

Н.А. НАЗАРБАЕВ

ИЗБРАННЫЕ
РЕЧИ

2003-2005



Н.А. НАЗАРБАЕВ

**ИЗБРАННЫЕ
РЕЧИ**

**Том IV
Книга 2
2003-2005**

Астана – 2011

УДК 342
ББК 67.406
Н 19

Назарбаев Н.А.

Н 19 **Избранные речи. Том IV. Книга 2. 2003-2005 гг.**
– Астана: Издательство «Сарыарка», 2011. – 640 с.

ISBN 978-601-277-044-5

В четвертом томе многотомного издания «Н.А.Назарбаев. Избранные речи» представлены ключевые публичные выступления Первого Президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева за период 1999-2005 годов, охарактеризовавшийся выходом страны на траекторию устойчивого экономического роста, дальнейшей демократизацией политической системы и реализацией на внешнеполитическом уровне таких крупных международных инициатив, как СВМДА, Евразийский медиа-форум, съезд лидеров мировых и традиционных религий.

Учитывая значительный объем выступлений, вошедших в данный том, он разделен на две части.

Настоящая книга является второй частью четвертого тома и охватывает 2003-2005 годы.

УДК 342
ББК 67.406

ISBN 978-601-277-044-5 (том IV-2)
ISBN 9965-536-90-2 (общий)

© Назарбаев Н.А., 2011
© «Сарыарка», 2011

СТРАТЕГИЯ РОСТА

Четвертый том «Избранных речей» Первого Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева охватывает период 1999-2005 годов, охарактеризованный выходом страны на траекторию устойчивого экономического роста, дальнейшей демократизацией политической системы и реализацией на внешнеполитическом уровне таких крупных международных инициатив, как СВМДА, Евразийский медиа-форум, съезд лидеров мировых и традиционных религий.

Учитывая значительное количество выступлений, вошедших в данный том, он разделен на две книги. Первая книга отражает события в границах 1999-2002 годов, вторая – 2003-2005 годов. Из тех же соображений использованный здесь прием диптиха был применен и в пятом томе.

* * *

2003 год стал для Казахстана своеобразным водоразделом, обозначившим завершение болезненных и сложных структурно-институциональных реформ 1990-х годов и начало поступательного экономического роста. В 2003 году стало очевидным, что ключевая задача первого десятилетия независимости, заключающаяся в коренном изменении социально-экономических отношений, была в целом достигнута.

Так, по уровню ВВП на душу населения Казахстан вышел на второе место в СНГ после России и вошел в группу лидеров

практически по всем социально-экономическим показателям. Рост производства происходил во всех отраслях экономики, замедлились темпы инфляции, устойчивым оставался курс тенге, значительно возросли золотовалютные резервы страны.

Выход Казахстана на новый уровень социально-экономического развития позволил перейти от стратегии выживания к стратегии роста, что обусловило необходимость кардинальной модернизации и диверсификации экономики с целью повышения ее конкурентоспособности.

Вполне естественно, что реформы прежде всего коснулись таких ключевых областей национальной экономики, как промышленность и сельское хозяйство.

С 2003 года начала реализовываться Стратегия индустриально-инновационного развития Казахстана до 2015 года, направленная на отход от сырьевой специализации экономики в сторону интенсивного развития наукоемких и высокотехнологичных производств обрабатывающей промышленности.

Согласно Стратегии к 2015 году по сравнению с 2000 годом энергоемкость ВВП должна будет снизиться в 2 раза, а доля наукоемких и высокотехнологичных производств возрасти более чем в 10 раз. Таким образом, конечной целью программы было определено превращение Казахстана в сервисно-технологический центр региона, ориентированный на производство высокотехнологичных товаров и услуг для обслуживания близлежащих быстрорастущих экономик.

Практически сразу в целях реализации Стратегии была сформирована сеть институтов развития: Банк развития Казахстана, Инвестиционный и Инновационный фонды, Фонд развития малого предпринимательства, Центр маркетинговых и аналитических исследований, Корпорация по

страхованию экспорта и инвестиций, Казахстанский центр содействия инвестициям «Казинвест».

Был взят курс на внедрение более высоких переделов в нефтегазовом и металлургическом секторах, определяющих экономический потенциал страны, а также формирование новых индустриальных кластеров в машиностроении, химии и нефтехимии, стройиндустрии и легкой промышленности.

Кроме того, приоритет также был отдан освоению высоких технологий. В частности, начали создаваться специализированные технопарки – центр информационных технологий в поселке Алатау под г.Алматы, биотехнологический центр в г.Степногорске, центр ядерных технологий – в г.Курчатове.

Принимая во внимание функционирование на территории Казахстана космодрома «Байконур», в этом ряду стоит особо выделить сферу космических технологий.

В своем Послании народу Казахстана «К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации» от 19 марта 2004 года Президент заявил: «Крайне важно перенести акцент с временных выгод от сдачи в аренду комплекса «Байконур» на реализацию совместных с Россией космических программ и проектов... Это будет способствовать развитию нашей космической науки и новых технологий».

Юбилейный для космодрома «Байконур» 2005 год, когда первой космической гавани человечества исполнилось 50 лет, стал переломным для космической отрасли Казахстана. 25 января 2005 года глава государства своим Указом утвердил Государственную программу развития космической деятельности в Республике Казахстан на 2005-2007 годы. Подобная программа была принята впервые и открыла принципиально новый этап в развитии космической деятельности в

Казахстане. С этого момента Казахстан приступил к строительству собственной космической индустрии.

Следует напомнить, что этому успеху предшествовал многолетний сложнейший переговорный процесс с Россией сначала по вопросу о юрисдикции космодрома, а затем относительно содержания и механизмов реализации совместных космических проектов.

Наряду с этим Казахстан продолжал активные поиски по диверсификации маршрутов экспорта энергоносителей. Так, 16-19 мая 2004 года в ходе государственного визита главы государства в КНР было подписано Соглашение о строительстве нефтепровода «Атасу-Алашанькоу». Это был настоящий прорыв, поскольку до этого возможности Казахстана были ограничены исключительно российским направлением.

Нефтепровод «Атасу-Алашанькоу», введенный в эксплуатацию в декабре 2005 года, составил первую очередь магистрального нефтепровода «Казахстан-Китай», соединившего каспийские месторождения Казахстана с Китаем. С полным завершением строительства нефтепровода «Казахстан-Китай» в 2009 году был обеспечен экспорт казахстанской нефти в восточном направлении, и было положено начало формированию диверсифицированной системы транспортировки казахстанских энергоносителей на мировой рынок.

Необходимо подчеркнуть, что индустриально-инновационная стратегия продемонстрировала свою состоятельность уже в первый же год ее реализации. Так, к концу 2003 года была восстановлена деятельность 5 нефтехимических предприятий; введены в эксплуатацию заводы по производству цинка в г.Балхаше, полиэтиленовых труб в г.Атырау, причал и инфраструктура поддержки морских операций на Каспийском море; обеспечен запуск Костанайского

дизельного завода; осуществлена реконструкция и перевооружение целого ряда предприятий легкой и пищевой промышленности. Как итог, в 2003 году впервые за годы независимости темпы роста перерабатывающей промышленности превосходили темпы роста добывающей, превысив только в машиностроении 20%.

Одновременно с реализацией индустриальной политики была предпринята реформа аграрного сектора. Логика экономических преобразований в Казахстане требовала модернизации сельскохозяйственной сферы, направленной на формирование рациональной структуры агробизнеса, повышение конкурентоспособности, обеспечение перехода к маркетинговой стратегии сельхозпроизводства и импортозамещению на внутреннем рынке.

В этой связи 2003-2005 годы были объявлены Годами поддержки аула. В соответствии с этим были разработаны и приняты две основополагающие программы – Государственная агропродовольственная программа на 2003-2005 годы и Государственная программа развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004-2010 годы. Если агропродовольственная программа была призвана обеспечить продовольственную безопасность страны на основе формирования эффективной системы агропромышленного комплекса и производства конкурентоспособной продукции, то основной целью программы развития сельских территорий являлось создание нормальных условий жизнеобеспечения села на основе оптимизации расселения сельского населения.

Вместе с тем, главной вехой, несомненно, стало введение частной собственности на земли сельскохозяйственного назначения, обеспечившее окончательный перевод сельского хозяйства на рыночные рельсы и завершение таким образом структурно-институциональных реформ в Казахстане.

Учитывая неоднозначное отношение в обществе к частной собственности на землю, глава государства держал данный вопрос на личном контроле, разъясняя необходимость указанного шага на страницах печати, в своих публичных выступлениях, многочисленных встречах с населением и депутатами Парламента. Так, накануне голосования в Парламенте по Земельному кодексу Президент принял участие в заседании палат, чтобы довести до сведения депутатов свою позицию и придти к единому знаменателю по наиболее спорным статьям Земельного кодекса.

По мнению Н.А.Назарбаева, задача повышения конкурентоспособности должна охватить все отрасли без исключения. Эта тема рефреном звучала в ежегодных Посланиях народу Казахстана, а также в выступлениях на совещании по вопросам государственной кадровой политики (апрель 2004 года), на торжественном собрании по случаю 70-летия Казахского национального университета имени аль-Фараби (сентябрь 2004 года), на IV Конгрессе финансистов Казахстана (ноябрь 2004 года), на лекции «Новое время – новая экономика» (декабрь 2004 года), на I Конгрессе предпринимателей Казахстана (март 2005 года), на международной конференции «Стратегия «Казахстан-2030» в действии» (октябрь 2005 года), на торжественном собрании по случаю Дня независимости «Наш курс – ускоренная модернизация» (декабрь 2005 года).

* * *

Новый импульс получил процесс либерализации политической системы, проводившейся в стране в рамках конституционной реформы 1998 года.

В своем Послании народу Казахстана «К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике,

конкурентоспособной нации» от 19 марта 2004 года Н.А.Назарбаев заявил о необходимости дальнейшего углубления демократических реформ как одного из ключевых условий обеспечения конкурентоспособности страны.

Свое логическое завершение идеи Послания получили в Общенациональной программе политических реформ, одобренной Президентом на июньском VII внеочередном съезде Республиканской политической партии «Отан».

Стратегическими направлениями модернизации были определены децентрализация государственного управления; либерализация избирательного законодательства; поэтапное введение выборности акимов; расширение полномочий Парламента, прежде всего через участие в формировании Правительства на основе парламентского большинства; совершенствование системы государственной службы; дальнейшее укрепление взаимодействия с институтами гражданского общества; усиление борьбы с коррупцией.

Глава государства призвал общественность страны принять участие во всестороннем обсуждении заявленной им программы политических реформ. В этих целях по его инициативе были последовательно созданы общенациональные диалоговые площадки в формате Постоянно действовавшего совещания по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества при Правительстве, Национальной комиссии по вопросам демократии и гражданского общества при Президенте и, наконец, Государственной комиссии по разработке и конкретизации программы демократических реформ в Республике Казахстан. Итоги этой общенациональной дискуссии легли в основу последовавшей в 2007 году очередной конституционной реформы.

В развитие развернувшейся общенациональной дискуссии о путях демократизации в стране по инициативе Н.А.Назарбаева также были сформированы и заработали «профильные» диалоговые площадки, наиболее крупными из которых стали Общественный совет по СМИ при Президенте Республики Казахстан и Гражданский форум.

Так, 31 марта 2003 года под председательством главы государства состоялось первое заседание Общественного совета по СМИ. «Создание Общественного совета по СМИ – это новый шаг к тому, чтобы пресса осознала и проявила себя как реальный и равноправный партнер власти в решении ключевых проблем и задач общественно-политического развития страны, – сказал Н.А.Назарбаев, открывая работу заседания. – Совет должен стать консолидирующей структурой, которая, используя установленные для него большие полномочия, поможет прессе, государству и обществу в целом регулировать взаимоотношения, нормы которых установлены Конституцией и законами. Только на этой основе мы можем обеспечить главенство демократических принципов в сфере СМИ. Демократия и свобода невозможны без неукоснительного соблюдения законности».

На принципиально новый уровень вышли и отношения государства с неправительственным сектором. «Речь идет о формировании новой модели отношений, в которой государство и НПО выступают партнерами. И поэтому нам важно определить стратегию совместной работы. Цель у нас общая – обеспечение устойчивого продвижения по пути либерализации, построения экономически сильного, правового государства, развитого гражданского общества. И наш форум должен стать весомым импульсом в этом направлении, а выработанные предложения – основой для дальнейшей совместной работы», – подчеркнул Президент,

открывая 15 октября 2003 года работу I Гражданского форума Казахстана.

Важнейшим событием в культурной жизни страны стала Государственная программа «Мәдени мұра» («Культурное наследие»), с идеей которой глава государства выступил в своем Послании народу Казахстану от 4 апреля 2003 года. По его замыслу она должна была решить следующие задачи: 1) создать целостную систему изучения огромного культурного наследия народа, в том числе и современной национальной культуры, фольклора, традиций и обычаев; 2) обеспечить воссоздание значительных историко-культурных и архитектурных памятников, имеющих особое значение для национальной истории; 3) обобщить многовековой опыт национальной литературы и письменности и создать развернутые художественные, научные, биографические серии; 4) создать на государственном языке полноценный фонд гуманитарного образования на базе лучших достижений мировой научной мысли, культуры и литературы.

Разъясняя ее значимость на X сессии Ассамблеи народов Казахстана, Н.А.Назарбаев сказал: «Речь идет не о возрождении патриархальных форм поведения, но о тех образцах нашей древней и современной культуры, которые дают нам нравственную силу, помогают сохранить себя в бурном потоке истории. Иногда история соответствует изречению: «То, что забыли сыновья, стараются вспомнить внуки». Возрождение культуры – наше общее дело. Культурное наследие Казахстана включает не только казахскую культуру, но и культуры каждого этноса, живущего в нашей стране. Поэтому национально-культурные центры должны принять активное участие в реализации этой программы».

Значимыми событиями в общественно-политической и культурной жизни страны стали также празднование

200-летия Махамбета Утемисова, III всемирный курултай казахов, 60-летие Победы в Великой Отечественной войне, 10-летие Конституции Республики Казахстан.

* * *

В сфере внешней политики Казахстан продолжил традицию, заложенную в 2002 году, когда наша страна инициировала и успешно провела у себя два крупных международных форума – Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии и I Евразийский медиа-форум, получившие большой международный резонанс.

23-24 сентября 2003 года произошло грандиозное и волнующее событие – созданный по инициативе Н.А.Назарбаева I съезд лидеров мировых и традиционных религий, собравший духовных иерархов человечества под девизом диалога конфессий и сближения цивилизаций.

Созыву съезда предшествовала большая подготовительная работа, роль главного организатора и пропагандиста в которой вновь легла на плечи главы нашего государства. Еще задолго до форума Н.А.Назарбаев делился с корреспондентом японской газеты «Mainichi Shimbun»: «...Я не сторонник обрисованных С.Хантингтоном, Ф.Фукуямой и подхваченных некоторыми другими исследователями теорий «столкновения цивилизаций» или версий о «конце истории». Тем более, что моя страна – Казахстан – как в своем прошлом, так и в настоящем предлагает гораздо больше примеров тому, как соприкосновение разных цивилизаций и культур дает новые импульсы развитию каждой из сторон. Недавнее посещение Папой Римским Иоанном Павлом II Казахстана, где большинство населения – мусульмане, красноречивое признание достигнутой в обществе атмосферы всеобщего взаимоуважения и толерантности.

Поэтому при определении источника угрозы мы должны воздерживаться от неосторожных обобщений. Мы не должны смешивать понятия «мусульманин» и «террорист» или идентифицировать талибов с народом Афганистана. Ведь бесценные для человечества статуи Будды в афганской провинции Бамиан расстреливали все-таки невежды и варвары, а защищали и попытались сберечь – гуманисты высокой культуры. Не так ли?.. Поэтому лишь все вместе – мусульмане, христиане, буддисты, синтоисты, иудеи, представители всех других конфессий и конструктивных духовных учений – мы в силах искоренить терроризм.

Но если пустить дело на самотек, не вести разъяснительную работу, попустительствовать разгулу эмоций и позволять кое-кому играть на религиозных чувствах людей, то даже мелкие противоречия и стереотипы культурной идентификации могут привести к непредсказуемым катастрофическим последствиям глобального масштаба. Поэтому долг всех цивилизованных людей земли – сделать все, чтобы религиозные, этнические, расовые и прочие войны и конфронтации навсегда остались в прошлом».

Оценивая результаты съезда, Н.А.Назарбаев в беседе с журналистами отметил следующее: «Факт проведения подобного съезда я рассматриваю как огромный успех, если угодно – исторический прорыв, может быть, даже начало нового этапа развития человечества. Религиозные лидеры приняли на съезде декларацию, где признали право каждого человека на свободный выбор религии, заявили, что диалогу культур, цивилизации и религий в мире нет альтернативы. Я также считаю исключительно важным решение сделать съезд постоянным, собираться не реже одного раза в три года. Меня обрадовало, что именно Казахстану была доверена работа по подготовке следующего съезда.

Как Президент, как человек, как гражданин своей страны я счастлив, что иерархи мировых религий благословили Казахстан, назвали его «землей мира и согласия».

Как известно, проведению I съезда лидеров мировых и традиционных религий предшествовала международная конференция мира и согласия, созванная 13 февраля 2003 года в г. Алматы по инициативе Н.А. Назарбаева, где он официально и обнародовал идею межрелигиозного форума. Как заявил тогда лидер Казахстана, основная цель форума – создание постоянно действующего международного межконфессионального института для осуществления диалога религий в противовес насилию и террору в межконфессиональных и межэтнических отношениях.

Яркими внешнеполитическими событиями также стали состоявшиеся с участием Президента Трансазиатский парламентский форум «Трансазиатское измерение ОБСЕ: неразрывное звено безопасности» (июнь 2003 года), международная научно-практическая конференция «Евразийство: от идеи к практике» (апрель 2004 года), международный симпозиум «Казахстан: укрепление международного сотрудничества во имя мира и безопасности» (октябрь 2005 года), международная конференция «Стратегия «Казахстан-2030» в действии» (октябрь 2005 года), очередные евразийские медиа-форумы.

Красной нитью через все эти мероприятия Казахстан проводил идею о необходимости коллективных усилий по противодействию новым глобальным вызовам и угрозам, вставшим перед человечеством в XXI веке.

В этом же ключе Казахстан выстраивал свои отношения с ведущими международными и межгосударственными структурами. Анализ и нейтрализация угроз в лице терроризма,

организованной преступности, неконтролируемой миграции, торговли наркотиками и распространения оружия массового уничтожения составили в те годы основное содержание сотрудничества Казахстана с ООН, НАТО и ОБСЕ.

Казахстан также по-прежнему оставался активным проводником интеграционных процессов с ближайшими соседями, последовательно укрепляя отношения с ними как на двусторонней, так и многосторонней основе в рамках СНГ, ЕврАзЭС, ОДКБ, ШОС, ЦАС, ОЭС. Более того, в феврале 2003 года Президенты Казахстана, Беларуси, России и Украины подписали совместное заявление о новом этапе экономической интеграции и начале переговоров о формировании Единого экономического пространства (ЕЭП).

Закономерным итогом этой последовательной многовекторной внешней политики, ставшей визитной карточкой казахстанской дипломатии, явилось подписание 18 января 2005 года исторического по своей значимости Договора о государственной границе между Казахстаном и Россией. С его подписанием наша страна полностью завершила международно-правовое оформление своих сухопутных границ.

Значение этого факта тем более важно, что граница между Казахстаном и Россией длиной в 7 591 километр является самой протяженной из всех внешних границ Казахстана с соседними государствами и самой протяженной сухопутной границей в мире.

Договор стал результатом сложного переговорного процесса и кропотливой многолетней работы экспертов двух стран. А начало было положено Совместным заявлением глав двух государств от 6 июля 1998 года, а также Протоколом о делимитации государственной границы от 12 декабря 1998 года.

Об этом эпохальном событии Н.А.Назарбаев впоследствии в своей речи на III Всемирном курултае казахов, состоявшемся 29 сентября 2005 года, скажет: «Во все времена наши предки уделяли особое и первостепенное значение вопросам о земле, жизненном пространстве нации, защите внешних границ. Вот и мы с первых лет независимости взялись за решение именно этого круга проблем.

Как известно, Казахстан продолжительный период своей истории был лишен полноценной возможности быть по-настоящему самостоятельным государством. Сначала на протяжении двух веков он был колонией царской России, а затем более 70 лет являлся всего лишь одной из 15 республик Советского Союза. С распадом СССР, когда каждая из них оформилась в отдельное государство, немало нашлось и тех, кто устремил на просторы казахской земли хищные взоры. Не стану называть их имена и масти: знатокам отечественной истории они доподлинно известны и так.

В столь непростой ситуации, когда на весах истории оказалась сама судьба нации, мы набрались благоразумия и выдержки и, развернув основательные переговоры со всеми ближними и дальними соседями, принялись утверждать территориальную целостность и укреплять внешние границы страны. В первую очередь, мы прояснили линию границы с Китайской Народной Республикой и подписали с ней двусторонний договор. Стоит отметить, что это был настоящий прорыв, поскольку прежде ни царской России, ни Советскому Союзу не удавалось однозначно решить пограничный вопрос с Китаем. В нашем же случае вопрос был решен успешно, причем решен однажды и навсегда, безо всяких сомнений и недомолвок.

Урегулирование вопросов относительно государственной границы и подписание соответствующих договоров с двумя

нашими крупнейшими соседями положило конец всем спорадически вспыхивавшим домыслам и спекуляциям, нацеленным на подрыв доверия между нашими странами, которые исторически были и остаются добрыми соседями и партнерами.

Столь же серьезные и ответственные переговоры были проведены на юге с Узбекистаном, Кыргызстаном и Туркменистаном, которые также увенчались полномасштабным решением вопроса о границе.

В результате Республика Казахстан по всему периметру своей гигантской границы протяженностью в 14,5 тысяч километров окончательно очертила территорию государства, не оставив при этом ни одного сомнительного участка, и закрепила это в двусторонних документах.

В этом – самое главное из наших достижений за годы независимости, и мы вправе гордиться этим как перед лицом современников, так и в памяти будущих поколений».

И, если бы кроме «Договора века» с Россией в политическом календаре Казахстана не произошло ничего иного, то уже благодаря одному этому событию политический сезон 2003-2005 годов был бы вписан золотыми буквами в летопись отечественной истории.

* * *

На таком мощном позитивном для страны фоне в декабре 2005 года состоялись очередные президентские выборы.

Воззвание «Казахстан – только вперед!», с которым Н.А.Назарбаев обратился к казахстанцам накануне выборов, нация восприняла как магистральный вектор воплощения «казахстанской мечты», как свою национальную идею:

«...Добившись успеха, мы показали всему миру, что достойны великого будущего.

...Мы не должны останавливаться на достигнутом. Кто не идет вперед, тот безнадежно отстает.

...Мы должны шаг за шагом идти вперед, не сворачивая и не отступая.

Только так можно достичь цели.

Я предлагаю вам этот путь.

Вместе – спокойно и уверенно – мы придем по нему в будущее.

Я призываю вас идти только вперед!

Будущее нельзя остановить, но его можно планировать. Мой план прост и достижим – заботу и благополучие нашим старикам, работу и перспективы молодым, здоровье и образование всем, мир и счастье в каждом доме.

Казахстан никогда больше не будет страной кризисов, а будет страной, где реализуются мечты.

Казахстан – только вперед!».

Итоги выборов, в ходе которых Н.А.Назарбаев одержал безоговорочную победу, убедительно подтвердили полную поддержку казахстанцами политического курса своего лидера.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на международной конференции
мира и согласия

г. Алматы,
13 февраля 2003 года

**Уважаемые главы делегаций,
представители конфессий!
Дамы и господа!**

Сердечно приветствую вас в Казахстане на международной конференции мира и согласия.

Прежде всего хочу поблагодарить наших высоких гостей – глав государств и руководителей делегаций – за согласие участвовать в этой конференции. Ваше присутствие свидетельствует о том, что вы придаете большое значение вопросам развития диалога между народами во имя всеобщего

мира и безопасности. Я хочу высказать слова благодарности представителям международных еврейских организаций, поддержавших инициативу о проведении этого форума и прибывших в Алматы для участия в нем.

Я также глубоко признателен присутствующим в этом зале представителям крупнейших мировых конфессий: ислама, православной и католической церкви, иудейской общины. В вашем лице я приветствую высших иерархов и миллионы ваших прихожан.

Моя особая признательность участникам конференции, представляющим неправительственные организации, средства массовой информации разных стран мира.

Все мы, собравшиеся в этом зале, объединены общей целью – наладить открытый диалог между представителями разных стран, религий, культур и цивилизаций для того, чтобы в наше сложное время сделать мир более безопасным. Я уверен, что проведение международной конференции мира и согласия внесет большой вклад в объединение всех людей доброй воли, выступающих за мир и согласие.

Еще совсем недавно мир был разделен на противоположные лагеря. Страны и народы делились на врагов и союзников. Символом этого раздела была Берлинская стена. После ее падения прошло уже более 13 лет. За это время мировое сообщество сумело добиться определенных результатов в преодолении многих разногласий. Но окончательно освободиться от стереотипов прошлого мы пока не смогли. В сознании людей все еще остаются барьеры, разделяющие человечество по цвету кожи, вероисповеданию, принадлежности к тому или иному культурному пласту или идеологии. Сегодня, когда мир сталкивается с глобальной угрозой терроризма и экстремизма, именно эти невидимые стены

питают проявления нетерпимости, недоверия и вражды. Это одна из ключевых проблем современности, которая требует всестороннего осмысления и поиска путей ее решения. Масштабные акты терроризма, ставшие поводом для роста ксенофобии и насилия в современном мире, в то же время выявили необходимость объединения всех государств и обществ в борьбе с этим злом. Тот факт, что после 11 сентября 2001 года в различных городах мира люди, исповедующие разные религии, выражали солидарность с народом Соединенных Штатов Америки, красноречивее всяких слов доказал, что терроризм – это явление, борьба с которым не разъединяет, а объединяет человечество.

Глобальные угрозы и вызовы, которые угрожают миру сейчас, не признают различий, основанных на расе, национальной принадлежности или вероисповедании. Новое ощущение отсутствия безопасности проникло в сознание людей независимо от уровня их материального благосостояния или социального положения. Опасности одинаковы для всех. Но этот факт – реальное основание для объединения сил в противостоянии терроризму и экстремизму, другим вызовам, имеющим глобальный характер.

Сегодня мы более не можем мыслить и действовать так, как будто нас волнуют только проблемы локального характера. Мир вступил в эпоху глобализации – эпоху невиданных возможностей для развития и созидания. Какой бы аспект человеческой деятельности мы бы ни взяли – образование, здравоохранение, охрана окружающей среды или борьба с терроризмом, – мы увидим, что растущая взаимозависимость перестала быть абстрактным понятием. Одна из сторон процесса глобализации – это стремление к универсализации мира, приверженность к единым ценностям и нормам поведения. В этом, безусловно, есть и позитивный момент.

Но есть и оборотная сторона медали. Она отражает сложную палитру современного разнообразного и многоликого мира. Но как бы ни разворачивался глобализационный процесс, никакой народ, я уверен, не откажется от своей исторической, духовной и культурной самобытности. Каждая культура, любая цивилизация и мировоззрение имеют законное право на существование и бережное отношение к себе. Это данность, предопределенная самим ходом человеческой истории. С ней необходимо считаться. В то же время безопасность в XXI веке не может быть обеспечена без развития равноправного диалога различных культур и религий.

Поэтому наряду с признанием разнообразия культур и цивилизаций важно поддерживать процесс эволюции мира к новому качественному состоянию – к глобальной цивилизации, которая бы основывалась на общепринятых ценностях терпимости и свободы, толерантности к другим мнениям и убеждениям. К цивилизации, которая бы превозносила разнообразие культур и религий, существующих на планете. Любая религия по своей сути миролюбива и высоконравственна.

Ненасилие и терпимость – это один из неотъемлемых канон-ов всех без исключения религий. Но тем не менее нельзя не видеть, что в современном мире кое-кто пытается использовать религию как инструмент разжигания розни и конфликтов между народами. В свою очередь, используя этот факт, сегодня предпринимаются попытки преподнести одну из мировых религий – ислам – едва ли не в качестве идейного основания экстремизма и терроризма. На этой основе в отдельных регионах и странах нагнетаются вражда и ненависть между представителями разных конфессий. И снова все чаще приходится слышать средневековую терминологию – «крестовый поход» и «джихад». Мы решительно против этого.

Ислам – это неотъемлемая часть человеческой истории и культуры, исповедующая принципы миролюбия, равенства, справедливости и терпения. К тому же, летопись человечества изобилует многочисленными примерами продуктивного диалога ислама с другими культурами и религиями.

Поэтому мы выступаем за равенство всех существующих ныне цивилизаций и считаем недопустимым превозносить какую бы то ни было религию над другими.

В центре усилий по поддержанию мира и стабильности на планете должен находиться открытый диалог как между отдельными странами, так и между разными цивилизациями. Без диалога само культурное многообразие планеты может оказаться под угрозой. Диалог должен возобладать над разладом, а разум – над безрассудством.

В основу межцивилизационного диалога должно быть положено признание разнообразия мира универсальной ценностью человечества. При этом важно видеть, что народы гораздо более тесно связаны общей судьбой, нежели разведены присущей каждому из них самобытностью. Только диалог, основанный на взаимном уважении и равноправии, позволит эффективно противодействовать возникновению вражды и нетерпимости между разными народами и цивилизациями.

Уважаемые дамы и господа!

Наша конференция проходит на казахстанской земле, исторически ставшей местом взаимодействия великих цивилизаций – исламской, христианской, буддистской и конфуцианской. Древняя земля Казахстана стала последним пристанищем почитаемого среди тюркских народов исламского мыслителя и просветителя Ходжи Ахмеда

Яссауи. В Алматы находится одно из святых мест для евреев – могила Любавичского Ребе. В Караганде покоятся мощи одного из поместных святых русской православной церкви – отца Себастьяна. Есть мнение, что с предгорий казахстанского Алтая начал свой земной путь легендарный Заратуштра. Остатки буддистских монастырей встречаются на бескрайних просторах Сарыарки и Прииртышья.

В мире насчитывается немного стран, которые имеют такое же цивилизационно-культурное разнообразие. Являясь полиэтническим государством, наследником вековых духовных и культурных традиций, Казахстан сегодня уверенно движется в направлении новых горизонтов процветания. Мои соотечественники, представляющие более 120 народностей и языков, свыше 40 конфессий, сообща создают основы независимой государственности. В стране успешно идут экономические реформы, проводятся глубокие демократические преобразования.

За годы независимости в Казахстане созданы все условия для мирного сосуществования конфессий на основе постоянного диалога между ними, инициированного и поддерживаемого государством. Одним из первых в независимом Казахстане был принят закон о религиозных объединениях, гарантирующий свободу вероисповедания казахстанцев. За этот период общее количество религиозных объединений, действующих в стране, возросло в 4,5 раза и составляет сегодня более 3 тысяч. Построено около 1,5 тысяч новых мечетей, открыто более 170 православных приходов, свыше 30 католических костелов, более 1 тысячи молитвенных домов и миссий протестантских церквей. Если до 1991 года на территории Казахстана была только 1 еврейская синагога, то сейчас действует порядка 20. В столице страны Астане в настоящее время ведется строительство крупнейшего в Центральной

Азии иудейского храма. Все это – наглядное свидетельство не только конфессионального многообразия Казахстана, но и постоянной заботы государства о возрождении духовной культуры граждан нашей страны независимо от их вероисповедания.

В стране вопросам межконфессионального и межэтнического согласия придается исключительное значение, что отмечается мировым сообществом. Во время своего визита в Казахстан Генеральный секретарь ООН К. Аннан назвал нашу страну примером стабильности и устойчивого развития для других государств мира.

Поэтому я сегодня обращаюсь к представителям всех конфессий с инициативой о проведении в Казахстане межконфессионального съезда мировых религий. В частности, идея такого съезда в принципе поддержана представителями католической церкви в ходе моего визита в Ватикан.

Наша страна активно участвует в решении ключевых проблем международной жизни. В силу своего геополитического положения Казахстан стремится динамично развивать активное взаимодействие в сфере безопасности со всеми ведущими государствами и международными институтами. Мы безоговорочно поддержали глобальные усилия по борьбе с терроризмом. В июне прошлого года в Алматы прошел первый саммит Сопредседания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Подписанные на саммите Алматинский акт и Декларация об устранении терроризма и содействии диалогу между цивилизациями имеют чрезвычайно важное значение. Впервые на Азиатском континенте были приняты документы, вносящие существенный вклад в обеспечение безопасности на региональном и глобальном уровнях.

Дух открытости и сотрудничества – часть традиции нашего народа. С незапамятных времен Казахстан был землей встреч

и соседства различных обычаев и культур. Этим, собственно, была обусловлена моя инициатива о проведении в Алматы международной конференции мира и согласия. Полагаю, что в предложенном на рассмотрение участников конференции проекте ее итогового документа – Декларации мира и стабильности – в наиболее полной мере отражено наше общее стремление к гармонизации отношений между народами, к развитию диалога между цивилизациями.

Я уверен, что создаваемый сегодня Форум мира и стабильности станет действенным инструментом налаживания подобного диалога. В Священном Коране сказано: «Только делая добро другим, ты и сам будешь услышан Аллахом». В Святом Писании говорится: «Делай добро благочестивому и получишь воздаяние». Преисполнимся же решимости активно исповедовать те принципы, торжество которых нам хотелось бы видеть вокруг себя. Заявим, что эта в высшей степени ответственная и благородная миссия начинается с каждого из нас в отдельности и со всех нас вместе.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на церемонии открытия
Года Казахстана в России**

Российская Федерация, г. Москва,
18 февраля 2003 года

**Уважаемый Владимир Владимирович!
Уважаемые дамы и господа!**

Позвольте от имени нашей делегации, от всех казахстанцев сердечно поблагодарить присутствующих в этом зале, а в вашем лице всех россиян, за сбереженную дружбу, братские, добрые отношения, за теплый и радушный прием, внимание и заботу, которые мы ощущаем в эти дни. Поздравляю всех вас с официальным открытием Года Казахстана в России, что является знаковым событием, означающим начало качественно нового этапа в отношениях между нашими странами и народами после обретения независимости.

С высоты нового времени особенно четко видна глубинная значимость исторических связей и взаимного доверия русского и казахского государств, наших народов. Историческая предопределенность этого доверия идет от седой древности, от Киевской Руси и Дешт-и-Кипчака, от времен наших великих предков – Дмитрия Донского и Петра I, Жанибека и Тауке, сотрудничества сотен великих властителей, мыслителей, народных героев наших стран. Как известно, уже «Повесть временных лет», датируемая 1113 годом, содержит сведения об истории и географии Казахстана. А работы тюркского историка Кадыр-Али Джалаири рассказывают о древних русских княжествах.

Имеющийся сегодня в научных фондах материал позволяет утверждать, что к началу XV века наши предки уже неплохо знали друг друга и уже тогда начали развивать активные торгово-экономические, политические и военные контакты. Они были предопределены наличием общего внешнего врага, задачами сохранения своих традиционных территорий, выживания в лихие годы, обеспечения безопасности торговых путей и самой торговли.

Из сохранившихся исторических документов, например, известно, что к началу XVIII века количество казахских купцов, торговавших с Россией, превысило число торговавших со Средней Азией. В ученых записках нашего Института востоковедения говорится, что «с Россией торговали казахи из 220 отделений, 40 родов с общей численностью до 300 тысяч семей», что значительно больше, чем на любом другом направлении.

Начиная с конца XVIII века, волею судьбы казахи и русские 260 лет жили в составе одного государства – сначала Российского, затем – Советского. Нельзя дать однозначную

оценку этим периодам, но всегда считал и считаю, что объединяющего, положительного и прогрессивного для обоих народов было больше, чем разъединяющего. Тем более, что и в будни, и в праздники, во время побед и лихих годин испытаний простые люди, русская и казахская интеллигенция всегда были вместе, делили все трудности и горести поровну, по-братски.

Неоценим вклад русской культуры и русского языка в развитие казахской национальной культуры. Можно назвать имена сотен выдающихся россиян, которые повлияли на мироощущение казахов. Среди них Пушкин и Достоевский, Семенов-Тянь-Шанский и Мушкетов, и многие другие. Не без влияния российской культуры формировалось мировоззрение таких казахских просветителей, ученых, поэтов и композиторов, как Абай и Курмангазы, Валиханов и Алтынсарин, других великих сынов казахской земли. К слову, они были подданными российской короны и достойно отдавали ей свой долг, внося немалый вклад в мировую цивилизацию.

Века нашего совместного проживания создали некую евразийскую общность.

Мы – братья по крови, совместно пролитой крови в борьбе за свободу и независимость, за право на достойную жизнь.

Мы – братья по историческому родству, общности мировоззрения и культуры.

Мы – братья по жизненным целям и установкам, которые отражены в наших краткосрочных и долгосрочных планах и приоритетах.

И эту братскую евразийскую общность мы не только сохранили, но возводим ее сейчас на новую, более высокую ступень после того, как виток истории развел нас, и мы стали независимыми государствами.

У нас общее прошлое и общие идеалы будущего, это – демократическое общество, открытая экономика, стабильность, гражданское и межнациональное согласие, безопасность и прогресс во всем мире. Позволю себе провести весьма примечательные параллели.

В прошлогоднем Послании Президента России Федеральному собранию сказано следующее: «Мы должны сделать Россию процветающей и зажиточной страной. Чтобы жить в ней было комфортно и безопасно. Чтобы люди могли свободно трудиться, без ограничений и страха зарабатывать для себя и для своих детей». И приведу фрагмент из Стратегии развития Казахстана до 2030 года. Там говорится, что нашей целью «является построение независимого, процветающего и политически стабильного Казахстана с присущим ему национальным единством, социальной справедливостью, экономическим благосостоянием всего населения». Наши государства идут к этой цели настойчиво и целеустремленно.

Мы искренне рады тому, что с каждым годом Россия развивается и укрепляется, наращивает свой потенциал во всех сферах, энергично и настойчиво проводит ключевые экономические, политические и административные реформы. Благодаря взвешенному внешнеполитическому курсу растут авторитет и влияние вашей страны на международной арене. Мы, может быть, даже как никто другой, заинтересованы в сильной процветающей России, в надежном партнере и добром друге. Думаю, стабильная, сильная, благополучная Россия важна не только для ее соседей, но и для всего мирового сообщества.

Хочу подчеркнуть: с первых дней независимости мы заявили, что развитие подлинно дружественных и партнерских отношений с Россией имеет для Казахстана приоритетный

характер. И за все эти годы наша позиция не претерпела никаких изменений.

На сегодняшний день мы заложили прочные основы качественно новых отношений, основанных на высокой степени политического доверия, взаимном уважении и равноправном партнерстве. Нет такой отрасли экономики, бизнеса и культуры, где не развивались бы наши активные деловые и творческие контакты, не проходил бы обмен материальными и духовными ценностями. Но, думая о дне завтрашнем, мы обязаны сделать все от нас зависящее для дальнейшего развития и углубления связей между нашими странами и народами. В этом, по-моему, и заключается главная цель проведения Года Казахстана в России.

Мы должны открыть новые перспективы расширения экономического, научно-технического и гуманитарного сотрудничества, последовательного развития реального стратегического партнерства. Нам нужно сделать все возможное, чтобы люди, граждане наших многонациональных государств, воочию увидели и убедились, что связующие нас тысячи нитей дружбы и сотрудничества множатся, что мы едины в помыслах и устремлениях, по-прежнему нужны друг другу в современном жестком мире. Предстоит принять меры по устранению любых препятствий, мешающих казахстанско-российскому взаимодействию в сфере взаимной торговли в условиях открытых границ, свободного перемещения товаров, рабочей силы и капиталов, в сближении наших финансово-банковских систем. Нам нужно усилить заботу государств – России и Казахстана – о максимальном обеспечении прав и интересов наших граждан в упрощенном порядке приобретения гражданства, обеспечении их финансовых и имущественных прав. Собственно, речь идет

о полномасштабной реализации принятой ЕврАзЭС Программы «Десять простых шагов навстречу простым людям». Здесь по ряду позиций мы начинаем пробуксовывать.

Я противник иногда звучащей теории «упущенных возможностей и невозполнимых потерь». Да, плохо что-то упустить, недоделать, отступить. Все и всегда возможно поправить. И никогда не поздно начать это делать. Для этого у нас есть все предпосылки, и главные из них – добрая воля и желание политического руководства и народов наших стран. Мы хотим, чтобы люди почувствовали, что Договор о вечной дружбе между Казахстаном и Россией – это не декларация, а система сложившихся и развивающихся отношений.

И еще один чрезвычайно важный довод в пользу упрочения нашего сотрудничества. Сегодня мы живем в сложном мире, где есть не только общие надежды, но и тревоги, глубоко затрагивающие интересы государств, их граждан. Это угрозы глобальных и региональных конфликтов, международного терроризма, транснациональной организованной преступности, незаконной миграции, распространения наркотиков и оружия. Нам необходимо сообща противостоять этому. В национальных интересах, интересах обеспечения безопасности наших стран иметь совместимую, скоординированную позицию по всем острым вопросам современности. И должен констатировать, что в этом направлении мы эффективно продвигаемся.

Активно развивается сотрудничество между Казахстаном и Россией в рамках международных и региональных интеграционных объединений. Прежде всего в Содружестве Независимых Государств, Евразийском экономическом сообществе, а также Шанхайской организации сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности, в веду-

щих международных организациях. И меня радует, что мы имеем общие позиции с Президентом России Владимиром Владимировичем Путиным в том, что именно интеграционная политика способна посеять семя взаимопонимания, взаимопомощи, согласия и доверия между народами. Об этом свидетельствует активное участие России в организации Сопровождения по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Она по праву является одним из локомотивов дальнейшего продвижения этого процесса.

Дорогие друзья!

Находясь сегодня здесь, на земле великой России, в древней и всегда прекрасной Москве, мы испытываем чувства, которые присущи сплоченной и счастливой семье, собравшейся за общим праздничным столом. И это действительно праздник. Праздник возрождения добрых традиций и новых начинаний.

Еще раз от всей души поздравляю всех с официальным открытием Года Казахстана в России. Желаю братским народам Казахстана и России благополучия, мира и процветания!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на I Экономическом форуме ЕврАзЭС

Российская Федерация, г. Москва,
19 февраля 2003 года

Уважаемые дамы и господа!

Позвольте поздравить вас всех с крупным для ЕврАзЭС событием – проведением I Экономического форума, знаменующего собой начало комплексного осмысления конструктивной политики для нашего интеграционного объединения.

Как вы знаете, вчера состоялось официальное открытие Года Казахстана в России. Его параметры, в том числе охватывают сферу двустороннего экономического сотрудничества. Я, как и Президент России, полагаю, что оно невозможно без взаимодействия со всеми другими партнерами. Поэтому,

пользуясь предоставленной мне возможностью, я хотел бы коротко осветить видение проблем интеграции в рамках ЕврАзЭС, состояние экономики и возможности ведения бизнеса в Казахстане, а также рассказать о наших планах.

Все мы хорошо понимаем, что в условиях глобализации обеспечение конкурентоспособности национальных экономик и формирования общих региональных рынков будет иметь едва ли не решающее значение. В этой связи давайте посмотрим на наш союз критически, как бы со стороны, сравним себя с другими региональными объединениями, особенно с Европейским экономическим союзом.

Первое. Все мы понимаем, что в силу своей географии, природно-климатических условий, наш регион заметно проигрывает в части энергетических и транспортных затрат в расчете на единицу продукции. Но так уж распорядилась судьба. Но, с другой стороны, сообщая мы обладаем более существенными потенциальными преимуществами, которые способны нивелировать наши слабости и усилить конкурентоспособность. Возьмем хотя бы земельный ресурс – объем сельскохозяйственных земель. Едва ли кто-нибудь в мире может сравниться с нами по этому показателю, как по абсолютным масштабам, так и по относительным, то есть в расчете на душу населения.

Здесь сидят бизнесмены, и не вам объяснять, что при разумно организованной экономике, работающих законах, подготовленных к мировой конкуренции сельских производителей, необходимой технической оснащенности, обеспеченности рабочим капиталом мы способны серьезно увеличить свое присутствие на мировых рынках и накормить значительную часть человечества. Эта аргументация, конечно, для вас также не открытие. Но она приведена для того, чтобы

все мы поняли, что сейчас очень важно сообща, картельно выступать на мировых рынках продовольствия. К сожалению, во многом пока все идет наоборот.

Второе. Никто, наверное, не будет оспаривать, что совокупная территория ЕврАзЭС является одной из самых энергонасыщенных на планете. В этом отношении ее можно сопоставить, может быть, только с Ближним Востоком. Но, чтобы задействовать этот огромный потенциал, нам крайне необходимо совместно разработать и последовательно осуществлять единую, выгодную для всех, картельную политику выхода на мировые рынки. Ключевая роль при этом должна принадлежать созданию инфраструктуры энергетики, то есть строительству и развитию нефте- и газопроводов, морских портов и терминалов.

Третье. К числу наших неоспоримых преимуществ относится мощный транзитный потенциал, позволяющий нам взять на себя роль эффективного посредника в торговле между Европой и Азией. По экспертным оценкам уже сегодня грузопотоки между этими частями света составляют порядка 100 млн. тонн и будут быстро нарастать. В этой сфере необходима мощная, выгодная всем, скоординированная политика, чтобы «оттянуть» большую часть этого потока на себя. К сожалению, и здесь пока недоразумений больше, чем конкретного, четко поставленного дела.

Четвертое. Нужно сказать также о постепенно утрачиваемых плюсах взаимной кооперации, снижении удельного веса взаимной торговли.

Пятое. Нонсенсом является и система расчетов между нашими бизнесменами в иностранной валюте, за счет чего мы на ровном месте отдаем чужому дяде часть своего труда и стоимости. Нужно вводить взаимную конвертируемость

наших валют, а к 2011 году вполне реально ввести единую валюту ЕврАзЭС.

Накопилось и немало других проблем на фоне пока еще достаточно слабой созидательной составляющей нашего объединения. Причины, по-моему, заключаются в недостаточном понимании остроты этих проблем со стороны управленческих и бизнес элит, отсутствии с их стороны необходимой инициативы. Все вроде бы осознают, что необходимо как можно быстрее сформировать общее экономическое пространство. И что правила должны быть таковыми, чтобы внутри этого пространства отечественному бизнесу работать было выгоднее, чем на внешних рынках. Но воз, как говорится, и ныне там.

Многое в этом направлении было сделано еще в рамках Таможенного союза. Мы отменили таможенные пошлины во взаимной торговле на товары, производящиеся на территориях наших стран, перешли на принципы взимания косвенных налогов по месту назначения, сформировали на 60% общий таможенный тариф. Но в последнее время очевиден застой в интеграционных процессах. Страны ЕврАзЭС нередко забывают о достигнутых договоренностях, а иногда применяют друг против друга защитные и антидемпинговые санкции. Так, существует целый ряд соглашений, как в рамках Таможенного союза, так и двусторонних отношений по условиям прокачки нефти по российским трубопроводам на экспорт. Однако пока для казахстанских экспортеров, например, тарифы в 2,5 раза выше, чем для российских. Притчей во языцех стал и неуклонно повышающийся железнодорожный тариф в России, вынуждающий ее партнеров искать другие направления торговли. Надо быть самокритичными: и Казахстан в этом отношении не всегда находится на высоте. Тем не менее, я надеюсь, что и политические, и бизнес-элиты поймут

важность единого рынка, приподнимутся над ведомственными, узко национальными или личностными интересами.

Предложения Казахстана по выправлению ситуации направлены всем странам-участникам ЕврАзЭС, и сейчас, вероятно, осмысливаются и обсуждаются. Учитывая, что сегодня собралось столь представительное общество, я хотел бы немного рассказать об экономике, возможностях и планах Казахстана. Увы, жизнь показывает, что мы за эти 10-12 лет сильно разошлись, погрузившись в решение своих внутренних проблем, и теперь весьма слабо знаем друг о друге. Но именно в последние годы наши экономики вышли на траекторию подъема. И я полагаю, что настало время деловым и политическим кругам организовать широкий обмен информацией о состоянии дел и возможностях каждого из наших государств.

Казахстан после долгих и порой неудачных поисков начала 1990-х годов пришел к осмыслению того факта, что для переходного периода наиболее приемлемой моделью является построение управляемой централизованной вертикали исполнительной власти, укрепление дисциплины в обществе. При этом необходима максимальная либерализация и демократизация экономики. Это позволило нам быстро и энергично осуществить все необходимые социально-экономические реформы, большая часть которых, по определению, на первых порах относится к числу непопулярных для населения. В своих реформах мы придали приоритетный характер реформированию и развитию финансового сектора и макроэкономической стабилизации, реформам налогово-бюджетной и социальной сфер как основам формирования инвестиционной и индустриальной политики.

В последние годы мы явственно ощущаем отдачу от ранее осуществленных реформ. Экономический рост за 3

последних года составил в среднем более 10%. По уровню ВВП на душу населения мы уверенно занимаем второе место в СНГ и постепенно приближаемся к аналогичному показателю России. Инфляция в последние годы держится на уровне 6-7%, что позволило снизить ставку рефинансирования Национального банка до 7,5%. За последние 7 лет у нас сократилось количество банков с 230 до 37, из которых 17 – это банки с иностранным участием. Средний уровень капитализации одного банка – в эквиваленте равен 30 млн. долларов. Совокупные активы банков превысили 7,6 млрд. долларов. Казахстанская финансовая система уже переведена на международные стандарты бухгалтерского учета и регулирования. У нас поставлена задача вывода всех аспектов ее деятельности на уровень европейских стандартов к 2007 году. В Казахстане уже 5 лет функционирует накопительная пенсионная система. Ее активы составляют около 2 млрд. долларов и быстро наращиваются. Чтобы вам было понятно: умножьте казахстанские цифры на 15, и можно будет их сопоставлять с российскими масштабами. У нас создана надежная платежная система, максимально приближенная к мировой и работающая в режиме реального времени. Число пластиковых карточек, выпущенных казахстанскими банками, составляет 1,5 млн. штук. Это около 25% от числа работающих. Мы имеем низкий объем государственного внешнего долга, составляющий около 12% от ВВП.

Казахстан в 2000 году досрочно погасил последние обязательства перед МВФ в сумме 400 млн. долларов и больше не имеет перед ним долгов. В 2001 году мы создали резервный Национальный фонд, в котором уже аккумулировано средств на сумму около 2 млрд. долларов, что составляет около 8% от ВВП. Этот фонд способен защищать бюджет 1,5-2 года при ценах на нефть на уровне 10 долларов за

баррель. Золотовалютные резервы Национального банка совместно с активами Национального фонда составляют 5,7 млрд. долларов и могут покрыть потребности полугодового импорта.

Мы создали Банк развития с уставным капиталом 200 млн. долларов и намерены увеличить его в течение ближайших 5-6 лет до 1 млрд. долларов. Сегодня банк пока кредитует только казахстанские предприятия, но в ближайшем будущем мы намерены рассмотреть возможность кредитования им проектов на пространстве ЕврАзЭС и, возможно, СНГ.

За годы независимости объем прямых иностранных инвестиций в экономику страны составил порядка 20 млрд. долларов, или более 1 тысячи долларов в расчете на душу населения. В 1995 году у нас отменена обязательная продажа валютной выручки. Сейчас происходит первый этап либерализации капитальных валютных операций. К 2007 году мы планируем завершить полную либерализацию капитального счета. В прошлом году Казахстан впервые стал чистым нетто-экспортером капитала. Для нас очень важно, что рейтинговое агентство «Moody's Investors Service» присвоило нам уже не спекулятивный, а инвестиционный рейтинг по облигациям в иностранной валюте и по долгосрочным заимствованиям в национальной валюте.

Все это я говорю для того, чтобы подчеркнуть: сегодня и государственные финансовые институты и частный сектор Казахстана достаточно капитализированы, способны и готовы к осуществлению как самостоятельных, так и совместных проектов на территории ЕврАзЭС. Безусловно, наша экономика нуждается в новых бизнес-идеях и бизнес-проектах, и мы будем только приветствовать вовлечение в нашу экономику частного капитала из стран ЕврАзЭС.

У Казахстана большие планы на будущее. Мы намерены к 2010 году по сравнению с 2001, как минимум, удвоить ВВП. Для этого нам необходимо выдерживать среднегодовые темпы роста не ниже 8%. Пока это нам удастся. Для того, чтобы поддерживать такие высокие темпы роста, мы уделяем первостепенное внимание частным накоплениям и частным инвестициям. А именно: Казахстан проводит политику неуклонного снижения налогового бремени. С 1 июля 2001 года мы снизили ставку НДС с 20% до 16%, а социального налога с 26% до 21%. Мы намерены осуществить дальнейшее снижение налогов со следующего года. Правительство по моему заданию сейчас над этим работает. Должен сказать, что значительная часть малого бизнеса у нас работает в режиме упрощенного налогообложения по патентной системе. А сельское хозяйство имеет практически символическую налоговую нагрузку – примерно 20% от той, которую имеет промышленность. Накопив резервы, мы беремся сейчас за решение проблем агропромышленного сектора. Начиная с этого года, у нас объявлена трехлетка подъема и возрождения села. Государство в течение 2003-2005 годов в несколько раз увеличит инвестиции в аграрный сектор и в программы улучшения условий жизни сельского населения. Но главное в том, что мы пошли на решительные рыночные меры. Я имею в виду введение частной собственности на земли сельскохозяйственного назначения, лесные и водные угодья.

Как я уже говорил, наша экономика быстро капитализируется. И на повестку дня поставлен вопрос о создании принципиально новых, высокотехнологичных производств, то есть выпускающих продукцию с добавленной стоимостью. Сейчас Правительство Казахстана ведет разработку индустриальной политики, которую мы надеемся утвердить в этом году. Быстрыми темпами увеличиваются государственные

инвестиции за счет бюджетов всех уровней и прежде всего на развитие инфраструктуры – автомобильных и железных дорог, аэропортов, морских терминалов и т.д. И мы намерены последовательно увеличивать долю государственных инвестиций в бюджете от 3,5% от ВВП, как это сложилось в 2002 году, до 5-6% к 2008 году. Это также необходимо для выполнения основной задачи – достижения максимально высоких темпов экономического роста.

Я придаю очень большое значение развитию малого и среднего бизнеса, рассматривая этот вопрос не только экономически, как средство решения проблемы безработицы и бедности, но и политически – как главное направление формирования среднего класса страны. Сегодня малый бизнес уже дает около 20% ВВП страны. Но этого мало. Поэтому с января этого года мы пошли на целый комплекс дополнительных мер по приданию нового импульса малому предпринимательству: на 9 месяцев введен мораторий на проверки деятельности малого бизнеса, за исключением сфер деятельности, связанных с безопасностью и здоровьем человека; готовится законопроект о легализации собственности. Как вы знаете, в 2001 году мы провели акцию по легализации денег, вернув в страну около 500 млн. долларов; готовятся изменения в Административный и иные кодексы в целях усиления правовой защиты малого бизнеса.

У нас намечен целый ряд интересных планов также в сфере образования, здравоохранения, культуры и спорта. Все это – факты и намерения. И дается это нам нелегко. Есть еще масса недоработок и проблем, которые предстоит преодолеть. В качестве одной из главных задач я выделяю дальнейшее повышение уровня жизни населения. В первую очередь, предстоит повысить солидарные пенсии, а также

уровень доходов низкооплачиваемых категорий работников. Сейчас над этим работает Правительство страны.

В заключение хочу лишь подчеркнуть, что Казахстан давно открыт для бизнеса и готов войти с различными бизнес-проектами в другие государства ЕврАзЭС. И было бы очень важно, чтобы наш бизнес работал в свободном рыночном и реформированном пространстве, где действуют одинаковые для всех законы и правила. Опытные эксперты говорят, что 80% успеха любого проекта зависит от точного и объективного анализа, а также от правильно выбранной стратегии. Дальнейшая судьба ЕврАзЭС не является исключением. Мы надеемся, что недавно созданный Деловой совет сообщества поможет выбрать правильную стратегию развития нашего сообщества.

Дорогие друзья!

Я признателен всем вам, представителям бизнес-сообщества за проявленный интерес к данному мероприятию. Полагаю, что нашу встречу можно рассматривать как весьма важную и неотъемлемую часть процесса поступательного развития отношений между нашими странами. Желаю I Экономическому форуму ЕврАзЭС успехов и плодотворной работы!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на первом заседании
Общественного совета по СМИ
при Президенте Республики Казахстан**

г. Астана,
31 марта 2003 года

Уважаемые члены совета!

Я рад, что высказанная мной на I Конгрессе журналистов идея о создании такого общественного органа нашла горячую поддержку. Поздравляю вас с началом работы.

Сфера СМИ по мере укрепления и развития достигла нового уровня, на котором явно проявилась потребность к самоорганизации, к осознанию корпоративных интересов, роли и места масс-медиа в обществе. Журналисты стали активно включаться в важные социально-политические процессы, становятся серьезной общественной силой.

Отражением этой тенденции стало создание новых и укрепление действующих журналистских организаций. Конгресс журналистов стал уважаемым форумом, поднимается ваш возрожденный творческий Союз, действуют различные авторитетные ассоциации, которые активно занимаются защитой интересов субъектов информационного рынка.

Создание Общественного совета по СМИ при Президенте страны – это новый шаг к тому, чтобы пресса осознала и проявила себя как реальный и равноправный партнер власти в решении ключевых проблем и задач общественно-политического развития страны.

Вы знаете, что в последние годы мы сделали немало для развития сферы средств массовой информации.

Принят новый закон, расширивший и укрепивший законодательные основы прав и свобод СМИ и журналистов.

Введен категорический запрет на цензуру, ликвидирована монополия государства на СМИ, урегулированы новые правовые и экономические взаимоотношения в информационной сфере.

В целях обеспечения и укрепления экономических основ и независимости средств массовой информации законодательно установлены, как вы знаете, очень существенные налоговые льготы для печатных и электронных СМИ.

С нынешнего года значительно расширен состав СМИ, финансируемых по бюджетным программам через государственный заказ. Теперь по госзаказу будут работать и многие независимые средства массовой информации.

Осуществляется целевое выделение части объема государственного заказа на производство собственных радио и телепрограмм и передач на государственном языке. Это будет хорошим экономическим подспорьем в решении важнейшей задачи – развития отечественного медиа-производства.

Государство обеспечивает все необходимые условия для нормального функционирования этой важнейшей отрасли, для динамичного развития медиа-рынка. На сегодняшний день у нас действуют 1 790 средств массовой информации. Около 80% из них – негосударственные. Расширяется информационно-содержательный спектр СМИ, удовлетворяющий самые разнообразные интересы. Растет уровень и качество наших печатных периодических изданий и телевизионной продукции. Это весьма конкретные показатели наших усилий по укреплению свободной прессы.

Но при этом мы не должны забывать, что свобода слова и средств массовой информации, их независимость никогда и нигде не означает бесконтрольность. Отсутствие цензуры, диктата власти не отменяет, как и в любом демократическом государстве, реализации принципов правовой ответственности масс-медиа перед обществом.

Однако у нас понятие правовой ответственности нередко преднамеренно продолжают отождествлять с диктатурой и ущемлением свободы. Именно эта проблема часто оказывается в фокусе взаимоотношений «власть-пресса».

Некоторым «радетелям» свободы слова очень удобно эксплуатировать лозунг «СМИ всегда против власти», который сильнее всего искажает сознание общества и существенно мешает эффективной деятельности системы государственного управления. Мы столкнулись с явлениями, позволяющими говорить об определенной дестабилизации и дезориентации массового сознания, определенной утере контроля государства за сферой средств массовой информации и формированием общественного мнения.

В то время как сама же пресса призвана отражать и защищать общественные интересы, интересы всех граждан

страны. Поэтому нельзя допустить, чтобы общество утеряло контроль за сферой СМИ.

И этот общественный контроль возможен только при условии его оптимального сочетания с государственным регулированием, при условии эффективного взаимодействия власти и медиа-сообщества. В этом я вижу главную задачу и предназначение нашего совета.

Государство не должно и не будет оставаться в стороне, не может устраниваться от защиты своих информационных интересов. Некоторое ослабление такой работы в последние годы привело к тому, что пресса как бы монополизировала функцию посредника между властью и гражданским обществом. Порой это приводит к тому, что люди в потоке необъективной, негативистской информации становятся дезориентированными, втягиваются в поверхностные «кухонные» обсуждения броских, но надуманных проблем.

Я понимаю, что абсолютное большинство СМИ финансово не зависят от госорганов. Это хорошо, но здесь палка о двух концах. Часто из-за экономической несостоятельности СМИ «продаются», попадая под жесткий контроль крупных предпринимателей и спонсоров. Некоторые так называемые «независимые» издания и телеканалы превратились в банальные подразделения этих бизнес-структур, которые в угоду своим частным и корпоративным интересам открыто игнорируют интересы общества. Дестабилизирующие общество войны компроматов, развернувшиеся информационные битвы, в которые втянуты многие наши издания, лучшая иллюстрация этого.

Критика всех и вся, заведомый негативизм в отношении государства, скандальность публикаций берутся на вооружение для повышения рейтингов, тиражей и доходов. Да,

критика должна быть, без этого не может развиваться ни одно общество. Но она не должна носить характер голого обличения, обливания грязью, а должна быть конструктивной и обоснованной, направленной на благо большинства.

Недостатки должны вскрываться для их искоренения, а не для смакования. И тем более – не для исполнения политических заказов, ради которых сознательно искажаются факты, вся наша действительность.

Свобода слова не дает права на очернительство для получения за это материальных благ от своих заказчиков. Это не свобода слова, а чистейшее финансовое рабство. Если какие-то СМИ попали в подобную кабалу, то надо подумать, как защитить журналистов от их хозяев. Хорошо бы закрепить это законодательно. Думаю, вам предстоит над этим основательно поработать.

Я считаю, что для успешного взаимодействия власти и СМИ существуют все необходимые предпосылки – и законодательные, и политические, и экономические.

Власть расчистила поле для развития информационного рынка. Теперь дело за вами, журналистами.

Мы должны стать равноправными партнерами. И большую роль в этом должен сыграть Общественный совет.

Я вижу его в качестве моста между властью и прессой. Совет должен работать на опережение, своевременно распознавать потенциальные коллизии и оперативно реагировать на возникшие конфликты, обеспечивать диалог между медиа-сообществом и государственными органами.

Другая задача совета – найти и культивировать цивилизованные способы решения информационных споров. С одной стороны, отдельные издания и телеканалы буквально «грызутся» между собой. С другой стороны, и у власти, и у

прессе накопилось много претензий друг к другу. СМИ остаются безнаказанными за диффамацию, а наоборот, чиновник все более изощряется в способах противодействия СМИ. От этого надо уходить.

Очень важной я вижу роль совета в качестве авторитетного мозгового центра, активно влияющего на информационную повестку дня. Мы выбросили на свалку прежние «агитпроповские» методы, но из этого не следует, что надо отказаться от информационной и пропагандистской работы в сфере общественного мнения.

В нашем суверенном и независимом Отечестве есть свои ценности, и их нужно отстаивать и защищать. Это – аксиома. Ни одно общество и ни одно государство не устоит, если не будет проводить идеи патриотизма, мира и согласия, социального партнерства и гармонии, правового воспитания и многое другое.

Это означает, что в нынешнюю эру информационных технологий и глобализации мы должны очень внимательно относиться к тому, какие умонастроения внедряют в массовое сознание и внешние, и внутренние информационные источники. И работать надо нам в единой связке.

Если говорить по большому счету, совет должен стать консолидирующей структурой, которая, используя установленные для него большие полномочия, поможет прессе, государству и обществу в целом регулировать взаимоотношения, нормы которых установлены Конституцией и законами. Только на этой основе мы можем обеспечить главенство демократических принципов в сфере СМИ. Демократия и свобода невозможны без неукоснительного соблюдения законности.

Демократические принципы нельзя ввести декларациями или декретами.

Если бы мы попытались сразу же «нарисовать» самые совершенные и красивые законы без учета объективных предпосылок, в том числе экономических, мы бы попросту ввергли общество в пучину хаоса и анархии. Мы не имеем на это права. Но наше законодательство о СМИ постоянно совершенствуется. Думаю, вы будете принимать самое активное участие и в этих процессах.

Поэтому желаю Общественному совету большой конструктивной деятельности на благо развития страны, во имя интересов народа Казахстана.

ПОСЛАНИЕ

народу Казахстана

г. Астана,
4 апреля 2003 года

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ НА 2004 ГОД

Дорогие соотечественники!
Уважаемые депутаты!

Наша страна продолжает успешно развиваться в соответствии с долгосрочной Стратегией «Казахстан-2030» и 10-летним стратегическим планом. За последние годы мы добились многого. Успехи Казахстана в рыночных преобразованиях, экономический рост и повышение уровня жизни населения общеизвестны и получили признание у мирового сообщества. Принимаются последовательные меры по укреплению национальной безопасности и внутривнутриполитической

стабильности, дальнейшей демократизации общества, развитию регионального сотрудничества. Главное, у нас идет непрерывный и плодотворный поиск перспективных путей устойчивого развития общества и государства, экономики и социальной сферы.

В настоящем Послании будут изложены основные направления экономической и социальной политики, дальнейшей демократизации общества, развития культурно-образовательной и духовной сфер в следующем 2004 году.

I. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ

Сегодня Казахстан располагает развитыми, обеспечивающими высокие темпы экономического роста топливно-энергетическим, металлургическим и химическим комплексами. В то же время перед нами встает важнейшая задача обеспечения сбалансированности экономики, опережающего развития перерабатывающей промышленности, высокотехнологичных и наукоемких производств, производственной инфраструктуры и агропромышленного сектора.

1.1. Аграрная политика

В прошлогоднем Послании 2003-2005 годы объявлены мной периодом подъема села. Решение основных задач по возрождению и развитию сельского хозяйства и сельских территорий страны и будет составлять главное содержание социально-экономической политики Правительства на предстоящий период. Для ее эффективной реализации уже проведена структурная перестройка в системе государственного управления. В течение минувшего года разработаны и внесены в Парламент проекты Земельного, Водного и Лесного кодексов, Закона «Об обязательном страховании в растениеводстве», приняты законы «О ветеринарии», «О

защите растений», «О семеноводстве», внесены изменения и дополнения в Закон «О карантине растений».

В соответствии с утвержденными программными документами государство планирует вложить в сельскую экономику за 2003-2005 годы более 150 млрд. тенге. В том числе в 2004 и 2005 годах с увеличением на 10 млрд. тенге ежегодно.

В предстоящие 2 года на нужды здравоохранения будет выделено дополнительно 30 млрд. тенге, по 15 млрд. ежегодно. Кроме того, ежегодно в 2004-2005 годах в государственном бюджете будет выделяться по 15 млрд. тенге на инвестиции в сельское образование, здравоохранение и сельские объекты водоснабжения.

Помимо государственной агропродовольственной программы я намерен летом этого года утвердить государственную программу развития сельских территорий. И, начиная с 2004 года, на ее реализацию государство также будет выделять значительные средства. Цель этой программы – ускоренное социальное развитие села и оказание содействия в переселении и трудоустройстве населения из депрессивных, экологически и экономически неперспективных сельских территорий.

Должен напомнить, что и возросшие объемы государственной поддержки сельской экономики, и внедрение права частной собственности на землю – все это делается для увеличения доли аграрного сектора в экономике страны и, соответственно, решения социальных проблем на селе.

1.2. Индустриально-инновационная политика

Выстраивая в настоящее время модель сбалансированного и устойчивого развития, мы должны определить пути диверсификации экономики от сырьевой к перерабатывающей. Минеральное сырье, которым богат Казахстан, является

невозобновляемым ресурсом, и месторождения со временем истощаются. И это может привести в будущем к потере экономической независимости, а затем – и политической. Поэтому по моему поручению Правительство разработало Программу индустриально-инновационного развития до 2015 года. Главная задача – увеличить ВВП к этому сроку по сравнению с 2000 годом в 3,5 раза.

Основная цель программы – создание предпринимательского климата, конкурентной среды, системы общественных институтов, которые будут стимулировать частный сектор к созданию производств с высокой добавленной стоимостью. В этом отношении значительный потенциал по созданию таких производств имеют черная и цветная металлургия страны, переработка сырья, в том числе сельскохозяйственного. Современные способы организации подобных производств таковы, что требуют государственного поощрения, создания высокотехнологичных центров.

Надо умело использовать имеющуюся научную базу посредством создания технопарков: в поселке Алатау под Алматы – центра информационных технологий, в Степногорске – биотехнологического центра, в Курчатове – центра ядерных технологий. При реализации программы необходимо будет уделить особое внимание машиностроению, особенно нефтегазовому, а также развитию транспорта. Государственная поддержка программы будет заключаться в льготном кредитовании, страховании экспорта, долевом участии в учредительном капитале, в распространении коммерческой информации. Мы планируем, что непосредственные государственные затраты инвестиционного характера составят в среднем 38 млрд. тенге (250 млн. долларов) в год. Значительная часть этих средств будет направлена на создание и модернизацию производственной и научной

инфраструктуры. В этой связи необходимо пересмотреть наши подходы к научной и инновационной практике.

Реформа науки должна коснуться не только структурных преобразований, но и объемов ее финансирования. То есть объем государственного финансирования научных и прикладных исследований должен быть повышен.

Поставленные задачи требуют пересмотра принципов внешнеторговой деятельности. Уже сейчас ясно, что страна должна взять ориентир на либерализацию торговли, увязав ее с региональной интеграцией, переходом на мировые стандарты, с экспортной ориентацией производства товаров и услуг.

В целях реализации Программы индустриально-инновационного развития будет создана и капитализирована система институтов развития. В их числе уже действующий Национальный фонд, выполняющий сберегательную и стабилизирующую функции. В ближайшее время будет создан Казахстанский инвестиционный фонд. Он призван способствовать созданию казахстанских компаний, производящих товары с высокой добавленной стоимостью, путем долевого участия в капитале. В целях обеспечения постоянного взаимодействия научно-технической и предпринимательской сферы будет создан Инновационный фонд с закреплением за ним более широких полномочий по развитию и внедрению инноваций, венчурного предпринимательства. Банк развития Казахстана уже начал свою деятельность по кредитованию отечественных предприятий, работающих в несырьевом секторе экономики, выдав кредитов на 23 млрд. тенге (150 млн. долларов). Его задача – способствовать развитию обрабатывающей промышленности и производственной инфраструктуры. Правительству также необходимо создать Корпорацию

по страхованию экспорта, которая станет заниматься страхованием политических рисков, связанных с международной торговлей. Необходимо подчеркнуть, что государственные институты развития не будут замещать или вытеснять рынок, а станут движущей силой конкурентоспособной экономики, вовлекут частные предприятия в инновационные процессы на принципах партнерства.

1.3. Политика интеграции

Ускоренному экономическому росту будут способствовать интеграционные инициативы нашего государства. Как вы знаете, недавно Россия, Казахстан, Украина и Беларусь, составляющие более 90% от общей экономики СНГ, объявили о формировании организации региональной интеграции. Наша страна будет выступать последовательным сторонником практической реализации целей этого объединения. Многое здесь будет зависеть от гармонизации законодательных баз наших государств и активного участия в этом процессе парламентариев.

1.4. Инвестиционная политика

Напомню, что в текущем десятилетии в социально-экономической сфере мы обязались удвоить валовой внутренний продукт и решить в основном проблему бедности и безработицы.

В этой связи на 2004 год главной задачей в сфере экономики ставится достижение максимальных темпов экономического роста. Это напрямую зависит от быстрого роста инвестиций и повышения нормы накопления в валовом внутреннем продукте. Для поддержания устойчиво высоких темпов экономического роста нам нужно довести в течение ближайших 4-5 лет объемы валовых накоплений основного капитала по отношению к ВВП до уровня 28%.

В том числе добиться роста государственных инвестиций от 2% до 4% от ВВП.

Уже сегодня видно, что государственный бюджет в этом году будет перевыполнен и приблизится к психологически важному уровню в 1 трлн. тенге. Поэтому есть необходимость уточнить бюджет уже в мае текущего года, а сверхплановые поступления от продажи пакетов акций крупных государственных предприятий, работающих в стратегических отраслях экономики, направить в Национальный фонд. В этой связи я поручаю Правительству при уточнении в Парламенте бюджета текущего года направить излишки средств как на накопление, так и на социальное развитие.

1.4.1. Государственные инвестиции

В целях создания и капитализации вышеназванных финансовых институтов, обеспечивающих реализацию индустриально-инновационной программы, предлагаю направить: на увеличение уставного капитала Банка развития и наполнения его кредитных ресурсов – 12 млрд. тенге; в уставный капитал создаваемого Казахстанского инвестиционного фонда – 23 млрд. тенге; создаваемому Инновационному фонду – 3 млрд. тенге; для создания Корпорации по страхованию экспорта – 7,7 млрд. тенге.

1.4.2. Развитие Астаны

Сейчас практически уже ни у кого не вызывает сомнений стратегическая необходимость и целесообразность переноса столицы в центр страны и ее обустройства в современном стиле.

Начав реализовывать большие планы по улучшению архитектурного облика нашей столицы, мы не должны и не можем позволить себе не довести это дело до конца. Об экономических, политических и социальных выгодах от

строительства новой столицы страны мы не раз говорили. Так, за годы создания и развития Астаны в ее обустройство вложено уже порядка 2,5 млрд. долларов из различных источников, что внесло свою лепту в экономический рост страны, оживление производства, создание рабочих мест и увеличение налоговых сборов. По примеру Астаны преобразились все областные центры страны. Программа «Расцвет Астаны – расцвет Казахстана» действует.

Мы благодарны дружественным странам, нашим иностранным инвесторам, отечественным предпринимателям, которые вносят значительный вклад в строительство столицы. На выделенные ими по моей просьбе безвозмездные средства только в этом году строятся объекты на сумму около 200 млн. долларов. Но в дальнейшем нам необходимо переходить на плановое строительство столицы за счет бюджетных средств, основываясь на долгосрочных и среднесрочных планах и программах ее развития. Правительству совместно с акиматом г.Астаны нужно позаботиться о том, чтобы строительство объектов социально-культурного назначения велось в соответствии с намеченными планами.

1.4.3. Частные инвестиции

В нашей экономике все большую роль должен играть частный сектор. Напомню, что сегодня совокупный капитал пенсионной накопительной системы приближается к 300 млрд. тенге. Депозиты в банковской системе превысили 600 млрд. Совокупный собственный капитал банков увеличился за год более чем на треть и превысил 1 млрд. долларов, а кредиты в экономике за последние 3 года увеличились в 4,5 раза. Все это, конечно же, обеспечивает и поддерживает высокие темпы экономического роста. Но мы заинтересованы в гораздо большем росте частных накоплений и сбережений, а главное – инвестиций в экономику.

1.5. Налоговая политика

Можно считать непреложной истиной, что чем меньше налоги – тем больше частных инвестиций. Поэтому я поручаю Правительству внести в Парламент предложение о дальнейшем снижении ставок отдельных налогов. Считаю, что начиная с 1 января 2004 года нам необходимо снизить ставку налога на добавленную стоимость с 16% до 15%; снизить ставку социального налога, дифференцировав ее от 20% до 7% в зависимости от уровня расходов работодателей на оплату труда по регрессивной шкале; снизить максимальную ставку индивидуального подоходного налога с 30% до 20%.

Поручаю Правительству, учитывая положительный опыт деятельности субъектов малого бизнеса в условиях упрощенного налогообложения, изучить возможность расширения сферы специальных налоговых режимов.

II. СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

Наращивая темпы экономического роста, мы не только укрепляем экономическую мощь страны, но и создаем все более широкие возможности для решения задач социального развития. Важнейший элемент этой политики – дальнейшее повышение пенсий и заработной платы.

2.1. Пенсии

Считаю необходимым увеличить уровень минимальной пенсии до 5,5 тысяч тенге. Уверен, что пришло время, а у страны появились и возможности, для установления более справедливой шкалы пенсий с учетом трудового вклада каждого пенсионера, стажа его работы, заработной платы, с которой он ушел на пенсию. Это даст возможность повысить пенсии почти 1 млн. пенсионеров. К решению этой сложной и достаточно дорогостоящей, но благородной задачи мы

должны приступить незамедлительно. Поручаю Правительству осуществить дифференцированное повышение пенсий: с 1 июня текущего года сделать их перерасчет, а с 1 июля – приступить к выплатам. И новую минимальную пенсию также начать выплачивать с 1 июля. Расчеты показывают, что для этого необходимо дополнительно выделить в течение 1,5 лет около 60 млрд. тенге, в том числе около 20 млрд. уже в этом году. В результате средний размер пенсий в следующем году должен превысить уровень 8 тысяч тенге.

2.2. Заработная плата

Минимальная заработная плата в этом году достигла уровня минимальной пенсии, хотя должна ее превышать. Поэтому с 1 января следующего года она будет увеличена с 5 тысяч до 6 600 тенге, или на 32%. В предыдущие годы мы повышали заработную плату работникам бюджетных учреждений. Только учителям в прошлом году заработная плата была увеличена более чем на 35%. В связи с продолжением активной социальной политики, начиная со следующего года, заработная плата работников бюджетной сферы будет увеличена в среднем еще на 20%. При этом планируется дальнейшее совершенствование системы оплаты труда. В то же время в рамках разрабатываемой новой системы оплаты труда заработная плата государственных служащих возрастет в среднем на 50%. При этом Правительство должно уточнить сетку оплаты труда, и, в первую очередь, чтобы повышение коснулось низкооплачиваемых работников.

В целом на повышение заработной платы в 2004 году из государственного бюджета будет выделено более 50 млрд. тенге. Кроме того, в целях поддержки людей с низким уровнем доходов поручаю Правительству при снижении налогов не менее чем на 30% повысить необлагаемый минимум для

исчисления индивидуального подоходного налога. Эти меры позволят улучшить благосостояние большинства казахстанцев с низкими доходами и станут важным фактором значительного сокращения безработицы.

Еще один важный вопрос. Нам необходимо серьезно задуматься над восполнением миграционных потерь нашей страны. Это серьезная проблема, от решения которой зависит реализация наших планов. Поэтому Правительство должно разработать программу, включающую: увеличение рождаемости; снижение смертности за счет улучшения здравоохранения; увеличение приема иммигрантов, прежде всего из числа бывших казахстанцев работоспособного возраста. Исходя из этого, я также ставлю задачу на следующий год увеличить вдвое квоту для оралманов, дополнительно направив на эти цели 2 млрд. тенге.

2.3. Сохранение историко-культурного наследия

В качестве важнейшей составляющей развития духовной и образовательной сферы предлагаю в этом году разработать и начать реализацию специальной среднесрочной программы «Культурное наследие», которая включала бы в себя ряд масштабных проектов.

Ее цель, во-первых, создать целостную систему изучения огромного культурного наследия народа, в том числе и современной национальной культуры, фольклора, традиций и обычаев. Во-вторых, обеспечить воссоздание значительных историко-культурных и архитектурных памятников, имеющих особое значение для национальной истории. В-третьих, обобщить многовековой опыт национальной литературы и письменности и создать развернутые художественные, научные, биографические серии. В-четвертых, создать на

государственном языке полноценный фонд гуманитарного образования на базе лучших достижений мировой научной мысли, культуры и литературы.

В числе мер по культурно-духовному развитию особое внимание должно быть уделено развитию культурной среды нашей столицы. Поручаю Правительству с участием Администрации Президента в трехмесячный срок подготовить соответствующее решение по этому поводу. Все предложенные мной меры, особенно в части социального развития и необходимости накоплений в целях поддержания высоких темпов экономического роста, сбалансированы и соответствуют нашим возможностям. Поэтому обращаюсь к депутатам Парламента за поддержкой этих предложений. Они, несомненно, заметно улучшат благосостояние значительной части граждан нашей страны.

III. ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Казахстанцы знают, что мы последовательно движемся к открытому обществу по принципу: сначала экономика, потом политика. Мы знаем и другое. Если бы в начале 1990-х годов было упущено управление страной, то в годы тяжелого кризиса и в условиях многонациональной страны мы могли бы потерять государство, не решить задачи реформирования экономики. Тому есть реальные примеры. Мы же констатируем, что пришли к успеху. Теперь достигнутое нами в экономике и государственном строительстве позволяет более глубоко сосредоточиться на вопросах дальнейшей либерализации политической системы. Это будет очередным этапом развития гражданского общества с учетом наших реалий.

На сегодня у нас сформированы ключевые институты демократии и гражданского общества. Только за последнее

время учрежден институт омбудсмана, созданы Национальный совет, Общественный совет по средствам массовой информации. При Правительстве работает постоянно действующее Совецание по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества. После принятия нового закона о партиях в стране укрепляется партийная система, активизируются неправительственные организации и, самое главное, в обществе утверждается демократический тип политической культуры. Последовательно реализуя нашу политику в этом направлении, нам предстоит сделать на этом пути очередные шаги.

Предлагаю на предстоящий период программу политических реформ, включающую 5 приоритетных направлений.

Первое. Нам необходимо провести модернизацию системы государственного управления. Ее главные задачи – четкое разграничение компетенции между уровнями государственного управления, совершенствование системы межбюджетных отношений. На состоявшемся вчера заседании Национального совета мы рассмотрели изменения и дополнения в Закон «О местном государственном управлении». Они связаны с дальнейшим расширением полномочий местного государственного управления в решении вопросов территориального развития, организации эффективного управления на нижних уровнях, прежде всего на селе. А для этого необходимо внести изменения и дополнения почти в 150 законов. Поэтому ставлю перед Правительством задачу к началу 2004 года подготовить соответствующие изменения в законодательно-правовую базу, обеспечивающие эффективное функционирование всех уровней власти. Завершается разработка проекта Бюджетного кодекса, который уже в мае текущего года Правительство обязано внести на рассмотрение Парламента. Поэтому я хотел бы обратиться к депутатам с

просьбой: внимательно изучить его и принять в этом году, с тем, чтобы уже со следующего года мы могли начать формирование бюджета на 2005 год на основе нового Бюджетного кодекса. А проект закона о республиканском бюджете на 2004 год будет разрабатываться исходя из норм действующего Закона «О бюджетной системе». Как только мы завершим работу по определению полномочий уровней управления и их финансового обеспечения, логическим завершением этого процесса будет расширение практики выборности глав местных исполнительных органов.

Наша главная задача – сделать власть на местах более ответственной перед людьми, приближенной к каждодневным проблемам и заботам конкретного человека. Полагаю, что на уровне сельских округов можно ввести выборность акимов на определенный срок. Затем уже следует провести эксперимент с выборами районных акимов. По его итогам нужно будет определиться с целесообразностью этой практики и наиболее оптимальной моделью. Но надо помнить, что выборность акимов – не самоцель. Этот вопрос следует решать поэтапно, по мере создания необходимых условий.

Считаю также необходимым незамедлительно приступить к созданию условий для подготовки кадров всех уровней управления. Учеба в лучших университетах мира, создание элитных университетов в стране, а также укрепление отечественной Академии государственной службы – вот задачи сегодняшнего дня.

Мы будем двигаться шаг за шагом, сохраняя ценности нашей культуры, единство, межнациональное и межконфессиональное согласие, политическую стабильность. Я не устаю об этом повторять. Но при этом всегда надо отдавать себе отчет в том, что ни одна страна не достигла

совершенства в государственном и политическом устройстве, никто не построил идеальных межбюджетных отношений. Даже у развитых цивилизованных стран этапы либерализации и децентрализации сменяются резким усилением роли государства и централизацией: все зависит от конкретно-исторических условий и объективности этапов развития. Следует хорошо понимать, что попытки копирования чужого опыта, по меткому выражению одного из международных экспертов, сродни хирургической операции по трансплантации органов, когда, как вы знаете, происходит сильнейшая реакция отторжения. В таких вопросах надо быть осторожным и все тщательно взвешивать. Поручаю Правительству глубоко изучить данный вопрос с учетом аналогичного зарубежного опыта и внести конкретные предложения.

Второе. Предстоит продолжить совершенствование избирательной системы. Избирательный процесс должен стать более прозрачным и открытым. Еще в прошлом году по моему поручению был разработан законопроект «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан». Он учитывает рекомендации «круглых столов», проведенных с политическими партиями Центральной избирательной комиссией совместно с ОБСЕ. В начале этого года законопроект прошел обсуждение на заседаниях постоянно действующего совещания. Правительству нужно его доработать с учетом высказанных общественностью замечаний и предложений и внести в Парламент. Основной целью этого закона должна быть прозрачность, открытость и конкурентность избирательных процессов. Следует внедрить автоматизированную информационную систему составления списков избирателей, голосования, установления итогов голосования и определения результатов выборов.

Третье. Важным направлением демократизации политической системы является дальнейшее укрепление институтов гражданского общества. Наша задача – способствовать тому, чтобы существовали сильные и ответственные партии, пользующиеся массовой поддержкой и высоким авторитетом. Это отвечает стратегическим интересам страны. Считаю необходимым, чтобы политические партии получили исключительное право выдвигать кандидатов в депутаты Мажилиса при сохранении института самовыдвижения. Партии должны иметь и более широкие возможности для осуществления контроля при подведении итогов голосования.

По-иному нужно строить взаимодействие с неправительственными организациями. Полагаю, что была бы продуктивной практика экономической поддержки НПО через систему государственного социального заказа на конкурсной основе. Для этого необходимо ускорить подготовку и принятие законопроектов «О неправительственных организациях в Республике Казахстан» и «О государственном социальном заказе». Эта работа неоправданно затянулась. Правительству необходимо указанные законопроекты доработать и внести в Парламент. Начало широкомасштабному сотрудничеству должен положить гражданский форум – общереспубликанский съезд НПО. Необходимо провести его во втором полугодии текущего года.

Четвертое. Мы должны точно определиться с ролью и местом средств массовой информации в процессе демократизации нашего общества. За годы независимости в Казахстане созданы политические, экономические и правовые условия для функционирования независимых средств массовой информации. Это – реальность, подтверждаемая законодательными и нормативными актами. Подавляющее большинство СМИ – негосударственные. Но суть вопроса не

в этом, а в реальном механизме функционирования печати и телевидения, когда нет цензуры, когда созданы льготные механизмы для работы СМИ, когда четко прописан юридический механизм их деятельности. Есть серьезные ресурсы финансовой поддержки масс-медиа, которые государство активно использует именно последний год. Кстати, только в текущем году уже зарегистрировано более 50 новых средств массовой информации. Это – та высота, которую государство и журналистское сообщество достигли вместе. И это серьезное завоевание, значение которого трудно переоценить. Но мы должны задуматься о новых направлениях развития медийного пространства. Речь идет о взаимной ответственности общества и СМИ, власти и журналистов. Эта проблема имеется не только в Казахстане, она есть у всех современных обществ.

События последнего времени ясно дают понять, что интересы национальной безопасности, политической стабильности, межнационального консенсуса, конфессионального мира становятся приоритетными не только на государственном, но и межгосударственном уровне. Как мы наблюдаем, при определенных условиях СМИ даже самых демократических государств выбирают четкую позицию защиты национальных интересов. Мы не должны становиться исключением.

Назрела необходимость принятия нового закона о СМИ, который учел бы современные реалии обеспечения свободы слова, а также защиты журналистов от давления собственников и ужесточил бы ответственность чиновников за вмешательство в деятельность свободной прессы. С другой стороны, необходимо также четко определить ответственность СМИ за нарушения законов. Общество требует свободы слова, а не свободы клеветы и дезинформации. Правительству совместно с журналистами и общественностью необходимо разработать

и внести в текущем году соответствующий законопроект в Парламент.

Правительство должно четко отслеживать процессы конкуренции на рынке СМИ, пресекая и не допуская его монополизации. Средства массовой информации становятся зрелыми, понимают интересы страны, а значит – и свои собственные интересы. И, надеюсь, ответят на заботу об их развитии ответственной позицией, состоящей в распространении объективной информации. Это – аксиомы, которые все должны усвоить по той простой причине, что иного механизма просто нет. Лидерами диалога власти и СМИ потенциально могут и должны стать, в первую очередь, общественные объединения журналистов и Общественный совет по средствам массовой информации при Президенте страны.

Пятое. Одной из главных проблем остается совершенствование деятельности правоохранительных и судебных органов. Полагаю, что эту проблему нужно рассматривать прежде всего с позиций обеспечения защиты неотъемлемых прав и свобод граждан. Важно продолжить дальнейшую гуманизацию сферы уголовного права. Для того, чтобы ввести мораторий на применение смертной казни, Правительству пора приступить к созданию организационных, материальных и законодательных условий решения данного вопроса, в частности, ввести такой вид наказания, как пожизненное лишение свободы.

Практика показывает, что внимание и забота государства к нуждам судебной системы должны сопровождаться повышением требовательности к судейскому корпусу. Граждане до сих пор не видят в суде инструмента защиты их прав и восстановления справедливости. Нужно подумать о поэтапном вводе института присяжных заседателей. Следует также

усилить правовые рычаги контроля за деятельностью судов, естественно, без вмешательства в процесс отправления правосудия. Необходимо повысить качество профессиональной подготовки судей. Видимо, целесообразно создать специальную учебную магистратуру. Судьями должны становиться, как правило, только окончившие ее.

В соответствии с Конституцией следует усилить судебный контроль за процессуальной деятельностью органов уголовного преследования, вплоть до внедрения института судебного санкционирования ареста. Также нужно законодательно установить упрощенные и ускоренные процедуры, как на стадии досудебного рассмотрения дела, так и в судебных инстанциях.

Дорогие казахстанцы!

Уважаемые парламентарии!

Вы помните, что в самые трудные годы я никогда не обещал народу «золотых гор» и не делал популистских заявлений, а всегда честно предупреждал, что нас ждут трудности и тяготы реформ, которые лягут на плечи простого народа. Но я убеждал людей в том, что наступит время и жизненный уровень народа будет неуклонно повышаться. В кратчайший исторический срок мы провели самые быстрые экономические и политические реформы. Изменились мы сами, наше мышление и мировоззрение. Мы без особых подсказок поняли, что только собственный труд станет источником благосостояния, а государство должно создать для этого законные условия. Сегодня я могу ответственно сказать, что я выполняю обещанное. Рост экономики Казахстана служит нашей главной цели – росту благосостояния народа. Я говорил об этом времени, и вот оно наступило.

Мне выпала честь объявить о крупнейших в нашей новейшей истории повышениях социальных расходов, которые мы начнем уже скоро и которые затронут каждого казахстанца и каждую семью. На эти цели из государственной казны в течение 1,5 лет будет выделено дополнительно более 120 млрд. тенге, что несопоставимо с прежними годами. Если экономика будет работать так же хорошо, то эта тенденция будет сохраняться, как это и было предусмотрено долгосрочной Стратегией «Казахстан-2030».

Сегодня в отличие от прошлых лет у нас есть в наличии программы развития и совершенствования по 4 стержневым опорным направлениям, на которых основывается наша экономика: агропродовольственная программа; индустриально-инновационная программа; развития инфраструктуры и энергетики; программы социального развития. Сегодня, в отличие от прошлых лет, у нас есть в наличии и необходимые финансовые ресурсы. Дело – за слаженной работой всех ветвей власти, за эффективными законами и их исполнением. А наша сплоченность и созидательная энергия, стремление сохранить стабильность, гражданское и общенациональное согласие, обеспечить мир и спокойствие в стране будут главным залогом поступательного продвижения Казахстана к процветанию и благополучию.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на I Форуме руководителей
приграничных регионов
Казахстана и России**

Российская Федерация, г. Омск,
15 апреля 2003 года

**Уважаемый Владимир Владимирович!
Уважаемые участники форума!**

Развитие подлинно дружественных и партнерских отношений с Россией имеет для Казахстана приоритетный характер. Эту позицию мы заняли с самого начала, и за последнее десятилетие она ни разу не подвергалась сомнению. Та степень политического доверия, которой достигли наши страны, позволяет с уверенностью говорить о неизбежности нашего стратегического союзничества. У нас общая история

и культура, общая граница, схожий менталитет и тесные родственные связи. В потоке истории мы вместе выстояли в самые тяжелые времена и сегодня решаем совместно возникающие проблемы в интересах наших народов, живущих на едином евразийском пространстве. Мы вместе обладаем мощным экономическим потенциалом, способствующим высоким темпам развития обеих государств. Поэтому закономерным событием на этапе углубления нашего сотрудничества стало объявление 2003 года Годом Казахстана в России. Его основная идея, как и цели данного форума – открыть новые перспективы для более тесного широкомасштабного взаимодействия государств, еще больше укрепить существующие между нашими народами доверие и взаимопонимание.

Россия является основным торговым партнером Казахстана. На ее долю приходится треть всего внешнеторгового оборота Казахстана. В минувшем году он достиг почти 5 млрд. долларов. Пятая часть зарегистрированных в Казахстане предприятий с участием иностранного капитала организована совместно с российскими предпринимателями. Но эту долю можно еще значительно увеличить. В последнее время все более заметным и весомым фактором в развитии двусторонних отношений становится региональное и приграничное сотрудничество. Казахстан устойчиво занимает лидирующее положение во внешнеторговом обороте приграничных субъектов Российской Федерации. На его долю приходится более 50% от общего объема казахстанско-российского товарооборота.

В целом из 89 субъектов 72 тесно сотрудничают с Казахстаном. И, следует отметить, темпы этих отношений активно нарастают. Наиболее активно развиваются связи с Омской, Оренбургской, Астраханской, Челябинской, Новосибирской областями и Алтайским краем. Например, более

20% всего внешнеторгового оборота Челябинской области и более 50% экспорта связано с Казахстаном. Примерно такие же показатели у Оренбургской области. Товарооборот Омской области с Казахстаном в прошлом году составил почти 238 млн. долларов, а объем казахстанских инвестиций в область превысил рубеж в 25 млн. долларов. Только наша Западно-Казахстанская область активно сотрудничает с 5 соседними областями России (Астраханской, Волгоградской, Саратовской, Оренбургской и Самарской), поставляет продукцию машиностроения, газ, газовый конденсат и продукты его переработки, а также зерно, муку и другие продовольственные товары. В свою очередь, область получает из России большой объем электроэнергии, минеральное топливо и продукты переработки нефти, фармацевтические товары и многое другое.

Очевидно наличие потенциальных и взаимовыгодных возможностей приграничных регионов двух государств в межотраслевой и внутриотраслевой кооперации, организации товарных, финансовых и транспортных потоков.

В этом направлении вселяют уверенность достигнутые договоренности между Министерством транспорта и коммуникаций Казахстана и Министерством путей сообщения России о создании рабочих групп по совершенствованию тарифной политики железнодорожных перевозок. Практически завершено согласование вопросов по строительству моста через приграничную реку Кигач (граница Астраханской области России и Атырауской области Казахстана) на автомобильной дороге республиканского значения «Актюбинск-Астрахань», которая входит в состав одного из шести международных транзитных коридоров по маршруту «Астрахань-Атырау-Актау-граница Туркменистана». Одним из важных инструментов укрепления приграничных связей

должно стать обеспечение условий для расширения контактов между хозяйствующими субъектами двух стран, создание совместных предприятий. Пока они не играют еще той значительной роли, которую могли бы сыграть в развитии приграничного торгово-экономического сотрудничества. Поэтому необходима активная поддержка со стороны государственных структур, руководителей областей и инициатива самих предприятий.

Большое внимание руководители регионов должны обратить на охрану окружающей среды и предотвращение возможных чрезвычайных ситуаций, вызванных техногенным загрязнением. В этом направлении надо ускорить согласование и подписание межправительственного Соглашения «О взаимодействии в сфере охраны окружающей среды», принять конкретные меры по совместной охране и использованию водных ресурсов бассейнов трансграничных рек, по ликвидации опасности ртутного загрязнения Иртыша, решению экологических проблем, связанных с деятельностью Троицкой ГРЭС и других проблем. Нужно оперативно определиться с необходимым объемом финансирования и сроком начала разработки единой схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна реки Ишим. Ее отсутствие затрудняет урегулирование вопросов вододеления между нашими государствами.

Практика показывает, что есть проблемы, связанные не только с производственно-экономическими вопросами, но и с правовыми, консульскими, погранично-таможенными процедурами. Граждане Казахстана и России часто сталкиваются с подобными трудностями. Так, например, я недавно получил письмо от жителей поселка Таловка Жанибекского района Западно-Казахстанской области, находящегося на стыке Саратовской и Волгоградской областей. Его подписали

более 100 жителей. Они пишут, что для посещения родных и близких в соседних районах России необходимо получить разрешение на проезд и провоз багажа, за которым приходится ехать более 200 километров на погранично-таможенные посты, хотя расстояние между селами всего 18 километров. Зачастую это происходит как из-за недостаточной информированности населения, так и предвзятых действий отдельных сотрудников таможни, внутренних дел, автоинспекции, обычного бюрократизма.

Все это сказывается на общественном мнении, особенно в приграничных регионах. Поэтому необходимо ускорить разработку Соглашения «Об упрощенном порядке пресечения границы жителями приграничных территорий», а также последовательно проводить работу по гармонизации таможенных законодательств двух стран и установлению единых требований к таможенным документам. Нам надо совместными усилиями элементарно разъяснять населению приграничных районов процедуры, действующие нормы и правила въезда и пребывания на сопредельной территории, регистрации и получения нового гражданства.

Вызывает беспокойство продолжающаяся незаконная деятельность по вывозу через границу стратегически важных ресурсов и материалов, организованная преступность, контрабанда, наркотрафик. Все это проблемы, с которыми невозможно бороться в одиночку.

В отношении дальнейшего развития межрегионального приграничного сотрудничества следует переходить от рамочных соглашений и консультаций к формированию конкретных совместных целевых программ двустороннего характера. В частности, в сфере развития предпринимательства, разработки сырьевых ресурсов, транспортных коммуникаций

и связи, энергетического обеспечения, природопользования, обустройства границы и других направлениях. Конкретным механизмом регулирования и контроля по реализации этих программ могли бы стать межведомственные региональные комиссии.

Дорогие соседи!

Проведение данного форума в г.Омске является, с одной стороны, формой подведения итогов сотрудничества приграничных областей наших дружественных государств, а с другой – определения перспектив его дальнейшего развития и углубления.

Не могу не сказать несколько слов о хозяевах форума. Омск, как вы знаете, в истории казахстанско-российских отношений занимает особое место. Мне очень приятно, что моя первая официальная поездка по регионам России началась именно с посещения вашего города. И, наверное, это не случайно. Нашу столицу – город Астану, а в прошлом Акмолинск – связывает с Омском очень и очень многое, как никакой другой город.

Век назад Омск был центром Акмолинской области. Уже тогда многие прогрессивные люди видели перспективу по тем временам небольшого заштатного городка Акмолинска с населением в 50 раз меньше, чем сейчас. Наша старейшая газета «Акмолинские областные ведомости» и приложения к ней печатались в Омске. Ваш архив содержит очень много материалов, связанных с нашей историей.

Омск уже тогда был крупным культурным центром в регионе. Казахская интеллигенция из северных регионов стремилась получить образование именно в Омске. Большая дружба между выдающимися сыновьями русского и казах-

ского народа Федором Достоевским и Чоканом Валихановым зародилась также в Омске. В годы лихолетья 30-х годов XX века многие казахи нашли приют у братского народа на омской земле. Наверное, и сейчас остается примерно равное число казахов, проживающих в Омской области, и количество русских в Северном Казахстане. Это подлинно родственные связи, которыми мы очень дорожим. Многие омичи приняли активное участие в освоении наших целинных земель, в становлении экономики Казахстана. Я признателен вам за это!

Мы – исторические соседи. Об этом надо всегда помнить, в том числе в экономическом сотрудничестве. Подчеркиваю, время перехода к практическим делам давно наступило. Нужны четкие скоординированные действия в реализации конкретных экономических и гуманитарных проектов и в первую очередь – на региональном уровне.

В своем недавнем ежегодном Послании народу Казахстана я отметил, что ускоренному экономическому росту будут способствовать интеграционные инициативы наших государств. Наши связи будут развиваться в соответствии с направлениями формирования Единого экономического пространства, которое должно максимально снизить негативное влияние границ на развитие сотрудничества и интеграции. Это как раз те проблемы, которые до сих пор оставались нерешенными в рамках СНГ и ЕврАзЭС. Поэтому сегодняшний форум представляет собой реальную возможность обсудить все наши проблемные вопросы приграничного сотрудничества, выработать дальнейшие пути регионального взаимодействия, найти новых партнеров и сделать еще один шаг в сторону сближения наших государств.

Убежден, что многие проблемы можно легко решить на уровне руководства приграничных областей, районов на

основе конкретных программ сотрудничества. Чем больше приграничные регионы будут вовлечены в интеграционные процессы между нашими странами, тем быстрее простые россияне и казахстанцы почувствуют их результат.

Я искренне надеюсь, что конструктивная совместная деятельность по развитию нашего сотрудничества будет и впредь служить укреплению дружбы между народами Казахстана и России. Как гласит казахская пословица: «Хороший сосед гораздо ближе, чем далекий родственник». Так давайте же следовать этой мудрости и в нашей работе.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на II Евразийском медиа-форуме

г. Алматы,
24 апреля 2003 года

Уважаемый господин Председатель!

Уважаемые дамы и господа!

Я искренне рад приветствовать участников и гостей II медиа-форума. Стало доброй традицией в эти прекрасные весенние дни собирать авторитетных политиков, журналистов, ученых здесь в Алматы. Тема нынешнего форума, связанного с региональной безопасностью и ролью средств массовой информации в этом процессе, актуальна как никогда. Роль слова и образа не только в понимании, но и в конструировании безопасности становится столь же важным

фактором, как и собственно военные компоненты. Столетие назад Фридрих Ницше сказал: «Факты не существуют – есть только интерпретации». Конечно, это, может быть, некоторое преувеличение, но с большой долей истины.

