

НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВ

ИЗБРАННЫЕ ПРОИЗВЕДЕНИЯ



Том 3

**СТРАТЕГИЯ «КАЗАХСТАН–2050» –
НОВАЯ ПОЛИТИКА УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ СТРАНЫ В УСЛОВИЯХ
ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ XXI ВЕКА**

НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВ

Избранные произведения

В трех томах

Том I

Макроэкономические проблемы трансформации общества
и стратегия «Казахстан–2030»

Том II

Новый этап развития Казахстана:
от стабильности — через модернизацию — к процветанию.
Стратегия радикального обновления глобального сообщества
и партнерство цивилизаций

Том III

Стратегия «Казахстан–2050» —
новая политика устойчивого развития страны в условиях
глобальных вызовов XXI века



Москва
Экономика
2015

НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВ

**Избранные
произведения**

В трех томах

Том III

**Стратегия «Казахстан–2050» —
новая политика устойчивого развития страны
в условия глобальных вызовов XXI века**



Москва
Экономика
2015

УДК 338 (574)
ББК 65.9(5Каз)
Н19

Рецензенты: Кушлин В.И., д.э.н., проф., Спицын А.Т., д.э.н., проф.,
Яковец Ю.В., д.э.н., проф., Абыкаев Н.А., д.э.н.

Научная редакция А.Т. Спицына

Назарбаев, Нурсултан Абишевич.

Н19 Избранные произведения : в 3 т. / Нурсултан Назарбаев. — Москва :
Экономика, 2015.

ISBN 978-5-282-03434-9

Том 3 : Стратегия «Казахстан–2050» — новая политика устойчивого разви-
тия страны в условиях глобальных вызовов XXI века — 508 с.

ISBN 978-5-282-03437-0

Избранные произведения (Т. III) включают: статьи о Президенте Республики Казах-
стан Н.А. Назарбаеве — «Лидер нации, мыслитель, гуманист» и «Политик, расширяющий гра-
ницы возможного»; выступление Главы государства Н.А. Назарбаева на церемонии вступления
в должность Президента Республики Казахстан (29 апреля 2015 г.); План Нации — современное
государство для всех: 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ
Главы государства Н.А. Назарбаева; «НҰРЛЫ ЖОЛ» — новая экономическая политика Казах-
стана. Рассмотрены стратегические приоритеты экономической и социальной модернизации,
как главный вектор развития страны, этапы выполнения индустриально-инновационной про-
граммы в экономике, инновационного развития в сфере агропромышленного комплекса.

В издании публикуется «Стратегия «Казахстан–2050» — новый политический курс для
нового Казахстана в быстро меняющихся исторических условиях с учетом глобальных вызовов
XXI века. Дана оценка выполнения основных показателей Стратегии «Казахстан–2030» — го-
сударство вошло в пятерку самых динамично развивающихся стран мира. Представлены но-
вые принципы экономической и социальной политики нового курса: всеобъемлющий эконо-
мический прагматизм, социальные гарантии и личная ответственность. Казахстан–2050 — это
Общество Всеобщего труда; Казахстанский путь — 2050: вхождение Республики Казахстан в
число 30-ти развитых стран мира.

Стратегические инициативы Н.А. Назарбаева по созданию новой модели мировой эконо-
мики включают: инновационные предложения Казахстана как основу экономики будущего; гло-
бальную энергоэкологическую стратегию устойчивого развития в XXI веке и переход к «зеле-
ной экономике»; эпицентр интеллектуального прорыва — Астанинский экономический форум
и мега-проект «G-GLOBAL». Становление Евразийского союза раскрыто в контексте реальных
перспектив Евразийской интеграции.

В книге показан консолидирующий и интеллектуальный потенциал Ассамблеи народов
Казахстана, как института народной демократии в успешной межэтнической политике и меж-
культурного взаимодействия. Рассмотрен вклад Казахстана в нераспространение ядерного ору-
жия и разоружение. Мир и согласие — выбор человечества, основные положения Астанинской
декларации V Съезда лидеров мировых и традиционных религий (2015 г.).

Нурсултан Назарбаев: стратегия национального прорыва (российские ученые об успеш-
ных экономических реформах и движении Казахстана к процветанию).

УДК 338 (574)
ББК 65.9(5Каз)

ISBN 978-5-282-03437-0 (т. 3)
ISBN 978-5-282-03434-9

© Назарбаев Н.А., 2015
© Оформление, оригинал-макет
ЗАО «Издательство «Экономика», 2015

ЛИДЕР НАЦИИ, МЫСЛИТЕЛЬ, ГУМАНИСТ

Имя Президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева в сознании его современников прочно срослось с тем, что называется великим словом ЛИЧНОСТЬ. Это Человек, одаренный воистину всесторонне: выдающимися способностями видеть Большое в Малом, принимать быстрые, незамедлительные и в то же самое время стратегически взвешенные решения; умением не только поставить задачу, но и принять высококвалифицированное участие в разработке программы и организации ее выполнения, основанное на колоссальном личном опыте производственно-трудовой, общественно-политической и государственной деятельности; тонким ощущением грани, разделяющей и соединяющей строгий спрос с доброжелательным отношением к людям. Наконец, а возможно и в первую очередь, воспринятым от рождения и впитанным с молоком матери чувством национального достоинства, чуждого столь живучим поползновениям национализма.

Стройка крупнейшего в стране Карагандинского металлургического комбината, овладение профессией горнового доменной печи и рядом смежных специальностей, парторг в многотысячном трудовом коллективе, подъем на высшие государственные посты — все это, можно сказать,ковка личности современного нам Н. А. Назарбаева подстать качеству стали, которую в молодости он сам варил.

С личностью Н. А. Назарбаева связана вся постсоветская эпоха развития Казахстана как самостоятельного, суверенного государства. Впервые избранный на высший государственный пост 1 декабря 1991 года, Н. А. Назарбаев стал президентом страны, фактически находившейся, с его слов, у края пропасти. В силу стремительного разрушения СССР объем промышленного производства в Казахстане за 1990–1994 гг. сократился вдвое, транспортных перевозок на 2/3, сельского хозяйства на 30 процентов.

Остановились промышленные гиганты союзного значения в угольной, горно-рудной и других отраслях. Свирепствовала безработица, началась массовая экономическая миграция. Но в то время как в России, в столь же сложном положении все реформаторство сосредоточилось на демонтаже советской системы, казахстанский лидер выбрал иной, созидательный путь: достижение реального су-

веренитета Республики Казахстан и создание всего комплекса политических, экономических и социальных условий, которые реализацию этой цели обеспечивают.

Вполне понятно, что при разной нацеленности нельзя рассчитывать на однозначный результат. В 2001 году, когда В.В. Путин в России только приступал к преодолению тяжелого наследия «лихих 90-х», Н. А. Назарбаев уже мог представить казахстанцам доклад под заглавием: «Десять лет, равные столетию». Конституция 1995 года, провозгласившая статус Республики Казахстан как независимого государства, была принята под знаком всенародной поддержки и сплочения политической элиты вокруг лидера.

Поднявшийся на высоту национального лидера авторитет Н. А. Назарбаева повысил ответственность всего государственного аппарата за реализацию идей и указов Президента, осуществление принципиальных и быстрых изменений, ускорение проведения реформ и их эффективность. В предельно сжатые сроки был заложен законодательный «фундамент» рыночных преобразований и было продемонстрировано, что сильная государственная власть способна строить эффективную рыночную экономику и демократическое общество.

Казахстан первым в СНГ восстановил докризисный уровень промышленного производства, а в 2002 году — получил статус «страны с рыночной экономикой». В Казахстане использованы прямые иностранные инвестиции примерно до 40% всех привлеченных капиталовложений в национальные экономики стран СНГ. Казахстан занимает первое место в мире по темпам прироста кредитования реального сектора экономики, а ежегодный нетто-приток прямых инвестиций составляет в среднем 9% от ВВП.

В Казахстане раньше других осознали необходимость централизованной аккумуляции доходов от экспорта сырьевых ресурсов. Созданный с этой целью Национальный фонд позволил снизить негативное влияние мировых финансово-экономических кризисов на национальную экономику, обеспечить выполнение ключевых программ экономического и социального развития.

Стиль руководства Н. А. Назарбаева отличается крупномасштабной постановкой задач, четкой организацией за их выполнением. Долгосрочная Стратегия «Казахстан — 2030», выдвинутая Президентом в условиях «Азиатского кризиса» 1997 года, практически

выполнена всего за 15 лет. В отличие от других государств, Казахстан сохранил устойчивый экономический рост и уровень жизни граждан в период глобального финансово-экономического кризиса 2007–2009 годов. К 2012 году страна стала одной из 50-ти по рейтингу своей экономической конкурентоспособности в мире.

Новая инициатива Президента — «Стратегия — 2050» еще амбициознее — войти в тридцатку наиболее развитых мировых государств. Страна, где национальные богатства почти целиком заключались в сырьевых и сельскохозяйственных ресурсах, в ближайшие 10–15 лет решает создать современный наукоемкий экономический базис, перевести на инновационные рельсы как традиционную промышленность, так и аграрный сектор, основать новые отрасли мобильных и мультимедийных, нано- и космических технологий, робототехники, генной инженерии.

«Стратегия — 2050», говорится в Послании Президента, позволяет решать вопросы ежедневной жизни людей, не теряя из виду главной цели. «Это значит, что мы ежегодно, а не через 30–50 лет, будем улучшать жизнь людей»¹. Уровень жизни народа, отмечал Н.А. Назарбаев, всегда был и будет главным критерием в оценке ключевых программ экономического и социального развития. В 2014 году подушевой ВВП Казахстана увеличился в 14 раз по сравнению с началом 1990-х годов. Доходы казахстанцев за 15 лет выросли в 16 раз. По экспертной классификации Казахстан сейчас в числе государств с доходом граждан выше среднего. «Казахстанский путь» отличается тем, что Н.А. Назарбаев, прежде всего, думает о своём народе, о том, как создать доброжелательное и безопасное окружение для развития Казахстана в союзничестве и партнерстве с другими странами.

Путь страны в будущее Н.А. Назарбаев органически связывает с созданием новых возможностей для раскрытия потенциала народа. «Развитая страна в XXI веке — это активные, образованные и здоровые граждане». Как и все развитые страны, Казахстан формирует свою, уникальную образовательную систему, отвечающую вместе с тем наивысшим мировым стандартам. Соответственно, пересматриваются и разрабатываются новые программы и методы обучения, начиная от дошкольного до вузовского уровня, готовятся квалифициро-

¹ Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана. 17 января 2014 г.

ванные преподавательские кадры новых поколений. В здравоохранении главным принципом всей системы медицинского обслуживания объявлена солидарная ответственность государства, работодателя и работника за его здоровье. Утверждение здорового образа жизни и развитие медицины позволит увеличить продолжительность жизни казахстанцев до 80 лет и выше. Разрабатывается Концепция долгосрочной культурной политики, предусматривающая развитие культурной ментальности казахстанцев, формирование культурных кластеров с учётом многонационального состава населения.

Всенародное признание Н. А. Назарбаева в качестве Лидера нации зиждется на его выдающихся способностях как стратега и мыслителя, обладающего даром предвидения событий глобального масштаба. Он одним из первых мировых политиков указал, что распад СССР — это событие не регионального, а планетарного порядка и предупредил об опасности усиления центробежных тенденций не только на пространстве СНГ, но и в мировом сообществе. Н. А. Назарбаев предложил и способ противодействия этим негативным тенденциям — интеграция государств и народов при незыблемости принципов политической независимости, национальной самобытности, взаимной экономической выгоды. В первую очередь это адресовалось независимым государствам, образовавшимся на постсоветском пространстве.

С именем Н. А. Назарбаева неразрывно связано само образование Содружества независимых государств, вначале представлявшееся как безнадежная попытка сохранить осколки бывшего СССР в некоем эфемерном единстве. Именно Н. А. Назарбаев своей идеей и действиями по утверждению СНГ поставил предел политическому стовору в Беловежской пуще (1991 г.). Главное, Н. А. Назарбаев не отступил от своей идеи, несмотря на то, что большинство, если не все подписавшиеся под договором о создании СНГ, первоначально отнесли к нему как к публичной формальности.

В 1994 году, отнюдь не отличавшемся позитивной динамикой в развитии политических и социально-экономических процессов в странах СНГ, Н. А. Назарбаев с присущей ему настойчивостью заявил: интеграция на евразийском пространстве — это единственный путь защиты от окончательного развала и гарантия от возможных геополитических катастроф и социально-политических катаклиз-

мов. «Перед нами опыт Европейского Сообщества, Лиги арабских государств, Австралийского союза, объединений южно-американских стран и стран тихоокеанского региона, многих других сообществ. Все они развиваются и углубляют свои отношения, все время ищут и находят взаимоприемлемые решения и от этого только выигрывают в мировом сообществе, на мировом рынке»¹.

Потребовалось два десятилетия упорной работы, продвигаемой прежде всего усилиями Н.А. Назарбаева, чтобы его идея воплотилась в жизнь: 29 мая 2014 года в столице Казахстана Астане был подписан Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), основанный на принципах суверенного равенства входящих в него государств, уважения особенностей их политического устройства, обеспечения взаимовыгодного сотрудничества, равноправия и учета интересов Сторон, соблюдения принципов рыночной экономики и добросовестной конкуренции².

Но и это не предел горизонтов стратегического мышления Н.А. Назарбаева: Евразийский экономический союз он рассматривает как интеграционное ядро будущей Евразийской цивилизации, как поле, открытое не только для стран евразийского континента, но и для всего мира. Верный своей идее, Н.А. Назарбаев вкладывает в нее глобальное содержание, видит в ее реализации историческую перспективу евразийской интеграции. Президент Казахстана продуктивно работает над укреплением других структур, таких как СНГ, ОДКБ, ШОС. Он продвигает еще одну свою стратегическую инициативу — Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, которая охватывает многие государства, являясь неотъемлемой частью политического ландшафта не только Азии, но и сопредельных регионов.

Системный кризис первого десятилетия XXI века, исчерпание возможностей вывода мирового хозяйства из состояния периодической турбулентности на базе созданных институтов перевели в практическую плоскость реализацию стратегических инициатив Н.А. Назарбаева по созданию новой модели глобализирующейся экономики. Н.А. Назарбаев первым из мировых политиков взял на себя ответственность показать мировому сообществу несправедливость существующего устройства глобальных финансов, предложил пути со-

¹ См.: Назарбаев Н.А. Евразийский Союз: идеи, практика, перспективы. 1994–1997 гг. М., 1997.

² См.: Договор о Евразийском экономическом союзе. Астана, 29 мая 2014 года.

вместного поиска принципиально новых путей реформирования этой сферы. По настоящему прорывными выглядят суждения относительно перестройки существующей мировой экономической и финансовой систем, опубликованной в статье «Ключи от кризиса» (2009 г.).

Стратегические инициативы Н. А. Назарбаева по становлению новой модели мировой экономики, его радикальные подходы к анализу, пониманию и реальному самообновлению мира в эпоху глобального кризиса могут служить основой для постановки, обсуждения и практического решения таких вопросов на всех уровнях и в международных организациях в системном, конструктивном и позитивном ключе. Для практического решения этого вопроса надо сформулировать четкий План радикального обновления. Это должно быть одним из приоритетных направлений национальных антикризисных мер, их разработку и реализацию важно осуществлять на глобальном и региональном уровнях. Такие меры необходимы субъектам мирового развития — странам, транснациональным корпорациям и международным организациям — для планирования, управления и осуществления своего эффективного самообновления, в котором нуждаются и все субъекты реальной экономики — государственные и частные предприятия, фирмы и компании.

Глобальная энергоэкологическая стратегия Н. А. Назарбаева во многом определяет не только отдаленное будущее, но и среднесрочные перспективы устойчивого развития как всего мира, так и отдельных стран. Эта стратегия становится все более востребованной для радикального инновационного обновления глобального сообщества и обеспечения его безопасного энергетического будущего.

Н. А. Назарбаев отмечал, что сегодня мир сталкивается с новыми вызовами и угрозами, когда мировая экономика так и не оправилась от последствий глобального финансово-экономического кризиса¹. Восстановление идет очень медленно, а «геополитический кризис и санкционная политика ведущих держав создаёт дополнительное препятствие» для мировой экономики. Достоинно пройти этот этап смогут только сильные государства, сплоченные народы. Для Новой экономической политики Казахстана Главой государства поставлена и выполняется конкретная задача — обеспечить все со-

¹ Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Нұрлы-жол» — Путь в будущее» (Астана, 11 ноября 2014 г.).

циальные обязательства в полном объёме. Экономическую поддержку получают отрасли (так будет и дальше), которые создают наибольший мультипликативный эффект на рост экономики и занятости. Новая политика носит контрциклический характер и направлена на продолжение структурных реформ в экономике. Возможности и ресурсы Национального фонда направляются на развитие инфраструктуры: транспортно-логистической, индустриальной, энергетической, жилищной, социальной и модернизации ЖКХ.

Президент Казахстана Н.А. Назарбаев, определяя стратегические задачи развития страны, особое значение отводит тому, что коррупция является прямой угрозой национальной безопасности. Программа партии «НҰР ОТАН» закладывает политическую основу и комплексные меры по реализации государственной антикоррупционной Стратегии Республики Казахстан на 2015–2025 годы.

Нельзя не сказать и о ярко выраженной гуманитарной составляющей личности Н.А. Назарбаева, о его озабоченности судьбами простых людей всего мира. Этим проникнуты его научные труды и практические рекомендации, выдвигаемые на форумах различного уровня — от симпозиумов и конференций, саммитов до выступлений на Генеральных Ассамблеях Организации Объединенных Наций.

В своём выступлении на открытии VII Астанинского экономического форума Н.А. Назарбаев назвал главной задачей мирового сообщества сокращение неравенства и искоренение бедности. Невозможно в глобальном мире жить в гармонии и достатке, когда почти половина населения земли еле сводит концы с концами. Многие африканские и азиатские страны находятся в «ловушке бедности», когда нищета порождает еще большую нищету, а глобальное неравенство между богатыми и бедными все стремительнее нарастает. На фоне роста материального неравенства растёт социальная напряженность в мире, учащаются экономические, социальные и политические конфликты. В качестве одной из неотложных мер Н.А. Назарбаев предлагает разработку «Дорожной карты по искоренению бедности», главным инструментом реализации которой стали бы инвестиции в человека, развитие предпринимательства и инфраструктуры в беднейших странах.

Президентские выборы в Казахстане (26 апреля 2015 г.) с ярчайшей убедительностью вновь свидетельствуют о том, сколь значима личность руководителя страны, а в более широком плане — роль лич-

ности в истории. На церемонии вступления в должность Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев сказал: «Состоявшиеся выборы войдут в историю, как самые массовые по электоральному участию. Казахстанцы оказали мне великое доверие, еще раз призвав служить Родине. Мы вместе прошли непростой путь: поверили в себя, обрели Независимость, построили государство, открыли миру новый Казахстан, нашли себя как единую и великую нацию. Ваше доверие всегда вдохновляло меня, давало уверенность и силу. И сейчас хочу со всей ответственностью сказать, что как и в предыдущие годы буду верно служить народу, оберегать страну и благополучие всех наших граждан, буду защищать наши высшие общенациональные интересы».

Президент Казахстана проявляет себя не только как создатель новой страны и ее символа — прекрасной столицы Астаны, но и как выдающийся политик, стратег и крупный ученый, глубоко воспринимающий новые межстрановые проблемы, возникшие в XXI веке. Стратегии Н. А. Назарбаева формируют новую повестку дня как для Казахстана, так и на уровне глобальных геополитических и геоэкономических трендов. Казахский лидер является не только своего рода национальным брендом, с которым для многих за рубежом ассоциируется независимый Казахстан, но и гениальным политиком, от мнения и действий которого зависит будущее теперь уже не одной страны, а и всего мирового Сообщества.

Новое трехтомное издание избранных произведений Н. А. Назарбаева показывает, сколь неиссякаем его творческий потенциал как ученого. Опора на науку проходит красной нитью сквозь весь его жизненный путь в политике, экономике, государственном управлении. Нурсултан Абишевич Назарбаев — доктор экономических наук, профессор, действительный член Национальной Академии Наук Казахстана, академик Международной Академии социальных наук Российской Федерации, почетный член Академии наук Беларуси, почетный профессор Московского государственного университета, Казахского национального университета им. аль-Фараби и многих других — все это дань признания высоких заслуг Н. А. Назарбаева научным сообществом.¹

¹ Спицын А. Т., доктор экономических наук, профессор; Кузнецов О. Л., доктор технических наук, профессор; Злобин Б. К., доктор экономических наук, профессор; Кушлин В. И., доктор экономических наук, профессор

* * *

ИЗ БИОГРАФИИ Н. А. НАЗАРБАЕВА. 6 июля 1940 года на жайляу Ушконыр в Заилийском Алатау в семье Абиша и Альжан Назарбаевых родился мальчик, которого родители назвали Нурсултаном. Детство Султана, как его звали в семье, пришлось на суровые военные и послевоенные годы. Время было тяжелое, полуголодное. Но в памяти молодого Нурсултана сохранились не только тяготы и испытания той поры, но и теплые любящие руки матери, и заботливое внимание отца, задушевные песни родителей, красота блистательных вершин Алатау. Несмотря на все трудности, раскрывался волшебный мир знаний и светлое будущее, наполненное смыслом и разумом. Нурсултан учился прилежно и с интересом, оставаясь одним из первых учеников не только в своем классе, но и в школе, он с головой уходил в чтение всех книг, которые привозили родственники, зная о его жадной любознательности.

«В последнее время, — пишет Н. А. Назарбаев, — мода кичиться «пролетарским» происхождением неожиданно сменилась другим поветрием: искать и во что бы то ни стало находить у своих предков «голубую кровь». Не было её в нашем роду никогда. Я — сын, внук и правнук чабанов, то есть вовсе не из дворян. Все мои предки жили здесь, у подножия Алатау». Нурсултан Назарбаев всегда считал и по сей день считает себя человеком из народа, плоть от плоти народной. Это ощущение себя как единокровной части народа никогда его не покидало, а с годами только крепло. Он чувствовал себя одновременно и потомственным казахом, наследником культуры и обычаев предков, и человеком новой формации, новой динамичной эпохи научно-технического прогресса, открывавшей перед каждым невиданные возможности.

Тогда же проявилась и устремленность в гуцу жизни — деятельный прагматизм. Узнав о комсомольском наборе на большую стройку металлургического комбината в Темиртау, Нурсултан принял решение стать металлургом. Его, как будущего металлурга, направили на обучение в Украину, в училище при Днепродзержинском металлургическом заводе. С возвращением в Темиртау начался «огненный» этап в трудовой биографии Нурсултана Назарбаева. 3 июля 1960 года запустили доменную печь — первую и единственную тогда во всей Сред-

ней Азии и Казахстане. Эта дата стала днем рождения Казахстанской Магнитки, а вместе с опытными мастерами в плавке первого казахстанского чугуна участвовал и молодой металлург Нурсултан Назарбаев. После окончания Карагандинского политехнического института и «Завода ВТУЗ» при Карметкомбинате, Н. А. Назарбаев получил диплом инженера-металлурга. Переломным моментом стало избрание Н. А. Назарбаева в 1972 году секретарем парткома Карагандинского металлургического комбината, на котором работали 30 тысяч человек. Это была огромная ответственность, «тяжесть» которой он вскоре прочувствовал в полной мере. Н. А. Назарбаев работал на благо людей, поэтому всегда был уверен, что они его поддержат. Вместе с металлургами он лез в «пекло», вместе с шахтерами спускался в штольни. Потому Н. А. Назарбаев без страха входил в высокие кабинеты и там добивался справедливости. С 1984 г. Н. А. Назарбаев в возрасте 44 лет возглавил Совет Министров Казахской ССР, работал творчески, с максимальной отдачей. Вместе с тем, он видел, что Казахстан превратился в громадный сырьевой придаток союзной экономики.

Демократические процессы привели к созданию массовых объединений трудящихся, одним из первых было экологическое движение «Невада — Семипалатинск», созданное весной 1989 года и ставящее своей конечной целью закрытие Семипалатинского и других полигонов на территории Казахстана. Это движение также получило мощную поддержку Нурсултана Назарбаева. Его усилия при массовой поддержке всех казахстанцев увенчались успехом — окончательным закрытием смертоносного Семипалатинского полигона.

16 декабря 1991 года Верховный Совет Казахской ССР провозгласил государственную независимость республики. Нурсултан Назарбаев становится Президентом Республики Казахстан. Начиналась новая эпоха независимого Казахстана. Благодарная нация высоко оценила заслуги своего бессменного руководителя. 15 июня 2010 года, на основании Конституционного закона Республики Казахстан, статус Лидера Нации был закреплен за Президентом Республики Казахстан Нурсултаном Абишевичем Назарбаевым.

Н.А. НАЗАРБАЕВ — ПОЛИТИК, РАСШИРЯЮЩИЙ ГРАНИЦЫ ВОЗМОЖНОГО

Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев — гарант стабильности в стране, становления развитой экономики и возможностей Всеобщего Труда. (Всенародная поддержка Н.А. Назарбаева на выборах (26 апреля 2015 г.) демонстрирует полное одобрение «казахстанского пути» устойчивого развития Казахстана).

26 апреля 2015 года состоялись внеочередные выборы Президента Республики Казахстан. Мировой опыт последнего времени показывает, что электоральные кампании во многих государствах сопровождаются повышением активизации внутриэлитной борьбы и чреваты иногда социальной дестабилизацией. Однако Казахстан в данном случае не находился в общем мейнстриме, так как относится к тем редким странам, в которых президентские выборы, наоборот, выступают стабилизирующим фактором, как бы парадоксально это сегодня не звучало. Досрочный характер внеочередных президентских выборов в Казахстане, по оценкам экспертов, был выбран очень своевременно.

Выборы были необходимы в условиях изменения геополитической обстановки вокруг Казахстана, когда усложняется ситуация в соседнем Афганистане и нарастает угроза проникновения в Центральную Азию группировок ИГИЛ. Это и участвовавшие противоречия между странами постсоветского пространства, приводящие к возникновению «замороженных конфликтов». Нельзя сбрасывать со счетов обострение отношений между Россией и Западом на фоне украинского кризиса, приведшие к войне санкций.

Веской причиной проведенных досрочных выборов является продолжающийся экономический кризис и рецессия в ближайших соседних странах, который не обходит и Казахстан, что также влияет на рост социального самочувствия населения и может оказать дестабилизирующее воздействие на казахстанское общество. Внешних факторов много, а их наличие делает актуальным вопрос — а на что рассчитывал Казахстан, проводя внеочередные президентские выборы. Можно утверждать, что за годы независимости Казахстан накопил такой багаж прочности, который превращает **нынешние**

внеочередные президентские выборы в фактор устойчивости и укрепления стабильности в стране. Это является гарантом дальнейшего успешного и поступательного развития Казахстана — одного из ближайших и надежных союзников России.

Казахстан за короткий по историческим меркам период закрепил за собой репутацию ответственного субъекта международных отношений и сегодня заслуженно воспринимается в качестве генератора и проводника принципов международной стабильности. Этому способствовали следующие важные факторы: стратегически выверенный Президентом Казахстана Н.А. Назарбаевым выбор приоритетов внешней политики; установление дружественных отношений с соседями, урегулирование пограничных вопросов по всему периметру государственной границы; проведение миролюбивого внешнеполитического курса Республики Казахстан, включая добровольный отказ от ядерного оружия; инициирование и продвижение Н.А. Назарбаевым интеграционных процессов на евразийском пространстве; активное сотрудничество Казахстана в международных организациях (ООН, СВМДА, ШОС, ОБСЕ, ОИС и др.), многие из которых инициированы Н.А. Назарбаевым.

Несомненным достижением внешнеполитического курса Казахстана является развитие союзнических отношений с Российской Федерацией. Главные успехи взаимодействия с Россией лежат в плоскости региональной интеграции, а также расширения торгово-экономического сотрудничества. Добрососедские отношения двух государств стали прочным фактором стабильности и развития на огромном евразийском пространстве.

Внешнеполитические принципы Казахстана эффективны в сфере обострения геополитической обстановки в мире. Стратегическое значение для стран СНГ имеет развитие интеграционных процессов на евразийском пространстве. С 1 января 2015 г. начал функционировать Евразийский экономический союз, ставший логическим завершением инициативы евразийской интеграции Н.А. Назарбаева, высказанной в стенах МГУ им. М.В. Ломоносова еще в 1994 году и становление ЕАЭС как нового и самостоятельного мирохозяйственного центра.

Общемировые социально-экономические трансформации в начале XXI века, проблемы и вызовы глобализации. В фоку-

се острых противоречий находится и постсоветское пространство. В этой ситуации Президент Казахстана Нурсултан Абишевич Назарбаев проявил себя как признанный национальный лидер, политик мирового уровня и крупный ученый, взяв на себя ответственность стратегически осмысливать новые проблемы и предлагать перспективные решения по эффективному развитию своей страны, а также в рамках Содружества независимых государств и всего мирового сообщества.

Назарбаеву Н. А. и его сподвижникам оказалась по плечу сложнейшая задача 90-х годов XX века — становления в Казахстане рыночного хозяйства. Много раз мне доводилось убеждаться, что взамен реформ, «переполненных» рыночной идеологией, в политике по становлению рыночной экономики Казахстана преобладали и сегодня преобладают прагматические ориентиры и стратегические программы, такие как: Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства (1992 г.); Стратегия «Казахстан–2030» (1997 г.); Стратегия индустриально-инновационного развития Казахстана (2003 г.); Стратегический план 2020 — казахстанский путь к лидерству (2010 г.); наконец, обоснование и реализация начального этапа долговременной Стратегии «Казахстан–2050».

Особенность казахстанской «новой модернизации» состоит в том (и об этом я свидетельствую), что Казахстан начал с экономических реформ, проводимых довольно эффективно, а затем подошел к политическим. Президент страны принял на себя ответственность за проведение реформ: было издано 140 «рыночных» указов, имеющих силу закона. В предельно сжатые сроки был заложен законодательный «фундамент» рыночных преобразований и было продемонстрировано, что **сильная государственная власть** способна строить эффективную рыночную экономику и демократическое общество.

Казахстан — единственная страна СНГ, которая уже в 2003 году восстановила уровень промышленного производства докризисного 1991 года. Еще в 2002 году Казахстан получил статус «страны с рыночной экономикой», а в 2003 году Казахстану — первому среди стран СНГ присвоен рейтинг инвестиционного класса. По уровню привлечения прямых иностранных инвестиций на душу населения Казахстан входит в первую пятерку центрально и восточноевропей-

ских стран, а также СНГ. Ежегодный нетто-приток прямых инвестиций составляет в среднем 8–10% от ВВП. Казахстан занимает первое место в мире по темпам прироста кредитования реального сектора экономики.

Казахстан первым из стран СНГ создал Национальный фонд, аккумулировавший доходы от продажи сырьевых ресурсов, что позволило снизить негативное влияние мировых финансово-экономических кризисов на национальную экономику, обеспечить выполнение ключевых программ экономического и социального развития. В стране созданы эффективные институты государственного управления, сформированы новые отношения между гражданами и государством. Как отмечает Н. А. Назарбаев, **«нашим самым важным ресурсом является наш народ, и правительство должно вкладывать средства в улучшение жизни граждан и возможностей для них»**. Достижения на этом пути уже очевидны: по экспертной классификации Казахстан относится к государствам с уровнем дохода граждан выше среднего. В 2014 году ВВП на душу населения в Казахстане увеличился в 14 раз по сравнению с началом 1990-х годов. **«Главным критерием, — отмечал Н. А. Назарбаев, — всегда был и будет уровень жизни народа. За 15 лет доходы казахстанцев выросли в 16 раз. Число граждан с доходом ниже прожиточного минимума уменьшилось в 7 раз, число безработных сократилось вдвое. Заложены основы социально ориентированного общества»**.

Н. А. Назарбаев убедительно отстаивает и практически проводит в стране осуществление новых функций государства, экономического регулирования и развития частного государственного партнёрства. Президент всегда аналитически оценивает то, что делается у ближайших и дальних соседей, чутко и с опережением улавливает общемировые тенденции. Н. А. Назарбаев одним из первых среди лидеров стран на постсоветском пространстве с убежденностью стал утверждать публично, что главный путь общемирового развития пролегает не через обособление, а **через интеграционные, объединительные процессы.**

Президент Казахстана Н. А. Назарбаев относится к числу политических лидеров, которые в переломные моменты способны дать своевременные ответы на глобальные вызовы. Показательна характеристика, которую дал Президенту Казахстана еще в 2003 году

«отец» сингапурских реформ Ли Куан Ю: «Лидер Казахстана — в меру жесткий, практичный, быстрый и решительный человек, обязательный, талантливый и настойчивый, который признан лидером и другими республиками бывшего Союза. Если Нурсултан Назарбаев будет у руля республики, у Казахстана будет значительно больше шансов на успех».

Важнейшим достижением Казахстана и его Лидера стала общественная стабильность, основанная на традициях открытости и восприимчивости к культурным влияниям, цивилизационной толерантности. Н. А. Назарбаев подчеркивает, что «значительная часть наших соотечественников прямо связана с русской культурой многие столетия, а казахстанцы в целом рассматривают русский язык, русскую культуру как одну из самых важных составляющих мировой культуры в целом». Глава Русской Православной Церкви Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл: «...Имя Нурсултана Абишевича Назарбаева вошло в историю не только Казахстана, но и всего мира благодаря успешной реализации Первым Президентом страны идеи национального единства в сочетании с развитием культуры, языка и духовности каждого народа. Мудрая и дальновидная политика Нурсултана Абишевича позволила Казахстану обрести самостоятельный путь эволюционного развития, сформировать современное общество, для которого характерны стабильность, веротерпимость и межнациональный мир».

В многонациональном Казахстане успешно проводится политика межэтнических отношений и межкультурного взаимодействия. Ассамблея народов Казахстана накопила консолидирующий и интеллектуальный потенциал, преобразовалась в институт народной дипломатии, действует в качестве полноправного субъекта политической системы страны. Данная инициатива явилась несомненным новаторством в мировой практике, которая на самом высоком уровне позволила решать вопросы развития межэтнических отношений.

Выборы Президента Республики Казахстан (26 апреля 2015 года) вновь ярко продемонстрировали абсолютную поддержку казахстанцами политики Н. А. Назарбаева. Убедительная победа Нурсултана Назарбаева — это свидетельство широкого признания исключительной роли Лидера Нации, создавшего современный Казахстан и явившего миру новый образ страны и ее народа. «Имеющий гла-

за, — отмечал академик РАН Львов Д. С., — увидит, как преобразовался Казахстан в результате осуществления первого этапа стратегии, предложенной его Президентом. Имеющий уши — услышит, **каким** станет Казахстан через 10–15 лет. Имеющий разум — поймет и **возьмет на вооружение его уроки**».

«Фактор Назарбаева» необычайно значим для межгосударственного содружества. В массовом сознании граждан России Н. А. Назарбаев воспринимается как главный интегратор постсоветского пространства. Казахстан принес в СНГ — непреклонную политическую волю Н. А. Назарбаева, политика и государственного деятеля, имеющего успешный опыт осуществления экономических и социальных реформ. Президент Российской Федерации Путин В. В. отмечал: «Всегда глубоко уважал Нурсултана Абишевича Назарбаева за его высочайший профессионализм, мудрость, жизненную энергию, приверженность интересам родной страны и ее народа. Способность мыслить стратегически, грамотно выстраивать отношения с зарубежными партнерами, последовательно защищать позиции Казахстана на мировой арене — всегда отличали Президента Нурсултана Назарбаева, обеспечивая ему заслуженный статус одного из ведущих политиков и государственных деятелей современности».

Республика Казахстан — влиятельный участник современных глобальных процессов и успешно интегрируется в мировое сообщество. За Казахстаном прочно закрепилась репутация конкурентоспособного государства, что подтверждается своевременными и эффективными ответами на **новые вызовы и риски XXI столетия**. Инициативы Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева, его «дерзость ответственности» актуальны для коренного обновления мировой экономики и органически вплетены в ткань теоретического анализа, нацеленного на выработку радикально-созидательной и отвечающей интересам наций и народов глобальных стратегий посткризисного развития. Н. А. Назарбаев одним из первых политиков взял на себя ответственность публично показать мировому сообществу уязвимость и несправедливость существующего устройства глобальных финансов, призвал к **совместному поиску принципиально новых путей реформирования этой сферы**. В его позиции отмечается, что в «качестве мировой валюты непродуктивно использовать национальную валюту любого госу-

дарства мира». Отдельный мировой закон мог бы четко и однозначно определять ее наднациональный межгосударственный статус и принципы эмиссии. Важно, чтобы в переходе на новую валюту участвовали главные мировые политические и экономические структуры, в том числе Совет Безопасности ООН, специальная сессия ООН, «большая восьмерка», «большая двадцатка», Всемирный экономический форум в Давосе, Астанинский экономический форум.

Общепризнана научная поддержка предложения Президента Казахстана Н. А. Назарбаева, высказанного в выступлении на VII АЭФ о разработке проблем искоренения бедности, которые предусматривали бы масштабные инструменты по развитию человеческого капитала в беднейших странах Азии и Африки и готовности совместно с ООН и другими международными организациями создать площадку по разработке и реализации комплексной «Дорожной карты искоренения бедности».

Долгосрочная Стратегия «Казахстан-2050» — новая цель Казахстана: создать общество благоденствия на основе сильного государства, развитой экономики и возможностей Всеобщего Труда. Сильное государство занимается не политикой выживания, а политикой планирования, долгосрочного развития и экономического роста». В Казахстане сформирована **эффективная модель рыночной экономики**, основанная на частной собственности, свободной конкуренции и принципах открытости. Эта модель базируется на активной роли государства и обеспечении государственно-частного партнерства. За годы экономических реформ в страну привлечено более 160 млрд.долл. иностранных инвестиций. Сформированы базовые условия для продуктивной предпринимательской деятельности. Социальная модернизация общества в Казахстане предусматривает комплексное развитие сферы здравоохранения, включая реформирование ее организации, управления и финансирования. Реализуется Государственная программа развития образования, цель которой — равные возможности для получения образования для всех, а расходы на образовательную систему за последние 15 лет выросли более чем в 10 раз. Казахстанская модель развития должна стать основой **нового политического курса**, главная цель которого к 2050 году Казахстан должен войти в число **30-ти самых развитых государств мира.**

Создание новых высокотехнологических отраслей экономики потребует роста финансирования науки до уровня не ниже 3% от ВВП, в 2 раза снизить энергоёмкость валового внутреннего продукта. К 2050 году малый и средний бизнес должен производить не менее 50% объёма ВВП Казахстана, вместо 20% на современном этапе развития. Производительность труда предстоит увеличить в 5 раз (с 24,5 тыс. до 126 тыс. долл.). Это предопределяет обеспечение экономической безопасности. Главные ориентиры развития социальной сферы до 2050 года заключены, — отмечает Н. А. Назарбаев, — в конкретных индикативных цифрах: в 4,5 раза увеличить показатель объёма ВВП на душу населения (до 60 тыс. долл.). Казахстан должен стать страной с преобладающей долей среднего класса. Произойдет утверждение здорового образа жизни и развитие медицины, формирование передовой национальной образовательной системы. Казахстан должен стать одной из самых безопасных и комфортных стран для проживания людей. Мир и стабильность, справедливое правосудие и эффективный правопорядок — это основа развитой страны.

В XXI веке мировое сообщество столкнулось с принципиально новой системной угрозой: глобальные энергетический, экологический и продовольственный кризисы. Эти угрозы, взаимно резонируя и от этого усиливаясь, поставили под сомнение готовность общества успешно решить задачу ресурсного обеспечения устойчивости мирового развития, вследствие глубоких разрывов между развитыми странами и странами с низким уровнем социально-экономической динамики. Идеи Н. А. Назарбаева и разработанные им научное видение и содержание глобальной энерго-экологической стратегии во многом определяют не только отдаленное будущее, но и перспективы перехода к устойчивому развитию как всего мира, так и отдельных стран на современном этапе. Вместе с тем, при самых оптимистических прогнозах использования традиционных подходов половина человечества не сможет достичь достойного качества жизни ранее, чем через 50 лет. Вместе с тем, ресурсная база и технологические знания позволяют поэтапно реализовывать **Стратегию энергоэкологического развития в XXI веке.**

Особое внимание Н. А. Назарбаев уделяет проблемам развития в стране энергетического и транзитного потенциала, устойчивости

водообеспечения. С целью их реализации Казахская национальная академия естественных наук совместно с РАЕН завершает подготовку материалов учёных и экспертов для проведения панельной сессии **«Устойчивое развитие евразийского энергетического, транзитного и водного потенциала»** в рамках VIII-го Астанинского экономического форума (22–23 мая 2015 года). Учёные Казахстана и России будут рекомендовать принять за основу проект **«Национальной Стратегии устойчивой энергетики будущего Казахстана до 2050 года»**, после его доработки, в которой предусматривается ее консолидация с Инициативой Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна «Устойчивая энергетика для всех».

Важное значение имеет научное обоснование потенциально возможных вариантов евразийского воднотранспортного транзита через территорию Казахстана. Проработанные варианты предусматривают включить Казахстан в комплексную евразийскую транзитную инициативу «Один пояс, одна дорога», предложенную странам БРИКС Китайской Народной Республикой (ноябрь 2014 года) на Саммите G-20 в Австралии.

Проект **«Водная безопасность Республики Казахстан — стратегия устойчивого водообеспечения»** является ключевым в обеспечении водной безопасности Республики Казахстан в долгосрочной перспективе. Как отмечал Н. А. Назарбаев, надо предусмотреть возможность «Раз и навсегда решить проблемы водообеспечения г.Астана и других регионов страны к 2050 году».

Как известно, Глава государства Казахстана предложил мировому сообществу сформировать новую **модель мироустройства XXI века на основе G-Global**. «G-Global» — уникальный казахстанский продукт, а принципиальное отличие новой G, но уже с определяющим словом «global», — паритетный, транспарентный и коллективный подход к решению глобальных проблем общества, его экономики и финансовой системы. Участники «G-Global», невзирая на виртуальность диалоговой площадки, придают своим предложениям вполне реальные формы. На коммуникативной платформе G-Global стартовал новый проект — виртуальный форум, в котором приняли участие представители 160 стран мира. По мнению члена парламента Великобритании г-на Бреннана, высказанному им в связи с нарастающей популярностью в мире коммуника-

тивной площадки G-Global: «Концепция G-Global Президента Назарбаева — это образец мышления XXI века». На наш взгляд, это и возможность наращивания и реализации интеграционного потенциала Евразийства.

Евразийский союз — общественный проект Н. А. Назарбаева и его реализация. Выдвинутая Н. А. Назарбаевым в марте 1994 года в МГУ им. М. В. Ломоносова инициатива формирования на базе активных совместных усилий, прежде всего, России и Казахстана, **объединения нового типа — Евразийского союза** обрела воистину **прорывной стратегический смысл**, который имеет и будет иметь в дальнейшем достойное место в **геополитических конструкциях будущего**. Основание Главой государства в 1996 году в Астане Евразийского национального университета им. Л. Н. Гумилева стало знаковым явлением. Перед университетом в качестве приоритетной была поставлена задача вести научно-исследовательскую работу в области интеграционных процессов, что будет важным и масштабным шагом на пути развития интеллектуального евразийства.

Н. А. Назарбаев сформулировал основные принципы региональной интеграции, которые воплотились в **«Проект о формировании Евразийского союза государств»**. Его основой является ориентация на межгосударственное взаимодействие и интеграцию стран Евразии. В начале 1990-х годов эта стратегия была направлена на преодоление новыми независимыми государствами негативных последствий развала бывшего Союза, а также сохранение существовавших веками единых хозяйственных, политических, транспортных, цивилизационных связей между народами Евразии. Ключевыми инструментами воплощения «евразийского проекта» стали эффективно действующие интеграционные структуры — Таможенный союз, ЕврАзЭС и Единое экономическое пространство. Эта целостность замысла и практики, системность подхода к последовательному и твердому продвижению вперед обеспечили успех Евразийскому проекту.

«Полагаю, что за долгие годы **реальной поддержки идеи евразийской интеграции**, — отмечает Президент Белоруссии А. Г. Лукашенко, — инициатором которой является Нурсултан Абишевич Назарбаев, страны «тройки» уже поступились частью своего суве-

ренитета, создав наднациональный орган — Евразийскую экономическую комиссию, наделенную определенными полномочиями».

Задумываясь о том, что помогает Нурсултану Абишевичу Назарбаеву быть, как правило, на гребне наиболее прогрессивного, приходишь к выводу, что это во многом связано с его личными «пристрастиями», выражающимися увлеченностью **наукой, исследовательским подходом ко всему, чем наполнена его жизнь**. Несмотря на свой высочайший политический статус и огромную загруженность вопросами государственного и международного уровня, Президент Казахстана постоянно обращается к научной сфере, стремится общаться с исследовательскими коллективами и высшими учебными заведениями. В его книгах, научных публикациях, выступлениях постоянно присутствует тема опоры на интеллектуальный потенциал и более эффективное взаимодействие науки в экономике, науки в политике, науки в обществе.

Президент Казахстана Н. А. Назарбаев, отмечая дальнейшее развитие науки в XXI веке, особое место отводит технологическому прорыву, волнам эпохальных и базисных инноваций, Третьей индустриальной революции, энергоэкологической стратегии. Н. А. Назарбаев теоретически опирается на научные труды Владимира Вернадского, Питирима Сорокина, Николая Кондратьева, Николая Бердяева, Василия Леонтьева, Николая Вавилова, Петра Капицы и многих других. Возрастает значение созданного по инициативе Н. А. Назарбаева в столице Республики Казахстан — г. Астане, клуба Лауреатов Нобелевской премии, который возглавляет Роберт Манделл, в контексте участия учёных мирового уровня в ежегодных Астанинских экономических форумах.

В Послании Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Нұрлы жол — Путь в будущее» (11 ноября 2014 г.) отмечается, что сегодня весь мир **сталкивается с новыми вызовами и угрозами**, когда мировая экономика так и не оправилась от последствий глобального финансово-экономического кризиса. Восстановление идёт очень медленно, а геополитический кризис и санкционная политика ведущих держав создают дополнительные препятствия для развития экономики. По оценке Н. А. Назарбаева, ближайшие годы станут временем глобальных испытаний и достойно пройти через этот сложный этап смогут только сильные

государства, сплочённые народы. Казахстан, как часть мировой экономики и страна, которая находится в непосредственной близости к эпицентру геополитического напряжения, испытывает негативное влияние всех этих процессов.

Среди комплексных мер Новой экономической политики Казахстана на предстоящее пятилетие следует отметить, **во-первых**, обеспечивая социальные обязательства в полном объёме, необходима переориентация экономической политики поддержку должны получить отрасли, которые создают наибольший мультипликативный эффект на рост экономики и занятости. Такой опыт в Казахстане имеется при реализации антикризисных мер в 2007–2009 годах. **Во-вторых**, новая политика Казахстана носит **контрциклический характер и направлена на продолжение структурных и инфраструктурных реформ в экономике**. На это будут направлены возможности Национального Фонда, ресурсы которого в условиях неблагоприятной конъюнктуры на сырьевых рынках способны обеспечить повышение устойчивости казахстанской экономики перед внешними вызовами. Значительные ресурсы направляются на развитие транспортной, энергетической, производственной и социальной инфраструктуры.

Поддержка экономического роста и занятости в 2015–2016 годы. С этой целью будут направлены инвестиции и финансовые ресурсы для завершения начатых проектов и решения наиболее острых вопросов: 1) льготного кредитования малого и среднего бизнеса, а также крупного предпринимательства (в том числе реализация проектов в пищевой и химической промышленности, машиностроении, а также в сфере услуг); 2) для оздоровления банковского сектора в 2015 году будет обеспечена дополнительная капитализация Фонда проблемных кредитов; 3) завершение строительства первого комплекса «сухого порта», инфраструктуры специальных экономических зон; 4) на продолжение строительства комплекса ЭКСПО-2017, в том числе нового терминала и реконструкцию взлетно-посадочной полосы в Астане. Это позволит к 2017 году увеличить пропускную способность до 7,1 миллиона пассажиров в год.

Ключевым пунктом антикризисных мер Президент назвал оптимизацию бюджетных расходов. Правительству поручено сокра-

тить расходы республиканского бюджета 2015 года на 10% от общего объема расходов. При этом не должны быть затронуты социальные обязательства государства перед народом. Важнейшей задачей становится недопущение роста безработицы и снижения реальных доходов населения, продолжится реализация «Дорожной карты занятости-2020». Несмотря на трудности и бюджетные ограничения, продолжается работа по модернизации образования и здравоохранения.

Президент Казахстана является **выдающимся политиком, гениальным стратегом и ученым**, глубоко воспринимающим новые межстрановые проблемы XXI века. Стратегии Н. А. Назарбаева включают «Казахстанский путь» развития и инновационные предложения по становлению новой модели глобальной экономики. Казахстанский лидер является своего рода **национальным брендом**, с которым за рубежом ассоциируется независимый Казахстан, и политиком, от мнения и сформулированной стратегии действий зависит будущее уже не одной страны, а и всего мирового Сообщества.

Спицын А. Т., доктор экономических наук, профессор

**ВЫСТУПЛЕНИЕ ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА
Н.А. НАЗАРБАЕВА НА ЦЕРЕМОНИИ ВСТУПЛЕНИЯ
В ДОЛЖНОСТЬ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН¹**

Уважаемые казахстанцы!

Дорогие друзья!

Соратники и единомышленники!

Только что согласно Конституции страны — я дал присягу моему народу! Её слова я сегодня впервые произнёс накануне самого доброго и светлого праздника — Дня единства народа. Силу единства нашего общества наглядно показали состоявшиеся президентские выборы. Я благодарен всему нашему народу!

Мы продемонстрировали всему миру силу единства и крепкой сплоченности народа. Состоявшиеся выборы войдут в историю, как самые массовые по электоральному участию. Казахстанцы оказали мне великое доверие, ещё раз призвав служить Родине. Мы вместе прошли непростой путь: поверили в себя, обрели Независимость, построили государство, открыли миру новый Казахстан, нашли себя как единую и великую нацию. Ваше доверие всегда вдохновляло меня, давало уверенность и силу. И сейчас хочу со всей ответственностью сказать, что как и в предыдущие годы буду верно служить народу, оберегать страну и благополучие всех наших граждан, буду защищать наши высшие общенациональные интересы.

Выборы 26 апреля 2015 года подтвердили, что народ Казахстана сплочен, сосредоточен, нацелен на будущее. Мы — одна семья, и у нас одна Родина. Судьба каждого из нас — в судьбе Казахстана. Мы вместе прошли путь от хаоса к процветанию. Нам удалось без эксцессов и катаклизмов пройти непростой «тройной транзит»: от советской системы к рыночной экономике, демократии и новому межэтническому согласию. Приняв первую долгосрочную Стратегию «Казахстан-2030», мы твердо вступили на путь устойчивого развития. Наша страна одолела «Азиатский кризис» 1997–98 годов. И несмотря на вызовы, мы начали строить нашу новую столицу Астану, гордость всех казахстанцев.

¹ Астана, 29 апреля 2015 г.

Состоятельность нашего государственного строительства доказана успешным преодолением вызовов глобального экономического кризиса 2007–2009 годов. В отличие от других государств Казахстан сохранил экономический рост и не уронил уровень жизни наших граждан. К 2012 году Казахстан вошел в число 50-ти самых конкурентоспособных экономик мира. Мы стали страной со средним уровнем доходов населения. Мы вошли в число 50 крупнейших экономик мира. Стратегия «Казахстан 2030» сработала. Главные задачи, которые я поставил в 1997 году, были выполнены всего за 15 лет.

Я назвал важные вехи, которые дают четкое представление о цене нашей государственности. Сейчас всё это хорошо помнит старшее поколение. Но молодые поколения должны знать и помнить цену нынешнего благополучия страны. Именно в те трудные годы проявились лучшие черты характера нашего народа — конструктивность, взвешенность, прагматизм. Верность этим ценностям позволит воплотить нашу мечту о Мәңгілік Ел — построить сильное и эффективное государство на века.

Стратегия — 2050 поставила перед нацией новую амбициозную задачу: войти в число 30-ти самых развитых государств мира. В начале второго десятилетия ситуация в мире способствовала нашему ускоренному развитию. Но сегодня глобальный мир стал развиваться не по самому благоприятному сценарию. На наших глазах кризисы и конфликты сотрясают все части света. Увеличивается количество несостоявшихся государств, граждане которых прозябают в нищете или гибнут в военных конфликтах. Нестабильность вплотную подошла к границам Центральной Азии.

Последние 2–3 года, видя нарастание глобальных проблем, я думал о том, как укрепить и обезопасить наш Казахстан и не сбиться с пути вхождения в 30-ку наиболее успешных стран. Я обсуждал ситуацию с лидерами других государств. Со всей ответственностью хочу предупредить нацию. Нашему дальнейшему развитию еще продолжает угрожать 5 новых внешних вызовов.

Первый. Это кризис мирового порядка и нарастание общей неопределенности. Мировая система безопасности испытывается на прочность конфликтами нового типа. На мировой арене появляются новые несистемные игроки, использующие экстремизм и насилие.

Второй. Продолжается турбулентность мировой экономики. Санкционные, «валютные» и торговые войны обостряют проблемы во всех странах.

Третий. Процесс изменения климата сегодня происходит с непредсказуемыми последствиями, ведет к разным катаклизмам.

Четвертый. Центральная Азия может быть затронута новыми линиями мировых разломов, что также станет вызовом для всего региона.

Пятый. Кризис глобального порядка и нестабильность мировой экономики ставят под вопрос международную координацию по борьбе с этими вызовами.

В ответ на турбулентность мировой экономики мы разработали новую экономическую политику «Нурлы жол». Она представляет собой смелые и быстрые действия с главной целью создания новых рабочих мест и упрочения фундамента для нового экономического роста. Однако, важно понимать, что внешние угрозы нарастают. Чтобы справиться с внешними угрозами, нам необходимо укрепиться внутренне. Большая ошибка считать, что достигнутые нами за эти годы восхитительные успехи и благополучие незыблемо.

Я вижу стоящие перед страной пять масштабных внутренних задач.

Во-первых, нам надо увеличить долю среднего класса, как опоры нашей стабильности, развить бизнес и помочь стране стать государством с преобладающим количеством жителей среднего достатка. **Во-вторых,** мы огромная страна. Поэтому нам надо развивать Единый внутренний рынок и сбалансированное развитие всех регионов. **В-третьих,** борьба с коррупцией является одним из главных приоритетов нашей работы. **В-четвертых,** создание новых рабочих мест, для этого осуществляется индустриальная программа, развивается бизнес. **В-пятых,** укрепление единства нации на новом витке истории. Всё это вызовы нашей государственности в XXI веке.

Время мировых перемен ставит каждое государство перед выбором: или реформы или деградация. Достоинство пройдет через эпоху перемен тот, кто способен на самообновление, значит, на реформы. Перед нами стоит огромная принципиальная задача: сделать непотопляемым наш государственный корабль. Задача предстоящих лет:

укрепить Казахстан, и даже несмотря на время мировых бурь уверенно войти в число 30 государств лидеров грядущего мира.

Я предложил **5 институциональных реформ**, которые стали моей **предвыборной платформой**. Результат голосования 26 апреля я воспринимаю как прямой мандат народа на немедленное проведение реформ. И я намерен проявить всю свою волю, решимость, сконцентрировать государственный аппарат и консолидировать усилия общества на выполнение реформ. В самое ближайшее время будет создана **Национальная комиссия по модернизации при Президенте страны**. Её миссия — управление поэтапной реализацией 5 реформ и координация действий государственных органов, бизнес-сектора и гражданского общества.

При Национальной комиссии будет действовать **Международный консультативный совет** в составе авторитетных иностранных и казахстанских экспертов. Это будет способствовать использованию наилучшего международного опыта. На первом заседании комиссии я представлю **План Нации — «100 конкретных шагов дальнейшего государственного строительства»**, который объяснит, что мы собираемся делать по пяти реформам. «100 шагов» — это наш ответ на глобальные и внутренние вызовы, и одновременно, **план по вхождению в 30-ку развитых государств в новых исторических условиях**. Осуществление реформ — первостепенная общенациональная задача на предстоящие 10–15 лет.

Я назвал план реформ Планом Нации, потому что реформы требуют непосредственного участия каждого гражданина Казахстана. Реформы — дело народа, а не только государстваенной машины. Суть реформ — в модернизации нации. Именно качество нации, сила духа народа, способность принять вызовы времени и идти только вперед было и будет определяющим фактором успеха государства.

Я вижу строгую последовательность осуществления реформ.

Первое. Предстоящая реформа системы государственной службы сформирует прозрачную и эффективную модель, при которой служащие будут уважать права граждан и служить их законным интересам. Госслужба станет прототипом справедливого казахстанского общества, когда всем гражданам без исключения предоставляются равные возможности для самореализации на основе принципа меритократии.

Второе. Реформа сделает судебную систему беспристрастной. Справедливый суд станет доступным для инвесторов и бизнеса. Право частной собственности будет незыблемо. Инвестиционное правосудие и международный арбитражный центр по примеру лучшего международного опыта должны сделать бизнес-климат в стране одним из самых привлекательных в мире.

Третье. В мире уже появился термин «казахстанское экономическое чудо». Действительно, мы за короткий срок сделали очень многое. Сегодня Казахстан — экономический лидер в Центральной Азии. Но нельзя останавливаться. Реформы сделают национальную экономику передовой, основанной на знаниях. Ключевая задача — улучшение жизни казахстанцев. Это принципиально важно для создания широкого среднего класса. Для обеспечения экономического роста, основанного на индустриализации, мы проведем кардинальные структурные реформы. Образование и здравоохранение будут ориентированы на стандарты стран-членов Организации экономического сотрудничества и развития. Для диверсификации экономики мы привлечем транснациональные компании в перерабатывающую промышленность, что обеспечит выход Казахстана на мировой рынок. Наша страна станет транспортным и логистическим центром Евразии. На базе высокотехнологичной инфраструктуры «ЭКСПО-2017» будет создан финансовый центр «Астана» с особым статусом.

Четвертое. Многообразие нашего общества — это наша сила, а не слабость. Все граждане должны пользоваться одним объемом прав, нести один груз ответственности и иметь доступ к равным возможностям. Наше общество исторически сложилось из множества языков и культур, став более сильным и единым. Сегодня нас объединяют ценности Мәңгілік Ел: гражданское равенство, трудолюбие, честность, культ учености, толерантность, честность, преданность и патриотизм. И это не просто слова. Наши предки говорили: «Если вы загадываете на год вперед — выращивайте хлеб; если вы загадываете на сто лет вперед — посадите деревья; если вы загадываете на целую вечность — воспитывайте Человека». Ценности Мәңгілік Ел программируют наше благополучное будущее. И мы должны дальше укреплять нашу общую гражданскую идентичность ради единства и сплоченности страны.

Пятое. Реформа сделает работу государственного аппарата прозрачной и подотчетной гражданам. Государство должно стать компактным и больше полномочий делегировать негосударственному сектору. План реформ, который я даю нации, позволит, во-первых, обеспечить гражданам безопасность в неспокойном мире, во-вторых, инклюзивную, всеобъемлющую модернизацию.

В первые годы обретения независимости мы строили основы суверенного государства. Это был первый этап нашего государственного строительства. Затем, укрепившись, мы проделали путь к состоявшемуся государству. Это был второй этап. Сейчас, начиная великие реформы, мы прокладываем путь к Мәңгілік Ел. Это будет третий этап нашего государственного строительства.

Уважаемые казахстанцы!

Успешное выполнение Плана Нации требует благоприятного международного климата. Мы продолжим сотрудничество с нашими стратегическими партнерами — Россией, Китайской Народной Республикой, США, странами Европейского Союза, исламского мира. Мы будем активно работать в международных организациях. Как лидер Центральной Азии, Казахстан будет поддерживать общую архитектуру безопасности и экономическое развитие нашего региона. Особые отношения нас будут связывать с нашими ближайшими партнерами по Евразийскому экономическому союзу — Россией, Беларусью, Кыргызстаном и Арменией. Казахская дипломатия будет наращивать усилия по мирному урегулированию острых региональных конфликтов в исламском мире и на постсоветском пространстве.

Уважаемые сограждане!

Дорогие друзья!

Сейчас перед нами встают новые вызовы. Наш ответ — усиление государства и модернизация нации. Казахская мудрость гласит: «Асу бермес асқар жоқ». Казахстанский путь сплотил нашу нацию одной целью и общей мечтой. Выборы показали — каждый казахстанец осознает свой долг перед самим собой и перед страной. И в этом источник **моей уверенности в успехе реформ, успехе моего народа и государства.** Я обращаюсь к нации принять самое ши-

рокое участие в объявленных мною реформах. Слово «Республика» переводится с латыни дословно как «Общее дело». Модернизация Казахстана — и есть наше общее дело. Какие бы испытания ни были впереди, мы справимся, опираясь на силу нашего государства и мудрость народа.

В эту торжественную минуту, хотел бы привести слова из конкурсного сочинения пятиклассницы школы-лицея № 7 из Актау Карины Даниловой, тронувшие меня до глубины души: «Мне очень хочется всегда жить в благополучной и мирной стране», — написала она. «Чтобы не было войн, какие были в Чечне или Таджикистане, откуда вынуждены были уехать мои прабабушка и прадедушка — ветераны Великой Отечественной войны. Мирное небо над головой — вот самое главное для каждого из нас».

Мы, возмужавшая нация, делаем решительный шаг в новую эпоху. Пусть будет благословенна вечная земля Казахстана! Пусть будет сильна наша единая нация!

СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВО ДЛЯ ВСЕХ: НОВЫЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ В КАЗАХСТАНЕ

ПЯТЬ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ РЕФОРМ В КАЗАХСТАНЕ¹

Уважаемые делегаты и гости съезда!

Поздравляю всех с началом работы. Вы представляете 850 тысяч членов партии из всех регионов бескрайнего Казахстана. Я выражаю глубокую благодарность однопартийцам за патриотизм и преданность делу. Впереди нас ждет еще один исторический судьбоносный период. Инициатива АНК о проведении внеочередных выборов Главы государства, получившая горячее одобрение казахстанцев и соответствующая законам страны, была поддержана мною. Указ о проведении президентских выборов 26 апреля стал ответом на инициативу народа. Это свидетельство единения, продолжения нашего пути по укреплению мира и согласия в стране.

Уважаемые казахстанцы!

За годы Независимости мы прошли Великий путь. Наша страна вошла в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира. ВВП вырос в 20 раз и составил в 2014 году на душу населения 13 тысяч долларов. Сегодня мы работаем над достижением главной цели Стратегии «Казахстан-2050» — войти в число 30 наиболее развитых стран мира. За предыдущие 4 года достигнуты все задачи, о которых я говорил в ходе кампании 2011 года.

Во-первых, объем ВВП в среднем ежегодно рос на 5,7 процента. Завершен Первый пятилетний план форсированного индустриально-инновационного развития. **Во-вторых**, мощный импульс развития получил аграрный сектор. **В-третьих**, большие перемены произошли в инфраструктурных отраслях. **В-четвертых**, развивается малый и средний бизнес. **В-пятых**, Казахстан встал на путь социальной модернизации. С 2010 года доходы населения увеличились на 43 процента, а среднемесячная заработная плата — на 64 процен-

¹ Выступление Президента Республики Казахстан — Председателя партии «Нур Отан» Н. Назарбаева на XVI съезде партии (Астана, 12 марта 2015 г.).

та, приблизившись к 130 тысячам тенге. Размеры государственных социальных пособий выросли в 1,4 раза, минимальной пенсии — 1,8 раза. **В-шестых**, за 4 года проведена масштабная административная реформа. Реформирован государственный аппарат, 60 процентов функций Правительства передано на уровень министерств и акиматов. С 17 до 12 оптимизировано количество министерств. 9 агентств сокращены и перешли в состав министерств в качестве комитетов. Введена выборность акимов городов районного значения, а также сельских акимов. Идет глубокая реформа правоохранительных органов и судебной системы. Ведется жесткая борьба с коррупцией. Укреплен светский характер государства как базовая основа межконфессионального согласия и мира. **В-седьмых**, крепнет международный авторитет страны. В целом все, что запланировано, мы достигли! Совершен гигантский шаг вперед! Это наш общий победный марш!

В настоящее время обстановка в мире осложняется. Обрушение цен на мировых рынках энергоресурсов и металлов резко увеличило экономические риски. Почти все государства испытывают серьезные геополитические и экономические вызовы. Ответом Казахстана на экономические риски стала новая экономическая политика «Нұрлы жол». Она включает, во-первых, меры противодействия экономической турбулентности в рамках государственных программ инфраструктурного развития, а во-вторых, продолжение курса индустриализации во вторую пятилетку. Социальная политика также четко определена. Жесткая бюджетная политика и экономия не затронут социальные обязательства государства.

Вместе с тем глобальные вызовы и риски настолько глубоки, что ставят вопрос об устойчивости и успешности каждого государства. Поэтому перед нами стоят новые задачи. **Во-первых**, не допустить негативного сценария воздействия внешних факторов на государственное строительство. **Во-вторых**, сохранить набранные темпы развития. **В-третьих**, подготовить условия для дальнейшего развития. **В-четвертых**, продолжить продвижение в 30 развитых государств мира. Необходим нестандартный и сильный ответ на глобальные вызовы нашей государственности. Нельзя стоять на месте. На базе наших успехов мы должны двигаться вперед для укрепления нашей государственности. Поэтому я выдвигаю пять институциональных реформ.

Первое. Формирование современного, профессионального и автономного государственного аппарата, обеспечивающего качественную реализацию экономических программ и предоставление государственных услуг. Сегодня нельзя не видеть, что административная государственная служба зависима от политического уровня. Это политизирует принятие решений даже в тех случаях, когда необходимо профессиональное управление без всякой политики. В государственном аппарате вокруг определенного покровителя формируются команды. Такой патронат создает условия для коррупции, порождает кумовство и снижает кадровый потенциал. При этом государственная служба остается малопривлекательным сектором из-за низкой оплаты труда. Зачастую у государственных служащих нет четких карьерных перспектив, а продвижение по службе зависит от пресловутых покровителей. Я знаю, что важные государственные программы и проекты «страдают» из-за некомпетентности отдельных чиновников различного уровня.

Поэтому важная задача — сделать корпус государственных служащих профессиональным и автономным. Выборы, перемена министров, акимов и других руководителей не должны влиять на работу административной государственной службы. Следует перейти от текущей позиционной к карьерной модели государственной службы. Каждый руководитель должен начинать с низов и пройти все управленческие ступени. Надо внедрить новую систему оплаты труда государственных служащих по результативности их вклада в управленческий процесс. Необходимо по итогам каждого года предусмотреть выплату бонусов для политических служащих и премий для административных служащих по результатам их деятельности и достигнутых успехов в экономике. Хорошо работают — получают бонус. Плохо работают, нет роста экономики и результатов — соответственно, снижается и оплата.

Сейчас настало время открыть новые каналы поиска талантливых кандидатов в государственные служащие, в том числе из частного сектора. На определенные должности целесообразно привлекать зарубежных менеджеров. И незнание языка, гражданство здесь не должны быть препятствием. Так поступают многие успешные страны. Должны быть ужесточены квалификационные требования для приема на государственную службу. Надо провести полную атте-

стацию государственных служащих всех уровней. Важно наладить системную работу по защите принципов меритократии и недопущению коррупции. Для этого следует выделить в структуре Агентства по делам государственной службы отдельное самостоятельное подразделение по борьбе с коррупцией. Меритократия должна стать всеобщим принципом не только для государственного аппарата, но и для всего государственного сектора, включая суды, правоохранные органы, национальные компании и холдинги.

Нам потребуется разработка нового Закона о государственной службе, внесение изменений в Закон о борьбе с коррупцией. Служба государству должна быть основой для укрепления единства нашего общества. Государственной службе следует стать прототипом справедливого казахстанского общества, где всем предоставляются одинаковые возможности для самореализации на основе принципа меритократии независимо от этнической принадлежности.

Второе. Обеспечение верховенства закона, гарантирующего права собственности, создающего условия для предпринимательской деятельности, охраны договорных обязательств, который в конечном итоге станет основой для экономического роста. Сегодня слабые звенья судебной системы — это отбор судей, неэффективность квалификационных требований к судьям, что зачастую приводит к коррупционным явлениям среди судейского корпуса. Судьи не должны быть закрытой наглухо корпорацией и находиться вне общественной критики. Открытость — это лекарство от коррупции в судейских рядах.

Непрозрачна для общества работа и органов внутренних дел. Полиция должна работать так, чтобы повысить доверие общества к себе. Сегодня граждане слабо верят, что офицер дорожной инспекции может оштрафовать акима или министра за нарушение Правил дорожного движения. Здесь можно привести недавний пример с государственным секретарем США. Джон Керри был оштрафован за то, что не убрал снег перед своим домом.

Поэтому необходимо повысить статус полицейского и его ответственность перед гражданами. Надо выработать пакет мер по обеспечению прозрачности правоохранных органов, развитию информационных технологий, оснащению патрульной службы видеорегистраторами. Важно внедрить новую систему профессиональ-

ного и психологического отбора в полицию, обеспечить регулярное повышение и подтверждение полицейскими своей квалификации.

Следует ужесточить квалификационные требования к судьям. Кандидат, претендующий на место в судейском корпусе, должен иметь не менее 5 лет стажа работы в судебной системе, а не нотариусом, в полиции или юридическом вузе. Кандидаты должны проходить жесткий тестовый отбор как условие для судебной стажировки, проводимой в судах на освобожденной основе и не менее одного года. Любой вышестоящий судья должен поработать в нижестоящих судах. Важно также ввести для начинающих судей испытательный период длительностью не менее одного года, после успешного прохождения лучшие из них выбираются в судьи.

Зарубежные и отечественные инвесторы должны быть уверены в справедливости казахстанского правосудия. Для повышения доверия к нему надо привлекать к рассмотрению инвестиционных споров зарубежных судей и рассматривать такие споры по лучшим стандартам зарубежных и международных судов.

Особый вопрос — модернизация Вооруженных сил страны. Они должны быть современными, мобильными, профессиональными. Следует обеспечить повышение боеспособности армии за счет профессионализма и оснащения передовым вооружением и техникой.

Третье. Индустриализация и экономический рост, основанный на диверсификации. Профессиональная государственная служба и верховенство закона создают условия для реализации комплекса экономических реформ для ускоренного формирования среднего класса. Для выхода на качественный рост и диверсификацию экономики мы реализуем программу индустриализации. Она является своевременной и исключительно необходимой мерой. Индустриализация — не только инструмент экономики, но и важный фактор развития государства и формирования среднего класса. Однако индустриализация и обрабатывающий сектор пока не стали настоящими драйверами экономического роста. Правительству надо с этим разобраться.

Имеются перекосы и в системе государственной поддержки сельского хозяйства. Аграрному сектору из бюджета выделяются колоссальные средства на субсидии производства продукции отраслей с низкой добавленной стоимостью. Причем сельские произво-

дители почти не платят налогов. Сегодня важно развивать сектор переработки сельскохозяйственного сырья на основе новой комплексной программы. В этом плане необходимо приступить к реализации порядка 10 крупных проектов с участием транснациональных компаний в перерабатывающей отрасли. Индустриализация также направлена на создание рабочих мест через малый и средний бизнес и развитие экспортного потенциала страны.

Сейчас таможенные процедуры отнимают много времени, тарифная политика является сложной и запутанной, нетарифные барьеры идут вразрез с мировой практикой. Необходимо провести масштабную работу по упрощению тарифной политики в рамках Евразийского экономического союза. В перспективе главная задача состоит в том, чтобы обеспечить динамику экономического развития. Итогом работы должно стать возникновение новых 3–4 экспортных продуктов за счет диверсификации экономики.

Ключевым направлением является развитие в сфере услуг малых и средних сервисных предприятий. Следует принять новую программу развития туризма. Это важный вопрос абсорбирования избыточных трудовых ресурсов в сельской местности. У нас слабая урбанизация. 43 процента населения живет в сельской местности. В ходе интеграционной политики Казахстана в предыдущие годы сформированы важнейшие инструменты для расширения вовлеченности нашей экономики в мировые хозяйственные связи. Процесс создания финансового центра в Алматы должен обрести повышенную динамику. Здесь важно законодательно закрепить специальный статус Алматы.

Четвертое. Нация единого будущего. Мы добились значительных успехов в развитии собственной модели стабильности и согласия. Конституция Казахстана гарантирует равенство прав всех граждан независимо от расовой, этнической, религиозной и социальной принадлежности. Вместе с тем необходимо дальнейшее укрепление казахстанской идентичности. Она должна основываться на принципе гражданства. Все граждане должны пользоваться одним объемом прав, нести один груз ответственности и иметь доступ к равным возможностям. Консолидирующие ценности на базе идеи «Мәңгілік Ел» — это гражданское равенство, трудолюбие, честность, культ учености и образования, светская страна — страна

толерантности. В этом случае гражданство будет самым надежным фундаментом устойчивого и успешного государства. На казахский народ как на государствообразующую нацию возлагается особая ответственность. Он выполняет консолидирующую роль в формировании современной идентичности нового Казахстана. Это является главным фактором сохранения национального характера, развития и укрепления страны.

Развитие триединства языков — казахского, русского и английского — это залог консолидации общества, роста его конкурентоспособности. Надо обеспечить эффективные социальные лифты для всех граждан Казахстана без каких-либо различий и ограничений. Наша главная цель, чтобы казахстанцы ставили новые общенациональные ценности — верховенство права, государственные традиции, казахстанские ценности — выше своих этнических поведенческих моделей. Объединяющей для всех казахстанцев выступает евразийская идея, которая реально синтезирует в казахстанце лучшие качества и азиата, и европейца.

Средний класс должен рассматриваться как основа казахстанской нации, источник для формирования профессионального государственного аппарата. Это движущая сила, наиболее заинтересованная в верховенстве закона и подотчетности государства народу и стабильности в стране. Поэтому именно широкий средний класс является ядром формирования национальной идентичности. Системой общегражданских ценностей должна выступать идея «Мәңгілік Ел», оформленная в важнейший документ государства. В школах необходимо ввести в программу обучения преподавание ценностей всеказахстанской идеи «Мәңгілік Ел».

В нашей стране в мире и согласии проживают представители 17 конфессий. Наиболее крупные из них — ислам, православие и протестанство. Ханафитский ислам, исторически сложившийся на территории Казахстана, отличается умеренностью и терпимостью, здоровой интерпретацией исламских ценностей. Православие, свойственное большей части славянского населения в Казахстане, ставит во главу угла вопросы совести и нравственного выбора человека, добра и сострадания. В последние годы в Казахстане отмечается рост последователей протестантских церквей. Протестантизм в центр жизни человека ставит успешный и производительный труд,

ценности бережливости и добродетельной жизни. Таким образом, у каждой религии есть свои достоинства. Они должны всегда объединять казахстанцев, служить делу мира и согласия, развитию общества и экономики, укреплению государства.

Пятое. Транспарентное и подотчетное государство. Казахстанское общество поэтапно адаптируется к переменам. Это важный фактор, позволяющий нам избегать обострения внутренних противоречий, укреплять политическую стабильность. Опыт многих стран показывает, что нарушение принципа «сначала — сильное государство и экономика, а потом — политика» ведет к катастрофам, «разламывает» общества. В одних происходит разрушение политических режимов, в других — развал экономики, возникают конфликты и даже гражданские войны. Мы хорошо это знаем из истории разных стран и сегодня видим воочию во многих государствах. Череда последних гражданских войн и кровавых конфликтов в разных регионах мира показала, что непродуманная и форсированная демократизация не гарантирует стабильность государства и не обеспечивает успешную экономическую модернизацию.

Граждане некоторых стран забыли, что такое труд. Демонстрации и протесты стали модными, люди ходят на митинги как на работу. Уличное политиканство и жизнь от выборов до выборов — это тупиковый путь. Власть для карьеры, а не для служения народу не делает чести. В связи с этим вспоминаю слова назидания великого Абая. В третьем слове он пишет: «Волостные избираются сроком на три года. Первый год их правления проходит в выслушивании обид и упреков: «Не мы ли тебя выдвигали?» Второй год уходит на борьбу с будущими соперниками. И третий — в предвыборных хлопотах, чтобы снова быть избранным. Что остается?»

Выборы должны проводиться не ради выборов, а для того, чтобы они призывали страну к единству, а народ к труду. Поэтому нужно выполнить цели, о которых было сказано выше и только после этого переходить к политическим вопросам. Этот путь подсказывает международный опыт.

Пять институциональных реформ — это пять шагов, которые страна должна пройти именно в такой последовательности. Только в таком случае наши реформы будут эффективны, а общество и государство будут едины и стабильны. Именно такой путь прошли все

успешные государства. **Во-первых**, следует расширить практику отчетности руководителей государственных органов. **Во-вторых**, обеспечить прозрачность процесса принятия решений. Через механизм «открытого правительства» граждане должны активно вовлекаться в процесс принятия решений государственными органами всех уровней. Основой для этого станет новый Закон о доступе к публичной информации, который предстоит разработать и принять. Важно усилить роль общественных советов при государственных органах и акимах. **В-третьих**, следует внедрять гражданское бюджетирование. Речь идет об участии представителей гражданского общества в распределении бюджетных средств в регионах. **В-четвертых**, важно укрепление системы обжалования. В законодательстве должны быть расширены возможности граждан по обжалованию действий государственных служащих. **В-пятых**, надо обеспечить широкое внедрение саморегулирования в обществе. Необходимо поэтапно сокращать зоны ответственности государственных органов, передавая полномочия, связанные с оказанием социально значимых государственных услуг, институтам гражданского общества по мере их готовности.

С достижением позитивных результатов по этим пяти направлениям можно будет решать вопрос о новой системе выборности местных исполнительных органов. Поэтапно должна быть проведена конституционная реформа, предполагающая перераспределение властных полномочий от Президента к Парламенту и Правительству с учетом наших традиций. В совокупности эти пять реформ создают условия для укрепления казахстанской государственности и вхождения в 30 развитых стран мира. Это путь к выполнению «Стратегии-2050». Каждая из пяти институциональных реформ — это огромный вызов и большая работа для страны. Успех таких реформ может быть обеспечен только при твердой воле власти и народа. Как подсказывает мировой опыт, для становления сильного государства, развитого и либерального общества необходимо 40–50 лет стабильного движения страны вперед.

Предлагаемые меры кардинально изменят систему общественных отношений. Для их проведения я предлагаю создать Национальную комиссию по модернизации при Президенте. Она будет координировать реализацию всего комплекса реформ. Таким образом,

наша центральная задача в предстоящие годы — это запустить и поэтапно осуществлять эти пять институциональных реформ.

Дорогие казахстанцы!

За несколько дней я получил великое множество писем и обращений от граждан, трудовых коллективов, образовательных учреждений, общественных объединений нашей страны о поддержке досрочных выборов Президента и с просьбой выдвинуть мою кандидатуру на этих выборах. Большое спасибо всем за высокие оценки моего труда на благо Казахстана и казахстанцев! Нет большей награды, чем обладать таким доверием своего народа. Я сердечно благодарен всем, кто сказал сегодня с трибуны съезда теплые слова в мой адрес. Я заявляю о своем согласии баллотироваться кандидатом в Президенты от партии «Нур Отан» на предстоящих выборах. Я призываю вас, мои соратники-нуротановцы, всех казахстанцев вновь сплотиться и победить! Наша общая духовная сила и высшая цель: Мәңгілік Ел — Вечная Родина! Она будет наполнять энергией прогресса наше развитие в XXI столетии.

ПЛАН НАЦИИ — 100 ШАГОВ: СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВО ДЛЯ ВСЕХ

100 КОНКРЕТНЫХ ШАГОВ по реализации пяти институциональных реформ Главы Государства Нурсултана Назарбаева

I. ФОРМИРОВАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА

1 шаг. Модернизация процедуры поступления на госслужбу. Поступление на службу должно начинаться с низовых должностей.

2 шаг. Отбор кандидатов на низовые должности и дальнейшее карьерное продвижение должны осуществляться на основе компетентностного подхода.

3 шаг. Централизация процедуры отбора впервые поступающих на государственную службу за счет усиления роли агентства по делам государственной службы и противодействию коррупции Республики Казахстан. Внедрение трехступенчатой системы отбора.

4 шаг. Обязательный испытательный срок для впервые поступивших на государственную службу по формуле 3 + 3 (рубежный контроль соответствия через три месяца и через шесть месяцев соответственно).

5 шаг. Повышение оплаты труда государственных служащих в зависимости от результатов деятельности.

6 шаг. Переход на оплату труда по результатам.

Для госслужащих — выполнение годовых индивидуальных планов: для госорганов — выполнение стратегических планов; для министров и акимов — специальные индикаторы качества госуслуг, качества жизни, привлечения инвестиций; для членов правительства — интегральные макроэкономические индикаторы.

7 шаг. Введение региональных корректирующих коэффициентов к должностному окладу государственных служащих.

8 шаг. Обязательное предоставление служебного жилья ротируемым госслужащим на период исполнения должностных обязанностей без права приватизации.

9 шаг. Законодательное закрепление системы регулярного обучения госслужащих повышение квалификации не реже одного раза в три года.

10 шаг. Переход на конкурсный отбор для карьерного продвижения государственных служащих. Укрепление принципа меритократии за счет выдвижения на вышестоящие должности корпуса «Б» только по конкурсу из числа госслужащих, занимающих нижестоящие должности.

11 шаг. Допуск к работе на госслужбе для зарубежных менеджеров, отдельных специалистов из частного сектора и граждан Республики Казахстан — сотрудников международных организаций. Их назначение может осуществляться по особым требованиям и отдельному перечню должностей. Этот шаг делает государственную службу открытой и конкурентоспособной системой.

12 шаг. Внедрение новых этических правил. Разработка нового этического кодекса госслужбы. Введение должности уполномоченного по вопросам этики.

13 шаг. Усиление борьбы с коррупцией, в том числе с разработкой нового законодательства. Создание в Агентстве по делам госслужбы и противодействию коррупции антикоррупционного спецподразделения для системного предупреждения и профилактики коррупционных правонарушений.

14 шаг. Принятие нового закона о государственной службе, распространяющегося на служащих всех государственных органов, в том числе и правоохранительных.

15 шаг. Проведение комплексной аттестации действующих государственных служащих после принятия нового закона о госслужбе, усиления квалификационных требований и внедрения новой системы оплаты труда.

II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА

16 шаг. Оптимизация инстанций судебной системы для упрощения доступа граждан к правосудию. Переход от пятиступенчатой системы правосудия (первая, апелляционная, кассационная, надзорная и повторная надзорная) к трехуровневой (первая, апелляционная, кассационная).

17 шаг. Ужесточение квалификационных требований и механизмов отбора кандидатов на судейские должности. Обязательная норма — 5 лет стажа участия в судебных процессах. Внедрение системы ситуационных тестов для проверки профессиональных навыков и умений. Кандидаты в судьи будут проходить годовую стажировку в судах с выплатой стипендии. После завершения годичной стажировки судьи будут проходить годовой испытательный период.

18 шаг. Выделение института правосудия из структуры академии государственного управления в целях усиления взаимосвязи обучения и судебной практики. Данный институт будет функционировать при верховном суде и обеспечивать повышение квалификации действующих судей на регулярной основе.

19 шаг. Усиление подотчетности судей. Разработка нового этического кодекса судей, на основе которого граждане могут обжаловать действия судей в специально созданном судебном жюри при верховном суде страны.

20 шаг. Внедрение аудиовидеофиксации всех судебных процессов в обязательном порядке. Судья не должен иметь возможностей для приостановки записи или редактирования материалов аудиовидеофиксации.

21 шаг. Расширение области применения суда присяжных. Законодательное определение категории уголовных дел, по которым суд присяжных должен являться обязательным.

22 шаг. Обеспечение баланса между обвинением и защитой в судах за счет поэтапной передачи следственному судье полномочий по санкционированию всех следственных действий, ограничивающих конституционные права человека и гражданина.

23 шаг. Создание отдельного судопроизводства по инвестиционным спорам. Организация в верховном суде инвестиционной коллегии для рассмотрения споров с участием крупных инвесторов.

24 шаг. Создание в г. Астане международного арбитражного центра AIFC на примере опыта в Дубае.

25 шаг. Создание международного совета при верховном суде РК для внедрения лучших международных стандартов с участием авторитетных зарубежных судей и юристов. Совет будет консультировать верховный суд по вопросам совершенствования казахстанского правосудия.

26 шаг. Сокращение участия прокурора в суде по гражданско-правовым спорам для упрощения судебных процедур и ускорения судебного процесса. Внесение соответствующих поправок в гражданский процессуальный кодекс.

27 шаг. Дальнейшее развитие института частных судебных исполнителей. Поэтапное сокращение государственной службы судебных исполнителей.

28 шаг. Улучшение системы отбора сотрудников полиции на основе компетентного подхода. Внедрение специальной системы тестирования кандидатов в сотрудники и действующих сотрудников полиции для проверки личностных качеств и профессиональных навыков.

29 шаг. Включение работников правоохранительных органов в систему государственной службы. Введение единых правил прохождения службы с учетом ведомственных особенностей каждой правоохранительной службы.

30 шаг. Создание местной полицейской службы, подотчетной местным исполнительным органам и местному сообществу. Компетенция местной полицейской службы: вопросы охраны общественного порядка, противодействия бытовой преступности, дорожно-патрульная служба, «нулевая» терпимость к мелким правонарушениям. Сотрудники дорожно-патрульной полиции будут обеспечены видеорегистраторами, которые зафиксируют все, что сотрудник полиции делает в течение патрульной смены.

31 шаг. Обеспечение прозрачности полиции за счет создания системы общественных советов по рассмотрению жалоб граждан на действия полицейских, нарушающих этические нормы. Статус и полномочия общественных советов будут закреплены законодательно.

32 шаг. Создание интернет-портала «карта уголовных правонарушений» на основе национальной информационной системы «карта уголовных правонарушений». На карте будут отмечаться все уголовные правонарушения, совершаемые в стране, в сроки не позднее одной недели после совершения. Это позволит общественности контролировать эффективность работы органов внутренних дел.

33 шаг. Выстраивание эффективной системы социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы и

находящихся на учете службы пробации. Разработка комплексной стратегии социальной реабилитации и стандарта специальных социальных услуг для таких граждан.

34 шаг. Модернизация пенитенциарной инфраструктуры в рамках развития государственно-частного партнерства. Изучение международного опыта и выработка предложений по привлечению частного сектора в строительство, содержание и управление пенитенциарными учреждениями.

III. ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ

35 шаг. Введение в рыночный оборот земель сельхозназначения с целью их эффективного использования. Внесение изменений в земельный кодекс и другие законодательные акты.

36 шаг. Упрощение процедуры смены целевого назначения земельного участка. Регулярный мониторинг использования сельхозземель. Передача всех неиспользуемых угодий в государственный фонд для дальнейшей приватизации.

37 шаг. Оптимизация налоговых и таможенных политик и процедур. Сокращение количества таможенных ставок единого таможенного тарифа по модели «0-5-12» в рамках однородных товарных групп на 6 знаках ТН ВЭД.

38 шаг. Введение принципа «единого окна» при прохождении таможенных процедур экспортерами и импортерами. Развитие системы электронного декларирования (внедрение автоматизированной системы таможенной очистки товаров). Сокращение количества документов для экспорта и импорта и времени их обработки.

39 шаг. Интеграция таможенной и налоговой систем. Импортер будет отслеживаться в целях налогообложения от момента ввоза товара на территорию Казахстана до его реализации.

40 шаг. Введение режима таможенной очистки «постфактум». Предоставление отдельным категориям участников ВЭД возможности выпуска товара до подачи декларации на товары.

41 шаг. Упрощение процедуры легализации имущества и денежных средств. Внесение изменений и дополнений в действующее законодательство.

42 шаг. Внедрение всеобщего налогового декларирования доходов и расходов с 1 января 2017 года для государственных служащих с последующим поэтапным переходом для всех граждан.

43 шаг. Создание сети центров для приема и обработки налоговых деклараций. Центры получают доступ к единому архиву электронных документов налогоплательщиков. Внедрение системы управления рисками. Декларанты будут ранжироваться по категориям риска для принятия решения о налоговом контроле. После первой сдачи декларации физические лица не будут подлежать повторной проверке в течение трех лет.

44 шаг. Совершенствование механизмов взимания косвенных налогов. Детальное рассмотрение вопроса введения налога с продаж вместо налога на добавленную стоимость.

45 шаг. Оптимизация действующих налоговых режимов с обязательным ведением налогового учета доходов и расходов.

46 шаг. Оптимизация процесса получения разрешений. Введение трехступенчатого принципа получения строительного разрешения («30-20-10»). Первая ступень — выдача архитектурно-планировочного задания — будет занимать до 30 дней со дня подачи заявления. Вторая — согласование эскизного проекта (дизайн-проект) — до 20 дней, третья — само разрешение — до 10 дней.

47 шаг. Поэтапный отказ от государственной монополии на проведение экспертизы предпроектной и проектно-сметной документации. Передача экспертизы проектов в конкурентную среду.

48 шаг. Внедрение ресурсного метода определения сметной стоимости строительства. Введение нового метода ценообразования в строительстве позволит определять сметную стоимость строительства объектов в текущих ценах с реальной рыночной стоимостью материалов, изделий, оборудования и заработной платой, а также обеспечит оперативное обновление сметно-нормативной базы новыми материалами, оборудованием и технологиями.

49 шаг. Внедрение системы еврокодов взамен устаревших строительных норм и правил (СНИП), применяемых с советского периода. Принятие новых нормативов позволит применять инновационные технологии и материалы, повысить конкурентоспособность Казахстанских специалистов на рынке строительных услуг, а также

создаст возможность для выхода Казахстанских компаний на зарубежные рынки услуг в сфере строительства.

50 шаг. Реорганизация отрасли электроэнергетики. Внедрение модели «единого закупщика». Это позволит сгладить различия в тарифах на электроэнергию между регионами.

51 шаг. Укрупнение региональных электросетевых компаний (РЭК). Это позволит повысить надежность энергоснабжения, снизить затраты на передачу электроэнергии в регионах и снизить стоимость электроэнергии для потребителей.

52 шаг. Внедрение новой тарифной политики в электроэнергетике, стимулирующей инвестиции в отрасль. Изменение структуры тарифа. В тарифе будут выделяться два компонента: фиксированная часть для финансирования капитальных расходов и плата за использованную электроэнергию для покрытия переменных издержек производства электроэнергии. Это изменит сложившуюся ситуацию, когда тарифы утверждаются по «затратному» методу.

53 шаг. Изменение концепции работы антимонопольной службы и ее приведение в соответствие со стандартами ОЭСР. Обновленная служба должна ориентироваться на продвижение свободной конкуренции.

54 шаг. Укрепление института бизнес-омбудсмена для защиты интересов предпринимателей. В состав нового института войдут представители бизнеса и национальной палаты предпринимателей.

55 шаг. Привлечение минимум десяти тнк в перерабатывающий сектор для создания экспортных товаров и выхода Казахстана на мировые рынки. Информирование международного бизнеса о новых возможностях на международных экономических форумах.

56 шаг. Создание в приоритетных секторах экономики совместных предприятий с «якорными инвесторами» — международными стратегическими партнерами (по примеру «Эйр Астаны», «Тенгизшевройл», завода по строительству локомотивов КТЖ). В дальнейшем доля государства в совместных предприятиях будет выведена на IPO. Создание благоприятного миграционного режима по примеру США, Канады, Австралии для привлечения высококвалифицированных специалистов из-за рубежа.

57 шаг. Привлечение стратегических (якорных) инвесторов, имеющих успешный опыт создания туристических кластеров.

58 шаг. Привлечение стратегических (якорных) инвесторов для создания единого оператора по содержанию и развитию дорожно-транспортной инфраструктуры.

59 шаг. Привлечение стратегических инвесторов в сферу энергосбережения через международно признанный механизм энергосервисных договоров. Их основная задача: стимулирование развития частных энергосервисных компаний для предоставления комплекса услуг в сфере энергосбережения с возмещением собственных расходов и получением финансовой прибыли из фактически достигаемой экономии энергозатрат.

60 шаг. Привлечение стратегических инвесторов для развития производства молока и молочной продукции. Основная задача: обеспечение экспорта до половины выпускаемой продукции на рынки стран СНГ в течение трех лет. Работа будет строиться по примеру новозеландской Fronterra и датской Arla, с развитием кооперативного производства на селе.

61 шаг. Привлечение стратегических инвесторов для развития производства и переработки мяса. Основная задача: развитие сырьевой базы и экспорт переработанной продукции.

62 шаг. Реализация инициативы «национальные чемпионы» с ориентацией на поддержку конкретных компаний — лидеров среднего бизнеса в несырьевых отраслях экономики. Определение бизнес-лидеров даст возможность создания центров компетенций для трансфера ноу-хау.

63 шаг. Развитие двух инновационных кластеров как основы формирования наукоемкой экономики. В «Астана бизнес кампус» Назарбаев университета будут размещены научные центры и лаборатории для проведения совместных научно-исследовательских проектов и опытно-конструкторских работ, а также их дальнейшей коммерциализации. Для реализации конкретных производственных проектов парк инновационных технологий будет привлекать местные и зарубежные высокотехнологичные компании.

64 шаг. Разработка закона «о коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности», содержащего механизмы финансирования работ по внедрению инноваций в производство. Переориентация структуры научных грантов и программ на нужды государственной программы индустриально-инновационного развития.

65 шаг. Интеграция Казахстана в международные транспортно-коммуникационные потоки. Запуск проекта по созданию мультимодального транспортного коридора «Евразийский трансконтинентальный коридор», который позволит осуществить беспрепятственный транзит грузов из Азии в Европу. Транспортный коридор будет проходить: первое направление — через территорию Казахстана, Российской Федерации и далее в Европу. Второе направление — через территорию Казахстана от Хоргоса до порта Актау, далее по Каспийскому морю в Азербайджан, а затем через Грузию. Привлечение к проекту в будущем Азиатского банка инфраструктурных инвестиций, созданного в конце 2014 года.

66 шаг. Создание международного авиационного хаба. Под Алматы с привлечением стратегического инвестора будет построен новый международный аэропорт, соответствующий мировым стандартам.

67 шаг. Развитие авиаперевозчика «Эйр Астана» и национальной компании «КТЖ» как крупных международных операторов. «Эйр Астана» сосредоточится на международных направлениях и откроет новые направления в основные финансовые центры мира (Нью-Йорк, Токио, Сингапур). Развитие «Эйр Астаны» будет гармонизировано с планами «КТЖ» по развитию альтернативных маршрутов, что позволит снизить стоимость доставки груза более чем в два раза.

68 шаг. Улучшение эффективности государственного регулирования авиаперевозок для повышения привлекательности авиатранзита через Казахстан. Деятельность комитета гражданской авиации будет ориентирована на модели британского государственного агентства гражданской авиации и агентства безопасности авиации ЕС.

69 шаг. Превращение Астаны в деловой, культурный и научный центр Евразии, притягивающий исследователей, студентов, предпринимателей, туристов со всего региона. Одновременно в городе будет создана современная международная транспортно-логистическая система, включающая новый терминал аэропорта.

70 шаг. Создание международного финансового центра Астана (AIFC) на базе инфраструктуры Astana Expo 2017 с приданием ему специального статуса. Закрепление особого юридического статуса финансового центра в конституции. Становление центра в качестве

финансового хаба для стран СНГ, а также всего региона Западной и Центральной Азии. Создание независимой судебной системы с собственной юрисдикцией, которая будет функционировать на принципах английского права. Судейский корпус формируется из числа иностранных специалистов. В перспективе финансовый хаб Казахстана должен войти в 20 передовых финансовых центров мира.

71 шаг. Разработка стратегии развития финансового центра со специализацией на обслуживании рынков капитала и исламском финансировании. Развитие новых видов элитных финансовых услуг, в том числе в сфере private banking и управления активами. Введение в центре либерального налогового режима. Возможно создание офшорного финансового рынка. Внедрение по примеру дубая принципа инвестиционного резидентства.

72 шаг. Введение английского языка в качестве официального на территории финансового центра. Самостоятельное законодательство центра должно составляться и применяться на английском языке.

73 шаг. Обеспечение международной транспортной доступности финансового центра. Создание сети регулярного и комфортно-го авиасообщения финансового центра с ведущими финансовыми центрами.

74 шаг. Повышение прозрачности и предсказуемости сферы недропользования через внедрение международной системы стандартов отчетности по запасам полезных ископаемых CRIRSCO.

75 шаг. Введение для всех полезных ископаемых упрощенного метода заключения контрактов, используя лучшую мировую практику.

76 шаг. Повышение качества человеческого капитала на основе стандартов стран ОЭСР. Поэтапное внедрение 12-летнего образования, обновление стандартов школьного обучения для развития функциональной грамотности. Внедрение подушевого финансирования в старшей школе, создание системы стимулирования успешных школ.

77 шаг. Подготовка квалифицированных кадров в десяти ведущих колледжах и десяти вузах для шести ключевых отраслей экономики с последующим распространением опыта в других учебных заведениях страны.

78 шаг. Поэтапное расширение академической и управленческой самостоятельности вузов с учетом опыта назарбаев университета. Трансформация частных вузов в некоммерческие организации в соответствии с международной практикой.

79 шаг. Поэтапный переход на английский язык обучения в системе образования — в старшей школе и вузах. Главная цель — повышение конкурентоспособности выпускаемых кадров и рост экспортного потенциала образовательного сектора.

80 шаг. Внедрение обязательного социального медицинского страхования. Усиление финансовой устойчивости системы здравоохранения на основе принципа солидарной ответственности государства, работодателей и граждан. Приоритетное финансирование первичной медико-санитарной помощи (ПМСП). Первичная помощь станет центральным звеном национального здравоохранения для предупреждения и ранней борьбы с заболеваниями.

81 шаг. Развитие частной медицины, внедрение корпоративного управления в медучреждениях. В целях повышения доступности и качества услуг за счет конкуренции на основе финансирования первичной медико-социальной помощи в условиях социального медицинского страхования обеспечить переход медицинских организаций на принципы корпоративного управления. Стимулировать приватизацию государственных медицинских организаций, расширить предоставление гарантированного объема бесплатной медицинской помощи через негосударственные организации.

82 шаг. Создание объединенной комиссии по качеству медицинских услуг при министерстве здравоохранения и социального развития. Главная цель — внедрение передовых стандартов медицинского обслуживания (протоколы лечения, подготовка кадров, лекарственное обеспечение, контроль качества и доступности).

83 шаг. Либерализация трудовых отношений. Разработка нового трудового кодекса.

84 шаг. Оптимизация социальной помощи через усиление ее адресного характера. Социальная помощь будет предоставляться только тем гражданам, кто в ней действительно нуждается. Государственная адресная социальная помощь трудоспособным гражданам с низкими доходами будет предоставляться только при условии их активного участия в программах содействия занятости и социальной адаптации.

IV. ИДЕНТИЧНОСТЬ И ЕДИНСТВО

85 шаг. Разработка проекта патриотического акта «Мәңгілік ел».

86 шаг. Разработка и реализация масштабного проекта ассамблеи народа Казахстана «большая страна — большая семья», который укрепит казахстанскую идентичность и создаст условия для формирования целостной гражданской общности. Вся эта работа будет увязана с реализацией концепции развития туристской отрасли РК до 2020 года (с учетом развития внутреннего туризма) и с созданием региональных культурно-туристских кластеров: «Астана — сердце Евразии», «Алматы — свободная культурная зона Казахстана», «Единство природы и кочевой культуры», «Жемчужина Алтая», «Возрождение великого шелкового пути», «Каспийские ворота».

87 шаг. Разработка и реализация национального проекта укрепления гражданской идентичности «Менің елім», в рамках которого предусмотрена реализация серии технологичных проектов. Один из них — создание масштабного интернет-проекта «Энциклопедия Казахстана» с главной целью помочь каждому гражданину и иностранному туристу больше узнать о стране. На портале будут размещаться 3d видеотуры по Казахстану, информация об истории и культуре страны, интересных событиях и жизни простых казахстанцев. Портал станет своего рода «визитной карточкой» страны, национальным путеводителем, национальной доской почета для интересных граждан и платформой для виртуального общения.

88 шаг. Разработка и реализация национального проекта по продвижению идеи Общества Всеобщего Труда, который направлен на продвижение идеи Общества Всеобщего Труда с учетом планов реализации программы инфраструктурного развития «Нұрлы жол», второй пятилетки индустриализации, а также персональных историй успехов казахстанцев (героев нашего времени), добившихся благодаря государственной политике высоких результатов в трудовой, предпринимательской, научно-образовательной и другой профессиональной деятельности за годы независимости, престижности и популярности в обществе рабочих и профессионально-технических специальностей, отвечающих потребностям государственной политики индустриализации и реализации стратегии «Казахстан-2050».

89 шаг. Разработка и реализация национального проекта «НҰРЛЫ БОЛАШАҚ». Внедрение ценностей «МӘНГІЛІК ЕЛ» в действующие учебные программы школьного образования.

90 шаг. Информационное сопровождение и продвижение реализации 5 институциональных реформ, а также идеи Казахстанской идентичности в СМИ, интернете, масс-медиа нового поколения, а также в социальных сетях.

V. ФОРМИРОВАНИЕ ПОДОТЧЕТНОГО ГОСУДАРСТВА

91 шаг. Переход государственного управления к госуправлению по конкретным результатам в рамках стандартизированных и минимальных процедур мониторинга, оценки и контроля. Система дисциплинарного контроля должна основываться исключительно на контроле достижения целевых индикаторов. Все поручения процедурного характера и промежуточный контроль должны быть упразднены. Государственным органам будет предоставлена самостоятельность в деятельности по достижению поставленных перед ними целевых индикаторов.

92 шаг. Формирование компактной системы государственного планирования. Сокращение количества государственных программ. Упразднение отраслевых программ с интеграцией отдельных отраслевых программ в государственные программы, а также в стратегические планы государственных органов. Переформатирование стратегических планов и программ развития территорий в части ключевых целевых индикаторов.

93 шаг. Внедрение новой системы аудита и оценки работы государственного аппарата. Оценка государственных программ будет проводиться один раз в три года. Оценка результативности государственных органов будет осуществляться ежегодно по стратегическим планам. Принятие закона «о государственном аудите и финансовом контроле». Счетный комитет будет работать по модели первоклассных мировых аудиторских компаний и уйдет от текущего операционного контроля.

94 шаг. Внедрение «открытого правительства». Разработка закона о доступе к информации, который позволит сделать любую информацию, находящуюся в распоряжении государственных ор-

ганов, за исключением отнесенной к государственной тайне и иной информации, охраняемой законодательством.

95 шаг. Внедрение практики ежегодных публичных выступлений руководителей государственных органов перед населением о достижении ключевых показателей стратегических планов и программ развития территорий и размещение их отчетов на официальных веб-сайтах. Внедрение практики ежегодных отчетов о результатах деятельности руководителей национальных вузов перед учащимися, работодателями, представителями общественности и сми.

96 шаг. Обеспечение ОНЛАЙН-доступности статистических баз данных центральных государственных органов. Вся бюджетная и консолидированная финансовая отчетность, результаты внешнего финансового аудита, итоги оценки эффективности государственной политики, результаты общественной оценки качества государственных услуг, отчет об исполнении Республиканского и местного бюджетов будут публиковаться.

97 шаг. Расширение возможности граждан участвовать в процессе принятия решений через развитие саморегулирования и местного самоуправления. Передача несвойственных государству функций в конкурентную среду и саморегулируемым организациям. Правительство станет компактным за счет сокращения несвойственных государству и избыточных функций.

98 шаг. На уровне сельского округа, аула, села, поселка, города районного значения будет внедряться самостоятельный бюджет местного самоуправления. В областных центрах и городах Республиканского значения будут работать механизмы участия граждан в обсуждении проектов соответствующих бюджетов.

99 шаг. Усиление роли общественных советов при государственных органах и акимах в части обсуждения выполнения стратегических планов и программ развития территорий; бюджетов, отчетов, достижения целевых индикаторов, проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы граждан; проектов программных документов. Закрепление статуса и полномочий общественных советов законом повысит прозрачность принятия государственных решений.

100 шаг. Создание государственной корпорации «правительство для граждан», которая станет единым провайдером государ-

ственных услуг по образцу Canada Service в Канаде и Centrelink в Австралии. Государственная корпорация интегрирует все центры обслуживания населения в единую систему. Казахстанские граждане будут получать все государственные услуги в одном месте. Международная сертификация госуслуг на соответствие стандартам менеджмента качества серии ISO 9000.

МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ

— Оперативно создана национальная комиссия по модернизации при президенте страны, в составе которой пять рабочих групп, состоящих из отечественных и зарубежных экспертов.

— Национальная комиссия должна осуществлять согласованное управление поэтапной реализацией пяти институциональных реформ. Она обеспечит эффективное взаимодействие государственных органов, бизнес-сектора и гражданского общества.

— Национальная комиссия должна принимать концептуальные решения и определять конкретные планы действий. Ее предложения будут утверждаться президентом страны. Во исполнение утвержденных решений будут оперативно приниматься законы парламентом и постановления правительства.

— Эффективность реализации ключевых инициатив министрами и акимами будет строго отслеживаться национальной комиссией.

— При Нацкомиссии необходимо сформировать международный консультативный совет из числа авторитетных зарубежных экспертов. Данный совет будет выработать рекомендации и осуществлять независимый системный мониторинг результатов реализации реформ.

— Рабочим органом национальной комиссии необходимо определить канцелярию премьер-министра Республики Казахстан.

«НҰРЛЫ ЖОЛ» — ПУТЬ В БУДУЩЕЕ — НОВАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА КАЗАХСТАНА¹

Уважаемые казахстанцы!

Сегодня весь мир сталкивается с новыми вызовами и угрозами. Мировая экономика так и не оправилась от последствий глобального финансово-экономического кризиса. Восстановление идёт очень медленными и неуверенными темпами, а где-то ещё продолжается спад. Геополитический кризис и санкционная политика ведущих держав создают дополнительное препятствие для восстановления мировой экономики.

Я из своего опыта предчувствую, что ближайшие годы станут временем глобальных испытаний. Будет меняться вся архитектура мира. Достоинно пройти через этот сложный этап смогут далеко не все страны. Этот рубеж перейдут только сильные государства, сплочённые народы. Казахстан, как часть мировой экономики и страна, которая находится в непосредственной близости к эпицентру геополитического напряжения, испытывает негативное влияние всех этих процессов. В результате мы видим, что происходит: падают цены на мировых рынках, и в целом замедляется экономический рост.

Как известно, прогнозы развития мировой экономики на 2014 и следующие два года пересмотрены Международным валютным фондом и Всемирным банком в сторону понижения. Поэтому нам необходимо оперативно пересмотреть некоторые позиции, а также внести корректировки в планы на предстоящий период. У нас нет времени на раскачку. Те меры, о которых сегодня пойдёт речь, следует реализовать уже с 1 января 2015 года. Мы должны оперативно принять все возможные меры для предотвращения негативных тенденций.

Сегодня по моему поручению Правительство уже ведёт активную работу. Мы пересмотрели параметры республиканского бюджета на 2015-й год. И это правильно, так как падение цен на наши экспортные сырьевые ресурсы приводит к снижению поступлений средств в доходную часть бюджета. Но при этом перед Правитель-

¹ Послание Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Нұрлы-Жол» — Путь в будущее» (Астана, 11 ноября 2014 г.).

ством ставится непростая, но конкретная задача — обеспечить все социальные обязательства в полном объеме.

В условиях кризиса, как показывает мировой опыт, происходит переориентация экономической политики. Поддержку должны получить те отрасли, которые создают наибольший мультипликативный эффект на рост экономики и занятости. Такой опыт у нас уже был. Достаточно вспомнить наши успешные антикризисные меры в 2007–2009 годах. Как видите, жизнь вносит коррективы в наши планы. И мы должны дополнить платформу партии новым содержанием, исходя из сегодняшних реалий.

По моему поручению Правительство завершило разработку новой масштабной программы развития. Сегодня, отвечая на вызовы, которые стоят перед нами, я объявляю о Новой Экономической Политике Казахстана «Нұрлы Жол». Этому я посвящаю новое Послание народу на 2015 год. Она будет иметь контрциклический характер и будет направлена на продолжение структурных реформ в нашей экономике. Что это означает?

В годы, когда ситуация на внешних рынках благоприятствовала, а цены на нефть и нашу экспортную продукцию были на достаточно высоком уровне, мы направляли доходы от экспорта сырья в Национальный Фонд. Одной из основных задач Нацфонда является повышение устойчивости нашей экономики перед внешними шоками, в том числе и при снижении цен на природные ресурсы.

Все эти годы доходы от добычи сырья и его продажи мы откладывали в этот Фонд. 10 миллиардов долларов мы направили на борьбу с кризисом 2007–2009-х годов. Остальные деньги мы не проели и не потратили, а сохранили и преумножили. Сейчас наступает тот самый период, когда мы должны использовать эти резервы. Они помогут преодолеть непростые времена и стимулировать рост нашей экономики. Эти ресурсы предназначены не для краткосрочных мер. Они будут направлены на дальнейшее преобразование экономики. А именно — на развитие транспортной, энергетической, индустриальной и социальной инфраструктуры, малого и среднего бизнеса.

В феврале было принято решение о выделении одного триллиона тенге из Нацфонда для поддержки экономического роста и занятости в 2014–2015 годы, двумя траншами по 500 миллиардов тенге. Для завершения начатых проектов и решения наиболее острых

вопросов поручаю Правительству направить второй транш средств из Нацфонда в размере 500 миллиардов тенге на следующие цели.

Первое. Необходимо дополнительно выделить 100 миллиардов тенге на льготное кредитование малого и среднего бизнеса, а также крупного предпринимательства. Это обеспечит реализацию проектов в пищевой и химической промышленности, машиностроении, а также в сфере услуг.

Второе. Для оздоровления банковского сектора и выкупа «плохих» кредитов поручаю обеспечить в 2015 году дополнительную капитализацию Фонда проблемных кредитов в размере 250 миллиардов тенге.

Третье. Для привлечения новых инвестиций необходимо улучшить соответствующие условия. С этой целью поручаю направить 81 миллиард тенге в 2015 году на завершение строительства первого комплекса «сухого порта», инфраструктуры специальных экономических зон «Хоргос — Восточные ворота» и «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк» в Атырау и Таразе.

Четвёртое. На продолжение строительства комплекса ЭКСПО-2017 поручаю выделить для кредитования 40 миллиардов тенге в 2015 году, дополнительно к уже направленным 25 миллиардам.

Пятое. В преддверии ЭКСПО-2017 нам нужно позаботиться о развитии транспортной инфраструктуры Астаны. Столичный аэропорт уже в этом году достигнет своей максимальной пропускной способности — 3,5 миллиона человек. Поэтому для увеличения его потенциала поручаю выделить в 2015 году 29 миллиардов тенге на строительство нового терминала и реконструкцию взлетно-посадочной полосы. Это позволит увеличить пропускную способность к 2017 году до 7,1 миллиона пассажиров в год.

Уважаемые казахстанцы!

С учётом новых внешних рисков для развития экономики нам нужны новые инициативы для стимулирования деловой активности и занятости. Стержнем Новой Экономической Политики станет План инфраструктурного развития, который я сегодня хочу обнародовать. Он рассчитан на 5 лет и совпадает со Второй пятилеткой реализации ПФИИР, где намерены участвовать более 100 зарубежных

компаний. Общий инвестиционный портфель составляет 6 триллионов тенге, доля государства — 15 процентов.

Первое. Развитие транспортно-логистической инфраструктуры. Оно будет осуществляться в рамках формирования макрорегионов по принципу хабов. При этом инфраструктурный каркас свяжет с Астаной и между собой макрорегионы магистральными автомобильными, железнодорожными и авиалиниями по лучевому принципу. Прежде всего, нужно реализовать основные автодорожные проекты. Это Западный Китай — Западная Европа; Астана—Алматы; Астана—Усть—Каменогорск; Астана—Актобе—Атырау; Алматы—Усть-Каменогорск; Караганда—Жезказган—Кызылорда; Атырау—Астрахань.

