

Н.А. НАЗАРБАЕВ

ИЗБРАННЫЕ
РЕЧИ

2006-2007

Н.А. НАЗАРБАЕВ

ИЗБРАННЫЕ РЕЧИ



Н.А. НАЗАРБАЕВ

**ИЗБРАННЫЕ
РЕЧИ**

**Том V
Книга 1
2006-2007**

Астана – 2011

УДК 342
ББК 67.406
Н 19

Назарбаев Н.А.

Н 19 **Избранные речи. Том V. Книга 1. 2006-2007 гг.**
– Астана: Издательство «Сарыарка», 2011. – 528 с.

ISBN 978-601-277-043-8

В пятом томе многотомного издания «Н.А.Назарбаев. Избранные речи» представлены ключевые публичные выступления Первого Президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева за период 2006-2009 годов, ознаменовавшийся признанием за Казахстаном лидерских позиций в центральноазиатском регионе и на пространстве СНГ

Учитывая значительный объем выступлений, вошедших в данный том, он разделен на две части.

Настоящая книга является первой частью пятого тома и охватывает 2006-2007 годы.

УДК 342
ББК 67.406

ISBN 978-601-277-043-8 (том V-1)
ISBN 9965-536-90-2 (общий)

© Назарбаев Н.А., 2011
© «Сарыарка», 2011

НА ПУТИ К ЛИДЕРСТВУ

Пятый том «Избранных речей» Первого Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева состоит из двух книг и охватывает период 2006-2009 годов с момента вступления Н.А.Назарбаева в должность главы государства по итогам выборов, состоявшихся 4 декабря 2005 года.

Первая книга отражает события 2006-2007 годов, а вторая – соответственно 2008-2009 годов. Систематизация и распределение материалов тома в данных объемах и временных отрезках продиктованы стремлением по возможности более полно и обстоятельно передать содержание этого яркого и насыщенного событиями периода, оказавшегося уникальным по многим параметрам, но прежде всего – в аспекте новизны и смелой апробации очередных стратегических инициатив, выдвинутых Первым Президентом.

* * *

2006-2007 годы стали для Казахстана временем закрепления достигнутых результатов и поиска новых подходов к своему позиционированию на основе осмысления цивилизационных координат Казахстана, самокритичной оценки потенциала нации в разрезе всех его «плюсов» и «минусов», выработки наиболее реалистичных и в то же время наиболее перспективных и выигрышных с позиций национальных интересов формул и сценариев развития в современном стремительно глобализирующемся мире.

Выступая 11 января 2006 года на церемонии официального вступления в должность, вновь избранный Президент сказал: «У меня есть давно вынашиваемая цель – в следующем десятилетии вывести Казахстан в число 50-ти самых конкурентоспособных государств мира. Развитость определяется не только экономикой, не только душевым доходом или объемом валового национального продукта. Я веду речь о четырех измерениях развитого государства – экономическом, политическом, социальном и культурном. Это потребует разработки целостной программы, включающей серьезные экономические, административные, политические и правовые изменения. Впереди – огромная работа...

Время, которое дано мне народом, будет использовано на достижение этих целей. Этот карт-бланш нужно оправдать твердой политической волей и ясным пониманием приоритетов».

Эти приоритеты, их внутреннее содержание и механизмы их реализации Н.А.Назарбаев изложил 1 марта 2006 года в своем Послании «Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии. Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира».

По сути, был заявлен крупнейший модернизационный проект, который сформулировал задачи в новых для страны терминах – терминах конкурентоспособного развития.

Свои окончательные контуры стратегия обрела в Послании «Новый Казахстан в новом мире» от 28 февраля 2007 года, в котором Н.А.Назарбаев сформулировал 30 направлений государственной политики на ближайшее десятилетие, сгруппированных в рамках 6 основных приоритетов:

- интеграция в мировую экономику через определение и использование существующих, а также формирование новых конкурентных преимуществ;

- управление ростом и устойчивостью экономики через диверсификацию, инфраструктурное развитие и создание основ высокотехнологичной индустрии;

- обеспечение международных стандартов образования и профессиональной переподготовки, соответствующих динамике и перспективам развития рынка труда;

- современная социальная политика, ориентированная на запросы и нужды людей и создание рабочих мест;

- политическое и административное развитие в соответствии с логикой нового этапа;

- новая региональная и геополитическая ответственность Казахстана.

Поставленная Президентом стратегическая задача вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных государств мира стала блестящим подтверждением жизнеспособности и эффективности Стратегии «Казахстан-2030», 10-летие которой страна отметила в октябре 2007 года.

Своеобразной квинтэссенцией стратегии могут служить слова Президента, сказанные им в докладе «Казахстанский путь: от стабильности – через модернизацию – к процветанию» на торжественном собрании по случаю 15-летия независимости Казахстана: «Я убежден, что в XXI веке успех всегда будет сопутствовать тем, кто сможет реформироваться быстрее и глубже других. Попытки сохранить свой «островок благополучия», опираясь на природные ресурсы, еще ни разу не приводили и не могут привести к устойчивому экономическому росту и повышению качества жизни населения.

Уже ясно, что главной угрозой для нашей страны является возможность нового технологического отставания в глобальной экономике.

Поэтому в ближайшие 15-20 лет стратегическим императивом нашего государства должно стать внедрение технологических инноваций и достижение инновационного лидерства. Наш ответ на этот вызов должен заключаться в коренной перестройке государства в обычном понимании этого слова.

Казахстан как государство должен быть готовым функционировать в условиях проницаемости границ и международной взаимозависимости. Государство должно адаптироваться к требованиям глобальной экономики.

Государство должно готовиться к острой конкуренции и обеспечить выполнение главной функции – разработки долгосрочных стратегий развития с учетом усиливающейся международной конкуренции. Образно говоря, сегодняшний Казахстан должен превратиться в Казахстан инновационный.

Сейчас, находясь на подъеме, мы должны успеть перестроить экономику, государственные структуры, психологию, инфраструктуру за ближайшие 15-20 лет.

Теперь только от нас самих зависит ответ на вопрос: сумеет ли Казахстан адаптироваться к новому миру и войти в сообщество технологически развитых, конкурентоспособных стран?

Если мы стремимся достойно ответить на этот вопрос, необходимо помнить, что все самые динамичные экономики мира объединяет одно общее качество: в них никогда не прекращаются преобразования. И для того, чтобы быть конкурентоспособными, мы должны также постоянно развиваться и трансформироваться.

В условиях современного глобального хозяйства невозможно стать победителем раз и навсегда, свое место надо постоянно отстаивать в мирной, но жесткой борьбе. И для

того, чтобы занять достойное место в мировом сообществе, нужна концентрация усилий всей нации».

* * *

В контексте стратегической задачи конкурентоспособного развития Казахстана были продолжены масштабные реформы в политической сфере. Начатая в 2004 году общенациональная дискуссия о путях и перспективах политической модернизации вышла на завершающую стадию.

В 2006 году по инициативе Президента была сформирована Государственная комиссия по разработке и конкретизации программы демократических реформ в Республике Казахстан, ставшая правопреемницей Постоянно действовавшего совещания по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества (2002-2004 гг.) и Национальной комиссии по вопросам демократизации и гражданского общества (2004-2005 гг.).

Принципиальным отличием Госкомиссии от указанных выше общенациональных диалоговых площадок стало то, что глава государства лично возглавил ее.

Открывая работу комиссии 24 марта 2006 года, Н.А.Назарбаев заявил: «В Послании народу Казахстана я назвал главные приоритеты стратегии нашего развития, реализация которых позволит Казахстану занять достойное место в числе наиболее конкурентоспособных стран мира. Прежде всего это – последовательная экономическая модернизация страны, основанная на качественном прорыве в экономическом развитии Казахстана. Такой прорыв может быть обеспечен лишь в условиях открытой к внешнему миру казахстанской экономики, которая может и должна стать успешной и динамичной частью мировых рынков товаров, услуг, трудовых ресурсов, капитала, современных идей и технологий.

Далее – это современное образование и социальная политика, отвечающие самым высоким международным стандартам. И, разумеется, это – ответственные стратегия национальной безопасности и внешнеполитический курс, обеспечивающие защиту национальных интересов Казахстана и учитывающие главные вызовы регионального и мирового развития.

Я убежден и, полагаю, вы согласны со мной в том, что столь масштабным задачам могут соответствовать и способствовать только эффективные органы государственной власти, развитые политические институты, конструктивные политические партии, общественные организации и институты гражданского общества, работающие механизмы гарантии прав и свобод граждан.

Поэтому мы твердо намерены продолжить последовательные демократические преобразования и политическую модернизацию страны. Наша главная цель остается неизменной – это укрепление основ открытого, демократического и правового государства, в котором гармонично сочетаются как общепризнанные демократические закономерности, так и традиции нашего многонационального и многоконфессионального общества.

Рассчитываю, что свой весомый вклад в укрепление именно такого вектора дальнейшей политической модернизации страны внесете и вы, уважаемые члены комиссии. Вы знаете, что в последние полтора года Национальная комиссия была одним из важнейших форумов реформ, где согласовывались интересы различных политических и общественных сил, находились взаимоприемлемые решения. Сегодня особую актуальность приобретают и развитие такого диалога, и, главное, практическая реализация достигнутых договоренностей по важнейшим вопросам политической модернизации.

Поэтому изменен статус комиссии, расширены ее состав и полномочия. И отныне комиссию буду возглавлять я».

В состав Госкомиссии вошли представители Парламента, Правительства, политических партий, общественные деятели, ведущие эксперты страны.

Глава государства поставил перед Государственной комиссией задачу по определению четких этапов и механизмов реализации реформ в рамках дальнейшей демократизации политической системы, среди которых создание законодательной базы децентрализации власти и местного самоуправления; укрепление независимости, прозрачности и эффективности судебной системы; увеличение государственной поддержки неправительственных организаций и политических партий, прошедших в Парламент и др.

В этих целях в составе комиссии было создано 5 рабочих групп по следующим направлениям: по расширению полномочий представительных органов власти, по формированию местного самоуправления, по совершенствованию систем правосудия и правоохранительных органов, по развитию гражданского общества, по дальнейшей реализации потенциала Конституции и определению перспектив конституционного развития Казахстана.

Итогом общенациональной дискуссии стал документ «Основные направления политического реформирования в Республике Казахстан на 2007-2008 годы», который лег в основу последовавшей в 2007 году очередной конституционной реформы.

16 мая глава государства выступил на совместном заседании палат Парламента Республики Казахстан и внес на рассмотрение депутатов проект закона об изменениях и дополнениях в Конституцию страны, подготовленный по

итогах работы Государственной комиссии по разработке и конкретизации программы демократических реформ.

«Сегодня исторический день для казахстанской демократии. На ваше рассмотрение представлен проект закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию. Этот документ – логическое завершение масштабной работы по реализации Общенациональной программы политических реформ, глубоких изменений в правовом пространстве нашей страны. ...Я предлагаю пойти по пути таких изменений в Конституцию, когда республика остается президентской, но с существенным расширением полномочий Парламента. Это трансформирует модель нашей республики из президентской в президентско-парламентскую», – заявил в своем выступлении Н.А.Назарбаев.

Принятый 21 мая 2007 года закон о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан закрепил дальнейшее перераспределение полномочий от Президента к Парламенту.

Прежде всего Парламенту было предоставлено право непосредственно участвовать в формировании Правительства. Так, назначение Премьер-министра отныне осуществляется с согласия большинства Мажилиса.

Также Парламент получил право формировать две трети состава Конституционного совета, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета и Центральной избирательной комиссии.

Теперь для выражения Мажилисом вотума недоверия Правительству достаточно простого большинства голосов депутатов, а не квалифицированного большинства в две трети. Упрощена процедура выражения Парламентом недоверия отдельно взятому министру.

Кроме того, в перспективе прерогативой Парламента должны стать принятие бюджета страны и контроль за его исполнением.

В свою очередь, институт президентства также претерпел ряд изменений. Так, Президент получил право выступать с законодательной инициативой, назначать 15 сенаторов вместо 7, а также выдвигать в Мажилис 9 депутатов от Ассамблеи народов Казахстана. Кстати, Ассамблея, отметившая в 2005 году свое 10-летие, была переименована в Ассамблею народа Казахстана, обрела конституционный статус и получила возможность, как было сказано выше, делегировать своих представителей в нижнюю палату Парламента.

Немаловажно, что одновременно произошло значительное перераспределение полномочий в пользу местных представительных органов.

В соответствии с Указом Президента от 4 июня 2007 года «О порядке назначения акимов районов, городов областного значения, районов в городах» вышеуказанные акимы назначаются с согласия маслихатов соответствующего уровня.

Аналогичная схема была предложена Президентом и в отношении акимов областей, столицы и города республиканского значения. Теперь глава государства согласовывает их назначение с соответствующими маслихатами. Более того, маслихаты получили возможность оказывать большее влияние на акимов, поскольку теперь могут выразить им недоверие уже не двумя третями, а простым большинством.

В целом конституционная реформа и последовавшие 18 августа 2007 года выборы в Мажилис Парламента ознаменовали собой принципиально новый этап в государственно-политическом развитии Казахстана.

Стоит упомянуть и о другом важном политическом событии, произошедшем в период 2006-2007 годов. 4 июля 2006 года объединились две крупнейшие политические партии страны – «Отан» и «Асар», составившие ядро Народной коалиции в поддержку Н.А.Назарбаева во время президентской избирательной кампании. Начавшийся процесс консолидации сил пропрезидентского блока продолжился в ноябре-декабре 2006 года, когда к «Отану» присоединились Гражданская и Аграрная партии Казахстана.

В декабре обновленная и укрупненная партия была переименована в Народно-демократическую партию «Нур Отан». Ее председателем был избран Н.А.Назарбаев. В целом появление «Нур Отана» стало логическим следствием общественной поддержки модернизационного проекта лидера страны.

* * *

На внешнеполитической арене Казахстан неуклонно наращивал свое влияние, постепенно превращаясь в одного из авторитетных международных игроков.

Прежде всего Казахстан продолжил успешное продвижение ранее инициированных им крупных международных форумов. Так, в 2006 году Казахстан во второй раз принял у себя участников и гостей саммита СВМДА и съезда лидеров мировых и традиционных религий.

Более того, наша страна заняла активную и принципиальную позицию по кардинальному реформированию в контексте новых глобальных вызовов ведущих международных структур, как ООН и ОБСЕ.

Выступая на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, состоявшейся 24-26 сентября 2007 года в г.Нью-Йорке, Н.А.Назарбаев заявил: «Мы не испытываем скептицизма в

отношении легитимности международного права и неверия в эффективность многосторонних механизмов, таких как ООН, в обеспечении безопасности и справедливости. Мы против того, чтобы ослаблять нашу Организацию.

Казахстан солидарен с теми государствами, которые готовы поднимать роль и авторитет ООН, видя в нем единственный международный орган, способный эффективно влиять на вопросы войны и мира.

...Мы поддерживаем совместные усилия по реформированию деятельности ООН.

На наш взгляд, расширение Совета Безопасности должно осуществляться по линии как постоянных, так и непостоянных членов. При этом – на основе справедливой географической представленности и уважения суверенного равенства государств.

Реформа также должна затронуть методы работы Совета Безопасности в целях повышения его транспарентности и подотчетности.

Генеральной Ассамблее должно принадлежать центральное место в качестве главного совещательного, директивного и представительного органа ООН».

Свою острую озабоченность по поводу состояния и перспектив Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе Н.А.Назарбаев высказал на совещании ОБСЕ «Межкультурное, межрелигиозное и межэтническое понимание», организованном по инициативе казахстанской стороны 12-13 июня 2006 года в г.Алматы: «Как активный участник ОБСЕ Казахстан чувствует высокую ответственность за будущее Организации, которая переживает не самые лучшие времена. Голос новых независимых государств должен быть в полной мере услышан ОБСЕ, мы все вместе должны

укреплять потенциал Организации и сделать ее отвечающей интересам всех стран-участниц».

Естественно, без внимания казахстанского лидера не осталась и деятельность интеграционных структур на пространстве СНГ.

Будучи избранным в мае 2006 года председателем Совета глав государств СНГ, Президент Казахстана в развитие ранее выдвинутого им еще осенью 2004 года предложения по дальнейшему совершенствованию деятельности Содружества, на июльском саммите в г.Москве представил развернутую программу кардинального реформирования СНГ, в которой предложил детальное и четкое видение долгосрочного развития организации.

Обосновывая необходимость реформы СНГ, Н.А.Назарбаев сказал: «Содружество по ряду субъективных и объективных причин так и не стало полноценным, эффективным интеграционным механизмом – хотя бы с точки зрения способности реализации достигнутых договоренностей. СНГ не удалось обеспечить унификацию законодательства государств-членов, разрешить наиболее серьезные внутренние конфликты на постсоветском пространстве, реализовать крупные интеграционные проекты, позволяющие создать зону свободной торговли, платежный союз, единое оборонное пространство».

В рамках другой интеграционной структуры – ЕврАзЭС – по инициативе Н.А.Назарбаева произошло не менее важное событие. В ходе неформального саммита Сообщества, состоявшегося в августе 2006 года в г.Сочи, Казахстан, Россия и Беларусь приняли решение о создании Таможенного союза, который стал реальностью с 1 января 2010 года.

Зрелая и последовательная внешнеполитическая деятельность Казахстана, подкреплённая его безусловными успехами в области экономического развития, построения демократического общества, решения межэтнических и межконфессиональных проблем, была высоко оценена международным сообществом, что нашло выражение в принятом ОБСЕ 1 декабря 2007 года решении об избрании Казахстана председателем этой организации на 2010 год.

Говоря об этом знаменательном событии на торжественном собрании по случаю Дня независимости Казахстана 14 декабря 2007 года, глава государства с гордостью подчеркнул: «Это не только наша победа. Казахстан – это первая страна в СНГ, это первая тюркская страна, это первая страна, исторически принадлежащая цивилизационному ареалу ислама, наконец, это первая азиатская страна, которая возглавит ОБСЕ. Поэтому это наша общая победа.

Мы воспринимаем высокую миссию председателя ОБСЕ не только как безусловный успех, но и как огромную ответственность.

Нам предстоит большая и ответственная работа на посту председателя. Это потребует усилий всех государственных органов, исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти, а также политических партий и всего гражданского общества».

Этот высокий мандат международного доверия имел для Казахстана глубокий символический смысл, фактически знаменуя собой признание его несомненных лидерских позиций, к которым наш народ шаг за шагом шел с первых дней независимости...

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на торжественной церемонии
официального вступления
в должность Президента
Республики Казахстан**

г. Астана,
11 января 2006 года

Уважаемые дамы и господа!

Дорогие сограждане!

Сегодня – очень важный исторический день не только для меня, принимающего присягу, но и для всей нашей страны.

Более месяца назад народ Казахстана демократическим путем на открытых, справедливых и прозрачных выборах осуществил свое волеизъявление и избрал главу государства.

Выборы, состоявшиеся на глазах наблюдателей из многих стран мира и международных организаций, стали ярким свидетельством уверенности независимого Казахстана в своем настоящем и будущем, свидетельством единства нашего народа, сплоченного общей целью.

Я воспринял оказанную мне на этих выборах всенародную поддержку как поддержку политики стабильности, межнационального согласия и динамичного экономического развития. Поэтому моим высоким и священным долгом и в предстоящий период останется верное служение народу Казахстана.

Казахстан, обретя независимость всего 14 лет назад, достойно пройдя все испытания и трудности, вступил на путь ускоренной экономической, социальной и политической модернизации.

Мы создали национальное законодательство и приняли новую Конституцию, обеспечивающие равные права, свободы и достойную жизнь всех казахстанцев.

Все эти годы мы проводим гармоничную политику, обеспечившую межнациональное согласие между представителями более 130 национальностей, проживающих в нашей стране, и политическую стабильность в обществе. Это превратило Казахстан в землю мира и согласия в бушующем современном мире.

Благодаря государственной политике межконфессионального согласия, обеспечивающей свободу совести, в Казахстане дружно проживают представители свыше 40 религиозных конфессий. В результате этого в 2003 году лидеры мировых и традиционных религий выбрали Астану местом проведения своего первого съезда.

Приняв Стратегию развития Казахстана до 2030 года, направленную на динамичный экономический рост, мы вошли в число наиболее стремительно развивающихся стран мира. Казахская модель экономического развития позволила нам в течение последних 5 лет ежегодно увеличивать рост ВВП на 9-10%. Поэтому мы поставили новую задачу – увеличить в 2008 году ВВП по сравнению с 2000 годом в 2 раза. Нынешнее динамичное развитие Казахстана ярко свидетельствует, что эта цель будет обязательно достигнута.

Казахстан полностью урегулировал вопросы государственной границы со всеми соседями – Россией, Китаем, Узбекистаном, Туркменистаном, Кыргызстаном – и закрепил это на международно-правовом уровне. Это – большой успех внешней политики нашей страны, имеющей более 14 тысяч километров сухопутной границы. Мы высоко ценим и будем дальше всемерно развивать сотрудничество и партнерство со всеми нашими соседями.

Укрепив государственность, Казахстан создал общество, соответствующее стандартам западных демократий. Сформировав казахскую модель развития, основанную на принципах рыночной экономики, мы приступили к политической модернизации.

Мы реально обеспечили политический плюрализм и многопартийность. Ярким свидетельством тому является участие в прошедших парламентских и президентских выборах представителей 10 официально зарегистрированных политических партий.

В Казахстане обеспечены свобода слова и свободная деятельность более 5 тысяч неправительственных организаций и более 2 тысяч независимых средств массовой информации.

В соответствии с международными нормами мы создали институт Омбудсмана, защищающий права и свободы человека, ввели мораторий на смертную казнь.

Казахстан сформировал независимую судебную систему, получившую высокую оценку международных экспертов, и находится на пути к введению, согласно мировой практике, института суда присяжных.

В ближайшие годы наши внешнеполитические приоритеты также останутся неизменными.

Сегодня безопасность каждого государства тесно связана с глобальной безопасностью, безопасностью всего человечества.

Закрыв самый крупный в мире Семипалатинский ядерный полигон, Казахстан добровольно отказался от всех ядерных арсеналов на своей территории. Это – достойный вклад нашей страны в дело нераспространения и ликвидации ядерного оружия на Земле, в формирование системы глобальной безопасности.

Казахстан, выступая против любых проявлений международного терроризма и религиозного экстремизма, стал лидером в обеспечении безопасности в центральноазиатском регионе.

Благодаря политической стабильности мы привлекли в свою экономику более 40 млрд. долларов прямых иностранных инвестиций. Активно осваивая свои энергетические ресурсы, наша страна экспортирует их на мировые рынки. Тем самым мы не только обеспечиваем собственную энергетическую безопасность, но и вносим свой вклад в формирование энергетического баланса мировой экономики.

Эти внешнеполитические приоритеты Казахстана – яркое свидетельство нашего стремления жить в дружбе, партнерстве и взаимовыгодном сотрудничестве со всеми народами

мира. Все это по праву можно считать вкладом Казахстана в обеспечение глобальной безопасности и стабильности современного мира.

Уважаемые главы государств и делегаций, гости и друзья нашей страны, оказавшие нам честь своим присутствием, а также – находящиеся сейчас вне этих стен! Уважаемые дамы и господа!

Я глубоко тронут доверием, которое оказал мне народ Казахстана, вновь избрав меня Президентом страны.

Эти чувства многократно усиливаются высочайшей оценкой моего труда на этом посту, выраженной в итогах голосования. А еще более – здравым пониманием ответственности, значимости и масштабности задач, которые нам с вами предстоит решить.

Я сердечно благодарю моих сторонников и соратников, всех граждан страны за оказанную мне честь, за созидательный труд, результатом которого является сегодняшний Казахстан.

Я выражаю также искреннюю признательность от имени всего нашего народа странам мирового сообщества, нашим соседям, которые непосредственным участием и дружественным отношением поддерживали нас все эти годы.

Выборы 2005 года – это не просто очередная президентская кампания, это и оценка того, что нам удалось сделать за годы независимости.

Мы решили 3 задачи огромной сложности – построили собственную государственность, создали одну из самых динамичных экономик в мире, реально повысили уровень жизни народа.

Мы построили новую столицу – Астану – в самом сердце Евразии как символ нашей устремленности в будущее, которую наши гости называют жемчужиной степей.

Создав прочные основы нового общества, мы пошли на самые открытые и прозрачные в истории Казахстана выборы, доказав свою готовность к масштабным демократическим изменениям.

Благодаря тысячам иностранных и местных наблюдателей, международным организациям и практически всем мировым средствам массовой информации Казахстан оказался в фокусе глобального внимания. Такая беспрецедентная открытость есть прямое свидетельство того, что мы серьезно настроены на интеграцию в современный мир.

В сегодняшнем мире национальная и религиозная нетерпимость стали реальной угрозой не только государственной, но и глобальной стабильности. В этих условиях Казахстан еще раз показал, что в полиэтнической и поликонфессиональной стране благодаря настоящей толерантности в государственной политике можно добиться согласия и гармонии. Именно поэтому нашу национальную политику поддержал весь народ Казахстана.

Но выборы – это не только оценка прошлого опыта. Выборы – это прежде всего надежда людей на будущее. Я испытываю великую гордость за доверие моего народа и чувствую глубочайшую ответственность перед ним. Какие горизонты откроются Казахстану в ближайшее десятилетие? Будет ли это будущее таким же мирным и безоблачным? Ответ на эти вопросы зависит от выбора цели.

У меня есть давно вынашиваемая цель – в следующем десятилетии вывести Казахстан в число 50-ти самых конкурентоспособных государств мира. Развитость определяется не только экономикой, не только душевым доходом или объемом валового национального продукта. Я веду речь о четырех измерениях развитого государства – экономическом,

политическом, социальном и культурном. Это потребует разработки целостной программы, включающей серьезные экономические, административные, политические и правовые изменения. Впереди – огромная работа. Через призму этой задачи мы рассматриваем и наше вступление во Всемирную торговую организацию, и наши планы на председательство в ОБСЕ.

Время, которое дано мне народом, будет использовано на достижение этих целей. Этот карт-бланш нужно оправдать твердой политической волей и ясным пониманием приоритетов.

Однако достижение любого, даже точно рассчитанного плана, невозможно без внутренней и внешней безопасности.

Наша внутренняя безопасность будет строиться на трех платформах. Это – сохранение межнационального и религиозного согласия, это – политическая стабильность на фоне серьезной демократизации политической системы, это – жесткая профилактика системных угроз национальной безопасности.

Наша внешняя безопасность строится на здоровом понимании своих международных обязательств в сфере энергетической безопасности, борьбы с международным терроризмом, создании пояса добрососедства и стабильности по всему периметру казахстанских границ. Мы твердо стоим на позициях стратегического партнерства с Россией, Китаем, Соединенными Штатами Америки. Расширение сотрудничества с Европейским Союзом и мусульманскими странами является одним из главных приоритетов нашей внешней политики. Мы придаем особое значение нашим отношениям с ближайшими соседями в Центральной Азии.

Мое глубокое убеждение состоит в том, что безопасность региона требует качественного прорыва в уровне интеграции наших государств.

Казахская земля, откуда человек впервые взлетел в космос, земля, где впервые остановили безумие ядерных испытаний, не случайно открывает свои богатства перед нынешним поколением.

Мы должны быть достойны наших мужественных предков, в жестоких битвах веками защищавших широкие просторы нашей Родины. Они мечтали о независимости, едином и сильном государстве. На долю нашего поколения выпало великое счастье осуществить эту мечту. Наша историческая задача – вывести страну в ряд развитых государств мира и передать будущим поколениям сильный и процветающий Казахстан.

Дорогие соотечественники, соратники и друзья!

Вступая в должность, я горд тем, что меня поддержали и впредь будут со мной честные, патриотичные, верные своему гражданскому долгу казахстанцы. Поэтому я уверен в том, что нам по силам достижение самых высоких вершин.

Мы сильны нашим многообразием – многообразием национальностей и вероисповеданий. Наша сила в единстве – единстве ценностей и устремлений к прогрессу и процветанию нашей Родины. Мы должны идти к этим высоким целям смело, последовательно, с негибимой волей во благо своего народа.

Дорогие сограждане!

Насколько высоки покоренные нами вершины, настолько их еще много впереди. Самое главное – мы построили независимое государство, основанное на мире и согласии. Мы сформировались как единая нация, устремленная в будущее. Мы создали новое общество, приверженное общечеловеческим ценностям. Мы построили казахстанскую модель экономического развития, обеспечивающую ежегодный рост благосостояния народа.

Все это стало возможным благодаря созидательному труду и единству всех казахстанцев. Так будем же всегда вместе и всегда впереди!

Именно к этому нас призывают заветы наших предков и ответственность перед грядущими поколениями.

ОБРАЩЕНИЕ

к депутатам Сената и Мажилиса
по случаю 10-летия Парламента
Республики Казахстан

г. Астана,
20 января 2006 года

Уважаемые депутаты!

Поздравляю вас с 10-летием Парламента Республики Казахстан.

Эти 10 лет вошли яркой главой в нашу национальную историю. Это были годы наиболее сложные, и, пожалуй, самые решающие в новейшей истории Казахстана.

Благодаря Конституции Республики, принятой на общенародном референдуме в 1995 году, впервые была реализована модель двухпалатного Парламента. И сегодня мы со всей уверенностью можем констатировать, что профессиональный

двухпалатный Парламент как высший представительный орган, осуществляющий законодательные функции, не только состоялся, но и успешно прошел проверку временем.

Мы эффективно реализовали базовый принцип демократии – разделение власти на три ветви – законодательную, исполнительную и судебную – с четкими механизмами сдержек и противовесов. Сегодня эта система позволяет ветвям власти конструктивно взаимодействовать и эффективно решать задачи поступательного развития страны.

Созидательный потенциал Конституции не только стал основой для укрепления государственности, но и в дальнейшем будет фундаментальной платформой ускоренной социальной, экономической и политической модернизации страны.

В результате поступательных реформ Казахстан совершил прорыв в число наиболее динамичных экономик мира. По итогам 2005 года объем ВВП Казахстана превысил совокупный объем ВВП 7 государств Центральной Азии и Кавказа. При этом до 80% ВВП создается в частном секторе нашей экономики.

Мы смогли серьезно модернизировать избирательное законодательство, которое сейчас отвечает самым высоким международным требованиям. Неотъемлемой частью политической жизни страны стали конкурентные выборы, в которых участвуют все граждане и политические силы. Об этом свидетельствуют последние парламентские и президентские выборы, в которых приняли участие представители всех 10 политических партий.

В стране активно идет процесс разграничения властных полномочий между центром и регионами, а также развитие институтов местного самоуправления.

Уверен, что основой всех наших достижений являются межнациональное согласие и политическая стабильность в обществе.

И в этом есть большая заслуга нашего Парламента, который не только законодательно обеспечил реформы, но и активно участвовал в постановке и реализации важнейших государственных задач.

Я хочу поблагодарить депутатов всех трех созывов за плодотворную законотворческую деятельность во благо народа Казахстана. Сегодня успехи Казахстана признаны мировым сообществом. И мы ставим перед собой еще более амбициозную цель – войти в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. И одним из главных условий достижения этой стратегической цели является активная роль законодательной власти.

Желаю всем вам успехов в вашей деятельности во благо народа Казахстана!

ПОСЛАНИЕ

народу Казахстана

г. Астана,
1 марта 2006 года

КАЗАХСТАН НА ПОРОГЕ НОВОГО РЫВКА ВПЕРЕД В СВОЕМ РАЗВИТИИ. СТРАТЕГИЯ ВХОЖДЕНИЯ КАЗАХСТАНА В ЧИСЛО 50-ТИ НАИБОЛЕЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ СТРАН МИРА

Дорогие казахстанцы!
Уважаемые депутаты и члены Правительства!
Дамы и господа!

Казахстан стоит сегодня на рубеже нового этапа социально-экономической модернизации и политической демократизации. Мое понимание главных составляющих, которые позволят нам претендовать на место в группе стран, входящих в верхнюю часть таблицы мирового рейтинга, заключается в следующем.

Во-первых, фундаментом процветающего и динамично развивающегося общества может быть только современная, конкурентоспособная и открытая рыночная экономика, не ограниченная рамками только сырьевого сектора. Это – экономика, основанная на уважении и защите института частной собственности и контрактных отношений, инициативе и предприимчивости всех членов общества.

Во-вторых, мы строим социально ориентированное общество, в котором окружены заботой и вниманием люди старшего поколения, материнство и детство, молодежь, общество, которое обеспечивает высокое качество и передовые социальные стандарты жизни всех слоев населения страны.

В-третьих, мы строим свободное, открытое и демократическое общество.

В-четвертых, мы последовательно создаем и укрепляем правовое государство, основанное на сбалансированной системе политических сдержек и противовесов.

В-пятых, мы гарантируем и обеспечиваем полное равноправие всех религий и межконфессиональное согласие в Казахстане. Мы уважаем и развиваем лучшие традиции ислама, других мировых и традиционных религий, но строим современное светское государство.

В-шестых, мы сохраняем и развиваем многовековые традиции, язык и культуру казахского народа, обеспечивая при этом межнациональное и межкультурное согласие, прогресс единого народа Казахстана.

В-седьмых, и это один из наших важнейших приоритетов, мы рассматриваем нашу страну как полноправного и ответственного члена международного сообщества, где Казахстан выполняет важные функции по обеспечению геополитической стабильности и безопасности в регионе.

Сегодня, обращаясь со своим ежегодным Посланием к вам, уважаемые казахстанцы, я хочу представить основные приоритеты продвижения Казахстана в число наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся государств мира.

Первый приоритет: успешная интеграция Казахстана в мировую экономику - основа качественного прорыва в экономическом развитии страны

Мы желаем видеть Казахстан страной, развивающейся в соответствии с глобальными экономическими тенденциями. Страной, вбирающей в себя все новое и передовое, что создается в мире, занимающей в системе мирового хозяйства пусть небольшую, но свою конкретную «нишу», и способной быстро адаптироваться к новым экономическим условиям.

Мы должны быть готовы к острой конкуренции и использовать ее в своих интересах. Казахстан может и должен активно участвовать в многосторонних международных экономических проектах, которые способствуют нашей интеграции в глобальную экономику, и опираются, в том числе, на наше выгодное экономико-географическое положение и имеющиеся ресурсы.

Государство со своей стороны обязано устранить законодательные, административные и бюрократические преграды на пути деловой инициативы, оказывать прямую поддержку перспективным деловым начинаниям частного капитала.

Рассматривая интеграцию в мировую экономику как необходимое условие качественного «прорыва» в экономическом развитии Казахстана, считаю необходимым сосредоточить внимание на следующих направлениях.

1.1. Реализация «прорывных» проектов международного значения, развитие индустрий, производства товаров и услуг, которые могут быть конкурентоспособными в определенных нишах на мировом рынке

Мы должны сделать ставку на создание и развитие производств, ориентированных на экспорт конечных продуктов; совместных предприятий в области нефтегазового, транспортного и других подотраслей машиностроения, металлургии, химии, агропромышленной сферы. Предстоит развивать биотехнологические центры при активном международном участии; Парк информационных технологий как региональный IT-центр.

Правительством должны быть приняты конкретные программы поддержки конкурентоспособности национальных товаров и услуг. Надо иметь специализированные структуры поддержки частного бизнеса и продвижения его товаров и услуг на мировые рынки, изучить мировой опыт работы таких организаций и адаптировать его к условиям нашей страны.

1.2. Интеграция в международную экономику путем участия Казахстана в региональных и международных экономических объединениях и ассоциациях

Казахстан может и должен активно участвовать в многосторонних международных экономических проектах, что будет способствовать нашей интеграции в глобальную экономику и поддержит наших экспортеров.

В плане регионального партнерства мы намерены и дальше содействовать расширению взаимовыгодного сотрудничества в рамках ЕврАзЭС и формированию Единого экономического пространства.

Необходимо также сконцентрировать внимание на проектах Всемирного банка, Европейского банка реконструкции

и развития, Азиатского банка развития и недавно созданного Евразийского банка развития.

1.3. Вступление в ВТО как дополнительный инструмент экономической модернизации и укрепления конкурентоспособности Казахстана на международных рынках

Переговорный процесс по вступлению Казахстана в ВТО идет полным ходом. Значительная часть законов республики, которые регулируют внешнеторговый режим, уже приведены в соответствие с нормами ВТО или находятся на обсуждении в Парламенте.

Убежден, что вступление нашей страны в эту международную экономическую организацию открывает широкие возможности для укрепления конкурентоспособности Казахстана на международных рынках. Однако эти возможности нужно умело и выгодно использовать.

Мы должны снять экономически неоправданные ограничения на уровне учредительного участия иностранных инвесторов в тех секторах, где это еще не сделано.

1.4. Государственная поддержка развития экспортно-импортного кредитования

Приоритетом должны стать поддержка и кредитование экспорта несырьевых товаров и импорта высокотехнологичного оборудования.

Объем экспорта готовой продукции сегодня составляет 2 млрд. долларов США в год. На этом уровне несырьевой экспорт находится уже почти десяток лет. Необходимо, наконец, добиться поступательного увеличения этого объема.

Мы должны опираться на лучшую мировую практику, активно развивать сотрудничество с экспортно-импортными агентствами зарубежных стран.

1.5. Участие Казахстана в качестве учредителя и акционера международных компаний, разрабатывающих и развивающих новые технологии

Полагаю, что настало время, когда Казахстан в дополнение к собственным научным ресурсам должен проявить инициативу по участию в международном бизнесе высоких технологий, в том числе на самом начальном, учредительском уровне.

И здесь очень важна роль Инновационного фонда, который будет отвечать за эту работу.

Мы могли бы последовать примеру других стран, которые приобретали пакеты акций новых или формирующихся высокотехнологичных компаний по всему миру для овладения передовыми технологическими идеями в наиболее «прорывных» направлениях экономического развития.

Тем самым, мы можем стать владельцами соответствующих авторских прав и интеллектуальной собственности. Для таких проектов нам надо шире использовать институт «почетных консулов» в других странах.

Правительство должно тщательно проработать вопрос технологической инициативы Казахстана на международном рынке.

1.6. Формирование в Казахстане благоприятных условий для производства товаров с защищенными правами интеллектуальной собственности и торговой маркой

Уверен, что укрепление репутации Казахстана как жесткого гаранта защиты авторских прав и торговых марок позволит нам активнее развивать и диверсифицировать новые сектора экономики.

Считаю, что Казахстан должен реализовать широкую публичную кампанию, направленную на создание

нетерпимого отношения к контрафактной продукции, принять меры административного и уголовного преследования за нарушение прав интеллектуальной собственности и подделку торговых марок. Уверен, что эти меры получат одобрение и поддержку мировых производителей высокотехнологичной и наукоемкой продукции и обернутся притоком новых инвестиций и диверсификацией экономики Казахстана.

1.7. Создание академических центров и учебных заведений, соответствующих самым высоким международным стандартам

Речь идет о создании и развитии в Казахстане современных научных центров и «технологических парков» с международным участием, поддержке процесса освоения новых технологий и формировании гибкой системы переквалификации кадров.

Развитие научного потенциала должно быть направлено на максимальное приближение прикладной науки к производству, бизнесу.

Нужно создать соответствующие предпосылки для привлечения лидирующих академических институтов и центров в Казахстан. Для этого нам нужно использовать инструменты типа «инкубационных проектов» для совместного развития в Казахстане филиалов международных учебных заведений.

Считаю, что в целях стимулирования развития «инкубационных проектов» Правительству надо решить ряд организационных вопросов, в том числе бесплатного предоставления земельных участков для развития научных центров как это было сделано, к примеру, в Индии; предоставления первоначального стартового капитала, создания необходимой базовой инфраструктуры и ряд других.

1.8. Развитие современной и конкурентоспособной транспортно-коммуникационной инфраструктуры

Основной задачей транспортно-коммуникационного комплекса Казахстана остается интеграция в евразийскую транспортную систему. Развитие транспортно-коммуникационного комплекса должно в полной мере обеспечить использование преимуществ геостратегического расположения страны, являющейся транзитным мостом между Европой и Азией.

Следует развивать конкретные договоренности с соседями для введения эффективных процедур по организации быстрого прохождения грузов.

Все эти и другие задачи должны найти отражение в ходе разработки и реализации Транспортной стратегии Республики Казахстан до 2015 года.

При решении этих вопросов мы должны уделить особое внимание механизмам обеспечения государственно-частного партнерства.

1.9. Реализация открытой политики использования природных ресурсов

Мы инициировали, и будем проводить и дальше открытую политику использования природных ресурсов, обеспечения прозрачных и стабильных условий сотрудничества с транснациональными компаниями и нашими главными региональными соседями. Это укрепит репутацию Казахстана как перспективного и надежного международного партнера, который вносит свой конкретный вклад в обеспечение энергетической безопасности.

Наше внимание должно быть сосредоточено сейчас на диверсификации и обеспечении устойчивых каналов поставок энергоресурсов Казахстана на мировые рынки, а также

на опережающем развитии отраслей глубокой переработки, непосредственно связанных с нефтегазовым комплексом.

1.10. Развитие Алматы как крупного регионального центра финансовой и деловой активности

Динамичное развитие Алматы в качестве главного финансового центра Центральноазиатского региона должно быть сфокусировано на создании благоприятных условий и возможностей для крупных финансовых организаций Казахстана стать основными «подрядчиками» в сфере предоставления займов, страховых и финансовых услуг для крупных региональных бизнес-проектов.

Для обеспечения эффективной работы финансового центра необходимо создать и соответствующую инфраструктуру, прежде всего телекоммуникации. Очевидно также, что требуется привлечение менеджеров, имеющих отличную деловую репутацию и опыт работы по созданию таких центров и свободных зон за рубежом.

Следует обратить особое внимание и на развитие рынка сопутствующих услуг в «свободных» финансово-экономических зонах.

1.11. Практическая реализация

В целях практической реализации первого приоритета поручаю Правительству:

- В 2006 году провести анализ и корректировку действующей нормативной правовой базы. Разработать новую редакцию Закона Республики Казахстан «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности», законы «О концессиях» и «О региональном финансовом центре г.Алматы».

- Провести реформу налогового и таможенного администрирования, переориентацию государственной помощи

отечественным производителям, привести внутренние стандарты технического регулирования в соответствие с международными стандартами ВТО, продолжить реформирование рынка финансовых услуг.

- Разработать и реализовать в рамках вступления в ВТО специальную экономическую «программу адаптации», которая позволит поддержать некоторые отрасли нашей экономики в переходный период, особенно сельское хозяйство, развивая переработку сырья.

- Продолжить сфокусированные исследования во всех секторах мировых рынков, где Казахстан может быть конкурентоспособным поставщиком, и с учетом этого сформировать конкретную и адресную программу поддержки международной конкурентоспособности национальных товаров и услуг.

- Совместно с институтами развития и ведущими казахстанскими компаниями сформировать перечень целевых среднесрочных и долгосрочных проектов. Проработать вопросы индустриальных зон, в частности, в Астане, специальных экономических зон, транспортно-логистических центров. Особое внимание должно быть уделено развитию Центра приграничного сотрудничества с Китаем «Хоргос».

- Для координации действий государственных институтов развития сформировать управляющую компанию, в которую войдут все институты развития.

- Утвердить в этом году Транспортную стратегию Республики Казахстан до 2015 года, обеспечив эффективное сотрудничество с бизнесом по развитию инфраструктуры на основе государственно-частного партнерства. Создать, по крайней мере, 2-3 авиационных хаба для обеспечения качественных перевозок между Европой и Азией. Для

обеспечения качественного обслуживания авиационных перевозок создать в г.Астане сервисный центр.

Второй приоритет: дальнейшая модернизация и диверсификация экономики Казахстана как фундамент устойчивого экономического роста

Для поддержания устойчивого и динамичного роста экономики страны государство обязано стимулировать спрос на продукты и услуги высокого качества, используя инструменты фискальной, денежно-кредитной политики, государственного регулирования эффективного перераспределения основных факторов производства.

В конкретном плане в целях дальнейшей модернизации и диверсификации экономики Казахстана считаю необходимым сконцентрировать внимание на следующих направлениях.

2.1. Денежно-кредитная политика

Основной целью денежно-кредитной политики является обеспечение сдерживания инфляции. Национальный банк и Правительство несут ответственность за достижение этой цели. Для этого они наделены всеми необходимыми полномочиями и инструментами.

Другая задача денежно-кредитной политики – обеспечение стабильности финансового рынка, поддержание необходимой гибкости реального обменного курса для снижения отрицательных последствий роста инфляции и, одновременно, стимулирования экономического роста.

Важную роль в этой связи призван сыграть Национальный фонд. Полагаю, что Правительство обеспечит прозрачное и эффективное формирование и использование средств фонда.

2.2. Фискальная дисциплина и эффективная налоговая политика

Реформирование налоговой и таможенной политики должно стать важным инструментом всей политики экономической модернизации.

Важно использовать гибкую налоговую и бюджетную политику в целях стимулирования диверсификации и развития новых отраслей нашей экономики, привлечения в эти сферы иностранного капитала и ноу-хау.

Считаю необходимым в целях развития и расширения производства снизить ставку налога на добавленную стоимость.

Для проверки налоговых поступлений от крупнейших налогоплательщиков рассмотреть создание специализированного отдела в Налоговом комитете Министерства финансов. Он должен привлечь для проверки международные аудиторские фирмы, у которых отсутствует конфликт интересов.

Необходимо соблюдать жесткую бюджетную и налоговую дисциплину.

2.3. Повышение уровня эффективности и экономической отдачи топливно-энергетического и добывающего секторов экономики

Осваивать новые ниши внутреннего и мирового рынка нам предстоит за счет развития глубокой переработки в нефтяной, газовой и других отраслях добывающей промышленности.

Каждое нефтегазовое месторождение должно рассматриваться как целостный анклав развития предпринимательства: от сферы современных бытовых услуг и до самого передового инженерного и программного обеспечения.

По отношению к потребителям Казахстан должен иметь репутацию надежного поставщика.

Рассчитываю, что в течение этого года Правительство приступит к практической реализации комплексного Генерального плана развития нефтехимического производства в Казахстане на ближайшие 10 лет.

2.4. Эффективное управление государственными активами

Правительству необходимо создать прозрачную и ясную систему управления активами государства. Следует провести инвентаризацию государственной собственности и создать единую базу данных для всей страны. Должны применяться единые критерии при принятии решений о реабилитации или банкротстве. Банкротство должно быть последним шагом при невозможности восстановить деятельность убыточных государственных предприятий.

Необходимо прекратить практику привлечения одних и тех же конкурсных управляющих, предпочитающих банкротство как наиболее выгодный для себя способ управления госимуществом и создать максимум конкуренции в этой области. При необходимости – нанимать международные компании для управления наиболее крупными активами государства.

2.5. Повышение эффективности экономических взаимоотношений между государством и частным сектором на основе рыночных принципов

Мы должны оптимизировать государственное участие в экономике за счет административной реформы.

Новая экономика требует новых управленческих решений, которые способны принимать только современно мыслящие и ориентированные на конечный результат государственные менеджеры.

Для развития контрактных отношений в обществе и укрепления института частной собственности необходимы дополнительные законодательные и административные меры, а также развитие системы независимого рассмотрения споров и арбитражных процедур.

Экономическая, административная и даже уголовная ответственность за неисполнение контрактных обязательств должна распространяться как на представителей органов власти, так и на всех других агентов экономической жизни.

Нам очень важно иметь адекватное законодательство по защите прав миноритарных акционеров и учредителей. Следует также предусмотреть предоставление законодательных гарантий против ренационализации.

Специальный акцент хочу сделать на необходимости скорейшего внедрения системы «Электронного правительства». Это повысит эффективность деятельности государственных органов, приведет к снижению коррупции и административных барьеров.

2.6. Реализация широкомасштабной государственной поддержки предпринимательства, расширение и укрепление позиций малого и среднего бизнеса

Фонд развития малого предпринимательства должен стать реальным источником финансовых ресурсов и экспертизы для различных слоев населения, желающих реализовать предпринимательский потенциал и инициативу. Необходимо расширить представительскую сеть Фонда, усилить работу в регионах, направленную на поддержку предпринимательства.

Надо также разрушить «скрытые» монополии, существующие в металлургии, банковской сфере, страховании, химической промышленности и других отраслях. Это нужно сделать

через реформу антимонопольного законодательства, а также через создание привлекательных и прозрачных условий для вхождения в эти секторы экономики новых компаний – как отечественных, так и иностранных, то есть через повышение конкуренции в этих секторах.

Необходимо пресекать попытки бюрократии установить контроль над производственными активами.

2.7. Создание региональных «локомотивов» экономического развития за счет формирования региональных корпораций социального развития и предпринимательства

Социально-предпринимательские корпорации (СПК) – это устойчивые бизнес-структуры, осуществляющие свою деятельность с целью получения прибыли от производства и продажи товаров и услуг. Основным отличием СПК от коммерческих корпораций является то, что полученная прибыль реинвестируется для реализации социальных, экономических или культурных целей населения того региона, в интересах которого СПК создавались.

В Казахстане можно сформировать СПК в разных регионах, передав им при этом коммунальную собственность, землю, нерентабельные, но работающие предприятия, которые можно использовать для создания нового бизнеса.

Каждая СПК должна стать своего рода региональным институтом развития и может представлять собой холдинговую компанию, управляющую государственными активами в соответствующем регионе страны.

В дальнейшем, по мере накопления управленческого опыта и повышения уровня капитализации СПК, речь может идти о расширении и диверсификации их «сферы ответственности», включая выход на региональные и международные рынки.

Деятельность этих корпораций будет направлена на привлечение новых проектов, развитие малого и среднего бизнеса, усиление кооперации.

В результате СПК превратятся в крупных работодателей и «локомотивы» развития страны, не обременяя при этом государство увеличением числа государственных служащих.

2.8. Территориальное развитие, соответствующее потребностям сбалансированного развития экономики

Сегодня нужна новая, современная стратегия территориального развития, направленная на активизацию экономической деятельности в развитых региональных центрах, способных стать «локомотивами» экономической модернизации страны в целом, а также формирование эффективной экономической специализации регионов. Все это должно найти отражение в Стратегии территориального развития Казахстана до 2015 года.

2.9. Развитие Астаны как города, соответствующего современным мировым стандартам, как одного из крупных центров международного взаимодействия в Евразии

За короткое время Астана уже стала современным крупнейшим быстрорастущим городом страны. Ей по силам стать образцовой столицей на евразийском пространстве и служить основой для обеспечения устойчивого развития страны.

Для этого мы должны реализовать несколько масштабных проектов.

Создать на левобережье Астаны современный, инновационный и динамичный кластер медицинских услуг на базе нового центра, объединяющего основные направления современной медицины.

Для формирования уникальной академической среды в нашей столице необходимо создать престижный университет международного уровня.

Кроме того, нужно обеспечить развитие индустриальной зоны, в которой сконцентрируются производства отрасли строительных материалов, мебельной, пищевой промышленности и другие конкурентоспособные направления.

Каждый застройщик должен будет потратить часть своего капитала на развитие социальной сферы города. Это является важным фактором привлечения бизнеса и населения в процесс развития города.

Надо уделить ключевое внимание обновлению имиджа города как привлекательного места для мирового бизнеса, делового туризма, проведения научных и культурных мероприятий международного значения.

В перспективе развитие города должно трансформироваться в формирование сетевой «зоны роста» с вовлечением в нее городов Темиртау, Карагандинской агломерации и Щучинско-Боровской курортной зоны.

2.10. Практическая реализация

В целях практической реализации второго приоритета поручаю Правительству:

- Завершить разработку подзаконных актов к Закону «О валютном регулировании», упростив порядок осуществления валютных операций.

- С 2007 года снизить ставку налога на добавленную стоимость на 1%, а с 2008-2009 годов - еще на 1-2%.

- С 2008 года снизить социальный налог в среднем на 30%, что должно стать стимулом для работодателей к повышению заработной платы работников.

- С 2007 года ввести фиксированную ставку подоходного налога для всех физических лиц в 10%. С целью сохранения уровня доходов низкооплачиваемой категории работников предлагаю исключать из их облагаемого дохода минимальный размер заработной платы вместо месячного расчетного показателя.

- С 1 января 2007 года ввести уменьшенную единую ставку налогообложения для субъектов малого бизнеса.

- В течение 6 месяцев выработать конкретные предложения по созданию специального отдела налоговой службы, о котором говорилось выше.

- В 2006 году начать активную реализацию комплексного Генерального плана развития нефтехимического производства на ближайшие 10 лет.

- Составить единый реестр государственной собственности, определив четкие цели ее использования и критерии эффективности.

- В течение 2006 года разработать и представить на обсуждение комплекс дополнительных мер, направленных на повышение ответственности за исполнение контрактных обязательств.

- Национальному банку и Агентству по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций разработать Закон о защите прав инвесторов, акционеров и учредителей, владеющих малыми долями в уставном капитале компаний.

- Ускорить реализацию проекта «электронного правительства». Для этого в этом году следует принять Закон «О Национальных реестрах идентификационных номеров» и внести необходимые изменения и дополнения в Закон «Об информатизации». В практической реализации это

выразится в том, что каждый гражданин станет обладателем универсального персонального кода, вместо множества требуемых сейчас РНН, СИК, номер паспорта и т.д.

- В течение 6 месяцев внести предложения по совершенствованию антимонопольного законодательства и защите конкуренции.

- В 2006 году завершить разработку Стратегии территориального развития Казахстана до 2015 года.

- В течение 3 месяцев разработать концепцию создания социально-предпринимательских корпораций и к сентябрю 2006 года создать СПК в конкретных регионах.

- В 2006 году начать реализацию Стратегического плана развития г.Астаны до 2030 года и Государственной программы социально-экономического развития г.Астаны на 2006-2010 годы.

- В течение 6 месяцев внести изменения в законодательство, касающееся деятельности государственной холдинговой компании «Самрук» и разработать программу выведения ценных бумаг национальных компаний на фондовый рынок.

Третий приоритет: современная социальная политика, защищающая наиболее «уязвимые» слои населения и поддерживающая развитие экономики

К числу наиболее приоритетных направлений дальнейшей модернизации социальной сферы относятся следующие.

3.1. Поддержка наиболее «уязвимых» слоев населения

Государство, как и прежде, не будет жалеть средств на поддержку социально «уязвимых» слоев населения.

Считаю возможным и необходимым повышение уровня государственной поддержки участников региональных военных конфликтов и некоторых других категорий населения.

Должен быть наведен порядок и устранены возникшие перекосы выплат пенсий пенсионерам силовых структур.

Настало время для участия частного сектора в обеспечении системы социальных услуг, особенно на получение образования и новой специальности, а также усиления ответственности бизнеса за социальную стабильность.

3.2. Переориентирование системы социальной поддержки в соответствии с условиями рыночной экономики

Самой действенной социальной политикой была и остается политика устойчивой занятости.

Считаю, что государство обязано взять на себя полную ответственность за поддержку лишь тех членов общества, которые действительно нуждаются в этой помощи.

В этой связи политика социальной помощи должна сосредоточиться в рамках, определяемых не «нуждами социальных слоев», а «подготовкой работоспособных граждан для входа в пул работающих». Государственная система поддержки граждан должна быть выстроена таким образом, чтобы стимулировать их к переобучению и получению новой профессии.

В ходе проведения моего Прямого эфира с казахстанцами в августе прошлого года поступило очень много предложений по выплате пенсий и социальных выплат месяц в месяц. Этот вопрос будем решать.

В целях расширения сферы социального обслуживания, объема социальных услуг и повышения их качества предстоит разработать и законодательно утвердить перечень гарантированных и дополнительных социальных услуг и внести изменения в порядок их предоставления.

Предстоит внедрить государственные стандарты социального обслуживания, ввести обязательное лицензирование

деятельности организаций, занимающихся социальным обслуживанием, и аккредитацию их работников.

3.3. Вопросы жилищного строительства и развития рынка недвижимости

У нас уже третий год реализуется жилищная программа. За это время мы смогли в полной мере оценить ее достоинства.

Только за 2005 год по всем источникам финансирования введено свыше 5 млн. кв. метров жилья, при предусмотренных программой 3 млн. кв. метрах, что в 1,8 раза больше уровня 2004 года.

Надо очень тщательно изучить успехи и недостатки в этой работе и скорректировать жилищную программу.

Необходимо создать стимулы для широкомасштабного развития индивидуального жилищного строительства.

Следует дальше развивать систему жилищных строительных сбережений для граждан, доходы которых не позволяют приобрести жилье по системе ипотечного кредитования.

В стране нужно развивать рынок арендного жилья в соответствии с мировыми стандартами и сделать его прозрачным для государства и интересным для бизнеса.

3.4. Переход на современные принципы и стандарты в организации сферы здравоохранения

Реализация с 2005 года Государственной программы развития и реформирования здравоохранения доказала в целом правильность и эффективность выбранных стратегических направлений развития отрасли.

Вместе с тем, с учетом новых задач, считаю необходимым уже в этом году завершить работу по реализации пакета законодательных и административных реформ в отрасли с учетом перехода на международные стандарты.

Необходимо привлечение лидирующих иностранных компаний для создания и управления в Казахстане современными клиниками на самом высоком уровне.

Должны быть осуществлены новые подходы к оплате труда медицинских работников в зависимости от конечного результата труда, с учетом его качества, объема и сложности оказываемой медицинской помощи, а также уровня квалификации.

3.5. Обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности в соответствии с международными стандартами

В 2006 году должен быть принят Экологический кодекс, направленный на гармонизацию нашего экологического законодательства с передовыми международными актами, переход на новые стандарты, совершенствование системы государственного контроля.

В целом к 2010 году мы должны создать основные экологические стандарты устойчивого развития общества.

3.6. Внедрение международных стандартов социальной ответственности бизнеса

Казахстанский бизнес уже прочно стоит на ногах, начинает осознавать свою социальную ответственность и выстраивать свою деятельность в соответствии с ней. Пример в этом подают наши национальные компании и крупные инвесторы, выделяя средства на благотворительность, проекты в образовании, здравоохранении, спорте и культуре, оказывая реальную поддержку социально незащищенным гражданам.

Для бизнес-среды такая практика должна стать нормой – так, как это происходит в развитых странах.

К примеру, совместная деятельность бизнеса и образовательной системы в области подготовки квалифицированных

кадров для экономики выгодна как самим компаниям, так и интересам страны в целом.

Очевидно, что здесь требуется как серьезная разъяснительная работа, так и программа поддержки инициатив бизнеса.

Полагаю, нам пора разработать общепринятые правила социальной отчетности бизнеса и повысить его социальную ответственность в решении общенациональных задач, опираясь на лучший международный опыт в этой области.

Стандарты социальной ответственности бизнеса определены в Глобальном договоре ООН.

3.7. Создание эффективной системы развития трудовых ресурсов

Нам нужна современная концепция миграционной политики.

Сложившаяся в Казахстане благоприятная социально-экономическая ситуация создает условия для притока иностранной рабочей силы.

Правительству с учетом опыта других стран нужно проработать механизм проведения разовой акции по легализации незаконных трудовых мигрантов, осуществляющих трудовую деятельность на территории республики путем их регистрации в органах внутренних дел и других соответствующих ведомствах.

Кроме того, нам нужно выработать механизмы привлечения в Казахстан высококвалифицированных и профессиональных работников, которые могли бы работать в нашей республике на постоянной основе.

При этом мы не должны забывать о воспитании и повышении квалификации и профессионализма наших ответственных работников.

Наше внимание должно быть в большей степени уделено созданию условий по предварительной подготовке в специальных центрах, адаптации и интеграции оралманов в наше общество. Если обучить их профессии, языку, как принято в других странах, они быстрее привыкнут к новым условиям.

3.8. Практическая реализация

Для решения вышеперечисленных вопросов социальной защиты населения поручаю Правительству:

С 2007 года повысить заработную плату работников бюджетной сферы в среднем на 30%.

С 1 июля 2006 года размеры специальных государственных пособий увеличить:

- лицам, приравненным к участникам войны в 2,4 раза (с 2 472 тенге до 5 974 тенге);

- лицам, приравненным к инвалидам войны в 1,2 раза (с 5 871 тенге до 7 313 тенге);

- вдовам воинов, погибших в период Великой Отечественной войны в 1,6 раза (с 2 781 тенге до 4 326 тенге);

- семьям погибших (умерших) военнослужащих в 1,5 раза (с 2 884 тенге до 4 429 тенге);

- женам, мужьям умерших инвалидов войны в 2,7 раза (с 927 тенге до 2 472 тенге);

- лицам, награжденным орденами и медалями бывшего Союза ССР за самоотверженный труд в годы Великой Отечественной войны, а также лицам, проработавшим (прослужившим) не менее 6 месяцев в тылу в 2 раза (с 1 030 тенге до 2 060 тенге);

- лицам из числа участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1988-1989 гг. в 4 раза (с 515 тенге до 2 060 тенге).

С 1 июля текущего года провести разовое дифференцированное повышение размеров пенсий для пенсионеров силовых структур.

Кроме того, я поручаю Правительству провести еще ряд мероприятий для улучшения социальной системы в нашей республике:

2007 года перейти к осуществлению пенсионных и социальных выплат за текущий месяц, выделив на эти цели порядка 30 млрд. тенге.

В 2007 году разработать проект Кодекса о здоровье народа и системе здравоохранения.

Разработать Программу по обучению и профессиональной подготовке квалифицированных национальных кадров по рабочим специальностям через систему профессионально-технических и высших образовательных заведений. В программе должен быть задействован потенциал иностранных компаний, работающих в Казахстане, частного бизнеса, путем создания для них стимулов и механизмов для участия в системе профессионально-технического образования.

В 2006 году необходимо принять Трудовой кодекс, концепция которого соответствует всем международным стандартам, требованиям Международной организации труда и ВТО.

Правительству в 2006 году разработать объективные критерии включения в квоту иммиграции оралманов с учетом уровня их образования и квалификации.

Дорогие казахстанцы!

Повышая наше экономическое благосостояние, мы не должны забывать о людях, которые в разное время при разных обстоятельствах пожертвовали своей жизнью и

здоровьем, когда это было нужно для родной им страны, мы не должны забывать об их семьях и близких.

И Казахстан никогда не забывает о своей социальной ответственности перед ними. С 2002 года ежегодные расходы республиканского бюджета на оказание социальной помощи и социального обеспечения, включая расходы, запланированные на 2006 год, выросли со 160 млрд. тенге до более 362 млрд. тенге, то есть больше чем в 2 раза.

Как вы видите, по мере роста возможностей, государство будет продолжать увеличивать размеры оказываемой им помощи.

Четвертый приоритет: развитие современного образования, непрерывное повышение квалификации и переквалификации кадров и дальнейшее процветание культуры народа Казахстана

4.1. Развитие системы современного образования и подготовки квалифицированных кадров

Реформа образования - это один из важнейших инструментов, позволяющих обеспечить реальную конкурентоспособность Казахстана. Нам нужна современная система образования, соответствующая потребностям экономической и общественной модернизации.

Поэтому в рамках перехода на 12-летнее обучение нельзя исключать 10-летнее среднее образование для желающих выбрать в дальнейшем обучение в заведениях технического и профессионального образования. Необходимо создать условия для получения образования на протяжении всей жизни человека.

Для тех, кто желает получить высшее образование должны быть выработаны предложения по 12-летнему обучению.

В сфере высшего образования должна быть проведена оптимизация сети вузов с уделением особого внимания на развитие технического образования. Для подготовки современных государственных менеджеров на базе Академии государственного управления должна быть создана с участием зарубежных партнеров национальная управленческая школа, отвечающая самым высоким международным стандартам.

В целях стимулирования развития системы образования необходимо укреплять партнерство между частным сектором и государством, совершенствовать систему государственно-частного образовательного кредитования.

Следует подумать о дифференциации стоимости государственных грантов в зависимости от статуса вуза и специальности.

4.2. Укрепление роли культуры в процессе становления государственности страны на основе многонациональности и многоконфессиональности Казахстана

Сейчас настала пора оптимизации государственно-частного участия в развитии сферы культуры, то есть в создании условий, при которых наши таланты могут иметь достойный уровень жизни за счет своей творческой деятельности. Это и государственная поддержка при проведении крупных международных аукционов искусства в стране, поддержка талантливых музыкантов и исполнителей и создание, к примеру, частной компании с минимальным государственным участием по страхованию и перевозке выставок искусства и тому подобные меры.

Занятость в сфере культуры – огромный источник гибкого местного спроса, незамедлительно отражающийся на благосостоянии нашего населения.

Пятый приоритет: дальнейшее развитие демократии и модернизация политической системы

Как вы знаете, в течение прошлого года в стране было возвращено обсуждение Общенациональной программы демократических реформ. Национальная комиссия по вопросам демократизации и гражданского общества обобщила итоги состоявшихся дискуссий.

Мы продолжим масштабные политические реформы в стране, направленные на повышение эффективности политической системы и государственного устройства Казахстана.

Необходимо гармонично учитывать как общие закономерности построения демократических и процветающих государств, так и важные культурно-исторические черты и традиции нашего общества.

Единение, которое продемонстрировали казахстанцы, выбирая главу государства в декабре прошлого года, не оставляет сомнений в консолидации нашего общества. Наши граждане четко понимают, что это необходимое условие стабильного развития страны. Мы впервые в ходе предвыборной кампании столкнулись с таким феноменом как обеспокоенность казахстанцев, а в отдельных случаях и просто страх из-за возможной дестабилизации в стране, тем более, что кое-кто, видимо, на это и рассчитывал.

И мы помним, как облегченно вздохнули наши граждане после выборов.

Мы должны признать, что отсутствие глубоких традиций демократической культуры, восприятие свободы как вседозволенности вполне способны дестабилизировать страну, перечеркнуть все наши планы на будущее и отбросить нас далеко назад. Это – урок, который мы извлекли из состоявшейся президентской гонки.

Одна из причин наших заблуждений в том, что либерализм власти воспринимается упрощенно как ее слабость и неспособность наложить вето на те или иные «шалости» и «капризы» своевольных честолюбцев. Нам надо избавляться от иллюзий и заблуждений.

Поэтому без оглядки на критику внутри страны и извне, мы должны наряду с развитием демократических традиций предусмотреть достаточно жесткую систему их защиты. Надо, наконец, осуществлять суровый спрос за нарушение законов, должны быть определены меры ответственности за клевету, подкуп, насилие, и, если нужно, пересмотрены соответствующие законы.

Обеспечение исполнения гражданами Конституции и законов страны - обязанность правоохранительных органов. Для них не должен возникать вопрос: «а что скажут где-то и кто-то?», а есть четкое правило: «нарушил закон - несешь ответственность согласно его статьям». Иначе мы повторим советское «закон-дышло».

Кто из руководителей правоохранительных органов не исполняет это правило, тот не может оставаться в должности. По-другому мы не построим правовое государство и демократическое общество.

Мы должны поставить жесткий заслон распространению религиозного экстремизма.

Мы должны активно привлекать НПО на развитие социальной сферы, для контроля исполнения программ развития страны. В то же время, мы не должны допускать их деятельность, не предусмотренную законом.

Ассамблея народов Казахстана вот уже более 10 лет активно решает задачи единения многонационального народа Казахстана. Я не помню случая за это время, чтобы,

принимая важное для страны и народа решение, мы бы обошли вниманием Ассамблею или не приняли в расчет ее позицию. Полагаю, что роль этого общественного института надо повышать. Все эти вопросы предстоит рассмотреть Госкомиссии по вопросам демократизации.

Шестой приоритет: реализация стратегии национальной безопасности, адекватной современным угрозам и вызовам

К числу наиболее приоритетных направлений дальнейшего укрепления национальной безопасности нашей страны относятся следующие.

6.1. Новая Стратегия национальной безопасности на 2006-2010 годы

Укрепление государственности, национального суверенитета и целостности Казахстана должно осуществляться на основе новой военной доктрины. Она должна предусматривать создание профессиональной армии, способной осуществлять быстрое развертывание сил и средств, соответствовать самым высоким международным стандартам.

Вооруженные силы Казахстана должны быть обеспечены современными военно-техническими средствами, они оправданно рассчитывают на высокие оборонные технологии, соответствующие угрозам, специфическим для Казахстана и новой международной ситуации.

Следует подробно рассчитать необходимые средства и учесть их в военной доктрине и для решения поставленных задач объем расходов государственного бюджета на оборону надо увеличить.

6.2. Политика, направленная на противодействие религиозному экстремизму и борьбу с международным терроризмом и наркоторговлей

Укрепление и расширение международного сотрудничества в борьбе с терроризмом, организованной преступностью, незаконным распространением оружия, наркоторговлей и другими подобными угрозами предполагает активное участие Казахстана в разработке и практической реализации соответствующих международных договоров и соглашений. Мы должны укреплять сотрудничество государств центральноазиатского региона для противостояния этим вызовам современности, в том числе, участвуя в проведении совместных учений в рамках ОДКБ и ШОС, а также совместных с НАТО антитеррористических инициатив и операций.

6.3. Последовательная реализация комплексной общенациональной программы по борьбе с коррупцией как угрозой национальной безопасности и общественной стабильности

Мы постоянно проводим работу по борьбе с коррупцией и улучшаем ситуацию, но непрозрачность денежных потоков некоторых финансово-промышленных групп и их незаконное обогащение за счет сокрытия прибыли, вывод финансов и имущества в зарубежье, уклонение от налогов, а также теневая экономика становятся серьезными ограничителями нашего развития. Именно их представители сотрясают воздух призывами о борьбе с коррупцией. В то же время именно здесь кроются основные потери бюджета. Пора перейти от слов к действию.

Необходимо внести изменения и дополнения в законодательство, обеспечивающие прозрачность деятельности и финансовых потоков национальных компаний и государственных предприятий, а также крупных частных компаний.

Это – обеспечение прозрачности процесса приватизации, принятия решений в области налоговой политики, недропользования и земельных отношений.

Думаю, настало время по-настоящему ответственно и взвешенно рассмотреть проблему амнистии капиталов и имущества, выведенных из легального оборота. Этот процесс, проведенный открыто, может стать одним из важных элементов построения прозрачной экономики Казахстана. Разумеется, говоря о необходимости проработки вопроса об амнистии капитала, я не имею в виду те доходы, которые были получены в результате преступной деятельности, такой как наркоторговля, бандитизм, незаконная торговля оружием и т.п.

Хочу специально подчеркнуть, что амнистия капиталов и имущества не может быть бесплатной. Активы, выведенные из легального оборота или вывезенные за рубеж, не облагались налогами и не пополняли бюджет государства. Эти долги должны быть компенсированы через специальный налог в 10% от стоимости легализуемых активов, который поступит в бюджет страны. Это небольшая цена за те доходы, которые получены в результате вывода капиталов из легального оборота.

Этим государство предлагает заплатить небольшой налог в развитие своей страны, получив тем самым право в виде специального документа на законное владение своими активами, стать честным и жить спокойно.

Мы не будем заставлять возвращать активы в Казахстан, если с них будет уплачен налог в 10%. Понятно, что активы не просто спрятаны, они работают на своего владельца, приносят ему доход. Поэтому напрашивается вопрос: «Почему, например, гражданин США, имея активы за пределами своей

страны, платит налог от доходов, полученных за рубежом, а наши граждане этого не делают?».

По международной практике должны платить.

Если эти люди захотят вернуть деньги в Казахстан, чтобы они работали внутри страны, механизм амнистии должен предусмотреть и такую возможность.

Многие прячут свою недвижимую собственность, компании. Эти активы выведены из оборота, их нельзя заложить. Легализация всей собственности выгодна гражданам и стране.

Необходимо разработать простой и эффективный механизм, который будет гарантировать владельцам легализованных активов защиту от каких-либо преследований. Одну амнистию мы проводили. Положительный опыт у нас уже есть. Механизм должен быть понятен и доведен до каждого казахстанца и мирового сообщества.

При этом все должны понимать, что после амнистии капиталов, будут проведены мероприятия по поиску выведенных ранее из легального оборота капиталов. Эта работа будет проводиться совместно с международными правоохранительными организациями. Тогда тем, кто не воспользовался предоставленной возможностью, обижаться не надо.

Правительству нужно в течение первого полугодия этого года разработать и внести на обсуждение в Парламент соответствующий законопроект, в котором предусмотреть четкий механизм, учитывающий все возможные нюансы этого сложного вопроса.

Администрации Президента и Правительству разработать и провести комплекс мероприятий по разъяснению целей, механизма и значения данной акции.

Седьмой приоритет: дальнейшая реализация сбалансированного и ответственного внешнеполитического курса, учитывающего интересы Казахстана и динамику регионального и мирового развития

Наши приоритеты во внешней политике остаются неизменными. Казахстан всегда будет оставаться ответственным и надежным международным партнером.

7.1. Развитие отношений стратегического партнерства с Россией на основе широких интеграционных процессов между нашими странами

Казахстанско-российские отношения находятся на высоком уровне доверия и стратегического партнерства.

Российский вектор – важнейший приоритет внешней политики Казахстана.

Между Казахстаном и Россией не существует проблем, которые не были бы решены путем конструктивного диалога и учета взаимных интересов. Это касается как политических, так и экономических вопросов.

Главные вопросы сегодня лежат в плоскости расширения торгово-экономического сотрудничества и развития региональной интеграции в рамках ЕврАзЭС, ЕЭП, ШОС. Важное место занимают вопросы укрепления безопасности. Во всех этих сферах Казахстан и Россия имеют схожие или близкие позиции.

7.2. Укрепление взаимовыгодного сотрудничества с КНР

Мы продолжим реализацию двусторонних договоров с Китайской Народной Республикой по вопросам экономического и политического сотрудничества. Казахстан исходит из того, что альтернативы взаимовыгодным связям с этой динамично развивающейся страной не существует.

Экономическое сотрудничество должно подкрепляться активным политическим диалогом по проблемам международной безопасности.

Мы также намерены координировать политику по решению проблем миграции и региональной безопасности как в рамках ШОС, так и на основе конкретных двусторонних инициатив и договоренностей.

7.3. Укрепление высокого уровня взаимоотношений с США

Между Казахстаном и США установлены отношения долгосрочного и стабильного партнерства, которые характеризуются широким спектром взаимодействия по вопросам обеспечения международной энергетической стабильности и безопасности, борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом, продолжения демократических преобразований.

В повестке дня – дальнейшее развитие сотрудничества в экономической сфере, создание благоприятных условий для привлечения американских инвестиций и внедрения передовых технологий в Казахстане.

7.4. Развитие сотрудничества с Европейским Союзом

Казахстан заинтересован в придании сотрудничеству с ЕС большей содержательности в области региональной и международной безопасности, экономики, социального и культурного развития. Мы должны создавать для наших европейских партнеров благоприятные условия для инвестиционной деятельности, реализации крупных международных проектов, привлечения в нашу страну передовых технологий и знаний.

Целесообразно укреплять сотрудничество с ОБСЕ по решению проблем и вызовов современности, обеспечению мира и безопасности, обеспечению основных свобод человека.

7.5. Сотрудничество с соседними государствами Средней Азии

Важно не снижать темпов интеграции в нашем регионе. Мы должны развивать всесторонние связи с соседними государствами Средней Азии, с которыми нас объединяют общая культура и история. Наше взаимодействие в торгово-экономической и культурно-гуманитарной сферах имеет самые благоприятные перспективы.

Наши усилия должны быть направлены на их дальнейшее развитие.

7.6. Развитие наших отношений со странами мусульманского мира

Для нас является совершенно естественным активное участие в структурах международного сотрудничества и культурного обмена со странами мусульманского мира. Мы также активно развиваем взаимовыгодные и взаимообогащающие двусторонние отношения с большинством исламских стран и стран Арабского Востока.

В международном сообществе уже получила признание наша последовательная политика, направленная на обеспечение толерантности, межконфессионального и межкультурного согласия представителей всех национальностей, проживающих в нашей стране и представляющих единый народ Казахстана. Народ, который активно строит современное и конкурентоспособное светское государство.

Именно поэтому я хочу еще раз подтвердить готовность Казахстана выполнять функции одного из центров межкультурного и межконфессионального диалога на международном уровне, тем более что мы уже располагаем подобным опытом.

Думаю, что с рядом стран мусульманского мира, которые, как и мы, заинтересованы в расширении и углублении так называемого диалога цивилизаций, мы могли бы совместно выступить с рядом международных инициатив, направленных на сближение понимания между Востоком и Западом по ключевым проблемам современного мироустройства.

Дорогие казахстанцы!
Уважаемые депутаты и члены Правительства!
Дамы и господа!

Прошло не так много времени с тех пор, как вы оказали мне высочайшую поддержку, вновь доверив мне свою судьбу и судьбу нашего Отечества.

Мы с вами всегда, по большому счету, были единомышленниками, не давали повода усомниться друг в друге. Мои обещания никогда не оказывались пустыми, а ваша поддержка всегда была искренней, обнадеживающей и вдохновляющей на большие свершения.

Сегодня я представил на ваше обсуждение Стратегию, позволяющую Казахстану претендовать на место в сообществе конкурентоспособных и развитых государств, обозначив те задачи, которые нам предстоит решать.

Когда народ един, живет в мире и благополучии, для него нет недостижимых высот. Мы это доказали самоотверженным трудом, своим единством во имя процветания родного Отечества.

Надеюсь на вас. Как всегда рассчитываю на ваше понимание и поддержку в этих грандиозных по масштабам начинаниях и желаю успеха.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на I заседании Государственной комиссии
по разработке и конкретизации
программы демократических реформ
в Республике Казахстан**

г. Астана,
24 марта 2006 года

В Послании народу Казахстана я назвал главные приоритеты стратегии нашего развития, реализация которых позволит Казахстану занять достойное место в числе наиболее конкурентоспособных стран мира. Прежде всего это – последовательная экономическая модернизация страны, основанная на качественном прорыве в экономическом развитии Казахстана. Такой прорыв может быть обеспечен лишь в условиях открытой к внешнему миру казахстанской экономики, которая может и должна стать успешной и динамичной частью мировых рынков товаров, услуг, трудовых ресурсов, капитала, современных идей и технологий.

Далее – это современное образование и социальная политика, отвечающие самым высоким международным стандартам. И, разумеется, это – ответственные стратегия национальной безопасности и внешнеполитический курс, обеспечивающие защиту национальных интересов Казахстана и учитывающие главные вызовы регионального и мирового развития.

Я убежден и, полагаю, вы согласны со мной в том, что столь масштабным задачам могут соответствовать и способствовать только эффективные органы государственной власти, развитые политические институты, конструктивные политические партии, общественные организации и институты гражданского общества, работающие механизмы гарантии прав и свобод граждан.

Поэтому мы твердо намерены продолжить последовательные демократические преобразования и политическую модернизацию страны. Наша главная цель остается неизменной – это укрепление основ открытого, демократического и правового государства, в котором гармонично сочетаются как общепризнанные демократические закономерности, так и традиции нашего многонационального и многоконфессионального общества.

Рассчитываю, что свой весомый вклад в укрепление именно такого вектора дальнейшей политической модернизации страны внесете и вы, уважаемые члены комиссии. Вы знаете, что в последние 1,5 года Национальная комиссия была одним из важнейших форумов реформ, где согласовывались интересы различных политических и общественных сил, находились взаимоприемлемые решения. Сегодня особую актуальность приобретают и развитие такого диалога, и, главное, практическая реализация достигнутых договоренностей по важнейшим вопросам политической модернизации.

Поэтому изменен статус комиссии, расширены ее состав и полномочия. И отныне комиссию буду возглавлять я.

1. Практическая реализация итогов всенародного обсуждения Общенациональной программы демократических реформ

В течение прошлого года в стране было развернуто обсуждение Общенациональной программы демократических реформ, главную цель которой – как целостного пакета реформирования государственных, политических и общественных институтов Казахстана – я видел в создании эффективной системы государственного устройства, способной отвечать на современные глобальные вызовы и обеспечивать реализацию интересов всего общества на основе демократических процедур.

Всенародное обсуждение политических реформ показало всеобщую поддержку намеченных реформ.

