

НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВ

# ИЗБРАННЫЕ ПРОИЗВЕДЕНИЯ

**Том 2**

**НОВЫЙ ЭТАП РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА:  
ОТ СТАБИЛЬНОСТИ – ЧЕРЕЗ МОДЕРНИЗАЦИЮ –  
К ПРОЦВЕТАНИЮ. СТРАТЕГИЯ РАДИКАЛЬНОГО  
ОБНОВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО СООБЩЕСТВА  
И ПАРТНЕРСТВО ЦИВИЛИЗАЦИЙ**

**НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВ**

# **Избранные произведения**

**В трех томах**

## **Том I**

**Макроэкономические проблемы трансформации общества  
и стратегия «Казахстан–2030»**

## **Том II**

**Новый этап развития Казахстана:  
от стабильности — через модернизацию — к процветанию.  
Стратегия радикального обновления глобального сообщества  
и партнерство цивилизаций**

## **Том III**

**Стратегия «Казахстан–2050» —  
новая политика устойчивого развития страны в условиях  
глобальных вызовов XXI века**



**Москва  
Экономика  
2015**

**НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВ**

# **Избранные произведения**

**В трех томах**

**Том II**

**Новый этап развития Казахстана:  
от стабильности — через модернизацию —  
к процветанию. Стратегия радикального  
обновления глобального сообщества  
и партнерство цивилизаций**

*Второе издание*



Москва  
Экономика  
2015

УДК 338 (574)  
ББК 65.9(5Каз)  
Н19

Рецензенты: Кушлин В.И., д.э.н., проф., Спицын А.Т., д.э.н., проф.,  
Яковец Ю.В., д.э.н., проф., Абыкаев Н.А., д.э.н.

Научная редакция А.Т. Спицына

**Назарбаев, Нурсултан Абишевич.**

**Н19 Избранные произведения** : в 3 т. 2-е изд. / Нурсултан Назарбаев. —  
Москва : Экономика, 2015.

ISBN 978-5-282-03434-9

Том 2 : Новый этап развития Казахстана: от стабильности — через модернизацию — к процветанию. Стратегия радикального обновления глобального сообщества и партнерство цивилизаций. 2-е изд. — 432 с.

ISBN 978-5-282-03436-3

Избранные произведения (Том II) Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева включают научные исследования проблем нового этапа развития страны, его труды и выступления по вопросам реализации Стратегии «Казахстан–2030», интеграционных приоритетов стран СНГ в фокусе Евразии и партнерства цивилизаций. Анализируются процессы всесторонней модернизации Казахстана и повышения конкурентоспособности нации. Диверсификация экономики и обеспечение ее устойчивого роста раскрыты в контексте индустриально-инновационной стратегии Казахстана.

На основе острых современных проблем глобализации, в том числе неравномерности технологического развития; несовершенстве финансово-экономических отношений; экологической безопасности; Н.А. Назарбаев формулирует стратегию радикального обновления глобального сообщества и обеспечения партнерства цивилизаций. Дана оценка научного прогноза «Будущее цивилизаций на период до 2050 года», разрабатываемого казахстанскими, российскими учеными и учеными других стран, обоснования глобальной энергоэкологической стратегии развития. Она была выдвинута Н.А. Назарбаевым на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (2007 г.). Эту стратегию автор считал возможным рассмотреть на заседании Генеральной Ассамблеи ООН и затем ее представить на Всемирном саммите по устойчивому развитию в 2012 г.

В издании публикуется Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана (от 29 января 2010 г.) «Новое десятилетие — новый экономический подъем — новые возможности Казахстана». Даны комментарии известных ученых об опыте трансформации общества, экономических и политических реформ, развития социальной сферы и повышения уровня жизни в Казахстане.

**УДК 338 (574)**  
**ББК 65.9(5Каз)**

**ISBN 978-5-282-03436-3 (т. 2)**  
**ISBN 978-5-282-03434-9**

© Назарбаев Н.А., 2010,  
Назарбаев Н.А., 2015 (без изменений)  
© Оформление, оригинал-макет  
ЗАО «Издательство «Экономика», 2015

## ПРЕДИСЛОВИЕ

**В первом десятилетии XXI века трансформация общества и социально-экономическое развитие происходят на фоне стремительно нарастающей глобализации.** При этом фокус противоречий переходной эпохи сконцентрировался на постсоциалистическом и постсоветском пространстве. Одним из ведущих лидеров такой трансформации стал Президент Казахстана Нурсултан Абишевич Назарбаев. Как признанный политик глобального масштаба и крупный ученый он взял на себя огромную ответственность постоянно теоретически осмысливать новые проблемы и перспективы, находить эффективные решения по развитию социально ориентированного рыночного хозяйства, повышению роли государства в преобразованиях, становлении постиндустриального общества и инновационной экономики.

Научные и системные подходы к проблемам развития общества во всей полноте проявлены Н.А.Назарбаевым при реализации его предложений в области сотрудничества стран СНГ на основе эффективно работающих интеграционных структур (Таможенный союз, ЕврАзЭС, ШОС и др.) и создания в перспективе Евразийского Союза (ЕАС). Новые стратегические инициативы углубления интеграции государств СНГ изложены в выступлении Президента Казахстана на Экономическом форуме (июнь 2007 г.) в Санкт-Петербурге.

Неоспоримый успех Казахстана связан с научным обоснованием проводимой политики. Президент Н.А.Назарбаев и его сподвижники решают сложнейшую для всех постсоветских стран задачу «новой модернизации». В акцентах государственной политики преобладают прагматические ориентиры и стратегические программы: «Казахстан – 2030»; индустриально-инновационная стратегия; ускорение всесторонней модернизации и вхождения страны в 50 самых конкурентоспособных стран мира и др. Особенность казахстанской модернизации состоит в том, что Казахстан начал с экономических реформ, проводимых довольно эффективно, реализуется четко продуманный план экономического, политического и стратегического реформирования страны. Мировой финансовый кризис повлиял на темпы роста экономики,

но накопленный потенциал обеспечил устойчивость в трудных условиях последних трех лет. Сегодня Казахстан – состоявшееся государство с долгосрочными целями и приоритетами развития страны, эффективно выполняющее социальные обязательства перед народом.

Н.А. Назарбаев придает большое значение повышению роли науки, теоретическому обоснованию проблем трансформации экономики и кластерной модели развития в условиях глобализации. Это подтверждают новый этап реализации долгосрочной стратегии «Казахстан – 2030» и разработка стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003–2015 гг. Научные идеи Н.А. Назарбаева лежат в концепции достижения пространственной интеграции Казахстана, превращения страны в региональный «экономический локомотив» и центр современной высокотехнологичной индустрии. Процесс консолидации государственного и частного секторов, позволяет создать «центры роста» на основе целевых программ с акцентом на образование. «Полюсы роста» создаются как система социально-предпринимательских корпораций (СПК), реализующих эффективные инвестиционные и инновационные проекты в реальном секторе экономики.

Том 2 «Избранных произведений» содержит публикации «Казахстанский путь: от стабильности – через модернизацию – к процветанию». Стратегия «Казахстан – 2030» раскрыта на новом этапе развития, изложены приоритеты реализации «Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы». Формирование нового полноценного общества показано в системе конкурентоспособности нации и привлечения инвестиций для диверсификации экономики. Выдвинута идея о необходимости разработки глобальной энергоэкологической стратегии, что имеет важное значение в аспекте вклада государств в формирование энергетического баланса мировой экономики.

Интеграционные приоритеты и механизмы партнерства цивилизаций отражают научную позицию Н.А. Назарбаева о том, что будущее за «диалогом и партнерством цивилизаций», за возрождением евразийской цивилизации. Особое внимание уделено стра-

тегическому партнерству Казахстана с Россией, другими государствами ближнего и дальнего зарубежья.

Н.А.Назарбаев характеризует **современный новый этап развития общества как «время глобальных стратегических решений» и «радикального обновления глобального сообщества» в условиях партнерства цивилизаций.** Волны глобальных кризисов в различных сферах, охвативших планету с начала нынешнего тысячелетия, заставляют все глубже задумываться о единой судьбе человечества. Все явственнее вскрываются взаимосвязь и взаимозависимость развития мировой и локальных цивилизаций, необходимость объединения усилий стран и народов в поисках путей совместного выживания, процветания и благоденствия.

Среди наиболее актуальных, животрепещущих для всего человечества проблем автором выдвигаются следующие: первая – энергоэкологический кризис, который затрудняет процесс создания сбалансированной энергетической безопасности и сохранения окружающей среды; вторая – глобальный продовольственный кризис, который возник, несмотря на успехи сельского хозяйства в развитых странах, и затронул судьбы сотен миллионов людей, особенно в Африке; третья – существующая система экономических отношений привела к резкой поляризации уровня доходов, к увеличению пропасти между малым числом богатых стран «золотого миллиарда» и большинством бедных стран, не имеющих необходимых ресурсов для модернизации экономики и обеспечения достойного уровня жизни своего населения.

Этими проблемами, отмечает Н.А.Назарбаев, далеко не ограничивается круг кризисных явлений. Уроки глобального финансового кризиса, начавшегося в 2007 г., свидетельствуют о том, что сложившаяся валютно-финансовая система, ориентированная на максимальное извлечение прибыли и на спекуляции на фондовых рынках, ведет к виртуализации капитала и его отрыву от реальной экономики.

Необходимо также отметить, что современный уровень развития науки, образования и культуры пока еще не отвечает реалиям новой исторической эпохи, задачам инновационного развития и требует радикального обновления социокультурной сферы. Вся

система отношений глобального сообщества находится перед лицом новых вызовов, на которые должен быть дан соответствующий системный ответ. Автор считает это важнейшей задачей ООН как единственного всеохватывающего глобального института, способного не только обеспечить диалог и партнерство стран и цивилизаций, но и преодолеть кризисы нового века.

*Доктор экономических наук Абыкаев Н.А.,  
Доктор экономических наук, профессор Спицын А.Т.,  
Доктор экономических наук, профессор Яковец Ю.В.*



# ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВА И ПАРТНЕРСТВО ЦИВИЛИЗАЦИЙ<sup>1</sup>



---

<sup>1</sup> Назарбаев Н.А. Стратегия становления постиндустриального общества и партнерство цивилизаций. М.: Экономика, 2008. 398 с. (Печатается с сокращениями).

## ВВЕДЕНИЕ

В начале XXI века в переходную эпоху, связанную с системной трансформацией индустриального общества в постиндустриальное на фоне стремительно нарастающей глобализации, встали сложные и масштабные проблемы. Важно предвидеть тенденции дальнейшего развития, выбрать наиболее эффективную стратегию, отвечающую интересам миллионов людей. Фокус противоречий переходной эпохи сконцентрировался на евразийском пространстве. Здесь в XX в. ценой тяжелых потерь осуществлен социалистический эксперимент, который показал свою ограниченность, пределы реализации. Именно здесь начаты рыночные реформы по трансформации постсоветского общества в постиндустриальное.

Научные и системные подходы к проблемам постиндустриального развития общества лежат в области интеграционных отношений со странами СНГ. Необходимо учитывать тот геополитический факт, что, как свидетельствует мировая практика, только при коллективных усилиях в переходный период общество в состоянии осуществить успешную модернизацию. Стратегия углубления интеграционных процессов в фокусе Евразии, должна исходить из совместного продвижения на сильные позиции в глобализованном мире. На повестке дня крупные межгосударственные проекты, в том числе создание Евразийского делового Конгресса, Евразийского клуба банкиров (в Астане). Многосторонний диалог и эффективную координацию интеграционных процессов обеспечит организация Форума ЕС – СНГ.

При разработке и осуществлении модернизационных процессов и в посткризисном развитии необходимо ориентироваться на высокий потенциал науки, в том числе на новые функции государственного регулирования экономики и социальной сферы, стратегического планирования и эффективного управления экономическим ростом, повышения конкурентоспособности общества.

Устойчивое и сбалансированное развитие в ближайшее десятилетие будет обеспечено за счет ускоренной диверсификации и повышения конкурентоспособности национальной экономики. Важнейшей задачей является комплексный рост производитель-

ности труда. В Казахстане, если смотреть по экономике в целом, то один работник в год производит продукции на 17 тысяч долларов. В развитых странах этот показатель превышает 90 тысяч долларов. Вывод очень простой – нам надо исправлять ситуацию – повышать производительность и внедрять инновации. Только инновации дадут резкий рост производительности труда.

По моему поручению Правительство разработало Государственную программу форсированного индустриально-инновационного развития и детальную Карту индустриализации страны. Каждый индустриальный проект в каждом регионе должен быть взят под особый контроль не только местной власти, но и общественности. Эта работа должна стать общенародной задачей всей страны в ближайшее десятилетие. Только так мы сможем войти в число 50-ти конкурентоспособных стран мира.

Важным сегментом диверсификации является развитие агропромышленного комплекса. Во-первых, уже к 2014 году как минимум в два раза предстоит повысить производительность в агропромышленном комплексе на базе аграрно-индустриальной диверсификации, то есть резкого роста переработки сельхозсырья на базе нового оборудования и новых технологий в сельском хозяйстве. Надо использовать мировой опыт, быстрее внедрять его в наше сельское хозяйство. Во-вторых, важно обеспечить продовольственную безопасность страны: к 2014 году более 80% внутреннего рынка продовольственных товаров должны составлять отечественные продукты питания. В-третьих, необходима эффективная реализация экспортного потенциала, в первую очередь это рынки стран Таможенного союза, Центральной Азии, Кавказа и Ближнего Востока.

Особое значение имеют сектора «экономики будущего». Ее основой должна стать результативная и эффективно функционирующая национальная инновационная система. Будут созданы три новых научных центра. Центр наук о жизни будет вести совместные с ведущими мировыми научными центрами разработки в области трансплантации органов, искусственного сердца и легких, стволовых клеток и медицины долголетия. Центр энергетических исследований будет заниматься вопросами возобновляемой энергетики, физики и техники высоких энергий. Междисциплинар-

ный инструментальный центр будет являться инжиниринговым центром, лабораторной базой и конструкторским бюро. Все три центра будут созданы уже в этом году. Поручаю Правительству разработать межотраслевой план научно-технологического развития страны до 2020 года с учетом приоритетов нашей индустрии в 2010 году.

В контексте индустриально-инновационного развития общества особое значение имеет «Стратегический план 2020 – казахстанский путь к лидерству». Нам предстоит: подготовить экономику к посткризисному развитию; добиться устойчивого роста экономики за счет форсированной индустриализации и развития инфраструктуры; активно инвестировать в будущее ради повышения конкурентоспособности человеческого капитала; обеспечить казахстанцев качественными социальными и жилищно-коммунальными услугами; укрепить межнациональное согласие, повысить национальную безопасность, дальше развивать международные отношения.

## **ЧАСТЬ ПЕРВАЯ. НОВЫЙ КАЗАХСТАН НА ПУТИ К ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОМУ ОБЩЕСТВУ**

### **Глава I. НОВЫЙ ЭТАП РАЗВИТИЯ: УСКОРЕНИЕ ВСЕСТОРОННЕЙ МОДЕРНИЗАЦИИ. КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ – КЛЮЧ К УСПЕШНОЙ ИНТЕГРАЦИИ В МИРОВУЮ ЭКОНОМИКУ**

Новый Казахстан, который мы вместе с вами последовательно созидаем с первого дня обретения независимости, все увереннее движется вперед, выбирая свой собственный путь развития и добиваясь с каждым годом все большего признания и авторитета в мировом сообществе. Сегодня, обеспечив прочный фундамент экономики и своей государственности, мы уверенно вступаем в принципиально новый этап<sup>1</sup>. Это позволит поставить дальнейшее развитие Казахстана на устойчивую, современную и перспективную экономическую, социальную, политическую и административную основу.

Сегодня я изложу вам свое видение дальнейшего развития страны и общества. Выполнение задуманного позволит Казахстану совершить прорыв поистине исторического масштаба. Речь пойдет о конкретных шагах по движению страны в клуб 50 конкурентоспособных стран мира, о чем говорилось в предыдущем Послании.

В 1997 году вы поддержали предложенную мной Стратегию развития Казахстана до 2030 года, в которой было представлено видение перспектив нашего общества и миссии нашего государства. Это был великий выбор еще не очень окрепшего, молодого независимого государства. Знаю, что тогда было немало сомнений по поводу этой Стратегии. В то время, вы помните, наш багаж состоял в основном из тяжелейших социально-экономических проблем и лишь небольшого первого опыта суверенного развития и либеральных реформ. Тогда, 10 лет назад, мы не ошиблись в своем выборе. Именно с этого времени Казахстан начал последовательно продвигаться вперед, осваивая одну за другой теоремы рыночной экономики и аксиомы демократического развития. Мы сформировали фундамент совершенно новой экономической системы, демократического правого-

---

<sup>1</sup> Послание Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева народу Казахстана: Новый Казахстан в новом мире. Астана, 2007 (28 февраля 2007 г. Часть I. С. 5 – 21).

го государства, укрепили современные общественные институты, существенно изменили качество и стандарты жизни.

Мы добились внутренней стабильности, обеспечили надежность социальной базы развития, создали лучшую в регионе экономику. Казахстан утвердился как полноправный и ответственный член международного сообщества, выполняющий важные функции по обеспечению геополитической стабильности и международной безопасности в регионе. Мы перестали быть государством третьего мира. Это – главный итог нашей работы за прошедшие 10 лет.

Теперь хочу наметить нашу дальнейшую работу в следующем десятилетии. Наша задача удвоения ВВП по отношению к 2000 году вполне достижима уже в следующем году. Это – не самоцель и не просто убедительный показатель экономического роста, это – наши реальные возможности сделать жизнь казахстанцев благополучнее.

В прошлые годы, вы знаете, мы смогли решить много важнейших социальных задач, которые, несомненно, улучшили качество жизни. Мы увеличили стипендии учащимся, предоставили им образовательные гранты и кредиты. Последовательно поднимаем зарплату работникам бюджетной сферы и государственным служащим. Выплачиваем малообеспеченным семьям ежемесячные пособия на детей до 18 лет, а также специальные государственные пособия многодетным матерям. Решаются вопросы бесплатного лекарственного обеспечения определенных категорий детей и подростков.

Ежегодно индексируются и повышаются размеры пенсионных пособий. Было осуществлено дифференцированное увеличение пенсионных выплат в зависимости от прежнего трудового стажа, которое коснулось более миллиона человек. Выросли также пенсии у ветеранов силовых структур. Все пенсионные и социальные выплаты в стране выплачиваются своевременно – месяц в месяц. Как и было обещано, стабильное развитие экономики позволяет нам продолжить улучшение благосостояния казахстанцев. Это – социальные итоги нашей политики.

Я поручаю сегодня Правительству продолжить работу по улучшению благосостояния нашего народа.

**Во-первых**, придавая исключительное значение социальной защите материнства и детства, с 1 января 2008 года повысить размер единовременного государственного пособия в связи с рождением

ребенка до 34 740 тенге, или в 2 раза. Увеличить ежемесячные пособия по уходу за ребенком до достижения им одного года: при рождении первого ребенка – до 5790 тенге, или на 177%; при рождении второго ребенка – до 6369 тенге, или на 167%; при рождении третьего ребенка – до 6948 тенге, или на 159%; при рождении четвертого ребенка и более – до 7527 тенге, или на 153%. Дополнительная потребность средств на поддержку семей, имеющих детей, составит 9,5 миллиарда тенге.

Принятые ранее меры позволили добиться устойчивого роста населения нашей страны. Так, если в 2000 году родилось 220 тысяч детей, то в 2006 году – 290 тысяч. Только за 2005 год естественный рост населения за счет рождаемости составил 121 тысячу человек. Уверен, что введение данных мер приведет к еще большим позитивным демографическим изменениям.

**Во-вторых**, ввести обязательное социальное страхование беременности, родов и материнства для работающих женщин. При этом их пенсионные накопления должны продолжаться в период нахождения в декретном отпуске и отпуске по уходу за ребенком до одного года. Выплату этих пособий осуществлять из средств Государственного фонда социального страхования, сформированного за счет перераспределения социального налога. На это потребуется дополнительно выделить из государственного бюджета 9,2 миллиарда тенге.

**В-третьих**, увеличить размер базовой пенсии и в ближайшие годы обеспечить его сохранение на уровне 40% от прожиточного минимума. Таким образом, мы впервые обеспечиваем соответствие пенсионного обеспечения Казахстана международным стандартам. Это коснется более 1 миллиона 675 тысяч получателей базовой пенсии, и ее размер в 2008 году повысится примерно на одну тысячу тенге, или более чем на 35%. Минимальные пенсионные выплаты (базовая плюс минимальная солидарная пенсия) в 2008 году повысятся примерно на 1500 тенге, или на 15%.

**В-четвертых**, для установления справедливости при назначении размеров пенсий от прежнего трудового вклада изменить предусмотренное пенсионным законодательством ограничение дохода, учитываемого для исчисления пенсий, подняв его с 15-кратного до 25-кратного месячного расчетного показателя. Около полумиллионно-

на пенсионеров (483 тысячи человек), чьи пенсии прежде были занижены за счет законодательного ограничения доходов, принятых к исчислению пенсий, получают значительную прибавку к пенсии. Средний размер солидарной пенсии повысится до 13 604 тенге, или почти на 25%. Максимальные размеры солидарных пенсий увеличатся до 21 713 тенге в 2008 году, или на 76%.

**В-пятых**, для стабилизации покупательной способности пенсионных выплат сохранить индексацию пенсионных выплат и осуществлять ее с опережением прогнозируемого роста индекса потребительских цен на два процента. Общая потребность средств на проведение данных мероприятий составит 55,3 миллиарда тенге.

**В-шестых**, зарплата в бюджетной сфере с 1 января 2007 года повышена на 30%. Необходимо продолжить работу по дальнейшему совершенствованию системы оплаты труда работников бюджетной сферы.

**В-седьмых**, для повышения их статуса, привлечения и укрепления кадрового потенциала в таких сферах, как образование, социальное обеспечение, здравоохранение, культура и спорт, считаю необходимым, начиная с 1 января 2008 года, ввести выплату пособия на оздоровление при уходе в трудовой отпуск в размере одного должностного оклада. Только в 2008 году это будет стоить бюджету 30,6 миллиарда тенге.

**В-восьмых**, в прежние годы неоднократно поднимался вопрос о социальном обеспечении лиц, которые на 1 января 1998 года выработали свой стаж во вредных и тяжелых условиях труда. На встречах рабочие предприятий ставили передо мной этот вопрос. Я понимаю их. Сам прошел через это. Ранее мы решили вопрос по Списку № 1. Теперь надо решить по Списку № 2. Таких казахстанцев у нас порядка 28 тысяч. Полагаю, что сейчас у нас есть реальная возможность вернуться к решению этой проблемы. Мы можем для данной категории ввести спецпособия в размере 8 месячных расчетных показателей. На это ежегодно потребуется более 3 миллиардов тенге. Необходимо изыскать эти средства и с 1 января 2008 года обеспечить выплату спецпособий по Списку № 2.

Таким образом, общая потребность средств на увеличение всех перечисленных мной социальных выплат в 2008 году составит порядка 108 миллиардов тенге. Сегодня у государства появилась воз-



возможность выделить такие большие средства на улучшение социального обеспечения казахстанцев. И мы эту возможность реализуем.

**В-девятых**, поручаю в течение трех лет построить 100 школ и 100 больниц именно в тех регионах страны, которые особо нуждаются в этих объектах. Развитие социальной инфраструктуры мы должны возвести в ранг стратегической задачи. Полагаю, что мы подошли к необходимости формировать механизм социально-инфраструктурного развития с помощью государственно-частного партнерства.

Последовательное выполнение Стратегии «Казахстан – 2030» обеспечило надежную основу для нашего дальнейшего прогресса. У нас есть все основания продвигаться вперед еще успешнее, и мы не упустим свой исторический шанс. Для этого был избран **путь всесторонней ускоренной модернизации Казахстана**. Это – единственно правильный вектор нашего дальнейшего развития.

Мы обязаны выйти и надежно закрепиться на внешних рынках, чтобы обеспечить достойное место Казахстана и казахстанцев в современном мире, рост благосостояния, существенное повышение уровня жизни всего населения страны. На этом пути нам предстоит, учитывая казахстанские и региональные реалии и воплощая достижения передовых государств мира, во-первых, форсировать темпы модернизации тех секторов, где у нас уже есть определенные успехи; во-вторых, распространить модернизацию на все без исключения сферы экономики и социальной жизни Казахстана.

Поэтому еще в прошлом году мы сформулировали и начали работу над нашим общеказахстанским проектом. Это – **ускоренное продвижение в сообщество пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира и укрепление позиций Казахстана в качестве его постоянного члена**. И необходимое условие для этого – выход казахстанских товаров и услуг на качественный уровень передовых международных стандартов. Но этого недостаточно. Нам предстоит прагматично и взвешенно определять и использовать наши реальные и перспективные конкурентные преимущества на всех уровнях экономики – как сегодняшние, так и потенциально возможные.

**Системность** – вот главная формула нашего ускоренного продвижения вперед в современном мире в ближайшее десятилетие.

Для этого у нас есть все предпосылки. Нам даны: огромная территория; выгодное географическое и коммуникационно-транспортное расположение; наличие значительных природных ресурсов.

Мы достигли лидирующих позиций в региональной экономике; конструктивных отношений с международными партнерами; политической и социально-экономической стабильности. Чтобы Казахстан стал действительно неотъемлемой и динамичной частью мировых рынков товаров, услуг, трудовых ресурсов, капитала, современных идей и технологий, мы должны решить десять главных задач.

**Первая задача** – не просто обеспечить и поддерживать устойчивое развитие экономики, а управлять ее ростом. Нам потребуется выработка и реализация целостной стратегии для обеспечения устойчивого характера конкурентоспособности экономики, а также жесткий контроль ее исполнения. Эта стратегия должна исходить из конкретных конкурентных преимуществ отдельных секторов и производств нашей экономики и учитывать тенденции мирового развития и конъюнктуры внешних рынков.

Нам надо уже не просто использовать «накопленный» экономический рост, а научиться реально управлять этим ростом, трансформируя его в экономическое развитие на качественно новом уровне. Мы должны обеспечить принципиально новый подход к индустриализации Казахстана, которая отвечала бы требованиям и условиям международных рынков. Необходимо сократить сферы естественных монополий за счет реструктуризации крупнейших монополистов и развития конкурентных отношений. В секторах экономики, где сохранятся естественные монополии, нам предстоит серьезная работа по тарифному и техническому регулированию с помощью отраслевых регуляторов.

Мы обязаны выйти на новый уровень устойчивости и конкурентоспособности финансовой системы в условиях либерализации. Нам нужно создать эффективно работающий фондовый рынок. Его развитие невозможно без привлечения населения к активному инвестированию своих сбережений в ценные бумаги. Правительству нужно провести широкомасштабную работу по соответствующему обучению населения азам инвестиционной грамотности.

Вступление в ВТО на выгодных для Казахстана условиях – это цель, которую мы обязаны достичь.

Нам необходимо скорейшее и широкое внедрение международных технических стандартов. Это – мое главное поручение Правительству. Это – его прямая обязанность и ответственность перед обществом.

**Вторая задача** – достичь качественно новых успехов в региональной экономике и обеспечить полноправное участие в глобальной экономике. Мы можем превратить Казахстан в «региональный локомотив» экономического развития и сделать его успешным «игроком» мировой экономики.

Нам нужно иметь программу-минимум и программу-максимум по поиску и освоению реальных казахстанских «ниш» в системе мирового хозяйства, участию в крупных передовых проектах с зарубежными партнерами, а также всесторонней и ответственной поддержки участников нашей экономики, в том числе через оказание им качественных инфраструктурных услуг.

При этом основное внимание надо сосредоточить на рынках России, Китая, Центральной Азии, Каспийского и Черноморского регионов. Экономическая интеграция в рамках СНГ, ЕврАзЭС, ШОС остается главным ориентиром в торговле. Мы предлагаем выйти на создание Евразийского экономического союза государств, сделать его выгодным для вступления других наших соседей.

Сейчас, как никогда, актуален вопрос консолидации усилий частного бизнеса и государства для создания и завоевания новых «ниш» на мировых рынках нашими товарами, услугами и, надеюсь, передовыми идеями. Нам нужно четко определить роль и место госхолдингов в формировании конкурентоспособной экономики. Ответственность за решение этой задачи возлагаю на Правительство при непосредственном участии самих госхолдингов.

**Третья задача** – повысить эффективность добывающего сектора. Мы намерены и далее проводить ответственную и взаимовыгодную энергетическую политику. Дальнейшее развитие углеводородного сектора, привлечение иностранных и местных инвесторов нужно напрямую увязывать с диверсификацией экономики и через эту призму решать важнейшие задачи по созданию новых, перспективных производств.

Мы должны настаивать, чтобы наши иностранные партнеры, работающие на освоении богатейших недр Казахстана, реально по-

вернулись к нуждам страны и приняли решительное участие, разумеется, на рыночной основе, в диверсификации нашей экономики. Правительству поручаю провести соответствующую работу. Компании, идущие нам навстречу в этом вопросе, будут пользоваться нашей поддержкой. Прежде всего мы исходим из национальных приоритетов Казахстана. При этом обеспечиваем стабильность, предсказуемость и долгосрочность интересов наших соседей и международных партнеров, которым Казахстан поставляет энерго-ресурсы.

Пришло время разработать целостную стратегию дальнейшего укрепления позиций Казахстана в региональном, а затем и в мировом энергетическом пространстве. Главный вопрос развития нашей энергетики и нефтехимии – повышение прибыльности этих секторов через увеличение добавленной стоимости энергопродуктов. Особенно эффективным должно быть управление приоритетными секторами – нефтехимией, газовыми ресурсами, экспортными энергокоридорами. И это – требования ко всем участникам рынка, но прежде всего к Министерству энергетики и минеральных ресурсов и госхолдингу «Самрук».

**Четвертая задача** – особенно важно обеспечить развитие несырьевого сектора производства, диверсификацию экономики. У Правительства должна быть своя генеральная стратегия реализации «прорывных» инвестиционных проектов в приоритетных несырьевых секторах экономики.

Настала пора с учетом новых экономических условий и приоритетов оценить эффективность реализации Стратегии индустриально-инновационного развития. Необходимо также сформулировать требования и рекомендации по формированию планов индустриальной диверсификации. От пилотного финансирования отдельных проектов пора переходить к масштабному финансированию диверсификации. Это – ответственность Правительства, акимов, госхолдингов при активном участии малого и среднего бизнеса.

**Пятая задача** – развивать современную инфраструктуру в соответствии с нашей новой ролью в региональной и глобальной экономике. Мы должны отчетливо представлять перспективы развития стратегической инфраструктуры и существенно повысить

качество управления в этой сфере, учитывая в первую очередь конкурентность наших отечественных компаний–потребителей инфраструктурных услуг, а также интересы нашей международной экономической интеграции. Нам необходимо определить региональные центры экономического роста и конкурентоспособности, подчинив их развитие интересам экономики страны в целом. Нашей растущей экономике требуются принципиально новые подходы к развитию и управлению электроэнергетическими ресурсами и созданию основ атомной энергетики в Казахстане. Это – ответственность акимов регионов, министерств индустрии и торговли, транспорта и коммуникаций, образования и науки, здравоохранения, энергетики и минеральных ресурсов, а также госхолдингов.

**Шестая задача** – современное образование и профессиональная переподготовка, формирование основ «умной экономики», использование новых технологий, идей и подходов, развитие инновационной экономики. Главным критерием успеха образовательной реформы является достижение такого уровня, когда любой гражданин нашей страны, получив соответствующее образование и квалификацию, сможет стать востребованным специалистом в любой стране мира.

Мы должны добиться предоставления качественных услуг образования по всей стране на уровне мировых стандартов. Нам необходимо создать действенную систему аккредитации и аттестации учебных заведений на уровне международных стандартов. Приоритетное развитие точных и инженерных наук в сфере высшего образования – это обязательное условие нового этапа развития.

Мы будем проводить единую государственную стратегию, направленную на внедрение высоких технологий и поддержку инноваций. Практически все успешные современные государства, активно интегрированные в систему мирохозяйственных связей, сделали ставку на «умную экономику». А для ее создания следует прежде всего развивать свой собственный человеческий капитал. И это уже ответственность всех участников нашего общего казахстанского проекта, но прежде всего Министерства образования и науки и Министерства индустрии и торговли.

**Седьмая задача** – адресная социальная поддержка и развитие социальной сферы на рыночных принципах. Мы будем продолжать нашу политику адресной поддержки тех, кто действительно нуждается в защите, но решать именно на рыночных принципах вопросы приобретения доступного жилья и развития рынка недвижимости. За два года реализации госпрограммы развития жилищного строительства введено свыше 11 млн кв.м жилья. В 2007 году будет введено 7 млн кв. м. За три года 160 тысяч семей и более полумиллиона казахстанцев станут новоселами. Социальная программа выполняется с опережением (на 30% по срокам). Она включает также улучшение качества медицинских услуг и развитие высокотехнологичной системы здравоохранения; совершенствование накопительной пенсионной системы и создание рабочих мест. За это ответственно государство и прежде всего Министерство труда и социальной защиты населения и Министерство здравоохранения.

Кроме того, поручаю Правительству совместно с акиматом Астаны проработать вопрос и начать ускоренное строительство жилья в столице нашей страны для работников бюджетной сферы через систему жилстройсбережений. Это необходимо для обеспечения квалифицированными кадрами создаваемых в столице мощных медицинских и образовательных кластеров.

**Восьмая задача** – модернизация политической системы в соответствии с логикой нового этапа нашего развития. В 2007 году мы приступаем к реализации дальнейших системных демократических реформ. Госкомиссия по разработке и конкретизации программы демократических реформ, обобщив рекомендации политических партий, общественных объединений, экспертов, мнения граждан страны, подготовила конкретные предложения по дальнейшим политическим преобразованиям в государстве.

Важно, что эти предложения не являются копированием чужого опыта или абстрактных теорий. Они учитывают потребности нашего общества, казахстанские реалии. У нас формируется своя модель политических реформ, свой «казахстанский путь» политического транзита.

Его особенности и характерные черты – сохранение президентской формы правления, поэтапность реформ, сбалансированность принимаемых решений, общенациональный диалог и консолидация

основных политических сил. Чтобы обеспечить правовое оформление предложений, группа юристов уже приступила к работе и готовит предложения как по внесению изменений в Конституцию страны, так и отдельных законов.

В целом в предстоящий период демократические реформы будут идти по следующим направлениям.

**Во-первых**, это расширение полномочий Парламента. Будут усилены полномочия Парламента в формировании Конституционного Совета, Центральной избирательной комиссии, Счетного комитета и в целом в вопросах утверждения и контроля за исполнением бюджета. Будет усилена роль Парламента в вопросах формирования Правительства.

**Во-вторых**, будут приняты меры, направленные на повышение роли политических партий. Предлагается расширение полномочий партийных фракций, финансирование политических партий из республиканского бюджета. Мы рассматриваем вопрос о расширении партийного списка при выборах в Мажилис.

**В-третьих**, одним из важнейших направлений реформ станет совершенствование судебно-правовой системы. С этого года мы вводим суды присяжных. Принято принципиальное решение о передаче санкционирования ареста суду. Мы постепенно перейдем к судопроизводству современного и открытого типа.

**В-четвертых**, развитие местных представительных органов. Мы будем усиливать маслихаты, предоставим им дополнительные полномочия. Укрепим ревизионные комиссии маслихатов. Со временем районные маслихаты могут стать основой для формирования местного самоуправления.

Главная цель политических преобразований для нас – это движение к такой современной демократической форме власти, которая сможет обеспечить наиболее эффективную систему управления обществом и государством, одновременно сохраняя политическую стабильность в стране и обеспечивая все конституционные права и свободы наших граждан. Сильная государственная власть и демократия – не антиподы. Демократия развивается только там, где строго соблюдается законность. К достижению этой главной цели я призываю Парламент, Правительство и все институты гражданского общества.

**Девятая задача** – ускоренное проведение административной реформы с учетом международной практики. Мы выстраиваем качественно новую модель государственного управления на принципах корпоративного управления, результативности, прозрачности и подотчетности обществу.

Наша цель – модернизация Правительства, создание высокопрофессиональной государственной службы и эффективной структуры управления. Они должны подчиняться требованиям главных потребителей государственных услуг – непосредственно всех граждан и бизнеса. Ответственность за решение этой задачи возлагаю на Правительство в целом.

**Десятая задача** – продвижение достижений и возможностей нового Казахстана в Центрально-Азиатском регионе и в мировом сообществе. Сегодня мы сотрудничаем с другими странами в решении широкого круга актуальных проблем. Это и обеспечение энергетической безопасности, и решение жизненно важных социально-экономических вопросов, и борьба с терроризмом, и борьба с эпидемиями и экологическими бедствиями. Мы будем и далее укреплять свою роль и авторитет как ответственного члена регионального сотрудничества и международного сообщества. Это – ответственность всех политических, экономических и общественных руководителей, но в первую очередь нашего внешнеполитического ведомства.

Для того чтобы уже через 10 лет представлять новый Казахстан в новом мире, мы должны своевременно и адекватно ответить на вызовы нового времени. Поэтому поручаю Правительству последовательное решение всех перечисленных задач, развивающих основные положения Стратегии – 2030 на Новом этапе. Для их выполнения я определил 30 важнейших направлений нашей внутренней и внешней политики – это стратегия нового этапа развития Казахстана. Она изложена во второй части моего Послания. Успех нам обеспечит современная организация работы и четкая координация действий ветвей власти, бизнес-сообщества, академической и прикладной науки, неправительственных организаций, СМИ и, разумеется, поддержка сограждан.

Совсем недавно мы отметили пятнадцатилетие своей независимости. Пройденный путь был достойным, а результаты наших совместных решений и свершений – впечатляющими. Все это создает



фундамент нового общеказахстанского патриотизма, обоснованной гордости и уверенности в том, что у нашего Отечества, у всего нашего многонационального и многоконфессионального общества, у наших детей прекрасные перспективы<sup>1</sup>.

История знает немало ярких примеров того, как народы поднимаются на новый уровень развития, когда объединяют свою волю для реализации проекта исторического масштаба. Когда мы вместе, нам сопутствует успех. Поэтому, предлагая вам стратегию нового десятилетия, рассчитываю на вашу поддержку и знаю – она, как всегда, будет надежной, а значит, вместе мы выполним задуманное.

---

<sup>1</sup> Создал прочный фундамент экономики и своей государственности, Казахстан уверенно входит в новый этап развития (Послание Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева народу Казахстана: Новый Казахстан в новом мире. Астана, 2007. С. 4).

## **Глава II. СТРАТЕГИЯ «КАЗАХСТАН–2030» НА НОВОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ (30 ВАЖНЕЙШИХ НАПРАВЛЕНИЙ ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ)**

10 лет назад, в 1997 году, в первом Послании народу Казахстана было представлено видение будущего нашего общества и миссии нашего государства – Стратегия развития страны до 2030 года. Мы исходили из того, что должны четко знать и понимать, что хотим построить, какой должна быть главная траектория нашего развития. Мы были уверены, что, правильно определив наши приоритетные цели, выбрав соответствующие стратегии, проявив волю, терпение и целеустремленность, сможем успешно преодолеть любые препятствия, стоящие на нашем пути. И мы не ошиблись. Сегодня можно с полной ответственностью заявить: Казахстан успешно завершил переходный этап и уверенно входит в качественно новый этап своего развития<sup>1</sup>.

На повестке дня стоят принципиально более высокие общественные задачи, которые диктуются как логикой развития самой страны, так и более широким, глобальным контекстом. Современные вызовы и угрозы настоятельно требуют более динамичной модернизации всей системы социально-экономических и общественно-политических отношений, что позволит Казахстану сохранять свои лидирующие позиции на постсоветском пространстве и в Центральной Азии, стать одним из наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся государств мира.

В качестве главных приоритетов Нового этапа всесторонней модернизации Казахстана мной определены 30 важнейших направлений нашей внутренней и внешней политики.

**I. Государственная политика, направленная на успешную интеграцию Казахстана в мировую экономику через определение и использование существующих, а также формирование новых конкурентных преимуществ.**

**Первое направление** – выработка и реализация целостной стратегии, направленной на обеспечение устойчивого характера конкурентоспособности экономики.

---

<sup>1</sup> Послание Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева народу Казахстана: Новый Казахстан в новом мире. Астана, 2007 (28 февраля 2007 г. Часть II. С. 23–70).

Глобальная система мирового хозяйства – это отстроенный и отлаженный механизм, работающий по своим правилам. По этим правилам надо работать и нам. Нас не ждут на мировых рынках, но нам необходимо стать востребованными и закрепиться на них. Для этого необходимо:

**Во-первых**, проводить системный анализ, мониторинг и оценку основных отраслей экономики Казахстана, выходящих на внешние рынки, с точки зрения уровня их экспортной прибыльности и факторов, определяющих ее. Это прежде всего высокая производительность, низкие накладные расходы, наличие недоступных другим странам ресурсов и материалов, высококвалифицированная рабочая сила, эксклюзивные технологии и т.д. Пока такая работа в полном объеме не выполняется.

**Во-вторых**, провести сравнительный анализ конкурентных производств и отраслей других стран, а также транснациональных корпораций, которые участвуют на тех же самых международных рынках; оценить факторы, которые приводят к отставанию казахстанских экспортеров и секторов экономики или, напротив, дают им сравнительные преимущества.

**В-третьих**, оценить плюсы и минусы конкретных экспортных отраслей и определить направления, где нужно поддерживать существующие преимущества, а где – устранять существующие проблемы.

При этом мы должны оценить эффективность уже предпринятых действий по развитию перспективных производств, в том числе для внутреннего рынка, и рассмотреть возможности развития их экспортного потенциала.

**В-четвертых**, исходя из такого системного анализа, мы должны разработать прорывные макропроекты, способные изменить структуру промышленности, имеющие значительную добавленную стоимость, мультипликативный эффект, экспортный и ресурсосберегающий потенциал.

**В-пятых**, важно организовать целенаправленную системную поддержку выхода казахстанского бизнеса на зарубежные рынки.

Поручаю Правительству выработать и реализовать целостную Стратегию достижения качественно нового уровня конкурентоспособности и экспортных возможностей экономики.

На этой основе следует подготовить соответствующую Программу действий, систему оценки промежуточных результатов и ее реализации в целом. Она должна содержать рекомендации для крупного, среднего и малого бизнеса, информацию о необходимых изменениях законодательства и реальных мерах государственного содействия конкретным отраслям, подготовленные совместно с Национальным союзом предпринимателей «Атамекен». Исходя из этих результатов, мы сможем разработать современные подходы к перспективной реструктуризации нашей экономики. Координирующим и рабочим органом должен стать Национальный совет по конкурентоспособности и экспорту, который я поручаю создать Правительству.

**Второе направление** – поиск, завоевание и создание казахстанских «ниш» в системе мирового хозяйства.

**Во-первых**, нужно расширять направления, где мы уже сейчас можем использовать свои достижения и успехи. При этом основное внимание следует сосредоточить на рынках России, Китая, Центральной Азии, Каспийского и Черноморского регионов.

**Во-вторых**, нужно форсировать поиск новых, а также рассмотреть на первый взгляд не особенно привлекательные или нетрадиционные экспортные «ниши». В эту работу можно вовлечь на взаимовыгодных условиях и наших внешних партнеров.

**В-третьих**, развитие в Казахстане новых производств, включая и высокотехнологичные, которые могут достичь уровня международной конкурентоспособности, поможет осваивать новые экспортные «ниши». Например, в прошлом году, вы знаете, в Северном Казахстане мы открыли уникальное предприятие по производству биоэтанола, аналогов которому у наших соседей по СНГ нет. В этом году начнется строительство первого интегрированного нефтехимического комплекса в Атырауской области, который позволит в дальнейшем развивать нефтехимические производства мирового уровня, а Атырауский НПЗ уже сегодня может выпускать бензин и дизтопливо, соответствующие европейским стандартам.

**В-четвертых**, мы должны проанализировать возможности создания и развития новых промышленных производств в приграничных районах, где соседние с нами государства уже создали торгово-промышленные, финансовые и сервисные структуры. Такие прорывные проекты могут быть связаны, например, с ростом

экономики Китая и стран Юго-Восточной Азии. На границе с Китаем целесообразно создать предприятия, которые могли бы перерабатывать казахстанское сырье и снабжать китайские зоны беспошлинной торговли этой продукцией, а также энергоносителями, топливом и пр. В дальнейшем мы также смогли бы развивать там и сферу предоставления различных услуг – по перевозке, распределению товаров, материально-техническому снабжению, задействовав при этом возможности Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос» и создав торгово-экономическую зону «Хоргос–Восточные ворота».

Правительство, в первую очередь Министерство индустрии и торговли, а также государственные холдинги обязаны разработать и запустить в действие программу расширения и освоения экспортных «ниш» казахстанскими товарами и услугами с ответственными рекомендациями для участников нашей экономики.

**Третье направление** – участие в крупных и «прорывных» проектах. Наши экономические достижения определили лидерство Казахстана в центрально-азиатской экономике. Теперь у нас есть силы превратить Казахстан в «региональный локомотив» экономического развития и сделать его успешным «игроком» мировой экономики.

**Во-первых**, Правительство должно создать систему информирования наших компаний о перспективных региональных проектах и оказывать им содействие для участия в таких проектах и получения государственных контрактов на конкурсной основе. Это могут быть высокотехнологичные производства, инфраструктурные и другие проекты.

**Во-вторых**, нужно стимулировать сотрудничество наших крупных корпораций с транснациональными компаниями с целью развития конкретных «прорывных» проектов.

**В-третьих**, Казахстан будет развивать интеграцию региональных финансовых рынков вокруг финансового центра в Алматы, создавать товарно-сырьевые рынки в регионе на базе современных технологий международной торговли, например зерновую биржу.

Поручаю Правительству, всем соответствующим органам и институтам, в том числе госхолдингам, создать благоприятные условия для преобразования Казахстана в региональный «центр по обеспечению товарами и услугами», но главное, принять конкретные

меры для обеспечения участия казахстанских компаний в крупных региональных экономических проектах.

**Четвертое направление** – фокусирование деятельности госхолдингов и организация их работы в соответствии с международными стандартами. Нельзя допустить, чтобы наши госхолдинги превратились в неуправляемые многопрофильные конгломераты, которые в большинстве случаев неконкурентны на международном рынке. Надо избежать и опасности их превращения в банальные финансовые «кормушки», имеющие определенную систему льгот. Следует также обратить внимание на то, чтобы госхолдинги не подменяли деятельность входящих в них национальных компаний и организаций, а, напротив, консолидировали на новом уровне эту экономическую деятельность, преодолели дублирование функций, непродуктивную внутреннюю конкуренцию и их закрытость, увеличили их эффективность и прозрачность.

В первую очередь госхолдинги должны занять свое ведущее место в обеспечении конкурентоспособности и реализации национальной стратегии, направленной на успешную интеграцию Казахстана в мировую экономику.

**Во-первых**, поручаю госхолдингам и соответствующим государственным органам провести критический анализ уже имеющихся аналитических, маркетинговых и технологических наработок и определить последующие действия с указанием конечных результатов и сроков их достижения. Формирование «ниш» для наших экспортеров и полноценной международной интеграции требует своевременных четких задач и плана реализации конкретных «прорывных» проектов.

**Во-вторых**, госхолдинги должны активно работать с международными компаниями по созданию совместных проектов, а также содействовать их вхождению в Казахстан. Особенно важна для нас совместная работа в несырьевых секторах.

**В-третьих**, госхолдинги должны играть свою роль в диверсификации экономики, вовлекать в этот процесс, стимулировать и поддерживать казахстанский малый и средний бизнес.

**В-четвертых**, для решения таких задач нужно выработать план реструктуризации госхолдингов как единого организма, а также создать соответствующие целенаправленные, полноценно функционирующие, эффективные, гибкие и прозрачные внутренние структу-

ры. В этой связи целесообразно провести функциональный анализ, анализ эффективности и профилирования структур, составляющих каждый госхолдинг, и затем определить, какие активы остаются под управлением каждого госхолдинга и как они будут развиваться, а какие вывести в конкурентную среду.

**«Самрук».** Во-первых, основная задача «Самрука» – управлять предприятиями государственного сектора экономики, обеспечить увеличение их стоимости.

**Во-вторых,** поручая руководству «Самрука» ускоренными темпами проработать единую стратегию своего развития, определяющую деятельность входящих в него госкомпаний.

**В-третьих,** «Самрук» должен использовать свои возможности и ресурсы для выполнения тех задач и проектов, которые дадут конкурентные преимущества всем отечественным потребителям инфраструктурных услуг, соответствующим секторам экономики на внешних рынках. То есть предприятия и население в конечном счете, должны получить, безусловно, более качественные и по возможности недорогие энергетические, железнодорожные, телекоммуникационные и бытовые услуги.

**В-четвертых,** «Самрук» должен разработать четкую схему привлечения средств накопительных пенсионных фондов, институтов развития и частных инвесторов, как казахстанских, так и иностранных, для обеспечения своей стратегии.

**«Казына».** «Казына» должна сформулировать и проводить общую стратегию деятельности всех институтов и организаций, входящих в ее состав. Цель для всех должна быть одина – обеспечение содействия и стимулов для повышения конкурентоспособности и экспортных возможностей малого, среднего и крупного бизнеса Казахстана, обеспечение международных «прорывов» и благоприятных условий формирования экспортных «ниш», развития инфраструктуры.