Также необходимо продолжить создание логистического хаба на востоке и морской инфраструктуры на западе страны. Повышению экспортного потенциала в западном направлении через порты на Каспии будут способствовать масштабная паромная переправа из порта Курык и железнодорожная линия Боржакты — Ерсай. Поручаю Правительству проработать вопрос строительства или аренды терминальных мощностей в «сухих» и морских портах Китая, Ирана, России и странах ЕС.

Второе. Развитие индустриальной инфраструктуры. Реализация инфраструктурных проектов вызовет большой спрос на стройматериалы, продукцию и услуги для транспортно-коммуникационной, энергетической и жилищно-коммунальной сфер.

В этой связи, во-первых, надо закончить работу по формированию инфраструктуры в существующих специальных экономических зонах. Правительству и акимам необходимо оперативно принять меры по их наполнению реальными проектами. Во-вторых, следует проработать вопрос строительства в регионах новых индустриальных зон, нацеленных на развитие производств МСБ и привлечение дополнительных инвестиций. Отдельное направление — инфраструктура для туризма. Главным её преимуществом является возможность создания большего числа рабочих мест. Здесь создание одного рабочего места обходится в 10 раз дешевле, чем в промышленности.

Третье. Развитие энергетической инфраструктуры. В энергетике за прошедшие 5 лет в рамках программы индустриализации про-

ведена большая работа. Тем не менее, ограниченность магистральных сетей вызывает дефицит электроэнергии в южных регионах страны, природного газа — в центральных и восточных областях. Надо сосредоточиться на двух проектах. Построить высоковольтные линии в направлениях «Экибастуз-Семей-Усть-Каменогорск» и «Семей-Актогай-Талдыкорган-Алматы». Это позволит создать сбалансированное энергообеспечение казахстанскими электростанциями всех регионов страны.

Четвертое. Модернизация инфраструктуры ЖКХ и сетей воды и теплоснабжения. Общая потребность в инвестициях составляет не менее 2 триллионов тенге с ежегодным выделением до 2020 года из всех источников финансирования не менее 200 миллиардов тенге.

Сегодня большой интерес к инвестициям в модернизацию ЖКХ проявляют Европейский банк реконструкции и развития, Азиатский банк развития, Исламский банк развития, а также частные инвесторы. Нужно обеспечить их максимальное привлечение через предоставление долгосрочных инвестиционных тарифов. Чтобы не допустить значительного увеличения тарифов, необходимо софинансирование государством таких проектов. В этой связи на ускорение темпов модернизации систем тепло- и водоснабжения дополнительно к уже предусмотренным в бюджете средствам целесообразно направлять до 100 миллиардов тенге ежегодно.

Пятое. Укрепление жилищной инфраструктуры. Формирование агломераций сопровождается значительным перетоком населения. Это создаёт давление на рынок труда и инфраструктуру городов, в том числе и на жилищный фонд. Поэтому следует пересмотреть подходы к строительству арендного жилья. Государство будет строить социальное арендное жилье и представлять его населению в долгосрочную аренду с правом выкупа. Предоставление жилья напрямую, без посредников и под максимально низкие проценты за кредит, позволит снизить стоимость его приобретения. Отсутствие первоначального взноса и низкие проценты за ипотеку сделают жилье более доступным для широких слоев казахстанцев. Поэтому дополнительно увеличим финансирование строительства арендного жилья на сумму 180 миллиардов тенге в течение 2015–2016 годов.

Шестое. Развитие социальной инфраструктуры. Прежде всего, это решение проблем аварийных школ и трёхсменного обучения.

Это один из основных индикаторов нашей Предвыборной платформы. Предусмотренные в трехлетнем бюджете средства не позволяют решить эту проблему до 2017 года. Поэтому поручаю Правительству дополнительно направить 70 миллиардов тенге. Другой вопрос — нехватка детских садов. Поручаю для кардинального сокращения дефицита мест в дошкольных организациях в течение 3 лет дополнительно направить 20 миллиардов тенге. Акимы должны максимально заняться этой работой и привлечением частного сектора.

В рамках программы индустриализации определены 10 вузов, на базе которых будет обеспечиваться связь науки с отраслями экономики и подготовка кадров. Поручаю сформировать материально-техническую базу этих учебных заведений, направив на эти цели до 10 миллиардов тенге до 2017 года.

Седьмое. Необходимо продолжить работу по поддержке малого и среднего бизнеса и деловой активности. На сегодня полностью освоены 100 миллиардов тенге из Нацфонда, направленные на поддержку и кредитование МСБ. Это позволило создать 4,5 тысячи рабочих мест. Спрос на эти средства превысил предложение на 23 миллиарда тенге. Созданы беспрецедентные условия кредитования бизнеса всего под 6 процентов на 10 лет. Таких условий у нас в стране ранее не было. Следует продолжить работу по развитию МСБ как драйвера экономического роста и увеличению его доли до 50 процентов ВВП к 2050 году. Поэтому необходимо эффективно использовать кредитные линии для малого и среднего бизнеса за счет АБР, ЕБРР, Всемирного банка на общую сумму 155 миллиардов тенге в 2015–2017 годах.

Уважаемые казахстанцы!

Ситуация в мировой экономике такова, что в кризисных условиях достичь поставленной цели без дополнительных финансовых ресурсов достаточно сложно.

Я принял решение о дополнительном выделении из Национального фонда до 3 миллиардов долларов ежегодно на период с 2015 по 2017 годы. Поручаю Правительству в недельный срок подготовить соответствующие решения для выделения средств из Нацфонда и учесть необходимые средства в проекте республиканского бюджета

на 2015 год. Также Правительству необходимо принять меры и обеспечить эффективное и рациональное использование этих средств.

Созданная мною комиссия будет строго следить за эффективным расходованием средств и докладывать мне лично. Спрос будет строгим за каждый тенге. Особая ответственность возлагается на всех акимов. «Нур Отану» надо активно подключиться к этой работе и установить жёсткий партийный контроль на всех уровнях.

Инвестиции из Нацфонда должны сопровождаться обязательным проведением структурных реформ в соответствующих сферах экономики. Для этого необходимо обеспечить совместную реализацию проектов с международными финансовыми организациями. Например, Всемирный банк, Азиатский банк развития, ЕБРР и ИБР уже готовы выделить сумму порядка 9 миллиардов долларов в 90 приоритетных проектов. Выделенные средства нацелены поддержать инвестиционную активность, предотвратить снижение доходов населения и стимулировать создание новых рабочих мест. В результате будет обеспечен устойчивый рост экономики в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

Наши программы развития образования, здравоохранения, сельского хозяйства будут продолжены. Об этом будем вести предметный разговор на первом расширенном заседании Правительства в следующем году. Новая Экономическая Политика «Нұрлы Жол» — наш глобальный шаг на пути в число 30 самых развитых стран мира.

Сегодня созданы все необходимые условия для успешной работы. Проведена административная реформа, работает новая структура Правительства и исполнительной власти. Каждый министр знает, что делать. Мы устранили дублирование и ненужные звенья в управлении. Акимы наделены необходимым объёмом полномочий. В регионах есть всё — программы, ресурсы, финансовые средства. Каждый отвечает за свой участок работы. Надо только засучить рукава и приняться за дело.

Новая Экономическая политика «Нұрлы Жол» станет двигателем роста нашей экономики на ближайшие годы. Только за счёт строительства дорог будут созданы новые 200 тысяч рабочих мест. А это означает занятость и рост доходов населения. «Нұрлы Жол» произведёт мультипликативный эффект и на другие отрасли экономики: производство цемента, металла, техники, битума, оборудова-

ния и сопутствующих услуг. Дороги — это линии жизни для Казахстана. В наших необъятных просторах вокруг дорог всегда возникала и развивалась жизнь. Мы обязаны создать такую транспортную сеть, чтобы от Астаны во все стороны расходились автомобильные, железнодорожные и авиационные магистрали. Как от сердца — артерии. Как от солнца — лучи.

Новые магистрали, которые построят казахстанцы, обновят нашу экономику и общество. Они накрепко свяжут все уголки нашей страны с центром. Ускорятся и увеличатся грузопотоки. Возрастут объёмы транзита через страну. Наши граждане будут ездить по современным и качественным автомагистралям, смогут безопасно и быстро добираться в любой регион. Улучшится социальная инфраструктура, новые и современные школы и больницы будут оказывать высококачественные услуги. В итоге это отразится на благосостоянии и качестве жизни каждого казахстанца. А самое главное — всё это останется на нашей земле как богатство наших будущих поколений.

Уважаемые казахстанцы!

Впереди — большая и ответственная работа. Чтобы пройти глобальный экзамен на зрелость, мы должны быть сплочёнными. Мы должны крепить доверие между всеми казахстанцами! Быть толерантными друг к другу! Это ключи к будущему Казахстана. Межэтническое согласие — это живительный кислород. Мы не замечаем его, когда дышим, делаем это автоматически — мы просто живём. Мы должны сами беречь наше единство и межэтническое согласие. Извне, никто и никогда не придет делать это за нас. Наша молодежь растёт в новой, независимой стране. Нынешнее поколение не видело межэтнических войн и конфликтов, разрухи 90-х годов. И многие воспринимают стабильность и комфортную жизнь в Казахстане как нечто положенное от рождения.

Ведь что такое стабильность и согласие? Это семейное благополучие, безопасность, крыша над головой. Мир — это радость отцовства и материнства, здоровье родителей и счастье наших детей. Мир — это стабильная работа, зарплата и уверенность в завтрашнем дне. Мир и стабильность — это общенародное достояние, которое нужно каждодневным трудом защищать и укреплять. Я всегда

говорю: молодежь — опора нашего будущего. Государство открыло перед новым поколением все двери и все пути! «Нұрлы Жол» — вот где можно приложить усилия, развернуться нашей креативной динамичной молодежи!

В следующем году мы торжественно отметим 20-летие принятия Конституции и создания Ассамблеи народа Казахстана. Отмечая эти даты, нам важно сделать казахстанцев ещё более сильными в духовном плане, едиными и ещё более толерантными. Я убеждён, что на новом ответственном витке истории обретёт новое звучание и более глубокий смысл наш главный принцип — Казахстан, только вперёд! Желаю всем успехов и достижения новых вершин, которые поднимут на еще большую высоту нашу Родину!

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА¹

1. КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН — ОСНОВА НОВОГО СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА²

Уважаемые участники конференции!

Дамы и господа!

Сердечно приветствую всех участников и гостей международного форума, посвященного Дню Конституции Республики Казахстан. Я признателен нашим зарубежным гостям за то, что вы разделяете со всеми казахстанцами радость нашего самого главного государственного праздника.

Мы в Казахстане высоко ценим внимание, которое оказывает нашему опыту конституционного развития мировая юридическая наука. Символично, что этот международный форум проходит под вершиной Пирамиды Дворца Мира и Согласия.

Конституция — это фундамент всей пирамиды государственного устройства.

Мир и Согласие — это те ценности, ради утверждения которых в XVIII веке впервые была внедрена эта политико-правовая инновация.

Через несколько дней — 17 сентября — будет отмечаться 225 лет со дня принятия Конвентом в Филадельфии первой в мире Конституции Соединенных Штатов Америки.

Конституция Республики Казахстан в 13 раз моложе американской. Но она базируется на тех же великих принципах свободы, стремлении к правовой гармонии и благополучию народа. И 17 лет назад казахстанцы проявили мудрость, сплоченность и единство, проголосовав на референдуме за принятие Основного Закона.

¹ Включены Послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана (28.01.2011 г., 27.01.2012 г.), выступления на международных конференциях, республиканских форумах, торжественном собрании, посвященном 20-летию Независимости Республики Казахстан.

² Выступление Н.А. Назарбаева на Международной научно-практической конференции, посвященной Дню Конституции Республики Казахстан, г. Астана, 30.08.2012 (печатается с сокращением).

Мы проработали более 20 конституций мира прежде чем приступить к созданию своей. Необходимо было принять во внимание тенденции мирового развития, лучшие статьи конституций мира. Учесть наши традиции, историю. И этот синтез был осуществлен нашими и зарубежными специалистами. Сегодня в зале присутствуют те, кто вместе со мной писал эту Конституцию. В результате обсуждений с экспертами родилась идея и проект Конституции Казахстана, который был поддержан всем народом.

Сегодня мы можем гордо заявить, что Конституция 1995 года стала главным фактором казахстанского успеха. **Во-первых**, на её основе возведено здание нового современного государства. Мы творчески применили многогранный опыт развитых демократий мира. Выборность, подотчётность народу всех институтов власти, реализация прав и свобод человека — это базовые основы нашего государственного устройства. Совершенствуется казахстанская независимая судебная система, развиваются национальные правозащитные институты. В то же время, в Конституции всецело учтены ментальность и правовые традиции нашего народа. Стержнем конституционного порядка является положение о равенстве всех граждан, живущих на казахской земле, вне зависимости от их этнической, религиозной и иной принадлежности, социального происхождения.

Уникальным является конституционный статус Ассамблеи народа Казахстана — главного механизма межэтнического согласия. Ассамблея избирает своих представителей в Мажилис Парламента, обеспечивая в нём интересы всех 140-ка этносов нашей страны. Такого нет ни в одной другой стране мира.

Во-вторых, в нашей Конституции эффективно решены вопросы о базовых принципах развития экономики. Центральным является положение о том, что экономический рост направлен на **благо народа и всего общества**. Наша экономика за последние полтора десятилетия растёт в среднем на 7 процентов ежегодно. По сравнению с начальным периодом Независимости, ВВП страны увеличился более чем в 16 раз. За годы Независимости в нашу экономику привлечено 150 миллиардов долларов иностранных инвестиций. Благодаря государственной поддержке число субъектов малого и среднего бизнеса увеличилось в Казахстане в 35 раз. К 2020 году доля продукции этого сектора экономики в ВВП страны составит 40 процентов.

Это наглядный пример, как на основе Конституции реализуется социальная модернизация — растёт массовый средний класс.

В-третьих, конституционное положение о социальном характере нашего государства оказалось той базой, которая успешно помогает нашей экономике пережить последствия самого мощного глобального кризиса. Начиная с 2010 года, у нас в стране введено около 440 новых индустриальных объектов, на которых трудятся почти 50 тысяч высококвалифицированных рабочих. Еще более 250-ти предприятий будут построены в ближайшие 5 лет. На них будет трудоустроено около 150-ти тысяч казахстанцев.

За последнее десятилетие многократно увеличено финансирование образования и науки, здравоохранения, сферы социального обеспечения. Построено 370 новых школ, в 7,5 раза выросло число детских дошкольных учреждений. Построены десятки крупных медицинских центров с самым передовым оборудованием. Совсем недавно Казахстан стал одной из 22-х стран мира, где успешно проведена операция по пересадке донорского сердца. Мы планируем до 2016 года построить около четырёмсот новых объектов здравоохранения. Уровень пенсионного обеспечения — один из самых высоких и надёжных в СНГ.

В-четвертых, в нашей Конституции чётко обозначена приверженность Казахстана открытому внешнеполитическому курсу.

Мы развиваем экономическую интеграцию с Россией и Беларусью — нашими партнерами по Таможенному союзу и Единому экономическому пространству.

В Астане прошла международная конференция, приуроченная к ежегодно отмечаемому по инициативе Казахстана Международному дню действий против ядерных испытаний. Её участники особо отмечали казахстанский вклад в глобальное антиядерное движение. Мы считаем, что имеем моральное право возглавить это движение для того, чтобы мир стал безъядерным и человечество не исчезло в коллапсе огня ядерной войны. Мы первыми закрыли самый крупный в мире полигон. Мы добровольно отказались от ядерного арсенала. И доказали миру что ядерные бомбы не являются гарантом безопасности.

Укреплению безопасности региона способствует созданное по моей инициативе Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии. В этом году мы отмечаем 20-летие этого процесса. Казах-

стан, благодаря своему авторитету, успешно возглавлял крупнейшие региональные организации — ОБСЕ и Организацию исламского сотрудничества.

Дорогие друзья!

Главной целью социальной модернизации является формирование в Казахстане Общества Всеобщего Труда. «Концепция потребительского общества», насаждаемая в мире последние полстолетия, оказалась иллюзией. Для ряда стран она стала губительным фактором, погрузившим их в пропасть глубокого социального кризиса. Поэтому в идее Общества Всеобщего Труда я вижу альтернативу росту социального иждивенчества и иллюзии «делать быстрые деньги», не подкрепленные трудовым вкладом. Мы реализуем Программу «Занятость — 2020». Государство обеспечивает желающих работать на селе микрокредитами, а тех, кто переезжает в города — квалификацией и рабочими местами. Сегодня социальные выплаты, пособия и пенсии в Казахстане получают свыше 4 миллионов человек. И это дополнительная нагрузка на каждого работающего казахстанца.

Для обеспечения истинного социального равноправия граждан нужна «золотая середина», чтобы не ущемлялись права тех, кто добросовестно работает и обеспечивает средства для поддержки социально уязвимых граждан. Социальная политика современного государства должна предусматривать не только защиту социально уязвимых категорий граждан, но и поддержку работоспособных слоев населения.

Социальная защита — это пакет базовых условий, которые создает государство для благополучия и здоровья казахстанцев. Это — здравоохранение, образование, спорт, жилищное строительство и др. Я уверен, что именно в Обществе Всеобщего Труда трудолюбивый человек в полной мере осознает себя хозяином своей судьбы и жизни. Это и есть основа социальной модернизации.

Уважаемые участники конференции!

Главный смысл модернизации заключен в планомерной реализации социального потенциала нашей Конституции.

Первое. В XXI веке необходимо новое прочтение нашей Конституции. Основной Закон — это не застывший правовой реликт.

Это живой механизм, в конструкциях которого общество должно черпать правовые и социальные инновации, адекватные новым условиям и качеству казахстанского социума. Этим путём шли все развитые страны. Это и наш путь успешного развития. Важно превращать энергию Основного Закона в силу практических решений — новых законов и правовых норм, обеспечивающих прогресс нашей страны.

Второе. Я поставил задачу комплексной инвентаризации казахстанского социального законодательства, а также разработку новых законов. Это законопроекты о социальных рабочих местах, системе профессиональных квалификаций и др.

Третье. Мы сегодня акцентируем особое внимание на развитии механизмов «обратной связи» государственных органов с гражданами через использование возможностей информационного общества. Сегодня в Казахстане около 8 миллионов пользователей Всемирной Сети, то есть практически половина всех казахстанцев. Поэтому важной задачей является развитие «электронного правительства», трёхуровневой системы «электронного акимата». В Правительстве разрабатывается программа «Информационный Казахстан».

Четвертое. В XXI веке успешное общество — это общество юридически грамотных людей. Основа юридической грамотности, — прежде всего, знание Конституции. Поэтому важным вопросом социальной модернизации является воспитание правовой культуры населения. Начинать надо с детского сада и школы. Продолжать в колледжах и вузах, на каждом рабочем месте. Это задача всех государственных органов и национальных компаний, работодателей всех форм собственности.

2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ — ГЛАВНЫЙ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА¹

Уважаемые соотечественники!

Новый этап Казахстанского пути — это новые задачи укрепления экономики, повышения благосостояния народа. Казахстану жизненно важно найти оптимальный баланс между экономическими успехами и обеспечением общественных благ. В современном мире это коренной вопрос социально-экономической модернизации. Это главный вектор развития Казахстана в ближайшем десятилетии. Нам необходимо реализовать комплекс задач по десяти направлениям.

Занятость казахстанцев. По моему поручению Правительство утвердило принципиально новую Программу обеспечения занятости. В ней поставлены три важные задачи. Во-первых, создание эффективной системы обучения и содействия в трудоустройстве. Во-вторых, содействие развитию предпринимательства на селе. В-третьих, повышение мобильности трудовых ресурсов, приоритетное трудоустройство в центрах экономической активности Казахстана. В 2011 году Программа испытана в пилотном режиме с участием почти 60-ти тысяч человек. Вся подготовительная работа, работа по законодательной базе завершена. Теперь надо перейти к осуществлению этой важнейшей программы. Поручаю Правительству и акимам с текущего года начать масштабную реализацию этой программы. Речь также идет об обеспечении микрокредитами тех, кто работает на селе. Тех, кто желает работать в городе, за счет государства надо обучать и трудоустраивать. К концу программы, к 2020 году, мы должны таким образом трудоустроить на качественную работу 1,5 миллиона человек.

Повышение качества государственных услуг населению. Это важный аспект противодействия коррупции и повышения доверия граждан к деятельности государственных органов. Во-первых, следует развивать Электронное правительство. До конца 2012 года 60 процентов социально — значимых государственных услуг, в том числе все виды лицензий, должны предоставляться только в электронной

¹ Послание Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана. Астана, 27 января 2012 г. (печатается с сокращением).

форме. Начиная с 2013 года, все разрешительные документы от государства казахстанцы должны получать также в электронной форме или через Центры обслуживания населения. В ведение ЦОНов надо передать и вопросы регистрации автотранспорта и выдачи водительских удостоверений. Во-вторых, важный вопрос модернизации — упрощение административных процедур. По моему поручению, перечень разрешительных документов уже сокращён на 30 процентов. Правительством подготовлен законопроект, еще на треть снижающий все виды лицензий и разрешений. Следующий шаг — внедрение новых принципов разрешительного законодательства. В-третьих, нужно повышать компьютерную грамотность населения, в том числе за счёт различных стимулирующих программ. Я призываю всех казахстанцев активнее осваивать информационные технологии.

XXI век предъявляет высокие требования к управлению современным государством, которое все больше усложняется. Наша важнейшая задача — подготовить квалифицированный политический класс управленцев. Поручаю Правительству, Администрации Президента до конца первого полугодия 2012 года подготовить предложения по кандидатурам в президентский кадровый корпус. Специальная комиссия будет подбирать кандидатуры по критериям образования и профессионализма, высоким моральным качествам, инициативности и успешности работы на порученных участках. Они будут иметь зарплату сопоставимую с бизнес-структурами, привязанную к динамике экономического развития страны. Они составят основу новой управленческой элиты, которой предстоит достойно вести наш Казахстан в XXI веке.

Модернизация судебной и правоохранительной систем. Судьи должны вершить правосудие, только руководствуясь законом и своей совестью. Надо кардинально пересмотреть порядок формирования судейского корпуса. Необходимо законодательно ограничить возможность необоснованных решений апелляционных инстанций о возвращении дел на новое рассмотрение в нижестоящие суды. Всей судебной системе, начиная от Верховного Суда, требуется повысить свою ответственность и квалификацию и самим начать совершенствовать свою собственную работу. Нарушение судьями законов должно стать чрезвычайным событием, о котором должны знать все. Следует укреплять систему арбитражных и третейских судов.

Надо завершить в текущем году разработку нового Уголовно — процессуального кодекса, законопроекта о частной детективной деятельности. Важный вопрос — качественное кадровое обновление правоохранительных и специальных органов. Ставлю задачу до 1 июля 2012 года провести переаттестацию всего их личного состава. Только после этого должны быть рассмотрены вопросы увеличения денежного довольствия и расширения соцпакета поддержки в отношении работников правоохранительной системы, а также их технического оснащения. Для усиления борьбы с транснациональной организованной преступностью в Едином экономическом пространстве считаю, что назрел вопрос о создании, по примеру Интерпола, Евразпола — Евразийской полиции. Поручаю Правительству выработать и направить нашим партнерам по ЕЭП соответствующие предложения.

Один из важных вопросов модернизации — решительная борьба с коррупцией. Наши действия в этом направлении заметно снизили уровень коррупционности в госаппарате. Это отмечают международные эксперты. Но нам необходимо выработать новую стратегию борьбы с коррупцией. Нужно не только выявлять и привлекать к суду взяточников. Надо использовать новые правовые механизмы, информационные возможности, шире привлекать общество для предупреждения и профилактики коррупционных нарушений. Надо изучить и использовать опыт других стран. Необходимо переходить к декларированию не только доходов, но и расходов государственных служащих. Надо принять закон по этому вопросу. Поручаю Правительству в трехмесячный срок подготовить и представить Комплексную антикоррупционную программу.

Качественный рост человеческого капитала в Казахстане. Это, прежде всего, образование и здравоохранение. В ходе модернизации системы образования нам важно осуществить следующие меры.

Во-первых, внедрять в процесс обучения современные методики и технологии. Сегодня на основе международных стандартов успешно работают Назарбаев Университет и Интеллектуальные школы. Развивается сеть передовых учреждений профессионально-технического образования. Надо распространять их опыт на всю систему казахстанского образования, подтягивать к их уровню все образовательные учреждения.

Во-вторых, важно повышать качество педагогического состава. Надо усилить стандарты базового педагогического образования, требования к повышению квалификации преподавателей школ и вузов. В каждом регионе должны действовать интегрированные центры повышения квалификации педагогов.

В-третьих, надо создать независимую систему подтверждения квалификации. Государство не должно одновременно предоставлять образовательные услуги и оценивать их качество. Закончив медицинский институт, выпускник еще не становится врачом. Закончив политехнический вуз, выпускник еще не инженер. Ему придется доказать, что он является специалистом. Таков порядок во всем мире. Поручаю Правительству в текущем году создать в пилотном режиме ряд независимых Центров подтверждения квалификации на базе отраслевых ассоциаций в 1–2 сферах.

В-четвертых, следует расширять доступность образования для молодежи через механизмы государственно — частного партнерства, субсидирование проезда и проживания молодёжи из сельской местности и малообеспеченных семей, развития сети общежитий. Важный вопрос — обеспечение возможности для работающей молодежи получать специальное образование без отрыва от работы. Множество людей сегодня мигрируют из села в город. Им тяжело устроиться на работу. Каждый молодой человек должен иметь возможность, не отрываясь от работы, получить профессию и образование. Министерству образования необходимо проработать этот вопрос.

В-пятых, образование должно давать молодежи не только знания, но и умение их использовать в процессе социальной адаптации. Поручаю Правительству принять пятилетний Национальный план действий по развитию функциональной грамотности школьников.

В-шестых, важно усилить воспитательный компонент процесса обучения. Патриотизм, нормы морали и нравственности, межнациональное согласие и толерантность, физическое и духовное развитие, законопослушание. Эти ценности должны прививаться во всех учебных заведениях, независимо от формы собственности.

Одной из этих ценностей и главным преимуществом нашей страны является многонациональность и многоязычие. Государ-

ственным языком, согласно нашей Конституции, является казахский. Наравне с ним в государственных органах официально употребляется русский. Это нормы нашей Конституции, которые никому не позволено нарушать. Планомерное развитие казахского языка не будет происходить в ущерб русскому.

Поручаю Правительству разработать типовой Комплексный план по обеспечению знаний молодежью этих ценностей во всех образовательных учреждениях. У нас даже нет таких учебников, таких преподавателей, которые работают с молодежью именно по этим вопросам. Нашей молодежи это жизненно необходимо.

Другим важным направлением повышения уровня человеческого потенциала являются повышение доступности и качества оказания медицинских услуг, продвижение здорового образа жизни. Сейчас реализуется Госпрограмма «Саламатты Қазақстан — 2015». Качественно развивается система здравоохранения. Достигнута хорошая динамика показателей здоровья народа. Увеличилась рождаемость и продолжительность жизни. В 1,7 раза снижен показатель смертности от болезней системы кровообращения. Мы этим системно занимаемся. Сейчас операции на сердечнососудистой системе проводятся не только в Астане, но и практически во всех областях Казахстана.

В стране созданы передовые лечебно-диагностические комплексы, десятки центров по основным направлениям медицины, в том числе новейшим, развивается транспортная медицина. У нас используются медицинские поезда, автотранспорт, медицинская авиация. Локомотивом модернизации казахстанского здравоохранения станет Госпиталь будущего в Астане. Теперь на первый план выходит вопрос снижения заболеваемости и смертности от онкологии.

Поручаю Правительству в двухмесячный срок разработать Программу развития онкологической помощи в Казахстане, также как мы это делали по вопросу сердечнососудистых заболеваний. Следует также проработать вопрос о создании на базе Национального медицинского холдинга мощного Национального научного онкологического центра в Астане.

Правительству необходимо до 1 июля текущего года внести предложения по развитию системы здравоохранения с учётом внедрения механизмов солидарной ответственности граждан за своё

здоровье. Человек должен понимать, что ему не выгодно болеть. У нас бесплатное здравоохранение, но будущее — за страхованием в медицине, как это сейчас делается в пенсионных фондах. Сам человек несет ответственность, его работодатель и государство. Чем хуже здоровье у человека, тем меньше его будут страховать, чем лучше — тем больше будет сумма страховки. Сейчас люди выбирают те лечебные учреждения, где лучше медицинское обслуживание. Они определились с этим вопросом, теперь нужно продвигаться дальше.

Поручаю акимам решить вопрос о расширении доступности спортивной инфраструктуры для массового занятия населением физической культурой и спортом. В последние годы построено много спортивных объектов — и в Астане, и в областях. Жалуются, что в них ни детям, ни взрослым невозможно попасть. Все эти спортивные сооружения нужно сделать доступными. Пусть люди занимаются спортом.

Совершенствование пенсионной системы. Казахстан первым на постсоветском пространстве успешно внедрил накопительную систему. Число вкладчиков насчитывает 8 миллионов человек. Объём накоплений превышает 17 миллиардов долларов. В то же время сегодня вкладчики не имеют возможности влиять на инвестиционную политику пенсионных фондов. Поэтому и относятся к пенсионным отчислениям как к оброку. А руководство отдельных пенсионных фондов распоряжается ими как своими собственными и обслуживает интересы акционеров, нередко покрывая их расходы. Правительству совместно с Национальным Банком до конца первого полугодия необходимо выработать предложения по совершенствованию пенсионной системы.

Индустриально-инновационные проекты. Социальная значимость проектов в рамках индустриально-инновационного развития абсолютна. Эта программа остаётся главным ориентиром модернизации экономики. Все госорганы должны считать эту работу своей основной заботой. Только в прошлом году введено в эксплуатацию 288 проектов на сумму более 970-ти миллиардов тенге. В результате создано более 30 тысяч постоянных качественных рабочих мест. Мы продолжаем формировать и развивать передовые кластеры нашей экономики. Темпы этой работы не должны снижаться. Поручу

чаю Правительству предусмотреть необходимые средства для развития инфраструктуры инновационных кластеров.

Уважаемые казахстанцы!

Я сегодня хочу объявить о старте новых грандиозных проектов в сфере высокого передела наших сырьевых ресурсов и инфраструктуры, которая будет обслуживать этот передел.

Первое. Для решения проблемы энергодефицита и освобождения от энергозависимости южных регионов поручаю Правительству обеспечить в текущем году начало строительства первого модуля Балхашской ТЭС мощностью 1320 мегаватт, стоимостью 2,3 миллиарда долларов. Это очень важно. Бурно развивающийся южный регион имеет дефицит по электроэнергии. Мы не должны ни от кого зависеть. Этот вопрос решает очень многое. Все вопросы по Балхашской ТЭС решены. Необходимо ускорить и начать эту работу. Важное значение имеет завершение строительства казахстанского участка международного автомобильного коридора «Западная Европа — Западный Китай». Это действительно народная стройка века. Где еще за три года было построено 2700 км качественной автомобильной дороги? Мы должны в следующем году эту работу закончить. Важно приступить к строительству двух новых железнодорожных линий — Жезказган-Бейнеу протяженностью 1200 километров и Аркалык-Шубарколь. Эти проекты придадут мощный импульс развитию Жезказган — Аркалыкского региона.

Второе. Поручаю Правительству продолжить проект по созданию производства комплексных минеральных удобрений в Жамбылской области стоимостью около 2-х миллиардов долларов. Эти удобрения нужны для сельского хозяйства. Проект даст возможность поднять экономику Жамбылской области и юга в целом.

Третье. Необходимо обеспечить создание комплекса глубокой переработки нефти на Атырауском НПЗ стоимостью 1,7 миллиарда долларов, что увеличит выпуск бензина почти в 3 раза — до 1,7 миллиона тонн, а дизтоплива — до 1,4 миллиона тонн и обеспечить Казахстан этими видами топлива.

Четвертое. Следует обеспечить вывод на проектную мощность Атырауского газохимического комплекса стоимостью 6,3 миллиарда долларов, что предполагает ежегодный выпуск 500 тысяч тонн

пропилена и 800 тысяч тонн полиэтилена. Такой продукции мы в Казахстане еще не производили.

Пятое. Надо завершить проектирование и приступить к строительству газоперерабатывающего завода мощностью 5 миллиардов кубических метров в год на Карачаганакском месторождении.

Шестое. Поручаю Правительству запланировать и приступить к реализации трубопроводной системы, которая обеспечит газификацию центрального региона страны, включая столицу.

Это капиталоемкая, важная работа. Мы должны это сделать, чтобы уйти от зависимости по газу. Казахстан — страна, добывающая нефть и газ. Мы обязаны газифицировать нашу страну. По многим из этих проектов решены все вопросы инвестирования, а по другим надо решать. Вношу предложение Правительству и Парламенту пересмотреть бюджет, чтобы выделить необходимые средства для реализации вышеназванных проектов.

Нам придется позаимствовать кредиты у Национального фонда на осуществление проектов. Я считаю, что это правильно. Эти деньги будем вкладывать в собственную экономику. Все эти проекты совершенно изменяют облик нашей экономики, нашей страны. Всё сказанное выше будет нашим ответом на возможные кризисы в мире. Мы превращаем весь Казахстан в гигантскую стройплощадку и создаём десятки тысяч рабочих мест.

Вокруг жилищного строительства, строительства крупных предприятий будут развиваться строительная индустрия, металлургия, обрабатывающая промышленность. Создаются многочисленные возможности для появления новых, молодых бизнесменов. Они не должны упустить такой шанс.

Для контроля за расходованием средств поручаю создать специальную комиссию по аналогии с комиссией, которая четко и эффективно работала в период кризиса 2008–2009 годов и доказала свою эффективность. Подчеркиваю, что все эти проекты мы начнем уже в этом году. Правительству необходимо укреплять казахстанскую инновационную систему. Важно увеличить бюджетные расходы на финансирование перспективных научных исследований через выделение инновационных грантов.

Новый закон «О науке» закладывает основу для системной государственной поддержки науки. Необходимо поддержать отече-

ственных ученых. Вокруг Назарбаев Университета должен сложиться инновационно-интеллектуальный кластер, способствующий трансферту и созданию новых технологий.

Создавая высокотехнологичные предприятия в Астане, мы будем распространять этот опыт на другие научно-образовательные центры Казахстана. Законодательная основа у нас есть. Это принятый, по моему поручению, новый закон «О государственной поддержке индустриально — инновационной деятельности». На его основе надо наращивать инновационный потенциал взаимодействия государства, бизнеса и науки. Поручаю Правительству разработать законопроект, предусматривающий внедрение новых форм государственно-частного партнерства.

Одним из важных вопросов текущего развития является диверсификация потоков прямых иностранных инвестиций в экономику Казахстана. Их нужно направлять в перспективные отрасли, например, сферу туризма. В развитых странах на долю туристического кластера приходится до 10-ти процентов ВВП. У нас — менее 1 процента. Надо изучить в целом по стране точки роста туризма, их немало. В связи с этим важным проектом должно стать развитие горнолыжных курортов мирового уровня близ Алматы. Эксперты считают, что один турист, который посещают горнолыжный курорт, тратит в 6 раз больше, чем во время поездки на море. Это очень выгодно для государства. Поручаю Правительству разработать системный План развития этой уникальной зоны, а также Бурабайской курортной зоны в Акмолинской области.

Как вы знаете, моя особая забота — это укрепление делового и инвестиционного климата. В Казахстане успешно реализуется «Дорожная карта бизнеса — 2020». Уже многие казахстанцы убедились в ее эффективности. Поручаю Правительству внести в неё изменения, касающиеся дополнительных мер поддержки начинающих и молодых бизнесменов, внедряющих инновации. Сегодня надо продолжать работу по декриминализации финансово-экономических правонарушений, в том числе налоговых.

Таможенному и налоговому комитетам, финансовой полиции надо быть последовательными в своих действиях, применении правовых норм, в том числе в вопросе о двойном налогообложении. Защита прав и поддержка отечественных и иностранных инвесто-

ров, предсказуемость законодательства и транспарентность должны стать основой делового инвестиционного климата в Казахстане. Я настоятельно требую, чтобы наши чиновники всячески содействовали инвесторам, а не чинили препятствия.

Мы должны укреплять механизм проведения регулярных консультаций с отечественными и иностранными инвесторами в процессе разработки проектов нормативных правовых актов. Надо создать Национальные контактные центры по разработке и реализации стратегий стимулирования соблюдения предприятиями принципов ответственного ведения бизнеса. В 2012 году должны завершиться переговоры о вступлении Казахстана в ВТО. Это на порядок повысит инвестиционную привлекательность нашей экономики.

Развитие сельского хозяйства. Аграрный сектор Казахстана обладает большими экспортными возможностями и высоким потенциалом для внедрения инноваций. Потребность в продовольствии с каждым годом в мире будет возрастать. Эту возможность нам упускать нельзя. Государство оказывает огромную помощь сельскому хозяйству. Нам следует разработать и внедрить государственную систему гарантирования и страхования займов для снижения рисков частных инвестиций в аграрное производство. Необходимо найти альтернативные пути для расширения доступа фермеров к финансированию. Поручаю Правительству разработать и внедрить механизм государственной поддержки розничной торговли без посредников. Государству необходимо организовать и структурировать зерновую отрасль, создать единый зерновой холдинг. Необходимо активизировать реализацию проекта по развитию экспортного потенциала производства мяса. Поручаю Правительству обеспечить разработку программ по развитию других отраслей животноводства, в том числе овцеводства, а также кормопроизводства и отгонного животноводства.

Уважаемые казахстанцы!

Сегодня всему миру и каждому государству важно найти ответы на мощные глобальные и внутренние вызовы. Выполнив задачи по десяти направлениям социально-экономической модернизации, мы укрепим экономику, сделаем стабильным наше общество, повысим благосостояние нашего народа. В то же время Казахстан как до-

стойный участник мировой политики продолжит активное участие в определении путей укрепления мира и безопасности.

Мы выдвинули инициативы по ядерной безопасности, принятию Всеобщей декларации безъядерного мира. В марте текущего года на Глобальном саммите по вопросам ядерной безопасности в Сеуле они будут конкретизированы и дополнены.

Важное значение будет иметь Астанинский экономический форум в этом году, на котором, надеюсь, будет обсуждаться наша идея «G global» по выходу из мирового кризиса. Также в нынешнем году в Астане пройдет IV Съезд лидеров мировых и традиционных религий, ставший важной площадкой международного межконфессионального диалога. Мы должны приложить все усилия для реализации провозглашенной Казахстаном Глобальной энергоэкологической стратегии. Мы продолжим работу по осуществлению Астанинской инициативы «Зеленый мост», направленной на трансферт «зеленых» технологий.

Внешнеполитические предложения Казахстана получили поддержку у мировой общественности. В них — суть нашей внешнеполитической стратегии на десятилетия вперед. Мы будем продолжать нашу сбалансированную внешнюю политику, взаимодействуя не только с Западом, но и государствами Азии. В этом году исполнится 20-лет моей инициативе о созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. В текущем году мы должны достойно завершить председательство в Организации исламского сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности. В 2012 году Астана является культурной столицей СНГ и тюркского мира. Надо достойно провести эти мероприятия.

Мы отвечаем на глобальные вызовы XXI века углублением евразийской интеграции. Мы вместе с Россией и Беларусью сформировали Единое экономическое пространство, идём к созданию Евразийского экономического союза. Это важный фактор общерегиональной стабильности, повышения конкурентоспособности наших экономик. Мы готовы поддержать стремление других государств СНГ присоединиться к евразийской интеграции.

Уважаемые соотечественники!

Социальная модернизация — это центральный вопрос деятельности нового Парламента и Правительства, всех ответственных сил

Казахстана — партий, общественных объединений, творческих и профессиональных союзов, средств массовой информации, всех патриотов нашей страны. Тем более я попытался учесть конструктивные предложения всех партий, принявших участие на последних выборах в Мажилис. Мы должны объединить все силы на благо Родины. Нам предстоит проделать большую работу. Призываю всех казахстанцев принять самое активное участие в работе по достижению всех обозначенных задач!

Дорогие друзья!

Работа предстоит огромная, напряженная и трудная, но интересная для всех, и для простых людей, и для Правительства, Парламента, в целом — для государства. Не ставя таких больших целей, мы не можем развиваться. Мы всегда делали то, что говорили. Все наши планы, программы мы выполняли. Сейчас предстоит напряженная работа. Мир таков, таково положение. Таков сегодняшний вызов. Давайте призовем всех казахстанцев и мобилизуем себя на выполнения этих грандиозных задач, которые улучшат жизнь всех казахстанцев!

3. ПОСТРОИМ БУДУЩЕЕ ВМЕСТЕ!¹

1. Ускоренная экономическая модернизация — продолжение Программы форсированной инновационной индустриализации

Уважаемые казахстанцы!

Мы вступаем в двадцатый год Независимости.

В декабре 1991 года, выбрав своими стратегическими целями устойчивость и успех, мы пошли вперед, создавая новые программы развития для каждого нового этапа. Мы ставили амбициозные цели и достигали их. Приведу лишь один интегрированный показатель прогресса страны. В 1994 году ВВП на душу населения составлял чуть более семисот долларов. К 1 января 2011 года он вырос более чем в 12 раз. Мы рассчитывали достичь такого уровня только к 2015 году.

Мировой опыт показывает, что в первые 20 лет независимости ни одна страна не достигала такого результата. Например, ВВП на душу населения Южной Кореи за первое двадцатилетие суверенного развития вырос в 3 раза, Малайзии — в 2 раза, Сингапура — в 4 раза, Венгрии — в 5 раз, Польши — в 4 раза.

В Послании народу в январе 2010 года я обнародовал Программу индустриально-инновационного развития. Всего по стране создано порядка восьмиста различных производств. Мы начали процесс активного восстановления и развития химической и легкой промышленности, совершили рывок в переработке сельхозпродукции.

Ещё раз напомню о целях Стратегического плана на ближайшее десятилетие. К 2020 году мы должны достигнуть следующих показателей. Рост ВВП — не менее 30-ти процентов. Рост в перерабатывающих отраслях будет превышать или достигнет уровня добывающих отраслей. Активы Национального фонда составят не менее 30-ти процентов ВВП. Отечественные и иностранные инвестиции в несырьевые сектора экономики увеличатся не менее чем на 30 процентов. Доля малого и среднего бизнеса в ВВП составит 40 процентов.

¹ Послание Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева Народу Казахстана, г. Астана, 28.01.2011 (печатается с сокращением).

Численность населения приблизится к 18-ти миллионам человек. Доля квалифицированных специалистов составит 40 процентов. Уровень безработицы снизится до 5-ти процентов.

Производительность труда в сельском хозяйстве увеличится к 2020 году — в 4 раза. В аграрном секторе будет реализован беспрецедентный проект по развитию мясного животноводства. Уже в 2016 году экспорт мяса составит 60 тысяч тонн, что равноценно экспорту 4-х миллионов тонн зерна. Государство выделит на эти цели 130 миллиардов тенге кредитных ресурсов. Это позволит создать свыше 20-ти тысяч рабочих мест на селе, предоставит источник доходов для более ста тысяч сельчан. Это позволит увеличить поголовье племенного и породного скота всех видов. Всё это будет стимулировать рост производства в смежных отраслях — сельскохозяйственном машиностроении, химической и пищевой промышленности, кормопроизводстве, ремонте технике.

Конкурентоспособность нашей экономики должна основываться на эффективных технологиях, обеспечивающих снижение энергозатрат. В целях развития несырьевых секторов поручаю Правительству разработать и утвердить Комплексный план энергоэффективности. Индустриализация формирует новую парадигму региональной политики.

В прошлом году стартовал Таможенный союз Казахстана, России и Беларуси. Экспорт казахстанской продукции в страны Таможенного союза увеличился на 52,4%. При этом прирост таможенных пошлин в бюджет составил 25%. Всё это объективно показывает, что Таможенный союз — это очень прагматичный и конкретный проект, который решает экономические задачи наших стран. Это стимул для нашего бизнеса к производству конкурентоспособных товаров и услуг.

2. Социальная модернизация — новая социальная политика

Мы чётко определили наши планы по индустриализации и технологическому развитию экономики. Главная цель наших программ — укрепить благосостояние народа.

Поэтому особое внимание в нынешнем Послании я уделяю вопросам социальной модернизации. Я утвердил три важнейшие государственные программы: развития образования, здравоохранения и языков.

2.1. Образование

Мы должны продолжить модернизацию образования. Сегодня полностью завершена компьютеризация школ. Они оснащаются мультимедийными кабинетами, интерактивным оборудованием. Внедряется модель 12-летнего среднего образования. Личным кредо каждого казахстанца должно стать «образование в течение жизни». Мы намерены полностью обновить содержание профессионального и технического образования.

Сегодня в развитых странах на 1 миллион населения приходится от 1 до 6 вузов. В Казахстане всего вузов — 149. 200 научных советов штампуют кандидатов и докторов наук.

В науку идёт 1 из 60 кандидатов наук и 1 из 37 докторов наук. С этого года прекращается работа этих советов. Теперь будет вестись подготовка магистров и докторов PhD.

Мы обязаны обеспечить новый уровень развития университетского образования и науки. Сегодня на базе нового «Назарбаев-университета» формируется инновационная модель высшего учебного заведения, ориентирующаяся на запросы рынка. Она призвана стать образцом для всех казахстанских ВУЗов.

20 интеллектуальных школ, открывающихся по моему поручению по всей стране, станут основной базой подготовки одарённых детей для лучших вузов.

Вся работа в системе образования должна быть направлена на достижение следующих результатов. Доля детей, охваченных дошкольным воспитанием и обучением, к 2015 году составит 74 процента, к 2020 году — 100 процентов. В результате реализации программы «Балапан», принятой по моему поручению, только в 2010 году построено 35 детских садов, создано 1534 мини-центра, 137 частных детских садов. За счёт возврата ранее приватизированных дошкольных учреждений открыто 172 детских сада. Охват детей дошкольными организациями вырос с 30-ти до 55 процентов.

К 2020 году мы осуществим полный переход на 12-летнюю модель обучения. Для этого к 2015 году мы построим не менее двухсот школ за счёт средств республиканского бюджета и столько же — за счёт местных бюджетов. К 2015 году 50 процентов организаций образования будут использовать электронное обучение, а к 2020 году их численность возрастёт до 90 процентов. К 2020 году доля ВУЗов,

прошедших независимую национальную аккредитацию по международным стандартам, составит 30 процентов. До 5-ти процентов увеличится доля вузов, осуществляющих инновационную деятельность и внедряющих результаты научных исследований в производство. Не менее 2-х высших учебных заведений будут отмечены в рейтинге лучших мировых университетов.

Качественное образование должно стать основой индустриализации и инновационного развития Казахстана.

2.2. Здравоохранение

Все эти годы мы делали всё необходимое для улучшения здоровья казахстанцев. Финансирование здравоохранения увеличилось. Сегодня впервые по всей стране проводятся операции по самым сложным медицинским направлениям. Созданы 150 телемедицинских центров, связанных с ведущими зарубежными клиниками. Двадцать лет назад мы об этом только мечтали. Как результат проведенной работы, можно отметить увеличение рождаемости на 25 процентов, снижение смертности — на 11 процентов, естественный прирост населения увеличился в 1,7 раза.

В результате выполнения этих задач к 2015 году ожидаемая продолжительность жизни казахстанцев увеличится до 70-ти лет, а к 2020 — до 72-х лет и более. Необходимо вести пропаганду здорового образа жизни, использовать созданную повсеместно спортивную базу.

2.3. Развитие языков

Мир и согласие в многоязычном и многоконфессиональном обществе — это наша с вами заслуга, уважаемые казахстанцы. Отрадно отметить, что казахстанцы с уважением и достоинством стали изучать государственный казахский язык, давший название родной земле, на которой мы живем и ведем к благополучию нашу страну. Сейчас доля взрослого населения, свободно владеющего государственным языком, составляет подавляющее большинство. И это огромное достижение Независимости.

Наша задача состоит в том, чтобы к 2017 году число казахстанцев, овладевших государственным языком, достигло не менее 80-ти процентов. А к 2020 году — не менее 95-ти процентов. Через десять

лет 100 процентов выпускников школ будут владеть государственным языком.

Мы также будем развивать русский язык и языки других казахстанских этносов. Я всегда говорил, что для современного казахстанца владение тремя языками — это обязательное условие собственного благополучия. Поэтому считаю, что к 2020 году доля населения, владеющего английским языком, должна составлять не менее 20-ти процентов.

2.4. Новая стратегия занятости

За два года в рамках антикризисной «Дорожной карты» мы обеспечили занятость населения, сократили безработицу и улучшили инфраструктуру в наших городах и селах. Эти программы получили широкую поддержку и благодарность казахстанцев. Сегодня необходимо повысить эффективность рынка труда, поскольку новая экономика требует новой генерации квалифицированных кадров. Самозанятое население — это огромный кадровый резерв нашей экономики. Новые предприятия мы строим для того, чтобы там работали казахстанцы. Они должны готовиться к этому. Учиться новым профессиям.

Главный вопрос — преодолеть иждивенчество.

Безработный будет получать грант на приобретение профессии, а не за то, что он безработный. Проблемы бедности надо решать, а не смягчать за счет государственных пособий. Государство будет помогать только объективно нетрудоспособным и малообеспеченным.

2.5. Модернизация ЖКХ

Лучший показатель качества жизни граждан — уровень комфорта жилья. За последние 10 лет жилищный фонд увеличился на 30 миллионов квадратных метров. Это означает, что более одного миллиона граждан живут теперь в новых квартирах. Это важный результат нашей жилищной политики.

На протяжении многих лет коммунальный сектор финансировался по остаточному принципу. В результате к 2008 году 72 процента коммуникаций требовали ремонта или замены. В рамках «Дорожной карты» в 2009 и 2010 годах мы провели большую работу по ремонту объектов ЖКХ. Необходимо провести масштабную модернизацию систем водо-, тепло-, электро- и газоснабжения, а также

обеспечить создание оптимальной модели жилищных отношений. Доля объектов, требующих капитального ремонта, должна снизиться с 32-х до 22-х процентов к 2015 году. Протяжённость модернизированных сетей к 2015 году будет составлять в целом по стране свыше 31 тысячи километров.

Государство с привлечением международных финансовых институтов и наших банков предложит частным инвесторам, предприятиям и гражданам специальные инструменты совместного финансирования ремонта и реконструкции жилья и коммунальных объектов.

Реализация программы модернизации ЖКХ позволит создать до 10 тысяч новых рабочих мест ежегодно. В целом в ее реализации примут участие 1,5 миллиона человек — жители многоквартирных жилых домов.

Поручаю Правительству разработать механизм стимулирования накопления и софинансирования ремонта и восстановления общего имущества. Только так мы сможем улучшить жилищные условия и повысить ответственность граждан за сохранность своего имущества.

2.6. Качественная питьевая вода

Вопросы обеспечения казахстанцев качественной питьевой водой — важнейшая задача улучшения здоровья народа, поэтому это будет нашим приоритетом. Работа по обеспечению качественной питьевой водой была начата 8 лет назад, и есть положительные результаты. Доступ к централизованному водоснабжению в сельских населенных пунктах вырос до 41 процента, в городах — до 72-х процентов. Количество людей, пользующихся привозной водой, уменьшилось в 4 раза.

В то же время ещё немало сёл нуждаются в улучшении систем водоснабжения. Изношенность сетей водоснабжения в городах составляет 60 процентов. В среднем по республике уровень доступа к питьевой воде должен составить к 2020 году 98 процентов, а качество воды должно отвечать всем установленным санитарным нормам.

Поручаю Правительству выработать эффективные стимулы для максимального вовлечения частного капитала в водохозяйственный сектор. Надо широко использовать потенциал подземных вод, применить системный подход при строительстве новых объектов во-

доснабжения. В 2020 году доступ к центральному водоснабжению в городах должен составить 100 процентов. А в сельской местности — вырасти вдвое, до 80-ти процентов.

2.7. Повышение доходов — новое качество жизни

Уважаемые казахстанцы!

В текущем году мы повышаем размеры пенсий, стипендий, заработной платы работников бюджетной сферы на 30 процентов. Два года подряд мы их увеличивали на 25 процентов.

По моему поручению, в трехлетнем бюджете предусмотрено финансовое обеспечение как индустриально-инновационных, так и социальных программ, о которых я вам доложил.

Теперь всё зависит от того, как Правительство и местные органы власти исполняют эти задачи, как будет организована эта работа.

Это минимум того, что нужно сделать в ближайшее десятилетие.

Мы должны стремиться к тому, чтобы перевыполнить эти планы.

В этом состоит главная социальная цель десятилетия.

Дорогие казахстанцы!

Моим Указом 2011 год объявлен Годом 20-летия Независимости.

Создана Государственная комиссия, утверждён Общенациональный план мероприятий.

«20 ЛЕТ МИРА И СОЗИДАНИЯ» — таков девиз нашего юбилея.

За годы Независимости сформированы базовые ценности казахстанского пути — СВОБОДА, ЕДИНСТВО, СТАБИЛЬНОСТЬ, ПРОЦВЕТАНИЕ.

4. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИНДУСТРИАЛЬНО-ИННОВАЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ В ЭКОНОМИКЕ «СИЛЬНЫЙ КАЗАХСТАН ПОСТРОИМ ВМЕСТЕ!»¹

Уважаемые казахстанцы!

Мы сегодня еще раз говорим о хорошем старте индустриально-инновационной программы нашей страны. Это, я еще раз хочу подчеркнуть, важнейшая государственная задача, равносильная строительству государства и независимости. Потому что мы не можем сидеть и надеяться на наши минеральные ресурсы, и ничего не делать. Вы видели сами, что получается, когда меняются цены на мировом рынке на нефть, на газ, на металлы и так далее. Мы не можем постоянно сидеть и зависеть от этого. Мир ищет сейчас новые виды энергии, и будет находить. И мы должны к этому готовиться. Таможенный союз успешно заработал, во Всемирную торговую организацию входим. Нам надо готовиться, я много раз говорил. Надо готовиться конкурировать со всем миром. Это не так просто. Конечно, мы сильно отстали. Сейчас надо не только догонять, а надо вровень становиться. До 2020 года обозначена новая сверхзадача — войти в число инновационных экономик мира. А это не просто так. Осуществляя Программу форсированного индустриально-инновационного развития, мы должны опираться именно на инновации, на новые предприятия.

В 2010 году два из семи процентов роста экономики дали те 152 новых предприятия, которые мы в прошлом году ввели. В этом году надеемся на 2,6%, то есть растет вклад индустрии, то, что мы сейчас вводим.

Особо важное значение имеют пять позитивных тенденций развития нашей экономики.

Первая — это энергоэффективность. Вы это знаете. Только новые технологии дают энергоэффективность. Если предприятие потребляет электроэнергии больше, чем в мире и в Казахстане, это отсталое предприятие. Так что, экономия электроэнергии — не просто экономия. Энергопотребление уменьшается там, где есть новые

¹ Выступление Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева на выставке-форуме (г. Астана, ВЦ «Корме», 04.07.2011).

технологии. Здесь на выставке показывали, до сих мы даже светодиодные лампы не можем поставить в домах, в областях. По-моему в России, в Москве уже запретили лампы накаливания использовать. Нам тоже придется такой закон принять. Три завода по производству энергосберегающих ламп — это новые технологии, надо к ним стремиться.

Вторая тенденция — рост в несырьевом секторе. Сердцевинной процесса индустриализации становится машиностроение. Машиностроение делает новые машины. Старые машины не могут делать новые. Заработали конвейеры по сборке автомобилей, как мы говорили. Сейчас в Кустанае новые, и раньше у нас работали.

Мощность отечественного производства грузовых вагонов выросла до 2,5 тысяч единиц. Это принципиально важно. Если мы не будем это делать, мы скоро не сможем возить продукты внутри Казахстана и за рубеж. Новые производства освоены в химической, фармацевтической, строительной индустрии.

Третья тенденция — это агропромышленный комплекс. И здесь мы, как видите, многое делаем. По овцеводству, по зерноводству сделано в предшествующие годы очень много. Сейчас возьмемся за животноводство. По всей стране открыты 54 откормочные площадки. Вокруг них возникнут 2 700 фермерских хозяйств. Их переработанную продукцию мы будем впервые экспортировать, мясо в Россию и другие страны мира. Это большая благородная задача. Я думаю, что скоро из городов в село пойдут работать люди, настолько это будет выгодно.

Ко мне подходили бизнесмены — говорят: «Вы создали такие условия для животноводства, что вот хотим построить откормочную площадку на 2 000–3 000 хозяйств». Вот эти теплицы, которые мы сегодня открыли, сегодня в совокупности на 8-ми гектарах. Только в Южно-Казахстанской области 350 гектаров будет. Мы станем экспортёрами овощей и фруктов.

Четвертая тенденция — это новые проекты, которые реализуются малым и средним бизнесом. Здесь правильно говорили, благодарил, спасибо за понимание. Но еще мало. Наша задача — чтобы малый и средний бизнес выпускал больше половины продукции Казахстана. Где это развивается, там устойчивая экономика. В Федеративной Республике Германия 85% всей продукции выпускается

малыми и средними предприятиями. Какая экономика, как мощная экономика, 3-я экономика мира — и все производит малый и средний бизнес. Меньше всего в кризисе пострадали они, и больше всего сейчас развиваются они. Вот что такое малый и средний бизнес. Это, во-первых, как здесь передо мной выступали, говорят «Наконец-то я свое дело имею». Вот самый главный стимул — свое дело иметь, кормить семью и помогать государству. Этот человек будет ценить страну, этот человек будет уважать стабильность, этот человек будет уважать стабильность законов, укрепляется государство. Не просто малый бизнес, малому и среднему бизнесу есть что терять. Поэтому это принципиально важная политическая задача. Сейчас золотая пора для того, чтобы открывать новый бизнес и развиваться. Все эти индустриальные проекты будут вокруг себя развивать малые и средние предприятия, потому что им и то надо, и это. Поэтому по всему Казахстану, особенно акимам, министерствам надо разъяснять людям, чтобы возникали новые бизнес-объекты, и люди были заняты.

Пятая тенденция — я говорил всегда, **производительность труда** очень важна. Она растет, соответственно, будут расти доходы населения. В 2010 году один работник обрабатывающей промышленности производил продукции на 45 тысяч долларов. Это в полтора раза рост. Если по всему Казахстану взять, мы не выходим за 9 тысяч. Это самый худший, наверное, в мире показатель. А вот индустриальные проекты дают такой высокий рост.

Конечно, если производить электровозы, это дает 90 тысяч долларов на одного человека. Создавать продукцию с высокой добавленной стоимостью и качеством — вот это и есть производительность труда.

Необходимо выстроить систему микрокредитования согласно последнему моему Посланию. В селе безработные могут взять микрокредиты и заниматься бизнесом, а тем, кто не имеет работу, мы говорим — мы тебя привезем в город, обучим профессии за счет государства и предоставим работу на индустриальных объектах. Что еще надо? Работает программа «Занятость — 2020», «Дорожная карта бизнеса — 2020», Фонда «Даму», «КазАгро». Этим наши граждане должны воспользоваться.

Я предложил программу «Народного IPO», детали которой сейчас прорабатываются Правительством.

В целом все эти тенденции — пять «зеленых индикаторов», открывающих Казахстану путь к инновациям, к инновационному развитию.

Другого пути нет. Весь мир конкурирует, борется, смотрите, как все кипит. Если не будем инновациями заниматься, заниматься наукой, производить научную продукцию, мы не сможем конкурировать, значит отстанем. Советский Союз отстал от Запада, от западной экономики на 40 процентов. Как раз по инновациям. И если мы все время будем в догоняющих, «глотать пыль» за другими, тогда мы никогда не поднимем Казахстан. Поэтому инновационный путь развития очень важен. Мы должны перейти к новому качественному росту, не просто росту.

Мы, я считаю, на верном пути. И наша общая задача — сделать это движение, которое мы сейчас начали, необратимым.

Выход всех введённых сегодня производств на проектную мощность окажет огромное влияние на экономику страны, на социальное самочувствие наших граждан. Это более 730-ти миллиардов тенге инвестиций, более 25 тысяч новых рабочих мест.

Всего в Карте индустриализации намечено реализовать 470 проектов на сумму 8 триллионов тенге. Вы чувствуете масштабы? Казахстан это может. Когда мы могли об этом мечтать, говорить? И мы это делаем, вы это чувствуете. Вот такой поддержки как в Казахстане — ни у кого нет. Приезжают, говорят об этом. Переносят свои бизнес-штабы сюда в Казахстан — это налоги, это поддержка государства по созданию условий для бизнеса. Воспользуйтесь этим. Мы делаем колоссальный мега-проект, о котором никогда в истории казахстанцы даже не мечтали.

Я смело могу сказать, вряд ли кто-нибудь на постсоветском пространстве так делает. По золоту мы сейчас работаем. Поставили задачу 70 тонн золота производить. Это будет после России второе место в бывшем Советском Союзе. И это мы сделаем, уже 40 тонн будем добывать. У нас есть 120 месторождений золота в Казахстане, ими надо заниматься. Правительству надо создать единый завод по производству золота, причем высокого качества. И все кто, добывает в Казахстане золото, должны сдавать на этот завод, государственный. Надо принять специальный закон, потому что это стратегически важно, это государственная безопасность в этом плане. Это большая задача.

Казахстанский путь сегодня — это широкая магистраль индустриально-инновационного развития.

В чём его суть?

Во-первых, создание мощной технологической базы. Мир сегодня стоит на пороге пятой технологической революции.

Нам нужны инвестиции разума, научных знаний и новейших технологий. Нам надо искать новаторов и инноваторов. Инновации будут, когда будут инноваторы. Мы должны их воспитывать.

Мы будем создавать и внедрять инновации, которые обеспечат новый экономический рост.

Этот путь проделали многие страны — Япония, Южная Корея, Малайзия, Индия, Бразилия и другие.

Во-вторых, мы создаем первый в нашей истории масштабный научный кластер нового поколения.

Интеллектуальные школы, программа «Болашак». Тысячи наших молодых людей обучились. Для чего это делалось? Именно для инноваций. 20 Интеллектуальных школ, новый международный университет, технопарк «Алатау», полтора десятка лабораторий при ведущих вузах страны — всё это делается, чтобы рационализаторы, новаторы приходили туда, совершенствовали то, что они придумали и быстрее внедряли в производство.

Это интеллектуальный плацдарм. Самое главное — подготовка своих людей, которые будут вносить новшества.

Надо создать прочный механизм взаимодействия между научным кластером и производством.

Я хочу сказать всем бизнесменам, особенно нашим крупным предприятиям, ENRC, «Казахмыс», нефтяникам, да и всем остальным — если вы у себя на предприятиях не будете иметь свою лабораторию и свою продукцию совершенствовать, искать во всем мире, что есть, вы отстанете, никто не будет вашу продукцию брать и будете банкротами.

Каждое предприятие должно заниматься научными изысканиями. Каждое предприятие должно находить новаторов и поддерживать их, находить креативных людей, которые ищут каждый день, находят и приносят вашему предприятию новшества. Сегодня производят 100 товаров, чтобы через год было 150. Вот это новаторство. Через три года — 300. Больше возможностей надо использовать. Здесь подключается наука. Для этого люди у вас должны быть.

Сегодняшние ребята, которых мы готовим, учим в современных учебных заведениях, они должны стать в будущем штурманами нашей экономики. Для этого все делается.

Взлёт экономик Израиля, Сингапура, Финляндии и других стран связан именно с таким подходом — кооперацией науки, креативности и производства.

В-третьих, мы увеличиваем бюджетные вложения в научные исследования. К 2015 году они составят 1 процент ВВП. Это будет уже более чем 2 млрд. долларов США. Причём 60 процентов этих средств будут направляться на исследовательские и опытно-конструкторские работы, чего никогда не делали.

Сегодня в таких странах как Швеция и Финляндия на науку тратится 4-е процента ВВП страны.

Германия и Франция поднимают расходы на научные исследования до 3,5 процентов. В 2010 году лидеры мирового бизнеса инвестировали в научные разработки более 500 миллиардов долларов. А теперь подумайте, сколько вы тратите из того, что зарабатываете на своих предприятиях. Ни копейки вы не тратите. Вот в чем дело. Значит, нет будущего в этом предприятии. Мы для чего создаем лаборатории? Тратим деньги? Разрабатываем? Если это не будет внедряться, опять все выльется, как при Советском Союзе. Ничего не будет, отстанете, другие создадут.

В-четвертых, нам надо решить задачу формирования динамичного рынка интеллектуальной собственности.

В Казахстане должна быть прочная законодательная база для деятельности инноваторов с эффективной правовой защитой авторских, смежных и патентных прав.

Наше законодательство в этой сфере должно стать неотъемлемой частью международной системы защиты интеллектуальной собственности. Мы еще не подошли как следует к этому. А в этом заключено зло, почему не развивается.

Нужно выстроить систему регистрации патентов и товарных знаков, в которой не будет никаких лазеек для бюрократов. Это должно стать частью Электронного правительства. Только так мы сможем наладить непрерывный канал трансферта зарубежных технологий.

Только в этом случае будут созданы условия для роста инновационной активности нашего населения.

Это совместная задача Парламента, Правительства и бизнеса.

В-пятых, во всех успешных странах технологический рывок стал следствием целенаправленной поддержки малого и среднего бизнеса. Поэтому я с первых дней поддерживаю вас. Конечно, каких-то успехов достигли, но я расстраиваюсь, когда бизнес все время занимается «купи-продай». Сегодня купил, завтра продал. Создай маленькое производство, это не пропадет. А «купи-продай» в любой момент может исчезнуть. Поэтому старайтесь создать, хоть на 5, хоть на 10, хоть на 15 человек производство. Найдите нишу, и в этом как раз таки помогут лаборатории. Наши акиматы, министерства людям должны помогать создавать такие предприятия.

Эта поддержка не должна строиться по принципу выборочного покровительства акимом или чиновником отдельного предпринимателя, а в целом мы должны всем оказать помощь.

Надо активно задействовать все резервы.

Сегодня в промышленных зонах практически любого города есть простаивающие производственные объекты.

В ходе рабочей поездки по Южно-Казахстанской области я дал поручение акиму: *«Это огромный химический завод был построен когда-то. В жарком климате, южном регионе, такое производство было построено. И хорошо, что оно не работает теперь. Корпуса стоят готовые, отдай бизнесменам. Это же Клондайк, им не надо строить стены. Подведены электричество, вода»*. И вот сегодня докладывают, что на территории этого завода работают десятки предприятий. Посмотрите, таких очень много. Везде стоят корпуса. Отдайте бизнесменам эти предприятия, там, где есть коммуникации. Им не надо тратить на это, и они начнут работу. Вы им помогите, какое производство надо наладить в этой области, что потребляется. У нас такие возможности в Казахстане.

Инновационная экономика невозможна без развитой системы форсайта — современного инструмента видения и проецирования будущего.

Необходимо разработать и реализовать «дорожные карты» по всем судьбоносным направлениям развития экономики.

В них должны быть органически соединены интересы государства и общества, инвесторов и бизнеса.

Если не будет создан мощный исследовательский центр, если вы не будете видеть свой завтрашний день, если не будете знать, как ваши конкуренты, ближние и дальние, во всем мире работают, то у вас не будет солидного будущего.

При Министерстве индустрии и новых технологий должен быть создан мощный исследовательский центр, действующий на принципах и методике форсайта.

Нужно реформировать деятельность Института экономических исследований при Министерстве экономического развития и планирования.

Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте, Институт мировой экономики и политики при Фонде Первого Президента — они должны работать вместе с Академией наук Казахстана.

В работе этих структур надо делать ставку на прогностику, разработку стратегий дальнейших «дорожных карт».

Нам, например, нужна единая Карта приоритетных товаров, работ и услуг. Какие товары нам нужны сегодня? Завтра? В Таможенном союзе какие товары нужны? Что мы можем реализовать? Где мы найдем нишу, займем свое место на этом рынке. Об этом кто-то должен думать на предприятиях, об этом идет речь.

Аналитическому и научному обеспечению индустриализации должно уделяться большое внимание.

Далее, общенациональное массовое вовлечение населения страны в процесс индустриализации.

Министерству связи и информации, нашим СМИ я постоянно говорю — вы посмотрите, сегодня показывали мы предприятия, новые, вводимые. А где по нашему «Хабару», «Казахстану», «КТК» это показывается? Показываете все, что угодно. А не дух индустриализации государства, как строится все, как прокладывают дороги — железные дороги, автомобильные дороги, новые предприятия. Вот человек получил новую работу, а он нигде не работал. Семью теперь кормит, он получил новую профессию. Вот что надо пропагандировать, двигать людей вперед, показывать возможности, что человек может сам своими руками создать счастье для своей семьи, обучать детей, отдыхать за границей. Только надо посмотреть, что делается здесь, стремиться к этому. Поэтому я обязываю с се-

годняшнего дня средства массовой информации переключиться на показ индустриальной программы по всей стране. Министерства должны туда направлять людей, и акиматы областным телеканалам должны выделять людей, которые рассказывали бы как начинать бизнес — есть возможность, мы помогаем, займитесь. Учите, показывайте, как просто начать у нас бизнес, как получить кредит, с чего начать, первые шаги, какие есть необходимые виды бизнеса, надо составить список. Какие виды бизнеса необходимы, в каждой области должен быть список — что можно в области делать, какое имеется сырье и какие возможности. Вот так надо работать всем.

Поручаю Правительству разработать специальный Медиа-план, согласовать его с областными акиматами, министерствами и начинать разъяснять людям суть — прежде всего то, что мы как государство независимое, процветающее, не можем состояться без индустриализации страны.

Мы не первые занимаемся. Старшее поколение хорошо помнит первые пятилетки в Советском Союзе перед войной, сталинские пятилетки назывались. Сегодня выясняется, что все предприятия и заводы были привезены из Америки, они остановились, когда там была Великая депрессия, и поставили 800 предприятий по Советскому Союзу. Потом поставили этикетку «Сделано в СССР». И вся индустрия до сих пор работает, и металлургические заводы, и все остальное. А нам где это брать? Чем строить что попало, лучше не строить. Берите оттуда все новейшее, поставьте, чтобы сразу встать вровень с ними. Нельзя старое брать, покупать из-за того, что дешевле, потом дорого придется за это заплатить. Брать из сегодняшнего, а лучше — завтрашнего дня. Мы так поступаем, когда строим медицинские центры, оснащаем наши больницы, центры здравоохранения таким оборудованием.

Дорогие друзья!

Сегодня здесь, как я сказал, присутствуют все. Вы все участвуете в этой выставке. Я всех послушал. Я действительно радуюсь, что зародившиеся мысли об индустриализации приняли такой оборот. Также как мы задумывали, Казахстан стал известным всему миру, теперь в Астане проходят мировые события. Также как мы и задумывали столицу Астану, теперь мы ей все гордимся. Всем казалось,

что ни то, ни другое невозможно осуществить. Сейчас еще труднее задачи перед нами стоят. Если мы то сделали, неужели мы это не сделаем?

Когда развалился Советский Союз в магазинах прилавки были пустыми, отопления в городах не было, света в домах не было, думали — как мы выйдем из этого, что будем делать, как заставим заводы работать, все они остановились, 2 миллиона безработных. Я ездил на тысячи митингов по всей стране, объяснял, надо подождать, потерпеть. Мы подумали, вышли из этого. Это было страшное дело. Только стал уходить Юго-Восточный кризис, произошел обвал, показатели пошли вниз. Был страшный кризис 1998 года. И все эти три кризиса мы прошли нормально. На ваших глазах, выдержали. А сейчас страна еще сильнее. Когда в 1993 году вводили национальную валюту тенге, у нас не было 400 миллионов долларов, чтобы поддержать тенге. Международный валютный фонд говорил, вам надо 450 миллионов долларов, чтобы внедрить тенге, иначе невозможно. Не было этих денег. Сейчас у нас 80 миллиардов долларов резерва в стране. Вот что такое Казахстан.

Поэтому мы освоим это, давайте все вместе начнем работать на индустриализацию и инновации. Ищите, думайте днем и ночью, как лучше сделать, как создать новую продукцию, которой еще нет. Я говорил, просто инновации — это то, что на Западе есть, у нас нет. Есть абсолютные инновации, которых нигде нет. У нас есть такие вещи, которых нигде нет? Вот к абсолютным инновациям надо стремиться, придумывать самим. Умных людей у нас немало. Мы построим сильный Казахстан, построим вместе. Мы превзошли себя. Мы построили государство, столицу и такую экономику, такой известный Казахстан. Стоит нам этим заняться, чтобы сказать «Мы построили индустриальный Казахстан!».

5. ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ СТРАНЫ, РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ И СОЦИАЛЬНАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВА

Выступление Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева в ходе телемоста, посвященного Дню индустриализации¹

Уважаемые участники совещания!

Я хочу остановиться на трех главных задачах, которые стоят перед Правительством. Это индустриализация, сбалансированное развитие регионов, социальная модернизация.

Что сделано за эти полгода? Что сделано за всю первую половину пятилетки индустриализации Казахстана?

Из 225 проектов, запущенных в 2010 и первой половине 2011 годов — а эти проекты имели, как минимум, год для раскрутки, только половина загружена более чем на 60%.

Надо сделать выводы.

Первое. Мы должны повысить статус Карты индустриализации.

Прежде всего, у министров и акимов не должно быть упрощенного понимания индустриализации. Для некоторых главное — красиво отчитаться: разрезали ленточку и забыли. Акимы не в полной мере владеют ситуацией.

В Карту должны включаться приоритетные проекты, выпускающие высокотехнологичную продукцию и имеющие реальную основу. Госорганы, и прежде всего акиматы, должны содействовать реализации проектов не только на начальной стадии, а вплоть до их выхода на полную проектную мощность. Тогда сразу будет видно, кто не выполняет свои обязательства. Правительство должно постоянно отслеживать проблемы в проектах. А предприниматели должны иметь возможность сигнализировать о возникающих проблемах. Сегодня не все проекты, связанные с индустриализацией, включены в Карту, многие предприниматели не знают о ней и не получают поддержку со стороны государства.

Союзу «Атамекен» необходимо активно подключиться к этой работе.

¹ Астана, 04.07.2012.

Программа индустриализации должна выполняться **по всем 114 установленным показателям.**

Там, где есть отставание, надо решительно подтянуть. По каждому проблемному, неработающему проекту надо четко расписать конкретные шаги, чтобы выправить ситуацию.

Второе. Правительство должно использовать резервы инвестиционной активности. Безусловно, главный источник — это финансы. Мне часто жалуются, что в стране недостаточно «длинных» денег. Я уже давал поручение Национальному банку совместно с Правительством мотивировать банки второго уровня направить имеющуюся свободную ликвидность на реальную помощь развитию экономики.

Также нужно в полной мере использовать потенциал наших институтов развития. У них есть «длинные» деньги. И они должны реально поддерживать бизнес, а не позиционировать себя как коммерческие финансовые институты. Не просто выдавать кредиты, а искать перспективные бизнес-идеи и сопровождать их до полной реализации.

Мне доложили, что Банк развития очистился от проблемных активов. Теперь нужно сконцентрироваться на системных и стратегических проектах. Важный вопрос, который я постоянно держу на контроле — это привлечение инвестиций, особенно в обрабатывающие отрасли.

Именно во время кризиса, когда капитал ищет «тихие гавани», нам нужно привлекать его в нашу экономику. Поиском инвесторов должен заниматься Фонд «Самрук-Казына».

Здесь важно привлекать компании мирового уровня, имеющие не только финансовые средства, но и передовые инновационные технологии.

В ходе официальных визитов я постоянно веду переговоры с Главами ведущих стран. Мы подписываем документы о сотрудничестве, об инвестициях. Только за последнее время я провел переговоры во Франции, Германии, Кореи, Индонезии, Малайзии, Турции. И Правительство должно использовать эти договоренности.

Большие резервы для привлечения инвестиций имеются в тарифной политике. Сегодня внедрены предельные тарифы для производителей электроэнергии. Мы дали возможность энергетикам решить проблемы модернизации и компенсировать затраты тарифа-

ми. Но существенных изменений ни в динамике роста инвестиций, ни в снижении износа основных средств не наблюдается.

Возникает вопрос: куда делись средства на модернизацию? На какие цели они использованы? Уже обнаружены факты, когда за счет этих средств выплачиваются дивиденды.

Нужно жестко пресекать подобную практику в дальнейшем. АРЕМ и МИНТ должны радикально усилить контроль средств, получаемых за счет роста тарифов. Эти средства должны направляться исключительно на модернизацию основных фондов.

Теперь — что касается развития казахстанского содержания.

За прошлый год объем отечественной продукции в закупках госорганов снизился на 5 процентов.

Вот цифры по казахстанскому содержанию в закупках товаров наших недропользователей:

- по Тенгизшевройл — 4,3 процента;
- Кашаганский проект — 2,1;
- Актобемунайгаз — 1,4;
- КПО — 1,2;
- Казхром» — 3,8;
- ССГПО — 3,4.

Я не буду продолжать весь список.

Эта ситуация требует решительного исправления.

Правительству надо переломить ситуацию и если нужно — внести соответствующие изменения в нормативную базу, чтобы стимулировать недропользователей на покупку отечественных товаров.

В начале этого года я дал Правительству и Самрук-Казына ответственное поручение. Включить в карту индустриализации проекты по производству продукции с высокой добавленной стоимостью. Как выполнено это поручение? Из 108 проектов, включенных в карту индустриализации месяц назад, 70 проектов относятся к АПК и строительной индустрии. И только порядка 30 проектов могут с натяжкой отнесены к данной категории.

Из 174 проектов, планируемых к вводу в 2012 году, только 14 проектов можно отнести к пятому уровню технологической сложности. А сколько у нас экспортных производств? Из 389 уже введенных проектов карты только 65 проектов поставляют продукцию на экспорт.

Третье. Нам нужно смотреть вперед. Правительству уже сейчас надо готовиться к следующей пятилетке. Сегодня в мире наблюдается тенденция реиндустриализации.

Европейские страны осознали необходимость развития собственной индустриальной базы.

Сегодня выигрывают только те страны, кто совершат третью глобальную индустриальную революцию. Композитные материалы, нанотехнологии обеспечивают совершенно иные возможности для производства. Активно используются углеродные волокна в производстве деталей самолетов. Оно прочное, как сталь, при этом легче в два раза. Цифровизация, автоматизация и полная роботизация производств.

Энергоэффективность и экологичность — технологии, кардинально снижающие потребление энергии и выбросы в окружающую среду. Возобновляемые источники энергии также развиваются активно. В Евросоюзе стоит 191 млн. зданий. Каждое из них может стать маленькой электростанцией, черпающей энергию из крыш и стен с солнечными батареями, а также мусора.

Подобные подходы полностью меняют парадигму всего экономического строя в целом.

В то же время и спрос больше никогда не будет устойчивым.

В кризис 2008 года машиностроение стало одной из наиболее пострадавших отраслей. Спрос сократился на 24%. Дальше на это будет влиять тенденция перехода спроса потребителей от продукции массового производства к товарам массовой кастомизации. Об этих ключевых технологиях и тенденциях нам нужно знать и готовиться к переменам в мировой экономике уже сейчас. Чтобы через 10 лет не оказаться за бортом. Поэтому сегодня нужна безотлагательная системная перезагрузка как ПФИИР, так и Стратегического плана — 2020.

Надо пересмотреть систему образования, подготовки и переподготовки кадров, госслужащих, инженеров и технологов. И эта система должна быть настроена на нужды третьей промышленной революции.

Для повышения результативности ПФИИР требуется сосредоточить доступные ресурсы на ограниченном числе приоритетных направлений и проектов.

В дальнейшем нам нужна постоянная система мониторинга за новыми технологиями и инновациями с внесением оперативных корректирующих изменений.

Нам предстоит вести работу в условиях крайне неблагоприятных, когда тон будет задавать возможная вторая волна мирового кризиса.

У нас есть уникальный антикризисный опыт.

Четыре года тому назад мы смогли конвертировать падающую глобальную экономику в растущую национальную политику.

Значит мы обязаны сделать это и сейчас.

Правительству и Нацбанку поручаю выработать новую, Антикризисную стратегию, которая позволит нам «сыграть на понижении мировых рынков».

Она должна быть понятной и воспринимаемой всеми казахстанцами универсальной моделью национального реагирования на будущие вызовы.

Надвигающийся кризис — это своего рода «тест-драйв» для государственной службы.

Всем предлагаю смело заглянуть за горизонт второй волны мирового кризиса и увидеть наш Казахстан в числе промышленных стран.

Уважаемые участники совещания!

В январе текущего года я поручал Правительству усилить акценты региональной политики, значительно повысив координацию центра с регионами.

Центральные госорганы, акиматы, госхолдинги должны ежедневно работать по следующим направлениям.

Во-первых, обеспечение загрузки введённых проектов.

Во-вторых, Следует активно использовать резервы экономик регионов, снижая диспропорции в развитии областей.

Правительство совместно с акимами до сих пор не занялись резервами роста экономики.

Соответствующий анализ резервов по регионам был подготовлен и направлен в Правительство ещё в марте.

В-третьих. Надо увеличить долю малого и среднего предпринимательства в экономике.

Сегодня основу любой развитой экономики составляет малый и средний бизнес.

Однако многие наши предприниматели фактически мало знают о мерах господдержки.

Это упущение со стороны МЭРТ и фонда «Даму».

Поэтому нужно ускорить эту работу.

Несмотря на выделение за три года более 80 млрд. тенге на реализацию Дорожной карты бизнеса-2020, охвачено всего лишь 0,3% от активных предпринимателей (1600).

В этом году из 12 млрд. тенге на микрокредитование более четверти средств запросила Западно-Казахстанская область.

При этом Костанайской всего 174 млн., Мангистауской — 200 млн., Алматинской — 375 млн. тенге.

Неужели в этих областях населению не нужны деньги?

Почему акимы формально относятся к этому вопросу, а Министерство труда не проявляет должной требовательности?

Программа «Занятость-2020» должна системно решать вопросы реального обеспечения работой населения.

К примеру, только в прошлом году южным областям выделено свыше 9 млрд.тенге, а в этом году — почти в 2,5 раза больше.

Однако трудоустроено всего 2% нуждающихся или 25 тыс.человек (в общем по стране — около 60 тыс.).

Всего по республике обучено около 40 тыс. человек, а работу получила лишь половина.

Если, обучая, обнадёживаете людей — дайте работу.

Также для сбалансированного развития территорий и размещения трудовых ресурсов крайне важно стимулировать переезд с юга на север трудоспособного населения.

Во всем мире люди едут туда, где есть работа.

Однако Министерство труда и акимы этим вопросом не занимаются.

В-четвёртых. Необходимо обеспечить реальную поддержку отечественных товаропроизводителей, серьёзно увеличив долю казахстанского содержания.

Я давал поручение обеспечить закуп отечественных автомобилей национальными компаниями.

Однако кроме КНБ, Минобороны и МЧС контракты никто больше не заключил, продолжая закупать технику за границей.

Не решенным остались вопросы пересмотра системы госзакупок с исключением скрытой монополии госпредприятий и формирования информационной системы цен.

О каком развитии малого бизнеса можно говорить, если министерства, акиматы «окружили» себя подведомственными организациями и закупают всё у них, при этом дороже, чем на свободном рынке.

По аграрному сектору.

Для выравнивания внутренних цен, в прошлом году в регионах были созданы стабилизационные фонды.

Обеспечение формирования оперативных запасов продуктов первой необходимости должно осуществляться на основе анализа.

Кроме того, чтобы цена формировалась правильно, нужно обеспечить сельхоз субъектам прямой доступ на торговые рынки и возможности для стабильного производства сельхозпродукции.

Мы выделяем значительные средства КазАгро и другим институтам развития.

Однако реальная отдача невысока.

Сегодня льготными кредитами через Нацхолдинг «КазАгро» обеспечиваются всего 10% сельхозпроизводителей.

Поручаю выработать и принять меры по оздоровлению предприятий на селе.

В следующие 10–20 лет в мире резко увеличится потребление продовольствия.

Поэтому, в сегодняшних условиях необходимо уделить особое внимание аграрной индустриализации.

Правительству совместно с акимами областей уже сейчас необходимо приступить к подготовке уборочных работ.

Уважаемые участники совещания!

В своем Послании одним из главных приоритетов нашей политики я определил социальную модернизацию.

Я дал конкретные поручения Правительству.

Однако я не вполне удовлетворен темпами и качеством выполнения Послания.

Социальные вопросы нельзя откладывать «на потом» и отделять «стеной» от экономических.

Там, где дело касается жизни и благополучия простых казахстанцев, необходима понятная обществу долгосрочная социальная политика.

Прежде всего, необходимо разработать Общенациональную Концепцию социального развития до 2030 года, которая будет опираться на Стратегию «Казахстан-2030», другие стратегические документы.

На основе Концепции мы разработаем Общенациональный план.

Сейчас я работаю над конкретной программой «20 поручений по социальной модернизации».

В ней будут даны ответы на все злободневные вопросы простых людей.

Первое. Без сомнения, неотложным вопросом социальной модернизации является создание эффективной модели социально-трудовых отношений.

Сегодня в Казахстане недостаточно развиты механизмы предупреждения и профилактики трудовых споров.

Второе. Недостаточна правовая ответственность за провоцирование социально-трудовой конфликтности.

Нередко его стороной становится трудовой коллектив, спровоцированный ухудшением условий труда, срывом производственного процесса, задержками выплаты заработной платы и т. д.

В то же время в наших кодексах нет статей об ответственности за провоцирование трудовых конфликтов со стороны работодателей, должностных и иных лиц.

Следует повысить ответственность за выполнение социального законодательства не только отечественного, но и иностранного бизнеса, работающего в Казахстане.

Частная форма бизнеса не дает права устанавливать свои «законы».

Третье. Существенным проблемным моментом является неэффективное законодательство о профессиональных союзах.

В нем неясно изложены положения о коллективных договорах, об ответственности сторон за их выполнение, нет даже понятия о социальном партнерстве.

Требуются решительные шаги по модернизации профсоюзного движения, прежде всего ФПК.

Четвертое. Сегодня индустриально-инновационная программа — это вопрос номер один для будущего страны.

Создаются новые рабочие места.

Но мы видим, что не все «самозанятые» стремятся работать.

К сожалению, психология такова, что человек лучше будет «таксовать» у базара, чем пойдет за новой квалификацией.

Но если мы хотим стать конкурентной нацией, то эту психологию надо изживать!

Надо осваивать новую квалификацию.

И молодой, и взрослый казахстанец не должен сидеть на месте и всё критиковать, а стремиться туда, где есть работа, где можно работать!

В других странах люди едут на заработки.

Это повсеместная практика в Европе, Америке, Азии.

А мы создаем рабочие места, строим новое производство в своей собственной стране.

Но не хотим переехать туда, где есть работа и заработок.

Пятое. Жилье, дом, квартира — для каждого казахстанца — это первостепенный вопрос.

Это та прочная основа личной жизни и хорошего климата в семье, без которой благополучие и производительный труд просто невозможны.

Важно совершенствовать законодательство в целях развития рынка арендного жилья.

Шестое. Необходимо развивать механизмы социализации граждан, относящихся к категории социально уязвимого населения.

Это, в первую очередь, инвалиды и люди с ограниченными возможностями, члены многодетных семей, лица предпенсионного возраста и т. д.

У нас некоторые «шустрые» работодатели при приеме женщин на работу берут сразу два заявления — о приеме и об увольнении, на случай беременности. Это позор!

Главный подход здесь не опека государства, а создание условий, которые бы помогли этим гражданам обрести веру себя, в свои возможности к социально полезному труду.

На этот счет необходимо специальное законодательство, например, о социальных рабочих местах.

Седьмое. Особое направление — создание эффективной системы адаптации молодых казахстанцев к самостоятельной жизни, инициативному труду.

Государство делает всё для того, чтобы каждый молодой человек обязательно был востребован в своей стране.

Необходимо модернизировать закон о государственной молодежной политике.

В то же время наша молодежь не должна жить иллюзиями.

Без труда нет благополучия!

За пределами Казахстана нет рая. Не возможно получить всё и сразу. Надо трудиться и реализовывать свой потенциал в родном Казахстане. Для этого государство создает и будет дальше создавать все условия. Важно разработать меры привлечения молодежи к получению технического и профессионального образования, к участию в программе индустриализации.

Подробнее обо всем этом я выскажусь позже.

Уважаемые участники совещания!

Сегодня глобальный мир и его ценности меняются.

Все больше и больше мы убеждаемся в иллюзорности общества потребления, развившейся в последние десятилетия.

Сегодня весь мир с особой остротой убедился, что идеология потребления породила массовое социальное иждивенчество в развитых странах мира, стала одной из главных причин глобального кризиса.

Этой ложной идее, которая не может быть реализована даже в развитых странах, можно найти конструктивную альтернативу.

И такой альтернативой является идея Общества Всеобщего Труда.

В конечном счете, все экономические и культурные богатства создаются человеческим трудом, а не виртуальными финансовыми институтами.

Поэтому именно реальный производительный труд мы и должны поставить в основу нашей социальной политики.

Утопические идеи как либеральной, так и социалистической направленности остаются в прошлом.

И чтобы выжить в этом жестком мире, наша экономическая и социальная политика должна быть направлена на созидание конкурентоспособного и сильного Общества Всеобщего Труда.

Будем реалистами: на перспективу в XXI веке только ТРУД может обеспечить всем казахстанцам и **БЛАГОСОСТОЯНИЕ, и КАЧЕСТВО ЖИЗНИ.**

Уважаемые участники совещания!

Сегодня перед Правительством, акимами стоят большие задачи.

Реализация индустриализации и социальной модернизации — это тест для каждого министра, для каждого акима.

Именно выполнение этих двух главных задач показывает, кто есть кто в моей команде.

Для меня главная забота — это достаток в каждой казахстанской семье, уверенность простых людей в завтрашнем дне.

Именно на это направлены все наши программы.

Желаю вам добиться успехов на этом пути.

6. КАЗАХСТАН ИНДУСТРИАЛЬНЫЙ ДОЛЖЕН СТАТЬ ИННОВАЦИОННЫМ В СФЕРЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Выступление Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева на Республиканском форуме работников агропромышленного комплекса¹

Уважаемые участники форума!

Я приветствую в вашем лице всех казахстанцев-сельчан!

Год 20-летия Независимости страны аграрный сектор Казахстана завершает невероятными успехами.

Собран самый большой за последние пять с половиной десятилетий урожай зерновых — почти 30 миллионов тонн, в том числе 25 миллионов тонн пшеницы.

Показатель урожайности побил все прежние рекорды, начиная с первых лет поднятия целины — 18 с лишним центнеров с гектара.

В основных зерносеющих регионах — Северо-Казахстанской, Костанайской, Акмолинской областях — выше 30-ти центнеров с гектара.

Хорошо поработали все — и аграрии, и механизаторы, и хлеборобы. Также хочу сказать большое спасибо за организаторскую работу акимам этих областей — Билялову, Кулагину, Дьяченко, всем акимам районов этих областей. Хороших урожаев добились и другие регионы Казахстана.

Я ещё раз поздравляю вас с такими беспрецедентными результатами!

Это огромная победа всего Казахстана!

Я от всей души благодарю всех работников агропромышленного комплекса за этот бесценный подарок к 20-летию Независимости нашего Казахстана!

Рекордный урожай — это не результат стечения обстоятельств или исключительно благоприятных погодных условий.

¹ Астана, 11.11.2011.

Если обратиться к истории, то самые «великие целинные урожаи» советского времени достигались, как правило, экстенсивным путем.

В погоне за цифрами в оборот вводились новые площади — в ущерб животноводству безжалостно распахивались пастбища, вопреки мнению агрономов засеивались паровые площади.

На борьбу за урожай бросали целые воинские части, направляли студентов, горожан.

Цифры решали всё!

И в то же время мало что делалось для того, чтобы элементарно сохранить собранный урожай.

Многие ветераны помнят, как всё происходило в те годы.

Ничего подобного у нас сейчас не было.

Нынешний рекорд казахстанской страды достигнут совершенно другими методами, благодаря двум решающим факторам!

Во-первых, героическим трудом наших фермеров, всегда опиравшихся на широкую поддержку государства.

Только за последние пять лет из республиканского бюджета на развитие аграрного сектора выделено 670 миллиардов тенге.

В 2009 году в самый разгар мирового кризиса из Национального фонда было направлено 120 миллиардов тенге на реализацию инвестиционных проектов в перерабатывающей отрасли.

За счет этих средств уже введено в строй 42 новых производства. Тысячи сельчан получили работу, а экономика получила продукцию.

Поэтому, как не раз на встречах мне говорили сельчане, никакого кризиса наше село и не заметило.

А в том же 2009 году рост в сельскохозяйственной отрасли составил более 9-ти процентов.

Согласно предварительным данным, в этом году объём продукции сельского хозяйства увеличится более, чем на 20 процентов.

Показательно, что половина всех площадей была посеяна и убрана высокопроизводительной новейшей техникой.

На более 70-ти процентах всех посевов использовались влагосберегающие технологии выращивания. Одним из идеологов и практическим воплощением этих технологий является Валентин Иванович Двуреченский. Более 11 миллионов гектар высевается по

этой технологии. Она не только сберегает влагу, но и богатство наших недр, плодородие почвы.

Во-вторых, нынешняя выдающаяся победа всего сельского хозяйства Казахстана — прямой результат последовательной аграрной политики государства.

Два десятилетия Независимости кардинально изменили казахстанские аулы и села.

Ещё не забыто то время, когда после распада СССР сельское хозяйство нашей страны оказалось в бедственном положении.

Половина сельчан жила за чертой бедности. Резко сократились посевные площади, поголовье скота, устарела техника.

Нам досталось очень трудное наследство.

С первых дней Независимости мы приступили к реформам аграрного сектора.

После коллективистских экспериментов советского прошлого земля обрела своих реальных хозяев в ходе процесса приватизации.

Сегодня это 185 тысяч крестьянских и фермерских хозяйств, 9 тысяч крупных и средних предприятий, работающих как товарищества и акционерные общества.

В них работает примерно одна треть всего занятого населения.

В этом секторе ежегодно создается до 7 процентов всего национального богатства страны.

Прочной правовой основой аграрного сектора стал Закон о земле, в котором справедливо решен вопрос о частной собственности на землю.

Правовая основа, весь пакет необходимых законов для развития сельского хозяйства был принят. В этом есть и заслуги тогдашнего министра сельского хозяйства Ахметжана Есимова, который разрабатывал эти проекты и проводил в жизнь.

В Казахстане сформированы и действуют эффективные инструменты государственной поддержки сельхозпроизводителей.

Это льготное налогообложение, кредитование и субсидирование, удешевленный лизинг сельхозтехники и оборудования, а также многие другие.

Реализована 6-тилетняя Государственная программа развития аулов и сёл.

В её рамках освоен почти 1 триллион тенге.

В десятках сельских населенных пунктах построены новые школы, больницы, дома культуры, дороги, системы водоснабжения, электрические сети.

Мы осуществили такие грандиозные проекты как строительство Коксарайского водохранилища, канала Шардары — Махтаарал.

Плодородные земли Южно-Казахстанской области избавлены от капризов водной стихии.

Его гидроресурсы станут прочной гарантией высоких урожаев даже в засушливое время.

Государство принимает меры по обеспечению сельского хозяйства качественными специалистами.

В рамках специального проекта «С дипломом в село», осуществляемого по моей инициативе, более 16-ти тысяч молодых казахстанцев работают в сельской местности.

Им оказывается всесторонняя поддержка со стороны акиматов.

Сегодня Казахстан входит в десятку ведущих мировых экспортеров пшеницы.

В 2010 году на внешние рынки мы поставили порядка 9-ти миллионов тонн зерна. В том числе около 3-х миллионов — в страны Центральной Азии.

Потенциальная способность в этом году достигает 15 миллионов тонн.

Уже на протяжении пяти лет подряд мы занимаем лидирующее место в мире по экспорту муки.

Государство проводит целенаправленную работу по расширению экспортных коридоров для наших сельхозпроизводителей.

Создана транспортно — логистическая инфраструктура в Каспийском регионе для экспорта зерна на рынок Ирана и стран Закавказья.

Увеличены мощности действующих и введены новые зерновые терминалы в портах Актау, Баку в Азербайджане и Амирабад в Иране.

В перспективе, с реализацией проекта железной дороги Казахстан — Туркменистан — Иран — Персидский залив вырастут объемы поставок казахстанских грузов, в том числе и продовольствия на рынки стран Персидского залива, Восточного Средиземноморья и Северной Африки.

Завершение еще одной железнодорожной ветки «Жетыген — Коргас» и ввод международного транспортно-логистического хаба «Хоргос» позволят выходить на рынки Китая и на Тихоокеанский регион.

В ходе моего недавнего визита во Вьетнам обсуждалась возможность поставок казахстанского зерна в эту страну.

Создание Таможенного союза, а в скором времени и Единого экономического пространства Казахстана, России и Беларуси раздвигает для казахстанских бизнесменов рынки до Бреста и Владивостока.

В целом, сельское хозяйство Казахстана стало важным звеном экономики страны. Это такой же локомотив экономики.

Аграрный сектор располагает солидной базой и огромными возможностями для наращивания своего потенциала.

Уважаемые участники совещания!

Земля всегда была и остается величайшей ценностью любого государства.

Казахстан в этом смысле является одной из немногих стран мира, которая обладает бесценным богатством — огромными плодородными угодьями, фундаментальной базой аграрной науки, растущим сельским хозяйством.

Продовольствие — одна из самых стабильных валют мира настоящего и будущего.

Недавно появился на свет 7-ми миллиардный житель планеты.

Скоро землян будет 10 миллиардов.

«Как прокормить эти миллиарды?» — главный вопрос ближайшей эпохи.

По прогнозам ООН, потребность человечества в продовольствии к 2050 году возрастет более чем в 2 раза.

В XXI веке возникла и такая проблема как «голод изобилия».

Из-за высоких цен на продукты питания сотни миллионов людей не могут обеспечить себе нормального питания.

Это сказывается на их способности работать, создавать семью, воспитывать детей.

Всемирная продовольственная организация определила ареал потенциального глобального голода.

Он включает и некоторые соседние с нами страны.

Долговременные перспективы продовольственного кластера очевидны.

Качественное, созданное на естественном сырье продовольствие никогда не заменит никакие генно-модифицированные продукты.

Оно всегда будет в цене.

В современном мире инновации в сельском хозяйстве стали приоритетным направлением в ряде стран — Канаде, Австралии, Новой Зеландии, Израиле и других.

Почему Израиль может поставлять на мировые рынки, практически круглогодично, тонны овощей и фруктов?

Там практически нет плодородных земель, ограничены водные ресурсы.

Но там пошли по пути интенсивного развития аграрной науки, создания современных агротехнологий, внедрения капельного орошения.

Результат — страна является одним из ведущих экспортеров продовольствия.

Казахстан уже на 80 процентов обеспечивает собственные потребности в продовольствии.

Когда страна импортирует более 30 процентов продуктов извне, это уже угроза безопасности государства.

При растущих темпах развития аграрного производства так или иначе встанет вопрос о новых рынках сбыта нашей сельскохозяйственной продукции.

Тем более что мы приступили к реализации масштабного проекта развития отрасли животноводства.

60 тысяч тонн мяса будет ежегодно экспортироваться на внешние рынки.

У казахстанского фермерства есть большие шансы успешно участвовать в региональной и глобальной конкуренции за продовольственные рынки.

Создание Таможенного союза и Единого экономического пространства их только усиливает.

Поэтому аграрный сектор я рассматриваю как важнейший инновационный кластер Казахстана.

В рамках Программы индустриально — инновационного развития в аграрном секторе введено 75 проектов.

Это примерно половина всех объектов Карты индустриализации.

До конца текущего года планируется открыть ещё 92 аграрных производства.

Сегодня важно наращивать масштабы модернизации действующих сельхозпредприятий с использованием всех механизмов поддержки фермерства и сельхозпроизводителей.

Правительству совместно с акимами надо разработать и реализовать конкретный План модернизации перерабатывающих производств аграрного сектора.

Это центральный вопрос выполнения задачи удвоения производительности труда в агропромышленном комплексе.

Высококачественную пшеницу мы должны сами перерабатывать и вывозить с добавленной стоимостью в виде макаронных изделий, крахмала, глютена и других продуктов.

Сегодня для вывода сельскохозяйственной отрасли Казахстана на новые рубежи, необходимо решить следующие задачи.

Первое. Поручаю Правительству разработать пошаговую дорожную карту перехода на новые механизмы господдержки аграрного сектора, в том числе животноводства и перерабатывающей промышленности. В Послании я поставил задачу повысить производительность труда в сельском хозяйстве в два раза. Это можно сделать только за счет переработки, увеличения конечной стоимости продукции.

При этом надо учесть все вопросы, связанные с Таможенным союзом, а также предстоящим вступлением в ВТО.

Второе. Сельское хозяйство Казахстана должно быть инновационным.

Нам нужна конкретная программа развития отечественной аграрной науки.

За 10 лет вклад государства в научные разработки в сельскохозяйственной отрасли составил более 20-ти миллиардов тенге.

Наши учёные, например, вывели немало сортов пшеницы высокой урожайности.

Однако их повсеместного применения нет.

Почему так происходит?

Учёные десятилетиями разрабатывают новые сорта и агротехнологии, затем Госкомиссия по сортоиспытанию 3 года решает, внедрять их или нет.

А наука на месте не стоит.

В конце концов, труды наших аграрных ученых остаются никому не нужными. Куда это годится?

Поэтому поручаю Министерству сельского хозяйства совместно с КазАгроИнновацией проработать вопрос о целостной программе реформирования отечественной аграрной науки.

Другая сторона вопроса — качественная подготовка кадров для аграрной отрасли.

Сейчас ведется строительство 43 ветеринарных лабораторий, в будущем году будет построено еще 63 лаборатории.

Продуман ли вопрос о том, кто будет работать на их новом оборудовании?

Без качественной ветеринарии не будет экспорта мяса. Наше качество должно отвечать европейским стандартам.

Надо провести ревизию учебных программ наших аграрных вузов.

Тех ли специалистов, которые нужны инновационному развитию сельского хозяйства, они выпускают?

Что нужно сделать для более полной отдачи от ежегодно выпускаемых тысяч молодых агротехников, других специалистов-аграриев?

Поручаю Министерству сельского хозяйства совместно с Министерством образования и науки проработать этот вопрос.

Считаю, что также надо расширить квоту аграрных специальностей в программе «Болашак».

Третье. Сегодня нужны эффективные меры, стимулирующие фермеров к внедрению агроинноваций.

Зарубежные технологии пока доступны для крупных и средних хозяйств.

Большинство фермеров практически не имеет возможности их применять.

Поэтому важно создать доступные финансовые инструменты для поддержки инновационной активности на селе.

Согласитесь, что 18,5 тысяч гектар площадей, на которых используется капельное орошение, — это мизер для наших масштабов!

Другой вопрос — сегодня не используются 109 миллионов гектаров земель, а это 42% земельного фонда страны. Из них дополнительно под посев сельхозкультур могут быть вовлечены около 2 миллионов гектаров пашни.

Кроме того, я говорил неоднократно, что излишние посевные площади зерновых надо оптимизировать.

Надо расширить площади под кормовые, крупяные, бобовые и масличные культуры.

Один из механизмов диверсификации структуры посевов — это переход от субсидий по производству пшеницы к удешевлению лизинга сельскохозяйственной техники, удешевлению кредитов, закупу зерна по гарантированной цене.

Поэтому поручаю Правительству разработать для фермеров стимулирующие механизмы, которые бы обеспечили диверсификацию посевных площадей, заботу крестьян о повышении плодородия почв.

Также поручаю Правительству и акимам областей провести тщательную инвентаризацию всех земель, определить их потенциал для ввода в сельхозоборот.

По итогам инвентаризации у каждого региона должен быть план по диверсификации сельхозкультур.

Четвертое. Я поставил задачу превратить мясное животноводство в такую же стратегическую отрасль, как и производство зерна.

На эти цели через холдинг «КазАгро» выделено 130 миллиардов тенге.

Сегодня нужно усилить селекционную работу по улучшению качества поголовья скота за счет потенциала завозимых в страну племенных образцов.

Существенный резерв — это восстановление низкокзатратного отгонного животноводства, включая традиционное для Казахстана овцеводство.

Тем более что сегодня в стране 60 процентов пастбищ не используется.

Важно продолжить работу по созданию во всех регионах центров по заготовке, хранению и транспортировке сельхозпродукции.

В связи с рекордным урожаем мы столкнулись с проблемой нехватки элеваторов, зерновозов.

Надо, не откладывая, планировать расширение мощностей для хранения и транспортировки зерна, создавать мультимодальную транспортно-логистическую инфраструктуру.

Всё это — задачи акимов всех уровней и социально — предпринимательских корпораций.

Поручаю Правительству совместно с ФНБ «Самрук-Казына» создать на базе КТЖ мощную транспортно-логистическую компанию международного уровня. Железные дороги, автомобильные дороги, авиация, другой транспорт — должны быть объединены в единый центр.

Пятое. Рост аграрного сектора немыслим без развития аулов и сёл, повышения благосостояния сельского населения.

В Казахстане насчитывается порядка 7 тысяч сельских населенных пунктов.

Из них около 3000 аулов и сёл включены в Прогнозную схему территориально-пространственного развития страны до 2020 года.

На их развитие, как перспективных точек роста в сельской местности, будут направляться все необходимые государственные ресурсы.

Мы продолжим процесс преобразования казахстанских аулов и сел, создадим для сельчан благоприятные условия для работы и проживания.

Я призываю подключиться к этой работе национальные компании, предпринимателей, общественность.

Дорогие друзья!

Всего несколько недель отделяют нас от 20-летнего юбилея нашей Независимости.

Это не просто знаменательная историческая дата, но и момент осмысления нашего дальнейшего развития.

В XXI веке успехи ожидают только те государства, которые достигнут инновационного лидерства.

Поэтому Казахстан индустриальный должен стать Казахстаном инновационным. Это касается и агропромышленного комплекса.

ВРЕМЯ ВЫБРАЛО НАС: К 20-ЛЕТИЮ НЕЗАВИСИМОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН¹

Дорогие мои казахстанцы!

Дорогие друзья!

Я поздравляю вас с великим праздником казахстанского народа — 20-летием Независимости Республики Казахстан!

Сегодня время вспомнить, с чего мы начинали.

В первые годы Независимости 40 процентов населения жили за чертой бедности.

Промышленное производство снизилось вдвое по сравнению с 1990 годом, а сельскохозяйственное — почти на треть.

В 1995 году среднемесячная зарплата составляла лишь 35 процентов от уровня 1991 года, а пенсия была лишь 29 долларов.

Инфляция галопировала на уровне 2-х тысяч процентов.

Мы начали с эффективных экономических преобразований.

Либерализация цен, введение национальной валюты и создание банковской системы, приватизация государственной собственности, развитие малого и среднего бизнеса и переход к рыночным отношениям, — с этого стартовал наш Казахстанский путь.

Не могу не вспомнить, поскольку это в моей памяти запечатлено навсегда.

Символично, что этот путь начался с дороги к звездам.

Я помню, сколько мне лично стоило настойчивости и трудов, чтобы Тохтар Аубакиров и Талгат Мусабаев стали первыми сыновьями нашей земли, покорившими космос.

Мы заслужили доверие всего мира.

В страну пришли такие крупнейшие инвесторы, как Шеврон, Бритиш Петролеум, Миттал, Самсунг, Дженерал электрикс, Дженерал моторс и многие другие флагманы мирового бизнеса.

С 1999 до 2007 года ежегодный прирост ВВП составлял в среднем 10 процентов в год.

Это были первые результаты исполнения Стратегии развития до 2030 года.

¹ Выступление Президента Республики Казахстан — Лидера Нации Н. А. Назарбаева на торжественном собрании, посвященном 20-летию Независимости Республики Казахстан (Астана, 15.12.2011).

Казахстан успешнее других стран СНГ осуществил переход к рынку.

За время Независимости количество субъектов малого и среднего бизнеса выросло более чем в 35 раз.

С 19 тысяч в 1993 году до более 675 тысяч в 2011 году. Более 2-х миллионов наших граждан нашли в этой сфере себе работу.

За последние 10 лет выпуск продукции этого сектора экономики вырос в 20 раз и составляет сегодня 7 триллионов тенге.

В этом году в рейтинге Всемирного банка по ведению бизнеса Казахстан занял почетное 47 место, оставив позади все страны СНГ.

Совокупные резервы Национального Банка вместе с активами Национального Фонда приближаются к 80 миллиардам долларов.

Если в 1993 году ВВП на душу населения составлял 700 долларов, то сегодня мы достигли показателя более 11 тысяч долларов.

Это рост — в 16 раз!

Когда в 1993 году нам надо было внедрять национальную валюту, Нацбанк должен был иметь обеспечивающие деньги. У нас не было 500 миллионов долларов, которые позволили бы внедрить национальную валюту. Мы должны были заплатить за печать денег в английской компании. А сегодня резерв — около 80 миллиардов долларов.

Согласно классификации Всемирного банка, мы вошли в группу стран с уровнем доходов выше среднего.

Таких темпов развития и улучшения показателей жизнеобеспечения ранее в мировой экономике никогда и нигде не наблюдалось.

Мы всегда брали пример с Юго-восточных тигров.

Например, Южной Кореи за первые 20 лет её суверенного развития ВВП на душу населения вырос всего в 3 раза, в Малайзии — в 2 раза, Сингапуре — в 4 раза, Венгрии — в 5 раз, Польше — в 4 раза. А у нас — в 16 раз.

По оценкам британских специалистов, из 25 самых динамичных экономик первого десятилетия XXI века Казахстан занимает третье место, пропустив вперед лишь Китай и Катар.

С 2006 года мы внедрились целостную систему поддержки семей с детьми. Так, если в 2003 году в стране родилось 250 тысяч детей, то в 2010 году количество новорожденных составило более 360 тысяч.

Сегодня Казахстан по международным стандартам входит в группу стран с развитой системой образования.

Только за последние 10 лет расходы на образование возросли в 9 раз — от 100 миллиардов тенге до 900 миллиарда тенге.

Первыми в СНГ мы реализовали уникальную программу «Болашақ», по которой тысячи молодых казахстанцев получили лучшее образование в лучших университетах мира и уже работают на благо своей страны, продолжают учиться.

В стране создана сеть инновационных Интеллектуальных школ. Их будет 20, многие уже введены в строй.

Флагманом перемен стал Назарбаев-Университет.

Кардинально изменилась система здравоохранения.

С 1991 года объём финансирования здравоохранения увеличен в 107 раз и составил в текущем году свыше 640 миллиардов тенге.

За годы Независимости улучшили свои жилищные условия более полутора миллионов казахстанцев.

Только в 2005–2007 годах построено свыше 17 миллионов квадратных метров жилья. Пожалуй, мы единственная страна, которая взяла на себя ответственность за ошибки тех, кто строил жилье по долевному принципу. В этом году мы полностью завершили возврат квартир обманутым дольщикам.

Принятая в 2003 году Стратегия индустриально-инновационного развития на 2003–2015 годы стала началом курса на диверсификацию нашей экономики.

С 2010 года начался этап форсированной инновационной индустриализации.

Если в начале 90-х годов объём промышленной продукции составлял всего 0,2 миллиарда тенге, то в 2011 году он достигнет 12 триллионов тенге.

Объём валовой продукции сельского хозяйства за последние 10 лет вырос в 4 раза.

Я думаю, мы должны объявить особую благодарность нашим сельчанам, которые в этот юбилейный год подарили стране рекордный урожай зерна — почти 30 миллионов тонн!

По старым меркам это почти 2 миллиарда пудов.

В 1990 году Казахстан не экспортировал ничего в другие страны.

Сегодня наш экспорт уже превышает 75 миллиардов долларов.

При этом объем экспорта обрабатывающей промышленности составляет 21 миллиард долларов, а казахстанская продукция известна в 126 странах мира.

Результатом индустриальной политики является то, что уже готовая продукция обрабатывающей промышленности нашла свое признание на мировом рынке.

Благодаря программе индустриализации, только за два последних года введено в эксплуатацию свыше 350 различных производств. Этим мы создали 200 тысяч квалифицированных индустриальных рабочих мест, где люди зарабатывают гораздо больше, чем раньше.

