



**Н.А. НАЗАРБАЕВ**

**ИЗБРАННЫЕ РЕЧИ**



Arthur - 2011

**Н.А. НАЗАРБАЕВ**

**ИЗБРАННЫЕ  
РЕЧИ**

**Том IV  
Книга 1  
1999-2002**

**Астана - 2011**



УДК 342  
ББК 67.406  
Н 19

Назарбаев Н.А.

Н 19 **Избранные речи. Том IV. Книга 1. 1999-2002 гг.**  
– Астана: Издательство «Сарыарка», 2011. – 520 с.

ISBN 978-601-277-042-1

В четвертом томе многотомного издания «Н.А.Назарбаев. Избранные речи» представлены ключевые публичные выступления Первого Президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева за период 1999-2005 годов, охарактеризовавшийся выходом страны на траекторию устойчивого экономического роста, дальнейшей демократизацией политической системы и реализацией на внешнеполитическом уровне таких крупных международных инициатив, как СВМДА, Евразийский медиа-форум, съезд лидеров мировых и традиционных религий.

Учитывая значительный объем выступлений, вошедших в данный том, он разделен на две части.

Настоящая книга является первой частью четвертого тома и охватывает 1999-2002 годы.

УДК 342  
ББК 67.406

ISBN 978-601-277-042-1 (том IV-1)  
ISBN 9965-536-90-2 (общий)

© Назарбаев Н.А., 2011  
© «Сарыарка», 2011

## СТРАТЕГИЯ РОСТА

Четвертый том «Избранных речей» Первого Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева охватывает период 1999-2005 годов, охарактеризовавшийся выходом страны на траекторию устойчивого экономического роста, дальнейшей демократизацией политической системы и реализацией на внешнеполитическом уровне таких крупных международных инициатив, как СВМДА, Евразийский медиа-форум, съезд лидеров мировых и традиционных религий.

Учитывая значительное количество выступлений, вошедших в данный том, он разделен на две книги. Первая книга отражает события в границах 1999-2002 годов, вторая – 2003-2005 годов. Из тех же соображений использованный здесь прием диптиха был применен и в пятом томе.

\* \* \*

Первая книга открывается речью Н.А.Назарбаева на торжественной церемонии его вступления в должность Президента Республики Казахстан, состоявшейся 20 января 1999 года.

Как известно, президентские выборы, прошедшие 10 января 1999 года, были проведены в соответствии с конституционной реформой 1998 года на альтернативной и многопартийной основе и стали одними из первых практических шагов по ее претворению в жизнь.

В целом в рамках конституционной реформы, инициированной Президентом в октябре 1998 года с целью дальнейшей демократизации политической системы, в Основной закон были внесены 19 поправок, предусматривавших расширение полномочий Парламента по контролю за Правительством; избрание населением акимов районов и городов; учреждение суда присяжных; увеличение численности депутатов Парламента и продление сроков их полномочий; переход к смешанной мажоритарно-пропорциональной системе выборов в Мажилис; предоставление политическим партиям 10-ти мест для избрания по партийным спискам на основе пропорционального представительства и др.

В своей инаугурационной речи Н.А.Назарбаев еще раз подтвердил свою приверженность взятому курсу, заявив: «В политике большая редкость периоды, когда дольше века длится день. Таким днем для нашей страны и для меня стало 10 января 1999 года. В Казахстане эта дата стала водоразделом, пограничной линией между кровавым и драматичным веком XX и полным надежд и ожиданий веком XXI.

Сегодня передо мной стоят две внешне простые задачи. Но история учит, что они самые сложные. У наших древних предков наивысшей похвалой правителю были слова: «Он хорошо кормил свой народ». Поэтому первая задача – это достаток народа. Есть время разбрасывать камни, и есть время собирать камни. Есть время проводить реформы, и есть время пожинать плоды реформ. За будущие 7 лет народ должен увидеть плоды реформ на своем столе и в своем кармане.

Вторая задача – это развитие демократии в стране. Мы проведем в этом году выборы в Парламент по новому избирательному закону. Все партии и национальные группы смогут

участвовать в этой борьбе. За 49 недель до нового тысячелетия альтернативы свободе нет.

Я только что принес присягу Президента Республики Казахстан. Я поклялся блюсти нашу Конституцию, наши законы, наши национальные честь и достоинство. И я никогда не нарушу этой клятвы. Черпая силы в нашем славном прошлом, мы твердой поступью пойдем навстречу новому веку!».

В соответствии с этими программными задачами Президентом страны была развернута масштабная работа прежде всего по демократизации общества. Политическую повестку дня тех лет составили такие вопросы, как децентрализация государственного управления, углубление института выборности, либерализация избирательного законодательства, расширение полномочий представительных органов, укрепление институтов гражданского общества в лице партий, НПО, СМИ.

Вопрос децентрализации государственного управления, предполагающий четкое разграничение компетенции между уровнями власти и совершенствование межбюджетных отношений, был одним из центральных в тот период. В этой связи Президент своим Указом создал Государственную комиссию по вопросам децентрализации государственных функций и межбюджетных отношений и поручил ей подготовить соответствующую концепцию, работа над которой была завершена в феврале 2003 года.

В 2001 году успешно стартовала программа перехода к выборности местных руководителей, главной целью которой было сделать власть на местах более ответственной перед людьми, приблизить ее к каждодневным проблемам и заботам конкретного человека.

Следует отметить, что впервые идея выборности акимов была озвучена главой государства в его Послании народу Казахстана в 1998 году. В том же году были сделаны и первые практические шаги: в качестве эксперимента были проведены выборы местного акима в селе Шамалган Алматинской области. В октябре 2001 года эксперимент был существенно расширен, охватив уже 28 сельских округов (по два района в каждой области).

В рамках взаимодействия с институтами гражданского общества был предпринят ряд серьезных шагов в отношении политических партий, НПО, СМИ.

Прежде всего в соответствии с конституционными изменениями было обеспечено участие партий в парламентских выборах по партийным спискам на основе пропорционального представительства. По итогам выборов, состоявшихся 10 октября 1999 года, 10 мест, предоставленных партиям, разделили между собой «Отан», Гражданская, Аграрная и Коммунистическая партии.

В своем Обращении к народу Казахстана, сделанном накануне выборов в Парламент, Н.А. Назарбаев подчеркнул: «Выборы в Мажилис и маслихаты демонстрируют успех наших усилий по поощрению роста числа политических партий. 9 партий борются за места в новом Мажилисе по избирательным округам и партийным спискам. Они представили свое видение будущего нашей страны, выступив по национальному телевидению. 559 кандидатов борются за 67 одномандатных мест в Мажилисе, в среднем по 8 кандидатов на 1 место. Более 7 тысяч кандидатов борются за места в маслихатах. Граждане Казахстана будут иметь широкий выбор при заполнении избирательных бюллетеней в это воскресенье.

...Я настойчиво призываю вас обеспечить, чтобы 10 октября было вписано в нашу летопись как день рождения многопартийной демократии в Республике Казахстан».

Кроме того, в 2002 году по инициативе Президента при Правительстве было создано постоянно действующее Совещание по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества. Совещание положило начало формированию в республике нового диалогового механизма согласования процесса принятия важнейших управленческих решений с вовлечением институтов гражданского общества.

Также был принят новый Закон «О политических партиях», направленный на укрепление партийной системы посредством создания крупных партий, пользующихся реальной поддержкой широких слоев населения. Логика развития страны настоятельно требовала, чтобы наряду с ростом и укреплением государства одновременного росли и укреплялись политические партии, способствуя тем самым росту политического и гражданского самосознания общества.

Именно в этот период на политическую авансцену вышла партия «Отан», созданная на базе трех реформистских партий – Партии народного единства Казахстана, Демократической партии Казахстана и Либерального движения Казахстана, принявших решение объединиться.

Бурный рост получили неправительственные организации, количество которых к 2002 году приблизилось к 5-тысячному порогу.

Этот период также запомнился и существенным повышением роли СМИ в жизни общества и государства. В марте 2002 года Н.А.Назарбаев принял участие в I Конгрессе журналистов Казахстана. Одним из значимых итогов конгресса стало

создание по инициативе главы государства Общественного совета по средствам массовой информации при Президенте страны. На Совет были возложены вопросы содействия Президенту в формировании государственной информационной политики, совершенствования общественных отношений в области СМИ, защиты интересов и законных прав СМИ, участия в разрешении информационных споров и иных конфликтных ситуаций в области масс-медиа.

Значительные подвижки произошли и в сфере обеспечения прав и свобод граждан. Так, в сентябре 2002 года был учрежден новый для Казахстана государственный институт Уполномоченного по правам человека (Омбудсмана), была осуществлена передача пенитенциарной системы из ведения Министерства внутренних дел в компетенцию Министерства юстиции, разработана и утверждена Указом Президента от 20 сентября 2002 года Концепция правовой политики Республики Казахстан.

Таков лишь краткий перечень первых итогов процесса демократизации, развернувшегося в стране в этот период.

\* \* \*

Не менее важные реформы начали претворяться и в социально-экономической области. Основные усилия государства были направлены прежде всего на максимальную защиту страны от негативных последствий азиатского финансового кризиса. Одновременно, несмотря на всю сложность ситуации, Президент приступил к завершению основного блока экономических реформ, связанных с рыночной модернизацией социальной сферы – здравоохранения, образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, пенсионной системы.

Поскольку реформы в этой области напрямую затрагивали интересы людей, то они вызывали наибольшее недовольство со стороны населения. Тем не менее, законы рынка требовали этого. Иначе не могло быть и речи о конкурентных преимуществах Казахстана в глобальном мире. Поэтому к концу 1990-х годов Правительство начало болезненные, но необходимые преобразования. Была осуществлена монетизация льгот, реформа пенсионной системы, жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, тогда как большинство соседних государств эти реформы отложили на неопределенный срок из-за опасений социального недовольства.

Следует отметить, что в этот же период возникли серьезные разногласия между властью и рядом крупных отечественных финансово-промышленных групп, требовавших ввиду ухудшения своего положения в условиях мирового экономического кризиса перераспределения собственности в ключевых отраслях национальной экономики и пересмотра стратегических приоритетов развития страны в угоду своим узкогрупповым интересам.

При этом свои истинные мотивы национальная «олигархия» пыталась скрыть за либеральной риторикой. Конфликт был перенесен из экономической в политическую плоскость: представители ряда финансово-промышленных групп публично заявили о несогласии с «авторитарным» курсом Назарбаева, по их мнению, мешавшим дальнейшей демократизации общества. По существу, была предпринята попытка шантажировать власть, апеллируя к поддержке международного сообщества, а после ее неудачи раздались прямые призывы к радикальной трансформации политической системы. Вновь, как и в середине 1990-х годов – в период



противостояния с консервативным прокоммунистическим крылом во главе с тогдашним Верховным Советом, возникла реальная угроза свертывания реформ.

В сложившейся обстановке Президент занял твердую государственническую позицию и не допустил отката страны в сторону антинародного по своей сути «олигархического капитализма».

В целом следует отметить, что предпринятые государством меры позволили Казахстану избежать серьезных последствий мирового экономического кризиса. Уже 1999 год страна завершила с небольшим, но ростом ВВП – на уровне 5,3%. Промышленное производство выросло на 0,5%. Урожай зерновых составил рекордные 15,9 млн. тонн (для сравнения: в 1998 году – 7,5 млн. тонн).

Более того, в том же году ведущими международными рейтинговыми агентствами «Standard & Poor's» и «Moody's Investors Service» Казахстану были присвоены долгосрочные кредитные рейтинги, а в 2002 году Казахстан первым из стран СНГ получил статус страны с рыночной экономикой. Все это свидетельствовало о растущем доверии к возможностям нашей экономики.

Отдельно стоит упомянуть и тот факт, что именно в эти годы Президентом Н.А.Назарбаевым было инициировано создание Национального и Стабилизационного фондов, формируемых из средств, поступающих от реализации сырьевых ресурсов и предназначенных для того, чтобы обезопасить страну от непредвиденных кризисов и катаклизмов. Впоследствии, в условиях разразившегося в 2007 году мирового экономического кризиса именно 10 млрд. долларов, выделенных из Национального фонда, фактически спасли Казахстан и поддержали благополучие его граждан, отведя от

них разорительное воздействие неуправляемого экономического хаоса, успевшего обрушить немало вековых финансовых империй, до того считавшихся «непотопляемыми».

\* \* \*

Повышение международного авторитета Казахстана объективно снискало нашей стране роль одного из важных участников процесса обеспечения безопасности и сотрудничества на пространстве Евразии. И Казахстан действительно повел себя на этом поприще в качестве надежного, ответственного и инициативного партнера.

Выступая на саммите Организации по сотрудничеству и безопасности в Европе 18 ноября 1999 года в Стамбуле, Н.А.Назарбаев сказал: «...Коллективная мудрость способна уберечь нас от попыток очередного раздела мира на новые сферы влияния, создания новых противоречий. Мы должны решительно избавиться от старых стереотипов и заложить фундамент реального глобального партнерства.

Применение именно такого подхода обеспечит успех в решении самой острой проблемы, серьезно угрожающей сегодня глобальной стабильности. Я имею в виду расползание этнических, национальных и религиозных конфликтов.

Это опасное явление ясно указывает на то, что общая модель безопасности имеет не только политические или военные аспекты. Ее неотъемлемыми компонентами стали социально-экономические, гуманитарные и экологические вопросы.

Этот тезис особенно актуален для Центральной Азии, где нерешенные экономические и экологические проблемы и появившиеся в последнее время такие новые угрозы, как усиление радикально-агрессивной идеологии, религиозный

экстремизм, международный терроризм, распространение наркотиков, неконтролируемые потоки вооружений и нелегальной миграции, представляют серьезную угрозу безопасности не только нашего региона, но и Евразийского пространства в целом.

...В нашем регионе ОБСЕ может и должна стать катализатором оказания реального международного содействия экономическим реформам, осуществляемым в регионе, способствовать углублению и утверждению региональных подходов к решению потенциально «взрывоопасных» проблем. Это – рациональное управление трансграничными водными ресурсами, энергетическими богатствами, эффективное развитие транспортно-транзитного потенциала нашего региона, не имеющего выхода к морю. Укрепление региональной интеграции и «снятие» потенциальных рисков дестабилизации в этих областях стало бы залогом успешного сотрудничества ОБСЕ с нашим регионом в другой важной области – сфере человеческого измерения, демократических реформ.

...Мы осознаем, что этот путь тернист, а потому не свободен от ошибок и временных разочарований. Это отчетливо продемонстрировали прошедшие недавно в Казахстане парламентские выборы. Они стали очень важным этапом нашего демократического роста.

Полагаю, что соответствующие институты ОБСЕ могли бы максимально учитывать трудности демократического развития Центральной Азии. Оценки международных институтов, прежде всего ОБСЕ, должны стимулировать демократический процесс, а не сеять сомнения. Неприемлемо, когда в оценках проглядывается тенденция к селективности, выборочной объективности.

Это не способствует росту авторитета ОБСЕ в регионе. Только через доверие к нам, как полноправным государствам-членам ОБСЕ, мы сможем сообща добиться успеха.

Наш подход к выполнению стандартов ОБСЕ в области человеческого измерения должен восприниматься через понимание необходимости долгосрочного влияния на общество, а не как простое принуждение «сверху» и тем более извне.

...Казахстан, расположенный на стыке Европы и Азии, придает особое значение развитию евроазиатского подхода к обеспечению стабильности и безопасности.

Наш европейский вектор направлен на укрепление и развитие активного сотрудничества с такими авторитетными международными евроатлантическими структурами как ОБСЕ и НАТО. Азиатское же направление – это прежде всего реализация инициативы Казахстана по созыву Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, выдвинутой мною в октябре 1992 года в ходе работы 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Суть ее заключается в стремлении создать эффективную и универсальную структуру по обеспечению безопасности на Азиатском континенте, где, в отличие от Европы, подобный механизм еще не оформлен.

Казахстан и впредь будет выступать за укрепление и расширение действий ОБСЕ – универсального форума, способного адекватно реагировать на возникающие вызовы XXI века».

Как показал дальнейший ход событий, это программное выступление Н.А.Назарбаева повысило рейтинги доверия к Казахстану и послужило своеобразным прологом к тому, что 1 декабря 2007 года на встрече министров иностранных

дел стран-членов ОБСЕ Республика Казахстан была избрана Председателем ОБСЕ на 2010 год и затем энергично приступила к выполнению этой миссии.

Безо всяких преувеличений пророческим оказалось выступление Н.А.Назарбаева на саммите тысячелетия в рамках 55-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 6 сентября 2000 года в г.Нью-Йорке, когда он привлек внимание к кричащим и не терпящим отлагательства проблемам внутри и вокруг Афганистана, предложив поставить этот вопрос на повестку дня Совета Безопасности ООН и высказавшись за необходимость развивать в структуре ООН «такие институты, которые на основе глобального анализа ситуации могли бы заранее предупреждать о назревающих конфликтах, вырабатывать рекомендации для вмешательства в ситуацию на ранних стадиях и предотвращать военные методы решения конфликтов, эффективно используя превентивную дипломатию: они могли бы стать незаменимым инструментом решения социальных и экономических проблем, являющихся источниками нестабильности».

Уже после трагических событий в США 11 сентября 2001 года Н.А.Назарбаев в одном из своих интервью зарубежным журналистам сказал: «В откликах на события 11 сентября и последовавшую затем антитеррористическую операцию в Афганистане наша страна среди первых высказалась в поддержку антитеррористической коалиции и выразила готовность предоставить все необходимое для успешности операции: аэродромы, технику, информацию, гуманитарную и иную помощь. Надо сказать, что борьбу против терроризма Казахстан начал задолго до трагедии 11 сентября. Так, еще с трибуны саммита тысячелетия я предупреждал мировое сообщество и о росте напряженности в Азии, и о ситуации

в Афганистане, и о надвигающейся угрозе международного терроризма. К сожалению, в то время меня не услышали.

...События последних лет лишний раз доказывают, что искоренять нужно прежде всего причины, толкающие людей на терроризм. А это осуществимо при условии известной степени открытости и прозрачности государств для взаимосогласованного наблюдения и инспектирования».

С началом антитеррористической операции Казахстан, воздержавшись от участия в военных действиях, оказывал гуманитарную помощь Афганистану. Казахстан также извъявил готовность направить туда гражданских специалистов (медиков, учителей, строителей, инженеров и т.д.), а в случае приглашения ООН – принять участие в международной миротворческой миссии в Афганистане силами казахстанского миротворческого батальона «Казбат».

Драматические события 11 сентября 2001 года еще больше убедили Н.А.Назарбаева в необходимости налаживания межцивилизационного диалога. Одним из важных шагов в этом направлении стал визит в Казахстан – мусульманское по преимуществу государство – главы Римско-католической церкви Иоанна Павла II, состоявшийся по приглашению Президента Казахстана буквально через 10 дней после теракта в г.Нью-Йорке.

Этот визит, по сути, стал прологом I съезда лидеров мировых и традиционных религий, состоявшегося двумя годами позже – в сентябре 2003 года в г.Астане.

В целом начало нового тысячелетия ознаменовалось для Казахстана целым рядом успешных международных инициатив, обеспечивших его выход на новый уровень признания и утверждения в качестве центра проведения авторитетных международных форумов.

В этом ряду прежде всего следует выделить I Евразийский экономический саммит, прошедший под эгидой Давосского форума в г. Алматы 26-28 апреля 2000 года с участием политиков и бизнесменов из более чем 40 государств мира, а также I Евразийский медиа-форум, организованный 25-27 апреля 2002 года в г. Алматы и положивший начало традиции его ежегодного проведения.

Но настоящим прорывом казахстанской дипломатии, к которому она упорно шла на протяжении более 10 лет, стал созыв 4 июня 2002 года I саммита Совецания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) в г. Алматы, открывая который Президент Казахстана дал оценку колоссальному ресурсному потенциалу стран, поддержавших идею форума: «Я с удовлетворением отмечаю тот факт, что созыв Совецания на высшем уровне поддержали государства, занимающие 90% территории всей Азии. Их население составляет около 3 млрд. человек, то есть половину населения земного шара.

Впечатляет и является весомым фактором глобальной экономики совокупный экономический потенциал азиатских государств. Валовой внутренний продукт стран Азии в долларовом эквиваленте составляет около 13 триллионов...

Государства-участники СВМДА уверенно занимают ведущие позиции в мире по запасам нефти, которые составляют 40% «черного золота» на земном шаре. Поистине огромны транспортно-коммуникационные возможности нашего субконтинента.

Недавний азиатский кризис имел серьезные последствия для экономик азиатских стран, но он не смог подорвать их основы. Азия вновь продемонстрировала свою способность к саморегуляции, восстановлению в сложных условиях глобализации экономических процессов».

В работе саммита приняли участие делегации 16 стран-участниц СВМДА, международных организаций – ООН, ОБСЕ, Лиги арабских государств, стран-наблюдателей. Сам глава государства назвал саммит, собравший лидеров азиатских государств, «квинтэссенцией дипломатической доктрины Казахстана».

Саммит СВМДА, ознаменовавший собой новый этап в развитии международных отношений на Азиатском континенте, продемонстрировал миру интеллектуальный и организаторский потенциал Казахстана как одного из идеологов зарождающейся в начале XXI века новой архитектуры международных отношений и безопасности.

\* \* \*

Органичной частью вплелась в контекст внутривнутриполитических, социально-экономических и международных достижений Казахстана череда ярких и значимых событий в культурной жизни страны.

В их числе – международная встреча деятелей культуры и науки Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, празднование 1500-летия города Туркестана, 2000-летия города Тараза, 200-летия Кенесары хана, проведение II всемирного курултая казахов.

Но главным общественно-политическим и культурным событием, несомненно, стало 10-летие независимости Казахстана. Оценивая ключевые итоги развития страны за прошедшие годы и формулируя повестку дня на перспективу, Н.А.Назарбаев призвал казахстанцев задуматься над вопросами: «Что такое независимость, что она нам дала? Какими мы стали? Что нам нужно сохранить и от чего следует избавиться? Наконец, что нас ждет впереди?»



Вопросы эти сложны потому, что ответы на них должны быть обращены как к каждому из нас, так и ко всем вместе – народу, объединенному общей судьбой, гражданам Казахстана. Страны, которую строим своими руками. Страны, с которой связано наше будущее.

...Если мы не найдем правильных решений, а многим государствам и народам этого не удалось, мы останемся на обочине мирового развития. Поэтому давайте действовать!».

\* \* \*

В истории независимого Казахстана временные рамки 1999-2002 годов наделены особым символическим содержанием, поскольку как в календарном, так и в социально-эволюционном смысле они ознаменовали грандиозный формационный переход из XX века, обернувшегося лихолетьями колониально-тоталитарной зависимости и антинародных экспериментов большевизма, в XXI век – время восстановленной независимой государственности, реального суверенитета, подлинного политического, духовного, культурного возрождения народа, бурной и разносторонней модернизации в условиях качественно нового общественного строя, базирующегося на демократии и открытой рыночной конкуренции. Для молодой республики это был воистину переломный период, когда от стратегии выживания она перешла к стратегии роста.

## ВЫСТУПЛЕНИЕ

на торжественной церемонии  
по случаю официального вступления  
в должность Президента Республики Казахстан

г. Астана,  
20 января 1999 года

**Уважаемые соотечественники!**

**Уважаемые гости!**

В политике большая редкость периоды, когда дольше века длится день. Таким днем для нашей страны и для меня стало 10 января 1999 года. В Казахстане эта дата стала водоразделом, пограничной линией между кровавым и драматичным веком XX и полным надежд и ожиданий веком XXI.

Почему этот холодный зимний день войдет в отечественную историю как одна из самых горячих точек в той краткой череде лет, что именуется нашей молодой независимостью?

Потому что мы впервые в своей многовековой национальной истории провели альтернативные, конкурентные, прямые, демократические выборы главы государства.

Да, для кого-то это давно пройденный этап. Да, мы еще далеки от идеальной модели выборной демократии. Да, мы ясно видим, что нам нужно сделать на этом пути. Но мы знаем и то, что наш народ, только что освободившийся от многовекового тоталитаризма, должен выстрадать демократию.

Мы заявляем о своей верности принципам строительства демократического общества с рыночной экономикой. Мы продолжим начатые реформы. Наши внешняя и национальная политика неизменны.

Но одно бесспорно. Впервые миллионы казахстанцев именно выбирали Президента – одного из нескольких кандидатов. И никто не довлел над ними, кроме собственного разума и совести. Полтора века назад было сказано: «Опыт – учитель, дорого берущий за свои уроки, но никто не учит лучше его». Мы обрели этот опыт. И это опыт успешный.

То, что мы отмечаем сегодня, – не победа одного человека. Это – общая победа. Это не торжество одного из победивших кандидатов, а торжество идеи. Это не успех политической группы, а успех политики.

Я горд тем, что абсолютное большинство моих соотечественников отдало свои голоса за меня. Это особо ценно тем, что я не обещал «рая земного», а больше говорил о трудностях ближайших лет, обусловленных мировым экономическим кризисом. Но я признателен и тем казахстанцам, которые отдали голоса за других кандидатов. Не только потому, что благодаря им состоялись реально конкурентные выборы, но и потому, что это жесткий и честный сигнал главе государства о трудностях и печалях сотен тысяч наших соотечественников.

Я признателен и своим соперникам на выборах за то, что полемика в ходе кампании оставалась корректной и цивилизованной. Именно благодаря этому народ осуществил свой выбор на основе содержательных программ, а не на основе компромата и поиска ведьм.

Я признателен тем журналистам и наблюдателям, как отечественным, так и зарубежным, которые дали объективный и честный анализ ситуации.

Я благодарен всем руководителям зарубежных государств и международных организаций, поздравившим меня с победой на выборах, присутствующим сегодня в зале главам делегаций стран и всем гостям за высокую оценку выборов.

Я благодарен тысячам своих сторонников, которые провели колоссальную работу за эти месяцы.

Но прежде всего я благодарен народу Казахстана, который дал предметный урок всем отечественным политикам.

Первая часть этого урока состоит в том, что казахское национальное единство из мечты, за которую умирали наши предки в кровавых битвах последних трех столетий, из мечты, за которую заплатили страшную цену деятели партии «Алаш» в начале века, превратилось в реальность. Попытки расколоть казахов как нацию не удавались и ранее, и это уже не удастся теперь никому. Благодаря незримым каналам, невидимым токам нация впервые за годы независимости реальным поступком доказала миру и себе свое единство. Если бы этих выборов не было, их стоило бы придумать ради этого момента истины!

Вторая часть этого урока состоит в том, что единство народа Казахстана, независимо от национальности, религии, цвета кожи, из политического лозунга стало политическим фактом. К счастью, все рассуждения о расколе казахов и

русских, тюрков и славян, мусульман и христиан на противоположные группы во время выборов так и остались рассуждениями. Для меня это знамение будущего, знак мирной и спокойной жизни наших народов в следующем столетии.

Передо мной стоят две внешне простые задачи. Но история учит, что они самые сложные. У наших предков наивысшей похвалой правителю были слова: «Он хорошо кормил свой народ». Поэтому первая задача – это достаток народа. Есть время разбрасывать камни, и есть время собирать камни. Есть время проводить реформы, и есть время пожинать плоды реформ. За будущие 7 лет народ должен увидеть плоды реформ на своем столе и в своем кармане.

Вторая задача – это развитие демократии в стране. Мы проведем в этом году выборы в Парламент по новому избирательному закону. Все партии и национальные группы смогут участвовать в этой борьбе. За 49 недель до нового тысячелетия альтернативы свободе нет.

Я только что принес присягу Президенту Республики Казахстан. Я поклялся блюсти нашу Конституцию, наши законы, нашу национальную честь и достоинство. И я никогда не нарушу этой клятвы. Черпая силы в нашем славном прошлом, мы твердой поступью пойдем навстречу новому веку!

# **ВЫСТУПЛЕНИЕ**

**на V сессии Ассамблеи народов Казахстана**

г. Астана,  
21 января 1999 года

## **НАЦИОНАЛЬНОЕ СОГЛАСИЕ – ОСНОВА СТАБИЛЬНОСТИ И РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА**

**Уважаемые члены Ассамблеи  
народов Казахстана!  
Дорогие гости!**

Сегодня я с особым волнением выступаю с этой трибуны. Древние говорили: «Не переходи мост, пока не дошел до него». 11 дней назад мы перешли этот мост первых альтернативных президентских выборов в нашей стране, и предпоследний год столетия стал точкой отсчета нового 7-летнего срока моего президентства.

Искренне благодарен собравшимся в зале за огромную интеллектуальную и организационную поддержку, что была оказана мне за несколько месяцев предвыборного марафона.

Сессия Ассамблеи сознательно не созывалась до выборов, чтобы избежать упреков в ее политической ангажированности. Роль Ассамблеи прежде всего заключается в поддержке мира и согласия в нашей многонациональной стране. Не случайно и то, что первое политическое мероприятие нового года и всех последующих лет в качестве главы государства я решил начать со встречи с вами. То, о чем нельзя было сказать раньше, необходимо сказать сегодня.

Прошедшие выборы несли с собой две национальные опасности. Первая – это раскол по межнациональному признаку. Вторая – раскол по внутринациональному признаку. Мы не собираемся следовать кровожадному изречению Бисмарка, который говорил: «Побежденным мы оставим только слезы, чтобы было чем плакать». Я уважаю выбор и тех казахстанцев, которые голосовали против меня, ибо они – граждане нашего государства, и я обязан защищать их интересы. Речь идет о другом – о попытках разыграть национальную карту ради достижения конъюнктурных политических задач. Таким политикам не место в нашем обществе.

Из истории известно, что в течение XX века многие молодые независимые государства, обретя суверенитет, неожиданно начинали войны между собой или дробились вплоть до утраты полученной свободы, до внутренних братоубийственных войн.

Кого не учит история, тот платит собственной кровью. Мы должны принять как непреложную истину: сохранение независимости и сильного государства, обеспечивающего права всех граждан, возможно только при сохранении национального мира. Потому и лейтмотив нынешней сессии Ассамблеи: национальное согласие – основа стабильности и развития Казахстана.

Это не магическая формула и не политический штамп. Это, действительно, основа нашей внутренней политики. Но она требует ежедневного наполнения конкретными и зримыми действиями. В связи с этим всем национальным общинам необходимо обсудить подготовленный проект закона о национально-культурных центрах. Конечно, он не решает всех проблем, но это уникальный документ на территории всего СНГ, и хорошо бы получить такой же основополагающий документ на базе замечаний и предложений членов Ассамблеи и передать его в Парламент. Это – огромная и важная законотворческая работа, которая должна быть осуществлена Ассамблеей в 1999 году.

Я обращаюсь ко всем тем, кто покинул Казахстан в силу разных причин и обстоятельств после развала СССР, с призывом: возвращайтесь на нашу общую Родину, двери наши открыты, и мы надеемся на то, что вместе будем только сильнее.

Важность внутриэтнической консолидации казахов определяется не только уроками истории. И я вновь убедился в мудрости народа. Ведь реальный выбор, реальное поведение людей важнее и убедительнее любой теоретической модели.

Это важнее, чем оторванные от жизни размышления о казахском трайбализме, непреодолимых противоречиях и прочей этнографической экзотике, сильно беспокоящей часть консервативной элиты, но не имеющей глубоких основ ни в экономике, ни в политике. Вместо того, чтобы заниматься серьезным анализом происходящих в обществе процессов, конечно, гораздо легче высчитывать, где у кого родились прадеды. Если это просто блажь узколобого мышления, то можно лишь подивиться столь архаическому увлечению. Но если это принцип, который в любой форме начинает



привносится в политику, то таким деятелям просто не место на государственной службе.

Наша Конституция запрещает пропаганду сословной и родовой розни, и соответствующие меры по отношению к носителям такого сознания принимаются.

Народ в ходе выборов показал совершенно отчетливо, что он на голову выше иных чиновников-ретроградов как в понимании общенациональных задач, так и в своей готовности построить консолидированную нацию в XXI веке.

Но проблема состоит не только в предвыборных баталиях. Был большой риск попасть в ряд тупиков национальной политики молодого государства на протяжении всего этого бурного, переходного десятилетия.

Первый – национальный эгоизм. Мы исключили вариант создания мононационального государства, хотя и могли встать на путь поощрения эмиграции представителей некоренных национальностей по принципу: нет народа – нет проблемы.

Почему этот путь тупиковый? Даже не проводя политики национального эгоизма, мы несем вследствие эмиграции потери экономически активного населения. Создание мононационального государства нанесло бы стране большой урон, ибо даже то огромное количество казахов, которые сделали свой выбор в пользу Казахстана, в конце концов, также оказались бы переселенцами.

Есть и другие аспекты. Например, массовая эмиграция в соседние страны, совершенно не готовые к этому, резко повысила бы уровень нестабильности в нашем геополитическом окружении.

Кроме того, если для первой половины XX века, характеризовавшейся крушением империй, потребность в наци-

ональном обособлении была естественным явлением, то в нынешних условиях усиления интеграционных процессов и активного создания надгосударственных структур национальная изоляция уже не имеет исторической перспективы.

Мы против нивелирования, растворения одной нации в другой, одной культуры в другой. Да, мы вернули государственный статус казахскому языку. Но наши не успокаивающиеся критики не замечают или не хотят замечать того, что при этом не ущемляются права и интересы других национальностей и их языков. Более того, русский язык полноценно функционирует сегодня в Казахстане.

Кто приклеивает нам ярлык ассимиляторов, обвиняя нас в прямой или скрытой политике ущемления интересов неказахского населения по интеллекту, напоминает тех, о ком зять Пророка имам Али сказал: «С глупцом расстаться – все равно, что повстречаться с умным». Давайте доставим себе такую радость – расстанемся с влиянием глупцов и вернемся к истинному смыслу слов: «Казахстан – лаборатория дружбы народов».

Второй тупиковый путь: полное отстранение государства от решения межнациональных проблем.

Мы могли избрать и внациональную модель развития государственности. Что это значило бы для нас?

Во-первых, государство устранилось бы от задачи национальной самоидентификации коренного этноса. Такое устранение во многом обесмысливает наш суверенитет. Мы оставались бы лишь невыразительным обломком распавшейся империи, наделенным самостоятельностью ввиду невостребованности нас бывшей метрополией.

Во-вторых, это означает, что государство устраняется от регуляции взаимоотношений этносов. В таком случае они,

замкнувшись в собственных рамках, начали бы отдаляться друг от друга и конкурировать друг с другом во всех сферах жизни. На практике это может привести к развитию стихийных процессов, направленных на усиление разного рода защитных механизмов своей национальной идентичности. И государству все равно пришлось бы вмешиваться в эти отношения. Но такое вмешательство было бы запоздалым, так как эти процессы привели бы общество к конфронтации, и разрешить ее мирными средствами гораздо сложнее.

В-третьих, формальное равенство неизбежно означает усиление влияния более многочисленного этноса во всех сферах общественной жизни. На практике это приводит к фактическому нарушению прав национальных меньшинств. Есть по сему поводу шутка о разделе одного известного флота между двумя государствами. Один президент сказал другому: «Давай поделим флот по-братски». Другой ответил: «Нет, давай лучше поровну».

Третий возможный тупик: отказ от защиты национальных интересов казахского народа. Никогда в истории никакой народ добровольно не отказывался от своей независимости. Естественно, что и казахи не являются исключением.

Трудно переоценить глубинную потребность казахского народа в национальной независимости. Он составляет абсолютное большинство населения страны и живет на своей историко-этнической территории. Именно благодаря казахскому народу, постоянно отстаивавшему свое единственное историческое Отечество, казахстанцы всех национальностей живут в девятом по территории государстве мира.

На данный момент казахская культура, генетически сформировавшаяся на данной территории, имеет весь набор инструментов для своего полнокровного развития и все более активно включается в мировые культурные процессы.

Я убежден в том, что отказ от защиты национальных интересов казахского народа, составляющего большинство населения страны, невозможен.

Таким образом, очевидно, что общим выводом из вышесказанного является следующий: результатом реализации любого из трех перечисленных тупиковых вариантов возможного развития могло быть только одно – внутренняя и внешняя нестабильность и, как следствие, неизбежные межнациональные конфликты в стране.

Давным-давно один английский писатель сказал: «Дело не в том, что мир стал гораздо хуже, а в том, что освещение событий стало гораздо лучше». В самом деле, и спутниковое телевидение, и Интернет, и свобода перемещений, и молодежная культура, и мировые стандарты рекламы, и унифицированный стиль жизни становятся факторами, стирающими национальные особенности и различия в тысячи раз быстрее, чем все войны и покорения одних народов другими в прошлом. Стоять на пути этого локомотива бессмысленно и опасно – он просто раздавит.

Нам, пережившим крушение прежней государственности 8 лет назад, причем в драматически скоротечной форме, особенно понятны эти явления. Ломка ценностей всегда болезненна, особенно когда она затрагивает сокровенное – национальные чувства. Но ведь за всем этим стоят не столько происки врагов, сколько та невероятно сложная сеть причин и обстоятельств, которая и именуется современностью. Чем же мы сможем ответить этим вызовам на переломе веков и тысячелетий? Что можно сделать, чтобы в погоне за современностью не утратить свое национальное «я»? Чтобы казах оставался казахом, русский – русским, татарин – татарин?

Для этого нужно несколько вещей. И их следует осмыслить всем нам. Их нельзя записать в законах, нельзя потрогать

руками, но они столь же реальны, как и то, что до нового тысячелетия осталось совсем немного.

Первое. Необходимо понять, что главное для сохранения национального духа – это не поиск внешнего врага, а развитие собственного национального содержания.

Второе. Понять, что мы живем не изолированно, а в огромном, глобальном обществе, и не кормиться стереотипами 10-летней давности. Все основные угрозы и опасности для национального сознания исходят из этого глобального общества, а не от соседа с иным разрезом глаз и цветом кожи.

Третье. Бороться с новыми информационными технологиями и другими приметами современности бесполезно. К ним необходимо приспособливаться. Это требует новых технологий управления в сфере внутренней, в том числе национальной политики Казахстана.

Четвертое. Никому, кроме самих казахстанцев, по большому счету нет дела до нашего национального согласия. Последние 10 лет мы только и наблюдаем чрезвычайно низкую эффективность разных миротворческих миссий по всей планете. К сожалению, все чаще возникает искушение решать проблемы силовым путем. Но это – иллюзия решения, а под пеплом всегда зреют гроздь ненависти к тому, кто на сей раз оказался сильнее. Мы должны ясно усвоить неприятный, жесткий, но честный и реалистический урок: если в Казахстане начнет литься кровь в межнациональных конфликтах, то этого долго никто не остановит – ни ООН, ни ОБСЕ, ни кто-то еще. Пора отходить от детских иллюзий. Пора понимать реальное положение вещей.

Мы с вами, находящиеся в этом зале, и те, кто стоит за нами, трезвые силы нашего общества, должны быть всегда начеку. Именно вашими усилиями и усилиями тех, кто нас

поддерживает, сохраняется стабильность в стране. Как глава государства я искренне благодарен вам.

Из всего этого необходимо делать выводы. Сохранение своей этничности, сохранение национального – это проблема не только казахов. Это проблема всех национальных групп, населяющих нашу страну.

Поэтому, когда мы говорим о государственной национальной политике, мы имеем в виду не только сохранение мирных и стабильных отношений между народами, но и сохранение и развитие самих национальных культур.

Предлагаю следующую формулу: все мы, в первую очередь, – казахстанцы, когда речь идет о стране в целом, и особенно когда мы находимся за пределами своей страны. Когда же речь идет о внутренней национальной жизни, то каждая национальная группа вправе беречь свои язык, культуру, традиции, и никто не должен этому препятствовать. Это важно потому, что Казахстан – действительно наша общая Родина. И все мы должны немало потрудиться для того, чтобы каждый из нас с гордостью мог произносить слова: «Я – казахстанец».

Как известно, 1999 год объявлен Годом единства и преемственности поколений. Помимо задач социальных, помимо воспитания чувства ответственности перед старшим поколением казахстанцев, здесь заложена и другая стратегическая идея.

Ядро любой национальной культуры, сердцевина национального духа – это традиции народа. Носители традиций – поколения. Но если рвется связь времен и поколений, то в «черную дыру» проваливаются и национальная культура, и национальное «я» человека. Единство и преемственность поколений – это способ защиты национального кода от

универсального национального нигилизма. Единство и преемственность поколений – это способ передачи традиций. Единство и преемственность поколений есть способ остаться самим собой в полном скрытых напряжений и смысловых войн мире, остаться со своей национальной душой и характером.

Поэтому главная идея года заключается в бережном отношении к тому нравственному и социальному опыту, что накоплен старшим поколением. И это требует не только определенных финансовых источников, что должно стать заботой и государства, и обеспеченных граждан. Это требует создания определенной нравственной атмосферы в обществе.

Чем же характерна казахстанская модель полиэтнического государства? Во-первых, необходимо признать, что одним из базовых элементов национальной политики является целенаправленное развитие казахского культурного ядра при одновременном создании всех условий для развития других этносов.

Претерпев самые жестокие испытания, казахи не винят в этом другие народы, сохраняя национальную толерантность, доверие и дружбу, что является основой стабильных межэтнических отношений в стране.

У представителей других народов всегда останется право говорить на родных языках и быть понятыми. Но казахский язык будет освоен всеми национальными группами Казахстана, если мы станем продолжать политику его ненасильственного внедрения. Речь идет о ненасильственной и нефорсированной политике. Но тем не менее, в наших образовательных программах, информационной политике мы тактично, но в то же время неуклонно должны и будем придерживаться такого направления.

Хочу быть правильно понятым не только казахами, но и представителями всех других народов, когда делаю упор на поддержку процессов самоидентификации именно казахского этноса. В отличие от русских, немцев, украинцев, татар, корейцев и других, казахи не могут рассчитывать, что такую задачу может поставить и решить другое государство. Вместе с тем, залог и условие ее успешного решения – закрепленное законом реальное равноправие всех других национальностей полиэтничного Казахстана.

Во-вторых, важной особенностью нашей государственной национальной политики является сознательная политика двуязычия. Время показало, что в Казахстане мы очень точно нашли место двум самым распространенным языкам – казахскому и русскому. В результате у нас не возникло политической напряженности между их носителями именно потому, что мы осознали реальное значение этих языков в жизни всех наших народов.

При этом языки других народов не стали и никогда не будут пасынками в нашей многонациональной стране. Мы по-прежнему будем придерживаться политики сохранения и возрождения национальных языков наших народов.

Значительная роль в этом принадлежит вам. Ведь во многом именно благодаря деятельности Ассамблеи на сегодняшний момент в республике действуют сотни дошкольных и школьных учреждений, воспитание и обучение в которых ведется на десятках языках народов Казахстана. Кроме того, в стране ведется подготовка преподавателей немецкого, корейского, уйгурского, польского, турецкого, узбекского и других языков народов Казахстана.

В-третьих, Казахстан был и остается приверженным принципам светского государства. Наличие самых разных



конфессий в рамках одного государства способствует духовному обогащению проживающих в нем народов. Любому трезво мыслящему политику должно быть ясно, что нельзя достичь согласия и мира в обществе, не учитывая исторически сложившегося традиционного влияния религии на жизнь того или иного этноса.

В республике найдена та золотая середина во взаимоотношениях государства и религии, которая позволяет находить общий язык и обеспечивает понимание процессов, происходящих в конфессиональной среде страны. Сегодня существуют две общие точки сотрудничества государства и религиозных общин.

Первая – это проповедь мира и гражданского согласия, являющихся высшей ценностью и ставших фоновой характеристикой нашей повседневной жизни.

Вторая – это возрождение и развитие культуры. Национальную и религиозную культуры нелегко отделить друг от друга. Любому из нас сегодня трудно определить – национальными или религиозными являются праздники Рамазан или Наурыз, Пасха или Рождество, отмечаемые нашими народами.

На современном этапе развития человечества религии стали реальным механизмом сохранения национальных культур. Прошло то время, когда национальные и религиозные ценности сталкивались. И Казахстан, оставаясь светским государством, должен учитывать эти новейшие тенденции в развитии независимого государства.

С другой стороны, мы провозгласили Казахстан светским государством. Поэтому мы выступаем и будем выступать против любых попыток насаждения идеологии религиозной исключительности. Каждый гражданин имеет право

свободного выбора религиозной идентификации. Но при этом государство будет жестко бороться с любыми формами религиозного экстремизма.

В-четвертых, особенностью нашей модели является целенаправленное создание центров национальной культуры народов Казахстана и поддержка связей диаспор со своими историческими родинами, а также поддержка функционирования такого органа, как Ассамблея народов Казахстана.

В освещении различных сторон жизнедеятельности этносов у нас принимают участие 11 национальных газет, 44 телестудии, вещающие на 12 языках, 18 радиостудий, вещающих на 6 языках. В регионах компактного проживания той или иной национальности ведется вещание на соответствующих родных языках.

Как сказал великий француз Виктор Гюго: «Величие народа вовсе не исчисляется его численностью, как величие человека не измеряется его ростом». Нет народов больших или малых. В независимом Казахстане каждый народ равен другому всем объемом своих прав и возможностей – таков главный принцип нашей национальной политики.

Я никому не позволю разыграть в стране русофобскую, антисемитскую или антиисламскую карты для достижения своих политических целей.

Высока роль, которую Ассамблея народов Казахстана играет в общественно-политической жизни страны, в возрождении и развитии национальных культур.

Сегодня Ассамблея – это десятки общественных объединений, представляющих все этносы и национальные группы, проживающие в республике, это сотни проведенных конференций, круглых столов, фестивалей, конкурсов, благотворительных мероприятий, образовательных программ.

В частности, за прошедшее время стало распространенной практикой поступление в вузы молодежи из этнических групп по квоте Ассамблеи. Только за последние 4 года число представителей этнических меньшинств, поступивших в вузы по таким квотам, составило около 8 тысяч человек.

Большую работу на местах проводят малые ассамблеи народов Казахстана, строящие свою деятельность с учетом местной специфики и особенностей.

И сегодня можно с полным правом сказать, что Ассамблея как консультативно-совещательный орган при главе государства состоялась. Она успешно справилась с вызовами первых лет независимости и внесла достойный вклад в дело строительства нового общества. Ассамблея стала реальным институтом консолидации многонационального народа Казахстана.

Предлагаю передать Ассамблее народов Казахстана Дом дружбы в Алматы. Это было бы и хорошим символическим жестом.

В предстоящие 7 лет своего президентства генеральная линия нашей национальной политики останется прежней.

Я остаюсь оптимистом в видении нашего будущего. Предки наших восточных соседей говорили: «Человек без улыбки на лице не имеет права открывать торговую лавку». В нашем случае речь идет о выборе государственной политики.

Моя глубокая убежденность в великом будущем нашей страны основана на вере в наших людей, на вере в многонациональный народ Казахстана.

# ВЫСТУПЛЕНИЕ

на совместном заседании палат  
Парламента Республики Казахстан

г. Астана,  
31 марта 1999 года

**ДЕМОКРАТИЯ – НАШ ВЫБОР.  
ДЕМОКРАТИЯ – НАША СУДЬБА**

**Уважаемые депутаты!**

**Уважаемые гости!**

**Дамы и господа!**

В сентябре 1998 года, обращаясь к народу Казахстана с ежегодным Посланием, я пообещал открыть в жизни страны новую страницу политической и экономической либерализации. За время, прошедшее с той поры, нестабильность ситуации в мире и странах нашего региона привели к появлению новых проблем.

Но мы не отступаем от своего выбора. В экономике мы выбрали свободный рынок. В политике – демократию. Мы понимаем, что политический и экономический прогресс в отрыве друг от друга невозможны.

Перед нами стоят непростые задачи. Поэтому я считал своим долгом встретиться с вами, обратиться вновь ко всем казахстанцам. Сегодня мы должны ответить на принципиально важные вопросы.

### **Экономическая ситуация: новые тревоги, новые вызовы**

В последнее время, встречаясь с людьми, я честно предупреждал: в ближайшие 2-3 года нас ждут тяжелые испытания.

Я говорил об этом и во время предвыборной кампании, хотя мои советники просили не делать этого. Считаю и считаю, что ответственный политик всегда должен говорить правду, пусть и неприятную.

Но я делал и буду делать все, чтобы облегчить нашу общую участь.

К сожалению, экономическая ситуация в мире и вокруг нас с тех пор не улучшилась.

По моему поручению Правительство еще до наступления российских событий приняло целый пакет антикризисных мер.

Создан Совет по экономической политике с целью оперативного анализа тенденций мировой и внутренней экономической ситуации.

Несмотря на огромные финансовые трудности, мы серьезно повысили уровень минимальных пенсий. Насколько это возможно мы должны и будем отдавать долг своим отцам и дедам, тем, кто поднимал на ноги Казахстан ценою здоровья, а то и жизни.

Мы практически единственные в СНГ, кто своевременно старается платить деньги бюджетникам и пенсионерам. Нам это стоило огромного труда, да и нервов. Мне лично приходилось ежемесячно жестко требовать с Правительства и акимов, чтобы выправить этот процесс. Я понимаю, что уровень зарплат и пенсий низок, и многие с трудом сводят свои бюджеты. Но все познается в сравнении – у нас в СНГ они самые высокие.

Мы нормально прожили зиму. Не было ни одной какой-либо крупной проблемы с теплом и светом.

Оказана посильная помощь сельскому хозяйству, безработным и малоимущим. Впервые в нашей истории мы выдали микрокредиты суммой 400 долларов более чем 20 тысячам граждан, в основном женщинам. Началась массовая вакцинация детей. В результате снизилась детская смертность. Компьютеризировано из всех источников около 4 тысяч школ.

В созданный по моей инициативе Общенациональный фонд по поддержке малообеспеченных граждан в 1998 году поступило 750 млн. тенге, в том числе 41 млн. тенге в виде дивидендов.

В 1998 году на микрокредитование и создание новых рабочих мест было выделено 306,6 млн. тенге. Выдано 8 тысяч микрокредитов на сумму 244 млн. тенге, что обеспечило занятость 11 513 человек. Оказана финансовая помощь на сумму 175 млн. тенге. 34 тысячи человек получили помощь товарами и продуктами питания на 30 млн. тенге. На 1 марта 1999 года 733 человека получили микрокредиты еще на сумму 40 млн. тенге.

Понимая, насколько сложна ситуация в этом году, я не ставил сверхзадач перед Правительством, выбрав самые главные, самые приоритетные: вовремя платить зарплату

и пенсии, дать людям свет и тепло, помочь крестьянам с закупом зерна, выделить деньги и выполнить программу импортозамещения.

Это были задачи текущего характера, но ряд из них не выполнен так, как было задумано. Сегодня об этом надо сказать прямо.

И, как избранный народом Президент, я вправе задать следующие вопросы.

Все мы понимаем, что наступили тяжелые времена, что крайне мало средств. Их не хватает даже на самые неотложные нужды. Ситуация неординарная, а если называть вещи своими именами – чрезвычайная. Но ведь и меры тогда должны быть неординарными и чрезвычайными. А этого мы у Правительства не видим.

Почему Правительство мирится с низкой собираемостью доходов и налогов? Почему неплательщики выступают «молодцами», обьегоривающими государство? Почему хозяйствующие субъекты страны стараются уйти от налогов? Почему с коррупцией борется только Президент? Где Правительство?

Убежден, что люди смогут и будут терпеть, если рядом с ними такие же трудности будет терпеть власть. Было бы правильным установить порядок, когда акимы и их аппарат получали бы зарплату с такой же задержкой, с какой выплачиваются пенсии в данном регионе. Сокращение расходов на содержание госаппарата необходимо и возможно.

Почему позволено руководителям национальных компаний иметь до 10 заместителей, ездить на супердорогих джипах, начинать свою работу с ремонта кабинетов? Каким законом установлено, что они могут иметь многочисленную персональную охрану? Перечень охраняемых лиц есть, он

определен Конституцией. И вообще, от кого их охранять? Почему секретари-референты в национальных компаниях получают зарплату, размеры которой и не снились ответработникам министерств и даже Администрации Президента и Канцелярии Премьер-министра? А ведь все они государственные служащие, все живут по одному закону. Так национальные компании тратят деньги государства.

Говорят, что в вузах не хватает денег. Посмотрите, на каких машинах ездят ректоры.

Если бы Правительство занялось этим, то приобрело бы большой авторитет у населения.

В руководстве такой богатой страны, как США, лишь 14 человек, обладающие доступом к госсекретам, имеют право на автомобиль с водителем. А как у нас? наших министров не устраивают дешевые автомашины. Надо создать комиссию и четко разобраться во всем этом.

Налоговые декларации госслужащими представлены. Теперь надо проверить, как они живут на самом деле.

Многие наши люди находятся в сверхтрудной ситуации. Многие не знают, что надо делать, как действовать. Здесь должны прийти на помощь Правительство и акимы. Кто должен разъяснять людям, чем занято Правительство, какие меры предпринимаются и ради чего предпринимаются? Разъяснительная работа ведется Правительством слабо.

А как вы, уважаемые члены Правительства, организовывали закуп зерна, что теперь разбираемся со злоупотреблениями?

О промышленной программе и импортозамещении говорим полгода. Средства выделены, а дела нет. А ведь это – главная задача. Нужно давать людям работу и тем самым расширять налоговую базу.



Как реализуется программа здравоохранения? Люди не знают.

По-прежнему нет оперативного решения проблем крупных предприятий. По-прежнему недостаточно внимания уделяется развитию малого бизнеса. До сих пор отсутствует методика взаимной увязки транспортной тарифной политики и политики промышленной. По сей день недостаточен контроль за естественными монополиями.

У меня создается ощущение, что в нашем Правительстве нет внутренней дисциплины. Напомню, что несогласный с линией Правительства в соответствии с Конституцией должен уйти сам. Но для этого должна быть линия, которой бы все следовали. Сейчас время действовать сплоченно, сообща. А что у нас? Отдельные члены Правительства увлеклись выяснением отношений через средства массовой информации. Витает дух корпоративных интересов и групповщины.

Я сознательно привлек к руководящей службе группу молодых технократов. Думаю, что это было сделано правильно. Нам нужно формировать новую управленческую элиту. Но главное, они должны честно служить нашей стране и народу, будущее которых – это их будущее. Я надеюсь, что они грамотно завершат реформы. Хотелось бы, чтобы они эти надежды оправдали и не подорвали веру в свое поколение.

Несмотря на все сказанное выше, я намерен и дальше поддерживать работу Правительства, его усилия по выходу из кризиса с малыми потерями. Надеюсь, Премьер-министр и члены Правительства сделают выводы из сегодняшней критики в свой адрес.

Правительство должно мобилизовать все свои ресурсы и знать: общество ждет энергичных действий, а не пустых разговоров. Я не позволяю себе вмешиваться в конкретную деятельность Правительства, оно работает самостоятельно

и самостоятельно отвечает за порученное дело. Но поставленные мною задачи должны ответственно выполняться, и я буду этого добиваться!

Адекватная реакция на мировой финансовый кризис, исполнение хотя бы уже принятого жесткого бюджета страны, продолжение реформ – это три главные задачи, стоящие перед Правительством в этом году.

Я обращаюсь к депутатам и Правительству. Кризисы приходят и уходят. В мире сегодня переживают такой кризис многие страны и народы. Все стремятся преодолеть его, и мы преодолеем этот кризис. И не надо заниматься кликушеством.

Нам надо сплоченно работать, направить все силы на решение проблем страны и народа. Заряжать нацию оптимизмом, чтобы каждый трудился на свое благо и на благо страны. Для этого всем ветвям власти надо быть образцом конкретных действий и дел, к чему я и призываю.

Есть силы в нашей стране, для которых завинчивание гаек представляется единственным выходом из кризиса. Они кивают на зарубежный опыт, когда правительства ряда стран сворачивали политические реформы в условиях экономических неурядиц. Однако новейшая история подтверждает общую закономерность: экономическая нестабильность и политические репрессии идут рука об руку, стимулируя друг друга.

Но мы в Казахстане решили преодолеть эту роковую связь. «Сильные жизненные потрясения исцеляют от мелких страхов», – говорил Бальзак. Мы избрали демократию, верны ей сейчас и будем верны всегда. И для нас экономические потрясения – не предлог для политического отката назад. Развитие демократии – единственное средство их преодоления.

## Очередные шаги нашей демократии

В день моей инаугурации я заверил народ, что наша казахстанская демократия будет развиваться и дальше, и с этого пути мы не свернем.

Заручившись новым мандатом избирателей, я посвящаю новый срок пребывания на президентском посту тому, чтобы сделать нашу демократию не только набором звонких лозунгов.

Для страны, в которой столь многообразен этнический состав населения, высок уровень образования и политической активности, демократия – путь, назначенный самой судьбой.

Свободный рынок и раскрепощенный человеческий дух – вот две грани судьбы Казахстана. Это наш путь, которому мы верны, с которого мы не должны свернуть.

В своем Послании народу Казахстана от 30 сентября 1998 года я заявил о программе либерализации политической системы, в основе которой – реформа избирательной системы.

Мы впервые провели президентские выборы на альтернативной основе. Это было серьезное испытание сентябрьской программы либерализации политической жизни. Выборы открыли новый этап развития казахстанской демократии, показали готовность общества к восприятию новых ценностей.

Конституционно у нас утверждены парламентские выборы на многопартийной основе. Подготовлены и будут внесены в Парламент законы «О выборах в Республике Казахстан», «О республиканском референдуме». Облегчаются и упрощаются требования к выдвижению кандидатов на выборные должности. Вводится система пропорционального представительства для «общенациональных» депутатских мест в Мажилисе.

Избирательный взнос уменьшается для кандидатов в Президенты в 10 раз – с тысячекратного до стократного размера минимальной заработной платы; для кандидатов в депутаты Сената и Мажилиса – в 2 раза.

Упраздняется положение о том, что выборы считаются состоявшимися, если в голосовании участвовало более 50% избирателей. Право гражданина быть избранным не ставится в зависимость от реализации кем-либо своего права голосовать.

В сентябре 1998 года я заявил о необходимости более широкого участия политических партий и движений во всех сферах жизни страны.

Серьезной проверкой нашей многопартийной системы станут выборы в Мажилис, которые пройдут осенью этого года. Мы будем строго следовать Конституции.

В Мажилисе будут места, на которые депутаты будут впервые избираться по партийным спискам. Это станет первым случаем использования пропорциональной системы представительства в странах Центральной Азии.

У политических партий появился мощный стимул к активизации своей деятельности, и вы видите, что этот процесс уже происходит. Зарегистрированы новые партии и объединения. Они могут свободно работать, беспрепятственно готовиться к предстоящей кампании. Предстоящие выборы станут для нашего народа и государства крупной исторической вехой.

Отныне еще одной обязанностью Центральной избирательной комиссии становится проведение обучающих семинаров с представителями политических партий по организации и проведению выборов.

Мы готовы принять наблюдателей от всех заинтересованных международных организаций и государств.

С 2000 года мы приступим к выборности акимов на низовом уровне. После разделения бюджета между центром и регионами принцип выборности акимов будет расширен. Звучат голоса, призывающие ввести выборность акимов уже сегодня. Это пустые конъюнктурные разговоры, по сути – призывы к хаосу и кризису. Пока мы не придем к разделению бюджета, а аким не будет головой отвечать за финансовое, хозяйственное и социальное положение в своем регионе, а не будет с протянутой рукой ходить в центр, мы не можем говорить ни о какой выборности.

В сентябре 1998 года я заявил о необходимости повышения статуса и роли Парламента, самостоятельности и персональной ответственности Правительства.

Поправкой к Конституции Парламент получил новые полномочия при назначении и смещении ряда министров.

Законы о Президенте, Парламенте, комитетах и комиссиях Парламента Республики Казахстан, Правительстве, республиканском референдуме позволят реализовать те механизмы взаимоотношений ветвей власти, которые я предложил в своем Послании народу Казахстана. Этими законами на Премьер-министра возлагается полная ответственность за работу министров; расширяются полномочия министров в исполнении их функций, усиливается их личная ответственность за провалы в работе, бездействие или отклонение от политической линии, выработанной Правительством; достигается единство стратегического и бюджетного планирования; более четко определяются сферы ведения и полномочий каждого из уровней государственного управления, реформируется система государственной службы. Законы укрепляют и обеспечивают независимость Сената и Мажилиса, устойчивость и преемственность власти в Казахстане.

В сентябре 1998 года я говорил о мерах, направленных на формирование гражданского общества, предполагающих прежде всего содействие становлению, развитию и активной деятельности неправительственных организаций. Нами значительно упрощена процедура регистрации и деятельности НПО. Сейчас в нашей стране действует более 2 тысяч НПО – больше, чем в любом из государств Центральной Азии.

Я предлагаю принять новый Закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях». Он позволит НПО, благотворительным фондам, медицинским и дошкольным учреждениям, учебным заведениям более активно привлекать средства для решения важнейших социальных проблем. Сегодня в Казахстане совместно с Международным фондом избирательных систем внедряется программа гражданского просвещения.

В сентябре 1998 года я заявил о необходимости развития гарантий независимости судебной системы.

Ее реформа будет продолжена. И она также должна начинаться с верхов. Председатель Верховного суда и председатели его коллегий избираются Сенатом. Как вы знаете, я сложил с себя обязанности председателя Высшего судебного совета. Мы продолжим правовую реформу.

В сентябре 1998 года я заявил о необходимости развивать наши независимые средства массовой информации.

Сегодня в Казахстане нет цензуры, и свободный голос журналистов отражает весь спектр точек зрения в нашем обществе. Но сегодня свобода слова и права журналистов должны быть надежно защищены.

Поэтому подготовлен новый либеральный Закон «О средствах массовой информации».

Я поручил министру культуры, информации и общественного согласия лично следить за тем, чтобы по всем заслуживающим внимания жалобам о нарушении закона было немедленно начато активное расследование. Мы сделаем все, чтобы свободное слово и свободная пресса были полностью ограждены от любых форм давления.

Демократия – это строгое следование законам. И это требование должно неукоснительно выполняться.

А законы должны совершенствоваться в связи с новыми условиями и открывающимися перед нами возможностями. Поэтому по моему поручению Правительство в ближайшее время внесет на рассмотрение Парламента уже подготовленный пакет проектов названных выше важнейших законов, расширяющих пространство демократии. Прошу Парламент рассмотреть эти законопроекты в срочном порядке.

В сентябре 1998 года я призвал направить силы нашего государства на реализацию новой широкомасштабной программы, цель которой – обеспечить женщинам Казахстана активное участие в политической, экономической и общественной жизни страны.

Национальная комиссия по делам семьи и женщин начала активно действовать. Заметно увеличилось представительство женщин на руководящих должностях всех уровней.

У нас сегодня 15 женщин-депутатов Парламента, 3 возглавляют комитеты, 2 – министры, 1 – Председатель агентства, 10 – вице-министры, заместители председателей агентств и комитетов. Женщина – Президент Национальной академии наук страны. Пятеро женщин стали заместителями акимов областей. И эта работа будет продолжена.

Начата активная работа и в областях, где созданы соответствующие комиссии, возглавляемые заместителями акимов.

Мы приступили к реализации первого этапа программы поощрения предпринимательства среди женщин, цель которой – способствовать появлению по всей стране широкого слоя женщин-предпринимателей. 100 млн. тенге, выделенные на малые ссуды женщинам, помогут им открыть собственное дело.

Я говорил и о необходимости защитить женщин от физического насилия, бытовой дискриминации. Подготовлены изменения и дополнения в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, предполагающие усиление ответственности за преступления против женщин. В системе Министерства внутренних дел созданы особые подразделения по борьбе с проявлениями насилия в отношении женщин.

30 сентября я говорил о необходимости ужесточения борьбы с коррупцией, которая является одной из опаснейших угроз нашей демократии. В минувшем году мы приняли новое законодательство о борьбе с коррупцией, разработали специальную программу. Все должны помнить: борьба с коррупцией в нашей стране принимает бескомпромиссный характер. Напомню о своем обращении к народу по этому поводу в прошлом году. Поблажек не будет ни для кого. И мы станем по всей строгости закона карать тех, кто не оправдывает доверие народа.

Только в прошлом году выявлено 1511 коррупционных преступлений, а со времени принятия закона – 271. Только за 2 месяца текущего года судами республики рассмотрено 77 уголовных дел о коррупционных преступлениях в отношении 92 лиц, в том числе в отношении 29 работников МВД, 6 сотрудников таможенной службы, 5 – налоговых органов, 3 акимов, 2 работников прокуратуры, 2 работников суда. В 1998 году осуждены 76 государственных служащих, а за 2 месяца текущего года лишены свободы 40 чиновников.



Гете в свое время говорил: «Судья, который не способен карать, становится, в конце концов, сообщником преступления». Скоро исполнится год со дня принятия Закона «О борьбе с коррупцией». Скажу прямо: я недоволен проведенной работой. Недоволен и работой наших правоохранительных органов. Итоги года покажут, кто из руководителей этих органов справился с задачей, а кто – нет.

Хочу предупредить всех. Я обещал народу, что буду бескомпромиссно бороться с этим злом. Я предприму все меры для выполнения этого обещания.

Как можно положительно оценивать работу министра, в ведомстве которого творятся нарушения законов? Как можно оценивать положительно акима, вокруг которого спокойно работают мздоимцы и хапуги? Я еще раз хочу обратиться к казахстанцам. Не надо молчать. Нужно всем обществом бороться с этим злом!

Итак, у нас две главные и конкретные проблемы.

Первая – сбор налогов. От этого зависит, будем ли мы платить своевременно пенсии и зарплаты.

Вторая – борьба с коррупцией, подрывающей доверие людей к проводимым реформам.

С первым Правительство пока не справляется, вторым вообще не занимается.

Придется мне опять каждый месяц заслушивать отчет Правительства и всех акимов по этим вопросам. Первый отчет состоится во второй половине апреля.

Министерство государственных доходов и Комиссия по борьбе с коррупцией при Президенте должны заставить себя и уважать, и бояться. Я помогу и поддержку их в этом.

Мы должны всегда помнить, что демократически реформы протекают не в пустоте.

Всего за каких-то 7 лет мы в буквальном смысле воздвигли новую страну, расчищая обломки тоталитарного режима.

Все было против нас. Многие бились об заклад, что ничего у нас не выйдет, что ни в политическом, ни в экономическом, ни в психологическом отношении мы не способны к суверенному существованию.

Мы не поддались и не намерены поддаваться впредь соблазнам «срезать углы» на пути к свободному рынку. Свой выбор мы сделали окончательно, и никакой кризис не заставит нас отказаться от него.

Нашей демократии давали минимальные шансы. Ведь в отличие от таких стран, как Венгрия, Чехия, Польша, Румыния и страны Балтии, в истории Казахстана никогда не было демократической традиции, на которую мы могли бы опереться.

И всего лишь за 7 лет:

- мы снизили инфляцию с 3000% до менее 10%;
- мы сумели обеспечить стабильность валюты;
- мы в первых рядах по объему привлеченных иностранных инвестиций на одного жителя среди стран бывшего восточного блока;
- мы добились развития традиций политической и гражданской активности, создавая либеральное законодательство, внедряя демократические свободы, способствуя становлению политических партий, движений и неправительственных организаций;
- у нас гарантирована свобода вероисповедания для всех конфессий;
- мы стали первым в истории государством, полностью ликвидировавшим свой ядерный арсенал;

- мы добились беспрецедентной в истории нашей страны свободы и независимости прессы.

Сегодня все это кажется само собой разумеющимся. Но ведь всего этого у нас не было никогда. Оценивая эти гигантские свершения, осуществленные за столь короткий срок, я с большим энтузиазмом смотрю в будущее и полон решимости по-прежнему вести страну по пути реформ и обновления.

На китайском языке слово, обозначающее кризис, состоит из двух иероглифов, один из которых символизирует опасность, а другой – удачный шанс. Несмотря на экономический кризис, мы продолжим политическую либерализацию и не упустим свой шанс.

У нас были и будут критики. Мы понимаем: нашим друзьям на Западе, которые искренне переживают за ход наших реформ, не терпится ускорить темпы демократизации в Казахстане. Но давайте не будем кривить душой: на создание демократии западного типа потребуется не день, не неделя и даже не десятилетие.

Спустя 223 года американская политическая система все еще продолжает постоянно совершенствоваться. И то же можно сказать о любой другой демократии, как старой, так и молодой. Мы двигались вперед быстро, а в этом году намерены еще больше ускорить поступь наших реформ. Но мы не допустим, чтобы на смену поступательному развитию демократии пришла эпоха анархии. Двигаться вперед мы будем неуклонно, но осмотрительно. Шаг за шагом, не сворачивая с верного пути. Нам не нужна политическая революция. Мы достаточно пережили за этот век. Мы стремимся избегать резких и неуправляемых перемен. Мы готовы назвать избранный нами курс программой поэтапной демократизации.

Бернард Шоу говорил: «Демократия не может стать выше уровня того человеческого материала, из которого составлены ее избиратели».

Мы полны решимости построить сильное, жизнеспособное, демократическое общество, опирающееся на принципы свободы, социально ориентированного рынка, межнациональной и межконфессиональной терпимости, социальной солидарности. Свободное общество, в котором наши национальные традиции и демократические принципы образуют, переплетаясь, прекрасное и разумное целое.

Казахстан должен стать и станет примером в формировании такого общества. Шаг за шагом, закон за законом, выборы за выборами – и демократия привьется на нашей почве.

Давайте же войдем в III тысячелетие твердой поступью, объединенные общими задачами и общими устремлениями!

## **ВЫСТУПЛЕНИЕ**

**на пленарном заседании Совета  
евроатлантического партнерства  
по случаю 50-летия НАТО**

США, г. Вашингтон,  
25 апреля 1999 года

### **КАЗАХСТАН В ИЗМЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ**

**Господин Президент!**

**Господин Генеральный секретарь!**

**Дамы и господа!**

Нынешний саммит высветил глубокую символичность того, что Североатлантический союз, родившийся в условиях биполярного миропорядка, продолжает оставаться важным фактором развития современной политики.

В течение 50 лет Североатлантический союз не раз продемонстрировал способность решать сложные проблемы обеспечения безопасности союзников.

Но сегодня стало очевидным, что существующие системы международной безопасности должны играть на опережение, в противном случае приходится иметь дело с крайне тяжелыми последствиями, как это случилось в Югославии.

Проблема Югославии со всей очевидностью обнажила ту грань, которая отделяет мир от войны.

Будучи последовательными противниками сепаратизма во всех его проявлениях, мы считаем, что проблема Косово должна решаться в рамках территориальной целостности Югославии. В то же время крайне важно общими усилиями прекратить там кровопролитие и разрушение, а также склонить югославские власти к выводу войск из Косово, прекратить преследование албанцев, дать возможность миротворческим силам обеспечить восстановление гражданского мира в Югославии. Страны НАТО должны теснее взаимодействовать с Россией и другими странами в поисках мирного решения проблемы Косово.

В этот критический момент Организация Объединенных Наций должна сыграть решающую роль в урегулировании военного конфликта на Балканах. Настало время назначить Специального посланника Генерального секретаря, который мог бы возглавить группу военных наблюдателей ООН. Эта группа должна обеспечить вывод югославских войск из Косово.

Главным уроком событий на Балканах должно стать переосмысление новой тенденции в международной практике – это силовое решение проблем. Необходим глубокий анализ указанной тенденции для решения важнейшей задачи совершенствования и строительства новых систем международной безопасности. Важно активизировать разработку систем региональной и глобальной безопасности. В условиях

возрастающей взаимозависимости современного мира, очевидна необходимость более эффективной координации действий таких авторитетных организаций как ООН, НАТО и ОБСЕ. Такова, думается, первоочередная задача повестки дня, стоящая перед человечеством в преддверии следующего столетия.

Мы высоко оцениваем сотрудничество с НАТО как с организацией, способной оперативно решать крупные проблемы безопасности. Предотвращение этнических конфликтов, борьба с терроризмом, угрозой расползания оружия массового уничтожения, наркобизнесом и международной преступностью – вот далеко не полный перечень сфер нашего взаимодействия.

Президент Джон Кеннеди сказал, что «для мудрости нужна дальновидность». Мировое сообщество поступило бы мудро, использовав стратегическое значение Казахстана и в целом Центральной Азии не только в исторической перспективе, но уже сейчас.

На протяжении столетий Центральная Азия была перекрестком мировых культур и торговли. И в наши дни взаимодействие между народами, идеями и силами на территории нашего региона протекает как никогда активно.

Говоря о геополитическом значении Казахстана, важно иметь в виду, что на севере нашей страны на 3 тысячи миль тянется граница с Россией, великой страной, переживающей временные экономические и политические трудности. С востока пролегла граница в тысячу миль с Китаем, который стал мощной державой. К югу от наших границ находится гремучая смесь религиозного фундаментализма и терроризма, усугубляемая расползанием оружия массового уничтожения.

Мы знаем: успеха можно достичь лишь в том случае, если в нашем регионе сохранятся мир и стабильность, если там не возьмут верх силы разрушения. Трагедия на Балканах и смута в других районах планеты служат суровым напоминанием: нет никаких гарантий безмятежного прогресса и процветания.

Хотел бы в этой аудитории заявить о следующем.

Мы будем и впредь неуклонно выполнять свои обязательства по нераспространению ядерного оружия.

Мы будем решительно бороться с экстремизмом, терроризмом, религиозным экстремизмом.

Мы будем активно работать в международных организациях, прежде всего в ООН, ОБСЕ, Совете евроатлантического партнерства.

Мы будем продолжать освоение наших огромных энергетических богатств, активно привлекая зарубежных инвесторов и создавая разветвленную сеть трубопроводов, что даст рынкам Запада и Востока надежный альтернативный источник энергоносителей.

Мы полностью привержены нашим обязательствам по программе «Партнерство ради мира».

Казахстан сумел достичь многого с точки зрения обеспечения региональной и глобальной безопасности. С этой целью:

Мы ликвидировали четвертый по мощи ядерный арсенал на планете и закрыли крупнейший в мире испытательный ядерный полигон.

Мы сплотили в единую нацию свыше 100 различных этнических групп.

Мы серьезно продвинулись в построении гражданского общества, укрепив политические партии, внедрив



альтернативность выборного процесса, усилив роль неправительственных организаций и средств массовой информации, реализуя программу вовлечения женщин в активную общественную и экономическую деятельность.

### **Господин Генеральный секретарь!**

Выдающийся путь НАТО от военного альянса к динамичному и многогранному партнерству свыше 40 государств, представленных сегодня на этом собрании, можно охарактеризовать словами казахской пословицы: «Один воин не станет полководцем, из одного дерева не построить дом».

Благодарю за внимание.

## ВЫСТУПЛЕНИЕ

по случаю присвоения ЮНЕСКО  
Астане звания «Город мира»

г. Астана,  
6 августа 1999 года

### **Дорогие друзья!**

Я искренне рад, что Астана продолжает свое стремительное восхождение, удивляя и радуя не только казахстанцев, но и весь мир, завоевывая большой международный авторитет и признание своим бурным ростом и уверенной поступью. Наша новая столица за короткое время сумела заявить себя полноценным политическим, деловым, научным и культурным центром как Казахстана, так и всего центральноазиатского региона. Само понятие «Голос Астаны» вошло сегодня в разряд политических категорий. К этому голосу прислушиваются, в него верят, он звучит уверенно и надежно.

За 2 года Астана сделала столь мощный и неповторимый рывок в своем развитии, что он не остался незамеченным всем мировым сообществом, вызывая у политиков, специалистов в области градостроительства и просто гостей столицы восхищение и удивление.

Думаю, что все это – самое красноречивое подтверждение правильности нашего решения о переносе столицы: уже сейчас явственно ощущается ее неоспоримое влияние на все стороны жизни страны. Сам город живет в новом, учащенном ритме.

Более чем на 40 тысяч человек увеличилось число жителей Астаны. За 2 минувших года в столице было возведено столько жилья, сколько раньше строилось за несколько лет, расширяется сеть инфраструктуры, возводятся уникальные объекты культуры и спорта. В городе практически нет безработицы. Более того, Астану строит сегодня вся страна. Около 100 строительных компаний из всех регионов Казахстана, не считая местных, развернули здесь свою деятельность. Неизмеримо возрос поток инвестиций. Мы благодарны нашим партнерам за то, что они принимают деятельное участие в становлении города.

В этих благотворных переменах заслуга всех казахстанцев, но прежде всего – ваша, дорогие астанинцы! Я сердечно признателен согражданам за то, что они душой и сердцем восприняли необходимость преобразовать город, с огромной ответственностью взялись за решение, не побоюсь высоких слов, грандиозных задач!

Почетное звание ЮНЕСКО «Город мира», присужденное Астане не только впервые казахстанскому городу, но и среди стран Азиатско-Тихоокеанского региона, – это, конечно же, признание не только внешних перемен в жизни столицы, хотя

они огромны. Значительно улучшаются социальные условия жизни людей, создается благоприятная почва для раскрытия деловых качеств человека, оздоравливается экология.

Своим уверенным, поступательным движением вперед Астана содействует укреплению сплоченности, единению казахстанцев. На практике здесь утверждается новая духовность, новая «культура мира».

В своем новом высоком статусе наш город будущего стал центром формирования гуманистических ценностей Казахстана грядущего тысячелетия.

Таковыми были основные критерии ЮНЕСКО при определении ведущего города гигантского Азиатско-Тихоокеанского региона, и вы в полной мере подтвердили свое соответствие этим высоким требованиям.

Отрадно, что Астана живет не только в напряженном производственном ритме, в поисках эффективного решения социальных проблем, но и становится видным культурным центром региона. Наша столица одной из первых на всем постсоветском пространстве включилась в реализацию программы ЮНЕСКО по созданию всеобщей школы «Культура мира», призванной утвердить в нашей жизни великие гуманистические идеалы, являющиеся самым надежным средством против войн и насилия, национальной розни и религиозного противостояния.

Астана уверенно смотрит в будущее. Я вижу, с какой гордостью горожане несут звание жителей главного города страны. С какой любовью обустривают свой город. Как ценят здесь человеческое достоинство. Это, казалось бы, мелкие штрихи. Но ведь именно с уважения к Человеку, к его правам и свободам начинается путь мировой цивилизации в новый век, в будущее тысячелетие.

Сегодня на нашем празднике присутствует много молодых людей. И я хочу, чтобы вы, юные друзья, взяли в жизненные ориентиры именно эти благородные и высокие цели.

Хочу выразить признательность ЮНЕСКО, ее Генеральному директору, большому другу нашей страны Федерико Майору за высокую оценку всего сделанного в нашей столице. Его слова о том, что Астана стала ярким символом обновления Казахстана, точно выражают суть происходящих в нашей стране позитивных перемен.

Я поздравляю всех вас, дорогие друзья, с высоким званием Города мира. Убежден, что это звание сегодня по праву принадлежит всей нашей стране, его разделяют все наши соотечественники, работающие, живущие, творящие во имя будущего Казахстана!

## **ВЫСТУПЛЕНИЕ**

**на торжественном собрании  
по случаю 100-летия  
казахстанской нефти**

г. Атырау,  
3 сентября 1999 года

**Дорогие нефтяники!  
Уважаемые зарубежные партнеры!**

Сегодня на древней прикаспийской земле большой праздник. Недаром говорят, что благословен народ, чья страна не обделена богатством. Издревле воспевали поэты этот край как «майлы қиян» – как «землю, пропитанную чудо-маслом».

Тысячелетия назад легендарные Кир и Александр Македонский восхищались воспламеняющимися как факел «горячими камнями каспийской земли». 2,5 века назад английский купец Гок, посетивший Абулхаир хана, по пути обнаружил ключ поблизости реки Эмбы, из которого бьет не вода, а нефть.

Таковы свидетельства седой старины. Предвестие XX века принесло новые реалии. В 1899 году из скважины, пробуренной знаменитым изобретателем и промышленником Альфредом Нобелем, на отдаленном урочище Карачунгул забил мощный фонтан нефти. Это событие и стало точкой отсчета векового пути Казахстана к статусу нефтяной державы.

Промышленное освоение углеводородного сырья в стране началось в 1911 году. С первых дней активно подключилось к этому местное население. Именно эмбинская нефть благословила степняков на путь к большой индустрии. Памятно и то, что в годы II Мировой войны Эмба стала нефтяным донором сражающейся страны. Знаменитой Доссорской нефтью без какой-либо очистки заправлялись самолеты, поднимавшиеся в небо на разгром врага.

К сожалению, не все ветераны-нефтяники сегодня присутствуют в этом зале. Но мы постарались пригласить на торжества многих из тех, чьими руками и трудом писалась столетняя нефтяная история Казахстана.

Считаю своим высоким долгом отдать дань ратному труду Балганым Досбаевой, Нарена Имашева, Жолдаскалия Досмухаметова, Сафи Утебаева, Халела Узбеккалиева, Халила Махамбетова, Зайлаги Есенова, Салтанат и Макаша Балгимбаевых, Турегали Кадырова, Таумыша Джумагалиева, Геннадия Шевченко, Ивана Кочерало, Леонида Переверденцева, Сухана Камалова, Валентина Токарева, Суйегена Салманова, Александра Еремина, Рахмета Утесинова, Нурлихана Бекбосынова, Зейноллы Булекпаева, Эдгарда Воцалевского, Изимбергена Самжанова, Балтабека Куандыкова, Насипкали Марабаева, Садуакаса Курманова, Мурата Саламатова, Тулегена Хасенова и других.

Многие из них отмечены государственными наградами и почетными званиями, о чем на днях я подписал Указ.

Всем им низкий поклон за титанический труд, вложенный в освоение нефтяных богатств Отечества. Их усилиями шла разведка месторождений, осваивались новые методы бурения и добычи нефти, готовились кадры. В Казахстане сложилась подлинная элита специалистов в нефтегазовой сфере. По своему производственному, организаторскому, научному потенциалу она составила бы честь любой нефтяной школе мира.

Каждый год Казахстан расширял свою нефтяную географию. В 1950-1960-е годы наступает эпоха четырех крупнейших нефтегазовых районов Казахстана: Южного Мангышлака, Устюрта, Актюбинского Приуралья и Западного Примугодзарья. В эти годы было открыто целое созвездие нефтегазовых месторождений: Тенге, Тасбулат, Карамандыбас, Камышитовое, Кумколь, Алтыкуль, Танатар, Караарна, которые имели огромное значение в развитии отрасли. А уже в конце 1970-х – начале 1980-х годов о казахстанской нефти заговорили во всем мире.

Новая страница в истории казахстанской нефти открылась с обретением Казахстаном государственной независимости. Нефть стала не просто важной отраслью отечественной промышленности, но и символом независимого статуса государства, надеждой на лучшее будущее. Теперь нефть Казахстана работает на народ Казахстана!

Освоение природных богатств страны требует привлечения колоссальных инвестиций. Капитальные суммарные затраты только на освоение нефтяных месторождений на шельфе Каспия составят около 150 млрд. долларов, из которых около 10 млрд. должны быть вложены на начальном этапе разведки и оценки месторождений. Начиная с 1997 года, только за 2 года в нефтегазовый комплекс было вложено



2,7 млрд. долларов прямых инвестиций. Лишь за прошлый год мы получили их на сумму более 820 млн. долларов.

В связи с этим особую признательность заслуживают те иностранные компании, которые уже сделали серьезные инвестиции в разработку нефтяной отрасли нашей страны.

Казахстанские недра богаты не только углеводородами. На несметные богатства меди, свинца, цинка, хрома, стали, алюминия мы смогли также привлечь огромные инвестиции.

По объему привлеченного иностранного капитала Казахстан является одним из несомненных лидеров не только среди государств СНГ, но и среди стран всего бывшего восточного блока. Политическая стабильность, твердый курс на рыночные преобразования, развитие демократии предопределили благоприятный инвестиционный климат в Казахстане.

Такие компании, как «Chevron Corporation», «ExxonMobil Corporation», «British Gas», «BP», «Statoil», «Total S.A.», «Agip KCO», «Royal Dutch Shell», «Texaco Inc.», «INPEX» и многие другие приносят в Казахстан не только инвестиции. С их участием Казахстан становится неотъемлемой частью мирового рынка нефти. Расширяются инвестиции в перерабатывающие отрасли экономики.

Заслуживает признательности разноплановая деятельность иностранных инвесторов.

Правительству необходимо всемерно поддерживать работу наших партнеров – инвесторов страны, четко исполняя свои обязательства и обеспечивая стабильность законов.

Но и инвесторы обязаны четко выполнять свои обязательства перед государством.

Они помогают нам решать не только производственные, но и социальные, экологические проблемы, вопросы занятости местного населения, развития инфраструктуры, повышения квалификации специалистов.