**Во-первых,** Фонд «Казына» должен обеспечить предоставление современных услуг для развития конкурентоспособности и поддержки экспорта самых перспективных предпринимателей и производств – от финансирования прикладных исследований до продвижения казахстанских товаров на зарубежные и внутренние рынки. Фонд должен стать оператором государства по вопросам сервисной поддержки экспорта.

**Во-вторых**, «Казына» должна определить, как она может стимулировать внедрение новых технологий и развитие прикладной науки в целях повышения конкурентоспособности и экспортных возможностей приоритетных секторов экономики и соответствующих компаний.

**В-третьих**, целесообразно, чтобы Фонд «Казына» содействовал нашим передовым предприятиям, главным образом недобывающей промышленности, в улучшении условий для их торговли за рубежом и расширении их экспортного доступа, в том числе через структурирование финансирования, экспортные кредиты, экспортное страхование и т.д.

**В-четвертых**, необходимо всесторонне осмыслить процесс венчурного финансирования новых производств на конкурсной основе, которые завоевали бы свою нишу на международном рынке и прочно сохраняли там свои позиции. Сегодня «Казына» должна располагать широким набором инструментов для создания новых конкурентоспособных производств и секторов экономики Казахстана.

**В-пятых**, одним из важных направлений деятельности Фонда должно стать привлечение соответствующих международных компаний в совместные производства с экспортным потенциалом.

**В-шестых**, Фонд должен активно привлекать отечественный и зарубежный бизнес в созданные специальные экономические и индустриальные зоны, технопарки исключительно экспортной направленности.

**В-седьмых**, необходимо создание в этом году Фонда фондов, в том числе с зарубежными финансовыми институтами.

**«КазАгро»**. Аналогичные подходы должны быть также положены в основу работы Национального холдинга «КазАгро».

**Во-первых**, основная задача «КазАгро» – системно решать вопросы повышения уровня производительности сельского хозяйства, предотвращения деградации земель, укрепления эффективности использования водных и других природных ресурсов страны из-за использования в том числе устаревших агротехнологий, медленного развития аграрной науки, а также разрозненности мелких крестьянских хозяйств.

**Во-вторых**, «КазАгро» в рамках поставленных задач должен провести качественный анализ всех отраслей нашего сельского хо-



зяйства, определить ниши, которые необходимо развивать в первую очередь. Например, существует новый рынок сельхозпродуктов, который активно развивается в мире, – это экологически чистые продукты, новые производства и т.д.

**В-третьих**, «КазАгро» необходимо в ближайшее время разработать и реализовать системы финансирования существующих и новых сельхозпроизводителей, имеющих экспортный потенциал. Такое финансирование должно быть целенаправленным и предусматривать замену устаревших агротехнологий и создание высокотехнологичной агропромышленности. Возможно, в этот процесс необходимо привлечь банки второго уровня в качестве операторов.

Одной из главных задач всех госхолдингов, входящих в них нацкомпаний и других организаций остается упорядочение их деятельности через внедрение международной практики корпоративного управления, подотчетности и прозрачности. Они должны стать моделью корпоративного поведения для всего бизнеса Казахстана.

**Во-первых**, работа госхолдингов должна строиться в соответствии с Кодексом корпоративного управления.

**Во-вторых**, необходимо повысить уровень прозрачности деятельности госхолдингов. Общество должно располагать информацией о стратегиях этих компаний, структуре их собственности, результатах финансово-хозяйственной деятельности и т.д.

**В-третьих**, хозяйственная деятельность госхолдингов, подбор персонала и т.д. должны осуществляться на основе прозрачных конкурсных процедур.

**В-четвертых**, для проведения стратегии и осуществления эффективного контроля над управлением, финансами и результатами деятельности следует обеспечить эффективную работу советов директоров.

**В-пятых**, мы ожидаем, что ежегодный аудит результатов работы госхолдингов, который будет проводиться с привлечением независимого аудитора с безупречной репутацией, будет содействовать обеспечению четкой системы прозрачности и публичной оценки деятельности данных холдингов.

Такие принципы должны определять работу всех госхолдингов. Поручаю руководству госхолдингов не позднее августа 2007 года представить для утверждения Президенту концепции своего развития и но-

вой структуры. После утверждения стратегии и структуры «Самрук», «Казына», «КазАгро» должны приступить к реализации поставленных задач, а их руководители будут лично ответственны за результаты.

**Пятое направление** – значительное повышение эффективности и макроэкономической отдачи добывающего сектора. Мы намерены и далее проводить ответственную и взаимовыгодную энергетическую политику. Дальнейшее развитие углеводородного сектора, привлечение иностранных и местных инвесторов нужно напрямую увязывать с диверсификацией экономики и через эту призму решать важнейшие задачи по созданию новых, перспективных производств.

Правительство должно поставить вопрос перед крупными инвесторами, работающими с нашими природными ресурсами, о большем и конкретном их вкладе в индустриализацию Казахстана, инициировав при необходимости соответствующий проект закона. Прежде всего мы исходим из национальных приоритетов Казахстана. При этом обеспечиваем стабильность, предсказуемость и долгосрочность интересов наших соседей и международных партнеров.

Пришло время разработать целостную стратегию дальнейшего укрепления позиций Казахстана в региональном энергетическом пространстве.

**Во-первых**, Правительство совместно с госхолдингами должно принять конкретные меры по стимулированию и обеспечению доступа казахстанских экспортеров энергии на международные рынки.

**Во-вторых**, Правительство должно сформулировать новую стратегию газовой отрасли и создать законодательную базу для ее реализации.

**В-третьих**, для обеспечения бесперебойных энергетических поставок вступить в интенсивные переговоры с нашими соседями и убедить их, что целесообразно создать в Центральной Азии комплексную систему энергетических сетей государств региона, а также Совет по энергетической безопасности, который способствовал бы созданию рыночной системы, обеспечивающей региональную и международную энергетическую безопасность. Это в интересах всех стран региона.

**В-четвертых**, необходимо сформировать эффективную законодательную базу для разумного использования наших природных ресурсов и решения проблем загрязнения окружающей среды, бес-

контрольного ввоза устаревших и «грязных» технологий, неэффективного использования возобновляемых ресурсов и т.д.

Необходимо ужесточить контроль за соблюдением природоохранного законодательства при освоении нефтяных месторождений на шельфе Каспия. Правительству следует проработать вопрос внедрения международных сертификатов по принципу «зеленая нефть», который обязывает соблюдать жесткие экологические стандарты при добыче углеводородов.

Главный вопрос развития нашей энергетики и нефтехимии – повышение прибыльности этих секторов через увеличение добавленной стоимости энергопродуктов. Особенно эффективным должно быть управление приоритетными секторами – нефтехимией, газовыми ресурсами, экспортными энергомаршрутами.

**Во-первых**, Министерство энергетики и минеральных ресурсов должно создать и реализовать программы по модернизации и переоснащению нефтегазоперерабатывающих предприятий, созданию новых нефтехимических производств. Мы должны развивать производства с высокой добавленной стоимостью, сопутствующие и смежные производства в нефтегазовом секторе. Правительству необходимо укомплектовать это Министерство кадрами современного типа, способными профессионально решать серьезнейшие вопросы энергетики – основной отрасли экономики страны на данном этапе.

**Во-вторых**, Министерство энергетики совместно с другими государственными органами должно подготовить программу практических мер по переходу на энергосберегающие технологии. Внедрение таких технологий и программ сбережения и рационального использования природных ресурсов нужно реализовать, соблюдая принципы оптимального сочетания экономических, социальных и экологических факторов. Такая программа может предусматривать, например, введение жесткого государственного контроля за размещением и утилизацией отходов энергетического производства и потребления, выполнение предпринимателями контрактных обязательств по соблюдению экологических норм, внедрение малоотходных технологий и т.д.

**В-третьих**, до конца года Министерство энергетики и минеральных ресурсов должно подготовить новую стратегию развития, направленную на сбалансированную добычу и экспорт в нефтяной и газовой отрасли и в то же время на разведку и поиск новых место-

рождений углеводородов и новых методов использования нефтегазовых ресурсов.

**В-четвертых**, необходимо совершенствовать законодательную базу и осуществлять комплексный мониторинг недропользования и исполнения обязательств недропользователей. Правительство должно исключить бюрократические проволочки, сократить перечень разрешительных документов и упростить порядок предоставления прав недропользователям.

**В-пятых**, Правительству следует совершенствовать системы контроля контрактных обязательств крупных предприятий по выполнению социальных обязательств и замещению квалифицированной иностранной рабочей силы казахстанскими специалистами.

**Шестое направление** – новый уровень устойчивости и конкурентоспособности финансовой системы в условиях либерализации.

**Во-первых**, наши банки должны быть подготовлены к конкурентной борьбе и на местном рынке, и в региональных, и в международных проектах. Ряд ограничений по доступу нерезидентов к нашей финансовой системе мы исключили в рамках переговорного процесса по вступлению Казахстана в ВТО.

**Во-вторых**, следует создать условия для оказания рыночно оправданной поддержки перспективным секторам экономики со стороны банковской системы Казахстана и усилить банковское присутствие в региональных экономических проектах, в том числе в рамках государственно-частного партнерства.

**В-третьих**, решить важный вопрос о привлечении капитала сильных банков второго уровня для реализации проектов национального масштаба, особенно энергетических, инфраструктурных и прорывных.

**В-четвертых**, надо также еще раз вернуться к вопросу снятия необоснованных ограничений в сфере движения капитала. Этот вопрос нужно рассматривать с учетом необходимости поддержания оптимального совокупного внешнего долга Казахстана. Наши банки слишком много рассчитывают на внешнее финансирование, что может привести к неконтролируемому росту совокупной внешней задолженности страны.

**В-пятых**, нам нужно создать эффективно работающий фондовый рынок. Его развитие невозможно без привлечения населения

к активному инвестированию своих сбережений в ценные бумаги. Нужно провести широкомасштабную работу по соответствующему обучению населения азам инвестиционной грамотности.

**В-шестых**, фактором развития системы электронной торговли станет дальнейшее совершенствование законодательной основы для расширения инфраструктуры электронных банковских услуг.

Правительство совместно с Агентством финансового надзора должно подготовить стратегию и необходимое законодательное обеспечение для проведения вышесказанной работы.

**Седьмое направление** – вступление в ВТО на выгодных для Казахстана условиях. Укрепление конкурентных позиций Казахстана в глобальной экономике во многом будет определяться его вступлением во Всемирную торговую организацию. Эту задачу мы последовательно решаем уже несколько лет и близки к завершению.

**Во-первых**, для учета национальных интересов Казахстана до конца года необходимо привести законодательство Казахстана в соответствие с нормами обязательных соглашений ВТО.

**Во-вторых**, в процессе вступления Казахстана в ВТО Правительство должно отстоять приемлемый уровень внутренней государственной поддержки аграрного сектора и реализовать соответствующие адаптационные меры по подготовке промышленных предприятий к эффективному функционированию в условиях ВТО.

**В-третьих**, нужно выработать реальные, действенные и системные меры по совершенствованию таможенного администрирования и обеспечению профессионального соответствия специалистов таможенной службы современным требованиям. Мы должны проводить политику открытости экономики, снижения таможенных барьеров между странами региона и установления единого уровня внешних тарифов в регионе. На эти и другие цели нашей таможенной системе государство в последние годы выделяет значительные суммы.

**В-четвертых**, нужно ускорить процесс перехода всех юридических лиц на международные стандарты финансовой отчетности.

**В-пятых**, Правительство совместно с союзом «Атамекен» должно в ближайшее время подготовить для наших промышленников и предпринимателей из всех секторов экономики соответствующие рекомендации.

**II. Государственная политика, направленная на управление ростом и устойчивостью экономики Казахстана через диверсификацию, инфраструктурное развитие и создание основ высокотехнологичной дальнейшей индустриализации.**

**Восьмое направление** – диверсификация экономики и развитие несырьевого сектора. Правительство должно уделить особое внимание реализации «прорывных» инвестиционных проектов в приоритетных несырьевых секторах экономики. Мы должны перейти от «роста накоплений» к «управлению ростом», что означает прежде всего проведение инвестиционной политики, направленной на развитие инфраструктуры и дальнейшей индустриализации экономики Казахстана.

**Во-первых**, Правительство должно создать условия для развития новых технологичных и системообразующих производств с реальным мультипликативным эффектом. Такие производства могут включить, например, нефтегазовое машиностроение; производство специальных сплавов; производство биохимической и нефтехимической продукции; перерабатывающих производств пищевой, текстильной, сельхозпродукции, производство строительных материалов и другие.

**Во-вторых**, в области аграрной политики Правительство должно реализовать программы устойчивого развития агропромышленного комплекса за счет роста производительности и доходности его отраслей, развития национальных конкурентных преимуществ отечественной продукции.

**В-третьих**, совершенствовать законодательную базу и осуществлять комплексный мониторинг недропользования и исполнения обязательств недропользователей.

**В-четвертых**, Правительство должно подготовить действенные меры по развитию казахстанского сервисного рынка в сферах недропользования, машиностроения и тяжелой индустрии.

Поручаю Правительству и госхолдингам в диалоге с союзом предпринимателей «Атамекен» сформулировать требования и рекомендации для крупнейших компаний по формированию их стратегий индустриальной диверсификации.

**Девятое направление** – проведение единой государственной стратегии, направленной на внедрение высоких технологий и поддержку инноваций.

**Во-первых**, нужно активно и продуманно осуществлять трансферт технологий, исходя из наших конкурентных преимуществ. Следует содействовать созданию сети конструкторских бюро и проектных организаций, которые будут осуществлять как импорт готовых технологий и их доработку, так и внедрение отечественных научных разработок в производство.

**Во-вторых**, нужно создать структуры по поддержке финансирования проектов в сфере высоких технологий, в том числе на основе венчурного финансирования. Нельзя допускать, чтобы лучшие разработки казахстанских ученых «уходили» за рубеж.

**В-третьих**, необходимо стимулировать инновационную активность казахстанского бизнеса. Наибольшие усилия в научно-исследовательской и конструкторской деятельности должны приходиться на частный сектор.

**В-четвертых**, необходимо систематизировать государственный заказ на исследовательские работы с тем, чтобы результаты этих работ были востребованы реальным сектором экономики.

**В-пятых**, нужно содействовать развитию технологического сектора, укрепляя защиту интеллектуальной собственности и торговых марок. Необходимо создать банк инноваций и патентов, доступных для ознакомления и финансирования. Это – задача «Казыны».

**Десятое направление** – формирование и начало работы региональных центров экономического роста и конкурентоспособности. Координированное формирование региональных центров и «точек» экономического роста и конкурентоспособности за счет приоритетного развития городов-лидеров, обладающих значительным экономическим потенциалом, играет важную роль в обеспечении регионального развития. Правительству нужно определить такие центры, изучив их возможности для развития в качестве центров роста экономики страны в целом.

Важнейшим центром экономического роста стала конечно же наша столица – Астана, превратившись всего лишь за десятилетие из провинциального города в современный мегаполис с огромными возможностями, причем не только для казахстанцев. Нам надо и далее развивать эти возможности, если мы хотим реально конкурировать с признанными столицами мира.

**Во-первых**, надо приступить к строительству, по крайней мере, двух новых центров Астаны – на правом и на левом берегу в юго-восточном направлении.

**Во-вторых**, важно ускорить темпы строительства нового научного комплекса Национального центра биотехнологий в Астане.

**В-третьих**, Правительство должно продолжить реализацию программы по созданию медицинского кластера в Астане на базе вновь вводимых республиканских научных инновационных медицинских центров мирового уровня.

**В-четвертых**, в Астане необходимо создать Евразийский центр воды, призванный в комплексе решать вопросы исследования и охраны водных ресурсов на континенте.

Поручаю акиму г. Астаны и Правительству определить конкретные индикаторы социально-экономического развития, которые могут быть достигнуты в среднесрочном и долгосрочном периодах.

Актуален вопрос о социально-предпринимательских корпорациях. Мы поставили цель добиться пространственной интеграции Казахстана, обеспечив развитие инфраструктуры, мобильность трудовых ресурсов и рост конкурентоспособности регионов, и на их основе сформировать «точки роста».

**Во-первых**, эту задачу надо реализовать с учетом преобразования Казахстана в региональный «экономический локомотив» и центр современных услуг и высокотехнологичной индустрии. Используя процесс консолидации государственного и частного секторов, нужно создать конкретные «центры роста» на основе целевых региональных планов развития, например г. Астаны, Акмолинской и Карагандинской областей, с учетом уже созданной СПК «Сарыарка».

**Во-вторых**, такие «центры экономического роста» должны быть обеспечены всей необходимой социальной инфраструктурой с акцентом на образование – дошкольное, среднее и профессионально-техническое.

**В-третьих**, «полюсы роста» нужно также создавать на основе развития сети социально-предпринимательских корпораций (СПК). Их деятельность предполагает реализацию инвестиционных и инновационных проектов в аграрном, транспортно-логистическом и других секторах. Правительству следует передать в СПК необхо-



димую государственную собственность и активы, решать вопросы развития корпораций с участием предпринимателей.

Правительство и акимы должны совместно подготовить конкретные предложения по размещению промышленных предприятий и индустриальных зон в этих центрах с учетом наших планов по развитию промышленности, торговли и высоких технологий.

**Одиннадцатое направление** – развитие стратегической инфраструктуры на основе государственно-частного партнерства, а также повышение качества управления в этой сфере. Поручаю Правительству совместно с акимами подготовить план развития современной инфраструктуры, подчиненный задачам: нашей интеграции в международный инфраструктурный рынок; развития центров экономической активности регионов; технологического взаимодействия между различными видами транспорта; снижения издержек для бизнеса и граждан.

Для его реализации мы должны активно использовать возможности государственных холдингов и формировать механизм инфраструктурного развития на основе государственно-частного партнерства.

**Во-первых**, нам нужно целенаправленно поддерживать, обновлять и расширять транспортную инфраструктуру. Мы должны максимально использовать транзитный потенциал страны, а для этого нам нужно интегрировать нашу транспортную систему в мировую.

**Во-вторых**, необходимо активно развивать сферу авиационных перевозок. Нам следует привести инфраструктуру наших аэропортов и авиационную отрасль к требованиям национальной экономики и международного уровня. Необходимо создать все условия для развития конкуренции на местном авиарынке, чтобы повысить качество, безопасность авиауслуг и снизить их стоимость. Воздушный транспорт должен стать доступнее для граждан. Соответствующая программа развития этой инфраструктуры должна быть разработана до конца 2007 года.

**В-третьих**, речь идет о необходимости модернизации сети железных дорог страны путем поэтапного перевода железнодорожных перевозок и управления ими на рыночную основу. Следует также начать создание и расширение сети железнодорожных транспортно-логистических центров, соответствующих нынешнему и будущему

уровню спроса на такие транспортные услуги. Железнодорожная отрасль должна соответствовать мировым стандартам безопасности, скорости доставки и обслуживания, а тарифы – обоснованным требованиям отрасли. Министерство транспорта и коммуникаций совместно с госхолдингом «Самрук» должно пересмотреть действующие Правила перевозок на железнодорожном транспорте и разработать новые, соответствующие более высокому уровню развития экономики.

**В-четвертых**, предстоит провести системную работу по демополизации и развитию свободной конкуренции в отрасли телекоммуникаций. Нужно наконец завершить работу по ребалансу тарифов, чтобы в эту сферу пришли и другие инвесторы. Необходимо создать условия для снижения стоимости интернет-услуг, увеличивая тем самым проникновение мировой сети в наши школы, предприятия и дома.

**В-пятых**, нам нужно столь же ответственно подходить к развитию инфраструктуры водного транспорта. Интенсивное освоение Каспийского шельфа требует новых портов и морских транспортных судов. Целесообразно реализовать программы создания новых мощностей судостроительной верфи и модернизации существующих морских и речных портов.

**В-шестых**, развитие автотранспортной инфраструктуры. В прошлом году началась реализация Программы развития автодорожной отрасли до 2012 года. На финансирование автодорожной отрасли впервые государство выделяет почти 10 млрд долларов США. Развитие этой инфраструктуры также повысит безопасность движения и снизит дорожный травматизм.

Правительство должно в течение полугода подготовить стратегию для приведения основных автодорог международного значения в соответствие с международными стандартами. Кроме того, в рамках развития транспортно-логистического кластера должна быть построена автомобильная дорога по территории Казахстана, соединяющая Западную Европу с Западным Китаем. Нам также нужно ускоренно расширять сети дорог местного значения, улучшая доступ к самым отдаленным населенным пунктам Казахстана.

**Двенадцатое направление** – развитие электроэнергетических ресурсов и создание основ атомной энергетики. На сегодняшний день наиболее актуален вопрос обеспечения электро- энергией

Южно-Казахстанской, Карагандинской, Актюбинской, Костанайской областей и города Алматы.

**Во-первых**, необходимо сбалансированно решать проблему распределения электроэнергии между энергоизбыточными и энергодефицитными регионами с привлечением мощностей стран-соседей и переходить на энергосберегающие технологии.

**Во-вторых**, необходимо последовательно модернизировать электроэнергетическую отрасль, решать проблемы износа и нехватки мощностей, создать условия для развития новых производств, расширения и реконструкции действующего оборудования и сетей передачи электроэнергии.

**В-третьих**, диверсификация источников энергии требует развития атомной энергетики с целью обеспечения ресурсов для устойчивого развития всей территории страны. Необходимо осуществить разработку технико-экономического обоснования строительства атомной электростанции в Казахстане.

**В-четвертых**, необходимо рассмотреть возможность создания энергетической биржи, по примеру Норвегии и Швеции, с сопредельными государствами в рамках энергетического союза.

Поручаю Министерству энергетики и минеральных ресурсов до конца 2007 года разработать комплекс мер по наращиванию мощностей существующих электростанций, строительству новых генерирующих мощностей и оптимизации электропроводной сети с тем, чтобы решить энергетические потребности регионов. Нужны, наконец, конкретные шаги и системность в решении проблемы энергообеспеченности юга страны.

Важными направлениями работы должны стать также экономические и административные меры, направленные на стимулирование эффективного использования электроэнергии, а также на разработку механизмов внедрения в энергетическую отрасль энергосберегающих технологий, том числе и наукоемких.

**Тринадцатое направление** – последовательные действия по поддержке малого и среднего бизнеса.

**Во-первых**, Правительство должно проанализировать, где и почему появляются законодательные, административные и бюрократические преграды на пути деловой инициативы, максимально сократить их, а также исключить необоснованную отчетность ма-

лых и средних бизнес-структур перед государством. Нужно также совершенствовать налоговое законодательство, чтобы оно в полной мере стимулировало развитие предпринимательства, а также способствовало выходу бизнеса «из тени».

**Во-вторых**, мы должны закончить работу по созданию справедливой конкурентной среды и равных условий всем экономическим игрокам. Поручаю Правительству провести комплексную ревизию антимонопольного законодательства и создать четкие механизмы выявления фактов ограничения конкуренции и сговора между участниками рынка, предотвращения «скрытой» монополизации базовых отраслей нашей экономики, а также соответствующие рекомендации о применении штрафных санкций.

**В-третьих**, мы должны максимально сократить сферы естественных монополий, нам необходимо обновить действующие и разработать новые программы реструктуризации и развития конкурентных отношений в соответствующих отраслях. В целях регулирования и контроля секторов экономики с сохранившимися естественными монополиями, – а это телекоммуникации и авионавигация, железнодорожный транспорт и порты, электроэнергетика, нефте- и газопроводный транспорт, а также жилищно-коммунальная сфера – необходимо создать независимые отраслевые регуляторы. Эти структуры, возглавляемые коллегиальными органами, совместят функции тарифного и технического регулирования.

**В-четвертых**, совершенствовать процесс создания новых предприятий и компаний. Например, в рамках системы «одного окна» нужно создать такие условия, чтобы предприниматель мог зарегистрировать фирму в течение двух-трех дней.

**В-пятых**, для устойчивого и динамичного экономического роста нам необходимо активнее использовать ресурсы государства и госкомпаний как катализатора создания спроса на продукты и услуги высокого качества малого и среднего бизнеса Казахстана на публичной и конкурсной основе.

**В-шестых**, целесообразно разработать специальные программы для развития новых производств на прозрачной и публичной конкурсной основе, где лучшие бизнес-идеи получают финансовую и техническую поддержку для формирования нового бизнеса, напри-

мер для покрытия юридических и консультационных затрат. Это задача, полагаю, для Фонда «Казына».

**Четырнадцатое направление** – скорейшее и повсеместное внедрение технических стандартов, соответствующих международным требованиям. Полноценное участие Казахстана в конкуренции на международном экономическом поле потребует выполнения международных технических стандартов. Техническая стандартизация должна рассматриваться не только как инструмент обеспечения качества продукции и услуг, но и как обязательное условие обеспечения конкурентоспособности наших товаров и услуг в глобальной экономике.

Стандартизация казахстанской экономики должна проводиться на основе последних достижений науки, техники и практического опыта и определять оптимальные решения многих общеэкономических, отраслевых и внутрипроизводственных задач. Поручаю Министерству индустрии и торговли:

**во-первых**, проанализировать результаты уже имеющихся работ по исполнению закона о техническом регулировании;

**во-вторых**, в течение шести месяцев перевести работу по внедрению порядка и правил международной стандартизации в практическую плоскость.

**Пятнадцатое направление** – укрепление института частной собственности и контрактных отношений. Хочу еще раз сделать специальный акцент на необходимости продолжения работы по реализации целостной программы по всемерному укреплению института частной собственности и контрактных отношений.

**Во-первых**, развитие правовой базы и правоприменительной практики в этой области, безусловно, относится к числу первоочередных задач. Поручаю разработать соответствующий пакет законодательных актов. Полагаю, что скоро будут приняты законопроекты «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (новая редакция), «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

**Во-вторых**, надо воспитывать уважение к институту частной собственности и контрактным отношениям на всех уровнях, в том числе используя все возможные рычаги государства, образователь-

ной, судебной системы и т.д. Я также рассчитываю на конструктивную роль наших институтов гражданского общества, поскольку укрепление института частной собственности есть одновременно и создание основ для гарантий прав и свобод человека.

**В-третьих**, Правительство должно принять соответствующие меры для совершенствования контрактных отношений, четко определяющих правила государственно-частного партнерства.

**Шестнадцатое направление** – формирование основ дальнейшей индустриализации Казахстана. Управление ростом экономики мы должны обеспечивать на основе политики дальнейшей индустриализации Казахстана, отвечающей современным требованиям международного рынка.

**Во-первых**, нужно провести анализ, оценив в полном объеме масштаб проблемы оснащения экономики производственными мощностями и износа основного капитала в стране и подготовить конкретную программу действий, направленную на коренное обновление капитального оборудования, производственной инфраструктуры и технологических процессов.

**Во-вторых**, определить наиболее приоритетные отрасли и предприятия и систему первоочередных мер по их индустриализации на современной основе.

**В-третьих**, разработать инструменты государственного стимулирования частного сектора, который должен играть ведущую роль в процессе дальнейшей индустриализации.

Поручаю Правительству до конца 2008 года в развитие индустриально-инновационной Стратегии провести работу, органично связанную со Стратегией достижения качественно нового уровня конкурентоспособности и экспортных возможностей экономики.

**III. Государственная политика, направленная на обеспечение международных стандартов образования и профессиональной переподготовки, соответствующих динамике и перспективам развития рынка труда.**

**Семнадцатое направление** – приближение системы начального и среднего образования, а также переподготовки кадров к мировым стандартам. Мы должны добиться предоставления качественных услуг образования по всей стране на уровне мировых стандартов.

**Во-первых**, ликвидировать 3-сменное обучение. Уже в ближайшие три года надо построить на основе государственно-частного партнерства 100 новых школ в регионах Казахстана.

**Во-вторых**, создать единую систему оценки эффективности обучения, уровня знаний и умений каждого обучаемого.

**В-третьих**, развивать практику обучения в режиме он-лайн и создавать в стране учебное телевидение.

**В-четвертых**, ввести в учебные планы дополнительные часы или предметы по естественным наукам, в первую очередь математике и информатике. Предусмотреть также создание системы специальных классов естественно-научного профиля. Правительство должно разработать механизмы для привлечения необходимых инвестиций в этом направлении.

**В-пятых**, привлекать в школы зарубежных преподавателей английского языка. Нужно добиваться того, чтобы любая среднестатистическая школа могла предоставить возможность детям обучаться иностранному языку на самом высоком уровне.

**В-шестых**, подумать о внедрении системы государственных конкурсов на присуждение грантов школам с высокими показателями работы, которые будут предоставляться, например, в форме финансирования стипендий для учащихся из малоимущих семей. Это позволит им в дальнейшем получить образование в более престижных и передовых образовательных учреждениях. Особенно внимательно стоит изучить вопрос совершенствования системы оценки и вознаграждения работы лучших преподавателей.

**Восемнадцатое направление** – внедрение аттестации учебных заведений на уровне международных стандартов, приоритетное развитие точных и инженерных наук в сфере высшего образования.

**Во-первых**, Правительство должно ввести систему аттестации учебных заведений на уровне международных стандартов, позволяющую объективно оценивать качество образования в каждом вузе. Следует подумать также о привлечении авторитетных агентств для международной аккредитации организаций высшего образования.

**Во-вторых**, в рамках структурного реформирования науки целесообразно ряд академических научных учреждений объединить с передовыми вузами, что может послужить основой для созда-

ния университетов, объединяющих образовательную и научно-исследовательскую работу.

**В-третьих**, Правительство должно разработать соответствующую нормативную правовую базу для развития специализированных программ обучения и научно-прикладных центров точных и инженерных наук.

**В-четвертых**, Министерство образования и науки и другие соответствующие структуры Правительства должны подготовить программу развития научно-технического обучения и контролировать ее реализацию на принципах укрепления межотраслевой координации научных, конструкторских и технологических работ при эффективном использовании финансовых средств и преодолении дублирования научных и прикладных исследований.

**В-пятых**, нам следует активнее привлекать иностранные государственные институты развития и академические центры, а также поощрять вовлечение и инвестиции частного сектора в математическое и научное образование.

**В-шестых**, составной частью стратегии увеличения численности квалифицированного преподавательского состава и инженерно-педагогических кадров должно стать активное привлечение иностранных ученых и преподавателей в те сферы образования, которые представляют для нас наибольший интерес.

**В-седьмых**, предстоит создать специализированные направления обучения, которые сфокусировались бы на информационных технологиях и новых формах распространения информации.

**Девятнадцатое направление** – формирование основ «умной экономики». Практически все успешные современные государства, активно интегрированные в систему мирохозяйственных связей, сделали ставку на «умную экономику». А для ее создания следует прежде всего развивать свой «человеческий капитал». На начальном этапе мы должны обратить внимание на следующее:

**Во-первых**, ввести требования и сформировать соответствующую инфраструктуру для регулярного обновления общедоступной базы знаний, необходимых для нашей новой экономики, в соответствии с уровнем мирового технологического развития в целом.

**Во-вторых**, оказывать прямую поддержку в создании инновационно-образовательных консорциумов для реализации об-



разовательных программ и проведения научно-прикладных исследований.

**В-третьих,** расширять практику совместного участия научно-исследовательских институтов и вузов в конкурсах на получение заказов государства или частного сектора на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, грантов, совместных научных изданий и др.

**В-четвертых,** рекомендовать компаниям–поставщикам новых технологий обязательное обучение казахстанского персонала для работы с этими технологиями.

**В-пятых,** необходимо создать соответствующие предпосылки, чтобы предприниматели были заинтересованы в научно-технологической обеспеченности и конкурентоспособности частного сектора. Следует также четко контролировать исполнение контрактных обязательств предпринимателей по обучению казахстанских специалистов.

#### **IV. Современная социальная политика: в центре внимания запросы и нужды людей и создание рабочих мест.**

Два года тому назад мы взяли курс на последовательную социальную модернизацию. И мы многого достигли. Главное для нас – создать казахстанцам все необходимые условия для реализации важных и понятных жизненных принципов: обеспечение семьи; владение жильем; образование детей; укрепление здоровья; формирование сбережений к пенсии.

Из нашего предыдущего опыта и из опыта других стран мира мы должны сделать два принципиальных вывода.

**Первый.** Социальная поддержка населения со стороны государства может быть эффективна только в том случае, если она носит целевой и адресный характер. Государство обязано и фактически берет на себя ответственность за поддержку лишь тех членов общества, которые действительно нуждаются в этой помощи, – это прежде всего дети, многодетные матери, ветераны, инвалиды.

**Второй.** Самой действенной социальной политикой была и остается политика мотивации к производительному труду и создание новых рабочих мест. Нам нужно прежде всего создать реальные стимулы для возвращения к труду людей, по той или иной причине

потерявших работу, предоставить им возможность получить новую профессию. Кроме того, в молодежной среде нам необходимо возобновить популяризацию и активную пропаганду рабочих специальностей, особенно в промышленности.

**Двадцатое направление** – последовательная политика в сфере обеспечения доступности жилья и развития рынка недвижимости.

**Во-первых**, Правительство должно проанализировать и по возможности ускорить реализацию Программы в жилищно-коммунальной сфере в таких направлениях, как развитие строительной индустрии, строительство комплексов доступного арендного жилья, обеспечение прозрачности процедур выделения земельных участков, стимулирование развития индивидуального жилищного строительства.

**Во-вторых**, продолжает оставаться нерешенным вопрос повышения качества строительства и обслуживания строительных объектов путем перехода на международные стандарты качества.

Перед Правительством и соответствующими министерствами стоит важная задача по созданию реального, конкурентного и прозрачного рынка недвижимости в стране. Этот рынок должен обеспечить населению наиболее благоприятные условия доступа к жилью, даст покупателю возможность иметь полную информацию об условиях и ценах сделок, а финансовым организациям – развивать эффективные кредитные инструменты.

**В-третьих**, административные и законодательные требования в сфере операций с недвижимостью нужно сделать проще и понятнее. Необходимо также решить вопрос об упрощении процедур по оформлению земельных участков, а также прозрачности процедуры их предоставления.

**В-четвертых**, необходимо принять меры по совершенствованию системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также разработать эффективные методики оценки недвижимого имущества.

**В-пятых**, нужно оценить возможности создания дополнительных стимулов для широкомасштабного строительства жилья.

**В-шестых**, Правительство должно проанализировать тенденции на международных рынках недвижимости и создать на основе лучшего международного опыта эффективные инструменты для

финансирования дальнейшего строительства арендного жилья и стимулирования индивидуального жилищного строительства.

**В-седьмых**, создать законодательную основу для стимулирования страховых компаний, предоставляющих услуги, связанные с ипотечным кредитованием.

**Двадцать первое направление** – улучшение качества медицинских услуг и развитие высокотехнологичной системы здравоохранения.

**Во-первых**, считаю необходимым добиться результативности и повышения качества медицинских услуг путем пересмотра механизмов управления, финансирования, координации и контроля в сфере здравоохранения. Следует также внедрить систему отчетности медицинских учреждений, открытую для общества, и систему внутреннего контроля и внешнего аудита. Надо, наконец, четко определить ту часть медицинских услуг, которые оказываются государством, и не смешивать их с частными услугами. С другой стороны, необходимо дать возможность для развития частной медицины.

**Во-вторых**, подготовить программы для повышения уровня средней продолжительности жизни, снижения показателей детской и материнской смертности, уровня заболеваемости туберкулезом и темпов роста заболеваемости ВИЧ/СПИДом.

**В-третьих**, начальная медицинская подготовка должна стать обязательной частью всех школьных и университетских учебных планов. В этой связи нужно также повысить уровень знаний и информированности населения по вопросам здорового образа жизни и здравоохранения. Уделить особое внимание развитию массового спорта и пропаганде спорта среди населения.

**В-четвертых**, уже в ближайшие три года надо построить с использованием механизма государственно-частного партнерства 100 больниц в регионах Казахстана.

**В-пятых**, серьезное внимание нужно обратить на санитарную инфраструктуру Казахстана и обеспечить все населенные пункты качественной питьевой водой.

**В-шестых**, должны быть созданы стимулы для развития конкурентного рынка медицинских услуг и услуг медицинского страхования, доступных населению.

**В-седьмых**, необходимо ускоренными темпами перейти на международные стандарты обучения, аттестации и подготовки врачей и

медицинских работников. Также необходимо продумать внедрение стимулирующей системы оплаты труда медицинских работников в зависимости от уровня их квалификационной категории, вида специальности и нагрузки.

Мы должны одновременно приступить к созданию доступной для широких слоев населения высокотехнологичной системы здравоохранения. Для этого:

**Во-первых**, Министерство здравоохранения должно разработать систему совершенствования современной и высокотехнологичной профилактики, диагностики в первую очередь в дошкольных и школьных учреждениях; медицинских консультаций пациентов, лечения и реабилитации социально значимых заболеваний. Необходимо стимулировать создание высокотехнологичных медицинских центров раннего обнаружения и предупреждения болезней.

**Во-вторых**, государство должно оказать помощь органам здравоохранения в развитии системы высококачественных информационных технологий, в том числе создав национальную электронную медицинскую картотеку пациентов.

**Двадцать второе направление** – развитие накопительной пенсионной системы. Правительство должно разработать предложения по дальнейшему совершенствованию накопительной пенсионной системы. Наиболее актуальными задачами являются:

**Во-первых**, обеспечение гарантий государства по сохранению пенсионных накоплений и их достаточности при наступлении старости.

**Во-вторых**, максимальный охват населения накопительной пенсионной системой.

**V. Политическое и административное развитие в соответствии с логикой Нового этапа.**

**Двадцать третье направление** – развитие политической системы.

Основная задача на Новом этапе – дальнейшее укрепление основ открытого, демократического и правового государства, в котором гармонично сочетаются как общепризнанные демократические ценности, так и традиции нашего многонационального и многоконфессионального общества.

Важными направлениями развития прежде всего являются: повышение эффективности взаимодействия и укрепление системы сдержек и противовесов между ветвями государственной власти; расширение полномочий представительных органов власти; создание благоприятных условий для повышения роли политических партий, развития институтов гражданского общества; повышение эффективности и прозрачности работы госорганов; реформирование структуры исполнительной власти для обеспечения общественного доступа к процессу выработки государственных решений; дальнейшее укрепление институциональных механизмов защиты прав и свобод человека; создание условий для развития местного самоуправления; содействие гармоничному развитию СМИ.

Госкомиссия, проработав год, представила основные направления демократических реформ. Теперь дело – за группой юристов, которые подготовят проекты законов и изменения в Конституцию страны. Я также уверен, что все это в конечном счете позволит нам найти оптимальную для нового этапа развития Казахстана модель гармоничного политического и государственного устройства нашей страны.

**Двадцать четвертое направление** – реализация административных реформ и модернизация исполнительной власти.

Мы выстраиваем качественно новую модель государственного управления на принципах корпоративного управления, результативности, транспарентности и подотчетности обществу с учетом лучшего международного опыта.

**Во-первых**, Правительство совместно с акимами должно кардинально изменить подходы к разработке и содержанию программных документов. У каждого государственного органа должен быть стратегический план, определены миссия, приоритеты и установлены целевые показатели деятельности всех государственных органов, на достижение которых должна быть ориентирована работа каждого государственного служащего. Поручаю переосмыслить действующие программы, где нужно – объединить их вокруг наших стратегических приоритетов, остальные сократить или передать ответственность на другой уровень.

**Во-вторых**, логическое завершение должно получить разделение функций государственных органов на стратегические, административно-исполнительские и контрольно-надзорные. Еже-

годно должен проводиться анализ правительственных решений в целях исключения дублирования функций, совершенствования межбюджетных отношений, преодоления конфликта интересов.

**В-третьих**, необходимо совершенствовать бюджетное планирование, направленное на обеспечение эффективности, результативности, подконтрольности и прозрачности.

**В-четвертых**, Правительство должно передать в конкурентно-рыночную среду все нестратегические виды экономической деятельности государства.

**В-пятых**, система организации государственных закупок должна устанавливать четкие правила, а сами процедуры должны быть прозрачными, контролируруемыми, понятными и легкими для исполнения.

**В-шестых**, Правительство должно обеспечить разработку и внедрение качественных стандартов предоставления государственных услуг. До 1 июля т.г. Правительством должен быть утвержден реестр всех государственных услуг, предоставляемых как на республиканском, так и на местном уровне.

**В-седьмых**, Правительство и органы местной исполнительной власти должны разработать комплекс мер, направленных на повышение прозрачности и подотчетности своей деятельности.

**В-восьмых**, целесообразно ввести более жесткие требования, направленные на повышение ответственности госслужащих, а также укрепление мотивации в их работе.

**В-девятых**, оценка деятельности государственных органов должна проводиться с учетом эффективности и качества услуг, предоставляемых гражданам, результатов реализации государственных, отраслевых, региональных и бюджетных программ.

**В-десятых**, необходимо провести тщательный анализ результатов работы по созданию «электронного Правительства». И с учетом этого продолжить внедрение современных информационных технологий, опираясь на опыт ведущих стран мира.

Поручаю Правительству разработать нормативную правовую базу, необходимую для проведения административной реформы.

**Двадцать пятое направление** – повышение роли Ассамблеи народов Казахстана для дальнейшего укрепления общественного согласия и стабильности. Дальнейшее укрепление общественного согласия, по

сути, является основой для обеспечения динамичного развития страны и успешного решения той сверхзадачи, которую мы перед собой поставили. Поэтому необходимо, в том числе на законодательном уровне, существенно повысить авторитет Ассамблеи народов Казахстана, расширив сферу ее практической деятельности и ответственности.

Ассамблея на новом этапе развития страны должна последовательно решать такие задачи, как:

**Во-первых.** Укрепление единства народов, поддержка и развитие широкого общественного консенсуса по основополагающим ценностям модернизации казахстанского общества, которые выходят за границы политических идеологий и текущей конъюнктуры.

**Во-вторых.** Укрепление единой гражданственности, основанной на равенстве возможностей для всех граждан Казахстана, независимо от их национального, социального и, так сказать, «сословного» происхождения.

**В-третьих.** Обеспечение благоприятных условий для дальнейшего укрепления межэтнического и межконфессионального согласия и толерантности в обществе.

**В-четвертых.** Жесткое и последовательное противодействие любым проявлениям экстремизма и радикализма в обществе и стремлениям, направленным на ущемление конституционных прав наших граждан.

**Двадцать шестое направление** – духовное развитие народов Казахстана и триединая языковая политика.

**Во-первых,** продолжая проведенную работу в рамках программы «Культурное наследие», следует изучить вопрос о создании «Фонда Духовного Развития Народов Казахстана». Фонд должен вести регулярный мониторинг и поддержку развития культурных ценностей и традиций наших народов при помощи государственно-частного партнерства и привлечения соответствующих общественных организаций. Управление Фондом должно осуществляться на основе принципов корпоративного управления.

**Во-вторых,** предлагаю начать поэтапную реализацию культурного проекта «Триединство языков». Казахстан должен восприниматься во всем мире как высокообразованная страна, население которой пользуется тремя языками. Это: казахский язык – государственный язык, русский язык как язык межнационального общения

и английский язык – язык успешной интеграции в глобальную экономику.

**Двадцать седьмое направление** – совершенствование практики правоприменения и укрепление правопорядка. Последовательно укрепляя основы открытого, демократического общества, мы не должны забывать, что демократия и правопорядок – вещи неразделимые, одно не может существовать без другого. Поэтому нужна эффективная система защиты прав и свобод граждан.

**Во-первых**, следует усилить координацию действий правоохранительных и других государственных органов по совершенствованию организационных и законодательных мер в сфере обеспечения правопорядка.

**Во-вторых**, нужно сфокусировать наше внимание на растущей проблеме подростковой преступности и предусмотреть меры для ее снижения.

**В-третьих**, нужно предоставить нашим правоохранительным органам дополнительные ресурсы и инструменты для борьбы с такими вызовами, как наркопреступность и транснациональная преступность.

**В-четвертых**, необходимо обеспечить создание и функционирование в стране общегосударственной системы профилактики правонарушений, шире привлекать к этой работе общественность и население.

## **VI. Новая региональная и геополитическая ответственность Казахстана.**

**Двадцать восьмое направление** – новая международная ответственность Казахстана, развитие многовекторной внешней политики и участие в борьбе с глобальными угрозами.

Казахстан был и остается активным участником широкого международного сотрудничества, направленного на ядерное сдерживание, борьбу с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, наркоторговлей и другими современными угрозами.

Многие проблемы Казахстана, такие, как, например, сохранение природы, имеют трансграничный характер. Их можно решать только совместно с нашими соседями – Россией, Китаем и странами Центральной Азии на основе бассейнового принципа. Для этого



должны быть созданы трансграничные зоны устойчивого развития с международным участием по примеру Дунайского, Альпийского и Андского соглашений.

Сотрудничая с другими странами в решении жизненно важных проблем – от обеспечения энергетической безопасности до борьбы с эпидемиями и экологическими бедствиями, мы будем и далее укреплять свою роль и авторитет как ответственного члена регионального сотрудничества и международного сообщества.

Это выражается в наших добрососедских взаимоотношениях с Россией и Китаем, которые являются приоритетными, а также в нашей заинтересованности и практических шагах по развитию стратегического партнерства с США и многостороннего сотрудничества со странами Европейского Союза.

**Двадцать девятое направление** – активная роль Казахстана в обеспечении региональной стабильности, развитии экономической интеграции стран Центральной Азии и формировании динамичного рынка в зоне Каспийского и Черного морей. Для использования преимуществ регионального развития нужно обеспечить более глубокую и взаимовыгодную интеграцию стран региона.

Это находит практическое отражение в конструктивных инициативах Казахстана по интенсификации сотрудничества в Центральной Азии, в Азиатском и Ближневосточном регионах, по укреплению таких региональных структур, как ЕврАзЭС, СВМДА, ШОС. В этой связи нам в дальнейшем предстоит:

**Во-первых**, договориться с нашими соседями о развитии более благоприятного делового климата на всей территории Центральной Азии. Может потребоваться заключение особых соглашений, которые позволят нашим компаниям свободно инвестировать средства в соседние страны и устранят бюрократические и протекционистские барьеры на пути импорта и экспорта, а также движения капитала и рабочей силы.

**Во-вторых**, мы должны сосредоточить свои усилия на вопросах реализации проектов в государствах Центральной Азии с привлечением зарубежных финансовых институтов и отечественных компаний. И в первую очередь это задача Фонда «Казына».

**В-третьих**, совместно с нашими соседями можем обсудить введение специального режима перемещения рабочей силы. Мы

за свободное, но управляемое движение квалифицированной рабочей силы в странах Центрально-Азиатского региона.

**Тридцатое направление** – утверждение позиций Казахстана как центра межкультурного и межконфессионального согласия в развитии «диалога цивилизаций». В международном сообществе уже получила признание наша последовательная политика, направленная на обеспечение толерантности, межконфессионального и межкультурного согласия представителей всех национальностей, проживающих в нашей стране и представляющих единый народ Казахстана.

**Во-первых**, сегодня необходимо продвижение на новый уровень роли Казахстана как одного из важных международных центров межкультурного и межконфессионального диалога. В случае необходимости наша страна могла бы выполнять и функции международного посредника для нахождения взаимно приемлемого политического решения в потенциально конфликтных ситуациях.

**Во-вторых**, думаю, что с рядом государств, которые также заинтересованы в расширении и углублении диалога цивилизаций, мы могли бы совместно выступить с крупными международными инициативами, направленными на сближение понимания между Востоком и Западом по ключевым проблемам современного мироустройства.

**Дорогие казахстанцы!**  
**Уважаемые депутаты и члены Правительства!**  
**Дамы и господа!**

Достижение тех высоких целей, которые мы перед собой поставили, потребует дополнительной мобилизации усилий и во многом нового, неординарного отношения и подходов к делу со стороны всех органов и институтов власти, делового, научного и экспертного сообществ.

И самое главное: процесс комплексной модернизации должен происходить в интересах и с непосредственным участием всего населения страны, всех слоев и институтов общества.

### **Глава III. КАЗАХСТАНСКИЙ ПУТЬ: ОТ СТАБИЛЬНОСТИ – ЧЕРЕЗ МОДЕРНИЗАЦИЮ – К ПРОЦВЕТАНИЮ**

**Уважаемые казахстанцы!** Сегодня мы с гордостью говорим о достижениях нашего народа за годы независимости<sup>1</sup>. Мы успешно преодолели экономический кризис, доказали способность к государственному управлению, создали прочные основы демократии и свою дипломатию, сохранив при этом самобытность нашей культуры и уважение к своей истории.

По основным показателям экономического, социального развития и уровня жизни населения **Казахстан занимает сегодня лидирующие позиции в СНГ и продолжает развиваться высокими темпами.** Казахстан сегодня – полноправный, уважаемый и авторитетный член международного сообщества.

Главным результатом нашей четкой и выверенной стратегии действий, сплоченной работы команды единомышленников, самоотверженного труда и широчайшей поддержки наших соотечественников стало то, что **казахстанская государственность полностью состоялась.** Главное, чего мы достигли, – **это единение нации во имя развития и процветания.**

Новое, что нам предстоит сделать, – это сохранить и умножить нашу консолидацию в интересах дальнейшего созидания. Взяв за основу политическую формулу **«единство в многообразии»**, мы сумели **сберечь мир и согласие.** У нас сохраняются стабильность и толерантность, отсутствуют проявления религиозного, национального и иного экстремизма. Казахстан стал Родиной в подлинном смысле этого слова для представителей **свыше 130** национальностей и **45** различных конфессий, объединившихся десять лет назад в Ассамблею народов Казахстана. Мы должны беречь мир и согласие в нашем общем доме всеми средствами, всем народом. Это является гарантией осуществления всех наших планов в будущем.

