

Лидер народов

XXI

НУРСУЛТАН  
НАЗАРБАЕВ



КАЗАХСТАН





ПАЛЕЯ



НУРСУЛТАН  
НАЗАРБАЕВ

МЫ СТРОИМ  
НОВОЕ  
ГОСУДАРСТВО

ТРУДЫ И РЕЧИ

ПАЛЕЯ — Мишин

Москва

2000

## **РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:**

**Г.В. Берденников** - заместитель министра иностранных дел РФ,  
**Г.В. Осипов** - академик РАН, директор института социально-политических исследований, **С.Ю. Рыбас** - академик, директор русского биографического института, **М.Л. Титаренко** - академик РАН, директор института Дальнего Востока, **М.Я. Лемешев** - академик, эксперт ООН, **Л.А. Бяксерия** - академик, **Б.Я. Бедюров** - президент Конгресса тюркских народов России, **В.Н. Ганичев** - академик, Председатель Союза писателей России, **Д.А. Жуков** - академик, **А.Д. Бобрович**, **Ю.А. Лопусов**, **С.А. Лыкошин**, **Э.Ф. Володнин**, **И.И. Ляпин**, **А.П. Брежнев**, **Г.Д. Кондратов**, **В.В. Аксенов** - летчик-космонавт, доктор технических наук.

**Консультант— Абдумалик Нысанбаев**

©Автор и руководитель проекта  
**ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК - Н.Л. Мишин**



# РАЗУМ, ВОЛЯ И СПРАВЕДЛИВОСТЬ

Очерк  
политической биографии  
Нурсултана Назарбаева

### РАЗУМ, ВОЛЯ И СПРАВЕДЛИВОСТЬ

Он из тех, чья Воля и Разум определяют лик эпохи. Один из самых популярных политических лидеров современности. Президент Республики Казахстан, утвердивший суверенитет и достоинство молодой Республики на мировой арене, смело и непреклонно ведущий страну по новому, неизведанному пути, проявляющий проницательность, политическую дальновидность, берущий на себя всю тяжесть исторической ответственности за судьбу своего народа и более того — судьбы мира.

Невозможно говорить о биографии Нурсултана Назарбаева вне биографии его народа и его страны. События, настроения, мысли, надежды и чаяния всех тех, кто его окружал, с кем он работал, кого любил и ненавидел, вписались в его собственную жизнь.

Он как бы вобрал в себя, воплотил и осуществил то, о чем думали и мечтали его современники. Ему выпала нелегкая доля — "посетить сей мир в его минуты роковые" и стать не столько свидетелем, сколько активным участником великих исторических перемен, преобразивших жизнь его народа, открывших перед ним небывалые перспективы.

### ДЕТСТВО И НАЧАЛО САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ ЖИЗНИ

Предки будущего президента были не степняками, а горцами, что достаточно необычно для казаха. Отец Нурсултана, Абиш Назарбайулы, в 1929 г. вступил в колхоз, стал чабаном и пас отары на горных джайляу. В 1940 году на зимовье случился пожар, и спасая скот, Абиш Назарбайулы сильно обгорел. В результате у него перестала разгибаться рука. Поэтому он не был мобилизован на войну, став бойцом трудового фронта.

Нурсултан Назарбаев родился 6 июля 1940 года на гор-



## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

ном джайляу. Вскоре после войны, в 1946 году, когда маленькому Нурсултану было уже 6 лет, семья спустилась с гор в село Чемолган Каскеленского района Алма-Атинской области. Здесь Нурсултан изучил русский язык и получил первое представление об истинном интернационализме. В Чемолгане жили казахи, русские, немцы, турки, балкарцы — и между ними не бывало ссор, они не делились по национальному признаку, не считали одних заведомо хуже, а других заведомо лучше. В такой среде рос будущий лидер Казахстана, и это предопределило его отношение к идее равноправия людей, неприятие ксенофобии и узколобого национализма.

В детстве Нурсултан любил много читать, хорошо умел играть на домбре. Его этому никто особенно не учил, и овладел он инструментом, просто сидя и подбирая мелодии. Здесь, видимо, сказалась материнская кровь. Как пишет сам Назарбаев, "...никто лучше нее в селе не пел и не импровизировал".

Характер у будущего президента Казахстана был истинно лидерский, он стремился быть первым везде, его отличало большое честолюбие, он неизменно пользовался уважением со стороны сверстников. В школе юный Нурсултан хотел стать геологом, профессия которого ассоциировалась у него с "Казахстанской Магниткой" и металлургией. Нужно сказать, что для казахов того времени это была нетипичная профессия. Абиш Назарбайулы однажды спас заблудившихся в песках геологов от неминуемой смерти, накормив их и забрав с собой. Дальше последовал разговор отца с сыном на тему: "Вот таким геологом ты хочешь стать?", — изменивший профессиональную ориентацию парня.

В 1958 году Нурсултан окончил школу-десятилетку и принял решение пойти учиться дальше. Это было время подъема экономики, строительства новых заводов, фабрик, время больших свершений.

В это время уже была осуществлена на практике ленинская формула: "Коммунизм есть Советская власть плюс электрификация всей страны." Осуществлена, правда, без самого существенного компонента — коммунизма. Поэтому Хрущев, творчески подойдя к данному лозунгу основателя СССР, добавил недостающий, с его точки зрения, элемент — "плюс химизация всей страны." Высокая востребованность профессии химика вызвала решение Нурсултана поступать на химический факультет Казахского государственного университета.

## РАЗУМ, ВОЛЯ И СПРАВЕДЛИВОСТЬ

Хотя на профилирующем экзамене он получил отличную оценку, поступить ему не удалось, — не хватило одного балла до проходного. Жившие с ним в одной комнате в студенческом общежитии дети высокопоставленных чинов без труда стали студентами, хотя и не блистали особыми способностями. Здесь впервые юноша столкнулся с понятием социального неравенства, несправедливости.

Тем же летом тайно от родителей Нурсултан сдает документы в Киевский институт гражданской авиации. Будущий президент, выросший в патриархальной обстановке, где все положено делать с ведома старших, только тогда сообщил о своем решении родителям, когда увидел свою фамилию в списке зачисленных. Они этого, как и боялся их сын, не одобрили, не захотели, чтобы он отрывался от родной земли. Нурсултан был воспитан в уважении к старшим, любил своих родителей, и ему пришлось отказаться от мысли стать летчиком. Но и после этого остаться в родном ауле не смог — был для этого слишком честолюбив и целеустремлен.

Время больших строек и великих свершений, как магнитом, втянуло его в свою орбиту. В Казахстане строился металлургический гигант — Карагандинский металлургический комбинат, "Казахстанская Магнитка". И вот, получив отцовское благословение и комсомольскую путевку в местном райкоме, Назарбаев едет в Темиртау.

По приезде на стройку всем добровольцам со средним образованием предложили ехать на учебу в Днепродзержинское металлургическое училище, чтобы подготовить свои, местные кадры, квалифицированных рабочих будущего комбината. В училище добровольцы из Казахстана постепенно осваивали свою будущую профессию металлурга, хотя при первом посещении завода они, в большинстве своем выходцы из села, были потрясены условиями труда и обстановкой. Как пишет сам Назарбаев в своей автобиографии: "Расплавленный чугун течет как вода в арыке — подойти страшно." Некоторые после этого запросились домой. А оставшиеся стали металлургами. Нурсултан Назарбаев вышел из училища квалифицированным рабочим восьмого разряда и вернулся в Темиртау — на большую стройку.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

### ВСЕСОЮЗНАЯ СТРОЙКА

Темиртау в то время был одной из важнейших строек СССР — Всесоюзной комсомольско-молодежной стройкой. По приезду стажеров из Днепродзержинска, пока еще не началась выплавка металла, их занимали на любой работе. Назарбаеву пришлось стать бетонщиком, принимать бетон под фундамент плавильных машин строящегося комбината. Условия жизни были тяжелыми — труд, занимавший все время, холодное общежитие, отсутствие нормального досуга.

Но через полгода после пуска первой доменной печи Нурсултан уже работал вторым горновым, хотя обычно на это требовался стаж не менее десяти лет. Через некоторое время, после практики на Магнитогорском металлургическом комбинате, Назарбаев становится уже газовщиком доменной, а еще позже — старшим газовщиком доменного цеха. За плечами у него к этой поре был и заводской втуз. Назарбаев добился того, чего хотел — стал настоящим металлургом.

Труд молодого специалиста хорошо оплачивался. Возможность материально помочь семье окрыляла Нурсултана. Он зарабатывал 4500 рублей в месяц и из них 2000 рублей отсылал домой. Отец радовался успехам сына. Когда в "Казахстанской правде" появилась заметка об ударнике коммунистического труда Нурсултане Назарбаеве, радости отца не было предела. Весь Чемолган гордился своим земляком, добившимся столь многого в жизни, ставшего уважаемым человеком в таком молодом возрасте. Работа была тяжелой, тяжелее даже, чем крестьянский труд, с которым он был знаком не понаслышке. Но как это часто бывает, именно такой труд — тяжелый и опасный — рождает в человеке чувство гордости, причастности к товариществу особых людей — мужественных и сильных.

Но и в этой среде Назарбаев выделялся своей особенной целеустремленностью и умом. Он был лидером по характеру, умел говорить с людьми, был очень общительным. По примеру своих старших товарищей он вступил в партию. Отсюда начинается новая страница биографии будущего президента Казахстана — общественная деятельность.

## РАЗУМ, ВОЛЯ И СПРАВЕДЛИВОСТЬ

### ПРИЗВАН ПАРТИЕЙ

Личные качества Нурсултана Назарбаева привели к тому, что его заметили — молодой и активный металлург, партийный, на хорошем счету. Назарбаев быстро втянулся в общественные дела, был избран делегатом республиканского и всесоюзного съездов комсомола, парторгом цеха.

К этому времени Нурсултан уже был женат на Саре Кунакаевой. На комсомольско-молодежной свадьбе новобрачным вручили ключ от квартиры. После торжества молодожены отправились на новое место, однако нашли там лишь строящуюся пятиэтажку. Поэтому свою первую брачную ночь им пришлось провести у друзей. Так начиналась семейная жизнь четы Назарбаевых.

Он быстро втянулся в партийные дела, активно участвовал в комсомольских мероприятиях — был представителем молодежи Темиртау на XVI съезде ВЛКСМ, а также был делегирован на Третий Всемирный фестиваль молодежи в Хельсинки. Это был первый опыт международного общения. Членов советской делегации долго готовили к идеологическим битвам с их западными сверстниками. Западную молодежь интересовала тогда не классовая борьба в их странах, а коммунистическая угроза со стороны СССР. Во время дебатов советскую делегацию сильно выручало наличие в ее составе первого космонавта Земли Юрия Гагарина. Его обаяние и улыбка быстро разряжали любую ситуацию.

Фотография с изображением Юрия Гагарина и Нурсултана Назарбаева была опубликована в "Комсомольской правде", а за день до этого ему был вручен комсомольский значок, побывавший в космосе.

Одна из американских студенток долго допытывалась у Нурсултана, сыном какого крупного коммуниста он является, если попал на Всемирный фестиваль. Убедил ее он железным аргументом, показав свои руки: таких мозолистых ладоней у детей партийных боссов не бывает.

Жизнь Назарбаева уже заметно менялась, хотя пока у него и в мыслях не было связывать свою судьбу с общественной деятельностью. Но все шло к тому, и активность Нурсултана, и желание улучшить условия труда на комбинате также сыграли свою роль.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

В то время произошел один интересный случай. Однажды Назарбаев был вызван к первому секретарю Темиртауского горкома партии Лазарю Каткову, который предложил ему возглавить комсомольскую организацию города — стать первым секретарем горкома ЛКСМ. Но Нурсултан не считал себя готовым к этому и отказался. Две недели спустя раздраженный отказом Катков на бюро обкома партии добился вынесения коммунисту Назарбаеву строгого выговора с занесением в учетную карточку с формулировками: "за отказ, за политическую незрелость, за проявленное малодушие" и т.д. Расстроенный Нурсултан зашел на телеграф и позвонил первому секретарю ЦК ВЛКСМ С.П. Павлову. В результате вмешательства Москвы на заседании обкома было отменено прежнее решение горкома, а самому Каткову вынесено взыскание за неправильный подход к подбору кадров. Угрозу мести Каткову осуществить не удалось, так как вскоре он был переведен в другую область.

Пришедший на место Каткова новый первый секретарь горкома партии Николай Давыдов, приглядевшись к Назарбаеву, понял, что это умный и перспективный работник, и предложил ему возглавить отдел тяжелой промышленности горкома КПСС. Это был шаг хорошо рассчитанный, поскольку Назарбаев являлся энтузиастом своего дела, настоящим металлургом и, что было очень важно для возглавляющего отдел тяжелой промышленности — хорошо знал проблемы завода.

А через некоторое время Назарбаеву пришлось все-таки возглавить комсомольцев Темиртау, и он уже больше не отказывался, так как имел необходимый опыт, знание дела и мог сказать наверняка, что справится. И действительно, на этой работе Нурсултан Назарбаев показал себя очень хорошо. Как результат, в 1973 году он был избран секретарем парткома Карметкомбината, что налагало большую ответственность. Не часто случалось, чтобы такой молодой человек (когда он стал секретарем парткома, ему было 32 года) возглавил парторганизацию огромного комбината, бывшего на особом счету в системе тяжелой промышленности, находившегося под пристальным вниманием сверху.

В своем новом качестве руководителя парторганизации Кармета Назарбаев в первую очередь принялся за решение многочисленных социальных проблем комбината — а их

## РАЗУМ, ВОЛЯ И СПРАВЕДЛИВОСТЬ

накопилось немало: жилье для рабочих, организация их досуга, постоянное падение заработков. Все эти проблемы нужно было решить, хотя бы потому, что они непосредственно влияли на производительность труда. Рабочие были недовольны, текучесть кадров превышала 30 %.

После избрания Н.А.Назарбаева секретарем парткома Карметкомбината в 1973 г. состоялся визит в Темиртау секретаря ЦК КПСС В.И.Долгих. Тогда коллектив металлургического гиганта насчитывал тридцать тысяч человек, из них две с половиной тысячи — коммунисты, а должность секретаря парткома комбината входила в номенклатуру Секретариата ЦК КПСС. Приезд В.И.Долгих был вызван прямой запиской Н.А.Назарбаева в ЦК КПСС, в обход областных и республиканских партийных инстанций, о катастрофическом состоянии дел на предприятии.

Во время посещения комбината его партийный лидер неоднократно говорил высокому гостю о социальных проблемах: бедственном положении с жильем, соцкультбытом, вызванной этим высокой текучестью кадров и др. Через три недели после визита Долгих нагрянула большая проверка из ЦК КПСС для подготовки выносимого на секретариат ЦК вопроса "О работе парткома Карагандинского металлургического комбината по укреплению трудовой и производственной дисциплины, созданию стабильного коллектива на предприятии". Здесь молодой секретарь парткома подумал: "Ну все, наговорил на свою голову!" Но при проверке выяснилась парадоксальная вещь — хотя и были провалы в производстве, партийная работа на комбинате велась "на уровне", вины парткома не наблюдалось.

Перед вынесением вопроса на Секретариат ЦК Н.А. Назарбаев был вызван на собеседование к М.А. Суслову, секретарю ЦК КПСС. Первая же мысль, которая пришла ему в голову: будут снимать с работы.

Второй человек в партии сразу произвел на молодого коллегу исключительно благоприятное впечатление. Высокий, худощавый, он вышел из-за стола и поздоровался: "Покажите-ка сначала, молодой человек, где находится этот ваш Темиртау."

Н.А.Назарбаев подошел к карте СССР, показал Казахстан, Караганду и Темиртау. Затем начал рассказывать о ходе строительства комбината, об успехах и существующих про-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

блемах. М.А.Суслов по окончании доклада стал задавать вопросы, делать пометки в блокноте. На прощание посоветовал на Секретариате выступить так же.

Заседание было тяжелым, однако по его итогам Совету Министров СССР было поручено принять постановление по улучшению культурно-бытовых условий металлургов Казахстана. Проблемы начали решаться, город стал преображаться.

После этого события Нурсултан Назарбаев был замечен руководством как талантливый и перспективный человек, отныне на него начали возлагать большие надежды. Поэтому не удивительно, что когда встал вопрос о назначении нового отраслевого секретаря Карагандинского обкома партии, на этот пост был рекомендован именно он. На новом месте Н.А.Назарбаев продолжил работу, которую вел на комбинате и старался всемерно улучшить условия жизни и труда рабочих.

Строительство промышленных гигантов в то время стояло на первом месте как задача стратегическая, руководство страны интересовалось в основном результатами, тогда как интересы рабочих зачастую учитывались в последнюю очередь. Назарбаев начал прилагать усилия, чтобы изменить это положение дел. В конце концов ему удалось добиться постановления Совета Министров СССР об улучшении жилищно-бытовых условий шахтеров Караганды. Было построено жилье для шахтеров, улучшено коммунальное хозяйство и т.д. Все это характеризовало Нурсултана Назарбаева как человека неравнодушного, энергичного, заинтересованного в реальных плодах своей деятельности. И его продвижение на высокие государственные посты было вполне естественно.

## ОТ ПРЕДСОВМИНА ДО ДЕКАБРЯ

В 1979 году Нурсултан Назарбаев стал секретарем ЦК КП Казахстана. Это уже относилось к высшим государственным должностям. При утверждении на Секретариате ЦК КПСС в должности Суслов, вспомнив их прошлую встречу, заметил: "Вот мы вас и вырастили." Эти слова вызвали внутренний протесту Назарбаева, и он мысленно произнес: "Вырастили меня все же другие люди."

## РАЗУМ, ВОЛЯ И СПРАВЕДЛИВОСТЬ

В 1984 году Назарбаева рекомендовали на должность премьер-министра — председателя Совета Министров КазССР. Новая должность сразу же поставила его в совершенно другое положение, он попал на самый верх республиканской номенклатуры. В 44 года Нурсултан Назарбаев стал самым молодым премьером в СССР, получив возможность общаться с высшим руководством страны.

И здесь следует отметить фигуру тогдашнего Первого Секретаря ЦК КП Казахстана Д.А.Кунаева. Динмухамед Ахмедович был истинным патриотом, много сделавшим для своего народа, и Нурсултан Абишевич уважал его — их родило чувство патриотизма, равнодушие к тому, что происходит в стране. Но в то же время он не всегда соглашался с действиями Первого.

В 1984 г., когда Н.А.Назарбаева рекомендовали на должность премьер-министра, состоялась его беседа с секретарем ЦК КПСС М.С.Горбачевым. В конце разговора будущий Генсек спросил:

— Так как ты считаешь, есть у тебя хребет? Предстоят тяжелые времена. Будет натиск, будет борьба. Нелегко придется.

После уборки урожая 1986 г. для Д.А.Кунаева ситуация окончательно прояснилась. Его, как члена Политбюро, не пригласили в Москву для рассмотрения плана народного хозяйства на 1987 г., что не укладывалось ни в какие правила. Далее, на торжественном заседании в Кремле Е.К.Лигачев ничего не сказал об успехах Казахстана. Центральная печать стала писать о республике только в негативном плане. Стало понятно, что Центр определился со своим кандидатом: "патриарха" вынуждали уйти на пенсию.

Кунаев понимал, что он в опале, поэтому решил уйти сам, что он и сделал, отвезя в Москву к Горбачеву заявление с просьбой об уходе на пенсию.

11 декабря 1986 года заседание Политбюро приняло решение удовлетворить его просьбу об уходе на пенсию и теперь дело было лишь за выбором нового руководителя. Выбор Москвы удивил всех. На место Кунаева был назначен Геннадий Колбин, ранее работавший первым секретарем Ульяновского обкома партии, совершенно чужой человек, со стороны. Вся процедура заняла 18 минут, и никто не пытался даже обсуждать предлагавшуюся кандидатуру.



## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Последствия не заставили себя ждать. 17 декабря, на другой день после пленума ЦК КП Казахстана, утвердившего первым секретарем Колбина, на площади перед зданием ЦК собралась молодежь, требовавшая разъяснить решение пленума. Вечером, после консультаций с Москвой, была начата операция "Метель". Избиение молодежи продолжалось весь день 18 декабря, было много убитых и раненых. После этого в республике закономерно начался поиск виновников, поскольку данные события подходили под классификацию "антиправительственные выступления." Наибольшей травле подвергся, конечно же, бывший Первый секретарь Кунаев. На июньском пленуме 1987 года он был выведен из состава ЦК и Политбюро "за допущенные серьезные недостатки в работе", что было оскорбительно для человека, столько сделавшего для Казахстана.

## ЭПОХА НАЗАРБАЕВА

Перестройка была в самом разгаре, перемены ясно ощущались по всей стране, и в 1989 году произошли в связи с этим перемены и в жизни Назарбаева. 26 марта 1989 года прошли первые альтернативные выборы народных депутатов СССР, а 25 мая 1989 года в Москве открылся съезд с участием шестидесяти казахстанских депутатов — тот самый съезд, с которого начались перемены в жизни советских людей и где был избран Верховный Совет СССР, ставший рупором гласности и надеждой на обновление.

Первый съезд народных депутатов утвердил Геннадия Колбина Председателем Комитета народного контроля СССР. Теперь нужен был новый руководитель республики. Им был избран Нурсултан Назарбаев. 22 июля 1989 года пленум ЦК КП Казахстана освободил Колбина от обязанностей первого секретаря в связи с переходом на другую работу. Лидером коммунистов стал Назарбаев. Это не было случайным решением. После декабрьских событий 1986 года при принятии решения уже прислушивались к мнению людей. Выясняли точки зрения народных депутатов СССР от Казахстана, областных руководителей, представителей интеллигенции, проводили опросы простых людей. Подавляющее большинство

## РАЗУМ, ВОЛЯ И СПРАВЕДЛИВОСТЬ

хотело видеть в качестве руководителя республики Нурсултана Назарбаева.

Примерно через год после этих событий в стране появился институт президентства. 14 марта 1990 года был принят закон СССР "Об учреждении поста президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию СССР." Президентом государства Съезд народных депутатов избрал Горбачева.

За этим событием последовали выборы президентов союзных республик.

25 марта 1990 г. при высокой политической активности избирателей состоялись выборы 360 народных депутатов КазССР.

12 апреля в республиканских СМИ был опубликован проект Закона Казахской ССР "Об учреждении поста Президента Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР". Серией статей крупных общественных и государственных деятелей началась подготовка общественного мнения к введению нового политического института, не вписывавшегося в советскую модель государственности.

Накануне сессии состоялся пленум ЦК КП Казахстана, рассмотревший вопрос "О внесении на I сессию Верховного Совета Казахской ССР XII созыва предложений по отдельным статьям Конституции Казахской ССР". Предлагалось изменить статьи 6 (о КПСС как руководящей и направляющей силе советского общества), 7 (об общественных организациях), 49 (о праве объединения в общественные организации).

24 апреля 1990 г. Верховный Совет принял Закон "Об учреждении поста Президента Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР" и в тот же день избрал Нурсултана Назарбаева Президентом, первым в истории Казахстана. Он сохранил за собой пост Первого секретаря ЦК КПК.

Провозглашение Россией суверенитета вызвало шок не только среди народа, но и значительной части политической элиты. Было не ясно, от кого Россия стала суверенна, так как она составляла ядро Советского Союза. Процесс распада СССР вступил в завершающую стадию.

25 октября 1990 года Верховный Совет принял Деклара-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

цию о государственном суверенитете Казахской ССР. В ней подтверждалось намерение республики войти на равноправной основе в Союз Суверенных Республик, разграничивались полномочия центральных и местных властей.

В декабре 1990 года Россия, Украина, Беларуссия и Казахстан впервые выступили с инициативой создания Союза суверенных государств. Затягивание Центром работы над новым Союзным договором заставило лидеров республик предупредить Президента СССР, что при таком развитии событий возможно заключение договора без участия М.С.Горбачева. Это привело к пересмотру позиции Центра.

23 апреля 1991 г. состоялась Ново-Огаревская встреча Президента СССР с руководителями 9 республик, получившая название "9+1". Центру пришлось признать суверенность республик и федеративный принцип построения нового Союза.

На заседаниях Совета Федерации были согласованы почти все статьи Союзного договора. Церемония подписания текста была назначена на 20 августа, однако события 19-21 августа перечеркнули все перспективы сохранения Советского Союза. После августовского путча развал Союза стал реальностью, остановить его было практически невозможно.

21 августа Президент Казахстана резко осудил антиконституционные действия ГКЧП, потребовав личного выступления М.С.Горбачева с признанием своей неспособности управлять страной по состоянию здоровья, обсуждения политической ситуации на заседании Верховного Совета СССР, созыва внеочередного Съезда народных депутатов СССР, назначения даты всенародных выборов Президента СССР и скорейшего подписания Союзного договора.

После поражения ГКЧП в Москве срочно была созвана внеочередная сессия Верховного Совета СССР, на которой Н.А. Назарбаев в своем выступлении отказался от идеи федерации и фактически предложил конфедеративное устройство будущего объединения с общей транспортно-коммуникационной системой и координацией внешнеполитических усилий. На состоявшемся 2 сентября 1991 г. внеочередном V Съезде народных депутатов СССР ему было поручено огласить совместное заявление Президента СССР и высших руководителей 10 республик

## РАЗУМ, ВОЛЯ И СПРАВЕДЛИВОСТЬ

лик: России, Украины, Белоруссии, Узбекистана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Азербайджана, Армении и Туркмении.

Казахстану после провала идеи конфедерации не осталось уже ничего иного, кроме как объявить вслед за другими республиками о своей государственной независимости. Теперь нужно было оформить государственные институты, привести их в соответствие с новым положением республики. Президент Назарбаев был избран Верховным Советом, и ему требовалась поддержка народа, более высокая легитимность власти.

1 декабря 1991 года прошли всенародные прямые выборы Президента. Нурсултан Назарбаев победил, получив 98,78% голосов, что явилось лучшим доказательством его популярности в народе, действительно всенародной поддержки. Следом за этим, 10 декабря 1991 года решением Верховного Совета Казахская ССР была переименована в Республику Казахстан.

Завершилось возникновение нового государства 16 декабря 1991 года принятием закона "О государственной независимости Республики Казахстан". Казахстан обрел независимость и вошел в СНГ, новообразованную структуру, в создание которой вложил свою лепту и Назарбаев, предупреждавший, насколько это было в его силах, раскол республик бывшего Союза.

Началась новая жизнь и для Казахстана, и для его Президента. В этой ситуации ему предстояло решать вопросы более сложные, нежели раньше, и ответственность тоже была выше.

Первым делом, в котором Президент проявил себя в качестве политического лидера независимой страны, был вопрос о "ядерном наследстве." Здесь выделялось две проблемы: во-первых, ядерное оружие само по себе (на территории Казахстана имелось 104 ракеты СС-18 и 240 крылатых ядерных ракет), во-вторых, вопрос о ядерном полигоне. Со второй проблемой оказалось намного проще — 29 августа 1991 года президент Казахстана издал указ о закрытии Семипалатинского ядерного полигона. Проблему же ядерного оружия решить было сложнее.

В 1991 году Госсекретарь США Джеймс Бейкер посетил Алма-Ату. Прошедшие переговоры между ним и Назарбаевым касались ядерного оружия. Назарбаев требовал от США

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

гарантии безопасности и лишь в этом случае был готов расстаться с ракетами. Данное условие и стало камнем преткновения в переговорах двух стран. В 1992 году Назарбаев посетил с визитом США и по вопросу о ядерном оружии держался тех же позиций — лишь в обмен на гарантии. Американцы же предлагали за отказ от ракет экономическую помощь, которую в противном случае, по словам американской стороны, Казахстан мог бы не получить. В 1993 году, с приходом к власти в США администрации Б.Клинтона, положение с переговорами о ядерном оружии оставалось все еще прежним, но в конце концов твердость и непреклонность позиции Казахстана в этом вопросе принесла свои плоды.

5 декабря 1994 года в Будапеште, на совещании СБСЕ, был подписан меморандум о гарантиях безопасности Казахстану со стороны депозитариев Договора о нераспространении ядерного оружия — России, США и Великобритании. Они подтвердили свое уважение независимости Казахстана. Меморандум содержит обязательство о неприменении силы против территориальной целостности и политической независимости Казахстана, об отказе от экономического давления. Последние боеголовки были вывезены из республики в 1995 году.

Справедливости ради надо отметить, что высказывались различные взгляды на будущее ядерного оружия в Казахстане. Но большинство граждан республики поддержало Президента. Страна слишком сильно пострадала от ядерных испытаний, и у людей создалось уже сильное предубеждение против всего, что было связано с ними. Кроме того, обладание ядерным оружием предполагает большие расходы, которые тяжким бременем легли бы на Казахстан. Но главное — то, что в условиях конфликтного постсоветского пространства ядерное оружие угрожало бы безопасности страны и то, что Казахстан постоянно находился бы под прицелом ядерных держав из-за своего арсенала.

Отказом от этих "зубов дракона", от ядерных амбиций Казахстан подтвердил свое миролюбие, нежелание вести какую-либо агрессивную политику и готовность к сотрудничеству, которые и далее будут определять его политику. Действия Назарбаева в этой области согласовывались с мнением народа, и были продиктованы, в первую очередь, интересами родной страны.

СТРОИТЕЛЬСТВО НОВОЙ СТРАНЫ

Тем временем в Казахстане, так же как и в России, шли процессы становления новой политической системы. Это сопровождалось таким характерным для всех стран бывшего Союза явлением, как противостояние двух ветвей власти — законодательной и исполнительной. В России, как мы помним, этот процесс завершился трагическими событиями октября 1993 года, когда противостояние парламента и президента вылилось в вооруженные столкновения и в конечном итоге завершилось обстрелом Белого дома из танковых орудий.

В Казахстане противостояние Верховного Совета и Президента не дошло до такой степени конфликтности, но все же сотрудничества между ними не было. Следовало находить пути разрешения кризиса власти, пока не стало слишком поздно и дело не дошло до повторения российских событий.

Н.А.Назарбаев писал по этому поводу: " В декабре 1993 года мы попали в почти критическую ситуацию. ...Обстановка требовала быстрых и решительных действий. Один день проволочки в принятии срочных юридических актов в экономической сфере мог нанести ущерб, который не возместить и за год. Однако оперативность правительства была скована парламентом. Возникла реальная угроза дестабилизации экономики. На сессиях Верховного Совета шли очень долгие и бесплодные дискуссии. Длительными были перерывы между сессиями. Складывалось впечатление, что парламент просто блокировал формирование законодательной базы экономической реформы. Исполнительная власть не могла проводить реформы. Одна из причин резкого обвала курса тенге в начале 1994 года кроется именно в этом. Правительство под давлением сильного лобби промышленности и местных органов пошло на организацию необдуманного взаимозачета платежей между предприятиями... Верховный Совет оказался не в состоянии принимать законы в условиях полной самостоятельности финансово-экономической политики страны."

В этой ситуации нужно было принимать решение, по-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

скольку положение в стране требовало действий — время было дорого. Нурсултан Назарбаев был готов вынести вопрос на общенациональный референдум. Но, к счастью, к этому времени Советы начали распадаться сами.

Первым объявил о своем самороспуске 16 ноября 1993 года Алатауский райсовет народных депутатов, призвав своих коллег к аналогичным действиям. Руководство Верховного Совета оценило данный шаг как беспрецедентный, антиконституционный и провокационный. В обществе развернулась дискуссия о судьбе представительной власти.

8 декабря 1993 года продолжила работу XI сессия Верховного Совета с участием Президента. Повестка дня была сформулирована инициативной группой депутатов и одобрена Н.А.Назарбаевым. Сессия приняла решения о проведении 7 марта 1994 г. выборов в Верховный Совет и местные представительные органы, об административно-территориальном устройстве, о досрочном прекращении деятельности местных советов. Кодекс о выборах.

10 декабря Верховный Совет принял Закон "О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий", в соответствии с которым Глава государства до начала работы нового Парламента получил законодательные полномочия. Затем депутаты одобрили Закон "О досрочном прекращении полномочий Верховного Совета Республики Казахстан."

Новый Верховный Совет был избран 7 марта 1994 года, председателем в нем стал писатель Абиш Кекилбаев, а его заместителями — Куаныш Султанов, Зинаида Федотова и Марат Оспанов.

Данный Парламент оказался несговорчивым с исполнительной властью. Он требовал усиления социальной направленности реформ, замедления темпов расформирования колхозов и совхозов, восстановления контроля над государственной собственностью, отказа от следования рекомендациям Международного валютного фонда.

Таким образом, снова повторилась та же ситуация, что и с прошлым парламентом. И нужно было находить точки соприкосновения интересов, убеждать, спорить. Вот что пишет сам Н.А.Назарбаев: "Несмотря на то, что в декабре 1994 года парламент отказался от рейтингового голосования о статусе языков, характере государственности и частной собствен-

## РАЗУМ, ВОЛЯ И СПРАВЕДЛИВОСТЬ

ности на землю, я продолжал работать с депутатским корпусом. Необходимость создания более четкой и последовательной конструкции власти, решения на конституционном уровне вопросов фундаментального экономического характера и большого общественно-политического значения была очевидной."

Дело решило в конце концов вмешательство случая. 6 марта 1995 года бывший кандидат в депутаты Т.Квятковская подала иск в Конституционный Суд по делу о несоответствии Конституции ряда решений Центризбиркома по организации прошедших 7 марта 1994 года парламентских выборов. Суд вынес решение, согласно которому некоторые решения Центризбиркома были признаны несоответствующими Конституции. Здесь имелся в виду Аблайханский избирательный округ города Алматы, который по численности населения был намного больше других округов. Это являлось явным нарушением принципа равенства прав как кандидатов, так и избирателей.

Тогда Президент обратился в Конституционный Суд с запросом о правовых последствиях принятого постановления по следующим вопросам:

— является ли следствием постановления Конституционного Суда неконституционность выборов в Верховный Совет Республики Казахстан, состоявшихся 7 марта 1994 г., а также неконституционность полномочий избранных депутатов Верховного Совета?

— если полномочия депутатов Верховного Совета Республики Казахстан неконституционны, то кто в этом случае имеет право принимать решения законодательного характера?

— действует ли в этой ситуации принятый ранее (10 декабря 1993 г.) Закон Республики Казахстан "О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий"?

11 марта Конституционный Суд ответил на запрос Президента, приняв дополнительное определение, из которого вытекала неконституционность полномочий Верховного Совета XIII созыва.

Парламент в результате прекратил свое существование. Одновременно с ним подало в отставку и Правительство, а также была принята отставка и Центральной изби-



## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

рательной комиссии. Кризис оказался преодоленным цивилизованными методами, показавшими решимость шагов Казахстана на пути к демократии. Посол США в Казахстане Уильям Кортни так высказался об этом событии: "Весь мир понимает сегодня, что демократия значительно укрепилась в Казахстане. Казахстан представляет собой уже не школьника, а учителя демократии. Последние события... укрепили политический рейтинг вашего руководства, которое продемонстрировало уважение к Конституции."

Примерно в этот же период появился проект Нурсултана Назарбаева, о котором многие слышали, и который не нашел, к сожалению, должного отклика со стороны глав государств СНГ. Это идея Евразийского Союза. Что привело к появлению этой идеи? Президент Назарбаев видел, как меняется суть СНГ, как Содружество превращается в чисто номинальную организацию. В первые годы после развала СССР независимые государства имели тесные контакты между собой в силу того, что продолжалось еще движение по инерции. Но постепенно интеграционные процессы в рамках СНГ ослабевали — все более усиливались центробежные тенденции. Назрела необходимость придать интеграции постсоветских государств новый импульс, чтобы не позволить **разрушиться** тому, что имело непреходящую ценность, и **сохранить** дружбу, которая ценна в любых обстоятельствах.

При этом нужно отметить, что сама идея евразийства имеет давнюю историю, но особенное значение ей придавалось в XX веке. Одним из тех, кто многое внес в разработку концепции евразийства был русский ученый Лев Гумилев, для учения которого идея евразийства стала ключевой.

Нурсултан Назарбаев принял эту идею, восприняв ее созвучие моменту и явную востребованность — разрушение экономических связей между странами стало реальностью уже в то время и негативные последствия этого процесса очевидны. Отсюда — целью Евразийского Союза определялась интеграция экономики, за чем должны были последовать и другие формы объединения стран постсоветского пространства. Идея сразу была поддержана целым рядом политических деятелей, увидевших ее ценность и те выгоды, которые связаны с ней. Хотя были и противники идеи, И основным противником являлся неверно понимаемый принцип суверенитета как независимости от

## РАЗУМ, ВОЛЯ И СПРАВЕДЛИВОСТЬ

всего, когда любые формы сотрудничества рассматриваются лишь с одной стороны — не стеснит ли это нашу свободу?

Евразийский проект оформился и получил публичную известность в июне 1994 года, когда Н.А.Назарбаев направил руководителям стран СНГ подписанный им "Проект о формировании Евразийского союза государств". Общий вид Евразийского Союза (ЕАС) подразумевал введение общего гражданства для всех стран — членов союза, единую экономическую программу и единую денежную единицу, т.е. именно то, что является признаком и залогом реальной интеграции. При этом страны союза, разумеется, не исчезали как суверенные государства — они обладали всей независимостью, которую получили в свое время, так что это не следовало рассматривать как реставрацию СССР. И что важно заметить здесь — эта идея получила должное народное признание, приобрела популярность, и большая часть населения в новых независимых странах приняла эту идею. И это не вызывает удивления, если вспомнить, что все мы — бывший советский народ, живший в единой семье, в одной стране и не забывший того хорошего, что было в нашем прежнем доме. Нурсултан Назарбаев справедливо говорил об идее Евразийского Союза, что она сильна тем, что отражает в себе устремления людей, веками живших на евразийском пространстве.

Евразийский Союз пока остается только идеей, но главное — она нашла отклик в сердцах людей. И Нурсултан Назарбаев понимает это, как знал он об этом и тогда, когда разработка идеи Евразийского Союза только начиналась. На пути этой идеи стоит еще много трудностей, но главное — у нее есть сторонники и есть человек, который может вести их — Нурсултан Назарбаев.

## ВМЕСТО ЗАКЛЮЧЕНИЯ - АСТАНА И ВЫБОРЫ

В 1997 году Казахстан обрел свою новую столицу. Ею стала Акмола — Белая Святыня — доселе небольшой город в центре Казахстана, но связанный с таким немаловажным со-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

бытием в истории Казахстана, как целина. Сам город в то время был переименован в Целиноград. Теперь, правда, он приобрел свое прежнее название. Но ему предстояло принять еще одно имя, которое так же, как и в целинное время, оказалось связанным с большими переменами в жизни города. Город получил новое имя — Астана\* что в переводе с казахского буквально означает столица.

Указ о новой столице республики был принят 20 октября 1997 года. Перенос столицы был вызван многими причинами, из которых можно назвать такую, как большую безопасность от землетрясений (Алматы находится в очень сейсмоопасном районе) необходимость расположить столицу ближе к географическому центру страны и т.д. Но главное — то, что Астана стала символом нового Казахстана, молодого и динамично развивающегося. После ухода в прошлое Советского Союза настало время, как жалуются многие, полной безыдейности, крушения старых символов, систем ценностей — всего того, что служит неким стержнем, вокруг которого концентрируется жизнь. В этом смысле Астана, как новая столица, имеет большую ценность для Казахстана, как ориентир, знак перемен, которые грядут с неизбежностью. Это надежда и уверенность в будущем.

В конце сентября 1998 года Президент страны в Астане обратился с ежегодным Посланием к народу Казахстана, в котором изложил свое видение путей демократизации политической системы, что было с энтузиазмом воспринято как лояльными, так и оппозиционными политиками.

Часть депутатов Парламента обратилась к Н.А.Назарбаеву с инициативой о добровольном сокращении им срока президентских полномочий, продленных на всенародном референдуме до декабря 2000 года. После раздумий Президент согласился, и по решению Парламента, внеочередные президентские выборы в Казахстане состоялись 10 января 1999 года. Эти выборы показали, что Казахстан уверенно идет по пути построения демократического общества и что прошедшие годы со дня обретения независимости не прошли даром, а принесли столь необходимый стране опыт — опыт демократии, справедливости, цивилизованного ведения дел. Сам факт принятия Нурсултаном Назарбаевым предложения парламентариев свидетель-

## РАЗУМ, ВОЛЯ И СПРАВЕДЛИВОСТЬ

ствуется об особых отношениях исполнительной и законодательной власти, построенных на принципе доброй воли, о готовности Президента Казахстана прислушиваться к мнению избранных народа, что, мы знаем, нечасто встречается в странах постсоветского пространства.

На выборах у Нурсултана Назарбаева было три соперника — С.Абдильдин, Г.Касымов и Э.Габбасов. Предвыборная борьба велась жестко, динамично, и захватила полное внимание средств массовой информации и граждан. Наиболее заметным конкурентом Назарбаева на выборах был лидер коммунистов Казахстана Серикболсын Абдильдин. Так что можно сказать о столкновении здесь двух сил — одной, направленной в прошлое, стремящейся воскресить давно ушедшее, и силы новой, прогрессивной, исходящей из требований настоящего и стремящейся в будущее. Мы видим, что коммунисты в странах бывшего Советского Союза пользуются все еще большой поддержкой, что объяснимо, если вспомнить о различных трудностях нынешней жизни. Но в Казахстане, как продемонстрировали выборы, поддержка коммунистов, а, следовательно, и настроения, направленные на воскрешение прежнего режима, слабы.

На выборах Нурсултан Назарбаев стал безоговорочным политическим лидером, далеко оставив за собой своих соперников — он набрал более семидесяти процентов голосов. Народ Казахстана сделал свой выбор — выбор в пользу будущего, в пользу процветания, в пользу демократии. И этот выбор связан, в первую очередь, с именем Президента — Нурсултана Назарбаева.

Сейчас идет последний год века. Это столетие прошло бурно, изобиловало войнами, революциями. На Казахстане события века отразились в полной мере — он сполна изведаль и радостей, и горя. Революция, насильственная коллективизация, геноцид, великий голод, тяготы войны и радость победы, подъем страны и индустриализация Казахстана... Событий было много. И под самый занавес века произошли перемены не менее драматические, связанные с развалом великой империи и обретением государственной независимости.

Теперь началась новая жизнь, приходят и утверждаются новые демократические ценности. Надежды народа теперь связаны с достойной жизнью, благополучием. Уже ушли в прошлое времена, когда вся страна жила, подчиняясь одной

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

идее, отчужденной от интересов и потребностей отдельного человека. Люди хотят свободы и не желают подчинять свою жизнь каким-либо абстрактным теориям. И с этими новыми идеалами связан путь, избранный Казахстаном, — путь государственной независимости. И эта независимость ассоциируется с именем первого Президента страны.

И, наверное, нет ничего удивительного в том, что из плеяды славных представителей казахского народа разных времен Человеком Века был избран Нурсултан Назарбаев. Завершим нашу статью словами Н.А. Назарбаева из доклада на торжественном собрании, посвященном 150-летию великого казахского поэта Абая: "Великое счастье — жить в такую эпоху и служить верой и правдой такому народу и такому обществу. И это мы также воспринимаем как дар судьбы."

*А. Нысанбаев,  
член-корреспондент НАН  
Республики Казахстан*

*Ж. Тощенко,  
член-корреспондент РАН*



НА НАШУ  
ДОЛЮ ВЫПАЛ  
ИСТОРИЧЕСКИЙ  
ШАНС

НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

## **ВЫБОР - ЦИВИЛИЗОВАННОЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ОБЩЕСТВО**

ИЗ РЕЧИ НА ТОРЖЕСТВЕННОМ ЗАСЕДАНИИ  
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА Казахской ССР  
ПО ПОВОДУ ВСТУПЛЕНИЯ  
НА ПОСТ ПРЕЗИДЕНТА Казахской ССР

10 декабря 1991 года

Дорогие соотечественники!  
Уважаемые народные депутаты!  
Уважаемые гости!

Не каждому поколению выпадает на долю быть свидетелями и участниками столь грандиозных исторических перемен, какие переживаем мы с вами. Без преувеличения можно сказать, что у нас на глазах на карте мира появляются новые государства, меняются общественно-политические и экономические формации, формы государственного управления.

Не остался в стороне от столбовой дороги истории и Казахстан. Немало государственных образований существовало на его древней земле, которые, как и люди, переживали свое детство, юность, зрелость, претерпевали упадок, возрождались из пепла. И на новом историческом витке народы Казахстана решительно сделали свой выбор — к цивилизованному демократическому обществу.

По сути дела нам предстоит радикальная смена всего социально-экономического уклада жизни, а она, как показала история, проходит успешно лишь там, где общество движимо единой идеей, во имя которой люди готовы к временным трудностям и даже отдельным неудачам.

Для нас эта идея — свободное суверенное демократическое государство Казахстан. За нее, собственно, и голосовали 1 декабря граждане республики, впервые за тысячелетнюю казахскую историю всенародно избирая своего Президента. Говоря о суверенитете, я вовсе не имею в виду, что Казахстан собирается стать замкнутой системой.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Ведь очевидно, что это бы пагубно сказалось на возможностях реализации политической и экономической самостоятельности. Уникальность и неповторимость подобного положения Казахстана понимал и мудрый Абылай, сумевший восстановить в середине XVIII века распадавшуюся казахскую государственность, наладить добрососедские отношения с прилегающими государствами. Понимали это и продолжили его дело последующие поколения.

Какие меры нам необходимо предпринять в первую очередь?

В политике — это шаги, связанные с четким разделением властей, формирование вертикальных президентских структур, что позволит создать стройную систему управления исполнительных органов.

Это объективная трансформация Верховного Совета республики в профессиональный парламент, что связано с необходимостью значительного сокращения депутатского корпуса и разбухших аппаратов местных Советов. Это поддержка политического плюрализма, наряду с безусловным запретом деятельности партий и движений, проповедующих экстремизм и национальную рознь, сепаратизм, направленный против территориальной целостности республики.

Это решительные действия по укреплению правопорядка и соблюдению законности.

Это сохранение межнационального согласия на основе равенства прав всех казахстанцев, приоритет политической стабильности как основополагающего принципа государственной политики.

Без этого политического фундамента — невозможно включить Казахстан в русло современной цивилизации, осуществить глубокие экономические преобразования, предусматривающие либерализацию цен, финансовое оздоровление, приватизацию, формирование рыночной инфраструктуры, равноправие всех форм собственности. Важно устранить любые бюрократические препятствия на пути коллективного и частного предпринимательства, которое должно стать одним из главных двигателей экономического возрождения.

Суверенный Казахстан предстоит на деле превратить в самостоятельный субъект международных отношений, ак-



## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

тивное действующее лицо мирового экономического пространства. Географическое положение и социальный потенциал республики способствуют ориентации Казахстана как на Азиатско-Тихоокеанский, так и на Евроатлантический регион. Нам необходимо формировать рынок открытого типа, сделать иностранные инвестиции важным фактором кардинальных структурных изменений народного хозяйства, всемерно наращивать золотой запас и валютный фонд.

В связи с этим хочу сказать о нашем намерении допустить участие иностранного капитала в процессах разгосударствления и приватизации государственной собственности, создание концессий.

Несмотря на ограниченность финансовых и материальных возможностей мы будем проводить четкий курс на оказание поддержки социально незащищенным и уязвимым слоям населения: пенсионерам, инвалидам, сиротам, многодетным семьям, учащимся.

Я считаю принципиально важным, развивая экономику, бережно относиться к природным богатствам Казахстана, осуществлять реализацию экологических программ в интересах нынешних и будущих поколений.

Каждый из нас на себе испытывает трудности переходного периода — рост цен, инфляцию, дефициты, снижение жизненного уровня. Не совсем уютная жизнь царит вокруг нас. Не могу и не хочу обещать, как я говорил и в ходе предвыборных встреч, что она очень быстро изменится к лучшему. И я был бы неискренен перед вами, если бы не сказал об этом. Через все это надо пройти, стиснув зубы, с верой в завтрашний день. Так было в Турции, Южной Корее, так было в Сингапуре. Знание цели, общность интересов и единство действий помогло народам этих стран осуществить настоящее экономическое чудо. Сейчас через это проходят страны Восточной Европы.

Нужно осознать, что на нашу долю выпал исторический шанс, который мы не должны упустить.

*1991 г.*

## СТРАТЕГИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА КАК СУВЕРЕННОГО ГОСУДАРСТВА

### I. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА

События, радикально изменившие лицо бывшего Советского Союза, стали достоянием истории.

Преобразуются общественный организм, существовавшие в нем политические и экономические отношения. Общество и экономика приобретают все более открытый характер. Развитие демократии, реформирование отношений собственности и движение к полноценному рынку признаны безальтернативным средством вывода экономики из кризиса, создают благоприятный климат для становления национального государства.

Следуя этим курсом, мы должны трезво оценить существующие реалии, отказавшись от каких бы то ни было экзальтированных порывов, взять на вооружение спокойный и взвешенный практицизм. И главное — все общественные преобразования необходимо осуществлять в соответствии со сложившейся психологией и традициями народа, с обязательным учетом рудиментов прежнего тоталитарного режима в нашем сознании и поступках, от которых невозможно быстро освободиться, как бы нам этого ни хотелось.

Важно понять, что никто за нас не преобразует Казахстан, не добьется для него достойного места в мировом сообществе, не поднимет стандарт нашей жизни.

Какие стратегические цели мы ставим перед собой сегодня? В сфере политики они заключаются в следующем: — развитие молодого суверенного государства в направлении формирования сильной президентской республики.

Нация не может существовать без государственности. Такова жесткая диалектика вопроса. И вполне уместно, если в

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

нашем государстве, реализующем принцип равенства возможностей для всех и равенства всех перед законом, независимо от национальной принадлежности, интересы коренной нации — казахов — в отдельных случаях будут оговариваться особо, как это имеет место в ряде государств. Это касается возрождения национальной культуры и языка, восстановления духовно-культурных и иных связей с казахской диаспорой, создания каких-то предпосылок для возвращения на свою родину лиц, вынужденно покинувших Казахстан.

Доперестроечная державная политика центра поставила казахскую нацию на грань катастрофы и вырождения, десятилетиями шел целенаправленный процесс окультурирования и денационализации;

— создание многопартийной системы, углубляющей демократические преобразования и способствующей консолидации многонационального общества, выдвигающей новых политических деятелей и лидеров;

— обеспечение стабильности как главной политической цели, как необходимого условия успешного осуществления экономических реформ, особенно в переходный период;

— соблюдение с учетом геополитического самоопределения многосторонних и разновариантных военно-политических и экономических балансов, обеспечивающих безопасность и суверенность Казахстана;

— повышение политического веса Казахстана в мировом сообществе за счет соблюдения демократических свобод и прав человека, отыскания собственного и весомого места в мировой экономике;

— использование выгодного геополитического положения Казахстана в технологии вхождения в мирохозяйственные связи.

Занимая срединное положение между Европой и Азией, территория Казахстана с исконно проживающими здесь многочисленными древними племенами и их потомками была ареной оживленных торговых и политических связей. И сегодня Казахстан может сыграть стратегически важную роль связующего звена между Европой, среднеазиатской частью бывшего СССР, быстро прогрессирующим Азиатско-Тихоокеанским регионом и югом Азиатского материка.

В сфере экономики:

— формирование социальной рыночной экономики,

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

основанной на конкурентных началах, с сочетанием и взаимодействием основных форм собственности (частной и государственной), каждая из которых будет выполнять свои функции в общей системе экономических и социальных взаимосвязей;

— создание правовых и других условий для реализации принципа экономического самоопределения человека.

Доля государственной собственности будет постоянно уменьшаться и в перспективе, по-видимому, установится в пределах 30 процентов. Это обусловлено тем, что стержень нашей экономики образуют отрасли, базирующиеся на богатствах недр, которые составляют собственность республики.

На этапах нашего движения к социальному рыночному хозяйству будут использоваться элементы государственного регулирования.

Воздействие правительства Казахстана на экономику, формирование ее рациональной структуры будет приобретать макроэкономический характер, принимаемые им решения будут основаны на рыночных импульсах и связаны с регулированием денежного обращения, политикой в области налогов, таможенных пошлин и бюджета, валютного курса и банковского процента.

После выхода экономики из кризиса стабилизации встанет вопрос о введении национальной валюты и обеспечении ее внутренней, а затем и внешней конвертируемости.

Республике пришлось пойти на введение национальной валюты, не дожидаясь стабилизации экономики. Потребуется также модернизация банковской системы, создание и регулирование рынков ценных бумаг;

— завоевание собственных или разделение с другими странами конкретных позиций на мировых товарных рынках на базе природных ресурсов Казахстана и реконструкции его экономики за счет опережающего развития перерабатывающих и наукоемких отраслей, экспортных и импортозамещающих производств с привлечением современной зарубежной техники и технологий;

— насыщение потребительского рынка. Это главный путь усиления мотивации к труду, повышения качества жизни каждой казахстанской семьи и создания социальной стабиль-

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

ности. Интерес к труду не будет по-настоящему сильным, пока не будет достаточного изобилия потребительских товаров. Без этого также не преодолеть инфляцию и бюджетный дефицит;

— привлечение и эффективное использование иностранных инвестиций для развития Казахстана.

Осуществляя переход к рынку, мы одновременно должны провести структурную перестройку экономики и конверсию оборонных предприятий, устранить техническое и технологическое отставание, превратиться в высокоиндустриальную страну с экологически чистыми производствами. Очень важно активное участие республики в международных экономических и финансовых органах, открытие сети зарубежных банков.

Вместе с тем потенциал Казахстана настолько богат, что в обозримой перспективе можно реально предполагать превращение республики в государство, которое будет вкладывать свой капитал в экономику других стран.

В сфере социального развития:

— создание общества, в котором наделе будет обеспечено благосостояние всех;

— обеспечение каждому желающему предпринимательской свободы и возможности приложения сил в любой другой сфере деятельности.

Как мы убедились на своем опыте, уравнительность, отсутствие экономической свободы губят в человеке активное начало. Для общества это оборачивается потерей динамизма, порождает социальное иждивенчество;

— развитие этнической самобытности и сохранение национально-культурного многообразия Казахстана, укрепление на этой основе его престижа в мире как региона со стабильным общественно-политическим климатом;

— повышение трудовых доходов, пенсий и пособий по мере роста и стабилизации экономики, ее интеграции в мирохозяйственные связи, но не допуская незаконного обогащения.

Таким образом, концептуальная модель развития Казахстана предусматривает создание общества открытого типа, демократического, миролюбивого государства, которое:

а) является сильной президентской республикой, гарантирующей права и свободы человека, политический и идео-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

логический плюрализм, обеспечивающей стабильный гражданский мир и межнациональное согласие, надежную оборону и безопасность, занимающей достойное и равноправное положение в международном сообществе;

б) опирается на развитую рыночную экономику с многообразными формами собственности и социально ответственным предпринимательством, здоровой конкуренцией, разумным участием иностранных инвесторов;

в) имеет четко выраженную социальную направленность, создает всем без исключения равные условия и возможности для применения своих способностей и материально благополучного существования, сохраняет и развивает национальную самобытность каждого народа, проводит политику национального консенсуса как основы стабильного развития.

Чтобы такая модель стала реальностью, от каждого казахстанца, независимо от его национальности, вероисповедания, политических симпатий и антипатий, требуется четкое понимание того, что без глубоких преобразований в экономике Казахстан никогда не будет иметь достойного будущего. К процветающему обществу можно прийти только через рынок, открытую экономику, всемерную поддержку предпринимательства.

## II. СТРАТЕГИЯ В ОБЛАСТИ ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ

### ОБЩИЕ ПРОБЛЕМЫ ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ

Существующие проблемы внутренней политики тесно связаны с тем неоспоримым фактом, что Казахстан впервые в своей новой и новейшей истории получил реальные условия для всестороннего саморазвития, совершаемого в целях возрождения самобытности казахского этноса и других **национальностей**, составляющих разнообразную мозаику населения республики. Поэтому фундаментальным положением внутренней политики выступает принцип межнационального консенсуса. Это и определяет особенности **казахстанского** пути построения демократического правового

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

государства и особенности нашего вхождения в мировое сообщество.

Суверенитет Казахстана имеет сложную этно-политическую и правовую природу. Он представляет собой своеобразный синтез национального суверенитета казахов, возвращающего их к своим национальным истокам и традициям, и суверенитета в целом казахстанского народа как единой этнополитической общности. Потому проблемы социальной стабильности и динамичного равновесия интересов многонационального населения всегда будут определять ход процессов становления нашего государства. Сознвая это, необходимо постоянно заботиться о сплочении всех народов республики во имя процветания Казахстана, счастья и свободы каждой личности, о подъеме материальной и духовной культуры всех граждан. Мы сможем этого добиться, опираясь на традиционное, изначально присущее казахам умение жить в мире и согласии с представителями любых наций и народностей, их природную доброжелательность и глубокое уважение к интересам соседей. Такая же доброжелательность, уважительность и понимание естественного стремления казахской нации к своему возрождению со стороны других народов, населяющих Казахстан, станет фундаментом согласия и дружбы в нашем государстве.

Уместно отметить, что Казахстан в современных границах исторически был территорией этнического расселения племен, составивших позднее казахскую нацию и казахское ханство. В последней четверти XVII века казахи практически контролировали всю территорию современного Казахстана.

Национальное возрождение казахов в сочетании с общедемократическими процессами, реализацией прав человека является необходимым условием равноправного развития других национальностей. Не встречая препятствий своему развитию, казахская нация, несомненно, будет с пониманием и уважением относиться к интересам и запросам других народов.

Вместе с тем способность этноса к образованию государства проявляется прежде всего в его желании и умении жить в согласии с представителями остальных национальностей, поддерживать такую атмосферу, чтобы все живущие в республике считали Казахстан своей родиной. Иная пози-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

ция ведет к тупику. Это очень серьезный, я бы сказал, ключевой момент. Речь идет о консолидирующей миссии казахской нации.

Развитие государственности независимого Казахстана будет сопровождаться обеспечением "де-факто" президентского правления. Президент республики как глава государства должен иметь все необходимые рычаги для осуществления эффективного руководства.

В республике будет идти характерный для посттоталитарного периода процесс разграничения политической и экономической власти, преодоления абсолютной монополии государства на собственность, в формировании массивного среднего слоя собственников, придающего стабильность развитию экономики и обществу в целом. Именно этот слой способствует преодолению в обществе таких негативных явлений, как иждивенческий комплекс, привычка к помощи и апелляция к власти при наступлении экономических трудностей.

Но в переходный период, когда происходит существенное расслоение уровней жизни и для большинства населения утверждение рыночной системы скорее связано с жертвами, чем с улучшением благосостояния, необходимо с пониманием относиться к негативному отношению людей к проводимым реформам. Неприятие рынка вызвано вполне объяснимой беспомощностью людей, незнакомых с рыночными реалиями, не имеющих достаточных навыков практической деятельности в новых условиях. В этой связи необходимо заняться созданием массовой базы для утверждения рыночной идеологии, способной убедить людей в приемлемости и справедливости рыночных ценностей.

Это главное социальное условие успешной реализации экономической реформы.

Руководствуясь "Всеобщей декларацией прав человека", мы будем стремиться к наполнению реальным содержанием имущественных прав граждан.

Другим условием успешных преобразований является повышение правосознания граждан, законопослушание государственных и коммерческих структур, всех хозяйствующих субъектов и граждан. Поэтому будут использованы все рычаги власти, правоохранительных и судебных органов для того, чтобы устранить традиционное для нас поло-



## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

жение, когда любая власть всегда значила больше, чем любой закон.

В обозримой перспективе государство сохранит функции регулирования, в основном косвенного, социально-экономических процессов, будет поддерживаться разумная пропорция между экономической свободой и целенаправленным воздействием государства. На переходный период сохранится тенденция усиления исполнительной власти, без чего невозможно на деле реформирование экономики. Государство должно восприниматься правосознанием граждан как дееспособный гарант прав и законности.

Особенно важно обеспечить реализацию естественного права гражданина быть собственником и недопустимость массового и незаконного принудительного отчуждения имущества по мотивам общественной необходимости, как это не раз делалось на нашей памяти.

Во внутренней политике Казахстана все более заметную роль будут играть различные политические партии и организации, как неотъемлемые компоненты демократического гражданского общества.

Многopартийность объективно выражает реальное различие интересов социальных групп общества, зависящее от имущественной, профессиональной и другой стратификации населения.

Многopартийность будет складываться отнюдь не искусственно, а по мере появления реальной для нее основы, за счет естественного разрушения социально-экономической однородности общества на пути к рынку и кристаллизации интересов различных групп населения. Одновременно будут четко различаться границы между политической свободой и ситуацией, когда за политическую свободу выдается беспардонное игнорирование общечеловеческих норм общественного поведения. Поэтому мы решительно отвергаем политические партии и организации, проповедующие национальную, классовую и религиозную нетерпимость, представляющие угрозу конституционному строю и территориальной целостности нашего суверенного государства.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

### СТРАТЕГИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Стратегия и тактика в области экономики — решающей сфере общественной жизни — заключается в продолжении перехода к рыночной системе с одновременным преодолением структурного и технологического отставания.

Эти проблемы, тяжелые даже для стабильной экономики, усугубляются для нас тем, что сегодня Казахстан переживает сложный экономический кризис, вызванный тупиковостью командной экономики.

Как начинать преодоление кризиса, остановить спад и перейти к постепенному подъему?

Безусловно, позитивную роль могли бы сыграть иностранные инвестиции. Но при этом прежде всего полагаться на себя и начинать выбираться из кризиса, опираясь на собственные силы. Основной акцент должен быть сделан на своего производителя и инвестора, а помощь оказана тому, кто работает и производит, сберегает и вкладывает.

Конечно, если бы, отбросив политические амбиции и бесплодные игры, мы в СНГ все сумели объединить усилия, вместе выбраться из кризиса стало бы намного легче. Ведь наши бы экономики теснейшим образом переплелись, и крайне неразумно разрывать их только на основании того, что каждый член бывшего Союза стал суверенным государством. Большинство стран мира, руководствуясь здравым смыслом и нередко поступаясь частью своего суверенитета, стремятся к интеграции.

Казахстан всегда был готов к совместному варианту выхода из кризиса, настойчиво стремился реализовать его как экономическими, так и политическими методами. Однако, к сожалению, наши инициативы не встретили поддержки со стороны большинства партнеров по СНГ. Поэтому, оставаясь искренними приверженцами объединения усилий, мы вынуждены искать самостоятельный выход из сложившейся ситуации, а именно — осуществлять переход от политики "интеграции" к политике "координации" со странами СНГ. Этот политический курс будет проводиться без суеты и опасного нетерпения, с опорой на внутренние потенциальные возможности.

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

Во-первых, это широкий спектр полезных ископаемых, создающих надежную сырьевую основу практически любого вида производства. Во-вторых, большие площади сельхозугодий и пашни, позволяющие Казахстану после реформы земельных отношений стать заметным даже на мировой арене экспортером продовольствия. В-третьих, наличие достаточно развитого производственного потенциала и грамотного контингента рабочих во всех отраслях. В-четвертых, богатый, не востребованный по-настоящему прежней системой арсенал научных идей, открытий и изобретений.

Таким образом, первый принципиальный вывод со стратегическими последствиями: преодолевать нарастание кризиса и восстанавливать экономику необходимо за счет собственных возможностей. В нашей истории были случаи, когда мы выходили из положения, имея гораздо худшие стартовые условия.

Второй такой же значимости вывод: прогрессивная структурная перестройка экономики, преодоление ее технологического отставания и их реализация на основе создаваемого механизма экономического стимулирования развития отдельных отраслей.

Важный элемент стратегии — темпы возрождения и развития Казахстана.

Мы должны стать на этот путь ради нас самих, ради наших детей и внуков. Но тогда это означает, что мы должны уплотнить свой трудовой ритм, ибо путь развития и прогресса простой и единственный — постоянно превосходить достигнутое. Призыв к беззаветному, подвижническому труду нам нужен не в качестве очередного пропагандистского лозунга, а как крайняя и жесткая необходимость, если мы всерьез хотим подняться с колен и жить нормально. Нельзя упустить предоставленный судьбой шанс, имея для этого все объективные основания.

"Стратегия быстрого развития" должна стать экономической идеологией всего общества, каждого, кто считает Казахстан своей родиной и готов разделить с ним тяготы переходного периода и радость будущего благосостояния.

# ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

## СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Реализация задач в сфере экономики тесно взаимосвязана с вопросами социального развития. Достаточно сказать, что насыщение потребительского рынка и создание продовольственного изобилия одновременно решает задачи стабилизации экономики и повышения уровня жизни населения, снижения социальной напряженности.

В первую очередь будут предприниматься меры по приглушению факторов, генерирующих инфляцию и снижающих тем самым реальные доходы населения. Это достигается двумя взаимосвязанными путями: первый — расширение производства и предложение товаров и услуг; второй — сдерживание роста и связывание доходов, чтобы увести их с текущего потребления (ценные бумаги, жилищное строительство, предметы длительного пользования и т. д.).

В центре стратегии государства в переходный период будет находиться социальная защита населения Казахстана:

— государственная поддержка и создание социальных амортизаторов прежде всего для нетрудоспособных и малоимущих слоев — пенсионеров, инвалидов, многодетных семей, учащейся молодежи;

— государственная поддержка науки, культуры, образования и здравоохранения;

— обеспечение социальных гарантий по безработице.

Безработица может увеличиваться быстрыми темпами в случае массового банкротства предприятий из-за дороговизны и сужения потребительского спроса. Поэтому каждая область и город должны работать над программой создания дополнительных рабочих мест. Конкуренция, банкротство и безработица — обязательные атрибуты рыночной системы.

Самое серьезное внимание будет уделяться службе занятости с тем, чтобы свести к минимуму негативные последствия безработицы. В этих целях будет укрепляться система переподготовки специалистов и рабочих, создаваться рынок жилья и вводиться в цивилизованные рамки миграция людей внутри и за пределы Казахстана.

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

С учетом динамики инфляции будут регулярно пересматриваться в сторону увеличения минимальные размеры пенсий и заработной платы.

С учетом наших традиций и уровня стартового благосостояния даже обеспеченных слоев потребуется немало времени для того, чтобы частная собственность стала играть решающую роль. Поэтому не следует отказываться от ценностей и действенности коллектива и эффективности предпринимателя-труженика. Защита предпринимательства является необходимым и важным элементом переходного периода.

Как принято в мире, будет существенно повышен статус и социальный имидж государственных служащих, у которых должна быть высокая заработная плата, вознаграждение за выслугу лет и долгосрочные трудовые контракты с государством. Должны быть реализованы меры по повышению квалификации государственного аппарата.

Последствием преобразований станет формирование новой социальной структуры населения и социальных институтов, адекватных рыночной системе, а также повышение уровня стабильности межнациональных отношений.

*1992 г.*

## **ИДЕЙНАЯ КОНСОЛИДАЦИЯ ОБЩЕСТВА - КАК УСЛОВИЕ ПРОГРЕССА КАЗАХСТАНА**

Понимание того, что глобальные преобразования, связанные фактически со сменой общественно-экономической формации государства, всегда сопровождаются сложными процессами перемен в сознании людей, заставило меня параллельно начать осмысление и разработку этих актуальных для жизнедеятельности любого общественного организма проблем. Нам предстоит преодолеть довольно значительный и по масштабам работы, и по времени переходный период. В этой связи чрезвычайно важно создать в обществе адекватную переменам духовную атмосферу, которая может поддерживаться только взвешенной политикой государства во всех сферах, в том числе и такой специфической, как идеологическая.

Споры о том, нужна идеология или нет, во многом бесплодны. Если не сказать больше: после того как этот термин в прошлом веке был введен в практику, он стал объектом таких манипуляций, что со временем частично утратил первоначальный смысл. Подобное происходит и в нашем обществе, прожившем десятилетия в жестких условиях тоталитарной системы. Неудивительно, что после ее краха понятие "идеология" приобрело негативный оттенок и в последнее время его используют в политическом лексиконе с большой долей скепсиса. Но заслуживает ли подобное отношение идеология как таковая, то есть тот комплекс взглядов и идеи, который вырабатывается в любом государстве, особенно развивающемся, в целях осуществления внешней и внутренней политики, развития науки, культуры, образования, утверждения новых нравственных ценностей?

Видимо, нет, поскольку без такой системы, которую можно определить как идеологическую, общество современного типа просто не может существовать. Ведущие государства мира всегда стремились к созданию не только политического, экономического, но и идеологического образа, привле-

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

кательного как для своих граждан, так и для других стран. Если государство допускает в этой сфере вакуум, то он нередко заполняется мировоззренческими установками иного рода.

По сути, идеология — это прошедший проверку временем способ консолидации и мобилизации сообщества людей на решение политических и экономических задач, это механизм формирования социального поведения.

Но это не принудительный метод, а цивилизованное воздействие на умы людей, осуществляемое государством и разделяющими его платформу партиями, общественными движениями. При этом вовсе не исключается наличие других взглядов и воззрений. Пока идет жизнь, пока существуют общество и государство, всегда будут разные идеологические течения.

### СОВРЕМЕННАЯ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ

Казахстан окончательно и бесповоротно отказался от бесправной жизни в тени прежней империи, приступил к строительству сильного суверенного государства с социально ориентированной рыночной экономикой и принципиально новыми общественными отношениями. Кардинально меняются политическая система и государственное устройство, подчеркнута приверженность республики демократическому курсу, международным нормам и принципам. Высшей ценностью общества, которое мы строим, является человек, во имя и блага которого начаты преобразования. Законодательно обеспечены гарантии прав и свобод людей, заложены идеи консолидации, гуманизма, межнационального согласия, равенства всех наций и народностей.

Все это, по большому счету,— прочная основа для последовательного осуществления реформ. Однако было бы иллюзией считать, что в общественном сознании перемены происходят автоматически со сменой политических и экономических систем. Это явление гораздо серьезнее и сложнее, поскольку связано с глубинными процессами социальной

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

жизни, изменениями мировоззренческих установок, психологических стереотипов, да и самого уклада жизни общества и каждого человека в отдельности. Сегодня на всех нас легла как бы двойная нагрузка: и экономика, и общество находятся словно между прошлым и будущим. Даже полностью отдавая себе отчет в том, что назад дороги нет, мы должны признать, что система хозяйствования, наука, культура, образование, духовная жизнь незримо несут на себе отпечаток минувшего.

То же самое происходит и в общественном сознании. Еще в прошлом веке в науке утвердилось такое понятие, как "аномия" — состояние растерянности человека в резко изменившихся условиях, когда устоявшаяся система ценностей переосмысливается, в корне меняются жизненные идеалы. Это нелегкое испытание не только для отдельного гражданина, но и для всего общества. И несмотря на то, что абсолютное большинство казахстанцев поддерживает реформаторский курс, мы должны отдавать себе отчет в том, что многие, восприняв необходимость перемен, так сказать, сердцем, еще не осмыслили разумом их сути, испытывают неуверенность, не вполне ясно представляя свое будущее.

Состояние некоего душевного дискомфорта усиливается экономическим кризисом, который для рядового человека выразился, прежде всего, в безудержном росте цен, падении жизненного уровня, нерешенности многих социальных проблем. Нередко дезориентируют людей и крайности политической борьбы. Порой самые неожиданные политические спекуляции находят себе ниши в общественном сознании.

Чтобы понять ситуацию, складывающуюся сегодня в политической сфере Казахстана, необходимо внимательно проанализировать содержание тех идей, которые активно обсуждаются на страницах печати, в полемике партий, в экономических кругах, да и, пожалуй, в широких слоях общества.

При всей сложной картине политических воззрений, а их набор очень велик, представляется необходимым рассмотреть социалистическое и либеральное, как два полюса существующего общественно-политического многообразия. Конечно, это некоторое упрощение, но такое, которое позволяет увидеть картину в целом.

Социалистическая платформа имеет определенных сторонников в обществе, хотя маловероятно, что на нее можно



## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

опираться в реформировании. Период огульной критики социалистической идеи прошел. Наступило время серьезного анализа того, что дал социализм в его советском варианте народу, а что никак принимать нельзя.

Создание в Казахстане за годы советской власти мощной промышленности и сельского хозяйства, уникальных технологических комплексов, всеобщая грамотность, урбанизация и многое другое было бы невозможно без индустриализации Казахстана. Наш сегодняшний потенциал — это в какой-то степени результат прежнего строя. Отрицать это можно только в полемическом запале.

Ортодоксальные сторонники социалистической идеи с тоской говорят о прошлом, настаивают на его возрождении и чуть ли не привлечении политиков к ответственности за "содеянное". Удивительна нелогичность такой постановки вопроса: всегда ратуя за учет объективных закономерностей в истории, оппозиция сегодня акцентирует внимание на личностях, на случайных или временных факторах. Конечно, какую-то роль в ускорении распада государства сыграли отдельные лидеры того времени. Однако, если оставаться на объективной, а не эмоциональной точке зрения, то становится очевидным, что социализм оказался в глубочайшем кризисе именно как система социально-экономических и политических отношений. Сегодня уже можно утвердительно сказать, что речь идет о кризисе широкого масштаба.

Это — кризис экономический. Ключевой критерий эффективности общественных систем — это эффективность экономическая. По этому критерию централизованная плановая экономика в конечном счете окончательно проиграла рыночной.

Это — кризис политический. До логического конца дошло противоречие между декларируемым народовластием и концентрацией власти в руках очень узкой элиты внутрипартийной бюрократии. Формально политические структуры создавали видимость демократии, в реальности все решения на местном и центральном уровнях принимались только партийными лидерами.

Это — кризис национальный. Несмотря на провозглашаемый интернационализм, социалистическая система на протяжении десятилетий жесточайшим образом подавляла свободное развитие наций. В частности, в Казахстане в годы

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

насильственной коллективизации, по Лденкам экспертов, погибло и эмигрировало более половины казахского народа. Колоссальные потери понесли все народы страны. Кризис национальный во многом есть порождение кризиса экономического. Отношения центра и регионов носили полукOLONиальный характер. Сознательно задавалась сырьевая направленность экономики республики, ее некомплексный характер. В такой же мере Казахстан был жестко привязан к центру и другим регионам в транспортной схеме с целью невозможности самостоятельного выхода на внешний рынок. Скрытое межнациональное напряжение удавалось удерживать только угрозой насилия. Когда система рухнула, территория бывшего СССР запылаха межнациональными конфликтами и войнами. Это не вина людей, а вина прошлых и настоящих политиков. Насилие — от прямого физического уничтожения целых народов до сужения сферы применения национальных языков — загоняло противоречия вглубь. Для их решения не было иных методов. При всех заявлениях об интернационализме за фасадом официальной идеологии у одних народов формировались устойчивые отрицательные стереотипы о других, что на бытовом уровне живуче и поныне. Попытка унифицировать все нации в единую суперэтническую общность — советский народ — явно провалилась.

Далее — кризис экологический. Особенности социалистической экономической системы с ее абстрактно-общенародной, а практически ведомственной собственностью привели к колоссальным экологическим злоупотреблениям министерств и ведомств. Суть проблемы в том, что, бесконтрольно распоряжаясь землей и природными ресурсами, ведомства в то же время не были заинтересованы в экологически чистых производствах и не несли реальной ответственности за неминуемые трагедии. Этот феномен "ничейной собственности" привел к глобальным катастрофам, невиданным в прежней истории. Экологическое бескультурье обернулось противостоянием общества и природы. Казахстан в этом отношении оказался в крайне тяжелом положении.

Одно из самых крупных бедствий принес казахскому народу Семипалатинский ядерный полигон. Проводя в Казахстане испытания ядерного оружия, в том числе наземные, система совершила против граждан своего государства одно

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

из самых чудовищных в истории человечества преступлений. Только в нашей республике от радиации пострадало свыше полумиллиона человек. Многие из них уже ушли из жизни в расцвете сил, сотни тысяч навсегда лишились здоровья. Не одно поколение детей от рождения было приговорено жить в инвалидности. И поныне во многих семьях, где рождаются калеки, продолжается трагедия. Другая катастрофа, пришедшая в Казахстан,— Аральское море, которое исчезает с лица планеты. Это бедствие подвергло неисчислимым страданиям народы огромного ЦентральноАзиатского региона. И не только их: учеными сделан обоснованный вывод о глобальном разрушительном влиянии аральского катаклизма на обширные территории планеты.

Но больше всего от этих экспериментов, подававшихся прежней системой как борьба за "светлое будущее", пострадал, в первую очередь, народ Казахстана.

Нам еще предстоит подсчитать весь ущерб, нанесенный людям, земле, природе в целом. Хотя бы для того, чтобы оценить истинные размеры катастроф и определить меры по ликвидации их последствий. Да и весь мир должен иметь четкое представление о реальной экологической ситуации в Казахстане.

Кризис нравственный. Произошел разрыв между идеологическими символами и реальными ценностями людей. Двойная мораль управляющей элиты не могла не привести к подобной морали миллионов людей, формально участвующих в разных политических мероприятиях — собраниях, митингах, шествиях и т. п., абсолютно не верящих в провозглашаемые лозунги. Когда сегодня недоумевают, почему так легко развалилась система, то просто забывают, что она давно утратила доверие народа, который видел и понимал наше нарастающее отставание от Запада и ускоряющееся сползание советской экономики в кризис. Социалистические идеалы в последние годы вызывали не больше чем иронию. Все это знали, однако идеология упорно продолжала обслуживать амбиции правящей элиты и выдавать их интересы за общегосударственные. Вспомним оторванные от действительности мифы советской доморощенной идеологии — теорию слияния наций, практику взаимоотношений государства и человека, когда последнему отводилась роль "винтика", насаждаемую партийность науки, литературы, искусства.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Даже такие естественные чувства, как любовь к Родине, забота о ближнем, верность традициям предков,— все это укладывалось в прокрустово ложе "морального кодекса строителей коммунизма". В своем роде это была не идеология, а спекуляция на нравственных устоях человека.

Однако следует учитывать, что для многих людей отречение от старых иллюзий происходит очень болезненно. Глухнуть над их убеждениями недопустимо. Другое дело — вести грамотную и честную полемику. Необходимо предельно четко разъяснять: в современных условиях равенство через государственное перераспределение, государственный патернализм, идеологическое единообразие, подавление частной собственности и рынка отторгнет Казахстан от мирового сообщества. Возврат в прошлое бесперспективен, он способен лишь взорвать общество, привести к гражданской войне. Не менее важно осознать, что утверждаемые повсеместно мифы социализма — того, который испытали мы все,— рухнули не только в СНГ, но и в мире.

Несмотря на ряд полезных и реализованных на практике достижений этой системы нельзя попадать в исторический тупик в очередной раз.

Другое направление общественной мысли делает опору на традиции, народность. Идеология традиционализма логически связана с кризисом социалистической идеологии. Действительно, к чему можно обратиться, если прежние догмы оказались несостоятельными? Наверное, к самому простому, понятному и в то же время глубоко нравственному и духовному в жизни каждого народа — к традициям. Их роль в жизни народа неоспорима. Культурные традиции всегда были источником социального возрождения. Возврат к своим историческим культурным корням — это, конечно, позитивный процесс. К тому же необходимо отказаться от упрощенной трактовки взаимоотношения традиций и общественного прогресса. Опыт современного мира убедительно показывает, что некоторые традиционные структуры очень органично вплетаются в ткань нынешней цивилизации. Без опыта невозможно и новаторство. Именно традиции позволяют человеку "не потеряться", а приспособить свой образ жизни к стремительным изменениям современного мира.

В Казахстане всецело поддерживается развитие национального языка, искусства, культуры, в том числе и быто-

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

вой, семьи. При этом, однако, категорически не приемлется политическая идеология традиционного типа, которая основана на оживлении архаических форм общественного устройства, родоплеменной психологии и системе правовых взглядов, характерных для территориальной организации казахского общества XVIII—XIX веков.

Огромное пространство, занимаемое казахами на территории от Каспия до Китая, требовало какого-то структурного оформления, определенных центров притяжения. Это совпало с особенностями исторического развития разных регионов, а впоследствии сопровождалось и сознательно привнесенной царизмом системой административного деления. С другой стороны, особенности ведения хозяйства также требовали четкой регуляции территориальных вопросов. Поэтому региональная принадлежность изначально играла существенную роль в политическом устройстве. Но нужно ли нести с собой все это в двадцать первое столетие? Ведь в современных условиях темпы развития социальной и культурной систем казахского народа абсолютно несоизмеримы с тем периодом.

Таким образом, несмотря на отчасти понимаемое стремление найти в собственной истории эффективные политические механизмы, нужно быть реалистом и осознать, что политические идеи и идеологические символы минувших веков не подходят для конца века нынешнего. Кстати, даже в прошлом наши великие просветители призывали не допускать расслоения казахского общества.

В общественных кругах популярны и либеральные идеи. В конце 80-х годов и начале нынешнего десятилетия всеобщая эйфория по поводу их торжества, утверждения общечеловеческих идеалов, прав и свобод человека как высшей ценности привела было к оптимистическому выводу об окончательной победе демократии и демократических принципов.

Но постепенно во всем мире нарастало понимание, что на фоне либеральной идеологии идут и непростые процессы. Если не затрагивать другие регионы планеты, а говорить о нашем бывшем общем пространстве, то нельзя не сказать о нарастающем социальном напряжении в обществе, которое находит выражение порой в самых крайних формах — в вооруженных конфликтах, политических противостояниях, экономической анархии, безверии людей в возможность что-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

либо изменить. Вместо роста цивилизованного рынка спекулятивный капитал во всех сферах — финансах, торговле, внешнеэкономических связях — идет бок о бок с двумя спутниками — криминальными элементами и коррумпированной частью номенклатуры. Эти процессы не имеют ничего общего с современным мировым рынком, но они существуют в реальности, явно противореча самой сути либеральной идеологии. Межнациональные же конфликты наглядно демонстрируют, что рассуждения о демократии, об общечеловеческих ценностях пока не способны защитить жизнь и достоинство человека.

Разумеется, можно объяснить противоречие между либеральной идеологией и жестокой действительностью, сославшись на наследие тоталитаризма. Это будет верно, но лишь отчасти. Есть причины более глубокие.

Либеральные идеалы и либеральная идеология — результат длительной, многовековой эволюции западной цивилизации. В их основе лежат объективные предпосылки — частная собственность, психология индивидуализма и демократические политические институты. Ее зачатки у нас либо отсутствовали, либо были прерваны почти столетие назад. Кроме того, в цивилизованных государствах была создана мощная правовая система, облегчающая реализацию либеральных идей. Вне этих объективных предпосылок данным процесс чрезвычайно затруднен.

Надо видеть и то, что в республике пока нет основной и наиболее массовой опоры идеологии либерализма — среднего класса, как его принято называть в обществоведческой науке. Следует учитывать также реальную культурную и историческую ситуацию. Дело в том, что при механическом переносе западной либеральной идеологии в Казахстан ее проводники споткнутся о такое явление, как культура — в широком, в том числе и политическом смысле. Нельзя мгновенно изменить ее характер и идеалы. Необходимо постепенно, цивилизованным способом, на основе реальных реформ преобразовывать тип политической культуры.

Таким образом, анализ политических и идейных направлений в современном Казахстане свидетельствует о необхо-

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

димости поиска собственных путей в становлении идеологической платформы. Мы не отрицаем то ценное, что аккумулировали в себе и социалистические, и традиционные, и либеральные воззрения. Однако стоящие перед Казахстаном задачи требуют, на наш взгляд, осмыслить несколько иные общенациональные идеологические приоритеты.

### К РЕАЛЬНОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ

Мы говорим о переходном периоде. В чем его содержание<sup>9</sup> К чему мы стремимся? Есть целый ряд конкретных экономических и политических направлений, которые изложены в Конституции, документах исполнительной и законодательной власти, в программах некоторых казахстанских партий. Но помимо конкретных задач есть и глобальная цель, не достигнув которую, мы не сможем успешно продвигаться по пути реформирования общества. Речь идет о достижении реальной независимости республики. Несмотря на ее многочисленные атрибуты, на признание и утверждение суверенитета, говорить о том, что Казахстан обрел полную независимость, преждевременно.

В ближайшие годы мы должны сосредоточить все усилия именно на этом процессе. Для этого предстоит решить, говоря обобщенно, следующие ключевые проблемы — укрепить государственные начала, построить правовое общество, обеспечить становление полнокровного национального рынка на новой технологической, структурной, институциональной основе. Такая постановка вопроса, наверное, найдет понимание партий и общественных движений, трудовых коллективов, предпринимательских кругов, научных и творческих организаций, представителей всех слоев населения республики, поскольку названные приоритеты носят общегосударственный характер, их реализация способна осуществить глубокую модернизацию казахстанского общества. Если столь необходимого консенсуса мы добьемся, то согласимся и с таким неизбежным условием: достижение реальной независимости требует мощной политической, интеллектуальной, духовной поддержки. Нам необходимо обеспечить не только экономический, организационный,

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

кадровый прорыв на этих направлениях, но создать атмосферу, консолидирующую общество. И здесь не обойтись без идейного осмысления нашей деятельности, рассчитанной как на ближайшую, так и более отдаленную перспективы.

Одним из главных политических аспектов в предстоящей работе для нас является укрепление государственности. В целом это закономерный вывод из опыта мировой цивилизации: в эпоху глубоких кризисов и потрясений непременно появляется объективная потребность в повышении регулирующего воздействия государства, что необходимо, в первую очередь, для обеспечения выхода из кризиса, стабилизации социально-экономической и общественно-политической ситуации. При этом основные усилия нам следует сосредоточить на повышении роли и ответственности исполнительной власти, укреплении управленческой вертикали, формировании сильного президентского правления.

Нынешний Верховный Совет выполняет свою историческую миссию, ведет большую работу, закладывая основы законодательной базы страны. Последующий же этап общественного развития неминуемо обяжет нас создать профессиональный парламент с четко определенными обязанностями и полномочиями. Важно также прийти к единому мнению о том, какая из распространенных и апробированных в мире избирательных систем наиболее оптимальна, что из них применимо для нашей республики. Следующая задача — законодательное разделение полномочий центральных государственных и местных органов, по которому органы исполнительной и представительной властей на местах были бы достаточно полномочными в решении своих проблем. Тогда центральные структуры будут освобождены от многообразной текущей работы, сосредоточатся на стратегических направлениях политического, экономического и социального развития.

Необходимо реформировать и судебную систему. К сожалению, люди еще не верят в авторитет и правомочность судебной власти на местах. Об объективности судов и конструктивности их деятельности говорить пока рано, они находятся как бы в отрыве от проблем общества. Следует сделать судебную систему максимально эффективной, избавить ее от существующей еще возможности оказывать давление со стороны властных структур, особенно на местах. Один из наи-



## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

более реальных путей этой реформы — законодательное закрепление назначаемости судей главой государства по рекомендации специального, допустим. Высшего судебного совета. Именно так можно обеспечить подлинную независимость судей, пресечь любое посягательство на правосудие.

Как видим, процесс формирования казахстанской государственности — задача сложная, трудоемкая, многообразная. И здесь не должно быть необдуманной поспешности и неоправданной медлительности. Важно обеспечить взаимопонимание, взаимодействие всех ветвей власти. Мы окажем плохую услугу будущим поколениям, если будем расшатывать устои государства ради сиюминутных политических выгод.

К числу основных общенациональных приоритетов, безусловно, относится осуществление радикальных социально-экономических реформ. Это ключевой вопрос современного Казахстана, обретения им независимости. Судьба реформ прямо связана с механизмами государственного управления политической сферой, поскольку развитие Казахстана в последние десятилетия характеризовалось очень сложными и масштабными процессами. Именно в этот период на территории республики произошла реализация ряда глобальных программ. Это освоение целинных и залежных земель, создание колоссальной сырьевой базы промышленности, осуществление ядерных и космических исследований.