Очевидно, что радикальные изменения медиа-сферы – это не локальное, но глобальное явление. По расчетам специалистов радио понадобилось 38 лет, чтобы охватить аудиторию в 50 млн. человек, телевидению 13 лет, а Интернет добился этого уровня за 4 года. В 2002 году число пользователей Интернет превысило 700 млн. человек.

Олдос Хаксли в своих антиутопических утопиях остроумно заметил: «По сотне повторений 3 раза в неделю в течение 4 лет, и готова истина».

На пространстве Евразии мы сталкиваемся с одной весьма коварной проблемой. Она состоит в подмене тезиса – вместо борьбы с международным терроризмом борьба цивилизаций. Возьмем конкретный случай с Саддамом Хусейном. Назвать его правоверным мусульманином после того, что он затеял две войны с единоверцами, травил их химическим газом, просто язык не поворачивается.

Это не проблема ислама, но проблема режима, угрожавшего безопасности региона. Однако информационная интерпретация во многом базировалась на некоей скрытой угрозе, якобы связанной с вероучением.

Истоки терроризма слишком многообразны, чтобы свести их к единственной причине. Но очевидно, что это комплекс проблем, порожденных бедностью, отсталостью, низким образовательным уровнем, политическими интересами, историей разных государств. И трезвое понимание этого факта очень важно для правильного построения всей системы безопасности.

После 11 сентября 2001 года мир сильно изменился. Это требует серьезного анализа. Но одно очевидно – региональная и глобальная безопасность сегодня не статичное понятие, как это было во времена постялтинского мира. Новые угрозы и риски требуют новых подходов.

Мы полагаем, что безусловный успех международной антитеррористической коалиции в Афганистане, смена режима в Ираке должны способствовать снижению напряженности не только в Центральной Азии и на Ближнем Востоке, но и на глобальном уровне. Распространение оружия массового поражения было и остается одной из острейших проблем глобальной безопасности. Расширение числа членов ядерного клуба, растущая опасность обретения такого оружия международными террористами и безответственными политическими режимами, появление нетрадиционных средств доставки и поражения – от так называемых «грязных» бомб до компактных ядерных устройств – во многом определяют логику последних международных событий.

Между тем, в мире есть примеры корректного и ответственного решения этих проблем. Напомню вам, что в прошлом десятилетии Казахстан обладал четвертым по величине ядерным арсеналом в мире. Однако первым на планете пошел на добровольный отказ от обладания ядерным оружием и под строгим контролем международных организаций ликвидировал его на своей территории. Это было, если помните, названо модельным примером необходимого решения данной проблемы. Актуальность этого примера сегодня очевидна как никогда, и масс-медиа могли бы сыграть значительную роль в наглядной демонстрации того, как решаются сложные проблемы в терминах нормальной политической логики.

Структуры безопасности в Европе после двух мировых войн обрели значительный запас прочности, несмотря на все сегодняшние коллизии. Для глобальной устойчивости особую роль обретают структуры безопасности в Азии, где сегодня проживает основная масса населения нашей планеты. На протяжении 10 лет Казахстан активно работал над созывом Соправления по мерам доверия и безопасности в Азии. Оно состоялось в прошлом году с принятием Алма-тинского акта, и именно в этом зале, с участием лидеров 16 стран Азии, в том числе Китая, России, Индии, Пакистана и многих крупнейших государств Азии.

Разумеется, создание архитектуры азиатской безопасности длительный процесс. Но только созданием подобных институтов, а не рассуждениями о неизбежности конфликтов, мы можем реально снизить напряженность. Мы полагаем, что медийная поддержка таких начинаний очень важна, ибо она открывает горизонты понимания и доверия. Среди тех интеллектуальных фантомов, которыми особенно активно пользуются в последние несколько лет, особо выделяется тезис о якобы начавшемся столкновении цивилизаций. Но на практическом и информационном уровне пора задуматься не о достоверности этих гипотез, а о том, каким образом наладить реальный диалог культур и религий.

Казахстан во внутренней политике и на международном уровне активно развивает такие формы диалога. 8 лет назад мы создали уникальный инструмент гармонизации межэтнических отношений – Ассамблею народов Казахстана. Этот институт получил высокую оценку ОБСЕ и Организации Объединенных Наций. Он реально способствует межнациональному диалогу в стране. За все годы независимости в Казахстане не произошло ни одного массового конфликта

на этнической почве. Напомню, что речь идет о стране, где проживает более 120 национальностей и представители всех основных конфессий мира. Пример нашей страны действительно можно принять в качестве модели межэтнического консенсуса. Ведь мы обеспечили главное право человека – жить в мире.

В феврале 2003 года здесь в Алматы встретились лидеры ряда мусульманских стран региона, руководители крупнейших американских и международных еврейских организаций, представители ряда христианских церквей для того, чтобы обсудить идею межконфессионального форума основных мировых религий. Мы получили принципиальную поддержку духовных руководителей огромных религиозных общин и надеемся в ближайшее время собрать руководителей и представителей крупнейших конфессий мира.

Воздействие духовных лидеров порой несоизмеримо даже с влиянием политиков. Но соизмеримо со словом медийного сообщества. Мы надеемся на то, что мусульмане и католики, православные и иудеи, протестанты и буддисты сойдутся на земле Казахстана, чтобы найти пути диалога, а не конфликта цивилизаций. И поддержка региональных и глобальных средств массовой информации будет одним из решающих критериев успеха этого важного дела.

Отношения общества и СМИ не могут рассматриваться в отрыве от исторического и геополитического контекста. Некоторые особенности нашей жизни иногда непонятны для людей на Западе, привыкших поколениями к простым и фундаментальным понятиям: частная собственность, свобода слова, открытое общество. Но я хочу еще раз напомнить, что мы лишь недавно вышли из тоталитарного общества. Этим во многом объясняются и ошибки в процессе строительства нового государства.

В свое время Маркс и Ленин подробно описали, как переходить от рынка к плану, но в мире нет учебника, который описывал бы переход от социализма к капитализму. Однако наше бесспорное преимущество состоит в том, что мы знаем, откуда пришли, и знаем, чего мы хотим.

Мы хотим построить и строим демократическое общество. Наш народ учится демократии и свободе. И это огромное достижение сегодняшнего поколения. Но столь же очевидно, что если бы не было управляемости страной в условиях жестокого экономического кризиса и острейших межнациональных конфликтов во всем постсоветском пространстве, то переход состоялся бы с иной логикой. Сперва к анархии, к кровавым конфликтам, потом к фашизму. Эта логика приводит к печальным результатам, и судьба одиозных режимов в мире известна. Демократия – наша конечная цель, а не начало пути.

Но давайте посмотрим, чего же мы достигли за столь короткое время. При этом главной целью в эти годы было сохранение и укрепление нашей долгожданной независимости. Это был вопрос номер один. И мы двигались по единственно допустимой в наших условиях стратегии – сначала экономика, а потом политика. Именно этим обстоятельством продиктованы наши экономические успехи и безусловное лидерство Казахстана в СНГ по уровню экономического развития и степени либеральности экономической системы.

Казахстан первым в СНГ был признан Европейским Союзом и США страной с рыночной экономикой. Мы руководствовались принципом ответственности власти за экономическое благосостояние народа, сохранение политической стабильности, гражданского мира, межнационального и межконфессионального согласия. Своей внешней политикой мы создавали пояс доверия и стабильности вокруг нас.

Предложенный Казахстаном модельный проект Евразийского Союза также был нацелен на укрепление доверия и мира через экономическую интеграцию.

Необходимо отказаться от иллюзии, что в бедном и раздираемом социальными противоречиями обществе можно реализовать модель либеральной и плюралистической печати. И дело здесь даже не в культурных традициях. Дело заключается в том, что слабое гражданское общество на фоне жестко противоборствующих групп давления превращает сами средства массовой информации в инструмент дезинтеграции и распада социума. Для того, чтобы избежать этого негативного сценария, необходимо наращивание фундаментальных условий свободного функционирования прессы – стабильных многопартийных политических систем, сильных и многочисленных неправительственных организаций, экономических условий для независимого существования СМИ, либерального законодательства в отношении масс-медиа. Наконец, создание реального субъекта и объекта свободного медиа-сообщества. Речь может идти только о массовом слое экономически самостоятельного, политически независимого среднего класса.

Если посмотреть на все компоненты, без которых свободной прессы и телевидения не существует, то становится очевидным, что Казахстан шаг за шагом создает среду для развития реально демократических средств массовой информации. Разумеется, были и субъективные ошибки в этом процессе, были и остановки в пути. Была и справедливая критика в адрес Казахстана. Однако общая позитивная тенденция налицо. По существу, в Казахстане преодолена одна из главных болезней закрытых обществ – запрещена цензура, государственные СМИ не являются ни монопольным, ни основным игроком на медиа-рынке. В Казахстане нет

закрытых тем для обсуждения. И ваша вторая встреча здесь в Алматы для обсуждения острых проблем современности является, я думаю, самым ярким этому свидетельством. СМИ в своем подавляющем большинстве частные. Правовая среда функционирования независимых СМИ создана. Создан ряд экономических преференций и налоговых послаблений для развития независимых СМИ. Идет процесс самоорганизации журналистского сообщества.

В Казахстане сегодня действует более 3 тысяч неправительственных организаций. Прекрасно осознавая, что третий сектор является ключевым в развитии гражданского общества, мы впервые на пространстве СНГ будем реализовывать специальную правительственную программу поддержки НПО на среднесрочный период.

Сегодня мы можем твердо сказать, что в Казахстане появился массовый, устойчивый слой среднего класса. Его основные ценности связаны с рынком и либеральным обществом. Это главный социальный результат десятилетия наших реформ. Однако в политическом смысле не менее важно и то, что это – гарантия экономической и социальной поддержки свободной прессы. Такова реальная логика происходящего.

Этот экскурс в нашу новейшую историю был необходим для демонстрации простого тезиса: «Региональная и глобальная безопасность опираются на безопасность национальных государств». Но трактовка безопасности как системы жестко ограничительных мер государства давно ушла в прошлое. Мы исходим из иного понимания безопасности. Она может базироваться только на развитом гражданском обществе, при наличии реального консенсуса по базовым ценностям в обществе. И роль средств массовой информации в этом неопределима.

Уважаемый господин Председатель!

Уважаемые дамы и господа!

Когда-то Джон Кеннеди, собрав в Белом доме американских лауреатов Нобелевской премии, сказал, что никогда столько блистательных умов не собиралось в этом здании, кроме тех далеких дней, когда здесь обедал в одиночестве Томас Джефферсон. Думаю, что и под этими сводами такая концентрация интеллекта явление редкое.

Мне бы хотелось пожелать вам плодотворных дискуссий и конструктивных интерпретаций той непростой связи, которая существует между безопасностью и средствами массовой информации. Желаю вам успехов!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на Трансазиатском
парламентском форуме
«Трансазиатское измерение ОБСЕ:
неразрывное звено безопасности»**

г. Алматы,
7 июня 2003 года

**Уважаемые главы делегаций, парламентарии!
Дамы и господа!**

Прежде всего хотел бы приветствовать вас на гостеприимной казахстанской земле.

Позвольте выразить мою глубокую признательность руководству ОБСЕ, Совета Европы, представителям присутствующих в этом зале международных организаций, всем участникам форума парламентариев, прибывшим на форум в Алматы.

В последние годы Казахстан стал местом проведения крупнейших международных форумов, в том числе Совещания по мерам доверия и безопасности в Азии, собравшем в прошлом году лидеров крупнейших государств континента, двух медиа-форумов, на которых присутствовали ведущие глобальные средства массовой информации. Это реальная демонстрация нашей принципиальной открытости и приверженности диалогу.

Казахстан впервые стал местом проведения представительной встречи, проводимой под эгидой Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Значимость этого события очевидна.

Впервые парламентарии стран-участниц ОБСЕ собрались обсудить проблемы обеспечения европейской безопасности за 2 тысячи километров от географических границ Европы.

Во-первых, это обусловлено глобализацией экономических, политических и культурных процессов. Поэтому сегодня правильной является постановка вопроса о более широком измерении безопасности европейского континента, как в географических координатах, так и с учетом новых угроз и вызовов.

Во-вторых, проведение межпарламентского форума ОБСЕ в нашей стране следует рассматривать в контексте той роли, которую потенциально может сыграть Центральная Азия в отношениях между общеевропейской и формирующейся азиатской системами безопасности.

Ровно год назад в Алматы состоялся первый саммит Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, созыв которого был инициирован Казахстаном. Эта инициатива во многом базировалась на опыте формирования системы безопасности в Европе.

Принятие итоговых документов саммита СВМДА – Алматинского акта и Декларации об устранении терроризма и содействии диалогу между цивилизациями – это реальный шаг на пути к стабильности и безопасности в Азии.

В-третьих, в современном сложном и противоречивом мире возрастает значимость развития различных форм диалога между странами и народами.

В этой связи деятельность Парламентской ассамблеи ОБСЕ – важная часть целостной системы доверия и безопасности в Европе. Диалог между парламентариями – избранниками народов – позволяет решать многие проблемы, устранять имеющиеся культурные, экономические и политические барьеры. В нынешнем разноликом мире он является одним из механизмов наведения мостов взаимопонимания и сотрудничества между государствами и цивилизациями.

Проведение этого форума в Алматы дает возможность парламентариям стран ОБСЕ воочию оценить ритм, динамику и направленность изменений, происходящих в Казахстане, уровень открытости нашего общества, его проблемы и тревоги.

На мой взгляд, в таких непосредственных контактах заключено важное гуманистическое измерение безопасности в эпоху глобализации.

Убежден, что участники форума внесут свою лепту в переосмысление измерений безопасности Европы, сформулируют и обсудят предложения относительно деятельности ОБСЕ в новых исторических условиях.

* * *

В конце прошлого столетия парадигма безопасности мира, его регионов и отдельных стран стала меняться.

На протяжении нескольких веков ситуация в Европе имела определяющий характер для безопасности других регионов планеты. Только в XX веке континент дважды был ареной самых ожесточенных мировых войн в истории человечества. Последовавший после II мировой войны идеологический раскол Европы предопределил и линии противостояния в других «горячих точках» планеты. В годы холодной войны барьер, проведенный в самом сердце Европы, стал эпицентром, излучающим ядерную опасность уничтожения всего человечества.

В тех условиях сконструированная на основе Хельсинкского процесса система безопасности и сотрудничества в Европе сыграла определяющую роль в поддержании мира и стабильности на всей планете. Она была механизмом поддержания оптимальной температуры международных отношений на заключительных этапах «холодной войны», а затем обеспечила преодоление ее наиболее негативного наследия.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе оказала неоценимую помощь странам Восточной Европы и новым независимым государствам, в том числе и Казахстану, в преодолении ряда острых социально-гуманитарных проблем транзитного этапа, вносит неоспоримый вклад в развитие институтов гражданского общества.

В целом ОБСЕ выдержала серьезные испытания временем, решив многие острые проблемы региональной и, вместе с тем, глобальной безопасности.

В начале XXI века источники самых опасных угроз и вызовов глобальной безопасности и стабильности оказались за пределами европейского континента.

В первую очередь, речь идет о международном терроризме и экстремизме, расширении масштабов торговли

оружием, наркотранзита, нелегальной миграции, транснациональной организованной преступности и других. Угроза распространения оружия массового поражения сегодня в большей степени связана с другими географическими зонами планеты.

Трансграничный характер угроз и вызовов в новом столетии побуждает измерять региональную безопасность не иначе как по глобальной шкале.

Это касается и Европы, и других регионов мира.

* * *

Постановка вопроса о трансасиатском измерении ОБСЕ является абсолютно логичной.

Во-первых, территория, по крайней мере, 11 стран-участниц ОБСЕ географически располагается в Азии. Их них только 3 государства – Россия, Турция и Казахстан – расположены в Европе и Азии одновременно. Уже это делает азиатский вектор важным направлением деятельности ОБСЕ.

Во-вторых, все говорит о том, что значение азиатского направления в обеспечении глобальной безопасности неуклонно возрастает. В современной Азии проживает более половины человечества. В глобальной экономике наиболее быстрыми темпами развивается экономика азиатских стран, здесь сосредоточен основной сырьевой и демографический потенциал планеты.

В-третьих, современная Азия крайне неоднородна и в политическом, и в экономическом, и в культурном отношениях. Это затрудняет процесс создания здесь институтов безопасности. В отличие от Европы, в значительной мере интегрированной в цивилизационном плане, тезис о единой восточной цивилизации является даже не мифом, а большим заблуждением.

Источники многих глобальных угроз оказались в азиатской части планеты. В Южную Азию и на Дальний Восток переместились угрозы распространения и применения оружия массового поражения. В Афганистане оказался на рубеже веков один из центров международного терроризма и экстремизма.

В Азии располагаются два из трех мировых центров незаконного производства наркотиков. Это страны так называемых «Золотого треугольника» и «Золотого полумесяца». Отсюда берут начало и проходят по территории десятка государств каналы нелегальной поставки около 70% опиума и героина в Европу.

Наконец, социальная и политическая нестабильность ежегодно гонит из некоторых стран Азии в Европу десятки тысяч нелегальных мигрантов.

Таким образом, ключи решения многих проблем глобальной безопасности, включая и обеспечение стабильности европейского континента, сегодня сокрыты в Азии.

* * *

Центральной Азии самой географией была уготована роль связующего звена между двумя глобальными «узлами безопасности» – европейской и азиатской. В этой связи хотел бы поделиться с вами своим видением внутреннего измерения безопасности региона, восстановившего свое самостоятельное развитие лишь на исходе XX века.

Страны Центральной Азии на сегодня решили только часть задач строительства своей независимой государственности. Они сделали только первые шаги к созданию гражданского общества. В их экономике только обозначились первые позитивные тенденции.

Причем ни одна из стран не обладает самодостаточным уровнем экономического, технологического и инвестиционного потенциала и нуждается в притоке иностранных инвестиций.

Наблюдаемая сегодня положительная динамика социально-экономических показателей в отдельных странах в значительной мере связана с иностранным капиталом, вложенным в реализацию конкретных проектов.

Я глубоко удовлетворен тем, что по этому показателю Казахстан занимает сегодня лидирующие позиции среди центральноазиатских стран. Общий объем привлеченных в страну иностранных инвестиций за все годы независимости составил более 20 млрд. долларов.

Мы твердо намерены и далее сохранять это лидерство.

Экономический прагматизм – это краеугольный камень системы безопасности в XXI веке.

Конечно, есть военные, гуманитарные, духовно-культурные и национально-исторические аспекты безопасности. Их значения никто не отрицает и не собирается отрицать.

Но речь идет о понимании базовых конструктов новой системы международных отношений, которую миру еще предстоит сформировать.

Существовавшая вплоть до последнего десятилетия прошлого века глобальная политическая конструкция дает сбой не только потому, что изменился баланс сил, но и потому, что изменилось содержание процесса. Ключевым фактором национальной и региональной безопасности становится уровень включенности в глобальные производственные циклы. Все более очевидным становится то, что очаги напряженности будут возникать не только на линиях столкновения интересов региональных или глобальных держав, но и в

своеобразных «зонах забвения», тех регионах мира, которые «выключены» из современности. Для того, чтобы Центральная Азия не стала «больным человеком» Евразии, есть только один рецепт – открытое общество и открытая экономика.

* * *

В закрытых обществах национальный вопрос решается очень просто по известной формуле: этнический геноцид или переселение целых народов. Распад большинства внешне стабильных государств на протяжении последних 12 лет произошел именно в силу этнических напряжений. Пример полиэтничного и многоконфессионального Казахстана демонстрирует возможность мирного сосуществования этносов и религий на основе диалога между ними, инициированного и поддерживаемого государством. Важнейшим нашим достижением стало то, что мы не допустили политизации межнациональных и межконфессиональных отношений. Высокую оценку наша национальная политика получила со стороны авторитетных международных организаций, в том числе ООН и ОБСЕ.

Мы убеждены, что источники современных угроз и вызовов заключены не в разных культурных платформах, а в социально-экономической сфере. Корни терроризма и экстремизма обусловлены рядом причин, но никак не особенностями той или иной религии. Это хорошо известные болезни транзитных обществ – бедность, безработица, низкая социальная адаптация. В этих условиях неизбежно происходит либо криминализация части общества, либо уход в политический радикализм.

Этот урок важен для нас с учетом проявившихся на рубеже веков угроз терроризма и экстремизма в некоторых странах Центральной Азии.

И тот факт, что эта угроза не проявилась столь масштабно в Казахстане, во многом обусловлен правильной расстановкой приоритетов и первоочередным решением острейших социально-экономических проблем.

* * *

Свой принципиальный выбор Казахстан сделал еще 12 лет назад: альтернативы открытому обществу и рыночной экономике нет. Другой вопрос – как проводить модернизацию. Механизм модернизации – это ключевой вопрос внутреннего измерения национальной безопасности.

Казахстан, как и другие страны Центральной Азии, переживает сложный процесс тройной трансформации. Часто из-за непонимания специфики региона нас сравнивают с Восточной Европой и делают из этого далеко идущие выводы. Однако Восточная Европа развивалась в совершенно иной культурной, экономической и геополитической среде. Традиции рынка, национальной государственности, демократических моделей поведения в Восточной Европе были прерваны буквально на 3-4 десятилетия. И этот регион быстро интегрировался после геополитических катаклизмов в свой исторический культурно-цивилизационный ареал. В Центральной Азии ситуация совершенно иная.

Во-первых, мы переходим от традиционалистского общества к современному, основанному на либеральных принципах.

Для нас особенно важно не допустить столкновения различных культурных платформ, обеспечить гармоничное сочетание национальных традиций с модернизационными установками, постепенно инкорпорируя в общественное сознание новые для людей ценности и отношения.

Тем более, что неудачные примеры из недавней истории некоторых стран имеются. Как правило, там, где происходила резкая смена механизмов функционирования общества, а либерализм противопоставлялся традиционализму, процесс либо оборачивался общественным регрессом, либо приводил к перерождению инициировавших его сил в диктаторские режимы.

Во-вторых, мы практически с нуля начали возводить здание своей национальной государственности.

История государственности была прервана на столетия, а в современных терминах и понятиях ее не было. И то, что представляется в Европе как данность, нам приходилось конструировать на ходу. На фоне тяжелейшего экономического кризиса и постоянной угрозы социального взрыва.

В-третьих, необходимо было пройти этап трансформации плановой экономики в рыночную, монопартийной политической системы в плюралистическую.

На сегодня мы в целом провели структурные экономические реформы, переломили опасные кризисные тенденции. Казахстан интегрирован в мировую экономическую систему. В то же время мы внедрили новые социально-экономические институты – современную финансовую, налоговую, инвестиционную, пенсионную системы.

Политическая система претерпела радикальные изменения. Формирование многопартийной политической системы, наличие легально действующей оппозиции, свободной прессы, новой избирательной системы и ряд других явлений, принципиально отличающих современный Казахстан, также свидетельствуют о масштабе транзита от весьма традиционалистского массового сознания с одной стороны и политической практики прежней тоталитарной государственности с другой.

Этот феномен «тройного транзита» требует гибкой и одновременно последовательной политики. Любая политика, формируемая с точки зрения лишь одной из этих проекций, способна завести общество в тупик.

В целом вектор нашей политики направлен в сторону рыночной экономики и демократического развития.

Казахстан твердо придерживается принципа открытости и на этой основе готов к диалогу по всему спектру вопросов гуманитарного развития.

* * *

Мы осознаем, насколько сложно возводить устойчивое здание региональной безопасности, находясь на стыке трех тектонических платформ современной геополитики, особенно в фазе их активного движения.

Соседство с двумя крупнейшими государствами – Россией и Китаем, мощная культурная гравитация Исламского мира делает невозможным формирование системы безопасности Центральной Азии только узким региональным кругом.

Поэтому формируемая система центральноазиатской безопасности принимает многоярусный характер. Каждый из ее сегментов выполняет определенную роль в поддержании регионального равновесия, стабильности и защиты от угроз и вызовов.

Участие большинства стран региона в Организации Договора коллективной безопасности помогает решать проблемы военно-технического характера, что является одной из гарантий предотвращения военных угроз.

В рамках Шанхайской организации сотрудничества удалось снять проблему напряженности на границах Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, России и Китая от Памира до

берегов Тихого океана, создать систему мер доверия, прежде всего в военной области.

В рамках ШОС вырабатываются формулы многостороннего сотрудничества по противодействию угрозам международного терроризма, экстремизма и сепаратизма, развитию экономических и гуманитарных связей.

В рамках процесса СВМДА разрабатывается пакет мер доверия в Азии. В Алматинском акте СВМДА, принятом год назад, приоритетным названо устранение угроз, связанных с распространением оружия массового уничтожения.

В настоящее время на заключительную стадию вышел процесс формирования в Центральной Азии зоны свободной от ядерного оружия, завершается подготовка соответствующих межгосударственных документов.

Вопросы противодействия международному терроризму и экспорту религиозного экстремизма решаются в рамках сложившейся договорно-правовой базы Организации «Центральноазиатское сотрудничество», Антитеррористических центров СНГ и ШОС.

Важным аспектом обеспечения региональной безопасности в Центральной Азии является участие ее государств в программе НАТО «Партнерство во имя мира».

Государства региона – участники международной Антитеррористической коалиции.

Благодаря решительным действиям коалиции удалось ликвидировать основные базы международного терроризма в Афганистане, сдвинуть с мертвой точки процесс политического урегулирования в этой стране, в течение почти четверти века бывшей главным источником дестабилизации в регионе. Именно антитеррористическая коалиция государств, а не международные структуры, ответственные за безопасность,

сыграла позитивную роль. Очевидно, что эффективность таких международных структур будет падать, если они не будут задействованы в решении реальных проблем безопасности.

Все эти сегменты дополняют друг друга, в целом позволяют охватить наиболее проблемные и опасные кластеры безопасности региона в их глобальном измерении.

Вместе с тем, в процессе обеспечения безопасности Центральной Азии сегодня имеются ряд окон «уязвимости». Через них глобальные угрозы и вызовы безопасности «проникают» в наш регион и тем самым представляют серьезную опасность для Европейского континента.

На мой взгляд, в прикрытии этих «окон» может и должна сыграть активную роль ОБСЕ.

Причем речь идет не о создании в регионе некоей модификации «санитарного коридора» между Европой и Азией, а о выстраивании в Центральной Азии целенаправленной превентивной работы специализированных структур ОБСЕ по противодействию отдельным угрозам и вызовам безопасности. В этой связи членство центральноазиатских стран в ОБСЕ играет важную роль.

Прежде всего актуально расширение роли ОБСЕ в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, главным образом в географической зоне ответственности этой организации, включая и Центральную Азию.

Казахстан поддерживает инициативу о скорейшем принятии всеобъемлющей международной Конвенции против международного терроризма.

Совместными усилиями нам необходимо выстроить систему противодействия незаконному транзиту наркотиков.

Антитеррористическая операция, проведенная в Афганистане, к сожалению, не оказала влияния на сокращение наркопроизводства в регионе «Золотого Полумесяца» как одного из финансовых источников террористической и экстремистской деятельности в мире.

Наркотрафик в Европу по так называемому «северному маршруту» остается одним из опасных вызовов, угрожающих глобальной и общеевропейской безопасности.

Вполне логичным видится создание в Центральной Азии под эгидой ОБСЕ международной структуры по борьбе и с такой угрозой безопасности, как нелегальная миграция.

ОБСЕ может сыграть важную роль в обеспечении безопасности на Каспии. Из 5 прикаспийских государств 4 являются членами этой организации.

В этом плане Казахстан предлагает подписать «Пакт о стабильности на Каспии». Его ключевым моментом мог бы стать отказ использовать военную силу в прикаспийском регионе. Назревает и вопрос о формировании здесь эффективной региональной антитеррористической структуры.

Перспективными направлениями трансасиатского вектора деятельности ОБСЕ видится работа по предотвращению техногенных аварий и катастроф, выстраиванию защитных барьеров на пути распространения эпидемий.

Работая по этим направлениям, ОБСЕ могла бы расширить шкалу измерения безопасности общеевропейского пространства.

Тем самым Центральная Азия стала бы одним из форпостов ОБСЕ в противодействии глобальным угрозам и вызовам. Одновременно ОБСЕ внесла бы заметный вклад в обеспечение прочного мира и стабильности региона Центральной Азии.

На наш взгляд, роль ОБСЕ в регионе должна быть более предметной и практической. Нам необходим прагматический подход, а не просто советы и консультации. Тем более, что сохранение политической стабильности в регионе отнюдь не является постоянной величиной. И проблема состоит не в том, чтобы раскачивать лодку, а в том, чтобы добиться региональной безопасности на долгосрочный период.

Уважаемые дамы и господа!

В центре усилий по обеспечению безопасности и стабильности на планете всегда был многосторонний открытый диалог между странами и народами. Это один из базовых принципов такой авторитетной международной структуры как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Уверен, что дискуссии вокруг актуальных тем, стоящих на повестке дня, позволит форуму Парламентской ассамблеи ОБСЕ достичь поставленных целей, выработать взаимоприемлемые подходы к решению сложных проблем безопасности.

Желаю всем участникам успешной работы! Благополучия, мира и процветания всем нашим странам и народам!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на научно-практической конференции
«Махамбет – немеркнущий дух
мужества и свободы», посвященной
200-летию Махамбета Утемисова*

г. Атырау,
14 сентября 2003 года

Дорогие соотечественники!

Уважаемые гости!

Дамы и господа!

За 11 лет с момента обретения нашей страной независимости стало доброй традицией воздавать дань уважения славным сынам нации. Всем вам известно, что за это время мы провели целый ряд мероприятий международного уровня, продемонстрировавших духовно-нравственную зрелость нашей суверенной государственности.

В атмосфере общенационального подъема мы провели юбилей великого поэта и мыслителя Абая Кунанбаева,

* Воспроизводится в русском переводе

мэтра устного народного творчества Жамбыла Жабаева, выдающихся писателя Мухтара Ауэзова и ученого Каныша Сатпаева. Все эти мероприятия были проведены под эгидой ЮНЕСКО – авторитетной международной организации, задающей тон культурно-духовной жизни всего мирового сообщества. Делалось это не из праздного тщеславия, а из настоящей необходимости вернуть веру в себя; разбудить дух нации и возвеличить ее главную драгоценность – народное единство; упрочить неразрывность и преемственность поколений, проверив на весах изменившегося времени сохранность богатств нашего исторического и культурного наследия; надежно передать их в руки нового – свободного и независимого поколения.

Хочу подчеркнуть, что не будучи независимыми, мы бы вряд ли смогли провести эти торжества.

В самом деле, именно благодаря своей неукротимой, неистребимой тяге к свободе и стоическому характеру казахский народ, ведущий родословную от древних тюрков, сумел выстоять в катастрофах истории, не исчезнуть с лица земли, сохранить свои территориальные и национальные богатства, а главное – свое национальное лицо и достоинство. Этот характер закалялся в огне многочисленных восстаний и негнукрашавшего сопротивления. Эта любовь пропитана кровью негибавших борцов, принесших себя в жертву во имя Отечества.

По своей значимости народное движение 1836-1837 годов под предводительством Исатая и Махамбета не столько одно из множества прочих, сколько ярчайшее из них. И уже поэтому организованный под эгидой ЮНЕСКО 200-летний юбилей Махамбета никак не может рассматриваться как очередное торжество. С нашей стороны это преисполненное гордости и горечи благодарное поклонение отечественной

истории. Для нас это и урок, и экзамен на верность бессмертному наследию, которое завещал потомкам героический дух Махамбета.

В каком бы уголке бескрайней казахской степи вы бы ни увидели курган или неприметный холмик – отовсюду вам откроются свидетельства прошлого. Народ – беспристрастный судья, и именно он, по достоинству оценив Махамбета, придал движению под руководством Исатая и Махамбета значение грандиозного исторического события большой политической важности. Вот почему историю народа и историю героических личностей мы не вправе представлять и рассматривать в отрыве друг от друга. А это значит, что за присвоением юбилею Махамбета высокого международного статуса стоит факт всемирного признания и глубокого уважения, которое мировое сообщество питает к древнему казахскому народу и к нашему молодому, но уже состоявшемуся государству. Это – дух доверия, неподдельного интереса и светлых надежд, которые человечество связывает с нашей страной.

Известно, что яркие исторические личности, своими деяниями задающие планку проявлений национального духа и привлекающие к себе восхищенные взоры каждого нового поколения, не бывают «исключительной принадлежностью» своего собственного народа, а рано или поздно предстают в пантеоне фигур мировой истории. Таков и Махамбет, в звучном полете отточенных решимостью поэтических стрел которого слышится удивительное созвучие с неистовым романтизмом творений Дж.Байрона, А.Мицкевича, Ш.Петефи, В.Гюго, Т.Шевченко и многих других певцов борьбы за свободу и равенство. В этом унисоне проявляется духовное родство и согласие гениальных людей всех времен и народов, связующая всех их преданность идеалам человеколюбия,

общая для всех них приверженность выбору в пользу созидательного разума, справедливости и доброй воли.

Однако при всем этом есть в Махамбете множество неповторимых, особенных свойств и черт, по которым поэта не спутать ни с кем другим, кто когда-либо жил или будет жить на земле. Эта его уникальность предопределена уходящей корнями вглубь древней культуры Степи самобытной природой его таланта, что дается человеку только с пьянящим воздухом отчего края и твердью родной земли.

Дать исчерпывающую оценку жизни и творчеству Махамбета – дело ученых и прежде всего литературоведов. Поэтому я не ставлю перед собой задачи детального анализа. Но есть вопросы, которые нельзя не поставить и обойти.

Какие идеи несет и какие уроки преподает поэзия Махамбета гражданам сегодняшнего независимого Казахстана?

Какую роль и место занимают пламенные стихи Махамбета в сознании современников?

Каков их потенциал в деле патриотического воспитания нашей молодежи?

Куда бы ни держал направление великий караван истории, сколько бы ни переворачивались страницы летописей, свидетельницей каких только драматических событий и парадоксов ни оказывалась в течение тысячелетий седая Мать-Евразия, смыслом жизни, заветными грезами народа, от «начала времен, когда вверху образовалось синее небо, а внизу – черная земля», населявшего бескрайнюю Великую степь, издавна были Свобода, Воля, Независимость.

Махамбет и есть сын Степи, в которой Свобода была «религией» и способом существования, вольнолюбивый и независимый нрав обитателей которой становился легендой в устах ближних и дальних соседей – оседлых жителей городов.

Махамбет – «последний оракул Великой традиции» сформировавшейся на этих просторах кочевой цивилизации, «последний степной философ» масштаба Тоньюкука и Асанкайгы, «последний из могикан» казахской средневековой рыцарской поэзии из генерации Кетбуги, Доспамбета и Ақтамберды, «последний слиток серебряного века казахской поэзии», последний колосс, сумевший, не расплескав на виражах истории, донести в живом виде в XIX век первозданную чистоту, блеск и дыхание «поэзии отваги и мужества», берущей начало в орхоно-енисейских рунических памятниках литературы эпохи Тюркского каганата (V-VIII вв. н.э.). Ярчайший тому пример – его знаменитые строки:

«Кто ни разу не седлал
в путь походного коня,
сильной дланью не сжимал
древко острого копья,
кто без снеди и без сна
не пытался все познать...».

Махамбет – поэт-трибун, политический лидер, стратег и тактик национально-освободительного движения.

Проповедуя идею подвига ради народа, воспевая мощь, величие и несокрушимость народного духа, будучи выразителем вековых народных чаяний, он отстаивал свои убеждения не только словом, но и делом – с оружием в руках:

«...коли я служил народу,
за его погиб свободу...».

Поэзию, породившую такие стихи, с полным правом можно назвать симфонией Независимости.

Махамбет – вождь и организатор, искавший счастья для своего народа. Это человек, верный клятве и справедливости как высшим нравственным ценностям:

«Если близких нет по духу,
то напрасны все слова.
Если нет согласия в мыслях,
То к чему нам голова?!»

История казахов многообразна, как сама жизнь. Культура казахов тоже многообразна, богата направлениями, жанрами. Сообразно этому и степные рыцари, как правило, совмещали в себе множество ратных, политических, дипломатических и не в последнюю очередь художественных талантов, с равным успехом умели и дебатировать на важнейшие социально-политические проблемы, и с проникновенным лиризмом выражать свои наблюдения над природой и обществом, и держать ораторские речи на больших и малых форумах, и с копьем в руке предводительствовать воинству.

Все эти таланты сполна воплотились в фигуре Махамбета.

Он был главным идеологом народного сопротивления. Он поэт-бунтарь, который боролся ради благополучия народа.

Сегодня, когда мы состоялись как государство и на пути утверждения своей независимости претворяем в жизнь Стратегию развития страны до 2030 года – стратегию созидания нации, патриотические идеи, консолидирующие послылы и мобилизующие призывы поэзии Махамбета актуальны для нас как никогда прежде. Вот почему в думах о народном счастье и национальной мечте, в мыслях о судьбах родной земли и будущности страны мы вновь и вновь будем устремлять взоры к высотам поэтического полета Махамбета, чтобы утолять духовную жажду, сверять свой путь и подпитываться энергией жить.

Всякий раз, когда поднимается тема Махамбета и национально-освободительного движения Исатая и Махамбета, очень много говорится о том, что их усилия были направлены против хана Жангира, правившего Букеевской ордой. На

мой взгляд, это ошибочное мнение. Ибо на самом деле движение Исатая и Махамбета являлось народным восстанием, направленным против колониализма. Известно, что мелких ханов назначал сам император. И в той исторической ситуации иного сценария сопротивления быть просто не могло. И объяснять восстание Исатая и Махамбета исключительно антагонизмом с ханом Жангиром или иными конкретными правителями и сводить их к междоусобицам – было бы равноценно тому, если бы мы попытались выхолостить политическую суть множества других народных движений, как восстания Сырыма, Каратая, Атакозы, Коктемира, Тленшы, Жоламана, Кенесары, Жанкожи, Есета, Арынгазы, Досана, Байзака, сражения при Акмечети, Туркестане, Аулие-Ате, Мерке, Узынагаше.

Как видим, эпоха Махамбета – XIX век – была временем больших и малых антиколониальных восстаний и схваток за национальные интересы, то и дело вспыхивавших в разных уголках казахской степи. Бесспорно, что у каждого из них был свой лидер, свой певец и громогласный голос – свой Махамбет. И героическая и печальная судьба храбрых мужей Исатая и Махамбета – это, увы, участь многих самоотверженных борцов против колониального гнета, сложивших головы в нескончаемой эстафете восстаний вольнолюбивой Степи.

Известные по эпохе колониализма открытый массовый протест и отказ покоряться властям не исчезли вместе с падением самодержавия, а имели место и в советской действительности. И на то были вполне объективные причины: ведь колониальный гнет переродился в гнет советской тоталитарной системы. А борьба за независимость и самоопределение наций усугубилась братоубийственной, по сути, классово-борьбой, навязанной народу преступным режимом. Самостоятельность республики была предельно ограничена, национальная государственность

стала формальной и бутафорской. Интересы узурпировавшей власть единственной партии были поставлены превыше всех и всяческих национальных, общественных и личных прав и свобод.

Национальное единство осталось в тени социальной разобщенности. Все это не могло не вызывать недовольства, медленно но верно копившегося в народе. Как на окраинах, так и в центре империи то и дело разгорались очаги мятежей и восстаний.

Это неизбежно приводило к невосполнимым потерям: к примеру, только в период насильственной коллективизации и массовых репрессий погибло около 2 млн. казахов, и свыше 1 млн. казахов совершили вынужденную эмиграцию за пределы Родины.

Национальная история и мировосприятие, национальная культура и искусство, национальные обычаи и традиционный уклад, религия, язык и менталитет – словом, все, что составляет честь и достоинство нации, было принесено в жертву лживым лозунгам о справедливом переустройстве мира и стало разменной монетой в чужой политической игре.

Не измерить ущерб, который во времена бездумной антинародной политики был нанесен нашей благословенной земле, нашим городам и селениям, некогда ставшим колыбелью самобытной степной цивилизации. А сколько документальных и вещественных свидетельств седой старины, сколько памятников, реликвий и раритетов прошлого, сколько бесценных источников знания и веры пропало без вести, а то и бесследно исчезло с лица земли?..

Но если жив, невредим и здравствует народ – создатель, бережный хранитель, законный обладатель и достойный наследник доставшегося от поколений пращуров многовекового культурно-исторического достояния нации – то никто

и никогда не сможет, никому не под силу ни разрушить, ни отнять у него эти его богатства.

Теперь мы уверенно можем сказать: да, сегодня сбылась великая мечта, которой жил и боролся наш великий предок Махамбет. Его народ избавился от невольничьих оков и, став полновластным хозяином своей судьбы, зажил свободной созидательной жизнью без войн и конфликтов. Вот и мы с вами, в тревожную полночь XX столетия провозгласив независимость, к утру нового тысячелетия успели сделать немало добрых и полезных дел. Следуя поэтическому языку Махамбета, мы могли бы констатировать, что в эти дни его народ без тревог и волнений равным среди равных достойно живет по берегам Волги и Урала. Его территория и природные богатства открыты для людей и служат благосостоянию всех, кто живет и честно трудится на этой земле.

Мы преисполнены оптимизма: по темпам, объемам и качеству социально-экономических реформ, совершенствования политической системы и демократизации государства и общества Казахстан один из лидеров в СНГ. Республика широко признана в мире, и ее международный авторитет растет изо дня в день. Заложен прочный фундамент нашей независимой государственности. Крепнет и развивается духовное самосознание казахстанцев.

Я далеко не случайно заострил внимание на том, сколь большое значение и глубокий смысл были вложены нами в проведение на международном уровне юбилеев великих сынов нашего народа, как Абай, Жамбыл, Мухтар Ауэзов, не подлежащих забвению славных граждан Алаша. Оставившие неизгладимый след в отечественной истории, они дороги нам прежде всего потому, что каждый из них, набравшись решимости идти против течения эпохи и подняв голову навстречу разрушительным ветрам времени, сумел стать совестью

нации, выразителем народных надежд и чаяний и до конца оставаться защитником национальных интересов.

Таковыми они навечно останутся в народной памяти. Таковыми мы обязаны запечатлеть их образы в сознании грядущих поколений, которым предстоит полнокровно впитать несломленный дух предков и унаследовать собранное предшественниками в трудах и борьбе неисчерпаемое духовное наследие. Забыть их никто из нас не вправе. Во имя того, чтобы сохранить незамутненную историческую память и ради того, чтобы сохранить нравственно-эстетическое здоровье нации, наш святой долг – делать для этого все, что в наших руках.

Прежде мне уже приходилось делиться мыслями и наблюдениями о природе национального характера. Думаю, что в связи с юбилеем Махамбета нелишне актуализировать некоторые из них.

Для хорошего самочувствия и самообладания каждая нация, в первую очередь, нуждается в высоком моральном духе. История являет нам массу примеров того, что во все времена и у всех народов лучшие их представители так или иначе принимали на себя миссию быть вдохновителями своей нации, старались поднять ее самооценку и авторитет на новую, прежде не освоенную высоту, и в этом своем стремлении нередко отдавали свою жизнь.

Сегодня для каждого гражданина, будь то поэт или чиновник, нет задачи превыше и благородней, чем жить проблемами народа и заботиться о безопасности и благополучии страны. Поэтому сейчас, когда в наших руках свобода, о которой веками мечтали тысячи патриотов, ни на миг не смеем мы забывать, что наша самая высшая драгоценность и конечная цель – это здоровый и неустанно самосовершенствующийся, устремленный ко всему самому лучшему моральный дух

нации. Только высоко нравственный человек с чистой совестью и отзывчивым сердцем может быть истинным патриотом Родины. В этом смысле творчество Махамбета, настоенное на магической силе поэзии Кюльтегина, неутомимом подвижничестве лирических летописей Казтугана, глубокомысленных военно-философских размышлениях Доспамбета, – на все времена остается для нас неисчерпаемым кладом народной мудрости, неиссякаемым животворным родником национального духа.

Как вы знаете, весной этого года в своем Послании народу Казахстана я поднял вопрос о необходимости сохранения и переосмысления исторического наследия нашего народа. В этой связи Правительство страны разработало целевую Государственную программу «Культурное наследие», которую мы намерены утвердить в ближайшее время.

Согласно программе основные исторические и культурные памятники будут включены в единый реестр и при необходимости отреставрированы.

Все письменные памятники и свидетельства, имеющие отношение к отечественной истории и родной культуре, будут систематизированы и подготовлены к публикации.

Массовыми тиражами и на разных носителях будут выпущены популярные издания произведений народного фольклора, устной и письменной литературной традиции, сборники песен и кюев.

Лучшие из достижений национальной культуры будут переведены на иностранные языки и представлены вниманию зарубежных ценителей. Разумеется, войдут в эту сокровищницу и произведения Махамбета. Найдется в ней место и для лучших работ общепризнанных современных авторов.

Наряду с этим будет осуществлен перевод и издание на казахском языке лучших художественных произведений

зарубежных классиков и фундаментальных трудов ведущих ученых мира.

Большое внимание будет уделено состоянию и деятельности библиотек и музеев страны.

Одним словом, государство серьезно и основательно повернулось лицом к культуре. Слава богу, сегодня для этого у нас есть все возможности.

И к нынешнему юбилею мы уже сделали первый шаг в этом направлении. Увидел свет целый ряд изданий литературных и музыкальных произведений Махамбета, подготовлены и издаются новые переводы его произведений на другие языки, качественно и количественно пополнился корпус научных исследований, посвященных отечественной истории периода восстания Исатая и Махамбета. Впервые о Махамбете снимается полнометражный художественный фильм.

В школах и вузах проводятся тематические чтения, айтысы и конкурсы, посвященные творчеству Махамбета. Организован и проведен ряд научных конференций. Проводится множество мероприятий и акций культурно-просветительского, образовательного и воспитательного характера.

Дорогие друзья!

Свобода и Равенство, Суверенитет и Независимость... Если судить с позиций этих четырех столпов нашего национального бытия, то голос Махамбета звучит не только от него самого, а от имени целой нации, не только от своего времени, а от имени столетий казахской истории.

Мечта о свободе и независимости не погибла вместе с Махамбетом. Она подобно фениксу, вновь и вновь возрождающемуся из пепла, восставала и звала на борьбу и в году

1916-ом, и в году 1986-ом... А это значит, что жизнь и творчество Махамбета являют собой несокрушимый в своей монолитности монумент свободолюбивого национального духа, к которому воистину не зарастет народная тропа.

Словно на мощный и неослабный призыв многих поколений предков, которым так и не довелось дожить до зари Свободы, появился Махамбет и, подняв непокорную голову и неробкий голос на палачей и мучителей своего народа, отстаивая поруганную честь родной земли, вступил в заведомо неравную схватку. Слово было молвлено, стрела Махамбета попала в цель, и наступил день, когда мечта его сбылась. А посему Махамбет не канул в Лету вместе со своей эпохой. Махамбет – наш современник.

И взгляд на феномен Махамбета сквозь призму общечеловеческих идеалов и ценностей – прекрасная возможность еще ближе познакомиться с Казахстаном, еще лучше изучить непростую историю нашего народа, еще глубже познать тайны казахской души. Эта добрая воля и гуманистическая тяга доверять ближнему и понимать его и привела всех нас – детей разных народов и жителей разных частей света сюда, на священную землю Атырау, в этот город и в этот зал – чтобы мы всем миром поклонились памяти великого поэта-воителя и воздали ему дань глубокого уважения.

И если это так, то пусть нынешний юбилей станет для нас марафоном торжеств, а коллективным размышлением о мужестве и отваге, долге и доблести, прекрасным поводом к диалогу и взаимопониманию, звездным часом братства и единения.

С юбилеем Махамбета, друзья!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на открытии I съезда лидеров
мировых и традиционных религий**

г. Астана,
23 сентября 2003 года

Уважаемые участники и гости съезда!

Для меня огромная радость и великая честь приветствовать вас, представителей ведущих мировых религий, на древней земле Казахстана. От себя лично и от имени нашего многонационального народа выражаю вам глубокую признательность за то, что вы откликнулись на наше приглашение, почтили своим присутствием и участием этот форум.

Глубоко символично, что он проходит в самом сердце Евразии. На протяжении многих столетий территория

Великой степи отличалась интегрированным мирным сосуществованием многих народов, которые исповедовали разные религии – тенгрианство, зороастризм, буддизм, христианство, иудаизм, ислам и др. От древних времен и до наших дней эта земля посредством торговли и культурного обмена выполняет функцию своеобразного связующего звена между Азией и Европой. Она и сейчас является родным домом для представителей многих народов и вероисповеданий. Мы с гордостью говорим об уникальном социально-гуманитарном феномене, нашедшем отражение в преамбуле нашей Конституции, которая начинается словами: «Мы, народ Казахстана...». Хотел бы привести очень примечательный факт.

На юге нашей страны есть городище XIII века под названием Койлык. В этом древнем поселении соседствовали буддистская пагода, мусульманская мечеть и христианская церковь. А сегодня в новой столице Казахстана, как, впрочем, и во всех других наших городах, вы сможете свободно посетить мечеть, православный храм, католический костел, синагогу, дом молитвы. Это и есть времен связующая нить.

Подготовка к данному съезду натолкнула меня на мысль о строительстве в Астане Дворца наций. В нем будут мечеть, церковь, синагога, буддистский храм. Здесь же расположатся Ассамблея народов Казахстана и все национально-культурные центры. К слову, Ассамблея народов Казахстана стала для нас уникальным институтом гражданского общества, помогающим эффективно проводить государственную национальную политику. Ее деятельность получила признание казахстанского общества и высокую оценку во многих странах и в таких международных организациях, как ООН и ОБСЕ. Ансамбль Дворца наций станет своеобразным символом единства народа нашей страны, в пределах которой в мире и согласии живут и трудятся представители свыше 120 народов.

У нас беспрепятственно действует более 40 конфессий. В этом наше безусловное национальное богатство и шанс на стабильное будущее и развитие. Убежден в том, что сохраняемое и укрепляемое нами межэтническое и межконфессиональное согласие стало тем фундаментом, который позволил динамично провести кардинальные и масштабные преобразования, обеспечил успехи в политической, экономической и социальной сферах. Они сегодня общепризнанны.

Принципов толерантности, согласия и сотрудничества мы придерживаемся и в своей внешнеполитической деятельности. Они базируются на идее многовекторности, интеграции, консолидации во имя глобальной и региональной безопасности, справедливости и прогресса. Казахстан первым из всех государств добровольно отказался от четвертого в мире по мощности арсенала ядерного оружия и навсегда закрыл крупнейший в мире ядерный испытательный полигон. Это было нашим достойным вкладом в глобальную безопасность, получившим признание других народов и государств.

Наша страна стала инициатором созыва Соповещания по мерам доверия и безопасности в Азии, которое в прошлом году организационно оформилось на форуме глав государств региона в Алматы.

В феврале этого года мы провели международную конференцию мира и согласия. В ней участвовали многие видные религиозные деятели, представители разных конфессий. Была принята декларация «К миру и согласию», учрежден Форум мира и стабильности.

Полагаю, что каждый руководитель из представленных в Казахстане религиозных конфессий сможет подтвердить факт возрождения и духовного подъема возглавляемых ими общин. Это и есть следствие стараний нашего государства о сохранении мира, согласия и стабильности общества, что мы

считаем одним из главных своих достижений. Мы будем и впредь неустанно и кропотливо работать, укрепляя основы стабильности и безопасности казахстанского общества.

Вместе с тем, мы видим и отчетливо осознаем, что, как бы ни были велики усилия, предпринимаемые в этом направлении в рамках одного государства, они не принесут должного результата, если тому не будут способствовать внешние факторы. Это – непреложная данность для любого государства планеты. Вопрос о мирном существовании и конструктивном взаимодействии народов, религий, государств и правительств в наше время приобретает особо актуальное значение. Из чисто теоретической плоскости он перешел в разряд важнейших практических задач. Именно поэтому продолжение диалога религий, культур, цивилизаций, который усилиями многих выдающихся политических и религиозных деятелей, по сути, не прекращался с давних времен до наших дней, представляется крайне необходимым.

Нам нужен глубокий критический анализ событий и явлений как в мировом измерении, так и в региональном, внутригосударственном. Этот анализ, безусловно, поможет, как говорится, «отделить зерна от плевел», оградить человеческое сообщество от всякого политического, экономического, религиозного, а тем более военного экстремизма в будущем. Не сомневаюсь, что этот анализ может стать прививкой от соблазнов «простых решений», какими изобилует мир сегодня, от проникновения антигуманных идей. В этой связи я хотел бы поделиться с уважаемым форумом своим видением лишь некоторых проблем нашей современности.

Во-первых, считаю несостоятельными бытующие в последние годы рассуждения на темы «конфликта цивилизаций» и «кризиса религий». Наоборот, на фоне происходящих радикальных изменений в мироустройстве, трудностей

адаптации миллиардов людей во всем мире к технологическим новациям, жестких требований глобального рынка произошел массовый возврат человечества к поиску ответов в религиозных истинах. По своему нравственно-этическому потенциалу они не могут быть сравнимы ни с чем.

Особенность центральной части Евразии в этом смысле заключается в том, что здесь религия стала еще и фактором национальной консолидации многих народов. Нельзя также забывать, что на этом огромном пространстве на целые десятилетия была искусственно прервана традиция свободы совести и отправления верующими своих религиозных потребностей. После принятия нами новых законов о религии вера обрела новую жизнь, произошел резкий рост числа прихожан во всех общинах. И это отрадное явление, поскольку религия является, пожалуй, единственным глобальным явлением до наступления эпохи глобализации, сохранившим и несущим миру идеи гуманизма и культурного диалога.

Кроме духовного универсализма, религия являет собой и действенный институт международного сотрудничества. Это особенно важно сейчас, в наше время, когда происходит рост числа локальных и региональных конфликтов, которые в ряде случаев носят этнорелигиозную окраску. Там, где дают сбой методы политического регулирования, роль Слова Божьего остается единственным средством примирения и надежды. Роль религиозных традиций, в основу которых положены высочайшие образцы нравственности, в нашем бурно, порой хаотично меняющемся мире невозможно переоценить.

К сожалению, мы являемся свидетелями того, что в современном мире далеко не в благих целях эксплуатируется способность религии мобилизовывать людей на политическое действие. Искажается сам смысл категории «священности».

Превратная ее трактовка ведет к презрению человеческих

законов, вседозволенности, действиям, несовместимым с моралью, нравственностью, гуманизмом, с основными постулатами любой религии. Я убежден, что наступило время решительно заявить о недопустимости придания идеологической, политической окраски существующим культурно-цивилизационным и религиозным различиям. Нам следует научиться различать и разоблачать подлинную сущность актов агрессии и насилия, которые маскируются доктринами псевдорелигиозного характера.

Во-вторых, сейчас более уместно говорить не о «конфликте», а о «встрече цивилизаций». Никакого «конца истории» не предвидится по той простой причине, что человечество на данный исторический момент, думаю, это будет и в перспективе, не располагает той единственной и универсальной цивилизационной моделью культурно-религиозного устройства, которую мировое сообщество приняло бы в качестве единственной основы своего существования. По-моему, все это – навеянные «снами разума» мифы и абсолютно ложные целеустремления. И это должен четко осознавать каждый здравомыслящий политик, каждый государственный и религиозный деятель.

Любая моносистема, в этом мое глубокое убеждение, не в состоянии обеспечивать баланс, стабильность и развитие не то что всего человечества, но даже его части. Она всегда будет таить в себе угрозу конфликта и взрыва. Верна лишь формула «Единство в многообразии, в многонациональности, в многоконфессиональности». Необходимо осознавать и считаться с тем, что есть другие цивилизации, культуры, религии, которые имеют не менее глубокую и значимую историю, располагают своей символикой и ментальностью. И этого нельзя сломать никакими силовыми и волевыми методами.

В настоящее же время в мире происходит не столкновение цивилизаций, а адаптация культурно-религиозных систем, пусть не всегда легкая и адекватная, к новому миру, к новым технологиям и новым общественным отношениям.

Мы все, наверное, осознаем, что глобализация и современные технологии как производства, так и общественно-политического устройства, безусловно, отвечают на вызовы времени. Но они таят в себе не только блага, но имеют и негативные проявления, которые общество все-таки может минимизировать, если не свести на нет.

Есть великие неоспоримые ценности, никак не связанные с материальным благополучием, которые навсегда останутся для человека приоритетными и основополагающими. Главные из них – духовность, нравственность. Их основными носителями является религия, сохраняющая выработанные веками национальные и религиозные традиции, самобытный исторический и культурный опыт каждого народа.

И, наконец, в-третьих. В глобальном, наполненном тревогами и угрозами мире XXI века у государства, религии, гражданского общества есть, на мой взгляд, особая и единая стратегия и способ проявления доброй воли. Это – миротворчество, призыв и действие, направленные на достижение согласия, взаимопонимания, сотрудничества между странами, народами, конфессиями. Только через толерантность и партнерство мы сможем добиться успеха в борьбе с такими проявлениями всемирного зла, как терроризм, распространение оружия массового поражения и любого другого, наркобизнес и его последствия, экологические разрушения, тяжелейшие физические и социальные болезни нашего времени. Это также милосердие и благотворительность в отношении наиболее ущемленных слоев общества.

В предстоящий период эти вопросы, на мой взгляд, должны занять значительное место в деятельности правительств, международных организаций, всех мировых общественных институтов. И, конечно, свою весомую роль в этом должны играть мировые и традиционные религии.

Встреча на казахстанской земле могла бы внести свою скромную лепту в формирование культуры межконфессионального диалога. На наш взгляд, речь может идти о создании системы консультативных встреч, формировании определенных процедур и норм такого диалога.

Вместе с тем, и я полагаю, что вы разделите мое мнение, нам не надо, да и нельзя ставить какие-то конечные цели. Нельзя создать единое религиозное пространство. Нельзя преодолеть до конца имеющиеся различия, тем более что порой они затрагивают основы великих религий. Однако ценность постоянного диалога состоит в том, что, несмотря на существующие разногласия, сохраняются сам смысл и процесс поиска некоей «золотой середины». И главное – диалог создает территорию мира и согласия, время гармонии и ясности. И в этом я вижу несомненную ценность религиозного диалога.

В этой связи я обращаюсь к представителям всех религий и конфессий с предложением – проводить форум религий на постоянной основе. Создание такого института упрочит основы межрелигиозного диалога, придаст системность конструктивным контактам между религиозными деятелями и самими верующими. В перспективе это может заложить основы международной организации, задачей которой будет снижение межрелигиозного напряжения в мире, пропаганда духовности, миролюбия и терпимости.

Мы также можем сделать первый шаг к разработке Хартии религиозной терпимости. Сегодня крайне необходим документ, который не просто прописывал бы принципы мирного сосуществования религий, но и доказывал необходимость конструктивного диалога между ними.

Мы можем подумать над созданием Единого культурного центра религий. Эта идея витает давно, и сегодня назрела необходимость в ее практической реализации. И если религиозные деятели нам доверяют это, то мы готовы при вашей поддержке и с вашим участием взяться за решение этих важных и насущных задач.

Уважаемые участники и гости съезда!

Еще раз сердечно благодарю вас за участие и глубокое внимание к проблемам современного мира. Я вижу высшую миссию духовных пастырей сегодня в том, чтобы донести до людей свою веру чистой, не искаженной пристрастиями, лишенной непонимания, а тем более враждебности и злобы. Я знаю, все вы несете свет истинной веры, правды, доброты и человеколюбия.

Низкий вам всем земной поклон за ваш воистину титанический и не всегда благодарный труд.

Добра вам и счастья!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на I Гражданском форуме
Казахстана

г. Астана,
15 октября 2003 года

Уважаемые участники и гости форума!

От чистого сердца поздравляю вас с началом работы впервые созванного Гражданского форума!

В истории нашей страны подобное собрание неправительственных организаций проводится в первый раз. Это наглядно демонстрирует как возросшее влияние НПО в нашем обществе, так и большое значение, которое государство уделяет сотрудничеству с ними.

Тот факт, что в сегодняшней встрече принимают участие представители со всех регионов страны, руководители центральных государственных органов, акимы и зарубежные гости, служит красноречивой и убедительной иллюстрацией к практике доверия и партнерства, прочно укоренившейся в нашем государстве.

Уважаемые участники и гости форума!

Мы с вами встречаемся накануне 12-летия независимости нашей страны. Это в какой-то степени символическая дата, поскольку определяет один цикл человеческой жизни. На Востоке считают достигшего этого возраста ребенка как миновавшего первую опасность. Казахи говорят: «Мүшел жас».

За этот короткий период времени мы построили независимое государство.

Эти 12 лет вместили в себя те огромные исторические события, которые определили будущее Казахстана.

И, как символ нашего возрождения, выросла наша столица Астана.

Даже самый ярый скептик видит те глубокие положительные перемены, которые у нас произошли в экономической и политической сферах. Но самого главного успеха мы достигли в изменении психологии людей, которые восприняли наши реформы, поверили в них и стали их активными проводниками.

Заметно повысилось благосостояние наших граждан. Казахстанцы получили возможность достаточно зарабатывать, а не ожидать чьей-то помощи. Перед нами открылся весь мир, где теперь можно свободно передвигаться, учиться, отдыхать, свободно выражать свои мысли.

Мы гордимся нашей политической стабильностью, межнациональным и межконфессиональным согласием. Это наше главное завоевание, которое само по себе никак не сложилось бы. Без стабильности нашего общества никто не стал бы вкладывать средства в развитие экономики, не состоялся бы ни один важнейший визит, не складывались бы тесные межгосударственные связи. А без этих факторов мы бы не достигли нынешних экономических успехов, которые признаются нашими зарубежными партнерами.

Именно сейчас, когда жизнь людей стала лучше, когда экономика обрела устойчивость, мы говорим о необратимости состоявшихся реформ и преобразований. Деловые люди, фермеры, все те, кто работают в малом и среднем бизнесе являются опорой и гарантом этой необратимости. А свободное общество – это главный гарант устойчивого развития. И важнейшей составляющей свободного общества является, безусловно, демократия.

Как известно, гражданское общество, в том числе неправительственный сектор, – это неотъемлемая часть демократии. Вот почему я с большим воодушевлением принимаю участие на данном форуме и желаю вам больших успехов.

Знаю, что вы являетесь активными приверженцами реформ, участвуете в них. Это обусловлено тем, что вы сами есть порождение политики реформ, той политики, которая строит свободное демократическое общество.

В нашей истории практически не было опыта существования гражданского общества. Ранние демократические формы общественного уклада жизни казахов были перемолоты в жерновах тоталитаризма. Начав строить демократическое общество, мы ощущали и до сих пор ощущаем давление нашего прошлого. Это наша недавняя история, от которой

мы в своем сознании еще полностью не освободились. Отчуждение людей от собственности и власти привели к появлению искаженного типа ментальности и социального поведения людей. Для него характерны психология патернализма, социальное иждивенчество, боязнь инициативы. Избавиться от этих рудиментов в одночасье невозможно.

Сегодня перед нами стоит сложная задача. В отличие от многих стран, где демократия формировалась на базе развитого гражданского общества, мы одновременно строим и демократию, и гражданское общество, и государство. Реформируя экономику, мы реформировали политическую систему. Значительно повысили роль институтов гражданского общества. Политические партии и движения, независимые СМИ становятся заметными участниками общественной жизни.

Вместе с новой историей страны развиваются и неправительственные организации. Казахстанские НПО проделали поистине гигантский путь. Их становление неразрывно связано с периодом обретения страной независимости и проведения масштабных рыночных и демократических реформ. Думаю, не будет преувеличением сказать, что именно деятельность НПО во многом обеспечила привлечение негосударственных инвестиций в гуманитарную сферу.

Сегодня в стране действует свыше 4,5 тысяч НПО. Они работают практически во всех социально значимых сферах. В неправительственном секторе задействовано почти 200 тысяч человек. Услугами казахстанских НПО охвачено около 2 млн. наших граждан. По уровню развития неправительственного сектора Казахстан занимает лидирующие позиции в центральноазиатском регионе. Наши НПО предоставляют населению огромный комплекс образовательных

и просветительских услуг. Проводится большая работа по повышению правовой образованности, налоговой культуры, электоральной грамотности.

Одним из успешных примеров, на мой взгляд, является опыт работы женских организаций по созданию сети социально-кризисных центров психологической помощи и адаптации.

Особо следует отметить деятельность НПО по утверждению демократических принципов в обществе. Во многом именно они продвигают либеральные ценности, повышают политическую культуру населения, развивают демократию.

Огромная заслуга в этом принадлежит международным и зарубежным организациям, которые поддержали нас в трудное время становления независимости и продолжают поддерживать сейчас. И сегодня мне бы хотелось их за это искренне поблагодарить. Мы признательны всем нашим зарубежным партнерам и друзьям за такую активную поддержку НПО. В условиях глобализации их роль стала очень заметной. Со многими из зарубежных НПО Казахстан поддерживает деловые взаимоотношения.

Сегодня отношения государства и неправительственных организаций выходят на принципиально новый уровень. Речь идет о формировании новой модели отношений, в которой государство и НПО выступают партнерами. И поэтому нам важно определить стратегию совместной работы.

Цель у нас общая – обеспечение устойчивого продвижения по пути либерализации, построения экономически сильного, правового государства, развитого гражданского общества. И наш форум должен стать весомым импульсом в этом направлении, а выработанные предложения – основой для дальнейшей совместной работы.

Прежде всего необходимо обеспечить взаимодействие государственных органов и НПО на стратегических направлениях общественных реформ. У нас предстоят в ближайшие годы крупные реформы: расширение полномочий местных органов государственного управления, либерализация избирательного законодательства и расширение системы выборности, гуманизация правовой сферы. В этом важна поддержка гражданского общества.

Неправительственные организации могли бы активнее подключиться к реализации правовой реформы. Утверждение сильной судебной власти, расширение правовых гарантий личности – задача всего общества. Мы говорили о возможности поэтапной отмены смертной казни. Однако такой шаг неоднозначно воспринимается нашим обществом, которое уверено в том, что убийца должен быть казнен. С этим мнением народа мы не можем не считаться. Вместе с тем, я убежден, что в будущем мы вернемся к этому вопросу. НПО тоже могли бы содействовать при разъяснении нашей позиции и гуманистической стороны этого вопроса.

Я призываю НПО, имеющие опыт, ресурсы и потенциал, активнее работать в сельской местности. Перед нами стоят большие задачи в рамках объявленного 3-летия поддержки аграрного сектора. Недавно я утвердил Государственную программу развития сельских территорий, нацеленную на поддержку сельского образования, здравоохранения, объектов соцкультбыта. И здесь мы рассчитываем на вас. На развитие села будет направлено более 150 млрд. тенге, которые надо будет правильно осваивать. Тут тоже могли бы оказать помощь НПО.

Такая же ситуация в решении программы индустриализации, где вы могли бы внести свой большой вклад.

Огромное поле для нашей совместной деятельности имеется и в сфере культуры. Сейчас подготовлен проект Государственной программы «Культурное наследие», которая ставит цели возрождения отечественной культуры, создание новых произведений, увековечивание памяти наших выдающихся земляков.

Считаю, что НПО могут более активно сотрудничать с государством в решении актуальных общественных проблем. Это огромный фронт работы: охрана окружающей среды, повышение качества здравоохранения и образования, жилищно-коммунальное хозяйство, борьба с бедностью, наркоманией, незаконным вывозом и торговлей людьми. Подобный опыт широко распространен за рубежом. Во многих странах НПО содействуют работе больниц, колледжей и университетов, структур социального обслуживания.

Нам есть чему учиться у развитых демократических государств. Основной общепризнанный принцип работы на благо общества, на мой взгляд, наиболее точно выразил в свое время американский Президент Эйзенхауэр. Он сказал, что «лозунг истинной демократии – не «пусть это сделает правительство», а «дайте нам это сделать самим». Думаю, это как нельзя лучше отражает ту активную социальную позицию, которую должен занимать и наш неправительственный сектор.

В стратегическом плане мы видим постепенную передачу ряда функций, касающихся социальной сферы, именно неправительственным организациям. Ваше преимущество в высокой мобильности и адресности работы.

Считаю, что необходимо широко привлекать представителей НПО к экспертной работе при подготовке общественно значимых решений.

Без реального участия институтов гражданского общества будет во многом снижена эффективность борьбы с такими явлениями, как коррупция и бюрократизм.

В целом для того, чтобы взаимодействие между государством и НПО в этих важных для нас направлениях было продуктивным, необходимо разрешить имеющиеся здесь проблемы. Это, на мой взгляд, недостаточность законодательной базы, отсутствие системы финансирования и слабость механизмов взаимодействия.

Первое. Нам необходимо совершенствовать законодательную базу сотрудничества государства и НПО.

По моему поручению Правительством были разработаны законопроекты «О неправительственных организациях» и «О государственном социальном заказе». Однако проект закона «О неправительственных организациях» вызвал полемику в среде НПО. Размытость его основных положений могла привести к субъективизму в их интерпретации. Встречаясь с руководителями НПО, я это явно почувствовал. Мною принято решение об отказе от законопроекта и исключении его из плана законопроектных работ. Думаю, это правильное решение. И оно лишний раз подтверждает открытость и готовность государства к совместному рассмотрению всех актуальных вопросов общественной жизни. Мы продолжим совместную работу по совершенствованию законодательной базы деятельности НПО.

Второе. Ключевым механизмом государственной поддержки НПО станет государственный социальный заказ.

Через него мы будем проводить целевое финансирование социально значимых проектов, выполняемых НПО. Механизм госзаказа закреплен в Концепции и Республиканской программе государственной поддержки НПО на ближайшие 2 года.

Первые шаги уже сделаны. В этом году государство выделило из бюджета 42 млн. тенге. Недавно был проведен первый открытый конкурс среди НПО по реализации социально значимых проектов. Определены 20 лучших, которые будут профинансированы из бюджета. С принятием закона «О государственном социальном заказе» эта работа будет поставлена на системную основу. Средства на реализацию социально значимых проектов будут увеличиваться ежегодно. Соответствующее поручение Правительству уже дано.

Убежден, что система государственных закупок социально значимых услуг у НПО найдет самое широкое применение. Прежде всего это касается министерств и ведомств «социального блока». Думаю, что в ходе ваших встреч в государственных органах вы уже определили первые подходы к организации этой работы. Вы смогли наладить диалог с первыми руководителями ведомств, это принесет большую пользу обеим сторонам. В то же время хочу обратить внимание, что государство заинтересовано в том, чтобы выделяемые средства были использованы по назначению и максимально эффективно. Поэтому требования к НПО по качеству реализации социальных проектов будут очень жесткими.

Третье. Расширение сотрудничества между государством и НПО требует эффективных механизмов.

Думаю, в случае успеха нашего сегодняшнего форума, он может стать общенациональным диалоговым механизмом и проводиться на регулярной основе. У нас наработан позитивный опыт, и в целом сложилась определенная инфраструктура поддержки деятельности НПО. Важно шире использовать потенциал действующих консультативно-совещательных органов при государственных органах различного уровня. Необходимо расширить в них представительство неправительственных организаций.

Поручаю Администрации Президента и Правительству рассмотреть формат консультативно-совещательных органов и дать необходимые предложения. Думаю, и Парламенту как высшему представительному органу можно шире использовать ресурс НПО в законотворческой деятельности.

По-прежнему слабо используется потенциал НПО на местах. Вопрос тем более важный, что центр тяжести социально-экономических и политических реформ переносится сейчас в регионы. Акимам областей, гт. Астаны и Алматы необходимо проработать комплекс мер по поддержке НПО на местном уровне. И здесь следует максимально использовать возможности действующих при акимах Общественных советов с участием НПО.

Во многом успех нашей работы зависит от качества информационного обмена между государственными органами и НПО. К сожалению, сегодня здесь еще много проблем.

Почему бы нам не подумать о том, чтобы по опыту зарубежных стран создать национальный информационный ресурсный центр, который служил бы и НПО, и госорганам?! Центр мог бы предоставлять информацию о текущих программах государственных органов, донорских проектах. Он мог бы содействовать обмену информацией, методиками работы, организовывать и проводить ярмарки социальных и культурных проектов. На мой взгляд, деятельность этого центра должна финансироваться на паритетных основах заинтересованными сторонами. База для реализации такого проекта есть. Это – сеть Республиканского центра поддержки НПО «Инфо-центр НПО». Ему необходимо придать новое качество.

Сегодня в нашей стране нет серьезных препятствий, которые бы мешали эффективному и конструктивному

сотрудничеству государства и НПО. Все зависит от воли и желания работать вместе. Только совместная кропотливая работа, основанная на постоянном диалоге по всему спектру проблем, позволит нам достичь стратегических целей по пути к процветанию страны и росту благосостояния казахстанцев.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на торжественном собрании
по случаю Дня независимости
Республики Казахстан**

г. Астана,
13 декабря 2003 года

Уважаемые друзья!

Дамы и господа!

Высоко неся знамя независимости, мы сегодня, в праздничный день, еще раз осмысливаем итоги пройденных лет, обдумываем перспективы дальнейшего развития.

Оценивая значимость покоренных нами высот, достигнутых нами вершин, чтя и славя предшествующий путь народа, мы одновременно закладываем основы будущего. Это движение – сегодняшняя сущность народа, находящегося на подъеме, это стезя страны, уверенно торящей дорогу в

будущее, это политика государства, стремящегося донести свои идеалы и устремления до великих высот человеческой цивилизации.

Независимости страны исполняется 12 лет. За это краткое по меркам человеческой жизни время Казахстан, уверенно пройдя пору младенчества, сумел добиться ярких побед и исторических достижений.

Установивший дружеские связи и политическое партнерство со странами во всех частях света, приобретший верных союзников и добрых соседей, Казахстан идет в первых рядах каравана нового тысячелетия.

Подобно быстро растущему младенцу, пути которого разрезало само время, наша независимость, за годы свободы окрепнув и достигнув стабильности, идет в будущее семи-миллионными шагами.

Мы всегда с гордостью говорим, что сообща покорили эти высоты, и мы всегда будем об этом помнить.

Мы надеемся, что наш национальный праздник, смягчая декабрьскую стужу, озаряя своим светом наши души, и в дальнейшем будет оставаться связующей нитью времен. И желаем, чтобы светлые надежды были общими для всех нас. Воскрешая в памяти этапы 12-летнего пути, мы вспоминаем о том, что преодоление тяжкого наследия советского периода, такого как тотальный дефицит и бедность, бытовые неурядицы и социальная несправедливость, было нелегким.

Остались позади первые годы становления молодого государства, определившего своими целями демократическое развитие и экономическую независимость, неукоснительно следующего положениям нашего Основного закона. И, оглядываясь в прошлое, мы, словно путники, верно выбравшие дорогу, благодарим судьбу.

И говоря обо всем этом как о примере и образце развития, а иногда оценивая в виде уроков истории, мы с радостью осознаем, что фундамент нашей независимости становится незыблемым. Это для нас очень важно.

С праздником, который дорог и священен для нас всех!

Дорогие казахстанцы!

12 лет назад мы обрели независимость и приступили к реализации беспрецедентных задач строительства государства, общественного и экономического переустройства.

Экономика – это основа всего: политики, культуры, основа самой жизни государства, общества, каждого конкретного человека, его семьи. Жизнь устроена так, что решение любого, даже, на первый взгляд, не связанного с экономикой вопроса, все равно зависит от нее.

Мы порой говорим о свободе и демократии, о благе народа, процветании и культуре, но все это пустые слова, если в стране не создана мощная, способная решать эти вопросы экономика!

Вот почему свое сегодняшнее выступление я посвящаю экономической сфере.

Те, кто делал упор на политику, а не на экономику, проиграли. Вспомните бывший СССР, посмотрите на ситуацию в ряде постсоветских республик.

С обретением независимости мы реально стояли перед пропастью, и это не просто слова.

Предприятия останавливались или работали на склад, так как продукция не находила сбыта. Десятки тысяч людей оказались без работы и средств к существованию.

Критическая ситуация сложилась и на селе. Колхозы и совхозы, ориентированные на централизованные закупки, остались без сбыта и денег.

Как следствие этих негативных процессов, в бюджет не шли налоги, и было нечем выдавать зарплату и пенсии.

Кризис начался не с обретением независимости, он уже повсюду бушевал в недрах советской плановой экономики.

Ключевая задача первого десятилетия независимости заключалась в коренном изменении экономических отношений. В ином случае с возникшими проблемами справиться было невозможно. А они были налицо.

Производство товаров народного потребления неуклонно сокращалось. Пустые прилавки отражали имевшееся несоответствие спроса и предложения.

Среди 15 союзных республик Казахстан практически по всем показателям занимал 10-12-е места, заметно отставая от прибалтийских и закавказских республик, Беларуси, Молдовы и Украины.

А сегодня Казахстан вышел в СНГ по уровню ВВП на душу населения на второе место после России, находится в группе лидеров практически по всем социально-экономическим показателям.

* * *

12 лет назад политическое руководство страны столкнулось с огромным количеством острейших и неотложных задач. События развивались с такой скоростью, что нам порой приходилось не столько управлять происходящими процессами, сколько бежать вслед за ними.

Было ясно, что надо как можно быстрее сломать прежнюю систему государственного патернализма, перейти от

государственной собственности к частной, от иждивенчества и ожидания, что «сверху» все решат, – к ответственности и предприимчивости.

Поэтому особенно важным было вовлечь в происходящие процессы как можно больше людей, сломать их предубеждения против новых реалий.

Во многом этому способствовали раздача приусадебных и дачных участков, а также передача в собственность граждан государственных квартир.

Неординарность ситуации, в которой оказался Казахстан, абсолютная новизна предстоящих задач и неподготовленность многих руководителей к их решению требовали неординарных подходов.

Мы должны были узнать мировой опыт, найти свежие, нестандартные идеи, привлечь инициативных, новаторски настроенных людей.

Поэтому, особенно в первые годы, в Казахстане активно использовался институт иностранных советников. Тогда, в 1991 году, еще во времена СССР, у нас побывал легендарный Ли Куан Ю – бывший Премьер-министр Сингапура.

Разобравшись, что происходит, он тогда сказал буквально следующее: «Там, где политика идет впереди экономики, мне делать нечего. Процессы приобрели неуправляемый характер. СССР развалится».

Его слова оказались пророческими.

Помимо иностранных консультантов была сознательно сделана ставка на молодых специалистов, незашоренных бюрократическими привычками и догматами прошлого.

Эти принципы неуклонно проводились и проводятся в жизнь.

В 1992-1994 годах Казахстан, несмотря на все трудности, успешно претворил в жизнь первую 3-летнюю «Стратегию становления и развития Казахстана как суверенного государства».

Были созданы новые институты государства: министерства обороны, иностранных дел, Национальный банк и многие другие.

В конце 1993 года был внедрен один из ключевых атрибутов независимости – национальная валюта.

Все это говорило о том, что Казахстан состоялся как независимое суверенное государство.

Но в экономике, к сожалению, наблюдалась совсем иная картина. Не получая необходимых законов, не имея законодательного подкрепления, она стремительно катилась вниз.

Все это происходило на фоне нараставшей политической борьбы, что отвлекало от принятия и реализации жизненно важных для страны и народа решений.

В июне 1994 года я внес в Парламент Меморандум об экономической политике на предстоящее 3-летие, в котором была определена новая стратегия.

Она включала в себя набор известных в мире, но жестких мер по решительному реформированию экономики и установлению макроэкономической стабилизации.

И первым шагом стало решительное изменение отношений собственности, быстрая и энергичная приватизация, к которой нас подталкивала сама жизнь.

Приватизация в Казахстане прошла 4 этапа.

Сначала (1991-1992 гг.) она носила так называемый инициативный характер, когда государственные органы принимали решение только после получения от коллектива предприятия соответствующей заявки. И лишь тогда проводились аукционы, конкурсы или осуществлялась безвозмездная передача

трудовому коллективу производственной и социальной инфраструктуры.

Так было приватизировано свыше 4,5 тысяч объектов, в том числе почти 500 совхозов, переданных в коллективную собственность. Стоит заметить, что передача сельскохозяйственных предприятий осуществлялась через персонификацию собственности с определением имущественных и земельных паев каждого работника.

Опыт первого этапа приватизации в Казахстане показал ограниченность существовавших инструментов преобразования собственности, разрабатываемых с ориентацией на коллективистские начала, что, в общем-то, было неизбежно и естественно в то время. Иначе нас просто бы не поняли.

Основными признаками следующего этапа (1993-1995 гг.), когда мною была утверждена Национальная программа разгосударствления и приватизации, стали отказ от принципов инициативного разгосударствления, разработка и применение антимонопольных мер.

В эти сроки мы приступили к трем видам приватизации: малой и массовой, по индивидуальным проектам и по агропромышленному комплексу.

Мы провели малую приватизацию в сжатые сроки, реализовали более 6 тысяч объектов. Это позволило значительно оживить, внести разнообразие в сферы бытового обслуживания, торговли, общественного питания.

Параллельно шла работа по акционированию предприятий.

Первыми в тот период были проданы по индивидуальным проектам Алматинский табачный комбинат и Чимкентская кондитерская фабрика.

В сложной ситуации оказался гигант казахстанской индустрии – «Карметкомбинат». В начале 1995 года запасов кокса

оставалось на 3 дня, при этом полностью отсутствовали оборотные средства. Долги по зарплате превышали 6 месяцев.

В этих условиях только крупные частные инвестиции могли спасти предприятие.

Поэтому комбинат был продан. Новые собственники сразу погасили задолженность по заработной плате, произвели выплаты по регрессным искам. За 8 лет общая сумма инвестиций составила 521 млн. долларов.

В короткие сроки были осуществлены ремонт доменных печей, реконструированы важнейшие технологические линии. Более того, введен цех горячего цинкования и алюминирования.

За 8-летний период Евразийская промышленная ассоциация успешно преодолела кризис на предприятиях горнодобывающей и металлургической промышленности, стабилизировала их работу и восстановила позиции на мировых рынках.

Только в финансовое оздоровление и реабилитацию предприятий группы после приватизации было вложено 290 млн. долларов. А всего в развитие производства за прошедшие годы инвестировано более 900 млн. долларов, что позволило создавать новые производственные мощности. Только в развитие новой столицы ею было вложено 48 млн. долларов.

В 1995 году «Жезказганцветмет» находился на грани банкротства, имея долги в 170 млн. долларов, в том числе 10 млн. долларов по зарплате.

На следующий же год корпорация «Samsung» выиграла тендер на покупку акций компании.

Они рассчитались с долгами и вложили сотни миллионов долларов инвестиций. Объем производства за эти годы вырос

до 400 тысяч тонн, что является рекордом за всю историю комбината.

Среди казахстанцев в то время никто еще не мог стать инвестором. А такие крупные промышленные гиганты трудно было поддерживать или выкупить даже вскладчину.

Третий этап приватизации (1996-1998 гг.) стал этапом перехода к секторным программам, когда началась приватизация в электроэнергетике и нефтегазовой отрасли.

Четвертый же этап, который начался с 1999 года и продолжается по настоящее время, характеризуется новыми подходами по распределению полномочий между уровнями государственного управления в вопросах регулирования и распоряжения государственной собственностью.

Так был сформирован в экономике частный сектор. В настоящее время в нем производится около 85% объема промышленной продукции страны.

Частный сектор требовал четко установленных правил игры, современной рыночной законодательной базы, не отягощенной советскими пережитками. А сами реформы требовали сильной и централизованной вертикали исполнительной власти, когда все уровни управления без раскочки выполняют инструкции из центра.

Хочу напомнить, что «старый» Верховный Совет работал по принципу: мы будем принимать законы, а деньги для их исполнения пусть ищет Правительство. Когда казна нашей страны была пуста, это было похожем на провоцирование недовольства народа.

Граждане Казахстана поддержали наш экономический и политический курс по реформированию общества.

И в 1995 году впервые на референдуме проголосовали за новую Конституцию, которая закрепила президентскую

форму правления, ставшую эффективным инструментом углубления реформ.

Она разделила единую систему власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви, а также способствовала принятию нужных стране законов.

Именно эта Конституция обеспечила и обеспечивает сейчас стабильность в обществе, создала предпосылки для успешного экономического развития.

Именно это не нравится нашим «друзьям» извне и внутри страны, которые ратуют за перекройку или полную замену Конституции – нашего Основного Закона.

Мы все должны знать: стабильность Конституции – стабильность государства.

Из-за нарушений законодательства о выборах в начале 1995 года Верховный Совет был распущен.

Но еще до избрания двухпалатного Парламента, пользуясь полномочиями, предоставленными законом, я принял более 140 Указов, имеющих силу Закона, которые и составили всю основную законодательную базу рыночной экономики. Достаточно назвать самые важные из них: «О Национальном банке», «О банках и банковской деятельности», «О банкротстве», «Об акцизах», «О земле», «О ценных бумагах и фондовой бирже», «О налоговом регулировании», «О нефти» и другие.

Вот почему 1995 год – год принятия Конституции страны и современных рыночных законов – надо считать для нашей страны рубежом.

Получив соответствующее мировым стандартам законодательство, частная экономика стала приходить в себя, капитализироваться, осваивать внутренние и внешние рынки.

В эти годы мы кардинально реформировали государственный финансовый сектор.

Приняли новую бюджетную систему, основанную на принципах единства бюджетной сферы, жестком лимитировании расходов, размеров государственного заимствования.

Несмотря на все сложности, в стране были осуществлены реформы в системе электроэнергетики и жилищно-коммунального хозяйства.

Первая создала конкурентный рынок электроэнергии, вторая подняла ответственность человека за свое жилье.

Мы провели в 1998 году кардинальные реформы в сфере пенсионного обеспечения.

Действовавшая тогда пенсионная система, так называемого солидарного типа, соответствовала прежней – советской экономике. Ее отличала обезличенность пенсионных взносов и выплат, когда работающее поколение должно содержать неработающих.

При той системе в условиях роста числа пенсионеров и сокращения количества работающих задолженность государства по пенсиям достигла нескольких сот миллионов долларов, а невыплаты пенсий исчислялись месяцами.

И если бы не накопленные в отдельном фонде средства от приватизации, то мы не смогли бы рассчитаться с пенсионерами, а Правительство оказалось бы банкротом.

Принятый в 1995 году моим Указом Налоговый кодекс более чем в 3 раза сократил количество налогов и упростил налоговые процедуры.

Приближение к международным принципам налогообложения и приведение системы в соответствие с требованиями рыночных отношений резко снизило налоговое бремя в стране.

Были продолжены реформы во внешнеэкономическом регулировании, направленные на дальнейшую либерализацию внешней торговли и интеграцию страны в систему мирохозяйственных связей.

Мы самым решительным образом реформировали банковскую систему. Население поверило в банки, и вклады физических лиц в банковской системе активно растут, способствуя тем самым быстрому увеличению кредитов экономике.

Была продолжена демонополизация экономики, направленная на обеспечение равных условий хозяйствования для предприятий всех форм собственности, развитие здоровой конкуренции.

Вместе с тем, концентрируя усилия на решении насущных и первоочередных задач, государство и общество в целом нуждались в глобальной стратегии развития, в рамках которой поступательно и системно продвигались бы реформы и развитие страны.

Так, в октябре 1997 года была принята долгосрочная Стратегия развития Казахстана до 2030 года.

Казахстан первым на всем постсоветском пространстве выбрал путь стратегического планирования – признанный в мировой практике инструмент государственного управления и регулирования. Мы слышали немало критики в адрес этой программы. Но теперь все знают, что наши планы исходят из данной Стратегии, и первые результаты уже видны.

На переломе тысячелетий мы вошли в новый этап нашего развития.

Цифры сами говорят за себя. Среднегодовые темпы роста ВВП страны за последние 3 года превышают 10%.

Если в 1993 году ВВП на душу населения составлял около 700 долларов, то в текущем году он приблизился к 2 тысячам долларов, то есть увеличился за 10 лет почти в 3 раза.

Рост производства происходит практически во всех отраслях экономики. Снижаются темпы инфляции, поддерживается стабильный курс тенге, значительно пополняются золотовалютные резервы страны.

Значимым событием в эти годы стало формирование Национального фонда Казахстана, который служит для защиты экономики от негативных внешних факторов и формирует накопления для будущих поколений.

Положительные тенденции в экономическом развитии оказали позитивное влияние на процесс формирования и исполнения государственного бюджета.

С 2004 года мы значительно увеличиваем расходы на развитие. Казахстан, как вы знаете, досрочно расплатился с долгами МВФ в сумме 400 млн. долларов и своевременно погасил еврооблигации на сумму 350 млн. долларов. Это способствовало улучшению нашего международного имиджа.

Значительно увеличились объемы денежного предложения в экономике, повышая уровень ее монетизации.

В целях снижения общего уровня кредитных ставок банков и стимулирования деловой активности, официальная ставка рефинансирования Национального банка снизилась до 7% в текущем году.

Развивается и укрепляется банковский сектор. Сегодня он полноценно обеспечивает растущие темпы экономического роста.

На стимулирование экономического роста и диверсификацию экономики была нацелена налогово-бюджетная политика государства в эти годы.

Ставки налога на добавленную стоимость снизились до 16% и социального налога – до 21%. Мы и в следующем году намерены снижать налоговое бремя.

Почти 2 года в стране действует новый Налоговый кодекс, направленный на создание благоприятной экономической среды, оптимальное сочетание интересов государства и налогоплательщиков.

Подготовлен и обсуждается в Парламенте Бюджетный кодекс.

Отрадно, что в эти дни доходная часть государственного бюджета превысила важный психологический рубеж – 1 трлн. тенге!

Сегодня мы с уверенностью можем заявить, что структурные реформы в экономике в основном завершены: осуществлена приватизация государственной собственности, сформирована хозяйственная среда, адекватная стандартам развитого рынка.

Многое подтверждает и тот факт, что Казахстан в числе первых стран СНГ признан Европейским Союзом и США страной с рыночной экономикой.

Страна сегодня занимает лидирующее положение по объему привлекаемых иностранных инвестиций на душу населения среди государств СНГ.

В первое время вопрос привлечения иностранных инвестиций осложнялся тем, что деловой мир Запада не имел представления о степени перспективности Казахстана как экономического партнера.

Приход 10 лет назад корпорации «Chevron Corporation», несмотря на риски, и заключение с ней «контракта века» по крупнейшему Тенгизскому месторождению уже на заре

независимости послужил своего рода сигналом для других крупных корпораций.

С этого момента началось активное вхождение инвесторов в нефтегазовую отрасль.

Сегодня в Казахстане работают все влиятельные транснациональные компании мира.

С открытием крупнейшего за последнее время Кашаганского месторождения, запасы которого оцениваются в 10 млрд. баррелей, Казахстан вышел на одно из ведущих мест в мире по разведанным запасам нефти.

Но наша стратегия освоения нефтяных запасов страны не исчерпывается одной лишь добычей углеводородов.

Не менее важным стало создание инфраструктуры для их транспортировки на международные рынки.

Первым и уже успешно завершенным проектом стал Каспийский трубопроводный консорциум, за строительство которого пришлось буквально бороться более 4 лет.

Показателем достижения независимости экономической системы страны стала реализация и ряда других крупных проектов.

Освоение Амангельдинского газового месторождения позволит снять импортозависимость от газа южного региона. Новая железнодорожная ветка «Хромтау-Алтынсарино» протяженностью 400 километров обеспечит прямую связь между западным и центральным регионами страны, значительно сокращая и расстояние, и время, и затраты на перевозку.

Благодаря своевременно проведенной реконструкции порт Актау стал крупнейшим современным портом на Каспийском море.

В целях укрепления транзитного потенциала страны завершены и строятся современные объекты инфраструктуры

– аэропорт Астаны, пограничный переход «Достык-Алашанькоу» и железнодорожный участок «Достык-Актогай». Введены в эксплуатацию мосты через реки Иртыш и Урал, железнодорожная линия «Аксу-Дегелен». Мы ежегодно строим и восстанавливаем 1,5 тысячи километров автомобильных дорог. Недавно открыли полностью реконструированную трассу «Астана-Алматы».

Успехи в экономике дают нам возможности для того, чтобы успешно решать масштабные социальные задачи.

С этого года нами восстановлены единовременные пособия по случаю рождения ребенка.

Большое внимание мы уделяли вопросам возвращения на родину наших соотечественников. Ежегодно увеличиваются квоты на их приезд, оказывается большая финансовая поддержка.

В эти годы реализована трехлетняя Программа по борьбе с бедностью и безработицей. В результате принятых мер удалось снизить долю малообеспеченного населения на 25% и более чем вдвое сократить число людей, живущих ниже черты бедности.

Сейчас начата реализация новой программы по борьбе с бедностью на последующие годы.

Проводится активная политика занятости, создаются новые рабочие места, развиваются общественные работы и индивидуальное частное предпринимательство. Так, уровень безработицы снизился до 8%.

Средние размеры заработной платы и пенсий в Казахстане в эти годы стали одними из самых высоких среди стран СНГ.

По моему поручению со следующего года будут повышены стипендии студентам.

Мы, единственные на постсоветском пространстве, пошли на погашение долгов по вкладам бывшего Сбербанка СССР.

Но главное, может быть, даже не количественные, а качественные изменения, происшедшие в жизни общества.

В результате беспрецедентной по своим масштабам административной реформы принципиальным образом изменилось само государство, его роль и место в жизни общества.

Присутствие государства, его опека значительно сокращены и в отраслевом, и в региональном разрезах.

Многие, наверное, уже и не помнят, но всего несколько лет назад мы пошли на значительное сокращение государственного аппарата, количества министерств и ведомств, областей и районов.

Только на региональном уровне было высвобождено более 20 тысяч человек.

Сегодня же государственных служащих в Казахстане – 75 тысяч человек, и в относительном выражении это значительно меньше, чем в других странах.

Сегодня средний возраст госслужащего в органах центральной исполнительной власти – 33 года. Мы окончательно сменили государственный аппарат, и на арену управления выведено поколение, которое училось в вузах уже в эпоху рынка и демократии.

Я убежден, что Казахстан, пользуясь терминологией Льва Гумилева, находится в фазе пассионарного развития. На своем опыте убедился, что оптимальный возраст пассионариев 28-38 лет.

Поэтому и впредь необходимо опираться на молодежь, которая по определению должна работать с опережением времени, и особенно в этом транзитном, переходном периоде. Хотя, конечно, мы не намерены отказываться и от людей с большим опытом государственной службы.

Казахстан с трудом, с переживаниями и стрессами, с ломкой всех жизненных ценностей перешел от государственной собственности к частной, от государственного плана и управления – к предпринимательству.

Это только в научных статьях и книгах все кажется понятным и простым. А в жизни – это океан страстей и трагедий, конфликт интересов, различных групп и даже поколений.

Такова, к сожалению, жизненная философия эпохи перемен. И мы пропустили все это через свои сердца.

Не скрою, что форсированный переход от государственного патернализма к экономической свободе и предпринимательству был самой непопулярной мерой не только для народа, но и для большей части госаппарата. И решалась эта задача зачастую волевыми, болезненными для населения методами.

Но результат налицо – теперь в основном все решает сам человек.

Понимаю, что все это звучит алогично и парадоксально, но думаю, дорогие сограждане, что сегодня вы меня поймете. Все эти изменения были необходимы прежде всего для самих казахстанцев и уже пошли на пользу.

Сегодня все чаще говорят о продвинутости в экономических вопросах наших граждан: государственных управленцев, бизнесменов, крестьян и так далее.

Не скрою, мне приятно это слышать.

Но мы должны знать и помнить, что это явилось результатом тех огромных изменений, которые произошли вокруг и внутри нас, изменений, которые были осуществлены нами, благодаря нашей воле и терпению.

В самом деле, ни у кого не было готовой теории и тем более стратегии – как переходить от коммунизма к капитализму?

Особенно от имперского коммунизма, в котором прожили 3 поколения советских людей. Как переходить от царства страха к свободе и демократии? От «железного занавеса» к взаимодействию с мировым сообществом? От централизованного аппаратного управления государством к общественному самоуправлению?

В обществе идет мучительный процесс формирования новой идеологии, новой культуры самопознания.

Помните из Библии – Моисей 40 лет водил евреев по пустыне, чтобы очистить их от идеологии рабства, чтобы убить внутри человека раба.

И с накоплением жизненного опыта все глубже понимаю смысл этого шага.

После тяжелых поисков первых лет независимости я окончательно понял, какая модель нужна стране в переходный период.

Я бы охарактеризовал ее так: сначала экономика, потом политика. Максимально либеральная, открытая и конкурентная экономика. Сильная, централизованная, ответственная перед народом власть, которая может проводить тяжелые, но нужные стране радикальные реформы. Но не шоковые. Демократизация общества, но не ослабление государственной власти, которая ответственна за стабильность и будущее страны.

Со мной могут спорить, но уже фактом стало то, что Казахстан сегодня является ярким примером выхода из кризиса или, говоря современным языком, – «кризис менеджмента».

Эпоха перемен торопила и требовала хирургических мер. И я 12 лет назад принял решение, взяв на себя личную, а не какую-то абстрактную коллективную ответственность перед страной и народом.

Мы не испугались иностранцев и приватизировали не только средние, но и крупные предприятия базовых отраслей.

Те многие реформы, которые сейчас проводят другие страны СНГ, мы уже давно провели. И последние годы собираем плоды.

Но расслаблять политическую систему и дисциплину в обществе еще преждевременно. Более того, их надо укреплять и усиливать однородность госаппарата.

В Казахстане, как я уже говорил, ВВП на душу населения достигло 2 тысяч долларов. Это, конечно, неплохой показатель. Но у развитых стран – 20 и более тысяч. Надо их догонять, а для этого нужны модернизация и инвестиции, нужна высокая норма накоплений и определенные ограничения.

Пока основная часть наших граждан за счет своего труда не будет сыта, обута и одета, пока у них не будет сносного жилья, устойчивого заработка, пока не будет уверенности за своих детей, другими словами, пока не будет того, что надо защищать и отстаивать, есть огромные риски маргинализации человека.

Это очень опасно, особенно в периоды выборов, когда люди опять могут поверить чьему-то призыву о кисельных берегах или «светлом будущем». Это открывает путь наверх совсем не тем, кто думает о благе государства и общества.

Сколько раз уже это случалось в истории.

Чтобы браться за ускоренное изменение политической системы, нужен устойчивый средний класс. А его еще надо выращивать.

Политическая стабильность – это одно из самых необходимых условий инвестиционной активности, и поэтому будут приняты все законные меры для недопущения ее раскачивания.

Как известно, так называемые инвестиционные циклы исчисляются 10-15 годами. Они требуют устойчивости и не должны зависеть от электоральных циклов.

Мы обеспечим эту предсказуемость и политическую стабильность.

Казахстан известен миру своей толерантностью и межэтническим и межрегиональным согласием. И эти качества надо беречь как зеницу ока и развивать.

Именно поэтому мы смогли провести встречу глав азиатских стран – СВМДА. Я горд тем, что именно в Казахстане 3 месяца назад прошел I съезд лидеров мировых и традиционных религий, и принято решение провести второй съезд также у нас.

Это мировое признание духовных иерархов говорит о многом. Как о многом говорит и тот факт, что Казахстан благословили лидеры всех мировых и ключевых традиционных религий. Пусть будут услышаны эти благословения Всевышним!

С течением времени людям становится все более понятными важность и значение переноса столицы. Помимо многих стратегических вопросов, нам было необходимо обновить государственный аппарат, направить молодежь на путь новаторского поиска, обострить чувство нового и прекрасного.

Астана стала символом нового Казахстана и подлинной гордостью страны!

Перенос столицы дал мультипликативный эффект и для экономики страны. Модернизация охватила сегодня не только областные центры, но и города и районы.

Я ощущаю, что мы на правильном пути, что мы не собьемся с него.

Дорогие казахстанцы!

Даже самые значительные успехи должны не расслаблять, а обострять беспокойство, поскольку удержать достигнутое гораздо труднее.

Возьмите опыт Сингапура, Малайзии, Южной Кореи, послевоенной Японии и Германии.

И мы здесь не исключение. И если смотреть с позиции этого перечня, то все основные задачи у нас еще впереди.

На ближайшие десятилетия нам предстоит реализовать ряд крупнейших программ, имеющих для страны стратегический характер.

Я утвердил две программы, связанные с селом: агропродовольственную и развития сельских территорий. Они составят основу социально-экономического преобразования села. Необходимые на это средства выделены.

В этом году мною утверждена Стратегия индустриально-инновационного развития страны до 2015 года. С этого момента берет свое начало принципиально важная программа развития страны, связанная с ее индустриализацией. Для финансового обеспечения этой программы государством созданы специальные фонды.

Впереди нас ждет огромная и трудная работа по ее реализации. Это настоящий экзамен для нынешнего состава Правительства.

В текущем году разработана и принята к исполнению Программа освоения Каспийского шельфа.

Тем самым энергетика Казахстана способна на десятилетия вперед не только обеспечить развитие страны, но и наращивать экспортные поставки энергоресурсов, поддерживая тем самым финансовыми средствами подъем села, индустриализацию и социальное развитие.

Огромные задачи стоят перед нами и в вопросах ускоренного развития человеческих ресурсов.

Речь прежде всего идет о развитии современных систем образования и здравоохранения.

Многое будет зависеть от того, насколько мы преуспеем в решении жилищной проблемы.

Не дело государства решать проблему жилья за человека, но это святая обязанность государства постоянно создавать условия, чтобы все больше людей смогли решить этот насущный вопрос.

Итак, наши принципы, вытекающие из Стратегии развития до 2030 года таковы: становление самостоятельного, экономически активного гражданина, ответственность перед будущим поколением, верность принципам евразийской интеграции, бескомпромиссное уважение частной собственности, эффективно работающая вертикаль власти.

Что касается наших среднесрочных задач, то мы должны сосредоточиться на четырех приоритетах.

