успешную Антикризисную программу. Она позволила сохранить рабочие места и позитивную динамику экономического роста.

Далеко не все антикризисные рекомендации, выработанные в рамках группы G-20, были реализованы.

Так, многие государства осуществили протекционистские меры.

Это привело к замедлению темпов роста мировой торговли, снижению цен на глобальных и региональных рынках.

Упали объёмы трансграничного кредитования и инвестиций — сейчас они составляют лишь 60 процентов докризисного уровня.

Другой аспект — резкое ухудшение социального самочувствия людей.

Растёт глобальная безработица.

По прогнозу Международной организации труда, уже в этом году в мире будет свыше 200 миллионов безработных.

В начале этого года в Европе насчитывалось более 26 миллионов безработных, что в полтора раза больше, чем пять лет назад.

Многие государства сокращают расходы на образование, медицину, развитие человеческого потенциала.

Всё это явные признаки глобального социального кризиса, угрожающего снижением планки стандартов качества жизни даже в развитых обществах.

По подсчётам оксфордских экспертов, половина всех малообеспеченных людей планеты живёт в странах G-20.

250 миллионов человек вынуждены мигрировать в поисках лучшей доли, что тоже порождает массу социальных проблем.

Наблюдаемая ныне во многих странах социальная несправедливость — это прямое следствие финансово-экономической неэффективности.

Национальные антикризисные планы смягчили последствия кризиса, но за ними не последовало эффективных корневых действий на глобальном уровне.

В своей статье «Ключи от кризиса», опубликованной 4 года назад, я назвал дефектность мировой валютной системы самой главной причиной текущей мировой экономической бури.

Напомню, что я настойчиво призывал изменить порядок эмиссии и обращения мировой валюты, который не отвечает критериям законности, демократичности, эффективной контролируруемости и ответственности.

Но до сих пор нет ни эффективных глобальных антикризисных механизмов, ни надёжной мировой резервной валюты или групп региональных валют.

Для принятия кардинальных решений не было проявлено достаточной воли и ответственности.

Третий урок, который важно учесть при работе над Глобальным антикризисным планом, связан с преодолением дефицита доверия.

Я полностью разделяю мнение о том, что глобальный кризис стал, прежде всего, кризисом доверия.

Нет доверия между глобальными финансовыми институтами и национальными государствами, между субъектами финансового сектора и реальной экономики, между странами и так далее.

Я убежден, что без всеобщего доверия любой антикризисный план сведётся лишь к практике очередного «латания дыр».

В XXI веке миру нужна новая экономическая модель.

Она должна базироваться, прежде всего, на честной и справедливой мировой финансовой системе, где не будет обмана, безответственности и расточительности.

Где блага, производимые человечеством, будут направляться на созидание и прогресс во имя счастья и развития каждого общества.

Четвёртый урок заключается в стремлении к чувству меры.

Во-первых, финансовый сектор не может и не должен развиваться в отрыве от реального производства — и на глобальном, и на национальном уровне.

Предкризисная ситуация, когда оборот деривативов в восемь раз превышал суммарный ВВП всей планеты, самоубийственна для глобальной экономики.

Поэтому особый акцент в реформировании глобального финансового управления надо сделать на создание эффективной модели регулирования рынка производных ценных бумаг.

Во-вторых, важно решить вопрос о глобальном контроле за оффшорами.

Объёмы средств, выведенных в оффшорные зоны из национальных экономик, насчитывают до трёх десятков триллионов долларов.

По сути, они становятся минами замедленного действия, которые могут детонировать в любую минуту.

И ситуация вокруг Кипра — настойчивое предупреждение об этой проблеме.

Пятый урок связан с тем, что текущий глобальный кризис многомерен.

Я не случайно назвал его первым всеобщим кризисом глобализированного мира.

Его ход и динамику определяют не только экономические, но и политические, гуманитарные и нравственно-ценностные причины.

Сегодня, например, нельзя не видеть проблемы, связанной с расширением числа стран, ставших «хроническими реципиентами» международной помощи. Внутренние конфликты на Ближнем Востоке и Северной Африке ложатся тяжёлым грузом на мировую экономику.



Но «мировой экономической пожар» невозможно остановить «всемирным потоком» политической дестабилизации.

Новая глобальная экономика немислима без нового справедливого миропорядка.

Учёт этих пяти уроков, осмысленных в ходе глобального кризиса, подчёркиваю, принципиально важен для определения верного антикризисного тренда развития мира в текущем столетии.

Отрадно, что сегодня возросла роль Организации Объединенных Наций в поиске глобальных антикризисных решений.

В сентябре 2011 года, выступая на 66-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, я призвал мировое сообщество безотлагательно начать работу над Пактом о глобальном регулировании.

Этот документ может стать реальным инструментом для согласования ключевых аспектов международной экономической политики.

К ним относится разработка механизма функционирования новой глобальной финансовой системы и создание мирового регулятора, определяющего единые правила игры.

Сегодня также жизненно важно расширить диалог по глобальному антикризисному менеджменту в рамках G-8 и G-20.

\* \* \*

Если на будущее смотреть только с тревогой, то и будущее будет с тревогой смотреть на нас.

Любой кризис — это, прежде всего, возможность кардинальных изменений.

Год назад с трибуны этого форума я предложил идею G-Global. Я благодарен всем, кто положительно её оценил!

Главный смысл G-Global заключается в том, чтобы предложить позитивную альтернативу хаотической динамике смены глобальных парадигм мирового развития.

Она основана на объединяющем потенциале пяти простых и ясных принципов. Напомню, это:

- во-первых, эволюция и отказ от революционных изменений в политике;
- во-вторых, справедливость, равенство, консенсус;

- в-третьих, глобальная толерантность и доверие;
- в-четвёртых, глобальная транспарентность;
- в-пятых, конструктивная многополярность.

На их основе в XXI веке возможен успешный диалог по любой глобальной проблеме и выход на приемлемые для всех участников решения.

Сегодня миру нужна новая глобальная финансово-экономическая система и эффективные глобальные структуры безопасности, в том числе и ядерной.

Огромный потенциал имеет продолжение глобального диалога, ведущего к укреплению толерантности и согласия.

В условиях глобальной трансформации, как никогда прежде, нужна политическая воля, решительность, согласованность, открытость и доверие.

Я искренне надеюсь, что число последователей G-Global будет расти.

Для дальнейшего развития этой идеи я предлагаю создать, по примеру Римского или Мадридского клубов, Попечительский совет G-Global.

В его рамках надо осуществлять финансирование исследований фундаментальных аспектов идеи.

■ *Из выступления на VI Астанинском экономическом форуме (2013 г.)*

ГЛАВА V  
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ  
РЕШЕНИЯ

# **1 АСТАНА — ЭТО КРУПНЕЙШИЙ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЕКТ СОВРЕМЕННОСТИ, КОТОРЫЙ ТРАНСФОРМИРУЕТ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ О КАЗАХСТАНЕ**

ИЗ ЛЕКЦИИ «НОВОЕ ВРЕМЯ – НОВАЯ ЭКОНОМИКА» (2004 г.)

189

ИЗ ИНТЕРВЬЮ ГАЗЕТЕ «КАЗАХСТАНСКАЯ ПРАВДА» (2006 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА СОВЕЩАНИИ ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ ГОРОДА АСТАНЫ  
(2006 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА КОНФЕРЕНЦИИ, ПОСВЯЩЁННОЙ 10-ЛЕТИЮ СТРАТЕГИИ  
«КАЗАХСТАН-2030» (2007 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ТОРЖЕСТВЕННОМ СОБРАНИИ, ПОСВЯЩЁННОМ  
10-ЛЕТИЮ АСТАНЫ (2008 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ТОРЖЕСТВЕННОМ СОБРАНИИ, ПОСВЯЩЁННОМ  
20-ЛЕТИЮ НЕЗАВИСИМОСТИ (2011 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА СОВЕЩАНИИ ПО ПОДВЕДЕНИЮ ИТОГОВ 2012 ГОДА  
И ЗАДАЧАМ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ-2050 (2013 г.)

Значительный толчок развитию страны дал перенос столицы в Астану. Необходимо было создать центр экономико-политического притяжения в географическом сердце страны для более эффективного управления государством и сглаживания диспропорций регионального развития.

Кроме геополитических преимуществ, перенос столицы дал огромный мультипликативный эффект для экономики страны. Цепная реакция строительного бума охватила все областные центры, которые сегодня бук-

важно преобразились. Это привело к созданию тысяч новых рабочих мест, развитию смежных производств. В короткие сроки город значительно преобразился, стал подлинным политическим центром государства.