Однако за экономической и военной стороной этих процессов остались неизученными и неосмысленными национальные, социальные и культурные проблемы, привнесенные в Казахстан реализацией этих программ. Произошел качественный сдвиг — доля городского населения впервые превысила долю сельского. Резко усилилась неравномерность развития регионов. Изменился национальный состав населения за счет огромных миграций из европейской части страны. Появилась значительная группа городского казахского населения при концентрации основной части нации на селе.

Все это не могло не привести к появлению очень сильных различий в политических и культурных ориентациях. В то же время внешнее идеологическое единство намеренно подчеркивалось и утрировалось, а различия и проблемы игнорировались. В результате идейно-политические противо-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

речия разных слоев населения нарастали. Сегодня же они начинают активно проявляться.

Именно поэтому формирование нового экономического мировоззрения занимает сейчас особое место. Прежде всего это связано с его непосредственным влиянием на ускорение хода реформ. Идеология демократического, правового общества, основанная на плюрализме идей, есть не что иное, как отражение взглядов на формы собственности и хозяйствования. Мы поставили стратегическую цель: сформировать подлинно рыночные механизмы и социально-ориентированную многоукладную рыночную экономику. То есть нами выбран путь создания такого общества, где экономическая свобода и экономические интересы личности являются непререкаемыми, а свободное волеизъявление убеждений и духовных ценностей гарантируется государством и законом.

Однако в силу живучести прошлых идеологических стереотипов утверждение этих норм вряд ли может пройти безболезненно. Ни для кого не секрет, что у нас далеко не единичны случаи открытого неприятия реформ как на властном, так и на бытовом уровне. Что делать в этой ситуации: выбрать жесткий курс, установить прямой диктат государства, организовать преследование оппозиции за критику правительства? Кстати, этому есть немало примеров в современной истории проведения экономических реформ.

Реальная общественно-политическая ситуация в Казахстане позволяет нам избежать подобных силовых действий, роняющих международный престиж республики. Нужно только подчеркнуть, что, как в вопросах укрепления государственности, так и в экономике, без обоюдного стремления правительства и основных политических движений и партий к сближению позиций по вопросам реформы не обойтись. Речь, разумеется, не идет о каком-то соглашательстве, запрете на конструктивную критику действий правительства, выработку альтернативных программ. Опасность в другом. Как свидетельствует опыт некоторых стран СНГ, она заключается в межнациональной и политической дестабилизации, что, наверно, не в интересах ни одной политической партии, ни одного жителя многонационального Казахстана.

Необходим культурный, цивилизованный диалог со всеми, кто искренне заинтересован в прорыве Казахстана в эко-

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

номическом пространстве и времени. Все это необходимо учесть и сформулировать основные принципы идеологии в экономической области. Они направлены на:

— создание социально ориентированной смешанной рыночной экономики, основанной на сочетании конкурентной саморегуляции производства и регулирования основных параметров экономического развития со стороны государства;

— поддержку собственного предпринимательства во всех его формах с приоритетом частного предпринимательства в отраслях, непосредственно производящих материальные блага, в сфере услуг, строительстве, транспорте и торговле;

— структурную перестройку производства, преодоление его сырьевой однобокости с приоритетами в топливно-энергетическом, металлургическом комплексах, рынке продовольствия и товаров народного потребления, в развитии системы коммуникаций;

— социальную защиту населения, особенно малоимущих и недееспособных слоев, обеспечение занятости, преодоление безработицы, неуправляемости в миграционных процессах;

— использование экономических преимуществ от занимаемого срединного "евроазиатского" геополитического положения, прагматизма в выборе экономико-политических партнеров в межгосударственных связях.

Рынок не может быть построен без осознания и восприятия массами таких категорий, как экономическая эффективность, личная экономическая свобода человека и частная собственность. Очевидно, что эти категории и не могут утвердиться в сознании без соответствующей социальной базы, формирование которой только начинается. В этих условиях именно государство берет на себя функцию отстаивания новой экономической идеологии. Без активной идейной поддержки государства рыночная психология просто не может сформироваться. При этом необходимо понимать, что реальный рынок предполагает не только пропаганду его ценностей, но и овладение необходимыми механизмами и навыками. Очевидно, что в Казахстане только государство способно осуществить масштабную подготовку кадров, которые владеют этим инструментарием.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Укрепление государственных начал должно сопровождаться построением правового общества. Это — задача общенационального звучания. Прежде всего речь идет о вопросах правовой культуры и правовой реформы в республике, ибо без них общественный прогресс не состоится, а независимость будет не полной.

В цивилизованном обществе правовая культура является необходимым элементом общей культуры каждого человека и квалификационным требованием к каждому должностному лицу. Об этом надо вести самый серьезный разговор, поскольку без утверждения должного правопорядка мы вряд ли сможем реформировать экономику, утвердить демократические нормы в жизни общества.

Рынок подразумевает прежде всего саморегулирование отношений товаропроизводителей и потребителей на основе качественных законов.

Поэтому без четко работающего законодательства нет и не может быть никакого рынка.

Демократия требует четко огражденной как от автократии, так и от охлократии государственной власти. Защитить ее можно только через соблюдение обязательных правовых процедур, ибо одинаково опасно как насилие меньшинства, так и насилие большинства. Поэтому без права невозможна демократия.

Свобода личности как целевая идея цивилизованности предполагает суверенность личности, защиту ее неприкосновенности и достоинства независимо от того, ребенок это или взрослый, работодатель или наемный, государственный чин или рядовой служащий. Такое юридическое равноправие возможно лишь при всеобщем соблюдении демократически принятых законов. Лишь суд может трансформировать любой социальный конфликт в цивилизованный диалог. То есть, без права нет свободы.

Можно отметить, что по своей важности и сложности правовая реформа эквивалентна экономической. Строительство правового государства надо начинать с самого государства. Это жесткое требование рыночной экономики, демократического общества. Если не будет качественных законов, придется постоянно вносить в них поправки и изменения. Не будут работать законы, будет, как и раньше, работать "телефонное право". Не утвердится в сознании право-

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

вое мышление, найдутся желающие покушаться на функции администрации, следствия и правосудия.

Если мы действительно намерены строить цивилизованное общество, где торжествуют идеи права и нравственности, то каждый гражданин со школьных лет должен усвоить их элементарные начала, как каждый из нас знает элементарные начала математики.

Как и всякое суверенное государство, Казахстан будет поддерживать обороноспособность, укреплять национальную безопасность. Мы приняли военную доктрину и пакет военных законов, которые предусматривают как меры по предотвращению войны, так и способы защиты суверенитета и территориальной целостности республики. Наша доктрина имеет сугубо оборонительную направленность. При этом мы учитываем доктрины государств СНГ и предполагаем сотрудничество с ними в решении совместных оборонных задач. Однако, как бы ни складывалась ситуация в военных вопросах, только политические методы, учитывающие баланс интересов государств, являются цивилизованным способом решения международных проблем и урегулирования конфликтов. Приверженность этой позиции Казахстан подтверждал неоднократно. Нам следует также тщательно учитывать и геополитический фактор. Необходима чрезвычайная взвешенность решений в военной области, которые ни в коей мере не нарушали бы сохраняющуюся в регионе стабильность.

Поддержание обороноспособности является важнейшей государственной функцией. Здесь имеет значение и политический аспект. Наши Вооруженные Силы находятся ныне в стадии становления. Государство оказывало и будет оказывать им повседневную поддержку. С первых шагов армия республики призвана повышать боевую готовность, быть для молодежи подлинной школой преданности Родине, приумножать поистине славные боевые и трудовые традиции нашего народа. В то же время в обществе необходимо утвердить уважительное отношение к защитникам Отечества. Воинская служба должна обладать огромным престижем, авторитет армии в народе необходимо сделать незыблемым. Тут многое зависит и от самих военных, и от правительства, общественных организаций, прежде всего тех, кто работает с молодежью. Мы не должны допускать, чтобы вокруг ар-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

мии создалась нездоровая атмосфера, чтобы военнослужащие чувствовали себя людьми второго сорта.

Укрепляя независимость государства, нам следует продолжить разработку курса во внешней политике. Мы ощущаем пристальное внимание, повышенный интерес к международной ориентации Казахстана. Порой явно или скрыто предпринимаются попытки предопределить вектор выхода республики во внешний мир.

В этой связи представляется чрезвычайно важным придерживаться многополюсной ориентации, исходя из своего географического положения, этнодемографического и других факторов. В основе наших международных связей лежит стремление налаживать взаимовыгодные политические, социально-экономические, культурные отношения со всеми странами ближнего и дальнего зарубежья.

Несомненно, учитывая особенности исторического развития, первоочередное внимание мы придаем и будем придавать расширению сотрудничества с Россией, республиками Центральной Азии, другими государствами СНГ, со многими из которых нас связывают тесные интеграционные, союзнические, в том числе оборонительные договоренности.

Создание Экономического союза создает благоприятные возможности для упрочения межгосударственных контактов, хозяйственного взаимодействия, восстановления в новых условиях рациональных связей, налаживания эффективного отраслевого сотрудничества, расширения информационного и культурного обмена.

Мы придаем огромное значение динамике континентального развития. Именно этим обосновываются известные инициативы, выдвинутые нами в Организации Объединенных Наций, а также шаги, связанные с созывом Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, деятельностью азиатской Организации экономического сотрудничества.

Во внешнеполитической деятельности мы будем последовательно придерживаться общепринятых международных норм, строго соблюдать взятые на себя обязательства.

И еще об одном из важнейших факторов становления суверенитета Казахстана — информационной независимости, без которой невозможно создание эффективной идейной платформы.

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

Мы все шире и шире включаемся в глобальный информационный обмен, что, несомненно, является позитивным явлением. Однако этот процесс нельзя толковать упрощенно. Расширение международной системы информации не означает автоматического углубления демократии в регионе. Информационные каналы в мире распределены и загружены неравномерно, что связано с ограниченным кругом языков изложения информации и различным уровнем финансовых и технических возможностей государств.

Молодые независимые государства нередко оказываются под жестким прессингом мнений, навязываемых извне. В результате сложнейшие внутренние процессы, имеющие собственную логику, оцениваются посторонним взглядом, нередко разъясняются поверхностно, а порой и тенденциозно. Это оборачивается своеобразным препятствием на пути утверждения подлинной независимости многих государств. Однако закрытие внешних источников информации означало бы для нас самоизоляцию.

Выход в том, чтобы видеть за информационными сообщениями суть политических установок. Государство обязано регулировать информационный баланс. Это никоим образом не противоречит принципам открытого общества и позволяет в то же время серьезно подойти к достижению подлинной информационной независимости. При этом нашим средствам массовой информации необходимо учиться отстаивать интересы республики, создавать собственное информационное пространство на политической арене мира. Надо завоевывать аудиторию вне республики, тем более что у нас есть весомые аргументы в пользу наших внешних и внутренних политических шагов.

» \* #

Таковы основные общенациональные приоритеты, следование которым выведет нас на путь к достижению реальной независимости. Это возможно только при условии создания в обществе обстановки консолидации, стабильности, духовного согласия.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

### К ИДЕЙНОЙ КОНСОЛИДАЦИИ

Едва ли нужно сегодня убеждать кого-либо в том, что национальные движения, особенно в молодых независимых государствах, играют колоссальную роль. Именно они в значительной мере отстаивают национальные интересы, выражающиеся в возрождении самосознания, культуры, духовности, традиций, языка любого народа. Эти процессы происходят ныне и в Казахстане. Осуществление национальной идеи принесло обществу многие позитивные результаты. И было бы большой ошибкой не видеть этого, усматривать в естественном стремлении наций к самовозрождению лишь ограничение прав других либо показное, как дань моде, обращение к прошлому, нередко носящее декоративный характер.

Нет, это — возврат к нормальному человеческому состоянию. И народы республики, с одной стороны, должны с пониманием отнестись к переменам, происходящим в сознании казахского народа, оказать ему духовную и интеллектуальную поддержку. С другой, надо видеть, что в новых условиях непростые процессы становления переживают и другие народы, что требует такого же понимания и отношения со стороны казахской нации. Всем должно быть понятно, что нельзя заставить уважать себя, свое национальное достоинство, отказывая в этом другим.

Совершенно очевидно, что в условиях многонационального Казахстана существует лишь один путь реализации общенациональных интересов, который заключается в обеспечении равенства всех народов при интегрирующей роли казахской нации. Любой другой — чреват губительными конфликтами, остановкой демократических реформ. В этой связи ключевой идеологической задачей для нас является обеспечение межнационального согласия.

Крайне необходимой сегодня представляется разработка специальной целостной концепции национальной политики Казахстана на переходный период, включающей в себя изучение специфических запросов наций и народностей, проживающих в республике, реализацию положений Конституции, касающихся их свободного развития. При этом важно, чтобы деятельность государственных органов и об-



## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

ественных организаций изначально была направлена на развитие взаимодействия народов, их духовное единение во имя достижения поставленных целей. Наша обязанность — превратить полиэтничность общества в устойчивый консолидирующий фактор.

В осуществлении этой задачи наряду с традиционными институтами, такими, как система образования, семья, трудовой коллектив, важную роль могут сыграть национально-культурные центры. Они должны быть не только очагами сохранения национального самосознания, развития самобытной духовности, но и стать школами подлинного интернационализма. Используя свои возможности работы непосредственно с людьми, центры могут многое сделать для преодоления национальной ограниченности и обособленности, проявлений шовинизма, национализма и сепаратизма. Есть сфера, в которой их влияние может быть особо эффективным. Имеется в виду наш быт, повседневные взаимоотношения людей. Ведь именно здесь возникают порой кажущиеся незначительными, но опасные своими последствиями конфликты на межнациональной почве.

Наряду с государственными институтами, они способны многое сделать для развития культурных связей между народами, обеспечить плюрализм; совместимость культур при свободном развитии каждой из них.

В перспективе, вероятно, нужна некая неправительственная структура, которая смогла бы взять на себя функции проведения в жизнь идей межнационального согласия, единения и быть руководящим органом Форума народов Казахстана. В ее составе нужно предусмотреть представительство всех этнических групп, известных общественных деятелей, наиболее авторитетных в республике личностей, глав администраций. Совместно с общественными организациями, национально-культурными центрами могла бы направлять энергию всех слоев населения в созидательное русло, изучать глубинные процессы во взаимоотношениях различных социальных и национальных групп, вести последовательную политику, направленную на исключение межнациональной или социальной напряженности в любом регионе страны.

Деятельное участие в этой благородной работе могли бы принять общественные движения и партии. Прежде всего те,

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

программные установки которых нацелены на консолидацию казахстанского общества во имя продвижения реформ.

В реализации идеи консолидации казахстанского общества наряду с утверждением межнационального согласия важным представляется укрепление внутринационального единства. Эта проблема сегодня существует, и задача состоит в том, чтобы национальная идея сыграла в этом случае объединяющую, конструктивную роль.

В исследовательском аспекте историю и природу внутриказахстанского деления на жузы, роды, территориальные группировки и характер его влияния на развитие общества в прошлом и настоящем еще предстоит осмыслить. Но суть в том, что сейчас появились новые, и отнюдь не безобидные, тенденции внутринационального деления. Демократизация общественной жизни, определенная самостоятельность регионов стали использоваться местной элитой как рычаги монопольного контроля над ресурсами. Различные формы родового протекционизма, родовых и территориальных лобби порой проявляются во властных структурах, в финансовой и коммерческой сферах.

В целом современная родоплеменная идеология — это весьма опасная форма внутринациональной дезинтеграции и дезориентации. Поэтому одним из лейтмотивов государственной идеологии должно стать преодоление родовых стереотипов. Потенциал для этого есть. Это прежде всего исторически сложившаяся национальная государственность. Это — унитарное государственное устройство. Это — территориальная целостность Казахстана. Это — единство многовековой культуры. Под данными лозунгами сегодня сплачивается все население республики, и тем более они должны призывать к национальному единению казахский народ.

Другая наша важнейшая идеологическая задача — воспитание казахстанского патриотизма, формирование ясного самоопределения каждого гражданина. Специалисты называют это термином "самоидентификация". И речь идет вовсе не о гражданстве как таковом, что относится к правовым актам, имеющим четкий юридический смысл. Есть существенное различие между принятием гражданства и осознанием себя в качестве Гражданина.

К сожалению, понимание того, что отныне все мы являемся гражданами независимого, суверенного государства

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

Казахстан, а не прежнего СССР или СНГ, носит весьма поверхностный характер. Более того, некоторые слои населения, утратив прежние идеалы и не обретя новых, испытывают сегодня некоторую растерянность, что превращает их в сумму пресловутых "социальных атомов". Формирование же подлинного патриотизма, настоящей гражданственности предполагает четкое политическое самоопределение личности, осознанный выбор своей Родины.

Необходимо выработать систему действий, которая помогла бы каждому человеку ощутить гордость за причастность к нашему государству, к его богатой и славной истории, к его будущему. И проблемы, и перспективы страны должны быть близкими и понятными всем людям.

Задача эта также касается всей системы образования, органов культуры, общественных организаций, средств массовой информации, каждой семьи. А начать надо с воспитания благоговейного отношения к флагу, гербу, гимну страны, законопослушности, уважения к власти. Следует сделать так, чтобы каждый человек с детских лет усвоил простую по сути мысль: Казахстан — мое Отечество, и я за него в ответе, как и оно за меня.

В русле конструктивной работы по идейной консолидации должны находиться и вопросы утверждения в обществе высокой языковой культуры. Эту проблему недавно сильно политизировали, хотя рассматривать ее следует не с позиции обособленности государственного языка, его противопоставления другим, как это пытались сделать, а наоборот — с его объединительной роли. Казахский язык, как часть культуры, должен стать дополнительным фактором консолидации всех казахстанцев. Он является основой познания для всех наций и народностей культуры, традиций, обычаев, быта казахского народа. Его изучение, не принудительное, а осознанное, должно начинаться для всех с детских лет, обеспечиваться организационно и методически. И каждый живущий здесь должен ясно осознавать необходимость такого подхода. Причем в то же время все люди должны знать, что наше законодательство в целом, и в частности Закон о языках, ограждает их от любых ограничений и преследований по признакам знания или незнания государственного и любого другого языка.

Вопрос повышения консолидирующей роли казахского языка актуален еще и потому, что за последние десятилетия

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

определенная часть казахской молодежи оказалась оторванной от родной языковой среды, что произошло из-за искусственного сужения сферы применения родного языка.

Эту проблему можно решить вполне цивилизованно. Желание и готовность приобщиться к своим национальным корням у этой части казахского населения довольно велики. Значит, надо не обострять ситуацию, а создать условия для восполнения пробелов. Необходима и нравственная чуткость со *стороны* тех, для кого национальная культура, язык естественны и органичны.

Говоря об языковой проблеме, необходимо увязать ее с нашими общими целями. Казахстан стремится на равных с другими войти в мировое сообщество. Языковая же самоизоляция с этим несовместима. Одним из каналов приобщения к огромному потоку информации в современном мире является русский язык. Поэтому знание его есть позитивный фактор для народов республики.

В целом необходимо воспитать у молодых людей всех национальностей стремление к постоянному обогащению языкового потенциала. Изучение европейских, восточных языков сегодня, наряду со знанием родного и государственного,— это веление времени. И в этом случае государство обязано создать для учебы необходимые условия.

Любая конструктивная, а не разрушительная идеология в Казахстане, должна учитывать и то обстоятельство, что наше государство является не только многонациональным, но и многоконфессиональным. Религиозное мироощущение присуще сотням тысяч граждан, и число последователей различных исповеданий продолжает возрастать. Изменилось и место религии в обществе. Еще недавно она была, мягко говоря, на периферии, ныне это — реальный компонент социальной и духовной жизни. Расширяется сфера благотворительной деятельности религии, в частности в области здравоохранения, образования и культуры (создание детских домов и домов престарелых, больниц и учебных заведений). Общеизвестно, что в основе нравственных установок различных религий лежат общечеловеческие ценности. Религиозные общины многое делают для поддержания в обществе здоровой атмосферы, мира и согласия, утверждения духовности. Важно, чтобы последователи различных вероисповеданий могли осознать сопричастность к созданию новой государственности,

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

были кровно заинтересованы в ее укреплении и развитии. Отказ от идеологического противостояния с религией, принятие Конституции и Закона "О свободе вероисповедания и религиозных объединениях" открывают широкие возможности в этом отношении.

Вместе с тем необходимо довести до сознания всех, что светский характер государства позволяет наиболее демократично решить вопросы свободного выбора любой религии или атеизма, обеспечивает равенство конфессий. Важно понимание и того, что отделение религиозных объединений от государства не только создает благоприятные возможности для удовлетворения религиозных потребностей, но и предполагает их невмешательство в деятельность любых государственных институтов и организаций.

Следует добиться выполнения положений Конституции о недопустимости создания политических партий на конфессиальной основе и политической деятельности религиозных объединений. Надо противодействовать попыткам использовать религиозные чувства для провоцирования в обществе конфликтов, содействовать позитивным направлениям в деятельности религий. Эффективность же новых идеологических положений зависит также и от того, насколько широко и успешно будет вестись диалог основных общественных сил, в том числе и духовенства различных конфессий, насколько ею участники проявят волю к совместному поиску путей взаимопонимания и сотрудничества во имя благополучия многонационального народа Казахстана.

Существенное влияние на укрепление консолидации общества оказывает создание атмосферы стабильности, гражданского согласия. Здесь многое зависит от умело поставленного диалога государства с новыми политическими институтами — политическими партиями и общественными движениями. В целом еще рано говорить о качественно и количественно сложившейся многопартийности. Однако мы должны воспитывать в обществе терпимость к взглядам политических оппонентов. В целом оппозиция — явление нормальное и даже полезное. Но главное, чтобы партии, движения действовали в конструктивном духе, занимались бы критикой в подлинном смысле этого слова, а не критиканством. Нам нужны идеи, варианты тех или иных программ, способные послужить общему благу, а не общие рассуждения и перепалки. Госу-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

дарственные органы по отношению к партиям и движениям в настоящее время придерживаются централизма, способствующего соблюдению общегосударственного интереса, а не интереса части общества. Мы и впредь будем активно поддерживать структуры, утверждающие политическую стабильность, и в то же время пресекать антиконституционные, антиправовые действия, базирующиеся на экстремистских идеях.

Крайне важна также роль партий и общественных движений и в формировании политической культуры, создании новых для нас политических традиций. Без этого стабильность, гражданское согласие как основа консолидации становятся труднодостижимыми.

Необходимо понять, что стабильность нужна нам ради продолжения реформ, определения их верного темпа, соответствующей этапности. В частности, для продолжения приватизации требуется определенная культурная адаптация. То есть следует обозначить своеобразные "точки отсчета", когда нужно приостановиться и внимательно проанализировать пройденный путь. Не только с целью корректировки, но и с целью подготовки, привыкания к ним общественного сознания. Подобный подход очень важен и в политическом реформировании. Мы сознательно пошли на постепенную трансформацию политической системы, хотя это и вызывает нарекания радикалов. Кстати, и в кадровых вопросах не нужна поспешность. Стабильность нам неизмеримо важнее.

Синдром революционных скачков — очень опасная болезнь для общества. Социально-политические революции — не лучший способ развития государства. Одна из задач нынешних поколений казахстанцев — это создание такого общества, в котором работали бы механизмы эволюционного типа, последовательно шло его обновление.

Консолидирующее начало несет и идеология модернизации, которая представляет собой сложное многоуровневое явление. Это и идейная платформа экономических реформ, и трансформация политических институтов, и новый тип социального поведения.

Когда сегодня говорят об опасности модернизации Казахстана и напоминают о печальном опыте 1930-х годов, то забывают о двух обстоятельствах. Во-первых, речь идет о совсем другой модернизации, во-вторых, она не имеет насильственного характера.

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

Действительно, насильственная коллективизация и принудительный переход на иные методы хозяйствования нанесли колоссальный удар народу, подорвав прежде всего весь уклад жизни за считанные годы. В политическом плане модернизация свелась тогда к утверждению тоталитарной идеи во всех сферах общества. Это единообразие нам как раз и необходимо преодолеть. Если не модернизировать общество, то мы просто потеряем перспективу. В худшем же варианте произойдет восстановление тоталитаризма в той или иной форме.

Модернизация предполагает становление развитого гражданского общества. А это включает в себя прежде всего совокупность добровольных объединений людей: семья, общественные организации, религиозные, культурные, хозяйственные объединения, профессиональные союзы и т. д. Их общая характеристика — это действительно добровольные, негосударственные и неполитические организации. Это — вся частная жизнь людей, определенные обычаи, привычки, права. Это — та сфера жизни, которая ограждена от постороннего вмешательства.

Становление такого гражданского общества требует постепенной эволюции. В экономическом плане его основа — негосударственные предприятия, то есть все хозяйственные объединения граждан на добровольной основе и по самостоятельной инициативе. Когда этот сектор экономики становится столь же значимым, как и государственный, степень экономической свободы граждан позволит им самим определять свое будущее.

В социальном аспекте — это прежде всего семья и все негосударственные общественные объединения граждан, но созданные не для политических целей. Они могут варьироваться от сообщества ученых или неофициальных средств массовой информации до спортклуба или экономической организации.

Наконец, в идейном плане — это идеологический плюрализм, реальная свобода слова и свобода совести.

Модернизация Казахстана предполагает становление такого гражданского общества, которое является условием свободы каждого гражданина и стабильности общества в целом.

Помимо этого необходимы определенная модернизация

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

политических институтов и формирование массового демократического сознания.

Утопические представления о демократии как о некоей анархической свободе, явно не соответствуют политическому устройству действительно демократических обществ. На самом деле организация политической жизни в них несколько иная. Политика там становится сферой профессиональной деятельности, население же участвует в ней через местное самоуправление, выборы и средства массовой информации. Именно такое устройство, а не массовая митинговая анархия есть показатель стабильности демократии. Эта система включает многопартийность, многочисленные гражданские движения, национально-культурные центры, экономические и культурные фонды. Но главное то, что в гражданском обществе государство резко сужает свое вмешательство в экономическую и частную жизнь человека.

Надо учесть, что становление гражданского общества невозможно и без модернизации ценностей. Необходимо отказаться от государственного патернализма. Мы привыкли к тому, что государство отвечает за всех и за все независимо от того, о ком идет речь,— о пенсионере, отдавшем лучшие годы общественному труду, или о вполне трудоспособном человеке. Отныне же поддержка будет оказываться только тем группам населения, которые действительно нуждаются в этом. Акцентированная социальная политика направлена прежде всего на малоимущих, многодетных, инвалидов, пенсионеров и учащихся. Но это одна сторона проблемы. Любой экономически самостоятельный человек, особенно в частном секторе, должен понять, что экономическая свобода требует и ответственности. Человек должен сам отвечать за свое благополучие, если только в силу разных обстоятельств он не относится к социально уязвимым слоям. Эта высокая индивидуальная ответственность за свое материальное и социальное положение должна стать одной из главных нравственных норм.

Необходимо также осуществить переход от группового к личностному выбору. В новой экономической, политической и культурной сфере высшей ценностью является индивидуальная свобода, индивидуальный выбор. Казахстан присоединился к международным правовым актам, отдающим приоритет индивидуальной свободе и выбору, не из



## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

тактических соображений. Это идеологическая аксиома современного мира. Прежняя система группового контроля уже разрушена. Необходимо создать механизмы внутреннего самоконтроля, что потребует изменения всей системы воспитания.

Наконец, необходимо определить институты реализации новой идейной платформы.

Говоря об ушедшей с нашей политической арены идеологии, мы подразумеваем, что вместе с ней исчезли и ее институты, тот огромный аппарат, который на нее работал. Разумеется, не может быть и речи о его воссоздании, поскольку нами провозглашены совершенно иные принципы и подходы не только к содержанию, но и организации идеологической деятельности.

Однако, как и во всяком демократическом государстве, у нас должна быть создана система распространения современных знаний, необходимой политической и социально-экономической информации, пропаганды нравственных ценностей, норм поведения, соответствующих проводимым преобразованиям. Для этого, несомненно, требуется профессиональный аппарат, его функции заключаются также в том, чтобы помогать людям разбираться в далеко не простых вопросах нашей жизни, анализировать общественно-политические явления, экономические, международные проблемы.

Реформирование общества непременно должно опираться на широко эрудированный слой пропагандистов и идеологов, в первую очередь, в лице государственных служащих. Они должны быть активными проводниками политической и экономической стратегии, тактики в широкие слои населения, особенно на местах. Некомпетентных, консервативно настроенных чиновников должны сменить прогрессивно думающие, знающие основы политологии, социологии, психологии, убежденные и энергичные, способные к глубоким обобщениям и самостоятельным оценкам специалисты, люди рыночной генерации.

В формировании политической культуры общества, в реализации гуманистических идей, способствующих его прогрессивному развитию, должны участвовать система образования, наука, культура, творческие организации, средства массовой информации.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

» » »

Платформа идейной консолидации требует всестороннего обсуждения. Формирование нового мировоззрения казахстанского общества находится лишь на начальном этапе. Однако мы должны суметь разглядеть реальные очертания наших завтрашних дел. Будущим поколениям можно будет заглянуть и дальше.

Сегодня мы не строим эпохальную идеологическую конструкцию. Но важно понять, что переходный период — это не безвременье, он имеет свою логику развития, свои далеко устремленные цели, свое идейное обоснование. Именно сегодня закладываются основы будущего цивилизованного развития страны, того общества, к которому мы начали движение. Нам надо отказаться от оков прежнего мышления, от болезни неизведанного. Нужно понять, что мы идем, в общем-то, путями, проторенными мировой цивилизацией. Но наша особенность и трудность в том, что никто до нас не осуществлял переход к рынку одновременно со строительством государственности и демократизацией общества.

Казахстан окончательно выбрал путь прогресса. Пройти его мы сможем, лишь взяв в союзники деловитость и целеустремленность, мобилизовав огромный материальный и нравственный потенциал.

1993 г.

# НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПУТИ

### О ПОИСКАХ УНИВЕРСАЛЬНЫХ РЕЦЕПТОВ

Путешествуя в прошлое, мы убеждаемся, что всегда была группа государств, которая находилась перед болезненным и ответственным этапом изменения самих основ своей жизни. Уже само осознание необходимости перемен, постановка такой проблемы имели глобальные последствия не только для них, но и для всего человечества. В XX веке эта проблема стояла перед миром неоднократно.

XX век — это век ответственности за свой выбор. Перед Европой не раз возникали альтернативы: сохранение колониальных владений викторианского типа или переход к новым формам отношений с остальным миром; фашизм или либеральная демократия; сохранение индустриальной цивилизации или переход к качественно новому состоянию.

Спектр выбора для постколониальных стран был еще шире. Появилась альтернатива между социализмом и капитализмом, авторитаризмом и демократией, светским или конфессиональным характером государства, традиционализмом и модернизацией. Я уже не буду говорить о вариантах этих моделей, разнообразие которых явили миру эти государства.

Из этого спектра наиболее верно отражающим происходящие в разных государствах мира процессы мне представляется понятие "модернизация". Но и в этом понятии есть определенный недостаток — его применяют без разбора ко всем обществам и группам, разительно отличающимся друг от друга.

Термин "модернизация" широко распространился в связи с необходимостью выбора модели развития для постколониальных стран в 60-е годы XX века. Именно тогда в мире появилось около 100 молодых государств, освободившихся от колониальной зависимости. В то время предлагались два сценария модернизации — советский и западный. В принципе это определялось условиями конкуренции двух систем. Освободившимся государствам в условиях жесткого проти-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

воборства различными методами фактически навязывались два типа развития.

Но оба варианта модернизации чрезвычайно схематичны. Обратимся к популярному сегодня, западному. Идея заключалась прежде всего в признании универсальных моделей. Иначе говоря, мировое развитие рассматривалось как некая лестница, и на каждой ступеньке "сидит" группа стран: слаборазвитые, среднеразвитые, высокоразвитые. И страны "третьей и второй ступени" должны пройти тот же путь, что прошли ранее высокоразвитые. Модернизация в буквальном смысле может пониматься как осовременивание, приведение чего-либо в соответствие с современными нормами, стандартами.

Понимаемая таким образом модернизация объявляет современными только страны западноевропейского и североамериканского поясов, а также небольшую группу стран Юго-Восточной Азии, Латинской Америки и стремительно реформировавшиеся единичные государства Центральной Европы. Нетрудно увидеть, что этот подход выводит за пределы цивилизационных различий и возводит в универсальный принцип ту "нормативную пружину", прежде всего в религиозном сознании, которая появилась в протестантских странах Европы еще во времена лютеровской реформации. Конечно, этот колоссальный сдвиг имел фундаментальное значение для всей Новой истории. Но все же и его роль нет необходимости преувеличивать.

Теория модернизации глубоко связана с тем пониманием развития, прогресса, рациональности, что выработала на протяжении двух столетий наиболее развитая в плане капитализации часть планеты — Север и Запад европейского континента. К тому же историки часто проходят мимо одного очевидного, но значительного факта. В самые первые годы после крушения колониальных империй информационная, интеллектуальная, кадровая мощь метрополий просто не давала возможностей другой трактовки, другой модели развития для всех новых, независимых государств. Именно эта модель развития — схематично понимаемая модернизация — и стала выдаваться в качестве единственного спасательного круга для государств, многие из которых находились еще на уровне племенного мышления. К тому же учтем и факт наличия альтернативной социалистической модели, про-

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

поведовавшей тогда другой половиной человечества. Не нужно рассматривать модернизацию так, как это порой делают "ура-либералы". Это не божественное откровение, а исторически, культурно, географически обусловленная рабочая модель, не лишенная серьезных практических изъянов.

Что же практически означает "чистая теория модернизации"? Чистота теории здесь понимается не в физическом, естественнонаучном значении, а в смысле практической политики. Такая наивность приличествует юной девице, но никак не ученым мужам, претендующим на объяснение столетних трансформаций, а порой и мутаций общества.

В чистом виде модернизационные установки сводятся к ряду ключевых положений.

Экономически — это прежде всего формирование разветвленной рыночной системы, резкое изменение соотношения занятых в аграрной и индустриальной сферах, массивная урбанизация, функционирование независимой от прямого государственного регулирования финансово-денежной среды, принципиальное изменение технологической базы производства и широкое развитие машинных форм труда, развитие третичного сектора сферы услуг.

В политической сфере модернизация предполагает прежде всего реализацию двух задач: формирование гражданского общества и реальных общенациональных институтов государственной независимости.

Однако очевидно, что есть, во-первых, некоторые противоречия между ними, а во-вторых, нет абсолютно ни одного универсального рецепта в решении как первой задачи, так и второй. Это существенно подрывает один из главных тезисов "чистой теории модернизации" — ее претензию на универсальность.

Наконец, социокультурные аспекты модернизации в ее классическом виде носили четкую антитрадиционалистскую окраску, хотя, безусловно, есть четко обозначенные положительные направления культурной модернизации. Это и всеобщая грамотность, и светский характер ценностей, и многообразие в идеологии, и свобода слова, и значительное расширение свобод индивида, личности, человека. Однако чистая культурная модернизация тоже оказалась "троянским конем" для осовременивания многих традиционных цивилизаций.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Что же из этого следует в отношении стран, подобных Казахстану, делающему первые шаги в условиях государственной независимости?

Все мы, президенты независимых государств Содружества, много говорим о логике реформ, осознанно или неосознанно подразумевая тот или иной вариант модернизации. Вначале, на пороге 90-х годов, период ученичества и эйфории заставлял нас без всяких сомнений прислушиваться к голосам многочисленных зарубежных экспертов. И сегодня эти советы нередко носят очень дельный характер, особенно в экономической сфере. Поэтому я несколько не хочу принижать роль зарубежных экспертов, в том числе и тех, кто работал в Казахстане в первые годы независимости и внес действительно неопенимый вклад в создание рыночной инфраструктуры.

Однако со временем приходило понимание того, что стратегия развития должна определяться своими собственными силами, только с учетом национально-государственной специфики, особенностей политической истории, культуры, постсоветских стереотипов, этнических традиций и многого другого, что я бы для краткости, а отнюдь не для ясности назвал цивилизационно-культурным фоном.

Такая недооценка культурно-цивилизационных факторов очень характерна для многих зарубежных экспертов при анализе происходящих в Казахстане да и в большинстве постсоветских государств событий. Я глубоко убежден, что в чистом виде модернизация, имея в виду ее идеальную экономическую, политическую, культурную модель, в странах СНГ не пройдет. И причин тому много. Чем раньше мы поймем это, тем яснее будут наши перспективы.

Вместо глобального модернизационного проекта, порядком устаревшего и разрабатывавшегося отнюдь не для постсоветских стран, я бы предложил термин "адаптированная модернизация". Адаптированная прежде всего к традиционным институтам, этнокультурным особенностям, политической истории региона, реальному положению государства в геополитической, геоэкономической, геокультурной структурах.

Очевидно, что без модернизации во всех сферах мы обречены пребывать в вечно запаздывающей полосе исторического времени. Поэтому модернизация нужна, но именно адаптированная.

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

В чем смысл этой адаптированности? Прежде всего в том, что ряд модернизационных преобразований у нас давно произошел. Казахстан — преимущественно урбанизованное общество с достаточно развитым индустриальным комплексом, наличием машинных форм труда в массовых масштабах, стопроцентно грамотным населением, более современной, нежели в большинстве развивающихся стран, системой образования, науки, культуры, здравоохранения. Безусловно, светский характер государства, сложившийся в предыдущие годы, наличие свободы прессы, формирование многопартийности и элементов гражданского общества, появление которых связано уже с современной историей, — все это радикально отличает нас от классических постколониальных стран.

Если говорить о терминах, то я убежден, что использование понятия "колониализм" в советском контексте не соответствует характеру отношений тех лет, хотя жесткая субординированность Центра и регионов присутствовала. На территории бывшего СССР был осуществлен своеобразный модернизационный проект. Поэтому многие элементы чистой модернизации давно уже достигнуты.

Качественно отличительной чертой такого типа модернизации является отсутствие рыночной инфраструктуры, институциональных сдвигов на уровне экономического поведения миллионов людей, интенсивного развития финансовой сферы, благоприятного инвестиционного климата. Но уже сегодня Казахстан чрезвычайно активно формирует базу рыночной экономики.

**Я** глубоко осознаю социальную цену этих модернизационных передвижек. О социальных последствиях сталинского типа модернизации в Казахстане, как и в других республиках бывшего СССР, уже достаточно много сказано. Одно только оседание кочевников-казахов обошлось в миллионы жертв и беженцев за рубеж. Но надо не только искать ошибки в прошлом, но и определить верный выход из сложившейся в результате предшествующей политики ситуации.

И сегодня судьбы модернизации на всем постсоветском пространстве определяются не столько политической волей и экономическими решениями, сколько возможностями социальной адаптации к ней. Казахстан имеет отягощенную социальную структуру населения. Например, в республике проживает почти 3 миллиона пен-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

сионеров. Необходимость рационализации масштабной социальной сферы, находящейся на государственном и местном бюджетах, которая стала характерной чертой общественного сознания и атрибутом нашей жизни и от которой мы не откажемся еще долгие годы, резко сужает адаптационные возможности населения.

С другой стороны, экономически оправданное снижение финансирования социальной сферы резко ограничивает стратегические возможности страны. Сокращение инвестиций в культурный капитал общества неминуемо ведет к деградации интеллектуального и духовного потенциала страны, а значит, и ее модернизационных возможностей. Это еще раз доказывает, что рецептам классической модернизации нельзя следовать буквально.

На мой взгляд, в идеальном виде модернизация должна опираться на принцип эффективности. Но эффективность бывает разного типа. Эффективность вложения в спекулятивную сделку, строительство дома или в создание новой технологии принципиально различна хотя бы по срокам окупаемости. Но дело не просто в разных видах эффективности. Вопрос и в том, что некоторые эффективные решения в принципе неприемлемы, ибо они могут грубо нарушить традиционные и глубоко укоренившиеся национальные идеалы. Нельзя также рассматривать ситуацию только в терминах экономики. Вспомним о печальных итогах шахской модернизации в Иране, натолкнувшейся на мощное сопротивление фундаментальных ценностей традиционного общества.

Я полагаю, что за неполные пять лет независимости многие руководители стран СНГ осознали, что проблема не только в социальной цене реформ. Наверное, большинство моих коллег согласится с тем, что народы серьезно обожглись при попытке реализовать чистую политическую модернизацию. Где-то дошло до танков, где-то до сотен тысяч убитых, раненых и бездомных. Никто не убедит меня, что в конце XX века ради каких бы то ни было идей нужно вспарывать животы беременным женщинам. Нет такой идеи! Никто не убедит меня, что ради чистоты эксперимента нужно калечить судьбы миллионов людей. И когда я читаю высокомерные рассуждения какого-нибудь маститого политика из "комфортного далека" и знаю о том, что одно



## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

неосторожное решение может вызвать кровь, я решительно отдаю предпочтение здравому смыслу вместо самой красивой теории.

## ФАЛЬСТАРТ В ЛИБЕРАЛЬНУЮ ДЕМОКРАТИЮ

Прошедшие десять лет войдут в историю не только как распад Советского Союза, не только как разрушение старого. Осуществляется глобальный поворот целой группы новых государств к современной модели социально-политического и экономического устройства. Несмотря на все трудности, ошибки и просчеты, подчас очень серьезные, образование новых независимых государств стало стимулом огромной созидательной работы.

Я не согласен с теми "революционными романтиками", которые упрощенно понимают процесс созидания нового. Ничто не дает сразу свои плоды. Многие разочарования в том, что преобразования идут не так быстро, их связывают с пассивностью народа. Дело дошло до утверждений, что наш народ не достоин демократии, не понимает ее. Но я хочу спросить у этих пессимистов: для кого мы проводим эти преобразования? Кто их должен осуществлять? И почему народ не становится активным проводником реформ?

Да потому, что простой человек рассматривается ими лишь как инструмент преобразований, а не как активная созидательная сила. Если улучшение уровня жизни охватывает отнюдь не всех, если движение вперед осуществляется не гигантскими шагами, как это обещали популисты, то вина за несбывшиеся ожидания уже заранее возлагается ими на народ. И в этом противоречии кроется объяснение непопулярности многих "радетелей" за демократию. Я считаю, что сегодня нет пассивности масс. Просто они отторгают политиков, большинство из которых застыло в своем развитии на августе 1991 года. А это, как известно, был период ломки старого строя, период конфронтации и размежевания политических сил. А сейчас — время консолидации и созидания, время конкретных дел, когда даже небольшое улучшение жизни людей гораздо важнее огромной массы призывов.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

В ряде государств СНГ широкое распространение получила популистская идеология. Но в реальности популистские режимы за редким и кратковременным исключением — это феномен стран третьего мира. Термин "популизм" изначально появился в конце XIX века в США. По мнению специалистов, он относился к движениям фермеров, мелких предпринимателей, городского и сельского пролетариата против крупного капитала, особенно на Среднем Западе США. Однако после второй мировой войны этот термин стал использоваться для обозначения режимов и лидеров новых независимых государств третьего мира, которые пытались модернизировать традиционное общество, например, снизить влияние родоплеменных структур, не принимая в то же время социалистической идеологии.

Образование новых государств требовало вовлечения широких масс в политическую деятельность. Именно масштаб политического участия масс требует известного плюрализма. Популистские режимы во многом связаны и с оппозицией традиционалистским настроениям, которые подчеркивают лояльность существующим политическим структурам. Ни один регион бывшего СССР не избежал влияния таких настроений. Полный развал союзных структур стал возможен на базе мощнейшей волны популизма, широко использованного национальными политиками Прибалтики, Закавказья, Центральной Азии, Молдовы, а позже и политиками других республик. Однако нельзя упускать из виду и другой оттенок популизма — его антитрадиционалистскую направленность. Взрывы политической активности в традиционно спокойных регионах, наряду с объективными причинами, — результат эффективности популистских движений.

Еще одна специфическая черта популистских режимов — нестабильность. Порождая высокие ожидания в массах первоначальными успехами, популизм наталкивается на проблему дифференциации интересов поддерживающих его групп на более поздних этапах. В принципе популизм может перерасти в либерально-демократический режим, но это возможно при наличии сильных демократических традиций и отсутствии мощных этнических, культурных, религиозных напря-

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

жений. Однако в ряде регионов СНГ, охваченных популистскими движениями, крайне обострены культурно-религиозные, национальные, социальные противоречия и отсутствует глубокая демократическая традиция. Это объективно ведет к росту авторитаризма как возможному средству решения этих противоречий.

Практически все популистские движения основаны на особом типе лидерства. Во главе этих движений стоит харизматический лидер. В конечном счете этот тип лидерства перерастает в формальное, узаконенное лидерство, связанное с официальным постом. Другой исход — политическая или даже физическая смерть лидера, которая означает конец движения. Чтобы избежать этого, популистские вожди меняют тип лидерства. Этого требуют необходимость стабилизации политического режима и рост оппозиции. Однако сама по себе смена типа политического лидерства не столь важна, как связанная с ней эволюция политического режима в целом. Популистская идеология не может быть долговечной в обществе, пронизанном столькими коллизиями.

Наш народ постоянно жил в ожидании светлого будущего. Большевики убеждали, что продрозверстка и коллективизация — путь к построению социализма через десяток лет. Н. Хрущев — в том, что в 1980 году мы будем жить при коммунизме. Л. Брежнев — в том, что мы уже живем в период развитого социализма. М. Горбачев — в том, что к 2000 году каждая семья будет иметь отдельную квартиру, а уже в начале 90-х годов советское машиностроение достигнет американского, японского и германского уровней. Демократы первой волны доказывали, что Советский Союз в случае принятия радикальной экономической программы уже в 2000 году будет среди экономических лидеров мира. Как воплотились все обещания, мы прекрасно знаем.

Для проведения экономической реформы, сопряженной с неизбежным падением жизненного уровня населения страны, необходимо было нести бремя ответственности за ухудшение социального положения. Но Центр не хотел этого. Помню, какую головную боль доставил нам Центр идеей всенародного обсуждения реформы ценообразования (читай — повышения цен) в 1990 году. Естественно, что только ненормальный будет голосовать за повышение цен. Но Центр

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

требовал "всенародной" поддержки. Учитывая всю абсурдность ситуации, я предложил — либо вообще не обсуждать этот вопрос, либо вынести его на всенародный референдум о реформе ценообразования. Но Москва настояла на обсуждении в трудовых коллективах и на районных и областных Советах. Естественно, что итог такого "всенародного обсуждения" был заранее предreshен. Вот цена всем разговорам о демократии...

Я убежден: популизм власти так же опасен, как популизм тех, кто находится в оппозиции. Сегодня уже никто не верит в красивые и легко выполнимые программы. Но все еще находятся те, кто превращает политику в игру, подменяя ее истинные цели — заботу о людях, обществе и стране.

В конце концов эпоха коренной ломки еще раз показала недолговечность политических утопий, в какую бы форму они ни рядились — социалистическую, либеральную, национальную. Например, многие тогдашние лидеры СССР просто не представляли, что для того, чтобы машиностроение развивалось хотя бы по западным темпам, необходимо, чтобы производство оборудования для самого машиностроения развивалось в сравнении с ним еще в два раза быстрее.

В основе концепции "шокотерапии" лежало быстрое введение режима свободных рыночных отношений и цен. Достаточно сказать, что к моменту либерализации цен планировался их рост примерно в три раза. На самом деле цены моментально выросли в 10—12 раз. И несмотря на то, что с первого дня стало ясно — экономисты четырехкратно ошиблись, данная модель продолжала внедряться. Я считаю, что уже тогда были заложены основы нынешнего недоверия к переменам. Я ни в коей мере не подвергаю сомнению правильность избранного курса на либерализацию экономики. Но каждая реформа должна быть продумана, просчитана. Реформы только тогда будут плодотворны, когда существует разработанная стратегия, а не довлеют сиюминутные увлечения модными теориями.

Сегодня в Казахстане мы имеем возможность сами управлять ходом реформ. Это достигнуто благодаря тому, что мы начали создавать свой хозяйственный комплекс. Сами распоряжаемся своими природными ресурсами и финансами. Тогда у нас такой возможности не было. Мы были вынужде-

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

ны повторять чужие ошибки. И я об этом прямо говорил народу.

Обществу дорого обходятся те, кто во власти ценят лишь ее внешние проявления. Для настоящего политика обязательно сочетание по меньшей мере трех компонентов: теоретической подготовки, опыта практической работы в экономике, ответственности за принимаемые решения. Сегодня уже недостаточно одною лишь знания людей и производственного опыта. Политический деятель обязан владеть современной общественной теорией, знать все тонкости предлагаемых реформации, а не только слепо идти за своими советниками. Те из политиков новой волны, которые считают для себя обременительным заниматься самообразованием, делают большую ошибку. Время сегодня настолько динамично, что однажды приобретенного багажа знаний недостаточно. По-моему, в тех государствах СНГ, которые сталкиваются с наибольшими экономическими трудностями, как раз-таки выбрали простейший вариант реформы.

## ГОСУДАРСТВО - ЭТО МЫ

Основные представления о будущей казахстанской государственности сложились у меня еще до 1991 года. Я думал о месте Казахстана в составе федерации суверенных государств. На это была направлена вся моя деятельность, тем более что велась большая работа по подписанию нового Союзного договора. Но после августа 1991 года история совершила еще один крутой поворот. Необходимо было уже корректировать планы с учетом изменившейся ситуации.

Современные обозреватели склонны судить о политических режимах, отвлекаясь от возложенных на них задач. А задачи, стоящие перед Казахстаном, были велики. Это и формирование государственности, и переход от одной экономической системы к другой, развитие процесса демократизации, сохранение и укрепление социальной и международной стабильности, развертывание внешнеполитического курса, развитие интеграционных процессов и стабилизация в пространстве СНГ.

Процесс строительства реальной государственности быв-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

шими республиками СССР происходил не на пустом месте. Стремление к ней не было утрачено народами даже в советские годы. Можно привести множество примеров из истории советских народов, которые стремились к возрождению государственности, несмотря на обрушившиеся на них репрессии.

В советский период мы еще раз убедились, что создание реальной национальной государственности опиралось на приоритет национального над классовым. Попытки административного насаждения во все сферы жизни морального кодекса "новой исторической общности — советского народа" не смогли подорвать национальные чувства людей, не ликвидировали этническую самоидентификацию. Просто с самого рождения, с первых колыбельных песен человек, где бы он ни жил, начинает ощущать себя казахом, русским, украинцем, грузином, узбеком... И это чувство невозможно выбить, какого бы калибра идеологическими снарядами не атаковать человека. Вряд ли кто может поспорить с этим выводом. Да, мы все ощущали себя гражданами одной великой державы, но каждый по-разному. Все прекрасно понимали, что существуют деление на старших и младших братьев, разрыв между республиками по уровню социально-экономического развития, недоверие республиканским органам и постоянное присутствие второго секретаря — "недремлющего ока" ЦК КПСС в регионе.

Идеологический крах системы, который развивался вместе с горбачевской перестройкой, привел к росту национальных идей. Происходила одновременная идеализация дореволюционного прошлого народов.

Когда М. Горбачев ослабил тиски тоталитарного режима, этнические интересы стали проявляться с небывалой силой. Возникли многочисленные национальные движения. Народы стали интенсивно восстанавливать свое самосознание, свое отличие от других членов сообщества "советский народ". Воссоздавались почти утраченные атрибуты государственности, которые по мере ослабления власти и авторитета Центра наполнялись реальным содержанием.

В свое время, потерпев поражение в попытке развертывания мировой революции, большевики осознали необходимость построения социализма в национально-государственных рамках. Первоначальная идея создания всемирной

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

республики Советов, столкнувшись с национальной идеей, породила необходимость такого перехода. Не случайно еще в годы гражданской войны был взят курс на формирование и воссоздание национальной государственности в форме советских республик. И такая тенденция была поддержана народами и позволила в немалой степени сформировать базу поддержки коммунистического режима. Даже постепенная формализация федерального устройства СССР и переход к реальному унитарному устройству не смогли сломить идею национальной государственности. Все попытки в той или иной степени подорвать национально-государственное устройство встречали известное сопротивление. Так было в период ликвидации немецкой автономии в Поволжье, национальных республик Северного Кавказа и депортации этих народов, ликвидации Карело-Финской союзной республики и преобразования ее в автономную. Так было и в Казахстане, когда Н. Хрущев пытался образовать Целинный край, а Л. Брежнев — немецкую автономию. Ликвидация даже формальной государственности была невозможна в тех условиях, так как влекла за собой резкое обострение ситуации. И это прекрасно понимал правящий режим. И не случайно в годы перестройки вопрос о распределении власти между Центром и республиками стал ключевым. Даже в условиях однородного в социальном плане общества национальная идея оказалась гораздо более сильной, чем классовая.

Ликвидация Советского Союза закономерно привела к тому, что размежевание пошло по уже существующим границам. Естественно, есть определенные притязания республик друг к другу, которые порождены комплексом проблем, доставшимся нам в наследство. Но нужно видеть главное — длительное время пропагандируемая концепция "новая историческая общность людей — советский народ" скрывала под собой более глубокую исторически детерминированную и объективно растущую идею возрождения национальной государственности. По-прежнему жили в массовом сознании национально-государственная идентификация, языковая, культурная и территориальная общность, к тому же сохранившие хотя бы даже формальные признаки государственности. Идея возрождения государственности претерпела ряд существенных изменений — от экономического суверенитета в рамках Союза к необходимости изменения принципов отношений между Центром и республиками, а затем и к

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

идее реального федерализма, далее — конфедерации. Естественно, логическим продолжением этого процесса на фоне резко ослабленного Центра и ликвидации органического стержня бывшего СССР — Коммунистической партии — стал распад Советского Союза.

В отличие от других регионов планеты распад СССР привел к образованию не принципиально новых государств, не имеющих под собой оснований, а к возрождению утраченной некогда государственности, имевшей глубокие исторические корни. Мы можем сказать, что происходил сложный, всесторонний процесс не только распада СССР, но и восстановления государственности, ее легитимизации.

Я уже писал о том, что национальная идея в XX веке оказалась сильнее классовой. Этому много примеров. Особенно сильный всплеск национального чувства происходит в критические или триумфальные дни. В эссе "Англичане" Дж. Оруэлл писал: "Трудные дни 1940 года ясно показали, что в Британии чувство национальной солидарности сильнее классовых антагонизмов. Будь утверждение, что "пролетариат не имеет родины" правдой, 1940 год был бы самым подходящим моментом доказать его. Однако именно в то время классовые чувства ушли на задний план, проявившись вновь лишь тогда, когда непосредственная угроза миновала".

Эта идея имеет не только созидательную силу, но и обратную сторону — неприятие инонационального населения. Превращение национальной идеи в идею национальной исключительности губительно для самого этноса. В странах СНГ восстановление национально-государственной идентичности не всегда сопровождалось мирным процессом. Многочисленные переделы территории бывшего СССР привели к обострению проблем сохранения территориальной целостности, национальной государственности в понимании каждого этноса. Утрата хотя бы небольшой части национальной территории не является просто географическим следствием политических событий. В этом есть более глубинные последствия — деформация национальной самоидентификации. Речь идет не только о нерушимости территории как таковой, но в большей, даже определяющей степени, о сохранении ее как символа национальной принадлежности.

Национальное возрождение, сопровождающее восстановление государственности, не всегда проходит по нака-



## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

танной колее. Более того, именно на этом этапе многие государства, где не сумели вовремя распознать позитивные и негативные начала подъема этничности в сознании, стали ареной затяжных войн. Примеры этого — Югославия, Алжир, современный Афганистан, многие африканские государства.

Мы встречаемся с новым феноменом — этнопопулизмом. Современные ученые, изучающие этнические проблемы, считают, что он является специфическим порождением двух прошедших столетий. Но, по моему мнению, этнопопулизм сам по себе стар, как мир. И его проявления особо характерны в периоды загнивания империй, смены политических режимов, политического безвременья.

Довольно метко и справедливо по этому поводу высказался Вацлав Гавел: "Еще долгие десятилетия мир будет приходить в состояние равновесия. Взрыв национализма, популизма, терроризма, конституционных кризисов и т.п. — все это имеет связь со всеобщим шоком общества — шоком свободы".

Популисты пытаются сорвать политические дивиденды, не гнушаясь никакими средствами, в том числе спекулируя на самом святом. Они используют податливость людей на щедрые посулы, яркие лозунги, обещают народу запросто решить сложнейшие проблемы общества. А путь зачастую один — натравливание на другие народы и доказательство собственной исключительности. Однако этнопопулизм — не просто прыщ на теле демократического общества, это скорее вирус, с которым необходимо бороться постоянно. В зависимости от обстоятельств он видоизменяется и будет сопровождать нас в процессе демократизации общества и дальнейшего совершенствования нашей государственности. Самая эффективная борьба с этим злом — даже не в усилении административного и идеологического вмешательства, а в постоянной работе над качеством человеческого материала. Чем ближе мы к правовому государству, чем больше казахстанцы ощущают себя полноправными и активными гражданами нашей страны, тем меньше питательной среды для вируса этнопопулизма.

По существу республики бывшего СССР уже решили вопрос о легитимности создания независимых государств. Такой проблемы не существует и для мирового сообщества. Первоочередными проблемами для всех нас стали наполнение

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

суверенитета реальным содержанием, решение проблемы национальной безопасности. На первом этапе речь шла не о защите какой-либо модели развития, социально-политического устройства, а о государственности вообще.

Решению этой задачи была посвящена деятельность всех органов государственного управления Казахстана в первый период. Но был еще один вопрос — на какие институты власти опираться?

В те годы жестко и справедливо критиковалась командно-административная система. Она, конечно, ограничивает экономические и иные свободы, не воспринимает новации, но очень эффективна в экстремальных ситуациях. В Казахстане не пошли путем революционного разрушения структуры власти. Постепенно, в соответствии с ходом и характером реформ система управления видоизменялась, переходила в новое качество.

Хочу отметить как большое достижение эволюционный характер обретения государственности. Еще А. Токвиль писал в своей работе "Старый порядок и революция":

"Революция, уничтожив политические учреждения, принимается за разрушение гражданского порядка, вслед за законами переделывает нравы, обычаи и даже язык... Разрушив правительственный механизм, она колеблет основания общества и, по видимому, готова, наконец, приняться за самого Бога..."

Мы избежали радикального отрицания и разрушения административной системы управления экономикой и обществом до создания ей какой-нибудь замены. Это, пожалуй, одна из главных причин экономической и политической стабильности Казахстана.

Решение задачи сохранения государственной машины согласуется и с развертыванием оснований демократического развития. Ведь демократия — это не только возможность оппозиционной деятельности, но и форма государства, климат общественно-политической жизни. Можно привести примеры, когда ломка старых режимов при параличе государственной машины создает благоприятные условия для обострения сепаратизма, регионализма, религиозной и национальной нетерпимости, роста преступности. Государственный аппарат в этих условиях остается единственным гарантом стабильности.

**По мере укрепления суверенитета перед нами встал дру-**

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

гой вопрос — определение характера государственности. Было ясно, что существующее устройство недолговечно. Тогда, в 1990—1991 гг., существовал симбиоз, рожденный переходом от одной системы к другой: президентская власть сочеталась с властью компартии и советами. Схожая ситуация была и в экономике страны.

Приведу показательный пример, как нам приходилось буквально на ходу решать ключевые вопросы. При вводе национальной валюты все совершалось отнюдь не так, как мы планировали, исходя из межгосударственных договоренностей.

Я старался сохранить рублевую зону. Этому было две причины. Во-первых, разрыв рублевой зоны означал бы ускорение размежевания со странами СНГ. Еще в 1990 году М. Горбачев отказался подписать президентский указ, приостанавливающий постановление Верховного Совета РСФСР о создании обособленной денежно-финансовой системы. А разрушение денежно-финансовой системы означало конец державы. Во-вторых, по правде говоря, мы не были готовы.

Поскольку нам необходимо было заранее предусмотреть любой исход, мы начали готовиться к введению национальной валюты. В 1992 году в России были отпущены все цены, и тогда мы начали действовать. Я подписал совершенно секретный указ о начале подготовки казахстанской валюты.

От всех участников были получены расписки о неразглашении тайны. Дизайн денег был поручен группе художников во главе с Тимуром Сулейменовым.

Работа по введению национальной валюты принесла не только большое напряжение, но немало веселых минут. Первый курьез — приносят проект купюр с моим портретом. Естественно, этот вариант я забраковал. Решили на лицевой стороне купюр поместить портреты наших великих предков, а на обратной — памятники культуры и природы: западные эксперты подсказали, что такие изображения трудно поддаются подделке. Англичане зялись выполнить наш заказ. Я утвердил дизайн, по которому были изготовлены клише, хранившиеся в сейфе в Англии. Ключи от этого сейфа и первые образцы денег привезли мне. Дело было сделано. И об этом никто не знал.

В Москве начались разговоры о том, что рублевая зона не может сохраниться, что у республик разные уровни развития... Я уже понимал, что это предвещает развал рублевой зоны.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

В 1992 году на всякий случай было отпечатано 20 процентов обменной валюты. Никто об этом не узнал. Мы и англичане обеспечили очень высокий уровень секретности всей операции. Но мало отпечатать деньги, нужен сложный математический расчет — сколько купюр нужно и каких? Надо было определиться, как производить обмен, какой установить курс, как строить отношения при вводе валюты с внешними партнерами. Это был очень сложный финансово-экономический и политический вопрос.

Для отработки всех этих расчетов была создана группа из молодых экономистов. Они теперь работают в Нацбанке, Минфине. Помогали нам и международные финансовые органы своими специалистами (МВФ, Международный банк, Евробанк и другие). Эта группа работала на загородной даче, куда я приезжал каждый вечер.

У нас был большой спор по поводу названия денег. Предлагалось назвать их сом, акта. Мне больше нравилось название алтын. Оно понятно всем народам СНГ. Такое слово есть и в тюркских, и в славянских языках. Сейчас я предлагаю по примеру экю на Западе ввести переводную валюту СНГ с таким названием. Остановились на тенге.

В конце 1992 года главой правительства России стал В. Черномырдин. У меня появилась надежда на сохранение рублевой зоны. Когда В. Черномырдин приехал в Казахстан, я у него прямо спросил:

— Виктор Степанович, мы с тобой старые друзья. Ты — глава правительства. Скажи мне честно... Я знаю, что вы собираетесь менять деньги. Может Казахстан рассчитывать при наших отношениях, при нашем искреннем желании быть вместе с Россией остаться в рублевой зоне? Если нет — ты мне открыто скажи, чтобы мы смогли подготовиться.

Виктор Степанович меня заверил, что в любом случае Казахстан обязательно останется в рублевом пространстве.

Другой разговор состоялся в начале 1993 года на Давосском экономическом форуме. Я сидел рядом с В. Черномырдиным. Вышли на улицу подышать. Разговор начал он сам:

— Нурсултан Абишевич. Наверное, мы будем с 1 апреля вводить другие деньги. Хочу, чтобы ты знал. Для Казахстана специально печатается необходимый объем денег. В крайнем случае, на них будет специальный казахстанский знак.

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

— Виктор Степанович, это точно?

— Точно.

Но А. Шохин оказался "выше" В. Черномырдина. 26 июля 1993 года Россия неожиданно вводит новые деньги. В тот же день я дал команду Нацбанку Казахстана максимально ускорить печатание всего объема национальной валюты.

Звоню в Москву:

— Виктор Степанович, когда мы получим деньги?

— Скоро получите.

Председатель Национального банка В. Геращенко сказал честно:

— Нурсултан Абишевич, у меня все для вас готово. Я жду команду от руководства.

Хочу особо отметить, что Виктор Геращенко открыто был против выталкивания Казахстана из рублевой зоны. И он до конца помогал нам, даже в ходе ввода нашего тенге. Но денег все нет... Оказывается, теперь необходимо сблизить законодательства. 20 августа я снова в Москве, и мы подписываем с Б.Н. Ельциным второе заявление о том, что остаемся в единой рублевой зоне. К этому времени мы изменили свои таможенные законы, финансовое законодательство привели в соответствие с российским, изменили закон о Национальном банке.

В республику начался массовый сброс рублей старого образца. Вагонами везли... Во всех аэропортах, железнодорожных вокзалах поставили бригады милиционеров для перехвата этих грузов. До сих пор в Петропавловске есть огромный склад конфискованных старых денег. Предлагали россиянам забрать, но они почему-то не хотят.

Я приехал в Москву в сентябре, чтобы поговорить о рублевой зоне. Подписали, казалось бы, последние договоренности. Осталось их только ратифицировать. Я срочно возвращаюсь в Алматы и веду полемику с нашим Верховным Советом. Убедил. 12 октября Верховный Совет Казахстана ратифицировал все наши соглашения по рублевой зоне. Премьер-министра С. Терещенко я отправил к В. Черномырдину, который был в Астрахани. Встретились и еще раз договорились. Ждем еще неделю.

И началось непонятное... 26 октября приезжает А. Шохин. Сидим вдвоем. Тихим голосом он говорит:

— А зачем, Нурсултан Абишевич, Вам запрыгивать в

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

последний вагон уходящего российского поезда (имея ввиду рублевую зону)?

Я вышел из себя:

— Да кто вы такой? Имеете полномочия от Черномырдина?

— Вы сильный руководитель. У Казахстана большой потенциал...

— Оценок мне давать не надо. Я лучше знаю, сотрудничать ли нам с Россией или нет. Скажи прямо — мы будем в рублевой зоне?

— Это невозможно...

Бог знает, может, не стоит обижаться на А. Шохина. Возможно, он был прав в тот момент. Нет худа без добра. Строя свою государственность, нельзя обойтись без собственной валюты. Рано или поздно нужно было ее вводить. Но я надеялся на то, что Россия все же не захочет в одночасье разорвать наши экономические связи. Валюта — это кровеносный сосуд всей экономики. Надеялся, что будет учтено в конце концов и то, что немало русских людей живет в Казахстане, которым без единых денег станет труднее общаться с родными и близкими в России. Верил, что мы сможем перейти на разные валюты согласованно. Верил, потому что убежден в том, что дружественная, экономически сильная Россия нужна Казахстану как стратегический партнер. Но и экономически развитый, сильный, демократический Казахстан также необходим России.

Я уже не стал ни с кем созваниваться. Мы нашли семь миллионов долларов и оплатили расходы по изготовлению оставшегося объема тенге. Наняли четыре самолета ИЛ-76 и привезли 60 процентов валюты. Это была секретная операция. В документах значилось: оборудование для строящейся резиденции главы государства.

У нас к тому времени в областях были подготовлены подземные склады. Четыре самолета за неделю сделали восемнадцать рейсов туда и обратно: Лондон — Уральск и далее по областям Казахстана. 12 ноября я назначил день ввода валюты. Оставалось меньше 20 дней. Мобилизовал всех руководителей КНБ для проведения операции. Самое тяжелое — развезти деньги по всем районам, по всем банкам. Это было сделано за 8 дней. Наверное, в мире не было пре-

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

цедента столь быстрой и удачной операции по вводу новой валюты.

Я заранее предупредил о вводе тенге руководителей соседних государств И. Каримова, А. Акаева, С. Ниязова. 11 октября вечером я выступил по национальному телевидению и объявил о переходе на новую валюту. По взаимной договоренности в этот день и час объявил о вводе сум-купона в Узбекистане и президент И. Каримов.

К настоящему времени мы можем говорить о том, что критическая точка в становлении казахстанской государственности уже пройдена. На чем основан такой вывод? Обеспечены международное признание и гарантии суверенитета, территориальной целостности нашего государства. Казахстан является членом ряда международных организаций.

Конституция Казахстана юридически оформила становление сильной президентской республики и распределение полномочий между ветвями власти. Сформированы институты гражданского общества, соблюдаются гарантии прав человека, свободно работают средства массовой информации.

Еще более важным является то, что за последние годы произошел психологический перелом в сознании граждан. Ностальгия по бывшему СССР уступила место новой гражданской идентификации с казахстанской государственностью. Адаптация населения к суверенитету Казахстана проходила непростым путем. Согласно социологическим опросам, после подписания Беловежского соглашения подавляющее большинство населения республики практически сразу восприняло перенос политического центра из Москвы в столицу Казахстана. Свои ожидания наши люди напрямую связывали теперь уже с руководством Казахстана. И это — огромное достижение. В XX веке многие страны азиатского региона, затем латиноамериканского, африканского континентов, объявив о политических переменах, не смогли пройти этап социально-психологической адаптации населения к реформам. В результате общества разрывались противоречиями и откатывались назад.

Изменилась и экономика. С каждым годом все полнокровнее становится общенациональный рынок, форми-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

руется внутригосударственный экономический комплекс, происходит структурная перестройка экономики. Казахстан все шире вовлекается в международный рынок.

Принятая абсолютным большинством голосов граждан страны Конституция дает мощный ресурс прочности нашей государственности. Теперь мы можем сконцентрировать свои усилия на развитии экономических реформ и демократии. Возрожденная казахстанская государственность является основанием, на котором строятся демократия и рыночная экономика.

## АВТОРИТАРИЗМ ИЛИ ДЕМОКРАТИЯ?

Переходные общества испытывают большое давление авторитарных тенденций. Поэтому могу сказать, что естественные опасения о возможности становления авторитарных, тоталитарных режимов в новых государствах имеют определенные основания. Они кроются в том наследии, которое мы получили. Но большинство государств постсоциалистического мира, и Казахстан в том числе, взяли курс на построение демократического правового общества.

Для нас сегодня уже не существует альтернативы — демократия или тоталитаризм. Наш выбор уже определен, цель обозначена. Однако перед нами стоит проблема выбора модели демократического развития. История еще раз показала, что к цели нет прямой дороги, (каждая страна, каждый народ строит демократию по-своему. Поэтому есть множество моделей демократии и путей к ней.

И этот путь непрост. Демократии, обвиняющие нас в недемократичности и неразвитости, как мне кажется, забыли элементарный курс истории. Путь человечества к демократии был долгим и кровопролитным. США, добившиеся значительного прогресса в реализации прав человека, прошли длительную историю индейских войн. Были гражданская война Севера и Юга, расовая сегрегация и рабство, бунты чернокожих американцев и расстрелы антивоенных студенческих демонстраций. Даже с принятием самой прогрессивной Конституции того времени лишь белые мужчины имели право голосовать и быть избранными. Имущественный ценз удалось отменить лишь в начале XIX века, а женщины получи-



## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

ли право голоса в 1920 году. К этому Соединенные Штаты шли полтора века! Чернокожие американцы в отдельных южных штатах США фактически не имели избирательных прав в полном объеме до 60-х годов двадцатого столетия. Только в 1971 году в США был снижен возрастной ценз избирателей с 21 до 18 лет. А разве мы не изучали целую серию французских революций, начиная от Великой и до Парижской Коммуны. Падение и возрождение монархий, республик, империй в этой стране, первой провозгласившей лозунги свободы, равенства и братства, продолжались несколько десятилетий.

Опыт Казахстана и других стран убедил меня в том, что пора отказаться от попыток найти универсальный ключ, который откроет все двери на пути к новому состоянию общества. Демократизация — это длительный процесс, не имеющий конечного состояния. Это непрерывное решение комплекса задач во всех сферах жизни общества и человека. Демократия не устанавливается декретами, ее надо выстрадать.<sup>1</sup>

Одна из причин провала перестройки заключалась в том, что М. Горбачев и его окружение пытались найти универсальный ключ и бросались из одной крайности в другую. Например, в начальный период перестройки витала мысль о том, что достаточно снять все ограничения закрытой страны, как будет установлена демократия. Но изолированность имела прочные основания. Граница между системами была не только географической. Она была в образе жизни, мышлении людей. Можно разрушить Берлинскую стену, но стену в умах людей устранить нелегко.

Такая граница формировалась не одно десятилетие. Своего апогея изолированность достигла при И. Сталине. Даже краткие периоды оттепели ничего не могли изменить.

Уже в годы перестройки был в значительной мере подорван государственный изоляционизм, но и сегодня это не означает ликвидации последствий многолетней духовной самоизоляции общества. Сейчас Казахстан, как и другие государства СНГ, стал открытым государством. В этом есть элемент и негативного характера, так как нашу страну наводнила низкопробная продукция разнообразного рода, своеобразный ширпотреб, с позволения сказать, культуры. Так что перед нами еще много лет будет стоять очень сложная задача — раскрепостить сознание людей...

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Опыт существует для того, чтобы не повторять ошибок прошлого. Но так уж создан человек, что лучший учитель для него — собственные беды. Многие государства СНГ повторили типичные ошибки постимперских стран, длительное время находящихся в состоянии гражданской войны. Осуществлялась попытка разрушить старый мир, а на его развалинах сразу же построить новое идеальное общество. Когда начинается этап государственного строительства, тем более сопровождаемый экономической и политической модернизацией, слом государственной машины чреват утратой окончательного контроля над ситуацией. Нельзя выпускать джина разрушения, если не знаешь, как его остановить, если не имеешь в руках силы, способной контролировать ситуацию.

Перед новыми государствами СНГ встал фундаментальный вопрос — как организовать государственные структуры, чтобы они вмешивались в ход реформ только тогда, когда это уместно. Но одно знаю твердо — в переходных обществах, в которых остается насквозь огосударствленная экономика, не сформированы институты частной собственности и их политические представители в лице партий, роль государства весьма значительна.

Одной из самых опасных угроз политической модернизации в XX веке стал тоталитаризм. Он является порождением индустриальной цивилизации и совершенно нового по своим техническим и информационным возможностям контроля над целыми общественными группами.

Должен еще раз сказать, что для Казахстана нет проблемы выбора — авторитаризм или демократия. Все дискуссии и опасения о возможности авторитарного режима порождены непониманием роли государства в осуществлении перехода от одной социально-экономической системы к принципиально иной. На мой взгляд, существуют объективные основания ведущей роли государства в этом процессе: слабость институтов гражданского общества, преодоление стереотипов тоталитарного прошлого в сознании людей, проблемы становления новых экономических и социальных структур и т.д. Мы избрали стратегию укрепления и модернизации государственного аппарата при одновременном содействии становлению институтов гражданского общества и укреплению прав человека. Но пока условия таковы, что основную тяжесть реформирования общества берет на себя именно государство. Для

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

тех, кто понимает эту проблему, рассуждения о росте авторитаризма остаются досужими разговорами.

В политической теории существует мнение о том, что сложность переходного периода и острота социальных противоречий, с одной стороны, слабость социального контроля общества над властью и парламентскими институтами — с другой, объективно способствуют росту власти президента. Он становится символом нации и важнейшим элементом политической системы, ее центром. В этом качестве президент стоит над обществом, над партиями, парламентом и всеми институтами власти, координируя и направляя их деятельность. Поэтому в экстремальной ситуации (конфликт между партиями или ветвями власти) он оказывается единственным гарантом Конституции и фактическим воплощением государственного суверенитета.

К слову, кризисы не обошли стороной и Казахстан. И мне как президенту приходилось брать на себя всю меру ответственности за сохранение стабильности ситуации и искать правовые, конституционные пути выхода из кризиса.

Это вызвано необходимостью форсажа экономических и политических реформ. На одной из пресс-конференций мне задали вопрос, не скатывается ли Казахстан к диктатуре. Я ответил, что диктатуру я уже осуществляю, диктатуру против разгильдяйства, казнокрадства, преступности. Во всем остальном у нас идет нормальный процесс либерализации — и в экономике, и в политике.

Демократия не уходит от нас. Она стучится в нашу дверь.

Извечный спор, особенно актуальный в транзитных обществах, — соотношение права и политической целесообразности, процедуры и содержания. Можно привести огромное количество примеров в пользу того или иного выбора. Если борьба на выборах является единственным условием демократии, то тогда те, кто добился победы, должны считаться демократами. На самом деле все это не так. Я считаю, что наличие выборов нельзя представлять единственным критерием демократии, а тем более абсолютизировать этот частный критерий. Известный политолог Реймон Арон писал в своей работе "Демократия и тоталитаризм": "Подчиняется ли каким-то правилам выбор носителей власти при однопартийном режиме, или он произволен? В большинстве случаев одна партия овладевает государством не в

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

соответствии с правилами, а силой. Даже тогда, когда она сохраняет видимость уважения к конституционным правилам (что более или менее можно отнести к гитлеровской партии в 1933 году), она немедленно нарушает их, исключив возможность возвращения к настоящим выборам... Более того, национал-социализм или фашизм создавались как авторитарные режимы во имя определенного принципа власти: оставляя за собой монополию на политическую деятельность, они ссылались на законность этой монополии".

Вспомним и нашу собственную историю. Разве можно считать признаком демократии тот "лес рук", прикрываясь которым, работал дьявольский конвейер уничтожения лучших людей нации?

Мне кажется, непродолжительная история постсоветских государств убедительно *показала*, что выборы являются несомненно важнейшим элементом демократии, но отнюдь не единственным. Вспомним горький опыт привнесения демократических элементов на социалистическую почву. На XXVII съезде КПСС была одобрена совершенно утопическая идея о том, что наделение трудовых коллективов правом выбора руководящих работников и определения цены продукции резко повысит "социалистическую взаимопомощь и требовательность", "ответственность за выполнение обязанностей перед обществом". Чем это закончилось, вы знаете. В трудовых коллективах возобладали эгоистические интересы. Великий Махатма Ганди сказал: "Мы должны изменить себя, чтобы изменить мир". Легко построить демократический фасад, но гораздо труднее преодолеть авторитарную политическую культуру: ностальгию масс по "железной руке", порядку, пассивность управляемых, склонность политических элит к силовым приемам, волюнтаристским, зачастую иррациональным решениям.

**Об этом говорят и многочисленные социологические исследования, проведенные в Казахстане. Недовольство основной массы населения снижением жизненного уровня на фоне резкой поляризации общества почти у половины казахстанцев выражается в убеждении, что демократия у нас только дает первые ростки. Развитие демократических процессов в Казахстане рассматривалось в первой половине и середине 90-х годов как главный приоритет лишь у 4-5 процентов населения республики. В то же время более 60 про-**

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

центров отдавали предпочтение таким приоритетам, как стабильный и нормальный уровень жизни, мир и спокойствие в республике, семейное благополучие, собственное здоровье и личная безопасность.

У многих людей по-прежнему сохраняется синдром почтения вождя: считая, что от них ничего не зависит, они, как и раньше, пассивно ждут решений, которые будут приняты на политическом Олимпе. Надежду на улучшение ситуации население по-прежнему связывает с деятельностью государственных органов управления, прежде всего — исполнительной власти. Практически не существует профессиональной политической элиты. А с этим во многом связан низкий рейтинг политических объединений в Казахстане. От четверти до трети казахстанцев в разных регионах вообще не знакомы с деятельностью политических партий и общественных движений. Это данные президентских аналитических структур.

Приведу и независимое мнение. По данным Российского института стратегических исследований, "казахстанские партии и движения пока еще не заняли подходящего места в политической жизни республики, они все еще слабы институционально и обладают весьма скромными возможностями по мобилизации электората. Президент Н. Назарбаев имеет возможность обращаться поверх голов лидеров этих организаций к их электорату и привлекать значительную часть его на свою сторону. В то же время сам электорат Казахстана весьма индифферентен в своих партийных предпочтениях. Значительная часть населения уверена в том, что между политическими партиями нет весомых различий. Примечательно, что даже в столице Казахстана — наиболее политизированном городе, как показали социологические исследования, за три дня до выборов 1994 года с предвыборными программами общественно-политических организаций были знакомы всего лишь 13 процентов горожан". (Казахстан: реалии и перспективы независимого развития. М., 1995. С. 221 ).

В таких условиях невозможно говорить о том, что выборы и демократия — понятия идентичные. Бытующие в обществе представления о власти, культ всемогущего государства и соответствующие социально-политические нормы, отсутствие социально-экономической базы демократии и традиций правового государства — все это легко приводит к вырождению демократии в свою противоположность.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Поэтому я уверен, что в современных условиях только сильная исполнительная власть, нацеленная на демократические преобразования, способна предотвратить реставрацию старого режима. И она же способна остановить другую тенденцию — "демократического" нетерпения. Часть демократического лагеря не понимает, что для ускорения реформ волевым методом нет никаких предпосылок, тем более что попытки революционно изменить общество, насадить реформы приводят к обратным результатам.

Я — сторонник эволюционного развития, постепенно, объективно подготовленного реформирования общества.

Есть демократия и псевдодемократия. Когда люди начинают хаос и анархию связывать с демократическими преобразованиями, появляется опасность оправдать различные варианты авторитаризма — мягкого, просвещенного и т.д. Достаточно сказать, что когда страны СНГ столкнулись с этими проблемами, ряд влиятельных обществоведов доказывали необходимость мягкого авторитаризма переходного периода. Но модель просвещенного авторитаризма возможна лишь в тех условиях, когда во главе данной страны оказывается лидер-реформатор, осознанное и настойчивое стремление которого к позитивным преобразованиям получает поддержку большинства населения.

Термин "авторитаризм", вошедший сегодня в широкое употребление, традиционно используется для характеристики политических систем многих стран бывшего социалистического лагеря и третьего мира. Как подсчитал в начале 90-х годов политолог Леонардо Морлино, из примерно 175 независимых государств 130 трудно назвать демократическими, хотя не все эти страны можно назвать странами с авторитарным режимом, но это одна из основных форм. В принципе мы можем определить современный авторитаризм как договоренность элит, контролирующей экономику и силовые структуры, о свертывании политических свобод, как способ подавления легальных каналов проявления социального недовольства и конкретных слев населения, которым справедливое распределение важнее экономической свободы и эффективности.

По одной из самых известных характеристик авторитаризма, уже треть века используемой в политической науке, выделяются следующие черты:

— политическая система с ограниченным плюрализмом.

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

что связано с усеченной структурой политических партий и групп, играющих решающую роль в национальной политике;

— определенное политическое сознание, политический менталитет, которые дают идеологическое обоснование существующему режиму;

— низкий уровень политического участия, политической мобилизации, политической вовлеченности населения в большую политику;

— наличие лидера небольшой группы, концентрирующей в своих руках исполнительную власть;

— слабо оговоренные, весьма произвольно определяемые правила управления, позволяющие политической элите достаточно вольно толковать свои права.

Если рассмотреть более подробно некоторые черты авторитарного режима, то нетрудно увидеть до боли знакомые особенности нашего недавнего политического прошлого.

Уровень политической мобилизации связан с количеством масс, вовлеченных в политический процесс, и качеством этого участия. В идеале авторитарные режимы вообще отсекают массы от политического участия. Но в реальности авторитарный режим, например, сталинского типа, может, напротив, вовлекать массы на политическую арену. Однако это требует соблюдения двух условий. Во-первых, необходим эффективный репрессивный аппарат, который всегда мог бы снизить политическую активность. Во-вторых, отсутствуют или слабо развиты структуры политической мобилизации. Например, существует одна мощная партия, контролирующая государственные органы. Обычно, анализируя авторитаризм, акцентируют внимание на репрессивном аппарате, но не менее важна такая характеристика, как отсутствие структур политической мобилизации.

В Казахстане происходит государственное регулирование модернизационных процессов в экономике в силу отсутствия достаточно широкой социальной прослойки частных собственников, сформированных и саморегулирующихся рыночных отношений.

В настоящее время мы не можем характеризовать Казахстан как демократическое или авторитарное государство по западным меркам. И для того, и для другого нет достаточных социальных, политических, институциональных и иных оснований. Но никто не может оспаривать демо-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

кратический вектор наших преобразований. Устойчивая демократия требует развитой частной собственности, гражданского общества в сочетании с устойчивыми традициями парламентаризма. Мы можем сказать, что все эти слагаемые в Казахстане находятся в стадии становления. При этом государство взяло на себя функцию их развития.

Критики не понимают данного своеобразия. Отсутствие диалога с исполнительной властью, осуществляющей реформы, сегодня является по своей сути антидемократичным. Для переходных стран такое противостояние — весьма опасное явление, носящее принципиально иной характер, нежели в странах с устойчивой демократической системой.

Вопрос заключается в том, что кто-то должен взять на себя всю меру ответственности за преобразования. В своей книге "Земля в опасности" вице-президент США А. Гор прекрасно сказал: "Давным-давно пришло время для того, чтобы брать на себя больше политического риска и ставить себя под удар большей политической критики, предлагая более жесткие и эффективные решения и борясь за их выполнение".

Я не случайно говорю о необходимости сотрудничества всех политических сил в транзитных государствах. На мой взгляд, основой демократии в них является политическая стабильность. Ее сохранение — главная задача. Вся мировая история учит, что, как правило, хаос, революция и война — извечные спутники рождения диктатуры. Во всех своих выступлениях я говорю о необходимости сохранения политической стабильности. Некоторым это кажется заклинаниями консерватора. Они не хотят понять истинного содержания стабильности, которая является базисом демократических преобразований.

Всем нам необходимо избежать дестабилизации ситуации как в Казахстане, так и вне его. Это на руку тем силам, которые, не имея четкой программы развития страны, делают ставку на хаос, что позволит им, используя популистские шаги и заявления, попытаться взять власть в свои руки. Здесь нужны осторожность и способность отличить в политическом спектре Казахстана и всего пространства СНГ такие деструктивные силы. Не случайно ни одно государство не предоставляет своим гражданам и их объединениям, особенно в кризисные периоды, абсолютную политическую свободу и



## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

право на суверенитет как верховную власть на определенной территории. Примеров этому достаточно много. Так, демократическая Америка в свое время сажала в тюрьмы людей, выступающих за сепаратизм штатов. Франция для решения вопроса о суверенитете Новой Каледонии установила срок 15 лет.

Я понимаю, что в обществе, в котором не существовало правовой культуры, предпочтение отдается лидеру, а не законности, в рамках которой обязан действовать лидер. В связи с этим своей главной задачей считаю изменение ситуации. Не должно быть маленького человека, молчаливого большинства, которое равнодушно взирает на происходящие явления и покорно ожидает исхода событий.

В настоящее время мы в Казахстане сделали все возможное для предотвращения диктатуры личности или группы. Наша Конституция запрещает вмешательство "общественных объединений в дела государства, возложение на общественные объединения функций государственных органов, государственное финансирование общественных объединений", "создание в государственных органах организаций политических партий", запрещает деятельность общественных объединений, направленных на насильственное изменение конституционного строя, подрыв безопасности государства и его территориальной целостности, разжигание социальной, национальной, религиозной, сословной, родовой розни, формирование незаконных военизированных организаций (ст. 5). Конституция запрещает военнослужащим, работникам органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судьям пребывание в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо партии (ст. 23).

Но главным гарантом Конституции и демократического выбора является народ Казахстана, который не допустит установления диктатуры любого характера. Это мое твердое убеждение. Именно исходя из этих позиций, поддерживая становление многопартийности в республике, я счел своим долгом не вступать ни в одну из партий. В условиях переходного периода вступление президента в политическую организацию имеет два негативных последствия. Во-первых, партия получает дополнительные возможности своего роста не в силу объективных оснований, а в силу влияния личности президента. Во-вторых, президент как лидер этой партии

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

должен проводить ее политику. И то, и другое несовместимо с задачами, стоящими перед главой государства как символом и гарантом единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина (Конституция Республики Казахстан, ст. 40).

### МОДЕРНИЗАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Существуют разные способы классификации политических систем. Один из наиболее древних и наиболее широко используемых — это классификация по политическим нормам. По крайней мере со времен древнегреческих политиков, крупнейших политологов Нового времени — Локка, Мэдисона, Гоббса и кончая нашими современниками работает классификация демократических или монархических режимов.