Центральное место заняли следующие вопросы и предложения:

- дальнейшее развитие и укрепление основных политических институтов государства;
- более эффективное взаимодействие различных ветвей власти;
- независимый общественный контроль деятельности различных ветвей власти и усиление их подотчетности, прозрачности и эффективности;
- расширение ответственности и укрепление роли Парламента;
- развитие системы политических сдержек и противовесов;

- более активное участие политических партий в политической жизни страны;

- свое реальное место в жизни нашего общества должны найти НПО;

- укрепление процесса гарантирования прав и свобод граждан.

По-прежнему актуальными были:

- вопросы отчетности власти перед населением, в том числе и подотчетности народных избранников;

- проблемы коррупции.

Но самое главное – общественная дискуссия показала, что процесс демократических реформ должен быть поступательным и не должен быть свернут из-за каких бы то ни было внутренних угроз и общественных конфликтов. Это зависит от всех вас.

Необходимо еще раз внимательно проанализировать весь спектр поступивших предложений, подготовить рекомендации по правовому оформлению инициатив, представляющих наибольшую общественно-политическую значимость.

Не исключаю, что это может потребовать проведения конституционной реформы, о возможности которой я уже говорил в своем обращении к Парламенту в сентябре прошлого года.

При этом хочу в очередной раз подчеркнуть необходимость «народной экспертизы» всех наших действий по разработке и реализации политических реформ, их понимания и поддержки со стороны преобладающей части нашего общества. Общественные преобразования и построение демократического общества нужно проводить с учетом наших традиционных ценностей, а также используя передовой опыт и советы наших друзей из развитых демократий.

Мир уже неоднократно был свидетелем того, когда те или иные рецепты, будучи механически привнесены на неподготовленную почву, приносили прямо противоположные плоды, чем ожидалось: от реставрации архаических моделей общественного устройства до прямого насилия и хаоса.

К сожалению, многими зачастую упускается из виду реальная картина сложного процесса демократического строительства в той или иной стране. Мировой опыт знает примеры, к чему приводит нарушение баланса между эффективностью власти и либеральностью политической системы. Такие крупные страны, как Индия, Бразилия, Аргентина и другие, давно считаются вполне демократическими, но никто не оспорит того, что значительная часть их населения не достигла благополучия и страдает от бедности.

В то же время в других странах, не воспринимаемых в мире как демократии, удалось обеспечить быстрый экономический рост и процветание. Это часто встречающееся противоречие между демократическим устройством политической системы и эффективным управлением экономикой.

Сегодня нам важно найти оптимальный баланс между темпами демократических изменений и сохранением стабильного равновесия и высокой степени легитимности существующей политической системы.

Считаю, что в основу всех наших действий мы должны положить ориентиры, о которых мы с вами уже договорились в сентябре прошлого года. Напомню, что Программа политических реформ будет охватывать 6-летний период, с 2006 года по 2011 год, а ее практическое исполнение – последовательно осуществляться в два основных этапа – 2006-2008 годы и 2009-2011 годы.

2. Дальнейшее развитие процесса демократизации, укрепление институтов гражданского общества

Сегодня нужны последовательные действия по повышению эффективности работы органов исполнительной власти. На этом этапе считаю необходимым следующее.

Во-первых. Провести широкое обсуждение и проанализировать возможные изменения структуры исполнительной власти, которые нужны для обеспечения ответственной деятельности всех правительственных органов и институтов.

Во-вторых. Создать и внедрить единую систему оценки эффективности функций и работы Правительства для проведения намеченных правительственных реформ.

В-третьих. Подготовить и принять конкретную программу, разрабатывающую и обеспечивающую механизмы прозрачности и подотчетности исполнительной власти.

Специальный акцент хочу сделать на трансформировании взаимоотношений между государственными органами и гражданами за счет перевода этих отношений от административного к «сервисному» порядку предоставления услуг. В этом плане необходимо поэтапное и ускоренное внедрение системы «электронного правительства». Это, несомненно, позитивно отразится на деятельности исполнительной власти, приведет к снижению коррупции и административных барьеров.

Еще на этом этапе мы можем предпринять действия по усилению авторитета и ответственности Парламента, последовательно развивать органы местного самоуправления, разграничить полномочия между центральными и местными исполнительными органами, а также органами местного самоуправления.

На этом этапе необходимо сконцентрировать свое внимание на следующих направлениях.

Во-первых. Разработать конкретные механизмы для участия Парламента в формировании Правительства и механизмы информированности Парламента со стороны членов Правительства. У нас в этом плане делается действительно много, но не все, что возможно в конституционных рамках.

Во-вторых. Рассмотреть вопрос об оптимально возможном увеличении количества депутатов Мажилиса и Сената.

В-третьих. Развивать нормативную базу и «социальные механизмы» местного самоуправления, а также укреплять полномочия акимов базовых уровней.

В-четвертых. Предстоит сформировать новую, более эффективную систему межбюджетных отношений.

В-пятых. Акимы всех уровней должны и будут ежегодно отчитываться о результатах своей работы непосредственно перед населением. Такая практика уже показала свою эффективность.

Следует принять меры по дальнейшему укреплению роли и функций политических партий. Следует также обсудить вопрос о полномочиях партийных фракций в Парламенте.

Необходимо последовательно реализовывать меры по дальнейшему совершенствованию условий работы неправительственных организаций в соответствии с международно принятыми стандартами. Особое внимание нужно обратить на их более полноценное участие в дальнейшем развитии нашего общества, публичности и подотчетности их деятельности.

Укрепление и развитие средств массовой информации должно стать одним из ключевых направлений в гарантировании свободы слова в нашей стране и независимого контроля деятельности органов власти. Для этого необходимо

всемерно развивать профессионализм, независимость и профессиональную этику журналистского сообщества. Гарантии свободы СМИ должны также определять и их моральную ответственность перед обществом, и соответствие их деятельности законам.

3. Обеспечение верховенства закона, правопорядка и укрепление системы гарантирования прав и свобод граждан Казахстана

Считаю, что особый акцент в рамках реализации программы демократических реформ мы должны сделать на укреплении основ правового государства. Демократия и законность – вещи неразделимые, одно не может существовать без другого. Все гуманистические идеи, ставящие интересы человека в центр государственных интересов, идеи демократии, прав и свобод, останутся нереализованными вне торжества закона.

Свобода и либерализм стоят вровень с ответственностью перед законом. Правят законы, а не люди. Либерализм не должен восприниматься как слабость власти перед «капризами и шалостью» отдельных людей. Я четко хочу сказать всем: слабость власти в наших условиях означала бы утерю управления и откат назад во всем, чего мы достигли.

На этом этапе особенно важна законодательная база, которая регламентирует гарантии прав и свобод граждан Казахстана и обеспечения правопорядка. Это, в частности, предполагает, что уже сегодня мы можем:

- оценить и предоставить рекомендации для повышения эффективности или соответствующих изменений механизмов, обеспечивающих правопорядок и верховенство закона в Казахстане;

- принять комплексные меры по усилению гарантий прав граждан в рамках судопроизводства и на стадии исполнения судебных решений;

- принять меры для усиления независимости судебной ветви власти, повышения прозрачности и эффективности правосудия в этом направлении;

- поэтапно ввести процедуры участия суда в вопросах санкционирования ареста;

- оценить введение в практику уголовного судопроизводства института суда присяжных заседателей и предоставить соответствующие рекомендации;

- разработать систему законодательных административных мер, направленных на формирование целостной системы контрактных отношений в обществе.

Хочу еще раз подчеркнуть: законность, правопорядок, социальный прогресс и права человека находятся в неразрывном единстве. Надеюсь, что именно такое понимание станет определяющим при реализации всех наших начинаний.

Родина, независимость, стабильное развитие! Вот наш общий лозунг. Именно это обеспечит спокойную, процветающую жизнь всех казахстанцев. Если мы едины в этом, то обо всем остальном мы договоримся.

4. Дальнейшее укрепление общественного согласия и стабильности нашего многоконфессионального и многонационального общества

Фундаментом нашей стратегии политических реформ являются прежде всего стабильность общества и широкое общественное согласие по основополагающим ценностям модернизации Казахстана.

В этой связи особое внимание нужно обратить на дальнейшее укрепление общественного согласия и консолидации общества для успешного достижения той сверхзадачи, которую мы перед собой поставили.

Во-первых. Особое место нужно уделить диалогу с казахстанцами о предлагаемых преобразованиях и относительно ожидаемых последствий этих преобразований. Нужно определить, как обеспечить проведение такой модернизации не только в соответствии с международными демократическими стандартами, но и предусмотреть потенциальные эффекты – как позитивные, так и негативные.

Во-вторых. Мы должны не допустить ситуации, когда процесс демократизации и политической модернизации в стране будет использоваться как катализатор дестабилизации, религиозных и этнических конфликтов.

В-третьих. Нужно серьезно подумать об использовании уже существующих у нас структур, которые обеспечивают межконфессиональную и межэтническую толерантность и понимание в Казахстане. Я уже говорил в Послании о необходимости усиления роли Ассамблеи народов Казахстана, необходимо законодательно укрепить ее авторитет и расширить сферы ее практической деятельности.

Ассамблея народов Казахстана может последовательно решить такие задачи, как:

- укрепление единства и воли народа к независимости и самостоятельности;

- выработка и укрепление широкого общественного консенсуса по основополагающим ценностям модернизации казахстанского общества, которые выходят за границы политических идеологий и текущей конъюнктуры;

- укрепление единой гражданственности, основанной на равенстве возможностей для всех граждан Казахстана, независимо от их национального, социального, «сословного» происхождения и других так называемых «стартовых» общественных условий;

- гарантирование толерантности в обществе и условий межэтнического и межконфессионального согласия;

- жесткое и последовательное противодействие любым проявлениям экстремизма и радикализма в обществе.

Вызовы XXI века настоятельно требуют более динамичной модернизации всей системы общественно-политических отношений, что позволит Казахстану быть полноправным и уважаемым членом международного сообщества, с полным основанием претендуя на то, чтобы в ближайшие 10 лет войти в число наиболее конкурентоспособных стран мира.

Не стану скрывать, что достижение этой цели потребует огромных усилий и во многом нового, неординарного отношения и подходов к делу со стороны органов власти, политических институтов и институтов гражданского общества.

Величие этой цели в том, что мы хотим, чтобы наши граждане жили так же благополучно, как граждане тех стран, в клуб которых мы стремимся. Думаю, что мы все этого хотим. Так давайте же сделаем эту цель идеей каждого казахстанца. Сплотим наш народ вокруг этой благородной цели!

Как всегда, рассчитываю на ваше понимание и поддержку, а также ваше активное непосредственное участие во всех наших масштабных начинаниях.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**в Государственной думе
Федерального собрания
Российской Федерации
по случаю 100-летия Госдумы**

Российская Федерация, г. Москва,
5 апреля 2006 года

Уважаемый господин Председатель!

Уважаемые депутаты!

Хочу прежде всего поблагодарить руководство Государственной думы Российской Федерации за приглашение выступить сегодня перед вами.

Менее чем через месяц мы будем праздновать 100-летие Государственной думы. Создание законодательного органа стало началом развития парламентаризма в России.

Я говорю «мы», потому что во время создания Государственной думы в числе ее депутатов были 12 представителей казахского народа – Алихан Букейханов, Бахытжан Каратаев, Мухамеджан Тынышпаев и другие представители нашего народа. Причем трое из них избирались в Государственную думу дважды.

Архивы первых созывов Государственной думы России хранят многочисленные документы, свидетельствующие о политической активности наших выдающихся земляков, искренности помыслов посланцев казахской степи, желавших лучшей доли не только своему народу, но и всем народам России.

В этом они были солидарны с представителями прогрессивной русской интеллигенции, заседавшими в этом законодательном органе.

Замечу, что это всего лишь один из многочисленных примеров общности истории народов Казахстана и России.

Тогда, в начале прошлого века, деятельность Государственной думы сыграла непреходящую роль в распространении идей и опыта парламентской демократии у народов Евразии. Они по-прежнему актуальны и сегодня. Современный уровень развития наших стран вряд ли был бы достижим без сохранения и развития лучших традиций парламентаризма.

Поэтому я сердечно поздравляю депутатов Государственной думы Российской Федерации, всех законодателей России и в вашем лице всех российских граждан с этим великим и памятным юбилеем.

Парламентарии наших государств неизменно выступали искренними сторонниками развития добрососедства и дружбы между Казахстаном и Россией.

Тот факт, что казахстанские и российские парламентарии синхронно ратифицировали исторический Договор о государственной границе между нашими странами, говорит не только о высоком уровне межпарламентского сотрудничества, но и свидетельствует об атмосфере взаимного доверия, приверженности дальнейшему укреплению казахстанско-российских отношений. Спасибо вам за это!

И это не случайно. У нас общая история, нас связывают родственные чувства. Мы вместе пережили радости и невзгоды, делились последним куском хлеба, вместе победили в самой страшной войне двадцатого века.

Мне очень радостно, что и в это новое время, когда мы стали самостоятельными государствами, мы по-прежнему близки духовно. И мы едины в стремлении сделать жизнь наших братских народов благополучной и процветающей.

Как друзья России мы с удовлетворением отмечаем стабильный экономический рост России. Это стало результатом огромной и слаженной работы руководства страны и депутатов Госдумы. Главное – ликвидировано противостояние по линии «Центр-регионы», укреплена роль государства в экономике. Улучшается социальное самочувствие россиян и укрепляется их единство. Все эти успехи дают возможность Президенту России В.В.Путину проводить активную внешнеполитическую стратегию с целью возвращения России в клуб великих держав.

Казахстан заинтересован в углублении стратегического партнерства с Россией в самых разных сферах. И мы видим такую же заинтересованность со стороны России.

У нас огромный потенциал взаимодействия во всех сферах сотрудничества – безопасности, промышленности и энергетики, науки, культуры, что подтверждается динамичным развитием экономик наших стран.

Многие из вас наверняка знают, что Казахстан сегодня поставил перед собой цель – войти в ближайшее десятилетие в число 50-ти наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся стран мира. Это – амбициозная задача. Но она вполне достижима и вот почему.

В течение 5 лет среднегодовой рост экономики в Казахстане составил порядка 10%. Только за 3 года ВВП на душу населения в республике увеличился более чем на 30%. Высокие темпы роста экономики позволяют нам планировать уже в 2008 году двукратное увеличение ВВП по сравнению с 2000 годом, а к 2015 году в 3 раза.

Успехи Казахстана в макроэкономической сфере признаны всеми международными финансовыми и рейтинговыми агентствами.

По индексу макроэкономической среды, опубликованному Всемирным экономическим форумом в Отчете за 2005 год, Казахстан занял 41-е место в списке из 117 стран мира.

Казахстан на сегодняшний день имеет рейтинг инвестиционного класса от всех трех ведущих международных рейтинговых агентств «Moody's Investors Service», «Standard & Poor's» и «Fitch Ratings».

Мы сделали ставку на качественный прорыв в экономическом развитии, в основе которого – успешная интеграция Казахстана в мировую экономику.

Пройдя через критическое десятилетие и добившись макроэкономической стабилизации, мы вышли на новый этап экономического развития – к активным реформам на институциональном и микроуровне экономики.

С 2003 года, уходя от преимущественно сырьевой направленности экономики, мы приступили к реализации индустриально-инновационной Стратегии, которая нацелена на

диверсификацию экономики, развитие производства товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью, создание основ высокотехнологичной сервисной экономики.

Для практического осуществления стратегии созданы государственные институты развития.

Банк развития Казахстана специализируется на финансировании крупных проектов (более 5 млн. долларов) посредством банковского кредитования.

Инвестиционный фонд Казахстана создан с целью оказания финансовой поддержки инициативам частного сектора по созданию конкурентоспособных производств в несырьевом секторе экономики путем участия в уставных капиталах вновь создаваемых и действующих предприятий.

Инновационный фонд специализируется на финансировании инновационных проектов и НИОКР, создает венчурные фонды. В его состав входит Центр инжиниринга и трансферта технологий, определяющий идеологию создания технопарков в Казахстане.

Роль Государственной страховой корпорации по страхованию экспортных кредитов и инвестиций состоит в страховании несырьевого экспорта и инвестиций, осуществляемых за рубежом.

Центр маркетинговых и аналитических исследований осуществляет маркетинговые и аналитические исследования перспективных производств и реализацию кластерной инициативы.

Фонд развития малого предпринимательства специализируется на выделении льготных кредитов для малого и среднего бизнеса с минимальной процентной ставкой.

Общая их капитализация за счет госбюджета превысила 1 млрд. долларов и будет нарастать.

За счет них сегодня финансируется 101 проект, 70 из которых введены в действие. Создано более 200 тысяч рабочих мест. И все это – модернизированные производства.

В этом году мы объединили все институты развития в Фонд устойчивого развития, который теперь обладает всеми необходимыми ресурсами для решения задач на международных рынках.

Для повышения конкурентоспособности малого и среднего бизнеса и ускоренного регионального развития мы создаем группу социальных предпринимательских корпораций, сеть которых будет охватывать все регионы страны.

Они будут взаимодействовать с региональным малым и средним бизнесом, повышая его производительность и обеспечивая выход на новые рынки через внедрение международных стандартов качества и управления, трансферта технологий, консалтинга и развитие кооперации.

В рамках реформирования системы государственного управления существенно сокращена численность государственного аппарата, и, самое главное, сформирована система государственного управления, адаптированная к требованиям современной рыночной экономики. Государство практически полностью отошло от непосредственной хозяйственной деятельности и оставило за собой в основном функции регулирования и стимулирования социально-экономических процессов.

С целью уменьшения влияния политических процессов на государственный аппарат и повышения уровня его профессионализма Казахстан одним из первых среди постсоветских государств принял 1 января 2000 года законодательный акт о государственной службе, создавший правовые предпосылки для формирования новой модели

государственной службы, базирующейся на принципах оценки и продвижения государственных служащих по службе на основе их профессиональных качеств и знаний.

Все государственные должности разделены на политические и административные. Прием административных государственных служащих осуществляется на конкурсной основе.

Ключевым фактором конкурентоспособности нации в современном мире является ее интеллектуальный потенциал. Поэтому мы придаем исключительное значение системной подготовке квалифицированных кадров.

Невзирая на экономические трудности, я 10 лет назад учредил специальную программу «Болашак» («Будущее»), в рамках которой в лучших университетах мира получили и получают образование тысячи талантливых казахстанцев. Сегодня выпускники «Болашака» работают на ведущих позициях в государственных органах и национальных компаниях.

А с прошлого года за государственный счет ежегодно 3 тысячи молодых казахстанцев направляются на учебу в ведущие университеты мира.

В течение последних 3 лет мы осуществили в Казахстане крупномасштабную аграрную реформу, в результате которой село не только выведено из кризиса, но и вышло на качественно новый уровень развития.

Валовая продукция сельского хозяйства возросла на 37%, в сфере переработки темпы ежегодного роста составили 10-13%. На обновление основного капитала сельской местности привлечено около 4 млрд. долларов. Объемы кредитования АПК банками второго уровня возросли в 4,3 раза. Энергообеспеченность отрасли возросла на 17%, выпуск запасных частей возрос в 2 раза.

За эти годы высокие показатели достигнуты и в животноводстве. Возросли объемы производства хлебопродуктов, которые сегодня в 4 раза превышают национальные стандарты потребления. За 3 года на селе было создано дополнительно более 208 тысяч рабочих мест. Среднемесячная номинальная заработная плата работников сельского хозяйства только за последние 3 года выросла в 3 раза. Объемы господдержки АПК из республиканского бюджета увеличились в 2,4 раза. При этом на 1 тенге государственных инвестиций пришли 5 тенге частных инвестиций.

Эти достижения стали возможны во многом благодаря совершенствованию законодательной и налоговой базы.

За 3 года аграрной реформы было принято в общей сложности более 350 кодексов, законов и других нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере АПК. В результате этого мы оставили за государством в основном регулирующие и контрольно-надзорные функции.

В 2003 году был принят новый Земельный кодекс, в котором предусмотрели введение института частной собственности на земли сельскохозяйственного назначения.

Установлены льготы покупателям земель в частную собственность. Так, землю можно купить в рассрочку сроком до 10 лет. Кроме того, землю можно купить и за 75%-ю стоимость. Однако при этом ее владелец может перепродать только через 10 лет.

В настоящее время около 160 тысяч гектаров земель сельскохозяйственного назначения продано в частную собственность, в результате чего в Национальный фонд поступило более 3,2 млрд. тенге.

Поскольку в сельской местности сегодня проживает 43% населения страны и работает 22%, вопросы развития сельских территорий всегда были актуальны.

Для решения проблем в этой сфере мы реализуем Государственную программу развития сельских территорий на 2004-2010 годы.

В корне реформирована и налоговая база. Прежде всего введены налоговые льготы. Крестьянские и фермерские хозяйства платят единый земельный налог на 0,1% от кадастровой стоимости земель.

Сельхозформирования, имеющие статус юридического лица, работают по патентной системе налогообложения и платят только 20% начисленных налогов. С прошлого года введен институт обязательного страхования в растениеводстве.

Кроме того, государство финансирует мероприятия по борьбе с особо опасными заразными болезнями животных и растений, проверки качества высеваемых семян и посадочного материала, информационное обеспечение субъектов АПК по установленному перечню, субсидирование до 40% стоимости элитных семян, племенной продукции, поливной воды, минеральных удобрений, гербицидов, протравителей семян, дизельного топлива и комбикормов.

Особую популярность у сельчан получила созданная система кредитования через сельские кредитные товарищества, которая в настоящее время охватывает практически все основные сельскохозяйственные районы страны. Данная система уже функционирует 5 лет и за это время показала свою высокую эффективность. Возвратность полученных кредитов составила 99,8%.

Таким образом, благодаря реализации крупномасштабной аграрной реформы, нам удалось возродить сельское хозяйство страны, которое в 1990-е годы находилось в глубоком кризисе.

Мы ожидаем, что реализация этих и других ключевых реформ позволит Казахстану в следующие 3 года сохранить ежегодные темпы роста ВВП на уровне 8,5%.

Согласно моему Посланию от 1 марта этого года определено, что для активизации предпринимательской деятельности снижается НДС до 14%, устанавливается ставка подоходного налога для всех физических лиц в 10%, социальный налог снижается до 30%. Это является стимулом для работодателей к повышению заработной платы работников.

Кроме того, вводится уменьшенная единая ставка налогообложения для субъектов малого бизнеса.

Благодаря проведенным реформам мы сейчас стоим на рубеже нового этапа социально-экономической модернизации и политической демократизации.

При этом одним из основных приоритетов для нас остается социальная политика, защищающая наиболее социально уязвимые слои населения и поддерживающая развитие экономики. Мы взяли курс на современную систему образования, которая будет в состоянии обеспечить потребности растущей экономики. Мы работаем по принципу «сначала экономика, потом политика».

Надо сказать, что и политические реформы шли своим чередом. Однако экономические преобразования у нас шли форсированными темпами.

И это был объективный процесс для постсоветской страны, оказавшейся 15 лет тому назад с маленькой, закрытой и практически недееспособной экономикой.

Была проведена решительная приватизация с привлечением крупных западных инвесторов, созданы все условия для развития малого бизнеса.

Создана эффективная банковская система. Осуществлены реформы в системе энергетики, жилищно-коммунального хозяйства. Первое способствовало созданию конкурентного рынка электроэнергии, второе – повысило ответственность человека за свое жилье. Проведена кардинальная реформа пенсионной системы. За эти годы в экономику привлечено свыше 43 млрд. долларов прямых иностранных инвестиций и 70 млрд. долларов внутренних инвестиций.

Вы хорошо знаете, что при этом мы создали новую столицу Астану – современный город, предмет гордости всех казахстанцев.

Постоянно наращивая темпы реформ, мы решаем вопросы дальнейшей модернизации политической системы.

Полагаю, что все это позволит нам найти оптимальную модель политического и государственного устройства нашей страны, в которой гармонично учитываются как общие закономерности построения демократических и процветающих государств, так и важные культурно-исторические черты и традиции нашего общества.

Уважаемые депутаты Государственной Думы!

Я хотел бы отметить, что предметом особой гордости мы считаем мир и согласие между представителями более чем 130 этносов.

Никакие скептики не смогут оспорить тот факт, что в Казахстане в последние годы не было насилия на почве религиозной или национальной розни. Не было и нет фашистских или расистских организаций. И в этом деликатном вопросе большую роль играют парламентарии.

Я вам сейчас назвал стратегические приоритеты по продвижению Казахстана в сообщество конкурентоспособных государств.

И главным партнером Казахстана в процессе развития, конечно же, мы видим Россию. Об этом я говорил в Послании, подчеркивая, что казахстанско-российские отношения находятся на высоком уровне доверия и стратегического партнерства. Сотрудничество с Россией – важнейший приоритет внешней политики Казахстана.

В казахстанско-российских двусторонних отношениях не существует вопросов, которые не были бы решены путем конструктивного диалога и учета взаимных интересов.

Наши государства успешно сотрудничают в крупных двусторонних и международных проектах, например, таких как, Каспийский трубопроводный консорциум, разработка Карачаганакского газового месторождения, организация параллельной работы энергосистем, создание совместного предприятия на базе Экибастузской ГРЭС-2 и многих других. Успешно функционирует в интересах двух стран и мировой науки уникальный научно-технический комплекс «Байконур».

Активно развивается сотрудничество в космической и военно-технической сфере. Положительную динамику имеет приграничное взаимодействие между областями и регионами Казахстана и России.

Общеизвестно, что во всех интеграционных процессах на постсоветском пространстве Казахстан и Россия были и остаются «локомотивом».

Между нашими странами есть четкое понимание того, что только совместно можно достойно отвечать на вызовы времени и глобализации – терроризм, экстремизм и наркобизнес, эффективно обеспечивать устойчивое и динамичное развитие, повышать благосостояние народов наших стран.

Первым таким интеграционным объединением, в рамках которого Казахстан и Россия выстраивали и развивали свои

отношения, явилось СНГ, которое в настоящее время переживает фундаментальные и динамичные перемены.

Казахстан и Россия являются активными участниками процесса реформирования Содружества, так как у нас есть понимание необходимости сохранения СНГ.

Конструктивная вовлеченность в интеграционные процессы – наш стратегический выбор, важнейшая задача на обозримую перспективу. Среди интеграционных объединений, образовавшихся в рамках СНГ, наиболее перспективными, по нашему мнению, являются Евразийское экономическое сообщество и Единое экономическое пространство.

ЕврАзЭС с вступлением в него Узбекистана стал крупнейшим интеграционным объединением Евразии с населением более 200 млн. человек. Уверен, что мы стоим на пороге создания Евразийского Союза, о котором я говорил в 1994 году здесь, в Москве, в МГУ.

У нас, как и у россиян, есть понимание того, что мы должны продуктивно использовать площадку этих объединений, чтобы сообща определять «правила игры» на экономическом поле региона. И, что особенно важно, взаимодействовать на основе принципов консенсуса и добровольности, которые уже доказали свою эффективность.

В силу своего географического положения и ресурсных позиций Казахстан и Россия играют ключевые роли в формировании транспортной и энергетической архитектуры в ЕврАзЭС. Транзит грузов по территории наших стран оказывается намного дешевле, чем иные торговые пути. Речь идет о грузопотоках между двумя мощными центрами мировой экономики: азиатским и европейским.

Такие транспортно-транзитные проекты открывают большие перспективы и будут напрямую влиять на ускоренное развитие наших регионов.

Более того, вы знаете, что Казахстан и Россия, с целью поддержки деловой активности, договорились об учреждении Евразийского банка развития с уставным капиталом в 1,5 млрд. долларов.

Это – мощный интеграционный инструмент, который должен быть задействован и позволит перейти к решению конкретных задач, реализации инвестиционных проектов, программ на евразийском пространстве. Создание Евразийского банка выводит ЕврАзЭС на совершенно другой уровень, когда мы можем сами выдавать кредиты внутри Евразийского сообщества, а не искать их где-то за рубежом.

Думаю, в рамках ЕврАзЭС нам по силам довести уровень интеграции до 80%, а затем и вовсе выйти на создание общего рынка.

Хочу заявить, что Казахстан готов вносить свой вклад в решение этих задач, а также и ряда других задач, в решении которых заинтересованы наши партнеры.

Соответственно, в рамках Единого экономического пространства ставится задача обеспечить переход к качественно новому, более высокому уровню интеграции – свободе перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. России здесь принадлежит главная роль.

Наши государства активно взаимодействуют и оказывают поддержку инициативам по обеспечению глобальной и региональной безопасности в рамках ШОС и ОДКБ.

Нам удалось выйти на новый уровень взаимодействия, определить и уточнить приоритеты в соответствии с изменениями обстановки в мире и регионе, повысить инициативность и активность данных организаций в противодействии терроризму и другим угрозам безопасности.

В ходе встреч на высшем уровне, а их только в 2005 году было 8 – и это рекордный показатель – мы договорились с В.В.Путиным значительно расширить культурно-гуманитарное сотрудничество, направленное на укрепление дружбы и взаимопонимания наших народов. Этому будет способствовать проведение Года Абая Кунанбаева в России и А.С.Пушкина в Казахстане, которое мы открыли в эти дни.

Абай и Пушкин – это символы тесного взаимодействия казахской и русской культур. Гениальные творения Пушкина, впервые переведенные Абаем на казахский язык, открыли казахскому народу путь к познанию русской культуры.

Имя великого русского поэта гордо носят казахстанские театры и музеи, библиотеки и школы. Его творчество – обязательный компонент учебных программ средних школ в Казахстане, вне зависимости от языка обучения. Памятник Пушкину стал одним из первых монументов, открытых в Астане – новой столице Казахстана.

Заслуги Абая в популяризации русской культуры в казахской степи трудно переоценить. Великий поэт и великий просветитель казахского народа говорил: «Нужно учиться русской грамоте... Русский язык откроет нам глаза на мир. Русские наука и культура – ключ к мировым сокровищницам. Владеющим этим ключом все другое достанется без особых усилий».

Сегодня среди казахов, представителей других этносов, живущих в современном Казахстане, сложно найти человека, который бы не знал русского языка. Казахстан первым из стран СНГ в конституционном порядке придал русскому языку статус официально употребляемого наравне с государственным.

На русском языке издаются сотни периодических изданий, вещают все электронные средства массовой информации.

На русском языке ведется обучение во всех казахстанских вузах.

Русский язык – обязательный предмет в общеобразовательных школах Казахстана. Более того, свыше 40% всех учащихся Казахстана обучаются в школах с исключительно русским языком обучения. Это при 26%-ном представительстве этнических русских в многонациональном Казахстане. Смею утверждать, что подобной заботы о русской культуре и русском языке нет ни в одном государстве СНГ.

В заключение я хотел бы еще раз отметить, что Казахстан и Россия – это партнеры на века, и Государственная дума как высший законодательный орган играет первостепенную роль в укреплении этого партнерства.

Поэтому я обращаюсь к вам со словами благодарности за ваш вклад в дело укрепления стратегического партнерства наших стран и процветание наших народов.

Спасибо вам за внимание и еще раз примите поздравления со знаменательным юбилеем и пожелания успехов в развитии идей парламентаризма и служении российскому народу.

ЛЕКЦИЯ

**в Евразийском национальном
университете имени Л.Н. Гумилева**

г. Астана,
26 мая 2006 года

К ЭКОНОМИКЕ ЗНАНИЙ ЧЕРЕЗ ИННОВАЦИИ И ОБРАЗОВАНИЕ

Дорогие друзья!

Прежде всего хочу поздравить всех вас – студентов, профессоров и преподавателей Евразийского университета – с первым славным юбилеем – 10-летием со дня основания!

Все мы хорошо помним, что университет создавался в очень тяжелые для страны годы. Еще задерживалась выплата зарплат и пенсий, высокой оставалась инфляция, во многих регионах шли веерные отключения электричества, но страна с оптимизмом встретила известие о создании нового университета.

Ведь это был шаг, устремленный в будущее. Шаг, исполненный достоинства и уверенности в будущности Казахстана.

Сегодня Евразийский университет становится одним из флагманов высшего образования.

Можно сказать, что новая столица началась со строительства здания вашего университета.

Не случайно ваш университет называется Евразийским. Евразийская идея как теория была рождена в прошлом веке. Но уверен, что евразийская идея как практика организации новой жизни будет воплощена в этом веке. Евразийство – одна из главных идей XXI века. И вы это скоро поймете и увидите.

Три кита евразийской идеи, практически реализованные по инициативе Казахстана, – это ЕврАзЭС, СВМДА и ШОС. И это – три разных практических выражения единой евразийской идеи.

И духовной столицей, сердцем Евразии может стать Астана, а самым сокровенным центром этого сердца – наш Евразийский университет в Астане.

Здесь на 8 профильных факультетах обучается свыше 10,5 тысяч молодых людей, работает 8 академиков Национальной академии наук Казахстана, 476 докторов и кандидатов наук.

Сегодня университет стал авторитетным учебным заведением, в котором сочли за честь выступить главы многих государств, посещавшие нашу столицу. Евразийский университет вышел на международный уровень, при нем действует филиал Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова.

Я рад, что свой юбилей университет встречает с хорошими результатами, и еще раз поздравляю вас всех с этим знаменательным событием.

А в целом по стране у нас почти 800 тысяч студентов, из них по государственным грантам обучается свыше 110 тысяч человек. Ежегодно Казахстан направляет 3 тысячи молодых людей на учебу за рубеж по программе «Болашак».

Все это говорит о приоритетном внимании государства к вопросу образования. Оно становится ключевым фактором нашего развития. И здесь мы во многом опираемся на мировой опыт.

В связи с этим хочу привести два интересных примера.

С 1995 года в Финляндии резко увеличилось финансирование науки, инноваций и образования. В последние годы расходы на НИОКР достигли 3,5% от ВВП и составили 5 млрд. евро, а расходы на образование еще больше – 4,9% от ВВП, или 7,4 млрд. евро. И как результат Финляндия занимает первое место в мире по индексу конкурентоспособности. В формуле финского успеха три классических слагаемых: высокий уровень образования, конкурсный принцип распределения средств на науку и развитая инновационная инфраструктура.

Второй пример. Физик Уильям Лоуренс Брэгг стал лауреатом Нобелевской премии в возрасте 25 лет. Многим из вас уже скоро будет столько же лет. Как бы мы сейчас сказали, для своих лет он был очень конкурентоспособный молодой человек.

Как вы знаете, Казахстан, основываясь на Стратегии развития до 2030 года, также поставил перед собой амбициозную цель – в течение 10 лет войти в число 50-ти наиболее конкурентоспособных государств. Это и будет темой моей сегодняшней лекции.

Кстати, я общаюсь не только с вами, кто собрался в этой аудитории, а со всем студенчеством Казахстана. В интерактивном

режиме к нам подключены и сейчас нас с вами слушают студенты крупных вузов во всех областях страны, в Астане и Алматы.

Как вы знаете, в своем Послании народу Казахстана я предложил Стратегию вхождения Казахстана в число наиболее развитых и конкурентоспособных стран мира. Определены 7 приоритетных направлений развития, осуществление которых будет способствовать решению этой задачи. Одним из этих ключевых приоритетов является развитие современного образования и передовой науки.

Мы должны быстро адаптироваться к требованиям нового века и быть готовы к жесткой конкуренции. Я хочу, чтобы молодежь поняла смысл и значение Послания, прониклась его идеями. Но чтобы глубже понять те задачи, которые стоят перед нами, нужно сначала начать с того, что представляет собой сегодня глобальный мир.

I. Современный мир: тенденции и вызовы глобализации

1.1. Что несет с собой глобализация?

Современный мир переживает период глобализации – эпоху всестороннего объединения человечества в едином пространстве информации и коммуникаций, превращения всей планеты в единый экономический рынок.

Глобальное общество становится более открытым: свободное перемещение капитала, финансов, людей, информации стало основой современной концепции «мира без границ».

Какие же факторы способствуют глобализации?

В первую очередь – это движение товаров между странами и секторами экономики. Развитие торговли стратегически необходимо для развития и роста экономики. Открытые экономики доказали свое превосходство перед государствами,

осуществляющими протекционистскую политику. В течение последних двух десятилетий мировая торговля росла значительно быстрее, чем мировой ВВП. Если в 1970-е годы объем международной торговли составлял лишь 30% от объема мирового ВВП, то в нашем столетии он составляет уже 60%.

Второй шаг на пути к глобализации – свободное движение капиталов.

Например, за последние 20 лет приток прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны вырос в сотни раз. Сегодня один Китай ежегодно привлекает 60 млрд. долларов прямых иностранных инвестиций, остальные азиатские страны – 172 млрд. долларов, страны Латинской Америки – 72 млрд. долл. в год.

В-третьих, беспрепятственное перемещение людей. Сегодня в мире идут серьезные миграционные изменения, усилился поток мигрантов в страны Запада, особенно в Европейский Союз, США, Канаду. Бывая в западных городах, буквально в одном квартале можно встретить выходцев из многих государств Азии, Европы, Америки и Африки, работающих и живущих вместе. И Казахстан – не исключение. Около 500 тысяч мигрантов из других стран работает и у нас.

В-четвертых, одним из факторов глобализации является стремительное развитие валютных операций на международных валютных рынках. Мировая валютная система пережила три революции одновременно: отмену регулирования, интернационализацию и инновацию.

В результате улучшилось качество и повысилась скорость получения сведений об иностранных рынках, проводятся «кругосветные и круглосуточные» финансовые операции, возникли новые финансовые инструменты.

В-пятых, одним из факторов и одновременно последствий глобализации является свободное движение информации, интеллектуальной продукции и идей.

С распространением Интернета, электронной почты, низких по себестоимости международных телефонных услуг, мобильной телефонии и электронных конференций мир стал более взаимосвязанным. Одновременно спутниковое телевидение и электронная пресса создали настоящее глобальное четвертое измерение. Подобные технические возможности были немыслимы еще 20-30 лет назад.

В то же время глобализация привнесла в современный мир уязвимость и хрупкость. Терроризм, наркоторговля, информационные войны, эпидемии, экологические катастрофы также не знают границ и стали глобальными вызовами всему человечеству. Ни одно государство в мире не способно противодействовать данным вызовам самостоятельно.

Усилилась неравномерность социально-экономического развития в мире. Положительные эффекты глобализации ощутил пока лишь узкий круг наиболее развитых государств мира.

Согласно данным Всемирной комиссии по социальным аспектам глобализации, разрыв показателей ВВП на душу населения между 20 богатейшими и 20 беднейшими странами в 1962 году составлял 53:1 и вырос за 40 лет более чем вдвое, составив в 2002 году уже 121:1.

По данным Всемирного банка, 800 млн. человек в мире страдает от голода и недоедания, 1,3 млрд. человек живет на доходы менее 1 доллара в день, 1,5 млрд. человек не имеет доступа к чистой воде. 80% бедных стран потребляют лишь 20% благ, создаваемых в мире.

Вместо общего «пространства процветания» в ряде регионов разрастается «пространство нищеты» и социальной

деградации, которое становится питательной средой для таких вызовов международной безопасности как международный терроризм и организованная преступность, незаконная торговля наркотиками, оружием.

Таким образом, наиболее важной мировой тенденцией сегодня является нарастание жесткой международной конкуренции.

Страны с высокоразвитой экономикой оттесняют менее развитых конкурентов.

Резюмировать вышесказанное можно словами лауреата Нобелевской премии Джозефа Стиглица: «Сторонники глобализации утверждают, что глобализация неизбежна, и рекламируют ее блага; противники ярко обрисовывают в подробностях ее нежелательные последствия и требуют ее прекращения. Я же считаю, что у глобализации огромный потенциал улучшения жизни людей, в том числе и в развивающихся странах, и в некоторых аспектах это уже происходит – например, глобализация знаний привела к совершенствованию здравоохранения и продлению продолжительности жизни».

Можно согласиться с мнением, что, глобализация должна стать объектом серьезного, разумного регулирования и управления. Необходимо признать, что наряду с определенными негативными сторонами, глобализация несет в себе огромное количество возможностей. Но, чтобы их использовать, нужно повышать конкурентоспособность страны.

1.2. Как конкурентоспособность становится причиной успеха в условиях глобализации?

Глобализация предъявляет чрезвычайно высокие требования к конкурентоспособности национальной экономики.

Сегодня конкурентоспособность страны – одна из самых влиятельных концепций в глобальной экономике и политике,

поскольку не только охватывает сугубо экономические показатели, но и оценивает экономические последствия важных неэкономических явлений.

Как измерить конкурентоспособность страны?

Одним из самых простейших способов ее измерения является показатель ВВП на душу населения. Чем выше данный показатель, тем богаче страна и ее граждане, тем выше качество жизни.

По итогам 2005 года ВВП на душу населения в Казахстане сложился в размере 3 700 долларов. Чтобы быть в числе 50 стран по данному показателю, необходимо, чтобы он был как минимум 5,5-6,5 тысяч долларов выше. То есть примерно на уровне таких стран, как Чили, Мексика, Малайзия.

Эти страны заметно уступают показателям бывших социалистических стран (Чехия, Венгрия) – у них ВВП уже превышает 10 тысяч долларов на человека. Лидерами же являются маленький Люксембург (свыше 63,5 тысячи долларов), Норвегия (55 тысяч долларов) и Швейцария (50 тысяч долларов).

Однако конкурентоспособность не ограничивается способностью страны достичь и поддерживать высокие темпы экономического роста. Главным показателем конкурентоспособности является высокий уровень и качество жизни населения.

Институт развития менеджмента в Лозанне, выпускающий Мировой ежегодник конкурентоспособности, анализирует более 320 показателей и экспертных оценок, в том числе 83 экономических показателя, 77 показателей эффективности правительства и управления, 69 показателей эффективности бизнеса, 94 показателя инфраструктуры. Именно взаимодействием всех вышеперечисленных критериев и факторов определяется конкурентоспособность страны.

Можно особо отметить роль некоторых из них.

Во-первых, уровень образования. Суть в том, что нации конкурируют не только товарами и услугами – они конкурируют системами общественных ценностей и системой образования.

Во-вторых, развитие человеческого капитала. В современной экономике акцент делается уже не столько на материальные товары и услуги, сколько на «интеллектуальный потенциал». Способность нации поддерживать современную и эффективную систему образования, повышать интеллектуальный компонент рабочей силы путем обучения становятся критически важными для конкурентоспособности.

В-третьих, инновационное развитие. Так называемый «индекс технологий», который является частью индекса конкурентоспособности, рассчитывается из оценки уровня инновационного развития, трансферта технологий, развития информационных и коммуникационных технологий, объемов инвестирования на научные исследования и разработки, сотрудничества бизнеса и университетов в этой области.

В-четвертых, качество исполнения. Япония, Сингапур, Германия, Швейцария – примеры стран, преуспевших в глобальной экономике благодаря мастерской трансформации идей и технологий в конкретные продукты и услуги.

И, наконец, политическая воля и национальный консенсус. Самый сложный вопрос для политического руководства любой страны, стремящейся к высокой конкурентоспособности, – не только декларировать политическую волю, но и мобилизовать людей и институты на проведение необходимых преобразований.

На протяжении последних 10-15 лет у конкурентоспособности появилось новое измерение: акцент делается на

переходе глобальной экономики к новому качеству – «экономике знаний». Поразительная цифра: в современном западном мире лишь 15% активного населения имеют непосредственное отношение к производству товаров, остальные 85% добавляют стоимость в процессе творчества, менеджмента и передачи информации.

Как же расположены страны и среди них Казахстан в мировой таблице конкурентоспособности?

Возьмем, например, «Давосский» Индекс конкурентоспособности экономического роста за 2005-2006 годы.

Из 117 стран в числе первых оказались Финляндия, США, Швеция, Тайвань, Норвегия, Исландия, Сингапур, Австралия, Канада, Швейцария, Япония, Великобритания, Германия и Израиль. Казахстан занял 61-е место.

Замечу, что мы опережаем все государства СНГ.

Если взять отдельные критерии, Казахстан достаточно высоко котируется по уровню «изобретательности» населения (то есть развития технологических идей), качеству научно-исследовательской базы, образования в точных науках, а также относительно неплохого состояния базовой инфраструктуры.

Однако наша страна низко котируется по факторам, обеспечивающим возможность практической «капитализации» этих преимуществ. А здесь – и высокий уровень «утечки мозгов», и сложные процедуры лицензирования новых технологий и услуг, и низкий уровень защиты прав интеллектуальной собственности, и узкий потенциал по инвестициям в образование и научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.

Вот и получается, что по уровню, например, грамотности взрослого населения мы в числе первых 3% в мире, а по

уровню благосостояния – в числе последних 40% стран. По количеству инженеров и ученых мы в первой трети списка, а по доле экспорта, приходящегося на высокие технологии, – в числе отстающих.

Как известно, наиболее комплексно теория конкурентоспособности развита в работах профессора Майкла Портера, который, кстати, посещал Казахстан по моему приглашению. Теория Портера основывается на так называемых детерминантах, формирующих национальную конкурентоспособность. Портером был обобщен опыт тех стран, которые в XX веке сумели стать наиболее процветающими. Наиболее важными выводами являются то, что, во-первых, национальное процветание не наследуется, а создается и, во-вторых, конкурентоспособность стран и регионов определяется не столько набором факторов, сколько эффективностью их использования.

О чем это говорит? О том, что экономический уровень страны и ее конкурентные позиции в мире, в первую очередь, зависят от качества ее людей – человеческого капитала.

1.3. Почему наука и образование, новые технологии стали ключевыми факторами конкурентоспособности?

Поставив перед собой стратегическую задачу – в ближайшие 10 лет вывести страну в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира, мы должны внимательно отслеживать глобальные тенденции развития науки и технологий, развития образования.

Каковы они?

В области прикладных исследований и разработок все отчетливее видна ориентация на создание технологий общемирового применения. В качестве примера можно привести информационные и телекоммуникационные технологии, в

частности глобальную сеть Интернет, которая используется в экономике, науке, образовании, культуре, организации досуга и охватывает практически все страны мира. По оценкам экспертов, в 2010 году количество пользователей Интернета в мире превысит 2 млрд. человек.

Постепенно формируется спектр критических технологий мирового уровня, рассматриваемых ведущими странами как приоритетные. К таковым, в первую очередь, относятся информационно-коммуникационные технологии, получение новых материалов с заранее заданными свойствами, биотехнологии, энергосбережение, создание альтернативных источников энергии.

Мировой рынок наукоемкой продукции развивается весьма высокими темпами: объем продаж на нем за последние 20 лет вырос в 5 раз, превысив 1 трлн. евро.

Сформировалось международное разделение труда, позволяющее странам концентрировать ресурсы на тех направлениях науки и технологий, в которых они обладают наиболее развитым потенциалом. Так, по объему производства вычислительной и офисной техники лидируют США, Япония занимает господствующее положение в электронной промышленности, Швейцария – абсолютный лидер в фармацевтической промышленности. Крупнейшими экспортёрами авиакосмической техники являются США, Великобритания и Франция.

Такая ситуация не фатальна, о чем свидетельствует пример Индии, стремительно вырвавшейся в мировые лидеры в производстве программного обеспечения. Я специально посещал Бангалор, где расположена «Силиконовая долина Азии», чтобы познакомиться с этим феноменом. В 2004 году Индия экспортировала этот информационный продукт на

сумму более 17 млрд. долларов. Сегодня индийские специалисты востребованы в лучших IT-компаниях и составляют 34% сотрудников «Microsoft Corporation», 28% сотрудников «IBM» и 17% в компании «Intel Corporation».

Важным элементом глобализации является формирование мирового научно-технологического пространства. Сделаны важные шаги по унификации таких составляющих международной научно-инновационной инфраструктуры, как стандарты, системы сертификации, механизмы охраны прав интеллектуальной собственности.

Деятельность ученых и научных организаций во все большей мере базируется на общемировой практике, оценивается по единым международным критериям. Резко увеличивается международный обмен учеными и специалистами.

В предстоящее десятилетие ключевыми направлениями развития нового технологического порядка станут био- и нанотехнологии, системы искусственного интеллекта, глобальные информационные сети и высокоскоростные транспортные системы, энергосберегающие технологии. Дальнейшее развитие получают автоматизация производства, космические технологии, производство конструкционных материалов с заранее заданными свойствами, ядерная энергетика. Произойдет еще большая интеллектуализация производства, переход к непрерывному инновационному процессу. Постепенно завершится переход к обществу нового типа, основанного на знаниях.

Эти направления мы должны держать в фокусе внимания при реализации казахстанской Стратегии повышения конкурентоспособности.

* * *

Глобализация в сфере образования также характеризуется рядом тенденций.

В книге Гордона Драйдена и Джанет Вос «Революция образования» (2003) прекрасно описана проблема, присущая многим государствам современного мира в области образования: «Мир так быстро меняется, а системы образования так косны и инертны, будто, попав в ловушку времени, они продолжают обслуживать прошлую эпоху, которая давно закончилась». Это как бы сказано и в наш адрес.

Знания превращаются в основной источник стоимости в информационном обществе. В качестве источника прибыли все чаще выступают знания, инновации и способы их практического применения.

Новый тип экономического развития вызывает необходимость для работников несколько раз в течение жизни менять профессию, постоянно повышать свою квалификацию.

Сфера образования существенно пересекается в информационном обществе с экономической сферой, а образовательная деятельность становится важнейшей компонентой его экономического развития, фактором преодоления отсталости.

Само понятие образования трансформируется и расширяется. Все в большей степени образование перестает отождествляться с формальным школьным и даже вузовским обучением.

Происходит переход от концепции функциональной подготовки к концепции развития личности. Новая концепция предусматривает индивидуализированный характер образования, который позволяет учитывать возможности каждого конкретного человека и способствовать его самореализации и развитию.

Все большее значение приобретают непрерывное образование, образование взрослых. Еще в недалеком прошлом хороший почерк был гарантией спокойной и обеспеченной жизни до старости. Последние десятилетия характерны ускорением обновляемости технологий и знаний в различных сферах деятельности человека. Даже вузовского образования сегодня уже надолго не хватает.

Президент корпорации «General Motors» говорит об этом так: «Нам нужны специалисты не с 4-летним и даже с 6-летним, а 40-летним образованием»!

Наконец, происходит международная интеграция образования. Важной чертой развития образования является его глобальность. Эта черта отражает наличие интеграционных процессов в современном мире, интенсивных взаимодействий между государствами в разных сферах общественной жизни. Образование из категории национальных приоритетов переходит в категорию мировых приоритетов.

Перечисленные тенденции должны определять основные направления в развитии науки и образовательной системы в Казахстане.

II. Стратегия Казахстана в глобальном мире: к экономике знаний через развитие инноваций и образования

2.1. Чего мы достигли и к чему стремимся?

Мы прошли сложный период системных экономических реформ, во многом опередив другие страны СНГ. Сегодня в Казахстане созданы основные условия для свободного развития рыночной экономики.

Результаты проведенных реформ очевидны. Казахская экономика стала одной из самых быстроразвивающихся в мире.

Мы понимаем, что экономический рост нашей страны связан главным образом с развитием добывающего сектора. Однако есть и обнадеживающие тенденции, поскольку высокие темпы роста демонстрируют и другие отрасли, в том числе финансовый сектор, обрабатывающая промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспорт и связь.

Но необходимо признать, что наша экономика развивается в основном экстенсивно, для казахстанских предприятий характерен высокий уровень энергозатрат и низкий уровень производительности труда.

Если мы не сможем переломить данную ситуацию, через 20-25 лет Казахстан может оказаться на периферии мировой экономики.

Поэтому сегодня перед нами стоит задача развития новых, конкурентоспособных производств, продукция которых будет востребована на внешних рынках. А этого невозможно достичь без новых технологий, без внедрения современных моделей менеджмента, ориентированных на работу в условиях глобальных конкурентных рынков.

По оценкам экспертов, Казахстан в настоящее время вступил в индустриальную фазу развития экономики. Однако мы должны думать о следующем этапе, так называемом постиндустриальном обществе – это период развития инноваций и технологий.

Сегодня мы должны понимать, что у нас – у Казахстана нет времени развиваться экстенсивно.

Мы должны стремиться приблизить качество и стандарты жизни в Казахстане к уровню 50-ти наиболее конкурентоспособных стран. Ключевым конкурентным преимуществом Казахстана на мировом рынке должен стать высококвалифицированный,

мобильный человеческий капитал, а также постоянное внедрение инноваций.

К 2010 году мы намерены повысить душевой ВВП до 7 тысяч долларов, а по паритету покупательной способности до 15 тысяч долларов, довести ожидаемую продолжительность жизни населения до 68 лет.

В ближайшие 3 года Казахстан должен увеличить государственные расходы на образование, которые должны быть не меньше 4,1% к ВВП. В текущем году из государственного бюджета на образование запланировано 344 млрд. тенге.

К 2009 году объем финансирования этой отрасли вырастет почти до 540 млрд. тенге.

Объем расходов на здравоохранение к 2009 году будет доведен до 3% к ВВП. Расходы на здравоохранение должны возрасти с 235 млрд. тенге в текущем году до 393 млрд. тенге в 2009 году.

К 2015 году Казахстан повысит удельный вес услуг научной и научно-инновационной деятельности в структуре ВВП с 0,9% в 2000 году до 1,5-1,7%.

2.2. Наши прорывные направления инновационного развития

Мы разработали Программу по формированию и развитию национальной инновационной системы на 2005-2015 годы, приняли Стратегию индустриально-инновационного развития. Уже начиная с 2004 года реализовано 520 инвестиционных проектов.

Создан государственный холдинг «Самрук», объединяющий крупнейшие национальные компании, чьей основной задачей является продвижение наших экономических интересов на мировых рынках. Основан Фонд устойчивого развития «Казына», который должен координировать деятельность институтов развития, содействовать диверсификации

экономики и финансировать индустриальные проекты. Под эгидой институтов развития начато финансирование 90 проектов стоимостью 2,2 млрд. долларов.

Тем самым, выбрана модель опережающего развития приоритетных отраслей, создания ряда кластеров, имеющих экономический потенциал повышения конкурентоспособности страны.

Отсюда особое значение приобретает вопрос их научно-технического обеспечения.

Мировой рынок высоких технологий сегодня оценивается в 2,5 трлн. долларов в год. Из них на долю США приходится 39%, Японии – 30%, Германии – 16%. Доля остального мира составляет 15%.

Наша основная задача – как можно скорее войти в него и занять свою нишу. Географическое положение страны позволяет нам развивать высокотехнологичное производство, ориентированное на региональный рынок, где Казахстан в перспективе должен стать сервисно-технологическим центром региона.

Как я отмечал в Послании народу, чтобы развивать свои научно-технологические ресурсы, мы должны проявить инициативу по участию в международном бизнесе высоких технологий. Казахстан планирует стать акционером ряда ведущих мировых высокотехнологичных компаний.

Конкурентоспособные технологии, как стержень инновационной экономики, сами по себе не появляются. Это долгий процесс, трудно вынашиваемый плод научных исследований, сложных и затратных экспериментов и, наконец, идейного озарения ученых.

Для организации производства товаров можно, конечно, приобрести зарубежную технологию. Но не будем забывать,

что ни одна уважающая себя страна не станет устраивать распродажу новых технологий и секретов производства.

Кроме того, если опираться только на заимствованные технологии, то мы законсервируем нашу технологическую отсталость и окажемся в зависимости от технологически и научно развитых стран. Поэтому нам необходимо развивать собственную науку.

Для этого нам необходимо ускорить мобилизацию научно-технического потенциала страны, сосредоточить ресурсы на выбранных приоритетных направлениях развития науки, создать условия для активного внедрения ее достижений в производство.

Новые научно-технические направления – биотехнологии, нанотехнологии, космическая деятельность и информационно-коммуникационные технологии – это те сферы, где мы имеем шанс добиться конкретных результатов при партнерстве с отечественным и транснациональным бизнесом.

Именно по этим направлениям нам в ближайшем будущем понадобятся тысячи высококвалифицированных специалистов и дипломированных ученых.

2.3. Как мы будем развивать науку и новые технологии?

Очевидно, что развитие науки требует крупных финансовых вложений, и в ближайшие годы мы пойдем на значительное увеличение инвестиций в эту сферу.

На государственном уровне мы поставили задачу до 2012 года увеличить размер инвестиций в развитие науки в 25 раз, доведя их до 350 млрд. тенге в год.

Как будут использованы эти средства? На что мы их потратим?

Сегодня мы должны осознавать, что одного увеличения расходов на науку недостаточно, требуются структурные

преобразования в системе управления научным развитием страны.

Нужно перейти к новому этапу управления наукой – от управления научными учреждениями к управлению научными исследованиями.

По сравнению с 2000 годом мы увеличили расходы на науку в 7 раз. Более половины этих денег идет через Министерство образования и науки, другая половина – через 14 других министерств и ведомств. Это приводит к тому, что наука финансируется разрозненно. Результатом этого является отсутствие четкого видения приоритетов научного развития.

Поэтому по моему поручению будет создана Высшая научно-техническая комиссия (ВНТК) под руководством Премьер-министра, которая займется выработкой 5 приоритетов научно-технологического развития Казахстана.

При ВНТК будет образован Международный экспертный совет, основной задачей которого будет анализ мировых трендов развития науки и потенциала проведения в стране передовых научных исследований по конкретным направлениям. В состав ВНТК войдут наши и зарубежные ученые, представители министерств и ведомств, национальных компаний, а также бизнеса. Комиссия будет регулярно отчитываться перед Президентом.

Новая структура предполагает поэтапный переход к финансированию всех научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ через Министерство образования и науки к 2010 году.

С этой целью в Министерстве образования и науки будет создан Комитет по науке, который будет финансировать все научно-исследовательские работы, включая прикладные и

фундаментальные исследования. Комитет по науке станет рабочим органом ВНТК.

Для финансирования и координации опытно-конструкторских разработок (ОКР) будет создан Фонд науки – акционерное общество со 100%-ным участием государства. Сферой деятельности Фонда науки будет отбор, экспертиза, финансирование и мониторинг проектов по ОКР.

В финансировании прикладных исследований важная роль также должна принадлежать бизнесу. Во всем мире компании, заинтересованные в собственном развитии, вкладывают значительные средства в разработку новой и постоянное совершенствование уже производимой продукции.

Поэтому одной из важных задач Фонда науки станет стимулирование частного софинансирования проектов опытно-конструкторских разработок до 30% от общей стоимости проектов. Для этого затраты бизнеса на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, а также на услуги проектирования будут отнесены на налоговые вычеты.

Хочу обратить внимание на то, что в течение ближайших 4 лет доля расходов на ОКР будет увеличена до 25% от общих расходов государства на науку. Это решит одну из главных проблем казахстанской науки – незавершенность научных исследований, их отрыв от производства.

В соответствии с 5 приоритетами научно-технического развития страны будут созданы 5 национальных лабораторий открытого типа, доступ к которым будут иметь все ученые и научные коллективы Казахстана, а также частный сектор. Речь идет о 5 национальных лабораториях по следующим направлениям – нанотехнологии, биотехнологии, ядерные технологии, космические технологии, новые технологии для углеводородной и горно-металлургической промышленности.

Для интеграции науки и высшего образования в регионах страны откроются 15 университетских лабораторий инженерного профиля по 15 критическим технологиям, соответствующим 5 приоритетам развития науки.

Для осуществления вышеназванных реформ будет принята Государственная программа развития науки на 2007-2012 годы.

На реализацию этой программы будет направлено вышеназванное 25-кратное увеличение финансирования науки.

Если говорить в целом, то в ближайшие годы темпы научно-технического прогресса будут ускоряться по всем направлениям.

И казахстанские ученые должны учитывать мировые тренды в развитии научных знаний, стремиться быть «на переднем крае» науки. Необходимые условия для этого со стороны государства будут созданы.

2.4. Наши приоритеты в области образования

Особую роль в системе научных разработок в технологически развитых странах играют университеты, являющиеся научными комплексами, занятыми не только обучением специалистов, но и фундаментальными и прикладными исследованиями в области технических, естественных и гуманитарных наук.

Это подтверждается высокой долей ассигнований на вузовскую науку. Например, США и Великобритания передают вузам до 11-12% от общих ассигнований на науку, Франция и Япония – 15-16%.

В целом лучшие университеты США, Германии, Великобритании, Японии являются крупнейшими научными центрами. Труды университетских ученых составляют до 2/3 наиболее авторитетной научной литературы в мире.

Время стремительно, оно диктует новые правила и никого не ждет. Казахстан просто не имеет права отставать от передовых стран.

Казахстану требуются элитные университеты, являющиеся мощными образовательными, исследовательскими и научно-производственными комплексами, тесно связанными с индустрией. С учетом этого опыта принято решение о создании в Астане нового университета международного уровня. Есть планы со временем создать новый университет и в Алматы. Надо изучить потенциал и действующих крупнейших университетов страны, которые способны подняться на такой уровень.

В Послании народу Казахстана я поставил задачу создания и развития в Казахстане современных академических центров и «технологических парков» с международным участием, использовании инструментов типа «инкубационных проектов» для совместного развития в Казахстане филиалов международных учебных заведений.

Наши университеты должны иметь в своей структуре высококвалифицированных специалистов в области химии, физики, химической технологии, экономики. Такая связь специалистов позволила Массачусетскому, Калифорнийскому и Токийскому технологическим институтам стать лучшими в мире.

Надо качественно изменить уровень преподавания на прикладных кафедрах математического направления во всех вузах.

Владеть математическими методами анализа данных должны все – инженеры, экономисты, юристы, строители, государственные деятели.

Как показывает мировая практика, высокий уровень математической подготовки кадров обеспечит качественный рывок во всех отраслях.

Центральным звеном реформы системы образования должно стать всеобъемлющее внедрение современных информационных технологий в образовательные процессы. Особое внимание на данном этапе следует обратить на необходимость переподготовки и повышения квалификации преподавателей. Кроме того, необходимо пересмотреть учебные программы на предмет их соответствия международным стандартам и требованиям современного мира.

Я сейчас обращаюсь и к нашим профессорам: учитесь у зарубежных специалистов, перенимайте опыт. Для этого по моему поручению, начиная с прошлого года, в ведущие казахстанские вузы приглашаются лучшие зарубежные ученые и преподаватели.

Начиная с 2006 года, на конкурсной основе присуждаются 200 государственных грантов «Лучший преподаватель вуза». Это грант дает возможность преподавателям выезжать и проходить стажировку в ведущих западных университетах.

Вопрос конкурентоспособности – это прежде всего вопрос качества. По моему поручению сегодня разрабатывается система дифференцированного финансирования вузов. Тщательно продумываются критерии для составления рейтинга вузов страны с учетом передовой мировой практики. Определение рейтинга – очень важный момент. Только вуз, работающий в конкурентных условиях, способен подготовить и выпустить действительно конкурентоспособного специалиста.

Надо иметь в виду, что с 2008 года мы поэтапно перейдем к 12-летнему школьному обучению. Это значит, что в вузы

будут поступать более подготовленные абитуриенты, многие из которых уже будут обладать техническим и профессиональным образованием.

В целом система казахстанского образования станет более цельной и последовательной, и будет соответствовать мировым стандартам.

* * *

Хочу обратиться к нашим студентам, к нашей молодежи.

Ни один преподаватель, каким бы хорошим и профессиональным он ни был, не сможет ничему научить студента, если тот сам не тянется к знаниям, если он сам не хочет стать профессиональным, высококвалифицированным специалистом.

У вас должны быть большие амбиции. Вы должны желать стать лучшими в своей профессии и быть готовы к соперничеству.

Это значит, что необходимо постоянно овладевать новыми знаниями, работать над собой. Только так можно стать успешным человеком.

В современном мире «жизненный цикл» знаний и навыков очень короток. Как следствие этого, все более важными становятся непрерывность образования и регулярное повышение квалификации.

В научной литературе США, к примеру, фигурирует особая единица измерения устаревания знаний специалиста – так называемый «период полураспада компетентности».

Этот термин, заимствованный из ядерной физики, в данном случае означает продолжительность времени после окончания вуза, когда в результате устаревания полученных

знаний по мере появления новой информации компетентность специалиста снижается на 50%.

На рубеже 1980-1990-х годов этот период составлял 5-6 лет для инженеров на предприятиях с передовой технологией, а для медиков и биологов всего 3-4 года. А сегодня перманентное овладение новыми знаниями становится для специалиста первостепенным условием сохранения квалификации.

В информационном обществе решающее значение будут иметь не компьютеры или линии связи, и не станки, а знания и творческий потенциал мышления. Как сейчас говорят, креативность.

Как говорил президент Джон Кеннеди: «Нам нужны люди, способные мечтать о том, чего никогда не было».

Каждые 10 лет объем человеческих знаний удваивается. В результате знания становятся наиболее ценным и всегда востребованным ресурсом.

Задача вхождения Казахстана в число наиболее конкурентоспособных стран мира может быть решена в том случае, если ее будут воплощать в жизнь высококвалифицированные специалисты, обладающие знаниями наукоемких технологий, управленческими навыками, умеющие ориентироваться в рыночной экономике.

Например, если рассмотреть работу современного инженера, сразу становится понятно, что он должен обладать широким объемом не только технических знаний, но и менеджерских навыков. Ведь он должен представлять, какой путь ему предстоит пройти от зарождения технической идеи, ее проработки, проектирования, экономического обоснования, оценки экологических последствий – до выпуска готового продукта.

Хорошая профессиональная подготовка в технической области должна базироваться на надежных знаниях в области экономики производства и управления им.

Помимо этого требуются знания иностранных языков, макроэкономики и права других стран.

Образованные, грамотные люди – это основная движущая сила развития человечества в XXI веке. И вы, сегодняшние студенты, которые завтра будут учеными и менеджерами казахстанских компаний, должны это очень хорошо понимать.

Тому, кто не развивается, не идет вперед, придется уступить свое место другому, более конкурентоспособному специалисту.

Как говорят консультанты одной из ведущих международных консалтинговых компаний «McKinsey & Company»: «Вперед или в сторону!». Именно этот принцип руководит современным конкурентным миром. И этот принцип во многом должен определять вашу жизненную позицию.

* * *

Я всегда считал и считаю, что молодежь должна быть в авангарде наших реформ. Именно энергия и инициативность молодых, их устремленность в будущее – во многом станут залогом успеха наших инициатив.

Молодое поколение открыто к новым идеям, мыслит глобально, думает категориями будущего. Сегодня, когда мы начинаем серьезно думать о позиционировании Казахстана в глобальном мире, эти качества молодежи как никогда востребованы.

Претворить в жизнь новые задачи будет по силу тем, кто, мыслит по-современному, свободен от устаревших стереотипов и неоправданных страхов и ограничений.

Вы живете поистине в счастливые времена. Сейчас столько возможностей для самореализации, о чем мы, старшее поколение, не могли и мечтать в годы своей молодости. Сегодня – время талантливых, энергичных, людей, которые верят в себя, людей, у которых есть мечта и есть воля осуществить эту мечту. Государство создает для вас все условия. «Молодость – это замечательная вещь; преступно растранижировать ее...», – говорил Бернард Шоу. Нужно только учиться, не жалея сил трудиться, работать над собой, и вы достигнете всего задуманного.

Я бы очень хотел видеть в глазах каждого из вас ту жажду к познанию нового, к экспериментам, к созиданию и, самое главное, готовность развиваться и брать на себя ответственность.

* * *

Также хочу чтобы вы помнили, что конкурентоспособность Казахстана должна привести не только к материальному, но и к духовному обогащению нации.

За процветанием экономики должны последовать расцвет культуры и искусства, родного языка, традиций и жизненной философии нашего народа.

Но в глобальном мире необходимо жить, уважая культуру и традиции других народов. Нужно дорожить межнациональным согласием в Казахстане. Всегда помните, что стабильность в обществе – главное условие нашего развития.

Слово «Казахстан» должно мощно зазвучать на мировой арене, олицетворяя новую молодость нашей древней страны, уверенную поступь нашего народа в новой истории.

Наши предки защищали и передали нам в наследство огромную территорию нынешнего Казахстана, самобытную

культуру и особый дух восприятия и познания жизни. Этот дух свободолюбия и степной доблести не был растрочен на крутых переломах истории, его сумели сохранить предыдущие поколения, на долю которых выпали невиданные испытания.

Каждое из них выполнило свою историческую миссию. На рубеже XIX-XX веков великий Абай проторил дорогу в большой мир и разбудил плеяду титанов Алаш-Орды. Те, в свою очередь, сумели высоко поднять самосознание народа и сформулировать идеи, позволившие казахам подняться из среды отсталости и исторического забвения.

Они стали предтечей замечательного поколения писателей и мыслителей 1930-1940 годов, чьи усилия помогли нации сохранить себя в условиях разрушительного слома вековых устоев, голода и войны.

Послевоенные поколения не только поднимали промышленность, осваивали целину, но и создали прочный фундамент развития в виде системы образования и науки. Казахстанцы стали нацией инженеров и ученых, строителей и геологов, металлургов и врачей.

Моему поколению история вверила судьбы страны, поставив у истоков строительства независимого Казахстана. Эта была задача огромной трудности и исторической важности, и нам не стыдно, как мы ее выполнили. На ваших глазах поднимается ввысь и расцветает наша новая столица – Астана. Таков сегодня и весь Казахстан – динамичный и устремленный в будущее.

Теперь наступает ваше время. Вам строить и развивать Казахстан в XXI веке. Вы – практически ровесники нашей независимости, но, несмотря на свою юность, вы имеете свой собственный опыт свободы, хорошо чувствуете ритм

меняющейся цивилизации. Именно поэтому я думаю, что мы понимаем друг друга.

Вы, нынешняя молодежь, выросли в независимом Казахстане, на ваших глазах происходило становление нашей государственности. С молоком матери вы впитали в себя глубокое чувство патриотизма и любви к своей независимой родине.

Именно вам предстоит довести до логического завершения все наши задумки и планы по вхождению Казахстана в число 50-ти наиболее развитых государств мира.

Я верю в нашу молодежь. Уверен, ваши знания, ваша энергия и ваш труд будут работать на построение сильного и процветающего Казахстана.

Надеюсь, что вы хорошо выполните завет великого Абая: «Нужно учиться, чтобы узнать то, что знают другие народы, чтобы стать равными среди них, чтобы стать защитой и опорой для своего народа».

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на III заседании
Государственной комиссии
по разработке и конкретизации
программы демократических реформ
в Республике Казахстан**

г. Астана,
6 июня 2006 года

Уважаемые члены комиссии!

Я хотел бы поблагодарить вас, а также членов рабочих групп за активную и, самое главное, эффективную работу, которая выразилась в первых практических результатах деятельности Государственной комиссии.

Нами одобрен План действий Правительства по углублению демократических реформ на 2006 год. В него вошли законодательные инициативы, которые, во-первых, представляют большую общественно-политическую значимость,

во-вторых, могут быть реализованы достаточно быстро. Это говорит о том, что мы от слов переходим к делу.

Обращаю внимание, что впервые в нашей истории центральная исполнительная власть поставила на планомерную практическую основу законопроектную и нормативно-правовую работу по политическому реформированию.

Уже в ближайшее время политическая система Казахстана испытает серьезные новации, связанные с повышением роли и полномочий представительной ветви власти. Это касается как деятельности Парламента, так и работы маслихатов.

Я призываю Правительство внимательно отнестись к каждому законопроекту, включенному в План работы.

Следует довести до логического завершения весь этот массив законотворческих работ. Мелочей в этом деле не должно быть. Это большая и ответственная работа. Эти законы должны быть тщательно рассмотрены через призму устойчивости нашего государства, главная ценность которого – стабильность и благосостояние народа.

Хочу отметить, что обсужденный сегодня План Правительства не предусматривает конституционных изменений, то есть может быть реализован на базе действующего Основного закона.

* * *

Повышению эффективности и прозрачности управления на местах будет способствовать введение выборности акимов 30% районов. И здесь мы должны все внимательно изучить и взвесить. Интересы Казахстана, интересы нашего народа – главное, чем мы должны руководствоваться в своей работе.

Считаю, что и здесь мы провели достаточную подготовительную работу. Вы знаете, в августе 2005 года в 4 районах

страны состоялись экспериментальные выборы акимов, которые избирались депутатами маслихатов. В целом наработан положительный опыт.

Думаю, нам следует идти по этому проверенному пути. Почему мы остановились именно на этой схеме – избрании районных акимов маслихатами?

Прежде всего на местах нужно усилить систему сдержек и противовесов. Мы будем повышать полномочия маслихатов, в том числе их контрольные функции в отношении глав исполнительной власти.

С другой стороны, практика показывает, что прямые выборы глав исполнительной власти регионов – не панацея от всех бед. Давайте вспомним российский опыт, где данная система выявила много проблем. Мы знаем примеры, когда у них в регионах в аэропорту строили два VIP-прохода: один для губернатора, другой для мэра. Было два независимых друг от друга хозяина в регионе.

Ни к чему хорошему это не привело и в итоге от прямых выборов в России отказались.

Для нормального функционирования института прямых выборов на этом уровне должны созреть условия, включая высокую политическую культуру, зрелость общества.

Поэтому в вопросе выборности акимов нам нужно придерживаться взвешенной позиции. Мы ни в коем случае не должны терять управляемость на местах, куда постепенно переходит центр тяжести наших реформ. Многое в реализации государственной политики зависит от эффективности управления на данном уровне.

Таким образом, предлагаемая форма выборов акимов представляется наиболее оптимальной и в то же время прогрессивной. Как гласит известная мудрость, «прогресс – это

не вопрос скорости, а вопрос направления». Мы взяли правильный курс, и давайте будем идти по нему.

В нынешнем году будут избраны 30% районных акимов и акимов городов, и в случае успеха, в следующем году выборы будем продвигать дальше.

Это даст мощный импульс и динамизм общественно-политическим процессам в Казахстане, увеличит общественную активность и инициативу.

* * *

Одобрив сегодня концепцию законопроекта о местном самоуправлении, мы также сделали важный шаг в направлении демократизации страны. Не случайно говорят, что местное самоуправление – это реальная демократия, демократия в действии.

В процессе обсуждения данного законопроекта было много споров. Есть жесткие сторонники одной модели, есть приверженцы противоположной точки зрения. Считаю, что при выборе модели местного самоуправления в Казахстане нужно прийти к компромиссному варианту, адекватному условиям нашей страны. Основа в предложенном документе есть, надо его доработать.

Давайте помнить, что в мире процесс развития местного самоуправления отличается многообразием форм, а в ряде случаев наблюдаются разнонаправленные тенденции. Да, есть Европейская хартия местного самоуправления. Но нет единой и универсальной модели. Скорее есть некие промежуточные формы, которые постоянно меняются.

В Великобритании, где наиболее последовательно отстаивалась самостоятельность местного управления, к 1974 году местные органы власти потеряли большую часть своих

автономных полномочий и доходов и на 70% были зависимы от вливаний центрального правительства.

Системы организации местной власти разных стран переживают в настоящее время период широкомасштабной реформы, начавшейся в 1970-1980-е годы.

Дело в том, малая численность и размеры местных единиц, их территориальная обособленность и функциональная замкнутость находятся в противоречии с современными требованиями глобального мира, не способствуют эффективному экономическому развитию территорий и тормозят экономический прогресс в общегосударственном масштабе. Главное препятствие – множественность числа местных единиц при малочисленности их населения.

Поэтому во многих европейских странах (например, Дания, Бельгия) наблюдаются обратные тенденции централизации и укрупнения, когда муниципалитеты пытаются вернуть часть своих полномочий и ответственность на верхний уровень управления. Это тоже поучительный пример.

Практически везде актуальными остаются вопросы финансирования органов самоуправления. Это зачастую связано с необходимостью поддержки слабо развивающихся регионов, устранением диспропорции в их социально-экономическом развитии.

В целом это нормальная практика некоторых европейских стран, когда регионы остаются зависимыми от трансфертов из центра, а центральная власть строго регламентирует их финансовую политику.

Поэтому нужно отходить от неких стереотипов, не нужно пытаться искусственно перенести полностью готовые схемы. Современные принципы и формы местного самоуправления – результат сложного процесса поиска компромисса,

согласования интересов государственных институтов и местных сообществ. Причем в каждой стране они формировались с учетом местной специфики.

Но в целом мы должны учитывать, что преобладающей тенденцией является укрепление роли местного самоуправления, рост ответственности местных органов перед обществом, расширение спектра их услуг.

Все указанные моменты нужно учитывать при введении местного самоуправления в Казахстане. Ясно, что потребуются экспериментальный период – 2-3 года. Я предлагаю в соответствии с законом провести экспериментальные выборы кенесов, то есть советов.

Следует сконцентрироваться на четырех главных вопросах: 1) функции и полномочия органов местного самоуправления, 2) источники финансирования, 3) внутренняя структура, 4) защитные механизмы, обеспечивающие эффективность местного самоуправления.

* * *

Еще один рассмотренный сегодня вопрос касается развития институтов гражданского общества.

В целом представленный документ мы одобрили. Концепция должна стать базой для разработки Правительством соответствующей Государственной программы.

Общая тенденция в мире такова, что неправительственный сектор обретает все большую значимость в общественной жизни, становится залогом необратимости демократического вектора развития.

В этом плане мы должны учитывать мировую практику развития гражданского общества.

Разветвленная сеть гражданских институтов становится гарантом соблюдения общественных интересов.

Гражданское общество – это, если хотите, «гражданская оборона» против коррупции и бюрократии. Поэтому государство должно быть заинтересовано в поддержке НПО и других общественных институтов. Но должны быть определены четкие правовые основы их функционирования: как они создаются, как регистрируются, как работают, – особенно для иностранных неправительственных организаций. Мы – открытое общество, никому ничего не запрещаем и в ответ просим, чтобы все работали в рамках Конституции Казахстана и наших законов. Это – нормальное требование любого демократического государства. Если законов мало, нужно разработать новые. НПО должны работать в рамках законодательства. Это – необходимость и условие спокойствия в нашем государстве и дальнейшего его развития.

Нужно, чтобы «третий сектор» не зависел от зарубежных «спонсоров». Поначалу у нас НПО фактически вступили в клиентельные отношения с разного рода международными фондами, и мы не всегда могли поручиться, что получаемые ими ресурсы действительно направлялись на пользу нашим национальным интересам. В этой связи хочу ясно и четко сказать, что любая деятельность, нарушающая наши законы, будет пресекаться.

Государство не может искусственно взрастить институты гражданского общества, а может только создавать благоприятные условия для их развития.

Поэтому наша задача – создать надлежащие условия для реального партнерства государства и НПО.

Ставлю перед Правительством и акимами задачу активизировать взаимовыгодную работу с НПО, другими

институтами гражданского общества на основе рассмотренной сегодня Концепции.

* * *

Теперь о последовательности наших действий. Прежде всего отмечу, что принятые сегодня решения – это начальный этап реализации Общенациональной программы демократических преобразований в стране, которые я озвучил в своем Послании. Впереди – большая работа.

Уже в этом году мы приступим к обсуждению предложений, связанных с дальнейшим развитием политической системы общества, может быть, и касающихся Конституции.

Мы должны очень ответственно отнестись к этой работе и не принимать поспешных, недостаточно хорошо обдуманных решений, максимально использовать потенциал нашей Конституции.

Если логика реформ требует изменений в Основном законе, нужно идти на это. Сомнений в этом быть не должно.

Соответствующая рабочая группа Госкомиссии к концу года должна подготовить предложения по этому вопросу, которые мы все вместе детально обсудим.

Политические реформы – это требование времени. Это – наша стратегическая линия. Мы будем двигаться вперед, но взвешенно.

Международные эксперты – профессора Оксфорда и Кембриджа, имеющие большой опыт работы в разных странах, провели исследование нашей политической системы и пришли к выводу, что у нас назрела необходимость спокойного, взвешенного поиска оптимального политического и экономического устройства Казахстана на перспективу. Суть

рекомендаций экспертов заключается в том, что Казахстан, несмотря ни на какое давление, непростые исходные позиции и геополитическое окружение, должен пройти свой эволюционный путь и выстроить свои общественные, политические и экономические институты.