■ Из лекции «Новое время — новая экономика» (2004 г.)

\* \* \*

190

То, что мы на исходе XX века впервые в своей истории приняли решение о том, где будет находиться столица независимого Казахстана, исходя из национальных интересов страны, имеет огромный исторический смысл. Это стало отражением воли народа суверенной страны, ставшей свободной и независимой.

Огонь новой столицы республики на берегах Ишима должен был зажечь все региональные факелы и осветить все уголки нашей Родины. Так и получилось.

Сегодня Астана вобрала в себя самые разные подходы в области строительства и архитектуры. Но столицей она стала благодаря не только и не столько архитектурным формам, сколько человеческому потенциалу граждан Казахстана, единых в своем стремлении благоустроить свою родную землю и сотворить из неё оазис мира, согласия и благополучия.

■ Из интервью газете «Казахстанская правда» (2006 г.)

\* \* \*

Астана призвана стать научным, образовательным, медицинским центром национального, впоследствии — международного уровня, центром инновационного развития. Для этого в Астане мы должны развивать несколько масштабных проектов. Создать на левобережье Астаны современный инновационный динамичный кластер медицинских услуг, объединяющий основные направления современной медицины. Этот объект должен стать ядром развития медицинской науки, центром передовой медицины не только в Казахстане, но и в регионе.

Для формирования уникальной академической среды в нашей столице создадим университет наивысшего международного уровня. Аналогичный второй университет должны открыть в Алматы. В эти универ-

ситеты пригласим ведущих профессоров. Мы можем построить супербольницы с передовыми технологиями, но кто их будет обслуживать? — вот о чём сейчас надо думать. Необходимо отправить на обучение достойных людей, создать условия, чтобы они могли работать. Чтобы в будущем население со всего Казахстана приезжало для получения квалифицированной медицинской помощи именно в этот центр.

Кроме того, необходимо обеспечить развитие индустриальной зоны, в которой сконцентрируется производство строительных материалов, мебельной, пищевой промышленности, другие конкурентоспособные направления.

Астана должна иметь высококачественную доступную инфраструктуру, изобилие и качество в сфере услуг, стать городом, привлекательным для жителей. Главным критерием повышенной комфортности города должны стать универсальные жилые кварталы по принципу «всё предусмотрено» — быт, сервис, автопаркинг, школы, спортивные залы, транспортные развязки, альтернативность, безопасность, скорость передвижения. Если мы сейчас, по ходу строительства, не заложим всё это в градостроительную основу, то город так и останется провинциальным. Сейчас надо учитывать всё. Каждый застройщик должен потратить часть своего капитала на развитие социальной сферы города, надо ввести это в обязанность.

При этом основными критериями оценки должны стать уровень сервиса, доступность товаров, развитая инфраструктура и коммуникации, безопасность и стабильность, уровень жизни населения, состояние окружающей среды, развитие образования, здравоохранения и культуры. Городским службам необходимо разработать индикативные показатели и принимать меры для их улучшения. Это является важным фактором привлечения бизнеса и населения в процесс развития города. Надо уделить ключевое внимание обновлению имиджа города как привлекательного места для мирового бизнеса, делового туризма, проведения культурных мероприятий, конференций международного значения. Город будет развиваться по принципу «это место должно быть желанным для жизни». Вот наш девиз.

Для внедрения в городе инноваций, новых технологий надо стимулировать развитие кластеров IT-технологий, биотехнологий, строймате-

риалов, бизнес-школ, работающих по специальным стандартам бизнес-образования, способных подготовить кадры для реализации стратегии инновационного развития.

■ *Из выступления на совещании по вопросам развития города Астаны (2006 г.)*

\* \* \*

192

Одним из главных символов стремительно растущей мощи страны, её высокого потенциала развития стала новая столица — Астана. В октябре 1997 года мы обнародовали Стратегию «Казахстан-2030», в том же месяце начали передислокацию государственных органов в Астану. В декабре того же года ключевые государственные органы уже работали в Астане.

Таким образом, перенос столицы фактически дал старт реализации нашей Стратегии.

Столица Казахстана — самый быстрорастущий город на постсоветском пространстве.

Население Астаны за последние восемь лет увеличилось в три раза. Предполагалось, что оно к 2005 году не будет превышать 400 тысяч, тогда как сегодня составляет уже 700 тысяч.

Беспрецедентны объёмы и сроки строительства последних лет: возводятся объекты образования и здравоохранения, жильё, новые промышленные объекты, индустриальный парк.

С момента переноса столицы территория Астаны увеличилась в 2,5 раза. В основной капитал вложено около полутора триллионов тенге инвестиций, введено в эксплуатацию 4,5 миллиона квадратных метров жилья.

В городе действует 650 стройплощадок. И они не будут останавливаться ни на минуту. В ближайшие несколько лет будет введено более 10 миллионов квадратных метров жилья и офисных помещений.

Помимо развития стройиндустрии и сопутствующих производств, Астана даёт жизнь новым экономическим кластерам.

Большой потенциал в столице у гостиничного бизнеса, сферы услуг и, конечно, туризма.

Говоря об Астане, нельзя не отметить вклад всех, кто создаёт и строит новую столицу. Это, безусловно, заслуга всех астанчан, всех казахстанцев.

Я уверен, что столица Казахстана всегда будет местом объединения, символом процветания суверенного Казахстана.

■ *Из выступления на конференции, посвящённой 10-летию Стратегии «Казахстан-2030» (2007 г.)*

\* \* \*

История Астаны неотделима от истории нашей Независимости. Обретение новой столицы стало для нас моментом истины, важнейшей точкой отсчёта казахстанского пути в потоке глобальной истории.

У каждого государства есть свои символы, при упоминании которых сердца граждан начинают биться сильнее, а души наполняются чувством достоинства и гордости.

Для нас таким символом является Астана.

В мировой истории было много случаев переноса главного города страны — всех примеров не перечислить. Выбор столицы всегда определялся высшими интересами государства.

И в нашем случае перенос столицы, безусловно, вызван стратегическими интересами нации, содержащими и геополитический, и социально-экономический, и духовно-исторический контекст.

Но с учётом сроков и условий переноса феномен Астаны представляет собой уникальное историческое событие, аналогу которому в современном мире найти сложно.

В начале 90-х годов, когда экономическая ситуация в стране была достаточно сложной, больше всего нам была нужна вера в собственные силы. Вера в то, что мы сможем превратить Казахстан в сильное и процветающее государство.

Именно тогда у меня появилась мысль о новой столице, которая станет олицетворением безграничных возможностей народа Казахстана.

Для того чтобы претворить эту идею в жизнь, пришлось проделать огромную работу.

Выбор главного города страны шёл по 32 критериям — учитывались социально-экономические показатели, климат, ландшафт, окружающая



среда, наличие и перспективы развития инженерной и транспортной инфраструктур, коммуникаций, строительный комплекс, трудовые ресурсы и т. д.

Ключевых аргументов в пользу Астаны было много. Назову несколько из них.

Перенос столицы должен был укрепить геополитические позиции Казахстана. Астана находится в центре страны и одинаково открыта ближайшему окружению и всем сторонам света, символизируя миролюбивость нашей внешней политики.

194

Перемещение столицы в город, который находится на стыке ключевых транспортных магистралей, было продиктовано и необходимостью оздоровления экономики Казахстана, стремлением обеспечить мультипликативный эффект для роста всей экономики.

Перенос столицы в регион, многонациональный по своему составу, мы подтверждали курс на создание стабильного полиэтничного государства и приоритет межнационального согласия.

После того как выбор пал на Астану, необходимо было убедить политическую элиту страны. Мною двигала абсолютная убежденность в государственной необходимости такого шага, я твердо отстаивал эту идею.

Многие считали обсуждение этого вопроса преждевременным, некоторые — вообще нецелесообразным. Летом 1994 года дискуссии удалось прекратить, Парламент страны принял историческое решение о переносе столицы в Астану.

Так началась история новой казахстанской столицы, а вместе с ней новая история всей страны.

\* \* \*

Десять лет в истории народа и страны — это небольшой отрезок времени. Но в случае с Астаной он вместил в себя глубинные процессы, коренным образом изменившие жизнь всего Казахстана и его многонационального народа.

Первое. Создание новой столицы завершило процесс строительства новой казахстанской государственности.