Первое. Диверсифицировать экономику путем создания высокотехнологичных производств, сделать ее адекватной современным требованиям мировой экономики.

Второе. Использовать привлекаемые в минеральные ресурсы инвестиции в качестве локомотива развития смежных отраслей производства.

Третье. Добиться повышения эффективности агропромышленного комплекса и поднятия уровня жизни на селе.

Четвертое. Последовательно увеличивать социальные инвестиции для повышения качества человеческого потенциала.

Я считаю, что пришло время в системе образования, подготовки и переподготовки кадров сделать самый решительный поворот в сторону массового освоения делового английского языка, особенно госаппаратом и, конечно, молодежью.

Без решения этой задачи мы не осуществим тот научный технологический прорыв, который нам необходим.

Я приложил много усилий для того, чтобы создать образовательные школы, программы, университеты, где обучение шло бы на английском языке.

Возьмите программу «Болашак», Казахстанско-британский технический университет, КИМЭП, создаваемый ныне Казахстанско-германский университет, международная школа «Мирас», кстати, получившая статус Международного экзаменационного центра по приему экзаменов по основной школе, по результатам которых ученикам выдается международный сертификат Кембриджского университета.

Все это модели и образцы школ будущего, которые надо распространять по всей стране.

Сегодня мы можем обоснованно ставить такие стратегические задачи. А ведь в то время, когда мы стояли у истоков независимости, зарубежные газеты пестрили заголовками о голоде, тьме, разрухе, кризисе в Казахстане.

Скептики рисовали наше будущее в мрачных тонах, считая, что Казахстан не состоится как независимое государство. Но эти пророчества не сбылись.

Недавно я посетил в Сингапуре того же господина Ли Куан Ю, мы долго беседовали. Он сказал, что «за 10 лет Казахстан добился впечатляющих успехов, которых я никак не ожидал. Вы опередили всех своих соседей и не только их». Это очень приятная высокая оценка наших с вами общих усилий.

Дорогие казахстанцы!

Мы построили суверенное государство, которое уважают на международной арене.

Мы обеспечиваем безопасность и территориальную целостность страны. Мы окружены дружественными соседями.

Мы перевели экономику на рыночные рельсы и добились высокого экономического роста, пришли к либеральной политике.

Мы можем достойно ответить на те вызовы, которые бросает нам современность.

И главное. Сегодня казахстанцы с уверенностью могут смотреть вперед, не опасаясь за будущее своих детей и внуков.

Мы должны передать им сильное и процветающее государство.

Именно это предопределила нам история, предоставив нашему поколению честь стоять у истоков независимости и вложив ответственность за родной Казахстан.

Примите мои поздравления с праздником и самые лучшие пожелания вам и вашим близким!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на X сессии Ассамблеи народов Казахстана

г. Астана,
23 декабря 2003 года

КАЗАХСТАНСКАЯ МОДЕЛЬ МЕЖЭТНИЧЕСКОГО СОГЛАСИЯ: ОПЫТ, ПРАКТИКА И ПЕРСПЕКТИВЫ

Дорогие соотечественники!

Уважаемые гости!

Второе десятилетие нашей истории совпало с новым столетием. Столетием, которое столкнулось с небывалым ростом межнациональной и религиозной вражды. На наших глазах разваливаются целые государства. Причина развала – столкновение национальных интересов. Поэтому, когда мы говорим, что главным достижением нашей страны является межэтническое согласие, мир и стабильность в нашем общем

доме – это не просто известная истина. Это серьезный успех в этом нестабильном мире. В этом велика роль и заслуга Ассамблеи народов Казахстана.

Говорят, что времена обладают исключительным даром убеждения. Думаю, что прошедшее время убедило всех в Казахстане и за его пределами в том, что наша Ассамблея народов – это редкий в современном мире инструмент этнического согласия. Я хотел бы искренне поблагодарить за это всех находящихся в зале и за его пределами создателей этого нашего уникального института.

Развитие мировых процессов на рубеже столетий принесло человечеству немало опасностей и тревог. Одна из них – обострение межнациональных отношений. В ряде европейских стран серьезной проблемой становится массовая миграция из развивающихся стран и возникающее в связи с этим культурно-национальное напряжение. Острые столкновения на национальной почве происходят в некоторых азиатских государствах. По религиозно-этническим причинам продолжается многолетнее противостояние между государствами Ближнего и Среднего Востока, Южной Азии. В Африке этнические конфликты иногда приобретают форму братоубийственных войн целых народов. Межнациональные проблемы имеют тенденцию к обострению и в ряде регионов Содружества Независимых Государств.

Мы наблюдаем, казалось бы, парадоксальное явление. В процессе глобализации, который охватывает все новые и новые стороны жизни человечества и унифицирует мир, обостряется национальный вопрос. Кажется, что создатель великих антиутопий прошлого века Олдос Хаксли был прав, утверждая: «Прогресс технологии одаряет нас все более совершенными средствами для движения вспять». Почему

так происходит? Причины этнических конфликтов на планете многообразны. Но все же в основе большинства из них лежат 3 главные проблемы.

Во-первых, глобализация расширяет взаимодействие народов. Она дает возможность всем обществам приобщиться к достижениям технологий, радикально меняет экономические структуры, превращает мир в единую коммуникационную систему. Но вместе с тем, она порождает у многих людей естественные опасения утратить свои исторические корни – национальную идентичность, язык, культурные и религиозные традиции. Эти чувства вызывают иногда неприязнь к носителям иных этнических и религиозных ценностей.

Во-вторых, вследствие глобализации в некоторых национальных государствах нарастают внутренние противоречия. Государственные границы становятся более прозрачными. Через них в общество проникают не только блага цивилизации, но и многие общемировые угрозы. Прежние механизмы безопасности, основанные исключительно на защите внешних рубежей страны, военном сдерживании уже недостаточно эффективны в борьбе с такими явлениями, как международный терроризм и религиозный экстремизм, транзит наркотиков и торговля людьми. Масштабный процесс нового «переселения народов», с одной стороны, обостряет проблему нелегальной миграции. С другой стороны, он ведет к размыванию прежней мононациональной основы многих государств мира.

В современных этнически многообразных обществах оказывается гораздо труднее найти стержни, консолидирующие государство и общество, при этом не отступая от принципов, на которых создавались национальные государства. Во многих странах мира активизируются разного рода национальные движения и партии, «играющие» на этнической тематике.

Политики, призывающие к принятию ограничительных мер в отношении национальных меньшинств, к мигрантам, кое-где собирают значительную часть голосов на выборах, усиливая межнациональное напряжение в обществах. Недаром говорят: «Когда у оппонента кончаются аргументы, он начинает уточнять национальность». Следует также добавить, что ряд современных государств в силу внутреннего межэтнического напряжения уже длительное время находится в состоянии полураспада.

В-третьих, корни большинства межнациональных конфликтов питает нерешенность социально-экономических проблем. Явным стал дисбаланс в развитии различных регионов мира, неравномерность социального положения людей даже внутри одного общества. Бедность, безработица, ограниченный доступ к ресурсам, социальная неустроенность, низкий уровень грамотности порождают жесткий ответ. Верно было подмечено, что «Ненависть – это гнев бедных».

На планете около 800 млн. голодных, более миллиарда – пятая часть – живет менее чем на 1 доллар в день. А огромные богатства в руках только лишь 20% населения. Вот откуда этот гнев и возникает. В современном мире он принимает острые конфликтные формы – от экстремистских действий до террористических актов в отношении представителей других народов.

Таким образом, на рубеже столетий мир переживает острую фазу обострения межэтнических отношений. Можно сказать, что одна из главных проблем XXI века заключается в том, что человечество не выработало универсальной формулы межнационального согласия. Эта проблема обладает огромным разрушительным потенциалом, лежит в основе многих глобальных угроз и вызовов миру.

Развитие Казахстана все 12 лет независимости шло вопреки этой опасной тенденции. Межнациональное согласие в казахстанском обществе – это не результат какой-то особой природы тех или иных народов. К сожалению, национальная история Казахстана полна таких же примеров кровавых межнациональных конфликтов, как и история любой страны в прошлом. Наше национальное согласие – результат кропотливой работы государства при поддержке институтов гражданского общества на протяжении всех этих лет. В сложных условиях нам удалось создать оптимальную модель взаимоотношений между всеми этническими группами населения страны. Она основана на взаимопонимании и терпимости, патриотизме и гражданской ответственности за судьбу страны у представителей всех этносов, живущих на древней земле казахов.

В Казахстане закреплено в законодательстве и реализовано на практике этническое равноправие граждан страны во всех сферах общества. Наконец, нами создан уникальный общественно-политический институт – Ассамблея народов Казахстана как главный механизм межэтнического взаимодействия. На уровне областей действуют региональные ассамблеи народов. В нынешнем году сформирована вертикаль исполнительных рабочих структур большой и малых ассамблей. Сегодня в Казахстане действуют более 350 республиканских и местных национально-культурных центров. Они объединяют сотни тысяч людей, заинтересованных в сохранении и развитии языка, культуры и традиций своего этноса. Государство поддерживает эти процессы.

Наш опыт получил признание на самом высоком международном уровне. Его отметили Генеральный секретарь ООН и Верховный комиссар по делам нацменьшинств ОБСЕ, Совета Европы, политические и духовные лидеры,

общественные деятели многих стран мира. Наша модель межэтнического согласия рекомендована государствам планеты как воплощенная на практике формула гражданского мира в многонациональном обществе. Это нас ко многому обязывает.

По подсчетам экспертов, в 2003 году в мире было отмечено около 14 локальных войн и десятки вооруженных конфликтов. В основном по национально-религиозным причинам.

Агрессия и национальная нетерпимость часто возникают из-за непреодолимого желания подчеркнуть превосходство своей нации или религии. Многие люди готовы умереть ради своего понимания религиозных идеалов. А ведь любая великая религия прежде всего несет свет и мир. Бог создает людей равными, и только мы сами придаем столь драматический смысл различиям по языку, цвету кожи или разрезу глаз.

Как-то один известный зарубежный политик рассказал мне притчу. У трех человек спросили: «Что такое рассвет?» Один ответил: «Это разделительная полоса между ночью и днем». Второй сказал: «Это время между тьмой и светом». А третий был поэтом, и ответ его был таков: «Это две женщины разных цветов кожи, но обе поистине прекрасны». Иногда простая мудрость поэта выше самых сложных политических теорий.

Родители и школа должны воспитывать у ребенка простое правило: «Не делай другому то, чего не хочешь себе». Жить в современном мире – значит быть открытым и терпимым к другим народам, культурам и религиям. Родители сизмальства должны приучать детей к человеколюбию. Это подход полностью соответствует политике Казахстана. Нашим детям жить в глобальном мире, они, когда станут ездить по разным странам, будут видеть мир таким, какой он есть. Они не станут

делить его на нации и расы, на религии. В этом залог успешной мирной жизни. Вот почему надо воспитывать детей в духе интернационализма. И с этим я обращаюсь к учителям и воспитателям, ко всем казахстанцам.

Нам необходимо постоянно «сверять часы» с общим ходом мирового развития, учитывать особенности нашего многонационального общества при решении практических задач, стоящих перед страной. Иными словами, обществу нужны постоянная переоценка и осмысление опыта межнационального согласия как определяющего фактора нашего движения вперед.

Казахстан становится неотъемлемой частью мирового сообщества. Мы стремимся к тому, чтобы занять свою нишу в мировой экономике. Это объективный процесс. Но при этом не следует забывать, что мы вступаем в жесткий конкурентный мир.

Наше стремление идти вперед провозглашено в Стратегии «Казахстан-2030». На ее выполнение направлены действия государства по возрождению аула, по реализации Программы индустриально-инновационного развития страны до 2015 года. Этой логике подчинены основные задачи и только что утвержденной мною Государственной программы «Культурное наследие».

Обеспечение единства многонационального народа Казахстана для нас не только достижение прошлого и настоящего, но и задача будущего. Если в результате тех или иных действий мы позволим нарушить сложившееся межнациональное согласие, то неминуемо утратим все те социально-экономические завоевания, которых с огромным напряжением сил достигли за 12 лет независимости. Это нужно отчетливо понимать и казахской нации, и всем этническим диаспорам современного Казахстана.

Сфера межнациональных отношений – не поле для экспериментов. Это наиболее деликатная и важная сфера отношений, ответственность за которую в равной степени несут и государственные органы, и институты гражданского общества. Поэтому прежде всего нам важно иметь полное представление о том, какие угрозы представляют опасность для межэтнических отношений в Казахстане сегодня и в ближайшем будущем.

Первый вызов – это попытки использовать религию как инструмент международного терроризма и экстремизма. В сознании человека религиозное и национальное чувство всегда были тесно переплетены. И сегодня религия рассматривается как важный защитный механизм перед опасностью утраты моральных, культурных и духовных основ народа.

Вполне естественно, что процесс духовно-нравственного возрождения казахстанского общества, сбросившего оковы тоталитаризма, привел к усилению роли религии в жизни людей. В независимом Казахстане были приняты законы, гарантировавшие светский характер государства, равные возможности для деятельности всех религиозных общин страны. При этом государство оказало активную помощь в строительстве и открытии культовых зданий – мечетей, храмов, молитвенных домов.

Серьезных внутренних предпосылок для осложнения отношений между религиями в Казахстане нет. Эта опасность имеет в основном внешнюю природу. Она связана с использованием постулатов веры для оправдания экстремистских действий в политике, террористических актов. Но не менее опасен и тезис об «исламской угрозе». История знает немало примеров, когда для оправдания террористических актов использовались самые разные вероучения. Об этом, в

частности, свидетельствует и хроника террора на планете за последние полстолетия.

В Казахстане большинство населения составляют мусульмане. Но у нас также представлена почти вся религиозная палитра современного мира – православные христиане и католики, протестанты, иудеи, буддисты, приверженцы многих других культов. Всего 46 конфессий и номинаций действуют в нашей стране. В силу этого наше общество очень восприимчиво к различным инсинуациям по поводу агрессивности той или иной религии. Импорт и активная эксплуатация этого клише способны подорвать межконфессиональный баланс и, вместе с тем, поставить под угрозу этнический мир в Казахстане.

Никакая религия по своей природе не может быть агрессивной. Агрессию порождает псевдорелигиозная деятельность, прикрывающая узкие политические и иные цели.

В сентябре нынешнего года Астана принимала у себя участников I съезда лидеров мировых и традиционных религий. В столицу Казахстана съехались более 120 посланцев 18 религий мира. Проведение этого форума продемонстрировало способность духовных лидеров вести конструктивный диалог во имя мира и согласия между народами планеты. Съезд стал конкретным вкладом Казахстана в преодоление опасности межрелигиозного противостояния, которое распространяется по всему миру. Участники съезда высоко оценили уровень духовного согласия в казахстанском обществе, поддержали решимость нашей страны быть территорией межконфессионального мира и мостом взаимодействия мировых религий.

В истории каждого города есть свои «звездные часы». Астана пережила их в минувшие сентябрьские дни, когда

впервые в истории древней казахской земли представители мировых религий сошлись в поисках согласия в начале нового тысячелетия. Говорят, что большое видится на расстоянии. Мы сами до конца не осознали значения этого события для духовной атмосферы Казахстана, да и всего человечества.

Сегодня перед нами стоит задача создать более прочные механизмы межконфессионального согласия в обществе, в том числе и в рамках Ассамблеи народов Казахстана. В этом мы рассчитываем на содействие со стороны лидеров всех религиозных общин Казахстана.

Второй вызов межэтническому согласию в нашей стране связан с тем, что решать проблемы, возникающие в сфере межнациональных отношений, в условиях либерального общества едва ли не сложнее, чем при тоталитаризме. Хотя в те годы, как мы помним, решение национальных проблем означало простое их подавление.

Демократия сама по себе не гарантирует автоматического решения проблем, возникающих во взаимоотношениях этносов. Об этом говорит опыт даже таких стран, как США, Швейцария, Бельгия, которые долгое время являлись своеобразным образцом решения межэтнических проблем. В условиях демократии при решении межнациональных проблем недостаточно использовать традиционные методы, связанные исключительно с деятельностью государственных органов.

Государство, безусловно, играло, и будет играть важную роль в поддержке и укреплении межэтнического согласия. Но при этом нужны дополнительные общественные механизмы регулирования межнациональных отношений. Предвидя это, с середины 1990-х годов мы пошли на создание такого рода механизмов – национально-культурных центров,

большой и малых ассамблей народов. Это был шаг в верном направлении.

По сути, национально-культурные центры стали одними из первых самоорганизующихся институтов гражданского общества. И вместе с тем, они стали основой межэтнического согласия в Казахстане. С тех пор в стране возникли разнообразные творческие объединения разных этнических групп, на национальных языках издаются СМИ, работают негосударственные образовательные учреждения – воскресные школы. Сегодня в стране действуют казахские, русские, уйгурские, немецкие, корейские и узбекские театральные и творческие коллективы. На 11 языках этнических групп выходят в эфир теле- и радиопередачи, выпускаются около двух десятков центральных и региональных печатных СМИ. Только в рамках государственного заказа на национальных языках ежегодно издаются до 30 книг тиражом более 80 тысяч экземпляров. У нас функционируют более 170 воскресных школ, в которых дети и подростки обучаются 23 национальным языкам.

В Павлодарской, Восточно-Казахстанской и Северо-Казахстанской областях открыты школы национального возрождения. Поэтому нам необходимо полнее использовать этот потенциал для укрепления единства между народами Казахстана. Неправительственные организации могли бы стать мощным инструментом межнационального согласия в набирающем зрелость гражданском обществе. В Казахстане поступление в вузы осуществляется путем компьютерного тестирования. Какая-либо дискриминация по национальному признаку исключена. Прием на государственную службу осуществляется по конкурсу, что также обеспечивает равенство возможностей всех национальных групп. Двигаясь по пути демократизации, мы должны быть готовы к тому,

чтобы своевременно снимать любое возможное межэтническое напряжение в обществе.

Третий вызов связан с вопросом – удастся ли нам в будущем сохранить разумное сочетание интересов казахской нации и десятков этнических диаспор, которые многие поколения живут в Казахстане. Все эти годы мы шли эволюционным путем. Мы добились того, что среди казахстанцев, к какой бы этнической группе они ни принадлежали, крепнет осознание важности сохранения и укрепления казахского языка, его государственных функций. На сегодняшний день делопроизводство на государственном языке ведется в Атырауской, Жамбылской, Кызылординской и Южно-Казахстанской областях. Эти регионы отличаются высоким уровнем владения казахским языком гражданами другой национальности. Увеличено количество часов на изучение казахского языка в средней школе. За последние 2 года выросло число школ и детских садов с казахским языком воспитания и обучения. По сравнению с 2001 годом количество газет на казахском языке возросло на 25%, журналов на 12%. Почти 95% всех электронных СМИ половину времени вещают на казахском языке. В стране созданы все необходимые условия и механизмы, способствующие развитию казахской культуры как фундаментального пласта общегражданской идентичности всех казахстанцев. Причем эти процессы шли и идут естественными темпами. Все это делается по мере создания условий для добровольного освоения государственного языка в стране. Никакого искусственного ускорения, тем более, революционного подхода в этом отношении не должно быть.

Одновременно государство решает задачи по сохранению и развитию языков, культурных традиций и обычаев всех народов страны. Совместное проживание разных этносов в Казахстане на протяжении столетий выработало особый

казахстанский менталитет. Ему чужды эмоциональные крайности и этническая обособленность. В его основе стремление к гражданскому единению, слиянию народных традиций и ценностей.

Уникальность современного Казахстана заключена в этническом многообразии. Это огромное богатство, общее достояние всего нашего общества, дающее казахстанцам возможность обмена с другими народами ценными культурными достижениями.

Следует особо отметить, что русский язык по-прежнему остается в Казахстане языком межнационального общения, и это правильно. Многообразие культур и языков – это неоценимый дар, благодаря которому становится возможным настоящее творческое взаимообогащение, подлинное развитие каждого народа нашей страны. Наш принципиальный подход к формированию казахстанской идентичности проверен временем. Нам необходимо и дальше двигаться в этом направлении спокойно и без эмоциональных переключений, возрождая казахскую культуру и сохраняя культуры всех национальных групп нашего общества.

Модель межэтнического согласия, реализованная за годы независимости, – это одна из основ международного авторитета и престижа Казахстана. Так, по уровню привлекательности для эмигрантов из России Казахстан занимает третье место, уступая лишь США и странам Европейского Союза. И, наоборот, в ряде стран, например, в той же России, Словакии, для выходцев из Казахстана создаются более благоприятные условия для миграции. При этом особо отмечаются толерантность наших граждан, их быстрая адаптация к иным культурным условиям, их уважение к обычаям и традициям местных народов при сохранении культуры и языка своего

этноса. Хочу зачитать вам строки из письма, которое адресовал мне незадолго до своей кончины писатель Леонид Данилович Кривошеков, год назад уехавший из Казахстана. Он пишет: «Никогда прежде не мог и предположить, что однажды мне придется покинуть родной Казахстан. Ибо это не просто земля, которой я обязан своим рождением. Это нечто большее. Ведь именно там, где в неразрывном единстве проживает великое братство сограждан – многоголосое и разноликое племя людей, – я связал свою судьбу с творчеством. Там мои духовные корни, мое начало начал».

Эти слова принадлежат человеку, всю жизнь прожившему на казахской земле, ставшей для него духовной родиной. Все это не мифические, а жизненные примеры эффективности национальной политики государства. В то время, когда вокруг происходят масштабные террористические акты, когда люди боятся ехать в другие страны, когда на улицах великих столиц мира бесчинствуют расисты, Казахстан остается местом цивилизованных национальных отношений. Именно поэтому мы смотрим в будущее с оптимизмом.

Главные цели и задачи Ассамблеи народов Казахстана определены в среднесрочной Стратегии ее развития до 2007 года. Но сегодня нам очень важно расширить практическую составляющую деятельности в работе Ассамблеи. В этой связи считаю целесообразным перейти к практике определения Ассамблеей народов Казахстана своих ежегодных приоритетов или задач. Это позволит повысить ответственность всех ее членов, малых ассамблей, их рабочих органов. Реализация намеченных планов позволит укрепить авторитет Ассамблеи во всех этнических группах населения Казахстана.

В 2004 году нам надо сконцентрироваться на решении задач по 5 направлениям работы.

Первое. Необходимо выработать упреждающие механизмы реагирования на возможный рост напряжения в межэтнической сфере, главным образом под влиянием внешних обстоятельств. Прежде всего это касается вопросов сохранения и укрепления межконфессионального согласия в стране. Поручаю Совету Ассамблеи совместно с Советом по работе с религиозными объединениями при Правительстве проработать вопрос и внести предложения по всему спектру проблем взаимодействия государства и религиозных общин, отношений между конфессиями Казахстана.

Вторая задача данного направления связана с расширением механизмов взаимодействия Ассамблеи народов Казахстана с институтами гражданского общества. Два месяца назад мы провели в Астане Гражданский форум. На нем были определены задачи и формы взаимосвязи государства и неправительственного сектора по широкому кругу проблем. Полагаю, что свой «гражданский форум» может быть и в Ассамблее. Ее работа должна быть ориентирована на взаимодействие с НПО, решающими проблемы различных этнических групп населения страны. Сами национально-культурные центры являются неправительственными организациями и наряду с другими должны участвовать в конкурсах на получение государственных грантов. Вполне возможно создание при Ассамблее ассоциаций этнических театров и творческих коллективов, общественных советов СМИ на национальных языках, объединений национальных воскресных школ и других организаций.

Несколько лет назад главные редакторы ряда казахстанских СМИ подписали совместный документ об этике освещения в прессе проблем в сфере межнациональных отношений. Его положения в основном соблюдаются. Но с тех пор возникли сотни новых СМИ. Кто может сказать,

присоединились ли они к этой своеобразной конвенции? Думаю, что далеко не все. Об этом свидетельствуют и ряд не вполне корректных публикаций в некоторых наших газетах и журналах. Министерству информации совместно с Советом Ассамблеи поручаю заняться этой проблемой. Если есть необходимость, то мы готовы рассмотреть предложения по усилению законодательства в этом плане, чтобы не допустить разжигания межнациональной розни в любом ее виде. Конституцию надо соблюдать и всячески пресекать попытки нарушения ее основ.

Я призываю все политические партии выработать и заключить специальное соглашение, определяющее рамки использования этнической проблематики в своей деятельности и, в частности, предвыборной борьбе. Ведь далеко не все нюансы можно предусмотреть в законодательстве. Для предотвращения излишней политизации этнических вопросов необходимо придерживаться определенных моральных принципов и этических норм. Это особенно важно в преддверии предстоящих в будущем году выборов в Мажилис Парламента Казахстана.

Второе. Необходимо определить место и роль Ассамблеи в реализации только что принятой Государственной программы «Культурное наследие». Эта программа содержит в себе глубочайший смысл. Как сказал великий поэт XX века Томас Элиот: «Традицию нельзя унаследовать – ее надо завоевывать». Речь идет не о возрождении патриархальных форм поведения, но о тех образцах нашей древней и современной культуры, которые дают нам нравственную силу, помогают сохранить себя в бурном потоке истории. Иногда история соответствует изречению: «То, что забыли сыновья, стараются вспомнить внуки».

Возрождение культуры – наше общее дело. Культурное наследие Казахстана включает не только казахскую культуру, но и культуры каждого этноса, живущего в нашей стране. Поэтому национально-культурные центры должны принять активное участие в реализации этой программы.

Прошу Совет Ассамблеи составить совместно с Министерством культуры и информации план действий по участию национально-культурных центров, большой и малых ассамблей народов в реализации задач программы «Культурное наследие».

Третье. Будущий год – это Год России в Казахстане. Завершились основные мероприятия Года Казахстана в России. Активное участие в проведении Года приняли малые ассамблеи народов, организовавшие в приграничных областях фестивали «Дружба народов – 2003». В Москве представители национально-культурных центров приняли участие в выставке, посвященной Казахстану. Завершающим аккордом Года стали только что прошедшие Дни Ассамблеи народов Казахстана в Москве. Все эти мероприятия были направлены на укрепление дружеских связей и взаимопонимания между нашими народами.

Теперь наша задача – обеспечить высокий организационный и культурный уровень Года России в Казахстане. Особо хотел бы отметить, что предстоящие мероприятия следует использовать для всестороннего развития культуры всех народов Казахстана, для которых Россия является этнической родиной – русских, татар, башкир, чеченцев и ингушей и многих других.

Четвертое. В будущем году будет отмечаться 50-летие начала освоения в Казахстане целинных и залежных земель. Огромный вклад внесли в развитие сельского хозяйства представители многих народов. 50 лет назад сотни тысяч

молодых людей из разных концов бывшего СССР прибыли в Казахстан. Кто-то впоследствии вернулся в родные места, а для кого-то Казахстан стал второй родиной, родным домом, где появились дети и внуки.

Конечно, в годы освоения целины было совершено немало ошибок экологического и экономического характера, допущен ряд перегибов в национальных вопросах. Но бесспорно одно: плюсы и минусы целинной эпопеи несопоставимы. Именно освоение целины стало решающим условием стремительного рывка в развитии сельскохозяйственного производства в Казахстане полвека назад.

В этой связи я предлагаю в будущем году в Астане, некогда бывшей целинной столицей, а ныне ставшей столицей и символом независимого Казахстана, провести мероприятия, посвященные юбилею. Пусть те, кто 50 лет назад приехал поднимать целину, увидят, как изменилась наша страна, как расцветает наша и их столица. Поручаю Правительству совместно с Ассамблеей народов Казахстана провести юбилейные мероприятия в феврале 2004 года.

Сегодня мы реализуем 3-летнюю программу возрождения села. Поэтому сейчас важно использовать все ценное, что было в опыте тружеников целины. Мы должны мобилизовать свои силы, чтобы реально улучшить ситуацию на селе, превратить сельское хозяйство в развитый сектор экономики Казахстана. Проблеме многонационального села сегодня требуется усиленное внимание со стороны Ассамблеи, национально-культурных центров.

Пятое. В ходе съезда мировых и традиционных религий я высказал идею построить в Астане Дворец наций и Дворец культур и религий – названия пока условные. Это величественное сооружение станет символом межнационального и межрелигиозного согласия в Казахстане. Ансамбль этого

Дворца будет своеобразным символом единства народа нашей страны, где в мире и согласии живут представители 130 народов. В нем разместятся штаб-квартиры Ассамблеи народов Казахстана, республиканских национально-культурных центров. В комплекс зданий войдут мечеть, церковь, синагога, буддистский храм. В проектировании комплекса будет очень важно учесть особенности как национальной, так культовой архитектуры казахского и других народов страны. Но эта идея носит не просто символический характер. Она имеет огромное практическое значение.

В последние годы в Казахстане проводятся важные международные мероприятия, в том числе саммиты глав государств, представительные конференции, собирающие политиков, бизнесменов, деятелей науки и культуры со всего мира. Поэтому Дворец культур и религий, построенный в центре Евразии, должен стать одним из центров взаимодействия государств и народов. Полагаю, что со временем на базе этого Дворца мы сможем создать новую уникальную структуру – Университет цивилизаций. Там можно было бы готовить специалистов, которые изучали бы мировые религии, теологию, историю цивилизаций и культур. Нам нужны не только экономисты и юристы, но и гуманитарии современного типа с глобальным мышлением.

Поручаю Правительству проработать все вопросы, связанные с проектированием и началом строительства в будущем году в левобережной части Астаны Евразийского Дворца культур и религий.

8 лет существования нашей Ассамблеи – это уже история. И эта история, в основном, – хронология уверенного поступательного развития. Дело даже не в огромной работе по преобразованию экономики, социальной сферы и политики. Это наш колоссальный задел на будущее и источник уверенности

в настоящем. Но все это базировалось на межнациональном мире и согласии.

Говорят, что мир – это когда стреляют где-то в другом месте. К сожалению, в современном мире это так. Каждый народ, каждая страна сами несут ответственность за сохранение мира. Никто не принесет извне мира и согласия. И обольщаться такими надеждами не стоит. Есть две стратегии достижения мира. Первая состоит в буквальном прочтении изречения одного президента прошлого века: «Мы добьемся мира, даже если для этого нам придется воевать».

С такой стратегией нам не по пути. Вторая формулировка была высечена на Дворце мира в Гааге: «Хочешь мира – блюди справедливость». Это гораздо ближе к нашей философии межнациональных отношений. Внимание к интересам любой, даже самой малой национальной группы, искреннее уважение к национальным традициям и обычаям – это основа справедливого межнационального мира.

Пользуясь случаем, хотел бы поздравить всех со своего рода юбилеем Ассамблеи – открытием X сессии, а также с наступающим Новым годом и пожелать счастья вашим семьям и близким.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на торжественном собрании
по случаю 50-летия освоения
целинных и залежных земель Казахстана**

г. Астана,
6 февраля 2004 года

**Уважаемые ветераны целины!
Дорогие друзья!**

Сегодня в этом зале собрались первоцелинники, герои труда, те, кто обеспечил страну хлебом и сделал Казахстан зерновой державой. Многих из вас я знаю лично и горжусь этим знакомством.

Я искренне рад вас видеть и поздравляю с этой знаменательной датой – 50-летием начала освоения целинных и залежных земель!

Освоение целины – это грандиозный социально-экономический проект XX века, аналогов которому в мировой истории не было.

За короткий исторический период во многих районах Казахстана преобразились экономика, образование, здравоохранение, культура, создан мощный кадровый и научный потенциал.

Целина воспитала целую плеяду героев, ставших руководителями передовых предприятий, крупными учеными, государственными и политическими деятелями.

Без малого 250 тысяч целинников удостоены высоких государственных наград, 650 из них имеют Золотую звезду Героя труда.

В этом зале присутствуют известные всей стране люди – «казахстанский Маресьев» Леонид Картаузов, Ибрагим Жангуразов, Алексей Черкаев, Камшат Доненбаева, Сергей Старусев, Василий Киричек, Арапбек Абиев, Мартын Диркс и многие-многие другие.

Сегодня славные традиции первоцелинников продолжают их дети и внуки, ставшие по примеру отцов достойными гражданами и патриотами нашей родины – Республики Казахстан.

Целинники – это высокое, поистине народное звание, сплав мужества, энтузиазма и терпения, проявленного в самые трудные, первые годы целины.

Добровольцы, приехавшие в наши края, начали обживать степи, где не было никаких поселений. Они начинали историю с одного колышка, который через несколько лет становился полноправным казахстанским селом. Но до этого пришлось и мерзнуть от зимних холодов, и страдать от летней жары.

Сегодня казахстанские целинники живут и трудятся не только в нашей республике, но и в России, Беларуси, Германии, Украине и других странах. Однако, где бы они ни находились, казахстанская земля навсегда останется для них родной.

Известный в те годы поэт Валерий Прокуров называл целину целой страной, новой планетой. Действительно, все те, кто вложил частицу своей души в эти бескрайние поля, навсегда останутся гражданами страны Целина, а Казахстан будут считать своей Родиной. И если целинники уже живут в других государствах – они все равно наши самые близкие друзья.

В эти дни я получил множество писем от первоцелинников. Они с большим воодушевлением вспоминают те далекие времена, пишут о своих друзьях, с которыми трудились на наших бескрайних полях.

Например, ныне житель Украины Бедрик Э.Н. пишет: «Казахстан для меня – Родина, воспитавшая и закалившая меня на всю жизнь. За все это я благодарен бескорыстному, щедрому казахскому народу, искренне радуюсь его завоеваниям в мировом сообществе и собственном развитии».

С такой же искренностью обращаются ко мне с поздравлениями Иосиф Клинков из Краснодарского края и Николай Смирнов из Костромской области, Роман Гречаник из Украины. Эти и многие другие люди, как заметил Николай Константинов из Павлодара, «экзамен сдали на «отлично» за поднятие целины!».

Очень многие ветераны хотели приехать на наши торжества. К сожалению, мы при всем желании не можем принять всех желающих разделить с нами этот праздник. Но мы обо всех помним, мы ценим ваш вклад и признательны вам за это.

Современники целины, а позднее историки назвали освоение целинных и залежных земель «эпопеей», «беспримерной героической акцией».

А годы спустя стало немодным вспоминать об этом. Немало наших историков в своих учебниках обходили эту тему или ограничивались минимумом информации, причем чаще в негативном свете. Это несправедливо даже по отношению к тем, кто трудился здесь, кто остался здесь жить.

Благодаря труду первоцелинников раз и навсегда была решена проблема хлеба, которая после Великой Отечественной войны стояла довольно остро. Я тоже хорошо помню то время, когда мальчишки мечтали вдоволь наесться хлеба. Старшее поколение знает об этих временах не понаслышке.

Здесь наверняка есть люди, которые помнят и голод 1930-х годов, который унес миллионы жизней.

Мне вспоминаются замечательные слова первоцелинника Героя Труда Михаила Ярового. Михаил Саввич вспоминал, какой царил голод в послевоенной Украине, полная нищета. Только на целине он впервые в своей жизни увидел буханку белого хлеба и наелся его вдоволь.

Поэтому целину я не считаю прихотью советской идеологии – нет. В первую очередь, это была здравомыслящая идея: накормить страну. И она удалась, воплотилась в жизнь.

Эта акция дала толчок развитию сельского хозяйства не только Казахстана, но и всех республик Союза.

Почему был необходим столь грандиозный аграрный проект?

Многие проблемы послевоенного села были порождены необоснованно жесткой тоталитарной политикой.

Посредством низких закупочных цен и высоких налогов из сел, обескровленных войной, выжимали последние ресурсы.

Крестьянство, искалеченное физически и морально репрессиями, насильственной коллективизацией, массовыми депортациями и войной, не могло обеспечить дальнейшее развитие сельскохозяйственного производства без кардинального изменения государственной аграрной политики. И уже в начале 1950-х годов стало ясно, что аграрный сектор невозможно поднять, говоря современным языком, без крупных инвестиций и массовых акций.

Да, освоение целины было административным мероприятием гигантского масштаба. Ставка была сделана на экстенсивное решение проблемы за счет вовлечения в оборот целинных и залежных земель Казахстана и Сибири.

Для решения этой задачи были мобилизованы огромные материальные, трудовые ресурсы и научный потенциал.

Прибыли сотни тысяч добровольцев, в основном из России, Украины, Белоруссии и Молдавии. К нам приехали тысячи механизаторов, агрономов, строителей, врачей и учителей.

Высокий патриотический настрой и энтузиазм молодежи помогли преодолеть огромные трудности на начальном этапе целинной эпопеи.

Здесь огромную роль сыграл казахский народ. Он не только сам включился в процесс преобразований, но и достойно принял новых людей, помог им обустроиться и адаптироваться, строить, как тогда говорили, планету 100 языков.

Благодаря трудовому порыву площадь посевов была доведена в Казахстане до 36,5 млн. гектаров. Это больше, чем вся территория объединенной Германии.

Естественно, такой объем работ требовал огромных финансовых средств, соответствующего технического обеспечения, тысяч тракторов и комбайнов, автомашин, другой

техники и сельхозорудий. И все это было организовано на достаточно высоком уровне. Помогали все.

Мы всегда будем помнить братскую помощь союзных республик, краев и областей бывшего СССР, которые помогли нам укрепить наш аграрный сектор.

Только Украина помогла укомплектовать 54 совхоза, а теперь так сложилась ситуация, что мы помогаем Украине решить продовольственную проблему.

Москвичи помогли обустроить 15 совхозов и до сих пор приобретают именно нашу пшеницу. Таких примеров с современными параллелями можно приводить немало. Так что поднятая целина – наша общая победа, а сегодняшний юбилей – наш общий праздник, с которым я вас и поздравляю!

Благодаря трудовым достижениям первоцелинников Казахстан стал крупнейшим производителем зерна. За 50 лет валовой сбор пшеницы в Казахстане составил более 640 млн. тонн, или в среднем почти по 13 млн. тонн в год. Такое количество хлеба ежегодно обеспечивало потребности почти 100 млн. человек. Ради этого стоило мерзнуть в степи, ради этого стоило денно и нощно отдавать все силы урожаю хлеба.

Целина предусматривала комплексное освоение огромной территории. Помимо сотен новых хозяйств на карте республики появились и совершенно новые города.

Многие первоцелинники вспоминали, каким был степной Акмолинск, напоминавший скорее большое село, чем город.

Сколько было вложено сил только в этот отдельно взятый город, чтобы он стал целинной столицей, а затем одним из ведущих областных центров. Главное, что именно тогда здесь был заложен потенциал, позволивший Целиноград сделать нашей новой столицей Астаной.

В том, что новая столица нового Казахстана строится в сердце целины, также имеется определенная дань уважения старшему поколению и признание его заслуг. Это своего рода эстафетная передача духа романтики и упорства новому поколению казахстанцев, которое строит современный Казахстан и его столицу.

Резкий рост целинного населения тогда потребовал ускоренного развития жилищного строительства, объектов здравоохранения и образования.

Только за первых два целинных десятилетия протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием выросла более чем в 14 раз, а железнодорожных путей – на 2,5 тысячи километров. За это же время было протянуто 90 тысяч километров линий электропередачи, причем 85 тысяч – в сельской местности. Наши села стали на тот период самыми современными в сравнении с соседними республиками.

В Казахстане была создана эффективная система агрохимической службы, защиты растений и ветеринарии, уникальный Институт зернового хозяйства. Для целинного поля создавалась собственная индустрия.

В годы освоения целины республика стала крупнейшей животноводческой базой. Развитие полеводства позволило укрепить кормовую базу, даже несмотря на сокращение пастбищных угодий.

Освоение новых земель дало мощный толчок развитию аграрной науки. Именно в эти годы началось зарождение казахстанской системы земледелия. Были пересмотрены способы обработки пашни, сроки и нормы высева, другие вопросы агротехники.

Мы не можем не сказать о том, что были допущены серьезные ошибки и просчеты. Массовая распаханка степей вызвала

ряд негативных экологических последствий. Самой большой бедой стала ветровая эрозия.

В результате отвальной вспашки из 26 млн. гектаров целинных земель Казахстана 8 млн. утратили плодородие и были выведены из оборота. Без внедрения новой технологии обработки земель деградация почв могла принять необратимый характер и привести к катастрофе.

Разработанная под руководством академика Александра Бараева почвозащитная система земледелия является не просто выдающимся научным решением мирового уровня. Его настойчивость, твердая позиция – настоящий гражданский подвиг. Этого выдающегося ученого казахстанцы всегда будут помнить как главного агронома целины, как главного защитника наших полей от степных ветров. Имя академика Бараева носит одна из центральных улиц нашей столицы.

Мы также помним, какой высокой ценой давалась обработка полей и производство зерна. Крестьяне не считались хозяевами своей продукции. Ее цена была намного ниже себестоимости. Уборка шла авральным методом с привлечением огромного количества техники и людей из совершенно других сфер экономики. Это были очень затратные методы управления, которые себя не оправдывали.

Другой серьезной проблемой целины стало то, что многие зерновые хозяйства создавались на малопродуктивных землях.

Долгое время такие хозяйства были убыточными и существовали за счет дотаций государства. В условиях перехода к рынку они обанкротились в числе первых. В наследство от того периода мы получили неперспективные и депрессивные населенные пункты.

Непродуманное размещение населения привело к тому, что за первые 2 года нового тысячелетия в республике

самоликвидировалось около 300 населенных пунктов. Сегодня в административных справочниках числится еще 136 сел, в которых почти не осталось жителей. За эти ошибки прошлого до сих пор приходится отвечать нам.

Сегодня существуют разные точки зрения о целесообразности освоения целинных и залежных земель. Но всегда должен учитываться масштаб и общее значение акции. Необходим широкий угол зрения, чтобы имевшиеся недостатки и просчеты не заслоняли суть свершений и преимущества, которыми благодаря целине обладает сегодня наша страна. Ошибки отдельных высоких начальников не могут затмить итоги великого труда тысяч простых людей.

Время показало, что освоение целины было оправданным. Хлебное поле Казахстана не только полностью обеспечивает страну хлебом, но и вывело республику в десятку мировых экспортеров зерна.

Наша республика сегодня поставляет высококачественное зерно в 40 государств мира. Хлебный достаток позволяет Казахстану оказывать продовольственную помощь нуждающимся странам.

Так, в прошлом году мы ее оказали Афганистану, немногим ранее – Таджикистану, а в этом году помощь будет оказана Ираку.

Сегодня география экспорта казахстанского зерна охватывает страны Евросоюза, Азии, Ближнего Востока и Африки. Но самое главное – зерно Казахстана по-прежнему остается стабилизирующим фактором для традиционных рынков СНГ.

Это, с одной стороны, свидетельствует в пользу освоения целины, а с другой – говорит о том, сколько нам пришлось вложить сил и средств в восстановление сельского хозяйства.

После распада СССР село находилось в плачевном состоянии, хозяйства банкротились, утопая в долгах. На былой славе и прежними методами управлять хозяйством в новое время оказалось совершенно невозможно.

Ровно 10 лет назад в этом же зале я говорил, что колхозно-совхозная система устарела, и ее надо ликвидировать. Тогда меня мало кто поддерживал. Но само время доказало, что это было правильным шагом. Отказавшись от прежних методов хозяйствования, мы смогли восстановить наше сельское хозяйство.

Мы проделали огромную работу по созданию и укреплению законодательной базы агропромышленного комплекса. Сейчас уже полностью отрегулированы вопросы земельных и водных отношений, лесного хозяйства, семеноводства, защиты растений, ветеринарии, племенного животноводства, зернового рынка.

У нас появился реальный хозяин земли – крестьянин. Сегодня 99% сельхозформирований находится в частной собственности. Это позволило увеличить приток инвестиций в сельское хозяйство, стабилизировать производство и укрепить финансовое состояние отрасли.

Мы пошли навстречу крестьянам, освободив село от накопленных долгов на сумму более 1 млрд. долларов. Фермерство уже встало на ноги, может позволить себе приобретать самую современную технику, без привлечения дополнительных сил содержать свои хозяйства, получать реальную прибыль.

Пройдя через трудные годы реформ, сегодня, образно говоря, село находится на пороге новой целины. Этому будет способствовать объявленное трехлетие развития села, а также реализация 2 государственных программ: агропродовольственной и развития сельских территорий.

Благодаря внедрению частной собственности на землю село в ближайшее время станет наиболее рыночной и модернизированной отраслью, причем инвестиционно привлекательной.

За первый год реализации государственной программы развития села из республиканского бюджета выделено почти 55 млрд. тенге.

А в 2004 году будет выделено почти 70 млрд. тенге. Предусматривается рост бюджетных ассигнований и в 2005 году.

Кроме того, сельское хозяйство получает косвенные дотации в виде льготного налогообложения.

Только в минувшем году крестьянскими хозяйствами было приобретено 1 356 зерноуборочных комбайнов нового поколения.

Вдумайтесь: мы за 3 года реализации агропродовольственной программы планировали создать менее 50 тысяч рабочих мест, но только за первый год поддержки села их было создано более 110 тысяч.

Рентабельность сельскохозяйственного производства достигла 22%, что заметно отразилось на жизненном уровне селян.

В этом году в селах будет построено 93 объекта образования, 97 – здравоохранения, 251 объект питьевого водоснабжения. О таком еще несколько лет назад мы не могли даже и мечтать.

Свидетельством финансового оздоровления отрасли, роста конкурентоспособности и повышения качества менеджмента является доверие крупнейших западных банков к казахстанским зерновым компаниям.

В частности, в прошлом году впервые европейские банки предоставили нашей Продовольственной контрактной

корпорации синдицированный заем в размере 85 млн. долларов.

Именно благодаря созданию рыночных основ в аграрном секторе из года в год растет эффективность сельскохозяйственного производства. Нам предстоит сделать существенный рывок и в сфере переработки сельхозпродукции, развития оптовой торговли и внедрения международных стандартов.

Твердо убежден, что нам необходимо активно проводить работу по формированию общего аграрного рынка стран СНГ.

Целинники, все казахстанцы создали в те далекие годы не только огромный индустриальный, аграрный и научный потенциал Казахстана. Вы заложили фундамент, на котором сегодня строится суверенное государство. Именно тогда была основана настоящая дружба между нациями и народами. Долг нынешнего поколения – сохранить и передать потомкам это святое чувство дружбы и братства.

Благодаря сохранению межнационального и межконфессионального согласия Казахстану удалось избежать этнических и религиозных конфликтов, создать условия для поступательного развития страны.

Казахстан эффективно демонстрирует всему миру способность решать масштабные экономические и политические задачи.

Благодаря мобилизации всех ресурсов нам удалось одними из первых в СНГ провести успешные реформы в экономике, в политической и социальной сферах.

Это позволило достичь макроэкономической стабилизации и устойчивого роста ВВП, который за последние 5 лет вырос на 53,3%.

Без шумихи и победных реляций ежегодно с целинного поля наши земледельцы собирают по 12-15 млн. тонн зерна.

Миллиард пудов становится традиционным, причем без авралов. Объем экспорта стабилизировался на уровне 4-5 млн. тонн в год.

Потенциал зернового производства позволяет уже сейчас засеять 16-17 млн. гектаров и довести валовой сбор до 20 млн. тонн.

Хотя основные кризисные явления на селе в значительной степени уже преодолены, но впереди еще много дел по всем направлениям агропромышленного комплекса.

Мы стоим на пороге вступления во Всемирную торговую организацию. С одной стороны, хорошо, что перед нами откроются зарубежные рынки, но, с другой стороны, хлынет большой поток импортной продукции. И значительная ее часть будет именно сельскохозяйственной, причем высокого качества и в прекрасной упаковке. Это серьезное испытание для наших товаропроизводителей. Поэтому мы должны поднять урожайность полей, качество зерна, уровень его клейковины. Мы должны возродить фруктовое садоводство и виноградарство, которыми славился юг Казахстана. Необходимо развивать цветочное хозяйство, которое, как и в Голландии, может приносить солидную прибыль. Самое главное – надо думать о качестве продукции.

Думаю, что нынешнее поколение казахстанцев с честью справится с решением поставленных задач, как это сделали в свое время их отцы и деды.

Дорогие друзья!

Освоение целины – большой подвиг людей старшего поколения, представителей многих братских народов. И в эти дни мы не должны забыть ни одного ветерана целины.

Необходимо отметить труд людей всех профессий и возрастов, которые участвовали в освоении целины, подъеме сельского хозяйства нашей страны. Это наш человеческий долг перед поколением целинников.

Хочу поздравить всех вас, всех казахстанцев и, в первую очередь, наших ветеранов целины с полувековым юбилеем начала освоения целинных и залежных земель!

Желаю всем крепкого здоровья, счастья и благополучия!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на VI внеочередном съезде
Республиканской политической
партии «Отан»

г. Астана,
12 марта 2004 года

Уважаемые делегаты съезда!

В эти дни партия «Отан» отмечает свой первый юбилей. 5 лет назад состоялся ее учредительный съезд, объединивший сторонников Президента с целью прямой и открытой поддержки экономического и политического курса руководства страны. Партия остается верной этому курсу в своей деятельности и сегодня.

За эти 5 лет именно «Отан» стал самой массовой и влиятельной политической силой страны, убедительно выиграв и на выборах в Парламент в 1999 году, и на выборах в маслихаты в 2003 году. Это самая многочисленная партия страны,

которая объединяет более 300 тысяч граждан Казахстана. Сегодня во всех областях страны действуют партийные филиалы, свыше 8 тысяч первичных и более 200 районных организаций. Это – огромный организационный потенциал, которым не обладает ни одна политическая партия страны.

Я особо должен отметить, что все эти годы «Отан» был и остается наиболее последовательным сторонником Президента. И сегодня в дни 5-летия «Отана» я хотел бы выразить вам свою признательность.

Когда создавалась партия в 1999 году, ситуация была сложной. Страна переживала последствия Азиатского финансового кризиса. Казахстан нес убытки от падения мировых цен на нефть, свинец, цинк, алюминий. Кризис обернулся обвалом финансовых систем некоторых соседних государств. Тогда над многими предприятиями Казахстана нависла угроза банкротства.

Довольно опасно складывалась ситуация на внешних рубежах. Территориальная целостность государств Центральной Азии подверглась испытанию из-за прямых атак международных террористов с юга. Были многочисленные человеческие жертвы. Регион в целом находился в тревожном ожидании.

Мы должны откровенно сказать, что длительные задержки в выплате заработной платы и пенсий в конце прошлого десятилетия вызвали серьезное социальное напряжение в обществе.

Уровень социальной протестности в обществе был велик.

Именно в этих условиях объединение десятков тысяч людей в рамках партии, открыто заявившей о поддержке внутренней и внешней политики главы государства, сыграло

свою стабилизирующую роль. Партия «Отан» поддержала меры руководства страны по сохранению стабильной макроэкономической ситуации, защите отечественных производителей, наведению порядка в налоговой сфере. Стратегия развития Казахстана до 2030 года стала одновременно и вашей долгосрочной партийной программой.

Сегодня положение в экономике качественно изменилось. Только за 5 лет рост ВВП составил более 53%. За 5 лет заработная плата выросла в 2 раза, а уровень безработицы сократился в 2 раза. Только за 2003 год численность занятого населения увеличилась на 400 тысяч человек. С января 2004 года на 50% повышена заработная плата работников госаппарата и военнослужащих. При этом снизились налоги.

Трудно было в это поверить 5 лет назад. Политическая поддержка «Отана» была одним из важных элементов успеха реформ. Поэтому успехи в развитии страны являются и успехами партии.

Партия «Отан» активно включилась в работу по реализации программы возрождения аула. На сегодня это единственная политическая партия, имеющая свои первичные организации в каждом сельском районе Казахстана. Когда одни политические силы стали претендовать на то, чтобы быть рупором бедных, другие – рупором богатых, партия «Отан» смогла стать партией всего многонационального народа Казахстана. Она понимала, что стабильность, равенство народов, общий рост экономики – это то, от чего выигрывают все слои населения.

Особо отмечу законотворческую деятельность партии. «Отан» – это партия профессионалов. Она уже сформировала целую когорту профессиональных депутатов в Парламенте и в маслихатах. Только парламентарии второго созыва, а

это в большинстве представители партии «Отан», ежегодно принимали несколько десятков принципиальных законодательных актов. Именно эта законотворческая база во многом способствовала развитию экономики, укреплению безопасности государства, социальной защите населения.

Успех «Отана» на выборах в маслихаты осенью прошлого года создал реальную базу для партийной защиты интересов населения в регионах. Небольшой, но очень характерный штрих. После землетрясения на юге Казахстана в прошлом году именно партия «Отан» провела серьезную работу совместно с правительством страны, оказав конкретную помощь тысячам людей. Такими конкретными и полезными для людей делами и должна заниматься политическая партия, рассчитывающая на поддержку избирателя.

Мы стоим на пороге нового этапа развития Казахстана. Но прежде чем говорить о новых задачах, мы должны ясно понять логику развития партийных процессов. Здесь накопилось много ложных стереотипов и спекуляций.

Первая ошибка состоит в том, что наличие мощных, поддерживающих существующую политическую систему партий, есть признак отсутствия демократии. Как в таком случае трактовать устойчивые политические системы, основанные на двухпартийности или даже наличии одной доминантной партии, которая десятилетиями правит вполне демократическими странами? Если кто-то в этом сомневается, то достаточно посмотреть на опыт Японии, где после окончания II мировой войны вплоть до 1993 года правила одна партия практически полвека. В процветающих Сингапуре и Малайзии десятки лет побеждала на выборах одна партия. Или складывающийся на наших глазах опыт России. Или опыт мощных англосаксонских демократий, которые на протяжении столетия успешно обходятся двухпартийной

системой. При этом обе партии не подвергают сомнению основы существующего политического строя. Кто и когда придумал миф о том, что две мощные политические партии, собирающие 90% голосов как в Великобритании или США или даже одна партия, бессменно правившая в Японии полвека и совершившая исторический прорыв в модернизации страны, есть угроза демократии? Повторю еще раз, что эти партии никогда не подвергали сомнению основы политического устройства своих стран.

Второе ложное допущение состоит в том, что в развитых демократических странах радикальная оппозиция пользуется серьезным влиянием. Весь опыт политической истории демократических стран последние полвека демонстрирует одну поразительную черту. Подавляющее большинство населения этих стран рассматривает партии как инструмент совершенствования существующей политической системы, а не как инструмент ее разрушения.

Это – аксиома, относящаяся и к правящим, и к оппозиционным партиям. Все радикальные партии, которые не приемлют основ политической системы, неизбежно вытесняются на обочину или адаптируются к политической реальности.

Особенно показательна судьба левого движения в Европе. Практически все влиятельные левые движения вынуждены были трансформироваться в социал-демократические и снять радикальные лозунги. Это происходит потому, что все радикальные или революционные изменения в большинстве случаев приводили к кровопролитию, братоубийству, стагнации, ввергали народы в бедствия. Наши предки тоже пережили это сполна. Эволюционное движение к прогрессу в экономике и политике – вот путь, избранный цивилизованными народами. То, что радикальная оппозиция становится фактом нашей прошлой истории это не результат чьей-то

злой воли. Это признак стабилизации политической системы Казахстана.

В-третьих, наша ориентация на создание нескольких серьезных политических партий означает одно – развитие реальной конкурентности. Сколько было мрачных прогнозов о том, что регистрацию пройдет одна или две партии. И где эти мрачные прогнозы? Уже сегодня этот барьер прошли 9 партий. Мы не будем искусственно подгонять количество партий под чьи-то рекомендации, поскольку полагаем, что это естественный процесс. Речь идет о другом – о том, что процесс формирования партий в Казахстане идет совершенно цивилизованным способом и с учетом реального положения вещей в странах, ушедших далеко вперед по пути формирования настоящих партий. Это высоко оценивается, в частности, комиссией европейского парламента, ответственной за развитие связей с Казахстаном. В личном послании на мое имя от руководства комиссии отмечается, что правительство и парламент Казахстана принимают конкретные шаги по пути принятия фундаментальных ценностей современного демократического государства.

Четвертое неверное утверждение состоит в том, что только многопартийная политическая система, в том числе и многопартийное представительство в Парламенте есть панацея от всех бед. В современном мире есть, по крайней мере, три вполне проверенные системы партийного представительства нетоталитарного характера. Это многопартийные системы с одной доминирующей на всех уровнях партией, это двухпартийные системы, которые фактически исключают серьезную роль любой третьей партии, это, наконец, многопартийные системы, в которых особую роль играют блоки партий.

Создание в Казахстане парламентской республики с многочисленными партиями, как предлагают некоторые политики,

было бы губительным для нашей страны. Неустойчивые коалиции, постоянные роспуски парламента или правительства – такое могут выдержать только мощные, сложившиеся экономики, но не наше молодое, становящееся государство. К тому же, любителям политических экспериментов не лишним было бы помнить о специфике политических процессов в полиэтничных странах в столь непростом регионе мира.

Кратко говоря, единой универсальной модели партийного строительства в мире нет. Есть разные альтернативы и все они демократические. Каждая страна определяется с выбором альтернативы, исходя из политических традиций, социальной структуры, развитости партий. Казахстану необходимо определяться среди этих альтернатив, также исходя из своих внутренних национальных интересов и объективных факторов.

Наконец, тезис о постоянном доминировании либералов в политической жизни демократических стран. На самом деле мы видим, что в ряде демократических стран сегодня у власти консерваторы, где-то доминируют социал-демократы, а где-то приверженцы либеральной политической теории. Более того, мы видели триумф новых правых в западном мире 15-20 лет назад. Мы видели успех либералов в прошлом десятилетии и поиски третьего пути социал-демократами. Мы видим усиление консервативных элементов в ряде стран сегодня. Мы не берем даже огромный мир, а это огромная часть Азии, Африки, Южной Америки, в которой живет большая часть человечества, и в которой идеи либерализма пока воспринимаются с трудом.

Это не означает, что Казахстан не воспринимает либерализма. Многие элементы либеральной конструкции стали реальностью в Казахстане. Вопрос состоит в том, чтобы не идеализировать эту платформу, а сочетать ее с реальностью.

Это подсказывает не только здравый смысл, но и изучение опыта подавляющего числа стран, в том числе и тех, где либералы находятся у власти.

Политическая мифология опасна тем, что вместо реальных социальных и политических проблем навязывает ложную повестку дня. Конечно, рано или поздно надуманность этих мифов будет очевидной всем, но, развивая политические партии в Казахстане, мы не должны допустить радикального столкновения интересов в только складывающемся современном типе общества. Это не соответствует интересам ни бедных, ни богатых, ни среднего класса. Без богатого и защищенного слоя бизнесменов нам не преодолеть бедность, не поднять страну.

Отбирая у богатых, мы не сделаем бедных зажиточными. Все это уже проходили наши отцы и деды.

Если отрешиться от всей этой мифологии, то дальнейшее развитие партий в Казахстане будет подчиняться простой логике.

Во-первых, в среднесрочной перспективе произойдет укрупнение существующих партий. Партии, прошедшие необходимые по закону требования для регистрации, вполне легально будут осуществлять свою деятельность. Но речь идет о действительно массовых общенациональных партиях с реальной поддержкой электората, парламентскими фракциями, серьезным влиянием на общество. Есть партии де-юре и есть партии де-факто. Речь идет о втором типе партий, которые опираются на массовую социальную поддержку, а не просто выполняют требования по регистрации.

Во-вторых, сегодня трудно определить временные горизонты, но общая тенденция также очевидна – по направлению к формированию блоковой партийной системы в Казахстане.

Это соответствует интересам самих партий. Сегодня в силу разных причин, прежде всего, интересов развития молодых партий, которые пытаются найти свои идеологические приоритеты, электоральные ниши в преддверии парламентских выборов, каждая из них ориентирована на самостоятельную работу. Однако парламентские выборы 2009 года, конечно, пройдут по иной схеме – на базе мощных консолидированных блоков. Это касается всего спектра партий. Вот тогда мы можем говорить о новом этапе политических реформ, востребованных временем и историей. Тогда будет ясной и социальная база и политическое лицо серьезных партийных блоков.

В-третьих, политический радикализм в Казахстане постепенно теряет свою социальную базу. Связано это не только с повышением уровня жизни и снижением уровня социальной протестности. Связано это и с тем, что в обществе появились серьезные политические группы, для которых совершенствование существующей политической системы намного важнее, чем попытки кардинальной смены политического строя. Нельзя ставить знак равенства между оппозицией и политическим радикализмом. В любой политической системе, претендующей на демократическое развитие, оппозиция есть абсолютно необходимый элемент.

Существование оппозиционных партий в современном Казахстане есть признак здорового развития общества.

В-четвертых, главное направление партийной работы смещается в регионы. И этот процесс будет усиливаться по ряду причин. Важнейшим здесь является процесс децентрализации и укрепления местного самоуправления.

В-пятых, роль парламентских фракций в будущем парламенте трудно переоценить. Накопленный опыт фракционной деятельности при всем его позитивном значении

пока не достаточен для решения новых задач. Фракционный плюрализм в казахстанском парламенте необходим, и это принципиальное убеждение, как бы привлекательно ни выглядела иная модель.

Наконец, мы должны четко соблюдать требования действующей Конституции и ставить жесткий заслон партиям, построенным на националистической или религиозной идеологии. Позиция государства в этом плане твердая и никаких спекуляций по этому поводу быть не должно.

Развитие партий в Казахстане – это только часть более общих процессов, в которые вовлечена наша страна. Успехи, достигнутые страной, – это не повод к самоуспокоению. Я всегда подчеркивал это. Перед нами стоят еще более масштабные задачи. Главная из них – закрепить позитивную динамику развития экономики.

Мы выдвинули грандиозную, но в то же время реальную цель – увеличить объем валового национального продукта к 2010 году в 2 раза, а еще через 5 лет – в 3,5 раза от уровня 2000 года. Следуя этой цели, нам прежде всего необходимо создать благоприятные условия для дальнейшего развития частного сектора экономики, малого и среднего предпринимательства.

В сельском хозяйстве предстоит решить задачу по формированию эффективной и конкурентной системы агробизнеса, реализовать меры по стимулированию развития земледелия, производства сельскохозяйственной техники.

Выполнение задач Государственной программы развития сельских территорий приведет к созданию нормальных условий жизнеобеспечения аула. Государство будет наращивать вложения в сельское образование, здравоохранение, объекты социально-культурной сферы.

Рост экономики позволит добиться повышения благосостояния казахстанцев.

Это – главный приоритет социальной политики государства в ближайшие годы. Начиная с этого года, будут регулярно индексироваться размеры пенсий, пособий, минимальной зарплаты с поправкой на уровень инфляции.

Важной задачей является обеспечение широких слоев населения качественным жильем, медицинским обслуживанием, современным образованием.

Уверен, что, последовательно решая эти задачи, мы сделаем Казахстан сильным социальным государством. Эти цели и установки и являются программой партии «Отан». Ваша активная политическая деятельность в реализации этих задач очень важна.

В политической сфере мы имеем последовательную программу реформ, объявленную в моем Послании народу в 2003 году. Многие уже реализуются.

Так, с нынешнего года началась работа по разграничению полномочий и финансовых ресурсов между центральными и местными органами управления. Идет формирование бюджетов сельских округов, малых городов, поселков. Это реальный шаг в сторону создания эффективного местного самоуправления, выборности глав местных исполнительных органов.

Качественно меняется избирательная система. В ближайшее время Парламент примет новый закон о выборах. Новый закон расширяет участие партий в избирательном процессе. Впервые им отдается исключительное право выдвижения кандидатов в депутаты Парламента. Избирательные комиссии будут формироваться из представителей политических партий, которые получают инструмент надежного контроля

за прозрачностью выборного процесса. Это, безусловно, будет способствовать качественному изменению в партийной системе, повышению роли партий в политической жизни общества и реальной конкурентности.

Совершенствование партийной системы, в свою очередь, даст возможность повышения профессионализма в работе Парламента, маслихатов. А это значит, что будет возрастать их роль и значение.

В ближайшее время должны быть приняты другие важные законы, раздвигающие горизонты развития гражданского общества в Казахстане. Одним из основных показателей уровня развития демократии является соблюдение прав и свобод граждан.

В этой связи перед обществом стоит задача создания эффективных механизмов защиты прав и свобод человека с участием партий и профсоюзов, правозащитных НПО, института уполномоченного по правам человека.

Присоединение Казахстана к международным пактам о правах человека обязывает нас активизировать эту работу.

Партия «Отан» уже доказывала свое влияние на выборах. Это показатель реальной силы партии. Однако предстоящие выборы потребуют серьезного напряжения сил.

Все ресурсы партии должны быть нацелены на победу и по партийным спискам, и в одномандатных округах.

Каждый «отановец» должен осознать, что от результата выборов зависит прочность и необратимость тех успехов, которых достигло казахстанское общество за последние годы. Необходимо серьезное кадровое укрепление рядов «Отана».

На региональном уровне «Отан» должны возглавить известные и авторитетные в обществе люди. Они будут главными проводниками программы партии в жизнь.

Другой вопрос связан с партийной дисциплиной. Нам предстоят серьезные парламентские выборы. Чтобы не получилось завтра так, что выбираются от одной партии, поддерживают в период выборов ее установки, а политическую позицию после выборов держат иную. Или переходят в другие партии. Такие «Отану» не нужны. Фракционная дисциплина в будущем Парламенте должна стать реальностью, а не пустым звуком. Это касается и представителей «Отана» в маслихатах. Руководству партии необходимо взять ситуацию под жесткий контроль. Общая стратегия электоральной кампании «Отана» ясна – это поддержка тех задач, которые мы поставили в экономической, социальной и политической сфере в ближайшие годы, о чем я говорил выше.

Во-первых, межнациональное согласие в стране должно подкрепляться не только повседневной работой госорганов. Представители разных национальных групп должны быть в парламенте и на всех уровнях государственной службы. Это во многом задача такой общенациональной партии как «Отан». Ассамблея народов Казахстана и «Отан» должны проработать конкретный механизм сотрудничества на электоральный период.

Во-вторых, поддержка малого и среднего бизнеса со стороны «Отана» должна быть на создании политического механизма партийной защиты представителей малого и среднего бизнеса.

В-третьих, все социальные программы по развитию здравоохранения, образования, социальной защите населения должны быть на партийном контроле.

В-четвертых, мы начали крупномасштабную программу «Культурное наследие». Такой целостной программы нет сегодня не только в СНГ, как мы привыкли сравнивать. Такой

программы нет в мире. «Отан», который объединяет подлинных патриотов страны, также должен активно принять участие в ее реализации и на национальном, и на региональном уровнях.

Полагаю, что пришло время проявить социальную зрелость и ответственность казахстанскому бизнесу, приняв серьезное и постоянное участие в деятельности Фонда поддержки малообеспеченных сограждан. Партия «Отан» могла бы выступить общественным организатором этой работы.

Наконец, мы должны учитывать, что предстоящие парламентские выборы – это серьезный экзамен на прочность наших политических проектов. От партии «Отан» – самой крупной и влиятельной в стране – во многом зависит, насколько успешным будет этот важный для общества экзамен демократии. Вы являетесь одним из инициаторов заключения Хартии об основных принципах политической конкуренции на выборах.

Всецело поддерживаю эту инициативу. Партия «Отан» должна быть примером для других политических партий, вести предвыборную кампанию открыто и честно.

В демократическом обществе партия состоится как реальная сила только тогда, когда ею успешно будут пройдены не менее двух выборных кампаний. Партия «Отан» уже дважды побеждала на выборах, дважды добивалась доверия большинства казахстанских избирателей.

Полагаю, что партия достойно выступит и на предстоящих парламентских выборах.

ПОСЛАНИЕ

народу Казахстана

г. Астана,
19 марта 2004 года

К КОНКУРЕНТОСПОСОБНОМУ КАЗАХСТАНУ, КОНКУРЕНТОСПОСОБНОЙ ЭКОНОМИКЕ, КОНКУРЕНТОСПОСОБНОЙ НАЦИИ

Дорогие казахстанцы!

Прошедший год добавил нам уверенности и оптимизма в плане развития национальной экономики. Совокупный рост валового внутреннего продукта за последние 4 года составил почти 50%. В начале марта влиятельное издание «The Daily Telegraph» опубликовало экономический анализ британской консалтинговой компании «Oxford Analytica», в котором Казахстан признается одной из самых энергично развивающихся стран среди государств

с транзитной экономикой и по прогнозам сохранил лидирующие позиции и в текущем году.

2003 год стал первым годом реализации индустриально-инновационной стратегии. В стране созданы институты развития, которые уже сейчас оказывают реальное воздействие на модернизацию перерабатывающих отраслей. Банком развития кредитуются 20 инвестиционных проектов на сумму свыше полумиллиарда долларов. Инновационный фонд приступил к финансированию строительства первого космического спутника страны. В прошлом году восстановлена деятельность 5 нефтехимических предприятий. Введены в эксплуатацию заводы по производству цинка в Балхаше, полиэтиленовых труб в Атырау, причал и инфраструктура поддержки морских операций на Каспийском море. Обеспечен запуск Костанайского дизельного завода. Осуществляется реконструкция и перевооружение многих предприятий легкой и пищевой промышленности. Можно считать добрым знаком, что в 2003 году, впервые за годы независимости, темпы роста перерабатывающей промышленности превзошли темпы роста добывающей. Только в машиностроении они превысили 20%.

Завершился и первый год реализации агропродовольственной программы. Итоги радуют. Значительно возросли объемы государственной поддержки АПК. В минувшем году аграрии получили около 51,5 млрд. тенге, а в нынешнем выделено почти 70 млрд.

Это более чем на четверть превышает показатель предыдущего года. Выделенные средства позволили крестьянам в минувшем году закупить через лизинг 806 единиц сельхозтехники, приобрести 52,5 тысячи тонн минеральных удобрений, а также гербицидов и протравителей, препаратов для вакцинации скота.

Хорошие результаты достигнуты и в животноводстве, где отмечается стабильный рост поголовья. Выросло производство мяса, молока более чем на 17%.

Казахстан смог не только обеспечить собственные потребности в хлебе, но и экспортировать более 5 млн. тонн зерна. Объемы переработки сельскохозяйственной продукции в прошлом году в реальном исчислении увеличились на 9,5%. Но главное – значительно улучшилось материальное положение наших крестьян, а значит, их настроение, вера в будущее.

В последние годы неуклонно повышается жизненный уровень всего населения Казахстана. В истекшем году осуществлен пересмотр пенсий с учетом трудового стажа и заработной платы. С начала года увеличены минимальные размеры пенсий и заработной платы. Мы – единственное государство в СНГ, которое сочло необходимым компенсировать потерянные вклады населения в Сбербанке СССР. За минувший год было переоформлено более 1,3 млн. вкладов на общую сумму более 4 млрд. тенге. В этом году срок переоформления вкладов завершается. В связи с многочисленными обращениями граждан поручаю Правительству внести предложения по продлению срока переоформления вкладов и на следующий год.

Рост экономики за истекшие 4 года позволил увеличить размеры минимальной пенсии – почти в 2 раза (с 3 тысяч до 5,8 тысяч тенге), средней – также в 2 раза (с 4,1 тысяч до 8,6 тысяч тенге); минимальной заработной платы – в 2,5 раза (с 2,6 тысяч до 6,6 тысяч тенге), средней – почти в 1,6 раза (с 14,3 тысяч до 24,8 тысяч тенге); государственных социальных пособий – на 45%.

Успехи в социально-экономическом развитии позволяют нам вплотную приблизиться по основным параметрам к ряду

стран Центральной Европы, а государства Юго-Восточной Европы мы уже опередили. По классификации Всемирного банка наше государство теперь относится к группе стран, у которых доходы выше среднего уровня.

Усиливаются роль и авторитет Казахстана на постсоветском пространстве, в каспийском и центральноазиатском регионе, возрастает значение нашей страны на политической и экономической карте мира. Казахстан стал местом проведения крупнейших мировых форумов: СВМДА, I съезда лидеров мировых и традиционных религий. Нашу страну посетили с визитами авторитетные мировые лидеры государств Евроазиатского региона.

Казахстан продолжает свое целеустремленное развитие в полном соответствии с долгосрочной Стратегией «Казахстан-2030». Сейчас в повестке дня стоит вопрос о конкурентоспособности Казахстана в мировом сообществе, о конкурентоспособности нашей экономики и конкурентоспособности казахстанцев – ученых, менеджеров, бизнесменов, специалистов, рабочих. А для его решения нам необходимо приступить к разработке стратегии достижения европейских стандартов как в экономической, так и в социальной сферах.

I. КОНКУРЕНТОСПОСОБНАЯ ЭКОНОМИКА

Экономика остается главным приоритетом нашего развития, а достижение максимально высоких темпов экономического роста – основной задачей.

Мы будем добиваться этого через повышение конкурентоспособности нашей экономики в соответствии с планом развития страны до 2010 года. Общеизвестно, что конкурентоспособность достигается не в тепличных условиях государственной поддержки, а в суровой борьбе с конкурентами.

Оптимальная роль государства здесь мне видится в том, чтобы, с одной стороны, достигнуть максимальной либерализации и открытости экономики, с другой – вести активную работу по строительству инфраструктуры и привлечению частного сектора к развитию ключевых отраслей.

Поэтому основными направлениями развития экономики на 2005 год должны стать:

- дальнейшая либерализация экономики и развитие конкуренции через продолжение системных реформ и дебюрократизацию;
- усиление открытости казахстанской экономики;
- реализация Стратегии индустриально-инновационного развития;
- реализация программ развития села;
- развитие инфраструктуры.

1.1. Либерализация и дебюрократизация

Правительство должно активизировать работу в направлении либерализации и реструктуризации сферы естественных монополий: телекоммуникаций, электроэнергетики и железных дорог.

Эти сферы должны стать прозрачными и открытыми для конкуренции, а население должно почувствовать улучшение качества предоставляемых услуг и снижение цен. Планы на этот счет имеются, и необходимо их решительно выполнять.

Нельзя мириться с ограничением конкуренции даже на отдельных участках. Антимонопольное агентство должно провести исследование всех секторов экономики и до конца года внести соответствующие предложения.

Высокие темпы роста и конкурентоспособность во многом зависят от дебюрократизации экономики.

Задания Правительству на этот счет даны в октябре прошлого года на Форуме предпринимателей, и осенью будет проверено их исполнение.

Должен заметить, что условия для работы бизнесменов в Казахстане действительно улучшаются и уже являются если не лучшими, то далеко не худшими.

И мы вправе ожидать от бизнеса не одни просьбы по облегчению условий их деятельности, но и энергичной работы по повышению собственной конкурентоспособности.

1.2. Интеграция в мировую экономику

Конкурентоспособность нашей национальной экономики может быть достигнута только в условиях ее интеграции в мировую экономику.

Поэтому важнейшей задачей является активизация вступления Казахстана в ВТО. Здесь нам надо задействовать также весь политический и дипломатический потенциал.

Думаю, что процесс становления казахстанского бизнеса заканчивается. Он вполне «созрел» для борьбы не только на внутренних, но и на внешних рынках.

Мы должны подготовить и наших крестьян к конкурентной борьбе не только на казахстанском, но и на мировых рынках.

Необходимо приветствовать и поощрять движение казахстанского капитала за рубеж, освоение им внешних рынков. Это – элемент глобальной конкуренции, а также возможность получения важных знаний о мировой экономике.

Все государственные структуры за рубежом должны оказывать отечественному бизнесу помощь и поддержку.

Банку развития Казахстана пора приступить к работе на внешних, пока близлежащих рынках. Для решения новых задач необходима дальнейшая капитализация банка со

стороны Правительства на сумму в 10 млрд. тенге и акционеров, представляющих регионы, – на 5 млрд.

Мы должны энергично продвигаться и в направлении либерализации валютного регулирования, внедрения в 2007 году стандартов ЕС в финансовом секторе.

Конкурентоспособность нашей экономики во многом будет определяться быстротой перехода наших предприятий на международные стандарты.

Казахстан должен в кратчайшие сроки перенять почти полувековой опыт стран Запада по управлению качеством продукции.

По моему поручению Правительством уже разработаны программные документы по развитию национальных систем стандартизации и сертификации до 2006 года, составлен план работ по ускоренному переходу казахстанских предприятий на международные стандарты ИСО.

Теперь работа каждого министра и акима будет жестко оцениваться по состоянию дел с внедрением международных стандартов в сфере его деятельности.

Необходимо в сжатые сроки завершить переход на модель технического регулирования, принятую в международной практике. Уже в этом году должен быть принят законопроект «О техническом регулировании», внесены изменения и дополнения в 50 действующих законов.

1.3. Индустриально-инновационное развитие

В целях реализации Стратегии индустриально-инновационного развития важно определить приоритеты развития.

Правительство должно привлечь экспертов мирового уровня, провести необходимый анализ конкурентных преимуществ страны и до конца года сформулировать конкретные предложения.

Нам надо внедрять передовой международной опыт, имеющий максимальный практический эффект.

Одним из примеров может стать использование кластерного подхода к развитию индустрии.

До конца этого года нам необходимо определить все перспективные казахстанские, субрегиональные и региональные кластеры (совокупность конкурентоспособных отраслей). А институты развития должны стать эффективными инструментами в реализации поставленных целей.

Для развития инфраструктуры инновационной деятельности необходимо запустить Парк информационных технологий в поселке Алатау, создать технопарки в Уральске и Степногорске.

Необходимо шире использовать отечественный потенциал для развития высокотехнологичных производств в аэрокосмической сфере.

Крайне важно перенести акцент с временных выгод от сдачи в аренду комплекса «Байконур» на реализацию совместных с Россией космических программ и проектов, что предусмотрено соглашением по продлению аренды космодрома.

Это будет способствовать развитию нашей космической науки и новых технологий.

Создание космического ракетного комплекса «Ангара» должно стать первым таким проектом. Мы уже начали работу по запуску в 2006 году своего первого космического спутника.

Перспективное направление – совместные проекты с ведущими иностранными банками и компаниями.

Так, Банк развития совместно с Европейским банком реконструкции и развития приступил к финансированию

строительства магистральной линии электропередач «Север-Юг». Стоимость проекта – 280 млн. долларов.

В этом году Национальной компанией «Казахстан Инжиниринг» создается совместное предприятие с «Singapore Technologies Engineering Ltd.» в целях модернизации наших крупных машиностроительных заводов.

Мы должны стремиться к развитию сельскохозяйственного и транспортного машиностроения.

В частности, следует расширять выпуск дизельных двигателей на Костанайском дизельном заводе, проработать вопрос перехода от сборки автомобилей «Нива» на заводе «Азия Авто» к сборке автомобилей «Шкода».

Следует также увеличить сборку грузовых автомобилей на заводе концерна «Казахстан-КамАЗ».

Росту экспортного потенциала страны должно способствовать дальнейшее развитие базовых отраслей индустрии, прежде всего металлургии и металлообработки.

«Испат-Кармет» планирует реализовать проект по непрерывной разливке стали, а также производству труб для нефтегазового сектора, «Алюминий Казахстана» готовит к реализации крупный проект строительства электролизного завода по производству металлического алюминия стоимостью около 800 млн. долларов.

Приоритетное развитие должна получить химическая и нефтехимическая промышленность.

Ведется подготовка к строительству газоперерабатывающего завода на Карачаганакском газоконденсатном месторождении стоимостью более 1 млрд. долларов.

Необходимо ускорить реализацию проекта реконструкции Атырауского нефтеперерабатывающего завода.

Намечается строительство завода по выпуску кальцинированной соды в Жамбылской области, хлорщелочного производства в Павлодарской области.

При участии институтов развития в Астане должно завершиться строительство заводов по выпуску изделий домостроения из ячеистого бетона, по производству стеклопластиковых труб. В городе Актобе – по производству труб и фитингов из укрепленного стекловолокном полиэфира. В поселке Абай Алматинской области – по производству бумаги, гофрокартона и бумажно-картонных изделий для пищевой промышленности ЗАО «Қазақстан қағазы». В Шымкенте – по производству пряжи из хлопкового волокна ТОО «Ютекс».

Эти достижения являются лишь частью итогов первого года осуществления индустриальной программы.

Помимо этого нам необходимо принять меры по дальнейшему улучшению инвестиционного климата.

Во-первых, надо поддержать зарождающийся инновационный бизнес. В частности, стимулировать компании, активно занимающиеся научными исследованиями, разработкой и внедрением новых технологий.

Во-вторых, пора изменить подходы к предоставлению налоговых преференций для привлечения инвестиций. Они должны обеспечивать стимулирование долгосрочных инвестиций и быть согласованы со сроками окупаемости проектов.

В-третьих, в целях существенного улучшения условий для модернизации и технического перевооружения производства недавно значительно облегчены возможности лизинга, а с 2005 года будет пересмотрена фискальная политика в части амортизационных отчислений.

1.4. Аграрная политика

Как уже отмечалось, нам предстоит решить задачу формирования конкурентоспособной системы агробизнеса в стране.

Для этого нужно обеспечить четкое исполнение законодательных актов, в первую очередь, Земельного, Водного и Лесного кодексов.

Эффективность государственной политики по регулированию рынка зерна необходимо повысить.

Особое внимание должно быть уделено модернизации перерабатывающих сельскохозяйственных производств и повышению качества продукции.

Нельзя забывать и о развитии современной аграрной науки.

В целях преодоления бедности на селе необходимо продолжать разворачивать схемы микрокредитования, тем более, что они успешно прошли апробацию.

С этого года начала реализовываться еще одна аграрная государственная программа, направленная на развитие сельских территорий. Хочу напомнить вам, что государственные инвестиции в неперспективные территории прекращены.

В целях эффективной реализации указанной программы необходимо образовать комитет по делам сельских территорий при Министерстве сельского хозяйства.

В целом, к концу 2005 года с учетом принятых аграрных программ должны быть созданы необходимые условия для нормального жизнеобеспечения села, производства конкурентоспособной продукции, импортозамещения и расширения экспортных возможностей.

Считаю, что с принятием Закона «Об обязательном страховании в растениеводстве» полностью сформирована основная законодательная база аграрного сектора.

1.5. Инфраструктура

В истекшем году сданы в эксплуатацию автомобильные дороги «Алматы-Астана» и «Астана-Бурабай».

Железнодорожный суперэкспресс доставляет пассажиров от Астаны до Алматы за 12 часов.

Завершены строительство моста через Сырдарью в районе Кызылорды, пассажирского терминала в аэропорту Алматы, стыковка важнейшей железной дороги «Алтынсарино-Хромтау» протяженностью 402 километра.

В текущем году должны быть введены в действие новые объекты международного аэропорта Астаны, начато строительство взлетно-посадочной полосы в Актобе.

Помимо этого, нам необходимо обеспечить электрификацию железнодорожного участка «Экибастуз-Павлодар», увеличить пропускную способность станции Достык по перевозке грузов до 10 млн. тонн. Будет продолжено расширение морского порта Актау, получит развитие инфраструктура портов Баутино и Курык на Каспийском море.

В автодорожном строительстве основным приоритетом остаются транзитные дороги международного значения, прежде всего, направления «Челябинск-Костанай-Астана-Алматы-Хоргос» и «Самара-Шымкент-Алматы-Хоргос».

В целом на модернизацию и строительство автодорог в текущем году предусмотрено 40 млрд. тенге, а в 2005 году – 55 млрд. тенге, или с ростом на 37,5%.

Будут активнее вестись работы и по реализации альтернативных маршрутов транспортировки нефти.

Необходимо завершить строительство газопровода «Акшабулак-Кызылорда» и обеспечить газификацию Кызылорды.

II. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

В предыдущие годы мне приходилось больше говорить о макрополитике. Поскольку невозможно добиться конкретных социальных достижений, не решив вопросы реформирования и становления экономической политики.

Сегодня мне особенно приятно говорить о вещах, которые интересуют всех казахстанцев. Ведь вопросы жилья, образования и здравоохранения затрагивают и волнуют каждого из нас.

Физические и интеллектуальные способности казахстанцев в условиях глобализации и ужесточения мировой конкуренции являются ключевыми факторами успеха наших планов, конкурентоспособности экономики страны и ее выживания в современных условиях.

Способны ли казахстанцы продемонстрировать миру сильный дух, здоровье и знания, свойственные народам, которые добиваются успехов в изнурительном и тяжелом процессе мировой конкуренции?

Мы должны признать, что нам предстоит большая работа по развитию своего человеческого потенциала.

Сейчас, когда в стране появились накопления за счет роста экономики, у некоторых реанимируются иждивенческие настроения решить многие проблемы только за счет государственных средств.

Но такой подход отбросит нас назад. Это доказано мировой историей. Об этом говорят здравый смысл и собственный опыт.

Бесплатность и дармовщина приводят к искажению ценностей, извращают мотивацию к труду, расслабляют человека, снижают его жизнеспособность.

У нас неоднократно говорили, что некоторые нефтедобывающие страны только что родившемуся ребенку уже открывают банковский счет. Но во время своего недавнего визита в Саудовскую Аравию я убедился, что это не так. Иждивенческих настроений там нет. И на Западе также с детства прививается уважение к труду, стремление самому зарабатывать на жизнь, независимо от благосостояния родителей и страны.

Поэтому все блага для себя и своей семьи человек должен обеспечивать сам, неуклонно повышая уровень своего развития и профессионализма.

И чем меньше будет участие государства в решении его насущных проблем, тем это будет полезнее для человека.

Если вы помните, то еще в 1997 году в долгосрочной Стратегии развития страны до 2030 года ставилась задача учить людей жить и работать так, как будто у нас нет доходов от нефти. Поэтому был создан Национальный фонд, который выполняет функции сбережения для будущих поколений и резерва в случае кризисных ситуаций.

Государство должно заботиться только о тех, кто в силу возраста или состояния здоровья не может работать и самостоятельно получать доходы. Это основной принцип наших реформ. Государство создает новые рабочие места, условия для самореализации работающего человека, заботится о росте доходов населения.

На плечи государства возлагается решение и финансирование задачи обеспечения минимально гарантированных стандартов в ключевых отраслях человеческого развития, решение проблем чистой питьевой воды и строительства инфраструктуры.

Повышение конкурентоспособности казахстанцев в среднесрочной перспективе требует новой политики в жилищном строительстве, системных изменений в здравоохранении и образовании, в социальном обеспечении.

2.1. Новая политика жилищного строительства

В последнее время активно обсуждаются возможные пути решения проблемы жилищного строительства.

По-прежнему остается живучей идея строительства государственного безвозмездного жилья.

Должен со всей ответственностью заявить, что бесплатного жилья за исключением отдельных групп населения не будет.

Жилье является частной собственностью, а значит – сферой ответственности самого человека. Сегодня доля частного жилья в общем жилищном фонде страны составляет почти 97%. И она не будет снижаться.

Вместе с тем жилищная проблема является сегодня одной из ключевых.

В прошлом году в Казахстане построено свыше 2 млн. квадратных метров жилья. Это на 30% больше, чем было введено в 2002 году. Но даже и эти темпы не могут нас удовлетворить. Расчеты показывают, что необходимо выйти на ежегодное строительство как минимум 4 млн. квадратных метров.

Я давно вынашивал идею превратить эту отрасль в один из локомотивов экономического развития. Вы понимаете, что масштабное строительство жилья потянет за собой развитие промышленности строительных материалов, мебельной промышленности, металлообработки.

В этой связи я хочу с большим удовлетворением заявить казахстанцам о начале реализации новой политики в жилищном строительстве с 2005 года.

Суть данной политики заключается в обеспечении доступности жилья для более широких слоев населения через удешевление его стоимости, увеличение сроков жилищного кредитования, снижение первоначальных взносов и ставки кредитования.

Все это должно осуществляться на фоне проводимой государством политики неуклонного роста доходов населения.

Как вам известно, помимо обычных способов покупки или строительства жилья за свой счет, сегодня действует две схемы приобретения жилья в рассрочку: через ипотеку и через систему жилищных строительных сбережений. Но обе схемы пока малодоступны из-за своей дороговизны.

Новая жилищная политика будет направлена на их удешевление, а также на снижение стоимости строительства.

Так, для ипотечных кредитов срок возврата будет увеличен от сегодняшних 10 до 20 лет.

Первоначальный взнос будет снижен с 20 до 10% от стоимости жилья, при этом ставка кредита снижена с 13 до 10%.

Что касается системы жилищных строительных сбережений, то первоначальный взнос будет снижен с 50 до 25%. Срок же возврата кредита по оставшейся сумме увеличится с 15 до 25 лет.

При этом стоимость одного квадратного метра жилья улучшенной планировки с минимальными отделочными работами в крупных городах будет снижена в среднем от сегодняшних 700 долларов за 1 квадратный метр до 350.

Нам вообще надо строить так, чтобы стоимость за квадратный метр не превышала суммы в 350 долларов. Если строители будут завышать расценки, то не получат больше кредитов и заказов. А в регионах стоимость и вовсе должна быть ниже даже этих показателей.

Как показывают расчеты, в случае реализации новой политики строительства жилья около 200 тысяч семей (а это почти 1 млн. человек) смогут воспользоваться ипотекой и системой жилищно-строительных сбережений.

Для этого необходимо ввести в строй до конца 2007 года 12 млн. квадратных метров жилья, то есть увеличить ежегодный ввод жилья в среднем вдвое к сегодняшнему уровню.

Расчеты показывают, что для реализации новой политики жилищного строительства в течение 2005-2007 годов необходимо инвестировать в жилищное строительство из всех источников порядка 300 млрд. тенге, в том числе, около 150 млрд. тенге – государственных средств, большая часть которых будет предоставляться на возвратной основе, а также в целях капитализации Казахстанской ипотечной компании и «Жилстройсбербанка».

В целях удешевления строительства финансирование жилищной инфраструктуры должна взять на себя местная власть.

Необходимо сделать обязательной продажу земли под застройку через тендер.

Поставленная задача – на пределе возможностей Правительства и акимов, но она должна быть реализована в ближайшие 3 года. К 2008 году мы должны иметь устойчивый плацдарм для вовлечения в строительство жилья всего среднего класса.

Правительство должно в месячный срок внести на утверждение Государственную программу развития жилищного строительства, а также в этом году совместно с акимами вернуть все необходимые подготовительные работы.

В целях установления надлежащего контроля за ходом работ мною будет образована соответствующая Государственная комиссия во главе с Премьер-министром страны. На нее же и акиматы возлагается обязанность по проведению в республике широкой разъяснительной работы.

В результате реализации Программы развития жилищного строительства предполагаемый дополнительный прирост ВВП по стране составит около 2%.

Будет создано 45 тысяч новых рабочих мест, а также получено дополнительных налогов в течение 3 лет около 80 млрд. тенге.

Мы беремся за огромную и ответственную работу, от которой ожидаем большого мультипликативного эффекта, как части осуществления индустриальной программы страны.

Надо широко привлечь наше студенчество к строительству во время каникул, вспомнив полузабытые стройотряды.

Перед отечественными и иностранными строителями и работниками стройиндустрии открывается огромный фронт работ, к которым уже сегодня они должны начать подготовку. Заказы получат только те, кто предложит лучшие условия.

Самое главное – сделать рынок жилья более доступным для людей, сократить диспропорцию между стоимостью жилья и доходами населения. В дальнейшем уже сам рынок будет регулироваться в этих параметрах.

Помимо строительства жилья требуются новые подходы к его эксплуатации. Но и здесь участие государства должно быть сведено к минимуму.

Мы должны думать над совершенствованием института кооперативов собственников квартир, созданием накопительных финансовых схем капитального ремонта, усилением

государственного контроля и надзора за строительством и эксплуатацией.

Необходима оптимизация жилищных отношений и, следовательно, жилищного законодательства.

Правительство должно быстрее принять соответствующую Программу.

Будем реалистами. Пока еще не все казахстанцы могут претендовать на новое жилье.

Но, поверьте, скоро настанет время, когда каждый работающий сможет рассчитывать на приобретение квартиры или дома.

2.2. Здравоохранение

В соответствии с поставленными задачами требуются серьезные и системные изменения в здравоохранении.

Прежде всего необходимо четко понимать концепцию реформ в данной отрасли.

За эти годы мы отошли от советской, корпоративно-государственной системы управления и финансирования, но так и не добрались до частно-страховой, свойственной западному здравоохранению.

И, может быть, к лучшему, поскольку в разных странах все больше и больше обнаруживаются недостатки действующей системы.

Зачем нам тогда идти в этом направлении? Наш собственный опыт показывает, что чрезмерная коммерциализация здравоохранения искажает мотивацию врача: ему становится выгоднее, чтобы человек чаще болел и больше платил, чем был здоровым.

Поэтому в нашей стране должна быть солидарная, совместная ответственность государства и человека за его здоровье.

Государство должно обеспечивать гарантированное, безвозмездное для человека, медицинское обслуживание по минимальным стандартам.

Все, что сверх этого – должно обеспечиваться за счет заработка или добровольного медицинского страхования человека.

Государственная медицина должна быть пространственно разделена с частной: закон должен запретить открытие каких-либо частных кабинетов в государственных медицинских учреждениях.

В отрасли необходимо произвести серьезные изменения в части совершенствования:

- системы управления;
- системы финансирования здравоохранения, эффективности использования финансовых ресурсов и обязательной децентрализации закупок;
- системы организации предоставления медицинской помощи;
- нормативной базы системы здравоохранения;
- статистики, информатизации отрасли, оптимизации отчетности.

В качестве первоочередных задач, к решению которых необходимо приступить со следующего года, я бы определил следующие.

Первое. Реальный перенос центра тяжести на первичную медико-санитарную помощь, перенос акцентов со стационарного на амбулаторное лечение, уход от ориентации на койко-места.

Необходимо в течение 2005-2007-го годов значительно увеличить долю средств, направляемых на первичную медико-санитарную помощь.

Второе. Необходимо начать системный переход на международные стандарты здравоохранения, новые технологии и современные методики лечения и медицинского обслуживания.

Третье. Укрепление здоровья матери и ребенка. Поручаю Правительству обеспечить строительство в Астане Национального научного центра материнства и детства, который должен соответствовать международным стандартам и стать новым эталоном качества в системе здравоохранения. Всем регионам нужно следовать этим стандартам, уделяя самое серьезное внимание материнству и детству.

Четвертое. Необходимо создать систему независимой медицинской экспертизы, которая основывается на принципе проведения контрольных проверок уполномоченным органом с привлечением независимых экспертов.

Пятое. С 2005 года необходимо начать подготовку менеджеров системы здравоохранения, управления ресурсами и финансирования отрасли.

Необходимы серьезные изменения и в системе подготовки и переподготовки врачей и медицинского персонала.

Шестое. Необходимо сосредоточиться на профилактике, диагностике и лечении туберкулеза, диабета, астмы, сердечно-сосудистых и других социально-значимых заболеваний.

Седьмое. Правительство и акимы должны обеспечить строительство новых больниц и медицинских учреждений, а также осуществлять капитальный ремонт действующих.

В 2005-2007 годах должно быть построено 90 объектов здравоохранения и отремонтировано 450. При этом должны быть полностью обеспечены все потребности в лечении туберкулеза и родовспоможении.

В целях комплексного решения указанных и других проблем поручаю Правительству в месячный срок завершить разработку Государственной программы реформирования и развития здравоохранения.

2.3. Образование

Конкурентоспособность нации в первую очередь определяется уровнем ее образованности.

Безусловно, что полная интеграция в мировое образовательное пространство требует поднятия системы образования на международный уровень. Для этого необходимо перейти на 12-летнее образование, предусматривающее профильное обучение учащихся на старшей ступени.

Дошкольная подготовка будет соответствовать первому классу. После 10 лет учебы наши дети должны определиться: либо готовиться к поступлению в вузы, либо к самостоятельной трудовой деятельности, получив соответствующее профессионально-техническое образование. Последний год обучения в школе будет соответствовать первому курсу вуза при нынешней системе. Поэтому само высшее образование станет в основном четырехлетним.

Таким образом, мы перейдем на новую 12-летнюю систему и, в то же время, сократим расходы на эту реформу.

Конечно, это потребует подготовки, которая займет несколько лет.

Поэтому за это время необходимо подтянуть отстающие участки и серьезно укрепить материально-техническую базу системы образования.

Необходимо, во-первых, приступить к восстановлению системы детских садов и формированию полноценного дошкольного образования. Пока же, там где это возможно, необходимо развивать дошкольное образование при школах.

Во-вторых, одним из результатов реформирования отрасли должно стать появление педагога новой формации.

Поручаю Правительству увеличить государственный образовательный заказ на подготовку педагогических кадров с 2005-2006 учебного года на 5 тысяч единиц.

Особое внимание следует обратить на вакансии для педагогов с полилингвистическим образованием.

Необходимо поднять на более качественный уровень квалификацию учителей, укрепить материально-техническую базу республиканского и региональных институтов переподготовки работников системы образования.

Очень важно, чтобы учителя и дети работали в уютных школах и не испытывали ограничений в учебном оборудовании, кабинетах, спортивных площадках. Школа в Казахстане со временем должна подняться на уровень лучших мировых стандартов.

В перспективе профессия учителя должна стать одной из самых престижных и высокооплачиваемых. Разумеется, что и сам учитель должен соответствовать требованию времени.

В прошедшем году было построено 68 школ, в текущем году будет построено более 70 новых школ, более чем в 500 будет проведен ремонт. Этого не делалось даже в «лучшие годы» нашей недавней советской истории.

Вместе с тем, по самым минимальным оценкам нам необходимо отремонтировать и построить еще более 1 900 школ. Это надо сделать в предстоящие 3 года.

В течение последних 15-20 лет практически не обновлялись предметные кабинеты. Надо решить эти проблемы в течение 2005-2008 годов. Это – третья по важности задача.

Поручаю акимам областей, городов Астаны и Алматы принять региональные программы, направленные на укрепление материально-технической базы школ.

Акимам (я хочу подчеркнуть важность этой задачи) необходимо обеспечить подключение к интернету не менее 7% школ уже в 2005 году. Правительство, акимы должны ускоренно решать задачу телефонизации школ.

В-четвертых, серьезного внимания требуют дети с ограниченными возможностями в развитии. Поручаю Правительству совместно с акимами проработать вопрос развития сети школ-интернатов для этой категории детей.

В-пятых, для повышения качества знаний учащихся следует внедрить независимую внешнюю оценку их учебных достижений.

Правительство должно уже в текущем году завершить внедрение в республике независимого внешнего контроля в форме единого национального тестирования выпускников школ, а также промежуточной аттестации студентов вузов. Для институциональной поддержки этого важного дела поручаю создать Национальный центр оценки качества образования.

В-шестых, немало нареканий вызывает качество учебников. Правительство должно провести их инвентаризацию и качественную экспертизу, а затем принять меры по исправлению ситуации.

В-седьмых, мы должны по-новому осознать роль технического и профессионального образования.

Правительству, акимам всех уровней необходимо принять действенные меры, направленные на развитие сети учебных заведений профессионального технического образования

молодежи, преимущественно с привлечением частного сектора, которому и нужны эти выпускники.

В-восьмых, по-прежнему избыточной остается сеть отечественных вузов, а также филиалов иностранных вузов. Образование, которое они дают, оставляет желать лучшего.

Их надо сократить, в том числе посредством ужесточения требований к материально-технической базе и научно-педагогическому персоналу.

В-девятых, в ближайшее время мы определим небольшую группу элитных вузов страны, ректоры которых будут назначаться Президентом, а государство примет активное участие в их развитии.

Эти вузы должны стать эталоном подготовки специалистов, в том числе и для госслужбы.

И последнее. Стране нужна новая Государственная программа образования, устремленная в будущее.

Правительство должно приступить к ее разработке, привлекая лучших отечественных и зарубежных экспертов.

2.4. Социальное обеспечение

Социальные вопросы были и будут оставаться для государства в числе приоритетных. С 2005 года должен быть введен в действие Закон «Об обязательном социальном страховании».

В следующем году необходимо проиндексировать размер пенсий с опережением уровня инфляции, установив размер минимальной пенсии в 6 200 тенге. Средний размер пенсий после повышения составит 9 252 тенге.

На пенсионное обеспечение в 2005 году дополнительно будет выделено более 10,5 млрд. тенге.

Как я уже говорил, святой обязанностью государства является забота о тех, кто ограничен в возможностях работать или иметь одинаковые условия получения доходов.

Помощь этим гражданам – отражение степени гуманизации и зрелости нашего общества, наш с вами долг. Пришло время и возможности его исполнить.

Начиная со следующего года необходимо серьезно повысить государственные социальные пособия по инвалидности и потере кормильца, направив на эти цели 15,8 млрд. тенге. Это коснется в целом более 680 тысяч человек.

Будут повышены пособия:

47 тысячам инвалидов первой группы – на 3 месячных расчетных показателя (на 2 757 тенге) (МРП – 919 тенге);

Более чем 193 тысячам инвалидов второй группы – на 2,5 МРП (на 2 297 тенге);

Почти 125 тысяч инвалидов третьей группы получают повышение пособия на 2 МРП (на 1 838 тенге);

Более 50 тысячам инвалидов в возрасте до 16 лет – на 3 МРП (на 2 757 тенге);

262 тысячи семей, потерявших кормильца, получают повышение пособия до одного месячного расчетного показателя.

В результате в 2005 году для более чем 415 тысяч инвалидов средний размер госсоцпособия повысится до 6 700 тенге, или на 50%.

Средний размер госсоцпособия по потере кормильца возрастет на 20% до 6 500 тенге.

Но эти повышения не коснутся инвалидов всех групп, уже получающих максимальные размеры пособий. Для них будет осуществлена индексация с учетом роста цен.

Есть еще один вопрос нашего с вами долга перед отцами и дедами, вопрос нашей исторической памяти.

В будущем году мы будем отмечать 60-летие Победы в Великой Отечественной войне и чествовать наших дорогих ветеранов.

В связи с этой знаменательной датой поручаю Правительству в 2005 году повысить до 15 МРП размеры специальных государственных пособий инвалидам и участникам войны и оказать ветеранам разовую материальную поддержку в размере 30 тысяч тенге.

На эти мероприятия необходимо выделить 6,5 млрд. тенге.