Мы приняли с первых дней независимости четкую установку на развитие, которая объединила и направила усилия государства и общества на достижение целей роста. При этом наша страна прошла три этапа. **Первый этап (1991–1995 годы)**, когда мы

<sup>1</sup> Выступление Н.А. Назарбаева на торжественном собрании, посвященном 15-летию Независимости Республики Казахстан. Астана, 15 декабря 2006 года.

демонтировали советскую систему и занялись созданием основ государственности. **Второй этап** (1996–2000 годы) был связан с реализацией глубинных структурных преобразований экономики и политической системы. **Третий этап** (2001–2006 годы) – время экономического роста. Таким образом, за прошедшие 15 лет в Казахстане проведена крупномасштабная модернизация нашего общества.

Мы добились впечатляющих успехов. **Во-первых**, по уровню развития экономики Казахстан сегодня входит в **десятку наиболее динамично развивающихся стран мира**, что убедительно доказывает экономический рост на уровне **9–10% ВВП** в год. За эти годы нам удалось создать экономические механизмы поддержания высоких темпов экономического роста за счет несырьевых секторов, прежде всего обрабатывающей промышленности. К примеру, показательно, что за последние семь лет прирост объемов производства в машиностроении составил **600 процентов**. В настоящее время активы созданного в 2000 году Национального фонда превысили **12 миллиардов долларов**. При этом бюджет страны целиком формируется за счет несырьевого сектора экономики, без участия поступлений от нефтегазовых ресурсов.

Благодаря реализации трехлетней программы возрождения аула на селе произошли преобразования системного характера и отрасль выведена на качественно новый уровень развития. Сегодня наша страна вышла в мировые лидеры по экспорту зерна. Казахстанское зерно экспортируется сегодня более чем в **40 стран мира**.

Бурный экономический рост был бы невозможен без активного развития малого и среднего бизнеса при постоянной заботе государства. Если в начале 90-х годов слова «предприниматель», «бизнесмен» имели в общественном сознании негативный оттенок, а прослойка деловых людей была ничтожно мала, то сейчас доля малого и среднего бизнеса в объеме ВВП превышает **30 процентов**. И сегодня бесспорно, что рост предпринимательства привел к созданию большинства новых рабочих мест и снижению безработицы. Эта политика будет продолжаться.

Казахстан признан лидером реформ и первым среди государств бывшего СССР получил статус страны с рыночной экономикой и высокие рейтинговые оценки инвестиционного класса. Казахстан-

ский опыт перенимается странами СНГ, которые зачастую только приступают к тому, что уже сделано в нашей стране. Мы можем и должны этим гордиться! И по объему прямых иностранных инвестиций на душу населения мы занимаем бесспорно первое место в СНГ и опережаем ряд стран Восточной Европы. По оценке Всемирного банка, сейчас Казахстан входит в двадцатку стран мира, наиболее привлекательных для инвестиций.

**Во-вторых**, с первых дней обретения Независимости одной из главных задач было и остается обеспечение безопасности государства. Мы сосредоточились на двух направлениях. **Первое** – это создание и укрепление Вооруженных сил. **Второе** – создание договорно-правовых отношений с другими государствами, что позволяет дипломатическими мерами защитить государство от реальных и потенциальных угроз. Сегодня созданы современные, компактные по численности, хорошо оснащенные и боеспособные Сухопутные войска, Силы воздушной обороны и Военно-морские силы, которые образуют единую систему Вооруженных сил страны. Также созданы внутренние войска, современная Пограничная служба, укреплены силы правопорядка. Мы продолжим политику повышения профессионализма военных. Также получит дальнейшее развитие комплектование войск на контрактной основе, оснащение армии современным вооружением. Одновременно будут сформированы благоприятные социальные условия для граждан, решивших связать свою судьбу с армией.

Мы никогда не ограничивались обеспечением лишь внутренней безопасности и стремились создать основу для стабильности как можно в более широком масштабе. Именно на это нацелены внешнеполитическая деятельность страны, участие Казахстана в международных структурах безопасности, прежде всего в ОДКБ, Шанхайской организации сотрудничества. Один из важных результатов заключается в том, что нам удалось создать вокруг себя «пояс» дружественных государств. И ни разу за эти годы Казахстан не был в состоянии конфликта ни с одним из государств мира.

Сегодняшний высокий **международный авторитет Казахстана** – это прямой результат наших внутренних достижений, последовательной миролюбивой политики, а также таких крупных международных инициатив, как отказ от ядерного оружия, Совещание по

взаимодействию и мерам доверия в Азии, проведение съездов лидеров мировых религий, участие в антитеррористической борьбе и в миротворческих миссиях в Таджикистане, Афганистане, Ираке.

Наша страна внесла свой миротворческий вклад в развитие глобального процесса ядерного разоружения, ограничения распространения оружия массового уничтожения. Как государство, создавшее мировой прецедент добровольного отказа от ядерного оружия и закрывшее ядерный полигон, Казахстан будет и дальше проводить активную политику по укреплению международного режима нераспространения оружия массового уничтожения в современном мире. Именно поэтому **наша страна получила гарантии ненападения, независимости и целостности территории от ядерных держав, прежде всего США и России.**

**В-третьих**, уникальность Казахстана, связанная с полиэтничностью и поликонфессиональностью, и необходимость проведения глубинных структурных преобразований превращали в заранее бесперспективное обращение ко всевозможным «готовым рецептам». Требовалась разработка собственной модели обеспечения внутриполитической стабильности. Мы провозгласили **идеологию модернизации** казахстанского общества, имея в виду создание и качественное укрепление общественных институтов демократии. В результате за годы Независимости были созданы все необходимые правовые и политические условия для **развития институтов гражданского общества** – политических партий, неправительственных организаций, независимых СМИ. Сформирована целая сеть диалоговых площадок с ними. Государство создает все необходимые условия для эффективного развития медиарынка.

Казахстан занимает лидирующие позиции в СНГ по уровню партнерства государства с неправительственным сектором. Убежден, что новый этап политической модернизации пройдет под знаком новой идеологии взаимоотношений государства и гражданского общества. Это означает выстраивание сбалансированной политической системы, опирающейся на активное взаимодействие государственных и общественных структур.

**В-четвертых**, за эти годы построена новая столица страны – Астана, которая воплотила в себе расцвет, мощь и силу народа и стала символом и гордостью нового Казахстана. Именно в сердце

страны разрабатываются главные стратегии развития государства. Астана стала катализатором успеха и подстегнула экономический рост Казахстана. В строительство и обустройство столицы было инвестировано более пяти миллиардов долларов, мощный импульс получила строительная индустрия, открылись десятки тысяч новых рабочих мест. Сегодня мы можем с уверенностью сказать, что столица Казахстана – это триумф нашей Независимости. Астана – символ нашей устремленности в будущее, неразрывно связанный с нашей историей, культурой и мироощущением. И я вместе с вами строю столицу нашей Родины здесь, чтобы все казахстанцы гордились своей страной, своей Астаной.

**Одним из главных наших достижений я считаю улучшение качества жизни казахстанцев.** И за эти годы, особенно последние, в данной сфере произошел качественный рывок. Сегодня я могу с гордостью сказать, что последовательная политика **улучшения жизни казахстанцев** принесла свои реальные плоды. Вот лишь некоторые цифры. Если в 1994 году, после введения национальной валюты, валовый внутренний продукт на душу населения составлял около 600 долларов, то уже в следующем году мы, десятикратно увеличивая этот показатель, переходим очень важный и в психологическом, и в экономическом смысле порог в шесть тысяч долларов. Среднемесячная заработная плата выросла за этот период в несколько раз и достигла 334 долларов. Минимальная заработная плата выросла в 15 раз. Серьезно возросла пенсия ветеранам. С января 2007 года государственным служащим, работникам государственных учреждений и государственных предприятий заработная плата будет повышена в среднем еще на 30 процентов. Особенно важно, что мы на деле добились сокращения в стране масштабов бедности и безработицы. Уровень бедности за последние девять лет сократился в 4 раза. Безработица снизилась в 2 раза. Улучшение благосостояния можно увидеть, зайдя почти в любой дом. За 15 лет обеспеченность средней казахстанской семьи такими потребительскими товарами, как телевизоры, холодильники, стиральные машины, выросла в 2–4 раза. При том, что это – современная высококачественная техника, вытеснившая неконкурентоспособные советские товары. Если в эпоху дефицита автомобилем советского производства владели лишь отдельные семьи, то сегодня современный автомобиль есть

у каждой третьей семьи. Причем это автомобили всемирно известных марок.

Очевидно, что основа благополучия любой семьи – жилье. Поэтому мы начали системно решать жилищный вопрос. Сегодня жилищный фонд страны составляет более четверти миллиарда квадратных метров. При этом 247 миллионов квадратных метров находится в частной собственности, в то время как в 1991 году эта цифра составляла 87 миллионов квадратных метров. Для дальнейшего улучшения жилищного положения казахстанцев принята и реализуется Государственная жилищная программа. В результате ее реализации будет введено в эксплуатацию 12 миллионов квадратных метров, что позволит справиться новоселье 195 тысячам казахстанских семей. И это не считая индивидуального строительства. Так в Казахстане жилье не строилось никогда.

Поскольку качественное медицинское обслуживание является одним из залогов здоровья населения, за годы Независимости **был проведен ряд системных преобразований в сфере здравоохранения.** В целом за последние 13 лет мы увеличили расходы на здравоохранение в 10 раз, и сейчас они составляют более полутора миллиарда долларов. Наметилось стабильное улучшение ситуации в демографической сфере, в том числе и за счет естественного прироста, где у нас были очень серьезные проблемы. За последние семь лет естественный прирост на тысячу человек возрос **почти вдвое.** По моему поручению в Астане сегодня создается первый в республике инновационный кластер медицинских услуг.

Огромные изменения произошли **и в системе образования,** государственные инвестиции в которую также последовательно возрастают. В 2006 году в образование было инвестировано более двух с половиной миллиардов долларов. Таким образом, за 13 лет мы увеличили расходы на образование более чем в 10 раз. В 2001 году была завершена компьютеризация школ. В настоящее время к сети «Интернет» подключены 82,2 процента школ, 52 процента профшкол и 83 процента колледжей. Только в рамках президентской программы «Болашак» в 2005 году стипендию получили 1756 человек. Теперь ежегодно мы будем отправлять учиться за границу до трех тысяч человек. Пятнадцать лет назад никто не мог просто выезжать за пределы страны, не говоря о том, чтобы учиться за рубежом. Се-



годня в ведущих вузах мира в 35 странах учатся почти двадцать тысяч казахстанцев. И это стало возможным только благодаря независимости и экономическому прорыву Казахстана.

В настоящее время разрабатывается Государственная программа развития науки на 2007–2012 годы. Ее цель – переход научной отрасли на качественно новый уровень, который обеспечит прорыв на международной позиции и вхождение Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных государств мира. В целом мы поставили задачу увеличить финансирование науки в 25 раз. Объем ежегодных средств на науку к 2012 году составит 350 миллиардов тенге. Это чуть более пяти процентов от всего объема внутреннего валового продукта.

Мы нашли нашу особенную верную формулу развития и успеха: **от стабильности – через модернизацию – к процветанию.**

**Уважаемые сограждане!** Одним из важнейших факторов успеха Казахстана стало наличие долгосрочной стратегии, ясных целей и высокопрофессиональной политики по их достижению. Особую роль в этом сыграло принятие **Стратегии «Казахстан – 2030»**, решение о разработке которой я принял еще в 1995 году. Именно эта Стратегия определила национальную цель и систему приоритетов на пути к ее достижению. Как показывает анализ, наша Стратегия достаточно успешно выполняется, а по некоторым направлениям – даже с опережением.

Опираясь на достигнутые успехи, мы поставили амбициозную задачу – **в течение ближайших десяти лет войти в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных государств мира.** Выделено семь приоритетных направлений развития, реализация которых будет способствовать решению этой задачи. Но конкурентоспособность нации и вхождение страны в «клуб 50-ти» – не самоцель. Конкурентоспособность нации – это конкурентоспособность каждого казахстанца, всего общества и государства в целом. И каждый из нас должен научиться конкурировать и выходить победителем. Очевидно, что главным условием формирования нашей конкурентоспособности являются эффективность рынка, инновации, степень развития бизнеса, создание технополисов.

Поэтому мы разработали специальную Стратегию индустриально-инновационного развития страны на 2003–2015 годы, которая поэ-

тапно должна подготовить страну к прорыву в состав индустриально развитых стран. Мы должны сконцентрироваться на этой задаче. Все возможности для ее решения есть.

Создана система государственных институтов развития, объединенных в единый холдинг – **Фонд устойчивого развития «Казына»**. Портфель инвестиционных проектов институтов развития состоит из 144 одобренных проектов на общую сумму 3,7 миллиарда долларов. Для дальнейшего поступательного развития экономики необходима активная предпринимательская среда, нужен бизнес, нацеленный на производство высокотехнологичных товаров и услуг. И государство всемерно способствует этому. В течение 2008–2009 годов мы поэтапно снизим ставку НДС с 15 до 13–12 процентов. С 2008 года мы снизим в среднем на 30 процентов ставку социального налога. Эти меры позволят предпринимателям направлять больше средств на развитие своей деятельности. Как известно, с 1 января 2007 года все казахстанцы будут платить от своих доходов налог в размере 10 процентов.

Мы также создали государственную холдинговую кампанию «**Самрук**», которой передали государственные активы ключевых национальных компаний для повышения эффективности и уровня их корпоративного управления. Мы формируем **национальную инновационную систему**. Разработана и принята четкая программа, рассчитанная до 2015 года. Создан Национальный инновационный фонд, которым реализуются 54 проекта общей стоимостью 84 миллиарда тенге. Сформирована система отечественных и зарубежных венчурных фондов с общим объемом капитализации около 700 миллионов долларов. Введена в действие Казахстанская сеть трансферта технологий – электронная база данных, позволяющая распространять технологическую информацию и осуществлять поиск инновационных партнеров.

Будущее Казахстана зависит от эффективного использования наших геополитических транзитных преимуществ. Для системной работы здесь мы приняли **Транспортную стратегию страны до 2015 года**.

Принципиальный вопрос – форсированное создание условий для формирования в стране **информационного общества**. Мы должны успешно реализовать проект создания **Национальной ин-**

**формационной супермагистрالی**, который станет кратчайшим телекоммуникационным направлением из Европы в Китай, Японию и Юго-Восточную Азию.

Необходимо завершить формирование «электронного Правительства», эффективно использовать возможности нашего первого казахстанского спутника. Мы должны запустить второй спутник, который будет обеспечивать мониторинг территорий и недр страны.

Процветание Казахстана во многом будет зависеть от модернизации и эффективного использования **энергетической отрасли** экономики, обладающей огромным потенциалом. В настоящее время по извлекаемым запасам нефти наша страна входит в первую мировую десятку. По запасам нефти среди стран, не входящих в ОПЕК, Казахстан занимает второе место. Общие прогнозные ресурсы углеводородов оцениваются в пределах **12–17 миллиардов тонн**. Это означает, что в ближайшей перспективе мы выйдем на передовые позиции в мире по добыче углеводородов. Очевидно, что такие ресурсы позволяют потенциально рассматривать Казахстан как одну из мировых нефтяных держав. Это требует и осознания нашей новой геостратегической роли на мировом энергетическом рынке, и развития нашей энергетической политики в предстоящие 10–15 лет.

Мы считаем важным проведение оптимальной, сбалансированной и прозрачной политики и намерены и далее укреплять репутацию Казахстана как перспективного, надежного международного партнера, который вносит свой вклад в мировую энергетическую безопасность с учетом национальных интересов. Нельзя забывать, что природные ресурсы сами по себе ничего бы не стоили, если бы для их освоения государство не смогло привлечь достаточно инвестиций и технологий и решить пути поставки их на международные рынки.

**Уважаемые казахстанцы!** Достижение всего намеченного в части дальнейшего экономического роста и повышения благосостояния нации во многом будет зависеть от того, насколько мы обеспечим национальную безопасность Казахстана. А это напрямую зависит от безопасности в Азии, где нас особенно беспокоит нарастающая нестабильность. Серьезной угрозой стабильности оста-

ются затяжные конфликты на Ближнем Востоке и в Афганистане. Сложная геополитическая ситуация складывается вокруг Ирана.

Углубляется проблема международного терроризма и религиозного экстремизма, которые приспособляются к современным способам борьбы с ними. Вопреки всем усилиям продолжается процесс распространения оружия массового уничтожения. Серьезными проблемами для Азии остаются набирающие обороты наркотрафик, торговля людьми и оружием, незаконная миграция.

В этих условиях мы должны активно развивать стратегический диалог в рамках Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Активное участие Казахстана в интеграционных процессах в рамках СНГ, ЕврАзЭС, ОДКБ имеет важное значение в борьбе с новыми вызовами.

В самое ближайшее время мы должны разработать и принять долгосрочную стратегию Казахстана в Центральной Азии как сфере жизненных интересов Казахстана и наших ближайших соседей. В наших национальных интересах – максимально содействовать росту конкурентоспособности всего Центрально-Азиатского региона, что позволит достичь и наших стратегических целей.

Очевидно, что основным условием построения инновационной экономики и технологического прорыва страны является человеческое развитие. Поэтому наши приоритеты заключаются в развитии инновационной системы **науки и образования**, переходе на современные принципы и стандарты в **сфере здравоохранения**, обеспечении **процветания культуры и духовного потенциала нации**.

За процветанием экономики должны последовать расцвет культуры и искусства, казахского языка, традиций и жизненной философии нашего народа. К сожалению, разлом существующей цивилизации становится одним из признаков нашего времени. И я очень ценю, что именно наша страна стала местом диалога мировых религий. И это наилучшая гарантия мира.

Казахстан расположен в сердце Евразии, на стыке трех мировых религий: исламской, христианской и буддистской, и наше общество показывает миру уникальный пример мирного сосуществования самых разных культур и цивилизаций. Но современную цивилизацию делят не только по культурным или религиозным признакам. Ее продолжают делить на три мира: развитый, под которым подраз-

умевают страны либеральной демократии, «второй» – включающий страны переходного типа и «третий» – мир архаических политических режимов. На мой взгляд, эта концепция на сегодня устарела.

На самом деле на наших глазах в реальности формируются всего два мира. **Первый:** конкурентный, инновационный, технологический, информационный. **Второй:** неконкурентный, стагнирующий, низкотехнологичный, отсталый. Я убежден, что в XXI веке успех всегда будет сопутствовать тем, кто сможет реформироваться быстрее и глубже других. Попытки сохранить свой «островок благополучия», опираясь на природные ресурсы, еще ни разу не приводили и не могут привести к устойчивому экономическому росту и повышению качества жизни населения.

Уже ясно, что главной угрозой для нашей страны является возможность нового технологического отставания в глобальной экономике. Поэтому в ближайшие 15–20 лет стратегическим императивом нашего государства должно стать внедрение технологических инноваций и достижение инновационного лидерства.

Наш ответ на этот вызов должен заключаться в коренной перестройке государства в обычном понимании этого слова. Казахстан как государство должен быть готовым функционировать в условиях проницаемости границ и международной взаимозависимости.

Государство должно адаптироваться к требованиям глобальной экономики. Государство должно готовиться к острой конкуренции и обеспечить выполнение главной функции: разработки долгосрочных стратегий развития с учетом усиливающейся международной конкуренции. Образно говоря, сегодняшний Казахстан должен превратиться в Казахстан инновационный.

Сейчас, находясь на подъеме, мы должны успеть перестроить экономику, государственные структуры, психологию, инфраструктуру за ближайшие 15–20 лет. Теперь только от нас самих зависит ответ на вопрос: сумеет ли Казахстан адаптироваться к новому миру и войти в сообщество технологически развитых, конкурентоспособных стран? И если мы стремимся достойно ответить на этот вопрос, необходимо помнить, что все самые динамичные экономики мира объединяет одно общее качество: в них никогда не прекращаются преобразования. И для того, чтобы быть конкурентоспособными, мы должны также постоянно развиваться и транс-

формироваться. В условиях современного глобального хозяйства невозможно стать победителем раз и навсегда, свое место надо постоянно отстаивать в мирной, но жесткой борьбе. И для того, чтобы занять достойное место в мировом сообществе, нужна концентрация усилий всей нации.

**Уважаемые казахстанцы!** Вы знаете, что этот год был «прорывным» во внешней политике. По приглашению глав государств я посещал **Россию, Соединенные Штаты Америки, Китай, Великобританию, Евросоюз** и ряд других стран, принял участие в саммите «**Группы восьми**» и других крупных международных мероприятиях. Сегодня Казахстан воспринимается международным сообществом как региональный лидер, уважаемый и ответственный партнер, искренний друг, надежный и добрый сосед. Об этом красноречиво свидетельствует динамика взаимоотношений нашей страны с Россией, с Соединенными Штатами Америки, Китаем, странами Евросоюза и Азии, нашими соседями по региону.

Крупнейшие мировые политики подчеркивают, что успех Казахстана напрямую связан с реализацией собственной модели реформ. Ученые с мировыми именами, авторитетные международные эксперты называют Стратегию развития нашей страны не иначе, как «особый путь развития для новых независимых государств», как «казахстанскую модель успешных реформ», признают нас активным членом мирового сообщества. Мы гордимся этим!

Замкнувшись в себе, невозможно овладеть всеми идеями и знаниями, управленческими навыками, накопленными в мире. Борьба лишь за экономическую самодостаточность, защита ложно понятых национальных интересов, тем более интересов одной нации, оборачивается тяжелыми последствиями и может привести в конечном счете к фактической утрате государством своего реального суверенитета. Примеров тому немало. **Поэтому будущее Казахстана – в открытости миру.**

**Дорогие соотечественники!** Завершая свое выступление, я хотел бы сказать вот о чем. **История – хороший учитель.** Она заставляет народы помнить о том, что «национальное самодовольство» незаметно переходит в «национальное самообожание». А затем все

это неминуемо кончается «национальным самоуничтожением». Уверен, у всех нас есть все основания утверждать, что у Казахстана совершенно иная траектория развития. Мы никогда не мечтали о несбыточном. Мы вместе планировали и активно строили свое будущее<sup>1</sup>, возможно расходясь в деталях, но объединяясь во имя великой цели – благополучия народа и процветания страны.

**Мои обещания никогда не оказывались пустыми, а ваша поддержка всегда была искренней, обнадеживающей и вдохновляющей на большие свершения.** Мировое сообщество высоко оценило нашу созидательную деятельность за годы независимости. И сегодня у нас есть все основания гордиться ее результатами. Теперь нам предстоит подтвердить, что это не случайность, а закономерный итог правильных и своевременных действий, самоотверженного труда и небывалого единения нашего народа во имя процветания родного Отечества. И когда народ един, для него нет недостижимых высот, ему все по плечу. Поэтому у нас все получится.

---

<sup>1</sup> Путь в будущее: долгосрочная стратегия социально-экономического развития (Назарбаев Н.А. Стратегия трансформации общества и возрождения Евразийской цивилизации. М.: Экономика, 2002. С. 502–508).

## **Глава IV. КАЗАХСТАН ПРИВЛЕКАЕТ НОВЫЕ ИНВЕСТИЦИИ ДЛЯ ДИВЕРСИФИКАЦИИ И СТАБИЛЬНОГО РОСТА**

**Казахстан неузнаваемо изменился**<sup>1</sup>. В столь компетентной аудитории нет, наверное, необходимости еще раз подробно анализировать ту ситуацию, в которой оказался Казахстан в 1991 году, когда была принята Декларация Независимости и наша страна встала на путь суверенного и самостоятельного развития. «Наблюдать за тем, как огромная империя стала неуправляемой, а затем разрушилась, было устрасшающим зрелищем», – скажет позже Ли Куан Ю о своих впечатлениях от развала Советского Союза. Наши стартовые условия по сравнению с другими бывшими республиками СССР были далеко не самыми благоприятными. По основным социально-экономическим показателям того периода Казахстан не входил даже в десятку наиболее благополучных из этих республик.

При этом в наследство мы получили огромный по мощности ядерный потенциал и объективно располагали всей необходимой инфраструктурой для создания и модернизации собственного ядерного оружия. Хотя кое-кто из моих соратников и убеждал меня в преимуществах участия в «клубе ядерных держав», Казахстан принял тогда однозначное решение о своем безъядерном статусе и демилитаризации. Мы выбрали Территорию Мира. И сегодня наша страна подтверждает неизменность своей политики в качестве надежного и ответственного международного партнера, который вместе с Соединенными Штатами Америки и другими лидерами мирового сообщества вносит конкретный вклад в обеспечение международной и региональной безопасности, борьбу с международным терроризмом, распространением ядерного оружия и другими современными угрозами.

Именно тогда, в первой половине 90-х годов, уже на первом и очень непростом этапе независимого государственного строительства закладывались фундаментальные основы философии развития суверенного Казахстана. Ее принципами являются: ясность и

---

<sup>1</sup> Из выступления Н.А. Назарбаева на Международной бизнес-конференции Азиатского общества (Алматы, 14 июня 2005 г.).



однозначность целей развития Казахстана: построение солидного экономического фундамента и открытого, демократического и процветающего общества, уважаемого и ответственного члена международного сообщества, в рамках которого наша страна выполняет важные функции по обеспечению геополитической стабильности и международной безопасности в регионе; целеустремленность и последовательность в достижении поставленной цели.

За короткое время Казахстан успешно прошел непростой путь от государственно-бюрократической экономики к рыночной экономике, от диктата однопартийности к политическому плюрализму, от идеологии подавления личности к универсальным ценностям прав и свобод человека. Казахстан активно интегрируется в мировое пространство. Именно эта прочная основа позволяет ставить амбициозные планы – превратить Казахстан в одну из динамично развивающихся стран мира с высокими стандартами жизни, дальнейший прогресс которой связан только с демократией и открытым обществом.

**Реализм и ответственность при осуществлении общественных преобразований.** В поступательном движении к поставленной цели мы всесторонне учитываем как общие закономерности построения работающей рыночной экономики, так и важные специфические черты многонационального и многоконфессионального общества, которое расположено в Азиатском регионе и еще не так давно было составной частью тоталитарной империи. Все это позволяет обеспечивать стабильность и предсказуемость курса реформ, а значит, снижает риски разрушительных общественных потрясений в переходный период и делает нашу страну надежным и предсказуемым международным партнером.

Разумеется, на начальном этапе радикальных общественных преобразований нам далеко не все было ясно и понятно. Конечно, не удалось избежать каких-то просчетов. Однако сегодня, оценивая результаты пройденного пути, у нас есть все основания утверждать, что и стратегия, и модель общественного развития подтвердили свою жизнеспособность и перспективность. И, признаюсь, мне приятно было узнать, что ученые факультета государственного управления им. Джона Ф. Кеннеди Гарвардского университета оценили достижения Казахстана, назвав их «третьим путем развития».

Сегодня по основным показателям социально-экономического развития и уровня жизни населения Казахстан уже опережает большинство стран СНГ и продолжает развиваться более высокими темпами, чем все независимые государства на постсоветском пространстве. При этом в нашем многонациональном и многоконфессиональном государстве сохраняются стабильность и взаимная толерантность, отсутствуют сколько-нибудь массовые проявления религиозного, национального или любого иного экстремизма. Все это стало возможным в первую очередь благодаря доверию, работоспособности и целеустремленности самих казахстанцев. Я также искренне признателен всем своим коллегам и соратникам, а также нашим многочисленным зарубежным друзьям и партнерам за практическую поддержку и благожелательное отношение к нашим начинаниям.

За последние 10 лет почти в 25 раз выросла минимальная заработная плата; среднемесячный размер пенсий увеличился в 4,6 раза; депозиты физических лиц в банках и объем вкладов на одного жителя возросли практически в 36 раз. Сегодня государство реализует широкие перспективные образовательные, социальные и медицинские программы. И еще один показатель, свидетельствующий о тех необратимых и позитивных изменениях, которые произошли в экономике нашей страны. В экономику Казахстана привлечено и эффективно работает почти 40 миллиардов долларов США прямых иностранных инвестиций, что в расчете на душу населения существенно превышает аналогичные показатели практически во всех других странах СНГ. В нашей стране действует самое либеральное экономическое законодательство на постсоветском пространстве. Казахстан имеет реально работающую рыночную экономику. При этом инвесторы знают, что сегодня Казахстан – надежный партнер, гарантирующий стабильность и защиту иностранных инвестиций, продолжающий развивать инвестиционное законодательство, но не отменяющий условий ранее заключенных международных контрактов.

Сегодня в Казахстане созданы и действуют все общепринятые институты демократического государства. Политический плюрализм и многопартийность стали нормой жизни. Регулярно проводятся свободные демократические выборы. Развиваются структуры

гражданского общества, в их числе свыше 5 тысяч НПО. Обеспечена свобода слова, созданы и активно работают негосударственные средства массовой информации. Казахстан присоединился к международным конвенциям по правам человека, учредил институт Уполномоченного по правам человека. У нас введен мораторий на смертную казнь. И, наконец, мы первыми в СНГ приняли закон о борьбе с коррупцией и реализуем системные меры с тем, чтобы преодолеть это социальное зло.

**Казахстан устремлен в будущее.** Прошедшие годы напряженного труда дали свои зримые результаты, которые не может не увидеть любой непредвзятый наблюдатель. Однако жизнь не стоит на месте. Мы ясно осознаем, что на повестке дня стоят уже новые общественные потребности, которые диктуются как логикой развития самой страны, так и более широким международным контекстом. Современные вызовы и угрозы настоятельно требуют более динамичной модернизации всей системы социально-экономических и общественно-политических отношений, что позволит Казахстану сохранять свои лидирующие позиции на постсоветском пространстве и в Центральной Азии, быть конкурентоспособным и уважаемым членом международного сообщества.

Именно такая всесторонняя и реалистическая оценка современной ситуации заложена в основу целостной программы действий, которая была предложена обществу в феврале этого года в моем Послании «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации». Не буду подробно говорить об основном содержании этого документа. Возможно, кто-то из здесь присутствующих уже имел возможность с ним познакомиться. Если нет, то теперь вы можете это сделать непосредственно на казахстанской земле. Здесь я хочу отметить лишь один, но, пожалуй, наиболее важный, приоритет нашего дальнейшего развития.

В Послании четко означено, что Казахстан строит открытое и демократическое общество, в котором соблюдаются все общепринятые стандарты западных демократий, а также учитывается опыт динамично развивающихся государств Юго-Восточной Азии и традиции нашего многонационального и многоконфессионального общества. Это становится возможным только потому, что мы создали

прочную экономическую основу, и все общество прошло определенный путь в нашей «казахстанской школе демократии».

Именно поэтому в Послании предложен единый и целостный пакет политических реформ, которые имеют общенациональный характер, а их подготовка, обсуждение и реализация осуществляются на основе диалога и сотрудничества со всем обществом и всеми политическими силами при максимальной прозрачности и публичности принимаемых решений.

Эти реформы включают:

- усиление борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом;

- усиление мер по обеспечению религиозной свободы населения, религиозной толерантности и мер по минимизации и уничтожению признаков и случаев религиозной ненависти;

- формирование Правительства через механизм парламентского большинства; расширение участия Парламента в контроле за исполнением государственного бюджета и участие обеих палат Парламента в формировании Центризбиркома и Конституционного совета;

- введение обязательной практики парламентских отчетов о своей деятельности премьер-министра и членов Правительства и ежегодного предоставления на утверждение Парламенту правительственного плана законодательной деятельности;

- реформу законодательства о свободе слова, получении и распространении информации в Казахстане с целью обеспечения механизма реализации одного из основных условий существования современных демократических государств;

- реформу законодательной базы для обеспечения конституционных и демократических прав граждан, включая расширение правозащитных возможностей омбудсмена и другие элементы правового государства;

- реформу и изменение действующего законодательства, направленных на совершенствование механизмов борьбы с коррупцией и внедрение правил и этики госслужбы;

- реформу для защиты прав и свобод граждан Казахстана, реорганизацию правоохранительных структур и действующего законодательства; реформу правоохранительных органов и действующего

законодательства для повышения эффективности борьбы с криминалом и торговлей наркотиками;

– административную реформу, направленную на дальнейшее упорядочение и повышение эффективности системы государственного управления;

– формирование «электронного Правительства», направленного на улучшение качества и сокращение сроков предоставления государственными органами услуг гражданам и организациям, обеспечение доступа к информационным базам деятельности государственных органов, в перспективе, с учетом совершенствования административной системы, создание эффективного и оптимального по составу государственного аппарата;

– реформу по оптимизации профессионального уровня государственного аппарата и качества предлагаемых государством услуг;

– судебную реформу по усилению гарантий прав граждан в рамках судопроизводства и на стадии исполнения судебных решений, поэтапное введение института присяжных заседателей, демократизацию механизма отбора судейских кадров и повышение качества профессиональной подготовки судей;

– реформу по обеспечению прозрачности судебно-правовых процедур и т.д.

**Казахстан – ответственный член международного сообщества.** Ставя перед собой столь амбициозные цели, мы рассчитываем на то, что дальнейшее развитие нашей страны будет происходить в благоприятном международном окружении. Именно поэтому вопросы обеспечения международной и региональной стабильности и безопасности остаются в числе наших основных приоритетов. Самым опасным вызовом системе международной безопасности в последние годы стал международный терроризм. Сегодня масштабы терроризма превзошли все прогнозы. Казахстан предпринимает активные шаги по борьбе с терроризмом и экстремизмом. Республика присоединилась ко всем конвенциям ООН по борьбе с терроризмом. Создан национальный Антитеррористический центр, активно взаимодействующий с аналогичными международными и региональными структурами. В стране налажена система противодействия отмыванию денег и финансированию террористических организаций. Принят закон о противодействии экстремизму.

Казахстан поддержал возглавляемую США международную антитеррористическую коалицию. Мы дали разрешение на использование своего воздушного пространства и публично заявили, что Казахстан «готов выполнять свои обязательства, вытекающие из решений ООН и соглашений с Соединенными Штатами». С таких позиций мы рассматриваем и вопрос об участии нашего саперного отряда в стабилизации ситуации в Ираке, который до сих пор находится там, хотя количество участников коалиции в последнее время уменьшается. Казахстан готов внести свой вклад и в поддержку международных усилий по стабилизации ситуации в Афганистане и пресечению наркотрафика из этой страны.

Особо хочу остановиться на ситуации в Центральном-Азиатском регионе, который обладает значительными человеческими, природными и промышленными ресурсами. В настоящее время происходит трансформация Центральной Азии из периферийной зоны мировой политики в регион, занимающий одну из ключевых позиций в системе геополитических координат евразийского пространства. Поэтому укрепление системы международной безопасности в Центральной Азии становится одним из приоритетов Казахстана. Казахстан сегодня называют «островком стабильности и процветания в регионе». И мы хотим, чтобы таким был весь наш регион.

Международное сообщество с нарастающим беспокойством следило за событиями, произошедшими в Кыргызстане и Узбекистане. Одно дело, когда Центральная Азия – это регион с быстро растущей экономикой и открытыми рынками, способный не только развивать мирохозяйственные связи, но и в коалиции с другими государствами активно бороться с терроризмом, наркотрафиком и другими бедами человечества. И другое дело, когда Центральная Азия – это регион, раздираемый внутренними противоречиями, когда вспышка насилия в одной стране становится примером для подражания в другой.

Кыргызский и узбекский народы – это не просто наши добрые соседи, это наши братья. Поэтому мы их беду восприняли как свою. И делаем сейчас все для содействия в обеспечении стабилизации, которая только и позволит решать все внутренние проблемы в рамках действующих законов и демократических процедур. Сейчас нужны дополнительные крупномасштабные меры по укреплению

системы международной безопасности в Центрально-Азиатском регионе. Уверен, что в этом мы могли бы активнее сотрудничать и с Соединенными Штатами.

Одной из таких мер могла бы стать, в частности, серьезная интеграция Центрально-Азиатского региона, которая вывела бы на новый уровень стабильность, безопасность, экономический и политический прогресс региона. Это важно и для нас, живущих в этом регионе, и для всего мира. С такой инициативой я обратился к лидерам Центрально-Азиатских государств. Думаю, она заслуживает внимания, особенно с учетом имеющихся реалий.

**Современная экономика – фундамент модернизации общества.** И, наконец, хотел бы поделиться с вами некоторыми нашими планами, имеющими непосредственное отношение собственно к тематике сегодняшней бизнес-конференции, – открытые рынки Азии, перспективы развития международного бизнеса и эффективное взаимодействие национальных экономик. Основным источником экономического роста Казахстана сегодня остается сырьевой потенциал. И эта отрасль динамично развивается. За 20 лет мы сумели увеличить объем добычи углеводородного сырья более чем в 2 раза, тогда как во всем мире добыча возросла менее чем в 1,3 раза. Сейчас большинство месторождений углеводородного сырья республики дают максимальный уровень добычи. Дальнейший рост добычи на суше прежде всего связан с интенсификацией освоения месторождений Тенгиз и Карачаганак. Но основной прирост добычи нефти и газа ожидается в акватории Каспийского моря.

В Казахстане принята Государственная программа освоения казахстанского сектора Каспийского моря до 2015 года. Реализация Программы позволит экспортировать уже к 2010 году 2 млн. баррелей в день, а в 2015 году – 3 млн. Сегодня Казахстан активно ведет переговоры по вопросам расширения пропускной способности действующих нефтепроводов Узень–Атырау–Самара и Каспийского Трубопроводного Консорциума. Развиваются и прорабатываются также такие направления экспорта нефти, как Атасу–Алашанькоу, Актау–Баку–Тбилиси–Джейхан. Эти вопросы в конце прошлого месяца мы подробно обсудили с министром энергетики США господином Бодманом. Идет работа над проектом модернизации газотранспортной системы «Средняя Азия–Центр» для транспортировки

казахстанского газа, изучаются варианты строительства газопровода Казахстан–Китай.

Напомню также, что Казахстан первым среди стран СНГ пошел на создание Национального фонда для обеспечения стабильного социально-экономического развития, снижения зависимости от неблагоприятных внешних факторов.

Сегодня в Национальном фонде аккумулировано свыше пяти миллиардов долларов, которые вложены в высоколиквидные финансовые инструменты, приносящие республике стабильные доходы. Это резерв страны, о котором 10 лет тому назад мы даже мечтать не могли. Золотовалютные резервы страны с учетом Национального фонда в целом превышают 14 миллиардов долларов США. Сейчас мы, при участии экспертов Всемирного банка, разработали Концепцию накопления и использования средств Национального фонда на среднесрочную перспективу. Она предусматривает оптимальный баланс распределения нефтяных доходов между бюджетом и Нацфондом. Этот механизм планируется запустить в действие в 2007 году.

Два года тому назад мы приняли Стратегию индустриально-инновационного развития для диверсификации экономики и развития несырьевых отраслей. Был создан ряд новых институтов развития, таких, как Банк развития, Инвестиционный и Инновационный фонды. Сейчас стратегия диверсификации успешно продвигается. За основу взят кластерный подход. На первом этапе мы определили для себя такие приоритетные отрасли для кластерного развития, как туризм, нефтегазовое машиностроение, пищевая и текстильная промышленность, транспортно-логистические услуги, металлургия и строительные материалы. Они и определяют долгосрочную специализацию экономики страны в несырьевых отраслях.

В орбиту этих преобразований активно вовлечен малый и средний бизнес. Кроме того, сейчас мы решаем еще одну важную проблему – передачу непрофильных функций мегахолдингов прежде всего крупных государственных компаний и монополий в конкурентную среду. В ближайшее время Правительство должно завершить эту работу, и тогда малое и среднее предпринимательство получит второе дыхание.

Несколько слов о финансовой системе Казахстана. Международное рейтинговое агентство «Стандарт энд Пурс» («Standard and



Roof's»)), в частности, отметило, что по своей эффективности банковская система Казахстана уже опережает банковские системы России и других стран СНГ. Динамично развиваются рынок ценных бумаг и накопительная пенсионная система. Мы в очень сжатые сроки перешли от солидарной пенсионной системы к накопительной. Действующая система пенсионного обеспечения позволяет учесть не только интересы нового поколения граждан Казахстана, но и интересы той части населения, которая имеет право на получение пенсий еще из солидарной системы. Сейчас в республике работают 14 накопительных пенсионных фондов, обслуживающих практически 7 миллионов счетов по обязательным пенсионным взносам. Иметь такую развитую финансовую систему и не использовать ее в целях ускоренного развития – правильно ли это? Поэтому два года тому назад Правительство приступило к созданию в Алматы международного финансового центра, изучив предварительно опыт по формированию подобных финансовых центров Сингапура, Дублина (Ирландия) и Дубаи (ОАЭ). Финансовый центр в Алматы должен стать так называемой «точкой роста» и катализатором экономического развития не только Казахстана, но и всего региона.

Еще одним бесспорным преимуществом Казахстана может стать его транспортная инфраструктура. В последние годы мы значительно активизировали строительство и реконструкцию железнодорожных магистралей, автомобильных дорог, телекоммуникаций, инженерных сетей. Разработан проект строительства Трансказахстанской железной дороги, которая на первом этапе соединит Западный Китай с Каспийским побережьем. Мы ожидаем, что данный вопрос будет обсужден во время предстоящего визита Председателя КНР Ху Цзиньтао в июле этого года в Казахстан.

Подписана Бакинская декларация о проекте, который даст импульс дальнейшему развитию транспортного коридора «Европа–Кавказ–Азия», совершенствованию транспортной инфраструктуры регионов Азии, Каспийского моря, Кавказа и Европы. Так мы уже в обозримом будущем возродим Великий шелковый путь.

Одной из приоритетных задач Казахстана по укреплению открытой экономики и ее модернизации является вступление во Всемирную торговую организацию. Переговорный процесс по вступлению в ВТО идет полным ходом. В рабочую группу Казахстана входят 38

стран–членов ВТО. Практически 90% законов республики, которые регулируют внешнеторговый режим, приведены в соответствие с нормами ВТО или находятся на обсуждении в Парламенте.

**Наше будущее – современное образование и квалификация в соответствии с требованиями XXI века.** И еще об одном, возможно, самом главном, что определяет успех экономической модернизации. Новая экономика требует новых знаний, нового поколения современных менеджеров и управленцев, широко образованных и профессионально подготовленных людей. Мы уверены, что инвестиции в человеческий капитал являются наиболее эффективными и перспективными. Именно поэтому государство берет на себя значительные расходы на получение этих новых знаний. Самая главная и крупная инвестиция, которую государство может сделать, – это обеспечение будущего страны на основе высококачественного образования и квалификации наших граждан. Самым достойным мы будем помогать в обучении за рубежом. Ежегодно трем тысячам лучших студентов в рамках программы «Болашак» будут выделяться средства из республиканского бюджета для учебы в ведущих вузах мира. Те же, кто будет учиться здесь, получают возможность слушать курсы лучших зарубежных профессоров, которых мы намерены постоянно приглашать в Казахстан. В этом году мы начали реализовывать широкий пакет мер по социальной защите студенчества, а также созданию благоприятных условий для профессионального роста и переподготовки профессорско-преподавательского состава. И это только начало.

Я познакомил вас с ситуацией в Казахстане, рассказал о наших планах. Думаю, вы согласитесь, что Казахстан неузнаваемо изменился, что он динамично развивается и настойчиво продвигается по пути экономической, политической и социальной модернизации. Нам, без сомнения, еще не раз придется столкнуться с трудностями на этом пути, но, как говорится, дорогу осилит идущий. Атмосфера доброжелательности, в которой происходит наш разговор, вселяет уверенность, что мы понимаем друг друга и всегда можем рассчитывать друг на друга. Не сомневаюсь, что партнерство между Казахстаном и США будет только укрепляться. США являются самым крупным инвестором в экономику Казахстана. Активно развивается наше энергетическое партнерство. Реализуется совместная инициа-

тива по развитию малого и среднего бизнеса в Казахстане, сближению частных секторов двух стран. Все это требует сохранения высокой динамики экономического и политического сотрудничества.

Первое мое знакомство с работой вашей уважаемой организации состоялось еще в 1994 году, и уже более чем десять лет развиваются и углубляются отношения Казахстана с Азиатским Обществом. Эти отношения являются подходящей основой для развития динамичного сотрудничества. Я был рад пригласить Азиатское Общество провести в Казахстане одну из своих конференций – Международную бизнес-конференцию «Казахстан привлекает новую волну инвестиций: стратегии диверсификации и стабильного роста». Развитие Центральной Азии, возможности и перспективы открывающихся рынков региона – это интересная и достойная тема для встреч, дискуссий и, главное, действий. Я уверен, Казахстан сегодня благодаря своей продуманной политике – это та страна, которая представляет интерес для больших экономик и которую ждет новая волна инвестиций.

## Глава V. О СТРАТЕГИИ ИНДУСТРИАЛЬНО-ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА ДО 2015 ГОДА

**Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015** годы направлена на достижение устойчивого развития страны путем диверсификации отраслей экономики, способствующей отходу от сырьевой направленности, подготовки условий для перехода в долгосрочном плане к сервисно-технологической экономике<sup>1</sup>. Поставлена задача обеспечения в обрабатывающей промышленности среднегодовых темпов роста в размере 8–8,4%, повышения производительности основных фондов обрабатывающей промышленности; создания предпринимательского климата, структуры и содержания общественных институтов, которые будут стимулировать частный сектор и совершенствовать конкурентное преимущество, осваивать элементы в цепочке добавленных стоимостей в конкретных производствах, добываясь наибольшей добавленной стоимости; стимулирования создания наукоемких и высокотехнологичных экспортоориентированных производств; диверсификация экспортного потенциала страны в пользу товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью; перехода к мировым стандартам качества; развития интеграции с региональной и мировой экономикой с включением в мировые научно-технические и инновационные процессы. Сроки реализации: 2003-2015 годы. 1-й этап – 2003–2005 годы; 2-й этап – 2006–2010 годы; 3-й этап – 2011–2015 годы.

**Необходимые ресурсы и источники финансирования.** Предполагаемые объемы непосредственных затрат инвестиционного характера на реализацию Стратегии составят 1,2 млрд долл. США в год. При этом стоимость государственных затрат на реализацию Стратегии составит порядка 260 млн долл. США в год (в ценах 2002 года). Объемы финансирования из республиканского и местных бюджетов будут уточняться при формировании бюджетов на соответствующий год. Для финансирования мероприятий Стратегии будут задействованы средства Банка развития, Инвестиционного фонда, Инновационного

<sup>1</sup> Разработана Министерством экономики и бюджетного планирования Казахстана совместно с министерствами индустрии и торговли, образования и науки, транспорта и коммуникаций, труда и социальной защиты населения, энергетики и минеральных ресурсов, финансов, Агентством по регулированию естественных монополий и защите конкуренции, Национальным банком и др.

фонда. При этом создание новых инвестиционных и инновационных институтов также требует изыскания крупных финансовых ресурсов.

**Ожидаемые результаты.** Активное проведение индустриально-инновационной политики обеспечит темпы роста экономики не менее чем на 8,8–9,2% в год. Это позволит увеличить к 2015 году по сравнению с 2000 годом объем ВВП примерно в 3,5–3,8 раза, увеличить рост производительности труда к 2015 году по сравнению с 2000 годом не менее чем в 3 раза и снизить энергоемкость ВВП в 2 раза. Результаты от реализации Стратегии к 2015 году в условиях интенсивного освоения месторождений нефти и газа не приведут к коренному изменению структуры экономики и промышленного производства.

Реализация Стратегии позволит: увеличить к 2015 году удельный вес производства товаров в структуре ВВП с 46,5 до 50–52%; повысить удельный вес услуг научной и научно-инновационной деятельности в структуре ВВП с 0,9% в 2000 году до 1,5–1,7% в 2015 году; замедлить снижение доли обрабатывающей промышленности в структуре ВВП с 13,3% в 2000 году до 12–12,6% в 2015 году (для сравнения: данный показатель без проведения индустриальной политики в 2015 году составил бы 10,9%).

С учетом реализации Стратегии горнодобывающие производства составят только 46–47%. При этом доля наукоемких и высокотехнологичных производств возрастет с 0,1 % от ВВП в 2000 году до 1–1,4% в 2015 году. Качественные изменения произойдут в структуре добавленной стоимости обрабатывающей промышленности. Доля металлургии и обработки металлов упадет с 40,1% от общего объема добавленной стоимости обрабатывающей промышленности до 27–28%, а доля переработки сельхозпродуктов возрастет с 38,1 до 45–46%. При этом доля наукоемкой и высокотехнологичной продукции составит 9–11% против 0,6% в 2000 году.

**Стратегия формирует государственную экономическую политику Казахстана на период до 2015 года** и нацелена на производство конкурентоспособных и экспортоориентированных товаров, работ и услуг в обрабатывающей промышленности и сфере услуг, является главным предметом государственной индустриально-инновационной политики.