До 2015 года предстоит реализовать почти столько же новых проектов и столько же новых рабочих мест.

Мы увеличили за годы Независимости добычу нефти более чем в 3 раза.

Сегодня угольная отрасль обеспечивает выработку 78 процентов электроэнергии страны.

Занимая стратегическое положение между Европой и Азией, мы обладаем выгодным транзитным потенциалом.

Сейчас идёт реализация уникального транзитного коридора «Западная Европа — Западный Китай». В этом году мы построим более 1000 километров из 2 700. На строительстве трассы работают 50 тысяч человек. В следующем году мы закончим эту дорогу — от границы Китая до границы России.

Всего за годы Независимости проложено более полутора тысяч километров железных дорог.

Построено и отремонтировано более 40 тысяч километров автомобильных дорог.

Столько инфраструктурных объектов мы никогда не строили в своей истории!

Эти дороги, железнодорожные станции дадут работу тысячам людей, и транзитный потенциал страны увеличится многократно.

Мы создали открытую либеральную экономику и демократическую политическую систему.

Мы проводим глубокую реформу правоохранительной системы.

Мировое сообщество отмечает нашу последовательную борьбу с коррупцией.

За последние три года Казахстан сразу на 45 позиций улучшил свой показатель в мировом антикоррупционном рейтинге.

Это самый лучший результат в СНГ.

В стране действует парламентаризм и многопартийная система, работает свыше 5 тысяч НПО, выходят около 2,7 тысяч СМИ.

Всего за 20 лет мы создали Великое Наследие — сильное государство, новую экономику, единое общество.

Мы построили нашу новую столицу — Астану, новое чудо Евразии.

Астана стала объединяющей идеей, эпицентром экономической, культурной и политической жизни государства.

Проведение в нашей столице исторического саммита ОБСЕ обогатило мировую политику новым понятием «Дух Астаны».

Если колыбелью Независимости стал Алматы, то Астана — это колыбель нашего будущего.

Мы все, сидящие в этом зале, у экранов телевизоров, работающие в эти праздничные дни, все казахстанцы от хлеборобов, чабанов в бескрайних степях до ученых в лабораториях, от пограничников до металлургов, учителей, врачей и строителей, все казахстанцы вложили своё сердце, душу, все свои силы на благо страны.

Я благодарен всем гражданам Казахстана за поддержку, веру и терпение, неустанный труд во имя Отечества!

Сегодня мы говорим о достижениях. Но еще есть нерешенные задачи. Мы будем работать для их выполнения. На это нацелена и индустриализация, и программы занятости, развития здравоохранения и образования.

Уверен, что мы будем вместе работать, чтобы всем в стране было хорошо, вместе мы возьмем новые высоты, которые ждут нас в будущем!

Дорогие соотечественники!

XXI век привёл в движение всю мировую архитектуру.

Во-первых, в ближайшие 10–15 лет мир ожидает новая технологическая революция.

Это самый главный вызов нового столетия.

Во-вторых, кардинальные перемены определяют основы нового экономического мироустройства.

Мир оказался на грани глобальной депрессии.

Только прямые потери мировой экономики исчисляются триллионами долларов.

Никому не удастся остаться тихой гаванью в бушующем море глобальных катаклизмов.

Это видно по Европе и другим странам. Нас тоже ожидают непростые времена.

В-третьих, в XXI веке мир не избавлен от угроз голода и эпидемий, недостатка чистой воды и плодородных земель.

Эти события реальны для регионов с быстрорастущим населением, это касается и нас.

Я подробно говорю об этом, потому что предстоящие десятилетия будут сложными для всего мира.

Мы должны быть готовы к любым сложностям.

Уважаемые казахстанцы!

В первое десятилетие Независимости мы сформировали крепкую экономику и сильное государство.

Второе десятилетие стало временем роста и накопления сил.

Третье и четвертое десятилетия должны стать для нашей страны эпохой исторического рывка вперед.

Мы достигнем всех целей и достойно завершим реализацию Стратегии «Казахстан — 2030».

Буду предельно откровенен.

Именно в это время будет решаться коренная дилемма Независимости — будет ли Казахстан процветать века или останется лишь ярким метеором в вечности времени?

Я хочу, чтобы вместе со мной все присутствующие в этом зале, все казахстанцы осознали ту громадную ответственность, которую возложил Всевышний на наши плечи.

Нам важно чётко знать, какие родники будут питать и укреплять нашу Независимость в настоящем и грядущем.

Первое. Самое главное достижение и условие упрочения нашей Независимости — это единство народа.

Эта ценность будет значимой на любом этапе развития Казахстана.

Второе. Индустриализация.

Перед нами стоит сверхзадача — стать активной частью постиндустриального мира.

Наша новая Индустриализация — это вечный двигатель Независимости.

Сегодня в Казахстане создаются новые отрасли электроники, машиностроения, авиастроения, производства локомотивов и вагонов, стройиндустрии и другие отрасли, которых никогда в нашей стране не было.

Новая индустриализация — это масштабный цивилизационный проект нового века.

Весь народ должен стать участником этого проекта.

Третье. Инновации.

Это историческая система, охватывающая не только экономику, но и все другие сферы общества.

Это единственный способ не отстать от мирового развития в XXI веке.

Поэтому я предложил разработать программу «Сто инноваций» — дорожную карту инновационного развития Казахстана.

Нам надо навечно спаять Производство, Науку и Образование.

У нас для этого есть всё необходимое.

Мы создали беспрецедентную научно-технологическую базу. Мы создали централизованные лаборатории по всему Казахстану, где любой ученый может довести до ума свои разработки.

У нас есть разработки учёных, инновационные проекты, которые ждут внедрения в производство.

Инновационное развитие — это гигантский рывок казахстанского Барса в Будущее!

Четвертое. В XXI веке подлинной Независимости Казахстана не может быть без нашего активного участия в региональных и глобальных интеграционных процессах.

Интеграция — это магистраль, ведущая в Будущее.

Это огромные возможности для казахстанского бизнеса и всех казахстанцев. Замкнутые экономически страны не имеют будущего.

Это надёжные международные гарантии нашего суверенитета и целостности.

Это прочная база региональной безопасности во всех её изменениях.

В глобальном мире ни одна страна не может быть уверенной в своём будущем, если её соседи бедны, нестабильны и подвержены рискам.

Именно эти подходы составляли основу моей идеи о Евразийском союзе.

И сегодня она воплощается в жизнь.

Благодаря ЕЭП Казахстан улучшит своё геоэкономическое положение, первой из стран Центральной Азии вырвется из континентальной замкнутости.

Мы получаем доступ на льготных условиях к российской и белорусской транспортной инфраструктуре, фактически выходим на западе — к границам Евросоюза, на востоке — к рынкам Японии и других стран Азиатско-Тихоокеанского сообщества.

Наши партнеры через нас выйдут на огромный рынок Китая.

Пятое. Как я уже неоднократно говорил, справедливая социальная защита, справедливая система образования и здравоохранения, справедливая молодежная и жилищная политика, — это вопросы новой повестки дня казахстанского развития.

Поэтому нужно разработать чёткую Стратегию социальной модернизации общества.

В ней необходимо определить главные приоритеты, которые должны быть одновременно Проектами Будущего.

Во-первых, это Общенациональная программа «Качество жизни — 2030».

В ней нужно определить конкретные показатели достатка населения, каждого человека, которые мы достигнем через 5, 10 и 20 лет.

Это достойная работа, доступное жильё, качественное здравоохранение и образование.

В этой программе нужно дать ответ на такой вызов как набирающий темпы процесс урбанизации.

Сегодня село переходит на индустриальные рельсы.

Надо, чтобы молодёжь закреплялась там.

Этой молодежи надо дать работу, поддержать ее.

А для молодых людей, которые едут учиться и работать в быстрорастущие города, нужны конкретные проекты обеспечения жильем, работой, доступ к образовательным и медицинским услугам.

Мы этим будем заниматься.

Во-вторых, это Общенациональная программа «Здоровая нация-2030».

Развивая медицинские технологии и инфраструктуру здравоохранения, мы будем увеличивать продолжительность жизни казахстанцев.

Вот это и есть результат огромных средств, вложенных в отрасль и является критерием оценки работы Министерства здравоохранения и Правительства.

Нам нужны точно просчитанные параметры демографического роста, снижения общей, материнской и младенческой смертности, стимулирования рождаемости.

В программе нужно предусмотреть долгосрочные меры развития физкультуры и спорта в стране и здорового образа жизни наших граждан.

В-третьих, ключевое направление социальной модернизации — развитие информационного общества.

Нам нужна Общенациональная программа «Информационный Казахстан — 2030».

В ней мы должны поставить задачи всеобщей компьютеризации общества, цифровизации информационного пространства.

В Казахстане должны быть лучшее образование, лучшее здравоохранение, лучшее государственное управление, лучшее правосудие.

Новая социальная Стратегия — это моя забота о благополучии каждого казахстанца.

Это должно быть заботой всей исполнительной власти в нашей стране.

Я собираюсь посвятить этому вопросу моё новое Послание народу Казахстана.

Поручаю Правительству и аппарату начать подготовку такого стратегического документа.

Дорогие казахстанцы!

А сейчас я хотел бы обратиться к мировому сообществу.

В самом начале 2009 года, в разгар кризиса, я выступил с инициативой мировой финансовой реформы.

В статьях «Ключи от кризиса» и «Пятый путь» я говорил, что косметические антикризисные меры не спасут мир от новых нарастающих волн кризиса.

Ход событий подтвердил эти слова.

Пока никто не смог предложить мировой Антикризисный план, который был бы принят на консенсусной основе.

К сожалению, форматы G20 и G8 демонстрируют неэффективность, в них даже не началось обсуждение мирового Антикризисного плана.

Я предлагаю радикально расширить число участников поиска антикризисных решений для мира.

Новую коммуникативную площадку я предлагаю назвать «Проект G global».

Она может существовать как электронный сетевой Бреттон Вуд.

Рабочей площадкой для неё может стать Астанинский экономический форум.

Казахстан совместно с государствами Организации Исламского сотрудничества выступает с инициативой проведения в 2012 году Всемирной Антикризисной конференции.

В ней могут принять участие все страны мира и выработать проект Плана мировых реформ, который мог бы стать Антикризисным планом ООН.

Я выступаю с этой инициативой именно с трибуны 20-летия Независимости, потому что наша суверенная страна за эти годы стала надежным партнером мирового сообщества.

Сегодня мы возглавляем всемирное движение за безъядерный мир, достойно представлены в Организации Объединенных Наций.

Наш представитель Касым-Жомарт Токаев успешно представляет нас сегодня в ООН как заместитель председателя Организации.

Мы успешно председательствовали в ОБСЕ, провели первый и пока единственный в XXI веке саммит ОБСЕ в Астане.

В этом году мы возглавили Организацию Исламского сотрудничества.

У нас проходят Съезды мировых религий.

В Астане любят проводить международные конференции многие организации.

Я это перечислил потому, что, предлагая «G global», хочу сказать, что есть к Казахстану сегодня доверие мирового сообщества.

И у нас есть мандат для того, чтобы обратиться, и я уверен, что наш призыв будет услышан.

Дорогие казахстанцы!

Ближайшие двадцать лет, как я сказал, будут трудные и решающие для нашей страны.

Решающие не только для нынешнего поколения казахстанцев, но и для наших потомков.

Мой исторический долг как Первого Президента и Лидера Нации — вести наш народ тернистой дорогой Независимости.

Я возложил на алтарь Отечества свою жизнь, все свои силы.

В этом моя судьба, моя ответственность, моя глубокая приверженность идеалам Независимости.

Дорогие друзья!

Во второе десятилетие XXI века мы входим без иллюзий, но с уверенностью в стабильную и безопасную жизнь всех казахстанцев.

Только многовековое единение и преемственность, только общие цели, передающиеся из поколения в поколение, способны сплотить нацию для решения задач этого века.

Я думаю, все мы понимаем, что жизни одного поколения не хватает для строительства мощного государства, о котором мы мечтаем.

Символично, что первым важным событием политического календаря Третьего десятилетия Независимости станут выборы в маслихаты и Мажилис, который впервые в истории будет не менее чем двухпартийным.

У меня нет никаких сомнений в том, что казахстанцы поддержат курс стабильности и согласия, курс форсированной индустриализации, инновационного развития и интеграции, поскольку нет им альтернативы.

Это наша общая задача.

Казахстан — это единая земля, единый народ, единое будущее.

Я призываю всех казахстанцев к дальнейшему укреплению межнационального и межконфессионального согласия.

Это наши вечные ценности.

Только соблюдая эти канонические истины, мы сможем говорить о вечном народе, вечной столице и вечном государстве.

У меня есть убежденность, что XXI век будет лучшим веком в истории нашего народа, в истории Казахстана.

Веком, который войдет в нашу историю, как столетие мира и созидания.

Мы прошли трудный путь.

Сплоченные невзгодами и успехами, объединенные общей судьбой, мы подошли к сегодняшнему великому дню с убеждением, что **ВРЕМЯ ВЫБРАЛО НАС**, и мы реализовали свой исторический шанс.

НОВАЯ ДОЛГОСРОЧНАЯ СТРАТЕГИЯ — «КАЗАХСТАН-2050»

СТРАТЕГИЯ «КАЗАХСТАН-2050»: НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС СОСТОЯВШЕГОСЯ ГОСУДАРСТВА¹

Уважаемые казахстанцы!

Дорогие соотечественники!

Сегодня мы собрались накануне Дня Независимости.

Вот уже более 20 лет все мы с гордостью отмечаем этот великий праздник.

16 декабря 1991 года мы, народ Казахстана, выбрали суверенитет, свободу, открытость миру. Сегодня эти ценности стали частью нашей повседневной жизни.

Тогда, в начале пути, все было совсем другим. Теперь же, благодаря нашим общим усилиям, страна преобразилась, ее не узнать.

Сегодня мы — успешное государство, имеющее свое лицо, свои особенности и свою позицию.

Взятие первого рубежа досталось нам дорогой ценой.

Страна более 20 лет работала на укрепление суверенитета и политического веса. 20 лет спустя эта цель достигнута. Период становления успешно завершён.

Казахстан начала XXI века независим и уверен в себе.

Изменения, происходящие в мире под влиянием затянувшегося глобального кризиса, нас не пугают. Мы к ним готовы. Теперь наша задача — сохраняя все, чего мы достигли за годы суверенитета, продолжить устойчивое развитие в XXI веке.

Наша главная цель — к 2050 году создать общество благоденствия на основе сильного государства, развитой экономики и возможностей всеобщего труда.

Сильное государство особенно важно для обеспечения условий ускоренного экономического роста.

Сильное государство занимается не политикой выживания, а политикой планирования, долгосрочного развития и экономического роста. Поэтому именно сегодня, в канун празднования

¹ Послание Президента Республики Казахстан — Лидера Нации Н. А. Назарбаева Народу Казахстана (Астана, 14 декабря 2012 г.).

Дня Независимости, я обращаюсь к вам, мои дорогие сограждане, с **новым Посланием**. Это мое видение перспектив развития нашей страны. Это — **новый политический курс**.

I. СОСТОЯВШИЙСЯ КАЗАХСТАН — ИСПЫТАНИЕ КРИЗИСОМ НАШЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ, НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ, ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, ОБЩЕСТВЕННОГО СОГЛАСИЯ, РЕГИОНАЛЬНОГО ЛИДЕРСТВА И МЕЖДУНАРОДНОГО АВТОРИТЕТА

Ровно 15 лет назад мы приняли **Стратегию развития Казахстана до 2030 года**. Это был 1997 год — еще не был окончательно преодолен постсоветский хаос, кризис лихорадил Юго-Восточную Азию и некоторые другие рынки. Очень сложно было и нам.

Все эти годы наша стратегия **как маяк освещала нам путь**, позволяя идти вперед, не сбиваясь с главной цели.

Помните 1997 год? После моего выступления в Парламенте были смятение и растерянность. Многие задавались вопросами: **«Что это — пропаганда? Обещание манны небесной?»**. Настолько амбициозными казались поставленные тогда задачи. Но, как говорится, глаза боятся, а руки делают.

Перед нами стояла гигантская задача — **переломить** ход событий. Построить новую страну.

Чтобы ее решить, мы должны были провести **тройную модернизацию**: построить государство и совершить **прорыв** в рыночную экономику, заложить основы социального государства, перестроить общественное сознание. Мы должны были определить наш **собственный путь**. И этот путь был очерчен в Стратегии **«Казахстан-2030»**. Этот документ дал нам видение стратегических целей и задач, стал **важнейшим мировоззренческим прорывом**.

Народная мудрость гласит: **«Мақсат — жетістіктің желкені»**. **Только правильно поставленные цели приводят к успеху**.

Сегодня для меня большая честь заявить о том, что мы сделали **правильный выбор**. И глобальный кризис 2008–2009 годов подтвердил это. **Казахстан устоял**. Кризис не разрушил наши достижения и сделал нас сильнее. Выбранная нами политическая, социально-экономическая и внешнеполитическая модель развития страны доказала свою **эффективность**.

1. Сильное успешное государство

Наше главное достижение — **мы создали независимый Казахстан**.

Мы юридически оформили наши границы. Сформировали интегрированное экономическое пространство страны. Заново наладили и укрепили в стране производственные связи. Сегодня все регионы работают в неразрывной связке друг с другом.

Провели исторически важные конституционные и политические реформы, которые создали современную систему государственного управления, основанную на **разделении ветвей власти**.

Построили **новую столицу** страны — Астану. Это современный город, который стал нашим **символом и гордостью**. Мы смогли использовать потенциал столицы для того, чтобы показать миру возможности нашей страны. Именно поэтому международное сообщество выбрало Казахстан местом проведения Всемирной выставки «**EXPO-2017**». **Этого бы не было, если бы не было Астаны**. Такой чести удостоиваются далеко не все. Достаточно сказать, что наша страна стала первой на всем постсоветском пространстве, кто председательствовал в ОБСЕ, провел саммит этой организации и проведет у себя EXPO-2017 — мероприятие планетарного масштаба.

2. Устойчивый процесс демократизации и либерализации

Мы движемся по ясной **формуле**: «**Сначала — экономика, потом — политика**». Каждый этап политических реформ увязывается с уровнем развития экономики. Поэтому мы последовательно идем по пути **политической либерализации**. Только так можно модернизировать страну и сделать ее конкурентоспособной.

Шаг за шагом наше общество приближается к самым высоким стандартам в области демократизации и прав человека.

Мы закрепили фундаментальные права и свободы в Конституции страны. Сегодня все граждане Казахстана имеют равные права и возможности.

3. Согласие и мир различных социальных, этнических и религиозных групп

Мы **восстановили историческую справедливость** по отношению к казахскому народу, нашей культуре и языку.

Несмотря на этническое, культурное и религиозное многообразие, мы сохранили в стране мир и политическую стабильность.

Казахстан стал **родным домом** для представителей **140 этносов и 17 конфессий**.

Гражданский мир и межнациональное согласие — наша главная ценность. Мир и согласие, диалог культур и религий **внешней** многонациональной стране справедливо признаны **мировым эталоном**.

Ассамблея народа Казахстана стала уникальной евразийской моделью **диалога культур**.

Казахстан превратился в центр глобального **межконфессионального диалога**.

4. Национальная экономика.

Наша роль в международном разделении труда

Мы первыми в Содружестве Независимых Государств сформировали современную модель рыночной экономики, основанную на частной собственности, свободной конкуренции и принципах открытости. Наша модель основывается на активной роли государства в привлечении иностранных инвестиций.

Мы привлекли в страну более 160 миллиардов долларов иностранных инвестиций.

Сформированы базовые условия для **предпринимательской деятельности** и современная **налоговая система**.

Мы планомерно диверсифицируем национальную экономику. В программе форсированной индустриализации я поставил задачу: за две пятилетки изменить лицо нашей экономики, сделать ее независимой от колебаний мировых цен на сырье.

За 15 лет, минувших с момента принятия Стратегии-2030, наше государство вошло в **пятерку самых динамично развивающихся стран мира**.

В результате по итогам 2012 года мы войдем в число **50 крупнейших экономик планеты** по объему ВВП.

Есть **признанные рейтинги**, по которым все страны мира сверяют свое развитие. Шесть лет назад я поставил **общенациональную задачу** — войти в число **50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира**. В рейтинге Всемирного экономического

форума Казахстан уже занимает **51 место**. Сегодня мы в шаге от нашей цели.

5. Сильная социальная политика, которая обеспечила общественную стабильность и согласие

Главным критерием для меня всегда был и будет уровень жизни народа.

За 15 лет доходы казахстанцев выросли **в 16 раз**.

Число граждан с доходом ниже прожиточного минимума **уменьшилось в 7 раз**, число безработных **сократилось вдвое**.

Мы заложили основы социальноориентированного общества.

Нам удалось добиться заметного прогресса в деле улучшения **здоровья нации**.

Для повышения эффективности сферы здравоохранения реформирована ее система организации, управления и финансирования.

За последние пять лет материнская смертность снизилась почти **в 3 раза**, **в полтора раза возросла рождаемость**.

Создаются равные возможности для получения образования.

За последние 15 лет расходы на образование выросли в 9,5 раза. Реализуется Государственная программа развития образования, нацеленная на кардинальную модернизацию всех уровней образования — от дошкольного до высшего.

Благодаря нашей политике долгосрочных вложений в развитие человеческого потенциала мы сформировали нынешнее талантливое поколение молодежи.

6. Страна, признанная мировым сообществом

В мировой политике наша страна — **ответственный и надежный партнер**, пользующийся бесспорным международным авторитетом.

Мы играем важную роль в деле укрепления **глобальной безопасности**, поддерживаем мировое сообщество в борьбе с **международным терроризмом, экстремизмом и незаконным оборотом наркотиков**.

Мы инициировали созыв **Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии** — важной для нашей безопасности международной диалоговой площадки. Сегодня СВМДА объединяет 24 страны с населением более 3 миллиардов человек.

Последние 2–3 года Республика Казахстан **председательствовала** в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Шанхайской организации сотрудничества, Организации исламского сотрудничества и Организации Договора о коллективной безопасности.

На астанинском Экономическом форуме мы предложили **новый формат диалога — G-global**. Суть этой инициативы — **объединить усилия всех** в деле создания справедливого и безопасного миропорядка.

Мы вносим достойный вклад в обеспечение **глобальной энергетической и продовольственной безопасности**.

7. Наша активная роль в продвижении режима ядерного нераспространения

Наши инициативы по укреплению режима нераспространения ядерного оружия — это безусловный вклад в **мировую стабильность, порядок и безопасность**.

Первыми в мире **закрыв Семипалатинский ядерный полигон** и отказавшись от **атомного оружия**, мы получили прочные международные **гарантии нашей безопасности** от ведущих ядерных держав — США, России, Великобритании, Франции и КНР.

Мы сыграли ключевую роль в создании зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии и активно поддерживаем создание аналогичных зон в других регионах планеты, прежде всего на Ближнем Востоке.

Мы поддерживаем усилия мирового сообщества по противодействию угрозе **ядерного терроризма**.

Сейчас мы твердо говорим о необходимости принятия дальнейших решительных мер по устранению ядерной угрозы. Считаю, что Договор о нераспространении ядерного оружия был и остается краеугольным камнем режима нераспространения.

Важным катализатором укрепления режима нераспространения должно стать скорейшее вступление в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

Три года назад Генеральная Ассамблея ООН поддержала мое предложение об объявлении **29 августа Международным днем действий против ядерных испытаний**.

Все это — признание нашей роли в глобальной политике.

Благодаря такой ответственной политике Казахстан по праву признан лидером режима нераспространения, моделью для других государств.

8. Стратегия «Казахстан-2030». Основные итоги

В Стратегии «Казахстан-2030» мы запланировали успех нашей страны.

Мы последовательно и упорно продвигались к поставленным целям. Даже в пик глобального кризиса 2008–2009 годов национальная экономика продолжала расти.

И сегодня для меня большая честь подвести итоги реализации Стратегии-2030, которую по целому ряду параметров нам удалось выполнить досрочно.

(1) НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ. Перед нами стояла задача развивать Казахстан при сохранении территориальной целостности. **Нам удалось сделать больше, чем планировалось.**

Впервые в истории наше государство обрело четкие, **международно признанные границы.** Делимитирована государственная граница — а это **14 тысяч километров.**

Казахстан надежно контролирует ситуацию в своей акватории Каспийского моря.

Отныне снята угроза возникновения **любых территориальных споров** в будущем. Мы не оставили для потомков спорных территорий с соседями.

Мы создали **сильную, современную, обороноспособную армию, эффективную правоохранительную систему,** которые обеспечивают безопасность личности, общества и государства.

(2) Мы сохранили и укрепили ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКУЮ СТАБИЛЬНОСТЬ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ЕДИНСТВО в стране, где проживают представители 140 этносов и 17 конфессий. **Наша политика была успешной.**

Мы последовательно формируем институты гражданского общества на основе демократической модели развития. Учрежден институт **омбудсмена** по правам человека.

Если раньше у нас никогда не было многопартийности, то сейчас в стране действуют **партии,** представляющие весь политиче-

ский спектр. У нас **многопартийный** Парламент, Правительство **парламентского** большинства.

Развивается гражданское общество, функционируют независимые СМИ. Работает свыше **18** тысяч **НПО** самой различной направленности. Выходит около 2,5 тысячи **СМИ**, около 90% из них — частные.

Казахстан сегодня является важным международным центром межкультурного и межконфессионального диалога.

Именно на нашей земле состоялись **первые четыре съезда лидеров мировых и традиционных религий**.

В XXI веке Казахстан должен стать мостом для диалога и взаимодействия Востока и Запада.

(3) ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ, БАЗИРУЮЩИЙСЯ НА ОТКРЫТОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ С ВЫСОКИМ УРОВНЕМ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ И ВНУТРЕННИХ СБЕРЕЖЕНИЙ. Мы ставили задачу достичь реальных, устойчивых и возрастающих темпов развития. **Нам удалось решить эту задачу в кратчайшие по историческим меркам сроки.**

Именно в Стратегии «Казахстан-2030» акцент был перенесен на экономический рост.

В результате за **15** лет объем национальной экономики вырос с **1,7 триллиона** тенге в 1997 году до **28 триллионов** тенге в 2011 году.

ВВП страны возрос более чем в **16 раз**. С 1999 года ежегодный прирост ВВП Казахстана составил **7,6%** и обогнал передовые развивающиеся страны.

ВВП на душу населения вырос более чем в **7 раз** — с **1 500** долларов США в 1998 году до **12 тысяч** долларов США в 2012 году.

Казахстан с самого начала стал лидером в СНГ по **объему привлеченных прямых иностранных инвестиций на душу населения**. Сегодня это уже **9200** долларов США.

Мы добились роста внешней торговли в **12 раз**, а объемов производства промышленной продукции — в **20 раз**.

За эти годы добыча **нефти** увеличилась в **3 раза**, природного газа — в **5 раз**. Доходы от сырьевых ресурсов мы направили в **Национальный фонд**.

Это — наш **надежный щит** от возможных экономических и финансовых потрясений. Это — **гарантия безопасности** для нынешних и будущих поколений.

В рамках программы **форсированной индустриализации** с 2010 года реализовано **397 инвестиционных проектов** общей стоимостью **1 797 миллиардов тенге** и создано более **44 тысяч рабочих мест**.

За два года реализации программы «Дорожная карта бизнеса-2020» одобрено **225 проектов** общим объемом кредитов на сумму **101,2 миллиардов тенге**.

Сегодня мы — динамичная страна со средним уровнем дохода населения и динамично растущей экономикой.

(4) ЗДОРОВЬЕ, ОБРАЗОВАНИЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ ГРАЖДАН КАЗАХСТАНА. Жизненно важно было кардинально изменить положение людей, улучшить условия жизни. **Результаты проделанной работы налицо.**

Среднемесячная заработная плата возросла в **9,3** раза. Средний размер пенсионных выплат увеличился в **10** раз.

В **16** раз возросли номинальные денежные доходы населения.

Ежегодно увеличивается объем финансирования здравоохранения. Если в 1999 году финансирование составляло 46 миллиардов тенге, то в 2011 году — 631 миллиардов тенге.

Создан **медицинский кластер**, в который входят пять инновационных объектов здравоохранения: детский реабилитационный центр, центры материнства и детства, нейрохирургии, неотложной медицинской помощи и центр кардиологии.

Во всех регионах страны создаются необходимые условия для получения качественных медицинских услуг.

Ускоренными темпами развивается транспортная медицина, обеспечивающая медицинскими услугами самые отдаленные районы нашей страны.

Национальная скрининговая система позволяет выявлять и предотвращать заболевания на ранних стадиях.

Введено бесплатное и льготное лекарственное обеспечение.

За последние 15 лет численность населения увеличилась с 14 почти до **17 миллионов** человек.

Продолжительность жизни выросла до **70** лет.

Мы последовательно проводим курс на **развитие доступного и качественного образования.**

Реализация программы «Балапан» позволила нам увеличить охват детей дошкольным образованием до **65,4%**.

Введена обязательная предшкольная подготовка, сегодня ею охвачено **94,7%** дошкольников.

С 1997 года по всей республике построено **942 школы**, а также **758** больниц и других объектов здравоохранения.

Мы развиваем сеть **интеллектуальных школ и профессионально-технических колледжей** мирового уровня.

За последние 12 лет увеличилось на **182%** количество грантов для получения высшего образования.

В 1993 году мы приняли уникальную программу «Болашак», благодаря которой **8 тысяч** талантливых молодых людей получили блестящее образование в лучших университетах мира.

В Астане создан современный научно-исследовательский **университет**, работающий по международным стандартам.

(5) ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ. Нефтегазовый комплекс Казахстана является локомотивом для всей экономики и способствует развитию других отраслей.

Мы должны были создать современную, эффективную нефтегазовую и горнодобывающую отрасли экономики. **Мы справились с этой задачей.** Сегодня мы используем доходы сырьевого сектора для построения новой экономики будущего.

Наблюдается устойчивая динамика роста доли нефтегазовой отрасли в ВВП страны, которая выросла с **3,7%** в 1997 году до **14,7%** в 2006 году и **25,8%** в 2011 году.

Мы диверсифицировали рынки сбыта и прочно закрепили свои позиции, тем самым снизив зависимость от одного направления реализации нашей продукции.

(6) ИНФРАСТРУКТУРА, В ОСОБЕННОСТИ ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ. Мы ставили задачу **развивать инфраструктуру.** И это оказалось нам по силам. За прошедшие годы было введено в строй множество крупных стратегических объектов промышленной, транспортной инфраструктуры и инфраструктуры жизнедеятельности. Это — автомобильные и железнодорожные магистрали, трубопроводы, логистические центры, терминалы, аэропорты, вокзалы, порты и так далее.

Все это дало работу многим казахстанцам, встретило нас в систему региональных и глобальных хозяйственных связей.

С каждым годом растет число потребителей телекоммуникационной отрасли. Это касается и стационарных телефонов, и мобильной связи, и Интернета.

«Электронное правительство» заметно облегчило взаимодействие граждан с государством.

За последние 11 лет на развитие автодорожной отрасли выделено **1 263,1 миллиардов тенге**. За эти годы построено и реконструировано более **48 тысяч километров** дорог общего пользования, а также **1 100 километров** железных дорог.

В настоящее время мы возрождаем Новый Шелковый путь, создавая магистральный транспортный коридор Западная Европа — Западный Китай.

Мы открыли доступ к странам Персидского залива и Большого Востока, построив железнодорожную линию Узень — граница Туркменистана. Построив дорогу Коргас — Жетыген, мы распахнули восточные ворота, проложив путь на рынки Китая и всего Азиатского субконтинента. Мы начали строительство железной дороги Жезказган — Бейнеу.

(7) ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО. Мы должны были окончательно избавиться от управленческих традиций административно-командной системы и создать современный и эффективный корпус управленцев. Созданная нами система отбора и продвижения кадров, в которой все граждане обладают равными правами и шансами, обеспечила достаточно высокий уровень профессионализма и прозрачность деятельности государственного аппарата.

Нам удалось совершить своего рода **революцию в госуправлении** и переориентировать ее на повышение качества оказания госуслуг населению.

Таким образом, основные задачи, поставленные Стратегией-2030, выполнены, другие в процессе выполнения.

Сегодня каждый из нас может сказать: **«Стратегия-2030 сработала, современный Казахстан состоялся.** Это результат нашего

единения, упорного, кропотливого труда, живое воплощение наших устремлений и надежд».

Мы все испытываем гордость за свои достижения.

Мировой кризис подтвердил, что мы состоялись как государство и общество. Наши границы, политическая система, экономическая модель больше не являются предметом серьезных разногласий и дискуссий ни внутри страны, ни за ее пределами.

Теперь перед нами стоит **новая задача**. Мы должны усилить **вектор дальнейшего развития** нашего государства на **долгосрочный** период.

II. ДЕСЯТЬ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ XXI ВЕКА

В настоящее время человечество сталкивается с **новыми глобальными вызовами**.

Для нашей страны и региона я выделяю **десять основных вызовов**. Мы обязаны учитывать каждый из них, если планируем и дальше добиваться новых успехов в своем развитии.

Первый вызов — ускорение исторического времени

Историческое время **стремительно ускорилось**. Мир интенсивно трансформируется, и скорость происходящих изменений поражает.

За последние 60 лет **численность населения Земли утроилась** и к 2050 году достигнет 9 миллиардов человек. За тот же период **мировой ВВП вырос в 11 раз**.

Ускорение всемирно исторического процесса всегда открывает перед государствами новые безграничные возможности, и я горд тем, что мы воспользовались ими сполна.

За 20 с небольшим лет мы провели модернизацию всех сфер жизни общества в **очень высоком темпе**. И сделали то, на что многим другим странам потребовалось 100, а то и 150 лет.

Однако у нас до сих пор есть социальные группы, которые не интегрировались в общий модернизационный процесс. Этому есть объективные причины. В обществе все еще имеет место некоторый дисбаланс, влияющий на моральное состояние и общественные ожидания людей.

Мы должны устранить этот дисбаланс и предоставить всем слоям общества возможность интегрироваться в модернизационный процесс, найти свое достойное место в обществе, сполна воспользоваться возможностями, предоставляемыми новым политическим курсом.

Второй вызов — глобальный демографический дисбаланс

С каждым днем обостряется глобальный демографический дисбаланс. Общемировой тренд — старение человечества. Через 40 лет число людей в возрасте старше шестидесяти будет превышать число тех, кому меньше 15. Низкая рождаемость и старение человечества во многих странах неизбежно провоцируют проблемы на рынке труда, в частности, нехватку трудовых ресурсов.

Нарастающий демографический дисбаланс формирует новые миграционные волны и усиливает социальную напряженность по всему миру.

Мы, в Казахстане, сталкиваемся с миграционным давлением в отдельных регионах страны, где незаконные трудовые мигранты дестабилизируют местные рынки труда.

Мы также должны понимать, что, вполне вероятно, в обозримом будущем можем столкнуться и с обратным процессом — трудовой иммиграцией за пределы нашей страны.

Мы — молодая нация. Средний возраст в нашей стране составляет 35 лет. Это дает нам огромную возможность сохранить наш человеческий потенциал и правильно позиционировать себя в мире. И сегодня у нас есть хорошая база для движения вперед.

У нас в стране есть работа, и каждый желающий может ее найти. Более того, у нас каждый имеет возможность сам создать себе работу, позаботиться о себе. Это наше большое достижение.

Я веду вас к Обществу Всеобщего Труда, где безработные не будут просто получателями пособий, а будут осваивать новые профессии, где люди с ограниченными возможностями смогут активно заниматься созидательной деятельностью, а корпорации и компании — создавать им достойные условия для труда.

Наша молодежь должна учиться, овладевать новыми знаниями, обретать новейшие навыки, умело, и эффективно использовать знания и технологии **в повседневной жизни**. Мы должны для этого создать все возможности, обеспечить самые благоприятные условия.

Третий вызов — угроза глобальной продовольственной безопасности

Высокие темпы роста мирового народонаселения резко обостряют **продовольственную** проблему.

Уже сегодня в мире десятки **миллионов** людей голодают, около миллиарда человек на постоянной основе испытывают нехватку в пище. Без революционных изменений в производстве продуктов питания эти страшные цифры будут только расти.

Для нас в этом вызове кроются огромные возможности.

Мы уже **входим в число крупнейших экспортеров** зерновых культур. Мы обладаем огромными экологически чистыми территориями и можем производить экологически чистые продукты питания.

Нам вполне по силам совершить качественный рывок в сельскохозяйственном производстве. Для этого нам потребуется государственное мышление нового типа.

Четвертый вызов — острый дефицит воды

Мировые водные ресурсы также находятся под большим давлением.

За последние 60 лет на планете потребление питьевой воды возросло в 8 раз. К середине столетия многие страны будут вынуждены импортировать воду.

Вода — крайне ограниченный ресурс и борьба за обладание источниками уже становится важнейшим фактором геополитики, являясь одной из причин напряженности и конфликтов на планете.

Проблема водообеспечения остро стоит и в нашей стране. Нам не хватает качественной питьевой воды. Целый ряд регионов испытывает в ней острую потребность.

Есть и геополитический аспект этой проблемы. Уже в настоящее время мы столкнулись с серьезным вопросом использования водных ресурсов трансграничных рек. При всей сложности данного вопроса мы не должны допускать его политизации.

Пятый вызов — глобальная энергетическая безопасность

Все развитые страны увеличивают **инвестиции в альтернативные и «зеленые» энергетические технологии.**

Уже к 2050 году их применение позволит генерировать до **50 %** всей потребляемой энергии.

Очевидно, что постепенно подходит к своему концу эпоха **углеводородной экономики**. Наступает новая эра, в которой человеческая жизнедеятельность будет основываться не только и не столько на нефти и газе, сколько на возобновляемых источниках энергии.

Казахстан является одним из ключевых элементов **глобальной энергетической безопасности**.

Наша страна, обладающая крупными запасами нефти и газа мирового уровня, ни на шаг не будет отступать от своей политики **надежного стратегического партнерства и взаимовыгодного международного сотрудничества** в энергетической сфере.

Шестой вызов — исчерпаемость природных ресурсов

В условиях ограниченности, исчерпаемости природных ресурсов Земли беспрецедентный в истории человечества рост потребления будет подогревать разнонаправленные как негативные, так и позитивные процессы.

Наша страна обладает здесь рядом преимуществ. Всевышний дал нам много природных богатств. Другим странам и народам будут нужны наши ресурсы.

Нам принципиально важно **переосмыслить наше отношение к своим природным богатствам**. Мы должны научиться **правильно ими управлять, накапливая доходы** от их продажи в казне, и самое главное — **максимально эффективно трансформировать природные богатства нашей страны в устойчивый экономический рост**.

Седьмой вызов — Третья индустриальная революция

Человечество находится на пороге **Третьей индустриальной революции**, которая меняет само понятие производства. Технологические открытия кардинально **меняют структуру и потребности мировых рынков**. Мы живем уже в совершенно иной **технологической реальности, нежели ранее**.

Цифровые и нанотехнологии, робототехника, регенеративная медицина и многие другие достижения науки станут обыденной реальностью, трансформировав не только окружающую среду, но и самого человека.

Мы должны быть активными участниками этих процессов.

Восьмой вызов — нарастающая социальная нестабильность

В настоящее время одна из самых больших мировых проблем — **усиливающаяся социальная нестабильность**. Ее основная причина — **социальное неравенство**.

Сегодня в мире около двухсот миллионов людей не могут найти работу. Даже в Европейском союзе безработица находится на самом высоком уровне за последние десятилетия и провоцирует многочисленные массовые беспорядки.

На этом фоне, надо признать, ситуация в Казахстане выглядит довольно благополучно. Сегодня мы имеем самый низкий уровень безработицы за всю новейшую историю. Это, безусловно, большое достижение. Тем не менее мы не можем почивать на лаврах.

Глобальный экономический кризис, переходящий в кризис социально-политический, неизбежно будет оказывать давление на Казахстан, будет проверять нас на прочность.

Поэтому на повестку дня выдвигается вопрос социальной безопасности и социальной стабильности. Важная для нас задача — **укрепить социальную стабильность в нашем обществе**.

Девятый вызов — кризис ценностей нашей цивилизации

Мир переживает острый мировоззренческий и ценностный кризис. Все чаще раздаются голоса, возвещающие о противоборстве цивилизаций, конце истории, провале мультикультурализма.

Нам принципиально важно не втягиваться в этот мировоззренческий дискурс, оберегая наши проверенные годами ценности. На собственном опыте мы знаем, как то, что называли нашей ахиллесовой пятой — многоэтничность и поликонфессиональность, мы обратили в свое преимущество.

Мы должны научиться жить в **сосуществовании культур и религий**. Мы должны быть привержены **диалогу культур и цивилизаций**.

Только в диалоге с другими нациями наша страна сможет достичь **успеха и влияния в будущем**. В XXI веке Казахстан должен укрепить свои позиции регионального лидера и стать **мостом для диалога и взаимодействия Востока и Запада**.

Десятый вызов — угроза новой мировой дестабилизации

Все мы видим, что происходит сейчас в мире. Это не новая волна кризиса, а **продолжение кризиса 2007–2009 годов**, из которого мировая экономика еще не вышла.

Глобальная экономическая система может дать серьезный сбой уже в 2013–2014 годах, вызвать, в частности, обвал мировых цен на сырье. Для нас подобный сценарий является крайне нежелательным.

Возможная рецессия в ЕС и/или США может привести к снижению потребностей развитых стран в сырьевых ресурсах.

Потенциальный дефолт хотя бы одного государства еврозоны может спровоцировать «эффект домино» и поставить под вопрос сохранность наших международных резервов и стабильность наших экспортных поставок.

Сокращение валютных резервов усиливает давление валютных курсов и инфляции, что опять же может негативно повлиять на социально-экономическую ситуацию.

В этой связи мы должны выработать **продуманный, согласованный и скоординированный курс** всех ветвей власти, государства и общества с тем, чтобы быть во всеоружии при любом сценарии развития международной ситуации.

III. СТРАТЕГИЯ «КАЗАХСТАН-2050» — НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС ДЛЯ НОВОГО КАЗАХСТАНА В БЫСТРО МЕНЯЮЩИХСЯ ИСТОРИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

Уважаемые казахстанцы!

Дорогие соотечественники!

1. Парадигма задач, которые нам предстоит решать, качественно изменилась. Чтобы достойно принять новые вызовы, рамок Стратегии-2030 уже недостаточно. Нам важно расширить **горизонт планирования** и, как 15 лет назад, совершить очередной мировоззренческий прорыв.

Во-первых, Казахстан — современное государство. Наше общество достигло зрелости. Поэтому нынешняя повестка дня отличается от той, которая была у нас на этапе становления государства.

Характер и глубина происходящих в мире трансформаций, глобальная взаимозависимость требуют устойчивого долгосрочного

развития. Многие страны уже пытаются заглянуть за пределы 2030–50 годов. «Управляемое прогнозирование» превращается в важный инструмент развития государств в нынешнее нестабильное время.

Во-вторых, Стратегия «Казахстан-2030» была создана для периода становления нашей государственности. По своим базовым параметрам она выполнена.

В-третьих, мы сталкиваемся с вызовами и угрозами, порожденными новой реальностью. Они носят всеобъемлющий характер и затрагивают все страны и регионы.

Когда мы разрабатывали Стратегию «Казахстан-2030», никто не предполагал, что нагрянет столь беспрецедентный по своим масштабам мировой финансово-экономический кризис, в результате которого возникнут новые, совершенно непредвиденные экономические и геополитические обстоятельства.

Стратегия-2030 создавалась в 1997 году как **открытый** документ. Мы изначально закладывали в нее возможность корректировки.

Понимая, что ситуация в мире меняется и что жизнь может внести свои коррективы, по моему поручению была создана рабочая группа, которая работала над осмыслением нашего положения и нашей возможной стратегии в новых условиях.

С учетом ее разработок я предлагаю выстроить **новый политический курс нации до 2050 года**, внутри которого продолжится реализация задач Стратегии-2030. Мы должны четко осознавать, что время и условия будут вносить свои коррективы в наши планы, как это произошло с программой «Казахстан-2030».

2050 год — это не просто символическая дата. Это реальный срок, на который сегодня ориентируется мировое сообщество. В ООН разработан Глобальный прогноз развития цивилизаций до 2050 года. Прогнозный доклад до 2050 года обнародован Всемирной продовольственной организацией. Сейчас все большее число стран разрабатывают и принимают такие долгосрочные стратегии. Китай определил для себя такой же горизонт стратегического планирования. Даже крупные транснациональные компании разрабатывают стратегии развития на полвека вперед.

Полтора десятилетия назад, когда была принята «Стратегия-2030», первое поколение казахстанцев, родившихся уже в нашей

новой стране, только собирались идти в школу. Сегодня они уже трудятся или завершают учебу в вузах. А через два-три года уже начнет появляться второе поколение независимости. Поэтому нам важно уже сейчас думать о том, чтобы дать им верные ориентиры.

Наша главная цель — к 2050 году войти в число 30-ти самых развитых государств мира. Наши достижения и наша Казахстанская модель развития должны стать основой нового политического курса.

Стратегия Казахстан-2050 — это гармоничное развитие Стратегии Казахстан-2030 на новом этапе. Это ответ на вопрос, кто мы, куда идем и где хотим быть к 2050 году. Уверен, что молодое поколение интересуется именно это. Исходя из всего этого, я предлагаю проект Нового политического курса нации до 2050 года. Это и будет моим Посланием народу Казахстана.

2. Куда мы идем? Казахстан к 2050 году должен находиться в тридцатке самых развитых государств мира. Среди развивающихся стран конкуренция за место в этом клубе будет ожесточенной. Нация должна быть готова к глобальному экономическому противоборству, ясно осознавая, что место под солнцем гарантировано лишь сильнейшим.

Мы должны работать целеустремленно и вдохновенно, не упуская из вида наши первостепенные цели:

- Дальнейшее развитие и укрепление **государственности**.
- Переход на **новые принципы** экономической политики.
- Всесторонняя поддержка предпринимательства — ведущей силы национальной экономики.
- Формирование **новой социальной модели**.
- Создание современных и эффективных систем **образования и здравоохранения**.
- Повышение **ответственности, эффективности и функциональности** государственного аппарата.
- Выстраивание адекватной новым вызовам **международной и оборонной** политики.

Первоочередные задачи 2013 года обеспечат успешный старт Нового политического курса-2050. В соответствии с этими задачами

Правительству необходимо незамедлительно разработать **Общенациональный план действий в 2013 году**.¹

Хочу изложить **свое видение основных направлений Стратегии «Казахстан-2050»**.

1. Экономическая политика нового курса — всеобъемлющий экономический прагматизм на принципах прибыльности, возврата от инвестиций и конкурентоспособности

Всеобъемлющий экономический прагматизм

Суть экономической политики нового курса — **всеобъемлющий экономический прагматизм**. Фактически, это кардинальная ломка наших сегодняшних взглядов и подходов.

Что это означает?

Первое. Принятие всех без исключения экономических и управленческих решений с точки зрения экономической целесообразности и долгосрочных интересов.

Второе. Определение новых рыночных ниш, где Казахстан может участвовать как равноправный бизнес-партнер. Создание новых точек экономического роста.

Третье. Создание благоприятного инвестиционного климата с целью наращивания экономического потенциала. Прибыльность и возврат от инвестиций.

Четвертое. Создание эффективного частного сектора экономики и развитие государственно-частного партнерства. Государственное стимулирование экспорта.

Новая кадровая политика

Ключевое условие успеха новой экономической политики должно быть подкреплено **кадрами**. Для этого мы должны:

— Совершенствовать **управленческий ресурс**, и резервы для этого у нас есть.

¹ Этот важнейший документ должен включать в себя конкретные поручения и предусматривать персональную ответственность руководителей исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти. Администрация Президента должна взять на особый контроль ход его подготовки и последующей реализации.

Необходимо внедрять современные инструменты менеджмента и принципы корпоративного управления в государственном секторе.

Одновременно с этим нам следует извлекать пользу из международного разделения труда, в частности привлекать **внешний кадровый ресурс** для реализации некоторых задач нашего нового курса через программы **аутсорсинга**. Мы должны также привлекать **лучших иностранных специалистов** на открытом рынке и приглашать их работать к нам в страну.

Использование управленческих кадров с обширным международным опытом и знаниями даст **двойной эффект**: мы не только модернизируем менеджмент нашего производства, но и обучим наши отечественные кадры. Это — **новая для нас практика**.

Принципиально важно поэтапно, до 2050 года, обеспечить решение следующих задач:

Во-первых, должна быть модернизирована макроэкономическая политика государства.

Бюджетная политика

— Мы должны вооружиться новым принципом бюджетной политики — тратить только в пределах своих возможностей и сократить дефицит до максимально возможного минимума. Необходимо наращивать резервы на черный день, обеспечив их сохранность в долгосрочной перспективе.

— Отношение к бюджетно-финансовому процессу должно стать таким же бережным и продуманным, как к частным вложениям. Иными словами, ни один бюджетный тенге не должен быть потрачен впустую.

— Бюджет государства должен быть сфокусирован на продуктивных с точки зрения долгосрочной перспективы общенациональных проектах, таких как, например, диверсификация экономики и развитие инфраструктуры.

Необходимо жестко отбирать объекты для инвестиций на предмет их целесообразности и отдачи. Важно помнить, что даже самые современные объекты становятся бременем для бюджета, если требуют расходов на поддержание, но не приносят доходов и не решают проблем граждан страны.

Налоговая политика

— Необходимо ввести благоприятный налоговый режим для объектов налогообложения, занятых в области производства и новых технологий. Сейчас эта работа началась. Ставлю задачу ее усовершенствовать: провести ревизию всех действующих налоговых льгот и сделать их максимально эффективными.

— Мы должны продолжить политику **либерализации** налогового и систематизации таможенного администрирования. Необходимо упростить и минимизировать налоговую отчетность.

Мы должны стимулировать участников рынка к конкуренции, а не к поиску способов ухода от налогов.

— Прагматичное уменьшение налогового надзора должно минимизировать диалог хозяйствующих субъектов с налоговой службой. В ближайшие **пять лет** всем необходимо перейти на режим электронной отчетности онлайн.

— С **2020** года мы должны внедрить практику налогового кредитования. Главная задача — стимулирование инвестиционной активности предпринимателей.

— Новая налоговая политика должна иметь **социальную направленность**. Для этого необходимо, начиная с **2015** года, разработать комплекс стимулирующих мер, в том числе предусматривающих практику освобождения от налогов компаний и граждан, вкладывающих средства в образование и медицинское страхование себя, своей семьи, сотрудников.

Таким образом, будущая налоговая политика на бизнес-уровне должна стимулировать внутренний рост и отечественный экспорт на внешние рынки, а на уровне граждан стимулировать их накопления, сбережения и вложения.

Денежно-кредитная политика

— Учитывая **неблагоприятную обстановку в мировой экономике**, мы должны будем обеспечить защиту доходов каждого казахстанца и удерживать приемлемый для экономического роста **уровень инфляции**. Это не просто макроэкономический вопрос, это вопрос социальной безопасности страны. И это — главный вопрос работы Национального банка и Правительства уже начиная с **2013** года.

— Казахстанские банки в свою очередь должны выполнять свое предназначение и обеспечивать потребность реального сектора экономики в кредитных ресурсах. При этом нельзя ослаблять контроль за финансовой системой, необходимо очищать банки от проблемных кредитов и вплотную заниматься вопросами фондирования. Для этого Национальному банку и Правительству при координации Администрации Президента необходимо разработать концептуально **новую систему денежно-кредитной политики**, направленную на обеспечение экономики необходимыми денежными ресурсами.

Политика управления государственным и внешним долгом

— Мы должны держать на постоянном контроле **уровень государственного долга страны**.

Нужно снизить бюджетный дефицит относительно ВВП с **2,1%** в **2013** году до **1,5%** в **2015** году.

Государственный долг должен оставаться на умеренном уровне. Это принципиальная задача, потому что только так мы можем обеспечивать стабильность нашего бюджета и национальную безопасность в условиях мировой нестабильности.

— Необходимо жестко контролировать **уровень долга квазигосударственного сектора экономики**.

Во-вторых, принципиально новым должен стать наш подход к развитию инфраструктуры.

Инфраструктура должна расширять возможности экономического роста. Развивать инфраструктуру необходимо в двух направлениях: **интегрировать национальную экономику в глобальную среду**, а также **двигаться в регионы внутри страны**.

— Важно сосредоточить внимание на выходе за пределы страны для **создания производственных транспортно-логистических объектов за пределами Казахстана**, тщательно просчитывая свои выгоды. Мы должны **выйти за рамки существующих представлений** и создавать **совместные предприятия в регионе и во всем мире** — Европе, Азии, Америке, такие как, например, порты в странах, имеющих прямой выход к морю, транспортно-логистические хабы в узловых транзитных точках мира и так далее. С этой целью

следует разработать специальную программу **«Глобальная инфраструктурная интеграция»**.

— Мы должны развивать наш **транзитный потенциал**. Сегодня реализуется ряд крупных общенациональных инфраструктурных проектов, результатом которых должно стать **увеличение транзитных перевозок** через Казахстан к **2020** году в два раза. К **2050** году эта цифра должна увеличиться в **10** раз.

— Все должно быть подчинено ключевой задаче — продвижению нашего экспорта **только на те мировые рынки**, где будет **долгосрочный спрос** на нашу продукцию и услуги.

— Создание инфраструктуры также должно быть подчинено **закону рентабельности**. Необходимо строить только там, где строительство приведет к развитию новых бизнесов и созданию рабочих мест.

— Внутри страны мы должны создавать **«инфраструктурные центры»** для «покрытия» удаленных регионов или регионов с недостаточной плотностью населения жизненно важными и экономически необходимыми объектами инфраструктуры. Для этого необходимо обеспечить создание опережающей инфраструктуры транспортной системы.

— Поручаю Правительству разработать и принять в 2013 году государственную программу по развитию инфраструктуры.

В-третьих, модернизация системы управления государственными активами.

Казахстан — небольшая, в мировых масштабах, экономика. И нужно ею управлять очень эффективно. Страна должна работать как **единая корпорация**, а государство должно быть ее **ядром**.

Сила корпоративного мышления кроется в том, что **все процессы рассматриваются как единое целое**. Государственные управленцы всех уровней должны научиться такому бизнес-мышлению.

Еще раз повторяю: **нужно не просто распределять бюджет страны, а инвестировать продуманно и выверенно**.

Главный критерий эффективности — **уровень отдачи от наших вложений**. Чем быстрее мы сможем нарастить производственный потенциал страны, тем быстрее Казахстан станет **полноценным игроком**, а не **придатком** международного рынка.

— **«Локомотивом»** перехода к новой экономической политике должен стать **Национальный фонд**. В первую очередь средства

Национального фонда следует направлять на долгосрочные стратегические проекты. В 2013 году накопление средств в Национальном фонде должно быть продолжено, но использовать эти средства надо весьма **рационально и продуманно**.

— Государство в лице нацкомпаний должно стимулировать развитие **экономики будущего**, учитывающей сектора, которые появятся в результате **Третьей индустриальной революции**. Отечественная индустрия должна потреблять **новейшие композитные материалы**, которые мы должны производить у себя в стране.

— Государство должно стимулировать развитие транзитного потенциала в сфере **информационных технологий**. К **2030** году мы должны пропускать через Казахстан не менее 2–3% мировых информационных потоков. К **2050** эта цифра должна как минимум удвоиться.

— Необходимо также **стимулировать частные компании** вкладывать свои **средства в исследования и инновации**. Хотел бы особо подчеркнуть: внедрение **инноваций** очень важно, но это **не самоцель**. Реальную выгоду страна будет получать только тогда, когда наши новые технологии будут иметь спрос, когда они будут востребованы на рынке. В противном случае инновация — это пустая трата денег.

— Нужно покончить с практикой **избирательной поддержки отдельных компаний или отраслей**. Мы должны поддерживать только те отрасли, которые выполняют социально важные, стратегические функции и доказывают свою эффективность.

В-четвертых, необходимо внедрить принципиально новую систему управления природными ресурсами.

Мы должны использовать ресурсы как важное стратегическое преимущество Казахстана для обеспечения экономического роста, масштабных внешнеполитических и внешнеэкономических договоренностей:

— Уже сейчас необходимо **максимальное ускорение выхода сырья на международные рынки**, которые в случае нового финансового краха будут **дестабилизированы**. Наши основные импортеры могут значительно сократить закупки сырья, а цены могут резко упасть. Наша же **опережающая стратегия** позволит до **начала дестабилизации рынков** очень быстро **накапливать сред-**

ства, которые потом помогут стране пережить период возможного глобального кризиса.

— Технологическая революция **меняет структуру потребления сырья**. К примеру, внедрение технологии композитов и новых видов бетона обесценивает запасы железной руды и угля. Это еще один фактор, чтобы **наращивать темпы добычи и поставки** на мировые рынки природных ресурсов с тем, чтобы использовать нынешний высокий мировой спрос в интересах страны.

— Оставаясь крупным игроком на рынке углеводородного сырья, мы должны **развивать производство альтернативных видов энергии**, активно внедрять технологии, использующие энергию солнца и ветра. Все возможности для этого у нас есть. К **2050** году в стране на **альтернативные и возобновляемые** виды энергии должно приходиться не менее половины всего совокупного энергопотребления.

Если нация хочет пользоваться доходами от сырьевых ресурсов через **35** лет, то **готовиться к этому нужно уже сейчас**. Нам необходимо разработать **специальную стратегию** — **определить приоритеты, партнеров**, чтобы распланировать всю работу на все предстоящие годы так, как это делают все крупные корпорации и концерны.

Это **главный урок** из нашей собственной истории: подготовку и переговоры по Кашагану мы начали почти 20 лет назад, а результаты начинаем получать только сейчас.

Основные направления разработки стратегии:

— Для того чтобы регионы были заинтересованы в привлечении инвестиций, **необходимо отменить мораторий на недропользование**.

— Мы должны перейти от простых поставок сырья к **сотрудничеству в области переработки энергоресурсов и обмену новейшими технологиями**. К **2025** году мы должны полностью обеспечить собственный рынок горюче-смазочными материалами в соответствии с новыми стандартами экологичности.

— Мы должны привлекать инвесторов **только на условиях поставки** в нашу страну самых современных технологий добычи и

переработки. Мы должны разрешать инвесторам добывать и пользоваться нашим сырьем **только в обмен на создание новейших производств** на территории нашей страны.

— Казахстан должен стать **региональным магнитом для инвестиций**. Наша страна должна стать самым привлекательным в Евразии местом для инвестиций и для трансферта технологий. Это принципиально важно. Мы должны показать инвесторам преимущества, которыми обладаем.

— Все добывающие предприятия должны внедрять только экологически безвредные производства.

Уважаемые соотечественники!

В интересах будущего нации и безопасности государства нужно создать **стратегический «резерв» углеводородного сырья**. Стратегический резерв станет фундаментом энергетической безопасности страны. Тем самым мы создадим еще один оборонительный эшелон на случай возможных экономических потрясений.

В-пятых, нам необходим план следующей фазы индустриализации.

Через два года завершится первая пятилетка реализации программы **форсированной инновационной индустриализации**.

Правительство должно разработать **детальный план следующей фазы индустриализации**. Необходим сценарий развития перспективных технологических направлений.

В результате доля несырьевого экспорта в общем объеме экспорта должна увеличиться в два раза к **2025** году и в три раза к **2040** году.

Что для этого нужно сделать?

— К **2050** году Казахстан должен полностью **обновить свои производственные активы в соответствии с самыми новейшими технологическими стандартами**.

В самых конкурентоспособных отраслях нам нужно активно разрабатывать стратегии формирования новых рыночных ниш для отечественных производителей. Это позволит избежать потенциально **деструктивных эффектов деиндустриализации**, особенно с учетом перспективы вступления в ВТО.

Отечественные товары должны стать конкурентоспособными. С 1 января 2012 года начался практический этап создания Единого экономического пространства с участием Казахстана, России и Беларуси. Это огромный рынок, с суммарным ВВП в 2 триллиона долларов США, объединяющий 170 миллионов потребителей, должен научить наш бизнес конкурировать. При этом, в этом экономически-интеграционном процессе Казахстан не потеряет ни части своего политического суверенитета.

— Мы должны развивать новые производства с упором на расширение **несырьевого сектора**, ориентированного на экспорт.

— Мы должны сфокусировать Госпрограмму по форсированному индустриально-инновационному развитию на **импорт промышленных мощностей и обмен технологиями**. Для этого нам нужна подпрограмма по **созданию и развитию совместных международных компаний и выгодных для страны партнерств**.

— К **2030** году Казахстан должен расширить свою нишу на мировом рынке **космических услуг** и довести до логического завершения ряд начатых проектов. Я имею в виду сборочно-испытательной комплекс космических аппаратов в Астане, космическую систему дистанционного зондирования, национальную систему космического мониторинга и наземной инфраструктуры, систему высокоточной спутниковой навигации.

— Нужно продолжить развитие **двух ведущих инновационных кластеров** — Назарбаев Университета и Парка инновационных технологий. Нам нужно ускоренно переходить к **низкоуглеродной экономике**.

Предлагаю создать в **2013** году международную организацию «Зеленый мост», а также начать реализацию проекта **Green4** на базе четырех городов-спутников вокруг Алматы.

Мощный импульс к переходу страны на «зеленый» путь развития должна дать предстоящая выставка **ЭКСПО-2017** в Астане. В столице будут представлены лучшие мировые достижения науки и техники. Многие казахстанцы своими глазами смогут увидеть «энергию будущего», к которой мы стремимся.

Сейчас я поднял самые **принципиальные вопросы**, от которых будет зависеть **подготовка страны к Третьей индустриальной революции**.

В-шестых, необходима масштабная модернизация сельского хозяйства, особенно в условиях растущего глобального спроса на сельхозпродукцию.

Для того чтобы стать лидером мирового продовольственного рынка и нарастить сельскохозяйственное производство, нам необходимо:

— Увеличить посевные площади. Отмечу, что такую возможность имеют далеко не все страны.

— Обеспечить значительный подъем урожайности, прежде всего за счет внедрения новых технологий.

— Мы имеем большой потенциал для создания кормовой базы животноводства мирового уровня.

— Мы должны создать национальные конкурентоспособные бренды с акцентом на экологичность. В результате я ставлю задачу перед нашим агропромышленным комплексом — стать глобальным игроком в области экологически чистого производства.

Развитие фермерства и МСБ в сельхозпереработке и торговле. Это ключевая задача. Здесь нам необходимо:

— Изменить культуру земледелия и возродить с учетом новых научных, технологических, управленческих достижений наши традиции животноводства.

— Определить, на массовое производство каких продуктов мы будем делать ставку, с тем чтобы завоевать крупные экспортные рынки.

Результатом принятых мер должно стать увеличение к **2050** году доли продукции сельского хозяйства в ВВП страны в 5 раз.

Уже в **2013** году **поручаю Правительству:**

— Принять новую Программу развития агропромышленного комплекса страны до 2020 года.

— Увеличить к 2020 году объем государственной поддержки сельского хозяйства в 4,5 раза.

— Выработать систему законодательных и экономических стимулов по созданию средних и крупнотоварных сельскохозяйствен-

ных производств, ориентированных на применение новейших агротехнологий.

— Ввести повышенные налоговые ставки на земли, которые не начали осваиваться в течение определенного периода после их предоставления.

В-седьмых, необходимо выработать новую политику в отношении водных ресурсов нашей страны.

Для сельскохозяйственных нужд нам нужны колоссальные объемы воды. В связи с этим мы должны:

— Тщательно изучить передовой опыт решения проблем водообеспечения в других странах, например, в Австралии, и использовать его в наших условиях.

— Внедрять самые передовые технологии добычи и рачительного использования подземных вод, запасы которых у нас значительны.

— В агропромышленном секторе комплексно перейти на влагосберегающие технологии.

Необходимо в целом изменить мышление нашего общества. Мы должны перестать транжирить воду — наше одно из самых драгоценных природных богатств.

К 2050 году Казахстан должен раз и навсегда решить проблему водообеспечения.

Поручаю Правительству разработать долгосрочную государственную программу по воде, в которой последовательно, на первом этапе, к 2020 году решить проблему обеспечения населения питьевой водой, на втором, к 2040-му — орошения.

2. Всесторонняя поддержка предпринимательства — ведущей силы национальной экономики

Отечественное предпринимательство является движущей силой нового экономического курса.

Доля малого и среднего бизнеса в экономике должна к 2030 году вырасти по крайней мере вдвое.

Во-первых, мы должны создать условия, чтобы человек смог попробовать себя в бизнесе, стать полноценным участником проводимых в стране экономических преобразований, а не ждать, что государство решит за него все проблемы.

Важно поднять общий уровень деловой культуры и стимулировать предпринимательскую инициативу.

Для этого необходимо:

— Поощрять стремление малого и среднего бизнеса к **объединению и кооперации** и создать систему их поддержки и поощрения.

— Развивать внутренний рынок за счет **поощрения местных бизнес-инициатив** и минимального, но жесткого регулирования.

— Предусмотреть введение новой, более **жесткой, системы ответственности** для госчиновников, которые создают искусственные препоны для бизнеса.

— С учетом новых реалий, в том числе нашего участия в ЕЭП, предстоящего вступления в ВТО, **усовершенствовать механизмы поддержки отечественных производителей** и принимать все необходимые меры для защиты и продвижения их интересов.

Задача сегодняшнего дня — создание необходимых условий и предпосылок для **перехода мелких предприятий и индивидуальных предпринимателей в разряд средних**.

К сожалению, в настоящее время существующие перекосы в системе налогообложения малого и среднего бизнеса препятствуют их развитию и росту. Поэтому Правительству необходимо до конца **2013** года внести изменения в законодательство, направленные на четкое разграничение понятий микро, малого, среднего и крупного бизнеса. При этом мы не должны увеличивать нагрузку на малый и средний деловые сегменты.

Я поручаю Правительству до конца первого полугодия 2013 года **отменить все разрешения и лицензии**, которые напрямую не влияют на **безопасность жизнедеятельности граждан Казахстана**, и заменить их на уведомления.

На законодательной основе необходимо создать условия, при которых бизнес будет сам регулировать вопросы контроля качества предоставляемых товаров, работ и услуг. Нам необходимо выработать новую систему защиты прав потребителей, исключив для них многоуровневую систему принятия судебных решений.

Во-вторых, для построения надежного диалога на принципах государственно-частного партнерства необходимо продолжить консолидацию бизнеса, что решает задачу широкого охвата и вовлеченности всех предпринимателей в реализацию этой новой стратегии.

Анализ международного опыта показывает, что консолидация предпринимателей в палатах — один из важных факторов эффективности экономики, там, где это сделано, на деле воплотился принцип «сильный бизнес — сильное государство».

Правительством совместно с союзом «Атамекен» проработана концептуальная модель обязательного членства в Национальной палате предпринимателей.

Данная модель обеспечит делегирование создаваемой Национальной палате предпринимателей широких полномочий и функций государственных органов в сфере профессионально-технического образования, комплексной сервисной поддержки малого бизнеса, особенно в сельской местности и моногородах, внешнеэкономической деятельности. Национальная палата предпринимателей станет надежным и компетентным партнером Правительства.

В связи с этим поручаю Правительству разработать соответствующий законопроект и внести его в Парламент в первом квартале следующего года.

В-третьих, государство должно изменить свою роль. Нам необходима вторая волна широкомасштабной приватизации.

Это непростой шаг, так как будет означать перераспределение ответственности между государством и рынком. Но мы должны пойти на него, чтобы сохранить высокие темпы экономического роста.

Частный бизнес всегда и повсюду действует эффективнее государства. Поэтому мы должны передать в частные руки **предприятия и услуги нестратегического характера**. Это принципиально важный шаг для **укрепления отечественного предпринимательства**.

Первым шагом на этом пути стал успешный старт программы «Народное IPO». Это в первую очередь распределение национального богатства в руки народа. Компанией АО «КазТрансОйл» было объявлено о размещении акций на 28 миллиардов тенге, при этом уже сейчас заявки практически вдвое превысили предложение.

3. Новые принципы социальной политики — социальные гарантии и личная ответственность

Наша главная цель — социальная безопасность и благополучие наших граждан. Это лучшая гарантия стабильности в об-

ществе. В нашем обществе растет запрос на обновленную и более эффективную социальную политику, способную справиться с вызовами времени.

Как показывает мировой опыт, идеальной и универсальной модели социальной политики нет. Также как и нет ни одного общества, где все граждане были бы удовлетворены существующей социальной системой.

Решать вопросы социальной безопасности и благополучия граждан — это трудная и очень серьезная задача, которая касается каждого казахстанца. Поэтому здесь должны быть тщательно взвешенные подходы.

Я хочу изложить свое видение принципов, которых мы должны придерживаться и с учетом которых можем осуществлять корректировку наших подходов к вопросам социальной справедливости и социального обеспечения.

Новые принципы социальной политики

Во-первых, государство, особенно в условиях глобального кризиса, должно гарантировать гражданам **минимальный социальный стандарт**.

Главная задача — не допустить роста бедности.

Бедность не должна стать социальной перспективой ни для одного казахстанца.

Мы должны установить для наших граждан минимальные социальные стандарты и гарантии, которые должны прямо зависеть от роста экономики и бюджета.

Сюда должны включаться:

— Прежде всего расширение списка потребностей индивида и включение в него статей на образование и здравоохранение (в том числе для безработных и нетрудоспособных с целью их большей социализации), здоровое питание и здоровый образ жизни, удовлетворение интеллектуальных и информационных запросов и т. д.

— Расчет стоимости потребностей индивида по реальным ценам (следовательно, необходимо совершенствование статистики в стране).

— Поэтапное качественное повышение стандартов качества жизни, увязанное с ростом экономики.

Соблюдение этих стандартов должно определять **объемы бюджетного финансирования** всей социальной сферы. Это повысит **прозрачность** бюджетных процессов и усилит **адресность** выделяемых нами средств. Поручаю Правительству разработать соответствующий закон.

Во-вторых, государство должно **оказывать социальную поддержку только тем группам, которые в этом нуждаются.**

Что для этого нужно сделать?

— Государство будет нести **полную ответственность за адресную поддержку социально уязвимых слоев общества** — пенсионеров, инвалидов, нетрудоспособных, больных детей и др.

— Необходимо постоянно совершенствовать **систему социального и пенсионного обеспечения**, всемерно защищать **материнство и детство.**

— У нас должны быть четкие **программы обучения и переподготовки безработных**, увязанные с потребностями рынка труда. Государство должно оказывать **социальную поддержку безработным при условии**, что человек, попавший в эту категорию, **осваивает новую профессию и идет переучиваться.**

— Важно создать условия, при которых **работодатели будут активно привлекать к работе социально уязвимые слои населения**, обеспечив их заработной платой. Прежде всего это касается **людей с ограниченными возможностями. Так поступают в развитых странах мира. Мы должны создавать условия для их полноценной трудовой деятельности.** Государственные пособия должны получать только те, кто реально не может работать. Те компании и корпорации, которые берут на работу инвалидов и создают им условия, должны поощряться.

В-третьих, мы должны сосредоточиться на **решении проблем социальных дисбалансов в развитии регионов.**

Сейчас слабое экономическое развитие ряда регионов ведет к тому, что не обеспечивается занятость. Происходит поляризация уровня доходов населения.

(1) Прежде всего необходимо усилить координацию работы госорганов в области регионального развития.

Задача — **синхронизировать выполнение всех государственных и отраслевых программ с решением приоритетных задач развития регионов.**

Правительству необходимо уже в первой половине 2013 года определить и тарифицировать перечень необходимых и перспективных проектов в регионах.

(2) За прошедший год мы начали реализацию **программы развития моногородов**. Направлены значительные ресурсы на создание новых рабочих мест, решение социальных вопросов населения, совершенствование работы предприятий.

Мы будем повышать качество управления на местах. Эта работа находится на моем личном контроле.

Вместе с тем нам нужны **новые эффективные механизмы выравнивания социально-экономических условий** в регионах.

Поручаю Правительству совместно с акимами областей в **2013** году принять программу по **развитию малых городов**. Она должна стать **долгосрочной, создав целый ряд индустриальных проектов на их базе**. Их задача — содействовать выстраиванию системы отраслевой специализации регионов, стать индустриально-производственными городами-спутниками крупных агломераций и в конечном итоге повысить уровень жизни местного населения и обеспечить работой сельскую молодежь.

(3) Нам в целом необходимо принять меры по **комплексному решению проблем миграции**, которые влияют на рынки труда в регионах страны.

Необходимо усилить контроль за миграционными потоками из сопредельных государств.

В качестве перспективной задачи нам предстоит создать благоприятные условия для отечественных квалифицированных кадров с тем, чтобы не допустить их чрезмерного оттока на зарубежные рынки труда.

Правительство в 2013 году должно разработать и утвердить комплексный план по решению проблем миграции.

(4) Особое внимание следует уделить **приграничным территориям**. Их потенциал еще недостаточно раскрыт. Необходимо сделать их более привлекательными для жизни. Правительству необходимо совместно с акимами в 2013 году выработать комплекс дополнительных мер по развитию приграничных районов.

В-четвертых, мы должны **модернизировать политику обеспечения занятости и оплаты труда**.

(1) Главная угроза мировой нестабильности — рост безработицы. Фактическое трудоустройство должны обеспечивать все программы, реализуемые в стране, — и государственные, и отраслевые, а не только какая-то их часть. Поэтому поручаю Правительству и акимам уже в 2013 году:

Интегрировать все ранее принятые программы по развитию предпринимательства и поддержке бизнеса.

Разработать механизмы выделения бюджетных средств в те регионы, где наблюдается высокий процент безработных и людей с низкими доходами.

Ответственность за выполнение этой обновленной программы я закрепляю персонально за Премьер-Министром и акимами.

(2) Полгода назад, после публикации моей статьи «Социальная модернизация: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» началась разработка Закона о профсоюзах и о регулировании трудовой деятельности. Наша цель — сформировать принципиально новую модель трудовых отношений, сочетающую поддержку предпринимательства с учетом интересов работников.

Необходимо ускорить принятие этого закона с тем, чтобы он быстрее вступил в силу и защищал интересы всех трудящихся.

(3) Правительству необходимо принять меры по выработке совершенно новых подходов в отношении оплаты труда исокращению имеющихся здесь диспропорций.

Важнейшей составной частью социальной политики на новом этапе я объявляю **защиту материнства и детства.**

Защита материнства. Обращение к женщинам

Для государства, как и для меня лично, материнство — особая забота.

Дорогие женщины!

Вы — опора семьи, а значит — опора государства.

Какой наша страна будет в будущем напрямую зависит от того, что мы сегодня воспитываем в наших детях.

Прежде всего необходимо уделять большое внимание воспитанию наших дочерей. Именно они — будущие жены, будущие матери, хранительницы домашнего очага.

Казахстан — светское государство. Обеспечивая гражданам свободу совести, государство тем не менее будет очень жестко противостоять самодетельным попыткам навязывать обществу какие-либо общественные нормы, идущие вразрез с нашими традициями и законодательством.

Мы должны создать все условия для того, чтобы девушки Казахстана могли получать качественное образование, хорошую работу и быть свободными.

Они должны иметь возможность пользоваться банковской картой, водить автомобили, делать карьеру, быть современными, не наряжаться и не укутываться в чуждые нам одежды, которые у нас никогда не носили. У нашего народа своя культура, свои традиции и обычаи.

В народе особо подчеркивают: «Қыздың жолы жіңішке». Путь девушки, путь дочери — тонок, нельзя оборвать его. Девушка, женщина всегда была равноправным членом нашего общества, а мать — его самым почитаемым лицом.

Мы должны вернуть безусловное уважение к женщине — матери, супруге, дочери.

Мы должны оберегать наше материнство. Меня тревожит ситуация с ростом бытового насилия над женщинами и детьми в семьях. Неуважительного отношения к женщине не должно быть. И сразу скажу, что такое насилие должно пресекаться предельно жестко.

Государство должно особенно жестко пресекать совсем уже вопиющие случаи сексуального рабства, отношения к женщине, как к товару.

У нас в стране много неполных семей. Государство должно помогать матерям, которые одни воспитывают ребенка. Мы должны предоставлять женщинам гибкие формы занятости, создавать условия для работы на дому. Закон, государство и я будем на стороне наших женщин.

Мы и дальше будем создавать все условия, чтобы роль женщин в жизни страны повышалась. Современная казахстанская женщина должна стремиться делать карьеру.

Следует активно вовлекать женщин в государственное и общественное управление, особенно на местном уровне в регионах.

Создавать благоприятные условия для открытия и ведения бизнеса женщинами.

Защита детства

В мирное время мы имеем **тысячи сирот** — наши детские дома и приюты переполнены. Это, к сожалению, общемировая тенденция и вызов глобализации. Но мы должны противодействовать этой тенденции. Наше государство и общество должны поощрять усыновление сирот и строительство детских домов семейного типа.

Возрастает число случаев крайне безответственного отношения мужчин к женщинам и детям. Это никак не свойственно нашим традициям, культуре.

Дети — наиболее уязвимая и самая незащищенная часть нашего общества, и они **не должны быть бесправными**.

Как Лидер нации, я буду требовать защиты прав каждого ребенка.

Любой ребенок, который родился на нашей земле, — казахстанец. И государство должно заботиться о нем.

Я против разводов, необходимо воспитывать молодежь в духе ценности семьи, пагубности разводов, потому что из-за них прежде всего страдают дети. «Әкесі қой баға білмегеннің, баласы қозы баға білмейді — (если отец не умеет овец пасти, сын не умеет пасти ягнят). Воспитание детей — это задача обоих родителей, а не только матери.

Но если уж так получилось, то отец должен платить алименты. Государство должно поддерживать одиноких матерей и ужесточить наказание за неоплату алиментов.

Воспитание детей — это огромные инвестиции в будущее. Мы должны подходить в этом вопросе именно так и стремиться дать нашим детям лучшее образование.

Я отдал много сил тому, чтобы предоставить подрастающему поколению большие возможности по получению лучшего образования: реализуется программа «Балапан», работают Интеллектуальные школы, Назарбаев Университет, программа «Болашак».

Как вы знаете, туда могут попасть только подготовленные или талантливые дети. Подготовить ребенка к знаниям и труду — это долг родителей.

Лозунг «Все лучшее — детям» должен стать принципом для всех родителей.

Поручаю Правительству:

Кардинально пересмотреть законодательство в сфере защиты материнства и детства, а также в области семьи и брака.

Ужесточить наказание за преступления, направленные против материнства и детства, а также за нарушения законодательства в этой сфере, вплоть до самых мелких.

Реформировать систему стимулирования рождаемости и поддержки многодетности — разработать комплекс мероприятий, включающий в себя материальные и нематериальные стимулы, такие как льготное налогообложение, медицинское и социальное обслуживание, предоставление новых возможностей на рынке труда и тому подобные меры. Тем самым мы должны покончить с изживенческими настроениями и помочь женщинам, занимающим активную жизненную позицию, поверить в свои силы и возможности.

Не допускать в стране дискриминации по половому признаку и на практике обеспечить гендерное равноправие и равные возможности женщинам наряду с мужчинами. В данном случае я в первую очередь обращаюсь к работодателям.

Здоровье нации — основа нашего успешного будущего

В рамках долгосрочной модернизации национальной системы здравоохранения мы должны на всей территории страны внедрить **единые стандарты качества** медицинских услуг, а также **усовершенствовать и унифицировать материально-техническое оснащение** медицинских учреждений.

Ключевые приоритеты:

— Обеспечить предоставление **качественных** и доступных медицинских услуг.

— Обеспечить **диагностирование и лечение** максимально **широкого спектра** болезней.

— **Профилактическая медицина** должна стать основным инструментом в предупреждении заболеваний. Необходимо сделать большой упор на информационно-разъяснительной работе с населением страны.

— Внедрять услуги «**смарт-медицины**», **дистанционной профилактики** и лечения, «**электронной медицины**». Эти новые виды медицинских услуг особенно востребованы в такой большой по территории стране, как наша.

— Мы должны **проработать вопрос введения новых подходов к обеспечению здоровья наших детей**. Полагаю необходимым охватить **всех детей в возрасте до 16 лет всем спектром медицинского обслуживания**.

— Необходимо **законодательно закрепить это в минимальных стандартах жизни**. Данный шаг будет важным вкладом в обеспечение здоровья нации.

— Кардинально **улучшить систему медицинского образования**. Система медицинских вузов должна быть подкреплена сетью специализированных образовательных учреждений среднего уровня. Повседневная практика должна быть максимально интегрирована в учебный процесс.

— Уделить **первостепенное значение практической научно-исследовательской составляющей работы медицинских вузов**. Именно вузы должны концентрировать новейшие знания и технологические достижения человечества. В качестве примера можно привести университетские госпитали в США, которые являются крупнейшими и высокоэффективными медицинскими центрами. Нужно развивать **государственно-частное партнерство и в этом направлении**.

— Создать условия для роста частной медицины. Во всем развитом мире значительная часть медицинских услуг оказывается частным сектором. Мы должны создать условия для скорого перехода к частным больницам и поликлиникам.

— Установить на законодательном уровне проведение **международной аккредитации** медицинских вузов и учреждений.

До сих пор у людей немало нареканий по **качеству медицинского обслуживания на селе**. Между тем сельчан у нас **43%** от всего населения.

Физическая культура и спорт должны стать особой заботой государства. **Именно здоровый образ жизни является ключом к здоровью нации**. Однако в стране не хватает спортивных объектов, спортивного инвентаря и оборудования, доступного для всех. В этой

связи Правительству и местным органам необходимо принять меры по развитию физкультуры, массового спорта и строительству **физкультурно-оздоровительных объектов** по типовым проектам, в том числе дворовых. Начать эту работу надо уже в следующем году.

4. Знания и профессиональные навыки — ключевые ориентиры современной системы образования, подготовки и переподготовки кадров

Чтобы стать развитым конкурентоспособным государством, мы должны стать высокообразованной нацией.

В современном мире простой поголовной грамотности уже явно недостаточно. Наши граждане должны быть готовы к тому, чтобы постоянно овладевать навыками работы на самом передовом оборудовании и самом современном производстве.

Необходимо также уделять большое внимание функциональной грамотности наших детей, в целом всего подрастающего поколения. Это важно, чтобы наши дети были адаптированы к современной жизни.

Приоритеты нашей работы в сфере образования

(1) Как и во всем мире, Казахстану необходимо переходить на новые методы дошкольного образования.

Вы знаете, что мной была инициирована **программа «Балапан»**, главная задача которой — выравнивание стартовых возможностей наших детей.

С момента ее реализации было введено в действие **3 956** новых детских садов и мини-центров.

Учитывая высокую рождаемость, продолжающийся демографический рост, я **принял решение продлить программу «Балапан» до 2020 года**. Ставлю задачу перед Правительством и акимами — добиться 100% охвата детей дошкольным образованием и воспитанием.

(2) С учетом нового курса «Казахстан-2050» поручаю Правительству начиная с 2013 года обеспечить развитие системы инженерного образования и современных технических специальностей с присвоением сертификатов международного образца.

Профессионально-техническое и высшее образование должно ориентироваться в первую очередь на **максимальное удовлетворение текущих и перспективных потребностей национальной экономики в специалистах**. Во многом это решит проблему занятости населения.

Высшие учебные заведения не должны ограничиваться образовательными функциями. Им необходимо создавать и развивать прикладные и научно-исследовательские подразделения.

Вузы, которым мы гарантировали академическую автономию, должны не ограничиваться совершенствованием своих учебных программ и активно развивать свою **научно-исследовательскую деятельность**.

(3) Социальная ответственность частного бизнеса, неправительственных и благотворительных организаций, частных лиц должна особенно проявиться в сфере образования. В первую очередь это касается помощи молодым людям, не имеющим возможности самостоятельно оплачивать обучение, в получении достойного образования.

Необходимо:

— Создать сеть государственно-частного партнерства для развития системы высшего и среднего образования.

— Разработать многоступенчатую систему грантов на обучение.

— Создать по всей стране систему специализированных учебных заведений научно-исследовательского и прикладного образования, учитывающих региональную специализацию.

— Законодательно закрепить обязательную производственную практику на предприятиях, начиная со второго курса обучения в вузе.

(4) Нам предстоит произвести модернизацию методик преподавания и активно развивать онлайн-системы образования, создавая региональные школьные центры.

— Мы должны интенсивно внедрять инновационные методы, решения и инструменты в отечественную систему образования, включая дистанционное обучение и обучение в режиме онлайн, доступные для всех желающих.

— Необходимо избавиться от устаревших либо невостребованных научных и образовательных дисциплин, одновременно усилив востребованные и перспективные направления.

— Изменить направленность и акценты учебных планов среднего и высшего образования, включив туда программы по обучению практическим навыкам и получению практической квалификации.

— Создать ориентированные на предпринимательство учебные программы, образовательные курсы и институты.

Новая политика развития инновационных исследований

Как показывает общемировая практика, пытаться воспроизводить весь инновационный производственный цикл в отдельно взятой стране — значит изобретать велосипед. Это очень дорогостоящее и не всегда результативное, продуктивное занятие.

Для успеха требуется отдельная научная база, базирующаяся на опыте многих поколений ученых, многих террабайтах специальной информации и знаний, исторически сложившихся научных школ.

Быть на гребне новой технологической волны, создавать абсолютные инновации могут далеко не все страны. Это мы должны очень трезво осознавать.

Поэтому нам следует выстроить очень реалистичную, максимально прагматичную стратегию.

Мы должны сосредоточиться не на затратных исследованиях и разработках.

Нам нужен трансферт необходимых стране технологий и обучение специалистов для их использования. ЕХРО-2017 должно дать толчок этому процессу и помочь нам отобрать новейшие технологии для развития энергетики будущего.

Мы — молодая нация, и у нас это получится.

Кроме того, мы вполне можем активно участвовать в масштабных **международных научно-исследовательских проектах**. Это даст нам возможность **интегрировать** усилия наших ученых с зарубежным научно-исследовательским сообществом по стратегическим инновационным направлениям. Наша цель — стать частью глобальной технологической революции.

— Мы должны уже в 2013 году принять меры по полноценной **кооперации науки и бизнеса**. Поручаю Правительству выявить межотраслевые сектора, где возможен трансферт технологий, и создать на них спрос со стороны крупных недропользователей и нацкомпаний.

— Важно разработать четкие «дорожные карты» по формированию перспективных национальных кластеров.

— Также необходимо ускорить определение правовой базы для государственно-частного партнерства. Задача — внедрение самых передовых на сегодняшний день инструментов и механизмов такого партнерства.

— Провести ревизию законодательства, регулирующего вопросы авторских прав и патентов. Правительству необходимо до конца 2014 года проанализировать все ранее выданные патенты и зарегистрированные авторские права на предмет их возможной коммерциализации.

Уважаемые соотечественники!

Я хотел бы особо обратиться к нашей молодежи.

Объявленный мной сегодня новый политический и экономический курс нацелен на то, чтобы дать вам лучшее образование, а значит еще более достойное будущее.

Я полагаюсь на вас — новое поколение казахстанцев. Вы должны стать двигателем нового курса.

Как Глава государства, я всегда старался создать все необходимые условия для вашего обучения и роста. Создал университет мирового уровня, интеллектуальные школы, учредил программу «Болашак».

Сейчас разрабатывается новая концепция молодежной государственной политики. Вам будут созданы все условия.

Государство делает все для того, чтобы открыть перед вами новые возможности. Такие возможности, о которых ваши родители даже и помыслить не могли.

Помните: ваш личный успех — это успех ваших родителей, успех ваших родных и близких, успех ваших семей, успех всех ваших соотечественников, успех нашей Родины.

5. Дальнейшее укрепление государственности и развитие казахстанской демократии

Наша цель — сформировать новый тип государственного управления. Он должен отвечать новым задачам служения обществу и укрепления государственности.

Первое. Нам нужно дальнейшее совершенствование системы государственного планирования и прогнозирования.

Ставлю цель — усилить ответственность госорганов за разработку планов и программ. В связи с этим, поручаю Правительству:

— С учетом моего видения Стратегии развития Казахстана до 2050 года, произвести «перезагрузку» стратегических документов, по которым работает и живет страна.

— Разработать Концепцию внедрения в стране государственного аудита, внести в следующем году в Парламент соответствующий законопроект. Нам нужно создать комплексную систему государственного аудита на основе самого передового мирового опыта.

— Для того чтобы наши экономические стратегии воплощались в жизнь, государство должно эффективно предвосхищать кризисные ситуации и **противодействовать им**. Для этого нам нужно создать многоуровневую систему антикризисного реагирования.

Мы должны иметь стандартные пакеты действий для возможных кризисных ситуаций. Особенно это важно для регионов. При разработке этой системы необходимо учесть все те вызовы, о которых я уже говорил.

Второе. Мы должны грамотно провести децентрализацию управления.

Суть идеи децентрализации заключается в предоставлении прав и необходимых ресурсов для принятия решений от центра к региональным органам власти.

В 2013 году мы должны принять конкретные меры по **разграничению ответственности и полномочий между центром и регионами**, усилить местные исполнительные органы.

Полномочия органов власти на местах будут подкреплены финансовыми и кадровыми ресурсами.

Общество и граждане должны быть непосредственно вовлечены в процесс принятия государственных решений и их реализацию. Через органы местного самоуправления нужно предоставить населению реальную возможность самостоятельно и ответственно решать вопросы местного значения.

Я утвердил **Концепцию развития местного самоуправления**. Она позволит повысить качество управления на аульном, сельском уровне и расширит участие граждан в вопросах местного значения.

Мы наделяем сельских акимов дополнительными полномочиями и усиливаем их влияние на ситуацию в аулах.

Но вместе с этим нам нужно усилить общественный контроль, влияние граждан на ситуацию на местах. Поэтому я принял решение ввести выборность аульских акимов через маслихаты. Выборы мы начнем проводить уже в 2013 году.

Всего будут избираться 2 533 акима, в том числе акимы сельских округов, поселков, а также 50 акимов городов районного значения.

Это 91,7% от общего числа акимов всех уровней!

Таким образом, мы охватим выборностью всех акимов, которые напрямую работают с гражданами и решают проблемы на местах.

Настало время гражданам активно вовлекаться в решение насущных вопросов на местах, контролировать работу местных органов власти.

Поручаю Правительству совместно с моей Администрацией ускорить разработку необходимых законодательных актов, а Парламенту обеспечить их принятие в приоритетном порядке.

Мы должны идти по цивилизованному пути, вместе со всем миром и взять курс на дальнейшую демократизацию общества.

Нужно продолжить нашу политику по усилению Парламента полномочиями.

Вместе с тем децентрализацию не стоит рассматривать исключительно как процесс создания новых органов власти на местном уровне, куда можно передать определенные полномочия.

Децентрализация — это прежде всего качественное изменение системы государственного управления, изменение системы решения проблем на местном уровне.

В то же время децентрализация не должна привести к ослаблению вертикали власти, снижению исполнительской дисциплины и порядка. Этого допустить нельзя. Акимы на местах, Правительство должны это держать на особом контроле.

Третье. Предстоит сформировать профессиональный государственный аппарат, для которого, в соответствии с провозглашенными мной сегодня принципами, служение народу и государству превыше всего.

Мы должны качественно улучшить кадровый состав государственной службы через введение усовершенствованных методик отбора и профессиональной подготовки.

Управленческие решения на уровне государства должны отвечать следующим **требованиям**:

— Учет не только краткосрочных, но и долгосрочных результатов.

— Учет мультипликативного эффекта управленческого решения.

— Обеспечение правил честной конкуренции и свободы предпринимательства.

— Исключение двойного толкования должностных обязанностей госслужащих. Четкая законодательная регламентация их деятельности.

С учетом новых требований мы уже начали **второй этап административной реформы**.

Прежде всего будет реформирован государственный аппарат. Мной подписан закон о новой системе госслужбы. Он обеспечивает усиление антикоррупционных мер, повышение прозрачности отбора госслужащих, внедрение принципа меритократии, то есть продвижения лучших кадров.

Мы создадим Национальную комиссию по кадровой политике. Будет сформирован принципиально новый класс профессиональных управленцев — корпус «А», ответственный за реализацию конкретных направлений государственной политики. В корпус «А» в первую очередь войдут ответственные секретари и руководители аппаратов акимов областей, председатели комитетов, акимы районов и городов. Поручаю моей Администрации подготовить проект указа о квалификационных требованиях к претендентам в корпус «А».

Отныне государственный служащий должен продвигаться по карьерной лестнице поэтапно, переходя от одной ступени в иерархии власти к другой, совершенствуя свои навыки и повышая свой профессиональный уровень. Исключения должны коснуться тех, кто перевыполняет установленные показатели, показывает свою эффективность и обеспечивает высокий результат.

Поручаю Агентству по делам государственной службы до конца 2013 года обеспечить внедрение такого принципиально нового механизма карьерного роста государственных служащих.

Особый акцент необходимо сделать на повышении качества государственных услуг. Задача — отойти от односторонне-властных подходов во взаимоотношениях госаппарата с населением к эффективному и оперативному оказанию госуслуг гражданам.

Сейчас внесен в Парламент проект закона «О государственных услугах». Его необходимо принять до конца первого квартала 2013 года.

Мы должны освободить государственные органы от выполнения несвойственных им функций, качественно расширить самостоятельность госинститутов. Правительству его выполнение нужно увязать с введением с 2014 года нового механизма формирования местных бюджетов.

Четвертое. Госаппарат должен выстроить новую систему взаимодействия с бизнес-сообществом.

Мы не должны вмешиваться в бизнес и «вести всех за руку». Мы должны дать бизнесу уверенность в завтрашнем дне. Предприниматели должны рассчитывать свои силы и знать, что государство их не обманет и защитит. От них требуется только честно работать.

Считаю, что для этого мы должны, во-первых, **гарантировать де-факто незыблемость права частной собственности**. Во-вторых, необходимо **гарантировать защиту договорных обязательств**.

Обязанность государства — **предоставлять гражданам максимальные возможности для реализации их деловой активности**. А это значит — заботиться о создании инфраструктуры для отечественного бизнеса.

(1) В этих целях уже в новом **2013** году необходимо начать очередной этап **модернизации национальной правовой системы**.

Законодательство должно не только защищать национальные интересы, но и синхронизироваться с динамично развивающейся международной правовой средой. Поручаю Правительству принять системные меры по **повышению конкурентоспособности нашей правовой системы** во всех ее базовых отраслях как публичного, так и частного права.

(2) Поручаю Правительству совместно с моей Администрацией в **2013** году:

— Начать **реформу Уголовного и Уголовно-процессуального законодательства**. Акцент необходимо сделать на дальнейшей гуманизации, в том числе декриминализации экономических правонарушений.

— Подготовить и внести в Парламент проекты **4 новых кодексов: Уголовно-процессуального, Уголовного, Уголовно-исполнительного и Кодекса об административных правонарушениях**. Принятие этих ключевых законодательных актов концептуально модернизирует систему уголовного судопроизводства и выведет наше право на уровень, позволяющий адекватно реагировать на современные вызовы.

Пятое. Государство должно следовать принципу нулевой терпимости к беспорядку.

Развитое общество начинается с дисциплины и порядка во всем: комфортного подъезда, аккуратного двора, чистых улиц и приветливых лиц.

Мы не должны мириться даже с самыми **малыми правонарушениями, хулиганством, бескультурьем**, поскольку это нарушает общественный покой, снижает качество жизни.

Ощущение беспорядка и вседозволенности создает почву для более серьезных преступлений.

Атмосфера нетерпимости к мелким правонарушениям — важный шаг в укреплении общественной безопасности, борьбе с преступностью.

Нам нужно преодолеть правовой нигилизм и включить общество в дело охраны общественного порядка.

Нам необходимо увязать деструктивное социальное поведение с возможностью получить работу. Мы должны **ввести меры наказания за хулиганское поведение в общественных местах**, которое должно обязательно **отражаться в личных делах и резюме** и учитываться при приеме на работу и продвижении по карьерной лестнице.

Все это должно стать нормой общественной жизни.

Шестое. Государство и общество должны единым фронтом выступить против коррупции.

Коррупция — не просто правонарушение. Она подрывает веру в эффективность государства и является **прямой угрозой национальной безопасности**.

Мы должны резко усилить борьбу с коррупцией, в том числе посредством совершенствования антикоррупционного законодательства, с тем чтобы достичь нашей конечной цели — искоренить коррупцию как явление.

Седьмое. Мы должны продолжить реформу правоохранительных органов и спецслужб.

Без этого мы не решим задачи формирования «нулевой терпимости» к беспорядкам и искоренения коррупции.

(1) За последние три года проведен ряд важных реформ правоохранительных органов и специальных служб. Это важный шаг укрепления государственности. Улучшена правовая база их работы. Четко определены функции. Исключено дублирование деятельности. Гуманизирована уголовная политика.

Проведена тотальная аттестация сотрудников всех силовых структур. Из более чем 100 тысяч человек аттестацию не прошли и были уволены из органов 12,5 тысячи человек.

(2) Мы будем продолжать эту работу дальше.

Поручаю моей Администрации совместно с Советом безопасности и Правительством:

— Подготовить план действий по повышению денежного содержания и пенсионного обеспечения сотрудников правоохранительных органов. Поручаю уже с 2013 года увеличить размеры доплат за специальные звания до уровня окладов по воинским званиям.

— Разработать концепцию кадровой политики правоохранительных органов.

— Создать на базе Высшей аттестационной комиссии **постоянно действующую структуру** по кадровой политике в правоохранительных органах.

— Сформировать **президентский резерв** руководителей правоохранительных и специальных органов.

(3) Поручаю моей Администрации, Совету безопасности совместно с Правительством сформировать межведомственную рабочую группу и до конца второго квартала 2013 года разработать проект **программы дальнейшей модернизации правоохранительной системы.**

(4) Важнейшим вопросом правовой политики является **реализация гражданами права на судебную защиту**, которая гарантирована Конституцией.

Для этого необходимо упростить процесс отправления правосудия, избавить его от излишних бюрократических процедур. При активном внедрении новых информационных технологий сделать это несложно.

В то же время в целях разгрузки судов следует продолжить развитие институтов **внесудебного урегулирования споров**. Нужно предусмотреть такой механизм, при котором разрешение споров по незначительным вопросам будет проводиться во внесудебном порядке.

Авторитет судебной власти подрывается из-за неисполненных судебных решений. В связи с этим должны быть приняты меры по кардинальному исправлению этой ситуации.

(5) Необходимо провести масштабную реформу Пограничной службы. Задача — кардинально повысить **эффективность ее деятельности, модернизировать материально-техническую базу**.

Для этого поручаю Совету безопасности совместно с моей Администрацией и Правительством подготовить специальный комплексный план развития Пограничной службы и обустройства государственной границы в среднесрочный период.

6. Последовательная и предсказуемая внешняя политика — продвижение национальных интересов и укрепление региональной и глобальной безопасности

За годы независимости Казахстан состоялся как равноправный участник международных процессов, и нам удалось создать благоприятные внешние условия. Наши приоритеты **являются неизменными** — развитие партнерства с нашими соседями — **Россией, Китаем, странами Центральной Азии, а также США, Европейским союзом, странами Азии**.

Мы будем укреплять **Таможенный союз и Единое экономическое пространство**. Наша ближайшая цель — создать **Евразийский экономический союз**. При этом мы четко заявляем, что вопросы будут решаться консенсусом. Политический суверенитет не будет ущемляться.

Сбалансированность нашей **внешней политики означает развитие дружественных и предсказуемых отношений со всеми**

государствами, играющими существенную роль в мировых делах и представляющих для Казахстана практический интерес.

Однако международная ситуация и геополитическая среда динамично меняются, и не всегда в лучшую сторону. От Северной Африки и Ближнего Востока до Северо-Восточной Азии протянулась гигантская дуга нестабильности. Претерпевает серьезные изменения баланс сил как на глобальном уровне, так и в отдельных регионах планеты. Соответственно, возрастает роль механизмов региональной безопасности, таких как ООН, ОБСЕ, НАТО, ОДКБ, ШОС, СВМДА и другие. В Центральной Азии появились новые угрозы национальной безопасности.

В этой ситуации внешняя политика Казахстана должна быть модернизирована, как и внутренняя политика. **Приоритеты модернизации внешней политики:** всемерно укреплять региональную и национальную безопасность; активно развивать экономическую и торговую дипломатию; интенсифицировать международное сотрудничество в культурно-гуманитарной, научно-образовательной и других смежных сферах; усилить правовую защиту наших граждан, их личных, семейных, деловых интересов за рубежом.

Во-первых, внешнеполитическое продвижение национальных интересов на сугубо **прагматических принципах.**

Наши задачи: диверсификация внешней политики, развитие экономической и торговой дипломатии для защиты и продвижения национальных экономических и торговых интересов.

Во-вторых, мы и дальше должны осознавать свою ответственность за **региональную безопасность** и вносить свой вклад в **стабилизацию Центральной Азии.**

Наша задача — максимально содействовать **устранению предпосылок** конфликтных ситуаций в регионе.

— Лучший способ стабилизировать Центральную Азию — это **внутрирегиональная интеграция.** Именно таким путем мы можем снизить конфликтогенный потенциал нашего региона, решить насущные социально-экономические проблемы, развязать узел водно-энергетических и иных противоречий.

— Наш голос должен быть услышан во всем мире. Поэтому на Астанинском Экономическом форуме мной был предложен **новый формат диалога,** который мы назвали **G-Global.**

Ни одна страна в мире не сможет преодолеть в одиночку вызовы наступающей эпохи. Суть моей инициативы — объединить усилия всех в деле создания справедливого и безопасного миропорядка.

В-третьих, наша страна должна и дальше поддерживать все прогрессивные международные инициативы и вносить свой вклад в глобальную безопасность.

— Вместе со всеми заинтересованными партнерами и нашими соседями Казахстан будет добиваться скорейшего политического урегулирования и восстановления Афганистана.

— Будучи авторитетным участником ОИС, Казахстан искренне заинтересован в мирном характере процесса ближневосточного урегулирования. Важно, чтобы высвободившаяся энергия народных масс в арабо-исламском мире была направлена в созидательное русло и служила решению социально-экономических проблем региона.

— Мы должны опережающими темпами экономически сближаться со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Это даст нам не только экономические дивиденды, но и укрепит сбалансированность нашей внешней политики.

В-четвертых, Казахстан должен укреплять свою обороноспособность и военную доктрину, участвовать в различных механизмах оборонительного сдерживания.

Разрабатывая национальную оборонительную модель, мы должны сотрудничать с различными странами и организациями. Казахстан будет тесно работать с союзниками по ОДКБ и способствовать усилению потенциала и боеспособности Коллективных сил оперативного реагирования.

7. Новый казахстанский патриотизм — основа успеха нашего многонационального и многоконфессионального общества

Наша главная цель в данном направлении проста и понятна: мы должны **сохранить и укрепить общественное согласие.** Это — **непреложное условие нашего существования** как государства, как общества, как нации.

Фундамент казахстанского патриотизма — это равноправие всех граждан и их общая ответственность за честь Родины.

В этом году на **Лондонской Олимпиаде** наши спортсмены заняли **12-е место** среди 205 национальных сборных.

Наша команда выступила **единой дружиной** всего многонационального Казахстана, крепкой и сплоченной семьей множества этносов.

Олимпийский триумф еще более сплотил наш народ, показал **великую силу патриотизма**. Массовый спорт и спорт высших достижений требуют комплексного системного подхода, ведь только здоровая нация может быть конкурентоспособной.

Поручаю Правительству разработать программу развития массового спорта и спорта высших достижений, учитывая передовой мировой опыт.

Первое. Новый казахстанский патриотизм

Без уверенности в будущем нельзя построить полноценное государство. Жизненно важно, чтобы цели государства и гражданина совпадали по всем основным направлениям. Это и есть главная задача государства.

Граждане доверяют государству только тогда, когда есть **перспектива**, есть **возможности для развития**, личного и профессионального роста.

Государство и народ должны это осознавать и работать вместе.

Надо воспитывать в себе и наших детях **новый казахстанский патриотизм**. Это прежде всего гордость за страну и ее достижения.

Но сегодня, на новом этапе состоявшегося государства, такого понимания уже недостаточно. Мы должны прагматично посмотреть на этот вопрос.

Мы любим страну, мы ею гордимся, если государство гарантирует каждому гражданину качество жизни, безопасность, равные возможности и перспективы.

Только такой подход дает нам прагматичный и реалистичный взгляд на вопрос патриотизма и его воспитания.

К 2050 году нам надо построить такую политическую систему, при которой каждый гражданин Казахстана должен быть твердо уверен в завтрашнем дне, в будущем.

Наши дети и внуки также должны предпочесть жизнь на родине, потому что им здесь гораздо лучше, чем на чужбине. **Каждый**

гражданин нашей страны должен обрести чувство хозяина на своей земле.

Второе. Равенство прав граждан всех этносов

Все мы являемся казахстанцами, имеющими равные права и равные возможности.

Новый казахстанский патриотизм — это то, что должно объединять все общество, вне этнических различий.

Мы — многонациональное общество. И в вопросе межнациональных отношений не должно быть никаких двойных стандартов.

Все должны быть равны в государстве. Не должно быть хороших или плохих по этническим или другим признакам.

Для меня этот вопрос — не декларативный. Если кого-то ущемили по этническому признаку, то надо считать что ущемили всех казахстанцев.

Не будет и не должно быть никаких преференций никаким этносам, права и обязанности у всех одинаковы.

Мы строим общество равных возможностей, общество, где все равны перед законом.

Мы никогда не должны даже допускать мысли, что поступление на учебу, устройство на работу и карьерный рост будут решаться по этническому признаку.

Я требую, чтобы Правительство и акимы навели **порядок в трудовой политике.** Надо, чтобы на работу, особенно в органы местной власти, набирали лучших, вне зависимости от этнической принадлежности. **Критерий один — высочайшая этика и профессионализм.** Необходимо исправить однобокость, наблюдаемую при подборе кадров в министерствах и акиматах всех уровней.

В нашем обществе **не должно быть «лишних» или «чужих», «наших» и «не наших».** Мы не можем оставлять «за бортом» ни одного гражданина нашей страны. **Каждый казахстанец должен ощущать поддержку и опору власти.**

Все, кто пытаются вбить «клин» в межэтническое согласие нации, должны преследоваться по закону.

И здесь особая ответственность лежит на нас, казахакх.

Мы должны понимать, что эпоха мононациональных государств канула в Лету.

Казахстан — это наша земля. Это земля, которая испокон веков принадлежала нашим предкам. Земля, которая будет принадлежать нашим потомкам. И мы несем прямую ответственность за то, чтобы на нашей земле царили мир и покой.

Мы должны быть настоящими хозяевами своей земли — гостеприимными, радушными, щедрыми, терпимыми.

Если мы хотим видеть нашу страну сильным и мощным государством, мы не должны сами раскачивать лодку, рушить хрупкий мир и порядок.

Мы не должны позволять никому сеять рознь и страх на нашей благословенной земле.

Вы должны запомнить мое требование и требование времени — жить в мире и согласии. Есть много разных сил внутри страны и внешних, которые хотят разыграть карту «межэтнического раскола», хотят взорвать изнутри наше спокойствие и помешать укреплению нашего государства.

Не идите у них на поводу!

Мы должны совершенствоваться, мы должны быть достойными людьми, и только тогда нас будут уважать, будут уважать нашу историю, культуру, традиции, язык.

Третье. Казахский язык и триединство языков

Ответственная языковая политика является одним из главных консолидирующих факторов казахской нации.

(1) Казахский язык — это наш духовный стержень.

Наша задача — развивать его, активно используя во всех сферах. Мы должны оставить в наследство нашим потомкам современный язык, в котором к опыту многих поколений наших предков был бы гармонично добавлен и наш заметный след. Это задача, которую должен самостоятельно решать каждый уважающий себя человек.

Государство, со своей стороны, многое делает для укрепления позиций государственного языка. Необходимо продолжить реализацию комплекса мер по популяризации казахского языка.

— Нам необходимо начиная с 2025 года приступить к переводу нашего алфавита на латиницу, на латинский алфавит. Это принципиальный вопрос, который нация должна решить. Когда-то в истории мы такой шаг уже совершали.

Ради будущего наших детей мы должны принять такое решение, и это создаст условия для нашей интеграции в мир, лучшего изучения нашими детьми английского языка и языка Интернета, и самое главное — это даст толчок модернизации казахского языка.

— Мы должны провести **модернизацию казахского языка**. Надо сделать язык современным, искать консенсус в вопросах терминологии, раз и навсегда решить вопрос о переводе на казахский язык устоявшихся международных и иностранных слов. Этот вопрос не должен решать круг обособленных деятелей. Правительству надо разобраться в этом.

Есть одинаково принятые во всем мире термины, они обогащают любой язык. Мы же сами себе начинаем усложнять жизнь, вносим путаницу и сумятицу в умы, копошимся в архаике. И таких примеров немало.

Я предлагаю составить список как минимум сотни современных книг, написанных на современном языке, и перевести их по-современному на казахский язык. Возможно, надо объявить конкурс среди молодежи: пусть они подскажут нам, что им особенно интересно и полезно.

Надо чтобы политика развития казахского языка не способствовала его отторжению, причем даже казахами. Наоборот, **язык должен стать консолидатором народа Казахстана**. Для этого языковую политику надо проводить грамотно и последовательно, не ущемляя ни один язык, на котором разговаривают казахстанцы.

Вы знаете о нашей политике — к 2025 году 95% казахстанцев должны владеть казахским языком.

Для этого сейчас создаются все условия.

Уже сегодня в стране более **60%** школьников обучаются на государственном языке, во всех школах введено его изучение. Это означает, что если ребенок пошел в школу в этом году, то через **десять-двенадцать лет мы получим новое поколение казахстанцев, поголовно владеющих казахским языком**.

Таким образом, уже к 2025 году казахский язык станет главенствовать во всех сферах жизни, станет языком повсеместного общения. И это, безусловно, будет важнейшим достижением нашего

государства. Наш суверенитет, наша независимость наконец-то обретет то, что скрепляет нацию, цементирует ее, — это родной язык. Это главный бриллиант в короне суверенности нашего государства.

(2) В настоящее время мы принимаем активные меры по созданию условий для того, чтобы наши дети наряду с казахским активным изучали русский и английский языки.

Трехязычие должно поощряться на государственном уровне.

К русскому языку и к кириллице мы должны относиться столь же бережно, как к казахскому языку. Всем очевидно, что **владение русским языком** — это историческое преимущество нашей нации.

Нельзя игнорировать тот факт, что именно посредством русского языка уже на протяжении не одного столетия казахстанцы обретают дополнительные знания, расширяют свой кругозор и круг общения как внутри страны, так и за ее пределами.

Мы должны сделать рывок в изучении **английского языка**. Владение этим «лингва франка» современного мира откроет для каждого гражданина нашей страны новые безграничные возможности в жизни.

Четвертое. Культура, традиции и самобытность

Традиции и культура — это **генетический код** нации.

Казахам и представителям других народов, проживающим на территории нашей страны, несмотря на все тяготы и невзгоды царизма, революционных потрясений и тоталитаризма, удалось сохранить свою культурную самобытность.

Более того, за годы независимости, несмотря на глобализацию и вестернизацию, наш культурный фундамент был заметно укреплен.

Казахстан — уникальная страна. В нашем обществе причудливо объединились и взаимодополняют, взаимоподпитывают друг друга самые разные культурные элементы.

Нам следует оберегать нашу национальную культуру и традиции во всем их многообразии и величии, собирать по крупицам наше культурное достояние.

Наша история учит: страна сильна только тогда, когда един народ. Поэтому **единство казахов** является для нас ключевым вопросом.

Кто, кроме нас, заинтересован в построении сильного Казахстана? Ответ очевиден.

Перед нами стоят проблемы, которые стояли перед всеми народами в разные периоды истории. Те, кто их преодолел, стали сильными нациями и государствами.

Как Лидера нации меня беспокоит, что появились силы, которые хотят **разрушить внутриказахское единство**.

Тот, кто идет на поводу этого осознанно или неосознанно, тот начинает делиться **по разным признакам**, прежде всего по шежире.