С этого момента Республика Казахстан стала располагать новым центром власти и принятия важнейших государственных решений.

Астана стала ключевым символом и мощным фактором нашей подлинной независимости, к которой наш народ стремился долгие века.

Второе. Новая столица стала важнейшим этапом в самоопределении казахской нации, прошедшей многовековой путь развития от кочевой орды до современной республики.

Столица страны, расположенная в самом сердце древней земли Дешт-и-Кипчак, на которой формировался казахский этнос, отныне воспринимается как конечная остановка многовекового исторического кочевья номадов, определение устойчивых координат пространственно-исторического ядра нации.

Астана стала тем идейным символом, который вывел наше национальное сознание на подлинно суверенный уровень и консолидировал казахский этнос. Неоценимо её значение в подъёме патриотического духа наших граждан.

Третье. Астана способствовала обновлению государственной элиты и положила начало формированию нового класса управленцев, свободных от родимых пятен советской бюрократии. Способных осознать всю масштабность задач, которые встали перед нашей страной, и освоить новые принципы управления, необходимые для рыночной экономики и профессиональной государственной службы.

Перевод государственных органов в Астану — это не просто смена поколений государственных служащих, а создание той живительной среды, в которой вызревали идеи и решения по ускоренной модернизации страны.

Со всех регионов страны в Астану приезжают молодые, образованные, амбициозные казахстанцы, которые составляют основу государственных управленцев нового поколения.

Именно в Астане мы смогли приступить к реализации долгосрочных стратегических планов. Перенос столицы совпал с началом реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года.

Четвёртое. Астана стала моделью социально-экономического развития для всего Казахстана.

За десять лет столица достигла впечатляющих успехов. Более чем в 50 раз вырос объём валового городского продукта. Доля Астаны в ВВП страны увеличилась с 1,5% до 10%. Объём промышленного производства вырос более чем в семь раз.

Залогом успешного экономического развития столицы стал рост инвестиций в основной капитал. С момента переноса столицы их объём вырос в 22 раза, в том числе в строительство — в 18 раз.

Динамичное развитие экономики Астаны обусловило рост благосостояния её жителей. Среднемесячная заработная плата выросла более чем в шесть раз и составила почти 80 тысяч тенге. Уровень безработицы снизился с 14% в 1999 году до 7% — в 2007 году.

В новой столице успешно апробированы эффективные экономические механизмы, связанные с созданием специальных экономических зон, технопарков, применением инвестиционных льгот и преференций, внедрением высоких технологий в различных секторах экономики.

В строительство и обустройство столицы уже вложено восемь миллиардов долларов. Размах строительства в Астане совершенно беспрецедентен: одновременно здесь возводится несколько сотен объектов.

Это дало толчок развитию новой для Казахстана отрасли производства строительных материалов, открытию сопутствующих производств, освоению новых технологий в градостроительстве.

Тысячи рабочих мест ежегодно создаются в Астане и в соседних областях.

Астана стала городом больших возможностей для бизнеса. Столица страны превратилась в уникальную платформу для формирования бизнес-климата и деловой активности в стране.

В столице особое внимание уделяется развитию транспортной инфраструктуры, строительству дорог.

Пятое. Фактор переноса столицы вызвал к жизни новые феномены социальной мобильности, позитивно повлиял на развитие человеческих ресурсов.

Страна пришла в движение. Многие люди, и не только молодёжь, стали исповедовать новые ценности, смело пускаясь в путь ради новой интересной работы, получения образования или новой специальности, открытия своего дела.

Во все времена носителем прогрессивных перемен становилась наиболее активная, пассионарная часть общества. Эти люди, открытые для перемен, не боящиеся круто изменить свою жизнь, сами созидали своё будущее.

Развитие новой столицы открыло перед такими людьми новые возможности. Астана дала им шанс реализовать себя. Они нашли себя не только на государственной службе, но и на производстве, в бизнесе, в творчестве.

Каждый из них совершил подвиг, не побоявшись изменить свою жизнь, найдя силы начать её сначала.

Эта энергия перемен создала своего рода культ конкурентоспособности, развития личных достоинств.

Люди убедились, что активная жизненная позиция, образование и трудолюбие, патриотизм и забота о родной стране открывают в Казахстане путь к настоящему успеху и благополучию. Именно эти качества сегодня нужны нашей стране, именно их воспитывает Астана.

Шестое. Являясь фактором обновления, проводником в новый век, наша молодая столица сегодня задаёт самые высокие и передовые стандарты во всех сферах жизни.

Астана превращается в мегаполис, где жить и работать становится всё более комфортно. И это закономерный итог проявляемой заботы государства: за эти годы расходы на здравоохранение возросли более чем в 32 раза, на образование — в 22 раза, на нужды социального обеспечения — в 6 раз.

Сразу же после переезда мы в Астане открыли новый Евразийский университет имени великого учёного и евразийца Льва Гумилёва, университет, который сегодня вошёл в число сильнейших учебных заведений региона. Астана быстро превратилась в город студентов и учёных не только Казахстана, но и многих стран СНГ и дальнего зарубежья.

Отдельно хочу сказать про столичный медицинский кластер. Он состоит из шести самых современных медицинских институтов. С прошлого года уже действуют Центр материнства и детства, Детский реабилитационный центр. В нынешнем году введены Диагностический центр, Центр нейрохирургии, НИИ скорой медицинской помощи. На очереди — Кардиологический центр. На основе этих центров создан уникальный «Городок здоровья», который управляется как единый холдинг.

Такого комплекса, оснащённого самым передовым медицинским оборудованием, нет даже во многих европейских странах. Уже сегодня здесь можно лечить тяжёлые заболевания и делать сложнейшие опера-

ции, которые раньше проводились только за рубежом. В Астану, чтобы получить самое качественное лечение, приезжают люди со всего Казахстана и из соседних стран.

Астана становится примером современного подхода к решению экологических проблем. Здесь реально воплощается идея архитекторов и экологов превратить столицу в зелёный оазис в степи. За 10 лет площадь озеленения увеличилась в семь с половиной раз и составит в скором времени более шести тысяч гектаров озеленённых территорий.

Полным ходом реализуется и инициированный мною проект по созданию «зелёного пояса» вокруг Астаны. За эти годы вокруг Астаны высажено 45 тысяч гектаров леса, который заметно изменил климат города и защищает его от степных ветров. Уже через несколько лет этот зелёный пояс будет естественным образом смыкаться с лесными массивами Боровской курортной зоны.

Расцвет Астаны не остаётся незамеченным. В 1999 году ЮНЕСКО объявило Астану «Городом мира». В апреле 2008 года в Москве на смотре-конкурсе «Лучший город СНГ» Астана завоевала 9 из 16 призов! Она признана лучшей в категориях, касающихся стабильного и динамичного развития, внедрения современных технологий, социальной защиты, сохранения историко-культурного наследия, благоустройства и озеленения.

Седьмое. Астана стала примером новаторской архитектурной и ландшафтной эстетики.

По эскиз-идее известного японского архитектора Кисе Куракавы, на которой основан генплан Астаны, город застраивается в двух направлениях: наряду с преобразованием старой его части ведётся освоение свободных территорий на левобережье Есиля.

Десять лет назад в новом центре столицы мне виделась динамичная ось, определяющий вектор движения, подобный летящей стреле с оперением и острым наконечником. Вдоль этой стрелы должны были располагаться главные улицы и важнейшие объекты новой столицы.

В середине дравка был задуман уникальный архитектурный объект. Сейчас это знаменитый монумент — «Древо Жизни» «Байтерек», ставший визитной карточкой города.

Направление стрелы указывало на обширную излучину реки Есиль, которая должна была стать центром новой столицы и всего Казахстана.

Именно здесь сейчас расположен архитектурный комплекс административных зданий, в который входят резиденция Ак орда, Дом Правительства, здания Мажилиса и Сената.

На наконечнике стрелы — устремлённая в небо пирамида, знаменитое архитектурное творение основоположника стиля «хай-тек» Нормана Фостера — Дворец мира и согласия. Новаторские идеи, заложенные в его концепцию, позволили телеканалу «Дискавери» включить дворец в список уникальных сооружений XXI столетия.

Венчает эту ось величественный памятник «КазаК ели». Его высота — 91 метр. 1991-й год — это год объявления независимости Казахстана. Монумент «КазаК ели» — это дань уважения к нашим предкам, в течение многих веков отстаивавшим родную землю, свободу и независимость нашего народа.