К примеру, чего добилась корпорация «Chevron Corporation»? За 5 лет работы добыча нефти на Тенгизском месторождении возросла в 2 раза. Средний темп роста объемов добычи составляет более 40% в год и в нынешнем году должен составить более 9 млн. тонн. Компания разработала и приступила к осуществлению программы по поддержке малого и среднего бизнеса в Атырауской области. Создаются новые рабочие места, пополняется рынок услуг.

В «Тенгизшевройле» трудятся более 3 тысяч постоянных сотрудников, еще свыше 7 тысяч казахстанцев заняты в подрядных организациях. Много сделано в сфере здравоохранения, образования, культуры и спорта, в благотворительности. Компания приобрела и полностью финансирует передвижную клинику по диагностике и лечению туберкулеза.

Консорциум «Казахстанкаспийшельф» оставил нам глобальные научные исследования о казахстанском секторе шельфа Каспия, передал оборудования на сумму около 19 млн. долларов, реализовал программу оздоровления экологического состояния Каспия, создал сотни дополнительных рабочих мест, проделал огромную работу по развитию инфраструктуры города и аулов.

Такую же работу ведут практически все иностранные инвесторы. Причем помогают нам в самых «болевых» вопросах.

«Харрикейн Кумколь Мунай», например, многое сделал по обустройству и благоустройству Кызылорды, помогает достраивать здесь крупную многопрофильную больницу. «ЕххонMobil Corporation» строит автозаправочные станции. ОКИОК поддерживает жизнедеятельность морского порта в Баутино. «British Gas» активно помогает здравоохранению в Западно-Казахстанской области.

За все это мы признательны нашим партнерам. Но справедливости ради скажу, что все еще не в полном объеме

выполняются заключенные контракты. На мой взгляд, можно было бы более эффективно использовать местные людские ресурсы, а особенно – научный и кадровый потенциал.

Продолжается, к сожалению, практика размещения заказов по материально-техническому и продовольственному снабжению отрасли, минуя казахстанскую промышленность. А в это время без работы простаивают многие заводы и предприятия в Атырау, Актау, Актюбинске, Уральске.

Нам самим и нашим партнерам нужно понять, что инвестиции на освоение каспийской нефти – не самоцель, а рычаг развития экономики и повышения благосостояния народа.

Большая нефть Казахстана находится в самом центре Евразийского континента, вдали от основных транспортных магистралей. Оптимизация ее транспортировки – это проблема международного значения, отвечающая интересам многих государств.

Сегодня экспортные возможности Казахстана составляют порядка 10-15 млн. тонн нефти. Однако рост добычи на разведанных и разрабатываемых месторождениях потребует доведения мощности экспортных нефтепроводов до 50 млн. тонн в год. А развитие проектов на шельфе может потребовать увеличения всей мощности экспортных систем до 70-120 млн. тонн в год.

Поэтому уже сегодня на стадии разработки технико-экономического обоснования и осуществления находятся несколько важных проектов. Без сомнения, наиболее перспективным из них является проект Каспийского трубопроводного консорциума (КТК). Уже в июне 2001 года первый танкер с казахстанской нефтью, доставленной по системе КТК, должен отойти от причалов Новороссийска.

Мы надеемся на расширение возможной транспортировки нефти через Самару, на совместную работу с Россией

по Карачаганакскому газоконденсатному месторождению. Все это выгодно регионам России и Казахстана. Мы приветствуем наших друзей.

Но для большой казахстанской нефти одного КТК крайне мало. Поэтому усиленно изучаются и альтернативные пути ее доставки в различные регионы мира.

Казахстан, исходя из нашего геополитического положения, будет привержен принципу многовариантности путей транспортировки каспийской нефти на мировые рынки.

Мы активно работаем в китайском и южнокорейском направлении. Это требует постоянного внимания Правительства.

Для нас разрабатываемые нефтяные проекты имеют не только экономическое значение. Нефтяные перспективы Казахстана предопределяют высокий уровень социальных ожиданий в обществе. И мы должны сделать все, чтобы эти ожидания оправдались.

Есть немало и нерешенных вопросов.

С начала года котировки на сырую нефть уверенно растут и достигли максимального значения за последние 1,5 года. Но если экспортный потенциал отрасли улучшается, то тревогу вызывают тенденции на внутреннем рынке. Республика получила лишь незначительную часть от всего объема добычи. Казахские нефтеперерабатывающие заводы не были загружены на достаточную мощность. Отсутствие адекватного предложения при расширяющемся покупательском спросе привело к повышению цен на все виды нефтепродуктов всеми тремя заводами.

Понятно, что в рыночных условиях прибыльность компаний является важным критерием, тем более что нам пришлось пережить тяжелейший период снижения цен в прошлом году. Однако уже сложившиеся цены могут

давать достаточную доходность как внутри страны, так и за ее пределами.

Наиболее эффективные стимулы перехода на такую систему работы в кратчайший срок должны быть разработаны Правительством. Правительство должно навести порядок в этом деле. Экспортные квоты должны распределяться только между компаниями, обеспечивающими загрузку отечественных нефтеперерабатывающих заводов.

Сейчас нужно умело и оперативно решать проблемы, тормозящие наш рост, в том числе и развитие нефтегазовой отрасли. Поэтому давайте сегодняшней юбилей будем считать не просто торжеством, а началом серьезных перемен. В XXI век отрасль должна войти с новыми технологиями и новым менеджментом.

### **Дамы и господа!**

Отмечаемый сегодня юбилей 100-летия казахстанской нефти – праздник не только народа Казахстана – хозяев нашей могучей и бескрайней земли – но и всех тех, кто занят сегодня в сфере развития этой глобальной отрасли, имеющей общемировое значение.

Примите мои искренние поздравления со славным юбилеем – 100-летием казахстанской нефти. Пусть сопутствует вам успех во всех ваших новых начинаниях и делах! От всего сердца желаю вам дальнейших трудовых свершений на благо и процветание нашей страны!

## ВЫСТУПЛЕНИЕ

на международной встрече деятелей  
культуры и науки Казахстана, Кыргызстана,  
Таджикистана и Узбекистана

г. Алматы,  
29 сентября 1999 года

### Дорогие друзья!

У арабского историка XII века Фахретдина Мубаракшаха есть замечательные слова, относящиеся к предкам многих народов, населяющих Центральную Азию, о том, что они подобны «жемчужине в морской раковине, которая не имеет ценности, пока живет в своем жилище, но когда она выходит наружу из морской раковины, она приобретает свою ценность». Сегодня мы открыты миру, но это порождает свои проблемы.

На территории Центральной Азии еще тысячелетия назад существовали мощные государственные объединения.

Глубина и единство нашей истории сегодня не оспаривается ни одним серьезным исследователем.

Пройдя за эти долгие столетия и расцвет великих культур, и пребывание в составе разных империй, и жесткий прессинг тоталитаризма, народы Центральной Азии в конце XX века обрели качественно новую историческую перспективу – национальную независимость в условиях открытого глобального общества.

Этот регион мира – не только мост между великими цивилизациями Востока и Запада, как это традиционно трактуется в мировой культурологии. Исторически он сам по себе является источником глобальных культурных инноваций. От нас с вами зависит – будут ли Центральная Азия и ее независимые государства рассматриваться как случайный осколок развалившегося государства или как целостный регион со своей исторической перспективой.

Очевидно, только наше единство является условием культурной достаточности в современном мире. Только под защитой нашей общей центральноазиатской культурной идентичности мы сможем быть достойными наших великих общих предков. Только объединив усилия народов региона, можно выступать как реальный субъект в мировой политике и культуре, а не как пассивный элемент или пешка в чужих политических и идеологических играх.

У нас есть все предпосылки к единению. Назову их тремя простыми истинами, которые нам преподала История.

Первое. Огромная масса негативных стереотипов народов Центральной Азии по отношению друг к другу, восприятие культуры каждого народа региона как чего-то автономного и изолированного – есть часть того тоталитарного идеологического наследия, которое из-за длительности своего насаждения стало восприниматься как неоспоримый факт.

Сегодня мы ясно понимаем, что между 1920 и 1950 годами был уничтожен пласт национальной интеллигенции Центральной Азии, который хорошо осознавал единство политической и культурной судьбы региона. Они поверили в истинность лозунгов большевиков. Поверили, что их народы станут, наконец, свободными, создадут свои государства. Была образована Туркестанская Республика народов, имевших общую историю, общие язык, религию и «общую кровь», по выражению Мустафы Чокая. Но не суждено было этому сбыться. Они стали жертвами своей доверчивости.

После физического уничтожения этого слоя интеллигенции в годы красных репрессий распалась связь времен, и последующие поколения стали обучаться по гуманитарным методикам, одним из центральных пунктов которых было отрицание глубочайшего исторического и перспективного единства Центральной Азии.

Сегодня у нас есть возможность самостоятельно определяться в вопросах культуры. И очень важно не впасть в другую болезнь – болезнь национальной исключительности. Здесь необходима величайшая тактичность. Ведь согласно восточной пословице «даже слепой обижается, когда ему говорят, что он плохо видит». Что уж говорить о национальных чувствах целого народа.

Второе. Огромная сила национализма всем известна. Он был той движущей силой, на основе которой сформировалась современная политическая карта мира. Вполне естественно, что в молодых государствах Центральной Азии происходит резкий рост национального сознания.

Но здесь возможны серьезные противоречия. С развитием новых государств растут масштабы их национальных интересов, усложняются процедуры их согласования. Если у нас не будет политической воли к созданию системы согласования



национальных интересов, то неизбежно возникнут конфликты между национальными интересами наших государств. Этого допустить мы не можем. У руководителей стран Центральной Азии такая воля к согласованию интересов есть. Необходимы ее проявления и со стороны культурной элиты.

Третье. Независимость – это не индульгенция от истории на вечные времена и не гарантия спокойной жизни народов. Новейшая история стран Ближнего Востока, наследниц великих государств и великих цивилизаций прошлого, дает нам наглядный урок. Уже после 1948 года страны Ближнего Востока – бывшей подмандатной территории Великобритании и Франции – одна за другой провозгласили независимость. Здесь возникли кровавые конфликты между арабскими государствами, то есть между странами, где жил один народ. Прошло 50 лет, а Ближний Восток остается «горячей точкой» планеты. Раздробленность этих стран не случайна. Она имеет и внутренние, и внешние причины. Есть силы, которым необходима эта раздробленность. Нельзя быть наивными и нам. Старое как мир правило «разделяй и властвуй» еще не раз всплывет в ходе сложных игр в Центральной Азии.

Решать политической и культурной элите региона: превратится ли его будущее в кровавый клубок этнических конфликтов или в модель цивилизованного регионального сотрудничества. Это зависит сегодня от всех нас.

Есть уроки истории и уроки современности. К сожалению, один из уроков современности – это угроза политического экстремизма и терроризма. Центральная Азия – это не поле для террористических экспериментов. Это земля, которая видела слишком много крови, чтобы оставаться безучастной к первым звукам грядущего хаоса. Политический терроризм – самое страшное из того, что может нам уготовить XXI век.

Политический терроризм, с которым даже самые мощные страны мира порой безуспешно борются на протяжении десятилетий, может стать одной из главных угроз национальной безопасности всех стран региона. Поэтому нам надо самым серьезным образом относиться к тому, что происходит в Таджикистане, а в эти дни – на юге Кыргызстана. И роль интеллигенции Центральной Азии в разъяснении всего веера последствий политического терроризма исключительно велика. Ибо только позиция просвещенной элиты общества способна придать действиям государства моральное обоснование и общенациональную поддержку.

Интеллигенция и власть часто стоят по разные стороны баррикад. И мы в Казахстане относимся к этому спокойно, даже к самой жесткой критике власти со стороны средств массовой информации, отдельных представителей нашей интеллигенции.

Но бывают ситуации, когда под угрозой находится существование самой государственности. Когда в твой дом вторгается незваный гость, неважно, как он себя называет. Важно дать ему отпор. Однако повторю, лучше не доводить дело до подобной ситуации, а снимать проблемы путем политического диалога. Политическая история XX века сделала эту гипотезу аксиомой.

Мы должны уважать выбор каждого народа. Каждый из нас должен укреплять свою независимость – путь к ней прокладывали наши предки, а наш святой долг – передать ее будущим поколениям. Казахстан всегда будет привержен этой политике. У нас нет и не будет к кому-либо каких-либо территориальных и иных претензий. Среди наших стран нет и не должно быть споров на эту тему, ибо это – основа доверия. Но, как говорил великий Алишер Навои, нельзя

хлопнуть в ладоши одной рукой. Мы все должны быть готовы к сотрудничеству.

Мы рассматриваем интеграцию как важнейшее условие сохранения и укрепления независимости. Поэтому мы за региональную и глобальную интеграцию. Мы высоко ценим и развиваем добрые отношения со всеми соседями по региону, Россией и Китаем. Мы выступаем за созыв Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии и будем неуклонно проводить в жизнь объединительную и миролюбивую политику. И эта политика эффективна.

«Шанхайская пятерка» превращается из Совещания по мерам доверия на границах в самостоятельную структуру сотрудничества по таким важнейшим направлениям, как активизация торгово-экономических связей, взаимное поощрение инвестиций, координация действий по развитию малого и среднего бизнеса.

Алматинская встреча глав внешнеполитических ведомств по вопросам созыва Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии впервые в истории заложила юридические основы системы азиатской безопасности. Принятая совместная Декларация принципов определяет новую систему ценностей во взаимоотношениях стран Азии.

Это – уважение суверенитета и своеобразия каждой нации. Это – отказ от прямого или косвенного применения силы или угрозы силой. Это – мирное урегулирование споров. Это – совместная борьба с терроризмом. Это – сотрудничество в экономической, социальной, гуманитарной, экологической, информационной, научной и культурной сферах.

Наконец, это – уважение, защита и поддержка прав и свобод человека. Инициатива Казахстана, провозглашенная 7 лет назад с трибуны Организации Объединенных Наций,

обрела не только международную поддержку, но и реальную конструктивную почву.

В этой связи Казахстан полностью поддерживает и активно участвует в реализации инициативы Президента Узбекистана И.А.Каримова об объявлении Центральной Азии зоной, свободной от ядерного оружия.

Я думаю, эти важные инициативы делают честь всему центральноазиатскому сообществу. И должен сказать, наши взаимоотношения могут служить примером многим странам и регионам мира.

В мае 1993 года в Ордабасы, чествуя трех великих биев, сумевших сплотить казахов перед лицом суровой опасности уничтожения нации в начале XVIII века, мы призвали наши народы чтить исторический подвиг этих выдающихся государственных деятелей. Помнить великую истину: тот, кто на крутом перевале истории лишился единства, лишается и жизни.

Ведь тогда против нашествия джунгар с Востока выступили ополченцы всех братских народов.

Да, когда мы объединялись, мы могли противостоять любому противнику, мы выживали и укреплялись в любых исторических испытаниях. Единство целей и общность интересов сплачивали нас во все времена. И сегодня наступил час сплочения наших народов во имя укрепления независимости, ради достойного будущего.

Для этого уже сделано немало. В течение последних лет страны центральноазиатского региона заключили целый ряд договоров и двусторонних соглашений, цементирующих братские отношения между народами. Это подписанный в 1994 году в Чолпон-Ате Договор о создании единого экономического пространства, заложивший основы новых

экономических отношений. В мире политики его назвали Центральнoазиатским союзом. В марте 1998 года к нему присоединился Таджикистан.

Историческим стал день 10 января 1997 года, когда был подписан трехсторонний договор о вечной дружбе, заложивший основу нового в истории человечества типа межгосударственных взаимоотношений между Кыргызстаном, Казахстаном и Узбекистаном.

Таким образом, никаких препятствий для еще более тесного, взаимовыгодного сотрудничества стран Центральной Азии не существует. Вся необходимая правовая база для этого создана.

И сегодня мы имеем прекрасную возможность решить многие проблемы, накопившиеся в наших отношениях за прошлые десятилетия. Здесь непочатый край работы не только для политиков и экономистов, но и для интеллектуальной элиты наших братских народов.

### **Экономическая интеграция Центральной Азии – веление времени**

В XXI век республики Центральной Азии должны войти как независимые государства. Но это не значит, что мы не можем стать единым в геополитическом и геoэкономическом смысле регионом.

Сегодня мы испытываем трудности переходного периода, сталкиваемся со многими проблемами развития. И при этом нередко тратим свои ресурсы на одни и те же цели. Мы не достигли нормального уровня специализации и кооперации наших экономик до сих пор. Мы так увлечены своими внутренними проблемами, что порой совершенно не думаем об экономическом потенциале интеграции, о совместных

или единых экономических стратегиях и планах развития. Зачем каждой стране идти по сложному пути самообеспечения себя всем и вся, когда намного дешевле обмениваться товарами друг с другом? Сегодня мы занимаем в долг, чтобы строить однотипные заводы и фабрики, а завтра столкнемся, да уже сегодня сталкиваемся с проблемами сбыта, а значит и с отработкой этих долгов.

У народов Востока есть поговорка: «Зачем тебе телега, если нечего возить?». Только стратегия единения позволит экономить и эффективно использовать наши ресурсы. Объединение ресурсного, человеческого и природного потенциалов наших стран позволит говорить о появлении на геоэкономической карте мира серьезного экономического ареала, способного влиять на региональную экономическую политику, да и не только на нее.

А этот потенциал у нас гигантский. Судите сами. Общая площадь территорий наших стран – около 4 млн. квадратных километров, мы являемся одним из крупных регионов планеты. Человеческий потенциал нашего региона составляет около 55 млн. человек. Мы обладаем колоссальным аграрным ресурсом в виде огромного количества земель сельскохозяйственного назначения, можем обеспечить себя и стать крупным поставщиком продовольствия и сельскохозяйственной продукции для легкой и пищевой промышленности на мировой рынок. Уже сегодня общая площадь земельных наделов крестьянских хозяйств составляет более 22 млн. гектаров, и она может быть увеличена. Наш регион является исключительно энергонасыщенным. Совокупные резервы нефти и газа позволяют говорить о том, что в следующем веке мы войдем в число крупнейших мировых энергетических центров.

И, конечно же, одно из главных географических и экономических преимуществ – транспортный ресурс. Но чтобы

воспользоваться его выгодой, мы должны и здесь действовать согласованно. Мы восстановили Трансазиатскую железную дорогу от Тихого океана до Персидского залива, которая с 2001 года заработает на полную мощность. Но если каждый будет смотреть на ее участки сквозь призму текущих интересов, повышая тарифы и пошлины, мы потеряем конкурентоспособность и общий грузопоток, потеряем выгоду.

Основной вектор реализации нашего транспортного потенциала – это проект ТРАСЕКА – современная модификация исторического маршрута Великого шелкового пути. В прошлом году через наши страны был проложен оптиковолоконный кабель, который соединил Франкфурт и Шанхай. Для нас это не только современные средства доступа в мировое информационное пространство, но и получение дополнительных средств от трафика.

Но только если мы продемонстрируем миру единую волю, единую экономическую политику, единый план развития нашего региона, только при условии грамотного и хозяйского отношения к реализации нашего потенциала в регион потекут инвестиции, оживет производство, обретут достаток наши люди.

А инвестиции сегодня нужны каждой стране Центральной Азии. Но все мы знаем, что любой инвестор, который приходит к нам, рассчитывает работать не только в каждой конкретной стране, но и в регионе в целом. Поэтому его интересует: есть ли у нас единое экономическое пространство? Каков уровень интегрированности экономики? И если будет возможность свободно торговать на всей территории 5 стран, а это рынок, охватывающий, повторюсь, более 50 млн. человек, – тогда к нам придет крупный инвестор. Ко всем.

Все мы знаем, что инвестор пойдет туда, где прочная стабильность, нет политического риска. Туда, где согласие. Но

если ему приходится тратить драгоценное время и энергию на согласование проектов, затрагивающих несколько стран, если он в этих странах видит несогласованные, а порой противоречивые позиции местной бюрократии, он может надолго, а то и навсегда, отвернуться. Еще хуже – он посоветует другим не связываться с нами. И останемся мы наедине с нереализованными проектами и никому не нужными амбициями.

Конечно, речь должна идти не только об иностранном капитале. Мы сами должны проводить совместную инвестиционную политику. В предстоящем году созданный Казахстаном, Узбекистаном и Кыргызстаном Центральноазиатский банк развития намерен реализовывать в нашем регионе 25 инвестиционных проектов на сумму более 50 млн. долларов. Каждая из наших стран способна сэкономить значительные средства, с одной стороны, и сохранить рынки сбыта на территории соседа, с другой. Но при условии, что мы разумно и взвешенно, на принципах компромисса интересов сторон и доверия найдем решение водных, газовых, энергетических проблем нашего региона.

Если же будем строить газоотводы, замкнутые энергосети и водохранилища, мы понесем несоизмеримо большие затраты. И это смешно, если мы говорим о дружбе.

А посмотрите, какие возможности кроются в разумной политике кооперации и специализации производств? Почему нам не закупать продукцию, в первую очередь, друг у друга, если качество хорошее и цены мировые? И сэкономим, и рабочие места создадим.

Мы часто ищем за тридевять земель то, что есть под боком. Это зерно, мясо, хлопок, автомобили, самолеты, плодоовощная продукция, цемент, стеклотара, минеральные удобрения, стройматериалы и т.д.



Но если внимательно оценить возможности и потребности каждой страны, составить соответствующую программу и реализовать ее, эффект будет потрясающим для всех наших стран. Каждый гражданин каждой из стран ощутит реальную выгоду в своей повседневной жизни. Тогда, наконец, появилась бы возможность сообща решить проблему Арала, предотвратив экологическую катастрофу и воссоздав мощнейший гидроресурс нашего региона.

В наступающем новом веке планета будет жить в условиях глобальной и, надо сказать, жесткой конкуренции. Уже в мировом масштабе нарастает процесс объединения крупнейших компаний практически во всех отраслях. Мы приближаемся к ситуации, когда в производстве того или иного продукта будут доминировать всего 3-5 транснациональных компаний и небольшое число ведущих экономических государств. Способны ли мы поодиночке, а еще хуже – в условиях конкуренции между собой, противостоять глобализации? Конечно, нет. И если мы этого не осознаем, нас ждет участь сырьевых придатков и задворков мировой экономики. Между прочим, это происходит не только в нашем регионе, но и на всем постсоветском пространстве.

Но если мы объединим ресурсы, усилия и политику, мы способны оказывать влияние на глобализацию через свою объединенную сырьевую, транспортную и продовольственную мощь, занимать новые и новые индустриальные ниши в новом экономическом мире. А это означает, что наша стратегическая, экономическая цель – это формирование единого экономического пространства, единой торгово-таможенной зоны, единого валютного союза и единой экономической стратегии.

Речь идет о создании такой интеграции государств, которая уже есть в Западной Европе. В своей книге «В потоке

истории», анализируя данную проблему, я пришел к выводу, что у нас имеются более прочные предпосылки, чем в свое время у европейских стран. К ним можно отнести общность следующих факторов: внешних угроз, культурно-исторических корней, религии, экологических проблем. Кроме того, от СССР нам достались общие экономические, финансовые, образовательные и экологические стандарты. О таких предпосылках, которые у нас уже есть для интеграции, архитекторы Европейского Союза могли только мечтать. Европа уже вводит единые деньги, но при этом ни одно государство не считает, что это нарушение суверенитета. Они понимают, что интеграция повышает конкурентоспособность всей Европы.

### **Роль интеллигенции в культурном единстве Центральной Азии**

На сегодняшних руководителей наших государств выпала весьма непростая доля и очень тяжелая ответственность перед своими потомками. И вы должны это ощущать. И вопрос не только в том, что руководить приходится в период непростых перемен. Главная ответственность президентов сегодня – это ответственность стратегического выбора. Но и они не всеильны как в этом выборе, так и в его реализации. Нам необходима поддержка. Поддержка народов прежде всего.

И мы вправе рассчитывать на творческую элиту наших государств, традиционно владеющую умами и думами людей.

Сегодня в каждой стране есть политики, стремящиеся увести нас в сторону от этого курса. Курса на укрепление независимости. Безответственные политики демократизацию понимают как возможность думать только о своих амбициях,

а не о будущем народа. И поэтому именно вы имеете выбор – заложить бомбу замедленного действия, отправив наши народы по разным историческим путям, или создать предпосылки к духовной и культурной интеграции, которая позволит сохранить культурную индивидуальность Центральной Азии в новом веке информационных революций, искусственных интеллектов и генной инженерии.

Это значит, что на вас тоже лежит великая историческая ответственность. А потому у интеллигенции нет права стать игрушкой в руках политиков. Интеллигенция должна смотреть дальше политиков. А трезвый взгляд видит то, что наши культура, философия, языки и менталитет смогут противостоять всемирной ассимиляции, лишь создав единое культурное пространство на территории Центральной Азии.

Да, мы, президенты стран Центральной Азии, инициировали эту встречу. Мы искренне хотим, чтобы доверие, братство, дружба наших народов были вечными. Важно, чтобы так же думали, жили и действовали наши народы, каждый человек нашего региона. В этом вы, цвет интеллигенции наших стран и ваши коллеги, можете сыграть выдающуюся роль. Мы верим вам.

Безусловно, в области науки, культуры и искусства у нас с вами есть чем поделиться и взаимно обогатиться, и тут мы можем проявить себя как полноправные субъекты международного сообщества. Надо расширить обмен в области искусства, литературы, образования, здравоохранения, печати, радио, кино и телевидения, туризма, спорта. Следует организовывать творческие стажировки, обмен специалистами, международные гастрольные поездки творческих коллективов в города центральноазиатского региона и проводить международные фестивали – как одну из лучших

форм пропаганды современных и классических образцов национального искусства.

Почему бы нам не ввести в практику систему грантов, выдаваемых главами наших государств выдающимся деятелям Центральной Азии в области науки, литературы и культуры для изучения достижений братских народов? К примеру, казахский ученый будет в течение года жить и работать в Узбекистане или Таджикистане, глубоко изучать в контакте с коллегами местные материалы, сам проводить конференции, выступать в вузах. Это способствовало бы духовному взаимообогащению наших ученых, писателей в практическом плане, в плане культурно-научной интеграции сослужило бы всем нам добрую службу. А пока мы закрыты друг для друга.

Сегодня мы вновь имеем возможность в полной мере оценить великих деятелей наших народов: кыргыза Калыгула, таджика Садриддина Айни, туркмена Махтумкули, узбека Муками, каракалпака Бердака, казаха Абая. Можно продолжить этот список.

Надо не только беречь достигнутое, но поддерживать и поощрять новые имена. Почему бы нам не учредить премию президентов Центральной Азии за выдающиеся достижения в области науки и культуры? Думаю, это предложение достойно внимания.

Если вы его поддерживаете, я предложу рассмотреть его своим коллегам-президентам. По моей мысли, премии надо присвоить имя Абу Насыра аль-Фараби, который является достоянием всех наших народов. Она должна иметь высокий общественный статус и солидное материальное выражение. К примеру, 2 премии размером в 100 тысяч долларов – в области науки и культуры – присуждаются 1 раз в 2 года и вручаются главами государств.

Интернационализация научного поиска – это веление времени. Она вызвана постоянным ростом масштабов научно-технических проблем, расширением и усложнением круга задач, требующих научно-технического решения.

Сегодня ни одна страна в мире не в состоянии вести исследования по всему фронту научного поиска, поскольку сфера науки требует все большей концентрации финансовых, материальных и людских ресурсов.

Для практической проработки предложенных направлений возможна организация межгосударственных научно-исследовательских институтов.

Считал бы правильным образовать Институт Центральной Азии, главными задачами которого могли бы стать координация и проведение научных исследований по важнейшим экономическим проблемам нашего региона.

Надо вернуться к инициативе ЮНЕСКО об организации центральноазиатского филиала знаменитого Международного центра по теоретической физике имени Абдуса Салама, которая оказалась временно не реализованной из-за экономических трудностей начала 1990-х годов.

Надо активизировать межвузовский диалог. Думаю, нет необходимости говорить о практической стороне дела, давать рекомендации вам, специалистам.

Надо помочь организационно. И на данном этапе нам нужен союз ректоров центральноазиатских университетов как орган, способный наладить всю последующую работу. Необходимо расширить обмен студентами и преподавателями. Наша молодежь должна дружить и тем самым закладывать основу прочной дружбы в будущем.

Здесь также необходимо рассмотреть возможность создания Центральноазиатского инновационного фонда. Его

основными задачами могут стать участие в разработке и реализации государственных программ финансовой поддержки инновационной деятельности; формирование рынка научно-технической продукции; содействие созданию технических центров и технопарков; развитие экспертных, консультационных, учебно-методических, лизинговых и иных рыночных структур в сфере инновационной деятельности; целевое кредитование инновационных программ на конкурсной основе; представление гарантий субъектам инновационной деятельности для получения ими кредитов.

В совместном пользовании могут находиться и научно-исследовательские, экспериментальные полигоны, информационные сети, библиотеки и другие объекты научно-технической инфраструктуры. Финансирование и эксплуатация научно-технологических объектов совместного пользования могут осуществляться на договорной основе.

Мы должны смотреть в будущее, связанное с господством информационных технологий, и это как раз та сфера, в которой все мы пока новички, которая должна стать полем тесной научной и культурной кооперации. Предлагаю подумать о проекте «Цивилизация Центральной Азии», в котором была бы дана комплексная оценка истории, культурного наследия, памятников литературы, материалов археологических изысканий прошедшего века.

Я думаю, идея такого общего проекта найдет поддержку во всех странах и получит прямое совместное государственное финансирование.

Ее реализация представляется прежде всего в создании общего, постоянно пополняющегося электронного сервера, дающего возможность нашей широкой презентации миру и обратной связи с учеными и культурологами зарубежных

стран. В 2001 году или раньше в столице одной из наших стран мы могли бы провести презентацию этого проекта на электронных носителях, а затем на этой базе создать энциклопедию «Цивилизация Центральной Азии».

Уверен, что участники форума внесут и другие ценные предложения, сближающие наши братские народы в достижении общих целей безопасности и процветания.

До нового тысячелетия осталось меньше 100 дней. Не только для истории, но и для отдельной человеческой жизни – это просто миг. Глубоко символично, что мы собрались сегодня здесь обсудить проблемы культуры. Ибо XXI век в известном смысле будет веком культуры.

Только вопрос: какой – одномерно универсальной или состоящей из множества культурных потоков?

Мы за второй путь, дающий нам шанс сохранить свое лицо в быстро меняющемся мире. Я искренне желаю успеха форуму, собравшему людей, от творчества которых во многом зависит сохранение этого лица.

# ОБРАЩЕНИЕ

**к народу Казахстана  
в связи с выборами  
в Парламент Республики Казахстан**

г. Астана,  
8 октября 1999 года

## **Уважаемые казахстанцы!**

За последние 12 месяцев наша страна пережила значительные исторические преобразования. Проведена существенная работа по изменению выборного законодательства.

Выборы в Мажилис и маслихаты, запланированные на 10 октября 1999 года, демонстрируют успех наших усилий по поощрению роста числа политических партий. 9 партий борются за места в новом Мажилисе по избирательным округам и партийным спискам. Они представили свое видение



будущего нашей страны, выступив по национальному телевидению. 559 кандидатов борются за 67 одномандатных мест в Мажилисе – в среднем по 8 кандидатов на 1 место. Более 7 тысяч кандидатов борются за места в маслихатах. Граждане Казахстана будут иметь широкий выбор при заполнении избирательных бюллетеней в это воскресенье.

Мы работали в тесном контакте с международными организациями с тем, чтобы построить избирательную систему, отвечающую международным демократическим стандартам. Мы рады, что ОБСЕ направила делегацию наблюдателей в полном составе, а Национальный демократический институт и Международный фонд избирательных систем обучили более 2,5 тысяч местных наблюдателей для участия в выборах 10 октября.

За прошедший год Президент, Мажилис, Сенат и Центральная избирательная комиссия прилагали огромные усилия к реформированию нашего избирательного процесса. Но реальное испытание нашей демократии предстоит выдержать в каждой области, в каждом городе, в каждом селе и в каждом районе нашей большой страны. От акимов всех уровней зависит, насколько высоко будет установлен стандарт демократии. Вы должны строго придерживаться того принципа, что исполнительная власть не должна вмешиваться в деятельность партий и кандидатов в депутаты.

В Республике Казахстан не существует официальной единственной политической партии, как это было прежде. В воскресенье все 9 партий будут бороться на равных. Каждый правительственный чиновник, работник правоохранительных органов и органов безопасности должен оставаться предельно нейтральным при исполнении своих обязанностей и обеспечить, чтобы все кандидаты и партийные представители полностью реализовали свои демократические права.

Каждый из нас всеми своими действиями должен продемонстрировать, что результаты выборов будут зависеть от голосования народа, а не от предпочтений и благосклонности правительств. Я призываю вас к тому, чтобы в это воскресенье данный фундаментальный принцип демократии стал реальностью в каждом уголке нашей страны.

Вы также должны стоять на страже неприкосновенности избирательных урн. Вы должны признать важную роль местных и международных наблюдателей в обеспечении прозрачности демократического процесса. Вы должны обеспечить беспрепятственный доступ наблюдателей на избирательные участки. Это – указание Президента, это – закон, которому все мы должны следовать.

Пусть эти слова Президента дойдут до каждого государственного служащего и работника правоохранительных органов. Народ Казахстана ожидает и требует выборов, которые будут свободными и открытыми, прозрачными и конкурентными, наблюдаемыми, с подробной отчетностью и со справедливым решением.

Вот – стандарт, ответственность за который будете нести вы.

Я настойчиво призываю вас обеспечить, чтобы 10 октября было вписано в нашу летопись как день рождения многопартийной демократии в Республике Казахстан.

## **ВЫСТУПЛЕНИЕ**

**на саммите Организации  
по безопасности  
и сотрудничеству в Европе**

Турецкая Республика, г. Стамбул,  
18 ноября 1999 года

**Господин Председатель!  
Дамы и господа!**

Сердечно приветствую руководство ОБСЕ и всех участников саммита. Хотел бы также выразить признательность Президенту и Правительству Турции за традиционное гостеприимство и прекрасную организацию работы саммита.

Его проведение в стране, находящейся на перекрестке Европы и Азии, олицетворяющей взаимопроникновение и диалог цивилизаций, глубоко символично.

К рубежу третьего тысячелетия человечество подошло, накопив колоссальный потенциал знаний и возможностей во всех областях жизни. Качественно новой характеристикой бытия стала глобализация экономики и политики.

Итоги общеевропейской встречи, несомненно, окажут воздействие на глобальные процессы и наши народы вправе ожидать от нас конкретных решений, адекватно отражающих новые тенденции мирового развития. Стамбульский саммит должен заложить основы нового сотрудничества наших стран, ориентированного в XXI век.

Коллективная мудрость способна уберечь нас от попыток очередного раздела мира на новые сферы влияния, создания новых противоречий. Мы должны решительно избавиться от старых стереотипов и заложить фундамент реального глобального партнерства.

Применение именно такого подхода обеспечит успех в решении самой острой проблемы, серьезно угрожающей сегодня глобальной стабильности.

Я имею в виду расползание этнических, национальных и религиозных конфликтов.

Это опасное явление ясно указывает на то, что общая модель безопасности имеет не только политические или военные аспекты. Ее неотъемлемыми компонентами стали социально-экономические, гуманитарные и экологические вопросы.

Этот тезис особенно актуален для Центральной Азии, где нерешенные экономические и экологические проблемы и появившиеся в последнее время такие новые угрозы, как усиление радикально-агрессивной идеологии, религиозный экстремизм, международный терроризм, распространение наркотиков, неконтролируемые потоки вооружений и нелегальной миграции, представляют серьезную угрозу

безопасности не только нашего региона, но и Евразийского пространства в целом.

Именно поэтому мы рассчитываем, что деятельность ОБСЕ в Центральной Азии будет носить комплексный характер, охватывать все направления.

Визиты руководства ОБСЕ в Центральную Азию, открытие центров ОБСЕ в странах региона, подписание меморандумов о сотрудничестве и разработка конкретных проектов демонстрируют, на наш взгляд, качественный переход от изучения региона со стороны ОБСЕ к конкретным действиям и углублению интеграции.

В нынешних условиях ОБСЕ должна делать упор на возможно более раннее обнаружение рисков для безопасности именно в области экономического и человеческого измерений.

По нашему глубокому убеждению, универсальность ОБСЕ и Хартии европейской безопасности должна максимально сочетаться с региональной спецификой.

В нашем регионе ОБСЕ может и должна стать катализатором оказания реального международного содействия экономическим реформам, осуществляемым в регионе, способствовать углублению и утверждению региональных подходов к решению потенциально «взрывоопасных» проблем.

Это – рациональное управление трансграничными водными ресурсами, энергетическими богатствами, эффективное развитие транспортно-транзитного потенциала нашего региона, не имеющего выхода к морю.

Укрепление региональной интеграции и «снятие» потенциальных рисков дестабилизации в этих областях стало бы залогом успешного сотрудничества ОБСЕ с нашим регионом в другой важной области – сфере человеческого измерения, демократических реформ.

Не имея демократического багажа, мы тем не менее сделали осознанный и безоговорочный выбор.

Мы заявляем, что наше движение в сторону демократии и зрелого гражданского общества стало необратимым. Это – наш основополагающий принцип.

Мы осознаем, что этот путь тернист, а потому не свободен от ошибок и временных разочарований. Это отчетливо продемонстрировали прошедшие недавно в Казахстане парламентские выборы. Они стали очень важным этапом нашего демократического роста.

Полагаю, что соответствующие институты ОБСЕ могли бы максимально учитывать трудности демократического развития Центральной Азии. Оценки международных институтов, прежде всего ОБСЕ, должны стимулировать демократический процесс, а не сеять сомнения. Неприемлемо, когда в оценках проглядывается тенденция к селективности, выборочной объективности.

Это не способствует росту авторитета ОБСЕ в регионе. Только через доверие к нам, как полноправным государствам-членам ОБСЕ, мы сможем сообща добиться успеха.

Наш подход к выполнению стандартов ОБСЕ в области человеческого измерения должен восприниматься через понимание необходимости долгосрочного влияния на общество, а не как простое принуждение «сверху» и тем более извне.

Как говорили основоположники древнеримской демократии, «благодетелей не навязывают».

Самые чудовищные режимы рождались из попыток железной рукой загнать народ в светлое будущее. Истории фашизма и коммунизма стали трагедией всего человечества.

Только в этом смысле мы воспринимаем идею Канта о том, что демократия воспитывает мир.

Мы движемся путем последовательного совершенствования демократических институтов, воспитания чувства собственного достоинства человека, высокой политической культуры общества.

### **Господин Председатель!**

Казахстан, расположенный на стыке Европы и Азии, придает особое значение развитию евроазиатского подхода к обеспечению стабильности и безопасности.

Наш европейский вектор направлен на укрепление и развитие активного сотрудничества с такими авторитетными международными евроатлантическими структурами как ОБСЕ и НАТО. Азиатское же направление – это прежде всего реализация инициативы Казахстана по созыву Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, выдвинутой мною в октябре 1992 года в ходе работы 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Суть ее заключается в стремлении создать эффективную и универсальную структуру по обеспечению безопасности на Азиатском континенте, где, в отличие от Европы, подобный механизм еще не оформлен.

В сентябре нынешнего года главы внешнеполитических ведомств 16 государств Азии, собравшиеся в Алматы на свою первую встречу, подписали Декларацию о принципах, регулирующих взаимоотношения между государствами-членами СВМДА.

Казахстан и впредь будет выступать за укрепление и расширение действий ОБСЕ – универсального форума, способного адекватно реагировать на возникающие вызовы XXI века.

# ПОСЛАНИЕ

## народу Казахстана

г. Астана,  
15 декабря 1999 года

### СТАБИЛЬНОСТЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ В НОВОМ СТОЛЕТИИ

#### **Уважаемые соотечественники!**

Каждое поколение считает, что время, освященное годами его жизни, есть переломное время. Однако только нашему поколению выпало жить на переломе тысячелетий. Это не только удача современного поколения, но и его драма, не только шанс, но и угроза. Драматизм последнего десятилетия, болезни и страсти повседневной жизни столь велики, что порой размывается горизонт истории, как прошлой, так и будущей. Бывают редкие дни, когда нужно вспомнить прошлое и взглянуться в ближайшее будущее. Ибо «кто не помнит своего прошлого, к тому оно возвращается в качестве его будущего».



## I. История и независимость

Полторы тысячи лет назад в центре огромной Евразии возникла великая империя древних тюрков, имевшая затем продолжение в лице мощных государственных объединений, сумевших покорить пространство от Византии до Китая. Именно с тех времен в Северной Евразии, почти не меняя границ обитания, проживали наши предки, и живем сегодня мы.

История Казахстана была бы иной, если бы не сложные процессы, связанные с вторжением монгольских кочевников в начале второго тысячелетия. Но история не признает гипотетического наклонения и не любит черно-белого деления. Малочисленная монгольская прослойка была поглощена местным населением, и дальнейшая история Золотой, Белой и Синей Орд – это, по сути, история тюркских народов.

Возникновение в XV веке первых казахских ханств – это только последняя точка в осознании народом своего особого места в истории и пространстве. Великие Керей и Жанибек оформили это политически. Последние пять столетий национальной истории – это история борьбы за свое жизненное пространство. Мы не должны смотреть на свое прошлое как на цепь случайностей. Давление быстро развивающейся Европы и растущего Китая уже в XVI-XVII веках привело к резкому сужению возможностей кочевых народов и повороту энергии этих народов в сторону взаимного истребления. Так родилась и трагедия казахов с джунгарами. Запас национальной энергии оказался столь велик, что и это мы пережили, выйдя победителями. Именно тогда была осознана простая, но вечная истина: если мы едины, то мы непобедимы. Именно тогда объединитель народа Абылай хан словом и мечом удержал нацию между двух жестких сил, давивших на страну

извне. Однако эта победа оказалась временной. Мы оказались в полосе исторического отставания.

Пребывание в составе Российской империи доказало, что кочевничество утратило историческую перспективу. Трагическая фигура Кенесары – внука хана Абылая, как и других борцов за независимость, останутся в нашей памяти. Трагедия в том и состояла, что время отвернулось от бесстрашных номадов.

В начале XX века впервые в многовековой истории появилась возможность реального прорыва в большой мир. Эта возможность связана с именами деятелей «Алаша». Иная трагедия, трагедия тоталитаризма, накрыла почти столетие нашей истории. В результате прямых и косвенных потерь казахи потеряли около 40% населения за несколько лет. Погибли десятки миллионов русских, украинцев, евреев... Тоталитаризм наднационален. Пора понять, что в этническом апокалипсисе нет вины какой-то нации, есть логика системы. Даже на последнем вздохе система не постеснялась обогреть свои руки кровью молодых людей на декабрьском снегу Алматы в 1986 году...

В течение долгого времени энергия народа тратилась на выживание, а не на развитие. Мы подошли к порогу нового столетия с непростым наследием, но и с возможностями, которых не было ни у одного поколения в национальной истории. За это тяжелое и драматичное десятилетие мы создали то, чего не хватало так долго сотням поколений – независимое государство. Именно это является главным гарантом того, что теперь никакие ветры истории не сотрут нас с лица земли.

## II. Вызовы XXI века

Чтобы снова не попасть в полосу «застывшего времени» нужно быть реалистом. Казахстан в XXI веке – это часть мирового экономического и политического пространства.

Все мы уже ощутили плоды глобализации, когда кризис в других регионах мира больно ударил и по Казахстану. Мировые ориентиры становятся национальными. Сегодня изоляционизм равен поражению, особенно для Казахстана. Открытая экономика и интеграция в мощные мировые экономические зоны – единственный способ выживания нации и государства.

Не только в экономике, но и в политике попытки изобретения особого пути обречены на провал. Казахстан не может пойти вразрез с мировыми тенденциями. Открытое общество без демократии не построишь. Возможны остановки в пути, но движения вспять в Казахстане не будет, какой бы политической целесообразностью это ни объяснялось. Время капризов монархов, генеральных секретарей или президентов без возврата ушло в прошлое.

Однако достижение всех этих задач зависит от безопасности страны. И XXI век готовит нам серьезные испытания. После II Мировой войны в мире произошло не менее 170 войн. В настоящее время на четырех континентах имеют место 24 военных конфликта.

Наличие вооруженных конфликтов на территории соседних стран и потенциальная опасность их переноса в Казахстан – это главный вызов нашей безопасности в ближайшие годы. Это реальная угроза, а не теория. Эта угроза может принять конкретные очертания в форме наплыва беженцев, провокаций с целью вовлечения Казахстана в вооруженный

конфликт, террористических акций на территории страны, осложнения ситуации на границе.

Не менее серьезной угрозой в начале века может стать распространение политического и религиозного экстремизма. Страшную «инновацию» конца текущего века – экстремизм всех мастей и оттенков – нельзя рассматривать как неожиданное зло. Оно имеет свои истоки и свои причины. Одним насилем проблему не решить. Тем более, что оно порождает ответное насилие.

Казахстан находится в зоне транзита мощных потоков наркотиков. Вследствие географического положения Казахстан попал в сферу интересов международных структур наркобизнеса. Понимая важность географических и экономических измерений проблемы, мы должны столь же ясно понимать, что борьба с наркоманией и наркобизнесом невозможна без поддержки самих казахстанцев. Не только государство, но и общество в целом должно осознать масштабы проблемы.

Мы должны быть бдительными в отношении к деятельности сил, призывающих к захвату власти неконституционными методами. Да, наверное, мы допускаем ошибки. Только историки будущего смогут объективно оценить наше время. Но есть одна истина, которую не зря сформулировали в столь же переломное время: благими намерениями может быть вымощена дорога в ад. Затевать внутренние конфликты в условиях, когда государство находится в очень хрупком и нестабильном окружении, это именно дорога в ад. Кто хочет это понять, может поглядеть на трагический опыт соседей. Или посмотреть в прошлое: примеров национального раскола более чем достаточно. Таких ошибок мы не повторим. Такие эксперименты с народом, обретшим свою государственность, не пройдут ни под каким лозунгом.

### III. Безопасность в меняющемся мире

Конец века едва не стал концом всей международной системы безопасности. Говорят, что легче выиграть войну, чем мир. Мир, построенный на международном праве с его принципом незыблемости национального суверенитета, начинает «проседать».

«Блуждающий характер» ближайшей истории заставляет нас с особым вниманием отнестись к проблемам собственной безопасности.

После обретения независимости стала не просто одним из соседних государств. Пора понять и признать тот простой факт, что партнерские отношения с Россией будут в грядущем столетии одним из неперемennых условий обеспечения стратегической безопасности нашей страны.

Впервые в тысячелетней истории Казахстан обрел юридически признанные границы с Китаем. Эта граница стала границей дружбы. Стабильные отношения с Китаем имеют для Казахстана исключительно важное значение. Укрепление сотрудничества с этим великим государством в рамках «Шанхайской пятерки» станет основой региональной безопасности в нашей части планеты.

Уже сегодня треть всех инвестиций в Казахстане – это американские инвестиции. Расширение американского экономического и политического присутствия в Казахстане и многостороннее сотрудничество со странами развитой демократии – это также крупный вопрос национальной безопасности.

История Центральной Азии во втором тысячелетии показала, что народы, находящиеся в центре материка и не имеющие выхода к мировым коммуникациям, не имеют будущего. Судьба всех народов Центральной Азии, если

убрать частности, зависит от главного: сумеем мы стать транспортным каналом мирового значения или вновь окажемся на обочине. Действительно, «правители приходят и уходят, а народы остаются».

В преддверии нового века не столь важен вопрос о политических устремлениях центральноазиатских государств, сколь вопрос о стратегии общего выживания в мире, полном скрытых угроз и возможностей. Доверие и сближение народов Центральной Азии отвечают интересам нашей общей безопасности.

Говорят, что покорный судьбе умирает рабом. Как бы сложно ни складывалась наша судьба, без активных действий мы не мыслим своего будущего. И речь идет не только об активности нашей дипломатии, добрые плоды которой налицо. Мы приняли стратегию национальной безопасности страны. В начале 2000 года будет принята новая военная доктрина, которая предусматривает достаточное финансирование армии. Без лишнего шума и деклараций руководство страны приняло необходимые меры для противодействия политическому и религиозному экстремизму. Это даст нам возможность спокойно войти в первое десятилетие нового века. Границы Казахстана, девятого по территории государства мира, будут надежно прикрыты в ближайшие годы при всех экономических трудностях.

Недаром более двух веков назад было сказано, что два величайших тирана на земле – это время и случай. Времена в нашей истории наступают не самые простые, и надеяться на случай не приходится.

Время имеет одно коварное свойство – просто приходить без предупреждения. XXI век не на пороге, он уже за окнами наших домов. Мы входим в новое столетие без иллюзий,

но с уверенностью, что стабильность и безопасность всех казахстанцев будут обеспечены. Прошлое преподало нам немало суровых уроков. Народ сполна испытал их горечь. Но сегодня казахстанцы сами хозяева своей судьбы. Новый век наступает. У меня есть уверенность, что это будет лучший век в истории Казахстана. Век, который войдет в нашу историю как столетие созидания и мира.

# ВЫСТУПЛЕНИЕ

на I Евразийском  
экономическом саммите

г. Алматы,  
26 апреля 2000 года

**Уважаемые главы государств и правительств!**

**Уважаемые гости! Дамы и господа!**

Позвольте сердечно поприветствовать вас на казахстанской земле, в нашем прекрасном городе Алматы!

Я искренне благодарю присутствующих здесь глав государств и правительств, руководителей правительственных делегаций, международных организаций, представителей деловых кругов и широкой общественности за проявленное внимание, за то, что нашли время и возможность для участия в данном мероприятии.



Мне приятно отметить, что интерес к нему очень высок.

Только официальных заявок на участие поступило более 500 из 37 стран мира. Аккредитовано более 200 представителей средств массовой информации.

10 лет назад перед странами Центральной Азии и Кавказа, перед всеми государствами СНГ стояла трудная задача – создание независимой государственности и гарантий нашего суверенитета.

Казахстану, как и другим новым государствам, пришлось пройти трудности слома тоталитарной идеологии, формирования рыночной экономики и демократических институтов в тисках жестких ограничений.

На протяжении 1990-х годов нашей общей целью было создание новых экономических и политических институтов, позволяющих обеспечить экономический рост и политическую стабильность.

Наступившее новое десятилетие эпохи глобализации ставит на повестку дня новые проблемы нового типа.

Нам предстоит закрепить нашу национальную независимость, одновременно способствуя усилению взаимозависимости общемировой системы. Нам предстоит всячески стимулировать рост национальных экономик, не мешая при этом процветанию соседних с нами стран, а помогая друг другу.

Нам предстоит укрепить наши собственные, самобытные политические институты, параллельно сообща развивая механизмы регионального сотрудничества.

Оглядываясь на пройденный путь, мы с гордостью видим, что, несмотря на колоссальные трудности, все мы вместе и каждая страна в отдельности уже достигли выдающихся успехов. Уверен, что историки назовут прошедшие 9 лет периодом глубочайших преобразований в этом регионе.

Путь наш был нелегок, и впереди нам еще придется преодолеть множество преград.

Центральная Азия исстари считалась перекрестком путей между Востоком и Западом, местом, где соприкасаются Европа и Азия, христианство и ислам, где не просто сливаются материки, но происходит обмен культурными ценностями, идеями, богатствами и товарами.

Можно сказать, что в эпоху глобальной интеграции, когда традиционные границы и барьеры уступают место новой реальности – современным сетям коммуникаций, передовой технике, геополитическое положение является главным нашим достоянием.

В ближайшем будущем мы должны превратить Великий шелковый путь, связывавший нас в древности, в магистраль еще более активных контактов со всеми регионами мира.

Один из вариантов Великого шелкового пути – ТРАСЕКА, который проходит через Кавказ и страны Центральной Азии, – уже приносит определенные результаты.

Наше стратегическое место на карте делают еще более весомым и те огромные богатства, которыми наделила нас природа. Но в нынешней ситуации в мире нельзя полагаться на одни лишь природные ресурсы.

При всем их обилии они иссякают, и мы обязаны с умом распорядиться ими для привлечения капитала и воспитания кадров, закладывая тем самым основы развития производства и технической базы современного народного хозяйства.

Наши страны, недавно обретшие независимость, прекрасно понимают, какую опасность таит в себе давление извне и влияние из-за рубежа.

По сравнению с другими районами планеты сотни населяющих нашу землю народов и национальностей жили

и живут мирно, в относительно стабильной обстановке. Нам почти всегда удавалось погасить искры межнациональной розни, терзающей многие районы мира.

Мы прилагаем немало усилий, чтобы и дальше снимать проблемы, закладывать традиции межнациональной гармонии, развивать сотрудничество.

Мы понимаем, что исход битвы за будущее будут решать не армии, а уровень образования, не танки, а уровень развития техники, не пушки, а компьютеры. Новые технологии в корне меняют характер исторически сложившегося разрыва между богатством и бедностью, разделившего страны мира на развивающиеся и развитые.

Для нас жизненно важно, чтобы страны Центральной Азии по всем показателям – в политике, экономике, техническом развитии – оказались на нужном берегу истории.

Мы знаем: для достижения наших целей нам необходим мощный приток иностранных инвестиций и технической помощи развитых стран. Вот почему эта конференция имеет для наших стран и народов столь большое значение.

Уверен, что вправе от лица всех руководителей Центральной Азии поблагодарить Давосский форум и его президента профессора Клауса Шваба за организацию этой важной встречи и выразить признательность всем, кто спонсировал и активно трудился для успеха настоящего саммита.

### **Уважаемые дамы и господа!**

Мы с надеждой ждем вашего честного и серьезного мнения относительно тех мер, которые наши страны сообща и по отдельности должны принять с целью привлечь в регион как можно больше иностранных инвестиций.

Мы понимаем, что ради укрепления доверия зарубежных инвесторов нам придется, в частности, сделать дополнительные шаги в области совершенствования налоговых и экономических механизмов, создания стройной и всеобъемлющей правовой базы, дальнейшего укрепления политической и социальной стабильности.

Нам придется, кроме того, создать и другой задел на будущее, вкладывая средства в модернизацию нашей инфраструктуры.

Работая над нашими планами, мы не вправе упускать из виду силы, угрожающие стабильности в нашем регионе. Мы обращаем внимание мировой общественности, ООН, ОБСЕ на более активную деятельность для прекращения войны в Афганистане, являющейся главной угрозой стабильности всего Евразийского региона.

Мы должны общими усилиями поставить заслон на пути всех видов насилия, терроризма, торговли наркотиками, экстремизма любого толка, распространения оружия массового уничтожения, организованной преступности и коррупции.

А поскольку все эти опасные силы находятся в процессе постоянного изменения и развития, нам следует сообща разрабатывать приемы и механизмы слежения за ними и их обуздания.

Перспективы сотрудничества и прогресса в Центральной Азии и на Кавказе огромны, и сейчас пришло время действовать. В общем стремлении использовать те возможности, которые привели нас сегодня сюда, мы должны смело и творчески порвать путы прошлого. Либо мы пойдем вперед все вместе, либо скатимся назад порознь.

Мы должны крепить и расширять сотрудничество путем создания эффективно работающих региональных механизмов и заключения региональных соглашений.

Пример Европейского сообщества, в отличие от примера Содружества Независимых Государств, учит нас, что наследие прошлой раздробленности не всегда перекрывает путь к общему будущему.

Наше желание создать действенные механизмы сотрудничества может и должно стать явью.

Мы собрались сегодня исполненные решимости еще активнее взяться за дело, быстрее двигаться вперед. Государства Центральной Азии и Кавказа должны сообща трудиться над проблемами, решить которые каждый из нас в отдельности не в силах.

Многое поставлено на карту, но плоды вознаградят нас сторицею.

Мы хотим развивать региональную интеграцию, имея, в принципе, общее экономическое пространство, охватывающее страны Центральной Азии, Кавказа и Российскую Федерацию.

Мы хотим развивать производство конкурентоспособной высокотехнологичной продукции.

Мы хотим в условиях мира и стабильности строить развитые государства с либеральным экономическим и политическим режимом, которые были бы неотъемлемой частью мировой экономической системы.

И надеемся, что это наше желание мира и процветания будет понято.

Особого разговора заслуживает комплекс проблем, связанных с освоением Каспийского региона. По оценкам экспертов, только запасы нефти составляют здесь десятки миллиардов тонн.

Регион становится одним из основных экспортеров нефти и газа на мировой рынок.

На этом завязаны интересы стран Центральной Азии, России, Кавказского региона. Европа, Соединенные Штаты Америки, Китай, исходя из своих глобальных интересов, также уделяют Каспию большое внимание.

Учитывая это, все мы должны приложить максимум усилий для выработки согласованной программы развития Каспия, чтобы не допустить превращения этого региона в узел противостояния, от которого не выиграют ни наши страны, ни мировое сообщество. Наоборот, мы должны стать регионом дружбы и сотрудничества.

Не менее важным направлением я считаю экономическое сотрудничество между странами Евразии.

Государства Евразийского материка должны решительно высказаться в пользу стабильности. Мы должны сохранять и упрочивать систему нераспространения ядерного оружия и придать новый импульс движению разоружения.

Основой нашего коллективного миротворчества должны стать уже существующие региональные системы безопасности – ОБСЕ, с европейской стороны, и Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии – с азиатской стороны.

Пришло время придать импульс разработке новых глобальных трансевразийских инфраструктурных объектов.

Речь идет о строительстве новых магистральных морских, железнодорожных, автомобильных, воздушных, трубопроводных и энергетических путей, соединяющих Европу с Тихим океаном через наш регион.

Мы знаем, что нам очень и очень многому придется у вас учиться.

Вот почему лично я так рад тому, что все вы съехались в наш город, и вот почему хочу заверить вас, что мы с огромным интересом будем прислушиваться к вашей дискуссии

и самым серьезным образом отнесемся к вашим мнениям и советам. Мы готовы превратить этот форум в постоянно действующий и предлагаем проводить его в прекрасное весеннее время в прекрасном Алматы.

Мы не отступим под тяжестью этой колоссальной ответственности. Учась на опыте других, беря его за основу, мы станем искать собственные подходы, отвечающие специфике нашей самобытной культуры. Но что бы мы ни делали, мы во всем будем идти к нашим целям – экономическим и политическим преобразованиям, прогрессу и свободе.

И пусть когда-нибудь историки вспомнят, что в этот момент, открывший столь богатые перспективы, лидеры Центральной Азии взялись за дело и вернули региону былую славу, превратив его в очаг экономики третьего тысячелетия.

# ВЫСТУПЛЕНИЕ

*на торжественном собрании  
по случаю 5-летия Конституции  
Республики Казахстан*

г. Астана,  
30 августа 2000 года

## **КОНСТИТУЦИЯ – ОСНОВА СТАБИЛЬНОСТИ И ПРОЦВЕТАНИЯ КАЗАХСТАНА**

**Дорогие казахстанцы!**

«Мы, народ Казахстана,...» – в этой фразе, открывающей нашу Конституцию, сосредоточена вся глубина исторической преемственности многих поколений, которые стремились к возрождению государства, построению нового справедливого общества. Государство – это не только территория, единство граждан, институты власти, но и Конституция, сосредотачивающая на своих страницах опыт предыдущих поколений и надежды на лучшее будущее.



В течение относительно короткого периода в суверенном Казахстане ушли в историю два Основных закона. Первый достался нам в наследство от советского времени, второй, принятый в 1993 году, был своеобразным компромиссом – другого определения не найти – между прошлым и будущим. С самого начала было понятно, что век его недолог. Кардинальные изменения в экономике, политике, сознании людей осуществлялись настолько быстро, что стала понятной необходимость принятия новой Конституции. Более 200 лет назад, когда закладывались основы современной демократии, Т.Джефферсон, который не был сторонником частых изменений в законах и конституциях, писал, «что законы и человеческие институты должны идти рука об руку с прогрессом человеческого разума».

Для разработки новой Конституции был задействован весь потенциал отечественной юридической науки, привлечены специалисты всех других смежных обществоведческих отраслей, эксперты-практики. Параллельно велось целенаправленное изучение конституций других государств. И, наконец, на общенародном референдуме была принята Конституция, пятилетие которой мы в эти дни отмечаем.

Хотел бы подчеркнуть не вызывающий никаких сомнений легитимный характер действующей ныне Конституции. Референдуму предшествовало широкое обсуждение проекта, в ходе которого граждане внесли около 30 тысяч предложений.

Специально созданный и возглавляемый мною экспертно-консультативный совет скрупулезно изучил каждое предложение, 1100 поправок были учтены при доработке текста. В соответствии с предложениями граждан из 99 статей проекта Конституции 55 претерпели существенные изменения.

Почти 90% принявших участие в референдуме, а это свыше 7 млн. граждан, обладающих правом участвовать в нем, высказались за принятие нового Основного закона. Таким образом, с полным основанием можно сказать, что его автором является народ Казахстана. Как гласит казахская народная поговорка, «Көптің аузы киелі» – «Уста народа священны».

Реализованное народом суверенное право делает Конституцию неприкосновенной и придает ей не только высшую юридическую, но и духовно-нравственную силу, становясь основой воспитания казахстанского патриотизма.

Задачи, которые мы поставили перед собой на том этапе конституционного строительства, были чрезвычайно сложны, многообразны и ответственны. Во-первых, нужно было всемерно укреплять вновь созданную государственность, всю систему государственной власти и управления. Во-вторых, решать неотложные проблемы кардинального реформирования экономики, вывода ее из глубочайшего кризиса. В-третьих, выстраивать внешнюю политику. В-четвертых, обеспечивать внутривнутриполитическую стабильность. И, наконец, нужно было решать совокупность задач, связанных с утверждением общепринятых в цивилизованном мире прав и свобод граждан, развитием демократических институтов.

Сейчас, по прошествии 5 лет, можно определенно сказать, что все задачи, которые мы перед собой ставили, нам удалось реализовать. Во многом этому способствовало то, что был создан Основной закон, который можно отнести к категории «жестких», в том плане, что изменения и дополнения в него могут быть внесены в особом, строго регламентированном им самим порядке. Это было оправдано тогда, сохраняет актуальность и сейчас. Слишком велик был разброс мнений по

поводу государственного устройства, выбору экономической модели, определению приоритетов. Слишком высок был и накал политических страстей, ввести которые в конструктивное русло можно было, только определив единообразные «правила игры» как в политике, так и в экономике.

Народ Казахстана, проголосовав за Конституцию, окончательно закрепил объективно сложившуюся к тому времени президентскую форму правления. Этот выбор не случаен. Он обусловлен предыдущей историей и сегодняшними реалиями, необходимостью сильной и консолидированной системы власти, не подверженной никаким колебаниям, связанным с какими-либо социально-экономическими кризисами или разногласиями между различными ветвями власти.

В рамках президентской формы правления статус главы государства позволяет ему находиться «над ситуацией» и в силу этого обеспечивать в условиях Казахстана согласованное функционирование органов государственной власти, создавать наиболее благоприятные предпосылки для успешного и необратимого реформирования общества. Кроме того, для полиэтничного и многоконфессионального общества, в котором к тому же происходит сильная социальная дифференциация, жизненно важно наличие в лице Президента гаранта гражданского мира, общественной стабильности и межнационального согласия. Это же является эффективным средством повышения ответственности власти перед учредившим ее народом.

Нам удалось решить непростую конституционную задачу разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви. Создан механизм, обеспечивающий, с одной стороны, их тесное сотрудничество, а с другой – взаимное сдерживание, недопущение вмешательства в установленную Конституцией и законами компетенцию

друг друга. Причем было важно не допустить, чтобы принцип разделения властей создал другую крайность – «разделенную власть», что, наоборот, вызывало бы обострение, противостояние ветвей власти и противоборство отдельных личностей во власти. Хотел бы подчеркнуть, что за прошедшее время у нас не возникало правительственных или парламентских кризисов. Стабильность власти обеспечила планомерность, поэтапность проведения реформ, преемственность политики каждой из ветвей власти. И, как следствие, сохранялась политическая стабильность в обществе.

Аксиомой для нас стало, что источником государственной власти является единый народ Казахстана, поэтому по своей сути, целенаправленности действий власть должна быть сильной и слаженной во имя служения его интересам. Это соответствует мировым тенденциям.

Не случайно в новейшей мировой практике все более осязаемой становится новая модель построения властных отношений. Провозглашаемый в актах Совета Европы принцип субсидиарности означает взаимодополнение и взаимозаменяемость властей на межгосударственном, государственном, региональном и локальном уровнях. Таковы, например, положения Хартии местного самоуправления и проекта Хартии регионального управления. Поэтому в своем государственном строительстве мы стремимся создавать механизмы, отражающие новые концепции.

Конституция 1995 года придала новый импульс экономическим реформам, обеспечила создание законодательной базы и законодательного поля деятельности Правительства, которые соответствовали и соответствуют требованиям рыночных отношений. Так, Конституция гарантирует равную защиту как государственной, так и частной собственности. Исключительно важно для нашей страны конституционное

закрепление возможности отнесения земли в частную собственность.

Безо всяких преувеличений можно сказать, что к сегодняшнему дню нам удалось достичь довольно неплохих результатов. Среди главных достижений – макроэкономическая стабилизация, полное подавление инфляции, создание эффективной финансово-кредитной системы, нормализация отношений собственности, поэтапно и успешно проведенная приватизация. Особо можно отметить доверие инвесторов. Казахстан имеет на сегодня одни из лучших показателей по привлечению иностранного капитала в национальную экономику. Начался устойчивый рост промышленного производства, реанимируется сельское хозяйство. Настойчиво и планомерно проводится социальная реформа.

Сегодня у нас есть основания сказать, что наша Конституция и законы не просто работают на человека, но и активизируют его творческую созидательную энергию, стимулируют предпринимательскую инициативу.

В новой Конституции четко сформулированы и реально гарантированы конституционные права и свободы граждан. Закрепление в Основном законе положения о ценности человека, его прав и свобод обусловлено стремлением защитить каждого гражданина. Это стремление является органичным для Казахстана, где, как известно, в ходе так называемой добровольной коллективизации были загублены миллионы казахов, расстреляны и репрессированы многие десятки тысяч людей разных национальностей, депортированы в массовом порядке целые народы...

Удалось уйти от пустого, необеспеченного реальными возможностями их декларирования. Исчезает практика обеспечения всех и каждого «маленькой, уравненной» зарплатой, неоправданного государственного патернализма в вопросах

здравоохранения и образования, которые были тормозом на пути продвижения в этих сферах новых рыночных отношений.

Иными словами, Конституция формулирует сущность и содержание конституционных прав, свобод и обязанностей граждан в соответствии с принципами современной рыночной экономики, которые ставят возможности удовлетворения многообразных интересов личности в зависимость от ее конкретного вклада (результата) в процессе своей трудовой деятельности. При этом государством гарантируется необходимый минимум бесплатных социальных услуг.

С принятием действующего ныне Основного закона в Казахстане формируется качественно новое правовое пространство, предусматривающее все условия для самореализации граждан, открывается простор для дальнейшей демократизации общества. Экономическая свобода, идеологическое и политическое многообразие, равенство всех перед законом являются основными приоритетами правового развития Казахстана. В то же время Конституция объявляет недопустимыми злоупотребления демократическими институтами, запрещая действия, направленные на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности республики, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни. В этом особенно проявляется охранительная функция Основного закона, направленная на обеспечение конституционной законности, стабильности и правопорядка в обществе.

Задачу государственных органов и должностных лиц мы видим в том, чтобы до конца реализовать мощный социальный потенциал, заложенный в Конституции.

По-новому интерпретируется действующей Конституцией известная доктрина Шарля-Луи Монтескье о разделении властей, придавая этой концепции не безусловный, а ориентирующий характер. Выполняя единые функции государства, его органы должны взаимодействовать, дополнять друг друга. Нет и не может быть монопольных ветвей власти, жесткого их разделения, иначе теряется значение сдержек и противовесов. Власть едина, есть лишь разделение функций и полномочий по ее осуществлению.

Вопреки досужим рассуждениям можно со всей ответственностью заявить, что кажущаяся «строгость» нашей Конституции, позволяющая выстраивать четкую систему государственного управления, никак не препятствует, а, наоборот, поощряет развитие демократических институтов. На это были направлены и внесенные в 1998 году поправки в Основной закон. Это можно отнести как к демократизации существующих институтов власти – расширение полномочий Парламента, выборность некоторых категорий руководителей, в том числе региональных – так и к деятельности политических партий и движений более активному включению в жизнь страны общественных объединений граждан.

В качестве примера можно привести сформированный в соответствии с Конституцией двухпалатный Парламент. Разумеется, правотворчество представительного органа небезгранично, оно охватывает сферу наиболее важных общественных отношений. Но эти отношения настолько разнообразны, что практически все жизненно важные вопросы общества и государства регулируются законами.

Высший представительный орган, как и все ветви власти, подчинен духу и букве Конституции, которая устанавливает и регулирует его компетенцию и основы законодательного процесса.

Многоступенчатость и строго регламентированная последовательность законодательных процедур являются дополнительной гарантией качества работы. Надо иметь в виду и то, что Парламент с четко обозначенными прерогативами способен избавить политическую систему страны от нестабильности, которая нередко сотрясает парламентские республики. Другими словами, казахстанский Парламент стал важным инструментом социального спокойствия и баланса политических сил.

Изменения и дополнения в Конституцию, принятые Парламентом осенью 1998 года, укрепили значимость, роль и место высшего представительного органа в системе государственной власти. Скорректированные конституционные нормы направлены на повышение эффективности деятельности законодательного органа страны, профессионализма его депутатов.

Четкое определение объемов законодательной компетенции Парламента создает все предпосылки для более эффективного функционирования законодательной власти, повышает действенность и качество законотворческой работы, ставит ее на строго конституционную основу. А это, в свою очередь, укрепляет режим конституционной законности в стране.

В цивилизованном обществе самыми сильными средствами влияния и контроля, которые находятся в руках Парламента, являются принятие эффективных законов, утверждение государственного бюджета, одобрение или отклонение программы деятельности Правительства, его подотчетность по этой программе Парламенту, дача согласия на назначение Премьер-министра, выражение вотума недоверия, заслушивание палатами Парламента отчетов членов Правительства



и обращение к Президенту об их освобождении. Все эти контрольные prerogatives закреплены за казахстанским Парламентом нашей Конституцией.

Более того, основные кадровые вопросы о назначении председателя Национального банка, Генерального прокурора, Председателя Комитета национальной безопасности, Председателя и судей Верховного суда, Председателя и членов Центральной избирательной комиссии, а также большинства состава Конституционного совета не могут быть решены никем без веского, решающего слова Парламента или его палат. Таким образом, конституционные полномочия Парламента Казахстана в современных условиях весьма внушительны.

В отличие от ранее действовавшей, Конституция 1995 года ввела новые институты и нормы. Речь идет об учреждении двухпалатной структуры Парламента, Конституционного совета, определении иерархии источников действующего права, создании единой системы судов, нового порядка их формирования, обеспечивающего независимость судебной ветви власти.

Процесс формирования правового государства у нас только набирает силу, поэтому не менее важной задачей для нас является обеспечение эффективности правовой, в том числе судебной системы. Более того, эти процессы взаимосвязаны и взаимообусловлены.

Без эффективной экономики, совершенной правовой базы не может быть справедливого и честного суда. В свою очередь, экономику можно поднять, только установив рыночный правовой режим и утвердив жесткое исполнение государственным аппаратом, всеми гражданами и юридическими лицами Конституции и законов.

Без трепетного отношения к Закону, без возвышения права и суда в Казахстане не будет эффективной экономики. В этой работе важно все: создать адекватную правовую базу; утвердить на вершине юридической пирамиды суд, стоящий на страже Конституции, защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, а также сформировать качественную судебную систему, которая подчиняется только закону, где быстро и неукоснительно исполняются судебные решения, действуют только компетентные и добросовестные работники.

Я убежден, что защищать гражданина в правовом государстве должен не Президент, не руководитель региона – аким и не министр, а суд. Вся судебная и правоохранительная система должна исполнять свою главную цель – обеспечение и защиту конституционных прав и свобод граждан.

Прошедшие 5 лет действия Конституции наглядно доказывают состоятельность, устойчивость, рыночную и демократическую сущность основных положений Основного закона страны. Сохраняя объективность и критически подходу к итогам деятельности за это время, надо сказать, что огромный созидательный потенциал, заложенный в Конституции, еще задействован слабо.

К сожалению, многие государственные органы и должностные лица, в том числе суды и правоохранительные органы, до сих пор не сделали всего необходимого для уяснения сути Конституции, а главное – исполнения ее положений всеми гражданами. В широком общественном сознании еще недостаточно укрепилось правильное понимание роли и места Конституции в нашей жизни. В этой связи первостепенное значение приобретает создание системы правового образования и обучения.

У нас еще не преодолен правовой нигилизм – причем на всех уровнях, начиная с министерств и ведомств, которые не реформировали свою работу, в результате чего исполнение многих законов, Указов Президента и постановлений Правительства идет, что называется, со скрипом, и заканчивая отдельными гражданами, привыкшими жить по принципу “незнание закона освободит меня от ответственности”.

Поэтому не перестаю напоминать о том, что все мы должны досконально знать нашу Конституцию. Но она, предоставляя широкие права и возможности людям, нуждается в гражданской поддержке и защите.

Главное – строгое следование каждым человеком, кем бы он ни был, нормам Конституции. Очень важно, чтобы все мы знали законы. Но еще важнее, чтобы мы их исполняли. Без этого все наши усилия построить процветающее государство, а тем более навести в стране порядок будут заведомо обречены на неудачу.

Процесс государственного строительства непрерывен, он будет продолжаться столько, сколько будет существовать государство. Возможно, что жизнь потребует от нас внесения каких-то корректив, в том числе конституционных. Но твердо ясно одно – в основе своей действующая ныне Конституция Республики Казахстан за истекшие 5 лет доказала свою состоятельность и эффективность, ее главные положения актуальны и по сей день. Как уже отмечалось в Стратегии «Казахстан-2030», дополнительные силы и уверенность нам придают накопленные в тяжелейших условиях опыт построения государственности, проведения политических и экономических реформ, знания о мире и его развитии, терпимость и понимание казахстанцев. Политическая стабильность, межнациональное и гражданское согласие, отличающие нашу

страну, позволяют нам надеяться на то, что дух Конституции станет реальностью.

Основной закон страны будет для нас и впредь основополагающим документом, регламентирующим наше продвижение к высоким целям – построению независимого, экономически развитого, интегрированного в мировое сообщество государства, в котором обеспечена благополучная и достойная жизнь его граждан.

# **ВЫСТУПЛЕНИЕ**

**на саммите тысячелетия ООН**

США, г. Нью-Йорк,  
6 сентября 2000 года

**Уважаемый господин Председатель,  
Уважаемый господин Генеральный секретарь!  
Уважаемые дамы и господа!**

Совершенно очевидно, что новое тысячелетие несет нам не просто глобальные изменения, но предполагает наступление переломного этапа в жизни человечества.

Но сегодня уже нет сомнения и в том, что глобализация, диктующая контуры нового миропорядка и, несомненно, относящаяся к явлениям прогресса, в то же время для многих государств может иметь немало негативных последствий.

Обусловлено это многими факторами, среди которых одним из главных является очевидное неравенство стран мирового сообщества. Это проявляется даже в нашей повседневной терминологии, отражающей градацию этого неравенства – богатые и бедные, развитые и экономически отсталые, имеющие ресурсный потенциал и уже исчерпавшие его и т.д.

Если достижениями и плодами глобализации будет пользоваться лишь небольшая группа высокоразвитых стран, то это неизбежно приведет к противостоянию, возникновению конфликтов и социальных катаклизмов намного тяжелее тех, которые земная цивилизация переживала в последнее и предыдущее столетия. Народы мира с надеждой смотрят на то, что их лидеры, ООН смогут найти оптимальные пути решения глобальных проблем.

В этой связи, как мне представляется, и ООН и национальные правительства должны взять на себя взаимные обязательства. Во-первых, каждая страна должна четко и ответственно определить свои позиции в процессах глобализации, чтобы предусмотреть и максимально нейтрализовать возможные негативные проявления. Во-вторых, в рамках модернизации своей деятельности, в качестве одной из приоритетных задач ООН могла бы взять на себя разработку модели глобализации, максимально учитывающей интересы всех, условно говоря, обделенных стран. Но, одновременно, она должна быть и более адекватной для большинства населения развитых стран, поскольку и внутри них неизбежно будет углубляться дифференциация населения.

В этой модели должны быть предусмотрены и меры по повышению эффективности существующих и созданию новых, отвечающих требованиям времени систем безопасности. Не секрет, что, несмотря на большие достижения,

ООН не всегда успешно справляется с задачами поддержания мира и безопасности. В этой связи наряду с усилением миротворческого потенциала ООН и, в первую очередь, его Совета Безопасности, весьма перспективным было бы использование возможностей региональных систем безопасности и налаживание взаимодействия с ними.

Не вызывает сомнения, что такие из них, как ОБСЕ, или уже принимающее конкретные очертания Совецание по взаимодействию и мерам доверия в Азии или «Шанхайская пятерка» могут во многих случаях действовать весьма результативно.

Активное включение в процессы поддержания стабильности и безопасности региональных систем позволит снять остроту и с проблемы «гуманитарной интервенции». С их помощью при поддержке Совета Безопасности можно урегулировать многие конфликты без грубого вмешательства во внутренние дела суверенных государств.

О настоятельной необходимости таких подходов свидетельствуют и происходящие в настоящее время в Азии процессы. В одну из «болевых точек» планеты превратился Афганистан. Многострадальный народ этой страны более 20 лет после вторжения советских войск испытывает все ужасы войны. Нестабильность, бедность в этой стране превратили ее территорию в плацдарм распространения экстремизма, международного терроризма не только в Центральной Азии, но и по всему миру. В Афганистане ежегодно производится до 3 тысяч тонн опиума-сырца, который затем в переработанном виде доставляется в Европу и США.

Недавно главы государств Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана вместе с Россией обсудили эту проблему и обратились к ООН и мировому сообществу

с призывом об оказании содействия в нормализации ситуации. Мы считаем необходимым созвать специальное заседание Совета Безопасности, посвященное рассмотрению ситуации в Афганистане и Центральной Азии для разработки практических мер по стабилизации ситуации.

В число обсуждаемых вопросов может быть включена и проблема распространения ядерной угрозы в связи с тем, что наметилось устойчивое противостояние некоторых стран, обладающих ядерным оружием. Ряд стран региона находится на пороге обретения этого оружия. После распада СССР Казахстан остался обладателем громадного потенциала атомного оружия. Наша страна впервые создала прецедент добровольного отказа от этого арсенала. Поэтому сегодня мы вновь призываем все ядерные державы перейти к конкретным шагам по ликвидации ядерного оружия.

В плане совершенствования деятельности ООН в эпоху глобализации было бы целесообразным в ее структуре развивать такие институты, которые на основе глобального анализа ситуации могли бы заранее предупреждать о назревающих конфликтах, вырабатывать рекомендации для вмешательства в ситуацию на ранних стадиях и предотвращать военные методы решения конфликтов, эффективно используя превентивную дипломатию. Они могли бы стать незаменимым инструментом решения социальных и экономических проблем, являющихся источниками нестабильности.

### **Уважаемые дамы и господа!**

В конце 1943 года на тегеранской конференции, на которой впервые обсуждался вопрос будущего миропорядка, великий американец – Президент Соединенных Штатов Франклин Делано Рузвельт, обращаясь к участникам встречи, сказал:



«У каждого из нас своя собственная философия, собственные обычаи и образ жизни. Но мы доказали здесь в Тегеране, что отличные друг от друга идеалы наших наций могут быть совмещены в единое гармоничное целое в ходе движения вместе к благополучию всего мира, увлекая нас к общему благу».

Думаю, что это пожелание актуально сегодня и для нас, стоящих на пороге XXI века, – века бурных перемен, века глобализации, как мы все надеемся, несущих благо всему человечеству. Мир стал глобальным, взаимозависимым, где верховенствующим принципом должно стать глобальное партнерство.

## **ВЫСТУПЛЕНИЕ**

**на международной научно-практической  
конференции, посвященной  
1500-летию города Туркестана\***

г. Туркестан Южно-Казахстанской области,  
20 октября 2000 года

**Дорогие соотечественники!**

**Уважаемые гости!**

Ступив на священную землю Туркестана, пожалуй, каждый из нас проникся воцарившейся здесь атмосферой грандиозного духовного подъема. Этот день все мы давно ждали. И сегодня разделить с нами эту радость отовсюду собрались наши единокровные братья, друзья и единомышленники.

---

\* Воспроизводится в русском переводе

В этом я усматриваю яркую демонстрацию подлинного добрососедства, тесного родства и единения, глубокого взаимного уважения между нашими странами и народами.

В этом также заключается неоспоримое свидетельство того, сколь важное место как в отечественной, так и во всей мировой истории принадлежит древнему городу Туркестану, собравшему нас в эти дни.

И чем пристальнее мы всматриваемся в историю города, тем основательнее убеждает она нас в единстве происхождения и родстве нынче обитающих на земле народов и культур, их взаимозависимости и взаимообусловленности.

Оазис, раскинувшийся от отрогов хребта Каратау до привольных плесов седого Сыра, издавна стал известен своей геостратегической привлекательностью. В культурной стратификации города насчитывается множество следов и свидетельств древних цивилизаций, начиная с доисторических первобытных поселений до сравнительно близких к нашему времени крупных центров средневековья. Одно лишь это обстоятельство уже говорит о роли, которую играл этот край в процессе ойкуменизации северных широт Евразии.

Как в широтном, так и в долготном измерении расположение Туркестана оказывается в самом центре земного шара. Определяя пограничье хозяйственных типов, он совмещает в себе крайние точки ареалов оседлого и кочевого образов жизни. Поскольку по Туркестану пролегал Великий шелковый путь – самая главная трансконтинентальная торговая магистраль древнего мира – его ворота были открыты для всех четырех частей света. Мимо города просто не могли пройти незамеченными известные своему времени духовно-культурные, политико-мировоззренческие, хозяйственно-бытовые достижения и веяния, открытия и новшества. В соревновании за право первенства здесь сменяли друг друга эллинизм и

тенгрианство, зороастризм и манихейство, буддизм и конфуцианство, христианство и ислам. Возникшие и укрепившиеся здесь такие города, как Туркестан, Тараз, Отрар, Испиджаб, Сыгнак и Дженд, со временем стали крупными очагами торговли и ремесел, центрами международной жизни и законодателями интеллектуальной и духовной жизни. Впоследствии они подарили миру грандиозные личности Абу Насыра аль-Фараби, Коркыта, Ходжи Ахмеда Яссауи, Сулеймена Бақыргани и вместе со всемирно известными уже в ту пору Бухарой, Мервом, Самаркандом, Гератом составили великолепное соцветие урбанизма Востока.

В ходе многовековой эволюции городу Туркестану и зоне его влияния суждено было выделиться и возвыситься над другими. Из года в год этот край завоевывал роль безусловного лидера на всем пространстве цивилизации Турана. Основной предпосылкой к этому послужил начавшийся в V веке нашей эры процесс бурного перераспределения в Центральной Азии. Раскинувшаяся от Арктики до экватора и от Атлантического до Тихого океана гигантская территория, которую прежде обходили волны разнонаправленных миграционных течений, на длительный период превратилась в арену мощного демографического и цивилизационного взаимодействия. В результате появились новые этносы. Они-то и ринулись утверждать свое господство в своих регионах, в масштабе Евразии и даже всего мира. Однако протагонисты каждой новой межконтинентальной экспансии – от скифов, сарматов, массагетов до пришедших им на смену гуннов, усуней, огузов, кимаков, кипчаков, монголов, – докатившись до земель Туркестана, сами начинали подвергаться существенным качественным изменениям. А именно – приобретать доселе неведомые их исходному типу новые этнические, демографические, культурно-духовные черты. Последние

полторы тысячи лет явились периодом апогея указанного процесса. Решающими факторами в этом стали, с одной стороны, формирование, воспроизводство и распространение тюркского этноса, а с другой – массивное проникновение мусульманской религии в гуцу тюркского мира.

В мифопоэтическом наследии апологизация этого влияния нашла отражение в древних легендах об Огуз хане, по ходу своей неустанной борьбы против язычников, укрепившемся в местности Ясы и одну за другой одерживавшем сокрушительные победы над врагами. Что касается документальной истории, то летописи зафиксировали хронику усиления Огузского государства в теснейшей связи с моментом сосредоточения в данном месте наиболее влиятельных групп распространителей ислама и колонизации ими бассейна Сырдарьи.