Нельзя забывать глубинную суть самой традиции шежире, она не заканчивается на одном роде, племени. **Шежире — это Древо поколений, которое сводится к единому корню**. Шежире показывает и доказывает, что корни наши едины, что **все мы казахи — едины**. **Шежире** не раскалывает нас, а объединяет.

Меня беспокоит, что нацию искусственно делят на «**нагыз казахов**» и «**шала казахов**». Мне очень стыдно за тех, кто это делает, за тех, кто раскалывает общество. И опасно, что это делается под прикрытием святых идей любви к Родине.

Наша молодежь должна научиться ценить, любить друг друга, как дети одного родителя, одного народа, где бы они не находились.

Пятое. Роль национальной интеллигенции

Мы вступаем в такой период развития нашей государственности, когда вопросы духовного будут иметь не меньшее значение, чем вопросы экономического, материального порядка.

Основную роль в духовном развитии всегда играет интеллигенция.

Казахстан-2050 должен быть **обществом прогрессивных идеалов**.

Основу современным взглядам нашего общества должна дать именно интеллигенция.

(1) Интеллигенция должна стать ведущей силой в укреплении общенациональных ценностей на этапе состоявшегося государства.

Нам нужно показывать и создавать **новых героев нашего времени** — тех, на кого должна будет ориентироваться наша молодежь.

(2) Интеллигенция может и должна играть ключевую роль в проектировании ментальной, мировоззренческой **модели будущего** страны на основе моего видения нового политического курса Казахстан-2050.

(3) Нам нужно продолжить работу по формированию исторического сознания нации.

Всеказахстанская идентичность должна стать стержнем исторического сознания нашего народа.

Сегодня казахстанец любой этнической или религиозной принадлежности — это **равноправный гражданин своей страны**.

Казахский народ и государственный язык выступают как **объединяющее ядро** развивающейся казахстанской гражданской общности.

Мы создаем такое справедливое общество, в котором каждый может сказать: **«Я — казахстанец, и в своей стране для меня открыты все двери!»**

Сегодня для наших граждан открыты все двери, все возможности, все дороги.

Нас много, и мы все — **одна Страна, один Народ**.

Быть полезным своей стране, быть ответственным за судьбу своей Родины — это **долг и честь** для каждого ответственного политика, для каждого казахстанца.

Мы сделали ценности единства и согласия фундаментом общества, основой нашей **особой казахстанской толерантности**.

Мы должны бережно передавать эти ценности **каждому будущему поколению** казахстанцев.

Шестое. Религия в Казахстане XXI века

Сегодня остро стоит вопрос **нетрадиционных** для нашего народа **религиозных и псевдорелигиозных течений**.

Часть молодых людей слепо воспринимает этот чужой взгляд на жизнь, так как у части нашего общества слабый иммунитет к чуждому псевдорелигиозному воздействию.

Наша Конституция гарантирует свободу вероисповедания, это — факт. Однако, как известно, безграничной свободы не бывает, это — хаос. Все должно быть в рамках Конституции и законов.

У всех есть право выбора. К выбору религиозных предпочтений нужно относиться очень ответственно, ведь от него зависит жизненный уклад, быт, часто вся жизнь человека.

Сегодня, в век Интернета и высоких технологий, когда информационный поток колоссален, «фильтр» должен быть внутри человека.

Внутренний «фильтр» должен задавать вопросы: надо ли нам, чтобы наши матери, сестры, дочери носили одежды других народов, укутывались в платки? Не ели с нами за одним столом? Не водили автомобили? Все это — устоявшиеся традиции других народов, но таких нравов в нашей степи никогда не было. Почитайте классику, посмотрите фильмы.

У наших женщин есть национальная гордость, свой традиционный стиль одежды, но она прикрыта скромностью, которыми мы, мужчины, часто злоупотребляем.

Мы гордимся тем, что являемся частью мусульманской уммы. Это наши традиции. Но мы не должны забывать, что мы имеем традиции и светского общества, что Казахстан — светское государство.

Мы должны формировать **религиозное сознание**, соответствующее традициям и культурным нормам страны. Мы должны брать лучшие модели поведения. Стратегия, которую я объявляю, готовит наш народ жить в XXI веке, а не в средневековье.

Государство и граждане должны **единым фронтом** выступить против всех форм и проявлений **радикализма, экстремизма и терроризма.**

Особую озабоченность вызывает угроза так называемого религиозного экстремизма. Общую озабоченность разделяют и духовные иерархи.

Нам нельзя допустить, чтобы искренняя вера во Всевышнего подменялась агрессивным и разрушительным фанатизмом.

Слепой фанатизм абсолютно чужд психологии и менталитету нашего миролюбивого народа. Он противоречит ханафитскому мазахабу, которого придерживаются правоверные Казахстана.

Экстремизм и терроризм в Казахстане имеют не идейную, а криминальную основу. За псевдорелигиозной риторикой скрывается преступная деятельность, подрывающая основы общества.

Это атака на мир и стабильность в нашей стране. Это испытание на прочность нашей государственности и гражданской зрелости.

— Мы должны совершенствовать наше законодательство с целью нейтрализации проявлений религиозного радикализма и экс-

тремизма. Мы должны также совершенствовать антитеррористическое законодательство. Государство должно пресекать экстремизм и радикализм, откуда бы они ни исходили.

— Мы должны формировать новые надежные механизмы преодоления социальной, этнической и религиозной напряженности и конфликтов. Необходимо жестко пресекать деятельность нетрадиционных сект и сомнительных псевдорелигиозных течений.

— Нам нужно усилить профилактику религиозного экстремизма в обществе, особенно в молодежной среде.

— Необходимо также использовать преимущества, которые дает Съезд лидеров мировых и традиционных религий. На базе этой диалоговой площадки мы должны создать новую платформу для разрешения конфликтов на религиозной почве.

— Нам следует быть готовыми выступить посредником в горячих точках в регионе, в рамках Большого Ближнего Востока и даже на более глобальном уровне для разрешения религиозных и этнических конфликтов.

Светский характер нашего государства — это важное условие успешного развития Казахстана.

Это должны **четко** понимать нынешние и будущие казахстанские политики, все казахстанцы.

Поручаю Правительству совместно с моей Администрацией разработать **государственную программу по борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом.**

В то же время я хочу предостеречь нацию. Борьба с экстремизмом не должна превращаться в охоту на ведьм и перерастать в борьбу с религией.

В вопросах религии необходимы вдумчивый подход и крайняя осторожность. Государство не должно вмешиваться во внутренние дела религиозных общин. Мы должны свято придерживаться принципа свободы совести, традиций толерантности и веротерпимости.

Уважаемые казахстанцы!

Мои соотечественники!

Сегодня в своем Послании я обращаюсь к каждому из вас.

Перед страной стоят **масштабные задачи**. И я уверен в нашем успехе.

Каким я вижу Казахстан будущего?

Я твердо уверен, что **казахстанцы 2050 года** — это общество образованных, свободных людей, говорящих на трех языках.

Они — граждане мира. Они путешествуют. Они открыты новым знаниям. Они трудолюбивы. Они — патриоты своей страны.

Я убежден, что **Казахстан 2050 года** — это Общество Всеобщего труда. Это государство с сильной экономикой, где все делается для человека. Где лучшее образование, лучшее здравоохранение. Где царят мир и спокойствие. Где граждане свободны и равны, а власть справедлива. Там верховенство закона.

Я верю в то, что мы движемся правильным курсом, и ничто не сможет сбить нас с верного пути.

Если мы будем сильны, с нами будут считаться.

Если мы будем надеяться на чудо или полагаться на других, мы растеряем достигнутое.

И сегодня мы должны сделать единственно верный выбор.

Особая ответственность за реализацию нового стратегического курса «Казахстан-2050» лежит прежде всего на казахакх.

Мы не должны забывать, что адекватный ответ **вызовам времени** мы сможем дать только при условии **сохранения нашего культурного кода**: языка, духовности, традиций, ценностей.

Скажу на понятном, **особенно для молодежи**, языке. Когда случается сбой в компьютерной программе?

Тогда, когда нарушается программный код. Так и в жизни. Если нация **теряет свой культурный код**, то **разрушается и сама нация**. Этого нельзя допустить!

Я верю, что наша достойная история, память наших славных предков помогут нам преодолеть трудности грядущего времени. История — свидетель: в непростые времена наш народ всегда объединялся и превращал невзгоды в свои победы.

Так было почти 300 лет назад у Аныракая, где объединились казахи. В тот момент преданность своей земле и здравый смысл взяли верх. Этот подвиг совершил предок каждого из нас.

То, как мы выйдем из грядущих трудностей, также зависит от нас, от нашего единства. Наши предки не зря говорили: «Отан оттан да ыстық» («Тепло Родины огня жарче»).

Я обращаюсь к нашему **старшему поколению**. Ваша мудрость должна помочь младшим поколениям идти по верному пути, любить Родину.

Я обращаюсь к **среднему поколению**. На вашу долю выпало крушение одной страны и возрождение независимого государства. Это было время сложных и трудных решений. Ваш приобретенный опыт — это неоценимый капитал, который поможет всем нам пройти сквозь невзгоды.

И наконец, я обращаюсь к нашей **молодежи**. Вы — воплощение всех наших надежд на будущее. Все что делается нами сегодня, — делается для вас. Большинству из вас столько же лет, сколько и нашему независимому Казахстану. А к 2050 году вы уже зрелые граждане, принявшие участие в исполнении этой программы. Дальнейший путь страны определять вам.

Вы воспитаны в условиях независимости — того, чего не было у нас. Ваше новое независимое мышление — это фактор, который поведет страну к новым целям, кажущимся нам сегодня далекими и недостижимыми.

Я призываю **весь народ** вооружиться вечными качествами — усердием, трудолюбием и целеустремленностью, которые помогут нам устоять и создать нашей Родине достойное будущее.

Я верю в вас. Я верю, что новый исторический шанс не будет нами упущен.

ПЛАН ВХОЖДЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ЧИСЛО 30-ТИ РАЗВИТЫХ СТРАН МИРА

1. КАЗАХСТАНСКИЙ ПУТЬ — 2050: ЕДИНАЯ ЦЕЛЬ, ЕДИНЫЕ ИНТЕРЕСЫ, ЕДИНОЕ БУДУЩЕЕ¹

Уважаемые соотечественники!

Казахстан XXI века — страна, созданная с «нуля» всего за два десятилетия талантливым, трудолюбивым, толерантным народом! Это наше общее детище, которым мы гордимся! Это наше великое творение, которое мы беззаветно любим!

Мы приняли Стратегию-2050, чтобы казахстанцы крепко держали в своих руках штурвал будущего страны. Сегодня по долгосрочным планам работают многие успешные страны — Китай, Малайзия, Турция. Стратегическое планирование в XXI веке является правилом номер один. Ибо никакой ветер не будет попутным, если страна не знает маршрута и гавани прибытия. Стратегия-2050, как путеводный маяк, позволяет нам решать вопросы ежедневной жизни людей, не теряя из виду нашей главной цели. Это означает, что мы ежегодно, а не через 30–50 лет, будем улучшать жизнь людей.

Стратегия — это программа конкретных практических дел, которые день за днем, из года в год будут делать лучше страну и жизнь казахстанцев. Но каждый должен понимать и знать, что в рыночных условиях не надо ждать манны небесной, а эффективно трудиться. Задача государства — создавать для этого все условия. Я убежден, что достойное Будущее нашей Родины среди передовых стран мира — это именно то, что навеки объединит всех казахстанцев.

Сегодня я хочу представить наш план вхождения в число 30-ти развитых стран мира. По моему поручению Правительство разработало проект подробной Концепции. Я в целом одобрил этот документ, который после доработки с учетом моих поручений в данном Послании будет окончательно утвержден. По многим прогнозам, предстоящие 15–17 лет станут «окном возможностей» для масштабного прорыва Казахстана. В этот период для нас сохранятся благоприятная внешняя среда, рост потребности в ресурсах, энергии и

¹ Akorda.ru (17 января 2014 г.).

продовольствии, вызревание Третьей индустриальной революции. Мы должны использовать это время.

К цели 2050-го года мы будем двигаться в непростой глобальной конкуренции. Предстоящие десятилетия тают немало вызовов, о которых мы уже знаем, и много непредвиденных ситуаций, новые кризисы на глобальных рынках и в мировой политике. «Лёгкой прогулки» по XXI веку не будет. Середина века уже близко. Развитые страны мира примеряют к ней свои конкретные стратегии. Вторая треть XXI века будет однозначно сложнее, а число претендентов в глобальный список Топ-30 — весьма ограниченным. Я не раз говорил о том, что понятие «развитая страна» — изменчивая во времени категория. В развитых странах появляются радикально новые качества жизни народа.

Сейчас фундаментальные показатели развитости демонстрируют государства — участники Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В неё входят 34 страны, производящие более 60-ти процентов мирового ВВП. Кандидатами на вступление в ОЭСР являются еще 6 стран — Бразилия, Китай, Индия, Индонезия, Россия и ЮАР. Все страны-участницы прошли путь глубокой модернизации, имеют высокие показатели инвестиций, научных разработок, производительности труда, развития бизнеса, стандартов жизни населения. Индикаторы стран ОЭСР с учётом их будущей долгосрочной динамики, это и есть базовые ориентиры нашего пути в число 30 развитых государств планеты.

Я ставлю задачу о внедрении в Казахстане ряда принципов и стандартов ОЭСР. Они отражены в проекте Концепции. В экономике планируется достигнуть ежегодного роста ВВП не ниже 4 процентов. Надо обеспечить увеличение объёма инвестиций с нынешних 18 процентов до 30 процентов от всего объёма ВВП. Внедрение наукоёмкой модели экономики преследует цель увеличить до 70 процентов долю несырьевой продукции в казахстанском экспортном потенциале.

Создание новых высокотехнологических отраслей экономики потребует роста финансирования науки до уровня не ниже 3 процентов от ВВП. Важно в 2 раза снизить энергоёмкость валового внутреннего продукта. К 2050 году малый и средний бизнес будет производить не менее 50 процентов объёма ВВП Казахстана, вме-

сто нынешних 20 процентов. Производительность труда надо увеличить в 5 раз — с нынешних 24,5 тысячи до 126 тысяч долларов.

Главные ориентиры развития социальной сферы до 2050 года заключены в конкретных индикативных цифрах. Нам надо в 4,5 раза увеличить показатель объёма ВВП на душу населения — с 13 тысяч долларов до 60 тысяч долларов. Казахстан станет страной с преобладающей долей среднего класса. Следуя глобальной тенденции урбанизации, доля городских жителей вырастет с нынешних 55 до порядка 70 процентов всего населения. Города и населенные пункты свяжут качественные дороги и скоростные маршруты всех видов транспорта.

Утверждение здорового образа жизни и развитие медицины позволит увеличить продолжительность жизни казахстанцев до 80 лет и выше. Казахстан станет одним из ведущих евразийских центров медицинского туризма. Завершится формирование передовой национальной образовательной системы. Казахстан должен стать одной из самых безопасных и комфортных для проживания людей стран мира. Мир и стабильность, справедливое правосудие и эффективный правопорядок — это основа развитой страны.

Уважаемые соотечественники!

В Концепции вхождения Казахстана в число 30 самых развитых стран мира обозначены долгосрочные приоритеты предстоящей работы. Нам надо решить ряд задач по следующим приоритетным направлениям.

Первое. Важно скорректировать и усилить тренд инновационной индустриализации. Я дал ряд поручений Правительству по разработке проекта Второй пятилетки форсированного индустриально-инновационного развития на 2016–2019 годы. Нужно ограничить число приоритетов индустриализации.

Нам важно повысить эффективность традиционных добывающих секторов. Они — наше естественное конкурентное преимущество. Нам нужны новые подходы к управлению, добыче и переработке углеводородов, сохраняя экспортный потенциал нефтегазового сектора. Надо окончательно определиться по возможным сценариям добычи нефти и газа. Важно наращивать разработку редкоземельных металлов, учитывая их значимость для наукоёмких

отраслей — электроники, лазерной техники, коммуникационного и медицинского оборудования.

Казахстан должен выйти на мировой рынок в области геолого-разведки. В эту отрасль следует привлекать инвестиции зарубежных инжиниринговых компаний, упростив законодательство. В целом, по традиционным отраслям мы должны иметь отдельные Планы их развития. Конкретным результатом каждой пятилетки должно быть создание новых отраслей экономики. В рамках первой пятилетки созданы автомобиле- и авиастроение, производство тепловозов, пассажирских и грузовых вагонов. Их надо расширять, выводить на внешние рынки.

Итак, оставшиеся до 2050 годы делятся на семь пятилеток, каждая из которых решает вопрос достижения единой цели — войти в число 30 развитых стран.

В рамках второй и следующих пятилеток следует основать отрасли мобильных и мультимедийных, нано- и космических технологий, робототехники, генной инженерии, поиска и открытия энергии будущего. Ключевым звеном работы государства будет создание максимально благоприятных условий для развития казахстанского бизнеса, главным образом, малого и среднего. В ближайшие 10–15 лет надо создать наукоёмкий экономический базис, без которого мы не встанем в один ряд с развитыми странами мира. Это решается на базе развитой науки.

Второе. Важно обеспечить перевод на инновационные рельсы агро-промышленного комплекса. Это наша традиционная отрасль. Глобальная потребность в продовольствии будет возрастать. В этот сектор пойдёт больше инвестиций. Поэтому нынешние фермеры должны заботиться о росте производства, а не довольствоваться краткими достижениями, связанными с погодными условиями. Конкуренция в глобальном агропроизводстве будет возрастать. На земле должны работать, прежде всего, те, кто внедряет новые технологии и непрерывно повышает производительность, работает на основе лучших мировых стандартов.

В первую очередь, важно создать эффективный земельный рынок, в том числе через прозрачные механизмы ценообразования. Передача в аренду сельхозугодий только с учетом привлечения инвестиций и внедрения передовых технологий повысит конкуренцию. Следует устранить все барьеры, препятствующие развитию бизнеса

в сельском хозяйстве, процессу кооперации фермерства, эффективному землепользованию.

Будущее — за созданием сети новых перерабатывающих предприятий в аграрном секторе, главным образом, в форме малого и среднего бизнеса. Здесь мы должны поддержать бизнес кредитами. Фермеры должны иметь прямой доступ к долгосрочному финансированию и рынкам сбыта без посредников. Актуальным вопросом является создание эффективной системы гарантирования и страхования займов сельских производителей. Казахстан должен стать одним из крупных региональных экспортеров мясной, молочной и других продуктов земледелия. В растениеводстве надо идти по пути сокращения объёмов выращивания малорентабельных водоёмких культур и замены их овощной, масляничной и кормовой продукцией. Нужен комплекс мер по эффективному потреблению агрохимикатов, расширению применения в засушливых регионах современных технологий нулевой обработки почв и других инноваций.

Согласно принятой Концепции по переходу к «зеленой» экономике к 2030 году 15 процентов посевных площадей будут переведены на водосберегающие технологии. Нам необходимо развивать аграрную науку, создавать экспериментальные аграрно-инновационные кластеры. Важно не отставать от времени, и наряду с производством естественного продовольствия, вести разработку засухоустойчивых генно-модифицированных культур. С учетом обозначенных задач поручаю Правительству скорректировать планирование развития агропромышленного комплекса.

Третье. Создание наукоёмкой экономики — это, прежде всего, повышение потенциала казахстанской науки. По данному направлению следует совершенствовать законодательство по венчурному финансированию, защите интеллектуальной собственности, поддержке исследований и инноваций, а также коммерциализации научных разработок. Поручаю Правительству до 1 сентября текущего года разработать и внести на рассмотрение в Парламент пакет соответствующих законопроектов. Необходим конкретный план поэтапного увеличения финансирования науки за конкретные разработки и открытия, работающие на страну, и доведения его до показателей развитых стран.

Привлечение зарубежных инвестиций надо всецело использовать для трансферта в нашу страну знаний и новых технологий. Не-

обходимо создавать совместно с иностранными компаниями проектные и инжиниринговые центры. Нам следует призвать ведущие транснациональные компании, которые работают на крупнейших нефтегазовых и горно-металлургических объектах, чтобы они создавали здесь производства для обеспечения собственных нужд и сервиса. Я знаю, что некоторые крупные компании готовы это делать. Правительству следует проработать данный вопрос и при необходимости создать для этого все условия. Не надо завозить оборудование из-за рубежа, когда его можно производить у нас в стране.

Важно повышать эффективность национальной инновационной системы, её базовых институтов. Их активность следует направить на поддержку стартапов и начальных стадий венчурных сделок. Надо активизировать работу технологических парков, особенно в крупных городских агломерациях, прежде всего, в Астане и Алматы. Первый интеллектуально-инновационный кластер уже успешно работает в Астане на базе Назарбаев Университета. В Алматы — это Парк информационных технологий «Алатау». Важно продумать меры стимулирования процесса размещения в технопарках дополнительных производств крупных казахстанских компаний.

Четвертое. Надо обеспечить динамичное развитие инфраструктурной триады — агломераций, транспорта, энергетики. Агломерации — это каркас наукоёмкой экономики Казахстана. Их создание и развитие — важный вопрос с учётом огромной территории страны и низкой плотности населения. Первыми современными урбанистическими центрами Казахстана станут крупнейшие города — Астана и Алматы, далее — Шымкент и Актобе. Они должны стать также центрами науки и притяжения инвестиций и населения, предоставлять качественные образовательные, медицинские, социокультурные услуги.

Транспортная инфраструктура — это кровеносная система нашей индустриальной экономики и общества. Я много раз говорил о том, что развитой страны без качественных современных магистралей не бывает. Кроме того, для Казахстана пути сообщения имеют важное значение в плане его расположения между Европой и Азией, Севером и Югом. Для создания сети дорог внутри страны мы начали строить автострады «Астана-Караганда-Алматы», «Астана-Павлодар-Усть-Каменогорск», «Алматы-Капчагай-Усть-

Каменогорск». По этим же маршрутам уже ходят поезда с удвоенной скоростью.

Необходимо развивать сектор логистических услуг. Прежде всего, речь идет о максимальном использовании территории Таможенного союза для транспортировки наших грузов. Близится к завершению строительство коридора «Западная Европа — Западный Китай», построена железная дорога в Туркменистан и Иран, с выходом на Персидский залив. В перспективе Казахстан должен инвестировать в создание логистических центров в странах, имеющих выход к морю. Нужно сокращать сроки таможенной обработки грузов, повышать пропускную способность пограничных переходов, усилить мощность порта Актау, упростить процедуры экспортно-импортных операций.

Мы строим новую железную дорогу протяженностью 1200 километров «Жезказган-Шалкар-Бейнеу». Она свяжет напрямую Восток и Запад страны, оживляя множество районов центра. Эта грандиозная стройка будет завершена в 2015 году. Эта магистраль позволит через Каспий и Кавказ выходить в Европу. А на востоке — в порт Ляньюньган на Тихом океане, о чём есть соглашение с КНР.

Энергетику мы будем развивать в её традиционных видах. Необходимо поддержать поиски и открытия по очистке выбросов ТЭС, повсеместной экономии электроэнергии на основе новейших технологий в производстве и в быту. Недавно первая десятка крупнейших компаний Евросоюза публично выступила против энергостратегии ЕС, принятой по известной концепции зеленой экономики. За четыре года её выполнения ЕС потерял 51 гигаватт энергоёмкости. Работая над программой зеленой экономики, нам надо учесть эти ошибки.

Подготовку к Всемирной выставке ЭКСПО-2017 в Астане надо использовать для создания центра изучения и внедрения лучшего мирового опыта по поиску и созданию энергии будущего и зеленой экономики. Группа специалистов под эгидой Назарбаев Университета должна приступить к этой работе. Нам надо создавать условия для перевода общественного транспорта на экологически чистые виды топлива, внедрять электромобили и создавать для них соответствующую инфраструктуру. Страна нуждается в

больших объёмах производства бензина, дизельного топлива, авиационного керосина. Надо строить новый нефтеперерабатывающий завод.

В то же время, нельзя забывать о перспективах развития ядерной энергетики. Потребность в дешевой атомной энергии в обозримой перспективе развития мира будет только расти. Казахстан — мировой лидер в добыче урана. Мы должны развивать собственное производство топлива для АЭС и строить атомные станции.

Пятое. Развитие малого и среднего бизнеса — вот главный инструмент индустриальной и социальной модернизации Казахстана в XXI веке. В этом моя позиция, как известно, однозначна, и я её много раз высказывал. Чем больше доля малого и среднего бизнеса в нашей экономике — тем более устойчивым будет развитие Казахстана. У нас действуют более 800 тысяч субъектов малого и среднего бизнеса, в них работает 2,4 миллиона казахстанцев. Объём продукции этого сектора вырос за четыре года в 1,6 раза и составляет более 8,3 миллиарда тенге.

Согласно глобальному рейтингу Казахстан входит в группу стран с самыми благоприятными условиями для ведения бизнеса, и эту тенденцию мы должны наращивать. Малый и средний бизнес — это прочная экономическая основа нашего Общества Всеобщего Труда. Для его развития нужны комплексные решения по законодательному укреплению института частной собственности. Надо отменить все инертные правовые нормы, мешающие развитию бизнеса. Малый бизнес должен стать семейной традицией, передаваемой из поколения в поколение.

Важно принять меры по развитию специализации малого бизнеса, с перспективой его перехода в разряд среднего. Следует внедрить чёткий механизм банкротства субъектов этого сектора. Малый и средний бизнес должен развиваться вокруг новых инновационных предприятий. Я поручил Правительству совместить план второй пятилетки индустриализации с Дорожной картой «Бизнес-2020». Правительству совместно с Национальной палатой предпринимателей надо создать эффективные механизмы методической помощи начинающим бизнесменам.

Шестое. Наш путь в будущее связан с созданием новых возможностей для раскрытия потенциала казахстанцев. Развитая страна в

XXI веке — это активные, образованные и здоровые граждане. Что нам нужно сделать для этого?

Во-первых, все развитые страны имеют уникальные качественные образовательные системы. Нам предстоит большая работа по улучшению качества всех звеньев национального образования. К 2020 году планируется обеспечить 100-процентный охват казахстанских детей от 3 до 6 лет дошкольным образованием. Поэтому важно дать им современные программы и методики обучения, квалифицированные кадры. В среднем образовании надо подтягивать общеобразовательные школы к уровню преподавания в Назарбаев-Интеллектуальных школах. Выпускники школ должны знать казахский, русский и английский языки. Результатом обучения школьников должно стать овладение ими навыками критического мышления, самостоятельного поиска и глубокого анализа информации.

В течение ближайших 3 лет, до 2017 года, нужно устранить проблему нехватки учебных мест и перевести все школы страны на двухсменное обучение там, где это необходимо. Правительству и акимам следует предусмотреть выделение бюджетных средств на решение этой задачи. В ближайшие 2–3 года надо сформировать ядро национальной системы дуального технического и профессионального образования. В перспективе надо предусмотреть переход на гарантирование государством получения молодыми людьми технического образования. Поручаю Правительству до 1 июня 2014 года внести конкретные предложения по данному вопросу.

Необходимо планомерно приступать к постепенному переходу ведущих университетов к академической и управленческой автономии. Считаю необходимым создать эффективную систему поддержки студентов и учащихся с высокой успеваемостью. Поручаю Правительству обеспечить повышение с 1 января 2016 года размера стипендий на 25 процентов.

Во-вторых, в здравоохранении главный приоритет — развитие первичной медико-санитарной помощи. Следует изучить вопрос о введении обязательного медицинского страхования. Солидарная ответственность государства, работодателя и работника за его здоровье — главный принцип всей системы медицинского обслуживания. Занятие спортом, правильное питание, регулярные профилактические осмотры — это основа предупреждения заболеваний.

В-третьих, следует дать новые импульсы развитию всеказахстанской культуры. Следует разработать долгосрочную Концепцию культурной политики. В ней надо обозначить меры, направленные на формирование конкурентоспособной культурной ментальности казахстанцев, развитие современных культурных кластеров.

В-четвертых, следует пересмотреть социальные пакеты работников образования, здравоохранения, социальной защиты. Поручаю Правительству разработать и внедрить с 1 июля 2015 года новую модель оплаты труда гражданских служащих. Она должна обеспечить повышение зарплаты работникам здравоохранения — до 28 процентов, образования — до 29 процентов, социальной защиты — до 40 процентов.

В-пятых, надо усилить внимание нашим гражданам с ограниченными возможностями. Для них Казахстан должен стать безбарьерной зоной. Позаботиться об этих людях, которых немало, — наш долг перед собой и обществом. Во всем мире этим занимаются. Люди с ограниченными возможностями могут работать на предприятиях бытового обслуживания, пищевой промышленности, сельского хозяйства. Я еще раз обращаюсь ко всему нашему бизнесу оказать им содействие в трудоустройстве. Также можно рассмотреть возможность введения специальной квоты на 5–10 человек.

Мы вовлечем их в активную жизнь, они будут не просто получать пособия, а будут осознавать себя членами общества, полезными работниками. Всем нашим социальным институтам, неправительственным организациям, партии «Нур Отан» следует взяться за эту работу. Если необходимо, то Правительству надо проработать этот вопрос со всеми компаниями и принять соответствующее решение. Поручаю Правительству с 1 июля 2015 года повысить на 25 процентов размеры социальных пособий по инвалидности и утере кормильца. Следует усовершенствовать правовую базу деятельности объединений инвалидов.

В-шестых, важно усилить работу с ними всех государственных органов — от Правительства до местного акима. Следует и дальше сокращать уровень бедности и сдерживать рост безработицы. При этом важно не допускать роста иждивенческих настроений. Для всех получателей госпособий и помощи надо ввести правило об обязательном участии в программах занятости и социальной адаптации.

В-седьмых, совершенствование работы государственных институтов. При движении в число 30-ти развитых стран мира нам необходима атмосфера честной конкуренции, справедливости, верховенства закона и высокой правовой культуры. Нужны обновленные инструменты взаимодействия государства с неправительственным сектором и бизнесом.

Равенство перед законом должно стать реальной основой правопорядка. Судебная система должна стать на практике прозрачной и доступной, просто и быстро решать все споры. Надо поднять качество работы всей правоохранительной системы. Люди в погонах, наделенные большими полномочиями, должны отличаться безупречным поведением и высоким профессионализмом.

Важнейшая задача — продолжить формирование и реализацию новой антикоррупционной стратегии. Административная реформа не должна превращаться в громоздкий процесс ненужного бумаготворчества и документооборота. Надо дать больше самостоятельности органам управления на местах, одновременно усиливая их ответственность за результаты, повышая их подотчетность перед населением. Поручаю Правительству совместно с моей Администрацией внести до 1 июля текущего года комплекс предложений по всем этим вопросам.

Необходимо продолжить внедрение принципов меритократии в кадровую политику государственных предприятий, национальных компаний и бюджетных организаций. Поручаю Правительству обеспечить повышение заработной платы государственным служащим корпуса «Б» с 1 июля 2015 года — на 15 процентов, а с 1 июля 2016 года — ещё на 15 процентов.

Таковы конкретные задачи, стоящие перед нашим государством и обществом на пути в число 30-ти развитых стран мира. Нам предстоит воплотить их в букву законов и конкретные решения.

Уважаемые депутаты и члены Правительства!

Наше движение в число 30-ти развитых государств мира необходимо осуществить в два этапа.

Первый этап охватывает период до 2030 года, когда потребуются совершить модернизационный рывок, используя «окно возможностей» в XXI веке. В это время Казахстану предстоит

сделать то, что развитые страны совершили в период индустриального бума прошлого столетия. Это вполне осуществимо. Аналогичный путь прошли Южная Корея и Сингапур. На этом этапе мы обеспечим динамичный рост наших традиционных отраслей экономики и создадим сильный обрабатывающий индустриальный сектор.

На втором этапе в период с 2030 по 2050 годы необходимо обеспечить устойчивое развитие страны на принципах наукоемкой экономики. Мы сформируем мощную обрабатывающую промышленность. В традиционных отраслях будет осуществлен переход на выпуск продукции высоких переделов, получат развитие инжиниринговые услуги как база для наукоёмкой экономики.

Теперь хочу остановиться на том, что конкретно предстоит сделать уже в этом году, учитывая, что многое зависит от старта. Даю конкретные поручения Правительству и Национальному Банку на этот год.

Первое. Правительству надо обеспечить в текущем году рост экономики на уровне 6–7 процентов. При этом ВВП на душу населения по итогам текущего года должен составить не менее 14,5 тысяч долларов.

Второе. Поручаю Национальному Банку и Правительству до 1 мая 2014 года проработать комплекс мер по снижению инфляции до 3–4 процентов в среднесрочной перспективе.

Третье. Правительству необходимо совместно с Национальным Банком до 1 июня 2014 года разработать комплексную Программу развития финансового сектора до 2030 года.

Четвертое. Правительству совместно с Фондом «Самрук-Казына» провести анализ всех компаний с государственным участием, определить перечень предприятий, подлежащих передаче в частный сектор. Такую же работу надо провести по остальному госсектору. В первом квартале текущего года должна быть принята комплексная Программа приватизации на 2014–2016 годы.

Пятое. Правительству до конца текущего года надо разработать проекты стратегий формирования агломераций в городах Астана и Алматы на период до 2030 года.

Шестое. Правительству до 1 сентября 2014 года разработать программу развития транзитного потенциала Казахстана на период

до 2030 года, предусмотрев вопросы снятия барьеров при осуществлении международной торговли.

Седьмое. Правительству до конца первого квартала текущего года следует решить вопросы по размещению, источникам инвестиций и срокам строительства четвертого нефтеперерабатывающего завода и атомной электростанции.

Уважаемые казахстанцы!

Мои соратники!

Все наши действия по достижению главной цели Стратегии-2050 должны следовать четким принципам.

Во-первых, принципу прагматичности и эволюционности всех принимаемых решений. Нельзя допускать никаких скачков, необдуманных экспериментов и авантур в экономике, политике и социальной жизни. Наша страна и общество должны изменяться также стремительно, как быстро будет меняться весь окружающий нас мир.

Во-вторых, принцип взаимовыгодной открытости. Мы будем широко привлекать в нашу экономику зарубежные инвестиции, технологии и инновации. Для инвесторов мы создадим благоприятные условия для работы. При этом важным механизмом вхождения в ТОП 30-ти развитых стран мира мы ясно видим углубление интеграции нашей экономики в региональную и глобальную экономические системы. Это, прежде всего, связано с нашим участием в формировании Евразийского экономического союза, вступлением во Всемирную торговую организацию.

В-третьих, это принцип укрепления благосостояния казахстанцев. Социальное самочувствие простых людей должно быть важнейшим индикатором нашего продвижения к главной цели.

В-четвертых, важное значение имеет принцип всенародной поддержки. Моё Послание народу само является главным разъясняющим наши цели и задачи документом. Каждый министр, аким, руководитель предприятия должен возглавить эту деятельность по разъяснению и подключению всех к работе. Конкретные меры по реализации целей и задач Послания необходимо довести до каждого казахстанца. Я уверен, что это станет одним из основных вопросов деятельности партии «Нур Отан». Для этого, прежде всего, сами госслужащие должны знать и проникнуться идеями нашей Стратегии.

Работа Администрации Президента и всего состава Правительства, акиматов всех уровней должна быть направлена на выполнение всех этих задач. В целом, структура государственных органов должна соответствовать решению предстоящих задач и обеспечить реализацию целей Стратегии — 2050.

Дорогие соотечественники!

Мы, казахстанцы, единый народ! И общая для нас судьба — это наш Мәңгілік Ел, наш достойный и великий Казахстан! «Мәңгілік Ел» — это национальная идея нашего общеказахстанского дома, мечта наших предков. За 22 года суверенного развития созданы главные ценности, которые объединяют всех казахстанцев и составляют фундамент будущего нашей страны. Они взяты не из заоблачных теорий. Эти ценности — опыт Казахстанского Пути, выдержавший испытание временем.

Во-первых, это Независимость Казахстана и Астана. Во-вторых, национальное единство, мир и согласие в нашем обществе. В-третьих, это светское общество и высокая духовность. В-четвертых, экономический рост на основе индустриализации и инноваций. В-пятых, это Общество Всеобщего Труда. В-шестых, общность истории, культуры и языка. В-седьмых, это национальная безопасность и глобальное участие нашей страны в решении общемировых и региональных проблем. Благодаря этим ценностям мы всегда побеждали, укрепляли нашу страну, множили наши великие успехи. В этих государствообразующих, общенациональных ценностях заключается идейная основа Нового Казахстанского Патриотизма.

Поручаю Администрации Президента, Правительству, Ассамблее народа Казахстана совместно с Общенациональным движением «Казахстан — 2050» организовать разработку и принятие Патриотического акта «Мәңгілік Ел». Мы ставим великие цели во благо нашего народа, и поэтому я призываю все политические партии, общественные объединения, всех казахстанцев активно участвовать в работе по достижению главной цели Стратегии-2050! Особо обращаюсь к нашей молодежи. Эта Стратегия — для вас. Вам участвовать в её реализации и вам пожинать плоды её успеха. Включайтесь в работу, каждый на своём рабочем месте. Не будьте равнодушными. Создавайте судьбу страны вместе со всем народом!

2. ВХОЖДЕНИЕ КАЗАХСТАНА В 30 НАИБОЛЕЕ РАЗВИТЫХ ГОСУДАРСТВ МИРА¹

Уважаемые участники Форума!

Дамы и господа!

Как вы знаете, в декабре прошлого года я предложил казахстанцам Стратегию «Казахстан — 2050». К 2050 году Казахстан должен стать одной из 30-ти наиболее развитых стран мира. Казахстан имеет все шансы для этого.

Кризис развалившейся советской экономики для нас был сопоставим по своим масштабам с Великой депрессией в Америке. Высказывались сомнения в жизнеспособности республики как независимого государства, сохранении и безопасности его границ. Но мы преодолели эти трудности. Несмотря на новые региональные и глобальные кризисы, мы уверенно шли по пути модернизации своей страны.

Мы стали самостоятельно, взвешенно и решительно формировать свое будущее. И теперь, когда в Казахстане создан прочный фундамент для новых достижений, мы расширяем горизонты наших возможностей. Мы четко осознаем свои конкурентные преимущества и знаем, как их превратить в экономические и социальные успехи. Мы обладаем огромной территорией, богатыми природными ресурсами, обширными сельскохозяйственными угодьями и значительным потенциалом развития ветровой и солнечной энергетики. Мы обеспечили макроэкономическую устойчивость.

Высокий экономический рост приобрел стабильный характер. Мы реализуем эффективную политику управления нефтяными доходами. В целом золотовалютных резервов страны — 90 миллиардов долларов США. Это — около 30 процентов экономики нашей страны. Мы построили базовые институты, необходимые для формирования полноценной рыночной экономики и демократического общества. Мы лидируем в регионе по многим аспектам инвестиционного и бизнес-климата.

Растет население Казахстана. Улучшается качество жизни и состояние здоровья граждан, продолжительность жизни достигла

¹ Выступление главы государства Н. А. Назарбаева на Евразийском форуме развивающихся рынков (г. Астана, 10.09.2013 г.).

70 лет. В стране увеличивается доля высококвалифицированных специалистов. Мы создали специальные интеллектуальные школы, холдинг по развитию профессионально-технического образования и университет мирового уровня. Мы настойчиво идем к лучшим образовательным стандартам развитых стран.

Сегодня мир знает Казахстан как миролюбивую страну, выступающую за взаимовыгодное сотрудничество и интеграцию. Нам хорошо известны барьеры, которые потенциально могут стать препятствием на пути развития страны. У нас низкая плотность населения — почти половина казахстанцев проживает на селе. Многие населенные пункты находятся крайне далеко от центров экономического роста. Это ограничивает возможности всеобщего доступа к качественному образованию, получению квалифицированной медицинской помощи, производительной занятости, инфраструктуре. Мы все еще находимся в зоне риска развития «голландской болезни». Экономика страны еще находится в процессе диверсификации производства и экспорта.

Основной объем прямых иностранных инвестиций приходится на добывающий сектор экономики. Мы унаследовали высокую энергоемкость экономики при относительно низком уровне производительности труда. Нуждается в модернизации транспортная, жилищно-коммунальная и инфокоммуникационная инфраструктура. Препятствия — не повод остановиться в развитии, но хороший повод для самосовершенствования. Мы будем работать, чтобы барьеры превратить в возможности для развития.

Уважаемые участники форума!

Сегодня все больше задаются вопросом: «Что такое развитая страна?» Думаю, что развитая страна — сложное и многомерное понятие. Развитые страны, входящие сегодня в топ 30-ти, — это страны с наиболее высоким уровнем ВВП на душу населения. Но это всего лишь количественный показатель, критикуемый многими экспертами за то, что он не отражает качественных изменений развития страны.

Все развитые страны являются наукоемкими, с доминирующим сектором услуг, высокой производительностью. Научные знания и высокотехнологичные сектора промышленности играют основопо-

лагающую роль в обеспечении экономического роста. Исходя из сегодняшнего понимания о развитой стране, Казахстану предстоит не просто совершить качественный рывок в развитии. Нужна нарастающая и всеохватная модернизация.

По экспертным оценкам, влияние глобальных трендов в течение ближайших 15–20 лет будет благоприятным для Казахстана. И это дает нам «окно возможностей» именно в 15–20 лет для того, чтобы добиться максимальных результатов за короткое время. Казахстанский путь к развитой стране должен исходить из желания каждого изменить себя, изменить Казахстан и сделать его частью глобального мира. Желание нового качественного развития — вот главная идея нации на ближайшие десятилетия.

Мы должны быть готовы к различным вариантам развития в мире и выстраивать гибкую политику по достижению цели вхождения в 30-ку наиболее развитых стран. Ключ к успеху в неопределенном мире лежит в возможности быстро и правильно реагировать на происходящие изменения и изменяться также быстро, как быстро меняется мир. Никто не может предсказать с точностью, каким будет мир к 2050-му году. Некоторые незначительные события могут сформироваться в тренды, а некоторые тренды могут появиться внезапно, буквально из ниоткуда.

В 1970-х годах никто не мог представить, что через 40 лет Китай станет второй экономикой мира. Никто не мог предположить распада Советского Союза и «два потерянных десятилетия» Японии. Точно также и сейчас. Реальная картина мира в будущем может оказаться совсем иной. Как свидетельствует опыт наиболее развитых стран, именно переход к наукоемкой экономике обеспечивает одновременно гибкость, динамичность и устойчивость роста экономики и благосостояния страны в целом. Поэтому вхождение Казахстана в 30-ку развитых стран мира должно быть основано на формировании наукоемкой экономики.

Принципами формирования наукоемкой экономики должны стать открытая рыночная экономика, меритократия, партнерство и прагматизм, верховенство права, инклюзивность, а также подверженность постоянным структурным изменениям посредством инноваций. Эти принципы создают необходимые стимулы для самореализации граждан и предпринимательской инициативы. Они

предоставляют каждому равные права и равные возможности. Они формируют равные правила игры для всех без исключения, создают атмосферу свободы, честной конкуренции и справедливости. Они создают стимулы для постоянного стремления к новым знаниям, росту профессионализма. Вся наша политика и все меры должны быть подчинены им и четко с ними согласованы.

Базой для новой экономической политики должны стать два самых важных приоритета. Это, во-первых, создание всех необходимых условий для развития человека — главного двигателя инноваций. Во-вторых, совершенствование институциональной среды, обеспечивающей условия для развития бизнеса и предпринимательских инициатив.

Первое. Развитие человеческого капитала.

Образование как ключевой инструмент построения наукоемкой экономики должно ориентироваться на новое качество всех уровней системы образования. Это доступность дошкольного образования и воспитания для всех детей, в том числе в возрасте до 3 лет независимо от социального статуса и материального достатка родителей. Это высокий уровень качества среднего, профессионально-технического и высшего образования. Система образования должна давать не только знания, но и необходимые навыки их применения на практике, постоянно внедрять современные методы обучения, активно использовать информационно-коммуникационные технологии.

Нам важно сформировать эффективную систему профессионально-технического образования. В наших планах строительство как минимум двух колледжей мирового уровня в городах Астана и Алматы. Нам нужно без промедления реагировать на структурные изменения на рынке труда, внедряя обучение в течение всей жизни. Для адаптации высшего образования к потребностям наукоемкой экономики нам предстоит обеспечить интеграцию университетов, науки и бизнеса. Задача состоит в том, чтобы каждый уровень образования давал знания и навыки, востребованные как в экономике, так и в жизни.

Одним из важных направлений развития образования для нас является подготовка современных педагогических кадров. Мы идем по пути принятия комплексных мер по повышению квалификации

учителей, созданию стимулов для их профессионального роста и возвышению престижа профессии учителя в обществе.

Развитие человеческого капитала во многом зависит от условий для повышения качества жизни — качества системы здравоохранения и здорового образа жизни. Каждый житель страны должен иметь доступ к чистой воде, воздуху и полноценным биоресурсам. Для повышения качества системы здравоохранения, в первую очередь, мы делаем ставку на профилактику и раннее выявление заболеваний. Первичная медико-санитарная помощь должна охватить все городские и сельские населенные пункты и быть основой нашей системы здравоохранения. Нам нужно внедрять принципы солидарной ответственности государства, работодателя и работника за свое здоровье. С 2015 года у нас начнет работать Фонд социального медицинского страхования.

Второе. Совершенствование институциональной среды.

Нам предстоит выстроить гибкую и эффективную систему экономических и политико-правовых институтов. Их первоочередная задача — обеспечить формирование и сохранение благоприятной среды для развития предпринимательства, самореализации каждого гражданина и обеспечение его прав.

Кризис 2008 года вынудил государство играть более активную роль в регулировании экономических процессов. Понятно, что для долгосрочного и устойчивого развития снижение роли государства и усиление рыночных механизмов является безальтернативным вариантом.

Доли государственной собственности в промышленных и инфраструктурных предприятиях мы будем последовательно сокращать. Новый этап приватизации, программа «Народное IPO», а также регулярные дополнительные эмиссии ценных бумаг будут основными мерами в этом направлении.

Мы должны и дальше совершенствовать условия ведения бизнеса и способствовать развитию предпринимательской инициативы. Для этого нам важно продолжить реализацию политики по снижению административных барьеров.

В первую очередь, необходимо устранить барьеры в международной торговле, совершенствовать таможенное администрирование и

в целом регулирование внешнеторговой деятельности. Структурные изменения в экономике, переход на наукоемкую экономику усиливают значимость защиты интеллектуальной собственности. В этой связи для нас важна работа по упрощению и ускорению регистрации охранных документов на объекты интеллектуальной собственности.

Эффективность в рыночной экономике, партнерство и прагматизм в обществе достигается через децентрализованную систему отношений. Четкое разграничение полномочий между уровнями государственного управления, укрепление доходных источников местных бюджетов и развитие местного самоуправления должны стать решением вопросов региональной дифференциации в уровне жизни. Этот вопрос касается и повышения автономности в деятельности школ, больниц, вузов. В наших планах — распространять практику создания попечительских советов.

Мы будем развивать практику корпоративного управления в организациях государственного сектора, предоставляя им больше самостоятельности. Но при этом важен стратегический контроль за результатами деятельности этих организаций.

Верховенство закона гарантируется эффективностью государственного управления, прозрачностью судебной системы и полным осознанием того, что все перед законом равны. Судебная система должна не в теории, а на практике быть доступной и прозрачной, просто и быстро разрешать споры. Честное и добросовестное исполнение судьями профессиональных обязанностей, их независимость при принятии судебных решений гарантируют эффективное восстановление нарушенных прав. Это утверждает в обществе уверенность в справедливости, беспристрастности и независимости суда. И это — наша задача.

Искоренение коррупции — одна из главных предпосылок, ведущих к росту предпринимательской инициативы и творческого развития каждого гражданина страны. Мы будем вести комплексную институциональную реформу правоохранительной системы, создавать новые институты и систему отношений, в которых человек мотивирован честно исполнять свои обязанности. Все эти требования найдут разрешение в новых Уголовном и Уголовно-процессуальном Кодексах, которые будут внесены Правительством в Парламент в ближайшее время.

Нам предстоит выстроить эффективную систему государственного управления. В государственной службе принципиально важно углубление принципов меритократии, создание «социальных лифтов», укрепление профессионализма, в том числе за счет формирования эффективных менеджеров «корпуса А».

В этом году в Казахстане проведены выборы акимов почти в 2,5 тысячах городах районного значения, сельских округах, поселках и селах. Это масштабный шаг на пути к дальнейшей демократизации общества. Мы будем и дальше поэтапно углублять демократические реформы, укрепляя институт местного самоуправления.

Уверен, что совершенствование институциональной среды и развитие человеческого капитала позволят нашей стране заложить прочный фундамент для формирования наукоемкой экономики и конкурентоспособности в долгосрочной перспективе. Эти два главных приоритета должны стать ключевыми на ближайшие десятилетия. Сильная база институтов и человеческого капитала будут той основой, на которой в долгосрочной перспективе Казахстан может осуществить масштабные изменения и выстоять перед глобальными изменениями.

Теперь о территориальном развитии. Это важный вопрос с учетом нашей огромной территории и низкой плотности населения. Наш выбор — развитие городских агломераций — точек экономического роста с прилегающими к ним городами-спутниками. Долгосрочными целями страны станут формирование четырех конкурентоспособных агломераций-мегаполисов мирового уровня и ряда «умных», «зеленых», комфортных и безопасных городов. Это будет физическим каркасом формирования наукоемкой экономики. Практика других стран учит: инновации развиваются в крупных городах.

Высокая плотность населения, диверсифицированность и развитость инфраструктуры, человеческого капитала усиливают обмен и распространение знаний. Это способствует процессу изменений, инноваций и зарождению новых направлений экономики.

Центрами агломераций могут стать наши крупнейшие города — Астана и Алматы. К ним могут присоединены и другие города. В этих городах наиболее активно развивается малый и средний бизнес, они имеют высокую долю трудоспособного населения,

в них имеется наиболее развитая инфраструктура. Теперь мы должны сформировать из них крупные центры научно-исследовательских разработок, развития инноваций и предпринимательства, создать сеть интеллектуально-инновационных кластеров или так называемых научных парков.

Первый интеллектуально-инновационный кластер у нас уже формируется в Астане на базе Назарбаев Университета. Впоследствии данная практика должна быть транслирована на другие агломерации. Они должны стать центрами притяжения населения страны за счет предоставления образовательных, информационных и транспортных услуг высокого качества, интенсивности конкуренции, а также привлекательных условий для инвестиций. В этих центрах роста необходимо внедрять современную инфраструктуру — развивать скоростные автобусные маршруты и легкорельсовые трамвайные линии и метро, расширять информационно-коммуникационные технологии.

Нам необходимо повысить эффективность институтов по развитию и поддержке науки и инноваций. Для этого должно быть усовершенствовано законодательство по венчурному финансированию, защите интеллектуальной собственности, поддержке исследований и инноваций, а также коммерциализации научных разработок.

Уважаемые участники форума!

Для перехода к экономике знаний мы должны сбалансировать и скоординировать наши стратегии в сфере управления энергетическими ресурсами, развития возобновляемых источников энергии и обеспечения энергоэффективности, индустриального развития.

Первое. Изменение подходов к управлению углеводородными ресурсами.

Сырьевые запасы, и, в частности, энергоресурсы, должны перестать быть базовым источником доходов государства, но должны поддерживать рост многоотраслевой национальной экономики. Это ключевая задача Правительства. В этой связи политика в сфере энергетики должна быть переориентирована на последовательность, устойчивость и экологическую безопасность эксплуатации энергоресурсов. Нам необходимо сохранить долгосрочный экспорт-

ный потенциал нефтяных ресурсов, развивать возобновляемые источники энергии, а также обеспечить энергоэффективность.

Необходимо тщательно рассмотреть различные подходы к политике управления нефтяными ресурсами, от агрессивного до консервативного сценария их добычи. Из трех видов активов — нефтяных резервов на месторождениях, финансовых активов Национального фонда и социальной инфраструктуры — неизвлеченные нефтяные ресурсы имеют положительный уровень доходности в долгосрочной перспективе. Необходимо определиться, какой уровень добычи ресурсов нам достаточен — и на этом остановиться.

При консервативном подходе обеспечивается устойчивость добычи и экспорта нефтяных ресурсов до 2050 года и стабильность поступления доходов в Национальный фонд. При агрессивном сценарии мы можем быстро потерять возможности для экспорта нефтяных ресурсов. Кроме того, это значительно усилит риск развития «голландской болезни».

Второе. Развитие альтернативных источников энергии и повышение энергоэффективности.

Казахстан обладает значительным потенциалом для развития альтернативных источников энергии и может к 2050 году за счет них обеспечить производство 50 процентов общего объема электроэнергии, одновременно сокращая энергоемкость экономики. В целях снижения энергоемкости экономики до 2050 года нам необходимо довести энергоэффективность экономики страны до уровня Китая. Это означает, что до 2020 года ежегодное снижение энергопотребления должно составлять не менее 2,5 процентов, после 2020 года — 3,5% ежегодно.

Для этого нам необходимо сформировать комплексный институциональный подход, включающий создание Агентства по развитию чистой энергетики, Фонда по поддержке проектов в сфере альтернативных источников энергии, энергосервисных компаний и разработку программы «Лидер в энергоэффективности».

Третье. Корректировка индустриальной политики.

Мы должны оптимизировать текущие приоритеты индустриализации и отказаться от «увядающих сфер производства». Нам нужно

ограничить число приоритетных отраслей для проведения форсированной индустриально-инновационной политики. В противном случае это приведет к распылению ресурсов и отсутствию конкретных результатов. Для конкурентоспособности в будущем нам уже сейчас надо специализироваться на высокотехнологичных сферах производства. В этой связи необходимо усилить исследовательский потенциал в таких сферах производства, как «чистая энергетика», робототехника, нанотехнологии, генная инженерия в сельском хозяйстве и аэрокосмическая промышленность в незанятых технологических нишах.

Мы также должны сформировать высокотехнологичный сектор услуг, в первую очередь, в сферах предоставления геологоразведочных и инжиниринговых услуг, информационно-коммуникационных услуг, а также комплексных услуг по производству и обслуживанию реакторов и атомных станций.

Безусловно, сектор сельского хозяйства обладает огромным потенциалом развития в долгосрочной перспективе. Растущий мировой спрос на продовольственные товары, рост численности населения в развивающихся странах, глобальные климатические изменения создают весомые стимулы для развития этого сектора. Нам важно внедрить новые технологии и включить в сельскохозяйственный оборот ранее неосвоенные земли в засушливых и полупустынных регионах. Важно активизировать научные исследования в сфере сельского хозяйства, создать условия для повышения инвестиционной привлекательности отрасли и расширить доступ к финансированию. Важно перейти на рациональное использование ресурсов, в том числе через развитие генно-модифицированных продуктов.

Новые подходы в экономической политике должны быть в согласии с принципами «зеленой экономики». Это — устойчивое развитие, низкая энергоемкость экономики, развитие альтернативных источников энергии и рациональное использование ресурсов. Это — инновационное развитие с минимальным воздействием на окружающую среду.

И последнее. Вопросы интеграции.

Большая протяженность территории страны, малая численность населения, отсутствие выхода к морю требуют от Казахстана открытой, активной интеграционной политики и становления страны

активным членом мирового сообщества. Это не единственная причина. Открытость стран для международной торговли стало одной из причин достижения устойчивого роста во всех быстроразвивающихся странах. По такому пути шли и развитые страны сегодняшнего мира в послевоенный период.

Мы можем использовать наше географическое преимущество как страны, расположенной на стыке Европы и Азии. Транзитный потенциал имеет большие перспективы развития. Открытость и прагматизм должны быть пронизаны по всем направлениям наших торговых взаимоотношений с другими государствами. Это касается и Таможенного Союза, и ВТО, и региона Центральной Азии.

Поддержание стабильного экономического развития и улучшение благосостояния соседних стран окажет позитивное влияние на развитие Казахстана. Благополучие этих стран также будет способствовать минимизации потенциальных рисков, связанных с ростом наркотрафика, угрозой терроризма, религиозного экстремизма и обострения этнических конфликтов.

Уважаемые участники Форума!

Я изложил свое видение и подходы развития Казахстана на долгосрочную перспективу в сжатом виде. Подробный план действий разрабатывается и будет опубликован в ближайшее время. Уверен, что это позволит войти Казахстану в 30-ку наиболее развитых государств и заложить основу для преодоления новых рубежей и после 2050 года. Мы к этой работе приступили. В прошлом году Правительству было дано поручение разработать концепцию вхождения Казахстана в 30-ку наиболее развитых стран.

С учетом сегодняшнего обсуждения Правительству при разработке проекта концепции необходимо учесть высказанные предложения и до конца текущего года завершить работу над проектом. Мы более 20-ти лет сплоченно шли к тому, что мы имеем — благополучное общество, сильная, стремительно развивающаяся экономика. Это — надежная основа для новых стартов. Выполняя «Стратегию — 2030», мы стали состоявшимся государством, способным решать более сложные задачи дальнейшего развития нашей страны. Но для достойного и уверенного будущего наших следующих поколений сегодня предстоит сделать еще многое и многое.

Изменилось наше окружение. Оно будет продолжать меняться так же, как и мы сами. Время быстротечно. И перспектива 2050 года, которая наступит через 37 лет и сейчас кажется абстрактной, в историческом измерении является небольшим промежутком времени. До сих пор время было нашим союзником, надеюсь, так будет и дальше. Поэтому уже сегодня мы должны действовать так, чтобы максимально обеспечить достижение поставленных целей в будущем.

Когда у нас есть цель, мы всегда приходим туда, куда устремлены. Я хотел бы, чтобы наши будущие поколения жили в свободном, сохранившем свою культуру и традиции, мирном Казахстане, стране больших возможностей. В стране, где законы поощряют частную инициативу и действуют в общественных интересах. В обществе взаимной ответственности и партнерства.

Я хотел бы, чтобы казахстанские ученые и исследователи были признаны мировыми лидерами в химии, генетике, физике и технике, а предприниматели были лидерами в применении новых технологий. Надеюсь, что казахстанцы станут одной из самых здоровых наций в мире с высокими стандартами жизни. Развиваясь и процветая, оставаясь миролюбивой страной и надежным партнером, Казахстану быть среди ведущих стран мира. Я в этом не сомневаюсь!

Уважаемые дамы и господа!

Размышляя над тем, как может выглядеть развитый Казахстан в 2050 году, я попробовал представить историка, оценивающего прогресс развития нашей страны.

В начале 2050 года Правительство подведет итоги пройденного пути, а нынешний студент — будущий историк запишет: «В декабре 2012 года тогдашний Президент озвучил цель войти в число 30-ти развитых стран мира. Мы добились этой цели.

За четыре коротких десятилетия из страны со средним уровнем дохода в 12 тысяч долларов США на человека, мы достигли уровня, который ставит нас в число 30-ти самых развитых государств. Мы создали институты, поддерживающие частные инициативы и обеспечивающие эффективную защиту уязвимых слоев населения. Мы использовали наши природные ресурсы таким образом, чтобы они поддерживали, а не тормозили наше развитие. Большая часть наше-

го экономического успеха достигнута благодаря быстрой индустриализации и развитию отраслей сферы услуг. Осуществлен переход к «зеленой экономике». Казахстан достиг наилучших успехов в развитии базы трудовых ресурсов. У нас — одна из самых передовых систем образования в мире. Наша страна лидирует в удовлетворении потребностей своих граждан в медицинской помощи.

Мы — мирная страна. Не представляя угрозы ни для одной из стран, будучи другом абсолютно для всех, Казахстан занял достойное место среди ведущих государств мира. Теперь мы должны дальше укреплять наше лидерство. Хотелось бы, чтобы новое поколение приняло этот вызов с энтузиазмом и уверенностью в успехе».

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ Н.А. НАЗАРБАЕВА ПО СОЗДАНИЮ НОВОЙ МОДЕЛИ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

1. ИННОВАЦИОННЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ КАЗАХСТАНА КАК ОСНОВА МОДЕЛИ ЭКОНОМИКИ БУДУЩЕГО

Системный кризис первого десятилетия XXI в. Исчерпание возможностей вывода мирового хозяйства из состояния периодической турбулентности на базе созданных институтов перевели в практическую плоскость реализацию инициатив Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева по созданию новой модели глобализирующейся экономики. Казахстан, как общепризнано, занял в современном мире инициативные позиции в формировании основополагающих параметров динамичного развития в посткризисный период, оптимизации выхода из состояния общей рецессии, реформатирования устаревшей, не отвечающей вызовам глобализации мировой финансовой системы.

Н.А. Назарбаев первый из мировых политиков взял на себя ответственность показать мировому сообществу несправедливость существующего устройства глобальных финансов, предложил пути совместного поиска принципиально новых путей реформирования этой сферы. По-настоящему прорывными выглядят суждения относительно перестройки существующей мировой экономической и финансовой систем, опубликованные в статье «Ключи от кризиса»¹, которые вызвали огромный резонанс во всем мире. По мнению Н.А. Назарбаева, в качестве мировой валюты непродуктивно использовать национальную валюту любого государства мира. Отдельный мировой закон мог бы четко и однозначно определять ее наднациональный межгосударственный статус и принципы эмиссии специально созданным Всемирным эмиссионным центром². Важно, чтобы в переходе на новую валюту участвовали главные мировые политические и экономические структуры, в том числе Совет Безо-

¹ Назарбаев Н. А. Ключи от кризиса // Российская газета. 2009. 2 февраля.

² Такая система могла бы стать основой создания первой в истории человечества признанной большинством легитимной мировой валюты.

пасности ООН, специальная сессия ООН, «большая восьмерка», «большая двадцатка», Всемирный экономический форум в Давосе.

Предложения Президента Казахстана Н. А. Назарбаева подкреплены основополагающим теоретическим подходом к оценке сущности кризиса, его истоков, обоснованию позиции выхода из кризиса, что подтверждает затянувшаяся рецессия. Сущность мирового финансового дефекта и пути радикального обновления представлены следующим образом: мир как-то незаметно проскочил «вход» в туннель глобального кризиса, «выход» из которого сегодня не виден почти никому. Произошло это потому, что «мы по-прежнему смотрим на сегодняшний мир, как и на будущий Новый мир, сквозь оптику старых инструментов мышления». Поэтому надо обновить и все понятия, категории, теории, схемы, концепты мышления и термины, обозначающие факты и явления нового мира¹.

Изложенные Н. А. Назарбаевым радикально новые подходы к анализу, пониманию и реальному самообновлению мира в эпоху глобального кризиса могут служить основой для постановки, обсуждения и практического решения таких вопросов на всех уровнях и в разных органах в едином системном, конструктивном и позитивном ключе. Для практического решения этого вопроса надо сформулировать четкий План радикального обновления (ПРО), в основе которого могли быть приведенные выше подходы. Важно обновление, «как переход от старого мирового «дефектала» к новому мировому «транзиталу», которое должно стать глобальным трендом первой четверти XXI века»².

Совершенно ясно, что в одиночку будет трудно справиться с глобальными проблемами современности. Поэтому Казахстан является приверженцем интеграции, как глобальной, так и региональной. И это одно из приоритетных направлений национальных антикризисных мер и практическое насыщение инициативы по разработке на глобальном и региональном уровнях Плана радикального обновления. ПРО крайне нужен как практический навигатор на пути выхода из кризиса. Такое прогнозирование необходимо субъектам

¹ В основе мирового развития — его ядро и мотор — это мировой капитал как воспроизводящееся мировое богатство, а в основе этого капитала лежит система мировой валюты. В основе системы мировой валюты лежат механизмы ее генерации и обращения — законы, процедуры, эмитенты, каналы, пользователи и т. д.

² Н. А. Назарбаев и становление новой модели мировой экономики. Астана, 2011.

мирового развития — странам, транснациональным корпорациям и международным организациям — для планирования и реализации своего эффективного самообновления, в котором нуждаются и все субъекты реальной экономики — государственные и частные предприятия, фирмы и организации.

Крупнейшие мировые субъекты разного уровня и качества пытаются искать и формулировать разные рецепты выхода из кризиса и посткризисного развития. Их усилиями уже почти сформирован новый глобальный, но очень специфичный рынок, а спрос на нем пока сильно превышает предложение. Там уже явно сформировались два сектора — широкий и узкий. **Первый, широкий** — это сектор решений и рецептов поверхностного, косметического ремонта мировой валютно-финансовой системы. **Второй, узкий** — это сектор глобальных рецептов радикального лечения и коррекции глубинных генетических дефектов нашего мира. Инициативы Н.А. Назарбаева — это как раз и есть глобальный рецепт радикального лечения глобального мирового дефекта.

В условиях мирового финансового и экономического кризиса Казахстан оказался одним из первых государств, разработавших наиболее эффективную антикризисную программу, используя собственный опыт по выживанию в экстремальных условиях. Республика Казахстан интегрируясь в глобальное экономическое сообщество ставит перед собой амбициозные цели, и предлагает эффективные «ключи от кризиса», с собственной долей ответственности за то, каким будет этот мир через пять, десять или тридцать лет.

Казахстану жизненно важно найти оптимальный баланс между экономическими успехами и обеспечением общественных благ, — отметил Н.А. Назарбаев. Это главный вектор развития страны в ближайшем десятилетии и реализации стратегии «Казахстан — 2030». Объявлен старт новых грандиозных проектов в сфере высокого передела сырьевых ресурсов и создания инфраструктуры, которая должна обслуживать этот передел, включая проекты устранения энергодефицита в южных регионах страны, развития транспортных коридоров, в том числе автомобильной дороги «Западная Европа — Западный Китай», производственные комплексы глубокой переработки нефти, газохимические комплексы, проекты газификации Центрального региона страны и др. Для обеспечения вышеназванных проектов необходи-

мыми средствами будут позаимствованы кредиты у Национального фонда. «Чем держать эти деньги в зарубежных банках, — считает президент, — будем вкладывать в собственную экономику... Все сказанное выше будет нашим ответом на возможные кризисы в мире»¹.

Глобализация проблемы энергоэкологической безопасности и стратегия ее решения в XXI веке.² В начале XXI в. мировое сообщество государств и цивилизаций столкнулось с принципиально новой системной угрозой: глобальные энергетический, экологический и продовольственный кризисы, взаимно резонируя и от этого усиливаясь, поставили под сомнение готовность общества успешно решить задачу энергетического обеспечения устойчивости мирового развития, учитывая глубокие разрывы между развитыми странами и странами с низким уровнем социально-экономической динамики.

Идея Н. А. Назарбаева и содержание глобальной экономической стратегии во многом определяют не только отдаленное будущее, но и уже среднесрочные перспективы устойчивого развития как всего мира, так и отдельных стран. Вот почему энергоэкологическая стратегия сейчас становится наиболее востребованной для радикального инновационного обновления глобального сообщества и обеспечения его безопасного будущего. Это объясняется тем, что энергетика и экология взаимозависимы, имеют глобальный характер и становятся наиболее острыми геэкономическими и геополитическими проблемами, от эффективного решения которых зависит реальное жизнеобеспечение стран и цивилизаций.

Расчеты показывают, что при самых оптимистических прогнозах использования традиционных подходов половина человечества не сможет достичь достойного качества жизни ранее чем через 50 лет. А это означает дальнейшее прогрессирование нищеты, продовольственной недостаточности, недостатка питьевой воды, ухудшения экологической ситуации и усиления энергетического голода. При этом многие страны, в том числе такие крупнейшие государства, как Соединенные Штаты Америки, Индия и Китай, уже испытывают нехватку электроэнергии. Вместе с тем многие страны

¹ Послание Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана». Январь, 2012 г.

² Назарбаев Н. А. Глобальная энергоэкологическая стратегия устойчивого развития в XXI веке. М.: Экономика, 2011.

с низким уровнем развития не способны развивать свою энергетику по целому ряду причин экономического, социального и технологического характера. Эта ситуация чревата конфликтами, которые будут мотивированы недостатком энергоресурсов, затем минеральных ресурсов в целом и в конечном счете утратой значительной части ресурсной базы функционирования экономики и социальной сферы. В целом мировое сообщество оказалось не готово встретить вызовы XXI в. по проблемам обеспечения энергетической достаточности экономического и социального развития.

Анализ современных тенденций позволяет сделать вывод о том, что в обозримой перспективе может наступить эпоха острой недостаточности традиционных энергоносителей, а большинство стратегий можно согласовать исходя из решения конкретных проблем при обязательном выполнении условий долгосрочной энергетической безопасности. Это означает, что ресурсная база и технологические знания позволяют реализовать **Стратегию энергоэкологического развития на XXI век**, предложенную Н.А. Назарбаевым, ориентированную на полномасштабную практическую мотивацию нового понимания устойчивого развития человечества. **Целью этой Стратегии** должно стать достижение в 2100 г. производства экологически чистой энергии не менее 65 млрд т нефтяного эквивалента в год, которой достаточно для того, чтобы все страны могли обеспечить оптимальные темпы развития воспроизводственного потенциала. При этом в течение всего периода времени должна обеспечиваться энергетическая достаточность развития всех стран за счет сочетания традиционных и возобновляемых источников энергии.

Эти показатели заложены в проект глобальной энергоэкологической стратегии, подготовленный для представления на конференцию ООН «РИО-20». При этом возникает ряд сложных задач. **Во-первых**, на период до 2050 г. необходимо синхронизировать процесс интенсивного развития возобновляемых источников энергии с оптимизацией использования традиционных источников энергии. **Во-вторых**, не позднее 2030 г. следует довести энергоемкость развивающихся стран до среднего уровня развитых стран¹. **В-третьих**,

¹ Эта задача мотивирована тем, что в группе развивающихся стран, которые в недалеком будущем войдут в число лидеров мировой экономики, энергоемкость валового продукта в 1,5–2 раза превышает соответствующие значения для развитых стран, включая потребление нефти на единицу валового продукта.

важно на основе действующих глобальных финансовых институтов сформировать новую институциональную подсистему мира, прямо ориентированную на энергоэкологическую безопасность планеты и отдельных стран. **В-четвертых**, надо обеспечить такое постоянное снижение энергоемкости единицы валового продукта каждой страны, чтобы рост суммарного энергопотребления не превышал 1,5% при любом росте ВВП. Появление этой задачи мотивировано наличием ограничений на потребление энергии, обусловленным воздействием на окружающую природную среду. **В-пятых**, на уровне ООН целесообразно сформировать стратегический план экологически безопасного вовлечения сланцев, гидратов метана, сланцевого газа, других потенциально мощных углеродсодержащих источников энергии с принятием каждой заинтересованной страной пакетного законодательства по обеспечению экономически и экологически эффективного использования соответствующих месторождений и международного сотрудничества в этой сфере¹.

На уровне МАГАТЭ важно принять стратегический план допустимого по условиям стратегической энергетической и экологической устойчивости строительства атомных электростанций. Однако уже складывается дефицит уранового сырья, что может нарушить планы энергетической безопасности целого ряда стран, планирующих строительство АЭС для своей энергетической обеспеченности и социально-экономического развития.

Важное значение имеет принятие мировой стратегии использования потенциала возобновляемых источников энергии с целью определения стратегического энергоэкологического баланса. Необходимо принять и реализовать до 2030 г. Декларацию развитых стран о переходе на возобновляемые источники, предусмотрев механизм, который стимулировал бы развивающиеся страны по мере их перехода в категорию развитых присоединяться к Декларации. Целесообразно создать Всемирный энергетический банк, который бы осуществлял программы модернизации энергетической сферы отдельных стран или групп стран, способствовал бы развитию соответствующих критических технологий и снятию барьеров по их распространению. В основу деятельности этого банка могут быть положены програм-

¹ Это позволит открыть новую эру использования углеродсодержащих источников энергии и обеспечить реализуемые механизмы резервирования нефти и природного газа для будущих поколений.

мы и опыт деятельности Всемирного банка. Практическое решение этой задачи позволит осуществить планомерный переход к безопасному энергоэкологическому будущему нашей планеты.

«G-Global» на базе V Астанинского экономического форума. Международная коммуникативная интернет-площадка «G-Global» была запущена в январе 2012 г. **Евразийским экономическим клубом ученых.** Ее цель — реализация инициативы Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева, а проект направлен на обсуждение и выработку механизмов по выходу из мирового финансового кризиса и призван радикально расширить число участников поиска антикризисных решений.¹

Новую интеграционную идею высказал в декабре 2011 г. Н.А. Назарбаев, заявив, что «к сожалению, формат G20, G8 демонстрируют неэффективность», поскольку «даже не началось обсуждение мирового антикризисного плана». Новую коммуникативную площадку президент Республики Казахстан предложил назвать проект «G-Global», который может существовать как электронный сетевой Бреттон-Вудс. Запущенная в январе 2010 г. интернет-площадка «G-Global» стала среди экономических и аналитических сайтов второй по посещаемости после сайта Мирового экономического форума в Давосе. «G-Global» ежедневно посещает более 3 тыс. человек. На площадке «G-Global» открыт конкурс на лучшие рекомендации для стран G 20, а также проект дорожной карты по переходу к новой единой мировой валюте. «G-Global» как многофункциональная платформа создаст условия мировому экспертному сообществу для интерактивных, открытых и публичных дебатов по вопросам мировой экономики.

«Казахстан является миролюбивым и очень динамичным игроком на мировой арене», — заявил Роберт Ауманн, лауреат Нобелевской премии по экономике 2005 г. (Израиль). «Астана — это идеальное место для проведения конференции, призванной рассматривать вопросы решения мирового экономического кризиса. Конференция такого рода может продвинуть Казахстан на лидирующую позицию в борьбе с кризисом, и это, несомненно, будет положительным результатом»².

¹ Данная интернет-площадка www.g-global.aef.kz на 15.02.2012 г. объединила 18 тыс. экспертов из 128 стран мира, которые в формате дискуссий и дебатов обсуждают стратегии выхода из мирового экономического кризиса.

² Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана». Январь, 2012 г.

Участники «G-Global», невзирая на виртуальность диалоговой площадки, намерены придать своим идеям и предложениям вполне реальные формы. Кроме того, по замыслу организаторов, «G-Global» вполне может содействовать привлечению инвестиций в отечественные инновационные и производственные проекты, а также существенно повысить имидж казахстанских экспертов в мировом сообществе.

«G-Global» — это многофункциональная платформа, создающая условия для мирового экспертного сообщества для интерактивных, открытых и публичных дискуссий, дебатов по вопросам мировой экономики. Дискуссии Астанинскому форуму дают возможности обмена по таким важным вопросам, как государственные реформы, мировой финансовый кризис, новые источники энергии, инновации и др.

V Астанинский экономический форум отмечал в 2012 г. свой первый юбилей, который знаменует собой начало новой вехи в истории форума. На юбилейном форуме предусматривалось проведение целого ряда новых мероприятий, аналогов которым не было на предыдущих форумах. «G-Global» является совершенно уникальным казахстанским продуктом, а принципиальное отличие новой G, но уже с определяющим словом «global» — паритетный, транспарентный и коллективный подход к решению проблем мировой экономики и финансовой системы. Участники «G-Global», исходя из на виртуальности диалоговой площадки, практически придают своим предложениям вполне реальные формы, что может содействовать привлечению инвестиций в отечественные инновационные проекты реального сектора экономики, а также существенно повысить имидж казахстанских экспертов в мировом сообществе.¹

¹ См.: Спицын А. Т. Стратегические инициативы Н. А. Назарбаева по становлению новой модели мировой экономики. — М.: Экономика, 2013. С. 129–135.

2. ЭПИЦЕНТР ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОГО ПРОРЫВА. АЭФ: КОНСТРУКТИВНЫЙ ДИАЛОГ УЧЕНЫХ, ПОЛИТИКОВ, БИЗНЕСМЕНОВ

Из обращения Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева к участникам Астанинского экономического форума (27 июня 2008 года). «В прошлом году на Санкт-Петербургском экономическом форуме мною была инициирована идея о создании **Евразийского клуба учёных**, целью которого является объединение усилий учёных-экономистов и практиков в решении вопросов экономического развития, содействующих дальнейшему прогрессу и укреплению интеграционных процессов Евразийского пространства. Уверен, что настоящий форум станет широко известной и полезной «диалоговой площадкой» для обмена мнениями по широкому спектру вопросов современной экономики. **Астанинский экономический форум** позволит обеспечить содействие в дальнейшем укреплении интеграционных процессов на Евразийском пространстве, обсуждении ключевых вопросов экономического развития. Собирая мировую плеяду ведущих учёных для формирования адекватных ответов на существующие вызовы в мире»...

Экономическая безопасность Евразии в системе глобальных рисков¹

«Но мир уже дошел до той черты, когда ответственность за наше будущее мы сами должны взять в свои руки. Если мы в самое ближайшее время не проведем радикальное обновление базовой экономической парадигмы, то у мира будет мало шансов выжить». Один из вариантов Плана радикального обновления предлагает Казахстан. Глубинные противоречия мировой валютно-финансовой системы ясно указывают нам и путь реформирования ее архитектуры. Они задают простую и понятную повестку дня как для форумов формата большой восьмерки (G8) и двадцатки (G20), так и интеграционных объединений стран на региональном уровне. Она может включать в себя, как минимум, следующие три вопроса:

¹ Из выступления Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева на II Астанинском экономическом форуме (Астана, 11 марта 2007 г.).

Первый. Поиск новой парадигмы. Приведение базовой парадигматики мировой экономики в соответствие с реалиями и вызовами нового века.

Второй. Пути обновления мировых геофинансовых технологий до уровня начала XXI века. Настройка мировой валютно-финансовой системы на базовые интересы, цели и ценности всех ее ключевых пользователей.

Третье. Перезагрузка валютно-финансовых инструментов на решение задач радикального обновления мира, человека и человечества, как магистральный путь выхода из глобального кризиса.

Это и есть суть предложений Казахстана мировому сообществу. Мировому сообществу необходимо принимать решительные меры, чтобы через врожденные дефекты мировой валютно-финансовой системы чуждые нам и неорганичные для нас противоречия не разрушали экономики наших стран. Я исхожу из убеждения в том, что в основе текущего глобального кризиса лежит **несовершенство существующей системы мировой валюты**, которая катастрофически отстает от темпов изменения мира. Я убежден, что основой развития новой гармоничной системы должна стать **новая мировая валюта**.

Для этого, прежде всего, необходимо принять всеобщий **Закон о мировой валюте**, подписанный большинством стран мира и одобренный ООН. На этом рынке должны быть категорически исключены любые привилегии для отдельных групп эмитентов мировой валюты. Для этого в первую очередь нужно снять или хотя бы перераспределить нагрузку со старой дефектной мировой валюты, и перенести ее на **систему региональных и континентальных валютно-расчетных единиц**. Это переходный этап для введения единой мировой валюты¹.

«Из системного кризиса можно выйти только по пути системного обновления. Другого способа просто не существует. Кризис закончится только тогда, когда мы сами вместе начнем адекватно действовать».

¹ Такая межгосударственная наднациональная электронная расчетно-платежная единица могла бы называться, например, *евраз, евразий или, как я предлагал раньше, алтын*.

Устойчивый экономический рост в посткризисный период¹

«На мой взгляд, приоритетное внимание должно быть уделено следующим **пяти глобальным вопросам**».

Первое. Реформирование финансовых рынков. Настало время для создания новой финансовой архитектуры. Ее ядром должна стать Глобальная система регулирования и надзора за финансовыми рынками. Я продолжаю настаивать на том, что для глобальной экономики нужна новая глобальная валюта. Следующую встречу на экономическом форуме в Астане нужно посвятить именно этой теме.

Второе. Экологическая безопасность. Мир нуждается в новых, экологически безопасных технологиях, быстром обмене ими и более широком использовании возобновляемых источников энергии. В этой связи на недавнем Саммите ЭСКАТО ООН Казахстан выступил с инициативой создания новой экологической декларации, так называемого «зеленого моста» между Европой и Азией. Это позволит сблизить и ускорить процессы обеспечения экологической безопасности и формирования «зеленой экономики».

Третье. Продовольственная безопасность и стабильность цен. К 2050 году эксперты прогнозируют увеличение мирового населения до 9–12 миллиардов человек, с наибольшим ростом — в развивающихся странах. Обеспечение продовольствием и водой растущего населения потребует новых решений и технологий. И искать эти решения надо уже сегодня.

Четвертое. Снижение бедности и неравенства между странами. Повышение благосостояния населения любой страны необходимо для построения более стабильного общества и сильной экономики.

Пятое. Необходима дальнейшая интеграция. Сегодня я также выступаю с новой казахстанской инициативой реального и содержательного наполнения «второй корзины» ОБСЕ. Верю, что именно эта организация способна реализовать идею полномасштабной Евразийской интеграции. Я — убежденный сторонник «глубоких и последовательных интеграционных процессов на Евразийском континен-

¹ Из выступления Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева на III Астанинском экономическом форуме (Астана, 1 июля 2010 г.).

те, и считаю, что необходимо разработать единый документ, отражающий основные принципы и направления Евразийской интеграции».

Новое десятилетие: вызовы и перспективы¹

«Необходим всесторонний и объективный анализ уроков, преподнесенных миру нынешним кризисом. **Главный урок** — недопустимость дисбалансов в экономической политике. Болезненным, но важным и полезным, стало **резкое сжатие** огромного и бесконтрольного **финансового рынка**. Вторым уроком кризиса стало возросшее значение **индустриальной и инновационной политики**, особенно для развивающихся стран. **Третьим ключевым уроком** стало возросшее понимание необходимости **разумной социальной политики**».

Осознавая имеющийся потенциал кризисных явлений, извлекая из них уроки, нам следует приступить к рассмотрению **вызовов и перспективных задач** мировой экономики во втором десятилетии XXI века. Сегодня перед мировой экономикой стоят глобальные **вызовы в трёх основных её секторах**: финансовый; индустриально-инновационный и ресурсно-продовольственный. **Вызовы финансового сектора** заключаются в **дефектности мировой финансовой системы** и ее основной составляющей — **мировой резервной валюты**. **Индустриально-инновационные вызовы** заключаются в необходимости сбалансированного промышленного развития экономик и справедливой торговли. **Ресурсно-продовольственный вызов** заключается в обеспечении мировой энергетической и продовольственной безопасности.

Только совместные усилия государств помогут трансформировать текущие и глобальные вызовы в **новые возможности** для обеспечения устойчивого развития.

Как мне представляется, **общемировая политика будущего развития** должна основываться: **во-первых**, на скоординированном макроэкономическом управлении; **во-вторых**, на глобальном регулировании рынков, от сырьевых до финансовых; **в-третьих**, на эффективной валютно-финансовой системе.

¹ Из выступления Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева на IV Астанинском экономическом форуме (Астана, 3 мая 2011 г.).

Для первого направления важно, что министры финансов G-20 определили **перечень универсальных индикаторов** оценки состояния национальных экономик, способных стать «лакмусовыми» инструментами выявления дисбалансов. В части **глобального управления финансовыми рынками** акцент следует сделать на рынке производных ценных бумаг. И, наконец, создание **новой мировой резервной валюты** позволит выстроить прозрачную, понятную всем глобальную валютно-финансовую систему.

Резервы стран станут более устойчивыми. В целом это позволит укрепить перспективы будущего экономического развития. Поэтому для усиления международной координации считаю необходимым заключение всеми странами **«Пакта о глобальном регулировании»**. Все вышеизложенные подходы в решении обсуждаемых сегодня вызовов должны найти, на мой взгляд, отражение в данном документе. Этот Пакт станет реальным инструментом для согласования ключевых элементов международной экономической политики».

Выступление Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева на V Астанинском экономическом форуме¹

Уважаемые участники Форума! Дорогие гости! Дамы и господа!

Астанинский экономический форум уже стал значимой частью глобального диалога политиков, учёных и экспертов. Об этом говорит качественный состав его участников. Свои заявки для участия в работе различных секции направили свыше 8 тысяч человек из более чем 90 стран мира. Среди участников форума 12 нобелевских лауреатов, 4 участника глобального рейтинга «Сто мыслителей современности». Приветствую прибывших в Астану действующих и бывших глав государств и правительств, всемирно известных политиков, руководителей международных организаций и региональных объединений.

Астанинский форум в содержательном отношении, по сути, становится ретранслятором широкого «евразийского взгляда» на проблемы глобального развития. Это особенно важно в условиях на-

¹ Астана, 23 мая 2012 года.

чала успешной деятельности новой геоэкономической реальности XXI века — Единого экономического пространства Казахстана, России и Беларуси. Убежден, что Пятый Астанинский экономический форум откроет новую страницу в современном миропонимании, продвижении идей реформирования глобальной экономики.

Уважаемые участники форума!

На повестку дня форума вынесен важный вопрос о путях экономической трансформации мира. Он дискутируется уже несколько лет. Однако большое количество идей и предложений пока не способствует преодолению дефицита практических решений на глобальном уровне. Как результат, мировой валютно-экономический кризис перерос в мировой социальный кризис, охватив и многие развитые государства.

Международная организация труда делает вывод об угрозе глобальной безработицы. В ведущих странах Европы она существенно превысила показатели конца прошлого века: в Италии — 8,3 процента, Великобритании — 8,3, Германии — 6, Франции — 9,7 процента. В этих четырёх «локомотивах» Евросоюза в общей сложности насчитывается почти 11 миллионов безработных, причем около половины — это молодые люди. А в других странах ЕС ещё больше. Всего же в мире каждый третий работник трудоспособного возраста, или 1 миллиард 100 миллионов человек, вообще не имеет работы, либо живет вместе со своей семьей на 2 доллара в день.

На спасение отдельных национальных экономик, поддержание баланса Всемирного Банка и Международного валютного фонда выделяются солидные средства. К сожалению пока лишь этим ограничивается позитив мер, принимаемых в форматах G-8 и G-20. Не каждый новый миллиард долларов способен породить миллиард новых социальных проблем. Как говорят, это все равно, что тушить пожар бензином. Половинчатость глобальных антикризисных мер — это яркое свидетельство другой рода системного кризиса — коррозии международных отношений.

Создание группы G-20 существенно расширило диапазон диалога о реформе мировой экономики. Но сегодня, спустя 4 года после первого саммита антикризисной «двадцатки», такой формат представляется недостаточным. На последнем Всемирном эконо-

мическом форуме в Давосе многие мировые лидеры наконец-то согласились, что с капитализмом, точнее, с его неолиберальной модификацией пора что-то делать.

В конце прошлого года я предложил апробировать в рамках Астанинского форум; новый формат диалога, который мы назвали G-GLOBAL. Эта идея получила широкую поддержку в политических, экспертных и деловых кругах у мировой общественности. Всего за несколько месяцев в 40 раз выросла ежедневная посещаемость созданной в официальном сайте Астанинского форума коммуникативной Интернет-площадки G-GLOBAL. Более 30 тысяч пользователей из 140 стран стали её постоянными участниками. По сути, начался интенсивный сетевой поиск путей формирования нового мирового экономического порядка. Символично, что тематика интерактивных дискуссий на площадке G-GLOBAL стремительно перерастает вопросы реформирования мировой экономики и валютно-финансовой системы. Обсуждается широкая проблематика инновационного развития, ядерной экологической безопасности, межэтнической и межрелигиозной толерантности, геополитики и другие аспекты. Иными словами, G-GLOBAL выступает как потенциальная объединительная идея многополярного мира.

Практически в каждом интерактивном послании ясно «прочитывается» надежда н стабильное и справедливое мироустройство в XXI веке. Какие выводы можно сделать из всех поступивших предложений? **Во-первых**, мировое сообщество переживает один из самых неоднозначных и сложных этапов глобальной истории. Никогда прежде человечество не обладало таким огромным потенциалом, как для успешного развития, так и самоуничтожения. Осознание этого делает актуальным решение общемировых проблем исключительно н комплексной основе. Сегодня недостаточно решать только проблемы экономики или «потепления климата». И в то же время невозможно не обращать внимания на ядерную угрозу, тлеющие конфликты, недостаток толерантности или перекосы в социальной политике, ведущие масштабному иждивенчеству, как на уровне социальных групп, так и отдельных государств.

Во-вторых, никогда прежде не было такого уровня развития глобальны коммуникаций. Сегодня и, тем более, в будущем, они способны сокращать расстояния, «сжимать время, преодолевать

исторические, политические и многие другие барьеры. Этот потенциал не может быть орудием лишь информационных провокаций, целенаправленного обрушения моральных основ и общественного порядка в «неудобных» обществах. Он должен использоваться в конструктивных целях, в том числе для налаживания глобального диалога во имя стабильного развития мира.

В-третьих, мир сегодня учится жить в новых условиях. И этот урок усваивается не просто, а кое-кем с огромным трудом. Прежде всего, я имею в виду способность обществ следовать путём прогресса, путём эволюции к новым технологическим укладам и уровням общественных отношений. Сегодня важно знать и активно перенимать успешный опыт развития многих государств. В этом плане Казахстан готов к такому взаимодействию. Готов учиться сам и делиться своим опытом со всеми друзьями.

В-четвертых, конструкция глобального мира в XXI веке зависит от многих факторов. В их числе сейчас важно видеть стремление миллиардов людей по всему миру к справедливости. Справедливость в XXI веке — это не только категория морали. Это одно из решающих условий успешного национального и глобального развития. В XXI веке безнравственны те социально-экономические модели, которые строятся на «выкачивании» природных ресурсов «третьего мира». В то же время бесперспективна практика бесконечного внешнего заимствования на непроизводительные цели, отказ от индустриального развития и вложений в развитие человеческого потенциала своей страны. Такой урок дают нам и «арабская весна», и, отчасти, «кризис еврозоны».

В-пятых, важно вывести из состояния застоя всю систему международных отношений. Здесь важная задача — формирование транспарентной мировой политики. Её фундамент должны составить высокий уровень доверия между государствами и их взаимная ответственность за настоящее и будущее каждого региона и всего мира. В целом, идея G-GLOBAL всего за полгода показала свою невероятную востребованность. В ней увидели возможность найти ответ на системный кризис, поразивший глобальную экономику, морально-нравственные устои мира и международные отношения. G-GLOBAL учитывает возросший уровень влияния в геополитике и геоэкономике негосударственных субъектов международные

НПО, частные структуры, транснациональные компании, политики и граждане различных стран мира.

Как цивилизационная идея информационной эпохи G-GLOBAL ориентирована на все страны, все зоны Интернет-пространства, миллионы пользователей Всемирной сети, заинтересованных в реформировании мира и создании справедливого и безопасного миропорядка. Я благодарен всем участникам Пятого Астанинского экономического форума, всем пользователям его коммуникативного Интернет-сегмента за высокие оценки и поддержку нашей инициативы G-GLOBAL. Убежден, что вместе мы сможем добиться главной цели G-GLOBAL — предложить мировому сообществу привлекательную и эффективную модель мировых взаимоотношений в XXI веке.

Дамы и господа!

Два десятилетия назад Казахстан оказался осколком развалившейся сверхдержавы. Мы с чистого листа создали новое государство и новую экономику. Нашим стартом была полностью разваленная экономика с гиперинфляцией в 2100 процентов. Благодаря реформам и усилиям всего общества Казахстан достиг впечатляющих успехов. За короткий исторический срок ВВП на 1 жителя страны вырос от 700 долларов до 12 тысяч долларов. Это рост в 16 раз! Ни одна из стран «Юго-Восточных тигров» не достигла таких результатов за 20 лет. У них рост был только в три-четыре раза. В страну привлечено около 150 миллиардов долларов зарубежных инвестиций. Благодаря грамотным антикризисным мерам в самый трудный период мирового кризиса мы удержали положительную динамику развития страны. За прошлый год наша экономика выросла на 7,5 процента, такой же прирост мы ожидаем в этом году. Только в прошлом году в страну привлечено 20 миллиардов долларов.

Сейчас Казахстан реализует масштабную Программу форсированного индустриально-инновационного развития. Её цель — создание несырьевой экономики, которая позволит не менее чем наполовину увеличить объем экономики к 2020 году. Практически каждое полугодие в стране открываются десятки новых предприятий. По Карте индустриализации мы планируем до 2015 года ввести более 350 инновационных объектов в обрабатывающей промышленности, агропроизводстве, инфраструктуре. За 2 года создано около

100 тысяч новых рабочих мест. Казахстан впервые в своей истории стал производить у себя автомобили, тепловозы, самолёты. Мы реализуем масштабные инфраструктурные проекты. Так, в ближайшие годы у нас планируется построить более полутора тысяч километров новых железных дорог, тысячи километров автомагистралей.

В настоящий момент в Казахстане мы проводим социальную модернизацию. В рамках Программы «Занятость — 2020» мы решаем амбициозную задачу — обеспечить достойной работой полтора миллиона казахстанцев. В ближайшие пятилетия запланировано ежегодное строительство 6 миллионов квадратных метров жилья, в том числе доступного для молодежи. Мы активно ведем модернизацию системы образования и здравоохранения. Казахстан заинтересован в росте иностранных инвестиций, поэтому будет и дальше улучшать условия для продуктивной работы иностранного бизнеса.

Мы вчера провели традиционное заседание Совета иностранных инвесторов. Его участники особо отметили динамику роста привлекательности казахстанской экономики, огромный потенциал наших программ форсированного индустриального развития и социальной модернизации. Я предложил крупным инвесторам совместно реализовать мега-проект «Казахстан — Новый Шелковый Путь» и приглашаю всех заинтересованных бизнесменов к активному участию в реализации наших стратегических планов.

Дорогие друзья!

Независимый Казахстан осознал себя частью мира более двух десятилетий назад, закрыв Семипалатинский ядерный полигон и навсегда отвергнув ядерное оружие. Сегодня Казахстан — один из лидеров движения за безъядерный мир. Об этом говорят новые казахстанские антиядерные инициативы, выдвинутые на Глобальном саммите по ядерной безопасности в Сеуле. Мы взяли на себя посильную долю ответственности за судьбу нашего региона Центральной Азии, евразийского пространства и всего мира. И несём её достойно, предлагая и добиваясь реализации ряда региональных и глобальных инициатив.

Казахстан как страна, доказавшая на деле успешность своего пути, осознает, что наше процветание и процветание других стран немыслимы вне стабильного и безопасного мира. И для того, чтобы

мир непрерывно двигался к прогрессу, нужно выработать обязательные для всех государств, фундаментальные принципы миропорядка в XXI веке. Конструктивизм развития человеческой цивилизации, на мой взгляд, может быть обеспечен на основе следующих пяти принципов, которые я предлагаю назвать **принципами G-GLOBAL**.

Первый: ЭВОЛЮЦИЯ, А НЕ РЕВОЛЮЦИЯ.

Считаю, что человечество исчерпало лимит на революции и мировые войны ещё в прошлом веке. Поэтому сегодня вся мудрость человечества состоит в том, чтобы сохранить мир. Иначе — самоуничтожение. В XXI столетии успешное обновление глобальной архитектуры может быть только эволюционным. Как показала «арабская весна», революции лишь тормозят развитие обществ, отбрасывают их назад, осложняют межгосударственные отношения, порождают ещё больше проблем. Революции в XXI веке возможны и допустимы только в сфере научных знаний и технологий. Но они губительны в политической практике и социальной жизни. Особенно, если насаждаются на неподготовленную экономическую почву. Путь реформ — это единственный путь прогресса в XXI веке.

Второй принцип: СПРАВЕДЛИВОСТЬ, РАВЕНСТВО, КОНСЕНСУС.

В XXI веке деление стран на великие и второстепенные, ведущие и ведомые, цивилизационно устарело. Инерция доминирования одних над другими не ведет к прогрессу. Она таит опасность оставления отдельных стран и регионов планеты на обочине глобального развития. Это тупик для всех. Альтернативой такой геополитической практике являются справедливые основы развития глобальной экономики, валютной системы и политики, базирующиеся на равенстве всех государств.

Важным аспектом является переход к новой парадигме глобального социального развития, основанной на социальном партнерстве и ответственности. Это путь к расширению возможностей для простых людей активно использовать блага от экономического роста и сверхприбылей. Жизненно важно, чтобы в перспективе глобальные решения на всех уровнях — ООН, международных организаций, региональных объединений, форумах и саммитах принимались только на основе консенсуса. Важно отметить, что коренные изменения в мировой экономической системе невозможны без

перехода от «Вашингтонского» к Глобальному консенсусу. Речь, прежде всего, идет об учёте новой системы глобального управления интересов как развитых, так и развивающихся государств.

Третий принцип: ГЛОБАЛЬНАЯ ТОЛЕРАНТНОСТЬ И ДОВЕРИЕ.

Мне импонирует вывод авторов современной концепции «креативного класса» о том, что в XXI веке толерантность становится важным фактором экономического роста. Мы в Казахстане это осознали давно, инициировали диалог между религиями. Через неделю в Астане вот уже в четвертый раз состоится Съезд лидеров мировых и традиционных религий. Развивая такой научный подход, скажу, что одним из рычагов вывода мировой экономики из состояния рецессии является глобальная толерантность. И это не только межэтническое, межрелигиозное и межкультурное взаимоуважение. Толерантными должны быть отношения между государствами, вне зависимости от их геополитического веса и влияния, исторического опыта, уровня развития экономики и общества.

В XXI веке многообразие мира дает огромные возможности для экономического, культурного, информационного взаимодействия. Без толерантности не может быть глобального доверия. Двадцать лет назад, выступая с трибуны ООН, я инициировал процесс Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, ставшего сегодня авторитетной международной структурой. Опыт такого базового компонента СВМДА как Каталог мер доверия, можно было бы распространить на всю систему ООН. Потому что без глобального доверия реальных согласованных антикризисных решений достичь будет невозможно.

Четвертый принцип: ГЛОБАЛЬНАЯ ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ.

Мир в формате G-GLOBAL — это транспарентное сообщество наций. В нём не должно быть никаких «двойных стандартов», унижающих достоинство наций — и больших, и средних, и малых. Нужна максимальная открытость и прозрачность в международных делах. Казахстан призывал к этому всех партнеров во время своего председательства в ОБСЕ и в ходе пока единственного в XXI веке Астанинского саммита ОБСЕ. Только в этом случае успешнее будет развиваться глобальная экономика, выше будет достаток каждого

народа. И мир сможет избавиться от многих проблем, связанных с бедственным положением людей, голодом, болезнями.

Пятый принцип: КОНСТРУКТИВНАЯ МНОГОПОЛЯРНОСТЬ.

Создание многополярного мира — это тренд глобального развития в XXI веке. Но вопрос в том, какими будут взаимоотношения между полюсами. Будет ли это честная и добросовестная конкуренция, мирная состязательность? Или мир станет полем жесткой идеологической и политической конфронтации, ареной новой «гонки вооружений»? Но тогда вновь возгорятся очаги тлеющих региональных конфликтов. Если человечество не поставит под контроль распространение ядерного оружия, то усилятся риски международного терроризма и экстремизма. Единственной альтернативой этим вызовам и угрозам является формирование конструктивной многополярности.

Это должна быть сбалансированная система геополитических сдержек и противовесов, без блоковой психологии — этого негативного наследства биполярного мира. В ней не должно быть места геополитическому снобизму. В ней должны мирно сосуществовать и тесно взаимодействовать мощные интеграционные объединения. Одним из них в ближайшем будущем станет Евразийский экономический союз.

Я убеждён, что только в условиях конструктивной многополярности мир решит насущные проблемы глобальной экономики и обретет устойчивость развития. Я приглашаю участников Форума обсудить эти принципы G-GLOBAL. Убежден, что потенциал идеи G-GLOBAL будет расти за счёт широкой поддержки мировой общественности. Поэтому считаю важным создать специальный мощный Интернет-портал. Его целесообразно сегментировать по главным составляющим идеи G-GLOBAL. Это реформа мировой экономики и валютной системы, о которой я писал в своих статьях «Ключи от кризиса» и «Пятый путь».

Это и создание безъядерного мира; укрепление глобальной безопасности, в первую очередь, на пространстве ЕвроАтлантики и Евразии; расширение диалога культур и цивилизаций, реализация концепций глобального энерго-экологического развития, в том числе казахстанской инициативы «Зеленый мост». Эти направления могли бы стать составными частями глобальной Стратегии будущего.

го, устремленной в глубь XXI и последующих веков. Для научной проработки и масштабного экспертного обоснования такого проекта предлагаю создать на базе Евразийского экономического клуба Международный институт прогностики.

Уважаемые участники Форума!

Я верю, что XXI век станет эпохой величайшей мудрости человечества. Мы предложили проект G-GLOBAL с единственной целью — сделать шаг навстречу этой эпохе. Шаг к миру без экономических кризисов, с эффективной новой мировой валютой. В этом плане я призываю участников Астанинского форума принять Обращение к ООН провести Всемирную антикризисную конференцию для выработки Глобального антикризисного плана. Хочу пожелать всем участникам форума успешных и плодотворных дискуссий!

* * *

Обращение Генерального Секретаря ООН Пан Ги Муна участникам Форума. «За последние 5 лет Астанинский Экономический Форум стал очень важным собранием для обсуждения ключевых экономических вопросов, и практических вопросов, практических шагов для усовершенствования международного сотрудничества. Собирая вместе мировых участников из государственного сектора, ученых бизнеса, экономики и культуры, форум предоставляет отличную площадку для конструктивного диалога по самым актуальным вопросам современности».

Ша Цзукан — Заместитель Генерального секретаря ООН по экономическим и социальным вопросам. «От имени Генерального секретаря ООН господина Пан Ги Муна, для меня большая честь выразить слова поздравления по случаю проведения V Астанинского экономического форума 2012. Мы хотели бы выразить глубочайшую благодарность за подготовку программы, в которой рассматриваются самые критические вопросы социального и экономического развития, также эти вопросы являются центром повестки дня ООН».

3. О РАЗРАБОТКЕ ГЛОБАЛЬНОГО АНТИКРИЗИСНОГО ПЛАНА

Выступление Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева на VI Астанинском экономическом форуме¹

Дамы и господа!

Я хотел бы поделиться своим видением актуальных проблем, выносимых на обсуждение участников форума. Прежде всего, о важных концептуальных антикризисных подходах. Активизируя процесс разработки Глобального антикризисного плана, необходимо учесть ряд принципиально важных уроков, преподнесённых в последние годы. Судите сами. Ещё в конце прошлого года, почти все в мире были убеждены в том, что первый всеобщий кризис глобализированной экономики XXI века — это уже «перевернутая страница» истории. В этом нас настойчиво убеждали многие финансовые институты.

Обвал финансовой системы на Кипре заставил усомниться в близости эры всеобщей экономической стабильности. Я знаю, что есть оценки, отвергающие связь «кипрского инцидента» с глобальным кризисом. Но факт остается фактом. Даже неискушённый в экономике обыватель легко назовет схожие причины проблем кипрских банков и обвала американских ипотечных агентств пятилетней давности. Это, прежде всего, искусственное «раздувание» финансовых пузырей и жажда «лёгких денег», отсутствие должной ответственности национальных финансовых институтов и слабость глобального финансового управления. По сути, эти и другие фундаментальные причины глобального кризиса до сих пор не устранены. А это означает, что глобальный кризис нельзя считать завершённым. Более того, похоже, что он переходит в новую стадию, которая будет сопровождаться болезненными «взрывами» ряда локальных финансовых систем.

Считаю, что это и есть **первый урок**, который следует усвоить и учесть при выработке Глобального антикризисного плана. **Вто-**

¹ Астана, 23.05.2013 г.

рой урок заключается в том, что к глобальной рецессии ведут, как это ни парадоксально, антикризисные меры, предпринимаемые на национальных уровнях. Безусловно, в период любого кризиса действие лучше бездействия. Казахстан, как известно, также осуществил успешную Антикризисную программу. Она позволила сохранить рабочие места и позитивную динамику экономического роста.

Далеко не все антикризисные рекомендации, выработанные в рамках группы G-20, были реализованы. Так, многие государства осуществили протекционистские меры. Это привело к замедлению темпов роста мировой торговли, снижению цен на глобальных и региональных рынках. Упали объёмы трансграничного кредитования и инвестиций — сейчас они составляют лишь 60 процентов докризисного уровня.

Другой аспект — резкое ухудшение социального самочувствия людей. Растёт глобальная безработица. По прогнозу Международной организации труда, уже в этом году в мире будет свыше 200 миллионов безработных. В начале этого года в Европе насчиталось более 26-ти миллионов безработных, что в полтора раза больше, чем пять лет назад. Многие государства сокращают расходы на образование, медицину, развитие человеческого потенциала. Все это явные признаки глобального социального кризиса, угрожающего снижением планки стандартов качества жизни даже в развитых обществах. По подсчётам оксфордских экспертов, половина всех малообеспеченных людей планеты живёт в странах G-20. 250 миллионов человек вынуждены мигрировать в поисках лучшей доли, что тоже порождает массу социальных проблем.

Наблюдаемая ныне во многих странах социальная несправедливость — это прямое следствие финансово-экономической неэффективности. Национальные антикризисные планы смягчили последствия кризиса, но за ними не последовало эффективных корневых действий на глобальном уровне.

В своей статье «Ключи от кризиса», опубликованной 4 года назад, я назвал дефектность мировой валютной системы самой главной причиной текущей мировой экономической бури. Напомню, что я настойчиво призывал изменить порядок эмиссии и обращения мировой валюты, который не отвечает критериям законности, демократичности, эффективной контролируемости и ответственно-

сти. Но до сих пор нет ни эффективных глобальных антикризисных механизмов, ни надёжной мировой резервной валюты или групп региональных валют. Для принятия кардинальных решений не было проявлено достаточной воли и ответственности.

Третий урок, который важно учесть при работе над Глобальным антикризисным планом, связан с преодолением дефицита доверия. Я полностью разделяю мнение о том, что глобальный кризис стал, прежде всего, кризисом доверия. Нет доверия между глобальными финансовыми институтами и национальными государствами, между субъектами финансового сектора и реальной экономики, между странами и так далее. Я убежден, что без всеобщего доверия любой антикризисный план лишь сведётся к практике очередного «латания дыр».

В XXI веке миру нужна новая экономическая модель. Она должна базироваться, прежде всего, на честной и справедливой мировой финансовой системе, где не будет обмана, безответственности и расточительности. Где блага, производимые человечеством, будут направляться на созидание и прогресс во имя счастья и развития каждого общества.

Четвертый урок заключается в стремлении к чувству меры.

Во-первых, финансовый сектор не может и не должен развиваться в отрыве от реального производства, и на глобальном, и на национальном уровне. Предкризисная ситуация, когда оборот деривативов в 8 раз превышал суммарный ВВП всей планеты, самоубийственна для глобальной экономики. Поэтому особый акцент в реформировании глобального финансового управления надо сделать на создание эффективной модели регулирования рынка производных ценных бумаг. **Во-вторых**, важно решить вопрос о глобальном контроле за оффшорами. Объёмы средств, выведенных в оффшорные зоны из национальных экономик, насчитывают до 3-х десятков триллионов долларов. По сути, они становятся минами замедленного действия, которые могут детонировать в любую минуту. И ситуация вокруг Кипра — настойчивое предупреждение об этой проблеме.

Пятый урок связан с тем, что текущий глобальный кризис многомерен. Я не случайно назвал его первым всеобщим кризисом глобализированного мира. Его ход и динамику определяют не только

экономические, но и политические, гуманитарные и нравственно-ценностные причины.

Сегодня, например, нельзя не видеть проблемы, связанной с расширением числа стран, ставших «хроническими реципиентами» международной помощи. Внутренние конфликты на Ближнем Востоке и Северной Африке ложатся тяжелым грузом на мировую экономику. Но «мировой экономической пожар» невозможно остановить «всемирным потоком» политической дестабилизации. Новая глобальная экономика немыслима без нового справедливого миропорядка.

Учёт этих **пяти уроков**, осмысленных **в ходе глобального кризиса**, подчеркиваю, принципиально важен для определения верного **антикризисного тренда развития мира** в текущем столетии.

Отрадно, что сегодня возросла роль Организации Объединенных Наций в поиске глобальных антикризисных решений.

В сентябре 2011 года, выступая на 66 сессии Генеральной Ассамблеи ООН, я призвал мировое сообщество безотлагательно начать работу над Пактом о глобальном регулировании.

Этот документ может стать реальным инструментом для согласования ключевых аспектов международной экономической политики. К ним относятся разработка механизма функционирования новой глобальной финансовой системы и создание мирового регулятора, определяющего единые правила игры.

Сегодня также жизненно важно расширить диалог по глобальному антикризисному менеджменту в рамках G-8 и G-20.

Дорогие друзья!

Если на будущее смотреть только с тревогой, то и будущее будет с тревогой смотреть на нас. Любой кризис — это, прежде всего, возможность кардинальных изменений. Год назад с трибуны этого форума я предложил идею G-GLOBAL. Я благодарен всем, кто положительно её оценил! Главный смысл G-GLOBAL заключается в том, чтобы предложить позитивную альтернативу хаотической динамике смены глобальных парадигм мирового развития.

Она основана на объединяющем потенциале пяти простых и ясных принципов. Напомню, это: во-первых, эволюция и отказ от революционных изменений в политике; во-вторых, справедливость, равенство, консенсус; в-третьих, глобальная толерантность и дове-

рие; в-четвертых, глобальная транспарентность; в-пятых, конструктивная многополярность.

На их основе в XXI веке возможен успешный диалог по любой глобальной проблеме и выход на приемлемые для всех участников решения. Сегодня миру нужны новая глобальная финансово-экономическая система и эффективные глобальные структуры безопасности, в том числе и ядерной.

Огромный потенциал имеет продолжение глобального диалога, ведущего к укреплению толерантности и согласия. В условиях глобальной трансформации, как никогда прежде, нужна политическая воля, решительность, согласованность, открытость и доверие. Я искренне надеюсь, что число последователей G-GLOBAL будет расти. Для дальнейшего развития этой идеи я предлагаю создать, по примеру Римского или Мадридского клубов, Попечительский совет G-GLOBAL. В его рамках надо осуществлять финансирование исследований фундаментальных аспектов идеи.

Дамы и господа!

Казахстан появился на политической карте мира всего немногим два десятилетия назад. Мы начинали с «нуля», а сегодня успехи нашей экономики признаны всеми. В 2012 году в рейтинге «ведение бизнеса» Всемирным банком наша страна отмечена 49-м местом, по показателю «защита инвесторов» — 10 место. В рейтинге конкурентоспособности, определяемом Всемирным экономическим форумом, Казахстан занял уже 51-е место. Мы вплотную подошли к решению задачи, поставленной мной несколько лет назад, — войти в число 50-ти самых конкурентоспособных стран мира.

Как вы знаете, мы разработали Новый политический курс — Стратегию «Казахстан — 2050». Её главная цель — превратить Казахстан в одну из 30-ти самых развитых стран, прогрессирующих на основе инновационных экономических и социальных принципов. Самый важный из них — гармоничное развитие триады «экономика — энергетика — экология». И это не заоблачная утопия, а реальная потребность всего человечества. Грядущий выход мировой экономики из кризиса неминуемо приведёт к более масштабному росту производства и потребления.

К тому же реальность такова, что в современном мире каждый пятый человек вообще не имеет доступа к электроэнергии. Поэтому становится неоправданной беспечностью отодвигать решение энергоэкологических проблем на поздние сроки.

В прошлом году на саммите в Рио-де-Жанейро мои инициативы о Глобальной энергоэкологической стратегии и программе «Зеленый мост» получили поддержку мирового сообщества. Переход к «зеленой» энергетике и внедрение «зеленых» технологий — это растущий вектор глобальной экономики.

Казахстан, несмотря на наличие в наших недрах огромных природных богатств, включая углеводороды, намерен активно развивать возобновляемые источники энергии. В нашей Стратегии — 2050 такие задачи поставлены. Мы намерены ежегодно инвестировать в «зеленую модернизацию» средства в объёме 2-х процентов национального ВВП. Все это отражено в принятой нами Концепции перехода к зеленой экономике. Через 4 года в Астане пройдет Всемирная выставка ЭКСПО — 2017. Не случайно мы предложили провести её под девизом «Энергия будущего». Я приглашаю деловые круги всех частей света принять самое активное участие в подготовительной работе и проведении ЭКСПО — 2017.

Дорогие друзья!

XXI век набирает свой ход, «сжимая» время и расстояния.

Рождается новый тип глобальной экономики, утверждаются новые принципы международных отношений и новые ценности общественной жизни.

Поэтому сегодня важно найти верные решения глобальных проблем.

Желаю участникам форума и делегатам Всемирной антикризисной конференции успехов в проведении плодотворных дискуссий и выработке новых рекомендаций!

Благодарю за внимание.

4. ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА — СОКРАЩЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА И ИСКОРЕНЕНИЕ БЕДНОСТИ

Выступление Президента Казахстана Н.А. Назарбаева на открытии пленарного заседания VII Астанинского экономического форума¹

Уважаемые участники форума!