Членам Госкомиссии и ее рабочим группам предстоит ударно поработать в этом году, задать такой темп и такой вектор реформ, чтобы всем внутри страны и за рубежом стало ясно: демократизация в Казахстане имеет необратимый характер. Казахстан должен вновь подтвердить свои лидерские качества, но уже в сфере демократических реформ.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на совещании ОБСЕ
«Межкультурное, межрелигиозное,
межэтническое понимание»**

г. Алматы,
12 июня 2006 года

**Господин Председатель!
Уважаемые дамы и господа!**

Мне очень приятно приветствовать вас всех на казахстанской земле. Я помню мою встречу с представителями государств ОБСЕ в Вене, мое выступление и нашу беседу. Поэтому я вижу в зале знакомые лица и рад возможности встретиться с вами вновь в городе Алматы, который принимает одно из важнейших мероприятий ОБСЕ в 2006 году.

Как известно, идея созыва форума ОБСЕ по проблематике межрелигиозного, межэтнического и межкультурного понимания принадлежит Казахстану. Мне очень приятно, что ОБСЕ поддержала эту инициативу.

Острота ведущихся в мире дискуссий на эту тему очень высока, поскольку события последнего времени убедительно показали оправданность существующих мнений о необходимости формирования новой парадигмы безопасности, основанной на поддержании эффективного диалога культур в условиях многообразия этнических и конфессиональных традиций и ценностей.

Мы должны признать, что в современном мире значительно возросло значение толерантности как одного из главенствующих факторов стабильности, особенно в условиях глобализации, появления новых вызовов и угроз. Поэтому считаю, что обеспечение согласия религий, мирного сосуществования этнических групп является важнейшей доминантой долгосрочной безопасности.

Мы все являемся свидетелями того, как проверяются на прочность механизмы, созданные международным сообществом для противодействия изменившимся угрозам миру. Сейчас к ним добавились ставшие реальностью попытки разделить мир по принципу различия цивилизаций. Имеют место целенаправленные действия по противопоставлению одного вида мировоззрения другим, что чревато возникновением напряженности, а иногда и открытым конфликтом. Насколько эффективны принимаемые меры? Достаточен ли инструментарий для поддержания стабильности? Как избежать повторения событий, буквально взорвавших мусульманский мир в начале года в связи с безответственностью печатных изданий? На эти и другие вопросы должна постараться найти ответ наша конференция.

Мандат ОБСЕ в качестве евро-атлантической и евразийской организации состоит в том, чтобы на раннем этапе предотвратить возникновение кризисов и, во всяком случае, обеспечить постконфликтную реабилитацию. По вопросу, насколько эффективно это делается, существует разные точки зрения, причем противоположные. Вместе с тем, считаю, что потенциал ОБСЕ, созданной 31 год тому назад как уникальный форум для диалога, несмотря ни на что, продолжает оставаться высоким.

Именно ОБСЕ, как никакая другая международная организация, способна внести свой ценный вклад в урегулирование существующих проблем, для решения которых мы собрались сегодня в Алматы. Результаты алматинской конференции, полагаю, должны оставаться основой действий механизмов ОБСЕ в данном направлении, необходимость в выработке которого становится все более актуальной.

Традиционно считается, что ОБСЕ сильна в области, относящейся к так называемому человеческому измерению. Однако ни для кого не секрет, что этот гуманитарный блок вопросов больше связывается с деятельностью ОБСЕ в обеспечении демократизации, прав человека. Вместе с тем, межконфессиональное и межнациональное согласие является краеугольным камнем всеобъемлющей безопасности, стабильности, поступательного экономического и политического развития стран.

Опыт Казахстана как нельзя лучше свидетельствует об этом. Именно поэтому наша страна как активный участник ОБСЕ считает своим долгом внести свой вклад в дело укрепления опыта и практических знаний, которые могут быть использованы в формате сотрудничества всех участников Организации в целях укрепления безопасности в условиях

этнического и культурного многообразия и поликонфессиональности.

Напомню, что в Казахстане проживают представители более 130 национальностей, принадлежащих 46 религиозным конфессиям. Именно толерантность стала решающим фактором обеспечения мира, стабильности и экономического прогресса Казахстана, который продолжает удивлять мир. Для нас принцип толерантности является не только нормой политической культуры, но и одним из ключевых принципов государства, который мы самым решительным образом поддерживаем и укрепляем. В годы независимости, принимая Конституцию и наши законы, мы всегда учитывали нашу многонациональность, многоконфессиональность. И эта стабильность, взаимопонимание не пришли в один день. Усилия страны, усилия руководства государства и, конечно же, понимание самих людей, что жить в спокойной и стабильной стране – счастье, и что только так можно строить независимость, улучшить жизнь, привело к тому состоянию, которое мы имеем.

Конечно же, это счастье быть руководителем страны, где народ объединен общим пониманием высшей ценности незыблемой дружбы и братства всех народов и религиозных конфессий. Для многовековой культуры казахского народа толерантность является поведенческой нормой, совершенно естественным жизненным принципом поведения людей. Именно поэтому все, кто родился в Казахстане, считают его своей Родиной и своей землей.

В нашем тоталитарном прошлом вы можете найти примеры того, как в Казахстан насильственно перемещались многочисленные представители самых разнообразных народов, ранее компактно проживавших по всей территории бывшего

Советского Союза. 500 тысяч жителей Северного Кавказа по указу Сталина были переселены в Казахстан, 800 тысяч немцев Поволжья, 150 тысяч корейцев с Дальнего Востока, крымские татары, греки, поляки, прибалтийские народы также были переселены сюда. Таким образом, казахи тогда на своей земле стали меньшинством. Кроме того, значительная часть переселенцев прибыла добровольно в поисках лучшей доли. Все они нашли здесь кров на благодатной земле Казахстана, которая их гостеприимно приняла.

В США есть такой праздник – День благодарения, который отмечается как память о том, как семья индейцев спасла от голодной смерти семью белых переселенцев. Таковым становится у нас День единства народов Казахстана, который мы отмечаем ежегодно первого мая. Стоило бы посмотреть, как на всех площадях городов и сел различные нации и народы в своих национальных одеждах демонстрируют свое искусство, культуру, кухню, традиции.

Как вы, наверное, знаете, с первых лет обретения независимости в нашей стране действует Ассамблея народов Казахстана, ставшая важнейшим элементом политической системы страны, скрепившим интересы всех этносов. За эти годы создана правовая база, гарантирующая неукоснительное соблюдение прав и свобод граждан вне зависимости от их национальной и религиозной принадлежности. Эта база легла в основу межэтнической политики Казахстана. Я, как глава государства, Председатель Ассамблеи народов Казахстана, не помню случая, когда, принимая важнейшие государственные решения или законодательные акты, затрагивающие интересы всех народов, мы не советовались бы с Ассамблеей, не учитывали бы ее мнения.

В Казахстане решена важнейшая стратегическая задача – созданы максимальные условия для удовлетворения потребностей национальных меньшинств, связанные с их культурной и национальной идентичностью. Наиболее важные из них касаются культуры и образования, сохранения родного языка. В Казахстане сложилась оптимальная система поддержания межнационального согласия, главенствующим принципом которой является диалог общества и государства.

Полагаю, что наш опыт представляет большой интерес для всего сообщества ОБСЕ. Именно этим продиктована инициатива Казахстана о председательстве в ОБСЕ в 2009 году, к чему мы последовательно и целеустремленно движемся и надеемся на вашу поддержку.

Какие цели мы ставим перед собой в качестве Председателя ОБСЕ? Выделю наиболее важные.

Во-первых, международным сообществом признано, что Казахстан является гарантом региональной безопасности, проводя политику, которую образно можно назвать «инвестицией стабильности» в Центральную Азию.

Основную свою задачу в качестве регионального лидера мы видим в том, чтобы способствовать обеспечению подлинной и долгосрочной безопасности в Центральной Азии, включая наших соседей и Афганистан.

Все это, в конечном итоге, направлено на то, чтобы упрочить мир в нашем регионе и сделать жизнь людей, проживающих в Центральной Азии, благополучной, уверенной и спокойной.

Во-вторых, нами движет желание укрепить значение Казахстана как своеобразного моста между Западом и Востоком в диалоге цивилизаций, последовательным сторонником которого мы являемся. Казахстан готов поделиться

практическим опытом и знаниями, представляющими своеобразное казахстанское «ноу-хау».

В-третьих, как вы знаете, мы приступили к реализации амбициозной государственной программы, направленной на вхождение Казахстана в среднесрочной перспективе в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Я благодарен лидерам ведущих держав мира за поддержку наших инициатив и, пользуясь случаем, выражаю им искреннюю признательность за готовность содействовать их полной реализации.

Конкурентоспособность заключается не только в высоких экономических показателях и доле участия в системе мирового распределения труда, не менее важно формирование оптимальной политической конструкции, которая бы обеспечила максимально эффективное функционирование государства и стояла бы на защите прав и свобод человека. Выбор в пользу демократии, учитывающий опыт ведущих государств Запада и Востока – единственно возможный для Казахстана. Вместе с тем, мы должны всегда помнить, что Казахстан, как и многие другие постсоветские страны, никогда в своей истории не имел реального демократического опыта. Мы жили в тоталитарном государстве и несколько поколений людей были воспитаны в таком режиме. Вопросы частной собственности, свободы слова, демократии и выбора никогда не поднимались. Нужно помнить об этом, когда вы оцениваете состояние дел у нас.

Считаем главным показать вам динамику нашего продвижения вперед по пути к демократическим и либеральным ценностям при активном сотрудничестве с ОБСЕ.

В-четвертых, как активный участник ОБСЕ Казахстан чувствует высокую ответственность за будущее Организа-

ции, которая переживает не самые лучшие времена. Голос новых независимых государств должен быть в полной мере услышан ОБСЕ, мы все вместе должны укреплять потенциал Организации и сделать ее отвечающей интересам всех стран-участниц. Исходя из этого, я считаю, что реализация инициативы по председательству Казахстана в ОБСЕ соответствует самым высоким приоритетам внутренней и внешней политики нашей страны и принципам, которые проповедует Организация.

В нескольких словах позвольте остановиться на социально-экономических, общественно-политических характеристиках современного Казахстана.

Как показывает мировой исторический опыт, если нет гарантий частной собственности, если не создаются условия для развития малого и среднего бизнеса, нет предпосылок для возникновения и развития либеральных ценностей. Именно поэтому мы пошли по пути «сначала экономика, потом политика». Благодаря этой позиции экономика Казахстана развивается опережающими темпами, среднегодовой рост ВВП в течение последних лет сохраняется на уровне 10% и является одним из самых высоких в мире. По экономическому реформированию Казахстан опережает все постсоветское пространство. Сегодня всеми признано, что мы опережаем по экономическому развитию все страны СНГ на 5-6 лет. ВВП на душу населения за 3 года увеличился более чем на 30%, и к 2008 году мы достигнем двукратного увеличения этого показателя по сравнению с 2000 годом. К 2015 году в результате осуществления Стратегии индустриально-инновационного развития мы ожидаем экономический рост в 3 раза.

Экономика Казахстана имеет четкую социальную направленность, улучшается жизнь людей. Мы уверенно движемся

в направлении построения модели подлинно социального государства, характерной для наиболее развитых стран Запада и Востока. До 2030 года в Казахстане реализуется план мероприятий индустриально-инновационной Стратегии, которая нацелена на диверсификацию экономики, развитие производства товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью, создание основ высокотехнологичной сервисной экономики. Мы успешно уходим от сырьевой направленности экономики, чем не могут похвастаться большинство стран основных экспортеров природных ископаемых и энергоресурсов. Благодаря огромным запасам нефти, газа и других ресурсов Казахстан становится звеном европейского развития.

Благодаря успешно проведенным реформам мы успешно вошли в новый этап социально-экономической модернизации и политической демократизации. В Казахстане продолжены масштабные преобразования, направленные на повышение эффективности государственного устройства. Четко определены временные контуры дальнейших реформ. Они, начиная с этого года, будут проводиться в два этапа до 2012 года. Политическая система Казахстана в основном соответствует закономерным принципам функционирования демократических процветающих государств, а также учитывает важнейшие культурно-исторические черты и традиции нашего общества.

Разработкой концептуальной программы реформ под моим руководством занимается Государственная комиссия по демократизации, в состав которой входят авторитетные политики, общественные деятели и ученые, представители всех политических партий и общественных объединений, представляющих весь существующий спектр мнений.

Казахстан проводит активную, динамичную внешнюю политику, признанную во всем мире и соответствующую самым высоким принципам мира, добра и справедливости.

Хотелось бы напомнить уважаемому собранию, что именно Казахстан первым на планете закрыл самый страшный полигон для испытания ядерного оружия, доставшийся в наследство от СССР. Мы добровольно отказались от четвертого ядерного ракетного потенциала, размещенного на территории Казахстана. Этим самым мы подаем пример нераспространения, отказа от обладания оружием массового уничтожения людей.

Мы последовательны в развитии добрососедских отношений со всеми странами, полагая при этом, что в современном динамичном мире не может быть альтернативы принципу интеграции. Поэтому Казахстан самым решительным образом поддерживает деятельность интеграционных объединений, в которых мы играем и надеемся, что будем играть самую активную роль. Казахстан – инициатор и активный участник многих интеграционных организаций, таких как СНГ, ЕврАзЭС, Единое экономическое пространство. 15 июня состоится заседание ШОС. Наша страна будет делать все, чтобы эта важная организация Азии стала стержнем экономического сотрудничества и борьбы с экстремизмом. Казахстан считает для себя большой честью 17 июня этого года принять саммит Совецания по взаимодействию и мерам доверия в Азии – динамично развивающейся международной структуры, имеющей аналогичные с ОБСЕ цели и задачи. Мы с нетерпением ждем начала работы II съезда лидеров традиционных и мировых религий, который пройдет осенью этого года в столице нашей Родины – Астане, городе, ставшем символом динамичных перемен, которые происходят в Казахстане.

Уважаемые участники совещания!

Очень важно, чтобы итоги работы оправдали ожидания стран-участниц и позволили бы определить эффективные механизмы поддержания стабильности и атмосферы согласия на пространстве ОБСЕ. Это особенно актуально сегодня, когда межрелигиозные и межэтнические конфликты становятся одной из наиболее острых международных проблем.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на заседании Совета глав
государств-членов ШОС,
посвященном 10-летию создания
«Шанхайской пятерки»
и 5-летию образования ШОС**

КНР, г. Шанхай,
15 июня 2006 года

Уважаемые коллеги!

Уважаемые участники заседания!

10 лет назад главы государств скрепили подписями уникальный в истории международных отношений документ – Соглашение об укреплении мер доверия в военной области в районе границы, а спустя 5 лет создали Шанхайскую организацию сотрудничества. Это было логическим продолжением доверительных отношений, возникших в ходе решения сложных пограничных проблем, длившихся столетиями.

Главным результатом деятельности «Шанхайской пятерки» стало ослабление длившегося десятилетиями напряжения на пограничных рубежах. Решение пограничного вопроса с Китаем имело исключительно важное значение для всех государств-участников этого процесса. Это способствовало успешному развитию межгосударственных отношений, укреплению взаимного доверия и общего понимания проблем взаимодействия.

Шанхайская организация сотрудничества, юбилей которой мы отмечаем, за короткий исторический срок окрепла и показала всему миру свою состоятельность в качестве важного фактора современных международных отношений. Сегодняшний мир уже трудно представить без ШОС.

Мы с удовлетворением отмечаем, что совместными усилиями ШОС последовательно укрепляет свои позиции как гарант безопасности и стабильности в регионе.

Важным событием стало принятие на прошлогоднем саммите в Астане Концепции сотрудничества государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Сегодня нами будет утверждена соответствующая Программа, предусматривающая комплекс практических мероприятий на последующие 3 года. Будут также подписаны важнейшие соглашения антитеррористической направленности.

Мы ожидаем плодотворных результатов от взаимодействия правоохранительных органов наших стран.

Важное практическое значение имеют антитеррористические учения в рамках ШОС. Было бы также полезным установление контактов ШОС с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности ООН.

Нашим государствам следует прилагать еще более активные усилия для наращивания эффективности и целенаправленности ШОС.

Деятельность организации должна сопровождаться формированием в мировом сообществе правильного и справедливого ее восприятия.

Народы наших стран должны получать регулярную и согласованную информацию о деятельности и процессах как самой организации, так и ее членов.

В этом плане большое значение имеет подписываемое сегодня Заявление о международной информационной безопасности. С учетом бурного развития коммуникационных технологий, проникших во все сферы общественной жизни, нам необходимо принять меры по должному информационному обеспечению многосторонней деятельности ШОС. Мир должен быть уверен в том, что ШОС не направлена против кого-либо, а наоборот – ориентирована на конструктивное сотрудничество, борьбу с общими угрозами, решение задач социально-экономического развития и культурно-гуманитарного взаимодействия.

Хотел бы с удовлетворением отметить, что накануне саммита была проведена совместная работа по оптимизации работы исполнительных органов ШОС. Усилены роль и функции Секретариата. Нам предстоит усовершенствовать схему взаимодействия между Секретариатом и Исполкомом Региональной антитеррористической структуры ШОС.

Уважаемые коллеги!

Наш регион, обладая значительными природными ресурсами и огромным человеческим потенциалом, становится

неотъемлемой частью глобальных экономических процессов и мировой геополитики.

В этом плане исключительно важное значение имеет экономическое сотрудничество в рамках ШОС, ибо оно способствует решению сложных социально-экономических проблем и, следовательно, обеспечению безопасности и стабильности в Центральной Азии.

Требуем детального изучения возможности создания межгосударственных кластеров с полным производственным циклом. Реализация экономических проектов во многом зависит от их финансирования. Поэтому запуск в дни работы саммита механизма Межбанковского объединения ШОС будет иметь практическое значение. В будущем возможно использование кредитных ресурсов созданного Казахстаном и Россией Евразийского банка развития для финансирования проектов ШОС.

Казахстан приветствует начало деятельности Делового совета Шанхайской организации сотрудничества. Мы направляем в этот орган ведущие компании и предприятия, которые в состоянии генерировать и воплощать в жизнь новые идеи экономической кооперации. Свидетельством такого настроения является разработка целого ряда пилотных проектов, в том числе казахстанско-китайских.

Стратегически важной задачей является развитие транспортных коммуникаций. Нашим правительствам предстоит серьезно поработать над тем, чтобы ШОС обладала целостной региональной транзитно-транспортной системой, что не только облегчит сообщение между государствами-членами, но и позволит привлечь дополнительные объемы международного транзита. Предлагаем в приоритетном порядке заключить соглашение о сотрудничестве в ШОС в области транзитных перевозок.

Особо подчеркну, что народы наших стран должны на деле ощутить эффект экономического взаимодействия в Шанхайской организации, ведь конечной целью любого сотрудничества является укрепление стабильности и повышение благосостояния народов. Важнейшее средство достижения этой цели – это реформы.

Без решительных социально-экономических преобразований трудно рассчитывать на процветание региона, на успехи ШОС в решении наиболее актуальных проблема современности.

* * *

Мир вступил в новый этап развития. Человечество находится в поиске такой оптимальной модели мироустройства, в которой каждое государство, все культуры и цивилизации заняли бы достойное место соразмерно «Целям развития тысячелетия».

Шанхайская организация, совмещающая в себе исламскую, христианскую и конфуцианскую цивилизации, является достойным образцом эффективного сотрудничества, согласия и взаимопонимания на огромном пространстве от Восточной Европы до южных рубежей Азии. В этом заключается уникальность и феномен ШОС, ярко выраженная квинтэссенция «Шанхайского духа».

Создание ШОС стало закономерным итогом стремления народов, исторически связанных культурными, языковыми и торговыми узами, к мирному развитию, добрососедству и сотрудничеству. ШОС олицетворяет собой новую культуру межгосударственных отношений, которые в будущем будут определять облик и характер нашего региона.

Это особенно актуально на фоне процессов глобализации, появления различного рода радикальных концепций будущего мироустройства и расшатывания основ международного права.

Говоря о деятельности ШОС в Центральной Азии, важно иметь в виду, что этот регион привлекает пристальное внимание крупных субъектов мировой политики.

Здесь сложным узлом переплетаются не только идеи евразийства, возрождения Великого шелкового пути, прикаспийского сотрудничества, но и стратегические интересы мировых держав, в том числе географически удаленных от Центральной Азии.

Вместе с тем, очевидно, что какие бы концепции и рецепты развития для нашего региона ни предлагались, без надежных гарантий безопасности и экономического взаимодействия достижение целей устойчивого развития будет весьма проблематичным.

Такие проблемы, как распространение наркотиков, этнические конфликты, усиление идеологии терроризма и религиозного экстремизма по-прежнему далеки от своего решения и поэтому являются особо актуальными для ШОС.

Следует учитывать, что преступная деятельность религиозно-экстремистских групп подпитывается торговлей наркотиками. К сожалению, Афганистан остается очагом распространения этого зелья на территории ШОС. С принятием в прошлом году Пакистана, Ирана и Индии в качестве наблюдателей в ШОС, образовался своеобразный антинаркотический «пояс безопасности» вокруг Афганистана. Это должно побудить заинтересованные страны к более скоординированным действиям в борьбе с наркобизнесом.

На наш взгляд, контактной группе «ШОС-Афганистан» предстоит выработать предложения по коллективному содействию социально-экономическому восстановлению этой многострадальной страны, в том числе сокращению производства опиума.

Представляется целесообразным установить взаимодействие ШОС с уже действующими в Центральной Азии антинаркотическими структурами, в том числе создаваемым в Алматы под эгидой ООН Центральноазиатским региональным информационным координационным центром (ЦАРИКЦ).

Особо актуальной задачей является усиление координации совместных действий с целью выявления и перекрытия каналов проникновения преступных элементов. Этой задаче, помимо уже имеющихся правовых документов, способствовало бы подписание соглашения в рамках ШОС о сотрудничестве в совместной борьбе с нелегальной миграцией. Казахстан, в случае согласия всех сторон, готов представить проект этого соглашения.

Казахстан выступает за усиление ведущей роли Организации Объединенных Наций в решении актуальных проблем человечества.

С наступлением эпохи глобализации эта универсальная структура должна обрести новое качество, а Шанхайская организация – органично дополнять деятельность ООН. Это особенно важно, поскольку мы являемся свидетелями усиливающихся противоречий в мировой политике по вопросам нераспространения ядерного оружия. Нет единства мнений и подходов к вопросам демократии и суверенного права государств на собственный путь развития. Полагаем, что наша Организация могла бы содействовать поиску оптимальных

путей решения этих проблем в соответствии с «Шанхайским духом». Совместная Декларация, которую мы сегодня принимаем – это важный шаг в данном направлении.

Уважаемые коллеги!

Шанхайская организация сотрудничества переживает этап структурного реформирования в целях более эффективного выполнения стоящих перед ней задач. Уверен в том, что ШОС будет и впредь набирать обороты в качестве динамичного и ответственного субъекта мировой политики в деле обеспечения безопасности и процветания народов. Именно такой мы видим нашу Организацию в будущем.

Поздравляю всех с юбилеем Шанхайской организации, желаю мира, благополучия и процветания нашим народам.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на II саммите СВМДА

г. Алматы,
17 июня 2006 года

**Уважаемые главы государств и правительств,
руководители международных организаций!
Уважаемые участники Сопещания!**

Для меня высокая честь приветствовать столь представительный форум у нас в Алматы. Позвольте выразить всем вам искреннюю признательность за участие в работе II саммита Сопещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, а также за неизменную поддержку и активное продвижение идеи СВМДА.

В ходе I саммита нашего Сопещания был подписан его основополагающий документ – Алматинский Акт. С тех пор

цели создания форума по мерам доверия на азиатском континенте получили широкое признание и поддержку мирового сообщества. Процесс СВМДА становится все более заметным фактором на международной арене.

Принятие в 2004 году Каталога мер доверия СВМДА – всеобъемлющего и уникального в мировой дипломатии документа – стало важной исторической вехой в развитии азиатской безопасности. В ближайшее время совместными усилиями нам предстоит разработать механизмы реализации Каталога с целью их возможного применения на практике уже в период до III саммита. Мы хорошо понимаем, что впереди большая работа по сближению долгосрочных, зачастую не совпадающих интересов, обновлению и созданию дополнительной правовой базы.

СВМДА – молодой форум, зачастую идущий непроторенными путями и поэтому не обладающий готовыми рецептами на все случаи. Оптимальные решения вырабатываются в процессе диалога. Но в то же время имеющийся мировой опыт, современные тенденции развития убедительно демонстрируют, что и на Азиатском континенте всеобъемлющий подход к вопросам безопасности и сотрудничества требует практического и поэтапного применения мер доверия.

Для успешного противодействия новым глобальным вызовам и угрозам необходима концентрация усилий всего мирового сообщества. Обширному Азиатскому континенту с его богатыми природными ресурсами и огромным человеческим потенциалом, к сожалению, во многих случаях характерны транзитная форма развития государств и обществ, а также наличие «застаревших» конфликтов. СВМДА, на наш взгляд, может и должно стать неотъемлемой частью глобальной системы противодействия вызовам современности.

Рост новых региональных структур в Азии – свидетельство потребности азиатских стран в координации и взаимодействии. Такого рода стремление не является чем-то исключительным, аналогичные процессы происходят и в других частях света.

В качестве основных факторов, способствующих развитию региональных инициатив, я хотел бы отметить следующие.

Во-первых, специфика обстановки в каждом конкретном регионе накладывает повышенную ответственность на государства региона в плане соблюдения базовых принципов ООН, создания атмосферы доверия и полноценного сотрудничества.

Во-вторых, глобализация, будучи, по сути, синонимом взаимозависимости государств современного мира, определяет, что региональные подходы, основанные на принципах взаимного учета и уважения интересов, становятся гарантией жизнеспособности и долгосрочности внешнеполитических устремлений.

В-третьих, политически и экономически конкурентоспособные региональные структуры усиливают позиции государств на глобальном уровне.

Все это относится и к участникам нашего форума. Сегодня очевидно, что конструктивному взаимодействию в экономической, экологической и гуманитарной областях альтернативы нет.

Казахстан придает большое значение экономическому измерению СВМДА, как важной и неотъемлемой составляющей деятельности по обеспечению экономической безопасности и всестороннего сотрудничества. Уровень экономического развития государств напрямую влияет на возможности по обеспечению региональной стабильности. Не секрет, что

питательной средой для распространения новых угроз является расширение в ряде регионов «пространства нищеты» и социальной деградации. Таким образом, стабильный экономический рост и обеспечение устойчивого развития во многом определяют способность наших государств адекватно противостоять современным вызовам.

Одним из первых шагов в укреплении доверия в этой области может стать расширение торгово-экономического сотрудничества. Здесь, по нашему мнению, должен сыграть организующую роль создаваемый Секретариат СВМДА.

Не вызывает сомнений исключительная важность для большинства азиатских государств экологической проблематики. Поэтому уже настало время приступить к выработке общей модели решения этих вопросов, возможно, оформленной в виде отдельного документа, содержащего базовые принципы согласованной политики в экологической сфере. При этом, очевидно, следует ориентироваться на региональный подход, основанный на справедливом учете интересов всех вовлеченных сторон.

События последних лет наглядно продемонстрировали необходимость согласованных действий в предупреждении и всестороннем содействии в преодолении последствий природных катаклизмов и техногенных катастроф. В контексте формирования устойчивой системы доверия в этой сфере весьма важно наладить оперативный обмен информацией. Горько осознавать, что отсутствие необходимых данных порой оборачивается трагедией для сотен тысяч людей.

Повышенного внимания заслуживает вопрос консолидации усилий азиатских государств в урегулировании конфликтов и ликвидации гуманитарных катастроф, а также содействии диалогу и взаимопониманию культур, религий

и цивилизаций. Этой высокой и благородной цели, в частности, посвящено проведение в Астане нынешней осенью II съезда лидеров мировых и традиционных религий.

Казахстан как Председатель Совецания призывает государства-членов СВМДА, все азиатские страны, вовлеченные в те или иные конфликты, на основе переговорного процесса выйти на путь достижения всеобъемлющего мира, безопасности и стабильности. Всем участникам процесса СВМДА считаем необходимым проявлять сдержанность и ответственность во взаимоотношениях друг с другом во избежание эскалации напряженности.

Мы считаем, что выполнение международных обязательств в ядерной области и по нераспространению оружия массового уничтожения является прочной основой построения более безопасного мира, играет важную роль в обеспечении стабильности и доверия в Азии.

Казахстан приветствует все инициативы, направленные на достижение этой цели, которые основываются на договоренностях и взаимопонимании, принципах уважения суверенитета, невмешательства во внутренние дела государств и неприменения силы. В этом смысле весьма отрадным является то обстоятельство, что все азиатские страны решительно выступают против международного терроризма как глобального зла.

На пути обеспечения региональной и глобальной безопасности, а также достойного противодействия современным вызовам и угрозам, безусловно, требуется широкое сотрудничество и взаимодействие. В этой связи видится важным продолжить обмен мнениями по перспективам нашего сотрудничества с Организацией Объединенных Наций для выработки взаимоприемлемых подходов к укреплению всеобщей безопасности.

Ключевые решения должны приниматься государствами-членами ООН сообща и при условии неукоснительного соблюдения принципов Устава ООН. Эти общепризнанные международные нормы лежат в основе многосторонней дипломатии, осуществляемой в рамках СВМДА.

Тенденции развития современного мира, обозначившиеся в последнее время проблемы и противоречия, определяют насущную необходимость нового уровня координации совместных усилий в обеспечении как глобальной, так и региональной безопасности. В этом смысле абсолютно открытая и удобная для равноправного диалога «площадка СВМДА» демонстрирует свою актуальность и жизнеспособность.

Уважаемые участники Совещания!

Нынешний саммит знаменует собой исключительно важный процесс формирования институтов Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, создания его постоянно действующего органа – Секретариата.

Это – первый шаг на пути создания структур безопасности в Азии.

Казахстан вместе с партнерами по Совещанию активно работает над решением организационных и финансовых аспектов обеспечения деятельности Секретариата, который будет представлен экспертами государств-участников СВМДА. Мы в качестве своего первого вклада предоставили в Алматы здание для штаб-квартиры СВМДА и необходимые средства для «запуска» Секретариата.

Хотелось бы еще раз особо подчеркнуть, что Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии открыто для всех государств континента, и мы приветствуем присоединение к СВМДА Королевства Таиланд и Республики Корея. Позвольте

выразить надежду, что и другие азиатские государства присоединятся к нашему Форуму в качестве полноправных участников или наблюдателей. Это способствовало бы успешной деятельности Совещания в качестве общеконтинентальной структуры и платформы для взаимодействия.

* * *

В заключение я хотел бы выразить глубокую благодарность главам государств и правительств, высоким представителям международных организаций, прибывшим в Казахстан для участия в нынешнем саммите, несмотря на свой напряженный график работы. Благодаря вам станет возможным принятие его важнейших документов.

Уверен в больших перспективах процесса СВМДА и желаю всем нам успешной и плодотворной работы.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на IX внеочередном съезде
Республиканской политической
партии «Отан»**

г. Астана,
4 июля 2006 года

Уважаемые делегаты съезда!

Я поздравляю всех вас с принятием очень важного решения. Важного не только для партий «Отан» и «Асар», но и для всего Казахстана.

Решение об объединении двух партий – «Отана» и «Асара» – принято в очень важный для нашей страны момент. Мы близки к завершению транзитного этапа развития и приступаем к реализации стратегии вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира.

Сегодня как никогда важна консолидация всего общества для достижения целей нового модернизационного рывка. Я благодарен вам за то, что вы глубоко восприняли и правильно поняли те задачи, которые стоят перед страной, и тем самым доказали свою приверженность интересам страны.

Объединение двух ведущих казахстанских политических партий открывает новый этап развития партийной системы. На партийном пространстве появляется общенациональная партия, обладающая стратегическим видением развития страны, мощными организационными и интеллектуальными ресурсами.

Принятое решение об объединении двух партий – это результат партнерских отношений, которые прошли самую серьезную проверку и закалились в ходе избирательной кампании. Именно вы составляли ядро Народной коалиции Казахстана, которая стала для меня надежной опорой в ходе ответственной предвыборной кампании. И я благодарен членам партий «Отан» и «Асар» за оказанную мне поддержку и высокий патриотизм.

Уверен, что после объединения с «Асаром» обновленная партия «Отан» станет еще сильнее. Общее число членов единого «Отана» теперь составит свыше 700 тысяч человек. Такой массовой, по-настоящему народной партии за всю историю независимого Казахстана еще не было. Это – серьезная ответственность, и «Отан» своими практическими делами должен оправдать доверие казахстанцев.

Я хорошо помню, что партия «Асар» с первых дней своего создания твердо стояла на позиции поддержки курса Президента в непростой период. За короткое время завоевала признание казахстанцев, внесла в политическую жизнь страны новое дыхание, энергию, творчество. Партия «Асар» умело провела две серьезные выборные кампании.

Считаю, что члены «Асара» смогут существенно укрепить нашу объединенную партию, принесут с собой современные и прогрессивные методы политической работы, новые инициативы, свежие идеи. Абсолютно логично объединение двух партий, придерживающихся общих взглядов. Поэтому наша единая партия должна стать сплавом «отановской» надежности и «асаровской» энергии.

Еще раз поздравляю всех с этим стратегическим решением.

1. Логика и контекст политических реформ

Наша страна сегодня находится на очень ответственном этапе своего развития. Мы приступили к практической реализации Общенациональной программы политических реформ, основные параметры которой были изложены в моем Послании народу.

Следуя принципу «сначала экономика – потом политика», мы создали устойчивую экономическую базу демократии. Почему мы выбрали такой путь развития?

Существует определенная взаимосвязь между экономическим благополучием и демократией. В этой связи хотел бы привести мнение авторитетного американского политолога Сеймура Липсета, который писал: «Чем больше нация преуспевает экономически, тем больше шансов для того, чтобы нация стала демократической». Действительно, подобная взаимосвязь очевидна, хотя отнюдь не прямолинейна.

Мы учитывали опыт модернизации, накопленный в мире. Нам пришлось централизованно, в русле единой государственной воли проводить рыночные реформы. Именно благодаря этому сегодня созданы условия для качественных преобразований в политической сфере.

Мы преодолели экономический кризис и успешно миновали фазу посткризисного восстановления экономики. Казахстан стал экономическим лидером в регионе, развитие которого положительно сказывается на всех наших соседях.

Показатель роста ВВП Казахстана ежегодно составляет не менее 9-10%. По итогам 2005 года объем ВВП достиг 7,4 трлн. тенге. К 2008 году мы планируем удвоить, а к 2015 году – утроить показатель ВВП по сравнению с 2000 годом.

В экономике главенствуют рыночные отношения, обеспечиваются свобода предпринимательства, движения капиталов. У нас в стране созданы условия для обеспечения неприкосновенности частной собственности, соответствующая рыночная инфраструктура.

Казахстан первым в СНГ признан страной с рыночной экономикой.

Мы добились весомого роста благосостояния казахстанцев. Уровень доходов наших граждан за последние 7 лет возрос более чем в 3 раза. По показателю ВВП на душу населения мы твердо занимаем лидирующие позиции среди стран СНГ. В ближайшие 3 года он должен достигнуть 6,6 тысяч долларов на человека. В результате активно формируется казахстанский средний класс. Именно он является главной опорой демократических процессов.

Опираясь на динамично растущую экономику, мы в последние годы последовательно осуществляли процесс политической либерализации. В целом в Казахстане созданы и успешно действуют базовые институты демократии, которые функционируют в рамках общепринятых и современных демократических правил и процедур.

* * *

В настоящее время мы выходим на новый этап политических преобразований. Активную работу ведет под моим председательством Госкомиссия по разработке и конкретизации программы демократических реформ.

Результатом проводимых нами политических реформ должно стать формирование современной и конкурентоспособной политической системы.

Какими же будут основные направления политических реформ?

Мы должны существенно усилить механизм сдержек и противовесов между ветвями власти. Для этого будут значительно расширены функции и полномочия представительных органов. Парламент будет играть важную роль в обеспечении контроля за деятельностью Правительства, а маслихаты – за акимами на местах.

Будут приняты меры, укрепляющие независимость, прозрачность и эффективность судебной системы. Суды должны стать реальными защитниками законных интересов граждан, действовать в соответствии с общемировыми стандартами.

Как вам известно, я подписал Указ о проведении в октябре этого года выборов акимов районов и городов областного значения.

Это – принципиальный и стратегический шаг, означающий значительное расширение принципа выборности в стране.

Мы сформируем систему местного самоуправления. Концепция проекта Закона «О местном самоуправлении» была одобрена на третьем заседании Государственной комиссии. Казахстанцы получат возможность решать вопросы местного

значения сами, не дожидаясь соизволения чиновников. Но это потребует от них большей инициативности, предприимчивости, решительности.

Мы активно боремся с коррупцией, и я рассчитываю на поддержку этой работы со стороны членов партии «Отан», институтов гражданского общества. Опираясь на сильные партии, неправительственные организации, профсоюзы, средства массовой информации, мы должны свести на нет возможности для чиновничьего произвола.

Мы намерены предпринять меры по развитию и укреплению институтов гражданского общества.

Будет оказана широкая поддержка казахстанским НПО, что позволит повысить уровень развития гражданского общества, а также эффективность государственной социальной политики.

Мы будем создавать благоприятную среду для формирования в стране современных и конкурентоспособных казахстанских СМИ, действующих в рамках закона и в интересах общества.

Почему я говорю об этом именно на съезде партии «Отан»?

Потому что политические партии призваны стать движущей силой дальнейших политических новаций, и я рассчитываю, что «Отан» возьмет на себя ответственность за последовательное проведение этой важной работы.

И в целом укрепление роли партий в политической системе будет одним из главных приоритетов демократических реформ.

2. Политические партии как движущая сила ускоренной модернизации страны

Мы всегда были и остаемся твердыми сторонниками идеологического и политического многообразия. Эти ценности для нас бесспорны. И мы дорожим тем, что в Казахстане существует многопартийность.

В то же время мы все понимаем, что логика развития партийной системы предполагает естественный отбор наиболее сильных и дееспособных партий, работающих строго следуя законам страны.

Последние выборы показали, что наше общество за политическую стабильность и за продолжение президентского курса реформ. Крикливость, критиканство и популизм не находят поддержки у народа.

Как показывает мировой опыт, сильные и крупные партии способны дать мощный толчок развитию страны, мобилизовав нацию во имя общенациональных целей.

Ярким примером этого является Япония – страна, сумевшая возродиться из пепла II мировой войны и первой совершившая в регионе модернизационный рывок. Здесь Либерально-демократическая партия с 1955 года – с момента своего создания является практически бесменно правящей партией. Так произошло в Сингапуре и Малайзии.

Однако подобные примеры есть не только в Азии, но и в европейских странах с многовековой историей демократического устройства.

Социал-демократическая рабочая партия Швеции с 1932 по 1976 год единолично или во главе коалиций находилась у власти. И в последние 30 лет эта партия чаще всего добивалась успеха на выборах, получая право формировать правительство. Можно привести примеры и других стран Европы.

Сила прогрессивных доминирующих партий в том, что они способны обеспечить в течение относительно длительного времени успешное реформирование страны и поддерживать политическую стабильность. Это партии, которые базируются на четких и внятных идеологических основах – с приоритетами безопасности, государственности, национальных интересов, разумных рыночных реформ. И, что критически важно, обладают мобилизационными стратегиями.

* * *

Казахстану нужна устойчивая и современная партийная система. Наши партии должны эффективно работать в представительных органах, влиять на политику, проводимую исполнительной ветвью власти.

Нам нужны сильные, конкурентоспособные партии, обладающие мощной социальной базой, способные выявлять и транслировать интересы населения, цивилизованно конкурировать между собой за голоса избирателей.

В то же время, это должны быть партии, объединенные общенациональной идеей, конструктивно сотрудничающие между собой. В условиях курса на ускоренное развитие страны, партии должны быть в состоянии мобилизовать население, сформировать общественную поддержку проводимым преобразованиям.

В этой связи считаю, что объединение партий «Отан» и «Асар» является очень важным шагом в развитии партийной системы страны. Мы фактически приступили к формированию современной партийной системы с сильными и конкурентоспособными партиями. Объединенной партии «Отан» надо и дальше вести переговоры с другими партиями большой коалиции об объединении.

* * *

В рамках политики по развитию партий нужно добиться дальнейшего укрепления их роли и влияния в политической системе.

Именно это является основной целью работы Государственной комиссии по разработке и конкретизации программы демократических реформ.

Об этапах политической модернизации и задачах мы говорили на первом заседании комиссии.

Если кратко вспомнить о них, то речь идет о следующих вопросах.

Первое. Надо ли увеличивать число депутатов Парламента? Что мы этим решаем?

Второе. Избирать ли депутатов Мажилиса по мажоритарной системе, когда каждый депутат лично добивается поддержки перед избирателями? Или избирать по пропорциональной системе, которая запутывает избирателей, в результате чего по партийным спискам проходят в Парламент совершенно неизвестные, а порой и случайные люди? Чаще всего – денежные.

Далее. Мы должны договориться о том, что победившая на выборах партия выдвигает Премьер-министра и участвует в формировании Правительства в целом и контролирует его работу.

Мы должны четко представлять, что при этом в Казахстане надо сохранить сильную президентскую власть и вертикаль исполнительной власти.

Мы должны также решить вопрос о государственной поддержке победивших на выборах партий.

От правильного решения этих и других вопросов зависит судьба страны и народа.

Политические партии должны найти консенсус, обсуждая эти задачи. Главное – его должен поддержать наш народ.

По всем этим направлениям Государственная комиссия по разработке и конкретизации программы демократических реформ должна до конца года подготовить соответствующие предложения.

3. Задачи партии «Отан» на современном этапе

Теперь о конкретных задачах, стоящих перед объединенной партией.

Прежде всего нужно сохранить преемственность, работать над реализацией ранее намеченных планов и задач. Разумеется, это касается претворения в жизнь программы партии «Казахстанский путь – 2009». Обозначенная в ней стратегическая задача – формирование к 2009 году казахстанского национального стандарта качества жизни – близка каждому казахстанцу.

Теперь о комплексе конкретных задач, на решении которых партия должна сосредоточиться в предстоящий период.

Первое. Необходимо оптимальным образом решить организационные вопросы объединенной партии.

В партии нужно создать эффективную внутреннюю структуру, опирающуюся на современный менеджмент. Нужно подумать и об оптимальной организации руководящих органов партии.

В то же время важно добиться того, чтобы партия не стала громоздкой бюрократической организацией, избегать дублирования функций между руководящими органами. Политсовет партии должен стать эффективным рабочим органом.

Очень важный вопрос – о внутрипартийной демократии. В целях выработки альтернативных предложений следует практиковать регулярные внутрипартийные дискуссии, которые, однако, не должны нарушать внутреннее единство партии.

Нужно обеспечить внутрифракционную и в целом внутрипартийную дисциплину, укрепить отношения между центральным аппаратом партии и парламентской фракцией. Программные установки и решения партии должны стать жестким императивом для каждого депутата-члена партийной фракции в Парламенте.

Возможно, придется внести изменения в законы о Парламенте и политических партиях для выполнения этих задач.

Следует укреплять кадровый состав, привлекая и воспитывая публичных политиков, способных вести аргументированную дискуссию, отстаивая позицию партии.

Нужно активнее привлекать инициативную молодежь с хорошим образованием, креативным мышлением, теснее работать с лидерами общественного мнения.

Требуется создание разветвленной инфраструктуры партии, способной обеспечить эффективную информационную и агитационную работу.

Второе. Депутатам от партии «Отан» необходимо провести большую законотворческую работу, а также усилить контроль за ходом реализации политических реформ.

Объединенная партия обладает подавляющим парламентским большинством, и на вас лежит огромная ответственность в вопросах законотворческой деятельности Парламента.

Я благодарен депутатам от партии «Отан» за активное подключение к рассмотрению и принятию законопроектов, включенных в Общенациональный план мероприятий по

реализации моего Послания. Нужно продолжать также тесно работать с Правительством.

Большую работу нужно провести в рамках Государственной комиссии по разработке и конкретизации программы демократических реформ.

Партия «Отан» должна быть в первых рядах и при обсуждении дальнейших направлений политических реформ, и при подготовке соответствующих предложений. Но вы должны очень серьезно и ответственно подойти к этому вопросу, так как от него зависит будущее страны.

Третье. Необходимо усиление идеологической работы объединенной партии.

В общих чертах идеологические установки двух партий схожи и вполне интегрируемы. «Отан» должна отличать мобильность, так как фактическое положение «народной партии», опирающейся на широкие слои населения, требует быстрой адаптируемости программных установок, способности быстро реагировать на меняющиеся обстоятельства.

При этом идеология партии не должна быть оторвана от приоритетов и специфики развития страны, социокультурных особенностей казахстанского общества. Она должна быть близка как общегосударственным интересам, так и чаяниям каждого казахстанца.

Что может быть в основе идеологии партии?

Считаю, что партия должна опираться на Стратегию «Казахстан-2030».

Объединенная партия также должна стать выразителем интересов людей всех национальностей, проживающих в Казахстане, культивировать идею межнациональной и межконфессиональной стабильности. Эту линию надо проводить принципиально, жестко нейтрализуя деструктивные явления

в виде роста радикальных религиозных и националистических идей, способных спровоцировать рост напряженности в межнациональной и конфессиональной среде.

Истинная забота о судьбе нации, его культуре, языке и традиции не имеет ничего общего с ущемлением таких же потребностей других народов.

К нам идут инвестиции, нас уважают, восхищаются стабильностью и согласием, которые царят в обществе. Значит, это и есть наше важнейшее достояние, которое поможет нам развиваться. Давайте вместе беречь его.

Необходимо усилить идеологическую работу партии, используя современные формы и методы работы.

Четвертое. Партии необходимо обеспечить решительную поддержку инициатив руководства страны, направленных на повышение конкурентоспособности Казахстана и, в частности, Стратегии вхождения в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира.

Что может быть более возвышенной, вдохновляющей целью партий, которые думают о процветании своего народа?

Мы должны превратить реализацию этой идеи в дело каждого казахстанца, чтобы каждый захотел работать ради этой цели. И мы осуществим ее.

Сегодня проводится масштабная работа по диверсификации экономики страны и достижению устойчивого долгосрочного роста.

Для этого по моему поручению реализуются инвестиционные проекты в несырьевых отраслях экономики, создаются новые производства, идет активная работа по содержательному наполнению кластерной инициативы, формированию инновационной инфраструктуры.

Намечается проработка и реализация «прорывных» проектов международного значения, которые позволят вывести развитие экономики на качественно новый уровень. Планируется создание высокотехнологичных, наукоемких производств.

Мы должны развивать современные технологии в Казахстане. В частности, нам необходимо развитие и внедрение мультимедийных технологий во все сферы жизни. Основные направления мультимедийных разработок должны быть направлены на развитие электронного правительства, повышение качества образования, телемедицины, развитие электронного бизнеса. Мы будем активно перенимать опыт Малайзии и Сингапура в этой сфере.

В условиях глобализации и быстро меняющейся экономической обстановки, а также соседства с большими, конкурентоспособными странами нам необходимо быть гибкими и мобильными, только таким образом мы сможем оперативно отвечать на вызовы глобализации. Имея ряд стратегических планов и программ, мы должны сделать акцент на стратегический менеджмент.

Для этого, как вы знаете, мной были созданы два государственных холдинга «Самрук» и Фонд «Казына» – структуры, которые должны обеспечить защиту и продвижение экономических интересов страны.

Любая развивающаяся страна гордится своими успешно работающими компаниями, которые вносят основной вклад в развитие страны.

Сегодня ведущие казахстанские компании вышли на уровень международных стандартов ведения бизнеса и стали настоящей визитной карточкой экономики нашей страны за рубежом.

За годы независимости страны создан «КазМунайГаз», который в перспективе должен превратиться в крупную мировую компанию. Успешно работают «Казахмыс», «Қазақстан темір жолы», «Казатомпром», «KEGOC» и др.

Также мы гордимся банковской системой, в которую входят такие крупные банки страны, как Народный банк, «Казкоммерцбанк», «БТА банк» и др.

Пора научиться с уважением относиться к лидерам казахстанского бизнеса. Конечно, мы говорим и об их недостатках. Но партии вместе должны поддерживать их, ибо мы их создали и вырастили.

В целом без широкой поддержки со стороны всех ветвей власти, общественных организаций, бизнеса и населения невозможно реализовать инициативы по повышению конкурентоспособности страны. Поэтому партия «Отан», которая является самой многочисленной политической партией страны и объединяет в своих рядах представителей всех слоев населения, должна обеспечить активную поддержку всем этим нашим начинаниям.

Пятое. Партии «Отан» необходимо значительно активизировать работу на местах.

Вы знаете, смысл разграничения полномочий между уровнями госуправления во многом заключается в расширении полномочий местного уровня власти. Такова логика политического развития страны, и к этой тенденции «Отану» нужно быстро приспосабливаться.

В октябре этого года в 49 районах и 10 городах предстоят выборы акимов районов и городов областного подчинения. Я призываю отановцев принять самое активное участие в этих выборах.

В предстоящие годы будет вводиться местное самоуправление в сельской местности. И здесь, я думаю, «Отан» должен

проявить большую политическую активность, способствуя, тем самым, укоренению в Казахстане новых демократических выборных органов.

В следующем году предстоят выборы в маслихаты страны, через год – выборы в Сенат, а в 2009 году – парламентские выборы. Подготовительную работу к этим избирательным кампаниям нужно начинать уже сейчас, особенно, укрепляя работу партии на местах.

Поэтому необходимо существенно активизировать работу филиалов партии, находить новые решения старых проблем.

Наша партия участвует в формировании руководящего состава исполнительной власти на всех уровнях. Надо поддерживать инициативных работников. Но не закрывать глаза, когда поставленный на службу народу чиновник «зарывается», путает свой карман с государственным, не справляется с порученным делом. От таких мы должны решительно освобождаться.

«Отан» должен оперативно реагировать на злободневные общественные проблемы, быть реальным «гласом народа».

* * *

В целом я рассчитываю, что объединенная партия «Отан» будет и дальше главной опорой в проведении стратегического курса развития страны, выступая инициатором реформ, генерируя новые идеи и формулируя обоснованные, проработанные предложения по основным направлениям политики государства.

Партия «Отан» как партия власти должна стать главным политическим ресурсом для реализации нашей новейшей стратегии, стать мотором модернизации.

Мы выработали амбициозные планы, реализация которых существенно изменит и нашу экономику, и повседневную жизнь граждан, и в целом облик нашей страны. Это требует максимальной мобилизации наших сил.

Объединение «Отана» и «Асара» свидетельствует не только об идейной близости, но и зрелости данных партий. Это – закономерный этап в их развитии. Принятое решение говорит о том, что для членов партий «Отан» и «Асар» общегосударственные интересы имеют приоритетное значение и стоят выше индивидуальных амбиций.

Две партии объединились ради достижения общих целей, ради прогресса нашей страны и вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных, развитых государств мира.

У нас единая цель – рост благосостояния наших граждан. Мы вместе будем работать над решением этой задачи.

Мы должны быть вместе, чтобы добиться поставленных целей, чтобы двигаться только вперед!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на неформальном саммите
государств СНГ**

Российская Федерация, г. Москва,
22 июля 2006 года

Уважаемые коллеги!

В декабре нынешнего года исполняется 15 лет со дня образования Содружества Независимых Государств – объединения постсоветских стран, создание которого в переломный период начала 1990-х годов, в момент развала СССР, было единственно правильным решением.

Сегодня с полной уверенностью можно говорить о позитивной роли, которую сыграло Содружество в смягчении последствий распада огромного государства и предотвращении развития событий по непредсказуемому сценарию. Решая характерные для того времени задачи, СНГ

выполнило свою историческую миссию. За период своего существования организация прошла большую институциональную эволюцию и объединяет сегодня 12 государств с населением порядка 280 млн. человек. За прошедшие годы создана солидная договорно-правовая база практически по всем направлениям взаимоотношений. Работают уставные и исполнительные органы, свыше 70 координационных структур отраслевого сотрудничества.

Вместе с тем, несмотря на широкий спектр взаимодействия, Содружество по ряду субъективных и объективных причин так и не стало полноценным, эффективным интеграционным механизмом – хотя бы с точки зрения способности реализации достигнутых договоренностей. СНГ не удалось обеспечить унификацию законодательства государств-членов, разрешить наиболее серьезные внутренние конфликты на постсоветском пространстве, реализовать крупные интеграционные проекты, позволяющие создать зону свободной торговли, платежный союз, единое оборонное пространство.

В результате в последнее время на пространстве Содружества усилились дезинтеграционные тенденции. Как следствие, сегодня в рамках нынешней модели СНГ не существует общей для всех стран-участниц объединяющей повестки дня. Хотя в условиях глобализации выгоды от наращивания и реализации интеграционного потенциала наших стран весьма очевидны.

На сегодняшний день в рамках СНГ принято более 1 600 документов, из которых к настоящему времени работает не более 10%. При этом главный содержательный недостаток нормативной базы объединения состоит в высоком удельном весе соглашений рамочного характера, которые, определяя общие контуры сотрудничества и основные принципы, не

содержат четких обязательств сторон. Они сыграли определенную позитивную роль в формировании основ и направлений возможного сближения на начальном этапе развития интеграции, но сейчас уже не отвечают современным требованиям. В то же время анализ показал, что сложившаяся нормативная база по ряду направлений сотрудничества остается актуальной, отвечающей взаимным интересам.

Объективно существующие различия между государствами СНГ, степень их влияния и участия в международной жизни и региональной политике определяют необходимость выбора прагматичных и наиболее важных направлений и форм взаимовыгодного сотрудничества в данный исторический период. Приоритеты модернизированного СНГ должны сосредоточиться на тех сферах, которые затрагивают интересы всех народов, населяющих государства Содружества.

Таковыми перспективными направлениями интеграции являются следующие.

Во-первых, в условиях нарастания глобализации и будущей экономической интеграции на евразийском пространстве актуализируются вопросы сотрудничества в области миграционной политики. Насущной стала необходимость гармонизации национальных законодательств в этой сфере, расширения взаимодействия по экономическому регулированию трудовой миграции и совместному предупреждению незаконной миграции.

Во-вторых, актуализируются вопросы совместного использования и развития транспортной инфраструктуры. Практически все страны СНГ связаны транспортными коммуникациями и линиями связи, входят в общие энергосистемы, интегрированы в системы управления воздушным движением, совместно используют сети нефте- и газопроводов. И нет никаких сомнений, что расширение взаимодействия

в использовании современной логистики существенно повысит эффективность эксплуатации железнодорожного, автомобильного транспорта, гражданской авиации, а также трубопроводных и энергосистем.

В-третьих, актуальным является расширение контактов в научно-образовательной сфере, начиная со школьного образования и заканчивая подготовкой высококвалифицированных специалистов. Это укрепит общее образовательное пространство, повысит научно-интеллектуальный потенциал наших стран. Следует отметить, что имеющаяся правовая база сотрудничества в данной области в основном действует, но нуждается в совершенствовании.

В-четвертых, большие перспективы имеет культурно-гуманитарное сотрудничество. От уровня взаимоотношений в этой сфере в значительной степени зависят мирное сосуществование наших народов, развитие толерантной политики в наших странах и взаимопонимание людей самых различных национальностей.

В-пятых, это вопросы противодействия трансграничной преступности, актуальной для всех стран СНГ. Деятельность организованных преступных группировок, незаконный оборот наркотиков, нелегальная миграция, торговля людьми. Противодействовать данным угрозам можно только объединенными усилиями, а значит, необходимо выработать в государствах-членах СНГ единые подходы, которые существенно повысят значимость принятых решений и будут способствовать адекватному и целенаправленному реагированию на кризисные ситуации.

Сегодня усилиями всех государств СНГ создана и достаточно успешно функционирует комплексная правовая и организационная система противодействия трансграничной преступности, успешно работает ряд соглашений о

сотрудничестве в борьбе с преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств. И важно не утратить уже наработанный потенциал.

Обозначенные направления сотрудничества актуальны для всех постсоветских стран. Ведь они создают условия для реальных объединительных целей и задач. При этом спектр перспективных направлений взаимовыгодных контактов наших государств в рамках Содружества может этим не ограничиваться.

К примеру, требует серьезной реконструкции громоздкая и неэффективная система органов и структур СНГ, которая должна быть напрямую связана с реализацией выбранных приоритетных направлений сотрудничества.

В соответствии с указанными приоритетами в структуре уставных органов СНГ предлагается сохранить Совет глав государств, Совет министров иностранных дел, Межпарламентскую ассамблею. При этом упразднить оставшиеся уставные органы – Совет глав правительств, Совет министров обороны, Совет командующих пограничными войсками, Экономический суд, а также заявленную, но так и не сформированную до настоящего времени Комиссию по правам человека.

Что касается предлагаемого формата встречи лидеров модернизированного Содружества, то наиболее приемлемой и продуктивной видится организация ее деятельности в форме диалоговой площадки, на которой ставятся и обсуждаются актуальные проблемы межгосударственного и глобального характера. Причем решения саммитов глав государств должны носить консенсусный характер, быть обязательными для всех государств-участников, участвовавших в его принятии, что будет способствовать укреплению политической интеграции в рамках Содружества.

В качестве исполнительного органа межгосударственного сотрудничества может стать институт национальных координаторов, который будет представлен на уровне вице-премьеров правительств стран-участниц. Их миссия будет заключаться в определении интеграционной повестки дня, содействии выработке стратегии перспективного сотрудничества в рамках СНГ.

По аналогии с механизмом функционирования «Группы восьми» национальные координаторы, по сути, будут выполнять всю подготовительную работу по проведению саммитов СНГ. Начиная от составления и согласования проектов итоговых документов и заканчивая выработкой конкретных мер по реализации решений глав государств, как это делают шерпы в «Большой восьмерке».

В свою очередь, оптимизация Исполкома СНГ предполагает его реорганизацию в соответствии с новой концепцией и создание на его базе компактных 4-5 департаментов по соответствующим приоритетным направлениям интеграции в рамках СНГ.

В известной степени Исполком СНГ будет рабочим органом Комитета национальных координаторов в период между саммитами, контролируя реализацию принятых решений и координируя текущую деятельность органов отраслевого сотрудничества СНГ. При этом исключается дублирование функций и полномочий деятельности будущего Комитета национальных координаторов и Исполнительного комитета Содружества.

Структуру органов отраслевого сотрудничества СНГ в виде советов, комиссий и комитетов, количество которых в настоящее время составляет более 70, целесообразно также реорганизовать в соответствии с избранной моделью Содружества.

Ряд отраслевых советов предлагается упразднить либо перевести в разряд межведомственных совещаний различного уровня. Надеюсь, что в результате реализации предлагаемых мер по оптимизации институтов Содружества их функционирование будет более эффективным, результативным и не чрезмерно обременительным для членов СНГ.

Для оперативной технической реализации предлагаемых мер целесообразно создать специальные рабочие группы, деятельность которых будет сосредоточена на выработке детальных планов действий по внедрению предложенных направлений модернизации механизма Содружества.

Выдвигая предложения по реформированию СНГ, Казахстан вновь подчеркивает свое стремление к объединению усилий для достижения процветания наших народов, обеспечения устойчивого развития, безопасности, мира и спокойствия на евразийском пространстве. Надеюсь, что совместными усилиями всех заинтересованных государств, опираясь на международное право, мы сможем достичь понимания и единства, выйти к новой прочной, согласованной и сбалансированной архитектуре Содружества.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на открытии III сессии
Парламента Республики Казахстан
третьего созыва**

г. Астана,
1 сентября 2006 года

МОДЕРНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ НА ПРИНЦИПАХ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ, ТРАНСПАРЕНТНОСТИ И ПОДОТЧЕТНОСТИ ОБЩЕСТВУ

Уважаемые председатели Палат!

Уважаемые депутаты!

Дамы и господа!

Объявляю третью сессию Парламента Республики Казахстан открытой.

Поздравляю вас с началом работы третьей сессии Парламента и прежде всего хочу поблагодарить вас за плодотворную работу в ходе прошедшей сессии.

I. Казахстан успешно завершил переходный период и уверенно входит в новый этап своего развития

Вами была проведена значительная работа по принятию важнейших законов, нацеленных на решение поставленных перед государством задач и реализацию курса по вхождению Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира.

В целом итоги второй сессии Парламента весьма и весьма позитивные.

Но нельзя останавливаться на достигнутом. Нас ожидает серьезная законотворческая работа.

II. Ускоренное вхождение Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира – императив времени

За годы независимости мы достигли признанных всеми результатов в государственном строительстве, бурном социально-экономическом росте, межэтническом и межконфессиональном согласии, вошли в качестве полноправного члена в международное сообщество.

Все это стало возможным благодаря четким и выверенным действиям в рамках Стратегии «Казахстан-2030», сплоченной команде единомышленников и, разумеется, самоотверженному труду и широчайшей общественной поддержке наших сограждан.

На этой основе мы приступили к выполнению главной цели – вхождению Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. В мартовском Послании я изложил приоритетные направления развития экономики.

Теперь Правительство должно иметь четкий план действий по достижению данной стратегической цели.

Для решения задач, поставленных в Послании, нам нужно эффективное Правительство.

В Стратегии «Казахстан-2030» я определил одним из основных приоритетов развития формирование компактного и профессионального Правительства. Теперь, когда мы, успешно завершив переходный период, вступили в новый этап своего развития, эта задача приобретает еще большую актуальность.

Именно поэтому я инициировал административную реформу.

Как говорил в XIX веке канцлер Германии Отто фон Бисмарк: «С плохими законами и хорошими чиновниками управление еще возможно, но с плохими чиновниками не помогут никакие законы».

С этой точки зрения мы должны выработать конкретные подходы и дальнейшие меры по модернизации государственного управления.

III. Модернизация государственного управления

Мы будем выстраивать качественно новую модель государственного управления, где во главу угла будут поставлены интересы потребителей государственных услуг. Государственный аппарат должен функционировать на принципах корпоративного управления, транспарентности и подотчетности обществу с учетом лучшего международного опыта.

После моего мартовского Послания в этом направлении проведены значительные структурные изменения.

С 1 июля текущего года Национальный фонд и бюджет работают по новым правилам.

Созданы акционерные общества «Казахстанский холдинг «Самрук» и «Фонд устойчивого развития «Казына». Их задача – повысить качество корпоративного управления государственными активами до международного уровня.

По такому же принципу надо создать в аграрном секторе холдинговую компанию «КазАгро».

Формируются социально-предпринимательские корпорации (СПК). На днях был запущен пилотный проект СПК «Сарыарка» в Карагандинской области. До конца текущего года должны быть созданы 7 СПК, покрывающих всю территорию страны.

Сегодня упор должен быть сделан на содержании и качестве структурных изменений.

Для модернизации государственного управления поручаю Правительству осуществить следующие меры.

Первое. Это – совершенствование структуры государственных органов. Правительство должно сократить иерархию должностей на всех уровнях власти, исключив отдельные промежуточные звенья. Должна быть обеспечена комплексность в работе государственных органов при принятии управленческих решений.

Число политических госслужащих будет также сокращено.

Функциональный анализ с целью исключения дублирования функций между центральными государственными органами, подведомственными территориальными подразделениями и местными исполнительными органами должен проводиться Правительством регулярно, а не от случая к случаю. По итогам такого анализа должны приниматься

соответствующие решения по совершенствованию структуры государственных органов и сокращению государственного аппарата.

За министерствами должны быть закреплены функции по выработке политики и контролю за ее реализацией, принятию политических решений, нормотворческой деятельности, координации деятельности комитетов. В свою очередь, комитеты министерств должны самостоятельно заниматься реализацией политики и осуществлять контрольные и надзорные функции.

Для повышения регулирующих функций министерств и ведомств, акиматов должны быть усилены их полномочия и самостоятельность в принятии управленческих решений.

Необходимо определиться со статусом и полномочиями агентств, не входящих в состав Правительства, их ролью в системе государственного управления.

Второе. Увеличение зарплаты государственных служащих до уровня, сопоставимого с крупными казахстанскими частными компаниями, с привязкой ее к конкретным результатам труда.

В целях создания профессионального государственного аппарата и искоренения коррупции, единая система оплаты труда государственных органов претерпит серьезные изменения.

Должна быть внедрена система оценки качества работы государственных органов и каждого сотрудника, а заработная плата должна зависеть только от профессионализма и эффективности выполняемой работы государственного служащего.

По политическим государственным служащим необходимо разработать систему выплаты годовых бонусов

на основе результатов рейтинговой оценки деятельности государственных органов. После формирования целостной системы усиления ответственности государственных служащих и оценки деятельности государственных органов, Правительство должно внести предложения по поэтапному повышению заработной платы до уровня, сопоставимого с частным сектором за счет сокращения государственного аппарата. Все деньги, которые будут получены за счет сокращения госаппарата, будут направлены на повышение заработной платы. По моим расчетам будут сокращены около 30% госслужащих.

В составе фонда оплаты труда может формироваться специальный фонд для поощрения административных государственных служащих. Его необходимо использовать для премирования за высокие результаты работы и найма работников по контракту.

Третье. Достижение высокого качества государственных услуг.

Во всех государственных органах должны быть разработаны и внедрены отраслевые стандарты предоставления государственных услуг.

Поэтапно будут внедряться международные стандарты качества ИСО и принцип открытости работы государственных органов и подотчетности их обществу.

Каждый государственный орган должен иметь стратегический план своего развития, в котором будут отражены конкретные цели, задачи, пути их достижения, а также перспективы развития.

Для контроля за соблюдением стандартов оказания государственных услуг будет создана система внутреннего и внешнего аудита, в том числе путем систематического проведения социологических опросов населения и предпринимателей.

Повсеместное внедрение «электронного правительства» позволит обеспечить гражданам и организациям быстрый доступ к качественным государственным услугам.

Четвертое. Внедрение рейтинга деятельности государственных органов и новых подходов в бюджетном процессе.

В 2007 году будет внедрена система рейтинговой оценки деятельности центральных государственных органов и акиматов областей на регулярной основе. Это будет сделано в целях улучшения внутреннего администрирования рабочих процессов, повышения эффективности расходования бюджетных средств и обеспечения качества государственных услуг. Данная мера призвана стимулировать государственные органы к повышению эффективности своей деятельности.

В бюджетном планировании акцент будет смещен от жестких бюджетных ограничений к системе финансирования, ориентированной на конечный результат. Государственные, отраслевые, региональные и бюджетные программы должны иметь конкретные цели и индикаторы. Должна быть усилена ответственность первых руководителей и создана действенная система контроля за расходованием бюджетных средств и реализацией соответствующих программ. Кроме того, каждый государственный орган будет обязан сокращать административные расходы за счет повышения производительности своей деятельности.

Пятое. Повышение стабильности, устойчивости и управляемости государственного аппарата.

В центральных государственных органах должна быть введена высшая административная должность ответственного секретаря, назначаемого главой государства, что должно обеспечить стабильность в работе их аппаратов.

Ответственный секретарь будет курировать все внутренние дела госоргана, что позволит высшему руководству сосредоточиться на разработке политики и стратегических вопросах.

Будут внедрены механизмы оценки работы административных государственных служащих, а также разработан механизм их ротации между центром и регионами.

Шестое. Снижение коррупции. Все вышеперечисленные меры и сама логика административной реформы направлены на борьбу с коррупцией.

Мы продолжим работу по сокращению административных барьеров, бюрократической «волокуты» и чрезмерного количества проверок.

Будет усилена защита интересов малого и среднего бизнеса как при введении норм государственного регулирования, так и при их реализации.

Работа по передаче непрофильных активов и несвойственных государству функций в конкурентную среду должна быть завершена до конца 2006 года.

Для сокращения теневой экономики мы приняли Закон «Об амнистии в связи с легализацией имущества». Люди должны быть уверены в соблюдении конфиденциальности. Я, как глава государства, гарантирую это. Подтверждение тому – опыт прошлой легализации капитала. Прошу Парламент внести изменения в Закон «Об амнистии в связи с легализацией имущества» для усиления вопроса конфиденциальности и продления срока проведения акции по легализации до 1 апреля 2007 года.

Седьмое. Формирование и укрепление позитивного имиджа государственной службы.

Нередко складывается впечатление, что демонизация или осмеяние чиновничества становятся чуть ли не признаком хорошего тона. Между тем, благодаря труду и государственных служащих были достигнуты результаты, которыми гордится сегодня Казахстан. Десятки тысяч госслужащих на всех уровнях честно выполняют свой долг, но в поле зрения СМИ, общественности в основном попадают примеры совершенно иного рода.

Если же относиться к государству как к большой корпорации, то вполне очевидно, что деловая репутация ее менеджеров – это самый важный капитал. Мы должны воспитывать корпус госслужащих на лучших примерах высокопрофессионального, патриотического, добросовестного несения государственной службы на средних, низовых уровнях, популяризировать и показывать их обществу. Полагаю, Правительство должно принять соответствующие меры в этом направлении.

Это – основные направления административной реформы. В ближайшие дни я подпишу Распоряжение об утверждении Плана мероприятий по ее реализации, который потребует достаточно больших изменений в законодательстве.

Кроме того, рабочей группе по административной реформе поручаю до конца текущего года выработать и внести предложения по реформированию правоохранительной системы и бюджетной сферы, в первую очередь, образования и здравоохранения по таким же принципам, как и модернизации административной системы.

Успех в осуществлении административной реформы зависит от слаженности в деятельности всех ветвей власти.

Я призываю вас проявить активность в работе по совершенствованию законодательной базы административной реформы.

Уважаемые депутаты!

Логика вхождения Казахстана в новый этап своего развития требует внимательного рассмотрения и проведения соответствующих реформ государственного управления, политической системы, и, возможно, Конституции.

Мы должны воплотить, в конечном итоге, оптимальную модель политического и государственного устройства нашей страны.

Именно на это нацелена деятельность Государственной комиссии по разработке и конкретизации программы демократических реформ.

Очевидно, что модернизация государственного управления и проведение политических реформ будут способствовать консолидации нашего общества, росту авторитета и престижа Казахстана на мировой арене.

Это позволит Казахстану стать одним из центров международной политики, диалога цивилизаций, стабильности и интеграции в среднеазиатском регионе.

Уверен, что избрание Казахстана в качестве Председателя ОБСЕ позволит этой авторитетной организации более динамично и адекватно отвечать на главные угрозы и вызовы современности. Основой для этого станет более углубленная разработка проблематики толерантности, межконфессионального и межнационального согласия как инструментов противостояния международному терроризму и религиозному экстремизму.

Уважаемые депутаты!

Сегодня в вашем законодательном портфеле находятся нужные для развития страны законопроекты. Чтобы занять

достойное место в мировом сообществе, мы должны постоянно действовать на опережение. И в этом немалый груз ответственности возложен на вас, уважаемые депутаты.

Я призываю вас к плодотворной и ответственной работе во благо достижения нашей высокой цели и процветания Казахстана.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на II съезде лидеров мировых
и традиционных религий**

г. Астана,
12 сентября 2006 года

**Уважаемые лидеры мировых и
традиционных религий!
Уважаемые гости съезда!**

Прошло 3 года с того момента, как мы провели наш первый съезд, впервые собравший лидеров мировых религий. Как мы и договаривались в ту знаменательную пору, преисполненную духа добронравия и заступничества, нынче мы вновь встречаемся в самом сердце Евразии – в молодой столице Казахстана Астане. И сегодня я всем сердцем рад приветствовать всех вас – тех, кто, сея над миром свет высокой духовности, все свои силы отдает тому, чтобы в разных

уголках земли призывать народы к миру, согласию и взаимопониманию.

Как вы помните, на том, самом первом, форуме мы приняли решение – следующий съезд провести в специально построенном для этого новом Дворце мира и согласия. Я выполнил данное вам обещание: построен этот уникальный дворец по проекту всемирно известного архитектора Нормана Фостера. И теперь я говорю вам: «Добро пожаловать на казахскую землю!».

Четыре грани нашего Дворца равномерно обращены к четырем сторонам света. В известном смысле это сооружение символизирует независимый Казахстан, дружеские объятия которого раскрыты для представителей всех наций и вероисповеданий. Потому что за годы независимости в многонациональном Казахстане, где проживают представители около 130 этносов и свыше 40 конфессий, прочно установились отношения мира, согласия и взаимного уважения. Благодаря этому мы планомерно выстроили казахстанскую модель развития и добились впечатляющих успехов в модернизации экономики. Добровольно отказавшись от ядерного оружия, мы превратили Казахстан в регион мира и стабильности. Установив дружественные отношения со всеми соседями, мы стали региональным лидером в обеспечении глобальной безопасности. В совокупности все это позволило нам завоевать доверие всех миролюбивых сил и дало нам возможность созвать столь авторитетный форум, на котором в лице вас – духовных предстоятелей различных религий и народов – представлено все конфессиональное многообразие современного мира.

Уже второй раз под небом Астаны собирается столь представительный форум. Я приветствую вас и хочу выразить свою признательность и благодарность нашим высоким

гостям. Дворец мира и согласия, о строительстве которого я говорил на нашем первом форуме, сегодня впервые открыл двери для вас.

I съезд мировых и традиционных религий, состоявшийся здесь в Астане в 2003 году привлек внимание всего мира. До этого столь универсального по представительству конфессий форума не было. Та астанинская встреча дала серьезный импульс для глобального диалога религий, различных форумов, конференций как регионального, так и мирового масштаба.

Сегодня мы открываем II съезд лидеров мировых и традиционных религий. Если 3 года назад в нашем форуме участвовали 17 конфессиональных делегаций, то в нынешнем съезде принимают участие уже 29 делегаций. Эта динамика показательна, и отражает растущий авторитет нашего форума. Она означает, что мы продолжаем вместе идти по пути взаимного понимания, совместного поиска ответов на сложные вопросы, порождаемые современным миром.

За время, прошедшее после первого форума, значение межрелигиозного диалога только возросло. К сожалению, многие трагические события, произошедшие за эти годы на территории практически всех континентов мира, прямо и недвусмысленно говорят о том, что решить одними политическими или силовыми мерами многочисленные конфликты невозможно.

Более того, под видом «поиска Бога» совершаются поистине страшные деяния, осуждаемые всеми великими учителями. С другой стороны, обрела отчетливый облик односторонняя манера обвинять ту или иную религию в агрессивности.

Эта взаимная категоричность не снижается. Все же цивилизованный человек – это человек, способный порой

усомниться в своих взглядах и посмотреть на ситуацию глазами другого. Этого порой не хватает политикам. Но этим всегда славилась люди высокой духовности, тем более люди, находящиеся сегодня в этом замечательном зале.

* * *

Мы порой забываем об одном великом религиозном принципе, принципе ненасилия в мыслях, словах и деяниях. Но за этим древним принципом стоят вполне современные вещи.

Внутреннее поле человека, полное мыслей, эмоций, тревог и сомнений, есть поле духовное, поле религиозных исканий. Обладающие громовым эхом телевидение, Интернет и пресса – это те же слова. А деяния – сфера политиков, которые преобразуют эти мысли и слова в действия. Только отказ от насилия на уровне религиозной доктрины, на уровне медийных средств и на уровне политического действия есть реальная база для выживания в современном мире.

Между тем на всех трех уровнях очевидна растущая агрессивность. Когда религиозные деятели совершенно серьезно рассуждают о преимуществах одной религии над другой, то становится ясным, что конфликт закладывается изначально. Когда средства массовой информации смакуют издевательства над святыми чувствами иноверцев, то становится ясным, что этим журналистам рано или поздно придется столкнуться с издевательством над собственными верованиями. Когда политики без колебаний дают приказ на применение силового метода решения этнорелигиозных конфликтов, то становится ясным, что война придет на порог их собственного дома. В этом треугольнике не должно быть агрессивных сторон. Но в основании должна отсутствовать агрессивность в позиции религиозных деятелей.

Современный диалог в мире, наполненном конфликтами, часто напоминает диалог глухого с немым. Нет никакой необходимости в диалоге, после которого стороны уезжают, еще раз уверившись в собственной непогрешимости.

На мой взгляд, принципы, работающие в разных сферах, могли бы работать и в этой сфере. Я бы назвал их принципами понимания.

Это еще не диалог, это – основа для его начала. Но без такой основы любой диалог превращается в пустую трату времени.

Во-первых, непредвзятость, отказ от сложившихся веками стереотипов взаимного восприятия. Нет необходимости вступать в диалог, не отказавшись от негативных стереотипов. В долгой и драматичной истории Казахстана было немало примеров вражды и крови. Достаточно сказать, что в первой трети двадцатого века около трети казахов было физически истреблено, погибло от жестоких условий или эмигрировало за границу. Мы все это помним, но не делаем из этого предмета ненависти и агрессии. Опасность исторических стереотипов состоит зачастую в том, что, будучи даже справедливыми, они призывают не к добру, но к злу. В сегодняшнем мире слишком много свежих ран и жертв. Но мой опыт политика говорит об одном – нужно уметь переступить через свои стереотипы.

Во-вторых, сознательный отказ от вторжения в чужие сакральные сферы. То, что свято для одного, не может быть предметом юмора или насмешек для другого. Это простое правило, которое, к сожалению, нарушается не только журналистами и политиками, но часто и самими духовными пастырями, которые небрежно относятся к своим словам в отношении иных религий.

Мы часто повторяем, что в Казахстане мирно уживаются представители более 40 конфессий. И это не просто слова – за последние 15 лет вы не увидите ни в одной казахстанской газете или на телеканале издевательств над чувствами верующих той или иной религии. Это запрещено Конституцией страны. При этом никого не пришлось наказывать за эти годы. Ответ и объяснение простое – сложилась в обществе в целом атмосфера терпимости и понимания ко всем верующим.

В-третьих, совместный ответ мировых и традиционных религий на новые, нестандартные угрозы. Если в мире политики такие нестандартные угрозы связаны с терроризмом, распространением оружия массового уничтожения, трансграничной преступностью, то в мире духовном возникает угроза более фундаментальная. Это – разрыв с тысячелетними духовными традициями. Это явление происходит на всех континентах, независимо от веры. Это – не старый мирный секуляризм или примитивный атеизм двадцатого века. Это радикальное отрицание того типа духовности, который сопряжен с традициями мировых религий. Непонимание этой угрозы, которая может просто подорвать основания современных религиозных институтов, вызывает давно потерявшие актуальность споры. Духовная ситуация в современном мире очень динамичная и религиозные институты все же часть общества, которая вынуждена учитывать новые риски и угрозы самим основам своего существования.

Эти принципы могли бы составить своего рода каркас понимания.

* * *

В любой сфере человеческой деятельности есть некоторый самый общий принцип. В сфере религиозного диалога, который по форме близок к политическому, но бесконечно глубже

по содержанию, таким принципом могла бы стать следующая платформа: «Искать основу для диалога через божественное в человеке, а не через человеческое в божественном». При всей абстрактности этого принципа он очень важен.

На самом деле несовместимость многих религиозных доктрин продиктована не божественным, а человеческим. Единство Бога, которое утверждают все мировые религии, отчетливо показывает это.

Есть и другая причина. Все великие религии говорят о серьезной духовной трансформации, забвении своего маленького человеческого «я» перед Богом.

Наконец, все великие духовные учителя говорили об особой опасности гордыни, гордыни всезнания. Кто же может утверждать, что он лучше всех несет слово Божье людям? По-моему, это и есть тот самый грех.

В практическом плане, особая роль этого принципа состоит в том, чтобы, не нарушая главных ценностей своей религии, все же посмотреть на мир с учетом иных духовных перспектив. Глубоко убежден, что политики лишь следуют в своих действиях некоторым глубоким религиозным постулатам, независимо от того – понимают они это или нет. Поэтому готовность религиозных лидеров мира пойти на принцип поиска божественного, а не человеческого в иных религиозных системах, может стать основой более гуманных политических действий в мире.

* * *

Рост религиозной нетерпимости есть отчасти результат глобализации. Огромные массы разных культур и религий вошли в прямое соприкосновение. Все перемешалось – миграция, телевидение, культурные модели. Глобализация

открыла глаза и на глобальную экономическую несправедливость. Миллиарды обездоленных людей увидели, как можно жить в современном мире и поняли, что они так жить никогда не будут.