В целом на социальное обеспечение за счет республиканского бюджета в 2004 году выделено 217,2 млрд. тенге с охватом более 2,5 млн. человек, а в 2005 году увеличение расходов на эти цели составит порядка 33 млрд. тенге.

Наряду с другими мерами по социальной поддержке малообеспеченных граждан к концу 2005 года по сравнению с началом 2003 года численность граждан, проживающих ниже черты бедности, должна уменьшиться более чем в 2 раза.

Мы также должны стимулировать дальнейший приток населения в страну, поэтому квоту иммиграции оралманов в 2005 году надо увеличить до 15 тысяч семей. Для их переселения и приобретения жилья следует выделить 9,8 млрд. тенге.

Мы будем совершенствовать законодательство по регулированию трудовых отношений, предусмотрим в Трудовом кодексе стимулирование легальной занятости, сформируем современную модель занятости.

Решение приоритетных задач человеческого развития является чрезвычайно важным.

Поэтому все бюджеты развития областей должны использоваться только на цели развития системы образования, здравоохранения, водоснабжения и инфраструктуру жилищного строительства.

В 2005 году необходимо предусмотреть в республиканском бюджете на строительство в сельской местности объектов образования, здравоохранения и водоснабжения 15 млрд. тенге, а для особо важных объектов в областных центрах и городах – 5 млрд.

Развитие социальной сферы и человеческих ресурсов является для Казахстана ключевым долгосрочным приоритетом.

Объявленные мною задачи являются первоочередными, но далеко не исчерпывающими.

По моему поручению ведется работа по усилению социальной направленности реформ и формированию новой социальной политики.

Она будет объявлена через год.

III. КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

Конкурентоспособность государства проявляется в повышении роли и авторитета страны на международной арене, в способности государства решать насущные проблемы своих граждан, повышении качества предоставляемых государством услуг.

3.1. Государственное строительство

Решение этих задач, в свою очередь, во многом зависит от количества и качества государственных служащих, эффективности системы государственного управления.

Должен сказать, что в последнее время активизировались попытки всех видов власти, как в центре, так и на местах увеличить численность государственных органов. Это недопустимо.

Конечно, жизнь не стоит на месте и где-то нужны изменения. Но Правительство должно исходить из жесткой политической установки недопущения роста общей численности государственного аппарата.

Исключения возможны только там, где этого требует провозглашаемая Президентом государственная политика.

Мы многого достигли в формировании компактного профессионального Правительства. Следует и дальше совершенствовать структуру исполнительной власти, упраздняя лишние функции и звенья, децентрализуя процесс управления.

В то же самое время необходимо усилить роль и ответственность министерств и ведомств за исполнение возложенных на них функций.

Кроме того, пора на деле приступить к формированию «электронного Правительства». Это небольшое по численности Правительство, прозрачное в своей деятельности. Оно позволит сократить контакты между населением и чиновниками, повысит качество и уменьшит сроки оказания услуг. Это приведет к новой административной реформе и сокращению госаппарата.

Для осуществления такой работы нужна большая программа ликвидации компьютерной безграмотности и обеспечения доступа населения к Интернету.

Поручаю Правительству, призываю наших граждан, особенно молодежь, к масштабной работе по компьютерному самообразованию, как была в свое время борьба с неграмотностью в 30-х годах минувшего века.

Требуются серьезные изменения в государственной службе, системе подготовки и переподготовки государственных служащих, в целях значительного повышения уровня государственного управления и качества предоставляемых государством услуг.

Должна быть коренным образом перестроена деятельность Академии государственного управления, укреплена ее материальная база и обеспечено финансирование.

При приеме на должность политического служащего необходимо учитывать учебу в Академии.

При Академии необходимо развернуть сеть исследовательских центров и привлечь для работы в ней лучшие профессорско-преподавательские кадры.

Необходимо значительно увеличить количество выпускников Академии.

С этого года мы повысили заработную плату государственных служащих на 50%, будем и в дальнейшем вести работу по повышению социальной защиты государственного служащего.

Но с ростом заработной платы будут повышаться и требования к самим госслужащим: их профессионализму, патриотичности, дисциплине, моральному и нравственному облику.

Жестко должны преследоваться коррупционные преступления. Необходимое для этого законодательство имеется.

При приеме на госслужбу новых работников должно стать обязательным требованием умение пользоваться компьютером, Интернетом и желательно владение английским языком, а в будущем это требование станет тоже обязательным.

Необходимо ужесточить квалификационные требования и сделать более принципиальной работу аттестационных комиссий.

3.2. Внутренняя политика

В истекшем и текущем году мы продолжим работу по дальнейшей демократизации нашего общества в рамках 5 направлений, обозначенных в моем прошлогоднем Послании.

Они остаются в силе, и в дополнение к ним необходимо обратить внимание на следующие моменты.

Мы должны сосредоточиться на трех принципиальных элементах: развитии институтов гражданского общества, децентрализации, создании устойчивой политико-партийной системы. Необходимо предпринять шаги по укреплению стабильности, демократии и защиты прав граждан.

Во-первых, следует проработать вопросы внедрения новых избирательных механизмов, уточнения роли и места каждого субъекта политического процесса.

Мы будем и далее развивать свою партийно-политическую систему, совершенствуя юридические нормы, регламентирующие деятельность партий и общественных объединений.

Сейчас в обществе очень активно обсуждается новое законодательство о средствах массовой информации и о выборах. Слышатся критические замечания в их адрес.

Хочу вам напомнить, когда мы принимали законодательные поправки, касающиеся численности партий не менее 50 тысяч, то это называли непреодолимым барьером.

Но на данный момент уже зарегистрировано 9 партий, которые легко преодолели эту планку, и уже теперь никто не ставит под сомнение демократичность той поправки. Так будет и с нынешними законами о СМИ и о выборах.

Нормы нового выборного законодательства направлены на повышение профессионализма и прозрачности в деятельности избирательных комиссий всех уровней.

Необходимо подумать и о том, чтобы законодательно определить полномочия партийных фракций в Парламенте, местных избирательных органах. Требуется проработка и принятие правовых решений по вопросам финансирования деятельности партий и НПО со стороны отечественных юридических и физических лиц. Поддержка неправительственного сектора должна обрести качественно новый масштаб.

Актуальным является и вопрос о правовом регулировании деятельности избирательных блоков.

Во-вторых, потенциал Постоянно действующего совещания по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества в полную силу еще не использован.

Важно, чтобы совещание стало не только «круглым столом», где даются рекомендации исключительно для власти. Решения, принятые на нем, должны реализовываться и усилиями партий через своих представителей в Парламенте, НПО – через участие в конкретных социально значимых проектах.

В-третьих, осенью этого года пройдут выборы в Мажилс Парламента, которые станут экзаменом на зрелость для политических партий.

Наш общий долг – обеспечить проведение выборов в строгом соответствии с законом.

3.3. Внешняя политика и безопасность

Особенностью нашего времени стала активная борьба с терроризмом. Последние события в России и Испании потрясли всех и заставили задуматься о том, что, пожалуй, нет ни одного государства, защищенного от варварских действий террористов. Погибают мирные, ни в чем не повинные граждане.

Вот почему для нас так важна консолидация региональных и международных усилий, в частности, в борьбе с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, нарко-трафиком и другими современными вызовами и угрозами человечеству.

Сегодня Казахстан имеет стабильные, предсказуемые отношения со всеми соседними государствами.

Создана прочная система эффективного международного сотрудничества.

Мы за развитие взаимовыгодных двусторонних отношений со странами Востока и Запада.

Внешняя политика Казахстана должна быть ориентирована на содействие ускоренному экономическому развитию страны, повышению ее значимости в мире.

Казахстан заявил о себе как твердый сторонник интеграции и многостороннего сотрудничества.

В этой связи следует продолжить работу в рамках Единого экономического пространства, ЕврАзЭС, ШОС и ЦАС.

Россия – очень важная страна для Казахстана. Мы находимся в общих геополитических условиях, сталкиваемся с общими проблемами.

У нас схожие взгляды на многие процессы в мире, их надо реализовывать. Достигнутый высокий уровень экономической интеграции и доверия должен быть продолжен.

Казахстан высоко ценит достигнутый уровень взаимоотношений с США.

Мы хорошо понимаем важность сотрудничества с Америкой для обеспечения развития благоприятных внешних условий. Инвестиции американских компаний в Казахстан являются важным фактором сотрудничества.

Из 25 млрд. долларов прямых иностранных инвестиций на долю США приходится около 7,5 млрд. Мы и далее рассчитываем на более широкое сотрудничество с учетом интересов обеих сторон.

Важны стабильные и дружественные взаимоотношения с нашим соседом Китаем. Это наш надежный партнер, с которым ведется постоянный диалог по всем вопросам, представляющим взаимный интерес. Нам необходимо работать над ростом объема взаимной торговли. Высокий уровень взаимопонимания, которого мы достигли, будет этому способствовать.

Еще один, не менее важный, приоритет – страны Центральной Азии. Надо активнее работать с нашими соседями по сближению экономик и, соответственно, самих стран и народов.

Мы также исходим из понимания важности обеспечения стабильности на южных рубежах казахстанской границы.

Европейский Союз является нашим крупнейшим торгово-экономическим партнером, и здесь нужна активная работа в плане продвижения и обеспечения казахстанских интересов.

Наши близкие отношения с Турцией, со странами исламского мира должны находиться под постоянным вниманием.

Реализация наших планов, конечно, требует и приоритетного внимания к вопросам обеспечения безопасности Казахстана.

Необходимо сосредоточиться на практической реализации инициативы по консолидации усилий стран СНГ в борьбе с новыми вызовами и угрозами.

Очень важно продолжить кропотливую работу по дальнейшей реализации целей СВМДА.

Следует максимально адаптировать деятельность в Организации Договора о коллективной безопасности к складывающимся реалиям.

Необходимо продолжить реформирование Вооруженных Сил.

Основными задачами, стоящими перед соответствующими государственными органами, является профессионализация армии и улучшение ее материально-технической базы.

Мы должны уделить внимание вопросам совершенствования системы комплектования, планирования карьеры военнослужащих, создания резерва. Важным направлением работы должна стать подготовка офицерского состава в военных вузах и на военных кафедрах университетов страны.

Для улучшения материально-технической базы армии необходимо принятие мер по оптимизации количества вооружений и военной техники.

В целях реализации задач, установленных в настоящем послании, Правительство и акимы должны предусмотреть необходимое финансирование в бюджете 2005 года, а также внести соответствующие предложения по уточнению бюджета текущего года. Парламенту надо будет принять соответствующие законы.

Дорогие соотечественники!

Мы ставим перед собой сложные и на первый взгляд трудновыполнимые задачи, нацеленные на перспективу.

Вместе с тем, напомню, что 15 лет назад никто не верил, что Казахстан из периферийной союзной республики превратится в независимое государство, имеющее серьезные финансовые и интеллектуальные ресурсы.

10 лет назад мало кто верил, что Казахстан будет добывать более 50 млн. тонн нефти (то есть с ростом более чем в 2 раза), перенесет столицу из Алматы в Астану и сможет запустить собственный космический спутник.

5 лет назад никто и слушать не хотел о необходимости создания Национального фонда и Банка развития.

Наш собственный опыт показывает, что жизнь оказывается смелее планов.

Как отмечал французский мыслитель Люк де Вовенарг, «кто не способен к великим свершениям, тот презирает и великие замыслы».

Мы уже доказали, что Казахстан готов к великим свершениям, а казахстанцы способны их осуществить.

Давайте вновь это продемонстрируем!

Давайте продемонстрируем, что мы можем шагать в ногу со временем. Мы в свое время сильно отстали от мира и не хотим находиться в списке последних. Мы не хотим глотать пыль за уходящим поездом мировой цивилизации. А для этого нам необходимо всем вместе напрячь свои силы, собрать в один кулак все интеллектуальные способности нашего народа и использовать его потенциал. Я уверен, что в Казахстане родятся выдающиеся ученые, способные добиваться высоких достижений. Я уверен, что средний бизнес окрепнет, создаст новые рабочие места и будет работать на благо всей страны и всех казахстанцев. Наш Казахстан будет богатеть и развиваться, и мы будем идти неотступно вперед, как сами определили в долгосрочной стратегии развития страны!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на международной
научно-практической конференции
«Евразийство: от идеи к практике»**

г. Астана,
2 апреля 2004 года

Уважаемые участники конференции!

За те 10 лет, что прошли после провозглашения идеи Евразийского Союза, мир сильно изменился. В новом столетии появились новые угрозы и вызовы, новые риски и новые возможности. Процесс глобализации во всех сферах приобретает все более масштабный характер. Сильно изменилась геополитическая конфигурация мира. Резко обострились этнические и религиозные конфликты во многих регионах мира, терроризм, к сожалению, стал привычным явлением даже в Европе.

Тем более удивительным остается тот факт, что многие идеи, положенные в основу модели Евразийского Союза, сохранили свою актуальность.

Напомню, что речь шла о четырех принципиальных моментах.

Во-первых, интеграция может носить только прагматический характер, основанный прежде всего на экономической целесообразности.

Во-вторых, идея многоярусной и разноскоростной интеграции.

В-третьих, обеспечение безопасности невозможно усилиями только одной страны, необходим поиск механизмов региональной безопасности.

В-четвертых, добровольность интеграции.

Именно экономическая составляющая модели, предложенной 10 лет назад, оказалась работоспособной в практическом плане. Мы исходили из того, что не старые политические структуры, не восстановление прежнего СССР, но экономика национальных государств может служить базой интеграции.

Реальный опыт показал, что ни прошлая политическая история, ни единство культуры и языков, ни наличие мощных этнических диаспор, связывающих разные страны, не являются достаточным основанием для интеграционных процессов.

Реальным мотивом интеграции выступает экономический интерес. Но для того, чтобы этот интерес трансформировался в практическое действие, необходимо единство экономических институтов и законодательной базы.

Простое восстановление прежних связей невозможно и нежелательно. Мы видели за эти 10 лет, что попытки создать

интеграцию на основе старой инерции не проходили. И причина очень проста.

Если взглянуть на эффективные региональные объединения в мире – от Северной Америки до Юго-Восточной Азии, – то они основаны на единых экономических институтах. Короче говоря, интеграция возможна при определенных предпосылках. Эти предпосылки создаются самими странами.

Вторая идея – о равноуровневой и разносторонней интеграции – подтвердилась полностью. Нельзя сводить интеграцию только к одному аспекту. За эти годы мы видели самые разнообразные интеграционные объединения – от военных, таких как ОДКБ; экономических, таких как ЕврАзЭС, до общеполитических, таких как ШОС.

Каждый интеграционный уровень выполняет свою задачу. Другой аспект этой идеи – разносторонняя интеграция. Тогда об этом мало кто задумывался. Казалось, что стоит дилемма – быть интеграции или не быть. Но реальная дилемма заключалась в другом: в степени готовности или неготовности интеграции у разных стран.

Как показало десятилетие, действительно, страны оказались в разной степени готовы к интеграции. Более того, видение векторов интеграции оказалось разным. И это закономерно, поскольку зоны экономического и культурного тяготения сильно изменяются со временем. Из этого нельзя делать драматических выводов.

Это – естественный процесс, продиктованный логикой национальных интересов. Поэтому разная скорость интеграционных процессов на огромном пространстве Евразии, предусмотрительно заложенная в базовую модель, не является результатом злой или доброй воли политиков. Она заложена самой реальностью.

Третий вектор – региональная безопасность. В то время трудно было предположить сегодняшний размах международного терроризма. Однако некоторые тревожные сигналы, связанные с активизацией новых, внесистемных сил в традиционной политической структуре региона, уже были заметны.

Мы понимали, что проблемы наркотрафика, транснациональной преступности решить усилиями одной страны региона невозможно. К тому же «афганский узел», который в тот период оставался своеобразным «складом горючего», не мог нас не беспокоить.

Все это диктовало необходимость новой формулы региональной безопасности.

Мы отдавали себе отчет в том, что единого ядерного щита уже нет, что система ПВО и пограничная инфраструктура отдельных национальных государств только складывались, и это резко повысило «привлекательность» региона для различных экстремистских сил.

Была проделана большая работа по развитию таких структур, как ШОС, ОДКБ, СВМДА, а также в рамках Центральной Азии.

Во многом благодаря этому, а также деятельности международной коалиции по борьбе с терроризмом ситуация в регионе в среднесрочной перспективе гораздо более стабильна и предсказуема. Но четкое обозначение региональной безопасности как одной из основных платформ интеграции в наших условиях было озвучено именно в проекте Евразийского Союза и стало во многом отправной точкой практических действий.

Мы изначально настаивали на сугубой добровольности интеграции. Это принципиальное положение. Разные

сценарии вынужденной интеграции хороши только на первый взгляд. Дело в том, что это не отвечает самому пониманию интеграции в современных условиях.

Если в прошлом региональные объединения действительно могли строиться на принципах «железных занавесов», экономического автаркизма, то сегодня глобализация легко прорывает такие барьеры. И речь идет не только об экономической или культурной глобализации. Позволю себе такой неологизм, как «глобализация террора».

11 сентября 2001 года и 11 марта 2004 года – это два жутких знака того, что терроризм действительно стал глобальной, а не региональной силой. Если же говорить об экономических аспектах глобализации, то любая интеграция, основанная на ином, нежели добровольное желание фундаменте, будет быстро разрушена.

К тому же, необходимо понимать тот простой факт, что для каждого народа национальная независимость по существу, а не по форме есть абсолютный приоритет. Мы видели, как на протяжении десятилетий в Восточной Европе было живо стремление выйти из искусственного экономического блока и как сильно стремились те же страны в Европейский Союз. Урокам истории необходимо учиться.

Добровольность и четкое понимание своего национального интереса – только они делают интеграцию реальной вещью, а не прожектерством.

Очевидно, что прогностический потенциал идеи оказался неплохим. Но время само меняет контексты, и сегодня мы можем сказать, что эта модель по существу являлась попыткой региональной адаптации к мягкому вхождению в мир глобализации.

Видеть в глобализации только благо нельзя. Она несет с собой столь стремительные изменения, что многие регионы мира столкнулись с неразрешимыми проблемами. И те взгляды, которые были верны для прошлого века, оказались за порогом в новом столетии. Долгие годы популярна была идея о том, что развитые страны просто эксплуатируют мировую сырьевую периферию.

Сегодня вопрос стоит иначе: целые регионы планеты оказались в «зоне забвения». Ключевым словом становится конкурентность на глобальных рынках. В силу накапливавшейся десятилетиями технологической отсталости многих стран региона, коллапса прежней государственности, колоссального экономического кризиса в одиночку выходить в глобальное плавание чрезвычайно тяжело.

Подготовиться в рамках региональной интеграции к более мягкой адаптации к глобальным рынкам – это абсолютно корректный и оправданный ход. Ведь никто не может отрицать, что именно региональная интеграция в Европе позволяет сегодня успешно адаптироваться к глобализации многим небольшим европейским странам, потенциал которых значительно уступает нашему.

Время вскрыло дополнительное измерение евразийской модели – через региональную интеграцию на глобальные рынки. Другой вопрос, что многого не удалось сделать потому, что существуют и другие мощные механизмы вхождения в глобальные рынки. Но забывать о потенциальных возможностях региональной интеграции нельзя и сегодня.

При оценке той или иной модели важен не только взгляд из будущего или настоящего. Важно понять ситуацию «изнутри», из того времени, когда модель создавалась.

Тогда, в 1994 году, мы находились в столь кризисной ситуации, что любое теоретизирование казалось бессмысленным занятием. Все наши заботы были посвящены элементарной задаче выживания. В то же время некоторые горячие головы предлагали перекроить границы новых независимых государств.

С другой стороны, обретение национальной независимости и вековая мечта о собственной государственности, казалось, лишали всякой общественной поддержки идеи интеграции. Национальные элиты во многих странах скептически относились даже к постановке вопроса. Это было абсолютно объективной и понятной реакцией.

Но тех, кто не слышит голоса будущего, оно всегда застает врасплох. Поэтому, внимательно изучив опыт региональных объединений в мире, некоторые новейшие тенденции в сфере экономики и безопасности, мы вышли с такой идеей.

Внимательное прочтение того текста десятилетней давности убеждает, что заложенные в модели принципы прагматичного экономического интереса, разных уровней и разной скорости интеграции, региональной безопасности и добровольности не создают никакой угрозы национальному суверенитету и абсолютно адекватны задачам нового столетия.

Такое прагматичное понимание характерно сегодня и для Президента России Владимира Владимировича Путина, и для большинства моих коллег в странах Евразии.

Хотел бы высказать особую признательность научному сообществу, которое оказало серьезную поддержку этой идее.

Я не случайно выступил тогда в Московском государственном университете. Умение подняться над потоком повседневности и увидеть скрытую структуру реальности всегда

отличало подлинных ученых. Не скрою, что эта поддержка придавала мне сил в той непростой работе, которая проводилась последнее десятилетие.

Глубоко символично и то, что собрались мы сегодня в стенах университета, носящего имя великого евразийца Льва Николаевича Гумилева. Хотел бы выразить всем вам свою благодарность и пожелать успешной работы.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на совещании по вопросам
государственной кадровой политики

г. Астана,
12 апреля 2004 года

Уважаемые участники совещания!

Сегодня я хочу обсудить с вами вопросы кадровой политики государства.

Вы знаете, что проведенные за этот период реформы вывели Казахстан в число лидеров по темпам экономических реформ и развития на постсоветском пространстве. И в этом немалая заслуга государственного аппарата.

Известно, что «драконы» и «тигры» Юго-Восточной Азии сделали исторический прыжок из «третьего» мира в «первый» благодаря четкой стратегии развития и высокоорганизованному патриотическому чиновничеству.

Но оно не появилось стихийно. Госаппарат бережно возвращался, пестовался годами целенаправленных усилий.

С началом реформ мы столкнулись с острейшей проблемой нехватки управленцев-рыночников.

Нам приходилось учиться на ходу. Мы перенимали зарубежный опыт, адаптировали его к нашим условиям.

Для этого мы приглашали иностранных советников и консультантов, которые обучали нас азам рыночной экономики.

Но стратегический упор мы сделали на воспитание молодых управленческих кадров, как внутри страны, так и за рубежом.

Был создан Экономический совет при Президенте, куда были набраны молодые специалисты, не обремененные прошлым опытом. Впоследствии именно из их среды выросли кадры для различных министерств и ведомств.

Моими указами были созданы центры подготовки новой генерации кадров. Это – КИМЭП и Академия государственной службы.

Уже более 10 лет работает президентская программа «Болашак», по которой наша молодежь обучается в лучших университетах мира. Эти выпускники успешно работают во многих государственных учреждениях.

Мы поставили задачу создать новую структуру управления и распрощаться со старой командно-административной системой.

Вопросы строительства современного государственного аппарата и вертикали власти решались на втором этапе и были связаны с проведением в стране конституционной реформы 1995 года.

Именно тогда мы заложили основы нынешней системы государственного управления.

С принятием Указа, имеющего силу Закона, «О государственной службе» была создана и законодательная база для ее развития.

На третьем этапе в соответствии со Стратегией развития Казахстана до 2030 года были определены приоритеты создания современной эффективной системы госслужбы и структуры управления.

В Стратегии сказано: «Чиновник новой генерации – это слуга нации, патриотичный и справедливый, преданный своему делу и профессиональный». Для выполнения этой задачи был принят новый Закон «О государственной службе», и начат четвертый этап.

Казахстан остановился на смешанной модели госслужбы, сочетающей сильные стороны как карьерной, так и позиционной системы. Она гарантирует стабильность государственного аппарата и карьерный рост чиновников. Одновременно с этим мы развиваем принципы меритократии – продвижения на службе по заслугам.

На всех этих этапах главной стратегической задачей было создание компактного государственного аппарата, призванного отстаивать интересы общества и государства.

Сейчас в стране есть все предпосылки для формирования такой профессиональной государственной службы.

За короткое время мы фактически создали целую отрасль права, регулирующего отношения на государственной службе.

Ориентиры модернизации системы государственного управления я определял и в своих посланиях.

А на этом совещании нам необходимо наметить конкретные задачи кадровой политики. Они должны служить достижению стратегических целей, стоящих перед страной.

Мы уже являемся частью мирового рынка. Глобализация бросает нам новые вызовы. И адекватность ответа на них напрямую зависит от степени нашей готовности решать новые, более сложные задачи. А это возможно только при высочайшей эффективности и ответственности государственного аппарата.

Хочу еще раз подчеркнуть, что надо повышать качество системы государственного управления, а не количество госслужащих. И оставьте попытки под разными предлогами увеличивать численность госорганов. Это касается всех уровней власти.

Мы много говорим о развитии высоких информационных технологий, индустриально-инновационном прорыве, достижении уровня передовых западных стран. А ведь решение этих масштабных задач, в первую очередь, связано с повышением эффективности институтов власти и напрямую зависит от того, насколько адекватен госаппарат новым веяниям времени.

По сути дела, на пороге вступления в ВТО мы оказываемся перед лицом глобальной конкуренции и в сфере управленческих решений.

Активными игроками на мировом рынке становятся транснациональные корпорации.

Благодаря значительным финансовым и интеллектуальным ресурсам, использованию современного менеджмента и привлечению лучших кадров, они по своему потенциалу становятся отдельными государствами.

Поэтому мы должны создать высокоэффективную систему госслужбы, сочетающую опыт управления в государственном и частном секторах.

Стране нужен государственный аппарат, состоящий из патриотичных, политически нейтральных, преданных делу, профессионально подготовленных кадров, твердо стоящих на страже закона и государственных интересов.

В ином случае есть большой риск свести «на нет» экономические, социальные и политические реформы. Более того, административная реформа может и должна стать катализатором для дальнейших преобразований.

Поэтому одна из первоочередных задач на ближайшее будущее – это переход на международные стандарты предоставления государственных услуг и модернизация государственной службы в соответствии со Стратегическим планом развития Казахстана до 2010 года.

В связи с этим поручаю Правительству до конца 2005 года осуществить полную компьютеризацию государственных органов на всех уровнях, подключить их к электронной почте, внедрить систему «Электронного правительства». Все это необходимо подкрепить дальнейшей конкретизацией и детализацией административных процедур. Законодательная база для этого имеется.

Те, кто хочет остаться на госслужбе, должны уделить серьезное внимание моему призыву в Послании народу Казахстана о компьютерной грамотности. В противном случае они не смогут работать в условиях «Электронного правительства».

До конца текущего года необходимо внедрить информационную систему управления кадрами, которая позволит проводить оперативный мониторинг кадров государственной службы и эффективно формировать резерв.

Отдельно хочу сказать о необходимости законодательного регулирования вопроса о гражданской службе. Она будет охватывать около 1 млн. человек. Это врачи, учителя, сотрудники социальных служб и ряд других работников. Именно от этих категорий служащих во многом зависит стабильность в обществе, будущее наших детей, здоровье нации.

Поручаю Правительству и Агентству по делам государственной службы взять этот вопрос под особый контроль и не затягивать его решение.

Теперь о разграничении полномочий.

В ближайшее время мы будем вносить поправки в более чем 150 законов, которые касаются вопросов разграничения полномочий между уровнями государственного управления. В результате многие полномочия будут переданы местным органам.

С учетом этого будет изменена классификация должностей. Соответственно будут совершенствоваться квалификационные требования к административным должностям.

Ясно, что для реализации новых задач на региональном уровне нам необходимы высококвалифицированные и обученные кадры. Но возникает вопрос – готова ли к этому местная власть?

Хотя на региональном уровне образовательный уровень достаточно высок – 71% государственных служащих имеют высшее образование, однако многие из них не имеют специального образования, не прошли переподготовку и повышение квалификации. Поэтому нужно совершенствовать систему подготовки и повышения квалификации кадров и внедрять единые стандарты обучения госслужащих во всех регионах.

Для этого, как я уже говорил, необходимо укрепить материально-техническую базу Академии государственной службы, усилить ее профессорско-преподавательский состав.

Все это нацелено на решение следующих задач.

Во-первых, все административные государственные служащие систематически должны проходить курсы повышения квалификации.

Во-вторых, государственные служащие, впервые поступившие на государственную службу, в обязательном порядке должны проходить специальные курсы в Академии и региональных центрах обучения.

В-третьих, необходимо открыть в Академии магистратуру по государственному администрированию, которая должна стать элитным курсом подготовки управленческих кадров с интенсивным изучением иностранных языков и последующей стажировкой в лучших зарубежных центрах.

Учиться по такой программе будут наиболее талантливые и перспективные молодые люди после жесткого отбора. Также в Академии должна быть создана докторантура для подготовки научно-преподавательских кадров на основе последних достижений управленческой науки.

Не менее важно усилить координирующую роль Академии по отношению к региональным центрам обучения госслужащих и учебным заведениям, осуществляющим обучение государственных служащих.

Поручаю Агентству по делам государственной службы подготовить проекты нормативных правовых актов по развитию системы обучения кадров государственной службы.

На базе созданного Евразийского центра обучения госслужащих необходимо организовывать семинары для казахстанских управленцев высшего звена с привлечением ведущих зарубежных ученых и практиков.

Особую роль на нынешнем этапе играют вопросы, связанные с прохождением государственной службы, карьерой и формированием управленческой элиты.

Для закрепления на государственной службе высокопрофессиональных государственных служащих, обеспечения необходимой стабильности кадров необходимо совершенствовать процедуры проведения аттестации госслужащих.

Академия государственного управления должна разработать различные методики и тесты на знание законодательства для проведения аттестации с учетом уровней управления госорганов и специфики их деятельности.

В последние годы, несмотря на нормы закона, участились случаи смены высшего звена административных госслужащих с приходом новых политических руководителей. Это касается и министерств, и акиматов.

Необходимо решительно изживать порочную практику кардинальной кадровой чистки с назначением нового акима области, города или района.

Одновременно следует добиваться такого положения, когда государственный служащий может быть уволен только в соответствии с действующим законодательством, а не по прихоти руководства по каким-то надуманным причинам.

Хочу акцентировать на этом ваше внимание. Ведь государственная служба теряет профессионалов с большим опытом работы, в которых государство вложило значительные ресурсы.

Особое внимание следует уделять целевой подготовке кадров за рубежом.

Поручаю Администрации Президента и Агентству по делам государственной службы разработать механизм направления ежегодно, начиная с осени 2004 года, групп из числа сотрудников центральных органов управления на обучение в лучшие зарубежные школы подготовки кадров. При этом программы курсов должны быть разработаны с учетом наших потребностей. В перспективе эту практику необходимо распространить и на региональный уровень.

В последнее время забытым остался механизм ротации кадров с центрального уровня на региональный и наоборот. Учитывая, что ротация кадров является очень эффективным инструментом кадровой политики, необходимо возродить этот механизм.

Следующий важный вопрос – это формирование перспективной политической элиты государства. Недавно я подписал Указ о формировании кадрового резерва политической службы. Теперь этим будет заниматься специальная комиссия. Резерв должен формироваться из числа наиболее подготовленных административных служащих и работников национальных компаний. Резервисты будут проходить тестирование, направляться на обучение за рубеж и Академию государственной службы. К примеру, в Сингапуре давно существуют такие процедуры при отборе кадров на высокие политические должности.

Хотелось бы также затронуть вопрос, связанный с представительством женщин в органах государственного управления. Сегодня более 50% госслужащих составляют женщины. И эту тенденцию надо сохранить. Вместе с тем, необходимо шире использовать их потенциал на должностях руководящего звена.

Дальнейшее реформирование государственной службы должно касаться не только «технических» вопросов. Одним из основополагающих принципов государственной службы является патриотизм. А он в том числе предполагает и владение государственным языком. Госслужащим надо осваивать его. И Правительству необходимо создать все условия для их обучения.

Здесь же хочу затронуть и другой аспект. Я уже не раз говорил о важности изучения иностранных языков. Сегодня к нашей стране проявляют особый интерес иностранные инвесторы и бизнесмены. И часто успешность работы с ними во многом зависит от знания их языка.

Такая сбалансированная государственная языковая политика поможет не только сохранить нашу самобытность, но и будет способствовать быстрой интеграции Казахстана в мировое сообщество.

Еще один актуальный вопрос – это соблюдение служебной этики и дисциплины. Определенная работа в этом направлении сделана. Но этого явно недостаточно.

Надо совершенствовать правила служебной этики госслужащих. В их основу должны лечь такие нормы, как компетентность, вежливость, терпимость, тактичность, деликатность, справедливость, деловая обязательность. Отдельно должен быть выделен раздел по этике руководителя. Также должны быть предусмотрены меры ответственности за несоблюдение этических норм на государственной службе, вплоть до понижения в должности или увольнения.

Надо научить политиков и госслужащих руководствоваться следующими принципами:

1. Уметь распоряжаться властью, не поддаваясь ее соблазнам.

2. Думать о благе общества, которому ты служишь, а не о выгоде для себя и своих близких.

3. Жить, не опасаясь вопроса: «На что живешь?».

4. Управлять так, чтобы не потерять доверие людей.

5. Подбирать на должности тех, кто способен профессионально вести дело.

В Германии существует порядок: если чиновник не уложился в определенное время для выдачи нужной справки, то его штрафуют.

В Сингапуре строго следят за соблюдением этики госслужащих:

- ни один министр не может посметь задержать самолет или поезд;

- внутри самолета не может просить перевести его из бизнес-класса в первый;

- он не должен звонить кому-либо с просьбой поддержать кого-либо. Может только пригласить и сказать, доложив об этом своему руководителю;

- о полученных подарках и сувенирах госслужащий должен доложить комиссии при ведомстве, которая решает – сдать их в музей или разрешить оставить в личное пользование.

- с нарушителями разбирается Бюро расследований по этике. Это показывает, как мы далеки от совершенства.

Особо хочу подчеркнуть, что руководитель должен постоянно поддерживать взаимосвязь с населением. Государственная служба – прежде всего служение народу, людям.

И прием граждан должен быть естественным элементом системы работы всех государственных органов.

В одной из стран Запада гражданину, записавшемуся на прием, дают квитанцию с указанием времени, когда он будет

принят. Попробуй его не принять в отведенное время, будешь общаться с ним в правовом поле.

Мировой опыт показывает, что все организации, будь они частными или государственными, тщательно заботятся о своем имидже.

Для формирования положительного имиджа представителей государства, пресс-службы всех государственных органов должны проводить системную работу со СМИ по освещению успешных результатов реформ.

Я предлагаю всем руководителям государственных органов в целях укрепления корпоративного духа подумать над разработкой символики своих ведомств.

Возможно, было бы неплохо для государственных служащих также ввести специальные нагрудные значки.

Повышения престижа госслужбы можно добиться и целенаправленным проведением политики усиления социальной защиты госслужащих, которые, несмотря на все трудности периода становления независимого государства, продолжали честно и добросовестно работать. Сейчас, когда в Казахстане быстрыми темпами растет экономика, госслужащие должны почувствовать отдачу от своего труда.

В этом году была повышена заработная плата госслужащим. При этом работникам низовых звеньев зарплата повышена больше, чем работникам высших звеньев.

Теперь надо переходить к системе оплаты, ориентированной на результат и качество труда. Уверен, что это станет хорошим стимулом для госслужащих, и позволит поднять престиж служения государству.

Мы можем компенсировать честную работу государственных служащих комплексом социальных гарантий.

Их размер и качество должны быть такими, чтобы человек 10 раз подумал, прежде чем уйти с госслужбы и расстаться с этими гарантиями. Особенно если он освобожден за нарушение законов.

Правительству, Агентству по делам государственной службы надо комплексно рассмотреть вопросы обеспечения государственных служащих необходимыми условиями для труда и отдыха.

Это является одним из главных факторов честного и беспристрастного исполнения своих обязанностей госслужащими.

* * *

Подытоживая свое выступление, хочу сказать, что кадры – наше главное национальное богатство, основа наших сегодняшних и залог наших будущих достижений. Поэтому мы должны приложить все силы для их укрепления.

Конечно, это не вопрос одного дня. Но откладывать на завтра его нельзя. И к реализации всех поставленных мной поручений и задач нужно приступать уже сейчас.

Гордое звание государственного служащего должны нести лишь самые достойные. Только так и тогда мы сможем стать современной, просвещенной и процветающей нацией.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на III Евразийском медиа-форуме

г. Алматы,
22 апреля 2004 года

Уважаемые дамы и господа!

Я с большим удовольствием вновь приветствую участников и гостей Евразийского медиа-форума, которые в третий раз собираются в Алматы. Форум стал реальной площадкой для обмена мнениями по самым сложным проблемам регионального и глобального развития. Полагаю, что высокая планка, установленная на прошлых встречах будет сохранена и на нынешнем форуме.

В том хаотическом нагромождении фактов, который именуется современной историей, все более ясно проглядывают черты будущего. Это – не то линейное будущее, которое нам рисовали 10 лет назад сторонники «конца истории». Напротив, это будущее, полное угроз и вызовов, возможностей и технологических прорывов, нестабильное, но предсказуемое, одним словом, живое полотно новой истории, а не абстрактная кабинетная схема.

Когда-то Шопенгауэр заметил, что «всякий человек принимает границы своего мировоззрения за границы мира». Наверное, и каждая эпоха воспринимает границы своего понимания за границы мира как такового. Между тем, в XXI веке обозначились новые дилеммы, без анализа которых трудно прогнозировать даже ближайшие события.

Четыре скрытых структурных напряжения определяют то, что принято называть глобальным сообществом.

Во-первых, это столкновение между современной цивилизацией и силовыми ответами, выходящими за пределы всяких норм морали и права. Упрощая, можно сказать, что это выбор между цивилизацией и насилием. Выплески терроризма, локальные войны, этнический геноцид – все это звенья одной цепи. Причем нельзя искать виновных только на одной стороне. Насилие всегда порождает ответное насилие. Это горькая и проверенная тысячелетиями аксиома.

Но проблема значительно глубже, чем кажется па первый взгляд. Дело в том, что в современном мире присутствует огромный потенциал напряжения, вызванный принципиально разным типом развития разных групп государств. Это совсем не конфликт цивилизаций. Это растущий разрыв в качестве жизни, качестве экономики, качестве образования и здоровья. Это растущий разрыв в перспективах развития, перспективах будущих поколений.

Пока мы все не осознаем, что схватка между цивилизацией и насилием не есть результат слабости одной религии или силы другой, пока мы не перестанем заниматься развешиванием оскорбительных ярлыков, вроде исламского терроризма, пока не будет решаться главная структурная проблема современного мира – этот стремительно растущий разрыв в качестве жизни, мир будет обречен на повторение одного и того же сценария.

В одной из зарубежных поездок мне перевели слова из телевизионного сюжета. Интервью у молодого мужчины-террориста было посвящено причинам его вступления в террористическую организацию. Ответ был простой, но если вдуматься – страшный: «Я никогда не решился бы на убийство другого человека, даже если бы сам умер от голода. Но я больше не в силах смотреть в глаза моих голодных детей».

И это происходит в то время, когда по признанию Джона Гэлбрейта, в развитых странах мира больше людей умирает от переедания, чем от голодания.

Будет ли стабилен такой мир?

Много лет, начиная с 1992 года, используя трибуну Организации Объединенных Наций и все крупнейшие международные политические площадки – от НАТО и ОБСЕ до СВМДА и ШОС, я повторяю эту мысль: главной причиной и спусковым механизмом насилия выступает структурный дисбаланс.

Нам действительно придется решать эту дилемму – или поиск механизмов преодоления растущего разрыва между разными частями единого человечества или силовая конфронтация этих частей.

Во-вторых, противоречие между политическими интересами и нормами международного права. Сегодня ясно, что

вторая половина прошлого века выработала такую правовую регуляцию международных отношений, которая отвечала сложившемуся балансу сил. Также ясно, что этот баланс сил резко изменился, и это вызывает пересмотр некоторых норм международного права. И некоторые изменения в правовых подходах действительно необходимы.

В конце концов, и постялтинский мир был сформирован в результате жесткого согласования геополитических интересов ведущих государств, а не появился как добрая воля мудрых политиков.

Но проблема XXI века состоит в том, что уровень контроля над процессами в разных частях мира ослаб по сравнению с биполярной эпохой, появились новые нетрадиционные угрозы, и, наконец, появились самодостаточные региональные державы, которые и в военном, и в экономическом отношении стремительно приближаются к самым высоким стандартам.

Во времена Кубинского кризиса личная воля Кеннеди и Хрущева избавила мир от третьей мировой войны. Кажется, тогда Кеннеди сказал: «Лучше встреча в верхах, чем на краю пропасти».

Сегодня решить проблему мирового терроризма столь легко не удастся. Если учесть все эти факторы, то становится ясным, что нарушение норм международного права, которые все-таки остаются базой компромисса разных геополитических, региональных и экономических групп, чревато не локальной, а глобальной дестабилизацией. И дилемма – международное право или геополитический интерес – будет ключевой в текущем десятилетии.

В-третьих, противоречие между глобализацией и национальной государственностью. Хорошо изученный в экономике

феномен глобализации сегодня становится и политической повесткой дня. Грань между внутренней и внешней политикой государств сокращается как шагреновая кожа.

Формируется «глобальное гражданское общество». Реальная интеграция означает добровольное сужение суверенитета национальных государств, ярчайшим примером чего служит объединенная Европа. Резко повысилась роль наднациональных институтов в процессе принятия решений. Вес это ставит острейшие и часто драматические вопросы перед национальными государствами.

Какой выбор предпочтут политики, стоящие у руля власти – это зависит от многих обстоятельств. Попытаться уйти от этих проблем и занять позицию страуса – это заведомый проигрыш. Великая китайская стена, как удачный опыт цивилизационного выживания, осталась далеким и не работающим сегодня историческим примером.

Единственно разумной моделью выступает постепенная адаптация национальных государств к глобальным трендам. Но при этом важно учитывать, что новые независимые государства в отличие от государств с многовековой историей или тех, кто получил независимость 50 лет назад, все-таки не имеют такого запаса прочности в собственной политической инфраструктуре, политических традициях, политической культуре. К сожалению, это реальность, которая объективно ограничивает скорость нашей адаптации.

Есть и другой фактор, с которым сталкиваемся не только мы. Это острые проблемы региональной безопасности. Есть две разных трактовки в соотношении либерализации и безопасности в нашей части мира. Одна из них гласит, что либерализация опасна на фоне реальных угроз терроризма, наркотрафика, религиозного и политического экстремизма в регионе.

Доля истины в этом утверждении есть. Потому что в отличие от экспертов, никогда не сталкивавшихся на практике с необходимостью обезопасить свое население, мы отчетливо представляем себе, что может означать прорыв экстремистов на легальное политическое поле.

Другая трактовка связана с убеждением в том, что без либерализации нельзя решить главной проблемы обеспечения безопасности – создать сильное гражданское общество, способное противостоять всем вызовам региональной безопасности. Я полагаю, что в стратегическом плане это действительно единственно разумная альтернатива.

Но четкое видение реально существующей проблемы – сложности либерализации на фоне серьезных региональных угроз – также необходимо. Мы видим колоссальные проблемы, которые испытывают даже страны с вековыми демократическими традициями, которые вынуждены пойти на некоторое ограничение прав граждан в связи с рисками для безопасности населения – от ужесточения миграционного контроля до создания новых силовых структур, от запрета на ношение религиозной одежды в учебных заведениях до жесткого контроля в банковской сфере, от превентивных силовых акций до элементов информационной цензуры. Все это реальность и во многом объяснимая реальность, которая, увы, весьма далека от либеральных канонов.

В-четвертых, наблюдается разрыв между технологической мощью и культурной терпимостью. Давно было замечено, что мы не видим вещи такими, какие они есть, мы видим их такими, какие мы есть. Вся технологическая мощь современного мира от военной до информационной сферы может завести в тупик, если межкультурное взаимодействие будет носить характер столкновения, а не диалога.

Одним из величайших достижений западной культуры во второй половине прошлого века стало глубокое понимание ценности иных, не западных культурных систем. Это нашло отражение и в системе образования, и в многочисленных гуманитарных проектах, и в движении миллионов людей Запада в поисках духовности на Восток.

Но самое главное, это нашло отражение внутри самих западных обществ, которые стали подлинно мультикультурными обществами. Если оценивать прогресс не только достижениями в производстве компьютеров и ракет, то духовное развитие Запада во второй половине прошлого столетия является одной из наиболее важных ступеней прогресса в истории последних двух тысячелетий.

Несмотря на все сложности прошлой эпохи, привлекательность этой модели развития была неоспоримой. Но растущая технологическая мощь с одной стороны и нетрадиционные угрозы с другой, к сожалению, вызывают рост межкультурного напряжения. Нарастающая на глазах культурная нетерпимость, попытки найти врага по цвету кожи и вероисповеданию из архаики превратились в работающие термины в устах политиков и теоретиков.

Самая большая опасность состоит в том, что та культурная высота, которая была и еще остается платформой для нормального диалога, может быть обрушена за считанные годы. Моя позиция и практическая политика Казахстана направлена на реальные действия по развитию такой платформы межкультурного и межконфессионального взаимодействия.

Если принять постулат родоначальника кибернетики Норберта Винера, считавшего, что «сообщество простирается лишь до того предела, до которого простирается действительная передача информации», то становится ясным, что

ключевая роль средств массовой информации в разрешении всех этих дилемм неоспорима.

Конечно, можно по-разному оценивать состояние информационной среды в Казахстане, но я предпочитаю оперировать фактами.

Сегодня в стране зарегистрировано более 2 тысяч СМИ. В стране легально работают оппозиционные газеты, в чем легко убедиться любому желающему. В целях экономической поддержки прессы уже в течение четырех лет не взимается налог на добавленную стоимость. Из года в год снижались размеры ежегодных выплат за пользование радиочастотами. Используется механизм государственного заказа на освещение важнейших для казахстанского общества тем во всех СМИ, независимо от формы собственности. За 4 года более чем в 10 раз – с 13 до 150 увеличилось число конкурсных заявок на получение госзаказа.

Позитивная тенденция развития масс-медиа в Казахстане связана и с расширением деятельности общественных журналистских институтов – Конгресса и Союза журналистов, ассоциаций телерадиовещателей, фондов поддержки СМИ и журналистов.

В 2002 году был создан Общественный совет по делам СМИ при Президенте. Этот орган выполняет роль механизма прямых консультаций между государством и прессой.

Значительный общественный резонанс вызвало обсуждение нового закона «О средствах массовой информации». Высказывались совершенно противоположные точки зрения. Я считаю это признаком реальной демократии в нашем обществе. Понятна позиция Правительства и Парламента, которым я хотел бы выразить благодарность за детальную и кропотливую работу над законом, понятна позиция оппонентов. Это абсолютно нормальная дискуссия.

Но сегодня вопрос сместился в сугубо правовую плоскость. Как известно, законопроект был направлен в Конституционный совет для соответствующей оценки. Вчера вечером я получил решение Конституционного совета, который признал неконституционными некоторые положения законопроекта.

Вы знаете, у главы государства есть право внесения возражений на решения Конституционного совета и возможность преодоления двумя третями членов Конституционного совета в течение 10 дней.

Однако, учитывая сугубо правовые аспекты ситуации, я принял решение не вносить возражения на вынесенное Конституционным советом заключение. Таким образом, новый Закон «О средствах массовой информации» не принимается.

К сожалению, журналистов всегда больше интересуют сенсации. При этом забывается то, что Казахстан является лидером реформ во всем постсоветском пространстве. То, что Казахстан является примером успешного руководства сложнейшей модернизации. Казахстан в кратчайшие исторические сроки добился впечатляющего успеха, о чем говорят далеко за пределами страны.

Понимаю, что хорошие новости – это как бы и не новости. Но есть вещи, о которых нужно не только говорить, но буквально повторять изо дня в день. В страшных этнических, конфессиональных и сепаратистских конфликтах в самых разных местах планеты льется кровь. Многие говорят о столкновении цивилизаций как о чем-то неизбежном.

В это же время в Казахстане, где проживают вместе 130 этнических групп и представители 45 религиозных общин, царит мир и доверие. Мы дали людям едва ли не главную свободу в современном мире – свободу от страха.

Именно поэтому наша страна стала местом проведения съезда глав мировых религий. Во всем огромном мире второго такого места, где сели за один стол ведущие теологи, а не просто представители всех религий, на планете не нашлось.

Как вы помните, в сентябре 2003 года 17 делегаций, представлявших лидеров всех традиционных религий мира, сидели за одним столом. Лидеры ислама и иудаизма, православия и буддизма, католичества и синтоизма говорили на одном языке – языке культуры и диалога. Они приняли единый документ – Декларацию участников I съезда лидеров мировых и традиционных религий. Все лидеры приняли решение провести следующий съезд в 2006 году на казахстанской земле.

В Казахстане впервые прошло Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии 16 глав государств и правительственных делегаций континента.

И, наконец, именно Казахстан явил миру пример отказа от собственного ядерного арсенала, закрыв навсегда крупнейший в мире ядерный полигон. Этим Казахстан внес колоссальный вклад в сохранение глобальной стабильности. Мы сделали это первыми в мире. А учитывая масштабы ядерного потенциала, можно смело сказать, что в мире нет страны, которая добровольно отказалась бы от такого оружия.

Уверен, что если бы масс-медиа уделили больше внимания этим фактам, то многие люди увидели бы хоть какой-то свет в конце тоннеля безысходности, состоящего из терроризма, страха, этнической ненависти и угрожающего расширения ядерного клуба.

Мы отдаем себе отчет в том, что межконфессиональный диалог – это только малая часть того, что можно сделать для решения конфликтов, но это необходимая часть. Процесс

политического урегулирования на Ближнем Востоке, где ситуация обретает все более опасные черты, связан со множеством проблем. И самые авторитетные политики мира пытаются найти варианты решения.

Наверное, чисто политические решения – это сфера компетенции самих стран региона и крупнейших государств мира, которые своим авторитетом могут влиять на ситуацию. Наша идея состоит не в политическом урегулировании сложнейшей темы. Наша идея состоит во встрече крупных религиозных деятелей ислама и иудаизма для того, чтобы определить стартовые условия межконфессионального диалога. И если на то будет согласие и воля этих деятелей, Казахстан готов стать местом такого диалога.

Артур Сульдбергер, долгое время бывший издателем «The New York Times», как-то сказал: «Мы, журналисты, говорим публике, куда прыгнула кошка. Дальше публика уже сама занимается кошкой».

Полагаю, что нынешний медиа-форум и является такой площадкой, на которой журналисты могут обменяться мнениями о том, куда клонят политики на всех часовых поясах от Вашингтона до Токио, а ваши читатели и зрители определяют направление полета.

Я желаю вам открытой и конструктивной работы на казахстанской земле.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на VII внеочередном съезде
Республиканской политической
партии «Отан»**

г. Астана,
15 июня 2004 года

Уважаемые делегаты и гости съезда!

Казахстан стоит на пороге серьезных политических испытаний. Определена дата осенних парламентских выборов, на которых обществу предстоит держать экзамен на политическую зрелость. С какими результатами мы идем к этим выборам, в чем особенность нынешнего состояния казахстанского общества? В прошлом десятилетии мы сделали правильный выбор. В самые короткие исторические сроки этот выбор доказал свою эффективность – принес Казахстану стабильность, экономический рост, улучшение

качества жизни людей. Благодаря внутренней стабильности Казахстан сегодня является лидером среди стран СНГ и Восточной Европы по объемам зарубежных вложений в экономику. Благодаря внутренней стабильности мы смогли добиться достаточно большого размера по выплате пенсий и пособий, увеличения заработной платы учителям, медикам, государственным служащим, начать выплату компенсаций за потерянные 15 лет назад вклады населения в Сбербанк бывшего СССР. Благодаря внутренней стабильности успешно реализуются программы индустриально-инновационного развития, по развитию сельского хозяйства и возрождению аула. Мы развертываем программу по осуществлению жилищной программы.

А значит, действующая политическая система Казахстана проверена самой жизнью. Впервые выборы высшей представительной власти независимого Казахстана пройдут в условиях устойчивого роста экономики, существенного улучшения уровня жизни казахстанцев. Но давайте вспомним, как мы к этому шли, с чего начинали.

В 1995 году объем ВВП по сравнению с 1990 годом упал на 40%. Такого падения экономики, которое пережил Казахстан, не бывало даже в периоды страшных войн. Это была такая яма, из которой, казалось, нам уже никогда не выбраться. А некоторые постсоветские страны, как вы знаете, еще продолжают там находиться. У нас же в 2003 году ВВП превысил пресловутый советский уровень 1990 года на 6,3%. Если учесть двойной, а порой тройной учет валового продукта в бывшем СССР, то эти цифры еще больше.

Мы ставим перед собой задачу к 2015 году увеличить ВВП в 3,5 раза. Значит, мы не просто выбрались из той ужасной депрессии, а обеспечили не только относительный, но и абсолютный рост экономики. И это результат

той конкретной экономической политики, которую мы осуществляем. Модернизация страны, обеспечение ее конкурентоспособности в условиях мировой глобализации – вот главное направление нашей политики в предстоящий период. А потому главный вопрос, который мы вместе с будущим Парламентом будем решать, состоит не в том, как выжить, а в том, как нам двигаться дальше.

Несмотря на эти очевидные успехи, некоторые стали говорить о том, что в Казахстане политические реформы якобы отстают от экономических. Есть ли достаточно веские причины для подобных заявлений?

Все эти годы построение современного демократического государства было нашей стратегической целью, к которой мы шаг за шагом уверенно движемся. Реальностью в Казахстане стал политический плюрализм, многопартийность. Сформированы крупные и обладающие реальным влиянием политические партии, повышены их роль и влияние в избирательном процессе. Только за последнее время зарегистрирован ряд новых партий самого разного спектра. Приняты либеральные изменения в выборное законодательство. Сегодня в Казахстане государственные институты работают на основе принципа разделения властей. Эффективно действует двухпалатный Парламент, в котором представлены самые различные политические партии, в том числе и оппозиционные.

Мы провели работу по реформе межбюджетных отношений, сделав очень важный шаг в сторону децентрализации системы государственного управления. Наем чиновников в любой государственный орган осуществляется исключительно по конкурсу. Создается система «Электронного правительства», которая расширит доступность государственных услуг для граждан.

Много сделано для создания независимой судебной системы. Учрежден институт Уполномоченного по правам человека.

Развертывается процесс гуманизации уголовного наказания, мы ввели мораторий на смертную казнь. Страна присоединилась к международным конвенциям по правам человека.

В обществе реально обеспечены равноправные отношения между всеми этническими и конфессиональными группами населения. В стране созданы и активно действуют институты гражданского общества. Это прежде всего более 4,5 тысяч неправительственных организаций. Принимаются меры по законодательной поддержке деятельности НПО. В рамках Гражданского форума создается новая модель партнерских отношений между «третьим сектором» и государством.

Устойчивыми темпами развиваются независимые медиа. Казахская Интернет-аудитория является самой многочисленной в Центральной Азии и составляет более полумиллиона человек.

Но самое главное – за годы реформ мы раскрепостили гражданскую инициативу людей. У нас активно формируется средний класс – основной носитель либеральных ценностей, оплот демократии. Это тоже конкретный результат последовательных политических реформ. При этом давайте будем помнить, что нашим наследством было почти полное отсутствие демократических традиций на фоне тоталитаризма.

И все-таки все эти реальные и очень важные усилия и конкретные результаты деятельности государства подвергаются сомнению. Чтобы еще раз ответить на доводы наших критиков, я хочу обратиться к оценкам, данным сегодня Казахстану не нами, а зарубежными политиками и международными организациями.

Достигли ли мы прогресса в развитии экономики и гражданского общества?

«Прогресс в Казахстане действительно впечатляющий, – подчеркнул 9 июня в интервью агентству «Интерфакс-Казахстан» глава авторитетной международной рейтинговой компании «Moody's Investors Service» Джон Резерфорд. – Казахстан создал очень динамичную экономику со многими прогрессивными атрибутами. Он создал очень стабильную банковскую систему с отличным управлением и ведет эффективную финансовую политику. Таким образом, прогресс в экономике и гражданском обществе здесь выдающийся».

Есть ли в Казахстане прогресс в развитии и укреплении демократии?

В Казахстане наблюдается «значительный прогресс в укреплении демократии», – подчеркнул несколько дней назад в Вашингтоне Госсекретарь США Колин Пауэлл.

Достигнуты ли реальные успехи на пути демократических реформ, осуществляемых в Казахстане в годы независимости?

«В последние годы в Казахстане отмечен большой прогресс в демократических реформах. И международное сообщество должно это признать, – заявил недавно в Алматы во время нашей встречи действующий Председатель ОБСЕ Соломон Пасси. – Тем более, что строительство нового государства ведется в стране в последние 10 лет и этот факт делает достигнутый прогресс более важным и значимым».

Действительно ли важна для международного сообщества прогрессивная роль Казахстана в региональном развитии?

«Экономические и политические достижения республики являются следствием «хорошего лидерства, – заявил Председатель комитета по международным отношениям Палаты представителей Конгресса США Г. Хайд. – Сегодня Казахстан становится примером для стран региона».

Давайте вспомним, сколько копий было сломано вокруг законопроекта «О средствах массовой информации». Но, в конечном счете, объективное и взвешенное решение по этому вопросу нами было принято, и этот факт, как и регистрацию оппозиционных партий по новому закону о выборах, высоко оценил заместитель представителя США при ОБСЕ Д.Дэвидсон. Он подчеркнул в этой связи, что «принятие правильных законов и тщательное их соблюдение являются сложной задачей, однако фундаментом демократии являются прочные правовые рамки. Мы аплодируем усилиям Казахстана по созданию таких правовых рамок».

По мнению посла США в ОБСЕ С.Миникеса, республика заметно улучшила законодательство во всех областях, произошли положительные изменения в выборной и пенитенциарной системах.

Представитель самой авторитетной международной организации в Казахстане Фикрет Акчура заявил недавно, что в ООН удовлетворены развитием правовой системы в Казахстане. Казахстан присоединился к 30 международным пактам.

В письме А.Ди Пьетро от имени группы депутатов Европарламента, направленном на имя Президента Казахстана, отмечается, что «в Европе с большим воодушевлением восприняли решение руководства Казахстана объявить мораторий на смертную казнь».

Действительно ли мы достигли реальных результатов в обеспечении межнационального и межрелигиозного согласия?

Ответ дает Председатель комитета по международным делам Сената Конгресса США Р.Лугар, который в прошлом месяце высоко оценил успехи Казахстана по налаживанию

межконфессионального диалога и рассматривает их как «важное дополнение к вкладу республики в ядерное разоружение и обеспечение глобальной безопасности».

И таких самых авторитетных оценок я мог бы привести еще очень много. Это ли не верное свидетельство того, что Казахстан шаг за шагом продвигается по пути демократии и прогресса? Большое, как говорится, видится на расстоянии.

Как видите, наши успехи признаются за рубежом. Казахстан называют примером для всех стран региона, отмечая не только рост экономических показателей, но и более высокий уровень развития демократии в обществе. Каждый любящий Родину казахстанец, выезжая за границу и слыша эти высокие оценки, испытывает чувство гордости за свою страну.

Конечно, эти оценки не повод к успокоению. Сегодня назрел целый ряд общественных проблем, требующих решения. И мы отнюдь не намерены закрывать на них глаза. И хотя это не такие вопросы, которые можно решить в одночасье, сейчас необходимо приступить к их продуманному и последовательному решению.

Хочу ответственно заявить, что я четко вижу последовательность шагов, необходимых для решения этих проблем. В этой связи хотел бы поделиться своим видением задач политического развития страны на ближайшую перспективу.

Во-первых, надо постоянно выверять наши будущие шаги по политической реформе с интересами страны, задачами сохранения политической стабильности в обществе и учитывая мнение всего народа. Постоянно действующее совещание по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества с участием различных политических сил сыграло свою большую позитивную роль. Но этой работе нужно придать новый импульс, придать ей

более высокий статус. Для этого своим Указом на базе существующего ПДС я образуя постоянно действующую при главе государства представительную Национальную комиссию по вопросам демократии и гражданского общества.

Этот орган возьмет на себя миссию по выработке мер, направленных на совершенствование политической системы Казахстана. Именно под эгидой данной комиссии необходимо обсудить следующие первоочередные меры:

- наделение Парламента возможностями большего влияния на формирование состава Правительства путем введения практики обсуждения не только кандидатуры Премьер-министра, но и кандидатур министров на заседаниях профильных комитетов Парламента. Это позволит повысить уровень доверия и взаимопонимания между Парламентом и Правительством, а депутатский корпус будет нести свою долю ответственности за состояние дел в стране;

- скорейшее завершение работы по децентрализации государственного управления, основные приоритеты которой уже определены в «Концепции разграничения полномочий между уровнями государственного управления и совершенствования межбюджетных отношений»: повышение роли маслихатов и разграничение полномочий между уровнями государственного управления, дальнейшее совершенствование системы межбюджетных отношений и логически следующее за этими мерами введение института местного самоуправления;

- дальнейшее улучшение системы государственной службы, совершенствование организации деятельности Правительства;

- усиление борьбы с коррупцией, совершенствование правоохранительной системы;

- усиление правозащитных механизмов путем: поэтапного введения института присяжных заседателей, расширения правозащитных возможностей Омбудсмана, повышения роли адвокатов в рамках уголовного судопроизводства, усиления гарантий прав граждан в рамках гражданского и уголовного судопроизводства и на стадии исполнения судебных решений, полной отмены в перспективе смертной казни;

- повышение роли профессиональных союзов в деле защиты прав работников наемного труда;

- дальнейшая либерализация в отношениях государства и средств массовой информации.

Относительно выборности акимов. Учитывая унитарное устройство нашего государства и безусловную необходимость сохранения его управляемости, а также негативный опыт неподготовленного введения выборности местных руководителей в отдельных странах СНГ, мы считаем правильным сохранить практику назначения акимов областей, г. Астаны и Алматы, что, кстати, и предусмотрено действующей Конституцией.

Это обеспечит единство всей вертикали государственного управления и соблюдения баланса в решении общенациональных и региональных проблем в интересах всего общества.

Что касается выборности акимов городов, районов, других нижестоящих уровней, то ее следует вводить не позднее 2006-2007 годов. К этому времени выборы акимов должны стать логическим завершением процесса децентрализации государственной власти, становления системы местного самоуправления.

Все вышесказанное можно проводить в рамках действующей Конституции. Выполнив эти задачи, мы должны приступить к следующему этапу развития общества.

Какова логика этого дальнейшего развития?

Очевидно, следует пойти на увеличение численности депутатов обеих палат Парламента, что вызывается необходимостью обеспечения более широкого представительства населения страны. Ведь Казахстан – это государство с огромной территорией и существенным региональным и этническим разнообразием, которое должно, несомненно, лучше учитываться в составе Парламента.

Следует расширить контрольные возможности Счетного комитета, распространив их при этом на региональный уровень. При этом формирование Счетного комитета преимущественно передать палатам Парламента.

Считаю необходимым скорректировать и схему формирования Центральной избирательной комиссии, предусмотрев участие в ее формировании не только Мажилиса, но и Сената Парламента. Это обеспечит участие политических партий в формировании ЦИК. По этой же схеме можно было бы формировать и Конституционный совет.

Что касается деятельности последнего, модель Конституционного совета, как показала практика, себя оправдала. Но надо подумать над тем, как на конституционном уровне повысить авторитет и усилить возможности Конституционного совета по защите Основного закона страны. Опыт показывает, что на конституционном уровне требуют решения и задачи обеспечения прозрачности судебно-правовых процедур, справедливости и беспристрастности при отправлении правосудия, обеспечения ответственности судей перед обществом. Необходимо еще больше демократизировать механизм отбора судейских кадров. Очевидно, нам для этого нужно серьезно подумать об обобщении и применении опыта реформирования судебной системы в целом.

И последнее. Осуществляя поиск наиболее оптимальной для нас модели конституционной реформы, мы должны проработать вопрос о наделении Парламента более широкими контрольными функциями. Парламент должен не только утверждать государственный бюджет, но и реально участвовать в контроле за его исполнением.

И, наконец, самого серьезного внимания в ходе конституционных изменений потребует разработка новой системы формирования Правительства. В этой связи нам, очевидно, необходимо проработать вопрос о том, чтобы Правительство формировалось через механизм парламентского большинства. Это позволит нам обеспечить новый уровень влияния и контроля народных представителей за высшими органами исполнительной власти.

Как видите, мы ставим перед собой большие задачи по политической модернизации нашего общества. Их поэтапное и стратегически выверенное решение, согласованное со всем нашим обществом, с коренными интересами всех граждан, выведет Казахстан на новые рубежи социально-экономического и политического развития.

Знаю, что в нашем обществе бытуют разные мнения по политическому развитию Казахстана. И, наверное, это вполне нормально. Именно это наилучшим образом характеризует уровень развития идейно-политического плюрализма в стране. Мы должны помнить, что демократию нельзя объявить, ее можно лишь создать долгим терпеливым трудом. Для этого нужно время. Шопенгауэр говорил: «Человек свободен делать все, что он хочет, но он не свободен хотеть всего, что он хочет...» И действительно свобода человека кончается там, где он начинает посягать на свободу соседа. Вынужден еще раз напомнить, что демократия – это власть закона.

С этой и только с этой точки зрения мы и впредь будем оценивать деятельность политических партий и общественных объединений, средств массовой информации и отдельных лиц, деструктивные действия и заявления которых расходятся с законами или нацелены на подрыв существующего конституционного строя.

В ряде средств массовой информации общественно-политической направленности становятся систематическими разжигание межнациональной розни, пропаганда национального и сословно-родового превосходства, другие нарушения законности. Это совершенно недопустимый факт. Свобода – это не безответственность. Мы независимы, а значит сами в ответе за нашу жизнь и нашу страну.

Каждый должен отвечать за свои слова и действия, иначе свобода как стержень демократии превращается в хаос.

Правительство должно незамедлительно предложить усиление законодательных механизмов по защите чести, достоинства, деловой репутации личности, чтобы предотвратить злоупотребление свободой слова в чьих-либо узкокорыстных целях.

Как гарант Конституции Республики Казахстан я буду жестко требовать от всех неукоснительного исполнения ее положений. Чтобы достичь уровня развитых демократий, наши граждане должны научиться строго исполнять законы страны. И политики обязаны подавать в этом пример, учить своих сограждан поступать в соответствии с законом.

Хочу напомнить всем экономическим и политическим группам: все, что они имеют в смысле финансовых и политических возможностей, состоялось только благодаря политике государства, проводившейся все эти годы. Все достигнуто благодаря политической стабильности в обществе. Любая

попытка дестабилизации должна восприниматься как угроза государственности и независимости Казахстана. Поэтому только конструктивное взаимодействие, а не конфликтная модель является приемлемым. Самые широкие возможности такого взаимодействия открывает новый этап демократизации общества, в который мы сегодня вступаем. Мы в этом совершенно уверены, предлагая обществу осмысленную и последовательную программу дальнейших политических реформ.

И сегодня мы должны еще раз четко осознать и принять одну непреложную истину; эффективность любого государства независимо от его конкретного политического устройства оценивается тем, насколько последовательно и успешно оно следует целям:

- политической стабильности;
- сохранения целостности государства;
- сохранения независимости;
- создания потенциала будущего развития.

Именно этим высоким историческим целям привержено наше независимое государство – Республика Казахстан!

Таковы в целом те задачи, которые предстоит решать на пути дальнейшей модернизации политической системы страны.

В партии «Отан» я вижу мощную модернизационную политическую силу, которая обеспечит дальнейший успех реформ на новом этапе развития общества.

Опыт многих стран, относящихся к «третьему эшелону модернизации», а это большинство молодых демократий в Азии, показывает, что их рывок с периферии мирового развития был обеспечен доминированием определенной политической партии.

В Японии это была партия либеральных демократов, правящая более 50 лет с небольшим перерывом. Такая же ситуация в Индии, Сингапуре, Малайзии, достигших больших успехов в экономическом развитии. В мире существуют разные модели в построении общества и экономики.

Лауреат Нобелевской премии по экономике Джозеф Стиглиц пишет: «Между японской и германской, шведской и американской экономическими моделями есть существенные различия. По мнению шведов, их модель лучше американской. Азиаты считают, что их модель функционирует хорошо, и это справедливо для «тигров» Восточной Азии».

Мы – молодая страна. Вбирая лучший мировой опыт, мы не должны отрываться от исторических и культурных корней своего народа, и делать все для его стабильного развития и процветания.

И наш успех на этом пути во многом будет зависеть от концентрации политической воли общества.

Желаю вам успехов во всех ваших начинаниях!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на международном форуме
«Евразийская интеграция:
тенденции современного развития
и вызовы глобализации»**

г. Астана,
18 июня 2004 года

**Уважаемые главы государств!
Участники и гости форума!**

Сердечно приветствую вас в нашей стремительно растущей столице Астане.

Надеюсь, что сегодняшний форум поможет нам осмыслить и объективно оценить достигнутые результаты и определить дальнейшие перспективы интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Все мы ощущаем необходимость создания единого экономического, правового и информационного пространства в Евразии.

Наш континент, являющийся эпицентром экономических, политических и этнокультурных процессов развития мирового сообщества, в настоящее время переживает сложный период.

Сегодня становится ясно, что 2 фактора будут определять его будущее в среднесрочной и долгосрочной перспективах.

Во-первых – глобализация, во-вторых – проблемы безопасности.

Глобализация становится доминирующей тенденцией мирового развития. Под влиянием этого процесса прогнозируется мощный рост мировой экономики, главным образом, за счет стран Евразии.

Но одновременно будут нарастать неравномерность мирового развития, нестабильность, жесткая глобальная конкуренция. При этом понятно, что в условиях глобализации в наиболее выгодном положении оказываются развитые страны.

Для других государств, в частности, для стран Содружества, существует опасность остаться на обочине мирового развития в качестве источников сырьевых ресурсов, рынков сбыта, производителей низкотехнологичной продукции.

Для того чтобы избежать такой участи, динамично и полноценно развиваться в перспективе, нам необходимо наращивать наши интеграционные усилия, объединить научно-технический и человеческий потенциал, выступить единой силой в мировой экономике.

По всей вероятности, еще долго перед нами будет остро стоять вопрос обеспечения безопасности.

В современном мире на передний план выдвигается проблема обеспечения коллективного противодействия внешним угрозам и вызовам, грозящим дестабилизировать ситуацию на всем пространстве Евразии.

Драматические события 11 сентября 2001 года в Нью-Йорке, взрывы в московском метро и на стадионе в Грозном, террористические акты в Испании и Ташкенте весной этого года говорят об уязвимости обществ перед международным терроризмом и экстремизмом.

Все это в комплексе объективно подталкивает наши страны к поиску новых, действенных форм активного взаимодействия.

Потому я глубоко убежден, что наиболее эффективным путем противостояния новым вызовам и угрозам является дальнейшее углубление и расширение интеграционного сотрудничества наших стран.

Время показало жизнеспособность и востребованность казахстанской идеи создания Евразийского Союза, выдвинутой 10 лет назад. Она не осталась лишь теоретическим постулатом, а нашла свое реальное воплощение на практике.

В этом проекте я предлагал, чтобы Евразийский Союз стал объединением равноправных независимых государств, направленным на реализацию национально-государственных интересов каждой страны-участницы. Союз мыслился как форма интеграции суверенных стран, ориентированная на укрепление стабильности и безопасности каждой из них за счет общего потенциала интеграции.

В этой инициативе я по-прежнему вижу большие возможности для совместной социально-экономической модернизации постсоветских стран, их органичного вхождения в систему мирохозяйственных отношений.

Уверен, что такой практический подход к интеграции актуален и для сегодняшнего дня.

Напомню, что тогда – в 1994 году – предлагался в качестве основополагающего принципа нашей интеграции именно тезис о здоровом прагматизме, основанном на экономической целесообразности.

Безусловно, наш евразийский регион отличается от других своими географическими и природно-климатическими условиями. Он заметно проигрывает в части энергетических и транспортных затрат в расчете на единицу продукции.

Построить завод где-нибудь в Юго-Восточной Азии с ее мягким климатом выгоднее для бизнесмена в несколько раз, нежели вкладывать крупные капиталовложения для создания производств, например, в Казахстане или России.

Поэтому, интегрируясь, мы получим более существенные потенциальные преимущества, которые способны усилить нашу конкурентоспособность в эпоху глобализации.

Так, едва ли кто-нибудь в мире может сравниться с нами по показателю земельного ресурса, предназначенного для ведения сельского хозяйства. Объединив усилия, мы сможем обеспечить продовольствием не только себя, но и значительную часть мира.

Наш регион является одним из самых энергонасыщенных на планете. У нас имеются огромные запасы природных и энергетических ресурсов. Их совокупные объемы, полагаю, можно сопоставить только с энергетическими ресурсами Ближнего Востока.

Но для того, чтобы задействовать этот огромный потенциал, нам крайне необходимо совместно разработать и последовательно осуществлять единую, выгодную для всех политику выхода на мировые рынки.

К числу наших неоспоримых преимуществ относится мощный транзитный потенциал, позволяющий нам взять на себя роль эффективного посредника в торговле между Европой и Азией.

И в этой сфере необходимо выгодное всем взаимодействие. Причем важную роль в этом должны сыграть скоординированная политика в сфере железнодорожного транспорта, единые тарифы на грузоперевозки.

Наш регион обладает и другими абсолютными и относительными преимуществами. Благодаря этому фактору, интегрируясь, действуя совместно и для совместной выгоды, мы сможем сообща достойно выступать на мировой арене.

Но для этого необходимо как можно быстрее сформировать общее экономическое пространство, внутри которого будет выгодно работать отечественному бизнесу каждой из наших стран.

Я глубоко удовлетворен тем, что имеется понимание по всем этим вопросам у глав большинства государств СНГ.

Хочу подчеркнуть, что те базовые моменты, заложенные в модели создания Евразийского Союза – а именно многоуровневая и разноскоростная интеграция, основанная на экономической целесообразности, обеспечении внутренней и внешней безопасности государств-участников – все они нашли свое воплощение в ныне действующих интеграционных объединениях.

Это, в частности, плодотворное функционирование Евразийского экономического сообщества.

Уже сегодня на страны ЕврАзЭС приходится более 80% внешнеторговых операций в рамках СНГ, согласовано более 60% ставок таможенных тарифов.

В этом году главы государств утвердили Приоритетные направления развития Сообщества на последующие годы, в том числе формирование таможенного, транспортного союзов, энергетического рынка, сотрудничества в социально-гуманитарной сфере.

В настоящее время ЕврАзЭС – это жизнеспособная, развивающаяся организация. Сотрудничество стран евразийской пятерки постоянно корректируется, ставятся новые задачи по переходу к более высоким ступеням взаимодействия.

В прошлом году наиболее близкие по своему экономическому потенциалу страны – Беларусь, Казахстан, Россия и Украина приступили к формированию Единого экономического пространства.

Причем работа началась с определения перспектив совместного экономического развития. Это очень важная особенность нового образования. В настоящее время разрабатывается более сотни договоров и соглашений в различных секторах экономики. Безусловно, будущее этой организации во многом зависит от активности предпринимательских структур наших стран.

Хотел бы особо отметить, что оба интеграционных объединения не взаимоисключают друг друга, а каждое в отдельности развивается своим путем. Их развитие, как мне видится, органично вписывается в тезис о многоуровневой и разноскоростной интеграции в рамках Содружества Независимых Государств.

Символично, что параллельно с этим форумом мы проводим десятое заседание Межгосударственного совета ЕврАзЭС, встречу глав государств-членов ОДКБ.

На этих заседаниях мы планируем обсудить большой блок вопросов сотрудничества наших государств и перспектив дальнейшего развития этих интеграционных объединений.

В этой связи хотел бы напомнить, что одним из ключевых моментов создания Евразийского Союза являлось обеспечение безопасности на постсоветском пространстве.

Казахстан придает важное значение Организации Договора о коллективной безопасности. Мы пока не достигли такого уровня, когда можно было бы сказать, что полноценная система коллективной безопасности на территории стран СНГ создана.

Но мы идем по этому пути. ОДКБ обладает большим потенциалом и перспективами.

Уважаемые коллеги, дамы и господа!

Я уверен в успехе дальнейшего развития интеграционных объединений между нашими странами.

Пример конструктивного взаимодействия в рамках наших интеграционных структур должен способствовать привлечению других стран евразийского пространства в число их участников.

А это, в свою очередь, станет серьезной основой для укрепления влияния фактора евразийской интеграции в региональном, континентальном и глобальном масштабах.

При этом важным был и остается принцип добровольности. Евразийская интеграция – это не возврат к временам СССР. Мир изменился, изменились и мы. И каждая страна вправе самостоятельно принимать решение об участии в интеграционных процессах.

Но идея Евразийского Союза подразумевает не только политическую и экономическую интеграцию.

Сегодня важнейшим вопросом, стоящим перед странами евразийского пространства, является выработка общих подходов к развитию новой системы отношений, охватывающей

гуманитарную, культурную, информационную и другие сферы.

Потеря культурной идентичности – будущее зерно конфликта внутри общества. Мы сегодня видим, насколько эта проблема актуальна для современного мира. Рост проявлений международного терроризма и экстремизма тому доказательство. И мы видим, что неравномерность развития современного мира, разрушение традиционных культурных институтов могут привести к дальнейшей эскалации напряженности на континенте.

Поэтому нам необходима новая идеология развития современного общества, основанная не только на экономическом прагматизме, но и на уникальных общих исторических и культурных корнях, тесном взаимодействии наших народов.

У стран евразийского пространства имеется огромный совокупный потенциал, который мы должны использовать в полной мере. Необходимо приложить максимум усилий научного сообщества для определения дальнейшей стратегии, ее этапов, современных механизмов и инструментов реализации нашей общей идеи. И здесь важную роль должен сыграть ученый мир.

10 лет назад, выступая в стенах Московского государственного университета, я впервые обратился с идеей формирования Евразийского Союза к представителям российской научной элиты.

И я признателен за понимание и поддержку моих инициатив со стороны ведущих ученых, многих представителей политических кругов России и других стран СНГ.

Наш столичный университет обрел высокий статус Евразийского университета имени Льва Николаевича Гумилева.

Сегодня этот образовательный и научный центр принимает у себя высоких гостей, участников международного форума по вопросам развития евразийской интеграции. Надеюсь, что в стенах этого вуза у нас с вами состоится конструктивная и плодотворная работа.

Желаю вам успехов и удачи.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на торжественном собрании
по случаю 100-летия
железной дороги Казахстана**

г. Астана,
6 августа 2004 года

Уважаемые труженики и ветераны железной дороги Казахстана!

Сердечно поздравляю вас с вековым юбилеем казахстанской железнодорожной магистрали!

Строительство железных дорог сыграло значительную роль в развитии большинства государств мира. Но особенно важным оно было для стран, простирающихся на обширных, малонаселенных территориях. Без преувеличения можно сказать, что для наших евразийских пространств с их огромными расстояниями и суровым климатом этот вид транспорта был и остается по сей день безальтернативным,

по-настоящему незаменимым. Это касается как объемов грузовых и пассажирских перевозок, их себестоимости, так и надежности работы железных дорог, их фактической всепогодности. Кстати говоря, в настоящее время это и наиболее экологически чистый транспорт.

Никакой другой вид транспорта не имел и в обозримом будущем не будет иметь такого значения для Казахстана, как железная дорога.

Объективно оценивая роль казахстанской железной дороги за последние 100 лет, нужно констатировать, что развитие железнодорожной сети было неразрывно связано с общим ростом экономического потенциала нашего Казахстана. Без железной дороги немыслимо представить современный Казахстан с развитой промышленностью и сельским хозяйством. Не зря в свое время казахстанские железные дороги называли «становым хребтом» экономики республики.

В начале этого года мы отметили другую значительную в истории нашего народа дату – 50-летие освоения целины. Не ошибусь, если скажу, что многие из ветеранов железной дороги Казахстана являлись одними из активных участников той великой эпопеи. Отмечаемый сегодня юбилей наряду с 50-летием целины я отношу к таким же знаменательным датам, которые имеют для суверенного Казахстана важнейшее историческое значение.

Уважаемые труженики и ветераны железной дороги Казахстана!

Железная дорога во все времена была основой стабильности и устойчивых экономических связей. И сегодня, в ответственный период реформирования отрасли, от эффективной

работы казахстанских железнодорожников во многом зависят темпы экономического роста страны.

История стальных магистралей Казахстана включает в себя много славных и героических страниц.

С 1 января 1904 года по северной части Оренбургско-Ташкентской дороги было открыто движение поездов с перевозкой пассажиров и грузов. Эта дата становится символическим началом эксплуатации и собственно зарождения казахстанских магистральных железных дорог.

С этого времени возникли предпосылки качественных изменений в социально-экономической жизни Казахстана. Путь, на который раньше затрачивались недели и даже месяцы, сократился до нескольких дней.

Если раньше самым «грузоподъемным» транспортом оставался гужевой во главе с верблюдом, то на стальных рельсовых плечах стало возможным перевозить тысячи тонн грузов.

Впоследствии работы по строительству железных дорог приобрели широкий размах. Участки строившихся линий Троицкой и Алтайской железных дорог также пролегли по территории Казахстана. В 1920-х годах было осуществлено строительство железнодорожной линии «Петропавловск-Кокчетав», которая, по сути, и стала началом будущей Трансказахстанской магистрали.

В 1927 году эта дорога была продлена от Кокчетав до Борового и сыграла большую роль в экономической жизни северных районов Казахстана. Затем она была продолжена до Акмолинска, и первый паровоз прибыл в нашу нынешнюю столицу ровно 75 лет назад, а через некоторое время было завершено строительство линии уже до Караганды.

Но самым эпохальным событием в жизни казахстанской железной дороги стало строительство Туркестанско-Сибирской

магистрала – знаменитого Турксиба, который был введен в эксплуатацию в 1931 году.

Протяженность дороги составила около 2 тысяч километров. Это была невиданная для Казахстана новостройка! В сооружении Турксиба приняли участие десятки тысяч казахстанцев. Поначалу коренное население привлекалось в основном на земляные работы, но вместе со строительством дороги начали ускоренно формироваться национальные кадры железнодорожных рабочих, инженеров-путейцев.

Так случилось, что еще в начале прошлого века многие выбрали новое, необычное для степняков ремесло, накрепко связав свою судьбу с железной дорогой.

Сегодня будет уместно сказать большое спасибо поколениям опытных железнодорожников, выучивших и выпестовавших продолжателей своего важного дела, которые стали настоящими профессионалами, постигшими все азы путевого мастерства.

Мы должны отметить огромный вклад, который внесли в строительство дороги Турар Рыскулов и Мухамеджан Тынышпаев.

В послевоенные годы освоения целинных и залежных земель развитие железных дорог получило новый импульс. Именно в эти годы велось интенсивное строительство новых линий для вывоза целинного зерна из глубинных районов.

С этого же времени как единое целое начала действовать одна из крупнейших в бывшем Советском Союзе Казахская железная дорога, которая соединила Казахстан с Сибирью, Уралом, Поволжьем, республиками Средней Азии. Это позволило значительно укрепить путевое хозяйство.

В это время началось внедрение новой техники и технологий во всех службах железной дороги. Были построены новые

линии для обслуживания развивающихся промышленных регионов страны.

Я мог бы еще много говорить обо всех достижениях тех лет. Присутствующие здесь в зале ветераны и работники отрасли знают их прекрасно. Хочу подчеркнуть главное – все это стало возможным в результате вашего самоотверженного труда, высокого профессионализма и беззаветного служения своему делу. Мы должны сказать всем вам огромное спасибо за это.

Трудяги-паровозы сновали десятки лет, перевозили пассажиров, грузы, продовольствие, вооружение и уголь для фронта и Победы, везли первоцелинников. Сдали свои вахты современным тепло- и электровозам.

В честь векового юбилея и 75-летия появления железной дороги в столице, на мой взгляд, следует восстановить на при вокзальной площади Астаны памятник ветерану-паровозу. Пусть молодые видят, с чего начиналась железная дорога, на чем работали их деды-ветераны.

Сегодня понятие «железная дорога» прочно вошло в жизнь казахстанцев. Во многом благодаря ее четкой работе состоялся и окреп независимый Казахстан.

Стальная магистраль стала незаменимым средством транспортировки важнейших для страны грузов, доступным и надежным видом транспорта для миллионов людей.

По статистике ежегодно железная дорога перевозит более 14 млн. человек, то есть, условно говоря, каждый казахстанец хотя бы раз в году пользуется услугами железнодорожного транспорта.

Сегодня на долю железнодорожного транспорта приходится более 70% всего грузооборота и свыше 60% пассажирооборота страны.

Казахстанская магистраль – это свыше 14 тысяч километров путей, более семисот станций, десятки эксплуатационных и ремонтных депо. Объем перевозимых грузов и пассажиров растет ежегодно. И в том, что базовые отрасли нашей промышленности получили возможность для своего развития, велика заслуга железной дороги. Об этом нужно всегда помнить.

Все это стало результатом упорного труда всех работников железнодорожной отрасли.

В юбилейные годы принято подводить итоги и ставить цели на будущее. Как глава государства я хочу выразить глубокое удовлетворение работой железной дороги все последние годы.

В Стратегии развития Казахстана до 2030 года, среди 7 долгосрочных приоритетов, мною были выделены инфраструктура, в особенности, транспорт. С учетом обширности территории Казахстана для реализации стратегических задач были обозначены следующие приоритеты в развитии железнодорожного транспорта, которые не потеряли своей актуальности.

Во-первых, это модернизация основных направлений железных дорог, обеспечивающих международные транспортные и торговые связи, а также транзитные потоки грузов по маршруту Трансазиатской магистрали.

Во-вторых, развитие станции Достык и увеличение пропускной способности участка «Достык-Актогай» до 10 млн. тонн грузов в год.

В-третьих, организация мультимодальных терминалов в грузообразующих районах с внедрением контейнерных и пакетных перевозок, обеспечивающих технологическое единство различных видов транспорта.

В-четвертых, решительная реструктуризация всех транспортно-коммуникационных монополий, с отделением их от непрофильных предприятий.

И сегодня я могу с удовлетворением отметить, что все работники этой важной для экономики страны отрасли достойно справляются с поставленными задачами.

Пожалуй, одним из первых на постсоветском пространстве Казахстан начал строительство новых железнодорожных линий. Несколько лет назад мы запустили в эксплуатацию линию «Аксу-Дегелен», которая значительно сократила расстояние из западных и северных регионов страны в Китай.

В прошлом году осуществлена стыковка железнодорожной линии «Хромтау-Алтынсарино» протяженностью 400 километров, которая значительно сократит путь из Центрального Казахстана к нашему порту Актау. И, как мне доложили, уже в ближайшее время эта линия будет запущена в постоянную эксплуатацию. Ведутся работы по электрификации участка «Экибастуз-Павлодар».

Осуществляется общая реконструкция вокзалов практически на всех крупных станциях, в том числе – столицы Астаны, вокзалов Алматы-1 и Алматы-2. На очереди реконструкция вокзала в Актобе и других городах.

На вооружении железной дороги все в большем объеме используются новые виды ремонтной техники, вагоны и локомотивы разных видов, находят применение современные информационные, телекоммуникационные системы.

Например, осваивается модель тепловоза, модернизированного на базе дизель-генераторных установок американской компании «General Electric». В сентябре 2003 года открыто движение скоростного пассажирского поезда по маршруту «Астана-Алматы-Астана», сформированного из вагонов испанской фирмы «Talgo».

Развитие сети железных дорог страны будет и далее продолжаться. С ростом экономики вложение в железнодорожное строительство становится выгодным бизнесом.

Правительству необходимо привлекать инвестиции совместно с государственным финансированием.

Уникальность казахстанской железной дороги заключается в ее огромных транзитных возможностях, она соединяет страны Европы и Азии. И мы должны воспользоваться этими преимуществами.

Начиная с 1998 года, мы постоянно наращиваем объемы перевозок, осваиваем новые направления.

Закономерно, что в последнее время все чаще наблюдается переориентация международных грузопотоков на транспортные магистрали Казахстана.

По станции Достык перспективы у нас очень неплохие, мы выходим на запланированные объемы перевозок. В следующем году должны быть завершены работы на железнодорожном участке «Актогай-Достык» и пограничном переходе «Достык-Алашанькоу». Это позволит обеспечить беспрепятственное движение ежегодно растущего грузопотока из стран Юго-Восточной Азии в Европу.

Как известно, Казахстан выступил инициатором строительства через свою территорию железнодорожной линии с колеей европейского стандарта.

Ввод подобной магистрали, по самым предварительным оценкам, позволил бы привлечь транзитные товаропотоки по территории Казахстана между Китаем и Ираном с Турцией на 2 млрд. долларов в год, между странами Азии и Европы – на 7 млрд. долларов ежегодно.

Экономика нашей страны развивается высокими темпами. Это позволило нам приступить к реализации аграрной, индустриальной и жилищной программ.

Все это мы сможем выполнить при условии четкой работы транспортной системы страны, и в первую очередь, железнодорожной. Уверен, что рост перевозок и их качество будут отвечать требованиям времени.

Уважаемые железнодорожники!

Сегодня можно сказать, что мы подошли к завершающей стадии реструктуризации железнодорожной отрасли. Созданы условия для развития рыночных отношений во вспомогательной и ремонтной сферах. Это позволило развить конкуренцию между предприятиями обеспечивающей деятельности, что в целом снизило цены на их услуги.

Достигнута главная цель реформы – финансовое и техническое оздоровление отрасли.

В целом сделано очень многое. Отрадно то, что за реформами руководством отрасли не были потеряны из виду люди, те, кто создавал и продолжает развивать казахстанскую железную дорогу. В трудные годы реформ по переходу к рыночной экономике железная дорога не забывала о своих ветеранах.

Ветераны отрасли пользуются особой поддержкой со стороны руководства Национальной компании «Қазақстан темір жолы».

И это касается не только материальной поддержки, хотя и это немаловажно.

Ветераны принимают самое активное участие в жизни железной дороги, некоторые из вас входят в действующий Консультативный совет, где решаются многие насущные вопросы. Я думаю, что это достойный пример другим отраслям, всем работодателям.

Национальная техническая интеллигенция начала формироваться именно со специалистов железнодорожного транспорта.

В свое время железная дорога воспитала замечательную плеяду своих работников, которые внесли достойный вклад в развитие и становление отрасли. Их имена знала вся страна.

Многие из них стояли у руководства отрасли в наиболее сложные времена. В годы Великой Отечественной войны казахстанская «железка» бесперебойно обеспечивала потребности фронта и тыла в важнейших сырьевых материалах. Благодаря самоотверженному труду, высокому профессионализму в самые трудные годы железная дорога продолжала обеспечивать нужды экономики страны.

И сегодня суверенный Казахстан по праву может гордиться заслугами железнодорожников. Их имена вписаны золотыми буквами в историю стальных магистралей Казахстана.

Я вижу, что сегодня в зале присутствуют заслуженные ветераны-железнодорожники, мне было очень приятно встретиться с ними накануне этого торжественного собрания. Многих я знаю лично уже многие годы.

В конечном итоге самым главным достоянием дороги, ее настоящим сокровищем являются люди – труженики магистрали, от обходчика на самой отдаленной станции до начальника дороги.

Если для пассажиров поездка – лишь приятное путешествие, то для железнодорожников – это прежде всего серьезная каждодневная работа, в которой не может быть мелочей.

Уважаемые железнодорожники!

Славная вековая история и традиции железнодорожного транспорта Казахстана – это надежный и прочный фундамент нашей экономики. Я искренне верю, что железная дорога Казахстана всегда будет в полной мере соответствовать растущим потребностям нашей республики, останется по-прежнему удобным и во многих случаях незаменимым видом транспорта.

Сегодня, накануне вашего профессионального праздника и отмечаемого нами 100-летия железной дороги я желаю вам новых успехов в труде на благо нашего государства!

Примите в этот день пожелания успешной реализации всего задуманного, крепкого здоровья, благополучия и личного счастья!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на торжественном собрании
по случаю 70-летия
Казахского национального
университета имени аль-Фараби**

г. Алматы,
8 сентября 2004 года

**Уважаемые преподаватели и студенты,
гости университета!**

70-летний юбилей Казахского национального университета имени аль-Фараби – это большое событие для всей образовательной и научной общественности страны. Этот старейший вуз – фундамент казахстанской системы высшего образования.

История университета началась в 1934 году с двух факультетов – физического и биологического, на которые были зачислены 54 студента. Сегодня это самый крупный вуз

страны с 17-тысячным студенческим контингентом, 2-тысячным профессорско-преподавательским составом и развитой научной и материально-технической базой.

История университета – это прежде всего история личностей, его создававших, большими и малыми трудами которых утверждались и развивались наука, экономика, образование республики.

Среди выпускников университета – видные специалисты, ученые, экономисты, парламентарии, руководители крупнейших предприятий – тысячи настоящих профессионалов, знатоков своего дела. И потому – это праздник для многих и многих людей, кто считает университет своей альма-матер. С юбилеем вас!

История славного вуза продолжается. Мною одобрена Программа развития университета, строительства второго этапа КазГУграда.

В проекте республиканского бюджета на следующий год предусмотрено 850 млн. тенге для строительства фундаментальной научной библиотеки. В целом завершение строительства второго этапа приведет к созданию современного университетского комплекса мирового стандарта.

Юбилейная дата – это не только подведение итогов. Это и хорошая возможность поговорить о будущем вуза, всей сферы образования и науки.

Сегодня мы можем уверенно говорить, что страна вышла из кризиса. Это не просто декларация, это – реальность сегодняшнего дня. Экономический рост продолжается, по-прежнему стабильна общественно-политическая ситуация.

Однако достигнутое не предел, это только начало, призванное обеспечить прорыв в экономическом и социальном развитии.

Сейчас на повестке дня стоит вопрос о конкурентоспособности Казахстана в мировом сообществе, конкурентоспособности нашей экономики и самих казахстанцев.

В этой аудитории прекрасно знают, что конкурентоспособность нации, в первую очередь, определяется уровнем ее образованности.

Мы нуждаемся в новой, устремленной в будущее, государственной программе образования, разработка которой сейчас активно ведется в Правительстве.

Развитие образования – это платформа, на которой формируется духовный и интеллектуальный потенциал казахстанского общества. Логика нынешних перемен такова, что ускоряющиеся темпы экономического подъема требуют таких же высоких темпов образовательного и профессионального роста.

Высшее образование всегда основывалось на трех важнейших принципах: государственность, доступность и фундаментальность. Под государственностью, разумеется, мы должны понимать предназначение профессионального образования обеспечивать страну грамотными специалистами.

По количеству студентов мы сегодня едва ли не впереди планеты всей. У нас более 400 студентов приходится на 10 тысяч населения. Но при всем этом наши государственные организации и предприятия испытывают дефицит специалистов-профессионалов. Это не поддается никакой логике. Понять можно, что мы либо не так обучаем, либо не тем наукам, которые требуются.

Обращаясь с Посланием к народу Казахстана, я поручил Правительству создать независимый Национальный центр оценки качества образования. Это, на мой взгляд, крайне важная мера, способная изменить отношение к качеству

образования как таковому. Прежде всего деятельность названного центра повысит ответственность педагогов за результаты своего труда, улучшит параметры объективной оценки знаний обучающихся.

Государство всегда будет выступать гарантом качества и доступности образования. Поэтому надо несколько раз подумать, прежде чем принять решение о столь значительном повышении стоимости обучения в наших вузах. Смогут ли ее потянуть наши студенты, а точнее их родители, особенно из села?

Сегодня условия развития системы высшего образования диктует рынок, но не рынок труда, как во всех развитых странах, а рынок услуг.

Сложилась странная система, когда востребованы одни профессии, а мы штампуем совершенно других специалистов.

Сейчас юристов и экономистов уже подготовили больше, чем конструкторов, инженеров и технологов за последние полвека. Например, на одного рабочего мы сегодня готовим 7 менеджеров – вот действительно по известной пословице «один с сошкой, а семеро с ложкой». И эта беда, по исправлению которой Правительство должно очень серьезно поработать.

Перекосы видны и в области подготовки научных и научно-педагогических кадров. Я имею в виду падение интереса к научным исследованиям по техническим специальностям.

Это никак не соответствует индустриально-инновационной политике Казахстана и отнюдь не укрепит наших позиций в мире высоких технологий.

Мы внедрили в систему высшего образования рыночные отношения, но не создали правила игры, способные

обеспечить качество услуг и получили «кривое зеркало» со всеми его гримасами.

Развили частный сектор высшего профессионального образования – сейчас у нас таких вузов наплодили более сотни.

Но конкурентная среда не смогла обеспечить повышения качества подготовки кадров. Более того, привела к формированию громоздкой и слабо управляемой системы. В трети негосударственных вузов количество студентов не превышает 1 тысячи. Есть какой-то вуз численностью в 82 студента, причем он получил бессрочную лицензию!

Никого почему-то не настораживает, что в таких вузах плата за обучение может быть меньше, чем даже определено постановлением Правительства, отсутствует собственная материально-техническая и методическая базы, нет штата постоянных преподавателей. А ведь это первые признаки конторы по продаже дипломов, а не обучения специалистов.

Скажите, вашему вузу со столь значительной историей и традициями, это не обидно ли?

К сожалению, сегодня требования работодателя к профессиональному уровню специалиста складываются до примитивности просто – наличие любой корочки о высшем образовании, а лучше сразу нескольких дипломов.

Соответственно, эта система отреагировала тоже по-своему – введением ускоренного заочного обучения для лиц, уже имеющих высшее образование.

Только вот никто не заботится о качестве заочного образования, так, глядишь, скоро встретим и хирургов-заочников или летчиков-вечерников.

Это происходит потому, что государство при переходе на ускоренную форму обучения не установило требование выполнения обязательного стандарта образования. Кстати, который предусматривает для подготовки юриста от 4 до 6 лет.

Понятно, что при условии получения смежной специальности эта система может быть признана целесообразной, но я не могу себе представить, как сделать инженера юристом за пару сессий?!

Тем не менее, заочная ускоренная форма обучения стала весьма привлекательной из-за явной экономической выгоды. Только лишь 10% вузов имеют число студентов дневных отделений больше, чем заочных. Как правило, это и есть настоящие вузы, а в качестве обучения остальных 90% я сильно сомневаюсь.

При надлежащем качестве можно было бы радоваться такому стремлению населения учиться, но все мы понимаем, что в большинстве случаев мы сталкиваемся с липовым образованием.

Необходим, на мой взгляд, взвешенный и избирательный подход в подготовке специалиста по заочной форме обучения.

Еще одной проблемой высшего образования являются филиалы. Снова парадокс: в одном и том же городе есть несколько вузов и несколько филиалов, которые готовят специалистов по одним и тем же специальностям. Зачастую выбирают именно филиал, причем более слабого по рейтингу вуза. Ответ один – дешево, требования к учебе ниже, а диплом такого же образца, что и в ведущем вузе.

К сожалению, министерство еще никоим образом даже не пытается приступить к решению этих проблем. Повысить

цену за обучение – это гораздо легче, чем работать над его качеством.

Государство должно вернуться в высшее образование. Я не веду речь о деприватизации. Государство должно вернуться как гарант доступного качественного образования.

Надо создать такие условия, когда плодить никчемных специалистов будет невыгодно, когда марка вуза будет дороже денег студента-двоечника.

Обращаясь к студентам, напомним – хотите быть востребованными завтра на рынке и получать приличную зарплату – учитесь по-настоящему.

Я считаю, что в наших подходах к дальнейшей работе по модернизации системы образования, линия на развитие интеллектуального потенциала общества должна быть доминирующей.

К сожалению, у нас происходят другие процессы, приводящие к дефундаментализации образования. Об этом наглядно свидетельствуют результаты единого национального тестирования.

Самые низкие баллы – по естественным дисциплинам, особенно по математике. А ведь наши школьники привозят с международных олимпиад золотые медали, значит, есть и педагоги, и методика, и наряду с этим – резкое падение знаний по математике в целом.

Хочу отметить, и, думаю, выражу общее мнение, проблема качества образования – это проблема прежде всего средней школы. Поэтому в новой государственной программе данный уровень образования должен получить наибольшее внимание.

Широко обсуждаемый сегодня в профессиональной среде вопрос – стандарты. Нужны новые стандарты, соответствующие

международному уровню. Сразу замечу: стандарты нужны. Вопрос в том – какие?

Главная их задача – конкретность и преемственность. Сегодня же стандарты по всем уровням таковы, что как шутят сами педагоги: мы должны теперь прилагать максимум усилий, чтобы дать учащимся минимум знаний. А если почитать наши учебники, то диву даешься, сколько наделали там ошибок, липовых сенсаций и нонсенов.

Необходимо понимать, что содержанием стандартов будет определяться качество нашего образования, наших учебников. А это – стратегические вопросы развития образования.

В тесной связи с темой о фундаментальном, эталонном образовании находится вопрос об элитных вузах. Нам ни в коем случае нельзя забывать о том, что университеты осуществляют великую миссию центров культуры, духовной жизни в своих регионах. У нас не так много университетов, которые завоевали право называться ведущими.

У вашего вуза такой шанс есть. Но для того, чтобы стать элитным, чтобы диплом КазНУ имени аль-Фараби служил свидетельством качества подготовки специалиста, нужно приложить немало усилий всего коллектива, профессорско-преподавательского состава и студентов.

Общеизвестно, что университеты традиционно влияют на политическую, экономическую и культурную жизнь страны. Здесь широко обсуждаются вопросы политики, идут дискуссии о месте нашей страны в процессах мирового развития. Полагаю, что эти темы не меньше волнуют и сегодняшних преподавателей и студентов.

Академик Дмитрий Лихачев писал: «Я связываю надежды на национальное возрождение с двумя обстоятельствами. Во-первых, с традициями, которые складывались в народе

веками. Во-вторых, с людьми, способными эти традиции сохранять, укреплять и развивать».

У нас есть великие традиции, есть люди, способные эти традиции сохранять, укреплять и развивать. Это – наши академики и профессора, ученые и педагоги. Это – наша молодежь. Это – люди, находящиеся в этом зале. Я верю в вас.