Но для того чтобы определиться, в каком политическом обществе мы живем на пороге XXI века, эти подходы явно упрощены. В последние годы мировая политическая мысль существенно продвинулась в понимании этих явлений. Уникальная ситуация в Казахстане в немалой степени вызвана и нашим традиционным теоретическим изоляционизмом. Невероятные политические прогнозы, сенсационные предвидения о политической ситуации в Центральной Азии опираются часто на поразительную наивность и неискушенность отечественных оракулов в политической теории.

Для анализа политических систем необходимо учитывать три разных аспекта. Во-первых, классификация связана с вопросом о том, кто реально принимает политические решения. В идеале демократия предполагает участие в этом всех членов общества. Однако очевидно, что ни одна политическая система этого уровня не достигла и не может достигнуть. Во-вторых, основанием анализа могут быть сам процесс и способ принятия решений. Это также дает представление об авторитарном или либеральном характере системы. Авторитарное принятие решений, связанное с исключительной концентрацией власти одним человеком или небольшой группой, выступает одной из реальных альтернатив нашего

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

ближайшего политического будущего. Наконец, третий аспект связан с содержанием принимаемых политических решений. Кстати говоря, увлекшись анализом технологии власти, многие политики часто упускают из виду это третье измерение. Социальное содержание его связано с акцентом на достижение равенства или, напротив, увеличение социального неравенства.

Я хочу пояснить свою мысль. Речь идет прежде всего о господствующих политических идеалах. Наличие профашистских партий в демократических странах не означает отсутствия демократических норм. Чисто пропагандистский прием, связанный с акцентированным вниманием к малочисленным, экзотическим движениям, не имеет ничего общего с политической жизнью.

В современных политических дискуссиях слова "демократия, либерализм, равенство, свобода" повторяются, как заклинания. Но что вкладывается в эти понятия по существу? Степень социального равенства или неравенства измеряется множеством показателей — от душевого дохода до продолжительности жизни. Отметим, что эти параметры разрабатываются конкретными людьми — исследователями и служащими государства. Таким образом, социальная направленность политики — сама объект серьезных модификаций и манипуляций со стороны определенных групп.

Обычно демократические политические системы характеризуются как либерально-демократические режимы. Как правило, такими характеристиками наделяются страны Северной Америки, Западной Европы, Япония, Израиль, ряд латиноамериканских стран, бывших британских колоний и некоторые страны Содружества.

Одна из ключевых характеристик демократических систем — строгое следование конституционным требованиям при применении политических норм. Деятельность парламента, суда, правительства, исполнительной власти на всех уровнях связана с жестким конституционным контролем. Не менее важная характеристика этих систем — наличие разнообразных политических структур. Однако внутренние различия между демократиями очень велики. Многие эксперты говорят об этих серьезных различиях. Суммирование эта позиция сводится к следующему.

Во-первых, существует альтернатива: концентрация ис-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

полнительной власти или ее распределение. Например, однопартийный кабинет в Великобритании и партийная коалиция в Швейцарии действуют в рамках демократических систем. Поэтому, на мой взгляд, непартийный правительственный кабинет в Казахстане не может свидетельствовать о наличии или отсутствии демократии. Хотелось бы обратить на это обстоятельство особое внимание, ибо часто степень многопартийного представительства в исполнительных органах власти считают признаком демократичности.

Во-вторых, программные различия политических партий. Если в США или Великобритании основные различия между ведущими партиями связаны с одним измерением — социально-экономическим, то в Швейцарии, например, различия проходят и по культурно-религиозной, национальной, географической линиям. Именно второй тип более характерен для наших перспектив. Существенная дифференциация национальных, религиозных, географических групп в Казахстане, безусловно, потребует оформления весьма разветвленной политической машины.

Несмотря на наличие оформленных политических групп в средневековых обществах и даже в древнем мире, политические партии в узком смысле слова есть продукт второй половины XIX века.

По-видимому, разные политики будут до конца придерживаться своей трактовки зарождения партий. Но при всей полярности взглядов можно выделить несколько общих черт. Резкое усложнение социальной структуры ряда европейских стран, формирование известного плюрализма власти по-новому заставили отнестись к способам решения социальных конфликтов. В то время как одни толковали о "железной руке", а другие готовили пролетарскую революцию в крестьянской стране, происходило формирование партийных структур, ориентированных на парламентское решение социальных конфликтов. Крушение целого ряда монархий или низведение монархического правления до уровня правящей, но не управляющей британской королевы привело к поиску новых источников поддержки власти.

**Политические партии Казахстана в своем развитии будут следовать той же логике, что и множество других партий**

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

в разных точках планеты. Центральная проблема любой из них — это все та же проблема поддержки.

Восточные партийные системы имеют некоторые специфические черты, отличные от западноевропейских образцов. Например, в странах третьего мира высоки этнический и профессиональный корпоративизм, степень персонализации в политике, патронклиентные отношения, велика роль традиционных ценностей в политической культуре. В этом смысле вряд ли целесообразно оценивать демократию третьего мира только по западным меркам или по узкоинституциональным критериям. Я бы хотел выделить два наиболее важных аспекта построения демократических структур в незападном мире.

Во-первых, преобладание различных форм, опирающихся на устойчивые корпоративно-коллективистские традиции: род, община, каста, этнос, конфессия, институт старейшин. Они затрудняют формирование демократии западного типа в традиционных обществах. Но вместе с тем архаичные институты неожиданным образом могут способствовать укреплению демократии.

Политические лидеры Востока, стремящиеся модернизировать свое общество, зачастую используют ресурсы поддержки традиционных групп. На первом этапе в Казахстане преобладал преимущественно мононациональный характер большинства новых политических образований. Конечно, это было связано со многими причинами, но сознательно или бессознательно политики использовали поддержку национальных групп, которые были прямо и не связаны со всеми целями политического движения. Использование ресурсов поддержки национальных групп означает попытку переноса легитимности на другую по своей природе группу.

Во-вторых, сравнительно немногие прецеденты демократии в незападных странах, как правило, основываются на доминантной партии, то есть партии, неизменно находящейся у власти благодаря постоянному превосходству на выборах. Это относится прежде всего к странам Востока. Тенденция, по-видимому, не случайна: система с доминантной партией обеспечивает в переходных обществах большую политическую стабильность, нежели двухпартийная или многопартийная системы. Главенствующая партия здесь обладает набо-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

ром функций, в немалой степени отличающих этот институт от политических партий западных обществ.

Вместе с тем политическая система с доминантной партией обладает некоторыми признаками демократии, поскольку гарантирует права оппозиции, механизм консультаций, независимость прессы. Разумеется, эта система не свободна от серьезных недостатков, так как длительное пребывание у власти одной партии может постепенно развращать ее функционеров. Периодические скандалы по поводу коррупции и "черных денег" в Индийском национальном конгрессе или в японской и южнокорейской либерально-демократических партиях являются тому наглядным примером.

Существенным своеобразием становления партийной системы в Казахстане является ее формирование "сверху". Первое широкое народное движение Невада—Семипалатинск возникло в результате моей поддержки требования запрета на ядерные испытания. Без поддержки руководством республики в условиях еще достаточно сильной власти Центра антиядерное движение неминуемо столкнулось бы с жестким подавлением, тем более что опыт подавления народного движения силовыми методами был апробирован руководством СССР еще в декабре 1986 года. Общенациональный консенсус позволил мне 29 августа 1991 года подписать указ о закрытии Семипалатинского испытательного ядерного полигона.

Коренным поворотным событием, открывшим дорогу для становления многопартийности, стал распад СССР и его цементирующего элемента в лице КПСС.

В сентябре 1991 года сами члены Компартии Казахстана приняли решение о преобразовании ее в Социалистическую. Это был логичный выбор. И здесь дело не только в названии. Она коренным образом должна была изменить свои функции. Социалистическая партия, утратив функции правящей, государственной партии, с этого времени должна была добиваться авторитета в массах собственными силами.

Люди, не согласные с решением съезда и продолжающие верить в коммунистические идеалы, получили возможность образовать и официально зарегистрировать свою партию. В марте 1994 года Министерством юстиции была зарегистрирована Коммунистическая партия Республики Казахстан. Считаю это убедительным свидетельством демократичности нашего политического курса.

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

В июне 1992 года была образована партия Народный конгресс Казахстана, в феврале 1993 года — новый союз Народное единство Казахстана, впоследствии преобразованный в партию. Я поддержал обе партии, принял участие в учредительных мероприятиях. Меня привлекла заявка этих партий на политический центризм, так необходимый нам. В 1995 году была создана Демократическая партия Казахстана. Ее образование я рассматриваю как попытку рационального осмысления и решения стоящих перед нашим обществом проблем переходного периода. Думаю, что у этой партии есть будущее.

Но, к сожалению, до настоящего времени политические партии все еще не смогли преодолеть болезни роста. Принять демократию, импортировать ее, невозможно. Она должна укорениться, стать образом жизни, способом политического мышления лидеров и масс, средством сплочения, организации общества и управления им. Пока же в странах СНГ демократия рассматривается в основном как возможность и средство борьбы за власть. Многопартийность доводится до абсурда. Возникают десятки и сотни партий, которые иногда возглавляют просто авантюристы. В сочетании с острыми социальными, политическими, этническими, конфессиональными, клановыми конфликтами это превращает плюрализм и политические свободы в пустые лозунги, средство дестабилизации общества.

История дает нам немало таких призеров, когда партии, потерпев поражение на выборах, обращались к экстремизму. Речь идет об обострении политической борьбы, готовой принять крайнюю форму в силу того, что отсутствуют условия для нормального функционирования демократических институтов. Критерии западной демократии здесь не применимы потому, что на Западе сейчас немыслима ситуация, когда какая-нибудь партия отказалась бы считаться с народным волеизъявлением или, придя к власти, воспользовалась бы ею для пересмотра демократических норм.

Если интеллектуальная элита по тем или иным причинам не готова выдвинуть эффективную концепцию реформ, то процесс идет методом проб и ошибок. А данный ход вещей также достаточно опасен. В связи с этим нам пришлось разрабатывать свою концепцию реформирования Казахстана. К сожалению, все предложенные оппозиционными силами

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

проекты были заведомо невыполнимыми и оторванными от реальности. Мне кажется, оппозиционные партии повторили старые ошибки. На период смены податической системы они имели достаточно много программ, известных лидеров, однако не успели подготовиться к созидательной деятельности. А для этого мало презентабельных политиков. Нужны экономисты, аналитики и практики. Сегодня партии это понимают. И я надеюсь, уже в обозримом будущем оппозиция сможет выполнить ту роль, которую она выполняет в странах развитой демократии.

Политическая демократия предполагает ряд условий. Среди них не только консенсус в обществе и особенно в его элитарных слоях, но и достаточно массовый, экономически мало зависимый от государства средний класс, начинающая укореняться правовая культура, привычка к диалогу и компромиссам. Если все это отсутствует или развито в недостаточной степени, социальная и институциональная базы демократии не будут прочными.

Исторический опыт человечества свидетельствует о том, что процессы цивилизационного развития необратимы. Как бы не велико было желание отдельных индивидуумов, даже самых великих, и отдельных общественных групп, вернуться к прежней или традиционной модели общества уже не удастся. Процесс модернизации можно лишь искусственно затормозить. Но это неминуемо усугубляет внутренние социальные конфликты. В то же время можно и нужно попытаться сгладить все неизбежные противоречия модернизации, находя разумные компромиссы.

Особо хотел бы сказать об Ассамблее народов Казахстана. Подобной организации нет ни в одной из стран СНГ. В самые трудные периоды она была органом подлинно народного представительства. Своеобразна история создания этого органа представительства многонационального Казахстана. Решение о создании Ассамблеи народов Казахстана — общественного органа консолидации граждан всех национальностей на пути модернизации политической, экономической и социальной сфер республики — было принято на Форуме народов Казахстана в декабре 1992 года. Скажем честно, представители крупных этносов имели большую возможность реализовать себя в органах представительной и исполнительной власти, голос же других не был слышен. В



## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

многонациональном Казахстане создание такого органа было необходимо. Нам потребовалось немало времени для поиска оптимальной формы работы и полномочий Ассамблеи. Она не должна была подменять парламент или органы исполнительной власти, но и не должна была превращаться в декоративный клуб по интересам. В итоге долгих поисков, изучения мнений представителей национально-культурных центров, этнологов, юристов, специалистов в других областях было принято решение о придании Ассамблее статуса консультативно-совещательного органа при главе государства. Уже сегодня есть реальные плоды ее деятельности. Это не только многочисленные инициативы в области национальной политики, но и повседневная практическая работа с людьми. С 1995 года в высших учебных заведениях страны учатся представители малочисленных народов, поступившие по квоте Ассамблеи. По предложению Архиепископа Алматинского и Семипалатинского Алексия под эгидой Ассамблеи отмечено 1100-летие славянской письменности. Национально-культурные центры провели ряд полезных и познавательных мероприятий, посвященных 150-летию Абая. Не случайно, что такая плодотворная деятельность, решение конкретных проблем народов Казахстана способствуют росту авторитета этой подлинно народной, демократической организации.

Есть еще один очень сложный вопрос — о роли и месте религии в переходных обществах. Мне кажется, на него нет однозначного ответа хотя бы потому, что разные политические деятели подходили к религии с совершенно диаметральных позиций.

Рассказывают, что перед войной французский премьер Лаваль был с визитом в Москве. В ходе долгих переговоров Сталин и Молотов стремились прежде всего выяснить, какова будет численность французской армии на Западном фронте, сколько дивизий, какой срок службы. Лаваль спросил: "Не можете ли вы сделать что-нибудь для поощрения религии и католиков в России? Это бы так помогло мне в делах с папой". "Ого! — воскликнул Сталин. — Папа! А у него сколько дивизий?"

Сталин имел духовное образование, но удивительно механически подходил к вопросам сотрудничества с церковью до войны. Но однако даже он оценил роль религии как кон-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

солидирующего фактора в годы Великой Отечественной войны.

Государственная политика в отношении деятельности религиозных организаций на территории Казахстана имеет общую основу, не проводя каких-либо различий между ними.

В Казахстане сегодня существует поликонфессиональное общество. Две наиболее крупные национальности: казахская и русская — составляют в совокупности примерно 80 процентов всего населения. Они относятся к двум наиболее многочисленным общинам в республике — мусульманской (суннитской) и христианской (православной). Мусульманская община представлена казахами и еще 17 тюркоязычными этническими группами, в числе которых узбеки, татары, уйгуры, азербайджанцы, чеченцы и другие. Кроме того, к мусульманам относятся ираноязычные таджики и курды, а также дунгане.

На 1 января 1995 года в республике действовало 1180 религиозных общин почти 30 конфессий. Они представлены как традиционными, так и нетрадиционными объединениями. В Казахстане работают свыше 1200 служителей культа, их подготовка ведется в 25 духовных учебных заведениях. Среди них Исламский институт, Алматинское епархиальное духовное училище, Христианская миссионерская школа, пресвитерианская духовная академия и другие. Обучение ведется и за рубежом. Особенно быстро росло количество мусульманских объединений. В настоящее время в республике их насчитывается 483. Для казахского народа, оказавшегося под угрозой размывания своей идентичности вследствие насильственного слома традиций, культурного разрыва внутри этноса прежде всего по принципу владения казахским языком, ислам стал приобретать свое значение как одна из форм выражения этничности.

Именно эта функция ислама во многом определяет растущее значение одной из великих мировых религий. Огромный цивилизационный потенциал ислама сегодня общепризнан. Кстати, Казахстан — одна из северо-восточных границ мирового распространения ислама. Миллионы верующих мусульман в современном Казахстане имеют возможность без тоталитарных притеснений вернуться к своей вере.

О мирной роли ислама мне довелось говорить с хранителем двух святынь всех мусульман — королем Фахдом

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

бен-Абдель Азизом ас-Саудом, человеком убежденным, мудрым. Посещая Мекку и Медину, Иерусалим, я еще раз осознал силу и возможности ислама для воспитания в людях духовности, гуманности.

Вторая по численности верующих — русская православная церковь имеет 165 приходов, свою газету "Свет православия". В Казахстане возрождаются православные храмы, монастыри и т.д. В то же время собственно религиозный фактор не имеет какого-либо существенного значения в политических процессах. Более того, учитывая остроту межэтнических отношений в республике, руководители церкви стремятся отмежеваться от каких-либо проявлений этноцентризма, возникающих в обществе.

Решением Священного синода от 31 января 1991 года на территории Казахстана образованы три самостоятельных епархии — Алматинская, Шымкентская, Уральская. Православной церкви передан Кафедральный собор — уникальный памятник архитектуры, расположенный в центре Алматы. Тепло принимал Казахстан Святейшего Патриарха Московского и Всея Руси Алексия II, прибывшего по моему приглашению в 1995 году. Его приезд стал важным событием в жизни не только православной общины Казахстана.

С патриархом Алексием II я встречаюсь уже давно. Это очень гуманный, высокообразованный человек, настоящий православный подвижник. В ходе длительных бесед мы пришли к общему убеждению — работать сообща во имя сближения народов через религии.

Я с удовлетворением могу сказать, что руководители казахстанских конфессий вносят свой вклад в созидательный процесс и укрепление единства нашего общества.

Что такое демократия? Этот вопрос волнует человечество на протяжении всей его истории. И всегда его понимали по-разному.

Демократия не терпит категоричных оценок. Некоторые государства, признанные "самыми" демократическими на пространстве бывшего СССР, как известно, ввели ряд дискриминационных ограничений по гражданскому признаку.

И сегодня я говорю: мы были пленниками чужой воли, давайте теперь не будем пленниками чужой мысли.

Меня могут критиковать, со мной могут не соглашаться, но казахстанский путь, поддержанный подавляющим боль-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

шинством населения, — не слепое копирование схемы, а попытки поиска своего собственного пути. При этом главный принцип, из которого мы исходим во всех начинаниях, — демократия в крови и хаосе нам не нужна и даром. Основа нашей демократии — политическая, социальная и межнациональная стабильность. Мы не будем экспериментировать на собственном народе только ради того, чтобы нам аплодировали за демократический спринт другие страны. Идея демократии прочна, но демократические преобразования подстерегает опасность быть задушенными в результате войны, порожденной хаосом, анархией и вседозволенностью.

Первые зачатки реальной демократии уже появились в странах СНГ, однако процесс ее становления развивается крайне медленно.

Основной причиной этого является своеобразие политической культуры, которая в своих сущностных моментах отличается от культуры Западной и Центральной Европы.

Я бы хотел сказать об одном феномене, который сыграл важную роль в последние годы. Многие долгое время ставили знак равенства между антикоммунизмом и демократией. Никогда не был сторонником такого упрощения, и жизнь сегодня доказывает, что антикоммунизм и демократия — не близнецы-братья, а иногда выступают как антиподы. Крушение коммунистического режима привело к тому, что многие антикоммунисты, прежде всего наиболее ортодоксальные, перешли на позиции антидемократические. Так что под маской антикоммунизма может скрываться и махровый реакционер.

Освобождение от тоталитаризма или авторитаризма не означает автоматического обретения свободы. При этом только появляется возможность выбора самых разных моделей дальнейшего развития — от авторитарной до либеральной.

Наше поколение воспитывалось в духе отрицания альтернативных марксизму теорий. Если хотите, это даже стало чертой характера советских людей. Поэтому неудивительно, что сразу же после краха коммунистической идеологии появилась тенденция обелить все то, что она красила в черные тона. Вспомните, некоторые политики и средства массовой информации преподносили нам американскую демократию и чилийскую хунту как одинаковые достижения. А все по одной причине — идеология КПСС считала их враждебны-

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

ми. Они, возможно, сами того не замечая, сработали по старой схеме, насажденной прежним режимом, упрощающей мыслительный процесс: если не белое, то черное, если не черное — то белое. Дело зашло настолько далеко, что самые ретивые скороспелые критики системы поставили знак равенства между национал-социализмом и тем строем, который был у нас. Стали подвергать сомнению великий подвиг советского народа — победу над фашизмом. Это, дескать, победа тоталитаризма. Ни в коем случае не хочу обелять сталинский режим. Но агрессивный нигилизм не приемлю так же, как и безропотное молчание.

Я являюсь убежденным противником тирании и авторитарного строя. Но вместе с тем я считаю опасным рассматривать демократию как вещь в себе. Меня беспокоит, что людей можно убедить в законности и непогрешимости решения большинства. Это особенно опасно в наших странах, где традиции уважения к индивидуальной свободе не развиты.

Анализируя общественно-политические процессы в республиках бывшего СССР, я неоднократно убеждался, что радикализм в трансформации институтов власти дестабилизирует общество и государственность, является таким вариантом политического развития, который приводит к гражданской войне. Понимание демократизации сегодня должно носить не абстрактно-академический, а практический характер, определяющий возможность сохранения стабильности и дальнейшую судьбу государства.

Эшелонирование демократии затрудняется отсутствием или слабостью гражданского общества, неструктурированностью его интересов. Отсюда его предрасположенность к дроблению на множество маломощных партийно-политических потоков, которые склоняются к экстремизму и пониманию демократии не как созидательного процесса, а непрерывной конфронтации. Такой подход, когда в противостояние вовлекаются все более широкие слои населения, партии и движения, а затем и различные ветви государственной власти, уже привел к драматическим последствиям в ряде государств СНГ, к гражданским войнам и человеческим жертвам.

Естественно, что это достаточно жесткая характеристика, но она отражает современные реалии, в том числе и Казахстана. Это еще один аргумент в пользу того, что в условиях экономических трудностей, резкого падения жизненного

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

уровня, взаимной борьбы различных группировок деструкция государственного управления ведет к дестабилизации и невозможности проводить какие бы то ни было экономические, политические реформы. В такой неконтролируемой ситуации возможна только эскалация конфликтов, приводящая к гражданской войне и разрушению государственности. Является ли антидемократичным запрет деятельности ультранационалистических групп, громко именующих себя партиями, которые организовали бесчинства в алматинской мечети и избиеение духовного лица, которые призывают к депортации народов за пределы республики, или тех, кто формирует вооруженные отряды, прикрываясь восстановлением культурных традиций и претендуя на отделение от Казахстана? Я думаю, что народ Казахстана выразил свое отношение к таким "партиям", проголосовав за Конституцию, запрещающую их деятельность.

### ОТ ПАРЛАМЕНТСКИХ КРИЗИСОВ ДО НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ

Парламентаризм — составная часть демократии. Но становление парламентаризма в странах СНГ проходит непросто. В начале 90-х годов многие из государств Содружества столкнулись с жестким противоборством двух ветвей власти — парламентской и президентской. В ряде случаев это вылилось в открытые столкновения, в других — в блокирование решений друг друга. Это были не частные случаи, а общая для наших государств тенденция. Естественно, что необходимо было не только создавать конституционные условия для преодоления этих кризисов, но и разобраться в истоках противоречий.

Длительное изучение ситуации привело меня к ряду выводов. Естественно, они несут на себе отпечаток действующего политика, главы государства, который применял все необходимые меры для предотвращения политического кризиса.

Как мне кажется, на первом этапе большинство проблем в парламентской деятельности стран СНГ возникало из-за ложного понимания ее характера. И сегодня некоторые парламентарии придерживаются мнения о необходимости

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

отстаивать, в первую очередь, в парламенте, как и в старых Верховных Советах, специфические интересы своих избирателей, регионов, отдельных предприятий или отраслей.

Большинство депутатов просто не поняли того, что в новых условиях парламент должен выполнять уже иную функцию, роль которой возросла в условиях становления государственности и переходного периода. Это согласование социальных и национальных запросов, артикуляция их в общенациональный интерес, интерес государства, а значит — выражение воли всего народа. Многие депутаты по-прежнему считают себя связанными императивным мандатом. Если посмотреть глубже — то это сохранение старой советской традиции, когда депутат использовался местными органами власти как средство получения дополнительных вложений в регион. Освобождение депутатов от таких пут произошло в других странах уже достаточно давно. Напомню, что еще в 1789 году во Франции Национальное собрание объявило своих депутатов выразителями воли всей нации, не связанными никаким императивным мандатом.

В годы перестройки депутаты взяли на себя еще и функцию критики административно-командной системы, пока представители этой системы не решали проблемы, заявленные ими. Основная критика в Верховных Советах была направлена в адрес распределительных ведомств, которые что-то недодали региону или другому ведомству.

Хочу сказать, что речь идет не о конкретных лицах, а о борьбе за возможность распределения. Она проходила и в органах исполнительной власти. Но средства массовой информации, которые подробно освещали на всю страну дебаты в Верховных Советах, на Съездах народных депутатов, придали им характер столкновения ветвей власти. Даже те, кто выступал от имени регионов, действительно находящихся в тяжелейшем положении, сами того не понимая, действовали в ущерб этим самым регионам. Принятые под давлением популизма экономические решения стали разлагать всю систему хозяйствования, планирования. К сожалению, эта тенденция сохранилась и в новых государствах.

Между тем ситуация заключалась в том, что парламенты работали при отсутствии сколько-нибудь развитой рыночной экономики и полноценного гражданского общества. У нас пока еще отсутствует четко дифференцированная струк-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

тура экономических и политических интересов и соответствующих им организаций.

В этих условиях парламенты превратились в клубы потребителей, которые борются за перераспределение доходов в свою пользу. К сожалению, большинство депутатов первых постсоветских парламентов так и не поняло, что главная задача заключается не в распределении, а в создании условий для роста рыночных отношений.

Попытка взять на себя функции распределения, перекладывание ответственности за ход реформ на плечи исполнительной власти — такова общая тенденция. Таким образом парламент принимал популистские решения о повышении заработной платы, не обеспеченные финансированием социальные программы, а органы исполнительной власти несли ответственность за их выполнение в условиях дефицита бюджета. Так органы исполнительной власти попадали под огонь критики прессы, депутатов, общества. Парламенты в этой ситуации в соответствии с инерцией борьбы за распределение начинали приходить в противоречие с реформами. Тем самым они замедляли темпы модернизации, консервировали устаревшую структуру экономики. По мере развития событий возникало объективное противоречие между курсом исполнительной власти и парламентом. Отдавая дань Советам, которые внесли свой вклад в демонтаж партийно-коммунистической системы, должны сказать, что они после устранения партийного диктата взяли курс на концентрацию всей власти. Сама их структура не позволяла до конца довести разделение властей с четко очерченной сферой ответственности каждой из них. В функциях самих Советов также кроется объективная предпосылка противоречия.

С тревогой наблюдал и появление в ряде парламентов стран СНГ другой опасной тенденции. Парламент как институт государства должен сам стоять на страже его интересов. Но часть депутатов в ряде стран СНГ перешла в оппозицию самой государственности, существующему конституционному устройству. Дело доходило до призывов к низвержению государственного строя, отрицанию самой государственности, что и послужило основой опасного противостояния ветвей власти...

И здесь я хотел бы остановиться на таком вопросе, как



## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

роль политической элиты. Ее формирование — это процесс освобождения от эгоцентричных классово-партийных пут, идентификации государственных и национальных интересов, четкого осознания, что государственными могут быть только интересы безопасного и свободного развития всего народа, а не его отдельных привилегированных групп.

Элита должна отличаться не только своей способностью выразить общенациональный интерес, сформулировать общенациональные цели и тем самым повысить планку самооценки народа, но и указать пути достижения этих целей. Еще более сложной задачей, стоящей перед элитой, является мобилизация общества на решение этих задач, повседневная деятельность по их реализации. Подлинный лидер тем и отличается от политика-временщика, что способен улавливать и воплощать оптимальный национально-государственный интерес текущего исторического момента. Такой интерес не может быть сформулирован априорно, раз и навсегда. Он складывается только для определенной стадии развития государственности и аккумуляции государственной мощи, достаточной для его реализации как внутри страны, так и вне ее. Не следует принимать желаемое за действительное. Смещение идеала и политической реальности грозит слишком большими бедами и коллапсом государству, особенно если его строительство еще далеко не завершено.

К сожалению, Казахстану еще предстоит многое сделать для формирования политической плеяды, отвечающей современным условиям. Но меня успокаивает то, что в настоящее время происходит процесс вовлечения в управление государством, в большую политику нового поколения. Мы приняли ряд специальных мер для того, чтобы молодые казахстанцы смогли получить образование в ведущих университетах мира, получить опыт практической работы на Востоке и на Западе. Уверен, что в ближайшее время на политическом небосклоне Казахстана заблестают новые имена...

Когда началась работа над первой Конституцией, Верховный Совет включил в состав Конституционного совета всех членов Президиума, всех председателей комитетов. Большинство из них были "непробиваемыми", не были готовы к диалогу и к обсуждению альтернативных предложений. Депутаты занимали те или иные, в основном, руководящие должности на местах. На заседания Верховного Совета они

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

приносили проблемы с мест, которых, соглашусь, было немало. Но депутаты не смогли подняться до осознания государственных, общенациональных интересов, понять, что время представительства регионов должно закончиться. И сессии превращались в перетягивание каната — каждый стремился урвать из государственного бюджета для своего региона. Так что о том, чтобы служить всему народу и государству в целом, и речи не могло быть.

Я с ними подолгу спорил, но так и не удалось мне добиться, чтобы Конституция четко ответила на насущные вопросы общества. Еще тогда я пытался отстоять идею двухпалатного парламента, развития всех форм собственности, заложить в Основной Закон элементарные нормы демократического, правового государства — право роспуска парламента и импичмента президента. Особенно, конечно, пугало депутатов право роспуска. Это понятно — они имели множество льгот, могли запросто "нажать" на министра в целях обеспечения "своего бизнеса". Лишь единицы помнили о тех, кто их избирал. Беспрецедентный случай в истории парламента мира — наш Верховный Совет установил депутатскую неприкосновенность не только на период работы депутата в парламенте, но и на два года после окончания выборного срока. В общем — идеальный климат для индивидуального творчества в сфере "бизнеса".

Я участвовал почти во всех заседаниях при принятии законов для экономических реформ, которых многие не понимали и не воспринимали. Мне приходилось выступать по каждой статье проекта Конституции Казахстана, законов, затрагивающих интересы наций и народов республики, чтобы не допустить опасного крена в любую сторону.

В полемике с такими настроениями рождалась первая Конституция. И, конечно, в немалой степени меня волновало, как решатся в ней вопросы о собственности на землю, о языках, о том, каков характер нашей государственности.

Тем не менее я считаю, что оба созыва парламента, работавшего в постсоветский период, были для всех нас большой школой начавшейся демократизации общества. Возможно, с недостатками, но принимались решения, законы, заложившие основы государственности Казахстана. Это была школа политического компромисса.

Я не мог пойти на резкую конфронтацию с Верховным

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

Советом. Слишком сложной была обстановка в Казахстане и за его пределами. В тот момент соображения необходимости сохранения внутривластной стабильности в обществе и государстве взяли верх над задачей принципиального и бесповоротного решения ключевых для страны проблем. Мне не удалось добиться реализации взглядов прогрессивной части общества. Категорически против моих предложений выступало большинство Президиума и руководства Верховного Совета. Возникли острые споры. Во многом это было обусловлено характером прежде всего политического момента — наша страна только что стала независимым суверенным государством. Но я прекрасно понимал, что дальнейшее движение вперед осложнится.

После вступления в силу первой Конституции страны в январе 1993 года сразу же обнажились ее недостатки, ее оторванность от реальных социально-экономических и политических процессов.

Дым от эйфории быстро улетучился, и стало ясно, что Конституция образца 1993 года не годится в качестве правовой основы для повседневной, будничной и тяжелой работы по строительству суверенного Казахстана. В декабре 1993 года мы попали в почти критическую ситуацию. Несмотря на то, что нам удалось на "отлично" провести срочный ввод тенге, обстановка требовала быстрых и ответственных решений. Один день проволочек в принятии срочных юридических актов в экономической сфере мог нанести ущерб, который не возместить и за год. Однако оперативность правительства была скована парламентом. Возникла реальная угроза дестабилизации экономики. На сессиях Верховного Совета шли очень долгие и бесплодные дискуссии. Длительными были перерывы между сессиями. Складывалось впечатление, что парламент просто блокировал формирование законодательной базы экономической реформы. Исполнительная власть не могла проводить реформы. Одна из причин резкого обвала курса тенге в начале 1994 года кроется именно в этом. Правительство под давлением сильного лобби промышленности и местных органов пошло на организацию необдуманного взаимозачета платежей между предприятиями. А дело заключалось в том, что именно Верховный Совет оказался не в состоянии принимать законы в условиях полной самостоятельности финансово-экономической политики страны.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

К тому времени сохранить статус-кво уже не было возможности. Вопрос о всевластии Советов, мешающем президенту и правительству проводить реформы, надо было решать безотлагательно. Я был готов вынести этот вопрос на референдум.

Но случилось иначе. 16 ноября 1993 года Алатауский район совет народных депутатов г. Алматы принял беспрецедентное в государственной общественно-политической жизни решение о самороспуске. Было опубликовано обращение к народным депутатам республики и местных советов: "Советы во многом остаются синонимом прежнего режима и старой идеологии. Тесные рамки безнадежно устаревающих законов, регулирующих работу представительной системы, снижение интереса самого депутатского корпуса к своей работе усилили оторванность Советов от реальной жизни. Все яснее становится их неспособность реализовать волю избирателей. И это не вина депутатского корпуса. Причина в ином — в принципиальной ущербности модели полновластия Советов, в ее полной неадекватности реалиям сегодняшнего дня".

17 ноября депутаты Ленинского и Октябрьского районных советов столицы также решили досрочно прекратить свои полномочия, затем — Ауэзовского и Фрунзенского. И так — по всей республике.

Ко мне обратилась группа депутатов Верховного Совета с коллективным заявлением принять отставку и освободить их от депутатских полномочий. Конституция не позволяла мне этого сделать, поэтому предложил им поставить вопрос на предстоящей сессии Верховного Совета.

Здравый смысл восторжествовал, и инициаторами досрочного прекращения полномочий Верховного Совета стали рядовые депутаты. Более 200 депутатов из 360 подали заявление об отставке. Обвальное крушение советской системы привело к тому, что Верховный Совет принял решение о самороспуске.

Этот состав парламента при всех недостатках сыграл большую роль в истории независимого Казахстана. Самое главное — была принята первая Конституция суверенного государства, которая была, безусловно, политико-правовым достижением на первом этапе независимости. Большие надежды я возлагал на новый состав парламента, избранный в марте 1994 года. Необходимо сказать, что после довольно продол-

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

жительной раскачки этот парламент постепенно выходил на конструктивный путь. Он был более профессионален, и началось обсуждение многих актуальных законов. Да, были сложности в его работе, непросто иногда складывались отношения с правительством, но это объяснимо, особенно в условиях сложного в экономическом отношении периода.

Несмотря на то, что в декабре 1994 года парламент отказался от рейтингового голосования о статусе языков, характере государственности и частной собственности на землю, я продолжал работать с депутатским корпусом. Необходимость создания более четкой и последовательной конструкции власти, решения на конституционном уровне вопросов фундаментального экономического характера и большого общественно-политического значения была очевидной.

Поэтому в конце декабря 1994 года я пригласил министра юстиции. Мы говорили больше двух часов. Я ему обрисовал основные подходы возможной конституционной реформы, которые планировал вынести на рассмотрение Верховного Совета. Но это был только подготовительный этап. В ходе работы постоянно возникали все новые и новые изменения, дополнения, предложения. Недавно я подсчитал, оказывается, мы подготовили 18 вариантов текста Конституции.

Я был уверен в том, что новая Конституция будет принята парламентом, несмотря на возможные возражения. Об этом свидетельствовали и позитивные шаги парламента при обсуждении экономических проблем наступающего 1994 года, и контакты с рядом влиятельных депутатских фракций. Вообще необходимо сказать, что высокий профессиональный уровень парламента этого созыва подтвердился и тем, что многие парламентарии как профессионалы высокого класса сегодня работают в самых верхних эшелонах исполнительной власти. Я хорошо помню тот период, и мое убеждение состояло в том, что компромисс будет найден, и конституционную реформу удастся провести.

Однако случилось непредвиденное...

В истории не раз бывало так, что небольшое событие влекло за собой цепь лавинообразно нарастающих явлений, приводящих к непредвиденным последствиям. Таким для всего Казахстана стало постановление Конституционного суда Республики Казахстан от 6 марта 1995 года.

Татьяна Григорьевна Квятковская предъявила претен-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

зии Центризбиркому о нарушениях Кодекса о выборах в Абылайхановском избирательном округе. Разбирательство длилось очень долго. Наконец, Конституционный суд принял решение. В постановлении Конституционного суда Республики Казахстан говорилось, что "введенная Центризбиркомом методика подсчета голосов не только повлекла массовое нарушение конституционного принципа "один избиратель — один голос", но и могла исказить итоги выборов и по существу изменила установленную Кодексом о выборах избирательную систему. Тем самым Центральная избирательная комиссия нарушила статью 60 Конституции, превысив свою компетенцию".

Тем самым были поставлены под сомнение итоги прошедших выборов и легитимность полномочий депутатов Верховного Совета.

Учитывая сложность ситуации и стремясь предотвратить надвигающийся кризис, я выступил 8 марта с заявлением. В нем говорилось: "Принятое судом решение стало для всех нас полной неожиданностью. Такого в истории государства еще не было. Я был и остаюсь приверженцем стабильности государственной власти.

Ведь от этого во многом зависит судьба проводимых нами реформ. Не последняя роль в этом принадлежит избранному год назад парламенту страны. С Верховным Советом я связываю большие надежды. Конечно, бывают и споры, иногда эмоции перехлестывают через край. Однако нам удалось с самого начала наладить конструктивный диалог.

Об этом свидетельствует подписанное соглашение об обеспечении согласованного взаимодействия законодательной и исполнительной ветвей власти. И вот неожиданное, как снег на голову, решение Конституционного суда. Только здравый смысл, выдержка, строгое следование законам способны вывести нас на единственно правильное решение и не допустить парламентского кризиса.

В то же время следует с уважением относиться к решениям Конституционного суда, чьи бы интересы они не затрагивали. Только при таком подходе можно говорить о реальном движении Казахстана к правовому государству, о торжестве закона".

8 марта в соответствии со ст. 131 Конституции Республики Казахстан мною было внесено возражение на постановление Конституционного суда. На следующий день, 9

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

марта, соответствующее возражение было внесено председателем Верховного Совета А. Кекильбаевым.

В соответствии со ст. 131 Конституции Республики Казахстан, устанавливающей, что "если Конституционный суд большинством не менее чем в две трети голосов от общего числа судей подтвердит ранее принятое постановление, оно вступает в силу с момента его принятия", 10 марта 1995 года Конституционный суд преодолел внесенные возражения. В его определении говорилось: "Руководствуясь статьей 131 Конституции Республики Казахстан, статьями 14, 25, 26 Закона "О Конституционном судопроизводстве в Республике Казахстан", Конституционный суд определил:

отклонить возражения Президента и Председателя Верховного Совета Республики Казахстан и подтвердить постановление Конституционного суда от 6 марта 1995 года. Определение обжалованию не подлежит".

Верховный Совет 11 марта принял конституционный Закон "О внесении изменений и дополнений в Конституцию", постановление "О приостановлении деятельности Конституционного суда". Но эти документы с точки зрения закона и просто здравого смысла уже не в силах были изменить решения Конституционного суда.

В этой связи 11 марта 1995 года я как гарант соблюдения Конституции Республики Казахстан обратился в Конституционный суд с запросом о правовых последствиях постановления от 6 марта.

В запросе говорилось следующее: "В связи с вступлением в силу постановления Конституционного суда Республики Казахстан от 6 марта 1995 года, принятого по иску гражданки Квятковской Т. Г., прошу дать разъяснение по следующим вопросам: означает ли это постановление Конституционного суда неконституционность выборов в Верховный Совет Республики Казахстан, состоявшихся 7 марта 1994 года, а также неконституционность полномочий избранных депутатов Верховного Совета; если полномочия депутатов Верховного Совета Республики Казахстан неконституционны, кто вправе принимать решения законодательного характера; означает ли решение Конституционного суда, что закон Республики Казахстан "О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных ад-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

министратий дополнительных полномочий", принятый 10 декабря 1993 года, продолжает действовать".

11 марта Конституционный суд в своем дополнительном определении дал разъяснения на поставленные мною вопросы. Из них вытекал факт неконституционности парламента страны. Кроме того, вновь вступал в силу Закон от 10 декабря 1993 года "О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий", предоставляющий Президенту право принятия решений законодательного характера.

Руководствуясь принятыми Конституционным судом решениями, я подписал 11 марта Указ "О мерах, вытекающих из постановления Конституционного суда Республики Казахстан от 6 марта 1995 года". В соответствии с этим указом для оказания помощи депутатам в трудоустройстве, обеспечения сохранности имущества Верховного Совета, решения других вопросов, связанных с прекращением деятельности Верховного Совета Республики Казахстан, была образована государственная комиссия под председательством вице-президента Е. Асанбаева.

Неконституционность полномочий парламента означала и неконституционность полномочий правительства, которое было сформировано с участием нелегитимного Верховного Совета. Поэтому правительство 11 марта также подало в отставку, которая была принята мною. В соответствии с Конституцией и Законом "О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий" я назначил премьер-министром А. Кажегельдина и поручил ему в кратчайшие сроки внести предложения по новому составу правительства.

Одновременно была принята отставка Центральной избирательной комиссии.

События в Казахстане еще раз показали наше стремление к стабильности и неукоснительному следованию правовым принципам разрешения конфликтов. Это не раз подчеркивали и представители международного сообщества. В своем интервью посол США в Казахстане У. Кортни говорил: "Это торжество демократии. Кризиса не было, поскольку все ветви власти выполнили свои функции. Конституционный суд работал достаточно осторожно и взве-



## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

шенно, чтобы прийти к заключению, что выборы не были легитимными...

Мы уважаем решение вашего Конституционного суда. Весь мир понимает сегодня, что демократия значительно укрепилась в Казахстане. Вы прошли через все это спокойно и очень быстро, поэтому не было кризиса... Это хорошая модель не только для государств СНГ, но и для других стран, считающих себя демократическими, включая США. Казахстан представляет собой уже не школьника, а учителя демократии. Все казахстанцы могут гордиться этим, и США имеют повод гордиться Казахстаном... Последние события... укрепили политический рейтинг вашего руководства, которое продемонстрировало уважение к Конституции".

Мартовские события еще раз показали необходимость принятия новой Конституции республики. Мы нашли правовые основы выхода из сложившейся ситуации. Но каждый раз так продолжаться не могло. Нужны были четкие гарантии недопущения подобных событий.

Я начал конкретно и интенсивно работать над проектом Конституции после роспуска Верховного Совета. Не могу не сказать добрых слов в адрес людей, помогавших мне выполнить эту ответственную миссию: Нагашбай Шайкенов — доктор юридических наук, профессор, Бауржан Мухамеджанов, Константин Колпаков — кандидаты юридических наук. Все они специалисты в разных отраслях юридической науки. Каждый с энтузиазмом работал над своими разделами.

Для обсуждения проекта я назначил 11 экспертов. Иногда мы работали над статьями Конституции по 12—14 часов, не вставая. Главным было — ответственное отношение к делу, невзирая на авторитеты. Я их заставлял критиковать проект, спорить.

Во время этой работы я думал о том, что жизнь общества, которое совершает переход в качественно новое состояние, настолько многогранна, что любые государственные решения и документы рано или поздно отстают от велений времени. То же самое происходит с Конституцией, которая должна адекватно отражать реальные процессы, происходящие в жизни общества и государства. Конституционный процесс в любой стране не останавливается с принятием Конституции, юридическое оформление социально-экономических и

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

политических процессов должно не только соответствовать динамике происходящего в обществе, но и опережать ее.

Мне пришлось протудировать огромное количество литературы по вопросам конституционного устройства стран мира, взаимоотношения ветвей власти, деятельности политических партий, профсоюзов, прав человека, собственности и т.д. Все это было включено в проект с учетом нашей казахстанской специфики. К примеру, когда я "отдыхал" летом 1995 года, за несколько недель до референдума по новому проекту Конституции мне пришлось изучить конституции еще 12 государств.

Итак, подписан указ об обсуждении проекта Конституции. Начался последний этап — доработка проекта с учетом замечаний и предложений. Ежедневно нам готовили сводку предложений по проекту. Должен сказать, что в день поступало несколько папок уже отработанной корреспонденции. А надо было еще учесть все, что публиковалось в прессе!

В республике состоялось около 33 тысяч коллективных обсуждений проекта, в которых приняло участие более трех миллионов граждан. На них гражданами, коллективами, сходками по месту жительства, маслихатами, общественными объединениями было внесено почти 30 тысяч предложений и замечаний. Более чем в половину, а точнее в 55 статей были внесены 1100 поправок и дополнений.

Мировая практика показала, что Конституции пишутся небольшой группой людей, специалистов права. А нашу группу серьезно поджимали сроки. Напряжение было огромным. Я-то прошел большую школу, могу выдержать любые перегрузки. А у моих экспертов иногда глаза такие, что вижу — вот-вот упадет. Я им говорю: "В таком виде Конституцию создавать нельзя — идите отдыхать", а сам продолжаю работать.

Уже в последние три дня, когда я принял решение подписать последний проект, возник еще один спор. Французские специалисты, помогавшие нам в работе, предложили ввести статью о том, что президент имеет право распускать парламент в любое время. Но мы же не французы — у нас другие условия. Предложил свою формулировку, более смягченную. Мне возражали, говорили, что пройдет и жесткий вариант. Но надо думать о будущем. Главным для меня было создание системы сдержек и противовесов между ветвями власти, обеспечение их совместной деятельности.

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

Возможность принятия новой Конституции была непосредственно связана с референдумом о продлении полномочий главы государства. В условиях кризиса, вызванного известным решением Конституционного суда, стало ясно, что медлить с реформой уже нельзя.

Но начинать конституционную реформу можно было, только заручившись поддержкой народа. Этим было вызвано решение об интенсификации работы над текстом новой Конституции. Огонь критики обрушился на меня. Но поддержку я получил от Ассамблеи народов Казахстана, которая предложила избрать путь прямого обращения к народу, не дожидаясь формирования парламента. Я думаю, что это было правильное решение.

Признаться, я испытывал сомнение. С одной стороны, вопрос поставлен объективно и правильно. В условиях политического кризиса, вызванного отставками парламента и правительства, необходимо было избавить общество от чрезмерной политизации и в интересах сохранения стабильности укрепить президентскую власть. С другой, президент — такой же человек, как и все, и меня смущали личные моменты в постановке вопроса. Я знал, что многие обрушатся с критикой, полетят грязь... Раздались голоса о том, что я испугался выборов. Но были объективные данные социологических исследований, которые убедительно доказывали — если бы вопрос стоял лишь о сохранении моей личной власти, мне стоило идти как раз-таки на выборы. В этом случае разрыв между Назарбаевым и другими возможными кандидатами на пост президента был практически непреодолим. К тому же выборы — это альтернатива между двумя-тремя кандидатами, а на референдуме стоял вопрос прямо: Нурсултан Назарбаев.? Да или нет? Мне предстояло открыто стоять на одном полюсе выбора, а на другом — трудности переходного периода, падение жизненного уровня, обиды, накопленные за все эти годы, целенаправленная критика и откровенные подстрекательства...

Мы прошли трудный этап становления казахстанской государственности, но вновь оказались перед выбором — как будем жить дальше? Это касалось и экономики, и политики, и многих других сфер жизни общества. Я изучил многочисленные предложения политиков, представителей общественности, ученых, практиков. Но решил обратиться за поддержкой к народу.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Для Казахстана в сложившейся исторической ситуации по существу на референдум был вынесен вопрос о сохранении стабильности и для народа, и для государства, и для общества в целом. По сути референдум должен был дать ответ на ключевые для всей страны вопросы: верна ли политика, которую мы проводили все эти годы? Дает ли народ Казахстана вотум доверия президенту на ее продолжение? И решение было принято.

Казахстанцы поддержали меня. Центральная комиссия референдума о продлении полномочий Президента Республики Казахстан подвела итоги голосования. 29 апреля 1995 года из 9 110 156 граждан республики, внесенных в списки для участия в референдуме, в голосовании приняли участие 8 309 637 человек, или 91,21 процента. Из принявших участие в голосовании граждан 7 932 834 высказались за продление полномочий, что составило 95,46 процента.

В референдуме по принятию новой Конституции участвовали 90,51 процента граждан, в том числе за ее принятие голосовало 89 процентов. Высокий уровень участия в голосовании был показателем поддержки гражданами нашего государства того курса, который мы избрали.

Я испытал огромное чувство благодарности. У каждого политика бывает свой звездный час, когда он получает всеобщую поддержку и испытывает огромное удовлетворение от того, что он выполнил свой долг. Многие годы сомнений и тревог, зачастую и неуверенности, а иногда и пустоты вокруг себя, когда круг единомышленников кажется ничтожно малым перед огромной машиной проблем, бесконечной чередой обрушивающихся на тебя малых и больших дел, оказались не напрасными.

Круг разорван. Теперь, когда я уверен в поддержке всего народа, можно работать и работать.

*1996 г.*

## ТЕНГЕ БУДЕТ РАБОТАТЬ

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ ПО КАЗАХСКОМУ  
ТЕЛЕВИДЕНИЮ О ВВЕДЕНИИ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ ВАЛЮТЫ

*12 ноября 1993 года*

Вам известно, что проводимая мной, как Президентом Казахстана, нашим парламентом и правительством политика была направлена, прежде всего, на политический союз и интеграцию экономик стран СНГ, позволяющую наиболее эффективно использовать преимущества взаимовыгодного сотрудничества и, в особенности, в преодолении трудностей перехода к рыночной экономике. И сегодня никто не может упрекнуть Казахстан в отклонении от этой стратегической линии.

И в последние месяцы Казахстан получал неоднократные заверения руководства России о том, что наша республика может войти в новую рублевую зону на равных правах. Казахстан выступил инициатором формирования рублевой зоны нового типа, основанной на использовании российского рубля. В результате совместных усилий, как вы знаете, на уровне высшего руководства заинтересованных государств были подписаны соответствующие документы. Я имею в виду Заявление Президентов России, Казахстана и Узбекистана от 7 августа, шестистороннее Соглашение Армении, Беларуси, Казахстана, России, Таджикистана и Узбекистана о практических мерах по созданию рублевой зоны нового типа от 7 сентября и двустороннее Соглашение об объединении денежной системы Республики Казахстан с денежной системой Российской Федерации от 23 сентября этого года.

Однако в ходе интенсивных двусторонних переговоров по практической реализации этих договоренностей российской стороной выдвигались все новые и новые условия, которые вылились в трудновыполнимые финансовые требова-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

ния, граничащие с существенной утратой экономического суверенитета республики. С другой стороны, массовый сброс в Казахстан старой рублевой наличности, неопределенность условий и правил их обращения на территории нескольких государств привели к концу октября к дезорганизации денежной системы Казахстана, ускорению инфляции, существенному расхождению покупательных способностей старого и нового российского рубля и снижению уровня жизни населения. Происходили большие задержки в выдаче заработной платы нашим труженикам.

Так дальше продолжаться не могло, возникла острая необходимость незамедлительно определиться в этом вопросе. Мы еще раз обсудили сложившуюся ситуацию с руководством ряда стран СНГ и, в первую очередь, России и получили полную поддержку решения Казахстана ввести свою собственную валюту, что не противоречит основополагающим принципам договора об Экономическом союзе.

Желая быть до конца откровенным перед вами скажу, что я и сейчас убежден в том, что создание единой денежной системы сегодня соответствовало бы долгосрочным экономическим и политическим интересам как Казахстана, так и Российской Федерации, хотя, надо признать, что существовала определенная вероятность для России подвергнуться кратковременному риску ухудшения достигнутой ею относительной финансовой стабильности. Но стратегические интересы были принесены в жертву интересам сегодняшнего дня.

Поэтому принятое мной решение о введении национальной валюты — единственный выход из создавшегося положения.

Перспективы развития рублевой зоны, возможные пути ее эволюции нами тщательно анализировались и республика имела проработанные варианты действий в зависимости от развития событий. Национальным банком и правительством был размещен заказ и оперативно изготовлены банкноты национальной валюты.

Взяв во внимание как отрицательный, так и положительный опыт введения национальной валюты в других странах, я поручил созданной 3-го ноября Государственной комиссии в сжатые сроки подготовить необходимые документы и решить все организационные вопросы, уделив особое внима-

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

ние отработке вопросов функционирования валютного рынка, платежных механизмов между предприятиями Казахстана и стран бывшей рублевой зоны и облегчению условий переводов и обмена денег для населения.

Многое уже сделано. За последние две недели в дополнение к ранее достигнутым договоренностям заключен ряд соглашений по указанным вопросам между Правительствами и центральными банками Казахстана, России, Узбекистана и других государств, в том числе о взаимных обязательствах и взаимной поддержке в связи с введением национальной валюты, о неторговых платежах и другие.

Достигнуты договоренности, что казахстанская валюта будет поддержана Международным валютным фондом, Всемирным, Европейским и Азиатскими банками развития, а также правительствами ряда развитых стран мира.

Республика на сегодня имеет обеспечение тенге золотовалютными резервами в размере более 700 млн. долларов США, созданными за последние два года. Их объем по отношению к денежной массе создает предпосылки для поддержания стабильного курса по отношению к другим валютам при условии соблюдения жесткой денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики.

*1993 г.*

%

## МЕЖДУ ВОСТОКОМ И ЗАПАДОМ

История так распорядилась, что Казахстан в период распада биполярного мира оказался в эпицентре мировой политики. На месте сверхдержавы появились новые государства, и в их ряду особое внимание уделялось именно нашей стране. По капризу судьбы это внимание было вызвано не только нашей огромной территорией, имеющей колоссальные природные богатства, не только пестрым этническим составом населения, но, в первую очередь, это было связано с тем, что именно здесь оказалась немалая доля ядерного потенциала бывшего СССР. Это обстоятельство привело к тому, что название нашей республики замелькало в мировых средствах массовой информации.

Незнание наших реалий поначалу вызвало формирование негативного образа Казахстана как исламского государства, обладающего ядерным оружием и угрожающего всему мировому сообществу. Этот негативный образ действовал и мешал не только нам, но и нашим будущим партнерам. 90-е годы — период коренной ломки прежних отношений в международных делах, период крайней нестабильности и появления новых "демонов" — региональных и внутренних войн, роста масштабов терроризма.

Перед нами стояла не только задача налаживания международных связей, но и преодоления мощного негативного барьера, созданного некоторыми политиками и средствами массовой информации. Мы должны были решить несколько проблем. Во-первых, показать, что на самом деле представляет собой наше государство. Во-вторых, обеспечить не только международное признание Казахстана, но и его безопасность, территориальную целостность. В-третьих, включиться в мирохозяйственные экономические связи. Тогда же началось становление нашей внешней политики.

В тот период только личные контакты, переговоры с руководителями государств мира, ведущих экономических гигантов, международных организаций могли переломить ситуацию. Именно поэтому мне пришлось в особо напряженном ритме провести целую серию зарубежных поездок. В



## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

ходе этих визитов решались не только дипломатические проблемы. Нужно было заново создавать всю договорную базу межгосударственных отношений. А это — огромная и напряженная работа. Без подписания соглашений о дружбе и сотрудничестве, договоров об основах взаимоотношений не могли быть установлены деловые контакты. Мы добились того, что с первых дней нашей независимости многие развитые страны заключили с нами полномасштабные экономические соглашения, установили режим благоприятствования в торговле.

Кроме того для многих Казахстан был terra incognita, землей неизведанной. Надо было представить его возможности, его народ, его потенциал, поэтому в состав наших государственных делегаций всегда входили депутаты, представители интеллигенции, ученые, не говоря о журналистах. Все они были свидетелями непростой работы при официальных визитах. Мы себя не жалели. Режим нашей работы за рубежом был почти круглосуточным.

Мы присматривались к различным моделям экономического и политического развития. Необходимо было на месте разобраться в достоинствах и недостатках различных моделей модернизации, изучить возможности перенесения зарубежного опыта на казахстанскую почву. Вспоминая те годы, четко прослеживаешь, как на смену закрытости советского периода хлынула масса информации, порой необъективной, приукрашивающей различные модели положительного опыта с призывами внедрить его на нашей почве.

Сегодня налицо существенные достижения нашей дипломатии. Казахстан признан почти всеми странами мира как независимое государство, укрепляется его суверенитет, отсутствует реальная угроза вооруженного вмешательства во внутренние дела. Ядерный клуб дал нам гарантии безопасности и нерушимости государственных границ. Подписано соглашение и юридически оформлена государственная граница между КНР и Казахстаном — это произошло впервые в нашей истории. Сегодня Казахстан широко известен в мире. Нам доверяют, к нам прислушиваются, нас приглашают посредничать в урегулировании конфликтов. К нам смело и мощно пошел мировой бизнес. Крупнейшие компании мира вкладывают свои средства в будущее нашей страны.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Республике удалось избежать вовлечения в международные конфликты. Мы навсегда распрощались с ядерным оружием, первыми в мире закрыв ядерный полигон, и стремимся к миру и добрососедству со всеми государствами. В этом наши слова не расходятся с делом. Поэтому нам верят.

В выступлении перед представителями нашего дипломатического корпуса 15 февраля 1995 года я еще раз выделил основные направления нашей внешней политики. Это — укрепление государственности и независимости Казахстана; курс на модернизацию политики, создание рыночной экономики; обеспечение общественно-политической стабильности, без которой не может быть развития;

— гражданский мир, межнациональное согласие; интеграция со странами СНГ и мировым сообществом.

Если говорить откровенно, размышляя о сделанном в короткие для истории годы, я, как человек и сын своего народа, горжусь тем, что Казахстан стал по-настоящему равноправным партнером государств мирового сообщества. Благодарен судьбе за то, что мне посчастливилось представлять нашу страну в эти исторические, незабываемые годы.

Но совсем иначе было несколько лет назад...

## ПЕРВЫЕ ШАГИ

В первые годы независимости в нашей республике существовала определенная эйфория, в том числе и относительно перспектив внешнеполитической деятельности. Считалось, что достаточно провозгласить суверенитет, как мир широко распахнет свои двери перед нами.

Но сегодня можно прямо сказать: все было не так просто и не так легко. Происходили сложнейшие геополитические процессы, которые сказывались и на наших возможностях.

В начале 90-х годов южные границы бывшего СССР можно было охарактеризовать как пояс нестабильности и, более того, пояс военных конфликтов. Война в Афганистане перешагнула границу и оказалась тесно увязанной с гражданским конфликтом в Таджикистане. А до Казахстана — рукой по-

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

дать. Напомню о событиях в кыргызском городе Ош. Безответственные политиканы столкнули два народа — узбеков и кыргызов. Было несколько столкновений из-за водных и земельных ресурсов на кыргызско-таджикской границе. Погибли десятки не виновных ни в чем людей.

Нас серьезно затрагивали события в Закавказье, где продолжала полыхать необъявленная война между Азербайджаном и Арменией. Вспыхнула война в Грузии. Росла напряженность на Кавказе.

Тяжелым наследием для нас стали пограничные проблемы с Китаем. А это около 1700 километров, на которых были прежде сконцентрированы огромные воинские контингенты. Китайско-советская граница долгие годы была границей напряженности. Напомню хотя бы события в районе Семипалатинска, когда китайские войска вторглись на нашу территорию.

И это был только первый круг потенциальных и реальных конфликтов вокруг наших границ.

Если перевести проблему безопасности Казахстана в ядерную плоскость, то напомню, что второй круг нестабильности не ограничивается только отмеченными выше конфликтами. Как бы ни складывались наши отношения с окологосударственными державами: Пакистаном, Индией, Ираном, Ираком, Израилем, КНДР, ЮАР, — возможность производства ими ядерного оружия опасна не только для ближайших соседей и потенциальных противников этих стран. Ядерное оружие — наказание века, от которого могут пострадать не только зачинщики. После крушения СССР контроль над распространением этого страшного оружия мог быть нарушен.

Необходимо было комплексное решение данных проблем. А у нас не было традиций внешнеполитической деятельности. Министерство иностранных дел Казахстана выполняло далеко не дипломатические функции. Представьте себе страну, перед которой стоят все эти сложнейшие проблемы, но нет ни одного дипломатического представительства за рубежом, нет самых элементарных наработок по внешнеполитическим вопросам, не говоря уже о традициях внешней политики, нет квалифицированных кадров.

Ситуация, в которой мы оказались, была не столько абсурдной, сколько печальной. Казахстан — государство с достаточно высокоразвитым потенциалом, квалифициро-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

ванными трудовыми ресурсами, имеющий огромные запасы полезных ископаемых, с ядерным оружием на своей территории — не имел ни одного международного договора. Конечно, первое время Россия представляла интересы всех стран СНГ не только в международных организациях, но и во всех странах мира через свои дипломатические представительства.

Понятно, что если бы мы в срочном порядке не начали формировать собственную внешнюю политику, нашим интересам был бы нанесен колоссальный ущерб.

Необходимо было создавать правовую базу отношений с нашими зарубежными партнерами. Например, для того чтобы привлечь инвестиции в Казахстан, надо было сначала установить элементарные двусторонние дипломатические отношения, а затем — принципы межгосударственных отношений, которые включают в себя договор, подписанный главами государств, межправительственные соглашения, которые определяют систему защиты инвестиций, исключение двойного налогообложения, создание режима благоприятствования в торговле и т.д. Это — десятки документов.

### ТУРЕЦКИЙ МЕРИДИАН

Первый визит в Турцию состоялся в 1990 году по приглашению президента Тургута Озала. В Анкаре, несмотря на то, что еще существовал Советский Союз, нашу делегацию встретили по полному протоколу. Дело в том, что 25 октября 1990 года мы приняли Декларацию о государственном суверенитете Казахской ССР. Центр не хотел уступать ни пяди своих полномочий. Но в этом документе, вопреки желанию руководства СССР, мы определили неприкосновенность границ нашей республики, верховенство Конституции и законов Казахстана, право приостанавливать на своей территории действие законов и других актов высших органов Союза, нарушающих наши суверенные права и Конституцию Республики. Декларация установила, что Казахстан является самостоятельным субъектом международных отношений, самостоятельно определяет внешнюю политику в своих интересах, обменивается дипломатическими и консульскими представительствами, участвует в деятель-

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

ности международных организаций. Подготовка и принятие Декларации проходила в сложной обстановке. Противников суверенитета было достаточно как в Москве, так и в Казахстане, в том числе и среди депутатов Верховного Совета. Обсуждение длилось несколько дней. Все заседания проходили с моим участием. Казахстанцы по праву празднуют этот день как главный национальный праздник — День Независимости.

Тогда это был смелый шаг. Думаю, что именно принятие этого документа повлияло на характер приема нашей делегации в Турции.

Нас поселили в специальной резиденции, где в свое время жил основатель Турецкой республики Кемаль Ата-тюрк. Это был мой первый опыт ведения переговоров как главы суверенного государства. Именно тогда мы заложили основы дальнейших взаимоотношений с Турцией.

Конечно, меня тогда поразили реальная жизнь в Турции, прогрессивное развитие ее экономики и общества вопреки официально распространяемой в СССР информации об этом государстве. Но самое яркое впечатление на меня произвело знакомство, которое впоследствии переросло в дружбу, с двумя выдающимися людьми этого государства — Тургутом Озалом и Сулейманом Демирелем.

Я знал очень многое о деятельности Тургута Озала как реформатора, прогрессивного деятеля, поднявшего экономику страны из руин. Но личная встреча и дальнейшая дружба показали всю незаурядность этого человека. Каждая новая беседа с ним была открытием новых черт его личности.

Это был человек в высшей степени обаятельный, обладавший огромными знаниями. Учился в Стамбульском техническом университете, стажировался в США, получил степень магистра в области электротехники. Работал в Международном банке реконструкции и развития, где занимался проблемами развивающихся стран. Практически Т. Озал прошел все ступени государственной службы и частного бизнеса.

Общепризнанно: если Мустафа Кемаль Ататюрк создал Турцию как современное государство, то Тургут Озал вывел ее из нищеты и сделал современной страной в экономическом отношении.

Приходу к власти Т. Озала предшествовало военное прав-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

ление. Можно по-разному оценивать этот переворот. Но ситуация в стране накалилась до степени открытых столкновений. Наступила полная анархия — людей десятками убивали на улицах. В парламенте были представители 250 партий. Сначала вели жаркие дискуссии, потом они постепенно стали переходить к рукопашным схваткам. Накал политических страстей перешагнул стены парламента и вылился на улицы. Страна была на грани краха. И тогда к власти пришли военные. Они начали постепенное реформирование экономики страны.

7 декабря 1983 года Т. Озал возглавил правительство. Ему досталось тяжелое наследство. В январе 1984 года Т. Озал обратился с воззванием к турецкому народу. Он не обещал сладкой жизни, а наоборот, предупреждал, что предстоит самый тяжелый в истории Турции период. Он получил доверие народа на проведение реформ. Страна взяла решительный поворот на построение экономики свободного рынка через приватизацию, открытость и государственное регулирование экономических процессов. Т. Озал немедленно приступил к приватизации мелких и средних государственных предприятий. Все эти предприятия стали рентабельными, резко повысилась производительность труда, улучшились условия жизни персонала. Коренные изменения в сельском хозяйстве привели к тому, что страна превратилась в крупнейшего экспортера сельскохозяйственной продукции. Установив плавающий курс турецкой лиры, Т. Озал начал наступление на "черный рынок". Благодаря этому миллиарды лир пошли на закупку западных технологий. С 1988 года лира стала конвертируемой валютой. Правительство Т. Озала проводило политику привлечения иностранного капитала. Были созданы первые свободные экономические зоны. Во время руководства страной Т. Озалом Турция впервые выплатила свой внешний долг. Турецкие бизнесмены и турецкие рабочие поверили в свои силы и в свою способность конкурировать с Западом. В одном из выступлений осенью 1989 года Т. Озал констатировал, что нигде в мире не произошло таких изменений в столь короткие сроки.

Восьмой президент Турецкой республики свободно владел английским языком, был почетным профессором Техасского университета, автором ряда фундаментальных трудов по экономике и внешней политике. Это был человек,

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

обладавший большим личным мужеством. Его реформы устраивали далеко не всех, и в первую очередь были недовольны те, кто наживал огромные состояния нечестным путем. Ему неоднократно угрожали физической расправой, а весной 1988 года на Т. Озала состоялось покушение.

Тургут Озал несколько раз приезжал в Казахстан. Я думаю, его визиты в государства Центральной Азии были связаны не только с необходимостью установления добрососедских отношений с новыми государствами, но и в определенной мере с желанием реализовать мечту Кемаля Ататюрка, доставшуюся ему в наследство, — сформировать мощное объединение тюркских государств. Эту мечту он не скрывал. Он был приверженцем пантюркизма, идеи Великой Турции, которая сплотит весь тюркский мир от Байкала до Средиземного моря и Дуная.

Должен сказать, что и у нас ходили такие идеи. Многим казалось, что Турция сможет решить все наши проблемы. Конечно, если не знать практику жизни нашей в прежних условиях, можно было поддаться такой эйфории. Но что это означало на деле? Это значило — отказаться от только что обретенной независимости, разорвать традиционные отношения с соседями, вместо одного "старшего брата" посадить себе на шею другого.

Очень серьезно эта проблема обсуждалась на первом Стамбульском саммите глав тюркских государств. В заявлении, которое было подготовлено турецкими коллегами, говорилось, что мы берем курс на интеграцию с Турцией в силу наших общих исторических корней, языковой и культурной общности, единой ментальности. Мне пришлось сильно огорчить Т. Озала, сказав, что мы это заявление подписать не можем. Я говорил о том, что мы за экономическое, гуманитарное, политическое сотрудничество. Да, мы имеем общие корни, у нас одни предки, у нас много общего в культуре, но мы долгое время были оторваны друг от друга. Я предложил восстанавливать утраченные связи цивилизованно, уважая только что приобретенную независимость, суверенитет каждого государства. Но мы не могли идти на разрыв связей с другими народами и государствами, устанавливать вновь неравноправные отношения с кем бы то ни было.

Конечно, Т. Озал не ожидал такой реакции со стороны Президента Казахстана. Мою позицию поддержал и Пре-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

зидент Узбекистана И. Каримов. Газеты много писали о том, что Н. Назарбаев дал резкую отповедь пантюркистским устремлениям. Надо отдать должное Т. Озалу. Мудрый политик, он понял и принял мои доводы, и наши дружеские отношения сохранились. Турция и Казахстан стали сотрудничать как равноправные партнеры. Т. Озал понял, что нам нужен был именно такой тип отношений — равенство, дружба, взаимовыгодные экономические связи.

Тургут Озал был глубоко религиозным человеком. Он постоянно повторял постулат Корана о том, что "Всевышний создал людей по образу и подобию своему, а в исламе самое важное — это человек". В один из своих приездов в Казахстан он заложил первый камень в строительство совместного университета имени Ахмеда Иассауи в Туркестане. Благодаря его поддержке осуществлялась реставрация гробницы Иассауи — мусульманской святыни, места паломничества верующих, уникального архитектурного и культурного памятника Центральной Азии. Когда он был в Казахстане в последний раз, мы вместе заложили камень под фундамент пятизвездочного отеля "Анкара", строящегося за счет турецких инвестиций.

При всей своей твердости он был даже сентиментальным. Помню такой эпизод. Тургута Озала встречали студенты Казахско-турецкого университета в Туркестане. По казахской традиции одна студентка исполняла песню в адрес Т. Озала и членов его семьи, вспомнив все его заслуги, добрые дела во благо дружбы наших народов и государств. И в его глазах стояли слезы...

Как-то он со своей женой и сыном был у нас в гостях на семейном ужине. Вспомнили молодость. Его жена, Семра, происходила из состоятельной семьи. Сам Озал рано лишился отца. Его мать Хафиза Озал смогла дать ему и двум его братьям высшее образование. Помогала и государственная стипендия. Тургут Озал был бедным женихом для семьи будущей жены, но горячо любил Семру и делал все, чтобы ей понравиться... И своего добился.

Близко зная Тургута Озала, могу сказать, что он привлекал к себе людей, умел создать атмосферу доверия. Это был политик глубоких знаний, очень мудрый и очень человечный.

Прошло несколько лет. 17 апреля 1993 года не стало



## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

этого выдающегося политика и государственного деятеля. Во время церемонии похорон Тургута Озала, когда в глубокой скорби был не только народ Турции, но и все те, кто уважал этого лидера мирового масштаба, я думал о том, что осознание заслуг человека приходит зачастую после его смерти.

Кончина Т. Озала означала не только физическую смерть восьмого президента Турции, но и как бы подвела черту самого важного этапа в истории страны. Архитектор "турецкого чуда", последовательный сторонник свободного развития экономики, истинный и бесстрашный реформатор, Т. Озал по праву пользовался мировым авторитетом.

Т. Озал был известен как крупный деятель во внешней политике. Вслед за потеплением в политических отношениях Турции со странами Ближнего и Среднего Востока, бывшими странами Восточного блока, а затем с новыми независимыми государствами были приняты меры к созданию базы экономического сотрудничества.

Я высоко ценю большую поддержку Турции и лично Т. Озала, оказанную Казахстану. Мы никогда не забудем того, что эта страна первой признала нашу независимость.

С Сулейманом Демирелем мы встретились также в октябре 1990 года, во время моего первого визита в Турцию. Тогда он был лидером крупнейшей оппозиционной партии.

В мае 1993 года Сулейман Демирель был избран девятым президентом Турецкой Республики. Это стало венцом долгой и незаурядной карьеры 69-летнего политика.

На протяжении многих лет, начиная с 1965 года, он неоднократно возглавлял правительство, руководил Партией справедливости (сейчас она называется Партия верного пути) — крупнейшей политической силой Турции наряду с Партией отечества, которую возглавлял Тургут Озал.

Рассказывают, что Сулейман Демирель когда-то был наставником Озала, но позже их пути разошлись. Но мне кажется, несмотря на существовавшие разногласия между этими выдающимися турецкими политиками, не пострадало общее дело. Каждый из них внес неоценимый вклад в развитие турецкого государства.

Между мной и Сулейманом Демирелем установились дружеские отношения. Мы часто встречаемся как на официальном уровне, так и во время различных международных саммитов с участием глав государств, и, наверное, в мире

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

есть немного примеров такого постоянного и плодотворного общения руководителей государств.

Казахстанско-турецкие отношения динамично развиваются. Сейчас трудно назвать сферу экономики, культуры, образования, где бы не осуществлялись совместные проекты. Наши народы становятся не просто равноправными партнерами, близкими по духу и этническим корням. Между ними — большая дружба, которой казахстанцы дорожат и гордятся.

## ВЕЛИКИЙ СОСЕД

На протяжении всей нашей истории отношения с Поднебесной империей были вопросом номер один. На мой взгляд, развитие человечества в XXI веке во многом будет определяться именно Китаем. Многие страны видят китайский вектор в своей внешней политике в качестве основного. А для Казахстана особенно важно наладить сотрудничество с этим перспективным, экономически стремительно развивающимся государством.

Тесно переплетена наша история. Сейчас, когда мы ищем наши истоки, ищем ответы на многие вопросы, затерянные в глубине веков, пытаемся осмыслить свое прошлое и настоящее, многое находим в китайских письменных источниках.

Мы пережили в последние 40 лет советско-китайских отношений и горячую любовь, и полный "развод". Казахстан, находящийся на стыке двух огромных государств, оказался в самом центре этого противостояния. Seriously ли готовились обе стороны к будущей войне? Я думаю, да. Были стянуты многочисленные войска по обе стороны границы. На территории Казахстана был создан Среднеазиатский военный округ, имевший личный состав и вооружение, адекватное китайским силам в приграничной зоне. С позиции дня сегодняшнего я убежден, что эта мощь была не оборонительной, а наступательной. Несколько проходов между Казахстаном и Китаем на Тянь-Шане были напичканы военной техникой, укрепленными сооружениями, складами для ядерных боеприпасов, аэродромами и арсеналами.

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

Обе стороны формировали образ врага, а военные доктрины объявляли друг друга наиболее вероятным противником. Словом, общая политика, общая пропаганда нас всех настраивала, что Китай — враг номер один.

Но если бы все народы помнили только плохое, было бы просто невозможно жить в мире. Времена меняются, каждое поколение имеет собственные взгляды, по-новому осмысливает интересы государства. Казахстан, получив независимость, должен был заново определить свои отношения с Китайской Народной Республикой. Надо было избавиться от наследства, доставшегося нам от партийных идеологов.

Мой первый визит в КНР состоялся еще в 1991 году. Я встретился с Председателем КНР Цзян Цзэмином, с премьер-министром Ли Пенем, с мэрами Пекина, Шанхая. Мы посетили свободные экономические зоны на востоке Китая. Поездка коренным образом изменила мои представления об этой стране. Происходило освобождение от "бумажных тигров", стереотипов времен китайско-советского противостояния. Весь Китай был охвачен реформой. Во время встреч все руководители и простые граждане говорили о своем стремлении к стабильности и спокойствию внутри страны и вне нее. А это совпадало и с нашей точкой зрения на ситуацию.

Нормальные, дружественные отношения с Китаем для нас — это еще одна дорога в мир. У Казахстана в тот период путь был один — через Россию. Так было угодно Центру. В силу же сложившейся ситуации мы искали альтернативные пути на внешний рынок. Уже в 1990 году мы соединили железную дорогу между Казахстаном и Китаем. Появилась надежда самым коротким путем выходить на тихоокеанское побережье.

К тому же мы почти сразу начали переговоры и с южными соседями. Мои переговоры с президентом Ирана Али Акбаром Хашеми-Рафсанджани привели к тому, что мы смогли договориться о соединении железнодорожных путей между Казахстаном и Ираном через Туркменистан. Их продолжение через Турцию позволяет связать магистраль с Европой. Великий шелковый путь может встать на железнодорожные рельсы уже в 1996 году.

Казахстанско-китайские отношения развивались очень

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

динамично. После первого визита удалось открыть все торговые пути, и за полтора года товарооборот между нами увеличился в десятки раз.

Мы планируем увеличить пропускную способность наших железных дорог. Уже сейчас мощность дороги до центра Китая достигла почти 30 млн. тонн. В Казахстан пошли товары из Китая. На первых порах было много критики в адрес китайской стороны за поставки низкокачественной продукции. Конечно, это был не лучший выход, но в условиях товарного дефицита дешевые китайские изделия сослужили свою службу. Уже во время моего второго визита и переговоров на разном уровне нам удалось сократить низкокачественный импорт и поставить торговлю на нормальные цивилизованные рельсы.

Признаться, я достаточно осторожно относился к возможности быстрого решения всех существовавших в тот период проблем. Сказывалась длительная антикитайская пропаганда, которая формировала негативный образ руководства этой страны.

Но я ошибся, и этот урок был для меня полезен. Я еще раз убедился в правильности народной мудрости — лучше один раз увидеть, чем сто раз услышать. Встреча с руководителем КНР Цзян Цзэмином изменила многое в моих представлениях. Цзян Цзэминь — человек очень интересной судьбы. Он учился в Москве, окончил энергетический институт. Работал директором ряда электростанций, занимал руководящие должности в правительстве и министерстве энергетики, в Шанхае был выдвинут на партийную работу. Ныне избран Председателем КНР, Генеральным секретарем КПК. Цзян Цзэминь сочетает глубокое знание национальных традиций и культуры с достижениями западной цивилизации. Наверняка этому способствовали учеба в Японии, стажировка в США. Он прекрасно владеет русским, английским и японским языками. Психологический барьер был сломлен, когда мы смогли провести переговоры с глазу на глаз, без переводчиков. В спокойных разговорах я понял, что этот человек очень хорошо разбирается в геополитической ситуации. Цзян Цзэминь говорил и о реформировании Коммунистической партии Китая. Модернизация проводится в условиях партийной дисциплины, централизованно, без хаоса.

Затем начались переговоры с участием членов делега-

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

ций. Беседы продолжались и за ужином, устроенном в нашу честь Председателем КНР Цзян Цзэмином.

Я попросил организовать встречу со Всекитайским комитетом по реформе. Везде нас принимали с огромным интересом и искренним уважением.

Во время визитов и переговоров с руководителями КНР не раз в моем сознании возникал вопрос о возможности реформирования Советского Союза по китайскому сценарию. Но история не знает сослагательного наклонения.

Китайская реформа проходила в условиях сохранения партийной дисциплины и достаточно жесткого регулирования процессов государственными структурами. За последние 7—8 лет они смогли передать в частные руки уже почти 35 процентов экономики. Между тем Китай — многонациональная страна с разным уровнем социально-экономического развития провинций. С учетом этого создавались зоны роста на побережье, куда привлекались иностранные капиталы и технологии. Теперь они пошли в центр и на запад Китая.

Наши отношения принимали все более интенсивный и деловой характер. В Казахстане побывали министр иностранных дел КНР, его заместители, министры экономики, транспорта, промышленности. Часто бывали в Китае наши руководители. Все это давало свои плоды. Переговорный процесс между нашими внешнеполитическими ведомствами настолько быстро продвигался, что в 1994 году во время приезда в Казахстан премьера Ли Пена мы подписали и юридически оформили границы между Казахстаном и Китаем. А это 1700 километров, которые в советские годы были границей между двумя потенциальными противниками. Уже сейчас мы готовы подписать с Китаем соглашение о мерах доверия по обеим сторонам границы и отвести войска на 100 километров в глубь территории.

Я думаю, что решение первого и главного вопроса — вопроса о границе — явилось основанием наших дальнейших дружественных отношений. Это стало возможным после моих доверительных бесед с председателем Цзян Цзэмином. После предоставления в феврале 1995 года КНР гарантий безопасности Казахстану фундамент казахстанско-китайских отношений стал еще более прочным.

Конечно, я не мог не высказать нашей озабоченности тем фактом, что в Китае продолжают проводить ядерные

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

испытания, которые влияют на экологическую ситуацию. В ответ Цзян Цзэминь сказал, что он глубоко осознает ту озабоченность, с которой в Казахстане относятся к Доб-Нору. Более того, Китай готов участвовать во всеобщем запрещении испытаний ядерного оружия.

Реальные дела, ход наших отношений позволяют мне сказать о том, что Председателя Цзян Цзэминя отличают искреннее стремление к миру, реализм и прагматизм.

Самой примечательной была наша последняя встреча, состоявшаяся во время моего трехдневного визита в эту великую страну в сентябре 1995 года.

По итогам переговоров мы подписали совместную Декларацию о дальнейшем развитии и углублении дружественных взаимоотношений между Казахстаном и КНР. Были подписаны Меморандум о сотрудничестве между министерствами обороны, Соглашение о научно-техническом сотрудничестве в области метеорологии, Протокол обмена грамотами о ратификации соглашения между Казахстаном и КНР о казахстанско-китайской границе.

Тогда же свершилось еще одно огромное историческое событие. Было подписано Соглашение между нашими правительствами об использовании морского порта Китая Ляньюньган для переработки и транспортировки казахстанских транзитных грузов, следующих в страны Юго-Восточной Азии, Северной и Южной Америки и в обратном направлении.

Почему это важно для нас? Что дает это Соглашение Казахстану? Железная дорога может пропустить 30 млн. тонн казахстанских грузов, в том числе цистерны с нашей нефтью. Протяженность пути в порт Ляньюньган составляет 3,5 тыс. километров. Путь к восточным портам России через Сибирь на Дальний Восток — 8,5 тыс. километров. Выигрыш вполне очевиден. Кроме того нужно учитывать и огромные потребности в наших товарах самого Китая.

Сегодня для развивающейся экономики Китая одной из болезненных является проблема энергоресурсов. Даже по самым скромным прогнозам ежегодные темпы экономического роста страны на период до 2000 года составят не менее 9 процентов. Это означает, что потребности КНР в энергоресурсах в пересчете на стандартный уголь будут на

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

уровне 2,3 — 2,5 млрд. тонн. Однако к началу следующего столетия Китай не сможет произвести более 1,5 млрд. тонн. Будет большой ошибкой утверждать, что Китай располагает богатыми ресурсами и ему нет необходимости экономить энергоносители. КНР занимает первое место в мире по добыче угля (1,1 млрд. тонн), четвертое — по производству Электроэнергии (742,7 млрд. кВт/ч) и пятое по добыче нефти (142 млн. тонн). Но несмотря на это среднестатистический расход энергии в Китае составляет лишь 40 процентов общемировой нормы и 1 процент уровня промышленно развитых стран. Из гидроэнергетических ресурсов (примерно 3800 млрд. кВт/ч) сейчас разрабатывается около 9 процентов. Несмотря на то, что их потенциал велик, гидроэнергетика требует больших единовременных капиталовложений для модернизации ранее построенных электростанций. Доля же произведенной ими электроэнергии в общем объеме снизилась за последние 10 лет с 22,4 до 17,5 процентов. КНР для того, чтобы удержать свой экономический рост на уровне 9 процентов в год, необходимо строить ежегодно эквивалент 5—10 крупных электростанций. Мы же сможем принять участие в разрешении данной проблемы.

Другой способ решения энергетической проблемы для Китая — сотрудничество с нефтедобывающими странами. Китай может стать крупным импортером нефти. Спрос на нефть в 1994 году вырос на 10 процентов. Сейчас Китай производит около 3 млн. баррелей в день. Казахстан, как и другие государства Центральной Азии, благодаря подписанным между нами соглашениям, сможет в определенной мере снять эту проблему. Именно об этом я говорил во время своего последнего визита. Тогда началось обсуждение вопроса о прокладке трубопровода Запад — Восток с выходом на Тихий океан, тем более что в этом кровно заинтересованы не только Китай, но и Япония, страны Юго-Восточной Азии.

В 1993 году в результате приобретения казахстанскими предпринимателями и хозяйственниками опыта внешнеэкономической деятельности, а также введения в Казахстане уплаты таможенной пошлины за бартерные операции в СКВ товарооборот с Китаем существенно сократился и за 8 месяцев 1993 года составил всего 147,7 млн. долларов США (экспорт 105,8 млн., импорт — 41,9 млн. долларов). Это зас-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

тавило китайскую сторону принять жесткие меры по повышению ответственности своих экспортеров за качество товаров.

Думаю, что в XXI веке Китай обязательно выйдет на лидирующие позиции. Китайские руководители не скрывают, что стремятся через 15—20 лет достичь нового качественного уровня в развитии производительных сил общества, науке и технике, чтобы любое государство считало за честь иметь хорошие отношения с этой страной. И то, что Казахстан строит такие отношения сейчас, я думаю, это вопрос стратегический.

Это прекрасно понимают и наиболее развитые страны мира. Так, например, активно растет уровень экономических связей Китая и Японии. Гонконгский журнал "Фар Истерн" писал: "Китайская и японская экономики дополняют друг друга... Японский рынок медленно открывается для потребительских товаров длительного пользования и сельскохозяйственных продуктов из Китая, а японский экспорт технологичной продукции в Китай расширяется... Крах коммунизма в Европе убедил Токио в необходимости помогать Китаю развиваться экономически. Китай для нас — это то же, что Россия для Европы, если в Китае возникнет экономический хаос, то появится большое число беженцев... Япония явно заинтересована в стабильном процветающем Китае... Ожидается, что в этом году Китай, обогнав Южную Корею, станет вторым по величине торговым партнером Японии после США".

Посещая каждую страну, я стремлюсь получить как можно больше информации о культуре, обычаях, истории, религии, быте людей. Размышляя над феноменом Китая, как и других государств Юго-Восточной Азии, я все больше соглашаюсь с выводом о значительной роли конфуцианской философии в их модернизации. Особенность конфуцианства в том, что оно ориентировано на реальный мир, а не на мир до и после смерти человека. Это религия самосовершенствования человеческого "я". Конфуцианство имеет вполне современные ценностные приоритеты. Современные технологии позволили реализовать этот религиозный принцип. В этой части мира сформировалась своя предпринимательская этика, которая имела свой потенциал в глубоких исторических корнях, заложенных еще много веков назад.



## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

### ОКНО В ЕВРОПУ

С самого момента образования независимого Казахстана мы чувствовали огромный, я бы сказал, повышенный интерес к нам со стороны западных лидеров. Но я не впадал в эйфорию, понимая, что в немалой степени за ним стояла судьба ядерного оружия, находившегося на нашей территории. На Западе считали, что Казахстан сблизится с исламским миром, и нашими ядерными материалами попытаются воспользоваться Ирак, Иран, Пакистан, которые близки к созданию смертоносного оружия.

Мне сообщили, что премьер Британии Маргарет Тэтчер активно ищет возможность встретиться со мной и даже подключает к организации такой встречи ряд посредников. "Железная леди" устроила одну из своих поездок так, что остановилась транзитом в Алматы. Так и состоялся наш первый разговор. М. Тэтчер была, как обычно, энергична и напориста, но в то же время деликатна и даже любезна. Мы начали со взаимных комплиментов, но одновременно быстро почувствовали тот момент, когда надо переходить к делу. А Маргарет Тэтчер — деловая женщина во всех отношениях. У каждого из нас были вопросы, ответы на которые должны были быть честными и не подлежать огласке. Впоследствии я убедился, что Тэтчер с честью выполнила этот джентльменский договор.