В этих условиях происходит своеобразное «духовное бегство». Но это «не бегство к Богу», а «бегство от реальности». Все может закончиться новым культурным шоком, когда религия станет не поиском Бога, а поиском платформы для оправдания своей ненависти к современному миру, его несправедливости. Время действительно может пойти вспять. Одними политическими акциями из этого глобального культурного тупика не выйти. Роль духовных учителей здесь решающая.

Использование религии для политической мобилизации населения – это много раз повторенный в истории ход. Ход, всегда заканчивавшийся трагедией. Особая ответственность лидеров мировых и традиционных религий в том, чтобы религиозные проповеди не вели к политическим конфликтам, не использовались государственными структурами и подпольными организациями для решения своих, далеких от божественного начала задач.

В основе любой подлинной культуры – культ Бога. Тысячелетиями культуры, основанные на вере, сохраняли свое живое слово в истории. В некотором смысле сохранение своего религиозного духа есть залог сохранения в истории целых народов. Очевидно, что мир никогда не будет построен на базе одного цивилизационного проекта. Для нас, политиков, понимание этого ключевого элемента истории, в том числе истории современности, очень важно. Мир, после тяжелых потрясений, после глобального терроризма, после растущей на глазах угрозы распространения ядерного оружия, после тяжелейших человеческих жертв за 6 лет нового века,

кажется, приходит к пониманию одного простого факта. А именно – культурное и религиозное разнообразие мира это реальность, которую нужно понять и принять как данность рода человеческого. Любой иной подход политиков может просто взорвать мир.

Желание одной культурной традиции навязать свои ценности другим культурам, попытки построить общественные отношения по чужим лекалам никогда не приведут к взаимопониманию. Напротив, такая жесткая культурная экспансия вызывает не менее жесткое сопротивление. Только уважение к историческим традициям других народов, справедливости и искренность в отношениях цивилизаций, религий и народов способны создать мир согласия и духовности.

* * *

Человеку свойственно переносить свои проблемы в небесные сферы. Но и общество в целом часто одевает в религиозные одежды вполне земные вещи. То, что именуют конфликтом и противоречиями между религиями в большинстве случаев есть конфликт между государствами, между экономическими группами, конфликт между конкретными политиками. Религия это сакральный разговор внутри души человеческой, а ее выдают за общественный договор между людьми.

Чтобы построить межрелигиозный диалог нельзя уходить от современности. Если раньше речь шла о взаимодействии религий в истории, иногда плодотворном, иногда кровавом, то сегодня речь идет о глобальном диалоге религиозного и светского миров.

Современное общество в ходе долгой эволюции выработало три серьезных постулата. Это – внутренняя свобода личности, это – защищенность собственности, это – социальная поддержка со стороны общества и государства. Но

есть политические идеологии, не признающие эти постулаты. И многие геополитические баталии современности завязаны на этом противоречии. Пора признать, что речь идет не о конфликте религий, но о конфликте не религиозных ценностей.

Казахстан в своей практической политике исходит из того, что только внутренняя свобода человека есть условие межконфессиональной толерантности. Именно поэтому, исторически являясь частью культурного материка ислама, мы не препятствуем развитию всех мировых и традиционных религий в Казахстане.

Когда государство, нация или религия рассматривает чужое культурное пространство через призму захвата, завоевания, тогда всегда деградирует собственная среда обитания. У казахов издревле каждое место имело свой дух, своих аруахов. Эта глубокая интеграция человека, религии, территории была столетиями тем спасительным фильтром, который хранил душу моего народа. Для казахов толерантность не академическое, а практическое понятие.

С момента обретения независимости в Казахстане проводится взвешенная государственная политика в сфере религиозных отношений. Она основывается на следующих базовых принципах. Я бы назвал их принципами согласия.

Во-первых, это законодательное и институциональное обеспечение свободы совести и вероисповедания.

На уровне Конституции Республики Казахстан запрещаются любые формы дискриминации по конфессиональному и иным социальным признакам. Закон «О свободе совести и вероисповеданий в Республике Казахстан» создал все правовые основы для свободного функционирования религиозных объединений. Страна присоединилась к 40 международным соглашениям и договорам в области прав человека, в том числе к фундаментальным пактам ООН в этой сфере.

Во-вторых, мы исходим из обязанности государства создавать конфессиям равные и благоприятные условия для реализации своих функций. Либерализация религиозной сферы способствовала резкому росту числа религиозных учреждений – в 5 раз за период независимости.

Большинство населения Казахстана считает себя мусульманами. Но хочу подчеркнуть, что доминанта ислама в Казахстане никаким образом не препятствует полноценному функционированию других вероисповеданий.

Примечателен рост числа религиозных учреждений немусульманских конфессий. За годы независимости количество православных приходов возросло в 4 раза, католических – в 2 раза. Действуют более тысячи миссий и молитвенных домов протестантских объединений, в стране также функционирует 21 иудейская община, впервые за многие века построен буддистский храм.

В-третьих, важным направлением нашей деятельности является стимулирование межконфессионального диалога в Казахстане.

Мы создали такой уникальный институт межнационального и межконфессионального диалога, как Ассамблея народов Казахстана.

Хотел бы добавить, что с нынешнего года впервые в нашей истории важнейшие религиозные праздники объявлены выходными днями, чтобы верующие могли полноценно проводить культовые мероприятия.

Наша модель межнационального и межрелигиозного согласия – это вклад Казахстана в общемировой процесс взаимодействия различных конфессий. Мы хотим, чтобы нас именно так воспринимали на международной арене.

Чтобы не попасть в ловушку «заблудившегося в поисках Бога» нужна особая осторожность и некоторый здоровый

консерватизм. Мне, как политику, особенно понятна необходимость баланса между традицией и поиском нового. Но роль мировых и традиционных религий велика не только в смысле сохранения духовного наследия. Это и наработанная веками духовная практика, которая единственная может спасти от некоторых запредельных для человеческого разума экспериментов. Мы уже находимся в зоне массивированного наступления необычных, предельных форм богоискательства, а также находящихся за пределами традиционной этики опытами в сфере генетических технологий. Поэтому в глобальном измерении роль мировых и традиционных религий не просто актуализируется, но становится ключевым фактором сохранения человеком подлинной духовности.

* * *

Я знаю о содержании принимаемых нашим форумом документов. Мне бы хотелось предложить вашему вниманию несколько дополнительных идей, которые носят предварительный характер и могли бы быть обсуждены позднее, за рамками сегодняшней встречи.

Учитывая растущее значение духовного слова в современном мире, мы в Казахстане с 2007 года начнем регулярно по одному из главных телевизионных каналов страны вести «религиозный час». Это будет возможность для духовных лидеров обратиться напрямую ко многим миллионам людей с проповедью добра и веротерпимости. Зная колоссальный авторитет людей, присутствующих в этом зале и тех религиозных институтов, которые за ними стоят, я бы призвал вас обратиться к правительствам своих стран последовать этому примеру и создать нечто подобное на всех материках и континентах Земли.

Создавая Дворец мира и согласия, я мечтал о том, какое высокое духовное собрание освятит своим присутствием эти стены. Моя мечта сбылась. Но у мечты будут короткие крылья, если она не продолжается. Я официально хотел бы пригласить лидеров мировых и традиционных религий раз в год прочесть почетную лекцию перед казахстанцами в стенах этого Дворца. Если мировые лидеры ислама, христианства, буддизма, индуизма, даосизма, иудаизма, конфуцианства или синтоизма ежегодно будут нести свое слово мира и согласия моим соотечественникам, то это стало бы одним из ярких духовных явлений Евразии.

Во всех мировых столицах одной из главных архитектурных достопримечательностей всегда становились соборы, мечети, церкви, храмы, пагоды. Мы не являемся исключением. Но в новом тысячелетии межрелигиозное понимание должно не только оставаться словами. Оно должно найти выражение в материальной, архитектурной форме. Нам представляется, что нет символа важнее, чем мир и согласие в душе человека и между душами людей. В начале нового столетия Астана подает пример такого архитектурного символа, и мы надеемся, что рано или поздно в столицах всех стран, духовные лидеры которых сегодня собрались в Казахстане, будут сооружены свои дворцы мира и согласия.

Глобальный характер, как межрелигиозных противоречий, так и межрелигиозного диалога позволяет говорить о том, чтобы Организация Объединенных Наций один из ближайших годов объявила международным годом религиозной и культурной толерантности. Думаю, что эта инициатива может быть озвучена от имени многих государств современного мира.

Хотел бы закончить свое выступление словами гениального казахского мыслителя Абая, который говорил:

«Человек человеку – друг. Потому что все в жизни – рождение, воспитание, чувство сытости, голода, печали, горя, форма человеческого тела, путь, которым ты являешься на свет и которым уходишь из него – все у всех одинаково. И в другом мире – смерть, погребение, тление, допрос на Страшном суде, горести и тягости испытаний, наслаждение радостями обоих миров – все общее. Все люди гостят друг у друга, сам человек – гость в этой жизни. Так стоит ли злословить, враждовать из-за богатства, завидовать чужому счастью, коситься друг на друга из-за пустяков?».

Думаю, эти слова близки всем участникам этого форума.

Уважаемые гости!

Сегодня мы сделали еще один великий шаг на пути к непреходящим ценностям, дарованным Творцом человеческому роду – к взаимному пониманию, мирной жизни, достойному существованию, гармонии интересов.

Никто не вправе хоть на миг забывать одну всем известную истину: Создатель – един, вселенная – одна, небо – безбрежно, а значит всем нам – как детям одного отца и одной матери – завещано жить в мире и согласии друг с другом.

Сегодня нельзя не замечать, что в последнее время в разных частях света дают о себе знать новые глобальные вызовы. Поэтому мы должны использовать созидательный опыт, на протяжении веков накопленный в разных религиях, чтобы в наших устах Слово Божье стало надежным инструментом достижения мира и гармонии.

Желаю вам, чтобы на этом благородном поприще снизошла на вас милость и милосердие Всевышнего.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на торжественной церемонии
открытия монумента
«Тәуелсіздік таңы»
(«Рассвет независимости»)
по случаю 20-летия
декабрьских событий 1986 года**

г. Алматы,
18 сентября 2006 года

Дорогие казахстанцы!

Сегодня знаменательный день. Мы открываем памятник, посвященный декабрьским событиям 1986 года, ставшим предвестником нашей независимости.

Прошло уже два десятка лет с тех трагических дней, но время бессильно против памяти о героизме юношей и девушек, открыто выступивших против тоталитарного режима, чтобы отстоять достоинство своего народа.

Вся история казахов пронизана неустанной отчаянной борьбой за свободу. В ней было немало драматических страниц, повествующих как о ярких победах, так и о горьких поражениях. Но те три холодных декабрьских дня 86-го занимают особое место. Именно они положили начало нашему многотрудному пути к обретению независимости.

20 лет назад наша молодежь собралась здесь, на площади, чтобы выразить свой решительный протест произволу и лицемерной политике тоталитарной системы. Утверждая, что «казахи не способны к самоуправлению», управлять нашим народом прислали человека, не сведущего в нашей истории, культуре, языке и религии. Уязвленная этим молодежь, в свое время поверившая в объявленную в 1985 году М.Горбачевым гласность и демократию, выразила свое несогласие. В этом был не только знак храбрости, но и признак зрелой гражданственности. Все мы знаем, чем окончилась мирная демонстрация молодежи...

За расправой физической последовала политическая: весь народ был обвинен в национализме, начались репрессии. Впоследствии мне пришлось приложить немало сил для того, чтобы защитить людей, доказать несостоятельность оскорбительного обвинения, брошенного целому народу, и отменить принятое в июле 1987 года постановление ЦК КПСС о пресловутом «казахском национализме».

Как показало время, декабрьские события нанесли режиму смертельный удар, оправиться от которого он уже не смог. Они сыграли роль детонатора: началась цепная реакция открытых выступлений демократических сил по всему бывшему Советскому Союзу, позже приведшая к его краху.

Ныне все это - история. А из истории нужно извлекать уроки, и на этой основе двигаться вперед...

Открывая сегодня этот монумент, мы склоняем головы перед гражданским мужеством и патриотическим подвигом нашей молодежи и чествуем участников тех событий.

И этот памятник, с одной стороны, - дань страданиям и крови, пролитой в сопротивлении тоталитарной системе, с другой - символ нашего светлого будущего.

Пусть этот монумент станет постоянным напоминанием всем последующим поколениям о высокой цене свободы...

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на приеме от имени Фонда
«Инициатива по сокращению
ядерной угрозы»**

США, г. Вашингтон,
28 сентября 2006 года

Уважаемые гости!

Дамы и господа!

Полтора десятилетия, прошедшие со времени распада Советского Союза и обретения Казахстаном независимости в 1991 году, были переломными не только для нас, но и для всего мира. В начале XXI века мы вынуждены констатировать, что окончание «холодной войны» вопреки надеждам многих людей не привели к более безопасному миру.

Наша планета не стала более стабильной, и количество членов ядерного клуба за последнее десятилетие расширилось. В него вступили Индия и Пакистан. Ряд всем известных

стран лелеет ядерные амбиции. Более того, угроза применения ядерного оружия международными террористами стала устрашающей, но реальной перспективой.

Народ Казахстана на себе испытал все ужасы ядерного оружия. 456 ядерных взрывов прогремело на Семипалатинском ядерном полигоне с 1949 года по 1991 год. Это принесло болезни и страдания сотням тысяч наших сограждан и привело к заражению радиацией громадной территории. Собственно полигон занимал площадь, немногим меньше штата Нью-Джерси, но загрязнение территории радиацией от испытаний отмечалось на площади в несколько раз большей, сравнимой с площадью штата Нью-Мексико.

Прошло уже 15 лет с тех пор, как мы навсегда закрыли Семипалатинский полигон. Но последствия ядерных испытаний будут давать о себе знать в течение многих десятилетий. Поэтому как никто другой, казахстанцы знают о страшных последствиях ядерных испытаний. По сей день продолжают страдать не только невольные свидетели тех взрывов, но и их дети и внуки. Это была одна из трагичных страниц в истории Казахстана.

После распада СССР на территории республики осталось значительное количество ядерных вооружений – стратегические ракеты с разделяющимися боеголовками, которые на Западе получили мрачное прозвище «Сатана», дальние бомбардировщики и соответствующие атомные и термоядерные заряды к ним. На тот момент весь этот смертоносный потенциал являлся четвертым по мощности в мире.

Тогда в Казахстане в общей сложности было сосредоточено 148 шахтных установок для запуска межконтинентальных баллистических ракет наземного базирования. В этих пусковых шахтах размещались 104 межконтинентальные баллистические ракеты, каждая из которых была оснащена ядерной

боеголовкой. Нагрузка этих ракет составляла 7,6 тонны, а радиус поражения – около 12 тысяч километров.

Но мы отказались от этого ядерного арсенала. И это решение определило дальнейшую стратегию Казахстана в сфере глобальной безопасности. Можно образно сказать, что с этого момента Казахстан стал своеобразным «эпицентром мира», то есть местом, где впервые в истории люди, обладая разрушительной силой, добровольно отказались от нее. Как вы помните, 5 лет назад я написал одноименную книгу.

За прошедшие годы мы неуклонно и последовательно вели работу по ликвидации оружия массового уничтожения и поддерживавшей его инфраструктуры. Мы высоко ценим сотрудничество с США в рамках программы Совместного сокращения угрозы, инициированной Ричардом Лугаром и Сэмом Нанном.

Благодаря нашему сотрудничеству к 1995 году на территории Казахстана не осталось ни одной ядерной боеголовки.

Вклад Казахстана в дело нераспространения продолжается и выражается не только в нашей активной антиядерной позиции, но и в новых конкретных делах.

В начале этого года Казахстан и Фонд «Инициатива по сокращению ядерной угрозы» завершили уникальный международный проект в сфере нераспространения. В результате этого проекта 3 тонны высокообогащенного урана, достаточного для производства двух десятков ядерных зарядов, были переработаны в низко обогащенный уран, то есть топливо для мирных ядерных реакторов.

Этот проект стал еще одним вкладом Казахстана в укрепление глобальной безопасности, органичной частью и ярким символом широкомасштабного сотрудничества между нашими странами в сфере нераспространения.

В настоящее время одним из ключевых элементов стабильности современного мира является устойчивая система глобальной безопасности.

В последние годы мы стали свидетелями того, что соглашения в рамках ООН, принятые по ядерному сдерживанию, нераспространению, неразработке ядерных материалов не были успешными. Это говорит о том, что в мире должно быть принято совершенно другое решение, чем то, которое есть.

В мире сложилась парадоксальная ситуация, по существу противоречащая основным принципам международного права: одним разрешается иметь оружие и совершенствоваться его, другим – запрещается иметь и даже разрабатывать. Это неправильно, несправедливо, непропорционально.

Говоря о том, что ядерное оружие не должно разрабатываться другими странами, не должно распространяться, сами ядерные державы со своей стороны должны показывать пример сокращения ядерного арсенала, который у них имеется.

Полагаю, что в рамках ООН решение этого вопроса должно быть пересмотрено в сторону глобальных мероприятий, ответственности всех государств, прежде всего ядерных, по сокращению ядерного оружия и постепенного уничтожения их арсеналов.

Реалии сегодняшнего времени свидетельствуют о необходимости серьезной адаптации международной системы безопасности. Изжившая себя концепция безопасности посредством взаимного сдерживания ядерным потенциалом противоборствующих государств в полной мере доказала свою архаичность.

В эпоху «холодной войны» ядерное оружие было фактором глобального баланса биполярного мира, и соответственно ядерный конфликт обладал свойством обратимости.

Конфликтующие стороны не только пребывали на грани ядерной войны, но и в нескольких случаях были в состоянии ядерной войны. Мир тогда стоял не только на пороге всеобщей катастрофы, но и неоднократно принимал участие в ядерном глобальном конфликте, то есть формально ядерные войны уже происходили. Вспомните случай, когда стратегические ядерные бомбардировщики США уже находились на полпути к своим целям на территории Советского Союза. Но, тем не менее, эти конфликты заканчивались до своей завершающей фазы, то есть до достижения бомбардировщиками или межконтинентальными ракетами своей цели.

Тогда конфликтующие стороны были разведены на довольно значительные расстояния в несколько тысяч, а то и десятки тысяч километров на Западном и Восточном полушариях. Для того, чтобы ракетно-авиационный комплекс выполнил свою боевую задачу, ему требовалось в среднем 30-40 минут. Кроме того, в эпоху глобального противостояния функционировала достаточно сложная и развитая система раннего оповещения, и главное, перекрестного подтверждения ядерного нападения. Также эффективно работала политическая инфраструктура разрешения глобальных конфликтов.

Сегодня же мир столкнулся с феноменом регионального ядерного противостояния, основная специфика которого состоит в том, что возможный ядерный конфликт будет носить необратимый характер. Стратегическим оружием в региональном ядерном конфликте, в отличие от стратегических межконтинентальных баллистических ракет, являются ракеты малой и средней дальности с ядерными боеголовками. Их радиус поражения 500-3 000 километров вполне достаточен для решения всех стратегических и тактических задач, связанных с применением оружия массового уничтожения. В то

же время подлетное время ракет малой и средней дальности существенно меньше подлетного времени межконтинентальных баллистических ракет. Оно составляет примерно 2-5 минут, что почти на порядок меньше аналогичного показателя межконтинентальных баллистических ракет. В течение столь короткого времени совершенно невозможно исполнить весь тот сложнейший цикл действий, которые позволяли сделать возможный конфликт при глобальном противостоянии обратимым.

Результатом этого стало многократное усиление напряженности, гипертрофия многих скрытых болезней современного мира, в первую очередь, терроризма.

К сожалению, в этом вопросе в международном сообществе до сих пор нет единства, сплошь и рядом применяются двойные стандарты, что создает обстановку неопределенности и двусмысленности с тяжелыми последствиями для безопасности целого ряда государств и регионов.

В целом в последние годы мы стали свидетелями того, что соглашения в рамках ООН не реализуются. Обзорная конференция ООН 2005 года по рассмотрению выполнения Договора о нераспространении ядерного оружия в очередной раз не сумела выработать согласованных решений. Договор о запрещении ядерных испытаний так и не вступил в силу из-за отказа целого ряда государств ратифицировать этот важный документ. Конференция по разоружению в Женеве увязла в политической риторике и дипломатической бюрократии.

Я хотел бы в связи с этим высказать мысль, которая, несмотря на свою умозрительность, должна получить реальное воплощение: проблема всеобщего и глобального разоружения решится тогда и только тогда, когда ее будут решать не обладатели ядерного оружия, а международное сообщество всех – как ядерных, так и неядерных государств.

То есть, если оно основано на принципах коллегиальности и равноправия. Сейчас же стало нормой, что страны, не обладающие ядерным оружием, выступают простыми статистами в процессах разоружения и нераспространения без права решающего голоса. Но это неверно.

Ведь если ядерные государства вовлекают весь остальной мир в рамки всевозможных договоров и соглашений, инициаторами которых они же и являются, то они должны также сделать и второй шаг – создать равноправие и установить принцип равенства голосов в этих процессах.

Человечество продолжает искать новые пути, позволяющие существенно ослабить «центробежную» силу ядерного оружия. Нужны новые политические инструменты, учитывающие необходимость универсального подхода к делу нераспространения и разоружения. Причем не только учитывали, но и основывали универсальность в действии. Это означает, что должен появиться такой механизм обеспечения режима нераспространения как основного гаранта международной безопасности всех без исключения государств.

Такой механизм должен основываться на трех принципах: нераспространение путем необладания, нераспространение путем неразмещения и нераспространение путем запрета на испытания.

Мы убеждены, что государства, обладающие ядерным оружием, должны взять курс на неуклонное и поэтапное ядерное разоружение и заключение соглашений о контроле над вооружениями, которые влекут за собой не только демонтаж, но и необратимость.

Государства также должны вновь подтвердить свои обязательства соблюдать мораторий на проведение испытательных ядерных взрывов и добиваться вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

Казахстан выступает за обеспечение жесткого контроля за вооружениями, особо опасными материалами и технологиями – как ключевого элемента нераспространения и основы любой системы безопасности. Наши усилия также направлены на универсализацию международных инструментов в сфере разоружения и нераспространения оружия массового уничтожения. Мы поддерживаем создание международно-признанных зон, свободных от ядерного оружия. Одной из таких зон стала Центральная Азия.

Возврат от техногенного понятия «сдерживание» к гуманитарному «доверие», предложенный миру Казахстаном, глубоко символичен: материальное подвержено тлену, моральное, проверенное мудростью многих поколений, – вечно.

Доверие – ключевая категория, которую мы положили в основу нового видения безопасности. Доверие налагает ответственность, является первым условием взаимопонимания, дружбы и сотрудничества. На основе доверия друг к другу мы заключили соглашение о взаимном сокращении вооружений на границе с нашими соседями.

Мне вспоминается мудрое высказывание Альберта Эйнштейна, который сказал, что «высвобождение атомной энергии изменило все, кроме нашего образа мышления. Решение этой проблемы лежит в сердце человечества».

Казахстан вытеснил свои ядерные страхи и избавил от таковых всех, кому они внушались нашим ядерным арсеналом. Мы показали путь вперед к более безопасному будущему. Мы настойчиво призываем весь мир последовать примеру Казахстана и других стран, также вставших на путь разоружения.

Только так мы сможем обеспечить нашим детям и внукам более мирное и безопасное будущее.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на торжественном собрании
по случаю 60-летия
Национальной академии наук
Республики Казахстан

г. Алматы,
13 октября 2006 года

НАУКА И ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПРОГРЕСС

Дорогие гости, уважаемые коллеги!

От всей души хочу поздравить вас с 60-летним юбилеем Национальной академии наук и пожелать всем здоровья, дальнейших творческих успехов, новых открытий и достижений.

Мне очень приятно сегодня находиться здесь, среди научной элиты Казахстана и наших гостей – известных и уважаемых ученых из других стран, принявших предложение вместе с нами сегодня отметить это торжество.

Наша Академия наук была создана в тяжелом послевоенном 1946 году. На протяжении 6 десятилетий существования Академии не раз менялись ее задачи, статус и структура. Казахстанские ученые создали не просто школы, но и целые перспективные направления науки. Мы помним имена выдающихся казахстанских ученых. Это – первый Президент Академии наук Каныш Имантаевич Сатпаев, академики Мухтар Омарханович Ауэзов, Абикен Бектурович Бектуров, Дмитрий Владимирович Сокольский, Алькей Хаканович Маргулан, Александр Николаевич Сызганов и многие другие.

Этот значительный потенциал казахстанской науки не был утерян в период тяжелейших социально-экономических и политических реформ новейшего времени. Национальной академии наук удалось модернизировать направления своей деятельности.

Сегодня наша Академия наук – это крупный интеллектуальный центр, объединяющий более 180 академиков, 10 почетных членов, а также 15 иностранных членов. Крайне важно, что сохранен особый академический дух и высокие традиции научного творчества, без которых невозможны любые научные достижения.

Уважаемые коллеги!

В этом году наша страна отмечает 15-летие своей независимости. Эта дата обязывает нас осмыслить пройденные этапы, чтобы наметить дальнейшие шаги, определить задачи на будущее.

Сегодня я хотел бы поделиться с вами некоторыми своими размышлениями о современном развитии нашей республики и развитии науки и образования в стране.

Мир вступил в эпоху глобализации, ускоренного развития инноваций и технологий. Новым этапом развития человечества является переход к «экономике знаний». И Казахстан не должен остаться на обочине этих процессов, на периферии мирового развития.

Как вы знаете, мы приступили к реализации национальной стратегии вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира и поставили перед собой задачу формирования качественно новой экономики и стандартов человеческой жизни. Мы перед собой поставили амбициозную задачу, решение которой будет архитрудным. И потребует от всех нас огромных усилий и знаний.

Тенденции мирового экономического развития убедительно показывают, что нам необходимо формировать экономику инновационного типа. Другого пути у нас просто нет.

Если мы не решим эту задачу, Казахстан не сможет занять достойное место в глобальной экономике, поднять до современных стандартов уровень жизни нашего населения. Скажу больше – научно-технологическое отставание и архаичные системы образования сегодня становятся факторами, несущими угрозу безопасности нации и государства в самом широком смысле.

Основная цель создания и развития национальной инновационной системы заключается в обеспечении устойчивого экономического роста, развитии высокотехнологичных производств, увеличении поступлений в бюджет за счет роста объемов наукоемкой продукции, решении экологических и социальных проблем за счет использования новейших технологий.

Нами уже предприняты первые реальные шаги для создания базы инновационной экономики. Как вы знаете,

разработана Программа по формированию и развитию национальной инновационной системы на 2005-2015 годы, принята Стратегия индустриально-инновационного развития страны до 2015 года. Эти программы четко разработаны с участием мировых ученых-экспертов и с учетом опыта многих стран, которые прошли по этому пути. Все программы обеспечены кадрами, полностью обеспечены финансированием. Благодаря этому под эгидой институтов развития начато финансирование 130 проектов, стоимость которых достигает 2,5 млрд. долларов.

Нами выбрана модель опережающего развития приоритетных отраслей, имеющих потенциал повышения конкурентоспособности страны.

Мы должны занять свою нишу – пусть небольшую, но перспективную – на мировом рынке высоких технологий. Поэтому намечены перспективные научно-технические направления, в которых мы имеем шанс добиться реальных результатов. Это – биотехнологии, нанотехнологии, космическая деятельность, информационно-коммуникационные технологии и технологии для углеводородной и горно-металлургической промышленности. В эти дни посредством средств массовой информации вы замечаете, что мы один за другим открываем новые технологические парки: в Алматы – информационных технологий, в Уральске – по машиностроению, в Караганде – по металлургии. Строится комплекс биотехнологий в столице, ведутся исследования ядерных технологий в Курчатове и при Евразийском национальном университете в Астане.

Но для инновационного и технологического прорыва нам необходимо ускорить мобилизацию научно-технического потенциала страны, сосредоточить ресурсы на развитии выбранных приоритетных направлений науки, создать

условия для активного внедрения ее достижений в производство. Именно научно-технологические ресурсы должны стать основным фактором инновационного развития.

* * *

Как мы планируем развивать науку и новые технологии?

Как вы знаете, мы приступили к реформированию системы управления научно-технической сферой страны. В принципиальном плане эту новацию можно трактовать как переход от управления научными учреждениями, как это раньше было, к управлению научными исследованиями.

В чем суть данных реформ?

Первое. Мы повысили статус Высшей научно-технической комиссии (ВНТК), которая теперь работает непосредственно под руководством Премьер-министра страны. Данная комиссия ответственна за выработку государственных приоритетов развития фундаментальной и прикладной науки и техники. В состав ВНТК вошли представители государственных органов, научного сообщества, национальных компаний, институтов развития и бизнеса.

ВНТК будет регулярно докладывать мне о результатах проводимых научных разработок и приоритетах научно-технологического развития страны. Кроме того, при Высшей научно-технической комиссии с 2007 года начнет работу Международный экспертный совет, задачей которого является анализ мировых трендов развития науки и потенциала проведения в стране передовых научных исследований по конкретным направлениям. В его состав войдут как зарубежные, так и отечественные ученые-эксперты. Я считаю, что Академия наук не должна стоять в стороне от работы этого совета.

Второе. Новая структура управления наукой предполагает поэтапный переход к финансированию всех научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ через Министерство образования и науки к 2010 году.

В последние годы финансирование научных разработок осуществлялось как Министерством образования и науки, так и другими министерствами и ведомствами. Но необходимо изменить данную практику, чтобы концентрировать средства на приоритетных направлениях.

С этой целью по моему поручению в Министерстве образования и науки создан Комитет по науке, который будет отвечать за формирование и единое администрирование программ фундаментальных и прикладных научных исследований.

Третье. Для финансирования и координации опытно-конструкторских разработок будет создан Фонд науки – акционерное общество со 100%-м участием государства. Сферой деятельности Фонда будет отбор, экспертиза, финансирование и мониторинг опытно-конструкторских разработок.

Могу сказать, что в 2007 году уже предусмотрено грантовое финансирование научно-технической деятельности через Фонд науки в размере 1,74 млрд. тенге, что составит десятую часть от всего объема финансирования науки в республике.

В финансировании прикладных исследований важная роль также должна принадлежать бизнесу. Малые и средние предприятия во всем мире играют важную роль в инновационном процессе, осуществляя связь с научными структурами и крупными компаниями, развивая новые идеи и активно участвуя в их внедрении. Поэтому одной из важных задач Фонда науки станет стимулирование частного софинансирования опытно-конструкторских разработок.

Необходимо довести размеры такого софинансирования до 30% от общей стоимости проектов. В течение ближайших 4 лет доля расходов на опытно-конструкторские разработки будет увеличена до 25% от общих расходов государства на науку. Это решит одну из главных проблем казахстанской науки – незавершенность научных исследований, их отрыв от производства.

Четвертое. В соответствии с 5 приоритетами научно-технического развития страны будут созданы 5 национальных лабораторий открытого типа по приоритетным направлениям – нанотехнологии, биотехнологии, ядерные технологии, информационные и космические технологии, новые технологии для углеводородной и горно-металлургической промышленности. Доступ к лабораториям будут иметь все ученые и научные коллективы Казахстана, а также частные предприятия.

Для интеграции науки и высшего образования в регионах страны откроются 15 университетских лабораторий инженерного профиля по приоритетным направлениям научно-технологического развития. Кстати, я прихожу к выводу, что следует обратить внимание и на сферу гуманитарных наук. Она законным образом претендует на то, чтобы стать еще одним приоритетным направлением научных исследований. Уровень развития социальных наук, развивающихся на стыке разных отраслей знания, в современном мире настолько высок, что по эффективности своих методов не уступает точным наукам.

Ни в коем случае нельзя принижать значения общественных наук с точки зрения концепции конкурентоспособности. Причем речь идет не только об экономической науке. Социальные науки, включая историю, социологию, этнографию

и другие отрасли «человекознания», дают не только точные диагнозы общественным проблемам, но и эффективные рецепты социальной мобилизации.

Пятое. Мы будем уделять особое внимание подготовке перспективных ученых. Ежегодно Казахстан направляет 3 тысячи молодых людей на учебу за рубеж по программе «Болашак». Они обучаются в лучших университетах США, Великобритании, Германии и других стран. Необходимо поощрять, чтобы в дальнейшем многие из них занялись научной деятельностью в перспективных направлениях. Мне известно, что дополнительно сами родители, благодаря улучшению экономики и уровня жизни, направляют своих детей на учебу за границу в лучшие вузы. Сегодня таких студентов – 15 тысяч. Около 1,5 тысяч молодых людей от 20 до 30 лет, получивших образование за рубежом, уже работают в государстве. Это тот резерв, из которого нам надо черпать молодые кадры.

Особую роль в системе научных разработок в технологически развитых странах играют университеты, являющиеся научными комплексами, занятыми не только обучением специалистов, но и фундаментальными и прикладными исследованиями в области технических, естественных и гуманитарных наук. Казахстану требуются элитные университеты, являющиеся мощными образовательными, исследовательскими и научно-производственными комплексами, тесно связанными с индустрией.

С учетом этого опыта принято решение о создании в Астане нового университета международного уровня. Есть планы со временем создать новый университет и в Алматы. Надо изучить потенциал и действующих крупнейших университетов страны, которые способны подняться на такой уровень.

Шестое. Для осуществления вышеперечисленных реформ будет принята Государственная программа развития науки на 2007-2012 годы. Мы ожидаем, что за этот период будут созданы условия для перехода научной отрасли на качественно новый уровень, обеспечивающий прорыв и выход на передовые позиции в мире.

Очевидно, что развитие науки требует крупных финансовых вложений, и в ближайшие годы мы пойдем на значительное увеличение инвестиций в эту сферу. В целом мы поставили задачу увеличить финансирование науки в 25 раз. Объем ежегодных средств на науку к 2012 году будет доведен до 350 млрд. тенге. Это чуть более 5% от всего объема внутреннего валового продукта. Ни одна страна в мире не выделяет средств на науку в таком объеме, включая США.

Мы ожидаем увеличения удельного веса услуг научной и научно-инновационной деятельности в структуре ВВП до 1,5-1,7% к 2015 году. Хочу напомнить, что в 2000 году данный показатель составлял 0,9%. Нам нужно резко ускорить темпы научно-технического развития. И казахстанские ученые должны учитывать мировые тренды в развитии научных знаний, активно сотрудничать и взаимодействовать с учеными из других стран.

* * *

Какова роль и место Национальной академии наук в инновационном развитии?

Я рассчитываю, что наша Академия в новых условиях станет по-настоящему действенной организацией, способствующей динамичному развитию казахстанской науки. И то, что мы реорганизовали Академию наук, отнюдь не говорит о том, что ее значение и роль будут принижены. Да, она стала больше

общественной. Такой, какими являются академии наук во всем мире. Тем академикам, которые работали до реорганизации, учитывая их заслуги, мы установили пожизненный гранд по 450 долларов, что намного выше средней заработной платы. Остальные члены Академии наук, поскольку они поступают и избираются в общественное объединение, должны вкладывать взносы за то, что их приняли в высшую ступень научного сообщества нашей страны.

Во-первых, хочу обратить внимание на особую важность работы Академии по подготовке ежегодного национального доклада по науке. На основании данного документа будут уточняться приоритеты, программы и проекты научно-технического развития.

Я ожидаю, что национальные доклады будут чутко улавливать мировые тенденции в развитии науки и трансформировать их в конкретные рекомендации, учитывающие основные потребности развития Казахстана. Это большая и важная работа, выполнение которой соответствует потенциалу Национальной академии наук.

Проведение фундаментальных и прикладных исследований, интеграция академической и отраслевой науки, содействие становлению и развитию наукоемких производств – это основные задачи в сфере науки. Для их решения Академия должна выработать «прорывные» концепции и методики, генерируя и творчески осваивая самые современные достижения мировой науки.

Во-вторых, академические структуры должны активно участвовать в процессе управления научной деятельностью в масштабах страны. Реальным механизмом такого участия является работа Высшей научно-технической комиссии, в составе которой – хочу это подчеркнуть – 7 академиков

Национальной академии наук, которые будут участвовать в принятии ключевых решений в этой сфере. Сюда примыкает такое важное направление деятельности академических структур как организация независимой экспертизы научных проектов.

В-третьих, неоспоримой должна быть роль Академии наук в общественной и просветительской деятельности, консолидации научной среды, пропаганде научных знаний и достижений.

Члены Академии – это лицо казахстанской интеллигенции. Вы обладаете высоким общественным авторитетом как внутри страны, так и на международном уровне. Отсюда вытекает важнейшая миссия членов Академии – воспитание нового поколения казахстанских ученых. Особая задача Академии наук – укрепление международного научного сотрудничества.

Существует утверждение, что национальной науки не бывает, она по своей сути интернациональна. Считаю, что развитие международных научных проектов, расширение масштабов научных исследований, активное сотрудничество со своими зарубежными коллегами, помогут казахстанским научным центрам усилить свои позиции в мировом научном пространстве. Вестники, издаваемые казахстанской Академией наук, это – единственные научные издания, которые зарегистрированы в Национальной библиотеке США.

Полагаю, что нам нужно развивать эти издания, рассмотреть вопрос об увеличении их финансирования, поскольку речь идет о престиже отечественной науки.

В Казахстане сложились серьезные научные школы, действуют коллективы фундаментального профиля. Они обеспечивают существование и развитие науки как целостной системы знаний. Фундаментальная наука во многом выполняет функции поддержания благоприятного интеллектуального климата в обществе, являясь ее культурным пластом.

Великий ученый Луи Пастер отмечал, что «культ наук, возможно, более необходим для нравственного, чем для материального процветания нации. Наука способствует распространению и торжеству великих идей».

Такое понимание роли фундаментальной науки требует сохранения ее как целостной системы. И в этом состоит главное предназначение Национальной академии наук – культивировать атмосферу непрестанного научного поиска, овладения передовыми знаниями, духовного развития нашего общества.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на XII сессии Ассамблеи
народов Казахстана

г. Астана,
24 октября 2006 года

Дорогие друзья!

Сегодня для нашей страны наступает время новых достижений и амбициозных задач, когда рост казахстанской экономики позволяет говорить о системном этапе лидирующего, опережающего развития. В ближайшее десятилетие Казахстан должен войти в число 50-ти наиболее конкурентоспособных государств мира.

Сегодня мы много рассуждаем о национальной идее. На мой взгляд, главная национальная идея заключается в конкурентоспособности нации. Достижение этой цели означает, что нам предстоит решить целый комплекс взаимосвязанных задач.

Во-первых, нужно обеспечить реализацию адекватной современным угрозам и вызовам стратегии национальной безопасности как необходимого условия устойчивого и стабильного развития нашего государства.

Во-вторых, мы должны обеспечить реализацию стратегии всесторонней модернизации экономики и социальной сферы, добиться существенного повышения качества жизни.

В-третьих, активно продолжить работу по модернизации политической системы и государственного устройства Казахстана.

Решение каждой из этих задач требует конкурентоспособности нации и каждого казахстанца.

Каковы условия конкурентоспособности нации?

Прежде всего это – безопасность страны, что неразрывно связано с глобальной и региональной безопасностью. «В котле с кипящей водой не бывает холодного места» – справедливо гласит восточная мудрость. Если вокруг страны бушуют конфликты и локальные войны, нависают ядерная угроза, терроризм и экстремизм, ее процветание является весьма проблематичным.

Добровольно отказавшись от четвертого в мире ядерного арсенала, закрыв крупнейший в мире Семипалатинский ядерный полигон, Казахстан показал миру высокий пример ответственности перед человечеством и, как очевидно сегодня, создал надежный фундамент собственной безопасности.

Этот вклад нашей молодой страны в глобальную безопасность по достоинству оценен мировым сообществом. Не случайно в совместном казахстанско-американском заявлении, принятом по результатам моего недавнего визита в США, отмечено: «Соединенные Штаты признают лидерство Казахстана и высоко оценивают его усилия по предотвращению распространения оружия массового уничтожения, что укрепляет глобальную безопасность».

Конструктивное решение вопросов государственных границ со всеми соседями, активное участие в ОДКБ, ШОС, созыв СВМДА, участие в борьбе с международным терроризмом, интеграционные инициативы в постсоветском пространстве и Центральной Азии – все это весомый вклад Казахстана в безопасность не только Азии, но и в глобальном масштабе.

Важнейшим условием прогресса в современном мире, раздираемом конфликтами на религиозной и этнической основе, является сохранение и укрепление межнационального и межконфессионального согласия.

Уникальный опыт толерантности и бесконфликтного развития многоконфессиональной и полиэтничной страны как наша носит не пропагандистский, а вполне прикладной характер. Каким образом страна, которая, по мнению большинства экспертов, должна была встретиться с массовыми межнациональными и межрелигиозными столкновениями добилась впечатляющего успеха в гармонизации межнациональных отношений?

Причин этому много, но я бы назвал три основные.

Во-первых, это – экономические успехи Казахстана. Терпимость в межнациональных отношениях при нищете и бедности не появляется. Эта истина, не отмененная временем и опытом. У нас есть прочный фундамент для мира и согласия.

Сегодня все этнические группы страны испытывают улучшение благосостояния и экономический подъем.

За последние 7 лет валовой продукт на душу населения увеличился в Казахстане в 3 раза. В 2009 году валовой продукт на душу населения превысит 6 тысяч долларов. Это существенно отражается на самочувствии населения. Организация «Евробарометр», которая имеет опыт многолетних исследований по разным странам мира, отмечает, что уровень удовлетворенности сегодняшней жизнью в Казахстане – самый высокий в СНГ и близок к показателям Евросоюза. Поэтому удивляться не приходится – мощный экономический подъем страны способствует гармонизации межнациональных отношений.

Во-вторых, грамотная национальная политика государства. Я не буду повторять многочисленные оценки самых авторитетных политиков и общественных деятелей современного мира относительно успехов нашего государства в этом плане.

Всем известно, что для нашей политики в национальном вопросе характерно принципиальное неприятие и жесткое пресечение любых форм и проявлений этнического и религиозного радикализма.

С самого начала мы сделали выбор в пользу формирования гражданской, а не этнической общности, совмещения интересов народов, проживающих в Казахстане, открывающим для всех этносов возможность участия в государственном строительстве.

20 лет назад рухнул миф о «едином советском народе». Сегодня всем понятно, что национальная политика в СССР строилась на жесткой субординации, старших и младших братьях, насилии и ограничении. Также очевидно, что национальный вопрос, а точнее его нерешенность, в конечном

счете, развалили внешне могучую страну. Хочу напомнить, что только казахи поднимали восстания против царских и советских методов национальной политики более 200 раз.

На заре независимости наша государственная национальная политика должна была решить два вопроса.

Это – реализация права казахов как государствообразующей нации и недопущение ущемления прав всех наших граждан по национальному признаку. Мы грамотно решили обе задачи.

Мало кто обратил внимание на то, что за 15 лет казахи стали подлинно урбанизированной нацией не только по статистике, но и по существу. Мы все помним социальную структуру казахстанских городов, когда кроме маленькой партийной прослойки и гуманитарной интеллигенции, основная масса казахов занималась низкооплачиваемой и непрестижной работой. Сегодня во всех сферах бизнеса, менеджмента, информационно-технологической сфере, в наиболее престижных сферах широко представлено городское казахское население. Этот сдвиг принципиально важен для понимания того, что происходит в обществе. Уровень национального статуса и национальной самооценки казахов стал соответствовать статусу государствообразующей нации.

Принципиально изменилась образовательная среда страны. Те, кто говорит о равноправии народов в советские времена, сильно лукавят, забывая, например, о том, что долгие годы даже в Алматы была всего одна полноценная школа на казахском языке. Сейчас около 60% школьников получают образование на казахском языке. Кое-кто утверждает, что якобы образование на казахском языке пока по стандартам не дотягивает до современных требований. Категорически не согласен. Вот конкретная цифра: 64% победителей международных школьных олимпиад – учащиеся казахских школ.

Сегодня в 119 общеобразовательных школах республики представители 15 национальностей изучают родной язык. И другая цифра: более 40% общеобразовательных школ в Казахстане преподают на русском языке. Все это свидетельствует о проведении взвешенной национальной политики, которая решала стратегические задачи, но не ущемляла национальное достоинство кого-бы то ни было и стала вторым фактором нашего успеха. И такую политику мы будем проводить и далее.

В-третьих, ответственное поведение национальных элит. Именно взвешенное и мудрое поведение настоящих лидеров всех этнических групп Казахстана позволило избежать тех многочисленных конфликтов, которые происходили во многих, в том числе соседних странах за последние полтора десятилетия. Сегодня в этом Дворце мира и согласия находятся те люди, к которым впрямую можно применить эти слова – национальная элита.

Уверен, что в будущей летописи Казахстана еще не раз добрым словом вспомнят ваш вклад в эту 15-летнюю страницу нашей истории как историю единства народов Казахстана.

Нам надо продолжать эту работу, не поддаваясь никаким провокациям типа: «Нас обидели». Наши законы защищают всех.

Важнейшее условие конкурентоспособности нации – это сильный дух и знания, позволяющие добиваться успехов в процессе мировой конкуренции.

Хотел бы остановиться на такой важной составляющей успеха нации – казахстанском патриотизме.

Это – любовь к своей Родине и земле, огромное уважение к ее истории и культуре, вера в собственные силы каждого и сплоченность всего общества.

Это – высокое чувство сопричастности к истории и ответственности за будущее своей страны, которое возводится сегодня.

Это – гордость за успехи каждого казахстанца и желание добиться высот на своем поприще, в чем бы оно ни состояло. И этот успех каждый должен посвятить Родине, чтобы прославить ее, поднять ее имидж в мире.

Патриотизм нужно формировать общими усилиями всего общества, особенно среди молодежи, в наших детях.

Очевидно, что успех и международное признание каждого нашего гражданина – это бесценный капитал, предмет гордости и достояние всех казахстанцев. На этих примерах нужно поднимать дух нации!

Быть патриотом своей Родины – это носить Казахстан в своем сердце. Я призываю вас к этому.

Вопрос государственной важности, тесно связанный с патриотизмом, – вопрос государственного языка. Государственный язык – это такой же символ как Флаг, Герб, Гимн, с которых начинается Родина. И он призван объединять всех граждан страны.

За все годы независимости мы проводили самую либеральную на всем постсоветском пространстве языковую политику. Необходимо глубже и точнее разъяснить обществу суть нашей языковой политики.

Хорошо известно, что она является стержнем национальной политики любого государства. В мире немало многонациональных стран. Возьмем США, Великобританию, Францию, Германию, Россию. Они многонациональны и к ним прибывает много эмигрантов. Разве можно жить и работать в этих государствах, не зная государственного языка? Конечно, нет.

Мы избежали ненужной политизации в этом вопросе, стараемся решать языковую проблему цивилизованными методами, с учетом языковых потребностей населения страны.

Если вспомнить, что первый закон о языках был принят 17 лет назад в 1989 году, а на государственный язык делопроизводство не переведено даже в половине из 16 регионов, становится очевидным истинное положение казахского языка в нашей стране.

Перевод делопроизводства на государственный язык опять же предполагает не ущемление кого-либо, а предоставление возможностей перевода и свободного использования русского языка его носителями.

Прямо скажем, осуществление программы развития государственного языка оставляет желать лучшего.

Между тем, сегодня в нашем обществе есть понимание важности и необходимости знания государственного языка. Я сужу об этом по следующему факту. Бывая в регионах, я нередко вижу молодежь неказахской национальности, отлично владеющую казахским языком. Их надо повсеместно поддерживать, не терять из вида. В казахоязычные детсады и школы отдают своих детей родители самых разных национальностей. Не это ли самый красноречивый положительный показатель отношения к государственному языку?

Вообще много на эту тему говорилось. А нужно несколько практических шагов. Я поручаю Правительству в течение месяца подготовить предложения по серьезному материальному стимулированию государственных служащих неказахской национальности, владеющих государственным языком.

А для казахов должно быть обязательное требование – знание государственного языка.

Правительству также нужно пересмотреть программу по языкам, оказать серьезную поддержку школам, учреждениям по изучению государственного языка, созданию методик и учебников. Необходимо обратить особое внимание подготовке преподавателей казахского языка и их материальному поощрению.

Следует положительно оценить имеющийся опыт и поддержать русские и славянские объединения по организации курсов обучения государственному языку. Будет хорошо, если этот почин будет поддержан и другими национально-культурными центрами. А тем, кто сегодня рьяно выступает поборниками казахского языка, я предлагаю доказать это конкретной помощью этим организациям в обучении.

Далее, нам необходимо подумать о том, чтобы обучение некоторых дисциплин в школах одновременно велось и на казахском, и на русском языке. Это новая задача для всей нашей системы образования, на проработку которой необходимо время. Это нужно серьезно изучить. Но давайте посмотрим на ситуацию с другой стороны. Тому, кто пошел в первый класс в 1992 году, уже 21 год. Как же учили их, и каково было требование к знанию государственного языка, если они до сих пор практически не владеют казахским языком? Пройдет еще 10 лет, и мы получим молодежь, разделенную образовательными и языковыми барьерами. Я много раз говорил о том, что нельзя заставлять людей старшего поколения насильно учить язык. Остаюсь при своем мнении и сейчас.

Но молодежь в Казахстане должна знать: без знания государственного языка работать в государственных органах, сфере услуг, правоохранительных органах или судебной сфере будет невозможно. На вопросы на государственном языке придется давать ответы на том же языке. Есть время,

есть возможности, есть поддержка государства – язык нужно учить для того, чтобы на необходимом уровне осуществлять свои функции. Это – абсолютно нормальное и цивилизованное условие.

Мы должны приложить все усилия для дальнейшего развития государственного языка как важнейшего фактора единения всех казахстанцев. И здесь нашим ученым, лингвистам казахского языка надо работать над созданием терминов науки и современных технологий, тем более, рыночного казахского языка. Этот вопрос – срочный. Правительство должно комплексно изучить все проблемы и принять меры.

Во-вторых, положение русского языка. Можно осуждать методы, которыми прививался русский язык в Казахстане весь XX век. Методы, которые привели к тому, что миллионы казахов забыли свой родной язык. Но нельзя из-за этого отказываться от массового знания русского языка казахами.

Вопрос в том, что массовое владение одним из международных языков, каким является русский, миллионами казахов есть фактор, расширяющий информационные горизонты в современном мире. В обозримом будущем русский язык будет оставаться фактором нашей конкурентоспособности. В этом нет никаких сомнений. Поэтому уровень знания русского языка в Казахстане должен оставаться высоким.

Как видите, необходимо встречное движение в знании государственного языка и русского. Это будет служить фактором взаимоуважения и укрепления стабильности в стране.

В-третьих, в современном мире желательно, а в завтрашнем необходимо знание английского языка.

Я уже говорил, что новое поколение казахстанцев должно быть, по меньшей мере, трехязычным, свободно владеть казахским, русским и английским языками. В Европе многоязычие

стало нормой, к этому непременно должны придти и мы. Без широкого знания английского языка сложно говорить о подлинной конкурентоспособности нации.

Здесь я имею в виду всех граждан нашей страны. Даже полуторамиллиардный Китай с 4 000-летней национальной историей и культурой активно осваивает английский язык. Одним из важных факторов экономического успеха таких стран как Япония, Индия, Сингапур, Малайзия стало массовое знание населением английского языка.

Думаю, что пришло время создания специальной программы углубленного и интенсивного изучения английского языка во всех общеобразовательных школах и вузах нашей страны. Необходимо подумать о привлечении крупных образовательных структур Великобритании и США к этой программе. Правительство в течение двух месяцев должно подготовить соответствующие предложения.

Я обращаюсь ко всем родителям учить детей быть трехязычными. Это важно для их будущего.

В-четвертых, нужно вернуться к вопросу о переходе казахского алфавита на латиницу. Мы в свое время отложили его. Но латинская графика доминирует сегодня в коммуникационном пространстве. И не случайно многие страны, в том числе и постсоветские, перешли на латиницу. Специалисты в течение полугода должны изучить вопрос и выйти с конкретными предложениями.

Обучение наших детей английскому языку уже предполагает латинский алфавит. Так что ничего страшного в этом нет. Конечно, мы не должны допускать здесь торопливости и изучить все плюсы и минусы.

В-пятых, мы готовимся к серьезным политическим реформам. Необходимо в ходе этих политических трансформаций

найти механизм политического представительства разных национальных групп в структурах власти и прежде всего в обеих палатах Парламента. А затем этот механизм закрепить законодательно. Ассамблея народов Казахстана должна иметь в этих органах свою квоту.

Уважаемые казахстанцы!

История нашей Ассамблеи – это история нашей стабильности. Мир и согласие казахстанцев являются консолидирующей силой общества и залогом прогресса республики. И мы на деле доказали, что многонациональность является стратегическим преимуществом страны.

Поэтому не случайно, что наша сессия проходит в новом Дворце мира и согласия. Ассамблея народов Казахстана и национально-культурные центры смогут проводить здесь все свои акции и мероприятия.

Недавно я встречался с Премьер-министром Южной Кореи. И во время встречи она поблагодарила меня за поддержку корейцев в Казахстане. Я ответил, что не нужно благодарить, потому что это не ваши корейцы, а наши кровные граждане. Так я говорю во время встреч на высшем уровне и в России, Германии, Израиле, везде. Потому что мы – соотечественники, граждане нашей общей Родины – Республики Казахстан, который создает равные условия всем своим гражданам для жизни и процветания.

Уже в далеком 1995 году, когда наша Ассамблея только образовывалась, мы приняли формулу: главное в нашей идентичности – это казахстанское гражданство. Все эти годы в нашей стране незыблемо сохраняется верность этому принципу. Но нам необходимо наполнять эту правовую формулу культурным содержанием.

Существует прямая зависимость между эффективностью проводимой национальной политики и конкурентоспособностью государства.

Если политика ведет к национальному единству, к консолидации общества, то это высвобождает скрытые резервы и удесятеряет потенциальные возможности страны, позволяет ставить задачи на уровне «исторического максимума».

Если мы хотим стать уважаемой и конкурентоспособной страной, то мы должны быть единой и сплоченной нацией. Нацией, которая будет интегрирована общими ценностями, с гармоничной языковой средой, нацией, которая устремлена в будущее, а не в прошлое.

Все сказанное мной сегодня продиктовано одной мыслью – о дальнейшем развитии и благополучии нашего многонационального народа, сохранении стабильности в обществе. А это залог лучшего будущего для всех нас. Надеюсь, поймете и как всегда поддержите меня.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на VI Конгрессе
финансистов Казахстана**

г. Астана,
15 ноября 2006 года

Уважаемые участники и гости Конгресса!

Наша традиционная встреча совпала с дорогой для всех нас датой – Днем введения национальной валюты – тенге, который ознаменовал начало финансово-экономической независимости нашей страны. Поэтому прежде всего позвольте поздравить всех нас с этим знаменательным событием!

Развитие финансового сектора стало одним из ключевых факторов экономического роста Казахстана. Эффективность

реформ в этой сфере не только с удовлетворением отмечается нами самими, но и признана авторитетными международными экспертами.

Цели, намеченные в Концепции развития финансового сектора страны, в целом достигнуты. Ее главная задача успешно решена, и теперь в стране сформирована новая финансовая система, функционирующая в условиях свободной рыночной конкуренции.

Совокупный собственный капитал банковской системы с 2003 года вырос в 5,6 раза и сейчас составляет порядка 7 млрд. долларов. Активы банков за этот период увеличились более чем в 5,7 раза и достигли 51,7 млрд. долларов.

Показатель отношения активов банков второго уровня к ВВП составляет 75,4%, что соответствует уровню стран Восточной Европы. По другим показателям финансового рынка Казахстан также приближается к уровню этих стран.

Финансовые организации переведены на международные стандарты финансовой отчетности.

С учетом рекомендаций Международной организации страховщиков депозитов усовершенствовано законодательство об обязательном гарантировании депозитов, размещенных в банках второго уровня. Созданы фонд гарантирования ипотечных кредитов и первое кредитное бюро.

Развивается трехуровневая система кредитования.

Совершенствуются правовые основы фондового рынка, в том числе по развитию внутренних институциональных инвесторов и расширению возможностей инвестирования, усилению защиты прав и интересов инвесторов, созданию стимулов для улучшения корпоративного управления.

Появились инвестиционные паевые фонды, принят Закон «О секьюритизации».

С учетом стандартов Европейского Союза и дальнейшего внедрения международных стандартов надзора приняты нормативные правовые акты в части пруденциального регулирования деятельности финансовых организаций, системы управления рисками, консолидированного надзора.

В пенсионном секторе проведены мероприятия, направленные на расширение перечня финансовых инструментов для инвестирования пенсионных активов, обеспечение уровня доходности пенсионных активов, усовершенствование системы управления рисками. На сегодня объем пенсионных накоплений достиг порядка 6,5 млрд. долларов.

Развивается страховой рынок. Законодательная база страхового рынка соответствует принципам и стандартам Международной ассоциации страхового надзора.

Создан финансовый центр в Алматы. Отмечу, что это важнейший шаг для развития финансовой системы Казахстана, особенно фондового рынка.

С начала следующего года мы перейдем к новому этапу либерализации валютного режима, который снизит административные издержки участников внешнеэкономической деятельности и будет способствовать продвижению казахстанских инвестиций, товаров и услуг на мировые рынки.

Все это говорит о том, что мы заложили надежный фундамент для дальнейшего развития финансового сектора.

Наш финансовый сектор – это наша гордость и конкурентное преимущество, созданные совместными усилиями частного сектора и государства.

Полагаю, что такое конструктивное сотрудничество должно быть обеспечено и в других отраслях экономики. Наши сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность должны стремиться работать по международным стандартам

и быть конкурентоспособными на региональном и мировом рынках. В этой связи для ассоциаций в промышленности, строительстве и других отраслях экономики очень важен опыт и методы работы Ассоциации финансистов Казахстана, показавшей за эти годы эффективность своей работы.

Вместе с тем, сегодня перед финансовым сектором страны стоят большие задачи.

Усилия, профессионализм и решительность, с которыми был создан финансовый сектор, не должны снижаться. Опираясь на созданное, мы должны двигаться дальше к нашей стратегической цели – вхождению Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира.

Основными задачами развития отечественного финансового сектора в этой связи являются следующие.

Первое. Определение дальнейших перспектив развития отечественного финансового рынка.

Очевидно, что мы все заинтересованы в продуманном, взвешенном и ответственном подходе к дальнейшему развитию финансового сектора, закреплению и развитию тех успехов, которые достигнуты.

В связи с этим я поручил Правительству и финансовым органам разработать новую Концепцию развития финансового сектора на перспективу. Она уже неоднократно обсуждалась в Правительстве и выносилась на рассмотрение финансистов страны.

Все основные реформы финансового сектора проведены. Теперь необходимо обозначить четкие контуры дальнейшего развития всех сегментов финансового рынка. Поэтому Концепция должна иметь стратегическое видение развития банковского, небанковского, страхового, валютного, фондового, пенсионного и других сегментов финансового рынка.

Возможно, концепция должна иметь не трехлетний горизонт, а пятилетний или даже десятилетний. Это должен быть стратегический документ, с четким видением миссии, задач и приоритетов развития.

Какой мы видим наш финансовый сектор через 5-10 лет? Какие стратегические цели и задачи мы ставим перед собой? Что для этого должны сделать финансисты, и какие меры должно принять государство? Какую этапность мы предусмотрим при достижении стратегических целей? Получив ответы на эти вопросы, мы сможем вырабатывать свои планы и конкретные действия.

Хочу еще раз подчеркнуть, что тот положительный опыт конструктивного диалога и партнерства финансистов и государства, который мы приобрели на сегодня, должен быть максимально использован в будущем.

Реформы в финансовом секторе были успешны благодаря такому сотрудничеству. Движущей силой должен быть частный сектор, государство со своей стороны должно оказывать поддержку его инициативам.

Поэтому я поручаю Правительству, Национальному банку и Агентству по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций с учетом сегодняшнего обсуждения доработать проект Концепции развития финансового сектора.

Второе. Укрепление стабильности и устойчивости финансовой системы, недопущение кризисных ситуаций.

Сейчас банки могут самостоятельно выходить на внешние рынки капитала и привлекать на приемлемых условиях займы. Увеличение ресурсной базы банков позволяет активизировать деятельность по кредитованию экономики. Все больше отечественных банков проявляет интерес к

проведению международных операций, в частности, на территории стран СНГ.

Но при этом возрастают системные риски финансовой системы. Если ими не управлять, то может произойти финансовый кризис. И в этой связи необходимо обратить внимание на следующие факторы.

Во-первых, чрезмерно высокие темпы роста кредитования могут иметь негативные последствия. Если в 2004 году кредиты экономики возросли на 52%, в 2005 году – на 75%, то за 9 месяцев текущего года – почти на 50%. При этом в целом экономика растет не более 10 % в год.

Рост кредитования сопровождается ухудшением качества ссудного портфеля. За 2005 год размер сомнительных и безнадежных обязательств банков возрос на 61%, а за 9 месяцев текущего года – на 47%. Их доля в ссудном портфеле составляет порядка 40%. Поэтому необходимо обратить внимание на качество ссудного портфеля.

Во-вторых, ссудные портфели банков недостаточно диверсифицированы. Для них характерна концентрация на отдельных отраслях экономики и аффилированных компаниях.

В основном кредиты выдаются под новые проекты в неэкспортируемых секторах экономики для производства товаров или услуг, потребляемых внутри страны. Это – строительство и торговля. Но ведь ситуация в этих секторах в значительной степени зависит от сырьевых производств. Как известно, цены на нефть цикличны, и уже сейчас мы наблюдаем тенденцию снижения мировых цен на нефть. Значительное же снижение цен на нефть может дестабилизировать ситуацию как в финансовом секторе, так и в экономике в целом.

В-третьих, банки получили возможность дешевых заимствований на международных рынках и сейчас активно ее

используют. Только за прошлый год займы, привлекаемые от нерезидентов, увеличились на 62%, а объемы долговых ценных бумаг банков, размещаемых на внешних рынках, увеличились в 3 раза. Некоторые банки начинают развивать свой бизнес в других странах. За 2005 год займы нерезидентам выросли на 50%, а за 9 месяцев этого года – на 72%. Очевидно, что активизация такой деятельности усиливает подверженность банковского сектора к страновым и валютным рискам.

Банки должны подходить к таким системным рискам с высокой ответственностью. Уже сейчас развитые страны готовятся к возможности мирового финансового кризиса, проводят сдержанную монетарную и фискальную политику.

Поэтому особое внимание должно быть уделено анализу предкризисных ситуаций, чтобы своевременно отследить возможное наступление кризиса и предусмотреть меры выхода из него.

Задача Агентства по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций – создать необходимые условия для устойчивости и стабильности финансового сектора. Необходимо выработать систему раннего оповещения финансового кризиса с соответствующими индикаторами.

Отдельный вопрос – сдерживание инфляции. Несмотря на то, что он находится на особом контроле, реальных сдвигов не наблюдается. Инфляция растет, и по оценке Национального банка составит в текущем году порядка 8,5%. Это высокий показатель, и нет гарантии, что это предел.

Национальному банку даны все полномочия по обеспечению стабильности цен в республике. Надо их использовать. Правительство должно также проработать комплекс мер по недопущению роста цен. Денежно-кредитная и фискальная политика должны быть скоординированы.

Третье. Развитие города Алматы как регионального финансового центра, что является стратегической задачей. Региональный финансовый центр должен стать прорывным проектом Казахстана. Благодаря работе центра должен стать реальностью фондовый рынок.

Необходимая законодательная база для этого сформирована, начал работу соответствующий государственный орган.

Для успешной реализации задуманного проекта требуются меры по привлечению на местный фондовый рынок иностранных биржевых игроков. Также необходимо проработать механизмы размещения финансовых инструментов компаниями, входящими в Казахстанский холдинг по управлению государственными активами «Самрук» и Фонд устойчивого развития «Казына».

Необходимо повысить уровень прозрачности деятельности акционерных обществ и усовершенствовать корпоративное управление, обеспечить ликвидность фондового рынка.

Правительству следует определить крупные инфраструктурные проекты государственного значения и разработать механизмы для финансирования этих проектов участниками финансового рынка.

Необходимо разработать план действий по повышению инвестиционной привлекательности Алматы, в том числе дальнейшее развитие инфраструктуры города и туристического сервиса.

Призываю финансовое сообщество страны принять активное участие в становлении Алматы как регионального финансового центра. Продумайте, что может финансовый сектор сделать для полноценного развития финансового центра.

С развитым фондовым рынком, уже имея такие сильные компоненты, как банковский сектор и пенсионные фонды, республика может стать полноценным финансовым центром в регионе и реализовать свои конкурентные преимущества.

Четвертое. Подготовка финансового сектора к вступлению Казахстана в ВТО.

В связи с перспективой вступления Казахстана в ВТО будет усилена конкуренция в финансовой сфере. На наш рынок придут иностранные банки и другие финансовые игроки. По сравнению с нашей молодой финансовой системой у них будут более выигрышные позиции. Отечественный финансовый сектор должен быть готов к этому.

Необходимо продолжить работу по повышению прозрачности деятельности отечественных банков. Каждый банк, каждая финансовая организация должны иметь стратегическое видение своего развития. Надо развивать и внедрять новые финансовые продукты, быть в авангарде последних достижений и инноваций в финансовом мире. Необходимо перенимать прогрессивный зарубежный опыт в управлении капиталом, повышать качество менеджмента. Должны быть созданы такие условия функционирования финансовой системы, которые бы удовлетворяли на высоком уровне потребности реальности сектора и предоставляли широкий спектр качественных услуг населению на принципах свободной конкуренции.

Наша задача – довести уровень конкурентоспособности финансового сектора республики до сопоставимого с передовыми мировыми финансовыми системами.

Настало время для целенаправленного повышения суверенного кредитного рейтинга страны. Мы уже сейчас имеем кредитный рейтинг инвестиционного уровня от трех ведущих

мировых рейтинговых агентств. Но в инвестиционном уровне есть потенциал повышения с позитивного до стабильного, со стабильного уровня В (Би) до уровня А (Эй).

Правительству совместно с Национальным банком и Агентством по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций необходимо разработать план действий для решения этой задачи.

Банковский сектор, безусловно, является лидером в финансовом секторе. Но он в отдельности не сможет обеспечить всю финансовую устойчивость и стабильность страны. Поэтому мы должны последовательно развивать все сегменты финансовой системы.

Небанковские организации должны стать эффективными финансовыми посредниками для предоставления кредитных ресурсов населению, мелким и средним предпринимателям.

В накопительной пенсионной системе должна быть повышена эффективность оценки деятельности накопительных пенсионных фондов и управляющих пенсионными активами, увеличен спектр финансовых инструментов для инвестирования пенсионных активов. Также требуется принять меры по повышению доступности и качества пенсионных услуг для всего населения Казахстана, защите прав вкладчиков и получателей.

Большой потенциал развития имеет страховой рынок. Необходимо повышать доверие населения к страховым организациям, а также страховую культуру субъектов страховых отношений. Требуется совершенствования система обязательного страхования. Как инструмент социальной защиты населения необходимо развивать страхование жизни.

С развитием финансового центра в Алматы должны быть продуманы действенные меры по функционированию фондового рынка.

Необходимо продолжать работу по развитию системы микрокредитования. Для субъектов малого бизнеса, особенно в сельской местности, должны быть созданы необходимые условия для доступа к финансовым ресурсам.

Говоря о финансовом секторе, нельзя обойти вопрос и относительно объявленной легализации собственности. Теневая собственность должна быть легализована и работать на нашу экономику. Люди не должны бояться этого процесса. Все гарантии, предусмотренные законом, будут предоставлены.

Уважаемые участники Конгресса!

Мы с вами с первых дней независимости, переживая большие трудности, создавали нашу финансовую систему. В главе этой работы рядом со мной стояли вы – финансисты, руководители Национального банка и банков второго уровня. Сегодня мы создали успешную финансовую систему. И мы не должны никому уступать эту пальму первенства. Для этого у нас есть все возможности. Правительству, Национальному банку и всем участникам финансового сектора необходимо работать сообща для достижения новых целей.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на XVI пленарном заседании
Совета иностранных инвесторов
при Президенте Республики Казахстан**

г. Астана,
8 декабря 2006 года

**Уважаемые члены Совета
иностраннных инвесторов!
Уважаемые гости!**

Наша встреча проходит накануне 15-летия независимости Казахстана. В эти полтора десятилетия произошли события исторической значимости, полностью изменившие жизнь страны, общества и каждого казахстанца. Мы построили новую, динамично развивающуюся страну.

Вы, уважаемые инвесторы, вместе с нами строили новый Казахстан. Инвестиции, новые технологии, опыт управления, которые вы привнесли в нашу экономику, неоценимы. Мы благодарны вам за это.

Опираясь на достигнутые успехи, мы поставили перед собой стратегическую цель – войти в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Важным фактором достижения этой цели является человеческий фактор.

Человеческий капитал – это реальное богатство страны, богатство нации. Это – интеллектуальные способности, знания и навыки, которые приобретает человек в течение всей своей жизни. Это – высокообразованное, здоровое и социально защищенное население.

Важнейшим инструментом развития человеческого капитала является образование. Поэтому наша первостепенная задача – создание эффективной системы образования, адекватной потребностям экономики. Именно этому важному вопросу посвящено наше сегодняшнее заседание.

В настоящее время основные направления и приоритеты государственной политики в области образования определены в Государственной программе развития образования в Республике Казахстан на 2005-2010 годы.

Необходимо отметить, что намеченные нами приоритеты в сфере образования в целом достигаются поэтапно на каждом из уровней образования. Однако, учитывая необходимость дальнейшего развития образовательного процесса, по моему поручению проводится работа по модернизации системы обучения. И наша конечная цель – сформировать такую систему управления образованием, которая бы создала стимулы для оказания образовательных услуг в стране на уровне мировых стандартов.

Признавая важность дальнейшего развития в Казахстане технического и профессионального образования в подготовке высококвалифицированных технических кадров, государство уже делает шаги в этом направлении.

К примеру, ведется работа по созданию 4 межрегиональных центров по подготовке и переподготовке кадров по 700 мест в каждом. Это – центры подготовки кадров для нефтегазовой отрасли в Атырау, текстильной и обрабатывающей промышленности в Шымкенте, машиностроения в Усть-Каменогорске и для топливно-энергетической отрасли – в Павлодаре. Я поручил создать дополнительно еще один центр по подготовке и переподготовке кадров для нефтяной и нефтехимической отрасли в Шымкенте.

На базе региональных центров по подготовке кадров планируется создание высших технических школ, основной задачей которых станет подготовка инженерных кадров.

Однако в масштабах экономики всего Казахстана этого недостаточно.

Дальнейшее наращивание производственного и экономического потенциала, инновационное развитие Казахстана возможны только на новой технологической основе. Высокотехнологичные отрасли требуют наличия специализированных трудовых ресурсов и развитой научно-технической базы. Именно углубленная специализация создает конкурентное преимущество. Поэтому подготовка высококвалифицированных рабочих кадров и специалистов среднего звена для нас является одной из приоритетных задач.

В настоящее время в стране подготовкой кадров технического и обслуживающего труда занимаются 475 колледжей с контингентом учащихся в 395 тысяч человек, плюс 312 профессиональных школ, в которых учатся еще 105 тысяч молодых казахстанцев. В сумме получается полмиллиона учащихся, что казалось бы неплохо.

Но подготовка кадров непосредственно по техническим профессиям осуществляется только в 107 профессиональных

школах, где обучаются около 54 тысяч человек, и в 122 колледжах на 109 тысяч учащихся.

Это означает, что только каждый четвертый обучается по ныне дефицитным техническим и сельскохозяйственным специальностям. Этого явно недостаточно для удовлетворения текущих и тем более будущих потребностей экономики.

Каковы основные проблемы сферы профтехобразования и пути их решения?

Во-первых, это – слабое развитие инфраструктуры технического и профессионального образования. Остро ощущается нехватка инженерно-педагогических кадров. Очень слаба материально-техническая база профессиональных школ и колледжей.

У нас экономика в частной собственности. Почему наши инвесторы и компании не готовят себе специалистов, не создают солидные учебные центры? Правительству и компаниям надо создать программу по подготовке специалистов при поддержке государства. Надо разработать закон, обязывающий всех заняться этой проблемой.

Сегодня мы наблюдаем низкий уровень вовлечения бизнеса, частного сектора в процесс подготовки кадров технического и обслуживающего труда.

Во-вторых, отсутствие объективного прогноза потребностей отраслей индустрии в специалистах технического и обслуживающего труда.

Специалисты, которых мы сейчас выпускаем, не соответствуют потребностям современного рынка труда, и тем более, они не соответствуют требованиям инновационной экономики, которую мы намерены построить. Поэтому зарубежные компании, работающие в Казахстане, ссылаясь на отсутствие в регионах необходимых специалистов или их

низкую квалификацию, все больше привлекают иностранную рабочую силу. И никто не потребовал от них подготовки кадров.

На протяжении последних 6-7 лет численность иностранных специалистов, привлеченных на работу в Казахстан, растет. Если в 2000 году эта цифра составляла чуть более 10 тысяч человек, то на сегодняшний день – это уже более 30 тысяч человек.

Значительную долю иностранной рабочей силы составляет технический и обслуживающий персонал. Получается, что казахстанцам остается простая, тяжелая, не требующая высокой квалификации и, соответственно, низкооплачиваемая работа. Отсюда и случаи дискриминации в части оплаты и условий труда наших рабочих, что совершенно недопустимо. Недавние события в Атырауской области являются этому подтверждением. Эта тенденция опасна для самих компаний, работающих в разных секторах экономики. И нам совместно надо серьезно продумать этот вопрос, относясь с уважением к местному населению, по праву считающему богатства Казахстана своими.

Почему бы иностранным компаниям не ставить перед собой задачу переподготовки и повышения квалификации именно казахстанских специалистов? Тогда будут соблюдаться условия выдачи разрешений на привлечение иностранной рабочей силы, и не нужно будет ввозить ее из заграницы.

Полагаю, что для того, чтобы наши специалисты были востребованы как в иностранных, так и в казахстанских компаниях, требуется сформировать объективный прогноз потребностей отраслей в кадрах. При этом прогнозирование должно проводиться с учетом нововведений в деятельности

предприятий, перспективных проектов, а также стратегий развития бизнеса.

Правительству необходимо обновить существующие учебные программы для профессионального образования. Для внедрения новых программ, используемых в мировой практике, надо привлекать крупных, в том числе и иностранных работодателей.

Очевидно, что без активного участия работодателей в профессиональном образовании, предприятия не получают специалистов высокой квалификации в соответствии с требованиями современного производства. В этих целях необходимо расширение связей с работодателями, с их объединениями и ассоциациями.

Я предлагаю внедрить механизм, предусматривающий контрактные формы подготовки специалистов с обязательным распределением на работу. Схема проста: работодатель оказывает финансовую помощь учебному заведению, где обучаются студенты по государственным грантам. В свою очередь, учебное заведение гарантирует компании распределение данных студентов именно на это предприятие. Эта схема закрепляется в трехстороннем контракте. При этом, внедрив этот механизм, мы решаем две проблемы: частично – проблему материально-технического обеспечения учебных заведений и проблему трудоустройства специалистов.

Изучение опыта профессиональной подготовки кадров в развитых странах подтверждает жизнеспособность этой схемы: производственные предприятия и образовательные организации активно и взаимовыгодно сотрудничают.

К примеру, среди молодежи Новой Зеландии обучение в технологических институтах или политехнических колледжах является очень популярным. Отличительной чертой таких

институтов является их практическая направленность и возможность начать работать сразу после окончания учебы. Образовательный процесс там строится на сочетании лекционных занятий и работы на производстве. Существует гибкая система переподготовки работающих кадров, предоставляющая возможность модульного обучения в любое удобное время.

В связи с тем, что у институтов налажены тесные партнерские связи со многими коммерческими и промышленными компаниями, все занятия основаны на практическом опыте и отвечают запросам рынка труда. И все это в целом позволяет значительно улучшить профессиональные навыки студентов.

Почему бы и нашим компаниям в целях развития социального партнерства не перенять данный опыт?

Полагаю, что данная схема должна активно реализовываться всеми крупными иностранными и казахстанскими компаниями. Также предлагаю рассмотреть развитие технического образования в более широком аспекте в рамках развития социального партнерства государства и бизнеса.

Необходимо более активно внедрять принципы корпоративной социальной ответственности работодателей. Эта концепция включает в себя такие базовые принципы как предоставление потребителям товаров и услуг высокого качества, обеспечение безопасности труда, выплату заработной платы в соответствии с законодательством, инвестирование в развитие человеческого потенциала. Принятие обязательств по корпоративной социальной ответственности во всем мире происходит на добровольной основе. Такие компании пользуются гораздо большим доверием со стороны деловых партнеров. Во многих высокоразвитых странах внедрение принципов корпоративной социальной ответственности

становится жизненно важным фактором конкурентоспособности предприятия.

Считаю необходимым, чтобы и казахстанские бизнес-структуры участвовали в разрешении наиболее острых социальных проблем общества. Для этого мы должны активно содействовать продвижению инициатив корпоративной социальной ответственности в Казахстане.

Еще одним направлением сотрудничества государства и частного сектора может быть совместное финансирование проектов в сфере технического и профессионального образования. Очень важным представляется и создание учебных центров при крупных предприятиях.

На решении всех перечисленных проблем необходимо сконцентрировать усилия государства и частного сектора. Для этого уже сейчас необходимо обозначить сферы ответственности центральных и местных органов власти, а также работодателей.

Четкое разграничение ответственности потребует от государства и бизнеса большей степени координации действий в сфере технического и профессионального образования.

Правительству и Министерству образования и науки поручаю немедленно заняться этими вопросами.

Уважаемые участники заседания!

Поступательный экономический рост страны требует все больше профессиональных кадров. И эту задачу мы должны решать все вместе.

Настало время и иностранным инвесторам, и отечественным предпринимателям принять социальную ответственность в сфере образования. Бизнес не должен ограничиваться пассивной ролью покупателя образовательных услуг.

Мы должны создать гибкую, открытую, непрерывно развивающуюся и доступную систему технического и профессионального образования. Эта система, основанная на партнерстве государства и частного сектора, должна быть нацелена на подготовку конкурентоспособных на международном уровне кадров для перспективного развития Казахстана.

Полагаю, что наше заседание придаст дополнительный импульс решению этой задачи. Это в общих интересах.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на торжественном собрании
по случаю 15-летия независимости
Республики Казахстан**

г. Астана,
15 декабря 2006 года

КАЗАХСТАНСКИЙ ПУТЬ: ОТ СТАБИЛЬНОСТИ – ЧЕРЕЗ МОДЕРНИЗАЦИЮ – К ПРОЦВЕТАНИЮ

Дорогие казахстанцы!

Сегодня мы отмечаем величайший праздник нашей страны – День независимости Республики Казахстан.

Самой высшей ценности свободного Казахстана – его независимости – исполнилось ровно 15 лет.

Принятый 16 декабря 1991 года конституционный закон о государственной независимости Республики Казахстан

возвестил миру о том, что на бескрайних просторах, раскинувшихся в самом сердце Евразийского континента и издревле прозванных Великой степью, появилось на свет новое самостоятельное государство.

И сегодня мы, в первую очередь, склоняем головы перед высокими идеалами предков, мечтавших об этом дне, перед праведными завещаниями отцов, самоотверженно сражавшихся за свободу в драматические периоды прошлой истории, перед бессмертной памятью доблестных героев, павших в борьбе за честь и независимость нации.

I. Наследие истории

15 лет независимости – неотъемлемая часть многовековой героической истории нашего народа, преисполненной нескончаемой борьбы за сохранение себя как нации и государства.

С распадом Тюркского каганата – величайшего государства, простиравшегося от Китайской империи на востоке до Византийской на западе, процветавшего и диктовавшего свою волю остальному миру на протяжении двух столетий, нашим предкам в дальнейшем выпал тернистый и извилистый путь, основным содержанием которого стала отчаянная борьба против угрозы полного поглощения и исчезновения.