Несколько поколений своим трудом, своими достижениями писали славную летопись университета. Сегодня они передают эстафету вам. Ваше поколение имеет свой собственный опыт свободы, чувствует ритм меняющейся цивилизации. Завтра от вас будет зависеть будущее нашей страны, завтра вы будете определять ее курс и, я надеюсь, что вы станете нашими достойными преемниками.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на заседании Совета
глав государств СНГ**

г. Астана,
16 сентября 2004 года

Уважаемые коллеги!

Нынешний саммит проходит в сложнейших условиях наступления международного терроризма на все цивилизованное общество. И на этот вызов мы должны ответить сообща, предприняв самые эффективные меры.

Пора переходить от слов к конкретным действиям, соответствующим сложившейся ситуации.

Первый шаг на этом пути – это коренное реформирование СНГ.

В рамках Содружества мы смогли найти решение многих сложных вопросов, возникших после распада единого

государства. Наше сотрудничество набрало силу и обрело необратимый характер. Самое главное состоит в том, что народы наших стран поверили в Содружество, поскольку оно стало эффективным механизмом предотвращения кровопролитных конфликтов и уберегло всех нас от «югославского сценария».

Но появление такого глобального зла, как международный терроризм, не оставляет нам другого выбора, как мобилизация всех сил на борьбу с ним.

Содружество «захлебнулось» в многочисленных бумагах, превратилось в громоздкое и бюрократическое объединение, занятое производством многочисленных документов и резолюций, зачастую оторванных от потребностей реальной жизни. Из сотен принятых совместных документов работают единицы. Такой важный вопрос, как создание зоны свободной торговли в рамках СНГ – до сих пор пребывает в состоянии дискуссий.

В сфере обеспечения безопасности сегодня существует несколько форм сотрудничества, которые тоже постепенно обюрокрачиваются, не принося ощутимой пользы.

Немало справедливых претензий в последнее время высказывается в адрес Экономического суда СНГ. За 10 лет своего существования он рассмотрел всего 62 дела. Решения Суда носят чисто рекомендательный и толковательный характер.

В последние годы истцы даже не являются на заседания Суда, учитывая необязательность исполнения его решений.

Кроме того, не оправдывают своего предназначения органы отраслевого сотрудничества. В рамках СНГ создано около 70 органов, которые ко всему дублируют друг друга.

Например, в области сельского хозяйства существует 3 совета, в сфере образования – по одному совету и комитету, созданы 2 института полномочных представителей и т.д.

Функционирование всех органов сопряжено с большими финансовыми затратами наших государств.

Например, сумма взносов наших стран в единый бюджет органов СНГ составляет около 7 млн. долларов. Значительные расходы идут на проведение саммитов, заседаний советов и поездки экспертов на различные совещания. Только с января по август текущего года проведено более 30 экспертных совещаний, многие из которых не принесли конкретных результатов.

В течение 2 лет согласовываются проекты Программы создания и функционирования рынка зерна СНГ, Соглашения о социальных и правовых гарантиях персоналу Коллективных сил по поддержанию мира в СНГ, Концепции информационной безопасности СНГ.

Имеют место многочисленные и дорогостоящие зарубежные командировки чиновников Исполкома СНГ, польза от которых вызывает большие вопросы.

Считаю, что надо срочно освободиться от этого бюрократического балласта.

Предлагаю на ваше внимание следующие меры по реформированию СНГ.

Первое. В условиях глобализации и возникновения новых вызовов и угроз, государства СНГ должны объединить усилия для решения наиболее актуальных международных проблем, в первую очередь, по обеспечению глобальной и региональной безопасности.

В этой связи предлагается образовать Совет безопасности в составе министров иностранных дел, секретарей Советов безопасности, министров обороны, руководителей пограничных служб, правоохранительных органов, возложив функции исполнительных органов на Антитеррористический центр и Исполнительный комитет СНГ.

При этом предлагаю сохранить Совет министров иностранных дел, который по существу будет руководить работой Совета безопасности.

Совет безопасности должны возглавить министры иностранных дел на ротационной основе.

Он должен работать под непосредственным руководством Совета глав государств и обеспечивать его необходимой информацией для принятия решений по вопросам дипломатического и военного характера, носящим стратегический характер, в первую очередь по борьбе с международным терроризмом.

При этом последние события в Узбекистане и России обуславливают необходимость повышения статуса Антитеррористического центра СНГ. Следует обеспечить реализацию механизма его практической деятельности, активизировать координацию усилий, как на региональном уровне, так и путем создания гибкой системы международного взаимодействия, которые предусмотрены в его положении.

В случае проведения такой реформы мы, главы государств, смогли бы сосредоточить внимание на решении действительно важных проблем. Что касается экономики, то вспомогательным органом мог бы стать Совет глав правительств, которому подчиняется Экономический совет.

Соответственно упраздняются Совет министров обороны, секретариат Совета министров обороны, Штаб по координации военного сотрудничества, а также соответствующие Советы.

Второе. Упразднить Экономический суд.

Третье. Упразднить Межгосударственный статистический комитет и передать его функции Исполнительному комитету СНГ, создав отдел статистики.

При этом в смете Исполкома необходимо предусмотреть средства на финансирование «портфеля заказов» по ежегодно утверждаемой руководителями статистических ведомств государств-участников СНГ тематике.

Четвертое. Пересмотреть структуру Исполнительного комитета СНГ, сократить штатную численность до 140 человек, вместо существующих 220. При этом сократить число заместителей председателя до 2-х, а также количество департаментов с 9 до 5 за счет выделения основных направлений (безопасность, экономическое и гуманитарное сотрудничество).

На Исполком СНГ возлагаются связующие звенья между Советом глав государств, Советом глав правительств и Советом безопасности.

Пятое. Создать Совет полномочных представителей при Совете безопасности и Экономическом совете на уровне послов, назначаемых главами государств. Упразднить институт постпредов при Экономическом совете (Комиссия по экономическим вопросам) в Москве.

Шестое. Ликвидировать различные Советы и другие органы СНГ.

Нами подготовлены предложения о реформировании СНГ в текстовом варианте. Мы готовы раздать их вам и членам ваших делегаций для рассмотрения.

В заключение я хотел бы обратиться ко всем вам, уважаемые главы государств. В случае вашего принципиального согласия с данными предложениями, предлагаю поручить министрам иностранных дел подготовить проекты документов по реформированию органов СНГ для принятия на следующем заседании Совета глав государств.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на IV Конгрессе финансистов
Казахстана

г. Алматы,
15 ноября 2004 года

Уважаемые участники Конгресса!

Рад видеть вас именно сегодня, в день вашего профессионального праздника. В этот день я традиционно встречаюсь с финансистами. Такие дискуссии дают нам возможность не только оценить достижения финансовой системы страны, но и обсудить дальнейшие перспективы ее развития. Благодаря системному и конструктивному сотрудничеству, вашей энергичности и профессионализму этот сектор экономики Казахстана завоевал признание не только в странах Содружества, но и в международном финансовом сообществе. Думаю, участие в работе Конгресса Президента Всемирного банка как раз и подтверждает это.

Теперь очевидно, что избранная нами в 1990-е годы модель экономического развития была стратегически верной. Спустя десятилетие мы закономерно говорим о повышении конкурентоспособности страны. По многим позициям Казахстан стал лидером в регионе.

Три ведущих международных агентства присвоили Казахстану страновой рейтинг инвестиционного уровня. Стратегией социально-экономического развития страны до 2010 года предусмотрено удвоение внутреннего валового продукта, но реальная ситуация такова, что поставленная задача будет выполнена уже к 2008 году. И основные показатели текущего года подтверждают эти прогнозы.

Ожидаемая инфляция по итогам этого года не превысит 6,9%, реальные доходы населения увеличатся на 7,5%, а уровень безработицы сократится до 7,7% против 9,1% в январе этого года. Средняя зарплата будет более 200 долларов. В целом за год, по экспертным оценкам, ВВП может превысить 37,5 млрд. долларов, что составит 2,5 тысячи долларов на человека. А к 2007 году этот показатель может вырасти уже до 3,8 тысяч долларов. К началу ноября валютные резервы Национального банка превысили 7 млрд. долларов, а с учетом активов Национального фонда международные резервы страны достигли 11,4 млрд. долларов.

Сейчас мы должны решить более масштабную задачу – по конкурентоспособности войти в число 50-ти лидирующих стран мира. И достижение этой цели во многом зависит от финансистов.

Основные направления стратегического развития экономики заданы. Поэтому необходимо организовать работу финансовой системы так, чтобы она соответствовала требованиям устойчивого экономического роста.

Приложено немало усилий для развития банковского сектора, фондового и страхового рынка, пенсионной системы, созданы законодательные, налоговые и регуляторные условия для их скорейшего становления. В соответствии с международной практикой банки в основном формируют провизии до налогообложения. В результате за 2 последних года совокупный собственный капитал банков второго уровня увеличился более чем в 2 раза, их активы выросли практически втрое. Объем депозитов превысил 1 трлн. тенге.

Хочу напомнить участникам форума о I Конгрессе финансистов, с трибуны которого я призвал казахстанцев доверять банкам, а банкиров – максимально обезопасить вклады населения. Это было время, когда люди собственные сбережения хранили где угодно, только не в банках. Именно тогда была поставлена задача собрать 1 млрд. долларов. Ее успешно выполнили. Сейчас вклады населения в банках уже превысили 3 млрд.

На финансовом рынке создаются новые институты – кредитные товарищества и инвестиционные фонды. Размер совокупного собственного капитала кредитных товариществ в течение текущего года вырос на 90% и составил порядка 4 млрд. тенге.

Для реализации индустриально-инновационной и жилищной стратегий созданы и работают государственные институты развития: Инвестиционный и Инновационный фонды, Банк развития, Фонд развития малого предпринимательства и «Жилстройсбербанк».

Государством решены многие важные организационные вопросы деятельности финансовой системы.

Все, чем мы сегодня гордимся в банковской сфере, достигнуто прежде всего в результате проведенных экономических

реформ. Высокие темпы роста экономики и улучшение жизни людей повлияли на развитие финансовой системы.

Мы первыми среди государств Содружества, Центральной и Восточной Европы создали новую накопительную пенсионную систему. Пенсионные накопления сегодня составляют 446 млрд. тенге. Однако инструментов для инвестирования недостаточно. Поэтому пенсионные фонды просят разрешить им увеличить лимиты на покупку иностранных ценных бумаг и на банковские депозиты.

Вспомните, почему при создании своей пенсионной системы мы, тщательно изучив международный опыт, взяли за основу чилийскую пенсионную реформу. Аргументов в ее пользу было много, в том числе и то, что пенсионные накопления в Чили стали источником инвестиций для развития, в первую очередь, внутренней экономики через фондовый рынок. И разрабатывая экономическую стратегию, страна рассчитывала не только на средства зарубежных инвесторов, но и на внутренние возможности. Стратегия заключалась, во-первых, в создании накопительной пенсионной системы; во-вторых, в финансировании за счет доходов от продажи части государственного пакета акций крупных и средних предприятий; в-третьих, в инвестировании части пенсионных активов в эти акции.

К сожалению, эта концепция была реализована не полностью, рынок акций до сих пор не заработал, и накопительные пенсионные фонды жалуются вполне справедливо. Правительству неоднократно поручалось решить этот вопрос. Тут нужно действовать, отступить некуда. Надо довести всю схему до логического завершения, поскольку активно действующий фондовый рынок необходим, как воздух. Особенно сейчас, когда одним из экономических приоритетов стало индустриально-инновационное развитие страны.

Цель этой стратегии – в создании обрабатывающей промышленности, производящей конкурентоспособную продукцию. Это задача всей страны, в том числе и финансового сектора.

Наблюдается парадоксальная ситуация: у пенсионных фондов и банков есть свободные миллиарды долларов, но они сетуют, что в стране не хватает хороших и прозрачных инвестиционных проектов. Что еще нужно решить, чтобы использовать внутренние ресурсы для нужд экономического развития?

Возможно затянулось решение вопроса по выпуску проектных облигаций, принятия нормативных и законодательных актов по новым финансовым продуктам, но в этих вопросах также необходимы инициатива и активность со стороны самих финансистов.

Главная экономическая задача финансовой системы – аккумуляция временно свободных средств населения и предприятий и предоставление этих финансовых ресурсов тем, кто в них нуждается. Пока это реализуется недостаточно успешно. Финансовые институты не перестроились для более продуктивной работы в условиях избытка денег в нефтяном и металлургическом секторах, не внедрили новые инструменты для финансирования новых производств и не расширили перечень услуг населению.

Финансовый сектор – это сфера услуг, и финансовые институты существуют не сами по себе и, тем более, не сами для себя, а для удовлетворения потребностей своих клиентов. Ставлю перед Правительством, Национальным банком, Агентством по регулированию и надзору финансового рынка и всеми финансистами страны на 2005 год конкретные задачи.

Первое. Соответствие фондового рынка современным требованиям.

Для реализации этой задачи необходимо провести целый комплекс мероприятий. Должны быть приняты меры по совершенствованию корпоративного управления и повышению прозрачности деятельности компаний. Я поручил Правительству выделить крупные государственные компании в отдельный блок и передать пакеты их акций в управление специально созданной государственной холдинговой компании. Часть государственного пакета акций национальных компаний, которые войдут в этот холдинг, будут проданы на фондовом рынке. Эти ценные бумаги смогут купить пенсионные, инвестиционные фонды и брокерские компании. Акционерами смогут стать как институциональные, так и индивидуальные инвесторы. В результате на рынке начнут обращаться долевые бумаги первоклассных эмитентов, появится институт независимых директоров в составах советов директоров наших национальных компаний, что значительно улучшит качество корпоративного управления.

Одним из условий развития вторичного рынка ценных бумаг является увеличение ликвидности государственных ценных бумаг. Почему-то Министерство финансов не решает этот вопрос, хотя получило прямое поручение покрывать дефицит бюджета за счет внутренних резервов.

Хочу обратить внимание финансистов на необходимость насыщения рынка новыми инструментами. В первую очередь, проектными облигациями. Предлагается для их выпуска отобрать несколько значимых для экономики страны инвестиционных проектов. Например, инфраструктурные – по строительству железных и автомобильных дорог, вокзалов и морских портов. Поручаю подготовить законодательную

базу для выпуска и обращения проектных и коммерческих ценных бумаг. Вывод на фондовую биржу новых инвестиционных проектов совместно с государственными институтами развития позволит решить проблему финансирования вновь создаваемых производств, даст импульс реализации стратегии индустриально-инновационного развития.

Необходимо развивать структурную форму финансирования. Банки второго уровня уже оказывают эти услуги. Но пока объемы недостаточны. Поэтому необходимо принять закон о секьюритизации активов.

Все сказанное обязательно должно найти отражение в Программе развития рынка ценных бумаг до 2007 года.

Второе. Нужно приступить к созданию соответствующей инфраструктуры для работы с населением на фондовом рынке. Необходимо создать законодательную базу для деятельности трансфер-агентов. На базе «Казпочты» надо реализовать проект по созданию единого трансфер-агента, обеспечив тем самым доступ к финансовым инструментам всем гражданам Казахстана. Кроме того, нужна системная разъяснительная и информационная работа с населением о финансовых рынках. Эта работа должна быть совместной с государственными органами.

С развитием финансового рынка, расширением числа финансовых институтов, планах по привлечению сбережений населения на фондовый рынок возникла необходимость разработки и принятия закона о защите прав инвесторов. Инвестор, будь он отечественный или зарубежный, должен быть уверен, что его права защищены законом, что никто ни при каких обстоятельствах не сможет получить информацию о его финансовых активах и сбережениях.

Третья задача – пенсионная система.

13 накопительных пенсионных фондов по итогам минувшего года имеют отрицательную доходность в реальном выражении, то есть фонды получили доход на пенсионные накопления ниже уровня инфляции. Как исправить ситуацию?

Необходимо принять Программу развития накопительной пенсионной системы до 2007 года. Она должна предусмотреть конкретную ответственность фондов и управляющих активами перед вкладчиками, определить порядок исполнения государственных гарантий по сохранности взносов с учетом уровня инфляции на момент приобретения получателем права на пенсионные выплаты.

Надо предусмотреть меры по охвату пенсионной системой людей, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью. В программе также должны быть отражены пути решения возникших проблем.

Четвертое. Капитализация финансовой системы.

В настоящее время идет бурный рост активов банков второго уровня при неадекватном росте капитала. Это увеличивает потенциальные риски для банковского сектора.

Необходимо обеспечить повышение капитализации банков, которая будет соответствовать росту активов. Банки для увеличения своего капитала должны выйти на фондовый рынок. Думаю, что их акции с удовольствием приобретут пенсионные фонды и другие инвесторы.

Правительству, Национальному банку и Агентству по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций необходимо оценить возможные последствия слишком быстрого роста внешних заимствований частным сектором и спрогнозировать, как это скажется на ситуации в стране.

Развитие инвестиционного банкинга идет замедленными темпами во многом и оттого, что наши брокерские компании слабы, не имеют достаточного капитала, осуществляют незначительное количество операций. Необходимо развивать этот сектор финансового рынка. Тем более, что планируется привлечь население на фондовый рынок. В связи с этим необходимо в течение 2-3 лет повысить капитализацию брокерских компаний первой категории минимум до 1 млрд. тенге. Мы не можем допустить того, чтобы оставались неустойчивыми финансовые институты, работающие с населением.

С экономическим ростом возрастает роль страхования, которое стимулирует развитие рыночных отношений и деловой активности, улучшает инвестиционный климат. За последние годы этот сектор финансового рынка значительно продвинулся вперед и развивается самыми быстрыми темпами. Однако большая доля перестрахования рисков осуществляется за рубежом по причине низкой капитализации отечественных страховых компаний. Необходимо решать проблему капитализации и в страховом секторе. У нас практически не развиты такие виды страхования, как медицинское и страхование жизни. То есть по отдельным сегментам можно говорить, что страхового рынка нет.

Пятое. Внедрение современных систем управления рисками.

Наши банки вкладывают средства на рынках соседних стран, пенсионные фонды добились повышения лимитов в иностранные ценные бумаги, просят разрешить инвестировать в ценные бумаги стран ближнего зарубежья. Управляющим активами пенсионных фондов необходимо помнить, что ответственность принятия решения о покупке тех или иных ценных бумаг лежит на них. Поэтому не только банкам необходимо ужесточить требования по управлению рисками, но и

пенсионным фондам. Также необходимо обеспечить полную прозрачность принятия решений по инвестированию пенсионных активов. Поэтому создающимся инвестиционным фондам необходимо сразу внедрять современные системы управления рисков. Население и другие инвесторы должны быть уверены в надежности наших финансовых институтов.

Шестое. Развитие кредитных товариществ и микрокредитования.

В республике работают 157 микрокредитных организаций, выдавших кредитов на сумму 2,8 млрд. тенге. Одним из главных участников этой системы является Фонд поддержки малого предпринимательства. Считаю, что необходимо разработать государственную программу микрокредитования, которая должна определить основные направления развития кредитных услуг, а также создать эффективную систему мониторинга микрокредитования.

Седьмое. Создание в Алматы международного финансового центра.

Это – стратегическая задача. Если Алматы станет региональным финансовым центром, необходимо решить вопросы транспорта, коммуникаций, досуга. Задача казахстанских финансистов – создание условий для работы международного финансового рынка. Готовы ли к этому банкиры? От них многое зависит. Будет ли развита международная торговля финансовыми инструментами, придут ли зарубежные финансовые институты на наш рынок – эти вопросы в их руках. Необходимо вместе с государственными органами проработать вопрос, учесть мировой опыт и реализовать эту идею.

Как видите, задачи стоят достаточно сложные. Прежние достижения уже создали основу для динамичного продвижения

вперед. Насколько же наше будущее будет прогрессивным, зависит и от усилий государства, и от конструктивной созидательной работы всех без исключения участников рынка.

Сейчас требуется постоянный рост профессионализма и от членов Правительства, и от финансистов. Сумеем ответить на вызовы времени – значит, сможем решить поставленные задачи. Финансовая система на протяжении последних лет продемонстрировала высочайший уровень деловой активности, во многом содействовала формированию бизнес-элиты страны, которой по плечу сегодня решение многих социально-экономических вопросов.

Еще раз примите мои поздравления по случаю вашего профессионального праздника!

Желаю вам успехов и процветания!

ЛЕКЦИЯ

«Новое время – новая экономика»

г. Астана,
16 декабря 2004 года

1. Точка отсчета

У нас за плечами 13 лет государственной независимости. Это было непростое время поиска ответов на глобальные вызовы истории и новой экономики. Возникла необходимость безотлагательно и в кратчайшие сроки решить триединую задачу: создать независимое государство, осуществить переход от плановой экономики к рыночной и от тоталитаризма к демократии. Мы не могли себе позволить постепенное развитие и упрочение экономических и демократических преобразований в течение десятилетий, и уж тем более столетий, как многие ведущие мировые державы. История

нам диктовала иные условия, и мы их выдержали, поскольку у нас были высокие устремления, воля к победе и, главное, поддержка начатых реформ всеми казахстанцами.

И сегодня, вспоминая прошедшие годы и анализируя наши усилия и достижения, можно с уверенностью сказать: мы выбрали стратегически правильный путь. Реформы – экономические, правовые и социально-политические – как бы трудно они порой ни проходили, дали ожидаемый результат: экономика страны и демократические процессы динамично развиваются. Казахстан по праву считается региональным лидером, и стремится занять достойное место в числе 50 государств с наиболее конкурентоспособной экономикой.

Разумеется, мы не можем сказать, что уже создали безупречную экономическую модель и построили идеальное общество. Это означало бы консервацию и стагнацию системы. Да и реформы не являлись для нас самоцелью. Мы проводили их, желая лучшей судьбы своим современникам, и обеспечивая будущность последующих поколений казахстанцев.

Наша стратегическая цель закреплена Конституцией страны: «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы». И, надо сказать, мы последовательны в достижении своей цели.

Ко мне часто обращаются с вопросами, связанными с опытом преобразований в Казахстане. Думаю, ответ на них должен быть комплексным и системным.

Конец прошлого столетия стал временем одного из самых масштабных изменений в истории человечества: основы двухполюсного мира были разрушены. Казалось, нам не избежать

и экономического коллапса, если не принять соответствующих мер. Мы готовы были к либерализации экономики, но у нас не оказалось команды рыночников.

Казахстан сделал ответственный выбор и изначально определил социальную ориентацию экономики, основанную на конкуренции, развитии разнообразных форм собственности.

Однако провозгласить цель и перевести страну в качественно иное состояние – это не равнозначные задачи. Формирование самонастраивающегося и социально ориентированного рыночного механизма для страны, где целые поколения были адаптированы к совершенно иным условиям жизнедеятельности, исторически само по себе предполагает разрешение неординарной, масштабной проблемы, состоящей из целого комплекса сложных задач по системной трансформации.

Оценивая главные итоги прошедших преобразований, несомненно, следует признать: мы смогли запустить механизм рынка и создать ситуацию, когда спрос и предложение регулируют цены, определяют движение товарных потоков, природу конкуренции, инвестиционные потоки.

Значительный экономический успех доказывает правильность выбранной нами экономической модели развития. Это наглядно демонстрирует динамика изменения реального ВВП. Так, в 2003 году рост ВВП по сравнению с 1991 годом составил 106,3%, но главное – по этому показателю мы вплотную приблизились к психологически важному рубежу докризисного 1990 года, а по итогам 2004 года преодолеем этот рубеж.

Экономика СССР была выстроена так, что каждой республике отводилась своя роль и стратегия развития без учета

реальных потребностей. На Украине сосредоточилось технологическое производство, в Белоруссии – машиностроение, Узбекистан производил хлопок. Казахстану отводилась роль аграрно-сырьевого придатка. Это было предопределено его огромными природными ресурсами.

Наша страна располагает примерно 8% мировых запасов железной руды, порядка 25% мировых запасов урана. По разведанным запасам нефти Казахстан занимает 12-е место в мире и по прогнозам в 2015 году войдет в первую десятку стран по объемам добычи нефти.

Казахстан давно известен как угледобывающая страна. Запасы угля в республике составляют 35,8 млрд. тонн. Это 3,6% от общемировых запасов. Среди стран СНГ по запасам и добыче угля Казахстан занимает третье место после России и Украины.

В задачу нашей республики входила добыча природных ресурсов, большая часть из которых вывозилась. Из Казахстана уходило 70% добываемой нефти, 55% – железной руды, 46% – черных металлов, 28% – угля.

Наша промышленность не выпускала достаточно продукции с высокой добавленной стоимостью, в ней не было 4 и 5 переделов. Имея в земле все виды ресурсов, мы не производили конечной продукции.

Сельское хозяйство носило экстенсивный и затратный характер. Мы имели неэффективное животноводство без необходимой селекции и на дорогостоящем фураже. Огромные посевные площади при крайне низкой урожайности позволяли покрывать потребности страны в зерне, но с экономической точки зрения не оправдывали себя.

Казахстанское село ежегодно централизованно дотировалось из союзного центра для закупа удобрений, гербицидов,

сельхозмашин, финансирования уборки, перевозки и переработки хлеба, мяса и молока на сумму около 4 млрд. рублей в ценах 1985 года.

О самостоятельности экономики Казахстана и говорить не приходилось. 80% всех крупных предприятий были в союзном подчинении. За республикой оставалось только право распоряжения пищевой и легкой промышленностью.

В начале 1990-х годов «политика шла впереди экономики», но время расставило все по своим местам. Вслед за некоторой эйфорией от обретения суверенитета новым государствам пришлось строить самостоятельные экономические системы. Переход к рынку был предопределен, однако выбор модели трансформации был самым тяжелым вопросом, стоявшим на повестке дня.

Как отмечает лауреат Нобелевской премии по экономике Дж.Стиглиц: «С такой же поспешностью, с какой данные страны провозгласили отказ от коммунизма, западные советники выступили со своими «безошибочными» рецептами быстрого перехода к рыночной экономике». Тогда мы поняли, насколько далеки теоретические изыски некоторых иностранных советчиков от реальности.

Разрыв экономических связей, во многом искусственных, повлек в первые годы негативную цепную реакцию. Предприятия останавливались или работали на склад, так как продукция не находила сбыта. Десятки тысяч людей оказались без работы и средств к существованию.

Перестали выплачиваться дотации и субсидии, на которых держалось сельское хозяйство. Колхозы и совхозы, ориентированные на централизованный плановый закуп, в одночасье потеряли все. Как следствие этих негативных процессов, в бюджет не поступали налоги. Не было средств

на зарплату и пенсии. Казна оказалась пустой, финансовые резервы исчерпаны.

К 1991 году социально-экономическая ситуация в Казахстане значительно ухудшилась. ВВП снизился на 12%. На рынке нарастал товарный голод. Скрытая в прежние годы инфляция была готова вырваться наружу.

В той ситуации нам приходилось решать одновременно две важнейшие задачи. Необходимо было не только преодолеть этот кризис, но и начать строить свою самостоятельную экономическую систему.

Тогда времени на раскачку не давалось. Не было и отечественных профессионалов, хорошо знающих мировую экономическую систему. Отсутствовал опыт реформирования и необходимая законодательная база. Не существовало и самой программы преобразований. А переход надо было осуществлять в кратчайшие сроки. Поэтому мы шли вперед, оперативно принимая стратегические решения. Конечно, мы старались учесть опыт других стран, но как оказалось, ни одна из них не совершала форсированный переход к рынку в условиях, аналогичных нашим.

2. Макроэкономическая стабилизация

Переход к рыночной экономике подразумевает определенное согласование следующих компонентов: спроса и предложения; доходов и расходов; денежной массы, оборотных средств и инвестиционных ресурсов. Этого можно было добиться только путем разгосударствления и проведения приватизации, т.е. введения института частной собственности.

Государственная экономическая политика должна была включать денежно-кредитную, налогово-бюджетную, ценовую и антимонопольную, инвестиционную, технологическую

политику. Это требовало создания двухуровневой банковской системы, накопления золотовалютного резерва, формирования и развития новых финансовых и государственных институтов, таких как фондовая биржа, налоговые, таможенные и другие органы.

Ключевая задача на первом этапе состояла в замене командно-административных методов управления. В ином случае с возникшими проблемами просто не справились бы. А они были налицо.

Производство потребительских товаров стало минимальным. Пустые прилавки отражали несоответствие спроса и предложения. Началась всеобщая гонка за прибылью только за счет роста цен.

Оказавшись в условиях товарного дефицита, нарастающей гиперинфляции, в первую очередь, мы провозгласили либерализацию цен, ставшей решительным шагом к рынку. Надо было запускать классическую схему: спрос рождает предложение. Но люди встретили эту меру болезненно, поскольку цены резко взлетели.

В советской экономике цены устанавливались не с учетом спроса и предложения, а по политическим и идеологическим мотивам. Поэтому она всегда была дефицитной и инфляционной. Причем методами плановой экономики невозможно решить проблему избыточных денег, не обеспеченных товарами и услугами. Постепенный переход от фиксированных цен к свободным был обречен на провал, так как единственным выходом из этой ситуации является превращение скрытой инфляции в открытую, и борьба с ней классическими методами не помогла.

Однако достаточно быстро произошло насыщение рынка потребительскими товарами, исчезли очереди, была

отменена карточная система. Люди стали организовывать свой бизнес, в определенной степени начала высвобождаться предпринимательская инициатива. Это стало первым результатом экономики спроса и предложения.

Но положение осложнялось тем, что при остановившемся производстве и разорванных связях мы жили в единой рублевой зоне. Здесь негативные тенденции определялись бессистемной эмиссией денег, проводившейся Москвой. Из России в Казахстан вагонами сбрасывались старые рубли, что служило благодатной почвой для инфляции.

Мы стояли перед дилеммой – либо сжать денежную массу, либо установить жесткий государственный контроль за ценами. Второй вариант казался более привычным со старых времен, но изначально противоречил логике реформ.

Мы избрали свой путь, который предполагал введение национальной валюты. Казахстан последними из стран бывшего Союза пошел на это, так как более других был экономически связан с Россией. Но кредит нашего терпения исчерпался. И с 15 ноября 1993 года мы обрели важнейший атрибут экономической независимости – национальную валюту тенге. Недавно мы торжественно отмечали 10 лет этого события, ставшего важнейшим достижением, открывшим простор для дальнейших масштабных преобразований. Это позволило нам уже в 1994 году сбить гиперинфляцию, а в 1995 – обуздать инфляционный процесс, доведя его уровень до двузначной величины.

Непосредственно после обретения независимости на первый план вышли и вопросы создания самостоятельной бюджетной, налоговой и таможенной систем. По сути, пришлось их выстраивать с нуля. На первом этапе требовалось создать адекватную нормативно-правовую базу.

Слом старой системы в первые годы привел к очень большим диспропорциям государственного бюджета, так как размер социальных гарантий превышал реальные экономические возможности. К примеру, дефицит бюджета в 1991 году превышал 20%.

Теоретически снижения дефицита бюджета можно добиться за счет резкого увеличения налогов с предприятий и столь же резкого сокращения социальных программ. Однако бесконечно усиливать налоговое бремя было нецелесообразно, так как это могло привести к спаду деловой активности и уходу экономики в тень. Да и у предприятий не было достаточных средств, чтобы платить высокие налоги.

Казахстан первым из стран СНГ провел налоговую реформу. Уже в 1995 году вышел Указ Президента, имеющий силу Закона, «О налогах и других обязательных платежах в бюджет». Согласно ему, количество налогов было сокращено более чем в 3 раза. Деятельность налоговой службы приобрела принципиально иной характер. Налоги стали рассматриваться не только как метод пополнения госбюджета, но и как инструмент стимулирования инвестиционно-производственной деятельности.

Теперь с началом периода экономической стабилизации в налоговой системе мы перенесли акцент со сферы производства на сферу обращения. В 2002 году снизили ставку НДС до 16%, социальный налог – с 26% до 21%. Начиная с 1 января 2004 года, ставка НДС уменьшилась до 15%, а при исчислении социального налога действует регрессивная ставка – от 20% до 7%.

В Казахстане создана принципиально новая и современная двухуровневая банковская система, которую все международные финансовые организации называют лучшей в СНГ.

Национальный банк стал независимым. Это резко повысило эффективность денежно-кредитной политики государства. Импульс для развития получили банки второго уровня. В свою очередь, реформы в банковской сфере подкреплялись активными усилиями по формированию рынка ценных бумаг.

Реформирование бюджетной системы началось с принятием в 1996 году Закона «О бюджетной системе». Правительство страны отказалось от практики привлечения кредитов Национального банка для покрытия дефицита бюджета и перешло к использованию неинфляционных источников финансирования. Все эти меры вкупе с жестким ограничением государственных расходов стали основой для макроэкономической стабилизации.

Отдельно хочу остановиться на вопросах, связанных с разгосударствлением, приватизацией, а также инвестиционной политикой. Сокращение денежной массы и подавление инфляции имели и оборотную сторону. Начали останавливаться предприятия. Обострился кризис неплатежей. Основой взаиморасчетов стал бартер. Все, что было сделано за эти годы, оказалось под угрозой.

Элементарная логика подсказывала, что реальный переход к рынку невозможен без приватизации государственной собственности. Этот шаг важен не только с точки зрения создания субъектов рынка, но и с позиции формирования у населения психологии собственника.

Поэтому мы пошли на масштабную приватизацию. Сегодня можно выделить четыре этапа в ее проведении. Первые три связаны со спецификой разгосударствления и приватизации, четвертый этап характеризуется акцентом на совершенствование управления государственной собственностью.

Мы начали с малой приватизации. В ходе первого этапа в 1991-1992 годах было приватизировано около 5 тысяч объектов, в числе которых более 470 совхозов, переданных в коллективную собственность.

Второй этап проводился на основе «Национальной программы разгосударствления и приватизации государственной собственности в Республике Казахстан на 1993-1995 годы».

Важнейшим шагом этого этапа стали единая система управления и приватизации государственной собственности. Тогда же был дан старт развитию малого и среднего бизнеса. Началось преобразование бывшей советской торговой системы, включая оптовое звено.

Оптово-розничные, торговые и автотранспортные объединения, перед проведением малой приватизации сегментировались с целью создания самостоятельных юридических лиц. Благодаря этому в сфере услуг, включая магазины, рестораны, аптечную сеть, автозаправочные станции, возникла конкурентная среда.

Мы понимали, что основным субъектом рыночной экономики является собственник, использующий прогрессивные и эффективные методы маркетинга и менеджмента. Горький урок купонной приватизации заключается в том, что собственность нельзя просто делить и раздавать. Новый собственник должен быть способен привлечь капиталы и технологии.

Третий этап начался в декабре 1995 года с Указа, имеющего силу закона, «О приватизации» и продолжался вплоть до 1999 года. С этого момента она осуществлялась только за денежные средства.

Мы оправдано полагали, что иностранные компании принесут с собой столь необходимые инвестиции,

передовой опыт управления. В результате наши предприятия получили новый импульс для своего развития. Открылись новые рабочие места. Люди стали получать стабильную заработную плату.

После 1999 года на первый план вышли вопросы совершенствования управления государственным имуществом. Поэтому на нынешнем четвертом этапе мы начали применять новые подходы к распределению полномочий между государственными органами по вопросам управления и распоряжения государственной собственностью.

Началась оптимизация республиканских государственных и коммунальных государственных предприятий. Через национальные компании сохранено влияние и доля государства в стратегически важных секторах экономики, определяющих экономическую безопасность страны. В нефтегазовом секторе – это «КазМунайГаз», в энергетике – «KEGOC», в телекоммуникации – «Казахтелеком», на железной дороге – «Қазақстан темір жолы».

Сегодня мы подошли к реформированию и этих сфер. Начата программа реструктуризации железнодорожной отрасли. Поставлена задача демонополизации электроэнергетической и телекоммуникационной сфер.

При всех своих издержках практически завершившийся процесс приватизации привел к созданию базовых условий для реальной конкуренции. В настоящее время около 85% объема промышленной продукции республики производится в частном секторе.

Экономические реформы хорошо прослеживаются в структуре ВВП. Так, за период с 1991 по 2003 годы доля производства товаров сократилась на 23 пункта, составив 43%, соответственно возросла доля производства услуг – с 37,2% до

52,3%. Такое изменение структуры ВВП соответствует современным общемировым тенденциям. В Казахстане доля услуг в структуре ВВП одна из самых высоких среди государств Содружества (в среднем по СНГ 44%). В развитых странах мира доля услуг составляет порядка 60-73%, в частности, в Японии – 66%, в Великобритании и Германии – 71%.

В период становления экономической системы приоритетный характер получила инвестиционная политика. Основным направлением стала ориентация на привлечение иностранных инвестиций, что требовало создания благоприятного инвестиционного климата. В Казахстане были созданы институциональные и нормативно-правовые предпосылки для активизации привлечения финансовых ресурсов в экономику страны. Так, появились специализированный уполномоченный орган и Совет иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан. Приняты законы об инвестициях, заключен ряд межправительственных соглашений о поощрении и взаимной защите инвестиций, во избежание двойного налогообложения.

Еще в 1997 году был утвержден перечень приоритетных секторов для привлечения инвестиций. Это обрабатывающая промышленность, объекты новой столицы страны, социальная сфера и туризм, сельское хозяйство.

В итоге на текущий момент по объемам освоенных прямых иностранных инвестиций на душу населения – Казахстан безусловный лидер среди стран СНГ. Казахстану первому присвоен кредитный рейтинг инвестиционного уровня.

Высокий показатель инвестиционной привлекательности был обусловлен тем, что мы открыли путь иностранцам к освоению минеральных ресурсов, в том числе в нефтегазовой отрасли. В условиях нехватки финансовых средств, износа

основных фондов, сам Казахстан не мог полноценно осваивать огромные месторождения.

В первое время вопрос привлечения иностранных инвестиций осложнялся тем, что деловой мир Запада не имел представления о перспективности и надежности Казахстана как экономического партнера. Приход в 1993 году корпорации «Chevron Corporation» и заключение с ней соглашения по уникальному Тенгизскому месторождению послужило своеобразным сигналом для других транснациональных корпораций.

С этого начался активный приход инвесторов в нефтегазовую отрасль. Сегодня в Казахстане работают все крупнейшие нефтяные компании мира. Среди них «ExxonMobil Corporation», «Royal Dutch Shell», «Eni S.p.A.», «Chevron-Texaco», «Total S.A.», «British Petroleum», «Лукойл», Китайская национальная нефтяная корпорация. Их присутствие на казахстанском рынке подтверждает как высокую инвестиционную привлекательность страны, так и стабильность законодательства в области защиты интересов и прав инвесторов.

С открытием крупнейшего за последние 30 лет месторождения Кашаган, запасы которого оцениваются в 10 млрд. баррелей, Казахстан вышел на одно из ведущих мест в мире по разведанным запасам нефти.

Наша стратегия освоения нефтяных запасов страны не исчерпывалась одной лишь добычей углеводородов. Не менее важным было создать инфраструктуру для их транспортировки на мировые рынки. В советское время Казахстан, с его ориентацией на внутренний рынок, таких трубопроводов не имел. Первым за годы независимости и успешно реализованным проектом стал Каспийский трубопроводный консорциум. С вводом в действие КТК мы начали осуществлять последовательную политику по диверсификации маршрутов

транспортировки. Прошлый год стал прорывным в переговорном процессе по Каспию. Стратегическое партнерство с Россией сейчас находит практическое воплощение в крупных совместных проектах на шельфе. Начинается строительство трубопровода в направлении Китая.

Трудно переоценить роль нефтяного фактора в экономическом развитии нашей страны. Действительно, по сравнению с 1985 годом мы сумели увеличить объем добычи углеводородного сырья на 225,4%, тогда как во всем мире добыча возросла менее чем в 1,3 раза, а Россия только начинает восстанавливать уровень периода восьмидесятых.

Благодаря нефти мы смогли ускорить процесс трансформации экономической системы. Но на достижение нынешней динамики развития повлияло не только повышение мировых цен на энергоносители. Это – результат экономических преобразований.

Сегодня лишь четверть государственного бюджета формируется за счет нефтяных доходов.

Прямые инвестиции подняли эффективность черной и цветной металлургии. Корпорации «Samsung» и «Казахмыс» вложили в развитие отрасли 1833,5 млн. долларов. Это позволило уже к 2000 году превысить уровень 1990 года на 9% по выпуску рафинированной меди. В настоящее время объемы производства меди превышают лучшие показатели прошлых лет. «Испат-Кармет» вложил в развитие производства более 500 млн. долларов. «Карметкомбинат» прошел этап мощной индустриализации с выпуском металлического листа с покрытием металлами и полимерами.

«Казхром» и «Казалюминий» стали высокоэффективными производствами благодаря инвестициям в размере 537,2 млн. долларов. Это же можно сказать и о работе свинцово-цинковой отрасли.

Именно эти отрасли сегодня одни из основных наполнителей бюджета страны.

В дальнейшем бюджет все больше будет пополняться за счет выпуска готовой продукции с высокой добавленной стоимостью, поступлений от малого и среднего бизнеса и развития обрабатывающих отраслей.

Сами по себе реформы в экономике могли дать эффект только при условии изменения отношения к собственности со стороны рядовых граждан, что и произошло в период приватизации жилья. Наделение собственностью привело к изменению менталитета населения. Упование на государство, патерналистская психология стали уходить в прошлое. Теперь ответственность за собственное жилье перешла к самим гражданам.

Появилась необходимость в дальнейших преобразованиях жилищно-коммунального хозяйства. Вместо казенных ЖЭКов ставка была сделана на самоорганизацию населения в лице кооперативов собственников квартир.

3. Закрепление успеха и создание условий для экономического роста

Общество нуждалось в стратегическом программном документе, в котором содержались четкие цели и пути их достижения. Они были сформулированы в Стратегии развития страны «Казахстан-2030».

С этого момента реформы перешли на системный уровень. Приоритеты реформ сместились в сторону институциональных преобразований. Были намечены пути расширения экспортного потенциала и увеличения внешних инвестиционных ресурсов.

Этот процесс не прекращался даже в тот момент, когда Казахстан встретился с очередным вызовом – азиатским финансовым кризисом 1997-1998 годов. Практически до последнего мы пытались искусственно сдерживать курс тенге, чтобы не допустить обвального снижения уровня жизни населения. Казахстан вновь оказался перед опасностью повального закрытия предприятий и лавинообразного роста безработицы.

Этот кризис стал для нас уроком. В будущем Казахстану предстояло испытание высокими ценами на нефть. Мы понимали, что нефтедолларами надо уметь правильно распорядиться, направляя их на развитие обрабатывающих отраслей и создание современной конкурентоспособной экономики. Это позволило бы уменьшить зависимость от колебания мировых цен на энергоносители.

Казахстан первым среди стран СНГ пошел на создание Национального фонда для обеспечения стабильного социально-экономического развития снижения зависимости от неблагоприятных внешних факторов.

Однако нельзя воспринимать его только как метод страховки только на случай потрясений и кризисов. Его суть глубже. Он появился как выражение нашей ответственности перед будущими поколениями и позволил избежать искушения направить сверхприбыли на решение сиюминутных проблем. Сегодня в Национальном фонде аккумулировано 4,7 млрд. долларов или 631,8 млрд. тенге, которые вложены в высоколиквидные финансовые инструменты, приносящие республике стабильные доходы.

Предприняты меры для повышения доверия к банковской системе. Впервые на постсоветском пространстве создана коллективная система гарантирования вкладов физических лиц.

Это позволило привлечь лежавшие мертвым грузом средства граждан к финансированию реального сектора.

Значительный толчок развитию страны дал перенос столицы в Астану. Необходимо было создать центр экономико-политического притяжения в географическом центре страны для более эффективного управления государством и сглаживания диспропорций регионального развития.

Кроме геополитических преимуществ, перенос столицы дал огромный мультипликативный эффект для экономики страны. Цепная реакция строительного бума охватила все областные центры, которые сегодня буквально преобразились. Это привело к созданию тысяч новых рабочих мест, развитию смежных производств. В короткие сроки город значительно преобразился, стал подлинным политическим центром государства.

За 13 лет в рыночные отношения были вовлечены все сферы. Исключением не стало и село, но реформы там шли с запозданием.

Мы передали в коллективную собственность, а затем провели приватизацию всех государственных сельхозпредприятий. Был выбран трудный, но стратегически правильный путь, который вел к созданию системы рыночных отношений на селе.

Появился класс фермеров, прочно ориентированных на рынок. Забыты времена «битв за урожай». Последние 3 года в рабочем ритме Казахстан выращивает миллиард пудов зерновых. При этом на уборочно-посевную кампанию затрачивается почти в 10 раз меньше горюче-смазочных материалов, чем в советское время.

Однако земельный вопрос в целом оставался нерешенным.

Для комплексного разрешения проблем аграрного сектора и сельчан 2003-2005 годы были объявлены Годами села. С принятием Государственной агропродовольственной программы на 2003-2005 годы мы задействовали институциональные механизмы, создающие основу эффективного функционирования аграрного сектора.

Достаточно тяжело принимался Земельный кодекс. Это неслучайно. Земля является основой государства. Сегодня на селе живет 43% казахстанцев. У каждого из них свое отношение к земле. Отсюда и полярность мнений по этому вопросу.

Но рынок не терпит таких коллизий. Зачастую забывают, что аграрный сектор – это крупнейший потребитель продукции предприятий химической, машиностроительной, нефтяной промышленности и сферы услуг. Все эти сферы почти полностью интегрировались в рынок. Но то же самое сказать об аграрном секторе пока нельзя, поскольку земли сельхозназначения еще не вовлечены в рыночные отношения.

Как мы можем говорить об уважении к частной собственности, когда нет бережного отношения к земле. Уважать ее будет только тот, кто ею владеет. Решить эту проблему можно в том случае, если передать землю частникам. Причем не на словах, а на деле.

Мы знаем, что значит истощение земли, оскудение земельных фондов. Земля, наряду с природными богатствами и недвижимостью, является одним из китов, на которых держится экономика. Если они выведены из оборота, невозможны обоснованное определение производственных издержек и цен, рыночной стоимости активов, устойчивое денежное обращение, широкое привлечение иностранных инвестиций, развитие ипотечного кредита.

Осознание этого позволило нам принять важнейший для агропромышленного комплекса, да и для всей страны Земельный кодекс.

Частная собственность на землю и воспитание на этой основе нового класса работников – основа для поступательного роста в аграрном секторе.

Теперь в сельское хозяйство должны прийти инвестиции, новые технологии и эффективный менеджмент. У земли должен появиться чуткий и заботливый хозяин. А собственники и инвесторы могут реально преобразить село.

Главные задачи самого важного периода реформ по кардинальному изменению системы экономических, производственных отношений решены. Процесс либерализации казахстанской экономики необратим. Речь идет теперь о наполнении реальным содержанием и корректировке законодательной, нормативно-правовой базы, разработанной и апробированной за эти годы, дальнейшем развитии ее потенциала.

При переходе к рынку государственное вмешательство в экономику резко ограничилось. По истечении определенного времени стало очевидным, где идет самостоятельный свободный рост, а где без серьезной поддержки, без непосредственного участия государства не обойтись.

Одним из ведущих факторов рыночной экономики является динамичное увеличение доли негосударственного сектора. Так, по данным статистики на первое полугодие 2004 года из 194,8 тысяч зарегистрированных юридических лиц порядка 192,7 тысяч приходится на частный сектор. Это составляет 98% от общего числа, в обрабатывающей сфере эта доля составляет 98%; в сельском хозяйстве и лесоводстве – 97,5%.

Реальным участником большинства экономических процессов стал частный собственник, активную роль выполняет и само население. Его широкое участие во всех социально возможных формах и сферах рыночных отношений создало особое рыночное поведение, которое заставляет собственник чутко реагировать не только на запросы, но даже и на капризы покупателей. Мы имеем дело с формированием феномена массового предпринимательского духа – питательной среды становления нового менеджмента.

Особо стоит выделить развитие малого предпринимательства. Именно его развитие, в первую очередь, дает основание считать, что современное рыночное хозяйство все более превращается в открытую саморазвивающуюся систему, приобретающую способность к саморегуляции. Очевидно, что модернизация экономических отношений продолжается, и будет совершенствоваться.

Еще одной важнейшей задачей стало создание новой реальной экономики, способной интегрироваться в мирохозяйственные связи. Во весь рост поднялась весьма болезненная проблема структурного преобразования экономики.

Прежняя ее структура была деформированной, сохранялась низкая конкурентоспособность большинства изделий обрабатывающей промышленности. Тормозом служила и гипертрофированная монополизация многих производств, негативно сказавшихся на их мобильности, качестве выпускаемой продукции и эффективности производства, его рентабельности.

Экономика Казахстана нуждалась в значительных, масштабных ресурсах для финансовой поддержки госбюджета и крупных предприятий. Курс на развертывание внешних связей и широкомасштабное привлечение иностранных

инвестиций позволил не только поднять экспортоориентированные отрасли, увеличить добычу сырья, но и одновременно пополнить валютные запасы, укрепить тенге, усилить его конвертируемость. Тем самым повысилась привлекательность внутреннего рынка, притягательного для импортных товаров, для зарубежных инвесторов, были созданы условия для стабилизации экономики.

Соединить интересы зарубежных инвесторов и нашего государства задача нелегкая, главным образом они совпадают по наиболее привлекательным отраслям промышленности.

В результате целенаправленных мер удалось создать благоприятный климат по привлечению иностранных капиталовложений. В такие отрасли как добыча сырой нефти и попутного газа, черная и цветная металлургия прямые иностранные инвестиции в 2003 году составили более 2,7 млрд. долларов.

Вследствие роста инвестиций в основной капитал удалось переломить негативную тенденцию старения фондов. Коэффициент обновления в нефтегазодобыче достиг 10,9%, в добыче металлургических руд, металлургии – 6,6%. Доля топливной отрасли, цветной и черной металлургии стала доминирующей.

Привлечение иностранных инвесторов, в том числе и крупнейших в мире компаний, решило ряд важных задач:

1. По привлечению масштабных инвестиций, объем которых за период с 1993 по 2003 годы составил 25,8 млрд. долларов, в расчете на душу населения Казахстан занимает первое место в СНГ.

2. Менеджмент мирового уровня позволил в короткий срок возродить крупнейшие предприятия, деятельность которых находилась в состоянии спада.

3. Был обеспечен выход на мировой рынок и активная интеграция в мирохозяйственные связи.

4. От старой экономики к новой: определение пути

В стратегических задачах государства на ближайшее десятилетие указывается на необходимость максимального использования традиционных преимуществ республики в экономике, имея в виду запасы природных богатств и минерально-сырьевых ресурсов.

Как известно, Казахстан обладает мировым первенством, как по абсолютным запасам, так и по добыче некоторых из них, в том числе в расчете на душу населения. Республика на сегодня занимает по запасам вольфрамовых, ванадиевых руд – первое место в мире, хромосодержащих руд – второе (23%), марганцевых руд – третье место. На Казахстан приходится 25% мировых запасов урана, 19% – свинца, 13% – цинка, 10% – меди и железа.

Казахстан способен и должен сохранить свои сильные позиции в мировом минерально-сырьевом комплексе, восстановив и укрепив традиционно развитое геологическое, горное дело, обеспечив развитие современных технологий по переработке руд и выплавке металлов.

Следует отметить, что в мире отношение к сырьевой составляющей национальной экономики не является негативным. Из 200 крупнейших мировых компаний к сырьевому сектору относятся 90, на долю которых приходится более 80% общего объема реализованной продукции всех участников рейтинга. В число лидеров мировых производителей минерального сырья входят такие крупные страны мира, как США, Австралия, ЮАР, Канада, Китай и Россия.

Как отмечают эксперты, торговля природными ресурсами – отнюдь не свидетельство отсталости государства или некомпетентности его правительства. Высокий уровень экономического развития в большинстве сырьевых стран достигнут за счет интенсификации добычи и переработки собственных природных ресурсов. Опыт ряда ведущих минерально-сырьевых государств, таких как Канада и Австралия, свидетельствует о значительном воздействии данного потенциала на объем производства ВВП.

В Казахстане минерально-сырьевой комплекс наиболее быстро адаптировался к требованиям мирового рынка. Экспортный рейтинг по доходам от нефти и газового концентрата в 2003 году составил 7012,5 млн. долларов (для сравнения – этот показатель в 1995 году составлял всего 793,1 млн. долларов), по прокату – 931,3 млн. долларов (1995 год – 474,9), по пшенице – 522,6 млн. долларов (1995 год – 228,5), по серебру – 110,3 млн. долларов (1995 год – 11,4) и т.д.

Приведенные данные свидетельствуют о лидирующих позициях сырья и полуфабрикатов в рейтинге казахстанского экспорта. И, несмотря на мировую конъюнктуру, когда колебания цен отражаются на сумме продаж, этот рынок продолжает оставаться достаточно устойчивым. Очевидно, что, преследуя вполне обоснованные цели по совершенствованию структуры производства и экспорта, республика не должна терять своих позиций на мировом минерально-сырьевом рынке.

Большие надежды возлагались на участие иностранных инвестиций в экономической реконструкции. Отчасти они оправдались, что привело к росту добывающих отраслей, общему подъему экономики. Тем не менее, необходимо обеспечить согласованное, сопряженное, взаимосвязанное

развитие отраслей экспортоориентированных и работающих на внутренний рынок.

Экономическая политика Казахстана оказалась в довольно непростых условиях, находясь между внешнеэкономической деятельностью, вынужденной подчиняться требованиям процесса глобализации, и ориентацией на внутренний рынок, на отечественного производителя, необходимостью проведения политики национального протекционизма. И если внешняя ориентация обернулась динамичным развитием сырьевых отраслей, что способствовало созданию возможностей для других сфер, то доля перерабатывающей и обрабатывающей сфер остается недостаточно высокой и нужны серьезные усилия по их подъему.

Изменившаяся ситуация в экономике страны (экономический рост, увеличение накоплений и сбережений, улучшение инвестиционного климата) значительно актуализируют проблему структурных перемен. Известно, что стремление многих стран совершенствовать структуру экономики, особенно промышленности, встречает немало препятствий.

Международная конкуренция в условиях глобализации становится не только всепроникающей, но и агрессивной. Даже в США рушатся крупнейшие транснациональные корпорации с многомиллиардными оборотами, не выдерживая нарастающего соперничества.

Появление новых зон роста одновременно означает усиление борьбы за рынки сбыта, обострение и появление новых витков конкуренции. Мир не только проигрывает, но и выигрывает, хотя и не безболезненно, за счет быстрого внедрения новых технологий, роста объемов торговли и формирования новой экономики. В конечном счете, в выигрыше потребитель, приобретающий качественный и относительно дешевый товар.

Новая экономика в широком смысле – это экономика высоких технологий, наукоемкая, пронизанная инновациями во всех отраслях и сегментах. Переход от сырьевой и индустриальной экономики к этому качественно иному явлению, базирующемуся на интеллектуальных ресурсах, наукоемких и информационных технологиях стал одной из наиболее важных тенденций мирового хозяйства.

В развитых странах происходит сдвиг от экономики товаропроизводящей к экономике, основанной на производстве и применении знаний. На долю новых технологий, оборудования, содержащих новые знания в них приходится до 70-85% прироста ВВП. Объем мирового рынка наукоемкой продукции составляет 2,3 трлн. долларов (доля США – 39%, Японии – 30%, Германии – 16%). 7 наиболее развитых стран обладают 46 из 50 макротехнологий, удерживают 80% рынка новых технологий.

США ежегодно получают от экспорта наукоемкой продукции около 700 млрд. долларов, Германия – 530 млрд. долларов, Япония – 400 млрд. долларов. Главным фактором победы в этой бесконечной гонке за экономическое процветание стали инновации и образование.

Опыт ряда развивающихся стран свидетельствует, что, несмотря на жесткую конкуренцию, новые рыночные экономики могут найти свою нишу в динамично развивающемся мировом хозяйстве. Новые индустриальные страны как первой волны (Южная Корея, Гонконг, Тайвань и Сингапур), так и второй (Индонезия, Малайзия, Таиланд и Филиппины), по показателям своего роста опередили некоторые развитые государства.

Пример интеграции развивающихся стран в новую экономику представляет Индия, в промышленности которой

занято более 280 тыс. человек. В 2000 году доход от экспорта программных продуктов превысил 4 млрд. долларов, а к 2008 году он должен возрасти до 50 млрд. долларов.

Казахстан, стремящийся к прогрессивным изменениям в этом сверхтесном экономическом мире, также должен занять свою нишу. Очевидно, никто не уступит ее добровольно и «без боя».

Условия вступления республики в новый класс взаимоотношений достаточно жестки и всемерно защищены. Если на сырьевом рынке ее участие приветствуется, импорт сырья в развитые страны освобожден от пошлин, то на рынке готовой продукции сохраняются барьеры из высоких пошлин, действуют мощные транснациональные корпорации с развитой инфраструктурой, в том числе в области исследований, разработок и внедрения новой продукции.

Представляется, что Казахстану следует весьма серьезно и ответственно подойти к реализации своей новой индустриально-инновационной программы. Прежде всего необходимо после весьма тщательного анализа объединить интеллектуальный, научно-образовательный, инженерный, производственный потенциал, значительные накопленные финансовые ресурсы с целью формирования высоко конкурентного производства.

Страна должна обладать жесткими приоритетами структурных преобразований, особенно теми, которые наиболее реальны и доступны.

В Казахстане есть сферы, подпадающие под категорию новой экономики. Это – цветная металлургия и урановая промышленность.

Наша страна обладает рядом уникальных технологий, признанных во всем мире. О том, что этот потенциал все

еще сохраняет свою значимость, свидетельствуют намерения Китая закупить у Казахстана технологию по переработке сульфидных свинцовых концентратов. Известно, что на данную технологию получены патенты от 14 стран и построены заводы в ФРГ, Италии, Канаде, Боливии.

Лидером в освоении новых материалов стали предприятия «Казатомпрома», где на основе новых и новейших технологий освоены и находятся на этой стадии такие изделия как порошки из природного урана, урановые таблетки, оксидная керамика, бериллиевая бронза.

Применение новых технологий по подземному выщелачиванию урана позволило увеличить его производство до 3,7 тысяч тонн и обеспечить республике третье место в мировом урановом рейтинге.

Приоритетным направлением индустриально-инновационного развития может стать создание в Казахстане мощной отрасли высококачественных сталей и специальных сплавов. Как показывает анализ, в мире, несмотря на появление новых материалов, растут потребности во всех новых видах высокопрочной, нержавеющей, подшипниковой, легированной и др. видах сталей, создаются все новые виды специальных сплавов. Несмотря на возникающие время от времени трудности со сбытом, рынок стали не сужается.

Динамика сталей и сплавов будет и далее развиваться. Казахстан, обладая всеми компонентами для их производства, может стать значительной фигурой на этом сегменте мирового рынка, но пока выступает лишь как поставщик для других стран. При тщательном расчете республика может, имея солидный ресурсный, производственный, кадровый потенциал и традиции, занять более достойное место в мировом стальном рейтинге, подняться на 10-15 пунктов вверх.

В республике есть возможности увеличения выпуска специальных сплавов на основе бериллия, рения, циркония, молибдена, кобальта, ванадия, вольфрама, бора. В целом развитие металлургии, производство специальных сплавов, высококачественных сталей и изделий из них может принести более 13-14 млрд. долларов.

В отличие от других проектов развитие данной отрасли опирается на действующие предприятия, имеющийся научно-технический потенциал, инженерные кадры и солидный задел новых технологий.

В условиях глобализации, интернационализации мировой экономики, растущей международной конкуренции найти свою нишу весьма важно. И если в отраслях добычи и переработки сырья Казахстан по многим позициям не имеет конкурентов, то совсем иное дело с продукцией высокой степени переработки. Опыт многих стран, в том числе и развивающихся, говорит о том, что при настойчивых усилиях можно найти свое место на мировом рынке.

Тем не менее, наши намерения по организации выпуска продукции высокой степени готовности встретят серьезные трудности и без тщательной подготовки могут быть безуспешными, в том числе и достижения отечественной науки. В вузах и НИИ республики есть конкурентоспособные разработки и технологии, существенно улучшающие потребительские качества продукции. Разрабатывая стратегию прорыва на мировой рынок продукции высокой степени готовности, Казахстан должен максимально использовать свои очевидные преимущества.

Новая экономика республики должна опираться и на преимущества, которые открываются в результате ее активных усилий по реинтеграции в мировое хозяйство.

Возможности финансовой системы страны, развитие лизинговых, факторинговых схем создают условия для решения задач индустриально-инновационной стратегии. Новые институты развития, такие как инновационный, инвестиционный фонды, Компания по страхованию экспорта, Банк развития должны более тщательно учитывать действие этих факторов и оказывать им содействие.

Опыт ведущих сырьевых стран подтверждает очевидную истину высокой эффективности вложений средств в высокие пределы. При увеличении объема валового продукта минеральной промышленности Канады на 1 доллар совокупный ВВП страны с учетом мультипликативного эффекта вырастает в среднем на 9,3 доллара.

Увеличение численности занятых в минеральной промышленности этой страны на 2 тысячи человек приводит почти к 100-кратному увеличению числа рабочих мест. Во многом это связано с тем, что в Канаде существенно развиты 4 и 5 переделы в тех сферах, где она является естественным монополистом, и чем она пользуется достаточно эффективно.

Мощным импульсом в значительном ускорении инновационных процессов стало интенсивное развитие процессов новой экономики в узком, строгом смысле этого понятия, как информационной экономики или экономики информационной эпохи. Объемы и темпы внедрения информационных технологий во все сферы и масштабы их воздействия на экономику очень значительны.

Именно информационная составляющая стала катализатором новой экономики, придавая ей глобальный, всепроникающий характер. Ведущим фактором стало применение Интернет-технологий. Особенно ощутимы темпы роста электронной торговли. Например, за

последние годы в странах-членах ВТО ее объем, ежегодно увеличиваясь 5-кратно, превысил 327 млрд. долларов.

Несмотря на то, что за последние 10 лет прирост наукоемкой продукции составил 80 млрд. долларов, объемы инвестиций в эту сферу растут. Недооценка этого фактора может привести к негативным результатам. Так, Япония в 1990-х годах утратила положение мирового экономического лидера из-за отставания в информационных технологиях. Этот бизнес, вызвав вначале из-за больших доходов настоящий бум, входит теперь в нормальное русло.

Казахстану, вступающему в этот процесс, нужно учитывать опыт развитых стран и активно интегрироваться в него. Первые шаги в этом направлении уже сделаны. Так, если в 1998 году к Интернету было подключено 885 абонентов, то в 2003 году – 184,9 тысяч – взрывной рост в 209 раз. Кроме того, с увеличением пользователей Интернета, увеличился и его трафик. Так, если в 2001 году он измерялся 359,5 млн. минут, то в 2002 году достиг 684,9 млн. минут. Сейчас эти показатели значительно превышены.

Резко выросли объемы электронной почты. Эти возможности еще более возрастут. Так, уже действует казахстанская часть оптоволоконной супермагистрали «Шанхай-Франкфурт» и ее ответвление через Уральск на Россию. Создается общереспубликанская оптоволоконная кольцевая сеть, позволяющая обеспечить высокоскоростной доступ к Интернету всех регионов страны. По проекту НАТО «Виртуальный Шелковый путь» интенсивно формируется единая научно-образовательная сеть вузов и НИИ страны с льготным высокоскоростным доступом в интернет.

В Казахстане создаются основы «Электронного правительства», действуют информационные системы налоговых,

таможенных служб. Во многих компаниях, организациях, учебных заведениях внедрены внутренние локальные сети, что во многом повышает эффективность их деятельности. Действуют десятки предприятий, занимающихся разработками, внедрением информационных технологий, поставками, сборкой, изготовлением компьютерной техники. Создана первая в регионе универсальная электронная торговая площадка (биржа) «Туран-Азия» с выходом на мировые торговые площадки.

Новая информационная экономика требует адекватного кадрового сопровождения. Здесь мы тоже проводим целенаправленную работу. Так, число обучающихся в вузах по специальности «Информационные системы» выросло с 1 906 человек в 1999/2000 учебном году до 4 423 в 2000/2001 учебном году, по специальности «Вычислительная техника и программное обеспечение» – с 1 390 человек до 7 873 человек соответственно.

В республике создается парк информационных технологий в поселке Алатау по аналогии с индийским Бангалором, где обосновались 230 компаний, а в лабораториях города работают 25 тысяч инженеров. Создание подобных парков может стать значительным источником поступлений. Достаточно сказать, что экспортируемая продукция индийского хайтека к 2005 году достигнет 50 млрд. долларов.

В Казахстане создана правовая основа для ускорения процесса информатизации страны. Принят Указ Президента РК о формировании единого информационного пространства, программы формирования национальной информационной инфраструктуры.

В мае 2003 года приняты законы «Об информатизации», «Об электронном документе и электронной подписи».

Принятие и применение законодательно электронной подписи открывает новые горизонты электронной торговли, объемы которой ежегодно растут.

Следует отметить, что наряду с действующими законами «О науке», «Об инновациях» новые законодательные акты создадут добротную платформу для прорыва в этой сфере.

Современная казахстанская информационная политика должна существенно усилить новую инновационно-технологическую экономику, создать новую индустриальную, с прогрессивной структурой, экономику. Интенсивное и эффективное взаимодействие всех сторон этого процесса, несомненно, даст желаемый результат.

Реформы, проведенные за 13 лет независимости, дали возможность для реализации ускоренного и качественного развития экономики. Главной ее составляющей является индустриально-инновационное развитие страны.

Можно сказать, что утвержденная Стратегия индустриально-инновационного развития является своего рода уникальным документом, который ставит амбициозные цели. В условиях постоянно изменяющейся мировой конъюнктуры это жизненно необходимый шаг. Достаточно сказать, что на фоне глобализации экономика Казахстана столкнулась с рядом проблем. К ним относятся сырьевая направленность, незначительная интеграция с мировой экономикой, слабая межотраслевая и межрегиональная экономическая интеграция внутри страны, отсутствие действенной связи науки с производством, несоответствие менеджмента задачам адаптации экономики к процессам глобализации и переходу к сервисно-технологической экономике.

Согласно утвержденной Стратегии индустриально-инновационного развития к 2015 году по сравнению с 2000 годом

энергоёмкость ВВП должна снизиться в 2 раза, а доля наукоемких и высокотехнологичных производств возрасти более чем в 10 раз. Это уже означает наступление новой фазы в реформировании экономики страны.

Стратегия предполагает проведение активной государственной научной и инновационной политики. Для достижения поставленных целей предполагается дальнейшее развитие финансового рынка и совершенствование фискальной, образовательной, антимонопольной, инфраструктурной политики. В рамках политики стандартизации предусматривается переход на мировые стандарты во всех отраслях экономики и управления.

Отличительной особенностью стратегии является тот факт, что она нацелена на обеспечение устойчивого роста производства и экспорта продукции с собственными добавленными стоимостями и создание конкурентоспособной и диверсифицированной промышленности. Поэтому поставлена важнейшая задача – стимулировать создание наукоемких, высокотехнологических производств, установить более эффективную связку цикла «наука-производство-рынок», реального и финансового секторов. В связи с этим необходимо обеспечить рациональное и эффективное использование имеющегося потенциала, что, несомненно, должно сказаться на жизненном уровне населения, устойчивости развития страны.

Взятый нами курс на индустриализацию позволит развить те секторы экономики, которые сегодня определяют экономический потенциал страны (нефтегазовый и металлургические секторы), с упором на внедрение более высоких переделов и формирование новых индустриальных кластеров. Так, у нас значительный потенциал развития в

машиностроении, химии и нефтехимии, стройиндустрии и легкой промышленности. Перспективным направлением является переработка сельхозпродукции и формирование агроиндустриальных кластеров, в частности, хлопкового и винодельческого в Южном Казахстане.

В ходе процесса индустриализации наши усилия должны быть направлены также на формирование и дальнейшее развитие «точек» роста для создания качественно новой экономики, основанной на знаниях. Казахстан в перспективе должен стать сервисно-технологическим центром региона, ориентированным на производство высокотехнологичных товаров и услуг для обслуживания близлежащих быстрорастущих экономик.

Необходимы решительные и масштабные меры по переходу на качественно новый уровень экономики. Высокоразвитый финансовый сектор должен стимулировать соединение высших банковских технологий поддержки инноваций с реальным сектором экономики.

Создающиеся благоприятные условия развития дают отечественным предпринимателям хорошие шансы прорыва на мировой рынок. Очевидно, что в условиях глобализации казахстанским компаниям все труднее выдерживать давление международной конкуренции.

При целенаправленной работе по реализации индустриально-инновационной политики, внедрению новых технологий, подготовке кадров можно обеспечить прорыв в сфере, где отечественное производство наиболее подготовлено для выполнения этих в принципе реальных задач. Здесь большие надежды возложены на созданные государственные институты развития, благодаря которым мы сможем финансировать проекты по диверсификации нашей экономики.

Наш потенциал сегодня – это ориентированные на экспорт финансовые, телекоммуникационные, транспортные, торговые и информационные услуги.

Одновременно с реализацией индустриальной политики мы пошли на укрепление аграрного сектора страны. Логика экономических преобразований в Казахстане требовала модернизации сельскохозяйственной сферы, связанной с формированием рациональной структуры агробизнеса, необходимостью повышения конкурентоспособности, переходом к маркетинговой стратегии сельхозпроизводства, импорто-замещению на внутреннем рынке.

Сейчас отрасль находится на пороге нового этапа, который должен обеспечить ее эффективное развитие в условиях открытой экономики и мировой системы торговли продуктами питания. Это становится особенно актуальным в свете предстоящего вступления в ВТО. Главная задача для нас – исключить ущемление прав в международной торговле и обеспечение реального доступа на мировые рынки товаров и услуг при сохранении продовольственной безопасности и возможности эффективного развития аграрного сектора страны.

Поэтому с учетом новых реалий и специфики функционирования сельскохозяйственного комплекса нами была разработана и принята Государственная агропродовольственная программа на 2003-2005 годы.

Уже сейчас можно констатировать, что мы достигли намеченных программой целей. Так, объем валовой продукции сельского хозяйства постепенно увеличивается. Если в 2002 году он составлял 559,2 млрд. тенге, то в 2003 году – 615,4 млрд. тенге, и прогнозируется его дальнейшее увеличение.

Претерпела значительные изменения и валовая структура. В частности, в 2002 году продукция растениеводства и

животноводства составляла 323,3 и 236 млрд. тенге, а в 2003 году 355,7 и 259,7 млрд. тенге соответственно.

Стабильно растет экспорт. Например, объем экспорта основных видов сельхозпродукции в 2002 году составлял 446,5 млн. долларов, в 2003 году уже 683,1 млн. долларов.

Все это позволяет говорить о том, что к концу 2005 года в агропродовольственном комплексе страны будут созданы основы производства конкурентоспособной продукции, разработаны механизмы устойчивости системы продовольственной безопасности, сформированы сбалансированные рынки производства и реализации продукции, расширены экспортные возможности.

Государство выполняет и социальные обязательства перед населением. Так, за счет государственного бюджета осуществляется социальное обеспечение пенсионеров, инвалидов, лиц, потерявших кормильца и иных категорий населения – всего более 3,5 млн. человек (или 23,6% всего населения). Расходы на социальное обеспечение в 2004 году в сравнении с 1999 годом увеличились более чем в 1,5 раза. Это позволило значительно увеличить доходы казахстанцев, о чем свидетельствует рост следующих индикаторов. С 1999 по 2004 годы минимальные размеры заработной платы увеличились в 2,5 раза (с 2 605 до 6 600 тенге), минимальные размеры пенсий – в 1,9 раза (с 3 000 до 5 800 тенге), средняя заработная плата – в 2 раза (с 11 864 до 26 048 тенге), средние размеры пенсий – в 2 раза (с 4 104 до 8 529 тенге), прожиточный минимум – в 1,5 раза (с 3 394 до 5 394 тенге), средний размер госсоцпособий – в 1,3 раза (с 3 441 до 4 670 тенге).

В целях обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества важнейших социальных благ в ходе реформирования были установлены и в настоящее

время используются государственные минимальные социальные стандарты: прожиточный минимум, минимальные размеры заработной платы и пенсий, стандарты условий и оплаты труда, нормативы предоставления социальных услуг и другие.

В результате реформирования в стране была создана смешанная накопительно-солидарная пенсионная система, которая на деле доказала свою эффективность. Более 1,5 млн. состоявшихся пенсионеров обеспечиваются пенсионными выплатами на солидарной основе. Ежегодно проводится повышение пенсий, и в последние годы номинальный рост пенсионных выплат опережал рост индекса потребительских цен.

Помимо индексации в 2003 году было осуществлено дифференцированное повышение пенсий. С 1 июня были повышены пенсии более 1 млн. человек, втрое сократилось количество пенсионеров, получающих минимальный размер пенсии, а около 500 тысяч человек стали получать максимальный размер пенсии. В результате на январь 2004 года минимальный размер пенсии составил 5 800 тенге, а средний размер пенсии – 8 335 тенге.

Успешно развивается накопительная пенсионная система – единственный вид обеспечения, основанный на принципах собственных сбережений. В настоящее время в одном государственном и 15 частных накопительных пенсионных фондах имеется 6,5 млн. индивидуальных счетов граждан, на которых аккумулировано 415,2 млрд. тенге пенсионных накоплений, в том числе 115,7 млрд. тенге начисленного инвестиционного дохода.

В результате реализации Закона «О государственной адресной социальной помощи» уменьшилась численность малообеспеченных граждан со среднедушевым доходом ниже

черты бедности (с 10,2% на начало 2002 года до 6,6% или 859,8 тысяч человек на 1 января 2004 года).

Вместе с тем, сила нации заключается в способности заботиться о тех, кто по возрасту или состоянию здоровья не может работать и самостоятельно получать доходы. Во всем мире с ростом экономики государство начинает уделять больше внимания вопросам социальной защиты. В этих целях разработана Программа дальнейшего углубления социальных реформ до 2007 года.

В ближайшие годы мы должны создать финансово устойчивую, экономически эффективную, социально справедливую трехуровневую систему социального обеспечения с распределением ответственности между государством, работодателем и работником. Это – мировая практика стран с лучшими системами социальной защиты.

Если говорить о задачах на среднесрочный период, то в первую очередь это обеспечение качественного роста образовательного и профессионального уровня казахстанцев. Мы выбрали конкурентоспособную модель экономики и взяли курс на индустриально-инновационное развитие страны. Это стратегия будущего. Подрастающему поколению надо дать качественное, на уровне мировых стандартов образование, не забывая при этом о повышении квалификации нынешних специалистов.

Выступая перед депутатами Парламента третьего созыва, я сформулировал ряд задач, которые нам еще предстоит решить в ближайшие 5 лет. Это и повышение статуса учителя, и обеспечение здоровья нации, и жилищная программа, основанная на общепризнанных эффективных рыночных механизмах (ипотечное кредитование, система стройсбережений), а также мерах государственного стимулирования

роста предложения недорогого и доступного для населения жилья. Программа рассчитана на 3 года. За этот период мы должны построить около 12 млн. квадратных метров жилья, а это значит, что 195 тысяч семей смогут приобрести новые квартиры.

Для социально незащищенных групп населения в эти годы необходимо построить 5 тысяч новых квартир.

Говоря о перспективах социального обеспечения, необходимо не забывать и о развитии финансовой системы, являющейся кровеносной системой экономики.

Первое, что мы должны сделать в этом направлении – это обеспечить соответствие фондового рынка современным требованиям. Должны быть приняты меры по совершенствованию корпоративного управления и повышению прозрачности деятельности компаний.

Кроме того, я поручил Правительству выделить крупные государственные компании в отдельный блок и передать пакеты их акций в управление государственной холдинговой компании. Думаю, будет правильным, если часть госпакета акций национальных компаний, которые войдут в этот холдинг, будут проданы на фондовом рынке. Эти ценные бумаги смогут купить пенсионные, инвестиционные фонды и брокерские компании. То есть акционерами смогут стать как институциональные, так и индивидуальные инвесторы.

В результате на рынке начнут обращаться долевые бумаги первоклассных эмитентов, появится институт независимых директоров в составах советов директоров наших национальных компаний, что значительно улучшит качество корпоративного управления.

Сегодня наши банки вкладывают средства на рынках соседних стран, пенсионные фонды добились повышения

лимитов в иностранные ценные бумаги, просят разрешить инвестировать в ценные бумаги стран ближнего зарубежья.

Управляющим активами пенсионных фондов необходимо помнить, что ответственность принятия решения о покупке тех или иных ценных бумаг лежит на них.

Поэтому не только банкам необходимо ужесточить требования по управлению рисками, но и пенсионным фондам. Также необходимо обеспечить полную прозрачность принятия решений по инвестированию пенсионных активов.

Необходимо также обеспечить развитие кредитных товариществ и микрокредитования. В республике работают 157 микрокредитных организаций, выдавших кредитов на сумму 2,8 млрд. тенге. Одним из главных участников этой системы является Фонд поддержки малого предпринимательства.

Считаю, что необходимо разработать Государственную программу микрокредитования, которая должна определить основные направления развития кредитных услуг, а также создать эффективную систему мониторинга микрокредитования.

В ходе реформирования социального сектора страны мы не забывали и о главной составляющей любой нации – ее культуре и самобытности. Именно поэтому нами была принята государственная программа «Культурное наследие». Она направлена именно на то, чтобы наша историческая память, культура и духовность стали определяющими факторами кристаллизации ценностных установок в общенациональном масштабе, компонентами формирования национального и государственного самосознания, дальнейшей интеграции и самоидентификации общества. Отрадно видеть, что, несмотря на некоторую потерю ориентиров, связанную с общей мировоззренческой трансформацией, культура вновь начала обретать свою гуманистическую миссию.

В основу программы «Возрождение исторических центров Шелкового пути, сохранение и преемственное развитие культурного наследия тюркоязычных государств, создание инфраструктуры туризма» положены фундаментальные исследования, анализ и расчеты перспективных направлений социально-экономического развития исторических городов и других поселений казахстанского участка Шелкового пути и выработаны меры по сохранению памятников истории и культуры страны.

Причем от таких масштабных государственных программ, требующих немалой научной, кадровой, организационной, финансовой и другой подготовки, сиюминутных результатов ждать не стоит. Мы это понимаем, поэтому период ее действия не станем ограничивать только утвержденными годами. Это – начало огромной работы по возрождению национальной культуры и ее интеграции в мировое культурное пространство. Ведь все национальное культурное наследие одновременно является частью мировой сокровищницы.

Казахстан четко определил свои долгосрочные и среднесрочные задачи. По ним имеется конкретный план действий, для выполнения которого требуется не только много и напряженно работать, но и сохранить консолидацию общества, сплоченность народа, стабильность и спокойствие.

Я верю, что Казахстан действительно войдет в число эффективно развивающихся стран путем создания высоких стандартов жизни для своих граждан и сможет равноправно интегрироваться в мировое сообщество.

ПОСЛАНИЕ

народу Казахстана

г. Астана,
18 февраля 2005 года

КАЗАХСТАН НА ПУТИ УСКОРЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, СОЦИАЛЬНОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ

Уважаемые казахстанцы!

1. С ЧЕГО МЫ НАЧАЛИ?

Не так давно в историю ушли 90-е годы прошлого столетия, когда наша с вами жизнь кардинально изменилась, когда Казахстан обрел независимость. Это были особые годы по накалу страстей и эмоций. Это были годы, когда принимались важнейшие решения, от которых зависел дальнейший путь нашего государства, когда одно неверно

принятое решение могло существенно изменить траекторию движения страны. Народ доверил мне возглавлять страну на протяжении этого времени. Я, стараясь оправдать ваше доверие, из года в год сверял с вами основные направления нашего стратегического курса.

И вот сегодня, спустя практически полтора десятилетия, я приглашаю вас подвести итоги нашей совместной работы. Нам есть, чем гордиться.

С чего мы начинали, с чем мы оказались на старте, какие в то время у нас были реальные шансы?

Социально-экономическая и политическая ситуация была просто критической. Так со стороны оценивались экономические и политические шансы Казахстана: страна с недееспособной экономикой; пустой казной; неразвитой политической системой; страна, живущая по конституции времен Советского Союза, унаследовавшая от него определенный военный потенциал.

Миру мы были неинтересны, мировое сообщество беспокоил лишь наш ядерный потенциал.

«Неужели все это было?» – будет думать лет через 20-25 новое поколение государственных управленцев, подводя итоги «Стратегии развития Казахстана до 2030 года» и оценивая наш стартовый потенциал и результаты перемен.

Уверен, они нам позавидуют. Позавидуют нашей смелости, энергии, творчеству и, наконец, свободе. Только сильные духом люди могли сделать то, что у нас сегодня есть.

У нас была простая и ясная цель – мы хотели жить лучше, нам хотелось свободы, а еще больше мы хотели, чтобы будущее наших детей и внуков было достойным. На это ушли годы, годы нашей с вами жизни. Мы работали не зря, и вот чего мы добились.

Возьмем 10-летний период, когда начала работать собственная национальная валюта, а значит, экономическая независимость стала реальной. 10 лет – это также юбилей нашей Конституции, благодаря которой страна стабильна, экономически процветает.

2. МЫ ПОДХОДИМ К ТОМУ, ЧТО, УВЕЛИЧИВ ВВП В 2 РАЗА, ВМЕСТЕ ПОСТРОИМ ЕЩЕ ОДИН КАЗАХСТАН

2.1. Мы создали успешно работающую рыночную экономику

Сделав ставку на радикальную реформу экономики, мы в сжатые сроки сумели провести рыночные реформы, создали соответствующее законодательство. Сегодня Казахстан имеет реально работающую рыночную экономику.

Если 10 лет назад ВВП на душу населения составлял чуть более 700 долларов, то в конце 2004 года он достиг 2 700 долларов, а в этом году ВВП на душу населения мы прогнозируем уже около 3 тысяч долларов.

Я считаю, что нам по силам уже к 2010 году достичь ВВП на душу населения более 5 800 долларов, то есть нынешнего уровня таких стран, как Чехия, Венгрия, Польша, Малайзия, а к 2015 году – порядка 9 тысяч долларов. Хотя по паритету покупательской способности мы уже близки к этим цифрам.

К 2010 году мы планировали увеличить ВВП страны вдвое по сравнению с 2000 годом, но сегодня есть уверенность, что экономическое удвоение Казахстана достижимо уже в 2008 году.

Сегодня основным источником экономического роста является эксплуатация сырьевого потенциала страны. По сравнению с 1985 годом мы сумели увеличить объем добычи

углеводородного сырья на 225%, тогда как во всем мире добыча возросла менее чем в 1,3 раза.

В экономику привлечено порядка 30 млрд. долларов прямых иностранных инвестиций. Это очень высокие показатели. Инвесторы знают, что сегодня Казахстан – надежный партнер, гарантирующий стабильность и обеспечивающий взаимовыгодное сотрудничество.

Финансовая система Казахстана признана одной из самых прогрессивных, и это подтверждают ведущие международные эксперты. Казахстан первым среди стран СНГ создал Национальный фонд для обеспечения стабильного социально-экономического развития, снижения зависимости от неблагоприятных внешних факторов.

Сегодня в Национальном фонде аккумулировано 5,3 млрд. долларов. Золотовалютные резервы страны с учетом Национального фонда в целом превышают 14 млрд. долларов. Об этом 10 лет назад мы даже мечтать не могли.

Мы последовательно проводили открытую внешнюю торговую политику. Так, в 2004 году объем внешнеторгового оборота приблизился к 33 млрд. долларов с позитивным сальдо свыше 7 млрд. долларов и вырос более чем в 3 раза по сравнению с 1994 годом.

Заметно диверсифицировалась и география внешней торговли, которая в первые годы независимости в основном включала Содружество Независимых Государств.

В 2004 году в структуре товарооборота Казахстана на первое место вышли страны-члены ЕС, Россия, Швейцария и Китай.

Мы воочию убеждаемся, что становимся частью мировой экономики и неизбежно входим в русло глобальной конкуренции.

2.2. Мы начали жить лучше

В настоящее время Казахстан по классификации Всемирного банка входит в группу стран со средним уровнем дохода.

Если сравнить основные показатели качества жизни, то увидим, что за последние 10 лет в среднем денежные доходы казахстанцев выросли в 5 раз; почти в 6 раз увеличилась среднемесячная зарплата; в 25 раз выросла минимальная заработная плата; среднемесячный размер пенсии увеличился в 4,6 раза; депозиты физических лиц в банках и объем вкладов на одного жителя возросли в 35 и 37 раз соответственно. Расходы государства на гарантированный объем бесплатной медицинской помощи только в этом году выросли более чем в 1,7 раза по сравнению с 2003 годом.

Поступательный экономический рост позволил нам значительно расширить социальную направленность государственных расходов, что свидетельствует о достигнутом запасе прочности нашей экономики.

Мы в рекордно короткий срок построили новую столицу в центре нашей страны. Астана восхищает всех, кто видит ее преобразование. Астана стала гордостью всех казахстанцев.

2.3. Мы впервые в нашей истории создали независимое государство, построенное по принципам западной демократии, учитывая опыт передовых восточно-азиатских государств и специфику нашего многонационального и многоконфессионального общества.

Мы всегда помнили, что демократия – это наша цель, а не начало пути. Мы знали, что демократию невозможно внедрить декретом, ее надо выстрадать.

Казахстанская государственность состоялась. Наша страна по модели своего политического развития близка к западным демократиям и другим так называемым «новым» азиатским демократиям, социальный прогресс и политический плюрализм которых общепризнан в мире.

Мы добились серьезных результатов в либерализации политической жизни. Достаточно сказать, что:

- в Казахстане последовательно происходит развитие демократических институтов. Регулярно проводятся свободные демократические выборы. Осуществляется принцип разделения ветвей власти на основе сдержек и противовесов;

- в Казахстане существуют политический плюрализм и многопартийность: любой казахстанец может свободно вступать в любые общественные и политические объединения;

- созданы и функционируют институты и структуры гражданского общества, включая свыше 5 тысяч НПО;

- в Казахстане заложены основы независимой судебной системы, последовательно обеспечивается верховенство закона. У нас общество все больше и больше приобретает уверенность в судебной системе;

- в Казахстане обеспечена свобода слова, отсутствует цензура. Созданы и функционируют негосударственные средства массовой информации. Достаточно напомнить, что, когда в Парламенте прошлого созыва была предпринята попытка ограничить свободу СМИ, на спорный законопроект мной было наложено вето, тем самым государство еще раз подтвердило неизменность курса на свободу прессы;

- в Казахстане предпринимаются важные шаги и достигнуты значительные результаты в области обеспечения прав и свобод человека. Учрежден институт Уполномоченного по правам человека. Казахстан присоединился к международным

конвенциям по правам человека. Работает представительная и авторитетная по составу Национальная комиссия по вопросам демократии и гражданского общества;

- любой гражданин Казахстана может выезжать из страны и возвращаться;

- сегодня любой казахстанец имеет право деятельности по своему желанию;

- каждый имеет право учить своих детей там, где считает целесообразным;

- каждый казахстанец имеет право избирать и быть избранным. Казахстан обеспечил свободу вероисповедания, последовательно проводит политику межконфессионального согласия и религиозного равноправия. У нас обеспечивается мирное сосуществование различных конфессий и при этом ведется борьба с религиозным экстремизмом. Проведенный в Астане I съезд лидеров мировых и традиционных религий стал убедительным свидетельством растущего миротворческого потенциала нашей страны;

- в Казахстане введен мораторий на смертную казнь;

- мы пресекли на корню создание организованной преступности в Казахстане;

- Казахстан первым в СНГ принял закон по борьбе с коррупцией, и у нас ведется последовательная работа, которая будет продолжена.

10 лет тому назад всего этого не было и в помине, а теперь кажется, что это было всегда.

Полагаю, что все это в сочетании с сохранением сильного института президентской власти позволило стране успешно преодолеть наследие прежней эпохи и развиваться более высокими темпами, чем большинство государств Содружества.

Таким образом, сегодня мы достигли определенного уровня модернизации политической системы. Посетивший нас в прошлом году Председатель ОБСЕ Соломон Пасси во время нашей встречи сказал, что «в последние годы в Казахстане отмечен большой прогресс в демократических реформах».

2.4. Мы сделали Казахстан региональным лидером, уважаемым международным партнером, активным участником борьбы с международным терроризмом, трафиком наркотиков и распространением ядерного оружия.

Мы выбрали курс на демилитаризацию и ядерное разоружение и стали для мирового сообщества фактором региональной безопасности. Казахстан добровольно закрыл Семипалатинский ядерный испытательный полигон, показал пример миру, добровольно отказавшись от четвертого в мире ядерно-ракетного потенциала.

Казахстан был инициатором и активным участником интеграционных процессов на Евразийском пространстве.

Без преувеличения можно сказать, что имя нашей страны на международной арене непосредственно связано с предложением о созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Последняя встреча министров иностранных дел в Алматы, принявших уникальный документ – Каталог мер доверия, является свидетельством успешной реализации инициативы, которая была высказана мной еще в 1992 году на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

И если в 1991 году мировому сообществу практически не было дела до Казахстана, то сегодня оно видит, признает и уважает Казахстан. И как недавно отметил известный

российский ученый, академик А.Г.Аганбегян, «две страны – Китай и Казахстан – на сегодня имеют наиболее высокие темпы экономического развития».

2.5. Куда мы идем?

Я рассказал об инициативах, которые состоялись. Мы вместе создали надежную основу для дальнейшего продвижения вперед к свободной экономике и свободной нации.

Казахстан сегодня является одним из самых динамично развивающихся государств мира, и это всеми признано.

Дорогие соотечественники! Вы не только оказали мне доверие стать лидером нации, вы всегда были рядом, вы всегда меня поддерживали – и словом, и делом, за что я вам искренне благодарен.

Каким я вижу наше будущее?

Радикально новый этап в экономическом и политическом развитии страны, дальнейшая модернизация и демократизация Казахстана – вот наша повестка дня.

Поэтому мои дальнейшие усилия будут направлены на:

- укрепление государственности, развитие Казахстана как современного демократического и правового государства;
- обеспечение прочной стабильности в стране и регионе;
- развитие регионального и международного сотрудничества;
- динамичное развитие экономики в соответствии с требованиями глобализации и развития новых технологий, с акцентом на развитие несырьевых секторов;
- образование, профессиональную подготовку и социальную сферу – на уровне XXI века;
- последовательное развитие гражданского общества, обеспечение прав и свобод граждан;

- дальнейшее развитие моральных и духовных ценностей казахского народа;

- обеспечение веротерпимости и межконфессионального согласия;

- борьбу с коррупцией;

- глобальную борьбу с терроризмом, наркоторговлей, экстремизмом в любых их проявлениях.

Хотел сказать еще об одном: Казахстан сейчас находится в фокусе коммуникационного потока между Европой и Азией. И наша задача использовать это уникальное геополитическое положение в интересах своей страны и международного сообщества.

Сегодня я хочу предложить конкретную программу по ускорению наших дальнейших преобразований. В соответствии с ней мы скорректируем наши действия на период до 2010 года.

3. УСКОРЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ ПРОГРЕСС КАЗАХСТАНА

Казахстан должен войти в число эффективно развивающихся стран мира, создавая высокие стандарты жизни для своих граждан. И мы сможем это сделать, когда нация и экономика станут конкурентоспособными.

3.1. Создание инновационной экономики и развитие несырьевого сектора

Мы начали реализацию индустриально-инновационной стратегии, направленной на диверсификацию экономики. Это программа будущего.

Мы выбрали модель конкурентоспособной экономики с приоритетными отраслями, имеющими экономический

потенциал повышения конкурентоспособности, положив тем самым начало развитию системы казахстанских кластеров.

Полагаю, что к середине текущего года нам необходимо иметь план по созданию и развитию, по крайней мере, 5-7 кластеров в таких сегментах рынка, как туризм, нефтегазовое машиностроение, пищевая и текстильная промышленность, транспортно-логистические услуги, металлургия и строительные материалы. Они и определяют долгосрочную специализацию экономики страны в несырьевых отраслях.

Мы начали создание принципиально новой системы управления экономическим развитием – национальной инновационной системы, нашего проводника в мир новых технологий и новой экономики.

Сейчас инфраструктура индустриально-инновационного развития уже сформирована. Капитализация государственных институтов развития на начало года составила 730 млн. долларов, портфель инвестиционных проектов превышает 1,2 млрд. долларов.

За 2004 год реализовано 204 инвестиционных проекта, причем половина из них – при поддержке институтов развития.

Наша стратегическая задача – занять достойное место в числе конкурентоспособных стран. Поэтому государство и частный сектор должны выстроить партнерские отношения, основанные на взаимном доверии и выгоде.

3.2. О малом и среднем бизнесе

В таких странах, как Япония, Германия, Бельгия, Италия, малый и средний бизнес составляет более 90% от количества всех их предприятий, во многих развитых странах он дает больше 50% ВВП. Поэтому мы должны выстроить принципиально новую

идеологию развития малого и среднего предпринимательства. Мы должны создать благоприятные условия для реализации инициатив предпринимательской среды.

Каждый предприимчивый казахстанец должен влиться в эту среду, найти себя в инновационной экономике.

Условия для раскрепощения инициативы казахстанцев созданы, предпринимателям осталось их только реализовать!

Я призываю регионы стать экономически амбициозными.

Необходимо качественно улучшить законодательство в соответствии с новой идеологией.

Пора, наконец, от слов перейти к делу и закончить работу по передаче непрофильных функций госпредприятий и мегахолдингов, прежде всего крупных государственных компаний и монополий малому и среднему бизнесу. Мы этим откроем бизнесу новое дыхание.

При этом управление пакетами акций ряда стратегически важных государственных компаний необходимо передать специально создаваемой государственной холдинговой компании. Спротивление и уговоры против этих мер будут. Правительству придется проявить решительность и, наконец, приступить к этой работе.

И еще об одном. Не всем предпринимателям доступны Банк развития и Инвестиционный фонд. Поэтому Фонд развития малого предпринимательства должен стать своего рода «финансовым супермаркетом». Мы выделим фонду в этом году из республиканского бюджета дополнительно 10 млрд. тенге, тогда возможности кредитования субъектов малого бизнеса возрастут до 25 млрд. тенге. С этого года надо начать гарантирование банковских кредитов и осуществление страхования. Это станет серьезной государственной поддержкой.

3.3. Аграрные вопросы

В текущем году завершается реализация трехлетней агропродовольственной программы. Мы в основном сформировали систему государственного регулирования и поддержки агробизнеса в стране. Только в текущем году на развитие сельскохозяйственного производства из республиканского бюджета выделяется более 57,9 млрд. тенге. Это рекордная цифра.

Следует принять Закон «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий».

Предстоящее вступление в ВТО, и это мы обсуждали не раз, предъявляет особые требования к конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции. Считаю необходимым в дальнейшем обратить особое внимание на индустриализацию аграрного производства через реализацию кластерных инициатив в сфере производства и переработки сельскохозяйственного сырья. Именно сюда надо привлекать внимание частного сектора, сюда привлекать кредиты, в том числе в русле агроиндустриальной политики.

3.4. Вопросы финансового сектора

Для дальнейшего развития финансового сектора сейчас приняты программы развития рынка ценных бумаг и развития накопительной пенсионной системы на 2005-2007 годы. Нужно работать.

Деятельность банков должна стать образцом прозрачности. Прежде всего это касается структуры собственности и сведений об аффилированных лицах. Все лица, оказывающие существенное влияние на принимаемые банком решения, должны формализовать свой статус, получив согласие

уполномоченного органа. Необходимо упорядочить требования к инвестиционной деятельности банков на консолидированной основе. Сделки с аффилированными лицами не должны подвергать банки рискам. Агентство финансового надзора должно решительно провести эту работу.

3.5. Образование и профессиональная подготовка на уровне XXI века

Страна, не умеющая развивать знания, в XXI веке обречена на провал. Мы должны сформировать кадровый задел для высокотехнологичных и наукоемких производств будущего. Без современной системы образования и современных менеджеров, мыслящих широко, масштабно, по-новому, мы не сможем создать инновационную экономику.

Необходимо принять адекватные меры, направленные на развитие технического и профессионального образования на всех уровнях.

Задача казахстанских вузов – предоставлять образование на уровне мировых стандартов, а дипломы ведущих из них должны быть признаваемы в мире. Они обязаны это сделать.

Мы должны гарантировать каждому казахстанцу реальную возможность получения высшего образования.

В целях создания единой системы финансирования обучения студентов из бюджета поручаю Правительству увеличить объем предоставляемых образовательных грантов на 50% за счет числа образовательных кредитов.

И одновременно с этим создать современную систему студенческого кредитования через банки второго уровня с обеспечением гарантии государства по возврату этих кредитов.

Правительству необходимо конкретно рассмотреть вопрос предоставления студентам в период каникул работы

в стройотрядах по возведению жилья, развернуть программу озеленения страны «Жасыл ел» и привлечь студентов к этим благородным делам.

Теперь о преподавателях. Их проблемы нам хорошо известны, они решаются, но в одночасье решены быть не могут. Министерству образования и науки совместно с Ассоциацией вузов надо продумать систему поддержки профессорско-преподавательского состава. К примеру, уже сегодня можно ввести государственную стипендию «Лучший преподаватель», которая будет иметь статус гранта на проведение научных исследований в течение года, включая стажировку за рубежом в любой стране.

По моему поручению в текущем году выделено 2 млн. долларов для привлечения в Казахский национальный университет и Евразийский национальный университет 20 зарубежных консультантов-преподавателей. Почему бы также не поощрять наших лучших специалистов, которых признают на Западе!

Считаю, что надо в первую очередь развивать технические специальности, в которых мы испытываем большой дефицит и вынуждены привлекать кадры из-за рубежа.

Но все начинается со школы. Поэтому с 2008 года мы должны перейти на 12-летнее общее среднее образование, повысить профессиональный уровень педагогов, качество учебников и образовательных программ.

Мы обязаны вернуть престиж и достоинство профессии учителя.

3.6. Материнство, детство, старшее поколение

Важный вопрос нашей стратегии – достойное обеспечение жизни самых незащищенных членов общества – это дети, их

матери и старшее поколение. Государство не будет жалеть средств на решение этих вопросов. Мы приняли и будем реализовывать конкретные меры по обеспечению лекарствами детей и беременных женщин.

С 2003 года выплачивается единовременное пособие в связи с рождением ребенка.

С этого года мы начинаем реализацию трехлетней программы углубления социальных реформ, направленную на формирование трехуровневой системы социального обеспечения, идеология которой проста. Во-первых, это базовые социальные выплаты, гарантированные государством. Во-вторых, обязательное социальное страхование. И, наконец, добровольные накопления граждан, которые в будущем будут превращены в социальные платежи. Эти 3 источника создадут необходимые условия для достойного обеспечения старости наших граждан.

3.7. Жилищные вопросы

Еще одна ключевая задача – ускоренное решение жилищной проблемы. Без крыши над головой сложно создавать семьи, растить детей.

В текущем году начинается реализация программы жилищного строительства. Мы взяли за дело, которое не могла решить прежняя система.

Правительство, акимы всех уровней ответственны и должны показать казахстанцам, на что они способны. Жилищное строительство – новый локомотив нашей экономики.

3.8. Духовное развитие и межконфессиональное согласие

Необходимо продолжить реализацию Государственной программы «Культурное наследие» и через осмысление прошлого всемерно развивать культуру настоящего времени.

Мы должны сформировать целостную программу государственной поддержки этой сферы.

Мы также должны приложить все усилия для дальнейшего развития одного из главных факторов единения всех казахстанцев – государственного языка нашей страны, родного для всех казахов.

По казахской земле прошли все мировые религии, поэтому нам чужды нетерпимость или религиозный фанатизм. Эта духовная традиция, эта открытость божьему слову в любом обрамлении – одна из важнейших основ межконфессионального согласия в Казахстане. Мы известны миру своей толерантностью, межэтническим, межконфессиональным согласием и диалогом. Растущий миротворческий потенциал нашей страны должен и дальше бережно сохраняться и развиваться.

3.9. Что все, сказанное выше, означает сегодня для каждой семьи, для каждого казахстанца?

1. С этого года мы начали реализацию Программы дальнейшего углубления социальных реформ на 2005-2007 годы, которая благоприятно затронет интересы практически каждой семьи.

2. С текущего года мы бесплатно обеспечиваем на амбулаторном уровне лекарствами детей до 5 лет по отдельным заболеваниям, а беременных женщин – железо- и йодосодержащими препаратами.

3. С 2006 года необходимо перейти на бесплатное лекарственное обеспечение детей и подростков, находящихся на диспансерном учете и на льготных условиях на амбулаторном уровне.

4. С 2006 года малообеспеченным семьям должны выплачиваться ежемесячные пособия на детей до 18 лет, повышены размеры спецпособий многодетным матерям, имеющим четырех и более совместно проживающих несовершеннолетних детей, матерям, награжденным подвесками «Алтын алқа» и «Күміс алқа» I и II степеней, до 4 тысяч тенге.

5. Мы уже выплачиваем единовременные пособия в связи с рождением ребенка. Считаю, что в дополнение к ним необходимо уже с 1 июля 2006 года ввести государственные пособия по уходу за ребенком до одного года, а не с 2007 года, как планировалось ранее.

6. С 1 июля этого года мы будем выплачивать всем пенсионерам независимо от стажа работы, заработка и размера начисленной пенсии дополнительную базовую пенсионную выплату в размере 3 тысяч тенге. Таким образом, размер минимальной пенсии вместе с базовой пенсионной выплатой составит 9 200 тенге, а средний размер пенсий – более 12 тысяч тенге.

7. Уже с 1 июля этого года мы должны увеличить размеры стипендий студентам вузов, а также учащимся организаций среднего профессионального образования более чем в 2 раза.