Но как бы там ни было, никто не возьмется оспаривать ту роль, что сыграл данный регион в истории тюркского ренессанса. Известно, что, начав свое триумфальное шествие у ворот древнего Ясы, тюрки-сельджуки распространились в своем движении сначала на просторах Центральной Азии, затем Ближнего Востока, впоследствии достигли Анатолии и Южной Азии и завершили поход разгромом Византии. Что же до тюркских племен, не влившихся в этот прорыв, то вскоре они, объединившись с монголами и покорив земли до Балкан и Балтии, приняли участие в образовании Золотой Орды. О том, что исламизация этой кочевой империи напрямую связана с Туркестаном, также хорошо известно из истории.

Хромой Тимур, как называют среди тюрков Тамерлана, мечтавший покорить Евразию, а затем и весь мир, не предпринимал своих походов, не поклонившись этому сакральному центру.

Увы, когда империя как формационная модель исчерпала свои возможности, пришли в упадок и Османская империя, и Золотая Орда, и государство Тимуридов. Метод подчинения насилием уже не отвечал запросам времени, и когда-то собранные силой оружия народы и земли разошлись лоскутами.

Однако с перехватом инициативы в пользу этнико-территориальной модели организации общества Туркестан и зона его влияния вновь стали выполнять решающие функции. Сложившиеся к тому времени «ножницы» расклада политических сил и хозяйственно-экономических ориентиров отчетливо расчленили тюркский элемент обитаемых просторов Турана на кочевую и оседлую общины. Каждая из них устремилаь оформлять государственную самостоятельность. Отложившиеся от бывшей Золотой Орды Ногайская Орда, Дешт-и-Кипчак и Белая Орда и дистанцировавшиеся от Чагатайского улуса западные провинции Могулистана заложили основы Казахского ханства.

К концу XVI века столица казахов однозначно обосновалась в городе Туркестане. И это вовсе не случайно. Подобное геополитическое влияние Туркестана хорошо осознавали и в стране Дешт-и-Кипчак, и в Белой Орде, и в Абулхайровом ханстве, как, впрочем, и в других государствах и конфедерациях. Ведь дальнейшее развитие и укрепление, политико-экономический и культурный прогресс государства, в основном состоявшего из скотоводческих племен, были невозможны без поиска оптимума взаимоотношений с соседними земледельческими народами. На этническом пространстве казахов начали распространяться оседлый образ жизни и занятие земледелием. Бурный рост получила торговля. Все это выступило конструктивным рычагом в укреплении государственности и сохранении территориальной целостности казахов. Известно, что уже в то время Туркестан задавал тон

и нес главную нагрузку в установлении и поддержании разносторонних экономических, культурных, политических взаимосвязей с соседними и сопредельными народами – узбеками, каракалпаками, калмыками, ногайцами (мангытами), монголами, кыргызами и другими. Разумеется, имели место и разрывы взаимоотношений, порой переходившие в затяжные вооруженные столкновения и конфликты. Но, как правило, все споры когда-нибудь утихали, а между народами вновь воцарялись мир и дружба.

Столь значительными возможностями Туркестан был прежде всего обязан своему расположению на берегу Сырдарьи. В свое время Ибн Рузбихан Исфাহани среди описаний Туркестана и его окрестностей оставил и такое наблюдение: «Туркестан – самая знаменитая страна. Град Туркестан, что на берегу Сейхуна, состоит из 30 крепостей. Водоводные каналы, что протянуты от Сейхуна, придают этим замкам образ настоящего райского сада».

Но не только удобное географическое положение обеспечило Туркестану честь и место важнейшего центра Казахского ханства. Ведь он еще с начала XII века приковывал к себе пристальное внимание просвещенного мира. Культурный авторитет города связан прежде всего с занимающей особое место в исламском мире фигурой – с жизнью, деятельностью и наследием основателя суфийской школы, гениального ученого, поэта, наставника и проповедника святого Ходжи Ахмеда Яссауи.

Родившийся в Сайраме, получивший образование в Отраре у самого Арыстанбаба, усовершенствовавший свои знания в бытность мюридом (учеником-последователем) у Юсупа Хамадани в Бухаре и снискавший себе высокий личный авторитет на мусульманском Востоке, еще при жизни признанный пророком Ходжа Ахмед Яссауи возвратился на

родину, чтобы, проповедуя высокие вещи истины на понятном простому народу языке, гармонично сочетать исламское вероучение с традиционными духовными представлениями тюркского мира. Здесь он преподнес человечеству свою «Дивани Хикмет» – «Книгу мудрости». Так, освященный и согретый ореолом славы своего уроженца Ходжи Ахмеда, любовно прозванного в народе Азрет Султаном, город Ясы стал признанным во всем средневековом мире крупнейшим центром духовного просвещения.

На территории современной Центральной Азии и Казахстана мавзолеем, возведенный над гробницей духовного учителя Тамерланом, начал считаться самым священным местом поклонения. Среди мусульман, живущих на гигантских просторах от Волги до Афганистана, от Кавказских гор до Кашгара, сформировалась традиция паломничества к усыпальнице Ходжи Ахмеда Яссауи.

Параллельно с сакральными функциями возрастала роль города как крупного центра торговли и ремесел. В этой связи уместно подчеркнуть и такую заслугу священной земли Туркестана, как ее служение в качестве контактной территории интенсивного этнокультурного обмена, где тюрки продуктивно взаимодействовали с соседними и сопредельными иранскими, монгольскими, китайскими, индостанскими народами и государствами, и где возникшее впоследствии Казахское ханство выстроило с народами Центральной Азии взаимоотношения партнерства и невмешательства.

В свою очередь, эти всесторонние и гармоничные отношения оказали значительное влияние на распространение среди насельников Великой степи мусульманской культуры, письменности, книжно-литературного знания, торговли, ремесел и промыслов, передовых стандартов и стилей светского образа жизни.



В эпоху расцвета Казахского ханства Туркестану не пришлось терять своего высокого рейтинга в качестве крупного политического, культурного, духовного центра на Евразийском континенте и во всем мусульманском мире. В этот период комплексу Ходжи Ахмеда, помимо храмовых функций, добавилась и функция служить ханским дворцом – резиденцией верховного правителя государства. В архитектурном ансамбле, удостоенном названия Ак сарай – Белый дворец, проходили важнейшие государственные мероприятия и церемониалы. Именно поэтому сегодняшнее поколение рассматривает Туркестан и его главное здание в неразрывном единстве с казахской государственностью, отдавая им дань глубокого патриотического уважения как светлomu символу и неиссякаемому источнику народного единства.

Со временем эта священная земля становится нашим национальным пантеоном – местом захоронения выдающихся деятелей государства, знаменитых биев и полководцев, что по сравнению с прежними достижениями еще больше возвысило место города в национальном самосознании. В XVII веке были воздвигнуты усыпальницы ханов Есима и Жангира. Вечный упокой нашли на этой земле наши правители Тауке и Абылай.

В Туркестане возводились на престол казахские ханы, принимались послы зарубежных стран, проводились особо важные и чрезвычайные курултай, где принимались судьбоносные для государства решения. Здесь, на холме Культобе, элитой всех трех казахских жузов под началом Тауке хана был принят конституционный фундамент казахской государственности – свод законов «Жеті жарғы» – «Семь уложений».

Словом, Туркестан стал золотой колыбелью национальной государственности казахов и школой ее самосовершенствования. Но драматические события последних двух веков

насылали на Туркестан одно испытание за другим. В 1861 году мавзолей Ходжи Ахмеда и мирные городские кварталы стали мишенью для артиллерийских залпов. Последовавшее за этим превращение древнего города в военное укрепление до неузнаваемости изуродовало исторический облик города и привело к его деградации. Ханские усыпальницы сровняли с землей. Мавзолей Ходжи Ахмеда Яссауи решено было превратить в музей атеизма. Из него начали выносить священное убранство и реликвии и стирать настенную графику. Оставшееся без учета драгоценное наследие вблизи мавзолея было попросту уничтожено. В течение долгих лет туркестанская святыня как последний бастион нашей утерянной национальной свободы и независимости и уже начавшего стираться в памяти поколений нашего национального своеобразия была оставлена на произвол разрушительных сил беспощадного времени, являясь живым укором нашей совести и памяти предков. Но в то же самое время именно Туркестан призывал всех нас не забывать прошлое, скорбеть об утерянном, сохранять память о славных деяниях и нереализованных чаяниях наших предшественников. Вот почему с самого первого дня независимости Республика Казахстан принялась за восстановление и возрождение комплекса Ходжи Ахмеда Яссауи – наглядного высокого идеала наших многовековых духовных устремлений. И сегодня мы благодаря бескорыстной помощи наших турецких друзей и самоотверженному труду казахских архитекторов и реставраторов становимся свидетелями первых шагов к восстановлению первоначального великолепия священных для нас зданий и сооружений.

Само по себе это говорит о том, что наш когда-то пошатнувшийся шаньрак укрепился на своем законном месте, утерянное достоинство возвратилось к нам. И это придает нам веру в светлое завтра и энергию жить и созидать.

А это значит, что, благодаря судьбу за восстановленную справедливость, мы должны еще пристальнее всматриваться как в свое прошлое, так и в будущее, и еще теснее сплотиться перед лицом новых испытаний и вызовов.

Сегодня мы собрались вовсе не от безделья и не из праздного желания пировать и развлекаться. Мы прибыли сюда для того, чтобы укрепить свою веру в то, что новые горизонты и вершины, как и пути их достижения, еще впереди, что в воплощении заветов предков ради счастья будущих поколений мы не пожалеем сил и труда на попроще укрепления нашей независимости и совершенствования нашего общества, и что мы никогда не свернем с этого пути.

Мы собрались здесь для того, чтобы вновь продекларировать перед всем человечеством нашу готовность еще выше держать знамя нашей независимости и равноправного партнерства со всеми народами мира.

Мы здесь для того, чтобы подтвердить свою верность ушедшему и грядущему поколениям словами священной присяги: «Курс наш тверд. Мы идем вперед и только вперед!».

Всех, кто с пониманием относится к этому нашему целеустремлению, мы называем своими друзьями. И наши обьятия всегда раскрыты для них.

Ступая по священной земле Туркестана, мы обращаем свой взгляд вглубь драматических событий истории. При этом победы и успехи мы рассматриваем как примеры для подражания, а неудачи и поражения – как поучительные уроки на будущее.

Прожитого и пережитого Туркестаном более чем достаточно для того, чтобы его уроки стали актуальными и для граждан независимого Казахстана, и для всей тюркской общины, и для народов Евразии, и, если хотите, для всего современного человечества.

Квинтэссенцией же полутора тысячелетней мудрости Туркестана я бы назвал умение предвидеть запросы, требования и вызовы настоящего и будущего времени и достойно реагировать на них в неперменной готовности.

Там, где Туркестан соответствовал этим меркам, его ожидали триумф и немеркнущая слава.

Там же, где он замыкался в самом себе не в силах выбраться из паутины дрязг и местничества, его ждали проигрыш и неуспех.

Там, где Туркестан щедро распахивал свои ворота для сотрудничества со всем миром, он и сам становился столицей мира. А там, где он не давал отпора подступающим из окружающей тьмы силам зла и разрушения, он и сам утопал во мраке отсталости и запустения.

Важнейший из залогов процветания – в умении сочетать внешнее сотрудничество и внутреннее единство.

Также и важнейшее из противоядий к возможным недугам – в умении параллельно развивать внешнее сотрудничество и внутреннее единство.

Именно этой истиной мы должны проникнуться, и именно из нее должны мы сделать вывод, что и составит главный результат празднования юбилея умудренного опытом города.

Глубоко осознавая глобальные проблемы и вызовы современного мира, мы на основе тщательного анализа отечественного и мирового опыта намерены идти цивилизованным путем, укрепляя нашу независимость и стимулируя национальное возрождение, при этом бережно и внимательно относясь к своим, уважительно и трезво – к чужим интересам. Придерживаясь курса дружбы и мира с соседями, взаимовыгодного сотрудничества – с дальними

партнерами и общности судеб и интересов – с родственными и братскими государствами, мы принимаем активное участие в обеспечении региональной и глобальной безопасности. Мы выступаем за углубление сотрудничества в Центральной Азии, за развитие постсоветского пространства по пути реформ и демократии, за мирные и конструктивные отношения со всеми нашими соседями, за политико-экономические связи с остальным миром на основе взаимной выгоды.

Мы заинтересованы в ускоренном формировании нового мирового порядка в условиях глобального обновления.

В этом смысле, и особенно в переживаемый ныне переходный период, крайне важно адекватно осмыслить прошлое – чтобы выбрать правильное направление на завтра. В подобные моменты исторических изломов все цивилизованные народы прибегают к обычаю коллективного поклонения священным местам – чтобы посмотреть друг другу в глаза, сверить часы и дыхание, подтвердить свое взаимопонимание, высказать былому прощение и благодарность и пожелать себе избавления от бед и начала процветания. Люди забывают прошлые обиды и заверяют друг друга в единстве. Вряд ли случайно, что в самом скором времени после этого дела их начинают идти в гору, и над ними зажигаются путеводные звезды.

Мы – такое же общество, приступающее к великим начинаниям. И Туркестан – такая же святыня для нас. И пусть этот юбилей у стен, хранящих прах и помнящих прикосновение ладоней священного Азрет Султана, станет добрым началом нашего светлого пути в будущее.

Да сбудутся наши мечты, и да воплотятся наши замыслы!

Всех соотечественников, всех прибывших отовсюду высоких гостей, всех участников торжества по случаю 1500-летия выдающегося исторического памятника общечеловеческой цивилизации и культуры – древнейшей святыни Востока города Туркестана, я еще раз поздравляю от всего сердца и желаю здоровья и счастья!

Да будет среди нас и вокруг нас спокойствие, Родина наша – цела, ряды наши – невредимы и время наше – мирным!

Мы желаем счастья и процветания всем государствам и народам, что разделили с нами это торжество и выразили нам свои поздравления. Мы склоняем перед ними головы с чувством глубокой благодарности и признательности.

Да здравствует независимый Казахстан!

Пусть священный Туркестан стоит столько, сколько будет пребывать этот мир!

# ПОСЛАНИЕ

## народу Казахстана

г. Астана,  
24 октября 2000 года

### К СВОБОДНОМУ, ЭФФЕКТИВНОМУ И БЕЗОПАСНОМУ ОБЩЕСТВУ

**Дорогие казахстанцы!**  
**Уважаемые депутаты!**

Есть в истории даты, которые поневоле заставляют оглянуться назад не только для того, чтобы вспомнить прошлое, но и для того, чтобы понять будущее. Ровно 10 лет назад была принята Декларация о государственном суверенитете, которая юридически дала начало нашему движению к независимости.

Говорят, что даже боги не могут изменить прошлое. Поэтому нужно признать, что ничего на этой краткой по времени,

но огромной по дистанции дороге в 10 лет, мы изменить не в силах. Все наши ошибки и достижения, победы и поражения также стали частью истории.

Если относиться к истории не как к простому собранию фактов, но как к единому потоку событий с глубоким смыслом и связью, то масштаб и дыхание этих 10 лет становятся столь ощутимыми, что становится ясной и перспектива нашего будущего в веке наступающем.

Эта связь между прошлым и будущим нашей молодой страны может быть выражена простой формулой – эффективная экономика, либеральное общество, национальная безопасность.

Следующий, 2001 год, – это год 10-летия нашей независимости. Ни одно десятилетие национальной истории не было столь интенсивным по плотности и драматизму событий, по значению тех свершений, которые оценивать уже не нам, но потомкам. Вся атмосфера 2001 года должна быть пронизана осознанием этой даты.

## **I. Перспективы экономического развития страны**

Один послевоенный канцлер Германии говорил, что рынки, подобно парашютам, срабатывают только в том случае, когда они открыты. Этой истины мы не знали 10 лет назад, и начало нашего движения в экономике напоминало блуждание в лабиринте. Ни о какой открытости рынков не могло быть и речи. Мы бодро шли ко дну, удерживаясь только за счет огромных внешних долгов советской экономики. Экономика скудных прилавков стала экономикой пустых прилавков. Деньги превратились в хорошо нарезанную бумагу. Остановились тысячи предприятий, сотни тысяч



людей сорвались с насиженных мест. В октябре 1990 года единственной проблемой стала проблема элементарного выживания. Память наша избирательна, и тот реальный коллапс экономики сегодня представляется чем-то фантастическим из другой, чужой жизни.

Надо было немедленно действовать. Мы начали проводить приватизацию, создавать совершенно иную налоговую систему, формировать отечественное предпринимательство. Мы с нуля создали современную банковскую систему. Мы завоевали свою нишу на очень жестком конкурентном внешнем рынке. Мы перестроили экономические отношения на селе. А параллельно с этим решалась труднейшая задача строительства собственной государственности – от национальных вооруженных сил до создания посольств в десятках стран мира. Мы вынуждены были пойти на болезненные реформы. Социальная цена реформ, особенно на первом этапе, была велика. Ставка была так высока, что стоял вопрос: быть или не быть независимому Казахстану?

Но только за счет тех реформ, что были проведены за последние 9 лет, мы смогли сохранить стабильность и набрать темп для экономического роста, самого высокого по уровню во всех странах СНГ.

Это не пустые слова. Это факты, с которыми трудно спорить. За 9 месяцев текущего года рост производства промышленной продукции составил больше 15%. Внешнеторговый оборот вырос почти на 30%, экспорт вырос на 80%. Инвестиции в основной капитал возросли на 13%, вклады населения в банках – на 83%, объем кредитования реального сектора – на 60%.

За 8 месяцев мы добились положительного сальдо торгового баланса в 2,6 млрд. долларов, растет профицит платежного баланса.

Номинальные среднедушевые денежные доходы населения увеличились почти на 21%, среднегодовые денежные расходы – больше чем на 22%.

Но, решая задачи экономического выживания, мы никогда не забывали о перспективе. Поэтому три года назад я объявил о перспективном видении в Стратегии развития Казахстана до 2030 года.

Несмотря на ряд региональных кризисов 1997-1998 годов, прямо повлиявших на нашу экономику, все экономические параметры, закладываемые в стратегию, реализованы.

Страна управляется из новой столицы. Столица состоялась, несмотря на отдельные скептические заявления. Не обращая внимания на мрачные пророчества о том, что система управления развалится, мы доказали миру и прежде всего самим себе, что умеем добиваться долгосрочных целей.

Мы правильно расставили приоритеты в стратегии. Национальная безопасность и территориальная целостность страны, надежно защищенные границы и политическая стабильность – в этом направлении сделано уже немало.

Экономический рост и повышение уровня жизни населения, которые три года назад на фоне кризиса казались оторванными от жизни иллюзиями, сегодня постепенно превращаются в реальность. Мы занимаем первое место по уровню заработной платы в СНГ. Мы первыми создали накопительную пенсионную систему, и сегодня в пенсионных фондах вклады составляют больше 80 млрд. тенге.

Как и намечалось в Стратегии, мы последовательно развивали свой энергоресурсный потенциал. Сегодня Казахстан добывает 32 млн. тонн нефти, а через 10 лет мы выйдем на 100 млн. тонн нефти.

В эти сложные годы мы реконструировали порт Актау, который сегодня находится на уровне самых высоких международных стандартов. За последние три года построено немало новых и еще больше реконструировано мостов, дорог, аэропортов. Достаточно упомянуть хотя бы великолепный мост через Иртыш в Семипалатинске, который открыт буквально на днях. Все это вклад в стратегическую инфраструктуру, то, без чего ни одна страна не имеет будущего.

Главные наши инвестиции – это инвестиции в человека. Программа «Здоровье народа» полностью сняла проблему с обеспечением лечебных учреждений вакцинами. Мы переломили опасную тенденцию, наметившуюся в 1990-е годы, и началось снижение заболеваемости туберкулезом. Одна из самых эффективных социальных программ – это компьютеризация школ. Мы в ближайшее время добьемся 100%-й компьютеризации всей системы образования.

Буквально два дня назад мы вернулись из Туркестана, где был отмечен 1500-летний юбилей этого уникального центра тюркской культуры. Символично, что юбилей отмечен в Год поддержки культуры. В этом удивительном месте понимаешь, что культура действительно есть «то, что остается, когда все остальное забыто». Мы свою культуру забывать не вправе.

Говорят, что не критикуют только тех, кто ничего не делает, ничего не говорит и никем не является. Конечно, мы в долгу перед нашей культурой, но сказать, что ничего не делается, было бы против истины. Только в этом году в Казахстане открыто 468 библиотек, 238 клубов, 5 театров, 5 музеев. Всего будет открыто новых или восстановлено ранее закрытых более тысячи объектов культуры. Мы затратили на реконструкцию и ремонт объектов культуры больше 3,5 млрд. тенге. Только за этот год мы открыли Государственный музей и оперный

театр в Астане, музыкально-драматический театр в Петропавловске, театр музыкальной драмы в Уральске, до конца года завершим реконструкцию оперного театра в Алматы. Есть и такая малозаметная, но важная цифра – сельские библиотеки страны получают больше полумиллиона новых книг. В 2001 году в проекте бюджета на развитие культуры заложено на 600 млн. тенге больше.

Мы радикально изменили систему отбора государственных служащих. То, на что другие страны тратили десятилетия, мы создали за два последних года. Только в 2000 году около 9 тысяч государственных служащих были приняты по результатам открытого конкурса. И это в стране, где никогда в истории не было системы конкурсного отбора на государственную должность, а всегда практиковалось телефонное право, блат и политическая благонадежность.

Первый этап реформ, определенных долгосрочной стратегией, закончен, а главные задачи, ставившиеся на первые 3 года, выполнены.

Есть такое изречение: «Блестящим планам везет на проектировщиков, а скверным планам везет на исполнителей». Для того, чтобы наша Стратегия не оказалась в таком положении, необходима ее конкретизация на ряд более краткосрочных документов, включая 5-летний индикативный и 10-летний стратегический планы социально-экономического развития. Логика этих планов будет базироваться на долгосрочном приоритете экономического роста. Нам необходимо решить ряд задач уже в ближайшие годы.

Первое. Правительству и Национальному банку необходимо обеспечить быстрое сокращение бюджетного дефицита, как основного фактора сохранения макроэкономической и финансовой стабильности.

В проекте бюджета на 2001-2003 годы Правительством такие задачи ставятся. Начиная с бюджета 2002 года дефицит бюджета не должен превышать 1,5% от ВВП.

Правительство должно найти механизмы изъятия сверхдоходов компаний, работающих на сырьевом рынке.

Нас не может устроить и низкий уровень сборов по акцизам и ряду других налогов. Акимы должны не столько бороться за субвенции и изъятия, сколько заниматься мобилизацией доходов на местах. Законопроекты и средства бюджета для этого подготовлены. Надо принять эти законы и расширить доходную базу. Я надеюсь, что до конца года будет принят предложенный мною первого сентября блок законов, в первую очередь – Налоговый кодекс.

Необходимо сокращать управленческие звенья, и особенно на местах, последовательно переводить их в частный сектор.

Не может удовлетворять практика долгов и заимствований. В заимствованиях надо отказаться от всех коротких и дорогих займов, сосредоточившись на длинных и льготных средствах.

В 2002 году следует закончить разделение доходной и расходной частей государственного бюджета между республикой, областями и районами.

Реализация задачи проведения гибкой макрополитики и создания резерва для бюджета в кризисных ситуациях требует эффективного создания накоплений в национальном фонде и управления его активами.

Надо вывести на новый уровень страховой рынок, рынок ценных бумаг, использовать пенсионные накопления.

Пришло время задействовать все накопления наших бизнесменов, которые хранятся за рубежом и кормят чужую,

а не свою экономику, или хранятся в чулках. Необходимо их амнистировать и запустить на нужды нашей экономики.

Второе. К сожалению, у нас сильно отстает реальный сектор. Он непрозрачен для инвесторов, нет современного учета и отчетности, запутаны отношения между собственниками и менеджерами. Мы должны сформировать мощный частный сектор в экономике, понятный для банков и инвесторов. Для этого, как предусмотрено моим Указом, Правительство в 2001-2002 году должно завершить всю приватизацию там, где это положено.

Третье. Много белых пятен остается в системе социальной защиты и трудовых отношений. Нам срочно необходима целостная Концепция социальной политики, а не импульсивные рывки частного характера. И профсоюзам, и работодателям надо здесь тоже работать, засучив рукава, а не только требовать.

Кризис не дал нам возможности заниматься всерьез благополучием людей. Теперь пришло время. Поэтому я поручаю Правительству в 2001 году: повысить заработную плату работникам бюджетных организаций (кроме госслужащих) на 30%, работникам силовых структур – на 30-40%, повысить заработную плату судейскому корпусу, повысить минимальную пенсию до 4 тысяч тенге. Приступить к погашению накопленной задолженности перед населением в объеме около 5 млрд. тенге, погасив все долги в 2004 году.

Только из бюджетов всех уровней весь прирост денежных доходов составит более 30 млрд. тенге. Важно, чтобы Правительство и Национальный банк не допустили инфляции, а акимы, сельское хозяйство, малый и средний бизнес и отрасли товаров народного потребления расширили производство и без повышения цен «проглотили» эту денежную массу.

В 2002 году Правительство должно сосредоточиться только на пенсиях, повышении зарплаты госслужащим, а также дальнейшем погашении долгов перед населением.

Я призываю и частный сектор повысить зарплату наемным работникам. Пора, чтобы люди почувствовали на себе реальное улучшение дел и плоды реформ.

Четвертое. В этом году мы сняли большое бремя долгов с сельского хозяйства. Необходимо, наконец, определиться с землей. Крестьяне должны получить механизмы выведения права землепользования в рыночный оборот и через это – доступ к финансовым средствам. В ближайшие годы обеспечить их реальный доступ к лизинговым компаниям.

Пятое. Главное для целей развития – это внутренние и внешние инвестиции на модернизацию и строительство.

Это создание условий для внутренних сбережений и накоплений. Данная задача решается.

Нужна ясная и понятная индустриальная стратегия, ориентированная в будущее и на реальные рынки сбыта. Сегодня мы можем только говорить о ее контурах.

Понятно, что ключевым внутренним рынком на ближайшие десятилетия будет рынок Каспийского региона и горно-металлургический комплекс. Отсюда перспективы для нефтегазового машиностроения, химии и нефтехимии, промышленности строительных материалов, в организации третьего, четвертого и пятого переделов в металлургическом производстве.

Именно сюда надо нацелить отечественный и иностранный капитал, прямые инвестиции.

Свои ниши, как на внутреннем, так и на внешнем рынке заняло сельское хозяйство и пищевая промышленность. Надо их расширять и агрессивнее осваивать.

В связи с тем, что нам на долгие годы придется строить и модернизировать дороги, должны быть технологически оснащены и конкурентны отрасли, обеспечивающие дорожное строительство.

Но надо думать и о ключевом стратегическом направлении – строительстве высокотехнологических производств, ориентированных, прежде всего, на экспорт.

Наконец, задачи развития требуют построения и модернизации мощной транспортно-коммуникационной сети.

Поэтому, 2001 год в экономическом плане для правительства и всех акимов должен стать годом строительства и реконструкции автомобильных дорог.

Не вдаваясь в детали, скажу, что здесь нам предстоит в ближайшие годы: проложить новые транспортные схемы на международные рынки; модернизировать стратегические и транзитные магистрали; активнее строить схемы в направлении «Восток-Запад» и «Юг-Север», опережающими темпами подтягивать инфраструктуру Каспия, активно вести реконструкцию автодороги «Алматы-Астана».

В этом году будет утвержден первый 5-летний индикативный план экономического развития страны.

Что же мы планируем добиться через 5 лет на языке цифр? Прогнозы – всегда рискованная вещь, но, опираясь на расчет, мы ставим перед страной и народом новые задачи и уверены, что к концу 5-летия:

- реальный валовой внутренний продукт вырастет на 30%;
- прирост реальной заработной платы будет не меньше 25-30%;
- инфляция не будет превышать 4-5% в год;
- налоговые поступления в государственный бюджет дойдут до 25% к валовому внутреннему продукту;



- уровень бюджетного дефицита будет не более 1,5% к ВВП.

Говорят, что чем дальше будущее, тем лучше оно выглядит. Наверное, это относится ко всем слишком далеким планам. Но мы сегодня можем сказать о своем ближайшем экономическом будущем, что оно выглядит достойно. Вся деятельность правительства, работа всех хозяйствующих субъектов будет ориентирована на достижение этих целей.

## **II. Демократизация общества – веление времени**

Политическая история XX века завершилась раньше календарной, в августе 1991 года, когда просто рухнуло старое общество. Память у нас, как говорится, хорошая, но короткая. Мы стали другими за это десятилетие и потому, наверное, забыли из какого общества мы все вышли.

Мы вышли из общества, в котором совершенно серьезно хотели из разных наций сконструировать жуткого безнационального мутанта, никогда прежде не встречавшегося на полях истории. Мы вышли из общества, где понятие негосударственных СМИ было равно понятию враги народа. Мы вышли из общества, где критика власти заканчивалась банально – тюрьмой или сумасшедшим домом. Мы вышли из общества, где была одна партия с одним монопольным правом на истину.

За 10 лет мы создали общество, где проводятся свободные выборы, где реально действует 16 политических партий, а 4 из них представлены в Парламенте. Общество, в котором действует 2,5 тысячи неправительственных организаций. Общество, в котором 80% газет, журналов, телерадиоканалов являются негосударственным. Общество, в котором нормально живут и взаимодействуют сотни разных религиозных

общин. Общество, в котором создан профессиональный двухпалатный Парламент и независимая судебная система. Ничего из этого у нас 10 лет назад не было. А теперь кажется, что все это было всегда. И самое главное, за все эти драматические годы во всем Казахстане не погиб ни один человек в межнациональных столкновениях, хотя в конце прошлого десятилетия и нам был подброшен кровавый вызов грядущих конфликтов.

Путь, который мы прошли, равен столетию, и какие бы фантастические упражнения ни практиковались по поводу последнего десятилетия нашей политической истории, зерна от плевел будут отделены, вне всякого сомнения.

Сходный путь прошли десятки стран мира. Наше отличие состоит в том, что мы наряду с очень немногими странами, смогли пройти этот путь без крови, танков и тысяч жертв, без гражданских войн и потери части территории, без раскола общества по нации или религии. Но содержание процесса демократизации общее.

Главный политический урок конца XX века состоит в универсальности формулы демократизации. Все разговоры об особом типе демократии – это попытки так или иначе отойти от демократических принципов. Поэтому мы должны ясно представлять себе, что отход от принципов демократизации есть отход от общемировой тенденции, есть путь в никуда. Направление движения наработано многовековой историей демократических обществ.

Но демократизация есть выбор самого общества. Экспорт либерализма в конце XX века, также как экспорт революции в первой половине этого богатого политикой столетия, контрпродуктивен. Не случайно в Декларации тысячелетия ООН, принятой на саммите тысячелетия 8 сентября 2000 года, прямо

сказано: «Различия в рамках обществ и между обществами не должны ни пугать, ни служить поводом для преследований, а должны пестоваться в качестве ценнейшего достояния человечества. Следует активно поощрять культуру мира и диалог между всеми цивилизациями». Говоря об обеспечении всех международно признанных прав и свобод человека, мировое сообщество в своей Декларации особо подчеркивает необходимость усилий для «Поощрения демократии и укрепления правопорядка».

Именно этот культурный и цивилизационный аспект проблемы демократизации напрочь упускается при анализе того, что происходит в нашем обществе. Где, на каком континенте, в каком веке построили демократическое общество за 10 лет, имея примерно такой набор условий?

Во-первых, абсолютный правовой нигилизм в сознании граждан, который культивировался целое столетие? Во-вторых, имея почти полный развал и паралич экономики в результате распада государства? В-третьих, имея общество, состоящее из нескольких десятков наций, разбитых не только по национальным, но и по религиозным и расовым признакам? В-четвертых, создавая при этом собственную государственность? Нет такого государства ни на практике, ни в политической теории.

Когда приводят пример восточноевропейских, балтийских государств или некоторых государств Восточной Азии, которые, действительно, значительно дальше продвинулись по пути демократизации, то как-то легко забывают и о большой культурной, национальной, религиозной однородности в этих странах, и о том, что все эти страны имели опыт современной государственности даже в этом столетии, и о том, что был большой опыт демократических традиций, и, наконец, просто забывают о географии.

Поэтому наше движение к демократии, подчиняясь универсальным закономерностям, должно решить ряд задач.

Первое – создать реально правовое государство, где все живут по законам. Конечно, в первую очередь сами государственные структуры должны играть по установленным законом правилам. Такое же требование и ко всем другим субъектам политического процесса. Все граждане должны научиться жить по законам. Это магистральный путь перехода к полной демократии. Ибо закон – это договор между собой и властью. Псевдодемократические лозунги за пределами правового поля в правовом государстве не проходят, так как это приводит к конфликтам, развалу, крови.

Второе – демократия, это не только политические свободы при всей их важности и самоценности. Это и реализация ряда других фундаментальных прав, включая право на достойные экономические условия жизни и безопасность.

Третье – при либерализации политической системы мы должны постоянно учитывать фактор нарастающего давления международного экстремизма в регионе, сложнейшего национального и культурно-религиозного состава населения. Без учета этого фактора на нашей земле давно вспыхнул бы пожар. Это была бы благодатная почва для рассуждений наших критиков, но мы этого удовольствия им не доставим.

Однако сегодня мы должны признать, что темпы политической реформы в обществе несколько отстают от масштабов экономических преобразований. Как говорили древние, «не идти вперед – значит идти назад».

Демократизация политической системы общества пойдет по нескольким основным направлениям.

Первое. Укрепление независимости судебной системы, правовая реформа.

Первого сентября 2000 года был подписан Указ «О мерах по усилению независимости судебной системы Республики Казахстан». При Верховном суде образован Комитет по судебному администрированию. Тем самым, функция обеспечения деятельности судов будет передана из ведения Министерства юстиции высшему судебному органу страны. Дальнейшим шагом в обеспечении автономности судебной системы должно стать принятие нового конституционного закона, определяющего правовое положение судов и судей в Республике Казахстан.

Кроме того, в рамках правовой реформы будет обеспечена передача системы исправительных учреждений из Министерства внутренних дел в состав Министерства юстиции.

Второе. Расширение полномочий представительных органов власти.

Новый Закон «О местном государственном управлении» должен четко разграничить полномочия местных представительных и исполнительных органов власти. В частности, необходимо расширить полномочия маслихатов в вопросах контроля деятельности акимов и исполнения местных бюджетов.

Сегодня Парламент обладает реальной властью, вплоть до изменения Конституции, отстранения от должности любого министра, включая и механизмы отстранения Премьер-министра. Счетный комитет в основном формируется Парламентом.

Но необходимо прямо сказать, что Счетный комитет недостаточно активен. У Парламента есть все возможности кадрового укрепления Счетного комитета, и через этот

институт реально контролировать исполнение государственного бюджета.

Третье. Расширение выборности и совершенствование выборного законодательства.

В ближайшее время будет разработана Государственная программа поэтапного введения выборности акимов. В данной программе будет предусмотрено проведение, начиная с 2002 года, выборов акимов сельских округов. По завершении этих выборов переходим к выборности акимов районов и городов. С 2001 года в республике начнется постепенный переход к практике формирования избирательных комиссий на местах соответствующими маслихатами.

Четвертое. Укрепление институтов гражданского общества. Необходимо принять Закон «О местном самоуправлении». В соответствии с данным законом в городских микрорайонах, аулах и селах, а также в поселках городского типа будут созданы общественные структуры самоуправления, наделенные реальными полномочиями по решению местных проблем.

Неправительственные общественные организации уже сегодня играют в Казахстане огромную роль и в правозащитной деятельности, и в реализации особых интересов групп населения, и в социальной стабилизации общества. Необходима серьезная государственная поддержка, в частности, через систему грантов на реализацию социально значимых проектов. Пора начинать масштабную работу и в этом плане.

Сегодня нам жизненно важно создать механизм решения социальных противоречий правовыми средствами, предотвратить переход социальной напряженности в политическую плоскость. Ключевым фактором является деятельность профсоюзов.

Поэтому в качестве приоритетного считаю и законопроект «О социальном партнерстве в Республике Казахстан».

Будет введена практика предварительного обсуждения на сессиях Ассамблеи народов Казахстана, других форумов общественных сил с участием Правительства важных законопроектов. При этом они получают право предоставлять свои рекомендации по учету интересов различных социальных и этнических групп, как главе государства, так и Парламенту, Правительству.

Также необходимо упростить порядок выезда казахстанских граждан за рубеж. В этой связи необходимо отменить такую процедуру, как оформление специального разрешения Министерства внутренних дел для выезда за границу. Кроме того, будет отменено обязательное присутствие правоохранительных органов на закрытых мероприятиях общественно-политических объединений.

### **III. Национальная безопасность как основа государственной политики**

Есть одна историческая закономерность: переломное время на рубеже веков всегда несло в себе ростки кровавых конфликтов. Но отличие состоит в том, что сегодня сомнительной привилегией вести войны обладают в основном малые и средние государства мира. И в этом парадоксе находит отражение проблема, имеющая прямое отношение к нашей национальной безопасности.

Глобальное противостояние за последние 10 лет ушло, но возник мир локальных войн, в котором гибнут от насилия миллионы людей. И в основном это внутренние религиозные и этнические конфликты в молодых независимых государствах. Самое страшное состоит в том, что Центральная Азия

относится к числу 5-6 самых взрывоопасных районов мира, и в случае бездействия спокойное будущее нашим народам никто не может гарантировать.

Мы должны ясно понимать, что прежняя система безопасности, которая существовала 10 лет назад, навсегда ушла в прошлое. К сожалению, за эти 10 лет ситуация в регионе резко ухудшилась в плане безопасности. Мы должны ясно понимать, что новые угрозы требуют создания новых механизмов национальной безопасности.

О каких угрозах идет речь?

Речь идет прежде всего об угрозе международного терроризма и экстремизма. Это реальная сила и даже самые мощные государства современного мира испытывают мощные удары со стороны экстремистов. Достаточно вспомнить жестокий удар по американским военно-морским силам в Адене несколько недель назад. Экстремизм сегодня – это большие деньги, тысячи превосходно обученных и вооруженных людей с большим опытом боевых действий, это плотные международные связи и контакты, это хорошо разработанная идеологическая платформа. То, что усилия международного терроризма и экстремизма в ближайшем будущем будут нацелены на Центральную Азию, сомневаться не приходится. На это есть ряд причин. Но самая главная – это крушение прежней системы обеспечения безопасности.

Особая региональная проблема – это Афганистан. Эта страна стала не только территорией концентрации экстремистов, но и источником наркотиков и наркобизнеса. Центральная Азия становится постепенно не только зоной наркотранзита, но и зоной активного массового потребления самых тяжелых наркотиков. Афганский наркобизнес наносит страшный удар генофонду центральноазиатских



народов. 2000 год еще не закончился, а только на территории Казахстана задержано около 200 килограммов героина из Афганистана.

Вокруг этой страны много разных поворотов и спекуляций в последнее время. Казахстан всегда держался одной твердой и реалистической позиции. Она сводится к тому, что необходим национальный диалог самих афганцев, а роль всех соседей и международных организаций должна сводиться к поиску вариантов диалога. В афганских горах не достигли победы даже армии Британской империи и военной супердержавы Советского Союза. Надеяться, что кто-то сумеет навязать внешнее силовое решение афганского вопроса – значит плохо знать историю.

Прямо связана с этим и другая угроза – это угроза массовой миграции беженцев и настоящей гуманитарной катастрофы в Центральной Азии. Уже сегодня более 100 тысяч людей на пороге зимы могут хлынуть из Афганистана в наши страны. Если это произойдет, то о стабильности в регионе придется надолго забыть, потому что речь идет не только о стариках, женщинах и детях, но и о тысячах людей с оружием.

Кроме зримых угроз – экстремизма, террористических актов, наркотиков, массового исхода беженцев, есть и другая, незримая угроза. Войны, действительно всегда начинаются в головах людей. Ежедневно и ежечасно идет борьба за сознание наших людей. Не нужно обольщаться и думать, что религиозный экстремизм не касается Казахстана, что у нас иные исторические традиции, что у нас никогда не было фанатизма. Все это так, но время вносит свои коррективы.

Каковы наши ответы на эти зримые и незримые угрозы?

Всегда есть соблазн найти простой ответ на сложные вопросы. Мы должны найти не простые, но точные ответы.

Программа наших действий четко определена в Стратегии национальной безопасности Казахстана, которая принята в конце прошлого года на Совете Безопасности страны.

Во-первых, с точки зрения национальной безопасности и тех среднесрочных угроз, с которыми мы сталкиваемся, самым важным является строительство реальной, а не словесной системы региональной безопасности. Именно для этого нам необходим и Договор о коллективной безопасности, и Шанхайская пятерка. В 2000 году в рамках Договора о коллективной безопасности приняты ясные и четкие решения. Буквально в этом месяце в Бишкеке принято решение о формировании региональных коалиционных группировок войск. Это создаст фундамент новой системы региональной безопасности.

Мы долго шли к этому решению. Это – ответственный выбор, и здесь нет конъюнктурной политики. Безопасность государства – слишком серьезное дело, и ее нужно обеспечивать заранее. Вокруг Договора о коллективной безопасности много спекуляций.

Казахстан видит в этом договоре чистый практический интерес. Мы не собираемся нападать на кого-то или удовлетворять чьи-то геополитические амбиции. У нас одна простая задача – мы должны создать условия для безопасного развития нашей страны в ближайший и среднесрочный период. На данном этапе таким инструментом является Договор о коллективной безопасности.

Не более, но и не менее того. Все, что выходит за пределы этой задачи, как говорится, от лукавого. Кроме Договора о коллективной безопасности мы будем наращивать и потенциал «Шанхайской пятерки», и возможности Договора между центральноазиатскими странами

о совместных действиях по борьбе с терроризмом, политическим и религиозным экстремизмом. Необходима будет поддержка депутатов по ратификации целого ряда новых международных договоренностей.

Во-вторых, какими бы хорошими ни были соседи, уважают, как правило, сильных соседей. Эта истина не претерпела изменений за тысячи лет со времени появления первых государств. Мы должны построить сильную современную армию. При этом не нужно уподобляться тем генералам, что всегда готовятся к прошлой войне. Характер задач, который стоит перед нашей армией, совсем иной, чем 10 лет назад.

В 2000 году впервые в последнее десятилетие началось реальное увеличение финансирования армии. Мы начали формирование военных округов на территории Казахстана, в первую очередь Южного и Восточного военных округов. Начата подготовка новых специализированных подразделений для современных локальных войн. Мы существенно укрепили границу. Буквально в течение года созданы новые погранотряды на тех направлениях, которые никогда не были под действенным пограничным контролем. Аналогичная работа проведена по линии таможни. За этот год намного жестче стал миграционный контроль. Наши спецслужбы провели эффективные мероприятия по профилактике и пресечению деятельности экстремистских групп на территории Казахстана.

Порой приходится повторять очевидное, но истина состоит в том, что Казахстан был, есть и будет самым стабильным и безопасным государством в регионе, и мы твердо держим руку на пульсе.

Сложность проблем в сфере безопасности требует постоянного опережающего действия со стороны государства.

Я дал поручение Совету Безопасности и силовым структурам подготовить Государственную программу борьбы с терроризмом и экстремизмом на 2001-2003 годы. Оценка работы силовых структур будет определяться во многом эффективностью их работы по данному направлению. Особого внимания требует состояние Вооруженных Сил. Правительству страны необходимо решить 3 задачи:

- ежегодно не менее 1% ВВП выделять на нужды Министерства обороны;
- сформировать современную систему территориальной обороны;
- восстановить полноценную систему мобилизационной подготовки.

В-третьих, наркобольшое общество не может быть безопасным. Об этом мне уже приходилось говорить в прошлогоднем послании. Да, в этом году принята и пятилетняя стратегия, и двухлетняя государственная программа борьбы с наркоманией и наркобизнесом. Но никаких серьезных сдвигов не произошло, и цифры показывают только ухудшение ситуации. Мы понимаем, что, находясь на пути огромного наркотрафика, одними внутренними усилиями проблему не решим. Но это не повод сидеть сложа руки.

Нужно немедленно принять ряд жестких и конкретных мер. Я поручаю Правительству разработать и внедрить в каждой области программу борьбы с наркоманией и наркобизнесом, в бюджете каждого региона предусмотреть средства на финансирование этих программ. В каждой области страны необходимо создать или укрепить существующие наркодиспансеры и центры медико-социальной реабилитации. Дать предложения по усилению ответственности за распространение наркотиков и напрямую связанную с наркобизнесом

экстремистскую деятельность. Я надеюсь на поддержку депутатского корпуса в этом вопросе. Совет Безопасности страны должен провести реальный анализ таможенного и пограничного контроля по выявлению наркотиков и рассмотреть этот вопрос в начале 2001 года со всеми предложениями и выводами.

В-четвертых, с 2001 года начнется реализация подготовленной по моему поручению Стратегии экономической безопасности страны. В ближайшее время она будет обсуждена на Совете Безопасности. Изучение мирового опыта, в том числе и опыта стран, переживших сходные изменения, привело к созданию модели, в которой выделены 4 основных элемента экономической безопасности – структурная, технологическая, институциональная и финансовая составляющие. На основе этой стратегии будет разработан конкретный план мероприятий Правительства.

Все наши экономические и политические планы останутся для истории и потомков просто кругами на воде, если мы, наше поколение, не сможем решить стратегическую задачу – обеспечить национальную безопасность граждан, общества и государства, одним из правовых истоков которого стала принятая в такой же осенний день, 10 лет назад, Декларация о государственном суверенитете нашей страны.

# ВЫСТУПЛЕНИЕ

на VII сессии Ассамблеи  
народов Казахстана

г. Астана,  
15 декабря 2000 года

**Уважаемые члены Ассамблеи  
народов Казахстана!  
Дорогие гости!**

У каждого дня человеческой истории свой особый нрав. Что говорить о целом веке? Тем более – веке, о котором не случайно сказано: «Век мой, зверь мой». Эти пророчества в полной мере исполнились на земле Казахстана.

Кровью своею склеили позвонки этого, безмерно богатого на горе и радости столетия, наши отцы и деды. Треть казахского народа ушла в небытие в этот поворотный для национальной истории век, судьбы миллионов наших русских, украинских, немецких, корейских, закавказских соотечественников перемолотил молох насилия.

Но уходящий век стал и веком колоссальных свершений и побед, вплоть до прорыва в космос. Нельзя описывать великое столетие только черной краской, нельзя уменьшать смысл и масштаб огромных преобразований. Не дар небес и не игра чужой воли, а закономерный итог борьбы за независимость дал редкий шанс целому народу записать свою страницу в глобальной истории третьего тысячелетия.

На исходе века XX и в преддверии века XXI в этом зале, вместившем сегодня представителей всех народов и всех конфессий нашей страны, давайте встанем и посвятим одну минуту размышлениям о веке минувшем, надеждам на век будущий, а верующие посвятят ее молитве Всевышнему.

### **От гражданского единства к культурной общности**

Самое крупное событие 2000 года – саммит тысячелетия в Нью-Йорке, где впервые в истории человечества собрались лидеры всех стран мира, был посвящен не только безопасности и глобальным угрозам, но и вопросам культурной, религиозной, цивилизационной идентичности.

Поэтому, говоря о Года поддержки культуры в Казахстане, мы должны исходить не из частных задач, но из понимания того, что без культуры в современном мире можно быстро «раствориться без остатка» любой нации и любому государству.

Если десятилетие назад нашей главной политической задачей было достижение гражданского единства, гражданской идентичности, то сегодня этого уже недостаточно.

В этом зале сидят многие свидетели громких баталий начала 1990-х годов о языке, двойном гражданстве, гражданском самоопределении. Сегодня жизнь подтвердила стратегическую верность нашего курса, и практически 99% жителей

страны, даже те, кто намеревается со временем выехать из страны, определяют себя как граждане Казахстана.

Это – великая общая победа, пришедшая не без споров, но без крови.

Но ведь государство – это не только единая территория, гражданство, общность экономики, это еще и единство культуры народа.

Задача укрепления нашей государственности во многом связана с духовной, культурной консолидацией общества, всех народов вокруг общих норм и ценностей. Независимость и свобода определения своей национальной судьбы действительно требуют того, чтобы культурные ценности и нормы были не просто общими, но позволяющими свободно развиваться каждому.

Мне уже приходилось говорить о том, что в основу государственного строительства Казахстана был положен принцип формирования культурной идентичности на базе гражданства, а не этничности.

Именно это обстоятельство позволило нам избежать хаоса и крови, именно этот принцип в наибольшей степени соответствует требованиям, выдвигаемым новым XXI веком в самой сложной и деликатной сфере государственного строительства – сфере взаимодействия национальных культур.

Сегодня необходимо наполнить этот принцип более конкретным содержанием.

В начале десятилетия мы взяли курс на возрождение духовно-культурной самобытности всех этносов, проживающих на территории Казахстана. Можно сказать, что сообщество культур в Казахстане стало реальностью.

Следующий этап – это формирование единой культурной общности, которая не имеет ничего общего с ассимиляцией,



поглощением одной культуры другой, как представляют себе пессимисты.

Однако встает вопрос, как эту единую культурную общность строить, на каких основаниях? Готовых рецептов нет и не будет, но твердые объективные основания для такого строительства есть. Речь идет о четырех основаниях.

Во-первых, есть давняя и глубокая культурная традиция взаимодействия этносов на территории Казахстана и Евразии в целом. Сегодня эта традиция, очищенная от всякого рода спекуляций и наслоений, предстает перед нами в другом виде. У нас есть исторически оправданная модель диалога крупных культурных традиций.

Нет никакой необходимости в драматических поисках своей культурной ниши в современном мире – от внешней вестернизации до религиозного радикализма, от наивных попыток представить свою национальную историю центром мировых событий до манкуртизма. Истина, как всегда, посередине. Необходимо наращивать потенциал традиционного культурного взаимодействия, а не выстраивать новые культурные барьеры.

Мы открыты для диалога культур. Много говорилось за последнее десятилетие об уникальных транзитных особенностях Казахстана, которые учитывали наши предки еще в эпоху Великого шелкового пути. Но нет необходимости забывать и о гуманитарной составляющей этого пути. Наша культура это не только самобытное региональное явление, это и часть глобального культурного моста Восток-Запад.

Поэтому я настойчиво проводил идею евразийской интеграции, которая в этом году нашла свое воплощение в создании Евразийского экономического сообщества.

Это диктует нам и необходимость определенного выбора культурной политики.

Казахская культура – это прежде всего наработанный веками опыт традиций, позволивших народу перенести все трудности и сохраниться как самостоятельное культурное явление современного мира.

Никакая задача не может быть важнее, нежели сохранение души народа, его языка и обычаев.

Тем более такого народа, который ветры истории ломали и гнули последние столетия без пощады и снисхождения. Казахская культура объективно должна стать тем ядром, вокруг которого будет выстраиваться, но не растворяться культурная общность всего казахстанского народа.

Мы являемся частью огромного культурного материка исламской цивилизации. И забывать об этом нельзя. Наше растущее культурное взаимодействие в этом направлении объективно и закономерно.

Десятки поколений наших предков находили чистый источник своей духовности в этом неисчерпаемом по богатству мысли и форме источнике.

Но мы являемся и частью огромного тюркского мира, сотворенного на единстве истории, крови, языка, культуры.

То, что тюркский мир один из самых динамичных политических и культурных ареалов будущего века, также не вызывает сомнений. И в этом также источник нашей силы и нашей духовности.

Немаловажно и то, что Центральная Азия, наши соседи, это в основном тюркские народы, с которыми нам вместе идти в новый век.

Значительная часть наших соотечественников прямо связана с русской культурой, а казахстанцы в целом рассматривают русский язык и русскую культуру как одну из самых важных составляющих мировой культуры в целом.

И в этом также нет никаких преувеличений. Просто об этом необходимо прямо и открыто говорить. Какой же народ в современном мире, если его сознание не спутано политиками, добровольно откажется от такого мощного культурного наследия как наследие русской культуры.

Я всегда открыто формулировал свою позицию по данному вопросу и даже предложил руководству России создать международный фонд по поддержке русского языка.

Но для того, чтобы четыре круга культуры не стали кругами ада, необходимо ежедневно работать над этим. И здесь особенно велика ответственность Ассамблеи народов Казахстана. Нельзя тянуть только в свою сторону, то утверждая приоритет тюркского единства, то ударяясь слишком в религиозные крайности, то пытаться вернуться к той культурной ситуации, что 10 лет назад отменена самой историей.

Мы должны ясно видеть сложность культурных платформ современного Казахстана, но не ужасаться этой сложности, а искать и находить точки соприкосновения.

История и традиции дают нам такой шанс. Единственный в мире университет имени Льва Гумилева в столице Казахстана не случайно носит название Евразийский.

Это не дань конъюнктуре, это дань истории и будущему. У нас есть возможность построить культурное единство на базе великих традиций взаимодополнения культур.

Во-вторых, в наших казахстанских условиях диалог культур это еще и диалог религий. Нам никогда нельзя забывать об этом. Парадокс состоит в том, что во имя веры в истории человечества убито столько людей, что и в самых страшных мировых войнах.

Именно наша часть Евразии на протяжении длительного времени продемонстрировала бесконфликтное взаимодействие

мусульманской и христианской конфессий. Это происходит в условиях, когда конфликт двух великих мировых религий становится едва ли не основной линией глобального культурного разлома.

То, что наработано за эти годы, в плане мирного диалога религий, это основание для формирования единой системы культурных ценностей и норм в Казахстане.

Мы должны серьезно обсудить ряд очень важных тем в связи с этой проблемой. Обсудить здесь – на Ассамблее народов Казахстана – по той простой причине, что эта тема касается нас всех, и по той причине, что именно здесь представлены все народы нашей страны.

В-третьих, культурная общность не имела бы шансов, если бы мы оставались закрытым обществом.

Культурное поле Казахстана невозможно сформировать как единое целое без постоянных инноваций. Вызовам XXI века мы должны противопоставить готовность нашего общества к восприятию новых социальных и культурных технологий.

Сколько бы скептики ни отчаивались по поводу культурной открытости современного мира, в основе это – великое благо.

Культурные нормы XXI века, его образовательные стандарты и информационные навыки, все это воплощает молодежь Казахстана, владеющая уже не двумя, а тремя и четырьмя языками при безусловном владении родным языком. Это молодежь, интегрированная в мировое культурное пространство, и за ней будущее. Уже более полутысячи казахстанцев, казахов и русских, корейцев и уйгуров, татар и украинцев прошли обучение в самых престижных вузах мира только по программе «Болашак».

Напомню, что помимо этой программы тысячи молодых людей прошли обучение в лучших университетах и колледжах мира по различным грантам, за счет частных фондов и личных средств.

Но вопрос не только в обучающихся за границей. Качественно перестроена вся система образования в стране. Внедрена новая модель формирования студенческого контингента. В этом году 12437 образовательных гранта и 9854 кредита получили представители свыше 20 национальностей нашей страны.

Мы практически завершаем компьютеризацию школ. Мы рассматриваем образование как исходную точку развития культуры.

Это – новая генерация людей, которая может уже в ближайшее время стать одним из важных факторов в формировании казахстанской культурной общности. Ведь культура это не только профессиональное искусство, это, прежде всего, система норм и ценностей, приносимых каждым поколением.

У нас растет самое образованное и квалифицированное поколение казахстанцев за всю историю страны. Разве это не самый перспективный задел развития нашей культуры?

В-четвертых, культурная общность народа Казахстана возможна только на демократической основе и только при соблюдении терпимости в отношениях между культурами и народами.

Способ решения национальных проблем в недемократических обществах хорошо известен не только из истории, но и из современности.

Напомню, что в межнациональных конфликтах погибло за последние 10 лет несколько миллионов людей. В основе своей это этнические конфликты в недемократических обществах.

В то же время в развитых демократических странах даже при наличии сепаратистских тенденций не происходит войн.

Мы должны посмотреть на проблемы демократизации с точки зрения межнациональных и культурных отношений.

Есть две разные точки зрения на эту взаимосвязь. Многие вспоминают нашу недавнюю историю и говорят, что демократизация привела к многочисленным кровавым жертвам во многих странах СНГ. Внешне это выглядит правдоподобно, но давно было замечено: «После этого не означает вследствие этого». Это то же самое, что считать причиной мировой войны убийство одного человека. Да, демократизация обнажила некоторые застарелые болезни национальной ненависти. Но именно обнажила, а не создала.

Злость и раздражение одних народов против других копились десятилетиями, а порой и веками.

Другие говорят, что демократизация есть панацея от всех национальных болезней, достаточно построить демократическое общество, и никаких межнациональных конфликтов не будет. К сожалению, это также ошибка.

Как говорил Авраам Линкольн: «Овца и волк по-разному понимают слово «свобода»».

Ведь ни для кого не является секретом, что в некоторых демократических странах Европы националисты набирают миллионы голосов, ни для кого не секрет, что в странах с вековой демократией набирает силу агрессивный радикализм против национальных меньшинств, прибывающих из развивающихся стран, ни для кого не секрет, что в демократических странах существует проблема регионального национализма и сепаратизма.

Поэтому одинаково ошибочно считать, что демократизация ведет к обострению национальных проблем, с одной

стороны, и что она дает автоматическое решение этих проблем, с другой стороны.

Ответ на этот непростой вопрос может дать только реальная практика государственного строительства в конкретной стране с определенными культурными и историческими условиями. Ответ, который мы можем дать сами себе в Казахстане, не претендует на универсальность, но опирается на проверенные временем механизмы и здравый смысл.

Ответ этот состоит в формуле «демократизация есть условие межнационального мира в Казахстане, но только условие, а не гарантия».

Демократия, понимаемая как принцип, когда «народ управляет народом ради народа» в чистом виде нигде не осуществлялась, особенно теперь, когда немаловажное значение имеет наличие конфликта интересов различных групп.

Вольтер говорил: «Свобода состоит в том, чтобы зависеть только от законов». Наше общество будет свободно только тогда, когда все люди научатся жить по закону, когда наша судебная система станет такой, что ни у кого не будет необходимости искать справедливое решение своих проблем у руководства государства, у акимов и т.д.

Фундаментальный принцип современной демократии, связанный с правами человека, свободным волеизъявлением и защитой интересов политических и национальных меньшинств, является единственным надежным способом гармонизации национальных отношений. Альтернативы этому нет. Точнее, мирных альтернатив этому нет.

Проблема заключается в том, чтобы перевести эти теоретические суждения в практику.

Именно практический опыт Казахстана является самым надежным показателем нашего подхода в сфере межнациональных отношений и межкультурного диалога.

Первое. Деятельность в сфере законодательства. Мы конституционно утвердили принцип, что суверенитет Казахстана основан на целостности и единстве всего населения, а не отдельных национальностей. Это обеспечивает равенство прав и свобод всех граждан независимо от их национальной принадлежности. Нет ни одного закона в Казахстане, который мог бы расцениваться как ущемляющий чьи-либо национальные права. Между тем, это отнюдь не характерно для многих новых независимых государств.

Второе. Языковая политика в стране. Цифры всем известны и не будем их повторять.

Скажу лишь одно – на всем постсоветском пространстве только в Казахстане мирно функционируют и в официальной и в бытовой среде в равной мере два языка. Это не столько результат законодательства как такового, а результат абсолютно взвешенной и последовательной практики применения закона.

Третье. Информационная среда с точки зрения культуры межнациональных отношений в Казахстане избавлена от оскорбительных штампов и стереотипов. За это, кстати, огромная благодарность и нашим средствам массовой информации, которые ведут себя деликатно в отношении национальных вопросов. Иначе и нельзя в стране, где проживает 130 национальностей и представители 40 конфессий и конгрегаций.

Четвертое. Сфера культуры в Казахстане четко отражает тот простой факт, что государство не на словах, а на деле сделало ставку на сохранение полиэтнической уникальности нашего государства через возрождение и развитие самобытности всех национальных культур. Это национальные театры и школы, национальный фольклор и возможность религиозного возрождения.



Пятое. Демократизация системы государственного управления, прежде всего, системы отбора кадров. Если раньше в наш адрес могли сказать, что существуют скрытые механизмы кадровой поддержки той или иной нации, то сегодня, впервые в СНГ, мы создали систему объективного конкурсного отбора кадров на государственную службу. И уже сейчас более 9 тысяч человек приняли на жесткой и конкурентной конкурсной основе. И вы хорошо знаете, что студентами вузов у нас становятся только те, кто прошел тест через компьютер, который «пока» не различает людей по национальностям.

Это очень важные факторы для психологического самочувствия всех национальных групп.

Шестое. Необходимо серьезное материальное наполнение всех этих суждений. Для развития национальных культур в 2000 году выделено из государственного бюджета свыше 9,1 млрд. тенге, привлечено спонсорских и меценатских средств на сумму, превышающую 4,8 млрд. тенге. Скажите мне, какое другое государство СНГ потратило в этом году на культуру сумму, равную 14 млрд. тенге? И проблема не только в таких элитных уникальных объектах, как театры или консерватории. Мы открыли за год около тысячи библиотек и клубов и отремонтировали около 2,5 тысяч действующих учреждений культуры.

Можно до хрипоты спорить о той или иной модели межнациональных отношений и взаимодействия национальных культур, но при этом не сдвинуться с места ни на шаг. Мы не только рассуждаем, но и действуем. Культура – это не только слово, но и дело.

И, наконец, в отношении этнических диаспор в Казахстане не в теории, а на практике была выработана формула «Сохранение своего национального «я» и патриотизм по отношению к стране своего гражданства». Убежден, что эта

формула сохранится и в наступающем веке. В практике строительства нашего государства это нашло отражение в создании в начале 1990-х годов национально-культурных центров, а впоследствии – Ассамблеи народов Казахстана.

Особенность сегодняшней сессии в том, что она проходит в год 5-летия нашей Ассамблеи.

Сегодня, оглядываясь назад, мы не можем не вспомнить март 1995 года, когда появился этот новый общественный институт. Вспомните, сколько было скептиков, не веривших в Ассамблею. Но прошедшие годы убедили в правильности принятого тогда решения.

Жизнь показала, что в лице Ассамблеи мы получили уникальный инструмент цивилизованного осуществления национальной политики, полноценный институт гражданского общества. Деятельность Ассамблеи получила признание и высокую оценку международных организаций, таких как, например, ОБСЕ.

Сегодня 25 республиканских и региональных, 185 областных и городских национально-культурных центров выражают интересы людей различных национальностей, обеспечивают конструктивный диалог власти и этносов, укрепляя тем самым фундамент нашей общенациональной консолидации.

Мероприятия Ассамблеи народов Казахстана, проведенные в Год поддержки культуры, показали, что ее работа приобретает общекультурный и общенациональный характер.

Проведение первого фестиваля дружбы народов Казахстана, второго фестиваля языков народов Казахстана, второго сезона «Детской Ассамблеи народов Казахстана» в лагере «Окжетпес» стали событиями большой культурной значимости, формирующими работу национальных центров в едином культурном пространстве.

Хочу сердечно поблагодарить всех, кто стоял у истоков рождения Ассамблеи, внес личный вклад в ее становление, кто и сегодня работает в ее рядах на благо Казахстана.

## **О роли Ассамблеи народов Казахстана в современных условиях**

У символических дат есть одна особенность: люди возлагают на них самые светлые надежды. Новый год, новый век, новое тысячелетие – все это наступит через полмесяца. На каждом из нас лежит ответственность за будущее. На Ассамблее народов Казахстана ответственность особая.

Мы много говорим о сохранении мира и стабильности в нашей стране. Но это общий штамп и его необходимо каждый раз наполнять конкретным содержанием, точно отвечающим особенностям момента.

Сегодня на первый план выдвигаются 4 главные задачи.

Следующий 2001 год – это год 10-летия нашей независимости. Первые 10 лет жизни государства в принципе определяют его перспективы – будет ли оно исторической химерой или полноценным участником исторического процесса. Мы твердо можем сказать, что суверенный Казахстан – это вполне жизнеспособное государство, имеющее ясную стратегию развития и четко проглядывающиеся перспективы социально-экономического подъема. Возьмите любую сферу – от экономики до культуры и сравните объективно положение в разных странах СНГ, начинавших в равных условиях. Вы поймете, что, несмотря на трудности и сложности, наша динамика самая позитивная.

Сколько мы слышали за эти годы «предсказателей», предрекавших Казахстану провал, крах по национальному при знаку! Сколько было лжепатриотов, защищавших интересы

то казахов, то русских! Теперь-то ясно, что и тем, и другим глубоко безразличны интересы народов.

Им просто было необходимо проявить свои нереализованные амбиции.

Эти 10 лет вынесены на плечах того поколения казахстанцев, которые находятся в этом зале. Дальше, надеюсь, будет легче. И первая задача Ассамблеи народов Казахстана состоит в том, чтобы юбилейный год нашей независимости стал переломным для сознания людей.

Да, проблем много и критикуют часто нас вполне справедливо. Но не замечать того огромного объема создающей государство работы, что сделана за краткий миг истории, нельзя.

Пришло время открыто говорить и работать над воспитанием чувства казахстанского патриотизма. «10 лет мира и дружбы» – это должно стать девизом года!

Именно Ассамблея через свои возможности и прямые контакты со всеми национальными группами страны в состоянии наполнить предстоящий год не просто пышными речами и празднествами, но ежедневной и систематической работой по объяснению значения и масштаба той деятельности, что проведена за эти бурные годы.

Должна быть четкая программа действий Ассамблеи на 2001 год, которую мы могли бы обсудить в ближайшие дни. Необходимо четко определиться и с тем, что потребуется самой Ассамблее для решения этой задачи.

Во-вторых, Ассамблея должна сыграть ключевую роль в том, чтобы не допустить политизации межнациональных отношений.

Мы были свидетелями того, как в течение последних 1,5 лет пытались политизировать вопрос в связи с вынесением приговора Оджалану, как деятельность совершенно откровенных

экстремистов в Восточном Казахстане пытались представить как национально-освободительную борьбу, как захват криминальной группы в Алматы трактовался как обвинение целому народу.

Согласитесь, что межнациональную стабильность в нашем общем доме надо и защищать. Для этого и избрал народ меня Президентом, чтобы я без колебаний употребил власть там, где это нужно, для спокойствия всех, пользуясь своими конституционными полномочиями.

Мы признательны лидерам национальных центров за взвешенное поведение и политически корректные оценки этих событий.

Но, скажем прямо, сама Ассамблея народов Казахстана в этих вопросах должна быть более жесткой и активной.

Ведь это основная задача Ассамблеи – не просто реагировать дежурным образом на события, но создавать систему профилактических мер и рекомендаций, чтобы межнациональные отношения не превращались в политическую проблему.

Неоднократно приходилось повторять, что раз и навсегда национальные проблемы «решаются» только в тоталитарных обществах. «Решаются» так, что потом разносят в осколки целые континенты, не то, что государства. Мы должны также помнить, что помимо внутренних факторов, есть также и внешние. И корни некоторых проблем часто зарыты за тысячи километров от места разворачивания конфликта. Наивность в политике сродни глупости.

Потому необходима трезвая и своевременная оценка со стороны Ассамблеи всех проблемных тенденций в развитии национальных отношений в стране.

У нас есть специальный институт стратегических исследований при Президенте страны. Необходимо совместно с Советом Ассамблеи народов Казахстана создать реальный

и системный, а не эпизодический мониторинг ситуации в межнациональных отношениях и ставить самые острые вопросы в открытом виде, а не прятать голову в песок. Межнациональные отношения требуют профессионального научного подхода.

Хотя разговор у нас предпраздничный, но рабочий. Я вполне согласен с мнением о том, что «чем меньше мы знаем, тем больше подозреваем». Чтобы не было ни у кого подозрений и обид, чтобы не возникали фантастические слухи и сплетни, Ассамблея должна сама владеть правдивой информацией о текущих и потенциальных проблемах в межнациональных отношениях.

Но вопрос состоит не только в информированности. Вопрос состоит в принципиальности позиции Ассамблеи народов Казахстана.

Если мы видим, что кто-то из лидеров национально-культурных центров занимает откровенно деструктивную позицию, то роль Ассамблеи состоит не в том, чтобы уговаривать и уступать. Роль Ассамблеи состоит в том, чтобы дать четкую политическую оценку такому поведению.

Полагаю, что давно назрела тема для предметного обсуждения на Совете Ассамблеи. Необходим среднесрочный план действий Ассамблеи на 2-3 года, где были бы расписаны политические, информационные, исследовательские мероприятия по вопросам профилактики и предупреждения политизации межнациональных проблем. После выработки такого подхода его должно рассмотреть Правительство страны и принять соответствующие меры.

В-третьих, необходимо поднять статус самой Ассамблеи. Мы много говорим о гражданском обществе, о том, что неправительственные организации должны играть все большую роль.

Национально-культурные центры и Ассамблея должны выполнять ключевую роль в диалоге между государством и институтами гражданского общества. Для этого необходимо принять некоторые решения.

Например, специальный закон об Ассамблее народов Казахстана, в котором необходимо дать четкую правовую базу ее деятельности.

Необходимо решить вопрос, который поднимался ранее. Речь идет о практике обсуждения важнейших законопроектов страны на сессиях Ассамблеи с участием Правительства.

Рекомендации Ассамблеи, учитывающие интересы различных национальных групп страны, будут полезны и необходимы для исполнительной власти.

Когда говорят о патриотизме, о чувстве общности, часто забывают о том, что и патриотизм, и культурная общность творятся конкретными людьми.

Прежде всего теми, кого мы именуем духовными лидерами каждого этноса. Почему нам не заложить свою казахстанскую серию «Жизнь замечательных людей», опубликовав уже в 2001 году, к десятилетию независимости, настоящие документальные биографии тех людей, которые внесли большой вклад в межнациональное согласие, и, конечно, руководителей всех наших республиканских национально-культурных центров? Пусть все казахстанцы, а не только каждая национальная группа, знают на чьих усилиях строится наше единство.

В информационной сфере есть определенные заделы.

Ассамблея народов Казахстана должна иметь свой сайт в Интернете. 1 мая каждого года, а 2001 года в особенности, должен стать днем телемарафона, посвященного единству народа Казахстана.

Безусловно, необходимо продумать вопросы о механизмах выборности внутри самой Ассамблеи.

Конечно, целый ряд конкретных предложений отрабатывается в Совете Ассамблеи, но общий вектор в сторону укрепления статуса этой организации будет выдержан.

В-четвертых, Казахстан – не остров в океане, а страна, находящаяся в одном из самых сложных регионов планеты.

Очевидной и растущей угрозой региону становится религиозный экстремизм и международный терроризм.

Никому не будет позволено заниматься шельмованием одной из величайших вершин мирового духа, великого ислама. Никакие попытки втянуть Казахстан и казахстанцев в религиозные войны не пройдут.

Нам необходимо четко отделить возрождение ислама, как вполне естественную попытку вернуться к основаниям верования, от международного терроризма. И эта задача не менее важна, чем все силовые методы борьбы с террористами.

Наверное, только специалисты знают, что термин религиозный фундаментализм пришел не из ислама, а из протестантизма. Давайте разберемся с простыми словами и понятиями вместо того, чтобы распространять невежественные и недостойные ислама обвинения. Нельзя путать экстремизм с фундаментализмом, со строгим следованием нормам Корана, который не предполагает ни политического, ни религиозного экстремизма.

Проблемы возникают там и тогда, когда появляются незаконные вооруженные формирования, использующие открытое насилие и религиозные лозунги для достижения совсем иных целей.

Только в этом случае, когда насилие становится главным аргументом в споре, имеющем совсем не религиозную природу, можно говорить об экстремизме.



Таким образом, нужна четкая грань между исламом, как мировой религии, и действиями экстремистов, называющих себя мусульманами. Если не будет понимания этого, то в обществе может появиться исламофобия, которую допускать не просто нельзя, а оскорбительно для страны, где подавляющее большинство населения – мусульмане по происхождению. Нельзя этого допускать и потому, что религиозный мир в нашей стране есть важнейшее условие культурного диалога, его необходимое и достаточное условие.

Я знаю, что в октябре текущего года Ассамблея народов Казахстана совместно с ОБСЕ провела на эту тему международную конференцию.

Это, безусловно, важно и помогает привлечь общественное мнение, в том числе международное, к этой проблеме. Однако нельзя ограничиваться проведением одних лишь научно-теоретических мероприятий. Пора переходить к практике. Поэтому, в первую очередь, наша задача в этом направлении должна заключаться в проведении постоянной разъяснительной работы среди представителей всех этносов.

Противодействие возможному распространению религиозного экстремизма должно стать одним из важнейших направлений в деятельности Ассамблеи.

Ассамблея способна организовать работу по прояснению роли и места религий в социально-политической жизни нашего общества. Эту работу необходимо проводить вкупе с неправительственными объединениями, научными центрами, учеными.

На мой взгляд, нам всем можно продумать вопрос создания при Ассамблее совета религиозных лидеров.

Его основной целью должно стать усиление работы по воспитанию у верующих уважительного отношения к закону,

расширению межконфессионального диалога и сотрудничества, активного участия в достижении согласия и укрепления в обществе гражданского мира.

Здесь хочу особо подчеркнуть, что сегодня, когда мы видим ряд внешних угроз нашей безопасности, культурное многообразие нашего общества может служить преградой для чреватых насилем унификаторских стратегий в лице экстремизма и радикализма любой религиозной или идеологической окраски.

Есть глубокая символика в том, что мы встречаемся с вами за полмесяца до нового века. Мы встречаемся под мирным небом, на наших перевалах не рвутся мины, в наших городах нет десятков тысяч беженцев.

Наша экономика в хорошей форме, и перспективы следующего года обнадеживающие. Мы обсуждаем и решаем проблемы культуры и образования, что говорит о неплохом самочувствии государства. 2000 год войдет в историю Казахстана и как год открытия крупнейших в мире месторождений нефти, а это значит, что будущее нашего народа имеет превосходные перспективы.

Завтра суверенный Казахстан отмечает 9 лет независимости. В такие дни обычно вспоминается прошлое. Но я призываю вас задуматься о будущем. Будущем, которое творится сегодня, в немалой степени разумом и волей тех, кто находится в этом зале. Перефразируя слова итальянского политика прошлого века Кавура, хотел бы сказать: «Казахстан мы создали, давайте создадим казахстанцев!». Это и будет та культурная общность, которая есть основа государственной независимости нашей страны.

## **ВЫСТУПЛЕНИЕ**

**на II съезде работников  
образования и науки Казахстана**

г. Алматы,  
2 февраля 2001 года

### **Уважаемые делегаты съезда!**

Горячо приветствую ваш съезд, созданный на стыке веков и тысячелетий, в год 10-летия независимости нашей страны.

Главная цель празднования 10-летия нашей независимости – это осмысление сути пройденного пути, значения сделанного нами выбора. Все эти 10 лет мы шли через большие трудности, строили страну, создавали государство во имя нашей молодежи, для тех, кого вы сегодня обучаете – школьников и студентов. Казахстан – это их страна, их государство. Именно они напишут историю нашего времени, объективно оценят наши просчеты и достижения. Объективное понимание сути

происходящих в современном Казахстане гигантских преобразований будет воспитываться вами – учителями, наставниками нашей молодежи. Учителя – самая образованная, самая патриотичная, самая критически настроенная, если хотите «ироничная», часть общества. Патриотизм наших работников образования заключается в том, что, испытывая огромные трудности, порой даже большие, чем другие слои населения, не только передавали молодежи свои знания, но и воспитывали в ней такие качества, как честность, порядочность, гуманизм, любовь к Родине. Разве это не высшее проявление патриотизма? Именно поэтому мы встречаемся сегодня. Именно поэтому я считаю, что год 10-летия нашей независимости должен навсегда остаться в памяти нашей молодежи.

Нынешний юбилейный год должен стать годом образования, годом молодежи. Наше общество выходит на новый этап своего развития, когда мы можем и ставить, и решать принципиально новые задачи во всех областях нашей жизни, в том числе и в области образования. Именно поэтому наш съезд я расцениваю не только как одно из важнейших мероприятий юбилейного года, но и как важный интеллектуальный шаг на пути выполнения всех стратегических задач, стоящих перед нашим государством.

За последние годы сделаны важные шаги в поддержку реформ, проводимых в сфере образования. Сохранен и расширен образовательный потенциал страны. Реформирована структура и система образования. Разработаны и внедрены общеобязательные стандарты для всех ступеней образования. Изменены цели и содержание образования, структура образовательных учреждений, экономический фундамент образования. Государственные вузы получили экономическую самостоятельность. Формирование контингента студентов

высших учебных заведений осуществляется путем централизованного тестирования абитуриентов для получения государственных образовательных грантов и кредитов. Развивается негосударственный сектор. Создан рынок образовательных услуг, который, как и любой рынок, развивается по законам конкуренции. В республике функционируют 47 гражданских государственных и 117 негосударственных вузов. Приняты новый Закон «Об образовании», Государственная программа «Образование», ряд важных решений Правительства по этому актуальному вопросу. Тем самым мы создали новые условия для развития системы образования с учетом рыночных принципов.

Выступая перед вами, хочу особо обратить ваше внимание на некоторые, на мой взгляд, принципиальные вопросы, не решив которых сегодня, завтра мы столкнемся со значительными трудностями. Проблема образования имеет две стороны: утилитарно-практическую и нравственно-духовную.

Во-первых, надо обеспечить потребности рыночной экономики с учетом необходимости использования новейших технологий. Учитывая высокий, по жестким мировым стандартам, существующий уровень образования в Казахстане, и необходимость проведения радикальной реформы системы образования, следует рассмотреть проблему образования и во временном плане, выделив 3 аспекта: оперативный, среднесрочный (5 лет) и долгосрочный (15 лет).

Оперативный аспект реформ определяется Правительством и Парламентом, местными исполнительными органами власти. Среднесрочный аспект определен в принятой недавно Государственной программе «Образование». Долгосрочный аспект определен лишь контурами, штрихами. Он нуждается в более серьезной проработке. Почему нам необходима долгосрочная программа развития образования?

Инвестиции в человеческий капитал – один из самых эффективных видов инвестиций. Однако отдача от этих вложений наступает через десятки лет. И ошибки в направлениях таких вложений стоят очень дорого.

Прежде всего уязвимым местом в реформировании всей системы образования остается вопрос повышения качества обучения и подготовки специалистов. Зачастую содержание образования не отвечает современным запросам общества и экономики страны. Имеет место разрыв преемственности средней и высшей школы, качеством обучения в городской и сельской школе. Беспокоит проблема подготовки качественных учебников нового поколения. На сегодня более или менее данная проблема разрешена только для учащихся 1-4 классов, тогда как учащиеся 5-9 и старших классов продолжают обучаться в основном по старым советским или российским учебникам.

У нас в стране 107 докторов педагогических наук – один на 140 тысяч населения! Этот показатель намного превышает бывший союзный, когда один доктор педагогических наук приходился на 894 тысячи человек. Определенная часть математиков, физиков, химиков, не дотягивая до планок докторской диссертации в своих областях, «успешно» становится докторами педагогических наук, при этом ни дня не работая в школе. Отчасти и в этом я вижу причину сегодняшнего положения с учебниками. Нам необходимо создавать научно-методическую школу подготовки авторов учебников. Нужно вернуться к вопросу подбора коллектива авторов учебников, где главным критерием должен быть их профессионализм.

Современное состояние академической педагогической науки не позволяет динамично решать возникшие в образовании проблемы.

В системе образования произошла в основном компьютеризация, а далеко не информатизация обучения. С молчаливого согласия Министерства образования и науки в целом проводилась подмена поставленной мною задачи информатизации системы среднего образования компьютеризацией.

Да, компьютеризация средних школ важна. Но к проблеме подошли с точки зрения чисто количественных показателей. Да, надо оснащать школы компьютерной техникой, но не превращать ее в музейные экспонаты. Задача состоит в освоении и использовании информационных технологий в процессе обучения и воспитания.

Налицо неадекватная будущим потребностям страны подготовка по специальностям; отсутствие эффективной системы планирования подготовки специалистов в соответствии с потребностями экономики, социальной сферы и общественной жизни страны.

Главное, о чем мы не должны забывать в реформе образования, – чтобы наша экономика не оказалась без компетентных специалистов. Текущая динамика интереса абитуриентов может привести к тому, что мы окажемся страной лишь дипломированных юристов и экономистов. В то же время инженерно-технические специальности не обеспечены абитуриентами. Что, через 5-10 лет будем приглашать инженеров из-за рубежа?

Недостатки механизма лицензирования организаций образования дают возможность открытия частных вузов и колледжей, не обеспечивающих приобретение студентами и учащимися необходимых знаний и навыков. Сейчас в школах работают около 5% неквалифицированных специалистов и вообще не педагогов, а это ни много, ни мало – более 11 тысяч

человек. А количество обучаемых ими учеников в десятки раз больше. Надо внимательно посмотреть – какие знания дают подобные «учителя»?

Во-вторых, надо сохранять и развивать традиции духовности в образовании. Произошел разрыв единства обучения и воспитания в системе образования. Наша с вами задача – воспитывать не просто будущее поколение, а поколение патриотов духовно и физически образованных граждан, осознающих важность общечеловеческих ценностей. Задача воспитания казахстанского патриотизма актуальна на всех ступенях образования: от дошкольного до высшего. Прививать любовь к Родине, к родной земле, к своему народу – важнейшая, ответственнойшая и благородная миссия учителя.

Непродуманные действия акимов на местах и Министерства образования и науки нанесли в свое время значительный урон дошкольному воспитанию и дошкольной подготовке детей. По данным Национального отчета «Образование для всех – 2000» за период с 1994 по 1998 годы сеть дошкольных образовательных организаций была фактически разрушена. Надо решать эту проблему. Продумать, в том числе механизмы активного подключения неработающих родителей к дошкольному обучению детей. Правительству и акимам областей ставлю задачу тщательно проанализировать как положительные, так и отрицательные последствия проводимых работ по оптимизации школ, особенно сельских, их влияние на качество обучения детей.

Говоря о проблемах отечественного образования, не могу не заострить ваше внимание на проблеме качества обучения на государственном языке. Наиболее характерна она для вузов, особенно технических, где не отработана терминология и нет соответствующих справочных пособий. Нужно иметь



в виду, что большинство недостатков, которые я отметил, вдвойне острее сказываются именно в этой сфере. Чего ждет сегодня школа? Обозначим сегодня хотя бы некоторые моменты, которые не требуют особых бюджетных затрат.

1. Проблема перегруженности школ. В связи с этим повсеместно должна вестись работа по вводу новых школ и возвращению в строй ранее закрытых. Для решения этой проблемы можно предпринять и такой шаг – министерству совместно с акимами провести инвентаризацию использования детских садов и передать их под начальные классы перегруженных школ. Вопрос оздоровления детей в школах должен выходить на приоритетное место. К примеру, сегодня порядка 70% старшеклассников в ходе приписной кампании направляется на дополнительное медицинское обследование. В то же время занятия физкультурой и спортом в школах сейчас организованы далеко не лучшим образом.

2. Вероятно, есть смысл, учитывая важность системы образования для будущего страны, вернуться к системе шефства над школами. Акиматы могли бы закрепить предприятия, коммерческие структуры за определенными общеобразовательными школами для оказания поддержки в решении хозяйственных вопросов. Конечно, такая помощь должна быть добровольной и соответствовать возможностям шефов.

3. Министерству образования и науки совместно с Министерством промышленности и торговли нужно тщательно проанализировать потребность школ в оборудовании и инвентаре. В соответствии с таким анализом следует продумать и организовать в республике выпуск необходимой школьной номенклатуры, сделать нужные заказы в соседних странах.

4. Чрезвычайно актуальным является вопрос занятости и оздоровления детей в летнее время. Нужно, чтобы этим вопросом занялись органы образования и акиматы. Сейчас начата работа по созданию всеказахстанских детских лагерей в зоне Бурабай. Нужно восстановить пришедшие в упадок лагеря труда и отдыха, организовывать своеобразные биржи труда для старшеклассников и студентов на сезонные и доступные работы.

5. Можно, наконец, пересмотреть нагрузки педагогов. Надо разрешить преподавателям начальных классов работать на двух ставках. Мнение министерства о том, что это может повлиять на качество преподавания, мне кажется неверным. Сегодня в начальных классах также немало предметов, которые ведут специалисты-предметники. А это, естественно, сокращает часы у основного педагога.

6. Необходимо поднимать статус и роль учителя в обществе, шире пропагандировать опыт талантливых учителей-новаторов и образцовых школ в средствах массовой информации. Нужно организовывать телепередачи о благородном труде учителя, воспитывающего будущее поколение нашей страны.

7. Особое внимание нужно обратить на работу школ с одаренными детьми, на начальное профессиональное образование. Именно эти звенья могут обеспечить динамизм в развитии Казахстана.