Монгольское нашествие, джунгарская экспансия, колониализм царской России, тоталитаризм советской системы – все это трагические страницы нашей истории, написанные кровью предков и пропитанные духом ни на миг не стихавшей борьбы за национальное освобождение.

Вот в каком крайне неблагоприятном геоисторическом контексте казахский народ, который, говоря словами поэта, «умирал и рождался тысячу раз», шагнул навстречу

своим вековечным чаяниям и обрел долгожданную независимость.

С распадом СССР Казахстан, долгие годы являвшийся заложником гигантского военно-промышленного комплекса и сырьевым придатком громоздкого и неповоротливого народного хозяйства советской империи, и в силу этого находившийся в стороне от мирового экономического и технологического развития, глобального культурного и социального прогресса, оказался один на один со своими проблемами.

Но обретенная нами долгожданная свобода подняла наш дух и укрепила в нас веру в светлое будущее. Исторические уроки пути, проложенного нашими предками, наглядно и ясно указали нам, что основа благополучия – в единстве народа. «Первый долг человека на пути к процветанию – увеличить число друзей», – недаром назидал гениальный Абай, и, сделав золотым ключом к своему процветанию мир, согласие и дружбу представителей многочисленных этносов, которых общая судьба сроднила с казахской землей, мы уверенно шагнули навстречу будущему. Это повело наш народ на взятие доселе невиданных высот.

В тот драматический период, радости и горести которого мы пережили все вместе, меня всегда окрыляла наша общая мечта и высокая благородная цель – жить в сильном, крепком и свободном государстве.

В то время угрозы, нависшие над нашей вновь обретенной государственностью, были пугающе многочисленны. Среди множества политиков, экспертов и наблюдателей бытовали разные и чаще пессимистичные прогнозы относительно будущности нашей страны. И не случайно мы первым делом разработали и приняли стратегическую программу своего становления и развития как суверенного государства. По мере

претворения ее в жизнь мы год от года ставили перед собой все новые цели, результатом достижения которых стала наша сегодняшняя высота.

II. Платформа нашего успеха

Сегодня мы с гордостью говорим о достижениях нашего народа за годы независимости. Мы успешно преодолели экономический кризис, доказали способность к государственному управлению, создали прочные основы демократии и свою дипломатию, сохранив при этом самобытность нашей культуры и уважение к своей истории.

По основным показателям экономического, социального развития и уровня жизни населения Казахстан занимает сегодня лидирующие позиции в СНГ и продолжает развиваться высокими темпами.

Казахстан сегодня – полноправный, уважаемый и авторитетный член международного сообщества.

Главным результатом нашей четкой и выверенной стратегии действий, сплоченной работы команды единомышленников, самоотверженного труда и широчайшей поддержки наших соотечественников стало то, что казахстанская государственность полностью состоялась!

Главное, чего мы достигли – это единение нации во имя развития и процветания. Новое, что нам предстоит сделать, – это сохранить и умножить нашу консолидацию в интересах дальнейшего созидания.

Взяв за основу политическую формулу «единство в многообразии» мы сумели сберечь мир и согласие. У нас сохраняются стабильность и толерантность, отсутствуют проявления религиозного, национального и иного экстремизма.

Казахстан стал Родиной в подлинном смысле этого слова для представителей свыше 130 национальностей и 45 различных конфессий, объединившихся 10 лет назад в Ассамблею народов Казахстана. Мы должны беречь мир и согласие в нашем общем доме всеми средствами, всем народом. Это является гарантией осуществления всех наших планов в будущем.

Мы приняли с первых дней независимости четкую установку на развитие, которая объединила и направила усилия государства и общества на достижение целей роста.

При этом наша страна прошла 3 этапа.

Первый (1991-1995 годы), когда мы демонтировали советскую систему и занялись созданием основ государственности.

Второй этап (1996-2000 годы) был связан с реализацией глубинных структурных преобразований экономики и политической системы.

Третий этап (2001-2006 годы) – время экономического роста.

Таким образом, за прошедшие 15 лет в Казахстане проведена крупномасштабная модернизация нашего общества. Мы добились впечатляющих успехов.

Во-первых, по уровню развития экономики Казахстан сегодня входит в десятку наиболее динамично развивающихся стран мира, что убедительно доказывает экономический рост на уровне 9-10% ВВП в год.

За эти годы нам удалось создать экономические механизмы поддержания высоких темпов экономического роста за счет несырьевых секторов, прежде всего обрабатывающей промышленности. К примеру, показательно, что за последние 7 лет прирост объемов производства в машиностроении составил 600%.

В настоящее время активы созданного в 2000 году Национального фонда превысили 12 млрд. долларов. При этом бюджет страны целиком формируется за счет несырьевого сектора экономики, без участия поступлений от нефтегазовых ресурсов.

Благодаря реализации 3-летней программы возрождения аула, на селе произошли преобразования системного характера и отрасль выведена на качественно новый уровень развития. Сегодня наша страна вышла в мировые лидеры по экспорту зерна. Казахстанское зерно экспортируется сегодня более чем в 40 стран мира.

Бурный экономический рост был бы невозможен без активного развития малого и среднего бизнеса при постоянной заботе государства.

Если в начале 1990-х годов слова «предприниматель», «бизнесмен» имели в общественном сознании негативный оттенок, а прослойка деловых людей была ничтожно мала, то сейчас доля малого и среднего бизнеса в объеме ВВП превышает 30%. И сегодня бесспорно, что рост предпринимательства привел к созданию большинства новых рабочих мест и снижению безработицы. Эта политика будет продолжаться.

Казахстан признан лидером реформ и первым среди государств бывшего СССР получил статус страны с рыночной экономикой и высокие рейтинговые оценки инвестиционного класса.

Казахстанский опыт перенимается странами СНГ, которые зачастую только приступают к тому, что уже сделано в нашей стране. Мы можем и должны этим гордиться!

И по объему прямых иностранных инвестиций на душу населения мы занимаем бесспорное первое место в СНГ и

опережаем ряд стран Восточной Европы. По оценке Всемирного банка, Казахстан сейчас входит в двадцатку стран мира, наиболее привлекательных для инвестиций.

Во-вторых, с первых дней обретения независимости одной из главных задач было и остается обеспечение безопасности государства.

Мы сосредоточились на двух направлениях. Первое – это создание и укрепление Вооруженных Сил, второе – создание договорно-правовых отношений с другими государствами, что позволяет дипломатическими мерами защитить государство от реальных и потенциальных угроз.

Сегодня созданы современные, компактные по численности, хорошо оснащенные и боеспособные Сухопутные войска, Силы воздушной обороны и Военно-морские силы, которые образуют единую систему Вооруженных Сил страны. Также созданы Внутренние войска, современная Пограничная служба, укреплены силы правопорядка.

Мы продолжим политику повышения профессионализма военных. Также получит дальнейшее развитие комплектование войск на контрактной основе, оснащение армии современным вооружением. Одновременно будут сформированы благоприятные социальные условия для граждан, решивших связать свою судьбу с армией.

Мы никогда не ограничивались обеспечением лишь внутренней безопасности и стремились создать основу для стабильности как можно в более широком масштабе. Именно на это нацелены внешнеполитическая деятельность страны, участие Казахстана в международных структурах безопасности, прежде всего в ОДКБ, ШОС.

Один из важных результатов заключается в том, что нам удалось создать вокруг себя «пояс» дружественных

государств. И ни разу за эти годы Казахстан не был в состоянии конфликта ни с одним из государств мира.

Сегодняшний высокий международный авторитет Казахстана – это прямой результат наших внутренних достижений, последовательной миролюбивой политики, а также таких крупных международных инициатив, как отказ от ядерного оружия, СВМДА, проведение съездов лидеров мировых и традиционных религий, участие в антитеррористической борьбе и в миротворческих миссиях в Таджикистане, Афганистане, Ираке.

Наша страна внесла свой миротворческий вклад в развитие глобального процесса ядерного разоружения, ограничения распространения оружия массового уничтожения. Как государство, создавшее мировой прецедент добровольного отказа от ядерного оружия и закрывшее ядерный полигон, Казахстан будет и дальше проводить активную политику по укреплению международного режима нераспространения оружия массового уничтожения в современном мире. Именно поэтому наша страна получила гарантии ненападения, независимости и целостности территории от ядерных держав, прежде всего США и России.

В-третьих, уникальность Казахстана, связанная с полиэтничностью и поликонфессиональностью и необходимость проведения глубинных структурных преобразований, превращали в заранее бесперспективное обращение к всевозможным «готовым рецептам». Требовалась разработка собственной модели обеспечения внутривнутриполитической стабильности.

Мы провозгласили идеологию модернизации казахстанского общества, имея в виду создание и качественное укрепление общественных институтов демократии.

В результате, за годы независимости были созданы все необходимые правовые и политические условия для развития институтов гражданского общества – политических партий, неправительственных организаций, независимых СМИ. Сформирована целая сеть диалоговых площадок с ними. Государство создает все необходимые условия для эффективного развития медиа-рынка.

Казахстан занимает лидирующие позиции в СНГ по уровню партнерства государства с неправительственным сектором.

Убежден, что новый этап политической модернизации пройдет под знаком новой идеологии взаимоотношений государства и гражданского общества. Это означает выстраивание сбалансированной политической системы, опирающейся на активное взаимодействие государственных и общественных структур.

В-четвертых, за эти годы построена новая столица страны – Астана, которая воплотила в себе расцвет, мощь и силу народа, и стала символом и гордостью нового Казахстана.

Именно в сердце страны разрабатываются главные стратегии развития государства. Астана стала катализатором успеха и подстегнула экономический рост Казахстана. В строительство и обустройство столицы было инвестировано более 5 млрд. долларов, мощный импульс получила строительная индустрия, открылись десятки тысяч новых рабочих мест.

Сегодня мы можем с уверенностью сказать, столица Казахстана – это триумф нашей независимости. Астана – символ нашей устремленности в будущее, неразрывно связанный с нашей историей, культурой и мироощущением. И я вместе с вами строю столицу нашей Родины здесь, чтобы все казахстанцы гордились своей страной, своей Астаной.

III. Макроэкономика – человеческое измерение

Одним из главных наших достижений я считаю улучшение качества жизни казахстанцев. И за эти годы, особенно последние, в данной сфере произошел качественный рывок. Сегодня я могу с гордостью сказать, что последовательная политика улучшения жизни казахстанцев принесла свои реальные плоды. Вот лишь некоторые цифры.

Если в 1994 году после введения национальной валюты ВВП на душу населения составлял около 600 долларов, то уже в следующем году мы, 10-кратно увеличивая этот показатель, переходим очень важный и в психологическом, и в экономическом смысле порог в 6 тысяч долларов.

Среднемесячная заработная плата выросла за этот период в несколько раз и достигла 334 долларов. Минимальная заработная плата выросла в 15 раз. Seriously возросла пенсия ветеранам. С января 2007 года государственным служащим, работникам государственных учреждений и государственных предприятий заработная плата будет повышена в среднем еще на 30%.

Особенно важно, что мы на деле добились сокращения в стране масштабов бедности и безработицы. Уровень бедности за последние 9 лет сократился в 4 раза. Безработица снизилась в 2 раза.

Улучшение благосостояния можно увидеть, зайдя почти в любой дом. За 15 лет обеспеченность средней казахстанской семьи такими потребительскими товарами, как телевизоры, холодильники, стиральные машины выросла от 2 до 4 раз. При чем это современная высококачественная техника, вытеснившая неконкурентоспособные советские товары.

Если в эпоху дефицита автомобилем советского производства владели лишь отдельные семьи, то сегодня современный

автомобиль есть у каждой третьей семьи. При том, что это автомобили всемирно известных марок.

Очевидно, что основа благополучия любой семьи – жилье. Поэтому мы начали системно решать жилищный вопрос.

Сегодня жилищный фонд страны составляет более 250 млн. кв. метров. При этом 247 млн. кв. метров находится в частной собственности, в то время, как в 1991 году эта цифра составляла 87 млн. кв. метров.

Для дальнейшего улучшения жилищного положения казахстанцев принята и реализуется Государственная жилищная программа. В результате ее реализации будет введено в эксплуатацию 12 млн. кв. метров, что позволит справиться новоселье 195 тысячам казахстанских семей. И это, не считая индивидуального строительства.

Так в Казахстане жилье не строилось никогда!

Поскольку качественное медицинское обслуживание является одним из залогов здоровья населения, за годы независимости был проведен ряд системных преобразований в сфере здравоохранения. В целом за последние 13 лет мы увеличили расходы на здравоохранение в 10 раз, и сейчас они составляют более 1,5 млрд. долларов.

Наметилось стабильное улучшение ситуации в демографической сфере, в том числе и за счет естественного прироста, где у нас были очень серьезные проблемы. За последние 7 лет естественный прирост на 1 тысячу человек возрос почти вдвое.

По моему поручению в Астане сегодня создается первый в республике инновационный кластер медицинских услуг.

Огромные изменения произошли и в системе образования, государственные инвестиции в которую также последовательно возрастают. В 2006 году в образование было

инвестировано более 2,5 млрд. долларов. Таким образом, за 13 лет мы увеличили расходы на образование более чем в 10 раз. В 2001 году была завершена компьютеризация школ. В настоящее время к сети Интернет подключены 82,2% школ, 52% профшкол и 83% колледжей.

Только в рамках президентской программы «Болашак» в 2005 году стипендию получили 1 756 человек. Теперь ежегодно мы будем отправлять учиться за границу до 3 тысяч человек. 15 лет назад никто не мог просто выезжать за пределы страны, не говоря о том, чтобы учиться за рубежом. Сегодня в ведущих вузах мира в 35 странах учатся почти 20 тысяч казахстанцев. И это стало возможным только благодаря независимости и экономическому прорыву Казахстана.

В настоящее время разрабатывается Государственная программа развития науки на 2007-2012 годы. Ее цель – переход научной отрасли на качественно новый уровень, который обеспечит прорыв на международной позиции и вхождение Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных государств мира.

В целом мы поставили задачу увеличить финансирование науки в 25 раз. Объем ежегодных средств на науку к 2012 году составит 350 млрд. тенге. Это чуть более 5% от всего объема ВВП.

Мы нашли нашу особую формулу развития и успеха: от стабильности – через модернизацию – к процветанию.

Уважаемые сограждане!

Одним из важнейших факторов успеха Казахстана стало наличие долгосрочной стратегии, ясных целей и высокопрофессиональной политики по их достижению. Особую роль в этом сыграло принятие Стратегии «Казахстан-2030», решение

о разработке которой я принял еще в 1995 году. Именно эта Стратегия определила национальную цель и систему приоритетов на пути к ее достижению.

Как показывает анализ, наша Стратегия достаточно успешно выполняется, а по некоторым направлениям – даже с опережением.

Опираясь на достигнутые успехи, мы поставили амбициозную задачу – в течение ближайших 10 лет войти в число 50-ти наиболее конкурентоспособных государств мира. Выделено 7 приоритетных направлений развития, реализация которых будет способствовать решению этой задачи. Но конкурентоспособность нации и вхождение страны в клуб 50-ти – не самоцель.

Конкурентоспособность нации – это конкурентоспособность каждого казахстанца, всего общества и государства в целом. И каждый из нас должен научиться конкурировать и выходить победителем.

Очевидно, что главным условием формирования нашей конкурентоспособности являются эффективность рынка, инновации, степень развития бизнеса, создание технополисов.

Поэтому мы разработали специальную Стратегию индустриально-инновационного развития страны на 2003-2015 годы, которая должна поэтапно подготовить страну к прорыву в состав индустриально-развитых стран. Мы должны сконцентрироваться на этой задаче. Все возможности для ее решения есть.

Создана система государственных институтов развития, объединенных в единый холдинг – Фонд устойчивого развития «Казына». Портфель инвестиционных проектов институтов развития состоит из 144 одобренных проектов на общую сумму 3,7 млрд. долларов.

Для дальнейшего поступательного развития экономики необходима активная предпринимательская среда, нужен бизнес, нацеленный на производство высокотехнологичных товаров и услуг. И государство всемерно способствует этому. В течение 2008-2009 годов мы поэтапно снизим ставку НДС с 15% до 13-12%. С 2008 года мы снизим в среднем на 30% ставку социального налога. Эти меры позволят предпринимателям направлять больше средств на развитие своей деятельности.

Как известно, с 1 января 2007 года все казахстанцы будут платить от своих доходов налог в размере 10%.

Мы также создали государственную холдинговую кампанию «Самрук», которой передали государственные активы ключевых национальных компаний для повышения эффективности и уровня их корпоративного управления.

Мы формируем национальную инновационную систему. Разработана и принята четкая программа, рассчитанная до 2015 года.

Создан Национальный инновационный фонд, которым реализуются 54 проекта общей стоимостью 84 млрд. тенге. Сформирована система отечественных и зарубежных венчурных фондов с общим объемом капитализации около 700 млн. долларов.

Введена в действие Казахстанская сеть трансферта технологий – электронная база данных, позволяющая распространять технологическую информацию и осуществлять поиск инновационных партнеров.

Будущее Казахстана зависит от эффективного использования наших геополитических транзитных преимуществ. Для системной работы здесь мы приняли Транспортную стратегию страны до 2015 года.

Принципиальный вопрос – форсированное создание условий для формирования в стране информационного общества. Мы должны успешно реализовать проект создания Национальной информационной супермагистрали, который станет кратчайшим телекоммуникационным направлением из Европы в Китай, Японию и Юго-Восточную Азию.

Необходимо завершить формирование «электронного правительства», эффективно использовать возможности нашего первого казахстанского спутника. Мы должны запустить второй спутник, который будет обеспечивать мониторинг территорий и недр страны.

Процветание Казахстана во многом будет зависеть от модернизации и эффективного использования энергетической отрасли экономики, обладающей огромным потенциалом.

В настоящее время по извлекаемым запасам нефти наша страна входит в первую мировую десятку. По запасам нефти среди стран, не входящих в ОПЕК, Казахстан занимает второе место. Общие прогнозные ресурсы углеводородов оцениваются в пределах 12-17 млрд. тонн. Это означает, что в ближайшей перспективе мы выйдем на передовые позиции в мире по добыче углеводородов.

Очевидно, что такие ресурсы позволяют потенциально рассматривать Казахстан как одну из мировых нефтяных держав. Это требует и осознания нашей новой геостратегической роли на мировом энергетическом рынке, и развития нашей энергетической политики в предстоящие 10-15 лет.

Мы считаем важным проведение оптимальной, сбалансированной и прозрачной политики и намерены и далее укреплять репутацию Казахстана как перспективного, надежного международного партнера, который вносит свой вклад в

мировую энергетическую безопасность с учетом национальных интересов.

Нельзя забывать, что природные ресурсы сами по себе ничего бы не стоили, если бы для их освоения государство не смогло привлечь достаточно инвестиций и технологий, и решить пути поставки их на международные рынки.

Уважаемые казахстанцы!

Достижение всего намеченного в части дальнейшего экономического роста, и повышения благосостояния нации во многом будет зависеть от того, насколько мы обеспечим национальную безопасность Казахстана. А это напрямую зависит от безопасности в Азии, где нас особо беспокоит нарастающая нестабильность.

Серьезной угрозой стабильности остаются затяжные конфликты на Ближнем Востоке и в Афганистане. Сложная геополитическая ситуация складывается вокруг Ирана. Углубляется проблема международного терроризма и религиозного экстремизма, которые приспосабливаются к современным способам борьбы с ними. Вопреки всем усилиям продолжается процесс распространения оружия массового уничтожения. Серьезными проблемами для Азии остаются набирающие обороты наркотрафик, торговля людьми и оружием, незаконная миграция.

В этих условиях, мы должны активно развивать стратегический диалог в рамках Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии.

Активное участие Казахстана в интеграционных процессах в рамках СНГ, ЕврАзЭС, ОДКБ имеет важное значение в борьбе с новыми вызовами.

В самое ближайшее время мы должны разработать и принять долгосрочную стратегию Казахстана в Центральной Азии, как сфере жизненных интересов Казахстана и наших ближайших соседей.

В наших национальных интересах – максимально содействовать росту конкурентоспособности всего центральноазиатского региона, что позволит достичь и наших стратегических целей.

Уважаемые сограждане!

Очевидно, что основным условием построения инновационной экономики и технологического прорыва страны является человеческое развитие.

Поэтому наши приоритеты заключаются в развитии инновационной системы науки и образования, переходе на современные принципы и стандарты в сфере здравоохранения, обеспечении процветания культуры и духовного потенциала нации.

За процветанием экономики должны последовать расцвет культуры и искусства, казахского языка, традиций и жизненной философии нашего народа.

К сожалению, разлом существующей цивилизации становится одним из признаков нашего времени. И я очень ценю, что именно наша страна стала местом диалога мировых религий. И это наилучшая гарантия мира.

Казахстан расположен в сердце Евразии, на стыке трех мировых религий: исламской, христианской и буддистской, и наше общество показывает миру уникальный пример мирного сосуществования самых различных культур и цивилизаций.

Но современную цивилизацию делят не только по культурным или религиозным признакам. Ее продолжают делить на 3 мира: развитый, под которым подразумевают страны либеральной демократии, «второй» – включающий страны переходного типа и «третий» – мир архаических политических режимов.

На мой взгляд, эта концепция на сегодня устарела.

На самом деле, на наших глазах в реальности формируются всего два мира.

Первый: конкурентный, инновационный, технологический, информационный.

Второй мир: неконкурентный, стагнирующий, низкотехнологичный, отсталый.

Я убежден, что в XXI веке успех всегда будет сопутствовать тем, кто сможет реформироваться быстрее и глубже других.

Попытки сохранить свой «островок благополучия», опираясь на природные ресурсы, еще ни разу не приводили и не могут привести к устойчивому экономическому росту и повышению качества жизни населения.

Уже ясно, что главной угрозой для нашей страны является возможность нового технологического отставания в глобальной экономике.

Поэтому в ближайшие 15-20 лет стратегическим императивом нашего государства должно стать внедрение технологических инноваций и достижение инновационного лидерства. Наш ответ на этот вызов должен заключаться в коренной перестройке государства в обычном понимании этого слова.

Казахстан как государство должен быть готовым функционировать в условиях проницаемости границ и международной

взаимозависимости. Государство должно адаптироваться к требованиям глобальной экономики.

Государство должно готовиться к острой конкуренции и обеспечить выполнение главной функции – разработки долгосрочных стратегий развития с учетом усиливающейся международной конкуренции. Образно говоря, сегодняшний Казахстан должен превратиться в Казахстан инновационный.

Сейчас, находясь на подъеме, мы должны успеть перестроить экономику, государственные структуры, психологию, инфраструктуру за ближайшие 15-20 лет.

Теперь, только от нас самих зависит ответ на вопрос: сумеет ли Казахстан адаптироваться к новому миру и войти в сообщество технологически развитых, конкурентоспособных стран?

И если мы стремимся достойно ответить на этот вопрос, необходимо помнить, что все самые динамичные экономики мира объединяет одно общее качество: в них никогда не прекращаются преобразования. И для того, чтобы быть конкурентоспособными, мы должны также постоянно развиваться и трансформироваться.

В условиях современного глобального хозяйства невозможно стать победителем раз и навсегда, свое место надо постоянно отстаивать в мирной, но жесткой борьбе. И для того, чтобы занять достойное место в мировом сообществе, нужна концентрация усилий всей нации.

Уважаемые казахстанцы!

Вы знаете, что этот год был «прорывным» во внешней политике. По приглашению глав государств я посещал Россию, Соединенные Штаты Америки, Китай, Великобританию, Евросоюз и ряд других стран, принял участие в

саммите «Группы восьми» и других крупных международных мероприятиях.

Сегодня Казахстан воспринимается международным сообществом как региональный лидер, уважаемый и ответственный партнер, искренний друг, надежный и добрый сосед. Об этом красноречиво свидетельствует динамика взаимоотношений нашей страны с Россией, с Соединенными Штатами Америки, Китаем, странами Евросоюза и Азии, нашими соседями по региону.

Крупнейшие мировые политики подчеркивают, что успех Казахстана напрямую связан с реализацией собственной модели реформ. Ученые с мировыми именами, авторитетные международные эксперты называют Стратегию развития нашей страны не иначе, как «особый путь развития для новых независимых государств», как «казахстанскую модель успешных реформ», признают нас активным членом мирового сообщества. Мы гордимся этим!

Замкнувшись в себе, невозможно овладеть всеми идеями и знаниями, управленческими навыками, накопленными в мире. Борьба лишь за экономическую самодостаточность, защита ложно понятых национальных интересов, тем более, интересов одной нации оборачивается тяжелыми последствиями и может привести, в конечном счете, к фактической утрате государством своего реального суверенитета. Примеров тому немало.

Поэтому будущее Казахстана – в открытости миру.

Дорогие соотечественники!

Завершая свое выступление, я хотел бы сказать вот о чем. История – хороший учитель. Она заставляет народы помнить о том, что «национальное самодовольство» незаметно

переходит в «национальное самообожание». А затем все это неминуемо кончается «национальным самоуничтожением».

Уверен, у всех нас есть все основания утверждать, что у Казахстана совершенно иная траектория развития. Мы никогда не мечтали о несбыточном. Мы вместе планировали и активно строили свое будущее, возможно, расходясь в деталях, но объединяясь во имя великой цели – благополучия народа и процветания страны.

Мои обещания никогда не оказывались пустыми, а ваша поддержка всегда была искренней, обнадеживающей и вдохновляющей на большие свершения.

Мировое сообщество высоко оценило нашу созидательную деятельность за годы независимости. И сегодня у нас есть все основания гордиться ее результатами.

Теперь нам предстоит подтвердить, что это не случайность, а закономерный итог правильных и своевременных действий, самоотверженного труда и небывалого единения нашего народа во имя процветания родного Отечества. И когда народ един, для него нет недостижимых высот, ему все по плечу. Поэтому у нас все получится.

Поздравляю вас с праздником – Днем независимости страны!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на расширенном заседании
Общественного совета
по реализации программы
«Мәдени мұра» («Культурное наследие»)**

г. Астана,
13 февраля 2007 года

Уважаемые члены Общественного совета!

В апреле 2003 года в Послании народу Казахстана я предложил реализовать Государственную программу «Мәдени мұра» («Культурное наследие»), рассчитанную на 2004-2006 годы. И сегодня мы можем подвести ее первые основные итоги.

За прошедшие 3 года была проведена большая работа по созданию целостной системы изучения культурного наследия страны, воссозданию значительных историко-культурных и архитектурных памятников. Сегодня в государственных музеях хранится более 2 млн. единиц культурных ценностей.

Началась работа по обобщению многовекового опыта национальной культуры и письменности, созданию на государственном языке полноценного фонда гуманитарного образования на базе лучших достижений мировой научной мысли, культуры и литературы.

В ходе реализации программы завершены реставрационные работы на 35 памятниках истории и культуры, проведены сезонные археологические исследования 30 городищ, поселений, стоянок, могильников и курганов на территории Казахстана.

Организованы научно-поисковые экспедиции в Китай, Турцию, Монголию, Россию, Японию, Египет, Узбекистан, Армению, США и страны Западной Европы, где были обнаружены и приобретены около 5 тысяч рукописей и печатных изданий по истории, этнографии, искусству Казахстана, ранее неизвестных в научных кругах страны. В ходе экспедиции только в Китае были обнаружены около 3,5 тысяч ранее не изученных источников по истории и культуре Казахстана.

Благодаря этим исследованиям мы теперь располагаем многочисленными источниками, содержащими переписку казахских ханов и султанов с правителями Китая, Коканда, Хивы и других сопредельных земель, имеем ранее неизвестные кыпчакские рукописи.

Сотни памятников письменности были обнаружены в библиотеках и дипломатических архивах европейских государств.

Особо ценно, что за рубежом выявлены этнологические источники, касающиеся специфики хозяйственного уклада и антропологического типа древних кочевых народов Центральной Азии, взаимовлияния их языков и взаимоотношений между ними.

Недавно в Берлине я посетил специальный музей, который функционирует под патронажем нескольких глав государств. Цель этой выставки – показать историческую взаимосвязь развития народов Европы и Азии. Во многих странах есть такие же курганы как на территории Казахстана. Все это имеет глубокий миротворческий смысл, что у всех у нас единые исторические корни. И поиск этих корней – великое благородное дело не только для Казахстана.

Продолжается работа по подготовке к изданию свода памятников по областям страны. Сегодня историко-культурное наследие Казахстана включает свыше 35 тысяч недвижимых памятников истории, археологии, монументального искусства и архитектуры.

Два уникальных памятника – мавзолей Ходжи Ахмеда Яссауи и археологический комплекс Тамгалы включены в список всемирного наследия ЮНЕСКО. Следующим памятником, номинированным в данный список, является древний город Отрар.

Проводятся работы по страховому копированию и реставрации архивных документов, восстановлению и переносу на современные аудионосители музыкальных записей, прикладные научные исследования архитектурных и археологических памятников, имеющих особое значение для национальной культуры.

В рамках программы издано 218 наименований книг, среди которых уникальные серии по истории, археологии, этнографии, новые энциклопедические словари. Например, серия «Бабалар сөзі» объединила казахский народный фольклор, формировавшийся на протяжении сотен лет, а свод «Древний мир права казахов» раскрывает развитие правового сознания нашего народа.

Государственная программа «Мәдени мұра» («Культурное наследие») получила большой резонанс не только в странах СНГ, но и в дальнем зарубежье. В апреле 2006 года была успешно проведена ее презентация в штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже.

Проделана большая работа. Скажу лишь, что всего за 3 года на программу было выделено свыше 2,7 млрд. тенге, что на миллиард больше, чем было первоначально запланировано.

Для чего была задумана такая масштабная программа, что она дает нам?

Хочу подчеркнуть, что программа «Мәдени мұра» отнюдь не ограничивается сугубо утилитарными целями восстановления нашего историко-культурного наследия. Ее главное предназначение – достичь позитивных сдвигов в общественном сознании, и в этом контексте она имеет важное идеологическое, общегосударственное значение.

Во-первых, речь идет об усилении роли и расширении пределов исторического сознания нации, что является одной из важнейших духовных основ нашей государственности.

Национальное возрождение может произойти только тогда, когда оно покоится на живительной почве многовековой культуры, питается благотворными соками исторического прошлого.

При разработке Государственной программы «Мәдени мұра» («Культурное наследие») был концептуально определен исторический диапазон, в масштабах которого проводились исследования. Речь идет о периоде более 2 тысяч лет, начиная с конца эпохи бронзы и наступления эпохи железа.

В результате в поле зрения оказались такие фундаментальные события истории, как выход конных кочевников на просторы Евразии и влияние этого события на духовную атмосферу «осевой эпохи» – периода возникновения мировых религий, яркая и драматичная судьба «степной» цивилизации, казахских ханств, зарождение, расцвет, увядание и новая жизнь городов вдоль Великого шелкового пути, колонизация, пребывание в составе империй, поиск путей в будущее в качестве суверенного государства.

Общество получило информацию, позволяющую уверенно ощущать себя в контексте крупнейших событий всемирного потока истории.

Восстановление историко-культурного наследия – это еще и воссоздание такой связи времен, которая обладает четкой проекцией в будущее. Задавая вопросы о реальном содержании нашего прошлого, мы обогащаем понимание настоящего и можем конструировать вдохновляющие образы нашего будущего.

Во-вторых, программа стала ответом на запросы, связанные с формированием и укреплением национального самосознания и идентичности. В эпоху глобализации историко-культурное наследие – основа самоидентификации. Не сохранив его, мы рискуем вновь потеряться в глобализирующемся мире. За нашей спиной – полуторавековой разрыв в традициях государственности, и наш народ должен вновь научиться воспринимать себя действующим лицом в истории.

В-третьих, усилия по реализации данной программы приводят к постепенному формированию нового культурно-исторического ландшафта страны.

С одной стороны, нужно было элементарно восстановить культурные ценности на территории Казахстана, а также

собрать и систематизировать раритеты, разбросанные по всему миру. Ведь до последнего времени они были недоступны для нас.

С другой стороны, мы не располагали целостной картиной собственной истории Казахстана, изобиловавшей множеством «белых пятен».

2 000-летняя история порой предстает как цепь оторванных друг от друга событий, и целые исторические периоды не были исследованы в должной мере.

Отсюда – проблема восприятия собственной культурной целостности и цивилизационной значимости, которое под влиянием исторических обстоятельств испытало серьезные искажения.

К примеру, мы долгое время были в плену навязанных извне ложных представлений и предрассудков о кочевом образе жизни как исторически тупиковом пути, не создающем культурных богатств. Оказалось, что мы толком не исследовали кочевую культуру и только сейчас начинаем овладевать методологией, нужной для понимания природы кочевой цивилизации.

В-четвертых, реализация программы имела большое значение для повышения интереса казахстанцев к своей истории и культуре.

Овладение культурным наследием – это основа исторической памяти народа, без которой, в свою очередь, не бывает истинного патриотизма. Преодоление этой инерции исторического беспамятства особенно важно для воспитания подрастающего поколения.

На мой взгляд, мы сегодня можем наблюдать важные изменения в массовом сознании, подтверждающие, что наличие мощного исторического и культурного базиса реально

способствует росту гражданственности и патриотических ценностей.

В-пятых, нельзя не отметить потенциал программы с точки зрения роста межэтнического взаимопонимания и гармонизации межнациональных отношений в стране.

Я убежден, что познание богатого исторического пути казахской нации, ее культурного своеобразия другими народами Казахстана и одновременно с этим интенсивный этнокультурный взаимообмен – это самый благотворный и эффективный путь укрепления взаимной толерантности и уважения.

Казахская культура обогащалась духовным наследием многих этносов, которые приходили в наши степи, и такое качество как толерантность вырабатывалось веками и передалось нынешнему поколению казахстанцев.

Очень важно, что реализация данной госпрограммы подразумевает реставрацию и восстановление памятников истории и культуры не только казахского народа, но и других этносов, проживающих на территории страны.

К примеру, отреставрированы здание Жаркентской мечети в Алматинской области, которое несет в себе многие элементы уйгурского декоративно-прикладного искусства, дом в Уральске, где в начале XX века жил великий татарский поэт Габдулла Тукай. Предусматривается реставрация Свято-Вознесенского кафедрального собора в Алматы, Военно-Николаевской церкви в Туркестане.

И таких примеров немало. Все это – культурное богатство Казахстана, которое мы должны сберечь и передать будущим поколениям казахстанцев.

В целом я считаю, что программа «Мәдени мұра» («Культурное наследие») дала очень весомые результаты, она получила высокую оценку в среде нашей интеллигенции.

Вместе с тем, хочу особо подчеркнуть, что программа «Мадени мұра» («Культурное наследие») изначально задумана как долгосрочный крупномасштабный проект. Поэтому программу минувших 3 лет нужно считать первым этапом данного проекта, и начатую масштабную работу необходимо продолжить. Это только начало большого и нужного дела. И в этой аудитории мне не нужно разъяснять, что дел впереди – непочатый край.

В связи с этим и в интересах систематического продолжения успешно стартовавшего проекта поручаю Министерству культуры и информации разработать и осуществить соответствующую программу на 2007-2009 годы.

Нет никаких сомнений, что реализация программы станет одним из важнейших составляющих в деле возрождения исторической памяти нации, и будущие поколения будут благодарны нам за то, что мы взяли за эту работу.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на VI заседании Государственной комиссии
по разработке и конкретизации программы
демократических реформ
в Республике Казахстан**

г. Астана,
19 февраля 2007 года

Уважаемые члены Государственной комиссии!

I. Ключевые итоги работы Государственной комиссии

Государственная комиссия по разработке и конкретизации программы демократических реформ в течение года провела большую работу. Можно выделить следующие ключевые итоги деятельности Комиссии.

Во-первых, достигнуто единство политических сил по принципиальным вопросам политической модернизации.

Госкомиссия проявила себя как эффективный институт политического диалога и достижения общественного консенсуса по поводу логики и содержания политических реформ, задала четкую траекторию дальнейшего демократического развития Казахстана.

Мы приглашали сюда всех: оглашайте свое мнение, принимайте участие в дискуссиях за этим «круглым столом». Кто-то не пришел, что тут сделаешь. Это их выбор, но подавляющее большинство, более 90% всех заинтересованных были здесь представлены.

В рамках Госкомиссии политические партии, депутаты, экспертное сообщество, неправительственные организации приняли участие в разработке важнейших политических решений. Благодаря ее работе повысился уровень доверия к выработываемым решениям в сфере демократизации.

Согласно социологическим опросам, подавляющее большинство граждан одобряют деятельность Госкомиссии. 74% респондентов назвали оправданным подход, согласно которому политические реформы должны обязательно пройти тщательное, качественное и профессиональное обсуждение.

Во-вторых, результат нашей с вами работы состоит в том, что в прошлом году мы не только обсуждали направления реформ, но и фактически к ним приступили. Серьезные и качественные изменения в политической системе страны уже идут.

Еще на IV съезде партии «Отан» я высказал программу на 2006-2008 и 2008-2011 годы. С тех пор мы начали эту работу и не останавливаемся.

Госкомиссия способствовала более полной и целостной реализации потенциала Конституции, совершенствованию законодательства.

Всего в сфере интересов Госкомиссии попало два десятка законов и иных нормативно-правовых актов, связанных с вопросами продвижения демократических реформ. Многие изменения в законы уже внесены.

Законодательные новации коснулись вопросов расширения полномочий маслихатов, совершенствования системы правосудия и правоохранительных органов, усиления гарантий прав граждан на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь. Усилены механизмы ответственности и подотчетности власти населению, на уровне закона регламентирован порядок рассмотрения государственными органами обращений физических и юридических лиц.

Был дан старт формированию системы местного самоуправления.

И весь год мы подробно обсуждали этот вопрос. Это непростой вопрос. Весь мир, в том числе развитые государства продолжают обсуждать его, ищут оптимальные способы местного самоуправления.

В 2006 году мы вышли на новый уровень развития выборной системы, проведя выборы акимов в 30% районов и городов областного подчинения. Корпус акимов в районах, где проходили выборы, обновился на треть.

Принята Концепция развития гражданского общества, рассчитанная до 2011 года. Для ее реализации в ближайшие несколько лет будет выделен 1 млрд. 250 млн. тенге. Рассматривается возможность разработки проекта Закона «О меценатстве и спонсорстве», нацеленного на стимулирование поддержки гражданского общества со стороны бизнес-сектора.

Впервые в прошлом году Правительство на системной основе, на основе плана, одобренного Госкомиссией, проводило работу по реализации демократических реформ в тех или иных сферах жизни нашего общества.

В-третьих, работа Государственной комиссии, нацеленная на выработку политических инноваций, способствовала росту политической культуры казахстанцев. А без этого не может быть полноценной демократии.

Недавний опыт наших соседей по СНГ со всей очевидностью продемонстрировал, что демократия не может быть построена там, где гражданами не соблюдаются законность и конституционный порядок, царит глубокий социальный хаос, в массовом сознании превалируют «баррикадные» настроения, а «уличный» произвол является обыденностью. Не случайно многие считают, что результатами прокатившихся «цветных революций» стали кризис и обманутые надежды.

В связи с этим я хочу высказать свое мнение. На постсоветском пространстве, не обладая опытом демократической культуры, мы упрощенно понимаем либерализм как слабость власти и право на полную волю. И умиляемся по поводу «шалостей», «капризов» своевольных честолюбцев. Свободу и либерализм необходимо ставить вровень с ответственностью перед Законом. Тогда и сможем сохранить стабильность. Тогда и будем иметь возможность развивать Казахстан как свободное демократическое общество.

Очень хорошо, что умение конструктивно, с взаимным уважением, через компромиссы разрешать все возникающие споры и противоречия становится для нас гражданской ценностью.

Госкомиссия вызвала оживление дискуссий и полемики в экспертной среде, среди ученых, интеллигенции, госслужащих. В СМИ появилось около 1,5 тысяч различных информационно-аналитических материалов. В том числе вышло 70 фундаментальных теоретических статей по вопросам развития политической системы. В некоторых из них был тщательно проанализирован опыт модернизационных преобразований и политических реформ в зарубежных странах.

Так что сегодня общество демонстрирует не расплывчато воспринимаемую потребность в дальнейших демократических преобразованиях, а знание сути различных политических новаций, понимает их серьезность и необратимый характер.

И люди готовы поддержать именно те реформы, которые будут способствовать устойчивому развитию страны, повышению жизненного уровня населения, сохранению стабильности в обществе при сильной власти и которые не повлекут за собой больших социальных и политических издержек.

В-четвертых, работа Госкомиссии еще раз подтвердила последовательность и незыблемость демократического вектора развития Казахстана.

Сегодня никто не может поставить под сомнение, что именно легитимная государственная власть в Казахстане осуществляет стратегическое продвижение к демократии и вырабатывает алгоритм демократических реформ, находясь в конкурентном политическом поле. И в этом заключается созидаящая сила власти.

Общество вынесло важный урок, осознав, что сильная власть и демократия – это не антиподы. Оно убедилось, что власть в Казахстане на деле стремится поддерживать

экономическую и гражданскую активность населения, поощрять предпринимательский и либеральный дух, расширять степень политического участия граждан, обеспечивать защиту их прав.

Именно этой политикой мы создали новый Казахстан и воспитали новых граждан, которые сегодня мыслят по-новому.

Кстати, это было замечено и за пределами границ Казахстана. К примеру, председатель ОБСЕ Карл де Гюхт, заверяя меня в том, что к востоку от Вены Казахстан является одним из самых достойных кандидатов на пост Председателя ОБСЕ, отметил в качестве важного аргумента в пользу этого именно продуктивную деятельность Госкомиссии.

Определяющая цель политических изменений для нас – это движение к консолидированной демократии, к такой современной демократической форме власти, которая сможет обеспечить наиболее эффективную систему управления обществом и государством. При этом политические реформы ни в коем случае не должны привести к потере управляемости в стране.

И с этой точки зрения главным практическим итогом работы Госкомиссии является то, что мы вышли к формулированию конкретных направлений и механизмов демократических реформ, учитывающих нашу специфику и политические традиции.

II. Основные контуры политических реформ

Рабочими группами Госкомиссии проведена большая работа по анализу многочисленных предложений, выработаны конкретные рекомендации.

Мы выслушали руководителей рабочих групп, которые подробно доложили о результатах проделанной работы.

Считаю оправданным то, что предлагаемые политические реформы разделены на два блока: реформы в рамках действующей Конституции и новации, требующие конституционных поправок. Это позволит приступить к реализации тех нововведений первого блока, по которым уже есть консенсус.

Сегодня я бы хотел поделиться своими соображениями по некоторым наиболее принципиальным позициям.

Полагаю, что перед нами более четко определились контуры будущей политической системы страны. Все согласны с тем, что в Казахстане должна быть президентская республика, но с более сильным и функциональным парламентом, с развитой и цивилизованной судебной системой.

Первый вопрос – о механизме формирования Парламента. Рабочая группа предлагает половину депутатов Мажилиса избирать по спискам политических партий, другую половину – по одномандатным округам. Одним словом, предлагается пропорционально-мажоритарная система выборов.

Мы уже сделали шаг в этом направлении, введя в 1998 году смешанную систему выборов. Для повышения роли партий в работе законодательного органа и в целом в политической жизни страны следует пойти на дальнейшие шаги.

Как можно увидеть из мировой практики, мажоритарный принцип формирования Парламента наиболее оптимален для двухпартийных систем. Пропорциональная же система свойственна в большей степени странам, в которых имеет место ярко выраженная многопартийность. Это главным образом европейские страны. В принципе, приемлемы оба варианта. Но что лучше подойдет для казахстанских реалий?

Нам необходимо сделать окончательный выбор между двумя системами избрания депутатов Мажилиса.

С парламентской реформой увязывается вопрос о резком росте численности депутатов нижней палаты. На мой взгляд, мы всегда ратовали за компактный и профессиональный парламент. Нужно ли раздувать число депутатов? Насколько это продуктивно? Мы должны еще раз все взвесить в данном вопросе. Нынешние депутаты Парламента придерживаются такого же мнения.

Считаю, что для нас важно также усилить парламентскую инфраструктуру в лице вспомогательных экспертных, исследовательских и информационных служб, которые на деле обеспечивают качество законотворческой работы.

Что касается увеличения числа депутатов Сената, то предложение рабочей группы о выделении дополнительных мест для выдвиженцев Ассамблеи народов Казахстана считаю правильным. Наша задача заключается в том, чтобы продумать такой же подход для Мажилиса. Однако нужно продумать конкретный механизм реализации этого намерения, следует изучить также мировой опыт. Уверен, данный шаг будет воспринят положительно представителями всех этносов Казахстана.

Следующий вопрос – о расширении полномочий Парламента. Ряд предложенных мер действительно востребован и отвечает стратегическим приоритетам нынешнего этапа политической модернизации.

Я поддерживаю предложения о повышении роли Парламента путем передачи ряда полномочий от Президента Парламенту в формировании Конституционного совета, Центральной избирательной комиссии, Счетного комитета. В то же время мы должны четко обеспечивать паритет в интересах

ветвей власти при формировании данных конституционных органов. Перекоса в ту или иную сторону быть не должно.

В рабочих группах Госкомиссии активно обсуждался вопрос о повышении роли Парламента в формировании Правительства. В частности, рассматривался вопрос о даче согласия комитетами Парламента на назначение ряда министров. Но я считаю, что нам нужно пойти дальше. Пришло время рассмотреть вопрос о том, что Премьер-министр должен получить поддержку партии парламентского большинства, прежде чем занять свой пост. Это – мировая практика, на которую мы также должны ориентироваться.

Мы уже сделали первый шаг в данном направлении. В частности, перед назначением последнего Премьер-министра, я провел консультации с руководством и парламентской фракцией партии «Нур Отан», которая сегодня де-факто является партией парламентского большинства.

Реализация данной инициативы позволит достичь ряда результатов. Во-первых, Парламент несет свою долю ответственности за работу Правительства. Во-вторых, сформированное Правительство будет опираться на реально выявившийся баланс политических предпочтений в обществе. В-третьих, вопрос о формировании состава кабинета потребует включения режима интенсивных политических консультаций между партийными фракциями, что пойдет на пользу легитимным способам ведения конкурентной борьбы, искусству политического компромисса.

Кроме того, принятие бюджета страны и, возможно, местных бюджетов и контроль за их исполнением должны стать прерогативой Парламента.

В то же время это ни в коем случае не должно привести к ослаблению институтов власти, института президентства в

Казахстане. Естественно, для сохранения системы сдержек и противовесов нужно продумать меры, сохраняющее влияние и Президента, и Парламента на формирование Правительства. Это необходимо, чтобы избежать ослабления власти.

Мы имеем наглядные и поучительные примеры других стран. Так, Кыргызстан после ожесточенной борьбы, массовых акций и митингов снова пришел к укреплению полномочий президента и президентско-парламентской форме правления. Нормальное развитие Украины сейчас зависит от того, удастся ли вернуть полномочия Президента. В Польше Президент открыто борется за усиление президентской власти. В Грузии постоянно говорят о сильной президентской вертикали.

Поэтому мы должны все очень хорошо и тщательно взвесить, продумать, прежде чем принимать важнейшие для нашего государства и нашего будущего решения.

Я поддерживаю и другие меры, направленные на реальное усиление партийного фактора в деятельности представительной ветви власти, в частности, включение руководителей партийных фракций в состав бюро Мажилиса Парламента, наделение партийных фракций правом законодательной инициативы и в целом расширение полномочий партийных фракций.

Все это поможет придать политическому процессу в стране открытый и публичный характер, переведя борьбу политических сил главным образом в стены Парламента.

В Госкомиссии сложилось единое мнение о необходимости финансирования из республиканского бюджета деятельности политических партий. Это разумная мера, практикуемая во многих странах. Думаю, что мы должны внимательно отнестись к этому предложению.

В рамках Госкомиссии значительное внимание было уделено реформированию судебной и правоохранительной систем.

Предложенные соответствующей рабочей группой меры нацелены на значительное усовершенствование судебно-правовой системы. Они закладывают необходимые организационно-правовые основы для перехода к судопроизводству современного типа, существующего сегодня в большинстве развитых и демократических государств. В силу этих причин вышеперечисленные новации отвечают требованиям сегодняшнего дня и найдут поддержку у институтов гражданского общества.

У нас неоправданно затянулось обсуждение вопроса о передаче санкционирования ареста суду. Этот вопрос решен действующей Конституцией, и его надо конкретизировать в законе.

Соответствующая группа Государственной комиссии предлагает усилить маслихаты, предоставить им дополнительные полномочия, иметь освобожденных председателей комиссий. В целом согласен с такими предложениями. Это является одной из наших стратегических задач в рамках политической реформы.

Но по численности депутатов маслихатов, руководству маслихатами нужно еще раз все взвесить и принять наиболее верное решение. Принцип «не числом, а умением», я думаю, лучше.

Также интересным и перспективным мне представляется предложение о том, чтобы маслихаты в районах совместно с избранными акимами постепенно преобразовались в органы местного самоуправления, а также предложение о возможности делегирования полномочий государственных органов

органам местного самоуправления. Но этот вопрос требует дальнейшего изучения и правового оформления.

Хочу подчеркнуть, что я упомянул лишь основную часть из предлагаемого массива мер по политической реформе. В целом выработанные рабочими группами Госкомиссии направления являются основой для реформирования политической системы и требуют теперь тщательной конкретизации, выработки правового механизма их реализации. В особенности это касается изменений, требующих внесения поправок в Конституцию.

Уважаемые члены Государственной комиссии!

Рабочими группами предлагается провести политические реформы в два этапа. Сначала реформы, реализация которых не потребует конституционных изменений. Затем – поправки в Конституцию. В подготовленном вами сводном документе есть рекомендация создать специальный консультационно-совещательный орган для выработки предложений по внесению изменений в Конституцию.

Однако я пришел к выводу, что затягивать с внесением изменений в Конституцию не стоит. Поэтому работу по двум направлениям будем вести одновременно.

С учетом этих моментов считаю целесообразным создать своим распоряжением рабочую группу, которая займется подготовкой предложений по внесению изменений в Основной закон страны.

В ее состав войдут представители государственных органов, депутаты, ученые-юристы, специалисты в сфере конституционного права и в области политических систем. Данная группа на основании предложений Государственной комиссии должна подготовить конкретные предложения

по внесению изменений и дополнений в соответствующие законы и Конституцию страны.

Мы с вами работали 3 года и подготовили предложения и дополнения. Но они станут законами и частью Конституции только двумя путями, о которых говорится в нашей Конституции. Это должен обсудить и принять Парламент, причем большинством в 80% голосов или свое слово должен сказать референдум. Наша задача – выйти теперь на эту финишную прямую, подготовив четкие изменения, о которых мы говорим.

Госкомиссия со своей главной задачей справилась, и на этом ее работа заканчивается. Политические партии страны имели возможность в ходе ее работы, а также раньше в рамках Постоянно действующего совещания и Национальной комиссии по вопросам демократии и гражданского общества, высказать все свои предложения. Все три комиссии плодотворно поработали. Члены этих комиссий объездили все регионы, выслушали мнения и предложения всех общественных и политических организаций, граждан страны. На «круглых столах» были озвучены и апробированы конкретные предложения по демократизации политической системы.

Таким образом, политики сказали свое слово, теперь очередь за юристами и Парламентом.

Учитывая ответственность момента, рабочая группа должна еще раз взвесить и проработать предложения членов Госкомиссии, еще раз изучить опыт демократических преобразований в переходных странах, имеющих схожие с нами условия.

Мы не должны копировать чьи-то модели, а найти свой путь реформ, учитывающий интересы нашего государства и нашего народа. Демократию нельзя объявить, ее надо выстрадать. Так делают все. Экономические реформы, правовое

государство, демократия. Вот такой порядок вещей, на мой взгляд, наиболее приемлем для нас.

По завершении работы данной группы мы должны подготовленные предложения согласно Конституции внести в Парламент или вынести на всенародный референдум.

Уважаемые участники заседания!

Я еще раз хотел бы поблагодарить членов Государственной комиссии по разработке и конкретизации программы демократических реформ за проделанную огромную работу. Вы внесли реальный вклад в продвижение Казахстана по пути политического прогресса и демократического развития.

Особо отмечу деятельность руководителей рабочих групп Госкомиссии и представителей политических партий.

Считаю, что выработанная нами стратегия политических реформ станет эффективной и верной. Она отвечает как долгосрочным приоритетам ускоренного развития страны, так и задачам сохранения стабильности в казахстанском обществе.

Должен сказать, что с завершением деятельности Госкомиссии наше с вами сотрудничество не заканчивается. Совместно выработанную позицию мы должны вместе отстаивать и разъяснять народу и депутатам.

Уверен, что всеми нами движет чувство преданности нашей независимой стране и искреннее желание сделать Казахстан сильным, стабильным и процветающим государством. И в этой работе мы с вами еще не раз будем советоваться и совместно принимать решения.

Еще раз благодарю вас. Всего доброго.

ПОСЛАНИЕ

народу Казахстана

г. Астана,
28 февраля 2007 года

НОВЫЙ КАЗАХСТАН В НОВОМ МИРЕ

Дорогие казахстанцы!

Как и было обещано, стабильное развитие экономики позволяет нам усилить социальную направленность реформ. Это – важнейший итог нашей экономической политики.

Я поручаю сегодня Правительству продолжить работу по улучшению благосостояния нашего народа, опираясь на рост экономики и наши финансовые возможности.

Во-первых, придавая исключительное значение социальной защите материнства и детства, с 1 января 2008 года повысить размер единовременного государственного пособия в связи с рождением ребенка до 34740 тенге. Или в 2 раза.

Увеличить ежемесячные пособия по уходу за ребенком до достижения им одного года. Они составят:

- при рождении первого ребенка – почти 5 800 тенге, или рост на 177%;

- при рождении второго ребенка – около 6 400 тенге, или рост на 167%;

- при рождении третьего ребенка – свыше 6 900 тенге, или рост на 159%;

- при рождении четвертого ребенка и более – свыше 7 500 тенге, или рост на 153%.

Дополнительная потребность средств на поддержку семей, имеющих детей, составит 9,5 млрд. тенге.

Принятые ранее меры позволили добиться устойчивого роста населения нашей страны. Так, если в 2000 году родилось 220 тысяч детей, то в 2006 году – 290 тысяч. Только за 2005 год естественный рост населения за счет рождаемости составил 121 тысячу человек. Вообще демографический рост за последние 4 года составил более полумиллиона человек.

Уверен, что введение данных мер приведет к еще большим позитивным демографическим изменениям.

Во-вторых, ввести обязательное социальное страхование беременности, родов и материнства для работающих женщин. При этом их пенсионные накопления должны продолжаться в период нахождения в декретном отпуске и отпуске по уходу за ребенком до одного года.

Выплату этих пособий осуществлять из средств Государственного фонда социального страхования, сформированного за счет перераспределения социального налога.

На это потребуется выделить дополнительно из государственного бюджета 9,2 млрд. тенге.

В-третьих, увеличить размер базовой пенсии и в ближайшие годы обеспечить его сохранение на уровне 40% от прожиточного минимума. Таким образом, мы впервые обеспечиваем соответствие пенсионного обеспечения Казахстана международным стандартам.

Это коснется более 1 млн. 675 тысяч получателей базовой пенсии, и ее размер в 2008 году повысится примерно на 1 тысячу тенге, или более чем на 35%. Минимальные пенсионные выплаты (базовая плюс минимальная солидарная пенсия) в 2008 году повысятся примерно на 1,5 тысячи тенге, или на 15%.

В-четвертых, для установления справедливости при назначении размеров пенсий от прежнего трудового вклада изменить предусмотренное пенсионным законодательством ограничение дохода, учитываемого для исчисления пенсий, подняв его с 15-кратного до 25-кратного месячного расчетного показателя.

Около полумиллиона пенсионеров (483 тысячи человек), чьи пенсии прежде были занижены за счет законодательного ограничения доходов, принятых к исчислению пенсий, получат значительную прибавку к пенсии.

Средний размер солидарной пенсии превысит 13 600 тенге, или почти на 25%. Максимальные размеры солидарных пенсий увеличатся в 2008 году почти до 22 тысяч тенге, или на 76%.

В-пятых, для стабилизации покупательной способности пенсионных выплат сохранить индексацию пенсионных выплат и осуществлять ее с опережением прогнозируемого роста индекса потребительских цен на 2%.

Общая потребность средств на проведение данных мероприятий составит 55,3 млрд. тенге.

В-шестых, зарплата в бюджетной сфере с 1 января 2007 года, как вам известно, повышена на 30%. Необходимо продолжить работу по дальнейшему совершенствованию системы оплаты труда работников бюджетной сферы.

В-седьмых, для повышения их статуса, привлечения и укрепления кадрового потенциала в таких сферах, как образование, социальное обеспечение, здравоохранение, культура и спорт, считаю необходимым, начиная с 1 января 2008 года ввести выплату пособия на оздоровление при уходе в трудовой отпуск в размере одного должностного оклада.

Только в 2008 году это будет стоить бюджету 30,6 млрд. тенге.

В-восьмых, в прежние годы неоднократно поднимался вопрос о социальном обеспечении лиц, которые на 1 января 1998 года выработали свой стаж во вредных и тяжелых условиях труда.

На встречах рабочие предприятий ставили передо мной этот вопрос. Я знаю, что они ставили его и перед вами, депутатами Парламента. Я понимаю их. Сам прошел через это. Ранее мы решили вопрос по списку №1. Теперь надо решить по списку №2. Таких казахстанцев у нас порядка 28 тысяч. Полагаю, что сейчас у нас есть возможность вернуться к решению этой проблемы.

Мы можем для данной категории ввести спецпособия в размере 8 месячных расчетных показателей. На это ежегодно потребуется более 3 млрд. тенге. Необходимо изыскать эти средства и с 1 января 2008 года обеспечить выплату спецпособий по списку №2.

Таким образом, общая потребность средств на увеличение всех перечисленных мной социальных выплат в 2008 году составит порядка 108 млрд. тенге.

Сегодня у государства появилась возможность выделить такие большие средства на улучшение социального обеспечения казахстанцев. И мы эту возможность реализуем.

В-девятых, поручаю Правительству в течение 3 лет построить 100 школ и 100 больниц именно в тех регионах страны, которые особо нуждаются в этих объектах. Развитие социальной инфраструктуры мы должны возвести в ранг стратегической задачи.

Полагаю, что мы подошли к необходимости формировать механизм социально-инфраструктурного развития с помощью государственно-частного партнерства. К этой работе мы еще не приступали. Правительству надо этим заниматься.

Уважаемые казахстанцы!

Последовательное выполнение Стратегии «Казахстан-2030» обеспечило надежную основу для нашего дальнейшего прогресса.

У нас есть все основания продвигаться вперед еще успешнее, и мы не упустим свой исторический шанс.

Для этого был избран путь ускоренной всесторонней модернизации Казахстана.

Это единственно правильный вектор нашего дальнейшего развития.

Мы обязаны выйти и надежно закрепиться на внешних рынках, чтобы обеспечить достойное место Казахстана и казахстанцев в современном мире, рост благосостояния, существенное повышение уровня жизни всего населения страны.

На этом пути нам предстоит, учитывая казахстанские и региональные реалии и воплощая достижения передовых государств мира:

Во-первых, форсировать темпы модернизации тех секторов, где у нас уже есть определенные успехи;

Во-вторых, распространить модернизацию на все без исключения сферы экономики и социальной жизни Казахстана.

Поэтому еще в прошлом году мы сформулировали и начали работу над нашим общекзахстанским проектом.

Это – ускоренное продвижение в сообщество 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира и укрепление позиций Казахстана в качестве его постоянного члена.

И необходимое условие для этого – выход казахстанских товаров и услуг на качественный уровень передовых международных стандартов.

Но этого недостаточно. Нам предстоит прагматично и взвешенно определять и использовать наши реальные и перспективные конкурентные преимущества на всех уровнях экономики – как сегодняшние, так и потенциально возможные.

Системность – вот главная формула нашего ускоренного продвижения вперед в современном мире в ближайшее десятилетие.

Для этого у нас есть все предпосылки.

Нам даны огромная территория, выгодное географическое и коммуникационно-транспортное расположение, наличие значительных природных ресурсов.

Мы достигли лидирующих позиций в региональной экономике, конструктивных отношений с международными партнерами, политической и социально-экономической стабильности.

Чтобы Казахстан стал действительно неотъемлемой и динамичной частью мировых рынков товаров, услуг,

трудовых ресурсов, капитала, современных идей и технологий, мы должны решить 10 главных задач.

Первая задача – не просто обеспечить и поддерживать устойчивое развитие экономики, а управлять ее ростом.

Нам потребуется выработка и реализация целостной стратегии для обеспечения устойчивого характера конкурентоспособности экономики, а также жесткий контроль ее исполнения.

Эта стратегия должна исходить из конкретных конкурентных преимуществ отдельных секторов и производств нашей экономики и учитывать тенденции мирового развития и конъюнктуры внешних рынков.

Нам надо уже не просто использовать «накопленный» экономический рост, а научиться реально управлять этим ростом, трансформируя его в экономическое развитие на качественно новом уровне.

Мы должны обеспечить принципиально новый подход к индустриализации Казахстана, которая отвечала бы требованиям и условиям международных рынков.

Нам необходимо сократить сферы естественных монополий за счет реструктуризации крупнейших монополистов и развития конкурентных отношений.

В секторах экономики, где сохранятся естественные монополии, нам предстоит серьезная работа по тарифному и техническому регулированию с помощью отраслевых регуляторов.

Мы обязаны выйти на новый уровень устойчивости и конкурентоспособности финансовой системы в условиях либерализации.

Нам нужно создать эффективно работающий фондовый рынок.

Его развитие невозможно без привлечения населения к активному инвестированию своих сбережений в ценные бумаги.

Правительству нужно провести широкомасштабную работу по соответствующему обучению населения азам инвестиционной грамотности.

Правительству и Парламенту желательно было бы определить совместные мероприятия по этому вопросу.

Вступление в ВТО на выгодных для Казахстана условиях – это цель, которую мы обязаны достичь.

Нам необходимо скорейшее и широкое внедрение международных технических стандартов.

Это – мое главное поручение Правительству. Это – его прямая обязанность и ответственность перед обществом.

Вторая задача – достичь качественно новых успехов в региональной экономике и обеспечить полноправное участие в глобальной экономике.

Мы можем превратить Казахстан в «региональный локомотив» экономического развития, а таковым он уже во многом является, и сделать его успешным «игроком» мировой экономики.

Нам нужно иметь программу-минимум и программу-максимум по поиску и освоению реальных казахстанских «ниш» в системе мирового хозяйства, участию в крупных передовых проектах с зарубежными партнерами, а также всесторонней и ответственной поддержки участников нашей экономики, в том числе через оказание им качественных инфраструктурных услуг.

При этом основное внимание надо сосредоточить на рынках России, Китая, Центральной Азии, Каспийского и Черноморского регионов.

Экономическая интеграция в рамках СНГ, ЕвразЭС, ШОС остается главным ориентиром в торговле.

Мы предлагаем выйти на создание Евразийского экономического союза государств, сделать его выгодным для вступления всех других наших соседей.

Сейчас как никогда актуален вопрос консолидации усилий частного бизнеса и государства для создания и завоевания новых «ниш» на мировых рынках нашими товарами, услугами и, надеюсь, передовыми идеями.

Нам нужно четко определить роль и место госхолдингов в формировании конкурентоспособной экономики.

Я много раз говорил, что мировой рынок весь занят, нас там не очень ждут. С какими товарами нам выйти на экспорт? Вот в чем вопрос. Сегодня мы хорошо торгуем нефтью, газом, минеральными ресурсами, выходим с пшеницей. Это хорошо.

Но когда мы говорим об индустриализации, это означает выпуск новых, других товаров, не зависящих от сырьевых ресурсов.

Ответственность за решение этой задачи возлагаю на Правительство при непосредственном участии самих госхолдингов.

Третья задача – повысить эффективность добывающего сектора.

Мы намерены и далее проводить ответственную и взаимовыгодную энергетическую политику.

Дальнейшее развитие углеводородного сектора, привлечение иностранных и местных инвесторов нужно напрямую увязывать с диверсификацией экономики и через эту призму решать важнейшие задачи по созданию новых перспективных производств.

Мы должны настаивать, чтобы наши иностранные партнеры, работающие на освоении богатейших недр Казахстана, реально и серьезно повернулись к нуждам страны и приняли решительное участие, разумеется, на рыночной основе, в диверсификации нашей экономики и социальном развитии Казахстана.

Правительству поручаю провести соответствующую работу со всеми компаниями.

Компании, идущие нам навстречу в этом вопросе, будут пользоваться нашей поддержкой. Прежде всего мы исходим из национальных приоритетов Казахстана.

При этом обеспечиваем стабильность, предсказуемость и долгосрочность интересов наших соседей и международных партнеров, которым Казахстан поставляет энергоресурсы.

Пришло время разработать целостную стратегию дальнейшего укрепления позиций Казахстана в региональном, а затем и в мировом энергетическом пространстве.

Главный вопрос развития нашей энергетики и нефтехимии – повышение прибыльности этих секторов через увеличение добавленной стоимости энергопродуктов.

Особенно эффективным должно быть управление приоритетными секторами – нефтехимией, газовыми ресурсами, экспортными энергокоридорами.

И это – требования ко всем участникам рынка, но, прежде всего, к Министерству энергетики и минеральных ресурсов и госхолдингу «Самрук».

Четвертая задача – особенно важно обеспечить развитие несырьевого сектора производства, диверсификацию экономики.

У Правительства должна быть своя генеральная стратегия реализации «прорывных» инвестиционных проектов в приоритетных несырьевых секторах экономики.

Настала пора с учетом новых экономических условий и приоритетов оценить эффективность реализации Стратегии индустриально-инновационного развития.

Необходимо также сформулировать требования и рекомендации по формированию планов индустриальной диверсификации. От пилотного финансирования отдельных проектов пора переходить к масштабному финансированию диверсификации.

Это – ответственность Правительства, акимов, госхолдингов при активном участии малого и среднего бизнеса.

Нам пора спросить у Правительства и акимов об отдаче от той работы, которую мы проводим уже третий год по диверсификации экономики. Государство направляет на это средства, нам говорят о 204 объектах, которые сегодня в работе. Нам надо понять, что за эти годы сделано.

Пятая задача – развивать современную инфраструктуру в соответствии с нашей новой ролью в региональной и глобальной экономике.

Мы должны отчетливо представлять перспективы развития стратегической инфраструктуры и существенно повысить качество управления в этой сфере, учитывая, в первую очередь, конкурентность наших отечественных компаний – потребителей инфраструктурных услуг, а также интересы нашей международной экономической интеграции.

Нам необходимо определить региональные центры экономического роста и конкурентоспособности, подчинив их развитие интересам экономики страны в целом.

Нашей растущей экономике требуются принципиально новые подходы к развитию и управлению электроэнергетическими ресурсами и созданию основ атомной энергетики в Казахстане.

Это – ответственность акимов регионов, министерств индустрии и торговли, транспорта и коммуникаций, образования и науки, здравоохранения, энергетики и минеральных ресурсов, а также госхолдингов.

Это – важнейшая задача, потому что развитие экономики зависит от объемов энергетического обеспечения. И нам надо серьезно ее решать.

Шестая задача – современное образование и профессиональная переподготовка, формирование основ «умной экономики», использование новых технологий, идей и подходов, развитие инновационной экономики.

Главным критерием успеха образовательной реформы является достижение такого уровня, когда любой гражданин нашей страны, получив соответствующее образование и квалификацию, может стать востребованным специалистом в любой стране мира.

Мы должны добиться предоставления качественных услуг образования по всей стране на уровне мировых стандартов.

Нам необходимо создать действенную систему аккредитации и аттестации учебных заведений на уровне международных стандартов.

Приоритетное развитие точных и инженерных наук в сфере высшего образования – это обязательное условие нового этапа развития.

Мы будем проводить единую государственную стратегию, направленную на внедрение высоких технологий и поддержку инноваций.

Практически все успешные современные государства, активно интегрированные в систему мирохозяйственных связей, сделали ставку на «умную экономику». А для ее создания следует, прежде всего, развивать свой собственный человеческий капитал.

И это – уже ответственность всех участников нашего общего казахстанского проекта, но, прежде всего, Министерства образования и науки и Министерства индустрии и торговли.

Седьмая задача – адресная социальная поддержка и развитие социальной сферы на рыночных принципах.

Мы будем продолжать нашу политику адресной поддержки тех, кто действительно нуждается в защите, но решать именно на рыночных принципах.

Нужно помогать тем, кто действительно нуждается. Нуждаются многодетные, малообеспеченные семьи, инвалиды, им мы и должны помогать. А социальная поддержка остальных граждан заключается в том, чтобы создавать рабочие места. Хочу напомнить, что число бедных в Казахстане за 4 года снизилось в 4 раза – от 45% до 12%.

Очень важны вопросы приобретения доступного жилья и развития рынка недвижимости. За 2 года реализации госпрограммы развития жилищного строительства введено свыше 11 млн. кв. метров жилья. В 2007 году будет введено 7 млн. кв. метров. Как вы помните, мы за 3 года хотели ввести 12 млн. кв. метров, а фактически введем 18 млн. Уже 100 тысяч семей получили квартиры, 60 тысяч – получают в этом году, и таким образом более полумиллиона казахстанцев станут новоселами. Программа выполняется с опережением на 30%. Скажите, когда в Казахстане такое было?

Теперь из того, что я говорил на Совете Безопасности. Мы сделали эту программу и определили, кто получает ипотечное жилье. Это – молодые семьи, учителя, врачи, потом – госслужащие. А что получается? Даже коммунальное жилье, которое выделяется инвалидам войны и труда, не имеющим ни копейки, даже их жилье отдают чиновникам, которые

имеют по 3-4 квартиры! Вот для партии «Отан» хороший повод все это взять под контроль. Я поручил, если вы помните, на Совете Безопасности опубликовать всех поименно. Ни одна газета не публикует эту информацию. Думаете почему? Потому что наши чиновники этому препятствуют. Тихий саботаж и сопротивление тому, что говорил Президент. Как можно терпеть таких чиновников на местах, и тех, кто этими регионами руководит?

Адресная поддержка будет осуществляться также на принципах улучшения качества медицинских услуг и развития высокотехнологичной системы здравоохранения; совершенствования накопительной пенсионной системы и создания рабочих мест.

За это ответственно государство и прежде всего Министерство труда и социальной защиты населения и Министерство здравоохранения.

Кроме того, поручаю Правительству совместно с акиматом г.Астаны проработать вопрос и начать ускоренное строительство жилья в столице нашей страны для работников бюджетной сферы через систему жилстройсбережений.

Это необходимо для обеспечения квалифицированными кадрами мощных медицинских, образовательных кластеров, которые мы здесь создаем. Мы должны сосредоточить в столице лучшие медицину, оборудование, врачей. Мы построим чужой университет мирового класса, куда должны привлечь лучших отечественных и зарубежных преподавателей. В столице нужно формировать интеллигенцию, технический и инженерный состав.

Восьмая задача – модернизация политической системы в соответствии с логикой нового этапа нашего развития.

В 2007 году мы приступаем к реализации дальнейших системных демократических реформ.

Госкомиссия по разработке и конкретизации программы демократических реформ, обобщив рекомендации политических партий, общественных объединений, экспертов, мнения граждан страны, подготовила конкретные предложения по дальнейшим политическим преобразованиям в государстве.

Важно, что эти предложения не являются копированием чужого опыта или абстрактных теорий.

Они учитывают потребности нашего общества, казахстанские реалии. У нас формируется своя модель политических реформ, свой «казахстанский путь» политического транзита.

И здесь надо вспомнить, что по этим вопросам работали Постоянно действующее совещание, потом – Национальная комиссия, в числе которых были депутаты, политические партии. Они объездили все регионы страны, встречались с общественностью, общественными движениями, собрали много материалов. И Государственная комиссия за последний год обобщила все это. Думаю, мы провели хорошую работу. Теперь мы знаем, чего желает наш народ.

Особенности и характерные черты нашего пути – это сохранение президентской формы правления, поэтапность реформ, сбалансированность принимаемых решений, общенациональный диалог и консолидация основных политических сил.

Чтобы обеспечить правовое оформление предложений, группа юристов уже приступила к работе и готовит предложения как по внесению изменений в Конституцию страны, так и отдельных законов.

В целом в предстоящий период демократические реформы будут идти по следующим направлениям.

Во-первых, это расширение полномочий Парламента.

Будут усилены полномочия Парламента в формировании Конституционного совета, Центральной избирательной комиссии, Счетного комитета и в целом в вопросах утверждения и контроля за исполнением бюджета. Это будет полностью прерогативой Парламента.

Будет усилена роль Парламента в вопросах формирования Правительства.

Во-вторых, будут приняты меры, направленные на повышение роли политических партий.

Предлагается расширение полномочий партийных фракций, финансирование политических партий, которые пройдут в Парламент, из республиканского бюджета. Мы рассматриваем вопрос о расширении партийного списка при выборах в Мажилис.

В-третьих, одним из важнейших направлений реформ станет совершенствование судебно-правовой системы. С этого года мы вводим суды присяжных. Принято принципиальное решение о передаче санкционирования ареста суду. Мы постепенно перейдем к судопроизводству современного и открытого типа.

В-четвертых, развитие местных представительных органов. Мы будем усиливать маслихаты, предоставим им дополнительные полномочия. Укрепим ревизионные комиссии маслихатов.

Со временем районные маслихаты могут стать основой для формирования местного самоуправления.

Счетному Комитету нужно рассмотреть возможность распространения его влияния на местные, областные бюджеты, чтобы у нас был единообразный подход.

Главная цель политических преобразований для нас – это движение к такой современной демократической форме власти, которая сможет обеспечить наиболее эффективную систему управления обществом и государством, одновременно сохраняя политическую стабильность в стране и обеспечивая все конституционные права и свободы наших граждан.

Мы с вами долго бились над законом о местном самоуправлении. Самый простой и понятный всем путь: маслихаты – это и есть органы местного самоуправления. С их согласия назначается аким, они рассматривают бюджет. Мы этим самым маслихаты усилим. Проект закона надо будет обновить и принять.

Сильная государственная власть и демократия – не антиподы. Демократия развивается только там, где строго соблюдается законность.

И никакому сомнению никто не подвергает, что Казахстан должен остаться республикой с президентской формой правления.

К созданию эффективной политической системы как главной цели преобразований я призываю Парламент, Правительство и все институты гражданского общества.

Девятая задача – ускоренное проведение административной реформы с учетом международной практики.

Мы выстраиваем качественно новую модель государственного управления на принципах корпоративного управления, результативности, прозрачности и подотчетности обществу.

Наша цель – модернизация Правительства, создание высокопрофессиональной государственной службы и эффективной структуры управления.

Вопрос административной реформы – очень сложный вопрос. Нам надо организовать его обсуждение в Комитетах Парламента и провести специальные слушания. Это коснется многих.

Для улучшения корпоративного управления мы создали «Самрук» и отдали туда всю нашу реальную экономику. Необходимо, чтобы они увеличивали объемы капитализации национальных компаний, закупили акции передовых компаний мира, привносили сюда передовые технологии. Все деньги мы собрали в «Казыне», чтобы также улучшить корпоративное управление, быть прозрачными, открытыми, работать для того, чтобы строить в Казахстане современные предприятия, ориентированные на экспорт.

Это означает, что эти холдинги становятся партнером Правительства. Правительство не вмешивается в их производственную деятельность, а создает условия для того, чтобы они эффективно работали.

Основная задача Правительства – системно работать вместе с Парламентом над улучшением законодательства страны, управлять бюджетом, его расходованием, внедрением новых технологий, общественным порядком, здравоохранением, образованием, безопасностью страны, внешней и внутренней торговлей.

Точно также вы должны понять содержание социально-предпринимательских корпораций. СПК будут выкупать неприбыльные предприятия, привлекать внутренние инвестиции и развивать между областями коммуникации, дороги, тепло- и водоснабжение.

Акимам надо заниматься тем же, что и Правительство, только на местах – здравоохранением, образованием, общественным порядком, пропагандой политики государства, местным бюджетом, его расходами.

Вот коротко суть того, к чему мы должны прийти. Это приведет к огромному сокращению персонала, за счет чего повысится зарплата у оставшихся государственных служащих. И мы достигнем тогда того компактного и профессионального Правительства, о котором говорили.

Они должны подчиняться требованиям главных потребителей государственных услуг – непосредственно всех граждан и бизнеса.

Ответственность за решение этой задачи возлагаю на Правительство в целом.

Десятая задача – продвижение достижений и возможностей нового Казахстана в центральноазиатском регионе и в мировом сообществе.

Сегодня мы сотрудничаем с другими странами в решении широкого круга актуальных проблем.

Это и обеспечение энергетической безопасности, и решение жизненно важных социально-экономических вопросов, и борьба с терроризмом, и борьба с эпидемиями и экологическими бедствиями.

Мы будем и далее укреплять свою роль и авторитет как ответственного члена регионального сотрудничества и международного сообщества.

Это ответственность всех политических, экономических и общественных руководителей, но, в первую очередь, нашего внешнеполитического ведомства.

Правительство и Министерство иностранных дел должны уделить особое внимание вопросам взаимодействия с соседями по Центральной Азии. При этом нужно последовательно разъяснять нашу позицию.

Сегодня Казахстан располагает возможностями для внешних инвестиций, что поможет поднять экономику,

увеличить товарооборот, улучшить жизнь простых людей во всем регионе. Казахстан в свою очередь заинтересован в экономически и политически стабильной, процветающей Центральной Азии, чтобы иметь благоприятные внешние условия и емкие рынки сбыта продукции.

Экономическое сотрудничество, устранение излишних барьеров во взаимной торговле, цивилизованные отношения в сфере обмена инвестициями и трудовой миграции – все это будет служить только во благо всех наших народов.

Полагаю, что депутатский корпус, используя межпарламентские связи, аргументировано доводя все это до своих коллег в Узбекистане, Кыргызстане, Туркменистане, Таджикистане, может способствовать центральноазиатской интеграции.

Для того, чтобы уже через 10 лет представлять новый Казахстан в новом мире, мы должны своевременно и адекватно ответить на вызовы нового времени.

Поэтому, поручаю Правительству последовательное решение всех перечисленных задач, развивающих основные положения Стратегии «Казахстан-2030» на новом этапе.

Для их выполнения я определил 30 важнейших направлений нашей внутренней и внешней политики – это стратегия нового этапа развития Казахстана.

Она изложена во второй части моего сегодняшнего Послания, которая будет роздана присутствующим здесь и опубликована в печати.

Успех нам обеспечит современная организация работы и четкая координация действий ветвей власти, бизнес-сообщества, академической и прикладной науки, неправительственных организаций, СМИ, и, разумеется, поддержка сограждан.

Дорогие казахстанцы!

Уважаемые депутаты и члены Правительства!

Совсем недавно мы отметили 15-летие своей независимости.

Пройденный путь был достойным, а результаты наших совместных решений и свершений – впечатляющими.

Все это создает фундамент нового казахстанского патриотизма, обоснованной гордости и уверенности в том, что у нашего Отечества, у всего нашего многонационального и многоконфессионального общества, у наших детей – прекрасные перспективы.

История знает немало ярких примеров того, как народы поднимаются на новый уровень развития, когда объединяют свою волю для реализации проекта исторического масштаба.

Уважаемые соотечественники!

Когда мы вместе, нам сопутствует успех. Поэтому, предлагая вам стратегию нового десятилетия, рассчитываю на вашу поддержку как всегда. И знаю, она, как всегда, будет надежной. Руководство страны – Парламент, Президент, Правительство – мы вместе выполним задуманное, как это делали всегда.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на республиканском совещании
по вопросам агропромышленного
комплекса**

г. Астана,
5 марта 2007 года

Уважаемые участники совещания!

Сегодня мы собрались для того, чтобы обобщить текущие результаты нашей работы, но вместе с тем – наметить цели на предстоящий период в развитии агропромышленного комплекса страны.