Сегодня, и это признается всеми, в столице Казахстана формируется новый архитектурный эталон, который и станет основой для разработки оригинального казахстанского стиля. Сегодняшнее столичное «портфолио» — это солидная коллекция не имеющих аналогов архитектурных сооружений, поражающих смелостью инженерной мысли.

Наша столица воздвигнута в самом центре евразийского пространства и воплощает архитектурные особенности как Европы, так и Азии.

Генеральный план Астаны стал органичной частью мирового опыта архитектурного творчества. Воплощенные здесь идеи вошли в число фундаментальных принципов современного градостроительства.

Вспоминая в эти праздничные дни Кисе Курокаву, которого, к сожалению, нет с нами, хочу сказать, что его дар столице, дар народу Казахстана останется в веках. И мы обязательно увековечим память этого великого зодчего.

Я недавно в Токио встречался с детьми Курокавы и пригласил их посетить Астану. Сегодня они среди нас в этом зале.

Восьмое. Значительно выросло международное значение Астаны. Астана — это крупнейший геополитический проект современности, который трансформирует представления о Казахстане.

Наша столица стала местом проведения множества форумов, призванных внести вклад в укрепление региональной и глобальной безопасности.

Астана уже не просто столица Казахстана, она уже выступает как столица евразийской интеграции. Именно Астана становится генератором новых идей, подходов, конкретных программ по региональному развитию.

Наш город стал столицей общемирового межконфессионального диалога.

В 2003 и 2006 годах здесь прошли два съезда лидеров мировых и традиционных религий. В следующем году духовные пастыри планеты вновь соберутся у нас. Мы показали миру, что диалог между религиями возможен, поскольку все они основываются на идеях созидания и человеческого блага.

200

В 2011 году Астана примет VII зимние Азиатские игры и участников Организации Исламская конференция. А буквально на днях здесь прошла ежегодная сессия Парламентской Ассамблеи ОБСЕ.

Историческим стало решение о председательстве Казахстана в ОБСЕ в 2010 году. Это знак огромного доверия, признание эффективности казахстанского пути развития и высокого уровня толерантности казахстанцев.

Казахстан был выдвинут коллективным кандидатом от всех стран СНГ. И мы глубоко благодарны всем странам Содружества за оказанную поддержку и доверие.

Девятое. Астана стала ярким примером национального успеха, который воодушевил казахстанцев, помог нам пройти через сложный транзитный период. Астана показала, что мы можем решать практически любые задачи, достигать, казалось бы, самых фантастических целей.

Действительно, кто в середине 90-х годов мог поверить, что посреди целинной степи вырастут небоскрёбы и будет построен современный город? Однако нам это оказалось по плечу.

Сегодня Астана — материализованная проекция казахстанского национального духа.

Мы перестали оглядываться на неудачи, терзать себя мыслью о том, как много трудностей предстоит преодолеть.

Астана показала, что для успеха нам нужно лишь чётко видеть цель и каждый день работать над её достижением. И это, возможно, самый важный урок, который мы твёрдо усвоили благодаря Астане. Мы поняли, что по праву можем быть в одном ряду с великими народами мира.

И мы, проведя глубокие и системные реформы, приступили к созданию нового, инновационного, конкурентоспособного Казахстана.

Астана заложила начало новой традиции Казахстана — традиции строить и побеждать!

Вместе с Астаной эти десять лет высокими темпами развивалась и вся экономика Казахстана. В то время как вся страна строила столицу, столица развивала всю страну.

■ *Из выступления на торжественном собрании, посвящённом 10-летию Астаны (2008 г.)*

201

\* \* \*

Мы построили нашу новую столицу — Астану, новое чудо Евразии.

Астана стала объединяющей идеей, эпицентром экономической, культурной и политической жизни государства.

Проведение в нашей столице исторического саммита ОБСЕ обогатило мировую политику новым понятием «Дух Астаны».

Если колыбелью Независимости стал Алматы, то Астана — это колыбель нашего будущего.

■ *Из выступления на торжественном собрании, посвящённом 20-летию Независимости (2011 г.)*

\* \* \*

Мы должны превратить Астану в чистый, энергоэффективный, во всех смыслах зелёный город. Столица должна стать примером для других регионов. Поручаю Правительству и фонду «Самрук-Казына» обеспечить полное энергоснабжение объектов выставки за счёт альтернативных источников энергии. Например, это можно сделать силами ветрового парка «Ерейментау», установкой солнечных батарей на объектах и использованием других инноваций в энергетике. Фонду «Самрук-Казына» и акимату Астаны необходимо разработать и представить до 1 июля нынешнего года пилотный проект строительства в столице «Зелёного квартала». Национальной компании «Астана ЭКСПО-2017» и акимату столицы провес-



ти в феврале международный конкурс по разработке мастер-плана и архитектурного дизайна выставочного комплекса. Надо также разработать программу ребрендинга Астаны и организовать профессиональную и комплексную маркетинговую кампанию.

Поручаю Министерству охраны окружающей среды не позднее второго квартала текущего года разработать и внести на утверждение Государственной комиссии проект Концепции проведения «ЭКСПО-2017». Все эти вопросы должны быть на контроле Государственной комиссии по проведению выставки. Всем акимам областей и городов Алматы и Астана поручаю разработать и приступить к реализации планов создания региональных инновационных систем.

■ *Из выступления на совещании по подведению итогов 2012 года и задачам по реализации Стратегии-2050 (2013 г.)*

## **2 ПРЕОДОЛЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ МИРОВОГО КРИЗИСА ДЛЯ КАЗАХСТАНА — ЭТО ЕСТЬ ОСНОВНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ РАБОТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА НА 2009–2010 ГОДЫ**

ИЗ ИНТЕРВЬЮ ЖУРНАЛИСТАМ ВЕДУЩИХ ТЕЛЕКАНАЛОВ СТРАНЫ (2008 г.)

203

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА РАСШИРЕННОМ ЗАСЕДАНИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА (2008 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ПЕТЕРБУРГСКОМ МЕЖДУНАРОДНОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ФОРУМЕ (2011 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ В ХОДЕ ТЕЛЕМОСТА, ПОСВЯЩЁННОГО ДНЮ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ (2012 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА СОВЕЩАНИИ ПО ПОДВЕДЕНИЮ ИТОГОВ 2012 ГОДА И ЗАДАЧАМ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ-2050 (2013 г.)

Несмотря на случившийся кризис, который задел и нашу страну, экономика продолжает работать в нормальном режиме. На стадии финансирования находятся 17 инфраструктурных и 28 производственных проектов на общую сумму в 50 миллиардов долларов. И это будет продолжаться.

Пострадали дольщики. Человек, который отдал свои деньги под строительство жилья, должен был смотреть, кому он их даёт — не мошенники ли они? Государство пошло навстречу обманутым гражданам, выделяя деньги банкам второго уровня. Но это возвратные деньги. В 2007–2008 годах в целом по стране было выдано 540 миллиардов тенге. В том числе в Алматы 22 миллиарда тенге, в Астане 41 миллиард тенге.

В результате только в этом году восемь тысяч дольщиков получат квартиры. Остальные получают до конца следующего года. Люди должны понять, что это огромная помощь и поддержка Правительства.

Пострадал также малый и средний бизнес. На их поддержку с начала года выделен 121 миллиард тенге. Благодаря этому начала работать 521 тысяча малых и средних предприятий.

Мы гарантируем вклады населению. Деньги, вложенные людьми в банк в объёме до 5 миллионов тенге, гарантированы государством. Люди могут не волноваться. Таких, у кого на депозитах находится до 5 миллионов, 99% вкладчиков.

Один процент — это акционеры банков, богатые люди. Но и они могут не волноваться. Мы в целом поддерживаем экономическую систему в стране. Сейчас создан объединённый холдинг «Самрук-Казына», который способен решать большие вопросы. Его капитализация будет до 40 миллиардов долларов.

■ Из интервью журналистам ведущих телеканалов страны (2008 г.)

\* \* \*

Прошедший год для большинства стран был настоящим испытанием финансовых систем. Мировой финансовый кризис сильно пошатнул международные финансовые рынки. Казахстан одним из первых в мире ощутил на себе последствия прошлогодней волны глобального кризиса.

Только скоординированные действия Правительства, Национального банка и других государственных органов позволили нам преодолеть эти трудности. По моему поручению они оперативно разработали и реализовали комплекс мер по поддержанию банковской ликвидности, экономики и сдерживанию инфляционных процессов.