8. Рассмотреть вопрос о социальной защите учителя – гарантированное медицинское обслуживание, обеспечение квартирами. Нужно повысить роль профессиональных союзов работников образования, которые должны заботиться о здоровье, отдыхе учителей.

## Уважаемые делегаты съезда!

Формирование современной системы высшего образования предполагает решение целого комплекса взаимосвязанных стратегических задач. Главной из них является расширение доступности для населения высококачественного образования всех уровней. Этого можно достичь за счет реализации принципа непрерывного образования.

Стратегическую задачу реформы казахстанского образования я вижу в развитии новой национальной модели, направленной на формирование творческой личности, в качественном переходе от модели «Образование для всех» к модели «Образование по выбору». Нам нужны не столько «трудолюбивые пчелы», сколько оригинально мыслящие специалисты. Для этого мы должны перейти от модели «образование на всю жизнь» к модели «образование на протяжении всей жизни». Система образования должна перестать функционировать автономно от экономической и социальной сфер. Ей нужно решать задачи обеспечения страны интеллектуальными ресурсами. Надо предоставлять учебным заведениям реальные условия самостоятельности. Конечно, мы помним период романтической демократии, когда некоторые избранные ректора зачастую разваливали вузы. Но, безусловно, и то, что сфера образования не может остаться вне демократических реформ.

На мой взгляд, практическая реализация указанных задач связана с организацией нашей работы в следующих основных направлениях.

На мой взгляд, у нас практически отсутствует механизм прогнозирования, мониторинга и государственного регулирования процесса подготовки специалистов, особенно на региональном уровне. Надо разработать региональные

программы подготовки и переподготовки кадров в соответствии с потребностями рынка труда по регионам и по всей республике.

Нужны принципиально новые подходы к проблеме трудоустройства выпускников вузов, обучающихся по государственному заказу. Мы должны ожидать от государственных средств, направленных на обучение специалиста с высшим образованием, такой же отдачи, как и от инвестиций в экономический проект. Поэтому поручаю Министерству образования и науки совместно с Министерством труда и социальной защиты населения, Министерством экономики, Агентством по стратегическому планированию разработать программу, направленную на решение вопросов распределения специалистов на государственном уровне. Предлагаю в Год 10-летия независимости принять на работу в центральные органы власти в г.Астане 50 выпускников высших учебных заведений из регионов нашей страны, получивших дипломы с отличием. Обращаюсь также ко всем частным компаниям с предложением последовать этому примеру. Давайте все вместе поддержим талантливую молодежь!

Необходимо разработать систему мер по пересмотру подготовки, переподготовки и повышению квалификации учителей и преподавателей вузов. Ректора вузов должны изыскать возможности за счет своих внебюджетных средств и обеспечить обязательное периодическое повышение квалификации преподавателей на основе новых технологий и научных методик, передовых в области образования стран. Необходимо разработать региональные программы по переподготовке педагогических кадров сельской школы. Министерство образования и науки должно жестко отслеживать качество результатов этих программ.

Следует усилить контроль качества подготовки специалистов в государственных и негосударственных вузах. Следует разработать и внедрить новую систему аттестации вузов независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности на соответствие квалификационным требованиям и государственным образовательным стандартам. Нам известны факты, когда ректора вузов назначают себе неоправданно высокую заработную плату, выезжают в малоэффективные командировки за границу, покупают представительские автомобили и роскошную мебель, не считаясь с социальными и производственными проблемами своих коллективов. Чувство безнаказанности и вседозволенности приводит таких ректоров к злоупотреблению служебным положением, создает предпосылки для коррупционных правонарушений. Сами ректора порой создают нездоровую морально-психологическую атмосферу вокруг себя и вверенных им вузов.

Министру я даю поручение разобраться с этим вопросом. Разобраться следует и с директорами школ, которые посягают на закрепленную Конституцией статью о бесплатном среднем образовании. Понасоздавали всевозможные фонды, якобы в поддержку образования, спекулируя на чувствах родителей, желающих дать хорошее образование детям, и тем самым наносят урон духовно-нравственному состоянию детей.

### **Уважаемые делегаты съезда!**

В современном мире наука является основой технологического могущества, устойчивого экономического роста, духовного и материального благосостояния. И для нашей страны жизненно необходимо преобразовать отечественную науку в важный фактор социально-экономического и

духовного развития страны, который будет способствовать наращиванию ее экономического потенциала и обеспечивать конкурентоспособность выпускаемой продукции.

Одной из приоритетных тенденций является интеграция образования и науки. В нашей стране только в прошлом году в структуре университетов было создано 30 научно-исследовательских центров, и это надо только приветствовать.

Опыт развитых стран показывает, что процветание нации определяется, главным образом, тремя решающими факторами: освоением новых научных открытий, уровнем образования и специализированными профессиональными знаниями персонала.

Инновационная деятельность должна охватывать широкий круг задач в области промышленности, образования и науки. Развитие сферы науки, повышение эффективности и отдачи проводимых научно-исследовательских работ также относятся к стратегическим направлениям социальной политики государства.

Исходя из поставленных задач, разработана и одобрена Концепция научной и научно-технической политики нашей страны, в настоящее время в Парламенте рассматривается проект Закона «О науке». Определены приоритетные направления фундаментальной науки до 2010 года, сформированы на конкурсной основе и реализуются программы исследований на ближайшие 3 года. В целях проведения единой политики в области науки и техники образована Высшая научно-техническая комиссия при Правительстве страны, и это решение себя оправдало. Комиссией оперативно рассмотрен ряд важнейших вопросов развития перспективных научных направлений и внедрения научных разработок в производство.

В соответствии с моим поручением увеличены пожизненные государственные стипендии действительным членам Национальной академии наук, утверждены 225 государственных научных стипендий и 10 премий в области науки для выдающихся и молодых ученых. Государство и впредь намерено поддерживать науку, талантливых ученых и их разработки. За 2 последних года государственных наград удостоены 52 представителя сферы образования и науки. Среди них профессора Аманжолов А.С., Бияшев К.Б., Басин Ю.Б., Деграф Г.А., директор лингвистической гимназии Акашева Ж.З., директор колледжа Досжанов Б.С., преподаватель Патрушева Н.М. и др.

Следует отметить, что в настоящее время ведется подготовка кадров высшей квалификации практически по всем приоритетным направлениям науки. В последние годы активизировались исследования в области рационального использования природных ресурсов в районах Арала и Каспия. Отмечается тенденция роста исследований в энергетической отрасли Казахстана. Расширилась сеть советов по защите диссертаций по физико-математическим и техническим дисциплинам, а также наукам о земле и космосе.

Однако в подготовке кадров высшей квалификации имеются серьезные проблемы. Падает качество диссертационных работ. В целом состояние науки и подготовки кадров высшей квалификации указывает на необходимость проведения основательной реформы в этой сфере. В частности, надо активизировать деятельность Совета молодых ученых, который должен генерировать научные разработки высокого уровня. Национальная академия должна определять основные направления развития науки, изучать мировые тенденции научных исследований. На обсуждение академиков должны

выносятся вопросы определения дальнейшего развития страны во всех сферах деятельности, где их опыт и знания являются неоценимыми.

За годы реформирования сделано немало, но еще предстоит проделать значительный путь для достижения долгосрочных стратегических целей. В соответствии с моими поручениями развитие науки уже в первом году нового века будет связано с приоритетной поддержкой так называемых «прорывных» фундаментальных и прикладных исследований, имеющих преимущественно инновационный характер.

Вместе с тем, в сфере науки необходимо:

1. Продолжить работу по расширению нормативной правовой базы в области науки и научно-технической деятельности. Это потребует принятия Закона «О науке», реализации Концепции научной и научно-технической политики и Государственной программы «Наука», а также разработки и принятия свыше 20 нормативных актов.

2. Создать благоприятные условия для организации наукоемких производств, развития инновационной деятельности в научно-технологической и других сферах. Тем самым будет обеспечен переход к единому научно-производственному циклу «исследование – разработка – подготовка кадров – промышленное освоение».

Очевидно, что решение проблемы должно лежать не только в плоскости финансирования, а и в создании новой модели дальнейшего развития казахстанской науки, устраняющей ее автономность от реальной практики и позволяющей эффективно совмещать долгосрочные исследования с возможностью нахождения текущего финансирования.

3. Обеспечить устойчивое развитие малого и среднего предпринимательства, формирование и развитие элементов



технологической и рыночной инфраструктуры в сфере науки и образования.

4. Эффективно использовать бюджетные средства для стимулирования новых направлений фундаментальных и прикладных исследований.

5. Разработать концепцию интеграции науки и образования для развития интеллектуального потенциала страны и повышения качества подготовки специалистов.

И последнее, что я хотел бы сказать. Мы действительно прошли годы тяжелых испытаний, когда страна переживала финансовые затруднения. Это не могло не затронуть сферу образования и науки. Приходилось и их обделять ресурсами, что, конечно же, не могло не сказаться на жизненном уровне учителей и ученых, всей материально-технической базы. Но такое положение дел больше нетерпимо. Меня, как Президента страны, не устраивает ни материальный, ни социальный статус педагога и ученого. Падение этого статуса берет начало еще с эпохи застоя и по инерции продолжается. Сегодня заработная плата учителя и врача, не считая селян, является самой низкой в нашем обществе. А в реальном выражении в 2000 году она даже снизилась. Профессия учителя перестает быть престижной. Она становится чисто женской отраслью. Отсюда уходят последние мужчины. Много учителей ушли на заработки в другие отрасли. Теряются профессионалы, а значит снижается и качество образования. А ведь мы доверяем учителям своих детей и внуков, будущее нашей страны, отдаем образованию один из ведущих приоритетов Стратегии развития. Такое положение дел необходимо в корне изменить.

Поэтому, начиная с 2001 года, по сравнению с 2000 годом, объем финансирования образования увеличен на 19,3 млрд. тенге, науки, по линии Министерства образования и науки

– на 650 млн. тенге. На 30% повышена минимальная заработная плата, восстановлены надбавки в науке за ученые степени. Уже второй год нет задолженностей по заработной плате, в полном объеме выплачиваются отпускные, выделяются средства на ремонт помещений и закупку оборудования, возвращены доплаты за классное руководство и работу во время каникул.

Конечно, этого еще явно мало на фоне тех диспропорций, которые сложились в последние 20-30 лет. Но вы должны хорошо уяснить, что это только начало движения.

На январских совещаниях с Правительством и акимами я поручил исполнительной власти всех уровней обратить особое внимание на учителей и школу. Конкретно: все должны изыскивать дополнительные доходы и экономить в расходах, чтобы направить в образование дополнительные ресурсы. По итогам первого квартала будут видны первые результаты этой работы. Я не исключаю возможности (обещать пока не буду) дальнейшего повышения заработной платы с нового учебного года. В любом случае Правительство и местная власть должны жестко обеспечить своевременную выплату отпускных учителям в мае-июне этого года. Думаю, что в течение ближайших 5 лет мы выведем оплату труда учителей на достойный уровень. Помимо оплаты, очень важно, чтобы учителя и дети работали в уютных школах, чтобы не испытывали ограничений в свете и тепле, спортивных площадках. Поэтому пора заняться не только капитальным ремонтом и модернизацией действующих школ, но и начинать строить школы будущего. Следует приступить к разработке новых проектов школ на селе, в районах и областных центрах.

Школа в Казахстане должна быть на уровне лучших стандартов, если надо, то с бассейнами, теннисными кортами, современно оборудованными кабинетами.

Все это будет нам по плечу, и первая такая школа будущего по моему заданию начнет строиться в Астане.

### **Дорогие учителя!**

Вы растите наших детей, учите их уму-разуму. Вы для них порой авторитет больший, чем родители. Во многом от вас зависят будущая гражданская позиция нового поколения, его патриотизм, приверженность родной земле. Вам по силам уберечь его от дурных привычек, наркотиков, привить здоровый образ жизни.

Для страны очень важно, чтобы ее дети с молодых лет впитывали чувство гордости за независимый Казахстан, знали его историю и законы, государственную атрибутику.

В этом году для нас знаменательная дата – 10-летие независимости. Я прошу вас по-особому подойти к каждому государственному празднику, устроить детям праздничную атмосферу и вовлечь их в подготовку, проявить творчество; организовать и родителей. У ребенка сильная память, и если все пройдет ярко, то он сохранит и закрепит чувство любви к своей Родине на всю жизнь.

## **ВЫСТУПЛЕНИЕ**

**на всеармейском совещании  
руководящего состава  
Вооруженных Сил  
Республики Казахстан**

г. Алматы,  
9 февраля 2001 года

### **Господа генералы и офицеры!**

Проведение столь важного совещания не случайно запланировано в начале этого года – Года 10-летия нашей независимости. Мы должны осмыслить пройденные шаги и избрать верные пути достижения намеченных ранее стратегических планов развития государства. Их воплощению реально угрожает надвигающаяся с юга волна терроризма и экстремизма. Принятие превентивных мер, а в случае необходимости – устранение этого зла, оказание действенной

помощи нашим дружественным соседям, сохранение покоя наших граждан – вот главная цель армии и всех силовых структур Казахстана.

10 лет назад перед нами была поставлена трудная и жизненно важная задача – создание собственной системы обеспечения военной безопасности.

25 октября 1991 года был образован Государственный комитет обороны, который затем в связи с переходом республики к полной самостоятельности в решении оборонных вопросов был трансформирован в Министерство обороны. Моим Указом от 7 мая 1992 года созданы Вооруженные Силы Республики Казахстан. Воинские формирования 40-й общевойсковой армии, соединения и части ВВС и ПВО, как и их вооружение, техника, имущество, расположенные на территории Казахстана, перешли под юрисдикцию республики.

Формирование собственных Вооруженных Сил пришлось нам начать с «чистого листа». Министерству обороны во главе с первым министром – генерал-полковником Сагадатом Нурмагамбетовым – пришлось решать сложнейшие организационные вопросы: создание органов управления; принятие и обеспечение сохранности вооружения, боевой техники, материальных средств; создание системы непосредственного управления войсками и взаимодействия с оборонными ведомствами СНГ; организация финансового, материально-технического и медицинского обеспечения войск; организация подготовки военных кадров в связи с начавшимся оттоком офицеров и образовавшейся их нехваткой.

Одновременно закладывались основы внешней политики по военным вопросам:

В мае 1992 года Казахстан стал участником Договора о коллективной безопасности государств-участников СНГ.

Мы подписали Венский документ по мерам укрепления доверия и безопасности.

Казахстан присоединился к Договору о нераспространении ядерного оружия, добровольно отказавшись от прав на ядерный арсенал, размещенный на его территории.

Между Республикой Казахстан и США в 1993 году было подписано соглашение об уничтожении шахтных пусковых установок межконтинентальных баллистических ракет и предотвращении распространения ядерного оружия.

Кроме того, Казахстан присоединился к Договору о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений, в соответствии с которым были сняты с боевого дежурства и выведены с территории республики межконтинентальные баллистические ракеты и ядерные боеголовки к ним; расформированы и выведены соединения и части ракетных войск Российской Федерации, стратегические бомбардировщики; на Семипалатинском полигоне ликвидированы штольни и скважины, предназначенные для ядерных испытаний.

Заключен ряд соглашений с Российской Федерацией об условиях аренды испытательных полигонов и компенсации за выведенные с территории Казахстана вооружения и военную технику.

Предпринятые дипломатические, военно-политические усилия руководства страны способствовали созданию вокруг Казахстана пояса безопасности и стабильности. В этот же период были заложены основы нормативно-правовой базы обеспечения военной безопасности государства. В сжатые сроки был разработан и принят пакет законов по вопросам обороны, военной службы, социальной защиты военнослужащих. От организационного этапа, который в основном был

завершен в 1993-1994 годах, мы перешли к этапу становления военной организации государства.

В целом основное содержание военной политики, направления военного строительства на начальном этапе были определены в Военной доктрине, принятой в 1993 году. Наряду с другими законодательными и нормативными правовыми актами она сыграла положительную роль в обеспечении военной безопасности, военном строительстве на этапе становления суверенного государства. Если в первый период решались в основном организационные вопросы, то в последующие годы Вооруженные Силы стали заниматься своим главным делом – оперативной и боевой подготовкой. Целенаправленно проводились командно-штабные и войсковые учения. Командный состав, солдаты действовали все увереннее, хотя подавляющее большинство офицеров было назначено на должности впервые, и опыта у них не хватало. Динамично развивалось международное военное и военно-техническое сотрудничество.

За эти годы Вооруженные Силы Республики Казахстан выполнили свою основную задачу – поддержание боевой готовности, как основной гарантии защиты суверенитета и территориальной целостности нашего государства в период становления. Но жизнь не стоит на месте. На рубеже тысячелетий в мире произошли глобальные изменения геополитического характера. В прошлое ушла глобальная военная конфронтация НАТО и Варшавского блока. На мировой арене в качестве новых крупных центров силы появляются новые геополитические игроки, которые все увереннее заявляют о своих военно-стратегических интересах. Формирование международных отношений сопровождается конкуренцией, а также стремлением ряда государств усилить свое влияние на мировую и региональную политику, в том числе путем

создания оружия массового уничтожения. Значение военно-силовых аспектов в международных отношениях продолжает оставаться существенным. Как следствие, наблюдаются две противоречивые тенденции.

С одной стороны, с окончанием противостояния двух главных военно-политических блоков исчезла явная угроза крупномасштабной войны. С другой стороны, наблюдается рост числа локальных вооруженных конфликтов в ряде регионов мира, в том числе в азиатском. Локальные войны и внутренние вооруженные конфликты превратились в хроническую болезнь современности. В настоящее время во всех регионах мира насчитывается до 35 предкризисных ситуаций.

Одним из главных социокультурных и экономических феноменов современности являются набирающие темп процессы глобализации. С ними связано вступление человечества в информационную эпоху, которая характеризуется преобладающим значением информационно-коммуникационных технологий и инфраструктур, повышением значения информационной составляющей экономики. Сокращаются до минимума сроки обмена информацией, существенно возрастает фактор общественного мнения в формировании государственной политики. Появляются и выходят на уровень глобальных проблем, угрожающих всем без исключения странам, новые угрозы безопасности. В первую очередь, к их числу относятся угрозы распространения терроризма и экстремизма, а также тесно связанные с ними явления, такие как наркобизнес и незаконная торговля оружием.

Несмотря на усилия мирового сообщества по нераспространению оружия массового уничтожения, в мире, в том числе вблизи границ Казахстана, появились новые ядерные государства, обладающие средствами доставки дальнего



радиуса действия. Высокая технологичность современных обществ делает государства чрезвычайно уязвимыми перед терроризмом.

Необходимо отметить, что все новые угрозы безопасности актуальны для нашего региона. Современный этап глобального социально-экономического развития привносит много нового в теорию и практику боевого применения Вооруженных Сил. В частности, группа передовых в экономико-технологическом отношении стран осуществляет переход к ведению войн нового типа, войн технотронного характера. Чем эти войны характеризуются? Решающая роль в них отводится небольшому количеству сухопутных войск, высокоточному обычному оружию и оружию, созданному на новых физических принципах. В них широко применяются современные средства электроники и военно-космические силы. В войнах нового поколения вся мощь агрессора функционально направлена на поражение объектов экономики, военные объекты и системы управления противника. Главная цель войн нового типа – разрушение экономического потенциала. Важнейшую роль в войнах нового поколения играет информационное обеспечение, возрастает значение использования информационных методов борьбы в военном деле. Большие изменения претерпевает система управления военными действиями и информационно-психологического противоборства. Эти изменения происходят на наших глазах. Проводя военную реформу, мы должны адекватно реагировать на них.

Кто-то из великих сказал, что генералы всегда готовятся к прошлой войне. Человеку свойственно стремление опираться на прошлый опыт. Однако реальная практика зачастую опровергает существующие схемы. Соответственно жизнь требует от нас внесения корректив в теорию и практику оборонного

строительства, методику боевой подготовки, теорию боевого применения войск.

Еще во времена Шекспира считали, что, готовясь к обороне, всегда лучше предполагать врага более сильным, чем он кажется, потому что таким образом оборона примет должные размеры.

Нам необходимо на основе анализа наиболее реальных угроз реформировать армию, чтобы она соответствовала изменениям геополитического, военно-стратегического и внутреннего характера. Для точного и ясного понимания места и роли силовой составляющей в обеспечении национальной безопасности нашего государства необходимо оценить наиболее вероятные угрозы, стоящие перед Казахстаном.

Снижение опасности вовлечения страны в крупномасштабную войну сопровождается возникновением в регионе новых рисков, вызовов и угроз, среди которых наибольшую опасность представляют существующие и потенциальные очаги военных конфликтов в непосредственной близости от границ государства; возможное проникновение на территорию республики вооруженных группировок экстремистов, международных террористов; вероятность ослабления региональной стабильности в результате чрезмерного количественного и качественного наращивания военной мощи некоторыми странами; опасность распространения оружия массового уничтожения, средств его доставки и новейших военных технологий в Азиатском регионе и возможность их попадания в руки террористических групп. Таким образом, мы видим, что внешняя обстановка за последние годы кардинально изменилась.

Учитывая, что за эти годы страна осуществила переход к рыночному типу хозяйствования, с особой остротой встала

задача адаптации военной политики государства и к изменившимся внутренним условиям. Перед военной организацией страны возникло множество непростых вопросов, в том числе по организации мобилизационной подготовки, созданию мобилизационных резервов. При этом состояние Вооруженных Сил перестало соответствовать тем изменениям, которые произошли в геополитическом окружении Казахстана, его внутренней и внешней политике, а также в военном деле на рубеже нового тысячелетия. Это было обусловлено рядом факторов.

Первое. Организационно-штатная структура Вооруженных Сил, оперативные и боевые задачи, а также дислокация войск уже не соответствовали целям и задачам обеспечения военной безопасности в современных условиях, так как являлись отражением устаревших взглядов на подготовку к «большой войне».

Второе. Состояние вооружения и военной техники свидетельствовало о наметившемся техническом отставании от армий соседних государств. 90-95% бронетанковой техники, 90% артиллерийских систем, 70% самолетов фронтовой и 80% вертолетов армейской авиации требовали восстановительного ремонта. Например, на базе хранения в Спаске из 1515 единиц гусеничной техники в исправном состоянии в ноябре 2000 года было только 34.

Третье. Отсутствовал системный и целевой подход к финансированию Вооруженных Сил. Базовая система планирования военных расходов не соответствовала реальной динамике экономического развития страны. Финансовая основа не позволяла приступить к реализации программы военных реформ. Существовал большой дефицит потребности в материальных средствах, который покрывался за счет неприкосновенных запасов, что ежегодно в денежном

выражении составляло от 1 до 2,5 млрд. тенге. Свертывалась боевая подготовка. Так, например, не обеспечивался необходимый налет часов в авиации, что вело к дисквалификации летного состава.

Четвертое. Значительно снизился престиж военной службы. Низкий уровень материального положения военнослужащих отрицательно сказался на общем социально-психологическом состоянии личного состава.

Пятое. Снижался кадровый потенциал Вооруженных Сил. Так, только 50% офицеров имели базовое военное образование. Ограниченные возможности национальной системы военного образования не позволяли в должной степени обеспечить пополнение армии офицерскими кадрами. Положение усугублялось тем, что существовал большой некомплект кадровых офицеров в звене взвод-рота (батарея), то есть там, где закладываются основы боеготовности и боеспособности любой армии.

Аналогичным было состояние других войск и воинских формирований республики. Надежная охрана государственной границы была организована только на востоке. Во Внутренних войсках менее 4 тысяч военнослужащих оперативных частей, то есть 17% общей штатной численности могли быть привлечены для выполнения задач по борьбе с незаконными вооруженными формированиями.

В этих условиях необходимо было скорректировать военную политику, провести жесткую инвентаризацию военной организации государства: задачи, ее состояние и боеготовность, структуру и финансовое обеспечение. Главная задача заключалась в том, чтобы выявить ресурсы, которые позволят сделать военную политику эффективной, а военную организацию – современной, компактной и профессионально сильной.

Таким образом, изменившиеся требования обеспечения военной безопасности вызвали необходимость пересмотра военной политики и реформирования военной организации страны.

Осознание сложившегося положения дало новый импульс процессу реформирования военной организации страны, выработке цели, задач и приоритетов реформы.

Первым шагом на этом пути стало принятие в декабре 1999 года Стратегии национальной безопасности. Это явилось отправной точкой нового этапа в укреплении национальной безопасности Казахстана и изменении политики в области обороны. В соответствии со Стратегией нами были предприняты шаги, направленные на объединение усилий с другими государствами в борьбе с экстремизмом и терроризмом.

К этому решению наши государства пришли не случайно. Ни у кого не вызывает сомнений существование для стран Центральной Азии угрозы международного терроризма и экстремизма. Об этом свидетельствуют события в Чечне, Кыргызстане и Узбекистане. Анализ показывает, что активизация действий международных террористов и экстремистов в нашем регионе имеет долгосрочный характер. Поэтому противостоять этой общей угрозе надо обязательно сообща, реальная военная интеграция является действенным ей ответом. По инициативе Казахстана создан Антитеррористический центр государств-участников СНГ. Проблемы борьбы с терроризмом и экстремизмом рассмотрены в ходе ряда двусторонних и многосторонних встреч на высшем уровне. В апреле 2000 года подписан Договор о совместных действиях по борьбе с терроризмом между Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном и Узбекистаном, который уже ратифицирован Парламентом. Кроме того, мы заявили о своей решительной поддержке усилий Узбекистана и

Кыргызстана по противодействию натиску боевиков, выдвинули ряд инициатив по организации совместного отпора проидам международного терроризма.

В течение 2000 года Казахстан и другие страны-участницы Договора о коллективной безопасности проводили работу по превращению ДКБ в действенный механизм многостороннего сотрудничества в сфере безопасности. На саммите глав государств-участников ДКБ в Минске принят ряд важных совместных решений в этой сфере. В частности, принятое в октябре 2000 года решение о формировании региональных коалиционных группировок войск, безусловно, создает фундамент новой системы региональной безопасности.

Важным инструментом создания региональной системы коллективной безопасности является «Шанхайская пятерка». Решимость стран этого форума вести совместную борьбу с международным терроризмом и экстремизмом в регионе имеет большое политическое значение. Это создает хорошую основу для использования потенциала такой авторитетной международной организации в борьбе с новыми угрозами безопасности региона.

Для военного строительства 2000 год стал годом переломным, годом принятия ключевых решений. В прошедшем году мы приняли новую Военную доктрину. Это был своевременный и необходимый документ. В нем впервые гармонично связана необходимость развития Вооруженных Сил с характером реальных военных угроз, основными тенденциями в военном искусстве и экономическими возможностями государства. Значение Доктрины состоит и в том, что впервые в отечественной военно-научной практике дана новая классификация военных конфликтов с учетом их масштабов, интенсивности, состава противоборствующих сторон и возможных последствий от участия в них страны.

Основной постулат Доктрины – новые подходы к проблемам обеспечения военной безопасности государства должны базироваться на конкретных практических шагах в области военного строительства.

Военная доктрина нацеливает на создание компактной, но обладающей высоким уровнем боеспособности и мобильности армии, обученной тактике действий в горно-пустынной местности. В Доктрине определены основные параметры и этапы проведения военной реформы, приоритетные задачи, стоящие перед военной организацией государства на каждом из этих этапов, уточнен порядок комплексного применения Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований в интересах обеспечения военной безопасности государства. В целом можно сказать, что новая Военная доктрина дает ответы на вопросы: к чему готовиться, когда и как применять военную организацию государства.

В феврале 2000 года я подписал Директиву Верховного главнокомандующего «О неотложных мерах по дальнейшему совершенствованию Вооруженных Сил и укреплению обороноспособности страны», а в июле моим Указом были утверждены Концепция военной реформы и Государственная программа военного строительства в Республике Казахстан на период до 2005 года. В этих документах вопросы реформирования военной организации страны получили дальнейшее развитие и конкретизацию. Военная реформа стала неотъемлемой частью процесса преобразований, происходящих в настоящее время в стране. Вопрос эффективной реализации военной реформы – важнейший не только для военного ведомства страны. Он касается, без всякого преувеличения, всей страны, всех институтов государства, каждого гражданина. Какие изменения намечено осуществить в ходе военной реформы?

Во-первых, привести в соответствие с изменившимися геополитическими, внутриполитическими условиями всю систему военного управления в Казахстане. Во-вторых, адаптировать к рыночным условиям систему мобилизационной подготовки страны. В-третьих, провести преобразования основного компонента военной организации государства – Вооруженных Сил, изменить организационно-штатную структуру войск, принципы их дислокации, систему комплектования войск и подготовки военных кадров. В-четвертых, переломить тенденцию падения престижа военной службы, усилить внимание к решению социальных проблем военнослужащих. Таковы основные задачи военной реформы, которая будет реализовываться поэтапно.

На первом этапе – до 2002 года – усилия направляются на оптимизацию структуры и численности Вооруженных Сил, увеличение количества боеготовых соединений и частей, подготовку Мобильных сил, ракетных войск и артиллерии. На этом этапе должна быть реорганизована структура органов военного управления, сокращена численность формирований, не влияющих на боевую готовность и боеспособность войск.

На втором этапе – до конца 2005 года – планируется завершить формирование военных округов с соответствующей военной инфраструктурой, перейти к территориальному принципу комплектования войск на контрактной основе, приступить к техническому переоснащению Вооруженных Сил. Главным итогом должно быть достижение уровня боеспособности Вооруженных Сил, обеспечивающего решение задач в конфликтах средней интенсивности.

В целом реформа начата, и уже достигнуты первые результаты. Создаются высокоманевренные и боеспособные Мобильные силы. Создание этого рода войск – веление



времени. Зарубежный опыт применения вооруженных сил в конфликтах низкой интенсивности показывает, что для локализации очагов напряженности и прекращения военных действий на возможно более ранней стадии должны применяться специально обученные, высокоманевренные и боеспособные части и подразделения.

Руководство ряда государств, в первую очередь США, Великобритании, ФРГ, Израиля в последние годы особую ставку делает и на войска специального назначения. Действия специальных формирований в большинстве случаев были высокоэффективны.

В этой связи целесообразно создавать и в наших Вооруженных Силах, а также в других войсках и воинских формированиях такие подразделения, готовить их к действиям в специальных войсковых операциях.

Для обеспечения эффективного контроля над всем воздушным пространством Казахстана разворачивается группировка войск противовоздушной обороны, совершенствуется система боевого дежурства сил ПВО. В ходе учения «Боевое содружество-2000», проведенного в прошлом году в рамках объединенной системы ПВО государств-участников СНГ, с высоким качеством отработаны вопросы управления, организации взаимодействия и огневого поражения воздушных группировок вероятного противника.

Осуществляется переход к военно-территориальной структуре, создаются военные округа. Создание военных округов наиболее полно отвечает задаче структурной и функциональной реорганизации Вооруженных Сил, так как в этом случае органично сочетаются функциональный и территориальный принципы совершенствования их организационной структуры. Очевидно, что для эффективной защиты и обороны в каждом из регионов нашей огромной страны необходимо

рассматривать только наиболее вероятные угрозы военной безопасности.

С учетом специфики театров военных действий, опираясь на имеющуюся военную инфраструктуру, необходимо перераспределить силы и средства по направлениям, а также создать новую систему подготовки резерва для Вооруженных Сил. При этом под руководством командования военного округа силы и средства других войск и воинских формирований, дислоцирующиеся в его границах, должны скоординировано и комплексно решать оперативные, мобилизационные, военно-административные задачи, а также задачи территориальной, гражданской и местной обороны. Подходы к определению оперативного предназначения, состава и дислокации войск округов при отсутствии явных и прямых военных угроз должны быть чрезвычайно взвешенными, чтобы не допустить траты средств, ресурсов и времени.

В настоящее время сформированы Южный и Восточный военные округа, создается Западный, в последующем – Центральный округ. В 2000 году была сокращена численность органов управления, а также структур и формирований, не влияющих на боевую готовность Вооруженных Сил. За счет этого доукомплектованы боевые части, в первую очередь, Южного военного округа.

Важнейшим условием качественного преобразования Вооруженных Сил является повышение уровня их боевой выучки. В течение 2000 года проведена серия командно-штабных и войсковых учений, на которых совместно с другими силовыми ведомствами отрабатывались методы борьбы с незаконными вооруженными формированиями. Практика проведения совместных учений должна стать основной формой оперативно-тактической подготовки штабов и войск всех силовых структур.

В минувшем году значительно активизировалась деятельность Вооруженных Сил в области международного военного и военно-технического сотрудничества. Расширился состав участников миротворческих учений «Центразбат», в которых приняли участие подразделения 10 государств. Повышается эффективность ежегодных тактико-специальных учений «БАЛАНС-КАЯК», на которые привлекаются медицинские подразделения Вооруженных Сил Казахстана и США. Расширяется круг отрабатываемых вопросов и решаемых задач в соответствии с программой «Партнерство во имя мира» по координации действий многонациональных миротворческих сил в обеспечении региональной безопасности и развитии стратегического партнерства.

Большое значение мы придаем участию наших воинских формирований в выполнении международных обязательств Республики Казахстан по поддержанию мира и стабильности. В связи с этим необходимо активизировать усилия по подготовке «Казбата» к действиям в составе коллективных сил по поддержанию мира под эгидой ООН. Выход на международную арену в значительной степени повысит престиж наших Вооруженных Сил и в целом Казахстана. Таким образом, подготовка наших военнослужащих будет приближена к стандартам передовых армий мира.

В течение 2000 года для этого сделан определенный задел. Впервые за последние 10 лет началось реальное увеличение финансирования армии. Рост расходов на оборону предусмотрен и в бюджете на 2001 год. Важнейшей составной частью военной реформы является повышение престижа военной службы, создание эффективной системы социальной защиты военнослужащих и членов их семей.

Решающим является вопрос о кадрах, которые во всех звеньях Вооруженных Сил будут проводить идеи реформы

в жизнь. От их энергии, целеустремленности и организованности зависит ее полномасштабная реализация. В связи с этим требуется пересмотр всего уклада воинской жизни и организации военной службы. Только административными мерами и нажимом на подчиненных в современных условиях невозможно переломить наметившиеся негативные тенденции, достичь существенных результатов.

В целях материального стимулирования личного состава с 1 января текущего года моим Указом повышается уровень денежного содержания военнослужащих. Это позволит в значительной степени снизить социальную напряженность в воинских коллективах, уменьшить остроту кадровых проблем.

В целом 2000 год стал годом реальных качественных изменений в Вооруженных Силах.

В целях активизации деятельности по осуществлению военной реформы ставлю перед Вооруженными Силами следующие задачи.

Первое. В области боевой и мобилизационной готовности.

Для повышения боевой готовности армии необходимо совершенствовать ключевые звенья, коренным образом влияющие на ее состояние. Одним из таких звеньев является система управления, включая систему связи. Существующая система связи Вооруженных Сил физически и морально устарела. Ее инфраструктура не соответствует изменившимся задачам и дислокации военных округов, не имеет современной системы защиты информации. Поэтому основные усилия следует направить на переоснащение системы связи современными средствами, основанными на цифровых и оптико-волоконных технологиях. Только посредством этого будет обеспечена оперативность, гибкость и скрытность

управления войсками. В этой связи даю поручение Правительству разработать программу модернизации и развития систем связи специального и военного назначения и зарезервировать в Программе государственных инвестиций 2002-2005 годов необходимые средства на ее финансирование.

Не менее важным является улучшение технического состояния вооружения и военной техники. Для модернизации и обновления их парка в полной мере должны быть использованы средства, поступающие от реализации имеющихся излишков. Возможности РГП «Казспецэкспорт» в настоящее время используются недостаточно, несмотря на передачу его в ведение Министерства обороны.

Большую работу необходимо проделать для восстановления полноценной мобилизационной подготовки. В настоящее время у государства нет возможности обеспечить всем необходимым и довести до уровня боеготовых ряд соединений и частей, предусмотренных к развертыванию по мобилизационному плану. В этой связи закономерен вопрос: надо ли содержать такие формирования? Не лучше ли иметь меньшее их количество, но обеспеченных всем необходимым?

Следует решительно отходить от тех стереотипов, которые достались нам в наследство от прошлого. Исторический опыт показывает, что многочисленные вооруженные силы являются отнюдь не самым важным фактором военной мощи, определяющим исход войны. Решающее значение в современной войне будет иметь оптимальная по численности и боевым возможностям (то есть соответствующая экономическим ресурсам страны) армия, а также военный потенциал и гибкая система мобилизационной подготовки Вооруженных Сил.

Очевидно, что рассчитывать на мобилизационное развертывание Вооруженных Сил и промышленности в условиях

современных скоротечных военных конфликтов нельзя. Как показал балканский опыт 1999 года, более не будет непоражаемого тыла: глубокие ракетно-авиационные удары способны в короткие сроки вывести из строя объекты энергоснабжения, транспортную сеть, основные предприятия и склады, что серьезно нарушит промышленное и военное производство.

В современных условиях традиционное мобразвертывание Вооруженных Сил и промышленности может не понадобиться, поскольку период такого развертывания намного дольше, чем вероятная продолжительность военного конфликта. Для ведения конфликтов низкой интенсивности, как показывает мировая практика, не нужны призыв военнослужущих из запаса и мобразвертывание промышленности. Для выполнения задач по локализации и прекращению таких конфликтов должны использоваться боеготовые соединения и части Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, в первую очередь, мобильные силы и части специального назначения. Для них требуются соответствующие запасы материальных средств, а также действующая ремонтная база на важнейших направлениях. Значит, необходима принципиально новая система мобилизационной подготовки как Вооруженных Сил, так и экономики в целом.

Актуальным является вопрос организации подготовки мобилизационных ресурсов. Мы должны поэтапно создавать современную систему накопления военно-обученного резерва. Требуется пересмотра и система его учета.

В настоящее время на учете в военных комиссариатах состоит свыше 3 млн. военнообязанных, из которых прошли военную службу или сборовую подготовку в течение последних 5 лет только 100 тысяч, и свыше 1 млн. единиц техники, реальное техническое состояние которой неизвестно. Имеет ли смысл иметь такой мобилизационный резерв?

Поручаю Правительству, Министерству обороны и Министерству экономики в течение первого полугодия 2001 года завершить переработку нормативной правовой базы по данному блоку вопросов.

Второе. Формирование современной системы территориальной обороны.

Для эффективной защиты объектов и коммуникаций, борьбы с десантно-диверсионными силами и выполнения иных задач в условиях военного положения должны осуществляться заблаговременное планирование, подготовка органов управления, сил и средств территориальной обороны. Пока реальных результатов в этой работе нет.

Поручаю Правительству, Министерству обороны, акимам областей ускорить работу в этом направлении.

Третье. Совершенствование оперативной и боевой подготовки.

В ходе подготовки органов управления и войск необходимо учитывать, что изменившийся характер вооруженной борьбы в современных конфликтах требует тесного взаимодействия сил и средств различной ведомственной принадлежности, пересмотра тактики ведения боевых действий, а также принципов подготовки войск. Например, такие высокзатратные формы обучения войск, как дивизионные и полковые учения с боевой стрельбой, регулярно проводившиеся в первые годы существования наших Вооруженных Сил, остались в прошлом.

Зарубежный опыт последнего десятилетия показывает, что боевые задачи самостоятельно выполняют подразделения в составе от батальона до отделения. В этой связи особую актуальность приобретает боевая подготовка в звене отделение-взвод-рота, а также индивидуальная подготовка

военнослужащих, особенно снайперов. То есть суворовский принцип «воевать не числом, а умением» – как нельзя лучше отражает современную направленность обучения войск.

Необходимо настойчиво осваивать способы ведения «дистанционного» боя для нанесения поражения противнику дальними огневыми ударами. Именно это позволяет беречь жизнь солдата.

Решение задач обеспечения военной безопасности в мирное время необходимо осуществлять четко согласованными и скоординированными усилиями Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований страны. Генеральный штаб Вооруженных Сил должен стать главным координирующим органом не только в вопросах планирования применения, но и подготовки разведомственных сил и средств. Надо целенаправленно готовить органы управления и войска к проведению совместных мероприятий с вооруженными силами государств-участников ДКБ, а также в рамках программы НАТО «Партнерство во имя мира».

Четвертое. Совершенствование системы морально-психологической подготовки войск.

Анализ положения дел в Вооруженных Силах свидетельствует о наличии серьезных проблем в морально-психологическом состоянии войск. Подтверждением тому – значительное количество правонарушений, совершаемых военнослужащими, высокий травматизм и гибель личного состава. Все потери и большинство увечий, полученных военнослужащими – от непрофессионализма и элементарной недисциплинированности. Это является одной из главных причин снижения авторитета армии в нашем обществе, падения престижа военной службы и стремления части молодежи уклониться от выполнения воинского долга.



Такое положение дел сегодня абсолютно недопустимо. Настало время Министерству обороны совместно с другими силовыми ведомствами на основании глубокого анализа и исследований пересмотреть систему воспитательной работы в войсках. Вполне очевиден факт, что командный состав, воспитательные структуры армии и других воинских формирований работают вхолостую.

В большинстве случаев причины этих негативных явлений носят субъективный характер: искаженная и необъективная оценка ситуации в подразделениях, отсутствие индивидуальной воспитательной работы с подчиненными, неправильное использование административных мер воздействия, слабая подготовка сержантского состава, непрофессионализм офицерского состава.

Главная проблема здесь в том, что нарушен самый важный принцип педагогики – единство, неразрывность процесса обучения и воспитания. То есть воспитание должно осуществляться в процессе обучения. В этой связи основной фигурой в процессе обучения и воспитания подчиненных должен быть командир. Ни правоохранительные органы, ни административный нажим вышестоящих инстанций не могут коренным образом переломить наметившуюся негативную тенденцию в войсках, если в подразделениях данными вопросами занимаются непрофессионально или не занимаются совсем. Укомплектованность командным составом в самых важных звеньях армии – взвод-рота (батарея) – остается неудовлетворительной. Здесь особенно остро ощущается нехватка кадровых офицеров. Именно это звено должно быть, в первую очередь, укреплено.

Необходимая составляющая боеспособности армии – это крепкий духовный заряд личного состава. Он должен закладываться эффективными мерами в области воспита-

ния, информационной работы, социальной защиты людей в погонах.

Поручаю Правительству, Министерству культуры, информации и общественного согласия совместно с Министерством обороны и другими силовыми ведомствами завершить разработку Государственной программы повышения престижа военной профессии и военной службы на среднесрочный период и приступить к ее реализации.

Пятое. Кадровое обеспечение военной реформы. Анализ положения дел в соединениях и частях показывает, что в развернутых подразделениях, занимающихся плановой боевой учебой, как правило, лучше морально-психологический климат, крепче воинская дисциплина. Необходимо пересмотреть организационно-штатную структуру войск, отказаться от содержания небоеспособных формирований, а также укреплять те звенья, которые непосредственно отвечают за обучение и воспитание людей. Это направление должно быть ключевым в кадровой политике в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях.

Масштабнее и шире следует использовать зарубежный опыт по замещению военнослужащих гражданским персоналом на тех должностях, где нет необходимости в профессиональных военных. Это позволит эффективнее использовать средства, выделяемые Вооруженным Силам, другим войскам и воинским формированиям.

Успешное продвижение военной реформы немислимо без решения ключевой задачи – качественной подготовки военных кадров. Ряд проблем, существующих в армии, напрямую связан с несовершенством системы военного образования.

В последние годы наметилось явное несоответствие между уровнем подготовки военных кадров и требованиями,

предъявляемыми войсковой практикой. Вооруженные Силы испытывают острую нехватку в профессионально подготовленных специалистах. Особенно это проявилось летом 2000 года, когда в армейские ряды были призваны сотни лейтенантов запаса, у которых за плечами лишь военная кафедра и трехмесячные сборы. Однако в случае боевых действий у нас нет морального права отправлять на смерть молодых солдат под командованием офицеров, не имеющих основных боевых навыков.

Система военного образования должна быть гибкой, способной оперативно реагировать на текущие и перспективные потребности войск в условиях социально-экономических преобразований в стране и динамичного развития военной науки и техники. Это требует реорганизации военно-учебных заведений, перехода к многоуровневой, скоординированной межведомственной системе подготовки кадров.

Для Казахстана нецелесообразно иметь военно-учебные заведения, которые дублируют подготовку специалистов одного профиля для каждого силового ведомства. Должна быть единая система подготовки военных кадров. Необходимо перейти к подготовке специалистов для Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований на основе государственного заказа, отвечающего требованиям современной обстановки и задачам, стоящим перед военной организацией государства.

Чтобы кардинально повысить уровень профессиональной подготовки выпускников военно-учебных заведений, следует особое внимание уделить подготовке и переподготовке преподавательского состава. Для этого в полной мере должны использоваться возможности международного военного сотрудничества. Процесс обучения слушателей и курсантов должен быть тесно увязан с жизнью войск, преподаватели

должны регулярно стажироваться в войсках, участвовать в учениях. В военно-учебных заведениях совершенствование учебного процесса необходимо осуществлять через комплексную информатизацию учебного процесса и внедрение новых информационных технологий, что позволит перейти от массового обучения к индивидуальному, стимулировать творчество курсантов, слушателей, реализовать принципы проблемного подхода в подготовке офицеров. Для этого следует создавать компьютеризированные учебники, автоматизированные обучающие курсы и системы, разрабатывать экспертные и контролирующие программы. Военная академия в перспективе должна стать базовым, оснащенным по последнему слову техники, военно-учебным и научным центром, где готовят специалистов высочайшего уровня не только для Вооруженных Сил, но и для других войск и воинских формирований.

Мы можем проводить красивые и правильные военные реформы. Однако, если не будет профессиональных кадров, желающих поднять на ноги Вооруженные Силы, наши планы останутся на бумаге, а финансовые расходы вылетят в трубу. В этой связи я даю поручение Правительству увеличить в бюджете 2002 года расходы на расширение и укрепление национальных военно-учебных заведений. Входя во второе десятилетие своей независимости, Казахстан должен стать самодостаточным в области военного образования.

Шестое. Повышение роли военной науки. Высокий динамизм геополитической обстановки в мире и регионе, стремительные изменения в военном деле, способах и средствах вооруженной борьбы предъявляют повышенные требования к военной науке в современных условиях. Речь идет о стратегическом прогнозировании, опирающемся на законы и закономерности общественного развития и вооруженной борьбы,

о применении комплексных оперативно-стратегических и технико-экономических расчетов, современных методов математического моделирования при проведении исследований в области военного искусства, теории и практики военного строительства, развития вооружения и военной техники.

В этой связи Министерству обороны совместно с другими силовыми ведомствами, а также Министерством образования и науки, Министерством энергетики и минеральных ресурсов, Национальной академией наук необходимо в текущем году предпринять комплекс мер с целью укрепления отечественной военной науки.

Когда в стране менее 10 кандидатов военных наук, нельзя всерьез говорить о значительном повышении качества научных исследований в области военной безопасности, военного строительства, воинского обучения и воспитания, развития вооружения и военной техники.

Для повышения научно-методического потенциала военно-учебных заведений и в целом военной науки необходимо объединить усилия научных кругов страны, а также использовать возможности международного сотрудничества. Эти задачи не могут быть решены наскоком. Предстоит большая планомерная деятельность по их осуществлению.

В целях дальнейшего продвижения военной реформы нацеливаю Министерство обороны сосредоточиться в 2001 году на следующих приоритетах.

Первый – готовить Мобильные силы к выполнению задач по локализации конфликтов низкой интенсивности.

Второй – наращивать группировку войск ПВО для прикрытия южных рубежей страны и совершенствовать систему их боевого дежурства.

Третий – повышать уровень боевой и мобилизационной готовности и эффективность боевой подготовки войск.

Четвертый – завершить организационные мероприятия в Южном и Восточном военных округах, сформировать Западный округ.

Пятый – улучшить техническое состояние вооружения и военной техники. Завершить разработку и принять соответствующую Государственную программу.

Шестой – создать эффективную систему подготовки военно-научных кадров.

### **Господа генералы и офицеры!**

Прошедшие годы вместили в себя многое. За это время армия прошла этапы организации и становления. Сегодня заложен прочный фундамент для качественного преобразования Вооруженных Сил. Реформы в военной области, направленные на реализацию Военной доктрины, позволят значительно укрепить боевой потенциал армии, сделать ее сильной и современной, а военную профессию привлекательной и престижной.

Выступая перед вами сегодня, я обращаюсь к лучшим представителям офицерского корпуса страны. Поступательная реализация военной реформы во многом зависит от вашей деловитости, энергии и профессионализма.

Уверен, 2001 год будет годом активных действий и целеустремленного выполнения намеченных планов, годом стабилизации положения в нашей армии.

## **ВЫСТУПЛЕНИЕ**

**в Норвежском институте  
международных отношений**

Королевство Норвегия,  
г. Осло, 3 апреля 2001 года

**Уважаемый господин директор!**

**Уважаемые дамы и господа!**

Много веков назад Конфуций сказал: «Политика – дочь истории, а история – дочь географии». Эту сентенцию приходится вспоминать каждый раз, когда имеешь дело с очередной «терра инкогнита» в нашем стремительно глобализирующемся мире.

Казахстан, девятое по величине территории государство мира, постепенно превращается из окраины ушедшей в небытие империи в узнаваемую часть планеты. Но прежде чем говорить о современности страны, несколько слов о том удивительном и противоречивом сочетании природы и человеческих артефактов, которое называется историей.

Мало кто знает, что именно в степях Казахстана человек впервые приручил лошадь, мало кто знает, что металл здесь плавил задолго до рождения Христа, мало кто знает, что колесо впервые в массовом масштабе стало использоваться в повозках наших предков. Равно как и то обстоятельство, что именно из опаленных зноем степей Казахстана 40 лет назад 12 апреля 1961 года человек впервые шагнул в космос, что 10 лет назад Казахстан обладал четвертым в мире ядерным арсеналом, что один из главных поставщиков урана на мировой рынок – это Казахстан, что в прошлом году именно здесь открыто самое большое нефтяное месторождение в мире за последние 30 лет.

10 лет назад это насыщенное энергетикой многих поколений слово «независимость» стало реальностью для нашего народа. За эти годы не произошло ни одного этнического конфликта в стране со 120 этническими группами. В стране, где никогда не было многопартийной системы, профессионального парламента, легальной оппозиции, независимой прессы, реальной свободы совести и независимых профсоюзов, где неправительственные организации были просто неведомым понятием, за несколько лет созданы институты, создававшиеся в Европе десятки и сотни лет. Только в 1990-е годы мы начали осуществлять масштабную приватизацию, создавать совершенно новую экономическую систему, выстраивать финансовую и банковскую систему, привлекать иностранные инвестиции. И сегодня поставленная цель в основном достигнута.

В прошлом году Европейский Союз присвоил нашей стране рейтинг «страны с рыночной экономикой». В частном секторе в Казахстане производится около 75% продукции, занято более чем 3/4 работающего населения нашей страны. В стране появился новый класс собственников. У нас зарегистрировано



более 100 тысяч частных предприятий, что составляет более 80% от общего объема зарегистрированных предприятий. Наша страна стала неоспоримым лидером среди государств СНГ по среднелюдным показателям привлеченных зарубежных инвестиций. Их общий объем превысил 9 млрд. долларов. Как говорил ваш выдающийся соотечественник Генрик Ибсен: «Не может быть свободы или красоты в домашней жизни, которая опирается на займы и долги». Считаю, что наглядным показателем состоятельности нашего государства является тот факт, что мы еще в прошлом году полностью погасили свои долги перед Международным валютным фондом. В нашей экономике четко обозначилась тенденция роста, к примеру, в 2000 году промышленный подъем составил 14,6%, а экономический рост – почти 10%.

Однако, несмотря на эту «тихую революцию», которая произошла в сложнейших геополитических условиях мирным путем, без гражданских войн и массового братоубийства, есть фактор, гораздо более значительный для международной безопасности, напрямую связанный с Казахстаном.

Глобальные сдвиги последнего десятилетия сформировали такой геополитический ландшафт, что и «победители», и «побежденные» обнаружили на полях свершившейся истории активизацию третьей стороны из числа дотеле малозаметных и до начала XXI века игнорировавшихся фигурантов. 11 и 13 мая 1998 года на ядерном полигоне в Покхаране, индийские военные провели подземные испытания 5 ядерных устройств. В том же месяце, 28 и 30 мая, на полигоне Чагай-Хиллз пакистанцы взорвали 6 ядерных зарядов аналогичной мощности. Однако кроме Индии и Пакистана, которые открыто заявили о своих ядерных планах, в мире существует не менее 6 новых стран, которые имеют реальные ядерные амбиции. Причем во всех взрывоопасных регионах

мира. Договор о нераспространении ядерного оружия все больше начинает напоминать знаменитый сыр «рокфор». Ряд факторов указывает на то, что развитие ситуации в отношении ядерной угрозы может пойти по самому негативному сценарию.

Приобретение ядерного оружия не представляет непреодолимых технических трудностей как 20 лет назад. Критическим является лишь получение необходимого количества высокообогащенного урана или плутония. Но контрабанда ядерных материалов уже стала пугающей реальностью, а не мифом. Кроме того, прецедент создания и открытого использования ядерного оружия Индией и Пакистаном может повлечь неконтролируемый процесс «легализации» производства ядерного оружия в других странах.

Биполярность уступила место отнюдь не монополярности или многополярности. Она уступила место региональной нестабильности. Значительное количество конфликтных зон в регионах, где размещены потенциальные новые обладатели ядерного оружия, создает ареал для возможного использования тактического ядерного оружия.

Наконец, резко активизировавшиеся лидеры террористических организаций открыто заявляют о желании получить ядерное оружие. Например, известный Усама бен Ладен однажды уже распространил через СМИ заявление о том, что он готов заплатить 1,5 млн. долларов на приобретение некоторых компонентов для производства небольшой ядерной бомбы.

В этой ситуации международная система ядерной безопасности, ориентированная на глобальное противостояние ядерных держав, дает сбои и не способна ограничить процесс распространения ядерного оружия. Проблема состоит в том малопризнаваемом факте, что сегодня формируется новое

противостояние традиционных ядерных держав и стран «порогового уровня», только создавших или создающих ядерное оружие. Пройдет короткий «мультиполярный» период урегулирования внутренних противоречий, численного дисбаланса и постепенного достижения однопорядкового атомного паритета. Но это приведет к такому усложнению международных отношений, что рано или поздно возникнет региональный ядерный конфликт. Ядерное чудовище подкрадывается с другой стороны, с задней двери. Сила и мощь ядерного оружия таковы, что глобальную угрозу представляет не его количество, а само наличие.

Именно поэтому уроки ядерного разоружения Казахстана являются не просто напоминанием об истории. Это реальная альтернатива тому процессу, который все более напоминает скольжение к краю пропасти. Ибо через 20 лет конфигурация ядерного мира может превзойти по абсурдности кафкианский «Замок». Именно поэтому та конструкция, что была не просто артикулирована, но реализована на практике Казахстаном, не теряет своей актуальности и глобального значения.

На территории нашей страны в 1991 году находился огромный арсенал оружия массового уничтожения: 1040 ядерных боеголовок для межконтинентальных баллистических ракет и 370 боеголовок для крылатых ракет воздушного базирования. Это был четвертый в мире по величине ядерный арсенал, который превышал по своей мощи ядерные силы Великобритании, Франции, уступая только России, США и Китаю. На нашей территории были размещены и мощные средства доставки этого оружия, включая межконтинентальные баллистические ракеты СС-18 и стратегические бомбардировщики Ту-95 МС. Казахстан обладал и обладает огромными ресурсами для производства активных компонентов

ядерного оружия. По количеству разведанных запасов урана в 20 месторождениях Казахстан занимает одно из первых мест в мире. На его долю приходится 25% всех мировых запасов урана. На территории Казахстана находятся также крупные предприятия атомной промышленности по переработке и обогащению природного урана.

В этой связи статус Казахстана, во-первых, как территории базирования ядерного оружия и средств доставки и, во-вторых, как ресурсной базы для деятельности атомной промышленности фактически придавал нам характеристики передовой ядерной державы. Ситуация вокруг отказа от ядерного оружия была весьма непростой. В казахстанском обществе имелись сторонники сохранения ядерного оружия. При этом приводились следующие аргументы.

Во-первых, довод о том, что только ядерный арсенал сможет эффективно исполнять функцию инструмента сдерживания. Сторонникам этого аргумента казалось, что только существование казахстанского ядерного оружия может являться весомым аргументом для сдерживания потенциальных амбиций вероятного противника.

Во-вторых, компенсация дисбаланса военного потенциала в области обычных вооружений и численности Вооруженных Сил. По мнению сторонников этого довода, сохранение ядерных сил должно было компенсировать количественные и качественные пробелы в обычных видах вооружений, существовавшие в Казахстане.

В-третьих, имел широкое хождение тезис о том, что ядерное оружие само по себе придаст Казахстану статус региональной сверхдержавы. Ставка делалась на то, что международное сообщество после определенного периода политического давления будет вынуждено воспринимать

ядерный статус республики как данность, и это поднимет наш региональный вес.

В-четвертых, подчеркивалась высокая важность сохранения ядерного комплекса для развития научно-технического потенциала, фундаментальной и прикладной науки.

В-пятых, подчеркивалось, что Казахстан имеет достаточные экономические основания для сохранения ядерного арсенала в несколько сокращенном виде, достаточном для ядерного сдерживания. Такой «статус-кво» можно было поддерживать в течение достаточно протяженного периода, по крайней мере, от 20 до 30 лет. За это время можно было бы окончательно определиться с проблемой ядерного оружия на земле Казахстана.

Ядерное «искушение» имело под собой достаточно серьезные обоснования. По этой причине общественное мнение по вопросу о ядерном оружии оказалось расколотым. Мы переживали период мучительных сомнений и непростых раздумий. Казахстан по собственной воле стал безъядерным государством. Почему мы приняли такое решение?

Во-первых, отказ от ядерного оружия стал результатом осознания Казахстаном шаткости всей мировой системы безопасности в начале 1990-х годов. В то время внезапное появление на политической карте мира столь мощных новых ядерных государств могло дать фатальный толчок к разрушению мирового ядерного баланса. История поставила нашу страну перед важнейшим выбором в ее истории. И я горд тем, что наш народ оказался на высоте возложенной на него исторической миссии.

Во-вторых, важным фактором, обусловившим данное решение, стали проблемы охраны окружающей среды и сохранения здоровья казахстанцев.

Всего в Казахстане было проведено более 450 ядерных испытаний. В Казахстане нет ни одного региона, который в той или иной форме не пострадал бы от ядерных взрывов. Число казахстанцев, в той или иной степени подвергшихся действию радиоактивного излучения, составляет около 1,5 млн. человек. В более чем 40-летней ядерной истории на земле Казахстана была поставлена последняя точка. 27 мая 1995 года был уничтожен последний ядерный заряд на бывшем Семипалатинском полигоне. 29 июля 2000 года уничтожена последняя штольня для ядерных испытаний на бывшем Семипалатинском ядерном испытательном полигоне.

В-третьих, отказ от ядерного оружия связан с ясным выбором Казахстана на развитие системы мер доверия и безопасности в Азии. Проблема обеспечения безопасности особенно актуальна для Азии, где проживает около 3,5 млрд. человек или более половины всего человечества, где производится около 55% мирового валового национального продукта и сосредоточено до 40% объемов всей мировой торговли. Этот самый плотно населенный регион планеты, поражающий воображение своим культурным и этническим разнообразием, остается крайне нестабильным.

Впервые с предложениями о создании в Азии новой модели безопасности я выступил в 1992 году в Нью-Йорке на 47-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Я предложил созвать Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). С самого начала инициатива о созыве СВМДА нашла поддержку практически всех азиатских государств, а также целого ряда международных форумов, прежде всего Организации Объединенных Наций. В чем же заключается предлагаемая Казахстаном модель обеспечения безопасности в рамках СВМДА?

Принцип стратегического сдерживания на основе ядерных сил в настоящее время уже не может служить гарантией международной безопасности. Сейчас критический военный потенциал, в том числе ядерный, сосредотачивается во все большем количестве стран мира. Высок риск того, что оружие массового уничтожения может выступить уже не ограничителем, а катализатором конфликтов. В этих условиях важнейшим аспектом обеспечения международной безопасности должен стать принцип расширения доверия между государствами. Именно принцип доверия должен придти на смену господствующему до сих пор в конфликтных регионах принципу военного сдерживания.

Обозначенные принципы были заложены в основу СВМДА и отражены в основополагающем документе этой международной организации, а именно в Декларации, регулирующей отношения между государствами-членами Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Именно в тексте данной Декларации, которая была подписана в сентябре 1999 года в г.Алматы на встрече министров иностранных дел государств-участников Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, впервые были отражены базовые положения обеспечения международной безопасности на основании доктрины доверия в Азии: уважение суверенитета и прав государств-участников, сохранение территориальной целостности, невмешательство во внутренние дела друг друга, мирное урегулирование споров, отказ от применения силы, разоружение и контроль над вооружениями, сотрудничество в социальной, торгово-экономической и культурно-гуманитарной сферах, уважение основных прав человека в соответствии с принципами ООН и международного права. В целом доктрина доверия имеет и свои ясные механизмы реализации – это транспарентность военной политики,

сокращение вооруженных сил в районе границы, создание демилитаризованной зоны в районе границы, взаимные консультации по вопросам обеспечения безопасности, совместные военные учения и т.д.

В настоящее время государствами-членами СВМДА являются Афганистан, Азербайджан, Китай, Египет, Индия, Иран, Израиль, Казахстан, Кыргызстан, Пакистан, Палестина, Таджикистан, Турция и Узбекистан, а государствами-наблюдателями – Австралия, Индонезия, Япония, Корея, Монголия, Украина, США, Ливан, Вьетнам, Таиланд, Малайзия. Объединяет нас твердое стремление совместными усилиями создать надежную систему безопасности и сотрудничества в Азии и общее мнение о том, что построить безопасный мир возможно только сообща. Осенью этого года состоится важный саммит СВМДА, и в Казахстане соберутся главы ряда государств для подписания ключевых соглашений, учреждающих данное объединение. И я надеюсь, что со временем СВМДА станет реальным фактором безопасности на азиатском континенте.

Сегодня стало очевидным, что существующие системы международной безопасности должны играть на опережение. В противном случае приходится иметь дело с крайне тяжелыми последствиями, как это случилось в Югославии. Только создание такой системы сможет обеспечить тот необходимый, мирный и стабильный диалог между цивилизациями, которого человечество добивается на протяжении уже нескольких тысячелетий. На создание такой системы направлены усилия Казахстана, и я рад воспользоваться возможностью изложить свои взгляды перед столь уважаемой и профессиональной аудиторией.

Благодарю за внимание.



# ВЫСТУПЛЕНИЕ

на VII саммите  
тюркоязычных государств

Турецкая Республика, г. Стамбул,  
26 апреля 2001 года

## **Уважаемые господа!**

Мне доставляет искреннее удовольствие приветствовать всех присутствующих на нашей первой встрече в наступившем XXI веке.

Хотел бы отметить, что все наши страны, объединенные настоящим форумом, уверенно вошли в новый век, значительно продвинулись по пути прогресса и процветания, не утратили провозглашенных идеалов. Наши помыслы и действия подчинены задачам сохранения стабильности, мирного

существования граждан, обеспечения целостности доставшихся нам от предков жизненных пространств, обеспечения экономического и культурного прогресса, плодотворного сотрудничества со всем мировым сообществом.

Одна из обнадеживающих тенденций в наших отношениях – оживление и наращивание связей в торгово-экономической и культурной сферах. Наши деловые контакты и партнерские отношения, оказываемая друг другу помощь на современном этапе дают хороший задел для развития сообщества, расширения поля совместных действий. К подобной линии поведения подталкивает и то объективное обстоятельство, что многие проблемы, с которыми мы сталкиваемся, сегодня приобретают глобальный характер.

На стыке веков наиболее отчетливо проявились проблемы, ставшие заботой и болью человечества. Это растущие диспропорции в социально-экономическом развитии со всеми вытекающими отсюда последствиями, опасность распространения ядерного оружия и средств его доставки, агрессивный национальный и религиозный радикализм, незаконный оборот наркотиков и международный терроризм. Наблюдается эскалация напряженности во многих точках евразийского континента, в том числе вблизи границ или непосредственно в странах, входящих в наше сообщество. Возрастает насыщенность региона оружием, что еще более затрудняет противодействие рискам и угрозам нового времени. Все чаще возникает необходимость принятия совместных решений по ликвидации последствий техногенных катастроф и стихийных бедствий. В этой связи вполне естественно, что общие риски диктуют и соответствующий модус взаимоотношений, требуют активных и незамедлительных совместных согласованных действий. Это подразумевает как разработку

концептуальных программ, так и реализацию конкретных проектов в сфере безопасности.

Нашим совместным и значительным вкладом в разработку широкой международной стратегии укрепления региональной безопасности могла бы стать, условно говоря, «Тюркская инициатива». Это разработка Хартии мира и стабильности в Азии, которая призвана обеспечить единение стран и народов нашего огромного региона перед лицом новых вызовов, в том числе привносимых процессами глобализации. Ее целевые установки, если их коротко сформулировать, предполагают, что в XXI веке в странах Азиатского континента сосредоточен огромный человеческий, природный и духовно-нравственный потенциал. Они могут и должны создать сообщество, способное добиться грандиозных успехов, подняться на самый высокий уровень прогресса и процветания, обеспечить общую стабильность и безопасность. В ней должны быть применены общие принципы устойчивого развития, предполагающие отдельные его варианты для разных стран и регионов. Важно понять всем, особенно политическим элитам, что идеология и практика устойчивого развития становятся единственной альтернативой национальному и религиозному радикализму, политической и экономической нестабильности. Такая объединяющая идея послужит и преодолению имеющегося непонимания на базе сиюминутных выгод и интересов. И, что немаловажно, ее воплощение будет максимально способствовать привлечению потенциала ООН и ОБСЕ, а также других международных организаций, включая региональные интеграционные объединения, в которые входят вместе или индивидуально и наши страны.

Подобный подход вполне отвечает казахстанской идее созыва Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, реализация которой благодаря вашему участию

и поддержке подходит к высшей точке. Уже в этом году предстоит встреча глав государств-участников СВМДА для обсуждения региональной структуры безопасности и выработки механизмов решения имеющихся проблем.

Особую озабоченность, конечно, у всех нас вызывает афганская проблема. Несмотря на усилия мирового сообщества и международной группы по Афганистану по формуле «6+2», военно-политический кризис в этой стране продолжается.

И поскольку мировое сообщество медлит в своих действиях, 4 центральноазиатских государства решили, что им пора объединиться, чтобы вместе защититься от международного терроризма и экстремизма, в том числе религиозного. С этой целью в Ташкенте относительно недавно было подписано четырехстороннее соглашение, предусматривающее совместные действия Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана при возникновении угрозы любому из них.

Разделяя озабоченность своих коллег и поддерживая их устремления, полагал бы, что к данному соглашению могут присоединиться все тюркские государства, а в перспективе и другие, образовав единый фронт против любых внешних посягательств. По сути дела, тогда расширится правовая основа для совместных и направленных действий по подавлению терроризма, экстремизма, организованной преступности, наркобизнеса.

При этом следует учитывать, что этот процесс уже фактически идет в рамках СНГ, «Шанхайской пятерки» и Центральноазиатского сообщества. Большинство стран, входящих в эти объединения, участвуют в создании международного Антитеррористического центра. Официально о своей заинтересованности в работе данного центра буквально несколько дней назад объявил Китай. В этом контексте было

бы целесообразным включить проблемы противодействия террористической и экстремистской деятельности в предлагаемую Хартию мира и стабильности в Азии и заключить своеобразный Транснациональный пакт противодействия экстремизму и терроризму. Другим важнейшим вопросом для нас является развитие сотрудничества в сфере торгово-экономических и социальных проблем с учетом интересов каждой страны.

Казахстан – активный сторонник идеи возрождения Великого шелкового пути, который можно успешно и выгодно построить на трех столпах – энергетика, трансконтинентальная транспортная система и телекоммуникации. Стержнем этого процесса, естественно, выступают наши интересы по разработке энергоресурсов, их транспортировке, что будет стимулировать интеграцию всего региона Центральной Азии, Кавказа, Каспийского и Черноморского бассейнов в глобальные экономические системы. Мы считали и считаем, что есть широкое поле взаимодействия для всех наших государств по выбору наиболее подходящих текущих и перспективных направлений интеграции. Определенную пользу мог бы принести опыт Евразийского экономического сообщества, которое пришло на смену Таможенному союзу. Он устанавливает достаточно высокую планку интеграции, которая по своим основным параметрам близка ЕС.

Казахстан проявляет последовательность в продвижении вопроса урегулирования правового статуса Каспия, что стало с учетом богатейших запасов углеводородов на шельфе достаточно сложной проблемой не только для прикаспийских стран, но и других, так или иначе, к ней причастных. Работа в этом направлении продолжается, и мы рассматриваем «каспийские отношения» как важное звено в общей системе

глобальных проблем. Недавно завершилась реконструкция паромного терминала Актауского морского порта. В потенциале это дает возможность иметь морские ворота с выходом в бассейны трех океанов. В этой связи перспектива транспортного коридора «Европа – Кавказ – Центральная Азия» будет иметь уже «атлантическое направление». Что касается Каспийского трубопроводного консорциума, то, как известно, началось движение казахстанской нефти по этому направлению, и вскоре начнется загрузка первых танкеров. Проект КТК будет реализовываться в соответствии с графиком. Хочу заверить всех и, в первую очередь, наших турецких друзей и партнеров, что, несмотря на достаточную активность нефтяного грузопотока через пролив Босфор и Дарданеллы, реализация проекта КТК не увеличивает объемы грузов до критической массы. Более того, КТК, «Актау-Баку-Джейхан», «Западный Казахстан-Китай», «Казахстан-Иран-Персидский залив», как и все другие проекты, выгодны не только с экономической стороны, но и как демонстрация сотрудничества, солидарности в понимании проблем мира и безопасности всех стран нашего сообщества и региона в целом.

В наших силах и интересах превратить факт обладания богатыми природными ресурсами в важнейший фактор укрепления мира и стабильности, наполнения и защиты наших экономик и внутренних рынков, выгодного сотрудничества со всем внешним миром. Казахстан предлагает учредить «Комитет старейшин» тюркоязычных государств из числа видных политических и общественных деятелей – по одному представителю от каждой страны – для рассмотрения между саммитами актуальных проблем, определяющих наши встречи. Деятельность «Комитета старейшин» будет иметь сугубо рекомендательно-консультативный характер.

Вносим предложение обратиться с просьбой к известному политическому деятелю, многоуважаемому господину Сулейману Демирелю, стоявшему у истоков создания сообщества тюркоязычных государств, возглавить «Комитет старейшин».

Открываются перспективы и в межпарламентском пространстве. Казахстан присоединяется к идее создания института межпарламентских связей в форме Межпарламентской ассамблеи тюркоязычных государств – добровольном общественном объединении депутатов для обмена опытом законотворческой деятельности парламентов наших государств. Но она должна быть открыта изначально для всех участников СВМДА и Евразийского сообщества. Перспективы и многообразие форм сотрудничества наших стран позволяют надеяться, что в их основе и в дальнейшем будет лежать вполне оправдавший себя прагматичный подход. Полагаю, что при наличии доброй воли и осознания братской общности наших судеб все эти проблемы окажутся нам по плечу.

## **ВЫСТУПЛЕНИЕ**

**на саммите государств-участников  
«Шанхайской пятерки»**

КНР, г. Шанхай,  
15 июня 2001 года

**Уважаемые главы государств!  
Дамы и господа!**

Подводя итоги нашей 5-летней совместной работы, отмечу, что «Шанхайская пятерка» внесла реальный вклад в обеспечение региональной стабильности и безопасности, укрепление доверия и взаимопонимания между нашими странами. Соглашения по укреплению мер доверия в военной области и по взаимному сокращению вооруженных сил в районе границ позволили нашим странам сформировать широкую зону безопасности и доверия. Вырабатывается эффективный механизм регионального взаимодействия.



Ключевая роль в этом принадлежит нашим регулярным встречам на высшем уровне. Каждая из них была вехой на пути становления «Шанхайской пятерки».

Успех «Шанхайской пятерки» во многом обусловлен принципами, которые легли в основу объединения. Это – доверие, транспарентность военной деятельности, сокращение вооруженных сил в районе границы, равенство, последовательность, выполнение взятых обязательств, взаимовыгодность. Принципы и документы, принятые в рамках нашего форума, вызвали позитивный резонанс в международном сообществе. Об этом свидетельствуют и высокие оценки, и желание других государств присоединиться к нам.

В целом базовые принципы «Шанхайской пятерки» должны стать стержнем создаваемой нами сегодня Шанхайской организации сотрудничества. Фундаментом нашего сотрудничества должны оставаться меры по нормализации ситуации на границе. За последние годы в отмеченном направлении сделано немало. Важную роль сыграла совместная контрольная группа государств-участников «Шанхайской пятерки». Прошедшая в начале апреля этого года в г. Алматы сессия совместной контрольной группы, на которой достигнута договоренность о проведении взаимных инспекций в текущем году, продемонстрировала высокий уровень взаимопонимания и доверия между нашими странами.

Мы приветствуем решение Российской Федерации, взявшей на себя обязательство в срок до 6 августа осуществить сокращение на 37 боевых танков и 14 боевых бронированных машин. Казахстан, в свою очередь, вывел на значительное расстояние из зоны действия соглашений два батальона. Я выражаю признательность за оказанное доверие Республике Таджикистан, которая предоставила Казахстану свою квоту

на проведение военной инспекции. Кроме того, в рамках совместной контрольной группы важным стало достигнутое взаимопонимание о необходимости обсуждения вопросов расширения двустороннего и многостороннего сотрудничества в области предотвращения опасной военной деятельности. Думаю, что в этом плане будет полезен для всех нас опыт запланированных на лето текущего года совместных российско-китайских учений Дальневосточного военного округа и Шэньянского военного округа.

Сегодня мы стоим у истоков нового начинания – создания международного объединения Шанхайской организации сотрудничества. Закладывая основы нашего общего дела, хотел бы обозначить свое видение приоритетов в рамках создаваемой Шанхайской организации сотрудничества.

Первое. Одной из главных целей должно оставаться обеспечение стабильности в регионе и безопасности наших стран. Здесь помимо границы вырисовывается несколько задач. Мы все согласны, что сегодня наиболее актуальными проблемными блоками в регионе являются распространение терроризма, экстремизма, наркобизнеса, нелегальной миграции, контрабанды оружия. Противодействие этим угрозам должно стать одной из главных задач в совместной работе. Прежде всего предстоит сформировать необходимую нормативно-правовую базу сотрудничества в борьбе с этими явлениями, а также сблизить национальные законодательства в этой сфере. Начало такой работы мы закладываем принимаемой сегодня Конвенцией по борьбе с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом. Значительную роль в борьбе с терроризмом, экстремизмом, наркобизнесом может сыграть «Бишкекская группа» государств-участников «Шанхайской пятёрки». Считаю, что необходимо принятие согласованных планов действий наших соответствующих органов.

Это должно найти отражение в принимаемых совместных документах.

Одной из важных задач в этом направлении также является снижение негативного влияния ситуации в Афганистане на регион. Сегодня все без исключения страны нашего объединения испытывают на себе это влияние. В целях содействия мирному урегулированию в этой стране важно было бы проводить консолидированную позицию со стороны стран ШОС. Кроме того, обеспечение безопасности – это одна из ключевых составляющих в деятельности нашей организации. Это ее основа. В рамках Хартии Шанхайской организации сотрудничества, которую предполагается подготовить к нашему следующему саммиту, есть смысл заложить ряд положений, направленных на обеспечение гарантий безопасности друг другу, при этом по более широкому формату и направлениям, чем это предусмотрено в двух базовых наших соглашениях.

Безопасность в современном мире имеет не только военно-политическое измерение. В эпоху глобализации не менее актуальными становятся ее экологические, техногенные, гуманитарные и иные аспекты. Определенные обязательства стран Шанхайской организации сотрудничества друг перед другом и наличие конкретных механизмов выполнения этих обязательств позволит вывести отношения между странами на более качественный уровень и поднять значимость нашей организации.

Второе. Важнейшим приоритетом ШОС целесообразно определить взаимодействие в экономической сфере.

Настало время предпринять более конкретные шаги в этом направлении. Можно было бы сосредоточиться на нескольких перспективных направлениях нашего торгово-экономического сотрудничества. Заметные перспективы

имеются у проекта воссоздания Шелкового пути. Реализация проекта подразумевает прокладку новых и модернизацию имеющихся транспортных коммуникаций, в том числе железных и шоссейных дорог, трубопроводов, связывающих центральноазиатский регион с портами на Черном море и Дальнем Востоке. Важно общими усилиями задействовать возможности и ресурсы таких структур, как Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, особенно в сфере развития железнодорожного транспорта, сооружения нефтегазопроводов, линий электропередач и т.д. Реализация транспортно-коммуникационных проектов, сочетающих железнодорожные, трубопроводные, морские, речные, автомобильные сообщения, – это приоритет, который диктуется современными тенденциями развития мировой экономики. Перспективен проект северного коридора Трансазиатской железнодорожной магистрали, который является стержнем Евроазиатского транзитного коридора «Китай-Казахстан-Беларусь-Польша-Западная Европа».

Не менее важно активное сотрудничество в области торговли. Полагаю, что в рамках регионального торгово-экономического сотрудничества стороны в будущем могут предоставить друг другу больше преференций, при этом не нарушая условий ВТО и учитывая перспективы вступления в эту международную организацию. Важно наладить координацию действий в развитии малого и среднего бизнеса. Нашим предпринимателям в этом смысле есть чему поучиться у их китайских коллег. Рынок пяти государств практически неограничен. В целом для реализации планов в экономической сфере считаю необходимым принять Программу многостороннего торгово-экономического сотрудничества, проект которой специально подготовлен Казахстаном. Обсуждение этой Программы, а также документа,

подготовленного китайской стороной, может стать главным пунктом повестки дня встречи глав правительств Шанхайской организации сотрудничества.

Третье. Одним из актуальных направлений сотрудничества является активизация взаимодействия в экологической сфере, прежде всего на приграничной территории. Экологические проблемы существуют практически во всех наших странах. Одна из глобальных тенденций современного развития заключается в ухудшении экологической среды. Поэтому важно было бы подтягивать и это направление нашего сотрудничества.

Четвертое. Важным компонентом дальнейшего сотрудничества могло бы стать рассмотрение и решение региональных социально-экономических проблем. Здесь есть такие вопросы, как трансграничные реки, миграция, проблемы диаспор. Каждая из них сама по себе непростая, и в двустороннем формате по ним идут работы. Целесообразно было бы задействовать в отдельных случаях и многосторонний формат переговоров в рамках ШОС.

Пятое. Одним из приоритетов, видимо, должно стать нахождение оптимальной и достаточной формы взаимодействия ШОС с другими структурами.

Новая структура не существует в изолированном пространстве. Даже на примере Антитеррористического центра видна определенная схожесть задач Шанхайской организации сотрудничества и других структур. И целесообразно будет найти оптимальный формат взаимодействия с такими структурами, как АСЕАН, ДКБ, СВМДА. В частности, Казахстан сегодня предпринимает меры по созыву Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. На осень намечено проведение первой встречи на уровне глав государств и правительств для подписания соответствующих документов.

Сегодня 15 стран выразили желание участвовать в процессе созыва СВМДА. В целях формирования эффективной системы региональной безопасности было бы важным определить функциональные механизмы взаимодействия этих двух структур.

В заключение хочу отметить, что Казахстан возлагает большие надежды на создаваемую Шанхайскую организацию сотрудничества. Эта структура имеет хороший потенциал для укрепления конструктивного и взаимовыгодного сотрудничества между нашими странами и обеспечения безопасности в регионе. И этот потенциал необходимо использовать.

## **ВЫСТУПЛЕНИЕ**

**на международной конференции  
«XXI век: навстречу миру, свободному  
от ядерного оружия»**

г. Алматы,  
29 августа 2001 года

### **Уважаемые дамы и господа!**

Ровно 10 лет назад по воле народа Казахстана был закрыт один из крупнейших в мире ядерных полигонов. И мы, казахстанцы, рассматриваем эту конференцию как знак международного признания и доверия к усилиям нашей страны, закрывшей ядерный полигон, а также давшей миру прецедент добровольного отказа от ядерного оружия.

Четыре десятилетия огромные ядерные арсеналы были основными аргументами в глобальном противостоянии двух

сверхдержав. В то время достижение ядерной безопасности увязывалось, главным образом, с процессом увеличения ядерного потенциала. Вот уже 10 лет как мир перестал быть блоковым. Но проблема ядерной безопасности не решилась сама собой даже после уничтожения значительной части ядерного арсенала распавшейся сверхдержавы. К сожалению, на рубеже тысячелетий наша планета не стала более безопасной, ни в обычном, ни в ядерном контексте. А сама ядерная угроза переросла свое прежнее двухмерное измерение и, подобно пораженному радиацией организму, стала быстро мутировать, приобретая новые и новые формы.

Сегодня нам важно уяснить, почему фундаментальные сдвиги последнего десятилетия, снизив ядерную угрозу в плане глобального ядерного конфликта, в то же время способствовали возникновению новых измерений «ядерной реальности». Лично я вижу следующие причины этой тенденции.

Во-первых, выстроенная в XX веке международная система ядерной безопасности, ориентированная на двухполюсный мир, дала сбой в новой геополитической ситуации и не смогла предотвратить процесс «расползания» ядерного оружия. Баланс сил нарушился, ядерное оружие перестало быть прерогативой «большой» пятерки. Вопреки общепринятому и, казалось, незыблемому режиму нераспространения, количество обладателей ядерным оружием возросло. Возник новый мировой геополитический полюс – «третий ядерный мир». Нестабильность в одном из самых густонаселенных районов планеты уже существенно осложнилась опасной ядерной межой, возникшей между крупнейшими азиатскими странами – Индией и Пакистаном. Если учесть, что в современном мире, причем в самых, взрывоопасных регионах, имеется ряд стран с реальными ядерными амбициями,



то развитие ситуации может развиваться по самому негативному сценарию. При негативном развитии ситуации мир может встать перед фактом, когда бывшая угроза глобального ядерного конфликта сменится угрозой региональных войн с использованием тактического атомного оружия.

Во-вторых, в современном мире все более отчетливо стало проявляться противостояние традиционных ядерных держав и стран так называемого «порогового» уровня. В результате возникает реальная опасность развертывания нового витка гонки ядерного вооружения, в которую помимо ядерных держав, могут втянуться и «пороговые» страны.

В-третьих, на волне всплеска региональной нестабильности получили широкое распространение новые угрозы безопасности, такие как международный терроризм. Сегодня пугающей реальностью становится контрабанда ядерных материалов, а также попытки ряда террористических группировок обзавестись компонентами, технологией и специалистами по производству ядерных боеприпасов и средств их доставки. Полагаю, что нет надобности заострять внимание на том, какими серьезными последствиями для всего человечества чревато попадание ядерного оружия в руки террористов. Мир подошел к той черте, за которой ядерная угроза измеряется уже не количеством ядерного арсенала, а простым фактом наличия ядерного оружия. Все это требует активизации усилий мирового сообщества по предотвращению дальнейшего «расползания» ядерного оружия, по строительству модернизированной системы международного контроля его распространения.

В отмеченных непростых геополитических условиях 90-х годов прошлого века происходило становление Казахстана как суверенного государства. Понимая свою глобальную ответственность перед мировым сообществом в обеспечении

ядерной безопасности, Казахстан принял, как в дальнейшем показала сама жизнь, единственно правильное решение. Как я сказал выше, ровно 10 лет назад, 29 августа, мною был подписан Указ о закрытии Семипалатинского ядерного полигона, почти полвека терзавший взрывами землю Казахстана. При тоталитарном режиме любое свободомыслие, любое выступление народа подавлялось жестокой силой. Тому мы не раз были свидетелями. С объявлением политики гласности появились проблески демократизации общества. Люди этому поверили. Руководство Казахстана начало поднимать проблему закрытия полигона с 1987 года.