8. Самым достойным мы будем помогать в обучении за рубежом. Ежегодно трем тысячам лучших студентов в рамках программы «Болашак» будут выделяться средства из республиканского бюджета для учебы в ведущих вузах мира.

9. У нас много талантливых ребят, которые могут и хотят стать инженерами, технологами. Образовательные гранты и

кредиты – вот что станет реальной помощью государства. Призываю и частный сектор активно подключиться к этому.

10. Для реализации системы государственного гарантирования кредитов коммерческих банков студентам в течение ближайших 5 лет дополнительно необходимо выделить 2 млрд. тенге, в том числе уже в этом году – 600 млн. тенге.

11. С 2006 года считаю необходимым дополнительно повысить государственные социальные пособия всем категориям инвалидов и получателям пособий по возрасту, а также получателям государственных специальных пособий на 1 тысячу тенге. Как известно, с этого года эти пособия уже существенно повышены.

12. С 2006 года дополнительную поддержку в сумме от 300 до 1 тысячи тенге необходимо оказать 247 тысячам семей, потерявшим кормильца.

13. Уже с 1 июля этого года считаю необходимым поднять заработную плату государственным служащим, также как и другим работникам бюджетной сферы – учителям, врачам, работникам культуры, социального обеспечения в среднем на 32%. А с 2007 года еще на 30%, постепенно приближая их к частному сектору.

14. В целом рост заработной платы должен пройти не только в государственном секторе, но и в частном. В связи с этим с 1 июля этого года необходимо увеличить минимальный размер заработной платы до 9 200 тенге.

15. В текущем году в рамках программы жилищного строительства только за счет выделенных из бюджета средств надо построить 1600 квартир для социально защищаемых групп населения и 11 700 недорогих и доступных для населения квартир по ипотечной программе.

16. А в целом, по всем источникам финансирования за 3 года необходимо будет построить 12 млн. кв. метров жилья

или 195 тысяч квартир. Это означает рост строительства жилья в 2 раза.

Все, о чем я только что сказал, мы сделаем, потому что состояние экономики позволяет нам это.

Я всегда говорил, что наступит это время, когда мы, наладив экономику, улучшим жизнь наших граждан. Как видите, такое время наступает. И я выполняю свои обещания.

Курс на ускоренную экономическую и социальную модернизацию должен способствовать тому, чтобы Казахстан и дальше сохранял свое лидерство в экономическом и социальном развитии, а через это стал центром притяжения капиталов, инвестиций, технологий и знаний, квалифицированных кадров.

Предприниматели должны знать, что мы создаем им нормальные условия и преференции, что бизнес у нас безопасен и перспективен. Ученые и высококвалифицированные специалисты должны быть уверены, что их труд у нас получит соответствующее вознаграждение. Люди искусства должны знать, что их оценят по достоинству. Мы делаем все для этого.

Это и будет оценкой наших достижений.

4. НОВЫЙ ЭТАП ДЕМОКРАТИЗАЦИИ КАЗАХСТАНА

Уважаемые казахстанцы!

Все эти годы мы двигались в направлении демократизации, учитывая реалии страны по принципу «сначала экономика, потом политика». Это оправдало себя. Постепенность не подвела нас. Уместно вспомнить высказывание М.Тэтчер: «...Я не верю, что в какой-либо стране, не обладающей соответствующими условиями и опытом, будь она азиатской или

неазиатской, возможно ввести демократию одним махом, не рискуя натолкнуться на проблемы».

Как показывает опыт других стран, демократия, которой все слои общества должны учиться, – достаточно длительный процесс. Многие страны сотни лет имеют либеральные традиции, однако не достигли совершенства. Мы же начинали с чистого листа, и надо помнить, что демократия – это культура мысли и поведения человека.

Думаю, что эти мысли достойны уважения. Мы должны оставаться верными традициям восточной мудрости, постепенности и осторожности.

4.1. Общенациональная программа политических реформ

Наши общие достижения позволяют перейти к системной и многовекторной работе по дальнейшей модернизации политической системы и развитию демократии.

Сегодня я предлагаю пакет инициатив – Общенациональную программу политических реформ.

Эта Программа представляет единый, целостный подход к реформам государственных, политических и общественных институтов. Суть этого подхода – дальнейшая демократизация Казахстана в соответствии с традициями и принципами западных демократий и опытом ведущих государств Юго-Восточной Азии. с традициями нашего многонационального и многоконфессионального народа.

Ясно, что эта общенациональная программа политических реформ должна реализовываться лишь на основе диалога со всем обществом.

2005 год должен войти в историю как год активного продвижения политических реформ и их всенародного обсуждения.

Полагаю, что к этой работе должны быть привлечены все граждане Казахстана, знаковые фигуры, лидеры общественного мнения, представители элиты страны, что сделает работу максимально прозрачной и публичной.

Я не исключаю возможности приглашения для сотрудничества в качестве внешних экспертов специалистов, а также авторитетных политических деятелей как из стран западных демократий, так и динамично развивающихся государств Азии (Малайзия, Сингапур, Южная Корея, Турция и др.).

Основную координацию обсуждения Общенациональной программы политических реформ возлагаю на Национальную комиссию по вопросам демократии и гражданского общества.

Эта комиссия должна на основании изложенных мной в данном Послании политических инициатив:

- проанализировать и обобщить результаты общенародной дискуссии;
- по результатам дискуссии подготовить первые законодательные контуры Общенациональной программы;
- подготовить рекомендации для Президента и Парламента по реализации Общенациональной программы политических реформ;
- а также координировать работу по окончательному принятию и вступлению в силу пакета политических реформ.

4.2. Дальнейшее использование потенциала действующей Конституции

Прежде всего, необходимо максимально использовать потенциал действующей Конституции.

Наша Конституция признается в мире соответствующей основным задачам демократического общества. Если есть критика, то она состоит лишь в том, как выполняются ее

положения. Во всем мире признается, что демократия и соблюдение законов неразделимы.

Что дала нам Конституция страны, принятая народом?

Эффективно работающий двухпалатный Парламент – законодательная власть страны. Конституция наделила его правом утверждения бюджета страны и контроля за его исполнением.

Парламент большинством голосов дает согласие на назначение Премьер-министра, Председателя Национального банка, вправе выразить недоверие Правительству, настоять на его отставке и может потребовать освободить от должности любого министра.

В Парламенте представлены фракции политических партий.

Парламент обладает правом внесения изменений в Конституцию страны.

Члены Правительства регулярно отчитываются перед палатами Парламента. Сенат избирает судей Верховного суда, дает согласие на назначение Генерального прокурора и Председателя Комитета национальной безопасности.

В нашей стране свободным и тайным голосованием на альтернативной основе избирается Президент страны, депутаты Парламента, депутаты маслихатов.

Такие важные государственные органы, как Конституционный совет, Счетный комитет формируются на паритетной основе Президентом, Мажилисом и Сенатом. В свою очередь, Центральная избирательная комиссия избирается Мажилисом по представлению главы государства. То есть имеется необходимая система сдержек и противовесов.

Речь в таком случае должна идти о четком использовании предоставленных Конституцией прав. И о том, чтобы законы не нарушались, а четко соблюдались.

4.3. Реформа исполнительной власти

Полагаю, что с учетом достигнутого и новых перспектив развития необходимо продолжить реформу исполнительной власти, направленную на:

- дальнейшую децентрализацию власти;
- упорядочение и повышение эффективности системы государственного управления.

Мы сделали определенные шаги в направлении децентрализации системы исполнительной власти, создали условия для введения выборности акимов. В августе этого года мы проведем экспериментальные выборы акимов районов областей, г.Астаны и Алматы и поэтапно начнем выборы акимов аульных (сельских) округов, аулов (сел), поселков, завершив их в 2007 году.

Одновременно Правительству необходимо разработать и внести на рассмотрение Парламента проекты законов, завершающие процесс разграничения полномочий между уровнями государственного управления, определяющие систему местного самоуправления в Республике Казахстан. Кроме того, Правительству следует разработать Государственную программу поддержки развития местного самоуправления в Казахстане.

И только после этого можно будет окончательно внедрять местное самоуправление в нашей стране. Прозрачность деятельности исполнительной власти должна стать нормой.

Сейчас идут отчетные встречи местной исполнительной власти с населением. И это правильно.

Они должны способствовать информированности населения о проводимых в стране социально-экономических и политических реформах, обмену мнениями, предложениями. Это – способ добиваться повышения ответственности и

подотчетности исполнительных органов перед населением, широкого вовлечения народа в процесс государственного управления. Эти встречи должны стать безоговорочной нормой общественно-политической жизни.

Необходимо дальнейшее углубление административных реформ. Надо завершить трансформацию прежде архаичного и неповоротливого государственного механизма в современный, способный управлять динамичными общественно-политическими процессами на базе лучшего мирового опыта и в интересах наших граждан.

Следует повысить эффективность работы самого Правительства как коллегиального органа и персональную ответственность каждого министра-члена Правительства.

Правительство самостоятельно и несет ответственность за всю исполнительную ветвь власти. Оно должно сполна использовать права и полномочия, предоставленные Конституцией страны.

Необходимо сократить излишнее число государственных функций на центральном уровне власти, передав часть полномочий местным органам.

Должен быть создан эффективный и, главное, – оптимальный по составу государственный аппарат, состоящий из современных менеджеров – «лучше меньше, да лучше!».

Необходимо ускорить формирование «электронного Правительства» для улучшения качества и сокращения сроков предоставления государственными органами услуг гражданам и организациям.

Ключ к реформе исполнительной власти – реализация комплекса мер по совершенствованию государственной службы.

Необходимо:

- совершенствование административных услуг государства;
- снижение бюрократизации управления;
- оптимизация профессионального уровня государственного аппарата.

Основа есть. В Казахстане уже принят закон о государственной службе. Прием на госслужбу осуществляется по конкурсу через компьютерное тестирование. Создана Академия государственного управления, где проходят обучение более 1,5 тысяч человек в год.

Правительство должно сконцентрироваться на общерегулирующих функциях и нормотворческой работе.

Его структура должна быть выстроена в соответствии с приоритетами государственной политики, а министерств – на основе четкого функционального распределения по типам государственных функций.

Поручаю Правительству разработать единую систему оценки эффективности и качества деятельности государственных органов. Стандартом для оценки деятельности каждого государственного ведомства в целом и отдельно взятого чиновника в частности должна стать эффективность проводимой работы.

Необходимо создать центры обслуживания населения по принципу «одного окна»; ввести систему менеджмента качества (ИСО) для государственных служащих; премия должна выдаваться лучшим, не превращаться в надбавку к зарплате, как это делается сейчас; обеспечить соблюдение правил и этики госслужбы.

4.4. Об усилении политического авторитета законодательной ветви власти

Как я говорил, процесс политической модернизации требует, прежде всего, усиления политического авторитета законодательной ветви власти. И делать это можно и нужно в рамках действующей Конституции. Потенциал ее не исчерпан.

Следует обсудить целесообразность повышения роли обеих палат Парламента в формировании Центральной избирательной комиссии, Конституционного совета и Счетного комитета.

Требует детальной и взвешенной проработки вопрос о механизмах формирования Правительства на основе парламентского большинства и обсуждения кандидатур министров социально-экономического блока в профильных комитетах.

Решение таких вопросов выведет на новый уровень влияния и контроля народных представителей за органами исполнительной власти.

Необходимо также предусмотреть расширение контрольных полномочий маслихатов. Это будет важный шаг на пути децентрализации системы государственной власти, повышения роли системы местного самоуправления.

4.5. Реформа судебной системы и правовой защиты граждан

Мы на пороге полномасштабной реформы судебной системы, соответствующей общепринятым в демократическом сообществе стандартам. Создана Комиссия для подготовки предложений по совершенствованию судебной системы и отправлению эффективного правосудия, отвечающего потребностям современного общества.

Нам предстоит поработать над следующим:

- упростить судопроизводство, обеспечить его объективность, а также стабильность и своевременное исполнение судебных актов;

- усилить гарантии прав граждан в рамках судопроизводства и на стадии исполнения судебных решений;

- обеспечить независимость судебного корпуса, что станет гарантией справедливого решения в рамках закона:

- повышать квалификацию судей, что позволит судебной системе Казахстана быть адекватной хозяйственным, инвестиционным и торговым проблемам XXI века;

- обеспечить повышение роли адвокатов в рамках уголовного судопроизводства и судебных решений;

- в практику уголовного судопроизводства необходимо ввести институт суда присяжных. В этих целях в 2005 году должен быть принят закон «О присяжных заседателях», внесены изменения и дополнения в Конституционный закон «О судебной системе и статусе судей» и другие законодательные акты по вопросам введения суда присяжных.

- необходимо максимально обеспечить открытость и прозрачность судебных процедур.

Хочу специально обратить внимание на вопрос о независимости и неподкупности судей. Мы увеличили заработную плату судьям, и они сегодня стали самыми высокооплачиваемыми госслужащими. Нам необходимо подумать обо всем пакете социальных гарантий для судьи, включая пенсионное обеспечение. Достойное материальное и социальное обеспечение судей следует рассматривать не только как поощрение за нелегкий и честный труд, но и как одну из мер по предупреждению коррупции. Надо сделать так, чтобы мздоимство в судейской среде было не только нравственно недопустимо,

но и экономически невыгодно. Судья должен дорожить своим креслом и знать, что, нарушив закон или профессиональную этику, он потеряет не только право состоять на государственной службе, но и весь пакет социальных гарантий.

Все это повлечет дополнительные бюджетные расходы, но они оправданы. Как гласит старая поговорка «дешевое правосудие обходится слишком дорого».

4.6. О выборах

Стоит обсудить необходимость дальнейшего совершенствования выборного законодательства.

Поручаю Центральной избирательной комиссии провести серьезный анализ недостатков правового обеспечения выборного процесса. В течение 2005 года ЦИК должен разработать и внести соответствующие предложения по качественному улучшению избирательных механизмов, в полной мере соответствующих международным стандартам и уровню развития нашего общества.

Только при таком подходе я вижу последовательную реализацию курса на обеспечение свободного и гарантированного волеизъявления всех граждан.

4.7. О развитии институтов гражданского общества

Главное – дальнейшее развитие гарантий прав и свобод граждан Казахстана: свободы слова, объединений и политического волеизъявления.

Мы уже имеем соответствующую нормативную базу.

В соответствии с Указом «О дальнейшем совершенствовании системы конституционных прав и свобод человека и гражданина» расширены правозащитные возможности Омбудсмена, теперь нужны реальные действия.

Свобода слова – одно из основных условий поступательного, демократического развития Казахстана. В независимом Казахстане нет лиц, осужденных по политическим мотивам.

Нужно и в дальнейшем последовательно создавать и защищать все необходимые правовые и другие условия, обеспечивающие свободу слова, получения и распространения информации. С другой стороны, должен быть четкий законодательный заслон против злоупотреблений свободой слова.

4.8. О борьбе с коррупцией и преступностью

Казахстан одним из первых на постсоветском пространстве принял антикоррупционное законодательство, присоединился к международным конвенциям. Немало чиновников понесло наказание. Много сделано. В то же время мы не должным образом работаем с теми международными организациями, которые занимаются этой проблематикой и дают нам оценки, базируясь на нашей же информации. С полной уверенностью могу сказать, что Казахстан не на худшем счету в нашем регионе и не только. Но синдром переходной экономики имеет свои издержки.

Прошло время, изменилась ситуация, и законодательство требует тщательного анализа и совершенствования. Должны быть пересмотрены все подзаконные акты, вольно или невольно создающие условия для коррупционных действий чиновников.

Необходимо окончательно отделить бизнес от государственной службы. Надо покончить с непрозрачностью акционерных обществ, их владельцев и аффилированных лиц, непрозрачностью банковской системы, множеством

разрешительных органов, безнаказанностью тех, кто дает взятки, чтобы обойти закон, и т.д.

Что для этого нужно сделать?

1. Создать центры обслуживания населения по принципу «одного окна», где можно в одном месте оформить паспорт, получить РНН, водительское удостоверение и т.д. В качестве эксперимента это можно сделать в Астане и Алматы уже в этом году.

2. Резко сократить количество лицензий и разрешений.

3. Принять соответствующие изменения в Закон «Об акционерных обществах в Республике Казахстан».

4. Госслужащий должен опубликовать, что он продал или передал в управление свой бизнес.

5. Необходимо разработать Кодекс чести государственного служащего, запрещающий ему заниматься частным бизнесом и лоббированием интересов компаний.

6. Дисциплинарные советы окончательно передать Агентству по делам государственной службы и перевести на центральный бюджет, укрепить юридическими кадрами, а не устраивать чиновников предпенсионного возраста. Совет должен контролировать исполнение госслужащими этики и Кодекса чести.

7. Наказывать не только берущих взятки, но и дающих их.

8. Поднимать заработную плату госслужащих, приближая ее к уровню зарплаты в бизнесе.

Я уже не один раз говорил об упорядочении действий соответствующих государственных структур и должностных лиц. Агентство по борьбе с экономической и коррупционной преступностью должно быть самостоятельным и независимым. Целесообразно перевести его в прямое подчинение Президенту.

Поручаю Правительству внести конкретные предложения по данным вопросам и взять исполнение под контроль.

В то же самое время пора прекратить огульные обвинения государственных служащих в коррупции. Если это клевета, то госслужащий должен доказать это через суд. Если этого нет, то сигнал должен быть проверен.

* * *

Я вам изложил мое видение политических реформ. Все перечисленное можно осуществить в рамках действующей Конституции.

Мы знаем, что в связи с начатыми мною реформами обсуждаются, в том числе и оппозицией, различные варианты дальнейшего политического устройства страны. Надо уважать мнение оппозиции, если оно нацелено на интересы страны и народа.

Предлагаю в 2005-2007 годах завершить предложенную мной работу. Тогда будет видно, как продвигаться дальше.

Я убежден, что стабильность Конституции – это стабильность общества. Необдуманные перемены создадут хаос в стране. Прежде чем предлагать корректировки тех или иных положений Конституции, нужно внимательно изучить то, что уже есть.

Но изменения в Основном закон могут вноситься. Главный вопрос этих изменений – поддержит ли наш народ и дальше систему президентской формы правления, которая у нас есть, или хочет власти многочисленных политических партий в стране. Именно поэтому я еще раз рассказал вам о возможностях нашей Конституции. Думаю, самым демократичным решением будет воля народа. Придет время – мы спросим наших граждан. И сделаем так, как нужно для народа и страны.

5. КАЗАХСТАН В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

5.1. Наши приоритеты во внешней политике

Наши приоритеты остаются неизменными – активная, разносторонняя и сбалансированная внешняя политика, способная противостоять вызовам XXI века и нацеленная на обеспечение долгосрочных национальных интересов.

Приоритетными направлениями являются развитие сотрудничества с Россией, Китаем, США, Европейским Союзом. Большое значение придается взаимодействию с основными странами Азии и Ближнего Востока.

Перед Правительством стоит задача неуклонной реализации основных договоров и соглашений с этими государствами с целью обеспечения безопасности Казахстана и создания благоприятных условий реформам внутри страны.

Историческое значение имеет Договор о делимитации границы между Казахстаном и Россией, подписанный месяц тому назад в Москве. Впервые в нашей истории мы обрели юридически оформленную государственную границу с Россией – нашим стратегическим партнером.

Таким образом, за последние годы мы сумели делимитировать границу на всем ее протяжении, что составляет более 14 тысяч километров. Это серьезная гарантия национальной безопасности, создающая благоприятные условия реализации наших планов по государственному строительству.

В наших стратегических интересах – скорейшее вступление во Всемирную торговую организацию на условиях, полностью учитывающих интересы Казахстана.

Казахстан придает особое значение ШОС, реформированию СНГ, ЕврАзЭС, продолжению работы по созданию ЕЭП. По-прежнему важным для нашей страны является

взаимодействие с ОБСЕ по всему спектру направлений. Мы со всей ответственностью относимся к выдвижению нашей кандидатуры на председательство в этой организации в 2009 году. Сегодняшние инициативы также направлены на достижение этой цели.

Важно помнить, что Казахстан воспринимается в мире как региональная держава, обладающая сильной экономикой и прочными позициями в международном сообществе. Этим статусом следует дорожить и прилагать дополнительные усилия для укрепления авторитета нашей страны в современном мире.

5.2. Что беспокоит нас сегодня?

Я специально хотел бы обратить ваше внимание на объективно существующие угрозы XXI века, которые могут стать серьезными препятствиями на пути дальнейшей экономической, социальной и политической модернизации. Эти угрозы не за горами. И от всех нас, от позиции мирового сообщества зависит мирный труд и прогресс нашей страны.

О чем идет речь?

Во-первых, распространение нестабильности и религиозного экстремизма в регионе. Во-вторых, непрекращающийся наркотрафик, в центре которого оказался Казахстан в силу своего географического положения. Поэтому мы по-прежнему будем активно сотрудничать со всеми заинтересованными государствами и международными структурами в решении этих проблем.

Особое место среди угроз XXI века занял международный терроризм. В конце января в Алматы состоялось выездное заседание Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН с участием руководителей 40 международных

организаций. Для эффективной борьбы с международным злом требуются усилия всего мирового сообщества.

Именно с таких позиций мы рассматриваем и вопрос о нашем участии в антитеррористической коалиции и участии нашего саперного отряда в стабилизации ситуации в Ираке.

Предпринимаются активные действия и внутри нашей страны – Верховный суд объявил незаконными 4 террористические организации. Принят закон «О противодействии экстремистской деятельности». В условиях эскалации терроризма мы готовы пойти на качественно новый уровень координации действий и активности всех государств региона и заинтересованных стран.

5.3. О ситуации в регионе

До конца XV века Центральная Азия оставалась важным регионом мировой экономики. Наш регион соединял Восток и Запад. Народы не разделялись на территории и нации. Увядание Шелкового пути превратило Центральную Азию в отсталую периферию. С обретением независимости впервые за последние 500 лет наш регион опять становится экономически важным для мировой экономики. Мы укрепляем свои транзитные возможности, становимся поставщиком ценных на мировом рынке товаров – нефти, газа, руды и сельскохозяйственного сырья. Уже видны контуры новых нефтегазопроводов, авто- и железных дорог XXI века, которые идут примерно по маршрутам древнего Шелкового пути.

Перед нами причины успехов азиатских «тигров» и Европейского Союза. С другой стороны – международная конфронтация и конфликты между странами, получившими независимость после II мировой войны. В глобальной

экономике значение имеют крупные рынки. Кроме того мы наблюдаем явное соперничество великих держав за экономическое доминирование в регионе. И нам важно занять правильную позицию по отношению к этой глобальной геэкономической проблеме.

Сейчас перед нами выбор: оставаться вечным сырьевым придатком мировой экономики, ждать прихода следующей империи или пойти на серьезную интеграцию центрально-азиатского региона.

Я предлагаю последнее. Наша дальнейшая интеграция – это путь к стабильности, прогрессу региона, экономической и военно-политической независимости. Только в этом случае регион будут уважать в мире. Только так мы обеспечим безопасность и будем эффективно бороться с терроризмом и экстремизмом. Такое объединение, наконец, отвечает интересам простых людей, живущих в нашем регионе.

Предлагаю создать Союз центральноазиатских государств. Договор о вечной дружбе между Казахстаном, Узбекистаном, Кыргызстаном может послужить прочной базой для такого объединения. Я не исключаю и другие страны региона.

У нас общие экономические интересы, культурно-исторические корни, язык, религия, экологические проблемы, внешняя угроза. О таких предпосылках архитекторы строительства Европейского Союза могли только мечтать. Нам надо перейти к тесной экономической интеграции, двигаться к общему рынку и общей валюте.

Только так будем достойны наших общих великих предков, всегда видевших нас вместе. Но царская империя, потом сталинская национальная политика боялись этого единства и разделили регион на административно-национальные территории. «Разделяй и властвуй» – такова была политика.

Настала пора именно нам показать новый, необходимый путь следующим поколениям равноправных народов региона.

6. НАША ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА РОДНОЙ КАЗАХСТАН

Дорогие казахстанцы, соотечественники!

Таковы основные подходы и мое видение экономической, социальной и политической модернизации на ближайшие годы.

Как видите, многое еще предстоит сделать.

Как всегда, я не обещаю легкого пути.

У нас могут быть различные точки зрения по тактике проведения реформ, срокам и механизмам их осуществления.

Но я призываю всех казахстанцев, все политические объединения сплотиться ради общего прогресса, будущего нашей страны.

Мы должны завершить строительство общества максимальных возможностей, где уважают личность и свободу каждого человека, где заботятся о тех, кто не в состоянии позаботиться о себе сам, где ценится любой труд, где защищают материнство и детство, где заботятся о пенсионерах, где уважают ветеранов и людей, защищающих родину.

Мы должны укрепить основы свободного и терпимого общества, где каждый казахстанец, какой бы нации и вероисповедания он ни был, мог быть свободен в выборе обычаев, культуры и религии.

Общества, где правоохранительные органы обеспечивают спокойствие и порядок, а бизнесмены имеют все возможности реализовать свои идеи.

Мы должны построить общество, где ценятся честь, достоинство и репутация каждого, где присутствует высокая мораль, этические стандарты и духовные ценности.

Мы выбрали правильный путь. Результаты говорят сами за себя. У нас есть уникальный шанс на этой основе ускорить наше движение вперед. Это тот путь, который ведет Казахстан в число развитых и процветающих стран мира.

Я уверен, народ Казахстана поддержит меня в этих начинаниях, проявит инициативу и захочет увидеть претворенными в жизнь наши планы.

Мне, стоявшему у истоков нашей государственности, взявшему личную ответственность перед народом за судьбу страны, хотелось бы, чтобы эта пора пришла как можно раньше.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на I Конгрессе
предпринимателей Казахстана**

г. Астана,
25 марта 2005 года

О ПЯТИ ВОПРОСАХ ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОВЕСТКИ

Уважаемые участники Конгресса!

Я рад встретиться сегодня с вами. Вы наверно помните, как на заре независимости ежегодно, а иногда – дважды в год мы собирались в таком составе. В ходе этих встреч некоторые вопросы мы решали прямо в зале, снимали препоны в развитии бизнеса. И сегодня мы вновь собрались.

Я приветствую граждан, рожденных нашей независимостью.

Сегодня наступает время ускоренной социальной, экономической и политической модернизации Казахстана. Наступает время оправдавшихся надежд и время новых достижений, когда рост казахстанской экономики позволяет ставить принципиально новые задачи модернизации общества и государства.

Мы поставили перед собой амбициозную цель – превратить наш Казахстан в одно из самых динамично развивающихся государств мира с высокими стандартами жизни. Очевидно, что эту цель можно достичь только на основе активизации человеческого потенциала, предприимчивости наших сограждан.

За годы реформ мы создали для этого все необходимые условия. Уже с первых лет независимости, в период жесточайшего товарного дефицита, гиперинфляции и резкого снижения жизненного уровня населения, мы приступили к формированию отечественного предпринимательства.

Вы помните, что это было время трудных решений. В экономике преобладала государственная собственность. Полностью отсутствовала законодательная база для развития рыночных отношений. Действующие законы носили репрессивный характер по отношению к частной собственности и предпринимательской деятельности. И самое страшное – к ним было негативно настроено и общественное мнение! Все это сейчас даже трудно себе представить. Но это были реалии того времени.

Все эти годы мы последовательно и твердо продвигались в направлении либерализации экономики, которая обеспечила реальную основу для развития бизнеса.

В первую очередь, мы приняли необходимые законы, позволившие реализовать структурные преобразования в экономике. Одновременно мы отменили все правовые

нормы, противоречившие логике рыночных отношений. Следующим крупным шагом была поэтапная приватизация государственной собственности. В результате, сегодня 85% объема промышленной продукции производится частным сектором. Доля малого и среднего бизнеса в ВВП страны составляет пока порядка 25%, в частном секторе экономики трудится свыше 60% занятого населения. Для поддержки предпринимательства мы приняли и реализовали 5 государственных программ.

В настоящее время, на основе моего Послания народу, разрабатывается новая масштабная Программа ускоренных мер по развитию малого и среднего предпринимательства на 2005-2007 годы. Мы также решительно сократили бюрократические препоны на пути создания бизнеса. Только за последние годы сокращено около 350 различных подвидов лицензируемой деятельности. Выдача некоторых лицензий передана на региональный уровень, а сами процедуры значительно упрощены.

Сегодня мы имеем четкое видение перспектив развития предпринимательства в нашей стране. Краеугольным камнем государственной политики является поддержка частного бизнеса, и, прежде всего, малого и среднего бизнеса. И вы знаете, что это закреплено в таких основополагающих документах, как Стратегия «Казахстан-2030», «Стратегический план – 2010» и Стратегия индустриально-инновационного развития Казахстана до 2015 года. Вопросам дальнейшего укрепления предпринимательской среды уделено исключительное внимание в моем недавнем Послании народу Казахстана.

Частному бизнесу мы отводим ведущую роль в реализации нашей главной задачи – диверсификации национальной экономики на основе инновационных технологий. Совместными

усилиями нам нужно добиться развития несырьевых отраслей экономики. Именно они в перспективе должны стать главным источником наращивания экспортного потенциала.

Для достижения наших целей мы аккумулировали достаточные ресурсы. Специально созданные институты развития – Казахстанский инвестиционный фонд, Банк развития Казахстана, Инновационный фонд, Корпорация по страхованию экспорта, Центр инжиниринга и трансферта технологий – позволили капитализировать с учетом текущего года более 120 млрд. тенге. За короткий срок своей деятельности институтами развития рассмотрено более 760 проектов на сумму 1 трлн. 570 млрд. тенге. В настоящее время финансируется около 90 проектов на сумму свыше 60 млрд. тенге.

Действует специальный Фонд развития малого предпринимательства, который осуществляет адресную поддержку малого и среднего бизнеса. Фонду будет дополнительно выделено 10 млрд. тенге из республиканского бюджета. Эти средства будут направлены:

во-первых, на создание и увеличение ресурсов микрокредитных организаций – 3 млрд. тенге;

во-вторых, на предоставление гарантий по банковским кредитам для субъектов малого бизнеса – 4 млрд. тенге;

в-третьих, на проектное кредитование, включая финансовый лизинг, кредитование франчайзинга, внедрение международных стандартов – 3 млрд. тенге.

В итоге возможности кредитования малого бизнеса возрастут до 25 млрд. тенге.

Таким образом, я могу с уверенностью сказать, что государство делает большую ставку на предпринимательство как на основу нашей экономики. И я уверен, что это единственно верный путь. Предпринимательство должно стать

локомотивом нашей экономики. Но без активной позиции самого бизнеса все усилия, прилагаемые государством, могут оказаться тщетными.

Поэтому, принятое вами вчера решение о создании единой организации, я считаю очень своевременным и поддерживаю его. И сейчас, видя в зале многих лидеров отечественного предпринимательства, тех, у кого в руках сосредоточены ключевые позиции, определяющие экономическую мощь регионов страны, я уверен в жизнеспособности и успешности вашего союза.

Глубоко убежден, что, объединившись, вы направите свои усилия на поддержку той политики ускорения модернизации страны, к которой мы приступаем. Ваши знания и опыт сегодня крайне важны и востребованы, и должны быть реализованы там, где решаются ключевые вопросы общенациональной экономической повестки.

Первое – это повышение конкурентоспособности и производительности отечественного предпринимательства. В настоящее время уровень производительности на казахстанских предприятиях оставляет желать лучшего. Так, по уровню затрат электроэнергии на 1 доллар ВВП, а также по производительности труда в обрабатывающих отраслях экономики Казахстан отстает от ряда индустриально развитых стран более чем в 7-10 раз!

Количество предприятий, имеющих международные сертификаты качества, за прошлый год возросло более чем в 2 раза, достигнув 258. На очереди – еще свыше 110 предприятий. Но этого для национальной экономики по-прежнему очень мало. Помните, как в первые годы независимости представители многих отраслей считали, что поддержка государства должна заключаться в запрете доступа на казахстанский

рынок иностранной продукции и других административных мерах.

Я тогда еще 10 лет назад вам говорил, что бизнес должен закаляться в борьбе. Придет время, и, насытив собственный рынок, а населения у нас всего 15 млн., и при экономическом росте 7-9% ежегодно, мы вынуждены будем искать другие рынки. Все увеличивающиеся товарные ресурсы мы должны продавать. Вот почему я все время борюсь за интеграционные процессы! За то, чтобы открыть рынки близлежащих государств, открыть границы, убрать таможенные барьеры. Но чтобы свободно двигался товар, мы должны пустить к себе товары из других стран. И к этой конкуренции нужно быть готовыми. Сейчас наступает такой момент, когда тепличные условия, которые мы создаем для вас, могут оказаться не помощью, а злом.

Каждый предприниматель самостоятельно должен оценить свои потенциальные конкурентные преимущества, увидеть свои слабые и сильные стороны, и неуклонно повышать свою конкурентоспособность для того, чтобы занять прочные позиции на рынке. Со своей стороны, государство по линии программ Фонда развития малого предпринимательства будет содействовать частным предприятиям в переходе на международные стандарты качества, и компенсировать им 50% расходов по их внедрению.

Второе – формирование кластеров. В условиях ограниченности ресурсов важно определить ключевые направления, которые обеспечат нам экономический прорыв. Именно такая логика лежит в основе идеи создания системы казахстанских кластеров. Это, прежде всего, туризм, стройиндустрия, текстильная и пищевая промышленности, металлургическое производство, нефтегазовое машиностроение и транспортная логистика.

Именно на этих вопросах мы должны сосредоточить внимание, найти на них точку роста и именно этими товарами мы должны завоевывать «место под солнцем» в мировой экономике. Наиболее яркие международные примеры кластеров – это такие финансовые центры, как Уолл-стрит в Нью-Йорке и Сити в Лондоне. Там сконцентрированы квалифицированные кадры, развиты инфраструктура и сопутствующие услуги – юридические, консалтинговые, бухгалтерские. Удобно клиентам – есть выбор банков и их услуг. Удобно самим банкам – есть рынок их услуг, можно быстро перенимать нововведения и технологии конкурентов, переманивать кадры, вести друг с другом бизнес.

Удобно всем: все в одном месте, соответственно – экономия ресурсов. Таким образом, кластер выступает своеобразной экосистемой, в которой каждый занимает свое место и играет свою роль. А в целом выигрывают все. Сегодня в нашей стране мы уже приступили к созданию подобных кластеров. Первая ласточка – проект финансового центра в Алматы.

Я призываю вас активно поддерживать кластерные инициативы государства, которые открывают значительные взаимовыгодные перспективы.

Третье – необходим глобальный подход к ведению бизнеса. Золотое правило современного бизнеса гласит: «Действуя локально, мысли глобально», то есть каждый свой шаг рассматривай сквозь призму развития мировой экономики. Сегодня без учета ведущих закономерностей и тенденций ее развития фактически невозможно выстроить эффективный бизнес. Поэтому залог конкурентоспособности – глобальное мышление.

Опыт стран Юго-Восточной Азии, за считанные десятилетия превратившихся из отсталых стран третьего мира в

«азиатских тигров», красноречиво свидетельствует о правильности подобного подхода. Думаю, это особенно актуально для Казахстана, расположенного между двумя крупнейшими мировыми экономическими центрами – Европейским Союзом и Азиатско-Тихоокеанским регионом.

Четвертое – дальнейшее стимулирование развития предпринимательства. Прежде всего это предполагает снижение барьеров для ведения бизнеса. К середине этого года необходимо разработать, а к концу года – принять единый закон в области предпринимательства, закрепив в нем системообразующие принципы и подходы, связанные с деятельностью предпринимателей.

Нужно пересмотреть критерии отнесения компаний к малому и среднему бизнесу в сторону увеличения таких параметров, как количество работающих по найму, денежный оборот за год и размер оборота для постановки на учет по налогу на добавленную стоимость. Наряду с этим, до конца года необходимо также принять законодательные меры по оптимизации административных барьеров для развития бизнеса; расширению сферы применения специального налогового режима для субъектов малого предпринимательства; исключению репрессивного характера административных взысканий для субъектов предпринимательства.

Надеюсь на ваше активное участие в этой работе.

Пятое – укрепление партнерства бизнеса и государства. Мы должны сформировать реальные партнерские отношения, основанные на доверии и учете взаимных интересов. Нужно выйти на новый уровень взаимодействия, когда государство создает все необходимые условия для развития предпринимательства, а оно, в свою очередь, предлагает новые инициативы, инновационные решения, улучшает качество продукции и корпоративного управления.

В этой связи я приветствую принятое вами накануне стратегическое, на мой взгляд, решение по созданию общереспубликанской сети экспертных советов. Убежден, что эта инициатива позволит создать еще одну авторитетную, а, главное, действенную площадку для диалога между предпринимательством и государством.

Уважаемые участники Конгресса!

Хотел бы еще раз подчеркнуть: частное предпринимательство – основа современной казахстанской экономики и ее будущее. Думаю, что отечественный бизнес готов сегодня принять на себя часть социальной ответственности перед людьми, обществом и государством. Успех бизнеса по-настоящему устойчив лишь тогда, когда он ориентирован на перспективу и реальные нужды и потребности людей. Мы сегодня выстраиваем социальную рыночную экономику. Экономику «социальной ответственности». Поэтому я уверен, что ваша деятельность должна быть связана и с большими социальными программами для казахстанцев. От всего сердца желаю вам в этом успехов.

Дерзайте, работайте. Ваше благополучие и благополучие страны в ваших руках!

Из ситуации в Кыргызстане тоже необходимо сделать выводы, понять причины произошедшего. Совершенно очевидно, что социально-экономические проблемы, которые годами накапливались в этой стране, привели к массовой бедности, безработице, что повлекло за собой стихийные выступления во многих районах страны. Свою негативную роль сыграла и слабость власти, которая позволили бунтовщикам и погромщикам действовать, как им вздумается.

События в Кыргызстане – еще одно свидетельство правильности нашего курса. Именно благодаря политической стабильности, межнациональному согласию Казахстан вошел в число наиболее динамично развивающихся стран мира. Успешная экономика стала основой растущего благосостояния нашего народа. По мнению многих авторитетных политиков и экспертов (даже знаменитый Гарвардский университет счел нужным провести конференцию по этому вопросу), казахстанский путь развития является примером для нашего региона и всех стран СНГ. Казахстан сейчас находится на пороге нового развития и уровня жизни людей. Все это большое неоспоримое завоевание, достигнутое нами за годы независимости.

Сохранение этого завоевания и осуществление всех поставленных задач зависит, прежде всего, от стабильности в государстве и согласия в нашем многонациональном обществе. Произошедшие на постсоветском пространстве события показывают, что ключевым элементом современного либерализма является приватизированная экономика, возникновение среднего класса, обладающего собственностью, то есть заинтересованного электората.

Для развития подлинной демократии нужны сильные законы и суды, профессиональная и компактная государственная служба, нужна сильная власть, чтобы все это осуществить. Это делает бизнес безопасным и перспективным.

Я желаю вам успехов, крепкого здоровья и хорошей работы на благо процветания народа Казахстана.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на IV Евразийском медиа-форуме

г. Алматы,
21 апреля 2005 года

Уважаемые дамы и господа!

Я искренне рад приветствовать вас, участников и гостей IV Евразийского медиа-форума!

Ежегодное проведение форума здесь, на казахстанской земле, в самом сердце Евразии, уже стало доброй традицией.

Думаю, наш международный форум, собирающий вместе ведущих политиков, экспертов и журналистов со всего мира, представляет собой уникальную диалоговую площадку для

обмена мнениями по самым актуальным вопросам современности. Поэтому значение подобных встреч, полагаю, трудно переоценить.

Сегодняшний Казахстан несравним с тем, каким он был еще 13 лет назад.

Независимый путь суверенного Казахстана прошел под знаком радикальных изменений во всех сферах жизни нашего общества.

Отбросив тоталитарное прошлое, мы за короткое время успешно прошли непростой путь от государственно-бюрократической экономики к свободной конкуренции, диктата однопартийности к политическому плюрализму, идеологии подавления личности к универсальным ценностям прав и свобод человека.

Сейчас Казахстан выходит на качественно новый уровень развития, уверенно строит открытое демократическое общество, активно интегрируется в мировое пространство.

Мы создали успешно работающую рыночную экономику. По мнению многих международных экспертов, казахстанский путь развития является примером для стран постсоветского пространства.

По классификации Всемирного банка Казахстан вошел в группу стран со средним уровнем дохода.

За последние 10 лет денежные доходы казахстанцев выросли в 5 раз.

Почти в 6 раз увеличилась среднемесячная зарплата.

Среднемесячный размер пенсии увеличился в 4,5 раза.

Депозиты физических лиц в банках возросли в 35 раз.

ВВП на душу населения в 2005 году достигнет 3 тысяч долларов.

Наши достижения позволяют нам ставить перед собой амбициозные планы – превратить Казахстан в одну из динамично развивающихся стран мира с высокими стандартами жизни. Поэтому мы выбрали путь ускоренной экономической, социальной и политической модернизации.

А ведь когда-то мы начинали наши реформы практически с чистого листа.

Я вспоминаю, как в 1991 году на одной из встреч с главными редакторами казахстанских газет мы обсуждали проблемы журналистики в условиях новой, неведомой тогда для нас рыночной экономики. Рост цен на бумагу, услуги связи, высокие налоговые ставки поставили прессу на грань выживания.

И в той ситуации государство, которое находилось в таком же тяжелом положении, помогло прессе выжить, окрепнуть и встать на ноги.

Мы ввели целый ряд экономических преференций и налоговых послаблений для СМИ.

И в последующем мы никогда не оставляли СМИ без поддержки.

Кроме того, вплоть до последнего времени казахстанские СМИ были освобождены от налога на добавленную стоимость.

Хочу подчеркнуть что, дальнейший прогресс Казахстана мы связываем только с демократией и открытым обществом.

Свободу слова и СМИ я рассматриваю как неотъемлемую часть этого процесса. И это мое глубокое убеждение.

В Казахстане в настоящее время действуют свыше 2 тысяч СМИ, из которых 80% являются негосударственными.

При этом наши масс-медиа имеют самую различную политическую направленность, в том числе радикально оппозиционную.

Полагаю, вам известно, что в Казахстане проживают представители 130 национальностей. Поэтому и языковое разнообразие также является своеобразным феноменом, установившимся на медийном пространстве Казахстана.

Наряду с казахским и русским, средства массовой информации выходят еще на 11 языках, включая украинский, польский, английский, немецкий, корейский, уйгурский, турецкий, дунганский. Издания национальных диаспор, например, «Коре ильбо», «Уйгур авазы», «Deutsche Allgemeine Zeitung» получают поддержку со стороны государства, чего практически не наблюдается ни в одной из стран постсоветского пространства.

На казахстанском медиа-рынке широко представлены и зарубежные СМИ.

Сейчас в информационном поле Казахстана свободно распространяются около 2 400 средств массовой информации иностранных государств. Среди них ведущие мировые – «BBC», «Reuters», «Deutsche Welle», «Associated Press», «Интерфакс», «ИТАР-ТАСС», «France-Presse», «Xinhua», «Bridge News» и др.

Казахстан открыт глобальным информационным потокам.

Спутниковое телевидение и всемирная сеть Интернет стали обыденными явлениями в жизни казахстанцев. Более того, на сегодня Интернет – самый динамично развивающийся сегмент отечественного медиа-рынка. Только постоянная Интернет-аудитория у нас составляет свыше полумиллиона пользователей.

Было ли все это раньше у нас? Никогда.

Убежден, что все эти важные достижения – один из ключевых факторов необратимости проводимых нами либеральных реформ.

Либерализация и открытость Казахстана глобальному миру – не просто слова. Это наш стратегический приоритет и осознанный выбор, отражающий жизненные, национальные интересы страны.

Глобализация сделала всех нас более свободными и в то же время взаимозависимыми.

Именно сквозь призму такого понимания определены ключевые задачи по дальнейшей ускоренной модернизации страны в моем новом Послании народу Казахстана.

Глобализацией мира открывается перед человечеством новая постидеологическая эпоха. Какой она будет, зависит от нынешнего поколения.

На мой взгляд, глобализация, ведущая к наступлению новой эры всемирной доступности и прозрачности информации, повышает требования к СМИ и их моральную ответственность буквально за каждое слово.

Поэтому нахождение баланса между свободой СМИ и их моральной ответственностью перед обществом сегодня один из главных вопросов повестки дня этого форума.

Свобода слова не безбрежна. Она способна не только вдохновлять и созидать, но и разрушать.

Она не только делает политику, но и формирует общественное мнение и массовое сознание, от которых зависит завтрашний день. Свобода слова в действительности есть ответственность журналистской совести.

Свобода СМИ – высшая ценность, которая не должна служить «дубинкой» «информационных войн». В освещении любых вопросов журналисту надо стоять на здравых позициях.

Средства массовой информации – это прежде всего инструмент баланса сил в обществе, экономике и предпринимательстве. Как правило, газетами владеют отдельные личности и корпорации, но свобода прессы принадлежит народу.

Особую актуальность этот вопрос приобрел на фоне последних событий в ряде стран Евразийского материка.

Я говорю о событиях в Грузии, на Украине и в соседнем с нами Кыргызстане.

Мы как трезвомыслящие люди прекрасно понимаем глубинные причины происходящих событий. И эти причины кроются не только в каких-то мифических заговорах внешних сил, а порождены логикой внутреннего развития.

Бедность и безработица как результат отсутствия стратегии развития и реальных результатов экономических реформ являются питательной средой недовольства людей властью.

Как говорил великий казахский философ Абай: «Могут ли бедные люди желать друг другу добра? Чем больше бедноты, тем дешевле их труд. Постепенно их скрывая неприязнь друг к другу перерастает в открытую, непримиримую вражду, они злобствуют, судятся, делятся на партии, подкупают влиятельных сторонников, чтобы иметь преимущество перед противниками, дерутся за чины». Не наблюдаем ли мы это сегодня?

Именно в нищете и неравенстве кроются и корни такого зла, как международный терроризм и экстремизм.

Наш великий предок, выходец из города Отрара, чей светлый лик изображен на нашей национальной валюте, Абу Насыр аль-Фараби в своем знаменитом трактате «О взглядах жителей добродетельного города» говорил: «Чтобы между

частями добродетельного народа были согласие и взаимосвязь нужны порядок и взаимодействие. Таким же образом, вся земля станет добродетельной, если народы будут помогать друг другу для достижения счастья».

Журналисты связывают народы и государства.

И они должны служить достижению согласия и гармонии, о которой еще тысячу лет назад говорил великий Учитель Востока.

Уважаемые дамы и господа!

Сегодня Казахстан уверен в своих силах и с оптимизмом смотрит в будущее.

К 2010 году мы планируем достичь уровня валового внутреннего продукта на душу населения более 5 800 долларов, а к 2015 году – порядка 9 тысяч долларов.

Одновременно с этим мы будем продолжать политическую либерализацию, нацеленную на повышение эффективности государственного управления, внедрение местного самоуправления, реформу судебной системы, развитие потенциала институтов гражданского общества и СМИ.

Наша цель – войти в число эффективно развивающихся современных государств мира, опирающихся на универсальные принципы демократии и поддерживающих высокие стандарты жизни для своих граждан. «Казахстанская модель развития» является примером для всего постсоветского пространства.

К такому выводу пришли недавно на конференции, проведенной в Гарвардском университете ведущие эксперты этого признанного во всем мире научного центра.

Для меня важна эта оценка, так как она отражает не только правильность пройденного Казахстаном пути, но и верность наших устремлений на перспективу.

Сегодня с этой высокой трибуны я хотел бы призвать журналистское сообщество проникнуться той ответственностью, которую несет с собой глобальный мир, и той ролью, которую предстоит сыграть СМИ в утверждении нового глобального сообщества, основанного на сотрудничестве и совместных интересах.

Мир стал глобальным не только из-за глобализации многих проблем. Главная причина глобализации состоит в том, что постепенно зарождается глобальное осознание общемировых проблем. А это означает, что формируется и глобальный разум, глобальный интеллект.

Подобно тому, что великие реки начинаются с маленьких родников, глобальный разум берет начало из таких форумов, как Евразийский. Поскольку атмосфера взаимодействия, взаимного информирования и доверия способствует взаимному пониманию и общению.

Очевидно, что решение таких глобальных проблем как терроризм, экстремизм и наркотрафик, которые беспокоят человечество, возможно только совместными усилиями всех государств и всего мирового сообщества. Именно такая позиция Казахстана определила его участие в коалиции по борьбе с терроризмом.

Я говорил об этом с трибуны ООН и хочу повторить вновь: богатые страны должны помогать бедным, поскольку катализатором многих проблем являются именно бедность и неравенство. Поэтому мы не только поддерживаем усилия мирового сообщества по восстановлению мирной жизни в Афганистане, Ираке, но и считаем, что помощь этим странам должна быть более действенной и активной.

Мы с большой надеждой восприняли выход индийско-пакистанских отношений на качественно новый уровень как важный фактор региональной безопасности.

Казахстан находится на перекрестке множества религий, этносов и цивилизаций. Поэтому нам как воздух необходимы стабильность государства, межнациональное согласие и безопасность в регионе.

Уверен, что наш медиа-форум будет способствовать лучшему пониманию этих и других актуальных вопросов, волнующих всех нас.

Убежден, что открытый диалог на предстоящих заседаниях даст импульс к развитию диалога и подлинного партнерства.

Традиция проведения медиа-форума в Казахстане является еще одним свидетельством того, что наша страна открыто, на основе диалога решает проблемы построения оптимальной модели взаимоотношений между СМИ, властью и обществом.

В заключение я хочу напомнить мудрую мысль великого американского Президента Франклина Рузвельта.

В тяжелое для Америки время, 6 января 1941 года при вступлении в третий раз на должность Президента он в своей инаугурационной речи говорил в Конгрессе о четырех свободах, без которых невозможна демократия: свобода вероисповедания, свобода от нужды, свобода от страха, свобода слова и самовыражения.

Мы обеспечили свободу вероисповедания, установив межконфессиональное согласие.

Мы обеспечили свободу от нужды, успешно проведя экономические реформы.

Мы обеспечили свободу от страха, установив стабильность и национальную безопасность страны.

Мы обеспечили свободу слова и самовыражения, создав все необходимые условия для свободного функционирования СМИ.

Мы создали открытое и свободное общество.

И все это является главным достижением казахстанской демократии.

Желаю вам плодотворной и результативной работы, интересных и открытых дискуссий.

Всего вам доброго.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на торжественном собрании
по случаю 60-летия Победы
в Великой Отечественной войне**

г. Астана,
6 мая 2005 года

**Дорогие ветераны
Великой Отечественной войны!
Уважаемые труженики тыла!**

Вторая мировая война явилась одной из самых трагических страниц в истории человечества. Для народов бывшего Советского Союза она стала Великой Отечественной, поскольку не только армия, но и весь народ встал на защиту Родины.

В той войне участвовали многие государства. Но все же основную ее тяжесть вынес советский народ и его Вооруженные Силы.

Казахстан в единой семье народов участвовал в Великой Отечественной войне. Поэтому та война и память о ней – часть общей истории многонационального Казахстана.

Казахстанцы никогда не забудут подвиг старшего поколения, грудью заслонившего страну и спасшего мир от фашизма. На Ваш героизм, уважаемые ветераны, равняются и ему поклоняются.

В те суровые годы все народы-братья, составившие единую семью из более чем 100 наций и народностей, встали плечом к плечу на защиту единой Родины, героически сражались и самоотверженно трудились.

Казахстан тогда превратился в мобилизационный центр страны. Десятки дивизий, бригад и отдельных частей были сформированы в нашей стране. Они воевали на всех фронтах.

Каждая казахстанская семья испытала тяжесть войны на себе. Если перед войной в Казахстане проживали 6,2 млн. человек, то в годы войны на фронт отправилась одна четвертая часть всего населения. Это – более 1,7 млн. казахстанцев. Более половины из них не вернулись с войны.

Воинский путь казахстанских соединений начался в грозное время под Москвой в 1941 году и завершился весной 1945 года в Берлине. Они обороняли Ленинград, бились под Сталинградом, на Курской дуге, освобождали Украину, Белоруссию, Молдову, страны Балтии, освобождали от фашистского ига и народы Европы.

В годы войны республикой были направлены на фронт 12 стрелковых дивизий, 4 национальные кавалерийские дивизии, 7 стрелковых бригад, в том числе 2 национальные стрелковые бригады.

Кроме того, в Казахстане было сформировано около 50 полков и батальонов различных видов войск.

Казахстанцы сражались героически.

Около 500 казахстанцев стали Героями Советского Союза, более 100 – полными кавалерами Ордена Славы, четверо из которых были дважды удостоены звания Героя Советского Союза. Это – Талгат Бигельдинов, Леонид Беда, Иван Павлов и Сергей Луганский. Один из них – легендарный летчик Великой Отечественной войны Талгат Бигельдинов сегодня вместе с нами празднует 60-летний юбилей великой Победы.

Среди героев той войны были и славные дочери казахского народа – Алия Молдагулова и Маншук Маметова. В этот день вместе с нами празднуют юбилей Победы представители героического поколения женщин-фронтовиков: Раиса Абдуллина, Шекер Ботаханова, Кантай Елюбаева, Лидия Абрамова, Фаина Бурдина и многие другие.

Тысячи казахстанцев приняли активное участие и в партизанском движении.

Активный участник партизанского движения Касым Кайсенов накануне 50-летия Победы был удостоен высокого звания «Халық қаһарманы». Легендарный Касым ага и сегодня в боевом строю.

Рахымжан Кошкарбаев, первым водрузивший Знамя Победы над фронтоном Рейхстага, и прославленная фронтовая летчица – Хиуаз Доспанова позднее были удостоены самой высокой награды нашей страны.

Мы помним имена славного полководца Ивана Васильевича Панфилова, комдива, Героя Советского Союза Бауыржана Момышулы, а также имена 28 панфиловцев во главе с политруком Василием Клочковым.

Казахстанцы ковали победу и в тылу. Все были едины в стремлении отдать все для фронта, все для победы.

Быстрый перевод экономики на военный лад и успехи в выполнении фронтовых заказов были достигнуты ценой невероятных усилий и самоотверженного труда.

Но республике, отправившей на фронт лучших сыновей, не хватало рабочих рук. И тогда их матери и сестры встали к станкам, сели за трактора.

На народные средства были созданы и направлены на фронт танковые колонны «Колхозник Казахстана», «Комсомолец Казахстана», воздушная эскадрилья «Советский Казахстан».

С июня по ноябрь 1941 года в Казахстан были эвакуированы заводы и вместе с ними десятки тысяч рабочих и членов их семей, население прифронтовых краев и областей, которые вместе с казахстанцами создавали мощный арсенал фронта.

Гостеприимный Казахстан стал родным для сотен тысяч переселенцев с территорий, оккупированных врагом и народов, насильственно сосланных в Казахстан – немцев с Поволжья, а также народов Северного Кавказа.

Победа над фашистской Германией и ее союзниками состоялась благодаря единству народа, единству фронта и тыла, массовому героизму на полях сражений и трудовому подвигу народа.

Дорогие ветераны войны и труда!

Мы впервые в нашей истории создали независимое государство. За короткий срок Казахстан стал лидером в проведении рыночных и демократических преобразований и повышения уровня жизни среди стран СНГ.

В этом есть ваша большая заслуга. Без вашей Победы и жертвенности не состоялась бы и независимость Казахстана.

Положив на алтарь свободы и независимости нашей Родины свою жизнь, Вы своей отвагой и храбростью показали пример служения своему народу, своей земле.

Вы своей жизнью, своими делами и поступками учите новое поколение казахстанцев терпению, стойкости в преодолении трудностей, вселяете оптимизм, веру в большое будущее, которое создают казахстанцы.

Сегодня мы достигли впечатляющих успехов в проведении экономических реформ. Средний размер пенсий с 1 июля составит более 12 тысяч тенге. В честь праздника Победы всем участникам Великой Отечественной войны было выплачено по 30 тысяч тенге.

В моем Послании народу Казахстана в числе главных приоритетов отмечена забота о старшем поколении.

Дорогие ветераны!

Ваше поколение, испытавшее на себе тяжесть войны, является гордостью нашего общества. И сегодня наш святой сыновний долг – не забыть о нуждах старшего поколения. Забота должна дойти до каждого нашего ветерана, ковавшего Победу.

В канун праздника Великой Победы мы склоняем головы в память о погибших на полях Отечественной войны.

Мы всегда будем помнить и отмечать День Победы, как пример истинной любви старших поколений к Отчизне, воспитания молодежи в духе беззаветного мужества и патриотизма.

С праздником, дорогие ветераны!

Здоровья вам, благополучия и тепла, счастья вашим родным и близким!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на торжественном собрании
по случаю 50-летия
космодрома «Байконур»**

г. Байконур Кызылординской области,
2 июня 2005 года

**Уважаемые жители Байконура!
Дорогие гости!**

Я рад сегодня всех вас поздравить с историческим событием – 50-летием космодрома «Байконур».

Нынешний год для Казахстана и России был богатым.

Недавно в Москве вместе с главами ведущих стран мира мы отметили 60-летие Победы в Великой Отечественной войне.

Весьма результативными стали итоги II Форума руководителей приграничных регионов Казахстана и России 17 мая в Челябинске, в ходе которой были достигнуты конкретные результаты по самому широкому спектру межгосударственных отношений.

Особо хотел бы выделить наши договоренности в таможенных делах и в топливно-энергетическом комплексе, по вопросам транспорта.

Весомым шагом к дальнейшему развитию дружественных партнерских отношений между нашими странами стало решение об упрощенном варианте пересечения казахстанско-российской границы гражданами наших стран.

Наши регулярные встречи показывают, что сегодня в казахстанско-российских отношениях нет вопросов, которые мы не смогли бы решить.

Отдавая должное важности и равноценности всех без исключения вопросов нашего взаимодействия и сотрудничества, хотел бы особо сказать о космической сфере.

Удивителен тот факт, что место, где расположен космодром «Байконур», еще в VIII веке знаменитый тюркский философ, поэт, сказитель и музыкант Коркыт ата назвал «Жер кіндігі», что означает «пуповина Земли».

В древности по этой территории проходили караванные пути из Средней Азии, Монголии, Китая в государства, расположенные близ Каспия, и далее, по сути, связывая Восток и Запад. Поэтому не случайно именно Байконур стал первой точкой, откуда был совершен первый в мире полет человека в космос.

Славная география Байконура ведет отсчет с начала 1950-х годов, когда встал вопрос о создании нового космодрома, способного обеспечивать запуски ракетносителей космических

аппаратов нового поколения. С тех пор произведено 1,5 тысячи пусков, и 130 космонавтов вышли в космос с этой территории.

В настоящий момент космическая деятельность оказывает существенное влияние на экономическое и социальное развитие наших государств. Благодаря космодрому мы можем непрерывно и устойчиво обеспечивать потребности наших государств в качественной телекоммуникационной связи, исследованиях природных ресурсов и явлений, прогнозе чрезвычайных ситуаций, познании вселенной и многого другого.

Возвращаясь к значению нашего сотрудничества в области космоса, хотел бы отметить, что, по оценкам ведущих мировых экспертов, в ближайшие годы эта отрасль станет одной из самых привлекательных по выгодности и эффективности привлечения серьезных инвестиций. Очевидно, что это придаст мощный импульс дальнейшему реформированию наших экономик, а значит, повысит благосостояние наших граждан. Такие перспективы позволят нашим государствам уверенно смотреть в будущее, на равных войти в систему мирохозяйственных отношений. Многие для этого уже сделано, многое находится в стадии работы.

В начале прошлого года нами был подписан документ о пролонгации аренды Байконура до 2050 года, приняты решения о совместной реализации космических программ в подготовке казахстанских космонавтов и специалистов в космической отрасли. Таким образом, мы уже решили для нашего поколения совместную работу на космодроме. Я на это смотрю как на принцип, как на место и доказательство нашей действительно вечной дружбы, документ о которой нами подписан. Я думаю, следующий документ будет о дальнейшей совместной работе и далее за 2050 год.

В конце текущего года должен быть запущен, как мы договорились, первый казахстанский спутник вещания связи «KazSat».

На базе российского ракетно-космического комплекса «Ангара» создается новый современный ракетно-космический комплекс «Байтерек» с высоким уровнем экологической безопасности.

И сегодня мы договорились о более широкой кооперации совместной работы, совместных вложений и инвестиций в совершенно новые виды в области космической деятельности. Все, что делается вместе, что Казахстан становится участником космических программ и космической страной, стало возможно только благодаря высокому доверию между руководствами наших стран, между нашими народами и государствами, которое мы доказываем все эти бурные постсоветские годы. Я уверен, что так будет всегда.

В Казахстане приняты закон о космической деятельности, Государственная программа развития космической деятельности до 2007 года. Эти документы предусматривают большой комплекс совместных работ по укреплению национальной информационной безопасности, социально-экономическому, научно-техническому развитию двух стран в космической области. Как ожидается, это станет мощным катализатором развития в Казахстане и России новых наукоемких производств, позволит обеим странам полнее использовать свой научно-технический и интеллектуальный потенциал.

На реализацию этих совместных планов направлено и заявление, которое мы сегодня подпишем между нашими странами, между Министерством образования и науки Казахстана и Федеральным космическим агентством России о взаимодействии в области научно-исследовательских и

конструкторских работ; Соглашение в сфере экологии, также подписываемое сегодня.

Меморандум станет правовой базой для формирования научно-технологической базы развития таких перспективных направлений в космической деятельности, как связь, материаловедение, биотехнологии, биомедицина и многое другое. Нам предстоит большая работа. Есть огромная уверенность, что эти начинания будут успешно реализованы.

Теперь хотел бы вкратце остановиться на земных делах, касающихся вопросов обеспечения нормальной повседневной жизнедеятельности космодрома. Хотя сегодня мы встретились по случаю праздника, но жизнь есть жизнь.

Есть некоторые проблемы, которые абсолютно разрешимы. Прежде всего это вопросы реализации Меморандума, подписанного президентами 2 государств в январе 2004 года, о дальнейшем использовании космодрома (как известно, там шла речь о внесении изменений и дополнений в договорно-правовую базу по комплексу «Байконур») охватывающего вопросы формирования статуса органов города Байконур), взаимодействию наших правоохранительных органов, защите конституционных прав граждан. Все это необходимо простым людям, живущим здесь. Эти вопросы мы обязательно снимем.

Реализация указанных договоренностей предусматривается до конца 2004 года, однако время идет, а поручение не исполнено. Я уверен, что наши правительства, еще раз получая поручение наших стран, обеспечат подписание этих документов в ближайшее время (как мне доложили, в июле). Тем более, как мне докладывали эксперты, процесс согласования всех документов завершается. Это даст возможность снять любые вопросы, которые здесь имеются.

Уважаемые участники собрания!

Космодром «Байконур» на протяжении 50 лет являлся источником гордости наших народов, олицетворял надежду и стремление наших государств к новым высотам, новым свершениям. За минувшие годы сменилось несколько поколений людей, работающих здесь в непростых условиях.

Во многом благодаря вам, уважаемые ветераны космодрома, а также нынешнему поколению специалистов космодрома создаются передовые конкурентоспособные образцы космической техники, успешно решаются уникальные научно-технические задачи.

Уверен, что славные традиции комплекса «Байконур» будут приумножать накопленный технологический и интеллектуальный потенциал, позволят нашим странам продолжить поступательное развитие двустороннего сотрудничества в этой области.

Еще раз позвольте поздравить всех вас с этим замечательным праздником. Мы понимаем, какой для вас день, для жителей Байконура, для работников космодрома, особенно для ветеранов, которые есть.

Крепкого здоровья вам, успехов, счастья, всего самого доброго!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на международной бизнес-конференции
Азиатского общества
«Казахстан на пути реализации стратегии
устойчивого развития и ускоренной
модернизации общества»**

г. Алматы,
14 июня 2005 года

Уважаемые дамы и господа!

Рад приветствовать вас в Казахстане. Надеюсь, вам понравится здесь, и вы станете нашими частыми гостями.

Я считаю весьма значимым выступление перед столь авторитетной и влиятельной организацией, которая во многом определяет стратегию американско-азиатских взаимоотношений и поощряет их развитие.

Хочу подчеркнуть, что мы активно стремимся к взаимопониманию. Поэтому сегодня у вас есть возможность

посмотреть на современный Казахстан, в том числе с моей позиции – человека, возглавляющего страну все эти годы. У меня – возможность с вашей помощью непредвзято оценить достигнутое и уточнить перспективы дальнейшего развития.

1. Казахстан неузнаваемо изменился

В столь компетентной аудитории нет, наверное, необходимости еще раз подробно анализировать ту ситуацию, в которой оказался Казахстан в 1991 году, когда была принята Декларация Независимости, и наша страна встала на путь суверенного и самостоятельного развития.

«Наблюдать за тем, как огромная империя стала неуправляемой, а затем разрушилась, было устрашающим зрелищем», – скажет позже Ли Куан Ю о своих впечатлениях от развала Советского Союза.

Наши стартовые условия, по сравнению с другими бывшими республиками СССР, были далеко не самыми благоприятными. По основным социально-экономическим показателям того периода Казахстан не входил даже в десятку наиболее благополучных из этих республик.

При этом в наследство мы получили огромный по мощности ядерный потенциал и объективно располагали всей необходимой инфраструктурой для создания и модернизации собственного ядерного оружия. Хотя кое-кто из моих соратников и убеждал меня в преимуществах участия в «клубе ядерных держав», Казахстан принял тогда однозначное решение о своем безъядерном статусе и демилитаризации. Мы выбрали территорию мира.

И сегодня наша страна подтверждает неизменность своей политики в качестве надежного и ответственного международного

партнера, который вместе с США и другими лидерами мирового сообщества вносит конкретный вклад в обеспечение международной и региональной безопасности, борьбу с международным терроризмом, распространением ядерного оружия и другими современными угрозами.

Именно тогда, в первой половине 1990-х годов, уже на первом и очень непростом этапе независимого государственного строительства закладывались фундаментальные основы философии развития суверенного Казахстана.

Ее принципами являются:

- ясность и однозначность целей развития Казахстана: построение солидного экономического фундамента и открытого, демократического и процветающего общества, уважаемого и ответственного члена международного сообщества, в рамках которого наша страна выполняет важные функции по обеспечению геополитической стабильности и международной безопасности в регионе.

- целеустремленность и последовательность в достижении поставленной цели.

За короткое время Казахстан успешно прошел непростой путь от государственно-бюрократической экономики к рыночной экономике, от диктата однопартийности к политическому плюрализму, от идеологии подавления личности к универсальным ценностям прав и свобод человека. Казахстан активно интегрируется в мировое пространство. Именно эта прочная основа позволяет ставить амбициозные планы – превратить Казахстан в одну из динамично развивающихся стран мира с высокими стандартами жизни, дальнейший прогресс которой связан только с демократией и открытым обществом.

Реализм и ответственность при осуществлении общественных преобразований. В поступательном движении к

поставленной цели мы всесторонне учитываем как общие закономерности построения работающей рыночной экономики, так и важные специфические черты многонационального и многоконфессионального общества, которое расположено в азиатском регионе и еще не так давно было составной частью тоталитарной империи. Все это позволяет обеспечивать стабильность и предсказуемость курса реформ. А значит – снижает риски разрушительных общественных потрясений в переходный период и делает нашу страну надежным и предсказуемым международным партнером.

Разумеется, на начальном этапе радикальных общественных преобразований нам далеко не все было ясно и понятно. Конечно, не удалось избежать каких-то просчетов.

Однако сегодня, оценивая результаты пройденного пути, у нас есть все основания утверждать, что и стратегия, и модель общественного развития подтвердили свою жизнеспособность и перспективность.

И, признаюсь, мне приятно было узнать, что ученые Школы государственного управления имени Джона Кеннеди при Гарвардском университете оценили достижения Казахстана, назвав их «третьим путем развития».

Сегодня по основным показателям социально-экономического развития и уровня жизни населения Казахстан уже опережает большинство стран СНГ и продолжает развиваться более высокими темпами, чем все независимые государства на постсоветском пространстве.

При этом в нашем многонациональном и многоконфессиональном государстве сохраняются стабильность и взаимная толерантность, отсутствуют сколько-нибудь массовые проявления религиозного, национального или любого иного экстремизма.

Все это стало возможным, в первую очередь, благодаря доверию, работоспособности и целеустремленности самих казахстанцев. Я также искренне признателен всем своим коллегам и соратникам, а также нашим многочисленным зарубежным друзьям и партнерам за практическую поддержку и благожелательное отношение к нашим начинаниям.

Приведу несколько цифр, иллюстрирующих результаты пройденного пути. В 2004 году ВВП на душу населения составил 2 700 долларов, в то время как в 1994 году этот показатель едва приближался к 700 долларам.

Думаю, что к 2010 году нам по силам будет достичь уровня ВВП в 5 800 долларов на душу населения, а еще через 5 лет в 9 тысяч долларов.

За последние 10 лет почти в 25 раз выросла минимальная заработная плата; среднемесячный размер пенсий увеличился в 4,6 раза; депозиты физических лиц в банках и объем вкладов на одного жителя возросли практически в 36 раз.

Сегодня государство реализует широкие перспективные образовательные, социальные и медицинские программы.

И еще один показатель, свидетельствующий о тех необратимых и позитивных изменениях, которые произошли в экономике нашей страны.

В экономику Казахстана привлечено и эффективно работает почти 40 млрд. долларов прямых иностранных инвестиций, что в расчете на душу населения существенно превышает аналогичные показатели практически во всех других странах СНГ. В нашей стране действует самое либеральное экономическое законодательство на постсоветском пространстве, Казахстан имеет реально работающую рыночную экономику.

При этом инвесторы знают, что сегодня Казахстан – надежный партнер, гарантирующий стабильность и защиту

иностранных инвестиций, продолжающий развивать инвестиционное законодательство, но не отменяющий условий ранее заключенных международных контрактов.

Какие-то явления поддаются описанию количественными показателями, а какие-то – нет. Я имею в виду те качественные изменения, которые произошли в общественно-политической жизни нашей страны, в жизни каждого казахстанца. Уверен, что без этих изменений вряд ли были бы возможны и те экономические успехи, о которых я уже говорил.

Сегодня в Казахстане созданы и действуют все общепринятые институты демократического государства. Политический плюрализм и многопартийность стали нормой жизни. Регулярно проводятся свободные демократические выборы. Развиваются структуры гражданского общества, в их числе свыше 5 тысяч НПО. Обеспечена свобода слова, созданы и активно работают негосударственные средства массовой информации. Казахстан присоединился к международным конвенциям по правам человека, учредил институт Уполномоченного по правам человека. У нас введен мораторий на смертную казнь.

И, наконец, мы первыми в СНГ приняли закон о борьбе с коррупцией и реализуем системные меры с тем, чтобы преодолеть это социальное зло.

2. Казахстан устремлен в будущее

Прошедшие годы напряженного труда дали свои зримые результаты, которые не может не увидеть любой непредвзятый наблюдатель.

Однако жизнь не стоит на месте. Мы ясно осознаем, что на повестке дня стоят уже новые общественные потребности, которые диктуются как логикой развития самой страны, так

и более широким международным контекстом. Современные вызовы и угрозы настоятельно требуют более динамичной модернизации всей системы социально-экономических и общественно-политических отношений, что позволит Казахстану сохранять свои лидирующие позиции на постсоветском пространстве и в Центральной Азии, быть конкурентоспособным и уважаемым членом международного сообщества.

Именно такая всесторонняя и реалистическая оценка современной ситуации заложена в основу целостной программы действий, которая была предложена обществу в феврале этого года в моем Послании «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации».

Не буду подробно говорить об основном содержании этого документа. Возможно, кто-то из здесь присутствующих уже имел возможность с ним познакомиться. Если нет – то теперь вы можете это сделать непосредственно на казахстанской земле.

Здесь я хочу отметить лишь один, но, пожалуй, наиболее важный приоритет нашего дальнейшего развития.

В Послании четко означено, что Казахстан строит открытое и демократическое общество, в котором соблюдаются все общепринятые стандарты западных демократий, а также учитывается опыт динамично развивающихся государств Юго-Восточной Азии и традиции нашего многонационального и многоконфессионального общества. Это становится возможным только потому, что мы создали прочную экономическую основу, и все общество прошло определенный путь в нашей «казахстанской школе демократии».

Именно поэтому в Послании предложен единый и целостный пакет политических реформ, которые имеют общенациональный характер, а их подготовка, обсуждение и

реализация осуществляется на основе диалога и сотрудничества со всем обществом и всеми политическими силами при максимальной прозрачности и публичности принимаемых решений. Эти реформы включают:

- усиление борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом;

- усиление мер по обеспечению религиозной свободы населения, обеспечению религиозной толерантности и мер по минимизации и уничтожению признаков и случаев религиозной ненависти;

- формирование Правительства через механизм парламентского большинства;

- расширение участия Парламента в контроле за исполнением республиканского бюджета и участие обеих палат Парламента в формировании Центральной избирательной комиссии и Конституционного совета;

- введение обязательной практики парламентских отчетов о своей деятельности Премьер-министра и членов Правительства и ежегодного предоставления на утверждение Парламенту правительственного плана законодательной деятельности;

- совершенствование законодательства о свободе слова, получении и распространении информации в Казахстане с целью обеспечения механизма реализации одного из основных условий существования современных демократических государств;

- реформу законодательной базы для обеспечения конституционных и демократических прав граждан, включая расширение правозащитных возможностей Омбудсмана и другие элементы правового государства;

- совершенствование действующего законодательства в сфере борьбы с коррупцией и внедрение правил и этики госслужбы;

- реорганизацию правоохранительных структур и действующего законодательства для повышения эффективности борьбы с криминалом и торговлей наркотиками;

- административную реформу, направленную на дальнейшее упорядочение и повышение эффективности системы государственного управления;

- формирование «электронного Правительства» в целях улучшения качества и сокращения сроков предоставления государственными органами услуг гражданам и организациям, обеспечение доступа к информационным базам деятельности государственных органов, в перспективе, с учетом совершенствования административной системы, создание эффективного и оптимального по составу государственного аппарата;

- судебную реформу по обеспечению прозрачности судебно-правовых процедур и усилению гарантий прав граждан в рамках судопроизводства и на стадии исполнения судебных решений, поэтапное введение института присяжных заседателей, демократизация механизма отбора судебных кадров и повышение качества профессиональной подготовки судей.

И, разумеется, как всегда мы будем признательны нашим зарубежным друзьям и партнерам, которые готовы поделиться своим опытом и знаниями в реализации столь масштабных реформ.

3. Казахстан – ответственный член международного сообщества

Ставя перед собой столь амбициозные цели, мы рассчитываем на то, что дальнейшее развитие нашей страны будет происходить в благоприятном международном окружении.

Именно поэтому вопросы обеспечения международной и региональной стабильности и безопасности остаются в числе наших основных приоритетов.

Самым опасным вызовом системе международной безопасности в последние годы стал международный терроризм. Сегодня масштабы терроризма превзошли все прогнозы.

Казахстан предпринимает активные шаги по борьбе с терроризмом и экстремизмом. Республика присоединилась ко всем Конвенциям ООН по борьбе с терроризмом.

Создан национальный Антитеррористический центр, активно взаимодействующий с аналогичными международными и региональными структурами. В стране налажена система противодействия отмыванию денег и финансированию террористических организаций. Принят закон о противодействии экстремизму.

Казахстан поддержал возглавляемую США международную антитеррористическую коалицию. Мы дали разрешение на использование своего воздушного пространства и публично заявили, что Казахстан «готов выполнять свои обязательства, вытекающие из решений ООН и соглашений с Соединенными Штатами».

С таких позиций мы рассматриваем и вопрос об участии нашего саперного отряда в стабилизации ситуации в Ираке, который до сих пор находится там, хотя количество участников коалиции в последнее время уменьшается. Казахстан готов внести свой вклад и в поддержку международных усилий по стабилизации ситуации в Афганистане и пресечению наркотрафика из этой страны.

Особо хочу остановиться на ситуации в центральноазиатском регионе, который обладает значительными человеческими, природными и промышленными ресурсами.

В настоящее время происходит трансформация Центральной Азии из периферийной зоны мировой политики в регион, занимающий одну из ключевых позиций в системе геополитических координат евразийского пространства.

Поэтому укрепление системы международной безопасности в Центральной Азии становится одним из приоритетов Казахстана. Казахстан сегодня называют «островком стабильности и процветания в регионе». И мы хотим, чтобы таким был весь наш регион.

Международное сообщество с нарастающим беспокойством следило за событиями, произошедшими в Кыргызстане и Узбекистане. Одно дело, когда Центральная Азия – это регион с быстрорастущей экономикой и открытыми рынками, способный не только развивать мирохозяйственные связи, но и в коалиции с другими государствами активно бороться с терроризмом, наркотрафиком и другими бедами человечества. И другое дело, когда Центральная Азия – это регион, раздираемый внутренними противоречиями, когда вспышка насилия в одной стране становится примером для подражания в другой.

Кыргызский и узбекский народы – это не просто наши добрые соседи, это наши братья. Поэтому мы их беду восприняли как свою. И делаем сейчас все для содействия в стабилизации, которая позволит решать все внутренние проблемы в рамках действующих законов и демократических процедур.

Сейчас нужны дополнительные крупномасштабные меры по укреплению системы международной безопасности в центральноазиатском регионе. Уверен, что в этом мы могли бы активнее сотрудничать и с Соединенными Штатами.

Одной из таких мер могла бы стать, в частности, серьезная интеграция центральноазиатского региона, которая вывела

бы на новый уровень стабильность, безопасность экономической и политической прогресс региона. Это важно и для нас, живущих в этом регионе, и для всего мира. С такой инициативой я обратился к лидерам центральноазиатских государств еще в начале года.

Думаю, она заслуживает внимания, особенно с учетом имеющихся реалий.

4. Современная экономика – фундамент модернизации общества

И, наконец, хотел бы поделиться с вами некоторыми нашими планами, имеющими непосредственное отношение, собственно, к тематике сегодняшней бизнес-конференции – открытые рынки Азии, перспективы развития международного бизнеса и эффективное взаимодействие национальных экономик.

Основным источником экономического роста Казахстана сегодня остается сырьевой потенциал. И эта отрасль динамично развивается. За 20 лет мы сумели увеличить объем добычи углеводородного сырья более чем в 2 раза, тогда как во всем мире добыча возросла менее чем в 1,3 раза.

Сейчас большинство месторождений углеводородного сырья республики дают максимальный уровень добычи. Дальнейший рост добычи на суше, прежде всего, связан с интенсификацией освоения месторождений Тенгиз и Карачаганак. Но основной прирост добычи нефти и газа ожидается в акватории Каспийского моря.

В Казахстане принята Государственная программа освоения казахстанского сектора Каспийского моря до 2015 года.

Реализация Программы позволит экспортировать уже в 2010 году 2 млн. баррелей в день, а в 2015 году – 3 млн.

Сегодня Казахстан активно ведет переговоры по вопросам расширения пропускной способности действующих нефтепроводов «Узень-Атырау-Самара» и Каспийского трубопроводного консорциума.

Развиваются и прорабатываются также такие направления экспорта нефти, как «Атасу-Алашанькоу», «Актау-Баку-Тбилиси-Джейхан».

Идет работа над проектом модернизации газотранспортной системы «Средняя Азия-Центр» для транспортировки казахстанского газа, изучаются варианты строительства газопровода «Казахстан-Китай».

Учитывая, что пока сырьевые отрасли обеспечивают основную часть национального дохода страны, хочу особо подчеркнуть, что развитие прозрачности в добывающих отраслях мы рассматриваем как одно из ключевых слагаемых устойчивой экономики. Поэтому инициатива Премьер-министра Великобритании Т.Блэра о повышении прозрачности деятельности добывающих отраслей близка нам по духу и имеет нашу полную политическую поддержку.

Напомню также, что Казахстан первым среди стран СНГ пошел на создание Национального фонда для обеспечения стабильного социально-экономического развития, снижения зависимости от неблагоприятных внешних факторов.

Сегодня в Национальном фонде аккумулировано свыше 5 млрд. долларов, которые вложены в высоколиквидные финансовые инструменты, приносящие республике стабильные доходы. Это резерв страны, о котором 10 лет тому назад мы даже мечтать не могли. Золотовалютные резервы страны с учетом Национального фонда в целом превышают 14 млрд. долларов.

Сейчас мы, при участии экспертов Всемирного банка, разработали Концепцию накопления и использования средств

Национального фонда на среднесрочную перспективу. Она предусматривает оптимальный баланс распределения нефтяных доходов между бюджетом и Национальным фондом. Этот механизм планируется запустить в действие в 2007 году.

Два года тому назад мы приняли Стратегию индустриально-инновационного развития для диверсификации экономики и развития несырьевых отраслей. Был создан ряд новых институтов развития, таких как Банк развития, Инвестиционный и Инновационный фонды.

Сейчас стратегия диверсификации успешно продвигается. За основу взят кластерный подход.

На первом этапе мы определили для себя такие приоритетные отрасли для кластерного развития как туризм, нефтегазовое машиностроение, пищевая и текстильная промышленность, транспортно-логистические услуги, металлургия и строительные материалы. Они и определяют долгосрочную специализацию экономики страны в несырьевых отраслях.

В этом направлении мы активно сотрудничаем с Гарвардским университетом. Группа профессоров под руководством Рикардо Хаусмана разработала ряд вариантов по диверсификации и повышению конкурентоспособности экономики в условиях высокой зависимости от добывающих секторов.

Понятно, что в орбиту этих преобразований активно вовлечен малый и средний бизнес. Кроме того, сейчас мы решаем еще одну важную проблему – передачу непрофильных функций мегахолдингов, прежде всего, крупных государственных компаний и монополий в конкурентную среду. В ближайшее время Правительство должно завершить эту работу, и тогда малое и среднее предпринимательство получит второе дыхание.

Несколько слов о финансовой системе Казахстана. Международное рейтинговое агентство «Standard & Poor's»,

в частности, отметило, что по своей эффективности банковская система Казахстана уже опережает банковские системы России и других стран СНГ.

Динамично развиваются рынок ценных бумаг и накопительная пенсионная система. Мы в очень сжатые сроки перешли от солидарной пенсионной системы к накопительной. Действующая система пенсионного обеспечения позволяет учесть интересы не только нового поколения граждан Казахстана, но и интересы той части населения, которая имеет право на получение пенсий еще из солидарной системы.

Сейчас в республике работают 14 накопительных пенсионных фондов, обслуживающих практически 7 млн. счетов по обязательным пенсионным взносам.

Иметь такую развитую финансовую систему и не использовать ее в целях ускоренного развития – правильно ли это? Поэтому два года тому назад Правительство приступило к созданию в Алматы международного финансового центра, изучив предварительно опыт по формированию подобных финансовых центров Сингапура, Дублина (Ирландия) и Дубаи (ОАЭ).

Финансовый центр в Алматы должен стать так называемой «точкой роста» и катализатором экономического развития не только Казахстана, но и всего региона.

Еще одним бесспорным преимуществом Казахстана может стать его транспортная инфраструктура. В последние годы мы значительно активизировали строительство и реконструкцию железнодорожных магистралей, автомобильных дорог, телекоммуникаций, инженерных сетей.

Разработан проект строительства Трансказахстанской железной дороги, которая на первом этапе соединит Западный Китай с Каспийским побережьем.

В рамках государственного визита в Азербайджан, который состоялся у меня в конце прошлого месяца, подписана Бакинская декларация о новом железнодорожном соединении между Турцией, Грузией, Азербайджаном и Казахстаном.

Думаю, этот проект даст импульс дальнейшему развитию транспортного коридора «Европа-Кавказ-Азия», совершенствованию транспортной инфраструктуры регионов Азии, Каспийского моря, Кавказа и Европы.

Так мы уже в обозримом будущем возродим древний Шелковый путь.

Одной из приоритетных задач Казахстана по укреплению открытой экономики и ее модернизации является вступление во Всемирную торговую организацию. Переговорный процесс по вступлению в ВТО идет полным ходом. В рабочую группу Казахстана входят 38 стран-членов ВТО. В ближайшие месяцы ожидается подписание протоколов с Оманом, Турцией, Японией и Кореей. Переговоры с США и ЕС должны завершиться до конца года.

Практически 90% законов страны, которые регулируют внешнеторговый режим, приведены в соответствие с нормами ВТО или находятся на обсуждении в Парламенте.

5. Наше будущее – современное образование и квалификация в соответствии с требованиями XXI века

И еще об одном, возможно, самом главном, что определяет успех экономической модернизации.

Новая экономика требует новых знаний, нового поколения современных менеджеров и управленцев, широко образованных и профессионально подготовленных людей.

Мы уверены, что инвестиции в человеческий капитал являются наиболее эффективными и перспективными. Именно поэтому государство берет на себя значительные расходы на получение этих новых знаний.

Самая главная и крупная инвестиция, которую государство может сделать – это обеспечение будущего страны на основе высококачественного образования и квалификации наших граждан.

Самым достойным мы будем помогать в обучении за рубежом. Ежегодно 3 тысячам лучших студентов в рамках программы «Болашак» будут выделяться средства из республиканского бюджета для учебы в ведущих вузах мира. Те же, кто будет учиться здесь, получают возможность слушать курсы лучших зарубежных профессоров, которых мы намерены постоянно приглашать в Казахстан.

В этом году мы начали реализовывать широкий пакет мер по социальной защите студенчества, а также созданию благоприятных условий для профессионального роста и переподготовки профессорско-преподавательского состава. И это только начало.

Уважаемые дамы и господа!

Я ознакомил вас с ситуацией в Казахстане, рассказал о наших планах. Думаю, вы согласитесь, что Казахстан неузнаваемо изменился, что он динамично развивается и настойчиво продвигается по пути экономической, политической и социальной модернизации. Нам, без сомнения, еще не раз придется столкнуться с трудностями на этом пути, но, как говорится, дорогу осилит идущий.

Атмосфера доброжелательности, в которой происходит наш разговор, вселяет уверенность, что мы понимаем друг друга и всегда можем рассчитывать друг на друга.

Не сомневаюсь, что партнерство между Казахстаном и США будет только укрепляться. США являются самым крупным инвестором в экономику Казахстана. Активно развивается наше энергетическое партнерство. Реализуется совместная инициатива по развитию малого и среднего бизнеса в Казахстане, сближению частных секторов двух стран. Все это требует сохранения высокой динамики экономического и политического сотрудничества.

Первое мое знакомство с работой вашей уважаемой организацией состоялось еще в 1994 году и уже более чем 10 лет развиваются и углубляются отношения Казахстана с Азиатским обществом.

Эти отношения являются подходящей основой для развития динамичного сотрудничества.

Я был рад пригласить Азиатское общество провести в Казахстане одну из своих конференций – международную бизнес-конференцию «Казахстан на пути реализации стратегии устойчивого развития и ускоренной модернизации общества». Развитие Центральной Азии, возможности и перспективы открывающихся рынков региона – это интересная и достойная тема для встреч, дискуссий и, главное, действий.

Я уверен, Казахстан сегодня благодаря своей продуманной политике – это та страна, которая представляет интерес для больших экономик и которую ждет новая волна инвестиций.

Хороших вам встреч, дискуссий, впечатлений!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на международной научно-практической
конференции «Конституция: личность,
общество и государство»,
посвященной 10-летию
Конституции Республики Казахстан**

г. Астана,
30 августа 2005 года

**Уважаемые участники конференции!
Дорогие зарубежные гости!**

Сегодня исполняется 10 лет со дня принятия Основного закона нашей страны. Но Конституцию нельзя просто датировать 1995 годом. Она – результат целой цепи событий, соединенных в непрерывности потока нашей истории.

Эти 10 лет занимают особое место в нашей национальной истории. Это были годы поиска и свершений. Безусловно,

они были наиболее трудными и, пожалуй, решающими в новейшей истории нашей республики.

Ровно 10 лет назад на всенародном референдуме был принят Основной закон, закрепивший фундаментальные принципы общественного и государственного устройства независимого Казахстана.

Этому историческому событию предшествовала напряженная работа. Тогда, 10 лет назад, при разработке проекта Основного закона анализировались многочисленные Конституции, особенно принятые во второй половине XX века. Широка была и география поиска: Европа, Азия, Северная и Латинская Америка. Я лично проанализировал 20 Конституций мира.

Для нас было важно понять главное: как в странах, находящихся на различных ступенях развития, имеющих многообразные социокультурные, национальные и иные особенности и различные правовые системы, Конституции решали главную задачу – способствовали укреплению стабильности, повышению благосостояния народа и развитию демократии.

На момент принятия решения о необходимости новой Конституции мы уже имели собственный 5-летний опыт, научивший нас определять приоритеты, цели и средства их достижения.

У нас также была группа опытных казахстанских и зарубежных экспертов-юристов, выполнивших задачу по юридическому оформлению конституционных положений, осуществивших анализ почти 30 тысяч предложений, поступивших в ходе всенародного обсуждения проекта Конституции, в результате чего в проект было внесено более 1 100 поправок и дополнений.

И, конечно же, мы имели главное – понимание и поддержку миллионов казахстанцев, сделавших выбор в пользу системных изменений, в пользу будущего!

В итоге 30 августа 1995 года состоялся высочайший акт волеизъявления наших граждан, подавляющее большинство которых сказало «да» новому Основному закону страны.

Чем дальше тот день, тем более значимым представляется это поистине историческое событие.

Конституция Республики закрепила единство народа, объединила на казахстанской земле людей всех национальностей, связанных общей исторической судьбой.

Все эти годы мы стремились жить и работать в строгом соответствии с буквой и духом нашей Конституции.

Опираясь на ключевые положения Конституции, которые содержат весь необходимый юридический потенциал для обеспечения достойной жизни граждан, мы провели жизненно важные для судьбы страны преобразования: построили рыночную экономику и заложили основы демократического общества.

Благодаря поступательным реформам Казахстан совершил прорыв с 13-го места в бывшем СССР в пятерку наиболее динамичных экономик мира, первым в СНГ получив статус страны с рыночной экономикой.

По данным международных финансовых институтов, наша страна обеспечивает две трети совокупного дохода всей Центральной Азии, представляя только четверть ее общего населения.

По итогам 2005 года объем ВВП Казахстана превысит совокупный объем ВВП 7 государств Центральной Азии и Кавказа. При этом до 80% ВВП создается в частном секторе

нашей экономики. Государство присутствует только в стратегических отраслях.

В национальную экономику привлечено более 40 млрд. долларов прямых иностранных инвестиций. По их уровню на душу населения Казахстан опережает все страны СНГ.

Международные резервы страны, включая средства Национального фонда, выросли более чем в 7 раз и достигли порядка 15 млрд. долларов. Стоит ли напоминать, что мы начинали с нуля.

По классификации Всемирного банка Казахстан перешел в группу стран с доходами выше среднего уровня. ВВП на душу населения за последние 10 лет увеличился с 700 долларов до 3 300 долларов в нынешнем году. Бюджетом следующего года мы предусматриваем увеличение ВВП на душу населения до 4 тысяч долларов.

Благодаря росту экономики успешно реализуется конституционное право граждан на получение бесплатного, установленного законом объема медицинской помощи.

Конституция гарантировала, и государство в полном объеме обеспечивает получение бесплатного среднего образования в государственных учебных заведениях.

Гарантировано также получение на конкурсной основе бесплатного высшего образования. При этом увеличивается объем государственного финансирования в сфере высшего образования.

Что касается вопросов социального обеспечения, то, опираясь на динамичный экономический рост, государство успешно их решает, ежегодно повышая размеры пенсий и социальных пособий.

Сейчас на волне наших очевидных успехов нередко можно услышать, что политические реформы отстают от экономических, что они искусственно сдерживаются. Но так ли это на самом деле?

Демократизация сегодня – одна из главных тенденций глобального развития. Поэтому в интересах любого государства, стремящегося к процветанию и прогрессу, исключительно важно использовать открывающиеся здесь возможности.

Мировой опыт показывает, что экономические реформы и политическая либерализация – процессы взаимозависимые и взаимообусловленные.

С другой стороны, рыночная экономика не терпит авторитарно-административного давления и требует демократического устройства.

Это фундаментальное правило свободной рыночной конкуренции и условие дальнейшего продвижения вперед.

Но красивыми броскими фразами нельзя подменять кропотливую каждодневную работу. Идеализм в политике чреват плачевными последствиями. Мы не можем рисковать будущим наших детей, чтобы одним опрометчивым шагом перечеркнуть все, чего мы с таким трудом за эти годы добились.

Власть – это прежде всего ответственность. И я со всей ответственностью утверждаю: мы можем действовать только наверняка – второго шанса история нам не даст.

В условиях недостаточно конкурентоспособной экономики и неокрепшего гражданского общества поспешное, а значит, неподготовленное проведение радикальных политических реформ способно вызвать социальную дестабилизацию и привести к отторжению либеральных ценностей, свертыванию демократических процессов, что мы наблюдаем в некоторых постсоветских республиках. И не только.

Поэтому главный вопрос, по которому сегодня ведутся дискуссии в обществе – вопрос о темпах демократических реформ.

Я сторонник поэтапной эволюционной либерализации, где интенсивное экономическое развитие определяет глубину и устойчивость демократизации политической системы.

Как показывает мировой опыт, и в том числе наших соседей, в бедных сообществах демократия и политические свободы попросту невозможны.

Исходя из этого принципа, к настоящему времени мы заложили фундамент демократической политической системы. Судите сами.

Мы демонтировали основы прежней тоталитарной политической системы, создали совершенно новые для нас современные демократические институты, высвободили гражданскую инициативу.

Мы эффективно реализовали базовый принцип демократии – разделение власти на три ветви – законодательную, исполнительную и судебную – с четкими механизмами сдержек и противовесов.

За эти годы созданы все условия для развития важнейшего института демократии – парламентаризма.

Успешно прошел проверку временем профессиональный двухпалатный Парламент, в котором обеспечивается представительство многообразных интересов. И мы были первыми в Центральной Азии, кто решительно пошел по этому пути. Другие шли уже за нами, используя наш опыт.

Сдержки и противовесы позволяют ветвям власти успешно и конструктивно взаимодействовать, эффективно решая задачи поступательного развития страны.

Система исполнительной вертикали в сочетании с оптимизированным административно-территориальным устройством, с упроченными иными составляющими государственности в совокупности позволили Казахстану выйти из системного кризиса, начать динамичное развитие, а ныне заявить об ускоренной социально-экономической и политической модернизации.

За годы действия Конституции ни одно политическое разногласие не переросло в кризис. Все споры решаются в рамках конституционных процедур. Сложилась система взаимоотношений между государственными институтами. Эта система стала традицией.

В этом контексте необходимо отметить принципиальную значимость независимого правосудия и ответственной судебной системы.

За эти годы в судебно-правовой сфере сделано очень многое. По существу, произведено очищение функции правосудия от несвойственных задач и повседневной суеты. Работают Высший судебный совет, Комитет по судебному администрированию при Верховном суде. Порядок в судах обеспечивают судебные приставы. 10 лет назад ничего этого не было. Сегодня кажется, что так было всегда.

Функционируют межрайонные экономические и административные суды. Мы на пороге окончательного решения вопроса о суде с участием присяжных.

Необходимо и дальше делать все, чтобы каждый нуждающийся в профессиональном, справедливом и беспристрастном решении мог получить его в стенах независимого и ответственного суда.

Мы смогли серьезно модернизировать выборную систему, которая сейчас приблизилась к международным стандартам.

Неотъемлемой частью политической жизни страны стали конкурентные выборы, в которых участвуют все граждане и политические силы.

В стране идет процесс перераспределения властных полномочий между центром и регионами, а также развитие институтов местного самоуправления.

В Казахстане обеспечен политический плюрализм и многопартийность. В стране действуют крупные общенациональные партии, влияющие на политический процесс, в том числе и оппозиционные.

Также бесспорно, что у нас заметно укрепился такой важнейший сегмент гражданского общества, как неправительственные организации.

Если 10 лет назад их было 400, то сегодня более 5 тысяч. При этом НПО на партнерской основе активно взаимодействуют с властью в рамках ранее инициированного мной Гражданского форума. И показательно, что сейчас «первую скрипку» в этих отношениях начали играть именно НПО.

Кардинальные изменения произошли в информационной сфере. На казахстанском медиа-рынке реально сложились свобода самовыражения, свобода высказывать свое мнение и критиковать власть, реализовано право граждан на альтернативные источники информации.

Сегодня в стране издаются более 2 тысяч СМИ самой различной политической направленности, в том числе радикально оппозиционные. И вы знаете, что 80% всех СМИ – негосударственные.

Динамично развивается также Интернет – самый свободный и доступный сегмент СМИ. Сегодня постоянная Интернет-аудитория составляет свыше полумиллиона пользователей. И я считаю, что это также один из важных показателей

того, насколько далеко мы продвинулись по пути реализации политических свобод.

Таким образом, главным нашим достижением являются закрепленные в Конституции права и свободы человека и гражданина, которые мы привели в соответствие с международными стандартами. Мы открыты в своих отношениях с международным сообществом.

Согласно Основному закону, права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение правовых актов. Конституция обязала законодателя при принятии законов, в первую очередь, исходить из этой нормы и ставить во главу угла права человека.

Казахстан присоединился к основополагающим международным пактам о гражданских, политических, экономических, социальных и культурных правах. Мы ввели мораторий на смертную казнь.

Создав институт Омбудсмена и расширив его полномочия, мы упрочили институциональные гарантии обеспечения прав и свобод человека.

Конечно, мы только в начале этого пути. И мы это говорим откровенно. Ведь раньше у нас никогда не было эффективной системы защиты прав человека.

Благодаря Конституции Казахстан стал полноправным членом мирового сообщества.

Наша страна внесла огромный вклад в дело мира на земле, закрыв крупнейший ядерный полигон и уничтожив четвертый в мире ракетно-ядерный потенциал. При этом наша страна получила гарантии от ядерных держав против нападения и целостности территории.

Впервые в своей истории Казахстан обрел четкие, международно признанные границы. Этим снята угроза любых территориальных споров в будущем.

На мировой арене нашу страну воспринимают как солидного и предсказуемого делового партнера. Мы открыты для всех государств, строим со всеми странами мира конструктивные отношения.

Особо подчеркну еще один существенный момент. За 10 лет с момента принятия Конституции многое изменилось не только в Казахстане, но и в мире.

Террористическая деятельность международного масштаба, религиозный экстремизм, активизация наркокартелей, распространение ВИЧ и других опаснейших инфекций, природные и техногенные катастрофы ставят Казахстан перед необходимостью введения дополнительных гарантий для безопасности и спокойствия своих граждан внутри страны и за рубежом. Безусловно, и все эти меры должны осуществляться в строгом соответствии с Конституцией. И это не должно вызывать недопонимания. Каждая страна обязана защищать свой народ, целостность своей территории и свои законы.

Сегодня, опираясь на наши экономические достижения, мы имеем возможность приступить к качественно новому этапу политической модернизации, о чем я говорил в своем Послании. Ведь в демократических преобразованиях никогда нельзя ставить точку. Как нельзя подвести черту под движением страны вперед и стремлением людей к прогрессу.

Как реалисты, мы понимаем и ясно видим, что эти шаги могут потребовать от нас внесения поправок в Основной закон.

Как и во многих странах мира, наша Конституция не является чем-то застывшим.

Но когда внимательно рассматриваешь, пропускаешь через себя предложения, выдвигаемые теми или иными политическими кругами, и сверяешь их с Основным законом, становится ясно, что все эти предложения осуществимы в рамках нашей Конституции. Кто из юристов скажет, является ли вопрос косметического ремонта самого Парламента в сторону увеличения или уменьшения его состава принципом демократии? Мы имели Верховный Совет СССР из 1,5 тысяч человек, мы имели Верховный Совет Казахской ССР из 500 человек. Но это не принцип демократии. Вопрос в качестве принимаемых законов, которое абсолютно обеспечивает наш Парламент. Первый Парламент – Верховный Совет, который работал 4 года, принял за 3 года 7 законов. Наши депутаты только на прошлой сессии приняли 78 качественных законов. Поэтому иногда просто поражаешься как можно что-то говорить, рассматривать, не читая, не зная Конституцию.

Вопрос демократии в том, чтобы предоставлять честные права людям, чтобы они избирали своих представителей на честных открытых транспарентных выборах. Вот в чем дело и это самое главное! Это обеспечивает Конституция. Мы должны обеспечить это нашими законами и действиями.

Или вопрос – избирать исполнительную власть или назначать – разве это принцип демократии? Это вопрос исполнения законов и Конституции, который также можно решать в рамках действующего Основного закона.

Я сейчас сказал, что ничего застывшего в мире нет, но когда мы говорим о Конституции, мы должны быть очень внимательны, и присутствующие здесь, уважаемые юристы, я думаю, прислушаются к тому, что я говорю.

Этот вопрос требует взвешенного подхода. Нельзя забывать о том, что в Конституции заложены основополагающие

принципы существования нашего государства, и мы должны дорожить этими принципами.

Как сейчас говорил Председатель Конституционного совета Франции, Конституция, предложенная генералом де Голлем, работает с 1958 года, но изменения, естественно, вносятся. Конституции США 225 лет, туда также внесен целый блок изменений, однако не ставится вопрос о том, чтобы кардинально менять Основной закон, дающий развитие государству.

Если мы последние 10 лет имеем такое развитие и такую оценку, мы должны быть благодарны этой Конституции, по которой мы живем и развиваемся!

Уважаемые участники конференции!

Накопленный нами за десятилетие опыт применения Конституции нужен нам как для решения внутренних задач, так и для эффективных ответов на новые вызовы современности.

Строгое следование Конституции – это основа успешного развития государства и гражданского согласия в обществе. Научиться жить по ней – это и есть высшая школа демократии. Школа, которую все мы обязаны освоить. Наша беда в том, что кое-кто еще стоит одной ногой в прошлом.

Наш долг – бережно относиться к Конституции. Уважать ее, как уважаем свою страну, свою историю, свои достижения.