Ее, в первую очередь, волновала судьба ракет, а я уже тогда изучал реакцию Запада на независимость Казахстана и готовил почву для получения гарантий безопасности и неприкосновенности границ. Насчет ракет я ее успокоил, заверив, что они безопасны, находятся под надежной охраной и доступ к ним невозможен. Я определенно заявил, что продавать ядерное оружие мы не собираемся, поскольку создаются Объединенные стратегические силы республик бывшего СССР. Им будут поручены охрана и обслуживание этой техники. С ее стороны я получил полную поддержку независимости Казахстана. М. Тэтчер сказала вполне определенно: если Казахстан объявит свою государственность, правительство Великобритании нас поддержит, и более того — М. Тэтчер бралась убедить лидеров европейских держав заявить о гарантии независимости и территориальной целостности Казахстана.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Этот разговор состоялся в начале сентября 1991 года, сразу же после августовских событий. Советский Союз еще существовал, но на московских площадях скандировали лозунги о великой России. Другие государства СССР новообращенной пропагандой либо не учитывались, либо объявлялись не наследниками СССР, а нахлебниками России. Не только экстремисты новой волны, но и государственные мужи договорились до того, что Крым — это российская территория, отданная Украине по недомыслию Н.С. Хрущева. По их словам выходило, что Северный Казахстан также исконная территория России. Тем не менее никто не вспоминал, что таким же образом Китаю были "подарены" Порт-Артур и Порт Дальний. Но никто не набрался смелости требовать возвращения этих территорий. А между тем Украина и Казахстан стали такими же суверенными государствами, как Китайская Народная Республика.

Я сообщил М. Горбачеву и Б. Ельцину о том, что Казахстан возмущен, и это может вылиться в нежелательные для всех нас последствия. Большая группа политиков Российской Федерации под руководством А. Руцкого прибыла в Казахстан. Российская делегация подписала с нами двустороннее соглашение и сделала заявление о том, что Россия не претендует и не будет никогда претендовать на наши территории. Накал страстей стал спадать.

Эти события заставили меня выступить на сессии Верховного Совета СССР. Я жестко заявил о том, что Казахстан не признает теперь ни старших, ни младших братьев и идет к строительству своей государственности.

В любом случае, если нам удалось потушить возможный конфликт сегодня, надо было думать о будущем, приложить все силы к тому, чтобы обезопасить себя от всевозможных пропагандистских акций любых политиканов. Это было достижимо только с получением многосторонних гарантий безопасности и территориальной неприкосновенности. Вот почему для меня важна была встреча с М. Тэтчер. И она поддержала мои самые сокровенные мысли. После этого мы беседовали с М. Тэтчер в Москве и дважды в Лондоне.

В это же время состоялся визит в Казахстан министра иностранных дел ФРГ Ганса Дитриха Геншера. Это один из самых опытных политиков послевоенной Западной Европы. 17 лет при разных канцлерах он возглавлял внешне-

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

политическое ведомство Германии. Рост авторитета Западной Германии после войны, признание ее демократическим государством, безусловно, связаны с Геншером.

Он мне запомнился как человек деликатный и очень скромный. Я говорил с ним также о потенциальной угрозе территориальной целостности нашего государства. Он обещал поддержать меня лично и подробно информировать о положении канцлера Г. Коля. Впоследствии беседуя с Г. Колем во время официального визита в Германию, я убедился, насколько тщательно и досконально он подготовил свой доклад. Не было упущено ни одной, даже мельчайшей детали.

Во время нашей встречи 17 октября 1991 года Г. Д. Геншер говорил о том, что у немцев есть серьезный интерес к развитию отношений с Казахстаном. Мы обсуждали принципы нерушимости границ. Г.Д. Геншер говорил: "Весьма важно познание европейской истории. Господин Президент, Вы говорили о принципе нерушимости границ. В общем-то войны в Европе велись только из-за границ, которые воюющие страны хотели передвинуть в ту или иную сторону. Речь шла всегда о расширении сферы своей власти над другими. Это было роковое развитие событий. И теперь, на опыте двух мировых войн, каждый должен знать, что это не должно повториться. Конечно, в Югославии были допущены многие ошибки, которые стали причиной сегодняшней войны. Если в государстве много национальностей, а одна из них требует гегемонии, это приводит к опасным последствиям".

Я навсегда запомнил интереснейшую мысль, которую высказал на пресс-конференции Г.Д. Геншер. Мы коснулись темы исконности тех или иных территорий. Он сказал: "Возьмите любую точку на карте Европы. В XVII, V, VII, в любом другом столетии эта территория принадлежала разным государствам, которые порой уже перестали существовать. Но мы живем в 1991 году. И если следовать урокам истории — любые споры о границах бессмысленны. Обе спорящие стороны могут найти в прошлом немало аргументов в свою пользу. Мы, как разумные люди, не должны спорить о границах. Мы должны обратить свои взоры в будущее и стремиться к сотрудничеству. В этом и есть главный урок истории".

После официальной части я спросил, не уделит ли мне

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

г-н Геншер еще немного времени для неформального разговора. Он охотно согласился. Должен сказать, в ходе многочасового общения я получил немало уроков от этого авторитетнейшего политика.

Меня поразило несколько его мыслей. Когда мы заговорили о демократии, я убедился, насколько скудны наши знания, наше понимание демократии. Размышляя об авторитете демократического государства, он высказал мысль, что мир признал Германию демократической страной, демократической ее политику, ее народ, когда Германия открыто принесла извинения всему миру за весь тот ущерб, который нанес ему фашизм. А сделать это было нелегко. В послевоенной Германии осталось большое количество тех, кто в военной форме по собственному убеждению или по принуждению служил под знаменами Гитлера.

Когда я бываю в Германии, я обязательно встречаюсь с Г.Д. Геншером, хотя он уже не является министром иностранных дел. Многому научил меня этот человек. И главное — я получил от него урок демократии не декларативной, а подлинной.

Наши отношения с Германией развиваются достаточно активно. В Казахстане с официальным визитом в апреле 1995 года побывал федеральный президент ФРГ Роман Герцог. Регулярные встречи с руководителями этой страны создают прочную основу взаимовыгодных отношений в различных областях. Только за 1994 — 1995 годы создано около 170 совместных казахстанско-германских предприятий, в республике работают представительства 57 крупных компаний ФРГ.

Казахстан в годы войны был местом расположения лагерей военнопленных. Я передал президенту ФРГ Р. Герцогу списки 7,5 тысяч немецких военнопленных, захороненных в Казахстане. Наше государство делает все возможное для продолжения работы по приведению в порядок их могил и установлению фамилий. Часто их родственники приезжают к нам в Казахстан, чтобы поклониться праху умерших...

Демократия для главы государства, особенно такого, как наше, вышедшего из тоталитарной системы, — прежде всего необходимость коренной ломки своих взглядов, стиля и методов руководства, самого образа мышления. Это — самопожертвование ради своего народа. Это — способность прислушаться к мнению людей, сделать их действительно свобод-

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

ными, способными высказывать все, что у них на душе, признание равноправия всех людей от рождения... Иногда это бывает трудно для руководителя, а иногда ему делают больно.

Вспоминаю, как после переговоров в Белом доме в феврале 1994 года мы вышли с У. Клинтонем к журналистам. Закончив с вопросами о казахстанско-американских отношениях, они стали спрашивать Клинтона, почему он не накажет японцев за неравноправную торговлю. Тогда он, повернувшись ко мне, вполголоса произнес:

"Они (имея в виду, конечно, журналистов) убивают меня каждый день..."

Свобода и демократия — это величайшее благо. И если ты настоящий сын своего народа, то должен вопреки своему "я", в ущерб себе, политической карьере не только считаться с уже установившимися демократическими нормами, но и укреплять их, постепенно развивая и устанавливая новые и новые...

Г.Д. Геншера отличала хорошая физическая форма, он всегда выглядел моложе своих лет: стройный, исключительно работоспособный и жизнерадостный человек.

Как-то я его спросил:

— Вы спортом занимаетесь?

— Нет, я живу в собственном доме и каждое утро 30 — 40 минут сижу в сауне. Затем иду на работу. Это единственный спорт, который есть у меня в жизни.

— А я слышал, что каждый день в парную ходить вредно...

— Практика показывает, что для моего организма баня полезна.

Во время наших бесед Г.Д. Геншер говорил спокойно, не назидательно, делился своим огромным опытом и знаниями, как старший по возрасту. И вслушиваясь в его слова, в его интонацию, я невольно ловил себя «а ощущении, что со мной говорит аксакал. Таким он мне и запомнился, Ганс Дитрих Геншер, патриарх в политике, передающий свой опыт.

На закате своей жизни К. Аденауэр говорил: "Я хочу, чтобы когда-нибудь в будущем, когда люди смогут видеть сквозь туман и пыль времени, обо мне сказали, что я выполнил свой долг". И я думаю, что о Гансе Дитрихе Геншере можно с полным основанием сказать, что он выполнил свой долг перед немецким народом.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Политиком мирового масштаба я считаю Франсуа Миттерана. Впервые мы встретились в 1991 году, когда состоялся визит М. Горбачева в эту страну. Переговоры проходили во дворце Рамбуйе. Миттеран показал себя вдумчивым и интересным собеседником. Тогда же я одним из первых руководителей республик получил приглашение для официального визита.

Интересно, что именно во Франции я впервые увидел огромное количество наших государственных флагов, на главной магистрали Парижа — Елисейских полях. Наш кортеж сопровождала конная национальная гвардия. Одетые в яркие мундиры 360 всадников представляли впечатляющее зрелище.

Франсуа Миттеран предложил мне подписать Договор о дружбе между нашими странами. Этот договор заложил прочные основы отношений между Казахстаном и Францией.

В Совете предпринимателей и промышленников, который возглавлял брат бывшего президента страны Жискара Д'Эстена, я провел многообещающие переговоры. Речь шла о деятельности компании Элф Акитен на нефтегазовых месторождениях Актюбинской области.

В 1993 году Ф. Миттеран совершил ответный визит в Казахстан. Он очень интересовался ситуацией в странах Содружества и постоянно подчеркивал, что развал СССР несет непредсказуемые последствия для Западной Европы. Его мысли во многом совпадали с моими. Он считал необходимым сохранить экономический союз между странами СНГ. А из экономики будут рождаться нормальная интеграция и стабильность. В этом Европа прямо заинтересована.

Ф. Миттеран поделился мыслями о развитии европейской интеграции. Он говорил, что конфедеративный союз государств Западной Европы — гарантия от возможных конфликтов, а основа этого объединения лежит в экономическом объединении. Естественно, что суверенитет государств при этом сохраняется.

Франсуа Миттеран — настоящий француз, галантный, жизнелюбивый, постоянно сохраняющий чувство юмора, несмотря на тяжелую болезнь и трудную политическую судьбу. Мне кажется, что это — отличительная черта французских политиков. Рассказывали, что однажды де Голлю до-

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

ложили о намерении дискредитировать его соперника — Франсуа Миттерана.

— Нельзя ранить честолюбие человека, который однажды может стать президентом республики, — ответил генерал.

Миттеран — мужественный человек. Я согласен с оценкой французской газеты "Экспресс", которая писала: "Редко кому выпадал такой тяжелый конец президентства, как Миттерану. Болезнь, которую он мужественно переносит — рак простаты (две операции и химиотерапия). В марте 1993 года — самое серьезное поражение в истории парламентских выборов во Франции и развал левого лагеря, в чем обвиняют лично Миттерана.

... Его талант, его огромный талант состоит в том, что он всегда умеет точно определить свои цели и характер своих действий".

Франсуа Миттеран дал сильный импульс связям французских деловых кругов с Казахстаном. Уже сейчас в нашей стране работают такие компании, как Элф Акитен, Тоталь, Газ де Франс, Кожема и другие.

В 1994 году, когда я готовился к визиту в США, получил его приглашение сделать остановку в Париже. Он всегда встречал меня в аэропорту, даже в самый сильный ливень. Лишь в тот раз он не смог этого сделать в связи с обострением болезни.

Уже после того как президентом Франции стал Жак Ширак, мы увиделись с Ф. Миттераном на праздновании 50-летия Победы во второй мировой войне. Во время парада союзных войск смогли поговорить. Я сказал ему: "Теперь у Вас больше времени. Мы будем всегда рады видеть Вас в Казахстане. Приезжайте..."

15 ноября 1995 года после встречи с Ж. Шираком я попросил сотрудников МИД Франции помочь мне встретиться с Ф. Миттераном. Из-за его тяжелой болезни эта встреча не состоялась. 8 января 1996 года его не стало. Весь мир хоронил этого выдающегося человека...

Отмечая огромное влияние на судьбу Франции и всего мира, которое оказал этот незаурядный политический деятель, единственный из французских президентов управлявший страной в течение четырнадцати лет, многие политики считают, что Ф. Миттеран займет в национальной истории XX века второе место после генерала де Голля.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

И похороны этого великого француза — еще один пример человечности, скромности, которая присуща лишь лучшим сынам человечества. Согласно завещанию, они состоялись в его родном городе Жарнаке, в простой обстановке. Присутствовали только члены семьи и несколько близких друзей. Помпезных похорон не было, так как их не хотел сам Ф. Миттеран.

## ХРАНИТЕЛЬ ДВУХ СВЯТЫНЬ

Накануне месяца зульхиджжа исламского лунного календаря мусульмане со всех концов планеты отправляются в Мекку, чтобы совершить паломничество. Для меня визит в Саудовскую Аравию был не только деловой поездкой, связанной с установлением отношений с еще одной страной мира. Это был хадж в мир иной культуры, иного образа жизни.

Хадж — это утверждение единства всех мусульман, независимо от национальности и расовой принадлежности. Во время хаджа мусульмане произносят одну и ту же фразу:

"Вот я пред тобой, о Аллах! Нет равного Тебе, слава и милость Тебе! Власть принадлежит Тебе! Нет равного Тебе!" Все обряды сохранены в том виде, в каком они были установлены пророком Мухаммедом. Внешний вид паломников соответствует указаниям пророка. Для мужчин это два несшитых куска ткани, обернутых вокруг туловища. Женщины оставляют открытыми только кисти рук и лицо.

Эпоха великих завоеваний халифов давно ушла в прошлое. Аравия погрузилась в стагнацию и была изолирована от мира. Вновь Саудовская Аравия заявила о себе, сотрясая западный мир, в октябре 1973 года. Именно в это время сплелись в один узел такие понятия, как нефть, политика и ислам. Впервые арабские страны заговорили о нефтяном эмбарго во время арабо-израильской войны. После того как президент США Р. Никсон 18 октября 1973 года санкционировал оказание Израилю военной помощи в размере 2,2 млрд. долларов, король Фейсал, дядя нынешнего монарха, принял историческое решение. 20 октября 1973 года все газеты мира опубликовали заявление о нефтяном эмбарго. Западная ци-



## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

визация оказалась перед катастрофой. Резко сокращалось число авиарейсов, запрещались поездки на автомобиле, останавливались лифты и системы отопления. Именно в это время был дан толчок новым ресурсосберегающим технологиям. Именно тогда арабские страны превратились в реальных и равноправных субъектов мировой политики. Начался процесс изменения взглядов Запада на создание Палестинской автономии. На Саудовскую Аравию обрушился поток денег, который стал основой модернизации страны.

В марте 1992 года в Саудовской Аравии были провозглашены три декрета — "Основной порядок правления в стране", "Порядок совета — Шуры" и "Порядок власти в провинциях". Наибольшее внимание привлекло создание Консультативного совета — Шуры. В него вошли 60 известных в стране людей не моложе 30 лет. Их подобрал король Фахд, который имеет право на реорганизацию и роспуск Шуры. Совет может высказывать мнение по вопросам государственной политики, планам социально-экономического развития, проектам законов и международных соглашений. Новый орган назван в декрете организационной властью. Это, однако, не парламент, поскольку не наделен законодательными функциями и подчинен королю, но совещательные prerogatives предполагают возможность его эволюции в парламентскую структуру. Местных комментаторов не смущает назначаемость членов совета. Они убеждены, что в странах, где нет политических партий, а население не имеет политического опыта, правящие круги лучше представляют, кто может быть полезнее для государства и общества. По их мнению, в случае проведения выборов в Саудовской Аравии там могут повториться парламентские коллизии, как это было в Алжире, что не пойдет на пользу стабильности\*.

В настоящее время Саудовская Аравия — один из военно-политических лидеров нефтедобывающих стран арабского мира. Между Саудовской Аравией и странами Запада существует тесное сотрудничество. Запад находится в долгосрочной зависимости от импорта нефти, испытывая также необходимость обеспечивать безопасность ее транспортировки. Военное присутствие стран Запада в течение определенного времени удерживало страны региона от усиления собственного оборонного потенциала, однако ира-иоракский конфликт и агрессия в Кувейт заставили арабские

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

нефтедобывающие страны искать пути создания собственной мобильной системы безопасности.

Это стало особенно актуальным после того, как мир в регионе оказался под угрозой иракской Агрессии. В январе 1992 года монархи Саудовской Аравии, ОАЭ, Бахрейна, Катара, Кувейта и Омана в течение трех дней за закрытыми дверями обсуждали проблемы безопасности, взаимоотношения с Ираком, возможности экономической интеграции и помощи остальному арабскому миру. Король Саудовской Аравии Фахд бен-Абдель Азиз ас-Сауд считает, что нынешние военные структуры Совета, как впрочем и всех его участников в отдельности, не смогут защитить от новой агрессии. Совместный 10-тысячный корпус "Щит полуострова" оказался бессильным против армии Ирака. Оман выступил с предложением создать 100-тысячную армию с бронетанковыми войсками и авиацией. Кувейт выразил сомнения в том, что и такая армия сможет защитить страны Совета от внешней угрозы. Это под силу лишь мощным иностранным армиям. Саудовская Аравия отдавала предпочтение оборонительному соглашению, опирающемуся на собственные, а не иностранные силы. Сейчас численность всех армий государств — 160 тысяч человек, то есть выделение 100-тысячного контингента вряд ли реально. "Шестерка" одобрила принцип создания совместных сил сдерживания. Но осуществление этого плана станет возможным лишь после конкретизации таких вопросов, как цели общей армии, ее численность и состав. Министр иностранных дел Кувейта отметил, что в случае необходимости Совет может привлечь к обороне воинские контингенты Египта и Сирии.

Правящая династия Саудовской Аравии насчитывает свыше 5 тысяч принцев, а вместе с родственными кланами ее численность достигает 20 тысяч человек. Элиту династии составляют несколько десятков принцев — прямых потомков основателя королевства Абдель Азиза. Они занимают ключевые посты в армии, национальной гвардии, спецслужбах, тесно связаны с племенной верхушкой.

Нам была организована пышная встреча в Джидде, где приземлился самолет с казахстанской делегацией. Джидда — современные ворота страны. Поселили в двенадцатиэтажной личной резиденции короля, которая была отдана в распоряжение нашей делегации, состоящей из 14 человек. Неска-

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

занная роскошь города производит сильное впечатление. Например, напротив моего окна бил освещенный со всех сторон фонтан высотой более ста метров. И это в центре аравийской пустыни!

В 11 часов вечера началась наша встреча с королем Фахдом ас-Саудом. Предварительно сообщили, что монарх болен и попросили ограничиться 30 — 40 минутами. Но беседа затянулась до двух часов ночи. Меня поразила искренняя и глубокая вера Фахда в Аллаха. Это — вера не по должности, не по политическим или иным мотивам, а основа мировоззрения человека и короля. Думаю, что справедливо король Фахд носит еще один титул — Хранителя двух святынь. Первая святыня — единственный дом Аллаха на земле Кааба, построенный по его личному указанию пророком Ибрагимом в Мекке. Вторая — могила Мухаммеда в Медине.

Я коротко познакомил короля с историей нашего государства, историей возникновения и процессом возрождения исламских традиций в Казахстане. Фахд оказался хорошо осведомленным человеком. Я был приятно удивлен тем, что саудовский монарх детально представляет себе наши проблемы и знает о Казахстане много больше других политиков.

Фахд обладает глубочайшими знаниями не только канонов ислама, но и свободно оперирует проблемами мировой политики и экономики.

Мы обсуждали вопрос о роли религии в XXI веке. Если две самые массовые религии в мире — христианство и ислам — не найдут общего языка и будут конфронтировать, то нет надежды на мирное развитие всего человечества. Я спросил короля, не считает ли он, что мировой экстремизм испытывает прочность отношений ислама и христианства в Югославии? Как не допустить этого? Незадолго до нашего разговора папа Иоанн Павел II пожаловался мне, что исламское духовенство не идет на диалог, а в исламских государствах христианам вообще не позволяют заниматься миссионерской деятельностью. В то же время рост ислама на Западе очевиден, и Ватикан не стремится вводить какие-либо ограничения.

У короля Фахда как лидера исламского мира по этому вопросу — твердая позиция. Дело в том, что ислам имеет три

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

главные святыни, две из которых расположены в самой Саудовской Аравии. Король Фахд заявил: "Мы еще не вернули третью святыню. В Иерусалиме есть мечеть Аль-Акса, где ступала нога пророка. Это третья святыня, за которую мы боремся. Когда мусульманский мир получит эту святыню, наступят благоденствие и расширение мусульманского мира. Придет новая эра для мусульман. Этого от нас Аллах ждет. И мы это делаем. Пока христианство сопротивляется возвращению нам этой святыни, мы не можем пойти на расширение контактов".

После юридического закрепления кнессетом Израиля аннексии восточной части Иерусалима Чрезвычайная конференция министров иностранных дел государств — членов Организации Исламская конференция приняла решение о создании Исламского бюро по бойкоту Израиля. В связи с начавшимся XV веком хиджры встреча на высшем уровне в Ат-Таифе (январь 1981 года) приняла "Воззвание Мекки". Тогда еще принц, Фахд заявил: "Исламский мир должен быть хозяином своей судьбы, защищенным от давления сверхдержав, которые преследуют свои интересы, часто не совпадающие с нашими, как это видно на примере Афганистана и Израиля". По вопросу об Иерусалиме и Палестине участники совещания решительно потребовали полного и безоговорочного вывода израильских войск со всех оккупированных территорий, в том числе из арабской части Иерусалима. Во время конференции принц Фахд осудил превращение Иерусалима в международный город, одобренное Ватиканом, и призвал всех христиан поддержать такую инициативу мусульман. Современные события еще раз показывают, что исламский мир никогда не согласится с утратой этой святыни.

Во время нашей беседы король высказал интересную мысль. Арабский полуостров — одна из величайших пустынь мира. Бедные кочевники, бедуины, жившие в этих песках, не думали, что Аллах даст такое сказочное богатство, как нефть. Аравийцы считают, что Всевышний прятал сокровища до тех пор, пока не пришло освобождение от британского владычества.

Мне показалось мистикой, но когда я вышел из апартаментов короля, принц Султан сообщил, что по его данным на севере Аральского моря есть огромные запасы нефти. У нас таких сведений тогда не было. Совсем недавно

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

эта информация подтвердилась. Конечно, саудовцы полагают новейшими данными на основе космической съемки и современных технологий определения перспективных месторождений. Но в тот момент, мне кажется, саудовцы сообщили об этом мне "кстати" именно после беседы с королем.

С уходом колонизаторов Аллах дал арабам богатства в награду за верность и страдания на протяжении десятков лет угнетения. Поэтому сегодня династия Саудов идет на любые расходы, чтобы отблагодарить Всевышнего. По некоторым оценкам, строительство главной мечети в Мекке обошлось в десятки миллиардов долларов. Из них около половины — на покупку земли у арабских племен. И действительно, это сооружение — новое рукотворное чудо света.

Территория в несколько сотен гектаров покрыта белым мрамором. Здесь имеют возможность одновременно молиться два с половиной миллиона человек. Двухэтажная мечеть со всех сторон открыта. Невозможно перечислить все технические достижения, которые использованы здесь для блага и удобства молящихся. В раскаленной пустыне на открытом пространстве всех молящихся обслуживают кондиционеры. Ежегодно тратятся сотни миллионов долларов, чтобы принять паломников, обеспечить их пищей и жильем.

Постоянную финансовую помощь король оказывает святыням Мекки и Медины. Реконструкция мечети Харам в Мекке и Аль-Набауи аль-Шариф обошлась Саудовской Аравии более чем в 4 млрд. долларов. Более 1 млрд. долларов направлено на совершенствование инфраструктуры и благоустройство святых мест.

... Я сказал королю о своем желании совершить хадж. Правда, сейчас не его время, но я хочу совершить омиру. И произошло невероятное. Узнав, что я совершаю хадж впервые, король распорядился разрешить мне войти внутрь Каабы. Министр по делам религии Вакуф даже с места соскочил: — Ваше Величество, но Кааба сейчас на ремонту!

Король промолчал.

— Но мы не смогли туда допустить даже глав исламских государств...

Король коротко ответил:

— Я вам сказал...

Министр поклонился.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Король Фахд проводил меня до автомашины, прощаясь, пригласил совершить полный хадж в месяц паломничества мусульман.

Затем нам с Сарой Алпысовной и младшей дочерью Алией подробно рассказали, как совершить обряд. Вооружившись такими инструкциями, мы отправились в путь. Выехали в 9 часов вечера. Около полутора часов заняла дорога от Джидды до Мекки. На въезде в Мекку — огромная арка, пропускной пункт. Проверяют, кто едет.

При строительстве мечети использовали все самое современное, что существует в мире. Король так и распорядился — самое лучшее, что есть на свете, должно быть использовано в этом сооружении. Вообще не поддается оценке, во что обошлось строительство подземной террасы протяженностью в 7 километров в Медине. Прямо под мечетью Мухаммеда в Медине — подземная автостоянка на 2,5 тысячи легковых машин. 5 тысяч человек одновременно могут совершить омовение.

Еще в гостинице перед выездом в Мекку надели ихрам. Нас привезли к 12 часам ночи, когда паломников было немного. Специально для нас открыли мечеть. Меня охватило непередаваемое волнение.

Один из первых обрядов хаджа — таваф, семикратный обход Каабы. Кааба находится в центре главной мечети мусульманского мира Масджид ал-Харам. Глядя на ее высеченные из белого мрамора минареты, подсвеченные ночью зеленым светом и уходящие прямо к звездам, поневоле приходишь к мысли, что все это не может быть создано руками человека, лишь Аллах мог сотворить подобную красоту. Масджид ал-Харам одновременно вмещает около миллиона верующих. Возле Священного Камня днем и ночью людской водоворот. Верующий на пути к нему должен бросить камень в столбы, символизирующие дьявола. Но сначала нужно пройти между двумя горами семь раз, выпить воду из священного источника Зам-зам.

Поклонение углам Каабы связано с тем, что мусульмане мира, живущие в разных уголках планеты, совершают молитвы и жертвоприношения в сторону Каабы. Если умирает мусульманин, то его хоронят головой в сторону Мекки.

Сам небесный камень отполирован руками миллионов паломников, в течение веков совершавших хадж. Как и по-

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

ложено, я семь раз обошел Каабу и дважды поцеловал черный камень.

Кульминацией хаджа является вукуф — стояние у горы Арафат. В полдень главный имам Мекки читает проповедь. Во время ежедневного пятикратного намаза улицы пустеют, магазины и кафе закрываются, и полиция следит за этим.

Внутри Каабы и снаружи шли ремонтные работы, для нас поставили помост. По специальному разрешению короля мы вошли внутрь Каабы. У меня было такое состояние, как будто нахожусь между небом и землей. А сверху будто бездонное небо, даже звезды иногда мерещатся. При входе справа стоит белобородый мулла, который читает Коран. Это одна из священных книг, которые по преданию упали с неба, листы ее из золота. В середине стоит столб черного камня. Все остальное я не помню, слишком сильным было впечатление.

Мне разрешили остаться там сколько понадобится. Король Фахд объяснил, что можно обратиться к Аллаху с просьбами, которые он непременно выполнит, если не сейчас, так потом. Меня часто спрашивают, что же я просил. Видит Бог, прежде всего я просил благоденствия моей стране, народу, казахам моим. Я не знаю, сколько мы там находились, нет счета времени, проведенному у святыни.

Было уже достаточно поздно. Но при выходе все же мы встретили группы паломников, которые падали ниц.

Потом была поездка в другой священный для мусульман город Медину. Вновь остановились в резиденции короля Фахда. Здесь находится мечеть пророка Мухаммеда, где он похоронен. Здесь же покоятся первые халифы. Сама мечеть огромна, рассчитана на миллион человек. Крыша над ней разводится. Если люди хотят молиться под открытым небом — пожалуйста. В дождь — закрывается. Специалисты из ФРГ сделали шатры, которые раскрываются, как цветок. Пока совершали молитвенные обряды, позвонил король Фахд и разрешил мне войти внутрь склепа. Могила Мухаммеда находится за золотыми решетками. Но войти можно только в час ночи. Раз в год сюда входит король, иногда в сопровождении самого выдающегося ученого-теолога, и совершает молитву.

Пришли несколько мулл, и каждый своим ключом открыл свой засов. Как только я вошел, двери тут же закры-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

лись. Меня сопровождал специальный священнослужитель. Над могилой Пророка — огромное зеленое полотнище, уходящее в небо. Рядом покоятся его преемники Абу-Бакр, Омар, Осман. И начинаешь: "Ассалам алейкум, Мухаммед". Затем обращаешься к каждому из последующих.

В тот день было ясное небо. Стоял сухой период, когда дождей не бывает. Но через час после того, как мы вышли из усыпальницы Пророка, пошел такой мощный ливень, что вода потоком лилась по мрамору мечети. Все арабы были потрясены, упали на колени и стали молиться. Смотритель, мулла, который сопровождал меня к гробнице Пророка, сказал: "Это хороший знак. Мухаммед услышал вашу молитву, потому что дожди в этих местах обычно начинаются только через два месяца".

Король Фахд сделал мне несколько подарков. Это макет мечети Мухаммеда из платины и золота. Хотел передать его в музей, но, к сожалению, никто не гарантировал безопасность хранения столь ценного подарка. Он теперь находится в официальной резиденции Президента Казахстана. Но был еще более ценный подарок — часть покрывала Каабы с золотой надписью, упакованный в специальный чемоданчик. Это высшая награда, которую может получить мусульманин.

Естественно, были и встречи с деловыми людьми, новые экономические соглашения и договоры. Меня поражали самый современный уровень их технической оснащенности, высокая культура и грамотность. Все они окончили самые престижные учебные заведения Запада.

Посещение исламских святынь заставило меня по-новому взглянуть на роль и место религии в современных процессах. Наверняка ближневосточный регион своеобразен в этом плане. Здесь родились три мировые религии — христианство, ислам, иудаизм. Они имеют общие корни и общую историю. Не случайно Коран не делает различия между пророками Мухаммедом, Моисеем, Иисусом. Коран призывает верить всем откровениям. Сам же Мухаммед считал, что он вложил последний камень в стену, сложенную другими. Содержательно ислам носит объединяющий характер. С точки зрения Мухаммеда все религии отражают единую веру. Ни одним своим утверждением он не отрицал откровения других. Ислам всегда был терпимой религией. В исламских странах всегда соседствовали представители различных конфес-



## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

сий. И мне кажется, настала пора искать в религии не противопоставление людей друг другу, а объединяющие начала. Ведь все религии мира основываются на единых принципах, простых и понятных для людей всего мира. Превращение религии в инструмент проповеди насилия и гонений — не от Бога, который внутри нас, а от политиканов.

Главной целью моего визита было привлечение средств и опыта Саудовской Аравии в экономику Казахстана. Началось оживление наших экономических связей.

В октябре 1995 года в Нью-Йорке на 50-летию ООН я встретился с принцем Султаном — родным братом короля и руководителем правительства. Это была встреча добрых знакомых. Он сказал мне, что саудовская сторона подробно изучила мои предложения, и вскоре по заданию короля Фахда министр иностранных дел с большой группой деловых людей прибудет в Казахстан для заключения контрактов.

В ноябре того же года в Париже на 50-летию ЮНЕСКО подошел ко мне рослый араб и стал очень страстно и долго говорить. Переводчик сказал, что это принц Талал. Он говорил, что восхищается проводимой Казахстаном политикой и давно хочет со мной познакомиться. Жалеет, что его не было, когда я совершал визит в его страну. Главное — говорил о том, что король и его окружение постоянно помнят обо мне и говорят о необходимости налаживания тесных контактов между нами. Нам еще предстоит укреплять взаимовыгодные отношения с арабскими странами. И тогда земля счастливой Аравии станет нам еще ближе.

## КАСПИЙСКИЙ СОСЕД

Строя свои международные отношения, мы учимся исходить прежде всего из национальных интересов, определять наиболее оптимальные способы взаимодействия со всеми странами мира и международными организациями. Иногда двусторонние отношения стран, которые одинаково важны для Казахстана, складываются непросто. Существует немало способов принудить нас к проведению определенной политики, даже предпринимаются меры прямого давления. Но Казахстан как миролюбивая страна, стремящаяся к сотруд-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

ничеству со всеми государствами мира, а только в этом наш шанс выйти из кризиса, не может замыкаться в своей внешней политике лишь на одной группе государств.

Наш южный сосед — Исламская Республика Иран. Со времен Исламской революции непросто складывались отношения западного мира и Советского Союза с этой страной. Для нас Иран всегда будет стратегически важным внешнеполитическим партнером. Во-первых, это прикаспийское государство, без которого невозможно решение вопроса об эксплуатации моря и его полезных ископаемых. Во-вторых, иранское направление — это один из перспективных вариантов выхода нашей продукции на мировой рынок. Это еще одно окно в мир. В-третьих, это государство было и остается авторитетнейшим, ключевым участником экономического и политического процесса в регионе и исламском мире.

У Ирана была своя модель модернизации, которая дала неожиданный результат. Шахский режим, который пытался провести модернизацию страны по сценарию прямого переноса чужих рецептов на национальную почву, столкнулся с непредсказуемыми социально-политическими и экономическими последствиями.

Ускоренная модернизация на фоне нищеты основной части населения привела к крайней неравномерности развития страны. В середине 70-х годов резко проявились дефицит платежного баланса и инфляция, что привело к дальнейшему обнищанию большинства простых граждан.

Политика модернизации должна была способствовать возникновению новых социально-экономических укладов, приходящих на смену традиционным. Но такой постепенной замены не произошло. Эта политика привела к возникновению государственно-монополистических общественно-экономических структур, вокруг которых концентрировалась небольшая группа коррумпированных чиновников и близких к ним бизнесменов. В результате реформы происходила не смена традиционных укладов современными, а их разрушение без альтернативы для миллионов иранцев, теряющих работу и свою собственность. Программа социальной модернизации обернулась кризисом оснований иранского общества и появлением миллионов людей, не имеющих перспектив и надежд в будущем. Это привело к формированию в обществе настроений "обманутых надежд",

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

Аграрная политика шаха Мохаммеда Реза Пехлеви, которая вначале предоставила земельные наделы крестьянам, закончилась их экспроприацией крупными сельскохозяйственными компаниями. Началась активная миграция в города и формирование люмпенизированных слоев городского населения.

"Белая революция" шаха подрывала и всевластие духовных пастырей. Аятолла Хомейни поднял в Куме бунт, который был подавлен. Организаторы мятежа были высланы из страны, а будущий президент Рафсанджани брошен в числе других последователей Аятоллы в тюрьму. Ломка сознания, навязывание иных жизненных и мировоззренческих стандартов, в том числе распушенность нравов, наркомания, проституция, вызывали психологическое отторжение правящего режима. Иранцы были готовы к активному сопротивлению такому варианту модернизации и искали лидеров. Шититские священнослужители смогли возглавить антишахское, антиимпериалистическое движение и взять власть. Вооруженное восстание в феврале 1979 года подвело черту под шахским правлением.

Иран взял курс на построение Исламской Республики.

Президент Ирана Али Акбар Хашеми-Рафсанджани несколько раз присылал приглашения посетить эту удивительную страну. Неоднократно к нам приезжал министр иностранных дел Велаяти.

Мой первый официальный визит в Иран состоялся 31 октября 1992 года. Должен честно сказать, что мировая пресса длительное время представляла это государство как оплот средневековой реакции, стремящийся восстановить традиции средневековых агрессивных теократических государств. Нас много раз пугали исламской атомной бомбой, ростом исламского фундаментализма. Это, кстати, наложило отпечаток на политику Запада по отношению к государствам СНГ. Их поначалу также быстро разделили на исламские и христианские. Такие стереотипы весьма живучи в общественном сознании, а некоторые их создатели, как мне кажется, сами начинают в них верить.

Не скрою, что эти стереотипы сыграли свою роль в формировании моего отношения к этой стране. Но реальность оказалась совсем иной.

«

Были проведены переговоры с руководителем Ирана

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Аятоллой Хаменеи и Президентом Али Акбаром Хашеми-Рафсанджани. Мы подписали Декларацию о взаимопонимании и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Исламской Республикой Иран, соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между правительствами наших стран. Была создана совместная межправительственная комиссия по торгово-экономическому, промышленному и научно-техническому сотрудничеству.

Президент Ирана Хашеми-Рафсанджани устроил теплый прием. Изучение предварительных материалов, которые мне подготовили к этому визиту, а в большей степени личные впечатления показали, что руководитель государства очень стремится изменить представление мира об Иране в позитивную сторону.

В первую очередь мы настаивали на развитии экономического сотрудничества. Мы договорились о транспортировке через Каспий до пяти миллионов тонн казахстанской нефти в Северный Иран взамен продаваемой через южные порты иранской нефти. Договорились о строительстве и соединении железнодорожных путей через Туркменистан и выходе в Персидский залив. Планируется пустить эту дорогу уже в 1996 году. От нее же можно провести ветку к Босфору и в Южную Европу.

Во время визита я увидел новый и древний Иран. На острове Кеш в Персидском заливе посетил бурно развивающуюся зону свободной торговли. Остров — средоточие магазинов, складов, куда стекаются товары со всего мира.

Традиции Исламской революции хранят Аятолла Сейед Али Хаменеи и многочисленные муллы. Меня поразили скромность этих людей и их искренняя вера в идеалы Исламской революции.

Мы побывали в Мешхеде, где находится могила восьмого халифа. На меня произвели большое впечатление огромные размеры и богатство отделки мечети. Золотой прокат кладется прямо на купола. У могилы имама Резы я воочию увидел проявления религиозного экстаза. Люди на коленях приближаются к гробнице святого, обнесенной золотой решеткой, и со слезами на глазах целуют каждый кусок этого ограждения. Раздаются невнятные крики, обрывки молитв, вокруг горящие глаза верующих.

В этой стране идут сложные преобразования. Я думал о

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

нелегкой миссии Президента Хашеми-Рафсанджани, который балансирует между реформой и необходимостью учитывать традиции. Как прагматик, он хочет найти общий язык с Западом и Востоком, прорвать экономическую изоляцию страны. Рафсанджани принадлежит к той части иранского руководства, которое исходит не только из положений Корана и заветов Хомейни, но и прагматизма. Так, например, во время его визита в Казахстан в октябре 1993 года он заявил, что Иран не ставит своей целью навязывать новым независимым государствам Центральной Азии исламскую идеологию. Только лишь при наличии официальной просьбы о помощи в области религии Иран может рассмотреть этот вопрос.

За время, прошедшее после Исламской революции, мировоззрение президента Ирана изменилось. Он стал инициатором важнейшего решения для судеб региона — прекращения ирано-иракской войны. 15 июня 1988 года Рафсанджани поставил на карту свою политическую карьеру, когда в течение нескольких часов убеждал Аятоллу Хомейни покончить с бессмысленной войной. Это был, несомненно, большой риск для политика, поскольку в руководстве и части общества царило убеждение в необходимости вести войну до победного конца, а для Хомейни решение о прекращении войны было равносильно "принятию яда".

В 1989 году прошли одновременно выборы президента и референдум о поправках в Конституцию. За Рафсанджани проголосовало 94,5 процента избирателей. Основное содержание поправок в Конституцию — ликвидация поста премьер-министра; возложение на президента формирования правительства и руководство его работой. Таким образом, Рафсанджани получил почти неограниченную власть. В назначенный им кабинет министров (22 человека) вошли только 12 членов старого правительства.

За время руководства правительством Рафсанджани удалось начать приватизацию ряда предприятий, отменить контроль за ценами и ограничения на вывоз капитала, восстановить свободный рынок валюты, создать свободные торгово-экономические зоны. Меры по либерализации экономики, совпавшие с повышением цен на нефть, позволили стране уже за два года преодолеть кризисное сокращение производства.

Наши отношения с Ираном строились, естественно, не

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

на религиозном факторе. У нас есть ряд общих проблем — урегулирование вопроса о статусе Каспия, взаимная торговля, развитие транспортных коммуникаций. С другой стороны, мы ощущали заинтересованность иранских партнеров в расширении контактов с внешним миром, в том числе и с Казахстаном. Только с этим они связывают надежды на выход из экономического кризиса и полномасштабное восстановление разрушенной войной экономики.

Война принесла губительные последствия для экономики Ирана. На ее восстановление необходимо 300 — 500 миллиардов долларов. Предполагаемые доходы от нефти и нефтяного экспорта оцениваются в 16—17 миллиардов в год, из которых 10—11 идут на оборону, поддержание действующей промышленности и импорт продовольственных и потребительских товаров. Таким образом, для восстановления экономики собственными силами потребуется 50 — 100 лет. Поэтому необходимы привлечение крупного иностранного капитала, закупки импортного оборудования и приглашение иностранных специалистов. По Конституции Исламской Республики Иран иностранные займы и капиталовложения в экономику были запрещены либо ограничены. В 1990 году под давлением Рафсанджани меджлис согласился включить в статью 29 Закона о пятилетнем плане положение об использовании 27 миллиардов долларов из-за рубежа. Тем самым фактически был снят конституционный запрет на использование иностранного капитала.

В целях развития взаимовыгодной торговли нами было принято решение об активизации морских перевозок через наш порт Актау. В Казахстане прошло несколько иранских торгово-промышленных выставок...

Анализ развития Ирана, как и других государств "преждевременной модернизации" (пусть простят меня ученые за введение такого понятия), позволяет сделать вывод, что ускоренное реформирование традиционного общества может задержать его прогресс. Более того, происходят подрыв существующей цивилизации, разрушение ее корней. Без них крона не выдерживает искусственно привитых ветвей.

Модернизация должна опираться на внутренние основания и побудительные мотивы хотя бы части ведущих слоев общества, расширяющих ее социальную базу. В противном случае в обществе, экономике, а в конечном счете в

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

политике происходит резкая поляризация. "Преждевременная модернизация" может и подорвать внутреннюю готовность общества к реформированию, задержать его развитие на долгие годы.

## В МЕСЯЦ ЦВЕТЕНИЯ САКУРЫ

Восток — это целый мир цивилизаций. И здесь особое место принадлежит Японии — лидеру азиатской модернизации, стране, которая указала путь остальным государствам азиатской части Тихого океана. Сегодня все прекрасно осознают, что эта часть мира сулит значительное расширение экспорта для высокоразвитых стран. Это так называемые новые крупные рынки, к которым относятся в азиатской части мира Китай, Индонезия, Южная Корея, Индия, Турция. Новые крупные рынки станут ареной конкурентной борьбы. Уже сегодня 60 процентов американского экспорта, составляющего 270 миллиардов долларов, идут в страны региона. В ближайшие 50 лет азиатский континент, возможно, превзойдет в экономическом плане Европу и США, вместе взятых. Более того, прогнозируют, что уже к 2000 году 75 миллионов азиатских семей будут иметь ежегодный доход, равный доходу среднего американца.

Мой официальный визит в Страну восходящего солнца состоялся в апреле 1994 года. Я поставил перед собой несколько задач. Нужно было договориться о размещении в Казахстане производственно-экономических площадок для веера японских товаропотоков по всей Азии. Казахстан должен стать опорной страной для вхождения японского капитала в Центральную Азию, тем более что у нас к тому времени были все основания претендовать на такую роль. У нас есть сырье, соответствующие законы, высокий образовательный уровень народа. С решением вопроса о собственности на землю и дополнительных гарантиях на деятельность иностранных компаний Казахстан может стать плацдармом проникновения Японии на рынки стран СНГ, Западного Китая, Ирана и Турции. Я предложил создать совместную комиссию и проработать все эти вопросы. В ходе переговоров также рассматривались прокладка нефтепровода

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Западный Казахстан—Кумколь, идея газопровода Средняя Азия — Казахстан — КНР — Япония.

Кроме того мне нужно было прозондировать отношение Японии к идее азиатского Общего рынка и СВМДА.

Я пытался довести до японского руководства мысль о том, что проблему урегулирования конфликтов в Азии можно решить только совместно, путем объединения усилий всех заинтересованных сторон. Ключ к решению этого вопроса— в азиатской интеграции.

Эти проблемы обсуждались не только с руководителями правительства Японии, но и с императором Акихито. В огромном мегаполисе Большого Токио находится резиденция японских императоров. Они ведут свое происхождение от богини Аматерасу и считаются самой старой династией в мире. Японский император — это символ нации, ее единства. До поражения во второй мировой войне тезис о божественном происхождении династии был государственным постулатом.

Резиденция императора Акихито — очень тихий и зеленый уголок. После каменных мешков Токио — это истине райское место. Японцы гордятся развитием своей страны, но постоянно приходилось слышать их сетования на то, что они расстались с природой и теперь живут среди бетона и стекла.

Был месяц цветения сакуры — еще одного символа Японии. Нам сказали, что это удачный знак. У ворот дворца нас встречал сам император Акихито с супругой. Мы вошли в покои, и началась неспешная беседа. Во дворце царила абсолютная тишина.

Я поднял проблему азиатской интеграции, тем более что Япония могла бы занять в этом объединении лидирующее положение. Император сказал: "Я Вас понимаю, это действительно общая мечта, чтобы в Азии все жили спокойно". Затем он перешел к рассказу о своеобразии японского пути. Император Акихито обратит внимание на то, как различны народы Азии, их менталитет, восприятие природы, мира. Сможем мы ставить вопрос об объединении столь разных народов и государств?

Тогда я стал говорить о том, что объединяет народы. Ведь очень много схожего между японцами и казахами. Мы любим свои традиции, почитаем родителей и предков, смот-



## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

рим на схожие горы, почитаем огонь, природу. Уважение к традициям и стремление к развитию — вот что делает нас похожими.

У нас схожие беды. Япония пострадала от атомных бомбардировок Хиросимы и Нагасаки, Казахстан стал жертвой ядерных испытаний. Возрождение и мобилизация национального духа — главные цели Японии в трудные послевоенные годы. Такие же задачи стоят и перед Казахстаном.

Император согласился с тем, что необходимо объединять усилия всех государств Азии. Но делать это нужно постепенно...

» \* \*

Другой тип ускоренной модернизации азиатской страны — Южная Корея. Она продемонстрировала пример того, как именно государство создает условия для развития основ рыночной экономики, свободного предпринимательства и добросовестной конкуренции. Именно в Корее государство стало фактически основным мозговым центром, который регулирует формирование рыночной среды и обеспечивает динамизм и устойчивость экономического роста.

В Южной Корее государство играло и играет основную роль в формировании динамичной и устойчивой рыночной модели народного хозяйства. Эта ведущая роль отражена в Конституции, которая констатирует: "Государство регулирует и координирует экономическую жизнь", что фактически закрепило государственное вмешательство во все без исключения сферы народного хозяйства.

До поездки в Южную Корею я пригласил в Казахстан президента Сингапура Ли Куан Ю. Эта встреча имела для меня огромное значение. Возглавляя в течение 40 лет Сингапур, он сделал его процветающим государством с высоким уровнем жизни, чистой окружающей средой, стабильной политической и межнациональной ситуацией.

Умело используя выгодное географическое положение, Ли Куан Ю много сделал для строительства портов, терминалов, современного аэропорта. А начинали они фактически с нуля, с хаоса, неразберихи. Для нас важен такой опыт.

Ли Куан Ю пробыл у нас неделю. Он прочитал множество лекций, в том числе в Аппарате Президента, Кабинете

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

министров, Верховном Совете, Казахском университете и т.д. Мне запомнились, как заклинание, его слова о том, что нужно создавать систему свободной и конкурентной экономики, развивать конкуренцию не только между фирмами, но и внутри них. Ли Куан Ю, руководитель Сингапура, вышедшего из состава Малайской федерации, подчеркивал необходимость сохранения союза республик. Он понимал, что разрыв будет очень сложным.

Ли Куан Ю дал и несколько практических советов по разрешению экономической ситуации, предложил, как эффективно использовать прежние связи и устанавливать новые. Он говорил, что в условиях внутриконтинентального положения Казахстана необходимо развивать систему воздушных грузоперевозок, открывать наши аэропорты для иностранных судов, закупать самолеты западных фирм. Это совпадало с моими планами развития авиаперевозок. Для этого мы уже приобретали самолеты Ил-76 и "боинги".

Учиться никогда не поздно, а тем более у таких людей, как Ли Куан Ю.

## ЗА ОКЕАНОМ

Дэниэл Бурстин писал в своем трехтомнике "Американцы": "Быстрый рост придавал людям и общинам, городам и правительствам свойства, неведомые в Старом Свете. Быстро выросший город, основанный и построенный живущим в нем поколением, не имел памятников прошлого. Им владели мнимое величие настоящего и долг перед будущим. Само существование города-высочки — города нового типа зависело от способности привлекать к себе свободных скитальцев. Сила древних метрополий произрастала из неспособности или нежелания населения покидать их. Города же Нового Света зависели от вновь формирующихся чувств верности и энтузиазма — поверхностных и легко переносимых на новую почву".

Отличие этой цивилизации, по мнению Д. Бурстина, которое трудно оспорить, заключалось в том, что "Америка росла в поисках общины. В период между Революцией и Гражданской войной юная страна преуспела не в находках,

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

но в поисках. И процветала она не благодаря совершенству избираемых путей, а благодаря их гибкости. Она жила в постоянной надежде, что новый день принесет что-то новое, что-то, может быть, лучшее, чем сегодня. Побочным продуктом поисков путей к человеческому общежитию стала новая цивилизация, сила которой основывалась не столько на идеализме, сколько на готовности довольствоваться чем-то более скромным, нежели искомый идеал. Американцы были вполне удовлетворены тем, что все росло и развивалось. Когда-нибудь прежде человек возлагал столько надежд на неизведанное?"

Впервые я посетил США в июле 1990 года. Это был деловой визит Президента Казахской ССР. Делегация посетила Нью-Йорк, Вашингтон, Сан-Франциско, Лос-Анджелес, Новый Орлеан.

Я встретился тогда с советником президента по вопросам национальной безопасности Скаукрофтом, его заместителем Гейтсом, заместителем госсекретаря Иглбергером, советником госсекретаря Зоэлликом, сенаторами Доулом, Брэдли, Лугаром, конгрессменами Доуни, Эспином. Тогда начались контакты с компанией "Шеврон".

В программу визита не входила встреча с руководством США. Мне особенно запомнился один из крупнейших политиков Америки лидер республиканцев в Сенате США Роберт Доул. Он очень интересовался развитием многопартийности, прошупывал мое отношение к самостоятельности республики, подробно расспрашивал о том, насколько популярен в Казахстане М. Горбачев. Р. Доул передал извинения президента Дж. Буша за то, что он не может со мной встретиться и выразил надежду, что мы увидимся в начале сентября в Москве.

Так и получилось. Мое знакомство с президентом Дж. Бушем произошло в Москве во время его визита в СССР. Я был включен в состав делегации Советского Союза. Дж. Буш очень интересовался ходом переговоров с компанией "Шеврон" по Тенгизу. Он откровенно сказал, что как президент не должен заниматься проблемами бизнеса, но поскольку присутствует Н. Назарбаев, есть смысл узнать ситуацию. Я подробно рассказал о наших планах по развитию этого крупнейшего нефтяного месторождения с помощью американской компании. Он очень удивился тому, что я досконально

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

владею вопросом.. А как же не знать, когда в этом кровный интерес Казахстана? Мы тогда спорили о распределении квот. "Шеврон" настаивал на 35 процентах прибыли. Но в конце концов я добился снижения до 19 процентов.

Сделаю небольшое отступление. 30 июня 1993 года посол США в Казахстане У. Кортни передал мне специально оформленную копию текста выступления сенатора США Ричарда Лугара, в котором была дана высокая оценка развитию Казахстана: "Казахстан — еще одна страна, развитие которой внушает оптимизм.

Казахстанцы известны своим прагматизмом и хорошими межнациональными отношениями. Существенный прогресс сделан на пути к демократии и рыночной экономике...

Что из себя представляют достижения Казахстана? Казахстан был первым государством, ратифицировавшим летом прошлого года чрезвычайно важный Договор об ограничении стратегических вооружений (ОСВ-1). В экономическом плане несколько недель назад Казахстан подписал соглашение о создании совместного предприятия с Шеврон Ойл, одной из крупнейших американских нефтяных компаний. Совместное предприятие обещает быть самым крупным на территории бывшего Советского Союза и наибольшим зарубежным капиталовложением компании Шеврон".

На вечерний прием в американское посольство были приглашены кроме участников переговоров все демократические лидеры. Присутствовали президенты М. Горбачев, Б. Ельцин. Для меня было совершенно непонятным то, что все поднимали тосты за американского президента, за американскую демократию, но никто — за президента СССР и нашу страну. Когда мне дали слово, я счел своим долгом поднять тост за всех присутствующих. И дело не в том, что я квасной патриот. Всегда и везде я считал своим долгом помнить о чувстве собственного достоинства, о престиже страны, которую представляю.

27 декабря 1992 года я получил послание президента США Дж. Буша. В нем говорилось: " Дорогой г-н Президент. Ввиду исторических изменений, происходящих в вашей стране и завершения существования Союза, который соединял республики бывшего Советского Союза, я рад сообщить Вам, что Правительство Соединенных Штатов признает Казахстан независимым государством.

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

В течение прошедших нескольких месяцев мы вели широкий конструктивный диалог по важнейшим вопросам, затрагивающим интересы как США и Казахстана, так и всего мира. Мы пришли к согласию, что в ходе и после переходного периода Россия, Украина, Казахстан и Беларусь должны обеспечить безопасный, ответственный и надежный контроль над ядерным оружием под единым управлением. Мы приветствовали Вашу приверженность обеспечению безопасности, надежности и ускоренного уничтожения ядерного оружия на вашей территории и предложили свое содействие данному процессу. Вы и мы согласились, что Казахстан должен ввести законодательный и институциональный режим по предотвращению распространения и экспорта оружия массового уничтожения и других дестабилизирующих военных технологий, а также ноу-хау для их производства. Мы приветствовали готовность Казахстана полностью выполнить условия договоров по стратегическим наступательным вооружениям (СНВ) и обычным вооруженным силам в Европе (ОБСЕ), присоединиться к договору по нераспространению в качестве неядерного государства и согласиться на всеобъемлющие гарантии МАГАТЭ.

Вы также выразили твердую приверженность Казахстана демократическим ценностям и особым обязательствам, воплощенным во всех соглашениях Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), включая Хельсинкское соглашение и Парижскую хартию. Мы приветствовали Вашу решимость быстро продвигаться к созданию в Казахстане рыночной экономики. Вы далее заверили нас в своей готовности исполнять договорные и другие обязательства бывшего СССР.

Ввиду подтверждения Вами всех этих обязательств госсекретарю Бейкеру, я рад предложить установить между двумя нашими странами полные дипломатические отношения с обменом постоянными миссиями. Я намереваюсь в ближайшем будущем назначить Посла в Казахстан и приглашаю Вас указать Ваши планы в отношении Посла в Соединенных Штатах Америки. Я надеюсь на Ваш ответ о согласии на данные действия и на последовательное развитие сердечных и продуктивных отношений между Казахстаном и Соединенными Штатами Америки.

В завершении своего письма я хотел бы пригласить Вас

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

посетить Вашингтон в первой половине 1992 года с тем, чтобы мы смогли вместе рассмотреть стоящие перед нами многие важные вопросы.

Искренне Ваш Джордж Буш".

Итак — первый визит в качестве главы суверенного Казахстана в Соединенные Штаты Америки. С военного аэродрома Эндрюс, куда приземлился наш авиалайнер, на вертолете отправились к Белому дому.

На Арлингтонском кладбище был устроен военный парад в честь главы Казахстана.

С Дж. Бушем шли переговоры в знаменитом Овальном кабинете. Мы говорили о будущем бывших советских республик, о перспективах демократии в постсоветском пространстве и, конечно же, о проблеме ядерного оружия.

Дж. Буш во время переговоров предложил пройти в комнату отдыха. Там он с гордостью показывал, как овладел несколькими операциями работы на компьютере. В комнате было очень много детских игрушек. Он объяснил, что к нему часто приходят внуки. Узнав, что у меня тоже есть внуки, тут же завернул одну из игрушек и вручил мне.

Затем мы вышли во двор, где расположен окруженный розами двадцатиметровый бассейн. А там площадка с его любимой игрой. Суть игры заключалась в том, чтобы забросить как можно больше специально изготовленных подков на кол. Стали бросать. Так случилось, что я выиграл. Дж. Буш спрашивает: "Вы тоже часто играете?" Отвечаю: "Нет, в первый раз..."

Мы договорились о возможности прямого телефонного общения. Президент Дж. Буш обещал всячески поддерживать независимость Казахстана.

Мы гуляли по лужайке Белого дома в сопровождении Дж. Бейкера. Президент обращается к Бейкеру: "Джеймс, мы, наверное, победим..." Тот отвечает: "Да, конечно". Дж. Буш был уверен в победе, и для этого у него были все основания. Только что закончилась "Буря в пустыне", американцев охватила эйфория патриотизма. Дж. Буш вновь продемонстрировал, что Соединенные Штаты — не просто великая страна, а после распада СССР стала единственной сверхдержавой.

Президент США имеет огромную власть и отвечает за

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

безопасность страны и ее граждан. Мне рассказывали как-то об одном школьнике, который заметил, что отличие президента США от монарха заключается в том, что он не сын своего отца. Не в физическом смысле, а в смысле наследования должности, конечно. Действительно, президент этой страны имеет гигантские полномочия. Но, наверное, величие Америки в том, что каждые четыре года американцы в ходе долгой избирательной кампании видят его в деле, лучше узнают о его взглядах и убеждениях, оценивают его моральные и деловые качества. Затем избиратели отдают свой голос лучшему иверяют ему свое будущее.

Прощание Дж. Буша с Белым домом, наверняка, было грустным. В книге воспоминаний предыдущего президента Р. Рейгана есть такая фраза: "Одним из величайших достижений Америки является гладкая и спокойная процедура передачи президентской власти, но, пожив в Белом доме и покинув его, я могу понять, каким печальным был тот день для Джимми и Розалии Картер".

Но смена президента не означает радикальной смены курса. Преемственность политики сохраняется. Дружественные отношения сложились у меня и с новой администрацией.

В декабре 1993 года в Казахстан приехал новый вице-президент США Алберт Гор. Это обаятельнейший человек. У нас были длительные беседы с глазу на глаз. Я предложил ему отдохнуть за семейным ужином. Собралась вся моя семья. Обстановка была действительно домашней. Сара Альпсовна, Дарига и Алия пели песни — казахские, русские, английские. Состоялась наша решающая беседа. Он понял, что я, глава государства, первый президент Казахстана, просто так не могу отдать ядерные ракеты в условиях нестабильного окружения, не получив твердых гарантий независимости и целостности моей страны. Он понял, что речь идет не о моих личных амбициях, а о судьбе народа, доверившего мне власть.

В следующий свой приезд Алберт Гор привез мне официальное приглашение от президента У. Клинтона.

С 14 по 18 февраля 1994 года состоялся официальный визит в США. Переговоры прошли успешно. Мы подписали все планировавшиеся документы, но самое гиавное — Хартию о демократическом партнерстве. Достаточно сказать, что

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

ни одно государство Восточной Европы и СНГ не имеет такого соглашения с США.

Это выдающееся достижение дипломатии молодого государства.

И во время этого визита не обошлось без сюрпризов. Вечером в честь нашей делегации был устроен ужин, на который пригласили около тысячи человек, в их числе были крупные бизнесмены и политики США.

Был военный оркестр, сержанты исполняли народные песни. А. Гор предложил спеть и нам. Я согласился, но вместе с ним, а он — на попятную: "Вы же знаете, что я не пою..." Мы вышли на сцену вместе с Сарой Алпысовной и старшей дочерью Даригой. Мы с супругой пели казахские песни, а Дарига — на английском языке.

Наверное, в чопорном зале приемов Госдепартамента прекрасные слова Абая звучали особенно, приближался юбилей гения казахской земли.

Только потом я узнал, что такой случай был здесь впервые. Куда мы потом ни приезжали, везде знали и говорили об этом. Открытость и уверенность в себе американцы высоко ценят.

## ВСТРЕЧА ЦИВИЛИЗАЦИЙ

В последние годы многие говорят о вакууме идей, о сложности и неоднозначности международных отношений, неопределенности перспектив в этой сфере. Действительно, после колоссальных политических сдвигов на стыке 80-х и 90-х годов нашего столетия мир стал гораздо более непредсказуемым. И, наверное, сегодня невозможно создать ту простую картину международных отношений, к которым мы привыкли в течение 50 послевоенных лет, когда весь мир был поделен на две огромные зоны влияния и можно было легко предвидеть, как события в Кабуле или на острове Диего-Гарсиа отзовутся в Вашингтоне, Москве или Пекине.

Между тем в мире современной политики, особенно для стран, переживающих сложнейший переходный период, важно иметь не только тактические цели и задачи, но и общую



## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

стратегическую перспективу. Без этого для любого политика мир превращается в непонятную систему каббалистических знаков, которую каждый волен трактовать по-своему. И чтобы завтра не стоять над дымящимися развалинами собственного государства и не вести страну с оптимистическими лозунгами к ближайшей пропасти, чрезвычайно важно иметь общее представление о глобальной динамике.

Вероятно, сегодня никто из практических политиков уже не рискнет писать глубокомысленные опусы о перестройке для всего мира. Это выглядит просто комично, особенно для стран, которые должны разобраться прежде всего в своих собственных проблемах. Речь может идти только о некоторых общих моментах, позволяющих той или иной стране правильно определиться в координатах постконфронтационного мира.

Наверное, политику нет необходимости изобретать велосипед и создавать оригинальные теоретические конструкции, напоминающие вторжение отца всех времен и народов в сферу языкознания. Но собственная оценка и практическое видение проблем, что поднимаются теоретиками, безусловно, необходимы современному политику.

В последние годы уходящего столетия ни одна из работ в сфере политики, международных отношений не вызвала столь бурной и оживленной дискуссии, как две небольшие статьи Фукуямы и Хантингтона. Должен сказать, что чтение с карандашом в руке — отнюдь не легкий досуг отдыхающего политика. Я увидел в них определенную попытку понять смысл тех действий, что двигают многими политическими лидерами, хотя сразу оговорюсь, многие из этих утверждений вызывают только улыбку.

В 1989 году в одном из журналов известный американский философ Френсис Фукуяма опубликовал статью "Конец истории?". В ней он уверенно заявил, что победа либерализма как идеологии привела к концу истории, то есть мир постепенно движется к единым принципам политического и экономического устройства, сделанным по рецептам либеральной идеологии. Вообще весь XX век вплоть до 90-х годов, по его мнению, представлял собой поле борьбы либерализма, коммунизма и фашизма.

После победы над фашизмом во время второй мировой войны и его полной политической дискредитации вся пос-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

левооенная история международных отношений представляла собой арену противоборства двух идеологических доктрин, закончившегося крушением социалистического лагеря и победой либерализма. Конечно, Фукуяма хорошо понимает, что эта победа либерализма не является повсеместной, что многие регионы и даже целые континенты строят свою жизнь отнюдь не на либеральных принципах, но один из основных аргументов его статьи заключается в том, что в основных доминирующих на международной арене странах либеральная идеология становится ведущей силой, определяющей действия все более широких слоев населения как в экономике, так и в политике.

Статья эта вызвала большой шум не только в академических кругах, но и среди политиков, которые, понимая ограниченность и слабости такого подхода, в то же время не могли дать ясного и конкретного ответа на вопрос: "Действительно ли наступил конец истории?". К тому же, многие были согласны с такими рассуждениями. Политику достаточно сложно оперировать категориями Гегеля, к которому часто обращается Фукуяма. Как говорится, богу — богово, кесарю — кесарево. Ответ, как и следовало ожидать, пришел от академических божеств, и в 1993 году одно из самых авторитетных международных изданий — журнал "Рогешп айаи-8" опубликовал работу крупнейшего специалиста по международным отношениям профессора Сэмюэля Хантингтона "Столкновение цивилизаций".

Хантингтон писал, что в нарождающемся сегодня новом мире главным источником международных конфликтов будет не экономика и не идеология. Основные границы, которые разделят человечество в XXI веке, — это границы культуры, а разлом между цивилизациями — это и есть точки будущих масштабных международных конфликтов и противоречий. Вместо традиционного деления мира на капиталистический, социалистический и развивающийся, вместо деления мира на Север и Юг, вместо деления мира на развитый и отсталый, на богатый и бедный, на постиндустриальный, индустриальный и доиндустриальный он разделил этот мир на устойчивые, имеющие многовековую историю цивилизации. Это миры западной, исламской, конфуцианской, индуистской, православно-славянской, японской, латиноамериканской и африканской цивилизаций. Хантингтон ост-

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

роумно отметил, что все прежние идеологические, классовые, блоковые конфликты на международной арене были связаны с задаваемым человеку или стране вопросом: "На чьей ты стороне?". Сегодня же главным становится другой вопрос, задаваемый гражданину, политику, нации, государству: "Кто ты такой?".

За ним скрывается колоссальное политическое содержание. Если раньше в идеологических или классовых конфликтах человек, группа или страна могли выбирать свою позицию в сложной международной политической конфигурации, то принадлежность к цивилизации дана нам тысячелетней прошлой историей, и здесь выбора нет. Либо ты относишься к той или иной цивилизации, либо ты теряешь свой культурный облик.

В той широкой панораме международных отношений, которую нарисовал Хантингтон, ключевым мне представляется следующее. После крушения двублоковой системы все политики мира, кто с большей, кто с меньшей ясностью, осознали, что противоречия между цивилизациями действительно велики и влияют на конкретную политику. Кроме того, международные отношения, которые на протяжении по крайней мере последних полутора столетий представляли собой сложную игру интересов крупнейших европейских государств, включая Россию, а также США, сегодня превращаются в еще более сложную, в которой равнозначными партнерами выступают крупнейшие государства других регионов мира. Это накладывает свой отпечаток на выбор политики многих новых государств современного мира, в том числе государств переходного типа. С этим трудно не согласиться. И в довольно сложном отношении находятся политические элиты молодых государств, которые выстраивают свою систему международных связей и отношений.

Я сознательно привел эти пространные рассуждения, поскольку в них авторы делали попытку заново переосмыслить всю систему международных политических отношений. Конечно, есть огромное количество военных, экономических, политических, культурных аспектов современных международных отношений, которые имеют более сложную природу, чем эта академическая схема. Но такое упрощение довольно полезно, чтобы понять процесс в целом.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Мне уже приходилось говорить на страницах этой книги о специфике модернизации в разных странах мира. Размышления Фукуямы о некоей однородной либеральной цивилизации в большинстве ведущих стран мира и о конце истории никак не совпадают с впечатлениями практического политика. Мне пришлось совершить десятки зарубежных визитов за последние пять лет, и то поразительное многообразие этносов, истории, культуры, традиций, моделей общественного устройства, ценностей, весь этот цветной калейдоскоп стран и континентов позволили мне сделать один прозаический вывод — "наступление современности" не означает "вестернизации" и тем более всемирной победы либерализма.

Схематизм модели всемирной либерализации заключается в том, что уникальный и по-своему бесценный опыт западноевропейской, а затем и североамериканской цивилизаций понимается не как вполне исторический и конкретный опыт с его многочисленными случайностями, отклонениями и озарениями личностей, а как некая вневременная модель.

Но ведь есть вполне конкретные причины и условия, которые сделали Европу Европой. Мне трудно судить в деталях о первопричинах, но один фактор бесспорен. Есть странная, на мой взгляд, но глубокая по существу связь между современными западными городами, поистине жемчужинами цивилизации, и теми небольшими поселениями средиземноморского античного мира, поселениями, гордо носившими имя "полис". Не менее парадоксальна опять же на первый взгляд связь в истории, воплощенная в жизни маленьких средневековых городов Европы, которые несут в себе колоссальную материальную и духовную память.

Бывая в Англии, Франции, Германии, Испании, я всегда испытывал двойственное впечатление — модерн деловых кварталов и плотная сконцентрированная атмосфера старых районов, каждый дюйм или сантиметр которых "стреляет в память" — от хитроумного Генриха IV до Короля-Солнца, от эпохи бунтаря Кромвеля до золотого века викторианцев, столь блистательно воплотившего себя в каменном великолепии Лондона.

Европа пронесла двухтысячелетнюю традицию полисов, разумеется, в изменившемся виде. И многое в западной ци-

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

визации можно понять, исходя из особой роли городов в ее истории, исходя из внутреннего режима и норм европейской городской жизни.

Что же лежит в столь древних пластах сознания, что движет незримо тысячелетнюю историю? Несколько простых, но фундаментальных норм. Любому мало-мальски образованному историку известно такое явление, как равенство горожан — со времен античного полиса до средневекового города — перед законом, пусть не полное, но равенство на массовом уровне для свободных горожан. Хотя великий философ древности определял раба как "говорящее животное", но все же свободный гражданин в городе европейской цивилизации появился исторически задолго до американских отцов-основателей и задолго до Билля о правах человека.

С другой стороны, наличие свободного собственника, будь то античный винодел или средневековый мастер, породило разветвленную систему имущественных отношений. То элементарное гражданское общество, что имело место в городской жизни, всегда осуществляло определенный контроль над политическими институтами.

Наконец, эти объективные причины не смогли не повлиять на психологию людей. Понятия индивидуализм, межличностная конкуренция и другие порождены долгой историей, а не возникли в одночасье. Кстати, отсюда и корни индивидуальной оценки всего и вся. Отсюда и мысль "человек — мера всех вещей", которая могла появиться только в рамках европейской цивилизации.

Другая, менее значительная, но столь же очевидная причина особенностей западной цивилизации — это ее церковная история. Даже не столько особенности этого вероучения. Ведь и конфуцианство в последней четверти XX столетия оказалось способным адаптироваться к новым формам корпоративной жизни, как и протестанство XVII века — к раннекапиталистическим формам. Речь о другом. Мощная европейская церковь не подчинялась полностью политической власти, кроме редчайших случаев. о

Конечно, это приводило к сложнейшим и кровавым интригам в европейской истории, но этот исторически сложившийся плюрализм власти светской и духовной при колоссальном именно политическом влиянии церкви и привел в некоторой степени западный мир к современным стандар-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

там. С другой стороны, наблюдая за канонической отточенностью западного религиозного ритуала, упорядоченностью церкви даже в ее светских отправлениях (я вспоминаю здесь встречу с папой Иоанном Павлом II в Ватикане), невольно вспоминаешь европейскую историю с ее папствами, монастырями, усеявшими весь континент и культурно его интегрировавшими долгие столетия. У меня не раз возникало при встречах с западноевропейскими политиками ощущение их культурного сходства при всех индивидуальных различиях. И западноевропейский интеграционизм, помимо всех здоровых и прагматических оснований, покоится также на скрытой унифицирующей роли западного христианства, которую смогла играть только невероятно устойчивая во времени церковь.

Можно, конечно, долго рассуждать о разных причинах возникновения тех или иных ценностей в западной цивилизации, но это дело историков. Мне же хотелось подчеркнуть лишь главное.

Нельзя выдавать уникальный образец с его живой и неповторимой историей за "концентрат" общечеловеческого опыта. Это оскорбительно не только для других культур, но и для самих европейцев, ибо история последних превращается из самоценного и самодостаточного для национального духа явления в школьное пособие по построению общественных институтов. К сожалению, подобными школярскими представлениями об истории страдают многие политические эксперты, которые делают большие глаза при несовпадении реальной ситуации со своими стереотипами. Так что в практическом плане до конца истории в смысле всемирной победы либерализма очень далеко. Это пока мираж в пустыне, и, скажем так, отнюдь не беспроблемный мираж.

Что касается цивилизационных конфликтов современного мира, то мне вспоминается логическое упражнение одного мыслителя. Он, кажется, приводил четыре логически неоспоримых доказательства существования Бога, а затем столь же логично доказывал обратное. Теоретические споры, тем более в таких сложных категориях, как международные отношения, часто напоминают споры византийских богословов о половой принадлежности ангелов.

Поэтому приведу земные аргументы.

Когда говорят о цивилизациях, мне кажется, политики,

## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

вовлеченные в реальный политический процесс, не согласятся с тезисом о жестком делении цивилизаций между собой, с одной стороны, и единстве внутри цивилизаций — с другой. Опыт практических встреч с политической элитой разных стран убеждает в этом. При всей культурно-религиозной близости Турция и Саудовская Аравия разнятся между собой больше, нежели страны разной культурно-цивилизационной принадлежности. Колоссальные различия Скандинавии и латинского Средиземноморья — это ведь тоже внутри одной цивилизации. Не будем сбрасывать со счетов и то, что уходящий XX век был все-таки веком идеологий. Особенно важен этот урок для стран СНГ. Мы значительно оторвались от своих традиционных культурных корней, и в наших ориентациях появилось многое из других цивилизационных потоков. Хорошо это или плохо — судить трудно, но считаться с реальностью в любом случае необходимо.

К тому же цивилизации цивилизациями, но социально-экономический разрыв между бедными и богатыми странами не просто сохраняется, но и увеличивается. Генеральный секретарь ООН Бутрос Гали перед Всемирной встречей на высшем уровне в интересах социального развития привел страшные по этому поводу цифры, которые подтверждают это иррациональное, но, к сожалению, фундаментальное различие в жизни разных представителей одного и того же рода человеческого.

Мы живем в мире, где миллиард триста миллионов людей пребывают в нищете, где восемьсот миллионов человек ежедневно не получают достаточного питания, где треть миллиарда детей вообще не посещают школы, где больше миллиарда людей не имеют доступа к безопасной питьевой воде.

Но сколь бы выразительны не были эти "традиционные" разрывы, важнее другое. Иногда политикам, особенно пребывающим в жестком и интенсивном режиме международных встреч, приходит вдруг в голову: "Культура разная, а есть что-то все более объединяющее с каждым годом". Размышлять об этом единстве часто нет времени, но ведя свои заметки по итогам международных встреч, я прихожу к выводу о слабости пресловутого цивилизационного подхода в прикладном смысле.

В современном мире действуют во все большей степени межцивилизационные, и, я бы сказал, нецивилизационные

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

по природе механизмы. Это прежде всего мировая торговля. Да, мир всегда торговал, и нам, казахам, живущим на одном из важных отрезков Великого шелкового пути, это известно издревле. Но никогда мир не торговал столь интенсивно и столь масштабно, как последние пятьдесят лет. Мне пришлось немало изучать международную торговую статистику. За 50 лет объем международной торговли вырос в десятки раз. Такого скачка в истории не было никогда! Ни в эпоху великих географических открытий, ни в эпоху грандиозных империй. Культурное значение глобальной торговой "горячки" трудно переоценить.

Мировое распространение технологий изнутри взрывает традиционный способ организации труда, и речь идет не только о чисто технологических новациях, но и новых управленческих технологиях. Молодому государству во все более конкурентном мире просто не выжить без активной подготовки современной элиты, в том числе и менеджерской. Если следовать архаическим представлениям, то нужно было бы откеститься от всех новаций. Но мой личный опыт общения с финансовой, управленческой, политической элитой многих стран вдохновил меня уже в первый год независимости начать масштабную подготовку кадров. Уже сейчас под эгидой президентской программы "Болашак" сотни молодых казахстанцев получили образование в лучших университетах США, Великобритании, Франции, Германии, Южной Кореи и других стран. Без такого задела специалистов, освоивших современные технологии, особенно в сфере производственного менеджмента, финансово-банковской сфере, уже сегодня было бы трудно. Современные управленческие технологии, конечно, несут на себе цивилизационный отпечаток, и это особенно подчеркивают применительно к Японии. Но все же и здесь нет необходимости преувеличивать роль цивилизационного раскола.

И, наконец, нельзя не сказать о новой информационной реальности. Еще в конце 60-х годов говорили о планете как всемирной информационной деревне. Но тогда это было некоторое преувеличение. Сегодня, когда миллиард людей практически синхронно получает одну и ту же по сути информацию, когда число коллективных и индивидуальных пользователей одной только компьютерной системы "Интернет" превышает 10 миллионов, когда, не выходя их свое-



## НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС

го кабинета, можно получить в любой точке планеты доступ к Библиотеке Конгресса США или Британского музея, это уже не преувеличение. Эта информационная реальность властно врывается в наши дома. Кстати говоря, печальная участь авторитарных и тоталитарных режимов в последние десятилетия века — следствие этой новой информационной реальности, которая по природе своей не терпит "железных занавесов". Информационные потоки сильно размывают межкультурные барьеры. Поэтому трудно судить о том, насколько велики будут различия в восприятии мира завтрашнего молодого человека из Алматы, Парижа или Сеула.

Что же вытекает из этих фрагментарных наблюдений? Цивилизация едина по своей сути и имеет единый образец? Нет, если не упрощать и не укладывать современный мир в прокрустово ложе очередной схемы. Культурное своеобразие просто непреодолимо, и нельзя рассматривать цивилизации как простые переводные картинки. Каждая национальная культура и тем более региональная цивилизация имеют огромный запас прочности не случайно, а в силу нескольких уровней структуры. Помню, как, пролетая на вертолете над Толедо, одним из древнейших городов Испании, я увидел на стадионе корриду. Попросил показать нам этот бой. Впечатление колоссальное — жестокое и волнующее одновременно. Для непосвященного это малоприятное зрелище, для болельщика — прекрасная иллюстрация силы духа и национальной истории. Это ведь тоже элемент культуры, хотя и внешнее ее проявление. Между тем в культуру встроены очень тонкие вещи, без которых человеку просто нельзя жить.

Никакой общечеловеческой цивилизации не может быть, и в то же время ее отдельные элементы налицо. Парадокс этот достаточно просто понять, если отрешиться от некоторых навязанных прошлым стереотипов. Да, определенные политико-правовые и экономические институты, а также техническая основа современного производства и быта все более стандартизируются, но ядро культуры, цивилизации остается. Это главный элемент, дающий каждому человеку, принадлежащему к данной культуре, смысл и ценность самой жизни, его отношения к миру земному и небесному. Это мир ценностей.

Для меня как политика и как человека ясно одно —

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

демократические и рыночные институты очень важны, но это все же инструменты, а не смысл жизни общества. И это нисколько не умаляет роли демократии и рынка. Нельзя стать современным обществом без этого. Ведь мир предлагает поразительное сочетание базовых принципов демократии и рынка с очень устойчивыми национальными традициями. Главное — правильно найти эту золотую середину между вызовом современности и тем, что делает тебя самим собой.

Мой народ на протяжении двадцатого столетия пережил то, что многим более благополучным нациям не могло прийтись и в страшном сне.

Всегда поражала в моем народе способность переносить даже самые трудные годы, когда он мог просто раствориться в потоке неумолимой, порой жестокой Вечности. Так было во время народной войны против джунгар в XVIII веке, так было, когда казахи отстаивали свою независимость под руководством Кенесары Касымова, последнего свободного казахского хана XIX века. Сейчас мы открываем новые страницы и выясняется, что казахи не безропотно умирали в степях от голода и репрессий в 30-е годы нашего столетия, а с оружием в руках боролись против системы. Сотни восстаний прокатились по всем уголкам Казахстана против сталинского ярма, но слишком неравными были силы. И тогда истощенный народ вынужден был частью покориться, частью бросить родные места и уйти за границу. Сегодня потомуки беженцев возвращаются на Родину.

Много раз казахи стояли на грани гибели. Но воля к жизни, воля к свободе вновь и вновь поднимали народ с колен.

Я люблю свой народ и горжусь тем, что он научил меня следовать мудрости и спокойствию, научил отдавать предпочтение мирным средствам, а не слепым законам войны.

Нельзя не гордиться народом, который при всем этом сумел сохранить благородство и терпимость, уважение к другим народам. Народом, частицей которого я себя ощущаю все эти годы сложнейших перипетий. Народом, определившим свою судьбу на пороге XXI века.

*1996 г.*



**Я ВСЕГДА ВЕРИЛ  
В ЗДРАВЫЙ  
СМЫСЛ**

Я ВСЕГДА ВЕРИЛ В ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ

## Я ВСЕГДА ВЕРИЛ В ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ

ВЫСТУПЛЕНИЕ НА ВСТРЕЧЕ  
РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОДИННАДЦАТИ  
СУВЕРЕННЫХ ГОСУДАРСТВ В АЛМАТЫ

*24 декабря 1991 года*

Дорогие друзья! Право обратиться к вам с этими словами мне дает не только огромная историческая ретроспектива традиционных дружеских связей, сложившихся между нашими народами. Приветствуя вас сегодня на казахстанской земле, я прежде всего хочу выразить уверенность, что и в основе будущих отношений, отношений между суверенными независимыми государствами, будет лежать духовное единство наций, выпестованное не одним поколением наших предков. Думаю, именно это единство, столь дорогое всем людям, привыкшим ощущать себя сыновьями и дочерьми одной большой Родины, станет и впредь основным объединительным звеном нашего нового Содружества.

Безусловно, ломка прежней тоталитарной государственной системы далась нам нелегко. Этот крайне болезненный процесс, усугубляемый кризисом экономики и целым рядом грубых политических промахов центрального руководства, раскрутил маховик центробежных сил, повысил степень межнациональной напряженности в некоторых регионах бывшего Союза до крайне опасной черты. Но я всегда верил в здравый смысл, в то, что рано или поздно мы обязательно возвратимся к основному руслу современной цивилизации. Главный фарватер общемирового развития пролегает отнюдь не через разъединение и обособление, а через интеграционные, объединительные процессы. Наша сегодняшняя встреча — убедительное свидетельство общего понимания этой важной истины.

Однако от идеи, какой бы верной она ни была, до ее воплощения — долгий, тернистый путь. Мы не раз собирались вместе, обсуждая различные проекты совместного со-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

существования. Не скрою, лично мне порой казалось, что нужная формула наконец найдена, что до объединения на равноправной, взаимовыгодной основе — рукой подать. Но жизнь вносила свои коррективы, заставляя нас все основательнее и глубже вести поиск единственно верного и единственно возможного варианта, отвечающего ее объективным реалиям. Оглядываясь сегодня назад, оценивая пройденный путь и вспоминая главные его вехи — многочисленные проекты Союзного договора, новоогаревские соглашения, первую алма-атинскую встречу и многое другое, — не могу сказать, что все это было пустой работой. Наоборот, каждый в отдельности и все вместе мы прошли огромную школу политического, демократического и нравственного созревания, школу высочайшей ответственности за судьбы народов, доверивших нам свое будущее.

Благодаря накопленному опыту нам, кажется, удалось совершить важный прорыв на совершенно новый уровень понимания современных задач государственного строительства и межгосударственных взаимоотношений. Главное, на мой взгляд, состоит в том, что мы сумели избежать пагубного разделения по этническим, конфессиональным и другим признакам, изначально несущим в себе идею противостояния и недоверия. Соединив в искренне дружеском рукопожатии ладони Запада и Востока, мы тем самым ответили на самый жгучий вопрос миллионов людей разных национальностей, с тревогой следящих за развитием событий. Думаю, многие из них вздохнут сегодня с облегчением и надеждой.

С особым удовлетворением хочу подчеркнуть, что шаг навстречу друг другу мы сделали без подсказки "сверху", без привычного указующего перста какого бы то ни было "авторитетного дяди" из центра. Именно субъекты будущего Содружества стали подлинными инициаторами настоящей встречи. Это еще одно свидетельство доброй воли всех, кто сидит сейчас за этим круглым столом, нашего искреннего стремления жить в мире и добрососедстве, сотрудничать во имя благополучной жизни наших народов.

Отрадно, что, судя по принятым в последнее время документам и заявлениям руководителей суверенных республик, мы придерживаемся общей точки зрения по вопросу обеспечения единого контроля за ядерным оружием и создания объединенного командования войсками стратегическо-

## Я ВСЕГДА ВЕРИЛ В ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ

го сдерживания. Единое управление ядерным оружием и отказ от его распространения, соблюдение норм МАГАТЭ и сотрудничество новых независимых государств со странами Запада в деятельности по нераспространению средств массового уничтожения являются необходимым условием нашего признания мировым сообществом.

Хочу подчеркнуть, что для Казахстана, и, наверное, не только для него, предпочтительнее обрести статус независимого государства, стать членом ООН, объявив свою территорию в перспективе безъядерной зоной, чем добиваться международного признания в качестве ядерной державы.

Следующий важный аспект касается правовой основы Содружества. Неопределенность дальнейшей судьбы распавшегося СССР становится все более нетерпимой: тормозятся радикальные экономические реформы, интеграция республик в мировое сообщество. Но, видимо, все согласится, что интеграционный процесс должен проходить на прочном правовом фундаменте.

Надеюсь, мы сумеем оправдать ожидания миллионов людей, верящих в политический опыт и мудрость участников нынешней встречи, в нашу способность вопреки всем объективным и субъективным трудностям достичь позитивных результатов. Без преувеличения скажу, что сегодня к Алматы приковано внимание и всего мирового сообщества, которое также серьезно озабочено ситуацией, складывающейся на одной шестой части земного шара. Решая судьбу нашего Содружества, мы во многом определяем политический, экономический и нравственный климат планеты, ждущей от нас ответственного, подлинно демократического и цивилизованного подхода к решению сложных, но, как мне кажется, далеко не безнадежных проблем. Призываю вас, дорогие друзья, проявить максимум терпения и взаимопонимания, политической гибкости в достижении столь необходимого нам сегодня компромисса.

*1991 г.*

## ОТ ИМПЕРСКОГО СОЮЗА К СОДРУЖЕСТВУ НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Определение "переломный период" точно и емко отражает современное состояние независимых государств бывшей советской федерации. Позаимствовав понятие "перелом" у медицины, политики придали ему значение тяжелого переходного состояния от старого к новому во всех сферах жизнедеятельности людей, их взглядах и судьбах.

В самом деле, обстановка еще не успела стабилизироваться после обвала потрясений, происшедших в Европе в 1989—1990 годах, как мир вновь испытывается на политическую сейсмостойкость. Причем на этот раз речь идет не о смене политических режимов, исчезновении тех или иных общественных институтов, а об изменениях в геополитическом раскладе, которые могут оказать серьезные последствия на развитие глобальной международной ситуации.

Масштабы последствий такого политического потрясения становятся еще более очевидными, если принять во внимание, что его эпицентр, расположенный на евразийском массиве, захватывает сразу две важнейшие международно-политические системы — евроатлантическую и азиатско-тихоокеанскую. С распадом Советского Союза на политической карте мира возникли новые независимые республики. Содружество, объединившее одиннадцать из них, не является ни государством, ни надгосударственным образованием.

Поиски новой формы политического союза вместо насквозь прогнившего имперского альянса были не только нелегкими, но и воистину драматичными. Временами казалось, что нужная формула найдена и подписание нового Союзного договора уже не за горами, но раз за разом он становился очередным миражем жаждущего путника в пустыне.

Миллионы людей задаются сегодня вопросом: что с нами произошло? Кто виноват в распаде государства, до недавнего времени повсюду именовавшегося одной из двух великих мировых сверхдержав? Что больше повлияло на ход развития событий — объективный ход истории или субъективное воздей-

## Я ВСЕГДА ВЕРИЛ В ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ

ствие политиков? Было ли последнее запланированным и целенаправленным или "сильные мира сего" двигались на ощупь, на авось, не представляя, куда приведут начатые ими преобразования? Думаю, нынешняя общественно-политическая ситуация является результатом равнодействующей как объективных (распад многонациональных империй), так и субъективных факторов. Причина конфликтных ситуаций и трудностей, с которыми мы столкнулись сегодня, во многом является следствием именно того, что государственное руководство, начавшее радикальные преобразования в стране, не имело их стройной концепции, действовало безо всякой опоры на данные социального анализа и прогноза. Лейтмотивом деятельности реформаторов второй половины 80-х гг. был тезис "так жить нельзя", понимание которого не могло само по себе направить в спасательную колею, избавить от просчетов и ошибок. Естественным следствием демократизации общества стал процесс национального возрождения, который в условиях экономической разрухи вызвал резкое обострение центробежных тенденций. Надо подчеркнуть, что республики Советского Союза, согласно действовавшей Конституции, на протяжении десятилетий носили статус суверенного государства. Однако это была лишь красивая конституционная формула, скрывавшая подлинную сущность унитарной государственной системы, которая, опираясь на тотальную централизацию, контролировала все без исключения сферы жизни общества. О реальном суверенитете республик не было и речи, поскольку в безраздельном ведении центра находились не только основополагающие вопросы экономики, внешней политики и финансов, но и использования национальных природных ресурсов, и даже установления общих начал организации и деятельности местных органов власти.