Хочу подчеркнуть, что в то время Казахстан еще не был независимым государством, и, как и все республики, испытывал жесткий диктат центра, особенно в такой сфере, как военно-промышленный комплекс. Москва заявляла, что либерализация не касается сферы ВПК. В решение вопросов данной области не допускались даже первые руководители республик. Намерение Казахстана закрыть Семипалатинский полигон встретило жесточайший прессинг. Кто помнит тревожную атмосферу тех дней, тот, очевидно, поймет всю цену этого беспрецедентного шага, значение которого далеко выходит за рамки нашей страны. В 1992 году Казахстан, уже как независимое государство, подписал Лиссабонский протокол к Договору СНВ-1, в котором зафиксировал свои обязательства о нераспространении ядерного оружия. В 1993 году Казахстан одним из первых в СНГ присоединился к Договору о нераспространении ядерного оружия, и в декабре 1994 года ядерными державами мира был подписан Меморандум о гарантиях безопасности нашей стране. В 1994 году был завершен вывод с территории страны всего ядерного оружия. В 1995 году уничтожен последний ядерный заряд на бывшем Семипалатинском полигоне. 1996 год – Казахстан

стал участником Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. 1997 год – Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию об оказании помощи регионам Казахстана, пострадавшим от ядерных испытаний. В 2000 году была уничтожена последняя штольня для ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне. Мы также закрыли Актауский ядерный реактор на быстрых нейтронах и приняли все необходимые меры по обеспечению безопасности имевшегося там ядерного топлива. За каждой из этих вех – сотни тысяч человеческих судеб, пострадавших на себе безъядерный выбор целой страны. Это сотни часов раздумий, долгие месяцы переговоров, двусторонних и многосторонних встреч. Это почти 10 лет кропотливого труда политиков, военных и ученых. Об этом можно и нужно рассказать современникам, и лучше, если это узнают из первых уст. Этому посвящена моя новая книга под названием «Эпицентр мира».

Это книга-откровение, которую я рассматриваю как бесстроечное приглашение к доверительному диалогу и сотрудничеству между всеми, кто хоть в малой степени задумывался о том жестоком «подарке», который ушедший век оставил новому столетию. Сегодня, вспоминая события, связанные с обретением Казахстаном безъядерного статуса, задумываешься о масштабности проблемы выбора – быть или не быть ядерным государством? Военная машина распавшегося СССР в Казахстане оставила после себя 1216 боеголовок для межконтинентальных баллистических ракет и зарядов для тяжелых бомбардировщиков. Комплекс ядерных стратегических сил состоял из самых современных средств массового уничтожения и доставки ядерных зарядов, включая стратегические многоцелевые бомбардировщики Ту-95 МС и межконтинентальные баллистические ракеты СС-18. Это был четвертый в мире ядерный арсенал.

Помимо готового к боевому использованию ядерного вооружения, Казахстан обладал целой индустрией его производства и испытаний, включая научно-исследовательскую базу для создания и модернизации ядерного оружия. Важнейшим стратегическим объектом был Семипалатинский полигон. В течение полувека здесь было произведено 456 ядерных и термоядерных взрывов. Суммарная мощность ядерных зарядов в 2,5 тысячи раз превысила мощность атомной бомбы, сброшенной на г.Хиросиму.

Казахстан обладал и обладает огромными ресурсами для производства активных компонентов ядерного оружия. На долю страны приходится 25% всех мировых запасов урана. На территории Казахстана находятся также крупные предприятия атомной промышленности по переработке и обогащению природного урана. Таким образом, после распада СССР, Казахстан стал владельцем почти всей необходимой научно-исследовательской, добывающей и производственной инфраструктуры для создания собственного ядерного оружия. Обладая таким потенциалом могущества и влияния, было невероятно трудно принять решение об отказе от него. Перспектива стать региональной сверхдержавой для части нашего общества казалась очень заманчивой. Приводились реальные аргументы в пользу сохранения ядерного статуса. Собственный ядерный зонтик представлялся залогом безопасности страны, гарантией сдерживания потенциальных амбиций вероятного противника. По мнению сторонников этого довода, сохранение ядерных сил должно было компенсировать количественные и качественные пробелы в обычных видах вооружений, существовавшие в то время в Казахстане. Среди аргументов присутствовал и тезис о том, что ядерное оружие придаст Казахстану статус региональной сверхдержавы. Кроме того, отмечалась важность сохранения ядерного

комплекса для развития научно-технического потенциала, фундаментальной и прикладной науки. Одним словом, «ядерное искушение» имело под собой солидные обоснования и достаточно многочисленную группу сторонников. Но Казахстан стал безъядерным государством по собственной воле. Делая этот исторический шаг, мы руководствовались рядом принципиальных моментов.

Первое. Это было решение, отвечающее интересам прежде всего самих казахстанцев. Почти 5 десятилетий ядерных испытаний, проводившихся в Казахстане, принесли невосполнимые потери здоровью нашего народа и окружающей среде. Локальная зона экологического бедствия вокруг территории только Семипалатинского полигона занимает более 300 тысяч квадратных километров. Это примерно территория Германии или Италии. Специалисты считают, что общее число казахстанцев, подвергшихся в той или иной мере облучению, насчитывает сотни тысяч человек.

Последствия ядерных испытаний подтачивают наше будущее – здоровье наших детей. И еще не одно поколение казахстанцев, которые родятся и не будут знать, что такое Семипалатинский полигон, будут испытывать на своем здоровье тяжелые последствия ядерных испытаний.

Страдают не только люди, но и сама земля. Испытания привели к разрушению ландшафта. На месте ядерных взрывов образовались целые озера, наполненные зараженной радиацией водой. По оценкам специалистов для того, чтобы земля полностью восстановила свой продуктивный потенциал, необходимо, как минимум, 300 лет!

Терпение народа не беспредельно. В 1989 году в Казахстане образовалось широкое народное движение «Невада-Семей». Оно объединило людей самых разных национальностей, возрастов и профессий, выступивших за закрытие Семипалатинского

ядерного полигона, за прекращение испытаний на других полигонах мира. Выражая волю народа, заручившись его поддержкой, мы приняли решение навечно запретить испытания ядерного оружия на территории Казахстана, а затем объявили о безъядерном статусе страны.

Второе. Выбор безъядерного статуса – это результат осознания Казахстаном опасных последствий дисбаланса мировой системы безопасности в начале 1990-х годов. Сохранение атомного арсенала торпедировало бы складывающуюся десятилетиями систему нераспространения ядерного оружия. Появление на политической карте мира столь мощных новых ядерных государств могло дать фатальный толчок к разрушению мирового ядерного баланса.

Третье. Отказ от ядерного оружия связан и с тем, что Казахстан с первых дней своей независимости избрал миролюбивый внешнеполитический курс. Этим актом мы продемонстрировали международному сообществу открытость своей внешней политики, свою приверженность миру, свободному от насилия и военной угрозы. Отказавшись от ядерного оружия, Казахстан не просто приобрел международный авторитет. Мы получили прочные гарантии территориальной целостности и уважения нашего суверенитета от ядерных держав – США, России, Великобритании, Франции и Китая.

Сегодня безъядерный статус Казахстана – это основа мира и безопасности по всему периметру наших границ. Это реальная возможность плодотворного сотрудничества Казахстана с другими странами. И это сотрудничество мы хотели бы расширить и в области ликвидации последствий ядерных испытаний на нашей территории. Сегодня Казахстан в основном самостоятельно решает проблемы ликвидации последствий ядерных испытаний. Фактически мы остались один на один со своими проблемами, связанными с полигоном. За 10 лет

мы израсходовали сотни миллионов тенге на выплату компенсаций лицам, пострадавшим от ядерных испытаний, на проведение лечебно-профилактических мероприятий среди населения, на восстановление экологии регионов, прилегающих к полигону. За все эти годы общий объем безвозмездной помощи, полученной Казахстаном для решения проблем радиоактивного загрязнения своей территории, составил всего 20 млн. долларов. В то же время только стоимость работ по дезактивации и рекультивации зараженных площадей составляет более 1 млрд. долларов. В одиночку нести такие расходы по решению проблемы, имеющей глобальное значение, нам достаточно трудно.

Сегодня на конференции собрались авторитетные представители многих стран, внесшие большой вклад в дело укрепления мира и обеспечения ядерной безопасности, в становление безъядерного статуса нашей страны. Надеюсь на вашу поддержку и в вопросе ликвидации последствий ядерных испытаний в Казахстане. Отказавшись от ядерного статуса, мы, тем не менее, не стали сторонним наблюдателем процесса обеспечения ядерной безопасности. Накопленный нами за прошедшие 10 лет опыт участия в процессе ядерного разоружения и нераспространения позволяет нам высказать свое видение проблемы глобальной безопасности.

В чем заключается его суть?

Первое. Сегодня нельзя не видеть того, что принцип стратегического сдерживания на основе обладания ядерным оружием уже не играет эффективной роли в системе международной безопасности. Извечный принцип «хочешь мира – готовься к войне» в новом веке уже не бесспорен. Поэтому необходимо совершенствование механизмов обеспечения безопасности, прежде всего ядерной. Необходима универсализация всех принципов нераспространения. Ядерные державы

прилагают усилия к запрету на горизонтальное распространение и ничем не ограничивают себя в области вертикального распространения. То есть, существующая система договоров ограничивает возникновение нового ядерного обладания, но не ограничивает увеличение ядерного потенциала тех, кто им уже обладает. Накапливающиеся во все возрастающем числе стран военные арсеналы, в том числе и ядерные, на нынешнем этапе являются уже не ограничителями, а скорее катализаторами гонки вооружений. Несмотря на всеобщий запрет, полигоны ядерных держав продолжают работать в «холостом» режиме, поскольку практически ни один в мире ядерный полигон, кроме Семипалатинского, полностью не уничтожен. В принципе, любая страна в любое время имеет возможность возобновить испытания. Само по себе поведение ядерных держав в решении возникающих в мировой политике вопросов представляет своего рода искушение для ряда других стран в качестве сильного аргумента внешней политики. Поэтому, на наш взгляд, необходимо пойти по пути модернизации существующих договоренностей с целью повышения обязательств как ядерных, так и не ядерных стран в области нераспространения, а также их взаимных обязательств по укреплению ядерной безопасности.

Второе. По большому счету, в настоящее время проблемы ядерной безопасности решаются лишь кругом обладателей ядерного оружия, хотя доподлинно известно, что они неоднократно подвергали опасности человечество в 1962 году по политическим, а в 1974, 1983 годах – по техническим причинам. И поэтому проблема может быть решена только при условии активного включения в этот процесс всех государств, подписавших Договор о нераспространении ядерного оружия.

Третье. Мы выступаем за продолжение конструктивного диалога ядерных держав по вопросам противоракетной



обороны. Стабильность между этими странами в базовых подходах, понимание и сотрудничество по вопросам ядерной безопасности имеет глобальное значение для всего мира.

В целом в сегодняшних условиях Казахстан, как независимое государство, считает, что важнейшим аспектом обеспечения международной безопасности, том числе и в ядерной сфере, должны стать расширение и укрепление доверия. Именно принцип доверия должен прийти на смену господствующему до сих пор в конфликтных регионах принципу военного сдерживания. Доктрина доверия имеет свои четкие и ясные механизмы реализации. Это – транспарентность военной политики, сокращение вооруженных сил в районе границы, создание демилитаризованных зон, взаимные консультации по вопросам обеспечения безопасности, совместные военные учения и т.д. Там, где больше общения, больше и доверия. Там, где есть доверие, нет места противостоянию. Это простая, но очень ценная истина. Сегодня этот принцип прошел успешную апробацию в рамках «Шанхайской пятерки» и реализуется в деятельности Шанхайской организации сотрудничества. Начав с мер укрепления доверия и сокращения вооружений в районе совместных границ, участники этого объединения активно осваивают новые сферы безопасности, включая совместную борьбу с терроризмом и наркобизнесом. Со временем взаимодействие в рамках ШОС может быть распространено и на сферу ядерной безопасности наших государств. Таким образом, пример Шанхайской организации сотрудничества может быть положен в основу строительства региональных систем безопасности в Азии и в некоторых элементах и в других регионах.

Другим исходным моментом нашего взгляда на вопрос обеспечения глобальной безопасности является уверенность в том, что в XXI веке ее можно достичь только коллективными

усилиями. Тот факт, что одновременно с провозглашением своего безъядерного статуса Казахстан выступил с инициативой создания в Азии новой модели безопасности – это не воля случая и не простое совпадение. Инициатива созыва Сессии по взаимодействию и мерам доверия в Азии, прозвучавшая в 1992 году с трибуны 47-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН, сегодня нашла поддержку многих азиатских государств и целого ряда международных форумов. В ноябре текущего года высокие руководители азиатских государств впервые соберутся в Алматы, чтобы подписать документ, отражающий согласованные подходы к вопросам о мерах доверия и взаимодействия в вопросах устранения угроз безопасности на континенте.

Эти два универсальных подхода к выстраиванию системы глобальной безопасности в новом веке – доверие и коллективные усилия всех стран – применимы и в тех случаях, когда речь идет об устранении ядерной угрозы.

### **Уважаемые участники конференции!**

Человечество всегда стремилось к миру. Те полвека, когда над планетой висит дамоклов меч ядерной угрозы, были и временем нарастающей борьбы за мир, свободный от ядерного оружия. Именно голоса сторонников нераспространения, выводы ученых об опасностях ядерной катастрофы, воля людей к миру до сих пор удерживали человечество от сползания в пропасть ядерного безумия.

Наша конференция преследует благородную цель – сделать XXI век временем избавления человечества от ядерной опасности. Наш голос должен быть и будет услышан.

Желаю вам плодотворной работы!

# ПОСЛАНИЕ

## народу Казахстана

г. Астана,  
3 сентября 2001 года

### О ПОЛОЖЕНИИ В СТРАНЕ И ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ НА 2002 ГОД

**Уважаемые депутаты!**  
**Дорогие казахстанцы!**

Определенно можно сказать, что жизнь подтвердила правильность сделанного нами выбора модели открытой рыночной экономики и демократического развития. Крайне важно то, что наши реформы были социально ориентированы. Это позволило избежать крупных политических катаклизмов, которые произошли в некоторых других странах, вступивших на реформенный путь. Теперь многие явления нашей жизни

подразумеваются как само собой разумеющиеся. И свобода предпринимательства, и новая налоговая, бюджетная, банковская системы, и частные предприятия, крестьянские, фермерские хозяйства и многое другое. А ведь еще 8-10 лет назад ничего этого не было, даже эти идеи воспринимались далеко не однозначно. Достаточно вспомнить, какие на этот счет были дебаты в обществе, и какие звучали обвинения в адрес властей. С большим трудом менялось общественное сознание. Но все это мы преодолели. Мы заложили основы новых экономических отношений, создали практически на пустом месте рыночные механизмы.

Сейчас экономика страны находится на подъеме – прирост валового внутреннего продукта в первом полугодии этого года, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составляет более 14%. Ведется восстановление и создание новых производств, активно строится инфраструктура, поднимается село. Рост сельскохозяйственного производства по итогам полугодия составил более 5%. Беспроцентные кредиты, выделенные государством, способствовали хорошему проведению посевной и подготовке уборочной кампании. В этом году село не испытывало проблем ни с горюче-смазочными материалами, ни с подготовкой техники.

Благополучному положению помогли принятые для села законы, а также активная работа Правительства и акимов. И мы ждем, что в этом году крестьяне порадуют хорошим урожаем. Дает свои результаты политика импортозамещения. Нашими отечественными товаропроизводителями на 2001 год заключено договоров с сырьевым сектором экономики на 220 млн. долларов, или в 2,2 раза больше, чем в прошлом году. Исполнение этих договоров составило в первом полугодии 54% и подтолкнуло развитие перерабатывающих производств: объем производства в машиностроении вырос

на 40%, текстильной и швейной промышленности – на 20%. За это мы благодарны инвесторам Казахстана, работающим на крупных предприятиях страны. Восстановлены практически все крупные и много средних предприятий Казахстана. Продолжается развитие железных дорог, мы начинаем строительство стратегической по своей важности железной дороги «Донское – Краснооктябрьский рудник», которая соединит центральные районы нашей страны с западным регионом, в частности – портом Актау.

Объем депозитов в банковской системе составил на 1 августа текущего года 393 млрд. тенге, кредитные вложения банков в экономику – 397 млрд. тенге, или более 2,5 млрд. долларов, что намного больше, чем было еще 2 года назад. Депозиты физических лиц в банках страны превысили 150 млрд. тенге и составили более 1 млрд. долларов.

Инвестиции в основной капитал растут высокими темпами – около 30%, выдерживается политика снижения уровня инфляции. Росту внутренних инвестиций способствовала и успешно осуществленная акция по легализации денег наших граждан, позволившая вывести в официальный учет около 0,5 млрд. долларов, в том числе и вернуть деньги в экономику страны. Реализуется крупная общенациональная задача по строительству и обустройству новой столицы – Астаны, которая в кратчайший срок состоялась как административный центр, дающий импульс всей нашей экономической и общественно-политической жизни и ставшей притягательным городом для всех казахстанцев и хорошим примером развития для других городов страны.

Восстанавливаются города Кокшетау, Талдыкорган, постепенно приобретают современный облик почти все областные и районные центры.

Строятся и ремонтируются больницы, школы, объекты культуры и спорта. Закончена компьютеризация всех школ Казахстана. Я думаю, что мы можем поздравить наши школы не только с новым учебным годом, но и с этим важным историческим событием.

Растущая экономика позволяет успешно решать и социальные задачи. Только за 2 последних года среднедушевые номинальные денежные доходы населения выросли на 30%, реальные – более чем на 12%. Все социальные пособия и пенсии, заработная плата в бюджетных организациях выплачиваются своевременно. Минимальный размер пенсии увеличен с 3 тысяч тенге в 1999 году до 4 тысяч тенге в 2001 году, или на одну треть.

Растет число рабочих мест. Уровень занятости экономически активного населения достиг 90,2%. Только на крупных и средних предприятиях численность работающих увеличилась на 6,1%. Активно развиваются общественные работы, дающие новые рабочие места людям.

У нас образовалась прослойка самозанятых, то есть людей, которые сами обеспечивают себя и свою семью. Это почти 3 млн. человек. Сформировался и плотный социальный слой современных менеджеров, высококвалифицированных специалистов, работающих в национальных компаниях, в банковской сфере, в предпринимательских структурах, на предприятиях и фирмах с иностранным участием. Эти социальные группы и составляют сегодня основу крепнущего казахстанского среднего класса. Для них экономический прогресс неотделим от вопросов стабильного развития страны. Их устремлениям отвечает дальнейшая либерализация общества, демократизация политической системы.

Можно смело утверждать, что за эти годы мы создали общество, в котором действуют реальные демократические институты.

Государственное устройство Казахстана базируется на демократическом принципе единства государственной власти и ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви. Гарантией слаженной работы всех ветвей власти стала утвердившаяся президентская форма правления. Нет никаких оснований для изменения такого государственного устройства.

Сильная исполнительная власть стала основой стабильности в обществе и одним из главных факторов успеха экономических реформ, где Казахстан является лидером среди стран СНГ. Это признается международными экспертами. Мы добились успехов и в реформировании государственной службы, и многие наши соседи с интересом изучают наш опыт.

Укрепляются гражданственность и патриотизм людей, их уверенность в завтрашнем дне: так, в прошлом году число людей, желающих принять гражданство Казахстана, превысило число желающих выйти из него в 2,5 раза.

В атмосфере новых ценностей выросло уже целое поколение молодых казахстанцев, для которых рынок и свобода являются понятиями незаменимыми. Наши граждане получили свободы – и экономические, и политические, в стране все эти годы царят мир и согласие. И это, пожалуй, главный результат десятилетия, главный двигатель нашего развития.

Однако все положительное, достигнутое за эти годы, не должно создавать впечатления, что все проблемы текущего и стратегического характера решены, и едва ли настало время почивать на лаврах. Тем более что недоработок и угроз у нас пока еще более чем достаточно. Поэтому крайне важно критически осмысливать ситуацию в стране.

Мы обязаны учитывать грядущие вызовы, представляющие серьезную угрозу безопасности и независимости нашей

страны. Это – череда экономических кризисов в мире, нестабильность на наших южных границах, расширение зон кровопролитных конфликтов, рост терроризма, распространение наркомании и СПИДа, эскалация преступности во многих государствах.

Все эти опасные явления могут иметь негативные последствия и для нас. Практически все главные задачи, которые мы должны решать, изложены в «Стратегии развития Казахстана до 2030 года». Ее положения постоянно конкретизируются в мероприятиях и программах, в том числе, планах на среднесрочную и краткосрочную перспективу. Во исполнение Стратегии развития до 2030 года по моему поручению разработан 10-летний стратегический план развития нашей страны, учитывающий все обоснования внешних и внутренних угроз, о которых говорилось выше. В этой связи заслуживают внимания некоторые другие тенденции.

Мировое сообщество после крушения социалистической системы находится еще в первой стадии строительства нового миропорядка, продолжает динамично развиваться, ведет поиск стратегического равновесия. Важнейшим фактором развития является глобализация и регионализация мировой экономики. Усиливается движение в сторону многополярного мира. Такая тенденция соответствует стратегическим интересам Казахстана.

Обладая мощным сырьевым, земельным и стратегическим транзитным потенциалом, сформировав открытую и рыночную экономику, Казахстан не может и не должен оставаться в стороне от геополитических и геоэкономических процессов. Поэтому решение наших долгосрочных стратегических задач будет во многом определяться тем, в какой мере мы способны наращивать темпы и динамику строительства сильной и конкурентоспособной экономики. При этом должны



обеспечиваться соответствующий уровень жизни и гарантии свобод для наших граждан, укрепляться безопасность страны. В этом – главная миссия всех ветвей власти на предстоящее десятилетие. Принципиально важно, чтобы Казахстан по-прежнему опережал все соседние государства и по уровню структурных преобразований в экономике, и по уровню социального развития.

В сфере социально-экономического развития мы ставим перед собой следующие основные цели до 2010 года:

- продолжить формирование устойчивой и конкурентоспособной в отдельных секторах экономики;
- увеличить, как минимум, вдвое объем валового внутреннего продукта;
- добиться увеличения присутствия национального капитала в важнейших отраслях экономики;
- значительно повысить благосостояние наших граждан.

В сфере политического и государственного строительства на предстоящее десятилетие ставятся следующие ключевые задачи:

- продолжить создание эффективной системы взаимодействия трех ветвей власти;
- обеспечить планомерное осуществление дальнейшей децентрализации государственного управления;
- усовершенствовать механизмы выборного процесса;
- содействовать дальнейшему развитию политических партий и институтов гражданского общества, укреплению внутриполитической стабильности, расширению прав и свобод граждан.

Решение задач модернизации экономики и демократизации нашего общества должно обеспечиваться в строгом соответствии с Конституцией и законами страны. Внедрение

в нашу жизнь законопослушания остается одной из основных задач общества, прежде всего правоохранительных органов страны.

В сфере внешней политики и укрепления безопасности страны нам необходимо решить следующие главные проблемы:

- обеспечить дальнейшую интеграцию, усилить роль Казахстана в мировом сообществе;

- принять активное участие в формировании эффективной системы региональной обороны;

- завершить военную реформу и продолжить формирование современных Вооруженных Сил;

- укрепить пограничные и внутренние войска;

- завершить процесс делимитации границ по всему периметру и принять эффективные меры к решению других трансграничных проблем;

- усилить работу по обеспечению экономической и информационной безопасности страны.

Ключевой остается сфера экономики. Опасения, что наше лидерство в реформах может нас успокоить, и будут потеряны темпы роста и динамика преобразований, имеют под собой основания.

Надо отдавать себе отчет, что наша экономика пока только начала свое развитие после глубочайшего кризиса и спада 1990-х годов и находится не на достаточно высоком уровне. Наш валовой внутренний продукт на душу населения динамично растет в последние годы, и он один из наиболее высоких по уровню в СНГ. Но скажем и о том, что он не дотягивает пока до 1,5 тысяч долларов.

Перед нами стоит огромная по своей важности задача серьезного увеличения объема экономики страны. Следует

осознавать, что не может быть вечной благоприятная внешнеэкономическая среда. Мы сейчас наблюдаем циклическое ухудшение состояния мировой экономики и цен на сырьевые товары. В стране продолжает снижаться положительное сальдо торгового баланса. Поэтому мы должны пойти не по пути раздачи всего, что накопили за последние два года, как предлагают некоторые политики, а накапливать ресурсы. Каждая семья старается иметь средства, как говорят, на «черный день». Так и страна, как большая семья, должна обезопасить себя от всяких неожиданностей. Это и есть мое основное задание Правительству и просьба к Парламенту при рассмотрении бюджета на 2002 год.

В этих условиях Правительство и Национальный банк должны определить среднесрочную макроэкономическую политику. Разработать принципы обеспечения соответствия денежно-кредитной, включая курсовую, фискальной и индустриальной политик.

Должен отметить, что ощущается ослабление экономического содержания принимаемых решений как Правительством, так и на местном уровне. Это обусловлено низким по качеству уровнем планирования. Неудовлетворительно идет бюджетный процесс, который превращается, по образному выражению одного из американских финансистов, в искусство равномерного распределения разочарований. А проще говоря, в предмет торга структур Правительства, Парламента и местных властей. По-видимому, появление дополнительных доходов усыпило государственные органы, особенно исполнительную власть, ослабило их стремление к поиску и мобилизации резервов, соблюдению принципов экономии бюджетных средств. Все министерства и акимы областей в процессе разработки бюджета 2002 года запросили ресурсов в 2-3 раза больше, чем им было выделено в этом году. По

отношению к ним снижена планка требований со стороны Правительства.

Хочу высказать свое мнение: и министры, и акимы должны поумерить свой пыл. Рост расходов к прошлому году должен быть минимальным по всем статьям, кроме расходов на повышение минимальных доходов граждан. Деньги, если они есть, надо вкладывать в развитие новых производств, инфраструктуры, в создание новых рабочих мест. Тихо «сошли на нет» все дебаты и дискуссии по поводу справедливого изъятия в пользу государства природной ренты, трансфертному ценообразованию, полнокровному сбору акцизов. И Правительство, и Министерство государственных доходов при снижении требований Парламента запустили этот участок работы. Это недопустимо.

Необходимо добиться полной прозрачности для общества в работе крупных предприятий и инвесторов, особенно в добывающей сфере. Дальнейшее затягивание этого вопроса недопустимо. Правительство и ответственные за этот вопрос министры должны показать здесь пример государственного подхода. Если каждая компания, работающая в Казахстане, будет честно показывать все свои денежные потоки – сколько заработано, израсходовано, какая прибыль, тогда и разговоров не будет, что члены Правительства лоббируют чьи-то интересы. Правительство должно добиться такой прозрачности.

Выборочные проверки показывают практически повсеместное нарушение правил государственных закупок, а ведь резервы экономии здесь значительные. Сначала под флагом экономии бюджетных средств, а затем под нарастающим дождем бюджетных расходов, стали быстро плодиться государственные предприятия, которые стали работать сами на себя. Правительство и акимы обязаны в кратчайшие сроки навести здесь порядок. Несмотря на

заметные успехи необходимы дополнительные системные изменения в реальном секторе экономики.

Прежде всего, и речь об этом идет не первый год, следует установить ясность и прозрачность в отношениях собственности, учета и отчетности предприятий, процедурах банкротства и реабилитации, механизмах инвестирования и капитализации. Без обновления и модернизации производства трудно рассчитывать на решение других задач, стоящих перед государством и обществом. Для этого нужны средства. И немалые. Реальные же инвесторы вкладывать деньги в покупку акций предприятий, где нет ясности, не будут. Пенсионные фонды, накопившие уже более 1 млрд. долларов, не имеют ни высокодоходных объектов для вложения средств, ни адекватного разнообразия финансовых инструментов. Почему? Потому, что работа по созданию фондового рынка, по существу, провалена. Внятных предложений по решению этих проблем от Правительства и Национального банка мы не видим, хотя задача ставится из года в год. Процедура банкротства из механизма очищения рынка нередко превращается в способ получения доходов для нечистоплотных дельцов. Сейчас принят, наконец, закон о банкротстве. Правительству необходимо срочно разработать и задействовать механизмы его эффективной реализации. Не достает Правительству и оперативности в реагировании на возникающие экономические проблемы. Нас не может устроить качество региональной политики, непрозрачность неформальных рынков труда и процессов миграции.

Правительству на основе Концепции социальной защиты надо осуществить все необходимые мероприятия, чтобы с бюджетом 2003 года в стране была внедрена система обязательного социального страхования, которая будет стимулировать легализацию трудовых отношений.

Анализ налоговых поступлений однозначно показывает, что многие административные районы страны оказываются и будут убыточными. Их содержание на постоянной дотации в условиях рынка – дело бесперспективное. Как правило, и экологические условия проживания в них далеко не лучшие. Хотим мы того или нет, но люди из этих районов будут перебираться в города и лучшие районы, будет идти ускоренный процесс урбанизации. Это совершенно нормальное явление. Государство не должно и не будет стоять в стороне от этих процессов. Пора, наконец, разработать и сильную демографическую политику. Это – тоже задача Правительства на 2002 год.

Много вопросов у нас остается по системам жизнеобеспечения самого человека. Мы вовремя и удачно провели коммунальные реформы. Но как-то замалчивается ситуация с кооперативами собственников квартир. А ведь здесь далеко не все так ладно, особенно с ремонтом жилищного фонда, который ухудшается, и никто никаких мер не собирается предпринимать. Проведенные парламентские слушания так и не дали хорошего решения на этот счет. Вообще в свете урбанизации и политики увеличения численности населения страны быстро обостряется проблема жилья, особенно дешевого. Разработанная же схема ипотечного кредитования, в соответствии с принятым Парламентом законом, несмотря на ее перспективность и правильность, пока не всем по карману. Правительству надо заняться решением этого вопроса, тем более, что закон это позволяет.

Остается высокой стоимостью коммунальных услуг. Вместе с тем, при попустительстве местных исполнительных органов здесь действуют многочисленные посредники между производителями услуг и их потребителями. С этими искусственными посредниками все почему-то мирятся. Акимы всех

уровней должны немедленно разобраться с этим, а Правительство – проконтролировать эту работу.

Продолжается практика ограничения конкуренции на рынках городов, где правят бал собственники базаров, акимы делают вид, что не знают этого, нет и должного санитарного надзора. Как следствие: цены высоки, ассортимент узок, а качество хромает. Напоминаю акимам, что это их прямая недоработка, если не попустительство. Сейчас осень, идет распродажа выращенного урожая, овощей, фруктов, мяса. Создается впечатление, что приватизированные рынки не контролируются. Я неоднократно обращал на это внимание акимов и правоохранительных органов. Пора создавать коммунальные рынки, где акимат будет определять честные и добросовестные цены. Почему зажимается конкуренция, которая приводит к повышению цен на рынках? Неужели в этом нельзя разобраться?

По уровню доходов работники бюджетной сферы заметно отстают от производственной. Поэтому актуальным остается повышение уровня зарплаты, особенно для нижнего и среднего персонала. Пора навести справедливость и в размерах назначенных пенсий. Нас не могут устраивать сегодняшнее качество здравоохранения и образования, вопросы обеспечения населения чистой питьевой водой, состояние окружающей среды.

Следует критически осмыслить и работу государственных органов. Требуют укрепления отдельные звенья исполнительной власти, оставляет желать лучшего организация их работы, развитие реформы государственной службы. В прошлом году мы значительно улучшили материальное обеспечение судов и всей правоохранительной системы. Теперь мы вправе ожидать серьезного улучшения в работе судебной системы в целом.

Борьба с наркодельцами, общей преступностью, борьба с коррупцией остаются главными задачами. Наркомания в Казахстане становится большой бедой. И я не вижу, чтобы на местах правоохранительные органы страны, областей и регионов серьезно занялись этой проблемой и начали ее решать. Приходится постоянно напоминать, что правоохранительные органы обязаны, прежде всего, защищать законные права и свободы граждан страны, как представители власти. Некоторые эту задачу понимают наоборот.

Мы должны продолжать двигаться по пути гуманизации системы уголовных наказаний и улучшения условий содержания в исправительных учреждениях. Новое уголовное законодательство декриминализовало ряд деяний, смягчило уголовную ответственность за отдельные преступления, расширило количество наказаний, альтернативных лишению свободы. Но статистика свидетельствует, что правоприменительная практика, как органов уголовного преследования, так и судов, напротив, стала неоправданно жесткой. Поэтому требуется реализация ясной и определенной уголовной политики: закон должен быть суровым по отношению к лицам, совершившим тяжкие преступления, но гуманным к тем, кто впервые совершил преступление малой или средней тяжести, а также к женщинам и несовершеннолетним.

Не все ладно и в законодательной сфере. Количество принятых нами за годы независимости законодательных актов уже приближается к тысяче. Это начинает создавать трудности с их правильным применением, возникает необходимость освобождения действующего права от правовых коллизий, устаревших и дублирующих норм. Еще одна застарелая проблема заключается в том, что многие из принятых нами законов не работают в полную силу из-за отсутствия необходимых подзаконных актов. Вызывают озабоченность



участившиеся случаи лоббирования отдельных законов как Правительством, так и депутатами, явно просматриваются узковедомственные интересы того или иного государственного органа или предпринимательских структур в ущерб государственным интересам.

Отдельная проблема – ратификация международных договоров. Проведенный анализ показал, что за десять лет мы ратифицировали около 350 международных договоров и еще к полусотне присоединились посредством принятия законодательных актов.

Возникают вопросы: не слишком ли много мы берем на себя международных обязательств; все ли они на сегодняшний день отвечают интересам Казахстана; не мешают ли они нам развивать свое национальное законодательство в соответствии с Конституцией Республики? Необходима инвентаризация этих договоров и принятых обязательств.

Все вышесказанное говорит о том, что необходимы правильные решения по ключевым направлениям внутренней и внешней политики. Нам нужно работать более активно, более изобретательно.

Заостряя внимание на сфере социально-экономического развития, хочу заметить, что ключевое значение приобретают четко расставленные приоритеты. Следовательно, и ресурсы надо концентрировать на них, строго соблюдать меру между накоплением и потреблением.

Для того, чтобы наша работа по этим направлениям была правильной, необходимо серьезно улучшить характер, содержание и горизонты планирования, его методологическую и методическую базу. В этих целях, начиная со следующего года Послание Президента народу Казахстана будет излагаться до начала, а не в конце процесса бюджетного планирования,

чтобы разработчики изначально могли определить приоритеты на предстоящий год. Это должно происходить примерно в конце первого квартала. Сам же процесс планирования бюджета должен быть более независим от Министерства финансов и Правительства.

Назрела необходимость добиться полного соответствия бюджетного и стратегического планирования, концентрации работы Национального банка только на денежно-кредитной политике.

Каждый министр, как этого требует стратегия, должен иметь четко разработанный и понятный для общества план работы на год, развернутый в соответствующие бюджетные программы, и отчитываться по его выполнению. Это требование относится и к акимам всех уровней.

В следующем году при формировании и исполнении бюджета главным должен стать девиз: «Инвестиции, поддержка низкооплачиваемых и безопасность страны». В 2002 году Правительство должно решить следующие задачи:

- завершить выработку индустриальной и региональной политики;
- определиться с системой планирования;
- приступить к дальнейшей децентрализации государственных функций и закрепить среднесрочную модель межбюджетных отношений;
- значительно усовершенствовать бюджетный процесс, включая переход к утверждению трехлетнего перспективного бюджета.

Пора подумать и о Концепции Бюджетного кодекса страны. Для дальнейшего развития реального сектора необходимо срочно внести изменения в действующее законодательство по вопросам деятельности акционерных обществ,

регулирования рынка ценных бумаг, учета и отчетности. Следует также принять закон о государственном регулировании гражданской авиации. До конца 2002 года Правительство должно обеспечить перевод крупных предприятий на международные стандарты бухгалтерского учета.

Думаю, что созданы экономические условия для повышения минимальной заработной платы в следующем году на 20%.

Я обращаюсь ко всем компаниям, работающим в Казахстане, с просьбой повысить заработную плату своим работникам. Это будет хороший подарок казахстанцам к 10-летию независимости.

Необходимо более активно решать задачу капитализации отечественного частного сектора, без чего мы не сможем активно противостоять негативным проявлениям глобализации в экономике.

Мы должны углублять политику импортозамещения, а также усиливать меры по экспортоориентации нашей экономики, экспансии нашего капитала в близлежащие страны. Наш бизнес должен показать свое умение и способность к объединению в интересах страны, консолидировать свои ресурсы для решения крупных проблем инвестирования. Правительство в этом должно помочь.

В целях увеличения объемов экономики, поддержки бизнеса государство должно увеличить объем программы государственных инвестиций во все важные инфраструктурные объекты, выделив на эти цели из республиканского бюджета на 2002 год около 90 млрд. тенге или на 30% больше, чем по утвержденному бюджету текущего года. В числе конкретных задач для Правительства на 2002 год хочу выделить следующее:

- продолжить строительство и реконструкцию столицы;

- приступить к освоению Амангельдинской группы месторождений газа;

- продолжить строительство железной дороги на участке «Донское – Краснооктябрьский рудник»;

- определиться с проектом строительства Коксарайского водохранилища;

- завершить строительство моста через реку Урал в районе города Уральска.

Большие задачи стоят в плане строительства и реконструкции автомобильных дорог, куда будет направлено 42 млрд. тенге инвестиций или на 60% больше, чем в этом году.

В следующем году должна быть завершена реабилитация автомагистрали «Алматы-Астана». Начнется реконструкция автодорог в Западном Казахстане «Атырау-Урал-Актобе», дорог «Алматы-Бишкек» и «Алматы-Хоргос», мостового перехода через реку Сырдарья около Кызылорды, продолжится строительство участков автодороги «Астана-Боровое» и автодороги «Восточный Казахстан – граница Республики Алтай».

Большие задачи стоят и в социальной сфере. Решение стратегических задач народонаселения во многом будет определяться качеством нашего здравоохранения, здоровьем населения.

В последние годы мы добиваемся снижения материнской и младенческой смертности. Снизилась заболеваемость острыми кишечными инфекциями, вирусным гепатитом, бактериальной дифтерией, брюшным тифом. Ликвидировано одно из наиболее грозных заболеваний – полиомиелит. Вместе с тем, общество справедливо ставит вопрос об улучшении доступности и качества медицинских услуг. Разрабатываем программы реформы здравоохранения и до сих пор

не знаем, куда идут деньги. Правительству надо, наконец, с этим разобраться. Необходимо поднять уровень и статус органа управления здравоохранением. Надо восстановить Министерство здравоохранения.

Другим важным направлением в социальной сфере должна стать работа по совершенствованию системы образования. Наша главная задача в этой области должна состоять в том, чтобы к концу десятилетия поднять конкурентоспособность казахстанской системы высшего образования относительно образовательных систем других стран СНГ, прежде всего России, а также передовых стран Центральной и Восточной Европы.

Учитывая, что Казахстан будет играть все более важную роль на мировых энергетических рынках, следует наладить подготовку в вузах квалифицированных специалистов. Создание Казахстанско-Британского технического университета для подготовки кадров нефтяной отрасли и менеджеров стало необходимостью. Необходимо восстановить престиж технических профессий.

Настало время принять дополнительные меры по повышению размеров пенсий и должностных окладов работников государственных учреждений. В 2002 году необходимо принципиально решить вопрос социальной справедливости по группам пенсионеров. Поэтому пенсии, назначенные до 1994 года, следует повысить на 25%. Это затронет 1 млн. 215 тысяч человек. Будет повышен и размер пенсий, назначенных в период 1994-1998 годов.

Необходимо повысить должностные оклады работникам государственных учреждений: врачам, учителям и другим работникам бюджетной сферы, – не начальству, а рядовому персоналу. При этом должностные оклады наиболее

низкооплачиваемых категорий должны быть повышены не менее чем на 25%.

Правительство должно в следующем году внедрить новую систему оплаты труда в бюджетных учреждениях, а также внести в Парламент проект Закона «О гражданской службе».

Будет повышена и заработная плата государственных служащих, прежде всего – нижнего и среднего персонала. Это повышение заработной платы и пенсий коснется 2,7 млн. наших граждан. При этом надо помнить, что в прошлом году значительно была поднята заработная плата военнослужащим и всем работникам правоохранительной системы. Таким образом, улучшение экономики сказалось положительно на всех слоях населения страны.

Все большее внимание мы будем уделять сфере безопасности. Остаются неизменными наши внешнеполитические приоритеты. Вместе с тем, изменение ситуации и потребности страны требуют повышенного внимания к таким направлениям, как:

- ускоренное формирование региональных рынков, прежде всего – Евразийского и Центральноазиатского экономических сообществ;

- расширение сотрудничества в рамках Шанхайской организации сотрудничества;

- активизация дипломатических усилий по мирному решению проблем в Каспийском регионе.

Складывающаяся ситуация требует повышенного внимания и к формированию эффективной системы региональной безопасности, опираясь на такие международные институты, как Договор о коллективной безопасности, Шанхайская организация сотрудничества. Кроме того, мы придаем важнейшее

значение СВМДА. Саммит состоится в ноябре. Необходимо наращивать усилия по строительству современных Вооруженных Сил. Для этого надо увеличить финансирование армии в 2002 году по сравнению с текущим годом примерно на 8 млрд. тенге. Значительные средства с ростом более чем на 50% будут выделены для пограничных и внутренних войск.

### **Уважаемые депутаты! Уважаемые сограждане!**

Скоро мы будем отмечать 10-ю годовщину своей независимости. Для нас эта дата важна по многим причинам. И как оценка своего труда. И как возможность самоутверждения. И как фактор воспитания нашей молодежи, детей и внуков. И как фундамент для дальнейшего развития.

Полную и точную оценку прошедшему десятилетию дадут время и наши потомки. Но мы должны понимать, что празднование 10-летия – не привал на очень долгом пути. Это только возможность осмотреться, чтобы понять: основная дорога еще впереди, нужны новые силы и более быстрое продвижение. Впереди нас ждут большие задачи. Обобщенно можно сказать – это построение государства, в котором не будет места ни политическому, ни религиозному, ни национальному экстремизму. Построение Казахстана, базирующегося на прочном фундаменте политической и социальной справедливости, экономической свободы, страны, в которой будет господствовать сила Закона. А это именно то, что сегодня нужно не только нам самим, но и всем нашим друзьям и партнерам во всем мире. В этом гарантия нашего уверенного продвижения к достойному будущему...

# ВЫСТУПЛЕНИЕ

на I Конгрессе молодежи Казахстана

г. Актау Мангистауской области,  
6 сентября 2001 года

## **Дорогие юноши и девушки!**

Сегодня я хочу поделиться с вами мыслями о том, какие надежды связывает государство с новым поколением казахстанцев, выросшем в первом десятилетии нашей независимости, воспитанном на новых ценностях открытого и демократического общества.

Все мы были свидетелями глобальных изменений, которые происходили в мире. Казахстан стал независимым государством, мы получили возможность самим строить свою жизнь, определять свою дальнейшую судьбу. 10 лет для истории – это немного, но для нас они стали важнейшим периодом



государственного строительства, укрепления нашего международного авторитета. Мы прошли большой этап на пути к построению свободного и независимого Казахстана, сумели сохранить мир и стабильность в стране.

Время по-прежнему требует от нас больших и целеустремленных усилий для сохранения и укрепления обретенной свободы и независимости. Мы должны извлечь необходимые уроки, сделать выводы из нашего прошлого, нашей истории, сохранить и передать следующим поколениям бесценный опыт, накопленный нашими отцами и дедами. Этот опыт оплачен слишком дорогой ценой, и мы не имеем права забывать об этом. Сейчас на вас лежит огромная ответственность за свою судьбу, судьбу семьи, близких, а со временем вы примите на свои плечи ответственность и за судьбу своей страны.

Главная задача государства и проводимой им молодежной политики – подготовить вас к этой роли, создать наиболее оптимальные условия для вашей самореализации как личности. И результат здесь может быть только тогда, когда сама молодежь активно включится в решение собственных проблем.

Становление сильного государства невозможно без соответствующего уровня экономического развития страны. Мы видим обнадеживающий рост в экономике Казахстана, развивается промышленность, малый и средний бизнес. Как известно, во многих развитых странах мира половина или даже больше половины населения заняты именно в малом и среднем бизнесе. И задача нашего государства – обеспечить экономическое процветание на основе политической стабильности, создать многочисленный средний класс обеспеченных и уверенных в будущем казахстанцев.

В современных условиях эти вполне конкретные жизненные цели ставит перед собой каждый молодой человек – получить образование и работу, обеспечивающую стабильный доход, построить дом или приобрести квартиру, содержать семью и воспитывать детей, чувствовать себя социально защищенным.

Государственная политика Казахстана ориентируется, в первую очередь, на будущее, на молодежь. Государство стремится достичь процветания и безопасности народа, что и является основной целью Стратегии развития Казахстана до 2030 года. Все, что мы сегодня делаем, учитывает интересы молодых граждан Казахстана, и очень важно, чтобы вы это понимали.

Конечно, в молодежной среде остается немало проблем. В силу объективных причин в Казахстане удельный вес молодежи в общей численности безработных на первое полугодие 2000 года составил 31,5%. В сельской местности зарегистрирована 21 тысяча безработных молодых людей, что составляет 31% от всей безработной молодежи. Эта проблема пока еще остается для нас актуальной. Государство прилагает все усилия, но без инициативного участия самой молодежи в решении своих проблем мы еще долго не достигнем желаемых результатов.

Говорят, что в переходные, определяющие отрезки времени мы сами должны стать частью тех изменений, которые хотим видеть в этом мире. Да, мы все изменились, но больше всего эти слова можно применить к вам – молодому поколению. Посмотрите, кто возглавляет ключевые министерства и ведомства, частные финансовые и торговые структуры, кто руководит банками, работает в крупных международных компаниях, кто не на словах, а реальными делами обеспечивает

продвижение реформ. Мир узнает нашу республику через рекорды наших молодых чемпионов, призеров олимпийских игр и мировых первенств. Мы вместе с нашими молодыми талантами радуемся их победам на международных творческих конкурсах и выставках. Наши юные исполнители становятся лауреатами известных мировых фестивалей. Это делает молодежь Казахстана, это делаете вы, ваше поколение. И нет нужды облекать все это в форму каких-либо идеологических лозунгов. Молодежь сама делает простой и естественный выбор, реализуя свои способности, смекалку и энергию, и тем самым обеспечивая свое будущее, а значит, будущее всего народа и страны.

В прошлом году я принял решение о трудоустройстве на государственную службу 50 лучших выпускников казахстанских вузов. Государственными органами среди выпускников высших учебных заведений проводится работа по проведению конкурсов на вакантные должности в министерствах и ведомствах республики. Эти необходимые меры, конечно, не решат все имеющиеся проблемы трудоустройства нашей молодежи, но они способны показать пример для наших государственных структур, руководителей предприятий, частных компаний, молодых предпринимателей и бизнесменов, к которым я обращаюсь с призывом поддержать начинания государства.

В свое время государство обеспечило возможность молодым предпринимателям и бизнесменам начать свое дело, оказало помощь в становлении вашего бизнеса. Сегодня настал час, когда вы должны внести свой вклад в решение социальных проблем молодежи. Создайте условия для трудоустройства молодых на ваших предприятиях, обеспечьте специальную квоту для этой категории граждан нашей страны.

Эти шаги очень важны для будущего нашего государства, и делаются они с надеждой на большую, значительную отдачу. Особого внимания государства требует к себе молодежь, работающая на казахстанских промышленных предприятиях. Их руководителям нужно поддерживать начинания молодых, заботиться об их здоровье, образовании, развитии и досуге, проявлять внимание к образуемым на предприятиях комитетам по делам молодежи. Это будет вашим вкладом в общее дело.

Мы сегодня возрождаем некогда забытые, но проверенные временем эффективные формы воспитания и работы с молодежью. Для решения проблемы сезонного трудоустройства учащихся с начала года государством ведется целенаправленная работа по возрождению трудовых студенческих отрядов. Конечно, на современном этапе многое изменилось, и сейчас наша главная задача – воссоздать движение в новом качестве, где главным будет подготовка квалифицированных специалистов, формирование у молодежи чувства гражданственности, ответственности и патриотизма.

Новые рыночные требования изменяют и основную сферу применения стройотрядов. Недавно в Астане прошел I Республиканский слет студенческих отрядов. На сегодняшний день их в республике действует более 150 – это 2,5 тысячи человек, которые обеспечены необходимым объемом работы. Их средняя заработная плата составляет 15 тысяч тенге. Отряды работают на ремонте и строительстве жилых помещений, автомобильных дорог, педагогами в детских и оздоровительных лагерях, участвуют в благоустройстве и озеленении городов, уборке урожая и закладке семян на хранение.

Кроме того, на общегосударственном уровне мною поставлены следующие задачи: во-первых, создание условий для

сокращения молодежной безработицы – путем организации новых рабочих мест, разработки комплексной программы социальных работ – для привлечения молодых безработных на общественные работы в государственных и частных предприятиях, совершенствование трудового законодательства и мер социальной защиты молодежи; во-вторых, предоставление различных форм финансовой помощи безработным, желающим открыть свое дело – беспроцентное кредитование, льготные ссуды на условиях инвестиционной политики; в-третьих, создание целостной системы государственной поддержки молодежного предпринимательства путем разработки программы микрокредитования молодежи.

Современные политические и экономические реалии диктуют необходимость выработать адекватные меры государственной молодежной политики. Теперь молодым нужны не высокопарные лозунги, а реальная помощь, а это требует разработки конкретных социально значимых молодежных проектов. На сегодняшний день в Правительстве находится проект программы льготного ипотечного кредитования молодежи для покупки жилья. В разрабатываемом новом Законе «О государственной молодежной политике» следует учесть и финансовую сторону вопроса. Думаю, эти меры помогут решить некоторые проблемы молодежи.

Не отрицая необходимости поддержки и внимания к молодежи, мы не должны уходить и в другую крайность. Проблемы молодежи нельзя отделять от общих проблем нашего общества. Мы не должны декларировать государственный патернализм к молодым, порождая тем самым иждивенческие настроения. Главная задача государственной политики – создать условия для полноценного саморазвития и самореализации нашей молодежи. Да, есть базовые элементы

социальной поддержки, которые обеспечиваются государством. Но за пределами этих гарантий все зависит от самого человека. Молодежь должна быть нацелена на прагматизм и эффективность, достижение жизненного успеха, у нее должен быть развит дух предприимчивости и состоятельности, а иначе никакая помощь государства ей не поможет.

Во все годы, как бы ни менялись обстоятельства, существуют непреходящие ценности, на которых должна строиться жизнь. Одна из таких ценностей – постоянное и непрерывное пополнение знаний и профессионального мастерства, образование молодежи. Образование нашей молодежи – это база для завтрашнего благополучия каждого гражданина республики. Не будет преувеличением сказать, что это и залог будущего всего Казахстана. Я уверен, решение многих социальных проблем молодежи непосредственно связано с образованием. Молодой человек должен стремиться получить хорошее образование, и только тогда он будет чувствовать себя уверенно, у него не будет возникать трудностей с поиском хорошо оплачиваемой работы, он будет востребован на любом предприятии, в любой организации. Поэтому я считаю необходимым формировать среди вас культ учебы, культ знаний. Это станет возможным только лишь при условии повышения интереса к знаниям со стороны самих молодых людей. Государство никого не будет насильно заставлять учиться, оно может лишь способствовать перспективному развитию политики в сфере образования.

Успех процесса вхождения страны в международное сообщество зависит от качественного потенциала тех, кто осуществляет преобразования в стране, тех, кто получил образование на уровне мировых стандартов, приобрел опыт, навыки работы в условиях рыночной экономики и открытого общества.

Как вам известно, в 1995 году мною была учреждена международная стипендия «Болашак» для подготовки кадров за рубежом. За 7 лет реализации этой программы стипендия была присуждена 627 стипендиатам, в том числе для обучения в США выезжали 353 человека, в Германию – 96 человек.

Еще одним существенным шагом в сторону приобщения к международным стандартам стало внедрение новой модели формирования студенчества страны на основе государственного заказа. Как показал опыт 2 прошлых лет, эта модель обеспечивает равный доступ молодежи к образованию. В 2001 году государством было выделено 25265 образовательных грантов и кредитов. Как вам известно, количество поданных заявлений в этом учебном году составило рекордное число – более 142 тысяч. Образовательные гранты были выделены и иностранными компаниями, такими как «Dutch Royal Shell» – 10 грантов и «Интергаз Центральная Азия» – 27 грантов по специальностям нефтегазовой промышленности. Для общественного признания труда ученых, поддержки талантливой молодежи, повышения престижа научной деятельности молодым ученым присуждаются, на конкурсной основе, научные премии и стипендии. Так, постановлением Правительства Казахстана «О премиях в области науки» учреждены 10 премий имени выдающихся ученых и общественных деятелей Казахстана, в числе которых премии имени К.А.Сатпаева, Ч.Ч.Валиханова, Д.А.Кунаева и М.О.Ауэзова.

Мы все понимаем, что настоящая государственная молодежная политика невозможна без законодательного и нормативно-правового закрепления. Как вам известно, в июне этого года были проведены Парламентские слушания по вопросу государственной молодежной политики. Сегодня на ваше обсуждение вынесен проект Закона «О государственной

молодежной политике в Республике Казахстан». Этот закон нужен для государства и для вас в первую очередь. Он будет определять основные направления и механизмы реализации государственной политики в отношении молодежи. Вам по этому закону жить и работать, поэтому участникам Конгресса молодежи Казахстана этот законопроект необходимо всесторонне обсудить.

В завершение мне бы хотелось поприветствовать наших уважаемых гостей – представителей молодежных структур и организаций Содружества независимых государств, других международных организаций.

Как вам известно, развитие международного молодежного сотрудничества, вовлечение казахстанской молодежи в международные культурные, экономические, научные и образовательные процессы является одним из приоритетов молодежной политики, проводимой в стране. 7 лет назад я выступил в г.Москве перед студентами Московского государственного университета с идеей создания Евразийского Союза. Сегодня мы можем сказать о том, что в этом направлении многое сделано. Ровно год назад в нашей столице г.Астане мы создали ЕврАзЭС – Евразийское экономическое сообщество.

Наверное, вам сейчас уместно будет задуматься над тем, чтобы в рамках СНГ провести межгосударственный Форум молодежи стран Содружества. Это позволило бы укрепить сотрудничество между нашими государствами по обмену опытом в работе с молодежью, совместной разработке механизмов молодежной политики, защиты прав и интересов подростков и молодежи, молодежных культурных обменов, взаимодействия с молодежными общественными объединениями. В новых условиях мы не можем замыкаться со своими проблемами внутри наших государств. В связи с этим, на мой



взгляд, важно использовать положительные стороны этого процесса в искоренении, например, такой общей беды, как молодежная наркомания. Здесь нужны совместные усилия не только наших стран, но и международных молодежных организаций, других межгосударственных структур.

Для эффективного сотрудничества в этом направлении, на мой взгляд, необходимо укреплять контакты европейских и азиатских молодежных объединений и структур. Сегодня молодежное сотрудничество в республике развивается и по линии взаимодействия с международными организациями: специализированными учреждениями ООН – ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и другими международными молодежными объединениями. В настоящее время ведется работа по расширению сотрудничества в рамках межправительственного соглашения о сотрудничестве в области молодежной политики между Республикой Казахстан и Федеративной Республикой Германия. Подписано Соглашение о сотрудничестве между Правительством Республики Казахстан и Правительством Государства Катар в области молодежи и спорта, рассматривается вопрос о подписании межправительственного соглашения с Королевством Саудовская Аравия. С предложениями о сотрудничестве выступают Египет, Марокко.

Уважаемые зарубежные гости! Я думаю, работа настоящего Конгресса станет началом нового этапа нашего плодотворного сотрудничества в области молодежной политики.

### **Дорогие друзья!**

Молодежь во все времена, в любом обществе романтична по своей природе, полна смелых надежд и дерзновенных планов, мечтает о достойном и прекрасном будущем – и в этом ее сила. Поэтому важно созидательную энергию

молодого поколения, его юношеский задор, страстное желание изменить жизнь к лучшему направить на развитие нашего общества и государства.

Становление молодежи как созидательной общественной силы невозможно без ее самостоятельности, самостоятельности, самоуправления, саморазвития и самореализации. Эти процессы взаимосвязаны и едины в своей сути и поэтому они должны стать приоритетными целями в первую очередь для вас – молодых казахстанцев. Задача государства – создать для этого все условия.

Верю в вас, в ваше здоровое начало, в ваше прекрасное будущее! Берите уверенно собственную судьбу в свои руки. И только вместе мы достигнем все поставленные перед собой цели.

Успехов вам!

## **ВЫСТУПЛЕНИЕ**

**на церемонии встречи  
Папы Римского Иоанна Павла II**

г. Астана,  
22 сентября 2001 года

### **Ваше Святейшество!**

От имени нашего народа и от себя лично сердечно приветствую Вас на казахстанской земле.

Ваш первый государственный визит в Казахстан в год 10-летия независимости нашей страны станет незабываемым событием для всего нашего многонационального государства, переживающего свое экономическое и духовное возрождение.

Казахстан, который называют мостом между Востоком и Западом, «перекрестком цивилизаций», имеет глубокие духовные корни. На этой территории формировались и развивались самые различные вероисповедания.

За 10 лет независимости казахстанцы создали свою государственность, укрепили экономику, провели глубокие демократические реформы.

Во всем этом есть и заслуга религиозных деятелей, которые содействуют консолидации нашего общества.

Именно благодаря миру, межнациональному и межконфессиональному согласию нам удалось избавиться от тяжелого наследия режима, который подавлял не только экономические и политические, но и духовные свободы.

В течение десятилетий тоталитаризма священники и их паства подвергались репрессиям, унижениям и осуждению. Разрушались церкви и мечети, уничтожались подлинные памятники духовности, культуры и истории.

А ведь именно традиционные религии всегда играли роль духовного стержня, национального символа любви и прощения.

К счастью, та эпоха канула в Лету.

Мы расстались со временем духовного нигилизма и нравственной нищеты, с веком ожесточенной борьбы за само право человека верить. Наши граждане обрели право религиозной свободы. Люди всех национальностей и слоев общества могут выбрать для себя мечеть, церковь, костел или синагогу.

И мы приветствуем этот процесс.

Ведь нельзя забывать, что религия призвана объединять, способствовать формированию человеческого самосознания, воспитывать уважение и терпимость по отношению к другим народам, их культуре и традициям.

И наша страна – наглядный пример того, как представители различных вероисповеданий и этнических групп могут жить вместе в мире и согласии.

К сожалению, последние события на планете убеждают нас, что даже в новом веке и тысячелетии такие понятия, как терпимость, ненасилие и взаимопонимание будут превыше всего.

Мы это всегда помнили. Казахстан и Ватикан являются активными сторонниками разоружения, нераспространения ядерного оружия и всеобщего прекращения его испытаний.

Вы, Ваше Святейшество, неоднократно подчеркивали необходимость международного сотрудничества, дабы «разрушились стены разделения и были преодолены конфликты».

Мы также выдвинули ряд инициатив, направленных против угроз войны и терроризма, на укрепление доверия и сотрудничества между народами нашей планеты.

Это уже не первая наша встреча. Я очень высоко ценю нашу дружбу.

Наша республика стала первым государством в СНГ и Азии, с которым Ватикан подписал Соглашение о взаимоотношениях.

В Алматы была открыта Апостольская нунциатура, которая недавно переехала в новую столицу, новый римско-католический костел.

Все без исключения представители католической церкви Казахстана – поляки, немцы, украинцы способствуют экономическому, социальному, культурному и научному процветанию страны, ставшей для них второй родиной. Мы вместе делили бремя невзгод и лишений, радость успехов и побед.

Католицизм в Казахстане имеет давнюю историю.

Много новой информации, проливающей свет на исторические события почти тысячелетней давности, приносит изучение дипломатической переписки руководителей Ватикана с ханами и другими правителями государств,

существовавших на территории нынешнего Казахстана и Средней Азии еще в период средневековья.

Поэтому католическая церковь для нас не является чужеродной реальностью, принесенной извне.

Она продолжает и обновляет те культурные и духовные отношения, которые развивались в далеком прошлом.

Сегодня католическая церковь активно восстанавливает свою традиционную миссию: возводятся храмы, открываются новые приходы.

Велики ее заботы в делах миротворчества, просветительства и благотворительности.

Возрождается работа священнослужителей в социальных учреждениях.

Католики, как и представители других религий, стремятся к укреплению единства и согласия всего народа Казахстана.

Служители Церкви помогают сохранить веру в добро и справедливость, воспитывают в людях патриотизм и достоинство, любовь и уважение к Родине, к ближнему своему.

Казахстан приветствует Ваше Святейшество на своей земле духовного лидера, призывающего все человечество вместе смотреть в будущее, совместно развивать диалог культур и цивилизаций, углублять межчеловеческое общение.

Не могу не отметить с искренним восхищением и уважением, что именно Иоанн Павел II сделал шаг навстречу всем традиционным религиям мира.

Вы всегда выражаете слова искреннего восхищения мусульманским братьям и проявляете интерес к исламу, его философии, культуре, истории.

Еще 16 лет назад, встречаясь с мусульманской молодежью, Вы отметили, что христиане и мусульмане имеют много общего, и сегодня как никогда необходим диалог мусульманского и христианского мира.

В знак осуществления этой великой идеи миро- и человеколюбия Иоанн Павел II первым в истории папского престола ступил в мечеть.

Убеждение в том, что мусульмане и христиане могут и должны создать «цивилизацию, построенную на любви», абсолютно справедливо и бесспорно.

Мы, казахстанцы, разделяем точку зрения многих людей мира, считающих Иоанна Павла II величайшим человеком, олицетворением настоящей нравственной силы.

От имени всего казахстанского народа хочу выразить Вам глубокую признательность за то, что Вы не изменили своего твердого решения посетить Казахстан, несмотря на очень тревожную ситуацию в мире.

Трагедия, которая произошла в США, несет в себе угрозу раскола и противостояния между цивилизациями и религиями.

По страшной иронии судьбы эта опасность стала как никогда более явственной в год, объявленный ООН годом Диалога цивилизаций.

Мы высоко ценим, Ваше Святейшество, что Вы в своем заявлении, которое прозвучало после террористических актов в США, призвали человечество не обвинять народы, расы или религиозные общины в этом чудовищном акте, предостерегая мир от исламофобии.

Я всецело поддерживаю эти Ваши мысли.

Ислам, как и другие традиционные религии, исповедует мир и покой. Более миллиарда мусульман на всей планете заняты мирным созидательным трудом.

Казахстану близки Ваши идеи, полные мудрости и гуманизма.

Добро пожаловать в нашу страну!

# **ВЫСТУПЛЕНИЕ**

**на VIII сессии Ассамблеи  
народов Казахстана**

г. Астана,  
24 октября 2001 года

## **ДЕСЯТЬ ЛЕТ НЕЗАВИСИМОСТИ: МИР, ПРОГРЕСС И ОБЩЕСТВЕННОЕ СОГЛАСИЕ**

**Уважаемые члены Ассамблеи  
народов Казахстана!**

**Дорогие гости!**

Мы готовимся отметить 10-летие независимости нашей страны.

В том, что мы достигли этой знаменательной даты, не утратив самого важного достижения нашего общества – единства и сплоченности, достойно и с честью преодолев трудности и перипетии переходного периода, – во многом заслуга Ассамблеи народов Казахстана.



Ведь после распада империи, по мнению многих «оракулов», Казахстан считался наиболее потенциально нестабильной страной постсоветского пространства.

Но мы сумели избежать, говоря словами поэта, «фатального исхода» наперекор всем предсказаниям. Думаю, что нет необходимости напоминать вам, что многие другие республики бывшего Союза не смогли избежать разрастания внутренних конфликтов и кровопролития. Слава богу, нам не было суждено испытать подобные потрясения. Мы сумели сохранить стабильность страны и единство наших народов. Несмотря на определенные трудности первых лет, мы сумели обеспечить экономическое и социальное развитие страны, основанное на демократических приоритетах.

Все это стало возможным потому, что нам удалось найти действенные рычаги обеспечения сплоченности и единения народов.

Мы всегда проводили политику, основанную на принципах равноправия и свободного развития всех, невзирая на национальную, расовую принадлежность и вероисповедание. Все это закреплено в нашей Конституции.

Я убежден, что одним из важнейших инструментов реализации этой последовательной политики стала Ассамблея народов Казахстана.

Поэтому мы решили провести VIII сессию Ассамблеи народов Казахстана накануне нашего большого праздника – Дня Республики, когда была принята Декларация о государственном суверенитете, предопределившая нашу независимость.

Хочу сегодня поделиться с вами своими мыслями по важнейшим вопросам дальнейшего развития нашей страны, которые сегодня волнуют общество.

10-летний рубеж занимает важное место в развитии нашей страны. Он позволяет осмыслить и подвести первые итоги проведенных нами реформ.

Самое главное из них – мы преодолели экономический спад, вышли из тяжелейшего социально-экономического кризиса, перешагнули «болевого порог» реформ переходной экономики.

Благодаря усилиям всех этих лет в стране начался экономический подъем. Если в 2000 году рост валового внутреннего продукта составил 9,8%, то за 9 месяцев этого года прирост промышленности достиг почти 13%. Внешнеторговый оборот за полгода вырос почти на 18%. Инвестиции в основной капитал за 8 месяцев увеличились на 26%.

Сегодня сотни тысяч людей имеют свой бизнес, свое дело. Заработали тысячи предприятий. Люди вернулись на производство. Сократилась безработица, заметно выросла зарплата.

Высокие темпы экономического роста позволяют нам решать вопросы социального и экономического развития, стратегические задачи безопасности.

Главный упор при этом делается на усиление благосостояния людей.

Начиная с 2000 года, взят курс на повышение минимальной пенсии. В 2002 году она возрастет почти на 45% к уровню 1999 года. Более чем на 1 тысячу тенге возрастут пенсии, назначенные до 1994 года.

Уже в этом году государство вернет населению основную часть долгов, накопленных с 1995 года: пострадавшим на Семипалатинском полигоне, по безработице и по другим выплатам – всего на сумму в несколько миллиардов тенге.

В следующем году вновь будет повышена заработная плата работникам бюджетных учреждений – врачам, учителям и

другим категориям – в среднем на 25%. Будет повышена заработная плата и государственным служащим – прежде всего нижнему и среднему персоналу – также в среднем на 25%.

За последние годы мы создали накопительную пенсионную систему с участием государства, работодателя и самого работника. Аналогичная схема будет внедряться в следующем году и в здравоохранении. Так что будущие пенсионеры не будут иметь тех проблем, которые есть у сегодняшних пенсионеров.

Возможности, которые дает экономический рост, позволили государству внедрить систему страхования вкладов и усилить гарантии людей в банках.

Мы неуклонно наращиваем поддержку образованию и, в первую очередь, начальному и среднему.

В этом году Казахстан первым из стран СНГ завершил компьютеризацию всех школ – а это более 8 тысяч учебных заведений, из них 6 тысяч сельских школ. Начались реконструкция и ремонт школ. Ведется строительство новых: только в этом году введено 92 новых школы, 80% школ отремонтированы.

По линии высшего образования профинансировано 24 тысячи образовательных грантов, что значительно больше, чем в прошлом году. То есть, эти дети будут получать образование за счет государства. Такое стало возможным именно благодаря нашим реформам за 10 лет.

Как минимум, в два раза увеличено финансирование Вооруженных Сил, пограничников и других не менее важных структур безопасности. Стали решаться проблемы накопленных долгов, передислокации, укрепления инфраструктуры.

В этом году впервые за последние годы армия приступит к закупке новых вооружений и военной техники.

Мы начали решать и социальные вопросы военнослужащих. В этом году на 30% и более повышены должностные оклады для военных, многие из них получили жилье.

Уроки кризиса, который мы с вами пережили, научили нас быть прагматичными и предельно осторожными.

Мы больше не должны допускать ситуации несвоевременных выплат заработной платы и пенсий. В этих целях образован Национальный фонд, куда уже сегодня отложены значительные деньги, как говорится, на «черный день».

Создав Государственный банк развития, мы начали проводить в жизнь политику диверсификации сырьевых денег в развитие обрабатывающей промышленности. В нем до конца года будет аккумулировано около 150 млн. долларов. Эти средства пойдут на социальные и другие важные проекты, которые не могут быть профинансированы банками второго уровня.

По оценкам международных экспертов и финансовых институтов, Казахстан является лидером по уровню социально-экономического развития и проведению реформ среди стран СНГ, а по привлечению зарубежных инвестиций на одного жителя Казахстан обогнал многие страны Восточной Европы.

Избранный стратегический курс позволил государству наполнить реальным содержанием экономическую свободу и свободу политического выбора.

И я хочу особо подчеркнуть: независимость государства и успех реформ являются, прежде всего, результатом политики межнационального согласия, упорной и целенаправленной работы общества и государства.

Поэтому я принял решение наградить всех членов Ассамблеи народов Казахстана юбилейной медалью, специально учрежденной в ознаменование 10-летия нашей Независимости. Вы награждены первыми. Это признание того факта, что межэтническое и духовное согласие – наш главный

стратегический ресурс, основа прогресса нашего общества и государства.

Вот почему я хочу специально остановиться на основных итогах нашей межэтнической политики. Тем более что Казахстан стал страной, чей опыт гражданского мира и межнационального согласия признан ценным в мировом сообществе.

## **I. Основные итоги политики межэтнического согласия**

На пороге независимости в Казахстане, как и в других странах СНГ, вероятность возникновения межэтнических осложнений была высокой.

Доставшаяся нам в наследие после распада СССР «дружба народов» трещала по всем швам. Вы все это прекрасно видели. Как только ослаб прессинг тоталитарного режима, национальные проблемы заявили о себе в полную силу на всем постсоветском пространстве. И, тем не менее, крупных конфликтов в своей стране мы не допустили, поскольку межэтническое согласие мы определили приоритетным направлением государственной политики.

Сегодня мы можем подвести некоторые бесспорные итоги этой работы.

Первый. Мы создали правовую базу, обеспечивающую равенство прав и свобод всех граждан независимо от их этнической или религиозной принадлежности. Этот принцип лег в основу межэтнической политики государства.

Наши законы учитывают мировой опыт, исходят из фундаментального принципа современной демократии – прав человека, свободы волеизъявления и защиты интересов меньшинств.

У нас нет ни одного закона, который содержал бы положения, ущемляющие права этносов.

В основу построения нашего государства положена гражданская и политическая общность всех граждан.

В Казахстане, где проживают представители более 120 этносов, такой подход оказался единственно верным для обеспечения межэтнического согласия.

Именно поэтому Верховный комиссариат по делам национальных меньшинств ОБСЕ на международной конференции, проходившей весной этого года в г. Алматы, дал высокую оценку достигнутому в нашей стране равенству всех этнических групп.

Второй итог. У нас создан уникальный и эффективный механизм реализации национальной политики и межнационального диалога в лице Ассамблеи народов.

Этот полноценный институт гражданского общества сегодня опирается на деятельность более трехсот республиканских, региональных, областных и городских национально-культурных объединений. Если вы помните, то в 1995 году, когда была образована Ассамблея, у нас по стране было порядка 120 национально-культурных центров.

Динамика этих цифр свидетельствует, что у нас повсеместно идет процесс культурного возрождения этносов, и Ассамблея обеспечивает их всеобъемлющий диалог. Сегодня наш опыт перенимается некоторыми соседними странами.

Третий итог. Мы наладили диалог различных культур и в основном сформировали Казахстан как поликультурное общество с общечеловеческими ценностями.

Стержнем достигнутой духовной интеграции несомненно является многовековая толерантная и открытая для инноваций культура казахского народа.

Духовная идентичность дополняет гражданское и политическое единство наших соотечественников, становится еще одним краеугольным камнем укрепления независимости государства и консолидации общества в XXI веке.

Символом этой сплоченности и дружбы является национальный праздник – 1 мая, объявленный Днем единства народа Казахстана.

В отличие от прежнего абстрактного «пролетарского международного интернационализма», пытавшегося, словами Булгакова «...в одно время подметать трамвайные пути и устраивать судьбы каких-то испанских оборванцев», мы, как я уже говорил, сосредоточили усилия на обеспечении реальной дружбы в нашем доме – Республике Казахстан.

К нам приходит осознание, что мы – казахстанцы, и каждый из нас – часть общего. Мы имеем единство в целях и волю в стремлениях обустроить именно свой общий дом, видеть Казахстан благополучным и процветающим государством.

Четвертый. Мы добились проведения сбалансированной языковой политики.

Казахстан один из немногих в постсоветском пространстве разрешил эти проблемы без острых конфликтов и общественных потрясений. А вы знаете, что они были на постсоветском пространстве. Идет естественный процесс овладения государственным языком гражданами страны, особенно молодежью. Это происходит не насильственно, а по добровольному стремлению людей, чувствующих потребность в знании казахского языка. Я уверен, что так будет и впредь.

С другой стороны, нами создана сеть этнокультурного образования в виде воскресных школ и языковых курсов при национально-культурных объединениях. Она охватывает практически все языки этносов Казахстана, даже такие редкие, как ассирийский.

Ежегодной традицией стало проведение во всех регионах республиканского фестиваля языков народов Казахстана.

То есть лингвистическое богатство Казахстана обогащает общеказахстанскую культуру и выступает важным фактором укрепления единства многонационального народа.

Пятый. Мы обеспечили духовное возрождение страны и самое важное – межконфессиональное согласие и толерантность.

Сформирована законодательная база, гарантирующая свободу совести.

В Казахстане свыше 2,5 тысяч религиозных объединений, представляющих 46 конфессий и религиозных течений.

Я убежден, что исторически унаследованная нынешним поколением казахстанцев терпимость в духовной сфере является хорошей основой сохранения гражданского и межконфессионального мира в будущем.

Одним словом, мы на деле показали, что многонациональность не является недостатком, является преимуществом общества.

Подтверждением правильности нашей позиции в сфере межкультурного и межконфессионального взаимодействия стал визит в нашу страну Папы Римского Иоанна Павла II и его высокие оценки развития нашего общества.

И, наконец, последнее и самое главное. За годы независимости мы достигли перелома в массовом сознании.

Невидимая революция в умах, связанная с крушением мировоззренческих ориентиров тоталитарного общества и выработкой новых демократических ценностей и новой политической и правовой культуры – в основном состоялась.

Казахстанское общество восприняло либеральные ценности и признало безальтернативность демократии и рынка.



Наши люди активно включились в процесс преобразований и сами стали движущей силой реформ. Но положительные итоги нашей политики не должны нас успокаивать.

Меняющийся на наших глазах мир породил новые угрозы и вызовы, обнажил ранее скрытые проблемы, придал им новое качество. Мы – часть мирового сообщества и видим, что происходящее в мире затрагивает и нас.

Для всех нас тоже наступает время новых испытаний.

## **II. Новые испытания и вызовы**

Сегодня в нашем регионе сложилась напряженная обстановка. Главным образом это связано с ситуацией вокруг Афганистана.

Как никогда раньше возросла опасность:

- эскалации конфликта и последующей военно-политической дестабилизации в регионе;
- гуманитарной катастрофы в результате массового исхода тысяч беженцев из мест боевых действий;
- роста транснациональной преступности, транзита наркотиков, нелегальной торговли оружием.

То, что происходит сейчас в Афганистане – это следствие гражданской войны, идущей там уже в течение двух десятилетий.

Эта война сделала многострадальный афганский народ заложником международного терроризма.

Нельзя не видеть того, что международные террористические организации создают свои опорные базы прежде всего там, где для этого существуют соответствующие социально-политические условия. А такие условия беспорядка и хаоса в Афганистане имеются.

Ситуация в Афганистане, раздираемом внутренним конфликтом, где захватившие власть клерикалы развязали

духовный террор против собственного народа, оказалась удобной для деятельности международных террористов.

Международным террористам и их покровителям была предоставлена возможность не втягивать афганский народ в нынешние события.

Фактически лидеры международных террористов используют беззащитность народа этой азиатской страны, в первую очередь, страдающего от ведущихся там военных действий. В этой ситуации важно отделять афганский народ от международных террористов.

Немного отвлечемся от нынешних событий и обратимся к нашей недалекой истории.

Наш народ тоже пережил государственный терроризм, когда большевики захватили власть. Красноречивым свидетельством террористической сути большевистского режима являются сохранившиеся на сегодняшний день документы.

В Москве много лет работает комиссия по реабилитации жертв репрессий в советский период. Вот отрывки из этих документов, которые я решил до вас сегодня довести.

В сентябре 1918 года Григорий Зиновьев писал: «Мы должны завоевать на нашу сторону 90 из 100 млн. жителей России под Советской властью. Что же касается остальных, то нам нечего им сказать, они должны быть уничтожены».

10 млн. человек запросто могли быть уничтожены!

24 января 1919 года ЦК партии рассылает телеграмму: «Провести массовый террор богатых казаков, истребив их поголовно».

В казачьих краях была проведена тотальная конфискация, обобрали до нитки все казачье-крестьянское население. Тысячи казаков были расстреляны.

Секретный циркуляр ОГПУ, изданный в феврале 1923 года и подписанный Лениным, перечисляет лиц, которые должны быть уничтожены:

«..1) Все бывшие члены дореволюционных политических партий; 2) все бывшие члены монархических союзов и организаций; 3) все бывшие члены независимых земледельческих союзов; 4) все представители старой аристократии и дворянства; 5) все бывшие члены молодежных организаций» и т.д.

Это к сведению тем новоявленным «большевикам», которые сегодня недовольны свободой.

С 1918 года начинается террор против религии.

Документы ужасают. Они свидетельствуют, что священнослужители, монахи и монахини подвергались зверским расправам. Только в 1918 году было расстреляно 3 тысячи священнослужителей.

В тот год 1 мая впервые был объявлен «праздником трудящихся» и все должны были участвовать в демонстрации. Но день этот пришелся на Среду страстной недели, и верующие не могли участвовать в светском шествии. В ответ начались аресты, расстрелы во всех епархиях.

19 марта 1923 года В.И. Ленин написал письмо Политбюро: «Изъятие ценностей, в особенности самых богатых лавр, монастырей и церквей, должно быть произведено с беспощадной решительностью, безусловно, ни перед чем не останавливаясь, и в кратчайший срок. Чем больше число представителей реакционного духовенства удастся нам расстрелять, тем лучше».

Мародерство гуляло по всем соборам, церквям и мечетям.

По скромной оценке, изъятие составляло 2,5 млрд. золотых рублей, а многие считают, что в 3 раза больше.

Сокровища изъяли якобы для голодающего народа. А хлеба было закуплено за границей лишь на 1 млн. рублей.

Газета «Правда» 31 августа 1918 года опубликовала программную фразу Ф.Дзержинского: «Гимном рабочего класса отныне будет песнь ненависти и мести».

«Ненависть», «Мечь», «Враг народа» – вот «программа», которую предложили народу большевики для наведения порядка. Не похоже ли это на лозунги сегодняшних террористов?

«Религия – опиум для народа», «семья – пережиток буржуазного общества», «воспитание детей в семье порочно», а воспитание павликов морозовых, предающих собственных отцов, – это хорошо. Такое наследие мы получили и не имеем права его забывать. Все эти так называемые меры предпринимались и в Казахстане, не говоря уже о сталинских репрессиях 30-х годов. Против такого «большевизма» мы будем бороться всеми силами, чтобы даже такая идея никогда в Казахстан не вернулась.

Зная все это, сегодня мы проводим единственно правильную политику, которая основывается на том, что терроризм в любой его форме должен беспощадно пресекаться. Вот почему мы поддерживаем международную коалицию в борьбе с терроризмом.

Большевистский «красный террор» был во имя эфемерной коммунистической, воинствующей атеистической идеи. А сегодня мы сталкиваемся с другой разновидностью терроризма – террором, прикрываемом религиозными лозунгами.

В нынешней ситуации важно отделять исламскую религию от терроризма.

Террористы, какими бы лозунгами они ни прикрывались, не имеют ничего общего с исламом, с его главными заповедями, включающими призывы к ненасилию, справедливости, терпимости и равноправию.

У ислама сильные «антитеррористические» каноны.

В одном из кадисов Корана говорится: «Убийство хотя бы одного человека уподобляется убийству всего человечества». В другом кадисе приводятся слова пророка Мухаммеда: «Там, где есть насилие, там нет ислама».

Поэтому любое прикрытие экстремизма и терроризма знаменем ислама антирелигиозно по своей сути.

Нельзя связывать терроризм с какой-то одной религией или народом, ибо подобный подход неминуемо приведет к дальнейшей эскалации напряженности во всем мире.

Именно из этого следует исходить при выборе путей противодействия международному терроризму и экстремизму.

В условиях осложнившейся обстановки нам необходимо сохранять политическую стабильность в своей стране и во всем регионе.

Народы Центральной Азии должны сохранять спокойствие и взвешенность, решать имеющиеся проблемы, не поддаваясь эмоциональному накалу, складывающемуся в связи с ситуацией вокруг Афганистана.

Мы не должны давать повод международным террористам использовать проблемы, стоящие перед нашими странами, чтобы посеять семена раздора, чтобы превратить регион в очередную «горячую точку».

Поэтому в складывающихся условиях казахстанцы должны быть бдительными.

Мировая экономика реагирует на все происходящее. На американском и европейском рынках происходит спад продаж. А падение цен на металлы, нефть и газ затрагивает и нас. На это нам надо адекватно реагировать. И, рассматривая бюджет следующего года, мы должны предусмотреть средства на случай кризисных ситуаций, чтобы они не отразились на нашем народе.

В связи с этим не могу обойти вниманием ряд вопросов.

Да, благодаря успешной работе экономики, реформам, у нас появились лишние средства. Мы начали улучшать жизнь всех слоев населения. Мы решили многие социальные вопросы. Мы делаем все, что возможно.

Но ставят вопрос о снижении пенсионного возраста до прежних рамок, поскольку появились лишние средства.

Пенсионная реформа не имеет обратного хода. Ее положительные итоги отмечают все наши соседи, и Восточная Европа. Они также хотят прийти к этой системе.

Снижение пенсионного возраста сразу приведет к снижению размера сегодняшних пенсий, что, естественно, отразится на благосостоянии нынешних пенсионеров. Если мы снизим планку пенсионного возраста, то через 5-7 лет в Казахстане на одного работающего будет один пенсионер. Для покрытия таких колоссальных расходов потребуется от 30 до 50 млрд. тенге. Этих денег в бюджете не будет. Мы вновь придем к долгам по пенсиям.

Отдельными политиками приводятся некорректные, популистские исчисления, при которых средняя продолжительность жизни у нас значительно занижается. Статистика же показывает, что после выхода на пенсию мужчина живет еще 12-13 лет, а женщина – 19. Поэтому нынешний возрастной рубеж для пенсионеров вполне оправдан.

У нас же, как обычно, есть политики, которые рассуждают, как большевики: если есть лишние деньги – их надо немедленно поделить.

Нельзя жить одним днем ни государству, ни любой семье! Поэтому давайте прекратим дискуссии. Пути назад не будет! Сейчас главная задача – вовремя платить пенсии и ежегодно их повышать.

Следующий вопрос – о выплате пособий всем жителям зоны Семипалатинского полигона, Арала и т.д.

Несмотря на все сложности и принятое ранее решение отложить все выплаты до 2003 года, мы решили половину суммы в 2,5 млрд. тенге выплатить сейчас.

Но надо разобраться, кому пойдут средства налогоплательщиков всего Казахстана. Необходимо четко определить, кто наиболее нуждается в этих деньгах. Если человек заболел лучевой болезнью, его, безусловно, надо поставить на учет и лечить бесплатно. Для таких людей покупать оборудование и медикаменты. Но нельзя выплачивать всем подряд только лишь потому, что они живут в этом регионе. Это – нерациональное расходование государственных средств. К примеру, в Приаралье мы расходует столько средств, что, наверное, было бы дешевле всех переселить в новое место и навсегда решить эту проблему.

Правительству надо разобраться с вопросом адресной помощи. Мы должны знать, куда идут такие большие затраты. Закон об адресной помощи должен быть, наконец, принят. И никаких новых льгот не надо выдумывать. То время прошло, и возврата к нему не будет.

Наша главная задача – всем людям повышать зарплаты, пенсии, а не ущемлять их права за счет льгот каким-либо категориям граждан.

Перед нами особо стоит проблема сохранить внутреннюю стабильность в обществе и, прежде всего, стабильные межэтнические и межрелигиозные отношения.

Перед государственными структурами стоит задача не допустить пропаганды любых экстремистских идей, способных нарушить единство казахстанского народа.

В этой связи нам потребуется внести ряд изменений в наше законодательство, ужесточить требования законов и ответственность за их соблюдение.

Но при этом мы должны неукоснительно соблюдать права и свободы человека, являющиеся главным завоеванием нашего общества за 10-летие независимости.

В этом плане наша принципиальная позиция в отношении борьбы с экстремизмом и терроризмом.