На фоне глобализации мировой экономики экономика Казахстана сталкивается с рядом проблем. К основным проблемам относятся: сы-

рьевая направленность, интеграция с мировой экономикой, межотраслевая и межрегиональная экономическая интеграция внутри страны, рост потребительского спроса на товары и услуги на внутреннем рынке, развитие производственной и социальной инфраструктуры, повышение общего технического, технологического уровня предприятий, действенность связи науки с производством, увеличение расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, соответствие менеджмента задачам адаптации экономики к процессам глобализации и переходу к сервисно-технологической экономике.

Стратегия предполагает проведение активной государственной научной и инновационной политики, направленной на стимулирование науки и инновационной деятельности в стране. Для достижения поставленных целей предусмотрено дальнейшее развитие финансового рынка и совершенствование фискальной, образовательной, антимонопольной, инфраструктурной политики. В рамках политики стандартизации предусматривается переход на мировые стандарты во всех отраслях экономики и управления.

Успешная реализация Стратегии должна способствовать проведению качественных изменений в структуре экономики, которые приведут к ее устойчивому росту, основанному на эффективном использовании человеческого, производственного (и произведенного) и природного капитала, выходу Казахстана на новый уровень социального развития и устройства общества.

Для обоснования отдельных предложений по совершенствованию методов и механизмов государственного регулирования экономики в соответствующих разделах Стратегии приводится опыт зарубежных стран по реализации импортозамещающей и экспортоориентированной политики, включая различные виды и стадии экспортной политики, а также факторы, которые способствуют достижению конкурентного преимущества на мировых рынках.

**Анализ тенденций мировой экономики и повышение конкурентоспособности экономики Казахстана.** Мировая система к XXI веку преобразовалась и приобрела новые черты монополистического или транснационального капитализма. Этот переход характеризуется значительным ростом мировой торговли, возникновением транснациональных компаний, ростом зарубежных инвестиций и либерализацией условий торговли. Для развивающихся стран этот переход имеет

особое значение. Традиционные отношения между развитыми и развивающимися странами, при которых периферия поставляет сырье, а центр его перерабатывает и поставляет обратно на периферию, значительно изменились. В условиях глобальных рынков развивающиеся страны вовлекаются в цепочку производственного процесса и заняты производством товаров, имеющих относительно низкую стадию производства и наименьшую добавленную стоимость. В мире накоплен богатый опыт проведения индустриальной политики. Можно констатировать, что не многим странам удалось успешно справиться с проблемой зависимости экономики от монопродукта и диверсифицировать свою промышленность.

В целом доминирующие тенденции в мировой экономике, создающие новую глобальную экономическую реальность, можно классифицировать как: переход от индустриальной к сервисно-технологической экономике в развитых странах; глобализация; экономическая либерализация; нарастание глобальной конкуренции и региональная интеграция<sup>1</sup>.

**Определение приоритетов индустриально-инновационной политики.** Приоритетами индустриально-инновационной политики являются развитие и создание потенциально конкурентоспособных, в том числе экспортоориентированных, производств, работающих в отраслях экономики несырьевой направленности. В целях решения долгосрочных стратегических задач особое внимание необходимо уделять созданию условий для развития наукоемких и высокотехнологичных производств.

Конкретные предложения должны возникать в частном секторе, а банки второго уровня и создаваемые инвестиционные государственные институты развития на основе специальных методик должны анализировать предложения в целях их потенциальной реализации в партнерстве с частным сектором. Законодательство стран с рыночной экономикой, в том числе и Республики Казахстан, запрещает направлять бюджетные средства на оказание финансовой и инвестици-

<sup>1</sup> В последней четверти двадцатого века экономически развитые страны перешли от индустриальной стадии развития к более высокой сервиснотехнологической экономике. Большая часть ВВП в этих странах формируется в секторе услуг, которые имеют четко выраженную научную и инновационную основу. В экономически развитых странах концентрируются интеллектуальные ресурсы и финансовый капитал, а индустриальные производства, особенно трудозатратные, постепенно переносятся в более отсталые в экономическом развитии страны мира.

онной поддержки частным предприятиям. Как правило, государство не должно заниматься непосредственной финансовой поддержкой конкретных компаний, но оно может и должно выступать катализатором и инициатором в вопросах повышения конкурентоспособности экономики и способствовать модернизации частных предприятий, вовлекая их в инновационные процессы и тем самым создавая и улучшая производственный и конкурентный потенциал.

Основной упор при реализации Стратегии необходимо сделать на инициативы по координации инвестиций и развитию делового сотрудничества. Финансовая поддержка будет оказываться только на принципах долевого участия через институты развития. При этом частный сектор, включая банки второго уровня, должен брать на себя основные риски. Через институты развития государство будет участвовать в проектах, которые ориентированы на создание целостной системы производств, создающих конкурентоспособную продукцию, последовательно развивая технологическую и экономическую цепочку добавленных стоимостей (ЦДС). Это позволит создавать многоотраслевые предприятия, работающие на конечный продукт, который отвечает всем параметрам конкурентоспособной продукции.

**Приоритеты в области создания наукоемких и высокотехнологичных производств.** Одной из основных характеристик современного экономического развития является его неравномерный характер, обусловленный процессом периодического замещения технологий, созданных на основе передовых на определенном этапе времени научно-технических разработок. В момент смены технологических укладов страны, лидировавшие в предшествующий период, сталкиваются с обесценением капитала и утратой квалификации работников, занятых в прежних производствах. В то же время страны, успевшие создать заделы в формировании новой производственно-технологической системы, становятся центрами притяжения капитала, уходящего из традиционных сфер приложения.

Стратегия направлена на наращивание научно-технического, инновационного и производственного потенциала в перспективных направлениях постиндустриального развития, что должно способствовать получению в будущем принципиальных конкурентных преимуществ. Основными направлениями должны стать: 1. Содействие в формировании высокотехнологичных производств, в том числе в



создании эффективной системы трансферта технологий как зарубежного, так и межотраслевого. 2. Поддержка деятельности современных элементов научной и инновационной инфраструктуры (технопарков, национальных научных центров, научно-технологических зон и т.п.) в городах, где имеется сеть научно-технических и промышленных организаций и предприятий с высоким научно-технологическим потенциалом. 3. Использование существующего научно-технического потенциала в развитии передовых с точки зрения постиндустриальной экономики отраслей.

Казахстан уже сегодня обладает научной базой, позволяющей развивать наукоемкие производства на основе отечественных разработок по ряду направлений, в том числе биотехнологии (новые сорта и генотипы сельскохозяйственных культур и животных, штаммы бактерий и др.); ядерные технологии; космические технологии; создание новых материалов, химических продуктов и др.

Необходимо создание условий для проведения исследований в области современных научно-технических направлений, таких, как новые материалы и химические технологии; информационные технологии<sup>1</sup>.

**Государственное регулирование и защита конкуренции.** Конкуренция – главный механизм эффективного развития и функционирования экономики. Создание условий для эффективной конкуренции, поддержка и защита добросовестной конкуренции должны способствовать реализации основных целей индустриальной и инновационной политики государства – диверсификации экономики и модернизации промышленности. Основой формирования конкурентной среды на товарных рынках являются разумная инвестиционная политика, а также биржевая торговля.

Государственная политика в области конкуренции направлена на решение проблем недопущения недобросовестной конкуренции, чрезмерной концентрации и роста ограничительной практики. Основными направлениями конкурентной политики являются, во-первых, недопущение злоупотреблений субъектами рынка, занимающими доминирующее положение, путем пресечения действий монополистов по: установлению монопольных цен, необоснованному сокращению

<sup>1</sup> Совершенствование законодательной базы должно быть направлено на стимулирование инновационной деятельности научно-технических и производственных организаций и предприятий, привлечение инвестиций в сферу науки и инноваций, скорейшее вхождение инноваций в промышленность и сферу услуг.

производства и поставки монопольных товаров и услуг, включению в договоры дискриминирующих условий, созданию препятствий для входа на товарные и финансовые рынки другим предприятиям, а также осуществление контроля за созданием, реорганизацией, ликвидацией субъектов рынка и их объединений, приобретением акций (долей, паев) в уставном капитале субъектов рынка.

Во-вторых, устранение недобросовестной конкуренции и антиконкурентных соглашений или ограничение конкуренции путем пресечения согласованных действий между конкурентами, направленных на установление единых цен и тарифов, раздел рынка по территориальному принципу, ограничение доступа на рынок потенциальным конкурентам или сговор между конкурирующими субъектами рынка.

В-третьих, недопущение необоснованного вмешательства государственных органов в предпринимательскую деятельность. Пресечение действий государственных органов, направленных на ограничение конкуренции путем предоставления льгот отдельным предприятиям, дачи указаний хозяйствующим субъектам о первоочередной поставке товаров и услуг определенному кругу покупателей, заказчиков.

В целях успешной реализации Стратегии необходимо отказаться от существующей на сегодняшний день политики искусственного сдерживания тарифов и перейти к политике гибкого тарифного регулирования, направленного на достижение баланса интересов всех участников сферы естественных монополий: самих субъектов и потребителей их услуг. Сегодня развитие промышленного комплекса невозможно без опережающего роста сферы естественной монополии, которая является инфраструктурой экономики. Использование морально устаревшего оборудования приводит к снижению объемов, ухудшению качества предоставляемых услуг и созданию аварийных ситуаций.

Кроме того, недостаточность собственных оборотных средств не позволяет осуществить должные капиталовложения (инвестиции), направленные на замену оборудования. Обновление основных фондов является одним из главных факторов эффективности их использования, улучшения качественных характеристик оказываемых услуг и в конечном счете экономического подъема, устойчивого развития индустрии страны.

Методы тарифного регулирования должны обеспечить создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в сферу

естественной монополии и достижения опережающих темпов роста данного сектора экономики, основанного на модернизации производства. Поэтому для обеспечения устойчивого развития индустрии, функционирования субъектов естественных монополий, улучшения качества оказываемых ими услуг, снижения себестоимости и стабильности уровня тарифов на услуги необходимо дальнейшее совершенствование тарифной политики путем:

- внедрения новых методов тарифообразования, стимулирующих инвестиции и обеспечивающих стабильность тарифов в среднесрочном периоде;
- введения международных стандартов учета и соответственно методов раздельного учета затрат по видам услуг и элементам затрат;
- создания информационной базы данных для анализа влияния деятельности естественных монополий на потребителей.

Полномасштабная реализация данных мероприятий и введение новых методов тарифообразования должны обеспечить стимулирование инвестиций в предприятия, действующие в сфере естественной монополии, для их модернизации и внедрения новых ресурсосберегающих и малозатратных технологий.

#### **Механизмы взаимоотношений государства и частного сектора.**

Исходя из мирового опыта, основной упор при реализации Стратегии будет сделан на осуществление инициатив по координации инвестиций и развитие делового сотрудничества. Финансовая поддержка будет оказываться только на принципах долевого участия через институты развития. При этом частный сектор, включая банки второго уровня, должен брать на себя основные риски. Взаимоотношения государства с частным сектором будут основываться, как уже отмечалось, на принципах партнерства, равного доступа к государственной поддержке и транспарентности. Государство будет содействовать функционированию общественных объединений предпринимателей, являющихся посредником между государством и предпринимателями. Функционирование государственных органов и институтов развития будет полностью нацелено на реализацию Стратегии и предоставление качественных услуг в пределах их компетенции.

**Этапы реализации стратегии.** В целом реализация Стратегии будет осуществляться в три этапа: первый – 2003–2005 гг., второй – 2006–2010 гг., третий – 2011–2015 гг. **Первый этап (2003–2005 гг.)**

был связан главным образом с реализацией мероприятий подготовительного характера. Целям успешной реализации Стратегии способствовало внесение изменений и дополнений в действующее законодательство Республики Казахстан, выработка новых законов, создание государственных институтов, обеспечивающих участие государства в инвестиционных и инновационных проектах, подготовка специалистов по проведению анализа ЦДС, определение эффективных проектов, реализуемых с участием государства.

В этот период внесены изменения в действующее законодательство Республики Казахстан относительно существенного снижения налогового бремени. Начаты реформы в области развития науки, образования и подготовки профессиональных кадров, которые сориентированы на индустриально-инновационное развитие, совершенствование стандартизации и сертификации.

Одновременно с количественным ростом производства традиционных товаров и услуг для экспорта и внутреннего потребления заложены основы для обеспечения устойчивого развития экономики за счет модернизации промышленности и аграрного сектора, коренного изменения всего инвестиционно-строительного цикла работ.

В среднесрочном периоде продолжено структурно-институциональное развитие систем научной и научно-технической деятельности, образования, здравоохранения, системы оплаты труда государственных служащих и работников бюджетных организаций, совершенствование межбюджетных отношений, развитие и либерализация финансового сектора.

**Второй этап** (2006–2010 годы) станет периодом активной реализации мероприятий Стратегии во всех отраслях экономики. Это позволит комплексно решать вопросы создания мощностей на основе достижений науки и техники по международным стандартам, а также подготовки нужных специалистов. Будет в основном сформирована научно-инновационная инфраструктура.

Финансовые ресурсы частного сектора, иностранных инвесторов, государственного бюджета и финансовых институтов государства будут работать в едином направлении и комплексно решать проблемы развития инфраструктуры, реконструкции, расширения действующих предприятий и создания новых производств. При этом будет обеспечиваться пропорциональное развитие крупных, средних и малых

предприятий. С учетом норм строительства некоторые предприятия уже получают первые результаты от реализации Стратегии. Будет начата реализация многих проектов, направленных на модернизацию промышленности и диверсификацию структуры экономики.

**Третий этап (2011–2015 годы)** будет самым продуктивным в части реализации Стратегии. В этот период будет происходить освоение введенных мощностей и развитие ЦДС в новых сферах и рынках. Темпы роста производства и экспорта товаров и услуг станут опережать рост добычи нефти и газа. Произойдет диверсификация структуры отраслей экономики и экспорта.

Комплексность запланированных мероприятий позволит максимально скоординировать деятельность центральных и местных исполнительных органов по обеспечению целенаправленных и согласованных действий по всем направлениям индустриально-инновационного развития страны. Правительством Республики Казахстан будут осуществляться постоянный мониторинг и оценка эффективности реализации Стратегии посредством контроля за ходом исполнения мероприятий планов и достижения планируемых показателей (индикаторов) Стратегии.

**Проведение государственной политики направлено на внедрение высоких технологий и поддержку инноваций.** Речь идет об эффективности осуществления трансферта технологий, исходя из имеющихся конкурентных преимуществ. Следует содействовать развитию конструкторских бюро и проектных организаций, которые будут осуществлять импорт готовых технологий и их доработку, а также внедрение отечественных научных разработок в производство. Нужно создать структуры по поддержке финансирования проектов в сфере высоких технологий, в том числе на основе венчурного финансирования. Важно стимулировать инновационную активность казахстанского бизнеса. Надо систематизировать государственный заказ на исследовательские работы, востребованные в реальном секторе экономики. Наконец, следует содействовать развитию технологического сектора, укрепляя защиту интеллектуальной собственности<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003–2015 годы. Астана, 2003. С. 85–170.

## Глава VI. РАЗРАБОТКА ГЛОБАЛЬНОЙ ЭНЕРГОЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ

**О реформировании ООН<sup>1</sup>.** Я хочу предложить всем вернуться в не столь далекую историю и вспомнить о том, что в 1946 году впервые созванная Генеральная Ассамблея ООН своим первым решением учредила Комиссию для рассмотрения проблем, возникших в связи с открытием атомной энергии. И с того времени не произошло почти ничего, что могло бы уменьшить тревогу человечества. Наоборот, все эти годы продолжается гонка за обладанием ядерным оружием, в которую сегодня включились даже террористические организации. Хотя мировым сообществом давно признается необходимость реформирования международной системы безопасности, осязаемого прогресса нет.

Отсутствие международного консенсуса по этим вопросам привело к резкому ослаблению системы коллективной безопасности. В целом речь идет о системном кризисе международной управляемости, у мирового сообщества все меньше легитимных рычагов, способных остановить распространение оружия массового уничтожения. Помимо моральных, экономических и иных мотивов, нужны правовые преграды процессу распространения. Поэтому в первую очередь Казахстан предлагает адаптировать Договор к новым реалиям. Необходимо признать, что Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) стал асимметричным соглашением. Он предусматривает санкции лишь к неядерным государствам. Но если ядерные державы призывают к запрету на разработку ядерного оружия, то они сами должны стать примером сокращения и отказа от атомного арсенала. Этого не происходит. Такая несправедливость является побудительным мотивом для государств, не оставляющих желания обзавестись оружием массового уничтожения. Следует добавить, что, с нашей точки зрения, такое стремление иррационально.

Народ Казахстана испытал на себе все ужасы последствий атомных взрывов. На Семипалатинском ядерном полигоне их прогремело 456. Поэтому первым историческим решением Казахстана после обретения независимости стало закрытие Семипалатинского ядерного полигона. За ним последовал отказ от ракетно-ядерного

---

<sup>1</sup> Выступление Н.А. Назарбаева на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (25 сентября 2007 г.).

арсенала, четвертого по мощности в мире, и уничтожение его инфраструктуры. Замечу, что мы имели на тот момент не только обученный персонал, но и практически все виды средств по доставке ядерных зарядов.

Эти шаги определили стратегию нашего государства в сфере глобальной безопасности. Впервые в истории человечества страна, обладавшая разрушительной силой, добровольно отказалась от нее. Уверен, что этим решением Казахстан вызвал доверие в мире. Благодаря этому в нашу страну пошли значительные инвестиции, ставшие основой впечатляющих успехов в развитии, известных сегодня всему миру.

Этим шагом мы укрепили свою независимость, получив гарантии безопасности от всех ядерных держав. Почему бы другим не последовать нашему примеру, чем тратить огромные средства на гонку вооружений?

В последние годы международный терроризм значительно ослабил безопасность мирового сообщества. Финансовую опору терроризму дает международная наркоторговля. Сегодня треть ежегодного оборота «экономики терроризма» приходится именно на наркоиндустрию. Общеизвестно, что терроризм находит почву в нестабильных и бедных странах. Таковым в нашем регионе является Афганистан. Именно из этой страны идет торговля наркотиками во все возрастающем объеме. Бедным государствам нужна помощь развитых стран. Такая помощь, которая бы приносила реальные результаты.

Благодаря бурному росту экономики наша страна, еще недавно бывшая реципиентом зарубежной помощи, входит в группу государств – «новых доноров». За последние несколько лет в Казахстане ежегодный рост экономики составлял около 10%. Теперь и мы помогаем соседям.

Казахстан озабочен теми трудностями, с которыми сталкиваются процесс восстановления Ирака и стабилизация ситуации в Афганистане. Народы нашего региона, как и все мировое сообщество, рассчитывают на мирное разрешение так называемого кризиса вокруг Ирана. Лучший путь для этого, если Иран, народ которого имеет великую историю и культуру, докажет мирный характер своей ядерной программы.

Сегодня усилия ООН по проведению миротворческих операций остаются наиболее эффективным инструментом мирного урегулирования региональных кризисов. 15 лет назад Казахстан с этой трибуны выдвинул инициативу по укреплению миротворческого потенциала Организации. Мы предлагали создать миротворческий Фонд ООН за счет добровольного отчисления государствами одного процента средств от своих военных бюджетов.

Эта идея получила поддержку со стороны Генерального секретаря ООН господина Пан Ги Муна, предложившего перенаправить на цели развития 1% от мировых расходов на военные цели. Считаю, что это решение стало бы важным шагом на пути к реализации стратегии ООН по достижению целей развития тысячелетия.

Позвольте обратить ваше внимание на ряд вопросов, имеющих важное значение в контексте сотрудничества Казахстана с ООН и ее членами.

**Первое.** Казахстан приветствует решение Генеральной Ассамблеи выделить проблемы, связанные с изменением климата, в качестве приоритетной темы нынешней сессии. В этой связи хотел бы обратить внимание на нашу инициативу, выдвинутую на Йоханнесбургском саммите по устойчивому развитию, и еще раз предложить создать в рамках ООН Реестр мировых экологических проблем. Этот документ поможет выработке механизмов борьбы с экологическими катастрофами.

К девяностым годам прошлого века некогда крупное в Азии внутреннее море Арал потеряло три четверти своего водного массива. Это стало бедствием для миллионов людей, живущих вокруг моря. Соль с оголенного дна моря разносится по всей Евразии, нанося ущерб экологии.

Странами Центрально-Азиатского региона немало сделано по восстановлению моря, однако без консолидации усилий мирового сообщества данную проблему решить невозможно. И я предлагаю вновь, как и на саммите Земли в 2002 году, придать Международному фонду спасения Арала статус института ООН.

**Второе.** Сегодня острейшими проблемами для мирового сообщества являются углубление глобального энергетического кризиса и нарастающая угроза неблагоприятных климатических изменений



на планете. Мы разделяем озабоченность этими проблемами руководителей «Группы 8» и АТЭС.

Целесообразно в рамках ООН разработать Глобальную энергоэкологическую стратегию и обсудить ее на Всемирном Саммите по устойчивому развитию в 2012 году.

**Третье.** Каспийский регион, частью которого является Казахстан, играет все возрастающую роль на международном энергетическом рынке. На сегодняшний день Казахстан занимает 7-е место в мире по запасам нефти, 6-е место – по запасам газа, 2-е место – по запасам урана. К 2017 году Казахстан войдет в десятку крупнейших производителей и экспортеров нефти и газа в мире. Обладая крупными запасами урана, мы станем играть важную роль в развитии атомной энергетики.

При этом Казахстан в полной мере осознает свою ответственность за обеспечение глобального энергетического баланса и безопасности. В целях дальнейшей диверсификации поставок энергоносителей потребителям, а также предоставления гарантий для производителей энергоресурсов Казахстан предлагает принять Евразийский пакт стабильности энергопоставок.

**Четвертое.** Проведение на казахстанской земле первой в истории ООН глобальной конференции по проблемам развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, привело к принятию в 2003 году международного документа – «Алматинской программы действий». Полагаем, что она окажет действенную помощь этой группе стран.

Важным и логически последовательным шагом в этом направлении стали решения по развитию регионального сотрудничества и транспортно-транзитной инфраструктуры, достигнутые на последней сессии Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), прошедшей в Казахстане в мае этого года.

**Пятое.** Говоря об Азии, нельзя обойти тему формирования механизма коллективной безопасности в континентальном масштабе. Это стало возможным благодаря реализации казахстанской инициативы о созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), обнародованной мной именно с этой трибуны в 1992 году.

Сегодня СВМДА объединяет 18 государств, занимающих 90 процентов территории Азии. Население этих стран составляет по-

ловину всего населения Земли. Время доказало востребованность процесса СВМДА, в рамках которого набирает темпы политический диалог азиатских государств.

**Шестое.** Мы поддерживаем совместные усилия по реформированию деятельности ООН. На наш взгляд, расширение Совета Безопасности должно осуществляться по линии как постоянных, так и непостоянных членов на основе справедливой географической представленности и уважения суверенного равенства государств. Реформа также должна затронуть методы работы Совета Безопасности в целях повышения его транспарентности и подотчетности.

Генеральной Ассамблее должно принадлежать центральное место в качестве главного совещательного, директивного и представительного органа ООН. Из нашумевших предсказаний о неминуемом «конфликте цивилизаций» большинство, к счастью, пока не сбылось. Однако следует ясно осознать, что межконфессиональная напряженность питает социальную базу международного терроризма и религиозного экстремизма.

Считаю, что обеспечение согласия религий, мирного сосуществования этнических групп является важнейшей доминантой в процессе сохранения глобальной безопасности. Казахстан, где проживают представители 130 наций и 45 религиозных конфессий, являет собой пример толерантности, которая стала решающим фактором обеспечения мира, стабильности и экономического прогресса нашей страны.

Считая принципиально важным наладить диалог между мировыми конфессиями по ключевым вопросам современного мироустройства, Казахстан в 2003 и 2006 годах стал местом проведения съездов лидеров мировых и традиционных религий, на которых религиозные авторитеты искали не только язык взаимного понимания, но и механизмы снятия межрелигиозного напряжения в «горячих точках» планеты.

Хочу предложить, чтобы 3-й Съезд религиозных лидеров, который состоится в 2009 году, прошел под эгидой Организации Объединенных Наций. Предлагаю также, чтобы один из ближайших годов Организация Объединенных Наций объявила Международным годом сближения культур и религий.

Через несколько дней после трагических событий 11 сентября нашу страну посетил с визитом бывший понтифик Иоанн Павел II.

Он заявил, что эта трагедия не должна стать причиной противостояния между религиями.

Убежден, что в мире не существует проблем, которые нельзя решить, если мы противопоставим вражде гармонию, терпимость и духовность, если будем основываться на взаимном доверии и сотрудничестве. Понимание этого вселяет надежду и укрепляет веру в будущее.

И особую роль в укреплении этих надежд играет Организация Объединенных Наций. Мы не испытываем скептицизм в отношении легитимности международного права и неверие в эффективность многосторонних механизмов, таких, как ООН, в обеспечении безопасности и справедливости. Мы против того, чтобы ослаблять нашу Организацию. Казахстан солидарен с теми государствами, которые готовы поднимать роль и авторитет ООН, видя в нем единственный международный орган, могущий эффективно влиять на вопросы войны и мира. Благодарю за внимание.

О концепции глобальной энергоэкологической стратегии. В XXI столетии человечество оказалось лицом к лицу с глобальным энергоэкологическим кризисом<sup>1</sup>. Глобальная цивилизация и ее главный институт – Организация Объединенных Наций – должны своевременно дать достойный ответ на этот вызов, выработав долгосрочную глобальную энергоэкологическую стратегию и мобилизовав здоровые силы и ресурсы всей планеты, всех локальных цивилизаций на реализацию такой стратегии.

ООН уже предпринимала шаги в этом направлении. Так, в 1992 году на саммите в Рио-де-Жанейро была выработана Стратегия устойчивого развития, ориентированная на эффективное использование ресурсов планеты с учетом гармоничного сочетания интересов настоящего и будущего поколений. В 2002 году на саммите в Йоханнесбурге особое внимание было уделено вопросам энергетики, обеспечения электроэнергией развивающихся стран, уменьшения объема выбросов парниковых газов. Принципиальное значение имеют выработанные на саммите «Большой восьмерки» в Санкт-Петербурге в 2000 году основные положения по обеспечению глобальной энергетической безопасности.

---

<sup>1</sup> Кузык Б.Н., Яковец Ю.В. Энергоэкологическая революция XXI века. М., 2007.

На саммите «Большой восьмерки» в Германии в июне 2007 года было выдвинуто предложение о сокращении вдвое выбросов в атмосферу парниковых газов к 2050 году. Решение этой стратегической задачи усложняется тем, что в ближайшем будущем продолжится рост потребления энергии и эмиссии парниковых газов. В этих условиях авангардные страны должны оказать содействие странам с низким уровнем энергопотребления в крупномасштабном освоении энергосберегающих технологий шестого технологического уклада. На пути к ноосферному энергоэкологическому способу производства во всем мире необходимо осваивать энергоэкономный образ жизни.

Пришло время сделать важный шаг на пути к преодолению нарастающего глобального энергоэкологического кризиса. Насущно необходимо принять предложения ученых и специалистов на саммите государств и цивилизаций планеты разработать Глобальную энергоэкологическую стратегию ООН, которая была бы рассчитана на долгосрочную перспективу (до 2050 года) и имела обоснованные количественные ориентиры развития и четко обозначенные этапы их достижения. Теперь уже невозможно рассматривать отдельно экологическое и энергетическое будущее мирового сообщества.

**Этапы разработки прогноза «Энергоэкологическое будущее цивилизаций» и глобальной энергоэкологической стратегии развития.** Первая половина XXI века, по имеющимся оценкам ученых, характеризуется тектоническими сдвигами в глобальном пространстве. Развертывается глобализационный энергоэкологический кризис, который может быть преодолен путем становления ноосферного энергоэкологического способа производства и потребления, а также инновационного общества, основанного на знаниях. В этой обстановке задача ученых – показать перспективы преодоления кластера глобальных кризисов, обосновать оптимистический сценарий будущего, раскрыть пути и движущие силы его реализации. Ответственность политиков и государственных деятелей, опираясь на научные прогнозы, разработать и осуществить долгосрочную стратегию развития, открыть перспективы для настоящего и будущего поколений. Ученые России, Казахстана, США и других стран исследуют эпохальные инновации XXI века в контексте инерционного и оптимистического сценария экономического и социаль-

ного развития национальных экономик в условиях глобализации и многие другие актуальные проблемы<sup>1</sup>.

В этом контексте была проведена дискуссия и Интернет-конференция в режиме on-line «Россия и Казахстан в энергоэкологической революции XXI века» (15 ноября 2007 г.) в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации. В ней участвовали ученые и специалисты Администрации Президента Республики Казахстан, Министерства науки и образования Казахстана, Российской академии наук, Российской академии естественных наук, Института экономики РАН, Совета по изучению производительных сил МЭРТ и РАН, Института экономических стратегий, Международного института Питирима Сорокина – Николая Кондратьева, Международной академии инвестиций. В программе дискуссии были обсуждены доклады: «Россия в энергоэкологической революции XXI века»; «Казахстан в глобальном энергоэкологическом пространстве XXI века»; «Россия и Казахстан: интеграционное сотрудничество в глобальной энергоэкологической стратегии».

В результате обсуждения участники дискуссии пришли к следующим выводам и рекомендациям. Во-первых, необходима разработка долгосрочного (с горизонтом до 2050 г.) глобального энергоэкологического прогноза, включая сценарии преодоления глобального кризиса, а также подготовку прогноза «Энергоэкологическое будущее цивилизаций», подготовку для ООН прогнозного проекта Глобальной энергоэкологической стратегии на основе развития структурно-балансовых методов индикативного планирования, ее обсуждения на Всемирном саммите (2012 г.).

Во-вторых, решающее значение в преодолении энергоэкологического кризиса и обеспечении глобальной энергоэкологической безопасности имеет сокращение темпов роста энергопотребления при одновременном уменьшении разрыва в энергообеспечении между развитыми и развивающимися странами и значительном сокращении выбросов в атмосферу парниковых газов. Участники дискуссии рекомендовали ПРООН, правительствам государств и межгосудар-

---

<sup>1</sup> На заседании «круглого стола» в Нью-Йорке, посвященном 100-летию нобелевского лауреата по экономике В. Леонтьева, ученые рекомендовали в рамках ООН организовать дальнейшие исследования по долгосрочному глобальному прогнозированию.

ственным организациям осуществить долгосрочные программы и проекты по освоению новых поколений энергосберегающих технологий и широкому их использованию в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве, на транспорте, в жилищно-коммунальном и домашнем хозяйстве с тем, чтобы в 30-е годы стабилизировать мировой уровень энергопотребления, а затем обеспечить его снижение.

В-третьих, в ближайшие десятилетия ископаемое топливо останется преобладающим источником энергии. В то же время сохранится тенденция исчерпания доступных месторождений и удорожания энергоснабжения, что станет все более весомым ограничением экономического роста и повышения уровня жизни населения. Участники дискуссии предлагают предусмотреть в Глобальной энергоэкологической стратегии разработку и внедрение эффективных технологий по повышению нефтеотдачи, уменьшению потерь при добыче, транспортировке, переработке и потреблении ископаемого топлива с тем, чтобы сохранить его запасы для будущих поколений.

В-четвертых, ключевым направлением улучшения энергоснабжения в долгосрочной перспективе являются пути постепенного перехода к экологически чистым альтернативным источникам энергии – атомной и водородной, этанолу, возобновляемым источникам энергии. Участники дискуссии приветствовали инициативу по разработке научно-инновационной программы «Водородная энергетика» на период до 2050 г., а также аналогичных национальных программ по другим видам альтернативной энергетики, рекомендуют заинтересованным научным и коммерческим организациям принять участие в реализации таких программ

В-пятых, участники дискуссии отмечают, что Россия и Казахстан располагают крупными запасами первичных энергоресурсов и играют важную роль в энергообеспечении общества. Однако экономика стран-экспортеров нефти и газа односторонне ориентирована на их добычу и экспорт и зависит от колебаний конъюнктуры мирового энергорынка. Участники дискуссии рекомендуют разработать долгосрочные программы, направленные на более эффективное использование запасов ископаемого топлива в интересах настоящего и будущих поколений, на комплексную переработку и экономию ископаемого топлива на взаимовыгодной основе.

В-шестых, участники дискуссии одобрили план действий по подготовке прогноза «Энергоэкологическое будущее цивилизаций» и рекомендуют его координаторам организовать работу российских и казахстанских ученых с участием ученых из других стран по подготовке исследования<sup>1</sup> с тем, чтобы обсудить его проект в 2008 г., согласовать порядок представления прогноза вместе с предложениями о подготовке на его основе Глобальной энергоэкологической стратегии на заседании Генеральной Ассамблеи ООН.

**Казахстан и Россия в глобальной энергоэкологической стратегии.** Современный этап характеризуется поиском рациональных конфигураций и методов совместного решения перспективных экономических проблем, в том числе инвестиционной деятельности на основе разноскоростной интеграции. Экономический потенциал СНГ, по оценкам экспертов, будет возрастать<sup>2</sup>. Однако реализовать его необходимо при переходе на новый уровень интеграции, объединяя усилия по дальнейшему стратегическому развитию экономики и переходу к качественному экономическому росту. Поливариантность интеграции, ее неоднородность и разновекторность предполагает создание в перспективе на пространстве СНГ нового объединения «Евразийский союз (ЕАС)». Основа договора о создании ЕАС связана с реализацией идеи Президента Казахстана Н.А.Назарбаева. Разработка целостного подхода к экономической интеграции на пространстве СНГ позволила странам, и прежде всего ЕврАзЭС, достигнуть более высоких показателей социально-экономического развития.

В перспективе реализация экономических возможностей связана с эффективным становлением общего рынка товаров и капиталов стран ЕврАзЭС, гармонизацией налоговых систем, в частности порядка исчисления, предоставления льгот и уплаты налогов (НДС и акцизы). Процессы глобализации и международной конкуренции объективно требуют от Сообщества партнерской интеграции, более полного использования сложившихся и новых производственно-хозяйственных, технико-технологических, кооперационных связей

<sup>1</sup> Финансирование подготовки прогноза будет в основном осуществляться Россией и Казахстаном при участии заинтересованных национальных и международных организации спонсоров.

<sup>2</sup> *Спицын А.Т.* Россия и Казахстан: интеграционное сотрудничество в глобальной энергоэкологической стратегии. М., 2007.

на уровне предприятий, корпораций, регионов, а также создания единой информационной, научно-технической и балансовой базы.

Развитие интеграции на пространстве СНГ в глобальной энергоэкологической стратегии, переход к системной модернизации экономики требует определения приоритетных отраслей и производств, где создание базовых технологий способно значительно увеличить объем, улучшить качество и конкурентоспособность выпускаемой продукции. Это защитит национальных производителей, производственный потенциал от экспансии мирового рынка под влиянием глобализации. Основой высоких технологий в воспроизводстве служат научно-производственный потенциал, современная база информатизации, познания прошлого и будущего экономики и ее ресурсоэкологического развития.

Народнохозяйственная оценка эффективности инвестиционных проектов высоких технологий в сфере энергоэкологического развития является важной функцией стратегического прогнозирования и управления. Она должна быть направлена на решение вопросов оптимального ресурсопотребления в процессе воспроизводства и системы ресурсоэкономии в целом путем обоснования выбора из имеющихся альтернатив. В этом контексте важно отметить, что еще перед началом рыночных реформ было опубликовано основательное в теоретическом плане исследование Н.А. Назарбаева «Ресурсосбережение при переходе к рынку». В современной конкурентной системе особое значение имеет эффективное использование ресурсного и интеллектуального потенциала государства и регионов, а также то, на какие элементы ресурсов оказывают воздействие соответствующие институты государства и рынка. На базе общехозяйственной интеграции развиваются взаимосвязи движения товаров, рабочей силы, денег и капиталов, в которых экономический механизм рынка дополняется регулирующим воздействием государства, включая диверсификацию производства. Эти отношения инновационной экономики России, ее качественной модернизации в условиях интеграции, на мой взгляд, являются базовой основой участия России в энергоэкологической стратегии развития общества.

Важно задействовать в отношениях России и Казахстана систему **структурно-балансового развития** отраслей, регионов, корпо-



раций и размещения производительных сил по критериям: оптимального развития национального производства и удовлетворения потребностей населения страны, прежде всего за счет создания отечественного технико-технологического потенциала, достижения совместными усилиями конкурентной способности на мировом рынке; осуществления инновационной модернизации действующего производства в сочетании с ускоренным накоплением высоких, в том числе нанотехнологий, в прорывных направлениях формирования V и VI технологических укладов (ТУ) в экономике Казахстана и России.

Возрастает значение кластерной модели развития в России и Казахстане. Как известно, теория кластеров М. Портера основана на том, что наиболее конкурентоспособные в международных масштабах фирмы одной отрасли обычно сконцентрированы в одном регионе. Это связано с волновой природой инноваций, распространяемых наиболее конкурентоспособными компаниями и затрагивающих поставщиков, потребителей и конкурентов данных компаний. В этой связи кластерная инициатива Казахстана должна стать реальным рычагом экономических преобразований, которая позволит в полной мере консолидировать усилия государственных органов, финансовых институтов, бизнеса и общества в достижении реальных результатов. Развитие пилотного кластера «Нефтегазовое машиностроение» является одним из крупнейших проектов в нефтегазовой отрасли Казахстана, включая освоение углеводородных ресурсов казахстанского сектора Каспийского моря (КСКМ). Утверждена Государственная программа его освоения, целью которой является содействие в обеспечении устойчивого экономического роста страны и улучшении качества жизни народа Казахстана путем рационального и безопасного освоения углеводородов КСКМ, достижение развития сопутствующих отраслей индустрии страны.

Наращиванию энергоэкологического потенциала общества служит использование ценового фактора в системе государственного стратегического планирования, регулирования и управления бизнес-процессами. В планомерной реализации долгосрочной стратегии социально-экономического развития существенную роль играет индикативная трансформация системы финансовых рычагов и стимулов.

**О подготовке проекта.** Сегодняшняя дискуссия дает старт совместной работе ученых и практиков России, США, Казахстана и других стран по подготовке этого важного проекта «Энергоэкологическое будущее цивилизаций»<sup>1</sup>. Пожалуй, впервые для его реализации объединились солидные научные ресурсы, представляющие различные исследовательские направления и страны. Очевидно, что этот проект важен не только с научной точки зрения. Процесс глобализации делает его актуальным прежде всего в практическом плане.

Ни для кого не секрет, что в XXI веке вопрос производства, транспортировки и потребления энергоресурсов – это важный аспект геополитики. От того, как будут решены проблемы в данной сфере, во многом зависит состояние глобальной безопасности как в ее экологическом, так и в политическом измерении. Тематика энергоэкологического будущего человеческой цивилизации имеет огромную значимость. Она важна и для крупных энергетических держав, в том числе России и Казахстана. В ее проработке также заинтересованы и потребители энергоресурсов.

Убежден, что только сообща, на комплексной основе – с участием специалистов в области энергетики и экологии, политологов и философов, экономистов и управленцев – можно определить эффективную стратегию развития энергетического сектора в общемировом, региональном и страновом масштабе.

Казахстан и Россия только что широко отметили 15-летие установления дипломатических отношений. За это время взаимовыгодное и равноправное сотрудничество двух стран развивалось поступательно. Мы достигли высокого уровня взаимного доверия практически во всех сферах двусторонних отношений. Это касается и вопросов взаимодействия в топливно-энергетическом секторе.

Взаимная заинтересованность в освоении энергетических ресурсов отмечена в ряде базовых документов казахстанско-российских отношений – Договоре о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, Декларации о вечной дружбе и союзничестве, ориентированной в XXI век, Декларации о сотрудничестве на Каспийском море и других.

---

<sup>1</sup> Выступление Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Казахстан в Российской Федерации Н.А. Абыкаева на дискуссии «Россия и Казахстан в энергоэкологической революции XXI века» (г. Москва, РАГС, 15 ноября 2007 г.).

На данном этапе мы приступаем к совместной разработке богатейших углеводородных месторождений каспийского шельфа. Создано совместное предприятие на базе Оренбургского газоперерабатывающего завода. В нашем совместном арсенале – реализация проекта Каспийского Трубопроводного Консорциума (КТК), реконструкция ряда трубопроводных систем. Сегодня **через территорию России идет на экспорт порядка 2/3 всей добытой казахстанской нефти**. Казахстан и Россия совместно с Туркменистаном приступили к проработке вопросов строительства **Прикаспийского газопровода** и модернизации существующих экспортных газопроводов.

Важное значение приобрело **сотрудничество Казахстана и России в сфере атомной энергетики**. Идет работа по созданию совместных предприятий по добыче и обогащению урана. Казахская сторона участвует в реализации проекта по созданию первого Международного центра по обогащению урана в городе Ангарске Иркутской области России.

Наши страны обладают большим потенциалом для совместной работы над проектами в сфере гидроэнергетики Центральной Азии, а также по возобновляемым источникам энергии.

Все это предопределяет важную роль России и Казахстана в энергоэкологическом настоящем и будущем Евразии.

Президент Казахстана Н.А. Назарбаев в своем выступлении на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (25 сентября 2007г.) высказал предложение разработать в рамках ООН глобальную энергоэкологическую стратегию и обсудить ее на Всемирном саммите по устойчивому развитию в 2012 г.

Хочу особо подчеркнуть, что **руководство Казахстана изначально поддержало инициативу российских ученых о разработке под эгидой Организации Объединенных Наций глобального прогноза «Будущее цивилизаций»**.

Предстоящая работа казахстанских и российских ученых в рамках этого проекта – это **первая масштабная попытка совместно заглянуть в будущее**. Это, безусловно, поможет двум странам определить долгосрочные подходы к развитию и укреплению стратегического партнерства в XXI веке.

## Глава VII. НОВОЕ ПОЛНОЦЕННОЕ ОБЩЕСТВО И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ НАЦИИ

**Выступление Н.А.Назарбаева на XI сессии Ассамблеи народов Казахстана<sup>1</sup>.** Вспоминаю, как осенью 1991 года, в период распада СССР, я был с миротворческой миссией в Нагорном Карабахе. Тогда я остро ощутил, как глубока может быть пропасть межнациональной ненависти, как слепа бывает ярость и злоба людей друг к другу. Как бывает тонка та грань, которая отделяет мирную жизнь от беспощадного пролития крови и бессмысленной жестокости. Как трудно залечить раны, истерзанные сердца и память. Именно тогда все это глубоко впечаталось в мое сознание, и я поклялся себе, что сделаю все, чтобы демон межэтнической распри никогда не был выпущен на свободу. Это была нелегкая задача.

Тогда, в начале 90-х, все считали Казахстан кандидатом номер один на возникновение массовых межэтнических столкновений. Но мы доказали, что это не так. Своим практическим опытом, своей жизнью и своей работой мы опровергли все эти теории о фатальной неизбежности межэтнических и гражданских конфликтов в Казахстане.

В этом году Независимости нашей страны исполнилось 14 лет! 14 лет упорного труда, терпения и побед. В этом году нашей Ассамблее народов Казахстана исполнилось 10 лет! 10 лет мира, согласия и созидания. Именно Ассамблея открыла новую страницу не только в истории нашей государственной национальной политики, но и в решении «национального вопроса» в мировой практике. Позвольте от всей души поздравить всех с этим ярким юбилеем!

Эти десять лет войдут в историю как годы самоотверженной работы, мучительного поиска и принятия нестандартных решений, позволивших вытащить нашу страну из пучины кризиса и избежать масштабных катастроф. **Мы создали новое полноценное общество** – общество свободных и равноправных людей, настоящих граждан своей страны. И самое главное – мы смогли сохранить мир и согласие в нашем общем доме, взаимопонимание и доверие в душах людей. Казахстанцы по-настоящему стали единым народом, избежав национальной нетерпимости и вражды. Все это стало возможным только благодаря тому, что с первых дней мы определили

<sup>1</sup> Астана, 22 ноября 2005 г.

национальное согласие своим главным приоритетом и стержнем политики государства.

Сегодня мы все видим, что тогда не допустили непоправимых ошибок. И сейчас наши успехи позволили приступить к качественно новому этапу в экономической, социальной, политической модернизации страны. Экономический рост – в потенциале хороший стимул для углубления демократических процессов в нашем обществе. И здесь мы имеем четкую программу политических реформ, знаем, чего хотим, и знаем, как этого достичь. Уверен, что новая для Казахстана повестка дня позволит нам войти в число самых эффективно развивающихся государств мира и создать высокие стандарты жизни для наших сограждан.

В этом зале я вижу многих из тех, с кем мы начинали реформы, кто был рядом со мной, на кого я опирался, кто меня поддерживал в самые тяжелые минуты. Я воздаю должное всем казахстанцам, мудрости, терпению и воле нашего народа, благодаря которым и стали возможными наши успехи! Вместе мы сможем претворить в жизнь новые планы ускоренной модернизации. И я благодарен за поддержку моих новых начинаний!

Но прошедшие годы – это не только годы нашего успеха. Это годы, которые помогли осознать и нашу уязвимость, и угрожающие нам опасности. Сегодня пройденный нами путь и здравый смысл подводят нас к единственному выводу: успех реформ и само существование государства зависят от мира и согласия в нашем доме. От того, насколько соблюдается подлинное равенство всех членов общества. Думаю, именно здесь пролегает тот незримый нерв, который всегда отделял истинно демократические подходы от популистской риторики.

Вспомните, как еще в 1992 году, на первом Форуме народов Казахстана, родилась идея создания Ассамблеи, воплотившаяся в жизнь в марте 1995 года. Будем честны: вначале у многих были большие сомнения в жизнеспособности Ассамблеи. Но сегодня от того скепсиса не осталось и следа. Сейчас Ассамблея народов Казахстана – авторитетный, международно признанный общественный форум, который гармонично объединяет народы нашей страны и позволяет сообща находить ответы на самые сложные вопросы современности.

Я вспоминаю тяжелый для всех нас 1995 год. Страна находилась в тисках жесточайшего кризиса. Тогда испытанию на прочность была подвергнута наша молодая государственность, наши цели и идеалы, наша стратегия реформ. И в тот трудный момент именно Ассамблея взяла на себя всю полноту ответственности за будущее страны. Благодаря поддержке Ассамблеи была обеспечена стабильность в обществе и задан мощный импульс масштабным реформам, на годы вперед определившим логику развития Казахстана.

Прошедшие 10 лет ознаменовались большими достижениями Ассамблеи. Создание демократической правовой базы в сфере межэтнических отношений, реализация Госпрограммы развития языков, Стратегии развития Ассамблеи позволили совершить прорыв в сознании людей и добиться возрождения культуры и традиций народов, проживающих в стране. Сегодня государство поддерживает деятельность 471 национально-культурного объединения, 19 республиканских и региональных национальных газет, радио- и телепрограмм, 6 национальных театров. За последние годы в регионах страны построено 11 домов дружбы. В Алматы строится еще один новый Дом дружбы, а в Астане – Храм мира и согласия. Только в области национального образования у нас активно действует более 100 этнических школ, 170 воскресных языковых центров. В школах национального возрождения работают 29 отделений по изучению 11 языков. Наряду с казахскими и русскоязычными СМИ у нас издаются газеты и журналы, выходят в эфир передачи на 11 языках, в том числе на украинском, польском, немецком, корейском, уйгурском, турецком и дунганском. За эти годы на развитие родных языков, поддержку национальных СМИ, помощь национальным театрам, издание национальной литературы государством было выделено около 600 миллионов тенге.

Мне могут возразить: это-де самые общие факты и цифры. Хорошо, давайте посмотрим, что они дали конкретным этническим группам. К примеру, возьмем узбекскую диаспору. В стране действуют 78 школ с узбекским и 69 – со смешанным языком обучения, Казахско-Узбекский инженерно-гуманитарный университет. На узбекском языке выходят областная, две районные и семь частных газет, а также три передачи на региональном телевидении. В госу-

дарственных органах всех уровней работает 356 человек узбекской национальности.

Возьмем другую диаспору – уйгурскую. Ее представители заняты в судебной системе, государственных и силовых структурах, представлены в сфере бизнеса, политики, науки и культуры. В сфере государственного управления работает 350 уйгуров. И их количество динамично растет: в сравнении с 2002 годом представленность уйгуров на госслужбе возросла в 1,5 раза. В вузовской и научной сфере работает 37 докторов наук, профессоров, свыше 200 кандидатов наук уйгурской национальности. Диаспора имеет 8 газет и журналов. На уйгурском языке ведется телевизионное и радиовещание. Только в Казахстане уйгуры имеют Государственный уйгурский театр драмы и музыкальной комедии, для реконструкции которого из бюджета было выделено 173 миллиона тенге. На сегодня в Казахстане действуют 63 школы с уйгурским и 50 – со смешанным языком обучения.

Я привел примеры только по двум диаспорам. Но такая ситуация касается и корейцев, и украинцев, и всех этнических групп Казахстана. Не буду перечислять факты, они всем хорошо известны.

Межэтническое согласие невозможно без межконфессионального диалога. Наше общество достигло высокого уровня духовного согласия, получившего достойную оценку внутри страны и за рубежом. У нас действует 3340 религиозных объединений, 2488 культовых сооружений, представляющих порядка 40 конфессий и деноминаций. Недаром нашу страну называют территорией межконфессионального мира и диалога мировых религий! Говорят, что универсальной формулы межрелигиозного согласия пока не найдено, но ведь это не значит, что ее не надо искать. Осенью 2000 года, во время оказания посреднической помощи в переговорах о судьбе пяти иранских евреев, арестованных в Тегеране, мне впервые пришла мысль о необходимости создания некоей площадки для межрелигиозного диалога. Ведь именно непонимание и неумение слышать друг друга порождают нетерпимость и страх.