Дамы и господа!

Рад вас приветствовать в нашей столице, которая символизирует рост независимого Казахстана за последние годы. Из региональной дискуссионной площадки наш форум превратился в знаковое событие международной экономической жизни. Предложения и идеи форума были представлены в рамках участия Казахстана на саммите Большой двадцатки в сентябре 2013 года. Успешно работает виртуальная площадка по глобальному диалогу G-GLOBAL, объединяющая свыше 4 миллионов пользователей. Нынешний форум отличается большой представительностью, собрав 10 тысяч участников из 150 стран. При поддержке ООН в рамках Астанинского форума прошла Вторая Всемирная Антикризисная конференция. Повестка дня форума насыщена. Я благодарю всех участников за то, что вы уделили свое внимание и прибыли в нашу страну. Желаю всем плодотворной работы.

Уважаемые участники форума!

Ситуация в мире продолжает удерживать страны в напряжении. Мы должны быть готовы к различным вариантам развития мировых тенденций. Наряду с неутрачиваемыми отголосками глобального финансового, долгового кризиса и социальной напряженности в еврозоне и череды социальных потрясений в арабских странах, мы сталкиваемся сегодня с новыми вызовами.

Во-первых, на фоне восстановления развитых стран происходит общее снижение конкурентоспособности стран с развивающейся экономикой. Эксперты прогнозируют усиление перетока капитала, который при негативном сценарии может привести к сокращению инвестиций в развивающиеся страны на 50% и более.

¹ Астана, 23 мая 2014 г.

Во-вторых, неуклонно растет неравенство доходов и усиливается разрыв в качестве жизни между богатыми и бедными, что усиливает социальную напряженность. Международные исследования показывают, что в рейтинге мировых проблем в 2014 году бедность и нарастающая пропасть между богатыми и бедными стала третьей по важности проблемой во всём мире. Причем, это не проблема бедных стран. Именно жители Западной Европы: Германии, Австрии, Испании, Франции поставили проблему разрыва между бедными и богатыми на первое место в этом рейтинге. По данным Международной организации труда, в прошлом году число безработных в мире пополнилось еще на 5 миллионов человек.

В-третьих, на фоне социальной напряженности учащаются экономические, социальные и политические конфликты, перерастающие в настоящие военные операции и введение реальных экономических санкций. Мир сегодня вновь погрузился в фазу эскалации напряженности и наращивания военных мощностей. Но принцип «социального» дарвинизма, когда прав только тот, кто силен, деструктивен, потому что при этом разрушается всё, что создавалось ранее целыми поколениями. Мы платим слишком высокую цену за конфликты, которые не приводят к решению проблем, а лишь усугубляют их. Возникает множество новых вопросов, требующих решения. Но и на старые вопросы о роли государств в новых условиях, архитектуре мировых финансово-экономических отношений, биполярности и бреттон-вудских соглашений ответы тоже пока не найдены.

Уважаемые дамы и господа!

Мы должны быть готовы к тому, что в среднесрочной перспективе экономический рост будет значительно ослаблен. Если в период 2000–2007 годов мировая экономика в среднем росла темпами 4%, то в предстоящие годы рост сократился до уровня 2,5%. В реальном секторе экономики стран Европы ситуация скорее ухудшается, чем улучшается. Рост ВВП Еврозоны по итогам 1 квартала оказался в 2 раза ниже, чем ожидалось. Проблемы сегодня испытывает и экономика США, о которой уже говорили как о стране, уверенно преодолевшей последствия кризиса. Апрельские данные показывают, что рост ВВП в этой стране лишь 0,1%, а ряд банков счи-

тает, что после уточнения будет спад. США импортируют больше, чем экспортируют и потребляют больше, чем производят.

Огромное отрицательное сальдо торгового текущего баланса сегодня характерно и для ряда других участников G-7, а также для многих средних и малых стран. Риски для мировой экономики представляют спекулятивные сырьевые «пузыри», признаки которых уже очевидны в ряде ключевых сегментов глобального сырьевого рынка. Создание «пузырей» способствует наличию в мире большого объема дешевой ликвидности. Только США, Япония, Великобритания и Еврозона влили в экономику более 5,5 трлн долларов. Все это, безусловно, сказывается на развивающихся рынках.

В этих условиях нельзя допустить ухудшения социального самочувствия простых людей. Сегодня почти 1,5 миллиарда человек живут чуть более чем на 1 доллар в день. Почти 2,5 миллиарда человек имеют доход менее 2 долларов в день. Это практически 40% населения земли. Более 200 миллионов человек в мире не имеют работы. 1,5 миллиарда человек — это самозанятые и временные рабочие.

Многие африканские и азиатские страны находятся в так называемой «ловушке бедности», когда нищета порождает ещё большую нищету. Образ мышления «слишком бедные, чтобы развиваться» и закрепившееся на ментальном уровне восприятие нищеты как нормы порождают иждивенчество и навсегда загоняют страны и целые регионы на периферию мирового развития. В то же время беднейшие регионы мира являются наиболее динамичными с демографической точки зрения. В период до 2030 года около 90% прироста населения земли произойдет за счет двух регионов — Африки и Азии, где уровень бедности населения в среднем составляет около 30%.

Это ведёт к нарастанию глобального неравенства в распределении богатства. По оценкам исследовательского института «Кредит Суис» сегодня в руках почти 1% населения планеты сконцентрировано около 40% мирового богатства. В то же время практически 70% населения земли обладает лишь 3% богатства. С учётом демографических трендов данная тенденция будет лишь усиливаться. Такая ситуация может существенно подорвать глобальное развитие и спровоцировать колоссальное социальное противоречие в будущем. Вместо постиндустриального мира человеческая цивилизация

вернётся в тот период, которые исследователи называют «новыми средними веками».

Уважаемые дамы и господа!

Казахстан с обретения Независимости позиционировал себя как страна, предлагающая меры по реконструкции действующих сценариев мирового развития. Мы создали прецедент добровольного отказа от ядерного оружия. В 1992 году, в своём первом выступлении в качестве главы независимого государства в ООН я выдвинул идею созыва Сопредседательства по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Его Четвёртый саммит прошёл буквально несколько дней назад в Шанхае, что говорит об успешной реализации этой идеи. 26 стран-участниц СВМДА поддержали инициативу Китая о новой концепции развития Азии. Создаётся Азиатский банк инфраструктурных инвестиций для развития стран, возрождающих Великий Шёлковый Путь.

Мы прошли путь от нового независимого государства, возникшего на обломках Советского Союза до страны-председателя в ОБСЕ. На историческом саммите ОБСЕ в Астане была принята Астанинская декларация. Казахстан географически и исторически находится между геополитическими титанами — Россией и Китаем. Однако нашим преимуществом сегодня является сбалансированный многовекторный курс. Мы сохранили, хотя от нас этого не ожидали, мир и согласие в многоконфессиональном и полиэтническом обществе.

Дорогие друзья!

Нам всем необходимо сконцентрироваться на главной задаче — сокращении неравенства и искоренение бедности. Невозможно в глобальном мире жить в гармонии и достатке, когда такие серьезные проблемы есть в мире, тем более в соседних странах. Пожар конфликтов от них может прийти в любую страну. На мой взгляд, для решения указанных задач необходимо двигаться в двух направлениях.

Во-первых, максимальное использование потенциала экономического развития и недопущение новых существенных экономических потрясений. Во-вторых, необходимо разработать «Дорожную карту искоренения бедности», предусматривающую масштабные ин-

струменты по развитию человеческого капитала в беднейших странах Азии и Африки. Важно максимально деполитизировать экономические отношения. Всем надо избегать искусственного противопоставления стран и регионов, не использовать риторику конфликтов.

Казахстан всегда следовал принципу «экономика прежде всего». Благодаря этому мы сегодня активно развиваемся. Казахстан вошёл в пятёрку наиболее быстро развивающихся стран за минувшие полтора десятилетия. Сейчас мы приняли Стратегию «Казахстан-2050» и реализуем серьёзные задачи по всеобъемлющей модернизации. Мы стремимся войти в число 30 развитых стран мира. И эти цели мы намерены достичь в тесной интеграции с нашими соседями.

Для нас небезразлично, что делается в нашем регионе. Рост за счёт отрыва от соседей, за счёт их «проседания» в хаос и неустроенность, в конечном счете, делает нас вместе слабее — и как регион, и как мир в целом. Необходима новая, более эффективная и справедливая архитектура глобальной экономической интеграции. Мы выступаем за то, чтобы созданные и создаваемые интеграционные объединения, экономические союзы не противопоставлялись друг другу. Наоборот, они должны плодотворно и конструктивно сотрудничать друг с другом.

Сегодня завершается работа по формированию Евразийского экономического союза. В нём мы видим одно из конкурентоспособных объединений стран, наряду с порядком двухсот региональных интеграционных структур по всему миру. Через несколько дней, 29 мая в Астане состоится подписание Договора о Евразийском экономическом союзе. Важным элементом Договора является задача по формированию общего рынка финансовых услуг.

В связи с этим в 2025 году планируется создание в Алматы Наднационального органа по регулированию финансового рынка. Такие факторы, как благоприятный инвестиционный климат, дальнейшее развитие исламского финансирования, общие границы ряда стран Центральной Азии являются надёжной основой для становления Алматы также в качестве финансового центра Нового Шелкового Пути.

Немаловажным является и усиление роли международных институтов для обеспечения равноправного участия всех стран вне за-

висимости от объема экономик. Для минимизации политических рисков также необходимо разработать эффективный международный инструментарий гарантирования инвестиций и выполнения контрактных обязательств. Помимо стабильной экономической ситуации необходимы широкие меры по резкому усилению экономической активности населения беднейших стран. Это должно стать смыслом и содержанием предлагаемой нами «Дорожной карты по искоренению бедности». Главными инструментами я вижу инвестиции в человека, развитие предпринимательства и инфраструктуры.

В Казахстане накоплен большой положительный опыт в этом направлении. В начале 2000 годов, когда в нашей стране начался динамичный рост экономики, мы встали перед выбором — как трансформировать его в благосостояние наших граждан? С одной стороны, мы имели возможность существенно расширить инструменты и объем социальной поддержки. Это дало бы моментальный эффект, общее благосостояние людей начало бы расти. Но наш выбор — это инвестиции в человека, что не даёт быстрого эффекта, но неуклонно ведёт к качественным изменениям в уровне жизни населения.

Мы начали реализацию программы «Болашак», благодаря которой 10 тысяч молодых людей, прежде всего, из малообеспеченных семей, получили и получают за счет государства лучшее мировое образование. Мы направляем значительные инвестиции в системы образования, здравоохранения и социальной инфраструктуры. Продолжительность жизни казахстанцев за последние 7 лет увеличилась на 4,5 года. Нам удалось за феноменально короткий период времени практически в 13 раз сократить уровень бедности населения. Нам также удалось не допустить существенного расслоения общества по уровням доходов.

Сегодня мы готовы поделиться своим опытом со странами региона. В частности, предоставить специальные грантовые программы для обучения в Назарбаев Университете для талантливой молодежи из всех стран Центральной Азии и других государств. Мы готовы совместно с ООН, Всемирным банком и другими международными организациями создать площадку по разработке такой комплексной «Дорожной карты искоренения бедности». Последовательная борьба за сокращение бедности была, есть и будет моей центральной задачей и Казахстана. В 2004–2005 годах наша страна в плане сниже-

ния уровня бедности досрочно достигла реализации Целей тысячелетия ООН. В 2007 году Правительство республики установило для себя повышенные цели развития — «ЦРТ плюс». Мы обязались до 2015 года снизить бедность сельского населения вдвое. В 2012 году прошли национальные консультации по формированию новой глобальной повестки развития мира после 2015 года («пост-2015»). Мы считаем, что одна из главных задач развития мира «пост-2015» — это инклюзивное социальное и справедливое экономическое развитие.

Уважаемы дамы и господа!

В XXI веке всем странам, всем политикам надо учиться жить в мире G-GLOBAL. На его принципах эволюционности, доверия, открытости, толерантности и диалога. Глобализация, безусловно, сделала весь мир гораздо ближе, прозрачнее и доступнее для каждого человека. Но сейчас мир, едва переживший самый тяжелый глобальный финансово-экономический кризис, может вновь погрузиться в состояние рецессии и спада. Балансирование системы международных отношений на лезвии прекращения глобального диалога, — это опасная тенденция.

Во-первых, Казахстан особенно обеспокоен тем, что может остановиться диалог ведущих держав по вопросам глобальной ядерной безопасности. Это способно нивелировать все достижения последних десятилетий по сокращению ядерной угрозы.

Во-вторых, нас не могут не беспокоить признаки бессилия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в разрешении конфликта в Украине. Одной из причин этого является отсутствие политической воли по реформированию этой организации, проявленной её руководством даже после исторического Астанинского саммита ОБСЕ в 2010 году.

В-третьих, Казахстан глубоко разочарован тем, что сегодня некоторые страны копируют худшее наследие прошлого века — рецидивы несдержанности, оправдания силовых методов решения конфликтов. Это создает опасные прецеденты для остального мира, фактически поощряет формы необъективности в вопросах решения межгосударственных споров.

В-четвёртых, Казахстан выражает озабоченность тем, что применение санкционной политики фактически отвергает в глобаль-

ном масштабе принципы свободной торговли и рынка. Замечу, что такая практика никогда не была действенной в международных отношениях. Она однозначно ограничивает глобальный экономический рост, создает барьеры для формирования справедливой глобальной энергетической системы.

Снижение порога доверия в мировой политике — опасный процесс. Потому что в XXI веке глобальное доверие — это сугубо экономическая категория. Чем оно выше, тем больше шансов скорейшего восстановления масштабного роста мировой экономики.

Дорогие друзья!

Начало XXI века, вопреки надеждам на улучшение мирового порядка, оказалось насыщенным угрозами и новыми вызовами. Глобальный кризис, начавшийся 6 лет назад, никуда не делся. Он с каждым годом только нарастает. Человечество ждёт, чаёт радикально новый проект мирового развития. Я говорил об этом еще в 2009 году в своих статьях «Ключи от кризиса» и «Пятый путь». Время показывает, что это кризис всей старой модели роста мира, за которым должен родиться новый мир. Мы стоим у его колыбели.

В нынешних условиях необходимо придать проекту G-GLOBAL динамизм и прикладной характер, создать единую интеллектуальную базу, в которой следует объединить все идеи и мнения, озвученные за годы работы Астанинского экономического форума, а также поступившие на его портал. Далее важно сгруппировать эти собранные уникальные знания по тематике, годам и авторам, проанализировать их на предмет распространения и обсуждения в средствах массовой информации, социальных сетях и научных трудах. А также создать перечень предложений, которые мы будем представлять от ООН на всех других экономических и политических форумах. Я надеюсь, что этот форум внесёт свой вклад в международную дискуссию о развитии и создании условий для инклюзивного роста в мире. Его участники сыграют важную роль в формировании Повестки ООН в области развития после 2015 года и достижения новых целей устойчивого развития.

Ещё раз желаю всем участникам форума плодотворной работы! Благодарю вас за участие.

5. НОВЫЕ ДРАЙВЕРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Выступление Президента Казахстана Н.А. Назарбаева на VIII Астанинском экономическом форуме¹

Уважаемые дамы и господа! Участники форума!

Приветствую на очередном Астанинском экономическом форуме собравшихся сегодня ведущих политиков, экономистов, представителей делового, научного сообщества, международных организаций и представителей СМИ. Спасибо вам. Добро пожаловать в Казахстан!

АЭФ возник как ответ на глобальный финансово-экономический кризис 2008 года. Кризис, который затронул 80% мировой экономики. И уже 7 лет мировая экономика не может полностью восстановиться, вернуть себе прошлые темпы роста. Сохраняются фундаментальные проблемы, такие как высокий уровень безработицы и растущий долг. Многие эксперты сейчас говорят о постепенном восстановлении, но признаки роста разрознены. И многие страны до сих пор не могут выбраться из стагнации. Другие экономисты полагают, что глобальный кризис 2008 года был системным, ациклическим и закончится лишь тогда, когда будет устранена его ключевая причина — накопившиеся глубокие дисбалансы. В первую очередь на валютных и торговых рынках. Они считают, что воспринимаемое большинством явление как турбулентность, на самом деле есть скрытая, латентная форма вызревания следующей стадии глобального кризиса. И она уже переходит из финансовой сферы в сферу валютных войн, экономических войн в виде незаконных санкций, и социально-политических войн, сотрясающих многие страны мира. Именно она порождает нарастание противостояния Запада и Востока, США и НАТО против России и Китая.

А что если уже в ближайшее время глобальный кризис перейдет из своей латентной фазы в открытую, в виде гиперкризиса? Ответ на этот вопрос могла бы дать экономическая наука, мировая научная мысль. Именно для этого мы и собираем ежегодно форумы, в том числе наш Астанинский экономический форум. И мы обязаны

¹ Астана, 22 мая 2015 г.

вместе с лучшими представителями мировой научной мысли найти пути того, как уберечь наши страны и народы от возможной грядущей катастрофы. Для расширенного поиска таких ответов мы создали всемирную экспертно-аналитическую сеть G-Global. Но этого, похоже, было недостаточно.

Сейчас, в глобальном масштабе формируются и развиваются следующие вызовы, которые несут большие угрозы для будущего процветания. Во-первых, фрагментация мирового порядка. Мы наблюдаем распад прежних сдержек и противовесов во всем мире. Потерю доверия между лидерами великих держав и коррозию международного права. Международные институты не могут гарантировать мир и стабильность. Второе, «стихийные» факторы: изменение климата и пандемии. Изменение климата происходит быстрее, чем ожидалось. Это сказывается на остроте последствий стихийных бедствий. Третье. Продолжает расти дефицит продовольствия. Под давлением трёх параллельных процессов — роста населения, доходов и урбанизации в ближайшие 30 лет потребуются удвоение производства продуктов питания. И это придётся делать в то время, когда ресурсы земли истощаются.

Уважаемые участники Форума!

Казахстан старается всесторонне отвечать на эти вызовы. Выступая за мир и стабильность в регионе, мы первыми в мире решительно и добровольно отказались от ядерного оружия. Мы последовательно укрепляем взаимоотношения с нашими странами партнёрами, являемся активным участником ОБСЕ, инициировали Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии.

Будучи многонациональной и многоконфессиональной страной мы продвигаем идеи толерантности и межнационального согласия. В Астане регулярно проходят Съезды лидеров мировых религий. Казахстан первым среди стран СНГ был признан как государство с рыночной экономикой. За годы независимости мы создали новую экономику практически с нуля. ВВП страны вырос в 24 раза, а ВВП на душу населения достиг 13 тысяч долларов, уровня стран со средним доходом. Мы достигли большинства Целей развития тысячелетия ООН, сократили бедность в 20 раз (с 60% до 2,9%), построили сотни школ и больниц. Наша страна стала лидером в СНГ по привлечению

прямых иностранных инвестиций — более 200 млрд долларов. Всего за 15 лет на голой степи построена новая столица город Астана. Город стал гордостью казахстанцев и драйвером роста экономики страны.

Мы в Казахстане тоже ищем ответы на глобальные проблемы. Для этого были разработаны стратегические программы «Казахстан — 2030» и «Казахстан — 2050». Мои работы «Ключи от кризиса», «Пятый путь» были посвящены этой теме. Нашим практическим ответом на кризис мировой экономики стала всеобъемлющая государственная программа индустриально-инновационного развития и программа «Нұрлы жол» — Путь в будущее. Наша программа «Нұрлы жол» направлена на вхождение Казахстана в число 50 стран мира, лидирующих по качеству инфраструктуры.

Казахстан — девятая страна по территории в мире. Строительство инфраструктуры требует больших инвестиций, но имеет значение на века, как наследие для будущих поколений. Только в следующие три года на строительство новых дорог, электросетей, коммуникаций будет направлено 14 млрд долларов. Более трети этих средств будут выделены нашими партнерами из международных финансовых институтов. Мы выстроим сеть автодорог по лучевому принципу от столицы к регионам, построим железные дороги, мосты, электролинии, школы, больницы, объекты ЖКХ и жильё. Это позволит добиться сбалансированного развития всех регионов страны, снизит диспропорции, как в экономическом развитии, так и в социально-демографической ситуации.

Реализация программы «Нұрлы жол» позволит достигнуть ряда значимых результатов. До 2019 года на треть сократится время в пути между крупными городами, обеспечивая выход в соседние страны. Будет сформирована единая энергосистема, полностью обеспечивающая потребности в электроэнергии. В то же время программа создаст полмиллиона новых рабочих мест. Так было в США и Южной Корее. В результате реализации индустриально — инновационной программы и «Нұрлы жол» в стране будет построена новая экономика и новый инфраструктурный каркас страны.

Уважаемые дамы и господа!

Наша страна поставила для себя амбициозные задачи. Однако, я уверен, что они выполнимы. Мы понимаем, что для устойчивого

роста и перехода Казахстана в категорию развитых государств нам нужны более глубокие реформы, которые улучшат институциональную среду. Для этого в своей предвыборной кампании я выдвинул пять направлений таких реформ. Это — совершенствование системы государственного управления, обеспечение верховенства закона, стимулирование экономического роста, укрепление казахстанской идентичности и, наконец, повышение транспарентности и подотчётности государства. В реализацию этих реформ уже принят и опубликован План — 100 конкретных шагов «Современное государство для всех». В рамках реформ будут внедрены самые современные инструменты и стандарты государственного управления наиболее развитых стран. Для этого мы подписали Страновую программу с ОЭСР.

Кроме того, мною подписан Указ о создании международного финансового центра «Астана» на платформе всемирной выставки «ЭКСПО-2017». Мы провели переговоры с представителями Дубайского центра и договорились, что полностью перенесем их опыт в Казахстан. Таким образом, наш центр будет основан на принципах английского права, с льготным налоговым режимом и независимым финансовым судом. Мы уверены, что финансовый центр «Астана» станет ядром финансовой инфраструктуры Казахстана, а в дальнейшем и финансовым хабом для всего Центрально-азиатского региона. При этом Алматы, в котором расположено большинство финансовых институтов Казахстана, продолжить оставаться центром концентрации финансовых услуг и финансового посредничества внутри страны. Все эти меры призваны обеспечить нам долгосрочное устойчивое развитие.

Дорогие гости Форума!

Тема нашего Форума — инфраструктура драйвер устойчивого экономического роста. Инвестиции в инфраструктуру стоят во главе экономической повестки многих стран вне зависимости от степени их развития. Большие надежды возлагаются на Азиатский банк инфраструктурных инвестиций. Более 50 стран, включая страны западной Европы, изъявили желание участвовать в деятельности Банка. Казахстан стал одним из первых учредителей этого проекта.

Существующие морские торговые маршруты не могут удовлетворить растущие потребности международной торговли. Уже сегодня

ня объём торговли между КНР и ЕС составляет почти 600 млрд долларов и по прогнозам к 2020 году он увеличится до 800 млрд долларов. Поэтому большое значение для растущей Азии играет развитие сухопутного маршрута в Европу. И в этом мы видим для себя новые возможности.

Особую важность имеет инициатива лидера КНР «Экономический пояс Шёлкового пути», которая впервые была озвучена в Астане. Мы одними из первых поддержали эту инициативу и уже вносим свою лепту. Нашим первым крупным проектом является строительство казахстанского участка автомобильной магистрали «Западная Европа — Западный Китай» протяженностью 2700 км. Данные работы мы завершим в этом году. Ожидается, что объём грузопотока на казахстанском участке составит до 30 млн тонн в год. Трасса свяжет не только Китай, Казахстан, Россию и Европу. Доступ к ней получают страны Центральной Азии — Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан.

Параллельно ведётся строительство железных дорог и новых логистических мощностей. Недавно открыт казахстанский логистический терминал порта в Желтом море — Ляньюнган. Начались перевозки контейнеров. Это прямой выход из Европы через Россию, Центральную Азию на Азиатско-Тихоокеанский регион и наоборот по железной дороге. За первый год работы объём груза из Китая в Европу вырос на 80 процентов. Это грузы восточных и центральных районов КНР. Завершено строительство железной дороги Жезказган-Бейнеу, которая соединила КНР через Казахстан с каспийскими морскими портами. Это дает возможность перевозки грузов через Казахстан, Кавказ в Европу. Эта же железнодорожная магистраль соединилась с уже построенным путём Казахстан-Туркменистан-Иран и далее на Персидский залив порт Бандерабас. Это позволяет нам выйти на Западное побережье Индии и юг Пакистана. Эта дорога обеспечивает выход нашей продукции на Ближний Восток. Уже в этом году Казахстан может в 5 раз увеличить поставку только зерна в Иран. Объём грузоперевозок по этой дороге в ближайшем году достигнет 10 млн тонн.

Все эти проекты направлены на увеличение транзитного потенциала, как нашей страны, так и всего Евразийского экономического союза. Это новый Шёлковый путь. Заинтересованность в свободной торговле с ЕАЭС проявили 40 стран. Но мы не должны останавли-

ваться на этом. Я предлагаю создать новый высокоскоростной, мультимодальный транспортный маршрут «Евразийский трансконтинентальный коридор». Он будет пролегать через всю территорию нашей страны и позволит осуществлять беспрепятственный транзит грузов из Азии в Европу и обратно. Это намного короче пути через океаны. Транспортная артерия даст импульс развитию производства.

Уважаемые участники Форума!

Совместные инициативы в сфере транспорта являются хорошей платформой сотрудничества. Она должна дать старт глубоким формам взаимодействия и интеграции стран, а также региональных объединений. Я предлагаю создать Объединённое Евразийское Экономическое пространство. Нам важно принять единые правила, которые учтут национальные интересы всех участников и в тоже время будут направлены на устранение барьеров и повышение взаимовыгодной интеграции. Правила должны касаться, в первую очередь, торговли, транспортировки и движения ресурсов. Создание экономического пояса Шёлкового пути, в своей сути закладывает этот принцип. В рамках Объединённого Евразийского пространства необходимо создать постояннодействующую площадку, на которой будут обсуждаться, и выработываться предложения по дальнейшим направлениям развития континента, повышению уровня интеграции между всеми её членами. Астанинский Экономический Форум может стать такой площадкой.

Уважаемые гости Форума!

Уверен, что результаты работы Форума, Ваши новые идеи, проекты и инициативы будут способствовать повышению благосостояния всех граждан государств региона. Они создадут условия, которые гарантируют экономическую, политическую и социальную стабильность и предсказуемость. Мы должны стремиться к тому, чтобы каждое государство континента стало частью нового расцвета Евразии, что положительно повлияет на благо всего мира. Желаю Вам плодотворной работы и всего самого наилучшего!

Стратегические инициативы Н.А. Назарбаева как основа экономики будущего. Диалектика развития АЭФ.

Астанинский экономический форум (далее — АЭФ), созданный по инициативе Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева, сделав на старте акцент на ключевых проблемах мировой финансово-экономической системы, сегодня включает в свой тематический блок широкий спектр проблем и задач общемирового развития. «Казахстан всегда видел и видит себя, — отмечает Н.А. Назарбаев, — достойной частью достойного и справедливого мира. Вектор нашего пути в тридцатку государств — лидеров включает задачу активного участия в решении всех вопросов как регионального, так и глобального уровня. В этом заключена практическая суть идеи G-Global.» В интерактивных дискуссиях проекта G-GLOBAL принимают участие представители самых широких слоев мирового сообщества.

В течение последних лет, с начала кризиса 2008–2009 годов, мир пережил не одну волну экономических, финансовых и социальных потрясений, в корне изменивших прежний порядок вещей в мировой экономике, в том числе в сфере внешнего кредитования. Либерализация мировой финансовой системы сделала сферу обращения международного капитала глобальной, но при этом задала старт беспрецедентно масштабным спекуляциям на финансовых рынках, обусловившим трансформацию современного рынка в модель долгового экономического роста.

Перед лицом глобальных вызовов Президент РК Н.А. Назарбаев задал старт двум исторически важным проектам — интеграции мировых ученых и практиков в рамках Евразийского экономического клуба ученых и масштабной антикризисной дискуссии на площадке Астанинского экономического форума. Эксперты отмечают, что отличительной чертой первых АЭФ от международных аналогов (ВЭФ, ПМЭФ, БОАО) являлась их научно-экспертная основа, где все мероприятия проходили с фокусом на мировые экономические и финансовые вопросы.

Астанинский экономический форум, в ежегодной работе которого участвовали представители около 150 стран мира, является

знаковым символом внешней политики Казахстана, ретранслятором мировой научной мысли и глобальных инициатив Президента РК Н. А. Назарбаева. Начиная с 2010 года, участники АЭФ приступили к обсуждению и продвижению двух эпохальных инициатив Президента РК Н. А. Назарбаева — «Глобальная энергоэкологическая стратегия» и Программа партнерства «Зеленый мост». Международная Программа партнёрства «Зеленый Мост» — инициатива Казахстана для перехода стран к «зелёной экономике» на основе многостороннего партнёрства стран с бизнесом и общественностью, была выдвинута Президентом РК Н. А. Назарбаевым на III АЭФ, вошла в итоговый документ Саммита ООН по устойчивому развитию «Рио+20». Это единственная страновая экологическая инициатива, одобренная государствами — членами ООН. С 2012 года АЭФ активно подключился к продвижению международных проектов Президента РК Н. А. Назарбаева, таких, как Программа «Казахстан новый шелковый путь» и выставка «ЭКСПО-2017».

С августа 2013 года впервые за всю историю проведения международной выставки ЭКСПО-2017 на платформе G-GLOBAL стартовал онлайн — проект по продвижению выставки ЭКСПО-2017 — портал «Виртуальная выставка ЭКСПО-2017», который содержит описание всех видов экологически эффективных технологий, инноваций и открытий, в том числе аналитические обзоры и форсайт — исследования на тему: «Энергия будущего» для Третьей промышленной революции. На онлайн-павильоне «G-GLOBAL — EXPO» демонстрируются уникальные «зелёные» инновации отечественных разработчиков, имеющих патенты и опытные образцы, в свою очередь каждый пользователь имеет возможность представить обществу собственные изобретения по «зеленым» технологиям.

В декабре 2011 года в своей речи на торжественном заседании, посвященном 20-летию Независимости Казахстана, Президент РК Н. А. Назарбаев выдвинул инициативу создания нового формата глобального демократического диалога G-GLOBAL и проведения Всемирной антикризисной конференции (далее — ВАК) в Астане, итогом которой мог бы стать Антикризисный план Организации Объединенных Наций (ООН).

В январе 2012 года усилиями Ассоциации была запущена онлайн-платформа G-GLOBAL, которая стала популярным и вос-

требуемым научно-аналитическим ресурсом, объединяя экспертов из 170 стран. По данным признанного рейтингового агентства Alexa.com, на сегодня онлайн-платформа G-GLOBAL входит в список 70 тысяч наиболее посещаемых интернет-сайтов планеты.

В декабре 2012 года Генеральной Ассамблеи ООН было одобрено предложение Правительства РК о проведении Всемирной антикризисной конференции (ВАК) в Астане. Данное решение поддержано всеми 193 странами — участницами ООН. С 1 июля 2013 года по 1 мая 2014 года на онлайн-платформе G-GLOBAL был успешно проведен Виртуальный проект «VII АЭФ и II ВАК» по формированию Концепции Мирового Антикризисного Плана (МАП), а также работа по содержательному наполнению мероприятий VII АЭФ.¹

Концепция МАП является очень важным и своевременным документом, который может внести вклад в формирование рекомендаций для Повестки ООН в области развития после 2015 года и достижения новых целей устойчивого развития, а так же Австралийского и Турецкого председательства в G-20.

Вместе с тем, формирование Мирового Антикризисного Плана должно пройти еще не одну стадию обсуждений, дополнений, дискуссий и корректировок, прежде чем оформиться в окончательный документ. Организация и координация данной масштабной работы будет осуществляться под патронажем Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС) и при непосредственном участии других международных организаций (ООН, МВФ, ВБ, МОТ, ВОЗ и др.)

Целесообразно проведение Форума G-GLOBAL, который позволит осуществить поиск ответа на вызовы современности на основе участия наиболее активной части мирового сообщества в лице ученых, экспертов, аналитиков, политиков, бизнесменов и молодежи. На расширенной онлайн-платформе G-GLOBAL важно сконцентрировать усилия участников на реализацию и продвижение мегапроекта G-GLOBAL. А для активной пропаганды и освещения Форума G-GLOBAL значительный вклад внесет Международный саммит журналистики.

¹ В работе онлайн проекта VII АЭФ и II ВАК приняло участие более 1 млн. пользователей из 170 стран. На сайте размещено свыше 15 тыс. докладов и исследовательских работ, порядка 50 тыс. экспертных обзоров и комментариев. Кроме того, состоялось около 400 видео-конференций, в работе которых принимали участие ведущие мировые эксперты и ученые.

Проведение международного Форума G-GLOBAL, позволит комплексно и всесторонне реализовать Концепцию мегапроекта G-GLOBAL, четко сформулировать, что мировое сообщество всесторонне поддерживает прорывные международные инициативы и проекты Президента РК Н. А. Назарбаева, а посредством онлайн-платформы G-GLOBAL и ежегодного Форума G-GLOBAL готовы внесут свой вклад в реализацию стратегических инициатив по созданию новой модели мировой экономики.

**Кузнецов О. Л., доктор технических наук, профессор
Спицын А. Т., доктор экономических наук, профессор**

Мега-проект G-Global — формирование новой модели мировой экономики

Стратегические инициативы Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева, его инновационные предложения, антикризисный императив Астанинского экономического форума становятся серьезным аргументом в пользу создания скоординированной экономической политики в условиях современных глобальных вызовов.

В современных условиях принятие долгосрочного Мирового антикризисного плана (МАП) ООН объективно необходимо. Проект концепции размещен на глобальной инфо-коммуникативной площадке G-Global и сегодня активно обсуждается мировым экспертным сообществом как в виртуальном формате, так и в рамках международных конференций, проводимых ассоциацией «Евразийский экономический клуб ученых» (АЕЭКУ) и Комитетом по обновлению Бреттон-Вудса.

Комплекс предлагаемых системных мер по оздоровлению мировой экономики, исходя из инициатив Н.А. Назарбаева, это научно обоснованные пути решения современных проблем и способы предотвращения будущих рецессий. Эти меры направлены на обеспечение долгосрочного сбалансированного экономического развития на базе глобальной и эффективной координируемой политики.

Судя по положительным оценкам экспертов ООН и других международных институтов развития, в целом проект КМАП разработан качественно, а его положения отвечают жизненно важным интересам всех стран мира. Так, эксперт Департамента Европейского парламента Р. Бендини, положительно отозвался о вопросах социального характера, включенных в проект концепции МАП и оценил качество предложений по улучшению глобального управления, касающиеся G20.

В условиях системного кризиса мировой экономики Казахстан по инициативе Президента РК Н.А. Назарбаева сделал основную часть глобальной исторической миссии — объединил усилия мировых ученых и практиков в рамках Евразийского экономического клуба ученых, которые за шесть лет активной деятельности вывели антикризисные дискуссии в формате АЭФ на глобальный уро-

вень — ВАК и G-Global. Теперь важно подключить к реализации проекта концепции МАП мировой бизнес и финансовые институты, так как кризис существенно влияет на деятельность субъектов глобальных рынков.

В целях эффективной разработки проекта КМАП Ассоциации «Евразийский экономический клуб ученых» совместно с Комитетом по обновлению Бреттон-Вудса провели 34 аутрич-мероприятия ВАК в ряде стран мира. В частности, мероприятия проводились в США при участии около конгрессменов и сенаторов во многих странах Европы, Латинской Америки, Австралии, Китае, Гонконге, Индонезии, России.

На фоне современных социально-экономических, финансовых и других проблем глобального мира мегапроект «G-Global» Президента РК Н. А. Назарбаева и антикризисная тематика Астанинских экономических форумов и в осуществлении согласованных антикризисных мер сегодня находят поддержку в мировом сообществе, так как поднимают вопросы обеспечения роста экономики, занятости и качества жизни. В качестве тревожных факторов глобальной экономической деструктивности можно отметить нарастающую волну социально-общественной дисгармонии, усугубляемую тотальным недостатком рабочих мест, усилением миграции и другими проблемами, характерными для периода глубокого экономического спада. В некоторых регионах мира падение темпов экономики привело не просто к высокому уровню безработицы, но и в сущности — к кризису социальной сферы общества. Это вынудило правительства многих стран пойти на меры, противоречащие их непреложным принципам. Решение этих системных вопросов требует, прежде всего, принятия кардинальных мер по исключению системных причин, вызывающих финансовые и экономические катаклизмы.

В швейцарской Лозанне в рамках конференции «FT Commodities Global Summit — 2014» состоялась презентация книги Президента РК Н. А. Назарбаева «G-Global: мир XXI века», в которой раскрывается суть казахстанской инициативы G-Global, основанной на пяти принципах: эволюция и отказ от революционных изменений в политике, справедливость, равенство, консенсус, глобальная толерантность и доверие, транспарентность и конструктивная многополярность.

В ходе презентации проекта Концепции Мирового Антикризисного плана вице-президент АЕЭКУ, Исполнительный директор Комитета по обновлению Бреттон-Вудса Марк Узан представил участникам встречи основные положения этого документа. При этом было особо подчеркнуто растущее значение Астанинского экономического форума как глобального формата, отражающего консолидированное мнение научного и делового сообщества политических деятелей по целому ряду системных проблем мировой экономики и финансов.

Представители международных финансовых рынков и инвестиционных компаний США (в Нью-Йорке) заинтересованно ознакомились с информацией о деятельности мировых ученых и практиков во главе с группой лауреатов Нобелевской премии на диалоговой площадке АЭФ, мегапроектом «G-Global». Кроме того, участники встречи получили более конкретное представление о приоритетах экономического развития Казахстана, изложенных в стратегии «Казахстан-2050», в том числе по вопросам привлечения инвестиций в сырьевые сектора казахстанской экономики. Как подчеркнул почетный вице-президент Нью-Йоркской фондовой биржи Дональд Калвин, «Астанинский экономический форум, безусловно, представляет интерес для международных фондовых бирж. Казахстан обладает огромным инвестиционным потенциалом, в том числе перспективой привлечения инвестиций через Казахстанскую фондовую биржу, торги с казахстанскими компаниями. Мы, как представители международных бирж, готовы оказать им в этом поддержку».

Инициативу G-Global и проекты Евразийского экономического клуба ученых высоко оценили участники конференции в Вашингтоне, посвященной Казахстанско-американскому партнерству, на котором участвовало около 30 сенаторов и конгрессменов. В апреле текущего года мегапроект «G-Global» был представлен и участникам одной из ключевых сессий ежегодной Тюркско-американской Конвенции в Вашингтоне. Форум состоял из четырех сессий по таким темам, как «Новый Шелковый Путь», «Евразийский энергетический саммит», «Энергетическая безопасность партнерства трансатлантической торговли и инвестиций (ТТИР)».

В штаб-квартире ООН в Нью-Йорке состоялось специальное совещание высокого уровня Экономического и Социального сове-

та ООН (ЭКОСОС). Представители делегации АЕЭКУ рассказали участникам о концептуальных принципах G-Global, а также о работе АЭФ, ВАК, Съезда лидеров мировых и традиционных религий и других диалоговых форматов Астаны, чем вызвали неподдельный интерес у представителей международных организаций и неправительственных общественных объединений.

**Спицын А. Т., доктор экономических наук, профессор
Нугербеков С. Н., депутат сената Парламента РК,
доктор экономических наук**

ОТ ИДЕИ ЕВРАЗИЙСКОГО СОЮЗА — К НОВЫМ ПЕРСПЕКТИВАМ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

1. ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН Н. А. НАЗАРБАЕВА В МОСКОВСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ ИМЕНИ М. В. ЛОМОНОСОВА¹

Уважаемые участники встречи!

Я поздравляю коллектив университета с теми колоссальными изменениями, которые произошли в МГУ за последние десятилетия. Меня как Почётного профессора университета радуют ваши научные победы, укрепление позиций в мировой науке и образовании. Я глубоко удовлетворен тем, что 14 лет назад Владимир Путин поддержал мою идею об открытии в Астане филиала МГУ имени М. В. Ломоносова.

В этом году филиал в Астане уже вручит диплом своему тысячному выпускнику. Это знаменательное событие! Сейчас специалисты с дипломом МГУ успешно работают в экономике, науке и других направлениях Казахстана. Поэтому выражаю благодарность всем, кто участвовал в становлении Казахстанского Филиала МГУ.

Дорогие друзья!

20 лет назад здесь, в стенах МГУ, я впервые предложил идею создания нового интеграционного объединения — Евразийского Экономического Союза. Его концепция базировалась на истине, одинаково близкой и понятной всем гражданам наших стран. Общая история, взаимное экономическое притяжение, тесная взаимосвязь культур и близость людских стремлений дают нашим народам шанс выстроить новый тип многосторонних межгосударственных связей.

Я был и остаюсь твёрдым сторонником того, что Евразийский Союз возможен только на принципах добровольности, равноправия, взаимной выгоды и учёта прагматических интересов каждой страны-участницы. Эта инициатива стала отправной точкой для нового исторического процесса, который сейчас называют евразийской интеграцией.

¹ Москва, 28 апреля 2014 г.

Во-первых, моя идея, непонятая и недооценённая большинством политиков того времени в СНГ, сегодня стала широко востребованной в деловых кругах и на общественно-гуманитарном уровне. Возникло и сейчас успешно работает множество совместных площадок, подпитывающих евразийскую интеграцию. Это Евразийский банк развития, Евразийский деловой совет, Евразийский Медиа-форум, Евразийская ассоциация университетов и многие другие.

18 лет назад одним из первых объектов, которые мы открыли в Астане, стал Евразийский национальный университет имени Льва Николаевича Гумилева. Сегодня это ведущий вуз Центральной Азии. Лев Николаевич Гумилев является одним из прозорливых русских интеллектуалов, предвидевших судьбоносность евразийского пути российского государства. Об этом же свидетельствуют труды выдающихся мыслителей К. Леонтьева, Н. Данилевского и многих других. И об этом же говорят история, география, культура, экономика России. Сегодня понятие «евразийская интеграция» стало брендом, который активно используют политики, экономисты, журналисты и общественные круги.

Во-вторых, особо хочу подчеркнуть, что современная евразийская инициатива никогда не была оторванной от реальностей. Прежде всего, она всегда учитывала, что независимость и политический суверенитет приоритетны для всех государств-участников интеграционного процесса. И в то же время её суть изначально заключена в искренней заботе об интересах простых граждан Казахстана, России, Беларуси, а также других стран Евразийского пространства. В 1998 году я предложил программу «Десять простых шагов навстречу простым людям». За эти годы практически все её положения реализованы.

Совместные границы между государствами Таможенного союза стали прозрачными для беспрепятственного пересечения гражданами наших стран, провоза грузов и товаров, валютных средств. С 2009 года товарооборот Казахстана с партнерами по Евразийскому экономическому пространству и Таможенному союзу увеличен на 88 процентов до 24,2 миллиарда долларов. Наш экспорт в Россию и Беларусь вырос на 63 процента, в том числе вывоз обработанных товаров увеличился в 2 раза. Мы открываем совместные предприятия с российскими и белорусскими компаниями. У наших стран

действуют соглашения о взаимном признании дипломов о высшем, среднем и профессиональном образовании.

Ежегодно десятки тысяч граждан Казахстана, России и Беларуси, а также ряда других стран СНГ пользуются равными правами на обучение в вузах наших государств, трудоустройство и получение неотложной медицинской помощи. Расширяются условия для ведения малого и среднего бизнеса гражданами одного государства на территории других стран-участниц. Евразийская интеграция даёт много преимуществ для плодотворного развития культурно-гуманитарных связей, туризма. Всё это конкретные выгоды для миллионов людей. И сейчас уже невозможно представить, что ничего этого могло бы и не быть.

В-третьих, евразийская инициатива изменила характер и придала динамизм интеграционным процессам на всём пространстве СНГ. Так, была создана Организация Договора коллективной безопасности. В 2000 году было учреждено Евразийское экономическое сообщество. В целом, более конкретной стала деятельность Содружества Независимых Государств и его структурных звеньев. В его рамках работают почти 40 отраслевых межгосударственных органов.

В-четвертых, евразийская инициатива на рубеже XX и XXI столетий оказала серьёзное воздействие на международные отношения, в том числе и за пределами её первоначального географического поля. Базовые евразийские принципы применены в создании и деятельности Шанхайской организации сотрудничества. На такой же прагматичной основе уже более 20-ти лет идёт успешный процесс Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. В 2010 году на Астанинском саммите ОБСЕ я предложил приступить к работе по формированию общей Континентальной платформы безопасности Евразии.

Основанная на принципах доверия, равноправия и взаимной выгоды, она могла бы включить и европейское, и азиатское измерения. Эта позиция была отражена в Астанинской декларации ОБСЕ «На пути к сообществу безопасности». В-пятых, евразийская идея сейчас, в середине второго десятилетия XXI века, обретает реальные геоэкономические и геополитические очертания.

Успешно работают Высший Евразийский Экономический Совет и Евразийская Экономическая Комиссия. Казахстан, Беларусь

и Россия применяют Единый Таможенный кодекс, координируют свою макроэкономическую политику.

Символично, что в год 20-летия идеи создания Евразийского экономического союза в Астане планируется подписать исторический Договор о создании этого интеграционного объединения. Свою заинтересованность участвовать в работе союза проявляют ряд других стран. Экономический потенциал евразийской интеграции очень высок.

Совокупный объём экономик только 3-х стран — участниц составляет 2,2 триллиона долларов. Общий объём выпуска промышленной продукции трёх стран составил почти 1,5 триллиона долларов США. Перспективный интеграционный эффект в виде прироста совокупного ВВП к 2030 году может составить порядка 900 миллиардов долларов.

Таким образом, евразийская интеграция обеспечивает нам общее стратегическое преимущество накануне грядущей Третьей глобальной индустриальной революции. Она происходит в условиях драматического акта смены парадигмы мироустройства в сторону многополярности. Нынешняя глобальная нестабильность — это кризис не только экономики, но и международного права, глобальной политики.

С ними не справляются G-8 и G-20. Именно поэтому в 2012 году я выдвинул инициативу G-GLOBAL. В нём интерактивно участвуют 160 стран. G-GLOBAL включает фундаментальные принципы мира в XXI веке: эволюция; справедливость, равенство, консенсус; глобальная толерантность и доверие; глобальная транспарентность; конструктивная многополярность.

Я считаю, что нынешний глобальный вызов будет преодолен, если произойдут глубокие изменения в международном праве, внешнеполитической практике, методах межгосударственных отношений. Поэтому наши предложения о принципах G-GLOBAL сегодня, как никогда, полезны мировому сообществу. Я уверен, что они способны придать развитию мира конструктивный характер. В целом, сегодня мы видим огромную позитивную роль и конкретные результаты евразийского интеграционного процесса.

Дальнейшее углубление интеграции — это уже не только новые возможности, а наш общий долг перед нынешним и будущим поколениями граждан наших государств.

Дорогие друзья!

Двадцать лет назад я говорил о том, что именно Казахстан и Россия должны составить ядро интеграционного процесса, ведущего к созданию Евразийского Экономического Союза. Необходимо отметить важную роль Владимира Путина в том, что в начале XXI века евразийская интеграция получила новую динамику развития. В 2010 году её поддержал Дмитрий Медведев.

Отношения Казахстана и России всегда были и остаются образцовым примером партнерства. Предыдущий 2013 год стал прорывным для наших стран. В Екатеринбурге был подписан уникальный Договор о добрососедстве и союзничестве в XXI веке.

Сегодня практически нет такой сферы, в которой бы на доверительной основе не взаимодействовали наши страны. Идёт процесс промышленной кооперации, в том числе на межрегиональном уровне. Успешно развивается энергетическое партнёрство, сотрудничество в космической отрасли, расширяется взаимодействие в культурно-гуманитарной сфере. Россия — крупнейший торговый партнер Казахстана.

В прошлом году товарооборот между нашими странами по результатам 2013 года составил 24 миллиарда долларов. Это рекордный показатель за всю историю наших отношений. Он достигнут во многом благодаря Таможенному союзу и Единому экономическому пространству. Хотя прошлый год был не простым для наших экономик. В конце прошлого года был заключён двусторонний Договор о военно-техническом сотрудничестве. Действует единая система противовоздушной обороны. По вопросам обеспечения региональной безопасности мы тесно взаимодействуем с Россией в рамках международных организаций. Доверие, равноправие, взаимовыгодное сотрудничество и союзничество — это общие ценности казахстанцев и россиян, которые мы обязаны передавать дальше из поколения в поколение.

Уважаемые участники встречи!

Глобальный финансово-экономический кризис, от которого мир ещё толком не оправился, ускорил процесс регионализации различных ареалов планеты.

Он идёт в Северной и Южной Америке, Юго-Восточной Азии, субрегионе Персидского залива и арабо-мусульманском мире, Ав-

стралии и Океании, Западной Африке. Мы видим, как складываются крупные региональные системы с едиными алгоритмами межгосударственных экономико-финансовых отношений.

Очевидно, что в XXI веке региональная интеграция становится важным фактором противодействия различным глобальным рискам. Сейчас, в условиях всеобщей глобализации, это коренной вопрос экономического и цивилизационного развития государств, повышения их глобальной конкурентоспособности.

Сегодня, говоря о Евразийском экономическом союзе, кое-кто из экспертов и политиков пугает мировое общественное мнение мифической «реинкарнацией» Советского Союза. Считаю, что рассуждения на этот счёт далеки от реальности и беспочвенны.

Во-первых, сегодня для реинтеграции по советскому образцу просто нет институциональной базы. Всё окончательно и бесповоротно стало достоянием истории. **Во-вторых**, народы постсоветского пространства построили свою собственную государственность. **В-третьих**, нынешняя система собственности, социальная структура и экономический уклад наших обществ ушли далеко вперёд от советской архаики.

И в этом мы едины во мнении с руководством России и Беларуси. Однако не трудно заметить, что в современном мире насчитывается несколько реализуемых региональных интеграционных проектов. Но ни один из них не вызывает таких неоднозначных оценок, как формируемый Евразийский экономический союз. Откровенно скажу, что в таких негативных оценках я вижу, с одной стороны, попытки закамуфлировать опасения, что Евразийский экономический союз имеет потенциал стать довольно сильным конкурентом другим центрам глобальной экономической гравитации.

По сути, говоря языком права, речь идёт о приёмах недобросовестной конкуренции в глобальном масштабе уже на этапе становления нашего нового интеграционного объединения. Почему они не говорят об огромных перспективах сближения Европейского и Евразийского экономического союзов? Ведь выгода всем очевидна.

С другой стороны, шквал различных нелепиц только подчеркивает потенциал и перспективы идеи евразийской интеграции. Двадцать лет назад, предлагая проект Евразийского Союза, я предвидел, что экономическая прагматика будет определять его успех.

Всегда был и остаюсь искренним сторонником известной формулы — «сначала экономика, потом политика». Этот принцип носит всеобъемлющий характер, распространяясь как на внутреннюю, так и на внешнюю политику нашей страны. Такой подход обеспечил последовательность во всех сферах развития Казахстана — от экономических реформ до выстраивания прагматических отношений с партнерами на международной арене.

С первого дня Независимости наша страна развивается без зигзагов и попятных движений, без социальных потрясений и внутренних конфликтов. Мы всегда остаёмся достойным партнером, не меняем, подобно флюгеру, свои внешнеполитические приоритеты. Откровенно говоря, многим странам СНГ не удалось выстроить такой же комплексной политики, достичь такого же стабильного развития. Сегодня, когда весь мир говорит об Украине, я не могу обойти стороной этот вопрос. Вы знаете, что я учился в Украине, и судьба украинского народа мне не безразлична.

Я с болью в сердце воспринимаю потрясения, произошедшие в этой стране. Украина была второй в бывшем Союзе по своему промышленному потенциалу, индустриальной базе. Она имела гораздо больше стартовых возможностей для уверенного самостоятельного развития, чем все другие республики. Однако два десятилетия независимости в этой стране мало занимались экономикой и благосостоянием простых людей, а больше увлекались политикой.

В этом я вижу главную причину нынешнего кризиса в Украине. Мы желаем братскому украинскому народу скорейшего восстановления стабильности, согласия и единства. При любом раскладе Украине выгодны отношения с нашими странами. Надо это помнить.

Убежден, участие государств в интеграции должно служить стимулом для индустриализации национальных экономик, обеспечения людей работой, создания благоприятных условий развитию бизнеса. Успешной будет только та интеграция, которая обеспечит рост благосостояния народов, даст людям новые возможности для честного и справедливого труда, прежде всего, у себя в стране, а не где-то за гроши и далеко на чужбине.

Вопросы экономики и благополучия граждан приоритетны в плане участия Казахстана в евразийской интеграции. Мы видим в будущем Евразийском экономическом союзе огромные возмож-

ности для инновационного прорыва и ускоренного развития нашей страны.

Как вы знаете, в Казахстане реализуется новая Стратегия долгосрочного развития до 2050 года. Мы досрочно реализовали Стратегию «Казахстан — 2030» и теперь поставили перед собой новую цель — стать к середине XXI века одной из 30-ти самых развитых стран мира. Мы намерены достичь этой цели как суверенная и достойная часть общего евразийского геоэкономического пространства.

Предлагаю нашим партнёрам по Евразийскому экономическому союзу поставить высокую планку — к 2050 году войти в первую тройку лидеров интеграционных объединений мира. Здесь роль российской экономики очень важна.

Поэтому развитие нашего объединения должно базироваться на принципах экономического прагматизма; ответственности; эволюционности развития и открытости Евразийского экономического союза. Казахстан начинает путь к новой вершине с высокого старта.

В прошлом году мы стали 50-й страной в Глобальном индексе конкурентоспособности. По рейтингу лёгкости ведения бизнеса мы заняли 50-е место и улучшаем этот показатель. По итогам 2013 года ВВП Казахстана вырос на 6 процентов.

Совокупные международные резервы страны насчитывают уже около 100 миллиардов долларов. В Казахстане поставлены и реализуются чёткие модернизационные задачи. Это, прежде всего, форсированная индустриализация экономики. В её рамках за 4 года построено 780 новых предприятий, освоено более 250-ти новых видов продукции.

Сегодня 111 стран мира покупают готовую продукцию казахстанских предприятий. Мы ежегодно вводим в строй сотни новых инновационных предприятий, включая проекты в области электроэнергетики, энергосбережения и «зелёных технологий». Мы первыми в СНГ приняли Стратегию развития «зеленой экономики». У нас развиваются такие инновационные кластеры как глубокая переработка нефтегазового сырья, нефтехимия, туризм.

Заложены основы новых отраслей экономики, которых раньше никогда не было в Казахстане, — автомобиле- и авиастроение, производство тепловозов и вагонов, спутников Земли, электроника и

многое другое. Динамично развивается аграрный сектор, как один из региональных центров производства продовольствия.

В 2015 году завершится сооружение транспортного коридора «Западная Европа — Западный Китай» — это 2700 километров, которые проходят по нашей территории и строятся также в России и Беларуси. Вместе со своими соседями мы построили новые железнодорожные магистрали с выходом в Китай и Юго-Восточную Азию, завершаем строительство железной дороги в Иран и страны Персидского залива.

Важные перемены идут в сфере образования. В ведущих университетах по всему миру обучаются около 20-ти тысяч молодых казахстанцев. 10 тысяч выпускников лучших международных вузов уже работают в нашей экономике, на госслужбе, производстве, в школах, вузах и больницах.

В Астане открыт новый университет мирового уровня, во всех регионах построено 20 интеллектуальных школ. Реальностью казахстанской медицины стали операции по пересадке сердца и других органов, лечение стволовыми клетками и другие инновации. Растёт продолжительность жизни казахстанцев. Это стало возможным благодаря серьезным вложениям государственных средств в эти отрасли. Как вы знаете, я всегда с особым уважением относился к научному наследию «школы евразийцев», особенно, к оригинальной исторической концепции Льва Гумилева. Это направление оставило нам много опережающих время идей. В XXI веке их глубокое изучение приобретает особую актуальность. Но самое ценное для нас, живущих в условиях всеобщей глобализации, заключено в том, что труды Гумилева дают возможность всем народам гордиться и своим уникальным историко-культурным кодом, и тем, что мы все — евразийцы!

Евразийская интеграция — это великая возможность, которую открыл нам на рубеже двух тысячелетий объективный ход исторического прогресса.

Уважаемые участники встречи!

Идея Евразийского Экономического Союза при широкой общественной поддержке, в том числе научного сообщества, стала детальной программой практических действий. ЕврАзЭС, зона сво-

бодной торговли с участием большинства стран СНГ, Таможенный союз и Единое экономическое пространство Казахстана, Беларуси и России — это последовательные плоды нашей совместной работы. В XXI веке мы стали свидетелями феномена сжатого исторического времени. Это один из вызовов, с которым сталкивается весь глобализированный мир. Многие практические вопросы евразийской интеграции нам приходится решать в предельно ограниченные сроки.

Для сравнения, процессу интеграции в Европе понадобилось 11 лет для создания таможенного союза, 34 года — для формирования общего рынка, 40 лет — для экономического и валютного союза. Но тогда был другой исторический фон, иная система рисков и вызовов. У евразийской интеграции сейчас нет такого «богатства времени».

Таможенный союз начал работать лишь с 2011 года. Нам придется действовать в условиях глобального экономического цейтнота, как следствия грядущих и неизбежных масштабных технологических изменений в XXI веке и других вызовов.

Евразийский союз может столкнуться с разными кризисными ситуациями в мировой экономике, как это сейчас переживает Евросоюз. Кризисные ситуации могут возникать и в наших экономиках. Украинский фон — не лучшее время для нас. Немало желающих увидеть провал нашей идеи. Поэтому мы должны максимально учесть эти вызовы при подписании договора о Евразийском экономическом союзе.

Эти факторы не должны порождать каких-либо «иллюзорных» подходов к нашим решениям. К сожалению, на экспертном уровне есть болезненное «нетерпение», откровенно говоря, «побыстрее сляпать» будущий экономический союз, что называется, по шаблону. Естественно, в ущерб содержанию. Я не сторонник таких упрощенных подходов.

Все должны понимать, что мы не лепим сверкающего белизной снеговика, который может растаять при новых изменениях геоэкономической или геополитической конъюнктуры. Объективности ради напомню, что и прежде принимались «быстрые решения» об отдельных интеграционных объединениях в СНГ.

И ранее, ещё в 90-е годы, в разных форматах подписывались договоры о создании общего валютного, таможенного и экономиче-

ского пространств и так далее. Но где они сейчас? Кто их помнит? Они остались лишь безуспешными попытками, не отражёнными даже в учебниках истории. В случае с Евразийским экономическим союзом, мы не имеем права на подобные ошибки и пустую декларативность. Откровенно скажу, что сейчас любая оплошность или недочёт могут погубить интеграционный процесс, лишив его поддержки деловых кругов и миллионов людей.

Именно такое убеждение лежит в основе ряда принципиальных позиций Казахстана в переговорном процессе о создании экономического союза. В этом году мы выходим на исторический рубеж подписания Договора о Евразийском экономическом союзе. Вместе с тем, сегодня важно смотреть за горизонт, определив стратегию дальнейших действий, как минимум, на 15–20 лет вперед.

Прежде всего, важно понимать, что главная миссия Евразийского экономического союза в первой половине XXI века заключается в двух важных аспектах.

Во-первых, стать одним из ключевых экономических макрорегионов мира. По расчетам экспертов, в нынешнем столетии мировой центр «экономической гравитации» смещается к Востоку, в Азию, в том числе и на территорию нашего будущего экономического союза. Мы располагаемся между крупнейшими производительными массивами мира — Евросоюзом и Азиатско-Тихоокеанским регионом. Это дает нам естественное конкурентное преимущество в качестве геоэкономического моста между Востоком и Западом, Европой и Азией. В то же время мы не можем быть просто посредниками в передаче товаров и технологий от одного ареала к другому. Евразийский экономический союз должен сразу формироваться как новый центр глобальных инноваций и притяжения для транснационального бизнеса.

Во-вторых, важная составляющая миссии евразийской интеграции заключена в том, чтобы обеспечить вхождение каждой страны-участницы в число наиболее развитых государств мира. Евразийский экономический союз должен быть не бременем, а благом для народов и всех национальных экономик. У нас должна быть чёткая система индикаторов, измеряющих влияние евразийской интеграции на рост уровня жизни населения, производительность и конкурентоспособность экономики. Только придерживаясь такого

подхода, мы сможем обеспечить привлекательность «евразийского выбора», навсегда отсеять любые сомнения насчет судьбоносных целей Евразийского экономического союза.

Весь процесс евразийской интеграции должен быть функционально и практически подчинён именно решению этой важнейшей двуединой цивилизационной миссии. Только так можно будет обеспечить непрерывный успех евразийской интеграции и всеобъемлющую общественную поддержку её целям и задачам. На мой взгляд, в стратегическом развитии Евразийского экономического союза на ближайшие 15–20 лет важно предусмотреть следующие приоритеты.

ПЕРВОЕ. Это формирование базовых условий для ускоренного инновационного технологического прорыва национальных экономик и всего пространства евразийской интеграции. Считаю важным разработать и принять Программу евразийского инновационно-технологического взаимодействия на период до 2025 года.

В ней важно, не распыляя сил и средств, определить совместные точки экономического роста, сформировать ряд индустриальных консорциумов по наиболее перспективным направлениям. Например, в глубокой переработке минеральных ресурсов, аэрокосмической, химической отраслях, машиностроении, агропроизводстве, энергетике, транспорте. Считаю важным учредить на паритетной основе Евразийский инновационный Совет, который бы занимался вопросами нашего сотрудничества в сфере инноваций.

Надо создать совместные научно-исследовательские кластеры, как на двухсторонней, так и на многосторонней основе. Конкретные проекты должны стать движущей силой экономической интеграции — создавать конкурентоспособную продукцию, рабочие места, наращивать отчисления в национальные бюджеты.

ВТОРОЕ. Территория Евразийского экономического союза должна стать передовым звеном общеконтинентальной, в масштабах всей Евразии, инфраструктуры. Здесь важно проработать и осуществить ряд проектов. Например, создать Единую Евразийскую Сеть Телекоммуникаций, построить скоростную железнодорожную магистраль по маршруту Минск — Москва — Астана — Алматы, провести модернизацию сети действующих автомобильных и железных дорог, особенно, выходящих на западе — к европей-

ским, на востоке — к китайским транспортным системам, а также реализовать проект канала «Евразия»: «Каспий-Черное море». Важное значение для прочности будущей евразийской экономики имеет создание Единой внутренней газотранспортной сети, которая бы обеспечила газоснабжение всех национальных экономик по согласованным и одинаковым тарифам. Надо разработать и принять совместную программу «Евразийская энергетика» как дорожную карту глубокой интеграции энергетического комплекса. Мы также предложили России совместно построить у нас АЭС.

ТРЕТЬЕ. Для меня абсолютно ясно, что основу общеевразийской экономики должен составить малый и средний бизнес. Это важнейший вопрос обеспечения гибкого реагирования на все возможные глобальные вызовы экономического характера. Институты финансовой и сервисной поддержки могут создаваться на базе действующего Евразийского банка развития. Нужно создавать информационно-аналитическую и научно — практическую инфраструктуру евразийской интеграции.

Выработка механизмов Евразийского экономического союза должна стать точкой притяжения сил лучших экспертов и научного потенциала наших стран, площадкой для отработки подходов к согласованию интересов. Целесообразно учредить Евразийскую аграрную академию, которая может объединить научно-практический потенциал национальных аграрных отраслей. Кооперация в аграрном секторе даст мощный толчок экспорту продовольствия, при этом не создавая конкуренции между нашими сельхозпроизводителями.

ЧЕТВЕРТОЕ. Цели Евразийского экономического союза выдвигают особые требования к его правовым и организационным механизмам. Они должны представлять инструмент, который основан на твердых принципах, но в то же время обладает достаточной гибкостью, чтобы адекватно реагировать на любые изменения. Очевидно, что структура и методы управления органами Евразийского экономического союза не могут быть просто калькой с других интеграционных структур. Нужно искать инновационные модели менеджмента, отвечающие уникальной миссии нашего объединения. Это защитит их от бюрократизации и превращения в синекуру не востребуемых чиновников национальных государственных аппа-

ратов. Вы знаете, что я предлагал разместить наднациональные органы Евразийского экономического союза в Астане, находящейся в самом сердце континента Евразии.

Здесь нет никакой амбициозности. Это нагрузка для нашей страны. Я обосновывал это, **во-первых**, необходимостью сбалансировать алгоритм регулирования всего экономического пространства. **Во-вторых**, важностью устранить все внешние подозрения относительно евразийской интеграции и то, что Россия «всё формирует под себя». В качестве другого варианта я напоминаю, что двадцать лет назад я призывал сделать центром союза город, находящийся в регионе, где географически сходятся Европа и Азия. Считаю, что можно изучить кандидатуры казахстанских городов Атырау, Актобе или российского — Екатеринбург. Но Астана более готова к этой роли.

Сегодня обоснование такого выбора я дополнительно аргументирую и важностью создания новой евразийской агломерации, нового центра роста в срединной части территории евразийской интеграции. Она могла бы сцементировать все регулирующие нити на основе примерного равноудаления административного центра Евразийского экономического союза от крайних точек единого экономического пространства.

ПЯТОЕ. Я убежден, что экономическая интеграция активизирует и сделает более глубокими культурно-гуманитарные связи между нашими народами. XXI век однозначно делает культурный сегмент важнейшей составляющей национальных экономик, приносящих солидный процент роста ВВП. Это и туризм, в том числе историко-культурный, экологический и медицинский. Это образовательные услуги, которые особенно важны для инновационно-индустриального развития и систем управления.

Это сектор экономики развлечений, спорта и производства информационного продукта. В то же время важно, чтобы процесс культурно-гуманитарной интеграции не размывал духовно-культурного разнообразия евразийского пространства доминированием какого-то одного сегмента. Я считаю недопустимой эрозию национального содержания культур любой из наших стран. Поэтому важно поощрять изучение в школах и вузах государств-участников истории, литературы, культурного наследия и языков друг друга.

Считаю важным, чтобы евразийские вещательные структуры, которые появятся у нас в будущем, использовали государственные языки всех стран, участвующих в интеграционном процессе. Это будет сближать нас и вызывать большее доверие. Также предлагаю объявить день подписания в Астане Договора о создании Евразийского экономического союза Днём Евразийской интеграции.

Дорогие друзья!

Таково в целом, моё видение того стратегического пути, который предстоит пройти евразийской интеграции в XXI веке. Я снова делюсь моими мыслями с вами — научной элитой, которая непосредственно работает с молодежью. Конструкция нашего экономического союза — не застывший догмат. Нам предстоит столкнуться со многими сложными вызовами времени. Интеграционный выбор — не «волшебная палочка», и не гарантирует чудес. Только время обладает исключительным даром убеждения.

Опыт двух десятилетий, которые прошли с обнародования мной идеи евразийской интеграции, это подтверждает. Я искренне надеюсь, что мои подходы и видение важного этапа становления Евразийского экономического союза получают поддержку в научных кругах и среди общественности России. Я глубоко убеждён, что XXI век будет столетием великой, процветающей Евразии.

Благодарю за внимание!

2. ПРЕВРАЩЕНИЕ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИДЕИ Н. А. НАЗАРБАЕВА В «ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПРОЕКТ»¹

— Нурсултан Абишевич, разрешите вас поздравить с тем, что идея, озвученная вами еще в 1994 году о создании Евразийского сообщества на территории наших государств, получила свою реализацию. С чем связано, что именно на данном этапе так быстро и эффективно реализуется ваша инициатива? И что необходимо сделать, чтобы не повторить ошибок, которые были допущены при формировании прежних наднациональных формирований на территории наших государств?

— Как известно, идеи часто опережают свое время. Как говорил известный классик, они должны овладеть массами, чтобы стать практикой. Наверное, нужно было время после развала Советского Союза, чтобы все государства почувствовали свою независимость, оглянулись и осознали, в чем заключается интерес каждого из них, и как они будут развиваться дальше.

В современном глобализующемся мире невозможно представить себе государство, замкнутое в своих границах. Это тупик, это стагнация для любой страны. Не случайно, сегодня в мире существует 240 интеграционных объединений. Самые крупные из них — Европейский Союз, североамериканская НАФТА, южно-американский MERCOSUR, Шанхайская организация сотрудничества, АТЭС. Самое серьезное, крупное объединение постсоветского пространства — Таможенный союз, а теперь Единое экономическое пространство.

Прошло 17 лет с тех пор, как я высказал интеграционную идею в стенах Московского государственного университета. Тогда элита всех наших стран и главы государств не поддержали ее, хотя народы поддерживали всегда. И вот, наконец, она осуществилось. Практический запуск стал возможен при активной поддержке Президента России Дмитрия Медведева. И еще: в 2005 году в Сочи, когда Президентом был Владимир Путин, мы говорили о создании Таможенного союза. То есть за пять лет мы прошли путь, на который Европейский Союз потратил 40 лет. Для этого принято и ратифициро-

¹ Интервью Президента Казахстана Н. А. Назарбаева информационным агентствам «РИА Новости» и «Интерфакс», 19.11.2011.

вано колоссальное число законов. Теперь мы переходим ко второму этапу интеграции: единому экономическому пространству. С этой целью принято 17 договоренностей, выполнение которых создаст условия для функционирования ЕЭП. Нам остается принять законы о согласовании макроэкономических показателей — размер государственного долга, уровень инфляции, уровень безработицы, согласовать единые тарифы на услуги инфраструктурных монополий. Этот процесс завершается в 2015 году, и тогда мы подойдем к созданию Евразийского экономического союза. На данном этапе всего три государства оказались способны и имели политическую волю к созданию необходимого для нас союза.

— **Часто сравнивают Евразийский экономический союз и ЕС. Можно ли сказать, что ЕС — это некий флагман для Евразийского экономического союза? Цель, к которой идут Россия, Казахстан и Белоруссия?**

— Я выскажу свое персональное мнение. Европейский союз всегда должен быть заинтересован в сотрудничестве с нами — с Единым экономическим пространством и Евразийским союзом, который мы создаем, потому что здесь рынки и ресурсы. Именно отсюда Европа «питается» энергоресурсами.

Все зависит от воли европейских лидеров, но я убежден, что будущее Европы заключается в том, чтобы сотрудничать с нашим Евразийским союзом.

— **А какая валюта может ходить в Евразийском союзе? Уже существующая или какая-то новая?**

— Мы об этом сейчас пока не говорили. Интеграционное объединение начинается с создания зоны свободной торговли, Таможенного союза, единого экономического пространства. Затем строится экономический союз, и только после этого вводится расчетная единица, как в Европе «экю» (European Currency Unit — Европейская валютная единица, клиринговая валюта, существовавшая для расчетов внутри ЕС до введения евро — РИА Новости). Надо пройти первые этапы интеграции, а потом будем думать о единой валюте. Но уже сейчас создается основа, чтобы между Казахстаном и Россией торговля шла по крупным позициям товаров не в долларах, а в рублях и тенге. Мы были в банке ВТБ. Ежедневно через него проходит 600–800 миллионов тенге.

Казахстанская валюта на второй позиции после рубля. Когда мы торгуем между собой, надо использовать национальные деньги. Это будет первый шаг. Сначала нам надо доказать для себя выгоду и равноправность нашего экономического пространства. После этого обязательно встанет вопрос о единой валюте. Но я считаю, что, ни одна национальная валюта, включая такую мощную, как рубль, не годится на эту роль. Должно быть другое название, другая валюта.

— **Казахстан стоит на пороге парламентских выборов. Почему вы поддержали предложение депутатов распустить Парламент? Ожидаются ли перемены в правительстве?**

— В этом году в политической жизни страны произошло много событий. Во-первых, по инициативе снизу был предложен референдум о продлении моих полномочий. Я поблагодарил всех граждан Казахстана, но не пошел на референдум, были проведены досрочные выборы Президента. Они состоялись 3 апреля. И уже тогда депутаты начали говорить о том, что нынешний Парламент желательно распустить. Главный их аргумент заключается в том, что принятые изменения в Конституции страны предполагают наличие в главном законодательном органе страны не менее двух партий. Сейчас есть разные политические движения, но одна партия — «Нур Отан» — доминирует. Второй аргумент — все мы читаем и видим, что надвигается вторая волна кризиса. Мы ее ощущаем кожей. Кризиса, может, и не будет. Но, судя по тому, что происходит в Европе, Америке и других странах, он вполне возможен. И парламентарии говорили о том, что нам в 2012 году не надо отвлекать силы на выборы, а надо заниматься делом.

Третье — Казахстан осуществляет мощную программу индустриализации. Только за два года будет введено 350 предприятий, и обрабатывающая промышленность уже начинает преобладать в экономике. Это огромная работа для всей страны и для всех граждан. Депутаты считают, что для ее осуществления надо приводить в Парламент новых людей, которые будут принимать новые законы. И я не мог с этим не согласиться. Тем более, что этот Парламент работает последнюю свою сессию.

Я согласился с аргументами в пользу роспуска. Согласно Конституции, Президент имеет право даже без обращения парламента-

риев это делать по согласованию с лидерами парламента. Это нормально, конституционно, законно.

— **России и Казахстану не удалось синхронизировать процессы вступления в ВТО. Россия вступает первой. Не отразится ли это на отношениях России и Казахстана и на интеграционных процессах на евразийском пространстве?**

— Мы с самого начала создания Таможенного союза поднимали эту тему. И сегодня практически закончили переговоры: к концу 2012 года Казахстан тоже будет готов к приему в Организацию. Однако такого прецедента как коллективное вступление ВТО не существует.

Для Казахстана очень важно, чтобы сначала Россия вступила в ВТО. Все наши транспортные коридоры в Европу идут через территорию Российской Федерации. Если Россия не вступит, то мы будем в положении Кыргызстана, который присоединился к ВТО, но находится среди государств, не являющихся членами этой организации. Кроме того, мы договорились втроем (Россия, Казахстан, Беларусь), и между Казахстаном и Россией подписано соглашение, что Москва, став членом ВТО, будет по всем позициям поддерживать наше вступление. Условия, на которых входит в Организацию Россия, для Казахстана очень выгодны, потому что российская сторона выторговала для себя более высокие тарифы, чем те, что сейчас у нас имеются. Считаю нормальным, что Казахстан станет членом ВТО после России. И это никак не повлияет на наш Таможенный союз.

— **Как Казахстан относится к перспективам расширения Шанхайской организации сотрудничества, и в частности, вступления в нее Ирана?**

— Сегодня шесть государств являются наблюдателями или партнерами Шанхайской организации сотрудничества, включая Иран. Поскольку решения подобных вопросов принимаются на основе консенсуса с участием всех государств, есть проблемы. Я лично сторонник, чтобы принять и Индию, и Пакистан, и впоследствии, возможно, Иран. Но вы знаете политические проблемы, которые существуют по этим направлениям. В принципе я лично не против расширения ШОС, но это решается коллегиально всеми государствами. Отмечая 10-летие Шанхайской организации сотрудничества в Астане, мы говорили об этом, рассматривали условия приема

государств в эту Организацию. Мы хотим, чтобы она была крепкой, солидной.

— **В последний год по территории многих стран, прежде всего, арабских, прокатилась целая волна выступлений, направленных против правительств этих государств. Как вы считаете, какие выводы могли бы сделать для себя правительства стран пост-советского пространства после этих событий?**

— Мы наблюдаем массовые выступления не только в Северной Африке, но и в США, Великобритании, других странах Европы. Это все вопросы, касающиеся справедливости. У нас два слова на слуху: свобода и справедливость. Понятно, свобода нужна. Но сейчас вопрос идет о справедливости, о все более углубляющейся разнице между очень богатыми и очень бедными. Кризис вскрыл большие расхождения между этими социальными группами. И как раз ухудшение жизненного уровня людей, спровоцированного кризисом, послужило катализатором таких выступлений. Поэтому вопрос социальной справедливости, повышения жизненного уровня народа, поворота экономики именно в эту сторону я считаю самым главным сейчас.

Конечно, из-за кризиса, которого никто не ожидал, очень сильно просела экономика, сокращаются социальные расходы, страдают простые люди. Это главный вопрос. Параллельно с этим развивается и терроризм во всем мире. Теперь, как вы знаете, и в Казахстане произошли подобные события. Правда, они не имеют организованных корней и не связаны с выступлениями оппозиции, и резко осуждаются народом. У нас это, скорее, похоже на норвежский случай. Терроризм не имеет линию фронта, государства должны совместно бороться с этим злом.

— **Ваше отношение к попыткам Запада ввести санкции против Тегерана? Иран — это не очень далекий регион от вас.**

— Санкций к Ирану применено уже достаточно, однако страна живет. И трудится. Государство нормально функционирует. Что касается иранской ядерной программы, я сторонник продолжения дипломатической работы. Ведь если мы говорим об иранской ядерной программе, то почему не говорим о такой же программе в Пакистане, почему не говорим об Израиле, который фактически имеет ядерное оружие? Тут нельзя асимметрично подходить. Иран утвержда-

ет, что занимается мирным атомом. Причем, МАГАТЭ говорит, что у них все нормально, а затем вдруг сообщает о каких-то скрытых намерениях. Все это вызывает сомнения. Поэтому надо продолжать переговоры, необходимо требовать от Ирана, чтобы они допустили ко всем объектам инспекторов МАГАТЭ, чтобы они доказали миру, что ведут действительно мирную ядерную программу. Я считаю, что никакие силовые методы решения вопроса Ирана не должны применяться, потому что это чревато тяжелыми последствиями для всего мира, и для этого региона, прежде всего.

— **Сейчас обсуждаются санкции применительно не только к Тегерану, но и к Сирии. Ваш комментарий.**

— К сожалению, мы наблюдали, как ООН принял по Ливии одно решение — просто следить за небом, а фактически это закончилось атаками и убийством Каддафи. Я не сторонник Каддафи, я не собираюсь его защищать. Но нельзя оставлять без внимания тот факт, что искажены решения Совета безопасности ООН. Был превышен мандат, произошло вмешательство во внутренние дела государства. Этот опыт говорит о том, что подобные меры нельзя применять в отношении другого независимого государства, например, Сирии. Мировое сообщество осуждает то, что там происходит гибель людей, и мы должны работать над решением этой проблемы. Казахстан является председателем Организации исламского сотрудничества. Под нашим председательством пройдет заседание ОИС, где этот вопрос также будет обсужден.

— **Казахстан — мощная энергетическая держава. Как вы считаете, на мировом энергетическом рынке Россия и Казахстан — это союзники или соперники?**

— Россия — огромная нефтяная и газовая страна. Она добывает больше 500 миллионов тонн нефти и более 500 миллиардов кубометров газа в год. Казахстан 20 лет назад добывал 20 миллионов тонн нефти, сейчас — 80 миллионов тонн. Мы добываем 25 миллиардов кубометров газа, а к 2020 году выйдем на уровень 100 миллиардов в год. Поэтому я, например, сейчас не ощущаю конкуренции.

Мы используем российские газопроводы, продаем России сырье на границе, она дальше экспортирует его. Кроме этого, у нас есть маршруты транспортировки нефти и газа в Китай. Мы диверсифицируем маршруты. И не было такого, чтобы мы перебежали

друг другу дорогу, закрывали рынки. То, что наши два государства производят одинаковую продукцию, больше ощущается по пшенице в нынешний урожайный год. России и Казахстану не хватает зерновозов для экспорта, это есть. В рамках Единого экономического пространства, когда макроэкономические и внешнеторговые показатели будут согласованы, мы будем находить баланс интересов обоих государств, и конкуренции не будет.

— Какой газотранспортный путь — Транскаспийский или Прикаспийский — является приоритетным для Казахстана?

— Казахстан сейчас активно сотрудничает с Россией в этом направлении. Через Казахстан проходят трубопроводы «Средняя Азия — Центр», «Средняя Азия — Урал», туркменский и узбекский газ. Казахстанский газ тоже проходит через Россию. Однако для любого государства важен экономический интерес. Если нам будет выгодно экспортировать газ через Россию, будем работать в этом ключе. Если это станет невыгодно, мы будем гнать газ в сторону Китая. Мы уже строим газопровод — от Каспия до юга страны, который потом состыкуется с имеющимся газопроводом «Туркменистан — Узбекистан — Казахстан — Китай».

— А как вы оцениваете будущее Транскаспийского газопровода из Туркмении в Азербайджан в обход России?

— Перспективы его очень туманные. Проект существует на уровне разговоров. Речь идет о том, чтобы по дну Каспия проложить газопровод в Баку. Вопрос этот не решен.

Я считаю, что интересы России заключаются в том, чтобы пропускать туркменский газ через свою территорию, что было по непонятным для меня причинам приостановлено. Почему это произошло, я не могу сказать. Но Туркменистан сейчас фактически перестал подавать газ в газопроводную систему России.

Сегодня построен газопровод пропускной способностью 30–40 миллиардов кубов от Туркменистана через Казахстан до Китая. Сейчас я знаю, Туркменистан работает над тем, чтобы пройти через Афганистан в Пакистан. Недавно подписали даже соглашение о намерениях, несмотря на трудности. Это попытка Туркменистана решить свои проблемы.

Я могу вспомнить историю с казахстанской нефтью, когда северо-каспийский нефтепровод до Новороссийска мне пришлось со-

гласовывать несколько лет. Это было во времена Ельцина и Черномырдина, когда я доказывал, что Россия теряет полтора миллиарда долларов только на транспортировке. Мы этот вопрос решили только спустя 4–5 лет, после того, как сказали, что Казахстан «пойдет» на «Баку — Джейхан», когда мы построили порт и начали танкерами возить нефть в Азербайджан. И Таможенный союз, и Единое экономическое пространство такие вопросы будут снимать.

— **В эти дни исполняется 20 лет со дня, когда неудачно завершились переговоры об обновлении бывшего Союза, следующая дата — 20-летие СНГ. Вы были участником этих процессов.**

— О развале Советского Союза не будем говорить. Об этом много сказано. Это отдельная тема. Развал Союза тяжелое время — коллапс, катастрофа для всех государств. Оборвались все связи, остановилась экономика.

В этих условиях я предложил создать Содружество независимых государств в другом формате (в более широком, чем тот, который был при подписании Беловежских соглашений 8 декабря 1991 года — прим. редакции «КП»). Если помните, это случилось 21 декабря 1991 года в Алматы. С первых дней я ратовал за то, чтобы СНГ стало нормальным, эффективным объединением.

Чуть позже я предложил создать Евразийский союз, с тем, чтобы наладить более тесную интеграцию. На этой почве было создано ЕврАзЭС. С 1 января 2012 года начнется практическая работа в рамках Единого экономического пространства. Процесс закончится в 2014–2015 годах. Тогда мы заявим, что единое экономическое пространство состоялось, и перейдем к созданию Евразийского экономического союза. Вот такая история.

Я поблагодарил Д. Медведева за то, что мы специально собрались, чтобы объявить об этом важном решении. Роль России была очень важной.

Хотел бы сказать еще вот что. Россия сейчас находится в большой и сложной электоральной компании — сначала состоятся выборы в Думу, затем выборы Президента.

Мне импонирует, что именно Владимир Путин выдвинут в Президенты. Мы помним, что в 2000 году, когда он пришел к власти, Россия была на грани развала и гражданской войны. Путину удалось установить порядок. Считаю также, что и Дмитрий Медведев про-

явил государственную мудрость. Стабильность в России очень важна. Сейчас не то время, чтобы в этом тандеме затевать какой-то спор.

Считаю, оба этих политика проявили большое государственное мужество, и собственные амбиции положили на алтарь интересов России и российского народа. Я желаю обоим больших успехов, спокойствия и процветания России.

3. ПРОДУКТИВНАЯ РАБОТА ПО РАЗВИТИЮ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ¹

Уважаемые участники форума!

Дамы и господа!

Сердечно приветствую вас на казахстанской земле!

Уже второй год Евразийский медиа-форум проводится в Астане.

С началом работы нового Казахского медиа-центра, где мы сейчас находимся, столица Казахстана стала одним из важных узлов информационных коммуникаций Евразии.

За свою одиннадцатилетнюю историю Евразийский медиа-форум стал уникальной площадкой обмена мнениями между политиками, экспертами и журналистским сообществом.

Я хотел особо подчеркнуть вклад форума в развитие евразийской интеграции.

Три страны — Казахстан, Россия и Беларусь создали Таможенный союз и Единое экономическое пространство, продуктивно работают над формированием Евразийского экономического союза.

И меня радует, что одна из важнейших тем, вынесенных в повестку дня форума, связана с обсуждением перспектив создания ЕАЭС.

Безусловно, также важны и другие темы, по которым будут идти дискуссии в этом зале.

Дамы и господа!

Хотел бы обозначить свою точку зрения на те вопросы, которые вынесены в повестку дня.

В XXI веке значимость медиа-сферы резко возрастает.

Медиа-сфера становится не просто транслятором событий, происходящих в окружающем мире, а во многом приобретает силу одной из ведущих субстанций, определяющих их ход в отдельных странах и в мире в целом.

Безусловно, массовая онлайн-журналистика — это новый этап развития СМИ.

¹ Выступление Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева на XI Евразийском медиа-форуме (г. Астана, 25.04.2013 г.).

Она даёт практически безграничные возможности для развития СМИ.

Во-первых, по оценкам экспертов, уже в недалеком будущем коммуникации и медиа будут составлять в развитых странах значительную часть национального продукта.

Несмотря на спады и стагнационные явления в других экономических сферах, медиа-рынок станет расти ровно и последовательно, главным образом, за счёт роста потребительского спроса.

Во-вторых, только в ближайшие пять лет прогнозируется, что ежегодный рост общемировых потребительских затрат на доступ в Интернет, а следовательно, платы за использование и создание его контента, в среднем составит более 9-ти процентов.

В-третьих, по сути, СМИ вступают в «эру» контента, настраиваемого непосредственно самим потребителем информации.

Это создает новую ситуацию и для электронных, и для печатных медиа.

Я считаю, что рассуждения о скором исчезновении печатных изданий или, как говорят, о «конце эпохи Гуттенберга» преждевременны.

В перспективе ближайших десятилетий газеты и издательское дело не исчезнут.

Так же как не исчез театр с появлением кино; кино и радио — с развитием телевидения; радио и телевидение — с появлением Интернета.

Информационная сфера — это неотъемлемая часть современной культуры в её глобальном и конкретном национальном измерении.

Именно с таких позиций мы в Казахстане рассматриваем перспективы развития масс-медиа, видим в них важный фактор укрепления единства нашего общества, обеспечения уверенного движения нашей страны по дороге прогресса.

Показательно, что первым важнейшим документом, утвержденным после провозглашения в декабре прошлого года Стратегии-2050 стала Государственная программа «Информационный Казахстан — 2020».

В ней поставлены масштабные задачи технической и содержательной модернизации казахстанского медиа-пространства, превращения его в важный механизм роста конкурентоспособности нашего общества в глобальном мире XXI века.

В целом, повышение роли медиа-сферы ведёт к рождению новых СМИ, которые я бы назвал «Средствами массовых инноваций», формирующими высокие стандарты развития не только в экономике, но и политике, социальной жизни, духовно-нравственном состоянии общества.

В этом я вижу главную миссию и национальных, и глобальных масс-медиа в XXI веке.

Уважаемые участники форума!

Наш регион Центральной Азии, как и мир в целом, вступает в полосу перемен.

В связи с этим проблематика региональной безопасности, особенно в её глобальном измерении будущего десятилетия, очень актуальна.

Скажу сразу, я не приемлю «катастрофических теорий».

Я абсолютно не считаю, что уже включён таймер обратного отсчёта, приближающего регион к некоему «часу X» в 2014 году, когда в Афганистане завершится активная фаза операции международных коалиционных сил.

Уверен, что ничего подобного не произойдет. Хотя есть желающие или пугающие подобным сценарием.

Говоря откровенно, сегодня во внешнем восприятии региона Центральной Азии присутствует сильная инерция прошлого.

Причину этого я вижу в пока ещё не преодолённых архаичных стереотипах мышления, присущих некоторым кругам масс-медиа, аналитики, да и нередко политикам.

Во-первых, кое-кто не видит или не хочет видеть изменившихся реалий нашего региона.

Центральная Азия уже не «забытая Богом» окраина или «ничья земля», а новый динамичный субрегион всей Евразии и мира.

Казахстан и другие государства Центральной Азии доказали свою способность к суверенному и достойному развитию.

Во-вторых, относиться к центрально-азиатским странам как к объектам внешнего влияния, не принимая в расчёт их национальных интересов — это, не более чем демонстрация геополитической близорукости.

В-третьих, Центральная Азия — это цивилизационная общность народов с великой историей, достойным настоящим и огромными перспективами в будущем.

Особенность наших стран состоит в том, что это не просто вновь возродившиеся государства.

Это абсолютно новые страны с принципиально иным качеством населения, динамичной моделью экономики, возрожденной культурой, новым национальным духом и возможностями. Они стали и будут оставаться неотъемлемой частью глобального мира.

Органичное соединение тюркской пассионарности, славянской душевности и европейской рачительности даст миру, я в этом убежден, высочайшие образцы развития.

В-четвертых, надо видеть разницу между региональной ситуацией на рубеже XX и XXI веков и тем, что она представляет сейчас.

В Центральной Азии действует многоуровневая и многоплановая система региональной безопасности, спроецированная по основным геополитическим векторам.

Её основные компоненты — СВМДА, ШОС, ОДКБ, ОБСЕ — сбалансированы, что придает целостность всей системе.

Способность их реагирования на кризисы регионального масштаба достаточно высока.

И это надо принимать во внимание.

В-пятых, я не согласен с оценками, авторы которых утверждают, что миссия международной коалиции в Афганистане якобы не достигла своих целей.

Непосредственные угрозы безопасности снижены на порядок и локализованы.

Да, есть проблемы в процессе внутриафганского урегулирования, но и здесь присутствуют позитивные изменения.

Я всегда подчеркивал важность принятия мировым сообществом мер, направленных на постконфликтное миростроительство и развитие афганской экономики.

К сожалению, в этом вопросе достижения пока очень скромны, что делает актуальным усиление международной гуманитарной и инвестиционной помощи Афганистану.

Казахстан готов предложить свои услуги для организации новой международной площадки для эффективного решения данной проблемы.

В связи с этим хочу обратить внимание и на такую проблему.

Уже третий год все мы наблюдаем, как из мирового ареала стабильности «выпадает» ряд государств, ранее уверенно набиравших темпы экономического и социального развития.

Речь идёт о целой группе стран Ближнего Востока и Северной Африки.

Реальны угрозы дестабилизации и для некоторых азиатских государств.

Список стран, которым сейчас требуется постконфликтное восстановление уже велик, и он может расширяться со временем.

Это не может не отразиться на глобальном развитии в целом.

Наличие «хронических» реципиентов глобальной помощи — это серьёзная нагрузка на мировую экономическую систему.

И это может стать долгосрочным тормозом глобального развития.

Поэтому считаю, что «геополитическое легкомыслие» — это серьёзная глобальная экономическая проблема, которая уже теперь дорого обходится человечеству.

В условиях развития и удорожания технологий это может загнать глобальную экономику «в угол».

В этих условиях абсолютно верным является выдвигание категорий новаторства и ответственности в число первоусловий глобального экономического роста и устойчивого развития.

Во-первых, инновационные подходы нужны не только в геоэкономике, но и геополитике.

Во-вторых, ответственность должна быть присуща не только государствам, но и, с учётом тренда регионализации глобального экономического пространства, каждому региону планеты.

Казахстан ответственно подходит к вопросам регионального развития.

Именно поэтому мы вместе с Российской Федерацией и Республикой Беларусь ведём подготовительную работу по созданию Евразийского экономического союза.

Сегодня в мире есть политики и эксперты, которые смотрят на евразийскую интеграцию сквозь помутневшие и потёртые линзы времен «холодной войны».

Но эта старая оптика искажает действительность.

Стремление трёх стран объединить свои рынки товаров, услуг и рабочей силы приведёт к выигрышу всей глобальной экономики.

Обширный регион, географически располагающийся на стыке Европы и Азии, Запада и Востока, будет соединяющим пространством с общими, предсказуемыми и открытыми правилами для деловой активности.

Будет сформирован стабильный экономический ареал с безопасными и надёжными кратчайшими трансевразийскими магистралями.

Наконец, участники будущего Евразийского экономического союза не закрываются от мира, а продолжают активно сотрудничать со всеми.

Уже сегодня ряд стран проявляет интерес к вхождению в Евразийский экономический союз, поэтому в будущем он будет только расширяться.

Разумеется, интеграция — не одномоментный застывший процесс.

Как показывает опыт Европейского союза в нем и сейчас есть, и будут проблемные моменты, которые обнажает сама жизнь.

Мы внимательно изучаем опыт и ошибки Европы.

Поэтому и задача СМИ смело говорить о них, выявлять, давать весь спектр оценок и на этой основе предлагать варианты решений.

Призываю журналистов в этом ключе освещать процесс евразийской интеграции.

Значимость Центральной Азии как одного из активных субъектов глобальной политики возрастает.

Казахстан, как вы знаете, стал местом проведения переговоров по одной из сложнейших проблем современного мира.

У нас в Алматы проходят заседания группы в формате «5 плюс 1», на которых ведется поиск путей решения ситуации вокруг иранской ядерной программы.

В целом, хочу призвать экспертное и журналистское сообщество к взвешенным и объективным оценкам ситуации и процессов в Центральной Азии.

Нужно преодолевать привычку смотреть на регион сквозь проекцию нечеткого экрана «допотопного» лампового телевизора, без учета тех поразительных изменений, которые произошли за два с лишним десятилетия.

Дамы и господа!

Казахстан сегодня как никогда, уверен в своих силах.

Наш оптимизм воплощен в Стратегии «Казахстан — 2050».

В ней мы поставили перед собой главную цель — стать одной из 30-ти самых развитых стран мира.

Достичь эту цель мы планируем, логично вписываясь в глобальные экономические и политические тренды, увязывая свои собственные задачи и возможности с мировым опытом и тенденциями развития мира.

Как вы знаете, столица Казахстана — Астана избрана местом проведения в 2017 году Международной выставки ЭКСПО под девизом «Энергия будущего».

Мы уже приступили к её подготовке.

Приглашаю все страны, деловые круги, средства массовой информации принять самое активное участие в подготовительной работе и проведению ЭКСПО-2017.

Сейчас важно активизировать поиск глобальных экономических решений в рамках формата G-20.

Участствовать в нём приглашён и Казахстан.

Мы видим главную особенность нынешнего этапа глобального развития в переходе мира в качественно новое состояние.

Я сформулировал идею G-GLOBAL, которую предложил как основу для формирования нового мироустройства в XXI веке.

Моя идея — это, прежде всего, приглашение к всеобщему диалогу всего глобального сообщества по всем проблемам мировой экономики и политики.

В сети Интернет успешно работает Коммуникативная площадка G-GLOBAL, которую уже посетили несколько миллионов пользователей.

В её рамках идёт обсуждение предложенных мною пяти принципов G-GLOBAL мироустройства в условиях многополярности.

Кратко перечислю их.

Это:

во-первых, эволюция и отказ от революционных изменений в политике;

во-вторых, справедливость, равенство, консенсус;

в-третьих, глобальная толерантность и доверие;

в-четвертых, глобальная транспарентность;

в-пятых, конструктивная многополярность.

На их основе в XXI веке возможен успешный диалог по любой глобальной проблеме и выход на приемлемые для всех участников решения.

Главный смысл идеи G-GLOBAL заключается в том, чтобы предложить позитивную альтернативу хаотической динамике смены глобальных парадигм развития мира.

Я убежден, что наш уникальный мир достоин жить в условиях конструктивной многополярности.

На очередном Астанинском экономическом форуме, который пройдет через месяц, в мае нынешнего года, планируется обсудить основные направления Глобального Антикризисного плана ООН.

Я также приглашаю в Астану политиков, бизнесменов, экспертов и журналистов для продолжения дискуссии и выработки ценных предложений, которых ждёт мир.

Дорогие друзья!

Евразийский медиа-форум стал одной из ведущих региональных диалоговых площадок.

В условиях глобализации значимость и результативность широкого обсуждения насущных проблем Евразии и мира в целом возрастает.

Диалог в XXI веке — это важный инструмент нового явления глобализации, который ряд экспертов назвали мегадипломатией.

Я желаю участникам плодотворных дискуссий и выработки полезных рекомендаций по всем обсуждаемым вопросам.

Благодарю за внимание.

Новое качество интеграции и развития национальных экономик

Региональная интеграция как объективный исторический процесс. Надо признать, что теоретически и практически интеграционные процессы в экономике и, прежде всего, в региональном аспекте исторически объективны по своей природе, целям и задачам. Духовная составляющая здесь — содружество наций. Оно обусловлено необходимостью искать и находить адекватные формы, институты, структуры и модели функционирования экономики и обеспечения жизнедеятельности общества, государства в условиях глобализации мировых экономических, финансовых, научно-технологических, культурных и других отношений. Жизнь показала, что в этих условиях, наряду с ВТО, международными банками и другими международными институтами, объективно необходима территориальная (региональная) интеграция всех сторон жизнедеятельности человека, общества, государства. Отсюда: ЕС, СНГ, ОДКБ, ШОС, ЕАЭС и другие региональные структуры союзов и объединений.¹

Касательно евразийских форм и структур интеграционных процессов, то они берут свое начало еще в двадцатом столетии с учетом природных, социально-культурных, климатических, экологических и других особенностей этого большого региона. Здесь можно отметить, что в научной разработке теории евразийства особое место занимают труды русских ученых и общественных деятелей: Л.Н. Гумилева, Г.В. Вернадского, С.М. Соловьева и др. В этом процессе были выдвинуты такие принципы: быть в постоянном взаимодействии как союзники, обеспечить добровольность, взаимовыгодность не только экономическую, но и социально-культурную. Надо подчеркнуть, что эти принципы и подходы являлись и являются историческими в современных отношениях с Евразийскими государствами, с Евразийской цивилизацией. Это, прежде всего, связи на пространстве СНГ, являющиеся краеугольным камнем в социально-экономических, технико-технологических, научных, куль-

¹ С учетом очень разнообразного уровня развития стран, накопленный опыт помог выработать и разные формы (модели) интеграции. Это: зона свободной торговли; таможенные союзы различной модификации; экономический союз; единое экономическое пространство; общий (единый) рынок и др.

турных связях, а также создание зоны единой системы безопасности, которая простирается от Монголии до Кавказских государств.

Сегодня система социально-экономической и экологической безопасности должна строиться с учетом новых политических, природно-ресурсных и цивилизационных вызовов. Президент Казахстана Н. А. Назарбаев в своем последнем, стратегически важном Послании народу Казахстана дал весьма емкую научную систематизацию таких вызовов, в условиях быстро меняющихся ситуаций и процессов глобализации в XXI веке. При разработке первичных основ Проекта ЕАЭС Президентом Казахстана глубоко исследованы процессы интеграции в европейских странах, опыт функционирования Европейского Союза в части формирования новой модели международной интеграции. С учетом этого опыта разработаны основы для формирования институциональных структур интеграции евразийских стран.

Экономическая основа объединения, динамичности интеграционных процессов Евразийского проекта для евразийских стран базируется на развитии экономических взаимосвязей. Создание ЕАЭС призвано способствовать формированию согласованных подходов к проведению рыночных преобразований при обеспечении национальной безопасности стран, их совместному включению в мировую глобальную экономическую систему. Эти задачи планировалось осуществить путем создания государствами региона единого экономического, таможенного и гуманитарного пространства. При этом формирование ЕАЭС должно осуществляться без потерь суверенитета, при невмешательстве во внутренние дела государств, при уважении прав каждого народа, самостоятельно определяющего государственное устройство в своей стране.

К современным вызовам можно отнести нарастающий экологический кризис, попытки противопоставления глобализации мировых отношений (техничко-технологических, кооперационных, торговых, финансовых, чисто человеческих, в разделении труда), системы ограничителей, волонтаризм, санкции, возведение железных занавесов и др. В обобщенном виде это дано Н. А. Назарбаевым в сформулированных им вызовах XXI века. Вместе с тем, нельзя сбрасывать со счетов и стремление к гегемонии, созданию однополярного мира (господство одной державы), нарастание вто-

рой волны национализма. При этом используется как старый принцип империализма — «разделяй и властвуй», так и новые изобретения — экономическая, холодная война, локальные войны на мировом пространстве против относительно малых стран и слабых государств, разжигание гражданских войн (Украина, Иран, Ирак и другие страны). Применение экономических и социально-политических волонтаристских санкций ведет к блокированию решений международных организаций, включая ООН. Это все во многом определяет цели, задачи и принципы в формировании стратегии деятельности евразийских интеграционных организаций и структур.

Если говорить об историческом процессе углубления и улучшения качества, результативности евразийских интеграционных процессов, то сегодня они определяются тем, что от торгово-кооперационного партнерства, от зон свободной торговли, развития культурных отношений Белоруссия, Казахстан и Россия переходят к системному задействию таможенного союза, формированию единого экономического пространства и ЕАЭС. Это означает, что евразийская интеграция не ограничится только развитием товарных потоков, упрощением и ликвидацией барьеров, а будет охватывать: научно-технологическое взаимодействие; инновационные программы в воспроизводстве производительных сил; широкую кооперацию в их развитии; создание электронных правительств и единого электронного информационного поля. И все это по критериям не просто роста количества, объемов товарного оборота, а по критериям социально-экономической эффективности конечных результатов.

Процесс становления, развития и улучшения качества евразийской интеграции. Активизация процесса евразийского взаимодействия и интеграции относится к двухтысячному году. Однако до 2011 года в условиях последствий самороспуска СССР и создания СНГ — это был период самоанализа и социально-экономической «пристрелки» к возможным практическим шагам. В России обвальная приватизации и потеря почти половины созданного производственного потенциала говорят сами за себя. В Казахстане приняли и осуществили более рациональную схему рыночных преобразований экономики, без глубокой ломки сложившихся экономических отношений и действующего производственного потенци-

ала. Здесь этот процесс проходил по своей сущности ближе к Китайской концепции и организации.

Что касается евразийской интеграции, то лидирующую инициативу проявил Президент Казахстана Н. А. Назарбаев, который умело сочетает стратегию политика, научные подходы в разработке концепции евразийской интеграции на пространстве СНГ и прежде всего для трех стран: Казахстан, Россия, Белоруссия. Он глубоко изучил наработки русских ученых, опыт ЕС, Китая и других региональных союзов и объединений и предложил свое видение, свою концепцию евразийской интеграции. В этой концепции «Практического евразийства» и в «Проекте о формировании Евразийского Союза государств (ЕАЭС)» президент раскрыл принципиальную новизну подходов, более широкую и глубокую демократизацию отношений, в том числе экономическую, чем это есть в ЕС (с ее принципом квотизации производства). Эта демократизация охватывает всю систему социально-экономических, технико-технологических, производственно-хозяйственных и культурных связей.

Для всех стран Евразийского экономического союза предусматривается ничем не ограниченный свободный переток товара, капитала, услуг, рабочей силы, знаний, интеллектуального труда, информации, при развитии духовных и культурных связей. Эта концепция нашла отражение и стала основой принятой в 2011 году «Декларации о евразийской экономической интеграции» на базе наработок Таможенного союза, ЕврАзЭС, зон свободной торговли и первого опыта функционирования этих структур интеграции на начальном этапе интеграционных взаимодействий Казахстана, России, Белоруссии.

На этой основе в 2012 году был сформирован Высший Евразийский Совет (Главы государств и правительств) и в ее структуре — Евразийская экономическая комиссия для практической деятельности. Все это позволило президентам трех стран подписать «Договор о ЕАЭС» (2014 г.) и обеспечить его ратификацию. В настоящее время этот договор является экономико-правовой основой всей жизнедеятельности этой по существу международной организации.

Таким образом, интеграционный процесс вступил во второй этап своего развития. Этот этап рассчитан до 2025 года с разработкой по годам соответствующих стратегических планов и программ в области создания и задействования рынка всех энергетических

ресурсов, финансового рынка. В настоящее время прорабатывается вопрос создания валютного союза и выбора единой расчетной валюты. Надо отметить, что весь процесс подготовки создания ЕАЭС проходил в условиях серьезного экономического и финансового кризиса. Это усложняло процесс согласования многих аспектов социально-экономического и финансового взаимодействия стран участников евроинтеграции.

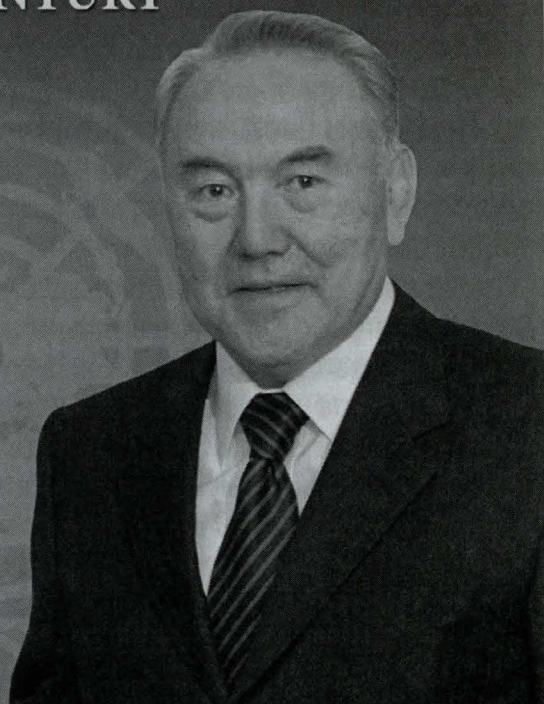
Но даже при этом **оптимальные решения находились и принимались**. Этому содействовало то, что лидерам трех стран — Казахстана, России, Белоруссии — присущи такие особенности характера как политическая ответственность, умение слушать партнера и принимать компромиссные решения по сложным проблемам, учитывать не только свой, но и общий результат, иметь в виду при принятии решений такие критерии как обеспечение социально-экономической эффективности и стабильности, безопасности и стратегической целесообразности.

Президент России В.В. Путин с этих позиций высоко оценил проделанную работу по созданию и задействию **нового, международного по своей сути, Союза стран, открытого для всех государств СНГ**. При этом он отметил, что «ничто из богатого наследия и практического опыта ЕврАзЭС не должно быть утеряно» и указал на историческую значимость принятых решений по евроазиатской интеграции. Именно это вызывает у теоретиков и практиков неприемлемость стремления к однополярности, «единоличному» национальному мировому господству и попыток помешать прогрессивным интеграционным процессам.

**Иванченко В.М., доктор экономических наук, профессор
Спицын А.Т., доктор экономических наук, профессор**

NURSULTAN NAZARBAYEV

**GLOBAL ENERGY
AND ECOLOGICAL STRATEGY
FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT
IN THE XXI CENTURY**



НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВ

**ГЛОБАЛЬНАЯ
ЭНЕРГОЭКОЛОГИЧЕСКАЯ
СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ В XXI ВЕКЕ**

ПРЕДИСЛОВИЕ

В книге Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева предлагается вниманию читателей энергоэкологическая стратегия, которая является одной из самых актуальных проблем современного мира.

Н. А. Назарбаев на сессии Генеральной Ассамблеи ООН 25 сентября 2007 г. предложил разработать глобальную энергоэкологическую стратегию и обсудить ее на Конференции ООН по устойчивому развитию «РИО+20» в 2012 году. После этого учеными России, Казахстана и других стран были проведены комплексные исследования по анализу мировых тенденций и динамики энергопотребления, разработаны научные основы энергоэкологической стратегии в XXI веке. Были проанализированы и научно оценены методы достижения баланса между экономическими и технико-технологическими возможностями, с одной стороны, и требуемыми энергоэкологическими параметрами — с другой.

Результаты научных исследований были обсуждены и одобрены на Цивилизационных форумах в Москве в 2007 году, Астане в 2008 году, Алматы — 2009 году, в Шанхае на «ЭКСПО-2010» и на III Астанинском экономическом форуме в 2010 году. На Панельной сессии «Формирование Глобальной энергоэкологической стратегии для Конференции ООН по устойчивому развитию «РИО+20» в 2012 году» IV Астанинского экономического форума в 2011 году проведена презентация научного видения Н. А. Назарбаева «Глобальная энергоэкологическая стратегия устойчивого развития на XXI век» как проекта общей стратегии. Мировой опыт решения этой проблемы (Стокгольм 1972, Рио-де-Жанейро 1992, Йоханнесбург 2002, Копенгаген 2009, Канкун 2010) выявили ее неразрывную связь с экономикой. Опираясь на этот опыт можно выделить, что разработка проблем энергоэкологической стратегии устойчивого развития в XXI веке будет эффективна только в контексте становления новой модели мировой экономики.¹

Кризисы последнего времени и недавний глобальный финансово-экономический кризис, последствия которого носят долговременный характер, для многих стал полной неожиданностью. Как от-

¹ Назарбаев Н. А. Глобальная энергоэкологическая стратегия устойчивого развития в XXI веке. — Москва, 2011 (печатается с сокращением).

мечает Пол Кругман, Нобелевский лауреат по экономике 2008 года, только весьма и весьма ограниченное количество экономистов смогли своевременно предсказать начало текущего мирового кризиса. Еще меньшее количество профессиональных экономистов смогло увидеть наличие фундаментального порока сложившегося устройства мировой финансовой системы, и только единицы в настоящий момент оказались способны дать четкую и внятную картину происходящего и предложить реалистичные пути принципиального реформирования глобального экономического мироустройства.

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев первым из политиков мирового масштаба взял на себя смелость честно и публично показать миру принципиальную несправедливость текущего устройства мировых финансов, и более того, проявил «дерзость ответственности» своими настойчивыми и последовательными призывами к дискуссии и совместному поиску принципиальных путей реформирования мировой экономики и финансовых систем. Данная инициатива, несомненно, войдет в историю мировой экономической мысли, поскольку четко высветила одну из самых актуальных проблем современной цивилизации. Можно утверждать, что она служит и будет служить в большой перспективе основой для фундаментальных реформ мирового экономического устройства в пользу более справедливой, гуманной и демократической модели. С этих позиций Н. А. Назарбаев в своих разработках выявил основное системное противоречие мирового экономического устройства. Он исходит из того, что для преодоления мировых кризисов в мире применяются меры, которые способны скорректировать ситуацию в экономике, не устраняя его главных причин. Большинство известных определений кризиса характеризуют его разные стороны, но не раскрывают суть и глубину происходящих процессов в экономике, ее управлении и определении политики социально-экономического развития в современных условиях.

На фоне возрастающего интереса к теме реформирования мировой финансово-экономической системы Н. А. Назарбаев выступает с новыми предложениями по ее переустройству. В развитии такого подхода особую значимость имеет выступление Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева на Саммите ОБСЕ (декабрь 2010 г.). Вот его мысли о предварительных условиях системного решения соци-

ально-экономических кризисных проблем. «Мы собрались в Астане во имя торжества здравого смысла, чтобы продолжить совместное движение к безопасному будущему наших народов. Этот путь был начат три с половиной десятилетия назад. Первоначально Хельсинкский процесс развивался, опираясь на концепцию общеевропейского дома «От Атлантики до Урала». С созданием ОБСЕ принципы европейской безопасности утвердились на пространстве «от Ванкувера до Владивостока». В Астане был дан старт формированию Евро-Атлантического и Евразийского сообщества единой и неделимой безопасности. На фоне различных экономических мыслей о крахе глобальной системы, в мире стали понимать, что именно сейчас необходимы кардинальные изменения всей структуры жизнеобеспечения мирового сообщества. При этом экономический прагматизм должен стать краеугольным камнем системы безопасности в XXI веке.

Республика Казахстан активно интегрируясь в мировое экономическое и политическое пространство, не только ставит перед собой амбициозные цели, но также предлагает свои «ключи от кризиса», тем самым, беря на себя долю ответственности за то, каким будет этот мир через пять, десять или тридцать лет. Как видим, эти положения представляют большой политический, теоретический и практический интерес. Выступления Н.А. Назарбаева последнего времени на мировых форумах и его важнейшие публикации носят программный характер, представляют собой демократический конструктор будущего.