Необходимость скорейшего отказа от унитарного государственного образования была понятна каждому здравомыслящему человеку, однако закостенелый центр в который раз не смог объективно оценить сложившуюся ситуацию и принять своевременное адекватное решение, когда в 1988 году прибалтийское трио призывало подписать новый Союзный договор, расширяющий самостоятельность союзных республик. В результате этой непростительной политической близорукости шанс на радикальное обновление тоталитарного альянса с сохранением всех субъектов прежней федерации был безвозвратно упущен. Спустя три года холодного непо-



## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

нимания Литва, Латвия и Эстония сначала де-факто, а потом и де-юре стали зарубежными государствами.

Консерватизм и нерешительность центра в проведении насущных преобразований унитарного Союза были серьезной, но не единственной причиной ускорения центробежных тенденций. Их главной питательной средой стала сфера межнациональных противоречий, превращенная сталинской "политикой слияния наций" (на практике означавшей русификацию и подавление национального самосознания) в кипящий кратер социального вулкана, в любую минуту готового к взрыву с самыми разрушительными последствиями. Сепаратизм, ставший у многих политиков идеей фикс, явился к тому же следствием превратного убеждения в том, что из экономического кризиса проще выйти в одиночку, осуществив немедленный выход республики из состава Союза. Понятно, что ставка в данном случае делалась на немедленную помощь стран Запада на основании странной уверенности в том, что последние будут приветствовать распад Советского Союза, оказывая отколовшимся от него государствам бескорыстную финансовую и технологическую помощь.

Думаю, рассуждая о стремлении республик Советского Союза обрести государственную независимость, следует учитывать и изменившуюся за последние годы международную ситуацию, в которой существенно уменьшилась опасность вооруженной экспансии. Это позволило небольшим государствам без особого риска отказаться от могущественных покровителей и взять твердый курс на проведение самостоятельной внешней политики.

Видимо, мы должны откровенно признать, что было весьма трудно предсказать калейдоскопическую смену событий на политической арене СССР на рубеже 80-х и 90-х годов с изменением почти всех ее главных действующих лиц. Центр политической жизни переместился в республики, что если и было неожиданным, то отнюдь не было случайным. Идея национального утверждения государственного суверенитета отодвинула на второй план и классовые, и партийные интересы.

Деструктивный подход руководства СССР и КПСС к подписанию нового Союзного договора и связанный с этим развал народнохозяйственных связей заставили республики брать инициативу на себя. Ее естественными шагами стало подписание горизонтальных договоров. Совместное соглашение, достигнутое в 1989 г. в Алматы между Казахстаном и

## Я ВСЕГДА ВЕРИЛ В ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ

республиками Средней Азии, дало толчок последующему установлению на договорной основе двусторонних экономических связей с Белоруссией, Украиной, Россией. Первоначально такая политика была резко негативно воспринята центром, а Политбюро КП РСФСР и вовсе окрестило ее "протоколами о намерениях". Однако новый тип сотрудничества, вопреки столь "дальновидным" прогнозам, сумел стать своего рода предохранителем экономического хаоса и заложил основу для формирования нового Союза.

Историческим этапом в жизни народов республик прежнего Союза стало принятие ими деклараций о суверенитете, которые положили начало процессам утверждения их реальной самостоятельности и независимости. Первоначально они нередко трактовались апологетами командно-административной системы как проявление местнических амбиций, стремление подменить диктат центра собственным диктатом. Не хочу пускаться в пространные обобщения, памятуя, что даже правил без исключений не бывает, но с полным основанием могу утверждать, что единственной целью руководства Казахстана в его борьбе за суверенитет было и остается обеспечение полноценного политического, социального и духовного развития всех народов республики, создание ее гражданам достойных условий жизни.

Эта цель не могла не найти отклика в самых широких слоях трудящихся: проект декларации с энтузиазмом и заинтересованностью обсуждали люди разных возрастов, национальностей, профессий и социального статуса. Именно всенародная поддержка идеи республиканского суверенитета и предопределила возможность ее принятия. Трудно переоценить значение этого документа, представляющего собой целостную концепцию демократических, правовых, социально-экономических и культурных преобразований в Казахстане. Но вместе с тем следует учитывать, что декларация — всего лишь программа, осуществление которой требует многолетней упорной работы.

Сегодня можно с полным основанием утверждать, что субъекты бывшей советской федерации, даже находясь под прессом совершенно непредсказуемого, стихийного развития процессов как в социально-экономической, так и общественно-политической жизни страны, несмотря на конфликты политиков и непоследовательность в проведении реформ,

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

настойчиво проводили собственную линию, отвечающую интересам народов республик.

В соответствии с декларациями о суверенитете они начали проводить самостоятельную внешнюю политику, налаживать прямое политическое и деловое сотрудничество с зарубежными государствами. Так, Казахстан заметно расширил межправительственные и деловые контакты с Соединенными Штатами Америки, Францией, Германией, Великобританией, Австрией, Японией, Сингапуром, Италией. Особенно тесные отношения устанавливаются у нас с Турецкой республикой, Республикой Корея, Синцзянь-Уйгурским автономным районом КНР.

В декабре 1990 года, когда работа по подготовке нового Союзного договора по сути дела зашла в тупик, четыре республики — Россия, Украина, Беларусь и Казахстан впервые выступили с инициативой создания Союза Суверенных Государств. Неконструктивная политика центра вынудила нас напрямую заявить М. С. Горбачеву, что в случае, если подписание будет затягиваться, договор будет заключен без участия центра.

Это заставило Президента страны во многом пересмотреть свою позицию в отношении содержания и темпов интеграционного процесса. Визит М. С. Горбачева в Лондон, результаты его переговоров с руководителями большой "семерки" позволили более оптимистично рассматривать перспективы нашего экономического возрождения, а новоогаревское соглашение возродило надежду на скорое заключение нового Союзного договора, текст которого практически был готов к подписанию. Однако попытка августовского переворота существенно перекроила наши ценностные ориентации.

Августовские события стали отчаянной попыткой реакционных сил во что бы то ни стало воспрепятствовать объективному ходу истории, вернуть утраченное, возродить насквозь прогнивший имперский тоталитарный режим. Добиться этого путчистам не удалось, но центробежные тенденции объективно усилились. Стремление республик к полной государственной независимости отражало теперь не только бурный **рост национального самосознания, но и твердое желание оградить себя от реанимации тоталитарного центра.**

**Итоги новоогаревского процесса, из, казалось, уже построенного здания за несколько дней превратились в фундамент для возведения качественно иного сооружения.**

## Я ВСЕГДА ВЕРИЛ В ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ

Определяющей тенденцией развития бывшего СССР стало стремление республик к все более полному государственному суверенитету, включая создание собственных вооруженных сил, проведение независимой внешней политики в качестве субъектов международного права.

Центробежный процесс обрел совершенно новые очертания. Прагматики стали отстаивать формулу союза, основанного на конфедеративных принципах, а радикалы, оперируя идеей национальной безопасности, высоко подняли знамя бескомпромиссного сепаратизма. В тех условиях именно Казахстан продолжал упорно и последовательно отстаивать идею сохранения единого экономического пространства в переходный, кризисный период с учетом признания суверенитета республик. На чрезвычайном Съезде народных депутатов СССР я по поручению участников новоогаревского процесса выступил с заявлением, в котором предлагалось радикально реформировать систему государственного управления, образовать новый союз на конфедеративной основе.

Однако центробежные тенденции не позволили его реализовать. Случилось так, что маятник демократии резко качнулся вправо. В эйфории победы над силами реакции некоторые российские лидеры позволили себе вновь обратиться к порочной идее мессианства, под флагом демократии вернуться к былому имперскому, великодержавному мышлению, что, в частности, выразилось в известных территориальных претензиях РСФСР. Именно это заставило некоторые республики — в первую очередь Украину — форсировать объявление своей государственной независимости.

Сложилась совершенно новая ситуация, в которой наша республика вновь взяла на себя роль миротворца. Пришлось приложить немало сил, чтобы организовать и успешно провести первую алма-атинскую встречу в октябре 1991 года, в результате которой удалось выйти на подписание Договора об экономическом сообществе. И вновь хочу подчеркнуть, что в тот момент это было наиболее приемлемым решением в целях сохранения единого экономического пространства.

Увы, и в этой ситуации центр не успевал за событиями. 14 ноября на заседании Госсовета М. С. Горбачев вновь не захотел прислушаться к единодушному мнению руководителей республик, заявив, что не мыслит экономического единства без политического, а потому настаивает на необходимости центра-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

лизованного государственного образования. Президент даже пригрозил отставкой в случае если его предложение не будет принято. В результате уже следующее заседание Госсовета 30 ноября зашло в тупик. Яркой его иллюстрацией стали последствия декабрьского референдума на Украине. Придерживаясь твердого курса на государственную независимость и не встречая адекватной реакции центра, эта республика практически выпала из общего интеграционного процесса.

Вероятно, не все представляют, что это значит. Не вдаваясь в пространные разъяснения, скажу: уход Украины означал бы в тот период почти полный паралич экономической советской федерации, чего нельзя было допустить ни в коем случае. Именно этим я и могу объяснить поспешность, с которой принимались решения в Минске. Я уже отмечал, что подписание брестских документов для меня и руководителей среднеазиатских республик оказалось во многом неожиданным.

После ознакомления с ним мне стало ясно, что соглашение, бесспорно, в целом носит позитивный характер. Достаточно сказать, что в нем гарантируются права всем проживающим в республиках народам и этническим меньшинствам, декларируются намерения широкомасштабного сотрудничества. Все эти идеи одобрительно воспринимались и представителями других государств, входивших в прежнюю федерацию. И, думаю, если бы руководители других республик были приглашены в Минск, Содружество в его алмаатинском варианте родилось бы гораздо раньше.

Межд<sup>у</sup> тем беловежская встреча вызвала далеко не однозначную реакцию. Кое-кто стал эксплуатировать "жареную" идею славянского государственного образования и предлагать в противовес ему немедленно создать "туркестанскую конфедерацию". Страшно подумать, что бы случилось, пойдя мы на поводу у подобных провокаторов, стремившихся разделить наши народы по этническому и конфессиональному признакам. Руководители пяти независимых государств, собравшиеся в Ашхабаде, категорически отвергли мысль о создании альтернативного блока, проявив разумный, взвешенный подход к нынешним реалиям. Было принято заявление, предварительные поправки и предложения к подписанному в Минске соглашению о СНГ. Главы государств Казахстана и Средней Азии подчеркнули, что с пониманием относятся к стремлению лидеров России, Украины и Беларуси создать на месте ранее бесправных республик незави-

## Я ВСЕГДА ВЕРИЛ В ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ

симые правовые государства, удовлетворены возвращением Украины в русло интеграционного процесса.

Руководители пяти республик уделили особое внимание правовой стороне формирования нового Содружества, поскольку объявление от имени глав трех государств о прекращении существования Союза ССР как субъекта международных отношений было расценено многими как неправомерное. Как известно, страсти по этому поводу улеглись лишь тогда, когда решение лидеров России, Украины и Беларуси было ратифицировано парламентами этих республик.

Учитывая предложение учредителей СНГ рассматривать текст соглашения как инициативный вариант нового политического союза, Президенты пяти республик дали понять своим коллегам, что готовы к поиску консенсуса, к подписанию документа на равноправных началах в качестве Высших Договаривающихся Сторон.

Стремясь в полной мере соблюсти правовую сторону интеграционного процесса, мы внесли на рассмотрение членов официальных делегаций, прибывших в Алма-Ату, предложение — принять акт о прекращении существования Союза ССР и его институтов на сессии Верховного Совета СССР или заседании Совета Республик. К сожалению, оно не было поддержано инициаторами СНГ.

Возьму на себя смелость утверждать, что создание нового Содружества на основе добровольного выбора ранее входивших в СССР республик, в сложившейся ситуации было единственно разумным решением в целях скорейшего достижения необходимого компромисса во имя общего будущего. Казахстан всегда исходил из максимально возможного на данный момент, всегда стремился предотвратить хаотический распад страны.

По итогам встречи в Алматы удалось сделать даже нечто большее, чем ожидалось. Одиннадцать государств приняли решение об объединении в качественно новом формировании, которое не является ни государством, ни надгосударственным образованием. С созданием СНГ прекратил существование Союз Советских Социалистических Республик, шестидесятидевятилетняя история которого отныне канула в Лету. Думаю, успех алма-атинской встречи был предопределен в немалой степени и тем, что объединение молодых, независимых государств произошло по их собственной инициативе, без указующего перста и обязующего нажима "сверху". Едва

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

ли не важнейшим результатом казахстанских договоренностей стало соглашение четырех республик, обладающих ядерным потенциалом, "О совместных мерах в отношении ядерного орудия". Им подтверждается наша приверженность к нераспространению ядерного оружия, обязательство о неприменении его первыми, общее стремление к ликвидации всех ядерных вооружений, а также желание всемерно содействовать укреплению международной стабильности.

Содружество Независимых Государств образовано, но я весьма далек от того, чтобы рисовать его будущее исключительно в радужных тонах. Уже первые шаги СНГ показали, что его членам бывает непросто договориться даже по таким незначительным вопросам, как, например, создание постоянно действующей координационной службы, состоящей главным образом из технических работников и экспертов, сформированной на паритетных началах.

Лицо Содружества определится лишь со временем, когда оно пройдет серьезный экзамен на жизнестойкость в условиях решения конгломерата сложных и долгосрочных проблем. Наиболее важные из них, обсужденные на январской встрече в Москве руководителей государств СНГ, показали, что договор мало подписать, необходимо строго следовать достигнутому соглашению, иначе оно очень скоро превратится в фарс. А пока отдельные независимые государства, к сожалению, считают себя независимыми и от принятых совсем недавно коллективных обязательств. Именно это вынудило нас подписать в феврале т. г. минскую Декларацию "О соблюдении принципов сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств", что для мировой практики является своего рода "договорным аппендиксом", совершенно ненужным актом.

Можно предположить, что европоцентризм России, Украины, Беларуси будет все время усиливаться. На мой взгляд, его идея настолько охватила лидеров этих республик, что заслонила им все другие и оказалась как бы изолирована от общего круга взаимосвязанных проблем евразийского массива.

На сегодня в Содружестве превалирует позиция сохранения существующего статус-кво, сторонники которой рассматривают СНГ как наиболее удобный, спокойный вариант перехода к "чистой самостоятельности". Такое положение дел, конечно же, имеет под собой объективную основу. Она выражается в закономерном усилении центробежной

## Я ВСЕГДА ВЕРИЛ В ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ

тенденции в государствах, освободившихся от оков унитарного альянса, которые боятся вновь оказаться в подчиненном положении. Не случайно само слово "союз" вызывает сегодня бурную аллергическую реакцию большинства участников объединительного процесса.

История, к сожалению, не всегда развивается в русле здравого смысла, однако я продолжаю надеяться на консолидацию государств СНГ, создание наднациональных координационных структур в рамках Содружества по аналогии с соответствующими структурами ЕС. Без них Содружество останется пустым звуком, красивой формой, не наполненной реальным содержанием.

Как показала история, распад империй носит объективный характер, однако стремление помешать углублению интеграции мирового сообщества равносильно попытке направить историю вспять.

Экономическая координация по-прежнему остается для Содружества задачей номер один, ибо без формирования общего рынка нового типа крайне затруднительно преодолеть отсталость и постепенно войти в русло современной цивилизации. Отсталость и кризисное состояние нашего народного хозяйства, очевидная экономическая целесообразность и огромная, как никогда, роль фактора времени ставят на повестку дня создание рынка открытого типа, предполагающего широкое, многовариантное привлечение западного предпринимательства.

Практическая реализация такой задачи требует политической стабильности общества, создания соответствующей системы правовых гарантий для функционирования зарубежного бизнеса. Деловые круги Запада заинтересованы в том, чтобы одна шестая часть суши с трехсотмиллионным населением стала сферой приложения их капитала. Но они не хотят бросаться к нам очертя голову, рискуя безвозвратно все потерять, они обоснованно желают предварительно убедиться в прочности фундамента, на котором будут строиться наши двусторонние и многосторонние отношения.

Как показала московская конференция по человеческому измерению, повышение надежности системы защиты прав человека в бывшем СССР снижает активность правоконсервативных сил, препятствующих развертыванию экономического сотрудничества со странами Содружества. Однако политиков и бизнесменов продолжают серьезно беспокоить



## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

межреспубликанские противоречия, конфликты на международной почве, и нельзя не согласиться, что такого рода беспокойство перестраховкой никак не назовешь.

Исходя из этого, я направил в адрес президиума конференции по человеческому измерению СБСЕ телеграмму, в которой говорится, что Казахстан как суверенное государство считает себя преемником обязательств, принятых СССР перед мировым сообществом по этой проблеме.

Однако, говоря об этом, хочу особо подчеркнуть, что я не являюсь сторонником модного в последнее время утверждения о том, что осуществлению радикальных экономических и демократических преобразований наиболее полно соответствует мононациональное государство. На мой взгляд, специфика многонационального Казахстана имеет свои преимущества и исходить следует из нее. Дружба народов — не только наше главное уникальное достояние, но и наша вера, наша надежда.

Мы сделали лишь первые шаги, но совершили уже немало ошибок. С позиций исторической ретроспективы ясно, что приоритет надо было отдавать экономическим, а не политическим преобразованиям. Довольно убедительным выглядит и утверждение некоторых политологов о том, что путь от тоталитаризма к демократии лежит через просвещенный авторитаризм. Но, наверное, надо обладать ледяным сердцем и железобетонным рассудком, чтобы "выдавать" людям дозированную свободу, которой они были напрочь лишены почти семь с половиной десятилетий.

Демократия — не медицинская прививка от тоталитаризма, не лекарство, приняв которое, с детства больной человек сразу выздоровеет. Наивно думать, что демократическое общество и рыночную экономику сознательно жаждут все. Люди хотят сытой стабильности. Но на Западе она проистекает от демократии и рынка, а у нас эти столпы мировой цивилизации ассоциируются с экономическим кризисом и социальной анархией.

Успехи и достижения не придут сами собой. Преодолевая социальную апатию, надо однозначно готовить людей к тому, **что трудности ряда лет неизбежны, но их осознанное преодоление в условиях сохранения политической стабильности обязательно принесет желанные плоды.**

1996 г.

Я ВСЕГДА ВЕРИЛ В ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ

## **ПРОЕКТ "О ФОРМИРОВАНИИ ЕВРАЗИЙСКОГО СОЮЗА ГОСУДАРСТВ**

В настоящее время все страны СНГ продолжают испытывать глубокий кризис во всех сферах общественной жизни - экономике, политике, идеологии, межнациональных отношениях, нарастает социально-экономическое напряжение. Это происходит в условиях, когда развитие Содружества Независимых Государств определяется двумя тенденциями. С одной стороны, происходит дальнейшее становление национальной государственности, а с другой - наблюдается тенденция к интеграции стран Содружества.

СНГ как межгосударственное объединение играет позитивную роль в правовом оформлении межгосударственных отношений входящих в него стран. Потенциал действия СНГ не исчерпан. Тем не менее, существующая в настоящее время структура органов СНГ не позволяет реализовать имеющийся интеграционный потенциал в полном объеме. На это обращают внимание не только руководители стран Содружества, но и большая часть населения этих государств.

Опыт прошлых лет функционирования СНГ показывает необходимость перехода на новый уровень интеграции, который будет гарантировать соблюдение совместно принятых обязательств всеми государствами-участниками.

Международная практика покрывает, что любое межгосударственное объединение переживает различные этапы в своем развитии, дополняется новыми формами сотрудничества. СНГ имеет существенные преимущества - высокую степень интегрированности экономики, сходные социально-политические структуры и ментальность населения, а также многонациональный состав большинства республик, общие исторические традиции.

Все это свидетельствует о необходимости сочетания процесса национально-государственного строительства с сохранением и развитием на этой основе межгосударственных интеграционных процессов. Логика истории такова, что интеграция в мировое сообщество возможна лишь совместными усилиями

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

всех стран Содружества, использующий сформированный десятилетиями мощный интеграционный потенциал.

Сложившиеся условия показывают, что наряду с совершенствованием механизмов СНГ, не следует рассматривать его как единственную форму объединения. Как показала практика, дальнейшее развитие стран СНГ сдерживается недостаточностью внутреннего потенциала каждой из них. Развитие последнего возможно только при экономической интеграции стран постсоветского пространства на новой, рыночной основе.

Оставшиеся в наследство структуры единого народно-хозяйственного комплекса продолжают корродировать. Объективно отмирают отжившие формы экономических связей. Вместе с тем, нарушаются отработанные технологические связи, отвечающие экономическим интересам наших стран в ближней и дальней перспективе.

Рыночные реформации имеют универсальные закономерности. Ни одна страна не может их игнорировать, не впадая при этом в экономический романтизм. Целесообразно соединить усилия по рыночному реформированию экономик стран бывшего Союза на основе уже сформировавшихся в течение десятилетий тесных хозяйственных отношений.

Как показывает мировая практика, только при коллективных усилиях переходные общества в состоянии осуществить успешную модернизацию. В то же время мы видим, что продолжающиеся попытки решить эту задачу отдельными странами СНГ в одиночку по-прежнему безуспешны. Они останутся таковыми до реализации экономической интеграции на новых условиях. С другой стороны, стала очевидной нереалистичность попыток переориентации в какие-либо региональные экономические объединения в дальнем зарубежье.

Серьезной проблемой государств стала несогласованность ценовой политики на экспортируемое сырье, негативно отражающаяся на их экономическом положении. С другой стороны, это вносит элемент нестабильности в устоявшиеся мирохозяйственные связи, вынуждает третьи страны принимать жесткие санкции. Экспорт сырья и энергоресурсов является наиболее важной статьей доходов наших государств. В связи с этим, назрела необходимость единой системы экспортной политики стран СНГ в интересах всех государств-участников с принятием серьезных

## Я ВСЕГДА ВЕРИЛ В ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ

мер в случае несоблюдения какой-либо страной согласованных квот и цен.

Важным элементом обеспечения успешного проведения рыночных реформ является совершенствование национальных законодательств стран СНГ. Дальнейшая модернизация невозможна без сближения законодательных основ хозяйственной деятельности, поскольку существующие различия между ними становятся серьезным препятствием интегративных процессов в экономике.

Учитывая различия между странами в уровнях развития рыночной экономики, демократизации политических процессов, мы предлагаем формирование дополнительной интеграционной структуры - Евразийского союза, сочетающейся с деятельностью СНГ. При этом принимаются во внимание поливариантность интеграции, разные темпы, неоднородность и разновекторность в развитии государств СНГ. Это дает основания говорить о настоятельной потребности в формировании нового экономического порядка в СНГ. Цель - согласование экономической политики и принятие обязательных для исполнения государствами-участниками совместных программ проведения экономических реформ.

Социально-экономический и политический кризис протекает на фоне многонационального состава населения практически всех государств СНГ. Вследствие этого растет межэтническое напряжение, приводящее не только к внутригосударственной напряженности, но и в ряде случаев перерастающее в межгосударственные конфликты. Такая ситуация подрывает сам институт Содружества Независимых Государств. Следовательно, совместными усилиями необходимо разработать механизмы сдерживания, локализации и погашения конфликтов разного типа.

В настоящее время все страны СНГ находятся в поисках форм государственного устройства, адекватных внутренним условиям. Но, как показывает практика, ни унитарные, ни федеративные государства СНГ не могут быть признаны в полной мере стабильными.

Решение вопросов экономической интеграции диктует необходимость создания политических институтов, обладающих достаточным объемом полномочий. Они должны включать в себя функции регулирования взаимоотношений госу-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

дарств в собственно экономической, политической, правовой, экологической, культурной, образовательной сферах.

Таким образом, настало время устранения препятствий для взаимодействия на более высоком уровне и одновременно создания его инструментов.

В настоящий момент происходит процесс дезинтеграции в сфере науки, культуры, образования. Некогда единое культурно-образовательное пространство оказывается разобщенным. В этих условиях утверждение, что "наука не имеет границ", оказывается просто несостоятельным. На фоне усугубляющихся социально-экономических трудностей резко усиливается отток специалистов из сферы науки, культуры, образования, снижение интеллектуального потенциала, падение уровня и качества образования. Данные процессы приводят не только к разрыву некогда единой системы, но и к изоляции от культурно-научных достижений мировой цивилизации.

В то же время стремление интенсифицировать интеграционные процессы в экономике и политике должны опираться на сохранение и развитие согласованной политики и сфере культуры, образования и науки. Необходимо сохранить и укрепить интернационализацию процессов получения и практического использования новых знаний. Интеграция исследований и разработок в научно-технической сфере стала неотъемлемой частью глобализации промышленной деятельности вообще.

Изоляция постсоветского пространства от мирового культурного и научного сообщества чревата новым этапом отставания в технологической сфере.

Одной из ключевых задач для новых государств является обеспечение территориальной целостности и безопасности. В настоящее время постсоветское пространство является зоной нестабильности, сочетания конфликтов различного типа, а также испытывает воздействие очагов напряженности вне СНГ. Охрана внешних границ и стабилизация ситуации в конфликтных регионах может осуществляться только совместными усилиями всех заинтересованных государств, требует согласованного подхода участников к кругу вопросов оборонного характера.

Проблема экологической безопасности остается одной из наиболее острых и нерешенных в странах СНГ. Экологическая напряженность вызвана рядом причин, к ним можно отнести

## Я ВСЕГДА ВЕРИЛ В ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ

последствия испытаний ядерного оружия, деятельности атомных электростанций, загрязнение окружающей среды промышленными отходами, деградацию природной среды в результате хозяйственной деятельности человека (высыхание водных бассейнов, обезлесение, эрозия почв и т.д.).

Эти проблемы актуальны практически для всех стран СНГ, тем более, что основные зоны экологического бедствия, как правило, расположены в пограничных районах. Они вызваны общностью сложившейся технологической базы, методов ведения хозяйственной деятельности, в основе которых была заложена экстенсивная направленность. Сегодня нельзя решить ни одну из этих проблем самостоятельными усилиями одного, даже самого крупного государства. Сохранение окружающей среды является глобальной задачей, требующей крупных капиталовложений, соединения усилий всех государств.

Для обсуждения предлагается проект создания нового интегративного объединения с условным названием "Евразийский союз (ЕАС)".

### ЕВРАЗИЙСКИЙ СОЮЗ (ЕАС)

ЕАС - союз равноправных независимых государств, направленный на реализацию национально-государственных интересов каждой страны-участницы и имеющегося совокупного интеграционного потенциала. ЕАС является формой интеграции суверенных государств с целью укрепления стабильности и безопасности, социально-экономической модернизации в постсоветском пространстве.

Экономические интересы определяют основы сближения независимых государств. Политические институты ЕДС должны адекватно отражать эти интересы и способствовать экономической интеграции.

### 1. ПРИНЦИПЫ ОБЪЕДИНЕНИЯ

Предлагаются следующие принципы и механизм формирования Евразийского союза:

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

- проведение национальных референдумов или решения парламентов о вхождении государств в ЕАС;

- подписание государствами-участниками Договора о создании ЕАС на основе принципов равенства, невмешательства во внутренние дела друг друга, уважения суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности государственных границ. Договор должен заложить юридические и организационные предпосылки для углубления интеграции в направлении формирования экономического, валютного и политического союза;

- в ЕАС не допускается ассоциированное членство;

- принятие решений в ЕАС осуществляется на основе принципа квалифицированного большинства в 4/5 (четыре пятых) от общего количества стран-участниц.

- Независимые государства входят в ЕАС при выполнении предварительных условий:

- обязательное соблюдение принятых межгосударственных соглашений;

- взаимное признание сложившихся государственно-политических институтов стран-участниц ЕАС;

- признание территориальной целостности и нерушимости границ;

- отказ от экономического, политического и иных форм давления в межгосударственных отношениях;

- прекращение военных действий между собой.

Вхождение новых стран в состав ЕАС осуществляется после вынесения экспертного заключения об их готовности к вступлению в ЕАС, единогласным голосованием всех членов ЕАС. Экспертное заключение дается органом, формируемым на паритетных началах государствами, выразившими согласие стать членами ЕАС.

Государства ЕАС могут участвовать в других интеграционных объединениях, в том числе в СНГ, на основе ассоциированного или постоянного членства, либо иметь статус наблюдателя.

Каждый участник может выйти из ЕАС, предварительно уведомив другие государства не позднее, чем за шесть месяцев до принятия решения.

Предлагается формирование следующих наднациональных органов:

- Совет глав государств и глав правительств ЕАС - выс-

## Я ВСЕГДА ВЕРИЛ В ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ

Ший орган политического руководства ЕАС. Каждое государство-участник председательствует в ЕАС по 6 месяцев согласно русскому алфавиту.

- Высшим консультативно-совещательным органом является Парламент ЕАС. Парламент формируется путем делегирования депутатов парламентов государств-участников на основе равного представительства от каждой страны-участницы или путем прямых выборов. Решения парламента ЕАС вступают в силу после ратификации их парламентами государств ЕАС. Вопрос о ратификации должен быть рассмотрен в течение месяца.

Основным направлением деятельности Парламента ЕАС является координация законодательств стран-участниц, обеспечивающая развитие единого экономического пространства, решение задач по защите социальных прав и интересов человека, взаимного уважения государственного суверенитета и прав граждан в государствах ЕАС.

Через Парламент ЕАС осуществляется создание общей правовой базы, регулирующей взаимоотношения хозяйствующих субъектов стран-участниц.

Совет министров иностранных дел ЕАС с целью координации внешнеполитической деятельности.

Межгосударственный Исполнительный комитет (Исполком) ЕАС, постоянно действующий исполнительно-контролирующий орган. Руководитель Исполкома назначается поочередно из представителей стран-участниц главами государств ЕАС на определенный ими срок. Структуры Исполкома формируются из представителей всех стран-участниц.

ЕАС в лице своего Исполкома должен получить статус наблюдателя в ряде крупных международных организаций.

Информационное бюро Исполкома ЕАС. Принятие специального обязательства или закона стран-участниц о недопущении недружественных высказываний в адрес государств-участников договора, которые могут нанести вред отношениям между ними.

Совет по вопросам образования, культуры, науки. Формирование согласованной образовательной политики, культурного, научного сотрудничества и обмена, совместная деятельность по созданию учебников, пособий.

В целях более глубокой координации и эффективности деятельности стран ЕАС целесообразно создание в каждой



## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

из них Государственного комитета (министерства) по делам ЕАС.

На уровне министров стран ЕАС проведение регулярных встреч и консультаций по вопросам здравоохранения, образования, труда и занятости, экологии, культуры, борьбы с преступностью и т.д.

Поощрение деятельности неправительственных организаций в различных областях сотрудничества в соответствии с национальными законодательствами стран-участниц ЕАС.

Официальным языком ЕАС, наряду с функционированием национальных законодательств по языкам, является русский язык.

Гражданство. Свободное перемещение граждан в границах ЕАС требует координации внешней, по отношению к третьим странам, визовой политики. При изменении страны проживания в рамках ЕАС индивид по желанию автоматически получает гражданство другой страны.

Столицей ЕАС можно было бы предложить один из городов на стыке Европы и Азии, например, г.Казань, г.Самара.

## II. ЭКОНОМИКА

С целью создания единого экономического пространства в рамках ЕАС предлагается формирование ряда наднациональных координирующих структур:

- комиссия по экономике при Совете глав государств ЕАС, разрабатывающая основные направления экономических реформ в рамках ЕАС с учетом интересов национальных государств и представляющая их на утверждение Совета глав государств ЕАС;

- комиссия по сырьевым ресурсам стран-экспортеров ЕАС в целях согласования и утверждения цен и квот на экспортируемые сырьевые товары и энергоносители, подписание соответствующего межгосударственного соглашения. Координация политики в области добычи, продажи золота и других драгоценных металлов;

- фонд по делам экономического и технического сотрудничества, формирующийся за счет вкладов стран ЕАС.

## Я ВСЕГДА ВЕРИЛ В ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ

Фонд финансирует перспективные, наукоемкие экономические и научно-технические программы, оказывает помощь в решении круга задач, в том числе правовых, налоговых, финансовых, экологических и т.д.;

- комиссия по межгосударственным финансово-промышленным группам и совместным предприятиям;
- международный инвестиционный банк ЕАС;
- межгосударственный арбитраж ЕАС по экономическим вопросам, правовым путем разрешающий спорные вопросы и накладывающий штрафные санкции;
- комиссия по вводу расчетной денежной единицы (переводной рубль).

### III. НАУКА, КУЛЬТУРА, ОБРАЗОВАНИЕ

Предлагается осуществить ряд мер по сохранению потенциала, достигнутого за предыдущие десятилетия, и усиления интеграции в этой сфере:

- создание общих исследовательских центров ЕАС по фундаментальным исследованиям в области современного знания;
- создание фонда развития научных исследований ЕАС, объединяющего научные коллективы различных стран;
- создание комитета по вопросам связей в области культуры, науки, образования при Совете глав правительств ЕАС;
- содействие в формировании неправительственных ассоциаций и объединений в культурно-образовательной и научной сфере;
- учреждение стипендиального фонда при Исполкоме ЕАС.

### IV. ОБОРОНА

Предлагается заключение в рамках ЕАС следующих договоренностей:

- договор о совместных действиях по укреплению национальных Вооруженных Сил стран-членов ЕАС и охране внешних границ ЕАС;

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

- ЕАС предполагает создание единого оборонного пространства с целью координации оборонной деятельности;

- формирование коллективных миротворческих сил ЕАС для поддержания стабильности и погашения конфликтов в странах-участницах и между ними. С согласия государств-участников ЕАС, в соответствии с международными правовыми нормами, направление миротворческих сил в конфликтные зоны на территории ЕАС;

- внесение коллективного обращения стран-участниц ЕАС в международные организации, в том числе в Совет безопасности ООН, о придании совместному контингенту статуса миротворческих сил;

- создание межгосударственного центра по проблемам ядерного разоружения с участием представителей международных организаций.

Все государства ЕАС, кроме России, сохраняют безъядерный статус.

## V. ЭКОЛОГИЯ

В ближайшее время необходимо формирование следующих механизмов:

- фонд по экологии при Совете глав государств ЕАС, реализующий в рамках ЕАС экологические программы и финансируемый всеми государствами-участниками;

- координация действий с международными организациями по снижению степени экологического загрязнения;

- принятие краткосрочных и долгосрочных программ "по крупным проблемам восстановления окружающей среды и ликвидации последствий экологических катастроф (Арал, Чернобыль, Семипалатинский ядерный полигон);

- принятие межгосударственного договора ЕАС по складированию ядерных отходов.

История дает нам шанс войти в XXI век цивилизованным путем. Одним из способов является, на наш взгляд, реализация интеграционного потенциала инициативы по созданию Евразийского союза, отражающей объективную логику развития постсоветского пространства и волю народов бывшего СССР к интеграции.

**3.06.1994 г.**

Я ВСЕГДА ВЕРИЛ В ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ

## В ПОИСКЕ ПУТЕЙ НОВОЙ ИНТЕГРАЦИИ

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА КОНФЕРЕНЦИИ

"ЕВРАЗИЙСКОЕ ПРОСТРАНСТВО:

ИНТЕГРАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И ЕГО РЕАЛИЗАЦИЯ"

*20 сентября 1994 года*

Эта конференция, наверное, не должна ставить перед собой задачу выработки каких-то, как было принято говорить, "судьбоносных" решений. Но обмен мнениями, который здесь состоится, выводы, которые каждый из нас сможет из него извлечь, не сомневаюсь, помогут всем сделать еще один шаг в осмыслении реалий нашего непростого и динамичного времени, в поиске перспективных путей восстановления распавшихся связей времен и народов. Ведь именно на нашу долю выпало быть современниками и участниками глобальных исторических и геополитических событий, в ходе которых меняются судьбы народов и государств. Поэтому чрезвычайно важным становится определение правильного вектора развития, совпадающего с основным направлением продвижения человеческой цивилизации и гарантирующего прогрессивное развитие целой группы государств, образовавшихся в постсоциалистическом пространстве.

На мой взгляд, именно для них идея формирования Евразийского содружества представляет первостепенный интерес, поскольку речь идет о концентрации усилий по скорейшему преодолению неизбежного в переходный период экономического кризиса и осуществлению политических реформ, смягчению возникших и возникающих трудностей. Далеко еще не все сделано даже в рамках СНГ, чтобы снять всевозможные преграды в деле сохранения и развития экономического сотрудничества, избавиться от бесконечных экономических и политических претензий друг к другу, неразберихи в работе промышленных и сельскохозяйственных предприятий. На языке фактов это выглядит так: за время существования Содружества было принято около 400 доку-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

ментов, однако никаких существенных результатов пока не достигнуто, поскольку ряд государств частично отвергает некоторые положения, толкуя содержание договоренностей в своих интересах.

Не менее важным, а в некотором смысле даже более приоритетным мне представляется то, что проект ориентирован на гуманистические, общечеловеческие ценности, оказавшиеся на какое-то время утраченными. У нас всех общая вековая история, традиции совместного бытия, культурное наследие, общая человеческая судьба. Тысячи и тысячи людей — и ветеран войны, освобождавший Украину, и первоцелинник, приехавший из Смоленщины в Казахстан, и инженер из Беларуси, призванный на стройку пятилетки в Узбекистан, и писатель из Грузии, издававший свои книги в Москве, — не могут смириться с мыслью, что отныне мы отгорожены друг от друга границами и таможенями, теми стенами и барьерами, каких никогда не знала история наших стран. И почему мы вообще должны забывать о том, что наши народы совместными усилиями отстаивали свою свободу и независимость в годы Великой Отечественной войны, о том, что многие выдающиеся деятели казахской науки и культуры получили образование в России, на Украине, в Прибалтике, о том, что в годы сталинских депортаций казахский народ, чем мог, помогал репрессированным русским, украинцам, немцам, корейцам, чеченцам и представителям многих других народов?

Нас не может не волновать усилившийся в последние годы отток специалистов из сфер науки, культуры, образования, что приводит к снижению интеллектуального потенциала республики. В целом же данные процессы приводят не только к разрыву некогда единой системы, но и к изоляции от научно-культурных достижений мировой цивилизации. Нам необходимо сохранить и укрепить интернационализацию процессов получения и практического использования новых знаний. Интеграция исследований и разработок в научно-технической сфере стала неотъемлемой частью глобализации промышленной деятельности вообще.

В конце концов, надо думать и о простых житейских потребностях людей — их свободном передвижении, общении с родными и близкими. Это проблемы далеко не второстепенные. Они гораздо важнее, нежели политическая конь-

## Я ВСЕГДА ВЕРИЛ В ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ

юнктура или борьба властей или борьба за власть. Ведь это одна из главных составляющих самого насущного на сегодня дела каждого здравомыслящего политика — сохранение стабильности в своих странах и регионах, мира и спокойствия в домах наших граждан.

Сразу же замечу — ни у меня, и, полагаю, ни у кого, кто выступает за подлинную интеграцию наших государств, не было и нет мысли о реанимации бывшей империи, того союза, который мы имели. Независимость наших республик стала реальным и осязаемым фактом, наполнилась конкретным политическим смыслом и содержанием, вошла уже в кровь и плоть наших государств и народов. А повернуть время вспять не дано никому.

При этом мы не должны недооценивать и имеющейся опасной тенденции, заключающейся в стремлении определенных сил восстановить СССР, в том числе и силовыми методами. Мы против такой интеграции и не допустим подобного разворота событий. Кто мыслит подобным образом, тот снова пытается завести нас в исторический тупик. Дальнейшая эскалация насилия, увеличение зон нестабильности и конфликтов, замедление темпов развития или даже свертывание реформ — только это может ждать нас на этом пути. Конечно, и это вполне естественно, у проекта есть и оппоненты с другим мнением. Не скрою, что он неоднозначно воспринимается даже у нас в республике. Если попытаться обобщить разброс мнений, то можно их представить схематично в трех группах. Основная — за интеграцию в форме ЕАС, другая — за нее, но с некоторыми ограничениями. Однако есть и консервативная, на мой взгляд, позиция, которую выражают очень немногочисленные представители политических сил, считающие, что интеграционные процессы сейчас не нужны.

Не собираюсь вступать в полемику, лишь замечу: я уважительно отношусь к любому мнению, готов обсуждать любые предложения. И если они продвигают нас хоть на один порядок к сотрудничеству, к равноправному партнерству во имя процветания наших стран и народов, буду лишь только рад. Убежден в главном — эта идея непременно будет воплощена в жизнь, у ней нет альтернативы, за ней будущее. Сила ее в том, что она исходит из народных недр, является продуктом настроений и устремлений людей, на протяжении

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

веков живших на евразийском пространстве. И не я являюсь автором идеи, а сам народ. Я лишь взял не себя инициативу попытаться обобщить и выразить ее.

Здесь я все-таки позволю себе заметить, что некоторые мои оппоненты, пытаясь как бы обвинить меня в том, что идея евразийства не нова, и приводя примеры из истории от колониальной политики царизма до социализма, включая западные варианты фашистского толка, не учитывают, что история все-таки чему-то учит человечество. И нельзя брать ее в застывших фрагментах лишь для аргумента, без анализа современности, динамики преобразований и изменений не только в геополитической ситуации, но и в мироощущении, умонастроениях людей.

Давайте попробуем спросить об этом у самих людей на своеобразном международном референдуме, обсудим в парламентах. Уверен: у абсолютного большинства мы найдем понимание и поддержку. Тем более, что независимо от места проживания, наши народы за последние годы выдержали столько страданий, видели и до сих пор видят столько столкновений, крови и человеческого горя, сколько не выпадало на долю всех послевоенных поколений. Наверное, пора и государственным мужам, нашим политикам также, наконец, окончательно определиться, уяснить для себя и объяснить людям — что же мы создаем: рынок и свободные открытые для сотрудничества государства или возводим "железные занавесы" в своих национальных пределах?

Уверен: вариантов не существует — только глобальная интеграция, в первую очередь на евразийском пространстве. Это отвечает интересам всех наших народов и стран. Это единственный путь защиты от окончательного развала и единственная гарантия от возможных геополитических катастроф и социально-политических катаклизмов.

Весь мир сегодня стремится к интеграции, к объединению усилий, к разумному регулированию отношений. Перед нами опыт Европейского сообщества, Лиги арабских государств, объединений южноамериканских стран и стран тихоокеанского региона, многих других сообществ. Все они развивают и углубляют свои отношения, все время ищут и находят взаимоприемлемые решения и от этого только выигрывают в мировом сообществе, на мировом рынке.

Мы должны извлечь уроки из их истории и практики,

## Я ВСЕГДА ВЕРИЛ В ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ

понять наконец, что вхождение какой-либо страны в мировое сообщество сегодня невозможно в одиночку. Это можно сделать только сообща, совместными усилиями, тем более, имея сформированный десятилетиями мощный объединительный потенциал. И только, подчеркну, при коллективных усилиях. Не следует сбрасывать со счетов сегодняшние экономические реалии. Ведь тот, кто пытается самостоятельно "реализоваться", переориентировавшись на, казалось бы, более перспективных, "дальних" партнеров, увы, зачастую терпит неудачу.

Не искажая истины, сегодня мы можем говорить о том, что даже за столь короткий срок после обнародования проекта образования Евразийского союза заметно оживились интеграционные процессы, усилилась действенность институтов Содружества. Возьму на себя смелость сказать, что в какой-то мере он послужил катализатором. Назову хотя бы соглашение о создании Межгосударственного экономического комитета, который предлагался Казахстаном почти с первых дней образования СНГ. А это ведь и одно из опорных положений ЕАС, который нацелен, в первую очередь, на решение экономических проблем в пространстве Содружества, в том числе через создание наднациональных органов, способствующих реализации достигнутых Соглашений и Договоров. Это продиктовано необходимостью согласования экономической политики и принятия обязательных для исполнения совместных программ экономических реформ.

У каждого государства суверенитет незыблем. Им сегодня не поступится никто. Когда Европа объединялась, было выдвинуто требование: "Идите так далеко, как это возможно в механизмах союза. Но никогда не трогайте основ суверенитета государств". Что мешает нам следовать этому принципу? Давайте зожим эту норму в основу Евразийского Союза, будем воспринимать друг друга равноправными субъектами международного общения.

Как один из этапов практического воплощения проекта ЕАС можно рассматривать и оформление Центральноазиатского союза. Например, приняты соглашения, обеспечивающие беспрепятственное решение вопросов гражданства, продажи недвижимости и ее приобретения на территории другой страны, что снимает проблемы и психологический дискомфорт у людей при переезде. Решаются вопросы соци-



## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

ально-экономического, научно-технического и культурного сотрудничества. Особо замечу, что документы, подписанные между Узбекистаном, Кыргызстаном и Казахстаном, приняты в рамках СНГ и никоим образом не противоречат его принципам. Поэтому двери открыты для других государств. Словом, региональная интеграция становится еще одним фактором укрепления СНГ и шагом к интеграции более высокого порядка.

Более того, проект ЕАС нацелен именно на развитие существенных преимуществ СНГ — высокую степень интегрированности экономик, социально-политических структур и ментальность населения, общие историко-культурные традиции. И даже с учетом всего этого считаю, что данный проект не истина в последней инстанции и не догма. Он открыт для обсуждения и новых предложений, замечаний и дополнений. Само время вносит свои коррективы. Уже сейчас реализуется первый пласт ЕАС, направленный на решение экономических вопросов.

Второй — гуманитарный, связанный с защитой прав человека, культурного, научного обмена, координации образовательной политики также начинает воплощаться в уже принятых и подготавливаемых решениях. Здесь я предложил бы обдумать идею евразийского университета, который бы решал не только общие образовательные, но методологические и даже некоторые организационные задачи.

Третий, наиболее сложный аспект, — политический. Но объективная логика развития СНГ и необходимость усиления координации политических шагов требуют задействования имеющихся у нас потенциальных возможностей. В первую очередь, я имею в виду обеспечение безопасности пространства СНГ, находящегося под давлением "горячих" конфликтных зон. Предпринимаемые в настоящее время странами СНГ шаги показывают правильность выбранного вектора сотрудничества в укреплении стабильности и мира в постсоветском пространстве.

Мы сегодня ведь не только жители своих стран по территориальной и национальной принадлежности, но и евразийцы по корням, по истории, по притяжению. И каждого из нас не может не волновать то, что происходит в соседних государствах. Не только потому, что там живут родственники, друзья, знакомые, но и в силу сохранившегося в каждом из нас чув-



Н. НАЗАРБАЕВ - УЧЕНИК 8 - ГО КЛАССА  
ШКОЛЫ ИМ. АБАЯ

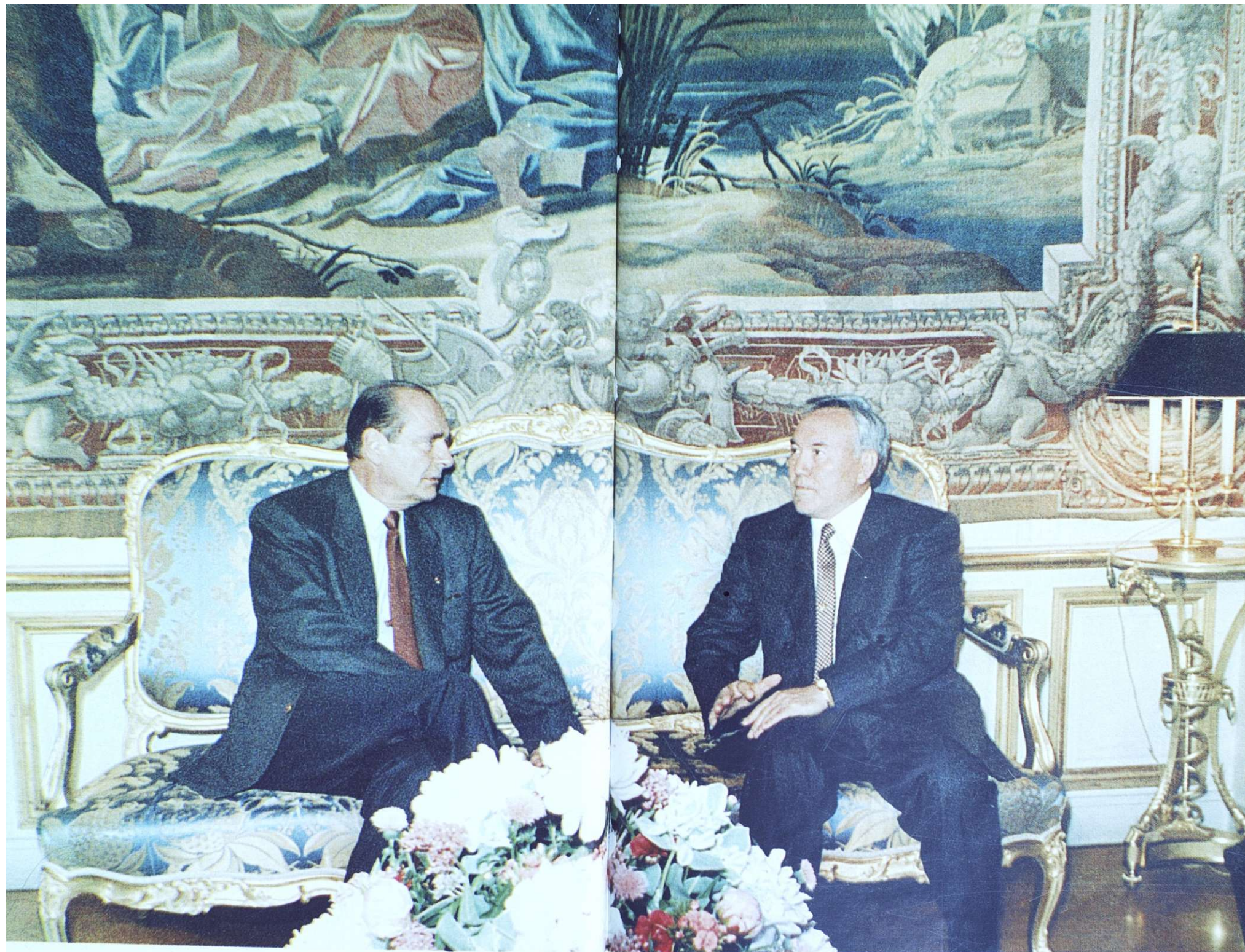




ПРЕЗИДЕНТСКИЙ САММИТ



ЦВЕТЫ ДЛЯ ЦЗЯН ЦЗЭМИНЯ



ВСТРЕЧА В ПАРИЖЕ



СОСЕДИ ДОЛЖНЫ ЖИТЬ ДРУЖНО



ТЕГЕРАН, 6 ОКТЯБРЯ 1999 Г.





ДРУЖЕСКАЯ ВСТРЕЧА



НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВ И  
ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ ООН КОФИ АННАН



ВСТРЕЧА С ЭМИРОМ БАХРЕЙНА.



ШуШу  
Б. Ш. Ш.





В ГОСТЯХ У НЕФТЯНИКОВ









ПРАЗДНИЧНОЕ НАСТРОЕНИЕ





С ХУДОЖНИКОМ И. ГЛАЗУНОВЫМ

## Я ВСЕГДА ВЕРИЛ В ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ

ства душевной близости. Это не может не вызывать общей боли, общей озабоченности за судьбы людей, некогда проживавших на едином человеческом пространстве. И нам надо сделать все, чтобы наполнить нашу политику гуманитарным содержанием. По сути дела у нас, политиков постсоветского времени, есть свой специфический и очень обязательный долг перед прошлыми и будущими поколениями и перед собой — осуществить трансформацию недавнего тоталитарного общества в цивилизованное демократическое. Если мы не решим ее сейчас, то она превратится в еще более тяжелое бремя для грядущих поколений. Можем ли мы оставлять им такое наследство? Уверен, что каждый из нас понимает и разделяет мою озабоченность, вносит и будет вносить свой посильный вклад в реализацию идей интеграции.

## ЕВРАЗИЙСКИЙ СОЮЗ: НОВЫЕ РУБЕЖИ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

ВЫСТУПЛЕНИЕ НА СЕССИИ АКАДЕМИИ  
СОЦИАЛЬНЫХ НАУК РОССИИ

*Февраль 1996 год*

Формулируя свое видение интеграции два года назад, я вовсе не претендовал на исключительную реализацию всех положений проекта, прекрасно понимая все политические коннотации того периода. Мною двигали два соображения. Первое — обобщить в единое целое наиболее реалистические предложения по дальнейшему развитию интеграции, одновременно появившиеся в странах постсоветского пространства. Второе — прервать уже неприлично затянувшуюся паузу в деятельности институтов СНГ. Думаю, что мне удалось реализовать обе задачи. Выдвинутый проект формирования Евразийского союза вызвал целую волну публикаций в средствах массовой информации, дискуссий и конференций в научных кругах стран Содружества, а также в дальнем зарубежье.

Если не ошибаюсь, в прессе стран СНГ вышло более 500 материалов, посвященных этому проекту. Прошло несколько крупных международных конференций. Проект был включен в повестку дня октябрьского (1994 года) саммита глав государств Содружества в Москве.

В течение последних двух лет страны СНГ сдвинули с мертвой точки многие проблемы, в числе которых формирование межгосударственного экономического комитета, заключение таможенного союза.

Хотел бы сказать и о том, что ряд тенденций, отмеченных в проекте, как негативных, так и конструктивных, однозначно подтвердился.

К примеру, в проекте ясно говорилось о том, что СНГ не может быть единственной формой интеграции на постсоветском пространстве, и необходимо формирование регио-

## Я ВСЕГДА ВЕРИЛ В ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ

нальных и отраслевых объединений. Время подтвердило правильность такого подхода, и мы становимся свидетелями становления таких интеграционных форм — упомяну хотя бы о Таможенном союзе трех государств, Центральноазиатском союзе и т. д. Думаю, что в ближайшие годы возникнут и другие формы.

Проект базировался на осознании того, что в ближайшее время страны СНГ не войдут в развитые экономические блоки как равноправные партнеры. Так и случилось. Идеализация таких невероятных прорывов в экономические зоны с иной технологией и инфраструктурой сегодня более чем очевидна. Тем не менее наши государства все более активно участвуют в крупных международных организациях на Западе и на Востоке. Например, Казахстан участвует в работе ОБСЕ, Организации экономического сотрудничества и других.

Но это не мешает нам быть сторонниками интеграции постсоветского пространства и рассматривать ее в качестве приоритетной задачи. Я по-прежнему считаю, что конструктивный характер интеграционных процессов будет опираться на ту платформу, которая модельно очерчена в проекте ЕАС.

Почему я уверен в этом? Импульс, заданный почти два года назад, дает свои плоды и сегодня. К Таможенному союзу в скором времени присоединятся еще три страны. Месяц назад Россия сняла полностью таможенные барьеры на границе с Казахстаном. Мы, кстати, сделали это уже полгода назад. Я должен отметить увеличение казахстанско-российского товарооборота, раюно как и казахстанско-белорусского, за этот период. Функционирование Межгосударственного экономического комитета становится более предметным. Идет и процесс формирования интеграционных "ядер" на региональной основе, в частности в Центральной Азии. Кое-кто из критиков не видит простого обстоятельства — это интеграционный узел внутри большей подсистемы СНГ, но именно внутри, а не в другой системе. Нельзя недооценивать подписание девятью странами договора о коллективной безопасности и множества двусторонних соглашений. В частности, можно привести в пример российско-казахстанское соглашение по вопросу упрощенного гражданства. Оно — из того практического потенциала, что несет "евразийский проект".

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Но неумолимо текущее время имеет свою особенность — оно создает новые политические и экономические реалии. К их числу относятся снижающая структурная связанность национальных экономик, нарастание автономных и часто диаметрально противоположных экономических интересов, разный тип экономических реформаций, значительно различающийся политический ландшафт, нарастающий раскол в культурных ценностях и шире — в цивилизационных ориентациях.

Не видеть эти процессы — значит снова занимать страусиную позицию. Еще большим политическим безумием была бы попытка волевым усилием "преодолеть" эти объективные тенденции.

Неожиданно "проснувшиеся" деятели, мгновенно ставшие интеграционистами, к сожалению, снова отстали от поезда. Они не учитывают фундаментальных изменений, которые произошли в каждой из стран и в Содружестве в целом за последние годы. Тем не менее и в этой новой "постсоветской реальности" необходимо найти оптимальный вариант развития интеграции.

Вспомним события двух-трехлетней давности. Республики СНГ до последнего надеялись на сохранение рублевой зоны. Мы тогда попали в очень сложную экономическую ситуацию. Это — стремительная инфляция молодых национальных валют, слабое владение методами макроэкономической стабилизации, лежащая "на боку" промышленность, неясность приватизационных программ, небывалое социальное напряжение, обвал связей. Эта картина была характерна для всех государств.

Но тогда мы предпочли идти порознь. С огромными дополнительными сложностями, во многом путем проб и ошибок, часто изолированно. Большинство стран СНГ прошло нижнюю точку экономического спада, овладело рычагами финансовой стабилизации, оживилась промышленная политика, товарное обеспечение рынка качественно улучшилось. В этом сложном процессе не могли не появиться новые партнеры, новые экономические интересы. Целостность экономической структуры постсоветского пространства сегодня на порядок ниже.

Специфика реформации в разных странах во многом далеко развела законодательство, особенно в хозяйственной

## Я ВСЕГДА ВЕРИЛ В ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ

сфере. Правовая интеграция существенно усложнилась. Политическая динамика в странах Содружества также носит разнонаправленный характер. Но исключает ли это актуальность и возможность нового импульса в интеграции? Уверен, что нет. Однако прежде чем говорить о новой стратегии интеграционизма, хотелось бы поделиться некоторыми наблюдениями об интеграционных мифологемах последнего времени.

Несмотря на некоторые драматические и часто объективно заданные изменения в общественном сознании, интеграционные стереотипы политических элит по-прежнему остаются все в том же узком спектре. Условно их можно выделить в национально-традиционалистский, реставрационный и либеральный. Что касается романтически-либеральной благостной картины ускоренного вхождения в большую Европу или большую Азию, то ответ ясен до лапидарной формулы:

"Нас там не ждали". Процесс длительный и не лишенный перспективы, но форсаж и идеализация партнеров в развитом мире неуместны. К сожалению, эти наивные подходы сыграли свою отрицательную роль, задав часто неадекватные приоритеты.

Национально-традиционалистские пути решения проблем вырастают из эмоционально понятных, но политически слабо просчитанных идей. То, что является, как это ни парадоксально, источником вдохновения для части интеллигенции, с одной стороны, и наиболее маргинальной части населения — с другой, базируется на двух ошибочных основаниях. Во-первых, на постулировании того стратегического баланса, который был разрушен уже в конце 80-х годов. Всякого рода "силовые размышления" опоздали минимум на пятилетие. Во-вторых, реальный национальный интерес, в том числе политический, должен базироваться на трезвом учете геополитической реальности новой иерархии сил в мире. И пора это понять.

На мой взгляд, всем нам важнее определиться со стратегическими проблемами национальной безопасности, нежели выискивать мелкие потенциальные конфликты в отношениях между нашими дружественными странами. Мне вообще непонятно, как при наличии весьма серьезных проблем долговременного общенационального характера мож-



## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

но забывать об их приоритетности и выдвигать ва первый план проблему всякого рода "потешных войск". Эмоции, в том числе национальные,— не лучший проводник интеграции.

Социально-реставрационная модель интеграции при внешней эффективности основана на подмене одного тезиса другим. Определенный крен в сторону "социализации экономической политики" неизбежен. Но его нельзя смешивать с восстановлением прежней государственности. Кстати говоря, "левый ренессанс" в Восточной Европе весьма гармонично сочетается с сохранением внешнеполитического курса более либеральных предшественников. Так что необходимо анализировать ситуацию, а не подменять выбор социально-экономической модели геополитической. Такое понимание присутствует у наиболее солидных политиков левого спектра в странах СНГ.

На мой взгляд, именно реалистического понимания интеграционных перспектив и сложностей не хватает сегодня не только политическим, но и интеллектуальным элитам. Между тем реалистическая оценка позволяет сделать ряд принципиальных выводов. Во-первых, интеграция всего постсоветского пространства в более конструктивное образование, нежели Содружество, в ближайшей исторической перспективе проблематична. В настоящее время стала очевидной актуальность заложенной еще два года назад в проекте ЕАС идеи двухскоростной и многоярусной интеграции. Хотя я предлагаю использовать другой термин — "интеграционные центры". Речь идет о том, чтобы принять иную стратегию — вместо фронтальной, стандартизированной и обреченной поэтому на неуспех интеграции,— двигаться по пути более локальной в географическом смысле и более акцентированной в смысле выбора сфер координации политики. Тем более, что недавний опыт перестройки, проводившейся центром по единым стандартам, без учета региональной, национальной, экономической, социальной и политической специфики республик, показал бесперспективность унифицированного подхода.

А он не позволяет учитывать интересы наших государств, тем более что мы уже прошли определенный этап развития собственной государственности, формирования новых экономических отношений и векторов внешней политики. К

## Я ВСЕГДА ВЕРИЛ В ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ

тому же за эти годы страны бывшего СССР еще больше разделились и по основным показателям экономического развития. И в этих условиях говорить о каких-либо универсальных схемах объединения — это значит объективно подорвать то, чего мы уже достигли в экономических реформах. Не нужно бояться, что появится группа государств, которая будет опережать в своем развитии другие страны. Мировая история показывает, что в любом интеграционном объединении есть лидеры, ведущие за собой остальные страны. Следовательно, идея двухскоростной и многоярусной интеграции позволяет наиболее адекватно учесть и национальные интересы, и интересы Содружества в целом.

Необходимо честно определиться — центр интеграции должны составить страны, достаточно близкие по типу экономических трансформаций и по уровню жизни. Сейчас никто не готов выделять серьезные средства для преодоления социально-экономического разрыва. Внутренних проблем очень много, и пока значительного финансирования на "подтягивание отстающих" просто нет. Но нам необходимо искать пути решения и этой задачи.

Сегодня интеграционный центр может начать формироваться именно через механизм тройственного Таможенного союза. Здесь необходима кропотливая работа, в частности в плане сближения налоговых законодательств. От политизированных приоритетов нам уже давно пора перейти к прагматическим. Таможенный союз, который может стать основой нового подхода в интеграции, нельзя расширять исходя из политических приоритетов. Он должен строиться на основе экономического интереса всех его участников.

Во-вторых, самая большая опасность реальной интеграции — это призыв, а тем более попытки силовой реинтеграции. Нельзя представлять то, что мы называем постсоветским пространством, некоей птицей Феникс, готовой вновь возродиться из пепла. То, что произошло на территории бывшего СССР, — это наложение двух связанных, но в то же время автономных процессов: внутреннего кризиса социальной системы и фундаментальных геоэкономических, геокультурных, геотехнологических и, наконец, геополитических сдвигов. Если бы проблема заключалась, например, только во внутреннем кризисе системы, то отношение к постсоветскому пространству как временно законсервированному ко-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

лосу было бы верным. Но это не так: фрагментация данного пространства уже слишком глубока. Поэтому предлагаемые силовые варианты реинтеграции — ностальгическая модель, ведущая к крови ради создания временной утопии, но никак не стабильной конструкции.

Давайте задумаемся о цели, которую ставят люди, предлагающие реставрировать СССР. Что же они хотят восстановить? Брежневский период? Но ведь развал этой формы государственности был предопределен и внутренним экономическим застоєм. Вернуться к той системе, которая потерпела сокрушительное и оскорбительное поражение в экономическом соревновании, искалечила тысячи молодых судеб в афганской войне? Может быть, мы хотим вернуться к "социализму с человеческим лицом"? Но ведь и это невозможно, потому что уже тогда нарастала тенденция суверенизации республик на фоне паралича власти, которая в судорожных попытках устоять все чаще прибегала к вооруженному подавлению своего народа. И я не думаю, что мы позволим вернуться к сталинизму с его геноцидом, репрессиями и атмосферой всеобщего страха.

Опыт эффективной интеграции на пороге XXI века — это прежде всего рычаги экономического и культурного влияния. Чрезвычайно рискованно заменять их внешне эффективными, но архаичными средствами.

В-третьих, необходимы четкая стратегия и ясные цели. Максимальные цели должны быть видны предельно четко, и если они отклоняются по принципиальным соображениям, то не нужно пустых лозунгов об интеграции. Для меня есть прозрачная цель реального интеграционного объединения на данном этапе. Это — единый рынок, единый в смысле отсутствия любых технических и налоговых границ, ставящих барьер свободному движению товаров, капитала, рабочей силы. Готовы мы на такую предельно ясную цель или нет? Здесь нужно определиться, а не блуждать в красивых лозунгах о нашем славном прошлом. В какой степени отдельные государства готовы к общему рынку? Как он отразится на конкурентности национальных экономик, уровне жизни, как сопрягается с безопасностью государства? Вот на эти вопросы и нужно найти ответы.

В-четвертых, необходимое условие реальной интеграции — признание в качестве приоритетного направления во внеш-

## Я ВСЕГДА ВЕРИЛ В ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ

ней политике взаимодействия государств Содружества. Приоритетность эта должна выражаться не в политических кампаниях для внутреннего пользования, но в практических мерах по выстраиванию системы объединяющих экономических, культурных, политических структур. В связи с чем возникает принципиальный вопрос выбора критериев или группы критериев, определяющих содержание и направленность постсоветской интеграции в ближайшей исторической перспективе. В этом отношении сегодня единства в понимании также нет.

На фоне такой ситуации лозунги восстановления СССР, содержащие угрозу национальному суверенитету, еще больше отдаляют наши страны друг от друга. Независимо от воли и желания консервативных сил суверенитет — это реальность. Ни одно государство не поступится им. Силовая интеграция может резко изменить внешнеполитические ориентиры наших государств и направить вектор интеграционных усилий вне пространства СНГ. Истинные сторонники интеграции, использующие эту идею не в целях политической рекламы, сегодня осознают, что процесс цивилизованной, прогрессивной интеграции должен идти параллельно и даже дополнять укрепление национального суверенитета государств. Такая интеграция является синонимом стабильности и безопасности. Об этом говорит и опыт Европы, Северной Америки.

Отдельные элементы проекта ЕАС нашли свое отражение в новых институтах СНГ. Разработка целостного подхода к интеграции на евразийском пространстве должна опираться на механизм двухскоростной и многоярусной интеграции. Наибольшую опасность представляет силовая реинтеграция, которая может иметь временную перспективу, но довольно быстро приведет к еще большей дезинтеграции. Один из признаков фрагментации постсоветского пространства — нарастающая цивилизационная неоднородность территории СНГ. Сознание части политической элиты пронизано традиционалистскими, реставраторскими и либеральными стереотипами. Каждая из этих моделей интеграции несет значительную долю упрощения, что в практическом смысле имеет негативные политические последствия. Перспективы интеграции определяются принципиальным ответом на вопрос о том, до какой степени готовы партнеры пойти на формирование единого рыночного пространства.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

История мощнейшего интеграционного союза в Европе также складывалась непросто. Создавая примерно 40 лет назад европейские сообщества, составляющие их страны стремились через преодоление межнациональных распрей прийти к формированию "единой Европы".

Движение к ней было конкретизировано: от таможенного союза и общего рынка к единому внутреннему рынку со свободным движением товаров, услуг, капиталов и людей, затем — к экономическому и валютному союзу и, наконец — к политическому союзу.

Важным условием успешного продвижения к "единой Европе" стало формирование правовой базы интеграции и системы общих институтов, имеющих отчасти межгосударственный, отчасти наднациональный характер. Этим институтам делегируются некоторые полномочия, составляющие часть суверенных прав государств — членов ЕС. Именно эта особенность в наибольшей мере отличает Европейское сообщество от всех других объединений интеграционного типа, созданных в различных регионах мира.

Интеграционизм, который не будет базироваться на принципе равенства, будущего не имеет. Интеграционизм, основанный на равенстве, добровольном и прагматическом интересах — это достойное будущее Евразии, которая только в этом случае может стать глобальным фактором мировой экономики и политики XX века.

*1996 г.*



МЫ ЖИВЕМ  
В ДИНАМИЧНО  
МЕНЯЮЩЕМСЯ  
МИРЕ

## ДЕЛА КАЗАХСТАНА ГОВОРЯТ САМИ ЗА СЕБЯ

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА КОНФЕРЕНЦИИ ООН  
ПО РАЗОРУЖЕНИЮ В ЖЕНЕВЕ

*8 июня 1995 года*

Представляется глубоко символичным тот факт, что принятие Казахстана в качестве наблюдателя на конференции по разоружению почти совпало по времени с уничтожением последнего ядерного заряда на бывшем Семипалатинском ядерном полигоне.

Шаги Казахстана в сфере разоружения вообще получили высокую оценку ведущих мировых держав и международных организаций и хорошо известны. Не случайно ему даны гарантии безопасности и территориальной целостности от США, Российской Федерации, Англии, Китая и Франции.

Цель же моего выступления на этой сессии — "новые вызовы и новое видение процессов разоружения и мировой безопасности". Или другими словами — на какой стадии процесс мирового разоружения и глобальной безопасности находится сегодня, в середине 90-х годов, и на какие новые вызовы нам надо будет искать ответы к концу века.

Очевидно, что цели разоружения лежат за пределами процесса разоружения. Плохо, когда садовник занят только цветами. Если он не смотрит на небо — гроза и град застанут его врасплох.

Точно так же и критерии эффективности процесса разоружения привносятся обществом и человечеством извне этого процесса — из сферы созидания, из сферы развития.

Успешность процесса разоружения измеряется не только тем, на сколько процентов мы сокращаем боеголовки и ракетносители, танки и пушки, а еще и тем — на сколько выросло производство благ для простых людей. Подлинная безопасность — не там, где уменьшается количество вооруже-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

ний, а там, где больше появляется детей, где матери, больше рожая их, не беспокоятся за будущее своего потомства.

Успешность процесса разоружения, в первую очередь, связана и определяется эффективностью существующих международных систем безопасности. Еще семь лет назад на третьей специальной сессии по разоружению в июне 1988 года отмечалось, что разоружение — это не исключительная ответственность нескольких могущественных стран, а совместное предприятие всех государств.

Эту идею следовало бы развернуть в более широком контексте: совместным предприятием всех государств является построение эффективной глобальной системы международной безопасности, а разоружение — это один из конечных результатов работы такого "всемирного совместного предприятия". И если посмотреть на процесс разоружения с такой точки зрения, то мы увидим, что уже сегодня назревает несколько очень серьезных проблем.

Проблема первая — насколько эффективны существующие системы международной безопасности и процессы разоружения?

Если судить о качестве международной безопасности по таким объективным показателям тревожности мирного населения, как число беженцев, то их количество в мире за последние десять лет выросло в сотни раз. Так, если в 1983 году в мире было 9 стран, из которых бежали 50 тысяч жителей, то десять лет спустя таких государств стало уже 31, а счет беженцев идет на миллионы.

Таким образом, в оценках эффективности процессов разоружения и международной безопасности мы должны иметь мужество признать, что за последние десятилетия мировой конфликтный потенциал значительно вырос и стал намного выше. И сегодня становится очевидным, что этот потенциал не сводится только к традиционным показателям ядерных вооружений и средств массового уничтожения, упор на сокращение которых делался в последнюю четверть века.

Не менее очевидно и то, что существующие системы международной безопасности трудно считать эффективными, если они не останавливают процессов роста напряженности.

Процессы разоружения и строительства систем международной безопасности в течение 40 послевоенных лет де-



## МЫ ЖИВЕМ В ДИНАМИЧНО МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ

монстрировали свою значительную успешность. Однако с середины 80-х годов мы стали свидетелями совершенно новых мировых процессов — распада СССР, роспуска Организации Варшавского Договора и других тенденций, возможность которых при создании нынешних систем международной безопасности не учитывалась.

И теперь все более становится ясным, что существующие системы международной безопасности и проводимые в их рамках разоружения нуждаются в переосмыслении и существенном усовершенствовании.

Последним подтверждением этому является все более разгорающийся конфликт на Балканах. Этот очаг полыхает, несмотря на все усилия международных структур безопасности. На наших глазах он уже давно перерос из локального в региональный. И есть опасения, что уже в ближайшее время может превратиться в конфликт континентального масштаба.

По всей видимости, такого рода очаги должны гаситься на самых ранних стадиях — еще на региональном уровне. И\* делать это надо силами эффективных систем именно региональной безопасности. Тогда вероятность перехода конфликта из регионального в континентальный и глобальный] что мы наблюдаем сейчас в бывшей Югославии, может быть значительно снижена.

Из этого следует, что строительство систем международной безопасности и процессы разоружения для ответа на известные нам вызовы 80-х— 90-х годов нуждаются в новол' видении.

Проблема вторая — каковы тенденции изменения мирового конфликтного потенциала к концу нынешнего века? Ответ на этот вопрос можно найти, если признать, что региональные, континентальные и глобальные международные системы безопасности и проводимые в их рамках процессы разоружения возникают в основном на базе экономических и стратегических интересов, входящих в них стран и групп государств.

История дает нам свидетельство того, что системы международной безопасности всегда базировались на осознании совместных интересов стран-участниц, и в первую очередь — интересов экономических, а также геоэкономических, геофинансовых и геостратегических. Поэтому тенденции **изменений** мирового конфликтного потенциала к концу века

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

в значительной мере будут определяться мировыми геоэкономическими тенденциями конца 90-х годов.

В последнее десятилетие стало очевидно, что глобальные геоэкономические тенденции состоят в образовании трех новых крупных мирохозяйственных центров — в Северной Америке, в Западной Европе и в Юго-Восточной Азии. В следующем столетии, вероятно, "проснется" и Африканский континент. Уточнение основных контуров этих трех центров мирового влияния, видимо, завершится где-то к концу этого века — началу следующего.

Вполне понятно, что этот поиск нового баланса мировых хозяйственно-экономических сил не может не привести к поиску нового мирового стратегического баланса, в том числе и в сфере систем безопасности, и протекающих в их рамках процессов вооружения и разоружения. Если эти тенденции будут нарастать, то есть все основания полагать, что мировой конфликтный потенциал к концу века тоже будет нарастать, предъявляя нам новые вызовы.

Из этого следует, что "мировое совместное предприятие" по строительству систем международной безопасности и разоружению должно уже сегодня собрать все силы для выработки нового видения новых вызовов конца 90-х годов.

Проблема третья — участие представителей третьего мира в переговорах по разоружению.

Общепризнанным фактом является то, что все главные переговоры по разоружению пока проводились между крупнейшими державами Востока и Запада без участия представителей третьего мира. Насколько продуктивным такой подход будет в конце 90-х годов?

Нам из центра Евразии хорошо видно, что на Западе идет процесс строительства новых систем международной безопасности, опирающийся и на Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), и на ресурсы и структуры НАТО.

А на Востоке и Юго-Востоке азиатские страны — участницы форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), по всей видимости, будут искать пути политического и военного взаимодействия в рамках своих собственных структур.

Нетрудно заметить, что целый сплошной вертикальный ряд стран Евразии — от России на севере до Индии на юге,

## МЫ ЖИВЕМ В ДИНАМИЧНО МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ

включая Центрально-Азиатские республики бывшего СССР, Иран, Пакистан — пока не примыкает ни к Востоку, ни к Западу.

Этот сплошной геополитический пояс стран, расположенных по вертикальному меридиану центра Евразии — "пояс неопределенности", или "пояс выжидания".

Несмотря на внутреннюю разнородность стран, входящих в этот "пояс неопределенности", они представляют собой довольно цельную группу с точки зрения потенциальных ресурсов влияния не только на баланс сил в Азии или Евразии, но и на мировой геополитический баланс.

Проблемы безопасности в Европе, а особенно в Азии, проблемы взаимодействия между мирохозяйственными центрами в Западной Европе и Юго-Восточной Азии в значительной мере будут зависеть от того, как определяют свои позиции и ориентации страны этого геополитического "пояса неопределенности".

Безусловно, крупнейшей и самой мощной из этих стран является Россия. И именно ее выбор в значительной мере будет определять стабильность и перемены в Евразии. В целом у России есть три варианта выбора. Один — присоединиться к западноевропейским структурам, но туда ее пока не пускают. Другой — примкнуть к восточноазиатским структурам, но там ее тоже не ждут. И третий — собрать все страны "пояса неопределенности" на основе их равенства в особую группу — третью систему безопасности на Евразийском континенте.

У остальных азиатских стран "пояса неопределенности" выборов всего два — или идти на восток, или строить свою третью систему безопасности и в ее рамках решать вопросы разоружения.

Проблема трансформации систем безопасности и разоружения в Евразии получила после распада СССР и роспуска Организации Варшавского Договора еще один новый аспект, который не проявлялся прежде. Большинство новых независимых государств бывшего социалистического лагеря сегодня в первую очередь думают о создании своих собственных ресурсов национальной безопасности.

Этот новый фактор можно определить как "новую автономную безопасность". Он не может не сопровождаться ростом вооружений в этих странах. Вполне естественно рассчитывать сначала на себя и на свои вооруженные силы, а

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

уже потом на какую-то систему безопасности и на участие в процессе разоружения. При этом не исключено, что процесс разоружения может использоваться некоторыми странами как средство модернизации своих вооружений.

Такое состояние "новой автономной безопасности" предполагает совершенно другую схему строительства систем международной безопасности. Здесь уже не работает путь строительства таких систем сверху. Скорее всего, в этом случае более приемлемо будет постепенное строительство собственных вооруженных сил, затем — региональной системы безопасности, а уже потом — вхождение в существующую

программе "Партнерство во имя мира", в ДНЯО, СНВ-1, а также и в рамках комиссии по разоружению.

Казахстан во всех своих практических внешнеполитических шагах по вопросам международной безопасности и разоружения исходит из двух обозначенных выше принципов нового видения.

Первое — "от понимания новых геоэкономических тенденций через совершенствование существующих и строительство новых систем международной безопасности — к поиску новых подходов к разоружению".

Второе — "от строительства систем региональной безопасности через улучшение и трансформацию континентальных систем безопасности — к поиску эффективных процессов совершенствования систем глобальной безопасности".

Такой подход к выработке нового видения международной безопасности и разоружения позволит найти адекватные ответы на новые вызовы конца 90-х годов — начала следующего века.

Без решения этих общих вопросов мы всегда в рамках частных практических вопросов разоружения будем наткаться на барьеры, неожиданности и неразрешимые узлы.

Конференция по разоружению не сможет уйти от решения этих вопросов, которые ставит сама жизнь, и со временем найдет достойные ответы.

**Практические действия Казахстана в сфере международной безопасности и разоружения нацелены в первую очередь на безусловное и полное выполнение всех международных договоров и соглашений этой сферы, которые республика подписала и в которых участвует. Ее дела говорят сами за себя.**

## МЫ ЖИВЕМ В ДИНАМИЧНО МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ

Казахстан первым из стран СНГ почти пять лет назад вывез со своей территории все тактическое ядерное оружие. Он первым из стран — участниц Лиссабонского протокола присоединился к ДНЯО со статусом безъядерного государства, закрыл Семипалатинский ядерный полигон.

В апреле нынешнего года завершился вывод с территории республики свыше 1200 единиц ядерных боеголовок межконтинентальных баллистических ракет. 31 мая уничтожен последний оставшийся под землей Семипалатинского полигона ядерный заряд.

И теперь казахстанская земля полностью свободна от ядерного оружия.

Именно эти практические шаги моей страны и наша твердая приверженность всем заключенным международным соглашениям позволяют нам ставить вопросы о том, как, на какой основе может быть осуществлен поиск новых подходов к проблемам международной безопасности и разоружения. Именно такая наша твердая позиция дает мне основание задавать себе и другим те вопросы, которые прозвучали выше.

Конечно, решение трех этих проблем в чем-то может выходить за рамки компетенции участников нынешней сессии и конференции по разоружению в целом. Именно это ясное осознание позволяет мне обратиться к участникам сессии, так как я уверен, что реальные успехи процесса разоружения в первую очередь зависят от личных усилий, богатого опыта и таланта всех присутствующих в этом зале, всех, образно говоря, неутомимых "работников мирового совместного предприятия по разоружению и безопасности".

Постановка этих трех проблем в чем-то может выходить также за рамки традиционных представлений о современных процессах разоружения. Но ведь именно в расширении видения проблем разоружения в соответствии с новыми вызовами, именно в выходе за традиционные рамки понимания разоружения, в поиске основ нового видения я и обозначил задачу своего выступления.

Новая ситуация, связанная с глубинными мировыми переменами 80-х—90-х годов, выдвигает перед конференцией по разоружению новые вызовы. Чтобы не оказаться безоружными перед этими новыми вызовами, чтобы их правильно опознать — мы должны найти новое видение проблем международной безопасности и разоружения.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Таким образом, в новых условиях разоружение — это вооружение новым видением новых вызовов. Уверен, что достойный ответ будет найден общими усилиями.

Приветствую воссоздание в рамках конференции специального комитета по запрещению ядерных испытаний и с удовлетворением отмечаю начало многосторонних переговоров в этой сфере.

В Казахстане расположены три современных сейсмических станции, способных зафиксировать подземные явления на расстоянии в тысячи километров. Предлагаю включить эти станции в глобальную сеть мониторинга, которая может стать эффективным инструментом контроля.

Обращаюсь с призывом к ядерным державам продлить мораторий на ядерные испытания вплоть до подписания соответствующего договора, а к тем, кто продолжает их,— присоединиться к мораторию.

*1995 г.*

МЫ ЖИВЕМ В ДИНАМИЧНО МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ

## **ВЕЛИКОДУШИЕ КАЖДОЙ СТРАНЫ - ЗАЛОГ БЛАГОПОЛУЧИЯ ПЛАНЕТЫ**

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА 47-ОЙ СЕССИИ  
ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ООН

*5 октября 1992 года*

На предыдущей сессии Казахстан был единодушно принят в члены Организации Объединенных наций. От имени народа республики я имею честь передать вам слова глубокой благодарности за этот шаг и заявить, что Республика Казахстан как миролюбивое государство способна в полной мере выполнять обязательства, содержащиеся в Уставе ООН, вносить конструктивный вклад во все сферы деятельности этой авторитетной международной организации.

Не менее важна для нас и нынешняя сессия, поскольку ее трибуна впервые предоставлена Президенту Республики Казахстан. Пользуясь этим случаем, я горячо приветствую представителей всех государств — членов Организации Объединенных Наций.

Современный миропорядок уже трудно представить без ООН. С этим уникальным международным институтом мировое сообщество связывает многие надежды, главная из которых — формирование надежного механизма, надежной стабильности и безопасности.

Сегодня мир вплотную подошел к той черте, за которой явные и смутные вызовы будущего заставляют нас перейти к новому качеству координации и организации наших совместных усилий. Мы должны уяснить, в чем же суть этого неизвестного нам нового и начать осваивать его в рамках всего сообщества, своего континента, своего региона и своей страны. Именно на этих аспектах я бы и хотел акцентировать ваше внимание.

Первый аспект — это мировое сообщество и новая роль ООН в мире. На проходящей сессии Генеральной Ассамблеи уже обозначилось понимание новых реалий, требующих

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

определения новой повестки дня для целостного мира. Не случайно именно так называется известный доклад Генерального Секретаря ООН господина Бутроса Гали.

Концепцию Бутроса Гали по превентивной дипломатии мы считаем крайне своевременной, политически рациональной инициативой, к реализации которой должны подключиться все члены мирового сообщества.

При этом я рассматриваю превентивную дипломатию как систему политических и социально-экономических мер, направленных на предотвращение возгорания очагов потенциальной напряженности. Важное место в ней занимают как условия поддержания общественно-политической стабильности, лежащие на поверхности, так и проблемы, само существование которых требует глубокого прогностического анализа.

Так нетрудно понять, что вопрос о границах — это пороховая бочка, готовая взорваться в любую минуту, причем ее взрыв, как правило, захватывает не только тех, кто балуется с огнем, но многих других, имеющих к подносящему факел весьма отдаленное отношение.

На мой взгляд, очевидно, что даже один прецедент с пересмотром ныне существующих границ вызовет цепную реакцию геополитического распада с непредсказуемыми последствиями. Говоря о значимости принципа нерушимости государственной территории, хочу также подчеркнуть, что права национальных меньшинств сегодня нередко отождествляются с правом наций на самоопределение, вплоть до создания самостоятельных государств. Если придерживаться такого подхода, то гипотетически в мире может появиться несколько тысяч экономически слабых суверенов. Такая ситуация будет яркой демонстрацией торжества фетишизации принципа, доведенного до полного абсурда. Я убежден, что мировое сообщество, справедливо уделяющее сегодня столько внимания правам национальных меньшинств, должно четко обозначить их критерии, во имя торжества прав человека и прав нации, на основе торжества демократии и мира. В противном случае, под прикрытием права нации на самоопределение будет ставиться под сомнение государственная целостность любой многонациональной страны, и разъедающему сепаратизму не будет конца.

В то же время, заглядывая сегодня далеко в XXI век и предполагая очаги потенциальной напряженности, хотелось



## МЫ ЖИВЕМ В ДИНАМИЧНО МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ

бы обозначить перед мировым сообществом, среди некоторых других вызывающих серьезное беспокойство вопросов, проблему воды в центральноазиатском регионе, которая со временем может стать источником опасных разногласий в самом сердце древнейшего материка. Я убежден, что уже сейчас необходима ускоренная разработка специальных проектов ООН, предусматривающих поэтапное эффективное решение проблемы обеспечения водными ресурсами Центральной Азии.

Должен заметить, что снижение геополитического напряжения по оси Запад — Восток и нарастание опасной конфронтации Север — Юг является общепризнанным фактом. Однако зарождение и обострение второго противоречия не снижает актуальность первого. Многолетняя сложность отношений Востока и Запада не может раствориться с распадом СССР.

В связи с этим я полагаю, что прилагаемые усилия по превентивной дипломатии, установлению, поддержанию и укреплению мира необходимо распределять в равной степени по всем осям мировых взаимодействий.

Я подчеркиваю это потому, что здесь уже просматриваются некоторые перекосы.

Усилия ООН, судя по фактам последних месяцев, имеют преимущественно политический и военно-политический характер. Здесь наблюдается применение больше запрета, чем поощрения и стимула. Эти меры нацелены на снижение поверхностных напряжений, но пока никак не влияют на глубинные основания возникающих и развивающихся конфликтов.

Недавно с этой трибуны указывалось на их истинную причину: 20 процентов самых богатых людей в мире (в странах Севера и Запада) потребляют 83 процента мирового валового дохода, а 20 процентов самых бедных (в странах Юга и Востока) — только 1,4 процента.

Как видим, доходы богатейшей "двадцатки" относятся к доходам беднейшей как 60 к 1.

Это соотношение—"60 к 1"—я бы назвал "формулой мирового неравенства". Пока этот разрыв не начнет уменьшаться, мы не будем иметь реальной базы для всестороннего предотвращения конфликтов.