В целом на поддержку экономики в 2007–2008 годах мною было поручено выделить свыше 540 миллиардов тенге или более трёх с половиной процентов от прогнозируемого на 2008 год объёма ВВП страны.

На стабилизацию рынка жилищного строительства выделено свыше 175 миллиардов тенге, и эти средства в первую очередь направлены на поддержку дольщиков.

В целях обеспечения продовольственной безопасности страны для развития сельского хозяйства в 2008 году выделено порядка 135 миллиардов тенге.

Кроме того, для поддержки социально-уязвимых слоёв населения при уточнении республиканского бюджета 2008 года со второго полугодия увеличен размер базовой пенсии на 14 процентов. Размеры минимальных пенсионных выплат увеличились на 24 процента.

Мы обеспечили рост государственных социальных пособий по инвалидности с 1 июля 2008 года в среднем более чем на 30 процентов. За первое полугодие выплачена компенсация получателям базовой пенсионной выплаты и социальных пособий.

Благодаря принятым мерам, практически восемь тысяч дольщиков уже получили квартиры.

Экономика имеет стабильный пятипроцентный рост, что значительно выше среднемировых темпов роста. Уровень безработицы не превышает семи процентов. Рост инвестиций в экономику составил 10 процентов.

В целом стабилизируются цены, уровень инфляции в сентябре текущего года по отношению к декабрю 2007 года составил 8,1%, что позволяет надеяться по итогам года на инфляцию в размере не более 10 процентов.

И всё это достигнуто в сложных экономических условиях, при этом мы сохранили наши резервы.

Так, на 1 октября текущего года общий объём международных резервов страны и активов Национального фонда превысил 51,5 млрд. долларов США, увеличившись с начала года на 34 процента.

Как видите, благодаря политике, которую мы проводили, государство оказалось подготовленным встретить самые сложные экономические вызовы.

Хотя, наверное, все помнят, что кое-кто предлагал раздать наши резервы. Сегодня очевидно, какими опасными были подобные популистские заявления.

В целом я удовлетворён работой Правительства, Национального банка и АФН, считаю, что главную задачу прошедшего этапа — не допустить резкого падения темпов роста экономики и кризиса финансовой системы, они решили.

\* \* \*

Преодоление последствий мирового кризиса для Казахстана — это есть основная повестка дня работы Правительства на 2009–2010 годы.

Главную задачу Правительства на предстоящий период я формулирую из следующих трёх ключевых направлений: обеспечение макроэкономической стабильности, социальное благополучие казахстанцев и модернизация экономики. Премьер-министр и его заместители должны быть лично ответственны за эти направления.

Население страны вправе чувствовать защищённость своих доходов и сбережений.

Именно это и глобальный кризис определяют важность роли государства в регулировании экономики.

Новые условия требуют от государства принятия быстрых, продуманных мер, которые зачастую не предусмотрены классическими канонами рыночной экономики.

Мы видим, что даже в странах, всегда считавшихся форпостами рынка и чисто рыночных принципов управления, в новых условиях государство становится не просто ключевым игроком экономики, но и собственником предприятий финансового и банковского сектора. Имею в виду США, ЕС, Японию, Россию и другие государства мира.

Поэтому сегодня все инвесторы и международные эксперты внимательно следят за проводимой нами государственной политикой, и от правильности, а главное — своевременности принимаемых нами мер зависит скорейший выход из кризисной ситуации.

Начиная с 2005 года я неоднократно предупреждал наши банки об их несбалансированной политике, основанной на быстром росте внешних заимствований. Сегодня государству приходится вытаскивать их из ситуации, в которую они попали. Но хотел бы отметить, что эта помощь будет соразмерна участию акционеров в данном процессе.

С наступлением второй волны мирового финансового кризиса появились новые угрозы, которые требуют продуманных и своевременных действий со стороны Правительства и Национального банка.

■ *Из выступления на расширенном заседании Правительства (2008 г.)*

\* \* \*

Казахстан выработал собственную программу действий, направленную на противостояние глобальным вызовам.

В 2010 году прирост отечественной экономики составил 7 процентов.

Мы чётко ставим цель — не снижать такие темпы экономического развития.

К 2016 году страна должна войти в группу стран с высоким уровнем дохода, увеличив ВВП на душу населения до 15 тысяч долларов.

В прошлом году мы приняли Стратегический план развития Казахстана до 2020 года.

Он определяет ключевые направления модернизации страны на десятилетний период.

Это — форсированная диверсификация экономики, развитие человеческого капитала, благоприятный деловой и инвестиционный климат, качественные услуги населению и межнациональное согласие.

До 2015 года планируется реализовать порядка пятисот проектов на сумму около 80 миллиардов долларов и создать 200 тысяч новых постоянных рабочих мест.

Мы ясно понимаем, что человеческий капитал — это основа устойчивого экономического развития и главный двигатель инноваций.

Уже создана сеть Интеллектуальных школ по развитию потенциала талантливых детей. Работаем над обеспечением перехода вузов к инновационной деятельности.

Для развития инновационного потенциала созданы новый международный университет Астаны и Парк инновационных технологий.

Эти интеллектуальные площадки станут научными центрами мирового уровня, источниками генерации и практической реализации инноваций будущего.

Реализуются такие крупные проекты, как сооружение автострады «Западный Китай — Западная Европа», развитие порта Актау на Каспийском море, прокладка железных дорог в Иран и Китай.

Развивается крупнейший деловой и финансовый центр в Центральной Азии — город Алматы.

Мы приложим все усилия, чтобы к 2016 году Казахстан стал торговым, логистическим, деловым «хабом» и региональным центром знаний Центральной Азии.

Это усилит экономическую кооперацию между странами и повысит уровень жизни населения и нашей страны, и всего региона.

■ Из выступления на Петербургском международном экономическом форуме (2011 г.)

\* \* \*

У нас есть уникальный антикризисный опыт.

Четыре года назад мы смогли конвертировать падающую глобальную экономику в растущую национальную политику.

Значит, мы обязаны сделать это и сейчас.

Правительству и Нацбанку поручаю выработать новую, Антикризисную стратегию, которая позволит нам сыграть на понижении мировых рынков.

Она должна быть понятной и воспринимаемой всеми казахстанцами универсальной моделью национального реагирования на будущие вызовы.

Надвигающийся кризис — это своего рода «тест-драйв» для государственной службы.

Всем предлагаю смело заглянуть за горизонт второй волны мирового кризиса и увидеть наш Казахстан в числе промышленных стран.

■ *Из выступления в ходе телемоста, посвящённого Дню индустриализации (2012 г.)*

\* \* \*

Подобная ситуация уже имела место в 2008–2009 годах, когда был наработан хороший опыт антикризисного реагирования. Во всей работе Правительства и акимов должны быть чётко выделены две конкретные и значимые цели. Это — обеспечение, во-первых, занятости в условиях кризиса, во-вторых, — стабильного роста экономики. Все действия государственных органов всех уровней должны быть увязаны с этими целями, а реализация планов и задач проходить через их призму. Даю поручение разработать новую Дорожную карту по аналогии с прошлой. Необходимо подсчитать объёмы средств для осуществления этой задачи, определить их источники и доложить в феврале мне.

■ *Из выступления на совещании по подведению итогов 2012 года и задачам по реализации Стратегии-2050 (2013 г.)*

### **3 ВСТУПЛЕНИЕ В ВТО НА ВЫГОДНЫХ ДЛЯ КАЗАХСТАНА УСЛОВИЯХ — ЭТО ЦЕЛЬ, КОТОРОЙ МЫ ОБЯЗАНЫ ДОСТИЧЬ**

209

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «КАЗАХСТАН НА ПУТИ УСКОРЕННОЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, СОЦИАЛЬНОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ» (2005 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ВНЕОЧЕРЕДНОМ СЪЕЗДЕ ПАРТИИ «ОТАН» (2005 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА СОВМЕСТНОМ ЗАСЕДАНИИ ПАЛАТ ПАРЛАМЕНТА (2006 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «СТРАТЕГИЯ ВХОЖДЕНИЯ КАЗАХСТАНА  
В ЧИСЛО 50-ТИ НАИБОЛЕЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ СТРАН МИРА. КАЗАХСТАН  
НА ПОРОГЕ НОВОГО РЫВКА ВПЕРЁД В СВОЁМ РАЗВИТИИ» (2006 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «НОВЫЙ КАЗАХСТАН В НОВОМ МИРЕ»  
(2007 г.)