На Петербургском Международном экономическом форуме (18 июня 2011 года) Президент Казахстана предложил создать в рамках ООН мировую энергетическую организацию для координации добычи и распределения всех видов энергетических ресурсов в мире, а также научных исследований. Эта организация должна вести мониторинг и регулировать все вопросы в области безопасности энергетики, что позволит применять любую энергию в мире, в том числе ядерную.

Н.А. Назарбаев обобщил результаты исследований по научным основам формирования экономической и социальной эффективности Глобальной энергоэкологической стратегии на период до 2050 года и дальнейшую перспективу. На анализе сегодняшней ситуации и тенденций оценены основные необходимые параме-

тры глобального экономического развития и соответствующего им энергетического обеспечения. В предлагаемой монографии показаны пути согласованного использования традиционных и возобновляемых источников энергии с применением новейших технологий. Это позволяет реализовать экологически безопасный поток энергии достаточный для решения социально-экономических проблем человечества и обеспечения бессрочной энергоэкономической безопасности. В научном аспекте раскрыт сценарий достижения экологически и социально эффективного состояния мировой экономики и энергетики, обоснованы пути реализации глобальной энергоэкологической стратегии.

Кузнецов О. Л. — Президент Российской академии естественных наук

Абыкаев Н. А. — Президент Казахстанской национальной академии естественных наук

Спицын А. Т. — директор Института стратегических исследований интеграционных проблем ЕврАзЭС

ВВЕДЕНИЕ

Эта книга посвящена поиску решений энергоэкологических проблем в условиях современных процессов глобализации.

В мире произошли сложные трансформации. Реально возникло постиндустриальное и информационное общество; начало формироваться общество, основанное на знаниях; стало общепризнанным мнение о быстрой исчерпаемости невозобновляемых природных ресурсов; возникло общее понимание необходимости регулирования процессов, нарушающих климатические условия жизнедеятельности.

Традиционное понимание чисто рыночной специфики процессов глобализации трансформировалось в направлении глобальных проблем экономической жизни общества [1–3]. Вместе с тем, новое понимание глобальных процессов отражает возможность все большего приближения к проблематике процессов каждого человека и, конечно, каждого государства. В этом контексте, на мой взгляд, следует исследовать глобальные факторы развития отдельных стран и человечества в целом [11–13]. Мне уже приходилось говорить о том, что прошедшие годы излечили многих от «рыночного романтизма». Теперь общественное сознание, как маятник, двинулось в другую сторону — государственного планирования и государственно-частного партнерства. Мировое разделение труда как один из основополагающих законов рынка существует и будет существовать достаточно долго. Производство развивается там, где издержки минимальны.

Можно утверждать, что любая страна, являясь открытой системой и используя мировой научно-технический прогресс, потенциально способна обеспечить переход в число развитых стран в обозримые сроки. Поэтому ООН могла бы взять на себя разработку такой модели глобализации на основе партнерства цивилизаций, которая бы максимально учитывала интересы всех стран. Этой точки зрения я придерживаюсь много лет и в этой книге намерен показать ее практическую правомерность.

В то же время я считаю, что без региональных и национальных инициатив никакие глобальные модели не будут реализованы. При активной позиции и наличии глобальной стратегии каждая страна сможет четко и ответственно определить приоритеты своего разви-

тия, предусмотреть и нейтрализовать возможные негативные последствия глобализации. Ведь ни для кого не секрет, что примерно треть населения Земли живет впроголодь. Еще 50% — едва сводят концы с концами. Получается, что 20% человечества потребляет ресурсы остальных 80%.

Выступая на Петербургском Международном экономическом форуме 18 июня 2011 года, я предложил создать Мировую энергетическую организацию, которая координировала бы добычу и распределение всех видов энергетических ресурсов в мире, а также научные исследования. Эта организация должна вести мониторинг и регулировать все вопросы в области безопасности энергетики, что позволит без излишних проблем и панических настроений применять любую энергию в мире, в том числе ядерную.

Сегодня мир столкнулся с новыми вызовами мировой энергетической безопасности, развитые страны с населением около одного миллиарда человек потребляют почти в два раза больше энергоресурсов, чем весь остальной мир. В дальнейшем борьба за сырьевые ресурсы только усилится, что может привести к новому обострению ситуации в мире. Международное энергетическое агентство на деле отстаивает только интересы стран-импортеров энергоресурсов в части перераспределения объемов нефти и газа. Кроме того, отсутствует координация исследований в области альтернативной энергетики. Только выработав совместные подходы к сбалансированному использованию энергии, мировое сообщество создаст основу для глобальной экологической безопасности.

В этой книге показано, что новая организация энергетики и обеспечения экологической безопасности может существенно снизить диспропорции в балансе «экономика — энергетика — экология». При этом Казахстан и другие страны ЕвразЭС вполне могут продемонстрировать реализуемость этого сценария.

В выступлении на Сессии Генеральной Ассамблеи ООН 25 сентября 2007 г. я предложил в рамках ООН разработать Глобальную Энергоэкологическую стратегию.

Под этой Стратегией следует понимать систему действий по решению наиболее острых геоэкономических и геополитических проблем ресурсного обеспечения стран и цивилизаций, а также условий долгосрочной климатической устойчивости мира.

В своей предыдущей книге «Стратегия радикального обновления глобального сообщества и партнерства цивилизаций» я обозначил первые наброски и предложения по выработке системных мер радикального обновления глобального сообщества в контексте формирования энергоэкологической стратегии.

В настоящей работе сделан следующий шаг к научно обоснованной, надежной программе действий для глобального сообщества по обеспечению энергетической и экологической устойчивости мира в XXI веке.

Этот шаг заключается в формулировании основных принципов и методов построения траекторий достижения тройного баланса «экономика — энергетика — экология» с обеспечением сочетания существенного сокращения неравенства экономического и социального развития различных стран и интенсивного глобального развития.

Построение таких траекторий стало возможным благодаря реализации инициированной Казахстаном программы совместных исследований казахских и российских ученых. Благодаря этим исследованиям [4–7] удалось понять природу мировых экономических циклов Николая Кондратьева [8], развить теорию управляемости эколого-экономических систем Никиты Моисеева [9] с распространением этой теории на открытые социо-природные системы. В результате удалось перейти от глобального прогноза к последовательности действий по комплексному и экологически безопасному использованию доступных в различные моменты времени энергетических ресурсов.

В последние годы наметился значительный прогресс в понимании лидерами мирового сообщества необходимости интеграции методов решения энергетических и иных сложнейших проблем, стоящих перед человечеством.

В этой книге приведены основы Глобальной энергоэкологической стратегии устойчивого развития в XXI веке.

В первой главе проводится анализ сложившейся в мире энергоэкологической ситуации. На основе этого анализа формулируются и обосновываются крупные стратегические задачи энергоэкологического развития и предлагаются направления действий глобальных институтов по обеспечению энергоэкологической безопасности развивающегося человечества.

Вторая глава посвящена принципам и методам формирования и реализации сценария устойчивого энергоэкологического развития. Здесь формулируются базовые направления реализации Глобальной энергоэкологической стратегии в мире и по группам стран с разным уровнем развития, определяются периоды реализации и обосновывается ее экономическая эффективность.

В третьей главе раскрыты возможности реализации энергоэкологической стратегии на примере Казахстана и других стран ЕврАзЭС. Показывается, что ЕврАзЭС может стать моделью безопасного энергоэкологического развития мира при выполнении Казахстаном и Россией принятых на себя международных обязательств по поставкам энергоносителей.

В Заключении формулируются энергетические и экологические инициативы и политические идеи для формирования и реализации Глобальной энергоэкологической стратегии в русле устойчивого развития в XXI веке.

ГЛАВА I. ГЛОБАЛЬНОЕ ЭНЕРГОЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НАСТОЯЩЕЕ И ПРОГНОЗЫ ЕГО ИЗМЕНЕНИЯ

Глобальное энергоэкологическое развитие должно гармонизировать потребности в энергии и экологически безопасное состояние планеты при условии непрерывного повышения уровня жизни каждого жителя планеты.

1.1. Глобальное настоящее: экономика, демография, энергетика, экология

Прежде чем перейти к важным для этой книги долгосрочным прогнозам развития событий в мире, кратко остановлюсь на глобальной экономической, демографической, энергетической и экологической ситуации, сложившейся к настоящему моменту времени, а также на сводном анализе общей ситуации в этих сферах.

Экономика и демография

Для оценки макроэкономической ситуации воспользуемся параметрами классификации Мирового банка 2009 года, по которым ежегодно ранжируются страны мира.

— Страны с высоким уровнем дохода на душу населения (от \$12,196 и выше).

— Страны со средним уровнем дохода на душу населения:

- с уровнем дохода на душу населения выше среднего (от \$3,946 до \$12,195);
- с уровнем дохода на душу населения ниже среднего (от \$996 до \$3,945).

— Страны с низким уровнем дохода на душу населения (от \$995 и ниже).

Анализ репрезентативной, с точки зрения вклада в мировое производство, совокупности из 172 стран, проведенный в работе «Глобальная энергетика развития» [7], приведен в таблице 1.1.

Из данных таблицы 1.1 следует, что более 4,6 млрд населения нашей планеты (страны с низким уровнем доходов и уровнем доходов ниже среднего) отстают от группы стран с высоким уровнем дохода населения примерно в 30 раз, а страны с низким доходом в 78 раз по валовому продукту на душу населения.

Таблица 1.1

Общие характеристики макроэкономики 172 стран мира

В целом по всей выборке		
Совокупная доля в мировом валовом продукте		Более 95%
Совокупная доля в населении мира выборки из 172 стран		Более 95%
По отдельным группам стран		
Группа стран	Среднее значение ВВП на душу населения	Население (млн чел.)
с высоким уровнем дохода (45 стран)	34,07 тыс. \$	1106,87
с уровнем дохода выше среднего (43 страны)	6,73 тыс. \$	999,14
с уровнем дохода ниже среднего (49 стран)	2,13 тыс. \$	3894,89
с низким уровнем дохода (35 стран)	0,50 тыс. \$	738,16

Следует отметить, что разрыв между странами с высоким и низким доходами населения непрерывно возрастал в течение последних 140 лет. По данным Мирового банка, в 1870 г. душевой доход в бедных странах был в 11 раз ниже, чем в богатых, в 1960 г. — уже в 38 раз, а в 1985 — в 52 раза (рис. 1.1).

Если эти тенденции сохранятся, то страны с доходом ниже среднего смогут обеспечить достойный уровень жизни своим гражданам не ранее чем через 50 лет.

В число стран с уровнем доходов ниже среднего входят такие мировые гиганты, как Китай и Индия, и сложилась опасность разделения мира на две крупные внутренне неустойчивые и потенциально конфликтные между собой части.

По прогнозам экономистов, уже к 2040 году в первую группу могут войти страны с высоким уровнем экономики в целом и низким уровнем доходов населения (в их числе Китай и Индия). Во вторую группу войдут страны с меньшим общим продуктом в 2040 году, но высокими доходами населения (ЕС, США, Канада, Япония, страны ОПЕК и ряд других).

В эту же группу в ближайшие годы могут войти Бразилия, Россия, Китай, Турция, Иран. Эти страны вполне способны попасть в группу развитых стран в перспективе и уже играют заметную геополитическую роль.



Рисунок 1.1. Распределение численности населения по странам с заданными интервалами значений валового продукта на душу населения

Энергетика, экономика и эмиссия парниковых газов

В таблице 1.2 приведены данные по ключевым показателям энергетики и экономики по группам стран.

Из данных таблицы 1.2 следует ряд важных выводов.

Во-первых, с высокой степенью достоверности можно утверждать, что в мире построена экономика, находящаяся на пределе доступных экономических и иных возможностей для большинства стран по добыче и (или) приобретению энергетических ресурсов и способов их использования. Об этом свидетельствует то, что наблюдаются относительно слабые различия потребления электроэнергии на единицу валового продукта между группами стран с многократным различием по валовому продукту на душу населения.

Во-вторых, развитые страны оказались сильно зависимыми от первичных энергоресурсов, что видно из очень высокого уровня потребления нефти. В сочетании с тем, что имеются многочисленные прогнозы крупнейших специалистов в области нефтедобычи по ограниченности и скором исчерпании нефтяных месторождений, можно утверждать, что сформировалась явно нерациональная ситуация: страны, обладающие знаниями и технологиями преодоления последствий исчерпания нефти для всего мира, сами находятся в сильной зависимости от этого энергетического ресурса.

Таблица 1.2

Средние значения ключевых показателей энергетики и экономики по странам из групп по классификации Мирового банка

	тип ВВП на душу населения			
	низкий	ниже среднего	выше среднего	высокий
ВВП на душу населения	0,50	2,13	6,73	34,07
Производство электроэнергии за год в квт*час на душу населения	215,76	1 195,71	2 701,55	9 752,05
Население, млн чел.	25,49	92,55	24,58	25,46
Производство электроэнергии за год в млн квт*час	3 943,68	124 502,71	80 844,11	242 752,44
Потребление электроэнергии за год в млн квт*час	3 255,86	118 536,01	73 768,43	228 021,62
Потребление электроэнергии на душу населения	196,97	915,08	2 453,98	9 287,33
Эмиссия парниковых газов в год (млн тонн)	10,08	282,68	200,83	342,71
Эмиссия парниковых газов на душу населения в год (тонны)	0,84	1,94	5,44	10,66
Потребление нефти (баррели на 1 млн чел. в день)	1 147,50	7 612,07	19 555,88	45 211,34

В-третьих, эмиссия парниковых газов на душу населения в развитых странах более чем в 10 раз превышает соответствующее значение для низко развитых стран.

В целом мы наблюдаем *идеологический кризис глобального развития*. Суть этого кризиса заключается в том, что:

- развитые страны, экономически и технологически способны изменить ситуацию во всем мире, но не имеют для этого достаточной ресурсной базы новой энергетики и, более того, ускоряют истощение традиционной ресурсной базы;
- страны с более низким уровнем экономики, имея, как это будет видно из дальнейшего рассмотрения, ресурсную базу новой глобальной энергетики, не имеют соответствующих экономических и технологических возможностей.

Эту ситуацию усиливают интенсивно развивающиеся страны, в том числе Китай и Индия. Хотя эта группа отстает от развитых стран по валовому продукту на душу населения более чем в 6 раз, по потреблению нефти на единицу валового продукта она превышает уровень развитых стран в 2 раза.

Поскольку в развивающихся странах проживает половина населения мира, а в недалеком будущем они станут лидерами мировой экономики, то, при сохранении их технологической отсталости и недостаточности совокупной базы традиционной энергетики локальные энергетические конфликты могут перерасти в глобальные.

Предотвращение этих конфликтов и обеспечение глобальной энергетической и экологической безопасности видится в глобальной интеграции технологий и ресурсной базы новой энергетики на основе деятельности международных финансовых институтов.

1.2. Современные тенденции в энергетической сфере

В настоящее время основной тенденцией во внутренней политике развитых и развивающихся стран стало обеспечение энергетической безопасности.

При этом можно утверждать, что в последние годы содержание самого понятия «энергетической безопасность» изменилось. Поиск более эффективных способов использования стандартного для прошлых лет набора источников — нефть, газ, уголь, уран, энергия стока рек — значительно расширился.

Поэтому на переходный период, который может продлиться 20–30 лет, интегрированные усилия международного сообщества следует направить на оптимизацию сочетания традиционных и возобновляемых источников энергии.

Стратегия Европейского союза

Европейский союз выделяет две стратегические доминанты — энергетическая безопасность и экология.

Европейский союз намерен стать наиболее энергоэффективным регионом. Согласно плану действий, представленному Европейской комиссией осенью 2006 года, к 2020 году энергоэффективность европейской экономики должна возрасти на 20%.

Европейский союз будет удерживать свои позиции в области возобновляемой энергетики. К 2020 году 20% всей энергии будут вырабатывать возобновляемые источники. Кроме того, 10% энергопотребления будет обеспечено за счет биоэнергетики.

Наконец, Европейский союз задался целью стать лидером в технологии улавливания углекислоты, которая выделяется при сжигании топлива на электростанциях, особенно угольных.

Еврокомиссия смело ставит перед собой амбициозные задачи. В центре новой энергетической стратегии — снижение выбросов CO_2 к 2020 году на 20% по отношению к уровню 1990. При этом требуется избежать сокращения числа рабочих мест и падения конкурентоспособности.

В долгосрочной перспективе Еврокомиссия намерена сократить выбросы CO_2 по крайней мере на 35% к 2030 и более чем на 50% к 2050.

1.3. Ресурсы для обеспечения энергетической безопасности и развития

В соответствии с современными и прогнозируемыми тенденциями, я хочу предложить следующую структуру ресурсного потенциала энергоэкологической безопасности и развития мира:

1. Природные ресурсы:

- углеродсодержащие ресурсы;
- ресурсы атомной энергетики;
- ресурсы возобновляемой энергетики.

2. Ресурсы преодоления неэффективности человеческого фактора:

- земельные ресурсы для биоэнергетики;
- ресурсы неэффективной структуры энергопотребления;
- ресурсы высокой энергоемкости экономики.

Появление второй группы ресурсов связано с тем, что антропогенное влияние на окружающую среду во второй половине XX века перешло в режим антропогенного влияния на выживаемость человечества.

Земельные ресурсы сельского хозяйства сократились почти в 2 раза, потери энергии от первичного источника до потребителя составляют около 30% от общего энергопотока, разброс энергоэффек-

тивности экономик отдельных стран [7] достигает 10 и более раз в каждой группе экономической развитости по классификации Мирового банка. Расходы энергии на транспорт стали доминировать в общей структуре энергопотребления.

Решение перечисленных проблем может стать существенным ресурсом развития человечества. Но прежде чем более подробно обсудить эти ресурсы преодоления неэффективности человеческого фактора, обратимся к анализу традиционно понимаемых ресурсов.

Природные ресурсы

Углеродсодержащие энергоносители

В настоящее время к ископаемым углеродсодержащим энергоносителям относят уголь, нефть, природный газ, торф, горючие сланцы и нефтеносные пески, гидраты метана.

При этом нефть, природный газ и уголь можно отнести к традиционным видам, остальные — к новым источникам, несмотря на то, что торф используется веками. Дело в том, что в перспективе, и это подтверждают многочисленные исследования, этот вид энергоносителя лучше использовать для целей повышения эффективности сельского хозяйства, в том числе при производстве энергетических растений.

В таблице 1.3 приведены сводные данные по мировым запасам традиционных видов углеродсодержащих энергоносителей.

Таблица 1.3

Сравнение запасов и добычи традиционных видов углеродсодержащих энергоносителей (млрд тонн нефтяного эквивалента)

Вид ресурса	Прогнозные запасы	Извлекаемые запасы	Добыча в 2009 году
Нефть	320	140–160	4,35
Традиционный газ	270	165	3,1
Природный газ (всего)	810	не более 225 в ближайшие 10 лет	
Уголь	7200	480	2,9

Данные по нефти противоречивы. Общеупотребимой оценкой является объем доказанных запасов около 140 млрд тонн. В то же

время за период с 1970 по 2010 годы объем разведанных запасов возрос более чем в два раза: с 87 млрд тонн до 190 млрд тонн. Последняя цифра некоторыми экспертами оценивается в 200 млрд тонн. Что касается прогнозных запасов, то они существенно выше и составляют около 320 млрд тонн.

Стратегически важным является то, что в последние годы темпы роста разведанных запасов стали отставать от темпов роста добычи нефти.

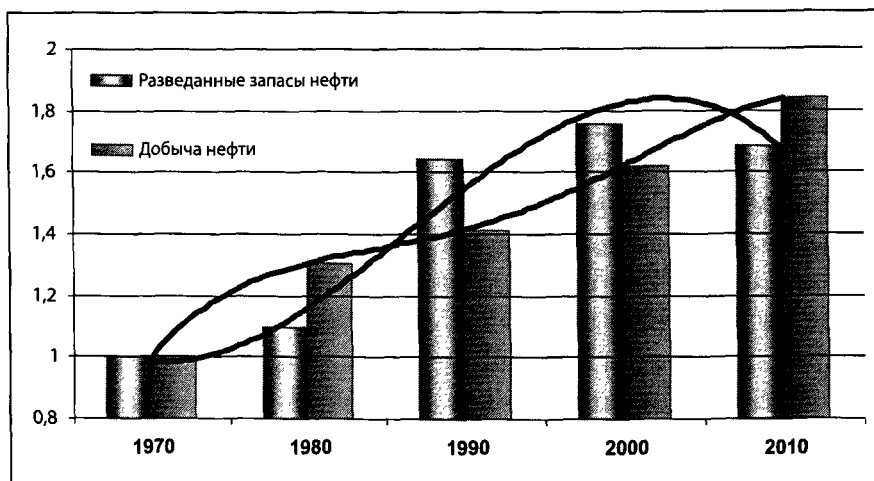


Рисунок 1.2. Структурная динамика разведанных запасов и добычи нефти в мире

Если же оценивать срок исчерпания разведанных запасов, то он, к сожалению, составит около 34 лет, поэтому необходимо предпринимать активные исследования по использованию прогнозных запасов для будущих поколений.

Данные по природному газу менее противоречивы, чем по нефти, однако прогнозы по его использованию являются намного более различающимися. В целом это отражает общее непонимание, что делать после прогнозируемого исчерпания нефти.

Примером этого может служить рис. 1.3, на котором представлено изменение прогнозов мирового спроса на газ на 2030 г. (млрд м³), сделанных в разные годы. Эти данные были представлены в докладе заместителя директора Центра изучения мировых энергетических рынков Института энергетических исследований РАН В. Кулагина.

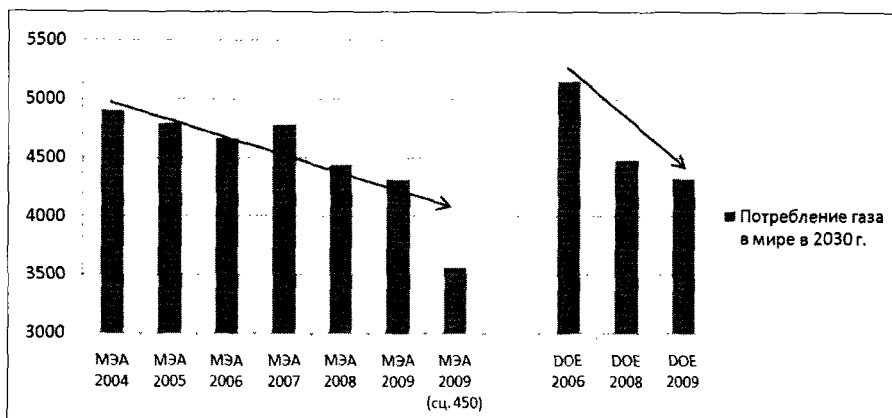


Рисунок 1.3. Прогнозы Мирового энергетического агентства (МЭА) и Департамента по энергетике США

Что же касается запасов газа, то здесь суммирование мнений многих ведущих экспертов газовой отрасли, в том числе Международного энергетического агентства и Eurogas, приводит к оценке прогнозных мировых запасов газа около 850–900 трлн м³, которые распределены следующим образом:

- мировые запасы природного газа до 300 трлн м³ (достоверные — 184 трлн м³);
- мировые запасы сланцевого газа достигают 460 трлн м³;
- мировые запасы шахтного газа и газа из газоносных песков — до 40 трлн м³ (по некоторым оценкам, до 250 трлн м³).

Формально это означает, что таких запасов может хватить на 200 лет. Однако это далеко не так. За период с начала индустриальной добычи (50 лет) среднегодовая добыча природного газа возросла примерно в 3,2 раза. В этот же период мировой валовой продукт вырос в 6,1 раза. Если соотношение между темпами роста использования природного газа и ростом валового продукта будет оставаться таким же, то к 2030 году среднегодовая добыча возрастет примерно в 1,4 раза и дойдет до уровня 4,7 трлн м³. В 2040 году потребность в газе может составить 5,6 трлн м³.

Так что сроки исчерпания достоверных запасов природного газа составят 30–40 лет. Но это означает, что **будущие поколения могут располагать ресурсами только прогнозных запасов.**

Что касается сланцевого газа, то это природный газ, содержащийся в богатой органикой породе с прослойками алевrolита и

песчаника. Добывать сланцевый газ намного сложнее и дороже, чем обычный. Кроме того, процесс добычи подразумевает выход на поверхность большого количества загрязненной воды, которую необходимо откачивать, чтобы она не просочилась в местные источники питьевой воды.

Поэтому есть вероятность, что «сланцевый ураган» может привести к дополнительным экологическим проблемам.

Но это вопрос технологий и, конечно, времени, поэтому сланцевый газ можно также отнести к резервам эффективности человеческого фактора.

По мнению многих экспертов, необходимо разработать новые инструменты, позволяющие определять наиболее продуктивные места в породе, из которых можно извлечь больше всего газа, и создать новые технологии для ограничения использования и очистки пресной воды, применяемой при добыче сланцевого газа.

Прогнозные ресурсы угля на Земле [20] в настоящее время составляют более 14,8 трлн тонн, а мировые промышленные запасы угля — около 1 трлн тонн, что значительно превосходит запасы и ресурсы всех других энергоносителей. Его месторождения имеются на всех континентах, почти во всех странах (при этом 70 стран имеют извлекаемые запасы угля), а добыча ведется практически во всех регионах мира.

В таблице 1.4 представлена ситуация с достоверными запасами угля в 2001 году с использованием данных Администрации США по энергетической информации (United States Energy Information Administration).

Таким образом, без учета сланцевого и шахтного газа в мире можно рассчитывать на 800 млрд тонн нефтяного эквивалента потенциально извлекаемых запасов традиционных углеводородов при современных темпах добычи 10,35 млрд тонн нефтяного эквивалента и прогнозных темпах к 2040 году — в 2 раза больше.

Это означает, что к 2040 году запасы уменьшатся до 330 млрд тонн нефтяного эквивалента, т. е. до уровня эксплуатационных пределов месторождений. В любом случае извлекаемых запасов хватит не более чем до 2060 года.

Следует отметить, что уголь продолжает оставаться перспективным топливом, поскольку существуют технологии использова-

Таблица 1.4

Оценка достоверных запасов угля в мире на 2001 г., млрд тонн

Регион или страна	Каменный уголь	Бурый уголь	Общие запасы
Северная Америка	119,342	136,835	256,177
Южная Америка	7 736	14 011	21 748
Западная Европа, включая Турцию	25,079	66,839	91,918
Страны Восточной Европы и бывшего СССР	119,766	143,431	263,196
Африка	55,160	196,2	55,356
Азия, Австралия и Океания	191,018	103,103	294,121
Всего в мире	518,101	464,415	982,516
Всего в мире в млрд тонн нефтяного эквивалента	310,860	167,189	478,049

ния угля для получения жидкого и водородного топлива, подземной и промышленной газификации угля.

Так что вполне понимаемая перспектива существенного снижения запасов нефти и газа приводит к прогнозу роста использования угля к 2030 г. примерно в 1,5 раза. По мнению европейских экспертов, в странах ЕС в ближайшие годы роль угля как энергоносителя сохранится.

По данным геологической службы США, мировые запасы горючих сланцев и нефтеносных песков оцениваются в 700–800 млрд тонн, что в 7–8 раз больше выявленных мировых запасов нефти. Управление энергетической информации США (ENI) оценивает извлекаемую из сланцев нефть в 370 млрд тонн. Залежи горючих сланцев известны на всех континентах. Например, в Азии их запасы составляют 500 млрд тонн, в Африке — 370 млрд, в Северной Америке — 280, в Южной Америке — 180 млрд, в Европе — 120 млрд, в Австралии — 90 млрд тонн. Самые мощные месторождения расположены в Западном полушарии — в Бразилии (Irati) и США (Green River). Крупные месторождения находятся на территории России, Эстонии, Беларуси, Казахстана и Узбекистана.

По мнению многих экспертов, с научно-техническим прогрессом временной горизонт завершения углеводородной энергетики постоянно удаляется, что во многом компенсирует рост потребления первичной энергии.

Нет сомнения, что горючие сланцы и нефтеносные пески могут стать мощным инструментом обеспечения энергетической безопасности мира. Однако для этого нужно решить ряд проблем.

Во-первых, необходимо существенное повышение энергетической эффективности переработки сланцев, поскольку при существующих подходах получение нефти из сланцев требует значительных затрат энергии и при массовом процессе может привести к значительному избыточному техногенному тепловыделению.

Во-вторых, при ретортной переработке производство требует значительного количества воды, причем из тонны сланцев получают 700 кг отходов и всего около двух баррелей нефти. Возникают проблемы складирования экологически опасных отходов, которые представляют значительные объемы. Аналогичные проблемы возникают при переработке нефтеносных песков.

Торф покрывает около 3% суши. По разным оценкам, в мире от 250 до 500 млрд тонн торфа, что с учетом 40% влажности составляет от 150 до 300 млрд тонн сухого вещества. В пересчете на энергоемкость это приводит к приблизительной оценке до 80 млрд тонн нефтяного эквивалента.

По данным ряда экспертов, вклад торфа в производство и использование энергии незначителен, и составляет примерно одну тысячную от энергии, потребляемой в мире, но в отдельных странах на его долю приходится от 10 до 20% (Финляндия, Швеция, Ирландия).

С точки зрения рассматриваемой проблемы глобальной энергетической безопасности наиболее интересно то, что 96% торфа могут использоваться для производства органических удобрений. Практически также велики запасы торфа, пригодные к использованию на топливо, зола которого может служить удобрением.

Дело в том, что традиционно торф как удобрение использовался в смесях с другими органическими удобрениями. Но в последнее время появились технологии извлечения из торфа биологически активных компонентов, значительно (на 10–50%) увеличивающих эффективность растениеводства при выращивании самых различных культур.

Это создает возможность использовать торф в качестве биоэнергетического усилителя с включением в циклы циркуляции биогенного вещества. При этом коэффициент усиления по энер-

гетическому выходу может достигать 10 и более раз. Иными словами, теоретически с помощью торфа в комбинации с минеральными и энергетическими удобрениями можно ежегодно получать до 15 млрд тонн нефтяного эквивалента в возобновляемом режиме.

Среди перспективных новых видов углеводородного сырья выделяют гидрат метана [16], запасы которого на планете, по ориентировочным оценкам, составляют не менее 250 триллионов кубических метров, или 218 млрд тонн нефтяного эквивалента. Однако есть оценки и на уровне 10 тыс. тонн нефтяного эквивалента.

В 2009 году под Тибетским плато открыты запасы гидрата метана, эквивалентные примерно 35 млрд тонн нефти. В ряде других стран открыты месторождения гидрата метана в зонах вечной мерзлоты.

Гидраты метана обладают специфическим свойством сохранности в кристаллическом состоянии только при низких температурах и высоких давлениях. При нарушении условий они быстро переходят в газообразную фазу с возможными последствиями катастрофического характера. Тем не менее, ряд стран, в том числе Япония, США, Германия, Индия, Южная Корея, ведут интенсивные научные проекты, ориентированные на использование гидрата метана, а Япония намерена начать опытную эксплуатацию в 2015 году.

Запасы урана и перспективы атомной энергетики

Согласно авторитетной «Красной Книге», известные ресурсы составляют приблизительно 4,6 млн тонн урана во всем мире.

World Nuclear Association (WNA) и European Nuclear Society (ENS) дают оценки мировых запасов в 5,7 млн тонн и 3,3 млн тонн соответственно. В таблице 1.5 представлены данные по странам за 2007 год, а также данные British Geological Survey о производстве урана в 2006 году.

Что же происходит сейчас и что планируется в мире? По данным МАГАТЭ, в 2009 году в мире действовало 436 атомных реактора и велось строительство 44 реакторов [22]. Плюс к этому 136 реакторов находилось на стадии проектирования, а были предложены к строительству еще 299.

Китай может стать мировым лидером отрасли. Сегодня в КНР действует 11 реакторов, 20 строится и 33 проектируется. Еще 90 проектов находится на стадии начального рассмотрения. Если все эти

Запасы и производство урана

Природные запасы урана (тонн)			Производство урана (тонн)		
Страна	WNA	ENS	Страна	Производство	Доля в мире (%)
Австралия	1243000	725000	Канада	9862	25,2
Казахстан	817000	378100	Австралия	7606	19,5
Россия	546000	172400	Казахстан	5279	13,5
ЮАР	435000	284400	Нигер	3434	8,8
Канада	423000	329200	Россия	3262	8,3
США	342000	339000	Намибия	2782	7,1
Бразилия	278000	157400	Узбекистан	2270	5,5
Намибия	275000	176400	США	1579	4
Нигер	274000	243100	Украина	800	2
Украина	200000	135000	КНР	750	1,9
Иордания	112000	N/A	ЮАР	542	1,4
Узбекистан	111000	72400	Чехия	383	1
Индия	73000	N/A	Бразилия	190	0,6
КНР	68000	N/A	Индия	177	0,57
Монголия	62000	N/A	Румыния	90	0,29
Армения	55000	N/A	Германия	65	0,2
Другие	210000	287600	Пакистан	45	0,14
Всего	5469000	3300000	Всего	39116	100

планы будут реализованы, то мощности АЭС в Китае превысят мощности Франции или Японии в три раза. Спрос Китая на ядерное топливо уже к 2013 году может вырасти с 1,6 тыс. до 6,4 тыс. тонн.

Таким образом, потребление урана будет расти, и после возможного удвоения суммарной мощности к 2030 году с одновременным сокращением коммерческих запасов в 2 раза известных на 2009 год извлекаемых запасов урана может хватить **только до 2040 года.**

Именно поэтому сейчас многие страны и компании уделяют внимание актуализации прогнозных запасов, использованию вторичного урана и поиску иных источников.

Ресурсы возобновляемой энергетики

Технический потенциал возобновляемых источников энергии, определенный REN 21 «RENEWABLE ENERGY POTENTIALS», представлен в Таблице 1.6.

Из данных таблицы 1.6 следует, что потенциальный энергопоток от возобновляемых источников энергии почти в 15 раз превышает действующее энергопотребление в мире. Это означает, что за ближайшие 20–30 лет необходимо найти способы и технологии использования этого потенциала на уровне энергетической достаточности мира. Здесь же скажу, что она не более чем в 5 раз превышает действующее энергопотребление. Наглядно мощность возобновляемых источников энергии без учета биомассы сопоставлена с действующим уровнем потребления на рис. 1.4.

1.4. Основные задачи формирования безопасного энергоэкологического будущего мира и отдельных стран

В настоящее время, как следует из изложенного выше, перед человечеством стоят крупные стратегические задачи энергоэкологического развития.

Первая задача. На период до 2050 года необходимо синхронизировать процесс интенсивного развития возобновляемых источников энергии с оптимизацией использования традиционных.

Данная задача мотивирована тем, что при сложившейся структуре производства энергии и зависимости экономики всех стран, особенно развитых и развивающихся, ключевые первичные источники энергии, а именно нефть, газ, уран, могут практически исчерпаться. Интенсификация использования угля, возникающая вследствие недостатка ключевых первичных источников, может привести к существенному ухудшению экологической обстановки.

При решении этой задачи необходимо к 2050 году достичь объема производства энергии от возобновляемых источников на уровне, достаточном для обеспечения энергетической безопасности в условиях резервирования для будущих поколений всех прогнозных на настоящий момент времени запасов углеродсодержащих полезных ископаемых, а также урана.

Вторая задача. Необходимо не позднее 2030 года выровнять энергоемкость всех стран мира.

Эта задача мотивирована тем, что в группе развивающихся стран, которые в недалеком будущем войдут в число лидеров мировой экономики, энергоемкость валового продукта в 1,5–2 раза превышает соответствующие значения для развитых стран, включая потребление нефти на единицу валового продукта.

Третья задача. Необходимо на основе действующих глобальных финансовых институтов сформировать новую институциональную подсистему мира, прямо ориентированную на энергоэкологическую безопасность планеты и отдельных стран.

Эта задача мотивирована тем, что каждая страна в качестве одной из важнейших доминант развития выбрала обеспечение энергетической безопасности без соответствующих экологических императивов. Это обусловлено тем, что они возникают только на наднациональном уровне, однако, как правило, правового регулирования не имеют. Гражданское законодательство позволяет ввести экологические императивы на экономической основе. Развитие внешнеэкономических связей, включая ВТО и деятельность мировых финансовых институтов, позволит сформировать у большинства стран энергоэкологические приоритеты. Опыт Европейского Союза показывает успешность решения третьей задачи, не противореча решению иных задач.

Четвертая задача. Необходимо обеспечить такое постоянное снижение энергоемкости единицы валового продукта каждой страны, чтобы рост суммарного энергопотребления не превышал 1,5% при любом росте ВВП.

Появление этой задачи мотивировано наличием ограничений на потребление энергии, обусловленным воздействием на окружающую природную среду.

Пятая задача. Необходимо, чтобы каждая страна приняла публичные обязательства по реструктуризации энергопотребления с целью снижения потерь энергии от первичного источника до получения социального и экономического результата.

Появление этой задачи обусловлено неоправданно высокими затратами энергии на транспорт, промышленное производство, а в странах ЕС — на жилищно-коммунальное хозяйство.

Шестая задача. Необходимо на уровне ООН сформировать стратегический план экологически безопасного вовлечения сланцев, гидратов метана, сланцевого газа, других потенциально мощных углеродсодержащих источников энергии с принятием каждой заинтересованной страной пакетного законодательства по обеспечению экономически и экологически эффективного использования соответствующих месторождений и международного сотрудничества в этой сфере.

Решение этой задачи позволит открыть новую эру использования углеродсодержащих источников энергии и обеспечить реализуемые механизмы резервирования нефти и природного газа для будущих поколений.

Седьмая задача. На уровне МАГАТЭ следует принять стратегический план допустимых параметров АЭС по энергетической мощности и экологической безопасности.

В настоящее время многие страны и компании уделяют внимание актуализации прогнозных запасов, использованию вторичного урана и поиску иных источников. Однако уже складывается дефицит уранового сырья, что может нарушить планы энергетической безопасности целого ряда стран, планирующих строительство АЭС для своей энергетической безопасности и социально-экономического развития.

Восьмая задача. Необходимо принять мировую стратегию использования потенциала возобновляемых источников энергии с целью определения стратегического энергоэкологического баланса.

В основе этой задачи лежат следующие обстоятельства.

Во-первых, технический потенциал возобновляемых источников энергии достаточен для развития человечества до середины XXII века. В то же время пока нет четких критериев допустимости использования различных возобновляемых источников энергии, что, по мнению многих ученых и специалистов, может существенно повлиять на состояние окружающей среды и экономики.

Во-вторых, угроза снижения запасов нефти, газа, урана и других традиционных энергоносителей вызывает острую необходимость в интенсификации ввода мощностей возобновляемых источников.

Девятая задача. Необходимо резервирование глобальными институтами средств для программы снижения энергоемкости валово-

вого продукта развивающимися странами и принятия ими соответствующих обязательств.

При решении этой задачи важно предложить развивающимся странам экономически выгодный вариант снижения, побуждающий их к принятию соответствующих обязательств.

В этом случае можно будет существенно снизить потребление энергии в мире и повысить уровень глобальной энергоэкологической устойчивости, поскольку именно развивающиеся страны способны решить множество проблем социально-экономического развития мира, в том числе снижения уровня бедности. Однако в условиях недостаточности финансовых ресурсов их экономика может оставаться энергоемкой.

Десятая задача. Необходимо использовать выведенные из оборота земли сельскохозяйственного назначения для производства биомассы в энергетических целях с одновременным восстановлением деградировавших почв, и принятая ими соответствующих обязательств.

При решении этой задачи будет обеспечено восстановление качества пахотных земель, существенный рост производства продуктов питания растительного и животного происхождения.

Одиннадцатая задача. Необходимо принять и реализовать до 2030 года Декларацию развитых стран о переходе на возобновляемые источники. Необходимо также предусмотреть механизм, который стимулировал бы развивающиеся страны по мере их перехода в категорию развитых присоединяться к указанной Декларации.

Опыт Норвегии, Швеции, Финляндии, политика Европейского Союза являются достаточным основанием для принятия такой Декларации. Это позволит существенно улучшить экологическую ситуацию и сократить потребление нефти и природного газа.

Двенадцатая задача. Необходимо создать Всемирный энергетический банк, который бы осуществлял программы модернизации энергетической сферы отдельных стран и, в особенности, групп стран, развивал и был держателем соответствующих критических технологий.

Решение этой задачи позволит осуществить планомерный переход к безопасному энергоэкологическому будущему нашей планеты. В основу деятельности этого банка могут быть положены программы и опыт деятельности Всемирного банка.

Основная цель «Глобальной энергоэкологической стратегии устойчивого развития на XXI век» заключается в разработке механизма формирования безопасного энергоэкологического состояния планеты, которое будет экономически выгодно всем странам сегодня и в будущем.

Для достижения целей Стратегии нужны долгосрочные глобальные, международные и национальные программы, основанные на инновационных проектах в области возобновляемой энергетики, развитие которой сегодня связано с большими инвестициями и рисками.

В настоящее время функцию регулирования глобальных финансово-кредитных отношений выполняют в основном Международный валютный фонд, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития и т.п. Но все эти организации финансируют проекты широкого спектра и не специализируются на достижение целей «Глобальной энергоэкологической стратегии устойчивого развития на XXI век». Поэтому считаю, как уже отмечал, что назрела необходимость создания Всемирной энергетической организации.

ГЛАВА II. ЭНЕРГОЭКОЛОГИЧЕСКОЕ БУДУЩЕЕ: СТРАТЕГИЯ НА XXI ВЕК

2.1. Целевые параметры развития человечества на XXI век для формирования энергоэкологической стратегии

Ключевыми целевыми параметрами для создания энергоэкологической стратегии, которые не могут быть сформированы в ее рамках и которые должны быть изначально заданы, являются:

1. динамика численности населения Земли до конца XXI века;
2. предельно допустимое потребление энергии человечеством по условиям экологической устойчивости планеты;
3. достижимая энергоемкость единицы валового продукта на уровне имеющихся знаний и прогнозируемых технологий;
4. допустимый разброс валового продукта на душу населения между странами мира.

Расчет каждого из этих параметров [17, 23] представляет собой сложную задачу, учитывая еще и то, что они являются связанными.

Тем не менее, опираясь на мнение многих экспертов и авторитетных международных организаций, а также соблюдая принцип приоритетности человеческого измерения, можно оценить значения данных величин в качестве опорных для энергоэкологической стратегии.

Динамика численности населения Земли до конца XXI века

Согласно прогнозам ООН, рост населения Земли к 2030 году составит 1,3 млрд человек, и общая численность возрастет до 8 млрд человек.

К 2050 году число жителей Земли увеличится с 6,8 млрд до 9,1 млрд человек. Далее рост замедлится и, по наиболее вероятному прогнозу специалистов ООН, численность населения Земли в 2100 году составит около 10,4 млрд человек.

Однако для нас важной является не только общая численность населения, но и то, как она будет распределена по регионам мира, что очень важно для принципиальных решений по энергоресурсному обеспечению их экономики и социальной сферы.

Наиболее интенсивный рост населения произойдет в Азии, в основном за счет Китая, Индии и Пакистана. Уже к 2050 году на-

селение Китая вырастет с 1,3 до 1,5 млрд человек; Индии — с 1,1 до 1,6 млрд человек. Пакистана — со 157 млн до 305 млн человек.

При этом ООН прогнозирует демографические взрывы **исключительно в странах третьего мира.**

Во многих промышленно развитых странах, согласно этому прогнозу, население к середине столетия останется на нынешнем уровне, а в некоторых странах даже уменьшится. Не прогнозируется рост населения в Австрии, Бельгии, Греции, Нидерландах, Португалии, Финляндии, Франции, Швейцарии. В Восточной Европе предвидится убыль населения. В Болгарии число жителей снизится с 7,7 млн до 5 млн, в Хорватии — с 4,6 млн до 3,7 млн, в Венгрии — с 10 млн до 8,2 млн, в Чехии — с 10,2 млн до 8,4 млн, в Польше — с 39 млн до 32 млн

Интересные данные приводит С.П. Капица в своей книге «Модель роста населения земли и предвидимое будущее цивилизации». Согласно расчетам IIASA (International Institute for Applied Systems Analysis), практически весь прирост населения после 2020 года будет происходить за счет развивающихся стран (рис. 2.1).

Для энергоэкологической стратегии это обстоятельство представляется особенно важным, поскольку развивающиеся страны, как это было показано в предыдущей главе, не имеют достаточного уровня технологических и финансовых ресурсов для интенсивного развития новой энергетики.

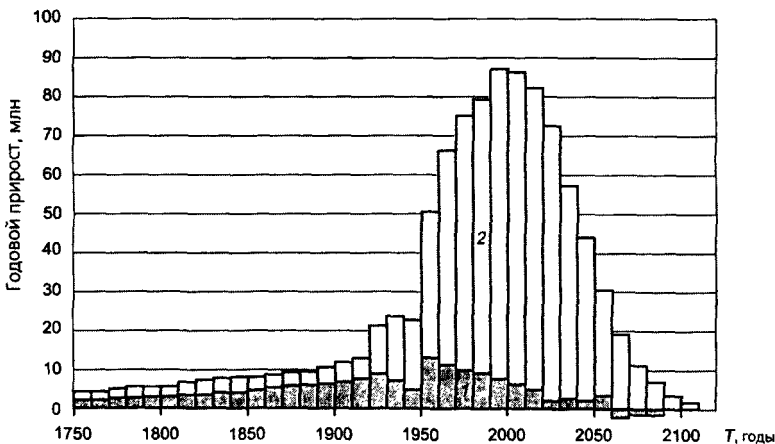


Рисунок 2.1. Демографический переход с 1750 по 2100 гг. (данные ООН)
1 — развитые страны, 2 — развивающиеся страны

Предельно допустимое потребление энергии человечеством по условиям экологической устойчивости планеты

Эта проблема является наиболее сложной, что ярко проявилось в дискуссии на Копенгагенском саммите по вопросу о предельно допустимом уровне повышения глобальной температуры. Принятое значение 2° по Цельсию с контрольным значением не более $1,5^\circ$ уже в 2015 году является только способом продлить возможность нарастающего использования углеводородного сырья.

Представляется, что решение вопроса о допустимом объеме производства и потребления энергии человечеством необходимо решать, как это предложено российскими и казахстанскими учеными в книге «Глобальная энергетика развития», исходя из принципа минимизации влияния на естественные природные процессы тепломассопереноса на Земле. Они пишут:

«Ответ на вопрос, сколько энергии человечество может потреблять, лежит в анализе допустимой степени воздействия на естественные процессы, протекающие в природе.

По имеющимся данным, переносы энергии в естественной среде имеют следующие параметры:

1. Ветер в приземном слое 0–500 м — 170 трлн кВт*часов в год или 14,6 млрд тонн нефтяного эквивалента. В диапазоне высот 7–10 км в 10 раз больше.

2. Общий потенциал энергии всех известных океанических течений измеряется примерно в 3000 ГВт или 26580 трлн кВт*часов (2257 млрд тонн нефтяного эквивалента).

3. Общий потенциал крупных рек и водотоков, который в мире оценивается величиной в 8,1 трлн кВт*ч или 0,7 млрд тонн нефтяного эквивалента. <...>

В настоящее время производство энергии человечеством сравнялось с энергией ветра в приземном слое».

В последние 20 лет участились погодные аномалии катастрофического типа в Северной Америке, Европе, Южной и Юго-Восточной Азии, где плотность потребления энергии в 30–40 раз превышает среднемировые значения [25].

Концерн Munich Re [28], крупнейшая в мире перестраховочная компания, в течение многих лет проводит детальное изучение стихийных бедствий, и, начиная с 1980 года, имеет полную картину та-

ких событий. В докладе концерна приводится следующая картина катастроф.

От экстремальных погодных явлений более всех других континентов пострадала Азия. С 1980 года здесь отмечен трехкратный рост природных катастроф. На втором месте — Северная Америка, за ней — Европа, далее с большим отрывом идут Австралия и Южная Америка.

Чрезмерное и нерациональное развитие энергетики может привести к тому, что будут существенно нарушены соотношения между сложившимися потоками энергии.

Отмечу, что за последние 10 лет выработка энергии человечеством уже увеличилась на 15% и составляет около 0,022% от полной энергии излучения Солнца, поглощаемой земной поверхностью и от тепловой энергии, излучаемой всей Землей, а в пересчете на поверхность суши около 0,075%.

Основная энергия (около 40% от общемировой) производится на территории США и Европы. Их общая площадь составляет примерно 9% суши. В результате на территории этих стран в настоящее время производится энергии на уровне 0,33% от полной энергии Солнца, поглощаемой земной поверхностью на этой территории.

Отмечу, что, по мнению многих ученых, на глобальном уровне этот параметр не должен превышать значение 0,1%.

Обращусь к цели и принципам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Она во многом определила Копенгагенское соглашение и, следовательно, может серьезно повлиять на энергоэкологическое будущее человечества.

«Статья 2

ЦЕЛЬ

Конечная цель настоящей Конвенции и всех связанных с ней правовых документов, которые может принять Конференция Сторон, заключается в том, чтобы добиться во исполнение соответствующих положений Конвенции стабилизации концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему. Такой уровень должен быть достигнут в сроки, достаточные для естественной адаптации экосистем к изменению климата, позволяющие не ставить под угрозу производство продовольствия и обе-

спечивающие дальнейшее экономическое развитие на устойчивой основе.

Статья 3

ПРИНЦИПЫ

В своей деятельности по достижению цели Конвенции и осуществлению ее положений Стороны руководствуются, в частности, следующим:

1. Сторонам следует защищать климатическую систему на благо нынешнего и будущих поколений человечества на основе справедливости и в соответствии с их общей, но дифференцированной ответственностью и имеющимися у них возможностями. Соответственно, Сторонам, являющимся развитыми странами, следует играть ведущую роль в борьбе с изменением климата и его отрицательными последствиями.

2. Необходимо в полной мере учесть конкретные потребности и особые обстоятельства Сторон, являющихся развивающимися странами, особенно тех, которые особо уязвимы по отношению к отрицательным последствиям изменения климата, а также тех Сторон, которым в соответствии с настоящей Конвенцией придется нести несоразмерное или непосильное бремя, особенно Сторон, являющихся развивающимися странами.

3. Сторонам следует принимать предупредительные меры в целях прогнозирования, предотвращения или сведения к минимуму причин изменения климата и смягчения его отрицательных последствий. Там, где существует угроза серьезного или необратимого ущерба, недостаточная научная определенность не должна использоваться в качестве причины для отсрочки принятия таких мер, учитывая, что политика и меры, направленные на борьбу с изменением климата, должны быть экономически эффективными для обеспечения глобальных благ при наименьших возможных затратах. С этой целью такие политика и меры должны учитывать различные социально-экономические условия, быть всеобъемлющими, охватывать все соответствующие источники, поглотители и накопители парниковых газов и меры по адаптации и включать все экономические сектора. Усилия по реагированию на изменение климата могут предприниматься заинтересованными Сторонами на совместной основе.

4. Стороны имеют право на устойчивое развитие и должны ему содействовать. Политика и меры в области защиты климатической системы от антропогенных изменений должны соответствовать конкретным условиям каждой Стороны и быть интегрированы с национальными программами развития, поскольку экономическое развитие имеет ключевое значение для принятия мер по реагированию на изменение климата.

5. Сторонам следует сотрудничать в целях содействия установлению благоприятствующей и открытой международной экономической системы, которая приводила бы к устойчивому экономическому росту и развитию всех Сторон, особенно Сторон, которые являются развивающимися странами, позволяя им, таким образом, лучше реагировать на проблемы изменения климата. Меры, принятые в целях борьбы с изменением климата, включая односторонние меры, не должны служить средством произвольной или необоснованной дискриминации или скрытого ограничения международной торговли».

Соглашаясь с целью и принципами Рамочной Конвенции, считаю необходимым при подготовке окончательной редакции Копенгагенского соглашения внести в него некоторые принципиальные положения. В частности, следует предусмотреть проведение исследований по определению оптимальной, с точки зрения тепловой нагрузки, глобальной схемы размещения мощных энергопотребляющих комплексов.

2.2. Требуемая динамика мирового валового продукта и роста потребления энергии в мире

Теоретически задача сближения значений валового продукта на душу населения и энергетической достаточности была рассмотрена авторами книги «Глобальная энергетика развития» [7]. При этом они учитывали прогнозируемые особенности роста населения Земли.

В целом авторы исходили из того, что к концу века разница в 5 раз по валовому продукту на душу населения не должна быть превышена для всех групп стран — с доходами от низких до высоких.

В качестве сценарных условий вполне резонно были выбраны следующие.

До 2030 года развитые страны будут увеличивать валовой продукт на душу населения с намеченным ими средним темпом 3% в год.

Далее темпы с большой вероятностью замедлятся в связи с появлением новых экономических лидеров таких, как Китай, Индия, Бразилия и ряд других стран. Скорее всего, темпы роста валового продукта на душу населения в группе стран с высокими доходами на душу населения в период 2030–2040 годы составят 2% в год.

Далее предполагается, что рост общего объема производства на территории развитых стран существенно замедлится (практически до нуля) вследствие ресурсных ограничений и погодно-климатических рисков. Разумеется, это не означает завершения экономического развития. Произойдет экономически эффективный и экологически обоснованный перенос промышленного производства в другие страны, а в деятельности развитых стран доминантой станут услуги.

Что касается стран с более низким уровнем развития, то до 2040 года их темпы экономического роста не будут превышать 8% в год, что позволит уже к 2035 году снизить различия между странами.

На рис. 2.2 под асимптотическим значением валового продукта на душу населения понимается значение этого параметра в случае его выравнивания по всем группам стран на уровне тех из них, которые имеют высокое значение валового продукта на душу населения.

Таким образом, необходимое значение мирового валового продукта на душу населения должно возрасти к концу века примерно в 6,5 раза при росте населения в 1,5 раза, т. е. росте валового продукта в 9,75 раза. Что касается роста потребления энергии, то здесь возникают 2 сценария.

Первый сценарий — рост потребления энергии пропорционален росту валового продукта. В этом случае в 2100 году мы должны будем использовать 140 млн тонн нефтяного эквивалента при уже исчерпанных запасах легко извлекаемых нефти и природного газа.

Второй сценарий — к 2050 году энергоемкость единицы валового продукта, в соответствии с требованиями ООН, снижается вдвое и далее остается постоянной. В принципе первый сценарий не приведет к фатальным последствиям, поскольку останутся горючие сланцы, уголь и гидраты метана.

Гораздо важнее погодные и климатические явления. Мы даже при радикальном изменении размещения энергоемких объектов снова придем к границе опасного теплового режима.

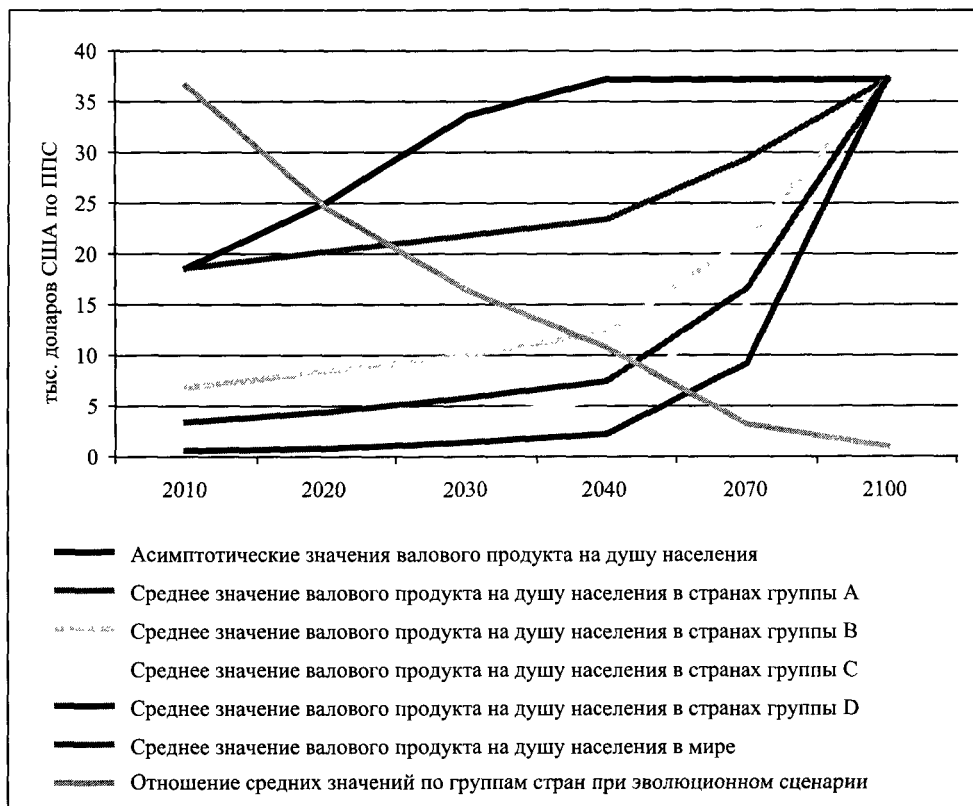


Рисунок 2.2. Динамика средних значений валового продукта на душу населения по группам стран в классификации Всемирного банка (по данным работы «Глобальная энергетика развития»)

Эти факторы, с учетом того, что в развитых странах уже резко возросло число погодных катастроф, могут привести к экономическому и социальному коллапсу. Достаточно вспомнить значение экономического ущерба в 1 трлн долларов от природных катастроф только за последние 10 лет.

Целью второго сценария является достижение к 2040 году значения энергоемкости валового продукта в 0,16; а к 2050 году — значения 0,12 кг нефтяного эквивалента на 1 доллар США.

В этом случае полная энергоемкость мировой экономики к 2100 году не превысит 65 млрд тонн нефтяного эквивалента, и это открывает широкие перспективы как в области традиционной энергетики, так и сфере экономически эффективного использования возобновляемых источников энергии.

Эти перспективы связаны с тем, что рост экономики в 2,2 раза превысит рост потребления энергии, что приведет к мощному социальному эффекту, и появятся реальные источники средств для оптимизации сочетания всех доступных источников энергии.

Например, потенциал биоэнергетики сопоставим с полной энергоемкостью экономики по данному сценарию, а известный технический потенциал возобновляемой энергетики втрое превышает это значение.

Таким образом, уже с 2030 года можно активно приступить к резервированию нефти и природного газа для будущих поколений.

Однако для этого нужны новые подходы по формированию энергопотока.

2.3. Новые подходы к формированию энергопотока глобального развития

Для решения проблемы энергетической достаточности развития предлагается принятие вытекающих из стратегических задач, сформулированных в Главе 1, следующих принципиальных положений:

— во-первых, необходимо такое развитие энергетического комплекса мира, при котором не возникает ограничений энергетических мощностей, доступных для развивающихся экономик и социальной сферы;

— во-вторых, необходимо резервирование части невозобновляемых энергетических ресурсов на период до середины следующего века;

— в-третьих, необходимо отчетливое понимание того обстоятельства, что страны, добывающие углеводородное сырье и уран, вплоть до середины следующего века должны оставаться гарантами энергетической безопасности в мире;

— в-четвертых, производство энергии должно не ухудшать, а улучшать экологическую обстановку на локальном и глобальном уровнях.

Соответственно возникают 3 баланса [7]:

Энерго-экономический баланс

Данный баланс представляет собой энергетический компонент экономической безопасности, заключающийся:

— на глобальном уровне: в обеспечении к 2030 году цены на тонну условного топлива на уровне, соответствующем условиям развития всех стран;

— на национальном уровне: в целевой оптимизации энергетических систем с установлением верхнего предела тарифов на электрическую и тепловую энергию, определяемого на основе обеспечения энергетической достаточности для функционирования и развития социо-природной системы.

В частности, здесь возникает технологический баланс «традиционная энергетика — возобновляемые источники энергии», который заключается в стратегическом планировании системы национальной и международной энергетической безопасности. Целью планирования является гарантия обеспечения выполнения международных обязательств в отношении других стран и собственной энергетической достаточности за счет поэтапного изменения структуры производства энергии.

Эколого-экономический баланс

Способ экономической деятельности, заключающийся в приоритетном развитии тех секторов эффективной экономики, которые в процессе получения добавленной стоимости улучшают состояние окружающей среды.

Энерго-экологический баланс

Целевое состояние окружающей среды, характеризующееся способностью обеспечивать социум достаточным энергопоток и утилизировать отходы от производства и потребления энергии за счет применения комплекса технологий и знаний о динамике процессов, происходящих в окружающей человека среде, а также расширения границ ноосферы.

В результате возникает идея долгосрочного тройного баланса — 3Э (экономика — энергетика — экология), под которым понимается результат человеческой деятельности за определенный период времени, заключающийся в формировании достаточного энергопотока для удовлетворения текущих и будущих потребностей социально-экономических и экологических компонентов социо-природной системы.

Стратегия 3Э-баланса реализуется на основе такого сочетания традиционных и новых источников энергии, которое позволяло бы

на каждой территории реализовать стратегический энергоэкологический баланс.

Иными словами, необходимо найти способы экономически эффективно и неограниченно долго обеспечивать достаточный поток энергии для производства и потребления на каждой территории и улучшать состояние окружающей среды.

При этом, естественно, нельзя ухудшать условия энергетической достаточности иных территорий.

Такое сочетание традиционных и новых источников энергии вполне логично назвать Базовым источником энергии [30]. Он должен иметь следующие свойства:

- во-первых, он должен быть доступен в практически любой точке (повсеместно распространен);
- во-вторых, он должен иметь постоянную фиксированную стоимость по паритету покупательной способности в сопоставимых ценах;
- в-третьих, мощность источника не должна убывать с течением времени;
- в-четвертых, стоимость энергии, необходимая для производства, не должна расти быстрее, чем стоимость валового продукта;
- в-пятых, возможный поток энергии не должен зависеть от природных условий, состояния экономики, политических взглядов действующего руководства.

Все эти свойства (требования) Базового источника являются мотивированными, если мы хотим сделать энергетический поток естественным и доступным средством функционирования и развития социально-экономических систем.

Обоснованность требования фиксированной стоимости Базового источника следует, в том числе из того, что сейчас многие страны предпринимают активные действия по сдерживанию тарифов.

Второе, третье и четвертое условия зависят от развития технологий и массового производства возобновляемых источников энергии, которые приведут к снижению их стоимости.

Жорес Алферов, лауреат Нобелевской премии, академик Российской академии наук: «Скоро любой возобновляемый источник энергии в качестве топлива станет рентабельнее нефти и газа».

Наиболее сложным является пятое условие. Однако практика Норвегии, Бразилии и, отчасти, США, свидетельствует о том, что возможно реинвестирование прибыли от нефтегазового сектора не только в высокодоходные бизнесы, но и в социальную сферу.

Поэтому есть надежда, что концепция 3Э-баланса, несмотря на ее противоречие устоявшимся взглядам, будет реализована. В целом, это будет означать еще один шаг в переходе к обществу, основанному на знаниях в энергоэкологической сфере.

Структурная схема нового подхода представлена на рис. 2.3.

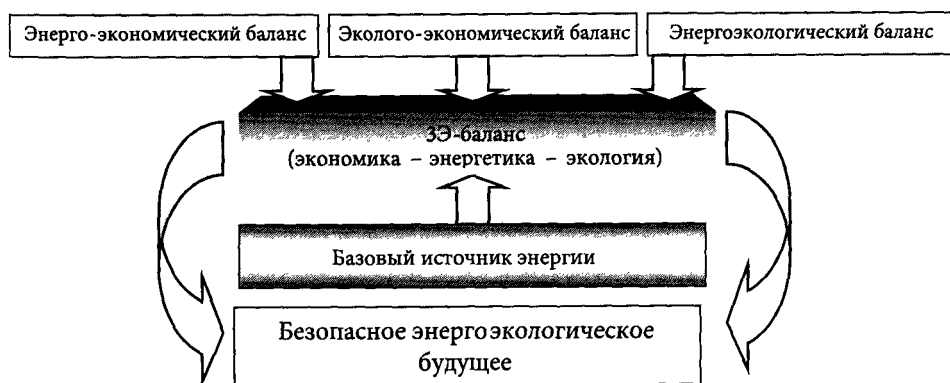


Рисунок 2.3. Баланс энергетики, экологии и экономики как способ реализации энергоэкологической стратегии

Основными принципами реализации 3Э-баланса являются следующие.

— **Во-первых, принцип энергетической достаточности национального развития каждой страны**, заключающийся в том, что в результате формирования политики взаимодействия с другими странами, в каждой стране соблюдаются два условия:

- темпы роста доли валового продукта на душу населения превышают темпы роста потребления энергии на единицу продукции;
- потребление энергии на единицу продукции все время (вплоть до конца века) снижается, постепенно выходя на асимптотическое значение, определенное с учетом климатических условий и производственной специализации каждой страны.

— **Во-вторых, принцип оптимального комбинирования традиционных и возобновляемых источников первичной энергии на национальном уровне, суть которого заключается в том, что:**

- в интересах развития страны (группы стран, всего мира) используются все прошедшие предварительную апробацию первичные источники энергии;
- доля мощности тепловых источников энергии в общей мощности снижается с выходом на конец века на уровень абсолютного значения, не превышающего суммарное энергопотребление на уровне 2010 года.

— **В-третьих, принцип ответственности за способы использования энергоносителей, определяющий соблюдение каждым государством публичных обязательств по энергоемкости единицы валового продукта и динамики перехода на не добавляющие источники энергии.**

— **В-четвертых, принцип солидарной ответственности за изменение климата.** Его реализация заключается в том, что все страны совместно контролируют и ведут перераспределение тепловых потоков по поверхности Земли с одновременным инвестированием капитала для развития тех территорий, на которых уровень потребления энергии на душу населения является наиболее низким. При этом инвестируемые страны несут встречные обязательства по максимально эффективному использованию инвестиций для обеспечения энергоэкологического развития не только своей страны, но и значительно более широких территорий (природных ареалов, всего мира).

— **В-пятых, принцип справедливого резервирования невозобновляемых источников энергии для будущих поколений.** Суть этого принципа заключается в том, что человечество в целом формирует требования и условия реализации обязательного резервирования первичных невозобновляемых источников энергии в качестве страхового фонда развития и определяет правила обращения к этому страховому фонду.

— **В-шестых, принцип необходимости формирования энергоэкологических межгосударственных кластеров.** Этот принцип означает построение иерархической социо-природной системы, на разных уровнях иерархичности которой определяются допустимые

вариации способов экономического и энергетического развития для обеспечения глобального энергоэкологического развития.

2.4. Возможные пути реализации тройного баланса «3Э» «энергетика — экономика — экология»

Для формирования проектов достижения тройного баланса «энергетика — экономика — экология» нужно четко определить, какие потоки технологий необходимы для того, чтобы такие проекты можно было реализовать.

К таким потокам необходимо отнести:

— поток технологий для экономического развития стран, гарантированно обеспечивающий снижение различий в социальных результатах экономики всех стран мира;

— поток технологий, который обеспечит экологическую безопасность мира, слабо зависящую от степени экономического развития и потребления энергии;

— поток технологий производства энергии для непрерывного и достаточного экономического развития мира. По крайней мере, на ближайшие 200 лет;

— поток технологий ресурсного обеспечения реализации всех вышеперечисленных потоков.

Появление последнего потока связано с тем, что многие традиционные минеральные ресурсы, как уже говорилось в Главе 1, могут закончиться в начале следующего века.

Исходя из предыдущего анализа, можно выделить четыре критических периода для устойчивости производства энергии и решения стратегических задач.

Первый (2011–2020 годы), во время которого остро необходимы технологии повышения эффективности нефтегазового сектора с ростом срока их эксплуатации и обеспечение интенсивного старта возобновляемой энергетики.

Второй (2021–2040 годы), когда нужны технологии массового замещения нефти иными энергоносителями во всех сферах конечного потребления. Кроме того, в силу высоких потерь энергии при переработке и доставке энергии конечному потребителю остро необходимо решить вопрос по способам массового использования водородной энергетики не позднее 2040 года.

Третий (2041–2070 годы). Его целью должно стать появление энергопотоков новой энергетики, позволяющих зарезервировать оставшуюся часть нефти и традиционного природного газа для страхования рисков энергетической достаточности развития мира.

Четвертый (2071–2100 годы). Этот период должен привести к тому, что полный экологически безопасный энергопоток достигнет значения не менее 65 млрд. тонн нефтяного эквивалента в год.

По завершению 4-го периода и до 2150 года технологическая динамика не должна остановиться и, по сегодняшним представлениям, должна быть ориентирована на формирование энергоемких производств на Луне. При этом следует снижать производство энергии непосредственно на Земле до уровня потребностей агропромышленного сектора, обеспечения домашних хозяйств и функционирования культурного пространства, включая рынок услуг.

Следует сразу отметить, что если рассмотренные ниже технологические подходы **только** по нефти, углю и сланцам получают массовое применение, то мир будет обладать возможностью долгосрочного использования в экологически безопасном режиме до 30 млрд тонн нефтяного эквивалента в год. При этом возникнет запас времени для перехода на новую энергетику вплоть до 2060 года.

Ключевыми пакетами технологий обеспечения энергетической безопасности первого периода должны стать технологии разведки и переработки нефти, горючих сланцев и сланцевого газа.

Здесь открываются широкие перспективы, поскольку, например, экономически эффективным экспериментом увеличения объемов получаемой нефти и коэффициента нефтеотдачи на старых месторождениях является закачка углекислого газа в подземные пласты. В 2005 году новая технология закачки углекислого газа в месторождения нефти прошла испытания в Канаде. По данным Минэнерго США, этот процесс может увеличить восстановление нефти до 60%, продлить жизнь стареющих месторождений нефти на десятилетия и обеспечить постоянное хранилище для углекислого газа в геологических пластах.

В настоящее время известны сейсмоакустические, гидравлические и иные методы повышения отдачи месторождений.

Но динамика кризисных явлений побуждает к тому, чтобы к 2050 году добыча нефти снизилась до 2–3 млрд тонн в год за счет

возобновляемых источников энергии. Это необходимо для того, чтобы законсервировать часть запасов нефти для будущих поколений и снизить опасность возникновения кризисов.

Что касается сланцев, то здесь необходимо проработать вопросы формирования композитного топлива при совместной переработке горючих сланцев с органическими остатками и отходами для воспроизводства топливных и химических ресурсов. Это даст значительный энергетический и экологический эффект.

Достижимая энергоемкость единицы валового продукта на уровне имеющихся знаний и прогнозируемых технологий

Оценить эту величину можно, исходя из:

— во-первых, опираясь на опыт лидеров из числа развитых стран, который на среднесрочную перспективу может служить примером для государств с недостаточным пока уровнем технологического развития;

— во-вторых, основываясь на экстраполяции действующих тенденций снижения энергоемкости мирового валового продукта.

В отношении возобновляемых источников энергии в первый период необходимо развивать ветроэнергетику, солнечную энергетику и обеспечить интенсивный старт биоэнергетике.

Особо подчеркну, что развитие биоэнергетики остро необходимо стимулировать в слаборазвитых странах Африки и других регионах с теплым климатом с активным использованием программ Всемирного банка и опыта таких стран, как Швеция, Бразилия. Это позволит начать восстановление деградировавших земель и, во многом, снять продовольственную проблему.

Политическая поддержка формирования технологических пакетов первого периода заключается в формировании ООН стратегического плана экологически безопасного вовлечения потенциально мощных углеродосодержащих источников энергии в хозяйственный оборот с включением в этот план международных мер по применению биоэнергетики для обеспечения продовольственной безопасности.

Во время второго периода наибольший акцент на глобальном уровне представляется необходимым сделать на массовом примене-

Индекс развития человеческого потенциала по группам стран

Уровни стран по индексу развития человеческого потенциала	Диапазон значений индекса развития человеческого потенциала по группе стран	Общая численность населения стран в группе с заданным уровнем индекса развития человеческого потенциала (млн чел.)	Среднее значение валового продукта на душу населения в группе с заданным уровнем индекса развития человеческого потенциала (тыс. долларов США по ППС)	Справочно средние значения валового продукта на душу населения по группам стран в классификации Мирового банка (тыс. долларов США по ППС)
Страны с очень высоким уровнем индекса развития человеческого потенциала	0,902–0,972	1003,07	43,32	Группа А — ВВП на душу населения высокий 34,07
Страны с высоким уровнем индекса развития человеческого потенциала	0,803–0,875	932,41	9,59	Группа В — ВВП на душу населения выше среднего 6,73
Страны со средним уровнем индекса развития человеческого потенциала	0,511–0,798	4357,42	2,65	Группа С — ВВП на душу населения ниже среднего 2,13
Страны с низким уровнем индекса развития человеческого потенциала	0,340–0,499	385,64	0,48	Группа D — ВВП на душу населения низкий 0,5

нии биотехнологий в энергетике, экологически эффективных технологиях переработки угля и запуске водородной энергетики.

В отношении водородной энергетики следует сказать следующее. На данный момент водород является самым разрабатываемым «топливом будущего».

С точки зрения стратегических перспектив отмечу, что в рамках европейской исследовательской программы Raphael французские ученые и конструкторы уже работают над созданием атомного ре-

актора четвертого поколения для получения водородного топлива в больших количествах. Этот реактор будет способен вырабатывать до 2 млн кубометров водорода в сутки.

Дальше всех в создании реактора четвертого поколения продвинулись США. Совместно с компанией Ceramates рассматривается возможность применить для гелиевых реакторов тончайшие керамические пластины, предотвращающие повторную рекомбинацию кислорода и водорода после высокотемпературного электролиза.

Следует также отметить, что еще в 1996 году США приняли закон Hydrogen Future Act. В его рамках объявлялась «Водородная программа», цель которой — переход экономики США в течение двадцати лет на водород как основной энергоноситель.

Немаловажная проблема водородной энергетики — это рентабельность водородных технологий. Сейчас производство водорода обходится очень дорого, но ученые прогнозируют постепенное удешевление этого процесса. Прогнозируется, что в перспективе стоимость один кг водорода, включая доставку и хранение, не превысит 2\$ США. 1 кг водорода по энергоемкости эквивалентен 2,94 кг высококачественной нефти. Это означает, что в перспективе водородное топливо будет дешевле нефти со стоимостью выше 100\$ США за баррель.

Третий период будет характеризоваться формированием оптимального сочетания «добавляющей» и «не добавляющей» энергетики.

Дело в том, что в отношении предельно допустимого значения производства энергии на территории следует отметить, что тепловая, атомная и термоядерная энергетики являются добавляющими источниками энергии сверх солнечной. Они способны вызвать тепловой перегрев окружающей среды с вытекающими отсюда глобальными экологическими последствиями.

При этом к началу 3-го периода будет завершён экспериментальный этап создания во Франции по международному проекту первого действующего термоядерного реактора ИТЭР. Участниками этого проекта являются: ЕС, Индия, Китай, Республика Корея, Россия, США, Канада, Япония.

Ожидается, что в 2019 году ИТЭР будет построен, в 2026 году — запущен. После этого до 2037 года будут производиться экспери-

менты и, если они окажутся удачными, то с 2040 года реактор начнет производить электроэнергию.

«Вторая половина XX в. будет веком термоядерной энергии», — Академик И. В. Курчатов (*«Правда» от 27 февраля 1958 г.*).

«Она (эта задача) обязательно будет решена, когда термоядерная энергия будет совершенно необходима человечеству», — Академик Л. А. Арцимович (*Будущее науки. М. «Знание», 1973 г., с. 53*).

«Первой по важности задачей физики XXI столетия остается решение проблемы управляемого термоядерного синтеза», — Академик В. Л. Гинзбург (*Задачи физики XXI столетия. Выступление в Курчатовском институте, 2002 г.*).

Принципиально можно ожидать, что термоядерные реакторы выйдут на промышленный режим примерно к 2050 году. Но после этого, по мнению американских экспертов, потребуется не менее 15 лет для того, чтобы термоядерная энергетика стала значимым фактором экономического развития. По мнению европейских экспертов, массовое распространение таких реакторов станет возможным только к концу века.

Даже если европейские эксперты правы, то все равно к 2050 году человечеству нужно будет решить принципиальную проблему выбора: либо не добавляющая возобновляемая энергетика с большими, но ограниченными возможностями, либо неограниченный поток энергии от принципиально новых источников, но с рисками перегрева планеты к концу века.

В этом смысле хочу еще раз подчеркнуть особую важность, причем важность политического характера, проведения исследований по формированию глобальной схемы размещения мощных энергопотребляющих комплексов с оптимизацией по допустимой тепловой нагрузке.

Четвертый период является наиболее сложным, поскольку именно в этот период слаборазвитые в настоящий момент времени страны по экономическим показателям на душу населения могут вплотную подойти к действующим лидерам мирового развития, если, конечно, будет выбран соответствующий сценарий глобального развития.

Экологозенергетической доминантой 4-го периода должно стать обеспечение долгосрочной продовольственной безопасности зна-

чительно выросшего населения Земли, включая обеспечение чистой питьевой водой.

В этот период технологические пакеты будут определяться стратегическим выбором 3-го периода, а также тем, насколько удастся до окончания 2-го периода сформировать промежуточный баланс «экономика — энергетика — экология».

При этом ключевым вопросом станет эколого-экономический баланс, который традиционно является наиболее сложным, поскольку экономический эффект от экологических мероприятий является, как правило, опосредованным и проявляется через длительное время. Но если его учитывать при стратегическом планировании, то здесь он считается достаточно точно, так как речь идет о снижении числа катастроф и, соответственно, об уменьшении соответствующих затрат на обеспечение безопасности и ликвидацию последствий. Кроме того, экономический эффект заключается в восстановлении плодородия почв.

В любом случае, в перспективе ожидается, и это **принципиально**, использование **всех** возможных классов первичных источников энергии: как запасенных в виде потенциальной энергии, так и в виде природных потоков энергии.

ГЛАВА III. ПУТИ РЕАЛИЗАЦИИ ЭНЕРГОЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ НА ПРИМЕРЕ КАЗАХСТАНА И ДРУГИХ СТРАН ЕврАзЭС

Совершенно очевидно, что любая стратегия нуждается в тех, кто ее продвигает в жизнь и на собственном примере готов доказать ее реализуемость. Однако в случае отработки Глобальной стратегии ситуация оказывается совершенно нетривиальной.

Дело в том, что число связей между элементами системы быстро растет с увеличением числа субъектов. Одновременно резко возрастает сложность системы, т. е. свойство, состоящее в резком увеличении количества возможных состояний системы с увеличением численности связей между ее элементами.

Отсюда, формально, позиция стран ЕврАзЭС по отработке энергоэкологической стратегии всего мира может быть критикуемой. Однако не следует забывать три ключевых обстоятельства.

Во-первых, ЕврАзЭС является открытой системой с множеством внешнеэкономических, культурных и иных связей.

Во-вторых, реализация отдельных аспектов энергоэкологической стратегии, как это видно из предыдущих глав, уже началась, причем в странах с различной культурой и историей. Поэтому есть примеры, которые можно переводить на системный уровень.

В-третьих, Россия и Казахстан входят в число энергетических гарантов на евразийском пространстве с населением более половины населения Земли.

Эти обстоятельства позволяют вполне обоснованно говорить о возможности отработки в этих странах парадигмы энергоэкологического будущего нашей планеты.

3.1. ЕврАзЭС как модель для отработки глобальной энергоэкологической стратегии

В контексте того, что предлагается рассматривать страны ЕврАзЭС как модель энергоэкологического развития мира, следуя работе «Глобальная энергетика развития» [7], кратко остановимся на сопоставлении их ключевых параметров, тенденций и возможностей с другими странами.

Таким образом, мы фактически имеем полноту представительности по формальному критерию валового продукта на душу населения. В отношении энерго-экономических и экологических параметров мы сталкиваемся со следующей ситуацией: разброс затрат электроэнергии на единицу валового продукта на душу населения по странам ЕврАзЭС составляет 4,5 (по миру для 80% государств данный параметр составляет 6,5).

ЕврАзЭС образовано в 2000 году с целью эффективного продвижения процесса формирования государствами-участниками Таможенного союза Единого экономического пространства, координации их подходов при интеграции в мировую экономику и международную торговую систему.

При этом, что очень важно для отработки энергоэкологической стратегии: одним из главных векторов деятельности организации является обеспечение динамичного развития стран Сообщества путем согласования социально-экономических преобразований при эффективном использовании их экономических потенциалов в интересах повышения уровня жизни народов.

Что касается полноты минеральной базы как в отношении энергетических ресурсов, так и минерального сырья для промышленности и сельского хозяйства, обратись к таблице 3.1.

В целом, на ближайшие 30–40 лет страны ЕврАзЭС обладают всей полнотой минерально-сырьевой базы для экономического развития. Это создает хорошие условия для начала реализации энергоэкологической стратегии, в том числе для создания новой мощной индустрии производства возобновляемых источников энергии, которая составит значительную долю промышленного производства в целом.

Опыт участия в наиболее передовых научно-технических, включая энергетические, проектах и программах у каждой страны ЕврАзЭС велик. Но примечательно то, что в сотрудничестве государств-членов Евразийского экономического сообщества происходят глубокие качественные изменения.

Важно и то, что страны ШОС и ЕврАзЭС стремятся к сотрудничеству в области энергетики и природной среды. Для ЕврАзЭС одновременно существует практически весь диапазон стартовых условий для того, чтобы отработать глобальную энергоэкологическую стратегию в тесном взаимодействии с другими странами мира.

Минеральные ресурсы стран ЕвразЭС

Республика Казахстан

1. Нефть. 3,3% мирового запаса (извлекаемые запасы нефти составляют 4,8 млрд тонн и извлекаемые запасы газа, с учетом новых месторождений на Каспийском шельфе, достигли более 3 трлн куб.м, а потенциальные ресурсы оцениваются в 6–8 трлн куб. м). Нефтегазоносные районы республики, на которых расположено 172 нефтяных месторождений и 42 конденсатных месторождений (в том числе более 80 разрабатываются), занимают площадь около 62% территории Казахстана.
2. Газ. Оценочные запасы (с учетом открытых новых месторождений на Каспийском шельфе) составляют около 3,3 трлн м³, а потенциальные ресурсы достигают 6–8 трлн м³. В 2009 году добыча нефти и газового конденсата в республике составила порядка 76,5 млн тонн, увеличившись по сравнению с 2008 годом на 8,3%, экспорт нефти и газового конденсата составил 68,1 млн тонн — рост на 8,4%.
3. Золото. По разведанным запасам золота занимает 10 место в мире (3-е в СНГ), а по добыче — 13,4 т — 25-е место (4-е в СНГ).
4. Уголь. По подтвержденным запасам угля занимает 8 место в мире и содержит в недрах 4% от общемирового объема запасов. Наиболее ценные для промышленности энергетические и коксующиеся угли сосредоточены на 16 месторождениях.
5. Уран. Урановая и угольная отрасли обеспечены достоверными запасами более чем на 100 лет.
6. Ведущее государство мира по разведанным запасам урана, в его недрах сосредоточено 21% от их общего количества. Причем около 65% от них пригодны для отработки наиболее прогрессивным, экологически безопасным и экономически целесообразным методом подземного выщелачивания.
7. Черные и цветные металлы. По запасам меди, свинца и цинка относится к крупнейшим провинциям мира.

Российская Федерация

1. Российская Федерация обладает огромной и разнообразной по видовому составу минерально-сырьевой базой. На ее территории выявлены и разведаны тысячи месторождений минерального топлива и сырья — угля, нефти, газа, торфа, термальных вод, руд черных, цветных и редких металлов, золота и алмазов, нерудных полезных ископаемых.
2. Природно-ресурсный потенциал неравномерно размещен по территории. Значительная часть его сосредоточена преимущественно в восточных районах страны и малоосвоенных северных районах.

Энергоэффективность экономик США и ЕвразЭС хотя и медленно, но сближается. Интересно отметить, что в 2000 году энергоэффективность экономик таких стран, как Россия, Казахстан, США, Индия и Китай, отличалась в 6 раз. В 2009 году разница снизилась до 2,5 раз. При этом в начале наступившего века наихудшие показатели были у России и Казахстана. Теперь же в этой группе стран наиболее плохие показатели имеет Китай вследствие бурного экономического роста. Это еще раз подчеркивает значимость сотрудничества ШОС и ЕвразЭС.

Разумеется, реализация энергоэкологической стратегии в ЕврАзЭС будет трудным процессом [7], который потребует выполнения целого ряда условий и соблюдения принципов тройного баланса «экономика — энергетика — экология», в том числе:

1. Наличие единой Стратегии для стран ЕврАзЭС, обеспеченной индивидуальной мотивацией каждого участника и развитым технологическим пространством *с соблюдением принципа энергетической достаточности национального развития каждой страны.*

Применительно к странам ЕврАзЭС это, прежде всего, означает, что страны должны интегрировать свои национальные возможности в области науки, техники и технологий. Кроме того, необходим такой подход к решению задачи трансформации структуры энергетического комплекса, который позволил бы концентрировать все доступные ресурсы и базировался на новых организационных и технологических идеях, поскольку в ином случае экономическое состояние этих стран не позволит войти в новое мировое энергоэкологическое пространство.

2. Обеспечение национальной энергетической безопасности (все страны с различными особенностями, мотивированными достаточностью или недостаточностью углеводородов) *на основе принципа оптимального комбинирования традиционных и возобновляемых источников первичной энергии на национальном уровне.*

Применительно к странам ЕврАзЭС это, прежде всего, означает, что необходим внутренний долгосрочный баланс энергетических возможностей развития экономики и социальной сферы.

3. Возможность реинвестирования прибыли от экспорта энергоресурсов в возобновляемые источники энергии с соблюдением *принципа солидарной ответственности за изменение климата.*

Применительно к странам ЕврАзЭС это, прежде всего, означает, что Казахстан и Россия, являясь экспортерами углеводородов, должны сбалансировать свои экономические интересы с потребностями иных стран этой группы в возобновляемые источники энергии.

4. Степень экономической мотивации на развитие возобновляемых источников энергии *с соблюдением принципа ответственности за способы использования энергоносителей.*

Применительно к странам ЕврАзЭС это означает, что необходимо вовлечение возобновляемых источников энергии в экономические циклы.

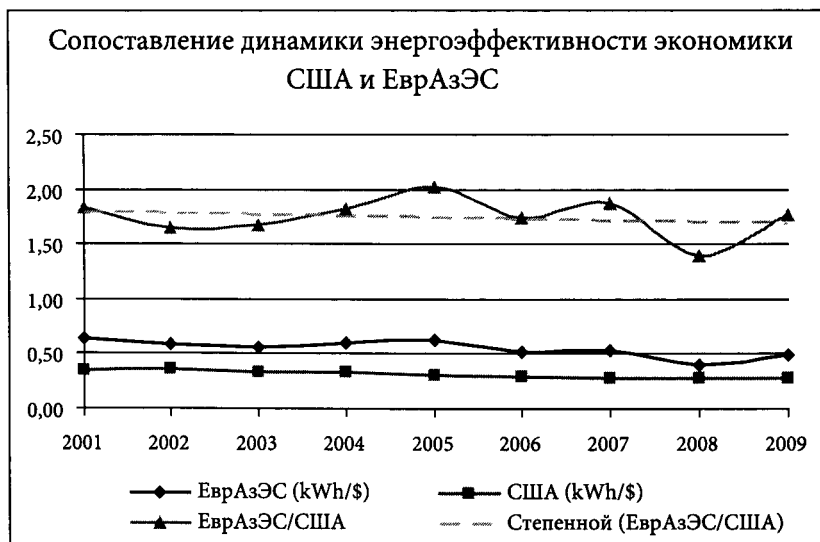


Рисунок 3.1. Сопоставление динамики энергоэффективности экономики США и ЕврАзЭС

5. Степень социальной мотивации на развитие возобновляемых источников энергии с введением в действие осознанного всем обществом принципа справедливого резервирования невозобновляемых источников энергии для будущих поколений.

Применительно к странам ЕврАзЭС это подразумевает введение новой энерго-экономической территориальной политики. Это нужно для обеспечения экономически эффективного выравнивая социальной ситуации на основе введения в отсталых регионах экономико-энергетических циклов с производством возобновляемой энергии.

И, разумеется, необходимо расширять сотрудничество на основе принципа необходимости формирования энергоэкологических межгосударственных кластеров.

3.2. Перспективы и возможности использования возобновляемых источников энергии

Прогнозируемая уже в недалеком будущем нехватка традиционных энергоносителей для формирования энергопотока, достаточного для экономики и социальной сферы развивающегося и численно растущего человечества, заставляет совсем по-новому взглянуть на проблему возобновляемой энергетики. А именно: не как на относи-

тельно малую добавку к основным мощностям, а как на доминантный источник энергии.

И здесь возникает целый ряд новых проблем, в том числе проблема достаточности потенциала возобновляемых источников энергии и поиска эффективных способов освоения этого потенциала.

Сводная информация по потенциалу возобновляемых источников энергии в странах ЕврАзЭС приведена в таблице 3.1.

Таблица 3.1

Экономически целесообразный потенциал возобновляемых источников энергии в странах ЕврАзЭС без учета водородной энергетики

Страна	Оцененный экономический потенциал возобновляемых источников энергии (млн т н.э. в год)	Примечание
Казахстан	10,46	Преимущественно солнечная энергетика и ветроэнергетика
Белоруссия	8,6	Преимущественно биоэнергетика
Россия	575,1	Комплексная энергетика
Кыргызстан	125,8	Преимущественно гидроэнергетика
Таджикистан	26,95 (19,09 к освоению)	Преимущественно гидроэнергетика

Таким образом, суммарный потенциал возобновляемых источников составляет около 750 млн тонн нефтяного эквивалента ежегодно.

3.3. Основные целевые параметры энергоэкологической стратегии ЕврАзЭС

Необходимым требованием к энергоэкологической стратегии ЕврАзЭС является ее соразмерность задаче выхода всех входящих в союз стран на средневропейский уровень экономического и социального развития. Это означает, что параметры энергетического комплекса и энергоемкость экономики должны обеспечивать к 2050 году производство с объемами, соответствующими ожидаемому средневропейскому значению уровня ВВП на душу населения (40–50 тыс. долларов США по паритету покупательной способности на душу населения в ценах 2008 года).

При этом обязательно должна быть изменена парадигма развития энергетики. Основной опасностью действующей парадигмы экономического и энергетического развития (с учетом энергосбережения) является то, что уровень внутреннего потребления углеводородов к 2020 году может достичь предельно допустимого уровня добычи, а к 2031 году — полного исчерпания этих ресурсов.

Такая ситуация полностью противоречит долгосрочности выполнения Россией и Казахстаном роли энергетических гарантов на евразийском пространстве, а также тому, что контракты с крупнейшими зарубежными инвесторами заключены на 25–40 лет с соответствующими договорными условиями раздела продукции, и, фактически, закрывает возможности дальнейшего социально-экономического и экологического развития стран ЕврАзЭС.

Эти и другие обстоятельства приводят к тому, что при переходе к балансу «экономика — энергетика — экология» необходимо закрепить не только темпы снижения энергоемкости экономики, но и значение энергии, полученной от возобновляемых источников, преимущественно недобавляющего типа. Причем эта величина должна быть на уровне достаточного внутреннего энергопотребления за вычетом энергии, производимой АЭС.

Данное условие связано с необходимостью сохранения совокупного экспортного потенциала Казахстана и России на уровне, достаточном для выполнения своих функций энергетических гарантов на евразийском пространстве.

Ввиду значительной величины необходимого объема производства возобновляемой энергии особенно важно определить оптимальные сроки его достижения. Однако в любом случае эти сроки не могут распространяться далее 2025 года, поскольку прогнозируемый рост цен на энергоносители и соответствующий рост тарифов на все виды энергии может вообще остановить развитие всех стран ЕврАзЭС.

В пользу достижения уровня мощностей от возобновляемых источников энергии на уровне 250–300 млн т. н.э. в год говорит следующее.

— Во-первых, уже известный экономически целесообразный потенциал возобновляемых источников энергии в 750 млн т. нефтяного эквивалента ежегодно почти в 3 раза превышает требуемый по условиям безопасного развития до конца XXI века.

— Во-вторых, ценовые показатели по ряду типов возобновляемых источников энергии уже являются приемлемыми, особенно с учетом того, что в перспективе придется переходить к освоению тяжелой нефти и труднодоступных месторождений нефти и газа.

— В-третьих, введение водородных топливных циклов с применением АЭС к 2020–2035 годам перекрывает все потребности в резервировании энергоресурсов для будущих поколений.

— В-четвертых, и в Казахстане, и в России рынок энергоресурсов стал международным, причем многие инвесторы сырьевого сектора проявляют предметную заинтересованность в развитии возобновляемых источников энергии. А ежегодный объем инвестирования в нефтегазовый сектор сопоставим с 5-летней потребностью в инвестициях в возобновляемые источники энергии при условии принятия индустриально-инновационного сценария их использования на основе баланса «экономика — энергетика — экология».

— В-пятых, практически все крупные инвесторы в Казахстане нашли многообразные формы сотрудничества с местными властями и оказывают положительное влияние на развитие местной экономики. На более высоком уровне иерархии могут возникать и возникают различные противоречия экономического, экологического и иного характера. Здесь же следует отметить весьма лояльное поведение инвесторов в отношении разрешения конфликтов, что может стать основой для дальнейшей широкой интеграции по различным направлениям развития энергетики.

— В-шестых, идеологическое разнообразие развития энергетического сектора России, Казахстана и Белоруси, проявляющееся, в частности, в сильно различающихся планах по повышению энергоэффективности экономики, могут и должны стать основой разделения труда в интересах общего экономического и социального развития.

Требования к динамике введения возобновляемых источников в хозяйственный оборот в ЕврАзЭС вытекают из условий реализации безопасного сценария. Его суть заключается в том, чтобы полностью сохранить экспортные обязательства по поставкам углеводородов Казахстаном и Россией в другие страны на период до 2070 года и полностью обеспечить внутренние потребности в энер-

гии с учетом энергосбережения и повышения энергоэффективности экономики и социальной сферы.

Сопоставление базового (действующего) и безопасного сценариев для стран ЕврАзЭС приведено на рис. 3.2. Для реализации безопасного сценария нужно каждое десятилетие снижать вклад первичных энергоресурсов в энергоемкость единицы ВВП каждой страны ЕврАзЭС примерно на 30%, или в период с 2010 года по 2050 год — в 3–4 раза. Кроме того, нужно, чтобы потенциал возобновляемых источников энергии стал не просто суммарным, а совокупным. Иными словами, необходимо тесное взаимодействие с использованием взаимных возможностей друг друга. Также необходимо, чтобы потребление энергии от невозобновляемых источников энергии выровнялось по всем странам ЕврАзЭС, что позволит обеспечить эффективное развитие транспорта.

Важным обстоятельством является социальная эффективность введения возобновляемых источников энергии. Межгосударственные различия по валовому продукту на душу населения в наших

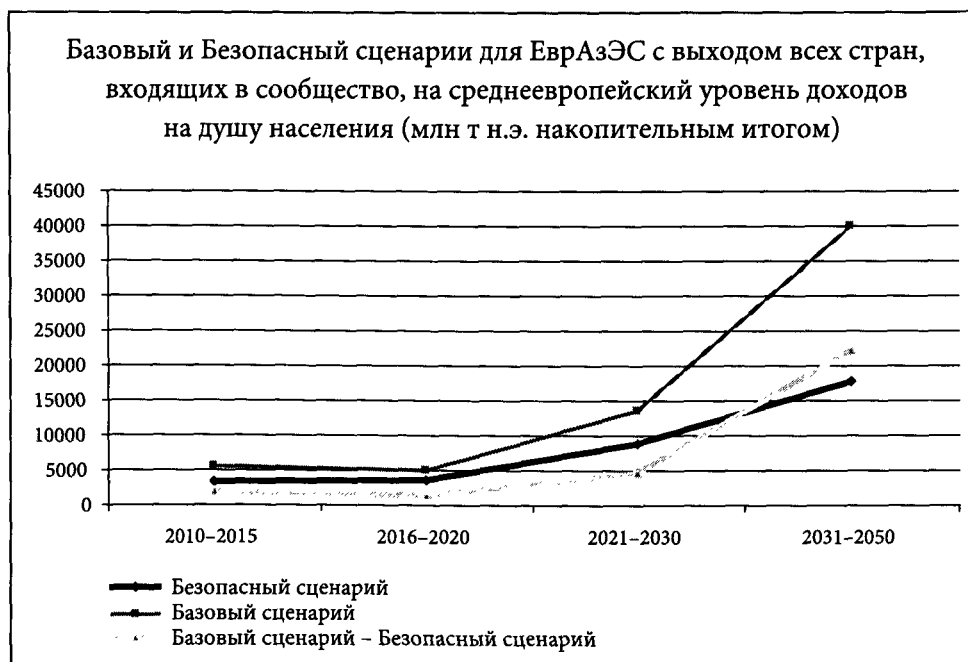


Рисунок 3.2. Сопоставление базового и безопасного сценариев для стран ЕврАзЭС по добыче нефти с накопительным итогом

странах составляют 8,75 раза. Расчеты российских и казахстанских ученых показали, что появление новой энергетики приведет к тому, что эти различия снизятся к 2050 году до 2-х и менее раз. При этом уже к 2020 году все страны ЕвразЭС попадут в группу с доходами выше средних по классификации Всемирного банка.

Предстоит сформировать новую энергетическую инфраструктуру, т.е. создать новые основные фонды экологичной энергетики и экологичного энергопотребления. Это грандиозная задача во всех сферах человеческой деятельности.

В целом, исследования российских и казахстанских ученых еще раз подтвердили вывод многих экспертов о том, что глобальная трансформация энергетического курса может быть осуществлена не менее чем через 50 лет. Однако уже через 15–20 лет «энергетический мир» изменится. ЕС, Китай, Индия, США и Канада могут ввести значительные мощности возобновляемых источников энергии. Это обеспечит им значительное экономическое преимущество на дальнейшую долгосрочную перспективу. Поэтому необходимо ускорить в ЕвразЭС развитие новой энергетики. Тем более в ближайшие 30–40 лет исчерпания мировых запасов нефти и газа не произойдет (если, конечно, выбрать безопасный сценарий), но еще раз подчеркну, что вполне может возникнуть острая геостратегическая проблема.

3.4. Основы энергоэкологической стратегии Казахстана

Направления комплексного использования энергетического потенциала Казахстана и развитие широкого парт-нерства в энергоэкологической сфере были отражены в послании Президента РК народу Казахстана по Стратегии 2030 в части долгосрочного ПРИОРИТЕТА 5: ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ.

«Казахстан обладает огромными запасами природных и особенно энергетических ресурсов. На территории нашей страны есть месторождения нефти и газа, которые выводят нас в первую десятку нефтяных стран. В Казахстане также есть крупные запасы угля, урана, золота и других ценных минералов. У нас большой потенциал использования солнечной и ветровой энергии.

Несмотря на это, мы не можем обеспечить наши внутренние потребности на протяжении уже ряда лет. Это следствие системы рас-

пределения, которая была создана в советский период, а также отсутствия у нас необходимой инфраструктуры.

Аналогичным образом, отсутствие необходимых коммуникаций для экспорта нефти и газа на международные рынки резко уменьшает нашу возможность получать большие средства для реализации наших планов развития. Стратегия использования энергетических ресурсов будет включать в себя следующие элементы.

Первое. Мы заключим долгосрочное партнерство с главными международными нефтяными компаниями для привлечения лучших международных технологий, ноу-хау и крупного капитала, чтобы быстро и эффективно использовать наши запасы. Казахстан ищет партнеров на долгосрочную перспективу. В контрактах важно жестко и разумно отстаивать интересы Казахстана, экологию, занятость и подготовку нашего персонала, необходимость решения ряда социальных задач.

В использовании природных ресурсов Казахстан заинтересован в прозрачных соглашениях, соответствующих лучшей мировой практике и отвечающих интересам страны. В этом — гарантия стабильности доходов и справедливости контрактов, а также поддержки мирового сообщества.

Второе. Создание системы трубопроводов для экспорта нефти и газа. Только большое количество независимых экспортных маршрутов может предотвратить нашу зависимость от одного соседа и монопольную ценовую зависимость от одного потребителя.

Третье. Наша стратегия по использованию топливных ресурсов направлена на привлечение интересов крупных стран мирового сообщества к Казахстану и его роли в качестве мирового поставщика топлива. В этом случае компании и страны, которые будут инвестировать в развитие нашего нефтегазового бизнеса, включают США, Россию, Китай, Японию, государства Западной Европы. Экономические интересы этих стран и компаний в экспорте наших ресурсов на регулярной и стабильной основе будут способствовать развитию независимого и процветающего Казахстана.

Четвертое. Для привлечения иностранных инвестиций важно форсировать создание и развитие внутренней энергетической инфраструктуры, решать проблемы самодостаточности и конкурентной независимости.

Пятое. Стратегия подразумевает крайне рачительное использование будущих доходов от этих ресурсов. Важно иметь строгий контроль над своими стратегическими ресурсами, жить экономно и по-хозяйски использовать средства, откладывая часть из них для наших будущих поколений».

Хочу подчеркнуть, что достигнуты значительные успехи практически на всех направлениях развития энергетического комплекса страны.

Совместные крупнейшие нефтегазовые компании Казахстана:

— АО «НК «КазМунайГаз» (казахская национальная нефтяная компания). Полное наименование — Акционерное общество «Национальная компания КазМунайГаз»;

— Тенгизшевройл, (Tengizchevroil) — казахско-американская объединенная корпорация, ведущая геологоразведку, разработку, добычу, а также сбыт нефти и сопутствующих продуктов. Компания «Тенгизшевройл» является крупнейшим нефтедобывающим предприятием в Казахстане;

— РС-Актобемунайгаз — казахско-китайское совместное предприятие, разрабатывающее месторождения углеводородного сырья Актюбинской области, входит в число семи крупнейших нефтедобывающих компаний Казахстана;

— Карачаганак Петролеум Оперейтинг В.В. — консорциум компаний, объединившихся для реализации Карачаганакского проекта по развитию нефтяной отрасли Казахстана.

Иностранные компании:

— Chevron Corporation, одна из крупнейших корпораций в мире;

— Exxon Mobil Corporation — американская компания, крупнейшая частная компания в мире;

— ОАО «Нефтяная компания «ЛУКОЙЛ», Россия;

— «Роснефть», Россия;

— Китайская национальная нефтегазовая корпорация;

— PetroChina — Китайская государственная нефтяная компания;

— British Gas Group (Би-Джи Групп), Великобритания;

— Eni S.p.A. (Ente Nazionale Idrocarburi) — итальянская нефтяная и газовая компания;

- Total S.A. — французская нефтетегазовая компания, четвертая по объему добычи в мире;
- Royal Dutch Shell — британо-нидерландская нефтегазовая компания;
- ConocoPhillips — американская нефтяная компания;
- Repsol YPF — крупнейшая нефтегазовая компания в Латинской Америке;
- China International Trust Investment Company — государственная инвестиционная компания;
- Oil and Natural Gas Corporation Limited (ONGC) — крупнейшая индийская государственная нефтегазовая корпорация.

Объем инвестиций в недропользование углеводородного сырья в 2009 году составил \$17 млрд (в целом в минерально-сырьевой комплекс — \$21,4 млрд), а суммарный объем инвестиций в недропользование углеводородного сырья за период 1996–2009 годы составил \$97,7 млрд, из которых \$14,2 млрд (12%) были направлены на проведение геологоразведочных работ.

Следует отметить долгосрочность международного сотрудничества Казахстана в нефтяной сфере, например, Тенгизшевройл (Tengizchevroil) — казахско-американская объединенная корпорация, ведущая геологоразведку, разработку, добычу, а также сбыт нефти и сопутствующих продуктов. Компания «Тенгизшевройл» является крупнейшим нефтедобывающим предприятием в Казахстане. Она основана 6 апреля 1993 года Президентом Республики Казахстан и американской компанией «Шеврон». Срок действия договора об объединенной корпорации составляет 40 лет.

Интенсивно развивались и транспортные маршруты. На сегодня основными экспортными маршрутами поставок казахстанской нефти являются: нефтепровод Каспийского трубопроводного консорциума (КТК), нефтепровод «Атырау — Самара»; нефтепровод «Казахстан — Китай» (Атасу — Алашанькоу), морской порт Актау.

Совокупная экспортная мощность данных маршрутов составляет более 60 млн тонн в год. Осуществляемое Казахстаном активное развитие инфраструктуры транспорта углеводородов будет способствовать как удовлетворению внутреннего спроса на эти энергоресурсы, так и повышению международной энергетической безопасности.

Следует отметить, что до 80% казахстанской нефти экспортируется на рынки Европы. При формировании экспортных маршрутов в будущем будет обеспечена возможность диверсификации рынков сбыта сырья, гибкости в плане оптимальной загрузки, максимальной эффективности использования нефтегазотранспортных систем и создания благоприятных тарифных условий для казахстанских экспортеров нефти и газа.

Интенсивно развивается и возобновляемая энергетика:

- начинается освоение производства до 50 тыс. тонн поликристаллического кремния в год для солнечной энергетики;
- формируются крупные проекты в области ветро-энергетики: Джунгарские ворота, Шелекский коридор, Ерейментау, Астана, Форт Шевченко, Атырау, Аркалык, Кордай;
- совместно с ОАО «РусГидро» начинается освоение энергетического потенциала малых рек;
- начинается реализация проектов в очень перспективном направлении «точечной» или микроэнергетики.

Особо следует отметить принятие Закона Республики Казахстан от 4 июля 2009 года №165-IV ЗРК «О поддержке использования возобновляемых источников энергии», который определяет цели, формы и направления поддержки использования возобновляемых источников энергии.

В законе определены следующие понятия:

1) **возобновляемые источники энергии** — источники энергии, непрерывно возобновляемые за счет естественно протекающих природных процессов: энергия солнечного излучения, энергия ветра, гидродинамическая энергия воды для установок мощностью до тридцати пяти мегаватт; геотермальная энергия: тепло грунта, грунтовых вод, рек, водоемов, а также антропогенные источники первичных энергоресурсов: биомасса, биогаз и иное топливо из органических отходов, используемые для производства электрической и (или) тепловой энергии;

2) **объект по использованию возобновляемых источников энергии** — самостоятельные технические устройства и взаимосвязанные с ними сооружения для производства электрической и (или) тепловой энергии с использованием возобновляемых источников энергии и соответствующей инфраструктурой, технологически не-

обходимой для эксплуатации объекта по использованию возобновляемых источников энергии.

Предметом регулирования закона являются: права и обязанности государства в области управления общественными отношениями в сфере использования возобновляемых источников энергии; создание благоприятных условий для строительства и эксплуатации объектов по использованию возобновляемых источников энергии; содействие выполнению международных обязательств Республики Казахстан по снижению выбросов парниковых газов.

3.5. Стратегический баланс «экономика — энергетика — экология» в Казахстане

Суммарная установленная мощность всех электростанций Казахстана составляет около 19 ГВт электроэнергии.

Коэффициент использования мощности равен 37% (при необходимом уровне 70%).

Выработка по типу электростанций распределяется следующим образом:

- ТЭС (тепловая электростанция) — 87,7%:
 - КЭС (конденсационная электростанция) — 48,9%;
 - ТЭЦ (теплоэлектроцентраль) — 36,6%;
 - ГТЭС (газотурбинная электростанция) — 2,3%;
- ГЭС (гидроэлектростанция) — 12,3%.

Около 70% электроэнергии в Казахстане вырабатывается из угля, 14,6% — из гидроресурсов, 10,6% — из газа, 4,9% — из нефти.

При реализации энергоэкологической стратегии в отношении действующих мощностей следует в первую очередь учитывать следующие факторы:

- необходимость замещения угля более экологичными видами топлива [31];
- старение основных фондов электроэнергетики;
- модернизацию основных фондов электроэнергетики с целью повышения к.п.д. использования их мощностей.

Для выработки рекомендаций по необходимым амплитудно-временным характеристикам введения возобновляемых источников энергии в хозяйственный оборот на период до 2020 и перспективу до



Рисунок 3.4. Примерный сценарий эффективности использования действующих мощностей генерации электроэнергии на период до 2050 года с учетом повышения к.п.д. использования мощности до 70%

Таблица 3.5

Эффективность использования действующих мощностей генерации электроэнергии на период до 2050 года с учетом повышения к.п.д. использования мощности до 70% (ГВт)

Годы	Действующие установленные мощности с учетом вывода и модернизации	Вывод действующих установленных мощностей за предыдущее десятилетие	Возможность фактического использования мощностей с учетом вывода из эксплуатации и модернизации
2010	19	0	13,3
2020	18,97	0,027	13,28
2030	18,60	0,37	13,02
2040	12,30	6,3	8,61
2050	7,57	4,73	5,30

2050 года российскими и казахскими учеными был проведен анализ различных сценарных вариантов с учетом доведения для всех вариантов повышения к.п.д. использования мощности действующих источников энергии до 70%:

— вариант 1: без интенсивного использования возобновляемых источников энергии (необходимый максимальный уровень мощности традиционных источников);

— вариант 2: с интенсивным использованием возобновляемых источников энергии и снижением энергоемкости единицы ВВП Казахстана на 30% каждое десятилетие (необходимый минимальный уровень мощности традиционных источников);

— вариант 3: с интенсивным использованием возобновляемых источников энергии и снижением энергоемкости единицы ВВП Казахстана на 10% каждое десятилетие (низкий уровень мощности для энерго-экологической стратегии традиционных источников);

— вариант 4: с интенсивным использованием возобновляемых источников энергии и снижением энергоемкости единицы ВВП Казахстана на 20% каждое десятилетие (необходимый реалистичный уровень мощности для энергоэкологической стратегии).

Результаты расчетов для этих сценарных вариантов представлены в таблице 3.6. Также представлена динамика дефицита мощностей, которая может возникнуть в процессе развития Казахстана.

Из данных таблицы 3.7 и рис. 3.5 следует, что при сохранении стремления к сценарию снижения энергоемкости единицы продукции на 30% каждые 10 лет, вполне можно ограничиться сценарием 20% снижения единицы продукции каждые 10 лет.

Это позволит повысить устойчивость экономики и сконцентрировать ресурсы на создании объектов новой энергетики.

Сценарий, приведенный в таблице 3.8, относится к росту экономики более чем в 4 раза к 2050 году и темпам снижения энергоемкости единицы валового продукта на 20% каждые 10 лет. При этом экономический потенциал возобновляемой энергетики на уровне сегодняшнего понимания будет недостаточен для роста экономики и повышения качества жизни уже после 2035 года. Именно поэтому планируется привлечение водородной энергетики, несмотря на ее недостаточную адаптированность к реальным экономическим условиям в настоящее время.

Таблица 3.7

Ввод мощностей возобновляемой и экологически чистой энергетики при реализации сценария 20 процентного снижения энергопотребления на единицу ВВП Республики Казахстан каждое десятилетие и повышением к.п.д. использования действующих мощностей до 70%

Потенциальный источник энергии	Ввод мощностей с 2010 по 2020 год	Ввод мощностей с 2021 по 2030 год	Ввод мощностей с 2031 по 2040 год	Ввод мощностей с 2041 по 2050 год
Атомная энергетика	0,6	0	0	0
Ветроэнергетика	0,95	2	1,0	1,35
Солнечная энергетика	0,05	5,25	5,25	5,25
Биотехнологии в энергетике	0,2	0,51	1,0	2,0
Малая гидроэнергетика	0,28	0,47	0,47	0
Водородная энергетика	0,05	0,1	4	0,1
Микроэнергетика	0,05	0,35	0,7	0,7

Таблица 3.8

Ресурсный анализ возобновляемой энергетики

Источник энергии	Мощность в 2050 году, ГВт	Требуемый природный потенциал	Имеющийся потенциал
Атомная энергетика	0,6	–	
Ветро-энергетика	4,3	100% принятого на данный момент времени потенциала	Мощность ветро-электростанций может составить порядка 3,5 ГВт только для крупных ветростанций без учета микроэнергетики
Солнечная энергетика	15,8	100% принятого на данный момент времени потенциала	Потенциал солнечной энергетики в Казахстане оценен в 1 трлн кВт*ч при КПД преобразования 100%. Это соответствует установленной мощности 16 ГВт при КПД 40%.
Биотехнологии в энергетике	3,71	Земельная площадь 3–6 млн га	За годы реформы в структуре сельскохозяйственных угодий существенные изменения произошли с пашней. Из оборота выбыло 12,8 млн га (почти 1/3) пахотных земель.
Малая гидроэнергетика	2,22	Все малые реки	2,22 ГВт

Дан анализ потенциала Казахстана для реализации предложенного сценария по максимальным значениям вводимых мощностей в 2050 году.