Подчеркну, что в конечном счете речь не идет о перераспределении доходов богатейшей "двадцатки" в пользу бед-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

ных. Изменять "формулу мирового неравенства" "60 к 1" следует не путем уменьшения доходов богатейшей "двадцатки", а путем роста доходов беднейшей за счет научно организованной помощи по саморазвитию этих стран.

Может быть, стоит подумать о том, чтобы перенацелить вектор усилий ООН на подлинное предотвращение конфликтов, на их глубинный источник.

Какие шаги можно было бы предпринять здесь практически? Мне понятна озабоченность Генерального Секретаря ООН главной проблемой, которая тормозит наращивание миротворческих усилий ООН — нехваткой финансовых средств. Очевидно, что расходы ООН на установление, поддержание и укрепление мира необходимо ежегодно увеличивать. Но как это сделать?

Как известно, до 1992 года ООН направляла на поддержание мира примерно 8,3 миллиарда долларов США, что не составило даже одного процента суммарных годовых расходов на оборону во всех странах. К концу прошлого десятилетия эта цифра достигла примерно 1 триллиона долларов.

Я предлагаю всем правительствам в порядке проявления своей доброй воли начать формирование Фонда миротворческих усилий ООН по формуле "1 + 1".

Эта формула означает, что каждое государство, начиная передавать в него один процент от своего оборонного бюджета, ежегодно увеличивает свои отчисления на все тот же один процент. Таким образом, уже через десять лет эта миротворческая сумма десятикратно возрастет. Думаю, что данная акция нисколько не ущемит, а, напротив, реально укрепит национальную безопасность каждого члена мирового сообщества.

Здесь будет уместно вспомнить одну старую восточную притчу, которая повествует о том, как люди соревновались в силе. Один показывал мощь мускулов и кулаков, другой усматривал силу в крепости черепа, третий — в быстроте ног, четвертый — в остроте языка. Но один мудрец, вспомнив о сердце, без которого невозможна никакая сила, предложил им померяться в великодушии. Именно великодушием каждой страны определяется и степень реализации моего предложения, своего рода состязания на благо всеобщего мира. Республика Казахстан готова начать его незамедлительно.

При этом, разумеется, можно предусмотреть и другие

## МЫ ЖИВЕМ В ДИНАМИЧНО МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ

формы участия государств в Фонде миротворческих усилий ООН.

Второй аспект, на котором я хотел бы остановиться, это проблема мира и безопасности на нашем континенте — Азии, или, еще шире — Евразии. Речь идет об инициативе Республики Казахстан по проведению Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА).

Идея создания на нашем континенте структур безопасности и сотрудничества в Азии (СБСА) по типу СБСЕ в Европе давно витает в воздухе, но пока не находит широкой поддержки.

Полезный опыт деятельности континентальных организаций в Америке, Африке, Европе, казалось бы, должен подталкивать и Азию к созданию единых органов взаимодействия и сотрудничества. Однако этого не происходит, и тому есть немало реальных оснований.

Критики идеи создания СБСА в кругах политиков и аналитиков часто опираются на такой весомый аргумент. Уровень географической, исторической, экономической, политической, социальной и культурной неоднородности стран Азии значительно выше, чем стран Европы, Америки или Африки. Такая неоднородность экономической и политической почвы, естественно, препятствует созданию континентальных структур коллективной безопасности.

На это вполне можно возразить известной мудростью: "Дорога в тысячу шагов начинается с первого шага". Со всем необязательно двигаться к единой азиатской структуре коллективной безопасности сразу по всем этим видам взаимодействий. Достаточно назвать выравнивание неоднородности в какой-то одной, например, военно-политической или экономической сфере, а затем искать общие подходы и в других областях сотрудничества.

Движение к такой континентальной структуре может быть многошаговым и поэтапным.

Оно может протекать, например, по такой схеме: от "двусторонних отношений" — через региональные и континентальные структуры и коалиции по отдельным видам сотрудничества (выработка мер доверия и коллективной безопасности, гуманитарные, экономические, культурные взаимодействия) — к общим континентальным органам сотрудничества по широкому спектру проблем.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Мы в Азии живем на удивительной земле. Все крупнейшие религии мира — иудаизм, буддизм, христианство, ислам — родились именно на святых землях нашего континента. Все духовные учителя человечества — от Лао Цзы и Гуатамы Будды, Иисуса Христа и Мухаммеда, до величайших умов современности уровня Махатмы — родом именно из наших земель. Неужели Азия не сможет осмыслить все, накопленное веками, и синтезировать новую концепцию континентального сотрудничества и коллективной безопасности?

Такая позиция ни в коей мере не предполагает какую-то региональную автаркию. Мы не замыкаемся в границах континента. Напротив, в интересах стран и народов Азии мы будем собирать все лучшее, что рождено в иных частях света.

Я убежден, что нам нужен коллективный поиск наилучших путей адаптации к вызовам будущего, формированию новых основ существования человечества в условиях как никогда целостного мира. В связи с этим я предлагаю созвать специальную сессию или конференцию Организации Объединенных Наций для обсуждения проблем постконфронтационной эпохи, ибо именно ООН призвана сыграть решающую роль в утверждении нового уровня организованности международного сообщества. Вероятно, определенной реорганизации должна быть подвергнута и сама ООН, не исключая и состав Совета Безопасности.

Третий аспект, о котором нельзя не сказать, касается процессов, происходящих в СНГ.

Хрупкая конструкция содружества, созданного в конце прошлого года, пока не в полной мере учитывает вековые традиции взаимодействия стран и народов этой части Евразии. В результате процессы перехода к экономике свободных рынков и демократии в СНГ сопровождаются нарастанием социально-экономической и политической нестабильности, обострением существующих конфликтов и порождением новых.

Казахстан предпринимает все возможные усилия для воссоздания в новом качестве общего таможенно-экономического пространства в рамках единой зоны свободной торговли.

И, наконец, хотел бы остановиться на жизненно важных вопросах экологии и охраны окружающей среды. Для Казахстана они воплощены, как минимум, в двух словах — Арал и Семипалатинск.

## МЫ ЖИВЕМ В ДИНАМИЧНО МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ

Высыхающее Аральское море — это зона экологической катастрофы, которая требует экстренной и масштабной международной помощи. Опустынивание его бассейна, сопровождаемое выносом 150 млн. тонн соляной пыли, ведет к резкому ухудшению экологии, нарастанию негативных последствий для экономики и здоровья громадного региона с населением более 30 млн. человек. Если сегодня — это беда десятков тысяч, то завтра, без экстренного вмешательства ООН, — это может стать бедой миллионов людей. В Казахстане с чувством признательности восприняли решение руководства ЮНЕП о создании проекта "Содействия в разработке плана по сохранению Аральского моря", а также деятельность группы экспертов этой международной организации, предложившей объявить Приаралье зоной экологического бедствия в мировом масштабе.

Другая наша экологическая рана — это Семипалатинский ядерный полигон, построенный на казахской земле против воли нашего народа. Совокупная мощь взорванных здесь в воздухе, на земле и под землей ядерных зарядов, от которых пострадало более полумиллиона человек, в сотни раз превышает мощность тех устройств, что стали источниками бед в Хиросиме и Нагасаки.

Решением нашего правительства мы закрыли этот источник смерти, но нужны колоссальные средства, чтобы оздоровить этот регион, проводить лечение пострадавших, обезопасить вновь рождаемых детей. Исходя из этого, казахстанцы нуждаются в активной международной помощи.

У казахского народа есть поговорка: "Елу жылда ел жаца", что означает дословно: "В пятьдесят лет обновляется мир". Первые полвека существования ООН носили на себе отпечаток конфронтации сверхдержав, отягощенный противостоянием военных блоков. Ныне у мирового сообщества появился исторический шанс — обрести в лице Организации Объединенных Наций орган эффективного сотрудничества во имя мира и прогресса. Нам предстоит сделать все возможное, чтобы в полной мере его использовать.

1992 г.

**СФЕРУ ХЕЛЬСИНСКОГО ПРОЦЕССА  
- НА АЗИАТСКИЙ КОНТИНЕНТ**

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ПЛЕНАРНОМ  
ЗАСЕДАНИИ СБСЕ В ХЕЛЬСИНКИ

*9 июля 1992 года*

Позвольте мне от имени Республики Казахстан воздать дань глубокого уважения Хельсинскому форуму, который 17 лет назад, в условиях жесткого идеологического противостояния, смог заложить прочные основы развития общеевропейского процесса. Все эти годы Заключительный акт, подписанный в столице гостеприимной Финляндии, был для народов планеты символом мира, справедливости и сотрудничества.

Драматические события последних лет, положившие конец эпохе "холодного противостояния", подарили человечеству исторический шанс — открыть третье тысячелетие эрой доверия, дружбы и милосердия. Однако использовать его мировому сообществу будет весьма непросто, ибо для этого надо умело управлять посттоталитарными процессами. А они, как и всякая реакция распада, не только опасны, но зачастую непредсказуемы.

Похоронив "железный *занавес*" на дне истории, мы, казалось бы, преодолели Рубикон вражды и подозрительности. Но увы, мир и сейчас нельзя назвать безопасным, поскольку на смену глобального противоборства пришли региональные конфликты, способные из небольших очагов превратиться в разрастающуюся злокачественную опухоль.

Геополитическая сцена, серьезно меняющая свои декорации, требует кропотливой режиссуры всего мирового сообщества для вовлечения все большего числа государств в систему общепризнанных ценностей, каковыми являются демократия, взаимное уважение, примат прав человека, законности и правопорядка.

## МЫ ЖИВЕМ В ДИНАМИЧНО МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ

Сегодня мы делаем важный шаг в этом направлении, продвигая сферу хельсинского процесса с европейского на азиатский континент. И если прежде с этой трибуны вели речь о едином пространстве от Ванкувера до Владивостока, то теперь сама жизнь вносит в такую формулировку необходимые коррективы. Она существенно дополняет систему мировоззренческих координат, соединяя оси "Запад — Восток" и "Север — Юг" в единое целое.

И это не пустая футурологическая концепция, а вполне достижимая цель, которая может воплотиться уже в не столь далеком будущем на основе доброй воли и совместных усилий государств евразийского материка.

Одним из первоочередных шагов в этом направлении могло бы стать Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, направленное на расширение многопланового сотрудничества, стабилизацию политического климата, предотвращение и урегулирование региональных конфликтов. Как известно, инициативу Казахстана по его организации уже поддержали на майской встрече в Ашгабате Иран, Кыргызстан, Турция, Туркменистан, Пакистан и Узбекистан. С высокой трибуны СБСЕ я подтверждаю готовность нашей республики взять на себя политические усилия по развертыванию этого процесса и превращению в итоге Алматы в азиатский Хельсинки.

Я убежден, что азиатская интеграция — составная часть естественно-исторического процесса. Но, к сожалению, у ряда государственных деятелей и политологов Запада объединительные тенденции Востока априорно трактуются как разрастание исламского фундаментализма. Оказывается, вирус догматизма поражает не только в тоталитарной, но и в демократической среде. А нейтрализовать его может лишь воздействие терапии здравого смысла. В частности, понимание той очевидной истины, что конфессиональное противостояние неминуемо приведет человечество в исторический тупик.

Совещание по взаимодействию и мерам доверия, в случае его успешной работы, могло бы стать основой для объединения всех национальных, региональных и международных организаций Азии, вне зависимости от религиозного фактора, в единую структуру по типу СБСЕ.

Последующим шагом в организации цивилизованных,

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

демократических и гуманных форм взаимодействия на Евразийском материке могли бы стать постоянные контакты СБСЕ и организации такого типа в Азии, выходящие на реализацию совместных инициатив и общих координационных структур. Таким образом, в обозримом будущем мы могли бы говорить о создании единого Совещания по безопасности и сотрудничеству в Евразии.

Безусловно, история многовариантна, и предлагаемый вам проект — лишь одна из возможных альтернатив мирового развития. Но я убежден, что такая альтернатива вполне реальна. И ее практическое воплощение способно предотвратить возможное глобальное противостояние по линии "Север — Юг", сделать мир более стабильным и предсказуемым.

В целом превентивная дипломатия становится сегодня как никогда значимой, в связи с чем я хочу поддержать соответствующие инициативы Генерального секретаря ООН Бутроса Гали. Они весьма актуальны и для Центральной Азии, которая потенциально является одним из "горячих" регионов текущего десятилетия. На наш взгляд, заслуживают одобрения и предложения о создании Общеввропейского суда по примирению и арбитражу.

Эффективность превентивной дипломатии зиждется на доброй воле всех членов мирового сообщества, осознании хрупкости и единства человеческой цивилизации, многообразии форм и методов предотвращения конфликтных ситуаций, кропотливом наращивании ресурсов укрепления социально-политической стабильности. Подтверждая свою решимость играть активную роль в этом процессе, Казахстан закрыл Семипалатинский испытательный полигон на своей территории, провозгласил себя безъядерным государством, присоединился к Договору 1968 года по нераспространению ядерного оружия и взял на себя соответствующие обязательства, выступая ныне как Страна Договора по сокращению стратегических наступательных вооружений.

Параметры нашей политики находят свое отражение в стабильности ситуации в Казахстане, основанной на утверждении демократических прав и свобод, строгом соблюдении гражданского равенства вне зависимости от национальной и религиозной принадлежности. Такое положение вещей рассматривается нами как интегральный элемент всеобщей безопасности и стабильности.



## МЫ ЖИВЕМ В ДИНАМИЧНО МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ

Хочу подчеркнуть участникам высокого форума, что демократия, без преувеличения, выстрадана казахским народом, значительная часть которого была физически уничтожена в ходе аномального коммунистического эксперимента. Казахстан, имеющий уникальные запасы природных ресурсов, способных обеспечить республике богатство и процветание, был превращен имперским центром в сырьевой придаток, испытательный полигон широкого антигуманного профиля.

Сегодня мы выражаем искреннюю благодарность мировому сообществу, чутко откликнувшемуся на наше стремление обрести достойное место в русле мировой цивилизации. Республика Казахстан с каждым днем получает все большее политическое признание. Крепнет ее авторитет и в сфере делового сотрудничества. В Казахстан направляются самые крупные во всем СНГ инвестиции западных компаний.

Свидетельством этого являются наши недавние крупномасштабные контракты с хорошо известными в мире фирмами "Шеврон", "Бритиш" и "Аджип", касающиеся разработки нефтегазовых месторождений.

Мы полностью осознаем, что уникальное геополитическое положение Казахстана влечет за собой особую ответственность в плане поддержания стабильности на огромном протяжении между Азией и Европой. Исходя из этих побуждений, Казахстан выступил в качестве одного из инициаторов подписания Договора о коллективной безопасности в рамках Содружества Независимых Государств. При этом хочу подчеркнуть, что Договор не направлен против каких-либо военно-политических блоков или отдельных государств и носит исключительно оборонительный характер. При этом мы исходим из того, что любое объединение противостоит конфронтации. Казахстан всегда выступает за консолидацию в СНГ. Теперь как члены СБСЕ мы готовы нести такую роль в этом сообществе. Превентивная дипломатия должна, вне сомнения, охватывать и сферу политической экологии. В этой связи мы призываем обратить самое серьезное внимание на бедственное, катастрофическое положение в районах Семипалатинска и Приаралья.

470 ядерных взрывов, в том числе 25 наземных и 87 воздушных, произведенных тоталитарным монстром на терри-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

тории моей страны близ города Семипалатинска за 40 лет, привели к поистине трагическим последствиям. 75 процентов из 300 тысяч обследованных жителей получили дозу радиации до 50 бэр только в период с 1949 по 1963 год. Поныне жестоко страдают новорожденные дети. И неизвестно, сколько грядущих поколений еще ощутит на себе результаты этих варварских испытаний.

Весь цивилизованный мир потрясла Аральская катастрофа. За последние 20 лет смертность населения в этом регионе возросла вдвое, при этом детская составляет уже 60 человек на тысячу родившихся. Уровень Арала упал на 15 метров, объем воды уменьшился на 67 процентов. Проблема обрела воистину планетарный характер, ибо экология не имеет государственности и границ. Поэтому мы просим поддержать инициативу республики о рассмотрении аральской проблемы на сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

В заключении хочу еще раз подчеркнуть, что нынешняя встреча глав государств и правительств в Хельсинки, без преувеличения, знаменует собой качественно новый этап в истории международных отношений. Приветствуя участников исторического "саммита" хочу пожелать всем народам представленных здесь государств благополучия и процветания.

*1992 г.*

## МАКСИМУМ ВОЗМОЖНОГО НА БЛАГОЕ ДЕЛО

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ТОРЖЕСТВЕННОМ  
ЗАСЕДАНИИ 50-й ЮБИЛЕЙНОЙ СЕССИИ  
ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ООН

*22 октября 1995 года*

...Мы живем в динамично меняющемся мире. Сегодняшние международные структуры не во всем эффективно справляются с новыми реалиями. И это естественно,

Мировая война 1914 года породила лигу наций. Вторая мировая война вызвала к жизни ООН. Развал биполярного мира и новые геополитические и экономические реалии требуют обновления международных органов. Нас этому учит сама история.

Кто при создании версальской системы безопасности предполагал, что уже через два десятка лет будет самое крупное в истории человечества кровопролитие, в результате чего и рухнула первая мировая структура сотрудничества?

Кто при создании ООН мог предполагать затяжную "холодную войну" между двумя мировыми системами, неожиданный крах одной из них?

Мог ли кто-нибудь еще десять лет назад предположить, что один из лидеров движения неприсоединения, процветающее государство Европы — я говорю о бывшей Югославии — почти в одночасье окажется разорванным на куски и залитым кровью невинных людей?

Сегодня, отмечая 50-летие ООН, мы стоим в преддверии нового этапа развития общемировых структур. Никакая международная структура в начале XXI века не сможет эффективно решать проблемы глобальной безопасности и социально-экономического развития, если она не будет учитывать новые глобальные балансы, уже сегодня

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

проявляющиеся в формировании новых центров силы в Западной Европе, Юго-Восточной Азии и Северной Америке.

Сегодня мы должны быть благодарны ООН, плодотворные усилия которой помогали нам всем удержаться от возможных катастроф мирового масштаба во второй половине XX века. Это несомненная и неоспоримая заслуга ООН и ее главных органов и структур. И это же позволяет нам сразу после юбилейной сессии сосредоточить усилия на выработке концептуальной модели обновленной ООН.

Такая модель должна включать в себя не только основные принципы реформирования ООН, но и новые цели, задачи и функции ООН XXI века. Это — мир, устойчивое развитие, безопасность человека и подлинная демократизация высших международных органов на пути создания единой семьи народов и наций.

Во-первых, необходимо усилить роль совета безопасности в решении глобальных проблем современности. Для этого, прежде всего, Германия и Япония должны стать его полноправными членами. Одновременно следует предпринять меры к более широкому учету мнений государств всех регионов в этом органе.

Во-вторых, это взаимодействие глобальных и региональных систем безопасности. Сегодня мы должны учитывать, что международные системы безопасности могут быть построены не только сверху, но и снизу, с регионального уровня.

Мы, в Центральной Азии, остро ощущаем такую необходимость усиления регионального начала, чем и продиктованы инициативы Казахстана о созыве совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии и Евразийском Союзе, и наша активная работа в ОЭС. Более того, сегодня здесь зарождаются контуры крупнейшего регионального рынка, с потенциальным участием многих стран Азии, СНГ и Европы, причем многие проблемы развития региона имеют глобальное значение. Это относится к задаче эффективной транспортировки нефтяных и газовых ресурсов региона в интересах развития мировой экономики в XXI веке, к борьбе с транзитом наркотических веществ и к

## МЫ ЖИВЕМ В ДИНАМИЧНО МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ

объединению усилий мирового сообщества по спасению Арала. Экологические последствия аральской катастрофы могут скоро стать проблемами всей Евразии, если не принять срочных мер.

Отсюда вытекает важнейший вопрос: как будет строить новая ООН свое взаимодействие с региональными и континентальными системами безопасности и сотрудничества?

Здесь возможны две разные роли ООН. Одна из них — это роль единого центра мировой безопасности, решения которого будут обязательными для всех региональных систем. Недостаток такого центра в том, что ООН может незаметно для себя занять позицию одной из конфликтующих сторон и затормозить естественное развитие других растущих мировых центров силы.

Другой вариант — это всемирный координирующий орган, который возьмет на себя роль высшего независимого арбитра в разрешении споров и коллизий между региональными структурами. Здесь недостаток в том, что такой орган может не суметь вовремя принять эффективное решение и остановить конфликт.

В-третьих, подобные проблемы будут возникать не только в военно-стратегической области, но и во всех сферах человеческой жизнедеятельности — культурной, информационной, научно-технической и финансово-экономической.

Какой же должна быть ООН в XXI веке? Будет ли это верховная структура, решения которой обязательны для всех государств и международных структур? Или это будет единый мировой координирующий механизм, структура сбалансированного взаимодействия, посредничества и высшего арбитража?

На решение этих проблем должны быть уже сегодня нацелены лучшие умы человечества. При этом нельзя предпринимать безоглядные действия в отношении ООН, ибо они могут разрегулировать сложившуюся систему международных отношений. Поэтому выбор новой модели ООН должен быть обоснован и произведен путем реального волеизъявления всех народов мира.

Если мы хотим, чтобы ООН к концу века смогла ощутимо снизить мировой конфликтный потенциал и повысить

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

шансы для мира и развития, то есть только один путь: каждый из нас сознательно должен отдать максимум возможного на благое дело реформирования ООН.

*1995 г.*



**СОХРАНИТЬ СВОЕ  
НАЦИОНАЛЬНОЕ  
"Я"**





## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ "Я"

• Наивные времена "проектного планирования нации" прошли. И не только потому, что этим грешили в истории двадцатого столетия тоталитарные государства, но и потому, что пришло понимание фундаментального факта. Нации — это живые организмы, управляемость развитием которых имеет социобиологические и культурные ограничения. Выращивать нации как грибы не только бесполезно, но и невозможно. К тому же уникальность каждой нации часто перевешивает возможности неких общих рецептов. Так что в известной поговорке, суть которой сводится к тому, что хорошо для одного — смерть для другого, сокрыт здоровый национальный скепсис по поводу универсальных рецептов.

Однако понимание общих тенденций применительно к национальной сфере, безусловно, необходимо. Без этого нельзя определить общую логику государственного развития.

И в связи с этим становится понятным — почему столь большое внимание уделено в этой книге вопросам культурной стратегии. Ведь базовым условием нашей национально-государственной политики является вопрос о собственном самопонимании.

Мы должны признать, что внутренняя разнородность, с одной стороны, и внешние воздействия культурного порядка, с другой, способствуют тому, что культурная целостность казахской нации далека от идеала.

В случае бездействия нас растащит на кусочки сама движущаяся история, так как разные "культурные острова" внутри казахской нации будут объективно дрейфовать к иным центрам притяжения. Преуменьшать значение этой проблемы нельзя. Поскольку в мою задачу не входит культурологический анализ ситуации, это значительно лучше сделают профессионалы, хотелось бы поделиться наблюдением политика.

Когда мы говорим о разных культурных влияниях, независимо от позитивной или негативной направленности та-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

кого влияния, мы попадаем в ситуацию пассивного потребителя. Я бы сказал, в императивы обстоятельств, пусть даже глобального характера. Но ведь кроме этих императивов есть и наши конструируемые национальные цели. И для политики это очень важное различие. Что важнее — подчиняться обстоятельствам или достигать наших сокровенных и стратегических целей?

Вопрос поставлен неверно и, к сожалению, многими интеллектуалами, причем не только в Казахстане, он так и формулируется. Это вопрос, который ставит "разорванное сознание". Происходит фиксация нынешнего состояния того же казахского национального сознания и выводится противостояние с пресловутыми императивами обстоятельств, то есть внешних и внутренних давлений на это сознание. Но ведь упускается из виду принципиальная особенность национального сознания — его способность к развитию.

Эта неустойчивость, текучесть национального сознания порождает немало вопросов для практической политики. Встают, по крайней мере, три непростые проблемы.

Во-первых, какой сценарий развития событий соответствует стратегическим национальным интересам? Во-вторых, какие иные варианты развития ситуации заложены в реальном историческом процессе? В-третьих, какова степень реалистичности, реализуемости желаемого варианта?

Поэтому правильно сформулированный вопрос должен был бы звучать иным образом: "Как добиться сохранения и развития казахской национальной идентичности при любых, достаточно реалистических, обстоятельствах?" Конечно, это максимально широкая постановка задачи. Но какого объема должны, интересно, задаваться вопросы, когда речь идет о нации и государстве в контексте опасностей со стороны "движущейся истории"? Ведь шутить или ошибаться в этом деле недопустимо. Вопросы должны быть адекватны самим этим опасностям. Как говорили древние: "Здесь Родос, здесь прыгай".

Для казахских гуманитариев нет сегодня задачи более актуальной, нежели проложить дорогу в этом колоссальном поле взаимодействия национальной идентичности и динамичных императивов времени. Это ведь не только политическая проблема, но и научная. А потому предвосхищать труды ученых — задача для политика неблагодарная. Я толь-

## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ "Я"

ко пытаюсь изложить характер проблем, с которыми приходится сталкиваться не столько в форме текстуального творчества, сколько в плане принятия конкретных решений.

Сегодня же бросается в глаза полнейший эклектизм в осмыслении места казахской нации в современном мире. Сразу делаются попытки построения глобальных теорий, целью которых является поиск казахской идентичности в контексте мировых тенденций.

Такие глобальные изменения, как постиндустриальное общество, столкновение цивилизаций, успех либерализма, неоконсерватизм проецируются без какого-то исторического и географического ограничения сразу на казахскую нацию. Как будто у нас нет сегодня проблем поважнее, чем неоконсерватизм! Иными словами, происходит некритическое расширение проблемного поля казахской нации.

С другой стороны, есть и попытки, кстати, даже более распространенные, погрузить казахскую историю в собственный автономный мир с красивыми, но устаревшими идеологиями. Анализ казахских проблем, особенно казахской этничности, через призму норм и ценностей кочевого общества есть неправомерное сужение проблемного поля казахской нации. Ведь если даже условно отбросить в сторону вызовы современности, то сама казахская нация никогда не была замкнутой, изолированной. Она волею судьбы и неба была открыта разным влияниям и тем не менее сумела сохранить национальный смысл, отнюдь не сводимый только к номадизму и традиционализму. "Певцы" традиционализма забывают о том коварном свойстве истории, что и традиции когда-то были вызывающей неприятие новацией...

Для того, чтобы оставаться "в круге реальности", необходимо отойти и от чересчур расширительных, и от чересчур локальных представлений об истории и современности казахов.

И здесь имеются, по крайней мере, две составляющие такого подхода. Первый, это собственно исторический компонент. Подходы, используемые сегодня, сводятся к делению национальной истории на традиционное кочевое общество, пребывание в рамках Российской империи, советский период, и, наконец, казахскую нацию в условиях независимости.

К сожалению, простота не всегда совпадает с истиной. Действительно, можно ли сводить нашу традиционную исто-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

рию только к номадизму. Сегодня это вызывает все больше вопросов. Наличие развитой системы городских поселений на территории Казахстана, как в период глубокой древности, так и во время этногенеза собственно казахской нации, не позволяет столь однозначно трактовать наше прошлое. К тому же целые зоны имеют многовековые традиции оседлости. Наконец, сама трактовка номадизма является не столь однозначной, как это представлялось даже десяток лет назад. Поэтому, оценивая казахскую историю в этот наиболее продолжительный период этнического существования, мы должны отказаться от целой массы стереотипов и адекватно осмыслить, какие особенности традиционного казахского общества "впечатались" в современный облик нации и в чем особенности этого многовекового влияния.

Радикального переосмысления требуют и вопросы так называемого колониального и советского периода существования казахской нации. Вопрос не в утверждении очевидных истин типа банальных утверждений о том, что не только царская Россия была тюрьмой народов, но и СССР не был раем. Вопрос в другом — в генетическом сходстве обоих периодов национальной истории. И смена общественного строя во многом усилила уже существовавшие тенденции, придав процессу разрушения национальной культуры и национальной системы в целом впечатляющий масштаб тоталитарной мультипликации.

По-видимому, для понимания особенностей функционирования казахской нации как непрерывной этносоциальной системы важнее *понять* принципиальное сходство имперской и советской колонизаций, нежели акцентировать внимание на принципиальных различиях.

Конечно, был в начале века короткий период, последовавший за Февральской революцией, когда для Казахстана появилась историческая возможность радикальной смены отношений с метрополией. Но этот период, как известно, закончился Октябрем. Идеализировать ни тот, ни другой период нет никакой необходимости. И в том, и в другом случае речь шла о типичном наборе методов военного, хозяйственного, культурного покорения казахской территории. И многие тенденции, наметившиеся в девятнадцатом столетии, получили логическое завершение в двадцатом веке.

Оценка нашей национальной истории, конечно, для

## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ "Я"

удобства исследователей из методологических соображений будет базироваться на прежней схеме, но понимание единства всего периода колонизации, при всех различиях механизмов и исторических обстоятельств, должно многое прояснить в судьбах казахской этничности. Ведь ближайшие "исторические следы памяти" особенно значимы и непосредственно накладываются на поведение, оценки, смысловые картины мира, в том числе казахского миропонимания.

Наконец, последнее десятилетие национальной истории, те семь лет, что означали обретение утраченного столетия назад государственности, имеет свою внутреннюю логику, свой уже неизгладимый след в национальном сознании. Помимо правовых, экономических или политических новаций, этот период результировался в глубоких изменениях психологии нации, осознавшей свое место в истории. Роль этих психологических изменений пока не выявлена в полной мере. И полагать, что все они несут только позитивную окраску — значит выдавать желаемое за действительное.

Но в целом направленность этих психологических сдвигов очевидно позитивна — казахи получили твердые психологические основания рассматривать свою нацию как самостоятельный и независимый субъект глобальной истории. Утрата этого ощущения своей исторической перспективы столетиями ломала, деформировала национальный характер, заставляла гениальных сынов и вождей казахского народа биться над проклятой ловушкой истории, когда физическое сохранение этноса требовало подчиняться историческому компромиссу. В последнем десятилетии двадцатого века казахи вновь обрели это полнокровное дыхание свободной нации...

Другая же составляющая реалистического подхода заключается в том, что необходимо столь же внимательно оценить собственно культурные влияния на казахскую степь.

Двухсотлетняя культурная "вакцинация" привела к искаженной картине культурного диалога Степи и окружающего мира. Словно казахи были только частью некоего культурного полуострова, омываемого с юга, востока и юго-запада океаном бескультурья. А вся история культурного развития Степи, якобы, есть история постепенной диффузии культурных новаций с севера на юг.

Это неверное представление в глобальном и континентальном

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

тальном масштабе давно преодолено, и кормиться подобными рассуждениями сегодня есть просто моветон для любого цивилизованного ученого или политика. Но, применительно к Казахстану, некоторые рецидивы подобной "культурологии" все еще остаются частыми и, что самое удивительное, со стороны местных, так сказать, политологов. А порой можно вообще услышать кликушеские выкрики о том, что теперь, мол, все, полный конец с отрывом от культуры бывшей метрополии.

Мое отношение к великой, без всяких оговорок и скидок, русской культуре и тому, что она дала казахам, известно. И я не сторонник скороспелых прозрений тех, кто только вчера писал пухлые монографии о величии русской литературы, а сегодня плюется в сторону всего, что идет с севера. Эти хамелеоны не менее отвратительны, нежели доморощенные манкурты.

Речь идет о другом. О том, что казахская степь и казахские города были перекрестком диалога великих культур Юга и Востока, Севера и Запада. И так было всегда — от Бабуров до Бейбарса, от Ельтутмиша до Валиханова. Казахская культура, как культура наших тюркских предков, всегда была синкретична, а не сводилась к одному, пусть и значительному, влиянию. А потому поиск духовных оснований "национального поля" открывает веер возможностей, а не определяется унтер-офицерской палкой или субъективными вкусами отечественных кликуш.

Нужно быть на редкость малообразованным человеком, чтобы не знать хотя бы на уровне общих сведений, что казахская земля была территорией колоссальных культурных новаций евразийского масштаба — от военных технологий до способов конструирования жилья и разведения скота, от уникальных технологий в металлургии до выдающихся памятников литературного творчества. Все это не могло бы состояться без многообразных и длительных контактов с самыми разными народами и цивилизациями. Здесь, на пыльных дорогах средневекового Казахстана уходили в вечность, даже не подозревая об этом, мистики школы Яссауи; рыжебородые персидские купцы, торившие путь не только товарам, но и непревзойденной по изысканности любовной лирике Саади и Руми; воины грозного Чингисхана и администраторы Поднебесной империи...

## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ"Я"

Сколько культурных влияний переплавилa эта земля и сколько породила сама — это вопрос интригующих открытий и прозрений. Но абсолютно неопровержим один факт: культура казахской степи представляет собой сложнейшее и многоуровневое явление с глубочайшей исторической традицией. Только такой подход позволяет точно понять, что есть "казахское" в сфере культуры. Понять один из важнейших участков поля национального действия.

Оптимистический взгляд на будущее нации, на возможности сохранения ее собственного "Я" — не порождение очередной оптической иллюзии. Мы имеем серьезные основания для подобного оптимизма.

Во-первых, "консервация" традиционного уклада жизни вплоть до начала двадцатого столетия, несмотря на все давления и деформации, способствовала сохранению мощного этнокультурного сознания. Образно говоря, мы не расплескали, в отличие от многих народов, виртуальное, подсознательное поле своей исторической идентичности. Во-вторых, казахи не смешивались в массовом масштабе с другими этносами. Ассимиляционная модель, по крайней мере для казахов на территории Казахстана, никогда не была преобладающей. Причин этому много, но здесь важно отметить то обстоятельство, что этот фактор сыграл определенную роль в плане развития национального самосознания. В-третьих, обретение собственной государственности со всеми ее атрибутами имело мощный психологический резонанс и привело к радикальному изменению самооценки и самопонимания казахской нации. В-четвертых, в силу этногенетической молодости и молодежной демографической структуры казахи имеют изрядный запас "этнической энергии". Наконец, казахи имеют "критическую массу" в чисто количественном отношении для успешного выживания и функционирования в качестве полноценной нации в современном мире.

» \* \*

Если же ставить вопрос в более предметной плоскости и отвлечься от сугубо внешних воздействий, то поле национального действия определяется и оформляется тремя факторами.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Это прежде всего механизмы национальной интеграции и дезинтеграции. Внутриказахская дезинтеграция почти всегда была бичом божьим или историческим, резко ограничивавшим возможности казахской государственности. Разумеется, современные механизмы дезинтеграции несколько отличаются от тех видимых исторических примеров, которых в народной памяти тысячи. Но здесь важна не историческая ссылка на казахскую вековую болезнь, а констатация того факта, что дезинтеграционные тенденции и борьба с ними становится одним из ключевых по своей важности направлений национального действия. Развитие механизмов, институтов, ценностей внутриказахской интеграции — это задача не менее важная, нежели военное строительство или конструирование институтов внешней политики.

Далее, основные идейные конструкты, на которых базируется казахская национальная консолидация, в общем-то достаточно ясны. Это сохранение и развитие независимой государственности. Это развитие и реальное функционирование казахского языка в качестве государственного. Это территориальная целостность Казахстана. Самое удивительное, что обретение независимости произошло по историческим меркам только вчера, а обыденное сознание относится к этому факту как к некоторой многовековой данности. Понимание того, что независимость, территориальная целостность Казахстана, обретение реальной экономической, военной, информационной независимости есть процесс сложнейший и долговременный и потребует напряжения всех сил нации, должно стать азбучной истиной для каждого казаха.

Наконец, в практическом смысле ясно, что политические идеи не могут "висеть в воздухе". Необходимо ясное понимание в так называемых "локомотивных группах" казахской нации своей роли и функции в процессе такого национального конструирования. Я уже говорил о роли казахской интеллигенции в воспроизводстве и развитии национального духа. И ведь это касается не только творческой или научной интеллигенции.

Перед нашими глазами стоит великий исторический пример служения национальным интересам со стороны целой плеяды выдающихся исторических деятелей, государственныхников в истинном смысле этого слова — тех, кто уже в начале двадцатого столетия сформулировал цели развития казах-



## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ "Я"

ской государственности. Об истории необходимо судить не только, з в нашем веке и не столько по завоеваниям, сколько по прорывам национального духа.

Мы можем с гордостью сказать, что поле национального действия, очерченное деятелями "Алаша" в начале столетия, получило развитие в конце века.

» \* \*

Злоключения библейского Иова стали хрестоматийным примером несчастий, обрушившихся на голову отдельного человека. Пожалуй, в мировой литературе или мифологии трудно подобрать образ целого народа, на голову которого обрушивались всевозможные несчастья на протяжении нескольких столетий и который при этом не сломился, а выстоял и построил собственную государственность.

Если задуматься над казахской историей не в свете пресловутых "вспышек в ночи" или идиллических описаний "цивилизуемой степи", то поражает одно обстоятельство. Кажалось бы, страшные демографические удары восемнадцатого столетия и коллективизация двадцатого века, слом государственности под давлением колонизации, регулярная чистка национальной элиты, невосполнимые культурные потери, маргинализация части казахского населения, интеллектуальные и эмоциональные драмы величайших казахов з национальной истории, — все это должно было привести к психологическому коллапсу и распаду национального поля...

Но произошло иначе. Казахи — наследники великих цивилизаций - сумели пронести свое Я. национальное "Я" над всеми историческими пропастями и впадинами. И не только пронести, не только сохранить, но и приумножить.

Случайно ли это? К мистике в исторических объяснениях прибегают, как правило, при отсутствии достоверных аргументов. Нам к мистическим силам обращаться нет никакой необходимости. Сохранение "казахской самости" есть вещь рациональная и твердо стоит на исторической почве.

Во-первых, казахский этнос формировался столетиями. **Он не пришел на эту землю в ходе каких-то колонизации или завоеваний.** Глубина исторического горизонта казахов очень велика. Она отнюдь не ограничивается временными рамками образования первого казахского ханства Эта ус-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

тойчивость в истории, привязанность казахов к своей этногенетической территории сыграла огромную роль в различные периоды нашей истории. Не было на земном шаре силы, которая заставила бы всю казахскую нацию уйти с этой земли. И в демографическом, и в миграционном, и в культурном смыслах.

За нашими плечами стоят ведь не только поколения наших предков до седьмого колена, за нами стоят и те, кто нес образ казахской степи на берега Инда и Нила, Волги и Дона... Эта историческая многомерность и дальноркость казахского духа пока мало оценена. Между тем, в толще народного сознания она присутствует в неких архитипических формах и всегда имеет силу.

Во-вторых, несмотря на жесткий социо-культурный прессинг, никому не удалось сломать механизмы национально-культурного воспроизводства. Казахская литература и музыка, фольклор и живопись то в размеренном ритме великой поэтической традиции, то в лаконичном стиле музыкального кода, а порой и в глубочайших духовных прорывах не просто воспроизводили особенности национального сознания, но и семантически расширяли его. Потому-то и культурный универсум современного казаха значительно глубже и шире того, что имели наши даже наиболее продвинутые соплеменники начала столетия. Работа национального духа, часто не заметная за казенщиной тоталитарных излияний лояльности, а порой взрывающая в силу своей национальной энергетики сонную одурь эпохи (работы выдающегося казахского историка Е. Бекмаханова), продолжалась всегда.

В-третьих, высокий уровень национальной идентификации казахов. Казахи не поменяли за долгие годы ни своей конфессиональной, ни этнической идентичности. Устойчивость казахского самоописания, самоотнесения именно к своей нации поистине удивительна. Достаточно вспомнить тот простой факт, что мы были единственной республикой в бывшем Союзе, где наша доля в отдельные периоды составляла едва ли не треть всего населения. Даже при этих обстоятельствах абсолютно подавляющая часть казахов никогда не колебалась с выбором своей национальной принадлежности. Поэтому я категорически не согласен с утверждениями наших пессимистов о размытости казахской идентичности. Вопрос состоит не в этом, а в том, чтобы напол-

## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ"Я"

нить эту идентичность, наряду со скрепляющими и фундаментальными элементами, современным содержанием.

Некоторые особенности национального сознания также могут пролить свет на тайну и живительную силу казахской картины мира. Духовный мир казахов во многом складывался под воздействием устной поэтической традиции. Этот невероятный для многих современных народов поэтизированный мир тысячекilометровых пространств выходил далеко за рамки собственно художественного жанра и эмоционального понимания. Он нес в себе огромный заряд рациональных элементов. Поэтому казахское поэтическое творчество имеет колоссальный познавательный потенциал. Поэтому почти всегда оно приближается к форме стихийного философствования.

Поэзия в казахской степи никогда не была уделом только степных певцов, она пропитала все поры казахского культурного тела.

Колоссальная роль устной народной речи принципиально важна для понимания казахов как этнокультурной целостности. Но не в форме бытовой речи на уровне обыденного общения, а в рассудочной, свойственной творческим формам человеческого общения. Животворящим центром "казахскости" стала звуковая речь.

Таким образом, сложилась уникальная ситуация — в течение долгих столетий творцом своей духовной самобытности выступало абсолютное большинство народа, а не только его элитные слои. Такое в мировой истории встречается очень редко. Это было поистине демократическое по содержанию, по существу явление, оказавшее фундаментальное воздействие на формирование специфики казахского мировоззрения.

Отсюда и демократизм казахской литературной речи, и ее поражающая чеканной медью афористичность. Отсюда и синкретизм казахского языка, не подчиняющийся жестким законам цехового разделения по профессиональным особенностям.

Фольклор, устное народное творчество в передаче и обработке как великих акынов, так и тысяч безвестных авторов, выступал своего рода институциональной средой, заменяющей отсутствие массовых образовательных учреждений. Это языковое творчество миллионов казахов параллельно выпол-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

няло и незаметную на первый взгляд функцию. Через языковое творчество каждый казах ощущал "особость" своей культуры, своего собственного "Я" и свою прямую включенность в стихию и гармонию родной культуры.

Редко какой народ мира может похвалиться, что его пастихи говорили языком князей. С этим, кстати, связана одна из упоминаемых проблем переводчиков с казахского. Они часто спрашивают у казахских литераторов — нет ли здесь некоторой натяжки. Нет. Ибо особенность казахского сознания, реализуемая через уникальное многомиллионное языковое творчество, в известной степени в том и состоит, что любой казах, живущий в поле родной культуры, способен оценить всю гамму художественных переживаний и скрытых семантических глубин казахского языка. Поэтому определенная литературность казахского языка и есть особенность национального стиля мышления. Разве мог казах потерять свое остро наточенное для язвительных споров и лирических откровений, философских размышлений и родовых панегириков оружие, способное становиться щитом и мечом в зависимости от обстоятельств, свой лаконичный и пространный, ироничный и страстный, "вечно новый и старинный" язык? Нет, конечно. А язык, в свою очередь, в силу его уникальных для казахов функций столетиями оберегал нацию как культурное целое.

Другая черта казахского сознания — его историчность. Распространенность исторических знаний среди народа была невероятно высокой. Даже сегодня при наличии развитой системы образовательных институтов трудно говорить о таком уровне историчности массового сознания.

Эта система исторических знаний впитывалась с раннего детства в силу постоянного, пронизывающего сознание и психику рядового кочевника потока исторических, культурных событий. Массовый человек казахской степи имел панорамное историческое сознание, ибо его память, натренированная с детства колоссальными массивами устно передаваемого знания, удерживала огромные исторические пласты и представляла себе их зримо. Понимание и знание истории народа рождалось из личностного ее переживания.

Предки и их деяния представляли как современники и современные события. Не было большой дистанции, отстраненности исторических событий многовековой давности от

## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ "Я"

событий личной жизни. Его индивидуальное сознание было насквозь исторично. Рядовой степняк был накрепко "впаян" в историю казахского народа. Он всегда мыслил себя как органичный элемент общей истории народа.

Конечно, это во многом объясняется медленностью изменений основных форм жизни кочевого общества, статичностью структурных элементов его организации, архитектоники его социального пространства. Но ведь кочевое общество периода расцвета нельзя сравнивать с индустриальными обществами, то есть в иных историко-временных координатах. Классическое номадическое общество необходимо сравнивать с обществами, находящимися в одном и том же отрезке исторического времени. И вот в этом случае поневоле отмечается тот факт, что в период своей военно-политической гегемонии на огромных просторах казахской степи огромная масса кочевого населения была на более высоком уровне понимания своего места в системе движущейся истории, нежели окружающие народы.

Нельзя не отметить и такую особенность казахского сознания, как его открытость всему новому, непривычному. Основой такого мировосприятия явилось и то, что в обыденной жизни каждый "традиционный" индивид в степи вступал в столь разнообразные связи с природой и другими людьми огромного распаханного пространства, что зачастую просто трудно было найти жесткие универсальные формулы и ответы на все время возникавшие качественно новые ситуации. В силу этого массовое сознание казахов всегда было насыщено рассудочными сентенциями и тяготело к афористической отточенности.

Особенности казахского сознания, отраженные в самой простой речи, диалоге — это всегда стремление понять внутренний мир собеседника, вслушаться в ритм его мыслей и чувств, понять внутренние, скрытые основания взглядов собеседника. Это с одной стороны.

А с другой — нет слепой веры в безусловную правильность только своей позиции. Легко воспринимается то, что другая сторона может быть столь же равноценной, хотя ее позиция и не вписывается в привычные представления. Эта безусловная легкость, скорость и глубина восприятия чужих ценностей, понятий, иного миропонимания является ценной чертой казахского сознания. Особенно, если учитывать,

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

что современный мир с его ускоряющейся динамикой требует как раз такого хорошо и быстро адаптирующегося типа сознания.

Но, кроме таких трудноуловимых в вещественном смысле явлений, как национальное сознание, были ведь и вполне фиксируемые механизмы передачи национальной памяти в казахском обществе.

Это прежде всего система обычного права — адат. Это патриархальная семья. Это родовые отношения.

Роль каждого из этих элементов трудно переоценить. Однако историческая судьба каждого из этих способов передачи национального и социального знания совершенно различна.

Первой подверглась разрушению система обычного права. Административные и судебные реформы уже в XIX веке практически подорвали возможности степного обычного права.

Двадцатое столетие просто не оставило никакой сферы для применения этого эффективного для традиционной Степи способа регулирования общественных отношений.

Патриархальная семья, базировавшаяся на авторитете и особой роли аксакала, как главного хранителя и транслятора духовно-нравственных ценностей, имела огромное значение для прочности национального сознания. В силу чисто возрастной близости к миру национальной истории он пользовался непререкаемым авторитетом. Сила и мощь такого института геронтократии, конечно, немислима для современных обществ. Однако огромную позитивную роль института аксакалов в сохранении национальной картины мира ощутили целые поколения казахов даже в двадцатом столетии. Но патриархальная семья, как механизм трансляции национальных ценностей, была просто размита под давлением целого ряда естественных и неестественных причин, начиная со смены типа демографического воспроизводства казахов и кончая все ускоряющейся урбанизацией. Поэтому говорить о патриархальной семье как способе национальной консолидации, по крайней мере в нашем веке, можно только с большой условностью.

Поэтому наиболее значительным инструментом сохранения и передачи традиций для казахов являлся род. В истории не бывает школярского деления на черное и белое. По-

## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ "Я"

нимая ограничения и отрицательные стороны родового мышления сегодня, менее чем за год до прихода нового века, мы должны осознать колоссальную связующую роль родовой психологии в драматической истории нашего народа.

Так как перед родом были все равны, то все установления, нормы и обычаи, принятые в родовом коллективе, были священны и неприкосновенны. Традиции рода являются наиболее устойчивыми в сознании человека, так как сам уклад жизни не позволял ему жить иначе, как в коллективе, сообществе. Отсюда и поразительная живучесть обычаев и обрядов, норм и предписаний рода, сохранившихся и по сей день.

Знание своего рода, племени, своих предков в семи поколениях ("жеті ата") являлось для каждого казаха обязательным условием осознания своей родовой идентичности, а через это и передачи традиций своего народа. Это, в свою очередь, выявляло и укрепляло чувство этнической идентичности казахов, не позволяя им ассимилироваться и потерять свой облик при всех перипетиях судьбы.

Казахстан до начала XX века в основном представлял собой традиционное кочевое общество, развивавшееся естественным историческим путем и сохранявшее сложившуюся целостность и органическое единство.

Основой номадической общины являлась семья, ее члены. Племя, семья, все ее члены — родные друг другу по крови и поэтому взаимодействия между ними не являются отношениями не связанных между собой единиц, строго разделенных друг с другом. Нет, они разные, но родные — неразрывные части единого тела семьи.

Истинная семья из нескольких людей являлась в то же время единым телом, единым организмом. Разные его части жили и пульсировали в полной физической, психологической, нравственной взаимосвязи.

Такая классическая модель семьи являлась естественной основой исторического сложения и более объемных органических сообществ — семей, кланов, родов, племени, совокупности племен, жузов и, наконец, самого казахского народа.

Поэтому всякое такое сообщество, имеющее своей основой патриархальную семью, имеет свою душу и сердце, единые социохозяйственные и нравственные критерии, воплощенные в традициях.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

В ту эпоху традиции передавались через мифы, устное поэтическое творчество, преемственность нравственных и хозяйственных форм, через обряды, ритуалы.

Главное здесь то, что один человек — член семьи, никогда не воспринимался как отдельная единица, как неповторимый индивидуум. Он всегда был лишь одной из живых частей единого сообщества любого уровня — семьи, рода, племени, жуза или народа.

Казахский народ для своего устойчивого самоутверждения в специфических условиях кочевого общества вырастил внутри себя уникальный орган, позволявший ему уже десять веков сохранять себя как единое целое. Его цельное историческое тело сохранялось вне зависимости от наличия или отсутствия государственной оболочки. Речь идет о непереносимом знании каждым казахом "жеті ата" — семи предков, семи колен. Генеалогия для казахов в степи была как компас для моряка в море. Именно она оказалась единственно адекватной тем историческим, географическим, хозяйственным, политическим, экономическим, культурным обстоятельствам, в которых волей исторической судьбы находился казахский народ.

Знание своей родословной было как бы гарантией его жизни, когда он кочевал по степи. Уникальное родоплеменное, кланово-жузовое единое тело казахского народа веками органично разрасталось по принципу: все казахи — птенцы одного "гнезда", ветви одного дерева, одного корня. Вот откуда сознание единства народа, которое по европейским канонам должно было бы отсутствовать у разрозненных кочевников, разделенных на три основные части — жузы, к тому же отстоящих друг от друга на больших расстояниях. И это единство воспринималось именно через родословную.

В этом проявляется генетическое единство казахов, происхождение из единого генеалогического древа. Казахи-кочевники всегда считали обязательным знание своих корней и родовых связей. Это было возведено до единого для всей нации морально-этического критерия.

Так было всегда в нашей истории. Поэтому принцип "жеті ата" естественным образом обеспечивал этнобиологическую, этнокультурную, в целом духовную целостность всего казахского народа. Знание семи предков позволяло каждому на достаточную глубину проследить свои соседние ветви



## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ "Я"

генеодрева казахов и выводить родственность всех казахов в целом. Тем самым сохранять его неразрывную целостность.

Как повлиял на казахский народ принцип семи колен и вырастающий из него институт родовых связей?

Во-первых, принцип "жет! ата", институт родственных связей задавал каждому казаху и всему народу неустрашимую внутреннюю тягу к истине. То есть это был массовый разум народа.

Зная свою принадлежность к казахской нации, свои семь колен, а через них свои роды и свой жуз, казахи в любом месте родной земли всегда осознавали себя среди единокровных людей, чувствовали себя членами одной большой гиперсемьи. Это особое степное знание, этот гиперсемейный разум были не просто уроком, заученным из букваря. Оно давало кочевнику возможность разбираться в названиях, местах обитания, степени и сферах влияния всех родов этноса.

Кочевье по беспредельной степи было богато бесконечными встречами с разными людьми, аулами и родами. При этом возобновлялись старые родственные связи или завязывались новые, выяснялось происхождение собеседника. Даже один контакт по принципу "жет! ата" между двумя людьми сильно увеличивал исторический кругозор каждого. Через сватовство с членами других родов и жузов народ приобретал свое единство.

Сегодня весь мир строится на современных сетевых технологиях. Но принцип "жет! ата", институт родственных связей объективно выступал в нашей истории в роли своего рода степных биокомпьютеров сетевого типа, которые ежедневно сами расширяли свою память в тысячи раз. Такие ежедневные контакты, обмен родословными по принципу "жет! ата" постепенно расширяли кругозор казахов по истории рода, жуза, этноса и вели к самообразованию всего народа.

Более того, этот уникальный степной "сетевой компьютер" позволял обогащать в массовом масштабе совокупный разум нации точным знанием своей богатейшей истории. Ведь, действуя по принципу "жет! ата", потомки знали не только перечень своих дедов, но и узнавали об их выдающихся делах, скитаниях, характере и даже физическом облике своих "баба" и их современников. Причем в памяти каж-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

дого казаха такая информация хранится так подробно, будто между предками и правнуками нет никакой многовековой дистанции.

В результате формировался единый разум нации как единой семьи, в которую как живые входят не только ныне живущие, но и все, кто сохранился в памяти через много поколений. Такой разум народа в каждом рядовом степняке зримо представлял историю, пропускал ее через свое сердце.

Тем не менее, здесь необходимо иметь в виду, что происходила мифологизация предков, особенно в глубь истории, понятная вследствие естественного человеческого желания приукрасить деяния предков перед другими сородичами, преувеличить их значимость.

Эта постоянная тенденция усиливалась отсутствием письменной традиции, позволявшей точно и объективно фиксировать происходившие события и действующие лица.

Во-вторых, принцип "жеті ата" повседневно и полнокровно задавал каждому казаху, всему народу неустрашимую внутреннюю тягу к лучшему, к идеалам предков, к вечному, к чему-то невыразимому и единому для всех казахов, то есть — к духовному отличию, вере народа. Это не холодная и не экзальтированная вера, а основанное в целом на конкретных фактах истории самоощущение каждого рядового номада.

Память о подвигах и поражениях, невзгодах и победах всех моих предков семи колен давала надежду, что и я могу преодолеть любые трудности на своем пути. Именно такая идеология жила в сердце каждого казаха.

Более того, духи предков — "аруахи" — мне в этом ежедневно помогают. Религиозные чувства и вера моя в предков — это мое кровное дело. Я знаю, что аруахи помогали им, я верю, что они помогут и мне. Вот как жили, по моему представлению, казахи классического традиционного казахского кочевого общества.

Следовательно, институт "жеті ата" выступал как орган передачи веры через многие поколения казахского народа из прошлого в будущее. Он вселял веру в лучшее, в какой-то единый центр, порождение и жизнедействие семьи, рода, народа. Таким образом, он был очень сильным и рациональным инструментом практической жизни казахов. Такая вера, заданная целой цепью непосредственных предков, являлась

## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ "Я"

внутренней сущностью человека и существенно расширяла пространство, где он мог искать и находить выход в возникающих жизненных коллизиях.

Такая вера позволяла и человеку, и народу в тяжелую минуту не сужать поле выбора под давлением извне, а сохранять ясный разум, чистое сердце, спокойную совесть и на их основе находить блестящие выходы из труднейших исторических ситуаций.

С другой стороны, действия на основе прецедента, продолжавшиеся в массовом масштабе в течение веков, со временем образовали мощный пласт ритуальных действий, застывших мыслительных схем и нормативных поведенческих моделей.

Когда казахское общество по уровню социально-экономического и общекультурного развития стало отставать от окружающих народов, терпеть поражения от внешних врагов, будучи раздираемо внутренними противоречиями, попало в колониальную зависимость от Российской империи, словом, стало приобретать прочный опыт постоянного поражения, принцип "жеті ата" выполнил роль накопителя пораженческих настроений, подавлявшего волю народа и выковавшего за века выраженное осознание своей отсталости, национальную закомплексованность, имеющую возраст, по крайней мере, 300 лет.

Кроме того, сознательное унижение европоцентристами, во многом принятое и советской пропагандой и наукой, истории кочевников, ее интерпретация как истории беспечного и ленивого, безынициативного народа, ведущего полуживотную жизнь, сыграло свою разрушающую и губительную роль для казахского национального самосознания. Поэтому, если быть объективным, то перед нами стоит историческая по значимости задача восстановления самоуважения, написания объективной истории с ее положительными и отрицательными сторонами, ее победами и поражениями.

В-третьих, принцип "жеті ата", институт родственных связей незаметно, но верно задавали каждому казаху и всему народу необоримую внутреннюю тягу к ответственности перед духом предков за свои поступки. "Малым — жанымнын садагасы, жаным — арымның садагасы" — все мое богатство — ничто против моей жизни, жизнь моя ничто, когда речь идет о моей чести. Эта уникальная психологическая

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

основа жизни кочевников была проверена веками и отточена до предела. В ней сконцентрировались поведение, ритуалы, морально-нравственные мотивы, нормы и оценки человеческого общения в степи. Все материально-духовные стороны жизни казаха, вся жизнь были регламентированы строгим изошренным этикетом межродственных связей, опирающихся на принцип "жеті ата". В этот принцип был заложен еще и строгий моральный кодекс жизни казахов, основа традиций, ритуалов, обычаев и табу.

Межклановые, межродовые отношения определялись сложившейся когда-то иерархией, которая в силу того, что жизнь постоянно развивается, становилась жесткой и отжившей структурой, не отвечающей новым обстоятельствам и действительному соответствию реального баланса сил.

Отношения родичей клановых и неклановых, как внутренние, так и межгрупповые, подчинялись строгому этикету, тщательно регламентировалась каждая линия по каждому субъекту — взаимные права и обязанности, уровень притязаний на почет и подарки, границы почитания, дозволенности и недозволенности, запреты и меры наказания. Определялись и взаимообязывающий тип поведения, тональность и атмосфера общения, пространственное расположение в юрте за дастарханом, очередность обслуживания гостей, очередность подачи блюд, меню и т.д. Были расписаны все возможные и даже чрезвычайно редко возникающие ситуации по шкале права, обязанности. Система прав и обязанностей выступала единым и цельным этикетом в полном смысле этого слова. Он служил нравственным каркасом для внутреннего упорядочения кочевой жизни номадов — наших предков.

Нормы родственных связей из разряда моральных категорий повседневности постепенно могли переходить в статус юридической меры. Меры наказания были разные, вплоть до самой тяжелой — отторжения из родной среды, то есть фактически полного исключения из членов единой гиперсемьи. Для нормального человека не было страшнее и позорнее наказания.

Тем не менее, рождались условия для "круговой поруки". А ведь могло и бывало так, что отдельный человек или их группа правы, но в конкретной ситуации это противоречило интересам данного рода. В таком случае рождались кол-

## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ "Я"

лизии между самой истиной и заостреннейшим институтом родовой морали.

В-четвертых, принцип "жеті ата", институт родственных связей ненавязчиво и глубоко задавали каждому казаху и всему народу сильнейший инструмент духовного единения. Принцип "семи колен", хотя и совсем прост, был могучим определяющим ядром, сердцем этнической целостности на основе семейно-родственной любви. На земном шаре по сегодняшней день нет ни одного народа, кроме казахского, по неписаному степному закону запрещающего<sup>в</sup> вступление в брак родственникам семи колен. Вот откуда исходят сильные генетические корни казахского народа, проистекающие из его мудрости.

Представители семи колен одного рода вступают в брачные отношения с представителями такого же, но другого рода. Именно поэтому, встретившись, два казаха из разных концов степи обязательно выяснят, что они родственники. Все казахи едины как дети одного корня, и поэтому они сородичи. При этом не важно, в каком колене. Это создавало единство всех казахов.

Дети, родившиеся в одной семье, через семь колен становились крупным родом.

Когда девушка выходила замуж, она вносила в новую семью особенности своего рода, его диалект, тепло родового очага, задушевность своей родовой среды, ее традиции, песни, танцы, легенды, особенности искусства ткачества, вышивания, рукоделия, особенности приготовления пищи, — все специфические отличия той среды, из которой она выходила. Не это ли создавало то единство традиций, единство языка и отсутствие диалектов, которые сегодня существуют на огромных просторах нашего государства?

Кроме того, ее приход в другой род был своего рода обменом искусством семейной любви и воспитания детей. Казахские дочери и матери обеспечивали этнос целительным теплом своего сердца, огнем своей любви, своей лаской и заботой и тем самым незаметно выковывали национальное, духовное, душевное, культурное единство казахского народа.

Там, где казах чувствует свои родственные обязанности перед своими потомками нескольких колен, тогда множество людей воспринимаются мною как любимые, род-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

ные и кровные существа и в ответ любят меня и отвечают мне тем же. Эта любовь выходит далеко за пределы семьи и рода, возвышаясь до уровня племени, жуза и, наконец, всего народа.

Когда семь колен разрастались, то приходила пора отделения в самостоятельный род и в этом качестве вливания в общий этнос. Старики приглашали свидетелей из всех семи родов, принося в жертву белого коня и его кровью рисуя родовой знак - тамгу, родовой уран - боевой клич. Тем самым закреплялось новое чувство любви уже не на уровне своей семьи, а на уровне своего рода. Но ведь семь колен сородичей успевали пустить корни и в других родах. Поэтому каждый человек — ветка одного дерева — успевал сплестись и с другими ветвями единого древа казахов. Отсюда, естественно, следует, что целостность, базировавшаяся на любви, расцвете рода, служила основой любви ко всему народу. А любовь и могущество народа, в свою очередь, питали любовь и могущество рода.

Итак, как видим, принцип "жеті ата", институт родовых связей исподволь и накрепко задавали каждому казаху и всему казахскому народу неодолимую внутреннюю тягу к истине, Богу, ответственности и духовному единству. Этот принцип дал в руки нации такие четыре важнейших инструмента ее самостроительства как Разум, Вера, Совесть и Любовь. Они и есть те инструменты, которыми Дух народа работает над его плотью.

Таковы были основные элементы ментальности казахов традиционного кочевого общества. С течением времени они подверглись существенной и качественной трансформации.

При постепенном размывании централизованной власти в условиях колонизации территории Казахстана род выполнял и функции власти, регулирующие многие проявления общественной жизни как на внутривидовом, так и на межвидовом уровне.

Навязанные внешние институты в лице колониальной, а затем и советской власти не отвечали внутренним национальным потребностям. Система родовых отношений стихийно выполняла эту функцию. Она оказалась способной охватить всю нацию — на уровне крупнейших подразделений - жузов, и на уровне региональном — подразделения внутри жузов, и на локальном — собственный

## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ "Я"

род, **семья** и свое индивидуальное место — "Я" как поток **семи** предков.

Тем самым, каждый казах как индивидуальный, живой человек, живущий прямо "здесь-и-теперь" мог иметь историческую, культурную память, быть связанным с историей всего народа как диахронно, так и синхронно - со всеми "здесь-и-теперь" живущими казахами на всех бескрайних просторах Великой Степи.

Понятно, что рядовой казах-найман с отрогов Алтайских гор не мог знать внутренние подразделения родов и племен западноказахстанских казахов, но определенно, наверняка, знал, что там живут казахи Младшего жуза. Тем самым каждый рядовой казах мог, благодаря системе родовых отношений, как бы обозревать всю необъятную казахскую степь как землю, населенную одним казахским народом. Более того, он был в своем самосознании индивидуальной, личностной его частью.

Система чуждых национально-государственных институтов не развивала общенациональное единство казахов, а, напротив, всячески использовала институты родового деления как механизмы дезинтеграции нации.

Несмотря на это, родовое деление оставалось одним из немногих механизмов, институтов передачи этносоциальной памяти народа. Да, именно нации, хотя это выражение выступает парадоксальным применительно к нации, а не к этносу. Но, таковы парадоксы самой действительной истории казахов.

Потеря национальной государственности не означает потери коллективной памяти народа, его ухода с арены истории как самоосознающего целостного исторического субъекта, Народ не канул в историческое небытие, не потерялся в реке истории.

Казахский народ как этнокультурная общность сохранился именно благодаря своей этноколлективной памяти, сохраненной в родовом делении. Эта операция "этнологической редукции", проводимой каждым казахом, его индивидуальным "Я", выступала вынужденной необходимостью, вставшей перед всем казахским народом и порожденной его трудной исторической судьбой.

Институциональное поле казахского народа было сведено до опасно нижнего уровня. И длительное время институ-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

том национально-культурного самосохранения оставался институт рода.

В основе современной внутриэтнической дифференциации лежат причины прежде всего исторического характера.

Глубинные истоки связаны с особенностями казахской этнокультурной системы в прошлом. Классическая казахская этнокультурная система относилась к таким, в которой формирование личности происходило в рамках родовой общины. Поведение человека в родовой общине, несмотря на институт военно-кочевой демократии, было достаточно жестко детализировано и иерархизировано.

Косвенным свидетельством иерархичности казахской этносистемы являлось существование института "туленгутов" — людей, шедших в услужение. Состоя на службе у ханов или султанов, крупных и влиятельных баев, они сами могли быть очень состоятельными.

Вместе с тем, с начала услужения они теряли право принадлежности к роду, к которому они относились до этого.

Выход за пределы ближайшей человеку системы иерархии (рода) означай потерю горизонтальной солидарности — поддержки и взаимопомощи со стороны членов рода и дополнение другой, вертикальной, иерархией чужеплеменников без уравнивающей ее системы горизонтальной солидарности. В этой промежуточной ситуации человек находился в состоянии постоянного стресса.

Отсюда можно сделать вывод, что выход из сферы ближайшей иерархии (рода) означал серьезное ограничение свободы человека, утерю индивидуальности. Следовательно, сама свобода человека могла существовать только в рамках внутривидовой иерархии.

Роль имперской политики в использовании родовых противоречий также нельзя недооценивать. Принятие подданства России происходило, как показывает реальная история, вынужденно и навязывалось разновремененно и поэтапно. Это также сказывалось на внутренних противоречиях казахской нации.

Окончательная утеря национальной независимости привела к подрыву экономических основ традиционного уклада жизни. Произошла ликвидация сложившихся местных институтов власти, отмена институтов ханов и султанов.

Страна была расчленена в политико-административном



## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ"Я"

плане. Она стала объектом колониальной политики "разделяй и властвуй".

Царизм с целью ослабления национально-освободительной борьбы казахского народа всячески разжигал межродовую борьбу. Особенно часто пользовались этим средством при выборах различных должностных лиц, стравливая при этом разные родовые группы.

Об этом немало написано в исторических и художественных произведениях. Казахский народ помнит об этой политике царизма. И этот иммунитет надо сохранить в будущем.

Реформы 1822 г. "О сибирских киргизах", 1824 г. "Об управлении Оренбургскими киргизами" положили начало насильственному изъятию у кочевого населения луго-пастбищных угодий, которое продолжалось целое столетие. Массовое заселение степных зон переселенцами значительно сузило районы традиционных кочевий, нанесло огромный ущерб состоянию скотоводческого хозяйства, являвшегося источником существования основной части населения.

Результатом переселенческой политики царизма явилось перманентное уменьшение этнической территории казахской нации. Произошло сужение, дробление, ухудшение в природно-хозяйственном плане.

Это означало, что в местах расселения переселенцев терялась "этническая непрерывность", приведшая к дисфункциям этносоциального организма, что существенно замедлило консолидацию казахского народа.

В развитии социально-этнических общностей этническая сторона обладает собственной, относительно самостоятельной логикой развития. Несовпадение темпов развития социальной и этнической сторон в генезисе социально-этнических общностей вызвано относительной самостоятельностью и инерционностью этнической составляющей. Это явление принципиального запаздывания смены этнических параметров по сравнению с социальными можно назвать "этническим шлейфом".

Отсюда вытекает, что в один и тот же период социально-исторического времени в одном и том же обществе могут параллельно сосуществовать народы с разным "этноисторическим возрастом", который показывает, на какой стадии этногенетического развития находится тот или иной конкретный этнос.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Но естественный интерес к своему прошлому принимает уродливые формы, когда за дело принимаются недостаточно компетентные специалисты, использующие период динамичного роста национального самосознания, всеобщей эйфории в результате начального этапа становления независимой государственности как возможность беспрепятственного свободного сочинительства, индивидуального самовыражения или возвеличивания своей родоплеменной группы.

В первые два года независимости Казахстана это явление приобрело самые широкие масштабы. Всюду и в угрожающих количествах появились доморощенные историки, с позиции "родовой кочки" пытавшиеся писать этногенез народа, его историю.

Вместе с тем в этой тенденции были и есть положительные стороны — накопление фактов, первичные обобщения по истории конкретных регионов и областей Казахстана, которые после критического анализа научными коллективами могут служить основой для фундаментальных работ по истории Казахстана.

Родоплеменная идентификация сегодня — это инерционное явление пройденного этапа этногенетического развития казахского народа. Задача нации сделать так, чтобы эта инерция служила консолидации нашего народа.

Основная масса казахского населения характеризуется в целом однотипностью политической культуры, в особенности признанием общих социально-политических норм и ценностей, представлений о власти, путях ее достижения и использования.

В частности можно выделить следующие общие социально-политические установки: национальная государственность; унитарное государственно-политическое устройство; территориальная целостность республики; нерушимость границ страны; президентская форма правления; казахский язык как государственный.

Сама возможность построения государства, которое бы на деле защищало интересы казахской нации, подготавливалась веками предками казахов, понесших тяжелые утраты в войне с иноземными захватчиками, выстоявших в суровые годы этноцида 30-х годов, не сломавшихся в тоталитарное столетие. Потерю темпов в построении государства, в котором казахский народ мог бы жить полноценной жизнью, из-

## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ "Я"

за любых споров и противоречий внутри нашего народа, ничем нельзя оправдать.

История в отличие от арифметических задач часто не имеет однозначного ответа. И, понимая колоссальную позитивную роль родовых институтов в прошлом, мы должны столь же четко оценивать вероятные негативные последствия акцентирования на родовых моментах нашей истории сегодня. Поэтому нет нужды драматизировать проблему, как это любят делать некоторые любители посудачить о казахских проблемах из-за своего невежества или по злему умыслу.

В сущности, обращение множества простых казахов к генеалогии есть стихийное культурологическое творчество, детерминированное фундаментальными сдвигами в самом основании казахской нации, которая, развиваясь отныне в независимом государстве, должна осознать свои новые возможности в решении стоящих перед нею проблем.

История оставила нам непростое наследство. А времени для точного и быстрого ответа на новые вопросы остается все меньше. И среди таких вопросов едва ли не самый важный — это внутринациональная консолидация. Конечно, это и строительство новой экономики, и внешняя политика, и оборонное строительство. Однако в данном случае нас интересует несколько иная материя, а именно — сфера национального сознания, то, что происходит в национальной душе.

Объединяющим началом для всей казахской нации является и строительство казахстанской государственности с развитым патриотическим отношением к своему государству, и модернизация массового сознания, и консолидирующая роль казахского языка, и целенаправленная деятельность так называемых локомотивных групп, и восстановление исторического сознания...

Ведь, хотим мы или нет, нам жить и работать по законам современности. Так что лучше — жить, вынужденно соблюдая требования рынка и современных технологий, оставляя свое сознание взаперти от дыхания творящейся "живой" истории, или жить в современном, а не мифологическом мире, каждый раз выбирая свой собственный осознанный путь, сохраняя при этом веками наработанную свою культурную определенность? Очевидно, что императивы времени, независимо от чьего-либо желания, будут все равно пробивать дорогу.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

ний еще 10-15 лет назад, сегодня становится объектом систематического анализа. И мы должны ясно понимать, что это произошло не само по себе, а в результате обретения независимости Казахстаном и культурно близкими народами Центральной Азии. Подход, основанный на реальной исторической правде, правде о культурном влиянии Великой Степи, еще совсем недавно казался страшным грехом.

В течение многих десятилетий письменной истории в европейской традиции жизнеописание кочевников преподносилось как некое историческое наказание оседлых народов и государств. Господство европоцентризма выразилось в полном отрицании роли кочевников — тюрков и монголов в мировой истории. Поэтому сегодня мы вынуждены в завалах искажений искать свои исторические корни. И речь идет не о создании некоей идеализированной истории развития нашего народа, а о реальных процессах во всем своем многообразии.

Необходимо было пройти через две кровопролитные мировые войны, экономические, политические, социальные и экологические катаклизмы XX века, чтобы избавиться от веры в абсолютность и непогрешимость европейской цивилизации. Быстрый скачок Востока, прежде всего Японии, а затем и новых индустриальных "тигров" показал, что европейский опыт не является идеальным воплощением прогресса и гуманизма, а лишь одной из моделей цивилизации.

Именно о непонимании роли восточных цивилизаций писал Жорж Фрадьё: "А история восточных народов? Западные учебники уделяли ей внимание только в связи с историей Запада. Арабы, например, появились на страницах учебников лишь для того, чтобы захватить Испанию и сражаться с крестоносцами в Палестине, после чего вновь покидали историческую арену и как бы растворялись в небытии. Индия выходила из сказочного легендарного мрака бесконечной ночи, чтобы подвергнуться в 16-18 веках эксплуатации со стороны ряда торговых компаний. Китай вырывался из печальной обособленности лишь для того, чтобы встретить "цивилизаторов" времен опиумной войны, а на долю Японии, которую в течение двух столетий символизировал образ самурая — убийцы португальских монахов, выпадала пара абзацев, посвященных событиям 1853 г." (Курьер ЮНЕСКО. Антология за 30 лет.-М., 1990, с. 179).

## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ"Я"

Если продолжить это сравнение, Азия, якобы, только тем и занималась, что порождала через определенные промежутки времени полчища варваров на лошадях, которые разрушали культурные достижения Европы, а затем растворялись во мраке истории. А кочевые народы будто бы только затем и появились, чтобы доказать тупиковость этого типа хозяйствования и уступить место цивилизованным народам.

Советские же учебники дополнялись еще одним мифом — о том, что все народы только и жили с мыслью о наступлении социалистической революции, которая вытащит их из тьмы. Тем народам, которые оказались в составе Российской империи, несмотря на все связанные с этим тяготы, исторически "повезло", ибо они приобщились к социализму, порой минуя капитализм.

Я думаю, что такой взгляд на историю был связан с устойчивой традицией европоцентризма и советоцентризма. Нам, потомкам великих народов древности, нельзя пользоваться чужими суррогатами, настало время непредвзято взглянуть на свое прошлое, настоящее и будущее.

"Гордиться славою своих предков не только можно, но и должно, не уважать оной есть постыдное малодушие", — писал А.С. Пушкин. Волею судьбы не для одного поколения казахов, как и других народов, признаваемых еще недавно "младшими братьями", знания о былом могуществе и жизни предков было запретным плодом. "Мы должны брать из прошлого огонь, а не пепел", — призывал Ж. Жорес. Похоже, что нашему народу классовая историография не оставила даже пепла, а лишь пыль, которой, тем не менее, народная память не дала развеяться по ветру.

Для нашего народа объединительным началом всегда была идея государства, причем до настоящего времени казахи знали два утвердившихся его типа. Первый — это преимущественно кочевое государство с момента возникновения казахского народа и до его ликвидации в ходе вхождения в состав Российской империи. Второй — советская государственность, которая носила формальный характер.

Сегодня у нас достаточно серьезные перспективы на основе уже имеющихся достижений формирования нового типа государственности в терминах грядущего XXI века. Это, возможно, последний исторический шанс, который дан нашему народу.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Перед нами стоит дилемма: либо мы освоим современные реалии и создадим новый Казахстан, либо уйдем в небытие.

Мы выбрали первое, но наше созидание нового должно опираться на богатейший исторический опыт. Мечтая о достойном будущем, давайте помнить о достойном прошлом.

*1999 г.*

## О НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ

Мир изобрел не так много способов национальной идентификации.

Одна из них — это религиозная идентификация. В свое время по этому пути пошла еврейская нация, хотя, конечно, со временем "внутренних идентификаторов" для евреев стало значительно больше, особенно с появлением государства Израиль. На начальном же этапе такой идентификации, такого самоопределения своего национального "Я" главным является принятие единой религиозной системы.

Она становится главной, доминирующей в системе ценностей народа. Кстати говоря, этот путь в известном смысле, хотя, конечно, со многими другими факторами идентификации характерен и для арабского суперэтнуса, и отчасти для поляков.

Конечно, в современных условиях этот способ национальной идентификации затруднителен в силу многих объективных причин.

Он скорее работает как один из дополнительных способов формирования идентичности на основе включения в большие суперэтнические общности цивилизационного типа.

Роль ислама для казахов значима, и понимание этого становится важной характеристикой нашего национального сознания, особенно после долгих лет искажения роли и смысла этой великой и гуманистической религии. В то же время необходимо ясно видеть, что религия не является сегодня доминирующим способом национальной идентификации. Причин тому много, в том числе и исторических.

Это прежде всего номадический и постномадический период нашей истории в рамках российской империи, где в качестве государственной религии насаждалось православие, а затем и в период советской истории, где атеизм был важнейшей составляющей государственной идеологии.

Между тем реальная роль религиозного сознания в истории очень велика. Вспомним в этой связи, что Европа около двенадцати столетий именно в религиозных терминах

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

прошла сквозь тяжелый и драматический путь приобщения массовидного, неграмотного европейского индивида к великим духовным ценностям. Реформация приобщила европейского индивида к решению своих "метафизических вопросов", зачастую даже минуя посредников. Другими словами, произошла реформация его основной сферы духовной жизни, что изменило его отношение к себе, государству, обществу. Что способствовало в немалой степени и становлению новой, как модно говорить сегодня, ментальности.

Сейчас ислам, самая распространенная религия современного мира, проходит сложный процесс реформации при сохранении своих фундаментальных постулатов. Недооценивать колоссальной роли этого в процессе национального развития стран, где ислам имеет глубокие исторические корни, просто недопустимо.

Каким же образом миллионам людей, находящихся под прессингом бытовых трудностей, дать духовную надежду, затронуть тот слой его "метафизической сущности", чтобы он мог видеть себя не просто пассивным винтиком, но ощущал себя как некоторый духовный индивид, имеющий свою ретроспективу, и, главное, ощущающий свою личную ответственность за создание национальной духовной перспективы? Это вопросы, ответ на которые в немалой степени лежит и в религиозной сфере. Свобода совести, определенная в нашей Конституции как один из приоритетов, есть таким образом не мертвый юридический принцип, но признание колоссальной роли одного из важнейших общественных институтов.

Мы не должны забывать о том, что всегда были включены в крупнейшие мировые религиозные традиции. И это также источник нашей сегодняшней идентификации, хотя, повторюсь, и не основной. Двадцатое столетие вообще время парадоксов, и один из них состоит в том, что в современном мире нация, не имеющая религию в качестве дополнительной компоненты духовной модернизации, отчасти становится жертвой чужих государственных систем, использующих, сознательно или бессознательно, свои религиозные ценности в качестве моделей, образцов для других.

Конечно, демократическое государство не вправе насильно "вбивать в головы как гвозди" те или иные религиозные догматы. Это принципиальная позиция сегодняшнего руко-



## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ "Я"

водства Казахстана. Вспомним и наши исторические традиции. Ведь тюрки всегда были терпимы к религии покоренных ими народов. Даже трехсотлетнее господство кочевнических народов на Руси отличалось своей религиозной веротерпимостью.

Словом, наши предки и родственные тюркские народы никогда не отличались религиозной агрессивностью и с уважением относились к духовной свободе других народов. Это урок истории, который следовало бы знать вместо неграмотных суждений о "реакционной роли ислама в Центральной Азии".

Мы должны быть готовы к росту религиозности в массовом сознании, и ничего угрожающего в этом нет.

Ведь сама по себе религия ничему, кроме ясных нравственных истин, не учит. Единственное, что нам угрожает, это недостаточно высокий уровень собственно конфессиональных знаний. Конечно, это не дело государства. Но все мы живем в одной стране, и очень важно, чтобы свет истинной веры не искажался в угоду невежественным представлениям о самих религиях. Религиозный фанатизм, как правило, исходит не от избытка веры, но от недостатка настоящей религиозной культуры.

В Казахстане сложилась добрая традиция взаимного уважения и понимания представителей конфессий, и это великое благо.

Однако возвращаясь к вопросу о способах национальной идентификации и отмечая большую роль религии в этом, нельзя не видеть и других способов идентификации.

Один из таких способов - это идентификация на основе расы. Некоторые идеологи так называемого "негритюда" пытались построить такую концепцию для многих стран Африки. Иногда такие подходы используются и в гораздо более спорных случаях. Но мы должны однозначно определиться по этому поводу применительно к Казахстану. Ведь наша территория подвергалась и процессам монголизации, и индоевропеизации. Нельзя забывать и о том, что на территории Казахстана происходил по крайней мере на протяжении столетия и активный процесс метисации, то есть

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

смешивания населения на базе межнациональных браков. Поэтому рассуждать о расовом критерии национальной идентификации в Казахстане по крайней мере неуместно.

. . .

Что же тогда может явиться реальной моделью национальной идентификации? Это, пожалуй, наиболее сложный вопрос политической и культурной жизни современного Казахстана. И, как многие сложные вопросы, не имеет простого ответа. Но любому политику необходимо отвечать на него.

Многонациональный состав, поликонфессиональность страны, особенности истории и географии, — все это диктует необходимость двухуровневого подхода к решению вопроса об идентичности, этой альфы и омеги национальной политики.

Первый уровень связан с формированием народа Казахстана как единой гражданской и политической общности. Именно народа, а не суперэтнической общности. Важно понять различие между принципиальным подходом, направленным на формирование единой этнической общности и подходом, направленным на формирование гражданской общности. Поэтому рассуждения о так называемой казахстанской нации несколько преждевременны и причин тому много. На данном этапе в решении задачи первого уровня важнее другое. Необходимо, чтобы государство из чисто формального объединения граждан превратилось в единство, сплоченное и общими ценностями. Национально-государственная идея отличается от обязательной тоталитарной государственной идеологии тем, что она не насаждается сверху, но вырастает из реального развития общества. И эта национально-государственная идея формируется вокруг главной политической ценности — единого, территориально целостного и независимого Казахстана — Родины всех казахстанцев, независимо от национальной принадлежности. Единство, целостность и независимость Казахстана — это ценности, которые не носят конкурентного или конфликтного характера для представителя любой этнической общности. История судит о делах человеческих, как правило, с расстояния. И через несколько десятилетий значение этих простых и ясных принципов будет гораздо более очевидным, нежели сегодня.

## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ "Я"

Почему сегодня рано говорить о формировании единой казахстанской нации? И почему я предпочитаю говорить о единстве гражданском и политическом, а не этническом? Во-первых, этническое разнообразие современного Казахстана не позволяет в ближайшей исторической перспективе говорить о формировании единой этнической идентичности. Нужно быть реалистом и понимать, что на сегодня нас могут сплотить прежде всего политические ценности. Хотя такой культурный интегратор, как казахский язык, конечно, должен сыграть свою более существенную роль. Форсаж в плане становления единого этнического сознания всех казахстанцев может обернуться большими драмами.

Во-вторых. Мы видели совсем недавно на опыте СССР исторический провал ассимиляционной модели, попытки сведения всех к одному языку, идеологии, культуре. Как только были сломаны тоталитарные силовые скрепы, вся эта пропагандистская махина под эгидой нового суперэтнуса рухнула, как замок на песке. Уроки истории лучше учить, нежели испытывать на судьбе собственного народа. В модели демократического государства ассимилирующие механизмы, конечно, тоже действуют, но это происходит естественным эволюционным путем, а не путем силового прессинга.

В-третьих, сама казахская нация должна набраться опыта независимого развития и закалиться на пути национальной консолидации и возрождения единого этнического сознания. Надо укреплять и воспитывать единство собственно этнического казахского сознания. И это абсолютно естественная позиция.

Вспомним поразительные исторические и современные примеры развитого этнического сознания. Например, поразительную стойкость национальной идентификации у евреев или армян. Тысячелетия мировой истории гонений и остракизма, погромов и концлагерей не смогли сломать острого ощущения своей этничности и подростка из Кишинева, и бизнесмена из Нью-Йорка, ощущения своей принадлежности к великому еврейскому народу. Разметанные по всему миру армяне Франции и США, России и Ливана сохраняют мощные механизмы национальной идентификации, несмотря на все превратности судьбы.

Меня всегда удивляла и восхищала способность татарского народа, разбросанного на огромных просторах, в самых сложных условиях сохранять свое национальное "Я". А

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

посмотрите на немцев Казахстана. Даже поселки с немецким населением под Карагандой или Кустанаем всегда отличались особым немецким духом, не говоря уже о сохранившейся, несмотря на очень непростую судьбу поволжских немцев, культуре и языке. Самые великие сыны России, которых и язык не поворачивается обвинить в каком-то национализме, с гордостью и любовью ощущали и пестовали свою "русскость". И это чувство своей национальной идентичности нисколько не мешало уважению к другим культурам и этническим сознаниям. Я вполне понимаю и современных творцов русской культуры, которые открыто и гордо заявляют о величии русского национального духа. А что скрывать — каждый народ создает свое "заповедное поле духа" и гордится им.

Развитие казахского национального самосознания, чувства своей принадлежности к прекрасному и богатому историческому и культурному целому, что зовется именем "казах", это — главный этнический приоритет. И скрывать или придумывать дипломатические оговорки здесь нет нужды. Это абсолютно нормальное явление.

Кратко суммируя, можно сказать, что основой первого уровня идентификации является наше гражданское и политическое единство. У нас, казахстанцев, есть единые политические ценности. И задача состоит в том, чтобы эти ценности стали главными, доминирующими в гражданском сознании народа Казахстана.

В демократическом государстве права всех национальных групп должны быть надежно защищены законом, и это соответствует нашей реальной практике. На ближайшую историческую перспективу не стоит задача превратить всех в одну казахстанскую нацию. Ибо это невозможно по причине этнического, конфессионального, культурного разнообразия населения Казахстана. Невозможно, поскольку демократический Казахстан отказывается от методов силовой ассимиляции, столь печально закончившейся в недавней советской истории. И, наконец, в силу того, что сама казахская нация решает сегодня задачу развития мощного этнического самосознания, способного резко консолидировать нацию. Поэтому суть первого уров-

## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ "Я"

ня идентичности — это идентификация своей гражданской политической судьбы с государством Казахстан, которое в равной степени защищает интересы всех своих граждан. Это база нашего единства и стабильности.

Второй уровень идентичности связан с национальной идентичностью самих казахов. Сама идея этой работы появилась в связи с проблемой казахского национального самопонимания, самоопределения в духовных координатах. И это — предмет большого открытого разговора, который стоило бы рассмотреть отдельно.

. . .

Национальное самосознание в условиях свободного и беспрепятственного развития высвобождает огромные резервы и объемы эмоционально-душевной энергии и чувств по отношению к своей национальной общности, без чего патриотизм становится лишь казенным. Казахский народ получил такую возможность в полной мере осознать свою "казахскость" лишь после обретения независимости.

Формирование национального самосознания происходило прерывисто, под влиянием мощных внешних воздействий, иногда "замирало" на десятилетия. К тому же единая этноэволюционная линия не раз пресекалась. Практически институциональная защита казахской культуры и языка не достигали даже минимально необходимого уровня, что приводило к своего рода анемии всех жизненных органов, необходимых для полноценного воспроизводства этнокультурной жизни.

Все это — реальная наша история и трезвое понимание этих обстоятельств чрезвычайно важно для "диагноза" современного состояния казахского самосознания.

Многие, без преувеличения, надломы связаны с огромными инерционными моментами, отражающими часто влияние даже не последних десятилетий, но целых столетий.