ИЗ ИНТЕРВЬЮ ВЕДУЩИМ АВТОРСКИХ ПРОГРАММ КАЗАХСТАНСКИХ  
ТЕЛЕКАНАЛОВ (2007 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «НОВОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ – НОВЫЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОДЪЁМ – НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ КАЗАХСТАНА» (2010 г.)

ИЗ ИНТЕРВЬЮ ИНФОРМАЦИОННЫМ АГЕНТСТВАМ «РИА НОВОСТИ»  
И «ИНТЕРФАКС» (2011 г.)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ПЕТЕРБУРГСКОМ МЕЖДУНАРОДНОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ  
ФОРУМЕ (2011 г.)

ИЗ ПОСЛАНИЯ НАРОДУ КАЗАХСТАНА «КАЗАХСТАН-2050. НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ  
КУРС СОСТОЯВШЕГОСЯ ГОСУДАРСТВА» (2012 г.)



Предстоящее вступление в ВТО — и это мы обсуждали не раз — предъявляет особые требования к конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции. Считаю необходимым в дальнейшем обратить особое внимание на индустриализацию аграрного производства через реализацию кластерных инициатив в сфере производства и переработки сельскохозяйственного сырья. Именно сюда надо привлекать внимание частного сектора, сюда привлекать кредиты, в том числе в русле агроиндустриальной политики.

210

■ Из Послания народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации» (2005 г.)

\* \* \*

Основная цель — максимально подготовить аграрный сектор к вступлению в ВТО. Основные акценты государственной политики будут направлены на качественную переработку сельхозпродукции, которая должна конкурировать на мировом рынке, что потребует от нас новой агроиндустриальной политики. К началу второго десятилетия наше сельское хозяйство должно достичь уровня восточноевропейских стран. К этому периоду по конкурентоспособности мы должны войти в пятёрку мировых экспортёров зерна. Международный туризм должен стать одной из самых оживлённых и перспективных отраслей национальной экономики. Мы должны поставить перед собой задачу создать к началу второго десятилетия условия для удвоения доходов от туристической отрасли.

■ Из выступления на внеочередном съезде партии «Отан» (2005 г.)

\* \* \*

Не дожидаясь давления со стороны членов ВТО, мы должны работать на опережение — внести изменения в законодательство в соответствии с условиями ВТО для ускорения темпов, адекватных нуждам и уровню развития Казахстана.

Потребуется реформа налоговой и таможенной систем в области энергетики и топлива и введение прозрачной налоговой системы для

внутреннего рынка топлива, переориентация содержания государственной помощи для местных производств.

Налогообложение рынка финансовых услуг также должно быть приведено к условиям ВТО, что в свою очередь позволит обеспечить прозрачность деятельности финансово-промышленных групп.

Мы должны довести до логического конца снятие неоправданных ограничений на уровне учредительного участия иностранных инвесторов в секторах финансовых услуг, страхования и строительства, а также подумать над тем, как уравнивать условия для естественных монополий Казахстана и новых игроков, приходящих на рынки строительного сектора, телекоммуникаций, транспорта и т. д.

Нам предстоит привести законодательную и нормативную базу сельского хозяйства в соответствие с требованиями ВТО для повышения специализации и конкурентоспособности нашей сельхозпродукции.

■ *Из выступления на совместном заседании палат Парламента  
(2006 г.)*

\* \* \*

Переговорный процесс по вступлению Казахстана в ВТО идёт полным ходом. Значительная часть законов республики, которые регулируют внешнеторговый режим, уже приведены в соответствие с нормами ВТО или находятся на обсуждении в Парламенте.

Убеждён, что вступление нашей страны в эту международную экономическую организацию открывает широкие возможности для укрепления конкурентоспособности Казахстана на международных рынках. Однако эти возможности нужно умело и выгодно использовать.

Мы должны снять экономически неоправданные ограничения на уровне учредительного участия иностранных инвесторов в тех секторах, где это ещё не сделано.

\* \* \*

Надо разработать и реализовать в рамках вступления в ВТО специальную экономическую «программу адаптации», которая позволит подде-

ржать некоторые отрасли нашей экономики в переходный период, особенно сельское хозяйство, развивая переработку сырья.

■ Из Послания народу Казахстана  
«Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти  
наиболее конкурентоспособных стран мира.  
Казахстан на пороге нового рывка вперёд в своём развитии»  
(2006 г.)

212

\* \* \*

Вступление в ВТО на выгодных для Казахстана условиях — цель, которой мы обязаны достичь.

Нам необходимо скорейшее и широкое внедрение международных технических стандартов.

Это — моё главное поручение Правительству. Это — его прямая обязанность и его ответственность перед обществом.

\* \* \*

Укрепление конкурентных позиций Казахстана в глобальной экономике во многом будет определяться его вступлением во Всемирную торговую организацию. Эту задачу мы последовательно решаем уже несколько лет и близки к завершению.

Во-первых, для учёта национальных интересов Казахстана до конца года необходимо привести наше законодательство в соответствие с нормами обязательных соглашений ВТО.

Во-вторых, в процессе вступления в ВТО Правительство должно отстоять приемлемый уровень внутренней государственной поддержки аграрного сектора и реализовать соответствующие адаптационные меры по подготовке промышленных предприятий к эффективному функционированию в условиях ВТО.

В-третьих, нужно выработать реальные, действенные и системные меры по совершенствованию таможенного администрирования и обеспечению профессионального соответствия специалистов таможенной службы современным требованиям. Мы должны проводить политику открытости экономики, снижения таможенных барьеров между странами

региона и установления единого уровня внешних тарифов в регионе. На эти и другие цели нашей таможенной системе государство в последние годы выделяет значительные суммы.

В-четвёртых, нужно ускорить процесс перехода всех юридических лиц на международные стандарты финансовой отчётности.

В-пятых, Правительство совместно с Союзом «Атамекен» должно в ближайшее время подготовить для наших промышленников и предпринимателей из всех секторов экономики соответствующие рекомендации.

■ *Из Послания народу Казахстана  
«Новый Казахстан в новом мире» (2007 г.)*

\* \* \*

Войти в ВТО — это значит присоединиться к 144 государствам, обеспечивающим 90 процентов всемирного торгового оборота. Из-за того, что мы пока не состоим в этой организации, мы продаём за рубеж полезные ископаемые и сырьё по цене на 30 процентов ниже, чем могли бы.

Наше вступление во Всемирную торговую организацию — очень важный вопрос. Переговорный процесс идёт сейчас успешно. Остались несколько стран, с которыми нужно согласовать все вопросы. Я уже переговорил с главами этих государств и получил положительную оценку.

Вступление в ВТО означает, что перед нами открываются границы и мы получаем рынок для наших товаров на равных условиях и с равными тарифами. В то же время их товары приходят к нам. И если эти товары, которые придут свободно, без тарифов, таможенных сборов, окажутся лучше и качественнее наших, будут ниже по цене, то наше население будет покупать их. Очевидно, что для простого народа — это дело выгодное.

Однако, если не станут покупаться наши товары, а следовательно, наши предприятия начнут останавливаться, на какие деньги будем приобретать товары импортные?

Поэтому вся наша работа, отражённая в Послании о конкурентоспособности, новом Казахстане, направлена на то, чтобы подготовиться к

вступлению в ВТО. Самая главная задача — поднять конкурентоспособность наших товаров.

■ *Из интервью ведущим авторских программ казахстанских телеканалов (2007 г.)*

\* \* \*

214

Поддерживая региональные экономические объединения в СНГ, Правительство должно активизировать процессы вступления во Всемирную торговую организацию на условиях, отвечающих приоритетам экономического развития Казахстана.

Полагаю, что уже сейчас нашим предпринимателям важно правильно оценить появление новых возможностей, всерьёз заняться разработкой эффективных стратегий по выходу на новые рынки, наращивать конкурентные преимущества.

Конечно, как говорится, там, где нет конкуренции, спится лучше, но живётся хуже. А казахстанцы намерены жить лучше и не позволят мешать осуществлению своих планов.

■ *Из Послания народу Казахстана «Новое десятилетие — новый экономический подъём — новые возможности Казахстана» (2010 г.)*

\* \* \*

Мы с самого начала создания Таможенного союза поднимали эту тему. И сегодня практически закончили переговоры: к концу 2012 года Казахстан тоже будет готов к приёму в Организацию. Однако такого прецедента, как коллективное вступление в ВТО, не существует.