После долгих переговоров с представителями почти всех духовных иерархов мира эта идея воплотилась в проведении Первого съезда мировых и традиционных религий. Тогда в столицу Казахстана съехались свыше ста двадцати посланцев восемнадцати религий.

Для меня важно, что этот съезд стал конкретным вкладом нашей страны в преодоление вызовов межрелигиозного противостояния, которые, к сожалению, все шире распространяются по миру.

Совсем недавно, 9 ноября, в Нью-Йорке на 60-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН были приняты две резолюции: «О поощрении межрелигиозного диалога и сотрудничества на благо мира» и «Поощрение религиозного и культурного взаимопонимания, гармонии и сотрудничества», выдвинутые группой государств – членов ООН. Эти документы подчеркивают важность поощрения взаимопонимания, терпимости и дружбы между людьми во всем разнообразии их религий, убеждений, культур и языков. В них отмечается, что терпимость к проявлениям культурного и языкового, этнического и религиозного разнообразия, а также диалог между цивилизациями являются необходимыми условиями мира, взаимопонимания и дружбы между странами и народами. В резолюциях приветствуется инициатива Казахстана о проведении съездов лидеров мировых и традиционных религий. Отмечается, что «эта инициатива способствует межкультурному взаимодействию между обществами во имя достижения мира и взаимопонимания. Проводимая Казахстаном политика по укреплению внутренней стабильности, сохранению и упрочению веротерпимости, толерантности и согласия является неотъемлемой частью усилий сообщества наций по укреплению культуры мира и диалога между цивилизациями, соблюдению и защите прав человека в соответствии с Уставом ООН».

В следующем году мы вновь ожидаем у себя делегатов Второго съезда. И я горжусь тем, что нам есть что сказать и что предложить миру – наш опыт дружбы и согласия, благополучного и успешного развития! И сегодня, отдавая дань уважения двум самым крупным конфессиям в нашей стране, хочу предложить объявить праздничными выходными днями первые дни мусульманского праздника Курбан-айт и христианского Рождества. Прошу Правительство поработать этот вопрос.

В ближайшие годы нам предстоит расширить базу стабильности и согласия в нашем обществе. Мы должны и дальше наращивать усилия по обеспечению открытого и конструктивного диалога между этническими группами, религиями, политическими партия-



ми, властью и обществом в целом. Приоритетное направление работы – создание условий для гармоничного развития всех народов, проживающих в Казахстане.

Одной из задач Ассамблеи должна стать поддержка деловой активности национально-культурных объединений. Нужно создавать материальную и финансовую основу для реализации их гуманитарных, культурных и благотворительных проектов. Открывающиеся здесь возможности демонстрирует успешный опыт деятельности корейской ассоциации, русских и немецких национально-культурных объединений. В свою очередь исполнительные органы на местах будут расширять систему взаимодействия с НКЦ, неправительственными организациями, средствами массовой информации, которые занимаются вопросами формирования различных этнокультурных и образовательных программ через механизм государственного социального заказа. Мы будем и дальше укреплять общественные институты, призванные выражать и продвигать национально-культурные интересы казахстанцев.

Многopартийная система и политический плюрализм стали неотъемлемой частью нашей жизни. Они будут развиваться и дальше. Но важно, чтобы взаимодействие между партиями не стало ареной конфронтации, где действует принцип «свой–чужой», мешающий обществу двигаться вперед. Это было бы опасным явлением для нашей государственности. Поэтому в законодательном порядке в интересах наших граждан мы должны поставить заслон против попыток расколоть общество. Помимо национальной, религиозной и политической конфронтации, всякое демократическое общество подвержено угрозе социальной вражды. Да, одни живут богаче, другие беднее. Так было всегда, даже когда государство ставило перед собой задачу всех уравнивать, причесать под одну гребенку, люди жили по-разному. И здесь вы знаете мою позицию. Мы делаем ставку на преобладание в стране среднего класса, и вся моя социальная и экономическая политика направлена на это.

Ассамблея могла бы внести свой вклад в воспитание у наших сограждан психологии среднего класса – патриота и гражданина с высокой нравственной культурой, нацеленного на предприимчивость и высокопроизводительный труд. Ведь чем больше благополучных казахстанцев, тем благополучнее и сильнее государство.

Государственную политику гражданского мира и согласия, межэтнического и межконфессионального диалога мы будем укреплять и развивать ради достижения главной цели – построения процветающего многонационального Казахстана. Сбалансированная языковая политика, приумножение лингвистического богатства народа Казахстана является основой нашего единства и прогресса.

Мое глубокое убеждение состоит в том, что национальная политика невозможна без решения задач развития казахского языка и культуры. Для меня крайне важно, что за прошедшие годы в нашем обществе произошло осознание роли казахского языка и культуры как фундамента, на котором строится все здание нашей государственности.

Вместе с тем мы будем по-прежнему проводить политику поддержки русского языка как важного условия интеграции нашей страны в глобальный мир. Мы также должны понимать, что наш путь в современность требует и знания английского языка.

Возродив независимость государства, мы реализовали многовековую мечту народа. Сегодня, укрепляя право наших сограждан распоряжаться собственной судьбой, мы должны также полноценно возродить и развивать историческое, культурное наследие предков, многовековые традиции, духовный опыт казахского народа и тем самым предоставить всем действительно равные права.

Наша политика должна заключаться в том, чтобы развивать и углублять этот процесс. И если все члены Ассамблеи примут самое непосредственное участие в изучении и распространении казахской культуры, то мы выполним наш долг перед страной и потомками. Но это требует концентрации общественной воли. И, на мой взгляд, национальные элиты могут и должны стать ядром этого процесса. Думаю, в этом меня поддержат все.

Да, сегодня мы добились успехов, признанных во всем мире. Но если мы хотим сохранить их, мы не можем почивать на лаврах. Сегодня мир стоит на пороге серьезных проблем. Посмотрите, что делается рядом с нами: в соседнем Кыргызстане, по другую сторону Каспия – на Северном Кавказе! Афганистан, Турция, Ирак, Ближний Восток, Африка, Франция, Испания, Великобритания – везде тлеют угли этнических или религиозных конфликтов.

В большом мире зарождаются новые тенденции, несущие новые риски. По прогнозам экспертов, величайшие преимущества глобализации выпадут прежде всего на долю тех стран и наций, которые смогут получить доступ к новым технологиям и претворить их в жизнь. Мы должны четко понимать, что глобализация, способствуя экономическому росту и повышению уровня жизни, одновременно несет и новые вызовы как экономическому развитию страны, так и нашим культурным и религиозным ценностям.

Если мы изолируемся от мировой экономики, если мы не сможем успешно адаптироваться к процессу глобализации, который разворачивается сейчас в мире, то мы окажемся в стратегическом проигрыше и вновь откатимся на периферию мирового развития. Сейчас мы имеем неплохие позиции для совершения настоящего прорыва. Иначе мы упустим свой исторический шанс. Шанс построения процветающей нации.

Сегодня мы сталкиваемся с новым суровым вызовом, имеющим принципиальное значение для дальнейшего прогресса Казахстана: как сохранить мир и безопасность в регионе? В ближайшие 10–15 лет в условиях роста этнического и религиозного самосознания в мире идентичность по крови и вере будет становиться все более значимым фактором самоопределения человека. Мы не должны допустить, чтобы этноконфессиональные разногласия стали основой будущих конфликтов. Для нас и нашего региона это особенно важно!

Наивно было бы полагать, что в любой, даже самой терпимой и развитой полиэтнической стране межнациональное согласие может сохраняться само по себе, без активной национальной политики государства, без активной роли национальной элиты общества. К чему это может привести в противном случае, мы смогли убедиться на примере одной из самых толерантных стран Европейского союза – Франции. Посмотрите, что там происходило совсем недавно!

Глубоко убежден: Казахстан может и должен стать одной из базовых опор в системе обеспечения безопасности в Центральной Азии. Так же, как мы пришли к осознанию нашей новой геополитической роли в мировой энергетической системе, мы должны осознать и нашу ответственность за стабильность и безопасность в Центральной Азии.

Успех нашей экономической и политической модернизации уже стал моделью и стимулом для стран региона и в целом для возрождения Центральной Азии. В будущем я вижу Казахстан ведущим государством региона с действенной демократией и устойчивой экономикой. Сегодня я призываю лидеров национально-культурных объединений страны и Ассамблею вместе сконцентрироваться на укреплении наших достижений и дальше развивать ключевые приоритеты государственной национальной политики. Убежден, роль ваших организаций будет неизменно возрастать и вам нужно шире участвовать в общественной и государственной жизни, содействуя социальному и экономическому прогрессу.

**Выступление Н.А.Назарбаева на XII сессии Ассамблеи народов Казахстана<sup>1</sup>.** Сегодня для нашей страны наступает время новых достижений и амбициозных задач, когда рост казахстанской экономики позволяет говорить о системном этапе лидирующего, опережающего развития. В ближайшее десятилетие Казахстан должен войти в число 50 наиболее конкурентоспособных государств мира. Сегодня мы много рассуждаем о национальной идее. На мой взгляд, главная национальная идея заключается в конкурентоспособности нации. Достижение этой цели означает, что нам предстоит решить целый комплекс взаимосвязанных задач.

**Во-первых**, нужно обеспечить реализацию адекватной современным угрозам и вызовам стратегии национальной безопасности как необходимого условия устойчивого и стабильного развития нашего государства.

**Во-вторых**, мы должны обеспечить реализацию стратегии всесторонней модернизации экономики и социальной сферы, добиться существенного повышения качества жизни.

**В-третьих**, активно продолжить работу по модернизации политической системы и государственного устройства Казахстана. Решение каждой из этих задач требует конкурентоспособности нации и каждого казахстанца.

Прежде всего это безопасность страны, что неразрывно связано с глобальной и региональной безопасностью. «В котле с кипящей водой не бывает холодного места», справедливо гласит восточная мудрость. Если вокруг страны бушуют конфликты и локальные

---

<sup>1</sup> Астана, 24 октября 2006 г.

войны, нависают ядерная угроза, терроризм и экстремизм, ее процветание является весьма проблематичным. Добровольно отказавшись от четвертого в мире ядерного арсенала, закрыв крупнейший в мире Семипалатинский ядерный полигон, Казахстан показал миру высокий пример ответственности перед человечеством и, как очевидно сегодня, создал надежный фундамент собственной безопасности. Этот вклад нашей молодой страны в глобальную безопасность по достоинству оценен мировым сообществом. Не случайно в совместном казахстанско-американском заявлении, принятом по результатам моего недавнего визита в США, отмечено: «Соединенные Штаты признают лидерство Казахстана и высоко оценивают его усилия по предотвращению распространения оружия массового уничтожения, что укрепляет глобальную безопасность».

Конструктивное решение вопросов государственных границ со всеми соседями, активное участие в ОДКБ, ШОС, созыв СВМДА, участие в борьбе с международным терроризмом, интеграционные инициативы на постсоветском пространстве и в Центральной Азии – все это весомый вклад Казахстана в безопасность не только Азии, но и в глобальном масштабе. Важнейшим условием прогресса в современном мире, раздираемом конфликтами на религиозной и этнической основе, является сохранение и укрепление межнационального и межконфессионального согласия.

Уникальный опыт толерантности и бесконфликтного развития многоконфессиональной и полиэтничной страны как наша носит не пропагандистский, а вполне прикладной характер. Каким образом страна, которая, по мнению большинства экспертов, должна была встретиться с массовыми межнациональными и межрелигиозными столкновениями, добилась впечатляющего успеха в гармонизации межнациональных отношений? Причин этому много, но я бы назвал три основные.

**Во-первых**, это экономические успехи Казахстана. Терпимость в межнациональных отношениях при нищете и бедности не появляется. Это истина, не отмененная временем и опытом. У нас есть прочный фундамент для мира и согласия. Сегодня все этнические группы страны испытывают улучшение благосостояния и экономический подъем. За последние семь лет валовой продукт на душу населения увеличился в Казахстане в три раза.

В 2009 году валовой продукт на душу населения превысит 6 тысяч долларов. Это существенно отражается на самочувствии населения. Организация «Евробарометр», которая имеет опыт многолетних исследований по разным странам мира, отмечает, что уровень удовлетворенности сегодняшней жизнью в Казахстане самый высокий в СНГ и близок к показателям Евросоюза. Поэтому удивляться не приходится – мощный экономический подъем страны способствует гармонизации межнациональных отношений.

**Во-вторых**, грамотная национальная политика государства. Я не буду повторять многочисленные оценки самых авторитетных политиков и общественных деятелей современного мира относительно успехов нашего государства в этом плане. Всем известно, что для нашей политики в национальном вопросе характерно принципиальное неприятие и жесткое пресечение любых форм и проявлений этнического и религиозного радикализма. С самого начала мы сделали выбор в пользу формирования гражданской, а не этнической общности, совмещения интересов народов, проживающих в Казахстане, открывающем для всех этносов возможность участия в государственном строительстве.

Двадцать лет назад рухнул миф о «едином советском народе». Сегодня всем понятно, что национальная политика в СССР строилась на жесткой субординации, старших и младших братьях, насилии и ограничении. Также очевидно, что национальный вопрос, а точнее, его нерешенность в конечном счете развалили внешне могучую страну. Хочу напомнить, что только казахи поднимали восстания против царских и советских методов национальной политики более 200 раз.

На заре независимости наша государственная национальная политика должна была решить два вопроса. Это реализация права казахов как государствообразующей нации и недопущение ущемления прав всех наших граждан по национальному признаку. Мы грамотно решили обе задачи. Мало кто обратил внимание на то, что за 15 лет казахи стали подлинно урбанизированной нацией не только по статистике, но и по существу. Мы все помним социальную структуру казахстанских городов, когда кроме маленькой партийной прослойки и гуманитарной интеллигенции основная масса казахов занималась низкооплачиваемой и непрестижной работой. Сегодня во всех

сферах бизнеса, менеджмента, информационно-технологической сфере, в наиболее престижных сферах широко представлено городское казахское население. Этот сдвиг принципиально важен для понимания того, что происходит в обществе. Уровень национального статуса и национальной самооценки казахов стал соответствовать статусу государствообразующей нации.

Принципиально изменилась образовательная среда страны. Те, кто говорит о равноправии народов в советские времена, сильно лукавит, забывая, например, о том, что долгие годы даже в Алматы была всего одна полноценная школа на казахском языке. Сейчас около 60% школьников получают образование на казахском языке. Кое-кто утверждает, что якобы образование на казахском языке пока по стандартам не дотягивает до современных требований. Категорически не согласен. Вот конкретная цифра: 64% победителей международных школьных олимпиад–учащиеся казахских школ. Сегодня в 119 общеобразовательных школах республики представители 15 национальностей изучают родной язык. И другая цифра: более 40 % общеобразовательных школ в Казахстане преподают на русском языке. Все это свидетельствует о проведении взвешенной национальной политики государства, которая решала стратегические задачи, но не ущемляла национальное достоинство кого бы то ни было и стала вторым фактором нашего успеха. И такую политику мы будем проводить и далее.

**В-третьих**, ответственное поведение национальных элит. Именно взвешенное и мудрое поведение настоящих лидеров всех этнических групп Казахстана позволило избежать тех многочисленных конфликтов, которые происходили во многих, в том числе в соседних, странах за последние полтора десятилетия. Сегодня в этом Дворце мира и согласия находятся те люди, к которым напрямую можно применить эти слова – национальная элита. Уверен, что в будущей летописи Казахстана еще не раз добрым словом вспомнят ваш вклад в эту пятнадцатилетнюю страницу нашей истории как историю единства народов Казахстана. Нам надо продолжать эту работу, не поддаваясь никаким провокациям типа: «на нас обидели». Наши законы защищают всех.

Важнейшее условие конкурентоспособности нации – это сильный дух и знания, позволяющие добиваться успехов в процессе ми-

ровой конкуренции. Хотел бы остановиться на такой важной составляющей успеха нации – казахстанском патриотизме. Это любовь к своей Родине и земле, огромное уважение к ее истории и культуре, вера в собственные силы каждого и сплоченность всего общества. Это высокое чувство сопричастности к истории и ответственности за будущее своей страны, которое возводится сегодня. Это гордость за успехи каждого казахстанца и желание добиться высот на своем поприще, в чем бы оно ни состояло. И этот успех каждый должен посвятить Родине, чтобы прославить ее, поднять ее имидж в мире. Патриотизм нужно формировать общими усилиями всего общества, особенно среди молодежи, в наших детях.

Очевидно, что успех и международное признание каждого нашего гражданина – это бесценный капитал, предмет гордости и достоинства всех казахстанцев. На этих примерах нужно поднимать дух нации! Быть патриотом своей Родины – это носить Казахстан в своем сердце. Я призываю вас к этому. Вопрос государственной важности, тесно связанный с патриотизмом, – вопрос государственного языка. Государственный язык – это такой же символ, как флаг, герб, гимн, с которых начинается Родина. И он призван объединять всех граждан страны.

За все годы Независимости мы проводили самую либеральную на всем постсоветском пространстве языковую политику. Необходимо глубже и точнее разъяснять обществу суть нашей языковой политики. Хорошо известно, что она является стержнем национальной политики любого государства. В мире немало многонациональных стран. Возьмем США, Великобританию, Францию, Германию, Россию. Они многонациональны, и к ним прибывает много эмигрантов. Разве можно жить и работать в этих государствах, не зная государственного языка? Конечно, нет. Мы избежали ненужной политизации в этом вопросе, стараемся решать языковую проблему цивилизованными методами, с учетом языковых потребностей населения страны.

Если вспомнить, что первый закон о языках был принят 17 лет назад, в 1989 году, а на государственный язык делопроизводство не переведено даже в половине из 16 регионов, становится очевидным истинное положение казахского языка в нашей стране. Перевод делопроизводства на государственный язык опять же предполагает



не ущемление кого-либо, а предоставление возможностей перевода и свободного использования русского языка его носителями. Прямо скажем, осуществление программы развития государственного языка оставляет желать лучшего.

Между тем сегодня в нашем обществе есть понимание важности и необходимости знания государственного языка. Я сужу об этом по следующему факту. Бывая в регионах, я нередко вижу молодежь неказахской национальности, отлично владеющую казахским языком. Ее надо повсеместно поддерживать, не терять из виду. В казахскоязычные детсады и школы отдают своих детей родители самых разных национальностей. Не это ли самый красноречивый положительный показатель отношения к государственному языку? Вообще много на эту тему говорилось. А нужно несколько практических шагов. Я поручаю Правительству в течение месяца подготовить предложения по серьезному материальному стимулированию государственных служащих неказахской национальности, владеющих государственным языком. А для казахов должно быть обязательное требование: знание государственного языка. Правительству также нужно пересмотреть программу по языкам, оказать серьезную поддержку школам, учреждениям по изучению государственного языка, созданию методик и учебников. Необходимо обратить особое внимание подготовке преподавателей казахского языка и их материальному поощрению.

Следует положительно оценить имеющийся опыт и поддержать русские и славянские объединения по организации курсов обучения государственному языку. Будет хорошо, если этот почин будет поддержан и другими национально-культурными центрами. А тем, кто сегодня рьяно выступает поборниками казахского языка, я предлагаю доказать это конкретной помощью этим организациям в обучении. Далее, нам необходимо подумать о том, чтобы обучение некоторых дисциплин в школах одновременно велось и на казахском, и на русском языке. Это новая задача для всей нашей системы образования, на проработку которой необходимо время. Это нужно серьезно изучить. Но давайте посмотрим на ситуацию с другой стороны. Тому, кто пошел в 1-й класс в 1992 году, уже 21 год. Как же учили их, и каково было требование к знанию государственного языка, если они до сих пор практически не владеют казахским язы-

ком? Пройдет еще 10 лет, и мы получим молодежь, разделенную образовательными и языковыми барьерами. Я много раз говорил о том, что нельзя заставлять людей старшего поколения насильно учить язык. Остаюсь при своем мнении и сейчас.

Но молодежь в Казахстане должна знать: без знания государственного языка работать в государственных органах, сфере услуг, правоохранительных органах или судебной сфере будет невозможно. На вопросы на государственном языке придется давать ответы на том же языке. Есть время, есть возможности, есть поддержка государства – язык нужно учить для того, чтобы на необходимом уровне осуществлять свои функции. Это абсолютно нормальное и цивилизованное условие.

Мы должны приложить все усилия для дальнейшего развития государственного языка как важнейшего фактора единения всех казахстанцев. И здесь нашим ученым, лингвистам казахского языка надо работать над созданием терминов науки и современных технологий, тем более рыночного казахского языка. Этот вопрос – срочный. Правительство должно комплексно изучить все проблемы и принять меры. Во-вторых, положение русского языка. Можно осуждать методы, которыми прививался русский язык в Казахстане весь двадцатый век. Методами, которые привели к тому, что миллионы казахов забыли свой родной язык. Но нельзя из-за этого отказываться от массового знания русского языка казахами. Вопрос в том, что массовое владение одним из международных языков, каким является русский, миллионами казахов есть фактор, расширяющий информационные горизонты в современном мире. В обозримом будущем русский язык будет оставаться фактором нашей конкурентоспособности. В этом нет никаких сомнений. Поэтому уровень знания русского языка в Казахстане должен оставаться высоким. Как видите, необходимо встречное движение в знании государственного языка и русского. Это будет служить фактором взаимоуважения и укрепления стабильности в стране.

В-третьих, в современном мире желательно, а в завтрашнем необходимо знание английского языка. Я уже говорил, что новое поколение казахстанцев должно быть, по меньшей мере, трехязычным, свободно владеть казахским, русским и английским языками. В Европе многоязычие стало нормой, к этому непременно должны

прийти и мы. Без широкого знания английского языка сложно говорить о подлинной конкурентоспособности нации.

Здесь я имею в виду всех граждан нашей страны. Даже полутрамиллиардный Китай с четырехтысячелетней национальной историей и культурой активно осваивает английский язык. Одним из важных факторов экономического успеха таких стран, как Япония, Индия, Сингапур, Малайзия, стало массовое знание населением английского языка. Думаю, что пришло время создания специальной программы углубленного и интенсивного изучения английского языка во всех общеобразовательных школах и вузах нашей страны. Необходимо подумать о привлечении крупных образовательных структур Великобритании и США к этой программе. Правительство в течение двух месяцев должно подготовить соответствующие предложения. Я обращаюсь ко всем родителям учить детей быть трехязычными. Это важно для их будущего.

В-четвертых, нужно вернуться к вопросу о переходе на латиницу казахского алфавита. Мы в свое время отложили его. Все же латинская графика доминирует сегодня в коммуникационном пространстве. И не случайно многие страны, в том числе и постсоветские, перешли на латиницу. Специалисты в течение полугода должны изучить вопрос и выйти с конкретными предложениями. Обучение наших детей английскому языку уже предполагает латинский алфавит. Так что ничего страшного в этом нет. Конечно, мы не должны допускать здесь торопливость, нужно изучить все плюсы и минусы.

В-пятых, мы готовимся к серьезным политическим реформам. Необходимо в ходе этих политических трансформаций найти механизм политического представительства разных национальных групп в структурах власти, прежде всего в обеих палатах Парламента, а затем этот механизм закрепить законодательно. Ассамблея народов Казахстана должна иметь в этих органах свою квоту.

**Уважаемые казахстанцы!** История нашей Ассамблеи – это история нашей стабильности. Мир и согласие казахстанцев являются консолидирующей силой общества и залогом прогресса республики. И мы на деле доказали, что многонациональность является стратегическим преимуществом страны. Поэтому не случайно, что наша сессия проходит в новом Дворце мира и согласия. Ассамблея

народов Казахстана и национально-культурные центры смогут проводить здесь все свои акции и мероприятия.

Недавно я встречался с премьер-министром Южной Кореи. И во время встречи она поблагодарила меня за поддержку корейцев в Казахстане. Я ответил, что не нужно благодарить, потому что это не ваши корейцы, а наши кровные граждане. Так я говорю во время встреч на высшем уровне и в России, и в Германии, и в Израиле – везде. Потому что мы – соотечественники, граждане нашей общей Родины – Республики Казахстан, который создает равные условия для жизни и процветания своих граждан.

Уже в далеком 1995 году, когда наша Ассамблея только образовывалась, мы приняли формулу, что главное в нашей идентичности – это казахстанское гражданство. Все эти годы в нашей стране неизменно сохраняется верность этому принципу. Но нам необходимо наполнять эту правовую формулу культурным содержанием.

Существует прямая зависимость между эффективностью проводимой национальной политики и конкурентоспособностью государства. Если политика ведет к национальному единству, к консолидации общества, то это высвобождает скрытые резервы и удешевляет потенциальные возможности страны, позволяет ставить задачи на уровне «исторического максимума». Если мы хотим стать уважаемой и конкурентоспособной страной, то мы должны быть единой и сплоченной нацией. Нацией, которая будет интегрирована общими ценностями, с гармоничной языковой средой, нацией, которая устремлена в будущее, а не в прошлое. Все сказанное мной сегодня продиктовано одной мыслью – мыслью о дальнейшем развитии и благополучии нашего многонационального народа, сохранении стабильности в обществе. А это залог лучшего будущего для всех нас. Надеюсь, поймете и, как всегда, поддержите меня.

## **ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И УСКОРЕНИЕ ВСЕСТОРОННЕЙ МОДЕРНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА<sup>1</sup>**

В начале XXI века системная трансформация общества в постиндустриальное происходит в условиях противоречий глобализационных процессов. Перед государственными деятелями и учеными встали сложнейшие проблемы. Важно предвидеть современные тенденции, определить наиболее эффективную стратегию, отвечающую интересам миллионов людей. История распорядилась так, что одним из ведущих лидеров этой трансформации на постсоветском пространстве стал Президент Республики Казахстан Нурсултан Абишевич Назарбаев. Как государственный деятель и ученый, теоретически осмысливает новые проблемы становления социально ориентированной рыночной экономики, перспективы интеграции стран СНГ и партнерства цивилизации на пути к постиндустриальному развитию общества. Он практически эффективно осуществляет выработанную долгосрочную стратегию как у себя в стране, так и во взаимоотношениях между странами СНГ.

Научные и системные подходы к проблемам постиндустриального развития общества во всей полноте проявлены Н.А.Назарбаевым в сфере интеграционных отношений на пространстве СНГ. В 1994 г., исходя из основополагающей интеграционной идеи, он выдвинул предложение о формировании Евразийского Союза государств (ЕАС). Президент Казахстана обращает внимание на тот геополитический факт, что только при коллективных усилиях все общества в состоянии успешно осуществлять инновационную модернизацию. По нашему мнению, благодаря инициативным усилиям Н.А.Назарбаева созданы эффективные интеграционные структуры – Таможенный союз, ЕврАзЭС, Шанхайская организация сотрудничества. Он последовательно проводит политику, направленную на совместное и согласованное решение важнейших проблем интеграции, выдвинул стратегию углубления интеграционных процессов в фокусе Евразии, исходя из «совместного продвижения на сильные позиции в глобализированном мире». Примечательно, что в этих предложениях личные оценки Н.А.Назарбаева поднимаются до уровня глубоких теоретических обобщений о судьбах мира

<sup>1</sup> Кушлин В.И., доктор экономических наук, профессор; Спицын А.Т., доктор экономических наук, профессор.

и Казахстана, путях Евразийской интеграции, диалога и партнерства цивилизаций.

Н.А.Назарбаев придает большое значение повышению роли науки при решении проблем трансформации экономики и становления постиндустриального общества в современных условиях глобализации. Это подтверждают этапы реализации долгосрочной стратегии «Казахстан – 2030», стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003–2015 гг. Научные идеи Н.А.Назарбаева лежат в основе определения совокупных индикаторов социально-экономического развития в среднесрочном и долгосрочном периодах. Актуализирована цель достижения пространственной интеграции Казахстана (обеспечения развития инфраструктуры, мобильности трудовых ресурсов, повышения конкурентоспособности регионов), на основе которой формируются «точки роста».

Важное значение имеют задачи преобразования Казахстана в региональный «экономический локомотив» и центр современных услуг и высокотехнологичной индустрии. Консолидация государственно-частного партнерства, позволяет создать «центры роста» на основе целевых региональных планов развития. При этом эти центры предполагается обеспечить всей необходимой социальной инфраструктурой с акцентом на образование – дошкольное, среднее и профессионально-техническое. «Полюсы роста» создаются на основе развития сети социально-предпринимательских корпораций (СПК), а их деятельность направлена на реализацию эффективных инвестиционных и инновационных проектов в реальном секторе экономики. Обоснованы целесообразность передачи в СПК необходимой государственной собственности и активы, решая вопросы развития корпораций с участием предпринимателей.

При разработке и осуществлении социально-экономического развития Казахстана, Н.А.Назарбаев ориентируется на высокий потенциал науки при обосновании принимаемых решений, прежде всего, по государственному регулированию экономики и социальной сферы, стратегическому планированию и эффективному управлению экономическим ростом, повышению конкурентоспособности общества.

В первую часть книги включены в логической последовательности научные труды и выступления Н.А.Назарбаева по наиболее

актуальным направлениям и эффективным путям к постиндустриальному обществу и инновационной экономике нового Казахстана. Здесь раскрыта точка зрения автора на значимость поставленных вопросов и реальность выдвинутых идей. При этом изложены научные подходы в трудах Н.А.Назарбаева – как ученого, осмысливающего новые проблемы и ищущего эффективные, нестандартные пути их решения; как стратега, определяющего перспективы и приоритеты в движении по избранному пути; как государственного деятеля мирового масштаба, реализующего выбранную стратегию и несущего ответственность перед народом за полученные результаты.

Сложнейшие проблемы социально-экономической и политической трансформации общества, становления постиндустриального развития требуют максимального напряжения, политической воли, в наивысшей степени государственного подхода, умения видеть перспективу, рассчитывать последствия предпринимаемых действий. Экономические и политические реформы в Казахстане, осуществляемые под руководством и при непосредственном участии Н.А.Назарбаева как политика, ученого и стратега в исторически короткий период развития независимого государства, имеют в целом высокие результаты.

Казахстан добился высоких темпов роста экономики. Еще в 2007 году в Казахстане ВВП на душу населения достиг 7 тыс. долларов, и по этому показателю Казахстан приблизился к уровню ряда государств Европы. Добившись стабильного роста экономики, Казахстан направляет все большие ресурсы на улучшение жизни населения. Регулярно повышаются пенсии, заработная плата и пособия. Среднемесячная зарплата в 2009 г. в сравнении с 2000 г. выросла в 5 раз, пенсии – в 3 раза. Государство из года в год расширяет программы социальной поддержки населения. Уровень бедности сократился в 4 раза (с 50% до 12%). Государством принимаются комплексные меры по ограничению роста цен, борьбе с инфляцией, контролю деятельности естественных монополий, регулированию повышения их тарифов, стимулированию развития конкурентной среды на внутреннем рынке. Эти усилия направлены на то, чтобы удорожание товаров и инфляция не «съедали» доходы казахстанцев. Устойчивое экономическое развитие позволило стране уделить большое внимание социальным вопросам. С каждым годом растут

доходы граждан, в Казахстане создается «национальный стандарт качества жизни».

Казахстан начал системно решать жилищную программу, в которой сегодня участвуют все регионы страны. За десятилетие обладателями жилья стали 350 тысяч семей – примерно 1,2 миллиона человек. Приняты законы, направленные на защиту прав граждан, участвующих в долевом жилищном строительстве. Увеличиваются объемы услуг здравоохранения, а расходы на здравоохранение выросли до 2,5 процента от ВВП. Осуществлено строительство 460 новых объектов здравоохранения – больниц, поликлиник, 3 научно-клинических центров мирового уровня.

Растут затраты на образование, а ежегодно эти расходы составляют около 3 процентов ВВП. Количество студентов, обучающихся в вузах, увеличилось более чем в 3 раза. Сегодня казахстанские студенты обучаются в элитарных университетах мира – в МГУ, Гарварде, Кембридже, Сорбонне. Ежегодно на учебу за рубеж выезжают около 3 тыс. человек за государственный счет. В последние годы увеличивается финансирование науки, а в 2009 г. на нужды науки выделено более 1,5 млрд долл. (в 2 раза больше, чем в 2004 г.).

В Казахстане заложены фундаментальные основы национальной модели экономики, ориентированной на инновационное развитие воспроизводства. Новый этап развития страны связан, как отмечалось, с реализацией системных факторов ускорения всесторонней модернизации общества. Важнейшие направления внутренней и внешней политики определяют и казахстанский путь: от стабильности – через модернизацию – к процветанию. Осуществляется государственная политика по управлению ростом и устойчивостью экономики, ее диверсификации, инфраструктурного обеспечения и создания основ высокотехнологичной дальнейшей индустриализации. Концентрируются необходимые ресурсы, инвестиционный капитал, финансовые потоки на базе государственно-частного партнерства и прямого государственного участия. Для финансирования мероприятий Стратегии задействованы средства Банка Развития, Инвестиционного фонда, Инновационного фонда. Кроме того, предусматривается привлечение стран-доноров для реализации наиболее приоритетных и эффективных проектов, направленных на создание новых технологичных и наукоемких производств, раз-



витие инфраструктуры. За последние 15 лет Казахстан привлек около 50 млрд долл. для прямых иностранных инвестиций, опережая страны СНГ. Основную финансовую нагрузку в реализации объектов индустриально-инновационной стратегии нес частный сектор. По оценке, соотношение участия государственного и частного капитала примерно составляет один к пяти.

В рамках стратегии индустриально-инновационного развития реализуются 615 инвестиционных проектов и создано 27 тыс. рабочих мест. Из новой продукции можно выделить сборку автомобилей марок «Шкода», КамАЗ, производство дизельных двигателей, нефтегазового оборудования, лекарств, одежды, обуви, тканей и т.д. Правительство и крупный отечественный бизнес в Казахстане работают над осуществлением программы «30 корпоративных лидеров», в рамках которой отобрано 86 инновационных проектов общей стоимостью около 57 млрд долларов. В стране запущено 22 «прорывных» проекта по основным направлениям ускоренной модернизации экономики Казахстана на общую сумму более 7 млрд долл. Сегодня Казахстан имеет высокий потенциал для инновационного развития энергетических ресурсов. В индустриально-инновационной деятельности все большее участие принимают предприятия малого и среднего бизнеса, общий объем продукции которого составляет около 30% в структуре ВВП (по сравнению с 2000 г. рост увеличился в 2 раза).

Успешная реализация Стратегии индустриально-инновационного развития Казахстана должна способствовать обеспечению долговременного устойчивого роста экономики страны, созданию равных конкурентных условий для всех субъектов рынка. **Во-первых**, улучшится использование достижений науки, будут приняты меры по преодолению отставания в области менеджмента и маркетинговых исследований, стандартизации и сертификации продукции. Процедуры отбора инновационных проектов приобретут свою целенаправленность и транспарентность в части выбора их для инвестирования с участием ресурсов государства, а финансовые институты, использующие современные методики, позволят определять перспективность инновационных идей и проектов. **Во-вторых**, произойдут существенные структурные преобразования в пользу производства высокотехнологичной и наукоемкой продукции с высокой добавленной стоимостью.

Существенно диверсифицируется экспорт и расширится выход Казахстана на мировой рынок с готовой продукцией, углубится интеграция экономики Казахстана с мировой экономикой не только через сырьевые товары за счет готовых изделий и инновационных услуг. **В-третьих**, снижение рисков даст толчок притоку инвестиций в обрабатывающий сектор промышленности, сделает его привлекательным и для иностранных инвесторов, что будет способствовать привлечению современных управленческих методов и производственных технологий в этот сектор. Кардинально улучшится работа фондового рынка, вовлечение в инвестиционные ресурсы реального сектора экономики средств пенсионных, страховых, инвестиционных фондов и средств населения, произойдут заметные сдвиги в трансформации доходов сырьевого сектора в доходы и инвестиции обрабатывающего сектора, в межотраслевом переливе капитала.

**В-четвертых**, предложенные подходы и меры приведут к росту капитализации банков и снижению банковских кредитных рисков. Это создаст необходимые предпосылки для роста инвестиционных ресурсов, снижения до 3–4% ставок по кредитам, расширения доступа малого и среднего бизнеса к банковским кредитным ресурсам. Укрепление доверия к банковским и другим финансовым институтам позволит решить проблемы трансформации валовых сбережений в реальные инвестиции экономического роста.

Становление постиндустриального развития общества, активное проведение индустриально-инновационной политики в Казахстане обеспечит, по имеющимся оценкам, темпы роста экономики не менее, чем на 8,8–9,2% в год. Это позволит увеличить к 2015 году по сравнению с 2000 годом объем ВВП примерно в 3,5 раза, довести среднегодовые темпы роста в обрабатывающей промышленности до 8–8,4%, увеличить рост производительности труда к 2015 году по сравнению с 2000 годом не менее, чем в 3 раза и снизить энергоёмкость ВВП в 2 раза. Реализация Стратегии позволит к 2015 г. значительно повысить удельный вес услуг научной и научно-инновационной деятельности в структуре ВВП как наукоемких и высокотехнологичных производств.

## **ЧАСТЬ ВТОРАЯ. ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И МЕХАНИЗМЫ ПАРТНЕРСТВА ЦИВИЛИЗАЦИЙ**

### **Глава I. БУДУЩЕЕ ЗА ДИАЛОГОМ И ПАРТНЕРСТВОМ ЦИВИЛИЗАЦИЙ**

**Эпоха глубокой интеграции и глобальной цивилизации.** Наступивший XXI век – это эпоха углубления интеграции, цивилизации, диалога и партнерства в решении новых глобальных проблем, перед лицом которых оказалось человечество. Только на этой основе можно гарантировать его процветающее будущее, отойти от столкновения цивилизаций с применением накопленного арсенала средств массового уничтожения. С полным основанием можно сказать, что современный мир – это мир локальных цивилизаций, показывающих пространственное разнообразие исторического наследия и современного бытия человечества.

Для начала XXI века характерны многообразие цивилизаций, их диалог и партнерство, многополярное мироустройство в рамках **глобальной цивилизации**<sup>1</sup>. Наличие глобальной цивилизации, представляющей интересы и судьбу всего человечества, становится особенно очевидным в условиях развертывания плотных связей глобализации, вне которых не может оказаться ни одна страна, ни одна сфера человеческой деятельности.

Структура цивилизации отражает многомерный подход, который позволяет в значительной мере учитывать многообразие параметров, определяющих динамику общества и его цивилизационное разнообразие, включая современный мир локальных цивилизаций. Этот фактор обуславливает жизнеспособность мегасистемы, какой является человечество как глобальная цивилизация<sup>2</sup>.

На протяжении тысячелетий существовали многообразные формы диалога, взаимовыгодного обмена идеями, технологиями, товарами. Формировались «магистраль» диалога и обмена между цивилизациями – Великий шелковый путь и Чайный путь (траектории которых проходили через нынешний Казахстан), Волжский

<sup>1</sup> В исследованиях ученых отмечается, что современный мир представляется как бы в трехмерном измерении: в пространстве – в разнообразии локальных цивилизаций, во времени – в смене их поколений, в синтезе пространства и времени – в судьбе глобальной цивилизации.

<sup>2</sup> Кузык Б.Н., Яковец Ю.В. Цивилизации: теория, история, диалог, будущее. Т. I. М.:ИНЭС, 2006.

торговый путь, «путь «из варяг в греки» и другие. Эти торговые пути охранялись государствами, на их протяжении возникали десятки городов, торгово-ремесленных центров.

Диалог и партнерство цивилизаций охватывают различные сферы жизни общества. Это развитие в духовной сфере – в науке, культуре, образовании, в сфере религиозных воззрений; взаимовыгодный обмен товарами и услугами, распространение новых технологий, информационных систем, конструкционных материалов, источников энергии, экономических направлений организации производства. Получают разные цивилизационные формы государственно-политического устройства демократические институты, правовые нормы жизнедеятельности общества, которые связаны с плодотворным диалогом цивилизаций.

Значение диалога цивилизаций стало особенно ясно осознаваться мировым сообществом на рубеже XX – XXI веков, когда Организация Объединенных Наций провозгласила 2001 год – первый год нового тысячелетия – **годом диалога между цивилизациями**<sup>1</sup>. В ноябре 2001 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию «Глобальная повестка дня для диалога между цивилизациями», определившую перспективный план действий в этом направлении для государств, международных и неправительственных организаций. В резолюции отмечается, что «все цивилизации прославляют единство и многоликость человечества, становятся богаче и получают дальнейшее развитие благодаря диалогу с другими цивилизациями», что «необходимо признавать и уважать богатство всех цивилизаций и искать то общее, что объединяет цивилизации, с целью комплексного решения всех проблем, стоящих перед человечеством».

Диалог между цивилизациями на началах равноправия, взаимного уважения – это лишь первый шаг на пути к сотрудничеству в сообществе. Высшая форма сотрудничества – **партнерство цивилизаций** в решении глобальных проблем – является основой многополярного мироустройства XXI века. Важно отметить, что диалог и партнерство цивилизаций неразрывно связаны. Без диалога, достижения взаимопонимания цивилизаций невозможно их партнерство, объединение усилий в решении общих проблем. Растет понимание того, что **будущее – за многополярным мироустройством, фунда-**

<sup>1</sup> Преодолевая барьеры. Диалог между цивилизациями / Под ред. С.П. Капицы. М.: Логос, 2002.

мент которого – диалог и партнерство цивилизаций в ответ на глобальные вызовы XXI века.

Различия интересов цивилизаций, противоречия между ними неизбежны. Они вызваны как историческим наследием, так и трудностями трансформации современного общества, поляризацией экономического, технологического и социального развития. Важно, чтобы эти противоречия, периодически обостряющиеся, решались не путем навязывания позиций одной цивилизации другим, а на основе взаимопонимания, поиска компромисса, исходя из приоритетов интеграционных процессов, сохранения и развития глобальной цивилизации с учетом интересов локальных цивилизаций.

На планете накопилось немало противоречий, имеются крупные глобальные проблемы, которые могут быть решены на базе партнерства цивилизаций. Это борьба с международным терроризмом, угрозой потепления климата, мировые эпидемии, преодоление отсталости и бедности многих стран, обеспечение энергетической безопасности. Для решения этих проблем на основе партнерства цивилизаций есть общепризнанные институты. Это – Организация Объединенных Наций, ОБСЕ, Шанхайская Организация Сотрудничества, многие другие международные организации и движения. Казахстан активно участвует в их работе и выдвинул немало инициатив в их развитии.

**Партнерство цивилизаций в области энергетики и экологии.** Одним из глобальных вызовов, который становится все более очевидным в начале нынешнего столетия, является нарастающий энергетический кризис, неразрывно связанный с кризисом экологическим. Главная причина этих глобальных кризисов, которые проявляются не одно десятилетие и влекут за собой новые трудности и ограничения для цивилизаций, состоит в истощении лучших месторождений и быстром удорожании ископаемого топлива – основы современной энергетики, в увеличении вредных выбросов в окружающую среду, угрожающих неблагоприятными изменениями климата на всей планете. Не случайно эти проблемы заняли центральное место на саммитах «Группы 8» в России (2006 г.) и Германии (2007 г.), на саммите АТЭС в Австралии (2007 г.).

Необходимо объединение усилий цивилизаций для выхода из энергетического кризиса и преодоления тупика и угрозы экологи-

ческой катастрофы. Речь идет о разработке **энергоэкологической стратегии развития общества**, которая изменит лицо планеты. При этом нельзя ориентироваться на уменьшение производства и потребления энергии, – это путь к экономическому регрессу и социальным потрясениям. Следует также учитывать, что до сих пор почти пятая часть населения мира, беднейших стран и цивилизаций не имеют доступа к электричеству. Кроме того, стремительно растет энергопотребление в Китае и Индии, население которых составляет более двух миллиардов человек. Потребление энергии, несмотря на распространение энергосберегающих технологий, и в перспективе будет расти. Главная проблема энергетического будущего цивилизаций состоит в том, чтобы радикально изменить структуру мирового топливно-энергетического баланса, осуществив в течение двух-трех десятилетий переход к **альтернативным источникам энергии** – более доступным и возобновляемым, экологически чистым, в конечном счете более дешевым по сравнению с ископаемым топливом.

Россия, Казахстан, Азербайджан, Туркмения, казалось бы, стоят в стороне от этого кризиса – они располагают значительными запасами углеводородного топлива, поставляют его на мировой рынок, получая значительные доходы – мировую топливную ренту. Эти страны выполняют важную миссию в глобальной экономике, снабжая энергодефицитные страны и цивилизации минеральным топливом на взаимно приемлемых условиях. В этом одно из направлений взаимодействия и партнерства цивилизаций. Но запасы минерального топлива невосполнимы, издержки добычи и транспортировки топлива увеличиваются, равно как и масштабы загрязнения окружающей среды. Нужна новая глобальная энергоэкологическая стратегия. Россия и Казахстан могли бы выступить с инициативой ее разработки и обсуждения на Всемирном саммите по устойчивому развитию.

Глобальная энергоэкологическая безопасность, безусловно, один из ключевых вызовов современности. Очевидно, что в условиях глобализации энергетический рынок и его стабильность становятся залогом успешного функционирования всей мировой экономики. На этом фоне Каспийский регион начинает играть все более возрастающую роль на международном энергоэкологическом рынке. И роль Казахстана в рамках решения проблемы удовлетворения

постоянного растущего спроса на услуги энергетического сектора будет и далее возрастать.

На сегодняшний день доля Казахстана в общемировых разведанных запасах нефти составляет 3,2 процента (7-е место в мире), газа – 1,5, угля – 3,1 (6-е место), урана – 18,9 (2-е место). В Казахстане добывается 1,3 миллиона баррелей нефти в день, на экспорт идет более одного миллиона. К 2015 году ожидается, что добыча достигнет 3,5 миллиона баррелей нефти в день, из которых три миллиона будет экспортироваться. Таким образом, в ближайшее десятилетие Казахстан войдет в десятку крупнейших производителей нефти в мире. Страна наращивает и объемы добываемого в стране газа, а к 2015 году планирует выйти на уровень добычи порядка 80 миллиардов кубометров в год.

Таким образом, Казахстан относится к числу государств, имеющих высокий потенциал дальнейшего развития своих энергоэкологических ресурсов. Об этом свидетельствует и тот факт, что самое крупное нефтяное месторождение в мире за последние 25 лет было открыто именно в Казахстане.

Поскольку наша страна является сегодня важным элементом системы глобальной энергоэкологической инфраструктуры, мы ставим перед собой задачу обеспечения стабильных и безопасных маршрутов экспорта отечественного углеводородного сырья. В то же время в Казахстане, как и в России, поставлена стратегическая задача преодолеть сырьевую односторонность экономики страны и экспорта, обеспечить их диверсификацию, уделить первостепенное внимание развитию обрабатывающих отраслей, прежде всего высокотехнологичных, сохранить невозобновляемые запасы углеводородного топлива для будущих поколений. Чтобы уйти от сырьевой зависимости, стратегия нашей страны предполагает качественный прорыв в экономическом развитии за счет диверсификации экономики, перехода к инновационным технологиям. Мы намерены развивать биотехнологические центры при активном международном участии. Создается парк инновационных технологий как региональный IT-центр.

Я представляю себе Казахстан в качестве узловой страны в Центрально-Азиатском регионе, интегратора внутрорегиональных экономических связей, центра притяжения капиталов и инвестиций,

размещения региональных производств или филиалов крупнейших мировых компаний, ориентированных на центральноазиатский рынок международных сервисных услуг. В перспективе Казахстан может выполнять функции важного связующего звена, трансконтинентального экономического моста взаимодействия Европейского, Азиатско-Тихоокеанского и Южно-Азиатского регионов, кардинально повысив конкурентоспособность казахстанских компаний.

**Партнерство цивилизаций в преодолении экономической и технологической поляризации.** Наиболее тяжелым наследием индустриальной эпохи является достигший критического уровня разрыв в уровне экономического и технологического развития цивилизаций, их поляризация. О масштабах этой поляризации можно судить по валовому внутреннему продукту на душу населения по текущему валютному курсу и паритету покупательной способности (с учетом соотношения внутренних цен). По данным Всемирного банка, разрыв по показателю (ВВП на душу населения) в 2005 г. по паритету покупательной способности между США и Африкой, южнее Сахары, составил 21 раз (между США и Эфиопией – 42 раза), а по текущему валютному курсу, по которому осуществляется экономический обмен, – соответственно 58 и 272 раза.

В основе экономической поляризации лежит разрыв в уровне технологического развития стран и цивилизаций. В богатых странах с высоким уровнем ВВП на душу населения преобладает современный, пятый технологический уклад и начинается подготовка к освоению перспективного, шестого уклада. Товары этих стран обладают высокой конкурентоспособностью на мировых рынках; их доля в мировом товарном экспорте составила в 2005 г. 73%, тогда как доля стран с низкими доходами, где преобладают раннеиндустриальные, технологические уклады – всего 2,3%. Экономическая и технологическая поляризация порождает пропасть между богатыми и бедными странами, является глубинной причиной роста социальной напряженности на планете, развития международного терроризма, угрозы межцивилизационных конфликтов. Без устранения этой поляризации невозможно обеспечить в перспективе глобальное устойчивое развитие, мир и безопасность на планете.