Что имеется в виду, когда говорится о прерывистости процесса становления общеказахского национального самосознания? Да вполне известные факты. Нация, имевшая еще в средневековье развитые инструменты централизованной государственности, под давлением внешних воздействий на целые столетия теряла возможность собственного, а не навязанного государственного строительства. Повлияло это на

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

национальное самосознание? Безусловно. Что имеется в виду под прерыванием естественной этноэволюционной линии развития? Также вполне известный факт насильственного сужения базы кочевого хозяйства, а впоследствии и принудительного перевода на оседлость. Слом традиционного хозяйственного уклада, произошедший не под воздействием естественных эволюционных изменений самого этноса, но в результате навязанных целей иной культурной и хозяйственной системы, привел не только к деформациям в социальной структуре, но и к болезненной ломке национального сознания.

Для национального сознания чрезвычайно важно опираться на систему общественных институтов, оберегающих и развивающих этническую культуру и язык. Особенно это касается системы образования и средств массовой информации. Мы видели систему образования, выстроенную по принципу "остаточности казахского языка", когда наиболее мобильные и конкурентоспособные профессии и специальности невозможно было получить на казахском языке. Как результат — снижалась мотивация, особенно у элитных групп нации, на профессиональное владение языком. Это прямо сказывалось и на национальном сознании. Закономерность здесь простая — минимизация институциональной защиты национального "Я". И когда сегодня государство Казахстан восстанавливает то, что "минимизировалось" в прошлом, это восстановление нормального хода вещей и должно правильно пониматься.

. . .

Что принципиально изменилось за годы независимости и что стало базой отсчета для развития национальной идентичности?

Во-первых, казахи в конце столетия вновь стали абсолютным большинством на своей родной земле. Эта сухая статистическая цифра говорит о многом. Сегодня казахи составляют больше половины населения страны. К тому же демографический потенциал в силу молодости нации — средний возраст около 25 лет — остается высоким. Почему преобладание французов во Франции, русских в России, немцев в Германии воспринимается абсолютно естественно и

## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ"Я"

почему демографическое преобладание казахов на родной земле должно вызывать какие-то вопросы? Да, это крупное и позитивное явление, придающее казахскому народу законную гордость.

Во-вторых, казахская нация сегодня представлена на всех "этажах" социальной структуры. Мы обретаем социальную структуру современного рыночного общества. И казахская нация успешно осваивает новые социальные ниши, связанные с функционированием национального капитала, менеджерской страты, новой государственной бюрократии, управленцев в военной сфере, дипломатов и т.д. Мы не могли мечтать даже семь лет назад, что тысячи молодых казахов получают великолепное образование в ведущих университетах и бизнес-школах мира. Государство и дальше будет поддерживать это направление образования.

Национальная картина мира и национальное сознание резко расширяются, получая импульсы для саморазвития на новой технологической, информационной, понятийной базе.

Появляются новые "локомотивные группы" в казахском обществе. Можно, конечно, сетовать на недостатки в этом процессе. Они действительно есть. Но бесспорно одно — казахская нация на хорошей скорости осваивает целый спектр новых социальных ролей, без которых ни одна нация просто не выживет в сегодняшнем конкурентном мире.

В-третьих, получило полное правовое обоснование, конституированное и на международном уровне, то, что весь Казахстан является историко-генетической территорией казахской нации.

Это доказано всеми серьезными историческими источниками — китайскими, арабскими, византийскими, русскими, иранскими. Это подтверждено с решением всех проблем и демаркации границ между Казахстаном и КНР. Аналогичные документы подписаны с Российской Федерацией и Республикой Кыргызстан о делимитации границ.

Признание этого факта принципиально важно, и правовое закрепление его, как политико-правовой данности, имеет для национального сознания значение первостепенное. Исторический горизонт существования казахской государственности выходит далеко за пределы двадцатого столетия, как бы ни пытались оспорить это некоторые наши оппоненты. Национальное сознание чутко регистрирует эту

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

легитимизацию своего историко-государственного долгожительства.

Проблемы, связанные с развитием национального самосознания казахов, отнюдь не столь просты и тривиальны, как это может показаться на первый взгляд. Вопрос ведь не сводится к развитию языка или национальной школы. В казахской среде еще очень сильны чисто этнические акценты. Иначе говоря, ориентация на общих предков, расширение масштаба "общей крови и общих корней" до макросоциальных размеров. Это вполне объяснимо и отчасти оправданно, но застревать на этом уровне — значит остаться этнической, а не национальной общностью.

Классический "рецепт" состоит в том, что нация рассматривается как сообщество людей, объединенных идеей национального самоопределения.

Мы эту идею реализовали на правовом уровне. Задача состоит и в том, чтобы среди наших ценностей она доминировала и выступала консолидирующим ядром национального сознания.

Есть и другой поворот этой мысли. Осознание себя каждым казахом в планетарном масштабе как носителя национального, а не как представителя той или иной социальной группы. Важность национальной идентификации, ее преимущественный характер над социальной идентификацией есть гарант сохранения и развития национального.

И здесь возникает проблема, которая беспокоит не только казахов в современном мире. Действительно на протяжении всего двадцатого столетия постоянно возникали в той или иной форме попытки сконструировать идентичность через цивилизационные, религиозные или идеологические доктрины. Когда обвиняют коммунистическую идеологию в попытках сконструировать идентичность на базе идеологических постулатов, то забывают, что коммунизм был не одинок в таких попытках. Ведь и либерализм, базирующийся на планетарном "усвоении" принципов рационализма и индивидуализма, — та же попытка заменить национальное универсальным. Более модные попытки конструкций цивилизационных систем, предпринятые в последние десяти-



## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ "Я"

летия, также страдают грехом унификации национальных моделей. Это ведь касается даже не столько способов организации экономической жизни, сколько системы ценностей.

Однако все эти грандиозные конструкции, имевшие место в истории и отчасти оправданные объективно, не могут отменить принципиального факта. Именно национальная идентификация остается сегодня главным способом "классификации человеческого сообщества". Более надежного и основательного инструмента пока нет.

Говоря о национальном сознании, мы должны рассмотреть и государственную идентичность, понимаемую прежде всего как соответствие государства, его институтов всем признакам независимого государства. В мировой практике сложился общепринятый идеал государства. Существуют международные нормы о статусе независимого государства. В качестве общей модели организации в большинстве стран принята модель демократического правового государства. Государственная идентичность предполагает целостность государства. Из существующих в мировой практике типов целостности специалисты выделяют органическую, геометрическую и ортопедическую. Первый тип возникает как результат естественного саморазвития этноса. Второй как результат миграции этносов на общую территорию. Третий как территориальная смесь исторически малосвязанных этносов, объединенных только политической силой.

Казахстан есть, безусловно, органическая целостность. Казахский этнос является автохтонным этносом с одной стороны. Это территория его этногенеза и постоянного исторического проживания. С другой стороны, речь идет не просто о конструировании государственности в терминах XX века, но о восстановлении прежде существовавшей государственности казахов. Это важно понять. Поэтому многовековое стремление казахов воссоздать свою государственность в полном объеме на своей автохтонной территории и есть органическая целостность государства.

Завоеванные и освоенные территории становились неизменным атрибутом государственности. Еще в древние времена кочевые народы понимали необходимость сохранения территориальной целостности, будь то территория расселения рода, племени, союза племен или государства.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Знакомясь с китайскими источниками в переводе известного востоковеда Иакинфа (Н.Я. Бичурина), я натолкнулся на ярчайший пример понимания того, что можно расстаться со многими важными вещами, но утрата территории равносильна первому шагу к крушению государства. Это история правителя хуннов шаньюя Модэ: "Дун-ху отправил к нему посланца сказать, что он желает получить тысячелийного коня (коня, способного пробежать 1000 ли в день), оставшегося после Туманя (прежнего правителя, отца Модэ). Модэ потребовал совета у своих вельмож. Вельможи сказали ему: тысячелийный конь есть сокровище у хуннов. Не должно отдавать. К чему, — сказал им Модэ, — живучи с людьми в соседстве, жалеть одной лошади для Них? И так отдали тысячелийного коня. По прошествии некоторого времени Дун-ху, полагая, что Модэ боится его, еще отправил посланца сказать, что он желает получить от Модэ одну из его Яньчжи. Модэ опять спросил совета у своих приближенных. Приближенные с негодованием сказали ему: Дун-ху есть бессовестный человек; требует Яньчжи. Объявить ему войну. Модэ сказал на это: к чему, живучи с людьми в соседстве, жалеть одной женщины для них? И так взял свою любимую Яньчжи и отправил к Дун-ху. Владетель в Дун-ху еще более возгордился. В хуннских владениях от Дун-ху на запад есть полоса земли на 1000 ли необитаемая. На ней только по границе с обеих сторон были караульные посты. Дун-ху отправил посланца сказать Модэ, что лежащая за цепью обоюдных пограничных постов полоса брошенной земли, принадлежащая хуннам, не удобна для них, а он желает иметь ее. Модэ спросил совета у своих чинов, и они сказали: это неудобная земля; можно отдать и не отдавать. Модэ в чрезвычайном гневе сказал: "Земля есть основание государства: как можно отдавать ее?" Всем советовавшим отдать землю отрубил головы" (Бичурин Н.Я. Собрание сведений о народах, обитавших в Средней Азии в древние времена. Т.1.-М.-Л., 1950.С. 47-48).

Так что наше отношение к защите Отечества и его территории впитано нами от предков, и это чувство передавалось из поколения в поколение. Кстати, проблема охраны границ, как мощного фактора национальной идентичности, до сих пор не утратила актуальности и исследу-

## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ"Я"

ется современными учеными. Вот что, например, пишет американский психоаналитик турецкого происхождения В. Волкан: "Национальные границы вообще несут очень важную психологическую нагрузку. Подобно коже человека, они как бы обтягивают нацию, помогая ей сохранить свою групповую самоидентичность. Причем в условиях стресса значение "этой общей кожи" для каждого отдельного человека возрастает. Поэтому охрана границы приобретает ритуализированный характер." (Волкан В., Оболонский А. Национальные проблемы глазами психоаналитика//ОНС. 1992. № 6. С.38).

История нашего народа - это не только история войн, военных побед и поражений. Она всегда имела созидательный характер — идет ли речь о создании и укреплении государства, строительстве городов, прокладке караванных путей, написании научных трактатов, формировании собственной культуры.

В течение веков под воздействием европоцентризма формировалось представление о борьбе между двумя противоположностями — кочевниками и оседлыми народами.

При этом кочевники всегда представлялись как дикие орды разрушителей достижений мировой цивилизации и культуры. Но проходит время, и исследователи все более и более задаются вопросом о реальности такой картины.

Да существовали ли в Евразии так называемые чистые кочевники, а тем более на территории Казахстана? Исследования археологов и историков уже давно и достаточно определенно доказывают существование в степях Казахстана оседло-земледельческих поселений. Эти небольшие поселения возникали в местах зимовок, где постепенно оседали некоторые представители кочевого общества, прежде всего обедневшие и не имеющие скота. О них Махмуд Кашгари писал: "Те, которые... не переезжают в другие места и не воюют, т.е. заброшенные..." (Махмуд Кашгари. Т. 3. С. 12).

Основным видом зерновых культур являлось просо. Известные путешественники Плато Карпини и Рубрук независимо друг от друга утверждали, что в растительной пище кыпчаков первое место принадлежало просу (Путешествие в восточные страны... - Алматы, 1993 г. С. 98,124.).

Данные археологии свидетельствуют, что посевы кып-

чаков и представителей других племен в основном находились в бассейнах рек Сырдарьи, Сарысу, Ишима, в предгорьях Каратау (Маргулан А.Х. Третий сезон археологической работы в Центральном Казахстане. // Известия АН Каз ССР. Сер. археол., 1951. Вып. 3. С. 58).

Подспорьем в хозяйственной жизни кыпчаков были охота и рыболовство. Еврейский путешественник Петахьи писал, что "кыпчаки чрезвычайно дальнзоркие, отличные стрелки из лука и убивают птицу на лету" (Марголин П.В. Три еврейских путешественника, XI-XII вв.).

Другим путем перехода кочевников к оседлости было их проникновение в города. Примерами этого являются Сыгнак, ставший с середины XII века политическим центром кыпчаков, Каялык и Каракурум, города канглы. Обитали кыпчаки и канглы и в городах Хорезма — Отраре, Самарканде, Бухаре и других. Бесспорно, существовали у кыпчаков и канглы ремесла, хотя они в основном носили домашний характер, обеспечивая внутреннее потребление. Развивалась торговля, которая осуществлялась главным образом посредством натурального обмена. Основным меновым эквивалентом служил скот.

Ибн-Батутта свидетельствует, что кыпчаки вывозили коней на продажу в Индию (СМИЗО, т. 1, с. 539). В то же время отмечается появление товарно-денежных отношений. На обращение монет в Дешт-и-Кыпчаке указывает Ибн-Батутта, который писал, что хороший конь стоил 500 и более динаров, а 100 динаров серебром давали за простую лошадь (СМИЗО, т. 1, с.539). Сохраняя и воспроизводя многие институты патриархального уклада, общество кыпчаков и канглы, тем не менее, уже вступило в этап утверждения и развития ранних государственных отношений.

Уже в те годы начала формироваться наследственная знать, которая сосредоточила в своих руках управление делами государств. Нам, которым долгое время толковали о кухарках, управляющих государством, в течение десятилетий внушали идею о феодально-байском как о чем-то недостойном существования. Степная элита представлялась как крайне реакционное и антинародное явление. И в то же время история всех народов полна пиетета по отношению к руководителям государств, дворянству, аристократии. Несомненно, что это были люди разного потенциала и воз-

## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ"Я"

можностей. Но именно эта среда обеспечивала развитие страны, развитие нации в условиях домашних цивилизаций.

Недаром история народов зачастую пронизана деятельностью выдающихся и не очень правителей, бюрократической и интеллектуальной элиты. Идея освященного небом правления династий стара, как мир, и легитимизировала существующее государство. Эти концепции, наряду с религиозными, были своеобразными идеологиями, позволяющими не рассыпаться государствам.

Естественно, что аналогичные концепции божественного происхождения династий были характерны и для кочевников. Основной религии древних тюрков было поклонение Небу (Тенгри) и Земле (Земле-Воде, Жер-Су). В этой паре божественных сил основным было небо.

Именно по воле неба, считали тюрки, правили каганы, которые именовались "небоподобными и на небе рожденными": "Небо, руководя со своих (небесных) высот отцом моим Ильбильгя-катун, возысило их над народом". Тюркские каганы в своих надписях постоянно призывают небо быть благосклонными к ним. Небо, Земля-Вода, верили они, спасали тюркский народ в лихую годину. (История КазССР. т. 1. с.430.)

В степях Казахстана и Восточной Европы шел интенсивный процесс формирования родовой знати, ханских родов. Из этой среды уже в XI веке выделились знатные, пользующиеся особым влиянием роды, возглавляющие союзы кочевых племен.

"Юань-Ши" свидетельствует по этому поводу: "Бухуму. Его предки из поколения в поколение были знатными людьми племени канглы..." ("Юань-Ши" цз. 130, с. 1502/27454.)

"Ашабухуа (Асанбука) является потомком знатного ханского рода канглы (канго-ванц-зу)..."(Там же, цз. 136, с. 27517/1565).

Рашид-ад-дин в свою очередь пишет: "Главою кыпчаков во времена Чингиз-хана был эмир из племени кыпчак по имени Кунджек... Он имел сына по имени Кумурбиш-Кунджи. [Оба] они, [отец и сын] принадлежат к роду государей кыпчаков" (Рашид-ад-дин. Сборник летописей. —М. -Л., 1952.т.1,кн.1.с.151).

Как сообщают русские летописи, во главе кыпчакских

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

объединений стояли наследственные князья-ханы. Судя по данным летописцев, которые упоминают имена некоторых родственно близких кыпчакских ханов, можно предполагать бытование у них наследственной власти. В частности, ханом одного из кыпчакских объединений в причерноморских степях в начале XII в. был Шарух, ему наследовал сын Отрак. Впоследствии власть перешла к сыну Отрака Конча-ку (Полное собрание русских летописей, т. II. с. 741).

Еще в глубокой древности рунические надписи в честь Бильге-кагана и Кюль-Тегина говорили: "Если ты, тюркский народ, не отделился от своего кагана, от своих бегов, от своей родины... ты сам будешь жить счастливо, будешь находиться в своих домах, будешь жить беспечно" (Кляшторный С. Г. Древнетюркские рунические надписи как источник по истории Средней Азии.-М., 1964. с. 62).

Главенствующее положение руководителей кочевых государств и сообществ находило свое отражение в одежде. Например, в золотой одежде иссыкского воина был заложен смысл не только внешнего эффекта. Главное его назначение — возвеличить личность вождя, возвести его в ранг солнцеподобного божества, стоявшего на самой высокой ступени иерархической лестницы. (История Каз.ССР. т. I. с.219).

Организуя защиту от внешней опасности, выступая в качестве "хранителя и распорядителя внутренней жизни племени", кыпчакская знать получила право пользоваться добровольными подношениями и другими натуральными услугами от опекаемых соплеменников. Знать кыпчаков и канглы организовывала грабительские походы на соседей и, в первую очередь, на оседлых земледельцев. В то же время военные предприятия служили для упрочения ханской власти и укрепления внутривременных связей. Рядовая масса кыпчаков и канглы несла военную службу в ополчении, возглавляемом родовыми и племенными вождями.

Наиболее известной идеологией подобного рода стал чингизизм. Об этом достаточно убедительно написал В.П.Юдин: "Складывающиеся в процессе исторической деятельности Чингиз-хана и его потомков в чингизизм, дополненный элементами шаманизма, эти мифы в их новой системе стали для татаро-монголов могучей духовной силой, адекватной их воинской мощи. Но чингизизм был не только религией. Чингизизм был мировоззрением, идео-

## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ "Я"

логией, философией, санкцией общественного строя и структуры социальных институтов, политической и правовой системой, культурологической доктриной, основой просвещения, средством регуляции поведения в семье и обществе... Чтобы показать значение чингизизма в истории тюрко-монгольских народов, напомним лишь несколько общеизвестных фактов. Чингизизм освятил право рода Чингиз-хана на верховную власть. Это, в частности, выразилось в том, что титул "хан" стал исключительной прерогативой Чингизидов. Попытка присвоить ханский титул нечингизидом в сознании тюрко-монгольских и многих других народов отражалась как противоправная и даже аморальная. Такой акт как бы ставил вне закона лицо, решившееся осуществить его" (Юдин В.П. Орды: белая, синяя, серая, золотая... - Утемиш-хаджи. Чингиз-наме. Алма-Ата, 1992. с. 19-20).

Именно представители сословия торе заложили основы Казахского государства. Высшее сословие в казахском обществе представляли султаны, т.е. потомки Чингиз-хана по мужской линии — Чингизиды.

Они были самой влиятельной силой в казахском обществе. Дети Чингизидов по праву рождения приобретали титул султана и права, потомственно принадлежавшие этой социальной группе, как-то: монопольное право на ханский трон, не несли никаких, кроме военных, повинностей, были избавлены от телесного наказания и суда биев.

Каждый Чингизид, независимо от того, к какой именно династии потомков Чингисхана он относился, мог претендовать на ханский титул в любом месте, где в какой-то мере сохранились традиции монгольской империи. Поэтому казахские Чингизиды оказывались то в роли падишаха каракалпаков и кыргызов, то в роли ханов Хивы и Бухары. Интересно, что впоследствии, через много веков, чингизид и востоковед Ч.Валиханов писал: "К белой кости принадлежат нойоны и зайсаны (у калмыков) и султаны — потомки Чингизхана (у киргизов); по мнению народа, они происходят от солнечного света и, следовательно, благодаря их абсолютной сверхъестественности, божественному происхождению, пользуются властью и уважением" (Валиханов Ч.Ч. Записки о киргизах//Соб. соч. - Алма-Ата, 1985. т. 2. с. 39). Казахские султаны были люди образованные. Так хан Шигай, "вы-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

росший в степи и пустыне, сочинял стихи", султан Мухаммед Мумин "был мужем знающим и даровитым, большую часть "Шах-намэ" знал наизусть и книги читал приятно на слух".

Здесь необходимо упомянуть Кадырали-бека, сына Хошумбека из племени джалаир, автора начала XVII в. Он сделал сокращенный пересказ на тюркский язык труда известного персидского историка XIII в. Рашид-ад-дина "Джа-ми-ат-таварих" ("Сборник летописей") и составил родословия о жизни и деятельности казахских ханов и султанов XV — XVI вв.

Интересны сведения об образованности казахских султанов — ханов Хивы XVIII в. Условия кочевого быта и распри, раздиравшие ханства, не благоприятствовали среди казахов распространению письменности и книжного образования. Но образованность верхушки казахского общества — султанов, следует рассматривать как одно из следствий их привилегированного положения.

Становление и развитие нации невозможно без сохранения исторической памяти народа, а к числу наиболее значительных вех в историческом прошлом всегда и везде относится время возникновения национальной государственности, независимо от того, каков был социальный облик этой государственности и какая форма государственного устройства была приемлема и возможна в те времена.

Создание казахского ханства в 1471 году явилось переломным моментом в истории Казахстана. Политическая и общественная значимость этого события заключается в том, что Казахское ханство — первое по времени в Центральной Азии национальное государство, созданное ныне существующим тюркским народом, а не его предшественниками или историческими предками.

Процесс сложения казахской народности сопровождался формированием этнической территории; образованием трех этнотерриториальных объединений — Старшего, Среднего, Младшего — в силу действия этнополитических, хозяйственных, естественно-географических факторов. Кроме того, и после образования народности сохранилась, в основном, имевшаяся родоплеменная структура, а также тип хозяйствования и система культурных традиций.

В 1459 г. в Семиречье перекочевала и выделилась не просто группа разрозненных племен, а объединение родов и



## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ "Я"

племен, составлявших население улуса Джаныбека и Гирея. Они представляли не просто политическую группировку, а субэтническую общность конгломератного типа. В этом году на степных просторах Семиречья произошла историческая встреча формирующейся казахской народности со своим именем. И отныне слились в нерасторжимое единство история людей, приверженцев Джаныбека и Гирея, и история слова "казак". Таким образом, были подготовлены условия для создания Джаныбеком и Гиреем в 1466 году казахской государственности.

В истории казахского права той эпохи известно три законодательных памятника: "Кдсым ханныц каска жолы" (Праведный путь хана Касыма), "Есім ханныц еси жолы" (Исконный путь хана Есима), которые народное предание связывает соответственно с именами ханов Касыма и Есима и "Жеты-Жаргы" (Семь установлений) Тауке-хана. В "Жеты-Жаргы" вошли постановления, вызванные потребностями военно-политической и социальной жизни казахского общества XVII в. Эти правовые памятники отразили вековую мечту казахского народа о единении и обретении самостоятельной государственности.

Завоевание Средней Азии кочевыми племенами, известными под общим названием узбеков, явилось выдающимся событием в этнополитической истории современного узбекского и казахского народов. Это событие - территориально-этническое, социально-экономическое и культурно-бытовое разграничение населения бывшего Узбекского улуса, вызванное передвижением значительной части племен улуса в Среднюю Азию, сыграло решающую роль в окончательном сложении новой этнической общности — казахской народности. Просторы Казахстана, известного в это время под названием восточный Дешт-и-Кыпчак, перестали быть местом исторического перепутья терминов "езбек" и "казак". Слово "езбек" стало обозначением группы племен, ушедших в Среднюю Азию с Мухаммедом Шейбани-ханом, а за оставшимися кочевать в степях восточного Дешт-и-Кыпчака и Семиречья тюркоязычными племенами окончательно закрепилось название "казахи", а за страной — Казахстан.

В то же время формируется еще один элемент государственности — его символы. Непременной принадлежностью военного снаряжения казахов-кочевников были боевые зна-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

мена — туг, бунчук. Знамена выполняли по меньшей мере две функции: они были важным священным символом и одним из эффективных средств управления войсками на марше и в бою. Знамя имел каждый род, каждый улусный султан, и, разумеется, хан. По установившейся традиции, высшим числом знамен у одного хана было девять. Когда говорили о "хане с девятью знаменами" (тогыз тулы хан), то это вызывало представление о могущественных правителях.

По свидетельству средневековых авторов, первые казахские владетели были "ханами с девятью знаменами". Знамя являлось не только внешним знаком власти, но было символом воинской славы и чести военачальника и войска. Главное знамя, как государственная святыня, тщательно хранилось в мирное время и выносилось только на войну. Хранителем войскового знамени в походах обычно назначался один из членов правящей в Казахском ханстве династии Чингизидов — султанов или влиятельных биев, т.е. глав родов и племен, которые после верховодного полководства казахского воинства, являлись первыми лицами в войске. Знамя охранял особый отряд. Смерть воина-знаменосца (тушы) всегда производила смятение в рядах воинов, а падение, исчезновение главного знамени означало поражение войска. Тамерлан завербовал личного знаменосца Тохтамыша. В результате в решающий момент боя при Кондучаре знамя Тохтамыша как бы само собой падает, ордынское войско безнадежно теряет управляемость и гибнет (Зотов О. Евразия на путях в Китай: экзамен у сунь-цзы. Вестник Евразии. № 1 (2). 1996. с.82).

Благодаря действиям первых казахских ханов Джаныбека и Гирея, а затем с 1480 года Бурундук-хана появляется новое этнополитическое объединение. Известно, что казахские ханы закрепились на территории Западного Казахстана, вытеснив своих противников, среди которых был правитель Астраханского ханства, из этого региона. В тесный союз с казахами вступают ногайцы. Племена, населявшие Ногайскую Орду, основная территория которой находилась между Волгой и Уралом, участвовали в сложном этническом процессе формирования казахской народности в Западном регионе Казахстана.

В последней трети XV века продолжался процесс постепенного включения племен и родов Семиречья в Казахское

## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ "Я"

ханство. Государство Могулистан под натиском казахских правителей и в силу внутренних причин распалось, и к 1514 году могульские правители были вытеснены в Восточный Туркестан. В это время казахские ханы начинают успешную борьбу со среднеазиатскими владетелями за сырдарьинские города.

В XVI — XVII вв. Казахское ханство укрепилось, расширились его границы, охватившие основную часть этнической территории казахов, поддерживались связи со Средней Азией, Астраханским, Сибирским ханствами, Русским государством.

Одним из видных казахских ханов, при котором быстро шел процесс "собирания земель", был Касым. Основной линией его внешней политики была борьба за упрочение казахского влияния над присырдарьинскими городами. Победа Касым-хана над войсками среднеазиатского правителя Мухаммеда Шейбани в 1510 г. отдала в его руки большую часть городов Туркестана, в том числе Ташкент и Туркестан с округами. Эти города по большей части оставались в их власти на протяжении почти полутора столетий, и в XVII — начале XVIII вв. являлись местом пребывания казахских ханов и политическими центрами Казахского ханства. Расширил он территориальные владения и на западе Казахстана, воспользовавшись упадком Ногайской Орды. Во втором десятилетии XVI в. Касым-хан окончательно утвердил свое господство над обширными пространствами казахской территории.

Да, история — это бесконечная тема, и не хотелось бы уподобляться известному персонажу из арабских сказок, повествовавшему ровно 1000 и одну ночь. Но, думаю, читатель простит эту увлеченность историческим повествованием. Тем более, речь идет о такой непростой теоретической проблеме как органическая целостность нашей государственности.

Вместе с тем Казахстан есть полиэтническое государство, защищающее интересы всех своих граждан, независимо от национальной принадлежности. И это также правовая и политическая реальность. Это также и содержательная реальность. Поскольку, решая проблемы национальной идентичности казахской нации, нельзя забывать о другом уровне идентичности — политической и гражданской идентичности народа Казахстана. Это разные уровни идентификации и об

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

этом необходимо открыто заявить. Никаких противоречий здесь нет. Есть историческое право: стремление казахов к четкой национальной идентификации, чтобы не размыть свое национальное "Я" в стремительно меняющемся мире. Есть исторически объективное и абсолютно необходимое движение к общегражданской идентичности всех казахстанцев. И по основному вектору эти процессы не противоречат, но, напротив, способствуют друг другу.

В связи с этим возникают и вполне прикладные вопросы для Казахстана. Мы признаем плодотворность и потенциал цивилизационного приобщения казахов к тем или иным глобальным и региональным культурным потокам. Нельзя отрицать и евразийской природы многих казахских культурных контекстов, и нашей вовлеченности в великую исламскую цивилизацию, и наше историко-культурное единство с тюркским миром. Но это вторичные формы идентификации, возможные только при условии четкой национальной самоидентификации. Поэтому при всей значимости тех картин мира, которые присутствуют в сознании казаха сегодня, картин, формируемых нашей огромной историей взаимодействий с культурами и цивилизациями, самая "главная картина" — это картина национальная, а не религиозная или цивилизационная.

Когда люди попадают в плен той или иной догмы, они просто не в состоянии отличить черное от белого. Иногда, говоря о "растворении" национального в современном мире, забывают об очевидном.

Например, нигде в мире, пожалуй, нет того уровня интеграции, взаимопроникновения культур, образовательных систем, языкового плюрализма как в современной Западной Европе. Но ведь это именно та часть планеты, где высочайший уровень объединения, в том числе и культурного, произошел не за счет отрицания национальных государств, но именно на базе последних. Национальная государственность является фундаментом интеграционных процессов.

Развитое национальное сознание, если допустить некий строительный образ, имеет свой фундамент, свои стены и крышу. В основании всей конструкции лежит этнокультурная идентичность нации.

Она складывается из исторической памяти народа, почитания национальных гениев и героев, ежедневного эмо-

## СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ"Я"

ционального ощущения сопричастности к "своему" духовному целому. При этом не имеет значения, идет ли речь о битве при Анракае или сооружении Монумента Независимости в декабре 1996 года. Она существует независимо от деления самого народа на отдельные группы, без деления на светскую историю или религиозные традиции, без деления на старое и новое.

Это просто "свое и уникальное". То, чего нет у других именно в таком виде и в такой форме. Это естественная среда обитания казахов в мире культуры. Она непрерывна во времени и в пространстве. И только благодаря этому казахи могут оказывать влияние на другие культуры и другие этнокультурные системы. Это состояние взаимосвязи культуры и этноса. Они не совпадают в полном объеме, между ними есть дистанция, но любой этнос защищает, развивает, творит свою культуру. Но без культуры этнос тоже не существует. Культура этноса — это его силовое поле, защитный механизм. Это и средство полноценного общения, контакта с другими этносами. Внутри самой этнокультуры особняком стоят высшие универсальные ценности, представляющие бесспорный авторитет для каждого казаха. Это ценностные абсолюты, которые скрепляют население в нацию.

Однако нельзя сводить национальное сознание только к широкому полю этнокультуры в целом. Нация не может состояться и без такой стержневой вещи, как национальная социокультурная система. Да, казахская нация неоднократно подтверждала в истории свой художественный, философский, военный гений. Но одна из наиболее серьезных проблем в развитии единого национального сознания среди казахов традиционно состояла в неразвитости формальных социокультурных институтов. Речь идет о системе образования, средствах массовой информации, научной и культурной инфраструктуре. То же, что было создано в послевоенный период, отражало интересы не национального сознания, но, в первую очередь, интересы тоталитарного государства.

Парадокс в том, что при развитии формальных институтов казахская этнокультура в двадцатом столетии едва не погибла. Однако парадокса нет. Ибо целевая заданность в развитии этих формальных институтов была совершенно очевидной — жесткий идеологический контроль. Хотя нацио-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

нальный дух и в этих условиях находил русло и пробивался то в эпических исторических романах, то в язвительной сатире на национальных манкуртов.

Сегодня проблема развития соционормативной системы казахского национального сознания стоит не столь драматически, ибо мы создали серьезные механизмы поддержки казахской культуры в широком смысле слова, начиная от системы образования и кончая электронными средствами массовой информации. Но ведь и время не стоит на месте.

Строить на архаичных сваях систему социо-нормативных оснований казахского сознания сегодня невозможно. Просто несерьезно выглядят порой рассуждения о том, что не нужны частные институты образования, науки или культуры, что социально-культурная сфера должна находиться только на содержании государства и т.д.

Развитие этих институтов необходимо для того, чтобы создать механизмы нового типа, которые позволят в современном мире казахской нации проявиться не только в качестве наследника великой кочевой культуры, но и в качестве нации, имеющей конкурентный потенциал.

В рамках этатистской модели всемерного контроля государства над духовной сферой это просто невозможно. Чем раньше придет осознание этого обстоятельства, тем быстрее мы снимем всякого рода недоразумения. И в этой связи нельзя забывать драматический опыт XX столетия, породившего невиданного социально-исторического монстра — тоталитаризм.

*1999 г.*



**НАУКА И  
ОБЩЕСТВЕННЫЙ  
ПРОГРЕСС**





**НОРМАЛЬНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ НАУКИ И  
ПОЛИТИКИ ДОЛЖНО БЫТЬ  
ВОССТАНОВЛЕНО**

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ В МОСКОВСКОМ  
ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ  
ИМ. М. В. ЛОМОНОСОВА

*18 мая 1996 года*

Не хотелось бы упрощать процесс взаимодействия науки и общества. Сегодня предельная политизация проблемы науки отражает скорее ее взаимодействие с органами государственного управления. Очевидно: эта область принятия управленческих решений, напрямую связанная с финансированием и структурированием институтов и университетов, очень важна. Но, исходя из чисто прагматических критериев, узел научных проблем не развязать. Когда-то великий Вольтер говорил: "Весьма опасно быть правым в тех вопросах, в которых неправы сильные мира сего". И, действительно, прагматизм политиков часто не позволяет им увидеть культурную и институциональную роль науки и образования.

Вместе с тем нормальное взаимодействие науки и политики должно быть восстановлено, и наука "как способ рационализации средств по отношению к целям" есть нормальное явление стабильных обществ. Та разбалансировка системы "наука — образование — политика", что произошла за последние годы,— это именно разбалансировка, и нет ничего зазорного в четком формулировании политических целей развития научной системы. Было бы ошибочным полагать, что в мире дело обстоит иначе.

Эпоха удовлетворения личного любопытства за счет государства канула в лету, и перед всеми нашими странами встал очень остро вопрос о конкурентоспособности собственных научно-образовательных систем.

Корневая система большой науки, которая дала миру немало величайших достижений двадцатого столетия, оста-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

лась здесь, в России, и она должна по-прежнему приносить плоды в разных точках евразийского культурного пространства.

Нет института более интернационального, нежели наука, и грешно было бы сторонникам интеграции не использовать этот рычаг для сближения наших народов.

В стенах МГУ обучались тысячи казахстанцев, многие из которых впоследствии стали крупными учеными, видными командирами производства, известными общественными деятелями. Именно здесь получили в свое время высшее образование пять нынешних академиков нашей Национальной академии наук и пять ее членов-корреспондентов.

Немало бывших выпускников МГУ успешно работают сейчас на руководящих должностях в органах государственного управления республики, занимаются практической реализацией реформ в общественно-политической и социально-политической и социально-экономической сферах.

Таким образом, многие годы Мосгосуниверситет помимо своей основной функции делал и другое крайне важное дело — способствовал укреплению дружбы народов, гармонизации межнациональных и межгосударственных отношений.

Мне представляется принципиально важным более широкое распространение высоких принципов научного этноса в *политике и обыденной жизни*.

Формирование колоссальной по масштабам научно-образовательной системы значительно расширило автономную культурную среду научного сообщества, создав иллюзию независимости от большого общества. Но эта отчасти плодотворная, в условиях закрытого общества, самодостаточность в изменившихся условиях открытого общества является опасным заблуждением.

Культурные ресурсы большого общества во многом представляют собой иррациональную смесь утраченного смысла, апокалиптических пророчеств и примитивно-успокоительных заклинаний. Сейчас, как никогда, необходимо привнесение строгих и рациональных эталонов науки в этот разбуженный и разочарованный мир постсоветских иллюзий и утопий.

Наука, как социокультурное явление, переживает драматический период адаптации к открытому обществу, впро-

## НАУКА И ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПРОГРЕСС

чем, как и многое другое в новых независимых государствах, хотя глубокое генетическое родство свободной науки и открытого общества очевидно.

И речь идет не о модном калькировании чужого опыта. Неразумно следовать банальному изречению "Новые взгляды сквозь старые щели". Да, постмодернистская лексика наполнила страницы различных изданий и телеэкраны, но щели-то старые. И смотрят сквозь эти щели горящие антагонизмом глаза. Особенно страшно, когда эта ненависть окрашена в национальные краски.

Я за плюрализм. В Казахстане сегодня представлен на законной основе практически весь политический спектр — от коммунистических и социалистических до национальных партий. Однако любые сословные, религиозные и иные запрещенные законом партии у нас не пройдут.

Нельзя считать признаком демократии наличие фашистских партий, которые на территории ряда стран СНГ имеют классический антисемитский душок, а в ряде случаев — антимусульманский характер. Я всеми конституционными средствами не допущу этого в Казахстане.

Толерантность, идеологическая терпимость — товар все еще остродефицитный на постсоветском пространстве. А без толерантности как базового условия национального, конфессионального или политического диалога все будет строиться только на силовом балансе. Но силовой баланс в политике, при внешней прочности, на деле — вещь довольно хрупкая. Лучше этот баланс создавать путем рационального диалога, как это веками демонстрируют ученые.

Мой политический опыт подсказывает, что иная онтология общественной жизни на Западе продиктовала и своеобразный аналитический и терминологический инструмент. Эта методология, как сеть, набрасывается на весьма необычные общества постсоветского типа. И такая сеть не позволяет поймать главное — институциональное своеобразие этих обществ.

Нельзя адекватно описать наше транзитное общество, пребывая вне его. И высокая задача представителей науки, элитная часть которой собрана здесь, в МГУ,— не только в объективном описании, но и в рационализации процесса созидания нашего очень вариативного будущего.

Как известно, величайшие события в истории не дела-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

ются, а происходят. В этом замечании двухвековой давности сквозит здоровый скептицизм. Одна из проблем нашего донельзя мифологизированного сознания состоит в том, что мы привыкли видеть во всем добрую или злую волю. Привыкли настолько, что упускаем из виду очевидное — многие эпохальные события именно происходят, а не планируются.

События нашей недавней позднесоветской истории требуют при изучении значительного смещения методологической перспективы. Нет нужды демонизировать нашу недавнюю историю, иначе трудно понять наши ближайшие перспективы. Пресловутый "невидимый крот истории" ведет свою неслышную работу, независимую от политических персоналий.

Таким образом, нормативные принципы научной деятельности, воплощенные в универсализме, объективности и организованном скептицизме, важны даже не в самодостаточном смысле, но в плане воздействия на политику и политическое действие.

Выбирая два года назад трибуну для озвучивания интеграционной инициативы по созданию Евразийского союза, я отнюдь не случайно остановился на кафедре МГУ. В тот момент доминирования явно дезинтеграционных настроений интеллектуальная поддержка российских ученых имела большое значение. Сегодня интеграционизм в моде, но я сторонник реализма в политике и нисколько не обольщаюсь политической патетикой. В то же время некоторые реальные достижения налицо.

Конечно, приносит удовлетворение то, что политические идеи, выдвинутые два года назад, находят свое практическое воплощение и в Таможенном союзе, и в решении проблемы гражданства, и в разносторонней, многоярусной интеграции. Договор между Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном и Россией об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях стал качественным этапом в этом процессе.

Мы взяли на себя обязательство координировать осуществляемые реформы, создавать благоприятные условия для функционирования общего рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы.

Создается единая модельная нормативная база гражданского законодательства и реформирования экономики. Уже

## НАУКА И ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПРОГРЕСС

в этом году будет создано единое таможенное пространство. Для нас не менее важно сотрудничество в координации социальной политики, сохранении и укреплении общего культурного пространства.

Чрезвычайно важно, что договор открыт для всех стран СНГ. И об этом говорит сама за себя характеристика договора — "4 плюс М". И присоединение к нашему договору других государств будет говорить об успешном ходе экономических реформ в Содружестве.

Современные типы интеграции в отличие от архаических колониально-державных сантиментов должны строиться на рациональных основаниях.

Рациональность эта базируется на четком понимании растущей полосы исторического отставания всей постсоветской зоны.

Рациональность эта базируется на сохранении политической независимости государств интеграционного объединения.

Рациональность эта базируется на наращивании единства культурно-цивилизированных ориентации. Именно культурно-цивилизированное напряжение представляет главный вызов евразийской интеграции на пороге XXI века, хотя оно и не столь заметно в бессмысленно громких баталиях геополитических любителей во всех странах СНГ.

Практическим политикам, может быть, не хватает времени на осмысление потока реальности, но информационный потолок у любого главы государства объективно высок.

И мозаика личных впечатлений складывается в очень сложную и многовекторную картину цивилизационного напряжения на постсоветском пространстве. Напряжения не только внешнего, но и внутреннего.

Поэтому разумное понимание интеграции это не столько взгляд, обращенный в прошлое, безусловно впечатляющее, сколько взгляд в будущее. И весьма проблемное будущее.

Надо признать и то, что это будущее становится все более вариативным и все больше альтернатив появляется на горизонте. Единственное, что может гарантировать трезвый политик сегодня на постсоветском пространстве, это отсутствие фатальности как для безудержного оптимизма, так и для прорицаний мрачно-эсхатологического толка.

Интеграция базируется на нескольких основополагающих принципах.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Во-первых, речь идет не о реинтеграции, но именно о новой интеграции. Кстати, радикально настроенные противники и сторонники реинтеграции спорят, сознательно или лукаво, совсем не о том, что происходит на деле. На деле же идет поиск структур и механизмов новой интеграции, а не воссоздание СССР.

Во-вторых, залогом успешной интеграции может стать эволюционное наращивание институтов, ее каналов. Создание мощной институциональной базы интеграции в сфере экономики, культуры, науки, образования потребует времени и серьезных инвестиций. Потребуется той реальной работы, которую демонстрирует, например, коллектив МГУ.

В-третьих, интеграция состоится только при учете культурно-цивилизированных особенностей этносов и уважения государственных суверенитетов.

Многочисленные "лавочки мракобесия", построенные на принципах этнического превосходства, серьезно искажают и обостряют межнациональные и межгосударственные отношения.

Неловко, когда массовые издания выдают ксенофобию за глас народа. В Евразии европоцентризм наивен и опасен. Именно уникальность нашего несколько эклектичного цивилизованного ресурса "склеивает" это огромное пространство после развала одного государства. Было бы пагубной самонадеянностью "склеить" его силовым образом. Это диктует необходимость особой деликатности в отношении межгосударственных проблем. В том числе и со стороны науки.

Когда видишь в некоторых научных изданиях пространные рассуждения о том, как переключить существующие границы, вспоминаешь старое английское выражение о джентльменах, которых природа экономно наделила интеллектом. Ибо интеллект — это прежде всего способность понять структуру реальности.

1996 г.

## НАУКА И ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПРОГРЕСС

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА СОБРАНИИ,  
ПОСВЯЩЕННОМ 50-ЛЕТИЮ АКАДЕМИИ  
НАУК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

*1996 год*

В республике совместно с крупными зарубежными образовательными центрами сейчас реализуется несколько образовательных программ. Кроме того, с будущего года начнет действовать Президентская программа компьютеризации, системы образования.

Вузовская подготовка специалистов также находится в центре нашего внимания. Да, у нас идет некоторое сокращение числа студентов вузов. Но это продиктовано только спросом на специалистов, реальной потребностью в них общества. Не будем же мы готовить тех, кто не сможет найти применения полученным знаниям. Но обратите внимание на то, что при этом у нас значительно возросло количество специальностей, по которым обучается молодежь. Их сегодня уже 225, против 180, что были раньше, и количество казахских групп в вузах возросло в последнее время в 2 раза.

Это количественные характеристики. На мой взгляд, не снижается и качество. В вузах значительно усилился качественный состав преподавателей. Сейчас здесь работает 830 докторов наук, то есть рост составил более 35%.

В общем, я хочу сказать, что если мы стремимся сохранить молодой потенциал науки, давайте углублять его подготовку. Причем надо начинать со школ и вузов. Наша задача — готовить новую поросль науки, не обремененную грузом устаревших идей, неприменимых в новых условиях. Это прежде всего касается сферы общественных наук. И мы вовсе не случайно ежегодно направляем на средства государства в зарубежные страны сотни молодых людей — преподавателей, аспирантов, студентов — на учебу по программе "Болашак".

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Поскольку научно-технологическое строительство имеет государственно-политический общественный характер, то разрыв в преемственности научных поколений не должен превращаться в серьезную политическую проблему...

Нашей науке, ее координирующим центрам необходимо отходить от ведомственных принципов управления. Нередки попытки вместо продолжения начатого великими предшественниками возведения единого храма казахстанской науки выстроить собственные одноэтажные коттеджи со своими хоздворами и парадными подъездами. Нет необходимости объяснять, сколько средств требуется на подобную "деятельность".

Анализ влияния сложившейся экономической ситуации на финансовое состояние научно-технологической сферы в стране позволяет сделать следующие выводы.

Недостаточно последовательно претворяется в жизнь метод программно-целевого планирования, проведения и финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Требуется серьезного совершенствования сама экономика науки, механизм финансирования и контроля за эффективностью использования выделенных средств.

Отсутствует интеграция науки и образования для решения задач сохранения и развития накопленного в республике научно-технического потенциала, особенно — в активной подготовке высококвалифицированных кадров.

Реформирование научно-технологической сферы отстает от социально-экономических преобразований. Наука и новые технологии не выдвинулись на роль важнейших факторов экономической стабилизации.

Не получила достаточного развития инновационная деятельность. Промышленность и сельское хозяйство остаются пока невосприимчивыми к новым технологиям.

И таких отрицательных выводов накопилось достаточно. Главная же беда в том, что в настоящее время довольно высокий уровень научно-технологического потенциала и его реальная отдача, вклад в приумножение национального богатства страны далеко не соответствуют друг другу.

До самого последнего времени проблема состояла в том, что в сложившихся после 1991 г. условиях добиться четкого разделения сфер и функций и одновременно про-



## НАУКА И ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПРОГРЕСС

дуктивной интеграции научных сил на важнейших направлениях, используя существовавшие структуры государственного и общественного управления наукой, оказалось невозможным. Вот почему мы вынуждены были пойти на столь неординарное решение — создали единый центральный исполнительный государственный орган в составе Правительства: Министерство науки — Академию наук Республики Казахстан. Мы считаем, что это поможет более эффективно решать поставленные экономикой и самой жизнью государственные задачи науки.

Речь идет о закреплении принципа самооценности и самостоятельности науки как объекта государственной политики, с одной стороны, и о выявлении ее реального инновационного потенциала как стратегического государственного ресурса, — с другой стороны.

В ближайшее время Правительству, министерству следует устранить неопределенность общественно-политического статуса организационных структур нового подразделения, научного сообщества, научных учреждений. Неизбежны коренные структурные преобразования. Все это надо делать в сжатые сроки и скоординированно...

На пути реорганизации науки потребуется преодолеть ряд мешающих ей объективных факторов и нейтрализовать субъективные. Может выявиться неспособность многих руководителей научных учреждений к рыночной адаптации, почти полное отсутствие тематической гибкости, а также накопившееся инновационное отставание, нехватка научно-образовательной элиты. Признаемся, что у правительственных кураторов науки не хватает политической воли, последовательности в реформировании научно-технической сферы.

Среди субъективных факторов — идеализация прошлого, где особо избранные чувствовали себя очень комфортно, сохранение идеологического и политического "тумана", конфронтационности в научной сфере. Хотелось бы, чтобы наша отечественная наука, не теряя присущей ей глубины мысли, заговорила бы, наконец, на объективном научном языке.

Поймите, что сейчас слишком многое поставлено на карту. Ведь речь идет о судьбе Концепции, ставящей главной целью сохранение и развитие продуктивного ядра науки, ее роли в выполнении социально-экономических программ,

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

совершенствовании высшего образования, преобразовании общества в целом.

Следует помнить и другое. Достигнуть высокой отдачи научно-технологической политики невозможно без инициативного широкого творческого участия в ее реализации всех членов научного сообщества, аналитиков, независимых экспертов, в том числе и зарубежных. Наука должна быть открыта и восприимчива ко всему новому в мире. Научная обособленность, тем более научный суверенитет — это абсурд. Бывшая советская наука во многом потеряла именно по той причине, что засекретила труды выдающихся ученых, загнав их в лаборатории ВПК, лишив общения.

Академия должна взять на себя роль генератора идей, главного разработчика инновационных проектов. Кому, как не Министерству Науки — АН стать лидером в выработке политики национальной безопасности Казахстана? С этой целью необходимо исследование таких тем, как безопасность и развитие; общенациональная идея и межнациональные ценности; место Казахстана в современном мире; национальные интересы, потенциал обеспечения национальной безопасности и другие.

В сопредельных с нами государствах полным ходом идут интенсивные работы именно в этих направлениях. Казахстан известен миру не только своими богатыми ресурсами, но и интеграционными инициативами со странами СНГ, Центральной Азии, всего Евразийского региона... Этим действиям нужна серьезная научная поддержка и проработка.

Интеграция, например, науки и образования благодаря договору четырех стран дает существенные плоды. Только в этом году МГУ согласился принять по целевому направлению 100 студентов из Казахстана. Ни в какие прежние годы такого не *бывало*. Интеграция позволяет решить и многие другие вопросы научно-технического сотрудничества... Министерству науки — Академии наук необходимо с учетом предложений, высказанных на недавнем республиканском совещании, завершить разработку Концепции научно-технологической политики и Программы сохранения и развития кадрового потенциала, наладить действенный контроль за эффективным использованием выделяемых на науку бюд-

## НАУКА И ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПРОГРЕСС

жетных средств, организовать привлечение в отечественную науку зарубежных инвестиций.

Затрагивая тему финансирования науки, хочу сегодня со всей определенностью сказать, что экономические трудности особо отразились на эффективности научных исследований. Резко сократились объемы научно-исследовательских работ и число лиц, занимающихся их выполнением.

И все-таки расходы на науку и осуществление научно-технических программ за последние три года возросли с 978 млн. до 3,1 млрд. тенге. Уже в будущем году в соответствии с проектом бюджета мы увеличим эти расходы не менее чем на 30%. В целях сохранения и защиты научно-технического потенциала, развития приоритетных и новых направлений в научно-технологической деятельности необходимо обеспечить стабильно нарастающий объем государственных ассигнований на науку.

В основу бюджетного финансирования науки должны быть положены программно-целевой метод и государственный заказ на научные исследования. Просто так брать средства из бюджета, чтобы содержать чиновников от науки, у государства нет денег, да это в условиях рынка и нецелесообразно.

Это — жесткий конкурс, тендер среди разработчиков, обязательная независимая государственная экспертиза на всех стадиях научного цикла и обязательная государственная приемка результатов исследований.

Необходимо выработать эффективные механизмы стимулирования и финансовой поддержки высококвалифицированных научно-преподавательских кадров. Это позволит стабилизировать кадровый потенциал учреждений науки и высшего образования. Уже сейчас даны поручения правительству предоставить право удвоить в пределах фонда оплаты труда зарплату научным работникам... Учитывая, что система оплаты труда в сфере науки устарела, считаю необходимым поставить перед Правительством задачу ее реформирования применительно к новым условиям, в том числе создания системы материальных стимулов для получения ученых степеней.

В условиях перехода экономики Казахстана на рыночные отношения особое значение приобретают коммерциализация и приватизация в научной сфере, создание новых

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

нетрадиционных форм организации научных исследований и использования разработок ученых в практической деятельности. Нужно пойти по пути формирования системы финансирования НИОКР на возвратной основе, малого инновационного бизнеса, создания венчурных внедренческих фирм, технологических парков, технополисов, различных фондов.

При этом необходимо проводить системный финансовый и маркетинговый анализ по таким критериям, как величина затрат, качество и новизна научно-технической продукции, ее соответствие международным стандартам, перспективы ее реализации, прибыли. Все это позволит не только расширить сферу научного поиска, использовать различные формы организации научно-технологических исследований, но и даст возможность привлечь дополнительные средства для реализации научно-технологической политики.

Дано задание Правительству в самые короткие сроки разработать и реализовать механизмы, обеспечивающие приток капиталов в научно-техническую сферу и быстрое промышленное освоение наукоемких технологий, создаваемых нашими учеными. В этих целях необходимо также совершенствование и изменение налоговой системы.

Надо поставить надежный заслон притоку залежалых зарубежных технологий и техники, максимально использовать отечественный научно-технический потенциал.

Мы, молодое государство, с чистого места строим всю экономику. И не следует нам тиражировать здесь то, что на западе давно уже никому не нужно. У нас есть возможность с помощью наших ученых, на наших производственных площадях разрабатывать и внедрять новые современные технологии.

Принцип избирательности государственной поддержки научных исследований и организаций станет краеугольным камнем проводимой в Казахстане научно-технологической политики. Эта политика будет адекватной экономическим преобразованиям переходного периода. Хотел бы выделить несколько направлений государственной поддержки науки.

Во-первых, это ряд программ фундаментальных исследований, нацеленных преимущественно на изучение нелинейных неравновесных процессов в микромире, техносфере Земли и космосе. Для науки Казахстана более характерны

## НАУКА И ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПРОГРЕСС

не самоценные, основополагающие, а ориентированные фундаментальные исследования, находящиеся в русле развития мировой фундаментальной науки. В силу этого нам легче определиться с приоритетами и поддерживать связь чистой науки с прикладной.

Во-вторых, это поисковые исследования, связанные главным образом с прорывными направлениями в экономике и технологии. Они предполагают постановку и решение задач оптимизации развития нашего общества, определение роли и места Казахстана в мировой рыночной экономике, выработку долгосрочной стратегии экономического и социального развития, методов и средств финансового программирования, экономического прогнозирования, диффузии технологии. Потребуется решить проблемы соотношения собственности и управления, комплексного развития регионов, разработать теоретические модели и обоснования технических решений, ноу-хау, технологических циклов и нововведений.

Сейчас мы приближаемся к завершению этапа макроэкономической стабилизации и находимся в преддверии очень важного, имеющего стратегическое значение этапа инвестиционного развития нашей экономики. Трехлетняя среднесрочная программа развития нашей страны разработана и уже выполняется. Сейчас мы разрабатываем пятилетнюю программу.

Преодоление кризисных явлений в Казахстане, его политическая стабильность, макроэкономическая стабилизация повышают деловую активность, привлекают внимание инвесторов, в том числе и иностранных. Не случайно по заключенным контрактам, по данным ООН, Казахстан имеет на ближайшее десятилетие инвестиции в размере 50 млрд. долларов. Это больше, чем в любой стране СНГ, включая Россию. Нам надо крепко над этим работать.

Внимание к Казахстану мы начинаем ощущать со всех сторон. Поэтому возрастают роль и значение долгосрочной стратегии развития, методов и средств планирования, прогнозирования экономики, изучения мировой конъюнктуры, выявление ниши Казахстана, определение направлений технологического прорыва, создание благоприятного инвестиционного климата.

Я думаю, что это очень интересная работа. И для молодых, и для опытных ученых открываются возможности в новых условиях свои знания вложить на развитие родной страны.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Учитывая все это, я специально образовал Высший экономический совет, который займется решением вышеназванных мною задач. В его составе ведущие ученые и практики. И я ставлю задачу перед органами управления наукой: необходимо, чтобы к научному обеспечению решения экономических проблем научные центры подошли самым серьезным образом.

Пока же наши ученые продолжают спорить о том, где мы находимся и куда мы идем. Хотя общеизвестно, что весь мир следует элементарному, банальному общегосударственному принципу, доказавшему свою эффективность. Еще более 200 лет назад основоположник научной экономики А. Смит сформулировал его так: "Для того, чтобы поднять государство с самой низкой ступени варварства до высшей степени благосостояния, нужны лишь мир, легкие налоги, терпимость в управлении". При этом свободные предприниматели, заботясь, конечно, прежде всего о себе, будут стараться производить товаров больше и дешевле. Это и нужно всему обществу.

Все последующие экономические учения лишь развивали и дополняли с учетом конкретных условий это положение.

В-третьих, нельзя упускать из виду прикладные исследования и разработки по проблемам совершенствования государство-образующих сфер современных технологий и экономики. Это органический сплав науки, технологии и производства.

На мой взгляд, хорошим организационным решением стало для нас создание национальных научных центров и других научно-производственных структур, уже проявивших свою жизнеспособность в переходный период.

В-четвертых, комплекс актуальных культурно-гуманитарных дисциплин, включающих исследования в области педагогики, компетентной и конструктивной личности, теории мышления и творчества, моделей гражданственности и пассионарности нового поколения. Гуманитарное и профессиональное становление личности надо рассматривать как единый процесс. На это и должны быть нацелены философско-социальные, психолого-педагогические и другие гуманитарные науки. Сегодня, расставаясь с тоталитарно-догматическим прошлым, надо кардинально менять содержание и методы общественных и гуманитарных наук, их преподавания.

И, наконец, в-пятых, не должны остаться без внимания

## НАУКА И ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПРОГРЕСС

вопросы сохранения инфраструктуры науки. Не подлежит сомнению, что эта инфраструктура является общим достоянием ученых, инженеров республики, в целом страны. И ее государственная поддержка не должна зависеть от смены приоритетов научной политики. Это будет, заявляю вам, и моей личной заботой как главы государства.

Я бы выделил такие определяющие принципы и цели формирования и реализации государственной современной казахстанской научно-технологической политики, сохранения "критической массы" науки и включение ее в рыночные преобразования.

1. Сочетание рыночного инновационного механизма и государственного регулирования, позволяющее производить отбор научных разработок и оценивать общую эффективность научно-технической деятельности.

2. Приоритетность потребления. Все составляющие научно-технического прогресса должны быть ориентированы на конечное потребление.

3. Эффективное ресурсосбережение, что обеспечивает более полное удовлетворение общественных потребностей и повышение качества жизни.

4. Социальная ориентация. Высвобождаемые благодаря научно-техническому прогрессу ресурсы в сфере материального производства должны увеличить затраты на повышение уровня жизни, здравоохранение и образование, науку и культуру, сохранение и улучшение окружающей природной среды.

5. Информатизация отраслей экономики с широким использованием средств вычислительной техники, связи, оргтехники, формирование единой информационной инфраструктуры.

6. Повышение уровня и качества образования как основное условие социально-экономического и научно-технического прогресса страны.

Можно надеяться, что достижение этих приоритетных целей значительно повысит авторитет самой Академии наук, престиж ученого, исследователя, инженера, произойдет рыночная трансформация научно-технической сферы, способной обеспечить рост жизненного уровня населения Казахстана.

*1996 г.*

## **КОНЦЕПЦИЯ ПЕРЕХОДА К СОЦИАЛЬНО НАПРАВЛЕННОМУ РЫНКУ**

Теперь уже мало кто сомневается, что для создания высокоразвитой экономики, обеспечивающей неуклонное улучшение условий жизни и деятельности людей, необходим переход к рыночной системе хозяйствования. Весь вопрос заключается в том, как перейти к эффективному социально направленному рынку, не допуская большого спада производства и понижения реального уровня жизни. Пока что эта главная задача экономической политики решается, на наш взгляд, неудовлетворительно. Одна из основных причин наступившего глубокого экономического кризиса состоит в том, что с самого начала перестройки системы народного хозяйства и методов управления, сложившихся за истекшие 70 лет в бывшем СССР, не была подготовлена научно обоснованная концепция перехода к рынку с учетом особенностей и исторических традиций страны, а также стратегии преобразования ее экономики на ближайшую перспективу. При проведении начавшихся в 1992 г. в государствах СНГ более радикальных экономических реформ допущено немало недостатков, в том числе в области цен, налоговой политики, в проведении приватизации собственности. Поторопившись разрушить старую систему управления деятельностью предприятий, не создали да и не могли создать в короткий срок новой системы хозяйствования во всех ее звеньях. В итоге возникла обстановка неуправляемости, что наряду с развалом хозяйственных связей между бывшими союзными республиками привело к огромным трудностям на предприятиях, обусловившим резкий спад производства.

Не было сделано должных выводов и из прогрессивного опыта стран Запада, обеспечивших высокий уровень развития экономики на основе ускорения научно-технического прогресса и рационального сочетания рыночного экономического механизма стимулирования эффективности производства с государственным регулированием структуры производства, финансово-кредитной и денежной систем.



## НАУКА И ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПРОГРЕСС

Практика ряда высокоразвитых в экономическом отношении государств показывает также, что рыночная система хозяйствования дает заметно большие результаты в обеспечении роста производства и улучшения условий жизни людей, когда она базируется не на одной форме собственности на средства производства — частной или государственной, а на сочетании и взаимодействии ее различных форм — частной, государственной и коллективной. На этой основе усиливается взаимодействие малых, средних и крупных корпоративных предприятий.

Анализ итогов развития экономики бывшего СССР и опыта передовых в экономическом отношении стран мира свидетельствует о том, что переход к рынку является объективно необходимым и исторически неизбежным. Но он требует реальных предпосылок и взвешенных решений. Между тем экономическая реформа в 1987 г. в бывшем СССР, названная радикальной, по сути таковой не стала. Практические меры, принятые за годы перестройки, не носили комплексного характера. Реформа не затрагивала основ сложившейся экономики — государственную структуру собственности и способы хозяйствования. Именно поэтому в течение нескольких лет наблюдалась полоса экономического развития по нисходящей линии. По всему было видно, что экономический кризис надвигается. Финансовое положение страны и потребительский рынок резко ухудшились. Требовались поистине радикальные и комплексные меры по переходу к рыночным отношениям. Их неизбежность обуславливалась не ошибками и просчетами, допущенными в руководстве годы перестройки, а прежде всего нежизнеспособностью прежней социально-экономической системы, пороками жестко централизованной административно-командной формы управления народным хозяйством.

Переход к рынку — это исторический шанс для стран СНГ стать на путь, по которому развиваются передовые в экономическом отношении страны мира, выйти из глубокого политического, экономического и социального кризиса. Однако это вовсе не означает, что, формируя рыночную систему хозяйствования, нам надо механически копировать опыт США, Японии или других стран. Уже прошедший с начала 1992 г. период показал, что на основе слепого копирования, без учета исторических традиций наших стран и

собственного опыта заметного прогресса не достигнуть. Да и рынок сам по себе еще не избавит нас от всех бед. Потребовались не только экономические, но и политические реформы, а также преобразования в области организации производства.

Не следовало бы полагать, что стоит только осуществить приватизацию собственности и предоставить полную самостоятельность ныне действующим предприятиям, как к нам придет изобилие материальных благ. Международный да и наш, хотя и сравнительно малый, но уже имеющийся опыт показывает, что нельзя ограничиваться только приватизацией государственной собственности. Требуется радикально изменить организационную структуру предприятий — основных субъектов рынка, резко увеличить количество малых предприятий различных форм собственности, создать в отраслях тяжелой промышленности и других эффективные производственно-коммерческие комплексы типа корпораций, холдингов и др., кардинально ускорить НТП и наладить выпуск конкурентоспособной продукции. Необходимо обеспечить повышение профессионального мастерства работников, умеющих рационально организовать хозяйственную деятельность в условиях рынка. Мы пока только начали эту работу, и еще предстоит хорошо овладеть новыми правилами игры на внутреннем и международных рынках.

Нередко утверждается, что рынок сам регулирует и балансирует спрос и предложение, устанавливает справедливые (равновесные) цены. Фактически рынок лишь создает те отношения, на базе которых члены общества могут в полной мере реализовать свои способности, деловые качества и иметь соответствующие возможности для повышения уровня жизни. Превращение их в действительность — задача не легкая и зависит от многих предпосылок и обстоятельств.

Говоря о преимуществах рынка, многие специалисты ссылаются на высокий уровень жизни и динамично развивающуюся экономику капиталистических стран. При этом умалчивается тот факт, что высокого уровня развития капиталистические страны достигли не сразу, а за многие годы, проходя через кризисы, сопровождавшиеся нередко экономическим хаосом, галопирующим ростом цен и катастрофическим падением уровня жизни. Кроме того, и в условиях рынка страны живут далеко не под безоблачным небом. Спутни-

## НАУКА И ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПРОГРЕСС

ком рынка в большинстве из них, в том числе в развитых, была и будет безработица, которая временами приобретает взрывоопасный характер. Во многих странах с рыночной экономикой значительная часть населения имеет низкий уровень жизни, и ежегодно огромное число квалифицированных рабочих уезжает в другие государства в поисках работы. Было бы неправильно уверять людей, что с переходом к рынку у всех повысится уровень жизни, лишь осторожно намекая на то, что переход к рынку не для всех будет безболезненным. Высокий уровень жизни и динамично развивающаяся экономика в ряде передовых капиталистических стран достигнуты во многом за счет эксплуатации рабочих-эмигрантов и ввоза огромной прибыли из развивающихся стран.

Трудности перехода экономики Казахстана, России и других стран СНГ к экономически прогрессивному и социально направленному рынку предстоят огромные, поэтому он может быть длительным и в случаях ошибочных решений не исключены тяжелые последствия. Это связано с рядом обстоятельств. Во-первых, за несколько десятков лет накопились многочисленные экономические, социальные, политические и экологические проблемы, которые требуют своего решения. Во-вторых, страны СНГ вступают в рыночные отношения в условиях углубляющегося экономического кризиса. Замедление темпов роста общественного производства в предыдущие годы сменилось уже снижением его абсолютного размера и эффективности. Кризис охватил не только экономическую и социальную сферы, но и политическую. В-третьих, мы переходим к рынку по существу при отсутствии его инфраструктуры, без которой рынок не может функционировать (коммерческие банки, республиканские внешнеэкономические банки, страховые фирмы, биржи труда, товарные и фондовые биржи, банки данных по различным аспектам функционирования экономики, оптовые предприятия и др.). Еще нет элементарного опыта в организации финансового рынка и рынка труда. Предприятия — будущие субъекты рынка — до сих пор фактически не вышли из подчинения ведомств, которые сегодня вносят неопределенность в экономику. Основная их часть все еще составляет государственную собственность. А это значит, что завтра, сразу же попав в объятия рыночной стихии, став не

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

только независимыми, но и ответственными, они могут не выдержать испытания и оказаться банкротами. Причем обанкротиться могут предприятия не только ныне убыточные, как некоторые полагают.

В Казахстане (как и в ряде других республик бывшего СССР) господствует монополия на производство и распределение продукции, на торговлю, нет условий для конкуренции. Кооперативы, малые предприятия не играют существенной роли в насыщении рынка товарами и развитии конкуренции. Медленно и в ограниченной форме решаются вопросы формирования внешнеэкономических связей. Привлечение иностранных инвестиций, исключая отдельные крупные программы, пока не выходит за рамки совместных предприятий. Открытость рынка, допущение на него иностранных производителей способствовали бы созданию конкуренции, столь необходимой для становления полноценного рынка.

Сильным тормозом оказалась нехватка кадров: менеджеров, налоговых работников и др., владеющих методами маркетинга, знающих законы и условия функционирования рынка. Для решения всех проблем, связанных с подготовкой и переподготовкой кадров, переквалификацией рабочих на случай безработицы, требуется немало времени. Не готов еще весь пакет законов, необходимых для становления и развития рынка, а многие из тех, которые приняты, по тем или иным причинам должным образом не работают.

В силу указанных обстоятельств переход к рынку может оказаться болезненным. Не исключены дальнейший спад производства и снижение национального дохода; цены растут, и, если не приостановить спад производства, странам СНГ угрожает гиперинфляция. Возникнет безработица, причем ее размер может принять угрожающий характер.

Следует признать, что в силу поспешности и непродуманных до конца возможных негативных последствий обвального освобождения цен в условиях дефицитной экономики создались большие сложности в преодолении спада производства и резкого снижения реальных доходов населения. Обстановка в России, Казахстане, на Украине и в других странах СНГ сложилась так, что трудно приостановить снижение уровня жизни населения, которое коснулось большей его части, и в первую очередь малообеспеченных семей

## НАУКА И ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПРОГРЕСС

и людей с фиксированными доходами. Для оптимистического прогноза отдельных государственных деятелей и ученых о том, что существенные перемены произойдут к весне или середине 1993 г., на наш взгляд, нет объективных оснований.

Практика показала, что в переходе к рынку, отвечающему интересам народа, многое зависит от того, по какому варианту осуществляется этот переход, какие реальные и взаимосвязанные меры предпринимаются, в какие сроки и в какой последовательности они реализуются. Сразу возникает и такой вопрос: к какому рынку переходим — к свободному со стихийными тенденциями или регулируемому? Эти проблемы, на наш взгляд, не нашли должного решения ни в теории, ни на практике.

Некоторые экономисты в регулируемом рынке видят отступление от принципов рыночных отношений, поскольку, как известно, развитый рынок есть прежде всего полная самостоятельность и ответственность товаропроизводителей, свободный выбор партнеров для осуществления купли-продажи на основе договорных (свободных) цен. Но при этом закрываются глаза на то, что в современном мире, пожалуй, мало стран, где существует нерегулируемый, абсолютно свободный рынок. Для развитых капиталистических стран это уже далекое прошлое. Все они в конце концов пришли к регулируемому государством рынку.

Недоразумение, видимо, возникает из-за того, что под регулированием рынка многие понимают централизованное установление фиксированных цен и параметров производства. На самом деле регулирование рынка есть любое воздействие государства или финансовых и банковских органов на спрос, предложение и цены. При этом необязательно речь должна идти об утверждении цен. Например, к регулированию цен можно отнести антимонопольные меры, ограничение спроса, шаги, направленные на увеличение выпуска дефицитной продукции и т. д. Важно подчеркнуть, что действительное государственное регулирование рынка особенно необходимо на стадии его становления, чтобы он функционировал в нужном русле, а его отрицательные последствия были бы максимально ограничены. Иначе желаемого рынка может долго не быть.

Теперь мы с большим основанием можем сделать вы-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

вод, что вхождение в рынок в наших условиях логично было начинать с комплекса мер по стабилизации экономики, ее финансовому оздоровлению, которые направлены на сбалансирование доходов и расходов государственного бюджета, укрепление денежной единицы и обеспечение населения потребительскими товарами. При имеющемся огромном дефиците государственного бюджета и пустых прилавках магазинов форсированное вступление в рыночные отношения, начатое с почти полного освобождения цен, неизбежно привело к галопирующей инфляции и резкому ухудшению условий жизни народа.

На проведении реформы в бывшем СССР сказались половинчатость и непоследовательность при принятии и реализации ответственных решений. Ни в одной из посткоммунистических стран так долго не обсуждалась проблема перехода к рынку. Теперь, анализируя фактически сложившуюся ситуацию в экономике, в том числе в области финансов и в денежном обращении, мы приходим к выводу, что в исходную концепцию перехода к рыночной системе хозяйствования необходимо внести ряд поправок и коррективов. Но они не отменяют основных направлений экономических реформ.

Практически реализуемая в Казахстане научная концепция стабилизации народного хозяйства и перехода к рынку предусматривает создание в переходный период следующих основных условий становления и функционирования рыночной экономики: коммерциализация и свобода хозяйственной деятельности предприятий — основного субъекта рыночных отношений на базе приватизации собственности на средства производства; полная экономическая ответственность хозяйственных организаций, предпринимателей, всех работников за конечные результаты своей деятельности при условии равноправия всех видов собственности; конкуренция производителей, что требует демонполизации экономики при формировании соответствующей организационной структуры производства; свободное ценообразование — большая часть цен должна устанавливаться на рынке свободно, балансируя спрос и предложение при сохранении государственного регулирования ряда цен в условиях переходного периода; отказ государства от прямого участия в хозяйственной деятельности предприятий (за исключением специальных отраслей); распространение рыночных отношений на те сфе-

## НАУКА И ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПРОГРЕСС

ры, где они показывают более высокую эффективность по сравнению с административными формами регулирования, и сохранение значительного нерыночного сектора, включающего те виды деятельности, которые не могут быть подчинены исключительно коммерческим критериям (оборона, здравоохранение, образование, фундаментальная наука, культура); открытость экономики, ее последовательная интеграция в систему мирохозяйственных связей; обеспечение государственной властью на всех уровнях социальных гарантий гражданам, понимаемых, с одной стороны, как предоставление всем равных возможностей в том, чтобы своим трудом и накоплениями обеспечить себе достойную жизнь, а с другой стороны, как государственная поддержка нетрудоспособных и социально уязвимых членов общества.

Вместе с тем мы исходим из того, что свободный рынок отнюдь не равнозначен стихийному рынку. Он нуждается, как показывает международный опыт, в государственном и общественном регулировании. Государство, осуществляя макроэкономическую политику, содействует формированию среды, благоприятной для хозяйственной деятельности, в первую очередь на направлениях, соответствующих общественным интересам.

Ныне, уточняя программу конкретных действий и концепцию перехода к рыночным условиям хозяйствования, мы не можем не учитывать особенностей Казахстана, в том числе сложившейся структуры производства. Так, нельзя не считаться с большими трудностями в обеспечении населения республики товарами народного потребления. Это связано с сильной зависимостью Казахстана от поставок из других стран СНГ, особенно по непродовольственным товарам. В условиях развала хозяйственных связей на территории бывшего СССР, когда мало шансов на их полное восстановление в прежнем масштабе, требуется резко увеличить собственное *производство и импорт* потребительских товаров. Для этого необходимо переориентировать экономику на нужды данного сектора, направив в него основную часть финансовых и материально-технических ресурсов. При этом возможно использовать наиболее экономичные, не требующие более одного-двух лет пути решения этой проблемы. Один из них связан с пересмотром структуры сельскохозяйственного производства и сокращением потерь сельскохозяйственной

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

продукции на основе ускоренного развития инфраструктуры (складов, холодильников, хранилищ и т. д.), а также малых перерабатывающих предприятий, торгово-закупочных кооперативов.

Для увеличения выпуска непродовольственных товаров принимаются дополнительные меры по его стимулированию — перепрофилированы убыточные и низкорентабельные предприятия, объекты незавершенного строительства, ускорена конверсия оборонных предприятий, созданы новые совместные предприятия. Особо важное значение имеет развитие малых предприятий, кооперативов и частных предприятий.

Для республики принципиально важно увеличить импорт как за счет максимального использования ее экспортных возможностей, так и путем привлечения иностранного капитала.

Программа приватизации в республике также имеет ряд особенностей. По нашему мнению, многие государственные предприятия вполне могут функционировать в рыночных условиях, если функции собственника отделены от функции хозяйствующего субъекта. Об этом свидетельствует опыт Англии, Франции, Австрии, Швеции и других стран. Однако для рынка этого мало, нужна приватизация значительной части существующей государственной собственности. Некоторые специалисты считают, что приватизация в Казахстане должна идти ускоренными темпами. По их мнению, рынок может нормально существовать, если будет приватизировано не менее 70 % собственности. У нас, безусловно, есть благоприятные условия для приватизации собственности: подавляющая часть промышленности, не говоря уже о других отраслях, представлена малыми и средними предприятиями. На их долю приходится более половины основных фондов. Однако это не дает основания рассчитывать на высокие темпы приватизации, возможный выкуп населением большого числа промышленных предприятий из-за отсутствия нужных денежных средств.

Вот почему ускоренная и масштабная приватизация в республике могла бы осуществиться только насильственным путем по типу индустриализации страны и массовой коллективизации сельского хозяйства, чего нельзя допустить. Она должна проводиться лишь на основе принципа доброволь-



## НАУКА И ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПРОГРЕСС

ности, что предполагает снятие всех запретительных условий, поддержание законодательно возможности выкупа гражданами предприятия или части его по рыночным ценам.

Скорее всего приватизация собственности будет дальше происходить умеренными темпами. Тем более, что предпринимаются попытки ограничить продажу предприятий частным лицам. Частные собственники — это в основном деловые и предприимчивые люди, они зачастую лучше распоряжаются купленным имуществом, в них сочетаются полная самостоятельность, свобода хозяйствования с должной ответственностью за результаты хозяйствования. Во всех развитых странах именно частные предприниматели были двигателями их развития. Сегодня они и у нас во многих случаях подтверждают это реноме.

Для насыщения рынка товарами следует наряду с другими формами хозяйствования развивать и частный сектор, дать ему нужный экономический простор. Это и предусмотрено Законом Республики Казахстан "О защите и поддержке частного предпринимательства" от 4 июля 1992 г.

Сильным тормозом на пути становления рынка является монополизм на производстве и распределение продукции, на управление и уровень цен. В стране впервые приходится вести борьбу с подобным господством монополизма. Не затрагивая все аспекты этой проблемы, хотелось бы остановиться на одной тенденции, которая начинает приобретать популярность. Речь идет о попытках заменить в республике монополию центра или министерств региональной монополией — монополией местных органов власти. Часто звучат заявления о том, что они должны быть хозяевами территории и включены в рыночные отношения как полностью самостоятельные субъекты рынка. Для превращения этой политики в реальность рекомендуется новый порядок составления независимых бюджетов разных уровней и налогообложения.

Следует сказать, что в вопросе автономного составления местных бюджетов различного уровня нет ничего негативного. Его предусматривает и правительственная программа, ибо это правильный путь к обеспечению самостоятельности местных органов власти. Но вся суть вопроса состоит в рекомендуемом порядке составления и установления взаимоотношений самостоятельно формируемых бюджетов.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Предлагается, чтобы все платежи государственных налогов и местные налоги и сборы поступали в бюджет района, на территории которого находятся их плательщики. Затем часть поступлений от государственных платежей передается в областной и республиканский бюджеты. Главный мотив такого подхода — сделать местные органы власти настоящими хозяевами территории. Но этот путь неизбежно ведет к развалу финансов государства. Между тем международный опыт показывает, что в основе формирования и распределения бюджетов разных уровней, а также распределения налогов и других платежей по этим уровням лежат функции, которые могут и должны выполняться на соответствующем уровне.

Такой порядок обеспечивает целевую направленность налогов и других платежей, делает отношения взаимосвязанных бюджетов разных уровней равноправными, снимает вопрос о распределителях и иждивенцах.

Сторонники финансовой автономии предлагают такой путь формирования бюджетов, который не только усложнит сбалансированность доходов и расходов на отдельных уровнях управления народным хозяйством, но и приведет к полной неразберихе в области бюджетного устройства. Решение данной проблемы имеет отношение к собственности и ее формам. Защитники финансовой автономии, во-первых, народную собственность отождествляют с государственной. Между тем негосударственная собственность — коллективная, кооперативная и частная не может быть передана в пользование и распоряжение государственному органу, каким является местная власть. Она не может отождествляться с собственностью жителей данного района или города. Во-вторых, это результат "распространения" понятия государственного суверенитета на уровне административно-территориальных образований, в которых местные органы власти являются лишь владельцами коммунальной собственности, входящей в состав государственной собственности. Местные властные структуры должны быть наделены правом пользования природными и трудовыми ресурсами и осуществлять свои функции, вступая в договорные отношения с субъектами других видов собственности, находящимися на их территории.

Предоставление местным органам власти права пользоваться и распоряжаться продукцией, произведенной на их территориях, по существу лишило бы коллективы предприя-

## НАУКА И ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПРОГРЕСС

тий права собственника, права присвоения продуктов своего труда. Раньше лишали их данного права министерства, ведомства, из-за чего не оставалось возможности для мотивации к эффективному труду. Теперь то же самое будут делать местные органы, являющиеся лишь частью системы органов государственного управления.

Замена права министерств и ведомств правом местных органов власти приведет лишь к территориальному монополизму, ослабит государственность республики и отрицательно отразится на ее экономическом росте. Для формирования и развития рынка территориальная монополия нисколько не лучше ведомственной. Кроме того, это может сделать разгосударствление и приватизацию собственности бессмысленными.

Самым острым вопросом перехода к рынку оказалось ценообразование. Появилось немало сторонников, требующих снятия всяких ограничений не только с оптовых, но и с розничных цен. Однако они не учитывают, что полной свободы цен нет ни в одной стране. Правительства многих стран часто воздействуют на цены косвенно, влияя на спрос, или на предложение, или на то и на другое. Широко известно, как на общеевропейском рынке правительственные программы ограничения сельскохозяйственного производства способствуют повышению цен и доходов путем сокращения предложения. Существует практика и прямого регулирования ряда цен.

Отсутствие всякого воздействия государства на розничные цены в условиях огромного дефицита товаров и неограниченной монополии производителей, деформированной структуры производства и отсутствия ограничений на оплату труда, утраченного контроля над денежным обращением неизбежно ведет к скачкообразному их росту. Последнее влечет за собой очередную волну повышения оплаты труда, вызывающую новый рост цен. Каждый раз будет следовать новый виток инфляции, поскольку никаких заслонов на ее пути не существует. С определенного момента ползучая инфляция превращается в гиперинфляцию. Она становится неуправляемой, а процесс — необратимым. Это неопровержимо доказывает опыт Польши, Югославии, Венгрии, Румынии. Его хорошо подтверждает опыт Эстонии и других стран бывшего СССР, которые полностью освободили цены из-под контроля. Но при таком положении происходит ка-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

катастрофическое снижение уровня жизни населения, а подавляющая часть людей живет на грани бедности.

В Казахстане цены в соответствии с правительственной программой в основном являются свободными. В то же время регулируется уровень розничных цен на отдельные товары. Закупочные и оптовые цены остаются свободными. Разницу между регулируемым розничными ценами, с одной стороны, и закупочными и оптовыми ценами на отдельные товары, с другой, компенсирует торговым организациям государство. На определенное время замораживание цен на продукты питания и непродовольственные товары первой необходимости в сочетании с нормированным их распределением позволит сдерживать резкое снижение уровня жизни населения, сделает переход к рынку менее болезненным. Такой подход к ценообразованию на социально значимые товары и услуги, медицинскую помощь в кризисные годы применялся во многих странах.

Для становления социально направленного рынка большое значение имеет разработка механизма его регулирования, и цен в частности. Речь идет о принятии пакета законов и конкретных параметров регулирования рынка. Для нас сейчас важны не столько запретительные, сколько стимулирующие параметры, способствующие увеличению производства и сдерживанию роста цен. Их построение — чрезвычайно сложный процесс. Насколько опасно вхождение в рынок без необходимых законов по регулированию цен, бюджета, кредита, валютного курса, можно судить хотя бы по тому, к каким последствиям привел внешне эффективный лозунг «разрешается все, что не запрещается законом», когда не было самих законов.

Рассмотрим рынок предметов потребления, развитие которого занимает ключевое место в системе рыночных отношений и функционирования народного хозяйства. Здесь в концентрированном виде отражаются все позитивные и негативные процессы в социально-экономическом развитии общества. В современных условиях на данном рынке до крайности обострилась неблагоприятная конъюнктурная ситуация. К прежним, ставшим уже традиционными, но все же терпимым неполадкам — несбалансированность спроса и предложения по объему, структуре, во времени и в пространстве; тенденция скрытого роста цен; перебои в торговле, перераставшие от от-

## НАУКА И ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПРОГРЕСС

дельных позиций до уровня подгрупп и групп товаров; сужение ассортимента товаров и ухудшение качества их; несоответствие ассортимента и уровня цен требованиям спроса малообеспеченных слоев населения — прибавились острый дефицит, гиперинфляция, резкое падение покупательной способности рубля, негативные действия теневой экономики, спекуляция. Поэтому в принципе сложно говорить о нормализации потребительского рынка без учета основных факторов выхода из экономического кризиса в целом.

Оздоровления рынка потребительских товаров и достижения на нем сколько-нибудь сбалансированного спроса и предложения можно достигнуть лишь по мере решения проблем стабилизации экономики, равновесия денежных доходов и расходов населения, создания рыночной инфраструктуры, системы свободного предпринимательства, проведения финансово-кредитной и ценовой реформ, функционирования системы рынков. Причем для стабилизации собственно потребительского рынка и сокращения неудовлетворенного спроса в ближайшие годы требуется вести активную работу по трем главным направлениям: наращивание производства и увеличение товарных ресурсов; "связывание" избыточных средств населения; максимальное ограничение теневой экономики и спекуляции. Последнее включено в число главных направлений по той причине, что теперь уже можно явно соотнести общественно организованную экономику и теневую экономику на рынке потребительских товаров минимум как один к одному. Такой вывод основан на том, что, по данным западных экспертов, критической в перегрузке народного хозяйства теневыми экономическими отношениями следует считать отметку 15—30 % оборота от валового национального продукта.

Как показывают расчеты основных показателей потребительского рынка, выполненные учеными и специалистами республики, для сегодняшнего состояния рынка и на ближайшую перспективу характерна тенденция нарастания разрыва между потребностями в товарах и возможностями их обеспечения. Все это как бы внешняя сторона рынка потребительских товаров, хотя вполне объективно отражающая большую напряженность ситуации. Вместе с тем нарастающая напряженность потребительского рынка способствует усилению негативных явлений.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

На формировании рынка потребительских товаров Казахстана сказываются особенности его социально-экономического развития. Основные из них: сырьевая направленность структуры народного хозяйства; неразвитость производства товаров народного потребления; зависимость рынка потребительских товаров от состояния их производства в странах СНГ; более низкий уровень средней заработной платы; более высокий удельный вес сельского населения по сравнению со средним по другим странам СНГ и соответственно более низкий уровень потребления многих товаров. Вот почему важнейшей приоритетной задачей в дальнейшем развитии экономики, как будет показано, является обеспечение таких структурных сдвигов в производстве, которые привели бы в ближайшей перспективе к значительному повышению удельного веса товаров народного потребления в общем объеме промышленной продукции.

**1994 г.**



# КАЗАХСТАН - 2030

ПРОЦВЕТАНИЕ, БЕЗОПАСНОСТЬ  
И УЛУЧШЕНИЕ БЛАГОСОСТОЯНИЯ  
ВСЕХ КАЗАХСТАНЦЕВ





## ВВЕДЕНИЕ

Ничто не дальше  
вчерашнего дня, ничто  
не ближе завтрашнего  
*Казахская народная пословица*

**Дорогие сограждане!**

**Я обращаюсь к вам**, народу Казахстана, со своим видением будущего нашего общества и миссии нашего государства. **Я хочу** представить вам стратегию, с помощью которой, уверен, мы сможем достичь этого будущего и реализовать свою миссию.

Я хочу поделиться с вами своими соображениями о будущем, которое уходит далеко в следующий век, в новое тысячелетие, в отдаленную перспективу. Пришло время определиться, каким мы хотим видеть свое будущее и будущее своих детей.

**Зачем это нам** нужно? Думаю, у каждого из нас созрело глубокое понимание того, что жить только сегодняшним днем, в непрерывном решении текущих задач уже нельзя.

Мы должны четко знать и понимать, что хотим построить, какой должна быть траектория, магистраль нашего развития, которая приведет к выбранной цели.

Правильно определив наши приоритетные цели, выбрав соответствующие стратегии, проявив волю и терпение при движении по этому пути, мы обезопасим себя от зигзагообразных шараканий, непроизводительной растраты энергии, времени и ресурсов.

Имея сильную стратегию и целеустремленность, мы сможем успешно преодолеть любые большие препятствия, стоящие на нашем пути.

Трудные условия, в которых мы находимся сегодня, не должны лишать нас энергии и надежды. Ясное понимание наших перспектив, честное разъяснение трудностей и опасностей на нашем пути помогут мобилизовать всех граждан на решение этой общей задачи.

Мы должны ежедневно помнить, что помимо задач ны-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

нешнего периода на нашем поколении лежит огромная ответственность перед будущими поколениями: ответственность отцов и матерей, дедушек и бабушек перед своими детьми и внуками.

Какими мы хотим видеть своих детей и внуков в том далеком будущем, когда они достигнут нашего возраста?

Будут ли они жить в достатке, будут ли сытыми, здоровыми и образованными?

Будут ли они жить в хорошем и свободном обществе ?

Будут ли они жить в мире? Будут ли они спокойны за свою безопасность и безопасность своих детей, смогут ли свободно ходить по улицам и не беспокоиться за свое имущество ?