Для Казахстана очень важно, чтобы сначала Россия вступила в ВТО. Все наши транспортные коридоры в Европу идут через территорию Российской Федерации. Если Россия не вступит, то мы будем в положении Кыргызстана, который присоединился к ВТО, но находится среди государств, не являющихся членами этой организации. Кроме того, мы договорились втроём (Россия, Казахстан, Беларусь), а между Казахстаном и Россией подписано соглашение, что Москва, став членом ВТО, будет по всем позициям поддерживать наше вступление. Условия, на которых входит в

Организацию Россия, для Казахстана очень выгодны, потому что российская сторона выторговала для себя более высокие тарифы, чем те, которые имеются сейчас у нас. Считаю нормальным, что Казахстан станет членом ВТО после России. И это никак не повлияет на наш Таможенный союз.

■ Из интервью информационным агентствам «РИА Новости» и «Интерфакс» (2011 г.)

\* \* \*

Вместе с тем, необходимо учитывать, что экспорт 34 самых развитых стран мира, где проживают 15 процентов населения планеты, составляет более половины (52,3 процента) всего мирового объёма экспорта.

В то же время на долю 150 развивающихся государств, то есть остальных 85 процентов всего человечества, приходится только немногим более трети глобального экспорта.

В определённой степени это вызвано неравноправными условиями соглашений, заключённых в рамках ВТО.

Но если взять, например, сельское хозяйство, то это самая уязвимая с позиции конкурентоспособности отрасль не только Казахстана, но и практически всех развивающихся стран. Поэтому нам важно сохранить государственную поддержку этого сектора.

Учитывая современную ситуацию в глобальной экономике, странам Таможенного союза необходимо придерживаться условий только базовых соглашений ВТО, исключая так называемые «ВТО-плюс», которые выходят за их рамки.

Также крайне важно, чтобы страны Таможенного союза выработали принципы единой (согласованной) внешнеторговой политики как внутри общей таможенной территории, так и за её пределами.

Всемирная торговая организация — это достояние всего человечества.

Казахстан, так же как Россия и другие страны, стремится стать её полноправным участником.

И пожелания по адресу ВТО отражают прежде всего наше намерение продуктивно завершить процесс вступления в организацию и работать со всеми партнёрами по усилению её роли в глобальной экономике.

■ Из выступления на Петербургском международном экономическом форуме (2011 г.)

\* \* \*

К 2050 году Казахстан должен полностью обновить свои производственные активы в соответствии с самыми новейшими технологическими стандартами.

В самых конкурентоспособных отраслях нам нужно активно разрабатывать стратегии формирования новых рыночных ниш для отечественных производителей. Это позволит избежать потенциально деструктивных эффектов деиндустриализации, особенно с учётом перспективы вступления в ВТО.

\* \* \*

Развивать внутренний рынок за счёт поощрения местных бизнес-инициатив и минимального, но жёсткого регулирования. Предусмотреть введение новой, более жёсткой системы ответственности для госчиновников, которые создают искусственные препоны бизнесу. С учётом новых реалий, в том числе нашего участия в ЕЭП, предстоящего вступления в ВТО, усовершенствовать механизмы поддержки отечественных производителей и принимать все необходимые меры для защиты и продвижения их интересов.

■ *Из Послания народу Казахстана «Казахстан-2050. Новый политический курс состоявшегося государства» (2012 г.)*

# ОГЛАВЛЕНИЕ

|  |    |
|--|----|
| ПРЕДИСЛОВИЕ .....  | 7  |
| ГЛАВА I. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОРИЕНТИРЫ .....  | 11 |
| 1. Мы вступаем в такой этап реформ, когда появилась реальная возможность разработать программу развития Казахстана на ближайшие 20–30 лет.....   | 13 |
| <i>Из доклада на IV сессии Ассамблеи народов Казахстана (1997 г.)</i>  |    |
| 2. Имея сильную стратегию и целеустремлённость, мы сможем успешно преодолеть любые большие препятствия .....   | 21 |
| <i>Из Посланий народу Казахстана «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» (1997 г.), «О положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2002 г.» (2001 г.), выступлений на внеочередном съезде партии «Отан» (2005 г.), расширенном заседании Правительства (2006 г.), конференции, посвящённой 10-летию Стратегии «Казахстан-2030» (2007 г.), Посланий народу Казахстана «Новое десятилетие — новый экономический подъём — новые возможности Казахстана» (2010 г.), «Казахстан-2050. Новый политический курс состоявшегося государства» (2012 г.), тезисов основного выступления Президента на встрече с главами зарубежных дипломатических миссий, аккредитованных в Казахстане (2013 г.), выступлений на 26-м заседании Совета иностранных инвесторов (2013 г.), VI Астанинском экономическом форуме (2013 г.)</i> |    |
| ГЛАВА II. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ.....  | 53 |
| 1. Задержавшись на старте, мы сумели найти тот темп преобразований, который должен обеспечивать адекватный рост экономики .....  | 55 |
| <i>Из доклада на IV сессии Ассамблеи народов Казахстана (1997 г.), лекции «Новое время — новая экономика» (2004 г.)</i>  |    |



2. Нам необходима система стратегического планирования и стратегического контроля ..... 58  
*Из Послания народу Казахстана «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» (1997 г.), выступлений на расширенном заседании Правительства (2006 г.), на совместном заседании палат Парламента (2007 г.), Послания народу Казахстана «Казахстан-2050. Новый политический курс состоявшегося государства» (2012 г.)*
3. Назрела необходимость добиться полного соответствия бюджетного и стратегического планирования..... 62  
*Из Посланий народу Казахстана «О положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2002 год» (2001 г.), «О положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2004 год» (2003 г.), выступлений на открытии III сессии Парламента (2006 г.), на совместном заседании палат Парламента (2007 г.), Послания народу Казахстана «Рост благосостояния граждан Казахстана — главная цель государственной политики» (2008 г.), выступления на открытии II сессии Парламента (2008 г.), Послания народу Казахстана «Казахстан-2050. Новый политический курс состоявшегося государства» (2012 г.)*
4. Чем меньше налоги — тем больше частных инвестиций..... 67  
*Из Послания народу Казахстана «О положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2004 год» (2003 г.), выступления на совместном заседании палат Парламента (2006 г.), Посланий народу Казахстана «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своём развитии» (2006 г.), «Рост благосостояния граждан Казахстана — главная цель государственной политики» (2008 г.), выступления на открытии II сессии Парламента (2008 г.), Посланий народу Казахстана «Через кризис — к обновлению и развитию» (2009 г.), «Казахстан-2050. Новый политический курс состоявшегося государства» (2012 г.)*
5. Мы должны грамотно провести децентрализацию управления..... 72  
*Из Посланий народу Казахстана «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» (1997 г.), «О положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2003 год» (2002 г.), «О положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2004 год» (2003 г.), «Казахстан-2050. Новый политический курс состоявшегося государства» (2012 г.)*
6. Наша задача — создать для Казахстана эффективную, современную государственную службу и структуру управления ..... 76

*Из Послания народу Казахстана «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» (1997 г.), выступления на Международной конференции по вопросам государственной службы (2008 г.), Послания народу Казахстана «Казахстан-2050. Новый политический курс состоявшегося государства» (2012 г.)*

ГЛАВА III. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АКТИВЫ..... 87

1. Создав этот фонд в хорошие времена, мы поступили правильно..... 89

*Из Послания народу Казахстана «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» (1997 г.), выступления на торжественном собрании, посвящённом 10-летию Независимости Республики Казахстан (2001 г.), лекции «Новое время — новая экономика» (2004 г.), из Послания народу Казахстана «К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации» (2004 г.), из ответа телезрителям в прямом эфире (2005 г.), из выступления на расширенном заседании Правительства (2008 г.), Посланий народу Казахстана «Через кризис — к обновлению и развитию» (2009 г.), «Новое десятилетие — новый экономический подъём — новые возможности Казахстана» (2010 г.), «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана» (2012 г.), «Казахстан-2050. Новый политический курс состоявшегося государства» (2012 г.)*