Без уважительного отношения к Конституции и неукоснительного соблюдения ее норм невозможно достичь общественного согласия, порядка, мира и спокойствия, а значит и благополучного будущего нашего Отечества.

Конституция стала основанием нашей свободы. Она закрепляет весь тот комплекс наших побед, наших обретений, которые принесла независимость.

Мы учимся жить в демократическом обществе, а значит, ежедневно сами создаем демократию. Каждый усвоенный урок, проявляющийся даже в мелочах – в инициативе, когда человек, не боясь, открывает свое дело, в свободе, выражаемой в том, что человек имеет свое мнение – создает свободного гражданина.

Конституция – базис системы права. Право – основа не только порядка, но и свободы. Свобода в рамках правовой системы означает доверие к гражданину и к его возможностям и уважение его мнения. Конституция учит нас привыкать к доверию, уважению со стороны государства и в то же время уважать закон.

Наша Конституция дала нам главное – право выбора, ибо творить свою жизнь самим – ценнее любых сокровищ.

Еще раз поздравляю всех с Днем Конституции Республики Казахстан и желаю всего доброго!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на открытии II сессии
Парламента Республики Казахстан
третьего созыва**

г. Астана,
1 сентября 2005 года

Уважаемые депутаты!

Уважаемые дамы и господа!

Этот год, как вы знаете, отмечен несколькими, я бы сказал, знаковыми событиями в жизни нашего государства и развитии казахстанского парламентаризма.

Из них я бы особо отметил 10-летний юбилей Конституции и 10-летие Ассамблеи народов Казахстана.

Совсем скоро свое 10-летие отметит и Парламент. Опыта парламентской деятельности – в современном его понимании

– у нас фактически не было. Мы искали и находили баланс общественных интересов, отлаживали систему сдержек и противовесов в государственном устройстве. Именно в это время была заложена и законодательная основа, обеспечившая успех начатым либеральным реформам.

Я с большим удовольствием приветствую сидящих здесь депутатов и всех тех, кто все эти годы работал в Парламенте. И действующим депутатам, и парламентариям прежних созывов хочу пожелать успехов в их работе на благо Казахстана.

Эти 10 лет стали уже историей.

1. Мы на правильном пути: некоторые оценки результатов всенародного обсуждения Послания Президента народу Казахстана и реакция со стороны международного сообщества

Чуть более полугода прошло со времени моего обращения с Посланием «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации». Вы знаете, что в последнее время я посетил большинство регионов страны, встречаясь с людьми и в городе, и на селе, и на предприятиях, и в вузах. Послание практически никого не оставило равнодушным.

Что, в основном, беспокоит сегодня людей в их повседневной жизни?

Во-первых, конечно же, людей интересует дальнейшее улучшение качества жизни, их личные перспективы, стабильность в обществе. Ведь эффективность начатых реформ каждый человек оценивает прежде всего со своих собственных позиций: как он живет, зарабатывает, учится, каковы цены на товары, каковы перспективы его семьи, друзей, всего общества?

Все замечания, высказанные в ходе обсуждения Послания, взяты на контроль исполнительными органами власти. По ним уже разработаны и принимаются конкретные меры, видны результаты.

Тем не менее, многие практические проблемы все еще требуют своего решения, и они должны, и, я уверен, будут постоянно находиться в центре внимания как Правительства и Парламента, так и местных органов власти.

Во-вторых, пожалуй, особенно важным результатом всемирного обсуждения Послания для меня стало то, что круг тем, вызвавших заинтересованную реакцию широких слоев населения нашей страны, выходит далеко за рамки проблем их повседневной жизни.

Среди них необходимо отметить вопросы и конструктивные предложения по поддержке малого и среднего предпринимательства; справедливой социальной политике – жилищным проблемам, трехуровневой системе пенсионных накоплений; образованию наших детей и переподготовке кадров; борьбе с коррупцией; модернизации агропромышленного комплекса; современному облику судебной системы и т.д.

Нельзя не отметить, что практически всех волнует вопрос, как обеспечить стабильность и избежать беспорядков, которые, к несчастью, произошли в соседних братских государствах.

Весь спектр предложений и пожеланий будет учтен в ходе формирования и реализации наших конкретных планов.

Широкая общественная дискуссия, которую, несомненно, надо продолжить и углубить, доказала, что казахстанцы связывают свое личное благополучие с ростом благосостояния всей страны и ее международного авторитета. И, как всегда, мы можем твердо рассчитывать на их поддержку и заинтересованное участие в намеченных преобразованиях.

В-третьих, быть может, впервые намеченные нами планы дальнейших общественных преобразований столь пристально изучались и оценивались международным политическим и деловым сообществом. Идеи системной модернизации Казахстана активно дебатировались на различных международных конференциях, в том числе и на семинаре в Школе государственного управления имени Джона Кеннеди при Гарвардском университете в Бостоне, и на конференции Азиатского общества, состоявшейся летом в Алматы, а также и на других авторитетных форумах.

Уважаемые депутаты!

Уважаемые дамы и господа!

Как вы уже знаете, после обнародования Послания мы получили поддержку и предложения от многих мировых лидеров, руководителей международных организаций и представителей делового мира.

Я признателен за такое искреннее и заинтересованное участие в будущем Казахстана и хотел бы еще раз поблагодарить Президента России Владимира Путина, Президента США Джорджа Буша, экс-президентов Джорджа Буша-старшего и Билла Клинтона, а также конгрессменов и сенаторов США, Президента Франции Жака Ширака, Федерального президента Австрии Хайнца Фишера, Короля Испании Хуана Карлоса I, Премьер-министра Великобритании Тони Блэра, Президента Кореи Но Му Хена, Премьер-министра Японии Дзюньитиро Коидзуми, чьи советы и рекомендации очень важны для нас. Я благодарен всем, кто по-дружески поддержал мои идеи дальнейшей модернизации, так как все имена я сейчас перечислить просто не могу, поскольку писем поступило огромное количество.

Мы, казахстанцы, ценим такое неравнодушие и поддержку наших начинаний и понимаем, что такое благожелательное участие стало возможным только в результате наших бесспорных успехов.

Казахстан становится все более интересен миру как перспективный и надежный партнер. Международное сообщество следит за нашими достижениями, ожидая от нас эффективных решений для региональной и международной стабильности и безопасности.

Надо сказать, что сегодняшние наши успехи, ставшие основой нового этапа исторических преобразований в Казахстане, были заложены еще в 1997 году. Тогда мы приняли Стратегию развития Казахстана до 2030 года, обозначившую путь нашего развития и заявившую о миссии Казахстана в мире эпохи глобализации. Именно тогда были выбраны 7 долгосрочных приоритетов развития государства. Их последовательная реализация обеспечила успех начатых тогда либеральных преобразований. И создала необходимые и достаточные стартовые условия для дальнейшей экономической, социальной и политической модернизации, о начале которой я заявил в своем Послании народу Казахстана в феврале этого года.

2. Наша стратегия и главный вопрос ускорения развития Казахстана на настоящем этапе – гармоничное сочетание экономических, социальных и демократических преобразований

Выполняя положения Стратегии до 2030 года, мы многое уже успели сделать и делать опережающими темпами. Это видят и чувствуют все казахстанцы, это признается и международным сообществом.

Как отмечено в послании Президента Джорджа Буша, «стабильность и процветание, которые переживает ваша страна, стали моделью для других стран региона».

Надо учитывать и то, что мир за последние 15 лет неузнаваемо изменился и продолжает меняться буквально на глазах.

Современные вызовы заставляют политических и духовных лидеров стран и народов искать и выбирать наиболее оптимальные, с их точки зрения, модели и стратегии общественного развития.

Казахстан уже определился в этом своем выборе. А задачи, изложенные в моем Послании, и сама философия общественного развития Казахстана подтвердили свою жизнеспособность и перспективность. Думаю, что они просты и понятны для всех.

Казахстан на твердом фундаменте современной и конкурентной экономики работает над построением открытого, демократического и процветающего общества свободных людей, правового государства, уважаемого и ответственного члена международного сообщества. Государства, в котором гармонично учитываются важные черты и традиции нашего многонационального и многоконфессионального общества.

Главный вопрос нашего ускоренного развития на настоящем этапе – гармоничное сочетание экономических, социальных и демократических преобразований с учетом интересов нашего народа и безопасности страны. Это сочетание должно сохранить политическую стабильность ради дальнейшего укрепления независимости и развития.

Джеймс Вулфенсон, долгое время возглавлявший Всемирный банк, написал мне: «Главный вопрос в ближайшее время будет заключаться в реализации Послания на практике, и

это возлагает фантастический груз ответственности на Правительство Казахстана».

Сегодня, 6 месяцев спустя, пришло время вместе конкретно оценить первые практические итоги исполнения Послания.

3. Практические итоги по реализации Послания в области экономики и наши ближайшие планы на будущее: диверсификация экономики, развитие несырьевых отраслей, поддержка малого и среднего предпринимательства, вступление в ВТО

Начнем с вопросов экономики, поскольку я твердо убежден: нельзя построить открытое, свободное и процветающее общество и создать высокие стандарты жизни для своих граждан на основе слабой, зависимой и несовременной экономики и без преобладающего слоя среднего класса.

И мы сможем этого добиться в том и только в том случае, если нация и экономика станут конкурентоспособными.

Основными своими приоритетами на этом этапе, как вы знаете, мы избрали всестороннюю диверсификацию экономики, опережающее развитие несырьевых отраслей, развитие малого и среднего предпринимательства, вступление в ВТО.

Правительством уже приняты соответствующие постановления по созданию и развитию 7 утвержденных пилотных кластеров. Я подписал Указ о создании специальной экономической зоны «Оңтүстік», которая обеспечит благоприятные условия для развития предприятий текстильной промышленности страны.

С начала 2005 года в рамках проводимой индустриальной политики реализовано 64 проекта. До конца года планируется реализовать 169 различных проектов.

За время действия индустриально-инновационной стратегии институтами развития одобрено к финансированию 103 инвестиционных проекта на общую сумму свыше 2 млрд. долларов. Сейчас финансируются 62 проекта на сумму практически в 1 млрд. долларов.

Сейчас мы сделали серьезную ставку на развитие и укрепление инициативы и свободы малого и среднего предпринимательства. И вот наши практические действия.

Во-первых, в Налоговый кодекс внесены изменения и дополнения, улучшающие специальный налоговый режим для субъектов малого бизнеса. Сейчас законопроект находится на рассмотрении Сената.

Во-вторых, Правительство завершает разработку двух законопроектов «О предпринимательстве» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам предпринимательства». Полагаю, эти законы в кратчайшие сроки будут внесены в Парламент, а вы, уважаемые депутаты, со всей ответственностью подойдете к их рассмотрению с тем, чтобы в этом году эти проекты стали уже законами.

В-третьих, Фонду развития малого предпринимательства, как и планировалось, выделено из бюджета 10 млрд. тенге. Уверен, это поможет развитию и малого инновационного бизнеса.

В-четвертых, идет работа по передаче в конкурентную среду непрофильных функций госпредприятий. Уже принято решение о реорганизации 19 республиканских государственных предприятий. Акимам же областей рекомендовано передать в конкурентную среду свыше 800 непрофильных функций коммунальных государственных предприятий.

Что касается стратегически важных национальных компаний, то Совет по экономической политике уже одобрил Концепцию создания государственной холдинговой компании, под управление которой на первом этапе будут переданы инфраструктурные компании.

Принят Парламентом и мной подписан Закон «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий», который позволит развиваться агробизнесу в стране в соответствии с логикой и требованиями рынка XXI века.

Хотел бы также еще раз обратить внимание на необходимость системных, продуманных и вместе с тем ускоренных действий по вступлению Казахстана в ВТО.

Это предъявляет, в частности, особые требования к повышению специализации и конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции. И соответствовать им мы сможем лишь в случае индустриализации аграрного производства через реализацию кластерных инициатив в сфере производства и переработки сельскохозяйственного сырья. Именно сюда надо привлекать внимание частного сектора, привлекать кредиты и инвестиции.

4. Дальнейшая оптимизация энергетической политики Казахстана и укрепление роли нашей страны в обеспечении международной энергетической стабильности и безопасности

Мы придаем большое значение выработке и реализации энергетической политики Казахстана и дальнейшего развития нашей базовой и системообразующей отрасли экономики.

Первое. У нас разработана и последовательно реализуется долгосрочная Государственная программа освоения казахстанского сектора Каспийского моря. Дальнейший основной прирост добычи нефти и газа ожидается прежде всего в акватории Каспийского моря, доля которого в общем объеме мировой добычи в ближайшие 10 лет может вырасти вдвое.

Первый контракт на казахстанском секторе Каспия был заключен по крупнейшему месторождению Кашаган, начало коммерческой добычи на котором ожидается в 2008 году. Должен отметить, что уже с этого года Казахстан, выкупив свыше 8% доли у компании «BG Group», выступает как сооператор проекта наряду с такими крупнейшими транснациональными компаниями, как «ExxonMobil Corporation», «Agip KCO», «ConocoPhillips Inc.» и др.

В июле этого года подписано Соглашение о разделе продукции между Министерством энергетики и минеральных ресурсов, компаниями «КазМунайГаз» и «Роснефть» по проекту Курмангазы. Извлекаемые ресурсы структуры Курмангазы оцениваются специалистами в 980 млн. тонн. Продолжаются переговоры в отношении других блоков в рамках программы освоения шельфа Каспия, где Казахстан намеревается достичь уровня добычи 100-150 млн. тонн нефти в год в течение ближайших 10 лет.

Опыт стран, богатых нефтью, подсказывает, что мы должны построить экономику, которая будет жизнеспособна вне зависимости от наличия сырьевых ресурсов. Тем более, рекордно высокие цены на нефть могут вызвать кризис мировой экономики. И мы должны проводить грамотную макроэкономическую политику с учетом этого фактора.

Реализация Государственной программы позволит экспортировать уже в 2010 году 2 млн. баррелей в день, а

в 2015 году – 3 млн. При этом объем добываемого попутного газа составит около 100 млрд. кубометров в год.

Второе. Хочу подчеркнуть, что Казахстан всегда проводил и далее намерен проводить открытую политику использования собственных природных ресурсов и прозрачную политику сотрудничества с транснациональными компаниями, работающими в Казахстане с момента его независимости. Республика Казахстан доказала свою приверженность стабильности и соблюдению условий подписанных соглашений. Именно это обстоятельство позволило нам создать хорошие условия для привлечения и постоянного роста иностранных инвестиций.

Третье. Казахстан относится с полной ответственностью к своей новой роли в обеспечении международной энергетической стабильности и безопасности.

Мы считаем важным последовательно реализовывать те географические и транзитные преимущества, которыми располагает наша страна. Без решения проблемы транспортировки энергоносителей на мировые рынки наши ресурсы ничего не будут стоить.

В настоящее время активно прорабатываются крупные инфраструктурные проекты, которые позволят диверсифицировать и обеспечить устойчивость каналов поставок энергоресурсов Казахстана на мировые рынки.

5. Досрочное выполнение задач Послания в социальной сфере и направления дальнейшей работы

В февральском Послании было заявлено, что на основе современной рыночной экономики мы строим социально ориентированное государство и общество.

Какие практические шаги в этой связи предпринимаются в последние полгода?

Первое. Прежде всего с 1 июля в полном объеме начал реализовываться пакет социальных реформ, рассчитанный до 2007 года.

Бюджетом этого года гарантирован и осуществлен рост базового должностного оклада. Минимальные пенсионные выплаты составили 9 200 тенге, а средний размер пенсий, с учетом базовой, превысил 12 тысяч тенге. Заработная плата работников бюджетной сферы и государственных служащих возросла на 32%.

Второе. Повышены пособия инвалидам первой, второй и третьей групп, инвалидам в возрасте до 16 лет.

Третье. Инвалидам и участникам войны повышены размеры специальных государственных пособий, и ко Дню 60-летия Победы оказана разовая материальная помощь в размере 30 тысяч тенге.

Четвертое. Ускоренно решается жилищная проблема. На строительство коммунального жилья для наименее обеспеченных групп населения областям выделено 6,3 млрд. тенге из республиканского бюджета. Уже строится свыше 1,5 тысяч квартир для этой категории граждан. Кроме того, из республиканского бюджета выделено 42 млрд. тенге на кредитование акиматов для строительства доступного жилья по программе ипотечного кредитования.

Осуществление Программы жилищного строительства обеспечит квартирами около 1 млн. граждан страны. Вся страна сегодня переживает строительный бум, темпы роста ввода жилья выросли вдвое.

Пятое. Переход на трехуровневую систему пенсионных накоплений и обязательное индивидуальное медицинское

страхование позволят в долгосрочной перспективе коренным образом изменить качество жизни граждан пожилого возраста.

Шестое. С 2005 года реализуется Государственная программа реформирования и развития здравоохранения Республики Казахстан на 2005-2010 годы.

Для улучшения качества системы здравоохранения упор будет делаться на оснащении больниц, детских и родовспомогательных организаций лучшей в мире медицинской техникой и изделиями медицинского назначения.

Сейчас идет строительство 13 крупных объектов здравоохранения. В этом году расходы на здравоохранение выросли более чем на треть по сравнению с 2004 годом, и их доля в ВВП составит 2,7%.

Седьмое. В макроэкономической политике предполагается определять критерии дальнейшего роста оплаты труда в увязке с ростом производительности труда и влиянием на рост инфляции в стране. Это важно, так как только в этом случае прирост доходов будет реально повышать благосостояние населения страны.

Таким образом, все обещания в этой части я выполнил. Но есть еще планы, которые будут также выполнены.

Политической воли у меня достаточно, вы это знаете.

6. Курс на создание условий для современного образования и переподготовки кадров – решающий фактор успеха стратегии ускоренной модернизации Казахстана

Решающий фактор, который определит конечный успех стратегии модернизации Казахстана, – это современное образование, подготовка и переподготовка кадров. В этом убеждать никого не надо.

Первое. Необходимо подойти по-новому к подготовке наших студентов.

Как вы знаете, начиная с этого года, 3 тысячи лучших студентов наших вузов имеют возможность повышать свой уровень знаний, обучаясь в ведущих университетах мира. На реализацию программы «Болашак» необходимые средства выделяются из республиканского бюджета.

Да и наши университеты – КИМЭП и КБТУ – отвечают международным стандартам.

Тем же, кто продолжит учиться в Казахстане, будет обеспечена возможность слушать курсы лучших зарубежных профессоров, которых, как я уже говорил в Послании, мы намерены постоянно приглашать в Казахстан. Только для двух университетов – Казахского и Евразийского национальных университетов – на эти цели выделено 2 млн. долларов.

Более чем в 2 раза повышены стипендии студентам вузов и учащимся среднего профессионального образования.

600 млн. тенге, как и планировалось, уже выделены на реализацию системы государственного гарантирования кредитов коммерческих банков студентам.

В этом году мы начали реализовывать довольно внушительный пакет мер по социальной защите студенчества.

Создаются новые благоприятные условия для профессионального роста и переподготовки профессорско-преподавательского состава. Будем решать и их социально-экономические вопросы.

Думаю, что уже сегодня необходимо принципиально решить вопрос о максимально эффективном использовании тех знаний, которые получают наши способные молодые специалисты.

Второе. Нам не обойтись без своей собственной национальной управленческой школы, и формировать ее нужно, взяв все лучшее, что есть в других странах. У нас должна быть продуманная система подготовки будущих лидеров страны, как, например, в Гарварде или Вест-Пойнте.

Именно поэтому государство берет на себя все более значительные расходы, чтобы обеспечить страну современно и глобально мыслящими менеджерами, а экономику – новыми знаниями.

В 2005 году расходы на образование выросли на четверть по сравнению с 2004 годом, и их доля в ВВП составит 3,9%.

Третье. Требуется постоянное внимание и поддержки со стороны государства начатая нами работа по расширению условий для подготовки и переподготовки современных специалистов и работников в рамках системы профессионального и специализированного обучения.

Первый центр профессиональной подготовки и повышения квалификации специалистов для нефтегазовой отрасли создается в Атырауской области. Я посетил этот объект: это система подготовки кадров будущего. И этот опыт очень важен для распространения в других отраслях экономики. Здесь я хочу также еще раз поставить вопрос о создании условий для изучения английского языка как важной предпосылки полноценного включения наших предпринимателей в международное разделение труда.

Четвертое и последнее, что я хотел бы сказать в этой связи. На этом этапе конкретную активность в создании современной системы образования и профессиональной подготовки кадров должно проявлять не только государство, но и наше деловое сообщество.

Поэтому считаю, что и Правительству, и Парламенту при участии недавно образованного Совета по предпринимательству необходимо создать дополнительные стимулы – как экономические, так и общественные – для нашего крупного бизнеса. Необходимо поощрять его инвестиции в человеческий капитал, то есть, фактически, в свое будущее.

И все это – только начало целостной программы коренной реконструкции системы образования и профессиональной подготовки кадров нашей страны в соответствии с требованиями XXI века.

Правительство должно работать в этом направлении активно и в соответствии с современными требованиями.

7. Начатые политические реформы – солидная основа для ускорения темпов демократического прогресса Казахстана

В февральском Послании я предложил целостный пакет инициатив, направленных на дальнейшее развитие демократии нашего общества и соответствующую модернизацию политической системы нашего государства. Началась конкретная работа, а также широкое общественное обсуждение.

Сегодня мы уже можем говорить о первых, но важных практических результатах.

В мае текущего года я подписал Указ «О мерах по дальнейшему использованию потенциала Конституции Республики Казахстан». В соответствии с ним назначение министров социально-экономического блока, глав дипломатических представительств, председателя и двух членов Счетного комитета будет производиться только после предварительного обсуждения их кандидатур в профильных комитетах Парламента.

Центральной избирательной комиссией представлены предложения по устранению недостатков выборного законодательства. В них, наряду с недавно принятыми изменениями и дополнениями в Конституционный закон о выборах, учтены новые предложения регионов, министерств и ведомств, политических партий и неправительственных организаций.

Что касается реформы исполнительной власти, то сейчас в Парламенте на рассмотрении находится законопроект, предусматривающий более эффективное разграничение полномочий между уровнями государственного управления. Параллельно проводится анализ уже принятых решений по данному вопросу для создания оптимальных условий местного самоуправления с учетом мирового опыта.

Предпринимаются меры по обеспечению прозрачности деятельности и подотчетности исполнительной власти. В апреле я подписал Указ, которым регламентируются отчеты акимов перед населением. Эта работа дает бесспорные результаты и будет продолжена. Надо отметить, что 80% вопросов, высказанных на отчетах акимов всех уровней, уже нашли свое разрешение.

В августе мы провели экспериментальные выборы акимов сельских районов. Оценивать сейчас их результативность, разумеется, преждевременно, но впоследствии они определят алгоритм работы в этой части административной реформы.

Министерством юстиции разработаны и внесены в Правительство законопроекты, регулирующие вопросы введения и становления института суда присяжных заседателей, принимаются меры по повышению роли адвокатуры в рамках судопроизводства и на стадии исполнения судебных решений.

Предметом активного обсуждения являются вопросы упрощения судопроизводства и обеспечения его объективности. Вы знаете, что в марте в Парламент уже был внесен законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам разграничения подсудности». Сейчас по итогам съезда судей Верховный суд должен доработать вместе с вами этот проект в рабочем порядке. Уверен, что Парламент примет его уже на этой сессии.

Как вы знаете, сейчас по инициативе Национальной комиссии по вопросам демократии и гражданского общества идет обсуждение проекта Концепции развития гражданского общества в Казахстане. Эта работа близится к завершению, ее результаты будут обсуждены на II Гражданском форуме.

Важную роль в определении и практической реализации намеченных в моем Послании реформ должны играть неправительственные организации. Они уже сегодня вносят свой полновесный вклад в развитие гражданского общества, в обеспечение прав и свобод граждан, развитие демократического процесса, благотворительности, образования и т.д.

Таким образом, достигнутые только за полгода первые практические результаты в сфере демократических реформ вполне очевидны, как и очевидна траектория нашего дальнейшего движения к расширению демократии в казахстанском обществе.

8. Расширение общественной дискуссии и реализация Общенациональной программы демократических преобразований

Все это позволяет мне сегодня предложить для обсуждения и последующей реализации дальнейшие меры по

осуществлению положений моего Послания касательно Общенациональной программы демократических реформ. Эта программа будет охватывать 6-летний период – с 2006 по 2011 годы. А ее практическое исполнение последовательно будет осуществляться в два основных этапа: с 2006 по 2008 годы и с 2009 по 2011 годы.

Конкретные параметры этой Программы должны расширяться, уточняться и проводиться на основе широкой общественной дискуссии.

Развивая положения Послания народу в конкретном плане, предлагаю следующие направления расширения демократии в нашем обществе, которые мы должны обсудить, конкретизировать и реализовать с участием всех членов нашего общества.

Первое. Мы должны неуклонно развивать местное самоуправление, разграничить полномочия между центральными и местными исполнительными органами, а также органами местного самоуправления.

Мы будем активно развивать нормативную базу и «социальные механизмы» местного самоуправления и укреплять полномочия акимов базовых уровней.

Предстоит сформировать новую, более эффективную систему межбюджетных отношений.

Кроме того, на начальном этапе мы можем значительно расширить полномочия маслихатов, особенно в части осуществления контроля над деятельностью акимов. Акимы всех уровней должны будут ежегодно отчитываться о результатах своей работы перед населением.

Для достижения этих задач в 2006 году следует принять закон о местном самоуправлении и разработать госпрограмму по его развитию.

Для эффективного внедрения местного самоуправления следует подумать о создании специального органа – Комитета по делам местного самоуправления, к работе которого будут привлечены эксперты международных организаций.

Второе. В рамках расширения полномочий представительных органов мы усилим права и контрольные функции Парламента, его участие в формировании Правительства и других конституционных органов, рассмотрим возможное увеличение количества депутатов Мажилиса и Сената.

Третье. Введение выборности акимов должно стать логическим завершением процесса децентрализации, который и укрепит демократические механизмы формирования государственной власти. Это создаст условия для принципиально нового общественного контроля и подотчетности там, где возникают и решаются проблемы повседневной жизни казахстанцев.

Четвертое. Следует принять меры по дальнейшему укреплению роли и функций политических партий, расширению роли и полномочий партийных фракций.

Пятое. Следует создать условия для дальнейшего укрепления и развития неправительственных организаций и профсоюзов и их деятельности в соответствии с международно принятыми стандартами демократии.

Шестое. Совершенствование системы защиты прав и свобод граждан Казахстана.

Уже в ближайшие 3 года необходимо:

- принять комплексные меры по усилению гарантий прав граждан в рамках судопроизводства и на стадии исполнения судебных решений;

- принять меры для усиления независимости судебной ветви власти, повышения прозрачности и эффективности правосудия в этом направлении;

- поэтапно ввести процедуры участия суда в вопросах санкционирования ареста;

- внедрить в практику уголовного судопроизводства институт суда присяжных заседателей и принять соответствующие законы и т.д.

Седьмое. Укрепление и развитие средств массовой информации – это одно из ключевых направлений в гарантировании свободы слова в нашей стране.

Для этого необходимо всемерно развивать профессионализм, независимость и профессиональную этику журналистского сообщества. Гарантии свободы СМИ должны также определять и их ответственность за соблюдение требований Конституции и законов.

Восьмое. О создании Государственной программы борьбы с коррупцией и последовательной реализации системного пакета практических мер для усиления подотчетности и общественного контроля над госорганами на всех уровнях нашего общества.

Что мы сделали за последние месяцы?

Уже с апреля этого года реализуется Указ, направленный на дальнейшее развитие комплексной системы противодействия коррупции в Казахстане. В рамках реализации данного Указа в текущем году будет разработан проект Государственной программы борьбы с коррупцией, рассчитанной на 2006-2010 годы. Основной ее идеей будет построение многоуровневой национальной антикоррупционной системы. Мы начали со следующего:

- в мае подписан Указ «О Кодексе чести государственных служащих», в котором закреплены основные этические нормы поведения, направленные на повышение авторитета органов государственной власти;

- в июле я подписал Закон об изменениях и дополнениях в Закон «О государственной службе», в соответствии с которым ужесточается спрос за коррупционные преступления и правонарушения;

- начата работа по созданию центров обслуживания населения в Астане и Алматы по принципу «одного окна», на что из республиканского бюджета выделено 500 млн. тенге. Один из столичных центров в мае уже начал свою работу.

В дополнение к тому, что мы уже сделали, необходимо:

- обеспечение прозрачности процесса приватизации, принятие решений в области налоговой политики, недропользования и земельных отношений;

- внесение изменений и дополнений в законодательство, обеспечивающее прозрачность деятельности национальных компаний и государственных предприятий, а также частных компаний;

- открытие центров обслуживания населения по принципу «одного окна» во всех регионах Казахстана.

Я приглашаю общественные организации подключиться к этой работе и сообща обеспечить полную подотчетность и широкий общественный контроль над государственными органами.

Это только некоторые из основных положений «Общонациональной программы демократических реформ», которая предлагается для обсуждения и последующей реализации. Эта Программа должна расширяться, конкретизироваться, а в случае необходимости – корректироваться. Она должна пройти, я бы сказал, «народную экспертизу», заручиться поддержкой преобладающей части нашего общества. Также необходимо учитывать опыт и советы наших друзей из развитых демократий.

Как видите, впереди большая и напряженная работа. Национальная комиссия по вопросам демократии и гражданского общества должна в ближайшем будущем обобщить итоги дискуссий и на этой основе подготовить пакет предложений о законодательных контурах Общенациональной программы демократических реформ. Разумеется, при активном участии Парламента.

Принятие такой Программы – это вопрос, который требует крайне взвешенного подхода. Ее последствия будут влиять на судьбу нашей государственности и стабильного развития общества.

Поэтому я планирую создать Государственную комиссию по разработке и конкретизации программы демократических реформ под моим председательством. В ее состав войдут депутаты Парламента, представители Администрации Президента, Правительства, партий, общественных объединений и НПО. В июне 2006 года комиссия должна представить конкретные предложения.

Только такие глубокие демократические изменения могут соответствовать нашим экономическим успехам.

Известно, что есть и другие мнения, даже среди присутствующих: в этом зале. Кто-то советует, что надо подождать, пока обстановка в регионе стабилизируется, что мы еще не подготовлены и «народ не созрел». Кто-то считает, что демократические преобразования для нас не так актуальны, поскольку это может привести к дестабилизации общества и замедлит наше развитие, и даже что демократия в западном понимании не соответствует «традициям» нашего общества. Эти мнения следует рассматривать также серьезно, как и другие.

Да, у нас нет устоявшихся демократических традиций, и нам предстоит идти вперед методом проб и ошибок. Это будет непростой путь. И мы это знаем. Мы должны провести эти непростые исторические преобразования в надежде, что этим еще больше объединим казахстанцев ради будущего нашей страны.

9. Принятие специальных мер для укрепления института частной собственности в Казахстане и гарантирования контрактных отношений в обществе – ключ к ускоренной модернизации общественной жизни

Успех наших экономических и особенно политических программ зависит от укрепления в стране слоя собственников, которые представляют формирующийся средний класс. Именно это есть в странах развитой демократии, именно поэтому те страны стабильны, несмотря на смену элит. Вот почему я постоянно занимаюсь развитием среднего и малого бизнеса в стране. Мы немало сделали, но это только начало. Когда мы говорим о демократизации, мы должны увязывать эти вопросы.

В этой связи я хочу, чтобы мы приняли окончательное и бесповоротное решение по таким фундаментальным вопросам как укрепление института частной собственности и гарантий контрактных отношений в Казахстане, которые, несомненно, являются ключом к ускорению всесторонней модернизации Казахстана.

В первые годы независимости в экономике преобладала государственная собственность. Полностью отсутствовала законодательная база для развития рыночных отношений. Действующие законы носили репрессивный характер по отношению к частной собственности и предпринимательской деятельности.

Жесточайший товарный дефицит, гиперинфляция, резкое снижение жизненного уровня людей – все это поддерживало негативный образ частной собственности в глазах общественного мнения и подавляющей части населения страны.

Встречаясь в областях со многими бизнесменами, я ловил себя на мысли, что настойчивая и последовательная политика, которую я проводил все эти годы, создала условия для возникновения целой плеяды, в основном молодых, собственников. Я трудился не зря. И горжусь этим. Скажем прямо, собственность дает человеку истинную степень свободы, но одновременно и высокую степень ответственности перед обществом.

Сегодня 85% объема промышленной продукции производится частным сектором, где трудится свыше 60% занятого населения. Развивается малый и средний бизнес. Формируется средний класс, без которого процесс модернизации попросту невозможен.

Поэтому главный вопрос сейчас в том, чтобы обеспечить необратимое и стабильное развитие среднего класса, обладающего собственностью и осознающего свои конструктивные социальные интересы.

Институт частной собственности защищен нашей Конституцией. Однако не стоит забывать, что за этой статьей у нас пока еще не стоят характерные для западных стран вековые традиции уважения к этому институту и опыт реализации контрактного права. Необходимо, например, исключить ситуации, когда судьбу предприятия или отдельного гражданина определяет не закон, а чиновник. Собственника и его собственность должны защищать и государство, и гражданское общество.

Это одновременно и создание основ для гарантии прав и свобод человека, а также развития гражданского общества.

Поэтому, во-первых, я предлагаю разработать пакет дальнейших мер по юридическому обеспечению института частной собственности и контрактных отношений. Важную роль здесь должен сыграть единый закон в области предпринимательства, закрепляющий системообразующие принципы и подходы, связанные с деятельностью предпринимателей. Юридическое обеспечение частной собственности и соблюдения контрактного права должно включать и независимое рассмотрение споров, и систему арбитражных процедур.

Во-вторых, пора подумать и о том, как нам воспитать уважение к институту частной собственности и контрактным отношениям на всех уровнях общества. Дальнейшая модернизация Казахстана требует культуры контрактных отношений на всех уровнях общества, включая честные отношения между частными юридическими лицами и гражданами.

Именно это помогло многим нациям добиться успеха.

Я уверен, что принятие специальных мер для укрепления института частной собственности в Казахстане и гарантирования контрактных отношений в обществе создаст прочный фундамент для нашего необратимого движения вперед.

10. Казахстан на переднем фронте в борьбе с международным терроризмом, экстремизмом, наркотрафиком, распространением СПИДа, в укреплении стабильности и безопасности в регионе и мире

Весь мир – свидетель нашей ответственной, взвешенной и сбалансированной политики, которую демонстрирует Казахстан в широком контексте проблем обеспечения международной и региональной стабильности и безопасности.

Мне уже неоднократно приходилось говорить в последнее время о наших внешнеполитических приоритетах. Они остаются неизменными.

Именно таким подходом мы руководствуемся, рассматривая вопрос о продолжении участия нашего саперного отряда с целью оказания помощи иракскому народу. Он находится там во имя спасения жизни людей, хотя количество участников международной коалиции в последнее время уменьшается. Точно так же мы считаем для себя принципиально важным быть активным участником ОДКБ, ШОС, развития сотрудничества и интеграции с нашими ближайшими соседями.

Приоритетными для нас направлениями являются развитие сотрудничества с Россией, Китаем, США, Европейским Союзом. Большое значение также придается взаимодействию с основными странами Азии и Ближнего Востока.

Казахстан был и остается активным сторонником широкого международного сотрудничества, направленного на ядерное сдерживание, борьбу с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, наркоторговлей и другими современными угрозами. Это отвечает и нашим национальным интересам.

Сегодня, однако, я хотел бы сделать акцент на другой существенной проблеме обеспечения стабильности, безопасности и устойчивости развития нашего региона. Как вы знаете, международное сообщество с нарастающим беспокойством следило за событиями, произошедшими в Кыргызстане и Узбекистане.

Нельзя не признать, что основной причиной этих взрывоопасных конфликтов стали накапливавшиеся годами внутренние социально-экономические проблемы. Казахстан избежал таких потрясений благодаря системной политике по развитию экономики и благосостояния народа, обеспечению межконфессионального, межнационального и межкультурного согласия.

Вместе с тем, и, я думаю, вы согласитесь со мной, что интересам и нашей страны, и международного сообщества соответствует сохранение стабильности и процветания во всем центральноазиатском регионе. Вот почему возникла инициатива центральноазиатской интеграции, о которой я заявил в феврале этого года. Здесь нет никаких казахстанских амбиций «выделиться» или лидерствовать. Уверен, что это отвечает долгосрочным интересам братских народов, живущих в нашем регионе.

Идея о создании Союза центральноазиатских государств вызвала позитивный международный резонанс. В этой связи в своем письме по поводу моего Послания французский лидер Жак Ширак отмечает: «Моя страна, которая, как Вы знаете, была одним из членов-основателей союза европейских государств, может только поддержать Ваш проект союза центральноазиатских государств».

В самое ближайшее время, думаю, до конца месяца, концепция Союза центральноазиатских государств будет доработана и направлена главам государств региона на рассмотрение и согласование. И, если основные идеи этого Союза будут приняты и поддержаны, то, полагаю, это станет важным фактором стабильного и устойчивого развития всего нашего региона.

11. Заявка Казахстана на председательство в ОБСЕ – выражение нашего последовательного курса на ускоренную экономическую, социальную и политическую модернизацию страны, ответственного и взвешенного подхода к обеспечению международной и региональной стабильности, безопасности, развитию

Как выражение избранной нами стратегии общественного развития и практического курса на всестороннюю модернизацию страны я рассматриваю заявку Казахстана на председательство в ОБСЕ. В этом нашем стремлении нет ни политической конъюнктуры, ни желания, как говорится, «себя показать».

За свою 30-летнюю историю ОБСЕ неоднократно подтверждала свой уникальный потенциал по обеспечению международного сотрудничества по самому широкому кругу проблем.

Республика Казахстан является участником ОБСЕ с 1992 года, добровольно взяв на себя обязательства Хельсинкского заключительного акта.

Мы благодарны ОБСЕ за эффективную помощь и поддержку в сложный период становления казахстанской государственности, содействие в развитии демократических институтов, формировании основ гражданского общества. Мы намерены и дальше наращивать темпы сотрудничества с ОБСЕ, рассматривая это сотрудничество как соответствующее самым высоким национальным интересам нашей страны.

В свою очередь, я полностью убежден, что уже накопленный Казахстаном уникальный опыт по укреплению толерантности, мира и стабильности, межконфессионального и межнационального согласия в обществе, которое имеет и европейские черты, и азиатские традиции, поможет ОБСЕ существенно обогатить свое представление о многообразии современного мира и различных путей построения открытого демократического общества.

Это позволило бы ОБСЕ более динамично и адекватно отвечать на главные современные угрозы и вызовы.

Нашу заявку на председательство в ОБСЕ я рассматриваю как системную задачу, отвечающую как внутривнутриполитическим, так и внешнеполитическим целям Казахстана, и, главное, укреплению и развитию роли ОБСЕ в XXI веке.

Должен сказать, что на саммите СНГ, который недавно состоялся в Казани, намерение Казахстана председательствовать в ОБСЕ в 2009 году официально поддержали и лидеры государств Содружества. Мы благодарны за эту поддержку.

В этой связи поручаю Администрации Президента разработать комплексную программу подготовки казахстанского председательства в ОБСЕ, которая возлагала бы на Правительство, заинтересованные министерства и ведомства соответствующие обязанности по ее осуществлению. Рассчитываю также, что эта тематика займет приоритетное место и в дальнейшей деятельности Комиссии по вопросам демократии и гражданского общества, которая должна стать основным местом дискуссий и встреч с представителями ОБСЕ.

И, разумеется, мы должны подтвердить взятые на себя обязательства в качестве активного участника процесса интеграции в рамках ОБСЕ.

Рекомендую Мажилису Парламента в самое ближайшее время приступить к процессу ратификации фундаментальных международно-правовых документов в сфере защиты прав и свобод человека – Пактов «О гражданских и политических правах» и «Об экономических, социальных и культурных правах». Считайте это своей приоритетной задачей. Напомню, что мой Указ о присоединении Казахстана к ним был издан еще в 2003 году.

И в заключение этой темы хотел бы сказать, что Казахстан был бы готов и рад провести на своей земле под эгидой ОБСЕ международный форум по вопросам толерантности, межре-

лигиозной терпимости, общественного и международного согласия. У нас уже имеется подобный положительный опыт, включая успешное проведение саммита глав государств СВМДА, I съезда лидеров мировых и традиционных религий, достойную организацию работы Оргкомитета по подготовке II съезда, а также 10-летний опыт работы Ассамблеи народов Казахстана. Именно благодаря этой деятельности, по словам Генерального секретаря ООН Кофи Аннана, Казахстан стал «примером международного согласия, стабильного, устойчивого развития для других государств».

Уважаемые депутаты, члены Правительства! Дамы и господа!

Итак, мы оценили с вами первые практические результаты работы по реализации нашей стратегии всесторонней модернизации и демократизации страны, определили наиболее актуальные задачи на ближайшее будущее. Мы выбрали правильную траекторию движения и уже набрали высокий темп конкретных действий.

Показателен тот факт, что многие, кто уехал из страны в 1990-е годы, сейчас возвращаются и остаются здесь навсегда. Это еще раз говорит о наших явных успехах, правильности и эффективности нашей стратегии на ускоренную экономическую, социальную и политическую модернизацию Казахстана.

Сейчас главное – сохранить ритм этого прогресса – и в экономике, и в социальной сфере, и в политике, и в расширении демократии. Мы с оптимизмом смотрим в будущее нашего Казахстана. Так давайте сделаем все для того, чтобы это время наступило как можно скорее. Призываю всех казахстанцев, все политические силы объединиться ради этой цели.

Завершая свое выступление, я должен сказать еще вот о чем. Через несколько дней вы, уважаемые депутаты, примете решение о сроках проведения очередных выборов главы государства. Фактически с этого момента в стране начнется «президентская гонка». Уверен, что это не должно нас отвлечь от тех главных целей, которые мы перед собой поставили и которых мы обязательно добьемся.

Вы знаете, что я всегда был сторонником открытой и справедливой конкуренции идей, политических проектов, динамичных публичных дебатов в рамках Конституции и законов. Не сомневаюсь, что казахстанцы отдадут свое предпочтение тому лидеру, который имеет ясную и выверенную стратегию действий и сплоченную команду единомышленников, способных ее реализовать.

Как действующий глава государства, я вижу свою задачу и сделаю все необходимое для того, чтобы предстоящие выборы были абсолютно свободными, честными и прозрачными, а их результат не мог бы вызвать и доли сомнений ни у казахстанцев, ни у международного сообщества.

Уважаемые депутаты!

Прошло около 10 лет работы нашего профессионального Парламента, избранного на основе Конституции, отметившей всего несколько дней назад свой 10-летний юбилей.

И если для истории эти годы – всего лишь мгновенье, для нашего родного Казахстана – это исторические вехи, определяющие этапы, равные столетию.

Предпринимая любые шаги к развитию, мы всегда помнили, прежде всего, о стабильности и единстве народа. Благодаря этому мы достигли больших успехов и авторитета

в международном сообществе. Хотел бы отметить в этом особую роль Парламента страны.

Насколько высоки покоренные нами вершины, настолько их еще много впереди. И если вспомнить, что вы только за прошлую сессию приняли 78 законов, очевидно, что впереди работа – не меньшая, потому что, в портфеле Парламента находится более 50 законопроектов. Я бы хотел, чтобы среди них вы уделите особое внимание законам, направленным на широкомасштабную экономическую, политическую и социальную модернизацию страны в свете Послания.

Необходимо всегда помнить, что от качества этих законов зависят результаты реформ, направленных на рост благосостояния казахстанцев, социально-политическая стабильность и своевременное исполнение бюджета.

Уверен, что эта задача будет выполнена вами достойно. Желаю успехов в вашей деятельности во имя процветания Казахстана.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на VIII внеочередном съезде
Республиканской политической
партии «Отан»**

г. Астана,
9 сентября 2005 года

Уважаемые делегаты и гости съезда!

Уважаемые друзья!

Прежде всего хочу поблагодарить всех, кто собрался в этом зале, всех «отановцев» за ту поддержку, которую вы оказывали все эти годы и оказываете сегодня. Вы всегда были мне надежной опорой, и я искренне это ценю.

Сегодня я вспоминаю 1998-1999 годы... Время, когда я баллотировался на пост главы государства, а Общественный комитет в мою поддержку выступил с призывом ко всем конструктивным силам сплотиться и поддержать курс реформ. Так, 1 марта 1999 года появилась партия «Отан»...

Это был трудный период. Едва преодолев последствия, связанные с глубочайшим кризисом, вызванным распадом СССР, и с трудом сумев провести структурные реформы, в результате которых к 1997 году впервые наметился рост валового внутреннего продукта на уровне 2%, мы оказались перед реальной угрозой отката назад.

На страну неумолимо надвигался хаос мирового финансового кризиса. Глобальная экономика переживала самый тяжелый спад после II мировой войны. Только в 1998 году она потеряла, по оценкам экспертов, более 600 млрд. долларов. Кризис охватил всю Юго-Восточную Азию, Латинскую Америку и даже Россию, где произошел печально известный дефолт 1998 года. Крах финансовых рынков, паралич платежей, банкротство предприятий и банков, падение товарооборота, огромный бюджетный дефицит, потеря миллионами людей личных сбережений, утрата доверия к государству... Вот, что с тревогой и болью мы наблюдали в охваченных кризисом странах. И главная опасность заключалась в том, что мировой кризис мог подорвать не только нашу национальную экономику, но и нашу неокрепшую государственность и независимость.

Как глава государства я был вынужден сосредоточиться на принятии опережающих мобилизационных мер. Прежде всего мы обеспечили защиту экономики от финансового кризиса и одновременно продолжили рыночные преобразования. Создав чрезвычайный Совет по экономической политике, мы ужесточили бюджетную политику, повысили надежность банковской системы, установили жесткий контроль за инфляцией, ввели страхование вкладов граждан. Кроме того, для обеспечения экономического роста мы пошли на развитие отечественного производства, повышение эффективности сельского хозяйства, создание

дополнительных рабочих мест, поощрение предпринимательства, улучшение инвестиционного климата. При этом мы старались не только решать острейшие каждодневные проблемы, но и работали на то, чтобы заложить новые долгосрочные тенденции роста, которые мы обозначили в Стратегии «Казахстан-2030». Принятие такого долгосрочного документа явилось для Казахстана новой вехой в планировании социально-экономического развития страны. И многие тогда не верили, что мы сумеем справиться.

Цели и задачи стратегии казались настоящей утопией... С тех пор прошли годы напряженной работы. Все это время мы работали по четким приоритетам в рамках среднесрочных стратегических планов и программ. И сегодня, думаю, результаты говорят сами за себя.

Прошедшие 7 лет стали временем реального развития. Именно в эти годы нам удалось запустить маховик нашего экономического роста и социального прогресса. За прошедшие 7 лет среднегодовые темпы роста экономики – на уровне 9-10% в год – позволили увеличить объем ВВП на 75%. Объем поступлений в государственный бюджет увеличился в 3,5-4 раза.

Внешнеторговый оборот возрос в 4 раза. ВВП на душу населения увеличился в 3 раза – с 1 130 долларов в 1999 году до 3 440 долларов в 2005 году.

Денежные доходы казахстанцев в 2005 году выросли по сравнению с 2000 годом в 3 раза. Почти в 3 раза увеличились среднемесячная зарплата, пенсии, стипендии. Депозиты физических лиц в банках возросли в 18 раз. Расходы на здравоохранение выросли в 4 раза, а на науку и образование в 3 раза. Я думаю, это неплохие результаты за прошедшие 7 лет и достойный фундамент для дальнейшей работы.

Сегодня я могу уверенно сказать, что все обещанное мною 7 лет назад выполнено досрочно. Казахстан состоялся как самостоятельное, динамично развивающееся государство, как равноправный член мирового сообщества.

Сегодняшний успех нашей страны – это победа всех казахстанцев. И во многом это прямая заслуга партии «Отан», которая с самого начала активно включилась в политическую жизнь страны, стараясь идти на самом остром реформ, генерируя новые идеи и выступая надежной опорой моему курсу. За прошедшие годы партия сумела доказать, что она создавалась не ради сиюминутных результатов, а для долгосрочной и результативной работы. Именно партия «Отан» стала той силой, которая создала в Парламенте мощный центристский блок. Именно вы наиболее последовательно боролись за принятие важнейших для проведения реформ законов. И не всегда было легко объяснить людям, почему нужно принимать то или иное решение. Сегодня я хочу высказать слова благодарности всем, кто в той трудной ситуации не сломался, кто в тяжелых жизненных условиях собственным упорным трудом помог стране устоять.

Я благодарен всем казахстанцам, поверившим мне в самые тяжелые годы. Единство и согласие позволили нам в самые короткие сроки добиться того, на что у других уходят десятилетия.

Однако время не стоит на месте. Мы все время должны идти вперед, ставя новые цели. Теперь мы должны преобразовать потенциал наших достижений в мощную энергию развития, найти правильный ответ на новые вызовы и угрозы, которые выдвигает перед нами жизнь. Для меня процветающий и сильный Казахстан – цель и смысл начатых мною преобразований. Поэтому, как вы знаете,

в своем февральском Послании я предложил программу по ускоренной модернизации нашего общества.

Она уже выполняется, и ее первые итоги были доложены мною на открытии новой парламентской сессии. Особое внимание в этой программе уделено вопросам политической модернизации нашего общества. В этой связи мною была выдвинута Общенациональная программа демократических преобразований. Она учитывает широкие общественные дискуссии, начало которым положила программа политических реформ, которую я выдвинул в июне прошлого года на седьмом съезде партии «Отан». Все мои инициативы вошли в партийную программу «Казахстанский путь – 2009» и начали реализовываться при вашей поддержке.

Теперь в новой Общенациональной программе мы пошли дальше, развивая и углубляя магистральные направления политической либерализации. Я гарантирую выполнение этой программы и, как вам известно, намерен создать специальную Государственную комиссию по разработке и конкретизации программы демократических реформ под моим председательством. Сегодня я призываю все политические силы страны принять активное участие в обсуждении Общенациональной программы политических реформ и работе Госкомиссии.

Уважаемые участники съезда!

Так же, как мы пошли дальше в сфере политики, мы должны пойти дальше и в сфере экономики. К началу второго десятилетия мы должны создать все необходимые условия для формирования высокого качества жизни казахстанцев. Казахстан должен войти в число 50 развитых государств мира, поддерживающих современные стандарты жизни людей.

Прежде всего, мы должны создать благоприятные условия для достойной жизни всех казахстанцев и обеспечить стабильный уровень благосостояния. Мы увеличим ВВП на душу населения в 2,5 раза – с 3 400 долларов в 2005 году до 8-9 тысяч долларов в 2012 году. Высокие темпы роста экономики позволяют нам ставить такие цели. К началу второго десятилетия мы в целом удвоим доходы населения страны. Среднемесячная заработная плата увеличится в 2 раза и повысится до 70 тысяч тенге. Социальные пособия и стипендии студентов поднимутся в 2-2,5 раза. Пенсионные накопления граждан вырастут к 2012 году почти до 1 трлн. тенге. Это позволит поднять размер среднемесячной пенсии в 1,5-2 раза. Особое внимание мы уделим росту заработной платы госслужащих и их социальному положению. Одновременно будут приниматься меры по улучшению механизмов регулирования цен и тарифов, прежде всего «естественных монополий». Но главное условие высокого качества жизни – обеспечение устойчивого экономического роста.

Эта задача нам по силам. Мы создали необходимый задел в экономике, который позволяет обеспечивать экономический рост на уровне 8-9% в год. Теперь важно сконцентрироваться на стратегических направлениях, которые обеспечат нам прорыв и позволят к началу второго десятилетия занять достойное место в глобальной экономике.

Первое. Нам предстоит диверсифицировать экономику и найти оптимальную формулу, способную обеспечить экономический рост вне зависимости от того, есть у нас та же нефть или нет. Нефтегазовый сектор, как и в целом вся добывающая промышленность, выступит главным донором для диверсификации казахстанской экономики. Мы должны эффективно использовать энергетические преимущества страны и поэтапно увеличить добычу и экспорт нефти и газа.

К началу второго десятилетия мы будем добывать свыше 100 млн. тонн нефти – в 2 раза больше, чем сейчас. Наша задача состоит в том, чтобы к 2012 году Казахстан вошел в десятку мировых экспортеров нефти!

Второе. В целом к началу второго десятилетия мы должны создать все условия для перехода Казахстана в разряд индустриально развитых стран. На основе кластерного подхода необходимо развивать обрабатывающую промышленность. И в первую очередь, те отрасли, которые будут определять долгосрочную специализацию страны. Общий объем промышленной продукции должен увеличиться в стоимостном выражении более чем в 2 раза. При этом объем обрабатывающей промышленности в структуре ВВП увеличится к началу второго десятилетия по сравнению с 2005 годом на 40%.

Третье. Особый приоритет важно придать развитию наукоемких и высокотехнологичных производств. Наука в Казахстане должна быть востребована и поднята на самый высокий уровень как финансового, так и кадрового обеспечения. Финансирование научно-исследовательской деятельности увеличится не менее, чем в 25 раз, повысив общий объем госрасходов на развитие науки с 12,4 млрд. тенге в 2005 году до 350 млрд. тенге в 2012 году. В результате доля наукоемких и высокотехнологичных производств в структуре ВВП возрастет не менее чем в 10 раз.

Четвертое. Также наряду с промышленными секторами экономики нашими приоритетами должны стать банковско-финансовая сфера, агропромышленный комплекс (прежде всего – зернопроизводство и животноводство) и международный туризм. Банковско-финансовая система, которая уже сегодня является одной из передовых в СНГ, к началу второго десятилетия должна обеспечить превращение Казахстана в финансовый центр всего региона Центральной Азии.

Укрепление наших финансовых институтов позволит Казахстану стать одним из активных инвесторов в экономику соседних стран и откроет дорогу на эти рынки нашим бизнесменам. В следующем году активно должен заработать региональный финансовый центр в Алматы. На развитие агропромышленного комплекса в ближайшие 7 лет будет направлено порядка 450 млрд. тенге.

Основная цель – максимально подготовить аграрный сектор к вступлению в ВТО. Основные акценты государственной политики будут направлены на качественную переработку сельхозпродукции, которая должна конкурировать на мировом рынке, что потребует от нас новой агроиндустриальной политики. К началу второго десятилетия наше сельское хозяйство должно достичь уровня восточноевропейских стран. К этому периоду мы по конкурентоспособности должны войти в пятерку мировых экспортеров зерна. Международный туризм должен стать одной из самых оживленных и перспективных отраслей национальной экономики. Мы должны поставить перед собой задачу создать к началу второго десятилетия условия для удвоения доходов от туристской отрасли.

Пятое. Мы должны учитывать, что наши планы дальнейшего экономического роста и формирования нового качества жизни приведут к повышению энергопотребления. Поэтому мы должны провести реформу электроэнергетики, нацеленную на снижение энергоемкости промышленного производства и обеспечение устойчивости энергоснабжения регионов страны, в первую очередь энергодефицитных районов юга и быстро развивающегося запада Казахстана.

Шестое. Устойчивый экономический рост невозможен без оптимального планирования экономического пространства, эффективного территориального размещения

производственных мощностей и трудовых ресурсов. В этой связи мы разработаем и будем реализовывать стратегию территориального развития страны, основанную на конкурентоспособной экономической специализации территорий в республиканском, региональном и международном разделении труда. В этих целях мы также продолжим нашу политику по укреплению экономической самостоятельности регионов.

Седьмое. К началу второго десятилетия Казахстан должен стать частью мировой транспортно-коммуникационной системы, что потребует от нас опережающего развития всей транспортной инфраструктуры страны. Мы должны принять долгосрочную транспортную стратегию, логически увязанную с территориальным развитием. Необходимо создать сеть современных магистралей, позволяющих осуществлять континентальный и трансконтинентальный транзит в направлениях «Север-Юг» и «Запад-Восток». Нужно развернуть работу по формированию сети транзитных маршрутов через воздушное пространство страны. Особый приоритет будет отдан созданию современных «хабов» – мощных транспортных узлов, которые позволят связать между собой не только все города страны, но и крупнейшие города мира.

Восьмое. Мы должны продолжить политику улучшения условий для дальнейшего развития малого и среднего бизнеса. Я рассматриваю малый и средний бизнес как фундамент нашей экономики. И к началу второго десятилетия мы должны поднять долю малого и среднего бизнеса в ВВП до 40%.

Девятое. Повышение нашей конкурентоспособности во многом зависит от успешности нашей внешнеэкономической политики и торговли. Наша задача состоит в том, чтобы к началу второго десятилетия расширить внешнюю торговлю

и увеличить ее объемы не менее чем в 2 раза. Мы пойдем на расширение участия отечественного капитала в стратегических отраслях экономики, обеспечив не менее чем 50%-е участие казахстанских инвесторов в новых проектах сырьевого сектора. Аналогичную политику мы будем проводить в сфере внутренних капиталовложений. К началу второго десятилетия активы банков второго уровня, пенсионных фондов и страховых организаций наряду с иностранными инвестициями станут одним из основных источников финансирования реального сектора экономики. Одновременно мы будем активно поддерживать выход отечественного капитала на внешние рынки. Первые шаги в этом направлении уже делаются. Но речь идет о комплексной государственной политике, способствующей развитию крупных финансово-промышленных групп, конкурентоспособных на региональном и мировом рынках.

Таковы вкратце наши основные экономические перспективы на предстоящие 7 лет. Как вы знаете, ранее я огласил социальные приоритеты государственной политики в своем февральском Послании народу Казахстана. Что касается вопросов политической модернизации, то о них я говорил 1 сентября на открытии новой сессии Парламента страны.

Таким образом, все приоритеты социального, экономического и политического развития страны определены. Вместе с тем, наши достижения не должны создавать иллюзию, что все проблемы решены, и дальнейший рост предопределен. Это было бы большой ошибкой.

Еще раз повторяю, что стабильность, модернизация и процветание страны возможны лишь в результате совместных усилий, нашей воли и веры в успех. Только так мы сможем добиться нового качества жизни казахстанцев и дальнейшего прогресса страны.

Уважаемые делегаты и гости съезда!

После того, как Мажилис Парламента определил дату президентских выборов, меня часто спрашивают, как я собираюсь проводить свою избирательную кампанию. Я – действующий Президент, поэтому, убежден, что мне не следует заниматься собственной рекламой. Моя работа в течение всех этих лет сама должна дать ответ на этот вопрос. Сегодня меня больше волнует другое... Как действующий глава государства я хочу заострить ваше внимание на значимости предстоящих выборов Президента Республики Казахстан. Выборы станут важным барометром зрелости и открытости нашего общества, нашего стремления к демократии и свободе. Поэтому еще раз подчеркну, что как действующий Президент я сделаю все необходимое для того, чтобы предстоящие выборы были абсолютно свободными, честными и прозрачными, а их результат не мог вызвать и доли сомнения ни у казахстанцев, ни у международного сообщества.

Сегодня я подписал Указ «О мерах по реализации избирательных прав граждан Республики Казахстан», нацеленный на принятие дополнительных мер по обеспечению свободных, справедливых и конкурентных выборов. Указ содержит прямые директивы государственным органам о необходимости обеспечения надлежащего проведения предстоящих выборов Президента Казахстана. Особое внимание уделяется вопросам ужесточения прокурорского надзора за соблюдением выборного законодательства; своевременному составлению и достоверности списков избирателей; обеспечению в период предвыборной агитации равного доступа кандидатов в Президенты к средствам массовой информации; аккредитации наблюдателей иностранных государств и международных организаций, а также иностранных СМИ, прибывающих в нашу страну на предстоящие выборы.

В Указе я также обратился ко всем политическим силам Казахстана с рекомендацией установить общественный контроль за ходом проведения избирательных мероприятий. Его могут возглавить самые влиятельные общественные и политические деятели страны. Общественный контроль должен работать в открытом формате и обеспечить точность соблюдения законодательства на всех уровнях. Задача и государства и общества – обеспечить верховенство закона, что означает, что ни один человек не стоит над законом. На предстоящих выборах мы должны четко следовать выбранному курсу демократического развития. Мы должны ясно представлять себе, что отход от демократических принципов есть отход от общемировых тенденций, есть путь в никуда.

Уважаемые друзья!

В условиях сложнейших задач качественно нового этапа развития страны, дальнейшего сохранения политической стабильности и межнационального согласия для меня важно продолжить начатое дело. Для этого мне нужна дальнейшая поддержка народа Казахстана. Поэтому сегодня я заявляю о своей согласии баллотироваться от партии «Отан» кандидатом на пост Президента Республики Казахстан.

Еще раз хочу поблагодарить вас за ваше доверие и поддержку моей политики. Прошедшие годы добавили нам уверенности в наших силах. Вместе мы способны достичь любой цели. И сегодня я призываю и дальше вместе работать на благо Родины, объединить все наши способности и возможности, чтобы продолжить путь страны к успеху.

Казахстан – только вперед!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на II Гражданском форуме
Казахстана

г. Астана,
12 сентября 2005 года

**Уважаемые участники Гражданского форума!
Уважаемые гости!**

Наш сегодняшний форум – уже второй по счету.

И очень важно, что идея его проведения исходила именно от вас – представителей НПО.

Это лучшее подтверждение того, что идея Гражданского форума, инициированного мною 2 года назад, получила свое развитие.

За этот короткий период мы заложили основы крепких партнерских отношений государства и неправительственного сектора, добившись решения многих задач. И я убежден, что

сегодняшний форум поможет проанализировать сделанное и определить наши дальнейшие перспективы.

Что же нам удалось сделать?

Прежде всего сотрудничество госорганов и неправительственного сектора приобрело системный характер.

Впервые на государственном уровне были приняты республиканская и региональные программы государственной поддержки НПО на 2003-2005 годы.

Благодаря этому в настоящее время активно выстраивается система диалога и партнерских отношений между органами власти и неправительственными организациями.

Созданы консультативно-совещательные органы в министерствах социального блока, при акимах областей, городов Астаны и Алматы.

С принятием Закона «О государственном социальном заказе» мы создали эффективную систему привлечения НПО к участию в реализации масштабных социальных программ государства на грантовой основе.

Думаю, от этого выиграли все: и неправительственные организации, и государство, и общество.

Только за последние два года на проведение социально значимых проектов, в рамках региональных программ было выделено свыше 173 млн. тенге, а по линии министерств – около 300 млн. тенге.

И мы намерены увеличивать финансирование деятельности НПО. К началу следующего десятилетия мы поэтапно доведем финансирование до уровня не менее 1 млрд. тенге.

Механизм государственного социального заказа открывает совершенно новую страницу во взаимодействии между властью и НПО, способствуя формированию максимально благоприятной среды для развития «третьего» сектора.

Таким образом, все, что я обещал на I Гражданском форуме, я выполнил.

Однако первые успешные шаги в установлении системы взаимодействия власти и НПО не означают, что у нас нет проблем. Я – реалист и вижу их.

Главное – процесс взаимодействия госорганов и НПО развивается и укрепляется. Все мы, наконец, осознали, что выгоднее, образно говоря «выйти на дорогу с двусторонним движением», что двери для сотрудничества должны открываться обеими сторонами.

Это наглядно показало открытое обсуждение в обществе новых законов, затрагивающих деятельность НПО. Было сказано немало копий и высказано различных точек зрения.

Учитывая неоднозначное восприятие в обществе данных законопроектов, я направил эти законы в Конституционный совет, который признал ряд положений рассматриваемых законов неконституционными.

Я согласился с решением Конституционного совета.

Но хотел бы отметить следующее. Этот закон был принят депутатами Парламента неспроста. Мы знаем примеры, когда иностранные НПО «закачивали» деньги в политические объединения и дестабилизировали общества. Чем это заканчивается, мы наблюдаем сейчас в некоторых государствах. Поэтому Парламент и Правительство будут строго следить за соблюдением законов нашей страны.

Ни одна иностранная организация не имеет права вмешиваться в наши дела, финансировать политические партии, владеть СМИ кроме 20% его акций. Мы за то, чтобы все они свободно работали, но в рамках нашей Конституции, наших законов. Закон для всех един.

Уважаемые участники форума!

Как вы знаете, в феврале этого года я предложил обществу стратегию ускоренной экономической, социальной и политической модернизации Казахстана.

1 сентября, в своей парламентской речи, я обозначил новый ряд системных задач по углублению нашей политики модернизации.

Все они затрагивают стратегические направления дальнейшего развития страны.

Перед нами стоит грандиозная цель – стать страной с развитой экономикой, сильной социальной политикой, устоявшимися политическими институтами, основанными на демократической традиции и верховенстве закона. Страной, где обеспечены безопасность личности и общества, права и свободы наших сограждан.

Здесь особую роль я отвожу НПО. И сегодня я хочу призвать вас как лидеров неправительственного сектора Казахстана, принять самое активное участие в этой работе.

Достижение высокого качества жизни для всех казахстанцев – вот, на мой взгляд, главная задача на повестке дня сотрудничества власти и НПО.

Качество жизни – это прежде всего семейный достаток, полноценное питание и чистая вода, жилье, хорошее образование, качественная медицина, безопасность жизни, здоровая экология.

Речь не должна идти о каком-либо потакании иждивенческим настроениям.

Мы – за принципы партнерства и социальной ответственности между гражданином и государством, основанные на взаимоуважении и неукоснительном соблюдении законов, прав и взаимных обязательств.

Я вижу 9 стратегических направлений, по которым мы можем эффективно вместе работать.

Во-первых, мы намерены повысить доступность и качество образования и максимально приблизить обучение и подготовку кадров к международным стандартам. Для этого государство к началу второго десятилетия увеличит расходы на образование и науку в 3 раза, с нынешних 261 млрд. до 816 млрд. тенге.

Со стороны неправительственных организаций необходима помощь в переходе наших учебных заведений к самым современным технологиям обучения, формировании учебных программ в соответствии с международными стандартами, обеспечении равных стартовых условий при получении образования.

Большая роль НПО принадлежит в содействии системе специализированного образования для детей с ограниченными возможностями, детей-сирот, оралманов и инвалидов. Финансовые возможности для этого будут.

Во-вторых, предстоит сделать отечественную медицину более качественной и доступной.

Для этого государство увеличит расходы на здравоохранение в 3,5 раза. В цифровом выражении это означает рост со 185 млрд. тенге в этом году до 600 млрд. тенге к началу второго десятилетия.

Мы рассчитываем, что НПО станут надежными партнерами в обеспечении доступности медицинских услуг социально уязвимым слоям населения, будут активно участвовать в государственных программах по борьбе с туберкулезом, СПИДом и другими опасными заболеваниями. Нам требуется ваша поддержка и в развитии частной медицины.

В-третьих, государство намерено усилить систему защиты прав работников предприятий всех форм собственности. И, в первую очередь, в части охраны труда на промышленных предприятиях и в сфере строительства.

Неправительственный сектор мог бы принять участие в разработке Единого государственного стандарта. Мы вместе должны предложить работодателям сформировать социальный пакет для наемных рабочих, который станет общенациональной нормой современной организации труда.

В-четвертых, к началу второго десятилетия мы должны в целом решить проблему доступности качественной питьевой воды. Это будет приоритетным направлением водохозяйственной политики.

Для этого государством будет продолжена планомерная работа по устойчивому обеспечению населения страны питьевой водой в необходимом количестве и гарантированного качества. На эти нужды в программе «Питьевые воды» предусмотрено 115 млрд. тенге на предстоящие 10 лет.

Будут внедрены новые технологии очистки воды, водоснабжения, построены новые и реконструированы действующие системы водоснабжения, усилена надежность водисточников.

Не останется ни одного населенного пункта, использующего воду из открытых водоемов, или не соответствующую нормативам.

В-пятых, государство примет меры по ускоренному развитию инфраструктуры села.

Наша задача – сделать ее ближе к городской.

Хорошие дороги, телефон, чистая питьевая вода, газ, медпункт, библиотека и клуб должны стать обыденным явлением в каждом селе.

На эти цели только в ближайшие годы будет выделено из государственного бюджета свыше 70 млрд. тенге.

В-шестых, будет усилена государственная политика по поддержке культуры.

После завершения в 2006 году госпрограммы «Культурное наследие» будет принята новая масштабная программа государственной поддержки культуры.

Расходы на развитие культуры, спорта и туризма увеличатся до 67 млрд. тенге. Кроме того, будут созданы законодательные условия для развития меценатства и спонсорства, как это принято во всем мире.

Приоритетным направлением сотрудничества власти и НПО может стать поддержка объектов культуры на селе, развитие творческого потенциала молодежи и талантливых деятелей казахстанской культуры.

В-седьмых, сбалансированная языковая политика и развитие национальных культур народа Казахстана будут по-прежнему в центре внимания государства.

И здесь ваша поддержка очень важна.

Я призываю вас к тому, чтобы работа по дальнейшему развитию казахского языка и культуры – фундамента, на котором строится здание нашей государственности, – стала важным направлением нашего сотрудничества.

Мы должны совместно оказывать поддержку языкам и культурным традициям всех народов Казахстана. Никто не должен быть ущемлен в правах пользоваться родным языком и культурой.

В-восьмых, государство намерено принять системные меры для оздоровления окружающей среды.

Здесь наши общие задачи заключаются в борьбе с загрязнением окружающей среды и в совершенствовании системы

природопользования. Нам предстоит реабилитация разрушенных экосистем Арала, Семипалатинска, Балхаша.

Будет ужесточен экологический контроль над работой крупных предприятий, особенно в нефтедобывающей отрасли. Мы должны сохранить для потомков уникальную природную систему Каспия.

Все это – огромная работа, которую необходимо делать вместе.

В-девятых, одна из наших главных задач – обеспечение демографического роста.

Устойчивое развитие экономики, активная социальная политика будут стимулировать рождаемость и иммиграцию – возвращение наших соотечественников.

Государство расширит механизмы поддержки многодетных матерей, детей из малообеспеченных семей, увеличит размер пособий по уходу за ребенком.

Будет продолжена работа по возвращению на историческую родину оралманов. И здесь НПО могли бы взять на себя работу по их социальной адаптации.

Я убежден, что активное жилищное строительство, повышение доходов, создание новых рабочих мест, улучшение здравоохранения и образования, здоровая окружающая среда позволят нам в течение предстоящих 7-10 лет добиться увеличения населения страны до 17 млн. человек.

Уверен, что наше взаимодействие в реализации всех этих задач позволит Казахстану стать страной со здоровой, образованной и культурной нацией, уверенной в своем будущем.

Думаю, что подготовленный совместно с вами в рамках Национальной комиссии по вопросам демократии и гражданского общества проект Концепции развития гражданского общества на 2006-2011 годы, может быть доработан с учетом моих предложений.

На мой взгляд, главной целью Концепции должно стать достижение наших стратегических задач по ускоренной модернизации жизни нашего общества.

К развивающемуся социальному партнерству власти и НПО пора подключаться и бизнесу.

Сегодня наши предприниматели участвуют в разрешении многих социальных проблем общества, но пока еще эта работа носит скорее эпизодический, нежели системный характер.

Для формирования социальной ответственности бизнеса необходима его более широкая осведомленность о социальных проектах, выполняемых НПО, а также создание условий, стимулирующих финансирование таких проектов.

В конечном итоге, тесное сотрудничество всех трех секторов: государства, бизнеса и НПО будет способствовать как улучшению бизнес-среды и решению социальных проблем населения, так и укреплению стабильности и общественному прогрессу.

Для этого на сегодня есть все условия.

В ходе моих рабочих поездок по регионам и встреч с представителями отечественного предпринимательства я убедился в зрелости нашего бизнеса и его готовности играть активную общественную роль в стране.

С другой стороны, неправительственные организации страны, выдвинув инициативу создания альянса неправительственных организаций, продемонстрировали свое стремление к объединению усилий.

Уверен, Гражданский альянс станет надежным партнером государства в проведении ускоренной социальной модернизации страны.

Вовлечение НПО в процесс социальной модернизации потребует их активного участия в законодательной сфере. Поэтому, на мой взгляд, Гражданский альянс мог бы принять самое активное участие в общественной экспертизе социально значимых законопроектов с тем, чтобы максимально адаптировать их к интересам и потребностям общества.

Я предлагаю учредить Палату общественных экспертов, где представители НПО смогут активно сотрудничать с законодательной ветвью власти. Этот орган можно было бы создать при Мажилисе Парламента.

Сегодня хотел бы внести еще одно предложение: проводить гражданские форумы на регулярной основе. Убежден, что это позволит нам своевременно корректировать стратегию развития страны.

У нас есть с вами, дорогие друзья, все, чтобы добиться успеха: человеческие и материальные ресурсы, и самое главное – энергия, воля и желание людей изменить окружающий нас мир к лучшему и сделать Казахстан процветающим.

Путь Казахстана один – только вперед!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на III всемирном курултае казахов*

г. Астана,
29 сентября 2005 года

Дорогие соотечественники!

Уважаемые гости!

Прежде всего от имени тех, кто живет на земле отцов, хочу выразить вам глубокую благодарность за ваши сердца, что, волнуясь и спеша в сыновней любви, побудили вас слететься на этот курултай со всех частей и уголков света, и за то великое уважение, которое вы питаете к казахской земле, стране и народу.

Добро пожаловать, дорогие гости! Объятия Отчизны радушно раскрыты для вас!

* Воспроизводится в русском переводе

Нынешний курултай – третий по счету.

Как вы помните, наш первый курултай состоялся в 1992 году, в золотой колыбели нашей независимости – городе Алматы. Следующий, второй курултай был проведен в древнем оплоте нашей духовности – священном Туркестане. Третий курултай открывается в новой столице нашего государства – Астане, которая стала символом всестороннего бурного и прогрессивного роста Казахстана.

Сегодня наша страна предстала всему миру с новой высоты.

Для того, чтобы оценить это, полагаю, нелишне вспомнить былое и пройденное, проанализировать, от чего мы отталкивались и к чему стремились, а главное – как и с чем мы пришли ко дню сегодняшнему.

За 14 лет с момента обретения независимости Казахстан пережил тяжелый и сложный период своей истории, по масштабам равный столетию.

Во все времена наши предки уделяли особое и первостепенное значение вопросам о земле, жизненном пространстве нации, защите внешних границ. Вот и мы с первых лет независимости зялись за решение именно этого круга проблем.

Как вы знаете, находясь в составе Советского Союза, Казахстан не был самостоятельным государством. Сначала на протяжении двух веков он был колонией царской России, а затем более 70 лет являлся всего лишь одной из рядовых республик Советского Союза. С распадом СССР, когда каждая из 15 союзных республик оформилась в отдельное государство, немало нашлось и тех, кто устремил хищные взоры на просторы казахской земли. Не стану называть их имена: знатокам отечественной истории они доподлинно известны и без этого.

В столь непростой и экстремальной ситуации, когда на весах истории оказалась сама судьба нации, мы набрались благоразумия и выдержки и, развернув основательные переговоры со всеми ближними и дальними соседями, принялись утверждать территориальную целостность и укреплять внешние границы страны.

В первую очередь, мы прояснили линию границы с Китайской Народной Республикой и подписали с ней межгосударственный договор. Присутствующие в зале наши соплеменники из Китая могли бы подтвердить, что прежде Китаю так и не удавалось однозначно решить пограничный вопрос ни с царской Россией, ни с Советским Союзом. А в случае с независимым Казахстаном КНР этот вопрос решила успешно, причем решила однажды и навсегда, безо всяких сомнений и недомолвок.

Вслед за этим завершились длившиеся 13 лет наши переговоры с Россией, в результате которых была окончательно делимитирована граница между двумя странами, и был подписан соответствующий документ. Это событие положило конец всем спорадически вспыхивавшим домыслам и спекуляциям, нацеленным на подрыв доверия между двумя старыми и добрыми соседями.

Столь же серьезные и ответственные переговоры были проведены с Узбекистаном, Кыргызстаном и Туркменистаном, которые также увенчались полномасштабным решением вопроса о границе. В результате Республика Казахстан по всему периметру своей гигантской границы протяженностью в 14,5 тысяч километров поставила вместе со своими соседями окончательную юридическую точку, не оставив при этом ни одного сомнительного участка, и закрепила это в двусторонних документах. В этом – самое главное из наших достижений за годы независимости, и мы вправе гордиться

этим как перед лицом современников, так и в памяти будущих поколений.

После распада СССР экономика Казахстана пребывала в незавидном положении. Из-за неспособности производить продукцию, отвечающую мировым стандартам и требованиям, остановили свою работу практически все предприятия республики. Обвальным кризис и стремительная деградация поразили сельское хозяйство. Более того, в то время у республики не было даже собственной валюты. Вот почему, взяв за руководство принцип «сначала – экономика, потом – политика», мы развернули в те годы программу коренного реформирования экономики. Быстро и качественно ввели национальную валюту, а затем на основе долгосрочного научного планирования разработали, приняли и начали поэтапно осуществлять стратегическую программу «Казахстан-2030». В итоге по темпам экономических реформ Казахстан стал уверенно лидировать среди стран бывшего СССР, а выработанная нами экономическая модель стала образцовым примером для развивающихся стран.

Следующим этапом преобразований стало реформирование политической системы нашего общества и законодательной власти в стране. На данном магистральном направлении мы приняли соответствующую международным стандартам демократическую Конституцию, избрали работающий на профессиональном уровне двухпалатный Парламент. Сформировав в процессе разработки и принятия собственных законов национальное законодательство, мы осуществили правовые реформы. На прошедшей недавно международной конференции по случаю 10-летия Основного закона авторитетными юристами с мировым именем особо отмечено, что национальное законодательство Казахстана и результаты

правовой реформы соответствуют высоким международным требованиям.

Затем мы планомерно реформировали систему исполнительной власти. С учетом специфики национальной экономики и демографической ситуации сформировано профессиональное правительство и внедрена новая форма местного управления. Все это в совокупности открыло перед нами широкие возможности для развития начатых реформ, максимально снизив при этом вредное воздействие бюрократических помех и балластов.

Выстроив фундамент суверенитета и территориальной целостности, закрепив успехи экономического роста, наладив эффективную деятельность и взаимодействие законодательной и исполнительной ветвей власти, мы взялись за возрождение наших духовных ценностей.

Во-первых, мы создали условия для подлинного возрождения родного языка. В республике увеличилось количество школ с казахским языком обучения. Соответственно вырос удельный вес детей и студентов, обучающихся на родном языке. Существенный прогресс наметился в выпуске книг, газет и журналов, телевизионных и радиопрограмм, выходящих на родном языке. Последовательно переводится на государственный язык делопроизводство и документооборот.

На фоне роста рождаемости и притока казахов на историческую родину постепенно преодолены этнодемографические диспропорции прошлых десятилетий.

Во-вторых, мы создали все условия для свободы совести и вероисповедания. Только за годы независимости в республике построено свыше 2 тысяч мечетей, открыто множество медресе. Учредив пока еще единственный в Центральной Азии университет исламской культуры «Нур-Мубарак», мы

организовали подготовку высококвалифицированных священнослужителей с высшим образованием.

Казахстан – государство не только многонациональное, но и поликонфессиональное. Неуклонно поддерживая и развивая в стране межнациональное согласие и твердо придерживаясь идеи и практики веротерпимости, мы провели I съезд лидеров мировых и традиционных религий, собравший лидеров самых разных конфессиональных общин планеты.

Осенью следующего года мы планируем провести II съезд. И в этом нашем начинании, искренне поддержанном духовными лидерами человечества, мы также усматриваем знак международного признания Казахстана и доверия к нему.

В-третьих, взяв курс на возрождение национальной культуры, которая во времена тоталитаризма оказалась на волоске от полного исчезновения, мы разработали и уже активно реализуем Государственную программу «Мәдени мұра» («Культурное наследие»). В соответствии с ней в отношении всех исторических и культурных памятников, которые находятся на казахской земле, проводится планомерная научная систематизация и реставрация, а сокровища безбрежного фольклорного, литературного, музыкального наследия нашего народа издаются сериями в сотни томов.

Все это воплотилось в реальность благодаря нашей независимости. Благодаря правильно сделанному выбору пути развития независимого Казахстана, по которому мы идем, следуя завету мудрого Абая, «осмотрительной походкой, отчетливой поступью». Благодаря нашей с вами совместно проведенной плодотворной работе.

Думаю, вы не забыли, как ровно 13 лет назад я сказал с трибуны первого Курултая: «Верю, что при условии мира и стабильности мы благополучно преодолеем и нынешний

кризис. Сообразно своему потенциалу независимый Казахстан превратится в сильное и процветающее государство. Казахский народ внесет в мировую цивилизацию еще более весомый вклад. Жизнь и наших степей, и наших городов наполнится новым торжествующим смыслом. Верю, что ныне присутствующие здесь уважаемые участники Курултая станут свидетелями процветания родного Казахстана уже в самые ближайшие годы...».

Видимо, слова «в самые ближайшие годы» сам Бог вложил мне в уста в тот момент. Сейчас эти самые годы настали, дорогие друзья!

В самом деле, если за это время нам удалось увеличить валовой внутренний продукт в 2 раза, или, образно говоря, сообщая освоить рубеж строительства «еще одного» такого Казахстана, не означает ли это, что мы вошли в такую фазу процветания, о которой 13 лет назад мы еще только мечтали?

Если 10 лет назад в пересчете на душу населения ВВП лишь немногим превышал 100 долларов, то только в этом году он вырос до 3 400 долларов, а к 2012 году мы планируем довести его до 8-9 тысяч долларов. Что же это, если не процветание?

Если наш экономический рост за последние 7 лет составляет по 9-10% в год, объем поступлений в государственный бюджет вырос в 3-4 раза, внешний товарооборот вырос в 4 раза, объем прямых иностранных инвестиций в экономику превысил 30 млрд. долларов, золотовалютные резервы страны в целом исчисляются в 15 млрд., и таким образом Казахстан идет в ряду самых динамично развивающихся стран мира, а мировая общественность признает это как неопровержимый факт, то, что же это, если не процветание?

Если наша страна завоевала международное признание в качестве безусловного лидера в своем регионе, активного инициатора и участника интеграционных процессов на пространствах Евразии, и предложила свою кандидатуру на председательство в 2009 году в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, то, что это, как не достижение нашим государством статуса надежного партнера в международном сообществе?

Прекрасной иллюстрацией исторического триумфа нашего народа является сам факт нашей встречи здесь, в нашей новой столице Астане.

Государство только тогда является суверенным, когда оно в силах само вершить свою судьбу, вправе самостоятельно принимать решения по важнейшим проблемам своего собственного бытия. Наша Астана, воздвигшая Акорду в самом сердце Евразии, в самом средоточии казахской земли – плод самостоятельного выбора народа Казахстана. В ней воплотилась энергия разума, жар сердец и негибаемая воля тех, кто является истинными хозяевами Великой степи. Этим мы поставили надежный заслон разрушительным тенденциям исторического беспамятства, размывания и исчезновения национальных традиций, языка, искусства, обычаев и нравов. Мы сделали это ради будущих поколений, ради свободного и счастливого завтра для нашего народа.

С момента переноса столицы страны в просторы Сарыарки в жизни нашего государства появился новый горизонт, новый ориентир, имя которому – Созидание. Строительство и обустройство Астаны стало мощным локомотивом, который увлек за собой всю экономику Казахстана. Сегодня вся наша страна строится и обживается, держа равнение на Астану.

В этом году я объехал практически всю республику и воочию убедился в том, как воплощаются в жизнь приоритеты, задачи и планы, сформулированные в моем Послании народу Казахстана. Многочисленные стройки, развернувшиеся во всех областных и районных центрах, где мне довелось побывать, просто не могут не согреть душу, не радовать глаз. Что касается тех зданий, сооружений и объектов в Астане, которые вы успели увидеть за время своего приезда, то они построены за счет внебюджетных источников, главным образом – иностранных инвестиций. Столь значительные капиталовложения мы расцениваем как знак глубокого доверия к Казахстану и веры в его будущее.

Если в 1997 году численность населения Астаны составляла 220 тысяч человек, то сегодня численность астанинцев перевалила за 600 тысяч. Объем инвестиций в развитие города достиг 634 млн. долларов. Астана хорошеет изо дня в день, и об этом мы можем говорить безо всякой натяжки. Особых комплиментов заслуживает, конечно, левобережье Ишима, рассмотреть достопримечательности и исходить площади и аллеи которого, вам за время пребывания здесь, думаю, удалось сполна. Хотя и в других районах новостроящейся Астаны лично для меня нет мелочей и исключений: в этом городе я пристально слежу за строительством каждого нового объекта.

Словом, выношенная в моем сердце и лелеемая как любимое дитя, эта идея – чтобы столица государства находилась в центре страны, являлась равно приближенной ко всем частям страны и была обращена ко всем и каждой из них – превратилась в один из самых главных проектов. Вот какой столицей, к которой со всех сторон обращены взоры каждого казахского человека и которая вобрала всю высь, глубину и

ширь казахского национального духа, вы сегодня можете гордиться, дорогие друзья!

Современный Казахстан вполне заслуженно находится в авангарде тех республик, с которыми в кризисные постсоветские годы ему пришлось стартовать одновременно из одного отправного пункта. По объему ВВП на душу населения Казахстан оставил позади многих своих партнеров по Содружеству Независимых Государств. И то, что в последние 4 года совокупный рост ВВП вырос почти на 50% – прямой результат плодотворного и созидательного труда нашего народа. Сегодня объем ВВП в Казахстане в денежном выражении равняется 60 млрд. тенге. Это больше, чем все вместе взятые экономики Узбекистана, Кыргызстана, Туркменистана и Таджикистана. Более того, по объему ВВП на душу населения сегодня мы превзошли даже такие страны, как Турция, на которые мы до этого смотрели с восхищением. На протяжении 5 последних лет экономический рост у нас устойчиво сохраняется на уровне 9-10% в год. В дальнейшем мы намерены удерживать и не сбавлять эту планку.

Мы поставили перед собой задачу войти в число 50 наиболее развитых стран мира. И даст Бог, войдем.

Один из документов, восходящих к Стратегии «Казахстан-2030» – мое февральское Послание народу Казахстана. Этот программный документ широко продемонстрировал значительные возможности и столь же большие перспективы Казахстана не только в оценках граждан страны, но и в глазах широкой зарубежной аудитории. Главы крупнейших стран мира – США, Германии, Франции, Великобритании, Италии, Испании, Японии, Кореи и др. в своих письмах ко мне дали высокую оценку этому Посланию. А в эти дни все предусмотренные в Послании мероприятия, направленные

на улучшение жизни народа, системно и планомерно осуществляются в масштабе всей республики.

И уже сейчас Казахстан является государством, на которое обращены восхищенные взоры соседей.

Мы обладаем колоссальным территориальным богатством. От героических предков, веками отстаивавших Отчизну острием копья и силою плеча, заветом на все времена нам досталась гигантская степь, простирающаяся от Атырау до Алтая. Этой территории нашего национального бытия, которую не объять взором и не измерить шагами, и впредь надлежит служить нам необъятным плацдармом, где ярких созидательных идей, заманчивых перспектив и широкого простора созидания хватит на всех.

Мы обладаем несметными сокровищами недр. И поверхность, и недра казахской земли буквально усыпаны полезными ископаемыми. В изобилии имеется и нефть, и газ, и медь, и золото, и еще многое другое. Конечно, это не дело, когда полезные ископаемые томятся под землей без пользы для народа, но еще труднее извлекать и перерабатывать их, превращая в продукцию. Этот тугой узел мы в свое время сумели разрешить в интересах народа. На начало второго десятилетия наступившего века мы планируем увеличить добычу нефти до 100 млн. тонн, а к 2015 году – довести добычу до 150 млн. тонн и таким образом войти в первую десятку мировых экспортеров нефти. В ближайшие годы Казахстан войдет и в первую пятерку мировых производителей зерна.

Мы обладаем огромным интеллектуальным ресурсом. Это – наука и образование, это – новые технологии, это – современная инфраструктура, это – диверсификация экономики. И в ближайшие годы объем финансовых средств, направляемых на развитие науки и новых технологий, мы планируем

увеличить в 25 раз. Мультипликативный эффект от этого бесспорен: это откроет широкие возможности для развития конкурентоспособных производств и суперсовременных технико-технологических циклов.

Мы обладаем неиссякаемым духовным богатством. Самая главная его ценность – любовь к Родине, казахстанский патриотизм. А самое главное измерение – согласие, мир, стабильность. И в этом смысле Казахстан также счастлив в своем богатстве: населяющие казахскую землю представители свыше 130 этносов, 46 конфессий и деноминаций всецело поддерживают проводимый в стране курс на политическую стабильность и межэтническое согласие. В этом отношении казахи XXI века верны завету гениального Абая: «Люби все человечество как брата своего», и намерены и впредь придерживаться этого принципа.

Разумеется, в Казахстане мы, в первую очередь, обязаны проявлять заботу об интересах, достойном настоящем и будущем казахской нации. И нынешний, третий по счету Курултай должен обозначить новый этап в единении казахов Земли. Вы прибыли на этот форум из 32 стран, находящихся в разных уголках планеты. Внушительно и количество участников – в этом зале присутствует свыше 300 наших зарубежных соотечественников. Есть среди вас и министры, и академики, и акимы, и артисты, и ректора, и писатели, и крупные бизнесмены. Вчера вы приняли участие в работе 4 секций, организованных в рамках Курултая, а именно – обсудили проблемы миграции, различные аспекты культурного развития казахской диаспоры, вопросы получения образования зарубежными соотечественниками, проблемы приобщения соотечественников к малому и среднему бизнесу. Россия и Китай, Турция и Германия, США и Франция, Швеция и Иран,

Узбекистан и Кыргызстан, Туркменистан и Афганистан... – какие только испытания не довелось пережить нашим собратьям, по каким только частям света не рассеял их ветер истории, и какими только маршрутами не извита их дорога, позвавшая их на землю предков – в Казахстан, в Астану.

«Дорогу осилит идущий», – говорили издревле, а самая главная дорога в жизни человека – дорога к Отчизне, к дому, к родному очагу – пролегла для наших соотечественников через их горячие, любящие, истосковавшиеся сердца... Та самая дорога вот уже почти 14 лет все чаще приводит вас на отчужденную землю. Многие из вас, прибывая сюда по зову сердца, остаются здесь уже навсегда. И если правда, что Отчизна жарче огня, то вместе с этой землей вы мужественно переносите и жар, и холод, и радости, и беды нашего непростого, полного испытаний времени. И где бы вы ни были, ваши горячие сердца зовут вас к тому, чтобы имя вашей Отчизны при каждом упоминании непременно связывалось с идеалами чести, достоинства, благородства. Примите же за эту вашу верность мою искреннюю благодарность!

В настоящее время зарубежные казахи проживают в более чем 40 странах мира, причем подавляющее их большинство – в соседних и сопредельных с Казахстаном государствах. По последним сведениям в Узбекистане проживает 1,5 млн. казахов, в Китае – 1,5 млн., в России – около 1 млн., в Туркменистане – 100 тысяч, в Монголии – 80 тысяч, в Кыргызстане – 45 тысяч казахов. Из других стран казахи наиболее многочисленны и проживают компактно в Турции, Иране и Афганистане. В странах Европы казахи представлены горстками, а в странах Северной и Южной Америки их насчитываются единицы. Что поделать, так уж сложилась драматическая история казахского народа, каждый третий представитель

которого живет за пределами Казахстана. Но, как говорится, слезами делу не поможешь.

Отсюда вполне понятно, почему Казахстан в свое время разработал и последовательно реализует комплексную программу репатриации зарубежных соотечественников. За годы независимости, то есть начиная с 1991 года и по состоянию на 1 июля этого года, в страну переселилась 110 тысяч 591 семья репатриантов-оралманов. За счет этого численность казахов в Казахстане увеличилась на полмиллиона человек. В последнее время мы доводим ежегодную миграционную квоту до 15 тысяч семей и необходимые для этого деньги полностью выделяем из государственного бюджета. Нам надлежит строго контролировать этот процесс – чтобы использование этих средств протекало рационально. На этот счет в моем соответствующем Указе по оралманам специально оговорено, что первоочередное право на помощь предоставляется тем семьям оралманов, которые в силу своего материального положения не в состоянии осуществить самостоятельный переезд.

В последние годы Казахстан стремительно превращается в гигантскую строительную площадку. В самые ближайшие годы в стране начнется освоение крупных месторождений, поднимутся новые предприятия, будет построено множество железных и автомобильных дорог, протянутся нитки новых магистральных трубопроводов, и в городах, и в селах бурно активизируется жилищное строительство. Ясно, что на все это рабочих рук народа Казахстана, насчитывающего всего 15 млн. человек, будет явно не хватать.

Если мы не решим эту проблему своевременно, принципиально и качественно, то мы будем просто вынуждены привлекать рабочие руки из-за рубежа. И их острая нехватка

ощущается уже сейчас: например, в первом полугодии этого года в Казахстан прибыло свыше 11 тысяч иностранных специалистов, и это на 5 тысяч человек больше прошлогодней цифры. Есть смысл напомнить и о том, что гражданам из ближайших соседних республик очень выгодно и нравится работать у нас, поэтому они и приезжают в Казахстан сотнями, если не тысячами.

Так что по мере возможности мы должны уплотнить ряды тех оралманов, кто был бы в состоянии перебраться в Казахстан за свой счет. Один из оптимальных вариантов – упростить приобретение казахстанского гражданства. Уполномоченные на это органы должны обдумать и предложить, как можно упростить законодательно-правовой порядок и помочь тем репатриантам, которые изъявили желание переехать за свой счет. Оказывать всем миром посильную помощь новоприбывшему репатрианту должно стать делом чести каждого казаха.

Мы знаем, что, например, в Южно-Казахстанской области действует решение акима области, согласно которому оралманам, прибывающим сверх квоты, за счет местного бюджета выделяются земельные участки либо оказывается помощь в строительстве. Это начинание заслуживает того, чтобы его подхватили повсеместно.

Вообще, одним из показателей успешной деятельности акимов должен стать рост численности населения на вверенной ему территории, в том числе за счет притока оралманов. Необходимо основательно изучить опыт таких стран, как Германия и Израиль, которые всему миру показывают достойный пример того, как нужно заботиться о зарубежных соотечественниках и как ставить дело по возвращению их на историческую родину.

Еще один важный момент, на который в ходе этого откровенного разговора я хотел бы обратить внимание наших соотечественников. Я полагаю, что по возвращении на историческую родину более правильно настраиваться на вопрос не о том «Что мой Казахстан даст мне?», а о том, «Что я мог бы дать моему Казахстану?». Если вы помните, на предыдущем курултае в Туркестане мне уже приходилось говорить о том, что, прибывая в Казахстан, наши зарубежные сородичи-бизнесмены участвуют в общих делах не так, как этого хотелось бы. Слава Богу, сейчас в этом направлении наблюдается заметный прогресс. А это значит, что во всех областях Казахстана акимы должны протянуть руку помощи и создать для нормальной деятельности бизнесменов из числа оралманов все необходимые и достаточные условия.

Среди стран СНГ Казахстан – единственное государство, которое системно занимается репатриацией рассеянных по миру зарубежных соотечественников и выделяет для этого солидные бюджетные средства, а в масштабах всего планетарного сообщества оно – одно из трех.

Что касается характера и степени попечительства над диаспорой, то Казахстан – пожалуй, единственное в мире государство, которое находит возможность привозить соотечественников на Родину на самолете. Нужно уметь ценить такое обращение. И не забывать, что Казахстан делает это прежде всего в порядке соучастия и заботы о далеких, разлученных с материнской средой сородичах.

Не является секретом и то, что, пусть в ничтожном меньшинстве, но есть среди наших зарубежных братьев и такие, которые ни в грош не ставят хорошее к себе отношение, рассматривают свое возвращение в Казахстан не как взятие их под защиту и покровительство родной страны, а как некое одолжение Казахстану: эти люди сплошь

состоят из амбиций и требований, на каждом шагу норовят торговаться с государством, а чуть что – принимают позу обиженного и начинают пугать тем, что они уедут, чтобы никогда не вернуться в Казахстан.

Хорошо известна и такая тенденция, когда оралманы предпочитают селиться исключительно в благодатных и удобных для жительства южных областях, а там где им не удастся получить жилье и участки вблизи своих родственников или друзей, они поднимают скандал и представляют дело так, словно кто-то попирает их гражданские права. Им я бы сказал следующее: раз уж вы благополучно переехали, утвердились в правах и устроились в Казахстане, дальше – будьте добры, живите, работайте, реализуйтесь вместе со всем народом как равные среди равных. Долг государства перед вами прозрачен и минимален: это создать необходимые условия и законодательные механизмы для жизни и труда и гарантировать гражданину его конституционные права.

Следующий важный момент связан с тем, увы, непреложным фактом, что в современном мире каждый третий казах живет вне пределов своей исторической родины. Поэтому должен заявить открыто, что у нас нет возможности переселить всех их на родину одновременно, одним махом. Я подписал договоры о вечной дружбе с председателем КНР, где проживает свыше 1 млн. казахов, с главами России и Узбекистана и в каждый свой визит я обсуждаю с ними ваши проблемы, высказываю им просьбы о вас и в обязательном порядке регулярно проверяю, как они выполняются. И я не устаю благодарить руководителей России, Китая, Узбекистана, Монголии за их заботу о вас, за то внимание и чуткость, с которыми они защищают ваши интересы. Все это мы расцениваем как свидетельство истинной дружбы между нашими государствами. В этих странах никогда не нарушались права

проживающих в них казахов, и не будут нарушаться, пока существует независимый Казахстан. Поэтому мы также с пониманием относимся к позиции тех, у кого есть хорошее жилье, достойная работа и уважение в стране проживания и кто остается жить там, тем самым являясь золотыми мостами, соединяющими государства и народы. Что же касается ваших детей, то здесь для них созданы все условия, если они захотят приехать, получить образование и вместе поднимать Казахстан.

В настоящее время основная и самая главная организация, осуществляющая связи с зарубежными казахами – Всемирная ассоциация казахов. Благодаря организуемым ею различным встречам, конференциям, «круглым столам», совещаниям, гастролям художественных коллективов, всевозможным выставкам и особенно неоднократно проведенным малым курултаям наши зарубежные собратья наладили общение с Родиной и имели возможность убедиться, насколько Казахстан дорожит своими птенцами. Я хорошо информирован обо всех малых курултаях, проведенных в немецких городах Кельне и Берлине, шведском Вестерос, турецком Стамбуле, российском Косагапшском районе, что в Алтайском крае, и в качестве главы государства и Председателя Всемирной ассоциации казахов направлял в их адрес свои приветствия.

На предстоящий период времени нам необходимо посоветоваться и обсудить проблемы статуса сообщества и, в частности, механизмы финансирования нашей организации. Поручаю Правительству всесторонне рассмотреть этот вопрос и внести предложение для принятия конкретного решения. Правительству также необходимо рассмотреть вопросы, касающиеся статуса республиканского Комитета по миграции – в смысле расширения поля деятельности этого комитета.

В целом вопросами зарубежных казахов и оралманов должны постоянно и активно заниматься Министерство иностранных дел, Министерство труда и социальной защиты населения, Министерство культуры, информации и спорта, Министерство образования и науки и другие ведомства, которые обязаны своевременно и адекватно решать проблемы, находящиеся в их компетенции.

Полагаю, что особо чувствительную тему дискуссий в ходе Курултая должна составить проблематика оказания помощи зарубежным соотечественникам в получении образования. На сегодня конкретным примером заботы государства об учащейся молодежи и целенаправленной политики в отношении диаспоры можно назвать ежегодное выделение 2%-й квоты для казахских ребят из-за рубежа, а также открытие для них подготовительных отделений при вузах. В дальнейшем спектр и объем этих мероприятий необходимо расширить.

Проблемы информационного взаимодействия внутри казахской диаспоры постоянно обсуждаются в средствах массовой информации Казахстана. Самым крупным, полезным и перспективным проектом в этом направлении стало создание телеканала «CaspioNet», распространяющего свои передачи на казахском, русском, английском языках, а самое главное – вещающего с помощью космической спутниковой системы. Благодаря этому сейчас практически из любой точки планеты казахи могут следить за всеми событиями, происходящими в Казахстане.

Среди фундаментальных национально-значимых проектов, осуществление которых начато на родной земле в последние годы, мне особенно приятно назвать государственную программу «Культурное наследие». Должен отметить, что программы подобного масштаба – большая редкость

даже в самых высокоразвитых странах мира. В рамках большой и содержательной программы впервые собраны и уже начали издаваться материалы, документы и свидетельства по казахской истории, почерпнутые в архивах России, Китая, Монголии, Ирана, Турции и стран Арабского Востока. Далее в соответствии с этой программой будут изданы материалы по фольклору, музыке и литературе, собранные среди наших соотечественников, проживающих в названных странах.

На сегодняшний день в 11 странах мира работают казахские национальные культурные центры. Большая их часть создана и действует в России. Центры казахской культуры, функционирующие во всех соседних с Казахстаном государствах, а также в Турции, Англии, Германии, Австрии, Швеции, Венгрии, Украине, делают много добрых и полезных дел. Всем им мы обязаны оказывать посильную помощь.

Вполне понятно и естественно, что когда речь заходит о помощи зарубежным соотечественникам, на первое место выходит проблема алфавита. Вопрос этот очень сложный. Как известно, сейчас в мире используется не один, а целых 3 казахских алфавита. Основа письменности в Казахстане, России и ряде стран СНГ – кириллица. В Турции и Западной Европе письменность базируется на латинице. В последние годы на эту систему перешли некоторые из наших центральноазиатских соседей. Китайские казахи придерживаются старинного письма на основе арабской графики. Не говоря уже о дискуссиях в масштабе диаспоры, внутри самой страны эта проблема вызвала нешуточную и довольно длительную полемику. Одни говорят: «Без перехода на латиницу не обойтись, это оптимальный инструмент единения тюркского мира, когда-нибудь весь мир перейдет на это письмо». Другие утверждают: «В случае перехода на латиницу нам грозят фонетические потери, и мы разлучимся от знаний,

собранных в миллионах книг, изданных на кириллице». Небезосновательны оба этих мнения. Поэтому я считаю, что в решении данной проблемы мы должны опереться на экспертные мнения наших ученых и интеллигенции, которые, скрупулезно взвесив все «за» и «против» в этом судьбоносном деле, должны дать свой окончательный ответ. Ибо это и есть тот самый случай, когда нужно семь раз отмерить и один – отрезать.