Целые столетия мы жили в обществе, где правили люди, а не законы, где не было правового государства. В любом правовом обществе должно утверждаться верховенство законов, основанных на свободах и правах человека. Законопослушность граждан должна стать нормой поведения каждого. Это в интересах каждого человека. Если ты нарушил законные права другого, то жди – нарушат и твои права.

Необходимо принять эти законы, выстроить их, затем создать независимую судебную систему, способную противостоять любому чиновничьему давлению на всех уровнях и принимающую окончательные законные решения. Судья должен стать авторитетным должностным и общественным лицом, стоящим на страже прав и интересов граждан.

Тогда открывается широкий простор для истинной демократии, лишенной демагогии и политиканства.

Мы идем по этому пути.



## **Уважаемые участники сессии!**

Проблемы, которые стоят перед нами, могут быть решены при деятельном участии Ассамблеи народов Казахстана, но нынешние формы и содержание работы Ассамблеи уже не могут в полной мере отвечать решению наших задач.

Поэтому хочу поделиться с вами своим видением стратегических задач, стоящих перед нами, которые надо решить при вашей поддержке, использовании потенциала и ресурсов гражданского общества.

### **III. Как мы должны работать?**

Во-первых, вся наша энергия и деятельность должны быть направлены на сплочение казахстанского общества в противодействии терроризму и экстремизму.

Эта задача должна стать главной для всего нашего общества, и я уверен, что члены Ассамблеи с пониманием ответят к ней.

Для того, чтобы одержать победу в борьбе с терроризмом и экстремизмом, необходимы не только военные меры, но и последовательное преодоление причин, порождающих эти явления.

Поэтому важное место в нашей стратегии надо отвести решению существующих социальных проблем в Казахстане, борьбе с бедностью и безработицей, формированию среднего класса, повышению жизненного уровня казахстанцев, качества образования и здравоохранения.

Не секрет, что социальное неблагополучие, необразованность являются питательной средой для экстремизма, терроризма и радикализма любой окраски.

Поэтому, второй основной задачей является расширение в нашей межэтнической политике экономической и социальной составляющей.

Как я говорил выше, перед Правительством уже поставлена задача повышения пенсий и заработной платы врачам, учителям, другим работникам бюджетной сферы на 25%. Это повышение коснется почти 3 млн. человек, вместе с пенсионерами. С уточнением бюджета этого года государство погасит основную часть задолженностей перед населением.

Такую политику – политику подчинения экономики задачам роста благосостояния и повышения уровня жизни – мы будем проводить последовательно, исходя из возможностей бюджета.

Все казахстанцы должны прочувствовать закономерность: чем богаче граждане, тем богаче государство.

В-третьих, Ассамблея народов Казахстана должна внести свой вклад в усиление патриотического воспитания молодежи.

Необходимо усилить соответствующие социализирующие функции учреждений образования, прежде всего на уровне средней школы.

Эту работу важно выстроить на государственно-патриотической платформе с тем, чтобы усилить чувство гражданства и участия в государственном строительстве на местном уровне.

В-четвертых, мы все вместе должны содействовать дальнейшему развитию общеказахстанской культуры.

Сегодня масштабы урбанизации, глобализация проблем существования и развития этносов, интернационализация национальных экономик – все эти вызовы требуют найти разумный баланс традиционных и новых форм сохранения и развития культуры всех и каждого этносов Казахстана.

Необходимо обеспечить, с одной стороны, сохранение и развитие культурных традиций этносов, населяющих Казахстан и, с другой, развивать интеграционные процессы развития казахстанской культуры, общей для всех граждан страны.

Укрепление доверительных межэтнических, этнокультурных и межконфессиональных отношений в стране, сохранение и укрепление преемственности в духовном согласии казахстанского общества – это наша основная задача.

В современных условиях перед нами стоит и задача выстроить заслон, в том числе и законодательный, перед попытками распространения экстремистских идей в нашей стране, маскируемых под всякого рода псевдорелигиозные учения.

Сейчас важно организовать широкий диалог с представителями всех религиозных общин, действующих в стране, и достигнуть консенсуса по вопросу выработки наиболее оптимального закона о религии, который сейчас широко обсуждается.

Говоря о сохранении духовного согласия в обществе, хотел бы обратить внимание членов Ассамблеи народов Казахстана, особенно руководителей конфессий, на необходимость целенаправленной работы по предотвращению использования религии в неблагоприятных целях.

Нам нужно укреплять и адаптировать изменившимся реалиям доказавшие свою эффективность механизмы реализации государственной национальной политики.

В первую очередь речь идет об Ассамблее народов Казахстана.

Сегодня, на мой взгляд, назрела необходимость в усовершенствовании ее деятельности, повышении эффективности

работы Ассамблеи как основного механизма реализации государственной национальной политики.

Необходимо пересмотреть приоритеты работы в соответствии с обозначенными стратегическими задачами, определить общие для всех национально-культурных организаций подходы к их реализации, развивать механизмы раннего предупреждения.

Совет Ассамблеи, Исполнительный секретариат должны привлечь лучшие силы для разработки предложений о направлениях реформы, подготовить и внести их мне на рассмотрение.

В этом плане также предлагаю подумать о разработке стратегии работы Ассамблеи народов Казахстана на среднесрочный период, учитывающей вызовы времени.

В ближайшее время нам также необходимо повысить роль и значение малых ассамблей, действующих на региональном уровне.

Поручаю Исполнительному секретариату совместно с соответствующими государственными органами проработать этот вопрос и внести конкретные предложения.

Я прошу вас активизировать свою работу, особенно малым Ассамблеям. Они, как неправительственные организации, могут сами проводить свои исследования, всячески помогать государству. Мы можем для этого им выделять гранты. Эти средства помогут им решить свои проблемы.

### **Дорогие соотечественники!**

Новые вызовы в изменяющемся мире требуют от нас еще большей консолидации, укрепления нашего единства, сплоченности.

На нас лежит огромная ответственность за будущее страны. Впереди нас ждет трудная работа, требующая терпения и выдержки. Но она нам по силам.

У нас есть для этого политическая воля, развивающееся гражданское общество, созидательный потенциал казахстанцев, прочные традиции мира и согласия, богатая духовная культура.

В канун Дня Республики разрешите поздравить вас, всех казахстанцев с нашим большим праздником, положившим начало возрождения казахстанской государственности.

Желаю всем счастья, благополучия!

# ВЫСТУПЛЕНИЕ

на юбилейной сессии  
Национальной академии наук  
Республики Казахстан

г. Алматы,  
6 ноября 2001 года

**Уважаемые участники юбилейной сессии!**  
**Уважаемые дамы и господа! Коллеги!**

Цель данного юбилейного форума – осмысление и систематизация пути пройденного за эти же годы нашей наукой, определение ее места и роли в современной жизни нашей страны.

Я совершенно не исключаю, что, спустя десятилетия или столетия наша оценка этого времени будет скорректирована. Главные выводы – впереди. Но ряд основополагающих вещей я хотел бы отметить сейчас.

Первое. Сегодня никто – ни внутри страны, ни за ее пределами – не может отрицать того факта, что независимость страны состоялась.

Второе. Сама жизнь убедительно подтвердила правильность выбранной нами стратегии развития государства, экономики и общества.

За 10 лет укрепилась государственность Казахстана, восстановлена историческая справедливость. Проведено реформирование системы государственного управления, всех ветвей власти. Разработана законодательная правовая база, отвечающая высоким стандартам.

Казахстан стал открытым обществом. У нас сформировалась демократическая политическая система. Укрепляется безопасность страны. Мы построили новую столицу. И самое главное – страна живет все эти годы в обстановке политической стабильности, гражданского и межнационального согласия.

Третье. На верном пути наша экономика. Начав строительство либеральной экономики, мы преодолели пик экономического спада, и в последние годы достигли устойчивого экономического роста. Рост ВВП в 2000 году составил 9,8%, в 2001 – 12,6%.

Наши успехи в создании нового общества нашли отражение в той оценке, которую дает казахстанским реформам мировое сообщество.

Не вижу необходимости перечислять все результаты нашего развития в той или иной сфере. На сегодняшний день главное для нас, наверное, сконцентрироваться на перспективе.

Давайте остановимся, так сказать, на надстройке – на изменениях в общественном сознании и на том вкладе, который, уважаемые коллеги, вносится в развитие Казахстана отече-

ственной наукой, и который, безусловно, нужно приумножать. Обобщенно можно сказать, что основным содержанием прошедшего десятилетия была трансформация административно-командной системы в рыночную, демократичную.

Наука тоже прошла через полосу кризиса. Но, с другой стороны, ученые освободились от идеологических ограничений, получили возможность свободно определять приоритеты и направления научных исследований, обмениваться идеями со своими зарубежными коллегами.

Несмотря на трудности, мы сохранили потенциал Академии наук, провели реформу управления наукой.

Во всех наших достижениях велика роль нашей интеллигенции, в том числе и научной, мнением которой всегда дорожат и руководствуются казахстанцы.

Нам необходимо выстроить научный, так сказать, «сознательный» барьер на пути продвижения радикального фундаментализма, терроризма и других деструктивных теорий, мы сможем эффективно сопротивляться их влиянию. Терроризм стал вызовом времени.

Общественное сознание не должно страдать от давления, которое на него оказывается создателями ненаучных апокалиптических прогнозов, нередко фигурирующих в средствах массовой информации.

Все мы видим и ощущаем тот социальный заказ, который формирует сама жизнь для гуманитарных наук. Например, белые пятна истории народа заполнятся порой далеко не безобидными изысками. Но до сих пор нет окончательной научно признанной трактовки. Подобные искажения допускаются не только в исторической науке.

А в чем же тогда роль Академии наук, которая должна давать решительный отпор и даже резкую оценку фактам



научной недобросовестности и недостоверности? Что-то пока этого не заметно.

В этих условиях крайне важно определить для науки и образования такую роль, при которой они стали бы важнейшим ресурсом поддержания высокого образовательного и духовного уровня нашего населения, прежде всего, самой интеллигенции страны.

Это должно стать важнейшим фактором укрепления нашего светского государства и обретенной независимости, казахстанского патриотизма.

Поэтому мы ни в коем случае не должны потерять ни академическую науку, ни вузовскую. Тем более, что наша вузовская, университетская наука, безусловно, требует своего дальнейшего совершенствования. То качество высшего образования, которое мы сейчас имеем, не должно нас устраивать.

В соответствии со Стратегией «Казахстан-2030» образование является одним из главных наших приоритетов. И наша задача заключается в том, чтобы модернизация и совершенствование всей этой системы от школы до докторантуры было постоянной заботой Правительства и общества.

Поэтому я настоятельно рекомендую ученым Академии наук и всем другим представителям науки и научно-технической сферы активно идти в вузы, школы, где ждут вас пытливые молодые люди. Поделитесь своими знаниями и опытом с вступающим в жизнь поколением.

XXI век, в который мы вступили, называют веком науки. Революционные изменения происходят в информационных технологиях, в микробиологии и биотехнологии, в космических исследованиях, в медицине, других отраслях научных знаний.

Уже становится очевидным, что наука и технологии в условиях глобальной экономики и глобального мира начинают диктовать правила игры.

И только страны с динамично развивающимся научно-технологическим комплексом могут сохранить свои ведущие позиции.

Эксперты отмечают, что уже сейчас в развитых странах завершился второй этап современной научно-технической революции, выразившийся в обеспечении стабильных темпов экономического роста, повышения конкурентоспособности ключевых отраслей за счет передовых технологий.

Начинающийся третий этап характеризуется тем, что эти страны активно включились в решение задач, связанных с глобализацией.

Например, Америка, Германия, Япония и некоторые другие страны уже провозгласили переход в новую фазу развития – создание экономики, основанной на знаниях, на инновационных идеях.

Для справки: по темпам роста прибылей и увеличения оборотного капитала фирмы, занятые разработкой и внедрением наукоемких, в частности, информационных технологий на порядок обгоняют все металлургические, химические, автомобильные гиганты, которые совсем недавно занимали лидирующее положение.

Яркий пример – финская компания «Nokia» – крупнейшая компания, занимающая 12-е место в мире. Сама страна не имела серьезного потенциала в сфере телекоммуникационных НИОКР и развивалась на базе предприятия, производящего автомобильные шины. Эта компания сформировала сильный эффективный менеджмент, аккумулировала капитал на внутренних и внешних рынках, приобрела филиалы

телекоммуникационных отраслей Швеции, Великобритании и позже – США. Теперь рыночная стоимость компании составляет 197 млрд. и превышает ВВП всей Финляндии. Чем не пример для наших компаний?

Но вернемся к теме. Мы, в отличие от развитых стран, как и большинство постсоветских государств, пока еще находимся даже не в завершающей стадии второго этапа, а только приступили к обеспечению устойчивого экономического роста.

Но если мы не будем одновременно забегать вперед, уже сейчас закладывать базу для кардинального прорыва, то можем бесповоротно оказаться на позициях, на которых будем аутсайдерами в мировых цивилизационных процессах.

Завоевать себе достойное место мы можем в значительной мере только при достаточно высоком уровне развития национальной технологической базы, прикладной и фундаментальной науки, при обеспечении высокой квалификации научных и инженерных кадров.

Пока еще мы сохраняем возможность того, чтобы обеспечить такую парадигму развития.

Об этом должны думать все в нашем государстве – и власть, и общество, и, конечно же, сама наука.

Нет оснований сомневаться в том, что мы уже скоро наведем порядок в системе производственных отношений, экономике различных отраслей. Но нам не добиться тех результатов, к которым мы стремимся, если мы не освоим новые технологические процессы, современную и передовую технику, если сами не начнем их создавать, не будем иметь готовых к работе с нею инженеров, мастеров и рабочих.

Посмотрите сами, какие перекосы происходят в подготовке кадров, кого мы преимущественно готовим сейчас в

вузах. Сплошь и рядом – юристы, различного рода международники, топ-менеджеры, банковские работники, специалисты по рекламе, дизайнеры и т.д.

А где же другие кадры, которые должны быть движущей силой нашей экономики, развития производства, создателями новых технологий?

Я имею в виду, в первую очередь, инженеров, конструкторов, специалистов среднего и высшего управленческого звена на производстве.

Все знают, что перспектива страны в сырьевом секторе. Это нефть, газ, металл, продовольствие. Там деньги, там будущее. Как же наша наука и образование разворачиваются в эту сторону? Да пока никак. Полутно замечу, что сырьевая направленность страны не является недостатком, а является даже преимуществом, которое мы должны хорошо использовать.

Необходим новый взгляд на эти вопросы. «Новое надобно созидать в поте лица, а старое само продолжает существовать и твердо держится на костылях привычки» – говорил А.Герцен.

Пришло время, когда мы должны всерьез и надолго комплексно взяться за науку и высшее образование. Мы должны поставить их на уровень стоящих перед обществом задач, создать систему, при которой настоящая наука будет востребована и будет воспроизводиться в нарастающих и адекватных масштабах, столь же ответственно будут подготавливаться необходимые стране кадры. Это дело всей системы высшего и специального образования в союзе с наукой.

Все эти годы мы были в постоянном поиске, в том числе и в поиске оптимальных форм управления научно-технической деятельностью.

Еще в 1992 году было образовано Министерство науки и новых технологий. Тогда же были сделаны первые шаги по переходу на программно-целевые методы планирования. Было проведено реформирование Национальной академии наук, создан ряд национальных научных центров, начата работа по интеграции науки и высшего образования.

В практику вошли госзаказы на научные исследования, создана конкурентная среда, образован Республиканский инновационный фонд.

Нет никаких ограничений для научных организаций и по формам собственности. Все это обеспечивается имеющейся на сегодня законодательной базой.

Но всего этого явно недостаточно, и необходимо идти дальше. В период кризиса нам было крайне важно обеспечить максимально скоординированную работу научной элиты и государственных институтов. В результате получился странный эффект: где-то ученые увлеклись администрированием, а где-то чиновники почувствовали себя учеными.

Наверное, отчасти поэтому наша Академия наук, бесспорно являющаяся национальным достоянием, не смогла занять более достойное место в жизни страны в прошедшие сложные годы. Если давать более строгую оценку, то она оказалась слабо встроенной в дела государственного масштаба.

Как мне известно, за все эти годы на заседания Правительства не было практически внесено ни одного общественно и экономически значимого вопроса по инициативе Академии, хотя страна пережила целую эпоху в историческом масштабе.

Но еще не поздно все это поправить, взявшись самым энергичным образом за эту работу, задействовав данный резерв мощнейшего интеллектуального потенциала для

новых прорывов в политике, экономике, культуре, науке и образовании нашей страны. Это требование выдвигает само время.

Одним из самых значимых процессов современного мирового развития стала глобализация.

Оценки этого процесса, как вам известно, неоднозначны, а порой даже полярны – от безудержного одобрения до полного отрицания.

Но уже сейчас можно вычленить несколько бесспорных моментов. Среди них основной – глобализация стала непреложным фактом нашей действительности и ни одной стране, даже выбравшей путь глубочайшего изоляционизма, не удастся избежать ее влияния.

Обоснован вывод о том, что в условиях глобализации развивающиеся страны подвергаются воздействию со стороны развитых стран, международных организаций и транснациональных объединений. Нередко интересы здесь не совпадают.

Становится реальностью трехполюсность мира. Аналитики сегодня выделяют в этом смысле своеобразную «триаду», в которую входят США, страны Евросоюза и Восточной Азии. В них сосредоточена львиная доля международного бизнеса, который и ориентирован сейчас на них. По некоторым оценкам именно на эти страны приходится 73% прямых иностранных инвестиций, 76% мировой торговли.

Неумолимая статистика свидетельствует, что разрыв между «развитыми» и «развивающимися» странами неуклонно растет. Если в начале XIX века уровень доходов этих стран различался примерно в 2 раза, а в середине XX века уже в 17-25 раз, то сейчас, в начале нового тысячелетия, уже в 60-70 раз.

Стоит заметить – это не означает впрямую, что глобализация является первопричиной разорения, изоляции или замедления роста развивающихся стран. Она лишь обнажает и обостряет существующие проблемы.

Глобализацию нельзя игнорировать и от нее нельзя отмахнуться. Самый верный путь, на мой взгляд, наоборот, принять этот процесс как вызов национальным экономикам и политическим системам развивающихся стран, к каковым относимся и мы.

В этих условиях, какие выбрать модели развития, какие принимать практические меры должна нам подсказать наша отечественная наука, у которой здесь, не занятое пока никем, поле приложения сил.

Один из эффективных путей включения в процессы глобализации – это всемерное усиление интеграции на региональном уровне. Именно этот путь позволит результативно взаимодействовать региональному сообществу по всем параметрам, противостоять угрозам национальной безопасности.

Это также позволит эффективно развиваться, успешно участвовать в глобальной конкуренции, как за внешние рынки, так и формировать и защищать свои внутренние, обеспечивая самодостаточность региональных сообществ.

Примером позитивной регионализации является ЕС, выгодно отличающаяся от других экономических центров. Экономическое пространство ЕС самодостаточно. Здесь все страны обладают относительно унифицированными механизмами регулирования экономики и развитой системой поддержания социального мира. Они создали единую валюту.

В последнее время самой активной региональной группировкой вне Европы стало объединение стран Восточной Азии «АСЕАН+3». Для взаимной поддержки национальных валют

выделяется от 50 до 100 млрд. долларов. Создается Азиатский валютный фонд с резервами в 1 трлн. долларов. Это намного больше, чем валютные резервы США или еврозоны.

Страны Америки, в стремлении найти новые источники для роста и нейтрализации негативного влияния глобализации, решили создать к 2005 году зону свободной торговли Америки, общий объем ВВП которой составит около 13 трлн. долларов, что больше трети мирового ВВП.

Все это я рассказываю вам, чтобы мы поняли, что в свете происходящего незавидны перспективы тех, кому не удастся примкнуть к одному из существующих объединений или создать свои региональные образования.

Вот почему так настойчиво и много лет я выступаю в поддержку Евразийского союза, особенно за тесную интеграцию стран нашего региона – Средней Азии и Казахстана.

На пути к любым интеграционным формированиям всегда существует целый ряд сложнейших проблем и противоречий, страны чаще видят друг в друге противников, нежели партнеров.

Тем не менее, опыт других регионов, в частности, Восточной Азии показал, что препятствия, казавшиеся труднопреодолимыми еще 5 лет назад, сегодня успешно преодолены.

Считаю, что тесное сотрудничество в рамках Организации «Центральноазиатское экономическое сообщество» (ЦАЭС) стратегически выгодно всем нашим народам и странам, и мы обязаны преодолеть здесь все противоречия. То же самое относится и к ЕврАзЭС.

Все это дает основание сделать главный вывод о том, что нам остро необходимо предпринять дальнейшие меры по интеграции в рамках ЦАЭС и ЕврАзЭС. Это императив, который сегодня для наших стран не имеет альтернативы.



И меня весьма удивляет то, что, несмотря на очевидную остроту данной проблемы, у нас нет научно обоснованных рекомендаций Академии наук, наши ученые до сих пор толком не включились в их разработку. Почему интеллигенция наших стран, ученые, аналитики не поднимают свой голос за сближение наших народов на основе нашей единой истории и культуры.

Казахстан готов к самой глубокой экономической интеграции со всеми нашими соседями на основе опыта других стран.

Далее. Не сомневаюсь, все вы анализируете ситуацию в развитии науки и технологий, которые становятся важнейшей составляющей в процессах мировой глобализации.

Давайте попробуем их для себя обобщить и в этой связи задать самим себе несколько вопросов, чтобы выяснить: как наша страна собирается ответить на вызовы времени.

Во-первых, сейчас многие развитые страны в качестве важнейшей составляющей своего экономического развития рассматривают увеличение капиталовложений в исследования и разработки, в расширение и повышение качества своего кадрового научно-технического потенциала.

Причем, главный упор делается на наукоемкие технологии и подготовку специалистов соответствующего профиля.

А как это поставлено у нас, готова ли наша система науки и образования к такому качественному рывку? Да и наше Правительство тоже?

Во-вторых, к признакам готовности к глобализации относится растущая мобильность научных и научно-технических кадров, их свободная миграция.

Ученые, специалисты и соискатели ученых степеней, число которых стремительно растет, перемещаются туда, где есть востребованность в них.

Востребованы ли наши кадры где-либо? И, с другой стороны, едут ли к нам учиться или работать иностранные кадры ученых и специалистов, есть ли у нас такие условия?

Важным признаком включения в процессы глобализации является рост числа добротных научных публикаций, которые подготовлены коллективами соавторов из разных стран. Такая интеграция сейчас характерна для всех континентов и для всех отраслей науки.

Насколько часто в таких разработках участвуют наши ученые и специалисты? Какова степень нашей интеграции в мировые процессы развития науки и технологий? Растет ли число патентов, получаемых нашими учеными и специалистами в мировых научных и технологических центрах?

Следующий признак. В мире расширяется практика международной кооперации промышленных фирм, компаний, концернов в области научно-технических изысканий.

Участвуем ли мы в таких изысканиях? Есть ли эта практика на поле важнейших и стратегически важных отраслей нашей экономики – например, в горно-металлургическом, нефтегазовом и нефтехимическом комплексах?

И, наконец, известно, что своеобразным индикатором глобализации является расширение международной торговли высокотехнологичной продукцией – вычислительная техника, компьютеры, фармацевтика, средства коммуникации и т.д.

Много ли у нас возможностей развить это направление? Можем ли мы поставить дело так, чтобы, может быть, в кооперации с нашими зарубежными партнерами начать движение в эту сторону?

Объективные ответы на эти вопросы нас не порадуют.

Все это не риторические вопросы. Но мы сегодня способны браться за них и решать. Если мы уже в ближайшем

будущем не сможем положительно ответить хотя бы на часть из них, то это будет обозначать только одно – мы не вышли на достаточный уровень прогресса и не в состоянии еще претендовать на роль полноценных партнеров развитым странам в русле глобализации. Нам нужна четкая программа. Возможно – закон.

Тем более, ответить на эти вопросы важно сейчас, когда в развитии Казахстана уже наступил новый этап – этап посткризисного развития.

И в него, наверное, не стоит входить со структурой управления наукой, сформированной в период кризиса.

Имеющийся опыт говорит о том, что нам, наверное, стоит более настойчиво и целеустремленно продолжить структурные изменения в управлении наукой страны.

И, пожалуй, начать необходимо с дальнейшей реформы академической науки.

При определении направлений реформы, я полагаю, мы должны двигаться по трем основным направлениям.

Первое. Надо признать, что Министерство образования и науки, вобравшее в себя все функции просвещения, среднего, специального и высшего образования, сельхозакадемии и академии наук, не совсем эффективно управляет наукой. И тому немало подтверждений.

Так, согласно Закону «О науке» Национальной академии наук переданы большие полномочия по формированию и координации программ фундаментальных исследований, определению приоритетных направлений развития науки, научно-экспертному обеспечению научных исследований и так далее.

Но, как оказалось, практикуется дублирование этих функций. К экспертизе программ на стадиях их формирования и

завершения искусственно притянута Высшая аттестационная комиссия, которая не имеет непосредственного отношения к фундаментальной науке в этой сфере.

При этом экспертиза программ со стороны ВАКа оплачивается Министерством из бюджетных средств.

В то же время экспертная работа ученых, привлекаемых Национальной академией наук для экспертизы, признается общественной нагрузкой и не оплачивается, что, на мой взгляд, совершенно безосновательно.

Считаю, что необходимо освободить науку от мелочной опеки и вмешательства разного рода чиновников. Для этого нужно четко на деле разграничить функции и полномочия центрального исполнительного органа и академической науки согласно Закону «О науке». Каждая структура должна профессионально и качественно выполнять свои обязанности, как это принято в мире.

В развитых странах научные исследования завершаются именно публикациями, а не отчетами для узкого круга чиновников. Государственные чиновники должны создавать условия для ученых в проведении их исследований и заниматься только администрированием бюджетных программ.

Они призваны также контролировать использование средств государства, направляемых на развитие тех отраслей науки, которые востребованы временем. А само Правительство должно жестко требовать исполнения порученных науке заказов.

В этом смысле и звание академика, которым научная элита страны наделяет наиболее достойных ученых, также не должно вести к их чрезмерному влиянию на выбор направлений исследований институтами Министерства и их кадровую политику. Соответственно Академия наук не должна

обладать никакими исполнительными и распорядительными функциями.

Второе. Наряду с усилением роли естественных наук, мы должны уделить более пристальное внимание развитию гуманитарной академической сферы.

Нужно иметь в виду и то, что за прошедшее десятилетие возник целый ряд направлений, которые не существовали в нашей науке ранее.

И Академия должна стать главным экспертом по соответствующему профилю всех фундаментальных научных исследований, которые заказывает государство.

Экспертизу научных исследований, проводимой учеными Академии наук следует признать государственной, оплачиваемой, окончательной и не подлежащей пересмотру. Лишь в случаях, когда она не сможет провести экспертизу ввиду отсутствия компетентных специалистов в данной области, уполномоченный орган может организовать государственную экспертизу, привлекая извне авторитетных специалистов.

В решении таких задач в развитых странах национальные академии наук принимают активное участие. Они обычно имеют статус общественных организаций, и это не мешает им вносить существенный вклад в развитие науки. Может быть, и нам пришло время самым пристальным образом изучить этот опыт и в соответствии с ним преобразовать и нашу Академию?

Преобразование ее в элитарное общественное объединение выдающихся ученых, как это принято во всех развитых странах, уверен, только прибавит общественного веса и авторитета, как ей самой, так всем ее членам.

Третье. И очень немаловажное, о чем мы неоднократно уже говорили. Качественно новые результаты в научной

сфере может нам дать только интеграция академических институтов с вузами страны. Но не в вялотекущем режиме, как это происходит сейчас. Это, возможно, должно стать базой комплексного реконструирования академической и вузовской науки в соответствии с требованиями времени.

Различные формы, условно говоря, сращивания академических институтов, в первую очередь, с ведущими высшими учебными заведениями страны позволят нам решить сразу несколько задач.

С одной стороны, мы сможем более эффективно использовать немалый научно-технический потенциал высшей школы как для расширения фундаментальных исследований, так и для прикладной науки, для ее более прагматического продвижения в производственную сферу.

С другой, – это будет очевидная польза для повышения качества вузовского образования и, одновременно, это эффективный и наименее затратный путь решения проблемы молодежи в науке. А это, действительно, становится для нас большой проблемой.

К слову, о проблеме «омоложения» нашей науки. Просто омоложение – это не самоцель. Речь идет о том, чтобы в высокий научный круг страны вошли новые силы, состоящие из признанных научным сообществом ученых, внесших достойный вклад в науку.

Динамика перемен требует от ученых, особенно от тех, кто руководит наукой, особых качеств, таких как гибкость в адаптации, острота восприятия и скорость реакции на изменения.

А это уже признаки определенного возраста. В науке использование этих качеств также является признаком мудрости.

Министерству нужно немедленно сдвинуть эту проблему с места.

Нужно, наверное, пересмотреть и структуру расходов на науку и образование, обратив особое внимание на современные, прорывные направления и отрасли, как в науке, так и в системе подготовки кадров.

М.В.Ломоносов говорил: «Ошибки замечать немного стоит: дать нечто лучшее – вот что приличествует достойному человеку».

Наверное, и каждый из вас вычленил и проанализировал для себя проблемы, стоящие перед наукой Казахстана, и найдет возможность принять участие в их разрешении.

Все сказанное мной требует серьезной проработки для принятия решения. Считаю целесообразным и поручаю Правительству создать после данной сессии специальную комиссию.

Она должна в трехмесячный срок глубоко проанализировать состояние дел в сфере науки страны, разработать и внести на рассмотрение Правительства предложения по совершенствованию всей системы нашей науки, включая и ее организацию. Отправной точкой для Комиссии должны стать материалы данной сессии. Эти предложения мы обсудим на следующей, не юбилейной, а рабочей сессии Академии наук.

Когда перед обществом встали новые серьезнейшие задачи, я думаю, что никто не останется равнодушным. Уверен, мы с вами примем решение в интересах страны и народа, ибо это и есть цель научных изысканий.

## **ВЫСТУПЛЕНИЕ**

**на юбилейном заседании Совета  
глав государств СНГ  
по случаю 10-летия Содружества  
Независимых Государств**

Российская Федерация, г. Москва,  
30 ноября 2001 года

### **Уважаемые главы государств!**

От имени казахстанцев и себя лично приветствую вас на этом юбилейном саммите Содружества и поздравляю со знаменательным юбилеем!

Как вы помните, 21 декабря 1991 года после распада СССР на встрече в Алма-Ате руководители 11 бывших советских республик приняли решение о создании Содружества Независимых Государств. Формирование СНГ явилось отражением объективных общемировых закономерностей развития, понимания общности судеб наших государств и путей дальнейшего развития. Я и сейчас считаю, что СНГ – это не



просто временный наполнитель вакуума, образовавшийся после распада СССР. Целью Содружества было создание прочного объединения, устремленного в будущее, способного решить те политические, экономические и социальные задачи, с которыми не справился Советский Союз.

Казахстан всегда поддерживал и инициировал предложения, направленные на интеграцию постсоветского пространства и всемерное укрепление СНГ, будь то вопросы создания системы коллективной безопасности, единого экономического пространства, таможенного объединения или свободного движения капиталов и рабочей силы. Мы уверены, что интеграция должна основываться на равенстве, добровольности и прагматичном интересе. Только в этом случае наша геополитическая общность может стать реальным фактором мировой экономики и политики. Конечно, будущее не представлялось нам безоблачным, но давало простор для планов и надежд.

Размышляя о совместном пройденном пути в рамках СНГ, убеждаешься, насколько он был сложен, труден и вместе с тем полезен для всех стран Содружества. Во многих случаях приходилось начинать не просто с нуля, а с минуса – при разрыве экономических связей. Но трудности начального периода, связанные со становлением независимых государств, формированием основ экономического и политического суверенитета, в основном преодолены. И, в первую очередь, благодаря совместным усилиям. Нам удалось не только избежать размежевания бывшего СССР на обособленные блоки, но и взаимно признать независимость новых государств.

Вместе с тем, к сожалению, на сегодняшний день страны Содружества еще не достигли того уровня сотрудничества и интеграции, к которому стремились. Мы не создали эффективный механизм взаимной поддержки и кооперации в

сфере экономики. Деятельность СНГ оказалась направленной на преодоление негативных последствий распада. Но жизнеспособность любого объединения определяется, прежде всего, его позитивной составляющей. В ней должны сконцентрироваться глубоко осознанные долгосрочные приоритеты развития. К сожалению, отрицательно сказалась политическая нестабильность в некоторых странах СНГ, а также неспособность Содружества, будучи механизмом многостороннего взаимодействия, конструктивно разрешать конфликтные ситуации. Но в целом позитивный потенциал Содружества далеко не исчерпан. И это не только мое мнение.

Думаю, настала пора наметить дальнейшие шаги, способные содействовать преобразованию Содружества в более эффективное межгосударственное объединение. Первоочередные меры – интенсификация деятельности СНГ, его коллективных органов, повышение дееспособности и эффективности отраслевых советов, комитетов и комиссий, наделение их правом самостоятельного рассмотрения вопросов и принятия соответствующих решений. Говоря о перспективах СНГ, хочу отметить, что позитивное развитие интеграционных процессов возможно только при активной политике каждого государства СНГ, при стремлении искать и находить общие пути решения жизненно важных проблем каждой из наших стран, если лидеры государств СНГ будут едины в своих воззрениях и прогностических взглядах на будущее Содружества. Я убежден, что именно на этих принципах мы, все вместе, сможем успешно их разрешить. Поэтому, говоря о реформировании СНГ, следовало бы определиться и в том, какой смысл каждый из нас вкладывает в понятие Содружества. Каким будет СНГ в среднесрочной и долгосрочной перспективе? Какие приоритеты должны быть определяющими в нашей деятельности?

Если рассматривать ситуацию в конкретном, практическом ключе, то, на мой взгляд, будущее СНГ зависит от того, насколько успешно будут решены три основные задачи.

Первая – политическая. Речь идет о превращении СНГ в эффективный механизм многостороннего сотрудничества, разрешения политических проблем, в том числе споров и конфликтов. Действительно, могут ли эти государства по-настоящему верить в необходимость СНГ, если эта организация не в состоянии помочь им в решении конкретных проблем?

Вторая задача – экономическая. СНГ станет прочным союзом лишь тогда, когда будет создана эффективная интеграционная система, выгодная всем. Назовите ее «зоной свободной торговли», «единым экономическим пространством» или «общим рынком» – суть от этого не меняется. Важно, чтобы такая система, основанная на общности экономик стран Содружества, их взаимодополняемости и взаимном протекционизме, позволяла удержать позиции на собственном рынке, аккумулировать и объединять необходимые для развития ресурсы.

Третья задача – выбор стратегии. Нынешняя модель не отражает складывающихся в СНГ реалий. Проблема обусловлена тем, что по прошествии 10 лет страны СНГ стали резко отличаться друг от друга как темпами развития экономических и политических систем, так и внешнеполитическими приоритетами. Поэтому сегодня, по сути, надо вести речь о новой концепции Содружества. Нужно формировать такую систему взаимоотношений, которая гарантированно обеспечит стабильность, безопасность и суверенное развитие наших государств, наметить путь, открывающий перспективу подъема экономики и будущего процветания государств и народов СНГ.

## Уважаемые коллеги!

Сегодня особенно важно обсудить проблемы коллективной безопасности, дальнейшего расползания терроризма, экстремизма и сепаратизма. Я думаю, Вы согласитесь, что с распадом блокового противостояния мир не стал стабильнее. Угрозы безопасности, трансформировавшись приобрели более сложный и острый характер. И с этой точки зрения ни одно из государств СНГ не застраховано от опасностей. Примеры у всех на виду.

Сегодня перед нами встают задачи по обеспечению безопасности, суверенитета, нерушимости границ и противостоянию современным вызовам и угрозам только совместными усилиями. В определенной степени пробел был восполнен подписанием Договора о коллективной безопасности в мае 1992 года в Ташкенте. Если на начальном этапе своего развития Договор носил малоконкретный характер, то сегодня, после его адаптации и наполнения конкретными решениями, является реальным механизмом поддержания безопасности и противостояния возможным угрозам. Казахстан считает важным участие в данном Договоре и поддерживает углубление взаимодействия и сотрудничества в рамках ДКБ.

Хочу кратко сказать о политике Казахстана, направленной на укрепление международной стабильности.

Мы остаемся приверженцами многовекторной внешней политики, суть которой заключается в становлении равноправных и взаимовыгодных отношений с ближними и дальними соседями. Мы стремимся интегрироваться в мировое сообщество и мировую экономику в качестве равноправного партнера.

Как вы знаете, Казахстан является инициатором создания континентальной системы безопасности, выдвинув

идею созыва Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Эта идея в процессе реализации встречает все большую поддержку. Казахстан является также активным участником «шанхайского процесса», содействующего укреплению военно-политического доверия в огромном регионе. К сожалению, механизмы СНГ до определенной поры не рассматривались в качестве орудия борьбы с терроризмом, экстремизмом, сепаратизмом и наркобизнесом. Поэтому весьма позитивно, что в рамках Содружества был создан Антитеррористический центр, и это решение стало одним из важнейших совместных документов в сфере безопасности. Но работа по организации его деятельности еще не завершилась. Нельзя допустить, чтобы Центр превратился в очередной фиктивный межгосударственный орган. Необходимо предоставить Центру определенный уровень самостоятельности в принятии решений. Надо нацелить его на реализацию Программы по борьбе с международным терроризмом на период до 2003 года, на укрепление сотрудничества с другими международными организациями и институтами в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом. Необходим и четкий механизм координации, взаимных консультаций и принятия решений оперативного характера.

Казахстан, со своей стороны, всегда готов оказывать любое возможное содействие борьбе с международным терроризмом и экстремизмом.

В целом мы уверены, что СНГ может и должен играть важную роль как фактор стабильности и безопасности на евразийском пространстве.

## **ВЫСТУПЛЕНИЕ**

**на торжественном собрании  
по случаю 10-летия независимости  
Республики Казахстан**

г. Астана,  
16 декабря 2001 года

### **ДЕСЯТЬ ЛЕТ, РАВНЫЕ СТОЛЕТИЮ**

**Дорогие казахстанцы!**

**Дорогие друзья!**

**Уважаемые гости!**

Сегодняшний день занимает особое место в истории страны, судьбе народа. 10 лет назад появилась независимая Республика Казахстан. Действительно, это была наша мечта, это было наше стремление.

Все эти годы мы помнили, что эту дорогу начали прокладывать наши великие предки более 1,5 тысяч лет назад, создавшие тюркские каганаты, а позже Кыпчакскую конфедерацию и Казахское ханство.

Сегодня, по моему мнению, каждый образованный человек не может не задать себе вопрос не о том, что дала мне независимость, но о том, что дала независимость нам, моей стране, чего мы достигли за это время.

Хочу искренне признаться с этой трибуны: такие же вопросы преследуют меня каждый день, они – дорогой собеседник каждого дня и ночи, они – критик, который беспристрастно оценивает каждый мой шаг, каждую мою мысль.

В древних надписях Культегинской стелы есть такие слова: «Сделал страну единой, врагов миролюбивыми». Мне кажется, что эти слова, выгравированные более 10 тысяч лет назад, имеют прямую связь с теми событиями, которые мы переживаем сегодня. Таким образом, в первую очередь мы должны открыто задать себе весомые вопросы о том, смогли ли мы за годы независимости подняться на такую же высоту? Смогли ли мы достичь всесторонней свободы? Смогли ли мы окончательно избавиться от чувства зависимости, от ставшего привычным наследия тоталитаризма, инертности и равнодушия, которые несколько веков насаждались в умы многих поколений? Ясно одно: за эти годы, без сомнения, мы прошли путь, равный нескольким десятилетиям. Мы достигли высоты, где можно, расправив плечи, свободно дышать. Без сомнения, мы смогли избавиться от устаревших стереотипов поведения, неправильных понятий, окутывавших плотной завесой наше сознание.

Человек всегда живет вчерашним, настоящим и будущим. Настоящее быстро проходит, превращаясь во вчерашнее, прошлое. Значит, мы всю жизнь живем, только стремясь в будущее.

**Дорогие казахстанцы!**

**Дорогие соратники и уважаемые гости!**

Сегодня вся наша страна, соотечественники и друзья за рубежом празднуют 10-летие независимости Казахстана.

*Для меня этот день – самый главный в жизни, а это выступление – самое ответственное с того момента, когда я объявил казахстанскому народу о том, что наша страна стала независимой.*

*И, как избранный народом глава государства, первый Президент Казахстана, я должен ответить на, казалось бы, простые, но на самом деле очень сложные вопросы.*

Что такое независимость, что она нам дала? Какими мы стали?

Что нам нужно сохранить и от чего следует избавиться? Наконец, что нас ждет впереди?

Вопросы эти сложны потому, что ответы на них должны быть обращены как к каждому из нас, так и ко всем вместе – народу, объединенному общей судьбой, гражданам Казахстана. Страны, которую строим своими руками. Страны, с которой связано наше будущее.

Сегодня мы, наконец, осознали разницу между страной, которая называлась СССР, и системой, которая ею управляла.

И с высоты прошедших лет мы понимаем различие между распадом страны и ликвидацией этой системы.

Но, отрицая тоталитарное, закрытое общество, мы стали гораздо глубже осознавать и опасности, которые несут экстремизм, рыночный радикализм, другие грозы стабильности нашего общества.

Мы живем в многонациональном государстве. В нем – труд многих поколений казахстанцев, душа и судьба всех народов нашей страны.



Мы добились независимости. Мы сообща построили новую страну. Мы выстрадали нашу независимость. Мы глубоко осознали ее суть.

Поэтому сегодня – наша общая радость, наша общая победа!

Поздравляю вас, мои дорогие сограждане, с этим светлым праздником!

### **Дорогие казахстанцы!**

10 лет назад мы получили осколок агонизирующей экономики, но даже его надо было осваивать и изучать, поскольку республика раньше большей частью своего потенциала не управляла.

Мы получили железные, автомобильные дороги, энергосистемы, трубопроводы, которые по своим параметрам не отвечали интересам нового Казахстана.

Мы получили массу предприятий и оборудования, которые даже близко не соответствовали мировым стандартам.

Мы получили экстенсивное сельское хозяйство с огромным количеством неблагополучных аулов и сел.

У нового государства не было Конституции, своих атрибутов и символов.

Все законодательство было настроенным на другую идеологию, другую страну и другие цели.

Но самый острый в те годы дефицит – люди, знающие, что делать в новых условиях. Все понимали, что по-старому жить нельзя, но плохо представляли, чего хотим, что и как делать.

Все приходилось начинать практически с нуля, но надо было выбрать главное направление. И в первую очередь

– достичь реального суверенитета, добиться признания нашей страны внешним миром.

Казахстан первым на планете добровольно отказался от ядерного оружия. Это, без преувеличения, является беспрецедентным вкладом в формирование системы глобальной безопасности, в дело мира на Земле.

Одновременно это и решающий вклад в обеспечение нашей безопасности.

При этом мы добились, что все официально признанные ядерные державы мира предоставили Казахстану совместные и всеобъемлющие гарантии безопасности.

За эти годы Казахстан полностью урегулировал вопросы границы с КНР, Туркменистаном, Узбекистаном и Кыргызстаном. Это факт огромной исторической важности. Завершено то, что длилось столетиями, и о чем могли только мечтать наши великие предки. В ближайшее время будут решены все пограничные вопросы с Россией.

Меры, принятые в рамках «Шанхайской пятерки», заложили основы политики доверия, партнерства и стабильности на огромном географическом пространстве.

Это также факты огромной исторической важности. Потому что страна может эффективно развиваться лишь при условии полной уверенности в своей безопасности.

7 мая 1992 года моим Указом были созданы Вооруженные Силы Республики Казахстан. Здесь мы начинали тоже практически «с чистого листа»: оставшиеся 40-45% от штатного расписания офицеров; отсутствие единой системы управления войсками; забитые устаревшей техникой склады; нелетающие ввиду отсутствия опытных летчиков и топлива самолеты; дезорганизованная система противовоздушной обороны.

За 1992-1998 годы мы перестроили Вооруженные Силы, а с 1999 года начали их кардинальную реформу.

Все эти годы я практически ежедневно занимался вопросами военного строительства и должен сказать, что наши офицеры и генералы с честью выдержали выпавшие на их долю трудности и испытания переходного периода, обеспечивают обороноспособность страны.

В первые годы независимости – годы бескрайней свободы, которой далеко не все умели пользоваться разумно, – исключительно важно было не допустить межгосударственных конфликтов, взлета националистических настроений, нападков одних групп общества на другие. При этом надо было научиться принимать самостоятельные решения внутри страны в условиях независимости.

Переходя к основам демократии, мы порой видели в ней идола, которому надо поклоняться, а не инструмент, которым надо научиться пользоваться.

Было стремление слепо копировать опыт зарубежных стран без учета наших особенностей. Все это вело к сбоям, которые ощущало все общество. Но мы всегда четко различали опасность, осознавали свою ответственность, и это позволило нам выстоять.

И мы создали независимое государство. В таком виде и на такой территории – впервые в нашей истории. Это непреложный факт нашего времени!

Мы конституционно запретили цензуру, провозгласили свободу слова. Мы сформировали открытое плюралистическое общество. Никто из побывавших в нашей стране тысяч журналистов зарубежных стран не встретил никаких препятствий в своей профессиональной деятельности. Им со стороны были хорошо видны наши «плюсы» и «минусы».

Но не раз, делясь со мною своими впечатлениями о нашей стране, журналисты самых известных мировых средств массовой информации отмечали открытость наших людей, которая редко встречается во многих странах мира, в том числе самых развитых.

Одновременно нам приходилось принципиально менять сами основы экономических отношений.

Экономика, не получая правильных решений, впадала в глубокий кризис. Бушевала инфляция. Торговлю парализовала несовершенная банковская система, платежные поручения не исполнялись месяцами.

Нисколько не драматизируя ситуацию, скажу вам сегодня прямо, что в начале 1990-х годов мы стояли у края пропасти. За 1990-1994 годы в Казахстане объем производства промышленной продукции сократился наполовину. В сельском хозяйстве спад составил почти треть, транспортные перевозки вообще упали на две трети. Остановились промышленные гиганты, свирепствовала безработица, началась массовая экономическая миграция. Государство не справлялось с управлением собственными предприятиями, они продолжали работать на склад, а не на продажу продукции.

Из-за безграмотности тогдашних «красных директоров» реальный сектор обрастал долгами.

Деньги от продажи оборотных средств и продукции оседали за рубежом или прикарманивались. Поэтому сегодня этих директоров мы нигде не видим. На всех участках катастрофически не хватало средств. Невыплаты пенсий, пособий и зарплат стали приобретать хронический характер. Повсеместно распространились натуроплата и бартер. В стране, как во времена войны и разрухи, появилась реальная угроза голода и холода. Жизнь диктовала необходимость

решительных, системных, крайне энергичных, быстрых изменений в экономике.

Без сильной вертикали исполнительной власти сделать это было бы невозможно. Требовались новые люди, новая экономическая стратегия. Нужно было убрать все барьеры на пути ее реализации.

Мы приняли Конституцию, в которой утвердили новые принципы построения власти, защитили основные права граждан. И наши главные успехи достигнуты благодаря Конституции, принятой всенародно в 1995 году.

Пользуясь полномочиями Президента, в межконституционный период я выпустил в 1995 году более 140 указов, имеющих силу закона, что позволило осуществить решительные, принципиальные и быстрые изменения, предопределившие ту скорость реформ, которой мы гордимся и сегодня.

Страна получила рыночные, соответствующие мировым стандартам законы, заставившие повернуть экономику в совершенно иное русло. Кардинально изменились наши банки. Были выстроены принципиально новые бюджетная и налоговая системы, либерализованы цены и торговля. В 1993 году мы ввели собственную национальную валюту, что позволило проводить самостоятельную макроэкономическую политику. За короткое время с 1992 по 2000 годы были разработаны и утверждены Указами Президента 4 программы реформ в экономике и глубокой ее приватизации.

Последовательное осуществление намеченных программ привело экономику к глубоким структурным изменениям. Все эти годы активно внедрялись и поддерживались частная собственность, предпринимательство, малый бизнес.

Колхозно-совхозная система, отторгавшая рыночные преобразования, окончательно отошла в прошлое. Тысячи

средних и крупных предприятий были проданы или переданы в управление в частные руки, сменился менеджмент. В органы власти смело вводились молодые и образованные, свободные от догм старой системы, мыслящие по-новому люди. Экономика страны начала развиваться, постепенно стала улучшаться и жизнь наших граждан. Произошла решительная и беспощадная очистка экономики и нашей жизни от рецидивов тоталитарной системы. Но главная революция в то время произошла именно в сознании казахстанцев: мы все окончательно убедились, что отныне сами отвечаем за свои судьбы, семьи, за свое благосостояние.

Экономика и государство стали приходить в порядок. Как от тяжелого сна, люди отходили от прошлого, пробуждались к новой жизни.

И, тем не менее, времени на передышку не было. Необходимо было наверстывать упущенное. Страна нуждалась в стратегически важных и долгосрочных решениях.

И мы сами, и внешний мир должны были понять, куда устремлен Казахстан, к каким целям и в каком направлении он собирается двигаться. Нужен был своего рода «сигнал», точный и твердый, – всем, особенно нашей молодежи, которая вступала в сознательную жизнь и не имела ориентиров.

С 1997 года мы стали действовать в соответствии с долгосрочной Стратегией развития до 2030 года, в которой ответили на все эти вопросы.

Это документ концептуального стратегического и тактического характера, где четко обозначены наши приоритеты, пути и методы их достижения.

Мировые и внутренние проблемы, конечно, будут вносить в жизнь свои коррективы. Но основной рецепт ясен: рост экономики невозможен без становления разумно регулируемого

открытого рынка, благоприятного климата для внешних и внутренних инвестиций.

Мы объявили о своем миролюбии, отсутствии к кому-либо каких бы то ни было претензий на всей планете. Но мы сказали и о своей готовности при наступлении внешних угроз отстоять наш общий дом, нашу землю.

Мы подтвердили, что самым дорогим для нас является мир и согласие, спокойствие в нашей стране, объединение всех и каждого во имя общих целей. Мы провозгласили свои экономические и социальные приоритеты – они просты и понятны казахстанцам и всему миру.

Наконец, мы определили социальную направленность будущего государства и пути его совершенствования в интересах народа.

Намеченная стратегия все эти годы уверенно воплощается в жизнь.

В предельно сжатые сроки мы подняли новую столицу – Астану. Она стала крупным региональным центром притяжения, остро необходимым стране; центром «обкатки» современных технологий и инфраструктуры; локомотивом роста экономики; мощным импульсом развития отечественной стройиндустрии в условиях сильной конкуренции со стороны иностранных компаний; оживления в сфере развития автодорог и в целом транспортной отрасли.

Развитие столицы стало сильнейшим стимулом усиления межобластных связей и открытия новых рынков. Полностью обновился государственный аппарат. Новый дух энергии и созидания обогатил огромный, стратегически важный регион нашей огромной страны. Здесь созданы исключительные условия для развития искусства, науки, образования. Произошло животворное взаимопроникновение культур и духа

разных народов нашей страны. В столице формируется современная городская архитектурно-бытовая культура. Она становится примером для всех регионов страны. Они по образцу Астаны приступили к долгожданной реконструкции городов. Мы это с вами сделали! Несмотря на многочисленных скептиков. Несмотря на мировой финансовый кризис. Это лучшая иллюстрация наших способностей, возможностей, энергии, желания и нашего упорства. Весь мир, а главное – себя самих мы убедили в том, что в любых условиях мы готовы к переменам и способны их осуществлять.

Начиная с 1998 года, мы приступили к долгосрочным реформам в пенсионной системе, государственной службе, правосудии, образовании, здравоохранении. Серьезные изменения произошли и на селе.

Стратегия заработала во всех направлениях. Но судьба приготовила нам новые испытания – удар мирового финансового кризиса 1997-1998 годов. Страна в очередной раз столкнулась с угрозой остановки заводов, массовой безработицы, острейшего бюджетного кризиса, невыплаты пенсий и заработных плат.

Нам пришлось отложить многое из намеченного, мы потеряли темп, снова снизился жизненный уровень. Но в экономике не было допущено обвала, она доказала свою прочность.

Уроки кризиса подтолкнули нас к дальнейшим быстрым реформам, потребовав изменить подход к бюджетным расходам, к режиму экономии. Но главное – мы осознали цену денег и стратегическую важность резервов, а они у страны были накоплены.

Кризисы приходят и уходят. Несмотря на все беды, они в конечном итоге способствуют оздоровлению экономики



на застоявшихся участках, а главное – мобилизации воли, собранности и организованности людей. В последние 3 года появилась устойчивость экономики, ожили и заработали наши заводы, пришло в себя село, начали хорошееть города и районные центры, страна вошла в фазу экономического роста.

Почему я говорю об этом сегодня с уверенностью?

Как показывает мировой опыт (Япония, Китай), устойчивый рост экономики страны начинается при достижении нормы накопления не ниже 15%. Казахстан в этом году выходит на уровень почти 25% накоплений к валовому национальному доходу. В 2001 году объем выданных банками кредитов составил 460 млрд. тенге (более 3 млрд. долларов). Ставка рефинансирования Национального банка снизилась от 340% в августе 1994 года до 9% в этом году.

Хочу отметить, что реальный рост ВВП за последние 5 лет в Казахстане достиг уровня 26%. К примеру, в Венгрии он составил 26,2%, в Польше – 24,4%. За этот же период инфляция составила в нашей стране 52,1%, а в Польше – 49%, в Венгрии – 70%.

Инфляция в этом году составит у нас менее 7% против 3061% в 1992 году.

Эти два макроэкономических показателя в сравнении даже не с СНГ, а с восточноевропейскими странами, характеризуют Казахстан далеко не с худшей стороны.

Благодаря такому росту экономики страна начала ежегодно повышать размеры пенсий и заработной платы своим гражданам.

Огромную роль в нашей экономике сыграли прямые иностранные инвестиции. С 1993 по 2000 годы Казахстан привлек их на сумму 14,7 млрд. долларов, что составляет почти треть

от иностранных инвестиций в страны СНГ и около 80% – в государства Центральной Азии.

И если кто-то считает, что в Казахстан пришли инвестиции только из-за огромных природных ресурсов, то он сильно ошибается.

Частные инвесторы будут вкладывать деньги в страну, если видят высокую доходность и низкие риски. После близкого знакомства они задают простые вопросы. Как вывозить продукцию и прибыль?

Какие у вас тарифы, налоги, льготы, затраты? Гарантируете ли вы стабильность в стране и в законах?

Да, иностранный инвестор прагматичен, даже жесток, потому что он живет за счет прибыли, и вложит свои средства только туда, где ее получит. Он должен поверить тому, с кем договаривается. И нам поверили.

В последние годы мы приступили к крупному строительству и модернизации многих производственных сфер. Укоренилось чувство личной ответственности за себя и свои семьи, люди почувствовали себя собственниками имущества и своей продукции, что очень важно, особенно на селе.

Развитие малого бизнеса, а сегодня действует 400 тысяч субъектов малого предпринимательства, где занято 1,6 млн. человек, – еще одно подтверждение правильности проводимых реформ.

Доля малых предприятий в валовом внутреннем продукте в стране выросла практически с мизера до 18%.

Впервые в нашей новейшей истории мы говорим о стабильной, нормальной и предсказуемой жизни не как о цели или перспективе, а как о свершившемся факте, времени оправдавшихся надежд.

Все, чем мы сегодня гордимся, – свобода, открытость, либеральная политика и экономика, – достигнуто в стране, которая на протяжении столетий и десятилетий не знала демократии, где любое свободомыслие жестоко подавлялось, а о частной собственности даже не приходилось говорить.

Достигнуто в такое время, когда еще во многих странах нарушаются элементарные права человека, миллиарды людей живут в голоде и нищете, необразованности, а демократия еще даже не пустила первые ростки.

Достигнуто в такой международной обстановке, которая делает уже как будто «привычными» сообщения о новых убийствах, терактах, новых войнах, новых жертвах.

Все это заставляет нас глубоко задуматься. У нас с вами в руках судьба одной из самых многонациональных и многоконфессиональных стран мира.

Мы должны сделать все, чтобы осознание этого стало не помехой, а внутренним импульсом на пути нашего развития, тем более что сама судьба дает нам шанс извлечь пользу из этого многообразия.

Ведь есть еще немало сил, которые пытаются и будут пытаться разрушить саму ткань нашего общества. Если мы прошли этот 10-летний путь становления в согласии, это вовсе не означает, что весь мир и мы сами преодолели рецидивы тоталитаризма и реакции. Происходящее сегодня на планете заставляет всех нас задуматься о том, насколько мы защищены, насколько обеспечена наша безопасность.

Вечной бедой всего мира остается расовое, религиозное, национальное и социальное размежевание людей. Здесь скрываются основные источники экстремизма и конфликтов. Предубеждения, разобщенность наций, неуважение к человеку, замаскированное религиозными, политическими

или социальными причинами, превращают в пытку жизнь миллионов людей в разных странах мира. Мы обязаны всеми имеющимися возможностями государства, каждого гражданина нашей многонациональной Родины сохранить дружбу, доверие, согласие и стабильность в нашем общем доме – Республике Казахстан. И не позволить никому нарушить это наше золотое достояние.

### **Дорогие соотечественники!**

Мы сильно изменились за эти годы. Пройденное время обострило в нас жажду справедливости, мы стали требовательными к себе и к другим, мы стали требовательны к власти и самой жизни.

Ведь 10-летний юбилей – не привал на нашем пути, а время осмысления пройденного и определения задач.

Нас начинают охватывать смешанные чувства гордости и разочарования, уверенности и тревоги, возбуждения и усталости.

Хотя наши успехи налицо, недостатков у нас еще немало. Мы убеждаемся, что перед страной встают новые, но на самом деле хорошо забытые старые проблемы.

Мы видим, что надо окончательно преодолеть непрофессионализм, себялюбие чиновников, их безответственность и безразличие к нуждам людей.

Надо избавиться от взаимопереплетения власти и бизнеса.

Надо учиться культуре демократии и свободе слова, не злоупотреблять этими важными понятиями, беречь лицо нашей молодой демократии.

Надо учиться организовывать производство, поднимать производительность труда, внедрять новые технологии,

повышать качество работы и продукции, стараться быть конкурентоспособными и выходить на внешние рынки.

В то же время мы должны осознать реальную обстановку гораздо глубже. Мировая экономическая мысль в последние годы все больше приходит к выводу о том, что «чистого капитализма», как и «чисто рыночной экономики» нет.

И мы должны глубоко осознать роль и место государства в новой эре, эпохе глобализации, научно-технической революции, перестройки миропорядка.

История вновь ставит нас перед трудным выбором. Но в то же время дает уникальный шанс не стремиться к тому, что многие уже готовятся изменять, а сразу оказаться в нужном «времени и месте» общественных отношений.

### **Дорогие соотечественники!**

Я не могу не сказать о том, что впереди у нас еще немало трудностей, новых испытаний и проблем – такова жизнь. Нас ждет нелегкий процесс внутреннего очищения и крупных перемен.

Если мы не найдем правильных решений, а многим государствам и народам этого не удалось, мы останемся на обочине мирового развития.

Поэтому давайте действовать!

Для страны с переходной экономикой существует 2 сценария будущего.

Консервация сложившихся пропорций в экономике, ее неуклонное превращение в дезинтегрированную и контролируемую извне сырьевую периферию мирового рынка.

Быстрое восстановление и развитие своего научно-технического потенциала на основе самых современных и эффективных технологий, рост производства и инвестиций.

Мы выбираем второй путь – формирования казахстанской модели экономики, которая будет обладать потенциалом долгосрочного динамичного роста, конкурентоспособностью и эффективностью, позволит решать задачи повышения уровня жизни наших граждан, сохраняя целостность и безопасность страны.

Правительство должно быть способно решать эти задачи. Законодательная база реформ создана, основную часть преобразований мы осуществили. Сегодня нужны люди для практических дел.

Мы добьемся того, чтобы в органах власти работали профессионально подготовленные, порядочные и справедливые люди, живущие интересами только народа и государства.

Будут осуществлены коренные изменения в кадровой политике, подготовке будущих управленцев. Мы выработаем новый Кодекс этики государственных служащих.

Казахстан пойдет и дальше по пути демократизации. Никаких сомнений в этом не должно возникать. Строить либеральную экономику с одной стороны и закрытое общество – с другой, не удавалось, в общем-то, никому.

Проблема заключается в том, как понимаются процессы демократизации, а не в их сроках и формах.

Есть азбучные истины, которые каждый раз «успешно» забываются. У реальной демократии есть несколько фундаментальных основ – наличие развитого среднего класса, законодательной базы, реального гражданского общества, политической культуры населения, исторических традиций и соответствующего геополитического окружения.

Без учета этого любые формальные процессы ведут не к демократии, а к охлократии, то есть, попросту говоря, к вседозволенности и анархии, и, как следствие – к столкновениям и распаду.

Так случилось в начале прошлого века с царизмом в России, так случилось с Советским Союзом в 1991 году. Давайте не будем забывать эти исторические уроки.

Все эти годы мы реально создавали основы демократического общества. Средний класс из абстракции стал реальностью. Законы страны полностью изменили механизм регулирования общественных отношений. Население и политические элиты многократно прошли сквозь горнила выборов. Многие стереотипы тоталитаризма разрушены. Создан надежный пояс добрососедских отношений.

Кто это осуществил, вопрос, по-моему, не основной. Главное – в том, что мы сделали все ради создания открытого и в экономическом, и в политическом отношении общества.

Но надо двигаться дальше. Нам необходимо новое, отвечающее времени, содержание и устройство ветвей власти и их баланс.

Мы будем стремиться к разумной децентрализации экономики, созданию взвешенной системы местного самоуправления, но прежде законодательно определим четкое распределение государственных функций по всем уровням, пересмотрим межбюджетные отношения.

Как показывает уже накопленный опыт, не решив эти вопросы, мы рискуем здоровую идею выборов низвести до дорогостоящего для страны политического «шоу» в ущерб демократическим преобразованиям.

Судебная система должна избавиться от пороков прошлого и настоящего, служить делу защиты прав людей бескорыстно и честно, помнить, что именно на этих условиях судьбы наняты на работу народом, а не наоборот.

Для излечения искривленных участков нашей жизни, расчистки пространства для здоровых сил народа, мы прибегнем

к мерам принуждения со стороны государства, если наша бизнес-элита, государственный аппарат, наконец, не поймут, что сейчас тем, кто находится во власти, надо защищать народные и государственные, а не групповые или личные интересы, не путать государственные и личные карманы.

Нам предстоит серьезно изменить всю государственную контрольно-инспекционную систему, включая финансовый контроль.

Пройдет немного времени, и Казахстан войдет в число ведущих нефтедобывающих государств планеты. Но надо помнить, что нефть и другие природные ресурсы – это не результаты нашего труда. Они нам ниспосланы Природой.

Эти ресурсы рано или поздно иссякнут. Возможно, будут найдены новые источники энергии. На нас лежит высокая ответственность перед потомками, будущим страны. Поэтому ресурсы будут не разбазариваться, а накапливаться, превращаться в передовые знания, новые заводы и технологии.

Каждый, кто способен работать, должен сам своим трудом добывать себе на хлеб, обеспечивать семью, копить на старость. Государство создаст для этого все законные условия и будет поддерживать тех, кто хочет трудиться и умеет это делать.

Мы проявим жесткость и разум, чтобы максимально улучшить здоровье народа, снизить темпы распространения наркотиков и инфекционных заболеваний. Но, решая эти важные и неотложные для нашей страны проблемы, мы не должны упускать из виду решение важных общих долгосрочных задач.

Пришло время серьезного изменения структуры производства. Приоритетом должны пользоваться те отрасли, в которых мы традиционно имеем преимущество перед



другими странами мира – нефтегазовый и горно-металлургический комплексы, сельское хозяйство.

Что нам надо делать?

Необходимо усилить внимание вопросам более глубокой переработки сырья, увеличения добавочной стоимости. Надо развивать нефтехимию, прокат, изделия из металлов, пищевую промышленность. Требуется разработка отдельных программ обслуживания экспортных комплексов, модернизации заводов, которые будут обслуживать нефтегазовый и горно-металлургический комплексы страны.

Параллельно с этим надо развивать инфраструктуру и соответствующие отрасли – транспортную, коммуникационную, финансовый сектор, геологоразведку, производство труб, удобрений, стройматериалов, машин и оборудования.

Необходимо завершить реформу системы социальной защиты, непроизводственной сферы.

В ближайшие годы надо существенно продвинуть интеграцию с Россией и среднеазиатскими странами, как с нашими основными экономическими партнерами. Нужно идти на гармонизацию политики и законодательства со всеми членами ЕврАзЭС.

Это четыре конкретные задачи, изложенные в 10-летнем стратегическом плане развития нашей страны, и за них должны отвечать конкретные члены Правительства и акимы.

В наших руках есть все необходимое для ускоренного экономического развития. Мы полностью самодостаточны в земельных, минеральных ресурсах, продовольствии и энергетике. Экономика обрела признаки устойчивости. Появились накопления для решения крупных задач.

Прогнозы показывают, что Казахстан может на 5-7% ежегодно увеличивать ВВП, а промышленное производство – на 10%. Но надо стремиться сделать больше.

Необходимо развивать экономику и социальную сферу применительно к нашим условиям. С одной стороны, недопустимо доминирование рыночного радикализма. С другой – во всех отраслях экономики должна быть ясность, где есть место приложения рыночных сил, где – только государства, а где – есть совместное поле деятельности.

В предстоящее десятилетие мы обязаны в основном победить бедность, добиться преобладания в стране среднего класса.

Нам предстоит еще столкнуться с глубокими процессами внутренней миграции, урбанизации, решением задач перепроизводства сельскохозяйственной продукции, избыточности населения на селе.

Мы должны в этот период решить проблему чистой питьевой воды, взяться по-настоящему за посадку и охрану лесов, озеленение наших городов и сел.

Мы продолжим в соответствии с нашими планами строить дороги и стратегическую инфраструктуру, но все это должно быть качественно новым. Как вы знаете, Парламент на эти цели выделил на следующий год в 1,5 раза больше средств, чем было в этом году.

Мы начнем дальнейшее коммерческое освоение ресурсов Каспийского шельфа и других районов, учитывая интересы страны. Мы накопили опыт и знания, чтобы глубоко осознать и сформулировать собственные интересы и приоритеты во внешней политике. Вы видите, какой огромный объем задач ставит перед собой государство. И мы их обязательно, вместе с нашим народом, осилим! Но есть немало проблем, которые

государство не решит без поддержки со стороны общества, со стороны каждого из вас. Это наша свобода. Это моральные и эстетические ценности нашей молодежи. Это отношение к старикам, тем, кто сегодня страдает, бедным и неимущим и многое другое.

Я обращаюсь к нашей интеллигенции, ко всем здоровым силам общества, на ком сегодня держится страна, благодаря кому она развивается: давайте сделаем все возможное, чтобы самим не сбиться с пути прогресса и вывести на него всех наших соотечественников, которые пока не находят свое место в жизни.

Я обращаюсь к нашим крестьянам. Знаю, что селу трудно, но оно начало подниматься с колен, что жить там стало легче, но еще многое предстоит сделать. Надо учиться отстаивать свою свободу и достоинство. Вы -хозяева произведенной продукции, и цените эту выгоду! Научитесь торговать. Научите этому своих детей.

Надо работать по-новому, повышать качество, научиться торговать, стремиться к настоящему знанию, образованию.

Я обращаюсь к молодежи. Государство, ваши родители будут делать все, чтобы вы получили самое лучшее образование. Помните об ответственности перед страной и старшими поколениями: добросовестно осваивайте знания, учитесь работать. Не принимайте того плохого, что есть сегодня в нашем обществе, не смиряйтесь с ним и не приспособляйтесь жить по ложным правилам.

Я обращаюсь к представителям старшего поколения. Берегите ценности и мудрость жизни, делитесь ими щедро с молодежью. Мы всегда помним вас, и будем делать все, чтобы с каждым годом ваша жизнь была более достойной и обеспеченной.

## Дорогие мои казахстанцы!

Минувшее десятилетие, словно молния пронизало нашу жизнь, каждую человеческую судьбу.

Воспоминания разворошили многое в наших душах. Время как бы раздвоилось. Таких трудных, но прекрасных 10 лет у нас никогда больше не будет. Все эти непростые годы я так же, как и вы, огорчался и радовался. Все, что вы пережили, прошло через мое сердце. Вы это знаете, вы это видели.

Приходилось порой идти наперекор вашей воле и желаниям. Но я это делал только в интересах страны. Логика переходного периода, ответственность не позволяли делать по-другому, проявлять расслабленность и благодушие.

Я благодарен всем вам, что все эти трудные годы вы понимали меня, принимали мои мысли и идеи. Нашим детям и внукам достанется свой отрезок истории и свои воспоминания, свои оценки и нам, и нашему времени.

Но сегодня, в этот юбилейный день, я хочу сказать огромное спасибо всем вам, дорогие мои казахстанцы, за ваши долготерпение и труд, за вашу волю и ответственность, за вашу веру и надежду.

Спасибо за то, что вы сохранили и пронесли через эти тяжелые годы согласие и понимание, мудрость и уважение друг к другу, не допустили распрей и столкновений.

Прежде всего я благодарю наших отцов и матерей, которые сберегли и обустроили нашу землю, и сегодня, принимая новую эру, передают знания жизни детям и внукам.

Без вашего ратного и трудового подвига, терпимости и мудрости сегодня бы не было никакого праздника. Низкий вам поклон!

Мы должны также поклониться нашим учителям, врачам, ученым, инженерам за то, что в самые жестокие годы экономического кризиса они остались верны своему долгу, сохранили бесценное достояние — знания и веру в лучшие времена. Я благодарю представителей национально-культурных объединений, которые сегодня, возрождая и укрепляя свои исконные ценности, поверили в казахстанскую государственность и вносят неоценимый вклад в строительство нашего общего дома.

Я хочу сказать спасибо лидерам религиозных объединений нашей страны, благодаря чести и мудрости которых казахстанцы не знают конфессиональной розни.

Я благодарю представителей политических партий, общественных объединений Казахстана, представителей средств массовой информации, которые, несмотря на все трудности, порой неоднозначные эпизоды становления нашей политической системы, несмотря на объективное различие политических интересов, никогда не подвергали опасности стабильность и согласие в обществе.

Я благодарен казахстанским предпринимателям, которые своим трудом и знаниями поднимали новую страну, учили других и создавали новые рабочие места.

Я хочу поблагодарить международные организации, все страны мирового сообщества, которые помогали, учили нас в эти первые трудные годы. Спасибо всем, кто искренне верил в Казахстан и поддерживал его все эти годы!

Благодарю моих родных и близких, которым было также нелегко, но они меня всегда понимали и поддерживали.

На себе испытал, как тяжело и непросто руководить таким гордым и мудрым народом. Но я благодарен истории

и судьбе за то, что мне выпала такая честь и ответственность в самые непростые для страны годы.

Вспоминая сегодня первые годы казахстанской независимости, я иногда невольно удивляюсь тому, как много нам удалось сделать, какие трудности преодолеть. Мы действовали тогда, исходя из необходимости решения огромного комплекса задач, которые редко так переплетаются в одной стране в одно и то же время.

Но нам помогала вера в будущее, которая заставляла упорно и напряженно работать. Я благодарю всех, кто был в числе моих соратников в строительстве нового Казахстана, кто в те непростые годы был рядом со мной и, не жалея себя, делал все возможное и даже невозможное, чтобы найти выход из нарастающей кризисной ситуации. Мы победили. Сделали то, во что почти никто не верил. Наш рынок заполнен всевозможными товарами, и мы уже не вспоминаем о былом дефиците.

Казахстанские предприниматели достаточно прочно стоят на ногах и уже начинают осваивать зарубежные рынки.

Мы создали современную и крепкую финансово-банковскую систему, которая сегодня многими экспертами признана лучшей в Содружестве Независимых Государств. Мы провели структурные реформы практически во всех отраслях экономики и создали базу для ее дальнейшего поступательного развития.

Процесс трансформации общества, конечно, еще не закончен. Но главное сделано. Казахстан состоялся, уверенно развивается и крепнет. И все эти годы животворным родником, питающим наши силы и добрые помыслы на благо Родины, была наша независимость.

## Дорогие соотечественники!

Перечисленное – это только важнейшие дела и мероприятия, осуществленные за годы независимости. Впереди – гораздо более грандиозные и объемные задачи. Чтобы справиться с ними, от всех нас требуется неиссякаемая энергия, самоотверженный труд, обширнейшие знания, высокий гуманизм, патриотизм сознания, а самое главное – единство в помыслах и поступках.

Оставшиеся за плечами 10 лет доказали, что всем этим мы обладаем сполна.

Эти 10 лет, прежде всего, позволили убедиться в правильности взятого нами курса.

Продемонстрировали твердость, решимость и всеготовность нашего народа отстаивать и укреплять свою независимость. Показали глубину нашей уверенности в светлом завтрашнем дне нашей страны. Теперь предстоит, не успокаиваясь на достигнутом, и дальше возвышать нашу Отчизну.

Независимость предоставила нам колоссальные, прежде невиданные возможности. Наша задача – реализовать их сполна, и мы это сделаем! Независимость открыла перед нами дорогу в светлое будущее. Не сворачивая с нее, мы будем двигаться вперед.

Да здравствует независимость! Пусть процветает и сияет в веках наша любимая Родина – свободный Казахстан! Желаю всем вам счастья и радости!

# ВЫСТУПЛЕНИЕ

на I Конгрессе журналистов  
Казахстана

г. Астана,  
12 марта 2002 года

## **Уважаемые дамы и господа!**

Я с удовлетворением воспринял инициативу о проведении такого широкого и представительного форума журналистов нашей страны. Приветствую участников и гостей I Конгресса журналистов страны и желаю доброй работы!

Ваше начинание очень важно и своевременно не только в плане проблем самих средств массовой информации. Это проблемы всего нашего общества, это вопросы дальнейшего развития демократических процессов в нашей стране. От



того, как будут развиваться средства массовой информации, самым непосредственным образом зависят судьбы демократии, перспективы всего прогрессивного развития Казахстана. Вот почему я эти годы решительно поддерживал свободу слова.

Гражданская ответственность журналиста, средств массовой информации особенно высока в период становления государственности и демократии, тогда как всего лишь 10 лет назад у нас не было и мыслей о либерализме.

Мы живем сегодня в современном, очень быстро изменяющемся мире. Те явления, которые в прошлом веке определяли как технологическую революцию, сегодня становятся обычным повседневным делом.

Технические новшества стремительно внедряются во все сферы общественной жизни. В том числе и в сферу информационного обмена, в деятельность вашего профессионального сообщества.

Сегодня все это требует от нас глубокого осмысления роли СМИ в современном мире, в формировании в нашей стране нового информационного общества.

При этом в условиях всеобщей глобализации, к которой мы должны быть готовы во всех ее аспектах, становится все более актуальной проблема обеспечения национальной информационной независимости.

Хочу особо подчеркнуть, что это не только задача государства. Все наши средства массовой информации должны быть активными и сознательными участниками и проводниками этой политики. Иными словами, речь идет о роли казахстанских средств массовой информации в нашем развитии, в нашем самоопределении в современном мире в условиях формирования единого информационного пространства.

Поэтому я всегда с особым вниманием отношусь к проблемам информационной сферы, создания необходимых экономических и правовых основ ее свободного всестороннего развития.

Мы с вами подготовили и приняли новый закон, который значительно расширил и укрепил законодательные основы прав и свобод средств массовой информации и журналистов.

Мы ввели категорический запрет на цензуру, ликвидировали монополию государства на СМИ, урегулировали новые правовые и экономические взаимоотношения в информационной сфере, ввели многие другие демократические нормы. У нас в стране действует около 1600 средств массовой информации, из них 80% – негосударственные.

Это наглядное свидетельство высокого уровня развития информационного рынка. Мы освободили от НДС на обороты по производству и реализации газетно-журнальной продукции все отечественные периодические издания, не носящие специального рекламного характера.

А для электронных СМИ обороты по производству и распространению продукции собственного производства, а также рекламных услуг облагаются налогом по нулевой ставке. Это было сделано по моей инициативе и принято Парламентом страны.

Все это делается для создания реальных основ дальнейшей либерализации средств массовой информации, укрепления свободы прессы.

И, тем не менее, все мы прекрасно знаем, что проблем у нас, наверное, немало. Поэтому правильно поступили организаторы конгресса, собрав сегодня вместе для их обсуждения журналистов, политиков, представителей творческих союзов

и международных организаций. Это позволит дать всестороннюю оценку происходящим процессам.

В свою очередь, как Глава государства, хочу высказать свое мнение по ряду наших общих проблем.

Обратите внимание на один из самых глубоких парадоксов нашей жизни и даже всей истории журналистики: сегодня люди знают средства массовой информации не столько по фамилиям их редакторов или обозревателей, сколько по фамилиям собственников-олигархов или названиям компаний-учредителей.

СМИ используются в виде информационного оружия для сведения счетов между госчиновниками, политиками, финансово-промышленными группами. Причем все чаще журналистов сталкивают друг с другом, делают их ответчиками по судебным искам, а организаторы этих «войн» остаются в теплых окопах.

Правдивая информация необходима свободному обществу. Она дает гражданам возможность разобраться:

- где реальная жизнь, а где демагогия;
- где объективность, а где жонглирование в личных интересах;
- где деловитость, ум, а где позерство;
- где служение народу, и где грязная борьба за власть.

Помогите народу честно разобраться в этих вопросах.

Все это возможно тогда, когда СМИ будут беспристрастно служить народу.

Но в условиях первоначального накопления капитала, «дикого» рынка журналистика попала под пресс денежных мешков, которые ее пытаются купить, развратить. Журналистами хотят помыкать, грубо попирая их права. К тому же кое-где появились местные «князьки», желающие исполь-

зовать региональные газеты и телеканалы лишь в целях самовосхваления.

В вашей среде идет раскол по принадлежности к той или иной олигархической группе.

В результате некоторые средства массовой информации все дальше отходят от задач своего прямого предназначения – объективно информировать общество, все проходит через фильтр частных интересов. И многие явления нашей жизни и даже важные новости вообще не освещаются или получают тенденциозное звучание.

Местные телеканалы и газеты должны иметь тесную связь с общенациональными каналами и изданиями, не замыкаться только на внутренних проблемах, жить жизнью страны, освещать успехи и проблемы государства.

Высокими словами «независимый», «народный», «демократический» зачастую камуфлируются отнюдь не общественные интересы. И понятие «независимой прессы», на мой взгляд, сегодня правомерно только в одном аспекте – она независима от государства.

А журналисты попали, как говорится, из огня да в полымя. Свобода слова для них оказывается сильно урезанной – не государством, а собственниками СМИ, хотя все они без исключения учреждались благими пожеланиями развития демократии и свободы слова.

Сфера массовой информации, как, в принципе, и любая другая сфера, в современных условиях не может быть отдана на откуп чисто рыночным механизмам регулирования. Во всем мире от такого подхода уже отказываются.

Сегодня государство не осуществляет директивного управления сферой средств массовой информации. Но правовое регулирование и стратегическое планирование – атрибут любого демократического строя.

У нас же понятие правовой ответственности нередко преднамеренно продолжают отождествлять с диктатурой, тоталитаризмом и ущемлением свободы.

Как недавно заметил известнейший правозащитник Мстислав Ростропович: «Идея свободы слова у нас используется очень скверно. Ее поборники говорят о свободе слова, а сами торгуют правдой и хамят многим... Со свободой слова мы потеряли ответственность за него».

За годы независимости государство создало необходимые условия для развития информационного рынка. Но это не значит, что оно должно быть зрителем, а не равноправным и активным субъектом информационной деятельности.

Очевидно, назрела необходимость создать устойчивую и сбалансированную систему взаимодействия государства, общества и прессы.

Во-первых, необходимо усилить финансовую и политическую поддержку государственных средств массовой информации, главной функцией которых станет отражение всеобщих интересов. Но при этом повысить контроль целевого использования государственных средств.

Во-вторых, нужно определить новые подходы к вопросам собственности на средства массовой информации, взаимоотношениям между учредителями, владельцами, издателями и коллективами СМИ.

В-третьих, необходимо выработать меры, которые бы противодействовали разгулу «информационных войн», использованию некорректных методов работы при сборе и, особенно, интерпретации фактов, которая часто оказывается самой настоящей их фальсификацией.

Я понимаю, что кому-то хотелось бы, чтобы именно его представление о характере развития событий в стране было

единственно верным. Но здесь государство всегда будет стоять на страже интересов своих граждан. И оно всегда будет стремиться к тому, чтобы СМИ не использовались как инструмент политической борьбы, а были средством обслуживания интересов всего общества в целом. Иначе это приведет к тому, что единственный арбитр на информационном поле – наш народ – будет терять доверие и к журналистам, и к капиталу, и к власти. А это есть расшатывание государственных устоев, угроза независимости и будущего нашей страны. В этом состоит одна из задач информационной безопасности нашего государства. И едва ли нам с вами надо оставаться безучастными в таких вот проблемах.

Исключительно стараниями некоторых СМИ в общественном сознании формируется искаженный однобокий образ реальной жизни как в нашей стране, так и во всем мире.

За небольшим исключением наши СМИ зациклены на стихийных бедствиях, разного рода происшествиях, разрухе, на криминале, коррупции и скандалах, особенно если они касаются известных политических фигур.

Анализ информации в наших СМИ обнаруживает порой не просто несуразности от спешки, но и явный непрофессионализм, базирующийся на дешевом постулате: настоящая информация может быть только со знаком «минус». Выйдите к народу, послушайте мнение людей. Им нужна стабильность, спокойствие, чтобы работать и зарабатывать на хлеб насущный.

Надо разобраться, где реклама, а где наша многообразная настоящая жизнь с ее успехами. Рассказ об этих положительных, но замалчиваемых прессой событиях, повествования о достойных людях, настоящих героях нашего времени – это вопрос большой политической государственной важности.

Это и общественное самочувствие наших граждан, это и пропаганда нашего опыта, уникального и важного для многих других. Это, наконец, имидж нашего государства.

Поверьте, это очень важно для страны. Иначе получается, что истинных патриотов, радеющих за страну, заботящихся о благосостоянии людей, забивают на информационной площадке редакционные клерки, у которых в глазах только «медные пятаки», а не забота о стране. Это относится и к государственным и региональным СМИ. Пора ломать эту практику.

У нас нет настоящего информационного агентства, которое бы распространяло полную информацию во все регионы. Если нет такого, государству надо самому создать мощную информационную компанию, которая смогла бы обеспечивать новостями не только внутри страны, но и за рубежом.

Вся история человечества свидетельствует о том, что без системы сдержек, определенных запретов, контроля и, конечно, сотрудничества невозможно предотвратить использование СМИ в разрушительных целях.

Показательно, что сами журналисты выступают за принятие Кодекса профессиональной этики. Это говорит о том, что им претит делать грязную работу в виде необъективных и тенденциозных заказных материалов, компрометирующих чьих-то противников или конкурентов. Но сможет ли только такой Кодекс искоренить эти явления?

Назначение Кодекса, на мой взгляд, сформулировать основные профессиональные требования, соблюдения которых добровольно берет на себя журналист.

Наверное, следует изучить практику тех демократических стран, в которых действуют общественные советы по СМИ и накоплен большой опыт. В такие Советы могли бы войти

известные люди, обладающие авторитетом в обществе, представители Президента, Правительства, Парламента, ученые-правоведы, работники СМИ и их владельцы, представители общественных организаций.

Этот совет был бы негосударственным независимым органом, который слушал бы вас, рассматривал вопросы и ставил бы их перед властью. Если вы решите, что такой совет должен быть национальным, то я готов придать ему статус при Президенте. И возглавил бы этот совет избранный вами авторитетный человек, которому я бы дал статус советника Президента.

В этом случае следовало бы предусмотреть полномочия общественных советов в вопросах:

- защиты интересов и законных прав СМИ и их работников во взаимоотношениях с государственными и иными органами и организациями;
- защиты законных интересов и прав журналистов во взаимоотношениях с учредителями и издателями СМИ;
- соблюдения этических норм, защиты прав физических и юридических лиц от предвзятой и необъективной информации в СМИ;
- разрешения информационных споров в досудебном порядке.

Заключения общественных советов могли бы приниматься к обязательному рассмотрению при решении таких важнейших вопросов, как учреждение, прекращение или приостановление деятельности СМИ, а также в ходе судебных разбирательств.