219

2. Для достижения наших целей мы аккумулировали достаточные ресурсы ..... 96

*Из лекции «Новое время — новая экономика» (2004 г.), выступлений на Конгрессе предпринимателей (2005 г.), на расширенном заседании Правительства, посвящённом итогам 2004 года (2005 г.), на открытии II сессии Парламента «Казахстанский путь: Стабильность, Модернизация, Процветание» (2005 г.), на совместном заседании палат Парламента (2006 г.), на конференции «Казахстан — путь вперёд» в Лондоне (2006 г.), из лекции в Евразийском национальном университете им. А. Н. Гумилёва «К экономике знаний через инновации и образование» (2006 г.), выступлений на торжественном собрании, посвящённом 15-летию Независимости (2006 г.), в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (2006 г.), на совместном заседании палат Парламента (2007 г.), на расширенном заседании Правительства (2008 г.), из интервью информационному агентству «Интерфакс», «Российской газете» и телеканалу «Вести» (2010 г.), выступления на 13 съезде НАП «Нур Отан» (2011 г.), статьи «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» (2012 г.), выступлений на первом заседании Совета по управлению Фондом национального*

*благосостояния «Самрук-Казына» (2012 г.), на совещании по подведению итогов 2012 года и задачам по реализации Стратегии-2050 (2013 г.)*

3. Чтобы пенсионные фонды нормально зарабатывали нашим будущим пенсионерам деньги и эти деньги нормально работали на экономику ..... 111

*Из лекции «Новое время — новая экономика» (2004 г.), ответа телезрителям в прямом эфире (2005 г.), выступления на совещании по отчёту Национального банка (2006 г.), Посланий народу Казахстана «Новый Казахстан в новом мире» (2007 г.), «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана» (2012 г.), выступления на совещании по подведению итогов 2012 года и задачам по реализации Стратегии-2050 (2013 г.)*

220

#### ГЛАВА IV. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ ..... 115

1. Мы должны определить пути диверсификации экономики от сырьевой к перерабатывающей..... 117

*Из Послания народу Казахстана «Основные направления внутренней и внешней политики на 2004 год» (2003 г.), лекции «Новое время — новая экономика» (2004 г.), выступления на встрече с представителями СМИ (2005 г.), ответа на интернет-конференции (2007 г.), тезисов выступления на Межрегиональном инвестиционном форуме (2009 г.), выступлений на 21-м пленарном заседании Совета иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан (2009 г.), на выставке-форуме «Сильный Казахстан построим вместе!» (2011 г.), на V Астанинском экономическом форуме (2012 г.), в ходе телемоста, посвящённого Дню индустриализации (2012 г.), на совещании по подведению итогов 2012 года и задачам по реализации Стратегии-2050 (2013 г.)*

- 1.1. Сегодня нужна новая, современная стратегия территориального развития ..... 141

*Из Послания народу Казахстана «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперёд в своём развитии» (2006 г.), выступлений на совместном заседании палат Парламента (2006 г.), на совместном заседании палат Парламента (2007 г.), Послания народу Казахстана «Новое десятилетие — новый экономический подъём — новые возможности Казахстана» (2010 г.)*

- 1.2. Мы продолжаем формировать и развивать передовые кластеры нашей экономики..... 144

*Из Послания народу Казахстана «К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации» (2004 г.),*

*выступления на Конгрессе предпринимателей (2005 г.), Послания народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации» (2005 г.), ответа телезрителям в прямом эфире (2005 г.), выступления на открытии второй сессии Парламента «Казахстанский путь: Стабильность, Модернизация и Процветание» (2005 г.), Посланий народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана» (2012 г.), «Казахстан-2050. Новый политический курс состоявшегося государства» (2012 г.), выступления на совещании по подведению итогов 2012 года и задачам по реализации Стратегии-2050 (2013 г.)*

2. Время показало жизнеспособность и востребованность казахстанской идеи создания Евразийского союза ..... 150

221

*Из выступлений на Международном форуме «Евразийская интеграция: тенденции современного развития и вызовы глобализации» (2004 г.), на Международном экономическом форуме в Санкт-Петербурге (2007 г.), интервью руководителям ведущих СМИ Казахстана в ходе посещения редакции газеты «Егемен Қазақстан», в связи с 90-летием издания (2009 г.), «Российской газете» (2010 г.), выступления на торжественном собрании, посвящённом Дню Независимости (2010 г.), интервью информационным агентствам «РИА Новости» и «Интерфакс» (2011 г.), выступлений на Петербургском международном экономическом форуме (2011 г.), на встрече с главами зарубежных дипломатических миссий, аккредитованных в Казахстане (2012 г.)*

3. G-Global — это вклад Казахстана в глобальный поиск путей развития мира..... 165

*Из выступления на расширенном заседании Правительства (2008 г.), интервью журналистам ведущих телеканалов страны (2008 г.), статьи «Ключи от кризиса» (2009 г.), выступлений на IV Астанинском экономическом форуме (2011 г.), на Петербургском международном экономическом форуме (2011 г.), на торжественном собрании, посвящённом 20-летию Независимости (2011 г.), на встрече с преподавателями и студентами Кембриджского университета (2012 г.), тезисов основного выступления на встрече с главами зарубежных дипломатических миссий, аккредитованных в Казахстане (2013 г.), выступления на VI Астанинском экономическом форуме (2013 г.)*

## ГЛАВА V. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ ..... 187

1. Астана — это крупнейший геополитический проект современности, который трансформирует представления о Казахстане..... 189

*Из лекции «Новое время — новая экономика» (2004 г.), интервью газете «Казахстанская правда» (2006 г.), выступлений на совещании по вопросам*

*развития города Астаны (2006 г.), на конференции, посвящённой 10-летию Стратегии «Казахстан-2030» (2007 г.), на торжественном собрании, посвящённом 10-летию Астаны (2008 г.), на торжественном собрании, посвящённом 20-летию Независимости (2011 г.), на совещании по подведению итогов 2012 года и задачам по реализации Стратегии-2050 (2013 г.)*

2. Преодоление последствий мирового кризиса для Казахстана — это и есть основная повестка дня работы Правительства на 2009–2010 годы..... 203

222

*Из интервью журналистам ведущих телеканалов страны (2008 г.), выступлений на расширенном заседании Правительства (2008 г.), на Петербургском международном экономическом форуме (2011 г.), в ходе телемоста, посвящённого Дню индустриализации (2012 г.), на совещании по подведению итогов 2012 года и задачам по реализации Стратегии-2050 (2013 г.)*

3. Вступление в ВТО на выгодных для Казахстана условиях — это цель, которой мы обязаны достичь ..... 209

*Из Послания народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации» (2005 г.), выступлений на внеочередном съезде партии «Отан» (2005 г.), на совместном заседании палат Парламента (2006 г.), Посланий народу Казахстана «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперёд в своём развитии» (2006 г.), «Новый Казахстан в новом мире» (2007 г.), интервью ведущим авторских программ казахстанских телеканалов (2007 г.), Послания народу Казахстана «Новое десятилетие — новый экономический подъём — новые возможности Казахстана» (2010 г.), интервью информационным агентствам «РИА Новости» и «Интерфакс» (2011 г.), выступления на Петербургском международном экономическом форуме (2011 г.), Послания народу Казахстана «Казахстан-2050. Новый политический курс состоявшегося государства» (2012 г.)*

НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВ  
СОЗИДАЯ БУДУЩЕЕ

Руководитель проекта  
*К. Н. Келимбетов*

Редакторы  
*А. А. Гришанов,*  
*Ю. Ю. Филипов*

Художественный редактор  
*Т. Ф. Погудина*

Корректоры  
*А. А. Степанова,*  
*Д. Г. Пряхина*

Компьютерная вёрстка  
*А. О. Муравенко*

Ответственная за выпуск  
*Н. И. Базанова*

Подписано в печать 20.06.2013 г.  
Формат 70×100 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная.  
Гарнитура «Garatond». Печать офсетная.  
Усл. печ. л. 18,06. Уч.-изд. л. 9,35.  
Тираж 1000 экз. Заказ № 1774.

ФГУП Ордена Трудового Красного Знамени  
издательство «Художественная литература»  
107996, Москва, Новая Басманная ул., 19.  
E-mail: [realisihl@mail.ru](mailto:realisihl@mail.ru)

Отпечатано в полном соответствии с качеством  
предоставленных материалов  
в ОАО «Рыбинский Дом печати»  
152901, г. Рыбинск Ярославской обл., ул. Чкалова, 8.  
e-mail: [printing@yarosslavl.ru](mailto:printing@yarosslavl.ru) [www.printing.yarosslavl.ru](http://www.printing.yarosslavl.ru)

ISBN 978-5-280-03624-6



9 785280 036246