Развитие сельского хозяйства было и остается одним из главных государственных приоритетов. Вам хорошо известно, что аграрному сектору я уделяю постоянное и первостепенное внимание. Ежегодно я созываю такие совещания, где мы

коллективно обсуждаем важные проблемы и вырабатываем пути и способы их решения.

На сегодняшний день мы сформировали базовые рыночные принципы деятельности агропромышленного комплекса. У земли появились настоящие хозяева. Соразмерно повышению эффективности сельскохозяйственного производства повышается уровень жизни в казахстанском селе.

В своем очередном Послании народу страны я сформулировал 10 задач развития Казахстана на новый период. Кроме того, в рамках реализации Стратегии «Казахстан-2030» я предложил 30 важнейших направлений нашей внутренней и внешней политики на ближайшие 10 лет. Их своевременная и системная проработка откроет возможности для того, чтобы Казахстан занял подходящее ему место в мировой экономике.

Сегодня рост продуктивности и экономической рентабельности агропромышленного комплекса должен развиваться за счет повышения конкурентоспособности отечественного производителя.

Для этого мы выстроили систему управления отраслью, заложили институциональные основы современного менеджмента в лице учрежденных соответствующих государственных компаний и холдинга «КазАгро».

За последние 6 лет объем прямой финансовой поддержки государством сельского хозяйства превысил 270 млрд. тенге. На развитие сельских территорий за последние 3 года было выделено свыше 200 млрд. тенге. Наше село, в свою очередь, не осталось в долгу: в прошлом году хлеборобы страны порадовали нас успешным результатом, собрав более 18 млн. тонн хлебного зерна. Поздравляю вас с этим достижением!

Однако в предстоящий период наших аграриев ожидает еще немало больших и ответственных дел.

Уважаемые участники совещания!

В рамках задач-приоритетов, обозначенных в Послании народу Казахстана в этом году, я вижу следующие направления дальнейшего развития сельского хозяйства.

1. Диверсификацию экономики и увеличение экспортных возможностей страны нужно начинать именно с агропромышленного комплекса

Современные технологии привели к коренным изменениям роли сельского хозяйства.

В Северном Казахстане мы уже открыли уникальное предприятие по производству биоэтанола, аналогов которому у наших соседей по СНГ нет. Они у нас строятся и в других областях. Мы прогнозируем, что основными потребителями нашей высокотехнологичной продукции станут страны Евросоюза.

Мир быстро осознал недооценку активов сельского хозяйства. Все эксперты едины в одном, что мировые цены на основное сельхозсырье будут оставаться на высоком уровне.

Америка вводит в эксплуатацию один био завод в неделю, Европа – один в 2-3 недели.

Казахстану, где размеры сельхозугодий сопоставимы с Россией и больше, чем в Индии, это открывает огромные перспективы. При грамотном использовании нашего сельскохозяйственного богатства они сопоставимы с нашими нефтяными перспективами.

В этой связи поручаю холдингу «КазАгро» совместно с акимами в основных зерносеющих регионах активно содействовать созданию новой отрасли промышленности – производству биопродуктов (биоэтанола и биодизеля).

С другой стороны, холдинг «КазАгро» должен принять меры по расширению возможности экспорта казахстанского зерна на развивающиеся продовольственные рынки Ирана, Египта, Азербайджана и Грузии. Но задача государства поддержать этот экспорт соответствующей инфраструктурой. А это – широкое поле деятельности для наших других госхолдингов.

2. Стимулирование создания крупных товарных производств по переработке сельскохозяйственной продукции

Эта задача уже неоднократно ставилась. Сейчас нужны конкретные результаты.

В республике пока преобладает мелкотоварное, неорганизованное производство, использующее примитивные технологии.

Нет ни одного крупного концерна с серьезным экспортным потенциалом. Но в молочной отрасли усилиями бизнеса относительно крупные предприятия уже созданы. Значит, это сделать можно. А для развития экспортного направления это сделать важно.

Дальше. У нас рядом огромный рынок продовольствия мусульманских стран. Мы же в Казахстане даже не изучали его и не имеем ни одного предприятия, выпускающего продукцию под сертификатом «Халал» для экспорта на эти рынки. Австралия, которая значительно удалена от нашего региона, имеет более 40 предприятий-поставщиков мяса только с таким сертификатом.

Поэтому поручаю Министерству сельского хозяйства в рамках выделяемых бюджетных средств сделать должный акцент на животноводстве.

Холдингу «КазАгро» совместно с Правительством и акциями всех уровней, изучив рынок и его возможности, подготовить технико-экономическое обоснование на первом этапе 4-5 проектов по строительству в различных регионах республики крупных откормочных площадок с полной инфраструктурой для экспорта мяса.

Восстановление плодородия почв – это основа основ благополучия сельского населения.

Пора, наконец, Министерству сельского хозяйства и Министерству индустрии и торговли решить задачу полноценного обеспечения Казахстана собственными удобрениями.

Несмотря на введение института частной собственности на земли сельскохозяйственного назначения, остается неразвитым рынок земли. Приватизированы всего доли процента от всей площади. Это сдерживает привлечение инвестиций ввиду невозможности вовлечения земли как актива в оборот.

Правительству поручаю рассмотреть возможности либерализации механизмов приватизации сельскохозяйственных земель.

3. Привлечение инвестиций в сельское хозяйство

В ряде регионов плохо поставлена работа по привлечению зарубежных и местных инвесторов, а также созданию для них условий работы. Но без частного капитала повысить производительность сельского хозяйства невозможно.

Сегодня нам нужны крупные экспортоориентированные проекты.

Холдинги «КазАгро», «Казына» совместно с зарубежными консультантами, крупными концернами и местными компаниями должны отработать эти проекты и приступить к их реализации. Именно это окажет мультипликативный

эффект на сопутствующие производства, создаст новые рабочие места.

Поэтому акимы должны создавать благоприятные условия для размещения таких проектов на территории областей. Для инвесторов важны не только вопросы инфраструктуры, земли и воды, но и наличия квалифицированных кадров, понимания акиматами перспектив таких проектов для области.

В качестве примера можно привести Южно-Казахстанскую область.

Там за короткий срок по инициативе акимата успешно разворачиваются две программы: текстильный кластер и центры выращивания, хранения и транспорта овощной продукции.

Казахстанские банки, по мере коммерциализации, свернули свои услуги селянам. Надо разобраться в этом вопросе, повернуть наших инвесторов к экономике села, создав для этого необходимые условия. АО «Казпочта» пора на практике проявить свою работу на селе.

4. Внедрение новых технологий в агробизнесе

Надо сказать, что отечественной аграрной наукой сделано немало. Но сегодня она в еще большей мере должна внедрять прорывные достижения, способные кардинально повысить эффективность и конкурентоспособность сельскохозяйственного производства.

В бюджетах областей необходимо предусматривать средства на внедрение новых технологий и расширение агротехнических знаний.

Акимы совместно с министерствами образования и науки, сельского хозяйства должны обеспечить через структуру Казагромаркетинга передачу знаний из различных центров агронауки в сельскохозяйственное производство.

5. Дальнейшее развитие производственной инфраструктуры села

Решение данной проблемы является неременным условием успешного развития отрасли, повышения доходов крестьян, но действенный механизм до сих пор не выработан.

Именно поэтому у нас развелось такое большое количество посредников и перекупщиков. Они работают, как правило, в теневом поле, искусственно манипулируют ценами в целях извлечения для себя максимальной выгоды.

Частные подворья в большинстве случаев лишены возможности напрямую поставлять свою продукцию на коммунальные рынки.

И это способствуют неконтролируемому росту цен на сельскохозяйственную продукцию.

В этой связи акимам необходимо проработать вопросы создания и восстановления необходимых объектов для заготовки и хранения сельхозпродукции и в целом для развития конкуренции.

6. Рациональное природопользование

Надо полностью искоренить варварское отношение к собственным природным богатствам, которые мы должны сохранить для будущих поколений.

Необходимо изучать лучший мировой опыт природопользования и применять его к нашим условиям, учитывая при этом интересы и природопользователей, и государства.

7. Обеспечение населения недорогим и качественным жильем

Улучшение жилищных условий населения – приоритет деятельности акимов всех уровней.

Мы неоднократно обсуждали проблемы развития жилищного строительства. О конкретных недостатках говорилось в Послании. Это и вопросы прозрачности выделения земельных участков, и вопросы доступности жилья для работников бюджетных организаций, и вопросы качества жилищного строительства.

Акимы всех уровней, являясь основными участниками реализации жилищной политики, должны четко понимать ответственность за конечный результат программы – обеспечение населения качественным и недорогим жильем. С каждого акима будет персональный спрос за эту работу.

8. Дальнейшее развитие социально-предпринимательских корпораций

Главная цель СПК – поднять бизнес в регионах, максимально задействовать потенциал местного и межрегионального предпринимательства.

Мы создали социально-предпринимательскую корпорацию «Сарыарка». Это – пилотный проект. На его основе Правительству надо обучить всех, кого это коснется.

Необходимо в короткий срок СПК совместно с институтами развития, Союзом «Атамекен», предпринимателями при содействии акиматов начать реализацию конкретных инвестиционных проектов.

Также поручаю Правительству создать еще две СПК на востоке и юге Казахстана.

9. Развитие сельских дорог

Состояние автодорог местного значения остается неудовлетворительным.

И эта задача акимам также ставилась неоднократно. Несмотря на значительное финансирование, проблема сельских дорог не решается.

О какой экономической активности регионов можно говорить, если у нас нет нормального доступа к рынкам сбыта продукции.

Государство выделяет огромные средства на строительство дорог. Необходимо эффективно использовать эти средства, а также ресурсы местных бюджетов, и решать конкретные задачи.

Поручаю акимам всех уровней взять вопрос качественного строительства и реконструкции автомобильных дорог местного значения на особый контроль. Эта работа должна быть приоритетной в вашей деятельности.

10. Обеспечение населения качественной питьевой водой

За период реализации программы «Питьевые воды» проведена значительная работа по строительству новых и восстановлению существующих систем водоснабжения.

Вместе с тем, в регионах проблема обеспечения населения качественной питьевой водой остается.

Мало того, что акимы не обеспечивают достаточного финансирования мероприятий программы из областных бюджетов, полагаясь на республиканский бюджет, так еще и не заинтересованы в принятии в эксплуатацию готовых объектов. Некоторые уже приходят в негодное состояние из-за того, что их некому эксплуатировать.

Не хватает организаций, отвечающих за эксплуатацию и техобслуживание сетей. Но эти вопросы Правительству и акимам надо же решать.

11. Сокращение уровня бедности на селе

Последовательная социальная политика, повышение экономической активности населения, рост занятости и доходов населения привели к значительному сокращению уровня бедности.

Несколько лет назад по опыту Карагандинской области мы проводили посемейный учет, хотели добиться, чтобы хотя бы один член семьи имел работу. Теперь эту практику прекратили.

Но работу в данном направлении следует активизировать. В связи с этим поручаю акимам сел, районов, областей, гг. Астаны и Алматы подворно обследовать всех, кого мы считаем бедными.

Подворный учет показал нам, что большинство бедных – это жители сел. Почему так происходит? Почему не доходит до них система микрокредитования, другие формы активной занятости, не открываются новые рабочие места. Вам доступны все эти инструменты уже давно. Почему они у вас не работают?

Дошло до того, что даже мужчины приспособились жить на пособие для детей, на социальную помощь – жить абы как, лишь бы не умереть. В стране не хватает рабочих рук, а они не хотят приобретать специальность. Разберитесь.

12. Развитие сельского образования и медицины

Все наши проблемы в образовании и здравоохранении сегодня особенно остро проявляются в сельской местности.

В ближайшие 3 года по моему поручению будут построены 100 школ и 100 больниц, именно в тех регионах страны, которые в них особенно нуждаются.

Правительство и местные исполнительные органы должны в кратчайшие сроки провести инвентаризацию объектов образования и здравоохранения и определить, где будут построены новые школы и больницы.

Поручаю акимам провести работу по отводу земельных участков для строительства школ и больниц с соответствующими инженерными сетями и коммуникациями. Вы должны обеспечить неукоснительное исполнение моего поручения, чтобы жители этих районов почувствовали заботу государства.

Эту проблему мы решим. Но ту же возникнет другая – а кто в данных школах и больницах будет работать? И наша задача – решить эту кадровую проблему еще до введения в эксплуатацию новых объектов.

Я призываю молодежь, выпускников университетов – учителей, врачей, идти в село, помочь своему народу.

Обращаюсь к нашим ученым, писателям, поэтам, работникам искусства: давайте образуем широкое народное движение – помочь селу (хотя бы родному) начать работать.

Обращаюсь к бизнесменам: помогите родной школе, родному аулу средствами и технологиями. Помогайте строить больницы, школы, дороги – все в чем нуждается село.

Акимы, призовите этих своих земляков. Пусть они не словом, а делом покажут, что они с народом. Давайте об этом широко говорить в средствах массовой информации. Надо подключать к этому общественные организации и НПО.

Министерствам сельского хозяйства, образования и науки, культуры и информации поручаю организовать эту работу.

Каждый аким должен быть заинтересован в подготовке местных специалистов, начиная со школьной скамьи, направлении их на учебу в город, поддержке во время учебы и возвращении для работы в родное село.

Решающую роль должно сыграть чувство патриотизма наших молодых специалистов-выходцев из села. Правительство и местные исполнительные органы должны активно пропагандировать эту идеологию и поддерживать ее конкретными мерами материального стимулирования.

Также поручаю вам внимательно изучить и предложить меры социальной поддержки молодых врачей и учителей, возвращающихся из городов, в том числе в части льготного жилья, обеспечения детскими садами и других мер.

Мы должны сократить большой разрыв между селом и городом в уровне образования, медицинского обслуживания и в целом качества жизни.

Иначе мы не достигнем своих целей – быть конкурентоспособными в сфере знаний, в науке. Ведь все начинается со школ. А для Казахстана – с сельских школ.

Село катастрофически отстает от города по использованию современных информационных технологий. Возможно, мы сегодня многое сделали для того, чтобы сельские школы были обеспечены компьютерами и доступом к Интернету. Но есть объективные проблемы: опять же отсутствие специалистов по обучению и обслуживанию этой техники, которая, наверное, уже во многих школах морально устарела, а также и качественной телефонной связи, без которой невозможно пользоваться Интернетом.

Но сегодня в сельских школах необходимо создавать интерактивную информационно-образовательную среду и внедрять практику обучения в режиме он-лайн.

В каждом отдаленном регионе страны преподаватели должны иметь возможность пользоваться новейшими образовательными методиками.

Государственный телеканал может транслировать показательные открытые уроки лучших казахстанских учителей. Нам надо развивать образовательное телевидение.

И последнее. Наступила весна, надо продолжить реализацию общенациональной инициативы «Жасыл Ел». Много сделано нашей молодежью. Посажены миллионы деревьев. Только вокруг Астаны высажен лес – более 40 тысяч гектаров.

В этом году приоритетом «Жасыл Ел» должно стать привлечение к работам по озеленению молодежи, особенно безработной.

Надо активно привлекать студенческие строительные отряды на всех стройках страны. Это конкретное задание всем акимам. Вы должны не только всячески поощрять, но и организовать эту работу.

* * *

Все эти поручения направлены на реализацию основных задач в сфере сельского хозяйства, поставленных в моем Послании.

Поэтому поручаю Правительству и акимам провести широкую информационную работу по разъяснению основных положений Послания.

Необходимо активней привлекать к процессу обсуждения зарубежных экспертов, представителей неправительственных организаций, политических партий, использовать возможности обмена мнениями на «круглых столах», семинарах, конференциях.

Уважаемые участники совещания!

На сегодняшней нашей встрече я изложил вам только самые важные проблемы.

И в заключение хочу еще раз напомнить, что развитие сельского хозяйства представляет для нас непреходящий приоритет стратегической важности.

Надеюсь, что совместными усилиями мы сумеем вывести наш агропромышленный комплекс и жизнь на селе на новую качественную ступень развития.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на VI Евразийском медиа-форуме

г. Алматы,
19 апреля 2007 года

Дамы и господа!

Реальность XXI века отвергла романтические грезы о бесконфликтном будущем. Система международных отношений оказалась уязвимой перед нарастающими угрозами глобального и регионального характера.

Все чаще слышится геополитическая риторика времен «холодной войны», возвращая принципу глобального соперничества роль основного двигателя в мировой политике. Вновь на первый план выходят силовые аспекты обеспечения безопасности.

Но в современном мире нет простых путей решения глобальных проблем. И мы это видим. Насилие порождает только насилие. Ксенофобия, подозрительность и страх уже становятся новой чумой XXI века.

Сегодня упускается из виду уникальность современного развития, суть которой заключается во взаимозависимости мира. Если какая-то страна становится нестабильной, то под угрозу попадает вся глобальная устойчивость.

Международный терроризм, поразивший Афганистан, распространяется по всему миру. Как опасная инфекция распространяется мания обладания оружием массового уничтожения, захватывая все новые регионы и порождая все новые проблемы для мира.

Какие позитивные тренды могут остановить эти глобальные болезни? Что нужно делать в первую очередь?

Очевидно одно: серьезнейшие трансформации должны пройти в мировой политике, должна измениться ее суть и движущие силы. Должны измениться глобальные механизмы, которые двигают систему международных отношений и международной безопасности.

Во-первых, понимание современного мира как единого живого организма требует концептуального перехода в международной политике от парадигмы глобальной конкуренции к парадигме глобальной ответственности. Настало время взять на вооружение принципы «глобального здравого смысла» и «тотальной ответственности».

Уже на заре независимости Казахстан продемонстрировал свое осмысленное отношение к глобальным вызовам. Вы хорошо знаете, что наша страна первой в мире закрыла крупнейший полигон для испытаний атомных бомб, добровольно отказалась от этого вида оружия и тем самым укрепила фундамент системы нераспространения.

Отказ от ядерного оружия взамен гарантий ядерных держав был стратегической позицией нашей страны, основанной на понимании глобальной ответственности перед миром. Этот самоотверженный, гуманный шаг Казахстана должен быть достойно оценен мировым сообществом как путь решения острых проблем распространения оружия массового уничтожения.

Мы призываем другие страны последовать нашему примеру. И, в первую очередь, обращаем этот призыв к странам, которые стремятся обладать ядерным оружием.

Такой же ответственный подход мы проводим на уровне региональной политики. Казахстан заявил о своей ответственности вместе с другими странами региона за будущее Центральной Азии. Наш регион объявлен зоной, свободной от ядерного оружия. Развиваясь как единое пространство, наши страны смогут создать «пояс экономического благополучия», который будет надежной преградой для международного терроризма, религиозного экстремизма, наркотрафика и нелегальной миграции.

Наша страна лидирует по объему инвестиций в регионе. Мы готовы приступить к осуществлению крупных экономических проектов в Центральной Азии. Братская экономическая и гуманитарная помощь неоднократно оказывалась правительствам Таджикистана, Кыргызстана. Сегодня мы оказываем помощь Кыргызстану.

Кыргызстан сегодня переживает непростые времена. Основа всех трудностей – нерешенность социальных проблем и низкий уровень жизни. Казахстанцы искренне хотят установления мира в этой близкой нам, братской стране.

Все, что сегодня происходит у наших соседей, показывает, что настоящая демократия может быть установлена только

там, где есть стабильное развитие и где люди хотят жить в мире друг с другом. Эти события также демонстрируют, что свобода слова не означает свободу от ответственности.

Мы готовы оказать Кыргызстану всяческую поддержку и помощь. Мы будем содействовать тому, чтобы наш регион стал процветающим регионом сотрудничества и дружбы.

В рамках гуманитарной помощи афганскому народу мы направили 4 тысячи тонн продовольственной пшеницы. Сейчас в Казахстане разрабатывается Специальная программа по Афганистану, включающая меры по укреплению гуманитарного и экономического сотрудничества, инвестированию афганской экономики, подготовке кадров. В частности, мы планируем построить больницу и школу в провинциях Бамиан и Саманган. Государство готово стимулировать казахстанские компании для их выхода на афганский рынок.

Во-вторых, я считаю, что в международных отношениях необходимо пересмотреть понятие многополярности, придать ей качественно новое звучание.

Мировые полюсы силы не должны оставаться полюсами противостояния. Они обязаны стать полюсами устойчивости и роста, а отношения между ними – способствовать гармоничному развитию мира.

Надежды на то, что однополярный мир придаст устойчивость глобальным процессам, не оправдались. Но объективно возникающая многополярность продолжает восприниматься в прежнем геополитическом контексте, когда отношения между центрами влияния рассматриваются под углом глобального соперничества и борьбы интересов.

Очевидно, что подобный конфронтационный подход может иметь только негативные последствия. Это – игра с нулевым результатом. Многовекторность казахстанской

внешней политики была призвана установить партнерские отношения со всеми основными полюсами влияния – Россией, Китаем, США, ЕС, Индией, арабскими странами, странами Юго-Восточной Азии. И сегодня мы приближаемся к тому, чтобы все международные акторы были заинтересованы в стабильном развитии Центральной Азии, чтобы она стала регионом не соперничества, а нормальной экономической конкуренции в интересах прежде всего народов, живущих здесь.

Таким образом, казахстанская многовекторная внешняя политика ориентирована именно на новое концептуальное понимание многополярности.

Отсюда важность третьего принципа поведения на международной арене, который я бы сформулировал как принципиальный отказ от конфронтационных моделей и активное формирование режима доверия и стратегического диалога.

Наверное, все помнят притчу, когда на вопрос: «Что ты пожелаешь при условии, что твой сосед получит вдвое больше?» – человек ответил: «Выколи мне один глаз!». Согласитесь, что от таких подходов, которые по-прежнему проявляют себя в мировой политике, нужно избавляться.

Что касается Казахстана, то мы реально, на деле, поставили принципы доверия и диалога в основу нашей внутренней политики и международных инициатив.

Главная особенность нашей страны как раз и заключается в многонациональности и поликонфессиональности. В доме под названием Казахстан одной большой семьей живут представители 130 народов и более 40 конфессий.

То, что во многих других государствах становилось причиной социального напряжения и даже конфликтов, для нас, наоборот, стало залогом силы и успеха. Благодаря идеям

межнационального согласия и толерантности нам удалось быстро преодолеть период тяжелейшего социально-экономического кризиса и избежать потрясений.

Мы стремимся своим примером показать, что мир и согласие между народами и религиями достижимы: для этого нужны только терпение и воля к диалогу. В 2003 и 2006 годах по моей инициативе в Астане прошли два съезда лидеров мировых и традиционных религий, которые дали жизнь уникальному форуму межконфессионального диалога.

Вместе с другими государствами мы готовы всемерно поддерживать усилия, направленные на сближение Востока и Запада в понимании ключевых вопросов современного мироустройства.

Государства-соседи не могут нормально сотрудничать, строить планы на будущее и при этом не доверять друг другу. Недоверие может иногда выигрывать как метод, но оно всегда проигрывает как принцип.

Поэтому Казахстан впервые в истории континента инициировал созыв Сопредседания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, рассматривая его в качестве инструмента по обеспечению стабильности в регионе. Могу вспомнить, как в 2002 году первым успехом этого форума стало восстановление диалога между Индией и Пакистаном в момент обострения отношений этих ядерных держав.

Мы уверены, что и в дальнейшем СВМДА будет эффективно выполнять роль коллективного механизма обеспечения безопасности на Азиатском континенте.

Казахстан всецело поддерживает сотрудничество в рамках Шанхайской организации сотрудничества. Этот форум служит активному развитию сотрудничества и взаимопонимания на нашем континенте.

Продвижение идеи доверия и стратегического диалога стало одним из центральных элементов казахстанской внешней политики.

В-четвертых, глубоко убежден, что мир должен двигаться от элитарного к эгалитарному характеру современных международных отношений.

Нельзя не замечать, что глобализация и современные вызовы влекут изменения самой природы международных отношений. Если раньше крупные страны могли не обращать особого внимания на своих небольших или слабых соседей, то теперь подобная «роскошь» уже непозволительна.

Конфликт между двумя небольшими государствами – Палестиной и Израилем – вот уже более полувека дестабилизирует ситуацию во многих регионах мира.

События в двух небольших странах – Афганистане и Ираке – стали основным фактором распространения идеологии религиозного экстремизма и терроризма. Теперь над решением этих, изначально локальных, проблем вот уже долгое время безуспешно бьется все мировое сообщество. Такова обратная сторона глобализации.

Хотел бы четко обозначить позицию Казахстана в отношении геополитической ситуации вокруг Ирана. Убежден, что силовая конфронтация с такой страной, как Иран, чревата серьезными последствиями для всего мира. Мы надеемся, что Иран, наш дружественный сосед, однозначно убедит мир, что занят исследованиями только в сфере мирной атомной энергетики. Этого ждут народы и нашего региона, и, уверен, всего мира.

В целом, к сожалению, принципы деятельности международных организаций не успевают быстро трансформироваться, чтобы соответствовать современным реалиям.

Возможно, дело в том, что такие форумы, как Совет Безопасности ООН, НАТО, ОБСЕ, G8, имеющие наибольшее влияние и дееспособность в мире, не могут в своей деятельности избавиться от элементов элитарности.

Обладая большим потенциалом для выработки эффективных решений, они все же не справляются с задачами по урегулированию международных конфликтов и кризисов, преодолению экономического разрыва между богатыми и бедными странами, предотвращению терроризма и экстремизма, укреплению режима нераспространения.

Красноречивым подтверждением кризиса элитарных подходов в международной политике является неэффективность Договора о нераспространении ядерного оружия, а также отсутствие заметного прогресса в процессе разоружения.

Узкий круг государств – обладателей ядерного оружия воспринимает договор как асимметричное соглашение, которое накладывает особые, обеспеченные санкциями обязательства только на неядерные государства. При этом они сами берут на себя лишь расплывчатые обязательства вести переговоры по ядерному разоружению, одновременно продолжая вкладывать значительные средства в исследования, разработку и модернизацию ядерного оружия.

Неравенство, заложенное в основу ДНЯО, приводит к тому, что ядерные державы не считают нужным соблюдать обязательства по разоружению. Все это подпитывает деструктивные настроения, чувство «несправедливости ДНЯО» в некоторых регионах мира.

Хуже всего то, что это дает аргументы тем государствам, которые стремятся к обладанию оружием массового уничтожения.

Как лидер страны, добровольно отказавшейся от мощного ядерного арсенала, я имею моральное право заявить, что подходы к проблеме нераспространения требуют серьезного пересмотра. Несколько десятилетий действия Договора о нераспространении ядерного оружия – вполне достаточный срок для того, чтобы оценить его преимущества и недостатки и внести коррективы, отвечающие требованиям времени.

И чем больше государств будет участвовать в этом деле, тем будет лучше.

Благодаря равноправному взаимодействию больших и малых государств мы получим шанс добиться того, что важнейшие проблемы многих регионов Земли не будут оставаться за рамками внимания международного сообщества.

Не должно быть отдельно повестки дня для государств «первого мира» и стран остального мира. Несмотря на разность уровней развития и потенциалов, вместе взятые они составляют одну систему. И разбалансированность отдельных элементов влечет за собой сбой всей единой системы.

Осознавая эту взаимосвязь, Казахстан выдвинул заявку на председательство в такой уважаемой организации, как ОБСЕ. Впервые такая заявка поступила от республики бывшего СССР, причем поддержанная от имени всех государств СНГ. От страны, большая часть которой находится в Азии. От государства, представляющего обширный центральноазиатский регион и играющего растущую роль в сфере энергетической безопасности.

Наше видение, уникальный опыт, инициативность могли бы способствовать активизации деятельности данной авторитетной организации по ряду перспективных направлений. Это было бы полезно с точки познания нашего региона, изучения опыта толерантности в многонациональном

обществе и мирного сосуществования различных религий в одном государстве, в одном регионе.

Уважаемые гости и участники медиа-форума!

Мы благодарны вам, что вы остаетесь верными этому форуму. Тот факт, что здесь собираются известные политики мира, известные журналисты мира, говорит о доверии Казахстану. Мы же показываем, что мы открыты диалогу и готовы обсуждать любые проблемы.

Уверен, что все обсуждения будут проходить в рамках терпимости друг другу и это принесет огромную пользу для всех нас, для всего мира.

Благодарю вас. Желаю вам больших успехов и крепкого здоровья.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на совместном заседании палат
Парламента Республики Казахстан**

г. Астана,
16 мая 2007 года

НОВЫЙ ЭТАП ДЕМОКРАТИЗАЦИИ КАЗАХСТАНА – УСКОРЕННОЕ РАЗВИТИЕ СВОБОДНОГО ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ОБЩЕСТВА

Уважаемые депутаты!

Сегодня – исторический день для демократии Казахстана.

На ваше рассмотрение выносится проект закона «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан».

Этот документ является закономерным результатом реализации Общенациональной программы политических реформ, коренных преобразований в правовом пространстве страны.

Провозглашая курс на ускоренное развитие свободного демократического общества, мы открываем новую страницу в политической истории нашего независимого Отечества.

Экономические успехи страны, рост благосостояния каждой казахстанской семьи, повышение стандартов жизни наших граждан создали твердую основу для нового этапа демократического развития Казахстана.

На этом надежном фундаменте мы последовательно возводим здание правового государства с открытым и демократическим обществом.

Достижения развитой демократии должны вступить в гармоничный синтез с лучшими традициями нашего многонационального и многоконфессионального общества.

Мы с вами хорошо понимаем, насколько важным условием является в деле ускорения демократизации страны сохранение политической стабильности, правового государства и общественного согласия.

Современный мировой опыт весьма наглядно убеждает нас в том, что невозможно построить демократию там, где не соблюдается законность и конституционный порядок, где царит экономическое и социальное неблагополучие, где нарушаются фундаментальные права человека и, не находя удовлетворения своим ожиданиям и чаяниям, люди лишены веры в завтрашний день.

Поэтому наша общая обязанность – ни в коем случае, ни при каких обстоятельствах не допускать, чтобы такое положение имело место в нашей стране.

Общественная стабильность, верховенство закона, межнациональный и межконфессиональный мир, а также новая геополитическая роль и ответственность Казахстана по взятым на себя обязательствам – все это должно стать гарантом эффективности и главным мерилем всех проводимых нами демократических преобразований.

Уважаемые депутаты!

Следует подчеркнуть, что процесс политической модернизации в нашей стране шаг за шагом, по мере создания необходимых экономических условий, последовательно идет все эти годы – с момента обретения Казахстаном независимости.

При этом мы идем своим собственным, казахстанским путем развития, который выбрали однажды и с тех пор ему следуем. Изучая и анализируя мировую практику, мы выбрали именно эволюционный путь. Мы против форсированного внедрения демократии, тем более извне.

Мы никого не пытаемся копировать, а делаем то, что нужно нашей стране и нашему народу. И у нас это получается.

На этом пути мы прошли несколько этапов.

На первом этапе – с 1991 года по 1995 год – с момента реальной независимости до принятия Конституции суверенного Казахстана мы сосредоточились на преодолении дезинтеграционных процессов, формировании фундамента казахстанской государственности, переходе от диктата однопартийности к политическому плюрализму, созданию основ демократического развития.

Это был самый сложный период в нашей с вами жизни.

На этом этапе становления государственности, когда необходимы были решительные антикризисные меры, объективно

был сделан выбор в пользу концентрации властных полномочий по вертикали исполнительной власти. Такой подход был абсолютно оправдан и в силу внутренних условий, и в контексте внешней ситуации. И эту нашу правоту подтвердила история.

Этот период преподнес нам весьма поучительные уроки, главным среди которых стало осознание того, что без стабильной и сильной экономики политическое развитие будет протекать болезненно и медленно, может привести к всенародному недовольству, дестабилизации страны.

И такие катаклизмы сегодня происходят в некоторых дружественных нам государствах.

Наш принцип – сначала экономика, а потом политика – полностью оправдал себя.

Конечно, история знает примеры, когда некоторые бедные страны тоже становились демократиями при низком уровне экономического развития, но затем их демократии, как правило, умирали.

Учеными доказано, что подлинные демократии при уровне ВВП на душу населения ниже 3 тысяч долларов существуют недолго. Если же этот показатель превышает 6 тысяч долларов, демократия становилась жизнеспособной. Надеюсь, так будет и у нас.

Я привел этот пример к тому, чтобы еще раз подчеркнуть, насколько верен был наш выбор приоритетов.

На втором этапе – с 1995 по 2000 год – нашей основной заботой стало создание и укрепление современных демократических институтов, формирование новой политической культуры на основе Конституции, принятой народом на референдуме в 1995 году.

Конституция страны позволила пройти большой путь, связанный не только с глубокими экономическими, но и политическими преобразованиями. Об этом свидетельствует новое национальное законодательство суверенного Казахстана. Именно с его помощью за эти годы мы создали прочный фундамент для преобразования Казахстана в страну, в которой действуют реальные демократические институты, где гарантируются права и свободы граждан.

Это происходило в тяжелейших условиях преодоления инерции постсоветского синдрома и последствий азиатского финансового кризиса.

Но успех нам, несомненно, обеспечила реализация социально-экономической стратегии развития Казахстана до 2030 года.

Избрав модель президентской республики, мы вывели страну из постсоветского экономического и политического хаоса. Политическая стабильность обеспечила привлекательность нашей экономики для внешних инвесторов, которые в тот период выступили основным источником капитала для развития отечественной индустрии.

Поднималась экономика, строилась новая инфраструктура, развивалось сельское хозяйство. Последовательно создавались новые рабочие места, образовывалась прослойка «среднего класса».

Одновременно с этим мы обеспечили устойчивость наших международных позиций, заявили и доказали нашу мирную политику всем странам региона и мира.

Эти достижения позволили нам продолжить дальнейшее демократическое развитие Казахстана, создавая условия для политического плюрализма, многообразия средств массовой информации, регулярных выборов, обеспечения прав

и свобод граждан, вовлечения широких слоев населения в политические преобразования, создания тысяч НПО.

Третий этап – с 2001 по 2006 годы – стал убедительным доказательством правоты нашей стратегии. За этот период мы обеспечили социально-экономический прорыв и стали региональным лидером. Состоялась и наша государственность.

Утвердились первые демократические традиции казахстанского многонационального и многоконфессионального общества. В последние годы идет активный общенациональный диалог по выработке наиболее эффективных путей дальнейшего демократического реформирования страны.

На повестку дня вышли принципиально более высокие общественные задачи. Современные вызовы и угрозы настоятельно потребовали более динамичной модернизации всей системы социально-экономических и общественно-политических отношений. И мы приняли этот вызов.

За эти годы принимались меры по расширению полномочий местных органов, разграничению компетенции между уровнями государственного управления.

В практику работы Парламента было введено обсуждение кандидатур членов Правительства на заседаниях профильных парламентских комитетов. По моей инициативе начались регулярные отчеты акимов перед населением. Совершенствовались выборное законодательство и практика. Началась глубокая административная реформа, направленная на создание качественных государственных услуг, повышение подотчетности и прозрачности исполнительной власти.

В этот период активно обсуждались и вырабатывались рекомендации по вопросам совершенствования законодательства о выборах, политических партиях, СМИ, разграничения полномочий между уровнями государственного

управления, совершенствования судебной системы и статуса судей.

Все это было сделано в рамках Общенациональной программы политических реформ. Таким образом, этот период нашего развития можно считать одним из самых важных в истории демократии Казахстана.

Общенациональная программа политических реформ дала старт всенародной дискуссии по вопросам дальнейшей демократизации нашего общества.

Я хочу напомнить, что эту программу мы обсудили и приняли на съезде партии «Отан» в 2004 году.

Под моим личным руководством была создана Государственная комиссия по разработке и конкретизации программы демократических реформ. В ее состав вошли представители Парламента, Правительства, политических партий, общественные деятели. Комиссия проделала серьезную работу, и я благодарен членам комиссии за это.

Конкретным результатом деятельности Госкомиссии стал ряд принятых мер по развитию демократических процессов в стране в рамках действующей Конституции.

Так, была разработана и утверждена моим Указом Концепция развития гражданского общества в Казахстане на 2006-2011 годы.

Главное, что реализация Общенациональной программы политических реформ позволила нам достичь широкого общественного консенсуса по основополагающим ценностям демократизации и политической модернизации Казахстана.

Исходя из широкой общественной дискуссии и консультаций с основными политическими силами, Госкомиссия предоставила ответы на основополагающие вопросы

демократического развития страны на новом этапе. Были подготовлены решения, затрагивающие:

- эффективность, прозрачность и подотчетность исполнительной власти, борьбу с коррупцией, децентрализацию государственного управления и развитие местного самоуправления;

- совершенствование выборного законодательства;

- расширение ответственности Парламента;

- развитие судебной системы в соответствии с передовыми мировыми стандартами, независимость судей;

- более активное участие политических партий в политической жизни страны;

- усиление роли НПО в общественной жизни;

- гарантии прав и свобод граждан.

Главным итогом работы Государственной комиссии стали практические предложения по основным направлениям политической модернизации. Данные предложения – плод коллективного труда, учитывающего мнения основных общественно-политических сил страны.

Подводя итоги деятельности Государственной комиссии, я принял решение о создании рабочей группы, в состав которой вошли ведущие и авторитетные праведы. Они обобщили предложения Государственной комиссии по разработке и конкретизации программы демократических реформ в Республике Казахстан, помогли нам сформулировать статьи согласно Конституции и законам.

Результатом этой работы и стал законопроект «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан», который вносится сегодня на ваше рассмотрение.

Настала пора заложить законодательную основу, которая обеспечит успех начатым либеральным реформам и

приведет к новому балансу общественных и государственных интересов, становлению новой системы сдержек и противовесов в государственном устройстве на новом этапе развития Казахстана.

Теперь о конкретных предложениях по изменению Конституции страны. Все новшества, которые предлагаются, можно сгруппировать по нескольким направлениям.

Первое. Перераспределение властных полномочий и ответственности, повышение роли Парламента.

Одним из вопросов, который обсуждался в ходе общеполитической дискуссии в стране, был вопрос о передаче отдельных полномочий главы государства Парламенту.

Госкомиссия единогласно поддерживала сохранение президентской формы правления на этом этапе.

Необходимость строительства с чистого листа казахстанской государственности и рыночной экономики, развития впервые в нашей истории либеральной политической системы требовала решительной консолидации общества. Поэтому я взял на себя всю ответственность за происходящее в стране, и это было необходимо.

Но сегодня, когда заданы все важнейшие параметры процесса модернизации страны, и мы понимаем, что он уже необратим, есть смысл перераспределить некоторые обязанности и ответственность между Президентом и Парламентом.

Я предлагаю пойти по пути таких изменений в Конституцию, когда республика остается президентской, но с существенным расширением полномочий Парламента.

Это практически трансформирует модель нашей республики из президентской в президентско-парламентскую.

В соответствии с действующей Конституцией страны Президент является символом и гарантом единства народа

и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Этот принцип не потерял своей актуальности в процессе модернизации нашей политической системы. Он, по мнению большинства казахстанцев, должен оставаться незыблемым и на новом этапе демократических преобразований в Казахстане.

Я прихожу к мнению, что срок президентского правления целесообразно сократить с 7 до 5 лет. По такому пути пошла, например, Франция. Эта реформа будет вводиться после 2012 года. В принципе, мы могли бы не менять эту норму, так как это не противоречит общепринятым демократическим подходам. Но в то же время мы этим шагом хотим подчеркнуть твердость наших демократических устремлений, а также сделать равными сроки полномочий ключевых избираемых субъектов власти.

Госкомиссия предложила избирать половину депутатов по мажоритарной, а половину – по пропорциональной системе. Но мы должны пойти дальше.

Тщательно изучив международный опыт, не один раз взвесив все «за» и «против», предлагаю перейти на выборы депутатов Мажилиса по пропорциональной избирательной системе, которая обеспечивает репрезентативность и учитывает наши специфические особенности.

Новая форма проведения выборов в Казахстане должна предоставить политическим партиям дополнительные возможности по усилению своей роли в политической системе страны, обеспечив реальное отражение расклада политических сил и действительную волю населения.

Я бы выделил еще несколько основных направлений, по которым шли активные дискуссии и были выработаны соответствующие предложения по расширению полномочий

и ответственности палат Парламента за реализацию задач нового этапа развития Казахстана.

Принято предложение Госкомиссии увеличить численность Сената, за счет увеличения президентской квоты, которая теперь увеличивается с 7 до 15 депутатов. Часть из них будет назначаться после соответствующих консультаций с Ассамблеей народа Казахстана.

Предлагается наделить Сенат таким новым полномочием как выполнение функций Парламента по принятию законов в период временного отсутствия Мажилиса, вызванного досрочным прекращением его полномочий.

Предлагается, чтобы с Сенатом согласовывалась кандидатура на должность Председателя Национального банка. Такой подход отвечает принципу самостоятельности Нацбанка при реализации денежно-кредитной политики государства.

Численность Мажилиса предлагается увеличить до 107 депутатов. 98 депутатов избираются по пропорциональной системе, а 9 депутатов представляют Ассамблею народа Казахстана, избираемых согласно закону. Это необходимо для учета интересов крупных этносов и послужит дальнейшей консолидации общества.

Таким образом, численность депутатов Парламента увеличивается на 38 человек и составит 154 депутата. Это нормальная пропорция для нашего 15-миллионного населения.

Мы посмотрели, каково это соотношение в различных странах. Предлагаемое число депутатов для Казахстана оптимально.

Хочу обратить ваше внимание на то, что из Конституции предлагается исключить нормы, определяющие порядок формирования палат Парламента, который детально будет расписан в Конституционном законе «О выборах в Республике Казахстан».

Число совместных заседаний палат значительно сократится. Они будут созываться только по очень важным вопросам.

Предлагается исключить из Конституции норму о том, что депутат Парламента не связан каким-либо императивным мандатом. Это напрямую связано с необходимостью соблюдать единую партийную позицию или позицию партийной фракции при голосовании в условиях, когда депутаты Мажилиса будут избираться по пропорциональной избирательной системе.

Кроме того, и это считаю важным подчеркнуть, если мажилисмен может быть лишен своего мандата при выходе или исключении из политической партии, от которой он избран, или ликвидации партии, то на сенаторов эти основания не распространяются.

Предлагается установить ответственность Правительства не только перед главой государства, но и перед всем Парламентом для обеспечения исполнительной властью высокой эффективности и качества государственных услуг, общественной подотчетности и прозрачности деятельности.

Предлагается усилить полномочия Парламента по эффективному контролю за деятельностью Правительства.

Для выражения Мажилисом вотума недоверия Правительству достаточно будет простого большинства голосов депутатов, а не двух третей, как это было раньше. Если Правительство отражает интересы Парламентского большинства, то и нет нужды в квалифицированном большинстве для выражения вотума недоверия.

В то же время в Конституции предложено сохранить два случая, когда недоверие Правительству может быть выражено всем Парламентом. Это может быть по итогам отчета Правительства об исполнении бюджета, или когда Премьер-министр

сам поставит вопрос перед Парламентом в связи с неприятием закона, инициированного Правительством.

Предлагается также упростить процедуру выражения Парламентом недоверия отдельно взятому министру.

Во-первых, этим правом по-прежнему должна обладать каждая из палат.

Во-вторых, полагаю, для выражения недоверия также достаточно будет простого, а не квалифицированного большинства голосов депутатов соответствующей Палаты.

В соответствии с рекомендациями Государственной комиссии изменена схема формирования Конституционного совета, Центральной избирательной комиссии. Предлагается формировать состав этих органов на более демократической основе, с равноценным участием обеих палат Парламента.

Две трети состава Конституционного совета, ЦИК и Счетного комитета будут формироваться Парламентом. Эти изменения позволяют резко повысить роль законодательного органа.

С учетом намеченного баланса взаимоотношений между Президентом, Парламентом и Правительством претерпевает изменения и раздел Конституции, посвященный Правительству.

Наибольшие споры и дискуссии, конечно же, вызывал порядок формирования Правительства.

В итоге за основу было взято предложение Госкомиссии, а также оппозиции, согласно которому Премьер-министр должен назначаться Президентом после консультаций с фракциями политических партий и с согласия большинства депутатов Мажилиса.

Важно отметить, что партийные фракции будут создаваться только в Мажилисе.

Хочу подчеркнуть, что ключевой момент заключается в создании новых правил формирования и функционирования Правительства на основе парламентского большинства. Теперь главная роль в утверждении Премьер-министра, а значит и всего Правительства, отводится Мажилису.

Конституционная обязанность Премьер-министра ставить перед вновь избранным Мажилисом вопрос о доверии Правительству станет еще одним важным фактором влияния на судьбу Правительства.

Состав Правительства должен формироваться по предложению Премьер-министра.

Второе. Укрепление роли политических партий.

Выборы депутатов Мажилиса по пропорциональной системе является исторически важным шагом в повышении роли политических партий.

Кроме того, Премьер-министр будет представлять партию парламентского большинства. Реализация такого подхода, во-первых, повысит роль политических партий в формировании Правительства, во-вторых, приведет к тому, что партия парламентского большинства в свою очередь будет нести ответственность за формирование и последующие действия Правительства, которое должно будет осуществлять программу победившей на выборах партии или коалиции.

Также предлагается отказаться от конституционного запрета на государственное финансирование общественных объединений.

Эти запреты, по большому счету, были реакцией государства на прежнюю однопартийную систему и были направлены на недопущение в будущем рецидивов тоталитарного прошлого.

Поэтому целесообразно разработать практические механизмы для частичного финансирования деятельности политических партий из республиканского бюджета. Это сыграет важную роль в становлении многопартийности в стране.

Предлагается создать правовую основу для повышения роли партийных фракций, которые станут главным инструментом реализации политических целей.

Именно на заседаниях фракций будет обсуждаться кандидатура будущего Премьер-министра. Фракции будут определять, как голосовать депутатам.

Третье. Развитие местного самоуправления.

Фундаментальные изменения предлагаются в раздел Конституции по вопросам местного самоуправления.

Маслихаты станут основой местного самоуправления в нашей стране, как представительные органы, избираемые местным населением для решения местных задач.

Предлагаемые изменения в Конституцию позволят сельским акимам наряду с выполнением государственных функций легитимно решать задачи местного самоуправления.

Предлагается определить срок полномочий маслихатов на 5 лет, что будет способствовать гораздо большей стабильности власти на местах.

Предлагается назначать акимов областей, городов республиканского значения и столицы с согласия соответствующих маслихатов. Хотя Госкомиссия предлагала их назначать только решением Президента.

Конечно, акимы других уровней будут назначаться по такой же схеме.

Предусматривается также упростить процедуру выражения маслихатом недоверия акиму.

Решение о выражении недоверия акиму должно приниматься не двумя третями голосов депутатов маслихата, как это предусмотрено сейчас, а простым большинством голосов, по соответствующей процедуре.

Эти решения резко повышают политическую роль маслихатов, которые будут представлять действенное местное самоуправление, благодаря большей подотчетности им исполнительных органов.

В завершение темы местного управления и самоуправления будет уместным сказать о предложении включить в текст Конституции статью о столице нашего государства – Астане.

Четвертое. Совершенствование судебной системы.

Для укрепления судебной власти еще в 2000 году моим Указом исполнительная власть была лишена последнего рычага влияния на судебную систему – функция обеспечения деятельности судов была передана от Министерства юстиции в ведение Комитета по судебному администрированию при Верховном суде.

С 1 января этого года в стране заработали суды присяжных, отправляющие правосудие по уголовным делам.

В стране получили развитие специализированные суды – административные и экономические, что позволило повысить эффективность судопроизводства. В перспективе могут быть созданы суды по делам несовершеннолетних.

Будет принят закон, предусматривающий введение судебного санкционирования ареста.

В соответствии с рекомендацией Государственной комиссии предлагается упразднить Квалификационную коллегию юстиции с передачей ее функций по отбору кандидатов на должности судей в ведение Высшего судебного совета,

повысив его роль как независимого органа в подборе кадров судей, отвечающего за качество судейского состава в нашей стране.

Пятое. Обеспечение межнационального согласия и укрепление Ассамблеи народа Казахстана.

Важным условием политической модернизации нашего уникального по своему этническому составу государства, и я постоянно говорю об этом, является обеспечение общественной стабильности, межнационального согласия, дружбы народов.

На решение этой важной задачи нацелена деятельность созданной в 1995 году Ассамблеи народа Казахстана. Она стала уникальным инструментом реализации национальной политики государства, в основе которой лежит принцип равенства возможностей всех граждан независимо от национальной и религиозной принадлежности.

В Конституцию вводится норма о формировании Ассамблеи Президентом страны.

Ассамблея народа Казахстана должна получить конституционный статус организации, обеспечивающей представительство различных этнических групп в общественно-политической жизни.

Обеспечение представительства Ассамблеи народа в Сенате и Мажилисе поднимет на новую ступень роль и авторитет этого органа, и будет служить дальнейшему укреплению мира и согласия в стране.

Шестое. Дальнейшее развитие институтов гражданского общества.

Процессы политической либерализации немыслимы без развития гражданского общества. В свою очередь, развитие гражданской инициативы невозможно без укрепления сети

неправительственных организаций и профессиональных союзов.

Будут предприниматься системные меры по поддержке институтов гражданского общества.

Для обеспечения участия казахстанских НПО в решении социально значимых проблем были приняты законы «О государственном социальном заказе» и «О социальном партнерстве в Республике Казахстан». Они направлены на формирование новой модели отношений в сфере социальной политики, создание устойчивой и эффективной системы отношений между государством и общественным сектором.

Политическая модернизация предполагает повышение роли средств массовой информации, обеспечение гарантий независимости редакционной политики СМИ и защиты прав журналистов.

В то же время средства массовой информации должны чувствовать свою роль в процессе демократизации и свою ответственность перед обществом и действовать исключительно в правовом поле. Именно таких принципиальных подходов придерживается государство, разрабатывая и принимая законы по вопросам информационной политики.

На информационном пространстве Казахстана сегодня доминируют частные СМИ – и это результат наших демократических устремлений.

Укрепляя гарантии свободы СМИ, надо всегда помнить: слово сегодня может вести созидательную работу, мобилизовать людей на решение насущных задач и укреплять стабильность в стране. Но может и дестабилизировать общество. Поэтому свобода слова в любом демократическом государстве не означает бесконтрольность, не отменяет ответственности СМИ перед обществом.

Седьмое. Укрепление системы защиты прав и свобод граждан.

Будут расширены гарантии прав и свобод граждан страны.

У нас в Казахстане создан институт Уполномоченного по правам человека. Работает Комиссия по правам человека при Президенте. Необходимо поднять их роль в общественной жизни народа.

В рамках действующего конституционного поля последовательно решались вопросы освобождения правоохранительных органов от несвойственных им функций. Об этом свидетельствует передача от органов внутренних дел в ведение Министерства юстиции уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторов, вопросов документирования граждан.

Как сказано выше, вводится положение о санкционировании ареста судом.

Реализация следующего моего предложения приведет к фактической отмене в Казахстане смертной казни. Сейчас она юридически допускается за совершение особо тяжких преступлений. Но на самом деле смертная казнь у нас не применяется последние 4 года в связи с объявленным мораторием.

Установив на конституционном уровне возможность применения смертной казни только за террористические преступления, сопряженные с гибелью людей и за особо тяжкие преступления, совершенные в военное время, Казахстан, тем самым, становится страной, в которой смертная казнь фактически не будет применяться.

Уважаемые депутаты!

Программа политических преобразований и разработка конституционной реформы, как одна из ее важнейших составляющих, стала приоритетным вектором нашего движения вперед.

Для обеспечения стабильности и незыблемости Конституции предлагается усложнить порядок принятия поправок в Конституцию. Впрочем, мы никогда этим и не злоупотребляли.

Как известно, сейчас для принятия конституционных поправок на референдуме необходимо, чтобы за них проголосовало более половины голосовавших граждан. Теперь же предлагается изменить порядок, установив, что для принятия решения большинство голосовавших граждан должно представлять не менее чем две трети областей, город республиканского значения и столицу.

Мы последовательно и поэтапно шли к этому моменту политических преобразований. Изучались и прорабатывались все предложения, включая самые радикальные. Мы советовались с политическими партиями, учеными, экспертами, советовались с казахстанцами. Детально все предложения обсуждались в СМИ.

Учитывая, что на протяжении последних лет проведена большая подготовительная работа, которая проходила с участием председателей комитетов палат и депутатов Парламента, учитывая также, что в предложенном мной законопроекте принято 80% предложений Госкомиссии, считаю, что было бы возможным рассмотреть проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» в течение этой недели.

Пользуясь конституционным правом и регламентом работы Парламента, я внесу порядок рассмотрения данного проекта.

После принятия поправок в Конституцию я внесу на ваше рассмотрение пакет конституционных законов, направленных на реализацию конституционных новелл.

Уверен, что пришло время внести изменения в Конституцию Республики Казахстан и вступить в новый качественный этап развития нашей Родины.

Рассчитываю на активную работу Парламента по законодательному обеспечению нового этапа демократизации Казахстана.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на открытии министерской встречи
63-й сессии ЭСКАТО

г. Алматы,
21 мая 2007 года

**Уважаемый исполнительный
секретарь ЭСКАТО!
Уважаемые заместители
Генерального секретаря ООН!
Дамы и господа!**

Поздравляю вас с началом работы 63-й сессии Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана.

С момента возникновения ЭСКАТО ее деятельность была направлена на создание открытых и равных возможностей

для сотрудничества государств-членов по ликвидации социального и экономического неравенства между странами. И сегодня мы можем утверждать, что за прошедшие 60 лет на пути к этой цели была проделана огромная работа.

Экономические реформы, осуществленные в государствах Азиатско-Тихоокеанского региона, стали для них главной опорой масштабного экономического развития. В 2006 году экономический рост в странах этого региона составил 8%, что явилось самым высоким показателем в мире.

Данный экономический рост необходимо использовать для решения новых социальных проблем, для проведения эффективной социальной стратегии ЭСКАТО в условиях глобализации.

Уважаемые участники встречи!

Дамы и господа!

В условиях тесной взаимозависимости экономического развития наших стран и динамичного процесса глобализации особенно важным становится развитие партнерства и интеграция на региональном и субрегиональном уровне.

Вместе с тем, экономический рост не всегда приводит к решению старых проблем, но зачастую способствует появлению новых.

Бурное экономическое развитие во многих случаях сопровождается социальным расслоением, разрывом в доходах между богатыми и бедными. Это вызывает процессы люмпенизации, создает почву для появления новых вызовов и угроз.

Такая постановка проблемы хорошо известна всем странам, принявшим в 2000 году Декларацию Тысячелетия, а в 2005 году – итоговый документ саммита ООН.

Важным условием достижения устойчивого экономического роста является обеспечение стабильности и мира на огромном пространстве Азиатско-Тихоокеанского региона.

Сегодня в странах АТР проживает более 60% населения Земли, а экономика составляет 28% глобального ВВП.

Но АТР – это не только важнейшая часть мировой экономики, не только территория великих цивилизаций и мировых религий. На Азиатском континенте, как нигде в мире, высок конфликтный потенциал.

В этой связи я хотел бы отметить важную роль Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Шанхайской организации сотрудничества в деле борьбы с современными вызовами и угрозами.

Перспективным региональным механизмом является Совецание по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Инициатива о созыве СВМДА впервые была мною выдвинута 15 лет назад на Генеральной Ассамблее ООН и сегодня успешно реализуется.

СВМДА объединяет 18 государств, занимающих 90% территории Азии, а население этих стран составляет половину всего населения Земли. Еще 9 стран и международных организаций осуществляют функции наблюдателей.

Прошедшие два саммита позволяют характеризовать СВМДА в качестве важного механизма обеспечения безопасности на Азиатском континенте. Убежден, что успешная деятельность СВМДА в качестве общеконтинентальной структуры и платформы для взаимодействия в долгосрочной перспективе может рассматриваться в качестве базовой для создания организации по безопасности на Азиатском континенте. Считаю, что мы в Азии можем сами решать свои проблемы путем диалога и встреч.

В этом контексте должен упомянуть о поданной Казахстаном заявке на членство в Региональном форуме АСЕАН по безопасности (РФА), которое откроет новые перспективы межрегионального сотрудничества и создаст благоприятные условия для дальнейшего построения «евразийского пояса» безопасности РФА-СВМДА-ОБСЕ.

Сегодня необходимо укреплять доверие и развивать диалог между народами, культурами и религиями.

На укрепление мира нацелена и инициатива Казахстана по развитию межрелигиозного диалога. В 2003 и 2006 годах в Астане состоялись два съезда лидеров мировых и традиционных религий, в которых приняли участие представители всех крупных мировых конфессий. Думаю, что это стало важным событием в сближение цивилизаций.

Уважаемые участники встречи!

Дамы и господа!

За годы независимости нашей стране удалось выстроить свой казахстанский путь развития. В результате проведенных экономических, социальных и политических реформ Казахстану удалось значительно повысить уровень и качество жизни своих граждан.

В течение 7 последних лет среднегодовой рост экономики составил 10%. Высокие темпы роста позволяют нам планировать уже к 2008 году двукратное увеличение ВВП по сравнению с 2000 годом, а к 2015 году – в 3 раза. В нынешнем году ожидается увеличение ВВП на душу населения до 6 700 долларов. Надо вспомнить, что в 1994 году этот показатель составлял 700 долларов на человека.

Как видите, наша страна динамично развивается, преодолев после развала Советского Союза огромные трудности и

кризис с объемом инфляции в год до 2000%. Поэтому закономерно, что мы поставили цель по вхождению в ближайшее десятилетие в число 50-ти наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся государств мира.

С этой целью мы реализуем индустриально-инновационную программу, которая направлена на диверсификацию экономики, развитие производства товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью, создание основ высокотехнологичной сервисной экономики.

Год назад с Байконура был запущен первый казахстанский спутник связи. И космическую программу мы развиваем дальше.

Достижению наших целей будет способствовать вступление Казахстана во Всемирную торговую организацию. Для нас важно, чтобы это произошло на справедливых и недискриминационных условиях.

Казахстан приступил к модернизации политической системы. И с этой целью буквально в эти дни, когда работала эта сессия, внесены изменения в действующую Конституцию по расширению полномочий представительных органов, увеличению численности депутатского состава и усилению роли Парламента. По сути, Казахстан переходит к президентско-парламентской форме правления.

Мы уделяем большое внимание проблемам здравоохранения. На эти цели в 2006 году направлено около 2 млрд. долларов.

В сфере гендерной политики у нас реализуется Стратегия гендерного равенства на 2006-2016 годы, цель которой – обеспечить равные возможности женщин и мужчин во всех сферах жизни общества. Казахстаном предпринимаются активные меры по ее выполнению.

Подсчитано, что на нашем субконтиненте теряется около 45 млрд. долларов непродуцированной продукции из-за неравенства женщин.

В целом Казахстан проводит курс на последовательную социальную модернизацию. Увеличиваются размеры пенсий, государственных пособий – детских, многодетным матерям. Растут доходы наших граждан. Мы финансируем развитие человеческих ресурсов, прежде всего сферу образования. Ежегодные расходы бюджета на социально-гуманитарный блок по сравнению с 2001 годом выросли в 3,5 раза и в 2007 году составят 6,5 млрд. долларов. Мы намерены и в будущем повышать расходы на эти цели.

Уважаемые участники встречи!

Приняв наше предложение о проведении ежегодной сессии ЭСКАТО в Алматы в юбилейный год создания Комиссии, государства-члены оказали нашей стране большую честь. Такое решение свидетельствует и о готовности ЭСКАТО обратить свое внимание на Центральную Азию.

Возрастающая экономическая и политическая роль нашего региона обусловлена многими факторами.

Активно развивающаяся Центральная Азия имеет стратегическое значение с точки зрения геополитики и глобального энергетического рынка, безопасности и стабильности значительной части Евразии. Богатство природных ресурсов в Центральной Азии обуславливает повышенный интерес со стороны многих государств к этому региону. Регион находится на стыке евроазиатских транзитных коридоров, обладает широкой транспортно-коммуникационной сетью и представляет недостаточно освоенный новый рынок.

Этот огромный интерес крупнейших государств мира мы должны превратить в интерес для развития, а не в поле для конфронтации. Это должно служить интересам населения нашего региона.

Мы хорошо понимаем, что в свете глобализации ни одна страна в мире не способна в одиночку бороться с новыми вызовами и угрозами современности и решать свои экономические проблемы. Именно поэтому Казахстан предложил идею создания Союза центральноазиатских государств.

Интеграцию центральноазиатских государств мы рассматриваем как объективный и естественный процесс, обусловленный национальными интересами каждой из стран. Государства Центральной Азии объединяет общая история, культурная идентичность, взаимодополняемость экономик, наличие развитой транспортной инфраструктуры, общие границы.

Поэтапная реализация нашей инициативы предполагает эволюционный переход от зоны свободной торговли без изъятий и ограничений к таможенному союзу, единому экономическому пространству.

В силу своих возможностей в настоящее время наша страна принимает меры по оказанию экономической и гуманитарной помощи другим государствам нашего региона.

Казахстан несколько лет назад уже стал экспортером капитала. Общий экспорт капитала за последние 2,5 года составил более 20 млрд. долларов. И мы хотим их направить на рост экономики региона, чтобы наступила стабильность.

Сейчас в Казахстане разрабатывается специальная программа по Афганистану, включающая меры по укреплению гуманитарного и экономического сотрудничества, инвестированию в афганскую экономику, подготовке кадров.

Мы также приветствуем реализацию различных экономических проектов в рамках международных организаций и институтов развития в нашем регионе.

В этой связи Казахстан высоко оценивает роль ЭСКАТО в реализации Специальной программы ООН для экономик стран Центральной Азии (СПЕКА). В следующем году мы будем вместе отмечать 10-летие принятия ташкентской декларации о создании СПЕКА.

Мы рады, что вопросы расширения сотрудничества в рамках СПЕКА заняли особое место в повестке дня 63-й сессии ЭСКАТО и Азиатско-Тихоокеанского бизнес-форума ЭСКАТО.

Географической особенностью центральноазиатских стран является их внутриконтинентальное положение.

Казахстан, будучи крупнейшим в мире по территории государством, не имеющим выхода к морю, заинтересован в реализации различных транзитно-транспортных трубопроводных проектов и готовы их поддержать.

Особое внимание необходимо проявить к вопросам эффективной реализации Алматинской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Этот документ был принят по итогам первой глобальной конференции ООН по проблемам внутриконтинентальных стран в августе 2003 года.

В целях дальнейшего развития межрегионального сотрудничества между Центральной Азией и странами АСЕАН целесообразно было бы учреждение политического и экономического диалога «АСЕАН + Центральная Азия».

Казахстан в качестве транзитной страны между Европой и Азией готов к самому широкому сотрудничеству с нашими партнерами в АТР. Об этом может свидетельствовать тот факт, что международный аэропорт г.Астаны передан в

доверительное управление малайзийскому холдингу «Malaysia Airports Holdings Berhad».

В заключение хотел бы заметить, что страны Центральной Азии унаследовали от прошлого тяжелые проблемы, такие как последствия ядерных взрывов на Семипалатинском полигоне, катастрофическое положение Аральского моря. Как следствие – высокий уровень смертности среди населения, включая детей, нехватка питьевой воды и другие социальные проблемы.

Вот почему наша страна добровольно отказалась от ядерного арсенала, который имелся в Казахстане, и закрыла самый крупный в мире ядерный испытательный полигон.

К этим проблемам в последнее время добавилась необходимость противодействия новым вызовам и угрозам, таким как международный терроризм и экстремизм, наркотрафик и нелегальная миграция. Эти проблемы также требуют конструктивного регионального сотрудничества.

Вместе с тем, центральноазиатские государства, осознавая ответственность за будущее своего региона, осенью 2006 года объявили Центральную Азию зоной, свободной от ядерного оружия. Как вам известно, в 1993-1994 годах Казахстан добровольно отказался от своего ядерного оружия.

Дамы и господа!

Хочу подчеркнуть, что повестка дня нынешней сессии представляет чрезвычайную важность для государств Центральной Азии. И я надеюсь, что и наши актуальные проблемы найдут отражение в итоговом документе 63-й сессии ЭСКАТО.

Желаю вам плодотворной работы.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на Республиканском
молодежном форуме
Народно-демократической
партии «Нур Отан»,
посвященном 15-летию
государственных символов**

г. Астана,
4 июня 2007 года

Дорогие казахстанцы!

Сегодня исполняется 15 лет принятию государственных символов независимого Казахстана. Я хотел бы поздравить всех казахстанцев с этой знаменательной датой, имеющей особое значение для нашей независимой Родины.

4 июня 1992 года были впервые утверждены новые государственные символы суверенного Казахстана. Этот день навсегда останется в истории нашей страны как день рождения новой государственной символики.

Голубой флаг с золотистым солнцем и парящим силуэтом орла и герб, в центре которого находится шанырак как символ общего дома для всех казахстанцев, явили миру образ нового независимого государства под названием Республика Казахстан.

Я и сейчас с трепетом вспоминаю то мгновение, когда увидел в Нью-Йорке наш флаг, развевавшийся перед штаб-квартирой ООН среди флагов других независимых государств мира. Или когда наш гимн, наконец-то, зазвучал на Олимпийских играх в Атланте, возвещая на весь мир о победах казахстанских спортсменов. И когда мы впервые увидели наш герб на отчеканенной монете и отпечатанной банкноте нашей национальной валюты тенге.

Нельзя не вспомнить о том, как наши государственные символы побывали в космосе вместе с нашими первыми казахстанскими космонавтами.

Все это уже история. Но ее следует помнить.

Именно государственные символы – одна из незыблемых основ нашего государства, нашего суверенитета. Они выражают священный объединяющий образ независимости Родины, поскольку мы рассматриваем независимость государства как первооснову сохранения нации, как решающую ценность.

И сегодня мы можем с уверенностью говорить, что историческая миссия по воссозданию казахстанской государственности успешно выполнена.

Всего 15 лет – это миг для истории, но он вобрал в себя события и свершения, о которых наш народ мечтал веками.

А тогда, на заре независимости, нам предстояло построить новую страну. Мы должны были создать независимое государство, перейти от архаичной, советской экономики к

рыночной, от тоталитаризма – к демократии. И сделать все это одновременно и быстро в драматичных условиях распада единого государства, коллапса экономики, отсутствия опыта демократического развития, в многонациональной и многоконфессиональной стране.

Требовалось изменить сознание людей, возродить дух предпринимательства, вернуть ценности подлинной свободы и демократии и, самое главное – сохранить согласие и политическую стабильность.

Сегодня мы имеем все основания утверждать, что этот трудный экзамен истории Казахстан выдержал с честью.

Мы вошли в число самых динамичных экономик мира. Темпы роста нашей экономики составляют 10% в год. Это очень высокий показатель!

Совокупный объем иностранных и внутренних инвестиций (вместе взятых) в нашу экономику приблизился к 150 млрд. долларов. На основе этих успехов мы разработали программы индустриализации страны, чтобы войти в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира.

Благодаря успехам в экономике улучшается качество жизни нашего народа. Мы проводим масштабные реформы в здравоохранении, развиваем науку и образование.

Сегодня тысячи ваших сверстников обучаются по программе «Болашак» в самых лучших университетах мира.

Мы бережно храним культурное наследие и заботимся о старшем поколении, женщинах и детях. Вы знаете, что на социальную поддержку граждан уже со следующего года будет дополнительно направлено более 108 млрд. тенге.

Благодаря масштабному строительству почти 1 млн. казахстанцев получили квартиры. Открываются новые школы, больницы, спортивные и культурные сооружения.

Мы построили в сердце Евразии великолепную столицу – город будущего – Астану. Захватывающая динамика созидания, уникальная архитектура и энергия казахстанцев превратили Астану в сверхновую звезду в плеяде мировых столиц.

Мы укрепили наше стратегическое партнерство с ведущими странами мира: Россией, Китаем, США, Европейским Союзом, странами исламского мира.

Казахстан – активный участник и инициатор интеграционных процессов в СНГ и Азии. Идея Евразийского Союза успешно реализуется через активизацию работы ЕврАзЭС.

Казахстан активно участвует в формировании основ региональной и глобальной безопасности. Именно наша страна инициировала и развивает процесс СВМДА.

Сегодня можно уверенно сказать: вокруг нас сформирован пояс мира и безопасности.

Уникальность казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия признана мировым сообществом.

Не случайно именно в Казахстане успешно прошли два съезда лидеров мировых и традиционных религий.

У нас стабильное политическое развитие и отлаженная система государственного управления, которые обеспечивают поступательную эволюцию нашей страны.

Подняв экономику на ноги, значительно улучшив жизнь людей, мы подошли к следующему шагу демократизации и внесли важнейшие изменения в нашу Конституцию, создали надежную правовую основу для дальнейшего прогресса.

Этим шагом мы в очередной раз продемонстрировали всему миру, что мы последовательны, и реформы в нашей стране носят системный, всеохватывающий характер.

Мы еще раз доказали, что никогда не останавливаемся на достигнутом, а всегда идем только вперед!

Сегодня есть все основания говорить, что конституционная реформа стала одним из знаковых событий в новейшей политической истории Казахстана. Вы все были свидетелями того, в какой заинтересованной, открытой, поистине демократичной атмосфере при широком участии всего общества разрабатывались и принимались эти изменения.

Несомненно, что исключительный вклад в эту работу внесла наша партия «Нур Отан». Ведь впервые основные параметры политических реформ были изложены в 2004 году на съезде «Отан». Сегодня все они отлиты в четкие формулировки обновленной Конституции, которая отвечает требованиям сегодняшнего дня, закладывает надежный фундамент дальнейшего поступательного развития Казахстана.

Конституционные изменения направлены на дальнейшее усиление гарантий прав и свобод граждан, обеспечение нового баланса общественных и государственных интересов, становление новой системы сдержек и противовесов между ветвями власти.

Существенно повысится роль Парламента, политических партий. В связи с этим значительно возрастает роль и значение партии «Нур Отан», которая стала по-настоящему всенародной. Она пользуется доверием как ведущая политическая сила страны, вырабатывающая и осуществляющая стратегию процветания нашей Родины. Казахстанцы, особенно молодежь, теперь через партию «Нур Отан» получают больше возможностей участвовать в политической жизни страны, государственном управлении.

Получила конституционный статус Ассамблея народа Казахстана. В будущем Парламенте будут представлены представители различных этносов.

И все эти изменения поддержаны нашим народом.

Каждый день ко мне поступают многочисленные обращения казахстанцев, в которых выражается горячая поддержка политических реформ.

Хочу напомнить, что Конституция – это тоже символ страны. Поэтому почитание и уважение Основного закона, так же как и флага, гимна и герба страны – это наш гражданский долг.

Мы должны помнить, что стабильность конституционного строя и преемственность проводимой политики – это залог успеха и будущего нашей страны. А результатом проводимых политических реформ должно стать формирование современной, конкурентоспособной политической системы, отвечающей задаче вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира.

Дорогие, мои юные друзья!

Наши предки говорили: «Если вы загадываете на год вперед – выращивайте хлеб, если загадываете на 100 лет вперед – посадите деревья, если на целую вечность – воспитывайте человека». Значит – молодежь.

Новое поколение казахстанцев должно быть прежде всего конкурентоспособным. Казахстану нужны ваш созидательный труд, ваша энергия, ваши знания. Нужна ваша поддержка, ваше активное участие в общегосударственных делах, направленных на процветание Казахстана. Именно вам предстоит двигать науку, развивать экономику, решать социальные проблемы, укреплять демократическое государство. Родина возлагает на вас очень большие надежды. Уверен, вы их оправдаете! Вы – будущее нашей страны.

Наряду с этим вы должны быть не только образованными и квалифицированными специалистами, но и истинными патриотами Казахстана. Ваши знания, энергия, силы и устремленность к лучшему нужны нашей Родине. Но больше всего ей нужна ваша любовь.

Без глубокого чувства любви к своей стране и подлинного патриотизма нет настоящего гражданина, настоящего человека. И ярким проявлением такого патриотизма является уважение к государственным символам своей страны, которое вы оказываете сегодня. Ваши акции «Это наш флаг» и «Это наш гимн» говорят о высокой гражданской позиции нашей молодежи.

Чувство Родины, гордость за свою страну начинаются с уважения к ее символам. Поэтому во все времена государственные символы – это предмет национальной гордости. И отношение к ним особое.

Многие из вас, бывая за границей, наверное, видели, как простые граждане почитают и уважают свой флаг. Во многих странах отмечается день государственного флага, герба, гимна. Наступило время, чтобы такие же традиции были заложены и у нас.

Сегодня я подписал новый Конституционный закон «О государственных символах Республики Казахстан». Им предусмотрены новшества, направленные на укрепление статуса государственных символов. К примеру, это обязательное исполнение гимна на радио и телевидении в начале и в конце вещания, свободное использование государственного флага не только организациями, но и гражданами. И сегодня же я своим Указом утвердил 4 июня Днем государственных символов Казахстана!

Поздравляю всех казахстанцев с этим знаменательным событием! Уверен, что этот День государственных символов станет одним из любимых всенародных праздников, который будет отмечаться в каждой казахстанской семье, в каждом доме. В этот день ежегодно по всей стране будут проводиться патриотические акции и мероприятия нашей молодежи.

Ведь самое важное для всех нас – это уверенность в счастливом будущем разноликих, разноязычных молодых казахстанцев, вместе поющих «Менің Қазақстаным» в Астане, Алматы, других уголках нашей Родины.

Вы являетесь ровесниками нашей независимости, вы – поколение граждан нового Казахстана. От вашей гражданской позиции, уровня созидательного потенциала зависит будущее республики. Уверен, что у вас хватит сил, сплоченности, настойчивости, таланта, чтобы Казахстан XXI века стал сильным и процветающим.

Мы с вами вместе мечтали, добивались, трудились вместе. Вместе, всей страной мы поем наш любимый гимн, гордимся нашим флагом и гербом.

Мы вместе строим новый Казахстан в новом мире!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на XI международном
экономическом форуме**

Российская Федерация, г. Санкт-Петербург,
10 июня 2007 года

Уважаемые участники форума!

Дамы и господа!

Рад приветствовать вас на XI международном экономическом форуме в Санкт-Петербурге!

Благодарю Президента России за приглашение.

Петербургский форум стал очень уважаемым и представительным институтом экономической интеграции.

Особая ценность темы нынешнего заседания, на мой взгляд, состоит в том, что она нацеливает на формирование новых экономических стратегий, расширяющих границы

мышления и восприятия привычных геоэкономических пространств. Настраивает на обсуждение многообещающих вариантов геоэкономического проектирования в масштабах всей Евразии.

* * *

Хорошо известно, что глобализация во всем мире сопровождается усилением международной и региональной экономической интеграции, ростом взаимозависимости различных государств и регионов, изменением масштабов мировой торговли, стиранием границ между внутренними и внешними рынками и появлением новых глобальных рынков.

Однако глобализация в ее нынешнем виде не гарантирует устойчивого развития и экономического процветания даже наиболее продвинутым странам мира.

Характерно, что ключевым фактором глобального роста являются прежде всего развивающиеся страны. Благодаря им мировая экономика в 2006 году развивалась достаточно высокими темпами.

Несмотря на это, согласно прогнозам ООН и аналитиков МВФ, в 2007 году предполагается замедление темпов экономического роста в мире. Наиболее существенными рисками для мировой экономики остаются инфляция, рост цен на нефть, обусловленный как экономическими факторами, так и нарастанием геополитических рисков.

Столь пессимистические прогнозы в очередной раз подчеркивают важность сбалансированного экономического развития различных мирохозяйственных центров, политики открытости и выравнивания уровней экономического развития на основе взаимовыгодной экономической интеграции.

В этом контексте, несомненно, становится необходимой реализация принципа «совместного продвижения

на сильные позиции в глобализованном мире». К этому нас также подталкивает тенденция перехода мировой политической и экономической интеграции с межгосударственного уровня на межрегиональный.

Образцом такого рационального и взвешенного принципа является Европейский Союз. Бурно развивающиеся государства Юго-Восточной Азии также играют заметную роль в мировых процессах, во многом, благодаря объединению своих усилий в рамках АСЕАН.

Напротив, те страны, которые демонстрируют неспособность к интеграции, рискуют оказаться на обочине развития. Казахстан исходит из того, что в долгосрочной перспективе региональному сотрудничеству альтернативы не существует.

* * *

Следует сказать, что такое желание было у всех нас после распада Советского Союза, когда мы создавали Содружество Независимых Государств, чтобы строить наши отношения цивилизованно и современно.

Тем не менее, СНГ так и не стало эффективным объединением. Страны Содружества стали ждать помощи и поддержки, кто с Запада, кто с Востока. Однако эти ожидания не оправдались. В дальнейшем все пошло своим путем. Инерция разбегания оказалась сильнее наших усилий по интеграции. Да и не было, надо прямо сказать, того взаимного доверия, которое сегодня понимается как один из главных факторов эффективной интеграции.

Уже на протяжении десятка лет СНГ как организация переживает стагнацию, вызванную отсутствием реальных достижений и множеством нерешенных проблем.

В этом контексте считаю принципиально важным придерживаться прагматичного подхода при формировании

повестки дня заседаний Совета глав государств СНГ. Необходимо вести работу только по тем вопросам, которые затрагивают интересы всех участников нашего объединения, по принципу «Один год – одна тематика».

К примеру, поочередное и ориентированное на результат решение таких вопросов, как миграция, развитие транзитно-транспортной инфраструктуры и электроэнергетических систем станет залогом обеспечения устойчивого роста наших стран и региона в целом.

* * *

Слабость как Содружества, так и других объединений на Евразийском пространстве, по моему мнению, заключается в том, что предпринимаемые нами меры ограничиваются лишь верхним уровнем государств. Но в этом процессе совершенно не задействовались те силы в каждой из наших стран, которые могли бы их реализовать на практике.

Любая интеграция должна подпитываться снизу, из реального сектора экономики, а дело политиков – оказывать этому процессу всяческое содействие.

В настоящее время страны нашего региона преодолели период экономического спада, в основном овладели рычагами макроэкономической и финансовой стабилизации. Оживились экономика и промышленность.

Все это говорит в пользу того, что в экономическом смысле идея интеграции нашего региона себя не исчерпала. Если страны используют все реальные возможности, то в недалеком будущем Евразийское пространство вполне может стать одним из важных регионов мировой экономики.

Однако для этого нужны активные совместные действия. Реалистическая оценка происходящего позволяет сделать ряд принципиальных выводов.

Первое. Интеграция всего постсоветского пространства в более конструктивное образование, нежели СНГ, в ближайшей исторической перспективе маловероятна. Но и в самом Содружестве политическая динамика стран-участниц носит разнонаправленный характер. Национальные законодательства, особенно в экономике, стали значительно отличаться. Правовая интеграция существенно усложнилась.

В этой связи вновь стала очевидной актуальность идеи разносторонней и многоуровневой интеграции, формирования своеобразных «интеграционных центров». Напомню, эта идея была впервые заложена в проекте Евразийского Союза, озвученном мною еще в 1994 году, в Москве, в стенах МГУ.

Не нужно бояться, что появится группа государств, которая будет опережать в своем развитии другие страны. Мировая история, напротив, демонстрирует, что в любом интеграционном объединении есть лидеры, ведущие за собой остальные страны. Следовательно, идея разносторонней и многоуровневой интеграции позволяет наиболее адекватно учесть и национальные интересы, и интересы Евразийского региона в целом.

Второе. Самая большая опасность, которая грозит реальной интеграции – это призывы, а тем более попытки силовой реинтеграции.

Важно, чтобы процесс интеграции был обусловлен объективными причинами и стремлением наших стран к объединению усилий для противостояния новым вызовам и угрозам. Должен сохраняться принцип добровольности.

Третье. Необходимы ясная стратегия и реально достижимые цели. Интеграция не должна стать самоцелью. Мы не стараемся интегрироваться ради самой интеграции.

Для меня существует такая определенная цель. Это создание общего рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы,

то есть всего того, что можно назвать единым экономическим пространством.

В какой степени отдельные государства готовы к общему рынку? Как он отразится на конкурентоспособности национальных экономик и уровне жизни, сопрягается ли с безопасностью государства? Вот на это нужно найти ответ.