Предпосылки решения этой глобальной для будущего цивилизаций проблемы имеются. В развитых странах развертывается



подготовка к освоению технологий шестого уклада – гораздо более производительных, эффективных, энергосберегающих, экологически чистых. В перспективе этот уклад станет преобладающим, определяющим конкурентоспособность товаров и услуг на мировых рынках. Его освоение потребует многомиллиардных инвестиций в модернизацию, инновационное обновление технологической базы мировой экономики. Средства для этого накоплены у богатых стран и транснациональных корпораций. Партнерство цивилизаций должно быть нацелено на создание и задействование механизмов, обеспечивающих повышение экономического и технологического уровня всего мирового сообщества, и прежде всего беднейших стран.

Позитивные направления глобального сотрудничества имеются: например, программы и механизмы поддержки беднейших стран в рамках Европейского Союза. Этот опыт стоило бы тщательно изучить и использовать в планетарных масштабах для поддержки программ развития и модернизации экономики отстающих стран. Подобные механизмы были бы полезны и в рамках интеграционных объединений, включая Евразийское экономическое сообщество.

Система мер по преодолению экономической и технологической поляризации цивилизаций на основе их партнерства, по нашему мнению, не должна сводиться к оказанию финансовой помощи, а должна включать программы по технологической модернизации экономики, совместному освоению новых поколений техники, обучению кадров, распространению современных информационных систем и методов управления, созданию международных инновационных альянсов и т.п. В решении этих задач должна существенно возрасти роль программ развития ООН (ПРООН), Всемирного банка, межгосударственных интернациональных объединений. В этом случае плоды глобализации будут более равномерно и справедливо распределены между цивилизациями, способствуя общему прогрессу человечества. Казахстан готов содействовать решению этой глобальной проблемы и предпринимает конкретные шаги в этом направлении.

**Партнерство в социокультурной сфере.** Принципы партнерства должны быть распространены на важнейшую область жизнедеятельности цивилизаций – на **науку, образование, культуру, религиозные отношения.** Приоритетное значение имеет развитие

партнерства в области **науки**, смысл которого – обеспечить условия для перехода к обществу, основанному на знаниях, создать надежную основу для инновационного обновления и повышения эффективности производства, технологического прорыва с тем, чтобы сделать его плоды доступными для всех цивилизаций.

Страны, образующие ядро евразийской цивилизации, – Россия, Казахстан, Украина, Беларусь – обладают крупнейшим научным потенциалом. Необходимо его более активно использовать, способствовать вовлечению в эту деятельность крупных специалистов, экспертов, а также молодых талантливых ученых, развивать партнерство в этой ключевой сфере реализации общественного прогресса в условиях глобализации. Важное значение имеет развитие научной базы партнерства цивилизаций. Известны достижения ученых многих стран в этой области – Франсуа Гизо и Томаса Бокля, Николая Данилевского и Освальда Шпенглера, Арнольда Тойнби и Питирима Сорокина. Однако миссия ученых, интеллектуальной элиты состоит не только в том, чтобы исследовать теорию и историю цивилизаций, но и предвидеть сценарии будущего с тем, чтобы мировые сообщества, ООН и ЮНЕСКО, могли выработать обоснованную долгосрочную стратегию на основе диалога и партнерства цивилизаций, включая разработку прогноза «Будущее цивилизаций» на период до середины XXI века.

В этом контексте возрастает значение подготовки долгосрочного глобального прогноза ООН «Энергоэкологическая стратегия общества до 2050 г.», рассматривающего сценарии перехода к альтернативным, экологически чистым источникам энергии, ноосферного энергосберегающего способа производства и потребления, значительного уменьшения выбросов парниковых газов в атмосферу. К разработке такого прогноза приступили российские и казахстанские ученые с участием ученых из других стран. На его основе может быть подготовлен проект глобальной энергоэкологической стратегии ООН, который, на мой взгляд, может стать предметом Всемирного саммита.

Важнейшую роль играет партнерство в сфере **образования**, определяющей качество человеческого потенциала, плодотворность и эффективность труда. В странах с низкими доходами значительна доля неграмотных, особенно среди женщин, не хватает кадров для освое-

ния современных технологий, что является одной из главных причин технологической и экономической отсталости. В мире имеются сотни миллионов неграмотных среди жителей в возрасте 15 лет и старше. Не случайно эта проблема стала предметом обсуждения на встрече лидеров восьми ведущих стран мира в Санкт-Петербурге в июле 2005 г. Принят документ «Образование для информационных обществ XXI века», в котором намечены основные вехи по развитию триады «наука–инновации–образование», перестройке образовательного процесса и использованию в нем современных информационных технологий, приданию ему инновационного характера, преодолению неграмотности в отстающих странах. ЮНЕСКО осуществляет международную программу «Образование для всех», рассчитанную до 2015 года и направленную на достижение целей ООН в области образования. В реализации этой программы могут принять активное участие страны, обладающие значительным образовательным потенциалом. Важно также обеспечить современное содержание образовательных программ и сайтов Интернета с тем, чтобы они отвечали требованиям XXI века. Решению этих задач могла бы способствовать ЮНЕСКО.

Важно, чтобы новое поколение получало достоверные и полные знания об истории цивилизаций, диалоге и партнерстве между ними. Покажу это на примере легендарного мусульманского правителя Султана аз-Захир Бейбарас – славного сына казахского народа и выдающегося правителя Египта и Сирии XIII века. Он является символом нашего исторического и культурного единства; остановил монгольское нашествие на мусульманский Восток и христианский Запад; разбил крестоносцев на Ближнем Востоке. Среди особых заслуг Султана Бейбараса можно выделить его особое внимание и покровительство развитию науки и образования, искусства и архитектуры. Подобные примеры, которых немало в истории цивилизаций, должны стать вдохновляющим примером для современных политиков, общественных и религиозных деятелей.

Не менее сложные задачи предстоит решить в области **культуры**. Это – сохранение культурного разнообразия, всемирного и национального культурного наследия, развития диалога и взаимного обогащения культур. Генеральная конференция ЮНЕСКО приняла в ноябре 2005 г. Всеобщую декларацию о культурном разнообразии. В ней культура рассматривается в широком плане как совокупность

присущих обществу или социальной группе отличительных признаков – духовных и материальных, интеллектуальных и эмоциональных. Помимо искусства и литературы, культура охватывает также образ жизни, умение жить вместе, системы ценностей, традиции и верования. В декларации подчеркивается, что уважение культурного разнообразия, терпимость, диалог и сотрудничество, доверие и взаимное понимание являются лучшим залогом мира и международной безопасности. При этом процесс глобализации, характеризующийся быстрым ростом информационных и коммуникативных технологий, представляет вызов для культурного разнообразия, но вместе с тем создает условия для нового диалога между культурами и цивилизациями.

Следует отметить новые возможности и новые противоречия, которые связаны со стремительным распространением в мире Интернета и телекоммуникационных сетей. С одной стороны, это создает возможность для сотен миллионов людей, и прежде всего молодежи, быстрого и избирательного доступа к необходимой информации. С другой стороны, нынешнее содержание поступающей через Интернет информации нацелено на распространение по всему миру западной системы ценностей, заполнено сценами насилия, способствует забвению национальной и цивилизационной самобытности. Казахстан обладает богатой многонациональной культурой, принимает меры для сохранения культурного разнообразия и развития диалога культур. Мы придаем большое значение сохранению русского языка как языка межнационального общения, возрождению богатейшей русской культуры, оказавшей значительное влияние на мировую культуру. Мы поддерживаем усилия ЮНЕСКО по многоязычности информационных систем и доступа к киберпространству.

Одной из важных составных частей системы социокультурных ценностей является **религия**. Религиозные воззрения выражают идеалы и устремления верующих, служат основой их норм поведения. В основе мировых религий лежат нравственные нормы – толерантности и взаимопонимания, крепости семейных уз, ненасилия, веротерпимости. В то же время религиозная нетерпимость, фанатизм и экстремизм нередко становятся причиной и фактором межцивилизационных столкновений, кровопролитных войн, изгнания инакомыслящих, ксенофобии.

В последние десятилетия в этой сфере духовной жизни, на общем фоне ренессанса мировых религий и усиления их роли как в национальной, так и в международной жизни, наметились две противоположные тенденции. Одна из них состоит в устремлении к взаимопониманию и диалогу религий, сближению их позиций по основным мировым проблемам, уважению к иноверающим и неверующим. Другая – усиление религиозного фанатизма и экстремизма у части верующих, поддержание международного терроризма под флагом борьбы с неверными, стремления к формированию государств на религиозной основе. Вторая тенденция крайне опасна и вызывает сопротивление мировой общественности, политической и интеллектуальной элиты.

Казахстан является светским многонациональным государством. Конституционной основой государства являются свобода совести, уважение ко всем религиям, верованиям, исключение экстремистских взглядов, какой бы религией они ни прикрывались. Казахстан принимает усилия для развития диалога между религиями, провел два съезда лидеров мировых и традиционных религий, посвященных этой проблеме, выступил с инициативой в ООН об объявлении 2010 года годом сближения культур и религий.

**Институты и механизмы партнерства цивилизаций.** Современные процессы трансформации общества осуществляются успешно, если они опираются на адекватные ему институты и формирование эффективно функционирующих механизмов. Общеизвестным глобальным межгосударственно-политическим институтом является **Организация Объединенных Наций** с системой международных организаций – Экономическим и социальным советом, ЮНЕСКО, ПРООН, ЮНЕП и др. Ведущие звенья ООН – Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности и Генеральный секретарь ООН – сыграли свою роль в погашении ряда международных конфликтов, в выработке концепции устойчивого развития и экологической безопасности, в гуманитарном сотрудничестве. По сути дела – это главная трибуна для диалога и взаимодействия цивилизаций. Вместе с тем известны и недостатки в работе этой организации, необходимость ее реформирования. Казахстан поддерживает предложения о повышении роли ООН в решении узловых проблем развития глобальной цивилизации в ответ на вызовы нового века,

о расширении состава Совета Безопасности с учетом современных реалий, а также о формировании глобального права, которое упорядочит систему межгосударственных отношений.

Получают развитие **финансово-экономические институты сотрудничества** – Международный валютный фонд, Всемирный банк, Всемирная торговая организация и др. Однако проблема состоит в том, чтобы они в полной мере реализовывали в своей деятельности принцип партнерства цивилизаций.

Институтом партнерства цивилизаций становятся **объединения** типа Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, Шанхайской организации сотрудничества, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и др. Именно в них могут формироваться региональные центры интеграции и партнерства цивилизаций, погашаться местные конфликты. Казахстан активно участвует в работе ряда глобальных и региональных институтов партнерства цивилизаций и готов содействовать их развитию на принципах многополярного мироустройства в интересах всего человечества.

Видное место среди институтов международного сотрудничества и партнерства цивилизаций принадлежит **«Группе 8»**, объединяющей лидеров большинства ведущих стран мира. На долю стран–участниц «восьмерки» приходится 49% мирового экспорта, 51% промышленного производства, 49% активов МВФ. «Группа 8» – чрезвычайно важный механизм координации экономического и политического курса наиболее развитых государств мира. В рамках саммита «Группы 8» обсуждаются насущные проблемы, волнующие сотни миллионов людей во всем мире<sup>1</sup>. В то же время роль «большой восьмерки» определяется не только экономическим и военным потенциалом входящих в нее государств, но и теми конструктивными импульсами по решению наиболее злободневных проблем человечества, которые генерируются на ежегодных встречах лидеров ведущих держав мира.

Учитывая политическое влияние стран–членов «восьмерки», эти решения зачастую формулируют магистральное видение, которое служит хорошим ориентиром для всего мирового сообщества и

---

<sup>1</sup> Одной из стратегических целей является усиление борьбы со СПИДом и другими опасными болезнями, от которых сегодня умирают миллионы людей в развивающихся странах. На саммите «Группы 8» в 2007 г. в Германии на борьбу с этими болезнями в Африке намечено выделить 60 миллиардов долларов.

впоследствии в рамках всемирных институтов приобретает универсальный характер. «Большая восьмерка» по праву является одним из ключевых неформальных механизмов современной политики. Более того, это один из центров, где вырабатывается концептуальное восприятие будущего международных отношений или основы так называемого «нового мирового порядка». Необходимо подчеркнуть, что роль «большой восьмерки» только возрастет, если будет расширяться практика привлечения заинтересованных государств, прежде всего из развивающихся стран, к обсуждению вопросов повестки дня и выработке согласованных решений. Группа восьми ведущих держав может и должна способствовать укреплению демократизации международных отношений, справедливому решению имеющихся глобальных проблем, развитию партнерства цивилизаций.

## Глава II. НА ПУТИ К ВОЗРОЖДЕНИЮ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЦИВИЛИЗАЦИИ

**Евразийская цивилизация в системе локальных цивилизаций.** Евразийская цивилизация – одна из самых крупных по масштабу территорий и наиболее богатая по природным ресурсам. В течение столетий она играла важную роль в мировой политике. Усилиями Российской империи и ее сторонников была одержана победа в межцивилизационном конфликте – Отечественной войне 1812 года. Народы СССР, обеспечив победу в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, внесли решающий вклад в преодоление угрозы распространения по планете фашистской диктатуры. В Советском Союзе было сделано немало для экономического, технологического, культурного развития входящих в нее народов, включая и народ Казахстана.

Однако в конце XX века евразийская цивилизация оказалась в состоянии глубокого кризиса, а распад СССР привел к нарушению сложившихся связей между входившими в нее народами. Причиной этого были как объективные трудности и противоречия, так и внешние воздействия и допущенные политическим руководством стратегические ошибки.

На месте бывшего Союза образовались суверенные государства, которые стали самостоятельно определять свою стратегию, свой образ жизни. Некоторые (государства **Прибалтики**) избрали курс на вхождение в Европейский Союз и НАТО. Однако большинство бывших республик СССР, осознавая единство своих коренных интересов, создали новое международное образование – Содружество Независимых Государств (СНГ). Казахстан выступил инициатором его образования, соглашение о создании СНГ было подписано в Алма-Ате в декабре 1991 года.

Процесс формирования СНГ оказался длительным и болезненным. Долгое время, несмотря на все усилия руководителей Казахстана и России, центробежные тенденции преобладали над центристскими. Я неоднократно выступал с предложениями о возрождении Евразийского Союза<sup>1</sup>. Было принято немало совмест-

---

<sup>1</sup> Назарбаев Н.А. Стратегия трансформации общества и возрождения евразийской цивилизации. 2е изд. М.: Экономика, 2002.



ных деклараций и подписано документов, но они не выполнялись или выполнялись не полностью.

Тогда было принято решение о концентрации усилий по реинтеграции СНГ в более узком составе – для тех стран, которые наиболее готовы к такой реинтеграции. В 2005 г. было подписано соглашение о создании Евразийского экономического сообщества в составе России, Казахстана, Белоруссии, Киргизии и Таджикистана, к которым позднее присоединился Узбекистан. Шаг за шагом принимаются меры по выстраиванию системы экономических отношений внутри ЕврАзЭС на более тесной интегрированной, современной основе. Инициаторами и двигателями этого процесса выступают Казахстан и Россия, которые осуществляют ряд практических шагов к более тесной интеграции.

Одновременно формируется другое интеграционное объединение в составе евразийской цивилизации – объединение центрально-азиатских государств (Казахстан, Узбекистан, Киргизия, Таджикистан), которые имеют общее историческое прошлое, общие проблемы и интересы.

Можно полагать, что по мере развития и углубления интеграционных связей между государствами, входящими в объединение, будет развиваться процесс возрождения евразийской цивилизации, хотя и на иной основе, и в ином составе, чем это было во времена Российской империи и Советского Союза. Голос этой цивилизации будет звучать все громче в глобальном цивилизационном пространстве. Опираясь на собственный исторический опыт, она способна выступить инициатором ряда крупных проектов по развитию партнерства цивилизаций.

**Стратегия углубления интеграционных процессов в фокусе Евразии<sup>1</sup>.** Хорошо известно, что глобализация во всем мире сопровождается усилением международной и региональной экономической интеграции, ростом взаимозависимости разных государств и регионов, изменением масштабов мировой торговли, стиранием границ между внутренними и внешними рынками и появлением новых глобальных рынков. Однако глобализация в ее нынешнем виде не гарантирует устойчивого развития и экономического процветания даже наиболее продвинутым странам мира.

<sup>1</sup> Из выступления Н.А. Назарбаева на Экономическом форуме в Санкт-Петербурге 10 июня 2007 г.

Характерно, что ключевым фактором глобального роста являются **прежде всего развивающиеся страны**. Благодаря им мировая экономика в 2006 году развивалась достаточно высокими темпами. Несмотря на это, согласно прогнозам ООН и аналитиков МВФ, в 2007 году предполагается замедление темпов экономического роста в мире. Наиболее существенными рисками для мировой экономики остаются инфляция, рост цен на нефть, обусловленный как экономическими факторами, так и нарастанием геополитических рисков.

Столь пессимистические прогнозы в очередной раз подчеркивают важность сбалансированного экономического развития различных мирохозяйственных центров, **политики открытости и выравнивания уровней экономического развития** на основе взаимовыгодной экономической интеграции.

В этом контексте, несомненно, становится необходимой реализация принципа **«совместного продвижения на сильные позиции в глобализованном мире»**. К этому нас также подталкивает тенденция перехода мировой политической и экономической интеграции **с межгосударственного уровня на межрегиональный**.

Образцом такого рационального и взвешенного принципа является **Европейский Союз**. Бурно развивающиеся государства Юго-Восточной Азии также играют заметную роль в мировых процессах во многом благодаря объединению своих усилий в рамках **АСЕАН**.

Напротив, те страны, которые демонстрируют **неспособность к интеграции**, рискуют оказаться на обочине развития. Казахстан исходит из того, что в долгосрочной перспективе региональному сотрудничеству альтернативы не существует. Следует сказать, что такое желание было у всех нас после распада Советского Союза, когда мы создавали Содружество Независимых Государств, чтобы строить наши отношения цивилизованно и современно.

Тем не менее СНГ так и не стало эффективным объединением. Страны Содружества стали ждать помощи и поддержки, кто с Запада, кто с Востока. Однако эти ожидания не оправдались. В дальнейшем все пошло своим путем. Инерция разбегания оказалась сильнее наших усилий по интеграции. Да и не было, надо прямо сказать, того взаимного доверия, которое сегодня понимается как один из главных факторов эффективной интеграции.

Уже на протяжении десятка лет СНГ как организация переживает стагнацию, вызванную отсутствием реальных достижений и множеством нерешенных проблем. В этом контексте считаю принципиально важным придерживаться **прагматичного подхода** при формировании повестки дня заседаний Совета глав государств СНГ. Необходимо вести работу только по тем вопросам, которые затрагивают интересы всех участников нашего объединения, по принципу «один год – одна тематика». К примеру, поочередное и ориентированное на результат решение таких вопросов, как миграция, развитие транзитно-транспортной инфраструктуры и электроэнергетических систем, станет залогом обеспечения устойчивого роста наших стран и региона в целом.

Слабость как Содружества, так и других объединений на евразийском пространстве, по моему мнению, заключается в том, что принимаемые нами меры **ограничиваются лишь верхним уровнем государств**. Но в этом процессе совершенно не задействовались те силы в каждой из наших стран, которые могли бы их реализовать на практике.

Любая интеграция должна подпитываться снизу, из реального сектора экономики, а дело политиков – оказывать этому процессу всяческое содействие. В настоящее время страны нашего региона преодолели период экономического спада, в основном овладели рычагами макроэкономической и финансовой стабилизации. Оживилась экономика и промышленность.

Все это говорит в пользу того, что **в экономическом смысле** идея интеграции нашего региона себя не исчерпала. Если страны используют все реальные возможности, то в недалеком будущем евразийское пространство вполне может стать одним **из важных регионов мировой экономики**. Однако для этого нужны активные совместные действия. Реалистическая оценка происходящего позволяет сделать ряд принципиальных выводов.

**Первое.** Интеграция всего постсоветского пространства в более конструктивное образование, нежели СНГ, в ближайшей исторической перспективе маловероятна. Но и в самом Содружестве политическая динамика стран-участниц носит разнонаправленный характер. Национальные законодательства, особенно в экономике, стали значительно отличаться. Правовая интеграция существенно

усложнилась. В этой связи вновь стала очевидной актуальность **идеи разносторонней и многоуровневой интеграции**, формирования своеобразных «интеграционных центров». Напомню, эта идея была впервые заложена в **проекте Евразийского союза**, озвученном мной еще в 1994 году в Москве, в стенах МГУ.

Не нужно бояться, что появится группа государств, которая будет опережать в своем развитии другие страны. Мировая история, напротив, демонстрирует, что в любом интеграционном объединении есть лидеры, ведущие за собой остальные страны. Следовательно, идея разносторонней и многоуровневой интеграции позволяет наиболее адекватно учесть и национальные интересы, и интересы Евразийского региона в целом.

**Второе.** Самая большая опасность, которая грозит реальной интеграции, – это призывы, а тем более попытки силовой реинтеграции. Важно, чтобы процесс интеграции был обусловлен объективными причинами и стремлением наших стран к объединению усилий для противостояния новым вызовам и угрозам. Должен сохраняться **принцип добровольности**.

**Третье.** Необходимы **ясная стратегия** и реально достижимые цели. Интеграция не должна стать самоцелью, мы не стараемся интегрироваться ради самой интеграции. Для меня существует такая определенная цель. Это создание общего рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы, то есть всего того, что можно назвать единым экономическим пространством. В какой степени отдельные государства готовы к общему рынку? Как он отразится на конкурентоспособности национальных экономик и уровне жизни, сопрягается ли с безопасностью государства? Вот на это нужно найти ответ.

**Четвертое.** Необходимо признание процесса интеграции в качестве **приоритетного направления во внешней политике государства**. Политическая воля руководителей наших стран важна, и это должно выражаться в практических мерах по выстраиванию системы объединяющих экономических, культурных, политических структур.

Знаменательно, что с учетом этих четырех основных выводов и создавалось нами **Евразийское экономическое сообщество**, являющееся наиболее перспективным интеграционным объединением на пространстве СНГ.

Ежегодные темпы роста взаимной торговли стран ЕврАзЭС составляют 30%, средний уровень прироста ВВП составил в 2006 году 7%, средний рост инвестиций в основной капитал – 13%, при этом взаимные инвестиции между странами Сообщества в 2006 году увеличились на 30%. Только Казахстан инвестировал в зарубежные страны 20 миллиардов долларов. Из них в Россию – 8 миллиардов.

На повестке дня – **крупные межгосударственные проекты**. Например, рассматривается возможность строительства гидроэлектростанций, нефте-и газотранспортных систем и ведется работа над проектом Концепции эффективного использования водно-энергетических ресурсов Центрально-Азиатского региона. Тем самым общими усилиями решаются важнейшие вопросы для Центральной Азии. Большие перспективы видятся в развитии транзитно-транспортного потенциала государств-членов ЕврАзЭС. Наши страны благодаря своему географическому расположению могут стать важным связующим «мостом» между Европой и Азией.

На последней сессии Экономической и Социальной Комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), которая состоялась в Алматы, так называемые «азиатские тигры» проявили большую заинтересованность в **использовании транспортных путей** Казахстана, России и других государств ЕврАзЭС для выхода на европейские рынки. Реализация этого потенциала, по имеющимся оценкам экспертов, может вывести наш регион на качественно новый уровень межрегионального сотрудничества в формате АСЕАН – ЕврАзЭС – ЕС.

В частности, необходимо продолжить начатую Казахстаном работу по строительству транспортного коридора «Западный Китай – Западная Европа», другим транспортным коридорам с Востока на Запад. Транзитный потенциал важно использовать также потому, что страны Центральной Азии не имеют свободного и беспрепятственного выхода наших товаров к Мировому океану. И этот доступ к морям может обеспечить Россия. В данном случае отпадает необходимость поиска альтернативных экспортных маршрутов. Вновь подчеркну: главную роль при выборе транспортных коридоров для стран Центральной Азии играет экономический подход, и никакой политики здесь нет. Да, регион богат энергоресурсами. И нам надо доставить их на мировые рынки любым выгодным путем. Знаковым проектом может стать строитель-

ство нового судоходного канала «Евразия» – от Каспия к Черному морю. По данным экспертов, этот канал на 1000 км короче Волго-Донского и стал бы мощным коридором выхода всей Центральной Азии к морям через Россию. Кстати, этот вопрос изучался начиная с XIX века, а в 1936 году по поручению Совета народных комиссаров был разработан проект его сооружения. После серьезного изучения надо вернуться к переброске части стока сибирских рек в регион Казахстана и Средней Азии. Такие стратегические проекты решительно сближают наши страны. Сегодня нам под силу решать столь мощные проекты.

Но самое главное достижение ЕврАзЭС – это достигнутая договоренность о создании Беларусью, Казахстаном и Россией **таможенного союза**. Остальные члены Сообщества могут присоединиться к этой работе по мере своей готовности к полномасштабной интеграции. Соответственно обозначены предпосылки для последующего перехода в будущем к более развитой стадии интеграции – **единому экономическому пространству**.

Именно таможенный союз трех государств может стать «ядром» образования в перспективе **Евразийского экономического союза** – организации глобального масштаба, построенной на новых принципах доверия и взаимовыгодного сотрудничества. В этом контексте позвольте обратить ваше внимание на те силы, которые могли бы реализовать на практике формирование Евразийского экономического союза. Считаю необходимым их задействовать. **Во-первых**, финансовые круги наших стран – крупные банки, инвестиционные фонды и институты развития. Совместно с ними можно решать не только самые разные проблемы финансового сектора, но и крупные социально-экономические задачи.

Для того чтобы привлечь эти финансовые силы из всех стран, как ЕврАзЭС, так и СНГ в целом, мы предлагаем открыть в Астане – центре Евразийского региона – **Евразийский Клуб Банкиров**. Совместными усилиями Казахстана и России уже создан Евразийский банк развития, задачей которого является поддержка совместных инициатив и взаимовыгодных проектов. Все это говорит о большом инвестиционном потенциале Евразийского региона, который нужно использовать в практическом русле, реализуя крупномасштабные инвестиционные и прорывные проекты.

**Во-вторых**, деловые круги реального сектора – промышленники и предприниматели – формируют основу любой национальной экономики. И сила экономики определяется не столько спекулятивной активностью на фондовом рынке, сколько:

- реальным ростом производительности труда;
- наукоемкими производственными технологиями;
- инновационной активностью населения.

Недаром в Европе создан Европейский Деловой Конгресс – платформа для мощной организации промышленников и предпринимателей. Уверен, если мы окажем подобное доверие нашим бизнес-сообществам и обеспечим им максимальное содействие, то это даст существенный импульс для развития как бизнеса, так и экономики каждой из наших стран и в целом нашего регионального объединения.

Я призываю деловые круги к активизации своего взаимодействия. Для консолидации бизнеса на пространстве Евразии предлагаю провести в Астане встречу промышленников и предпринимателей наших стран. На встрече обсудить вопрос создания Евразийского Делового Конгресса – более действенной силы в деле практической реализации интеграционного потенциала Евразии.

**В-третьих**, мы обладаем огромными человеческими ресурсами, а самое главное – «умами», которые могут совместными усилиями поднять на качественно новый уровень наше взаимодействие в развитии прорывных, высокотехнологичных сфер экономики.

Научные круги, а именно практические ученые – технократы, в лабораториях которых создаются супертехнологии XXI века, – таких еще много осталось в научно-исследовательских институтах наших стран, особенно в России – только они – единственные реальные ресурсы резкого увеличения производительности труда в наших экономиках. Их надо брать под свое «крыло», всячески оказывать содействие для реализации ими своего потенциала. Для этого мы готовы создать в Астане **Евразийский Клуб Ученых и Евразийский Банк Новых Технологий**.

**В-четвертых**, нельзя забывать и о культурно-гуманитарном сотрудничестве. Как известно, единые ценности формируются не только политиками и масс-медиа, но и творческой, и культурной ин-

теллигенцией. Важным представляется, например, проведение Форума творческой интеллигенции осенью этого года в Астане.

**В-пятых, особое значение имеет укрепление высших духовных и нравственных ценностей.** В прошлом году в Астане прошел Межрелигиозный форум, который еще раз продемонстрировал актуальность и необходимость воплощения идеи диалога между последователями разных религий во имя мирной и достойной жизни людей.

Мы намерены продолжить работу, направленную на преодоление разногласий между религиями и осознание ответственности за будущее мирное сосуществование народов планеты. Для этих целей в Астане построен **Дворец мира и согласия**.

Пять перечисленных вопросов решают единую задачу, как пять пальцев одной руки. Казахстан готов взяться за их организацию при поддержке Правительств наших стран. Думаю, что процесс участия стран СНГ в глобальных и региональных интеграционных процессах находится на той стадии, когда необходимо рассмотреть возможность создания институтов координации наших интересов и развития совместного диалога с третьими странами, и прежде всего с Евросоюзом.

Организационной основой для реализации этого нового подхода мог бы стать Форум ЕС–СНГ. Цель создания подобного Форума обеспечит механизм для многостороннего диалога и эффективной координации интеграционных процессов на пространстве СНГ и ЕС. Я сторонник реалистического подхода к интеграции. Но реализм не означает пессимизма. Нужны политическая воля и взгляд на годы вперед.

Все хорошо знают, что интеграция в Европе складывалась не просто. Французский министр иностранных дел Роберт Шуман предложил создать франко-германское объединение угля и стали в мае 1950 года. Понадобилось 7 лет после этого, чтобы заключить Римский договор о создании Европейского экономического союза. Это случилось в марте 1957 года. А Маастрихтский договор о создании Европейского союза был подписан 35 лет спустя – 7 февраля 1992 года.

Эти даты все хорошо знают и помнят. Но есть еще одна дата. 4 апреля 1951 года идейный вдохновитель Европейского сообщества



Жан Моне, встречаясь с Конрадом Аденауэром, сумел убедить его в необходимости принципа равенства в сообществе. Именно за этой датой скрывается поворотный эпизод, обеспечивший успех полувекового интеграционного процесса в Европе. Учатся не только на чужих ошибках, но и на чужом успехе. Интеграционизм, основанный на равенстве, добровольности и прагматическом интересе, – это достойное будущее Евразии, которая только в этом случае может стать глобальным фактором мировой экономики и политики XXI века.

**Евразийское экономическое сообщество как полноценное интеграционное объединение<sup>1</sup>.** Я хотел бы поблагодарить Владимира Владимировича Путина за радушный прием и прекрасную организацию нашей сегодняшней встречи на берегах Невы. В связи, с тем что наша встреча впервые проходит с участием узбекской делегации, хотел бы поздравить Президента Республики Узбекистан Ислама Абдуганиевича Каримова с началом работы в нашей общей организации.

Казахстан рассматривает подписание Протокола о присоединении Узбекистана к Организации и Протокола о внесении изменений в базовый документ организации – Договор об учреждении ЕврАзЭС – как важный фактор углубления и расширения экономической интеграции наших стран.

Расширение поля деятельности любого интеграционного объединения происходит на основе условий, выгодных для всех участников. Поэтому очевидно, что расширение числа членов объединения следует воспринимать как поступательное движение вперед на пути интеграции. Это будет во многом способствовать активизации процессов, происходящих во всех сферах многостороннего взаимодействия.

Присоединение Узбекистана откроет перед Сообществом новые возможности для разностороннего воплощения в жизнь идеи евразийской интеграции, укрепления партнерских связей, повышения авторитета Евразийского экономического сообщества на мировой арене.

Рационально используя научно-производственный потенциал наших стран, мы сможем приблизиться к разрешению большого массива проблемных вопросов, в том числе связанных с водно-

<sup>1</sup> Выступление Н.А. Назарбаева на внеочередном заседании Межгосударственного Совета ЕврАзЭС (г. Санкт-Петербург, 26 января 2006 г.).

энергетическим регулированием, сотрудничеством в нефтегазовом секторе, использованием транзитно-транспортного потенциала стран ЕврАзЭС. Это касается и той проблемы, которую высказал Президент России, – начала нашей интеграции, объединения в энергетическом секторе, в том числе мирного использования атомной энергии.

Подписываемые сегодня соглашения об организации интегрированного валютного рынка, подготовленные документы о взаимодействии пограничных служб – это важные пункты выполнения принятых нами стратегических планов по развитию ЕврАзЭС.

Мы можем с умноженной силой приступить к разработке межгосударственных целевых программ, перечень которых определен в соответствии с приоритетными направлениями науки и технологий, и, более того, дополнить указанный перечень, учитывая возможности Узбекистана.

Вы знаете, что с целью поддержки деловой активности наших стран в интеграционных процессах 12 января этого года Казахстан и Россия подписали соглашение об учреждении Евразийского банка развития с уставным капиталом 1,5 миллиарда долларов. Это мощный интеграционный инструмент, который должен быть задействован и позволит перейти от общих и организационных вопросов к решению конкретных задач в нашей организации.

Думаю, что Евразийский банк будет способствовать расширению торгово-экономических связей, реализации инвестиционных проектов и программ на евразийском пространстве. Он сможет выдавать кредиты как в рамках ЕврАзЭС, так и на всем пространстве СНГ, а не искать их где-то на стороне.

За пять лет своего существования Евразийское экономическое сообщество превратилось в полноценное интеграционное объединение. Страны Сообщества переживают экономический рост, увеличение внешней торговли и приток инвестиций. Не менее важно и то, что нам удалось добиться роста торгово-экономического взаимодействия в рамках «пятерки», что обусловлено усилиями сторон по формированию зоны свободной торговли, отказу от изъятий из режима свободной торговли и унификации таможенных пошлин.

В сегодняшней записке нашего председателя господина Лукашенко ставится задача довести этот уровень интеграции до 80 процентов. Я думаю, нам это по силам и является хорошей задачей.

В этой связи, а также с учетом вступления Узбекистана мы считываем на рост объемов взаимовыгодной торговли уже в рамках шести государств, что, бесспорно, увеличит товарооборот стран ЕврАзЭС как между собой, так и с третьими странами.

И мы должны воспользоваться этим предоставленным историей шансом. Я считаю, что мы вплотную подошли к созданию Комиссии ЕврАзЭС, поскольку мы теперь создаем рынок стран с общим населением более 250 миллионов человек.

Мы видим, что налицо реальные плоды тех идей и замыслов, которые закладывались в фундамент Евразийского экономического сообщества. Определяя планы на будущее, важно проанализировать, как на практике действуют достигнутые ранее договоренности, насколько эффективно используется производственный и научный потенциал членов ЕврАзЭС. В этой связи Исполнительный комитет и председатель движутся в правильном направлении.

Главным остается принятие общего таможенного тарифа, завершение процесса создания Таможенного союза, что мы определили в Плане развития ЕврАзЭС на 2003–2004 годы. Необходимо не затягивать процесс проведения внутригосударственных процедур по этим соглашениям.

В завершение хотел бы отметить, что у стран Евразийского экономического сообщества накоплен огромный совокупный потенциал, который необходимо максимально и целенаправленно использовать.

Нужна воля глав государств и конкретные действия наших Правительств.

**Возрастающий вклад регионов в российско-казахстанские отношения**<sup>1</sup>. Для меня огромная честь поздравить вас от своего имени и от имени всего народа Казахстана с тысячелетием со дня основания лучезарной Казани, ставшей символом тысячелетней славной истории татарского народа.

Казань – город удивительной судьбы. Тысячи нитей связывают его с ближними и дальними странами Запада и Востока, делая местом пересечения цивилизаций и религий, средоточием многообразия древних культур. Веками здесь бок о бок жили люди разной веры и разных национальностей. Сегодня эти традиции сохранились.

<sup>1</sup> Из выступления Н.А. Назарбаева на юбилейных мероприятиях, посвященных 1000-летию Казани. (г. Казань, 27 августа 2005 г.).

Особо хотелось бы выделить роль Казанского университета. С момента своего основания в 1804 году он стал одним из центров культурной и общественной жизни обширного Евразийского региона. Русские, татары, казахи, марийцы, удмурты, башкиры и другие народы видели в нем источник просвещения, связывающий народы и культуры.

Казанский университет дал образование целой плеяде казахской молодежи, ставшей впоследствии выдающимися деятелями культуры и науки Казахстана.

В начале XX века город на Волге был своеобразным символом, объединяющим тюркские народы России. Не случайно именно здесь, в Казани, были изданы более 1000 книг казахских писателей и поэтов, научные труды ученых тюркского мира.

Жизнь и творчество великого сына татарского народа Габдунасыра Курсави, отца истории татар Шигабутдина Марджани, выдающегося реформатора Исмагила Гаспринского, политика Рашида Ибрагима, богослова Ризы Фахретдина, писателя-публициста Гаяза Исхаки, государственных деятелей Мирсаида Султан-Галиева и Кашшафа Мухтарова, ученых Юсуфа Акчуры и Садри Максуди и других выдающихся деятелей татарского ренессанса оказали огромное влияние на развитие политической, духовной и научной мысли не только татарского народа, но и всех тюркских народов.

Сегодня, в начале XXI века, Татарстан представляет один из самых крупных экономических, культурных и образовательных субъектов Российской Федерации. Отрадно, что в год своего тысячелетнего юбилея Казань открывается для гостей традиционным радушием жителей города.

И для нас, казахов, нынешний праздник – одна из возможностей подтвердить приверженность вековой дружбе между нашими народами. Сейчас казахстанско-российские отношения вышли на качественно новый уровень стратегического партнерства.

Россия является крупнейшим торговым партнером Казахстана. Доля двустороннего торгового оборота между нашими странами составляет одну четверть от всего внешнего товарооборота Казахстана, 75% от товарооборота со странами СНГ, а в рамках ЕврАзЭС она достигает 90%. Только за первое полугодие 2005 года товарооборот составил 4,57 миллиарда долларов.

Весьма результативными стали итоги наших с Владимиром Владимировичем встреч (в мае – в Челябинске и в июне – на Байконуре), в ходе которых были достигнуты конкретные результаты по самому широкому спектру межгосударственных отношений.

Заметный вклад в развитие казахстанско-российских отношений вносит и Республика Татарстан. Двустороннее взаимодействие подкрепляется регулярными контактами казахско-татарских государственных и бизнес-структур.

Только в течение 2004 года прошел ряд крупных мероприятий – мой визит в Казань, визит Минтимера Шариповича в Астану, в октябре состоялись Дни Татарстана в Казахстане. Хотелось бы отметить наши договоренности об активизации сотрудничества в области нефтехимии, машиностроения, банковской сферы, принятие Меморандума о побратимстве и партнерских отношениях между городами Астана и Казань.

Есть необходимость налаживания полноценных научно-образовательных связей между нашими странами. Казань традиционно была и остается одним из важных центров подготовки специалистов в различных областях.

Праздник тысячелетия Казани дорог каждому из нас. Пусть город, волею судьбы ставший центром взаимопроникновения культур и традиций, навсегда сохранит свою теплоту, открытость, гостеприимство и, помня о великом прошлом, стремится к достойному будущему.

**Нефтегазовый сектор как стратегическая основа диверсификации экономики<sup>1</sup>.** Рад поздравить вас со столь знаменательным событием, как сдача в эксплуатацию азербайджанского участка нефтепровода Баку–Тбилиси–Джейхан. Завершение строительства откроет новую страницу в истории не только независимого Азербайджана, но и всех наших государств.

Хочу напомнить, что успех проекта «Баку–Тбилиси–Джейхан» в значительной степени является заслугой великого человека, о котором в наших сердцах навсегда останутся только самые теплые воспоминания, – Гейдара Алиева. Мы хорошо знаем, какие огромные усилия он приложил для того, чтобы идея трубопровода стала

<sup>1</sup> Выступление Н.А. Назарбаева на церемонии сдачи в эксплуатацию азербайджанского участка нефтепровода Баку–Тбилиси–Джейхан (г. Баку, 25 мая 2005 г.).

реальностью. Всем известно, как непросто даются первые шаги в каждом новом начинании, тем более таком масштабном.

Нефтяная стратегия Азербайджана, автором которой являлся Гейдар Алиев, стала катализатором происходящих в вашей стране позитивных перемен в экономической, социальной и иных сферах. Нас также очень радует то обстоятельство, что действующий Президент Азербайджана сумел сохранить и приумножить все прежние достижения Азербайджана. Можно сказать, что Ильхам Алиев продолжает творчески развивать и воплощать в жизнь идеи и замыслы своего отца.

У нас в Казахстане, как и прежде, с большим вниманием следят за успехами Азербайджана. Не открою большого секрета, если скажу, что в ходе визита уважаемого Ильхама Гейдар-оглы в Казахстан в марте прошлого года мы обстоятельно обсудили перспективы взаимодействия в нефтегазовой сфере и выделили ее в один из приоритетов двустороннего сотрудничества.

Безусловно, такой подход во многом предопределен успехами наших стран в освоении природных богатств. Вкратце я хотел бы вас проинформировать по этому вопросу.

Казахстан рассматривает нефтегазовый сектор как стратегически важную основу для обеспечения дальнейшего развития и диверсификации нашей экономики. События последних лет наглядно продемонстрировали возрастающую роль нефти в функционировании мировой экономики, ее влияние на политические и иные аспекты жизни значительного числа государств.

На сегодняшний день подтвержденные запасы углеводородов в Казахстане составляют около четырех миллиардов тонн нефти и два триллиона кубометров газа. Растут объемы добычи нефти. Так, по итогам прошлого года в нашей республике было добыто 58 млн тонн нефти и газового конденсата, что на 15,5% превышает показатели 2003 г. Объем добычи газа в прошлом году составил 20,5 млрд кубометров, то есть почти в полтора раза больше, чем в 2003 году.

Благодаря разработке ресурсов Каспия к 2010 году Казахстан сможет увеличить добычу нефти до 100 млн тонн, а к 2015 г. выйти на уровень 150 млн тонн.

Главные стратегические цели в области нефтедобычи нашли свое отражение в Государственной программе освоения казахстанского сектора Каспийского моря. Сегодня перед Казахстаном стоит

задача обеспечить стабильные и безопасные маршруты для экспорта отечественного углеводородного сырья.

Географическое положение Казахстана обуславливает необходимость строительства экспортных трубопроводов через территории сопредельных государств. Присутствие крупнейших компаний из США, Европы, России и Китая в нашем нефтегазовом секторе выводит задачу экспорта энергоресурсов на уровень широкого международного сотрудничества. В этой связи Казахстан рассматривает проекты экспортных нефтепроводов как геополитическую составляющую и предмет многостороннего партнерства.

В настоящее время прорабатываются вопросы расширения экспортных мощностей нефтепроводов Атырау–Самара, Каспийского трубопроводного консорциума. В сентябре 2004 года началось строительство нефтепровода Атасу–Алашанькоу. После его завершения Казахстан получит возможность экспортировать в Китай на первом этапе 10 млн тонн нефти, с последующим увеличением до 20 млн тонн в год.

И конечно же одним из важных элементов, призванных способствовать расширению нашего экспортного потенциала, является проект «Баку – Тбилиси – Джейхан». Хотел бы отметить в этой связи, что уже сейчас Азербайджан является нашим надежным партнером в вопросах экспорта казахстанской нефти.

Мы прорабатываем вопросы создания национального танкерного флота на Каспии и увеличения объемов транспортировки казахстанской нефти через наши морские порты.

Только в прошлом году из Актау в Баку было перевезено более трех миллионов тонн нефти. Это не так мало, но с реализацией нового проекта эти объемы возрастут многократно. Сегодня мы становимся свидетелями того, как постепенно нефтяной «ручей» в этом направлении превращается в полноводную «реку».

Здесь, в Каспийском регионе, пересекаются стратегические интересы крупных стран – основных потребителей энергии. Нужно сделать все необходимое, чтобы Каспий стал примером сбалансированных, конструктивных и ответственных подходов к решению сложных задач, характерных для XXI века.

Как вам известно, в ноябре 1999 года Казахстан совместно с Азербайджаном, Турцией и Грузией подписал Стамбульскую де-

кларацию о поддержке данного проекта. Мы видим, что эти усилия не пропали даром. Трубопровод становится реальностью и долгие годы будет обеспечивать транспортировку энергоресурсов Каспийского региона. Тем самым создаются предпосылки для дальнейшей интеграции стран региона, роста экономик и благосостояния людей, укрепления мер доверия и безопасности на Каспии.

Возрастающий политический и экономический потенциал Казахстана и его традиционных партнеров, в числе которых достойное место занимает Азербайджан, свидетельствует о том, что перед нами открываются еще более широкие горизонты сотрудничества.

Завершая свое выступление, хотел бы еще раз поздравить всех присутствующих с сегодняшним важным событием. Уверен, что этот и другие проекты внесут достойную лепту в дело укрепления дружбы, взаимопонимания и процветания не только тех стран, представители которых сейчас здесь присутствуют, но и в более глобальном масштабе. Для этого у нас имеются все необходимые предпосылки и условия и – самое главное – наша добрая воля.

«Глубокую воду не замутишь» – гласит азербайджанская поговорка. Никакие трудности и препятствия не могут помешать нашему общему стремлению построить благополучное и процветающее будущее.



### Глава III. ЗА ДИАЛОГ РЕЛИГИЙ, КУЛЬТУР И ЦИВИЛИЗАЦИЙ

**Диалог мировых и традиционных религий**<sup>1</sup>. Уже второй раз под небом Астаны собирается столь представительный форум. Я приветствую вас и хочу выразить свою признательность и благодарность нашим высоким гостям. Дворец мира и согласия, о строительстве которого я говорил на нашем первом форуме, сегодня впервые открыл двери для вас.

Первый съезд мировых и традиционных религий, состоявшийся здесь, в Астане, в 2003 году, привлек внимание всего мира. До этого столь универсального по представительству конфессий форума не было. Та астанинская встреча дала серьезный импульс для глобального диалога религий, различных форумов и конференций как регионального, так и мирового масштаба.

Сегодня мы открываем второй Съезд лидеров мировых и традиционных религий. Если три года назад в нашем форуме участвовали 17 конфессиональных делегаций, то в нынешнем Съезде принимают участие уже 29 делегаций. Эта динамика показательна и отражает растущий авторитет нашего форума. Она означает, что мы продолжаем вместе идти по пути взаимного понимания, совместного поиска ответов на сложные вопросы, порождаемые современным миром.

За время, прошедшее после первого форума, значение межрелигиозного диалога только возросло. К сожалению, многие трагические события, произошедшие за эти годы на территории практически всех континентов мира, прямо и недвусмысленно говорят о том, что решить одними политическими или силовыми мерами многочисленные конфликты невозможно.

Более того, под видом «поиска Бога» совершаются поистине страшные деяния, осуждаемые всеми великими учителями. С другой стороны, обрела отчетливый облик односторонняя манера обвинять ту или иную религию в агрессивности.

Эта взаимная категоричность не снижается. Все же цивилизованный человек – это человек, способный порой усомниться в своих

---

<sup>1</sup> Из выступления Н.А. Назарбаева на II Съезде лидеров мировых и традиционных религий (г. Астана, 12 сентября 2006 г.).

взглядах и посмотреть на ситуацию глазами другого, чего порой не хватает политикам. Но этим всегда славилась люди высокой духовности, тем более люди, находящиеся сегодня в этом замечательном зале. Мы порой забываем об одном великом религиозном принципе – принципе ненасилия в мыслях, словах и деяниях. Но за этим древним принципом стоят вполне современные вещи.

Внутреннее поле человека, полное мыслей, эмоций, тревог и сомнений, есть поле духовное, поле религиозных исканий. Обладающие громовым эхом телевидение, Интернет и пресса – это те же слова. А деяния – сфера политиков, которые преобразуют эти мысли и слова в действия. Только отказ от насилия на уровне религиозной доктрины, на уровне медийных средств и на уровне политического действия есть реальная база для выживания в современном мире.

Между тем на всех трех уровнях очевидна растущая агрессивность. Когда религиозные деятели совершенно серьезно рассуждают о преимуществах одной религии над другой, то становится ясным, что конфликт закладывается изначально. Когда средства массовой информации смакуют издевательства над святыми чувствами иноверующих, то становится ясным, что этим журналистам рано или поздно придется столкнуться с издевательством над собственными верованиями. Когда политики без колебаний дают приказ на применение силового метода решения этнорелигиозных конфликтов, то становится ясным, что война придет на порог их собственного дома. В этом треугольнике не должно быть агрессивных сторон. Но в основании должна отсутствовать агрессивность в позиции религиозных деятелей.

Современный диалог в мире, наполненном конфликтами, часто напоминает диалог глухого с немым. Нет никакой необходимости в диалоге, после которого стороны уезжают, еще раз уверившись в собственной непогрешимости. На мой взгляд, принципы, работающие в разных сферах, могли бы работать и в этой сфере. Я бы назвал их принципами понимания.

Это еще не диалог, это основа для его начала. Но без такой основы любой диалог превращается в пустую трату времени.

**Во-первых**, непредвзятость, отказ от сложившихся веками стереотипов взаимного восприятия. Нет необходимости вступать в диалог, не отказавшись от негативных стереотипов. В долгой и

драматической истории Казахстана было немало примеров вражды и крови. Достаточно сказать, что в первой трети двадцатого века около трети казахов было физически истреблено, погибло от жестоких условий или эмигрировало за границу. Мы все это помним, но не делаем из этого предмета ненависти и агрессии. Опасность исторических стереотипов состоит зачастую в том, что, будучи даже справедливыми, они призывают не к добру, но к злу. В сегодняшнем мире слишком много свежих ран и жертв. Но мой опыт политика говорит об одном – нужно уметь переступать через свои стереотипы.