Конечно, это не панацея от всех проблем. И я оцениваю как позитивный фактор ваши инициативы, направленные на усиление социальной роли и защищенности самих



журналистов, в том числе, создание нового совета, национального профсоюза журналистов Казахстана.

И, тем не менее, когда я призываю вас научиться защищать себя, это не значит, что государство слагает с себя такую функцию. Как вы знаете, я неоднократно выступал в защиту малого и среднего бизнеса от неоправданных проверок.

Произвол бюрократии не ослабевает. Налоговая инспекция, налоговая полиция и другие многочисленные контролирующие и проверяющие бюрократические конторы пользуются пробелами в наших законах и мешают развитию малого бизнеса. И прошу вас всегда освещать эти факты. Удивляет их свирепость, ненависть к людям, наглость. Они забыли, что живут на средства налогоплательщиков.

Возможно, именно из-за них до 40% от объема внутреннего национального продукта производится в нелегальном бизнесе. В России и Украине – около 50%, в Грузии – около 60%. У нас, как я сказал, около 40%.

Многие наши люди скрывают свои дома, бизнес числится на других лицах. Это делается для ухода от налогообложения. Но это заблуждение, им приходится платить по 15-20% от дохода в виде взяток. Они живут в страхе, что их разоблачат. Они не могут для расширения бизнеса получить законные кредиты, потому что у них нет адреса, не могут законно страховаться, потому что их «страхуют» бандиты.

Если бы государство создало нормальный закон о незыблемости частной собственности и легализовало ее, то получило бы огромные активы.

Такую задачу я сейчас ставлю перед Правительством. Если мы это сделаем, то произойдет новый революционный скачок. Обратите на это внимание.

И правильно делают наши журналисты, когда раскрывают и показывают безобразия таких незаконных проверок. Но в

последнее время мы наблюдаем, что такая практика начинает распространяться и на СМИ.

Другая сторона проблемы заключается в том, чтобы сами средства массовой информации были, в свою очередь, законопослушными. Соблюдение Конституции и законов – это и ваш священный долг.

Демократия – не только в том, что записано в законах, но и в том, как эти законы соблюдаются.

В то же время некоторые государственные структуры очень активно взялись за отдельные телерадиокомпании, но почему-то только по части проверок, контроля и закрытия. Например, по соблюдению допустимых объемов ретрансляции программ, языкового баланса. Когда я недавно возразил против закрытия некоторых СМИ, мне ответили, что их действия правомерны и законны. Не собираюсь отменять законных действий Правительства, если они таковы. Но хочу в то же время спросить: какую содержательную помощь оказало телерадиокомпаниям Правительство? Обещали предоставить архивы Госфильмофонда, чтобы телеканалы могли набирать необходимый объем вещания за счет показа отечественных кинофильмов, мультфильмов, архивных материалов. Обещали, но не сделали. А между тем, более 2 тысяч фильмов золотого фонда мирового кино, дублированных на казахский язык, лежат на полках, а телекомпании не имеют к ним доступа.

Думаю, необходимо предусмотреть целевое выделение объема государственного заказа на производство собственных радио- и телепрограмм на государственном языке. Это было бы хорошим экономическим подспорьем в решении важнейшей задачи – развития отечественного медиа-производства. Необходим целый комплекс мер. Правительству надо всерьез

над этим поработать. Так и только так, а не просто запретами и контролем, мы сможем развивать отечественные СМИ. Но никакие государственные меры не будут действенными без желания и умения самих журналистов. Смогла же, например, газета «Егемен Қазақстан» только за год повысить тираж на 27 тысяч. Вот такие СМИ надо поддерживать.

Успех социально-экономических и политических преобразований, становления новой государственности, перехода от тоталитарного общественного обустройства к демократическому в Казахстане неразрывно связан с провозглашенной и реально обеспеченной свободой слова.

Наши средства массовой информации стали не только ретрансляторами, но и участниками всех общественных событий. И, когда сегодня мы говорим о том, что наши реформы во всех сферах дают ощутимые результаты, а наши граждане ощутили их позитивные плоды, это относится и к средствам массовой информации. Это, пожалуй, единственный субъект реформ, чью работу казахстанцы видят ежедневно и ежедневно. Причем, невозможно найти какой-либо материальный эквивалент успеха реформ в этой сфере, но духовный, – наверное, во сто крат выше любых цифр и процентов.

Это сформированное за десятилетие новое сознание казахстанцев, которые уже никогда и не при каких условиях не вернутся в прошлое, высоко ценят мир и стабильность как главное условие своей нормальной жизни, а главное – поняли и приняли политику реформ, активно участвуют в их осуществлении.

Я уже говорил в своем докладе на праздновании 10-летия независимости нашей страны, что во всем этом большой вклад и средств массовой информации Казахстана, за что я вам премного благодарен.

Казахстанские СМИ могут и должны стать подлинным выразителем общенациональных интересов и занять свое достойное место в реализации нашей стратегической задачи по созданию экономически процветающего и открытого, свободного демократического общества.

Казахстан – это наш общий дом. Здесь жить нам и нашим детям. И если мы будем лишь критиковать свою страну, свою жизнь, а не стремиться созидать ее, поддерживать каждый новый чистый росток, мы не можем считать себя настоящими патриотами.

Нам с вами есть что сказать, глядя на плоды своего труда за прошедшие 10 лет. А мы с вами сделали то, чего у нас уже никто никогда не отнимет, что никто не осквернит. Потому что это неоспоримые факты:

- мы преодолели тяжелейшие последствия развала советской системы;

- построили независимое государство, которого не было в истории нашего народа и которое признано во всем мире;

- проведя все необходимые реформы, обеспечили переход от планово-директивной к свободной, либеральной экономике, обеспечили ее стабильность и рост;

- осуществили масштабный переход от тоталитаризма к демократии, обеспечив все основные права и свободы;

- создали собственную систему безопасности со всеми ее атрибутами – от надежных Вооруженных Сил до определения государственной границы;

- построили новую столицу страны – символ нашего возрождения, воли и возможностей;

- надежно обеспечили мир и согласие, политическую стабильность в нашей многонациональной стране.

Это все сделано за 10 лет. Многим государствам на это потребовались сотни лет. Это сделали мы с вами и давайте ценить это и говорить об этом.

Конечно, человек устроен так, что всегда хочется большего. Да и недостатков у нас еще немало. Критикуем, чтобы их не было, и каждый имеет на это право. Но не надо искажать факты.

Человеку, конечно, свойственно ошибаться, но когда игнорируются объективные факты – это выходит из разряда ошибок.

В древности один правитель хотел найти довольного подданного, и нашел его: он был глух, слеп и нем.

Человек таков: то, что для него сегодня было дефицитом, завтра становится обычным и обыденным, он хочет еще большего. И это нормально. Народ избирает эту власть, чтобы жить лучше, и мы обязаны это делать. И мы обязаны говорить о наших недостатках, но с любовью к родине. Давайте договоримся об этом.

Я не прошу вас, кому сегодня доверяют миллионы казахов, приукрашивать действительность. Но не закрывайте глаза на реальность, прислушивайтесь к пульсу прогрессивных перемен, несите людям правду!

Я выступаю за обоснованность, за реализм, а не популизм, за оптимизм и уверенность в собственных силах.

Давайте вместе будем заряжать людей оптимизмом! Время для этого пришло!

Желаю вам успехов!

# ВЫСТУПЛЕНИЕ

на I саммите прикаспийских государств

Республика Туркменистан, г. Ашгабад,  
23 апреля 2002 года

**Уважаемые главы государств!**

**Дамы и господа!**

Наша встреча – хорошая возможность укрепить полномасштабное взаимовыгодное партнерство, сообща найти ответы на современные вызовы и укрепить стабильность в Каспийском регионе. На нас лежит большая ответственность за то, чтобы центр Евразии не превратился в арену столкновений интересов, чтобы народы наших стран не стали заложниками различных геополитических игр.

Общим мирным устремлениям азиатских стран отвечает процесс СВМДА, трибуну которого целесообразно использовать для изложения мнений и подходов к проблемам безопасности, сотрудничества и доверия на азиатском континенте.

4 июня текущего года в Алматы планируется провести I саммит СВМДА, который призван придать импульс развитию диалога по вышеуказанным вопросам. На саммите предполагается подписать итоговый документ – Алматинский акт, закладывающий основу для дальнейшего развития СВМДА, определяющий его основные параметры и формы в будущем. Кроме того, на саммите предполагается подписание Совместного заявления о борьбе с терроризмом и другими угрозами в контексте диалога цивилизаций и общности глобальных интересов.

В последнее десятилетие именно Каспийский регион приобрел важнейшее значение для всего Евразийского региона, привлекая пристальное внимание политической и деловой элиты мира. Затянувшиеся переговоры по определению правового статуса Каспия свидетельствуют о том, что поиск взаимопонимания и согласования интересов сторон сопряжен с серьезными трудностями объективного и субъективного характера. Но проведенное за столом переговоров время не было потрачено зря. Очевидным положительным фактом явилось сохранение политической стабильности и взаимопонимания в регионе Каспия. Открытие крупных углеводородных месторождений в бассейне Каспия не повлекло за собой раздоров и неразрешимых конфликтов. Наоборот, благодаря взвешенной политике прикаспийских государств удалось добиться приоритета единства общих взглядов над остающимися между прикаспийскими государствами отдельными разногласиями.

Казахстан поддерживает и поощряет широкую кооперацию и сотрудничество на Каспии при одновременном укреплении стабильности. Только в этом случае можно ожидать большого притока необходимых инвестиций – снижение политических рисков является одним из основных условий доверия как к каждой стране в отдельности, так и региону в целом. Несомненно, важный положительный фактор – растущее понимание прибрежными государствами необходимости совместного решения многих проблемных вопросов по созданию новой системы отношений как фундамента региональной безопасности. Здесь основу должны составлять принципы равноправия, уважения суверенитета, законных политических и экономических интересов друг друга, а также взаимно признанные нормы взаимоотношений.

Каспийское море – достояние народов прибрежных стран. Все мы выступаем за сохранение Каспийского моря как зоны мира, добрососедства, дружбы и сотрудничества. Это та основа, на которой следует продвигаться к консенсусному решению о правовом статусе Каспия. Задачей прибрежных стран является гармонизация прав каждой из них на Каспии в целях эффективного использования ресурсов моря и его сохранения для последующих поколений. В этой деятельности, по мнению казахстанской стороны, целесообразно руководствоваться сочетанием принципов учета национальных интересов, справедливости и разумного компромисса. Конкретно в отношении комплексного правового статуса моря Казахстан предлагает установить прибрежные и рыболовные зоны согласованной ширины; дно и недра разделить на национальные секторы; остальную часть моря оставить общей.

Предлагаемый Казахстаном подход позволит четко разграничить права прибрежных государств на минеральные



ресурсы, что, в свою очередь, благотворно отразится на инвестиционном климате в нашем регионе; благодаря созданному режиму кондоминиума на большей части водного бассейна сохранить осетровые и другие биоресурсы, обеспечить экологический баланс, свободу торгового судоходства и воздушного сообщения.

Сегодня все прибрежные страны согласились с возможностью применения на Каспии принципа раздела. Конечно, есть нюансы и особенности в подходах прикаспийских государств к вопросу о том, что и как делить. Всем нам они известны. Но важно то, что в принципе все 5 стран сходятся в необходимости раздела дна.

Сегодня имеются три основных метода этого деления:

- 1) метод срединной линии (или модифицированной срединной линии). За него выступают Казахстан, Азербайджан, и частично Туркменистан;
- 2) широтный метод, предлагаемый Туркменистаном при делимитации дна с Азербайджаном;
- 3) метод 20%, предлагаемый Ираном.

Использование первой из указанных выше методик закреплено соответствующими договоренностями, в частности: в казахстанско-туркменском Совместном заявлении 1997 года стороны согласились придерживаться срединной линии; в Соглашении между Казахстаном и Россией 1998 года речь идет о разделе донных секторов по срединной линии, модифицированной по договоренности сторон; в Соглашении между Казахстаном и Азербайджаном 2001 года закреплен принцип раздела по срединной линии.

В азербайджанско-российском Совместном заявлении 2001 года стороны договорились об использовании при разграничении дна Каспия между этими странами

модифицированной срединной линии. Очевидно, что принцип срединной линии и его вариации (модифицированной срединной линии) большинством прибрежных стран в настоящее время признан приемлемым. Остается надеяться, что в итоге все государства региона займут конструктивную позицию по этому вопросу и пойдут по пути разумного компромисса.

Все это указывает на то, что возникла важная в геополитическом и геоэкономическом отношениях перспектива окончательного урегулирования каспийской проблематики. Без этого невозможно будет эффективно реализовать имеющиеся проекты по развитию углеводородных ресурсов Каспия, строительству транспортных магистралей и трубопроводов, связывающих Европу со странами Персидского залива и Востока.

Каспийский регион находится в самом центре этой уже складывающейся новой системы коммуникаций. Значит, в скором времени надо будет смелее ставить вопрос о торговом судоходстве на этом огромном морском пространстве. Значимость исторического момента связана не только с энергоресурсами и коммуникациями. Создание единых юридических норм необходимо для наращивания эффективного регионального торгово-экономического сотрудничества. Общий рынок для всего региона охватывал бы гораздо большее количество населения и тем самым достиг бы более привлекательных масштабов не только для иностранных, но и, прежде всего, местных производителей.

Не менее важен, наряду с экономическими факторами, бережный подход к хрупкой экологической системе Каспия. Страны Центральной Азии, и прежде всего Казахстан, в полной мере испытывают негативные последствия

экологической катастрофы Арала – результата бездумного и бессистемного эксплуатации ресурсов моря. Только четкое разграничение национальных юрисдикций на Каспийском море создаст основу для эффективного развития экономики региона, а также позволит ускорить принятие мер по защите экологии.

Обращаясь к экологической составляющей комплекса каспийской проблематики, напомним, что ранее казахстанская сторона, как и остальные участники переговорного процесса, выступала за заключение отраслевых, в том числе и экологических, соглашений по Каспию только после вступления в силу Конвенции об его правовом статусе.

Но переговорный процесс по правовому статусу неоправданно затянулся, в то время как решение вопросов сохранения природной среды Каспия не терпит отлагательства. Хочу еще раз напомнить об обращении Казахстана и России в Совместной декларации от 9 октября 2000 года к остальным прикаспийским государствам. Она призывает в приоритетном порядке, до подписания Конвенции о правовом статусе Каспия, заключить многосторонние межправительственные соглашения, в соответствии с которыми можно было бы принять срочные коллективные меры по защите природной среды Каспийского моря, сохранению, воспроизводству и рациональному использованию его биологических ресурсов, в частности, уникальной популяции осетровых. Полагаю целесообразным поручить компетентным министерствам и ведомствам наших стран вплотную приступить к согласованию и подготовке к подписанию соответствующих природоохранных соглашений.

Наверное, излишне говорить, что затягивание решения нами проблемы Каспия на руку тем деструктивным силам,

которые будут не прочь воспользоваться этим и максимально препятствовать миру и стабильности в регионе. Я полагаю, что в наших силах решить вопрос гармонизации прав каждого прибрежного государства на Каспии самостоятельно, путем мирных переговоров. Ведение же диалога с позиции силы, равно как демонстрация неспособности самостоятельно разобраться в каспийском вопросе, по нашему мнению, не будет способствовать поиску взаимоприемлемых решений, а только вызовет нездоровый интерес третьих сил.

Будущее Каспия должно основываться на общих ценностях и согласованных позициях прикаспийских государств, и только уважая интересы друг друга, можно будет наиболее выгодно использовать бесценные богатства Каспия. Я уверен, что все заинтересованные стороны понимают это. Каспий должен стать регионом эффективной интеграции и экономического сотрудничества в интересах всего мира. Мы обязаны сделать все возможное, чтобы уберечь его от возможных катаклизмов. И это всем нам по силам. Думаю, что немало тем для обсуждений мы сможем найти и на предстоящем саммите СВМДА, на котором я буду рад видеть всех присутствующих здесь глав государств.

## **ВЫСТУПЛЕНИЕ**

### **на I Евразийском медиа-форуме**

г. Алматы,  
25 апреля 2002 года

#### **Уважаемые дамы и господа!**

Я искренне рад приветствовать на казахстанской земле участников и гостей I Евразийского медиа-форума, собравшего авторитетнейших журналистов, политиков и экспертов для обсуждения роли Евразии в глобальных процессах гуманитарного развития и культурно-информационной интеграции.

Позвольте поблагодарить Президента Республики Иран Мохаммада Хатами, философа и богослова, являющегося поборником дела мира, нашего времени в своем напряженном графике, чтобы быть вместе с нами.

Геополитические перемены на историческом пересечении веков и тысячелетий кардинально изменили весь мир. Но, пожалуй, в большей степени это коснулось нашего континента, который обрел практически новый облик.

Можно предположить, что XXI век – это век бурного развития Евразии. Устраняются былые барьеры сотрудничества постсоветских стран с другими государствами. Формируются имеющие мощный созидательный потенциал новые организации безопасности и сотрудничества, такие как ШОС и СВМДА.

Важнейшей энергетической базой развития в XXI веке становится Каспийское море и его богатства. Именно здесь намечается пересечение Атлантической и Евразийской политик. Именно сюда была нацелена экспансия, исходившая из Афганистана. И мы не должны допустить здесь непримиримого противостояния интересов. Для всего мира очень важно иметь здесь зону стабильности и сотрудничества, которая служила бы делу развития.

Несмотря на то, что противостояние двух мировых систем давно ушло в прошлое, на смену старым вызовам приходят новые.

Одним из них является международный терроризм. И мы вынуждены признать, что мир и спокойствие людей планеты все еще в опасности, что человечество все еще не пришло к осознанию приоритета мирного диалога над вооруженным противостоянием, согласия над кровопролитием и враждой.

Сегодня уже не нужно заключений авторитетных аналитических институтов мира, чтобы понять, что истинные корни такого состояния человеческого сообщества – в глобальном неравенстве, в бедности, нищете и безграмотности.

Подсчитано, что, если условно принять все население Земли за деревню со 100 жителями, выдержав все пропорции, то в этой деревне будет проживать 57 азиатов, 21 европеец, 14 американцев, как южных, так и северных, и 8 африканцев. Из них только 30 белых. При этом 80 жителей из 100 не имеют нормальных жилищных условий, 50 не получают полноценного питания или просто недоедают, и только один житель такой гипотетической деревни имеет полноценное высшее образование.

По данным, приводившимся на саммите тысячелетия ООН в 2000 году, развивающиеся страны имеют долг в 6 трлн. долларов, 20% стран мира обладают 80% его богатств. К этому можно добавить, что примерно 500 млн. человек переживают войну, межнациональные и межрелигиозные конфликты. При всем этом наибольшая доля сегодняшних страданий и проблем человечества опять-таки приходится на народы нашего континента.

Если посмотреть с этой точки зрения на мир и Евразию в целом, человечество должно понять: путь к спасению лежит только через взаимопонимание и терпимость, взаимопомощь в развитии и солидарность. У нас есть все исторические основания надеяться, что существующие острые проблемы на Евразийском пространстве будут разрешаться именно таким путем мирного диалога и сотрудничества.

Это, во-первых, столетия взаимовлияния и взаимообогащения славянских и тюркских народов.

Во-вторых, северная Евразия является одним их примеров веротерпимости и бесконфликтного сосуществования ислама и христианства. Это редкое явление в современном мире, даже в его либеральной части.

В-третьих, судьбы многих молодых независимых государств подвержены общим опасностям и угрозам со стороны

международного терроризма, политического экстремизма, транснационального наркобизнеса.

Борьба с этим злом возможна только объединенными усилиями.

В этих условиях чрезвычайно важно, чтобы масс-медиа, вышедшие из окопов холодной войны, служили делу мира и диалога между нациями и религиями, богатыми и бедными, странами и континентами. Именно в этом – их высокая историческая миссия.

На фоне всеобщей глобализации и усиления неравномерности развития в экономике и политике происходит глобализация мирового информационного пространства.

При этом информационная самоизоляция любого государства не может не повлечь непредсказуемых последствий для его будущего. Но в то же время есть проблемы информационной зависимости большинства стран от государств-лидеров, которые могут носить гораздо более сложный и глубокий социокультурный характер. Поэтому мы, создавая свою новую государственность, никогда не упускали из виду проблемы становления нашей информационной независимости. Я убежден, что в ее основе лежит триединство понятных и святых ценностей – Свобода, Открытость, Закон.

Казахстан за короткое время провел глубокие политические и экономические реформы. Мы признаны страной с рыночной экономикой. Мы конституционно запретили цензуру и обеспечили свободу слова, ликвидировали монополию государства на СМИ, создали новые правовые и экономические основы развития информационной сферы.

Сегодня в нашей стране с населением в 15 млн. человек действует около 1 600 средств массовой информации, 80% из них – негосударственные. Наши граждане сегодня голосуют



на свободных выборах, свободно исповедуют свою веру, свободно объединяются, могут открыто говорить о своих разногласиях с Правительством. Всего этого никогда не было в нашей истории! Мы открыты для вас, как и мир открылся для казахстанцев. Мы обрели большое количество зарубежных друзей и партнеров. Мировое сообщество перестает видеть в нас опасность.

Тысячи зарубежных журналистов, экспертов и политиков побывали на нашей земле. Они видели и наши достижения, и наши недостатки. Казахстан добровольно отказался от ядерного оружия. Мы закрыли ядерный полигон. Мы выслушали их, спорили или соглашались – так зарождалась наша демократия.

Демократия – наш осознанный собственный выбор, и мы совершенствуем ее с учетом наших реальных исторических условий, нашей геополитической ситуации и регионального окружения. И независимые СМИ стали ее важнейшим компонентом. Я считаю глубоко показательным то обстоятельство, что в числе основных организаторов форума – окрепшие свободные средства массовой информации и журналистское сообщество независимого Казахстана.

Сегодня, когда для нашей страны самым главным приоритетом является сохранение, укрепление независимости, крайне важно, чтобы масс-медиа активно способствовали становлению и укреплению нашей новой государственности, гражданского общества, сохранению политической стабильности, межнационального и социального мира и согласия. СМИ должны быть примером законопослушания; именно соблюдение законов является первоосновой становления и укрепления демократии, прав и свобод человека.

Мы живем в сложное, но великое время крушения старых стереотипов и представлений. Раньше для людей разных

культур и цивилизаций было непреодолимой проблемой научиться слышать и понимать друг друга. Великий писатель Евразии точно выразил это словами: «Запад есть Запад, Восток есть Восток, и вместе им не сойтись». Восток и Запад были не только понятием географической противоположности.

Они прошли через крестовые походы и священные войны, переселения народов и опустошительные нашествия, колонизации и борьбу за свободу и независимость. Из 14,5 тысяч войн, пережитых человечеством, львиная доля выпала на народы Евразии. Кровавое пролитие на нашем континенте продолжается и сегодня. Но после 11 сентября прошлого года мир стал совсем иным.

Люди стали не просто сочувствовать жертвам войн и терактов в различных отдаленных от них самих точках планеты. Они, наконец, осознали, что отныне в опасности все человечество, и решать судьбу Земли должны мы все вместе. Мы видим сегодня крушение старых и «удобных» представлений о том, что мир делится на страны цивилизованные и нецивилизованные, передовые и отсталые, прогрессивные и непрогрессивные.

Но мы прекрасно осознаем, что средства массовой информации в современном обществе становятся сильным инструментом влияния. Они могут вселять в людей уверенность или сеять страх, духовно обогащать или опустошать, сближать или разрушать. Все зависит от того, какие цели ставят перед собой средства массовой информации и люди, которые ими управляют. При этом в государстве, развивающемся по демократическому пути, порой непросто провести грань между ограничением свободы слова и требованием беспрекословного подчинения исполнению Закона.

С этой проблемой столкнулись практически все постсоветские страны. Поэтому средства массовой информации

должны осознавать свою исключительную ответственность перед обществом. Мы все осознали себя органичной и неотъемлемой частью общей человеческой цивилизации, где бы мы ни родились и ни жили. Действительно, мир разделен лишь в нашем сознании!

Извечная проблема «несхождения» Востока и Запада, на мой взгляд, имела в своей основе столь же извечное состязание в совершенстве мировоззрений, культур, образов жизни, моделей развития. Но теперь мы не можем не прийти к пониманию того, что единственное и великое совершенство – в их гармоничном сочетании и единении. Мы должны делать все от нас зависящее, чтобы Запад и Восток не только двигались навстречу друг другу, но именно в это время и на этом континенте основали новую философию открытости и сотрудничества цивилизаций, которая определит будущее планеты Земля – нашего общего и единственного дома.

Я думаю, что многонациональный Казахстан, где царит межнациональное, межконфессиональное, социальное согласие, уже становится частью этого Нового мира, к которому обязательно придет человечество.

Хочу пожелать участникам форума успешного поиска ответов на насущные вопросы и вызовы времени, открытия новых путей развития массовой информации в интересах всего мирового сообщества.

Надеюсь, что ваши встречи в Казахстане, через который древний Шелковый путь многие века соединял Восток и Запад, помогут навести новые мосты взаимопонимания и сотрудничества между народами и государствами.

# ПОСЛАНИЕ

народу Казахстана

г. Астана,  
29 апреля 2002 года

## ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ НА 2003 ГОД

**Уважаемые депутаты!**

**Дорогие соотечественники!**

Совсем недавно мы с вами подвели итоги 10-летнего развития нашего государства. Это был не просто отчет о достигнутом, но и богатейший исторический материал для потомков. Это был критический анализ степени нашей зрелости, готовности распрощаться с прошлым и открыть новый исторический этап развития независимого Казахстана.

Вместе с тем, мы еще раз убедились в том, что прошли огромное расстояние по пути развития и достигли того уровня, когда можем без колебаний вступить в XXI век.

Основной итог наших дел за эти годы заключается в том, что наша республика состоялась как самостоятельное и самодостаточное государство, как равноправный партнер мирового сообщества. Мы провели энергичные, жесткие, но давшие значительные результаты целевые экономические реформы.

О многом говорит и тот факт, что Казахстан признан как Европейским Союзом, так и США страной с рыночной экономикой.

Мы также значительно продвинулись в сфере государственного строительства и развития демократии. Наша страна и все казахстанское общество кардинально изменились: экономические и политические права и свободы стали непреложным фактом нашей действительности.

Все эти итоги и перемены являются надежной основой дня сегодняшнего.

Вместе с тем, мы никогда не впадали в эйфорию и не замалчивали наших проблем, что было мной отмечено в юбилейном докладе. Нам еще только предстоит пройти этап возмужания и зрелости государства, становления казахстанского гражданского общества. И политическая система, и вопросы прав и свобод граждан требуют непрерывной доработки в соответствии с уровнем экономического и социально-культурного развития.

На это направлен наш 10-летний план, основанный на Стратегии «Казахстан-2030».

Для того, чтобы по-прежнему динамично работать над наращиванием социально-экономического потенциала, чрезвычайно важно точно определиться со среднесрочными планами и приоритетами на среднесрочную перспективу и 2003 год.

Мной утверждена трехлетняя Программа действий Правительства, в которой основной упор делается на решении задач улучшения структуры реального сектора экономики, развития транспортной инфраструктуры, повышения уровня жизни населения, дальнейшую интеграцию экономики страны в региональные общие рынки.

Поэтому мне хотелось бы в своем Послании конкретно расставить акценты и приоритеты, что даст Правительству возможность воплотить свои намерения в рамках конкретных бюджетных программ.

Считаю необходимым и логичным, во-первых, отойти от практики объявления каждого года годом какой-либо сферы или направления деятельности и переходить к определению приоритета на 3 года.

Во-вторых, Послание Президента народу Казахстана впервые озвучивается в ходе процесса формирования бюджета, а не после его завершения, как это было раньше.

### **Уважаемые соотечественники!**

Есть целый ряд причин, чтобы предстоящий период, с 2003 по 2005 годы, посвятить возрождению аула (села).

Именно этой проблеме посвящено мое Послание.

Надо признать, что именно сельское хозяйство, его труженики наиболее сильно пострадали от несовершенства советской экономики, и именно они более всего ощутили на себе всю ее ущербность при переходе к рынку.

Село – это образ жизни народа, источник культуры, традиций, обычаев и духовной жизни. Уже только эта совокупность факторов требует от нас серьезного отношения к селу.

Общеизвестно и доказано историей, что при любых революционных катаклизмах основная тяжесть болезненных

перемен приходится на село. И Казахстан не стал исключением.

Мы должны помнить, что именно сельское население является генетическим олицетворением любой нации. Именно оно более всего стремится к стабильности и здоровому эволюционному развитию.

И именно оно наиболее остро и тонко воспринимает идеалы независимости и сильной государственности, поскольку на генно-информационном уровне хранит и воспроизводит чаяния и надежды наших предков.

Но есть причины и сугубо экономические. Внимательный обзор внутренней структуры экономики, близлежащих и отдаленных рынков заставляет серьезно задуматься об углублении агропромышленной специализации Казахстана.

Парадоксально, но факт: все близлежащие и отдаленные рынки испытывают нужду в продовольствии, прежде всего в зерне и мясе. Но казахстанское продовольствие не может туда пробиться в силу низкого качества и высоких издержек, слабой государственной и дипломатической поддержки.

Более того, уже и внутренний рынок по целому ряду позиций начинает проигрывать нарастающей экспансии продуктового импорта.

Исключительно важно и то, что наличие в стране крепкого сельскохозяйственного сектора помогло бы основательно поднять и сопутствующие ему отрасли: производство минеральных удобрений, сельхозмашиностроение, легкую и пищевую промышленность, а по технологической цепочке – и другие. Это значит, что мультипликативный эффект для экономики страны будет колоссальным.

Нельзя не сказать и о демографических, миграционных и социальных факторах нашего особого отношения к аулу.

В Казахстане исторически, особенно в эпоху командной экономики, расселение людей в сельской местности складывалось неудачным образом как с позиций рыночной экономики, так и по социальным и экологическим соображениям.

В результате для многих сельских районов характерной чертой стала депрессивная экономика.

Можно определенно сказать, что в условиях минимальных стандартов самодостаточности и по качеству земли, и по природным, и социальным условиям проживает около миллиона человек.

Мы должны самым серьезным образом проанализировать одну особенность. В Казахстане сельское население составляет 43%. От переизбытка сельского населения во многих районах высока безработица, которая, в свою очередь, подрывает сельские рынки труда, удешевляет их до самого низкого в стране уровня.

Все это приводит к массовому оттоку сельского населения в районные центры и города. За 2000-2001 годы было упразднено 186 неперспективных, потому и брошенных людьми населенных пунктов, в этом году ожидается упразднение еще 93.

Данное явление, как бы болезненно оно нами и населением ни воспринималось, надо рассматривать как объективный процесс.

Проблема лишь в том, что он носит у нас стихийный характер и не зависит от исполнительной власти.

За 10 лет мы встали на ноги как государство с хорошими позициями в экономике. Теперь пришло время, опираясь на достигнутое и накопленный опыт, конкретными делами помочь нашим соотечественникам, живущим на селе, обрести новое качество жизни.



Что конкретно я предлагаю?

Первое. Всем надо четко уяснить, что поддержка аула (села) не должна и не будет заключаться в повальном государственном субсидировании и безвозвратном финансировании всего и вся. Мы не можем и не будем возрождать былую практику иждивенчества и государственного патернализма.

Нужно и впредь целенаправленно проводить в жизнь линию создания для человека условий, при которых он может сам зарабатывать для себя и своей семьи, нужно поддерживать тех, кто может и умеет работать, показывает свое трудолюбие. В этом и заключается ответственность государства перед народом и его будущим.

Вся финансово-экономическая политика государства, в том числе социальная и сельскохозяйственная, должна быть селективно направлена только на те территории, которые перспективны с позиции жизнедеятельности человека и функционирования рынка.

Второе. Я поручаю Правительству разработать модель расселения жителей сельских территорий на перспективу. Нужно решительно определиться и с судьбой ряда депрессивных малых городов.

Стране необходима государственная политика по стимулированию внутренней миграции из неперспективных регионов в развивающиеся, в райцентры и малые города. Она должна учесть вопросы планирования и управления потоками миграции, обустройства, обеспечения землей и жильем, переквалификации переселенцев.

Все люди стремятся жить в экологически чистой среде, иметь доступ к хорошим социальным услугам. Это стремление должно быть поддержано. Совершенно очевидно, что село имеет шанс на нормальную жизнь там, где есть хорошие

земли, где рядом есть рынки сбыта, где удобные транспортные коммуникации.

Назрел вопрос и о придании Министерству сельского хозяйства дополнительных функций по делам территорий.

Третье. Я ставлю перед Правительством задачу в кратчайшие сроки разработать трехлетнюю президентскую программу развития агропромышленного комплекса Казахстана.

Наша страна традиционно была и должна остаться мировым и региональным поставщиком продовольствия, а сам агропромышленный комплекс – дополнительным источником экономического роста, улучшения торгового и платежного балансов страны. И мы должны приложить все усилия, чтобы добиться этого.

Главным фактором подъема села остается устойчивое и динамичное развитие агропромышленного комплекса, быстрый подъем его экономики на современных рыночных принципах.

Здесь я бы выделил следующие ключевые моменты.

Необходимо довести до логического конца реформу экономических, и прежде всего земельных и водных, отношений.

Надо признать, что принятый недавно Закон о земле не продвинул страну к цивилизованному рынку. И если уж мы совместно допустили ошибки, давайте будем быстро их исправлять, корректировать этот закон. Краеугольным камнем данного закона должен быть ответ на жизненно важный вопрос: «Нужна ли частная собственность на сельскохозяйственную землю?»

Отвечая на этот вопрос, мы, как правило, скатываемся к обывательскому тезису о распродаже Родины, не понимая

при этом, что частная собственность на землю – это прежде всего уверенность крестьянина, что его землю не отберут. Собственность на землю – это мотивация к ее обустройству, чтобы было что передать своим детям.

Земля без хозяина – сирота. Экологическая катастрофа настигает именно ничейную землю. В условиях Казахстана – включение в экономику еще не использованных огромных ресурсов.

Уверен, что именно данный состав Парламента сможет выполнить эту историческую миссию, приняв закон «О частной собственности на землю».

Поручаю Правительству, изучив опыт других стран, взвесив все «за» и «против», разработать и внести в Парламент проект данного закона.

Пора, наконец, навести порядок и в водных отношениях, где также царит организационно-правовая неразбериха. Нужно последовательно решать перезревшую проблему реконструкции гидромелиоративных сооружений.

Следует приступить, включая меры экономического характера, к организации средне- и крупнотоварных производств в растениеводстве и животноводстве, ориентированных на экспорт и крупные внутренние государственные закупки.

Нужно оказать государственное содействие на возвратной, но льготной основе обеспечению быстрого роста производительности труда и снижению себестоимости в сельском хозяйстве.

Важно экономическими методами нацелить крестьян на внедрение современных агротехнологий, развитие отраслей переработки сельхозпродукции и создать казахстанскому производителю как минимум равные экономические условия с соседними странами.

Пришла пора усилить и серьезно улучшить государственный контроль и надзор над качеством продукции.

Правительство должно привести в порядок систему ветеринарного и санитарного надзора, борьбы с болезнями животных и растений, в корне улучшить работу со стандартами и технологическими нормами, быстро и последовательно приближая их к мировым.

Необходимо восстановить научное и информационное обеспечение села. Сельскохозяйственные институты должны работать в системе Минсельхоза, а Агентству по статистике пора бы всерьез заняться проблемой первичной информации. Акимам же всех уровней необходимо оказать содействие в развертывании информационно-маркетинговой системы, которая пока функционирует только в 36 районах.

Правительство должно принять эффективные меры по расширению внешних рынков сбыта.

Оставляют желать лучшего работа по организации транспортных путей на внешние рынки, а также избыточные тарифные и нетарифные нагрузки на торговых путях.

Селу требуется более разветвленная финансовая сеть по предоставлению кредитных и финансовых услуг в виде различных институтов микрокредитования и взаимного кредитования.

Необходимо серьезно заняться страхованием сельхозпроизводства.

Правительство должно продолжить практику направления значительной части внешних займов на льготных и мягких условиях в сельское хозяйство, особенно по линии международных банков. Предстоит усилить возможности лизинговых центров, кредитных товариществ.

Четвертое. Я поручил Правительству уделить особое внимание социальной сфере.

И здесь важное место должна занять новая политика в отношении села. Эта политика развития перспективных регионов, естественно, нуждается в достаточном финансовом обеспечении.

Прежде всего, мы не должны мешать крестьянину, дать свободу в самостоятельном подъеме своего хозяйства, помочь в кредитовании, консалтинге, продаже продукции.

Бюджет этих 3 лет должен стать для села приоритетным. Из средств, направляемых в социальную сферу, особо выделять село: дороги и водоводы – прежде всего для села; больницы – прежде всего для нужд села; школы – прежде всего для села. Поручаю Правительству и акимам ежегодно увеличивать в течение 2003-2005 годов объемы финансирования сельского образования, здравоохранения, средств на питьевую воду и на строительство и реконструкцию межобластных и межрайонных сельских автомобильных дорог на 10 млрд. тенге.

Но это должны быть обдуманно вложенные средства: к примеру, зачем строить новые школы в депрессивных местностях, где население сокращается? Надо в таких случаях строить школы-интернаты в перспективных районах и переводить в них детей. Это же касается и современных больниц.

Кроме того, в общем на развитие сельского хозяйства ежегодно необходимо дополнительно предусматривать до 8-10 млрд. тенге, начиная с 2003 года.

Я считаю стратегической задачей коренное изменение дел в системе образования. Ключевое значение для страны имеет значительное повышение статуса учителя и прежде всего сельского. В первую очередь, необходимо решить вопрос оплаты учительского труда.

Считаю возможным уже в этом году увеличить заработную плату учителям свыше 30%, а не на 25%, как планировалось ранее.

Поручаю Правительству и акимам изыскать для этого необходимые финансовые источники.

Пятое. Миграционная стратегия, особые акценты на село и социальную сферу потребуют, по-видимому, определенной бюджетной децентрализации.

Но здесь и Правительству, и Парламенту необходимо проявить взвешенность и сдержанность до выработки модели расселения жителей села, имея в виду, что она неизбежно приведет и к определенному административно-территориальному переустройству на уровне сельских районов и округов.

И последнее. Необходимо принять целый комплекс мер по легализации собственности, а точнее, земли и недвижимого имущества сельских переселенцев в городах и мелких предпринимателей.

Из-за того, что собственность этого круга людей нелегальна или полунелегальна, надлежащим образом не оформлена, она не может быть капитализирована, продана или отдана в залог. Она выпадает и из системы легального учета, и новых экономических отношений.

Это – огромный потенциал. Мировые эксперты считают, что большинство бедных стран уже обладают активами и ресурсами, способными обеспечить этим странам прорыв.

Мы находимся в транзитной зоне экономического развития. По подсчетам экономистов-экспертов, от 25 до 35% активов и ресурсов экономического роста, включая малый и средний бизнес, находятся в нелегальном обороте.

Их включение в рыночный оборот даст огромный эффект для всей экономики страны.

Исходя из этого, необходимо всемерно укреплять малый и средний бизнес, поэтапно решая следующие ключевые задачи:

- снижение налогового бремени;
- легализация собственности и активов;
- облегчение доступа к кредитным ресурсам;
- упрощение административных процедур и разрешений;
- защита от бюрократического произвола и контрольно-проверяющих органов;
- создание региональных центров поддержки малого и среднего бизнеса, оказание помощи в проведении маркетинговых исследований, повышении квалификации, создании централизованной бухгалтерии.

Поручаю Правительству создать по этим вопросам специальную комиссию.

Ответственность за выполнение поставленных задач по подъему села требует ответственной и слаженной работы Правительства и акимов. Можно считать это экзаменом для всей системы исполнительной власти.

В настоящем Послании я намеренно акцентировал внимание на одном, но крайне важном вопросе нашей новой политики на селе. Правительство и бюджетная комиссия должны адекватно определить соответствующие приоритеты на следующий год.

Вместе с тем хотел бы осветить ряд вопросов, связанных с основными направлениями государственного строительства и демократизации общества.

Одобен комплекс соответствующих мер на среднесрочную перспективу. Он основан на неизменности Основного закона и незыблемости конституционного строя.

По мнению многих экспертов, в том числе и международных, Конституция Казахстана, принятая в 1995 году, является по своей сути демократической, соответствует потребностям развития страны.

Потенциал Основного закона еще во многом не реализован. Я поддерживаю эту позицию. Единство, межнациональное согласие и политическая стабильность – это главное, чего хочет наш народ. Я это знаю.

Демократия – наш осознанно выбранный путь развития, который я вам предложил, и который вы приняли. И мы все должны работать над углублением этого процесса, опираясь на мудрость народа, с учетом исторических, экономических, политических, этносоциальных факторов и общественного мнения.

Мы будем двигаться шаг за шагом, сохраняя ценности нашей культуры, в основе которой – взаимопомощь, терпимость, коллективизм, взаимоуважение между людьми разных национальностей. Чужие рецепты могут нам навредить.

Мы будем наращивать усилия государства и общества в деле строгого соблюдения прав и свобод граждан, конкретными действиями бороться с бюрократическим произволом и в центре, и на местах.

У нас немало резервов для совершенствования партийно-политического строительства, в первую очередь – его законодательных основ. Давно назрели такие вопросы, как введение правовых норм, не допускающих политического экстремизма в деятельности партий; исключение партийного строительства на этнических или конфессиональных принципах; обеспечение финансовой прозрачности в их деятельности.

В этом отношении я поддерживаю инициативу группы депутатов об изменении партийного законодательства.



Правительству также необходимо инициировать разработку закона о статусе и правах неправительственных организаций.

Мы и впредь будем настойчиво и энергично проводить работу по совершенствованию государственного строительства, развитию местного государственного управления и самоуправления, улучшению судебной и избирательной систем.

По моему поручению Правительство работает над подготовкой Концепции разграничения полномочий между уровнями государственного управления и совершенствования межбюджетных отношений.

По итогам этой работы должен быть подготовлен проект оптимального перечня государственных функций, их разграничения по уровням управления. Он станет основой для создания базовых условий перехода к новым принципам государственного администрирования и соответствующей модели межбюджетных отношений уже к началу 2004 года.

Здесь необходимо решать вопросы передачи части полномочий и ответственности от центра к регионам. Тогда и станет ясной структура самой власти, станет понятно, где избирать, а где назначать руководителя.

Одна из задач концепции – это формирование полноценных институтов государственной власти на сельском уровне управления.

В сельской местности отмечается определенный вакуум власти. Акимы на местах не имеют достаточных полномочий, а главное – финансовых ресурсов. Поэтому Правительство и областные акимы должны организовать эффективное государственное управление в нижних звеньях.

В августе текущего года будет проведен детальный анализ эксперимента по выборам акимов сельских округов, и на его основе будет принято решение о целесообразности этой категории руководителей населением.

В то же время необходимо определиться, сколько уровней управления у нас должно быть. И только после определения всех основополагающих принципов государственного управления можно будет подойти к модели и закону о местном самоуправлении.

В этом году будут внесены серьезные изменения в Закон о государственной службе. Это переход от конкурсной к карьерной системе продвижения по ступеням государственной службы, а также ликвидация всех допущенных в действующем законе перекосов.

Будут приняты меры по совершенствованию кадровой политики в сфере судов и ограничению коррупции в судебском корпусе, усилению роли адвокатуры в правозащитном механизме. К концу года будет разработана концепция введения института присяжных заседателей.

Надо серьезно изучить вопрос введения моратория на смертную казнь, вплоть до ее полной отмены. Понимаю, что для этого необходимо создать условия. Это требует финансирования и времени. Знаю, что существуют разные мнения в обществе. Но надо начать решать эту проблему.

Намечается также ряд мер по совершенствованию деятельности средств массовой информации.

В ближайшее время будет пересмотрен и расширен состав тендерной комиссии по распределению радиочастот путем включения в ее состав представителей общественности. Создается общественный совет по информационной политике при главе государства.

В своем развитии наша государственность поэтапно подходит к тому рубежу, когда Парламент должен более полно использовать свои полномочия, предоставленные Конституцией, в том числе и в отношении Правительства.

Постоянный диалог между Парламентом и Правительством, совместная законотворческая работа – важнейшее условие укрепления государственности.

Решение серьезных задач предусматривается и в следующем году. В их числе – внесение изменений и дополнений в Конституционный закон «О Правительстве», законодательное внедрение механизма государственного социального заказа на услуги неправительственных организаций, разработка законопроекта «Об альтернативной военной службе» и другие.

В заключение хочу высказать ряд принципиальных положений о нашей внешней политике. Жизнь и практика подтверждают, что с самого начала мы выбрали правильную линию поведения на международной арене.

Решение об отказе от ядерного оружия до сих пор работает на безопасность и позитивный имидж нашей страны.

Казахстан – одно из немногих государств на постсоветском пространстве, сумевших выстроить хорошие стабильные взаимоотношения со всеми странами, не нанося ущерба своим стратегическим интересам.

И впредь мы будем проводить именно такую многостороннюю прагматичную политику, которая полностью соответствует геополитическому расположению и экономическому потенциалу Казахстана. Именно такая политика – ключ к укреплению нашей национальной безопасности.

В то же время мы должны приложить еще большие усилия для укрепления факторов предсказуемости и

стабильности во взаимоотношениях Казахстана с соседними государствами.

Наша дипломатия должна обратить самое серьезное внимание на укрепление таких приоритетных организаций, как ЕврАзЭС, Шанхайская организация сотрудничества, Организация «Центральноазиатское сотрудничество».

При этом мы будем развивать сотрудничество с США, Западной Европой и другими странами.

Необходимо добиться конкретных результатов по созыву Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии.

Надо укрепить нашу внешнеэкономическую политику, добившись слияния усилий государства и частного бизнеса в обретении прочных позиций на внешних рынках.

Казахстан, выстроив рыночную экономику, стал неотъемлемой частью процесса глобализации.

Нам крайне важно найти свое место в мире, тщательно продумать стратегию наших дальнейших действий, которая помогла бы избежать издержек и, напротив, извлечь дивиденды.

В этом плане Правительству следует серьезно активизировать работу по подготовке к вступлению во Всемирную торговую организацию.

Затронутые в настоящем послании вопросы продиктованы самой жизнью. Многие из них вы сами поднимали на встречах со мной, их ставят люди.

С каждым годом все больше деятельность государства и общества регулируется законами. Поэтому и Парламенту, и Правительству надо больше советоваться с теми, кому по этим законам жить.

Нельзя все решить сразу, нужно проявлять терпимость, не разбрасываться по мелочам, сосредоточиваться на выбранных приоритетах.

Мы, как избранные народом представители исполнительной и представительной власти, должны проявлять взвешенность и руководствоваться разумом, а не эмоциями при решении важных государственных задач.

И я надеюсь на вашу поддержку в реализации положений настоящего Послания.

# ВЫСТУПЛЕНИЕ

на I саммите СВМДА

г. Алматы,  
4 июня 2002 года

**Уважаемые главы государств!**

**Уважаемые руководители и члены делегаций  
стран мира, руководители международных  
организаций!**

**Дамы и господа!**

Позвольте выразить всем вам искреннюю признательность за участие в работе Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, которое с сегодняшнего дня становится непреложным фактом, одним из институтов мировой политики.

10 лет назад, участники 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН с пониманием и одобрением отнеслись к моему предложению о созыве постоянно действующего совещания

руководителей азиатских государств для обсуждения насущных проблем современности, выработки мер, адекватных вызовам XXI века.

Это понимание основывалось на реалиях, уже обозначившегося тогда нового миропорядка, при котором перспективы устойчивого развития и процветания народов планеты определяются не только глобальными системами безопасности, но во многом и региональными.

Все наши страны стали активными участниками кропотливой, но достаточно динамичной подготовительной работы, завершившейся формированием своеобразного «ядра» этой новой структуры. На данный момент свое твердое намерение участвовать в ее работе подтвердили 16 государств, включая ведущие страны нашего континента.

Я с удовлетворением отмечаю тот факт, что созыв Совещания на высшем уровне поддержали государства, занимающие 90% территории всей Азии. Их население составляет около 3 млрд. человек, то есть половину населения земного шара.

Впечатляет и является весомым фактором глобальной экономики совокупный экономический потенциал азиатских государств. Валовый внутренний продукт стран Азии в долларовом эквиваленте составляет около 13 трлн.

Развивается быстрыми темпами и экономика государств, принимающих участие в работе данного совещания. Наши государства демонстрируют высокую привлекательность для иностранных инвестиций.

Один только Китай за годы реформ смог привлечь более 450 млрд. долларов иностранных инвестиций. Хорошие инвестиционные возможности демонстрируют российский и индийский рынки, другие государства региона. Неплохие позиции имеет и Казахстан.

Государства-участники СВМДА уверенно занимают ведущие позиции в мире по запасам нефти, которые составляют 40% «черного золота» на земном шаре. Поистине огромны транспортно-коммуникационные возможности нашего субконтинента.

Недавний азиатский кризис имел серьезные последствия для экономик азиатских стран, но он не смог подорвать их основы. Азия вновь продемонстрировала свою способность к саморегуляции, восстановлению в сложных условиях глобализации экономических процессов.

Вместе с тем, в современных условиях невозможно с уверенностью говорить об экономическом процветании нашего континента без защитных механизмов, которые могли бы содействовать более безопасному существованию народов Азии.

Поэтому считаю, что данный форум является чрезвычайно важным не только с точки зрения обсуждения насущных политических проблем, но и в плане необходимых гарантий для обеспечения устойчивого экономического роста наших стран.

Безусловно, перед нами стоят чрезвычайно сложные задачи. Азия неоднородна как в политическом, так и в экономическом отношении.

Вероятно, мы столкнемся с более сложными препятствиями, нежели в Европе, при создании институтов безопасности. Хотя свой путь мы проходим вдвое быстрее.

И подписание Алматинского акта вовсе не означает, что уже завтра мы получим структуру, подобную ОБСЕ. Впереди у нас большая политико-дипломатическая напряженная работа по сближению долгосрочных, зачастую не совпадающих интересов азиатских стран, созданию договорно-правовой базы.



В то же время данный акт открывает дорогу к конкретным консультациям и переговорам, нацеленным на создание организационных основ СВМДА.

Мы должны иметь ввиду, что взаимодействие и меры доверия включают в себя целый спектр измерений, определяющих критерии политической, военной, экологической, гуманитарной безопасности. По всем этим направлениям предстоит экспертная работа, медлить с которой нельзя.

Полагаю, что начинать с нуля нам не придется. Много уже сделано в рамках Шанхайской организации сотрудничества. И эта организация может стать действенным инструментом обеспечения безопасности, доверия на обширной территории азиатского континента.

Наверное, будет целесообразно использовать возможности и Договора о коллективной безопасности в рамках СНГ, потенциал которого далеко не исчерпан.

Казахстан приветствует подписание договора между Россией и США о дальнейшем сокращении стратегических наступательных вооружений.

Реализация этого фундаментального соглашения, безусловно, позволит значительно оздоровить военно-политическую ситуацию и на азиатском континенте.

Мы призываем всех участников процесса СВМДА к проявлению сдержанности и ответственности во взаимоотношениях друг с другом во избежание масштабных конфликтов, эскалации напряженности в Азии.

Военные конфликты на нашем континенте чреваты десятками миллионов человеческих жертв.

Всех нас тревожит конфликт между Индией и Пакистаном. Мы хотим и призываем наших соседей найти мирное решение проблем. Важно для региона и разрешение ближневосточного регулирования.

Казахстан считает, что такие документы, как Договор о нераспространении ядерного оружия и Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, являются прочной основой построения более безопасного мира, играют важную роль в обеспечении стабильности, безопасности и доверия в Азии.

Задачи обеспечения мира и стабильности в Азии являются тем более актуальными в контексте последних событий в Афганистане и вокруг этого многострадального государства.

Отрадным является то обстоятельство, что все азиатские страны выступили решительно против международного терроризма как глобального зла.

Мы с удовлетворением отмечаем успехи антитеррористических операций международной коалиции во главе с США. Это позволило вывести Афганистан из состояния затянувшейся войны, создать условия для строительства гражданского мира.

Но было бы политически наивно считать, что проблема обеспечения безопасности, как в самом Афганистане, так и в центральноазиатском регионе полностью решена. Здесь, к сожалению, вопросов больше, нежели ответов.

Например, не получила своего разрешения проблема распространения наркотиков, крупнейшей мировой базой распространения которых остается Афганистан.

Объем наркотрафика после известных событий в этой стране не сократился, а наоборот, увеличился. Это серьезный вызов безопасности на всем азиатском континенте. Это является предметом особого внимания наших государств.

Мы также не должны закрывать глаза и на тот факт, что на Азиатском континенте постоянно увеличиваются масштабы незаконной торговли оружием.

Еще одним опасным следствием нестабильности обстановки, в частности, вокруг Афганистана, проявлением новых угроз в нашем регионе стало такое явление как нелегальная миграция. Вызывают серьезную тревогу ее возрастающие масштабы, ее сращивание с такими негативными явлениями как наркотрафик, экстремизм, незаконный оборот оружия.

Полагаю, что наши государства должны выработать согласованную политику в этой области, четко координировать ее с соответствующими международными организациями, чтобы эффективно противостоять этой угрозе и стоящим за ней криминальным структурам.

Считаем, что принятие на нашем форуме Заявления о совместных действиях в борьбе с международным терроризмом имеет чрезвычайно важное значение. На пресечение международного терроризма должны быть направлены политические, финансовые, интеллектуальные усилия всего мирового сообщества.

На наш взгляд, важную координирующую роль в обеспечении безопасности на азиатском континенте должна играть Организация Объединенных Наций. Все судьбоносные решения должны приниматься сообществом государств в рамках ООН.

### **Уважаемые главы государств, руководители делегаций!**

Сегодняшний саммит, знаменующий собой начало работы Совецания по взаимодействию и мерам доверия в Азии – исключительно важная веха.

Но это только начало длинного пути к искомой цели – к созданию институтов безопасности в Азии.

И здесь чрезвычайно важной представляется роль крупнейших государств Азии и мира – Китая, России, Индии, других государств-участников СВМДА. Мы надеемся, что эти государства, как и прежде, будут активно содействовать практическому воплощению процесса СВМДА.

В Алматинском акте предлагается всесторонне изучить идею создания постоянно действующего Секретариата, который мог бы регулировать работу старших должностных лиц по созданию институтов СВМДА.

Казахстан вместе со своими партнерами готов активно подключиться к решению организационных, финансовых аспектов обеспечения деятельности Секретариата, в который могли бы войти дипломатические эксперты государств-участников СВМДА.

Следует особо отметить, что Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии открыто для всех государств континента.

Казахстан, как координатор процесса на данном этапе, выражает надежду, что такие государства, наши соседи по Азии, как Япония, Малайзия, Вьетнам, Индонезия, Таиланд и другие страны Юго-Восточной Азии выйдут из группы наблюдателей и станут полноправными членами СВМДА. Это, несомненно, способствовало бы успешной деятельности нашей организации как континентальной структуры.

В заключение я хотел бы поблагодарить экспертов всех стран, принимавших участие в 10-летней работе по продвижению идей данного форума, приближению сегодняшнего саммита.

Я признателен министрам иностранных дел государств-участников процесса СВМДА, которые вели непрерывную координацию этой работы, подготовили

все основополагающие документы, условия для данной встречи на высшем уровне.

Особая моя благодарность главам государств, прибывших сегодня на саммит, несмотря на плотный график работы. Благодаря вам стало возможным его проведение, принятие основополагающих, первых исторических документов этого форума.

Благодарю за внимание.

# ВЫСТУПЛЕНИЕ

на Всемирном саммите ООН  
по устойчивому развитию

ЮАР, г. Йоханнесбург,  
3 сентября 2002 года

...Спустя 10 лет после принятия на конференции в Рио-де-Жанейро «Повестки дня на XXI век» человечество, несмотря на очевидный научно-технический прогресс, так и не смогло избавиться от пороков, которые преследовали его на протяжении всей истории: нищеты, голода, болезней, разрушительных войн. Общее число людей, живущих в условиях нищеты, превышает 1 млрд. человек, более миллиарда не имеют доступа к чистой питьевой воде. Человеческие и материальные потери в ходе войн и вооруженных конфликтов вообще не поддаются оценке.

На этом форуме я хотел бы повторить свое предложение, высказанное ровно 10 лет назад на Генеральной Ассамблее ООН – о сокращении военных расходов всех государств на 1% и направлении их на развитие беднейших стран.

Надо помнить, что без природных и человеческих ресурсов развивающихся стран развитые государства никогда бы не стали таковыми. Поэтому в условиях нарастающей глобализации более гармоничное распределение доходов и благ становится все более актуальным.

Мы приветствуем инициативы Европейского Союза об оказании помощи развивающимся странам. Глобализация – это данность, с которой приходится считаться всем – и богатым, и бедным. Но еще никто толком не ответил на вопрос, каковы же ее последствия для развивающихся стран и для государств с транзитной экономикой?

Считаем, что здесь свое весомое слово должна сказать Организация Объединенных Наций. В рамках этой международной организации необходимо приступить к разработке программ адаптации стран разного уровня развития к глобализации.

Казахстан после развала СССР оказался один на один со множеством экономических, политических и экологических проблем, в том числе с исчезающим на глазах одного поколения Аральским морем и обширной территорией, зараженной многочисленными ядерными испытаниями.

Считаем, что мировое сообщество в лице международных организаций, несмотря на проявленное внимание к этим экологическим проблемам планетарного масштаба, все же не оказало той помощи, которая бы помогла в их решении.

После объявления своей независимости 10 лет назад Казахстан внес реальный вклад в устойчивое развитие на глобальном уровне: первым добровольно отказался от четвертого по

своей мощи ядерного арсенала в мире и закрыл крупнейший в мире Семипалатинский ядерный полигон.

В сфере экономики Казахстан, благодаря успешно проведенным реформам, достиг заметных результатов в своем развитии, которое вышло на траекторию устойчивого роста. За последние 3 года ВВП вырос на 35%, более 70% государственного бюджета направляется на обслуживание социальной сферы. Сокращаются масштабы бедности и безработицы. Принята программа социального развития села.

В Казахстане осуществлены беспрецедентные для Центральной Азии политические реформы и меры, направленные на демократизацию общества.

Мы убеждены в том, что политическая либерализация общества станет необратимой только в случае очевидных успехов в социально-экономическом развитии.

Устойчивое развитие невозможно без конструктивного диалога цивилизаций. Особо следует выделить тот факт, что Казахстан, в котором проживают представители свыше 100 национальностей и народностей, представляет собой яркий пример межэтнического и межконфессионального согласия.

Это наша принципиальная и последовательная политика. Она направлена на обеспечение внутренней стабильности. Без нее бессмысленно говорить об устойчивом развитии и экономических успехах.

Бедность и нищета являются питательной средой для международного терроризма, регионального и политического экстремизма, а также наркомании.

Несмотря на очевидный успех антитеррористической операции, Афганистан по-прежнему остается источником распространения экстремизма и наркотиков. Наркотрафик проходит через государства Центральной Азии в Европу.



Мы считаем, что в этой тревожной ситуации необходимо срочно разработать программу ООН с целью системного противодействия наркобизнесу в Центральной Азии.

Эта задача представляется чрезвычайно актуальной, так как война с международным терроризмом теряет смысл, если корни этого явления продолжают подпитываться извне.

Центральная Азия является своеобразным индикатором успеха или провала борьбы с негативной глобализацией, каковой считается международный терроризм и транснациональная преступность.

В этих условиях особое значение имеет создание современной архитектуры безопасности в Азии. На достижение этой цели был направлен I саммит Сопровождающего по взаимодействию и мерам доверия в Азии, прошедший в нашей стране в июне этого года. На нем ведущие азиатские государства приняли документы, предусматривающие создание мер доверия и приложение совместных усилий по обузданию международного терроризма.

Я призываю ООН приступить к созданию реестра глобальных экологических проблем с конкретными рекомендациями по привлечению масштабных инвестиций для их решения. Во главу угла необходимо поставить задачу предотвращения необратимого ущерба окружающей среде с тем, чтобы сохранить для наших потомков необходимые жизненные ресурсы.

Казахстан считает, что все мировое сообщество должно проникнуться пониманием стоящих перед ним проблем и вызовов. Устойчивое развитие – это не просто набор слов, а формула выживания человечества.

## ВЫСТУПЛЕНИЕ

на торжественном собрании  
по случаю 200-летия Кенесары хана\*

г. Кокшетау Акмолинской области,  
21 сентября 2002 года

### **Уважаемые соотечественники!**

Историю нужно постигать и изучать, историю нужно исследовать с самых разных сторон, и только так можно осознать свою судьбу и предназначение, верно оценивать свое настоящее и планировать будущее, искать и находить дорогу в завтрашний день.

Хранить память и рассказывать в назидание потомкам о подвигах героев, которые в час суровых испытаний отважно вставали на защиту народа и до последней капли крови самоотверженно отстаивали его интересы – все это тоже приходит со знанием истории.

---

\* Воспроизводится в русском переводе

Когда в мае прошлого года мы воздвигли в Астане памятник хану Кенесары, я невольно поразился удивительным перипетиям истории.

Представьте себе, что именно в одну из таких вёсен 30-х годов XIX века Кенесары хан встал осадой под Акмолой... А теперь в том самом месте на высоком берегу Ишима поднялась в рост его конная фигура.

Глубокий символизм и великое предназначение истории мне видятся и в том, что самый первый населенный пункт, за который под знаменем национального освобождения сражался бесстрашный государь-воитель, сегодня является столицей нашего независимого государства.

Вся его жизнь и борьба служат нам вечным напоминанием о том, что независимость нужно беречь как зеницу ока, что она не дается легко, что ею нужно дорожить, укрепляя ее единством и созидательными свершениями.

Сегодняшнее событие нам следует расценивать как возвращение Кенесары к родному народу. Говорить так меня побуждают достаточно веские основания.

Кто для нас Кенесары? Посвятивший себя великой миссии государственный деятель, проницательный политик, крупный дипломат, талантливый полководец, преследовавший цель восстановить исконную государственность, объединить народ как сообщество полноправных граждан, защитить его территориальную целостность, избавить народ от колониальных притеснений, вернуть ему свободу и право независимого государственного развития.

Вместе с тем, личность Кенесары, уже много после его гибели, стала жертвой жестоких табу со стороны еще вчера безраздельно господствовавшего тоталитарного режима: его имя запрещалось упоминать, память о нем методично стиралась из народного сознания.

Вспомните, как это было. Когда Сабит Муканов загорелся творческим замыслом изобразить Кенесары как дорогого и незабываемого в людских сердцах народного заступника, его повесть «Балуан Шолак» была безжалостно выхолощена цензурными ножницами. А когда известный историк Ермухан Бекмаханов позволил себе квалифицировать движение Кенесары как национально-освободительное, за одну только эту попытку изложить минувшую историю открыто и непредвзято ученый подвергся осуждению и был приговорен к 25 годам лишения свободы.

Ныне живущие поколения еще не забыли, что эти гонения в отношении передовой казахской интеллигенции, разразившиеся в конце 1940-х – первой половине 1950-х годов переросли в очередную оголтелую кампанию шельмования и преследования лучших представителей нации.

Суровой действительностью тех лет было и то, что догматичная идеология и нетолерантное великодержавное сознание безо всякого исключения карали каждого, кто в малейшей степени выражал несогласие и проявлял инакомыслие. Но ни у кого не хватило ни сил, ни оружия, чтобы уничтожить правду. В неукоснительности этой истины мы сегодня воочию убеждаемся вновь.

В этом и заключается магия Истории, которая не отрекается от своих уроков, непременно возвращается на круги правды и со временем все расставляет на свои законные места. В этой связи в памяти оживают слова гениального Мухтара Ауэзова: «Героями мы называем тех, из деяний которых складывается стеновая хребет отечественной истории. Первая слава приходит к героям еще при их жизни. Другая слава приходит уже после их ухода, когда потомки созреют до того, чтобы по достоинству оценить и осмыслить их заслуги... Если когда-то в неясном начале появляется фигура героя и

его поступок, то в историю поколений герой вписывается высоким пьедесталом и белоснежным горным пиком – столь незаменяемой в глазах потомков видится когда-то оказанная им помощь, водруженное им знамя, показанный им пример и проявленный им характер».

Эти слова как нельзя лучше иллюстрируют судьбу и драму последнего всенародно избранного казахского монарха. И словно не полвека назад, а именно в этот час адресует хану Кенесары свои слова наш великий писатель.

### **Уважаемые соотечественники!**

Хан Кенесары занимает особое место в истории казахского народа. Он первым осознал изменение политики царизма, перешедшего в XIX веке от патронажа и вассалитета к прямой колонизации. Свою дипломатическую и политическую активность он направлял на принятие царским правительством решения упразднить военно-административные центры и форпосты, усиленно насаждавшиеся в то время. Политическая ситуация не оставляла ему иного выбора, кроме борьбы. Движение Кенесары было последней отчаянной, по сути, трагической попыткой объединить народ и сохранить государственность. Вот почему, как заметил Алихан Бокееханов, слава хана Кенесары затмила в народных сказаниях даже славу популярного деда Абылай хана. Объясняется это тем, что движение Кенесары Касымова как никакое другое политическое движение XIX века не могло сравниться по своей мощи своего воздействия на патриотическое сознание казахов, их естественного желания единения и независимости. Возглавляя восстание, Кенесары вел борьбу на два фронта – как против царских реформ на севере, так и против среднеазиатских ханств, поработивших часть казахов на юге.

Народ в знак признания справедливо избрал Кенесары ханом. Он стремился создать все необходимые институты государственности, и сохранить территориальную целостность казахских земель. Он мечтал о том, чтобы у казахов было свое собственное независимое государство. Но в тот временной отрезок мечта осталась несбыточной. И тем не менее, Кенесары борьбы не прекращал, как и не останавливал процесс начатых им реформ. Во время своего правления он провел ряд административных и судебных реформ, направленных на усиление централизации власти и создание прочного тыла для продолжения борьбы. Были организованы ведомства, отвечающие за сбор налогов, военную подготовку, дипломатическую переписку. Реформировал хан и свою армию. При нем появилась артиллерия, казахи начали осваивать пеший строй, развивалась военная тактика. Он впервые ввел знаки отличия и систему награждения отличившихся воинов. Хану удалось создать дисциплинированное, мобильное войско, численность которого доходила до 20 тысяч человек. Такие реформы нелегко давались Кенесары. Он испытал немало поражений, разочарований, предательства и непонимания даже среди своих соплеменников. Но никто не мог его лишить искреннего желания помочь своему народу. Ведь он мог смириться с давлением со стороны имперского самодержавия и отказаться от борьбы, получить неплохое содержание и соответствующую должность, различные привилегии, но Кенесары этого не сделал, за что и лишился жизни.

Объективную оценку борьбы Кенесары дали, прежде всего, народные акыны-сказители в своих песнях и сказаниях. Есть все основания полагать, что былины участника походов Кенесары Нысанбая, высказывания Суюнбая в айтысе с кыргызским акыном Катаганом, сказания Жамбыла, приоткрывают малоизученные страницы в истории национально-освободительного

движения. Автор известного труда «История Туркестана» Николай Павлов писал: «Кенесары по природе своей относятся к типу неутомимых степных рыцарей... Сохранение свободы детей степи стало его девизом, смыслом жизни».

Воздавая должное памяти Кенесары, извлекая уроки из его политического наследия, из его прозрений и поражений, необходимо безо всякой тени сомнения занести его имя в «пантеон национальной славы», сделав это с чувством ответственности перед духом предков и перед памятью потомков. Мы, твердо встав на путь развития демократии и правового общества, решительно отвергаем столь бесчеловечную идеологию, подобную историческую несправедливость, которые пытались насильственно внедрить в наше сознание тоталитарная система.

Суверенный Казахстан объявляет и признает самой высокой ценностью человека его жизнь, его свободу, его неотъемлемые права и достоинства и будет защищать его гражданские и общественные интересы. Наш общий, священный долг – утверждать и укреплять нашу независимость, умножать мощь и богатство нашего государства, высоко нести знамя нашей чести и достоинства в мировом сообществе, честно и преданно служить Родине. Для этого каждый гражданин нашей страны обязан всей душой осознать свою большую историческую ответственность в сохранении единства нашей земли, нашего народа, в сбережении межнационального мира и согласия.

Дорожа независимостью, доставшейся нам без кровопролития, мы должны отдать дань уважения памяти Кенесары и всех борцов, сложивших головы за свободу. И во имя этой светлой памяти оградить себя от скороспелых суждений и недобрых намерений. Потому что в каждой капле их пролитой святой крови заложены наши сегодня и будущее.

## ВЫСТУПЛЕНИЕ

на торжественном собрании  
по случаю 2000-летия города Тараза\*

г. Тараз Жамбылской области,  
26 сентября 2002 года

**Дорогие братья!**  
**Уважаемые гости!**

Позвольте от чистого сердца поздравить всех вас с 2000-летним юбилеем древнего и вечно молодого города Тараза.

Нынешнее чествование Тараза – это большое и радостное событие, подобного которому давно не происходило в многовековой истории нашего народа. Воистину, этот праздник – историческое торжество и торжество истории, поскольку генеалогия Тараза сродни золотой нити, связующей вчерашний и сегодняшний дни нашего народа и увлекающей его в будущее.

---

\* Воспроизводится в русском переводе



Поэт Кадыр Мырза Али однажды остроумно заметил: «История наша безбрежна как море. Да больно уж тощ ее школьный учебник». Если хотите, наш сегодняшний праздник – одна из попыток вернуться к истокам и погрузиться в глубь родной истории.

По свидетельствам древних путешественников и летописцев, посетивших этот край в разные периоды, город Тараз был известен уже в те далекие времена. Самым крупным государством кочевого мира того времени была империя Великих хунну. Как сообщают древнекитайские хроники, первый город в долине реки Талас был построен около 40-го года до н.э. одним из последних гуннских шаньюев по имени Шоже. Однако 3-4 годами позже город был разгромлен китайской армией.

Тем не менее, ответвление торгового пути, на котором располагался город, все же продолжало существовать. Кочевой мир был кровно заинтересован в этом маршруте и вовсе не хотел его терять. Поэтому Тараз возрождался вновь и вновь.

С VII века Тараз вошел в число крупнейших торговых центров на Великом шелковом пути.

Достаточно привести тот факт, что в 508 году переговоры византийского посла Земарха с каганом Истеми проходили именно в городе Таразе. Известно также и то, что в государстве тюргешей этот город сначала служил малой, а затем превратился в полноценную главную столицу.

Этот статус Тараз сумел сохранить за собой и позднее – в периоды гегемонии государств саманидов, караханидов, киданей, огузов, кыпчаков, хорезмийцев.

И это вполне закономерно, поскольку из-за своего месторасположения Тараз обладал важными геополитическими

преимуществами. Неслучайно все основные мировые религии стремились превратить Тараз в свой конфессиональный оплот. Здесь находились крупные центры распространения зороастризма, христианства, манихейства, буддизма. А начиная с VI века, город стал привлекать пристальные взгляды арабов с запада и китайцев – с востока.

И этому соперничеству было суждено разрешиться также в окрестностях Тараза. В 751 году в битве при Атлахе фортуна подарила победу мусульманскому оружию в лице арабско-карлукской коалиции.

Но калейдоскоп таких разных событий скорее способствовал расцвету города, нежели мешал его развитию.

Те столетия и последовавшую за ними эпоху караханидов справедливо было бы назвать периодом небывалого духовного возвышения этого края. Ибо именно в эти века в мир пришла плеяда гениальных мыслителей масштаба Абу Насыра аль-Фараби, Юсуфа Баласагуни, Махмуда Кашгари. И именно с того периода Тараз превратился в крупный центр ислама.

В X-XII веках Тараз снискал славу крупнейшего политического, экономического и культурного центра тюркского мира. Бурный урбанизационный процесс связал Тараз в оживленную агломерацию с такими городами, как Хамукет, Нижний Барсхан, Чигиль, Адахкет, Дех Нуджикет, Кулан, Мерке, Аспара, Баласагун, Барсхан.

Об уровне развития города свидетельствуют находки археологов, раскопавших в древних культурных слоях остатки водопровода. Местные ремесленники владели технологиями производства высококачественных изделий из глины, стекла и фарфора. В окрестностях города осуществлялась разработка месторождений золота и меди.

Столь успешный, богатый, благополучный и цветущий город не мог не вызывать зависти у соседей. Неуклонное возвышение Тараза, понятно не нравилось ни могущественному Хорезму на западе, ни набравшим силу монголам на востоке.

В итоге в XIII веке город был разрушен, после чего так и не смог вернуть себе былое величие. При власти Коканда город был обнесен крепостной стеной и стал военным укреплением. В колониальный период он пришел в еще больший упадок.

Справедливости ради следует отметить, что в советское время древний город получил определенный рост и развитие. Однако тоталитарная система, пришедшая на смену колониальному режиму, немало способствовала и появлению целого блока серьезных социальных и экологических проблем.

Но сегодня мы собрались не для того, чтобы искать правых и виноватых. А для того, чтобы отнестись к прошлому с прощением и благодарностью, к будущему – с надеждой и ответственностью.

Мы стали независимым государством, и теперь наша судьба только в наших руках. Чтобы адекватно осмыслить это, мы должны прежде всего непредвзято познать самих себя и объективно оценить весь свой позитивный потенциал. В этом – главная задача сегодняшнего юбилея. И в этом – суть того, что мы называем полнокровным историческим самосознанием.

Для этого нам и нужен Тараз – чтобы познать, кто мы есть на этой земле, и наследниками каких цивилизационных ценностей мы являемся.

В этом деле мы бы не обошлись без точного и чувствительного инструмента. И слава богу, что в лице Тараза такое мерило у нас есть.

Действительно, говоря образно, город Тараз – безошибочные «весы» нашей истории, ее волшебное зеркало и заветный ларец с неопровержимыми предметными доказательствами. Наш народ – не скитальцы, вечно кочевавшие со своими стадами и жившие одним лишь скотоводством. Наш народ – прямой потомок сильных и стойких, умных и талантливых предков, на протяжении веков развивавших древние традиции инженерной и строительной мысли, возводивших среди гор и степей прекрасные города, возделывавших пашни и сады, живших на перекрестке культур и цивилизаций.

Знаменитому английскому писателю Сэмюэлю Батлеру принадлежит остроумное замечание: «Главное различие между Богом и историками заключается в том, что Бог не способен изменить прошлое». Известно, что и в отношении нашей национальной истории было допущено множество прецедентов сознательного игнорирования очевидных исторических фактов и даже прямой их фальсификации с единственной целью – размыть национальную память народа. И сегодня еще рано говорить, что общественное сознание в современном мире полностью излечилось от таких болезней избирательной слепоты и короткой памяти.

Поэтому перед нами стоит большая задача – убедительно доказать окружающим, но прежде всего самим себе, что наша история – неотъемлемая составляющая мировой истории, а наши национальные интересы – созвучны сегодняшним и завтрашним интересам всего человечества. То, что это так, мы должны подтверждать своими делами и зрелостью своих взглядов на прошлую историю.

На этом пути нам следует не занижать, а наоборот – поднимать дух и самооценку народа, возводить на пьедестал истории те события и те фигуры, которые вдохновляли бы

народ на созидание и наполняли бы его будни светлым торжествующим смыслом.

Всем вам хорошо известно, что именно из этих побуждений мы провели множество важных мероприятий по восстановлению исторической справедливости. В этих же целях 1998 год мы объявили Годом народного единства и национальной истории.

В то время меня серьезно заботило то, чтобы программа мероприятий Года не превратилась в кампанейщину, а растопила в гражданах лед давней зажатости и открыла широкое русло для будущей большой и насыщенной коллективной работы по возрождению исторической памяти. Потому что человека без памяти о прошлом, как правило, ожидает и неясное, туманное будущее.

Поэтому первостепенной целью тех мероприятий было восполнение «белых пятен» национальной истории, пробуждение общественного сознания от летаргии тоталитарных запретов, возвращение народу его достоинства, попранного в годы сталинских притеснений и перегибов.

Сегодня я твердо убежден, что вектор наших действий был выбран правильно.

В любом деле самое главное – это сдвинуть его с мертвой точки, придать ему движение. И теперь мы видим, что эта работа, конечно же, не завершилась с окончанием того Года. Взятый нами мощный темп лишь нарастает.

Главный же его результат в том, что нам удалось-таки расчистить некогда забившиеся родники народной духовности.

Незадолго до этого юбилея я побывал в Кокшетау, где прошли памятные мероприятия, посвященные 200-летию Кенесары Касымова – последнего избранного казахского

хана. Как известно, и его самоотверженная, отчаянная борьба за свободу и независимость родного Отечества в одно время была оклеветана и приравнена к разбою.

В те дни на память мне пришли сцены из кинофильма о Чокане Валиханове «Его время придет», впервые увиденного мной еще в детстве. Вспомнил я и о том, что именно здесь, под Таразом, в то время называвшемся Аулие-Атой, произошла когда-то встреча младшего сына Кенесары султана Сыздыка и Чокана, находившегося в составе карательного отряда полковника Черняева.

Если вы помните, роли Чокана и Сыздыка в том фильме исполняли наши легендарные актеры Нурмухан Жантурин и Курманбек Жандарбеков.

Еще в детстве меня до глубины души потряс безысходный трагизм положения Чокана, когда, убедившись в двуличности своего начальника, в котором отразилось лицемерие и коварство всей системы русского самодержавия, Чокан в гневе покидает карательный отряд, но в то же время не может найти общий язык со своим соплеменником и родственником – султаном Сыздыком.

Впечатлило меня и само название кинокартины – «Его время придет», впоследствии оказавшееся пророческим.

И сегодня это время пришло, дорогие собратья!

Недавно в городе Атырау мы воздвигли величественный памятник нашему далекому предку – мамлюкскому султану Бейбарсу – отважному воину и основателю государства, правившему на земле Египта в течение 17 лет. Мы воплотили в металле и поставили на постамент скульптурные памятники Абылаю и Абулхаиру, Кабанбаю и Богенбаю, Кенесары и Карасаю, многим замечательным героям и историческим личностям, жившим до и после них.

В Таразе установлен памятник нашему великому предку Мухаммеду Хайдару Дулати, который в своем историческом труде «Тарих-и-Рашиди» изложил не только свою собственную, но и родословную всех известных в то время народов, начиная от самых древних прародителей. И тот факт, что, наконец, и на родной земле увековечено имя великого предка, является событием поистине исторического значения.

Память о наших разрушенных городах и засыпанных песком пашнях сохранили для нас наши древние книги и вещественные свидетельства седой старины. А устанавливая в наши дни памятники великим деятелям нашего прошлого, мы поднимаем свой дух, набираемся оптимизма и подаем пример молодому поколению.

Торжественно открытый нами сегодня памятник нашему пращуру Байдибеку также призван пробудить нашу историческую память и укреплять в людях дух человеколюбия и справедливости.

Согласно некоторым источникам, родившийся в пригороде Ташкента Байдибек, говоря современным языком, в свое время поднялся до уровня главы правительства и деятельно управлял своим народом. Не допуская в стране междоусобиц, он собрал близкородственные народы под единое знамя, и уже это является для нас, его далеких потомков, примером, достойным подражания. Если нападал враг, он становился полководцем, если возникали споры, он становился арбитром. Умел, где необходимо, употребить власть, а где нужно – знания. Этот памятник Байдибеку я считаю самым лучшим подарком таразцев, всей общественности Жамбылской области к юбилею города. Огромное вам за это спасибо, дорогие братья!

Эта радость, объединившая людей всех национальностей, является общей для всех казахстанцев. Поздравляя единый

и дружный, сплоченный и неделимый народ Казахстана с историческим юбилеем Тараза, я желаю ему дальнейшего благоденствия и процветания, светлого будущего на поприще созидательного развития.

### **Уважаемые дамы и господа!**

Воссоздание полной истории города Тараза – дело рук ученых-историков. Наша обязанность – извлекать из истории уроки, прокладывать мосты в наше настоящее и благоразумно планировать наше будущее.

В прошлом году мы отметили 1500-летие города Туркестана – колыбели Казахского ханства и общепризнанной святыни всего Тюркского мира. А теперь вот нас собрал 2000-летний юбилей другого старейшего города страны – славного Тараза.

Для нас большая честь и предмет гордости, что оба этих юбилея не прошли мимо внимания ЮНЕСКО и прошли под ее эгидой. Это, в свою очередь, обязывает нас еще более пристально подойти к изучению своей истории и осмыслению ее места и роли в мировой цивилизации.

Всем известно, что здесь в Таразе, а также в соседних с ним городах когда-то существовала удивительно мощная духовная среда.

Так вот, я хочу подчеркнуть, что и в атмосфере сегодняшнего Тараза должна ощущаться столь же сильная духовная энергетика.

Город Тараз должен превратиться в современный город XXI века, где традиции гармонично переплетены с новациями, где приметной чертой его жителей станут образованность, культура и деловитость, где визитной карточкой города станут чистота, аккуратность и здоровый образ жизни.



И я знаю, что вам это по плечу. Знакомясь с тем, как в Таразе реставрируют, обустривают культурные объекты и ухаживают за памятниками истории – мавзолеями Карахана, Айша биби, Бабаджи хатун, баней Кали Жунис и Тектурмасом – я испытал чувство огромной признательности трудолюбивым таразцам за их патриотическую любовь, усердие и прилежание.

Я также выражаю искреннюю благодарность горожанам за все то, что я увидел здесь в эти дни: сданный сегодня в эксплуатацию комплекс Дворца молодежи, новые жилые дома, добротнo отремонтированные и смотрящиеся «словно с иголки» офисы и здания.

Государство и впредь будет делать все необходимое, чтобы город продолжал обустриваться, создавались новые рабочие места, открывались новые предприятия, возобновили деятельность некогда остановившиеся производства, улучшался благоприятный климат для инвесторов и предпринимательства. Обо всем этом вы хорошо осведомлены.

**Дорогие братья!**

**Уважаемые гости!**

XXI век возложил на нас большие задачи.

Прежде всего мы должны мобилизовать все свои силы во имя укрепления нашего независимого государства, строительство демократического общества, модернизации нашей экономики. И мы будем неуклонно двигаться в этом направлении!

Да будет радостен наш праздник! И пусть от огней салюта сегодняшнего торжества зажгутся лучи наших новых грядущих праздников!

# ВЫСТУПЛЕНИЕ

на II всемирном курултае казахов\*

г. Туркестан Южно-Казахстанской области,  
23 октября 2002 года

## **Уважаемые братья и гости курултая!**

Нет никаких сомнений, что сегодняшний день знаменателен для каждого казаха. Около 400 представителей рассеянной по всему земному шару казахской диаспоры собрались на свой II всемирный курултай. И вот, встретившись под священным небом Туркестана, с сердцами, полными благоговейного трепета перед землей отцов, наши соплеменники из разных уголков мира переживают волнующие моменты радостного единения. Да будет светел наш праздник!

---

\* Воспроизводится в русском переводе

Все мы хорошо помним, в обстановке какого небывалого ликования проходил первый учредительный курултай. То был первый год независимости, когда наше государство, подобно младенцу, делало свои первые шаги. Но, несмотря на все проблемы и трудности того этапа, мы все же приняли решение собрать на родной земле тех, кто волею судеб оказался надолго разлученным с нею.

С того дня прошло уже 10 лет. Быть может, для истории 10 лет – крайне малый промежуток, сравнимый разве что с мановением ока. Но в судьбах народов бывают дни, равные по значимости целому году, и годы, по результативности сопоставимые с целым столетием. И если мы скажем, что в последние 10 лет в жизни казахского народа произошли события и изменения, которых с лихвой хватило бы на иные 10 веков прошлой истории, то в этом не будет никакого преувеличения.

В новое тысячелетие Казахстан шагнул независимым государством. В корне изменились его общественно-политический строй и социально-экономическая система. Став членом Содружества Независимых Государств и войдя в мировое сообщество в статусе полноправного члена Организации Объединенных Наций, Казахстан де-юре и де-факто добился мирового признания. Словом, на политической карте мира возникло новое государство – Республика Казахстан, обладающее всей полнотой суверенной власти и ведущее диалог с другими странами на равных.

Сегодня мир развивается стремительными темпами. Кто не поспекает, тот остается на задворках истории. Даже некогда могущественный Советский Союз, просуществовавший на протяжении 70 лет, не сумев шагнуть в ногу со временем и не выдержав острой конкуренции, канул в небытие.