Четвертое. Необходимо признание процесса интеграции в качестве приоритетного направления во внешней политике государства. Политическая воля руководителей наших стран важна, и это должно выражаться в практических мерах по выстраиванию системы объединяющих экономических, культурных, политических структур.

* * *

Знаменательно, что с учетом этих четырех основных выводов и создавалось нами Евразийское экономическое сообщество, являющееся наиболее перспективным интеграционным объединением на пространстве СНГ.

Ежегодные темпы роста взаимной торговли стран ЕврАзЭС составляют 30%, средний уровень прироста ВВП составил в 2006 году 7%, средний рост инвестиций в основную капитал – 13%, при этом взаимные инвестиции между странами Сообщества в 2006 году увеличились на 30%. Только Казахстан инвестировал в зарубежные страны 20 млрд. долларов. Из них в Россию 8 млрд.

На повестке дня – крупные межгосударственные проекты. Например, рассматривается возможность строительства гидроэлектростанций, нефте-газотранспортных систем и ведется работа над проектом Концепции эффективного использования водно-энергетических ресурсов центральноазиатского региона. Тем самым, общими усилиями решаются важнейшие вопросы для Центральной Азии.

Большие перспективы видятся в развитии транзитно-транспортного потенциала государств-членов ЕврАзЭС. Наши страны благодаря своему географическому расположению могут стать важным связующим «мостом» между Европой и Азией.

На последней сессии ЭСКАТО, которая состоялась в Алматы в прошлом месяце, «азиатские тигры» проявили большую заинтересованность в использовании транспортных путей Казахстана, России и других государств ЕврАзЭС для выхода на европейские рынки.

И реализация этого потенциала может вывести наш регион на качественно новый уровень межрегионального сотрудничества в формате «АСЕАН-ЕврАзЭС-ЕС».

В частности, необходимо продолжить начатую Казахстаном работу по строительству транспортного коридора «Западный Китай – Западная Европа», другим транспортным коридорам с Востока на Запад.

Транзитный потенциал важно использовать также потому, что страны Центральной Азии не имеют свободного и беспрепятственного выхода наших товаров к мировому океану. И этот доступ к морям может обеспечить Россия. В данном случае отпадает необходимость поиска альтернативных экспортных маршрутов. Вновь подчеркну: главную роль при выборе транспортных коридоров для стран Центральной Азии играет экономический подход, никакой политики здесь нет.

Да, регион богат энергоресурсами. И нам надо доставить их на мировые рынки любым выгодным путем. Знаковым проектом может стать строительство нового судоходного канала «Евразия» – от Каспийского к Черному морю. По данным экспертов, этот канал на тысячу километров короче Волго-Донского и стал бы мощным коридором выхода всей

Центральной Азии к морям через Россию. Кстати, этот вопрос изучался, начиная с XIX века, а в 1936 году по поручению Совета народных комиссаров был разработан проект его сооружения. После серьезного изучения надо вернуться к переброске части стока сибирских рек в регион Казахстана и Средней Азии. Такие стратегические проекты решительно сближают наши страны. Сегодня нам под силу решать столь мощные проекты.

Но самое главное достижение ЕврАзЭС – это достигнутая договоренность о создании Беларусью, Казахстаном и Россией Таможенного союза. Остальные члены Сообщества могут присоединиться к этой работе по мере своей готовности к полномасштабной интеграции.

Соответственно обозначены предпосылки для последующего перехода в будущем к более развитой стадии интеграции – единому экономическому пространству.

Именно Таможенный союз трех государств может стать «ядром» образования в перспективе ЕврАзЭС – организации глобального масштаба, построенной на новых принципах доверия и взаимовыгодного сотрудничества.

* * *

В этом контексте позвольте обратить ваше внимание на те силы, которые могли бы реализовать на практике формирование Евразийского экономического союза. Считаю необходимым их задействовать.

Во-первых, финансовые круги наших стран: крупные банки, инвестиционные фонды и институты развития. Совместно с ними можно решать самые разные проблемы не только финансового сектора, но и крупные социально-экономические задачи, в том числе и те, о которых я сказал выше.

Для того, чтобы привлечь эти финансовые силы из всех стран как ЕврАзЭС, так и СНГ в целом, мы предлагаем открыть в Астане – центре Евразийского региона – Евразийский клуб банкиров.

Совместными усилиями Казахстана и России уже создан Евразийский банк развития, задачей которого является поддержка совместных инициатив и взаимовыгодных проектов. Все это говорит о большом инвестиционном потенциале Евразийского региона, который нужно использовать в практическом русле, реализуя крупномасштабные инвестиционные и прорывные проекты.

Во-вторых, деловые круги реального сектора – промышленники и предприниматели – формируют основу любой национальной экономики. И сила экономики определяется не столько спекулятивной активностью на фондовом рынке, сколько реальным ростом производительности труда, наукоемкими производственными технологиями, инновационной активностью населения.

Недаром в Европе создан Европейский деловой конгресс – платформа для мощной организации промышленников и предпринимателей.

Уверен, если мы окажем подобное доверие нашим бизнес-сообществам и обеспечим им максимальное содействие, то это даст существенный импульс для развития как бизнеса, так и экономики каждой из наших стран и в целом нашего регионального объединения.

Я призываю деловые круги к активизации своего взаимодействия. Для консолидации бизнеса на пространстве Евразии предлагаю провести в Астане встречу промышленников и предпринимателей наших стран и обсудить на ней вопрос создания Евразийского делового конгресса

– более действенной силы в деле практической реализации интеграционного потенциала Евразии.

В-третьих, мы обладаем огромными человеческими ресурсами, а самое главное – «умами», которые могут совместными усилиями поднять на качественно новый уровень наше взаимодействие в развитии прорывных, высокотехнологичных сфер экономики.

Научные круги, а именно практические ученые – технократы, в лабораториях которых создаются супертехнологии XXI века – таких еще много осталось в научно-исследовательских институтах наших стран, особенно в России.

Только они – единственные реальные ресурсы резкого увеличения производительности труда в наших экономиках. Их надо брать под свое крыло, всячески оказывать содействие для реализации ими своего потенциала. Для этого мы готовы создать в Астане Евразийский клуб ученых и Евразийский банк новых технологий.

В-четвертых, нельзя забывать и о культурно-гуманитарном сотрудничестве. Как известно, единые ценности формируются не только политиками и масс-медиа, но и творческой и культурной интеллигенцией.

Важным представляется, например, проведение Форума творческой интеллигенции осенью этого года в Астане.

В-пятых, особое значение имеет укрепление высших духовных и нравственных ценностей. В прошлом году в Астане прошел II съезд лидеров мировых и традиционных религий, который еще раз продемонстрировал актуальность и необходимость воплощения идеи диалога между последователями разных религий во имя мирной и достойной жизни людей.

Мы намерены продолжить работу, направленную на преодоление разногласий между религиями и осознание ответственности за будущее мирное сосуществование народов планеты. Для этих целей в Астане построен Дворец мира и согласия.

Пять перечисленных вопросов решают единую задачу, как пять пальцев одной руки. Казахстан готов взяться за их организацию при поддержке правительств наших стран.

Думаю, что процесс участия стран СНГ в глобальных и региональных интеграционных процессах находится на той стадии, когда необходимо рассмотреть возможность создания институтов координации наших интересов и развития совместного диалога с третьими странами. И прежде всего – с Евросоюзом.

Организационной основой для реализации этого нового подхода мог бы стать Форум ЕС-СНГ. Цель создания подобного форума – обеспечить механизм для многостороннего диалога и эффективной координации интеграционных процессов на пространстве СНГ и ЕС.

Уважаемые коллеги!

Я сторонник реалистического подхода к интеграции. Но реализм не означает пессимизма. Нужны политическая воля и стратегический взгляд на годы вперед.

Все хорошо знают, что интеграция в Европе складывалась непросто. Французский министр иностранных дел Роберт Шуман предложил создать франко-германское объединение угля и стали в мае 1950 года.

Понадобилось 7 лет после этого, чтобы заключить Римский договор о создании Европейского экономического союза. Это случилось в марте 1957 года. А Маастрихтский

договор о создании Европейского Союза подписан 35 лет спустя – 7 февраля 1992 года.

Эти даты все хорошо знают и помнят. Но есть еще одна дата. 4 апреля 1951 года идейный вдохновитель Европейского сообщества Жан Моне, встречаясь с Конрадом Аденауэром, сумел убедить его в необходимости принципа равенства в сообществе. Именно за этой датой скрывается поворотный эпизод, обеспечивший успех полувекового интеграционного процесса в Европе.

Учатся не только на чужих ошибках, но и на чужом успехе. Интеграционизм, основанный на равенстве, добровольности и прагматическом интересе, – это достойное будущее Евразии, которая только в этом случае может стать глобальным фактором мировой экономики и политики XXI века.

Уважаемые участники форума!

Петербургский форум является той дискуссионной площадкой, к выводам которой прислушиваются и политики, и бизнес, и научное сообщество.

Уверен, что работа форума станет важным фактором в нашей совместной деятельности по улучшению экономического и социального развития Евразийского региона.

Желаю всем участникам форума успехов и плодотворной работы!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на XI внеочередном съезде
Народно-демократической
партии «Нур Отан»**

г. Астана,
4 июля 2007 года

Уважаемые делегаты и участники съезда!

За годы независимости мы решали важнейшие задачи обеспечения планомерных и последовательных экономических и политических реформ. При этом необходимо было сохранить в стране стабильность и предсказуемость политической ситуации, столь необходимые в ходе рыночных преобразований.

И нам многое удалось сделать. За 15 лет Казахстан прошел огромный путь, на который другим странам требовались многие десятилетия.

За эти годы наша страна продемонстрировала очень высокие темпы роста экономики, идя в ногу по этому показателю с такими государствами, как Китай, Россия и Индия. Только в 2007 году валовой внутренний продукт на душу населения достигнет почти 7 тысяч долларов, увеличившись по сравнению с 2004 годом более чем в 2 раза, и будет в 10 раз больше чем в середине 1990-х годов. По этому показателю мы приблизились к уровню государств Восточной Европы.

Все это стало возможным благодаря проведенным в стране решительным реформам. Труднейшие экономические и политические реформы я проводил, опираясь на партию «Нур Отан» и ее активных членов.

Партия «Нур Отан» на деле доказала, что она полностью выполняет все свои обещания.

При этом многие предвыборные программные установки партии, провозглашенные в 2004 году, уже претворены в жизнь. Другие – претворяются.

3 года назад, идя на выборы, партия «Нур Отан» объявила своей стратегической задачей формирование казахстанского национального стандарта качества жизни. Было обещано через удвоение ВВП прийти к практическому удвоению социальных расходов государства и добиться удвоения качества жизни.

Сегодня основы такого стандарта уже заложены, а успехи нашей экономики способствуют постоянному и неуклонному повышению благосостояния населения. Регулярно повышаются пенсии, заработная плата и пособия. С каждым годом растут доходы граждан, позволяя постоянно улучшать качество жизни и строить смелые планы на будущее.

В 2004 году партия говорила о необходимости увеличения к 2009 году бюджетных расходов на финансирование

здравоохранения, образования и науки в 2 раза. Но уже в 2007 году государственные расходы на образование и здравоохранение выросли в 2,3 раза, а финансирование науки – в 2,2 раза.

Наша партия выступала за диверсификацию экономики и ее отход от сырьевой направленности. Эта программная установка успешно реализуется. В настоящий момент доля производства услуг в нашей экономике выросла до 52%.

«Нуротановцы» выступали за активную роль государства в жилищном строительстве. Партия поддержала мою инициативу о реализации новой политики в жилищном строительстве. В 2006 году в эксплуатацию введено в 4,5 раза больше жилья, чем в 1998 году.

Партия обещала всемерно содействовать в реализации Стратегии индустриально-инновационного развития страны до 2015 года. Только за последние 3 года введено в действие 615 предприятий. Правительство впервые при активном участии отечественного крупного бизнеса приступило к реализации программы диверсификации экономики – 30 корпоративных лидеров. Вчера, как вы видели, эта программа стартовала во всех регионах нашей страны. Заявлено к реализации более 100 проектов. Казахстан становится страной с перспективной перерабатывающей промышленностью.

Наша партия заявляла о своем намерении добиться динамичного развития банковско-финансовой сферы страны. Сейчас эта сфера стала настолько эффективной, что служит образцом для всех стран СНГ.

Объем золотовалютных резервов государства, включая активы Национального фонда, в этом году превысит 40 млрд. долларов. Давайте вспомним, что на заре независимости казна государства была практически пуста.

В своих программных документах партия обязалась уделять приоритетное внимание аграрному сектору как важнейшему фактору развития национальной экономики. Осуществлена трехлетняя программа мощной поддержки сельского хозяйства. Эта задача планомерно выполняется, и на селе начинает формироваться широкий класс собственников.

Партия «Нур Отан» заявляла о том, что необходимо оказывать всестороннюю поддержку малому и среднему бизнесу. Сегодня объем произведенной малым и средним бизнесом продукции и услуг составляет более 30% в структуре ВВП.

В стране набирает силу процесс формирования среднего класса – казахстанцев, которые имеют постоянный уровень доходов, инвестируют в образование, улучшают жилищные условия, увеличивают вклады в банках и уверенно смотрят в завтрашний день.

Основываясь на достигнутой экономической базе, в 2004 году партия «Нур Отан» определила в своей предвыборной повестке до 2009 года ряд приоритетных направлений по дальнейшей демократизации общества.

Сегодня страна сделала судьбоносный шаг в сторону демократии, не дожидаясь 2009 года. Принятые недавно поправки в Конституцию придали мощный импульс развитию нашей политической системы и ее качественному улучшению.

Мы добились значительного усиления полномочий Парламента и маслихатов, укрепления роли партий, развития институтов гражданского общества. Практически все задачи, заявленные партией 3 года назад в сфере демократизации политической системы, на сегодняшний день уже выполнены.

При этом мы не только сохранили мир и согласие в обществе, но и сформировали собственную модель гармоничных

социальных, межэтнических и межрелигиозных отношений. В этом также большую роль сыграла партия «Нур Отан».

С учетом всех наших успехов закономерно, что сегодня уровень удовлетворенности казахстанцев собственной жизнью достаточно высок, и по оценкам социологов, составляет 73%. Это близко к уровню Евросоюза.

Это еще раз подтверждает правильность нашего стратегического выбора.

Сегодня заданы все необходимые параметры развития Казахстана по законам современного глобального мироустройства.

Поэтому сейчас,

когда за годы независимости мы с вами создали новый Казахстан, с его неоспоримыми успехами, необратимыми экономическими тенденциями и демократическими достижениями,

когда в стране сформировалась реальная многопартийная система,

когда программные документы большинства партий по-настоящему конкурируют в борьбе идей за голоса казахстанцев,

когда партийная политика стала неотъемлемой частью жизни нашего общества,

я в полном соответствии с Конституцией вправе стать председателем нашей партии. Это международная практика, которая теперь будет применяться и в Казахстане.

Уважаемые делегаты!

Сегодняшний внеочередной съезд Народно-демократической партии «Нур Отан» проходит в принципиально новых

политических условиях. Это касается и общеполитической ситуации в стране, и важных изменений, которые переживает сама партия «Нур Отан».

Наша партия укрепила свои ряды за счет интегрирования трех союзнических с нами политических партий и сегодня является общенациональной силой. Это поистине народная партия, которая благодаря своему политическому весу и масштабу деятельности превратилась в самостоятельную опору политической системы, стабилизирующий фактор политического процесса в Казахстане.

Значение этого фактора резко возрастает в контексте кардинальных политических трансформаций, переживаемых сегодня.

В прошедшие годы в политической сфере мы реализовали модель сильной президентской республики, в рамках которой прежде всего власть выступила наиболее дееспособной реформаторской силой. Этого требовало то время, которое мы с вами пережили. И именно сознательными действиями и силой власти были созданы все законодательные основы и институты для развития демократического государства.

Теперь конституционные изменения открыли новую страницу в истории казахстанской демократии. И очевидный вывод заключается в том, что мы уже живем и действуем в новой политической реальности.

С введением системы пропорционального представительства все партии получают широкие возможности для избрания своих представителей в Мажилис. Партии фактически интегрируются в государственный механизм.

Теперь Парламент на авансцене политической жизни страны, а правительственный курс будет во многом зависеть от расклада партийно-политических сил в нем.

Мы можем с полным основанием заявить о том, что создали политическую систему, которая в основных параметрах соответствует всем общепринятым демократическим нормам.

Наше государство фактически преодолело сложный период политического транзита. По сути, последний шаг, который для этого осталось сделать – провести выборы в Парламент и маслихаты, в результате которых закрепится новая конфигурация политической системы, основывающаяся на новой роли представительных органов власти и партийных механизмов.

Досрочные выборы в Мажилис Парламента пройдут в соответствии с нормами обновленной Конституции.

Как вы знаете, пользуясь своими конституционными prerogative, опираясь на решение Конституционного совета, я удовлетворил обращение депутатов о досрочном прекращении полномочий прежнего Мажилиса Парламента.

Проведение досрочных выборов позволяет Мажилису получить новые полномочия и тем самым реализовать весь потенциал конституционных поправок, а значит – ускорить процесс демократической модернизации страны.

Уважаемые делегаты съезда!

Теперь нашей партии необходимо будет работать в условиях более полномочного Парламента и растущего веса политических партий. Данное обстоятельство определяет особую важность предстоящих парламентских выборов.

В свете конституционных новаций и избирательных кампаний перед партией «Нур Отан» встает ряд важнейших задач.

Первое. Я уверен в том, что партия «Нур Отан» выиграет предстоящие парламентские выборы в открытой, честной и

конкурентной борьбе с другими партиями и получит поддержку большинства населения.

Учитывая новый уровень конкурентности избирательной кампании, предстоящие выборы – это серьезное испытание для нашей партии. Считаю, что на них будет проверена стойкость нашего партийного объединения и нашего партийного единства. Мы докажем нашему населению, что мы являемся главной силой, которая ведет страну к процветанию, а народ – к благополучию.

Я, как глава государства и гарант Конституции, сделаю все, чтобы выборы были свободными и справедливыми, и в Парламент прошли те партии, которые обладают по-настоящему реальной поддержкой народа.

Я знаю, что казахстанцы отдадут свой голос только той партии, которая действительно защищает чаяния простых людей. У которой слова не расходятся с делами.

И эта партия – «Нур Отан»!

«Нур Отан» всегда был партией реальных дел. У нас есть опыт реализации крупнейших инициатив государственного масштаба.

Мы имеем все шансы доказать, что «Нур Отан» – это по-настоящему массовая, общенародная партия, опирающаяся на широкую социальную базу!

Второе. Выборная стратегия партии «Нур Отан» должна быть выстроена таким образом, чтобы нынешние парламентские выборы работали на стабильность и дальнейшую консолидацию нашего общества.

Предстоящие выборы призваны продемонстрировать, что политические процессы в Казахстане развиваются исключительно в правовых рамках.

Поэтому я призываю сегодня все политические партии проявить политическую культуру, продемонстрировать зрелость и руководствоваться лишь интересами нашего народа, а не личными амбициями некоторых партийных лидеров. В конечном счете, всем партиям надо объединить усилия ради выхода страны на новый уровень в новом веке. Именно этого хотят все казахстанцы.

Партия «Нур Отан» и другие партии должны на деле доказать всему мировому сообществу, что конкурентные выборы без роста социального напряжения и возникновения политического кризиса – это норма для Казахстана!

Третье. Власть нам нужна не ради власти. Власть нам нужна прежде всего для улучшения жизни в стране.

Если наша партия завоеует парламентское большинство в высшем представительном органе страны, сформирует новое Правительство, она будет нести всю полноту ответственности за его последующую работу перед своими избирателями.

В своем Послании в этом году я сформулировал 30 конкретных задач внутренней и внешней политики Казахстана. Всем вам они хорошо известны, и нет смысла их перечислять.

Мы должны в своей предвыборной платформе опираться на эти направления социально-экономического и политического развития. Это обеспечит преемственность нашей политики.

Стратегические цели Казахстана могут быть достигнуты только за счет создания нового уровня конкурентоспособности страны, о чем я говорю постоянно. Правительство сейчас приступает к реализации целостной и реалистичной стратегии конкурентоспособности. Об этом мы заявим осенью этого года, и программа начнет практически работать и приносить свои плоды.

Поддержка курса на диверсификацию экономики, развитие инноваций, новых технологий и базовой инфраструктуры должна быть важнейшим приоритетом в экономической политике партии.

Другой важнейшей задачей для партии парламентского большинства сегодня становится повышение эффективности государственного управления.

Мы должны заставить по-новому работать всю вертикаль исполнительной власти, которая сегодня все еще консервативна и слабо содействует «прорывному» характеру преобразований.

Вот почему так важна для всех нас административная реформа, в которой особый акцент делается на повышении качества государственных услуг, обеспечении эффективности, стабильности и прозрачности работы исполнительной власти. Государство должно заниматься политикой, регулированием законодательства, совершенствованием законов. Не должно быть большого государственного присутствия в экономике, бизнесе. Мы должны дать бизнесу возможность работать свободно. В этом суть проводимой реформы.

Я взял под личный контроль ход этой важнейшей для нового этапа развития казахстанских реформ.

И призываю вас, уважаемые однопартийцы, стать активными проводниками этой моей политики, направленной на построение современной, динамичной, инновационной и конкурентоспособной экономики!

Мы должны осуществить эту работу вместе со всем казахстанским народом. Инновационная экономика, новые реформы, которые мы реализуем на сложнейшем, поворотном этапе нашей жизни необходимы для дальнейшего развития нашей страны и ее вхождения в число конкурентоспособных и развитых государств мира.

Четвертое. Нужно доказать, что от победы на выборах партии «Нур Отан» получит пользу и выиграет и вся страна, и каждый конкретный казахстанец.

Люди должны знать, что партия «Нур Отан» реализует долговременный проект социально благополучного Казахстана. Это осуществление Стратегии развития «Казахстан-2030», которая, по сути, является и стратегией нашей партии.

Очень хорошо, что данная цель четко отражена в предвыборной платформе нашей партии. Идя на выборы, мы должны представить для своих избирателей убедительные социальные программы в сфере образования, доступного жилья, здравоохранения, экологии, обеспечения чистой питьевой водой, повсеместной телефонизации и газификации всех сельских населенных пунктов.

В партийной платформе, провозглашающей цель создания процветающего государства с прочными социальными гарантиями для каждого гражданина, мы отразили конкретные шаги по улучшению жизни в стране в течение предстоящих 5 лет. Мы заявляем о неизменности нашего курса на создание экономически процветающего государства с прочными социальными гарантиями для каждого гражданина. В частности, планируется:

- увеличить ВВП на душу населения до 13 тысяч долларов;

- на базе этого обеспечить рост среднемесячных доходов населения как минимум в 2 раза;

- увеличить средний размер пенсий в 2,5 раза, что должно составить около 26 тысяч тенге, и довести размер государственной базовой пенсии до уровня 50% от прожиточного минимума;

- повысить не менее чем в 2 раза должностной оклад учителей, врачей и других работников бюджетной сферы;

- повысить размер пособия по уходу за ребенком до одного года не менее чем 2,5 раза;

- построить не менее 200 детских садов, 250 школ и 50 профессионально-технических учебных заведений;

- построить 150 новых многопрофильных больниц и поликлиник, не менее 300 типовых врачебных амбулаторий на селе;

- ввести не менее 50 млн. кв. метров жилья в течение 5 лет, что обеспечит новым жильем более 2,5 млн. наших граждан;

- создавать около 100 тысяч рабочих мест ежегодно;

- открыть региональные центры реабилитации инвалидов, в том числе для детей инвалидов, соответствующие международным стандартам;

- обеспечить чистой водой, связью, хорошими дорогами и медицинским обслуживанием аулы и села нашей страны.

Рост экономики должен ощутить каждый казахстанец!

И мы с вами это сделаем!

Как вы видели, я вчера запустил первые объекты программы 30 корпоративных лидеров страны. Акимы 10-ти регионов заявили о 22-х «прорывных объектах». Приход к нам таких мировых лидеров, как «General Electric», «Nokia», «Nissan» – это очень большое дело. Кроме того, у нас работают другие транснациональные компании. «Казахтелеком» сейчас работает над тем, чтобы каждый населенный пункт Казахстана был телефонизирован и получил доступ к Интернету.

Все сказанное – это лишь небольшой перечень важнейших социальных задач, на решение которых партия

«Нур Отан» должна направить все свои усилия в предстоящий парламентский срок. Этим мы создадим надежное будущее наших детей.

Все, что мы делаем, мы делаем ради будущего. Развитие образования, здравоохранения, обучение наших детей за рубежом, повышение уровня образованности, реализация жилищной программы, Стратегия индустриально-инновационного развития Казахстана – все это для наших детей и внуков. Мы работаем на нашу молодежь и ее счастливое будущее.

Если казахстанцы нас поддержат, наша партия сформирует Правительство, которое возьмет за основу своей деятельности предвыборную платформу партии.

Наша партия по-настоящему болеет за социальное благополучие каждого казахстанца!

В ближайшие годы мы сможем реально улучшить жизнь каждого гражданина нашей страны!

Пятое. Будучи явным лидером на предстоящих парламентских выборах, партия «Нур Отан» должна приложить максимум усилий, чтобы выборный процесс работал на укрепление межнационального согласия в стране и укрепление казахстанского патриотизма.

Новая конституционная норма о предоставлении части депутатских мандатов представителям Ассамблеи народа Казахстана будет способствовать сохранению и развитию гражданского единства в нашем многонациональном обществе.

Сегодня я получаю огромное количество писем и телеграмм, в которых казахстанцы поддерживают решение по укреплению Ассамблеи и ее статуса.

Наша партия должна активно взаимодействовать с Ассамблеей народа Казахстана.

«Нур Отан» должен доказать в ходе выборов, что он является общенациональной партией, устремления которой целиком и полностью направлены на защиту интересов всех граждан страны, независимо от их национальной или религиозной принадлежности.

Сфера применения казахского языка как государственного должна постепенно расширяться, при этом без ущемления конституционных прав граждан страны. Трехязычная языковая политика, необходимая для нашего развития, должна реализовываться дальше. И партия должна играть активную роль в реализации этой политики.

Деятельность партии «Нур Отан» в ходе парламентских выборов должно стать фактором укрепления единой гражданской ответственности, основанной на равенстве возможностей для всех граждан Казахстана.

Члены партии «Нур Отана» должны быть образцом гражданина и патриота своей страны!

Поэтому очень важно, чтобы все кандидаты в депутаты от партии «Нур Отан» были людьми честными, порядочными, профессионалами в своей сфере, патриотами страны, уважаемыми личностями в своих регионах или отраслях, работающими на свою страну и народ. И чтобы этот высокий авторитет они сохраняли на протяжении всего периода своего депутатства.

Только такие достойные люди должны войти в партийный список и представлять партию в Парламенте!

Шестое. Нужно иметь в виду, что «Нур Отан», как народная партия, должна активно работать не только в Парламенте, но и в маслихатах. Укреплять позиции на местах, в широкой общественной среде.

«Нур Отан» должен одержать убедительную победу на выборах в маслихаты!

Следует понять, что в новой политической системе меняется сама природа деятельности маслихатов. Они будут не придатками к исполнительной власти, а самостоятельными органами власти, обеспечивающими продвижение запросов гражданского общества. Маслихаты являются основой местного самоуправления.

У нашей партии есть все необходимые ресурсы для того, чтобы стать народной партией, решающей проблемы казахстанцев на местах. То есть стать партией не только больших, но и малых дел. Партией, целенаправленно искореняющей недостатки.

Мы продолжим начатую бескомпромиссную борьбу с коррупцией на всех уровнях, невзирая на лица и должности, усилим ответственность не только за получение, но и за дачу взятки, а также посредничество. Подготовлен и внесен в Парламент закон, в соответствии с которым будет введен пожизненный запрет для лиц, совершивших коррупционные преступления, на занятие любых должностей в государственных органах и организациях.

Наши филиалы и ячейки обладают большим потенциалом, а наши кандидаты в депутаты маслихатов имеют хороший опыт для того, чтобы создать эффективную систему общественного контроля.

Получив большинство мест в маслихатах, партия сможет добиться ответственности местной власти перед народом.

Уверен, наша партия получит широкую поддержку населения при выборах в маслихаты нашей страны!

Дорогие друзья!

Успешное решение вышесказанных задач позволит партии «Нур Отан» и впредь быть ведущей политической партией страны.

Как показывает мировой опыт, сильные и крупные партии способны дать мощный толчок развитию страны, мобилизовав нацию во имя общенациональных целей. Яркими примерами этого являются Япония, Швеция, Малайзия, Сингапур, Индия и другие страны, где лидирующие партии на протяжении нескольких десятилетий находились у власти и обеспечили бурный рост экономик этих стран.

Эксперты считают, что эта модель подходит и для Казахстана.

Например, Социал-демократическая рабочая партия Швеции обладала доминирующим статусом практически 40 лет. На прямых выборах в парламент постоянно получала больше мест, чем любая другая партия страны.

Либерально-демократическая партия Японии имеет уникальный опыт непрерывного 40-летнего правления и нахождения у власти. В Сингапуре с момента обретения независимости в 1965 году доминирует Партия народного действия. В Малайзии правящая партия – Объединенная малайская национальная организация беспрерывно лидирует с 1955 года. Индийский национальный конгресс с небольшими перерывами доминировал в политической жизни Индии более полувека.

Всем этим странам удалось достичь впечатляющих успехов в таких сферах, как экономика, социальное обеспечение, здравоохранение, образование, профессиональное обучение, жилищное строительство. Почему бы нам не повторить этот опыт?

Сила прогрессивных доминирующих партий в том, что они способны обеспечить в течение относительно длительного времени успешное развитие страны, преемственность курса реформ и поддерживать политическую стабильность. Это – партии, которые базируются на четких и внятных программных основах – с приоритетами государственности, национальных интересов, рыночных реформ, безопасности граждан.

Перед нами стоит такая же задача – сделать «Нур Отан» реально народной партией, которая будет у власти столько, сколько пожелает наш народ, сколько он будет доверять этой партии.

И вся деятельность партии должна быть направлена исключительно на реализацию интересов нашего многонационального народа!

Все члены нашей партии должны помнить, что наш главный политический ресурс – это доверие граждан. И все наши усилия должны быть направлены на то, чтобы оправдать его.

ОБРАЩЕНИЕ

к народу Казахстана

г. Астана,
16 августа 2007 года

Дорогие соотечественники!

18 августа нам предстоит избрать новый состав Мажилиса и маслихатов. Почти месяц идет активная предвыборная борьба. Всем партиям обеспечены равные условия и возможности для агитации.

Выборы 18 августа станут заключительным актом конституционной реформы и точкой отсчета новой политической истории Казахстана.

Мы были вместе все эти годы. Мы все помним годы кризиса, когда всем нам пришлось ту же затянуть пояса.

Избрав модель сильной президентской республики, мы пошли на быстрые и жесткие экономические реформы, построили независимое государство, вывели страну из кризиса, построили новую столицу – Астану, не дали возникнуть политическому хаосу и гражданским распрям. Несмотря ни на что, мы сохранили стабильность, мир и согласие в обществе.

Именно так была создана основа для успешного экономического развития. Сегодня те трудности позади. Сегодня Казахстан динамично развивается. Наша страна в числе чемпионов по темпам экономического развития.

В Стратегии развития до 2030 года четко сказано, что наш выбор – это рыночная экономика и политическая демократия. Мы двигались вперед по принципу «сначала – экономика, потом – политика». Это было правильно.

Мы не собираемся консервировать ситуацию, хотя такие советы мне приходилось слышать. Мы осуществляем стратегическое продвижение к демократии, развиваем конкурентное политическое поле.

Поэтому после тщательного обсуждения в обществе были внесены исторические изменения в Конституцию, которые усилили роль Парламента и политических партий. Многие полномочия Президента перешли к Парламенту, мы подняли роль маслихатов как органов местного самоуправления.

В ходе реформы усилена система защиты прав граждан в системе правосудия. Судьи подбираются Высшим судебным советом, состоящим из депутатов Парламента, опытных судей и политиков. Состав Верховного суда назначается Сенатом.

Принципиальным шагом стало введение судебного санкционирования ареста, а также суда присяжных. Таким образом, усилена независимость судебной ветви власти. Развитие

гражданских институтов становится гарантом соблюдения общественных интересов. Гражданское общество – это «гражданская оборона» против коррупции и бюрократии.

Конституционный статус и право избирать депутатов получила Ассамблея народа Казахстана.

Дорогие казахстанцы!

18 августа наш народ должен сдать экзамен на демократическую зрелость. Мы должны показать всему миру, что достойны той свободы, которая открылась и стала доступной благодаря политической реформе.

Следует помнить, что демократия и законность – вещи неразделимые. Одно не может существовать без другого. Именно на этом основана подлинная политическая культура.

Нельзя, чтобы новая казахстанская демократия и выборы были использованы как катализатор дестабилизации и социальных конфликтов. И мы этого не допустим, потому что это поставило бы под угрозу демократические завоевания последнего времени и могло бы привести к откату назад в политическом развитии.

Поэтому я уверен, что предстоящие выборы пройдут в спокойной обстановке, в атмосфере цивилизованного политического выбора. Для развития и процветания страны нам нужна консолидация общества вокруг главных национальных приоритетов – это мир, это стабильность, это согласие!

За это должен чувствовать свою ответственность каждый казахстанец.

Уважаемые казахстанцы!

Призываю всех прийти 18 августа на избирательные участки и отдать свой голос и выполнить свой гражданский долг.

Я уверен, что вы проголосуете за новый Казахстан, за демократию и развитие, за конкурентоспособность нашей нации! Именно это приведет к достатку и благополучию каждой семьи, каждого казахстанца. Вы проголосуете за гордое будущее наших детей!

Вместе сделаем правильный выбор! Выбор в пользу продолжения курса мира и процветания.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на XIII сессии Ассамблеи
народа Казахстана

г. Астана,
20 августа 2007 года

**Уважаемые члены Ассамблеи
народа Казахстана!**

Дорогие гости!

Сегодня – исторический день.

Членами Ассамблеи народа Казахстана была выполнена ответственная миссия – впервые в нашей истории избраны депутаты от Ассамблеи в Мажилис Парламента.

Я поздравляю кандидатов и всех вас с положительными результатами голосования. Можно с уверенностью сказать, что Ассамблея будет достойно представлена в Парламенте страны.

Избранные сегодня депутаты – это не представительства тех или иных диаспор в Парламенте, а «Послы Дружбы» от всей Ассамблеи.

Уверен, что они направят все свои знания, энергию и силы на дальнейшее укрепление межнационального согласия, мира и стабильности в стране.

Уважаемые участники сессии!

Два дня назад состоялись выборы в Мажилис Парламента по партийным спискам и в маслихаты – первые выборы, прошедшие в условиях обновленной Конституции.

На основе новой избирательной системы, соответствующей международным стандартам, состоялись открытые, честные, справедливые выборы, в которых участвовали все политические силы страны.

Прошедшие выборы стали заключительным актом конституционной реформы. Фактически они на два года ускорили процесс полноценного введения в практику новых норм Конституции. Теперь Казахстан живет в соответствии с ними.

Выборы закрепили формирование более сбалансированной и демократичной политической системы. Теперь вновь избранному Мажилису присущ весь набор полномочий и функций, предусмотренных обновленной Конституцией.

В выборах приняли участие 65% избирателей, и это высокий уровень явки, демонстрирующий повысившийся уровень политической культуры населения. 88% из них отдали свой голос за партию «Нур Отан». И это абсолютно закономерный результат.

В любых выборах бывают победившие и проигравшие. Но 18 августа победили все казахстанцы.

Во-первых, с именем партии «Нур Отан» казахстанцы связывают политическую стабильность и спокойствие в стране.

Во-вторых, народ проголосовал за социально-экономическую стратегию партии, которая реально обеспечит процветание Казахстана и благополучие каждого казахстанца.

В-третьих, казахстанцы верят, что именно «Нур Отан» будет проводить наиболее последовательную политику по сохранению и укреплению межнационального и межрелигиозного согласия в стране.

В-четвертых, избиратели высоко оценили то, что поддержка партии «Нур Отан» обеспечила проведение конституционной политической реформы. Именно на съезде партии «Нур Отан» в 2004 году я озвучил основные параметры конституционной реформы, которую мы после тщательного обсуждения осуществили.

В-пятых, этот результат ярко подтвердил правильность стратегического пути развития страны, он практически совпал с итогами президентских выборов 2005 года.

Такова воля народа.

И я, как лидер «Нур Отана», глубоко тронут доверием и мощной поддержкой, которую казахстанцы опять оказали нашей партии.

Тем большая ответственность ложится на партию «Нур Отан», которая, заседаая в нижней палате Парламента и сформировав Правительство, фактически будет отвечать и за законодательное обеспечение реформ, и за их проведение.

К сожалению, другие партии не смогли преодолеть 7%-й барьер. Но трагедии из этого делать не будем. В мировой истории не раз были примеры однопартийных и в то же время весьма эффективных парламентов.

Если вспомнить, то партия «Отан» на выборах 1999 года имела подавляющее преимущество. То же самое было в 2004 году, когда наша партия и присоединившиеся к ней позднее партии получили абсолютное большинство в парламенте.

И что важно, это были годы мощного развития страны. Я уверен, что и сейчас эффективность деятельности казахстанского парламента не пострадает.

Тем более, что мы обязательно будем учитывать конструктивные предложения оппозиции, которые были высказаны в ходе выборной компании. Будем внимательно заботиться об интересах тех наших граждан, которые голосовали за другие партии.

Мы знаем, что перед нами еще много проблем, на решение которых необходимо направить усилия всех политических сил. Мы призываем другие политические партии к совместной работе на благо Родины и народа.

Я уверен, что как партия парламентского большинства «Нур Отан» оправдает ту ответственность и надежды, которые возложил на нее народ Казахстана.

Я благодарен многочисленным наблюдателям от ОБСЕ, СНГ, ШОС, которые много работали на выборах, помогли нам и дали в целом положительную оценку. Запомнилась оценка представителя Австрии, который говорил, что тому, как Казахстан учитывает национальные особенности этносов, выбирая депутатов от Ассамблеи надо поучиться европейским странам.

В целом такая позитивная оценка, полученная нашей страной, говорит о том, что Казахстан и в политических реформах движется в правильном направлении.

Победа партии «Нур Отан» – это победа всех казахстанцев.

Я хочу поздравить всех членов «Нур Отан» и весь народ Казахстана с этим триумфом!

Уважаемые участники сессии!

В рамках проведенной конституционной реформы мы усилили статус и полномочия Ассамблеи народа Казахстана.

Это высокое признание государством и обществом важнейшей роли и большого вклада Ассамблеи в укрепление стабильности, межнационального мира и согласия в Казахстане.

Создание в 1995 году Ассамблеи было нестандартным и инновационным решением. Помню, что тогда многие критически оценивали жизнеспособность этой структуры, а некоторые – предрекали ей весьма недолгую жизнь.

Но прошедшие годы доказали, что мы все вместе нашли оптимальную модель гармонизации межнациональных отношений с учетом исторических особенностей нашей страны.

Всем, что у нас есть сегодня, – экономическим и социальным благополучием, миром и согласием на нашей земле мы обязаны десяткам и сотням именно таких инновационных решений, которые были обусловлены не какими-то типовыми рекомендациями и навязанными концепциями, а интересами, чаяниями нашего народа и вызовами конкретного этапа развития страны.

Когда весь мир поражен нестабильностью, конфликтами, терактами, в Казахстане царят мир и спокойствие. Это величайшая ценность, и я искренне горжусь тем, что Казахстан смог стать таким примером для всего мира!

За 12 лет своего существования Ассамблея прошла эволюцию от консультативно-совещательного до конституционного органа.

Ассамблея стала одним из основных институтов казахстанской демократии, а межнациональное согласие – одним из главных принципов демократического конституционализма, формирования правового государства, реализации прав и свобод человека.

Убежден, что с бережного отношения к этнической, культурной, языковой индивидуальности начинаются соблюдение прав человека и подлинный либерализм.

За эти 16 лет мы реализовали собственную модель сохранения и укрепления межнационального согласия и формирования казахстанской идентичности. Это наше казахстанское «ноу-хау», которым мы по праву гордимся!

С самых первых дней независимости в основу казахстанской идентичности был заложен принцип не этничности, а гражданственности. Наша Конституция провозглашает, а государство реально обеспечивает равноправие всех казахстанцев независимо от этнической и конфессиональной принадлежности.

В Казахстане нет этносов больших и малых, каждый этнос равен другому правами и возможностями, как равноправны все граждане страны. Характерно, что в политической лексике нашего общества, в СМИ не употребляется такое выражение как «национальные меньшинства». Все эти годы в Казахстане системно и целенаправленно осуществлялись необходимые меры, для того, чтобы ни один этнос не терял своей яркой культурной индивидуальности в богатой палитре единого народа Казахстана.

Во-первых, это создание условий для сохранения и развития культуры и традиций представителей всех наций, проживающих в стране. Сегодня 324 казахстанских СМИ выходят на национальных языках. Государство финансирует

издание газет и журналов, выход в эфир теле- и радиопередач на десятках языков. В Казахстане действуют 6 национальных театров, в числе которых – единственные в странах СНГ уйгурский, немецкий и корейский театры. За последние 9 лет объем финансирования национальных театров из бюджета возрос более чем в 5 раз.

Во-вторых, это гармоничная языковая политика. Мы всемерно развиваем государственный язык – фактор единения всех казахстанцев. Создаем все условия для того, чтобы уровень владения русским языком всеми казахстанцами оставался высоким. Поддерживаем стремление представителей всех этносов изучать родной язык. Наряду со школами только с казахским и русским языками обучения в стране сегодня действуют 2 067 школ на смешанных языках и 90 школ – на национальных языках обучения. Действуют около 200 воскресных школ, в которых изучают родной язык более 7 тысяч детей и взрослых более 30 национальностей.

В-третьих, это взвешенная государственная политика в религиозной сфере. Сегодня в Казахстане действуют около 4 тысяч религиозных объединений, представляющих 46 конфессий. За годы независимости количество православных приходов возросло в 4 раза, католических – вдвое. В стране действуют более 1 тысячи миссий и молитвенных домов протестантских объединений, 27 иудейских общин. Впервые за многие века построен буддистский храм. Религиозными объединениями выпускается 38 печатных изданий.

Мы всемерно поддерживаем межрелигиозный диалог, и гордимся тем, что именно в Астане были проведены два съезда лидеров мировых и традиционных религий.

В-четвертых, это обеспечение безопасности казахстанцев. Все эти годы государство совместно с обществом принимало

все меры для пресечения любых проявлений этнического и религиозного радикализма. «Признаются неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное согласие» – гласит наш Основной закон.

В-пятых, создание и поддержка, образно говоря, «инфраструктуры Дружбы». Сегодня под сводами Ассамблеи объединены 23 республиканских и более 470 региональных национально-культурных объединений, Дома дружбы имеются почти в каждой области.

Я отметил лишь основные грани нашей казахстанской модели мира и согласия. В ее основе – простые и известные общечеловеческие истины – взаимоуважение и взаимодоверие, стремление к миру и любовь к своей земле.

Как назидал наш великий предок и гениальный мыслитель Абай, жители многоликих сообществ, живя бок о бок, работая вместе, перенимают друг у друга все самое лучшее и достигают высокой нравственности и доброты. Мы с гордостью можем сказать, что именно в такой атмосфере взаимопонимания и духовного взаимообогащения мы живем все эти годы.

Уважаемые члены Ассамблеи народа Казахстана!

Мы фактически начинаем новый этап развития Ассамблеи. И он непосредственно связан с логикой развития страны и новыми задачами, стоящими перед Казахстаном.

Наша стратегическая задача – дальнейшая консолидация общества и формирование единой казахстанской, конкурентоспособной нации.

Это нация, в которой удивительным образом сойдутся Восток и Запад, передовые знания, технологии и мудрость веков, свобода духа и единство устремлений.

Свободная, миролюбивая, образованная, единая в своем многообразии, успешная, словом, равная среди лучших, – такой я вижу единую казахстанскую нацию!

Казахстанцы будут учиться, работать и чувствовать себя комфортно в любой точке мира, но больше всего будут любить степи Сарыарки, горы Алатау, берега Каспия и леса Алтая.

Они будут читать на языке оригинала Абая, Пушкина и Шекспира одновременно.

Они будут гордиться своей мирной, процветающей, известной и уважаемой во всем страной и уверенно строить будущее.

Деятельность по достижению этой цели должна стать стержнем нового этапа развития Ассамблеи.

Суть этой задачи ярче всего отражает новое название Ассамблеи – Ассамблея народа Казахстана. Оно не только подчеркивает реальное состояние казахстанского общества, объединенного сегодня единством исторической судьбы. Оно задает цель, к которой нужно стремиться.

В данном контексте перед Ассамблеей народа Казахстана на новом этапе развития стоят несколько приоритетных задач.

Во-первых, это укрепление казахстанского патриотизма у всех этносов, проживающих в стране.

В этой связи необходимо активизировать выполнение Государственной программы патриотического воспитания граждан Республики Казахстан на 2006-2008 годы. Особое внимание мы должны уделить подрастающему поколению.

Нужно учить многонациональную молодежь идентифицировать себя с историей Казахстана и важнейшими жизненными ценностями предыдущих поколений. Молодежи нужно дать четкие жизненные ориентиры и оградить от влияния сомнительного рода идей. На это должны быть направлены общие усилия системы образования, воспитания, культуры, средств массовой информации, национально-культурных объединений.

Министерству информации и культуры совместно с Ассамблеей нужно разработать и реализовать в средствах массовой информации, сети Интернет специальные информационные проекты. Тематика укрепления казахстанского патриотизма должна стать приоритетной при формировании государственного заказа, как в республиканских, так и в региональных средствах массовой информации. Через телевизионные и радиопередачи, фильмы, Интернет-ресурсы, литературу необходимо формировать уважительное отношение к государственным символам, расширять точки соприкосновения всех этносов, популяризировать успехи казахстанцев всех национальностей в бизнесе, науке, искусстве, спорте.

Во-вторых, Ассамблея должна более активно подключиться к реализации языковой политики.

Вы знаете, что по моему поручению начата реализация культурного проекта «Триединство языков», цель которого – массовое овладение казахстанцами тремя языками: казахским, русским и английским. Для ее достижения государством предпринимается многое. Если в 2006 году в целом на развитие языков было выделено более 0,5 млрд. тенге, то в этом году бюджетные расходы по этой статье составили более 1,9 млрд. тенге. Мы и дальше будем увеличивать финансирование этой сферы.

Надо сказать о недопустимости даже попыток ущемления прав людей в связи с незнанием казахского языка.

В Конституции страны закреплено, что в государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется русский язык. И он будет и дальше выполнять эту функцию.

Что касается изучения казахского языка, то эта работа должна быть многоуровневой, последовательной и начинаться практически с детского сада. Изучение казахского языка не должно быть превращено в кампанейщину. А чтобы она была эффективной, должна быть создана полноценная инфраструктура обучения государственному языку. Это эффективные методики, словари, пособия, инновационные учебники, телепередачи, обучающие компьютерные программы, разговорники, высококвалифицированные преподаватели, наконец.

Всего этого еще недостаточно, и Правительство должно придать динамику этой работе.

В-третьих, требуется усиление взаимодействия Ассамблеи с другими институтами гражданского общества.

И здесь особое значение приобретает деятельность национальной прессы. Правительство должно содействовать улучшению качества, увеличению тиража, периодичности СМИ, выходящих на языках народов Казахстана.

Все эти вопросы необходимо рассмотреть на специальном заседании Правительства.

В-четвертых, перед Ассамблеей по-прежнему стоит задача по недопущению политизации деструктивными силами сферы межэтнических отношений.

Мы будем жестко пресекать любые формы национального радикализма, с какой бы стороны они ни исходили.

Благодаря экономическому росту и постоянному повышению благосостояния всех казахстанцев, у нашего общества в целом уже выработался определенный иммунитет ко всякого рода радикальным призывам и провокациям. Но Ассамблея народа Казахстана должна всегда держать руку на «пульсе времени» и совместно с соответствующими государственными органами принимать превентивные меры. Необходимо усилить исследовательскую, аналитическую работу в сфере межнациональных отношений, осуществляемую под эгидой Ассамблеи народа Казахстана.

В-пятых, Ассамблея должна продолжать популяризацию казахстанской модели межнационального согласия за рубежом.

В последние два года Ассамблея успешно участвует в специальных внешнеполитических программах по популяризации казахстанского опыта в области обеспечения межэтнического и межконфессионального согласия, успешной организации диалога культур, религий и цивилизаций. Члены Ассамблеи посетили многие государства, штаб-квартиры международных организаций.

Необходимо продолжить эту практику.

Большие надежды в решении этих задач я возлагаю на Ассамблею народа Казахстана и ее депутатов в Мажилисе.

Думаю, что, с учетом конституционного статуса Ассамблеи, пришло время принять о ней отдельный закон, который могла бы инициировать депутатская группа от Ассамблеи.

Таким образом, консолидирующий и интеллектуальный потенциал Ассамблеи народа Казахстана должен быть направлен на поддержку идеологического курса на формирование единого казахстанского народа на основе гражданской общности.

Уважаемые члены Ассамблеи!

Благодаря стабильности казахстанцы сегодня уверенно строят свое будущее.

Для развития и процветания страны нам нужна консолидация общества вокруг главных национальных приоритетов – это мир, это стабильность, это согласие! За это должен чувствовать свою ответственность каждый казахстанец.

Мы должны и далее уверенно идти вперед единой конкурентоспособной устремленной в будущее нацией.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на 62-й сессии

Генеральной Ассамблеи ООН

США, г. Нью-Йорк,
25 сентября 2007 года

Уважаемый господин Председатель!

Уважаемый господин Генеральный секретарь!

Дамы и господа!

Я хочу предложить всем вернуться в не столь далекую историю и вспомнить о том, что в 1946 году, впервые созванная Генеральная Ассамблея ООН своим первым решением учредила Комиссию для рассмотрения проблем, возникших в связи с открытием атомной энергии.

И с того времени не произошло почти ничего, что могло бы уменьшить тревогу человечества. Наоборот, все эти годы продолжается гонка за обладанием ядерным оружием, в которую сегодня включились даже террористические организации.

Хотя мировым сообществом давно признается необходимость реформирования международной системы безопасности, ощутимого прогресса нет.

Отсутствие международного консенсуса по этим вопросам привело к резкому ослаблению системы коллективной безопасности. В целом речь идет о системном кризисе международной управляемости, у мирового сообщества все меньше легитимных рычагов, способных остановить распространение оружия массового уничтожения.

Помимо моральных, экономических и иных мотивов, нужны правовые преграды процессу распространения. Поэтому, в первую очередь, Казахстан предлагает адаптировать Договор к новым реалиям.

Необходимо признать, что Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) стал асимметричным соглашением. Он предусматривает санкции лишь к неядерным государствам. Но если ядерные державы призывают к запрету на разработку ядерного оружия, то они сами должны стать примером сокращения и отказа от атомного арсенала. Этого не происходит.

Такая несправедливость является побудительным мотивом для государств, не оставляющих желания обзавестись оружием массового уничтожения. Следует добавить, что с нашей точки зрения такое стремление иррационально.

Народ Казахстана испытал на себе все ужасы последствий атомных взрывов. На Семипалатинском ядерном полигоне их прогремело 456.

Поэтому первым историческим решением Казахстана после обретения независимости стало закрытие Семипалатинского ядерного полигона. За ним последовал отказ от ракетно-ядерного арсенала, четвертого по мощности в мире, и уничтожение его инфраструктуры.

Замечу, что мы имели на тот момент не только обученный персонал, но и практически все виды средств по доставке ядерных зарядов.

Эти шаги определили стратегию нашего государства в сфере глобальной безопасности. Впервые в истории человечества страна, обладавшая разрушительной силой, добровольно отказалась от нее.

Уверен, что этим решением Казахстан вызвал доверие в мире. Благодаря этому в нашу страну пошли значительные инвестиции, ставшие основой впечатляющих успехов в развитии, известных сегодня всему миру.

Этим шагом мы укрепили свою независимость, получив гарантии безопасности от всех ядерных держав. Почему бы другим не последовать нашему примеру, чем тратить огромные средства на гонку вооружений?

Дамы и господа!

В последние годы международный терроризм значительно ослабил безопасность мирового сообщества.

Финансовую опору терроризму дает международная наркоторговля. Сегодня треть ежегодного оборота «экономики терроризма» приходится именно на наркоиндустрию.

Общеизвестно, что терроризм находит почву в нестабильных и бедных странах. Таковым в нашем регионе является Афганистан. Именно из этой страны идет торговля наркотиками во все возрастающем объеме.

Бедным государствам нужна помощь развитых стран. Такая помощь, которая бы приносила бы реальные результаты.

Благодаря бурному росту экономики, наша страна, еще недавно бывшая реципиентом зарубежной помощи, входит в группу государств – «новых доноров». За последние несколько лет в Казахстане ежегодный рост экономики составлял около 10%. Теперь и мы помогаем соседям.

Казахстан озабочен теми трудностями, с которыми сталкиваются процесс восстановления Ирака и стабилизация ситуации в Афганистане.

Народы нашего региона, как и все мировое сообщество, рассчитывают на мирное разрешение так называемого кризиса вокруг Ирана. Лучший путь для этого, если Иран, народ которого имеет великую историю и культуру, докажет мирный характер своей ядерной программы.

Господин Председатель!

Сегодня усилия ООН по проведению миротворческих операций остаются наиболее эффективным инструментом мирного урегулирования региональных кризисов.

15 лет назад Казахстан с этой трибуны выдвинул инициативу по укреплению миротворческого потенциала Организации. Мы предлагали создать миротворческий Фонд ООН за счет добровольного отчисления государствами 1% средств от своих военных бюджетов.

Эта идея получила поддержку со стороны Генерального секретаря господина Пан Ги Муна, предложившего перенаправить на цели развития 1% от мировых расходов на военные цели.

Считаю, что это решение стало бы важным шагом на пути к реализации стратегии ООН по достижению целей развития тысячелетия.

Дамы и господа!

Позвольте обратить ваше внимание на ряд вопросов, имеющих важное значение в контексте сотрудничества Казахстана с ООН и ее членами.

Первое. Казахстан приветствует решение Генеральной Ассамблеи выделить проблемы, связанные с изменением климата, в качестве приоритетной темы нынешней сессии.

В этой связи хотел бы обратить внимание на нашу инициативу, выдвинутую на Йоханнесбургском саммите по устойчивому развитию, и еще раз предложить создать в рамках ООН Реестр мировых экологических проблем. Этот документ поможет выработке механизмов борьбы с экологическими катастрофами.

К 1990-м годам прошлого века некогда крупное в Азии внутреннее море Арал потеряло 3/4 своего водного массива. Это стало бедствием для миллионов людей, живущих вокруг моря. Соль с оголенного дна моря разносится по всей Евразии, нанося ущерб экологии.

Странами Центральноазиатского региона немало сделано по восстановлению моря, однако без консолидации усилий мирового сообщества данную проблему решить невозможно. И я предлагаю вновь, как и на саммите Земли в 2002 году, придать Международному фонду спасения Арала статус института ООН.

Второе. Сегодня острейшими проблемами для мирового сообщества являются углубление глобального энергетического кризиса и нарастающая угроза неблагоприятных

климатических изменений на планете. Мы разделяем озабоченность этими проблемами руководителей «G-8» и АТЭС.

Целесообразно в рамках ООН разработать Глобальную энергоэкологическую стратегию и обсудить ее на Всемирном саммите по устойчивому развитию в 2012 году.

Третье. Каспийский регион, частью которого является Казахстан, играет все возрастающую роль на международном энергетическом рынке.

На сегодняшний день Казахстан занимает 7-е место в мире по запасам нефти, 6-е место – по запасам газа, 2-е место – урана. К 2017 году Казахстан войдет в десятку крупнейших производителей и экспортеров нефти и газа в мире. Обладая крупными запасами урана, мы станем играть важную роль в развитии атомной энергетики.

При этом Казахстан в полной мере осознает свою ответственность за обеспечение глобального энергетического баланса и безопасности.

В целях дальнейшей диверсификации поставок энергоносителей потребителям, а также предоставления гарантий для производителей энергоресурсов Казахстан предлагает принять Евразийский пакт стабильности энергопоставок.

Четвертое. Проведение на казахстанской земле первой в истории ООН глобальной конференции по проблемам развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, привело к принятию в 2003 году международного документа – «Алматинской программы действий». Полагаем, что она окажет действенную помощь этой группе стран.

Важным и логически последовательным шагом в этом направлении стали решения по развитию регионального сотрудничества и транспортно-транзитной инфраструктуры,

достигнутые на последней сессии ЭСКАТО, прошедшей в Казахстане в мае этого года.

Пятое. Говоря об Азии, нельзя обойти тему формирования механизма коллективной безопасности в континентальном масштабе. Это стало возможным благодаря реализации казахстанской инициативы о созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), обнародованной именно с этой трибуны в 1992 году.

Сегодня СВМДА объединяет 18 государств, занимающих 90% территории Азии. Население этих стран составляет половину всего населения земли. Время доказало востребованность процесса СВМДА, в рамках которого набирает темпы политический диалог азиатских государств.

Шестое. Мы поддерживаем совместные усилия по реформированию деятельности ООН.

На наш взгляд, расширение Совета Безопасности должно осуществляться по линии как постоянных, так и непостоянных членов. При этом – на основе справедливой географической представленности и уважения суверенного равенства государств.

Реформа также должна затронуть методы работы Совета Безопасности в целях повышения его транспарентности и подотчетности.

Генеральной Ассамблее должно принадлежать центральное место в качестве главного совещательного, директивного и представительного органа ООН.

Уважаемые делегаты!

Из нашумевших предсказаний о неминуемом «конфликте цивилизаций», большинство, к счастью, пока не сбылось. Однако следует ясно осознать, что межконфессиональная

напряженность питает социальную базу международного терроризма и религиозного экстремизма.

Считаю, что обеспечение согласия религий, мирного сосуществования этнических групп является важнейшей доминантой в процессе сохранения глобальной безопасности.

Казахстан, где проживают представители свыше 130 национальностей и 40 религиозных конфессий, являет собой пример толерантности, которая стала решающим фактором обеспечения мира, стабильности и экономического прогресса нашей страны.

Считая принципиально важным наладить диалог между мировыми конфессиями по ключевым вопросам современного мироустройства, Казахстан в 2003 и 2006 годах стал местом проведения съездов лидеров мировых и традиционных религий, на которых религиозные иерархи искали не только язык взаимного понимания, но и механизмы снятия межрелигиозного напряжения в «горячих точках» планеты.

Хочу предложить, чтобы III съезд лидеров мировых и традиционных лидеров, который состоится в 2009 году, прошел под эгидой ООН. Предлагаю также, чтобы один из ближайших годов Организация Объединенных Наций объявила Международным годом сближения культур и религий.

Дамы и господа!

Через несколько дней после трагических событий 11 сентября, нашу страну посетил с визитом бывший Понтифик Иоанн Павел II. Он заявил, что эта трагедия не должна стать причиной противостояния между религиями.

Убежден, что в мире не существует проблем, которые нельзя решить, если мы противопоставим вражде гармонию,

терпимость и духовность, если будем основываться на взаимном доверии и сотрудничестве. Понимание этого вселяет надежду и укрепляет веру в будущее.

И особую роль в укреплении этих надежд играет Организация Объединенных Наций. Мы не испытываем скептицизма в отношении легитимности международного права и неверие в эффективность многосторонних механизмов, таких как ООН, в обеспечении безопасности и справедливости.

Мы против того, чтобы ослаблять Организацию.

Казахстан солидарен с теми государствами, которые готовы поднимать роль и авторитет ООН, видя в нем единственный международный орган, способный эффективно влиять на вопросы войны и мира.

Благодарю за внимание.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на международной конференции,
посвященной 10-летию
Стратегии «Казахстан-2030»**

г. Астана,
12 октября 2007 года

Уважаемые участники и гости конференции!

Сегодня мы отмечаем 10-летие Стратегии развития Казахстана до 2030 года как одно из важнейших событий в современной истории нашей страны.

Именно в этом документе впервые были четко сформулированы долгосрочные цели развития Казахстана и определены конкретные пути их достижения. Работа над Стратегией началась в сложнейшие годы кризисных тенденций как внутри страны, так и в мировой экономике.

Преодолевая рамки «догоняющего» развития, мы поставили амбициозную задачу стать успешным, современным и динамично развивающимся государством, занять лидирующие позиции на постсоветском пространстве.

Для этого мы должны были увидеть, каким будет Казахстан через 20-30 лет.

Для достижения высоких целей нам нужен был стратегический план действий, своего рода «дорожная карта».

В период подготовки Стратегии я много размышлял над тем, как выстроить дальнейшую экономическую, внутреннюю и внешнюю политику страны, что нужно для того, чтобы Казахстан состоялся как независимое и суверенное государство. Это было для нас главным.

Знакомясь с историей других стран, успешно преодолевших кризисные периоды своего развития, я заметил одну особенность: все они скрупулезно планировали ход своего движения; четко распределяли свои ограниченные ресурсы; объективно оценивая свои слабые и сильные стороны, ясно формулировали конечные цели.

Мировой опыт, конечно, был. Это «Перспектива-2020» Малайзии, Стратегический план Китая и Южной Кореи, экономический путь Рузвельта, позволивший выйти из экономической депрессии 1930-х годов.

Но наша стратегия отличается от них тем, что в ней определены не только экономические задачи. Мы комплексно подошли к решению всех проблем. Глубоко изучив эти программы развития, я пришел к выводу, что Казахстану необходима комплексная стратегия.

И нужно было определить ограниченное количество приоритетов, на которых следовало сосредоточить основные ресурсы.

При этом мы должны были учитывать, что у Казахстана не было большего запаса времени для достижения поставленных целей.

Конец XX столетия стал для мира временем огромных изменений – экономических, политических, технологических. Характерной чертой этого периода стало качественное «сжатие» исторического времени. Процессы, которые ранее занимали столетия, сегодня как бы сжимаются в десятилетия.

Время нельзя накопить, умножить. Его нельзя повернуть вспять. Но временем можно умело распорядиться, если определены ясные цели развития. Именно такими принципиальными подходами я руководствовался 10 лет назад, когда в 1997 году представил видение будущего нашего общества и миссии нашего государства. Это была Стратегия «Казахстан-2030».

В эти 10 лет на основе Стратегии мы смогли сделать качественный прорыв в своем развитии. Сделали тот объем работы, на который у многих стран ушло не одно десятилетие.

Сегодня мы можем с полным основанием заявить, что Стратегия «Казахстан-2030» полностью подтвердила свою жизнеспособность и эффективность. Она бесповоротно изменила парадигму нашего развития – от модели выживания к модели опережающего развития.

В этом контексте актуальны те 7 долгосрочных приоритетов, которые были выработаны и реализуются нами на практике все последние 10 лет.

I. Реализация первого долгосрочного приоритета: национальная безопасность

Как вы помните, своим первым долгосрочным приоритетом мы определили национальную безопасность, и прежде

всего сохранение государственной независимости и территориальной целостности.

Это наши фундаментальные ценности. Это наше главное национальное достояние, которое мы обязаны сохранить и передать будущим поколениям. Сегодня, спустя 10 лет после начала реализации Стратегии «Казахстан-2030», мы можем с уверенностью констатировать, что казахстанская государственность состоялась.

Мы полностью оформили государственные границы в соответствии с международной практикой и нормами.

Мы осуществили реформу Вооруженных Сил страны, создали современную армию, проводим ее перевооружение и существенно подняли ее финансирование.

Мы фактически заново создали инфраструктуру безопасности государства, включая правоохранительные органы, специальные службы.

Как часть Стратегии «Казахстан-2030» была подготовлена и утверждена Стратегия национальной безопасности государства, ориентированная на превентивную нейтрализацию угроз безопасности.

Доказали свою востребованность созданные по инициативе Казахстана межгосударственные объединения. Деятельность региональных объединений – СВМДА, ШОС, ОДКБ – создала прочную основу для стабильности и взаимодействия в регионе.

С государствами-соседями по всему периметру нашей границы Казахстан имеет дружественные отношения.

Вместе с тем начало XXI века не принесло миру больше стабильности и безопасности. Напротив, стало очевидным, что борьба с такими угрозами, как международный

терроризм, экстремизм, наркоторговля, незаконный оборот оружия и ядерных материалов, будет затяжной.

Поэтому в предстоящие годы мы будем укреплять нашу систему национальной безопасности, интегрировать ее с глобальными и региональными системами, внедрять современные технологии в систему обеспечения безопасности.

Казахстан останется активным участником международной деятельности, направленной на борьбу с новыми угрозами и вызовами.

Мы также намерены укреплять свою роль как гаранта стабильности и безопасности в Центральноазиатском регионе.

II. Реализация второго приоритета: внутриполитическая стабильность и консолидация общества

Задачи по укреплению мира и согласия в казахстанском обществе стали следующим важнейшим приоритетом долгосрочной стратегии национального развития.

Все наши стратегии остались бы красивыми намерениями, если бы в стране все эти годы не было спокойствия и мира.

За годы независимости мы реализовали собственную модель сохранения и укрепления межнационального согласия, которая получила название «Казахстанского пути».

Одним из основных институтов казахстанской демократии и эффективным инструментом достижения межэтнического согласия стала Ассамблея народа Казахстана, которая прошла эволюцию от консультативно-совещательного до конституционного органа.

Наша стратегическая задача на будущее – дальнейшая консолидация общества и формирование единой казахстанской конкурентоспособной нации.

Казахстан сегодня выполняет функцию одного из важных международных центров межкультурного и межконфессионального диалога. Мы проводим съезды лидеров мировых и традиционных религий. И эта миссия Казахстана находит широкую поддержку со стороны других стран и международных организаций, в частности Организации Объединенных Наций.

Прогресс и развитие были бы невозможны и без последовательной работы по реформе политической системы нашей страны.

Изучая, анализируя и опираясь на мировую практику, мы выбрали именно эволюционный путь политического развития. И мы не ошиблись в этом выборе. Избрав модель президентской республики, мы вывели страну из постсоветского экономического и политического хаоса.

В этом году мы сделали качественный шаг в развитии демократической политической системы. Речь идет о трансформации модели нашей республики из президентской в президентско-парламентскую. Об этом говорят изменения и дополнения, внесенные в Конституцию нашей страны.

Расширены полномочия представительных органов власти, повышается роль и ответственность политических партий. Получили новый импульс к развитию система местного самоуправления, судебная система, институты гражданского общества. Наш Парламент начал работать согласно новой Конституции.

При этом мы исходили из того, что только сбалансированная и демократическая политическая система в состоянии справиться со столь масштабными задачами, которые мы перед собой ставим в рамках модернизации Казахстана.

III. Реализация третьего приоритета: обеспечение устойчивого экономического роста, базирующегося на принципах открытой рыночной экономики

В числе наших главных стратегических приоритетов всегда было и остается обеспечение устойчивого экономического роста в Казахстане.

Все прошедшие годы мы поддерживали достаточно высокие темпы экономического роста, идя по этому показателю в ногу с такими странами, как Китай, Индия, страны АСЕАН.

В основе нашего экономического роста – раскрепощение частной инициативы и предпринимательства, активная внешняя торговля, привлечение инвестиций.

За прошедшее десятилетие ВВП страны увеличился с 22 млрд. долларов до 100 млрд. долларов – почти в 5 раз.

ВВП на душу населения вырос за этот период в 3,7 раза и в текущем году приблизится к 7 тысячам долларов, сравнявшись с показателями ряда государств Центральной и Восточной Европы.

Увеличивается объем инвестиций в основной капитал. Объем прямых иностранных инвестиций, привлеченных в казахстанскую экономику, достиг более 70 млрд. долларов. Это 80% от всех инвестиций, привлеченных в Центральную Азию.

Международные активы страны с учетом средств Национального фонда превышают 40 млрд. долларов. Если вспомнить, что мы начинали с пустой казны, надо сказать, что мы достигли немало.

Внешнеторговый оборот увеличился за десятилетие более чем в 6 раз, а в этом году он может достичь 80 млрд. долларов.

С каждым годом укрепляются банковский, страховой сектора и накопительная пенсионная система.

Таким образом, мы можем с уверенностью констатировать, что Казахстан, успешно завершив переходный этап своего экономического развития, готов и способен совершить новый качественный рост в предстоящие годы. Мы должны обеспечить формирование «умной экономики», которая не только поспевала бы за глобальными изменениями и тенденциями, но и могла бы в определенных нишах работать на опережение.

Приоритетным направлением технологической модернизации должно стать развитие системы венчурного финансирования.

Необходимо активно использовать механизм трансферта технологий, выходя на рынки Европы, Азии, России, Китая и других стран.

Для модернизации экономики требуется обеспечить крупномасштабные, долгосрочные инвестиции в создание современного обрабатывающего сектора. Необходимо активно способствовать развитию фондов прямых инвестиций.

Хотел бы особо отметить важную роль программы «30 корпоративных лидеров» в процессе ускоренной модернизации нашей экономики, ее структурной перестройки.

В предстоящие годы государство будет создавать все законодательные, административные и иные условия для инновационных инициатив, развития обрабатывающей промышленности, структурной перестройки экономики. Мы будем активно призывать наших партнеров-инвесторов, которые работают на всех видах наших минеральных ресурсов.

Будем очень настойчиво просить тех, кто сейчас работает, и особенно тех, кто придет на наши рынки в будущем, чтобы они должную долю средств вкладывали в развитие индустрии

нашей страны, естественно, как часть их собственности. Но все наши стратегические планы должны быть подкреплены текущей системной работой по обеспечению стабильной социально-экономической обстановки в стране.

И мы должны это обеспечить.

IV. Реализация четвертого приоритета: здоровье, образование и благополучие всех казахстанцев

За последнее десятилетие жизнь подавляющего числа казахстанцев заметно преобразилась. По классификации Всемирного банка, Казахстан сегодня входит в группу стран со средним уровнем дохода.

За 10 лет денежные доходы казахстанцев выросли в 6,5 раза, почти в 5 раз увеличилась среднемесячная зарплата, в 4,5 раза выросла минимальная заработная плата. Среднемесячный размер пенсии за этот период увеличился в 4 раза.

Значительно расширился охват населения системой социального обеспечения, услуги которой сегодня затрагивают каждого четвертого гражданина Казахстана. Только за последние 5 лет на адресную социальную помощь государством выделено порядка 34 млрд. тенге.

В среднесрочной перспективе нам предстоит реализовать главную идею нашей социальной стратегии – обеспечить казахстанский Национальный стандарт качества жизни на уровне передовых стран.

Прежде всего мы должны обеспечить ускоренный переход на современные принципы и стандарты деятельности в сфере здравоохранения. Это касается вопросов первичной медико-санитарной помощи, охраны материнства и детства, медицинского образования и науки.

В ближайшие годы необходимо построить 150 новых объектов здравоохранения и 300 сельских врачебных амбулаторий. Требуется создание региональной сети центров реабилитации инвалидов и детей-инвалидов, соответствующих международным стандартам, которые уже созданы в Астане.

Для развития системы современного образования, подготовки и переподготовки кадров и освоения передовых технологий нам следует активнее выходить на международный рынок. Необходимо привлекать в Казахстан известные зарубежные образовательные центры, открывать здесь их филиалы.

Мы будем продолжать обучать казахстанских студентов за рубежом, а также привлекать в страну лучших иностранных преподавателей для новых создаваемых университетов международного уровня.

В ближайшие годы мы построим не менее 250 новых школ и 50 профессионально-технических учебных заведений.

К 2010 году мы должны создать основные экологические стандарты устойчивого развития общества, укрепить систему государственного контроля в этой сфере.

V. Реализация пятого долгосрочного приоритета: развитие энергетических ресурсов

В прошедшие годы нефтегазовая промышленность стала тем локомотивом, который потянул за собой другие отрасли экономики. Поэтому развитие энергетических ресурсов мы выделили в долгосрочный приоритет Стратегии.

При этом мы избежали различных «голландских болезней» и сумели грамотно распорядиться нефтяными доходами.

На территории нашей страны есть месторождения нефти и газа, которые выводят Казахстан в первую десятку нефтяных стран.

К 2010 году прогнозируемая добыча нефти в Казахстане составит 80 млн. тонн, в 2015 году достигнет 130 млн. тонн при внутренней потребности, не превышающей 25 млн. тонн. Ожидается, что добыча сырого газа в 2010 году возрастет до 40 млрд. куб. метров, в 2015 году – до 80 млрд. куб. метров.

Дальнейшее развитие нашего энергетического потенциала предусматривает решение ряда важных задач. Прежде всего, необходимо обеспечить опережающее развитие отраслей глубокой переработки, непосредственно связанных с нефтегазовым комплексом, ускоренный выход на международный рынок продукции с высокой долей добавленной стоимости.

Наше внимание должно быть также сосредоточено на диверсификации и обеспечении устойчивых каналов поставок энергоресурсов на мировые рынки. Казахстан в полной мере осознает свою ответственность за обеспечение глобального энергетического баланса и безопасности.

Уже к 2017 году мы войдем в десятку крупнейших экспортеров углеводородов. И эта позиция будет во многом определять экономическую роль Казахстана в динамично меняющейся системе мирохозяйственных связей в XXI веке. Мы надеемся на тесное сотрудничество в этом вопросе с ЕС.

В целях гармонизации интересов производителей и потребителей энергоресурсов я на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН предложил принять Евразийский пакт стабильности энергопоставок.

VI. Реализация шестого долгосрочного приоритета: развитие инфраструктуры

В условиях глобализации все большую актуальность приобретает реализация долгосрочного приоритета, связанного со всесторонним развитием инфраструктуры Казахстана, в частности транспорта и связи.

И в этой сфере сделано немало. Приведу только несколько цифр. За 1997-2006 годы из средств республиканского бюджета было освоено свыше 280 млрд. тенге, за счет которых выполнены строительство и реконструкция около 4 тысяч километров автодорог, проведен капитальный и текущий ремонт более чем 13 тысяч километров автодорог страны.

В целях дальнейшей реализации поставленных задач в 2006 году принята Транспортная стратегия Республики Казахстан до 2015 года. В ее рамках планируется реализовать порядка 80 инвестиционных проектов за счет различных источников финансирования на сумму около 30 млрд. долларов.

Для нашей огромной территории транспорт, тем более транзитный, имеет главенствующее значение. Фактически развитие нашей экономики будет упираться в то, какими транспортными системами Казахстан будет обладать.

Будет построено порядка 1 600 километров новых и электрифицировано 2700 километров железных дорог, построено и реконструировано около 50 тысяч километров автодорог, проведены работы по реконструкции и модернизации аэропортовой инфраструктуры, развитию национального морского торгового флота, инфраструктуры морских портов и внутренних судоходных путей.

Это даст импульс для развития трансконтинентальных маршрутов, проходящих по территории Казахстана.

Таким образом, в недалеком будущем Казахстан должен превратиться в крупный и современно оснащенный трубопроводный, железнодорожный, автомобильный, морской и воздушный транспортный «узел» Евразии. Мы приступили к этой работе, и вы знаете, что каждый год вводятся новые объекты.

В соответствии со Стратегией комплексная работа проводится по развитию в стране телекоммуникационной отрасли.

До конца текущего года будут телефонизированы все сельские населенные пункты с населением более 50 человек. Оставшиеся около 200 населенных пунктов с численностью населения менее 50 человек и общим населением 14 тысяч человек получат доступ к услугам связи в следующем году.

До конца года будут удовлетворены оставшиеся заявления на установку телефонов, поступившие в предыдущие годы.

К концу этого года количество пользователей Интернета в Казахстане составит 1,8 млн. человек. К 2010 году количество пользователей Интернета увеличится до 3,5 млн.

В результате принятых мер в настоящее время 95% школ республики имеют доступ к услугам Интернета. К первому сентября 2008 года широкополосный доступ будут иметь 2 тысячи школ страны. Это даст возможность широко использовать интерактивные методы обучения.

VII. Реализация седьмого приоритета: формирование профессионального Правительства

Повышение эффективности системы государственного управления остается одним из наших долгосрочных приоритетов.

В целях реализации этой стратегической задачи начиная с конца 90-х годов прошлого столетия Казахстан приступил к проведению глубоких административных реформ.

За эти годы было создано Агентство по делам государственной службы, приняты законы «О государственной службе», «О борьбе с коррупцией», «Об административных процедурах», Кодекс чести госслужащих.

Внедрена конкурсная система приема на госслужбу. Часть не свойственных государству функций передана в конкурентную среду.

В соответствии с последними конституционными изменениями усилена власть на местах, маслихаты наделены полномочиями органов местного самоуправления.

По оценке международных организаций и экспертов, Казахстан добился высоких результатов в сфере реформирования госслужбы, приблизив свое законодательство и процедуры к международным стандартам.

Но многое нам в этой сфере еще предстоит сделать. И Правительство по моему поручению активно работает по продолжению административной реформы.

VIII. Астана – символ растущей страны

Одним из главных символов стремительно растущей мощи страны, ее высокого потенциала развития стала новая столица – Астана.

В октябре 1997 года мы обнародовали Стратегию «Казахстан-2030», в том же месяце начали передислокацию государственных органов в Астану. В декабре того же года ключевые государственные органы уже работали в Астане. Таким образом, перенос столицы фактически дал старт реализации нашей Стратегии.

Столица Казахстана – самый быстрорастущий город на постсоветском пространстве.

Население Астаны за последние 8 лет увеличилось в 3 раза. Предполагалось, что население столицы к 2005 году не будет превышать 400 тысяч, тогда как сегодня оно составляет уже 700 тысяч.

Беспрецедентны объемы и сроки строительства последних лет: возводятся объекты образования и здравоохранения, жилищного строительства, новые промышленные объекты, индустриальный парк.

С момента переноса столицы территория Астаны увеличилась в 2,5 раза. В основной капитал вложено около 1,5 трлн. тенге инвестиций, введено в эксплуатацию 4,5 млн. кв. метров жилья.

В городе действуют 650 стройплощадок. И они не будут останавливаться ни на минуту. В ближайшие несколько лет будет введено более 10 млн. кв. метров жилья и офисных помещений.

Помимо развития стройиндустрии и сопутствующих производств Астана дает возможность развития новым экономическим кластерам. Большой потенциал в столице у гостиничного бизнеса, сферы услуг и, конечно, туризма. Говоря об Астане, нельзя не отметить заслуги всех, кто создает и строит новую столицу. Это, безусловно, заслуга всех астанинцев, всех казахстанцев.

Я уверен, что столица Казахстана всегда будет местом объединения, символом процветания суверенного Казахстана.

Таким образом, мы успешно реализуем долгосрочную Стратегию развития Казахстана. Часть задач уже решена, ряд задач будем решать в предстоящие годы. Мы прошли только треть пути.

И многое еще предстоит сделать.

Ключевая цель Стратегии «Казахстан-2030» остается прежней – наше государство к 2030 году должно войти в число наиболее развитых стран мира. И мы будем последовательно идти к этой великой цели нашего народа.

В современном мире победа и успехи ожидают государства, которые внедряют инновации и достигнут инновационного лидерства. Поэтому Казахстан индустриальный должен стать Казахстаном инновационным.

Мы должны стать страной, производящей высокотехнологичную продукцию, конкурентоспособную на ведущих мировых рынках.

Одновременно стандарты жизни казахстанцев должны быть подняты до уровня передовых стран мира.

Но для достижения всех этих целей нужно помнить о «трех китах», на которых основано не только наше сегодняшнее, но и будущее благополучие страны. Это вера и доверие народа. Это высокий уровень развития человеческого капитала. Это внутривнутриполитическая стабильность и национальное единство.

И мы должны все вместе сохранить эти ключевые ценности и национальные достояния, которые составляют основу процветания страны.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на II саммите
прикаспийских государств

Исламская Республика Иран, г. Тегеран,
16 октября 2007 года

Уважаемый Председатель!

Уважаемые коллеги!