**Во-вторых**, сознательный отказ от вторжения в чужие сакральные сферы. То, что свято для одного, не может быть предметом юмора или насмешек для другого. Это простое правило, которое, к сожалению, нарушается не только журналистами и политиками, но часто и самими духовными пастырями, которые небрежно относятся к своим словам в отношении иных религий.

Мы часто повторяем, что в Казахстане мирно уживаются представители более 40 конфессий. И это не просто слова – за последние 15 лет вы не увидите ни в одной казахстанской газете или на телеканале издевательств над чувствами верующих той или иной религии. Это запрещено Конституцией страны. При этом никого не пришлось наказывать за эти годы. Ответ и объяснение простое – сложилась в обществе в целом атмосфера терпимости и понимания ко всем верующим.

**В-третьих**, совместный ответ мировых и традиционных религий на новые, нестандартные угрозы. Если в мире политики такие нестандартные угрозы связаны с терроризмом, распространением оружия массового поражения, трансграничной преступностью, то в мире духовном возникает угроза более фундаментальная. Это разрыв с тысячелетними духовными традициями. Это явление происходит на всех континентах, независимо от веры. Это не старый мирный секуляризм или примитивный атеизм двадцатого века. Это радикальное отрицание того типа духовности, который сопряжен с традициями мировых религий. Непонимание этой угрозы, которая может просто подорвать основания современных религиозных институтов, вызывает давно потерявшие актуальность споры. Духовная ситуация в современном мире очень динамичная, и религиозные

институты все же часть общества, которая вынуждена учитывать новые риски и угрозы самим основам своего существования.

Эти принципы могли бы составить своего рода каркас понимания. В любой сфере человеческой деятельности есть некоторый самый общий принцип. В сфере религиозного диалога, который по форме близок к политическому, но бесконечно глубже по содержанию, таким принципом могла бы стать следующая платформа. «Искать основу для диалога через божественное в человеке, а не через человеческое в божественном». При всей абстрактности этого принципа он очень важен.

На самом деле несовместимость многих религиозных доктрин продиктована не божественным, а человеческим. Единство Бога, которое утверждают все мировые религии, отчетливо показывает это. Есть и другая причина. Все великие религии говорят о серьезной духовной трансформации, забвении своего маленького человеческого «я» перед Богом.

**Наконец**, все великие духовные учителя говорили об особой опасности гордыни, гордыни всезнания. Кто же может утверждать, что он лучше всех несет слово Божье людям? По-моему, это и есть тот самый грех. В практическом плане особая роль этого принципа состоит в том, чтобы, не нарушая главных ценностей своей религии, все же посмотреть на мир с учетом иных духовных перспектив. Глубоко убежден, что политики лишь следуют в своих действиях некоторым глубоким религиозным постулатам, независимо от того, понимают они это или нет. Поэтому готовность религиозных лидеров мира пойти на принцип поиска божественного, а не человеческого в иных религиозных системах может стать основой более гуманных политических действий в мире.

Рост религиозной нетерпимости есть отчасти результат глобализации. Огромные массы разных культур и религий вошли в прямое соприкосновение. Все перемешалось – миграция, телевидение, культурные модели. Глобализация открыла глаза и на глобальную экономическую несправедливость. Миллиарды обездоленных людей увидели, как можно жить в современном мире, и поняли, что они так жить никогда не будут.

В этих условиях происходит своеобразное «духовное бегство». Но это «не бегство к Богу», а «бегство от реальности». Все может

закончиться новым культурным шоком, когда религия станет не поиском Бога, а поиском платформы для оправдания своей ненависти к современному миру, его несправедливости. Время действительно может пойти вспять. Одними политическими акциями из этого глобального культурного тупика не выйти. Роль духовных учителей здесь решающая.

Использование религии для политической мобилизации населения – это много раз повторенный в истории ход. Ход, всегда заканчивавшийся трагедией. Особая ответственность лидеров мировых и традиционных религий в том, чтобы религиозные проповеди не вели к политическим конфликтам, не использовались государственными структурами и подпольными организациями для решения своих, далеких от божественного начала задач.

В основе любой подлинной культуры – культ Бога. Тысячелетиями культуры, основанные на вере, сохраняли свое живое слово в истории. В некотором смысле сохранение своего религиозного духа есть залог сохранения в истории целых народов. Очевидно, что мир никогда не будет построен на базе одного цивилизационного проекта. Для нас, политиков, понимание этого ключевого элемента истории, в том числе истории современности, очень важно. Мир после тяжелых потрясений, после глобального терроризма, после растущей на глазах угрозы распространения ядерного оружия, после тяжелейших человеческих жертв за шесть лет нового века, кажется, приходит к пониманию одного простого факта: культурное и религиозное разнообразие мира – это реальность, которую нужно понять и принять как данность рода человеческого. Любой иной подход политиков может просто взорвать мир.

Желание одной культурной традиции навязать свои ценности другим культурам, попытки построить общественные отношения по чужим лекалам никогда не приведут к взаимопониманию. Напротив, такая жесткая культурная экспансия вызывает не менее жесткое сопротивление. Только уважение к историческим традициям других народов, справедливость и искренность в отношениях цивилизаций, религий и народов способны создать мир согласия и духовности.

Человеку свойственно переносить свои проблемы в небесные сферы. Но и общество в целом часто одевает в религиозные одежды

вполне земные вещи. То, что именуют конфликтом и противоречиями между религиями, в большинстве случаев есть конфликт между государствами, между экономическими группами, конфликт между конкретными политиками. Религия – это сакральный разговор внутри души человеческой, а ее выдают за общественный договор между людьми.

Чтобы построить межрелигиозный диалог, нельзя уходить от современности. Если раньше речь шла о взаимодействии религий в истории, иногда плодотворном, иногда кровавом, то сегодня речь идет о глобальном диалоге религиозного и светского миров.

Современное общество в ходе долгой эволюции выработало три серьезных постулата. Это внутренняя свобода личности, это защищенность собственности, это социальная поддержка со стороны общества и государства. Но есть политические идеологии, не признающие эти постулаты. И многие геополитические баталии современности завязаны на этом противоречии. Пора признать, что речь идет не о конфликте религий, но о конфликте нерелигиозных ценностей.

Казахстан в своей практической политике исходит из того, что только внутренняя свобода человека есть условие межконфессиональной толерантности. Именно поэтому, исторически являясь частью культурного материка ислама, мы не препятствуем развитию всех мировых и традиционных религий в Казахстане.

Когда государство, нация или религия рассматривает чужое культурное пространство через призму захвата, завоевания, тогда всегда деградирует собственная среда обитания. У казахов издревле каждое место имело своего «гения», свой дух, своих аруахов. Эта глубокая интеграция человека, религии, территории была столетиями тем спасительным фильтром, который хранил душу моего народа. Для казахов толерантность не академическое, а практическое понятие.

С момента обретения Независимости в Казахстане проводится взвешенная государственная политика в сфере религиозных отношений. Она основывается на следующих базовых принципах. Я бы назвал их принципами согласия.

**Во-первых**, это законодательное и институциональное обеспечение свободы совести и вероисповедания. На уровне Конституции

запрещаются любые формы дискриминации по конфессиональному и иным социальным признакам. Закон «О свободе совести и вероисповеданий в Республике Казахстан» создал все правовые основы для свободного функционирования религиозных объединений. Страна присоединилась к сорока международным соглашениям и договорам в области прав человека, в том числе к фундаментальным пактам ООН в этой сфере.

**Во-вторых**, мы исходим из обязанности государства создавать равные и благоприятные условия для реализации конфессиями своих функций. Либерализация религиозной сферы способствовала резкому росту числа религиозных учреждений – в пять раз за период независимости.

Большинство населения Казахстана считает себя мусульманом. Но хочу подчеркнуть, что доминанта ислама в Казахстане никаким образом не препятствует полноценному функционированию других вероисповеданий.

Примечателен рост числа религиозных учреждений немусульманских конфессий. За годы независимости количество православных приходов возросло в четыре раза, католических – в два раза. Действуют более тысячи миссий и молитвенных домов протестантских объединений, в стране также функционирует 21 иудейская община, впервые за многие века построен буддийский храм.

**В-третьих**, важным направлением нашей деятельности является стимулирование межконфессионального диалога в Казахстане.

Мы создали такой уникальный институт межнационального и межконфессионального диалога, как Ассамблея народов Казахстана. Хотел бы добавить, что с нынешнего года впервые в нашей истории важнейшие религиозные праздники объявлены выходными днями, чтобы верующие могли полноценно проводить культурные мероприятия.

Наша модель межнационального и межрелигиозного согласия – это вклад Казахстана в общемировой процесс взаимодействия различных конфессий. Мы хотим, чтобы нас именно так воспринимали на международной арене.

Чтобы не попасть в ловушку «заблудившегося в поисках Бога», нужна особая осторожность и некоторый здоровый консерватизм. Мне, как политику, особенно понятна необходимость баланса меж-

ду традицией и поиском нового. Но роль мировых и традиционных религий велика не только в смысле сохранения духовного наследия. Это и наработанная веками духовная практика, которая единственная может спасти от некоторых запредельных для человеческого разума экспериментов. Мы уже находимся в зоне массивного наступления необычных, предельных форм богоискательства, а также находящихся за пределами традиционной этики опытами в сфере генетических технологий. Поэтому в глобальном измерении роль мировых и традиционных религий не просто актуализируется, но становится ключевым фактором сохранения человеком подлинной духовности.

Я знаю о содержании принимаемых нашим форумом документов. Мне бы хотелось предложить вашему вниманию несколько дополнительных идей, которые носят предварительный характер и могли быть обсуждены позднее, за рамками сегодняшней встречи.

Учитывая растущее значение духовного слова в современном мире, мы в Казахстане с 2007 года начнем регулярно по одному из главных телевизионных каналов страны вести «религиозный час». Это будет возможность для духовных лидеров обратиться напрямую ко многим миллионам людей с проповедью добра и веротерпимости. Зная колоссальный авторитет людей, присутствующих в этом зале, и тех религиозных институтов, которые за ними стоят, я бы призвал вас обратиться к Правительствам своих стран последовать этому примеру и создать нечто подобное на всех материках и континентах Земли.

Создавая Дворец мира и согласия, я мечтал о том, какое высокое духовное собрание освятит своим присутствием эти стены. Моя мечта сбылась. Но у мечты будут короткие крылья, если она не продолжается. Я официально хотел бы пригласить лидеров мировых и традиционных религий раз в год прочесть почетную лекцию перед казахстанцами в стенах этого Дворца. Если мировые лидеры ислама, христианства, буддизма, индуизма, даосизма, иудаизма, конфуцианства или синтоизма ежегодно будут нести свое слово мира и согласия моим соотечественникам, то это стало бы одним из ярких духовных явлений Евразии.

Во всех мировых столицах одной из главных архитектурных достопримечательностей всегда становились соборы, мечети, церкви,



храмы, пагоды. Мы не являемся исключением. Но в новом тысячелетии межрелигиозное понимание должно не только оставаться словами. Оно должно найти выражение в материальной, архитектурной форме. Нам представляется, что нет символа важнее, чем мир и согласие в душе человека и между душами людей. В начале нового столетия Астана подает пример такого архитектурного символа, и мы надеемся, что рано или поздно в столицах всех стран, духовные лидеры которых сегодня собрались в Казахстане, будут сооружены свои дворцы мира и согласия.

Глобальный характер как межрелигиозных противоречий, так и межрелигиозного диалога позволяет говорить о том, чтобы Организация Объединенных Наций один из ближайших годов объявила международным годом религиозной и культурной толерантности. Думаю, что эта инициатива может быть озвучена от имени многих государств современного мира.

Хотел бы закончить свое выступление словами гениального казахского мыслителя Абая, который говорил: «Человек человеку – друг. Потому что все в жизни – рождение, воспитание, чувство сытости, голода, печали, горя, форма человеческого тела, путь, которым ты являешься на свет и которым уходишь из него, – все у всех одинаково. И в другом мире – смерть, погребение, тление, допрос на Страшном суде, горести и тягости испытаний, наслаждение радостями обоих миров – все общее. Все люди гостят друг у друга, сам человек – гость в этой жизни. Так стоит ли злословить, враждовать из-за богатства, завидовать чужому счастью, коситься друг на друга из-за пустяков?»

**Развитие межкультурной, межрелигиозной, межэтнической терпимости<sup>1</sup>.** Идея созыва форума ОБСЕ по проблематике межрелигиозного, межэтнического и межкультурного понимания принадлежит Казахстану. Мне очень приятно, что ОБСЕ поддержала эту инициативу.

Острота ведущихся в мире дискуссий на эту тему очень высока, поскольку события последнего времени убедительно показали оправданность существующих мнений о необходимости формирования новой парадигмы безопасности, основанной на поддержании

<sup>1</sup> Из выступления Н.А. Назарбаева на Совещании ОБСЕ по межкультурной, межрелигиозной, межэтнической терпимости (г. Алматы, 2006 г.).

эффективного диалога культур в условиях многообразия этнических и конфессиональных традиций и ценностей.

Мы должны признать, что в современном мире значительно возросло значение толерантности как одного из главенствующих факторов стабильности, особенно в условиях глобализации, появления новых вызовов и угроз. Поэтому считаю, что обеспечение согласия религий, мирного сосуществования этнических групп является важнейшей доминантой долгосрочной безопасности.

Мы все являемся свидетелями того, как проверяются на прочность механизмы, созданные международным сообществом для противодействия изменившимся угрозам миру. Сейчас к ним добавились ставшие реальностью попытки разделить мир по принципу различия цивилизаций. Имеют место целенаправленные действия по противопоставлению одного вида мировоззрения другим, что чревато возникновением напряженности, а иногда и конфликтами. Насколько эффективны принимаемые меры? Достаточен ли инструментарий для поддержания стабильности? Как избежать повторения событий, буквально взорвавших мусульманский мир в начале года в связи с безответственностью печатных изданий? На эти и другие вопросы должна постараться найти ответ наша конференция.

Мандат ОБСЕ в качестве евро-атлантической и евразийской организации состоит в том, чтобы на раннем этапе предотвратить возникновение кризисов и, во всяком случае, обеспечить постконфликтную реабилитацию. По вопросу, насколько эффективно это делается, существует разные точки зрения, причем противоположные. Вместе с тем считаю, что потенциал ОБСЕ, созданной 31 год тому назад как уникальный форум для диалога, несмотря ни на что, продолжает оставаться высоким.

Именно ОБСЕ, как никакая другая международная организация, способна внести свой ценный вклад в урегулирование существующих проблем, для решения которых мы собрались сегодня в Алматы. Результаты алматинской конференции, полагаю, должны оставаться основой действий механизмов ОБСЕ в данном направлении, необходимость в выработке которого становится все более актуальной.

Традиционно считается, что ОБСЕ сильна в области, относящейся к так называемому человеческому измерению. Однако ни для

кого не секрет, что этот гуманитарный блок вопросов больше связывается с деятельностью ОБСЕ в обеспечении демократизации, прав человека. Вместе с тем межконфессиональное и межнациональное согласие является краеугольным камнем всеобъемлющей безопасности, стабильности, поступательного экономического и политического развития стран.

Опыт Казахстана как нельзя лучше свидетельствует об этом. Именно поэтому наша страна как активный участник ОБСЕ считает своим долгом внести свой вклад в дело укрепления опыта и практических знаний, которые могут быть использованы в формате сотрудничества всех участников Организации в целях укрепления безопасности в условиях этнического и культурного многообразия и поликонфессиональности.

Напомню, что в Казахстане проживает более 130 национальностей, принадлежащих 46 религиозным конфессиям. Именно толерантность стала решающим фактором обеспечения мира, стабильности и экономического прогресса Казахстана, который продолжает удивлять мир. Для нас принцип толерантности является не только нормой политической культуры, но и одним из ключевых принципов государства, который мы самым решительным образом поддерживаем и укрепляем. В годы независимости, принимая Конституцию и наши законы, мы всегда учитывали нашу многонациональность, многоконфессиональность. И эта стабильность, взаимопонимание не пришли в один день. Усилия страны, усилия руководства государства и конечно же понимание самих людей, что счастье – жить в спокойной и стабильной стране и только так можно строить независимость, улучшить жизнь, привело к тому состоянию, которое мы имеем. Конечно же это счастье – быть руководителем страны, где народ объединен общим пониманием высшей ценности неизменной дружбы и братства всех народов и религиозных конфессий. Для многовековой культуры казахского народа толерантность является поведенческой нормой, совершенно естественным жизненным принципом поведения людей. Именно поэтому все, кто родился в Казахстане, считают его своей Родиной и землей.

В нашем тоталитарном прошлом вы можете найти примеры того, как в Казахстан насильственно перемещались многочисленные представители разных народов, ранее компактно проживавших

на всей территории бывшего Советского Союза. 500 тысяч жителей Северного Кавказа по указу Сталина были переселены в Казахстан, 800 тысяч немцев Поволжья, 150 тысяч корейцев с Дальнего Востока, крымские татары, греки, поляки, прибалтийские народы также были переселены сюда. Таким образом, казахи на своей многовековой земле стали меньшинством в свое время. Кроме того, значительная часть переселенцев прибыла добровольно в поисках лучшей доли. Все они нашли здесь кров на благодатной земле Казахстана, которая их гостеприимно приняла.

В Соединенных Штатах Америки есть такой праздник – День благодарения, который отмечается как память о том, как семья индейцев спасла от голодной смерти семью белых переселенцев. Таковым становится у нас День единства народов Казахстана, который мы отмечаем ежегодно 1 мая. Стоило бы посмотреть, как на всех площадях городов и сел различные нации и народы в своих национальных одеждах демонстрируют свое искусство, культуру, кухню, традиции.

Как вы наверняка знаете, с первых лет обретения независимости в нашей стране действует Ассамблея народов Казахстана, ставшая важнейшим элементом политической системы страны, скрепившим интересы всех этносов. За эти годы создана правовая база, гарантирующая неукоснительное соблюдение прав и свобод граждан вне зависимости от их национальной и религиозной принадлежности. Эта база легла в основу межэтнической политики Казахстана. Я, как Глава государства, избранный Председатель Ассамблеи народов Казахстана, не помню случая, когда, принимая важнейшие государственные решения или законодательные акты, затрагивающие интересы всех народов, мы не советовались бы с Ассамблеей, не учитывали бы ее мнения.

В Казахстане решена важнейшая стратегическая задача – созданы максимальные условия для удовлетворения потребностей национальных меньшинств, связанные с их культурной и национальной идентичностью. Наиболее важные из них касаются культуры и образования, сохранения родного языка. В Казахстане сложилась оптимальная система поддержания межнационального согласия, главенствующим принципом которой является диалог общества и государства.

Полагаю, что наш опыт представляет большой интерес для всего сообщества ОБСЕ. Именно этим продиктована инициатива Казахстана о желании председательствовать в ОБСЕ в 2009 году, к которому мы последовательно и целеустремленно движемся и надемся на вашу поддержку.

Какие цели мы ставим перед собой в качестве Председателя ОБСЕ? Выделю наиболее важные.

**Во-первых**, международным сообществом признано, что Казахстан является гарантом региональной безопасности, проводя политику, которую образно можно назвать «инвестицией стабильности» в Центральную Азию.

Основную свою задачу в качестве регионального лидера мы видим в том, чтобы способствовать обеспечению подлинной и долгосрочной безопасности в Центральной Азии, включая наших соседей и Афганистан.

Все это в конечном счете направлено на то, чтобы упрочить мир в нашем регионе и сделать жизнь людей, проживающих в Центральной Азии, благополучнее, увереннее и спокойнее.

**Во-вторых**, нами движет цель укрепить значение Казахстана как своеобразного моста между Западом и Востоком в диалоге цивилизаций, последовательным сторонником которого мы являемся. Казахстан готов поделиться практическим опытом и знаниями, представляющими своеобразное казахстанское «ноу-хау».

**В-третьих**, как вы знаете, мы приступили к реализации амбициозной государственной программы, направленной на вхождение Казахстана в среднесрочной перспективе в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира. Я благодарен лидерам ведущих держав мира за поддержку наших инициатив и, пользуясь случаем, выражаю им искреннюю признательность за готовность содействовать их полной реализации.

Конкурентоспособность заключается не только в высоких экономических показателях и доле участия в системе мирового распределения труда, не менее важно формирование оптимальной политической конструкции, которая бы обеспечила максимально эффективное функционирование государства и стояло бы на защите прав и свобод человека. Выбор в пользу демократии, учитывающий опыт ведущих государств Запада и Востока, – единственно воз-

можный для Казахстана. Вместе с тем мы должны всегда помнить, что Казахстан, как и многие другие постсоветские страны, никогда в своей истории не имел реального демократического опыта. Мы жили в тоталитарном государстве, и несколько поколений людей были воспитаны в таком режиме. Вопросы частной собственности, свободы слова, демократии и выбора никогда не поднимались. Нужно помнить об этом, когда вы оцениваете состояние дел у нас.

Считаем главным показать вам динамику нашего продвижения вперед по пути к демократическим и либеральным ценностям при активном сотрудничестве с ОБСЕ.

**В-четвертых**, как активный участник ОБСЕ, Казахстан чувствует высокую ответственность за будущее организации, которая переживает не самые лучшие времена. Голос новых независимых государств должен быть в полной мере услышан ОБСЕ, мы все вместе должны укрепить потенциал Организации и сделать ее отвечающей интересам всех стран-участниц. Исходя из этого, я считаю, что реализация инициативы по председательству Казахстана в ОБСЕ соответствует самым высоким приоритетам внутренней и внешней политики нашей страны и принципам, которые проповедует Организация.

В нескольких словах позвольте остановиться на социально-экономических, общественно-политических характеристиках современного Казахстана.

Как показывает мировой исторический опыт, если нет гарантий частной собственности, если не создаются условия для развития малого и среднего бизнеса, нет предпосылок для возникновения и развития либеральных ценностей. Именно поэтому мы пошли по пути «сначала экономика, потом политика». Благодаря этой позиции экономика Казахстана развивается опережающими темпами, среднегодовой рост ВВП в течение последних лет сохраняется на уровне 10 процентов и является одним из самых высоких в мире. Казахстан, как признано сегодня, опережает по экономическому развитию все страны СНГ на 5–6 лет. ВВП на душу населения за три года увеличился более чем на 30 процентов, а к 2008 году мы достигнем двукратного увеличения этого показателя по сравнению с 2000 годом. К 2015 году в результате осуществления Стратегии индустриально-инновационного развития ожидается экономический рост в три раза.

Экономика Казахстана имеет четкую социальную направленность, улучшается жизнь людей. Мы уверенно движемся в направлении построения модели подлинно социального государства, характерной для наиболее развитых стран Запада и Востока. До 2030 года в Казахстане реализуется план мероприятий индустриально-инновационной Стратегии, которая нацелена на диверсификацию экономики, развитие производства товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью, создание основ высокотехнологичной сервисной экономики. Мы успешно уходим от сырьевой направленности экономики, чем не могут похвастаться большинство стран–основных экспортеров природных ископаемых и энергоресурсов. Благодаря огромным запасам нефти, газа и других ресурсов Казахстан становится звеном европейского развития.

Благодаря эффективно проведенным реформам мы успешно вошли в новый этап социально-экономической модернизации и политической демократизации. В Казахстане продолжены масштабные преобразования, направленные на повышение эффективности государственного устройства. Четко определены временные контуры дальнейших реформ. Они, начиная с этого года, будут проводиться в два этапа до 2012 года. Политическая система Казахстана в основном соответствует закономерным принципам функционирования демократических процветающих государств, а также учитывает важнейшие культурно-исторические черты и традиции нашего общества.

Разработкой концептуальной программы реформ под моим руководством занимается Государственная комиссия по демократизации, в состав которой входят авторитетные политики, общественные деятели и ученые, представители всех политических партий и общественных объединений, представляющих весь существующий спектр мнений.

Казахстан проводит активную, динамичную внешнюю политику, признанную во всем мире и соответствующую самым высоким принципам мира, добра и справедливости.

Хотелось бы напомнить уважаемому собранию, что именно Казахстан первым на планете закрыл самый страшный полигон для испытания ядерного оружия, оставшийся в наследство от Советского Союза. Мы добровольно отказались от четвертого ядерного ра-

кетного потенциала, размещенного на территории Казахстана. Этим самым мы подаем пример нераспространения, отказа от обладания оружием массового уничтожения людей.

Мы последовательны в развитии добрососедских отношений со всеми странами, полагая при этом, что в современном динамичном мире не может быть альтернативы принципу интеграции. Поэтому Казахстан самым решительным образом поддерживает деятельность интеграционных объединений, в которых мы играем и будем играть самую активную роль. Казахстан – инициатор и активный участник многих интеграционных организаций, таких, как СНГ, ЕврАзЭС, Шанхайская организация сотрудничества. Наша страна будет делать все, чтобы эта важная организация Азии стала стержнем экономического сотрудничества и борьбы с экстремизмом. Казахстан считает большой честью 17 июня этого года принять саммит Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии – динамично развивающейся международной структуры, имеющей аналогичные с ОБСЕ цели и задачи. Мы с нетерпением ждем начала работы второго Съезда лидеров традиционных и мировых религий, который пройдет осенью этого года в столице нашей Родины – Астане, городе, ставшем символом динамичных перемен, которые происходят в Казахстане.



## Глава IV. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО КАЗАХСТАНА И РОССИИ

**Развитие стратегического сотрудничества России и Казахстана<sup>1</sup>.** Вопреки известной формуле о вечных друзьях и вечных интересах Казахстан и Россия – страны, которым суждено быть вечными друзьями самой историей.

Не говоря уж о нашем общем прошлом, новые яркие главы в летопись взаимоотношений вписаны уже за годы независимости. Мы решили пограничные вопросы. Сегодня более семи тысяч километров казахстанско-российской границы – это граница дружбы и взаимовыгодного сотрудничества.

Россия – основной торговый партнер Казахстана. На ее долю приходится треть всего внешнеторгового оборота нашей страны. В 2005 году этот объем приблизился к впечатляющей отметке в 10 миллиардов долларов.

Динамично развивается инвестиционное сотрудничество. Сохранен и успешно функционирует в интересах наших стран и мировой науки уникальный научно-технический комплекс «Байконур». Осуществлен запуск первого казахстанского спутника связи и вещания «KAZSAT», созданного в России.

Получают дальнейшее развитие наши многогранные культурно-гуманитарные связи. 2006 год был объявлен Годом Пушкина в Казахстане и Годом Абая в России. Расширяется общее образовательное и информационное пространство. Что касается проблем, я думаю, нет ничего такого, что мы не могли бы решить на конструктивной основе. К примеру, опыт казахстанско-российского сотрудничества в освоении Северного Каспия показывает, что при наличии доброй воли, учете взаимных интересов, готовности к компромиссам можно найти взаимоприемлемое решение любых вопросов.

Парламентарии наших государств неизменно выступали искренними сторонниками развития добрососедства и дружбы между Казахстаном и Россией. И это не случайно. У нас общая история, нас связывают родственные чувства. Мы вместе пережили радости

---

<sup>1</sup> Из выступления Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 5 апреля 2005 г.

и невзгоды, делились последним куском хлеба, вместе победили в самой страшной войне двадцатого века.

Мне очень радостно, что и в это новое время, когда мы стали самостоятельными государствами, мы по-прежнему близки духовно. И мы едины в стремлении сделать жизнь наших братских народов благополучной и процветающей.

Как друзья России, мы с удовлетворением отмечаем стабильный экономический рост России. Это стало результатом огромной и слаженной работы руководства страны и депутатов Госдумы. Главное – ликвидировано противостояние по линии «Центр–регионы», укреплена роль государства в экономике. Улучшается социальное самочувствие россиян и укрепляется их единство. Все эти успехи дают возможность Президенту России В. Путину проводить активную внешнеполитическую стратегию с целью возвращения России в клуб великих держав.

Казахстан заинтересован в углублении стратегического партнерства с Россией в самых разных сферах. И мы видим такую же заинтересованность со стороны России. У нас огромный потенциал взаимодействия во всех сферах сотрудничества – безопасности, промышленности и энергетики, науки и культуры, что подтверждается динамичным развитием экономик наших стран.

Многие из вас наверняка знают, что Казахстан сегодня поставил перед собой цель войти в ближайшее десятилетие в число 50 наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся стран мира. Это амбициозная задача. Но она вполне достижима, и вот почему.

В течение 5 лет среднегодовой рост экономики в Казахстане составил порядка 10%. Только за три года ВВП на душу населения в республике увеличился более чем на 30%. Высокие темпы роста экономики позволяют нам планировать уже в 2008 году двухкратное увеличение ВВП по сравнению с 2000 годом, а к 2015 году – в три раза.

Успехи Казахстана в макроэкономической сфере признаны всеми международными финансовыми и рейтинговыми агентствами. По индексу макроэкономической среды, опубликованному Всемирным экономическим форумом в Отчете за 2005 год, Казахстан занял 41-е место в списке из 117 стран мира. Казахстан на сегодняшний день имеет рейтинг инвестиционного класса от всех трех ведущих международных рейтинговых агентств: Муди'с, Стандарт энд Пурс и Фитч.

Мы сделали ставку на качественный прорыв в экономическом развитии, в основе которого – успешная интеграция Казахстана в мировую экономику. Пройдя через критическое десятилетие и добившись макроэкономической стабилизации, мы вышли на новый этап экономического развития – к активным реформам на институциональном и микроуровне экономики.

С 2003 года, уходя от преимущественно сырьевой направленности экономики, мы приступили к реализации индустриально-инновационной стратегии, которая нацелена на диверсификацию экономики, развитие производства товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью, создание основ высокотехнологичной сервисной экономики.

Для практического осуществления стратегии созданы государственные институты развития.

1. Банк развития Казахстана специализируется на финансировании крупных проектов (более 5 млн долл. США) посредством банковского кредитования.

2. Инвестиционный фонд Казахстана создан с целью оказания финансовой поддержки инициативам частного сектора по созданию конкурентоспособных производств в несырьевом секторе экономики путем участия в уставных капиталах вновь создаваемых и действующих предприятий.

3. Национальный инновационный фонд (НИФ) специализируется на финансировании инновационных проектов и НИОКР, создает венчурные фонды. В состав НИФ входит Центр инжиниринга и трансферта технологий, определяющий идеологию создания технопарков в Республике Казахстан.

4. Роль Государственной страховой корпорации по страхованию экспортных кредитов и инвестиций состоит в страховании несырьевого экспорта и инвестиций, осуществляемых за рубежом.

5. Центр маркетингово-аналитических исследований осуществляет маркетинговые и аналитические исследования перспективных производств и реализацию кластерной инициативы.

6. Фонд развития малого предпринимательства специализируется на выделении льготных кредитов для малого и среднего бизнеса с минимальной процентной ставкой.

Общая их капитализация за счет госбюджета превысила 1 миллиард долларов и будет нарастать. За счет них сегодня финансируется 101 проект, 70 из которых введены в действие. Создано более 200 тысяч рабочих мест. И все это – модернизированные производства.

В этом году мы объединили все институты развития в Фонд устойчивого развития, который теперь обладает всеми необходимыми ресурсами для решения задач на международных рынках.

Для повышения конкурентоспособности малого и среднего бизнеса и ускоренного регионального развития мы создаем группу социальных предпринимательских корпораций, сеть которых будет охватывать все регионы страны.

Они будут взаимодействовать с региональным малым и средним бизнесом, повышая его производительность и обеспечивая выход на новые рынки через внедрение международных стандартов качества и управления, трансфера технологий, консалтинга и развитие кооперации.

В рамках реформирования **системы государственного управления** существенно сокращена численность государственного аппарата и, самое главное, сформирована система государственного управления, адаптированная к требованиям современной рыночной экономики. Государство практически полностью отошло от непосредственной хозяйственной деятельности и оставило в основном функции регулирования и стимулирования социально-экономических процессов.

С целью уменьшения влияния политических процессов на государственный аппарат и повышение уровня его профессионализма Казахстан одним из первых среди постсоветских государств принял в январе 2000 года законодательный акт о государственной службе, создавший правовые предпосылки для формирования новой модели государственной службы, базирующейся на принципах оценки и продвижения государственных служащих по службе на основе их профессиональных качеств и знаний.

Все государственные должности разделены на политические и административные. Прием административных государственных служащих осуществляется на конкурсной основе.

Ключевым фактором конкурентоспособности нации в современном мире является ее интеллектуальный потенциал. Поэтому

мы придаем исключительное значение системной подготовке квалифицированных кадров.

Невзирая на экономические трудности, я десять лет назад учредил специальную программу «Болашак» («Будущее»), в рамках которой в лучших университетах мира получили и получают образование тысячи талантливых казахстанцев. Сегодня выпускники «Болашака» работают на ведущих позициях в государственных органах и национальных компаниях. А с прошлого года за государственный счет ежегодно три тысячи молодых казахстанцев направляются на учебу в ведущие университеты мира.

**В течение последних трех лет мы осуществили в Казахстане крупномасштабную аграрную реформу, в результате которой село не только выведено из кризиса, но и вышло на качественно новый уровень развития.**

Валовая продукция сельского хозяйства возросла на 37%, в сфере переработки темпы ежегодного роста составили 10–13%. На обновление основного капитала сельской местности привлечено около 4 миллиардов долларов США. Объемы кредитования АПК банками второго уровня возросли в 4,3 раза. Энергообеспеченность отрасли возросла на 17%, выпуск запасных частей возрос в 2 раза.

За эти годы высокие показатели достигнуты и в животноводстве. Возросли объемы производства хлебопродуктов, которые сегодня в 4 раза превышают национальные стандарты потребления. За 3 года на селе было создано дополнительно более 208 тысяч рабочих мест. Среднемесячная номинальная заработная плата работников сельского хозяйства только за последние три года выросла в 3 раза. Объемы господдержки АПК из республиканского бюджета увеличились в 2,4 раза. При этом на 1 тенге государственных инвестиций пришли 5 тенге частных инвестиций.

Эти достижения стали возможны во многом благодаря совершенствованию законодательной и налоговой базы. За 3 года аграрной реформы было принято в общей сложности более 350 кодексов, законов и других нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере АПК. В результате этого мы оставили за государством в основном регулирующие и контрольно-надзорные функции.

В 2003 году был принят новый Земельный кодекс, в котором предусмотрели введение института частной собственности на зем-

ли сельскохозяйственного назначения. Установлены льготы покупателям земель в частную собственность. Так, землю можно купить в рассрочку сроком до 10 лет. Кроме того, землю можно купить и за 75%-ную стоимость. Однако при этом владелец может перепродать ее только через 10 лет.

В настоящее время около 160 тысяч гектаров земель сельхозназначения продано в частную собственность, в результате чего в Национальный фонд поступило более 3,2 миллиарда тенге. Поскольку в сельской местности сегодня проживает 43% населения страны и работает 22%, вопросы развития сельских территорий всегда были актуальны.

Для решения проблем в этой сфере мы реализуем Государственную программу развития сельских территорий на 2004–2010 годы. В корне реформирована и налоговая база. Прежде всего введены налоговые льготы. Крестьянские и фермерские хозяйства платят единый земельный налог в размере 0,1% от кадастровой стоимости земель.

Сельхозформирования, имеющие статус юридического лица, работают по патентной системе налогообложения и платят только 20% начисленных налогов. С прошлого года введен институт обязательного страхования в растениеводстве.

Кроме того, государство финансирует мероприятия по борьбе с особо опасными заразными болезнями животных и растений, проверку качества высеваемых семян и посадочного материала, информационное обеспечение субъектов АПК по установленному перечню, субсидирование до 40% стоимости элитных семян, племенной продукции, поливной воды, минеральных удобрений, гербицидов, протравителей семян, дизельного топлива и комбикормов.

Особую популярность у сельчан получила созданная система кредитования через сельские кредитные товарищества, которая в настоящее время охватывает практически все основные сельскохозяйственные районы страны. Данная система уже функционирует 5 лет и за это время показала свою высокую эффективность. Возвратность полученных кредитов составила 99,8%.

**Таким образом, благодаря реализации крупномасштабной аграрной реформы нам удалось возродить сельское хозяйство страны, которое в 1990-е годы находилось в глубоком кризисе.**

Мы ожидаем, что реализация этих и других ключевых реформ позволит Казахстану в следующие три года сохранить ежегодные темпы роста ВВП на уровне 8,5%.

В моем Послании от 1 марта этого года определено, что для активизации предпринимательской деятельности снижается НДС до 14%, устанавливается ставка подоходного налога для всех физических лиц в 10%, социальный налог снижается до 30%. Это является стимулом для работодателей к повышению заработной платы работников. Кроме того, вводится уменьшенная единая ставка налогообложения для субъектов малого бизнеса.

Благодаря проведенным реформам мы сейчас стоим на рубеже нового этапа социально-экономической модернизации и политической демократизации.

При этом одним из основных приоритетов для нас остается социальная политика, защищающая наиболее социально уязвимые слои населения и поддерживающая развитие экономики. Мы взяли курс на современную систему образования, которая будет в состоянии обеспечить потребности растущей экономики. Мы работаем по принципу «сначала – экономика, потом – политика».

Надо сказать, что и политические реформы шли своим чередом. Однако экономические преобразования у нас шли форсированными темпами. И это был объективный процесс для постсоветской страны, оказавшейся 15 лет тому назад с маленькой, закрытой и практически недееспособной экономикой. Была проведена решительная приватизация с привлечением крупных западных инвесторов, созданы все условия для развития малого бизнеса.

Создана эффективная банковская система. Осуществлены реформы в системе энергетики, жилищно-коммунального хозяйства. Первое способствовало созданию конкурентного рынка электроэнергии, второе повысило ответственность человека за свое жилье. Проведена кардинальная реформа пенсионной системы. **За эти годы в экономику привлечено свыше 43 миллиардов долларов прямых иностранных инвестиций и 70 миллиардов долларов внутренних инвестиций.**

Вы хорошо знаете, что при этом мы создали новую столицу Астану – современный город, предмет гордости всех казахстанцев.

Постоянно наращивая темпы реформ, мы решаем вопросы дальнейшей модернизации политической системы. Полагаю, что все это позволит нам найти оптимальную модель политического и государственного устройства нашей страны, в которой гармонично учитываются как общие закономерности построения демократических и процветающих государств, так и важные культурно-исторические черты и традиции нашего общества.

Уважаемые депутаты Государственной Думы, я хотел бы отметить, что предметом особой гордости мы считаем мир и согласие между представителями более чем 130 наций и народностей.

Никакие скептики не смогут оспорить тот факт, что в Казахстане в последние годы не было насилия на почве религиозной или национальной розни. Не было и нет фашистских или расистских организаций. И в этом деликатном вопросе большую роль играют парламентарии.

Я вам сейчас назвал стратегические приоритеты по продвижению Казахстана в сообщество конкурентоспособных государств.

**И главным партнером Казахстана в процессе развития конечно же мы видим Россию.** Об этом я говорил в Послании, подчеркивая, что казахстанско-российские отношения находятся на высоком уровне доверия и стратегического партнерства. Сотрудничество с Россией – важнейший приоритет внешней политики Казахстана.

В казахстанско-российских двусторонних отношениях не существует вопросов, которые не были бы решены путем конструктивного диалога и учета взаимных интересов.

Наши государства успешно сотрудничают в крупных двусторонних и международных проектах, таких, как Каспийский трубопроводный консорциум, разработка Карачаганакского газового месторождения, организация параллельной работы энергосистем, создание совместного предприятия на базе Экибастузской ГРЭС-2 и многих других. Успешно функционирует в интересах двух стран и мировой науки уникальный научно-технический комплекс «Байконур».

Активно развивается сотрудничество в космической и военно-технической сфере. Положительную динамику имеет приграничное взаимодействие между областями и регионами Казахстана и России.



Общеизвестно, что во всех интеграционных процессах на постсоветском пространстве Казахстан и Россия были и остаются «локомотивом».

Между нашими странами есть четкое понимание того, что только совместно можно достойно отвечать на вызовы времени и глобализации – терроризм, экстремизм и наркобизнес, эффективно обеспечивать устойчивое и динамичное развитие, повышать благосостояние народов наших стран.

Первым таким интеграционным объединением, в рамках которого Казахстан и Россия выстраивали и развивали свои отношения, явилось **Содружество Независимых Государств**, которое в настоящее время переживает фундаментальные и динамичные перемены.

Казахстан и Россия являются активными участниками процесса реформирования Содружества, так как у нас есть понимание необходимости сохранения СНГ.

Конструктивная вовлеченность в интеграционные процессы – наш стратегический выбор, важнейшая задача на обозримую перспективу. Среди интеграционных объединений, образовавшихся в рамках СНГ, наиболее перспективными, по нашему мнению, являются Евразийское экономическое сообщество и Единое экономическое пространство.

ЕврАзЭС с вступлением в него Узбекистана стал крупнейшим интеграционным объединением Евразии с населением более 200 млн человек. Уверен, что мы стоим на пороге создания Евразийского союза, о котором я говорил в 1994 году здесь, в Москве, в МГУ.

У нас, как и у россиян, есть понимание того, что мы должны продуктивно использовать площадку этих объединений, чтобы сообща определять «правила игры» на экономическом поле региона. И, что особенно важно, взаимодействовать на основе принципов консенсуса и добровольности, которые уже доказали свою эффективность.

В силу своего географического положения и ресурсных позиций Казахстан и Россия играют ключевые роли в формировании транспортной и энергетической архитектуры в ЕврАзЭС. Транзит грузов по территории наших стран оказывается намного дешевле, чем иные торговые пути. Речь идет о грузопотоках между двумя мощными центрами мировой экономики: азиатским и европейским.

Такие транспортно-транзитные проекты открывают большие перспективы и будут напрямую влиять на ускоренное развитие наших регионов. Более того, вы знаете, что Казахстан и Россия с целью поддержки деловой активности договорились об учреждении Евразийского банка развития с уставным капиталом в полтора миллиарда долларов США.

Это мощный интеграционный инструмент, который должен быть задействован и позволит перейти к решению конкретных задач, реализации инвестиционных проектов, программ на евразийском пространстве. Создание Евразийского банка выводит ЕвразЭС на совершенно другой уровень, когда мы можем сами выдавать кредиты внутри Евразийского сообщества, а не искать их где-то за рубежом.

Думаю, в рамках ЕвразЭС нам по силам довести уровень интеграции до 80%, а затем и вовсе выйти на создание общего рынка.

Хочу заявить, что Казахстан готов вносить свой вклад в решение этих задач, а также и ряда других задач, в решении которых заинтересованы наши партнеры.

Соответственно в рамках **Единого экономического пространства** ставится задача обеспечить переход к качественно новому, более высокому уровню интеграции – свободе перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. России здесь принадлежит главная роль.

Наши государства активно взаимодействуют и оказывают поддержку инициативам по обеспечению глобальной и региональной безопасности в рамках **Шанхайской организации сотрудничества и Организации Договора о коллективной безопасности**.

Нам удалось выйти на новый уровень взаимодействия, определить и уточнить приоритеты в соответствии с изменениями обстановки в мире и регионе, повысить инициативность и активность данных организаций в противодействии терроризму и другим угрозам безопасности.

В ходе встреч на высшем уровне (их только в 2005 году было восемь, и это рекордный показатель) мы договорились с Владимиром Владимировичем Путиным значительно расширить культурно-гуманитарное сотрудничество, направленное на укрепление дружбы и взаимопонимания наших народов. Этому будет способствовать

проведение **Года Абая в России и Года Пушкина в Казахстане**, которое мы открыли в апреле 2005 г.

Абай и Пушкин – это символы тесного взаимодействия казахской и русской культуры. Гениальные творения Пушкина, впервые переведенные Абаем на казахский язык, открыли казахскому народу путь к познанию русской культуры.

Имя великого русского поэта гордо носят казахстанские театры и музеи, библиотеки и школы. Его творчество – обязательный компонент учебных программ средних школ в Казахстане, вне зависимости от языка обучения. Памятник Пушкину стал одним из первых монументов, открытых в Астане – новой столице Казахстана.

Заслуги Абая в популяризации русской культуры в казахской степи трудно переоценить. Великий поэт и великий просветитель казахского народа говорил: «Нужно учиться русской грамоте... Русский язык откроет нам глаза на мир. Русские наука и культура – ключ к мировым сокровищницам. Владеющим этим ключом все другое достанется без особых усилий».

Сегодня среди казахов, представителей других этносов, живущих в современном Казахстане, сложно найти человека, который бы не знал русского языка. Казахстан первым из стран СНГ в конституционном порядке придал русскому языку статус официально употребляемого наравне с государственным. На русском языке издаются сотни периодических изданий, вещают все электронные средства массовой информации. На русском языке ведется обучение во всех казахстанских вузах. Русский язык – обязательный предмет в общеобразовательных школах Казахстана. Более того, свыше 40 процентов всех учащихся Казахстана обучаются в школах с исключительно русским языком обучения. Это при 26-процентном представительстве этнических русских в многонациональном Казахстане! Смее утверждать, что подобной заботы о русской культуре и русском языке нет ни в одном государстве СНГ.

В заключение я хотел бы еще раз отметить, что Казахстан и Россия – это партнеры на века, и Государственная Дума, как высший законодательный орган, играет первостепенную роль в укреплении этого партнерства.

## Глава V. ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА – РЕГИОНАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ ПАРТНЕРСТВА ЦИВИЛИЗАЦИЙ

**Цели и направления деятельности ШОС<sup>1</sup>.** Десять лет назад главы государств скрепили подписями уникальный в истории международных отношений документ – Соглашение об укреплении мер доверия в военной области в районе границы, а спустя пять лет создали Шанхайскую организацию сотрудничества. Это было логическим продолжением доверительных отношений, возникших в ходе решения сложных пограничных проблем, длившихся столетиями.

Главным результатом деятельности «Шанхайской пятерки» стало ослабление длившегося десятилетиями напряжения на пограничных рубежах. Решение пограничного вопроса с Китаем имело исключительно важное значение для всех государств–участников этого процесса. Это способствовало успешному развитию межгосударственных отношений, укреплению взаимного доверия и общего понимания проблем взаимодействия.

Шанхайская организация сотрудничества за короткий исторический срок окрепла и показала всему миру свою состоятельность в качестве важного фактора современных международных отношений. Сегодняшний мир уже трудно представить без ШОС. С удовлетворением можно отметить, что совместными усилиями Организация последовательно укрепляет свои позиции как гарант безопасности и стабильности в регионе.

Важным событием стало принятие на прошлогоднем саммите в Астане Концепции сотрудничества государств–членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Сегодня нами будет утверждена соответствующая программа, предусматривающая комплекс практических мероприятий на последующие три года. Будут также подписаны важнейшие соглашения антитеррористической направленности.

Мы ожидаем плодотворных результатов от взаимодействия правоохранительных органов наших стран. Важное практическое значение имеют антитеррористические учения в рамках ШОС. Было

---

<sup>1</sup> Из выступления Н.А. Назарбаева на заседании Совета глав государств – членов ШОС (г. Шанхай, 15 июня 2006 г.).

бы также полезным установление контактов ШОС с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности ООН.

Нашим государствам следует прилагать еще более активные усилия для наращивания эффективности и целенаправленности ШОС. Деятельность организации должна сопровождаться формированием в мировом сообществе правильного и справедливого ее восприятия. Народы наших стран должны получать регулярную и согласованную информацию о деятельности и процессах как самой организации, так и ее членов.

В этом плане большое значение имеет подписываемое сегодня Заявление о международной информационной безопасности. С учетом бурного развития коммуникационных технологий, проникших во все сферы общественной жизни, нам необходимо принять меры по должному информационному обеспечению многосторонней деятельности ШОС. Мир должен быть уверен в том, что ШОС не направлена против кого-либо, а, наоборот, ориентирована на конструктивное сотрудничество, борьбу с общими угрозами, решение задач социально-экономического развития и культурно-гуманитарного взаимодействия.

Хотел бы с удовлетворением отметить, что накануне саммита была проведена совместная работа по оптимизации работы исполнительных органов ШОС. Усилены роль и функции Секретариата. Нам предстоит усовершенствовать схему взаимодействия между Секретариатом и Исполкомом региональной антитеррористической структуры ШОС.

Наш регион, обладая значительными природными ресурсами и огромным человеческим потенциалом, становится неотъемлемой частью глобальных экономических процессов и мировой геополитики.

В этом плане исключительно важное значение имеет экономическое сотрудничество в рамках ШОС, ибо оно способствует решению сложных социально-экономических проблем и, следовательно, обеспечению безопасности и стабильности в Центральной Азии.

Требует детального изучения возможность создания межгосударственных кластеров с полным производственным циклом. Реализация экономических проектов во многом зависит от их финансирования. Поэтому запуск в дни работы саммита механизма

Межбанковского объединения ШОС будет иметь практическое значение. В будущем возможно использование кредитных ресурсов созданного Казахстаном и Россией Евразийского банка развития для финансирования проектов ШОС.

Казахстан приветствует начало деятельности Делового совета Шанхайской организации сотрудничества. В этом Совете будут участвовать наши ведущие компании и предприятия, которые в состоянии генерировать и воплощать в жизнь новые идеи экономической кооперации. Свидетельством такого настроения является разработка целого ряда пилотных проектов, в том числе казахстанско-китайских.