Таким образом, анализ природно-ресурсного потенциала на существующем уровне технологий показывает, что наиболее перспективными направлениями являются биотехнологии. На период до 2040 года вполне возможен сценарий, ориентированный на использование существующих идей и предложений.

Альтернативой водородной энергетике могут быть атомная энергетика, либо пока еще не известные или малоизвестные способы генерации энергии на основе технологий прерывного типа.

Однако хочу подчеркнуть, что энергетика и экономика вторичны, а точнее инструментальны, по отношению к главной цели — построению нового общества в Казахстане, в центре которого стоит Человек. И здесь мы действительно должны идти в рамках концепции Базового источника энергии на основе апробированных технологий массового применения.

История показывает, что на апробацию новых технологий в сфере энергетике для их выхода в сферу массового применения потребуются десятилетия. Сейчас трудно сказать, как мы будем получать водород: за счет энергии атомных электростанций или за счет системных биотехнологий. Но выбор водородной энергетике в качестве магистральной после 2035 года является стратегически правильным, поскольку все соответствующие технологии массового применения водородного топлива к данному времени будут уже отлажены.

Прежде чем перейти к содержанию действий по вводу новых мощностей в различные периоды времени, необходимо проанализировать предложенные темпы и объемы мощностей экологически чистых и возобновляемых источников энергии по следующим критериям:

- во-первых, по соответствию обязательствам Республики Казахстан по снижению эмиссии парниковых газов;
- во-вторых, по наличию необходимого потенциала природных ресурсов;
- в-третьих, по выполнимости стоимостных характеристик новых источников энергии.

В соответствии с решением Правительства Казахстана планируется сокращение объема выбросов парниковых газов в атмосферу до 2020 года на 15% и 2050 года — на 25%.

В настоящее время доля энергетического сектора в общей эмиссии составляет 43%. Согласно предлагаемому варианту, в 2020 году доля новых источников энергии, не приводящих к эмиссии парниковых газов, составит 14,1%, что обеспечит дополнительное снижение эмиссии на уровне 6%.

К 2030 году доля новых источников энергии, не приводящих к эмиссии парниковых газов, возрастет до 46%, что обеспечит дополнительное снижение эмиссии на уровне 19%.

Вместе с тем, необходимо особое внимание обратить на проблему модернизации ТЭС, работающих на угле с использованием новых угольных технологий и утилизации сопутствующего метана угольных пластов. Полномасштабная реализация соответствующего комплекса мер позволит снизить потребление угля в 1,6 раза и привести к снижению эмиссии парниковых газов до 50% в топливно-энергетическом секторе, что приведет, как минимум, к сокращению эмиссии парниковых газов на 23%.

Таким образом, реализация предложенного сценарного варианта полностью обеспечивает выполнение принятых Казахстаном обязательств. При этом стоимость новых источников энергии будет вполне доступной, учитывая длительность процесса их создания. Оценка стоимостных показателей приведена в таблице 3.9.

Таблица 3.9

Оценка стоимостей создания новых мощностей

Источник энергии	Стоимость (млрд долларов США)	Стоимость 1 ГВт
Атомная энергетика	1,5	2,5
Ветроэнергетика	4,7	1,1
Солнечная энергетика	55	3,5
Биотехнологии в энергетике	4,8	1,3
Малая гидроэнергетика	4,6	2

Всего может потребоваться, без учета солнечной энергетике, около 16 млрд долларов США, с учетом около 70 млрд долларов США за 40 лет (0,4 и 1,7 млрд долларов США в среднем в год соответствен-

но). Для сравнения: объем инвестиций в недропользование углеводородного сырья в 2009 году составил 17 млрд долларов США.

Это говорит о том, что для сохранения экспортного углеводородного потенциала Казахстана необходимо привлекать ежегодно около 10% инвестиций в возобновляемую энергетику от уровня инвестирования в недропользование этого вида сырья.

Чрезвычайно важно то, что осуществление данного сценария позволит Казахстану реализовать стабильный экспортный потенциал углеводородов на уровне 130 млн тонн нефтяного эквивалента, как минимум, до 2060 года, что иллюстрирует рис. 3.8.

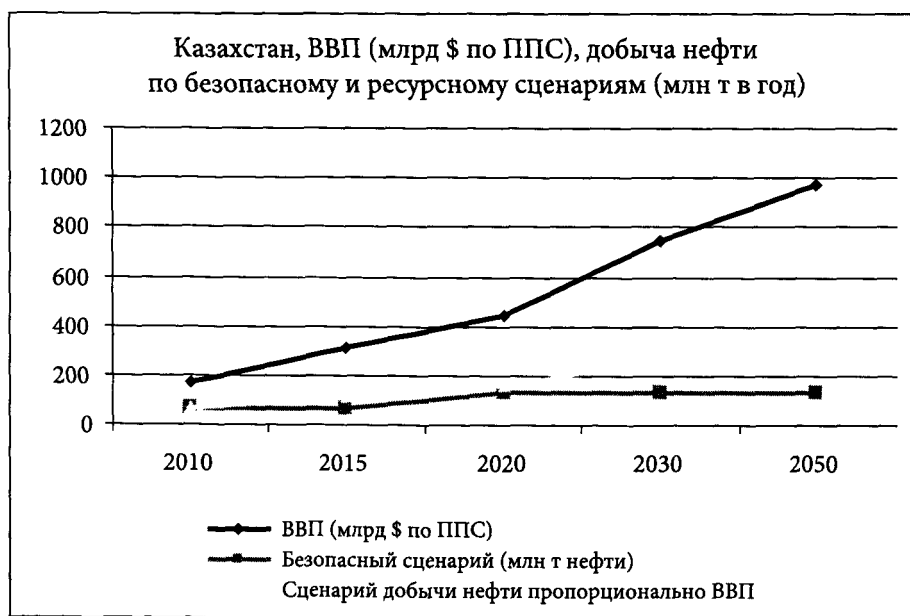


Рисунок 3.8. Сопоставление базового и безопасного сценариев для Казахстана

3.6. Технологические траектории инновационно-индустриального развития возобновляемых источников энергии в Казахстане

В реализации глобальной энергоэкологической стратегии в Казахстане можно выделить 3 периода. По своим параметрам и характеристикам они совпадают с критическими периодами, которые я попытался охарактеризовать в Главе II, пункт 2.4 данной работы.

Первый период до 2020 года основывается на уже принятых планах развития Республики Казахстан. В частности мы планируем

ем, что рост в перерабатывающих отраслях будет превышать или достигнет уровня добывающих отраслей. При этом конкурентоспособность нашей экономики будет основываться на эффективных технологиях, обеспечивающих снижение энергозатрат и реализации Комплексного плана энергоэффективности.

Одновременно будут интенсивно развиваться региональная экономика и сельское хозяйство. И здесь, в течение первого периода, мы будем создавать основы национальной системы возобновляемых источников энергии: солнечной, ветровой, геотермальной, гидроэнергии и энергии, получаемой из биомассы.

Но в то же время, понимая, что углеводороды еще долго будут играть ведущую роль в общей структуре энергопотребления, важно активно внедрять инновационные технологии добычи и сокращения экологических последствий производства и использования нефти и газа.

Второй период продлится до 2040 года. В это время в мире вполне вероятно начнутся проблемы с нефтью и природным газом. Исходя из этого, Казахстан намерен войти в число энергетических гарантов развития других стран. Поэтому мы будем развивать экологически чистые способы использования угля и осуществлять массовое использование энергии солнечного излучения и ветра. В это же время можно будет начать интенсивное освоение технологий водородной энергетики и биоэнергетики. Это позволит полностью выполнить условия энергоэкологического развития на дальнейшую перспективу.

Третий период до 2050 года характеризуется тем, что в Казахстане будет сформирован новый технологический уклад. Его составляющими станут:

- завершение формирования мощного сектора солнечной энергетики;
- завершение формирования биотехнологического сектора;
- завершение формирования ветроэнергетического сектора в энергетической отрасли на уровне расчетного ветроэнергетического потенциала по состоянию на 2010 год;
- завершение формирования сектора «Малая гидроэнергетика»;
- введение водородного топлива в энергетику Казахстана;
- полномасштабное введение в действие чистых технологий добычи и переработки угля;

— решение вопроса о дальнейшем развитии атомной энергетики в Казахстане.

Разумеется, мир изменяется так быстро, что планировать конкретные действия на 40 лет весьма затруднительно. Тем не менее, стабильность индустриально-инновационного развития Республики Казахстан и наши конкретные действия по переходу к обществу, основанному на знаниях в контексте устойчивого развития, отчетливо показывают, что мы уверенно можем и должны реализовать стратегию энергоэкологического развития на своей территории и вложить достойный вклад в общемировой процесс.

Что же касается периода после 2050 года, то здесь Казахстан вместе с другими странами мира станет участником обеспечения глобального энергопока на уровне 70 млрд тонн нефтяного эквивалента в год. Для этого мы будем создавать образно говоря, «**энергоэкологические тоннели в будущее**».

3.7. Казахстан и глобальность: инновационные тоннели в будущее

Отсюда следует, что решая эти проблемы с помощью мер организационного и инфраструктурного характера, мы можем сформировать технологические основы для переходов или «тоннелей» в безопасное энергоэкологическое будущее:

1. «**Энергоэкологический тоннель «Углеродные циклы**», который должен сформировать пакетные решения для эффективного использования углеводородного сырья с низким уровнем эмиссии парниковых газов. Научные основания и разработки для этого есть в работах ученых многих стран, в том числе Казахстана и России. Дело за экономически эффективными технологическими решениями. Но отказываться от использования угля, горючих сланцев и других углеводородов с большими прогнозными запасами нельзя. Другое дело, что не должны прекращаться научно-изыскательские и внедренческие работы по повышению экологической безопасности этих видов сырья.

2. «**Энергоэкологический тоннель «Трансферт энергии**», задачей которого является выбор оптимальных схем и технологий передачи и трансформации видов энергии от первичного источника до потребителя. При этом необходимо комплексирование различ-

ных источников по принципу «энергетическая достаточность в точке потребления с учетом собственных возможностей генерации потребителем, а не недостаточный поток энергии извне».

3. «**Энергоэкологический тоннель «Энергия ветра»**», задачей которого является не только оптимизация ветрополей, но и создание методов и технологий для включения ветроустановок в комплексирование различных источников для решения задач производства и обеспечения высокого качества жизни.

4. «**Энергоэкологический тоннель «Гидроэнергия»**», решающий сложные задачи восстановления и сохранения стока чистых пресных вод с одновременным развитием мощностей гидроэлектростанций.

5. «**Энергоэкологический тоннель «Энергия солнца»**», решающий нетривиальную задачу повышения эффективности использования солнечной энергии как по коэффициенту полезного действия, так и по стоимостным характеристикам.

6. «**Энергоэкологический тоннель «Энергетическое сельское хозяйство»**», миссией которого является обеспечение продовольственной достаточности и привлекательности труда в сельскохозяйственном производстве как по оплате труда, так и по его соответствию обществу, основанному на знаниях. Это осуществляется на основе комплексной циркуляции биологической массы в процессе производства сельскохозяйственной продукции и повышения его эффективности. Для этого необходимо разработать методы и технологии совместного производства энергии, органических удобрений, средств повышения качества почв и конечного продукта для внешнего потребителя.

С учетом формирования этих тоннелей международного значения представляется логичным изучить возможность о создании Евразийского института возобновляемых источников энергии. Штаб-квартиру Евразийского института возобновляемых источников энергии можно было бы разместить в Астане, где уже создается исследовательский центр энергоэффективности.

«Энергоэкологические тоннели» целесообразно организовывать в виде технопарков. Казахстан планирует начать эту работу в свободной экономической зоне «Парк информационных технологий «Алатау» (г. Алматы).

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ ГЛОБАЛЬНОЙ ЭНЕРГОЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ (ВМЕСТО ЗАКЛЮЧЕНИЯ)

В завершении я хочу остановиться на основных моментах будущей Глобальной энергоэкологической стратегии, которая призвана стать весомым вкладом в обеспечение устойчивого развития человечества на долгосрочную перспективу.

Кризисные явления в мире продолжают не только углубляться, но и уже приводят к тому, что при сохранении действующих подходов и тенденций более половины человечества не сможет обеспечить себе достойного качества жизни. Эта ситуация чревата конфликтами, причем конфликтами вооруженными.

В первую очередь конфликты будут мотивированы недостатком энергоресурсов, затем минеральных ресурсов в целом и, в конечном итоге, утратой значительной части ресурсной базы функционирования экономики и социальной сферы. Поэтому многие страны уже выбрали доминантой своего развития обеспечение энергетической безопасности.

Рост населения Земли до конца века в 1,5 раза неизбежно приведет к росту потребления энергии. При этом естественное стремление развивающихся стран и стран с низким уровнем развития повысить уровень жизни при действующей структуре производства и потребления энергии неизбежно приведет к климатической катастрофе.

В то же время развитые страны переходят к обществу, основанному на знаниях. Важно, чтобы этот позитивный процесс был ориентирован на устойчивое глобальное развитие. Неотъемлемыми свойствами этого процесса должны стать обеспечение высокого уровня развития человеческого потенциала во всех странах мира, энергоэкологическая, продовольственная и ресурсная безопасность растущего населения Земли.

Убежден, что такое понимание устойчивого развития адекватно вызовам XXI века и должно быть реализовано на практике. Для старта такого процесса развития мира есть все необходимые основания.

Все это означает, что вполне возможно сформировать **Стратегию энергоэкологического развития на XXI век**, ориентирован-

ную на полномасштабную практическую реализацию нового понимания устойчивого развития человечества.

Целью этой Стратегии должно стать достижение в 2100 году производства экологически чистой энергии не менее 65 млрд тонн нефтяного эквивалента в год. При этом в течение всего периода времени должна обеспечиваться энергетическая достаточность развития всех стран за счет сочетания традиционных и возобновляемых источников энергии.

Проблема оптимизации потребления, как отмечалось имеет две стороны: первая — расточительное потребление энергии в производственном и личном потреблении, что ведет к истощению невозобновляемых ресурсов и чрезмерному загрязнению окружающей среды; вторая — чрезмерный разрыв в уровне потребления по странам и цивилизациям. В этом аспекте представляется необходимым, оценив сложившиеся уровни потребления энергетических ресурсов, выработать оптимальные нормативы потребления по отдельным видам ресурсов в глобальном масштабе. Основой этого должны стать нормативы потребления по странам с учетом их природно-климатических, технологических, социально-экономических и цивилизационных особенностей и энергоэкологических потребностей, структуры питания и образа жизни населения.

Не менее быстро возрастает потребление пресной воды, и в некоторых регионах ее доступность является одной из острейших проблем XXI в. Треть мирового населения живет в странах, уже испытывающих некоторый или значительный недостаток воды. По прогнозам экспертов Всемирного банка, эта доля в первой четверти века может составить половину и более населения, если не произойдут качественные изменения, направленные на улучшение охраны и распределения водных ресурсов.

На современном этапе для решения проблем сбережения природных ресурсов требуются нестандартное инновационное мышление и творческие подходы к поиску принципиально новых форм международного сотрудничества. В частности, нужно найти инновационные способы сбережения природных ресурсов, приемлемые для большинства государств. Для решения проблемы сбережения природных ресурсов необходимо рациональное природопользование.

Для эффективного ресурсосбережения в духе устойчивого развития необходимо обеспечить: 1) увеличение усилий по геолого-разведке и воспроизводству природных ресурсов, разработку глобального кадастра минеральных ресурсов, по лесному, водному, рыбному хозяйству, мелиорации и повышению плодородия почв; 2) увеличение полноты извлечения полезного содержания природных ресурсов, повышение коэффициента нефтеотдачи, сокращение потерь при добыче и обогащении; 3) уменьшение потерь при транспортировке минерального и иного природного сырья, электрической и тепловой энергии, распространение безотходных и малоотходных технологий, создание сети автономных когенерирующих установок, малых ГЭС, углубление комплексности переработки нефти и рудного сырья. Для стран ЕврАзЭС на пространстве СНГ необходимо эффективное решение, отвечающее росту конкурентоспособности национальных экономик.

Стратегическим направлением решения проблемы сбережения природных ресурсов будут альтернативные, и возобновляемые источники энергии и материалы. Важным направлением является их крупномасштабное использование альтернативных источников — ядерной энергетикой, водородной энергией и топливными элементами, возобновляемыми источниками солнечной и ветровой энергетикой, гидроэнергетикой, биотопливом второго поколения. Такая замена должна происходить в промышленности, строительстве, на транспорте, в жилищно-коммунальном и домашнем хозяйствах всех стран и цивилизаций на основе их партнерства и трансферта технологий. Это позволит снять ограничения экономического роста, связанные с исчерпанием и подорожанием природного сырья, и тем самым повысить уровень жизни населения.

Вся история развития мировой энергетикой связана с решением проблем энергосбережения. Повышение энергетической эффективности может быть рассмотрено как задача по выявлению и реализации мер и инструментов, цель которых — обеспечить удовлетворение потребностей в услугах и товарах при наименьших экономических и социальных затратах на необходимую энергию.

Одним из оптимальных вариантов преодоления мировых энергоэкологических кризисных явлений в будущем будет постепенный переход от углеводородной энергетикой к **возобновляемым источникам**

энергии. В отличие от традиционной энергетики возобновляемая энергетика не требует наличия мощных месторождений и горно-, нефте или газодобывающих отраслей и постоянной покупки энергоносителей. Ее потенциал значителен там, где имеется большое количество одного из неисчерпаемых природных источников: водные ресурсы, биомасса, ветровые зоны, интенсивное солнечное излучение, геотермальные источники и другие. Эти энергетические источники дают основу для генерирования экологически чистой энергии, не зависящей от мировых цен на энергоносители, и открывают широкие перспективы для устойчивого развития экономики, в первую очередь развивающимся странам.

К альтернативным источникам энергии, как отмечалось, относятся атомная, термоядерная и водородная энергетика. Их альтернативность традиционным энерготехнологиям сжигания минерального сырья в том, что они не сопровождаются большими выбросами в атмосферу вредных веществ. Второй аспект «альтернативности» заключается в том, что в случае исчерпания минерального сырья, а до этого не так уж и далеко, они вполне могут обеспечить нужное количество энергии. Причем атомная энергетика это может сделать уже сегодня, а термоядерная — в перспективе. Одновременно необходимо вести исследования и практическую работу по обеспечению безопасности эксплуатации атомных электростанций, решению технических проблем термоядерной энергетике.

В поисках оптимального решения энергоэкологических проблем должны использоваться все способы, начиная от оптимизации потребления и повышения эффективности энергосбережения, через инновационное развитие возобновляемых и альтернативных источников энергии к созданию **принципиально новых энерготехнологий.**

Современный этап характеризуется поиском рациональных конфигураций и методов совместного решения перспективных экономических проблем, в том числе энергоэкологических на основе разноскоростной интеграции. Механизмы сотрудничества должны сочетать функции и правовые положения, включая энергоэкологическую стратегию. Стратегические приоритеты интеграционной деятельности России, Казахстана, других стран ЕврАзЭС на пространстве СНГ необходимо вести с учетом национальных особенностей реализации экономических, социальных и институциональ-

ных преобразований, обеспечения устойчивого и качественного экономического развития, повышения уровня жизни людей [33].

Считаю возможным обсудить и принять эти принципы на Конференции ООН по устойчивому развитию «РИО+20».

Для достижения цели и соблюдения принципов Стратегии необходимо разработать:

1. Стратегические ориентиры использования углеродсодержащих энергоресурсов (нефть, природный газ, горючие сланцы, битуминозные пески, уголь) и урана на основе экологически безопасных технологий.

2. Перспективы использования прорывных технологий (термоядерная энергетика, солнечные паруса, космические лифты, метангидраты, лунные электростанции, космическое регулирование энергетических потоков, сверхчистый кремний, трансформация тепловых потоков в микроволновое излучение, океанические течения, петротермальная энергетика).

3. Комбинационную стратегию энергетического развития мира и континентальных групп стран в XXI веке с учетом ресурсных ограничений.

4. Стратегию введения в действие базовых возобновляемых источников энергии (биоэнергетика, ветроэнергетика, традиционная гидроэнергетика, волновая и приливная энергетика, водородная энергетика, солнечная энергетика, термальные воды).

Эффективный старт Стратегии будет обеспечен при создании на основе действующих глобальных финансовых институтов новой институциональной подсистемы мира. Эта система должна быть прямо ориентирована на обеспечение экологически безопасной энергетической достаточности развития мира и его крупных регионов.

В новую институциональную подсистему мира должен войти Всемирный энергетический банк, который осуществлял бы программы модернизации энергетической сферы отдельных стран и в особенности групп стран, развивал и был держателем соответствующих критических технологий. В основу деятельности этого банка могут быть положены программы и опыт деятельности Всемирного банка.

Считаю возможным выдвинуть следующие предложения.

Во-первых, на уровне ООН создать Всемирную энергетическую организацию. **Во-вторых**, ООН сформировать рекомендатель-

ный план использования углеродсодержащих энергоресурсов с принятием каждой заинтересованной страной пакетного законодательства по обеспечению экономически и экологически эффективного использования соответствующих месторождений и международного сотрудничества в этой сфере. **В-третьих**, каждой стране принять публичные обязательства по реструктуризации энергопотребления с целью снижения потерь энергии от первичного источника до получения социального и экономического результата. **В-четвертых**, развитым странам принять Декларацию о переходе на возобновляемые источники энергии с механизмом, который стимулировал бы развивающиеся страны по мере их перехода в категорию развитых присоединяться к Декларации. **В-пятых**, при подготовке окончательной редакции Копенгагенского соглашения, учесть в нем положение об обязательном проведении исследований по определению оптимальной, с точки зрения тепловой нагрузки, глобальной схемы размещения мощных энергопотребляющих комплексов.

Наступивший XXI век — это эпоха всемерного и всестороннего углубления интеграции цивилизаций, их диалога и партнерства в решении новых глобальных проблем, перед лицом которых оказалось человечество. С полным основанием можно утверждать, что современный мир начала XXI века — это мир локальных цивилизаций, показывающих пространственное разнообразие исторического наследия и современного бытия человечества. И только сохранение и развитие этого разнообразия на принципах партнерства может гарантировать процветание в будущем этих цивилизаций, поможет избежать столкновений между ними и угроз применения накопленного арсенала вооружений.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Левитт Т.* Глобализация рынков // «Гарвард бизнес ревью», 1983.
2. *Робертсон Р.* «Глобализация: Социальная теория и Глобальная Культура». Лондон, 1992.
3. *Омае К.* «Мир без границ», 1990.
4. *Кузнецов О. Л.* «Проблемы построения общества знаний в современной России: мифы, рифы, перспективы // ЭКО, 2008, №4.
5. *Долгих Е. В., Кузнецов О. Л., Никитин В. М., Щеулин А. С.* 3-Э баланс (экономика — энергетика — экология). Доклад в Государственной Думе РФ, 2010.
6. Глобальная энергетика развития / Под ред. О.Л. Кузнецова, Н.А. Абыкаева, А.Т. Спицына, А.С. Щеулина. — М.: Экономика, 2011.
7. *Кондратьев Н. Д.* Большие циклы конъюнктуры и теория предвидения. — В кн. Избранные труды. — М. «Экономика», 2002.
8. *Моисеев Н. Н.* Кибернетическое описание эколого-экономических систем. — В кн. Избранные труды в 2-х томах. Т. 1. Гидродинамика и механика. Оптимизация операции и теория управления. — М.: Тайдекс Ко, 2003.
9. *Назарбаев Н. А.* Ключи от кризиса // Российская газета, 2009.
10. *Назарбаев Н. А.* Стратегия становления постиндустриального общества и партнерство цивилизаций. — М.: Экономика, 2008.
11. *Назарбаев Н. А.* Стратегия радикального обновления глобального сообщества и партнерство цивилизаций. — Астана, 2009.
12. *Назарбаев Н. А.* Избранные произведения: в 2 т. Том 1. Макроэкономические проблемы трансформации общества и стратегия «Казахстан-2030». Том 2. Новые этап развития Казахстана: от стабильности — через модернизацию — к процветанию. Стратегия радикального обновления глобального сообщества и партнерство цивилизаций. — М.: Экономика, 2010.
13. *Назарбаев Н. А.* Глобальная энергоэкологическая стратегия устойчивого развития в XXI веке. (Научное видение) — Астана-Москва: Экономика, 2011.

14. *Назарбаев Н. А.* Выступление на Петербургском международном экономическом форуме. — С.-Петербург, 18 июня 2011.
15. *Путь в XXI век: стратегические проблемы и перспективы российской экономики / Д. С. Львов, Н. Я. Петраков, А. Г. Аганбегян и др.* — М.: Экономика, 1999.
16. Доклад Международного энергетического агентства «Перспективы мировой энергетики», <http://www.rodon.org/polit-081120161324>.
17. *Пригожин И., Стенгерс Н.* Порядок из хаоса: Новый диалог человека с природой. — М.: Наука, 1986.
18. *Вернадский В. И.* Несколько слов о ноосфере // Химическое строение биосферы земли и ее окружения. — М.: Наука, 1965.
19. «Доклад о Стратегии устойчивого роста и инклюзивного развития» // «Весь мир». М, 2009.
20. *Осипов В. И.* Природные катастрофы на рубеже XXI ВЕКА // Вестник Российской академии наук. Том 71, № 4, 2001.
21. *Полтерович В. М.* Неизвестная экономика. Доклад на научном семинаре Отделения экономики и ЦЭМИ РАН,
22. *Лосев К. С.* Экологические проблемы и перспективы устойчивого развития России в XXI в. — М.: Космосинформ, 2001.
23. Обзор вариантов для участия Казахстана на Международном углеродном рынке. Отчет комиссии РКИК для ЕБРР, 2010.

Развитие потенциала энергетики Казахстана на Евразийском пространстве¹

На панельной сессии «Устойчивое развитие Евразийского энергетического, водного и транзитного потенциала» VIII Астанинского Экономического Форума (22 мая 2015 г.) отмечались экспортные возможности Казахстана. Геополитическое положение страны, социальная и экономическая стабильность, наличие значительных энергетических ресурсов создают уникальные условия для Казахстана стать ключевым игроком в регионе по поставкам электроэнергии. К примеру, в 2013–2014 гг. Экибастузская ГРЭС-1 экспортировала в Россию порядка 4,3 млрд. кВтч электроэнергии. Экспорт электроэнергии в Кыргызстан в 2014-2015 гг. от Экибастузской ГРЭС-1 и Жамбылской ГРЭС составил 0,52 млрд. кВтч.

В стране продолжается масштабная работа по модернизации существующих и строительству новых энергетических мощностей. Активно развиваются мощности Экибастузского топливно-энергетического комплекса с восстановлением блоков мощностью 500 МВт на ГРЭС-1 и расширением ГРЭС-2 с установкой блока мощностью 636 МВт, продолжается строительство Балхашской ТЭС мощностью 1 320 МВт, планируется строительство Тургайской ТЭС и атомных электростанций. Согласно прогнозному балансу электрической мощности ЕЭС Казахстана на период до 2030 года, экспортный потенциал ЕЭС Казахстана в 2016 году составит порядка 1 500 МВт, в 2020 году — 1 800 МВт.

Основной задачей, которая должна быть решена, является поиск механизма объединения различных региональных конкурентных преимуществ. Эффективным решением по согласованию может быть создание Глобальной сети, участники которой получают новые возможности, обеспечивающие стабильный рост, включая управление экологическими рисками, в том числе, регулирование выбросов углерода. Глобальная сеть может явиться более экологичной альтернативой трубопроводам. Следует отметить, что речь не идет об изменении парадигмы транзита энергоресурсов. Более того, региональные возможности могут быть использованы в долгосрочном пе-

¹ Бектурганов Н.С., доктор технических наук, профессор; Саткалиев А.М., доктор экономических наук.

риоде. Будущие революционные энергетические решения (Fusion, чистый уголь, ВИЭ) могут быть органично присоединены к Глобальной сети, что принесет выгоду более широкому кругу регионов.

Примером аналогичных тенденций может послужить проект CASA-1000 по строительству новой системы высоковольтных линий электропередачи, которая позволит улучшить доступ к электроэнергии Афганистану и Пакистану, интеграцию и расширение рынков путем максимально эффективного использования ресурсов Центральной Азии. Реализация проекта также будет способствовать появлению устойчивых решений в области управления водными ресурсами в данном регионе.

В качестве первого шага, с точки зрения Казахстана, может быть строительство новых линий электропередачи и синхронизация Единой энергосистемы Казахстана с Китаем, Европой и странами Центральной Азии. Если вспомнить историю, энергосистема Казахстана была сформирована как важная часть ЕЭС бывшего Советского Союза. Объединение энергосистем, находящихся в разных часовых поясах, позволяло маневрировать производством электроэнергии, сглаживать пики электрических нагрузок всей энергосистемы СССР, обеспечивать стабильное электроснабжение даже в случае выхода из строя отдельных электростанций. Именно поэтому, несмотря на распад СССР, энергосистема Казахстана и сегодня продолжает параллельную работу с ЕЭС России и ОЭС Центральной Азии.

Сегодня ЕЭС Казахстана имеет в своём составе уникальную линию электропередачи 1 150 кВ, которая в настоящее время работает на напряжении 500 кВ. Наличие мощных электрических связей 500 кВ позволяет продолжать осуществлять транзит российской электроэнергии по территории Казахстана по маршруту Сибирь (РФ) — Казахстан — Урал (РФ) (транзит в 2013 году — 5,1 млрд. кВтч).

Республика Казахстан имеет технические возможности транзита электроэнергии между ОЭС Центральной Азии и ЕЭС России. Начавшееся строительство ВЛ 500 кВ по маршруту «Север-Восток-Юг» увеличит пропускную способность транзитных линий между северной и южной частью Казахстана с 1 350 МВт до 2 100 МВт, что оптимизирует режимы работы, повысит эффективность и надёжность энергосистемы и увеличит транзитный потенциал.

С подписанием Договора о создании Евразийского экономического союза, сотрудничество в электроэнергетической отрасли Казахстана, России и Беларуси, переходит на качественно новый уровень. При сохранении национальных электроэнергетических рынков государств-членов, предстоит их дальнейшее структурное сближение и гармонизация нормативного правового обеспечения. Совместная работа национальных энергосистем предоставляет выгоды не только энергетикам — повышается надежность энергоснабжения потребителей, эффективность использования природных и финансовых ресурсов. В условиях интеграции общетраслевые проблемные вопросы энергетиков могут быть решены с меньшими затратами. Так, у участников ЕАЭС, несмотря на различные модели и подходы, имеется практический интерес для формирования общего электроэнергетического рынка. В их числе — взаимодополняемость видов генерации в часы пиковых нагрузок и возможность экспортировать и/или импортировать электроэнергию.

В стране, как и во всем мире, вопросам устойчивого развития и энергоэффективности уделяется огромное внимание. Президент Казахстана Н. А. Назарбаев в книге «Глобальная энергоэкологическая стратегия устойчивого развития в XXI веке» на основе анализа ситуации и тенденций оценил основные необходимые параметры глобального экономического развития. Идеи Глобальной энергоэкологической стратегии воплощены в поддержанной на конференции «РИО+20» инициативе ООН «Устойчивая энергетика для всех» (2012 год). Инновационные идеи Н. А. Назарбаева и его разработки глобальной энергоэкологической стратегии на тройном балансе взаимодействия «энергетика — экология — экономика», по мнению большинства участников «РИО+20», в перспективе обеспечит динамику экономического и устойчивого развития, социальную модернизацию общества. Глава государства отметил, что «Казахстан, как страна, обладающая огромными природными ресурсами, понимает свою ответственность в обеспечении мировой энергетической безопасности».

Согласно оценке UNDP (ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций), уникальность определенных регионов Казахстана обеспечивает экономический потенциал для производства 1 трлн. кВтч в год, при потреблении на уровне только

90 млрд. кВтч в год. Данный потенциал чистой энергетики необходимо использовать в среднесрочной перспективе. Проведение в Астане ЭКСПО-2017 под лозунгом «Энергия будущего» станет одним из стимулов для развития ВИЭ.

В Казахстане уделяется первостепенное внимание вопросам развития возобновляемых источников энергии (ВИЭ), являющихся основой для перехода к низкоуглеродной экономике. Компания «Самрук-Энерго» в 2015 году планирует введение в эксплуатацию ВЭС в районе г. Ерейментау мощностью 45 МВт, а также при партнерстве с ЕБРР и ФЧТ расширение мощности Ерейментауского ветропарка с 45 до 95 МВт. В среднесрочных планах будут реализованы проекты по строительству объектов ВИЭ, в т.ч. ВЭС в Шелекском коридоре мощностью 60 МВт, СЭС мощностью 50 МВт близ г. Капшагай, малых ГЭС в Алматинской области и строительство контррегулирующей Кербулакской ГЭС мощностью 33 МВт.

Немаловажным фактором для успешного проведения государственной политики по переходу к «зеленой» экономике является формирование углеродного рынка, которое в настоящее время все чаще становится катализатором борьбы с изменением климата. В настоящее время глобальный углеродный рынок как единое целое еще окончательно не сформирован — в разных странах и регионах существуют самостоятельные, не связанные между собой углеродные рынки. Компаниям необходимо следить за процессом разработки нормативных и программных документов в области изменения климата на международном, региональном и местном уровнях. Компании должны быть готовы к введению и дальнейшему ужесточению законодательных требований в данной области. И как показывает международная практика количество стран, которые ввели или планируют ввести углеродный налог, с каждым днем растет. Объектами такого налогообложения, как правило, становятся электроэнергетические компании.

В последнее время на международном уровне предпринимаются попытки применения рыночных механизмов природоохранного регулирования, в частности, торговли квотами на выбросы вредных веществ. Так, например, динамично развивающиеся страны, как Китай, Бразилия, Чили, Индия, Индонезия, Мексика и ЮАР, формируют собственные углеродные рынки, в т.ч. путем ограничения

роста объема выбросов парниковых газов, а также создания национальных систем торговли квотами.

Формирование глобального углеродного рынка, является сложным процессом, но который может дать наиболее активным компаниям основательные преимущества. Крупнейшие промышленные предприятия во всем мире уже сегодня учитывают стоимость квот на выбросы парниковых газов в процессе принятия решений относительно внедрения инновационных и дорогостоящих технологий. Для наиболее продвинутых компаний система торговли квотами на выбросы парниковых газов может послужить одним из источников инвестиций. Стимулами для привлечения прямых инвестиций являются доходы от реализации квот на выбросы парниковых газов, возможность создания новых рынков и продуктов, развития энергетики будущего.

КОНСОЛИДИРУЮЩИЙ И ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ АССАМБЛЕИ НАРОДОВ КАЗАХСТАНА

1. АССАМБЛЕЯ НАРОДОВ КАЗАХСТАНА — ИНСТИТУТ НАРОДНОЙ ДЕМОКРАТИИ В УСПЕШНОЙ МЕЖЭТНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И МЕЖКУЛЬТУРНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

**Выступление Президента Республики Казахстан,
Председателя Ассамблеи народа Казахстана Н. А. Назарбаева
на XVII сессии АНК¹**

Уважаемые участники сессии!

Дорогие казахстанцы!

Семнадцатая сессия Ассамблеи народа Казахстана впервые проходит накануне Первого Мая, Дня единства народа Казахстана.

В этом году Первомай мы будем впервые отмечать в новом формате.

Как вы знаете, такое поручение я дал в прошлом году, в день празднования Дня Независимости.

По всему Казахстану состоятся массовые шествия, патриотические акции.

Весенний праздник 1-го мая должен ещё больше сблизить все этносы нашей страны.

Это — один из самых главных праздников созданного за 20 лет нашего ОБЩЕГО ДОМА — родного Казахстана.

Мы возвели его крепкие стены.

Прочно укреплён наш шанырак.

Прозрачны наши окна.

Двери нашего дома широко открыты для всех друзей по всему свету.

Мы создали нашу уникальную, дружную казахстанскую семью.

Я поздравляю вас с наступающим праздником, нашим праздником, дорогие соотечественники!

¹ Астана, 18.04.2011 г. (печатается с сокращением).

Уважаемые казахстанцы!

Только что успешно прошли досрочные президентские выборы. Они стали триумфом нашего национального единства.

Важную роль в этом сыграла Ассамблея народа Казахстана.

Вспомним, что именно на прошлой сессии АНК была впервые выдвинута инициатива о продлении полномочий Президента.

Правда, с этой трибуны предлагалось продлить их до 2030 года! Но у нас еще все впереди.

В моём избирательном штабе работали тысячи представителей АНК и региональных ассамблей, практически всех этнокультурных объединений.

Я благодарен всем за бесценный вклад в нашу общую судьбоносную победу!

Результат выборов — это закономерный итог 20-ти лет Независимости Казахстана.

После президентских выборов ко мне поступили и продолжают поступать десятки тысяч поздравлений от наших граждан разных национальностей.

За каждой строкой, которые я каждый день читаю, скрупулезно, не пропуская — твердая убежденность в нерушимости единства нашего народа, глубокая вера в успешное будущее страны и наших детей.

Я от всей души благодарю всех казахстанцев за теплоту их посланий, за пожелания и телеграммы!

Дорогие друзья!

История 20-летия Независимости — это история стабильности, дружбы и согласия народа Казахстана.

За эти годы создана эффективная правовая база межэтнического и межконфессионального равенства.

Её составляют законы о свободе вероисповедания, языках, Ассамблее народа Казахстана.

Важнейшим шагом стала принятая в прошлом году Доктрина национального единства.

Обладающая конституционным статусом Ассамблея народа превратилась в базовый институт межнационального согласия в нашей стране.

В её состав входит 820 этнокультурных объединений.

В Астане, во Дворце Мира и Согласия, для этнокультурных центров созданы все условия.

Меня радует, когда я в каждом регионе страны вижу юных казахстанцев, независимо от национальности, свободно говорящих на государственном языке.

Мы создали все условия для того, чтобы представители всех этносов сохраняли свой язык, культуру.

Языки 22-х этносов преподаются в качестве самостоятельного предмета в 108-ми школах, а в 88-ми школах обучение ведется на узбекском, таджикском, уйгурском и украинском языках.

В разных регионах страны 33 специализированные школы работают на принципах трёхязычия, обучая детей на казахском, русском и английском языках.

Только на поддержку этнических СМИ и освещение межэтнических отношений с 2005 года финансирование увеличено более чем в 4 раза.

Объём государственной поддержки национальных театров за последние два года вырос почти на 30 процентов и составляет около 500 миллионов тенге.

Финансовая поддержка этнокультурным объединениям в 2010 году составила порядка 100 миллионов тенге.

В марте я открыл новый Дом Дружбы в Алматы.

Это не просто Дом.

Это настоящий Дворец дружбы, в котором располагаются 19 этнокультурных центров и 9 воскресных школ по изучению государственного и родных языков.

История нашей Независимости — это летопись дружбы всех этносов.

В строительстве нашей страны принимают участие представители всех без исключения этнических групп, проживающих в Казахстане.

Сегодня депутаты от Ассамблеи стали неотъемлемой частью нашего Парламента.

Граждане самых разных этносов работают на государственной службе, в бизнесе, сфере науки и образования, раскрывают свои

таланты в спорте и искусстве, прославляя наш Казахстан на весь мир.

На Зимних Азиатских играх, которые с триумфом прошли в Астане и Алматы, чемпионами стали казахи, русские, украинцы, корейцы, немцы, татары и уйгуры. Они прославили нашу страну.

На заводах и фабриках, на полях работают многонациональные коллективы, совместно создают богатство нашей страны.

Это наглядный показатель дружбы, сплоченности, патриотизма казахстанского народа!

Мы развиваем нашу молодую столицу как многоэтничный евразийский мегаполис.

Здесь мирно соседствуют минареты мечетей и купола храмов.

Казахстанцев и всех наших зарубежных гостей восхищает многоликость Астаны, её уникальный дух толерантности.

И эти черты перенимают все казахстанские города.

Я лично открывал по всей стране десятки домов дружбы, монументальные комплексы, парки, скверы мира и согласия, мечети, храмы.

Это всегда настоящий праздник для казахстанцев.

Люди всегда благодарили меня за то, что они имеют возможность свободно развивать свой язык и культуру, трудиться на благо своих семей и всего Казахстана, за уверенность в будущем своих детей. И особенно за стабильность и мир в нашем общем доме.

Успехи Казахстана всегда в центре внимания наших зарубежных соотечественников.

Сегодня многие из них возвращаются на свою настоящую Родину.

Они понимают, что только здесь смогут реализовать свой потенциал, принести пользу стране, в которой родились.

Только за последние 5 лет к нам вернулись десятки тысяч наших соотечественников, по разным причинам переехавших в другие страны.

Я не говорю об оралманах, это отдельный разговор. Я имею в виду более 44-х тысяч русских, около 5 тысяч немцев.

Даже среди тех, кто остался за границей, многие сохранили самые теплые воспоминания о Казахстане, о своей Родине.

В сети Интернет можно найти тысячи сообщений на эту тему.

Например, Марина из Иркутска пишет:

«Моя семья в полном составе уехала из Петропавловска в 1995 году. Сейчас живем в России, жизнь давно уже наладилась, только душевного покоя как не было, так и нет.

Я вернусь в Казахстан. Я знаю это на 100 процентов. Хоть в России и хорошо, но дома лучше».

И таких людей, которые продолжают чувствовать себя казахстанцами — тысячи.

Мы сделаем всё возможное, чтобы наши соотечественники не утратили духовной связи с Отчиной, казахстанскими друзьями и родственниками. Дорога и двери наши для них всегда открыты.

Все 20 лет мы прилагали усилия к тому, чтобы казахстанцы самых разных вероисповеданий могли спокойно следовать своим духовным традициям.

За 20 лет Независимости количество религиозных общин, действующих на территории Казахстана, выросло с семисот до четырёх с половиной тысяч.

Я неоднократно говорил с выдающимися духовными деятелями нашего времени, которые принимали участие в работе Съездов лидеров мировых и традиционных религий.

Они говорят в один голос.

Казахстан — это единственное место в мире, где в согласии живут мусульмане, православные, католики, протестанты, буддисты, иудеи. Это единственное место, где они могут вместе собраться и говорить о всех своих проблемах.

Мы создали идеальную модель дружбы и должны оберегать ее от внешних угроз.

Откуда берутся конфликты?

От невежества и корысти.

Ни одна из традиционных конфессий не проповедует насилие, если почитать Святые книги.

В Казахстане никто не покушается на основы веры, не пытается извратить заповеди.

Удивительно, ни одна из мировых и традиционных религий не рождалась в Великой степи, на нашей земле.

Но именно здесь истинно мирный дух нашёл свой настоящий дом.

Казахстан — уникальная страна, откуда на весь мир традиционно исходят прогрессивные интеграционные инициативы, здесь проходят саммиты и встречи доброй воли.

Сегодня более 85-ти процентов казахстанцев уверены, что в нашей стране обеспечено абсолютное равенство прав граждан независимо от их национальной принадлежности.

75 процентов населения отмечают, что у нас созданы все условия для того, чтобы различные этносы могли сохранять свой язык и культуру.

Таких показателей общественного согласия вы мало где найдете в современном мире!

Очень часто мне на встречах в разных регионах страны казахстанцы, особенно наши молодые граждане, задают вопрос о том, что они могут сделать для страны?

Я всегда отвечаю: берегите мир и согласие в нашем общем доме, берегите так, как бережем мы, наше поколение. Уважайте друг друга, будьте терпимы, укрепляйте взаимопонимание, набирайтесь знаний и честно трудитесь на благо Родины!

Мы все разные, люди на Земле разные — по внешнему виду, по цвету волос и глаз. Если люди не будут терпимы, не поймут друг друга, тогда что же будет с этим миром? Поэтому за согласием, миром, взаимопониманием, терпимостью стоит большая проблема — проблема сохранения нашей цивилизации.

Межнациональный мир и согласие не есть нечто, данное нам свыше.

Это результат повседневной политики и практики государства и всех нас.

У нас впереди ещё много дел.

Первое. Необходимо продолжить работу по укреплению нашего общенационального единства.

В центре этой работы должна быть Ассамблея народа Казахстана.

Секретариатом Ассамблеи подготовлен проект Стратегии развития АНК до 2020 года.

В этом документе мы должны ответить на главный вопрос:

В чём суть всей работы по укреплению нашей модели толерантности в сложных условиях XXI века?

И здесь важен инновационный подход, адекватный тому, что мы применяем в вопросах экономической и социальной модернизации.

За 20 лет мы воспитали первое поколение казахстанцев, выросших в условиях Независимости.

Воспитали их патриотами, активными и толерантными гражданами с огромной энергией работать во имя страны и народа.

Абсолютное большинство молодых избирателей поддержало стратегические планы развития Казахстана и меня как Главу государства.

Мы и дальше будем работать, чтобы воспитать будущее поколение толерантных патриотов Родины. Это наша общая задача.

Это должно стать главным смыслом деятельности Ассамблеи народа Казахстана.

Все должны понимать, что мы создавали этнокультурные центры, этнические СМИ, театры и коллективы, поддерживаем и развиваем их не ради похвалы.

Вся инфраструктура Ассамблеи должна работать на воспитание у казахстанцев, прежде всего, у нашей молодежи, высокого чувства ответственности за мир и согласие в нашем общем доме.

Эта система должна пронизывать все стороны жизни каждого казахстанца — с первых дней его осознанного существования.

Хочу спросить.

Участвует ли Ассамблея народа в принятии программ дошкольного образования детей? — Нет!

Проводится ли специалистами из Ассамблеи экспертиза школьных учебников по истории на предмет толерантности, отражения в них многогранной истории дружбы казахстанских этносов? — Тоже нет!

Это не мелочи! Еще Вольтер говорил: «Свобода состоит в том, чтобы зависеть только от законов». То есть, в законах все это прописано. И если кто-то забывает, надо его приводить в чувство.

Потому что Закон — это договор между властью и народом. Его принимали мы, наши Конституция принята на общенародном референдуме. Поэтому в этих вопросах нам надо быть очень щепетильными.

В структурах Ассамблеи задействованы сотни тысяч людей. Финансирование государством растёт из года в год.

Надо отходить от парадно-прикладного крена в деятельности АНК.

Нужно распределить свои ресурсы так, чтобы охватить всю матрицу межэтнической и межконфессиональной сферы.

Чтобы не упустить даже самый маленький вопрос.

Мир и согласие в обществе — это главный стержень казахстанской национальной идеи.

Эта идеология должна опираться на активную, слаженную работу всех государственных органов, Ассамблеи — большой и малых, этнокультурных центров.

Вы знаете, что все эти годы я лично занимаюсь всеми вопросами укрепления мира и согласия в обществе, потому что это начало начал, без этого не будет ничего — ни экономического роста, ни благополучия, ни единства.

Эти вопросы должны быть также в центре внимания каждого министра, каждого акима, каждого руководителя компаний и предприятий.

Только так мы сможем обеспечить прочную стабильность в Казахстане.

В этом контексте поручаю Секретариату Ассамблеи вместе с аппаратом Президента внимательно проработать проект Стратегии, обсудить его на Совете Ассамблеи и представить мне на утверждение.

Второе. Сегодня весь народ Казахстана сплочён вокруг идей модернизации, инновационной индустриализации и технологического прорыва в будущее. Вчера мы проводили специальное совещание с исполнительной властью, я пригласил многих членов Ассамблеи, чтобы послушали и знали задачи перспективные и сегодняшние.

Этнокультурные центры Казахстана могут и должны принять в этом самое активное участие.

Интересен опыт Ассоциации корейцев Казахстана, которая осуществляет в городе Уштобе Алматинской области уникальный проект по выращиванию круглый год в закрытом грунте овощной продукции по новейшим технологиям.

Мощность проекта — 150 тонн овощей, площадь теплицы — 1600 квадратных метров.

Первая теплица уже даёт урожай, ещё две такие же будут построены в этом году.

Кроме того, в рамках проекта создан учебный центр, где готовят специалистов для работы на комплексе.

Такими или другими добрыми делами могут заниматься и другие. И акиматы должны поддерживать такие начинания в области бизнеса, сельского хозяйства, индустрии.

Это хороший пример, который надо развивать и другим этнокультурным объединениям.

В инаугурационном выступлении я предложил начать отбор «ста абсолютных инноваций», то есть, чего в Казахстане еще не было, но будет.

Важно задействовать международные связи Ассамблеи для поиска, приглашения на работу в Казахстан авторов уникальных идей и проектов со всего света. И главное, прежде всего, поддержать своих. Такие у нас есть.

Ассамблее народа следует проводить активную работу на наших всенародных стройках. Это дорога Западнй Китай — Западная Европа. 2700 километров только по Казахстану, по 6 густонаселенным областям. Там сейчас работает 50 тысяч человек. Это железная дорога, которую мы строим сейчас до Персидского залива. И другие проекты.

В этом году по индустриальной программе будет введено еще 192 объекта. Везде можно найти себе применение.

Надо организовать выезд туда этнокультурных творческих групп, ансамблей, театров, известных людей.

На такую работу должны быть нацелены и все СМИ, издающиеся на языках разных этносов Казахстана.

То есть, я еще раз хочу сказать, индустриализация, уход от зависимости от ресурсов — это будущее, это перспектива. Мы этого достигнем, если сделаем это всенародной идеей. Каждый должен этим жить, тогда мы осуществим наши планы.

Эту работу надо проводить совместно с партией «Нур Отан», министерствами культуры, информации и связи.

Третье. Мы должны постоянно совершенствовать работу самой Ассамблеи.

Она должна укрепиться в статусе ведущей консолидирующей силы гражданского общества для выработки решений по ключевым вопросам развития страны.

Надо создать мощный Центр изучения всех аспектов межэтнических и межконфессиональных отношений.

Это наука, и очень серьёзная. Каждый старается быть специалистом межнациональных отношений, каждый хочет высказываться по этому вопросу. С нечистыми руками туда лезть нельзя. Это тонкая материя — отношения между людьми, тем более когда речь идет о межэтнических, межрелигиозных отношениях.

У нас за последние годы десятки людей получили научные степени по этой актуальнейшей теме.

Никого не хочу обидеть, но настоящих специалистов, которых можно собрать в группу, в этих вопросах по пальцам можно пересчитать! Можно сказать, их нет.

Сфера научного исследования межэтнических и межконфессиональных отношений требует серьёзнейшего внимания. Я особенно хочу сказать о религиозных делах в нашей стране. Нам здесь надо разобраться, наши объединения мусульман, православных христиан должны быть главными хранителями наших религиозных отношений от вхождения в Казахстан различных религиозных сект и организаций, у которых совсем другие мысли.

Поручаю Министру образования и науки взять этот вопрос на личный контроль.

Четвертое. Одним из приоритетных направлений остаётся содействие овладению представителями всех этносов казахским языком.

Мы поставили цель, чтобы к 2017 году число казахстанцев, овладевших государственным языком, достигло 80-ти процентов, а к 2020 году — еще больше.

Через десять лет 100 процентов выпускников наших школ должны уметь говорить на казахском языке.

Знание всеми гражданами казахского языка — это не просто какой-то лозунг, это значит, он будет знать историю нашей страны, историю казахского народа от древности до сегодняшнего дня, культуру, традиции народа. Это приведёт к ещё большему сближению всех казахстанцев и будет укреплять доверие между нами с каждым днем, каждым годом.

Это и есть цель работы Ассамблеи.

Великий Абай еще говорил: «Знание языка и культуры другого народа делает человека равным с этим народом». Имеется виду не

только казахский язык, а в общем. Знаешь язык — становишь равным с этим народом. Насколько глубокие слова! То есть, это необходимость сегодня в глобальном мире, когда все перемешано, весь мир общается, он открыт для нас и наших детей.

Мы также должны продолжать работу по сохранению и развитию культуры, традиций, обычаев, языков всех этнических групп, сохранению нашего богатого общего историко-культурного наследия.

Это необходимо для того, чтобы стабильность, мир и согласие внутри страны, её процветание были вечными.

Пятое. Необходимо усилить работу по воспитанию толерантности через культурно-информационную сферу.

Казахстанцам, я думаю, были бы интересны новые художественные фильмы о жизни и судьбах наших соотечественников, представляющих различные этносы.

Эта работа успешно проводится и её надо продолжать.

На киностудии «Казахфильм» снят новый художественный фильм «Жерұйық» («Земля обетованная»), который повествует о трагическом времени насильственной депортации в Казахстан разных народов — немцев, корейцев, поляков, чеченцев, курдов и других.

Необходимо шире освещать работу Ассамблеи в СМИ. Я знаю, что в русских театрах ставятся пьесы казахских драматургов и наоборот. Это тоже надо поощрять.

Ассамблее нужно проработать вопрос издания собственной газеты, модернизировать свой веб-сайт. Надо создать специальное телевидение, которое показывает представителей разных этносов, наши национальные культурные центры и их работу.

Это можно делать и на республиканских, и на местных телеканалах. Препятствий не вижу.

Шестое. В рамках празднования юбилея Независимости Ассамблея по моему поручению разработала масштабную программу.

Месяц май будет проходить под девизом «Единство», а в конце года один из двадцати звёздных дней, как мы говорим, будет проходить под девизом «Согласие». Первое мая — особый праздник единства. В мае как раз весь месяц надо апробировать все новые пути сближения. Надо поработать. Если глубоко во всех областях подумают, можно провести очень интересную работу.

В то же время в центре внимания Ассамблеи должны быть вопросы социальной модернизации.

Мы сказали в своей программе, разработанной Комиссией по празднованию двадцатилетия, что мы не просто тои будем проводить и концерты, а чтобы каждый человек почувствовал роль 20-летия и что он получил за эти годы.

Имеется ввиду строительство новых школ и больниц, жилищная программа, обеспечение городов и сёл чистой питьевой водой, озеленение территорий, чистота во всех населенных пунктах, селах — всё это важные участки работы. Вся эта работа уже началась, я уверен, что Ассамблея народа Казахстана заработает большие очки перед народом, активно участвуя в этих работах на местах.

Давайте придём на помощь ко всем, кто реально нуждается в поддержке.

Только так будет крепнуть настоящее братство всех казахстанцев.

Так было в Кызыл-агаше, где погибли люди, и Восточно-Казахстанской области, когда боль трагедии отозвалась в сердце каждого казахстанца.

Все откликнулись, люди объединились также, как на последних выборах. Это хорошие позывы, то есть мы не зря работаем, воспитывая, что мы никого не оставляем наедине, что мы одна семья, это наш дом.

Только члены Ассамблеи внесли 47 миллионов личных средств. Может, и не такие это большие средства, но важен сам факт.

Сейчас такая поддержка нужна жителям Западно-Казахстанской области, которая страдает от паводка.

Всё это надо делать совместно с партией «Нур Отан» и дойти до самых отдаленных уголков страны, до каждого гражданина.

Вот так отметим по-настоящему 20-летие нашей Независимости.

2. КАЗАХСТАНСКИЙ ПУТЬ: СТАБИЛЬНОСТЬ, ЕДИНСТВО, МОДЕРНИЗАЦИЯ¹

Уважаемые члены Ассамблеи!

Дорогие гости!

В повестку дня сессии Ассамблеи вынесен важный триединый вопрос.

СТАБИЛЬНОСТЬ, ЕДИНСТВО, МОДЕРНИЗАЦИЯ — это ключевые ценности казахстанского общества. Они составляют основу успешного Казахстанского пути.

СТАБИЛЬНОСТЬ — была, есть и будет базовым условием развития независимого Казахстана. Стабильность по-казахстански — это свыше 700 новых школ, более 750 новых поликлиник, больниц и медицинских центров. Это полтора миллиона казахстанцев, справивших новоселье в новых квартирах и домах.

Уже второе десятилетие страна развивается в условиях стабильного экономического роста. До 2020 года мы планируем трудоустроить еще полтора миллиона казахстанцев.

По Карте индустриализации до 2014 года будет создано свыше 100 новых производств. В этом году на 1,3 миллиарда долларов увеличен объём средств из Национального фонда, выделяемых для осуществления индустриально-инновационной программы.

Полным ходом идёт выполнение Дорожной карты «Бизнес-2020». Нигде в мире нет такой программы государственной поддержки предпринимательства. А у нас на эту Программу только в 2012 году выделяется около 37 миллиардов тенге.

По всем направлениям Программы оказывается поддержка более одной тысяче предприятий с общей численностью работающих почти 130 тысяч человек.

В рамках программы «Занятость — 2020» в прошлом году микрокредиты получили почти 1500 начинающих бизнесменов. Размер одного микрокредита — свыше 1,8 миллиона тенге.

В нынешнем году расходы на микрокредитование будут увеличены в 3,5 раза, а число получателей возрастет до более чем 8-ми тысяч человек.

¹ Выступление Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева на XIX сессии Ассамблеи народа Казахстана (г. Астана, 27.04.2012).

Мы приступили к реализации проекта народного IPO. На рынок народного IPO до 2015 года поэтапно будут выходить компании «КазТрансОйл», «KEGOC», «Эйр Астана», «Самрук-Энерго», КТЖ, «КазМунайГаз», «Казатомпром» и другие.

Программа народного IPO — не просто новая массовая приватизация. Это процесс создания мощного класса новых собственников, живущих достойной жизнью.

На реализацию программы «Модернизация ЖКХ» в 2012 году выделено 16 миллиардов тенге. Эта программа охватит каждый регион, каждый город, поселок и аул.

С каждым годом развивается наше здравоохранение. Поездами здоровья, оснащенными самым современным оборудованием, оказана медицинская помощь более 100 тысячам жителей более 200 отдаленных пунктов.

В настоящее время функционирует 183 телемедицинских центра, на базе которых проведено около 20-ти тысяч дистанционных консультаций пациентов.

Сегодня в Казахстане на базе Национального медицинского холдинга проведены уникальные операции по пересадке искусственного левого желудочка сердца.

Благодаря этому Казахстан вошёл в число 22 развитых стран, где применяются технологии кардиоимплантации. Мы решили в целом вопрос по кардиологии.

В целом, сегодня 87 процентов казахстанцев отмечают стабильность своего социального самочувствия и уверенность в будущем.

Сейчас весь мир с тревогой ожидает новый виток глобального кризиса. Даже в развитых странах нарастают экономические трудности, сокращаются социальные расходы, растут государственные долги.

А мы в Казахстане создаем новые заводы, фабрики, выдаем микрокредиты, увеличиваем пенсии, пособия и зарплаты. Это и есть подготовка к любым глобальным кризисам.

ЕДИНСТВО казахстанцев — это бесценный залог необратимости движения Казахстана вперёд. Мало в какой стране мира есть такая же масштабная поддержка государством этнокультурных центров, Домов дружбы, театров, школ и СМИ.

Сегодня 92 процента казахстанцев оценивают межэтническую обстановку в стране как благополучную.

У всех казахстанцев — общее будущее. Это ещё раз показали результаты президентских и парламентских выборов, на которых абсолютное большинство избирателей поддержало партию «Нур Отан».

Основа казахстанского единства — это равенство гражданских прав и свобод. Например, сегодня свобода слова в Казахстане, в соответствии с существующим законодательством, обеспечивается в полном объёме. Состояние дел в этой сфере у нас гораздо лучше и благополучнее, чем у любого из наших партнёров по СНГ, ЕврАзЭС, ШОС и так далее. В вопросах партийного строительства мы ни от кого не отстаем.

По сути, мы наиболее близки к европейским стандартам обеспечения деятельности прессы.

А по ряду позиций, например, по контролю за нераспространением идей насилия и жестокости, терроризма и экстремизма наше законодательство намного мягче, чем во многих странах мира.

МОДЕРНИЗАЦИЯ — это императив глобального развития. Сегодня в мире вызревает новая технологическая революция, которая откроет невероятные возможности для развития экономики, улучшения жизни людей.

Казахстан должен идти в ногу с этими процессами вместе с партнёрами по Единому экономическому пространству.

Поэтому всем казахстанцам важно осознать историческую судьбоносность задач индустриально — инновационного развития, социальной модернизации, региональной и глобальной интеграции. Глобальный мир и глобализация затормаживаются. Региональные интеграции играют все большую роль. Поэтому Евразийский экономический союз — это необходимость и благо для укрепления экономики, независимости и будущего нашей страны.

Дорогие соотечественники!

Я постоянно получаю теплые письма со всей страны. Только за последние полтора года в мой адрес по линии Ассамблеи поступило около 10-ти тысяч писем.

В каждой их строке раскрывается благородное и отзывчивое сердце всего казахстанского народа. Казахстанцы выражают искреннюю поддержку нашей политике мира и созидания.

Из села Люблинка Костанайской области пишет Костенко Виктория Георгиевна: «Мы решили уехать в Германию, но оставили здесь душу. Я не смогла быть там без казахстанских степей, родных напевов. Жила воспоминаниями о Родине, а главное, о людях — живущих вместе, одними заботами и надеждами. Теперь я снова дома — в процветающей и набирающей высоту стране. Пусть всегда на нашей земле будет мир и согласие!».

Спасибо, Виктория Георгиевна! Я передаю ваше пожелание всем казахстанцам!

Сегодня глобальный мир ищет формулу единства и находит ее здесь, у нас в Казахстане.

В ходе моей недавней встречи Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун подчеркнул, что принципы Ассамблеи — уважение и толерантность — «это и есть принципы ООН».

Всё это говорит о том, что наша страна находится на верном пути.

Сегодня казахстанец любой этнической или религиозной принадлежности — это равноправный гражданин своей страны.

Казахский народ и государственный язык выступают как объединяющее ядро развивающейся казахстанской гражданской общности. Этот процесс идёт объективно.

70 процентов государственных СМИ издаются на казахском языке. Численность учащихся в школах с казахским языком обучения составляет 63 процента. Мы поставили задачу достичь к 2020 году 95-ти процентного владения государственным языком всеми казахстанцами.

Мемлекеттік тілді меңгеруге алдымен өз қандастарымыз мол үлес қосуы керек. Еліміздегі он миллионнан астам қазақ түгел тіл игерсе, байлықтың үлкені осы болар еді.

Бұл тіл баршаны біріктіретін, жастарды жақындастыратын татулық тіліне айналуда тиіс!

Я не раз говорил о том, что вопрос о языке — это не вопрос политики. Политическое решение принято давно, с принятием Конституции и соответствующих законов.

Вопрос о языке не может быть предметом политических спекуляций. Теперь это вопрос практики.

Важный аспект экономической и социальной модернизации — развитие триединства языков.

Практически все казахстанцы владеют русским языком. Это наше общее достояние, богатство, которое нельзя терять.

Растёт значение и роль английского языка, открывающего казахстанцам окно в мир инноваций, технологий и бизнеса.

Сегодня в любой развитой стране абсолютное большинство жителей свободно владеют 2–3 языками.

Поэтому в технологически продвинутых странах такие естественно-научные дисциплины, как химия, математика, физика, биология преподаются в школах и университетах преимущественно на английском языке. А гуманитарные — история, литература и другие — на родном языке.

Свежий пример — опыт Малайзии. Абсолютное большинство отлично знает государственный язык страны, при этом преподавание идет на английском языке. Иначе, как они считают, страна технологически отстанет от мирового сообщества. Это универсальный педагогический подход.

Поэтому нам также необходимо изучать английский язык. Поручаю Министерству образования и науки изучить вопрос внедрения такого международного опыта.

Уважаемые участники сессии!

На нынешний год приходятся сразу две даты, которые мы не должны забывать. Это 80-летие массового голода начала 30-х годов и 75-летие пика массовых политических репрессий сталинизма.

Цена этих трагедий невосполнима. По самым общим подсчетам, от голода и болезней в Казахстане, Беларуси, России и Украине погибло свыше 7-ми миллионов человек.

Свыше полутора миллионов погибших в то время от голодной смерти, приходится на Казахстан. 600 тысяч казахов вынуждены были покинуть родную землю, спасаясь от голода и болезней.

Только в 1937–1938 годах, по официальным данным, органами НКВД на территории Советского Союза было арестовано свыше полутора миллионов человек.

Мы должны помнить об этом!

31 мая мы будем отмечать ежегодный День памяти жертв политических репрессий и голода. В этот день в Астане будет открыт Монумент «Ашаршылық құрбандарына ескерткіш».

В ту жестокую эпоху благодаря гостеприимству казахского народа и взаимной поддержке всех этносов, насильственно депортированных в Казахстан, республика смогла пережить годы сурового лихолетья.

Уже в новое время мы сделали ценности единства и согласия фундаментом общества, основой нашей особой казахстанской толерантности.

Мы должны бережно передавать эти ценности каждому будущему поколению казахстанцев.

Дорогие друзья!

Укрепление межэтнического согласия требует постоянных усилий.

Первое. Укреплять казахстанскую толерантность — это, в первую очередь, укреплять и развивать Ассамблею народа Казахстана. По моему поручению, разработан проект Стратегии развития АНК до 2020 года.

Нам надо качественно усилить работу Ассамблеи в регионах. Как вы знаете, в Мажилисе Ассамблеей создана депутатская группа межпартийного сотрудничества по вопросам мира, общественного и межэтнического согласия. По сути, это новый механизм взаимодействия депутатов от разных партий.

Очень грамотный шаг. Эту практику надо распространить и на уровень областных маслихатов. Акимам областей следует обратить внимание на качественный состав заведующих секретариатами. Там должны работать опытные и авторитетные кадры.

Хочу обратить ваше внимание, что структура АНК не должна ограничиваться на официальном уровне областей, городов Алматы и Астаны.

Надо изучить вопрос о новых формах работы Ассамблеи в крупных коллективах вузов, национальных компаний и предприятий.

Ассамблея — это наше национальное достояние. Поэтому за эффективность работы её региональных филиалов персональную ответственность несут акимы областей.

С учётом всех обозначенных подходов надо доработать и принять Стратегию развития АНК до 2020 года.

Второе. Прочной гарантией стабильного развития нашего общества является твердое следование светским принципам государства.

Религия — это сфера человеческой души и морали. И высокие ценности, исповедуемые каждой религией — Исламом, Православием, Католицизмом, Протестантскими вероучениями и другими, будут всегда поддерживаться государством.

Через месяц мы будем принимать Четвертый Съезд лидеров мировых и традиционных религий. Его проведение — величайший дар Казахстана делу формирования глобальной толерантности как важнейшего принципа мироустройства в XXI веке.

Для укрепления взаимодействия со всеми религиозными объединениями Казахстана создано Агентство по делам религий. Необходимо выработать эффективный комплекс мер по ограждению молодежи от влияния псевдорелигиозных групп.

Третье. В соответствии с моим поручением Правительство разрабатывает Концепцию развития местного самоуправления. В Концепции должны быть учтены все аспекты межэтнического и межрелигиозного взаимодействия на местах.

АНК должна принимать активное участие в проработке этого документа.

Уважаемые участники сессии!

На заседаниях Ассамблеи народа мы обсуждаем самые важные вопросы развития страны. Сегодня я хочу поднять ряд новых аспектов социальной модернизации.

Сейчас на первый план выходят интересы простого человека. В обществе есть широкий запрос на справедливый и достойный труд.

В моём январском Послании ответы на этот народный запрос занимают центральное место.

Я подробно говорил о социальной справедливости.

Индустриализация — не самоцель. Наша главная цель — Человек, его интересы, судьба, образование, трудоустройство, качественное жилье. Новые предприятия, высокопроизводительные объекты промышленности требуют высокопрофессиональных рабочих. Значит, изменится жизнь в Казахстане, вырастет средний класс, о котором мы говорили.

В XXI веке успешная экономика — это экономика социальной ответственности и справедливости. Наш народ активно участвует в

модернизации экономики и ожидает справедливого отношения со стороны всех работодателей.

Необходимо обеспечить справедливые доходы за производительный труд. Следует в полной мере возродить престиж труда и профессионализма. Именно на это нацелена наша Новая индустриализация.

Всего к 2020 году будут трудоустроены полтора миллиона человек.

Мы строим инновационную экономику, создаем такое справедливое общество, в котором каждый может сказать: «Я — казахстанец, и в своей стране для меня открыты все двери!».

Казахстан — молодая страна, и каждый второй казахстанец моложе 30-ти лет. С вами, мои молодые соотечественники, я связываю огромные надежды на прорыв Казахстана в будущее!

Для молодежи в Казахстане создаются все необходимые условия — для получения образования, достойной работы, жилья, занятия спортом.

По показателю охвата населения средним образованием мы занимаем 18 место среди 182 стран-участниц Индекса глобальной конкурентоспособности.

Техническим и профессиональным образованием охвачено более 600 тысяч человек. За годы Независимости нашими вузами подготовлено более 2,4 миллиона специалистов.

В рамках программы «С дипломом — в село!» на 2012–2014 годы в республиканском бюджете предусмотрено 21,6 миллиарда тенге для привлечения более 16-ти тысяч молодых специалистов.

В целом, совокупный объем финансирования общенациональных проектов «Ауыл жастары», «С дипломом в село», «Молодежная практика» и «Жасыл ел» на сегодня составил 37,7 миллиарда тенге.

Только активисты программы «Жасыл ел» высадили по всей стране свыше 43-х миллионов саженцев. Это 80 тысяч гектаров новых лесных насаждений.

До 2020 года предусматривается строительство 1,2 миллиона квадратных метров жилья для молодых семей. В Казахстане каждый четвертый государственный служащий — это молодой специалист. Молодежи создаются условия для занятия спортом. Только в прошлом году открыто более полутора тысяч новых спортивных объектов.

Важное направление работы — это занятость и трудоустройство молодежи. В рамках Программы «Занятость — 2020» успешно реализуется такое направление, как «Молодежная практика». На эти цели в текущем году выделено 2,7 миллиарда тенге, что позволит охватить 15 тысяч молодых выпускников.

В передовых индустриальных странах — Германии, Англии, США, Южной Кореи — хорошо зарекомендовала себя дуальная система подготовки рабочих кадров. По этой системе учащийся профшколы одновременно является практикантом на производстве. Такую систему подготовки надо широко внедрить и в Казахстане.

Поручаю Фонду «Самрук-Казына» определить перечень базовых предприятий и разработать поэтапный план внедрения дуальной модели. Это позволит нам модернизировать подготовку кадров для новой индустриализации.

Тем более, что в рамках Карты индустриализации реализуется свыше шестисот проектов стоимостью 9,6 триллиона тенге. Всего создаётся почти 370 тысяч рабочих мест для молодежи.

Как видите, государство создает все необходимые условия для поддержки нового поколения казахстанцев. Надо продолжить эту работу.

Во-первых, поручаю Правительству до 1 ноября т.г. представить мне проект Концепции государственной молодежной политики до 2020 года.

Во-вторых, до конца текущего года надо обновить наше законодательство по вопросам государственной молодежной политики.

В-третьих, поручаю создать в структуре Министерства образования и науки Комитет по молодежной политике, а в регионах — соответствующие управления. Акимы областей, городов Астаны и Алматы должны лично возглавить региональные Советы по делам молодежи.

В-четвертых, сейчас очень важно формировать новые социальные лифты для молодежи. В этом плане мы многое уже сделали, чтобы одним из эффективных социальных лифтов стала государственная служба.

Только в прошлом году Агентством по делам государственной службы в рамках кадрового резерва трудоустроено свыше 2-х тысяч человек, в основном молодые специалисты.

Но независимые социологические исследования показывают, что вопросом номер один для молодежи являются трудоустройство и отсутствие равных стартовых условий.

Нередки случаи, когда получив хорошее, порой и качественное зарубежное образование, молодой специалист не может трудоустроиться и реализовать свой потенциал.

Правительству поручаю подготовить системный пакет законодательных и социально-экономических мер по формированию социальных лифтов для молодежи.

В-пятых, нужны глубокие исследования процессов в молодежной среде. Поручаю Министерству образования и науки проработать вопрос о создании при Евразийском университете имени Гумилева научно-исследовательского центра «Молодежь».

В-шестых, надо усилить работу Молодежного крыла «Жас Отан». Центральному аппарату партии «Нур Отан» поручаю разработать и утвердить Стратегию действий «Жас Отана» до 2020 года.

Я знаю, что по инициативе Гражданского альянса и молодежных организаций в поддержку моего Послания по всей стране началась акция «Будущее начинается сегодня!».

В её рамках я готов проводить встречи с молодежью. АНК нужно уделить больше внимания проблемам молодежи и не стоять в стороне, а активно поддержать вышеуказанные меры. Вместе с партией «Нур Отан» надо наладить жесткий контроль за этой работой.

Уважаемые соотечественники!

Сегодня для наших граждан открыты все двери, все возможности, все дороги. Нас много, и мы все — одна страна, один народ.

Поэтому все политические силы, все казахстанцы должны сосредоточиться на достижении главных целей. Это — единство и стабильность, рост благосостояния граждан, здоровая и образованная нация.

Быть полезным своей стране, быть ответственным за судьбу своей Родины — это долг и честь для каждого ответственного политика, для каждого казахстанца.

Впереди у нас День единства народа Казахстана. Я поздравляю всех с этим нашим общим праздником!

3. «СТРАТЕГИЯ «КАЗАХСТАН–2050»: ОДИН НАРОД — ОДНА СТРАНА — ОДНА СУДЬБА¹

Уважаемые казахстанцы!

Сегодня мы проводим XX сессию Ассамблеи народа Казахстана.

Это означает, что мы прошли большой путь.

За эти годы Ассамблея достигла совершеннолетия, стала важнейшим общегражданским институтом нашей нации.

Казахстан стал территорией, свободной от этнических конфликтов.

Экономические и социально-политические реформы успешно состоялись, благодаря межэтническому спокойствию и гармонии.

Мир и покой вошли в каждый дом.

Это и есть главный результат нашей с Вами работы, работы Ассамблеи!

Сегодня с полным основанием мы можем утверждать, что Ассамблея — это и есть народ Казахстана в целом!

Все семнадцать миллионов!

Сегодня Ассамблея — это надежный, прочный фундамент стабильности и общественного согласия.

История Ассамблеи — история страны, история народа.

Уважаемые соотечественники!

В повестку дня нашей сессии включен важный вопрос: «Стратегия «Казахстан–2050»: один народ — одна страна — одна судьба».

Почему мы можем так утверждать?

Потому что «один народ» — это единые для всех национальные интересы.

«Одна страна» — это наша единая для всех Родина.

«Одна судьба» — это трудности и победы, которые мы прошли вместе!

Это наша общая перспектива — благополучный и процветающий Казахстан!

Всё это, вместе взятое, означает, что для успешной реализации Стратегии необходимо единство общества.

¹ Выступление Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева на XX сессии Ассамблеи народа Казахстана (г. Астана, 24.04.2013).

Сегодня в мировой экономике наступает «период неопределенности».

Снижаются рейтинги развитых стран, усиливаются ожидания новой волны рецессии.

Недавняя история с Кипром показала, насколько велики могут быть финансовые риски, имеющие прямое влияние на благосостояние людей.

Это тревожный сигнал.

Экономическая ситуация в мире влияет и на этнокультурную ситуацию, за трендами которой мы внимательно следим.

Ключевой парадокс современной эпохи заключается в том, что в мире одновременно действуют две тенденции: в сторону унификации и в сторону большего разнообразия.

Мир не упрощается, а усложняется.

Только в Европу приехали миллионы и миллионы мигрантов.

Для одних эти явления кажутся естественными, для других — катастрофическими.

Всё больше слышится крайняя риторика.

Становится очевидным, что прежняя практика мультикультурализма исчерпала себя.

Появляются даже книги о, якобы, перспективе «самоуничтожения» европейских государств.

Я уверен, что тренды единства и многообразия, при наличии ясной государственной стратегии и доброй воли, не противоречат, а дополняют друг друга.

Именно такую политику мы проводим на протяжении всех двадцати сессий Ассамблеи народа Казахстана.

И эта политика полностью себя оправдала!

За годы Независимости мы выработали свою модель межэтнического единства.

Обеспечили на деле равенство прав и возможностей, качество жизни и безопасность наших граждан.

Вот что пишет Зураб Бобохидзе из Атырау:

«Здесь мой дом, моя семья, братья, трое детей, пятеро внуков.

В условиях независимости я ни разу не испытал себя отстраненным от жизни моей страны, из-за того, что я грузин».

Так сегодня могут сказать многие наши граждане.

Уважаемые казахстанцы!

Сегодня мир меняется.

В нём возникает множество разделительных линий: региональных и конфессиональных, социальных и культурных, языковых и этнических.

В новых условиях, когда мы приступаем к Стратегии до 2050 года, мы должны обратить многообразие общества себе на пользу.

В новых условиях Ассамблея должна стать по-настоящему общегражданским, надполитическим и общенародным институтом.

Я подчеркиваю: миссия Ассамблеи в XXI веке не сужается, а расширяется!

К сожалению, у нас не все, даже чиновники, это понимают.

Некоторые думают «по-старинке», что АНК — это представительство этнических меньшинств.

Я хочу сказать тем, кто не понимает или не хочет понимать — что такое Ассамблея сегодня.

Её признали в ООН, в ОБСЕ, в СВМДА.

Ассамблея — это всенародное представительство!

Именно поэтому я сам возглавил Ассамблею!

Именно поэтому я и сказал сегодня, что Ассамблея — это все 17 миллионов казахстанцев!

Уважаемые соотечественники!

Мы приступаем к реализации Стратегии «Казахстан — 2050».

И сегодня есть все основания сформулировать наше стратегическое видение межэтнической сферы до 2050 года.

Каким будет Казахстан в 2050 году?

В 2050 году Казахстан — я уверен — будет единым сплоченным народом, образцовым национальным государством.

Общественное согласие должно стать главной чертой жизни единого полиэтничного народа, государства и институтов гражданского общества, политических партий, религиозных конфессий.

Общественное согласие должно стать нормой Общества Всеобщего труда.

Я на своем опыте неоднократно убедился — всякий труд только тогда успешен, когда в коллективе есть взаимопонимание и согласие.

Я на одной из сессий вручил медаль «Бірлік» Хаджиметовой Парахат.

Ей 67 лет, она вырастила сад на 10-ти гектарах и за счет этого помогает растить детдому 156 детей!

Это настоящий патриот! Таким мы должны помогать! Это пример для всех!

В новых условиях ответственность Ассамблеи народа Казахстана будет только возрастать.

Общественное согласие будет основано на эффективной инновационной экономике.

Средний класс станет оплотом общественного согласия.

Каждый гражданин Казахстана будет иметь ясные перспективы, уверенность в будущем, все возможности для профессионального роста.

Именно эти вопросы нашли свое отражение в Концепции развития АНК до 2020 года, которую я подписал накануне юбилейной XX сессии.

Это новый стратегический документ.

Его лейтмотив — общественное согласие и национальное единство.

Для успешной реализации Концепции нам необходимо:

Первое. Акимам областей разработать Концепции развития региональных АНК с учетом местных особенностей и этнодемографической структуры.

Второе. Необходимо повысить эффективность работы Домов Дружбы как центров общественного согласия и социальных инициатив.

Такие дома должны быть во всех регионах.

Это не просто.

Но я хочу, чтобы все четко уяснили — за мир и согласие в Казахстане никакая цена не является большой.

Поручаю создать республиканский методический Совет директоров домов дружбы при Ассамблее, находить и обобщать самые лучшие и эффективные методы работы.

Министерству культуры и информации совместно с Секретариатом Ассамблеи разработать концепции работы Домов Дружбы.

Следует определить их правовой статус как региональных центров мира и согласия.

Третье. «Вертикаль» и «горизонталь» Ассамблеи обязана доходить до каждого казахстанца, особенно до каждого молодого человека.

Важно обеспечить вовлечение молодежи на всех уровнях в мероприятия Ассамблеи по формированию общественного согласия.

Четвертое. Общественное согласие должно стать главным принципом жизни всего народа.

Под эгидой Ассамблеи поручаю сформировать Советы общественного согласия во всех регионах.

Накануне сессии завершился инициированный мною мега-проект «Дорожная карта мира и согласия», которая показала этнокультурное богатство наших регионов, укрепила единство народа.

Пятое. Общественное согласие имеет международный аспект.

Модель межэтнической толерантности и общественного согласия Казахстана стала его брендом в ближнем и дальнем зарубежье.

Международный резонанс получили проект Ассамблеи «Память во имя будущего», посвященный памяти жертв политических репрессий, и Гражданский форум по вопросам толерантности.

Недавно Исполнительный секретариат Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии вышел с инициативой — подписать Протокол о сотрудничестве с Ассамблеей.

Поручаю поддержать эту инициативу.

Еще один пример. В Украине, есть Харьковское общественное объединение казахстанцев «Бірлік».

Благодаря ему сотни казахских семей узнали и посетили могилы своих сыновей, отцов, братьев, павших за свободу братского народа Украины в боях за Харьков 70 лет назад.

Я передаю им слова благодарности казахского народа.

Я принял решение наградить членов инициативной харьковской группы Каражанову Макку Сагынғалиевну, Крупа Татьяну Николаевну, Карцева Леонида Михайловича, «Қазақстан халқы Ассамблеясының қоғамдық «Бірлік» алтын медалімен».

Шестое. Мощный толчок развитию Ассамблеи должна дать подготовка к ЭКСПО-2017.

В выставке примут участие делегации из десятков стран мира, которые привезут большую культурную программу, в том числе из стран происхождения казахстанских этносов.

Ассамблея, этнокультурные объединения, как живые мосты народной дипломатии, должны способствовать, чтобы выставка стала яркой демонстрацией достижений этнических групп.

Народ Казахстана должен стать радушным хозяином наших гостей.

На новом этапе на первый план выходят задачи укрепления роли казахского народа в процессе национального единства.

Во-первых, казахский народ выступает как мощное историческое ядро национально-государственной общности для всех этнических, социальных групп Казахстана.

Мы знаем, что казахский мир исторически никогда не был узко моноэтническим и монокультурным.

Мы никогда не развивались в стороне от мирового цивилизационного процесса!

Более того — наши предки сами формировали этот мировой процесс!

Следует подчеркнуть, что со всеми этническими группами, живущими в Казахстане, мы — в масштабах Евразии — насчитываем не один век совместного проживания.

Наши предки показали миру вдохновляющие образцы культуры и духовности — нам предстоит продолжить их дело!

Современные казахи, следуя традициям предков, должны показать пример единства, толерантности и патриотизма.

Пример самоотверженного служения государству и обществу.

Во-вторых, нам необходимо общенациональное историческое сознание.

Наше восприятие истории должно быть цельным, позитивным и объединять общество, а не разделять.

Чтобы поднять на должную высоту национальный дух, надо четко осознать, какова наша реальная история, культура, религия.

Национальная история казахов, их этногенез, должны рассматриваться как единый неразрывный процесс на протяжении тысячелетий.

В этом контексте современный Казахстан закономерно представит одним из ключевых исконных наследников великих степных цивилизаций.

Как я уже отметил: Казахстан никогда не был в изоляции.

Поэтому в истории, как учебной дисциплине, должны быть достойно отражены процессы культурного и экономического взаимодействия казахов и других народов, вклад различных этносов в историю страны.

В результате, историческое сознание казахстанцев должно работать на сплочение, на формирование патриотического отношения к своему прошлому, настоящему и будущему.

В-третьих, нам нужно всеми силами укреплять внутреннее единство казахов. Сегодня XXI-й век, время инноваций и казахское общество не может быть таким, как в прошлые века.

Казахская интеллигенция должна услышать мои слова.

Казахстан — это наша земля, мы дети нашей земли.

Истина проста: без активного участия самих казахов никакое долгосрочное общественное согласие в Казахстане невозможно.

Это земля, которая всегда принадлежала нашим предкам.

Которая будет принадлежать нашим потомкам.

И мы несем прямую ответственность за мир на нашей земле.

Толерантность является национальной ценностью и достоинством народа Казахстана.

Она сложилась на основе многовековых традиций и культурных норм казахского народа.

«Ел-Жұрт», «Жеті ата», «қонақжайлық», «асар», «сыйластық», «сабырлылық» — эти понятия лежат в основе миропонимания и жизненного уклада казахов.

Благодаря таким ценностям сохранены мир и спокойствие в нашем общем доме.

Поэтому надо рассматривать самобытные социокультурные нормы, обычаи и традиции казахов, формирующие толерантность, как элемент нематериального культурного наследия общечеловеческого значения.

Было бы полезно признать этот опыт как одно из направлений работ казахстанского представительства при ЮНЕСКО.

В-четвертых, за годы Независимости этническая полифония языков, культур и традиций Казахстана обрела уверенное звучание, богатство своеобразных оттенков и красоты.

Сегодня, в мире по разным оценкам ежегодно исчезает от 10 до 25 бесписьменных языков, уходят целые пласты этнических культур!

Одна из последних говорящая на языке чамикуро Наталия Сангама сказала:

«Я мечтаю на чамикуро, но не могу рассказать о своих мечтах никому, потому что больше никто не говорит на чамикуро. Одиноко, когда ты последний».

Последняя носительница языка эяк Мэри Смит, которая ушла из жизни в январе 2008 года, выступила с таким обращением:

«Печально быть последним человеком, который говорит на вашем языке. Пожалуйста, вернитесь к своим истокам и выучите свой язык, чтобы вы не были одиноки, как я».

В Казахстане за годы независимости ни один этнос не утратил свой язык.

Мы бережно храним и создаем все возможности для развития культуры даже самых малых этнических групп — ассирийцев, рутулов, лакцев и многих других.

Казахская земля объединила более 100 этносов.

Конечно, чтобы всё это этническое многообразие стало единой нацией, нужен хороший цемент.

И сегодня главным фактором, цементирующим нацию, является казахский язык — язык государства.

В-пятых, нам нужно сформировать ментальную модель, образ будущего страны на основе нового политического курса «Казахстан-2050».

Этот образ должен быть реальным, привлекательным и вдохновляющим.

В условиях глобальных вызовов адекватный ответ мы сможем дать только при условии сохранения нашего культурного кода: языка, традиций, ценностей.

Особое значение для всех казахстанцев имеет любовь к Родине, к родной земле, к своим предкам, к нашей единой и неделимой истории.

Наши идеалы — это Независимость, единство, согласие и процветание.

Их сформировал сам народ Казахстана.

Особое значение для укрепления единства нации имеет деятельность интеллигенции.

Именно интеллигенция может возглавить духовный процесс сплочения общества.

Наша столица должна стать центром этой работы.

Поэтому мы построили в Астане Театр оперы и балета мирового уровня — «Астана-опера», создаём новый музей истории Казахстана.

В-шестых, наша формула единства формируется вокруг конкретных дел.

Мы все вместе реализуем программу индустриализации, проводим социальную модернизацию.

Это самая прочная, материальная основа нашего единства.

Я твердо уверен, общественное согласие будет на деле тогда, когда каждый станет собственником.

Именно поэтому я поручил Правительству реализовать программу народного IPO.

Ассамблея активно участвует в разъяснении этой программы.

Это очень важное, всенародное дело. Его надо продолжить.

Сегодня мы можем утверждать, что единство и толерантность — это наши активы, наши внеэкономические инвестиции в модернизацию страны!

Сегодня для всех очевидно: политика мира и согласия имеет прямой экономический эффект.

Внутренняя стабильность способствует укреплению доверия инвесторов, развитию экономического сотрудничества.

Казахстан потому в лидерах по привлечению инвестиций, что в нашей стране мир и согласие.

В-седьмых, учитывая глобальные тренды, мы должны найти эффективную модель взаимодействия государства, общества и религии.

Наш исторический выбор — это светское государство и общество.

Но светское — не означает атеистическое.

Светское — это прогрессивное, миролюбивое, толерантное, открытое.

Мы поддерживаем традиционные религии, но категорически отрицаем любой экстремизм.

Я убежден: молодежь надо оградить от радикальных религиозных течений, чуждых для нас.

Наша Великая Степь тысячи лет была толерантной.

При этом, я хочу подчеркнуть, что толерантность — это не вседозволенность, как думают некоторые.

Толерантность — это нравственная норма нашего общества, которую мы будем укреплять и оберегать и воспитывать во всех поколениях.

Уважаемые участники сессии!

За два десятилетия Казахстанский Путь стал образцовой моделью национального успеха для новых независимых стран.

Это результат трудолюбия и сплоченности всех казахстанцев!

Это и есть настоящий пассионарный взрыв нации!

Это великая способность только сильных народов.

Мы стали таким народом и должны оставаться на высоте!

Казахстан — это единая земля, единый народ, единое будущее.

Наша юбилейная сессия — это хороший задел для новой работы на благо всех казахстанцев.

Впереди у нас большие планы.

Их реализация будет проходить в непростых условиях глобальных трансформаций.

К этому надо быть готовым уже сегодня и всеми силами обеспечивать единство народа.

Потому что мы один народ — одна страна — одна судьба!

Я поздравляю всех казахстанцев с предстоящим Днем единства народа Казахстана!

Желаю всем участникам сессии, всему народу и всем нашим друзьям в глобальном мире — больших успехов!

4. «СТРАТЕГИЯ «КАЗАХСТАН–2050»: КУЛЬТУРА МИРА, ДУХОВНОСТИ И СОГЛАСИЯ»¹

Уважаемые члены Ассамблеи!

Дорогие соотечественники!

Я поздравляю вас всех с началом работы XXI сессии Ассамблеи народа Казахстана!

В этом зале собрались представители всех регионов нашей огромной Родины! В нашем форуме участвуют казахстанцы разных возрастов, поколений и профессий, которые сообща, честным Трудом создали и развивают нашу страну! Я особо приветствую всех ветеранов, которые своей ратной и трудовой доблестью защитили и навечно скрепили нашу дружбу. Я благодарен всем, кто вместе со мной создавал Ассамблею народа Казахстана и привержен этой идее. Они в повседневной работе отстаивают и развивают великие принципы мира и согласия.

В этом зале — много молодежи, в том числе ровесников нашей Независимости. Я вижу в этом добрый знак того, что идеи толерантности, дружбы и братства на века восприняты новыми поколениями казахстанцев. Это означает, что мы работаем не зря! Это лучше любых слов говорит о надежной опоре Ассамблеи как хранителя мира и согласия! Сегодня на нашей сессии принимают участие иностранные гости и зарубежные дипломаты. Я сердечно приветствую всех искренних друзей Казахстана!

Уважаемые участники сессии!

С первых дней Независимости у нас состоялись тысячи встреч в регионах, городах, районах, аулах. Почти два десятилетия назад, создавая Ассамблею, мы пошли дальше всех известных в мире моделей. Мы нашли единственно верный механизм сплочения народа на общей патриотической платформе. Его суть понятна каждому и помогает обеспечить простые человеческие запросы — работу, достаток в семье, образование для детей, здоровье, жильё, безопасность и отдых.

¹ Выступление Президента Казахстана Н.А.Назарбаева на XXI сессии Ассамблеи народа Казахстана (г. Астана, 18.04.2014 г.)

В нашем обществе ни у кого нет никаких этнических преимуществ и все равны перед Законом. Все казахстанцы — дети одной родной земли. Все мы — разные и равные дети единого казахстанского народа. У всех нас одна забота — благополучие всего казахстанского народа. У всех нас одна цель — процветание нашей общей Родины. Это наш общий успех. общая гордость. Это та политика, которую я проводил все эти годы, провожу и буду проводить как Глава государства! Стабильность и согласие — ежедневная работа каждого акима, каждого руководителя, каждого гражданина!

Ассамблея всегда идёт в ногу со временем. Её поддержка была решающей на всех судьбоносных этапах истории нашей Независимости. Я никогда не устану повторять, что единство и сплоченность — это главные ценности общества. Благодаря этому мы подняли экономику, укрепили благосостояние граждан, показали будущее страны. Мы добились досрочного выполнения Стратегии-2030.

Сегодня наше единство — это ключевой фактор реализации новой Стратегии-2050. Вхождение в Топ-30 самых развитых государств — это главная наша цель, и общая судьба всех казахстанцев. В Стратегии отражена мудрость нашего великого многоэтничного народа. Она базируется на высоких принципах нашей уникальной культуры мира, духовного согласия.

Первое. Это равноправие всех казахстанцев вне зависимости от этнической, языковой, религиозной и социальной принадлежности. У нас абсолютно недопустимы и жёстко преследуются по закону любые формы дискриминации, любые посягательства на мир и согласие.

Второе. Это общая ответственность за развитие нашей экономики, улучшение благосостояния народа. Казахстанцы разных этносов активно участвуют в индустриализации, развитии малого и среднего бизнеса, науки, образования, здравоохранения, спорта. В нашей экономике никто не делится по этнической принадлежности. Все дружно трудятся в многонациональных коллективах.

Третье. В Казахстане решены вопросы о роли государственного языка, официальном статусе русского языка и равноправном развитии языков всех этносов и их культур. В этом году исполняется 25 лет нашему первому законодательству о языках. Знание всеми гражданами в будущем государственного языка ещё больше сдела-

ет нас равными, укрепит единство. Вот уже четверть века в языковой политике мы идем чётким курсом — постепенно развиваем государственный язык и создаем условия для развития языков всех этносов. Сегодня найдется немного стран, где большинство населения говорит и думает, как минимум, на двух языках. Казахстан в их числе, и это наше национальное богатство. Мы реализуем программу развития трёхязычия. У нас на 15 языках выходят 60 СМИ, в том числе 34 газеты и 26 сайтов этнокультурных центров.

Четвёртое. Светскость государства базируется на уважении к великому духовному наследию всех религий, действующих в Казахстане, на свободе выбора каждого. Такой атмосферы межконфессиональной толерантности, пожалуй, нет нигде в мире. В то же время, страна наша светская и религия отделена от государства. Мы также абсолютно отвергаем экстремизм под религиозными лозунгами, попытки политизации извне религиозных учений, навязывания нашему народу чуждых для нас религиозных взглядов и идей.

Пятое. Формирование Общества Всеобщего Труда — главное условие для занятости казахстанцев, качества жизни всех наших тружеников. Труд, ответственность и дисциплина — только так может развиваться весь Казахстан.

Шестое. Всеказахстанская культура формируется благодаря тесному взаимодействию культурных пластов всех этносов страны. У нас развиваются казахское искусство и традиции, и в то же время обеспечено развитие культурного наследия всех этносов. Мы гордимся растущим вкладом нашей страны в мировое искусство, литературу и спорт, который вносят наши соотечественники любой этнической принадлежности.

Седьмое. Ассамблея народа Казахстана — это и фундамент, и основной принцип культуры мира, духовного согласия. Ассамблея — это инновационная модель всенародного представительства интересов всех граждан и успешный инструмент нашей молодой демократии. Она консолидирует деятельность 820 этнокультурных объединений по всей стране. Это 70 тысяч активистов. А всего в этой работе участвуют более 3 миллионов человек.

Ассамблея стала консолидирующим надполитическим органом народного суверенитета. Показательно, что в состав депутатской группы Ассамблеи входит 21 мажилисмен, представители всех пар-

ламентских партий. Ассамблея обеспечивает плодотворный диалог госорганов с населением, решение насущных вопросов жизни всех этносов. Только в прошлом году Ассамблеей организовало 10 тысяч мероприятий, в которых приняли участие более 3,5 миллионов человек. В большинстве регионов созданы и работают Дома дружбы, которые ежегодно насчитывают более 720 тысяч посетителей. Реализуется Концепция развития нашей Ассамблеи до 2020 года. 97,5 процента опрошенных казахстанцев считают, что Ассамблея наша представляет интересы всего нашего народа. Это хорошее признание.

Таковы семь базовых принципов казахстанской культуры мира и духовного согласия. Теперь это наше общее культурное наследие, которое мы передаём потомкам как сокровище нации.

Уважаемые участники сессии!

Стратегия-2050 нацеливает нас на серьёзную и трудную работу в сложных условиях XXI века. У нас — открытая страна. И мы живём не под куполом. Нас связывают со всем миром тысячи экономических, политических и обыкновенных людских связей. Нам предстоит лицом к лицу столкнуться с немалым числом вызовов глобального и регионального характера. Об этом я честно и прямо говорю в своих Посланиях народу.

Скажу откровенно, укрепление мира и согласия — главный критерий реализации Стратегии-2050. О том, насколько сложен будет мир в текущем столетии, говорят и те события, которые мы видим в глобальной политике. Сегодня нельзя без боли в душе читать сводки новостей из Украины. Это один из наших близких партнёров по СНГ. Нас связывают не только десятилетия взаимовыгодного сотрудничества. У нас общие страницы истории. В лихие годы Казахстан стал вторым домом для сотен тысяч украинцев. И насильно депортированных на нашу страну. И эвакуированных в годы Великой Отечественной войны. И прибывших сюда по зову сердца строить промышленные гиганты и поднимать целину.

В этом году мы отмечаем 60-летие начала целинной эпопеи и вспоминаем всех, кто работал ради создания зерновых житниц страны. Я поздравляю всех, кто в суровых условиях поднимал целину, строил инфраструктуру в голой степи. Сегодня более трёхсот

тысяч наших граждан — это украинцы. Украинская земля устлана святым прахом многих тысяч казахстанцев, героически павших в боях за её освобождение от фашизма. Тысячи казахов учились в Украине. Вы знаете, что я один из них. Там я учился искусству металлурга. Поэтому мы, казахстанцы, сопереживаем за украинский народ и выражаем братскую надежду на скорейшее восстановление стабильности и единства украинского общества. Мы уверены в том, что украинский народ сам должен решить внутренние проблемы без вмешательства извне, путём мирных переговоров со всеми заинтересованными сторонами.

Дорогие соотечественники!

XXI век назидает нас Пять Незыблемых Истин.

Во-первых, стабильная экономика — это стабильное общество, стабильная жизнь каждого человека. В некоторых странах эта истина часто отодвигается на второй план в угоду политическим амбициям разных партий и групп. А у нас развитие экономики — это главная «Стратегия-2050», которую мы решаем день за днём.

Во-вторых, Независимость государства незыблема только при абсолютном соблюдении Конституции и законов, прежде всего, самими гражданами нашей страны.

В-третьих, межэтнические отношения, вопросы гражданского равноправия, языковая политика, — всё это не поле для политических игр. Их нельзя оставлять «на потом». И, тем более, игнорировать и цинично использовать как аргумент в борьбе за власть. Это опасно для государства, для народа, для каждого человека. Поэтому все должны понимать, что шовинизм или национализм отделяет от откровенного неонацизма очень тонкая грань, которую легко переступить.

Мы всегда должны помнить о тех великих жертвах, которые принёс наш народ и народы всего СНГ в Великой Отечественной войне во имя Победы над коричневой чумой. Это всегда должно быть предметом кропотливого воспитания каждого нового поколения — в семье, школе и вузе, трудовых коллективах. Важно, чтобы память о Победе над фашизмом никогда не угасала! Поэтому 9 Мая — важная дата для всех.

Поручаю акиму Астаны проработать вопрос об установке памятника и присвоении имени легендарного генерала Ивана Васи-

льевича Панфилова одной из новых столичных улиц. Совсем недавно, в начале апреля в городе Невель Псковской области России именем нашего земляка, павлодарца Абылхаира Баймульдина назвали центральную городскую площадь, на которой он был похоронен в январе 1944 года. Ко Дню Победы там готовятся открыть бронзовый бюст на его могиле. Мы благодарим российский народ за добрую память и уважение ко всем героям войны! Мы обязаны поименно вспомнить и отдать почести всем героям-казахстанцам Великой Отечественной войны. Патриотическое воспитание молодежи надо развивать, как главное направление работы Ассамблеи, особенно в рамках празднования в будущем году 70-летия Победы над фашизмом.

В-четвертых, я считаю, что интеграционный выбор любой страны — это вопрос народного благосостояния. Успешной и выгодной будет только та интеграция, которая основана не на политической конъюнктуре, а на прочной экономической прагматике. Которая улучшает жизнь людей, создает достойные условия для занятости и бизнеса, даёт широкие возможности для развития экономики. Именно в этом контексте Казахстан вместе с Беларусью и Россией формируют Евразийский экономический союз.

Здесь, в Астане, планируется подписать исторический договор о создании этого интеграционного объединения. Символично, что он будет заключен в год 20-летия идеи о создании Евразийского союза, которую я выдвинул в стенах МГУ в 1994 году. Мы создаем экономический союз для того, чтобы вместе совершить технологический рывок в XXI веке. Три страны интегрируются для того, чтобы помочь друг другу выдержать глобальную конкуренцию. О том, что она будет жесткой, сомневаться не приходится. Я убежден, что в XXI веке другой стратегически выгодной альтернативы евразийской интеграции нет.

Объективный язык цифр говорит о том, что товарооборот Казахстана со странами Таможенного союза со времени его создания вырос на 88 процентов и составил 24 миллиарда долларов. В том числе наш экспорт в эти страны вырос на 63 процента и составил почти 6 миллиардов долларов. Сейчас важно, чтобы все интеграционные шаги были подкреплены «народной дипломатией», широкой общественной поддержкой, прежде всего, со стороны Ассамблеи.

В-пятых, мир вступил в полосу больших перемен. Международные отношения переживают существенный кризис. Меня беспокоит информация о возможном прекращении сотрудничества ведущих ядерных держав в сфере физической защиты ядерных материалов. Это может серьёзно подорвать весь процесс ядерного нераспространения в мире, перечеркнуть все успехи, достигнутые в этой области за последнее десятилетие, в том числе и на недавнем Глобальном саммите в Гааге. Мы, опираясь на волю народа, закрыли Семипалатинский ядерный полигон, обрели безъядерный статус. Мы, казахстанцы, остаемся верны идеалам мира, свободного от угрозы ядерного самоуничтожения.

Сегодня мы видим острый кризис в международной политике. В этих сложных условиях заявляю, что Казахстан и Россия — добрые соседи, союзники и стратегические партнёры. Мы подписали в прошлом году Договор о добрососедстве и союзничестве в XXI веке, Договор о военно-техническом сотрудничестве. В ближайшее время обе страны проведут все ратификационные процедуры по этим соглашениям. Отношения с Россией — важный вектор нашей внешней политики. Хочу ещё раз подчеркнуть: страны Центральной Азии, Россия, Китай — это наши соседи, и поэтому у нас всегда была, есть и будет самая близкая дружба.

Нынешняя ситуация в глобальной политике — это драматический акт смены парадигмы мироустройства в сторону многополярности. Об этом я впервые сказал ещё в 2012 году, выдвигая инициативу G-GLOBAL. Я считаю, что нынешний глобальный вызов будет преодолён, если произойдут глубокие изменения в международном праве, внешнеполитической практике, методах межгосударственных отношений. Поэтому наши предложения о принципах G-GLOBAL сегодня, как никогда, полезны мировому сообществу. Я уверен, что они способны придать развитию мира не хаотический, как сейчас, а конструктивный характер.

У Ассамблеи богатые международные связи. Я призываю всех вас использовать свои международные контакты для продвижения идеи G-GLOBAL. Также у Ассамблеи должен быть свой чёткий План действий по участию в подготовке к таким крупнейшим международным мероприятиям в нашей стране как Всемирная выставка ЭКСПО-2017 в Астане и Универсиада-2017 в Алматы. На этих

мероприятиях мы должны показать миру нашу культуру, толерантность полиэтнического народа нашей страны, наши достижения в условиях мира и согласия.

Уважаемые участники сессии!

Стабильность и единство в нашем обществе — самый важный фактор развития по пути нашей Стратегии. Поэтому необходимо принять ряд новых мер по дальнейшему продвижению казахстанской модели толерантности и согласия.

Первое. В будущем году исполнится 20 лет созданию Ассамблеи и принятию на референдуме Конституции страны. Это два великих события, составляющих единую связь в нашей летописи. Именно Ассамблея на двух своих первых сессиях поддержала принятие Конституции 1995 года. Она первой из всех общественных институтов призвала народ проголосовать на референдуме за Конституцию. Поэтому предлагаю объявить следующей 2015 год — Годом Ассамблеи народа Казахстана. Поручаю Правительству совместно с Ассамблеей подготовить и реализовать Национальный План мероприятий по проведению Года Ассамблеи народа Казахстана и 20-летия Конституции. В связи с этим предлагаю провести в следующем году в Астане Форум народа Казахстана.

Второе. Полтора месяца назад, 1 марта, уже стартовал новый этап мега-проекта «Дорожная карта мира и согласия», который посвящен 20-летию Ассамблеи. Особый акцент надо сделать на работе в каждом городе, районном центре, в аулах и селах. Дойти до каждого дома, каждой семьи! Сегодня необходимо усилить роль на местах Советов общественного согласия, созданных под эгидой Ассамблеи.

Третье — усиление структур Ассамблеи на региональном уровне. Надо принять разработанные по моему поручению концепции развития малых ассамблей всех областей, городов Астаны и Алматы. Поручаю Секретариату Ассамблеи держать на контроле все вопросы строительства Домов дружбы в Атырауской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Кызылординской, Мангистауской областях. Что касается нашей столицы Астаны, то, во-первых, она должна стать достойным примером толерантных межэтнических отношений. Здесь должны образцово исполняться все требования

Закона о языках. В частности, дорожная инфраструктура, городской транспорт, улицы, проспекты и другие городские объекты должны иметь указатели в полном соответствии с требованиями законодательства — на казахском и русском языках.

Сегодня это не везде обеспечено, остановки в автобусах объявляют почему-то только на одном языке, указатели маршрутов на них — тоже на одном. Почему малая ассамблея Астаны не следит за этим, не подсказывает уполномоченным органам, которые ответственны за соблюдение законодательства?! Это важно и для всех других городов и населенных пунктов страны. В контексте предстоящей Всемирной выставки ЭКСПО-2017 надо обеспечить городскую топонимику и указателями на английском языке. Это также относится к Алматы, которой предстоит принимать Универсиаду-2017 и бороться за право проведения Олимпиады-2022. Во-вторых, 2015 год следует провести в столице под девизом «Астана — город мира и согласия», подключить к этому все республиканские этнокультурные объединения.

Четвертое. Сегодня назрел вопрос создания механизма, который бы обеспечивал управление всей текущей работой Ассамблеи. Поручаю Правительству до 1 июня 2014 года проработать все вопросы создания государственного учреждения по обеспечению деятельности АНК на базе Дома дружбы в Алматы, а также совместно с акимами областей — региональных учреждений, обеспечивающих работу малых ассамблей.

Пятое. Следует повысить статус заведующих секретариатами региональных ассамблей. Поручаю Агентству по делам государственной службы должность заведующего секретариатом АНК в областях, городах Астаны и Алматы перевести в категорию D2 Реестра должностей государственных служащих.

Шестое. 22 апреля откроется юбилейный 10-й сезон Республиканского штаба молодёжных трудовых отрядов «Жасыл Ел» — «Зелёная страна». Это ещё одно яркое воплощение патриотизма и трудолюбия нашей молодёжи. В реализации этой программы уже приняли участие более 200 тысяч молодых людей. Они посадили более 44 миллионов деревьев, благоустроили 111 тысяч гектаров земель! Я передаю искренний привет всем бойцам трудовых отрядов и желаю им плодотворной работы на благо нашей Родины! Правительство

ству необходимо внести в месячный срок предложения по дальнейшему развитию «Жасыл Ел. Ко мне неоднократно обращались представители молодёжи с жалобами, что в некоторых регионах эта работа буксует.

Все эти меры будут служить укреплению роли Ассамблеи в обществе, повысят её ответственность за мир и согласие в нашем общем казахстанском доме.

Дорогие друзья!

Как-то в беседе со мной наша выдающаяся поэтесса Фариза Онгарсынова, недавно, к сожалению, покинувшая этот мир, мудро заметила, что творить — это означает уметь добавить к тому, что уже всем известно, крупицу своей души и личного опыта. Культура мира, духовности и согласия — это живое творчество всех 17 миллионов наших граждан, которые каждый день вкладывают свою душу и сердце в процветание нашей священной земли. У нас каждый этнос создает орнамент своей жизни, сочетая его с узорами других этносов. И вместе мы творим уникальное, разноцветное, бесценное полотно Великой Истории под названием — Казахстан.

Недавно в «Казправде» я прочитал мнение земляка, карагандинца, руководителя украинского культурного центра Николая Матияшина, который сказал, что сегодня казахстанцы «купаются» и наслаждаются в атмосфере мира и согласия. Это золотые слова! Я убежден, что в нашем обществе, где люди живут дружно и душа в душу, мир всегда будет светлым и просторным.

Сегодня совпало, что наша сессия проходит накануне праздника Пасхи, который одновременно отметят через 2 дня все наши сограждане-христиане. Это праздник и всех казахстанцев, независимо от вероисповедания. Точно также мы вместе отмечаем праздники мусульман и других конфессий Казахстана. Это широта души нашего народа. В эти светлые весенние дни я желаю всем казахстанцам мира, добра, взаимопонимания и благополучия!

БЕЗЪЯДЕРНЫЙ МИР — ГЛОБАЛЬНАЯ МИССИЯ КАЗАХСТАНА

1. ОТ ЗАПРЕТА ЯДЕРНЫХ ИСПЫТАНИЙ К МИРУ, СВОБОДНОМУ ОТ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ¹

Дорогие друзья!

Сегодня мир в третий раз отмечает Международный день борьбы против ядерных испытаний.

Он был учреждён ООН по инициативе Казахстана, первым в истории закрывшим ядерный испытательный полигон на своей территории.

Этот исторический акт, совершённый ровно 21 год назад по воле народа нашей страны, имеет огромное цивилизационное значение.

Хотел бы выделить три главных момента.

Первое. Для Казахстана это был решительный шаг к подлинному суверенитету и Независимости.

Для народа Казахстана ядерное оружие и радиация не были далекой теорией.

Они были жестоким, неумолимым злом, которое свыше четырёх десятилетий терзало нашу землю.

Всего на территории нашей страны произведено почти 500 атмосферных, наземных и подземных испытаний военного и так называемого «мирного назначения».

Это половина всех испытаний, проведённых в мире за все время существования ядерного оружия.

Изо дня в день радиация отравляла степные просторы, реки и озера, медленно уничтожая всё живое вокруг.

Ядерный Молох искалечил судьбы и подорвал здоровье более полутора миллионов казахстанцев, живших вокруг полигона.

Последствия ядерных испытаний ощущаются и по сей день.

Широкое народное движение в поддержку моих инициатив против ядерных испытаний придавало мне уверенности и сил в отстаивании интересов народа.

¹ Выступление Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева на Международной конференции (Астана, 29.08.2012 г.).

Несмотря на жесткое противостояние советского руководства и военно-промышленного комплекса, я подписал Указ о закрытии полигона.

Второе. День 29 августа стал точкой отсчета в процессе обретения всей Центральной Азией статуса региона, свободного от ядерного оружия.

Казахстан добровольно отказался от 4-го в мире ядерного потенциала, оставшегося в наследство от советской военной машины.

Это было свыше 110-ти баллистических ракет с одной тысячью двухсот ядерными боеголовками, способными достичь любой точки Земли.

В то время, да и нередко сейчас, можно слышать мнения, приносящие значимость этого мужественного шага Казахстана.

Например, кое-кто утверждает, что отказ Казахстана был обусловлен лишь отсутствием возможностей поддерживать атомный арсенал.

Замечу, что Казахстан занимает второе место в мире по запасам и первое — по производству урана.

Экономический потенциал нашей страны равен или превышает ВВП некоторых «пороговых» стран.

После распада СССР у нас были и специалисты, и необходимая инфраструктура для ведения военных ядерных программ.

Поэтому два десятилетия назад появление в лице Казахстана новой ядерной державы было лишь вопросом политической воли и времени.

Но мы проявили политическую волю в другом — принципиально и безоговорочно отказались от членства в «ядерном клубе».

В сотрудничестве с США и Россией боеголовки и бомбы были утилизированы.

В сентябре 2006 года вместе с другими странами региона мы подписали Семипалатинский договор, провозгласивший Центральную Азию безъядерной зоной.

Третье. С закрытием Семипалатинского полигона стартовал новый этап глобального процесса ядерного нераспространения и разоружения.

До 29 августа 1991 года в сфере ядерной безопасности принимались, в основном, ограничительные меры.

Казахстан первым свершил акт полного и безоговорочного запрета на испытания и, следовательно, совершенствование оружия «судного дня».

Шестнадцать лет назад по решению ООН был открыт для подписания договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

И Казахстан подписал его в числе самых первых.

К договору уже присоединились 183, а ратифицировали 157 государств.

Все державы «ядерного клуба» соблюдают мораторий на испытания.

После закрытия Семипалатинского полигона замолчали другие крупнейшие полигоны планеты — в Неваде, на Новой Земле, Лоб-Норе и Муруроа.