5 лет назад в апреле 2002 года состоялся первый пятисторонний саммит прикаспийских государств в Ашгабаде. Он стал важным шагом для дальнейшего развития сотрудничества наших стран. И хотя переговоры прошли в духе дружбы, нам не удалось тогда достичь взаимопонимания по всему спектру вопросов. Но мы, тем не менее, обозначили конкретные направления работы по существующим проблемам.

За эти годы наметилось существенное продвижение в переговорном процессе по правовому статусу Каспийского моря. Мы надеемся, что нынешняя встреча ознаменует собой новый этап в развитии пятисторонних связей, который обеспечит сохранение стабильности, стимулирование экономического и культурного прогресса, плодотворного взаимодействия и взаимного доверия.

Безусловно, говоря о создании на Каспии зоны эффективного сотрудничества, мы подразумеваем формирование надежного и всеобъемлющего правового механизма. Его цель состоит в укреплении политической и экономической безопасности в каспийском регионе.

Нашим государствам следует прилагать еще более активные усилия для наращивания эффективности и результативности переговорного процесса.

Особенно важно скорейшее принятие главного документа – Конвенции о правовом статусе Каспийского моря. Договора, который наряду с другими международными актами, будет регламентировать основополагающие направления сотрудничества прикаспийских стран.

Полагаем, что задачей нашего саммита является дальнейшее развитие каспийского диалога и принятие политических решений для согласования ключевых аспектов юридического режима Каспия.

Позвольте вкратце напомнить позицию Республики Казахстан по неурегулированным вопросам будущего правового статуса Каспийского моря.

Мы по-прежнему придерживаемся принципа раздела акватории Каспия на внутренние воды, территориальное море (не менее 12 морских миль), рыболовные зоны (25-30 морских миль) и общее водное пространство. Мы считаем

данный вариант наиболее приемлемым и отвечающим интересам всех прикаспийских государств. При этом акцентировать внимание следует не на названиях, а на определении ширины и правового режима указанных зон.

Внешний рубеж территориального моря, на наш взгляд, должен являться государственной границей, в пределах которой прибрежное государство будет осуществлять исключительную юрисдикцию и обладать всей полнотой власти.

Всеми правами на рыболовство в этих зонах должна обладать соответствующая сторона. В открытом море прикаспийские страны будут иметь право на свободу судоходства и рыболовства на основе согласованных квот вылова и лицензирования промысла.

Отдельно хотел бы остановиться на необходимости скорейшего научно обоснованного юридического оформления взаимодействия прибрежных государств в сфере использования, охраны и воспроизводства биоресурсов Каспия путем подписания в этих целях соответствующего пятистороннего соглашения.

Мы считаем, что существующий механизм распределения квот на вылов осетровых, когда из всего общего допустимого улова Иран получает 45%, Россия – 27%, а остальные 3 государства – 28%, которые распределяются между Казахстаном, Туркменистаном и Азербайджаном, не отвечает сегодняшним реалиям. Полагаю, что азербайджанская и туркменская стороны поддержат необходимость пересмотра подобного дискриминационного подхода. Прежние советско-иранские соглашения ушли в историю. Сегодня вокруг Каспия существует 5 независимых государств.

В отношении разграничения дна и недр Каспийского моря вновь приведу в пример положительный опыт достигнутых

договоренностей между Казахстаном, Азербайджаном и Россией, обеспечивших международно-правовую базу для освоения нефтегазовых запасов северной части Каспия, и тем самым создавших привлекательный и стабильный инвестиционный климат.

Положения о праве внутриконтинентальных прикаспийских государств на свободу транзита всеми транспортными средствами и доступа к другим морям и Мировому океану, предусмотренные в ряде универсальных международных договоров, также должны быть закреплены в Конвенции.

Хотел бы отметить, что в данном случае речь идет не только о судах, но и о других видах транспорта, в том числе и о трубопроводах.

Начало интенсивного освоения прикаспийских месторождений углеводородных ресурсов требует самых активных действий по определению условий реализации проектов их транспортировки. В целях обеспечения экономических интересов государств, по мнению казахстанской стороны, маршруты прокладки трубопроводов представляется целесообразным согласовывать со странами, через участки дна которых они будут проходить.

Учитывая сегодняшние реалии, а также геополитическую ситуацию в регионе, где пересекаются стратегические интересы крупных стран – потребителей энергии, необходимо, чтобы сотрудничество наших стран на Каспии стало примером сбалансированных, конструктивных и ответственных подходов.

Казахстан верен своей политике обеспечения добрососедских отношений в регионе Каспийского моря. Это подтверждает и наша инициатива в проекте итоговой Декларации саммита о закреплении фундаментальных основ для укрепления доверия, безопасности и стабильности на море.

В данном контексте демилитаризация Каспия является наиболее предпочтительным вариантом. Я знаю, с этим не все согласны, поэтому хочу привлечь внимание к существующей идее о создании пятистороннего механизма контроля над вооружениями в Каспийском море, который может стать еще одним залогом поддержания безопасности и надежным средством предотвращения конфликтов.

В настоящее время предлагаем ограничить военноморскую деятельность на Каспийском море задачами и функциями, возлагаемыми на морские части пограничных ведомств.

Уважаемые коллеги!

Сегодняшние переговоры – это свидетельство истинно дружественных отношений прикаспийских стран и показатель общего стремления к самому тесному сотрудничеству и взаимодействию.

Казахстан заинтересован в углублении партнерства со странами Каспийского региона в самых различных сферах. И мы видим такую же заинтересованность со стороны соседей по Каспийскому морю.

Мы поддерживаем идею Президента Ирана о регулярных встречах министров иностранных дел прикаспийских стран для урегулирования вопросов статуса моря.

Мы положительно оцениваем работу экспертов в Специальной рабочей группе по формированию правовой базы, которая позволит эффективно и оперативно сотрудничать на Каспии по всем направлениям, и ожидаем скорейшего завершения работы над проектом Конвенции о правовом статусе Каспийского моря.

Уверен, что тегеранская встреча внесет достойный вклад в дело укрепления дружбы, взаимопонимания и процветания наших стран. Для этого имеются все необходимые предпосылки и условия и, самое главное, добрая воля.

Только объединив наши усилия, мы придем к желаемому результату – определению всеобъемлющего правового статуса Каспийского моря.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на торжественном собрании
по случаю 10-летия переноса столицы

г. Астана,
10 декабря 2007 года

Дорогие друзья!

Главные слова о 10-летней истории Астаны будут сказаны летом, в июле, когда мы на международном уровне отметим День города. Но сегодня я не мог не выйти на эту трибуну и не сказать несколько слов в этот замечательный день.

Идея создания новой столицы появилась у меня с первых дней независимости. Переносы столицы всегда были особой исторической вехой в жизни любого государства.

Я помню, впервые прибыв в Астану, Король Испании Хуан Карлос I рассказывал, как не в лучшие для Испании времена Король Филипп II перевел столицу из обжитой столицы Толедо в центр страны – Мадрид. Там тоже не обошлось без горячих споров.

Яркий пример закладки новой столицы – Вашингтон, созданный в безлюдной местности по указанию первого Президента США Джорджа Вашингтона. Для Соединенных Штатов столица имела огромное политическое значение как символ освобождения от британской короны.

Финляндия в начале XIX века перенесла столицу из Турку в Хельсинки, Норвегия – из Тронхейма в Осло, Индия – из Калькутты в Дели.

В России смена столицы оба раза имела историческое значение. Другой наш сосед – Китай – за свою историю 6 раз переносил столицу. В 1923 году Турция перевела столицу из Стамбула в Анкару. А в Бразилии в 1960 году была заложена новая столица – Бразилиа, где я недавно побывал с официальным визитом. Начало динамичного развития Бразилии примерно приходится на эти годы.

Первое, что сделали немцы после объединения Германии, – возвратили столицу в Берлин, что символизировало ответственность германского государства.

Коренные интересы нашего молодого независимого государства также потребовали переноса столицы. И в июле 1994 года на заседании Верховного Совета тринадцатого созыва я выдвинул такое предложение.

Я помню жаркие дискуссии в Парламенте, когда одни депутаты предлагали безоговорочно поддержать мою идею, а другие вставали в глухую оборону, заявляя о том, что не время тратить наши скудные в то время средства. На что я тогда

ответил: «Безвозвратными расходами на перевод столицы будут лишь затраты на переезд. А все, что будет вложено в город, – это инвестиции в будущее».

Голая земля – это еще не богатство страны. Так же как и то, что еще не добыто из недр. Только то, что построено на земле, является активом страны. Так что мы обогатили свою Родину на целый огромный город. И его будущее – еще впереди.

Мы получили новую столицу, которая сегодня является достоянием всей страны. Сегодня, спустя всего 10 лет с момента переноса столицы, население города увеличилось в 3 раза. Уже в 2010 году ожидается увеличение численности населения до 1 млн. человек. Этот объективный показатель лучше всего подтверждает успех нашей самой юной столицы в мире.

Через Астану мы открыли новый Казахстан глобальному миру. Но, прежде всего, этот город по-новому мы открыли для себя, для своего Отечества.

Строительство Астаны стало за эти годы самым грандиозным мегапроектом на всем постсоветском пространстве, показавшим потенциал нашей страны.

Сегодня Астана – это средоточие новой истории Казахстана. На примере Астаны можно судить о развитии всего нашего государства.

За 10 лет валовой региональный продукт города вырос в 17 раз! Объем инвестиций в основной капитал увеличился более чем в 20 раз и достиг 400 млрд. тенге.

Это очень весомые показатели. Столица растет и движется вперед, увлекая за собой весь Казахстан.

Население Астаны – одно из самых молодых в Казахстане. Средний возраст астанинцев – 32 года. Сюда приезжает молодежь со всей страны: и учиться, и работать. Молодые

специалисты получают достойную и хорошо оплачиваемую работу, ведь уровень жизни в столице один из самых высоких по стране.

Почему мы сразу начали строить музыкально-образовательное учреждение и Евразийский университет? Потому, что это говорило о том, что мы надолго обосновываемся в этом городе и думаем о его будущем.

За последние 10 лет облик города поменялся больше, чем за всю историю со дня основания.

Особенно восхищает новый центр города на левом берегу Ишима, градостроительная идея которого была вдохновенно разработана всемирно известным архитектором Кисе Курокавой и другими зодчими.

Ее важнейший принцип – не должно быть однотипных, похожих друг на друга зданий. Другой принцип заключался в том, что Астана – это евразийский город, который отличается не механическим сложением, а гармонией, слиянием культур всех сторон света – Запада и Востока, Севера и Юга. Это была задача сложная, но реальная.

Астана на глазах растет и преобразуется, удивляя и влюбляя в себя всех, кто ее хотя бы однажды увидит.

На очереди – новые грандиозные проекты, такие как «Хан шатыр», «Абу-Даби Плаза». Вскоре будет введен в строй киноконцертный зал на 3 500 мест. Надеюсь, что мы именно там отметим летом 10-летие столицы.

Учитывая наши погодные условия, мы строим крытый стадион на 30 тысяч мест, который тоже будет введен 6 июля.

Строятся велотрек на 10 тысяч мест, НИИ скорой медицинской помощи, республиканские научные центры кардио- и нейрохирургии, диагностический центр. Все это будет введено в строй в следующем году.

В столице строится научно-образовательный центр на уровне мировых стандартов, организуется мощный медицинский кластер, осуществляется строительство индустриального парка, который включает в себя и организацию современного высокотехнологичного производства.

Астана сегодня отличается не только архитектурой, но и преобразается в город-сад. 50 тысяч гектаров леса вокруг Астаны не являются пределом. Мы планируем соединить Щучинско-боровскую зону с Астаной лесом. Осталось всего 50 километров. Этот зеленый пояс защищает город от летних суховеев и зимних буранов. Благодаря этому изменился климат в нашем городе, но больше всего, я думаю, он изменился благодаря нашим чувствам. Астана станет зеленым оазисом в центре огромного степного края, образцом экологически чистого мегаполиса.

Миссия Астаны заключается в том, чтобы стать образцовой столицей на всем евразийском пространстве, быть катализатором устойчивого развития Казахстана.

Строительство столицы – это дело всего народа, всего государства.

Я убежден, что Астана очень скоро войдет в число самых привлекательных и конкурентоспособных столиц мира.

Дорогие друзья!

Новая столица – светлая и благородная – стала для нашего Отечества провозвестницей нового будущего нашего любимого Казахстана.

Здесь на древней земле Сарыарки родилась не просто столица, а колыбель будущего страны. История Астаны и судьбы казахстанцев неотделимы друг от друга. Если бы в

нашей истории не было Астаны, наш Казахстан не стал бы таким, каким стал сегодня.

Независимость породила Астану, в свою очередь Астана подтверждает и развивает нашу Независимость.

Астана стала ярким, сильным, процветающим, объединяющим всех казахстанцев и устремленным вперед городом.

Астана стала сердцем нашей Родины, национальной идеей, объединившей народ, она стала символом веры народа в свои силы и великое предназначение.

Сегодня в Астане, как и во всем Казахстане, проживают представители более 100 национальностей. Это город, в котором каждый день новоселье, каждый день праздник, свадьбы. Десятки тысяч новоселов, новых семей и новых судеб.

Дружба народов, взаимопонимание и солидарность – вот основа, на которой мы строим Астану и новый Казахстан!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**на торжественном собрании
по случаю Дня независимости
Республики Казахстан**

г. Астана,
14 декабря 2007 года

Уважаемые участники собрания!

Дорогие казахстанцы!

В категориях человеческой жизни 16 лет – это время совершеннолетия и получения паспорта гражданина.

Сегодня мы можем с уверенностью и гордостью сказать, что Казахстан в свои 16 лет независимого развития состоялся как полноправный, ответственный и уважаемый гражданин мирового сообщества.

Наша страна достойно выдержала экзамены на зрелость, которых за эти годы было немало.

Главным наследством, полученным Казахстаном после распада Советского Союза, стал невиданный по масштабам системный кризис. Нам достались неконкурентоспособная экономика, архаичная система управления и деморализованный государственный аппарат.

Это был первый, самый тяжелый и затяжной кризис, который мы пережили. Тогда нам удалось не только выстоять перед трудностями, но и провести реформы переломного характера, позволившие обеспечить макроэкономическую стабилизацию, создать основу для постановки долгосрочных стратегических целей.

Благодаря быстроте, решительности и глубине реформ Казахстан относительно безболезненно преодолел и быстро оправился и от второго испытания, вызванного азиатским финансовым кризисом 1998 года.

И мы хорошо усвоили этот урок и с тех пор постоянно укрепляли потенциал финансовой прочности страны, откладывая средства на трудные времена. Общие золотовалютные резервы страны, включая средства Нацфонда, приблизились к 40 млрд. долларов.

Мы делали все, чтобы государственные финансы и частная банковская система стали устойчивыми к внешним потрясениям. И не напрасно.

Пережив два испытания, сегодня наша экономика испытывает воздействие нового кризиса, прокатившегося по миру из-за трудностей в ипотечном секторе США.

В условиях, когда были случаи дефолта и даже банкротства некоторых крупных финансовых институтов на Западе, казахстанская финансовая система показала себя стабильной и эффективно функционирующей.

Однако напряженная ситуация на международном финансовом рынке создает дефицит внешнего фондирования для казахстанских банков.

Стабильный и стремительный рост нашей экономики способствует росту производства и потребления. Это, в свою очередь, увеличивает потребность экономики в инвестициях.

В этой связи по моему поручению Правительством и Национальным банком был проведен подробный анализ влияния внешней конъюнктуры и выработаны соответствующие контрмеры.

И в целом благодаря правильной экономической стратегии, созданным запасам золотовалютного резерва, Национального фонда мы можем без особых усилий противостоять и сглаживать циклические спады мировой экономики, обеспечить стабильный рост экономики страны.

Я привел эти примеры для того, чтобы показать, как важно нам постоянно и настойчиво укреплять страну, не ослаблять усилий по ее модернизации.

Так, как мы делали все эти годы, демонстрируя огромный внутренний потенциал развития.

После спада 1990-х годов, начиная с 2000 года, наша экономика развивается 9-10% темпами роста ВВП.

В этом году ВВП страны на душу населения составит более 7 тысяч долларов. Депозиты в банковской системе составляют 3,5 трлн. тенге. Рост пенсионных накоплений в отечественных накопительных фондах превысил 1,1 трлн. тенге.

В соответствии со Стратегией индустриально-инновационного развития растет реальное производство во всех регионах республики, запускаются новые объекты.

Буквально на днях мы открыли современный электролизный завод в Павлодаре с проектной мощностью 250 тысяч

тонн алюминиевого литья в год. Там же запущен завод стальных бесшовных труб мирового уровня с мощностью 270 тысяч тонн. Только эти заводы создадут 10 тысяч рабочих мест.

В Казахстане впервые началась сборка грузовых и легковых автомобилей.

Введена в строй новая железнодорожная линия «Шар – Усть-Каменогорск».

В Актобе запущен первый этап крупнейшего Жанажолского газоперерабатывающего завода мощностью 6 млрд. куб. метров газа, летом 2008 года «Тенгизшевройл» будет запущен завод второго поколения. Это увеличит добычу нефти на 12 млн. тонн.

В ближайшие несколько лет мы запустим десятки новых индустриальных объектов.

Активно развивается сельское хозяйство. Отдачу мы видим. Объемы производства продукции сельского хозяйства за последние 10 лет увеличились почти в 3 раза.

В этом году выращен хороший урожай практически по всем видам сельскохозяйственных культур. Особенно хороших показателей достигли хлеборобы страны. В целом по республике собрано свыше 22,5 млн. тонн зерна.

Традиционно самые высокие урожаи собрали Костанайская, Северо-Казахстанская и Акмолинская области.

Казахстан вышел на первое место в мире по производству зерна на душу населения и экспорту муки.

Пользуясь случаем, хочу поздравить всех тружеников села с успешными результатами этого года. Благодаря вашей работе в стране создаются прочные гарантии продовольственной безопасности, одновременно укрепляются лидирующие позиции Казахстана на мировом рынке продовольствия.

Отмечая эту работу, я своим Указом большую группу сельхозработников республики наградил государственными наградами. Давайте все вместе их поздравим, пожелаем им новых успехов.

Все эти годы нашей основополагающей целью были построение социально ориентированной экономики, экономическое благополучие граждан.

И нам удалось сформировать эффективную модель развития человеческого потенциала и заложить основы казахстанского национального стандарта качества жизни.

Сегодня мы можем уверенно заявить, что Казахстан – это страна, где государство принимает ответственность за своих граждан, а те в свою очередь ответственны за общие ценности и интересы общества. Страна, в которой у каждого есть все возможности строить благополучную жизнь. Страна, где во главу угла ставится человек, его образование, здоровье и социальная защищенность.

Только за последние 10 лет расходы государства на отрасли, определяющие потенциал человеческого капитала – образование, науку, культуру, здравоохранение и социальную защиту населения – выросли в 8,7 раза. Очень мало государств в мире, которые демонстрировали бы такие темпы развития социально-гуманитарной сферы.

Неоспоримы наши успехи в сфере социальной защиты населения.

За период с 1997 года минимальный размер заработной платы вырос более чем в 4,5 раза, среднемесячная номинальная заработная плата выросла с 8,5 тысячи тенге до 50 800 тенге – почти в 6 раз.

На протяжении всех последних лет по уровню средней заработной платы Казахстан является одним из лидеров в СНГ.

С 2002 года осуществляется реформирование и повышается заработная плата работников бюджетной сферы. Благодаря регулярному повышению ее уровня к 2007 году заработная плата бюджетников выросла более чем в 2,5 раза.

Средние размеры государственных социальных пособий с 1998 года увеличились почти в 3 раза. Сегодня около 630 тысяч человек получают государственные социальные пособия – это лица, ставшие инвалидами или потерявшие кормильца.

Мы успешно провели реформу пенсионной системы.

С учетом базовых пенсионных выплат минимальный размер пенсий с 1998 года увеличился в 4,3 раза, а средние размеры пенсионных выплат – в 3,3 раза. Более 1,6 млн. человек получают государственную пенсию из республиканского бюджета.

К 2012 году средний размер пенсий будет увеличен еще в 2,5 раза.

Снижение уровня бедности было и остается одним из основных направлений социальной политики. С 2000 года мы успешно реализовали две программы по борьбе с бедностью и безработицей.

Сегодня в стране доля населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума, сократилась в 3,6 раза.

Доля населения с доходами ниже черты бедности с 8% в 2002 годом уменьшилась почти в 6 раз и составила 1,4% от общего числа населения.

Большое внимание уделяется нами вопросам улучшения демографической ситуации. Как известно, с 2003 года выплачивается единовременное государственное пособие в связи с рождением ребенка в размере 15-кратного месячного расчетного показателя.

По прогнозам, в 2008 году более 315 тысяч женщин получат единовременное пособие на рождение в размере 35 тысяч тенге.

В целях социальной поддержки ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также лиц, приравненных к ним, и других социально уязвимых слоев населения им выплачиваются специальные государственные пособия. Во всех регионах республики ветеранам войны и инвалидам предоставляется бесплатное санаторно-курортное лечение.

Начиная с 2002 года, успешно реализуется уже вторая Программа реабилитации инвалидов.

В 2008 году на 400 тысяч инвалидов предусмотрено по социальным выплатам 52,7 млрд. тенге и на дополнительные социальные услуги – более 11 млрд. тенге.

В целом в сравнении с концом 1990-х годов расходы на социальное обеспечение выросли в 3 раза и достигнут в 2008 году 545 млрд. тенге.

Вы знаете, что сегодня немногие страны имеют специальную программу поддержки соотечественников, желающих вернуться на историческую Родину.

С первых лет независимости на постоянное место жительства в Казахстан при поддержке государства вернулись почти 650 тысяч наших соотечественников. С учетом переезжающих самостоятельно эта цифра превышает 1 млн. человек.

На переселение и социальную защиту оралманов ежегодно мы выделяем 11 млрд. тенге. Для адаптации оралманов действуют 3 специальных центра.

Еще одним важным направлением является политика по повышению занятости населения. Ежегодно в стране создается около 230 тысяч рабочих мест. Сегодня у нас даже возникает проблема нехватки квалифицированных рабочих разных специальностей.

Во всех регионах страны на предприятиях внедряются международные стандарты системы управления

безопасностью и охраной труда, которые широко применяются в развитых странах.

Таким образом, последовательно реализуя принцип социальной ориентированности экономики, Казахстан сегодня заслужил репутацию социально ответственного государства.

В ближайшие годы в социальной сфере мы должны ставить высокую планку и новые задачи.

Когда мы говорим, что Казахстан войдет в число 50-ти конкурентоспособных стран, это вовсе не является самоцелью. Мы хотим на такой же уровень улучшить жизнь наших людей. И я уверен, что мы это сделаем.

Но все мы, казахстанцы, должны понимать, что это может осуществиться только в том случае, если мы будем упорно работать на рост экономики. Мы можем тратить на социальные нужды только то, что будет заработано. И это нужно помнить всем.

Ключевым приоритетом являются вопросы охраны здоровья граждан. Наша главная цель в том, чтобы казахстанцы были здоровой нацией. В этом состоит важнейший залог ее конкурентоспособности.

За последние 10 лет государственные расходы на здравоохранение увеличились в 13 раз и составили в этом году 338,5 млрд. тенге. С 1991 года было построено и реконструировано 290 объектов здравоохранения, больниц, поликлиник на сумму свыше 100 млрд. тенге.

Успешно реализуется Государственная программа реформирования и развития здравоохранения до 2010 года. Приоритетом отрасли является переход на принципы профилактического здравоохранения с переносом центра тяжести на первичную медико-санитарную помощь. За последние 5 лет

оснащенность организаций первичного звена оборудованием и медицинской техникой увеличилась почти в 3 раза.

Если 10 лет тому назад почти 1 200 сельских населенных пунктов оставались без медицинского обеспечения, то в настоящее время селяне повсеместно обеспечены медицинской помощью.

В течение 2007-2011 годов будет построен 151 объект здравоохранения и 300 типовых врачебных амбулаторий на селе.

Гарантированный объем бесплатной медицинской помощи населению полностью подкреплен финансово, и за период с 2003 года расходы государства на эти цели увеличились в 3 раза.

С начала текущего года в Казахстане реализуется Программа по развитию кардиологической службы. Ею предусмотрено строительство региональных кардиохирургических центров в Астане, Алматы, Павлодаре и открытие 13 кардиохирургических отделений во всех регионах страны.

В ближайшие годы необходимо обеспечить качественное лечение всем, кто страдает сердечно-сосудистыми заболеваниями. Мы будем проводить в Казахстане сложнейшие операции на сердце, а также пересадку органов.

Только в текущем году обеспечение химиопрепаратами онкобольных возросло в 2 раза.

Государство делает все необходимое для социальной поддержки медицинских работников. В этом году заработная плата в системе здравоохранения увеличена на 30%, введена дифференцированная оплата труда. Это привело к увеличению заработной платы врачей еще на 50-70%.

Мы открываем центры материнства и детства в регионах. Они оснащаются самым современным оборудованием.

Придается особое значение повышению квалификации врачей, в том числе за границей.

Государственная забота о здоровье народа приносит свои плоды.

За последнее десятилетие средняя продолжительность жизни в стране увеличилась на два года, показатели рождаемости повысились в 1,4 раза, естественного прироста населения – в 2,2 раза. Младенческая и материнская смертность сократилась в 1,7 раза.

Смысл новых задач в области здравоохранения состоит также в том, чтобы открыть страну для притока передовых достижений медицинской науки и техники, новых идей и методик. Мы должны инвестировать в инновации в медицине точно так же, как делаем это в других отраслях.

К примеру, создаваемый в Астане современный медицинский кластер должен стать уникальной инновационной площадкой, где будут применяться все новейшие достижения мировой медицины и будет обеспечена эффективность лечения.

Недавно я посетил первые объекты данного кластера – Республиканский детский реабилитационный центр и Национальный научный центр материнства и детства. Эти клиники оборудованы по самому последнему слову медицинской науки и техники, благодаря чему могут спасти и вернуть здоровье сотням и тысячам детей и матерей. Буквально за несколько месяцев работы детский реабилитационный центр вернул к полноценной жизни десятки детей.

В следующем году в рамках кластера закончится строительство современного диагностического, нейрохирургического центров, а также научно-исследовательского института скорой медицинской помощи. К 2009 году будет построен

крупнейший в регионе кардиохирургический центр. И все кардиохирургические операции, потребность в которых составляет на сегодня 9 тысяч, мы будем проводить в Казахстане.

Я испытываю огромную радость от сознания того, что самые современные достижения мировой медицины теперь доступны моим согражданам. Этого никогда не было в Казахстане.

Мне также всегда радостно, когда я вижу, какие глубины знаний и просторы возможностей открываются сегодня для юного поколения казахстанцев.

Сегодня мы создали систему, предоставляющую равный доступ к полноценному образованию. Введены квоты приема в высшие учебные заведения для детей-сирот, инвалидов.

За годы независимости построено 388 школ. Это стало возможным в связи с увеличением государственного финансирования образования за последние 10 лет почти в 6,7 раза.

К 2009 году запланировано строительство еще 240 школ на сумму 136,2 млрд. тенге.

Ведется целенаправленная работа по восстановлению детских садов. Государственные инвестиции в дошкольное воспитание за период с 2000 по 2007 год увеличились почти в 6 раз и составили 17,2 млрд. тенге.

Активно продолжается работа и по «интернетизации» общеобразовательных школ. Сегодня к Интернету подключено 95% школ, включая сельские.

Мы заранее стали заботиться о будущем кадровом потенциале Казахстана. Невзирая на экономические трудности 1990-х годов, по моей инициативе была создана программа «Болашақ». Теперь ежегодно 3 тысячи молодых казахстанцев обучаются в лучших университетах мира 25 государств.

Многие из них уже вернулись и составляют костяк наших сегодняшних и будущих кадров.

Надо отметить, что многие родители самостоятельно направляют детей учиться в лучшие университеты мира. И это самое правильное вложение капитала. В общей сложности сегодня более 20 тысяч казахстанцев учатся за рубежом. Они будут основой перспективного кадрового потенциала Казахстана.

Но чтобы не только направлять молодежь за рубеж, но и постепенно обучать на таком же уровне у нас, я поручил создать в Астане научно-образовательный комплекс «Новый университет», строительство которого уже начато и который будет органичным сплавом образовательного учреждения и научно-исследовательского центра мирового уровня.

Начиная с 2000 года, финансирование казахстанской науки увеличилось в 7 раз. К 2012 году мы планируем увеличить размер средств, выделяемых на научные и прикладные исследования, более чем в 3 раза.

Таким образом, сегодня создаются все условия для достижения высокого казахстанского стандарта в научной и образовательной сферах. И мы должны стремиться, чтобы он был одним из лучших в мире.

Как видите, наши достижения огромны. Но это не повод для эйфории и беззаботности. У нас еще немало проблем и трудностей. Предстоит большая работа по дальнейшему улучшению социального самочувствия все еще малообеспеченных слоев населения.

Уважаемые казахстанцы!

Нынешний 16-й год независимости вошел в историю как время коренных политических перемен и масштабных

конституционных реформ. Очередную годовщину независимости Казахстан встречает как государство с качественно новыми демократическими стандартами.

Усиление роли Парламента и политических партий, укрепление независимости судебной ветви власти, усиление маслихатов, развитие местного самоуправления, новая роль Ассамблеи народа Казахстана, укрепление механизмов защиты прав граждан в системе правосудия – эти и другие меры значительно продвинули нашу страну по пути демократии.

В Конституцию страны внесен целый ряд изменений и дополнений, которые трансформировали Казахстан из президентской в президентско-парламентскую республику. Часть полномочий Президента перешла к Парламенту.

Сегодня наша политическая система в базовых параметрах соответствует всем общепринятым в мире демократическим нормам и критериям. Это также является одним из наших главных достижений за годы независимости.

Не забудем, что Казахстан никогда не имел либеральных традиций. Но за короткое время, можно сказать, мы создали нового казахстанца, новую страну, которая повернулась в сторону цивилизованного мира.

Обновленная Конституция работает на будущее страны, открывает путь к настоящей многопартийности, конкуренции идей и программ.

Впервые в истории независимого Казахстана парламентские выборы в этом году прошли на пропорциональной основе. В конкурентной борьбе убедительную победу одержала партия «Нур Отан», которая является истинно народной партией. Победившая партия сформировала Правительство, и сотни тысяч членов партии активно участвуют в реализации своих предвыборных обещаний.

Убежден, именно «Нур Отану» предстоит и далее реализовывать не только программу улучшения жизни наших граждан, но и главные ориентиры Стратегии «Казахстан-2030», направленные на построение конкурентоспособной, успешной и процветающей страны.

Особо хотел бы остановиться на одном из самых крупных достижений нашей страны, которое произошло в этом году: решении 56 государств мира предоставить Казахстану председательство в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в 2010 году. Тем самым, наша страна вышла на новый качественный уровень международного признания и собственного развития.

Поддержав нашу заявку на председательствование в ОБСЕ, страны – участницы этой организации единодушно подтвердили правильность стратегического вектора развития нашей страны и соответствие его общемировым трендам.

Этим решением страны мирового сообщества признали эффективность экономической и политической модели развития нашего государства, признали ценным и уникальным наш опыт решения межнациональных и межрелигиозных проблем.

Этим решением мировое сообщество дало положительную оценку усилиям Казахстана по построению демократического государства, развитию гражданского общества, политической реформе, осуществленной в этом году.

ОБСЕ – это одна из уважаемых международных организаций в мире. Ее главным историческим достижением стало сохранение мира в эпоху блокового противостояния, когда планета зачастую оказывалась на пороге ядерного катаклизма.

Сейчас ОБСЕ переживает непростой период обновления и совершенствования своей деятельности. Ряд стран существенно расходятся в трактовке задач и приоритетности направлений деятельности организации.

Принципиальная позиция нашей страны в этой ситуации состоит в том, что необходимо достижение компромисса в отношении всех, даже самых острых вопросов. Одной из основных задач своего будущего председательства мы видим нахождение общей платформы и взаимоприемлемых решений имеющихся проблем с учетом исторических, культурных особенностей и равноправия всех членов организации.

Мы будем работать на дальнейшее развитие и укрепление институтов ОБСЕ, а также сохранение и упрочение высоких принципов и стандартов ОБСЕ, развитие всех трех измерений в деятельности организации.

Особо хотел бы подчеркнуть важность подключения возможностей ОБСЕ к процессу постконфликтного восстановления Афганистана. Организация могла бы стать дополнительным инструментом для координации совместных действий мирового сообщества в борьбе с угрозами, исходящими, к большому сожалению, с территории этого многострадального государства.

Курс Казахстана на демократизацию, развитие свободного рынка и обеспечение безопасности полностью соответствует традициям и критериям ОБСЕ. В целом следует отметить, что демократизация политической системы, совершенствование гражданского общества прежде всего в интересах самого Казахстана.

Наши национальные интересы в данном случае во многом совпадают с высокими стандартами ОБСЕ. Мы воспринимаем высокую миссию председателя ОБСЕ не только как безусловный успех, но и как огромную ответственность.

Пользуясь возможностью, хотел бы выразить слова признательности всем главам государств Содружества Независимых Государств за последовательную и системную поддержку нашей заявки на председательство в ОБСЕ.

Как вы знаете, все решения в ОБСЕ принимаются только стопроцентным консенсусом. Доверяя Казахстану, государства-участники выразили надежду на то, что нам удастся повысить эффективность ее деятельности. Мы сердечно признательны за эту глобальную поддержку.

Это не только наша победа. Казахстан – это первая страна в СНГ, это первая тюркская страна, это первая страна, исторически принадлежащая цивилизационному ареалу ислама, наконец, это первая азиатская страна, которая возглавит ОБСЕ. Поэтому это наша общая победа.

Нам предстоит большая и ответственная работа на посту председателя. Это потребует усилий всех государственных органов, исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти, а также политических партий и всего гражданского общества. В предстоящий период должна быть подготовлена программа действий внутри страны и нашего эффективного председательствования в ОБСЕ.

Председательство в одной из самых представительных и авторитетных международных организаций, на наш взгляд, должно стать еще одним символом единения нашего народа и призвано продемонстрировать всему миру передовой, демократический и конкурентоспособный Казахстан.

Еще раз поздравляю всех казахстанцев с этим важнейшим успехом нашей страны!

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**в Московском государственном институте
международных отношений
Министерства иностранных дел
Российской Федерации**

Российская Федерация, г. Москва,
21 декабря 2007 года

Уважаемые дамы и господа!

Дорогие друзья!

Я рад находиться сегодня в стенах одного из признанных мировых центров подготовки дипломатических кадров. МГИМО выпускает высококлассных специалистов не только для российской дипломатии, но и для многих стран, в том числе для Казахстана. Выпускники МГИМО трудятся в Казахстане на важных участках политической и экономической работы.

И сейчас в вашем институте обучаются около 100 студентов-казахстанцев, которые по возвращению на родину,

я уверен, займут достойные места и на дипломатической службе, и в любых других сферах. МГИМО является также авторитетным научным центром, готовит молодых ученых, которые также востребованы в нашей стране.

Я рад приветствовать уважаемый профессорско-преподавательский состав и глубоко признателен за присвоение мне высокого звания Почетного доктора МГИМО и возможность выступить перед вами.

Обращаясь к молодым россиянам и казахстанцам, обучающимся в МГИМО, хотел бы подчеркнуть, что пройдет не так много лет, и вы – нынешняя молодежь – будете определять место и роль наших государств в грядущем миропорядке.

Ключевым фактором конкурентоспособности нации в современном мире является ее интеллектуальный потенциал. Поэтому мы придаем исключительное значение системной подготовке квалифицированных кадров.

Невзирая на экономические трудности начала 1990-х годов, я уже тогда, почти 15 лет назад учредил специальную программу «Болашак» («Будущее»), в рамках которой в лучших университетах мира уже получили образование тысячи талантливых казахстанцев. Сегодня они трудятся на ведущих позициях в государственных органах и национальных компаниях.

Уважаемые дамы и господа!

В своем выступлении перед вами – авторитетными специалистами в области международных отношений и будущими дипломатами я хотел бы поделиться своим видением проблем современного мироустройства, роли Казахстана на международной арене, а также перспектив казахстанско-русского стратегического партнерства.

События последнего времени демонстрируют, что обстановка в мире приобретает все более сложный и противоречивый характер. Появляются новые риски и угрозы, причем самого разного происхождения, и которые часто нельзя объяснить в рамках привычных представлений. Но при этом очевидно, что проблемы и катаклизмы современного мира имеют транснациональный характер, а значит, требуют объединения усилий для их преодоления.

Внешняя политика Казахстана наряду с защитой и продвижением национальных интересов направлена на активное участие в международных усилиях по борьбе с этими угрозами во имя глобальной и региональной безопасности и стабильности.

Мы исходим из понимания того, что высокие темпы социально-экономического роста – не повод для самоуспокоения. Нам следует добиваться устойчивого развития, качественных структурных изменений.

Сегодня Казахстан называют лидером центральноазиатского региона. И это объективно. В то же время мы считаем, что не разговоры о лидерстве, а реальный качественный рост обеспечит Казахстану достойное место в геополитической системе координат.

Мир вступил в эпоху глобализации, которая заставила нас по-иному взглянуть на многие реалии внутренней и международной жизни, на сущность государства, предназначение и характер международного права.

Глобальная экономика создает новые правила взаимодействия и развития национальной и мировой экономики. Конкуренция становится лейтмотивом всей международной хозяйственной жизни. В рамках новой парадигмы не остается места для самоизоляции и протекционизма, для иллюзий и долгих раздумий. Каждый год промедления или бездейственного ожидания может обернуться огромными потерями в будущем.

В этой связи мы просто обязаны быть динамичными и успешными, чтобы обеспечить достойное будущее своим странам и народам. Природные ресурсы не вечны. И не они делают страну уважаемым членом мирового сообщества.

Таким образом, в глобальном политэкономическом дискурсе, наряду с реагированием на актуальные вызовы и угрозы, безусловным требованием становится адекватная включенность в современную систему мирохозяйственных связей.

В последнее время наблюдается изменение трактовки понятия энергетической безопасности, под которой раньше подразумевалось лишь стабильное снабжение потребителей энергоресурсами. Теперь оно включает в себя добычу, транспортировку и продажу энергоносителей на международных рынках. Все звенья энергетической цепи, от стран-поставщиков до транзитных государств, потребителей и транснациональных энергетических корпораций, должны нести свою долю солидарной ответственности.

Предложив методологически несколько расширить трактовку энергетического фактора мировой политики, можно прийти к весьма интересным выводам, которые дают более четкое и ясное понимание сути некоторых фундаментальных процессов современного мира.

Считается, что к первому десятилетию нового века мир подошел к пику добычи нефти. Основные нефтеносные участки эксплуатируются практически на пределе мощности. Кроме того, следует отметить чрезвычайную территориальную неравномерность и концентрацию энергетических ресурсов. Нефть, будучи главным ресурсом глобальной экономики, становится энергетической основой нашей цивилизации. Неравномерность «нефтяной сетки» на лике нашей планеты воспринимается уже как основа неравновесного характера современной экономики.

Данные рассуждения, построенные на достаточно прозрачной методологии, позволяют, в частности, оценить некоторые «откровения» и теоретические конструкции, бывшие в моде в 1990-х годах, вроде на шумевших работ о неминуемом столкновении цивилизаций и культур, о «конце истории». Незамутненный взгляд на эту проблематику приводит к выводу, что не «смутный» цивилизационный, а вполне ясный энергетический подход позволяет более адекватно понять сущность и реальные движущие силы современных геоэкономических и геополитических процессов.

Можно с определенной долей уверенности констатировать, что современный мир мечется между идеалами открытости и соблазном превращения отдельных регионов мира в закрытые и благополучные крепости, между многообразием и стремлением к унификации, между декларируемыми лозунгами и жесткой реальностью. Сегодня мы убеждаемся, что каждый шаг на пути общечеловеческого прогресса имеет свою чрезвычайно высокую цену.

Кроме того, в настоящее время идет сложный и неоднозначный процесс смещения мировых центров силы.

С одной стороны, реальностью становится возрастание роли Европы, которая, представляет собой не столько четко очерченный географический регион, сколько постоянно расширяющийся и саморазвивающийся геополитический проект. Внутренняя логика этого проекта неизбежно толкает его ко все большей самостоятельности и единству в международных делах. Трансатлантическое единство, сохраняя родственные ценности и идеалы, становится все более дифференцированным. Европа ищет собственные пути в решении насущных международных проблем, в том числе и на евразийском пространстве.

С другой стороны, с каждым годом все очевиднее становится факт постепенного усиления политической и экономической роли Азиатского континента. Как видим, XXI век становится веком беспрецедентного и необычайно бурного взлета Азии. Будет ли этот взлет временным и преходящим, или это будет длительный рывок Азии за века доминирования Европы и Запада – решит история. Ясно одно: система геополитических координат пришла в движение и мы должны это учитывать, вырабатывая собственный курс.

Глубокие изменения коснулись и Евразии – огромного геостратегического пространства, к которому относится весь постсоветский мир, включая Казахстан и Россию. Евразийское пространство пережило за последние два десятка лет такие трансформации, на которые в прежние времена уходили века.

Не всем государствам удалось своевременно найти верный алгоритм преобразований, правильно расставить акценты, оптимальным образом совместить и скоординировать экономические и политические приоритеты.

* * *

Теперь несколько слов о новом Казахстане как фрагменте новой международной реальности.

По основным показателям экономического, социального развития и уровня жизни населения Казахстан занимает сегодня лидирующие позиции в СНГ и продолжает развиваться высокими темпами.

За последние 7 лет внутренний валовой продукт страны, 4/5 которого вырабатывается в частном секторе, вырос вдвое.

Казахстанский ВВП – один из наиболее быстро растущих в мире за последние 7 лет. В течение ближайших 3 лет его

средний прирост сохранится на уровне 8,5%, что позволит, в частности, решить стратегическую задачу по удвоению ВВП в 2008 году по отношению к 2000 году.

Только прямые иностранные инвестиции из 60 стран мира в экономику Казахстана достигли 70 млрд. долларов. Это – около 80% всех прямых иностранных инвестиций в страны Центральной Азии и около 10%, полученных странами СНГ в совокупности. Доля инвестиций из ЕС составляет 53% от общего объема.

Казахстан успешно интегрируется в мировое хозяйство. Если в 1993 году внешнеторговый оборот составлял 4,9 млрд. долларов, то в текущем году ожидается 80 млрд. долларов.

В настоящее время Казахстан, по классификации Всемирного банка, входит в группу стран со средним уровнем дохода.

За последние 10 лет денежные доходы казахстанцев в среднем выросли в 5 раз; почти в 6 раз увеличилась среднемесячная зарплата; в 25 раз выросла минимальная заработная плата; среднемесячный размер пенсии увеличился в 4,6 раза; депозиты физических лиц в банках и объем вкладов на одного жителя возросли в 35 и 37 раз соответственно.

Локомотивом, который потянул за собой другие отрасли экономики, стала нефтегазовая промышленность. К 2015 году мы планируем войти в клуб 10 крупнейших экспортеров углеводородного сырья на планете при показателях добычи нефти в 130 млн. тонн и газа – в 80 млрд. куб. метров, что существенно повысит экономическую роль Казахстана в динамично меняющейся системе мирохозяйственных связей.

Это будет. Но Казахстан уже сегодня является экспортером ферросплавов, меди, свинца, цинка, минеральных удобрений, урановых концентратов. Наша страна вышла на первые позиции в мире по экспорту муки и пшеницы.

Большие задачи в настоящее время связаны с реализацией Стратегии вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных государств мира. Это предполагает в среднесрочной перспективе сохранение высоких темпов роста в условиях диверсификации экономики, проведение эффективной административной реформы.

В настоящее время ведется работа по повышению эффективности добывающего сектора, развитию несырьевых отраслей и диверсификации экономики, модернизации инфраструктуры. Запущен проект «30 корпоративных лидеров». Знаменательно, что крупные иностранные компании активно участвуют в реализации этих задач.

Сегодня к преимуществам Казахстана относят лидирующие позиции в региональной экономике, политическую и социально-экономическую стабильность. Не останавливаясь на достигнутых результатах, мы ставим новые задачи в региональной экономике и обеспечению полноправного участия Казахстана в мирохозяйственных отношениях.

* * *

В современных условиях глобализации и обострения мировой конкуренции, на фоне традиционных и новых вызовов международной безопасности Казахстан активно развивает стратегический многосторонний диалог со всеми партнерами. Мы последовательно выступаем за формирование системы международных отношений, основанной на механизмах коллективного решения проблем, приоритете права и демократизации при главенствующей роли Организации Объединенных Наций.

Как известно, международный авторитет – слагаемое последовательного, конструктивного внешнего курса и успешного внутреннего развития.

Мы придаем важное значение международной деятельности Казахстана как существенного подспорья ускоренного развития страны. Дипломатия вносит весомый вклад в формирование и поддержание благоприятных внешних условий для масштабных экономических, социальных и политических преобразований в нашей стране, успешного развития Казахстана как сильного, передового и демократического государства.

За годы независимости Казахстан сформировал «пояс добрососедства» по всему периметру своих границ, установил партнерские доверительные отношения с ведущими мировыми державами и региональными государствами.

Наши внешнеполитические приоритеты остаются неизменными: активная, разносторонняя и сбалансированная внешняя политика, способная противостоять вызовам XXI века и нацеленная на обеспечение долгосрочных национальных интересов.

Важнейшим направлением внешней политики Казахстана определен российский вектор.

Большое значение мы придаем укреплению взаимовыгодного сотрудничества с Китайской Народной Республикой, укреплению высокого уровня взаимоотношений с США, Европейским Союзом. Одним из наших приоритетов является взаимодействие со странами Центральной Азии, и мы намерены продолжить работу по углублению интеграции в регионе.

Большие возможности и новые перспективы, особенно в экономической сфере, сегодня открываются во взаимоотношениях со странами Ближнего Востока и Персидского залива, Азиатско-Тихоокеанского региона и Латинской Америки.

Что касается формата многостороннего сотрудничества, то Казахстан выступает за сильную и авторитетную ООН

и готов оказывать всемерное содействие в продвижении ее целей и принципов.

Казахстан рассматривает Шанхайскую организацию сотрудничества в качестве одного из важных механизмов обеспечения безопасности и развития торгово-экономического и инвестиционного партнерства в регионе. Мы видим большой потенциал сотрудничества в ее рамках в сферах энергетики, транспорта и транзита.

Еще одним перспективным объединением мы считаем Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Мы намерены и впредь продвигать процесс СВМДА на весь Азиатский континент. В долгосрочной перспективе СВМДА может рассматриваться в качестве базиса для организации по безопасности в Азии.

В фокусе нашего внимания остаются вопросы дальнейшего совершенствования интеграционного взаимодействия в рамках СНГ и ЕврАзЭС.

Важным событием для нас стало недавнее решение Мадридской встречи глав внешнеполитических ведомств стран-участниц ОБСЕ о председательстве Казахстана в этой организации в 2010 году.

Как вы знаете, ОБСЕ переживает сейчас непростой период обновления и совершенствования своей деятельности. В качестве председателя ОБСЕ и участника тройки мы намерены внести свой вклад в укрепление роли и авторитета Организации.

Дорогие друзья!

Не так давно в России отмечалось 200-летие российской дипломатической службы. Вы являетесь продолжателями традиций российской дипломатии.

Дипломат по определению – это особая честь и доверие народа и государства представлять их интересы на мировой арене, это огромная ответственность и постоянная работа над собой. Вместе с тем, это и высокая честь разделить славу и гордость за свое Отечество.

Выступая в сердце России – Москве, перед будущими дипломатами – наследниками высоких традиций князя Горчакова, не могу не обозначить основные направления развития казахстанско-российских отношений. Императивы нового времени способствовали их переходу на качественно новый уровень стратегического партнерства и союзничества.

Подписанные между Казахстаном и Россией Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи и Декларация о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие, составляют основу для развития традиционно дружественных добрососедских отношений и углубления стратегического партнерства между двумя государствами.

Наглядным примером взаимопонимания, высокого уровня доверия между нашими странами является подписание в 2005 году исторического Договора о казахстанско-российской государственной границе – самой протяженной сухопутной границе в мире, составляющей 7 591 километр. Это событие чрезвычайно высоко оценивают в Казахстане. Договором с Российской Федерацией мы полностью завершили процесс юридического оформления наших внешних границ.

В отношениях между Россией и Казахстаном не существует неразрешимых проблем. Надо активнее работать, договариваться и сотрудничать.

Прочность фундамента нашего сотрудничества определяется не только историко-культурными, цивилизационными и политическими факторами, но базируется на четких и ясных прагматических взаимовыгодных началах.

В частности, в текущем году объем двустороннего товарооборота увеличился более чем на 30% и, согласно прогнозам, достигнет по итогам года 16 млрд. долларов. И это далеко не предел.

Российская Федерация сегодня активно участвует в совместных проектах по разработке казахстанских нефтегазовых месторождений.

Между нашими странами подписаны соглашения о долгосрочном транзите казахстанской нефти через территорию России и сотрудничестве в области газа. Это стратегические договоры, аналогов которым в СНГ нет.

Энергосистемы двух стран работают в параллельном режиме с объединенной энергосистемой стран Центральной Азии.

Мы активно сотрудничаем в сфере атомной энергетики, создаем совместные предприятия и международный центр по обогащению урана. Это – конкретный вклад двух стран в обеспечение глобальной ядерной безопасности.

В свое время союз угля и металла послужил основой европейской интеграции. До недавнего времени интеграция на пространстве СНГ практически не подкреплялась такими масштабными и далеко идущими шагами.

Сегодня работает Евразийский банк развития, созданный совместно Казахстаном и Россией. Он активно инвестирует средства в экономику не только наших стран, но и других государств СНГ.

Успешно развивается казахстанско-российское военно-политическое и военно-техническое сотрудничество. Мы тесно взаимодействуем по линии Организации Договора о коллективной безопасности. Важное значение имеет договоренность о поставках российских вооружений и военной техники, причем по внутрироссийским ценам. В военных

вузах России обучаются курсанты, стажировются офицеры казахстанских Вооруженных Сил.

Активно развивается приграничное сотрудничество. Доброй традицией последнего времени стали форумы руководителей приграничных регионов с участием глав государств.

Мы продолжаем активно сотрудничать в сфере освоения космоса. Совместно с российскими учеными создан и выведен на орбиту первый казахстанский спутник связи и вещания «KazSat». В наших планах – создание и запуск второго казахстанского спутника.

Несмотря на мировую тенденцию по ужесточению иммиграционных правил, наши страны оставляют в действии упрощенную процедуру принятия гражданства и перемещения людей. Это не только акт высочайшего гуманитарного содержания, но и показатель глубокого взаимного доверия между нашими странами.

Казахстанско-российские отношения уходят своими корнями вглубь веков и подкреплены богатыми историческими традициями. Наши народы, которым издавна присуща толерантность и миролюбие, взаимная комплиментарность, за долгий период общей истории и межэтнического общения смогли сформировать ментальную общность сознания и основу для открытого межкультурного диалога.

Россия и Казахстан сегодня создают образец партнерских и союзнических отношений на постсоветском пространстве. Это – результат политической воли и искренних добрососедских намерений руководства двух государств, взаимного учета и уважения национальных интересов Казахстана и России.

Меня часто спрашивают, какими я хотел бы видеть наши двусторонние отношения? В этой аудитории я хотел бы

ответить на этот вопрос с помощью очень известной цитаты. Она звучит так: «География сделала нас соседями. История сделала нас друзьями. Экономика сделала нас партнерами. Необходимость сделала нас союзниками».

Думаю, дипломаты узнали это высказывание. Оно принадлежит Президенту США Джону Кеннеди и сказано по поводу отношений Соединенных Штатов и Канады.

Так вот, я хочу, чтобы отношения Казахстана и России были бы такими же.

Казахстан и Россия уверенно смотрят в будущее. Одним из главных объединяющих факторов является и то, что наши страны на протяжении последних полутора десятков лет уверенно двигались в одном направлении интеграции.

Мы в Казахстане с большим удовлетворением отмечаем рост экономики, укрепление государственности и значения России в мире в начале текущего века.

Результаты последних выборов в Государственную думу открывают возможность слаженной совместной работы законодательной и исполнительной ветвей власти для ускоренного проведения экономических и политических реформ.

Дорогие друзья!

Я призываю вас в полной мере реализовать свои способности, ведь возможности для этого поистине безграничны.

Доброго вам пути!

ПЕРЕЧЕНЬ

принятых сокращений

- АПК** агропромышленный комплекс
- АСЕАН** Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
- АТЭС** Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество
- АЭС** атомная электростанция
- ВВП** валовой внутренний продукт
- ВТО** Всемирная торговая организация
- ВУЗ** высшее учебное заведение
- ГРЭС** государственная районная электростанция
- ДНЯО** Договор о нераспространении ядерного оружия
- ЕврАзЭС** Евразийское экономическое сообщество
- ЕС** Европейский Союз
- МВФ** Международный валютный фонд
- НАТО** Организация Североатлантического договора
- НДС** налог на добавленную стоимость
- НИИ** научно-исследовательский институт
- НИОКР** научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
- НПО** неправительственная организация
- ОБСЕ** Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

- ОДКБ** Организация Договора о коллективной безопасности
- ООН**..... Организация Объединенных Наций
- РНН** регистрационный номер налогоплательщика
- СВМДА**..... Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии
- СИК** социальный индивидуальный код
- СМИ** редства массовой информации
- СНГ**..... Содружество Независимых Государств
- СПК** социально-предпринимательская корпорация
- СССР** Союз Советских Социалистических Республик
- ЦК КПСС**..... Центральный комитет Коммунистической партии Советского Союза
- ШОС**..... Шанхайская организация сотрудничества
- ЭСКАТО** Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана
- ЮНЕСКО**..... Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

УКАЗАТЕЛЬ

географических наименований

Австралия	105, 303
Азербайджан.....	333, 465-466
Азиатско-Тихоокеанский, регион (АТР).....	376-377, 382, 499
Азия, континент	39, 41, 100, 107, 144, 150, 155, 158, 167, 235, 281, 285, 289, 349, 352, 375, 377, 382, 387, 398, 442, 444, 454, 496, 500
Актобе, город	478
Алатау, горная система.....	433
Алматы, город.....	17, 40, 99, 118, 135, 137, 152, 154, 159, 210, 221, 224, 228, 237, 248, 253, 256, 293, 339, 344, 375, 380, 391, 398, 483
Алтай, регион.....	433
Америка, континент	100, 332
Анкара, столица (Турции)	470
Аральское, море	383, 442
Аргентина	73
Астана, столица	20-21, 24, 29, 32, 41-42, 47, 50, 69, 90, 94, 96-97, 99, 118, 124, 126, 144, 147, 158, 161, 185, 196-197, 208, 224, 228, 233, 246, 257, 266, 274, 276, 287, 295, 309, 322, 330, 339, 342, 349, 354, 369, 378, 382, 384, 387, 391, 400-402, 404, 421, 425, 431, 447, 456, 460-461, 469-475, 483, 486
Армения	288
Атланта, город (США).....	385
Атырау, город.....	259
Атырауская, область.....	261

Афганистан.....	140, 151, 273, 281, 345, 347, 350, 381, , 440, 489
Африка, континент.....	100
Ашгабад, столица (Туркменистана).....	463
Бамиан, провинция (Афганистана).....	347
Бангалор, город (Индии).....	107
Беларусь.....	18, 399
Бельгия.....	130
Берлин, столица (Германии).....	289, 470
Ближний Восток, регион.....	281, 499
Бразилиа, столица (Бразилии).....	470
Бразилия.....	73, 470
Вашингтон, столица (США).....	213, 470
Великобритания.....	105, 107, 117, 129, 228, 239, 243, 284
Вена, столица (Австрии).....	135
Венгрия.....	103
Византийская, империя (395-1453 гг.).....	267
Военно-Николаевская, церковь (г.Туркестана Южно-Казахстанской обл.).....	293
Волго-Донской, канал.....	398
Восточная Европа, регион.....	150, 247, 272, 405, 453
Германия (ФРГ).....	104-105, 113, 117, 187, 228, 239, 244, 470
Грузия.....	304, 333
Дальний Восток, регион (России).....	139
Дания.....	130
Дели, столица (Индии).....	470
Евразия, материк.....	47, 81, 92, 97, 196, 208, 267, 282, 291, 380, 387, 393, 395, 400-401, 403, 442, 459, 496
Европа, континент.....	39, 41, 100, 167, 242, 280, 289, 332, 382, 398, 400, 402-403, 454, 495-496
Египет.....	288

ЕС (Европейский Союз)	26, 66, 100, 248, 387, 394, 403, 499
Жаркентская, мечеть (г.Жаркента Алматинской обл.).....	293
Западная Европа, регион.....	288, 398
Западный Китай, регион.....	398
Израиль.....	105, 244, 350
Индия.....	73, 107, 213, 243, 405, 419, 453, 470
Ирак.....	273, 350, 441
Иран.....	151, 281, 333, 350, 441, 463, 465, 467
Исландия.....	105
Ишим, река.....	472
Кавказ, регион.....	30
Калькутта, столица (Британской Индии, 1772-1912 гг.).....	470
Канада.....	100, 105, 504
Караганда, город.....	224
Карагандинская, область.....	188, 339
Каспийское, море.....	316, 398, 433, 443, 464-468
Китай (КНР).....	22, 26, 41, 65, 100, 147, 243, 280, 284, 288, 316, 348, 387, 405, 448, 453, 470, 499
Китайская, империя (221 до н.э. - 1911 гг.).....	267
Корея (Южная Корея).....	159, 244, 448
Курчатов, город (Восточно-Казахстанской обл.).....	224
Кыргызстан.....	22, 304, 328, 346-347
Латинская Америка, регион.....	100, 499
Лозанна, город (Швейцарии).....	103
Люксембург.....	103
Мадрид, столица (Испании).....	470, 500
Малайзия.....	103, 167, 174, 243, 419, 448
Мексика.....	103
Мира и согласия, дворец (г.Астаны).....	197-198, 208, 238, 244, 402
Монголия.....	288

Москва, столица (России).....	18, 80, 92, 178, 396, 491, 501
Новая, Зеландия	262
Норвегия	103, 105, 470
Нью-Джерси, штат (США)	214
Нью-Йорк, город (США).....	16, 385, 438
Нью-Мексико, штат (США).....	214
Осло, столица (Норвегии).....	470
Отрар, средневековый город (Южно-Казахстанской обл.).....	289
Павлодар, город.....	259, 477, 483
Палестина.....	350
Париж, столица (Франции).....	290
Персидский, залив	499
Поволжье, регион (России).....	139
Польша	304
Россия.....	18, 22, 26, 65, 80, 91-95, 128, 149, 178, 239, 244, 267, 273, 284, 288, 316, 332, 348, 387, 392, 397, 405, 454, 465, 470, 491, 496, 500-504
Саманган, провинция (Афганистана)	347
Санкт-Петербург, город (России).....	392
Сарыарка, регион (Казахстана).....	433, 473
Свято-Вознесенский, кафедральный собор (г.Алматы).....	293
Северный Кавказ, регион (России)	139
Северный Казахстан, регион (Казахстана).....	332
Сингапур	104-105, 167, 174, 243, 419
СНГ	18-19, 92, 94-95, 105, 110, 142, 144, 164, 178-184, 236, 251, 269, 271, 274, 281, 290, 298, 317, 332, 352, 387, 394-397, 400, 402, 406, 428, 431, 479, 490, 496-497, 500, 502
<i>(Содружество Независимых Государств)</i>	
Соединенные Штаты Америки (США).....	26, 36, 63, 66, 100, 105, 107, 113, 117, 120, 139, 213, 215, 217, 228-229, 231, 235, 239, 243, 273, 284-285, 288, 348, 387, 438, 470, 476, 499, 504
Сочи, город (России)	18

Средняя Азия, регион.....	67, 399
СССР.....	144, 178, 214, 236, 268, 271, 352 (Союз Советских Социалистических Республик, 1922-1991 гг.)
Стамбул, столица (Османской империи, 1453-1923 гг.).....	470
Таджикистан.....	273, 328, 346
Таиланд.....	159
Тайвань.....	105
Тамгалы, урочище (Жамбылского р-на Алматинской обл.).....	289
«Тәуелсіздік таңы», монумент (г.Алматы).....	210
Тегеран, столица (Ирана).....	463, 468
Темиртау, город (Карагандинской обл.).....	48
Тихий, океан.....	375-377
Толедо, столица (Испании, 1479-1561 гг.).....	470
Тронхейм, столица (Норвегии, 997-1217 гг.).....	470
Туркестан, город (Южно-Казахстанской обл.).....	293
Туркменистан.....	22, 328, 465
Турку, столица (Финляндии, 1229-1812 гг.).....	470
Турция.....	288, 470
Тюркский, каганат (551-603 гг.).....	267
Узбекистан.....	22, 92, 288, 328
Украина.....	304
Уральск, город (Западно-Казахстанской обл.).....	224, 293
Усть-Каменогорск, город (Восточно-Казахстанской обл.).....	259, 478
Финляндия.....	98, 105, 470
Франция.....	107, 117, 239, 363
Хельсинки, столица (Финляндии).....	470
Центральная Азия, регион.....	26, 30, 40, 62, 140, 149, 151, 220, 235, 282, 288, 316, 327, 346, 348, 352, 380, 397, 451, 453, 497, 499, 502
Центральная Европа, регион.....	453
Черное, море.....	316, 398
Чехия.....	103

Чили	103
Шанхай, город (Китай).....	146
Шар, город (Жарминского р-на Восточно-Казахстанской обл.)..	478
Швейцария	103-105, 107
Швеция	105, 167, 419
Шымкент, город (Южно-Казахстанской обл.)	259
Щучинско-Боровская, курортная зона (Акмолинской обл.)..	48, 473
Юго-Восточная Азия, регион	280, 348, 377, 394
Южно-Казахстанская, область	335
Япония	104-105, 107, 113, 117, 167, 243, 280, 288, 419
Яссауи Ходжи Ахмеда, мавзолей (Южно-Казахстанской обл.)...	289

УКАЗАТЕЛЬ

ИМЕН

Абай (Кунанбаев А.)	94, 124-125, 208, 268, 432-433
Аденауэр К.	403
Ауэзов М.О.	222
Бектуров А.Б.	222
Бисмарк О.	187
Брэгг У.Л.	98
Букейханов А.Н.	81
Вашингтон Дж.	470
Вос Дж.	109
Горбачев М.С.	211
Горчаков А.М.	501
Гумилев Л.Н.	96
Гюхт К.	300
Драйден Г.	109
Иоанн Павел II	445
Каратаев Б.	81
Кеннеди Дж.	121, 504
Курокава К.	472
Липсет Л.	163
Дугар Р.	215
Маргулан А.Х.	222
Моне Ж.	403
Нанн С.	215

Пан Ги Мун	441
Пастер Л.	232
Портер М.	106
Путин В.В.	82, 94
Пушкин А.С.	94, 433
Рузвельт Ф.	448
Сатпаев К.И.	222
Сокольский Д.В.	222
Сталин И.В.	139
Стиглиц Дж.	102
Сызганов А.Н.	222
Тукай Г.	293
Тынышпаев М.Т.	81
Филипп II	470
Фостер Н.	197
Хуан Карлос I	470
Шекспир У.	433
Шоу Б.	123
Шуман Р.	402
Эйнштейн А.	220

УКАЗАТЕЛЬ учреждений и организаций

«Абу-Даби Плаза».....	472
Агентство РК по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций	49, 250, 252, 255
Аграрная партия Казахстана	16
Азиатский банк развития	36
Академия государственного управления при Президенте РК	58
Акимат г.Астаны	322
«Асар»	16, 161-162, 168, 177
АСЕАН.....	377-378, 382, 394, 398, 453
<i>(Ассоциация государств Юго-Восточной Азии)</i>	
Ассамблея народов Казахстана	15, 60-61, 78, 139, 206, 233, 244, 270, 302, 364, 370, 388, 416, 423, 425, 429, 432-436, 451, 487
<i>(с 2007 года – Ассамблея народа Казахстана)</i>	
Ассоциация финансистов Казахстана	249
«Атамекен»	337
АТЭС.....	443
<i>(Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество)</i>	
Банк развития Казахстана	84
«БТА Банк»	175
Верховный Совет РК.....	470
Верховный суд РК	369, 422
Внутренние войска РК	272
Военно-морские силы Вооруженных Сил РК	272

Всемирный банк	35, 101, 272, 455, 497
ВТО	36, 41, 56, 254, 316
<i>(Всемирная торговая организация)</i>	
Высшая научно-техническая комиссия (ВНТК).....	115, 225, 230
Высший судебный совет РК.....	369, 422
Генеральная Ассамблея ООН.....	16-17, 377, 438, 442, 444, 457
Государственная дума Федерального собрания Российской Федерации	80-82, 95, 504
Государственная комиссия по разработке и конкретизации программы демократических реформ в РК	11, 14, 69, 126, 165, 169-170, 172, 194, 295, 308, 323, 360-361
Государственная страховая корпорация по страхованию экспортных кредитов и инвестиций.....	84
Гражданская партия Казахстана	16
Деловой совет ШОС	149
Евразийский банк новых технологий.....	401
Евразийский банк развития	36, 93, 149, 400, 502
Евразийский клуб банкиров.....	400
Евразийский клуб ученых	401
Евразийский национальный университет имени Л.Н.Гумилева	96-97, 224, 473
ЕврАзЭС	92-93, 317, 387, 397, 399
<i>(Евразийское экономическое сообщество)</i>	
«Евробарометр».....	236
Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)	35
Европейский деловой конгресс	400
Европейский экономический союз	402
Инвестиционный фонд Казахстана	84
Индийский национальный конгресс.....	419
«Инициатива по сокращению ядерной угрозы»	215
Инновационный фонд Казахстана.....	37, 84
Исполком СНГ.....	148, 183

«КазАгро»	188, 331-334
«Казатомпром».....	175
«Казахмыс»	175
«Казактелеком».....	415
«Казкоммерцбанк»	175
«КазМунайГаз»	175
«Казпочта»	335
«Казына».....	112, 174, 188, 253, 278, 334
Квалификационная коллегия юстиции РК.....	369
Кембриджский университет	133
Комиссия по правам человека при Президенте РК.....	372
Комиссия по правам человека СНГ	182
Комитет по науке Министерства образования и науки РК	115, 116, 226
Комитет по судебному администрированию при Верховном суде РК	369
Конституционный совет РК	14, 302, 324, 366, 410
Контртеррористический комитет Совета Безопасности ООН ...	147
«Қазақстан темір жолы».....	175
Либерально-демократическая партия Японии.....	167, 419
Мажилис Парламента РК	14-15, 29, 75, 169, 301-302, 304, 324, 363-367, 370, 409-410, 421, 425-426, 436
МВФ	393
<i>(Международный валютный фонд)</i>	
Межбанковское объединение ШОС	149
Международная организация страховщиков депозитов.....	247
Международный фонд спасения Арала.....	442
Международный экспертный совет	115, 225
Межпарламентская ассамблея СНГ	182
Министерство здравоохранения РК.....	322
Министерство индустрии и торговли РК	321, 334

Министерство иностранных дел РК	327
Министерство иностранных дел Российской Федерации.....	491
Министерство культуры и информации РК.....	294, 434
Министерство образования и науки РК.....	115, 226, 264, 321
Министерство сельского хозяйства РК	333-334, 340
Министерство труда и социальной защиты населения РК.....	322
Министерство финансов РК	43
Министерство энергетики и минеральных ресурсов РК	318
Министерство юстиции РК	369, 372
Московский государственный институт международных отношений Министерства иностранных дел Российской Федерации (МГИМО)	491-492
Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова (МГУ).....	92, 396
Налоговый комитет Министерства финансов РК.....	43
Народный банк Казахстана	175
НАТО.....	62, 351
<i>(Организация Североатлантического договора)</i>	
Национальная академия наук РК	97, 221-222, 225, 229-232
Национальная библиотека США.....	231
Национальная комиссия по вопросам демократизации и гражданского общества при Президенте РК ...	11, 59, 70, 307, 323
Национальный банк РК.....	42, 49, 250, 252, 255-256, 364, 477
Национальный научный центр материнства и детства.....	484
Национальный фонд РК	42, 87, 188, 271, 406, 453, 477
«Нур Отан»	16, 303, 384, 388, 404-405, 407-412, 414, 416-420, 426-429, 487-488
ОБСЕ.....	16-17, 19, 26, 66, 135-137, 140-142, 144-145, 194, 300, 351-352, 378, 428, 488-490, 500
<i>(Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе)</i>	
Общественный совет по реализации программы «Мәдени мұра» («Культурное наследие»).....	287

Объединенная малайская национальная организация.....	419
ОДКБ.....	62, 93, 235, 272, 281, 450
<i>(Организация Договора о коллективной безопасности)</i>	
Оксфордский университет	133
ООН.....	16-17, 54, 147, 152, 156, 159, 205, 216, 218, 351, 375-377, 382, 385, 393, 438, 441-447, 457, 499
<i>(Организация Объединенных Наций)</i>	
«Отан»	16, 161, 162, 166, 168, 170-172, 175-177, 296, 322, 360, 388, 428
Парламент РК	13-15, 29-31, 36, 64, 71-72, 74-75, 127, 165, 169, 171, 185-186, 192, 244, 301-304, 307-308, 312, 316, 324-326, 329, 354, 359-362, 364-366, 373-374, 379, 388, 407, 409-411, 417-418, 422, 425-427, 452, 470, 487
Партия народного действия Сингапура	419
Пограничная служба КНБ РК.....	272
Постоянно действующее совещание по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества при Правительстве РК	11
Правительство РК	13, 32, 35, 37, 40, 42, 44, 48, 54-56, 64, 68, 74, 126, 131, 165, 169, 172, 187-190, 193, 240-243, 249-250, 252, 255, 260, 262, 264, 298, 303, 309, 313, 316-320, 322, 324-329, 334, 337, 340-342, 359, 365-367, 406, 412, 416, 427, 435, 459, 477, 487
Региональная антитеррористическая структура ШОС (РАТС)...	148
Региональный финансовый центр г.Алматы	253
Республиканский детский реабилитационный центр	484
«Самрук»	50, 112, 174, 188, 253, 279, 318, 326
«Сарыарка».....	188, 337
СВМДА	16, 97, 144, 154-160, 235, 273, 281, 349, 377, 444, 450, 500
<i>(Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии)</i>	
Семипалатинский ядерный полигон.....	23, 214, 234, 383, 439-440
Сенат Парламента РК	29, 75, 176, 302, 364, 370, 422
Силы воздушной обороны Вооруженных Сил РК	272
Совет Безопасности ООН.....	17, 147, 351, 444

Совет Безопасности РК.....	321-322
Совет глав государств СНГ	18, 182, 395
Совет глав правительств СНГ	182
Совет иностранных инвесторов при Президенте РК	257
Совет командующих пограничными войсками государств-членов СНГ	182
Совет министров иностранных дел СНГ	182
Совет министров обороны СНГ	182
Совет народных комиссаров СССР.....	399
Социал-демократическая рабочая партия Швеции	167, 419
Специальная рабочая группа по формированию правовой базы Каспийского моря.....	467
Сухопутные войска Вооруженных Сил РК.....	272
Счетный комитет РК по контролю за исполнением республиканского бюджета	14, 302, 324, 366
Таможенный союз ЕврАзЭС.....	18, 399
Федеральное собрание Российской Федерации	80
Фонд науки РК	116, 226
Фонд развития малого предпринимательства	45, 84
«Хан шатыр».....	472
«Хоргос».....	41
Центр инжиниринга и трансферта технологий.....	84
Центр маркетинговых и аналитических исследований	84
Центральная избирательная комиссия РК.....	14, 302, 324, 366
Центральноазиатский региональный информационный координационный центр (ЦАРИКЦ).....	152
ЦК КПСС.....	211
<i>(Центральный комитет Коммунистической партии Советского Союза)</i>	
Чернобыльская АЭС	55
ШОС	62, 65, 93, 97, 144, 146-153, 235, 272, 317, 349, 377, 428, 450, 500
<i>(Шанхайская организация сотрудничества)</i>	

Экибастузская ГРЭС-2.....	91
Экономический суд СНГ.....	182
ЭСКАТО.....	374, 376, 380, 382-383, 398, 444
<i>(Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана)</i>	
ЮНЕСКО.....	289-290
<i>(Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры)</i>	

* * *

«Fitch Ratings».....	83
«General Electric».....	415
«General Motors».....	110
«IBM».....	108
«Intel Corporation».....	108
«KEGOC».....	175
«Malaysia Airports Holdings Berhad».....	383
«McKinsey & Company».....	122
Microsoft Corporation».....	108
«Moody's Investors Service».....	83
«Nissan».....	415
«Nokian».....	415
«Standard & Poor's».....	83

СОДЕРЖАНИЕ

ТОМ V
КНИГА 1
(2006-2007)

На пути к лидерству	7
Выступление на торжественной церемонии официального вступления в должность Президента Республики Казахстан.....	20
<i>(г.Астана, 11 января 2006 года)</i>	
Обращение к депутатам Сената и Мажилиса по случаю 10-летия Парламента Республики Казахстан.....	29
<i>(г.Астана, 20 января 2006 года)</i>	
Послание народу Казахстана «Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии. Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира»	32
<i>(г.Астана, 1 марта 2006 года)</i>	
Выступление на I заседании Государственной комиссии по разработке и конкретизации программы демократических реформ в Республике Казахстан.....	69
<i>(г.Астана, 24 марта 2006 года)</i>	
Выступление в Государственной думе Федерального собрания Российской Федерации по случаю 100-летия Госдумы.....	80
<i>(Российская Федерация, г.Москва, 5 апреля 2006 года)</i>	
Лекция в Евразийском национальном университете имени Л.Н.Гумилева «К экономике знаний через инновации и образование»	96
<i>(г.Астана, 26 мая 2006 года)</i>	

Выступление на III заседании Государственной комиссии по разработке и конкретизации программы демократических реформ в Республике Казахстан.....	126
<i>(г.Астана, 6 июня 2006 года)</i>	
Выступление на совещании ОБСЕ «Межкультурное, межрелигиозное и межэтническое понимание»	135
<i>(г.Алматы, 12 июня 2006 года)</i>	
Выступление на заседании Совета глав государств-членов ШОС, посвященном 10-летию создания «Шанхайской пятерки» и 5-летию образования ШОС	146
<i>(КНР, г.Шанхай, 15 июня 2006 года)</i>	
Выступление на II саммите СВМДА.....	154
<i>(г.Алматы, 17 июня 2006 года)</i>	
Выступление на IX внеочередном съезде Республиканской политической партии «Отан»	161
<i>(г.Астана, 4 июля 2006 года)</i>	
Выступление на неформальном саммите государств СНГ.....	178
<i>(Российская Федерация, г.Москва, 22 июля 2006 года)</i>	
Выступление на открытии III сессии Парламента Республики Казахстан третьего созыва «Модернизация государственного управления на принципах корпоративного управления, транспарентности и подотчетности обществу»	185
<i>(г.Астана, 1 сентября 2006 года)</i>	
Выступление на II съезде лидеров мировых и традиционных религий	196
<i>(г.Астана, 12 сентября 2006 года)</i>	
Выступление на торжественной церемонии открытия монумента «Тәуелсіздік таңы» («Рассвет независимости») по случаю 20-летия декабрьских событий 1986 года.....	210
<i>(г. Алматы, 18 сентября 2006 года)</i>	
Выступление на приеме от имени Фонда «Инициатива по сокращению ядерной угрозы»	213
<i>(США, г.Вашингтон, 28 сентября 2006 года)</i>	

Выступление на торжественном собрании по случаю 60-летия Национальной академии наук Республики Казахстан «Наука и общественный прогресс»	221
<i>(г.Алматы, 13 октября 2006 года)</i>	
Выступление на XII сессии Ассамблеи народов Казахстана	233
<i>(г.Астана, 24 октября 2006 года)</i>	
Выступление на VI Конгрессе финансистов Казахстана ..	246
<i>(г.Астана, 15 ноября 2006 года)</i>	
Выступление на XVI пленарном заседании Совета иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан.....	257
<i>(г.Астана, 8 декабря 2006 года)</i>	
Выступление на торжественном собрании по случаю 15-летия независимости Республики Казахстан «Казахстанский путь: от стабильности - через модернизацию - к процветанию»	266
<i>(г.Астана, 15 декабря 2006 года)</i>	
Выступление на расширенном заседании Общественного совета по реализации программы «Мәдени мұра» («Культурное наследие»).....	287
<i>(г.Астана, 13 февраля 2007 года)</i>	
Выступление на VI заседании Государственной комиссии по разработке и конкретизации программы демократических реформ в Республике Казахстан.....	295
<i>(г.Астана, 19 февраля 2007 года)</i>	
Послание народу Казахстана «Новый Казахстан в новом мире».....	309
<i>(г.Астана, 28 февраля 2007 года)</i>	
Выступление на республиканском совещании по вопросам агропромышленного комплекса	330
<i>(г.Астана, 5 марта 2007 года)</i>	
Выступление на VI Евразийском медиа-форуме	344
<i>(г.Алматы, 19 апреля 2007 года)</i>	

Выступление на совместном заседании Палат Парламента Республики Казахстан «Новый этап демократизации Казахстана - ускоренное развитие свободного демократического общества»	354
<i>(г.Астана, 16 мая 2007 года)</i>	
Выступление на открытии министерской встречи 63-й сессии ЭСКАТО.....	375
<i>(г.Алматы, 21 мая 2007 года)</i>	
Выступление на Республиканском молодежном форуме Народно-демократической партии «Нур Отан», посвященном 15-летию государственных символов....	384
<i>(г.Астана, 4 июня 2007 года)</i>	
Выступление на XI международном экономическом форуме	392
<i>(Российская Федерация, г.Санкт-Петербург, 10 июня 2007 года)</i>	
Выступление на XI внеочередном съезде Народно-демократической партии «Нур Отан»	404
<i>(г.Астана, 4 июля 2007 года)</i>	
Обращение к народу Казахстана	421
<i>(г.Астана, 16 августа 2007 года)</i>	
Выступление на XIII сессии Ассамблеи народа Казахстана	425
<i>(г.Астана, 20 августа 2007 года)</i>	
Выступление на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.....	438
<i>(США, г.Нью-Йорк, 25 сентября 2007 года)</i>	
Выступление на международной конференции, посвященной 10-летию Стратегии «Казахстан-2030»	447
<i>(г.Астана, 12 октября 2007 года)</i>	
Выступление на II саммите прикаспийских государств... 463	
<i>(Исламская Республика Иран, г.Тегеран, 16 октября 2007 года)</i>	
Выступление на торжественном собрании по случаю 10-летия переноса столицы	469
<i>(г.Астана, 10 декабря 2007 года)</i>	

Выступление на торжественном собрании по случаю Дня независимости Республики Казахстан	475
<i>(г.Астана, 14 декабря 2007 года)</i>	
Выступление в Московском государственном институте международных отношений Министерства иностраннх дел Российской Федерации.....	491
<i>(Российская Федерация, г.Москва, 21 декабря 2007 года)</i>	
Перечень принятых сокращений.....	505
Указатель географических наименований.....	507
Указатель имен	513
Указатель учреждений и организаций.....	515

НАЗАРБАЕВ Н.А.

ИЗБРАННЫЕ РЕЧИ

ТОМ V
КНИГА 1
2006-2007

Руководитель проекта –
Касымбеков М.Б.,
доктор политических наук, профессор

ISBN 978-601-277-043-8



Сверстано и отпечатано в Издательском Доме «Сарыарка»
Генеральный директор – Алиев К.А.
Редактор, корректор – Каирбаев А.К.
Дизайн, верстка – Утемисова А.К.

Подписано в печать 20.11.2011 г. Формат 60x84 1/16. Усл.п.л. 33.
Гарнитура Palatino Linotype. Тираж 10 000 экз. Заказ № 079.



Республика Казахстан, г. Астана,
район Алматы, ул. Кокарал, 2,
тел. (7172) 527462, 527411, факс: 527489
e-mail: saryarka@rambler.ru