Дорогие друзья!

Где бы и кем бы я ни работал, перед собой ставил лишь одну-единственную цель – честно служить своему народу, вывести мой народ в разряд передовых народов земли. Как глава государства все свои силы я отдал ради этого, и сегодняшние успехи страны считаю ярким результатом этой деятельности.

Всем вам, собравшимся в юной, прекрасной и величественной Астане – столице пробудившегося к новой жизни, возрожденного, процветающего, устремленного к вершинам XXI века Казахстана, я еще раз хочу сказать: «Добро пожаловать, да будут усыпаны цветами дороги, по которым ступаете вы!».

Да здравствует независимый Казахстан!

Выше честь Астаны, крепче мощь Акорды!

Навеки вместе, всегда впереди!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на международном симпозиуме
«Казахстан: укрепление
международного сотрудничества
во имя мира и безопасности»**

г. Усть-Каменогорск
Восточно-Казахстанской области,
8 октября 2005 года

Уважаемые гости!

Дамы и господа!

Рад приветствовать столь представительное собрание на гостеприимной земле Казахстана! Наша республика, ее восточный регион, где мы сейчас находимся, имеют самое непосредственное отношение к теме международного симпозиума. Тот факт, что этот форум проводится именно здесь, я расцениваю как признание важной роли Казахстана в процессе нераспространения, в борьбе за безопасность и стабильное экономическое развитие.

Сегодня вы уже успели познакомиться с предприятиями атомной промышленности Усть-Каменогорска. Неподалеку отсюда, под Семипалатинском, еще не так давно действовал один из крупнейших ядерных полигонов планеты.

За полвека существования полигона там было проведено более 450 ядерных взрывов! Поэтому как никто другой, казахстанцы знают о страшных последствиях ядерных испытаний. По сей день продолжают страдать не только невольные свидетели тех взрывов, но и их дети и внуки.

Это была одна из сложных и трагичных страниц в истории Казахстана. Вместе с окончательным закрытием Семипалатинского ядерного полигона наше государство также приняло решение отказаться от обладания этим смертоносным оружием.

После распада СССР на территории республики осталось значительное количество ядерных вооружений – стратегические ракеты с разделяющимися боеголовками, которые на Западе получили мрачное прозвище «Сатана», дальние бомбардировщики и соответствующие атомные и термоядерные заряды к ним. На тот момент весь этот смертоносный потенциал являлся четвертым по мощности в мире.

Тогда в Казахстане в общей сложности было сосредоточено 148 шахтных установок для запуска межконтинентальных баллистических ракет наземного базирования. В этих пусковых шахтах размещалось ровно 104 межконтинентальных баллистических ракет, каждая из которых была оснащена ядерной боеголовкой. Нагрузка этих ракет составляла 7,6 тонн, а радиус поражения – около 12 тысяч километров.

И впервые в мировой истории Казахстан принял решение добровольно отказаться от всей этой устрашающей армады. Это был наш сознательный выбор, продиктованный, в первую

очередь, тем, что народ Казахстана не понаслышке знаком со страшными последствиями испытаний атомного оружия.

Решение отказаться от ядерного арсенала определило дальнейшую стратегию Казахстана в сфере глобальной безопасности.

Мы получили поддержку государств «ядерного клуба». США, Россия, Великобритания в соответствии с подписанным 5 декабря 1995 года в Будапеште соглашением предоставили гарантии безопасности и целостности территории Казахстана в ответ на наш отказ от ядерного оружия. Затем к этому присоединились Китай и Франция.

Можно образно сказать, что с этого момента Казахстан стал своеобразным «эпицентром мира», то есть местом, где впервые в истории люди, обладая разрушительной силой, добровольно отказались от нее. Как вы помните, несколько лет назад я написал одноименную книгу.

Этим решением мы на деле подтвердили свое желание жить в мире, дружбе и добрососедстве со всеми государствами и народами. Думаю, это можно считать достойным вкладом независимого Казахстана в дело укрепления стабильности и безопасности на планете.

С другой стороны, Казахстан привлек самые большие инвестиции в свою экономику, получил возможность направить все ресурсы на повышение благосостояния своих граждан. Наша страна является лидером экономических и политических реформ на постсоветском пространстве. Темпы роста экономики, составляющие 9-10% в год, считаются одними из самых высоких в мире.

Сегодня Казахстан является последовательным сторонником разоружения, борьбы с экстремизмом и международным терроризмом.

В настоящее время одним из ключевых элементов стабильности современного мира является устойчивая система глобальной безопасности.

Высокий уровень современной науки и технологий, доступные базы информации практически по всем отраслям знаний, значительное удешевление промышленных технологий – все это должно было бы работать только на благо человечества. К сожалению, прогресс открывает новые возможности как для мирного развития, так и для противодействия ему. Поэтому глобальная система безопасности должна непрерывно совершенствоваться, идти в ногу с техническим развитием.

Жесткий контроль за оружием, особо опасными материалами и технологиями – ключевой элемент нераспространения и основа любой системы безопасности. Противодействие распространению как самого оружия, так и отдельных его элементов в глобальном масштабе является действенной мерой, сдерживающей терроризм и агрессивные устремления.

Наиболее крупной международной программой, направленной на развитие режимов нераспространения, является программа «Совместное уменьшение угрозы», известная в 1993-1995 годах как программа Нанна-Лугара, по имени двух сенаторов США, являющихся ее инициаторами.

Программа Нанна-Лугара имела первоначальной целью уменьшить угрозу безопасности непосредственно для США, но со временем стала стратегией международного сотрудничества для многих других стран – участников этой программы.

Каждый новый этап программы расширяет направления ее деятельности, усложняет задачи, увеличивает состав

участников. Деятельность программы «Совместное уменьшение угрозы» в Казахстане наглядно демонстрирует все эти качества.

Вспомним недавние исторические события: в 1992 году, находясь в непростой социально-экономической ситуации, Казахстан после распада СССР становится четвертой страной мира по запасам ядерного оружия.

Соблазн сохранения этого оружия был велик. Это же нам советовали некоторые «дружественные» страны. И внутри страны были группы известных людей, считавших отказ от ядерного оружия ошибкой.

Однако никакие трудности не повлияли на наше принципиальное решение объявить Казахстан безъядерной страной. Этот исторический выбор определил дальнейшую стратегию Казахстана в сфере глобальной безопасности.

Основным стержнем нашей политики становится развитие режимов нераспространения.

Таким образом, цели Казахстана и США в области нераспространения и уменьшения риска использования оружия массового уничтожения совпадали с первых этапов Программы.

Осень 2000 года стала своеобразной вехой в реализации Программы. В это время была завершена 5-летняя программа ликвидации инфраструктуры ядерного оружия на Семипалатинском полигоне.

Были подписаны документы, отражающие новое направление совместной деятельности – противодействие распространению особо опасных материалов и технологий двойного использования. Это позволило начать работы по безопасному сохранению ядерных материалов для казахстанского реактора БН-350 и по его выводу из эксплуатации.

Около 2 900 килограммов ядерного топлива, в том числе высокообогащенного урана, нужно было разместить в таких условиях, чтобы полностью исключить риск его нелегального использования.

В 2001 году сенатор Сэм Нанн и Президент Фонда «Инициатива по сокращению ядерной угрозы» Ричард Кертис предложили казахстанскому правительству содействие в решении этой проблемы. Технические команды обеих сторон разработали проект, получивший название «Безопасная транспортировка и переработка «свежего» высокообогащенного топлива реактора БН-350 в низкообогащенный ядерный материал».

Основной задачей проекта явилось «укрепление глобальной безопасности путем сокращения риска применения оружия массового уничтожения».

Я с удовлетворением могу констатировать, что сейчас проект находится на стадии завершения.

Фонд «Инициатива по сокращению ядерной угрозы» взял на себя финансирование всех этапов проекта, осуществлял мониторинг и экспертизу его выполнения.

Казахстанские предприятия успешно справились с поставленной задачей.

Подводя итоги, хочу заметить, что главным средством противодействия распространению особо опасных ядерных, химических и бактериологических веществ была и остается надежная система учета, контроля и физической защиты подобных материалов. В течение последних лет США полностью модифицировали свою систему безопасности и предложили помощь странам СНГ в развитии их национальных систем.

Современная система безопасности должна полностью исключать нелегальный доступ или распространение материала при чрезвычайных ситуациях. Именно эту цель преследуют проекты Фонда по усилению физической защиты и противодействию распространению особо опасных материалов, выполняемые в Казахстане.

Однако там, где это возможно, самый надежный и экономически целесообразный способ избавиться от угрозы распространения таких материалов – их трансформация в состояние, исключающее их военное применение. Реакторы на быстрых нейтронах используются в промышленных установках уже более 40 лет. Это означает, что проблемы, вызвавшие появление настоящего Проекта, будут возникать все чаще и чаще.

Казахстанский проект и успешная практика переработки высокообогащенного урана в низкообогащенный могут стать успешным примером и основой для разработки подобных проектов и программ в других регионах и странах. Казахская сторона готова активно пропагандировать этот опыт и оказывать посильную помощь в реализации проектов.

Надеемся, что наш пример окажется положительным для других государств. В последние годы мы стали свидетелями того, что соглашения в рамках ООН, принятые по ядерному сдерживанию, нераспространению, неразработке ядерных материалов, не были успешными. Ядерными государствами стали наши соседи – Пакистан и Индия. Это говорит о том, что в мире должно быть принято совершенно другое решение, чем то, которое есть. Говоря о том, что ядерное оружие не должно разрабатываться другими странами, не должно распространяться, сами ядерные державы, особенно крупнейшие – США, Россия и другие, должны показывать пример

сокращения со своей стороны ядерного арсенала, который у них имеется.

Сейчас сложилось так: одним разрешается иметь оружие и совершенствовать его, другим – запрещается иметь и даже разрабатывать. Неправильно, непропорционально, нечестно. В глобальном мире, в рамках ООН, мне кажется, этот договор должен быть пересмотрен в сторону глобальных мероприятий, ответственности всех государств, прежде всего ядерных по сокращению ядерного оружия и постепенного уничтожения их арсеналов.

Мы считаем, что наши шаги, предпринятые в последнее десятилетие, стали еще одним существенным вкладом в дело сохранения стабильности и безопасности во всем мире. Республика Казахстан и ее многонациональный народ подтверждают свой исторический выбор, сделанный в пользу безъядерного статуса государства, и призывают к этому другие страны.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на международной конференции
«Стратегия «Казахстан-2030» в действии»**

г. Астана,
11 октября 2005 года

Уважаемые участники конференции!

8 лет тому назад впервые за годы президентства я обратился к народу Казахстана с Посланием, в котором поделился с согражданами видением миссии нашего государства и перспектив нашего общества. Я вынес на суд соотечественников долгосрочную Стратегию развития страны до 2030 года, в которой были обозначены контуры казахстанского будущего и, соответственно, направления движения страны.

Миссию нашей страны я видел в построении независимого, процветающего и политически стабильного Казахстана

с присущим ему национальным единством, социальной справедливостью, экономическим благосостоянием всего населения.

Позволю себе процитировать отдельные извлечения из Стратегии. «В 2030 году, – говорится в ней, – наши потомки будут жить в стране, которая не будет более находиться на заднем плане мировых событий. Их Казахстан, являясь центром Евразии, будет играть роль экономического и культурного связующего звена между тремя быстро растущими регионами – Китаем, Россией и мусульманским миром.

Казахстан 2030 года еще не будет совершенен. Он не станет самой богатой, самой образованной, самой развитой страной в мире, но он успешно пройдет сложный путь и твердой поступью вступит в следующий этап развития.

Конечно, все это – только видение будущего, его модель, идеальная цель, мечта. И многие из вас лишь горько усмехнутся, посчитают это утопией, сравнивая идеал с сегодняшней жизнью, когда порой нет самого элементарного».

Так говорил я казахстанцам в 1997-м, таком, кажется, уже далеком году, призывая жить не только текущими проблемами, которые были порой невыносимо тягостными, но и видеть перспективу, пусть отдаленную, пусть для кого-то не очень ясную и очевидную, но перспективу, заставляющую нас двигаться вперед и только вперед.

Я был убежден, что государство и общество в целом нуждались в глобальном видении и стратегии развития, являющейся системой координат, в рамках которой поступательно и системно продвигались бы реформы, да и в целом развитие страны.

И Казахстан первым на всем постсоветском пространстве выбрал путь стратегического планирования.

Основная цель, которую мы поставили в Стратегии – это обеспечение процветания, безопасности и улучшения благосостояния всех казахстанцев.

Давайте на мгновение восстановим в памяти события тех лет и вспомним, в какой обстановке принималась Стратегия.

Не успев выйти из общеэкономического и трансформационного кризиса, вызванного болезненным переходом от командной к рыночной экономике, мы попали в его новый виток, спровоцированный финансовым кризисом в Юго-Восточной Азии и России.

Задержки выплаты заработной платы и пенсий, высокая безработица, замерзающие зимой города и веерные отключения электроэнергии, казалось, всегда будут сопутствовать нам.

Наращение экономических и социальных проблем внутри страны совпало с внешней неустойчивостью и нестабильностью. Эти проблемы, их нерешенность давали повод для скептического восприятия Стратегии и ее критики.

Однако как бы тяжело ни было, мы были обязаны продолжить начатые с момента обретения независимости широкомасштабные экономические, социальные и политические реформы, которые и создали все предпосылки для появления Стратегии. И это уже была стратегия не «выживания», а стратегия развития, нацеленная на десятилетия.

Сегодня, подводя итоги 8 лет реализации Стратегии, а это уже четверть пройденного пути, можно констатировать правильность и обоснованность выбранных стратегических приоритетов. Стратегия теперь стала понятной всем. Все наши средне- и долгосрочные программы развития основывались на ее положениях. Это был маяк, указывающий путь развития. Жизнь показала правильность нашего пути.

* * *

Национальная безопасность, внутривнутриполитическая стабильность и консолидация общества – это условия, без которых не могло устойчиво развиваться наше государство.

Не случайно в Стратегии они определены самыми важными по значимости приоритетами. Сегодня мы создали все условия, чтобы обеспечить безопасность нашего государства.

Динамично развивается экономика страны. Созданы современные вооруженные силы.

Благодаря нашим дипломатическим усилиям закрепились как суверенитет, так и территориальная целостность страны. За последние годы мы сумели делимитировать границу на всем ее протяжении, что составляет более 14 тысяч километров. И это серьезная гарантия нашей безопасности.

Казахстан активно участвует в формировании основ региональной безопасности. Мы укрепили наше стратегическое партнерство с ведущими странами мира – Российской Федерацией и Китаем, США и Европейским Союзом.

Казахстан – активный участник и инициатор интеграционных процессов в СНГ и в Азии. Идея Евразийского Союза, высказанная мною 10 лет назад, приобретает все больше сторонников. Свидетельством явилась последняя встреча членов ЦАС в Санкт-Петербурге. Именно в нашей стране развивается процесс СВМДА.

Сегодня можно уверенно сказать, что вокруг нас сформирован «пояс» мира, и ни одно государство не имеет к нам претензий, не относится к нам враждебно.

Мир и спокойствие царят и внутри нашей страны.

Только объявив приоритетом гражданственность, основанную на равенстве возможностей для всех граждан,

независимо от национальности, вероисповедания, политических взглядов, мы смогли этого добиться.

Сегодня Казахстан одно из немногих постсоветских государств, которое сохранило общенациональное согласие и гражданский мир, не знает межнациональных конфликтов и конфессиональной розни.

Не случайно именно в Казахстане прошел I съезд лидеров мировых и традиционных религий, и принято решение провести у нас второй съезд. Разве не стоит этим гордиться?

Последовательно мы проводим политические реформы, направленные на дальнейшую демократизацию основ государственного управления и построение гражданского общества.

Поступательная демократизация общества, но не ослабление государственной власти, которая ответственна за стабильность и будущее страны – вот тот вектор, по которому мы следуем.

Экономика, потом политика, либерализация общества через экономическое развитие – это есть то, что теперь называют «Казахстанский путь». Правильность такого пути для постсоветских стран и для других развивающихся государств признает все больше политиков мира. Именно такая политика привела нас к успеху. И мы будем и дальше следовать этому курсу.

* * *

Размышляя об устойчивости нашего развития, я еще раз убеждаюсь в правоте своих взглядов, что для успешного развития государства, выполнения социальных обязательств, нужна, прежде всего, эффективная экономика.

Поэтому мы определили основными средствами реализации нашей стратегической цели экономической рост, освоение энергетических ресурсов и развитие инфраструктуры.

В рамках реализации этих приоритетов мы в трудные времена провели важнейшие экономические реформы, и сегодняшние успехи закономерны.

Казахстан сегодня является одной из самых динамично развивающихся стран мира, и это всеми признано. Эксперты нас относят к странам-лидерам постсоветского пространства.

Средний темп роста ВВП за последние 5 лет составил 10,3%.

В текущем году ВВП на душу населения составит 3 440 долларов США и увеличится в 3 раза по сравнению с 1999 годом.

Я уже говорил, что наши темпы позволяют удвоить ВВП страны уже к 2008 году, то есть на 2 года раньше, чем было предусмотрено в 10-летнем стратегическом плане.

Рост производства происходит практически во всех отраслях экономики, позволяя нам постепенно избавляться от сырьевого перекоса.

И здесь я должен сказать о нашей новой столице Астане. Столица состоялась, растет и преобразуется на глазах. Кроме геополитических преимуществ, перенос столицы дал огромный мультипликативный эффект для всей экономики страны. Строительство Астаны стало демонстрацией возможностей молодого казахстанского государства, предметом гордости граждан страны, особенно нашей молодежи. История Астаны, ее будущее только начинается.

Решая ряд стратегических и экономических задач, нам было важно направить и энергию молодежи на путь новаторского поиска. И, я думаю, мы этого достигли.

В рамках реализации Стратегии индустриально-инновационного развития, кластерных инициатив поступательно растут объемы производства в несырьевых секторах.

Все это вместе с нашими мерами по человеческому развитию является свидетельством качественных изменений в экономике.

Без целенаправленной государственной политики, направленной на поддержку экономического роста, эти результаты были бы вряд ли достижимы.

Мы обеспечили макроэкономическую стабильность.

Мы создали экономическую среду, адекватную стандартам развитого рынка.

Казахстан в числе первых в СНГ признан Европейским Союзом и США страной с рыночной экономикой, а ведущими международными рейтинговыми агентствами нам присвоен инвестиционный рейтинг.

Мы совершили инвестиционный прорыв и создали благоприятный инвестиционный климат.

Страна сегодня занимает лидирующее положение по объему привлекаемых иностранных инвестиций на душу населения среди государств СНГ. При этом важно отметить, что внутренние инвестиции в основной капитал только в прошлом году в 2 раза превысили внешние.

Из всех иностранных инвестиций в центральноазиатский регион практически 80% приходятся на долю Казахстана.

Помимо этого, и государство через институты развития стало активным инициатором инвестиционных процессов.

Безусловно, локомотивом экономического роста стало развитие нефтяного сектора.

Наша цель – с одной стороны, развивать этот сектор с учетом собственных интересов и интересов международной

энергетической стабильности и безопасности, а с другой – воспользоваться ресурсами сектора, трансформировать их в новые преимущества, и при этом выстроить новую экономику, экономику нашего будущего. Экономику, которая будет жизнеспособна вне зависимости от наличия сырьевых ресурсов, которые когда-то могут закончиться.

Главное благо нации не наличие природных богатств, а способность к инновациям.

В этой связи опыт Финляндии и Сингапура, которые стали лидерами по конкурентоспособности в мире, должен стать для нас примером.

Наша экономика должна адекватно реагировать на вызовы мировой конкуренции.

По данным Отчета по мировой конкурентоспособности Всемирного экономического форума в 2005 году Казахстан занял 61-е место из 117 стран, вошедших в отчет, опередив своих соседей по СНГ. Но, как вы знаете, мы поставили более амбициозную задачу – войти в число 50-ти самых конкурентоспособных стран мира.

Тенденции современного развития ломают стереотип внутриконтинентальной «обреченности» страны.

Включение Казахстана в процесс экономической глобализации предоставляет возможности на первом этапе, реализуя функции одного из основных поставщиков сырьевых ресурсов, прежде всего, углеводородных, на рынки Европы и Китая, стать со временем активным участником процессов мировой экономической интеграции.

Я представляю себе Казахстан в качестве узловой страны в центральноазиатском регионе, интегратора внутривнутрирегиональных экономических связей, центра притяжения

капиталов и инвестиций, размещения региональных производств или филиалов крупнейших мировых компаний, ориентированных на центральноазиатский рынок, международных сервисных услуг.

В перспективе Казахстан может выполнять функции важного связующего звена, трансконтинентального экономического моста взаимодействия европейского, азиатско-тихоокеанского и южно-азиатского экономических регионов.

По моему поручению в настоящее время разрабатывается Стратегия территориального развития до 2015 года, которая определит новые задачи на перспективу.

* * *

Хочу еще раз отметить, что экономический рост не самоцель, а средство обеспечения благосостояния наших граждан, стабильного социального развития.

Человеческий капитал становится все более определяющим в свете новых масштабных экономических задач.

Поэтому здоровье, образование и благополучие граждан стало одним из главнейших приоритетов долгосрочной стратегии, критерием оценки всей нашей деятельности.

Поступательный экономический рост позволил нам значительно расширить расходы на социальную сферу и начать реализацию масштабных государственных программ развития образования и здравоохранения до 2010 года.

В ходе проведенных реформ нам удалось создать эффективную систему социальной защиты населения и преодолеть патерналистский подход в обществе.

Мы первыми на постсоветском пространстве перешли к накопительной пенсионной системе.

Сегодня мы начали формирование справедливой трехуровневой системы социального обеспечения с распределением ответственности между государством, работодателем и работником.

Я никогда не обещал невозможного, но то, что обещал, выполняю всегда. Наши пенсии, заработная плата сегодня одни из самых высоких на постсоветском пространстве. Благодаря масштабности и комплексности подхода, мы намного опередили наших соседей, у которых ситуация лет 10 назад была существенно лучше нашей. Взяв курс на экономическую, социальную и политическую модернизацию, последовательно реализуя его, мы, как и обещано Стратегией, обеспечим процветающую жизнь Казахстану и казахстанцам.

* * *

Построение экономически развитого, социально-ориентированного и демократического государства в кратчайшие сроки – задача крайне сложная.

Многое зависит от того, как правильно будет построена власть, насколько адекватным меняющемуся миру будет управление страной и экономикой, и насколько она будет отвечать интересам нашего народа и страны.

Мы сумели сформировать компактное и профессиональное правительство, которое успешно реализует намеченные планы.

Государственный аппарат сегодня стал более гибким и эффективным, быстрее адаптируется к изменяющейся внешней среде и потребностям общества.

Достигнута гармонизация стратегического, индикативного и бюджетного планирования, сформирована целостная и эффективная системы планирования.

В рамках административно-бюджетной реформы мы разграничили полномочия между различными уровнями государственного управления и начали работу по де бюрократизации.

Внедрена новая модель государственной службы, признанная одной из самых передовых среди стран СНГ.

Хочу отметить, что мы изучали лучшие мировые наработки реформирования социально-экономической сферы. Благодаря разумному и взвешенному сочетанию специфики нашей страны и международной практики мы добились сегодняшних успехов. Наш опыт стал интересен как международным организациям, так и правительствам других стран.

Говоря о социальной ответственности своего правительства при проведении экономических реформ, известный российский экономист Евгений Ясин подчеркивает: «Россия и Казахстан вместе идут по пути либеральных реформ, но у Казахстана больше успехов в этой области, чем у нас. Мы учимся у них ходу либеральных реформ на рынке электроэнергетики, жилищно-коммунального хозяйства, пенсионной сфере».

Полагаю, что это – достойное признание достижений Казахстана.

Уважаемые участники конференции!

В целом, позитивные сдвиги в развитии страны налицо, что говорит о своевременности принятия долгосрочной Стратегии развития Казахстана и правильности выбранных приоритетов.

Казахстан доказал себе и ближайшим соседям, что может добиваться поставленных целей, какого бы масштаба они ни были.

Последовательность, преемственность и поступательность в достижении стратегических целей – вот что обеспечивает нам успех, устойчивость нашему развитию.

Конечно, не все приходит сразу. Если, например, взять наших азиатских соседей – Сингапур и Малайзию – к расцвету они шли не одно десятилетие, но шли верным и выверенным курсом.

Сегодня казахстанский путь определен: от стабильности – через модернизацию – к процветанию.

Считаю, что мы уже сейчас готовы к решительному прорыву вперед, основа для этого создана.

Казахстан занимает достойное место в мировом сообществе, став лидером преобразований в регионе, нацеленным на будущее, территорией спокойствия и благополучия.

Мы стали примером успешности реализации принципов открытой рыночной экономики и демократического развития, по которым сегодня идет весь мир.

Мировое сообщество заинтересовано в нас, как в проводнике этих идей в нашем регионе.

Сегодня в зале присутствуют многие международные эксперты, которые консультировали нас как на этапе разработки Стратегии, так и ее последующей реализации.

Я хочу выразить благодарность всем экспертам, и зарубежным, и нашим, принимавшим участие в разработке Стратегии.

На этой конференции нам представляется еще одна возможность поделиться лучшей практикой, совместно обсудить наши действия, тем более что основные параметры дальнейшей экономической, социальной и политической модернизации Казахстана заданы и Посланием народу Казахстана

в феврале этого года, и моим выступлением на открытии сессии Парламента.

Ваши профессиональные предложения и идеи будут полезными для определения новых задач, которые ставят перед нами вызовы современности.

Считаю, только сообща, постоянно обмениваясь накопленным опытом, объективно оценивая прошлое и правильно планируя будущее, мы достигнем общего прогресса.

Хочу завершить цитатой из Стратегии «Казахстан-2030», озвученной в 1997 году: «Каким я представляю себе Казахстан через 33 года? Наше молодое государство вырастает и возмужает, наши дети и внуки вырастут вместе с ним. Они будут ответственными и энергичными представителями своего поколения, хорошо образованными, обладающими прекрасным здоровьем. Они будут готовы работать в условиях современной рыночной экономики, сохраняя при этом традиции своих предков. Они будут одинаково владеть казахским, русским и английским языками. Они будут патриотами своей мирной, процветающей, быстрорастущей страны, известной и уважаемой во всем мире».

Разве мы не идем по этому пути? Мы идем по нему и достигли успехов.

Хочу пожелать всем участникам конференции плодотворной работы.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на XI сессии Ассамблеи
народов Казахстана

г. Астана,
22 ноября 2005 года

Уважаемые казахстанцы!

Уважаемые члены Ассамблеи!

Вспоминаю, как осенью 1991 года в период распада СССР я был с миротворческой миссией в Нагорном Карабахе. Тогда я остро ощутил, как глубока может быть пропасть межнациональной ненависти, как слепа бывает ярость и злоба людей друг к другу. Как бывает тонка та грань, которая отделяет мирную жизнь от беспощадного пролития крови и бессмысленной жестокости. Как трудно залечить раны, истерзанные сердца и память.

Именно тогда все это глубоко впечаталось в мое сознание, и я поклялся себе, что сделаю все, чтобы демон межэтнической распри никогда не был выпущен на свободу.

* * *

Это была нелегкая задача.

Тогда, в начале 1990-х, все считали Казахстан кандидатом номер один на возникновение массовых межэтнических столкновений.

Но мы доказали, что это не так.

Своим практическим опытом, своей жизнью и своей работой мы опровергли все эти теории о фатальной неизбежности межэтнических и гражданских конфликтов в Казахстане.

В этом году независимости нашей страны исполнилось 14 лет!

14 лет упорного труда, терпения и побед.

В этом году нашей Ассамблее народов Казахстана исполнилось 10 лет!

10 лет мира, согласия и созидания.

Именно Ассамблея открыла новую страницу не только в истории нашей государственной национальной политики, но и в решении «национального вопроса» в мировой практике.

Позвольте от всей души поздравить всех с этим ярким юбилеем!

* * *

Эти 10 лет войдут в историю как годы самоотверженной работы, мучительного поиска и принятия нестандартных решений, позволивших вытащить нашу страну из пучины кризиса и избежать масштабных катастроф.

Мы создали новое полноценное общество – общество свободных и равноправных людей, настоящих граждан своей страны.

И самое главное – мы смогли сохранить мир и согласие в нашем общем доме, взаимопонимание и доверие в душах людей. Казахстанцы по-настоящему стали единым народом, избежав национальной нетерпимости и вражды.

Все это стало возможным только благодаря тому, что с первых дней мы определили национальное согласие своим главным приоритетом и стержнем политики государства.

Сегодня мы все видим, что тогда не допустили непоправимых ошибок. И сейчас наши успехи позволили приступить к качественно новому этапу в экономической, социальной, политической модернизации страны.

Экономический рост – в потенциале хороший стимул для углубления демократических процессов в нашем обществе. И здесь мы имеем четкую программу политических реформ, знаем, чего хотим и знаем, как этого достичь.

Уверен, что новая для Казахстана повестка дня позволит нам войти в число самых эффективно развивающихся государств мира и создать высокие стандарты жизни для наших сограждан.

* * *

В этом зале я вижу многих из тех, с кем мы начинали реформы, кто был рядом со мной, на кого я опирался, кто меня поддерживал в самые тяжелые минуты.

Я воздаю должное всем казахстанцам, мудрости, терпению и воле нашего народа, благодаря которым и стали возможными наши успехи!

Вместе мы сможем претворить в жизнь новые планы ускоренной модернизации.

И я благодарен за поддержку моих новых начинаний!

* * *

Но прошедшие годы – это не только годы нашего успеха. Это годы, которые помогли осознать и нашу уязвимость, и угрожающие нам опасности.

Сегодня пройденный нами путь и здравый смысл подводят нас к единственному выводу: успех реформ и само существование государства зависят от мира и согласия в нашем доме. От того, насколько соблюдается подлинное равенство всех членов общества.

Думаю, именно здесь пролегает тот незримый нерв, который всегда отделял истинно демократические подходы от популистской риторики.

* * *

Вспомните, как еще в 1992 году, на I Форуме народов Казахстана родилась идея создания Ассамблеи, воплотившаяся в жизнь в марте 1995 года.

Будем честны: вначале у многих были большие сомнения в жизнеспособности Ассамблеи. Но сегодня от того скепсиса не осталось и следа.

Сейчас Ассамблея народов Казахстана – авторитетный, международно признанный общественный форум, который гармонично объединяет народы нашей страны и позволяет сообща находить ответы на самые сложные вопросы современности.

Я вспоминаю тяжелый для всех нас 1995 год.

Страна находилась в тисках жесточайшего кризиса. Тогда испытанию на прочность была подвергнута наша молодая государственность, наши цели и идеалы, наша стратегия реформ.

И в тот трудный момент именно Ассамблея взяла на себя всю полноту ответственности за будущее страны.

Благодаря поддержке Ассамблеи была обеспечена стабильность в обществе и задан мощный импульс масштабным реформам, на годы вперед определившим логику развития Казахстана.

* * *

Прошедшие 10 лет ознаменовались большими достижениями Ассамблеи.

Создание демократической правовой базы в сфере межэтнических отношений, реализация Госпрограммы развития языков, Стратегии развития Ассамблеи позволили совершить прорыв в сознании людей и добиться возрождения культуры и традиций народов, проживающих в стране.

Посудите сами. Сегодня государство поддерживает деятельность 471 национально-культурного объединения, 19 республиканских и региональных национальных газет, радио- и телепрограмм, 6 национальных театров.

За последние годы в регионах страны построено 11 домов дружбы. В Алматы строится еще один новый Дом дружбы, а в Астане – Храм мира и согласия.

Только в области национального образования у нас активно действует более 100 этнических школ, 170 воскресных языковых центров.

В школах национального возрождения работают 29 отделений по изучению 11 языков.

Наряду с казахскими и русскоязычными СМИ у нас издаются газеты и журналы, выходят в эфир передачи на 11 языках, в том числе на украинском, польском, немецком, корейском, уйгурском, турецком и дунганском.

За эти годы на развитие родных языков, поддержку национальных СМИ, помощь национальным театрам, издание национальной литературы государством было выделено около 600 млн. тенге.

* * *

Мне могут возразить: это-де самые общие факты и цифры. Хорошо, давайте посмотрим, что они дали конкретным этническим группам.

К примеру, возьмем узбекскую диаспору. В стране действуют 78 школ с узбекским, 69 со смешанным языком обучения, Казахско-узбекский инженерно-гуманитарный университет. На узбекском языке выходят областная, 2 районные и 7 частных газет, а также 3 передачи на региональном телевидении. В государственных органах всех уровней работает 356 человек узбекской национальности.

Возьмем другую диаспору – уйгурскую. Ее представители заняты в судебной системе, государственных и силовых структурах, представлены в сфере бизнеса, политики, науки и культуры.

В сфере государственного управления работает 350 уйгуров. И их количество динамично растет: так только в сравнении с 2002 годом представленность уйгуров на госслужбе возросла в 1,5 раза.

В вузовской и научной сфере работает 37 докторов наук, профессоров, свыше 200 кандидатов наук уйгурской национальности.

Диаспора имеет 8 газет и журналов. На уйгурском языке ведется телевизионное и радиовещание. Только в Казахстане уйгуры имеют Государственный уйгурский театр драмы и музыкальной комедии, для реконструкции которого из бюджета было выделено 173 млн. тенге.

На сегодня в Казахстане действуют 63 школы с уйгурским и 50 со смешанным языком обучения.

Я привел примеры только по двум диаспорам. Но такая ситуация касается и корейцев, и украинцев, и всех этнических групп Казахстана. Не буду перечислять факты, они всем хорошо известны.

* * *

Межэтническое согласие невозможно без межконфессионального диалога.

Наше общество достигло высокого уровня духовного согласия, получившего достойную оценку внутри страны и за рубежом.

У нас действует 3 340 религиозных объединений, 2 488 культовых сооружений, представляющих порядка 40 конфессий и деноминаций. Недаром нашу страну называют территорией межконфессионального мира и диалога мировых религий!

Говорят, что универсальной формулы межрелигиозного согласия пока не найдено, но ведь это не значит, что ее не надо искать.

Осенью 2000 года, во время оказания посреднической помощи в переговорах о судьбе 5 иранских евреев, арестованных в Тегеране, мне впервые пришла мысль о необходимости создания некоей площадки для межрелигиозного диалога. Ведь именно непонимание и неумение услышать друг друга порождает нетерпимость и страх.

После долгих переговоров с представителями почти всех духовных иерархов мира эта идея воплотилась в проведении I съезда лидеров мировых и традиционных религий. Тогда в столицу Казахстана съехались свыше 120 посланцев 18 религий.

Для меня важно, что этот съезд стал конкретным вкладом нашей страны в преодоление вызовов межрелигиозного противостояния, которые, к сожалению, все шире распространяются по миру.

Совсем недавно, 9 ноября в Нью-Йорке на 60-й сессии Генеральной ассамблеи ООН были приняты две резолюции: «О поощрении межрелигиозного диалога и сотрудничества на благо мира» и «Поощрение религиозного и культурного взаимопонимания, гармонии и сотрудничества», выдвинутые группой государств – членов ООН.

Эти документы подчеркивают важность поощрения взаимопонимания, терпимости и дружбы между людьми во всем разнообразии их религий, убеждений, культур и языков.

В них отмечается, что терпимость к проявлениям культурного и языкового, этнического и религиозного разнообразия, как и диалог между цивилизациями, являются необходимыми условиями мира, взаимопонимания и дружбы между странами и народами.

В резолюциях приветствуется инициатива Казахстана о проведении съездов лидеров мировых и традиционных религий.

Отмечается, что «эта инициатива способствует межкультурному взаимодействию между обществами во имя достижения мира и взаимопонимания. Проводимая Казахстаном политика по укреплению внутренней стабильности, сохранению и упрочению веротерпимости, толерантности

и согласия является неотъемлемой частью усилий сообщества наций по укреплению культуры мира и диалога между цивилизациями, соблюдению и защите прав человека в соответствии с Уставом ООН».

В следующем году мы вновь ожидаем у себя делегатов II съезда. И я горжусь тем, что нам есть что сказать и что предложить миру – наш опыт дружбы и согласия, благополучного и успешного развития!

И сегодня, отдавая дань уважения двум самым крупным конфессиям в нашей стране, хочу предложить объявить праздничными выходными днями первые дни мусульманского праздника Курбан айт и христианского Рождества. Прошу Правительство проработать этот вопрос.

* * *

В ближайшие годы нам предстоит расширить базу стабильности и согласия в нашем обществе.

Мы должны и дальше наращивать усилия по обеспечению открытого и конструктивного диалога между этническими группами, религиями, политическими партиями, властью и обществом в целом.

Приоритетное направление работы – создание условий для гармоничного развития всех народов, проживающих в Казахстане.

Одной из задач Ассамблеи должна стать поддержка деловой активности национально-культурных объединений. Нужно создавать материальную и финансовую основу для реализации их гуманитарных, культурных и благотворительных проектов.

Открывающиеся здесь возможности демонстрирует успешный опыт деятельности корейской ассоциации, русских и немецких национально-культурных объединений.

В свою очередь, исполнительные органы на местах будут расширять систему взаимодействия с национально-культурными объединениями, неправительственными организациями, средствами массовой информации, которые занимаются вопросами формирования различных этнокультурных и образовательных программ через механизм государственного социального заказа.

Мы будем и дальше укреплять общественные институты, призванные выражать и продвигать национально-культурные интересы казахстанцев.

Далее. Многопартийная система и политический плюрализм стали нестемлемой частью нашей жизни. Они будут развиваться и дальше. Но важно, чтобы взаимодействие между партиями не стало ареной конфронтации, где действует принцип «свой-чужой», мешающий обществу двигаться вперед. Это было бы опасным явлением для нашей государственности. Поэтому в законодательном порядке в интересах наших граждан мы должны поставить заслон против попыток расколоть общество.

Помимо национальной, религиозной и политической конфронтации всякое демократическое общество подвержено угрозе социальной вражды.

Да, одни живут богаче, другие беднее. Так было всегда, даже когда государство ставило перед собой задачу всех уровнять, причесать под одну гребенку, люди жили по-разному.

И здесь вы знаете мою позицию. Мы делаем ставку на преобладание в стране среднего класса, и вся моя социальная и экономическая политика направлены на это.

Ассамблея могла бы внести свой вклад в воспитание у наших сограждан психологии среднего класса – патриота и

гражданина с высокой нравственной культурой, нацеленного на предприимчивость и высокопроизводительный труд. Ведь чем больше благополучных казахстанцев – тем благополучнее и сильнее государство.

* * *

Государственную политику гражданского мира и согласия, межэтнического и межконфессионального диалога мы будем укреплять и развивать ради достижения главной цели – построения процветающего многонационального Казахстана.

Сбалансированная языковая политика, приумножение лингвистического богатства народа Казахстана является основой нашего единства и прогресса.

Мое глубокое убеждение состоит в том, что национальная политика невозможна без решения задач развития казахского языка и культуры.

Для меня крайне важно, что за прошедшие годы в нашем обществе произошло осознание роли казахского языка и культуры как фундамента, на котором строится все здание нашей государственности.

Вместе с тем, мы будем по-прежнему проводить политику поддержки русского языка как важного условия интеграции нашей страны в глобальный мир.

Мы также должны понимать, что наш путь в современность требует и знания английского языка.

Возродив независимость государства, мы реализовали многовековую мечту народа. Сегодня, укрепляя право наших сограждан распоряжаться собственной судьбой, мы должны также полноценно возродить и развивать историческое, культурное наследие предков, многовековые традиции, духовный

опыт казахского народа, и тем самым предоставить всем действительно равные права.

Наша политика должна заключаться в том, чтобы развивать и углублять этот процесс. И если все члены Ассамблеи примут самое непосредственное участие в изучении и распространении казахской культуры, то мы выполним наш долг перед страной и потомками.

Но это требует концентрации общественной воли. И, на мой взгляд, национальные элиты могут и должны стать ядром этого процесса.

Думаю, в этом меня поддержат все.

Уважаемые участники Ассамблеи!

Да, сегодня мы добились успехов, признанных во всем мире. Но если мы хотим сохранить их, мы не можем почитать на лаврах.

Сегодня мир стоит на пороге серьезных проблем. Посмотрите, что делается рядом с нами: в соседнем Кыргызстане, по другую сторону Каспия – на Северном Кавказе!

Афганистан, Турция, Ирак, Ближний Восток, Африка, Франция, Испания, Великобритания – везде тлеют угли этнических или религиозных конфликтов.

В большом мире зарождаются новые тенденции, несущие новые риски.

По прогнозам экспертов, величайшие преимущества глобализации выпадут прежде всего на долю тех стран и наций, которые смогут получить доступ к новым технологиям и претворить их в жизнь.

Мы должны четко понимать, что глобализация, способствуя экономическому росту и повышению уровня жизни,

одновременно несет и новые вызовы как экономическому развитию страны так и нашим культурным и религиозным ценностям.

Если мы изолируемся от мировой экономики, если мы не сможем успешно адаптироваться к процессу глобализации, который разворачивается сейчас в мире, то мы окажемся в стратегическом проигрыше и вновь откатимся на периферию мирового развития.

Сейчас мы имеем неплохие позиции для совершения настоящего прорыва.

Иначе – мы упустим свой исторический шанс... Шанс построения процветающей нации.

* * *

Сегодня мы сталкиваемся с новым суровым вызовом, имеющим принципиальное значение для дальнейшего прогресса Казахстана: как сохранить мир и безопасность в регионе?

В ближайшие 10-15 лет в условиях роста этнического и религиозного самосознания в мире идентичность по крови и вере будет становиться все более значимым фактором самоопределения человека.

Мы не должны допустить, чтобы этноконфессиональные разногласия стали основой будущих конфликтов. Для нас и нашего региона это особенно важно!

Наивно было бы полагать, что в любой, даже самой терпимой и развитой полиэтнической стране межнациональное согласие может сохраняться само по себе, без активной национальной политики государства, без активной роли национальной элиты общества.

К чему это может привести в противном случае, мы смогли убедиться на примере одной из самых толерантных

стран Европейского Союза – Франции. Посмотрите, что там происходило совсем недавно!

Глубоко убежден: Казахстан может и должен стать одной из базовых опор в системе обеспечения безопасности в Центральной Азии.

Так же, как мы пришли к осознанию нашей новой геополитической роли в мировой энергетической системе, мы должны осознать и нашу ответственность за стабильность и безопасность в Центральной Азии.

Успех нашей экономической и политической модернизации уже стал моделью и стимулом для стран региона и в целом для возрождения Центральной Азии.

* * *

В будущем я вижу Казахстан ведущим государством региона с действенной демократией и устойчивой экономикой.

Сегодня я призываю лидеров национально-культурных объединений страны и Ассамблею вместе сконцентрироваться на укреплении наших достижений, и дальше развивать ключевые приоритеты государственной национальной политики.

Убежден, роль ваших организаций будет неизменно возрастать, и вам нужно шире участвовать в общественной и государственной жизни, содействуя социальному и экономическому прогрессу.

Дорогие казахстанцы!

Наша страна на подъеме, мы уверены в себе и в своих силах. Исходя из своих возросших возможностей, мы смело ставим перед собой новые цели и задачи.

Курс на дальнейшую модернизацию страны, развитие подлинного гражданского общества, укрепление прав и свобод граждан, всех этносов без исключения – это путь к благополучию и процветанию всего Казахстана, путь в наше будущее.

И я призываю вас задуматься об этом будущем.

Будущем, которое создается сегодня.

Будущем, которое творится всеми, кто проживает на благословенной земле Казахстана и кто связал свою судьбу с ней.

Я призываю всех казахстанцев идти к будущему вместе!

Только тогда нас ждет успех!

ВОЗЗВАНИЕ

к нации

г. Астана,
2 декабря 2005 года

КАЗАХСТАН – ТОЛЬКО ВПЕРЕД!

Уважаемые казахстанцы!

Дорогие соратники!

Сегодня я обращаюсь к вам, ко всему казахстанскому народу!

И вы знаете, что я делаю это в самые ответственные дни по самым важным вопросам жизни нашей страны.

Сегодня именно такой день.

Я выступаю перед вами как кандидат в Президенты, участвующий в предвыборной гонке на равных с другими кандидатами.

Почему я принял решение вновь баллотироваться в Президенты?

Скажу прямо: я знаю, что такое труд Президента. Это – прежде всего тяжелый труд и огромная ответственность. Ответственность перед людьми, перед страной, перед грядущим.

Мы должны довести до конца начатые преобразования, чтобы дальше улучшать жизнь каждой казахстанской семьи, построить сильный и процветающий Казахстан!

В этом моя ответственность и, наверное, в этом моя судьба.

Вот почему я участвую в президентских выборах.

Вы знаете, дорогие сограждане, мои главные принципы. И они неизменны. Это экономический рост, национальное согласие, благополучие граждан, демократия и безопасность.

Благодаря этим принципам президентские выборы в этом году проходят в новом Казахстане, стране, которая преодолела кризис и вырвалась вперед в своем экономическом и политическом развитии.

Давайте оглянемся назад: как изменилась наша жизнь за последние 7 лет?

Вспомните: когда только начала налаживаться жизнь, на мир обрушился финансовый кризис 1998 года.

Он больно ударил по самым развитым странам. Не обошел он и Казахстан. Чтобы выжить, мы были вынуждены сократить наши расходы. Экономии буквально на всем. Целые регионы сидели без тепла и света. Инфляция, рост безработицы, низкие заработные платы и пенсии, дороговизна, неуверенность перед будущим.

Казалось, кризису не будет конца.

Тогда я обещал вам, что мы вырвемся из его тисков.

Я обещал, что наша экономика станет рыночной. Я обещал, что народ увидит плоды реформ на своем столе и в своем кармане.

Благодаря нашей с вами решимости мы провели реформы и сумели преодолеть все трудности.

* * *

Сегодня я могу смело сказать, что все обещанное мною 7 лет назад выполнено.

За эти годы страна прочно встала на ноги.

Мы вошли в пятерку самых динамичных экономик мира. Темпы нашего роста составляют 9-10% в год. Это очень высокий показатель!

Объем иностранных инвестиций в нашу экономику превысил 40 млрд. долларов, что в 4 раза выше, чем 7 лет назад.

Казахстан вошел в группу стран с доходами выше среднего уровня. ВВП на душу населения увеличился в 3 раза – с 1 130 до 3 440 долларов. Утроились доходы казахстанцев, и их банковские вклады возросли в 18 раз.

Расходы государства на здравоохранение выросли в 4 раза и достигли 183 млрд. тенге.

В 3,5 раза выросли расходы на образование, культуру и спорт. Они достигли 318 млрд. тенге.

Сегодня в стране идет настоящий строительный бум, и это видят все казахстанцы. Только в этом году введено свыше 3 млн. кв. метров жилья. Строятся новые школы, детские сады и больницы.

Мы не просто преодолели кризис и неопределенность – мы вырвались вперед!

Мы вместе сделали то, на что у других уходят десятилетия.

Еще недавно мы учились у других, а сейчас уже к нам едут за опытом.

Наш успех – это победа всех казахстанцев. И я хочу поблагодарить за это всех моих соотечественников!

Дорогие друзья!

Мы не должны останавливаться на достигнутом. Кто не идет вперед, тот безнадежно отстает. Поэтому я сегодня хочу поделиться с вами своим видением будущего!

Каким я вижу наш Казахстан еще через 7 лет?

Я вижу Казахстан страной, которая войдет в число 50-ти самых развитых стран мира.

Я вижу Казахстан страной, где каждая семья за счет своих доходов будет иметь собственное жилье, собственное дело и собственный автомобиль. Государство создаст все условия для этого.

Я вижу Казахстан страной, которая будет образцом мира и согласия, в которой ни один человек не будет чувствовать себя ущемленным.

Мой план как всегда просчитан и выполним. У него есть три точки опоры:

Это высокое качество жизни.

Это конкурентоспособная экономика.

Это политическая модернизация.

В понятие высокого качества жизни я вкладываю вполне конкретные вещи. Это прежде всего семейный достаток и свое жилье, полноценное питание и чистая вода, хорошее образование и медицина, безопасность и здоровая экология.

Мы увеличим ВВП на душу населения в 2,5 раза – то есть до 8-9 тысяч долларов к 2012 году.

Мы удвоим доходы казахстанцев. Средняя зарплата всех бюджетников, прежде всего врачей и учителей, госслужащих увеличится более чем в 2 раза. Мы удвоим пенсии, социальные пособия и стипендии студентам.

Мы увеличим государственные расходы на здоровье, образование, науку и культуру. В целом это составит к 2012 году около 1,5 трлн. тенге.

За 7 лет мы построим 350 тысяч новых квартир только государственного социального жилья. Это значит, что 1,5 млн. казахстанцев справят новоселье. Параллельно будет строиться жилье за счет частных инвестиций, а это отдельная статья увеличения жилищного строительства в Казахстане.

Важным приоритетом останется развитие села. Хорошие дороги, телефон, газ, медпункт, библиотека и клуб должны быть в каждом селе. На это уже в ближайшие годы будет направлено свыше 70 млрд. тенге. Только по программе «Питьевые воды» в последующие 10 лет будет выделено 115 млрд. тенге.

Мы сделаем все для оздоровления окружающей среды и экологии населенных пунктов.

Одна из наших главных задач – обеспечение демографического роста. Сюда входит все: борьба с детской смертностью, поддержка материнства и молодых семей, возвращение на историческую родину наших соотечественников.

* * *

Чтобы выполнить все это мы должны и дальше наращивать экономическую мощь.

В первую очередь, мы диверсифицируем экономику. Она не должна зависеть от того, есть у нас сырье или нет.

Мы будем развивать обрабатывающую промышленность, наукоемкие и высокотехнологичные производства. Финансирование научно-исследовательской деятельности вырастет в 25 раз и достигнет 350 млрд. тенге.

Наши приоритеты – дальнейшее развитие промышленности, банковско-финансовой сферы, агропромышленного комплекса и международного туризма.

К 2012 году Казахстан будет финансовым центром всей Центральной Азии. Мы будем активно инвестировать в экономику соседних стран. Это откроет новые рынки для наших предпринимателей.

Мы увеличим вложения в сельское хозяйство до 450 млрд. тенге и максимально подготовим его к вступлению в ВТО.

Мы примем новую транспортную стратегию Казахстана и создадим сеть современных магистралей.

Мы продолжим укреплять экономическую самостоятельность регионов. Для этого будет принята Стратегия территориального развития Казахстана.

Мы будем и дальше поощрять развитие предпринимательства. Только банковские кредиты малому бизнесу возрастут до 600 млрд. тенге. Через 7 лет доля малого и среднего бизнеса в валовом внутреннем продукте достигнет 40%.

Мы пойдем на расширение участия отечественного капитала в стратегических отраслях экономики и обеспечим не менее чем 50%-е участие казахстанских инвесторов в новых проектах сырьевого сектора.

Одним из государственных приоритетов станет активная поддержка и защита интересов отечественного бизнеса на внешних рынках.

Мы увеличим наш экспортный потенциал. К 2012 году Казахстан войдет в десятку ведущих экспортеров нефти и в

пятерку экспортеров зерна! Такого никогда не было в нашей истории!

Дорогие друзья!

В предстоящие 7 лет мы проведем дальнейшую политическую модернизацию страны.

Мы усилим роль и полномочия представительных органов власти.

Введем выборность акимов на местах.

Местное самоуправление получит в руки и финансовые, и юридические рычаги управления.

Политические партии займут важную роль в жизни общества.

Многие социальные задачи поможет решить партнерство государства и неправительственных организаций.

Мы усилим наступление на коррупцию на всех уровнях.

Мы обеспечим прозрачность и эффективность работы госорганов и судебной системы.

* * *

Да, наши цели амбициозны!

Сильная нация должна ставить перед собой именно такие масштабные цели!

Мы доказали это!

В самые трудные времена мы нашли в себе мужество, чтобы пережить их.

В самых тяжелых испытаниях мы нашли силы, чтобы противостоять им.

Добившись успеха, мы показали всему миру, что достойны великого будущего.

Я призываю всех казахстанцев поверить в себя и вместе идти вперед!

Вперед к процветанию и успеху!

Друзья!

Мы не должны терять чувство реальности. Доверять надо только здравому смыслу и конкретному делу, не верить пустым обещаниям.

Мы должны шаг за шагом идти вперед, не сворачивая и не отступая. Только так можно достичь цели.

Я предлагаю вам этот путь.

Вместе – спокойно и уверенно – мы придем по нему в будущее.

Я призываю вас идти только вперед!

Будущее нельзя остановить, но его можно планировать. Мой план прост и достижим – заботу и благополучие нашим старикам, работу и перспективы молодым, здоровье и образование всем, мир и счастье в каждом доме.

Казахстан никогда больше не будет страной кризисов, а будет страной, где реализуются мечты.

Казахстан – только вперед!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на торжественном собрании
по случаю Дня независимости
Республики Казахстан**

г. Астана,
15 декабря 2005 года

НАШ КУРС – УСКОРЕННАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ

Уважаемые казахстанцы!

В этом году мы отмечаем 14-ю годовщину независимости нашей страны.

В масштабах истории 14 лет – это лишь короткий промежуток времени, один из многочисленных эпизодов в цепи исторического развития. Однако, как утверждают социологи, 14 лет – как раз именно тот период времени, который требуется для того, чтобы в самостоятельную жизнь вступило очередное, новое поколение людей.

Те молодые граждане нашей страны, кому сегодня 18-20 лет, вряд ли помнят, каким был Казахстан накануне провозглашения независимости. По вполне понятным причинам у них нет и опыта участия в тех кардинальных преобразованиях, которые затронули все сферы жизни нашей страны. О тех тяжелейших испытаниях, которые могли разрушить наши сегодняшние достижения и саму идею независимости, они узнают из новейшей истории и от нас.

Для нового поколения казахстанцев стали уже совершенно естественными возможность получить современное образование и профессию в любой стране мира, возможность открыть собственное дело, иметь собственность, свободу и возможность отстаивать убеждения, жить в государстве, которое неуклонно идет вперед и вообще жить в современном, цивилизованном обществе. Всего этого могло и не быть, если бы поколение их родителей не выстояло в тяжелейшие девяностые годы прошлого столетия.

И могу вам прямо сказать – я горжусь, что эти и многие другие достижения сегодняшней жизни казахстанцев стали уже вполне привычными и перестали кого-либо удивлять. Это значит, что годы неустанного труда, сложных задач и непростых решений прошли не зря.

* * *

Прошедшие выборы были самыми комментируемыми в мировой прессе. Перед всем миром наш народ продемонстрировал свое единство, возросшую демократическую культуру. Народ убедительно сказал, что он не желает и не допустит потрясений в обществе, живущем в мире и согласии.

Настоящие выборы стали свободным волеизъявлением нашего народа. И были самыми лучшими по организации,

проведению, а также по демократичности не только в истории современного Казахстана, но и, по оценкам экспертов, всей Центральной Азии.

Итоги президентских выборов показали, что проводимая нами стратегия развития Казахстана уже дала конкретные результаты, которые понята и принята казахстанцами. В том числе и новым, во многом более амбициозным и требовательным поколением.

Результаты президентских выборов еще раз подтвердили сплоченность всех казахстанцев и их абсолютную поддержку стратегического курса общенационального развития – ускоренной экономической, социальной и политической модернизации, политической стабильности, последовательных демократических преобразований.

Позвольте мне сегодня еще раз искренне поблагодарить всех казахстанцев, которые оказали мне столь высокое доверие на состоявшихся президентских выборах!

Я хочу поблагодарить всех своих сторонников за безусловную поддержку. Я хочу поблагодарить и оппонентов, которые внесли свой вклад в демократическое развитие Казахстана, международных наблюдателей, а также организаторов выборов.

Я глубоко признателен народу Казахстана за оказанное доверие и предоставленный мандат. Я с благодарностью принимаю его. Думаю, как и прежде, вы не будете разочарованы. Вы мне всегда верили, и я вас не подводил.

Как вы знаете, я уже получил и продолжаю получать множество поздравлений. Свои поздравления направили главы государств, политические лидеры, государственные и общественные деятели России, Китая, США, главы государств СНГ и Европейского Союза, главы арабских стран, Японии, Индии и многих других стран мира.

Я с благодарностью принимаю эти поздравления, зная, что это – искренняя поддержка, отражающая уважение крупнейшими мировыми лидерами и международным сообществом не только выбора казахстанцев, но и в целом нашего стратегического курса во внутренней и внешней политике.

* * *

Результаты выборов для меня новая, высочайшая ответственность за дальнейшее проведение курса на всестороннюю ускоренную модернизацию Казахстана.

Наша общенародная цель дерзновенна – в ближайшее десятилетие Казахстан должен войти в число 50-ти наиболее развитых стран мира.

Для этого нам предстоит решить целый комплекс взаимосвязанных задач.

Сегодня я остановлюсь лишь на некоторых главных приоритетах.

I. Экономическая модернизация

Наиболее приоритетными направлениями дальнейшей ускоренной модернизации экономики нашей страны являются следующие.

Первое – оптимизация энергетической политики и укрепление роли Казахстана в обеспечении международной энергетической стабильности и безопасности.

В следующее десятилетие Казахстан войдет в десятку главных экспортеров нефти, и роль нашей страны на международном энергетическом рынке неизмеримо возрастет.

Необходимо проведение открытой политики использования природных ресурсов и обеспечение прозрачных и стабильных условий сотрудничества с транснациональными

компаниями. Приоритетным должно стать опережающее развитие отраслей глубокой переработки, непосредственно связанных с нефтегазовым комплексом, а также обеспечение транспортировки энергоресурсов на мировые рынки.

Второе – создание благоприятных институциональных и экономических условий для обеспечения международной конкурентоспособности товаров и услуг Казахстана.

Казахстан должен стать основным в центральноазиатском регионе «центром притяжения» не только инвестиций, но и передовых мировых технологий, знаний и управленческого опыта.

В свете реализации этой задачи нам предстоит разработать и реализовать две программы – комплексную программу стимулирования и поддержки отраслей, имеющих экспортный потенциал и способных занять конкретную «нишу» на региональных и международных рынках. А также специальную экономическую «программу адаптации» и использования преимуществ международного разделения труда в связи со вступлением Казахстана в ВТО.

Третье – демонополизация экономики и формирование конкурентной среды, с целью обеспечения международной конкурентоспособности казахстанских товаров и услуг.

В следующем году нужно завершить демонополизацию мега-холдингов и государственных предприятий, перевод их непрофильных активов и функций в конкурентную среду.

Нужно развивать конкурентную среду для предпринимательства через государственное регулирование правил справедливой конкуренции, укрепление роли экономических судов и другие правовые механизмы.

Четвертое – стимулирование развития малого и среднего бизнеса.

Вы знаете, что поддержка малого и среднего бизнеса всегда находилась и остается в центре моего внимания. Здесь уже сделано немало, но предстоит сделать еще больше. Необходимо ввести специальный налоговый режим для субъектов малого и среднего бизнеса, ликвидировать административные барьеры развитию малого бизнеса. Надо эффективно использовать такие инструменты как Фонд развития малого предпринимательства.

Пятое – сбалансированное региональное развитие Казахстана.

Логика ускоренного экономического развития Казахстана требует, чтобы экономический рост крупных городов и областных центров оказал позитивное влияние на соответствующие регионы, стал локомотивом экономической модернизации.

Поэтому в числе первоочередных должна быть разработка и реализация системы законодательных, экономических и административных мер, которые будут предоставлять более эффективные подходы в этом направлении.

Сегодня необходимо внимательно обдумать и реализовать долгосрочную демографическую и миграционную политику, направленные на ускорение модернизации нашего общества, и таким образом, возрождение депрессивных регионов.

II. Социальная модернизация

Социальная модернизация предполагает разработку и проведение новой социальной политики, которая подчиняется правилам рыночной экономики, существенно повышая качество и социальные стандарты жизни всех слоев населения Казахстана.

Важной задачей остается и обеспечение адресной социальной поддержки наиболее «уязвимых» слоев населения. Для этого надо завершить переход на трехуровневую систему пенсионных накоплений, что позволит повысить качество жизни людей пожилого возраста.

Решающими вопросами общенациональной повестки дня остаются сферы образования и здравоохранения. Ставка на решение этих вопросов – это инвестиции в будущее. Поэтому ускоренная реализация Государственной программы реформирования и развития здравоохранения будет на особом контроле.

Мы должны активно развивать систему современного образования и подготовки квалифицированных кадров. Особое внимание надо акцентировать на реализации долгосрочной государственной программы по обучению студентов Казахстана за рубежом и привлечения в страну лучших иностранных специалистов на основе уже доказанного успеха программы «Болашак» и программы привлечения лучших зарубежных профессоров. Кроме того, сегодня назрела необходимость формирования собственной национальной управленческой школы.

Мы будем решать задачи подготовки и переподготовки современных специалистов в системе профессионального и специализированного образования. Необходимо разрабатывать и применять на практике систему экономических и общественных стимулов для привлечения частных инвестиций в сферу образования.

Нужно разработать систему критериев роста оплаты труда в бюджетной сфере и социальных выплат в соответствии с ростом производительности труда и другими макроэкономическими показателями.

Надо уже к 2007-2008 годам завершить реализацию пакета законодательных и административных реформ в социальной сфере, которые, среди прочих, продолжат ускоренную реализацию жилищной программы на основе развития ипотечного кредитования, стройсбережений и частного жилищного строительства.

Мы выстраиваем «экономику социальной ответственности». Это подразумевает и значительную роль казахстанского предпринимательства. Поэтому нужно начать внедрение международных стандартов управления социальной ответственностью бизнеса. Наш отечественный бизнес должен повернуться лицом к простым людям.

III. Развитие демократии и модернизации политической системы

Мы продолжим начатые политические реформы, которые стали солидной основой для дальнейшего ускорения темпов демократического прогресса Казахстана, повышения эффективности политической системы, государственного устройства Казахстана, развития системы баланса сдержек и противовесов, верховенства закона, укрепления независимой судебной системы и правового государства, развития прав и свобод всех наших граждан.

Думаю, вы согласитесь со мной, что только эффективные органы государственной власти, развитые и работоспособные политические институты, общественные организации и институты гражданского общества в состоянии справиться со столь амбициозными задачами, которые мы перед собой ставим.

Стратегической задачей является укрепление общественного согласия и обеспечение дальнейшей консолидации общества.

Наша стратегия и главный вопрос ускоренного развития Казахстана на сегодняшнем этапе – это гармоничное сочетание экономических, социальных и демократических преобразований.

При этом хочу сегодня еще раз подчеркнуть необходимость, я бы сказал, «народной экспертизы» всех наших действий по разработке и реализации программы политических реформ, ее поддержки со стороны преобладающей части нашего общества.

IV. Национальная безопасность – наша важнейшая стратегическая задача

Здесь нашими главными задачами остаются:

- приоритетное укрепление системы безопасности и политического сотрудничества в центральноазиатском регионе через активное участие Казахстана совместно с нашими ближайшими государствами-соседями, а также другими ведущими государствами азиатского региона в договорах и международных структурах обеспечения коллективной безопасности, в первую очередь – ОДКБ и ШОС;

- развитие взаимовыгодного военно-технического и политического сотрудничества с НАТО в целях обеспечения стратегических условий безопасности в центральноазиатском регионе;

- активное содействие со стороны Казахстана международным усилиям в стабилизации ситуации и ликвидации очагов напряженности в сопредельных государствах азиатского региона;

- акцентированное внимание на проведение нашей инициативы по созданию Союза центральноазиатских государств.

Казахстан и дальше намерен участвовать в расширении международного сотрудничества в борьбе с международным терроризмом, организованной преступностью, незаконным распространением оружия, наркоторговлей и другими подобными угрозами.

Все это потребует дальнейшего укрепления оборонного потенциала страны, модернизации военных и силовых структур в соответствии с современными организационно-техническими требованиями и преобладающими рыночными условиями.

В числе приоритетных задач также стоит последовательная реализация комплексной общенациональной программы по борьбе с коррупцией.

Необходимо улучшить законодательство, обеспечивающее прозрачность деятельности и денежных потоков национальных компаний, государственных предприятий и частных компаний. А также обеспечить прозрачность процесса приватизации, принятия решений в области налоговой политики, недропользования и земельных отношений.

Кроме того, надо осуществить разработку и реализацию системного пакета практических мер, направленных на усиление подотчетности государственных органов на всех уровнях и обеспечение общественного контроля над их деятельностью.

V. Внешнеполитический курс

Мы будем и дальше продолжать и укреплять нашу взвешенную, сбалансированную и предсказуемую внешнюю политику.

Мы намерены активно развивать взаимовыгодное политическое и экономическое сотрудничество с нашими главными

международными партнерами – Россией, КНР, США и ЕС. При этом наши партнеры могут всегда рассчитывать, что Казахстан будет самым внимательным образом учитывать их реальные стратегические интересы в нашем регионе.

Казахстан был и остается активным сторонником широкого международного сотрудничества, направленного на ядерное сдерживание, борьбу с терроризмом, религиозным экстремизмом, наркоторговлей и другими современными угрозами. Это отвечает и нашим национальным интересам.

Как известно, в нашем многонациональном и многоконфессиональном Казахстане большую часть составляет мусульманское население. Поэтому для нас совершенно естественным является активное участие в структурах международного сотрудничества и культурного обмена со странами мусульманского мира.

Векторы наших внешнеполитических усилий направлены на ускоренное и сбалансированное интеграционное сотрудничество со всеми нашими партнерами.

* * *

Все наши успехи обусловлены пониманием и поддержкой казахстанского народа, его мудростью и толерантностью. В современном мире именно человеческий фактор выдвигается как главный приоритет и решающее условие прогрессивного развития. И мы ставим это во главу нашей государственной политики.

Казахстан обладает многими ценными ресурсами, но самым главным нашим богатством являются трудолюбивые, уверенные в своем будущем казахстанцы, настоящие патриоты нашей земли и отечества.

Поэтому для успеха нашей общенародной цели – вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее развитых государств мира в последующие 10 лет – у нас есть все необходимые составляющие: ясная и выверенная стратегия действий, широкая общественная поддержка казахстанцев и сплоченная команда единомышленников, способных реализовать поставленные цели.

ПЕРЕЧЕНЬ

принятых сокращений

- ВВП**..... валовой внутренний продукт
- ВИЧ**..... вирус иммунодефицита человека
- ВТО**..... Всемирная торговая организация
- ГРЭС**..... государственная районная электростанция
- ЕврАзЭС**..... Евразийское экономическое сообщество
- ЕС**..... Европейский Союз
- ЖЭК**..... жилищно-эксплуатационная контора
- ЗАО**..... закрытое акционерное общество
- Колхоз**..... коллективное хозяйство
- НАТО**..... Организация Североатлантического договора
- НДС**..... налог на добавленную стоимость
- НИИ**..... научно-исследовательский институт
- НПО**..... неправительственная организация
- ОБСЕ**..... Организация по безопасности и сотрудничеству
в Европе
- ОДКБ**..... Организация Договора о коллективной
безопасности
- ООН**..... Организация Объединенных Наций
- ОЭС**..... Организация экономического сотрудничества
- РНН**..... регистрационный номер налогоплательщика

- СВМДА**..... Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии
- СМИ** средства массовой информации
- СНГ** Содружество Независимых Государств
- Совхоз**..... совместное хозяйство
- ССР** Советская Социалистическая Республика
- СССР** Союз Советских Социалистических Республик
- ЦАС** Организация «Центральноазиатское сотрудничество»
- ШОС**..... Шанхайская организация сотрудничества
- ЮНЕСКО**..... Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

УКАЗАТЕЛЬ

географических наименований

Абай, поселок (Алматинской обл.)	222
Австралия	362-363
Австрия.....	485, 556
Азербайджан.....	466
Азиатско-Тихоокеанский, регион	427, 574
Азия, континент	29, 40, 86, 96-97, 99, 104, 121, 193, 205, 293, 299, 311, 391, 403, 414, 462, 466, 470, 508, 569
Акмечеть, город	113
<i>(с 1925 года – Кызыл-Орда, с 1997 года – Кызылорда)</i>	
Акмолинск, город	80, 190, 306
<i>(с 1961 года – Целиноград, с 1992 года – Акмола, с 1998 года – Астана)</i>	
«Акорда», резиденция Президента РК (г.Астаны)	544, 557
Аксу, город (Павлодарской обл.)	155, 310
Актау, город, морской порт (Мангистауской обл.)	77, 154, 224, 310, 462
Актобе, город	222, 224, 310
Актогай, поселок городского типа	
<i>(Аягозского р-на Восточно-Казахстанской обл.)</i>	
Актюбинск, город	155, 309, 311
<i>(с 1999 года – Актобе)</i>	
Акшабулак, нефтегазовое месторождение	
<i>(Кызылординской обл.).....</i>	
Алатау, поселок (Алматинской обл.).....	224
Алатау, поселок (Алматинской обл.).....	9

Алашанькоу, железнодорожная станция (Китай).....	10
Алматы, город.....	9, 18, 23-24, 28-30, 58, 83, 87, 90, 92-94, 122, 138, 224, 236, 248, 270, 285, 289, 315, 329, 338, 389, 405, 412, 415, 426, 430, 451, 465, 485, 503, 522, 528, 538, 583
Алматы-1, железнодорожный вокзал (г.Алматы)	310
Алматы-2, железнодорожный вокзал (г.Алматы)	310
Алтайский, край (России).....	76, 306, 547, 554
Алтынсарино, железнодорожная станция (Костанайской обл.)	154, 224, 310
Амангельдинское, газоконденсатное месторождение (Жамбылской обл.).....	154
Астана, столица	28, 48, 55, 612, 80, 120, 129, 138, 140, 155, 160, 165, 173, 179, 182, 185, 190, 199, 213, 222, 224, 233, 236, 248, 257, 281, 289, 295, 304, 308, 310, 324, 340, 357, 382, 386, 405, 412, 420, 440, 469, 482, 503, 515, 527, 537, 544, 549, 557, 568, 571, 579, 583, 594, 602
Астраханская, область (России).....	76-77
Астрахань, город (России).....	77
Атасу, железнодорожная станция (Казахстана).....	10, 463
Атырау, город.....	10, 77, 107, 119, 214, 463, 547
Атырауская, область.....	77, 176, 496
Аулие-Ата, город.....	113
<i>(с 1938 года – Джамбул, с 1993 года – Жамбыл, с 1997 года – Тараз Жамбылской обл.)</i>	
Афганистан.....	17, 85, 97, 103, 105, 193, 437, 460, 549, 590
Африка, континент.....	166, 193, 205, 590
Баку, столица (Азербайджана).....	463
Балтия, регион	143, 441
Балхаш, город (Карагандинской обл.)	10, 214
Балхаш, озеро (Казахстана)	534
Бамиан, провинция (Афганистана).....	17
Бангалор, город (Индии).....	371
Баутино, морской порт (Мангистауской обл.).....	224

Беларусь (Белоруссия)	19, 60, 143, 187, 300
Белый дом, резиденция Президента США (г.Вашингтона США).....	91
Бельгия.....	174, 392
Берлин, столица (Германии)	24, 441, 554
Ближний Восток, регион.....	40, 85, 166, 193, 280, 298, 414, 508, 590
Боливия	367
Бостон, город (США).....	485
Будапешт, столица (Венгрии)	560
Букеевская, орда (1801-1876 гг.).....	112
Ватикан	29
Вашингтон, столица (США)	280, 285
Великобритания.....	203, 352, 463, 485, 546, 560, 590
Венгрия	384, 556
Вестерос, город (Швеции)	554
Волга, река.....	115
Волгоградская, область (России)	77-78
Восточная Азия, регион.....	294, 457
Восточная Европа, регион.....	95, 100, 253, 282, 332
Восточно-Казахстанская, область.....	175, 558
Гаага, город (Нидерландов)	184
Германия (ФРГ)	161, 187, 267, 352, 365, 392, 443, 546, 549, 551, 556
Гонконг, город (Китая).....	365
Грозный, столица (Чечни России)	297
Грузия	435, 466
Дальний, Восток (регион России)	97
Дегелен, железнодорожная станция (Восточно-Казахстанской обл.).....	155, 310
Дешт-и-Кипчак.....	32
Джейхан, город (Турции).....	463
Достык, железнодорожная станция (Алматинской обл.).....	155, 224, 309, 311

Дубай, город (ОАЭ)	465
Дублин, столица (Ирландии)	465
Евразийский, Союз	89, 249-250, 252, 297, 299, 301-302, 569
Евразия, материк	84, 99, 120, 124, 183, 251, 255, 296, 435, 544, 567
Европа, континент	40, 86, 93-97, 101, 104, 121, 203, 249, 254, 274, 286, 299, 311, 391, 441, 466, 470, 549, 573
ЕС	88, 153, 1773 246, 253, 414, 416, 508, 569, 572, 292, 604 (Европейский Союз)
Жамбылская, область	176, 222
Жанибекский, район (Западно-Казахстанской обл.)	78
Западная Европа, регион	556
Западно-Казахстанская, область	77-78
Западный Китай, регион	465
Израиль	551
Индия	86, 294, 365, 564, 604
Индонезия	365
Ирак	85, 193, 416, 437, 460, 590
Иран	311, 549, 556
Иртыш, река	78, 155
Испания	244, 297, 485, 546, 590
Италия	367, 392, 546
Ишим, река	78, 545
Кавказ, регион	143, 466, 471
Казахская, ССР (1936-1991 гг.)	479
Канада	362-363, 367, 369
Карачаганакское, нефтегазоконденсатное месторождение (Западно-Казахстанской обл.)	221
Каспийское, море	10, 154, 161, 214, 224, 462, 466, 491
Кашаганское, нефтегазовое месторождение (Мангистауской обл.)	154
Кельн, город (Германии)	554

Кигач, река.....	77
Киевская Русь (IX-XII вв.).....	32
Китай (КНР).....	11, 20, 86, 102, 246, 310, 354, 362, 367, 385, 390, 414, 446, 463, 508, 539, 549, 553, 556, 560, 567, 569, 573, 604
Койлык, средневековый город (Алматинской обл.).....	121
Кокчетав, город.....	306
<i>(с 1993 года – Кокшетау Кокшетауской обл., с 1997 года – Северо-Казахстанской обл., с 1999 года – Акмолинской обл.)</i>	
Корея (Южная Корея).....	161, 365, 403, 466, 485, 546
Косагашский, район (Алтайского края России).....	554
Костанай, город.....	224
Костромская, область (России).....	187
Краснодарский, край (России).....	187
Курская, дуга.....	441
Курчатов, город (Восточно-Казахстанской обл.).....	9, 58
Курык, морской порт (Мангистауской обл.).....	224
Кызылорда, город.....	224
Кызылординская, область.....	176, 445
Кыргызстан.....	21, 102, 417, 428, 435, 461, 508, 539, 546, 549, 590
Латинская Америка, регион.....	470, 516
Ленинград, город.....	441
<i>(с 1991 года – Санкт-Петербург России)</i>	
Малайзия.....	161, 202, 294, 365, 384, 403, 577
Мерке, село (Меркенского р-на Жамбылской обл.).....	113
Молдова (Молдавия).....	143, 189, 441
Монголия.....	446, 549, 553, 556
Москва, столица (России).....	31, 37, 181, 328, 347, 414, 441, 445
Новосибирская, область (России).....	76
Нью-Йорк, город (США).....	297, 426, 586
Оман.....	466
Омск, город (России).....	75, 80-81
Омская, область (России).....	76-77, 81

Оренбургская, область (России)	76-77, 306
Отрар, средневековый город (Южно-Казахстанской обл.)	435
Павлодар, город	187, 224, 310
Павлодарская, область	175, 222
Пакистан	86, 564
Памир, горная система	102
Поволжье, регион (России)	307, 443
Прииртышье, регион (Казахстана)	28
Рейхстаг, здание (г.Берлина Германии)	442
Россия	7, 9, 19-21, 31,34-38, 41, 43, 60, 75-80, 86, 96, 102, 143, 177, 181, 187, 189, 202, 220, 244, 255, 300, 302, 327, 343, 347, 354, 362, 370, 385, 414, 445, 448, 465, 485, 508, 516, 538, 548, 553, 556, 560, 564, 567, 576, 604, 612
Самара, город (России)	224, 463
Самарская, область (России)	77
Санкт-Петербург, город (России)	569
Саратовская, область (России)	77-78
Сарыарка, регион (Казахстана)	28, 544
Саудовская, Аравия	226
Северная Америка, материк	251, 470, 549
Северный Казахстан, регион	81, 306
Северный Кавказ, регион	443, 590
Северо-Казахстанская, область	175
Семипалатинск, город	389, 534, 559, 562
<i>(с 2007 года - Семей Восточно-Казахстанской обл.)</i>	
Сибирь, регион (России)	189, 307
Сингапур	144, 161, 163, 202, 265, 267, 294, 365, 403, 465, 573, 577
Сити, район (г.Лондона Великобритании)	426
СНГ	7, 19, 36, 43, 60, 81, 88, 103, 115, 143, 153, 159, 193, 211, 215, 246, 282, 289, 299, 301, 324, 343, 348, 352, 361, 385, 388, 414, 429, 443, 454, 463, 471, 511, 521, 552, 556, 563, 572, 576, 604
<i>(Содружество Независимых Государств)</i>	

Соединенные Штаты Америки (США).....	88, 153, 174, 177, 203, 245-246, 285-286, 362, 364-365, 414, 453, 460, 466, 468, 546, 549, 560-564, 569, 571-572, 604, 612
Средний Восток, регион.....	166
Средняя Азия, регион.....	32, 307, 446, 463
СССР	20, 142, 144, 182, 190, 194, 250, 282, 301, 342, 452, 471, 516, 538, 540, 559, 562, 579 <i>(Союз Советских Социалистических Республик, 1922-1991 гг.)</i>
Сталинград, город	441 <i>(с 1961 года – Волгоград России)</i>
Стамбул, город (Турции)	554
Степногорск, город (Акмолинской обл.)	9
Сырдарья, река	224
Таджикистан.....	102, 193, 546
Таиланд.....	365
Тайвань.....	365
Таловка, поселок (Жанибекского р-на Западно-Казахстанской обл.).....	78
Ташкент, столица (Узбекистана)	297, 306
Тбилиси, столица (Грузии).....	463
Тенгизское, нефтяное месторождение (Атырауской обл.) ...	153, 353
Тихий, океан.....	103
Токио, столица (Японии)	280
Туркестан, город (Южно-Казахстанской обл.).....	113, 538, 552
Туркменистан.....	21, 77, 539, 546, 549
Турция	96, 246, 311, 403, 466, 546, 549, 556, 590
Узбекистан	21, 327, 343, 417, 461, 508, 539, 546, 553
Узынагаш, село (Жамбылского р-на Алматинской обл.).....	113
Украина	19, 60, 143, 187-190, 300, 343, 435, 441, 556
Уолл-стрит, улица (г.Нью-Йорка США)	426
Урал, регион (России)	307
Урал, река.....	115, 155

Уральск, город (Западно-Казахстанской обл.).....	220, 370
Усть-Каменогорск, город (Восточно-Казахстанской обл.)	558-559
Филиппины	365
Франкфурт-на-Майне, город (Германии).....	370
Франция.....	480, 485, 546, 549, 560, 590, 592
Хоргос, железнодорожная станция (Китай).....	224
Хромтау, город (Актюбинской обл.).....	154, 224, 310
Центральная Азия, регион	28, 85, 93, 97, 99-100, 102, 105, 200, 252, 284, 416, 457, 461, 468, 471, 474, 521, 541, 592, 599, 604
Центральная Европа, регион	216, 332
Центральный Казахстан, регион	310
Челябинск, город (России).....	224, 446
Челябинская, область (России).....	76-77
Чили	332
Шанхай, город (Китай).....	370
Швейцария	174, 385
Швеция	549, 556
Шымкент, город (Южно-Казахстанской обл.)	222, 224
Экибастуз, город (Павлодарской обл.)	224, 310
Юго-Восточная Азия, регион	251, 257, 298, 311, 402, 426, 516, 568
Юго-Восточная Европа, регион	216
Южная Азия, регион.....	97, 166
Южная Америка, материк.....	205, 549
Южно-Африканская, Республика (ЮАР).....	362, 590
Южно-Казахстанская, область.....	176, 374, 551
Южный Казахстан, регион	470, 549
Япония	161, 202, 294, 352, 365, 370, 392, 466, 485, 546, 604

УКАЗАТЕЛЬ

ИМЕН

Абай (Кунанбаев А.)	33, 115, 435
Абдуллина Р.	442
Абиев А.	186
Абрамова Л.	442
Аганбегян А.Г.	390
Актамберды.....	111
Акчура Ф.	286
Алтынсарин И.	33
Аль-Фараби А.Н.	12, 315, 322, 435
Аннан К.	29, 512
Арынгазы	113
Асанкайгы	111
Атакозы.....	113
Ауэзов М.О.	108, 115
Байзак.....	113
Байрон Дж.	109
Бараев А.И.	192
Беда Л.И.	442
Бедрик Э.Н.	187
Бигельдинов Т.Я.	442
Блэр Т.	463, 485
Ботаханова Ш.	442
Будда.....	17
Бурдина Ф.	442
Буш Дж.	485, 487
Буш Дж. (старший).....	485
Валиханов Ч.Ч.	33, 81

Винер Н.	276
Вовенарг Л.	248
Вулфенсон Дж.	487
Голь Ш.	480
Гречаник Р.	187
Гумилев Л.Н.	156, 256, 302
Гэлбрейт Дж.	272
Гюго В.	109
Джалаири К.-А.	32
Джефферсон Т.	91
Диркс М.М.	186
Доненбаева К.Б.	186
Донской Дмитрий.	32
Досан.	113
Доспамбет.	111
Доспанова Х.К.	442
Достоевский Ф.М.	33, 81
Дэвидсон Д.	286
Елюбаева К.	442
Есет.	113
Жамбыл (Жабаев Ж.).....	108, 115
Жангир хана.	112-113
Жангуразов И.Д.	186
Жанибек хан.	32
Жанкожа.	113
Жоламан.	113
Заратуштра.	28
Иоанн Павел II.	16
Исатай (Тайманов И.).....	108-109, 112-113, 118
Казтуган.	117
Кайсенов К.	442
Каратай.	113
Картаузов Л.М.	186
Кенесары хан (Касымов К.).....	113
Кеннеди Дж.	91, 273, 454, 485
Кертис Р.	563
Кетбуга.	111

Киричек В.	186
Клинков И.	187
Клинтон Б.	485
Клочков В.Г.	442
Койдзуми Д.	485
Коктемир.....	113
Константинов Н.	187
Коркыт	446
Кошкарбаев Р.К.	442
Кривошеков Л.Д.	178
Курмангазы (Сагырбаев К.)	33, 491
Кюльтегин.....	117
Ленин В.И.	88
Ли Куан Ю	144, 163, 452
Лихачев Д.С.	322
Луганский С.Д.	442
Лугар Р.	286, 561
Маметова М.Ж.	442
Маресьев А.П.	186
Маркс К.	88
Махамбет (Утемисов М.)	16, 107-119
Миникес С.	286
Мицкевич А.	109
Моисей.....	158
Молдагулова А.Н.	442
Момышулы Б.	442
Мушкетов И.В.	33
Нанн С.	561, 563
Ницше Ф.	84
Но Му Хен.....	485
Павлов И.Ф.	442
Панфилов И.В.	442
Пасси С.	285, 389
Пауэлл К.	285
Петефи Ш.	109
Петр I.....	32
Прокуров В.	187

Путин В.В.	31, 37, 255, 485
Пушкин А.С.	33
Пьетро А.	286
Резерфорд Дж.	285
Рузвельт Ф.	438
Рыскулов Т.Р.	307
Сатпаев К.И.	108
Себастьян.....	28
Семенов-Тянь-Шанский П.П.	33
Смирнов Н.	187
Старусев С.И.	186
Стиглиц Дж.	294, 344
Сульцбергер А.	280
Сырым (Датов С.).....	113
Тауке хан.....	32
Тленшы	113
Тоньюкук	111
Тынышпаев М.Т.	307
Тэтчер М.	401
Фишер Х.	485
Фукуяма Ф.	16
Хайд Г.	285
Хаксли О.	84, 166
Хантингтон С.	16
Хаусман Р.	464
Хуан Карлос I	485
Черкаев А.В.	186
Шевченко Т.Г.	109
Ширак Ж.	485, 509
Шопенгауэр А.	271, 291
Элиот Т.	180
Яровой М.С.	188
Яссауи А.	28

УКАЗАТЕЛЬ учреждений и организаций

Агентство РК по делам государственной службы.....	262-263, 265, 269, 412
Агентство РК по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций	333, 336
Администрация Президента РК.....	66, 138, 265, 504, 511
Азиатское общество	451, 468, 485
«Азия Авто».....	221
Академия государственной службы при Президенте РК.....	68, 258, 263, 265
Акимат г.Астаны	62
«Акмолинские областные ведомости»	80
«Алюминий Казахстана»	221
Антитеррористический центр СНГ	103, 326-327, 460
Ассамблея народов Казахстана	15, 86, 121, 165-166, 169, 174, 178, 181-184, 211, 482, 512, 579-580, 582-592
Ассоциация вузов Казахстана.....	396
Атырауский нефтеперерабатывающий завод	221
«Байконур»	9, 220, 445-446, 449-450
Банк развития Казахстана.....	8, 44, 59, 61, 214, 218, 220, 248, 331, 369, 393, 423, 464
Верховный Совет Казахской ССР.....	479
Верховный Совет РК.....	148-149, 479
Верховный Совет СССР	479

Верховный суд РК	404, 416, 475, 495
Вест-Пойнт (США)	496
Вооруженные Силы РК.....	247, 440
Всемирная ассоциация казахов	554
Всемирный банк	216, 329, 386, 431, 463, 472, 487
ВТО	218, 260, 370, 375, 394, 466, 488, 490, 522, 599, 606
<i>(Всемирная торговая организация)</i>	
Гарвардский университет.....	429, 436, 454, 464, 485
Генеральная Ассамблея ООН.....	389, 586
Государственная комиссия по разработке и конкретизации программы демократических реформ в РК	13, 504, 519
Евразийская промышленная ассоциация	147
Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева	302, 396, 495
Евразийский центр обучения госслужащих	264
ЕврАзЭС	19, 36, 38-42, 44, 47, 81, 245, 251, 299-300, 414
<i>(Евразийское экономическое сообщество)</i>	
Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР).....	220
Европейский экономический союз	39
«Жезказганцветмет»	147
«Жилстройсбербанк Казахстана»	229, 331
Инвестиционный фонд Казахстана	8, 59, 61, 331, 369, 393, 423, 464
«Инициатива по сокращению ядерной угрозы»	563
Инновационный фонд Казахстана.....	8, 59, 61, 214, 331, 369, 423, 464
Институт зернового хозяйства	191
«Интерфакс».....	285, 433
«Инфо-центр НПО»	138
«Испаг-Кармет».....	221, 354
Исполнительный комитет СНГ	326
«ИТАР-ТАСС»	433
«Казалюминий»	354
«Казатомпром».....	367

«Казахмыс»	354
Казахский национальный университет имени аль-Фараби	12, 315, 396, 495
Казахско-узбекский инженерно-гуманитарный университет	584
«Казахстан Инжиниринг»	221
«Казахстан-КамаЗ»	221
Казахстанская ипотечная компания	229
Казахстанский институт менеджмента, экономики и прогнозирования (КИМЭП)	163, 258, 495
Казахстанско-британский технический университет (КБТУ)	163, 495
Казахстанско-германский университет	163
«Казахтелеком»	351
«Казинвест»	9
«КазМунайГаз»	351, 491
«Казхром»	354
«Карметкомбинат»	146, 354
Кембриджский университет	163
Китайская национальная нефтяная корпорация	353
Коллективные силы по поддержанию мира в СНГ	326
Комитет по делам местного самоуправления	501
Комитет по международным делам Сената Конгресса США	286
Комитет по международным отношениям Палаты представителей Конгресса США	285
Конгресс США	285-286
Конституционный совет РК	278, 290, 404, 408, 458, 529
Конституционный совет Французской Республики	480
Контртеррористический комитет Совета Безопасности ООН	415
«Коре ильбо»	433
Корпорация по страхованию экспорта и инвестиций	9, 59, 61, 369, 423
Костанайский дизельный завод	11, 214, 221
«Қазақстан қағазы»	222

«Қазақстан темір жолы».....	312, 351
«Лукойл»	353
Мажиліс Парламенті РК.....	70, 180, 244, 290, 404, 501, 511, 525, 536
Межгосударственный статистический комитет СНГ.....	327
Международный экзаменационный центр по приему экзаменов по основной школе	163
Министерство иностранных дел РК	145, 555
Министерство культуры, информации и спорта РК	180-181, 555
Министерство обороны РК.....	145
Министерство образования и науки РК.....	396, 448, 555
Министерство путей сообщения Российской Федерации.....	77
Министерство сельского хозяйства РК	223
Министерство транспорта и коммуникаций РК	77
Министерство труда и социальной защиты населения РК.....	555
Министерство финансов РК.....	334
Министерство энергетики и минеральных ресурсов РК	491
Министерство юстиции РК	498
«Мирас»	163
НАТО.....	19, 103, 272, 370, 610
<i>(Организация Североатлантического договора)</i>	
Национальная комиссия по вопросам демократии и гражданского общества при Президенте РК	13, 288, 388, 403, 499, 504, 511, 534
Национальный банк РК.....	43-44, 145, 149, 152, 330, 333, 336, 349, 404
Национальный научный центр материнства и детства.....	233
Национальный совет РК.....	67
Национальный фонд РК ...	43, 59, 152, 226, 248, 330, 356, 385, 463, 472
Национальный центр оценки качества образования	236, 317
ОБСЕ.....	18-19, 69, 86, 92-96, 99, 104-106, 169, 272, 285-286, 389, 415, 509-511, 544
<i>(Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе)</i>	
Общественный совет по СМИ при Президенте РК.....	14, 48, 54, 67, 72, 179, 277

ОДКБ	19, 102, 251252, 300-301, 508, 610
<i>(Организация Договора о коллективной безопасности)</i>	
ООН.....	19, 29, 99, 121, 169, 286, 389, 415, 437, 460, 512, 564, 586
<i>(Организация Объединенных Наций)</i>	
«Отан»	13, 199-203, 210-212, 281, 293, 515, 518, 526
ОЭС.....	19
<i>(Организация экономического сотрудничества)</i>	
Палата представителей Конгресса США	285
Парламент РК	12, 56, 61, 63, 66, 69, 72, 93, 138, 145, 149,
	153, 180, 199, 201, 204, 209, 244, 247, 277, 283, 288,
	290, 378, 387, 403, 408, 458, 466, 474, 479, 482, 489,
	497, 501, 504, 511, 513, 518, 524, 529, 526, 540, 578
Постоянно действующее совещание по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества при Правительстве РК	13, 67, 244, 287
Правительство РК	13, 45, 47, 56, 58, 61-67, 69-72, 117, 136-138,
	148, 150, 161, 179, 182, 215-220, 229, 231, 233-239, 241, 247, 261,
	266, 269, 277, 288, 291, 311, 317, 332, 336, 339, 349, 379, 393,
	397, 404, 413, 458, 464, 484, 488, 497, 501, 504, 511, 529, 554, 587
Региональная антитеррористическая структура ШОС.....	105
«Роснефть»	491
Сбербанк СССР	156, 215, 282
<i>(Сберегательный банк СССР)</i>	
СВМДА	16, 29, 37, 86, 93, 103, 122, 160, 216, 246, 279, 389, 569
<i>(Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии)</i>	
Сенат Конгресса США	286
Совет Безопасности ООН.....	326-328, 415
Совет глав государств СНГ	324, 328
Совет глав правительств СНГ.....	327-328
Совет Европы	92, 169
Совет иностранных инвесторов при Президенте РК	352
Совет министров иностранных дел СНГ	327
Совет министров обороны СНГ	327

Совет по работе с религиозными объединениями при Правительстве РК.....	179
Совет по экономической политике при Президенте РК.....	490, 516
Совет полномочных представителей при Совете безопасности и Экономическом совете СНГ.....	328
Совет предпринимателей при Президенте РК.....	497
Союз журналистов Казахстана.....	277
Таможенный союз ЕврАзЭС.....	41
Троицкая ГРЭС.....	78, 306
«Туран-Азия»	371
«Уйгур авазы»	433
Федеральное собрание Российской Федерации.....	34
Фонд поддержки малообеспеченных сограждан.....	212
Фонд развития малого предпринимательства	8, 331, 393
ЦАС	103
<i>(Организация «Центральноазиатское сотрудничество»)</i>	
Центр инжиниринга и трансферта технологий.....	423
Центр маркетинговых и аналитических исследований	8
Центральная избирательная комиссия РК.....	69, 290, 404, 408, 410, 458, 498
Школа государственного управления имени Дж.Кеннеди при Гарвардском университете.....	485
ШОС	19, 36, 102-103, 245, 251-252, 272, 414, 508, 610
<i>(Шанхайская организация сотрудничества)</i>	
Штаб по координации военного сотрудничества СНГ	327
Экономический совет при Президенте РК.....	258
Экономический совет СНГ	327-328
Экономический суд СНГ	327
ЮНЕСКО	108
<i>(Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры)</i>	
«Ютекс»	222

«Agip KCO».....	491
«Associated Press».....	433
«BBC».....	433
«BG Group».....	491
«Bridge News».....	433
«British Petroleum».....	353
«CaspioNet».....	555
«Chevron Corporation».....	153
«Chevron-Texaco».....	353
«ConocoPhilips Inc.».....	491
«Deutsche Allgemeine Zeitung».....	433
«Deutsche Welle».....	433
«Eni S.p.A.».....	353
«ExxonMobil Corporation».....	353, 491
«France-Presse».....	433
«General Electric».....	310
«KEGOC».....	351
«Mainichi Shimbun».....	16
«Moody's Investors Service».....	44, 285
«Oxford Analytica».....	213
«Reuters».....	433
«Royal Dutch Shell».....	353
«Samsung».....	354
«Singapore Technologies Engineering Ltd.».....	221
«Standard & Poor's».....	464
«Talgo».....	310
«The Daily Telegraph».....	213
«The New York Times».....	280
«Total S.A.».....	353
«Xinhua».....	433

СОДЕРЖАНИЕ

ТОМ IV
КНИГА 2
(2003-2005)

Стратегия роста.....	7
Выступление на международной конференции мира и согласия	23
<i>(г. Алматы, 13 февраля 2003 года)</i>	
Выступление на церемонии открытия Года Казахстана в России	31
<i>(Российская Федерация, г. Москва, 18 февраля 2003 года)</i>	
Выступление на I Экономическом форуме ЕврАзЭС	38
<i>(Российская Федерация, г. Москва, 19 февраля 2003 года)</i>	
Выступление на первом заседании Общественного совета по СМИ при Президенте Республики Казахстан	48
<i>(г. Астана, 31 марта 2003 года)</i>	
Послание народу Казахстана «Основные направления внутренней и внешней политики на 2004 год»	55
<i>(г. Астана, 4 апреля 2003 года)</i>	
Выступление на I Форуме руководителей приграничных регионов Казахстана и России.....	75
<i>(Российская Федерация, г. Омск, 15 апреля 2003 года)</i>	
Выступление на II Евразийском медиа-форуме.....	83
<i>(г. Алматы, 24 апреля 2003 года)</i>	
Выступление на Трансазиатском парламентском форуме «Трансазиатское измерение ОБСЕ: неразрывное звено безопасности»	92
<i>(г. Алматы, 7 июня 2003 года)</i>	

- Выступление на научно-практической конференции
«Махамбет - немеркнувший дух мужества и свободы»,
посвященной 200-летию Махамбета Утемисова..... 107
(г. Атырау, 14 сентября 2003 года)
- Выступление на открытии I съезда лидеров мировых и
традиционных религий 120
(г. Астана, 23 сентября 2003 года)
- Выступление на I Гражданском форуме Казахстана 129
(г. Астана, 15 октября 2003 года)
- Выступление на торжественном собрании по случаю
Дня независимости Республики Казахстан 140
(г. Астана, 13 декабря 2003 года)
- Выступление на X сессии Ассамблеи народов Казахстана
«Казахстанская модель межэтнического согласия:
опыт, практика и перспективы» 165
(г. Астана, 23 декабря 2003 года)
- Выступление на торжественном собрании по случаю
50-летия освоения целинных и залежных земель
Казахстана 185
(г. Астана, 6 февраля 2004 года)
- Выступление на VI внеочередном съезде
Республиканской политической партии «Отан» 199
(г. Астана, 12 марта 2004 года)
- Послание народу Казахстана «К конкурентоспособному
Казахстану, конкурентоспособной экономике,
конкурентоспособной нации» 213
(г. Астана, 19 марта 2004 года)
- Выступление на международной научно-практической
конференции «Евразийство: от идеи к практике» 249
(г. Астана, 2 апреля 2004 года)
- Выступление на совещании по вопросам
государственной кадровой политики 257
(г. Астана, 12 апреля 2004 года)
- Выступление на III Евразийском медиа-форуме 270
(г. Алматы, 22 апреля 2004 года)

Выступление на VII внеочередном съезде Республиканской политической партии «Отан»	281
<i>(г.Астана, 15 июня 2004 года)</i>	
Выступление на международном форуме «Евразийская интеграция: тенденции современного развития и вызовы глобализации».....	295
<i>(г.Астана, 18 июня 2004 года)</i>	
Выступление на торжественном собрании по случаю 100-летия железной дороги Казахстана.....	304
<i>(г.Астана, 6 августа 2004 года)</i>	
Выступление на торжественном собрании по случаю 70-летия Казахского национального университета имени аль-Фараби.....	315
<i>(г.Алматы, 8 сентября 2004 года)</i>	
Выступление на заседании Совета глав государств СНГ...	324
<i>(г.Астана, 16 сентября 2004 года)</i>	
Выступление на IV Конгрессе финансистов Казахстана ..	329
<i>(г.Алматы, 15 ноября 2004 года)</i>	
Лекция «Новое время - новая экономика»	340
<i>(г.Астана, 16 декабря 2004 года)</i>	
Послание народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации»	382
<i>(г.Астана, 18 февраля 2005 года)</i>	
Выступление на I Конгрессе предпринимателей Казахстана «О пяти вопросах общенациональной экономической повестки»	420
<i>(г.Астана, 25 марта 2005 года)</i>	
Выступление на IV Евразийском медиа-форуме	430
<i>(г.Алматы, 21 апреля 2005 года)</i>	
Выступление на торжественном собрании по случаю 60-летия Победы в Великой Отечественной войне	440
<i>(г.Астана, 6 мая 2005 года)</i>	
Выступление на торжественном собрании по случаю 50-летия космодрома «Байконур»	445
<i>(г.Байконур Кызылординской области, 2 июня 2005 года)</i>	

- Выступление на международной бизнес-конференции
Азиатского общества «Казахстан на пути реализации
стратегии устойчивого развития и ускоренной
модернизации общества» 451
(г. Алматы, 14 июня 2005 года)
- Выступление на международной научно-практической
конференции «Конституция: личность,
общество и государство», посвященной 10-летию
Конституции Республики Казахстан..... 469
(г. Астана, 30 августа 2005 года)
- Выступление на открытии II сессии Парламента
Республики Казахстан третьего созыва 482
(г. Астана, 1 сентября 2005 года)
- Выступление на VIII внеочередном съезде
Республиканской политической партии «Отан» 515
(г. Астана, 9 сентября 2005 года)
- Выступление на II Гражданском форуме Казахстана 527
(г. Астана, 12 сентября 2005 года)
- Выступление на III всемирном курултае казахов..... 537
(г. Астана, 29 сентября 2005 года)
- Выступление на международном симпозиуме
«Казахстан: укрепление международного
сотрудничества во имя мира и безопасности» 558
*(г. Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской
области, 8 октября 2005 года)*
- Выступление на международной конференции
«Стратегия «Казахстан-2030» в действии»..... 566
(г. Астана, 11 октября 2005 года)
- Выступление на XI сессии Ассамблеи народов
Казахстана 579
(г. Астана, 22 ноября 2005 года)
- Воззвание к нации «Казахстан - только вперед!» 594
(г. Астана, 2 декабря 2005 года)
- Выступление на торжественном собрании по случаю
Дня независимости Республики Казахстан
«Наш курс - ускоренная модернизация» 602
(г. Астана, 15 декабря 2005 года)

Перечень принятых сокращений.....	614
Указатель географических наименований.....	616
Указатель имен	624
Указатель учреждений и организаций.....	628

НАЗАРБАЕВ Н.А.
ИЗБРАННЫЕ РЕЧИ

ТОМ IV
КНИГА 2
2003-2005

Руководитель проекта –
Касымбеков М.Б.,
доктор политических наук, профессор

ISBN 978-601-277-044-5



9 786012 770445

Сверстано и отпечатано в Издательском Доме «Сарыарка»
Генеральный директор – Алиев К.А.
Редактор, корректор – Каирбаев А.К.
Дизайн, верстка – Утемисова А.К.

Подписано в печать 20.11.2011 г. Формат 60x84 1/16. Усл.п.л. 40.
Гарнитура Palatino Linotype. Тираж 10 000 экз. Заказ № 078.



Республика Казахстан, г. Астана,
район Алматы, ул. Кокарал, 2,
тел. (7172) 527462, 527411, факс: 527489
e-mail: saryarka@rambler.ru