За эти 10 лет по-разному сложились судьбы республик, входивших в СССР и получивших суверенитет после распада гигантской империи. Одни до сих пор не могут толком вернуть свой экономический потенциал. Другие не смогли сохранить единство народа и стали ареной вооруженных междоусобиц. Третьи не сумели вызволить свой народ из бедности и нищеты, вынудив множество своих граждан покинуть страну и искать лучшую долю на чужбине. Четвертые по-прежнему не в силах выбраться из состояния митинговой «демократии», в которую под лозунгами реформ втянули народ безответственные демагоги. Слава Богу, жизнь в Казахстане не проявляет даже намеков на подобные неприглядные картины.

Принятие Конституции, утверждение государственных символов – Герба, Флага и Гимна, внедрение национальной валюты тенге – все это ознаменовало важные этапы становления нашей государственности.

Необходимость принятия новой Конституции в 1995 году была продиктована коренными изменениями, произошедшими в политической и социально-экономической жизни нашей страны. Поэтому новая Конституция стала нашей большой коллективной победой, к которой мы пришли в результате всенародного решения, сделав осознанный выбор в пользу демократического пути развития.

Известно, что государственность не устанавливается за один день, как и не является делом рук одного поколения. На создание казахской государственности на протяжении нескольких веков было потрачено невероятное количество сил, энергии, жизней людей.

Дорога истории опасна и непредсказуема во все времена. В нашей истории было немало периодов подъема и расцвета. Немало было и черных полос, когда народ наш терпел тяготы

и лишения. Неслучайно с глубокой древности и до нынешних дней мы с огромным уважением вспоминаем имена и деяния тех, кто проливал кровь, самоотверженно защищая интересы народа и идею нашей самостоятельной государственности.

Но предметом нашей законной гордости является тот неоспоримый факт, что именно нашему поколению выпало счастье обрести независимость и дарована честь строить полнокровную государственность.

Для того, чтобы правильно распорядиться независимостью, о которой издревле мечтали поколения наших предков, нам пришлось проделать многое. К тому же, для Казахстана минувшее десятилетие оказалось временем особо тяжелых и доселе невиданных испытаний на стойкость. Какие же задачи мы перед собой ставили и чего добились?

Первое. Нам нужно было создать собственное государство. Сколько бы мы ни всматривались в прошлую историю в поисках прецедентов и аналогов, но никогда прежде казахскому народу не удавалось построить самостоятельное государство в таком масштабе, на таком уровне, а главное – в такой степени признания со стороны окружающего мира. Сегодня у казахов есть такое государство!

Второе. Нам выпал шанс провозгласить свою независимость. Но куда более трудным делом оказалось сохранить эту независимость и поступательно укреплять ее. Нам оказалось по плечу и сохранить независимость страны, и наладить ее экономику, и снискать уважение в мировом сообществе. С целью упрочения своей безопасности мы сформировали национальные вооруженные силы и четко очертили внешние границы суверенного государства.

Третье. Мы в корне изменили политику и проделали нужные шаги во имя того, чтобы войти в ряды цивилизованных

стран современного мира. Мы взяли принципиальный курс на создание демократического строя. Казахи, на протяжении всей прошлой истории задыхавшиеся от гнета и притеснений, обрели личную свободу. В обществе утвердились подлинная свобода слова, совести, убеждений и вероисповедания.

Четвертое. За этот сравнительно короткий промежуток времени Казахстан признан во всем мире как страна с рыночной экономикой.

Мы привлекли в страну наибольший по всему СНГ объем инвестиций в расчете на душу населения (сегодня его размер превысил 20 млрд. долларов). Благодаря этому мы солидно пополнили национальные золотовалютные резервы и создали Национальный фонд будущих поколений. Ежегодный прирост в экономике составляет 8-12%. Из года в год растет благосостояние граждан.

Пятое. Мы урегулировали столетиями не решавшийся вопрос о границе с Китаем и заключили с нашим великим соседом договор о дружбе. Подписали договор о вечной дружбе с новой свободной Россией. Укрепили традиционные отношения дружбы со всеми братскими республиками Средней Азии. Сумели стать стратегическими партнерами с США.

Шестое. Самое главное, что, будучи полиэтничной страной, мы смогли сберечь и дружбу народов, и достояние нации.

Седьмое. Впервые за всю многовековую историю страны мы самостоятельно определили столицу страны, смогли в течение 3-4 лет перенести и обустроить свой главный город и сумели по-настоящему восхитить этим весь мир. Новую столицу Астану во время ее международной презентации приветствовал из космоса казахский космонавт Талгат Мусабаев.

Эти 7 результатов – только самый краткий и сжатый перечень наших достижений. В стране царит мир и спокойствие. Сегодняшние казахи – уважаемая, достойная и преуспевающая нация. В стране, слава Богу, неуклонно снижается уровень бедности. И все мы – прямые авторы этих достижений. Так мы, поколение ныне живущих, осознали свою миссию, свершили исторически важные деяния, а главное – побудили казахов воспрянуть духом и идти по жизни с гордо поднятой головой.

Конечно, хватает у нас и незавершенных дел, нерешенных проблем. Но движение вперед началось. Для нас это значит очень многое.

Тот факт, что в самом сердце казахской земли взметнулась ввысь прекрасная столица Астана, мы должны считать началом качественно нового этапа в национальной истории. Стратегическое значение новой столицы, ее роль в нашей будущей судьбе трудно переоценить.

К сожалению, вопреки всем радужным ожиданиям, наступление нового тысячелетия произошло не так уж мирно, безоблачно и безобидно. Кровопролитные войны, неслыханные и невиданные террористические вылазки, глобальные противостояния, межгосударственные и межэтнические конфликты – всем эти ужасам нового столетия, увы, пока не видно конца и края.

В это преисполненное новых угроз и вызовов время повести народ вперед, обходя опасные рифы и отмели, – дело не одних только политических руководителей, а всех сознательных граждан. Это налагает на нас повышенные обязательства.

К тому же, поспеть за ходом мирового развития весьма сложно. И еще труднее найти свою нишу в пространстве

мировой цивилизации. Для этого нужна очень высокая культура. А создать ее способны только сильные нации, которые становятся такими лишь при условии внутреннего единства, сплоченности и слаженности.

В деле укрепления народного единства особое место принадлежит национальной культуре, литературе и искусству, испытанным в веках прогрессивным обычаям и традициям. Но и здесь мы далеки от консерватизма и не собираемся стоять на одном месте. Мы должны сформировать образцовую современную культуру казахов, которая бы гармонично перекликалась с сокровищами мировой культуры.

В этом плане я особо хотел бы отметить исключительную важность государственного – казахского – языка как перво-степенного инструмента национальной консолидации. Ибо без полнокровно функционирующего языка нет и не может быть полноценной нации.

В республике разработана государственная программа развития казахского и других языков, планомерной реализации которой мы должны уделять самое неослабное внимание.

Мы, представители казахского народа, являемся государствообразующей нацией. Нацией, цементирующей общество и в первую голову ответственной за судьбу этого государства. Нацией, которая должна подавать пример всем остальным этносам страны и играть заглавную роль во всех конструктивных начинаниях. Поэтому на правах влиятельной и многочисленной нации мы должны демонстрировать выдержку, терпение и великодушие. Так уж сложилась история, что нашей «врожденной» чертой стала полиэтничность нашего государства.



Исходя из этого, мы, сами казахи, должны делать все, чтобы не допускать конфликтов с представителями других этносов и пресекать разделение казахов, например, на казахскоязычных и русскоязычных. Нечего скрывать, среди нас немало тех, кто оказался отлучен от родного языка и не владеет им в должной мере. Но ведь в этом нет их личной вины.

Говоря о национальном единстве, мы не можем не остановиться и на вопросах нашей религии – ислама. Конечно, тема духовного мира ислама могла бы составить предмет отдельного разговора. Для нас важно помнить о той обширной культурно-исторической платформе ислама, которая явилась благодатной почвой для развития не только собственной казахской, но и всей тюркской духовно-философской традиции. Единство религии – это всегда единство народа и страны. А религиозные противоречия рано или поздно приводят к межэтническим конфликтам.

Все мы являемся очевидцами, какие непреодолимые споры сохраняются внутри стран, народы которых конфессионально расколоты на христиан и мусульман. И все мы видим, какие бедствия переживают народы, среди которых даже одна религия разделена на разные направления, течения, толки и секты.

Поэтому мы хотим сделать серьезное предостережение тем, кто пытается внести изменения в обиход старых, устоявшихся религий и в своем новаторском пылу порой забывает, что играет с огнем.

Ведая обо всем этом, гениальный Ходжа Ахмед Яссауи, ставший одним из первоучителей ислама на просторах казахской степи, в свое время привил исламские каноны и традиции на тюркской почве. Следуя этим традициям, наши

предки на протяжении столетий последовательно формировали свое собственное национальное самосознание. И тем, кто, придя извне, пытается перекроить наши национальные духовные традиции и наше мировоззрение, мы говорим открыто: для вас к нам хода нет!

Вообще, нужно одинаково избегать как религиозного фанатизма, так и религиозного шарлатанства.

### **Дорогие собратья!**

Мы хорошо знаем и чувствуем, что, даже находясь вдали от земли отцов, вы искренне молитесь о ее благополучии и процветании.

Что же нам нужно, чтобы оставаться на высоте? Для этого нам необходимо единство и согласие всего народа. И такое согласие в Казахстане – реальность! Доказательством тому – достигнутые за 10 лет успехи республики во всех сферах жизни.

Без единства и согласия мы бы не смогли поднять промышленные гиганты республики, которые в начале переходного периода лежали «на боку», не смогли бы выпускать продукцию, необходимую для нормальной повседневной жизнедеятельности общества и экономики, не смогли бы добиться такой производительности, при которой реальный рост ВВП за последние 5 лет увеличился на 26%, а в последние 3 года поднялся на уровень 36%.

Причиной этой успешности в делах послужило то, что Казахстан в самом начале своего самостоятельного пути четко наметил будущие направления развития, разработав и приняв долгосрочную стратегическую программу «Казахстан-2030». В эти дни исполняется 5 лет со дня принятия Стратегии. Чувство гордости за нее в нас всеяют и отзывы

отечественных и зарубежных экспертов, отмечающих реализм и жизнеутверждающий дух этой программы.

Чтобы профессионально решать экономические задачи, в первую очередь, требуются грамотные исполнители в лице масштабно и неординарно мыслящих, хорошо образованных и инициативных специалистов. Их надо готовить, и наша страна изыскала для этого необходимые средства.

В республике действует соответствующая современным стандартам система вузовской подготовки новых специалистов. Более 200 университетов готовят кадры по разным специальностям в таких ведущих отраслях, как нефть и газ, горное дело и металлургия, сельское хозяйство, а также для правоохранительных, судебных и органов юстиции, предприятий. Наша образовательная политика сориентирована на обслуживание общественного строя и национальной экономики, развивающихся в условиях демократии и свободной конкуренции.

Кроме того, по программе «Болашак» за рубежом обучается большое количество нашей молодежи. А сколько молодых людей, которые, успешно окончив учебу, возвращаются на Родину высококлассными специалистами?!

Не могу обойти молчанием и такой животрепещущий вопрос, как сохранение единства народа и прежде всего духовного единства. В мире существует только один казахский этнос, а значит, национальное бытие казахов, самосознание и традиции – принадлежат всем казахам. Стало быть, и грандиозная духовная сокровищница казахской нации – общая ценность, не подлежащая делению. Поэтому между литературой, культурой, искусством зарубежных казахов и казахов Казахстана недопустимо возведение каких бы то ни было искусственных границ.

Бережное собирание и умелая пропаганда духовных богатств, накопленных теми, кто в силу разных причин оказался вдали от Родины, – представляется нам задачей особой важности. И с момента обретения независимости мы начали уделять этому подобающее внимание.

В ряде стран, таких как Китай, Узбекистан, Турция, Монголия, казахская диаспора представлена многочисленной демографической базой. Поэтому документы и свидетельства, касающиеся казахской истории и культуры, имеющиеся среди народов этих стран и хранящиеся в их музеях и научных центрах, мы должны поставить на службу своему народу.

В этом плане заслуживают поддержки и поощрения мероприятия, осуществляемые по программам Всемирной ассоциации казахов.

В истинно добрососедском и взаимоуважительном духе относятся к казахской диаспоре наши соседние и сопредельные государства и, в частности, местные руководители регионов, где компактно проживают казахи. Мы высоко ценим этот уровень отношений и гордимся им. Например, разве можно забыть слова Президента братского Узбекистана И.Каримова, сказавшего, что «казахи и узбеки – единый народ, а враги казахов являются врагами и для узбеков». Или искренние заявления Президента Кыргызстана А.Акаева о том, что «казахский и кыргызский народы – единокровные братья».

Президент России В.Путин считает Казахстан самой близкой для России страной. А награждение губернаторов Астраханской и Омской областей Российской Федерации А.Гужвина и Л.Полежаева Премией мира и согласия Президента Республики Казахстан является высокой оценкой их вклада в развитие дружеских, союзнических и добрососедских отношений между нашими странами.

В соответствии с многовекторным внешнеполитическим курсом страны я, как глава государства, очень часто посещаю с официальными визитами ведущие страны Европы и Азии, Америки и Африки, которые установили или намерены установить с нами отношения политического, экономического, культурного партнерства. И если в той или иной стране проживает казахская община, я не упускаю случая встретиться с ее представителями. В ходе таких встреч представители казахской диаспоры говорят мне о наиболее волнующих их проблемах.

И я чувствую, что предметом их особой заинтересованности являются вопросы обучения их детей на исторической родине, а также языковая проблематика. Действительно, здесь есть над чем поработать. И мы должны приложить все силы, чтобы выправить ситуацию.

Нам также надлежит обратить пристальное внимание на богатые россыпи исторического наследия, оставленного нам нашими предками, которое мы обязаны беречь и преумножать. Священный долг нашего поколения – не расплескав ни капли богатейшей истории предков, в незамутненном виде передать ее нашим детям и внукам.

За последние 10 лет немало сделано нами в рамках поддержки зарубежных соотечественников. Что касается организации процесса возвращения оралманов на историческую родину, то в мире найдется не так уж много государств, которые могли бы сравниться в этом с Казахстаном. Но мы не должны останавливаться на достигнутом и предаваться благодушию.

Перед страной стоят новые задачи и высокие цели. И связи между гражданами независимого Казахстана с зарубежной диаспорой должны стать еще более крепкими, еще более плодотворными.

От того, насколько качественно мы решим эти задачи, зависит – сможем ли мы в новом тысячелетии одолеть новые перевалы. В чем содержание этих целей и задач? Сегодня мы должны сообща уяснить и обсудить их, чтобы на этой основе наметить свой будущий маршрут.

В настоящее время за пределами Казахстана проживает более 5 млн. казахов.

Первая мысль вполне естественна: что ожидает этих людей, проживающих более чем в 40 странах, через 50, через 100 лет? Конечно, мы – оптимисты, и в подходах к этой проблеме мы более склонны к светлым, нежели к мрачным прогнозам.

Нам хочется верить и надеяться, что наши зарубежные соплеменники будут и впредь расти, множиться и развиваться как составная часть казахского этноса.

Особенно радует положение более чем полуторамиллионной казахской общины в Китае. Здесь сформировалась богатая и благоприятная среда развития казахского языка. Сохраняются исконная культура, традиции и обычаи казахского народа. Достойными наследниками и активными носителями большой и оригинальной части казахской устной народной литературы также являются наши китайские братья. Кстати, образцы народной устной литературы казахов Китая мы в Казахстане намерены издать 30-томным сборником.

Письменная литература китайских казахов – также неотъемлемая часть нашей национальной литературы. Произведения яркой звезды казахской литературы Синьцзяна – поэта Танжарыка Жолдыулы – занимает почетное место на художественном небосклоне Казахстана. Нет никаких сомнений, что предстоящий 100-летний юбилей акына Танжарыка будет

проведен общественностью Казахстана и Китая на подобающем высоком уровне.

С известной устойчивостью протекает национально-культурное развитие и казахов Монголии.

С момента образования Баян-Ульгийского округа, где в основном сосредоточены монгольские казахи, минуло 60 лет. Сегодня Баян-Ульгий – один из регионов мира, где в первозданной чистоте и в своих естественных природных красках сохранился язык, этническая культура, народные промыслы и ремесла, традиции, обычаи и нравы казахов. Со дня обретения Казахстаном независимости из Баян-Ульгия на историческую родину репатриировалось более 60 тысяч наших соплеменников, и это событие оказало весьма ощутимое влияние на качественное и количественное обогащение ситуации в нашей стране в области культуры, языка и духовности.

Тему отдельного, большого и содержательного разговора могло бы составить развитие более 1,5 млн. казахов в соседнем Узбекистане, с которым нас связывают узы общего происхождения и нерушимого братства. В настоящее время в Узбекистане действует более 500 казахских школ. Совсем недавно мы с моим коллегой Президентом Исламом Каримовым подписали Договор о вечной дружбе между нашими государствами. Окончательно решены и вопросы делимитации казахстанско-узбекистанской границы.

В будущем экономические и культурные взаимосвязи двух наших стран будут только расширяться и углубляться. Уверен, что достойный вклад в этот процесс внесут и наши собраты в Узбекистане.

Граница Казахстана и России опоясывает гигантские пространства и является одной из самых протяженных сухопутных

границ в мире. Причем подавляющее большинство граждан, живущих по обе стороны вдоль пограничной линии, это казахи. За ними тоже стоят многовековая история и особенности формирования. С момента провозглашения соседними странами суверенитета двусторонние контакты между ними не прекратились и люди не были разделены колючей проволокой. В этом тоже наша великая победа и наше большое достижение.

Большим подспорьем для сохранения национальной самобытности российских казахов служат существующие там национальные культурные центры.

В меру своих сил и возможностей аналогичную работу проводят казахские национальные культурные центры, действующие в Туркменистане, Кыргызстане, Турции, Германии, Швеции и других странах.

Таково вкратце положение казахов, проживающих за пределами Казахстана. Однако в целом позитивный и оптимистичный тон наших констатаций не должен порождать иллюзию, что в культурной, гуманитарной, информационной сферах жизни казахской диаспоры и ее этнического ядра сняты все проблемы.

Одна из сквозных таких проблем связана с казахским алфавитом или точнее национальной системой графики. В настоящее время в устной речи казахов, проживающих в разных частях мира, нет никаких различий. Но что касается казахской письменной речи, то здесь ситуация совсем иная. Сегодня довольно часты случаи, когда казах из одной страны не в состоянии разобрать письмо, написанное казахом из другой страны. Что здесь имеется в виду? Например, наши китайские соплеменники пользуются традиционным казахским письмом на основе арабской графики. Казахи Казахстана,



Монголии и России пользуются казахской письменностью на основе кириллицы. Европейские казахи приобщились к казахской грамоте на основе латиницы. Узбекистан и Туркменистан переходят на латиницу. В Иране и Афганистане положение в письменности обстоит совсем по-другому.

Бесспорно, что такие разительные несходства несут помехи и препятствия развитию общей для всех казахов культуры и литературы. Особенно ярко это проявляется в сфере науки и образования.

В этом вопросе многое напрямую зависит от наших зарубежных соотечественников. И мы искренне верим, что где бы вы ни проживали, вы сделаете все возможное ради сохранения лучших черт национального характера, выработанных и привитых предками, нашего родного языка, исконных традиций и обычаев, бережной передачи этого духовного наследия вашим детям и внукам.

Конечно, любить свою нацию и быть истинным казахом – вовсе не означает высокомерно относиться к другим народам. Мы, казахи, народ издревле дружелюбный, гостеприимный и благоразумный.

И если каждый из вас на своем месте, в стране своего проживания, будет следовать золотому правилу – искать и находить общий язык с коренным народом, жить дружбой, взаимовыручкой и добрососедством, решать важные вопросы сообща – то тогда, как говорится, и мечтать было бы не о чем!

Многочисленные казахские культурные центры за рубежом не должны ограничиваться решением собственных узкообщинных проблем, ибо они могут и обязаны вносить посильный вклад в развитие разнообразных связей данной страны с Казахстаном.

Нам нужно разработать законодательно-правовые основы оказания помощи зарубежным соотечественникам и наладить финансовое обеспечение этой работы.

В этом направлении в последние годы наша республика накопила определенный положительный опыт, претворены в жизнь конкретные мероприятия. Главное из них – Государственная программа поддержки зарубежных соотечественников. Эта программа уже выполнила возложенную на нее задачу. Теперь нужно принять ее обновленную версию. Первоначальный проект этой новой программы уже разработан Всемирной ассоциацией казахов. Этот проект у вас на руках. Хорошо бы за дни работы курултая успеть всесторонне обсудить его и внести конкретные замечания и предложения.

За 10 лет с момента своего учреждения Всемирная ассоциация казахов осуществила большой объем работы по самым разным направлениям своей деятельности, прежде всего ориентированной на установление и расширение контактов с зарубежными соотечественниками. В свою очередь, государство создало все необходимые условия для участия Ассоциации в международных связях, для непосредственной работы с государственными органами и общественными организациями в стране и за рубежом.

Мы надеемся, что в будущем все эти возможности будут сполна использованы и очень скоро обернутся конкретными и значительными результатами. Большую помощь может и должно оказать в этом деле Министерство культуры, информации и общественного согласия.

подавляющее большинство регионов компактного проживания казахов находится не на далеких рубежах, а в приграничных с Казахстаном странах. А это значит, что и наши

области обладают солидными возможностями в решении вопросов, актуальных для казахской диаспоры.

Другими словами, каждая из наших областей должна протянуть руку дружбы смежным заграничным регионам с тем, чтобы оказывать необходимую помощь проживающим там соплеменникам в части их культурно-духовной поддержки. Особенно это касается обеспечения зарубежных казахских культурных центров квалифицированными специалистами, подготовки учителей для казахских школ.

С первого дня независимости Казахстан уделяет исключительное внимание обучению казахской молодежи на своей исторической родине. Иностранцы казахи имеют право приезжать на Родину и в равных с гражданами страны условиях получать здесь образование. И в этом вопросе уже удалось достичь многого. К примеру, в наших вузах ежегодно выделяется специальная квота для представителей казахской молодежи зарубежья.

В связи с переходом к рыночной экономике сейчас в отечественной системе образования происходят большие перемены. Большинство вузов перешло на платную систему обучения. В силу этого трудно сказать, что всех зарубежных казахов мы сможем обучать бесплатно за счет государства. Это практически невозможно.

Но в любом случае мы намерены изыскивать все самые удобные формы и схемы, чтобы принимать прибывших издаля юношей и девушек, способствовать получению ими образования и содействовать приобретению ими профессии.

Совсем недавно Министерство науки и образования совместно с Министерством юстиции утвердило Правила приема в вузы Казахстана представителей зарубежной казахской диаспоры. Отныне эти правила подлежат точному и

неукоснительному соблюдению. Особое внимание при этом следует уделить порядку приглашения и приема на подготовительные отделения.

В связи с этим я хотел бы напомнить еще об одной проблеме. Отдельные наши соплеменники живут в развитых цивилизованных странах с высоким культурным и научно-технологическим уровнем. Чтобы наша молодежь получила образование в этих передовых странах, мы тратим огромные деньги. И было бы очень хорошо, если бы наши зарубежные собратья направлялись на учебу именно в такие страны, осваивали науки, технологии и искусства в Европе, США и Японии, а потом приезжали на работу в Казахстан.

Но обучиться за рубежом – еще не значит превратиться в иностранца. Никогда нельзя терять чувства любви к Отчизне. Любовь к Родине – первый признак цивилизованности. И об этом нужно всегда помнить.

Одна из больших тем нашего форума посвящена проблеме миграции. Среди зарубежных соплеменников немало тех, кто жаждет навсегда переехать в Казахстан. Государство, в свою очередь, уделяет этому особое внимание.

Каждый год мы определяем квоту репатриации. Согласно этой квоте репатрианты обеспечиваются жильем и хозяйством. Оплачиваются дорожные расходы на переезд. Оказываются и другие виды помощи.

В целом за последние годы на Родину из-за рубежа переехало около 500 тысяч казахов. Как-то раз я говорил, что, даст Бог, и по уровню оказываемой репатриантам помощи мы сможем соперничать с Германией и Израилем... Что ж, когда-нибудь мы этого достигнем.

В предстоящий период республика планирует увеличивать размер квот. К примеру, согласно квоте 2003 года

республика примет 5 тысяч семей, в 2004 году – 10 тысяч, а в 2005 году – 15 тысяч. То есть ежегодно в страну при помощи государства будет прибывать по 50-60 тысяч оралманов.

Конечно, желающих переехать гораздо больше, но нужно понимать, что сразу решить их проблемы государство просто не в состоянии. Переезжают люди и без квот. И сейчас перед органами власти поставлена задача сделать все от них зависящее для обустройства этих граждан и прежде всего обеспечить должный правовой порядок.

Поскольку оралманы – иностранцы, в первое время почти все они сталкиваются с трудностями адаптации. Очень трудно привыкнуть к новой среде. Многие недостаточно хорошо знают местные законы. Так что местные акиматы, структуры и подразделения Министерства внутренних дел обязаны проводить в этом плане конкретную систематическую работу.

В последнее время иностранные бизнесмены приезжают в Казахстан со всего света и открывают здесь свое дело. Тем самым они вносят определенный вклад в развитие нашей республики. Но среди них очень мало наших соплеменников. Причина в том, что со стороны государства им не оказывается защита и покровительство, в которых они объективно нуждаются. Об этом должны хорошенько призадуматься руководители местных органов власти.

И еще одну важную проблему я хочу вынести на обсуждение с зарубежными соотечественниками. Отчизна с нетерпением вас ждет, она встречает вас с распростертыми объятиями и готова сделать для вас все, что в ее силах. Ибо это – наш святой долг.

Но при виде всего этого радушия у человека не должно возникать ложных представлений и ожиданий о том, что, дескать, если мы туда переедем, правительство вечно будет

опекать нас и на протяжении десятилетий осыпать нас льготами и поблажками...

Первоначально и помощь, и поддержка будут оказываться в определенном размере и в объеме, четко расписанном в законе.

А потом оралманы, наравне со всеми народами Казахстана, должны будут жить своим трудом.

Сейчас Казахстан преодолел и оставил позади трудности переходного периода. Мы собрались с силами, огляделись по сторонам, выбрали свою собственную дорогу. Успехов у нас немало, но немало у нас и трудностей. Вот и воссоединяющиеся с Родиной соплеменники должны быть готовы разделить с нами и радости, и трудности. Что же до нас, то мы должны протянуть им руку помощи и на первых порах взять под свое крыло.

В этой связи я, как Президент страны, хотел бы поблагодарить наших зарубежных соотечественников за две вещи.

Во-первых, спасибо вам за то, что, пусть даже находясь вдали от Родины, вы подпитываете наш патриотизм тем, что свято чтите родной язык, традиции и обычаи, не теряете национальную самобытность и силой своего характера обогащаете нашу общую духовную сокровищницу!

Во-вторых, если отличительными чертами казахского национального характера считаются широта степной души, благоразумие и долготерпение, то проявляя эти благородные качества в тех странах и обществах, где вы живете, вы вносите незаметный, но неоценимый вклад в дело укрепления политической стабильности, межэтнического согласия и гражданского мира. За это я приношу вам свою глубокую и искреннюю благодарность.

Ни в одной стране мира я не слышал жалоб на то, что казахская диаспора доставляет кому-то беспокойство. И это

тоже весьма красноречиво свидетельствует о благоразумном и взвешенном нраве нашего народа.

**Дорогие собратья!**

**Уважаемые гости!**

Торжественная встреча на земле священного Туркестана – событие огромной важности в жизни Казахстана и всего казахского народа.

Эта встреча – яркое свидетельство подлинной независимости нашей страны и ее вхождения в семью цивилизованных народов мира, живое воплощение сбывшихся мечтаний и чаяний многих поколений наших героических свободолюбивых предков.

Эта встреча – акт уверенного вступления казахов в новое тысячелетие в качестве единого, целостного и неделимого народа. Есть ли для нас счастье превыше этого?!

Да будут столь же добрыми и радостными все наши будущие встречи!

Желаю курултаю успешной и плодотворной работы!

До новых встреч!

# ВЫСТУПЛЕНИЕ

на IX сессии Ассамблеи народов Казахстана

г. Астана,  
15 ноября 2002 года

## СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ АССАМБЛЕИ НАРОДОВ КАЗАХСТАНА: НАЦИОНАЛЬНОЕ СОГЛАСИЕ, БЕЗОПАСНОСТЬ, ГРАЖДАНСКИЙ МИР

**Дорогие соотечественники!**

Каждая сессия нашей Ассамблеи народов Казахстана является знаковым явлением общественно-политической жизни страны.

В этой связи сегодня нам предстоит дать ответы на новые вызовы времени, скорректировать основные направления и задачи деятельности Ассамблеи на ближайшую перспективу.



В работе сессии наряду с членами Ассамблеи неизменно принимают участие руководители всех ветвей государственной власти, министры и акимы, руководители религиозных и общественных объединений, видные ученые и деятели культуры.

Этот факт говорит о том, что наша Ассамблея стала одним из главных институтов развивающейся казахстанской демократии, на который возложена самая ответственная задача – быть хранителем дружбы народов, согласия и гражданского мира в стране.

При этом за 7 лет своего существования она не заменила собой, как это кое-кто предсказывал при ее создании, парламентские институты.

И в то же время не превратилась в некий бюрократический инструмент контроля над этническими группами.

Ассамблея народов стала важным элементом политической системы Казахстана, скрепившим интересы всех этносов, обеспечившим неукоснительное соблюдение прав и свобод всех граждан независимо от их национальной принадлежности.

В деятельности Ассамблеи народов Казахстана заключен огромный позитивный опыт, который мы сообщая внесли и продолжаем вносить в мировую практику решения межэтнических проблем.

Этот вклад по достоинству оценен на самом высоком уровне. Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан назвал Казахстан «примером межнационального согласия, стабильного и устойчивого развития для других государств мира».

Ассамблея народов определила Стратегию своего развития.

Основные цели Стратегии развития Ассамблеи в обобщенном виде заключаются в простых и понятных каждому

человеку, каждому гражданину Казахстана, какой бы национальности, какого бы вероисповедания он ни был, словах – национальное согласие, безопасность, гражданский мир.

Достичь этого – благородная, но в то же время нелегкая задача, если учесть, каким испытаниям и вызовам может подвергнуться наше общество в новом столетии.

## **I. Основа национального согласия в Казахстане – межконфессиональный диалог**

Один из вызовов связан с тем, что в современном политическом лексиконе возродились и стали жить своей «страшной жизнью» средневековые понятия – «джихад» и «крестовый поход».

В этой ситуации очень важно понять, что же происходит в современном мире.

На рубеже веков одной из тенденций общественного развития стало активное возвращение людей к религии как источнику духовности и культуры, самобытности народов.

Этот процесс прежде всего коснулся той части мира, которая, проснувшись от тоталитарной «спячки», оказалась в состоянии неопределенности, потеряв духовные ориентиры.

Десятилетиями вбиваемые как гвозди идеологические стереотипы оказались выброшенными на свалку истории.

В Казахстане за последние 10 лет общее число религиозных объединений увеличилось более чем в 4 раза.

Количество мечетей возросло с 25 до 1,5 тысяч. В 4 раза увеличилось количество православных приходов, а на треть – католических. Начали действовать миссии и молитвенные дома почти 1 тысячи протестантских объединений, 21 иудейская община. Появились последователи других верований.

Это является ярким подтверждением того, что в Казахстане после политики воинствующего атеизма тоталитарного времени на практике осуществляется закрепленная Конституцией свобода совести.

Наши граждане свободно, без страха, исповедуют ту религию, которую они избрали, говорят на своих родных языках, сохраняют свои культуры и традиции. Это и есть истинная свобода личности. Этим нам стоит гордиться. Это нам нужно беречь.

На исходе XX века возрастание роли и значения религии оказалось тесно связано с процессом глобализации.

Во-первых, открытое информационное общество способствовало распространению любых конфессиональных взглядов, превращая XXI век в век «экспорта» не только религий, но и псевдорелигиозных воззрений.

Помните, как с падением «железного занавеса» на нас обрушилась волна проповедников, потоки литературы и видеопродукции от различных «мессий» и «пророков», демонстрировавших «чудеса исцеления» на стадионах и убеждавших в правильности только их учений и взглядов.

Во-вторых, необходимо видеть и ту сторону глобализации, которая вела к навязыванию многим странам и народам непривычных стереотипов культуры и поведения. В такой ситуации обращение к религии оказалось своеобразной защитной реакцией людей.

Фундаментализм – это не родовой признак только ислама. В начале XX века это понятие возникло как характеристика некоторых христианских групп в США.

Этот термин применялся в отношении теологической и практической деятельности многочисленных религиозных групп не только исламской, но и христианской, буддистской,

иудаистской направленности, действующих по всему миру и проповедующих возврат к истинным догматам своей веры.

Не только в исламе, но и в других религиях, на основе принципов и положений фундаментализма стали выстраиваться концепции и доктрины политических партий и движений.

Они берутся, как знамя, на вооружение некоторыми экстремистскими политическими силами, а также используются террористами для оправдания своих преступлений, не имеющих ничего общего с истинными канонами любой религии.

Я убежден, что в нынешней ситуации опасность международного терроризма и экстремизма не может отождествляться с какой-либо конкретной религией.

Вместе с тем, нельзя не видеть межконфессионального напряжения, которое присутствует во многих странах и обществах.

В этой связи возникают непростые вопросы. Насколько велика опасность глобальной межконфессиональной схватки?

Или все-таки есть иной путь, и «столкновение цивилизаций» не является неизбежным?

Поиск ответов на них заставляет вновь и вновь обращаться к нашему опыту взаимодействия конфессий.

В Казахстане сложилась уникальная религиозная ситуация.

Мы входим в число немногих стран мира, отличающихся таким конфессиональным разнообразием.

У нас действуют около 3 тысяч религиозных объединений, представляющих более 40 конфессий. Мало кто может этот фактор считать не «яблоком раздора», а созидательным многообразием.

Пример Казахстана демонстрирует возможность мирного сосуществования конфессий на основе постоянного диалога между ними, инициированного и поддерживаемого государством.

Важнейшим нашим достижением стало недопущение политизации религиозного фактора.

Эта идея легла в основу закона о религиозных объединениях – одного из первых законодательных актов независимого Казахстана, принятого в начале 1992 года.

Наше законодательство и по сей день оценивается международными экспертами как самое либеральное среди постсоветских стран.

Религия в Казахстане выступает не в качестве конкурирующей идентичности, противопоставляющей себя этнической или политической общностям, а как дополняющий элемент духовной культуры казахстанцев, придающий обществу неповторимое многообразие и, в то же время, уникальную самобытность.

Общее историческое прошлое и этнокультурные традиции народов Казахстана оказывают решающее влияние на характер и особенности религиозных традиций.

Их важнейшей отличительной чертой является взаимное тяготение друг к другу. В нашей стране сложились добрые отношения между исламом и православием, другими религиями.

Многообразие христианских церквей подчеркивает присутствующую Казахстану межконфессиональную толерантность.

Не было у нас проявлений острого антагонизма между представителями других религий и культов.

Под влиянием этого фактора деятельность самых многочисленных конфессий приобретает неповторимые уникальные черты.

Это можно сказать, прежде всего, о казахстанском исламе, который основывается на учении великого теолога суфизма Ходжи Ахмеда Яссауи.

Казахстан поддерживает тесные контакты с центрами ведущих мировых религий.

Примеры тому – хадж казахстанцев к святыням в Мекке и Медине.

Во время моей поездки в Саудовскую Аравию в 1994 году король этой страны – хранительницы главных мусульманских святынь – проявил особый знак уважения к Казахстану, позволил мне войти внутрь священной Каабы.

Казахстан внес лепту в восстановление православной святыни – Храма Христа Спасителя в Москве, безвозмездно передав для отделочных работ прекрасный казахстанский гранит и мрамор.

В 1999 году мы передали в дар еврейской общине Нью-Йорка священные рукописи Любавичского ребе.

Недавно состоялась моя встреча с раввинами иудаистских общин из ряда стран Евразийского континента. Я поддержал их идею провести в Казахстане международную встречу лидеров ислама и иудаизма.

Признанием вклада Казахстана в сохранение стабильности между религиями стал визит в нашу страну в сентябре 2001 года Папы Римского Иоанна Павла II, который высказал высокие слова признательности казахстанцам за сохранение мира и духовного согласия.

Именно в Казахстане 10 лет назад был проведен I Всемирный конгресс духовного согласия, собравший представителей многих конфессий, ученых, деятелей культуры.

В целом пример нашего общества показывает, что межрелигиозные конфликты не являются неизбежными ни сейчас, ни в будущем.

Для этого необходимо продолжать вести в обществе межконфессиональный диалог, добиваться, чтобы духовное согласие стало неотъемлемой чертой повседневной жизни казахстанцев.

Тем более, что членами Ассамблеи являются руководители многих казахстанских конфессий.

Это одна из главных задач Ассамблеи народов Казахстана на ближайшую перспективу.

Вы – духовные лидеры своих этнических групп. От вашего мнения зависит многое.

Все эти годы мы вместе работали над тем, чтобы Казахстан стал страной мира и согласия народов.

Уверен, что в наших общих силах добиться и того, чтобы Казахстан стал страной духовного согласия, чтобы и в это сложное время, и в будущем единство было не только в наших делах, но и в наших сердцах и душах.

Это один из столпов национального согласия в обществе.

Исходя из своего опыта, Казахстан обращается ко всем конфессиям евразийского субконтинента с предложением принять «Евразийскую хартию межконфессионального мира и согласия». Наша страна готова стать местом встречи всех религиозных деятелей.

## **II. Безопасность страны – это безопасность ее граждан**

Сложность и непредсказуемость современного мира вынуждает нас постоянно осмысливать ситуацию, искать новые подходы к решению главной задачи государства – обеспечению безопасности страны и общества.

В этой связи хотел бы поделиться с членами Ассамблеи своими мыслями о том, какие вызовы и угрозы сегодня представляют наибольшую опасность для Казахстана.

Во-первых, весь мир сегодня находится в состоянии войны, объявленной «террористическим интернационалом».

Терроризм и экстремизм не признают границ так же, как не признают неприкосновенность человеческой жизни.

Трагические события 11 сентября прошлого года в США, теракты на Ближнем Востоке, на острове Бали, захват заложников в Москве свидетельствуют о том, что жертвами террора становятся ни в чем не повинные люди вне зависимости от их национальной, этнической и религиозной принадлежности.

У террористов нет веры, потому что ни одна религия не оправдывает убийство людей.

У них есть только преступные цели, ради достижения которых они будут использовать любую идеологию и любые средства.

В этих условиях надеяться на «авось» и полагать, что мишенью террористов не может оказаться наша страна – все это верх беспечности.

Во-вторых, в условиях современного мира становится очевидным прозрачность границ любого государства. Как бы тщательно они ни охранялись, какие бы барьеры на них ни возводились, общество остается достаточно уязвимым для таких угроз, как транснациональная преступность, наркотрафик и рост наркомании, нелегальная миграция.

По данным международных экспертов в нынешнем году в Афганистане собран рекордный урожай опиума. При этом международным сообществом пока не создан эффективный заслон на пути распространения наркотиков.

Это означает, что поток наркотрафика в северном направлении будет расти, распространяя метастазы наркомании вдоль его маршрутов, в том числе и в Казахстане.



Серьезные проблемы связаны с ростом масштабов нелегальной миграции. Они носят не только социальный характер, но связаны и с использованием каналов незаконного перемещения людей теми же террористами.

В-третьих, сложной остается ситуация в прилегающих к Центральной Азии регионах. Нестабильность в ряде государств представляет серьезную угрозу нашей безопасности. Политическая ситуация в Афганистане остается очень непростой. Антитеррористическая операция нанесла сильный удар по инфраструктуре международных террористов, но не уничтожила все их силы.

Нашу озабоченность вызывает ситуация вокруг Ирака.

Противостояние Индии и Пакистана в условиях постоянного напряжения в Кашмире может обернуться непредсказуемыми последствиями для всего азиатского континента.

В этой связи задача членов Ассамблеи народов – держать руку на пульсе времени, постоянно напоминать обществу об этих угрозах и вызовах.

Действия террористов и экстремистов, наркодельцов, транснациональных преступных синдикатов, пособников нелегальной миграции направлены не только против институтов государства.

Они, прежде всего, нацелены на подрыв личной безопасности граждан, угрожают их здоровью, собственности, благополучию детей.

Это сегодня важно донести до сознания каждого человека. Знать, откуда исходит опасность – это, значит, не позволить никому застать себя врасплох.

В то же время мы должны вести неустанный поиск новых путей и подходов к обеспечению безопасности страны.

И к этой работе должны быть привлечены все интеллектуальные силы общества, в том числе и Ассамблеи народов Казахстана, всех ее звеньев.

Что сегодня мы вкладываем в понятие безопасности?

Прежде всего, безопасность – это сохранение национального согласия и внутренней стабильности в Казахстане на фоне проявляющихся внешних угроз, роста нестабильности внешнего окружения.

Важно понять, что сегодня перед лицом новых угроз и вызовов бессильны «ядерные зонтики», весьма условны складывающиеся глобальные и региональные системы безопасности.

Независимость страны предполагает постоянную защиту ее институтов, ее граждан. На это должны быть нацелены все усилия государства и общества.

Безопасность страны – это защита граждан от экстремизма и терроризма. Никому и ни под какими предлогами мы не должны позволить нарушить мир в нашем общем доме, поставить под угрозу жизнь и благополучие казахстанцев.

В этой связи Казахстан останется активным участником антитеррористической коалиции государств мира.

Государственные органы будут принимать все необходимые меры для создания прочной системы защиты от терроризма и экстремизма внутри страны.

В этом государство, я уверен, получит необходимую поддержку всего общества.

Безопасность – это защита бизнеса, особенно малого и среднего предпринимательства, от любых незаконных посягательств на его права, на собственность.

Именно под этим углом зрения мы должны выстроить работу по укреплению и развитию предпринимательских

начал в обществе. На это должна быть нацелена деятельность Правительства.

Безопасность страны – это полная реализация конституционных прав и свобод каждым гражданином Казахстана.

Но в то же время нам предстоит решить сложную дилемму – найти необходимый баланс в соотношении безопасности граждан и реализацией ими своих прав и свобод.

Свобода одного человека не должна ущемлять свободы другого человека. Ограничение свободы должно допускаться только законами страны.

Законопослушание, подчинение Закону является главным условием политической стабильности в стране.

Я хочу еще раз обратиться ко всем вам и ко всем гражданам нашей страны. Законопослушание, уважение законов, которые принимает Парламент от имени всего народа Казахстана, является главным условием стабильности в стране.

А нестабильность создает угрозу благополучию и безопасности всех казахстанцев. Это должен помнить каждый.

В любом конкретном случае, в любой ситуации следует придерживаться «золотой середины», решая, что важнее – например, право человека на жизнь или право на приобретение им оружия?

Это решение не может быть простым, но не делать выбора – означает лукавить и, вместе с тем, ставить под угрозу безопасность общества и лично каждого человека.

Народ избирает власть и для того, чтобы она оградила граждан от этих угроз путем, если необходимо, и принуждения исполнять принятые в стране законы. При этом недовольные всегда будут. Но интересы страны и общества превыше всего.

Безопасность страны – это и безопасность каждого этноса, живущего в Казахстане.

Мы понимаем, что должны и дальше продвигаться по пути укрепления демократии, развития нашего гражданского общества.

Для облегчения этой нелегкой работы я сегодня принял следующее решение.

В соответствии со стратегическим курсом на углубление демократизации Правительству Республики Казахстан:

Первое. В месячный срок образовать постоянно действующее Совецание Республики Казахстан по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества с включением в его состав депутатов Парламента, членов Правительства, представителей Администрации Президента и других государственных органов, руководителей и представителей любых политических партий и неправительственных организаций.

Второе. Обеспечить широкую гласность деятельности этого Совецания, принять меры по организационному и техническому обеспечению Совецания, систематически представлять Главе государства информацию о работе Совецания.

Я думаю, что это правильно. Пусть знают все слои нашего населения, а не только политики. Мы вместе должны решать, как дальше развивать общество, экономику.

Это делается специально для достижения покоя и взаимопонимания. Политическая стабильность в современном беспокойном бушующем мире нужна всем нам. Все, кто радеет за народ и общество, пусть садятся за один стол, выслушают различные мнения и придут к консенсусу.

Данный шаг покажет, кто действительно хочет улучшения жизни общества, а кто просто кричит и совершает популистские телодвижения.

Нынешнее поколение казахстанцев несет ответственность перед потомками за сохранение самобытной культуры, языка и традиций каждого этноса нашей страны и всего народа Казахстана.

Попыткам внести внутринациональный раскол, разобщить народы мы должны противопоставить общее стремление сохранить наше единство во имя процветания и будущего нашей страны.

В этом заключается еще одна стратегическая задача Ассамблеи народов Казахстана.

А в целом безопасность страны – это безопасность ее граждан.

Этот подход должен быть положен в основу деятельности государства и общества по обеспечению национальной безопасности Казахстана.

Действительно, мы должны понимать, что безопасность, спокойствие являются одним из важнейших факторов улучшения благосостояния нашего народа, роста экономики страны.

Мы предполагаем, что общий рост ВВП в 2000-2002 годы составит 45%. Мало кто в мире может сказать о таких темпах экономического развития.

В последние годы растут доходы наших граждан. В следующем году мы увеличим пенсии, начнем возвращать накопления времен Сбербанка СССР.

На 30-40% вырастут расходы государства на социальную сферу, здравоохранение и образование.

В целом, наша страна завершит текущий год с хорошими экономическими показателями.

Исходя из этого, я дал задание Правительству изыскать дополнительные возможности и скорректировать новый бюджет так, чтобы минимальный объем пенсий и минимальный

размер заработной платы поднялся до 5 тысяч тенге, начать выплату единовременного пособия за каждого новорожденного ребенка в размере 15 расчетных показателей, а это более 13 тысяч тенге. Я уверен, что депутаты Парламента поддержат такое предложение.

Объявление следующих 3 лет годами поддержки аула также является конкретным примером заботы государства о наиболее низкодоходной части нашего населения.

### **III. Строить межнациональные отношения с учетом своеобразия Казахстана**

На современном этапе одним из глобальных вызовов человечеству остается угроза межнациональных конфликтов.

По всему миру мы можем наблюдать рост межэтнической напряженности, углубленной острыми противоречиями на религиозной основе.

Во-первых, и это надо признать, ни один кровопролитный межнациональный конфликт XX века так и не получил своего окончательного разрешения.

Ближний Восток и Индонезия, Балканы и Центральная Африка, регионы Кавказа и другие – все это тлеющие очаги с огромным взрывным потенциалом.

Во-вторых, сегодня на планете трудно найти страну, которая не сталкивалась бы с проблемами в межнациональной сфере.

Формирование глобального рынка трудовых ресурсов при огромных различиях в экономическом развитии разных регионов мира влечет усиление потоков миграции людей. Образно говоря, мир вступает в полосу нового «великого переселения народов».

В этой связи сегодня даже перед мононациональными государствами стоит множество проблем, связанных

с проблемой интеграции инациональных трудовых мигрантов в свое общество.

Они способствуют росту ксенофобии, обостряют взаимоотношения между коренным населением и выходцами из других стран.

Таким образом, становится очевидным, что без решения национального вопроса сложно удержать общество в состоянии равновесия и стабильности, невозможно обеспечить его безопасность.

Вместе с тем, готовой и успешной формулы нет.

Из нашей недавней истории можно вспомнить, как торжественно рапортовалось о решении национального вопроса в бывшем Советском Союзе.

Марксистская концепция самоопределения наций оказалась воплощена на практике в жесткой сталинской формулировке: «нет народа – нет проблем».

И тысячи охраняемых переполненных вагонов-теплушек курсировали по всей необъятной стране – от Карпат, Крыма и с Кавказа до Тянь-Шаня, от Владивостока до Сарыарки и Урала.

Что и говорить, ужасные по своим масштабам депортации подорвали историческую и культурную основу десятков народов.

Многие из них оказались на грани исчезновения, утратили свою самобытность.

Стратегия создания «советского народа» завершилась событиями сначала в Алматы, а затем побоищем в Сумгаите и Нагорном Карабахе, других городах и республиках.

И могущественная многонациональная страна рассыпалась как картонный домик.

«Теория расовой чистоты» и «окончательное решение» германским фашизмом, например, еврейского вопроса

привели к ужасам Холокоста, физическому уничтожению миллионов «неарийцев» и к закономерному военно-политическому краху самой «арийской империи».

Попытки решения национального вопроса в рамках колониальной политики ведущих держав в XIX – первой половине XX века обернулись на деле экономической отсталостью большинства стран, завоевавших свою независимость в сложной борьбе.

Но мина замедленного действия, заложенная еще тогда, продолжает детонировать уже в XXI веке, сотрясая ряд бывших колоний взрывами национализма, массовыми этническими чистками, зверскими убийствами.

Есть еще и такие формы решения национального вопроса, которые основываются на постепенном поглощении титульным народом одной страны проживающих в ней малых этнических групп.

Но этот опыт встречает все более усиливающееся сопротивление даже небольших народов, доказывая бесперспективность и опасность такого опыта.

Даже в либеральной Европе с ее приверженностью к демократическим правам и свободам рост этнического экстремизма и терроризма приводит к усилению позиций националистических партий, требующих более пристального внимания к отдельным этническим группам. Там принимаются жесткие миграционные законы, ограничивающие приток иностранцев.

О чем говорят все эти факты?

Прежде всего о том, что абсолютно бесспорного, приемлемого для всех стран опыта конструирования межнациональных отношений не существует.

Следовательно, никто не может сегодня навязывать другим странам свою модель национальной политики.



У каждой страны в силу ее этнической и историко-культурной уникальности должен быть свой подход к решению межнациональных проблем.

За 10 лет независимости Казахстан продемонстрировал миру наличие своей действенной стратегии достижения межнационального согласия.

Мы руководствовались принципом «единство в многообразии».

Наши действия были нацелены не просто на возрождение культуры народов Казахстана, а на ведение неустанного диалога, выстраивание добрых отношений между всеми этническими и конфессиональными группами нашей страны.

И нам в целом удалось укрепить единство казахстанского народа, пронести его сквозь непростые испытания временем.

Гражданский мир и согласие в Казахстане – это результат кропотливой работы и государства, и общества. И вклад Ассамблеи в этом огромный.

Поэтому сохранение гражданского мира – это стратегическая задача Ассамблеи народов Казахстана, всех государственных органов, партий, общественных объединений, средств массовой информации, лично каждого казахстанца.

Реальность такова, что рассуждения о «стирании наций» скорее всего, так и останутся не более чем утопией теоретиков. А значит, определенные межэтнические противоречия будут существовать не только в обозримой, но и более отдаленной перспективе.

Они присутствуют и в современном Казахстане.

Скрытое напряжение дает о себе знать и у нас. К этому мы должны относиться трезво и объективно, решать все возникающие вопросы, опережать события.

Но в то же время необходимо своевременно и конструктивно решать возникающие проблемы на всех уровнях.

Я уверен, что в этот сложный период нам удастся не допустить межнациональной и межконфессиональной розни в обществе, сохранить традиции и культуру всех народов Казахстана, дать им новые возможности для развития.

Только на основе нашей общей приверженности гражданскому миру и национальному согласию, общей ответственности за будущее Казахстана мы сможем противостоять любым угрозам и вызовам нашей безопасности.

Сегодня от нас – каждого члена Ассамблеи народов Казахстана – требуются осознание этой огромной ответственности, инициативность, гражданственность и конкретные практические действия, чтобы эту мысль, эту острую необходимость довести до каждого гражданина нашей страны: сохранить наше самое главное богатство – дружбу и доверие между людьми.

Счастья и успехов вам и вашим семьям!

# ПЕРЕЧЕНЬ

## принятых сокращений

- ВВП**..... валовой внутренний продукт
- ВВС** ..... Военно-Воздушные Силы
- ВПК**..... военно-промышленный комплекс
- ВТО**..... Всемирная торговая организация
- ЕврАзЭС**..... Евразийское экономическое сообщество
- НАТО** ..... Организация Североатлантического Договора
- НИОКР** ..... научно-исследовательские и опытно-  
конструкторские работы
- НПО**..... неправительственная организация
- ОБСЕ** ..... Организация по безопасности и сотрудничеству  
в Европе
- ОГПУ** ..... Объединенное государственное  
политическое управление при Совете  
народных комиссаров СССР
- ОКИОК** ..... Оффшор Казахстан Инжиниринг Оперейтинг  
Компани
- ООН**..... Организация Объединенных Наций
- ОПЕК** ..... Организация стран-экспортеров нефти
- ПВО** ..... противовоздушная оборона
- РГП** ..... республиканское государственное предприятие
- СВМДА**..... Совещание по взаимодействию и мерам  
доверия в Азии

- СМИ** ..... средства массовой информации
- СНВ** ..... стратегические наступательные вооружения
- СНГ** ..... Содружество Независимых Государств
- СПИД** ..... синдром приобретенного иммунного дефицита
- СССР** ..... Союз Советских Социалистических Республик
- ТРАСЕКА** ..... Евроазиатский транспортный коридор
- ЦК** ..... *Центральный комитет*
- ШОС** ..... Шанхайская организация сотрудничества
- ЮНЕСКО** ..... Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
- ЮНИСЕФ** ..... Детский фонд ООН

## УКАЗАТЕЛЬ географических наименований

Абулхаирово, ханство (1428-1598 гг.).....	139
Австралия .....	245
Адахкет, средневековый город (Жамбылской обл.) .....	447
Азербайджан.....	245, 398
Азиатско-Тихоокеанский регион .....	64-65, 466
Азия, континент .....	17, 19-21, 80, 96, 100, 111, 132, 215, 243, 245, 248, 250, 270, 306, 341, 396, 428-433
Айша биби, мавзолей (Южно-Казахстанской обл.).....	54
Актау, морской порт, город (Мангистауской обл.) .....	72, 152, 251, 274, 293
Актобе, город .....	289
Актюбинск, город .....	72
<i>(с 1999 года – Актобе)</i>	
Актюбинское Приуралье, регион (Актюбинской обл.).....	69
Алма-Ата, город .....	349
<i>(с 1993 года – Алматы)</i>	
Алматы, город.....	20, 40, 75, 100, 103, 109, 116, 153, 157, 186, 192, 209, 244, 254, 260, 271, 289, 306, 315, 331, 396, 402, 427, 492
Алтай, республика (России).....	289
Алтыкуль, нефтегазовое месторождение (Мангистауской обл.) .....	69
Америка, континент .....	335, 341, 466
Анатолия, регион (Турции).....	138
Арктика .....	136

Аспара, средневековый город (Жамбылской обл.).....	447
Астана, столица .....	19, 23, 27, 41, 63-66, 101, 117, 148, 153, 157, 171, 201, 208, 272, 274, 289, 297, 301, 304, 309, 355, 364-365, 381, 409, 440, 459-460, 477
Астраханская область (России).....	465
Атлантический, океан .....	137
Атлах, средневековый город (Жамбылской обл.) .....	447
Атырау, город.....	67, 72, 289, 451
Атырауская область.....	71
Аулие-Ата, город .....	450
<i>(с 1938 года - Джамбул, с 1993 года - Жамбыл, с 1997 года - Тараз Жамбылской обл.)</i>	
Афганистан.....	18-19, 112, 132-133, 141, 165-166, 245, 249, 256, 318, 322, 403, 431-432, 437, 470, 485-486
Африка, континент.....	466
Ашгабад, столица (Туркменистана).....	395
Бабаджи хатун, мавзолей (Южно-Казахстанской обл.).....	54
Баку, столица (Азербайджана) .....	251
Баласагун, средневековый город (Кыргызстана) .....	447
Бали .....	485
Балканы (Балканский полуостров).....	59 61, 138, 491
Балтия, регион .....	55, 138, 160
Барсхан, средневековый город (Кыргызстана).....	447
Баутино, морской порт (Мангистауской обл.).....	71
Баян-Ульгийский, округ (Монголии) .....	468
Беларусь.....	257
Белая, Орда (1309-1446 гг.) .....	102, 139
Бишкек, столица (Кыргызстана) .....	167, 255
Ближний Восток, регион.....	78, 138, 485, 491
Боровое, курортная зона (Акмолинской обл.).....	199, 289
Босфор, пролив .....	251
Бухара, средневековый город (Узбекистана).....	137, 140

Ватикан .....	306
Вашингтон, столица (США) .....	58
Великобритания .....	78, 222, 240, 267, 336
Венгрия .....	55, 366
Византийская, империя (395-1453) .....	138, 446
Владивосток, город (России) .....	492
Волга, река.....	141
Восточная Азия, регион.....	160, 339-341
Восточная Европа, регион.....	313, 323
Восточный Казахстан, регион .....	186
Вьетнам .....	245, 433
Герат, средневековый город (Афганистана) .....	137
Германия (ФРГ) .....	149, 222, 266, 300, 302, 335, 469, 473
Государство Тимуридов (1370-1512 гг.) .....	139
Дальний Восток, регион (России) .....	257
Дарданеллы, пролив .....	251
Дех Нуджикет, средневековый город (Жамбылской обл.) .....	447
Дешт-и-Кипчак.....	139
Джейхан, город (Турции).....	251
Джэнд, средневековый город (Кызылординской обл.).....	137
Дружбы, дом (г.Алматы).....	40
Евразия, материк.....	15, 102, 115, 136-138, 174, 176, 395, 402, 404, 407
Европа, континент .....	15, 17, 87, 96, 100, 102, 111, 115, 132, 179, 237, 251, 340, 399, 429, 437, 456, 473, 493
Египет.....	245, 302
ЕС (Европейский Союз).....	87, 237, 410, 436
Западная Европа, регион .....	86, 257, 425
Западно-Казахстанская, область .....	71
Западное Примугоджарье, регион (Актюбинской обл.).....	69
Западный Казахстан, регион .....	251, 289
Золотая, Орда (1242-1481 гг.).....	102, 139

Израиль .....	245
Индия .....	238-239, 245, 261, 430, 433, 486
Индонезия .....	245, 433, 491
Иран .....	245, 251, 398, 402, 470
Иртыш, река .....	152
Испиджаб, средневековый город (Южно-Казахстанской обл.) .....	137
Ишим, река .....	440
Йоханнесбург, город (ЮАР) .....	435
Кавказ, регион .....	110-111, 113-115, 141, 250-251, 491-492
Казахское, ханство (1465-1847 гг.) .....	139-142, 355, 453
Камышитовое, нефтегазовое месторождение (Мангистауской обл.) .....	69
Караарна, нефтегазовое месторождение (Мангистауской обл.) .....	69
Карамандыбас, нефтегазовое месторождение (Мангистауской обл.) .....	69
Каратау, горная система (Южно-Казахстанской обл.) .....	136
Карахана, мавзолей (Южно-Казахстанской обл.) .....	54
Карачаганакское, нефтегазоконденсатное месторождение (Западно-Казахстанской обл.) .....	73
Карачунгул, урочище (Атырауской обл.) .....	68
Карпаты, горная система (Центральной Европы) .....	492
Каспийское, море .....	250, 375, 397, 400, 403
Катар .....	302
Кашгар, город (Китай) .....	141
Китай (КНР) .....	60, 80, 102, 106, 115, 240, 245, 249, 251, 257, 267, 366, 428, 433, 459, 465, 467-468
Кокандское, ханство (1709-1876 гг.) .....	448
Коксарайское, водохранилище (Южно-Казахстанской обл.) .....	289
Кокшетау, город (Акмолинской обл.) .....	439, 450
Корея (Южная Корея) .....	245



Косово .....	59
Краснооктябрьский, рудник (Костанайской обл.).....	274, 289
Крым, полуостров.....	492
Кулан, средневековый город (Жамбылской обл.).....	447
Культобе, холм (Южно-Казахстанской обл.) .....	142
Кумколь, нефтегазовое месторождение (Кызылординской обл.).....	69
Кызылорда, город .....	71
Кыргызстан .....	21, 75, 79, 82, 85, 132, 218, 245, 249, 359, 465, 469
Ливан.....	245
Малайзия .....	245, 433
Медина, город (Саудовской Аравии) .....	483
Мекка, город (Саудовской Аравии).....	483
Мерв, средневековый город (Туркменистана) .....	137
Мерке, средневековый город (Жамбылской обл.) .....	447
Минск, столица (Беларуси).....	219
Могулистан (1346-1706 гг.) .....	139
Монголия .....	245, 465, 468, 470
Нагорный Карабах, регион.....	492
Невада, штат (США).....	266
Нижний Барсхан, средневековый город (Жамбылской обл.).....	447
Новороссийск, город (России) .....	72
Ногайская, Орда (1440-1634 гг.) .....	139
Норвегия .....	236
Нью-Йорк, город (США).....	18-19, 130, 172, 243, 483
Огузское, государство (756-1055 гг.) .....	138
Омская, область (России) .....	465
Ордабасы, гора (Южно-Казахстанской обл.) .....	81
Осло, столица (Норвегии).....	236
Османская, империя (1299-1923 гг.).....	139
Отрар, средневековый город (Южно-Казахстанской обл.)...	137, 140
Пакистан.....	238-239, 245, 261, 430, 486

Палестина.....	245
Персидский, залив .....	84, 251, 399
Петропавловск, город (Северо-Казахстанской обл.) .....	153
Польша .....	55, 257, 366
Рио-де-Жанейро, город (Бразилии) .....	435
Российская, империя (1721-1917 гг.).....	103
Россия.....	59-60, 72-73, 80, 106, 114-115, 132, 176, 211, 240, 254, 267, 319, 349, 359, 372, 374, 390, 398, 400, 430, 433, 459, 465, 468, 470
Румыния .....	55
Сайрам, средневековый город (Южно-Казахстанской обл.).....	140
Самара, город (России).....	72
Самарканд, средневековый город (Узбекистана) .....	137
Сарыарка, регион (Казахстана).....	492
Саудовская, Аравия .....	302, 483
Семипалатинск, город .....	152
<i>(с 2007 года – Семей Восточно-Казахстанской обл.)</i>	
Семипалатинская, область .....	
<i>(с 1997 года упразднена и включена в состав Восточно-Казахстанской обл.)</i>	
Синьцзян, автономный район (Китая) .....	467
Синья, Орда (1227-1280 гг.) .....	102
СНГ .....	14, 29, 43, 70, 110, 150, 179, 182, 184, 210, 218, 222, 238, 249, 263, 276, 279, 290, 301, 306, 312-314, 349-354, 366-367, 430, 459
<i>(Содружество Независимых Государств)</i>	
Соединенные Штаты Америки (США).....	18, 45, 58, 115, 130, 138, 211, 222, 224, 240, 245, 267, 300, 308, 336, 339, 341, 410, 425, 430, 459, 473, 480, 485
Спасск, поселок (Карагандинской обл.).....	216
СССР .....	29, 87, 133, 264-265, 314, 349-350, 357, 436, 457, 490
<i>(Союз Советских Социалистических Республик)</i>	
Стамбул, город (Турции) .....	15, 96, 246
Сумгаит, город (Азербайджана) .....	492
Сыгнак, средневековый город (Кызылординской обл.) .....	137

Сырдарья, река .....	138, 140, 289
Таджикистан.....	21, 75, 79, 82, 89, 132, 218, 245, 249, 254
Таиланд.....	245, 433
Талдыкорган, город (Алматинской обл.) .....	274
Танатар, нефтегазовое месторождение (Мангистауской обл.).....	69
Тараз, город (Жамбылской обл.).....	21, 137, 445-449, 451-454
Тасбулат, нефтегазоконденсатное месторождение (Мангистауской обл.).....	69
Ташкент, столица (Узбекистана) .....	249, 353, 452
Тегеран, столица (Ирана).....	134
Тенге, нефтегазовое месторождение (Мангистауской обл.).....	69
Тенгизское, нефтяное месторождение (Атырауской обл.) .....	71
Тихий, океан.....	84, 137
Туран .....	137, 139
Туркестан, город (Южно-Казахстанской обл.).....	21, 135-148, 152, 444, 453, 455, 476
Туркестанская, АССР (1918-1924 гг.).....	77
Турция .....	96, 245-246, 465, 469
Тянь-Шань, горная система (Центральной Азии).....	492
Узбекистан .....	21, 75, 81-82, 85, 89, 132, 218, 245, 249, 359, 465
Украина .....	245, 390
Урал, регион (России) .....	492
Урал, река.....	289
Уральск, город (Западно-Казахстанской обл.).....	72, 153, 289
Устюрт, плато.....	69
Финляндия .....	336
Франкфурт-на-Майне, город (Германии).....	84
Франция.....	7, 240, 267
Хамукет, средневековый город (Жамбылской обл.).....	447
Хиросима, город (Японии) .....	265
Хорезмское, государство (1512-1920 гг.).....	448

Христа Спасителя, храм (г.Москвы России).....	483
Центральная Азия, регион .....	16, 49, 51, 60, 75-79, 81-82, 84, 87-90, 97-98, 106,107, 110-111, 116, 132, 137-138, 141, 146, 164-165, 175, 218, 250-251, 322, 367, 398, 467, 486
Центральная Африка, регион.....	491
Центральная Европа, регион.....	290
Чагатайский, улус (1224-1242 гг.).....	139
Черное, море.....	250, 257
Чехия.....	55
Чечня, республика (России).....	218
Чигиль, средневековый город (Жамбылской обл.).....	447
Чолпон-Ата, город (Кыргызстана).....	81
Шамалган, село (Карасайского р-на Алматинской обл.).....	10
Шанхай, город (Китая).....	84, 253
Швеция .....	336, 469
Эмба, река .....	67-68
Югославия (1918-1990 гг.) .....	59, 245
Южная Азия, регион.....	138
Южно-Африканская Республика (ЮАР).....	435
Южный Мангышлак, регион (Мангистауской обл.) .....	69
Япония .....	245, 335, 366, 433, 473
Ясы, средневековый город (Южно-Казахстанской обл.).....	138

# УКАЗАТЕЛЬ

## имен

Абай (Кунанбаев А.) .....	89
Абулхаир хан.....	67, 139, 451
Абылай хан .....	102-103, 142, 442, 451
Айни С. ....	89
Айша биби.....	54
Акаев А.А. ....	465
Акашева Ж.З.....	204
Али.....	31
Аль-Фараби А.Н. ....	89, 137, 447
Аманжолов А.С. ....	204
Аннан К. ....	478
Арыстанбаб.....	140
Ауэзов М.О.....	300, 441
Бабаджи хатун .....	54
Байдибек.....	452
Бакыргани С. ....	137
Баласагуни Ю.....	447
Балгимбаев М.....	68
Балгимбаев С.....	68
Бальзак О.....	47
Басин Ю.Б.....	204
Батлер С.....	449
Бейбарс .....	451

Бекбосынов Н. ....	68
Бекмаханов Е.Б. ....	441
Бердак .....	89
Бисмарк О. ....	28
Бияшев К.Б. ....	204
Богенбай батыр .....	451
Бокейханов А. ....	442
Булгаков М.А. ....	316
Булекпаев З. ....	68
Валиханов Ч.Ч. ....	300, 451
Вольтер .....	180
Воцалевский Э. ....	68
Герцен А.И. ....	337
Гете И.В. ....	54
Гок .....	67
Гужвин А. ....	465
Гумилев Л.Н. ....	176
Гюго В. ....	39
Деграф Г.А. ....	204
Демирель С. ....	252
Джефферсон Т. ....	118
Джумагалиев Т. ....	68
Дзержинский Ф.Э. ....	321
Досбаева Б. ....	68
Досжанов Б.С. ....	204
Досмухаметов Ж. ....	68
Дулати М.Х. ....	452
Еремин А. ....	68
Есенов З. ....	68
Есим хан .....	142
Жамбыл (Жабаев Ж.) .....	443

Жангир хан .....	142
Жандарбеков К. ....	451
Жанибек хан .....	102
Жантурин Н.....	451
Жолдыулы Т. ....	467
Земарх.....	446
Зиновьев Г.Е.....	319
Ибсен Г.....	238
Имашев Н.....	68
Иоанн Павел II .....	19, 304, 307-308, 317, 483
Истеми .....	446
Исфакхани Р. ....	140
Кабанбай батыр.....	451
Кавур К.Б.....	191
Кадыров Т.....	68
Калыгул .....	89
Камалов С. ....	68
Карасай батыр .....	451
Карахан.....	54
Каримов И.А. ....	81, 465, 468
Катаган.....	443
Кашгари М.....	447
Кенесары хан (Касымов К.).....	21, 103, 439-444, 450-451
Кеннеди Дж. ....	60
Керей хан.....	102
Кир.....	67
Конфуций .....	236
Коркыт .....	137
Кочерало И. ....	68
Куандыков Б. ....	68
Кунаев Д.А. ....	300

Курманов С.....	68
Ладен У. ....	239
Ленин В.И.....	320
Линкольн А.....	179
Ломоносов М.В. ....	48
Майор Ф.....	66
Македонский А.....	67
Марабаев Н.....	68
Махамбетов Х.....	68
Махтумкули.....	89
Монтескье Ш.-Л.....	124
Мубаракшах Ф. ....	75
Муканов С.М. ....	441
Муками.....	89
Мусабаев Т.А. ....	459
Мухаммед пророк.....	322
Мырза Али К.....	446
Навои А. ....	79
Нобель А. ....	68
Нурмагамбетов С.К. ....	210
Нысанбай.....	443
Огуз хан.....	138
Оджалан А. ....	185
Патрушева Н.М. ....	204
Переверденцев Л.....	68
Полежаев Л.....	465
Путин В. ....	465
Ростропович М.Л.....	386
Рузвельт Ф.Д. ....	133
Салам А. ....	90
Саламатов М.....	68



Салманов С. ....	68
Самжанов И. ....	68
Сатпаев К.И. ....	300
Суюнбай ....	443
Сыздык.....	451
Тамерлан (Тимур).....	138, 141
Тауке хан.....	142
Токарев В. ....	68
Узбеккалиев Х. ....	68
Утебаев С. ....	68
Утесинов Р. ....	68
Хамадани Ю. ....	140
Хасенов Т. ....	68
Хатами М. ....	402
Черняев М.Г. ....	451
Чокай М. ....	77
Шваб К. ....	112
Шевченко Г. ....	68
Шоже.....	446
Шоу Б. ....	57
Яссауи А. ....	137, 140-141, 143, 462, 483

# УКАЗАТЕЛЬ

## учреждений и организаций

Агентство РК по статистике .....	417
Агентство РК по стратегическому планированию .....	201
Аграрная партия Казахстана .....	10
Администрация Президента РК.....	45, 489
Азиатский банк развития .....	257
«Алаш» .....	25
Ассамблея народов Казахстана .....	39, 186, 188, 190, 310, 327, 478
Верховный комиссариат по делам национальных меньшинств ОБСЕ .....	315
Верховный Совет РК.....	14
Верховный суд РК .....	51, 126, 162
Внутренние войска Вооруженных Сил РК.....	217
Вооруженные Силы РК.....	169, 209-210, 212 214, 216-217, 219-233, 235, 241, 312, 359-360
ВТО .....	257, 425
<i>(Всемирная торговая организация)</i>	
Высшая аттестационная комиссия РК.....	345
Высший судебный совет РК.....	51
Генеральная Ассамблея ООН.....	17-18, 100, 243, 264, 271, 427, 436
Генеральный штаб Вооруженных Сил РК .....	229
Государственная комиссия РК по вопросам децентрализации государственных функций и межбюджетных отношений .....	9
Государственный комитет обороны Казахской ССР.....	210

Гражданская партия Казахстана .....	10
Демократическая партия Казахстана .....	11
Евразийский университет имени Л.Гумилева .....	176
ЕврАзЭС .....	174, 250, 291, 301, 341, 425
<i>(Евразийское экономическое сообщество)</i>	
Европейский банк реконструкции и развития .....	257
«Егемен Қазақстан» .....	392
Институт Центральной Азии .....	90
«Интергаз Центральная Азия» .....	300
«Казахстанкаспийшельф» .....	71
Казахстанско-британский технический университет (КБТУ) .....	290
«Казбат» .....	19
«Казспецэкспорт» .....	226
Каспийский трубопроводный консорциум (КТК) .....	72-73, 251
Комиссия по борьбе с коррупцией при Президенте РК .....	54
Комитет национальной безопасности РК .....	126
«Комитет старейшин» тюркоязычных государств .....	251-252
Коммунистическая партия Казахстана .....	10
Конституционный совет РК .....	126
Либеральное движение Казахстана .....	11
Лига арабских государств .....	21
Мажилис Парламента РК .....	8, 10, 48-50, 93-94
Международный валютный фонд (МВФ) .....	238
Международный фонд избирательных систем .....	51, 94
Международный центр по теоретической физике имени Абдуса Салама .....	90
Межпарламентская ассамблея тюркоязычных государств .....	252
Министерство внутренних дел РК .....	12, 53, 162, 164, 474
Министерство государственных доходов РК .....	54
Министерство культуры, информации и общественного согласия РК .....	231, 471

Министерство науки и новых технологий РК.....	338
Министерство науки и образования РК.....	472
Министерство обороны РК.....	169, 210, 226, 228, 230-234
Министерство образования и науки РК.....	196-198, 201, 206, 234, 344
Министерство сельского хозяйства РК.....	415
Министерство труда и социальной защиты населения РК.....	201
Министерство экономики РК.....	201, 228
Министерство энергетики и минеральных ресурсов РК.....	234
Министерство юстиции РК.....	12, 162, 472
Мобильные силы Вооруженных Сил РК.....	221, 227, 234
Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова.....	301
НАТО.....	17, 58-60, 62, 100, 212, 229
<i>(Организация Североатлантического Договора)</i>	
Национальная академия наук РК.....	52, 204, 234, 331, 338, 344-345
Национальная комиссия по делам семьи и женщин при Президенте РК.....	52
Национальный банк РК.....	126, 153, 155, 366
Национальный демократический институт США.....	94
Национальный фонд РК.....	14, 313, 459
«Невада-Семей».....	266
Норвежский институт международных отношений.....	236
ОБСЕ.....	16-18, 21, 34, 60-61, 96, 98-100, 113, 115, 132, 183, 190, 248, 315, 429
<i>(Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе)</i>	
Общенациональный фонд по поддержке малообеспеченных граждан.....	43
ОГПУ.....	320
<i>(Объединенное государственное политическое управление при Совете народных комиссаров СССР)</i>	
ОКИОК.....	71
<i>(Оффшор Казахстан Инжиниринг Оперейтинг Компани)</i>	

ООН.....	17-19, 21, 59-61, 100, 113, 130-133, 159, 224, 243-244, 248, 264, 271, 302, 308, 404, 427, 432, 435-436, 438, 478 (Организация Объединенных Наций)
ОПЕК.....	114 (Организация стран-экспортеров нефти)
«Отан» .....	10-11
Парламент РК .....	8, 10, 26, 29, 41, 48, 50, 52, 93, 124-126, 158-159, 162, 164, 194, 203, 218, 375, 383, 389, 416, 419, 424-425, 488-489, 491
Партия народного единства Казахстана.....	11
Постоянно действующее совещание по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества при Правительстве РК.....	11, 489
«Правда» .....	321
Правительство Государства Катар .....	302
Правительство РК .....	8, 11, 13, 42-52, 53-54, 70, 73-74, 121, 125, 128, 153-156, 164, 169-170, 187-188, 194, 203, 207, 226, 228, 231, 233, 298, 300, 302, 324, 327, 334, 338, 342, 345, 348, 371, 374, 389-391, 406, 411, 414, 420, 422, 424-425, 488-490
Римско-католическая церковь .....	19
СВМДА .....	7, 17, 20, 80, 100, 115, 132, 243-245, 248, 252, 258, 271, 355, 425, 427, 430, 433, 438 (Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии)
Семипалатинский ядерный полигон.....	211, 243, 263-265, 269, 311, 324, 437
Сенат Парламента РК .....	49-51, 94
Совет Безопасности ООН.....	18, 132-133
Совет Безопасности РК.....	169-170
Совет евроатлантического партнерства .....	58, 61
Совет Европы .....	121
Специальный совет по экономической политике при Президенте РК .....	42
Стабилизационный фонд РК.....	14

Счетный комитет РК по контролю за исполнением республиканского бюджета .....	162
«Тенгизшевройл» .....	71
«Харрикейн Кумколь Мунай» .....	71
Центральная избирательная комиссия РК.....	49, 94, 126
Центральноазиатский банк развития .....	85
Центральноазиатский инновационный фонд .....	90
Центральноазиатское экономическое сообщество (ЦАЭС).....	249, 291, 341
«Шанхайская пятерка» .....	80, 106, 167, 219, 249, 253-255, 270, 359
ШОС .....	254-256, 258-259, 270, 291, 425, 430
<i>(Шанхайская организация сотрудничества)</i>	
ЮНЕСКО .....	63-66, 90, 302, 453
<i>(Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры)</i>	
ЮНИСЕФ (Детский фонд ООН) .....	302
40-я общевойсковая армия Вооруженных Сил СССР .....	210
***	
«Agip KCO».....	70
«BP».....	70
«British Gas» .....	70-71
«Chevron Corporation» .....	70-71
«ExxonMobil Corporation» .....	70-71
«INPEX» .....	70
«Nokia».....	335
«Royal Dutch Shell».....	70
«Statoil» .....	70
«Texaco Inc.» .....	70
«Total S.A.» .....	70
«Moody's Investors Service» .....	14
«Standard & Poor's» .....	14

## СОДЕРЖАНИЕ

ТОМ IV  
КНИГА 1  
(1999-2002)

Стратегия роста .....	7
Выступление на торжественной церемонии по случаю официального вступления в должность Президента Республики Казахстан.....	23
<i>(г.Астана, 20 января 1999 года)</i>	
Выступление на V сессии Ассамблеи народов Казахстана «Национальное согласие - основа стабильности и развития Казахстана» .....	27
<i>(г.Астана, 21 января 1999 года)</i>	
Выступление на совместном заседании палат Парламента Республики Казахстан «Демократия - наш выбор. Демократия - наша судьба».....	41
<i>(г.Астана, 31 марта 1999 года)</i>	
Выступление на пленарном заседании Совета евроатлантического партнерства по случаю 50-летия НАТО «Казахстан в изменяющемся мире».....	58
<i>(США, г.Вашингтон, 25 апреля 1999 года)</i>	
Выступление по случаю присвоения ЮНЕСКО Астане звания «Город мира» .....	63
<i>(г.Астана, 6 августа 1999 года)</i>	
Выступление на торжественном собрании по случаю 100-летия казахстанской нефти .....	67
<i>(г.Атырау, 3 сентября 1999 года)</i>	
Выступление на международной встрече деятелей культуры и науки Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана .....	75
<i>(г.Алматы, 29 сентября 1999 года)</i>	

Обращение к народу Казахстана в связи с выборами в Парламент Республики Казахстан.....	93
<i>(г. Астана, 8 октября 1999 года)</i>	
Выступление на саммите Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.....	96
<i>(Турецкая Республика, г. Стамбул, 18 ноября 1999 года)</i>	
Послание народу Казахстана «Стабильность и безопасность страны в новом столетии» .....	101
<i>(г. Астана, 15 декабря 1999 года)</i>	
Выступление на I Евразийском экономическом саммите .....	109
<i>(г. Алматы, 26 апреля 2000 года)</i>	
Выступление на торжественном собрании по случаю 5-летия Конституции Республики Казахстан «Конституция - основа стабильности и процветания Казахстана» .....	117
<i>(г. Астана, 30 августа 2000 года)</i>	
Выступление на саммите тысячелетия ООН .....	130
<i>(США, г. Нью-Йорк, 6 сентября 2000 года)</i>	
Выступление на международной научно- практической конференции, посвященной 1500-летию города Туркестана .....	135
<i>(г. Туркестан Южно-Казахстанской области, 20 октября 2000 года)</i>	
Послание народу Казахстана «К свободному, эффективному и безопасному обществу» .....	148
<i>(г. Астана, 24 октября 2000 года)</i>	
Выступление на VII сессии Ассамблеи народов Казахстана .....	171
<i>(г. Астана, 15 декабря 2000 года)</i>	
Выступление на II съезде работников образования и науки Казахстана.....	192
<i>(г. Алматы, 2 февраля 2001 года)</i>	
Выступление на всеармейском совещании руководящего состава Вооруженных Сил Республики Казахстан.....	209
<i>(г. Алматы, 9 февраля 2001 года)</i>	



Выступление в Норвежском институте международных отношений .....	236
<i>(Королевство Норвегия, г.Осло, 3 апреля 2001 года)</i>	
Выступление на VII саммите тюркоязычных государств .....	246
<i>(Турецкая Республика, г.Стамбул, 26 апреля 2001 года)</i>	
Выступление на саммите государств-участников «Шанхайской пятерки».....	253
<i>(КНР, г.Шанхай, 15 июня 2001 года)</i>	
Выступление на международной конференции «XXI век: навстречу миру, свободному от ядерного оружия» ....	260
<i>(г.Алматы, 29 августа 2001 года)</i>	
Послание народу Казахстана «О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики на 2002 год».....	272
<i>(г.Астана, 3 сентября 2001 года)</i>	
Выступление на I Конгрессе молодежи Казахстана .....	293
<i>(г.Актау Мангистауской области, 6 сентября 2001 года)</i>	
Выступление на церемонии встречи Папы Римского Иоанна Павла II .....	304
<i>(г.Астана, 22 сентября 2001 года)</i>	
Выступление на VIII сессии Ассамблеи народов Казахстана «Десять лет независимости: мир, прогресс и общественное согласие» .....	309
<i>(г.Астана, 24 октября 2001 года)</i>	
Выступление на юбилейной сессии Национальной академии наук Республики Казахстан .....	331
<i>(г.Алматы, 6 ноября 2001 года)</i>	
Выступление на юбилейном заседании Совета глав государств СНГ по случаю 10-летия Содружества Независимых Государств .....	349
<i>(Российская Федерация, г.Москва, 30 ноября 2001 года)</i>	
Выступление на торжественном собрании по случаю 10-летия независимости Республики Казахстан «Десять лет, равные столетию».....	355
<i>(г.Астана, 16 декабря 2001 года)</i>	

Выступление на I Конгрессе журналистов Казахстана .....	381
<i>(г.Астана, 12 марта 2002 года)</i>	
Выступление на I саммите прикаспийских государств ....	395
<i>(Республика Туркменистан, г.Ашгабад, 23 апреля 2002 года)</i>	
Выступление на I Евразийском медиа-форуме .....	402
<i>(г.Алматы, 25 апреля 2002 года)</i>	
Послание народу Казахстана «Об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2003 год» .....	409
<i>(г.Астана, 29 апреля 2002 года)</i>	
Выступление на I саммите СВМДА .....	427
<i>(г.Алматы, 4 июня 2002 года)</i>	
Выступление на Всемирном саммите ООН по устойчивому развитию .....	435
<i>(ЮАР, г.Йоханнесбург, 3 сентября 2002 года)</i>	
Выступление на торжественном собрании по случаю 200-летия хана Кенесары .....	439
<i>(г.Кокшетау Акмолинской области, 21 сентября 2002 года)</i>	
Выступление на торжественном собрании по случаю 2000-летия г.Тараза .....	445
<i>(г.Тараз Жамбылской области, 26 сентября 2002 года)</i>	
Выступление на II всемирном курултае казахов .....	455
<i>(г.Туркестан Южно-Казахстанской области, 23 октября 2002 года)</i>	
Выступление на IX сессии Ассамблеи народов Казахстана «Стратегия развития Ассамблеи народов Казахстана: национальное согласие, безопасность, гражданский мир» .....	477
<i>(г.Астана, 15 ноября 2002 года)</i>	
Перечень принятых сокращений.....	496
Указатель географических наименований.....	498
Указатель имен .....	506
Указатель учреждений и организаций.....	511

**НАЗАРБАЕВ Н.А.**

## **ИЗБРАННЫЕ РЕЧИ**

**ТОМ IV**

**КНИГА 1**

**1999-2002**

Руководитель проекта –  
**Касымбеков М.Б.,**  
доктор политических наук, профессор

ISBN 978-601-277-042-1



9 786012 770421

Сверстано и отпечатано в Издательском Доме «Сарыарқа»  
Генеральный директор – Алиев К.А.  
Редактор, корректор – Каирбаев А.К.  
Дизайн, верстка – Утемисова А.К.

Подписано в печать 20.11.2011 г. Формат 60x84 1/16. Усл.п.л. 32,5.  
Гарнитура Palatino Linotype. Тираж 10 000 экз. Заказ № 077.



Республика Казахстан, г. Астана,  
район Алматы, ул. Кокарал, 2,  
тел. (7172) 527462, 527411, факс: 527489  
e-mail: saryarcka@rambler.ru