Оставим ли мы им в наследство сильное государство и дружеские отношения с нашими соседями, близкими и далекими?

Мы должны ответить на эти простые, но важные вопросы уже сегодня.

Один мудрец однажды заметил, что если вы не знаете, куда идете, то вас туда может привести любая дорога. Памятуя об этом, нужно постоянно видеть перед собой модель будущего в общем виде и в виде конкретных кратковременных целей, чтобы, предпринимая какие-либо действия, постоянно примеряться — движемся ли мы в необходимом направлении или сбиваемся с курса, опережаем события или отстаем.

Когда мысленно сопоставляешь день сегодняшний с днем завтрашним, повторяя этот процесс много раз, по-иному воспринимаешь масштабы проблем и их значимость. Осознавая же себя частью мира и всей планеты, мы чувствуем дыхание и приближение новой эпохи и нового времени.

Казахстан появился на свет как новое государство в эпоху, которая видела конец многих империй: Оттоманской, Австро-Венгерской и, совсем недавно,— Советского Союза.

Мы строим новое государство, новую рыночную экономику и новую демократию в то время, когда многие другие независимые страны уже прошли похожий путь.

Мы живем в эпоху растущей глобализации и возрастающей взаимозависимости, когда мощные внешние силы будут неизбежно играть существенную роль в определении нашего будущего.

Если мы серьезны в своих намерениях и умны, способ-

ны честно проанализировать внутренние и внешние факторы нашего развития, то у нас есть и возможность выбрать правильный путь — на основе нашей общей консолидации, на базе нашей истории и наших специфических условий.

Хотя мы можем и должны изучить опыт других стран, воспользоваться благоприятными тенденциями в международном сообществе, только мы сами, и никто другой, можем проделать ту огромную работу, которая необходима для реализации нашей надежды и мечты построить Казахстан, которым смогли бы гордиться наши дети и внуки, когда они достигнут нашего возраста.

Почему именно сегодня стоит перед нами эта задача?

Потому что вчера мы еще не были к этому готовы, не было опыта и знаний, не позволяла обстановка, сильная неустойчивость и нестабильность. Да и сама задача была иной. Весь смысл предыдущего периода заключался в том, чтобы выжить как самостоятельное государство в штормовых условиях начавшегося бурного переходного периода. Многие предрекали, что мы потерпим неудачу и не сможем осилить беспрецедентных задач строительства государства, общественного и экономического переустройства.

Но сегодня уже ясно, что первое испытание мы выдержали с честью — мы выстояли. Несмотря на все трудности, мы вышли из глубин хаоса и беспорядка.

Сейчас мы переходим в стадию стабилизации, И успех в решении наших самых насущных и важных задач позволяет нам пристально осмотреться, оценить пройденный путь и более смело глядеть в будущее, думать о предстоящем развитии, строить свои планы.

Дополнительные силы и уверенность нам придают накопленные в тяжелейших условиях опыт построения государственности, проведения политических и экономических реформ, знания о мире и его развитии, терпимость и понимание казахстанцев.

Нельзя переносить решение этой задачи и на завтра, поскольку мы не можем позволить себе ждать, пока полностью завершим свои реформы.

Другими словами, вчера было еще рано, а завтра уже может быть поздно.

Хорошо разработанный стратегический план фокусирует, дисциплинирует и способствует.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Он фокусирует внимание государства на очень коротком перечне приоритетов, он дисциплинирует и настраивает правительство на ежедневное решение этих задач и стратегий. Наконец, он способствует принятию ежедневных и ежегодных решений, которые приведут к реализации наших целей.

Но этого мало. Не менее важно провести эти установки в жизнь, реализовать намеченные планы. Поэтому крайне необходимо создать систему, при которой каждое министерство и ведомство организует свою работу таким образом, чтобы каждый день, месяц и год мы шаг за шагом продвигались к поставленным целям.

Необходимо, чтобы государственные работники ежедневно видели перед собой стратегические цели и приоритеты и реализовывали их, не отвлекаясь на решение второстепенных и каждодневных задач.

Принимаемые законы и решения должны быть в русле нашей стратегии, работа — сконцентрированной и скоординированной.

Начиная со следующего года, наши ежегодные планы должны соответствовать долгосрочным приоритетам. Более того, система мониторинга должна давать ответ на вопрос — насколько мы продвинулись в достижении поставленных целей. Поэтому нам необходима система стратегического планирования и стратегического контроля, подотчетности и ответственности.

Главное условие нашего устойчивого движения вперед — это сплоченность нашего общества в достижении поставленных целей, консолидация всех слоев и групп населения вокруг стратегии, направленной на решение общих задач. Это станет реальным, если в ней мы будем способны правильно учитывать потребности общества и различных групп населения, верно определять приоритеты и обеспечивать их реализацию. Это надо делать в сотрудничестве государства с отдельными группами населения и частным сектором.

Настоящее Послание подготовлено в рамках моих конституционных обязанностей выступать с ежегодными посланиями к народу Казахстана об основных направлениях внутренней и внешней политики. Но, как я уже отмечал, наше государство, да и общество в целом, нуждается в более

## КАЗАХСТАН - 2030

глобальном видении и стратегии, являющихся для нас системой координат, в рамках которой мы сможем составлять ежегодные планы действий. Поэтому особое место в Послании отводится этим вопросам.

Последующие ежегодные послания Президента народу Казахстана об основных направлениях внутренней и внешней политики будут содержать оценку реализации долгосрочной стратегии, а также определять конкретные задачи на предстоящий год.

## 1. ГДЕ МЫ НАХОДИМСЯ СЕГОДНЯ

В жизни людей есть момент прилива, который, если им воспользоваться, приведет в успеху.

Если его упустить, то дальнейший путь будет протекать по мелководью и несчастью

*Шекспир*

Великие возможности приходят ко всем, но многие даже не подозревают, что встретились с ними

*Даннинг*

В течение последних шести лет мы преследовали две главные стратегические цели.

Во-первых, чтобы Казахстан стал суверенным независимым государством. Многие сейчас готовы принять это как должное, но казахстанцы должны помнить, как редко и с каким трудом это происходило в нашей истории.

Во-вторых, мы начали проводить широкомасштабные социальные, политические и экономические реформы. Указанные цели еще не достигнуты, хотя по отдельным направлениям имеются заметные результаты.

Теперь важно глубоко осмыслить ситуацию, проанализировать наше развитие с точки зрения мирового опыта и сравнить степень реализации наших реформ и формирования новых институтов с лучшим мировым опытом. Не менее важно трезво проанализировать свои сильные и слабые стороны и только после этого разработать свою собственную стратегию.

Начну с анализа наших внутренних сильных сторон и внешних возможностей, которыми обладает Казахстан, слабых сторон и внешних угроз, которые мы имеем. В активе нашей страны имеется восемь преимуществ.

Первое. Мы заложили основы нашего независимого суверенного государства. Все необходимые государственные институты уже имеются и с каждым месяцем нарабатывают

опыт и знания. Но строительство нашего государства еще далеко до завершения,

**Второе.** Мы окончательно отошли от старой политической и экономической системы, в условиях которой жили на протяжении семидесяти лет. Сегодня существует совершенно новое государство, работает совершенно иная политическая и экономическая система.

**Третье.** Под влиянием трансформации нашего общества, сами **того** во многом не осознавая, мы все изменились, привыкая к качественно иной системе ценностей и новому типу человеческих отношений. Вкратце — мы стали свободными. Замена государственно-коллективного мировоззрения на частно-индивидуалистическое изменила каждый аспект нашей жизни. Конечно же, старая система предлагала более надежные минимальные социальные блага и имела достижения в ряде сфер. Однако, мы не должны забывать, что эта система рассыпалась, поскольку с экономической точки зрения оказалась неконкурентоспособной. Она проигрывала в социальном плане, потому что уровень жизни большинства людей отставал от уровня жизни за рубежом. Она также проигрывала на уровне отдельного человека, потому что отказывала в свободе. С течением времени наш собственный опыт покажет, в какой мере рыночная экономика и демократически избранное государство смогут принести Казахстану процветание и свободу. Во время переходного периода большинство наших граждан многое пережили и многим пожертвовали. Однако делаем мы это не только во имя нашего с вами блага, но, в первую очередь, во благо наших детей и внуков.

**Четвертое.** В числе главных наших активов — качество населения, или говоря иначе,— человеческих ресурсов. У нас высокообразованное население с высоким уровнем научного и творческого потенциала. У многих стран этого нет, и достижение такого качества они считают одной из своих стратегических целей. Это — крупнейшее завоевание нашего народа и прежней системы. Мы должны всемерно развивать имеющийся бесценный капитал и создавать ему все новые и более цивилизованные условия для развития.

**Пятое.** Наши природные ресурсы являются огромным богатством, Но, как это ни парадоксально, мировой опыт показывает, что многие страны, обладающие природными богатствами, не смогли правильно ими распорядиться и так

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

и не вышли из разряда бедных. Наиболее динамично развивающимися странами Восточной Азии стали те, которые не располагали природными ресурсами. Все это только лишний раз подчеркивает, что ведущий фактор — это сами люди, их воля, энергия, настойчивость, знания.

Это тот самый "золотой ключик", который позволит нам открыть дверь к процветанию и независимости.

Надо учиться и на негативном мировом опыте. Он однозначно показывает, что отсутствие стратегии развития или неспособность ее реализовать перевешивают потенциал природных богатств. Поэтому, главный вывод, который мы все должны сделать, — необходимо разработать продуманную стратегию и претворять ее в жизнь несмотря на все трудности. Богатство недр — это достояние всех последующих поколений, оно не должно расслаблять. Напротив, все мы, включая Правительство, должны жить и работать так, как если бы им не обладали.

Шестое. Огромный потенциал представляют собой наши обширные земельные площади, сельскохозяйственные угодья. По многим параметрам мы схожи с Канадой и Австралией, за исключением одного — их уровня производительности и экспортного потенциала. И здесь, опять-таки, главное — реальная и эффективная стратегия, люди и капитал.

Седьмая сильная сторона заключается в нашей политической стабильности и единстве общества. Мы гордимся тем, что нам удалось избежать прямой конфронтации внутри общества и стабилизировать ситуацию, чего, к сожалению, не удалось многим развивающимся и посткоммунистическим странам. Но до сильной стабильности, а тем более консолидации и единства еще далеко, и предстоит большая работа, чтобы все мы чувствовали себя единой семьей, знали свои цели и двигались к ним согласованно.

Это не достижение равенства в бедности и нищете, не построение новой системы уравниловки. Не может быть также речи о том, чтобы какие-либо этнические или религиозные группы получали приоритеты по сравнению с другими. Наша стратегическая задача — единство многочисленных групп населения, разумное сочетание личностных и общественных начал, что дополняет консенсусно-иерархические традиции нашего общества.

Общество, в котором небольшая группа богатых сильно



оторвана от большой группы бедных людей, никогда не выживет и не будет процветать. Нет будущего и у страны, где различные этнические и религиозные группы имеют разные права, где одним предоставляются возможности, а другим нет, где политические партии и движения "тянут" в прямо противоположные стороны, где имеются огромные дисбалансы между свободой и ответственностью средств массовой информации, либерализмом и демократией и силой государства. Одну крайность мы уже испытали, не впасть бы в другую. Я думаю, что понимание этих здравых вещей уже закрепилось в общественном сознании.

Восьмое. Я бы хотел особо отметить толерантность и терпение казахстанцев, их радушие и приветливость. Это отмечают почти все иностранцы. Я благодарен своим согражданам за то, что они с пониманием и терпением переносят тяготы переходного периода, и считаю, что эти качества — серьезный залог нашего успеха, консолидации общества, привлечения иностранных инвестиций и вовлечения международного сообщества в решение наших проблем.

Наряду с этими сильными сторонами у нас есть целый ряд возможностей внешнего характера. Наши внешние возможности определяются в первую очередь географическим, геополитическим и геоэкономическим положением страны. Стоит выделить три основные возможности для Казахстана.

Первая возможность вытекает из нашего географического положения на перекрестке дорог в евроазиатском регионе. Процесс глобализации мировых экономических и политических процессов выдвигает этот фактор в число ключевых. Наши предки в составе единой семьи тюркских народов с выгодой для себя использовали этот важный стратегический фактор: по легендарному Шелковому Пути был организован широкий канал торговли между европейскими и азиатскими странами. Сегодня мы начинаем его восстановление в сотрудничестве с другими странами нашего региона и при поддержке мирового сообщества. Безусловно, в будущем система торговли, финансовых потоков и миграции людей между Европой и Азией будет возрастать.

Именно по этой причине, не говоря уже о многих политических стабилизирующих факторах, я выдвинул и буду развивать идею евразийства, за которой, убежден, стратегическое будущее.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Казахстану в одиночку, как и любой сопредельной стране, не реализовать выгодный транзитный потенциал. Это необходимо делать совместно, тесно и взаимовыгодно сотрудничая.

Располагаясь на таком перекрестке, мы имеем огромный потенциал крупных рынков сбыта нашей продукции по периметру наших границ. Близлежащие рынки емкостью около 2 млрд. человек способны принять, за редким исключением, любую казахстанскую продукцию, при, разумеется, ее конкурентоспособности и развитии соответствующих транспортных каналов. Эти соседи — Россия, Китай и группа исламских и центральноазиатских государств, страны Ближнего и Среднего Востока, исторически являющиеся важными мировыми центрами. Установление мира и добрососедских, доверительных отношений на всем евроазиатском континенте — необходимое условие для успешного развития. Страны, втянутые в войны, соперничество, конкуренцию и противостояние, будут непозволительно тратить ресурсы, время и энергию, обрекая себя на застой и отставание.

Второе. Поддержка со стороны иностранных государств и донорских организаций трудных процессов строительства государства и проведения реформ предоставляет нам дополнительные возможности. Целому ряду стран в этом смысле повезло меньше, чем нам. Этот фактор, особенно на начальных стадиях переходного периода, весьма важен, поскольку нам нужны финансовые ресурсы и знания извне.

Третье. Процесс глобализации и научно-технического прогресса, особенно в развитии новых информационных и телекоммуникационных технологий, представляет уникальные возможности для нашей большой, но малонаселенной страны. Однако ничто не гарантирует, что мы будем идти в ногу с этими процессами. Следовательно, крайне важно понимать эти технологии, добиваться их полной интеграции в наше общество, поддерживать научно-технические кадры.

Говоря о негативных чертах нашего нынешнего развития, надо отметить, что многие из них носят временный и преходящий характер, являются скорее следствием советского наследия и сложностей переходного периода.

Первое. Наш менталитет, сформированный несколькими поколениями людей, которые воспитывались в духе коммунистических принципов. Некоторые с энтузиазмом

воспользовались недавними изменениями, но очень многие —нет. На людей влияют субъективные и объективные факторы, они медленно привыкают к происходящим переменам, по-прежнему ожидая помощи государства в решении своих проблем. Такие философия и взгляд на вещи мешают им справляться с новыми трудностями, лишают энергии и желания действовать самим.

Не секрет, что многие чиновники еще не понимают, что новая роль государства заключается теперь не в том, чтобы принимать решения за людей. Напротив, она состоит прежде всего в формировании условий, в которых свободные граждане и частный сектор смогут предпринять эффективные меры для себя и своих семей. Мы должны терпеливо трансформировать массовое сознание, опираясь при этом на молодое поколение, которое лучше адаптировалось к новой системе ценностей, имеет новый взгляд на будущее.

Государству не под силу изменить человеческие мысли в одночасье. Но государство способно ускорить процесс перемен путем разъяснения объективных тенденций, доведения важной информации до населения и, самое главное, путем реализации социально-экономической политики, направленной на самодостаточность. Потребуются десятилетия, пока у людей возникнет новое мировоззрение.

Второе. Осуществление экономических реформ, распад СССР и вхождение казахстанской экономики в систему мировых экономических отношений объективно не могли не сказаться на существенном снижении объемов производства, и, как следствие-ухудшении социальной ситуации. Большая часть технологически отсталых и энергоемких производств, неподготовленный и не справившийся с новыми условиями хозяйствования менеджмент — вот основные факторы, приведшие к неконкурентоспособности и остановке многих предприятий, потере традиционных рынков сбыта, неплатежам и спаду производства. В результате, за последние восемь лет в нашей стране более чем вдвое сократился уровень производства, а бюджетные поступления сократились еще значительней. Поскольку это произошло одновременно с высокими темпами экономического роста многих развивающихся стран, наша экономика отстала в относительном выражении более чем втрое. Этот факт заставляет нас действовать еще быстрее и энергичнее.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Третье. В результате экономического спада доходы и уровень жизни большинства наших граждан ухудшились. Ликвидация уравниловки и создание функционирующего рынка труда привели к появлению большого различия между богатыми и бедными. При этом низка прослойка среднего класса — ведущей опоры государства и основного стабилизирующего фактора общества.

Четвертое. Увеличение национальных сбережений и накопление капитала, которые должны стать движущей силой экономики, происходят медленно. Из-за недостатка внутреннего капитала и сбережений Казахстан стал еще более зависим от иностранного капитала, как от частного, так и от международных финансовых институтов. Дальнейшее оздоровление экономики зависит от массивного притока инвестиций, что возможно в условиях серьезного улучшения инвестиционного климата.

Пятое. Болезненный переход от командной к рыночной экономике породил острые, доселе не известные нам в таких масштабах проблемы бедности и безработицы. Они создают питательную почву преступности, наркомании, порождают общественную депрессию и наращивают потенциал общественной нестабильности. Высокий уровень безработицы в сочетании с несвоевременными выплатами пенсий и зарплат вызваны главным образом проблемами экономики, отсутствием финансового капитала и слабыми стратегиями в их решении. Отсутствие эффективных программ реформирования аграрного и социального секторов (здравоохранение, образование, наука и др.) и сокращение бюджетных ассигнований в критических условиях переходного периода привели к ухудшению состояния и стагнации этих жизненно важных сфер.

Этими процессами во многом определяется и наша шестая слабая сторона — демографическая депопуляция, которая опасна с любой точки зрения. Начиная с 1992 года, впервые за 50 послевоенных лет, наше население стало сокращаться.

В число наших пассивов следует отнести и седьмую слабую сторону — недостаточно подготовленное и плохо организованное государственное управление. Это опять-таки не только казахстанская проблема. С этим феноменом столкнулись абсолютно все постколониальные развивающиеся и

посткоммунистические страны. Сегодня решение многих проблем упирается в этот фактор, и его быстро не преодолеть. Пока у нас крайне мало людей, способных на высокопрофессиональном уровне, патриотично и честно решать стратегические задачи.

Привычки к вмешательству во все дела, ненужный и вредный ореол таинственности, приводящий к укрытию информации от общества, ведомственность и местничество, кумовство и групповщина, коллективная безответственность, серость и безынициативность, неадекватное и многоступенчатое построение, коррупция — вот тот далеко не полный букет "качеств" нашей бюрократии, воспитанной прежним режимом, и явно проявившихся в последние годы, перешедших из скрытой формы в открытую.

Другой частью этой проблемы является крайне низкое качество корпуса менеджеров предприятий.

Многое сделано по выправлению положения, в том числе порой "хирургическими" методами. Но то, что эта проблема в ряду приоритетных,— это очевидно.

Одно я должен, как глава государства, сказать. Время, которое мы могли выделить для адаптации чиновников к новым условиям, уже истекло. Больше нельзя быть добреньким за счет других людей, ставить под угрозу развитие страны. Необходимо самым серьезным образом подорвать потенциал воспроизводства этих вредных привычек, ускорить реформу правительственного аппарата и государственной службы.

И наконец, нужно обратить внимание на неполноту и нестабильность нашего законодательства. Мало построить фундамент, необходимы этажи, стены и крыша. Это важный вопрос, связанный с улучшением инвестиционного климата, сокращением бедности, искоренением преступности, развитием социальной сферы.

Я перечислил негативные факторы наряду с позитивными, чтобы обозначить задачи, с которыми нам придется столкнуться при реализации национальной стратегии. Выделив сильные стороны и возможности, а также слабые стороны и угрозы для нашей страны, следует иметь в виду, что они динамичны во времени и диалектически взаимосвязаны. Возможность может перерасти в угрозу и наоборот. Сегодняшние сильные стороны могут стать слабыми и наоборот.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

В какой мере мы используем возможности и нейтрализуем угрозы, поднимем свои активы и снизим пассивы—зависит от нас самих, от точности постановки целей и приоритетов, своевременности и гибкости в их реализации.

## 2. МИССИЯ КАЗАХСТАНА

О том поразмысли, что ждет впереди.  
Цель выбрав благую, к ней прямо иди  
*Фирдоуси*

Когда корабль не знает, в какой порт  
направляется, никакой ветер не будет  
попутным

*Сенека*

Сегодня мы находимся на пороге больших возможностей. Многие из вас знают, как некоторые из беднейших стран в Азии выкарабкались из нищеты в течение 30 лет и стали процветающими производительными государствами. Первыми были Корея, Тайвань и Сингапур, а сейчас к ним присоединились Малайзия, Индонезия и Таиланд. Изумительные темпы демонстрирует наш великий сосед—Китай. Разворачивают свою мощь и стать Индия и Бразилия. Мы искренне надеемся и уверены, что скоро обретет новый облик великой страны и дружественная Россия.

Сорок лет назад, когда Сингапур получил независимость, он был одной из самых бедных стран в мире с подушевым доходом менее 200 долларов в год. Сегодня сингапурцы имеют подушевой доход более 20 тысяч долларов. Малайзия, страна, схожая с нами своим населением, этническим составом и многими другими параметрами, добилась десятикратного увеличения уровня жизни своих граждан менее чем за 20 лет. В результате таких успехов эти страны известны во всем мире как Азиатские Тигры.

Существуют ли причины, по которым Казахстан, со всеми его возможностями, не может добиться того же самого? Их нет. К 2030 году, я уверен, Казахстан станет Центральноазиатским Барсом и будет служить примером для других развивающихся стран.

Тигры у нас не водятся, а обитающий в наших горах Снежный Барс мало знаком мировому сообществу.

Являясь собратом Тигру в животном мире, Барс тем не менее имеет свои отличия.

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

Это будет Казахстанский Барс с присущими ему элитарностью, независимостью, умом, мужественностью и благородством, храбростью и хитростью.

Он не будет ни на кого нападать первым и будет избегать прямых столкновений. Но если под угрозой окажутся его свобода и жилище, его потомство, он будет защищать их любой ценой.

Он должен быть поджарым и пружинистым, не страдать от ожирения и лени: иначе ему не выжить в суровой природной среде.

Он будет настойчивым и упорным в покорении новых вершин, в поиске незаметных, но верных троп, ведущих к цели.

Его не должна пугать холодная стужа угроз, расслаблять жар возможностей.

Он будет мудр в воспитании потомства: защищая его от непрошенных гостей, отдавая ему самые лакомые кусочки, заботясь о его здоровье, образовании и мировоззрении, будет готовить к ранней и самостоятельной жизни в условиях острой конкуренции в любом окружении.

Он будет строго следить, чтобы не мутнела вода, которую он пьет, а природа, в которой он живет, и воздух, которым он дышит, улучшались.

Казахстанский Барс будет обладать и западной элегантностью, помноженной на передовой уровень развития, и восточной мудростью, и выносливостью.

Он будет един в своих устремлениях, победах и неудачах со своими братьями, вскормленными одной матерью — Узбекским, Кыргызским и другими центральноазиатскими барсами, и будет гордиться их ростом и достижениями.

Но такой Казахстан 2030 года не создастся сам собой. Он будет построен нами исходя из наших желаний и нашей воли к успеху. Если мы не воспользуемся этой возможностью, если мы упустим дни и недели, не строя планы на будущее, не думая о будущем и не предпринимая конкретных действий сегодня, тогда нам некого будет винить кроме самих себя в случае неудачи.

Ничто не дается сразу. Успешному и стабильному развитию объективно присущи определенные этапы, которые нельзя перепрыгнуть одним махом.

Мы не сможем построить сильное государство и Воору-



женные Силы, решить демографические, экологические и социальные проблемы, поднять качество и благосостояние каждого человека, не создав здоровую и процветающую экономику.

Достижение высоких темпов экономического роста, в свою очередь, требует политической стабильности и устойчивости, сильных и целенаправленных реформ. А для этого необходимо профессиональное, умное, мужественное и патриотичное Правительство, способное проводить в жизнь политику Президента, преодолевать сопротивление старого и вести за собой сомневающийся.

Успех в этой работе зависит от поддержки казахстанских граждан. Но она появится, когда люди увидят улучшение и справедливость. Именно поэтому рост благосостояния людей должен быть основой всей нашей повседневной работы, а борьба с коррупцией — решительной.

Чтобы построить такое будущее и не сбиться с курса, нам всегда нужно четко знать, чего мы хотим. Поэтому говоря о долгосрочном периоде, я, как глава государства, считаю, что миссией нашей страны является: построение независимого, процветающего и политически стабильного Казахстана с присущим ему национальным единством, социальной справедливостью и экономическим благосостоянием всего населения.

Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев — вот ключевые слова, которыми следует охарактеризовать Казахстан, который мы все хотим построить. По мере того, как мы будем продвигаться вперед, это определение должно служить нашим путеводителем.

Каким я представляю себе Казахстан через 33 года? Наше молодое государство вырастет и возмужает, наши дети и внуки вырастут вместе с ним. Они будут ответственными и энергичными представителями своего поколения, хорошо образованными, обладающими прекрасным здоровьем. Они будут готовы работать в условиях современной рыночной экономики, сохраняя при этом традиции своих предков. Они будут одинаково хорошо владеть казахским, русским и английским языками. Они будут патриотами своей мирной, процветающей, быстрорастущей страны, известной и уважаемой во всем мире.

### **3. ДОЛГОСРОЧНЫЕ ПРИОРИТЕТНЫЕ ЦЕЛИ И СТРАТЕГИИ РЕАЛИЗАЦИИ**

Главное в этом мире не то, где мы стоим, а то, в каком направлении движемся

*Холмз*

Чтобы наша страна достигла тех перспектив, о которых я говорил, необходимо реализовать следующие семь долгосрочных приоритетов:

**1. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ.** Обеспечить развитие Казахстана как независимого суверенного государства при сохранении полной территориальной целостности.

**2. ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ И КОНСОЛИДАЦИЯ ОБЩЕСТВА.** Сохранить и укрепить внутривнутриполитическую стабильность и национальное единство, что позволит Казахстану претворить в жизнь национальную стратегию в течение нынешнего и последующих десятилетий.

**3. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ, БАЗИРУЮЩИЙСЯ НА ОТКРЫТОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ С ВЫСОКИМ УРОВНЕМ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ И ВНУТРЕННИХ СБЕРЕЖЕНИЙ.** Достичь реальных, устойчивых и возрастающих темпов экономического роста.

**4. ЗДОРОВЬЕ, ОБРАЗОВАНИЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ ГРАЖДАН КАЗАХСТАНА.** Постоянно улучшать условия жизни, здоровье, образование и возможности всех казахстанцев, улучшать экологическую среду.

**5. ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ.** Эффективно использовать энергетические ресурсы Казахстана путем быстрого увеличения добычи и экспорта нефти и газа с целью получения доходов, которые будут способствовать устойчивому экономическому росту и улучшению жизни народа.

**6. ИНФРАСТРУКТУРА, В ОСОБЕННОСТИ ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ.** Развивать эти ключевые сектора таким образом, чтобы способствовать укреплению национальной безопасности, политической стабильности и экономическому росту.

7. ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО. Создать эффективный и современный корпус государственных служащих Казахстана, преданных делу и способных выступать представителями народа в достижении наших приоритетных целей.

Для каждого из этих долгосрочных приоритетов мы должны разработать и последовательно реализовывать стратегию, концентрируя усилия на конкретных действиях, намеченных в годовых, трех-, а затем пятилетних планах.

Эти долгосрочные приоритеты должны служить для концентрации усилий государства и наших граждан, стать основой критериев при формировании бюджета страны и кадровой политики.

## **ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 1: НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

Излишняя осторожность  
лишний раз беду отводит

*Народная мудрость*

Весь исторический опыт развития человеческой цивилизации свидетельствует, что изначальным из всех необходимых условий, в рамках которых осуществляется поступательный и устойчивый рост государства, является безопасность его нации и сохранение государственности. Мало завоевать свободу и независимость, их надо отстоять и закрепить, передать нашим потомкам. Будущие поколения нам могут простить те доставшиеся им тяготы, невзгоды и проблемы, которые наше поколение не смогло преодолеть. Но нам не будет прощения, если мы утратим государственность, поступимся стратегическими основами суверенности, своими землями и ресурсами. Безусловно, данная логика видения перспективы должна быть перманентной во времени при любых внутренних и внешних обстоятельствах для стратегического курса казахстанской политики на долгосрочный период. Это является первым стратегическим приоритетом развития Казахстана до 2030 года.

Приоритетность безопасности очевидна: если страна не сохранит ее, у нас попросту не будет возможности говорить о планах устойчивого развития. Ретроспективный взгляд на зарождение и развитие государства наших предков наглядно подтверждает тот факт, что они вели исторически трудную и жестокую борьбу во имя потомков для сохранения своей государственности. И необходимость постоянного поиска решения данной стратегической задачи требует от нас взвешенной и адекватной оценки складывающейся ситуации в паритете геостратегических сил и тенденций их изменения.

Мы понимаем, что все возможные потенциальные угрозы национальной безопасности Казахстана настоящего времени и ближайшего будущего не имеют и не будут иметь характера прямого военного вторжения и угрозы террито-

риальной целостности государства. Совершенно ясно, что ни Россия, ни Китай, ни Запад и мусульманские страны не имеют побудительных мотивов для нападения на нас. И эта относительно предсказуемая дистанция спокойствия и стабильности должна быть использована для эффективного укрепления экономического потенциала Казахстана, на основе которого мы можем построить надежную систему национальной безопасности.

Для обеспечения своей независимости и территориальной целостности мы должны быть сильным государством и иметь надежные и дружественные отношения с соседями. Поэтому мы будем развивать и укреплять доверительные и равноправные отношения с нашим ближайшим и исторически дружественным соседом — Россией. Такие же отношения доверия и добрососедства мы будем развивать с КНР на взаимовыгодной основе. Казахстан приветствует политику Китая, направленную против гегемонизма, на дружбу с соседними странами.

Будут усиливаться наши связи и интеграционные процессы с центральноазиатскими государствами.

На должном уровне будут укрепляться отношения и со странами Ближнего и Среднего Востока.

Второй компонент нашей стратегии — усиление связей с главными демократическими, индустриально развитыми государствами, включая Соединенные Штаты Америки. Эти страны начинают осознавать, что создание независимого и процветающего Казахстана отвечает их национальным интересам.

В-третьих, мы будем всемерно использовать помощь и содействие международных институтов и форумов, таких, как ООН, МВФ, Всемирный банк, Азиатский, Европейский и Исламский банки развития, что обеспечит поддержку Казахстану со стороны международного сообщества,

Четвертый элемент нашей стратегии — освоение богатых природных ресурсов, которые могут стать надежной основой для защиты национального суверенитета и территориальной целостности страны.

Пятое — мы должны развивать у всех граждан Казахстана чувство патриотизма, любви к своей стране. Старая, некогда прочная связь между народом и государством существенно ослабла, а новая—между личными и государственными интересами — еще не сформирована. К счастью,

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

в массовом сознании уже зреет понимание общности и интересов людей и государства. Я не сомневаюсь, что по мере улучшения благосостояния народа, оно будет укрепляться. Это ускорит понимание таких, казалось бы, простых истин, что благосостояние каждого гражданина зависит от суверенитета и безопасности государства, в котором он живет.

Когда обеспечена наша коллективная безопасность, каждый человек выигрывает значительно больше, чем когда удовлетворены только его личные интересы, а безопасность общества находится на грани риска. Как бы ни был удачлив отдельный гражданин, он все равно незащищен, если подвергается опасности его страна. Особенно отчетливо это должны осознавать представители отечественного капитала, демонстрируя приоритет общественных интересов перед частнособственническими.

Мы должны продемонстрировать миру свое единство и волю к независимости, гражданственность и патриотизм, чтобы любой обладатель силы, имеющий недобрые по отношению к нам намерения, заранее знал, что попытки или угрозы ее применения натолкнутся на сопротивление. Без четко выраженных гражданственных позиций остальные элементы стратегии, направленной на обеспечение независимости, реализовать будет очень трудно.

В отношении нашей оборонной политики всем должно быть ясно, что мы — миролюбивый народ и не претендуем ни на чьи бы то ни было земли, ресурсы, богатства. Землей и изобильными недрами мы не обделены, а богатства — накопим своим трудом. Но мы станем требовать к Казахстану такого же отношения, какое проявляем по отношению к другим странам, и будем готовы к любым неожиданностям.

В нашу эпоху, по мере того, как мир уходит от военных конфронтаций, соперничество переносится из военной области в политическую и экономическую сферы. Мы надеемся, что эта тенденция станет доминирующей и будет всеми силами и средствами способствовать становлению мира и развитию добрососедства. Вместе с тем нам необходимо также понимать, что последовательное включение Казахстана по мере его экономического роста, в мировую экономику вольно или невольно может увлечь страну в непредсказуемый водоворот различных региональных конфликтов военно-политического, экономического и конфессионального характера.

Вот почему безусловный приоритет в работе по обеспечению безопасности принадлежит нашей внешнеполитической деятельности и формированию плотной ткани взаимовыгодных отношений Казахстана с нашими соседями и ведущими странами мира.

Даже сегодня, в конце двадцатого столетия, после полученных уроков Второй мировой войны и холодной войны, не снята угроза раскола мира на блоки и союзы. Однако такой путь в силу нашей пятиэлементной стратегии для Казахстана не приемлем. Этнический состав нашей страны настолько разнообразен, наши интересы настолько важны, а перспективы настолько впечатляющи, что мы не сможем позволить себе зависеть от отношений с какой-то одной страной или полагаться только на нее.

Казахстанский народ и казахстанское Правительство должны направить все свои усилия на создание терпимого и либерального для крупного транснационального капитала экономического поля, поощрять создание "теплого климата" для долгосрочных инвестиций в страну. Мы должны быть жесткими противниками любого военного решения каких-либо конфликтов и проповедовать принцип "худой мир лучше доброй ссоры". Лучшим нашим оружием, обеспечивающим защиту национальных интересов и паритет сил на ближайшую и дальнюю перспективу, должна быть политика интеграции, в первую очередь — укрепление и развитие Центральноазиатского союза между Казахстаном, Кыргызстаном и Узбекистаном., невмешательства в дела других государств, доминирования актов согласия, а не противостояния.

И хотя мы искренне надеемся на то, что мир осознал всю бесполезность вооруженных конфликтов, давайте не будем забывать: благоразумная держава полагается не только на обещания других государств, но и на мощь своей страны.

Поэтому первостепенное внимание, несомненно, будет уделяться строительству и модернизации наших Вооруженных Сил, повышению уровня их профессиональной подготовки и боеготовности, оснащению современными средствами вооружения.

Для того, чтобы создать современную и эффективную армию, военно-воздушные и военно-морские силы Республики Казахстан, нам необходимо укреплять материальную

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

часть, личный состав и работу по его обучению. Это постоянно будет требовать рачительного и эффективного расходования бюджетных средств, которые мы выделяем и будем выделять нашим Вооруженным Силам. Кроме того, наша страна будет сотрудничать со своими соседями в том, чтобы делить с ними бремя региональной обороны.

В вопросах безопасности и целостности мы должны быть постоянно бдительными. Наши приветливость и гостеприимство, которые мы проявляем и будем проявлять, не являются синонимами простодушия и покорности.

В ранг ведущих приоритетов национальной безопасности должна быть выдвинута сильная демографическая и миграционная политика. Если наши государственные органы по-прежнему будут относиться к этому безучастно, то мы на пороге XXI века войдем вслед за Россией в ситуацию "демографического креста", когда численность снижается уже не только из-за процессов внешней миграции, но и естественным образом. Эта тенденция должна быть немедленно приостановлена.



## **ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 2: ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ И КОНСОЛИДАЦИЯ ОБЩЕСТВА**

Без единства ни в одном деле  
толку нет

*Толе би*

Мир с соседями представляет задачу первостепенной важности, однако она не будет решена, если страну станут раздирать внутренние противоречия. Если различные группировки, независимо от того, что их объединяет — политическая идеология, религиозные, этнические или классовые интересы, — находятся в состоянии противодействия, это приведет к опасной ситуации, при которой народ будет отвлекаться от цели — достижения общего блага и реализации своих национальных интересов. И здесь речь идет даже не о состоянии прямой конфронтации или войны. Северная Ирландия, бывшая Югославия, Перу, Афганистан, Камбоджа и Руанда — эти и другие страны стали доказательством того, что ни одна цивилизация, ни одна культура не застрахована от фатальных последствий разобщенности.

Наша задача заключается в том, чтобы разрушить старые и предотвратить появление новых барьеров, которые создают трудности на пути к единству, независимо от того, на чем эти барьеры основываются — на привычках, привязанностях, особых интересах, предвзятом отношении, религии, возрастной общности или других факторах. Путем поощрения всевозможных форм диалога, а также усиления взаимных связей и отношений между людьми мы постепенно, шаг за шагом будем углублять нашу национальную солидарность и увеличивать наш национальный потенциал.

Наша стратегия для выполнения этого конституирующего общества приоритета имеет следующие компоненты:

— гарантировать, что мы разовьем свою единую гражданственность, основанную на равенстве возможностей для всех граждан нашей страны;

— обеспечить, чтобы причины этнических разногласий

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

были устранены, а все этнические группы имели равные права;

— уменьшить разницу между имущими и неимущими в нашем обществе и постоянно обращать особое внимание на проблемы села;

— неуклонно решать социальные проблемы, которые возникают в переходный и последующий периоды;

— более энергично строить богатый Казахстан, который обеспечит как политическую стабильность, так и консолидацию общества в долгосрочной перспективе;

— развивать все формы общения и коммуникационных связей между людьми;

— укреплять взаимоуважение, терпимость и доверительные отношения между различными конфессиями.

Не каждый сегодня сможет ответить на такой, казалось бы, простой вопрос: "Кто же мы такие — казахстанцы?". Требуется время и определенное историческое развитие, чтобы решить проблему самоидентификации.

Коммунистический режим более чем за 70 лет так и не сформировал единый советский народ. Многие постколониальные многонациональные страны даже по прошествии нескольких десятков лет так и не завершили этот процесс. Пройдет несколько десятилетий, прежде чем и у нас сформируется и окрепнет это чувство.

Но уже сегодня есть ряд факторов, которые нас объединяют. Это наша земля в ее границах, наши родители, которые ее обустроивали, наша общая история, в которой мы совместно испытывали горечь неудач и делились радостью достижений. Это наши дети, которым на этой земле вместе жить и работать. Каждый из нас един в понимании долга перед своими родителями и в стремлении сделать жизнь наших детей лучше. Сегодня — это реальная платформа для единства и консолидации во имя этих конкретных целей.

В первые годы независимости и реформ мы максимально быстрыми шагами стали уходить от коммунистическо-коллективистских начал к частноиндивидуалистическим. Быстрое развитие частнособственнического индивидуализма не только способствовало смене ценностных ориентиров, но и подорвало глубинные корни межэтнических противоречий, быстро понизив их потенциал.

Шовинизм и национализм, однако, еще не полностью забыты. Попытки подогреть эти процессы не вызывают у большинства населения никакого интереса, скорее даже наоборот — только раздражают его. Резко пошла на убыль русофобия, как естественный воспринимается процесс возрождения казахских традиций и языка. Общество, в отличие от предыдущих лет, гораздо более спокойно, конструктивно и открыто обсуждает этнические проблемы.

Наше движение к рынку, который космополитичен и интернационален, делает великое дело — ослабляет межэтнические противоречия. Но и свободный рынок без адекватной роли государства далеко не безгрешен. Он как маятник, набрав скорость перехода от одной системы ценностей к другой, похоже, уже проскочил точку равновесия, которая нам необходима. Сегодня ярко высветились новые полюса противостояния — между бедными и богатыми, управляемыми и управляющими, селом и городом.

В обществе созрело понимание того, что разрыв этот больше общепринятых параметров. Если Казахстан будет государством тонкой прослойки богатых, то в силу очень низкой жизнестойкости, неустойчивости как изнутри, так и снаружи он в лучшем случае обречен на прозябание. Государством бедных мы уже побывали. Государство должно отражать прежде всего интересы среднего класса — фермеров, "белых" и "синих" воротничков, интеллигенции, мелкой буржуазии. Не зря в свое время на все эти группы ополчились большевики. Они знали, куда нанести главный удар, чтобы перейти от капитализма к коммунизму. Они били по оплоту капиталистического государства. Вспомним, как в нас воспитывали отношение к кулакам, "гнилой интеллигенции", рабочей аристократии, мелким лавочникам. Не от этого ли у многих такое стойкое их неприятие?

Внутриполитическая стабильность и развитие будут опираться на все три класса: богатый, средний и бедный. Они все нужны обществу, но, конечно, в нормальных цивилизованных пропорциях,

Поляризация получила яркое выражение в отношениях между городом и селом. Здесь идет глобальный процесс расслоения, и при этом разрыв постоянно возрастает. Село в ближайшее десятилетие должно стать приоритетной сферой с точки зрения придания дополнительных импульсов ры-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

ночным преобразованиям и акцентированного решения социальных проблем, инфраструктуры.

Нам следует ожидать крупного высвобождения рабочей силы на селе, значительной миграции сельских жителей в город и развития процессов урбанизации. Село сегодня стало средоточием всех основных социальных проблем — невыплаты заработной платы, пенсий, отсталости, бедности и безработицы, слабых инфраструктуры, образования и здравоохранения; экологических катаклизмов. При этом здесь самый высокий демографический потенциал.

С трудом "собираемые" на центральном уровне необходимые ресурсы, оседая в городах, до села не доходят. С такой размазанной политикой пора кончать. Необходимо в сжатые сроки завершить все преобразования на селе, сопровождая их энергичной и акцентированной социальной политикой.

Наши цели здесь ясны — мы должны предоставить крестьянам и сельским жителям возможность большего контроля за своей жизнью, а также снабдить их средствами для осуществления такого контроля.

Стратегически эти проблемы можно решить главным образом с помощью экономического роста. Более богатый Казахстан предоставит больше возможностей для каждого. Как говорил великий мировой лидер, "прилив поднимает с мели все суда". Наша стратегия должна быть такой, чтобы каждому была предоставлена возможность получить часть растущего национального богатства.

А пока что многим людям в переходный период придется нелегко, и у Правительства нет средств для того, чтобы помочь всем. В этой области наша стратегия будет состоять в том, чтобы направлять государственную помощь непосредственно самым нуждающимся группам населения и только им. Но сегодня мы испытываем необходимость в увеличении числа тех, кто может сам справиться с трудностями.

Говоря о том, какими мы хотим видеть будущее наших детей и отношения между людьми, мы должны заранее представлять себе модель нашего будущего общества — той цивилизации, которую мы будем строить. Сегодня, когда спор между обществом тоталитарным и либеральным себя исчерпал, обнаружилось, что сами модели либерального общества весьма различны и в каждой стране имеют особую специфику.

**Основные различия видны между двумя типами моделей:**

англосаксонской и азиатской — той, которую продемонстрировали "азиатские тигры". Имея общие черты, по ряду позиций они проявили удивительную несхожесть. Первой модели больше присущ индивидуализм, второй — коммунитаризм. В первом случае активно проповедуется ограниченная роль государства, во втором — усиленная, где государство должно активно заниматься планированием, вести за собой частный сектор и все общество. В первой модели акцент делается на макро-, во втором — на микроэкономику и так далее.

Как я уже отмечал, в предыдущие годы мы активно пошли по англосаксонскому варианту, ставя, перед собой цель — быстрые изменения. Но сегодня мы стоим перед стратегическим выбором — по какому пути идти дальше. В обществе по этому поводу нет консенсуса. Казахстан — хоть и небольшая, но все же часть Европы, да и исторически мы тяготеем к западной цивилизации — говорят одни. Мы преимущественно азиатская страна, поэтому надо придерживаться опыта "тигров": Японии, Кореи — говорят другие. Мы глубоко впитали российский менталитет и принципы коллективизма, и наш выбор во многом должен совпадать с выбором России — скажут третьи. У нас проживает преимущественно мусульманское население, стало быть, за основу надо брать новотюркскую модель — спорят четвертые,

Как это ни парадоксально, но все они правы и одновременно не правы. Мы — евразийская страна, имеющая свою собственную историю и свое собственное будущее. Поэтому наша модель не будет похожа ни на чью другую. Она впитает в себя достижения разных цивилизаций,

Перед нами не будет стоять вопроса — или то, или другое. Мы будем диалектичны и станем использовать и то, и другое, перейдем лучшие достижения всех цивилизаций, доказавших на деле свою эффективность.

Наша модель должна отражать конвергенцию разных моделей общественного развития. Согласно Конституции Казахстана мы строим социально-рыночную экономику. Это именно то, что нам нужно.

Наша модель будет определять наш собственный путь развития, сочетая в себе элементы остальных моделей, но опираясь в основном на наши специфические условия, историю, новую гражданственность и устремления, учитывая конкретность этапов развития.

### **ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 3: ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ, БАЗИРУЮЩИЙСЯ НА РАЗВИТОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ С ВЫСОКИМ УРОВНЕМ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ**

Чем свободнее экономика,  
тем она более социальна

*Эрхард*

Наша стратегия здорового экономического роста основывается на сильной рыночной экономике, активной роли государства и привлечении значительных иностранных инвестиций. Она строится на 10 основных принципах:

Ограниченное вмешательство государства в экономику при его активной роли. Успех экономических реформ и их торможение на отдельных участках требуют переосмысления роли государства.

Власть в центре и на местах должна прекратить все виды вмешательства в экономику, заниматься посевными работами, уборкой урожая и др. Государство в экономике должно играть существенную, но ограниченную роль, создавая законные рамки рынка, в котором первую скрипку играет частный сектор. Имеется в виду завершение создания правовой и нормативной базы, обеспечивающей оформление прав собственности, создание конкурентных рынков и надежных средств антимонопольного регулирования, поддержание фискальной и монетарной политики, развитие сети социальной защиты, обеспечение развития необходимой инфраструктуры, образования, здравоохранения и создание сильной экологической политики,

Но там, где рынки пока слабы и неразвиты, где рыночное пространство загромождено обломками административной системы, там государство должно вмешаться, дабы развить рынок и расчистить это пространство. Пока сама экономика находится в транзитной стадии неустойчивого развития, регулирующая роль государства и его вмешательство должны быть адекватны.

Мы должны на порядок повысить эффективность и качество государственного управления, помогать, стимулировать и дополнять активность частного сектора и национального капитала, чтобы соответствовать новой мировой экономической парадигме.

В то же время государство само должно стать гарантом свободной экономики. Его задача — установить рыночные правила и затем обеспечить их соблюдение, действуя справедливо и беспристрастно.

Мы являемся разумным и энергичным народом. Если правила игры будут четко установлены и их соблюдение будет обеспечиваться на объективной основе, я не сомневаюсь, что граждане Казахстана быстро приспособятся к рыночной экономике.

Из того, что государство будет иметь ограниченную роль в развитых рынках, совершенно не следует, что оно будет лишено воли и силы и превратится в пассивного наблюдателя. Напротив, оно должно быть очень сильным, чтобы соблюдались законы, компетентным и знающим мировые и отечественные рынки, чтобы быть готовым к изменениям конъюнктуры, активно планирующим свою работу, чтобы не впасть в дряблость и неорганизованность. Оно должно выявлять интересы различных групп населения, определять приоритеты развития, тесно сотрудничать с частным сектором, тем самым объединяя и цементируя общество,

Сегодня же государство имеет еще большую административную власть там, где этого быть уже не должно и, напротив, пассивно там, где его роль должна быть высока. Однако становится все более и более очевидным, что такое положение дел является препятствием в нашем развитии.

С другой стороны, можем ли мы считать себя сильным государством, если нам не удастся сполна получать налоги и пошлины, если мы своевременно не выплачиваем заработной платы и пенсий, если законы и указы зачастую не соблюдаются? Из-за этого постоянно терпят убытки сознательные налогоплательщики и честные владельцы предприятий, а также наиболее уязвимые слои населения. Что же касается бессовестных руководителей предприятий и лиц, не платящих налоги, то они процветают.

Стратегия решения этих проблем известна. Мы должны:

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

— устранить еще имеющееся административное вмешательство Правительства в торговлю и производство;

— завершить процесс приватизации, включая недвижимость, оставшиеся мелкие и средние предприятия и агропромышленный комплекс;

— разумно организовать и упростить центральное правительство и местные органы власти, серьезно переосмыслив их роль, полномочия и ответственность;

— энергично продолжить реформу судебной власти и правоохранительных органов;

— установить абсолютное верховенство закона и защитить законопослушных граждан от преступности. Напротив, применить всю силу власти и закона к тем, кто обеспечивает себе безбедное существование противозаконным путем.

В течение трех последних лет наша экономическая стратегия заключалась в достижении стабилизации макроэкономики, что означает сокращение дефицита государственного бюджета и последовательное проведение жесткой монетарной и кредитной политики. Сегодня мы как никогда близки к решению этой задачи. Однако сегодняшние успехи не дают нам оснований для успокоения.

Мы не сможем реализовать поставленные цели, если инфляция в стране будет выше критического уровня, курс национальной валюты будет неадекватен общему состоянию экономики и нашим стратегическим устремлениям, а процентные ставки будут высоки и недоступны для реального сектора или, напротив, отрицательны в реальном выражении.

Уроки международного опыта однозначны. Любая из стран, добившихся выдающихся экономических успехов, в обязательном порядке предпринимала все меры по жесткому подавлению высокой инфляции в период, предшествующий быстрому экономическому росту, и далее зорко следила за тем, чтобы макроэкономические показатели держались в заданных пределах. Те, кто отклонялись от данного пути, потерпели крах.

Чтобы стать первым Азиатским Барсом, в числе наших приоритетов должно быть использование лучшего международного опыта в области макроэкономических показателей. Он предполагает низкую инфляцию, дефицит бюджета, сильную национальную валюту, высокую норму накопления. Этот



рецепт сработал в Японии, Корее, Индонезии, Тайване и Чили. Он сработает и в Казахстане.

Перед нами никогда не стояла и не будет стоять альтернатива: или инфляция, или экономический рост. Нам нельзя упускать из виду тот факт, что конечной целью является экономический рост, и что макростабилизация — лишь средство достижения этой цели. Конечно же, финансовая стабилизация, как никакой другой процесс, серьезно осложнила положение многих социальных групп. Но в условия^ системной и структурной перестройки по-другому не могло и быть. Рынок — это демократия, которая зиждется на жесточайшей финансовой ответственности. Большинство населения теперь это поняло. Конечно же, макростабилизация сопровождалась жесткой депрессией и угнетающей нехваткой денег. Но идет структурная перестройка реального сектора, и скоро денежная и товарная массы придут в необходимое соответствие.

Придет время, и люди, закаленные трудным периодом жизни и работы, выйдут из этого кризиса. Как гласит казахская народная пословица: "Тесноту не познавши, простор не оценишь".

Сводя к приемлемому уровню инфляцию, мы переносим стратегические акценты на экономический рост. Но экономическая, а тем более общегосударственная стратегия далеко не синоним монетарной политике, и сегодня мы способны на гораздо более широкий и адекватный охват. В этом отношении центр нашего внимания в ближайшие годы — реальный сектор экономики, его оздоровление, рост и сильная социальная политика, но в условиях жестких фискальных и монетарных ограничений.

Говоря о макростабилизации в долгосрочной перспективе, мы должны быть готовы к отражению возникающих на этом фронте угроз. Большой поток наличности, способный прийти в страну в связи с освоением наших полезных ископаемых и ростом, как мы надеемся, нашего экспорта в отдельных секторах экономики, может подвергать серьезной опасности курс нашей валюты, толкать его вверх. А это будет грозить потерей других отраслей, прежде всего экспортных и перерабатывающих.

Поэтому мы должны быть способны поглотить часть потока валютной наличности без широкого использования импорта. Но внутренний рынок Казахстана в силу малочис-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

ленности населения и пока низкой покупательной способности населения крайне мал. Поэтому, тщательно изучив мировой опыт и действующие на рынках инвестиций механизмы, надо заранее готовить стратегии финансовых инвестиций за рубежом.

Либерализация цен, которую мы завершили, не будет впредь подвергаться сомнениям и изменениям.

Институты частной собственности будут укрепляться за счет собственности на землю, а также создания такой юридической системы, которая защищает права собственности и выполнение контрактов.

Приватизация предприятий в основном завершена. Теперь необходима ее окончательная "доводка", прежде всего в аграрном комплексе и социальной сфере и четкая регламентация процесса обращения акций. Государственные же пакеты акций на предприятиях стратегического характера будут разумно использоваться.

На пути к либерализации мы добились больших успехов, однако в сельском хозяйстве, ряде отраслей производства и в социальном секторе уровень рыночных отношений все еще остается низким. Фактически весь производственный сектор страдает от кризиса системы платежей, вызванного действиями неумелых коррумпированных руководителей предприятий, не подотчетных или слабо подотчетных собственникам.

Построение открытой экономики и свободной торговли диктуется нашим положением связующего звена между многочисленными крупными рынками.

Такая политика связывает страны и континенты гораздо быстрее, чем попытки замкнуться и изолировать свои рынки.

Наш национальный капитал должен с младенчества закаляться и быть готовым драться на собственных рынках. Это очень суровая задача, но без этого ему завтра не победить на рынках внешних. Однако пока он молод и слаб, пока делает свои первые шаги и находится в заведомо уязвимом положении, государство защитит его, поможет ему быстро встать на ноги.

Сравнение стран, достигших высочайших экономических результатов даже при небольших внутренних рынках, со странами, вставшими на путь самоизоляции, учит нас тому, что закрытые рынки, чрезмерное государственное регулирование, а также попытки достижения автаркии хотя и спо-

собны привести к кратковременным экономическим успехам, по большому счету обречены на провал.

Будет продолжаться разработка наших энергетических и других природных ресурсов. Ее цель — получение доходов от экспорта, которые будут способствовать не только экономическому росту, но и политической стабильности страны, а также обеспечению национальной безопасности.

В центре нашего первостепенного внимания по-прежнему остается соответствующая защита иностранных инвестиций и возможности репатриации прибыли. Существует несколько секторов экономики: разработка природных ресурсов, инфраструктура, коммуникации и информация, — которые имеют непреходящее значение для нашей страны. Развитие этих отраслей окажет воздействие не только на экономический рост, но и на социальную сферу, а также на интеграцию Казахстана в международное сообщество. Это капиталоемкие отрасли, для развития которых необходим как иностранный капитал, так и жесткий стратегический контроль государства. Однако, как признавал еще Адам Смит, есть некоторые общественные нужды, которые для частного сектора не привлекательны. В этих случаях и в качестве последней меры обеспечение этих нужд государство возьмет на себя.

Наша позиция крупного межрегионального транспортного центра требует установления более либерального режима для иностранных инвестиций. Это позволит нам привлечь необходимый приток финансов и знаний, развить наши возможности и регулярные торговые обмены с зарубежными странами.

Открытая и либеральная инвестиционная политика с ясными, эффективными и строго соблюдаемыми законами, исполняемыми беспристрастной администрацией, — это наиболее мощный стимул к привлечению иностранных инвестиций. Выработка такой политики должна стать одной из наших основных задач, поскольку трудно представить себе, как Казахстан сможет добиться быстрого экономического роста и модернизации без иностранного капитала, технологии и опыта.

Чтобы наш инвестиционный климат стал более благоприятным, а Казахстан вышел в лидеры по объему и качеству привлеченных иностранных инвестиций, нам нужны

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

политическая воля и реальные действия. Необходимо также проявить высочайшее мастерство в использовании инструментов, необходимых для привлечения как можно большего количества известных миру инвесторов.

Именно поэтому своим Указом я создал Государственный комитет по инвестициям и придал ему статус единственного государственного органа в Казахстане с правом проведения нашей политики в поддержку прямых инвестиций. Надо помнить, что погоня за иностранными капиталовложениями будет долгой и, более того, никогда не кончится. В этой гонке мы не имеем права на отставание.

Необходимость формулирования индустриальной технологической стратегии для Казахстана продиктована мировым опытом. Все развивающиеся страны, за редким исключением, прошли путь от трудоемких к капитало-, технолого- и наукоемким производствам. Инерционную и тяжеловесную структуру производства нельзя исправить одним махом. Мировой опыт говорит о необходимости определенной последовательности, заключающейся в неуклонном снижении в валовом национальном продукте доли сельского хозяйства, добывающей промышленности и, напротив, росте доли перерабатывающих производств и, прежде всего, — наукоемких, с высокой добавочной стоимостью, а также сферы услуг.

Мы имеем достаточные основания считать, что при благоприятных условиях в будущем весьма значительно вырастут объемы нефтегазодобывающего сектора — опорной отрасли страны, а также всей добывающей промышленности. Это дает нам ориентир, которым следует руководствоваться при построении нашей структурной политики. При этом наша индустриальная стратегия, как правило, не будет затрагивать отдельные предприятия. Мы станем использовать инструменты государственной политики таким образом, чтобы способствовать развитию подходящих для Казахстана отраслей.

Чтобы не стать страной с моносырьевой ориентацией, мы еще более опережающими темпами должны развить легкую и пищевую промышленность, инфраструктуру, нефте- и газопереработку, химию и нефтехимию, отдельные подотрасли машиностроения, конечных наукоемких производств, сферы услуг, туризм.

Устойчивый рост нам поможет обеспечить диверсифи-

кация производства. Пока в условиях сильной конкуренции при либеральном импорте идет процесс адаптации производств и целых отраслей к рынку, пока наша продукция, кроме сырья, не конкурентна на мировом рынке, мы все больше скатываемся к тяжеловесной сырьевой структуре производства, тогда как весь цивилизованный и развивающийся мир идет в прямо противоположном направлении. Падение производства и его регрессивная структура — вдвойне опасный фактор, который уже больше нельзя сбрасывать со счетов. Если свободный рынок будет действительно свободным, он создаст в стране новые производства. Наша задача — представить Казахстан в глаза мирового сообщества как привлекательное место для инвестиций, активно привлекать инвесторов в наиболее важные отрасли.

Но надеяться только на силу рынка пока нельзя. Правительство должно приступить к активной индустриальной политике диверсификации, перевести акценты с макро- на микроуровень.

На первых порах, до 2010 года, нам необходимо сосредоточиться на трудоемких отраслях, которые перспективны с позиции их возможностей и конкурентоспособности. Это, в порядке приоритетов, сельское хозяйство, лесная и лесоперерабатывающая промышленность, легкая и пищевая промышленность, туризм, жилищное строительство и создание инфраструктуры. Развивая эти отрасли, мы решаем не только структурные вопросы экономики, но и вопросы занятости и бедности, что в настоящее время особенно важно.

Все мы понимаем, сколь велика роль экономического роста в развитии нашей страны. Без набирающей обороты экономики мы не сможем финансировать школы и больницы, не сможем защитить общество от коррупции и преступности. Поэтому этот приоритет будет одним из самых важных и сегодня, и завтра, и в течение следующих тридцати лет.

## **ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 4: ЗДОРОВЬЕ, ОБРАЗОВАНИЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ ГРАЖДАН КАЗАХСТАНА**

Чистота — основа здоровья,  
здоровье основа богатства

*Казахская народная пословица*

Экономический рост сам по себе не сможет гарантировать благополучия наших граждан. Несложно представить себе процветающую экономику, в которой люди из года в год становятся все более больными в результате неправильного подхода к своему здоровью и загрязненной окружающей среды. По мере того, как мы строим свое общество, необходимо применять нарастающие усилия в том, чтобы наши граждане были здоровыми на протяжении всей своей жизни, и их окружала здоровая природная среда. Наша стратегия в реализации этой цели состоит из следующих компонентов:

Предотвращение заболеваний и стимулирование здорового образа жизни. Мировой опыт показывает, что важнейший фактор, влияющий на здоровье населения страны,— это шаги государства по предотвращению заболеваний, с одной стороны, и стимулирование здорового образа жизни, с другой. Предотвращение заболеваний подразумевает использование чистой воды и здоровой пищи, наличие очистительных систем, сокращение объектов, загрязняющих окружающую среду и наносящих экологический вред, аналогичные меры по снижению других факторов риска.

Стимулирование же здорового образа жизни направлено на то, чтобы каждый из нас занимался физическими упражнениями, правильно питался, соблюдал меры гигиены и санитарии, исключая из употребления наркотики, сигареты, алкоголь и т. п.

Наша стратегия по борьбе с болезнями и укреплению здоровья в условиях отсутствия достаточных средств начнется с подготовки наших граждан к ведению здорового образа

жизни. Должна быть развернута наступательная информационная кампания в пользу здорового образа жизни и правильного питания, правил гигиены и санитарии. Она должна включать:

Борьбу с наркоманией и наркобизнесом. Следует ужесточить наказания за ввоз и распространение наркотиков, развернуть дискуссию в обществе — вводить ли смертную казнь по этому поводу, как это сделано в ряде стран, в том числе в Малайзии и Сингапуре. Наркотики — это весьма особенная и губительная сфера, и большой вопрос, насколько здесь применимы принципы гуманизма. На одной чаше весов жизнь человека, который их ввозит и распространяет, а на другой — загубленные с его "помощью" жизни потребителей наркотиков.

Сокращение потребления алкоголя и табака. Отрицательное влияние алкоголя и курения на здоровье человека уже аксиома. Международный опыт предлагает несколько уроков проведения государственной политики в этой области, начиная с введения налогов на алкоголь, и табачные изделия, а также специального налога на лечение от алкоголизма. Нам следует проводить постепенную политику в этом вопросе. Здесь необходимо тщательно все взвесить и несколько раз просчитать, чтобы не получить обратных результатов в виде потока контрабанды и роста преступности. На первых порах надо окончательно и повсеместно запретить рекламу алкоголя и табака. Курение должно постепенно вытесняться из общественных мест: продуманно и без перегибов, И начинать надо с государственных зданий и учреждений, что будет примером для остальных. Почему люди должны терять свое здоровье и терпеть тех, кто им отравляет организм?

Я призываю всех быть нетерпимыми к курильщикам.

Общественное сознание и мораль должны быть более нетерпимы к алкоголю. Государство должно воспитывать это сознание. За годы Советской власти водка глубоко проникла в наш быт, привычки, традиции. Она стала неотъемлемой частью жизни и на селе. Сегодня, когда многим тяжело, когда одолевают стрессы, тяга к алкоголю особенно возросла.

Многие страны пытались ввести запреты на это зло, но не преуспели в этом. Тем не менее, некоторым странам удалось добиться существенных положительных результатов за

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

счет рациональной информационной и разъяснительной политики, через культуру и образование. В индустриально развитых странах происходит снижение уровня употребления алкоголя и числа курящих, поскольку бизнес — дело здоровых людей. Одним из эффективных путей является диверсификация образа жизни — от вредных привычек к спорту.

Улучшение здоровья женщин и детей. Охрана здоровья матери и ребенка должна стоять в центре внимания нашего государства, органов здравоохранения, общественности. Со временем, когда вырастут доходы казны, мы получим средства для государственной поддержки матерей и детей в форме, приемлемой и для государства, и для эффективной демографической политики в поддержку семей. Мы с давних времен оказываем такую поддержку, в том числе и сегодня, несмотря на трудные времена. Я выношу на суд общественности предложение о введении налога на нежелающих иметь детей с целью направить эти средства на поддержку многодетных семей.

Нам надо и на местном уровне найти новые пути поддержки семьи, женщин в период беременности и воспитания детей. Следует тщательно обсудить, как укрепить институт брака и семьи, решить проблему матерей-одиночек. Если мы хотим быть высокоморальным обществом, мы должны усилить ответственность супругов друг перед другом, а главное — перед детьми. Когда родители заботятся о детях, повзрослевшие дети — о своих престарелых родителях, когда женщина пользуется уважением в семье и обществе — можно быть спокойным за нашу страну. Эти принципы всегда были присущи казахстанскому народу, их надо возродить. Общественность должна подсказать здесь правильные решения, которые следует отразить в законе о семье.

Нам нужно особо отмечать родителей, которые ведут здоровый образ жизни и показывают тем самым пример детям. Я бы рекомендовал компаниям и работодателям найти соответствующие формы их поощрения.

В стране ежегодно производится 200 тысяч аборт. В обществе должна развернуться дискуссия на тему: запрещать аборт или нет. В этом весьма тонком вопросе, как и в других, я поддерживаю большинство. Но в любом случае мы должны выйти на цивилизованную дорогу планирования семьи, не подвергая опасности жизнь и здоровье женщины.



В возрастной политике мы должны сконцентрировать свое внимание на молодежи и подрастающем поколении, а также на молодых семьях.

Улучшение питания, чистоты окружающей среды и экологии.

Сегодня плохая экологическая обстановка является причиной 20% смертей, а в некоторых регионах ситуация еще хуже. Треть наших соотечественников используют некачественную питьевую воду. К плохим демографическим последствиям приводит также неполноценное и неправильное питание.

Поэтому каждый из нас должен уделить пристальное внимание питанию и питьевой воде. Наши специалисты через средства массовой информации должны неустанно разъяснять, как следует правильно питаться, строить свой рацион в зависимости от уровня доходов соблюдать правила современной личной гигиены, как обезопасить себя от низкокачественной питьевой воды. Экологические, санитарно-эпидемиологические службы и органы стандартизации должны работать в соответствии с приоритетностью поставленных целей. Нужно поставить мощный и эшелонированный заслон для поставщиков и производителей некачественных пищевых продуктов, всех, кто загрязняет природную среду.

Руководители государственных ведомств должны подавать во всем этом личный пример. Я также призываю наших лидеров религиозных конфессий и других уважаемых членов нашего общества вовлечься в эти процессы. Это немаловажные вопросы. За этими мерами стоит здоровье людей и десятки тысяч жизней наших соотечественников.

## ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 5: ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

Богатство — не в самом обладании богатством, а в умении целесообразно пользоваться им  
*Сервантес*

Казахстан обладает огромными запасами природных и особенно энергетических ресурсов. На территории нашей страны есть месторождения нефти и газа, которые выводят нас в первую десятку нефтяных стран. В Казахстане также есть крупные запасы угля, урана, золота и других ценных минералов. У нас большой потенциал использования солнечной и ветровой энергии.

Несмотря на это, мы не можем обеспечить наши внутренние потребности на протяжении уже ряда лет. Это следствие системы распределения, которая была создана в советский период, а также отсутствия у нас необходимой инфраструктуры.

Аналогичным образом, отсутствие необходимых коммуникаций для экспорта нефти и газа на международные рынки резко уменьшает нашу возможность получать большие средства для реализации наших планов развития.

Стратегия использования энергетических ресурсов будет включать в себя следующие элементы.

Первое. Мы заключим долгосрочное партнерство с главными международными нефтяными компаниями для привлечения лучших международных технологий, ноу-хау и крупного капитала, чтобы быстро и эффективно использовать наши запасы. Ряд крупных контрактов мы уже подписали, другие находятся в стадии подготовки.

Мы ищем партнеров на долгосрочную перспективу, чьи задачи совпадают с нашими. В контрактах мы будем жестко и разумно отстаивать интересы Казахстана, экологию, занятость и подготовку нашего персонала, необходимое решения ряда социальных задач.

В использовании наших природных ресурсов мы заинтересованы в прозрачных соглашениях, соответствующих

лучшей мировой практике и отвечающих интересам Казахстана.

В этом — гарантия стабильности наших доходов и справедливости контрактов, а также поддержки мирового сообщества.

Вторая часть нашей стратегии—создание системы трубопроводов для экспорта нефти и газа. Только большое количество независимых экспортных маршрутов может предотвратить нашу зависимость от одного соседа и монопольную ценовую зависимость от одного потребителя.

Третье. Наша стратегия по использованию топливных ресурсов направлена на привлечение интересов крупных стран мирового сообщества к Казахстану и его роли в качестве мирового поставщика топлива. В этом случае компании и страны, которые будут инвестировать в развитие нашего нефтегазового бизнеса, включают США, Россию, Китай, Японию, государства Западной Европы. Экономические интересы этих стран и компаний в экспорте наших ресурсов на регулярной и стабильной основе будут способствовать развитию независимого и процветающего Казахстана.

В-четвертых, мы с привлечением опять-таки иностранных инвестиций будем форсировать создание и развитие внутренней энергетической инфраструктуры, решать проблемы самодостаточности и конкурентной независимости.

И, наконец, в-пятых, стратегия подразумевает крайне рациональное использование будущих доходов от этих ресурсов.

Мы должны иметь строгий контроль за своими стратегическими ресурсами, жить экономно и по-хозяйски использовать средства, откладывая часть из них для наших будущих поколений.

## **ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 6: ИНФРАСТРУКТУРА, В ОСОБЕННОСТИ ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ**

Три дела человеку делают честь:  
колодец, вырытый в пустыне;  
мост, проложенный через реку;  
дерево, посаженное у дороги

*Восточная поговорка*

Транспортные потоки с востока на запад и наоборот исторически пролегали по территории нашей страны и их интенсивность на сегодняшний день не спадает. Задача Казахстана заключается в обеспечении конкурентоспособности отечественного транспортно-коммуникационного комплекса на мировом рынке и увеличении торговых потоков через нашу территорию.

Отрасль в определенном отношении достаточно развита и в долгосрочной перспективе должна следовать стратегии концентрированного роста, заключающейся в диверсификации национального и поиске новых рынков, способных воспользоваться нашими транспортными и коммуникационными услугами. Данная стратегия будет способствовать все большему развитию автомобилестроения, туризма, системы сервиса, дорожного и капитального строительства и снижению транспортной составляющей в себестоимости отечественной продукции.

### **ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЙ ТРАНСПОРТ**

С учетом значительной территории и сырьевой направленности экономики основной объем грузовых перевозок в Казахстане будет осуществляться железной дорогой. Для реализации стратегических задач, стоящих перед этим видом транспорта, нужно в качестве приоритетов определить следующее:

## КАЗАХСТАН - 2030

— Модернизировать основные направления железных дорог, обеспечивающие международные транспортные и торговые связи, а также транзитные потоки грузов по маршруту Трансазиатской магистрали.

— Завершить развитие станции "Дружба" и усиление участка "Дружба" — Актогай с доведением пропускной способности до 10 млн. тонн грузов в год,

— Приступить к организации мультимодульных терминалов в грузообразующих районах, тем самым начать применение контейнерных и пакетных перевозок, обеспечивающих технологическое единство различных видов транспорта.

— Осуществить решительную реструктуризацию всех транспортно-коммуникационных монополий, очистив их от непрофильных предприятий.

## АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ И АВТОТРАНСПОРТ

— Развивать автомобильные дороги на направлениях, обеспечивающих международные перевозки, с созданием скоростных участков. Начать работу по строительству частных автомагистралей, приватизации и сдаче в концессию существующих. Обеспечить их сервисное обслуживание на уровне современных международных требований.

— В приоритетном порядке развивать сеть автодорог в сельской местности и в долгосрочной перспективе добиться перевода их на твердое покрытие. Улучшить пропускную способность автомагистралей и мостовых конструкций.

## ВОЗДУШНЫЙ ТРАНСПОРТ

— Навести порядок в авиации и пополнить самолетный парк за счет лизинга и закупки определенного количества самолетов высокого класса.

— Начать реконструкцию аэропортов, уровень обслуживания и обеспечения сервиса довести до международных стандартов.

— Реорганизовать системы управления воздушным дви-

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

жением в целях развития транзитных авиалиний через Казахстан.

### ВОДНЫЙ ТРАНСПОРТ

— Реконструировать порт "Актау" и привлечь иностранные инвестиции для пополнения флота судами "река-море",

— Оживить и включить в работу речные пароходства, особенно суда с низкой себестоимостью грузовых и пассажирских перевозок.

### СВЯЗЬ И СЕТИ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ

Телекоммуникации поддерживают функционирование рыночных механизмов через расширение доступа и осуществление передачи информации.

Телефоны, факсы и электронная почта являются жизненно важными и объективно необходимыми условиями для развития современного бизнеса.

Являясь более "интернациональными" и гибкими по своей сути, информационные технологии, в сравнении с другими видами, в большей мере способствуют развитию бизнеса, экспортной деятельности и децентрализации экономики. Они интегрируют национальные экономики и, расширяя рамки региона, укрепляют мировые экономические связи.

К тому же телекоммуникации потенциально могут сглаживать перекосы и негативные явления в социальной сфере, предоставляя новые рабочие места, уменьшая экономическую миграцию между сельскими и городскими регионами. Неоценимо значение информационных технологий для сфер здравоохранения и образования, а также для сохранения и улучшения окружающей среды.

Еще одним положительным моментом легкодоступной и полностью задействованной телекоммуникационной системы является гарантия, что все население, несмотря на плохое состояние дорог, отдаленность отдельных регионов и высоких тарифов на пассажирские перевозки будет иметь

доступ к информации. Наше Правительство будет предоставлять по крайней мере минимальный уровень услуг связи отдаленным и слаборазвитым районам. Например: транслировать региональные обучающие программы для детей и молодежи. Это будет иметь минимальную себестоимость и принесет в дальнейшем значительную прибыль.

На сегодняшний день перед Республикой Казахстан стоит задача создания в первую очередь собственной независимой и эффективной системы телекоммуникационных услуг, конкурентоспособной в будущем с аналогичными инфраструктурами развитых стран мира.

Сегодняшнее состояние телекоммуникаций Казахстана, несмотря на достаточную плотность линий по сравнению с другими странами, становится серьезной экономической проблемой.

## **ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 7: ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО, ОГРАНИЧЕННОЕ ДО ОСНОВНЫХ ФУНКЦИЙ**

Страна отступает от закона,  
когда в ней много начальников

*Соломон*

Реорганизация и совершенствование госаппарата уже начались, но этому процессу надо придать более энергичный импульс. Вот почему с начала этого года я приступил к реализации стратегии коренного реформирования нашего Правительства и его персонального состава. На центральном и региональном уровнях Правительство сокращается, и этот процесс будет продолжаться.

Наша задача — создать для Казахстана эффективную, современную государственную службу и структуру управления, которая была бы оптимальной для рыночной экономики; сформировать Правительство, способное реализовать приоритетные цели; построить государство, стоящее на страже национальных интересов.

В эпоху советской командной экономики государство старалось контролировать все и вся. В результате, оно стало громоздкой структурой с многочисленными перекрещивающимися звеньями. В нормальных, развитых странах более 80 процентов того, что советское государство пыталось контролировать, просто не входит в функции государства.

После распада Советского Союза вопросы государственного строительства и управления пришлось во многом решать заново. Прежде всего это коснулось обеспечения законодательно-правовой базы функционирования нового независимого государства, последовательного поддержания социально-политической стабильности.

К настоящему времени остро встал вопрос о том, что государственное управление сложными системными преобразованиями общества и экономики само должно стать системой. Конечно, добиться этого можно лишь поэтапно, но



только в том случае, если предварительно выработать согласованный и последовательный план долгосрочного реформирования функций государства.

Семь основных принципов стратегии, на основе которой будут окончательно сформированы Правительство и местная власть, заключаются в следующем:

1. Компактное и профессиональное Правительство, сконцентрированное на выполнении лишь нескольких наиболее важных функций.

2. Работа по программам действий на основе стратегий.

3. Четко налаженная межведомственная координация.

4. Повышение полномочий и ответственности министров, их подотчетность и стратегический контроль за их деятельностью.

5. Децентрализация внутри министерств, от центра к регионам и от государства в частный сектор.

6. Решительная и беспощадная борьба с коррупцией.

7. Улучшение системы найма, подготовки и продвижения кадров.

Правительства, добившиеся успеха, — компактны и сконцентрированы на нескольких главнейших функциях, которые в состоянии выполнять только государство. Более того, эффективные правительства фокусируются на ограниченном числе приоритетов и на реализации стратегий по достижению этих целей. Эффективность Правительства базируется на трех взаимозависимых факторах: его структурной организации, стратегической координации, уровне подготовки кадров. Нашей задачей на ближайшее будущее станет создание небольшого и гибкого аппарата, состоящего из способных и преданных кадров, владеющего методами стратегического планирования.

Нет нужды говорить, что отсутствие координации между министерствами и ведомствами, между регионами — одна из основных причин кризисных явлений в социально-экономической жизни. Не соответствующие друг другу объемы ответственности за решение конкретных задач, дублирование функций и круговая порука приводят к проволочкам и бюрократическим междоусобицам, отпискам и коллективной безответственности. Это суть и явь сегодняшнего государственного управления. Корень этой проблемы — в отсутствии стратегических планов.

Работа каждого министерства, ведомства, акимата, равно как само региональное развитие, должна быть подчинена

## ЛИДЕР НАРОДОВ - XX ВЕК

общегосударственной стратегии с четко определенными целями и конкретными задачами.

Безусловно, это потребует новых подходов и новой методики. Стратегическое планирование, финансовое программирование и проектный менеджмент должны стать сутью обновлений в государственном управлении ближайшего будущего.

Межведомственная и межрегиональная координация нужна как воздух, как проявление политической воли к оперативному достижению приоритетных целей.

Необходимо создание единого властного координирующего органа, контролирующего деятельность и усилия ведомств по реализации стратегических задач.

Государственная система координации должна быть эффективной и транспарентной. Результаты ее работы должны быть доступны всем подотчетным органам.

Сложившаяся сегодня ситуация в министерствах и ведомствах такова, что степень ответственности превышает объем полномочий. Нарушение баланса полномочий и ответственности как в одну, так и в другую сторону резко снижает эффективность управления. Мировой опыт говорит, что предоставление широких полномочий по внутреннему управлению главе учреждения дает значительно больше преимуществ, чем потеря, обусловленных вероятностью злоупотреблений этой властью.

Министр и аким должны и будут обладать широкими полномочиями, но их деятельность будет подотчетна вышестоящим органам и подвергаться неуклонному контролю, не всеобъемлющему, а стратегическому.

Более широкие полномочия, сосредоточенные в одних руках, предполагают и большую персональную ответственность за невыполнение взятых обязательств.

Как я уже говорил, каждое министерство и ведомство должно освобождаться от несвойственных ему функций, максимально передавая их от центра к регионам и от государства в частный сектор. Чем меньше иерархии и промежуточных звеньев, тем более четкое разделение полномочий.

Децентрализация власти и передача полномочий на более низкие уровни, непосредственно соприкасающиеся с объектами их усилий, столь очевидны, что центральные и иные государственные органы в последующем будут вынуждены постоянно доказывать на деле свою нужность и полезность.

При помощи рынка мы должны создать и усилить конкуренцию между регионами по принципу: лучший регион тот, где выше уровень жизни. Производительные силы должны концентрироваться там, где для этого есть лучшие условия.

Соревновательность регионов должна строиться на их большей самостоятельности, особенно в вопросах бюджета, где чрезмерная централизация очевидна.

Необходимо беспощадно бороться с коррупцией, невзирая на лица и должности. Управленческий корпус должен решительно очищаться и обновляться.

Чиновник новой генерации — это слуга нации, патриотичный и справедливый, преданный своему делу и профессиональный. Создание и поддержка высокой репутации государственной службы — наша стратегическая задача, которую мы должны решить в ближайшие годы.

Старый менталитет и мышление, зачастую идеологические шоры, вынесенные из недавнего прошлого, неумение и неготовность работать в новых условиях рыночного хозяйства — тормоз на пути социально-экономического развития. Есть небольшие проблески. Но в целом, подготовка новой генерации управленцев — неотложная задача ближайшего будущего. В управление должны прийти технократы, кто способен и готов работать засучив рукава на достижение приоритетных целей и задач.

Профессионализм, патриотичность, способность ставить долгосрочные задачи, умение и воля решать их в новых условиях — главные критерии отбора и продвижения кадров.

В республике уже заложены основы профессиональной государственной службы. Но предстоит еще многое сделать.

Необходимо создать общегосударственную систему управления кадрами с мощной и эффективной подготовкой в стране и за ее пределами, со справедливым порядком продвижения по служебной лестнице, с единой информационной системой, с гарантированной системой социальной защиты, с бережным отношением к основополагающему ресурсу управления — человеческому капиталу.

Вместе с тем, эта государственная система должна обладать способностью отсева неумелых и неквалифицированных работников. Каждый работник должен на деле и регулярно доказывать свою полезность и необходимость.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сама уверенность в силах  
таит п себе силу

*Боуви*

I

1,

Выбрать долгосрочные приоритеты — задача крайне сложная. Все предусмотреть невозможно, как и предугадать, какие тернии ждут нас на этом пути. Но выработка этих долгосрочных приоритетов сразу же всех дисциплинирует, внесет в работу концентрацию, которой столь не достает.

Многие из нашего поколения не доживут до того времени, когда эта стратегия будет реализована. Наши дети будут оценивать ее реальность и правильность. Ее будет анализировать и мировая общественность, давая оценку нашей целеустремленности и решимости, наблюдая за нашими каждодневными действиями.

На всем этом долгом пути нас ждут огромные внутренние и внешние трудности. Мир видел много стран, которые были не способны разработать стратегии своего развития. Еще больше примеров, когда государства не смогли реализовать свои планы. Сила обстоятельств, слабость их политической воли и неспособность лидеров привели к провалу мечты.

Не застрахованы от этого и мы, если ежедневно не будем преодолевать энтропию, концентрировать всю свою энергию на главных направлениях, проявлять твердость и гибкость, дисциплину и творчество.

Наша застарелая болезнь—под напором забот и текучки потихоньку забывать главные цели, выполнять легкую, порой ненужную, работу и откладывать тяжелые, но стратегически важные задачи „на потом". Поэтому надо каждый день видеть перед собой приоритеты и каждое утро думать, что можно сделать, чтобы хоть немного продвинуться к поставленным целям, и оценивать вечером, насколько эффективно мы использовали свое время.

Нами по всем семи приоритетам до конца года будут разработаны конкретные трехлетние и годовые планы их реа-

лизации, которые впоследствии лягут в основу планов развития и бюджетов.

Структура Правительства будет приведена в соответствие с нашими стратегическими приоритетами и планами.

Начиная уже с этого года, деятельность Президента, Правительства, Парламента и местной власти будет подчинена реализации нашей общей стратегии.

Каждый министр Правительства Казахстана будет иметь стратегический план работы и ежеквартально отчитываться о деятельности своего ведомства по выполнению его конкретных пунктов.

Ежегодно я буду отчитываться перед вами, гражданами нашей страны, что мы сделали, а что нет и почему. В каждом ежегодном послании я буду ставить новые задачи на следующий год, чтобы двигаться дальше к нашим стратегическим целям.

Найдется великое множество скептиков, которые сочтут эти планы нереальными из-за множества трудностей, стоящих перед нами. Некоторые воспримут нашу миссию и стратегию как пустословие. Другие скажут, что центрально-азиаты, и в частности казахстанцы, не способны стать Барсом.

Казахская народная пословица гласит: "К быстро идущему пыль не пристает". Поэтому время нас рассудит, а дорогу осилит идущий.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

**А. Нысанбаев, Ж. Тощенко.**

**РАЗУМ, ВОЛЯ И СПРАВЕДЛИВОСТЬ 5**

### **I Глава**

**НА НАШУ ДОЛЮ ВЫПАЛ ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС...**

**ВЫБОР - ЦИВИЛИЗОВАННОЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ОБЩЕСТВО 29**

**СТРАТЕГИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА  
КАК СУВЕРЕННОГО ГОСУДАРСТВА 32**

**ИДЕЙНАЯ КОНСОЛИДАЦИЯ ОБЩЕСТВА  
- КАК УСЛОВИЕ ПРОГРЕССА КАЗАХСТАНА 44**

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПУТИ 73**

**ТЕНГЕ БУДЕТ РАБОТАТЬ 131**

**МЕЖДУ ВОСТОКОМ И ЗАПАДОМ 134**

### **II Глава**

**Я ВСЕГДА ВЕРИЛ В ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ**

**Я ВСЕГДА ВЕРШ! В ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ 195**

**ОТ ИМПЕРСКОГО СОЮЗА К СОДРУЖЕСТВУ  
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ 198**

**ПРОЕКТ "О ФОРМИРОВАНИИ ЕВРАЗИЙСКОГО  
СОЮЗА ГОСУДАРСТВ" 209**

**В ПОИСКЕ ПУТЕЙ НОВОЙ ИНТЕГРАЦИИ 219**

**ЕВРАЗИЙСКИЙ СОЮЗ: НОВЫЕ РУБЕЖИ,  
ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ 226**

### **III Глава**

#### **МЫ ЖИВЕМ В ДИНАМИЧНО МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ**

**ДЕЛА КАЗАХСТАНА ГОВОРЯТ САМИ ЗА СЕБЯ** 237

**ВЕЛИКОДУШИЕ КАЖДОЙ СТРАНЫ**

**- ЗАЛОГ БЛАГОПОЛУЧИЯ ПЛАНЕТЫ** 245

**СФЕРУ ХЕЛЬСИНСКОГО ПРОЦЕССА**

**- НА АЗИАТСКИЙ КОНТИНЕНТ** 252

**МАКСИМУМ ВОЗМОЖНОГО** 257

**НА БЛАГОЕ ДЕЛО**

### **IV Глава**

#### **СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ "Я"**

**СОХРАНИТЬ СВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ "Я"** 263

**О НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ** 303

### **V Глава**

#### **НАУКА И ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПРОГРЕСС**

**НОРМАЛЬНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ НАУКИ**

**И ПОЛИТИКИ ДОЛЖНО БЫТЬ ВОССТАНОВЛЕНО** 329

**НАУКА И ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПРОГРЕСС** 335

**КОНЦЕПЦИЯ ПЕРЕХОДА** 344

**К СОЦИАЛЬНО НАПРАВЛЕННОМУ РЫНКУ**

## **VI Глава**

### **КАЗАХСТАН — 2030**

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>361</b>
<b>1. ГДЕ МЫ НАХОДИМСЯ СЕГОДНЯ</b>	<b>366</b>
<b>2. МИССИЯ КАЗАХСТАНА</b>	<b>375</b>
<b>3. ДОЛГОСРОЧНЫЕ ПРИОРИТЕТНЫЕ ЦЕЛИ И СТРАТЕГИИ РЕАЛИЗАЦИИ</b>	<b>380</b>
<b>ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 1: НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ</b>	<b>382</b>
<b>ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 2: ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ И КОНСОЛИДАЦИЯ ОБЩЕСТВА</b>	<b>387</b>
<b>ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 3: ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ, БАЗИРУЮЩИЙСЯ НА РАЗВИТОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ С ВЫСОКИМ УРОВНЕМ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ</b>	<b>392</b>
<b>ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 4: ЗДОРОВЬЕ, ОБРАЗОВАНИЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ ГРАЖДАН КАЗАХСТАНА</b>	<b>400</b>
<b>ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 5: ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ</b>	<b>404</b>
<b>ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 6: ИНФРАСТРУКТУРА, В ОСОБЕННОСТИ ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ</b>	<b>406</b>
<b>ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРИОРИТЕТ 7: ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО, ОГРАНИЧЕННОЕ ДО ОСНОВНЫХ ФУНКЦИЙ</b>	<b>410</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	<b>414</b>



**НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВ**  
**МЫ СТРОИМ НОВОЕ ГОСУДАРСТВО**

**Труды и речи**

ООО ПАЛЕЯ - Мишин  
совместно с Палея-свет  
15ВЫ 5-86020-359 -9

Лицензия Комитета печати РФ  
ЛР №071576 от 30.12.97г.  
Москва, Комсомольский пр-т, 13

Заказ 224

Отпечатано с оригинал-макета  
в ППП «Типография «Наука»  
121099, Москва, Шубинский пер., 6

200m