Поэтому для всего мира день 29 августа — это рубежная точка, отодвинувшая опасность ядерного апокалипсиса.

Убежден, что с годами и десятилетиями осознание исключительной важности этой даты всем мировым сообществом будет только расти.

Дамы и господа!

Уже 65 лет британский журнал «Бюллетень учёных — атомщиков» измеряет уровень глобальной ядерной опасности символическими часами «судного дня».

В начале этого года их стрелка была переведена на минуту ближе к сроку возможной ядерной катастрофы.

С чем связана такая оценка?

Безусловно, специалисты хотели привлечь внимание участников Глобального саммита в Сеуле к массиву проблем в этой сфере.

Действительно, сегодня мы наблюдаем снижение динамики процесса укрепления глобальной ядерной безопасности.

Причем, даже несмотря на регулярное проведение саммитов по этой тематике.

Во-первых, пока не достигнута универсальность режима нераспространения ядерного оружия.

Вне соответствующего договора остаются «новые» ядерные и некоторые «пороговые» страны.

Во-вторых, два года назад был подписан Пражский договор между США и Россией, возобновивший процесс сокращения стратегических наступательных вооружений.

Однако это не стало примером для других стран официального «ядерного клуба».

В-третьих, не может вступить в силу договор о всеобщем запрете ядерных испытаний.

Для этого не хватает подписей всего лишь нескольких стран «пороговой» группы.

В-четвертых, не отрегулирован вопрос о глобальном контроле за развитием национальных программ ядерной энергетики.

Отсутствие чётких недвусмысленных норм бросает тень подозрений в «ядерных амбициях» или даже «в поддержке ядерного терроризма» практически на любое государство, которое стремится использовать мирный атом.

Эта явная несправедливость не способствует укреплению режима нераспространения, репродуцирует недоверие в сфере ядерной безопасности.

Есть опасения, что поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала не смогут вступить в силу, как планируется, к 2014 году.

Причина этого — ступор в процессе их ратификации рядом стран.

В-пятых, авария на АЭС Фукусима в прошлом году четко обозначила для всего мира проблему отставания технологий обеспечения безопасности на объектах мирного атома.

Вот далеко не полный перечень вопросов, замедливших процесс формирования глобальной системы ядерной безопасности.

Но всё это, скорее, следствия, а не причины.

Источники этих проблем находятся глубже.

На текущее состояние глобальной ядерной безопасности сильно влияют изъяны в современной мировой политике, во многом доставшиеся в наследство от прошлых эпох.

Это инерция блокового мышления, дефицит доверия и открытости в отношениях между странами, недостаток ответственности отдельных государств.

Хаотичность объективного хода складывания многополярного мира усугубляет ситуацию.

Опиум военного атома все ещё дурманит голову некоторым политикам и военным.

В мире есть силы, которые узко видят глобальный многополюсный мир, прежде всего, как совокупность ряда центров ядерной силы.

Я убежден, что экзотике «ядерных зонтов» не должно быть места в мире будущего.

Безнравственно вопросы ядерной безопасности делать разменной монетой при решении других проблем межгосударственных взаимоотношений.

И в то же время XXI век немыслим без ядерной энергетики.

По мнению специалистов, к 2035 году потребности мировой экономики в энергии удвоятся. Сейчас на планете около 2-х миллиардов человек вообще не имеют доступа к электричеству.

Для многих стран решение проблем бедности, безработицы, недостатка продовольствия связаны с реализацией проектов мирной атомной энергетики, безусловно, под строгим контролем ООН и МАГАТЭ.

Поэтому наша постановка вопроса о безъядерном мире не имеет ничего общего с радиофобией или утопическим желанием навсегда «забыть» секрет получения энергии расщеплённого ядра.

Безъядерный мир — это полный запрет на военное использование ядерной энергии.

В этом суть моего предложения о разработке и принятии Всеобщей декларации безъядерного мира.

Я был и остаюсь последовательным сторонником этой идеи.

Уважаемые участники конференции!

С позиций политического реализма надо признать, что решение ключевых проблем глобальной ядерной безопасности неотделимо от общего процесса трансформации современного миропорядка.

Недавно, выступая на Астанинском экономическом форуме, я призвал формировать новое мироустройство в формате и на принципах G-GLOBAL.

Его важнейшей чертой должно стать обретение человечеством свободы от страха перед ядерным самоуничтожением.

Убежден, что на основе предложенных пяти принципов G-GLOBAL возможен прорыв в сфере глобальной ядерной безопасности.

Первое. Нужен пошаговый План всеобъемлющего сокращения стратегических наступательных вооружений с участием всех ядерных государств, разработанный и принятый под эгидой ООН.

В первую очередь, важно добиться вступления в силу договора о запрещении ядерных испытаний

Считаю, что мировое сообщество вправе добиваться принятия всеми членами «ядерного клуба» обязательств по сокращению своих атомных военных арсеналов.

Не всех и сразу, а постепенно.

Например, можно перейти к практике отказа от модернизации и снятия с вооружения устаревших ядерных зарядов и средств доставки.

Естественно, это должно идти параллельно процессу разоружения двух ведущих ядерных держав — США и России.

Далее, в перспективе видятся реалистичными меры по свёртыванию «ядерных зонтов».

Речь идёт об ограничении размещения и складирования ядерного оружия только пределами национальной территории государства, обладающего им.

Второе. Важны прочные международные гарантии безопасности всем участникам региональных безъядерных зон.

Необходимо выработать механизмы стимулирования государств, принципиально отказавшихся от военных ядерных программ.

Только на этой основе возможно справедливое решение проблем, связанных с перспективами развития ядерной энергетики в отдельных странах.

На сегодняшний день уже 30 государств приняли национальные обязательства в области ядерной безопасности.

В международном антиядерном праве и практической политике не должно быть никаких «двойных стандартов» и исключений.

Третье. Ядерное разоружение и безъядерный мир немыслимы без чётких механизмов доверия всех участников этого процесса.

Принцип доверия — это разумная альтернатива военным концепциям сдерживания, в том числе и ядерного.

Через месяц мы отметим 20-летие выдвижения казахстанской инициативы о Совещании по взаимодействию и мерам доверия в Азии.

Сегодня СВМДА — это развивающаяся перспективная структура региональной и глобальной безопасности.

В нём участвует 27 государств, в которых проживает половина всего населения мира, производится более трети всего мирового продукта.

Успешное развитие СВМДА показывает, что в XXI веке только на основе доверия можно конструктивно решать любые вопросы, возникающие в отношениях между государствами.

Глобальная система ядерной безопасности должна в полной мере задействовать потенциал региональных объединений — СВМДА, ОБСЕ, Организации исламского сотрудничества и других.

Соответственно, их «корзины» важно расширить проблематикой формирования безъядерного мира.

Предлагая идею G-GLOBAL, я назвал одним из фундаментальных принципов нового мироустройства глобальную толерантность.

К сожалению, в мировой практике ещё наблюдаются ложные послы «подкрепить» силу той или иной религии мощью ядерного оружия.

Напомню, что 20 лет назад Казахстан решительно отказался от советов некоторых «доброжелателей» и сомнительной чести оказаться первой мусульманской ядерной державой.

Ядерное оружие — самоубийственно для человечества.

А суицид как прямой вызов Создателю осуждается всеми религиями мира.

И с этой точки зрения стремление обладать военной ядерной мощью — это абсолютное кощунство.

Безъядерный мир — это наша общая цель, к которой должно стремиться человечество.

Только действуя вместе, мы сможем сделать наш мир безопасней и лучше.

У нас есть возможность еще раз напомнить миру о трагических последствиях ядерных испытаний, чтобы подвигнуть глобальную общественность на более решительные действия по их окончательному и бесповоротному запрещению.

Именно в этих целях Казахстан сегодня запускает международный Проект «АТОМ».

Название проекта составлено из первых букв четырех слов на английском языке — Эболиш Тестинг. Ауэ Мишн («Abolish Testing. Our Mission»), что означает «Отмена Испытаний — Наша Миссия».

В рамках Проекта любой человек на Земле, выступающий против ядерного оружия, сможет подписаться под онлайн-петицией к правительствам мира с призывом навсегда отказаться от ядерных испытаний и добиться скорейшего вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

Я призываю участников конференции и всех людей доброй воли в мире поддержать Проект «АТОМ» и сделать построение мира без ядерного оружия нашей важнейшей целью.

Четвертое. Одной из основ будущего безъядерного сообщества наций я вижу глобальную транспарентность.

Казахстан собственным антиядерным опытом продемонстрировал всему миру силу открытости в вопросах ядерного разоружения и нераспространения.

Недавно на транспарентной основе мы осуществили проект транспортировки 210-ти тонн отработанного ядерного топлива на безопасное хранение.

Продолжается прозрачная работа по переводу казахстанских реакторов на низкообогащённое топливо.

Совместно с МАГАТЭ создаётся уникальная автоматизированная система учёта, контроля и физической защиты природного урана.

В практическую плоскость вышла работа по реализации заявки Казахстана в МАГАТЭ о размещении в нашей стране Международного банка ядерного топлива.

Все это примеры безусловных выгод для нашей страны, навсегда отказавшейся от ядерного оружия.

И, одновременно, это пример для других государств.

Пятое. Движение к безъядерному миру — это путь к конструктивной многополярности.

Позитивность сотрудничества во имя безопасности человечества демонстрирует участие многих стран в работе по превращению бывшего Семипалатинского полигона в «территорию мира».

Высокий уровень взаимодействия по этому вопросу между Казахстаном, США и Россией отмечен в совместном заявлении Президентов трёх стран, принятом в дни Сеульского Глобального саммита.

Весомый вклад в различные реабилитационные проекты внесли Япония, Канада, Нидерланды, Швейцария, а также ряд международных организаций.

Мы глубоко признательны всем за эту помощь.

Важную роль в преодолении последствий ядерных испытаний играют различные программы ООН.

Два года назад Генеральный секретарь Пан Ги Мун лично посетил территорию бывшего полигона.

Я благодарен ему за поддержку и высокие оценки антиядерной политики и инициатив Казахстана.

Сегодня у человечества есть уникальный шанс уйти от бесконечного балансирования на грани ядерного коллапса.

И для этого как никогда важно объединение усилий всех наций, всех людей доброй воли!

Сегодня в этом зале присутствуют парламентарии стран со всех континентов планеты.

Поэтому нынешний форум можно назвать прообразом глобальной антиядерной парламентской Ассамблеи.

И я предлагаю вам рассмотреть возможность учреждения такой мировой общественной структуры.

В то же время хочу привлечь внимание участников к работе коммуникативной Интернет-площадки G-GLOBAL.

В её рамках миллионы пользователей уже ведут диалог по широкому спектру вопросов формирования в XXI веке нового справедливого мироустройства.

У меня нет никаких сомнений в том, что важным слагаемым этого миропорядка станет безъядерный мир.

Я призываю вас к активному участию в интерактивной дискуссии в формате G-GLOBAL и к работе за безъядерный мир, за наше будущее и будущее наших внуков.

Выступление Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева на Саммите по ядерной безопасности¹

Ваши Превосходительства!

Уважаемые участники Саммита!

Прежде всего, хотел бы выразить глубокую признательность Президенту США Бараку Обаме за инициативу проведения саммитов по ядерной безопасности и Президенту Республики Корея господину Ли Мен Баку за приглашение и отличную организацию этого мероприятия.

Два года, минувшие после нашей встречи в Вашингтоне, были наполнены знаковыми событиями в сфере глобальной ядерной безопасности.

Во-первых, в 2011 году прошла Обзорная конференция ДНЯО.

Во-вторых, за два года в мире был ликвидирован большой объем высокообогащенного урана.

Свыше тридцати государств мира приняли национальные обязательства в области ядерной безопасности.

В-третьих, в 2010 году в Астане успешно прошла Конференция Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма.

Прошло 20 лет после добровольного закрытия моим Указом крупнейшего в мире Семипалатинского испытательного полигона. В рамках многолетнего сотрудничества по повышению его физической безопасности, Казахстан, Россия и США демонстрируют модель партнерства на основе взаимного доверия.

На национальном уровне нами осуществлен беспрецедентный проект транспортировки 210 тонн отработанного ядерного топлива на безопасное хранение.

Мы продолжаем работу по переводу реактора на низкообогащенное топливо, созданию регионального учебного центра по ядерной безопасности.

Совместно с МАГАТЭ создаем уникальную автоматизированную систему учета, контроля и физической защиты природного урана.

Казахстан вступил в Глобальное партнерство стран «Группы восьми» (G-8) против распространения оружия массового уничтожения.

¹ Астана, 27.03.2012 г.

Мы ратифицировали поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала, и призываем всех участников Сеульского саммита принять меры по скорейшей ратификации поправок с тем, чтобы они вступили в силу до 2014 года.

Уважаемые дамы и господа, 70 лет назад в Чикагском университете был создан первый в мире ядерный реактор. История атомных электростанций насчитывает 60 различных аварий. Последняя по времени — на АЭС «Фукусима» — показала, что ядерная энергетика должна развиваться только при абсолютных гарантиях безопасности и на основе трех главных принципов.

Первое — Универсальность

Необходимы обобщение и кодификация накопленного международно-правового опыта в сфере освоения мирного атома.

Цель — принятие юридически обязательных стандартов ядерной безопасности.

Второе — Транспарентность и Оперативность

Наряду с полным и оперативным информированием о любых инцидентах на ядерных объектах, требуется разработка четких механизмов быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации.

Третье — Равенство и Доверие

Всем государствам должны быть предоставлены равные права на доступ к мирным ядерным технологиям, а также возможность использования гарантированных запасов Международного банка низкообогащенного урана. В настоящее время работа с МАГАТЭ по размещению такого банка в Казахстане вышла на практическую стадию.

Это наш конкретный вклад в укрепление режима нераспространения и ядерного разоружения.

Уважаемые коллеги,

Казахстан предлагает проводить саммиты по ядерной безопасности каждые два года. Мы готовы принять один из таких саммитов в будущем в Астане.

Казахстан приветствует вступление в силу Договора о сокращении стратегических наступательных вооружений (СНВ) между США и Россией и поддерживает новую ядерную стратегию Президента Б. Обамы, в части отказа от применения ядерного оружия в отношении государств, соблюдающих положения ДНЯО.

Призываю все ядерные государства проявить такую же добрую волю. К сожалению, эрозия режима ДНЯО стала реальностью, а неконтролируемое расширение круга ядерных государств остается одной из наиболее серьезных угроз двадцать первого века.

Некоторые государства рассматривают обладание ядерным оружием как фактор безопасности. Опираясь на опыт моей страны, добровольно отказавшейся от четвертого в мире ракетно-ядерного арсенала, могу заявить: настоящие гарантии безопасности дает устойчивое социально-экономическое развитие.

В этой связи, предлагаю договориться о применении самых жестких международных мер, вплоть до изоляции и бойкотирования страны, которая первой применит ядерное оружие.

В то же время, ядерные державы должны предоставить государствам, отказавшимся от обладания ядерным оружием, гарантии безопасности, подтвержденные Организацией Объединенных Наций.

Полагаю, принятие в перспективе Всеобщей Декларации безъядерного мира стало бы важным шагом на пути к Конвенции по ядерному оружию.

Благодарю за внимание.

2. ВОПРОСЫ УКРЕПЛЕНИЯ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ¹

Когда Казахстан обрел независимость в 1991 году, он унаследовал ядерный арсенал — четвертый по мощности в мире. Мы приняли решение добровольно отказаться от этого оружия и передать его России в условиях строгой безопасности.

Такие действия заложили основу для лидерства Казахстана в этой сфере. Я считаю, что ни одна страна не пострадала больше от ужасающего воздействия ядерного оружия в мирное время, чем наша.

На Семипалатинском полигоне было произведено почти 500 ядерных взрывов в атмосфере и под землей. Из-за испытаний, которые велись в течение 40 лет, полтора миллиона людей оказались под воздействием радиоактивных осадков. Также была заражена огромная площадь земли.

Мы заплатили огромную цену и внесли свой серьезный вклад, чтобы мир стал более защищенным от угрозы ядерной катастрофы. Противостояние времен «холодной войны» ушло в прошлое, но сегодня появились другие причины для беспокойства.

Так, существует возможность, что ядерное оружие попадет к экстремистам. Возросла угроза для всего мира, исходящая от террористических групп. Увеличилось не только их количество, но и уровень жестокости, пренебрежения к человеческой жизни.

Именно поэтому Президент США Барак Обама высказал предостережение, что ядерный терроризм является одной из самых больших угроз для международной безопасности.

Кроме того, вызовы нашего времени относятся и к сдерживанию расширения «ядерного клуба». Вопрос о том, как сдерживать распространение оружия, не мешая развитию мирных ядерных технологий, человечество пытается решить с самого начала атомной эры.

Около 60 лидеров со всего мира собрались на этой неделе на Всемирном Ядерном Саммите в Гааге, чтобы выработать механизмы ответа этим угрозам. Мы сфокусируем внимание на дальнейшем сокращении количества ядерных материалов, находящихся в обращении, и усилении мер их сохранности.

Казахстан обладает уникальным опытом в данной сфере. Одними из элементов наследия Семипалатинского полигона стали плу-

¹ Статья Н. А. Назарбаева, Астана, 25.03.2014 г.

тоний и высокообогащенный уран, оставшиеся в недрах земли в результате испытаний. Существовала угроза использования этих материалов для создания атомной бомбы.

Эксперты Казахстана, России и США провели беспрецедентную десятилетнюю программу по обнаружению и обезвреживанию расщепляющихся материалов. Национальными интересами в такой чувствительной сфере мы пожертвовали во имя более высоких целей достижения мира и безопасности в глобальном масштабе.

На саммите в Гааге, надеюсь, мы выработаем ряд практических мер для усиления ядерной безопасности и, самое главное, проявим политическую волю, чтобы претворить эти решения в жизнь.

Ключевым является вопрос: как предотвратить производство высокообогащенного урана, который может быть использован в целях изготовления бомб и боеголовок? Это требует от международного сообщества предоставления права развивать ядерные технологии в гражданском секторе тем странам, которые имеют абсолютно законное желание в данном направлении.

В то же время они не должны использовать эти технологии для возможного изготовления оружия.

Казахстан полностью согласен с мнением МАГАТЭ, что решение данного вопроса связано с предоставлением таким странам гарантированного объема высокообогащенного урана для атомных электростанций. Это и является целью создания международного банка ядерного топлива МАГАТЭ, который мы согласились разместить на своей территории.

Как мировой лидер в производстве урана, обладающий признанным опытом в обеспечении мер безопасности на ядерных объектах, Казахстан имеет отличные рекомендации в этой сфере. Мы наладили хорошие отношения со всеми ядерными державами и теми странами, которые планируют развивать атомные технологии в гражданском секторе.

Казахстан уже неоднократно выходил с инициативами модернизации режима нераспространения ядерного оружия, учитывающими современные реалии. В первую очередь, необходимо компенсировать несимметричность Договора о нераспространении ядерного оружия.

Не секрет, что сегодняшний режим нераспространения и реализуемое на практике применение соответствующих гарантий

МАГАТЭ по ядерной деятельности государств-участников Договора о нераспространении дает значительные экономические и технологические преимущества странам «ядерной пятерки».

Они раскрывают сведения о своем ядерном секторе на добровольной основе. Это позволяет им сохранять научные и технологические разработки, имеющие коммерческий интерес, развитие отдельных направлений ядерного сектора и другую важную информацию от разглашения через систему гарантий МАГАТЭ.

В то же время, остальные государства, принявшие на себя обязательства по Договору и применяющие так называемые полные гарантии к своей мирной ядерной деятельности, дают МАГАТЭ полную и детальную информацию по всем ядерным программам, исследованиям, планам по развитию атомной отрасли на десятилетие вперед. Вполне объяснимо недовольство основной массы стран таким неравным положением.

Было бы справедливо, если бы государства «ядерной пятерки» вели ежегодную отчетность перед мировым сообществом о выполнении обязательств по ядерному разоружению.

Для этого можно воспользоваться мандатом Совета безопасности ООН, образовав при нем специальный комитет по анализу выполнения обязательств по Договору о нераспространении ядерного оружия.

Учитывая чувствительность информации, ежегодные заседания комитета, где заслушивались бы отчеты государств, можно проводить в закрытом режиме. Но итоговый документ, отражающий общее состояние выполнения обязательств, должен публиковаться для всех стран-членов ООН.

Нельзя не отметить, что сейчас мир столкнулся с новыми вызовами для глобальной системы безопасности. В том числе, они являются проверкой на прочность действующей системы ядерного нераспространения. Важно принять такие политические решения, которые продемонстрируют всем «**пороговым**» государствам, что их безопасность может быть обеспечена должным образом и без ядерных программ.

В конечном итоге мы должны доказать, что глобальная система безопасности базируется не на разрушительных возможностях ядерного арсенала, а на **созидательной силе согласования интересов и исполнения международных обязательств.**

Вклад Казахстана в нераспространение ядерного оружия и разоружение

27 апреля 2015 г. в г. Нью-Йорке начнет свою работу Обзорная Конференция Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Договор вступил в силу 2 марта 1970 года и вот уже на протяжении 45 лет является краеугольным камнем режима нераспространения. Казахстан присоединился к ДНЯО в феврале 1994 г., когда Президент РК Нурсултан Назарбаев в ходе своего визита в США вручил копию ратификационной грамоты Договора Президенту США Биллу Клинтону как одной из стран-депозитариев ДНЯО. И ровно 20 лет назад, 24 апреля 1995 г., последний ядерный боезаряд из доставшихся нам в наследство от бывшего СССР, что ознаменовало превращение нашей страны в государство, не имеющее ядерного оружия.

Укрепление международного режима нераспространения и разоружения является одним из приоритетных направлений внешней политики Казахстана. Политика Главы государства, направленная на избавление человечества от ядерного оружия и укрепление режима нераспространения оружия массового уничтожения (ОМУ), заслужила признание международного сообщества и закрепила глобальное лидерство Казахстана в сфере ядерного разоружения, нераспространения и ядерной безопасности.

Отказ от ядерного оружия и закрытие одного из крупнейших в мире испытательных ядерных полигонов в Семипалатинской области был беспрецедентным, и мировому сообществу еще предстоит осознать всю глубину мудрости и мужества Главы нашего государства. Принятые им исторические решения заложили основу независимости и безопасности Казахстана, внесли огромный вклад в укрепление международной стабильности. Как заявил Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун на Семипалатинском полигоне в ходе визита в Казахстан в апреле 2010 г., «лидеры ядерных стран должны брать пример с Нурсултана Назарбаева».

Казахстан по праву считается одним из лидеров в обеспечении ядерной безопасности. Выполнены практически все задачи, поставленные по итогам прошедших саммитов. Казахстан присоединился ко всем международным инструментам в сфере ядерной безопас-

ности, в том числе ратифицировал Поправку к Конвенции о физической защите ядерного материала. Казахстан предпринимает практические меры по сокращению количества высокообогащенного ядерного материала, переводу работ с высокообогащенного урана (ВОУ) на топливо низкого обогащения (НОУ), усилению контроля за радиоактивными источниками и повышению уровня ядерной безопасности. Ведутся исследования в области мирных ядерных технологий, создается Учебный центр по ядерной безопасности.

2 декабря 2014 г. исполнилось 5 лет с принятия по инициативе Казахстана резолюции Генеральной Ассамблеи ООН об объявлении 29 августа — дня закрытия Указом Президента РК Н. А. Назарбаева Семипалатинского ядерного испытательного полигона — **Международным днем действий против ядерных испытаний**. Для укрепления режима нераспространения принципиально важным является скорейшее вступление в силу Договора о всеобъемлющем запрещении испытаний ядерного оружия (ДВЗЯИ). За пять лет со времени принятия резолюции благодаря коллективным усилиям правительств, парламентариев и НПО значительно увеличилось количество стран, присоединившихся к договору и ратифицировавших его. На сегодня к договору уже присоединились 183, а ратифицировали 163 государства. Однако, как известно, для его вступления в силу требуется подписание и ратификация договора еще восемью конкретными государствами — Египтом, Индией, Израилем, Ираном, КНДР, КНР, Пакистаном и США.

27 февраля 2015 г. Казахстан был избран совместно с Японией сопредседателем по статье XIV ДВЗЯИ по содействию его скорейшему вступлению в силу. Планируется ряд важных мероприятий, в т. ч. проведение на полях Генеральной ассамблеи ООН Конференции с участием министров иностранных дел государств-членов ООН в Нью-Йорке в сентябре 2015 г. Казахстан, как сопредседатель Конференции, намерен совместно с Японией активно призывать вышеуказанные восемь стран присоединиться и ратифицировать этот Договор.

Ведется работа по скорейшей институционализации Договора о создании зоны, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии (Семипалатинский Договор). Без преувеличения можно сказать, что подписание в мае 2014 г. в Нью-Йорке Протокола к Семипалатин-

скому Договору стало одним из значимых событий глобального режима нераспространения за последние годы. Ядерные государства, подписав Протокол к Договору, приняли на себя обязательства не применять и не угрожать применением ядерного оружия в отношении участников зоны.

В целях скорейшей ратификации ядерными странами Протокола к Договору Казахстаном было инициировано принятие Совместного заявления министров иностранных дел стран-участниц Договора. Протокол уже ратифицировали Франция, Великобритания, Российская Федерация, и мы рассчитываем на скорейшую ратификацию Протокола законодательными органами США и КНР.

Казахстан является стороной практически всех международных инструментов и механизмов в сфере нераспространения ядерного оружия, неукоснительно выполняются обязательства, взятые в соответствии с международными договорами.

Инициативы Президента Нурсултана Назарбаева, направленные на достижение мира, свободного от ядерного оружия, как никогда востребованы, и прилагаются усилия для их практической реализации. В случае избрания в непостоянные члены СБ ООН 2017–2018 гг. вопросы ядерной безопасности и нераспространения будут одними из приоритетов участия в Совете Безопасности ООН Республики Казахстан.

**Идрисов Е.А., Министр иностранных дел
Республики Казахстан**

МИР И СОГЛАСИЕ КАК ВЫБОР ЧЕЛОВЕЧЕСТВА

1. ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН Н. А. НАЗАРБАЕВА НА ОТКРЫТИИ IV СЪЕЗДА ЛИДЕРОВ МИРОВЫХ И ТРАДИЦИОННЫХ РЕЛИГИЙ¹

Ваши Святейшества!

Уважаемые главы делегаций!

Дорогие гости!

Дамы и господа!

Сегодня казахстанская земля наполняется светом высочайшей духовности и благословения. Мы с величайшей гордостью в четвертый раз принимаем в Астане религиозных и духовных лидеров всего мира!

Сердечно приветствую всех глав и участников 85 делегаций из 40 стран мира, прибывших на IV Съезд лидеров мировых и традиционных религий.

Девять лет назад в работе Первого Съезда участвовало 17 делегаций из 17 стран. Тогда мы собрались впервые. Я вам говорил, что мы намереваемся построить специальный дворец, храм, куда входили бы представители разных религий и после моления выходили бы все вместе с дружеским чувством, с доверием друг к другу. Думаю, это уникальный храм во всем мире, который собирает всех за одним столом. Мы говорим о том, что Создатель для нас всех един. И эта величественная пирамида, своим острием направленная во Вселенную, обращает наши чувства, наши молитвы к Всевышнему, чтобы воцарился на казахстанской земле и во всем мире мир и согласие.

Сегодня налицо и количественный, и качественный рост глобальной значимости нашего форума. Съезд лидеров мировых и традиционных религий стал уникальной составляющей международного диалога.

Мы благодарны вниманию к Съезду со стороны ООН, ЮНЕСКО и ИСЕСКО, а также руководителям ряда других международных объединений, известным политикам и экспертам.

Под сводами пирамиды Дворца мира и согласия в Астане всегда обсуждались актуальные вопросы укрепления взаимопонимания

¹ Астана, Дворец мира и согласия (30.05.2012 г.)

между религиями и культурами. В сложное время начала Третьего тысячелетия благородные инициативы предыдущих Съездов были поддержаны всей мировой общественностью. Они в немалой степени способствовали тому, что мир не сорвался в пропасть «столкновения цивилизаций». При всех сложностях глобального развития, сильные импульсы к диалогу остаются востребованными тенденциями современных общемировых процессов.

И я убежден, Четвертый Съезд войдет в историю как важная часть глобального диалога, ведущего к обретению человечеством основ справедливого миропорядка в XXI веке.

Уважаемые участники Съезда!

Только что прошло первое заседание Совета религиозных лидеров. Напомню, что моё предложение о создании такого органа было поддержано предыдущим Съездом три года назад. В состав Совета вошли представители ведущих конфессий мира — Ислама, Христианства, Иудаизма, Буддизма, Индуизма, Синтоизма, Зороастризма.

По сути, это первый рабочий механизм многостороннего формата взаимодействия между религиями. Создание Совета способно вывести на совершенно новый высокий уровень весь межконфессиональный диалог.

Во-первых, в его рамках будет налаживаться взаимодействие с другими международными диалоговыми структурами. **Во-вторых**, создается новый постоянный орган, который имеет большой потенциал, чтобы со временем стать важным инструментом глобального миротворчества. Его авторитет и потенциал дают возможность принимать обращения и воззвания, в том числе в условиях возможных конфликтов. **В-третьих**, в рамках Совета важно наладить глобальный мониторинг соблюдения прав и свобод верующих.

Я благодарен всем лидерам мировых и традиционных религий, которые позитивно восприняли нашу инициативу и дали согласие стать первыми участниками созданного Совета.

Уважаемые главы делегаций и гости Съезда!

За 9 лет своей истории Съезды лидеров мировых и традиционных религий всегда проводились на пике сложных глобальных процессов.

Первые Съезды, как вы помните, собрались как ответ на угрозу «столкновения» религий и использования религии в зловещих целях международного терроризма и экстремизма.

Предыдущий, Третий Съезд прошёл в разгар самого мощного мирового финансово-экономического кризиса.

Нынешний форум мы также проводим в переломное для всего мира время.

Началась глобальная трансформация мирового порядка.

Человечество, по сути, проходит этап системного кризиса.

Глобальная рецессия, на пороге которой оказался мир, угрожает многим обществам масштабным социальным взрывом.

Среди более одного миллиарда безработных, насчитывающегося в современном мире, половина — это молодые люди, в том числе и получившие хорошее образование. С утратой возможности достойно трудиться, снижением социальных гарантий растёт радикализация и криминализация молодежной среды. В то же время нарастает глобальный кризис морально-нравственных ценностей. Нельзя не видеть, как во многих обществах пропагандируются и насаждаются «лже-свободы». Извращенные взгляды на природу человеческих взаимоотношений пытаются представить в качестве норм современного общества.

Мотивация к честному труду подменяется стремлением к быстрой наживе любыми способами. И такая «анти-мораль» нередко возводится в абсолют. Характерным признаком нарастания морально-нравственного кризиса в мире стали случаи агрессивного очернительства служителей культов, попытки вытеснения религии на обочину социальных процессов.

Факты кощунственного отношения к религиозным святыням наблюдаются во многих странах, в отношении практически всех религий. В этом ряду публичные сожжения святых книг, осквернение и поджоги мечетей, храмов, синагог и других культовых сооружений, дискредитация священнослужителей, избиения и убийства представителей паствы.

Почему это имеет место?

Может быть потому, что религия — один из самых прочных защитных барьеров перед бездуховностью и алчностью.

Во многие времена именно религия оставалась, иногда даже единственной, хранительницей народной мудрости, культуры и традиций.

Казахстанское общество хорошо знает об этом благодаря собственному опыту жизни в условиях безбожного советского режима, особенно в период сталинских гонений.

Участники Съезда завтра посетят историко-архитектурный мемориал памяти жертв политических репрессий, сооружённый на месте одного из так называемых «островов» бывшего зловещего «архипелага ГУЛАГ».

Там, где вы побываете, лагерь назывался «АЛЖИР» — «Акмолинский лагерь жён изменников родины». Не только мужа, репрессиям подвергалась вся семья, а жена обязательно.

В те годы во всём бывшем СССР были уничтожены миллионы ни в чем не повинных людей.

В том числе, десятки тысяч священнослужителей Ислама, Христианства и других конфессий.

Это была скорбная цена, оплаченная религиями за стойкость и негибаемость последователей и проповедников Веры в Создателя.

Сегодня те безнравственные действия, которые творятся против религий, это явления того же порядка, что и события 20–30-х годов, в ходе которых пытались «низвергнуть» храмы.

Мы решительно осуждаем такие выходки и выражаем поддержку всем религиозным лидерам, всем религиям в их противостоянии всплеску воинствующего безбожничества.

Проходя по нашей новой столице Астане, вы можете увидеть любые культовые сооружения, какие существует в мире. Это исламские мечети, это православные храмы, это синагоги, это костелы, это культовые сооружения других религий. И слава богу, что все люди спокойно отправляют свои религиозные нужды. И вот этот пример должен быть для всех направлением в нашей жизни в совместном будущем.

Дорогие друзья!

Современный мир находится на перепутье.

Поэтому во сто крат актуальнее становится центральный вопрос, который предстоит обсудить на Съезде.

Никогда в глобальной истории у человечества не было более востребованных ценностей, чем Мир и Согласие.

Нельзя не признать, что в сегодняшнем мире дефицит позитивных концепций мироустройства.

Человечество, как это было не раз в прошлом, использует новые открытия, данные ему Высшим Разумом, не всегда во благо миру.

Так, высочайшие информационные технологии и новейшие коммуникации, призванные объединять народы, нередко применяются для разъединения людей, возведения новых барьеров внутри обществ и между странами.

Сетевые ресурсы вместо распространения знаний нередко служат для пропаганды порока, извергают потоки лжи, низменных людских инстинктов, братоубийственных призывов и ненависти.

Подрываются моральные и нравственные скрепы любого общества — семья, традиции воспитания детей, преемственности поколений и многие другие.

Все это горькие реалии современности.

В свою очередь, я хочу высказать свою точку зрения, которая является результатом моего политического опыта.

Очевидно, что в условиях глобализации вывести мировую экономику из рецессионного ступора можно лишь объединенными усилиями всего сообщества наций.

Это признаётся всеми.

Поэтому неделю назад на Астанинском экономическом форуме я предложил выработать и реализовать в XXI веке эффективную модель мировых взаимоотношений.

Я назвал ее «G-GLOBAL — ВЕЛИКИЙ МИР».

Это процветающая глобальная экономика, надежно защищённая от кризисов, с эффективной мировой валютой, справедливой системой торговли и сотрудничества.

Это мир, где высокие технологии служат во имя счастья и благополучия всех людей.

Это мир справедливости и доверия между народами и государствами, с прочными основами региональной и глобальной безопасности.

Это толерантное сообщество наций, где все проблемы решаются на основе согласия и уважения

Это наша планета, навсегда избавленная от угрозы ядерного уничтожения, свободная от оружия массового поражения.

Я верю, что человечество обладает необходимыми знаниями и опытом, чтобы создать такую модель.

Я считаю, что поликультурность, этническое и религиозное многообразие — это не вызов для общества, а огромное преимущество.

В XXI веке толерантность становится ключевым фактором развития и роста инновационной экономики.

Нельзя не видеть того факта, что за последние 30 лет наибольшего успеха достигли те страны, которые отличаются этнокультурным разнообразием.

Сегодняшний мир нуждается в обобщении и развитии такого опыта.

В этом плане Съезд лидеров мировых и традиционных религий мог бы выступить как ведущая диалоговая платформа, предметно нацеленная на идейно-духовное конструирование основ справедливого мироустройства в XXI веке.

Сегодня глобальный диалог — это не только международные форумы и встречи.

Посредством интерактивного общения в нём участвует всё большее число людей по всему миру.

Предложенные Казахстаном идея и формат G-GLOBAL в этом плане открывают новые возможности для глобального взаимопонимания и толерантности.

Поэтому я, с благословения участников Четвертого Съезда, предлагаю создать Интернет-ресурс, посвященный вопросам формирования и укрепления глобальной толерантности и доверия.

Возможно, он мог бы стать частью общего электронного портала G-GLOBAL.

В его рамках важно предусмотреть проведение интерактивных заседаний Совета религиозных лидеров и Секретариата нашего Съезда, ведение постоянного онлайн-форума для широкого круга интернет-пользователей.

Я надеюсь на вашу поддержку данного предложения.

Уважаемые участники и гости Съезда!

Эффективная модель мира и согласия — это базовый фактор успешности развития нашей страны.

Независимый Казахстан — это страна, где в мире и согласии живут 140 этносов.

Мы вошли в тройку стран с наиболее динамичной экономикой в первом десятилетии XXI века.

Мы создали собственную модель межэтнического согласия.

Казахстанец любой этнической или религиозной принадлежности — это равноправный гражданин, неотъемлемая часть единой гражданской общности.

И мы создаем условия для того, чтобы каждый человек мог свободно исповедовать свою религию, изучать и пользоваться родным языком, культурой и традициями своего этноса.

Высокие ценности, исповедуемые каждой религией — исламом, православием, католицизмом, протестантскими верованиями, иудаизмом, буддизмом и другими — всегда поддерживались казахстанским государством.

Поэтому в нашем обществе уже более 20-ти лет идёт процесс духовного ренессанса.

Возводятся новые мечети и храмы.

Мы работаем над проектом Программы укрепления межконфессионального согласия до 2016 года.

По инициативе нашей страны в 2010 году прошел Международный год сближения культур, а 2013–2022-ой годы объявлены ЮНЕСКО Международной декадой сближения культур.

В ходе председательства Казахстана в ОБСЕ в 2010 году мы предложили партнерам расширить число измерений евроатлантической и евроазиатской безопасности, включив в них отдельно вопросы укрепления толерантности.

В Декларации Астанинского саммита ОБСЕ нашли отражение ряд наших идей о развитии межконфессионального диалога, укреплении доверия между государствами.

Казахстан в течение последнего года возглавлял Организацию исламского сотрудничества, что выпало на сложное для Уммы время.

Мы здесь предложили ряд инициатив. Сейчас в мусульманском мире происходят неоднозначные процессы.

Здесь есть динамичные экономики и страны с серьезными социально-политическими проблемами.

Ислам — это внушительный и растущий пласт культурного и материального наследия человечества.

Современное и будущее глобальное сообщество невозможно представить себе без мира Ислама.

Любые виды его обструкции недальновидны и даже опасны.

Надо с пониманием относиться к тому, что происходит в этой части большого и многообразного мира.

Казахстан — страна с преобладающим мусульманским населением.

Исламская религия — это одна из духовных опор нашего народа.

Мы выработали уникальную формулу общенационального единства и согласия всех казахстанцев, независимо от их религиозной и этнокультурной принадлежности.

Съезды лидеров мировых и традиционных религий — это благородный дар Казахстана всему миру.

В будущем году исполнится 10 лет со дня созыва Первого Съезда.

Хотел бы предложить по этому случаю в следующем году подготовить и принять специальное обращение Совета религиозных лидеров, подчеркнув в нём важность и актуальность диалога, повышение миротворческой роли религиозно-духовных лидеров.

Дорогие друзья!

Проведение в Астане Съездов лидеров мировых и традиционных религий говорит о том, что тезис о непримиримых различиях и разногласиях между религиями — это всего лишь фантом.

Враждуют между собой не религии, а люди и государства, политики.

Великие мыслители мира называют религию формулой нравственности.

Высший смысл любого вероучения состоит в том, чтобы вернуть человека и человечество на путь утраченного совершенства.

В этом заключается главная цель нашего высокого форума.

Я хочу пожелать всем участникам Съезда плодотворной и конструктивной дискуссии.

Да поможет нам Всевышний в наших благих намерениях!

Благодарю вас!

2. ОБРАЩЕНИЕ УЧАСТНИКОВ IV СЪЕЗДА ЛИДЕРОВ МИРОВЫХ И ТРАДИЦИОННЫХ РЕЛИГИЙ¹

Мы, участники IV Съезда лидеров мировых и традиционных религий, едины в признании божественно установленного предназначения человека, его достоинства и неотъемлемых прав. Мы выражаем свое стремление и приверженность миру и согласию как единственно верному выбору человечества во имя его общего лучшего будущего.

Мы глубоко признательны Республике Казахстан за благородную инициативу по продвижению диалога религий и культур, направленную на улучшение взаимного уважения, понимания и сотрудничества между последователями различных религий, народов и государств ради общего блага человечества.

Мы верим, что религия является одним из самых важных и влиятельных средств разрешения современных социальных проблем и достижения всеобщего мира и процветания.

Мы выражаем нашу готовность, наряду с другими политическими и общественными деятелями, соответствующим образом реагировать на существующие духовные, этические и моральные вызовы, включающие экстремизм и терроризм, которые прикрываются религией.

От имени всех людей, принадлежащих к различным религиям и духовным традициям, мы признаем общими ценностями взаимное уважение, понимание и согласие, которые продвигаются посредством межрелигиозного диалога. Их значимость позволяет надеяться и утверждать, что во втором десятилетии XXI века человеческое сообщество не утратит стремления к вере, дружбе, солидарности, справедливости и созидательной деятельности. Поэтому нам следует сполна воспользоваться преимуществами различных религий и культур мира.

Мы считаем укрепление нравственно-духовной основы общества и возрождение традиционных семейных ценностей непременным условием устойчивого развития мира, ключом к познанию смысла и цели человеческого бытия. Мы убеждены, что созидатель-

¹ Астана, 30–31 мая 2012 года.

ная роль женщин в семье и обществе должна пользоваться глубоким уважением, признанием и получать всемерную поддержку от людей и организаций.

Будущее мира — в руках молодежи. Мы подтверждаем значимость формирования позитивных жизненных ориентиров наших молодых людей, укрепления фундамента их нравственности, духовного развития и прогресса через образование на всех уровнях.

Современная молодежь с ранних лет должна иметь право приобретать основательные знания о своей собственной религиозной традиции, так же как они учат родной язык, историю, культуру. При этом мы убеждены, что человек, знающий свою религию, никогда не будет пренебрежительно относиться к вере других людей.

Уверены, что благодаря этим качествам мир защитится от саморазрушения и усилит потенциал своего развития.

Вызывают тревогу непрекращающиеся войны, межэтнические конфликты, рост преступности, проявление религиозной нетерпимости и радикализма, ведущие к насилию в разных частях мира. Следуя нашим религиозным традициям, мы осуждаем угрозу или применение силы в любой форме и призываем все государства приложить совместные усилия для разрешения этих проблем через диалог.

Убеждены, что единственным путем созидания безопасного мира является диалог, основанный на принципах взаимного уважения и понимания, сострадания и прощения, справедливости и солидарности, мира и согласия. В этой связи мы призываем к совершенствованию механизмов взаимодействия между религиозными общинами, политическими лидерами, международными организациями и гражданским обществом.

Мы поддерживаем Совет религиозных лидеров, целью которого является дальнейшее углубление взаимопонимания и сотрудничества между представителями различных религий.

Мы обращаемся ко всем людям доброй воли с призывом поддержать и объединить усилия для построения справедливого, безопасного и процветающего мира.

Мы желаем каждому человеку мира, добра и благоденствия.

3. ЗАСЕДАНИЕ V СЪЕЗДА ЛИДЕРОВ МИРОВЫХ И ТРАДИЦИОННЫХ РЕЛИГИЙ¹

В своем выступлении Президент Казахстана обратил внимание на участие в заседании Короля Иордании Абдаллы II, а также созвучность инициированного им «Амманского Послания» и Съезда лидеров мировых и традиционных религий, служащих платформами для развития конструктивного диалога между цивилизациями и конфессиями.

Нурсултан Назарбаев подчеркнул, что делегаты завершающегося Съезда достигли главных целей, вновь собравшись на гостеприимной казахстанской земле. Глава государства отметил: «Сделан ещё один шаг навстречу друг другу, пониманию исключительной важности мира и согласия между религиями, народами и государствами. Продолжен откровенный диалог о взаимодействии религий и их роли в глобальном развитии. Продемонстрирована общая глубокая заинтересованность в сотрудничестве во имя стабильности и безопасности в мировом сообществе. Согласована и принята Декларация Съезда, отразившая единые либо схожие подходы всех его участников к жизненно важным вопросам земного бытия. Два дня из казахстанской столицы на разных языках и в разных традициях возносилась, по сути, одна общая молитва о мире, согласии, справедливости, всепрощении и любви к ближнему».

Президент Казахстана поблагодарил всех участников Съезда за плодотворную работу и заявил: «Выражаю благодарность всем служителям разных религий за то, что в своих обращениях к Богу вы просили о процветании и счастье нашему Казахстану. Сердечно признателен всем светским гостям Съезда — политикам, общественным деятелям, экспертам и журналистам — за неоценимый вклад в его успешное проведение и продвижение наших идей. Нет на свете ничего сильнее правды, которая соединяет в себе веру и разум. Съезды лидеров мировых и традиционных религий проходят в формате диалога духовных лиц и политиков. Этим мы стремимся к тому, чтобы сила нравственности и духовности укрепляла праведность действий в вопросах мира и согласия между людьми. Призы-

¹ Астана, 11.06.2015 г.

ваю всех участников Съезда привести его добрую и миролюбивую атмосферу в паствы своих последователей и единомышленников».

Глава государства подчеркнул, что V Съезд лидеров мировых и традиционных религий вновь ярко показал актуальность и возросшую востребованность глобального диалога.

«Слово и речь, а значит, общение и диалог, — отметил Н. А. Назарбаев, — это такой же божественный дар человеку и человечеству. И наш долг — сполна использовать его миротворческую и созидательную силу. Сегодня на пятом Съезде совершён ещё один шаг к эре всеобщего мира и милосердия, справедливости и духовной гармонии. Мы доказали, что в период глобальных сомнений, только разговаривая друг с другом, можно обрести надежду и уверенность в будущем».

Президент Казахстана Н. А. Назарбаев выступил с предложениями относительно деятельности Съезда: «У нашего Съезда уже богатая история. Мы накопили солидный опыт прямого диалога, сформировали традиции общения и взаимопонимания. Налаживаются контакты с другими площадками взаимодействия религий и цивилизации. Поэтому я предлагаю создать у нас в Астане в этом здании Музей Мира и Согласия. Такое доброе отношение к истории наших Съездов, обобщение опыта консолидированных решений по проблемам развития человечества будет важным для укрепления мира и взаимопонимания религий и народов. Музей Мира и Согласия будет, одновременно, научным учреждением при Съезде, изучающим историю диалога религий и культур».

Президент Казахстана также отметил важность поощрения лиц, продвигающих диалог религий и культур. В этой связи Глава государства предложил учредить Премию «За вклад в развитие и укрепление духовного мира и согласия», подчеркнув, что она могла бы присуждаться решением Совета религиозных лидеров и вручаться на пленарных заседаниях Съезда.

Н. А. Назарбаев обратил внимание, что «два дня работы нынешнего Съезда обогатили мир надеждой избежать самых худших сценариев развития, верой в мудрость и ответственность человечества».

В ходе заседания выступили Король Иордании Абдалла II, представитель Альянса цивилизаций ООН Н. аль-Насер, митрополит Минский и Заславский, Патриарший Экзарх всея Беларуси

Павел, генеральный директор ОБСЕ Л. Заньер, епископ Бэдфорда, представитель Англиканской церкви Р. Аткинсон, управляющий директор Ассоциации сионистских храмов «Джсинджа Хонче» Т. Тераи, генеральный директор ИСЕСКО А. ат-Туэйджри, президент Всемирной лютеранской федерации М. Юнан.

По итогам заседания была оглашена Декларация V Съезда лидеров мировых и традиционных религий.

4. ДЕКЛАРАЦИЯ УЧАСТНИКОВ V СЪЕЗДА ЛИДЕРОВ МИРОВЫХ И ТРАДИЦИОННЫХ РЕЛИГИЙ¹

Мы, участники V Съезда лидеров мировых и традиционных религий, объединенные стремлением к миру, согласию и созидательному сотрудничеству ради лучшего будущего человечества, выражая благодарность Президенту Республики Казахстан, Его Превосходительству господину Нурсултану Назарбаеву за благородную инициативу по проведению Съезда лидеров мировых и традиционных религий, всему казахстанскому народу и его Правительству за их щедрость и гостеприимство, признавая высокую роль Съезда и вклад Республики Казахстан в продвижении межрелигиозного и межкультурного диалога во имя достижения мира, справедливости и безопасности в XXI веке.

Приветствуя глобальные и региональные инициативы по поощрению межрелигиозной и межкультурной гармонии, укреплению диалога между религиозными лидерами и политическими деятелями, отмечаем важность вклада мировых и традиционных религий в развитие человеческой цивилизации посредством утверждения духовных идеалов и ценностей, осознавая значимую роль религии в формировании атмосферы взаимного уважения, укреплении семейных ценностей и нравственном воспитании молодого поколения, выражая обеспокоенность ростом межрелигиозной и межэтнической напряженности, политической нестабильностью и военными столкновениями в разных регионах мира. Мы осуждаем проявление всех видов нетерпимости, в том числе религиозной, и радикализма, повлекших за собой жертвы и страдания мирного населения, подчеркивая, что экстремизм и терроризм не имеют никакого отношения к истинному призванию всех религий, подтверждая приверженность реализации достигнутых договоренностей в духе основной темы V Съезда — «Диалог религиозных лидеров и политических деятелей во имя мира и развития», договорились о следующем.

1. Содействовать диалогу религиозных лидеров с политическими деятелями, международными организациями и гражданским об-

¹ Астана, 11 июля 2015 г.

ществом с целью обеспечения стабильности и безопасности, предупреждения и урегулирования конфликтов.

2. Призвать стороны военных конфликтов прекратить столкновения, объявить перемирие и посредством переговоров выработать соглашения прекращения насилия, защите мирных граждан, мирном решении всех противоречий.

3. Решительно отвергнуть силовые методы решения любых политических и религиозных противоречий как на национальном, так и межгосударственном уровнях.

4. Призвать политических лидеров всех ведущих держав остановить разрастание пропасти недоверия в современном мире, прекратить взаимные санкции и использовать механизмы Организации Объединенных Наций и других международных организаций для урегулирования противоречий в соответствии с международным правом во имя установления мира и безопасности.

5. Способствовать диалогу религиозных и политических лидеров на принципах равенства, справедливости, взаимного уважения и мирного сосуществования.

6. Активизировать деятельность традиционных и поиски новых механизмов взаимодействия между духовными и политическими лидерами во имя устойчивого мира и развития.

7. Обеспечивать равное уважение к мировым и традиционным религиям, всему, что считается святым в них, и религиозным чувствам верующих при понимании неотъемлемости прав человека на свободу совести, мнений, слова и выбора.

8. Уважать религиозное многообразие при продвижении диалога между мировыми и традиционными религиями.

9. Противодействовать провокациям и действиям, направленным на разжигание вражды, ненависти и насилия под прикрытием псевдорелигиозной риторики.

10. Поддерживать усилия по противодействию экстремизму и терроризму, стремясь к их искоренению, проявить особую бдительность с тем, чтобы борьба против экстремизма и терроризма не переросла в войну против религий и их последователей.

11. Развивать дальнейшее взаимодействие Съезда мировых и традиционных религий с Организацией Объединенных Наций, международными организациями в области безопасности и сотруд-

ничества и другими инициативами в целях укрепления глобального диалога во имя мира и развития.

12. Содействовать развитию образования молодежи, обратив внимание на аспекты религиозного просвещения, воспитания веротерпимости, уважения семейных ценностей.

13. Призвать владельцев и издателей средств массовой информации прекратить практику использования СМИ, включая Интернет, для разжигания межрелигиозной и межконфессиональной розни, напомнив об их моральной ответственности, а также рекомендовать им распространять культуру мира и согласия, уважения между религиями, народами и государствами.

14. Объединить усилия религиозных и политических деятелей, государств и обществ для решения таких наиболее актуальных проблем современного мира, как нищета, голод, эпидемии, безработица, борьба с последствиями природных катаклизмов и техногенных катастроф.

15. Приветствовать инициативу Казахстана по проведению в Астане Региональной конференции по противодействию насильственному экстремизму.

16. Провести VI Съезд лидеров мировых и традиционных религий в 2018 году в Астане.

**НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВ:
СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОРЫВА
(российские ученые о «казахстанском пути»
развития, достижениях в экономике
и движении к процветанию)**

**Долгосрочная стратегия
национального прорыва в Казахстане¹**

Историческое значение национального лидера состоит в умении сформулировать эффективную долгосрочную стратегию национального прорыва, отвечающую велению времени, и повести за собой народ по пути реализации этой стратегии. Почему именно стратегию прорыва, опережающего развития? Ответ на этот вопрос дает Н. А. Назарбаев в послании народу Казахстана 14 декабря 2014 г., поставив на первое место среди десяти глобальных вызовов XXI века **ускорение исторического времени.**

В период исторического разлома, смены долгосрочных и сверхдолгосрочных кондаратьевских цивилизационных циклов темп перемен многократно ускоряется, и удержится на плаву и тем более войти в состав мировых лидеров может лишь тот национальный лидер, который не послушно следует за авангардными странами, а берет курс на опережение, развитие, на национальный прорыв, стремится войти в число первых открывающих дверь в будущее в смутную эпоху перемен.

Именно таков Нурсултан Назарбаев, и в этом секрет его политического долголетия. Особенно ярко это проявилось в 1997 г., когда он в условиях глубочайшего кризиса выдвинул концепцию необычайно смелой, казавшимся многим утопической национальной программы «Казахстан-2030». Он это повторил в 2012, когда уже в более уверенно обстановке им сформулирована не менее амбициозная мысль «Казахстан-2050» — с горизонтом в 38 лет. Это уникальный феномен в современном стремительно меняющемся мире, когда многие лидеры не решаются взглянуть в далекое будущее, а некоторые заявляют, что дальнейшее прогнозирование вообще невоз-

¹ Яковец Ю.В., доктор экономических наук, профессор.

можно, когда не только среди правителей и бизнес-элиты, но и среди большинства ученых, миссия которых — предвидеть будущее, царит смятение, неуверенность, неумение выбрать надежную стратегию движения в отдаленное будущее.

Причем как первая, так и вторая национальные стратегии Нурсултана Назарбаева — это не просто сумма четко сформулированных и увязанных между собой долгосрочных целей развития в быстро меняющемся мире. Это одновременно и набор движений, стратегических приоритетов, обеспечивающих достижение поставленных целей.

Эта особенность ярко проявилась в стратегии «Казахстан-2030» в образно сформулированной главной цели превращения Казахстана в азиатского снежного барса. Достижения 15 лет в выполнении этой программы впечатляют. Итоги выполнения программы «Казахстан-2030» подведены в послании президента народу 14 декабря 2014 г.: «Сегодня мы — успешное государство, имеющее свое лицо, свои особенности и свою позицию. Сильное государство занимается не политикой выживания, а политикой планирования долгосрочного развития и экономического роста». И это дало свои блестящие результаты. За 15 лет ВВП страны вырос в 16 раз, на душу населения — более чем в 7 раз, промышленное производство в 20 раз, объем внешней торговли в 12 раз. Красноречивые цифры! Немногие страны мира достигли подобных показателей. И это — основа для многократного повышения уровня качества жизни народа, развития образования и культуры, уверенности населения, и прежде всего нового поколения, в будущем своей страны и своем будущем.

Достигнутое стало платформой для постановки новых, еще более амбициозных задач на долгосрочное будущее. Цель движения сформулирована кратко и емко: войти к 2050 г. в число 30 наиболее развитых стран мира (в 2011 г. Казахстан находился на 51 месте). И это в условиях, когда авангардные страны будут ускоренно развиваться на повышательной волне шестого Кондратьевского и седьмого цивилизационного циклов. Значит, и впредь развитие должно быть ускоренным, опережающим среднемировые темпы роста. А это нелегкая задача в условиях, когда меняются главные источники роста — прирост трудовых ресурсов и доходы от экспорта энергоносителей и других полезных ископаемых. Можно прогнозировать сокращение использования природной ренты в качестве ис-

точника экономического роста. Однако обеспечить экономический рост можно только за счет многократного повышения производительности труда. Значит, нужно круто менять источники и модели экономического роста, переориентироваться с экстенсивно-сырьевой на интенсивно-инновационную модель. Этот стратегический поворот намечен в обращении Н. А. Назарбаева к народу 17 января 2014 г. Каковы главные составляющие этого поворота?

Во-первых, опережающее развитие науки, повышение ее доли в ВВП до 3% — против 0,16% в 2013 г. (почти в 19 раз) и среднемировом уровне 2,13%. Цель этого — создание в Казахстане наукоемкой экономики: «Создание наукоемкой экономики — это, прежде всего, повышение потенциала казахстанской науки. По этому направлению следует совершенствовать законодательство о защите интеллектуальной собственности, поддержке исследований и инноваций, а также коммерциализации научных разработок... Необходим конкретный план увеличения финансирования науки, за конкретные разработки и открытия, и доведение его до показателей развитых стран».

Во-вторых, результаты исследований, научные открытия и изобретения должны быть включены в стратегию ускоренного инновационно-технологического прорыва. Эту тему Н. А. Назарбаев развил в выступлении в МГУ им. М. В. Ломоносова 28 апреля 2014 г., видя в такой стратегии магистральный путь развития не только страны, но и Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Его важнейшим стратегическим приоритетом на ближайшие 15–20 лет, по мнению Н. А. Назарбаева, должно стать «Формирование базисных условий для ускоренного инновационно-технологического прорыва национальных экономик и всего пространства евразийской интеграции». Определены конкретные направления реализации такого прорыва: принятие Программы евразийского инновационно-технологического взаимодействия на период до 2025 года; формирование ряда промышленных консорциумов по наиболее перспективным направлениям; учреждение на паритетной основе Евразийского инновационного совета; создание совместных научно-исследовательских кластеров. Эти стратегические приоритеты должны найти быстрое отражение в деятельности Евразийской экономической комиссии.

В послании Президента 17 января 2014 г. намечены конкретные направления инновационного прорыва: на второе десятилетие реа-

лизации Стратегии «Казахстан-2050» — основать отрасли мобильных и космических технологий, робототехники, генной инженерии, поиска и открытия энергии будущего.

В-третьих, инновационно-технологический прорыв должен быть дополнен и реализован в новой структуре экономики Казахстана с учетом ее реальных особенностей и преимуществ. Поражает смелость поставленной задачи увеличить долю сельского хозяйства в ВВП в 5 раз — с нынешних 5 до 25%, при среднемировом уровне 3%. Но это отвечает остроте глобального продовольственного кризиса и тому факту, что площадь обрабатываемых земель на душу населения в Казахстане в 7,2 раза выше среднемирового. Поставлена задача не только возродить агропродовольственный комплекс, но и сделать его современным, высокотехнологичным, обеспечить перевод агропромышленного комплекса на инновационные рельсы, создать сеть новых перерабатывающих предприятий.

В-четвертых, ископаемое топливо и другие минеральные ресурсы являются важнейшим стратегическим резервом Казахстана, и нужно использовать и расходовать его бережно, с учетом интересов будущих поколений, обеспечить переход к «зеленой» экономике, резко уменьшить выбросы парниковых газов в атмосферу (в 2010 г. эмиссия CO₂ на душу населения в Казахстане в 3,6 раза превышала среднемировой уровень). Поэтому ключевое значение приобретает освоение источников возобновляемой энергии, доля которой составляет 0,1% (при среднемировом уровне 8,7%).

В-пятых, при огромных масштабах территории Казахстана и выгодном географическом положении важное значение имеет использование транспортного потенциала. В посланиях Н. А. Назарбаева народу Казахстана, в выступлениях на VII и VIII Астанинских экономических форумах большое внимание уделяется использованию этого потенциала, в том числе в рамках транспортного коридора Экономического пояса Великого шелкового пути, строительству магистрали Западный Китай — Западная Европа и сети транспортных коридоров — как международных, так и внутренних. Это станет базой не только многократного увеличения транспортной ренты, но и комплексного развития экономики регионов страны, формирование единого эффективного народнохозяйственного комплекса. При этом важно учитывать, что транспортное строитель-

ство требует огромных и далеко не быстро окупаемых инвестиций, чтобы избежать новых дисбалансов в экономике страны.

В-шестых, стратегия национального порыва в полной мере относится к социальной сфере. Инновационная модель развития требует наличия профессиональных, подготовленных, инновационно действующих и стратегически мыслящих отечественных кадров. В посланиях и выступлениях Н. А. Назарбаева большое внимание уделяется развитию и повышению эффективности образования. Плоды научно-технологического и экономического прорыва должны стать достоянием каждой семьи. В послании сформулировано стратегическое направления подъема здравоохранения, культуры, увеличения качества жизни населения.

В-седьмых, важнейшее место в стратегических работах Н. А. Назарбаева занимают проблемы евразийской интеграции, участия в решении региональных и глобальных проблем. Четверть века лидер Казахстана отстаивает и продвигает стратегию евразийской интеграции, возрождения евразийской цивилизации в новом формате. И он добивается успехов в реализации этой идеи — сперва в виде ЕврАзЭС, затем Таможенного союза и Единого экономического пространства, а теперь — в виде Евразийского экономического союза. В выступлении в МГУ им. М. В. Ломоносова Н. А. Назарбаев подводит итоги пройденного пути и намечает новые рубежи на долгосрочную перспективу, в том числе стратегию ускоренного инновационно-технологического прорыва.

Таким образом, в посланиях и выступлениях Н. А. Назарбаева последних лет сформулирована научно обоснованная, комплексная, детально проработанная стратегия национального прорыва «Казахстан-2050», продолжающая и развивающая успешно реализованную стратегию «Казахстан-2030». Однако реализация стратегии проходит в условиях резко обострившегося в 2014–2015 гг. глобального экономического и геополитического кризиса, падения мировых цен на энергоносители, применения экономических санкций к России.

Это потребовало быстрой стратегической реакции на изменившиеся условия развития. Такая реакция представлена в Послании Президента Казахстана от 13 ноября 2014 г., в котором сформулированы основные положения новой экономической политики — национальной программы — «Нұрлы жол» — путь в Будущее. В от-

личие от многих других антикризисных программ, которые направлены на использование финансовых рычагов и помощь банкам, сформулированная Президентом Казахстана программа носит прежде всего инвестиционно-инновационный характер, содержит четкий перечень проектов, которые будут финансироваться за счет Национального фонда (накопленной нефтегазовой ренты), создадут новые рабочие места и освоют рыночные ниши, позволят активно использовать формирующиеся инновационные центры — Назарбаев — университет в Астане и Парк инновационных технологий вблизи Алматы. Это в основном проекты, связанные с развитием современной транспортной инфраструктуры, сельского хозяйства, здравоохранения, образования, а также с поддержкой малого и среднего бизнеса, подготовкой Всемирной выставки ЭКСПО-2017 «Энергия будущего» в Астане.

Такой подход согласуется с теоретическими положениями М. И. Туган-Барановского, Н. Д. Кондратьева, Й. Шумпетера: выход из кризиса лежит на пути инвестиций в базовые инновации по обновлению основного капитала. Это не отказ от долгосрочных ориентиров программы «Казахстан-2050», а стратегическая реакция на новые временные барьеры на этом долгом пути.

Стратегический прагматизм Президента Н. А. Назарбаева¹

Публичные выступления Президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева всегда вызывают неподдельный интерес — и не только у граждан Республики Казахстан, а и в самых разнообразных кругах мировой общественности. Это происходит потому, что каждое из таких выступлений является не только отражением глубоких личных размышлений Президента о фундаментальных проблемах современности, а и несет огромный созидательный потенциал, что опирается на мощный интеллект и волю умудренного разносторонним опытом человека, которого казахстанцы определили в качестве Лидера нации.

На меня лично, как, наверное, и на многих людей в России и других странах исключительно сильное впечатление произвели с учетом усиливающейся турбулентности мировой экономики два недавних знаковых выступления Н. А. Назарбаева — первое, на церемонии вступления в должность Президента страны после выборов, состоявшихся 26.04.2015, и второе — на VIII Астанинском экономическом форуме 22.05.2015, потому что в них удивительным образом органически сочетается и прозорливый объективный анализ всех сложностей современного этапа в мировой экономике, и огромная уверенность в возможностях их преодоления при условии реализации стратегических подходов к развитию. Как известно, именно наличие четкой стратегии в экономике стало особым отличительным признаком политики Президента Казахстана в истекшее время, приведшим к явно позитивным результатам.

«Мы вместе прошли путь от хаоса к процветанию», — отметил в выступлении перед нацией 29 апреля 2015 года Н. А. Назарбаев, характеризуя линию развития Казахстана за годы реформ. «Нам удалось без эксцессов и катаклизмов пройти непростой «тройной транзит»: от советской системы к рыночной экономике, демократии и новому межэтническому согласию. Приняв первую долгосрочную Стратегию «Казахстан-2030», мы твердо вступили на путь устойчивого развития».

¹ Кушлин В. И., доктор экономических наук, профессор.

Нельзя не обратить внимания на то, что упомянутый документ, принятый в сложном 1997 году, явился первой и единственной тогда среди всех постсоветских республик реальной стратегией в экономике, которая была объявлена публично и для реализации которой (что исключительно важно) был создан действенный механизм управления. Благодаря четкой организаторской работы и жесткому контролю со стороны Президента уже менее, чем через 15 лет эта программа, сформированная в расчете на становление государственности страны в новых условиях по своим базовым параметрам была выполнена, и поэтому, стремясь расширить горизонт планирования и «совершить очередной мировоззренческий прорыв» в Казахстане в декабре 2012 года по инициативе Н. А. Назарбаева была принята «Стратегия-2050», прокладывающая новый политический курс нации до 2050 года, и предполагающая, что внутри него продолжится реализация задач Стратегии-2030.

Важно отметить положение о том, что вновь принятый стратегический документ не отменяет и не перечеркивает собою предыдущий, а предполагает четкую последовательность и преемственность в действиях. Этот подход в очень выгодном свете отличает стратегическую линию, сформированную в Казахстане, от других аналогов в некоторых соседних странах, когда те или иные стратегические программы принимались в угоде конъюнктуре (например, к выборам) и, соответственно, не предполагали последовательной, преемственной реализации. Это замечательное свойство казахстанского стратегического курса — преемственность программ и одновременно их динамизм и наступательность закономерно проявилось в конкретных результатах экономической и социальной политики в стране. В соответствии со Стратегией до 2030 года уже к 2012 году Казахстан вошел в число 50-ти самых конкурентоспособных экономик мира и стал в мировом рейтинге «страной со средним уровнем доходов населения». С учетом этого конкретного результата Стратегия — 2050 поставила перед нацией новую амбициозную задачу: войти в число 30-ти самых развитых государств мира.

Многими внешними экспертами, анализирующими ход рыночных и политических реформ в Казахстане, справедливо отмечается, что все эти сложные преобразования происходили без сколь-нибудь заметных потрясений в обществе, они с неизменностью с позитивно-

стью воспринимались населением. Объяснение здесь, по-видимому, простое: реформы были хорошо продуманными и подразумевали четкое ранжирование и разумную последовательность приоритетов. Это качество хорошо иллюстрируется следующим заявлением Н. А. Назарбаева в обращении к народу Казахстана 14 декабря 2012 г. «Мы движемся по ясной формуле: «Сначала — экономика, потом — политика». Каждый этап политических реформ увязывается с уровнем развития экономики. Поэтому мы последовательно идем по пути политической либерализации. Только так можно модернизировать страну и сделать ее конкурентоспособной. Шаг за шагом наше общество приближается к самым высоким стандартам в области демократизации и прав человека».

Прагматизм подхода Н. А. Назарбаева при выдвижении стратегических целей и выборе средств их реализации позволил на переломных этапах трансформации экономической системы находить оптимальные с точки зрения продвижения вперед решения и избежать ошибок, которые были допущены в ряде других постсоветских республиках, когда их правительства слишком буквально придерживались неких принципиальных установок, исходивших от идеологов рыночных реформ. Известно, что во многих таких странах на начальных этапах реформ в качестве достаточно жесткой «аксиомы» было принято утверждение, что якобы в рыночной экономике не должно быть места планированию развития экономики на уровне национального хозяйства. Казахстан избежал этой и многих других «детских болезней левизны» такого рода. Характеризуя то принципиальное значение, которое имеет для страны наличие Стратегии-2050, Н. А. Назарбаев четко заметил (в Послании народу Казахстана от 17.01.2014), что ее принятие осуществлено, «чтобы казахстанцы крепко держали в своих руках штурвал будущего страны». Он развил свою мысль следующим образом: «По долгосрочным планам работают многие успешные страны — Китай, Малайзия, Турция. Стратегическое планирование в XXI веке является правилом номер один. Ибо никакой ветер не будет попутным, если страна не знает маршрута и гавани прибытия. Стратегия-2050, как путеводный маяк, позволяет нам решать вопросы ежедневной жизни людей, не теряя из виду нашей главной цели. Это означает, что мы ежегодно, а не через 30–50 лет, будем улучшать жизнь людей».

На базе такого разумного стратегического прагматизма Казахстан сумел стать одной из самых успешных среди бывших советских республик одновременно и в непосредственно *экономической (социально-экономической) результативности*, и в деле институциональных трансформаций своей хозяйственно-политической системы. Как было констатировано в выступлении Н. А. Назарбаева на VIII Астанинском экономическом форуме, Казахстан первым среди стран СНГ был признан как государство с рыночной экономикой. За годы независимости здесь создана практически с нуля новая экономика. ВВП страны вырос в 24 раза, а ВВП на душу населения достиг 13 тысяч долларов, уровня стран со средним доходом. «Мы достигли, — сказал Президент, — большинства Целей развития тысячелетия ООН, сократили бедность в 20 раз (с 60% до 2,9%), построили сотни школ и больниц. Наша страна стала лидером в СНГ по привлечению прямых иностранных инвестиций — более 200 млрд долларов. Всего за 15 лет на голой степи построена новая столица город Астана. Город стал гордостью казахстанцев и драйвером роста экономики страны».

В этот замечательный, абсолютно современный город с удовольствием ныне приезжают ученые, политики и эксперты из разных стран для того, чтобы в комфортной среде обмениваться мнениями по животрепещущим проблемам современности. Не случайно одним из самых заметных и авторитетных в мире стал традиционный Астанинский экономический форум, который в нынешнем, 2015-м году оказался восьмым по счету. На этот форум в Казахстан приезжают заметные фигуры научного и политического истеблишмента, самые разнообразные эксперты, ищущие ответы на сложные вызовы современности. Сюда приезжали едва ли не все из ныне живущих в мире Нобелевских лауреатов по экономике. Немаловажным стимулом для приезда в Астану большого числа участников являются ожидания выступлений на форуме Президента Казахстана Н. А. Назарбаева. И в самом деле все эти выступления без исключения были крайне содержательными, творческими. Мысли и постановки, высказанные в ходе этих выступлений, всегда получали дальнейшее продолжение в форме либо тех или иных инициатив Казахстана, либо в качестве идей, формирующих повестку дня других общемировых форумов.

Так, в выступлении на последнем (май 2015 г.) Астанинском форуме Н. А. Назарбаевым дан замечательный пример того, как надо подходить к анализу таких сложных явлений современности, как глобальный финансово-экономический кризис 2008 года. В отличие от тех многочисленных экспертов, которые пытаются сегодня преуменьшить противоречия, связанные с этим явлением, и трактуют его как рядовой циклический спад уже близкий якобы к преодолению, Н. А. Назарбаев находит для объяснения нынешней кризисной ситуации в мире более сложные и масштабные характеристики. Он отмечает, что данный кризис затронул уже 80% мировой экономики, причем он стал затяжным, поскольку уже семь лет мировая экономика не может полностью восстановиться, вернуть себе прошлые темпы роста. Этому сопутствуют фундаментальные проблемы, такие как высокий уровень безработицы и растущий долг. Поэтому есть основания для целого ряда экономистов полагать, что глобальный кризис 2008 года был «системным, ациклическим и закончится лишь тогда, когда будет устранена его ключевая причина — накопившиеся глубокие дисбалансы».

Ныне в глобальном масштабе, — замечает Н. А. Назарбаев, — формируются и развиваются следующие вызовы, которые несут большие угрозы для будущего процветания. «Во-первых, фрагментация мирового порядка. Мы наблюдаем распад прежних сдержек и противовесов во всем мире. Потерю доверия между лидерами великих держав и коррозию международного права. Международные институты не могут гарантировать мир и стабильность. Второе, «стихийные» факторы: изменение климата и пандемии. Изменение климата происходит быстрее, чем ожидалось. Это сказывается на остроте последствий стихийных бедствий. Третье. Продолжает расти дефицит продовольствия. Под давлением трёх параллельных процессов — роста населения, доходов и урбанизации в ближайшие 30 лет потребуется удвоение производства продуктов питания. И это придется делать в то время, когда ресурсы земли истощаются».

В условиях, когда «глобальный мир стал развиваться не по самому благоприятному сценарию»¹ весьма своевременными и убедительными предстают те новые шаги в экономической, социаль-

¹ Из Выступления Главы государства Н. А. Назарбаева на церемонии вступления в должность Президента Республики Казахстан (29 апреля 2015 г.).

ной и политической сфере, которые ныне дополнительно выдвигаются Президентом Казахстана. В ответ на турбулентность мировой экономики в Казахстане недавно разработана всеобъемлющая государственная программа индустриально-инновационного развития и программа «Нұрлы жол» — Путь в будущее. Эта программа предусматривает быстрые и разнообразные действия с главной целью создания новых рабочих мест и упрочения фундамента для нового экономического роста. Она наряду с другим направлена на вхождение Казахстана в число 50 стран мира, лидирующих по качеству инфраструктуры.

О том, почему именно задачи в области инфраструктуры выдвигаются на современном этапе в стране на приоритетное место Президент дает развернутые объяснения в своем выступлении 22 мая с. г. на Астанинском форуме. «Казахстан — девятая страна по территории в мире. Строительство инфраструктуры требует больших инвестиций, но имеет значение на века, как наследие для будущих поколений. Только в следующие три года на строительство новых дорог, электросетей, коммуникаций будет направлено 14 млрд долларов. Более трети этих средств будут выделены нашими партнерами из международных финансовых институтов. Мы выстроим сеть автодорог по лучевому принципу от столицы к регионам, построим железные дороги, мосты, электролинии, школы, больницы, объекты ЖКХ и жильё. Это позволит добиться сбалансированного развития всех регионов страны, снизит диспропорции, как в экономическом развитии, так и в социально-демографической ситуации».

Таким образом, вновь и вновь приходится убеждаться, что залог привлекательности и результативности стратегий развития Казахстана состоит в прагматизме и конкретности выдвигаемых на каждом этапе целей и задач. Принцип «сначала — экономика, потом — политика», который нами уже упоминался, можно, думается, усмотреть и в новых шагах, заявленных программой «Нұрлы жол» и др. В самом деле, новые шаги в сфере инфраструктуры и в целом в индустриально-инновационном развитии сопровождаются глубокими реформами, которые должны улучшить институциональную среду. Это действительно необходимо для обеспечения устойчивого роста и перехода Казахстана в категорию развитых государств. И не случайно уже в ходе своей предвыборной кампании, которая завер-

шилась его избранием вновь на пост Президента страны, Н. А. Назарбаев выдвинул пять конкретных направлений таких реформ. Это — совершенствование системы государственного управления, обеспечение верховенства закона, стимулирование экономического роста, укрепление казахстанской идентичности и, наконец, повышение транспарентности и подотчетности государства. В последующем для придания конкретности в реализации этих реформ был принят и опубликован особый План — 100 конкретных шагов: Современное государство для всех.

Казахстан, как и другие государства, образовавшиеся после распада Советского Союза, проводит трансформации своей экономической и политической системы по неисхоженным доселе путям и поэтому во многих случаях, конечно, не удастся избежать ошибок. Однако, Казахстан неизменно отличает то, что любые ошибки и противоречия здесь максимально быстро стремятся исправить и устранить. Это достигается в решающей степени благодаря настрою, задаваемому со стороны высшего руководства страны, на достижение вполне определенных стратегических целей, реализация которых находится в поле непосредственного организующего влияния и контроля со стороны Президента Н. А. Назарбаева. В этом смысле, думается, опыт Казахстана особо показателен и достоин изучения всеми, кому интересны результативные практики управления изменениями на уровне страны. Взаимному распространению лучшего управленческого и реформационного опыта должно способствовать наращивание сотрудничества России, Казахстана, Белоруссии и других стран в рамках функционирования такого интеграционного образования, как Евразийский экономический союз, договор о создании которого вступил в силу с 1 января 2015 года.

Глубина видения Президента Н. А. Назарбаева: стратегия «Казахстан–2050»¹

Умение видеть стратегические цели становления нового Казахстана (после объявления его независимости), разрабатывать конкретные планы и программы их достижения, а также адекватные им механизмы, институты и законы, характеризуют особенности всего процесса и опыта проведения не только первичных рыночных экономических реформ создания рыночной экономики, но и ее новой структуризации в ходе первого этапа приватизации государственной собственности. При этом определяется будущее Казахстана на большую перспективу — до 2030 и 2050 годов. Это, по существу, умение сочетать стратегию и тактику в управлении, использовать научные подходы, государственные стратегические решения и плановые возможности формируемого рынка, рыночных инструментов и механизмов на основе их системной интеграции.

Системный подход во всех преобразованиях Казахстана стал базовой теоретико-методологической основой, определяющим критерием эффективности проводимых экономических реформ. Формирование системности берет своё начало с 1992 года с либерализации цен. Далее введение национальной валюты, конституционные признания частной собственности и проведение разумной (не обвальской как в России) приватизации, не допускающей разграбления созданной целыми поколениями государственной собственности.

На этой основе родилась первая Стратегия «Становление и развитие Казахстана как суверенного государства». В этой стратегии была predeterminedена активная поддержка государством приоритетных отраслей, их структуризации в условиях рыночных преобразований экономики страны. Уже здесь особое внимание было уделено вопросам создания конкурентной среды, возможностям привлечения новых инвесторов.

Надо напомнить, что весь процесс рыночных реформ проходил в сложнейших условиях для Казахстана. Именно тогда была задействована Правительственная Программа по выходу из экономического кризиса, охватившего практически все страны на простран-

¹ Иванченко В. М., доктор экономических наук, профессор.

стве бывшего Союза. В это сложнейшее время в Казахстане большое внимание было уделено борьбе с инфляцией, формированию эффективного механизма социальной защиты населения, особенно беднейшей его части, и системному реформированию всей социальной сферы. Сложнейшие макроэкономические проблемы трансформации общества системно раскрыты Президентом Н. А. Назарбаевым¹.

В 2012 году Н. А. Назарбаев предложил народу «Стратегию «Казахстан–2050» как новую политику устойчивого развития страны в условия глобальных вызовов. Прежде всего, рассмотрены конечные результаты и достигнутые цели Стратегии «Казахстан–2030». Были обоснованы задачи развития Казахстана на большую перспективу, т. е. еще на 20 лет системных реформ, комплексных преобразований во всех сферах жизнедеятельности человека, общества и государства с учётом глобальных трансформаций. Они происходят в мировой системе отношений, которые далеко не всегда являются позитивными, что порождает мировые и цивилизационные кризисы.

Исходя из этого, Президент Н. А. Назарбаев обосновал, раскрыл теоретически и сделал стратегические выводы по десяти глобальным вызовам XXI века. Эти быстро меняющиеся исторические факторы, отношения и реальные, нередко волюнтаристские, провокационные действия должны учитываться в стратегических целях и задачах развития, в новых парадигмах, и в целом в обосновании политического курса государства. Системный подход к реформам, преобразованиям, обеспечению стабильного целеустремленного развития страны остаётся основой Стратегии «Казахстан–2050».

В экономической политике, стратегии и парадигме перспективного развития Казахстана особое выделяются: всеобъемлющий экономический прагматизм в развитии всех рыночных механизмов, инструментов, системы отраслей, региональных структур; комплексная модернизация макроэкономической политики на основе интеграции государственных и рыночных регуляторов; эффективное достижение макропропорций развития, заложенных в стратегических программах и планах; качественная трансформация предпринимательства, как «ведущей силы национальной экономики».

¹ Н. А. Назарбаев. Избранные произведения: в 2 т. — М.: Экономика, 2010.

Автор исходит при этом из критерия — «Сильный бизнес — сильное государство».

В системный подход Стратегии «Казахстан–2050» Президент включает: экономическую политику; весь комплекс вопросов демократизации общества; систему управления с учётом ее децентрализации; качественное совершенствование системы и механизмов самоуправления на региональном уровне и, прежде всего, в части наделения регионов правами первичного владения финансовыми и другими ресурсами.

Новые подходы относятся к социальной политике. Она охватывает собой не только социальные гарантии, социальные стандарты, социальную справедливость, здравоохранение, образование, демографию, все аспекты развития инфраструктуры, ЖКХ, спорта, отдыха, обеспечения рабочими местами, подготовку кадров, но и включение социальных критериев в стратегию безопасности человека, общества, государства как органически целостной системы. Большое внимание уделяется включению социальных критериев в процессы нового этапа индустриализации на уровне инновационного воспроизводства производительных сил страны и формирования инновационной экономики.

Президент обоснованно исходит из того, что сильная социальная политика — гарантия не только стабильности и согласия в обществе, но и фактор согласия и мира различных социальных групп — залог сильного и успешного государства. Таким государством Казахстан стал уже в итоге реализации основных целей Стратегии «Казахстан–2030». Это признано мировым сообществом, в том числе и в части международного разделения труда. Если говорить об умении сочетать стратегическое планирование с текущей разработкой бизнес-планов корпораций и предприятий, увязанных со стратегическими целями и задачами, конкретно с макропропорциями государственного развития, то здесь особую значимость, считает Президент, имеет недопущение коррупционных и непродуманных решений, подходов к проведению второго этапа приватизации и децентрализации управления. Здесь нельзя допускать противопоставления механизмов и регуляторов плана и рынка, государственных и рыночных структур и институтов. Важно, наоборот, обеспечить как можно более глубокую и эффективную их интеграцию в

целостную систему, отвечающую современным требованиям к экономике и управлению, современным политическим и экономическим вызовам.

В своём обращении к своему многонациональному, многоконфессиональному народу, к нации в целом, а также к мировой общественности, Президент Казахстана Н.А. Назарбаев, поднимает исторические по своей значимости проблемы и, в частности, о исчерпании не только энергетических, но и водных ресурсов. С учётом этого предлагается обеспечить применение самых высоких технико-технологических решений в агропромышленном комплексе, использовать передовой опыт в решении проблемы водообеспечения. Сюда же относятся и вопросы экологии.

Для дальнейшего укрепления государственности, безопасности развития и всей жизнедеятельности народа и общества, предусматривается в Стратегии «Казахстан–2050» гармоничное становление Нового общества, Нового Казахстана, формирование новых принципов экономической, научной, технико-технологической, социальной и государственной международной политики. В результате Казахстан к 2050 году должен находиться **в тридцатке самых развитых** государств мира. При этом учитывается, что в ООН уже разработан Глобальный прогноз развития цивилизаций до 2050 года. Президент поставил задачу: «В XXI веке Казахстан должен укрепить свои позиции регионального лидера и стать мостом для диалога и взаимодействия Востока и Запада».

Форум в Астане (2015 г.) — новый этап развития¹

Астанинский международный экономический форум в очередной раз продемонстрировал мировому сообществу не только актуальность и значимость для глобального мира и Казахстана обсужденных проблем, но и их научную фундаментальность для судеб огромной части человечества. Это конкретная констатация тех важнейших положений, которые были сформулированы в докладе Президента Республики Н. А. Назарбаева и в ряде выступлений лауреатов Нобелевских премий и известных ученых-экономистов. Важно детально проанализировать принципиальные положения, которые были четко сформулированы в выступлении Главы государства. Ряд положений требуют глубокого осмысливания в процессе эффективной стратегии развития экономики Казахстана.

Казахстанская модель развития — одна из самых успешных в странах СНГ (за последние годы ВВП страны вырос в 2 раза) — ставит своей задачей осуществить ряд дальнейших принципиальных шагов, которые направлены на конкретную реализацию следующих целей. Как известно, Н. А. Назарбаев представил конкретные стратегии «Казахстан–2030» и «Казахстан–2050», новую экономическую политику — «Нұрлы жол — путь в будущее». Они направлены на конкретную цель — вхождение Казахстана в число 30-ти ведущих стран мира. По нашему мнению, принято наиболее правильное решение — строительство инфраструктуры в широком смысле этого слова — новые дороги, электросети, ЖКХ, транспортно-логистические комплексы, школы, больницы, жилье. Почему это наиболее эффективный вариант? Во-первых, снизить диспропорции в экономическом развитии в отдельных регионах, во-вторых, улучшить социально-демографическую ситуацию, создать значительное количество новых рабочих мест как на стадии строительства так и в последующем развитии новых площадок, примыкающих к комплексу новых железнодорожных путей, автодорог. Это позволит придать новый импульс развитию технопарков, бизнес-инкубаторов и т. д.

Однако возникает крайне актуальный вопрос — как реализовать эту программу, что требуется изменить в системе управления,

¹ Проценко О. Д., доктор экономических наук, профессор.

какие риски необходимо учитывать? Н. А. Назарбаевым выдвинуты пять институциональных реформ. Суть их сводится к следующему: совершенствование государственного управления; совершенство закона; стимулирование экономического роста; повышение прозрачности и подотчетности государства; казахстанская идентичность. Будут внедрены новейшие инструменты управления и стандарты управления. Кроме того, принципиальным решением является создание международного финансового центра «Астана», который будет функционировать на принципах английского права, с льготным налоговым режимом. Хотелось бы отметить, что понимая ситуацию в мировой экономике, Казахстан сделал правильный выбор в реализации стратегических программ, включая поддержку развития малого и среднего бизнеса.

Инфраструктурные проекты — это индустриальное развитие республики, которое может стать решающим событием в дальнейшем развитии Казахстана. «Дорога — это линия жизни для Казахстана» — сказал Н. А. Назарбаев. С развитием инфраструктуры, включая комплекс проектов по развитию транспортной инфраструктуры, позволяет использовать выгодное положение республики, как главную артерию евразийского континента. Определенно будет конкуренция между Транссибом и Великим Шелковым путем, но бесспорно одно, что Казахстан станет одним из важнейших звеньев континентального транспорта. Перспективы развития транспортных потоков между Европой и Восточной Азией имеют огромное значение. Эта перспектива, как для России, так и для Казахстана имеет серьезное значение, как в части поставок «черного золота», так и в части создания огромного экономического пространства от Лиссабона до Владивостока, так и в части развития всего Тихоокеанского региона. Эффект мультипликатора в инфраструктурные программы подтверждены опытом ряда стран и что, не менее важно связан с созданием и развитием логистических центров в увязке с реализацией инфраструктурных проектов.

Следует отметить важность бюджетного мультипликатора, который в принципе может быть не высоким или отрицательным. По нашему мнению, применительно к Казахстану он будет положительным, хотя в ряде отраслей он может быть и отрицательным. В последнем случае это связано с тем, что Казахстан входит в со-

став Евразийского союза, предопределяет дальнейшее углубление интеграционных процессов стран, а в условиях постепенного выравнивания налоговых льгот и отдельных региональных преимуществ бюджетный мультипликатор может существенно меняться. Это в определенной степени иллюстрируется на примере отдельных стран ЕС.

Начиная с последнего десятилетия XX века отличительными чертами и главными факторами экономического роста стран развитого рыночного хозяйства стали инновационная активность, интеллектуальный капитал, информационно-телекоммуникационные технологии, прогресс науки вообще, ведущий к формированию экономики знаний. В результате в этих странах новый, «четвертичный» сектор, включающий в себя отрасли, основанные на производстве и потреблении знаний, в 90-е годы впервые занял доминирующее место, превзойдя по своей значимости сектор, традиционно называющийся первичным.

Эти процессы наиболее наглядно иллюстрируются качественными изменениями структуры международной внешней торговли. Так, торговля наукоемкими технологиями, лицензиями и ноу-хау, начиная с 80-х годов, стала наиболее динамично развивающимся сектором мировой внешней торговли, который постепенно вытесняет торговлю природными ресурсами и продуктами первичной переработки. Доля последних, несмотря на абсолютный рост за 20 лет, уменьшилась почти в 4 раза — с 45% до 11%, в то время, как доля высокотехнологичной продукции увеличилась с 11% до 29%. Это при том, что в последние 3 года произошла некоторая стабилизация этих процессов из-за опережающего роста цен на энергоносители.

В «Казахстанском пути развития» учитывается, что в высокотехнологичных отраслях — лидерах постиндустриальных стран, как правило, сосредоточен наибольший по объему капитал, и их опережающий рост, включая рост сектора знаний в научные исследования определяются ростом финансирования. При этом хотя главные затраты несут сами корпорации, процессы инвестиционно-инновационного развития активно регулируются и стимулируются правительствами, роль которых не ограничивается традиционными рамками поддержки фундаментальной науки и целевых исследований, но и включает меры по целенаправленному развитию приори-

тетных отраслей и в первую очередь инфраструктурных отраслей. Нужно отметить, что в своем послании Н.А. Назарбаев обращает особое внимание на человеческий капитал, на прогресс науки, как крупный ученый, он уделяет особое внимание прогрессу науки.

Поступательный экономический рост связан со степенью разбалансированности доходов населения, территорий и отраслей. Разрушающее действие этой потенциальной угрозы пока не столь очевидно из-за успешного противодействия ей внешних благоприятных факторов — ценовой и товарной конъюнктуры внешнего рынка. Однако, ситуация меняется в сторону ухудшения ценовой и товарной конъюнктуры. Сформировавшаяся в период индустриальной экономики, неоклассическая теория рынка считает проблему чрезмерно дифференциации доходов и имущества вторичной, не влияющей на законы рынка и не несущей в себе деструктуризационных факторов. Так, лауреат Нобелевской премии, Дж. Стиглиц отмечал, что основное допущение стандартной неоклассической теории заключалось в том, что проблему эффективности можно решить отдельно от проблемы распределения эффективности результатов функционирования рынка не зависит от распределения богатства при условии четкого определения прав собственности»¹.

Уменьшение возрастающих разрывов между богатыми и бедными странами, а внутри стран между богатыми и бедными регионами, отраслями, слоями (группами) населения — стратегическая задача развития экономики. Глубина дифференциации населения и регионов по уровню среднедушевых доходов и отраслей по уровню рентабельности и технологий велика, что отражает деформированную структуру распределения доходов. Президент РК Н.А. Назарбаев в своем послании народу Казахстана поставил цель решить эту чрезвычайно сложную, актуальную задачу.

В программе предусмотрены финансовые средства для развития Шелкового пути и ряда магистралей. Поддержка и дальнейшее развитие этих транспортных коридоров, в увязке с созданием и развитием инфраструктуры регионов, крайне важно для обеспечения безопасности страны. Однако следует отразить прогнозные оценки грузопотоков по этим магистралям, ибо это связано с расширением

¹ Stiglitz. J.E. (2002) Information and the Change in the Paradigm in Economics, Les Prix Nobel 2001, 523.

экономического сотрудничества со странами Тихоокеанского региона и с увеличением грузопотоков в европейские государства.

Остановимся еще на одном, чрезвычайно важном вопросе — подготовке кадров среднего и высшего звена. В Казахстане имеется и реализуется успешно Программа подготовки молодых кадров, широкое обучение английскому языку. Особое впечатление производит обучение в Евразийском Национальном университете им. Л. Н. Гумилева и Назарбаев Университете. Развитие сектора «знаний» экономики Казахстана связано с инфраструктурной революцией, которая охватывает широкий спектр таких проектов как «Великий шелковый путь», «Бесшовная Азия», индийский проект «Северная хорда», Транс-европейский проект (TEN-T) и др.

Президент Казахстана Н. А. Назарбаев выделил в качестве стержня Новой Экономической Политики — План инфраструктурного развития страны. В данном плане упор делится на решение следующих проблем: 1) развитие транспортно-логистической инфраструктуры; 2) развитие индустриальной инфраструктуры; 3) развитие энергетической инфраструктуры; 4) модернизация инфраструктуры ЖКХ, сетей водо- и теплоснабжения; 5) укрепление жилищной инфраструктуры; 6) развитие социальной инфраструктуры; 7) поддержка малого и среднего бизнеса.

Эти задачи предстоит выполнить в течении несколько десятков лет, что позволит Казахстану войти в 30-ку передовых стран мира. В рамках Единого экономического пространства (Россия, Беларусь, Казахстан) создана «Объединенная транспортно — логистическая компания» (ОТЛК), которая ставит своей задачей резко увеличить количество поездов из Китая в Европу (от 14 контейнерных в 2014 году до 420 в 2015 году). Весь комплекс инфраструктуры — основной фундамент для нового экономического, технологического, социального развития территорий. Позволю выразить твердую уверенность, что эти эпохальные задачи будут успешно решены.

Время стратегических решений в глобальной энергетике¹

Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев в выступлении на 66-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН (22.09.2011 г.) отметил, что Казахстан демонстрирует приверженность Целям развития тысячелетия ООН. После распада СССР мы смогли выйти на передовые позиции по темпам реформ и динамике экономического развития. Казахстан предложил принять Глобальную энергоэкологическую стратегию и выдвинул масштабную экологическую инициативу «Зеленый-мост». Как известно, эти инициативы получили поддержку на Всемирном Саммите в Рио-де-Жанейро — РИО+20.

В период с 1970 по 2014 годы в мире произошло много экономических кризисов, прямо или косвенно связанных с энергетическими проблемами. Эти кризисные явления, взаимно резонируя и от этого усиливаясь, поставили под сомнение готовность мирового сообщества успешно решить задачи, как в стратегическом, так и среднесрочном планах. С другой стороны глобальный кризис открывает уникальные шансы для обновления, но оставляет все меньше времени на их практическую реализацию.

1. Глобальная энергоэкологическая стратегия Н. А. Назарбаева². Экологическое, социальное и экономическое благополучие развитых стран во многом зависит от услуг, оказываемых экосистемами в развивающихся странах, от поставок природных и энергоресурсов извне. Развивающиеся страны, в свою очередь, не имеют достаточного потенциала для защиты экосистем и решения социально-экономических проблем. Поэтому основой будущих глобальных программ развития должно стать партнерство развитых и развивающихся стран. Особая роль в **процессе обновления принадлежит энергетике**, которая становится все более важной основой для отношений между странами и регионами, а также представляет собой мощный фактор для экономического и социального развития и для сохранения окружающей среды.

Рамки партнерства для **устойчивой энергетике** должны быть достаточно длительными. Существующее планирование глобаль-

¹ Кузнецов О. Л., доктор технических наук, профессор; Спицын А. Т., доктор экономических наук, профессор.

² Назарбаев Н. А. Глобальная энергоэкологическая стратегия устойчивого развития в XXI веке. М.: Экономика, 2011.

ных программ является явно недостаточным, поскольку в ней не всегда видны и глубина проблемы и возможности для решения. Разумеется, каждое десятилетие потребуются подводить итоги и вносить уточнения, но рамки глобального прогнозирования и планирования устойчивого энергообеспечения человечества должны быть более длительными.

Ключевую роль в этом процессе перехода должен сыграть международный трансферт технологий. Главной особенностью развития становится возможность практической реализации и глобализация эпохальных технологических инноваций и расширение за рамки национальные границ масштабов их создания и распространения. Формирование и поддержка глобальных и региональных рынков высокотехнологичных товаров и услуг позволит существенно ускорить процесс распространения инноваций, объединяя ресурсы заинтересованных стран для их реализации.

Основы Глобальной энергоэкологической Стратегии разрабатывались и обсуждались международным коллективом ученых России, Казахстана, США, Германии, Китая и других стран (2007–2011 гг.)¹. Исследовались проблемы экологической и энергетической безопасности, динамика развития ВИЭ в странах Евразии, технологические проблемы реализации баланса «экономика — энергетика — экология» на современном этапе. Формирование Стратегии было обобщено Н. А. Назарбаевым в книге «Глобальная энергоэкологическая стратегия устойчивого развития в XXI веке»². Эта Стратегия как и разработка учёных «Глобальная энергетика развития» обсуждалась на Всемирном Саммите по устойчивому развитию «РИО+20» как основа для долгосрочного прогноза и совместных действий для устойчивой энергетике. Предложенные предложения Казахстана «корреспондируются» с инициативой ООН «Устойчивая энергетика для всех», дополняет ее научно-обоснованными прогнозами и расчетами и может быть использована для дальнейшей совместной и практической работы.

Цель Стратегии. Общей целью Стратегии является обеспечение энергетической достаточности и экологической безопасности

¹ Глобальная энергетика развития / Под ред. О. Л. Кузнецова, А. Т. Спицына, Н. А. Абыкаева, А. С. Щеулина. М.: Экономика, 2011.

² www.gees.kz

всех стран в течение XXI века с достижением к 2100 году объема производства экологически чистой энергии, способного обеспечить высокий уровень качества жизни всего человечества и возможности для дальнейшего развития в следующем веке.

Критическими точками развития в XXI веке прогнозируются:

- 1) **2020 год** — выбросы CO₂ могут достичь 34,5 Гт, что превышает предельно допустимый объем выбросов (32 Гт), соответствующий повышению глобальной температуры на 2 градуса по нижнему пределу чувствительности климата согласно докладу МГЭИК;
- 2) **2030 год** — при сохранении базового сценария может наступить климатическая катастрофа, поскольку выбросы углекислого газа прогнозируются на уровне 44,7 Гт.;
- 3) **2040 год** — начало истощения легко извлекаемых запасов нефти, природного газа, урана, массовый переход на нетрадиционные и трудно извлекаемые углеродсодержащие энергоносители, возникновение опасности глобального экологического и экономического кризиса за счет роста цен на нефтепродукты;
- 4) **2050 год** — согласно базовому сценарию по данным ОЭСР и МЭА объем выбросов CO может вырасти в 2,5 раза, рост объемов перевозок увеличит спрос на нефть, запасы которой упадут, что может привести к экономическому коллапсу в развивающихся странах;
- 5) **2070 год** — значительное сокращение запасов угля и урана, практически полное исчерпание нефти, природного газа, наступление энергетического голода — при не достижении коммерческой эффективности новых технологий в энергетике.

Для достижения цели Стратегии необходимо **взаимодействие глобальных и региональных институтов, государств и других заинтересованных сторон** по конкретным задачам и согласованное по времени. Каждое десятилетие предлагается определять и уточнять доступные источники энергии для обеспечения запланированных целей развития для каждой страны и региона.

2. Основные направления реализации Стратегии. Институциональная поддержка: формирование глобальной институциональной системы для устойчивой энергетики с целью поддержки, распространения и реализации наиболее эффективных программ и проектов, технологий и опыта; развитие глобальной системы страхования рисков техногенных и природных катастроф, обусловленных изменением климата и промышленными авариями на энергетических

объектах; принятие декларации развитых стран о переходе на возобновляемые источники энергии как механизм перехода к устойчивой энергетике и сотрудничества развитых и развивающиеся стран.

Развитие базовых первичных источников энергии: 1) создание глобальной системы планирования использования имеющихся запасов нефти и газа для снижения рисков возникновения экономических кризисов, и экономически допустимое резервирование части запасов нефти и газа для будущих поколений; 2) обоснование и реализация стратегического плана экологически безопасного использования новых углеродсодержащих источников энергии: горючих сланцев, нефтеносных песков, гидратов метана, сланцевого газа. Принятие заинтересованными странами пакетного законодательства для этого плана; 3) формирование глобального стратегического плана использования ядерной энергетике для обеспечения прозрачности, предсказуемости, энергетической и экологической безопасности. План разрабатывается и реализуется под эгидой МАГАТЭ.

Формирование новой энергетике: 1) развитие солнечной энергетике, ориентированное на формирование мощного сегмента использования солнечной энергии, особенно в развивающихся странах, имеющих для этого значительный потенциал; 2) развитие биоэнергетике на выведенных из сельскохозяйственного оборота землях, на основе имеющихся эффективных технологий с одновременным восстановлением деградированных земель и ростом производства продуктов питания; 3) развитие других перспективных и экологически чистых источников, ориентированное на поэтапное снижение потребности в углеводородном топливе.

Формирование нового глобального экономического и технологического уклада: 1) снижение энергоемкости единицы валового мирового продукта, в том числе путем международных и национальных программ энергосбережения, региональной кооперации и размещения энергоемких объектов вблизи возобновляемых источников энергии, а также снижения потерь энергии при транспортировке; 2) определение экологически, экономически, и социально-обоснованных международных и национальных норм и правил для поддержки устойчивой энергетике; 3) формирование единого информационного и образовательного пространства и вовлечение гражданского общества для реализации программ устойчивой

энергетики на всех уровнях; 4) реализация научно-технологических программ развития устойчивой энергетики для обеспечения баланса экономических, экологических и энергетических параметров и с учетом интересов всех стран, особенно развивающихся.

В качестве предпосылок реализации Глобальной энергоэкологической стратегии следует отметить, что в настоящее время только известный **суммарный потенциал невозобновляемых и возобновляемых источников энергии** позволяет увеличить и в течение длительного времени сохранять производство энергии, превышающее действующее **энергопотребление до 15 раз**, что значительно выше прогнозируемых потребностей.

Программа партнерства «Зеленый мост». В дополнение к Глобальной энергоэкологической стратегии, Казахстаном предложена Межрегиональная Программа Партнерства «Зеленый Мост» как практический механизм по реализации целей глобального партнерства и трансфера технологий на региональном уровне¹. Целью партнерства «Зеленый Мост» на 2011–2020 гг. является создание практического межрегионального механизма поддержки «зеленого» бизнеса и создание условий для внедрения «зеленых» технологий и инвестиций. Сфера деятельности Программы довольно обширная: это 95 стран, 3/4 населения Планеты почти 90% выбросов парниковых газов, важнейшие экосистемы, энергетические и природные ресурсы. Возможности для новых «зеленых» рынков товаров и услуг, для технологий, применения наилучшего и успешного опыта, довольно большие².

¹ <http://www.unescap.org/>.

² Программа «Зеленый Мост» — это практический и добровольный механизм для озеленения экономики посредством оказания на международном и национальном уровнях правовой, институциональной, финансовой и иной поддержки экологически ориентированному бизнесу и политическим реформам для перехода к зеленой экономике.

ОГЛАВЛЕНИЕ

стр.

ЛИДЕР НАЦИИ, МЫСЛИТЕЛЬ, ГУМАНИСТ	5
Н. А. НАЗАРБАЕВ — ПОЛИТИК, РАСШИРЯЮЩИЙ ГРАНИЦЫ ВОЗМОЖНОГО	15
ВЫСТУПЛЕНИЕ ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА Н. А. НАЗАРБАЕВА НА ЦЕРЕМОНИИ ВСТУПЛЕНИЯ В ДОЛЖНОСТЬ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	28
СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВО ДЛЯ ВСЕХ: НОВЫЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ В КАЗАХСТАНЕ ...	35
ПЛАН НАЦИИ — 100 ШАГОВ: СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВО ДЛЯ ВСЕХ	45
100 КОНКРЕТНЫХ ШАГОВ по реализации пяти институциональных реформ Главы Государства Нурсултана Назарбаева	45
«НҰРЛЫ ЖОЛ» — ПУТЬ В БУДУЩЕЕ — НОВАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА КАЗАХСТАНА	60
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА	69
1. КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН — ОСНОВА СОЦИАЛЬНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА	69
2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ — ГЛАВНЫЙ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА	74
3. ПОСТРОИМ БУДУЩЕЕ ВМЕСТЕ!	86
4. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИНДУСТРИАЛЬНО- ИННОВАЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ В ЭКОНОМИКЕ	93

5. ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ СТРАНЫ, РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ И СОЦИАЛЬНАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВА	103
6. КАЗАХСТАН ИНДУСТРИАЛЬНЫЙ ДОЛЖЕН СТАТЬ ИННОВАЦИОННЫМ В СФЕРЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА	114
ВРЕМЯ ВЫБРАЛО НАС: К 20-ЛЕТИЮ НЕЗАВИСИМОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	124
НОВАЯ ДОЛГОСРОЧНАЯ СТРАТЕГИЯ — «КАЗАХСТАН-2050»	136
СТРАТЕГИЯ «КАЗАХСТАН-2050»: НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС СОСТОЯВШЕГОСЯ ГОСУДАРСТВА	136
II. ДЕСЯТЬ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ XXI ВЕКА	147
III. СТРАТЕГИЯ «КАЗАХСТАН-2050» — НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС ДЛЯ НОВОГО КАЗАХСТАНА В БЫСТРО МЕНЯЮЩИХСЯ ИСТОРИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ	152
ПЛАН ВХОЖДЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ЧИСЛО 30-ТИ РАЗВИТЫХ СТРАН МИРА	200
1. КАЗАХСТАНСКИЙ ПУТЬ — 2050: ЕДИНАЯ ЦЕЛЬ, ЕДИНЫЕ ИНТЕРЕСЫ, ЕДИНОЕ БУДУЩЕЕ	200
2. ВХОЖДЕНИЕ КАЗАХСТАНА В 30 НАИБОЛЕЕ РАЗВИТЫХ ГОСУДАРСТВ МИРА	214
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ Н.А. НАЗАРБАЕВА ПО СОЗДАНИЮ НОВОЙ МОДЕЛИ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ	227
1. ИННОВАЦИОННЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ КАЗАХСТАНА КАК ОСНОВА МОДЕЛИ ЭКОНОМИКИ БУДУЩЕГО	227

2. ЭПИЦЕНТР ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОГО ПРОРЫВА. АЭФ: КОНСТРУКТИВНЫЙ ДИАЛОГ УЧЕНЫХ, ПОЛИТИКОВ, БИЗНЕСМЕНОВ	235
3. О РАЗРАБОТКЕ ГЛОБАЛЬНОГО АНТИКРИЗИСНОГО ПЛАНА	249
4. ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА — СОКРАЩЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА И ИСКОРЕНЕНИЕ БЕДНОСТИ	255
5. НОВЫЕ ДРАЙВЕРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА	263
Стратегические инициативы Н. А. Назарбаева как основа экономики будущего. Диалектика развития АЭФ	269
Мега-проект G-Global — формирование новой модели мировой экономики	273
ОТ ИДЕИ ЕВРАЗИЙСКОГО СОЮЗА — К НОВЫМ ПЕРСПЕКТИВАМ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ	277
1. ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН Н. А. НАЗАРБАЕВА В МОСКОВСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ ИМЕНИ М. В. ЛОМОНОСОВА	277
2. ПРЕВРАЩЕНИЕ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИДЕИ Н. А. НАЗАРБАЕВА В «ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПРОЕКТ»	292
3. ПРОДУКТИВНАЯ РАБОТА ПО РАЗВИТИЮ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ	301
Новое качество интеграции и развития национальных экономик	309
ГЛОБАЛЬНАЯ ЭНЕРГОЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В XXI ВЕКЕ	314
ПРЕДИСЛОВИЕ	315

ВВЕДЕНИЕ	319
ГЛАВА I. ГЛОБАЛЬНОЕ ЭНЕРГОЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НАСТОЯЩЕЕ И ПРОГНОЗЫ ЕГО ИЗМЕНЕНИЯ	323
1.1. Глобальное настоящее: экономика, демография, энергетика, экология	323
1.2. Современные тенденции в энергетической сфере	327
1.3. Ресурсы для обеспечения энергетической безопасности и развития	328
1.4. Основные задачи формирования безопасного энергоэкологического будущего мира и отдельных стран	337
ГЛАВА II. ЭНЕРГОЭКОЛОГИЧЕСКОЕ БУДУЩЕЕ: СТРАТЕГИЯ НА XXI ВЕК	342
2.1. Целевые параметры развития человечества на XXI век для формирования энергоэкологической стратегии ...	342
2.2. Требуемая динамика мирового валового продукта и роста потребления энергии в мире	347
2.3. Новые подходы к формированию энергопотока глобального развития	350
2.4. Возможные пути реализации тройного баланса «3Э» «энергетика — экономика — экология»	355
ГЛАВА III. ПУТИ РЕАЛИЗАЦИИ ЭНЕРГОЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ НА ПРИМЕРЕ КАЗАХСТАНА И ДРУГИХ СТРАН ЕврАзЭС	362
3.1. ЕврАзЭС как модель для отработки глобальной энергоэкологической стратегии	362
3.2. Перспективы и возможности использования возобновляемых источников энергии	366
3.3. Основные целевые параметры энергоэкологической стратегии ЕврАзЭС	367
3.4. Основы энергоэкологической стратегии Казахстана ...	371
3.5. Стратегический баланс «экономика — энергетика — экология» в Казахстане	376

3.6. Технологические траектории инновационно-индустриального развития возобновляемых источников энергии в Казахстане	382
3.7. Казахстан и глобальность: инновационные тоннели в будущее	384
ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ ГЛОБАЛЬНОЙ ЭНЕРГОЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ (ВМЕСТО ЗАКЛЮЧЕНИЯ)	386
ЛИТЕРАТУРА	392
Развитие потенциала энергетики Казахстана на Евразийском пространстве	394
КОНСОЛИДИРУЮЩИЙ И ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ АССАМБЛЕИ НАРОДОВ КАЗАХСТАНА ...	399
1. АССАМБЛЕЯ НАРОДОВ КАЗАХСТАНА — ИНСТИТУТ НАРОДНОЙ ДЕМОКРАТИИ В УСПЕШНОЙ МЕЖЭТНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И МЕЖКУЛЬТУРНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ	399
2. КАЗАХСТАНСКИЙ ПУТЬ: СТАБИЛЬНОСТЬ, ЕДИНСТВО, МОДЕРНИЗАЦИЯ	411
3. «СТРАТЕГИЯ «КАЗАХСТАН–2050»: ОДИН НАРОД — ОДНА СТРАНА — ОДНА СУДЬБА	421
4. «СТРАТЕГИЯ «КАЗАХСТАН–2050»: КУЛЬТУРА МИРА, ДУХОВНОСТИ И СОГЛАСИЯ»	431
БЕЗЪЯДЕРНЫЙ МИР — ГЛОБАЛЬНАЯ МИССИЯ КАЗАХСТАНА	441
1. ОТ ЗАПРЕТА ЯДЕРНЫХ ИСПЫТАНИЙ К МИРУ, СВОБОДНОМУ ОТ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ	441
Выступление Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева на Саммите по ядерной безопасности ...	450

2. ВОПРОСЫ УКРЕПЛЕНИЯ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ...	453
Вклад Казахстана в нераспространение ядерного оружия и разоружение	456
МИР И СОГЛАСИЕ КАК ВЫБОР ЧЕЛОВЕЧЕСТВА	459
1. ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН Н. А. НАЗАРБАЕВА НА ОТКРЫТИИ IV СЪЕЗДА ЛИДЕРОВ МИРОВЫХ И ТРАДИЦИОННЫХ РЕЛИГИЙ	441
2. ОБРАЩЕНИЕ УЧАСТНИКОВ IV СЪЕЗДА ЛИДЕРОВ МИРОВЫХ И ТРАДИЦИОННЫХ РЕЛИГИЙ	467
3. ЗАСЕДАНИЕ V СЪЕЗДА ЛИДЕРОВ МИРОВЫХ И ТРАДИЦИОННЫХ РЕЛИГИЙ	469
4. ДЕКЛАРАЦИЯ УЧАСТНИКОВ V СЪЕЗДА ЛИДЕРОВ МИРОВЫХ И ТРАДИЦИОННЫХ РЕЛИГИЙ	472
НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВ: СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОРЫВА (российские ученые о «казахстанском пути» развития, достижениях в экономике и движении к процветанию)	475
Долгосрочная стратегия национального прорыва в Казахстане	475
Стратегический прагматизм Президента Н. А. Назарбаева	481
Глубина видения Президента Н. А. Назарбаева: стратегия «Казахстан–2050»	488
Форум в Астане (2015 г.) — новый этап развития	492
Время стратегических решений в глобальной энергетике	497

Научное издание

Назарбаев Нурсултан Абишевич

Избранные произведения:

В трех томах

Том III. Стратегия «Казахстан–2050» —
новая политика устойчивого развития страны
в условиях глобальных вызовов XXI века

Подписано в печать 24.05.2015. Формат 70 × 100 1/16.
Усл. печ. л. 27. Изд. № 8861. Тираж 1000 экз. Заказ № 141.

ЗАО «Издательство «Экономика»,
123995, г. Москва, Бережковская наб., д. 6.
Тел.: 8-499-240-48-77; 8-499-240-48-48.
E-mail: info@economizdat.ru
www.economizdat.ru