Стратегически важной задачей является развитие транспортных коммуникаций. Нашим Правительствам предстоит серьезно поработать над тем, чтобы ШОС обладала целостной региональной транзитно-транспортной системой, что не только облегчит сообщение между государствами-членами, но и позволит привлечь дополнительные объемы международного транзита. Предлагаем в приоритетном порядке заключить соглашение о сотрудничестве в области транзитных перевозок.

Особо подчеркну, что народы наших стран должны на деле ощутить эффект экономического взаимодействия в Шанхайской организации, ведь конечной целью любого сотрудничества является укрепление стабильности и повышение благосостояния народов. Важнейшее средство достижения этой цели – реформы.

Без решительных социально-экономических преобразований трудно рассчитывать на процветание региона, на успехи ШОС в решении наиболее актуальных проблем современности.

Мир вступил в новый этап развития. Человечество находится в поиске такой оптимальной модели мироустройства, в которой каждое государство, все культуры и цивилизации заняли бы достойное место соразмерно «Целям развития тысячелетия».

Шанхайская организация, совмещающая в себе исламскую, христианскую и конфуцианскую цивилизации, является достойным образцом эффективного сотрудничества, согласия и взаимопонимания на огромном пространстве от Восточной Европы до южных рубежей Азии. В этом заключается уникальность и феномен ШОС, ярко выраженная квинтэссенция «шанхайского духа».

Создание ШОС стало закономерным итогом стремления народов, исторически связанных культурными, языковыми и торговыми узами, к мирному развитию, добрососедству и сотрудничеству. ШОС олицетворяет собой новую культуру межгосударственных отношений, которые в будущем будут определять облик и характер нашего региона.

Это особенно актуально на фоне процессов глобализации, появления различного рода радикальных концепций будущего мироустройства и расшатывания основ международного права. Говоря о деятельности ШОС в Центральной Азии, важно иметь в виду, что этот регион привлекает пристальное внимание крупных субъектов мировой политики.

Здесь сложным узлом переплетаются не только идеи евразийства, возрождения Великого шелкового пути, прикаспийского сотрудничества, но и стратегические интересы мировых держав, в том числе географически удаленных от Центральной Азии. Вместе с тем очевидно, что, какие бы концепции и рецепты развития для нашего региона ни предлагались, без надежных гарантий безопасности и экономического взаимодействия достижение целей устойчивого развития будет весьма проблематичным.

Такие проблемы, как распространение наркотиков, этнические конфликты, усиление идеологии терроризма и религиозного экстремизма, по-прежнему далеки от своего решения и поэтому являются особенно актуальными для ШОС.

Следует учитывать, что преступная деятельность религиозно-экстремистских групп подпитывается торговлей наркотиками. К сожалению, Афганистан остается очагом распространения этого зелья на территории ШОС. С принятием в прошлом году Пакистана, Ирана и Индии в качестве наблюдателей в ШОС образовался своеобразный антинаркотический «пояс безопасности» вокруг Афганистана. Это должно побудить заинтересованные страны к более скоординированным действиям в борьбе с наркобизнесом.

На наш взгляд, контактной группе «ШОС – Афганистан» предстоит выработать предложения по коллективному содействию социально-экономическому восстановлению этой многострадальной страны, в том числе сокращению производства опиума.

Представляется целесообразным установить взаимодействие ШОС с уже действующими в Центральной Азии антинаркотическими структурами, в том числе создаваемым в Алматы под эгидой ООН Центрально-азиатским региональным информационным координационным центром (ЦАРИКЦ).

Актуальной задачей является усиление координации совместных действий с целью выявления и перекрытия каналов проникновения преступных элементов. Этой задаче, помимо уже имеющихся правовых документов, способствовало бы подписание соглашения в рамках ШОС о сотрудничестве в совместной борьбе с нелегальной миграцией. Казахстан, в случае согласия всех сторон, готов представить проект этого соглашения.

Казахстан выступает за усиление ведущей роли Организации Объединенных Наций в решении актуальных проблем человечества.

С наступлением эпохи глобализации эта универсальная структура должна обрести новое качество, а Шанхайская организация – органично дополнять деятельность ООН. Это особенно важно, поскольку мы являемся свидетелями усиливающихся противоречий в мировой политике по вопросам нераспространения ядерного оружия. Нет единства мнений и подходов к вопросам демократии и суверенного права государств на собственный путь развития. Полагаем, что наша Организация могла бы содействовать поиску оптимальных путей решения этих проблем в соответствии с «шанхайским духом». Совместная декларация, которую мы сегодня принимаем, – это важный шаг в данном направлении.

Шанхайская организация сотрудничества переживает этап структурного реформирования в целях более эффективного выполнения стоящих перед ней задач. Уверен в том, что ШОС будет и впредь набирать обороты в качестве динамичного и ответственного субъекта мировой политики в деле обеспечения безопасности и процветания народов. Именно такой мы видим нашу Организацию в будущем.

**Плодотворные результаты и перспективы партнерства в рамках ШОС<sup>1</sup>.** Изначально «Шанхайская пятерка» была создана для эффективного решения пограничных проблем и вопросов без-

<sup>1</sup> Из интервью Н.А. Назарбаева корреспондентам ведущих СМИ КНР (июнь 2006 г.).



опасности. Взаимное доверие, равенство, уважение к интересам и мнениям друг друга, достижение взаимопонимания путем консенсуса и добровольное согласие выполнять достигнутые договоренности – это и есть особый «шанхайский дух», благодаря которому в июне 2001 года создана Шанхайская организация сотрудничества.

За эти годы ШОС утвердила себя в мировом сообществе как сильная и перспективная организация, имеющая четко сформулированный мандат и успешно выполняющая поставленные перед ней задачи. При этом очень важно, что ШОС – не военный блок и не замкнутый альянс, направленный против кого-либо, а открытая организация, ориентированная на широкое международное сотрудничество.

В числе несомненных достижений процесса развития ШОС отмечу следующее.

**Во-первых**, реально сформирована широкая зона безопасности и доверия вдоль границ, что является жизненно важным для мирного развития и процветания народов региона, а также развития самой Организации.

**Во-вторых**, в ходе предыдущих саммитов, регулярных встреч заложена прочная правовая база для достижения целей Организации.

**В-третьих**, сформированы действующие органы ШОС – Секретариат и Исполнительный Комитет Региональной Антитеррористической Структуры (РАТС). Завершено создание органов экономического сотрудничества.

На современном этапе приоритетное значение для ШОС по-прежнему имеет противодействие угрозе терроризма, сепаратизма, экстремизма, незаконному обороту наркотиков и нелегальной миграции. Вместе с тем мы должны сосредоточить внимание и на развитии торгово-экономического сотрудничества. Ведь возможности огромного рынка в рамках Организации практически безграничны.

Мы приняли Программу многостороннего торгово-экономического сотрудничества и План действий по ее реализации, включающий свыше ста конкретных проектов, тем и направлений в самых важных областях экономического, научно-технического и гуманитарного взаимодействия шести стран. Казахстан придает большое значение Шанхайской организации сотрудничества,

рассматривая взаимодействие с ней как одно из приоритетных направлений своей внешней политики.

Мы высоко ценим поддержку КНР и членами ШОС таких международных инициатив Казахстана, как созыв Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Очередной саммит глав стран-участниц СВМДА состоится через день после саммита ШОС 17 июня 2006 г. в Алматы, и мы ценим, что в нем примет участие Председатель КНР Ху Цзиньтао.

В плане экономического сотрудничества Казахстан нацелен на совместные проекты в области торгово-экономического, инвестиционного, энергетического, транспортного, культурно-гуманитарного сотрудничества как в двустороннем, так и в многостороннем формате. Наша страна готова активно участвовать в экономических проектах ШОС, в том числе и путем их финансирования на взаимовыгодных условиях.

ШОС как принципиально новая система субрегионального сотрудничества имеет перспективы стать неотъемлемой частью глобальной системы безопасности. Учитывая растущий потенциал торгово-экономического сотрудничества стран-участниц, ШОС имеет все шансы стать эпицентром «экономического прорыва» в глобальном масштабе.

Планируется, что мы обсудим итоги развития ШОС за пятилетний период деятельности и наметим перспективы, рассмотрим актуальные глобальные и региональные проблемы в сфере безопасности и стабильности, вопросы укрепления взаимодействия государств-членов ШОС по приоритетным направлениям сотрудничества в рамках Организации, в первую очередь в торгово-экономической сфере. Кроме того, будет принято решение о новом Генеральном секретаре ШОС и подписан ряд документов.

Мы придаем особое значение проведению в дни саммита учредительной сессии Делового совета ШОС, Форума промышленников и предпринимателей государств-членов ШОС и учредительного заседания Межбанковского объединения ШОС. Ведь именно эти конкретные механизмы будут продвигать вперед торгово-экономическое, финансовое, инвестиционное сотрудничество в рамках ШОС.

**Казахстанско-китайское партнерство в рамках ШОС.** С обретением независимости Казахстан выстраивал отношения с КНР,

что называется, «с нуля». Сегодня они вышли на уровень стратегического партнерства. И несколько важных результатов развития двусторонних отношений я хотел бы отметить особо.

**Во-первых**, это подписание в декабре 2002 года Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Казахстаном и Китаем, который является историческим фундаментом дальнейшего развития двусторонних отношений.

**Во-вторых**, полное урегулирование пограничного вопроса.

**В-третьих**, укрепление экономического сотрудничества. Китай является пятой страной, с которой Казахстан завершил двусторонние переговоры о вступлении Казахстана во Всемирную торговую организацию. По нарастающей идет взаимная торговля. Объем товарооборота между нашими странами превысил 6 млрд долларов. В прошлом году мы с Председателем Ху Цзиньтао поставили задачу увеличить его до 10 млрд долларов.

Мы исходим из того, что альтернативы взаимовыгодным связям с такой динамично развивающейся страной, как Китай, не существует.

**В-четвертых**, взаимодействие в рамках Шанхайской организации сотрудничества, которое охватывает все приоритетные для наших стран сферы взаимодействия.

**В-пятых**, активное развитие культурного и образовательного сотрудничества наших стран.

Необходимо отметить, что экономическое сотрудничество становится основным «локомотивом» продвижения всего спектра двусторонних отношений. И сегодня наблюдается новый этап, связанный с реализацией крупных совместных проектов. Построен нефтепровод Атасу–Алашанькоу протяженностью тысячу километров, а 15 декабря прошлого года была начата его закладка. На очереди – строительство газопровода РК – КНР, а также проработка вопросов создания СП нефтегазохимического профиля в Казахстане и строительства железной дороги по маршруту Великого шелкового пути.

В Казахстане аккредитованы представительства более 50 крупных китайских компаний, действует большое число совместных предприятий. Дальнейшее развитие получает сотрудничество в транспортной сфере.

Уверен, что значительным, но еще не раскрытым даже на сотую долю потенциалом обладает участие казахстанского бизнеса и банков в проектах по освоению запада Китая.

Страны–участницы ШОС, в том числе Китай и Казахстан, уделяют первостепенное внимание проблемам безопасности, укрепления мира и стабильности на Евразийском континенте. Такие явления, как терроризм, сепаратизм и религиозный экстремизм, представляют реальную угрозу народам стран ШОС, и противодействие этим «трем злам» стало основополагающим направлением деятельности Организации с момента ее создания.

На саммите прошлого года в Астане главами государств была подписана Астанская Декларация, которая зафиксировала подходы ШОС по актуальным глобальным и региональным проблемам. Тогда же были утверждены важные документы антитеррористического характера – Концепция сотрудничества государств–членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

Странами ШОС предпринимаются действия по пресечению на своих территориях попыток подготовки и осуществления актов терроризма, в том числе направленных против интересов других государств. В рамках ШОС проводятся совместные антитеррористические учения, регулярные консультации, осуществляется тесный обмен информацией.

В 2004 году в Ташкенте учрежден орган ШОС – Региональная антитеррористическая структура (РАТС). Одним из основных направлений деятельности РАТС ШОС на данном этапе является формирование нормативной правовой базы сотрудничества государств – членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

Серьезным фактором нестабильности и очагом терроризма в регионе является Афганистан. Государства ШОС прилагают всевозможные усилия для улучшения обстановки в этой стране.

Так, в ноябре 2005 г. была создана «Контактная группа ШОС–Афганистан»; в рамках ШОС действует Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Для устранения перманентной опасности будут наращиваться усилия по созданию так называемого «антинаркотического пояса» вокруг Афганистана, приниматься

меры по подключению к процессу государственного и экономического обустройства этой страны.

Усилия ШОС должны органично вписываться в широкий международный контекст, стать неотъемлемой частью глобальной системы противодействия терроризму.

**Плодотворная дискуссия по ключевым аспектам деятельности ШОС<sup>1</sup>.** Сегодня в столице Кыргызстана мы в очередной раз встретились для обсуждения актуальных вопросов и перспектив развития Шанхайской организации сотрудничества. У нас состоялась плодотворная дискуссия, в результате которой мы сблизили позиции по ключевым аспектам деятельности ШОС. Отрадно, что государства-члены имеют схожие взгляды по многим международным проблемам. Общие позиции государств-членов Организации зафиксированы в Декларации саммита и итоговом Совместном коммюнике. Отдельно хочу подчеркнуть историческую значимость принятого нами Договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств-членов ШОС. Подписание данного документа значительно усиливает правовую базу «Шанхайского процесса», знаменует завершение институционального становления Организации и является своего рода ее «дорожной картой». Договор является универсальным уставным документом, как и Хартия. Он охватывает практически все сферы и направления взаимодействия, включая совместные меры по борьбе с терроризмом, экономическое, культурно-гуманитарное, экологическое и другие виды сотрудничества.

Вопросы укрепления региональной безопасности и борьбы с трансграничными вызовами и угрозами были в центре нашего внимания. Казахстан призывает к развертыванию широкого антитеррористического взаимодействия правоохранительных органов и спецслужб наших государств. Мы выступаем за дальнейшее укрепление правовой базы Региональной антитеррористической структуры ШОС и установление ее контактов с другими международными организациями, которые решают схожие задачи в регионе. Мы подписали План действий государств-членов ШОС по обеспечению международной информационной безопасности. Реализа-

<sup>1</sup> Выступление Н.А. Назарбаева на пресс-конференции по итогам заседания глав государств – членов ШОС (г. Бишкек, 16 августа 2007 г.).

ция Плана станет серьезным вкладом Шанхайской организации в усилия международного сообщества в совместной борьбе с кибертерроризмом.

Для сближения народов наших государств, связанных историческими узами добрососедства, общими традициями и культурами, жизненно важное значение будет иметь рамочное Соглашение о сотрудничестве в области культуры. Казахстаном было предложено создавать центры по изучению культур и языков наших стран в рамках Форума ШОС на базе национальных научно-исследовательских институтов, которые имеются в каждом государстве-члене ШОС. Главы государств подчеркнули важность сохранения на пространстве ШОС политической стабильности и устойчивого экономического роста как неотъемлемых элементов успеха регионального сотрудничества. Полагаем, что развитие широкого регионального взаимодействия включает в себя реализацию совместных и крупных инвестиционных проектов, в том числе в топливно-энергетической и транспортно-транзитной сфере.

Для этого имеются благоприятные предпосылки – в Центральной Азии продолжается формирование многовекторной системы трубопроводов через территории России и Китая. Казахстан наряду с Россией и Китаем, являясь крупным производителем и транспортером энергоресурсов, заинтересован в создании целостной энергетической инфраструктуры в рамках ШОС. Решению этой задачи будет способствовать создание Энергетического клуба ШОС, который станет отправной точкой на пути принятия Азиатской энергетической стратегии, проект которой недавно был представлен казахстанской стороной всем государствам-членам Организации для изучения. Идея этой стратегии была предложена мной на саммите ШОС в Шанхае в прошлом году. К энергетическому сотрудничеству в перспективе могут подключиться и государства-наблюдатели.

В заключение хотел бы сказать, что главный итог саммита в том, что в развитии ШОС достигнуто понимание задач углубления партнерства, а это уже фундамент более высокой степени сотрудничества.

**Перспективы казахстанско-китайского партнерства<sup>1</sup>.** Много веков назад Конфуций сказал: «Политика – дочь истории, а исто-

---

<sup>1</sup> Из выступления Н.А. Назарбаева в Академии общественных наук КНР (21 декабря 2006 г.).

рия – дочь географии». И историей, и географией Казахстану и Китаю предначертано быть дружными соседями, искренними друзьями и стратегическими партнерами.

Нынешний визит в Китай проходит накануне 15-й годовщины со дня установления дипломатических отношений между нашими странами. Оглядываясь на пройденный совместно путь, можно уверенно констатировать, что за очень непродолжительный период межгосударственного взаимодействия достигнуты впечатляющие успехи и заложен надежный фундамент для дальнейшего долгосрочного и поступательного развития двусторонних отношений.

Прежде всего за прошедшие годы мы достигли высокого уровня взаимного политического доверия и делового партнерства. Китай всегда являлся и будет оставаться неизменным приоритетом нашей внешней политики.

За эти годы нам удалось наладить эффективный механизм регулярного и взаимовыгодного диалога по всем актуальным вопросам, представляющим интерес. Этот диалог постоянно углубляется. В этой аудитории можно сказать, что у меня сложились самые доверительные отношения с Председателем Ху Цзиньтао, мы можем в откровенной и дружеской обстановке обсуждать любые проблемы и находить взаимоприемлемые решения во благо наших стран и народов.

В результате между двумя странами не существует каких-либо нерешенных проблем в политической области. Казахстану со стороны Китая даны гарантии безопасности в связи с отказом от ядерного оружия. Успешно решены вопросы делимитации и демаркации государственной границы. Вчера мы подписали Соглашение о режиме казахстанско-китайской границы, которое завершает процесс формирования правовой базы границы мира и дружбы, не разделяющей, а объединяющей наши страны.

Если говорить в целом о договорно-правовой базе, то уже подписано около 140 двусторонних документов. Среди них основополагающее значение имеет подписанный 23 декабря 2002 года Договор между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве.

Ключевую роль для расширения практического взаимодействия играет принятая в июне 2003 года Программа сотрудничества на

2003–2008 годы, которая является документом комплексного характера, определившим приоритетные направления двустороннего взаимовыгодного партнерства во всех областях в среднесрочной перспективе. Надо отметить, что в настоящее время созданы и действуют рабочие механизмы взаимодействия практически по всем направлениям сотрудничества. В этой связи важную роль играет Комитет по сотрудничеству и деятельность его профильных подкомитетов.

Принципиально важной является принятая 3 июля 2005 года во время визита Председателя КНР Ху Цзиньтао в Казахстан совместная декларация, в которой главы двух государств объявили о решении установить отношения стратегического партнерства. Эти отношения сейчас характеризуются укреплением политического доверия, углублением сотрудничества в области совместного обеспечения безопасности и стабильности в регионе.

Расширяется и углубляется торгово-экономическое взаимодействие, направленное на совместное развитие и процветание, развиваются сотрудничество в гуманитарной сфере и контакты между людьми.

В этот раз нами подписана Стратегия сотрудничества в XXI веке, которая направлена на концептуальное определение перспектив и направлений нашего взаимодействия, его наполнение конкретным практическим содержанием.

С удовлетворением отмечаю, что по актуальным мировым и региональным проблемам Казахстан и Китай имеют общие или схожие позиции. Это касается создания нового международного экономического и политического порядка, реформирования ООН, обеспечения региональной безопасности, совместной борьбы с новыми угрозами и вызовами, представляющими опасность для наших стран. Мы намерены и дальше продолжать сотрудничество с КНР в борьбе с сепаратизмом, терроризмом и экстремизмом. Успешно развивается наше сотрудничество в областях обороны и безопасности. Мы проводим совместные антитеррористические учения, углубляется сотрудничество спецслужб и правоохранительных органов.

Принципиально важно, что наши страны оказывают взаимную открытую поддержку по ключевым вопросам. Так, наша позиция по тайваньской проблеме остается неизменной, мы всегда после-



довательно поддерживали и будем поддерживать позицию «одного Китая».

В свою очередь мы высоко ценим провозглашенную и последовательно реализуемую Китаем позицию по всемерной поддержке суверенитета и независимости Казахстана, ненанесения ему ущерба ни при каких обстоятельствах как сейчас, так и в будущем.

Расширяется сотрудничество двух стран по вышеупомянутым проблемам и в многостороннем формате. В уходящем году мы успешно провели юбилейный саммит ШОС в Шанхае и Второй саммит Сопредседательства по взаимодействию и мерам доверия в Азии в Алматы, которые вновь показали повышение роли многосторонних механизмов в обеспечении региональной безопасности и стабильности.

Конечно, базовой составляющей наших отношений является торгово-экономическое сотрудничество. Наблюдается устойчивая тенденция динамичного расширения торгово-экономических связей. Объемы двусторонней торговли за короткий период возросли в несколько раз и в конце текущего года, видимо, достигнут 8 миллиардов долларов США. Уже в ближайшее время будет преодолена планка в 10 миллиардов долларов, после чего мы ставим целью выйти к 2015 году на рубеж 15 миллиардов долларов.

Мы вступаем в качественно новый этап делового партнерства, характеризующийся переходом к реализации крупных проектов. В частности, закончено строительство нефтепровода Атасу–Алашанькоу, на повестке дня строительство второй очереди Кумколь–Атасу. Идет процесс создания международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос», который должен стать катализатором торгово-экономической активности стран региона и развития перерабатывающей промышленности. Изучается возможность строительства газопровода Казахстан – Китай и другие проекты.

Казахстан делает акцент на развитии несырьевых отраслей экономики, стимулирование сектора высоких технологий и инноваций. В этой связи мы приглашаем китайский бизнес инвестировать в создаваемые в нашей стране технопарки и зоны Ай-Ти-технологий, производства с высокой добавленной стоимостью.

За последние годы усилилось взаимодействие двух стран по вопросам экологии, охраны окружающей среды и совместного использования трансграничных водных ресурсов.

Нами во время нынешнего визита согласованы и подписаны два документа, касающиеся нашего сотрудничества в области трансграничных рек. Это позволяет с большой долей уверенности предполагать, что совместными усилиями нам удастся снять некоторые проблемы в этой сфере, поскольку вопрос рационального использования ресурсов трансграничных рек напрямую влияет на состояние природной среды огромного региона на востоке и юго-востоке нашей страны.

Отрадно, что с каждым годом усиливается гуманитарная составляющая во всем комплексе двусторонних отношений. Стали чаще осуществляться поездки и гастроли творческих коллективов. В эти дни в Пекине проходит выставка произведений казахстанских художников и детских рисунков. В следующем году собираемся проводить Дни культуры Казахстана в Китае.

Нам важно и дальше расширять культурный и научный обмен. Это особенно важно для наших народов, которые испытывают друг к другу взаимные симпатии и чувства дружбы и добрососедства.

С учетом растущего взаимного интереса наших народов, особенно в приграничных регионах, также целесообразно содействовать взаимному распространению книг и периодических изданий, организации радио- и телевидения с программами, знакомящими с историей, культурой и современной жизнью близких соседей.

Важно также не оставлять без внимания вопросы налаживания дружеских связей между молодежью двух государств. В этой связи отрадно, что расширяется обмен студентами и аспирантами. Как я уже отметил, в настоящее время в Китае обучается около 1200 казахстанских студентов, и их число с каждым годом растет. Мы договорились открыть Институт Конфуция при Евразийском университете.

Несомненно, что мы должны больше знать об истории и сегодняшней жизни. Поэтому весьма отрадно, что налаживается сотрудничество в области архивного дела. Так, в ноябре в Пекине прошла презентация первого сборника архивных материалов об исторических связях Цинской империи и Казахского ханства. Готовятся к изданию и другие сборники и книги. Расширяется обмен поездками журналистов двух стран.

Нашим народам надо лучше знать друг друга. Было бы важно рассказывать гражданам наших стран, бизнесменам, представите-

лям различных слоев населения о достигнутом уровне наших отношений, их положительных результатах и перспективах. В этом большую роль можете играть вы, ученые, политологи и специалисты, знающие реальную картину двустороннего сотрудничества.

Следует проводить совместные конференции. В этой связи хотел бы отметить проведенную в ноябре научную конференцию ученых двух стран, обсудивших прошлое, настоящее и будущее казахстанско-китайских отношений. Такую практику, на мой взгляд, надо продолжать и развивать. Уверен, что ваши оценки и рекомендации, направленные на дальнейшее совершенствование добрососедских отношений, будут полезны для практической работы соответствующих ведомств наших стран.

Тщательный беспристрастный научный анализ позволяет вовремя обозначить и выявить болевые точки и проблемные вопросы в двусторонних отношениях. Иногда за решением текущих дел не просто заметить важные перспективные направления сотрудничества. В этом должны веское слово сказать ученые двух стран. Поэтому я призываю вас к расширению прямых связей и установлению рабочих контактов с казахстанскими научно-исследовательскими учреждениями, проведению совместных исследований по актуальным проблемам развития двустороннего сотрудничества.

Такие проблемы есть. Нельзя утверждать, что казахстанско-китайское сотрудничество развивается исключительно в положительном русле. Есть конкретные вопросы, по которым уже сейчас нужно находить решение и добиваться компромисса.

Можно обозначить лишь некоторые из них. Я уже говорил о проблеме рационального использования и охраны трансграничных водных ресурсов. Также есть вопросы вокруг не совсем сбалансированной структуры товарооборота, расширения транспортной инфраструктуры между двумя странами. В последние месяцы в печати появились критические публикации относительно «перекоса» в китайском участии по освоению нефтегазовых ресурсов Казахстана.

Убежден, что все эти вопросы надо решать с учетом взаимных интересов, а также без излишней политизации, преимущественно на основе рыночных механизмов их урегулирования.

Нам весьма интересен китайский опыт успешных социально-экономических преобразований, в том числе выдвинутая недавно

руководством Компартии Китая концепция построения «гармоничного общества», направленная на обеспечение сбалансированного и устойчивого развития КНР на долгосрочную перспективу, и масштабная программа экономического и социального развития западных регионов Китая, сопредельных с Казахстаном.

«Первый путь к процветанию – увеличивать число друзей», – назидал нам великий казахский мыслитель Абай.

Уверен, что достигнутый нашими странами высокий уровень политического диалога и стратегического партнерства позволяет с оптимизмом смотреть в будущее двусторонних отношений во благо наших народов.

**Полновесный фактор международной политики**<sup>1</sup>. Сегодняшняя встреча глав государств–членов Шанхайской организации сотрудничества имеет особое историческое значение. Мы отмечаем 5-летие образования ШОС и 10-летие механизма «Шанхайской пятерки». Программа саммита весьма насыщена и интересна.

В первую очередь хотел бы выразить особую признательность Председателю Китайской Народной Республики Ху Цзиньтао, оргкомитету за высокий уровень юбилейных мероприятий.

Мы благодарны всем жителям города Шанхая за их радушие, гостеприимство и прекрасные условия для работы саммита.

Нами рассмотрена обширная повестка дня встречи. Особое внимание было уделено вопросам обеспечения безопасности, мира и стабильности на пространстве ШОС, имеющим ключевое значение для нашей Организации. Прозвучали конструктивные идеи, направленные на дальнейшее повышение роли Шанхайской организации в международных усилиях по нераспространению ядерного оружия, борьбе с терроризмом, транснациональной преступностью, наркобизнесом.

Состоялся обстоятельный обмен мнениями по вопросам расширения торгово-экономического и гуманитарного сотрудничества.

Мы договорились о необходимости более активного наращивания темпов экономического взаимодействия, в том числе в области энергетики и транспорта, сельского хозяйства, торговли и инвестиций. Этому будет способствовать запуск механизмов Межбанковско-

---

<sup>1</sup> Выступление Н.А. Назарбаева на пресс-конференции по итогам заседания глав государств – членов ШОС (Шанхай, 16 июня 2007 г.).

го объединения и Делового совета ШОС. Учредительные заседания этих структур успешно состоялись в рамках нынешнего саммита.

Отрадно, что ШОС постепенно трансформируется в полноправный фактор международной политики, в самостоятельного и ответственного партнера в Центрально-Азиатском регионе. Этим обуславливается усиление интереса к деятельности ШОС со стороны международного сообщества. Активно развивающиеся контакты ШОС с международными организациями свидетельствуют о растущем авторитете.

Казахстан, являясь активным сторонником интеграционных процессов, будет и впредь всемерно поддерживать инициативы ШОС, направленные на укрепление ее потенциала и авторитета.

Сегодня мы детально обсудили пути решения задач, связанных с обострением вызовов безопасности и стабильности в регионе. Для борьбы с негативными явлениями, ставящими под угрозу мир и стабильность в наших странах, мы приняли целый ряд важных документов антитеррористического характера. Подписаны соглашения о порядке организации и проведении совместных мероприятий на территории стран-участниц ШОС, о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на наши территории лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности.

Принята Программа комплексных действий государств-членов ШОС, которая станет ориентиром для взаимодействия спецслужб наших стран в борьбе с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом на ближайшие три года.

Все это подробно изложено в подписанной нами итоговой декларации, которая станет руководством к действию государств-членов ШОС в ближайшей перспективе.

Мы обсудили текущие вопросы деятельности Организации, в том числе Положение о Секретариате ШОС и о назначении Генерального секретаря ШОС. С января 2007 года им будет представитель Республики Казахстан, кандидатура которого была одобрена и утверждена главами государств сегодня.

Важно отметить, что было уделено внимание вопросу совершенствования процедуры принятия в ШОС новых государств-членов и наблюдателей. Данный вопрос имеет актуальное значение на фоне

заметно усиливающегося интереса международного сообщества к ШОС. Нами дано поручение Совету министров иностранных дел ШОС согласовать подходы и критерии приема новых государств в Организацию.

Уверен, что все подписанные документы и принятые решения будут успешно реализованы и будут способствовать активизации деятельности организации по всем направлениям деятельности. Это в интересах народов наших государств. Это в интересах мира и безопасности на Евразийском континенте.

В заключение хотел бы поблагодарить всех участников саммита за плодотворную работу.

## Глава VI. МЕРЫ ДОВЕРИЯ, СОТРУДНИЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ

**Взаимодействие и меры доверия в Азии**<sup>1</sup>. В ходе Первого Саммита Соплеменничества по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) был подписан его основополагающий документ – Алматинский Акт. С тех пор цели создания форума по мерам доверия на Азиатском континенте получили широкое признание и поддержку мирового сообщества. Процесс СВМДА становится все более заметным фактором на международной арене.

Принятие в 2004 году Каталога мер доверия СВМДА – всеобъемлющего и уникального в мировой дипломатии документа – стало важной исторической вехой в развитии азиатской безопасности. В ближайшее время совместными усилиями нам предстоит разработать механизмы реализации Каталога с целью их возможного применения на практике уже в период до Третьего Саммита. Мы хорошо понимаем, что впереди большая работа по сближению долгосрочных, зачастую не совпадающих интересов, обновлению и созданию дополнительной правовой базы.

СВМДА – молодой форум, зачастую идущий непроторенными путями и поэтому не обладающий готовыми рецептами на все случаи. Оптимальные решения вырабатываются в процессе диалога. Но в то же время имеющийся мировой опыт, современные тенденции развития убедительно демонстрируют, что и на Азиатском континенте всеобъемлющий подход к вопросам безопасности и сотрудничества требует практического и поэтапного применения мер доверия.

Для успешного противодействия новым глобальным вызовам и угрозам необходима концентрация усилий всего мирового сообщества. Обширному Азиатскому континенту с его богатыми природными ресурсами и огромным человеческим потенциалом, к сожалению, во многих случаях присуща транзитная форма развития государств и обществ, а также наличие «застаревших» конфликтов. СВМДА, на наш взгляд, может и должно стать неотъемлемой частью глобальной системы противодействия вызовам современности.

---

<sup>1</sup> Из выступления Н.А. Назарбаева на Втором Саммите Соплеменничества по взаимодействию и мерам доверия в Азии (г. Алматы, 17 июня 2006 г.).

Рост новых региональных структур в Азии – свидетельство потребности азиатских стран в координации и взаимодействии. Такого рода стремление не является чем-то исключительным, аналогичные процессы происходят и в других частях света.

В качестве основных факторов, способствующих развитию региональных инициатив, я хотел бы отметить следующие.

**Во-первых**, специфика обстановки в каждом конкретном регионе накладывает повышенную ответственность на государства региона в плане соблюдения базовых принципов ООН, создания атмосферы доверия и полноценного сотрудничества.

**Во-вторых**, глобализация, будучи, по сути, синонимом взаимозависимости государств современного мира, определяет, что региональные подходы, основанные на принципах взаимного учета и уважения интересов, становятся гарантией жизнеспособности и долгосрочности внешнеполитических устремлений.

**В-третьих**, политически и экономически конкурентоспособные региональные структуры усиливают позиции государств на глобальном уровне.

Все это относится и к участникам нашего форума. Сегодня очевидно, что конструктивному взаимодействию в экономической, экологической и гуманитарной областях альтернативы нет.

Казахстан придает большое значение экономическому измерению СВМДА как важной и неотъемлемой составляющей деятельности по обеспечению экономической безопасности и всестороннего сотрудничества. Уровень экономического развития государств напрямую влияет на возможности по обеспечению региональной стабильности. Не секрет, что питательной средой для распространения новых угроз является расширение в ряде регионов «пространства нищеты» и социальной деградации. Таким образом, стабильный экономический рост и обеспечение устойчивого развития во многом определяют способность наших государств адекватно противостоять современным вызовам.

Одним из первых шагов в укреплении доверия в этой области может стать расширение торгово-экономического сотрудничества. Здесь, по нашему мнению, должен сыграть организующую роль создаваемый Секретариат СВМДА.

Не вызывает сомнений исключительная важность для большинства азиатских государств экологической проблематики. Поэтому



уже настало время приступить к выработке общей модели решения этих вопросов, возможно, оформленной в виде отдельного документа, содержащего базовые принципы согласованной политики в экологической сфере. При этом, очевидно, следует ориентироваться на региональный подход, основанный на справедливом учете интересов всех вовлеченных сторон.

События последних лет наглядно продемонстрировали необходимость согласованных действий в предупреждении и всестороннем содействии в преодолении последствий природных катаклизмов и техногенных катастроф. В контексте формирования устойчивой системы доверия в этой сфере весьма важно наладить оперативный обмен информацией. Горько осознавать, что отсутствие необходимых данных порой оборачивается трагедией для сотен тысяч людей.

Повышенного внимания заслуживает вопрос консолидации усилий азиатских государств в урегулировании конфликтов и ликвидации гуманитарных катастроф, а также содействию диалогу и взаимопониманию культур, религий и цивилизаций. Этой высокой и благородной цели, в частности, посвящено проведение в Астане нынешней осенью Второго Съезда лидеров мировых и традиционных религий.

Казахстан, как председатель Совещания, призывает государства-члены СВМДА, все азиатские страны, вовлеченные в те или иные конфликты, на основе переговорного процесса выйти на путь достижения всеобъемлющего мира, безопасности и стабильности. Всем участникам процесса СВМДА необходимо проявлять сдержанность и ответственность во взаимоотношениях друг с другом во избежание эскалации напряженности.

Мы считаем, что выполнение международных обязательств в ядерной области и по нераспространению оружия массового уничтожения является прочной основой построения более безопасного мира, играет важную роль в обеспечении стабильности и доверия в Азии.

Казахстан приветствует все инициативы, направленные на достижение этой цели, которые основываются на договоренностях и взаимопонимании, принципах уважения суверенитета, невмешательства во внутренние дела государств и неприменения силы. В этом смысле весьма отрадным является то обстоятельство, что все

азиатские страны решительно выступают против международного терроризма как глобального зла.

На пути обеспечения региональной и глобальной безопасности, а также достойного противодействия современным вызовам и угрозам, безусловно, требуется широкое сотрудничество и взаимодействие. В этой связи видится важным продолжить обмен мнениями по перспективам нашего сотрудничества с Организацией Объединенных Наций для выработки взаимоприемлемых подходов к укреплению всеобщей безопасности.

Ключевые решения должны приниматься государствами-членами ООН сообща и при условии неукоснительного соблюдения принципов Устава Организации Объединенных Наций. Эти общепризнанные международные нормы лежат в основе многосторонней дипломатии, осуществляемой в рамках СВМДА.

Тенденции развития современного мира, обозначившиеся в последнее время проблемы и противоречия определяют насущную необходимость нового уровня координации совместных усилий в обеспечении как глобальной, так и региональной безопасности. В этом смысле абсолютно открытая и удобная для равноправного диалога «площадка СВМДА» демонстрирует свою актуальность и жизнеспособность.

**Обеспечение стратегии и мира в Азиатско-Тихоокеанском регионе<sup>1</sup>.** В условиях тесной взаимозависимости экономического развития наших стран и динамичного процесса глобализации особенно важным становится развитие партнерства и интеграции на региональном и субрегиональном уровне.

Вместе с тем экономический рост не всегда приводит к решению старых проблем, а зачастую способствует появлению новых. Бурное экономическое развитие во многих случаях сопровождается социальным расслоением, разрывом в доходах между богатыми и бедными. Это вызывает процессы люмпенизации, создает почву для появления новых вызовов и угроз.

Такая постановка проблемы хорошо известна всем странам, принявшим в 2000 году Декларацию Тысячелетия, а в 2005 году – Итоговый документ Саммита ООН.

---

<sup>1</sup> Из выступления Н.А. Назарбаева на открытии министерской встречи 63-й сессии ЭСКАТО. (г. Алматы, 21 мая 2007 г.).

Важным условием достижения устойчивого экономического роста является обеспечение стабильности и мира на огромном пространстве Азиатско-Тихоокеанского региона. Сегодня в странах АТР проживает более 60 процентов населения Земли и производится 28 процентов глобального ВВП. Но АТР – это не только важнейшая часть мировой экономики, не только территория великих цивилизаций и мировых религий. На Азиатском континенте очень высок конфликтный потенциал.

В этой связи я хотел бы отметить важную роль Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Шанхайской организации сотрудничества в деле борьбы с современными вызовами и угрозами. Перспективным региональным механизмом является Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Инициатива о созыве СВМДА впервые была мной выдвинута 15 лет назад на Генеральной Ассамблее ООН и сегодня успешно реализуется.

СВМДА сегодня объединяет 18 государств, занимающих 90 процентов территории Азии, а население этих стран составляет половину всего населения Земли. Еще 9 стран и международных организаций осуществляют функции наблюдателей. Прошедшие два саммита Совещания позволяют характеризовать СВМДА в качестве важного механизма обеспечения безопасности на Азиатском континенте.

Убежден, что успешная деятельность Совещания в качестве общеконтинентальной структуры и платформы для взаимодействия в долгосрочной перспективе может рассматриваться в качестве базовой для создания организации по безопасности на Азиатском континенте. Считаю, что мы в Азии можем сами решать свои проблемы путем диалога и встреч.

В этом контексте должен упомянуть о поданной Казахстаном заявке на членство в Региональном форуме АСЕАН по безопасности (РФА), которое откроет новые перспективы межрегионального сотрудничества и создаст благоприятные условия для дальнейшего построения «евразийского пояса» безопасности РФА–СВМДА–ОБСЕ.

Сегодня необходимо укреплять доверие и развивать диалог между народами, культурами и религиями.

На укрепление мира нацелена и инициатива Казахстана по развитию межрелигиозного диалога. В 2003 и 2006 годах в Астане состоя-

лись два съезда лидеров мировых и традиционных религий, в которых приняли участие представители всех крупных мировых конфессий. Думаю, что это стало важным событием в сближении цивилизаций.

За годы независимости нашей стране удалось выстроить свой казахстанский путь развития. В результате проведенных экономических, социальных и политических реформ Казахстану удалось значительно повысить уровень и качество жизни своих граждан.

В течение семи последних лет среднегодовой рост экономики составил 10 процентов. Высокие темпы роста позволяют нам планировать уже к 2008 году двукратное увеличение ВВП по сравнению с 2000 годом, а к 2015 году – трехкратное. В нынешнем году ожидается увеличение ВВП на душу населения до 6700 долларов. Надо вспомнить, что в 1994 году этот показатель составлял 700 долларов на человека.

Как видите, наша страна динамично развивается. Начав, после развала Советского Союза, как часть расколотой огромной страны, преодолев огромные трудности и кризис, с объемом инфляции в год до 2000 процентов. Поэтому закономерно, что мы поставили цель по вхождению в ближайшее десятилетие в число 50 наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся государств мира.

С этой целью мы реализуем индустриально-инновационную программу, которая направлена на диверсификацию экономики, развитие производства товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью, создание основ высокотехнологичной сервисной экономики. Год назад с Байконура запущен первый казахстанский спутник связи. И космическую программу мы продолжаем развивать.

Достижению наших целей будет способствовать вступление Казахстана во Всемирную Торговую Организацию. Для нас важно, чтобы это произошло на справедливых и недискриминационных условиях.

Казахстан приступил к модернизации политической системы. И с этой целью буквально в эти дни, когда работала эта сессия, внесены изменения в действующую Конституцию по расширению полномочий представительных органов, увеличению численности депутатского состава и усилению роли Парламента. По сути, Казахстан переходит к президентско-парламентской форме правления.

Мы уделяем большое внимание проблемам здравоохранения. На эти цели в 2006 году направлено около 2 миллиардов долларов.

В сфере гендерной политики у нас реализуется Стратегия гендерного равенства на 2006–2016 годы, цель которой – обеспечить равные возможности женщин и мужчин во всех сферах жизни общества. Казахстаном принимаются активные меры по ее выполнению. Подсчитано, что на нашем субконтиненте теряется около 45 миллиардов долларов непроданной продукции из-за неравенства женщин.

В целом Казахстан проводит курс на последовательную социальную модернизацию. Увеличиваются размеры пенсий, государственных пособий – детских, многодетным матерям. Растут доходы наших граждан. Мы финансируем развитие человеческих ресурсов, и прежде всего сферу образования. Ежегодные расходы бюджета на социально-гуманитарный блок по сравнению с 2001 годом выросли в 3,5 раза и в 2007 году составят 6,5 миллиарда долларов. Мы намерены и в будущем повышать расходы на эти цели.

Приняв наше предложение о проведении ежегодной сессии ЭСКАТО в Алматы в юбилейный год создания Комиссии, государства-члены оказали нашей стране большую честь. Такое решение свидетельствует и о готовности ЭСКАТО обратить свое внимание на Центральную Азию.

Возрастающая экономическая и политическая роль нашего региона обусловлена многими факторами. Активно развивающаяся Центральная Азия имеет стратегическое значение с точки зрения геополитики и глобального энергетического рынка, безопасности и стабильности в значительной части Евразии. Богатство природных ресурсов в Центральной Азии обуславливает повышенный интерес со стороны многих государств к этому региону. Регион находится на стыке евро-азиатских транзитных коридоров, обладает широкой транспортно-коммуникационной сетью и представляет недостаточное освоенный новый рынок.

Этот огромный интерес крупнейших государств мира мы должны превратить в интерес для развития, а не в поле для конфронтации. Это должно служить интересам населения нашего региона.

Мы хорошо понимаем, что в эпоху глобализации ни одна страна в мире не способна в одиночку бороться с новыми вызовами и угрозами современности и решать свои экономические проблемы. Именно поэтому Казахстан предложил идею создания Союза центрально-азиатских государств.

Интеграцию центрально-азиатских государств мы рассматриваем как объективный и естественный процесс, обусловленный национальными интересами каждой из стран. Государства Центральной Азии объединяет общая история, культурная идентичность, взаимодополняемость экономик, наличие развитой транспортной инфраструктуры, общие границы.

Поэтапная реализация нашей инициативы предполагает эволюционный переход от зоны свободной торговли без изъятий и ограничений к таможенному союзу, единому экономическому пространству.

В силу своих возможностей в настоящее время наша страна принимает меры по оказанию экономической и гуманитарной помощи другим государствам нашего региона.

Казахстан несколько лет назад уже стал экспортером капитала, общий экспорт капитала за последние 2,5 года составил более 20 миллиардов долларов. И мы хотим их направить на рост экономики региона, чтобы наступила стабильность.

Сейчас в Казахстане разрабатывается Специальная программа по Афганистану, включающая меры по укреплению гуманитарного и экономического сотрудничества, инвестирования в афганскую экономику, подготовке кадров. К примеру, на казахстанские деньги планируется построить больницу и школу в провинциях Бамиан и Саманган. Казахстан уже направил в эту страну 4 тысячи тонн продовольственной пшеницы.

Мы также приветствуем реализацию различных экономических проектов в рамках международных организаций и институтов развития в нашем регионе.

В этой связи Казахстан высоко оценивает роль ЭСКАТО в реализации Специальной программы ООН для экономик стран Центральной Азии (СПЕКА). В следующем году мы будем вместе отмечать 10-летие принятия ташкентской декларации о создании СПЕКА.

Мы рады, что вопросы расширения сотрудничества в рамках СПЕКА заняли особое место в повестке дня 63-й сессии ЭСКАТО и Азиатско-Тихоокеанского бизнес-форума ЭСКАТО<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> В последнее время появилась необходимость противодействия новым вызовам и угрозам, таким, как международный терроризм и экстремизм, наркотрафик и нелегальная миграция. Эти проблемы также требуют конструктивного регионального сотрудничества.

Географической особенностью центрально-азиатских стран является их внутриконтинентальное положение. Казахстан, будучи крупнейшим в мире по территории государством, не имеющим выхода к морю, заинтересован в реализации различных транзитно-транспортных трубопроводных проектов и готов их поддержать.

Особое внимание необходимо проявить к вопросам эффективной реализации Алматинской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Этот документ был принят по итогам первой глобальной конференции ООН по проблемам внутриконтинентальных стран в августе 2003 года.

В целях дальнейшего развития межрегионального сотрудничества между Центральной Азией и странами АСЕАН целесообразным было бы учреждение политического и экономического диалога АСЕАН плюс Центральная Азия.

Казахстан в качестве транзитной страны между Европой и Азией готов к самому широкому сотрудничеству с нашими партнерами в АТР. Об этом может свидетельствовать тот факт, что Международный аэропорт столицы Казахстана, города Астаны, передан в доверительное управление малазийскому холдингу «Мэлэйжа Эйрпорте» («Malaysia Airports Holdings Berhad»).

В заключение хотел бы заметить, что страны Центральной Азии унаследовали от прошлого тяжелые проблемы, такие, как последствия ядерных взрывов на Семипалатинском полигоне, катастрофическое положение Аральского моря. Как следствие – высокий уровень смертности среди населения, включая детей, нехватка питьевой воды и другие социальные проблемы. Вот почему наша страна добровольно отказалась от ядерного арсенала, который имелся в Казахстане, и закрыла самый крупный в мире ядерный испытательный полигон.

Вместе с тем центрально-азиатские государства, осознавая ответственность за будущее своего региона, осенью 2006 года объявили Центральную Азию зоной, свободной от ядерного оружия. Как вам известно, в 1993–1994 годах Казахстан добровольно отказался от своего ядерного оружия.

**Ядерное разоружение Казахстана – глобальная модель построения более безопасного мира<sup>1</sup>.** Полтора десятилетия, прошед-

---

<sup>1</sup> Из выступления Н.А. Назарбаева на ужине от имени Фонда «Инициатива по сокращению ядерной угрозы» (Вашингтон, 28 сентября 2006 г.).

шие со времени распада Советского Союза и обретения Казахстаном независимости в 1991 году, были переломными не только для нас, но и для всего мира. В начале XXI века мы вынуждены констатировать, что окончание «холодной войны» вопреки надеждам многих людей не привело к более безопасному миру.

Наша планета стала менее стабильной, и количество членов ядерного клуба за последнее десятилетие расширилось. В него вступили Индия и Пакистан. Ряд всем известных стран лелеют ядерные амбиции. Более того, угроза применения ядерного оружия международными террористами стала устрашающей, но реальной перспективой.

Народ Казахстана на себе испытал страшные последствия испытаний ядерного оружия. 456 ядерных взрывов прогремело на Семипалатинском ядерном полигоне с 1949 по 1991 год. Это принесло болезни и страдания сотням тысяч наших сограждан и привело к заражению радиацией громадной территории. Собственно полигон занимал площадь немногим меньше штата Нью-Джерси, но загрязнение территории радиацией от испытаний отмечалось на площади в несколько раз больше, сравнимой с площадью штата Нью-Мексико.

Прошло уже 15 лет с тех пор, как мы навсегда закрыли Семипалатинский полигон. Но последствия ядерных испытаний будут давать о себе знать еще в течение многих десятилетий. Поэтому как никто другой, казахстанцы знают о страшных последствиях ядерных испытаний. По сей день продолжают страдать не только невольные свидетели тех взрывов, но и их дети и внуки. Это была одна из трагичных страниц в истории Казахстана.

После распада СССР на территории республики осталось значительное количество ядерных вооружений – стратегические ракеты с разделяющимися боеголовками, которые на Западе получили мрачное прозвище «Сатана», дальние бомбардировщики и соответствующие атомные и термоядерные заряды к ним. На тот момент весь этот смертоносный потенциал являлся четвертым по мощностии в мире.

Тогда в Казахстане в общей сложности было сосредоточено 148 шахтных установок для запуска межконтинентальных баллистических ракет наземного базирования. В этих пусковых шахтах разме-



щались 104 межконтинентальных баллистических ракеты, каждая из которых была оснащена ядерной боеголовкой. Нагрузка этих ракет составляла 7,6 тонны, а радиус поражения – около 12 тысяч километров.

Но мы отказались от этого ядерного арсенала. И это решение определило дальнейшую стратегию Казахстана в сфере глобальной безопасности. Можно образно сказать, что с этого момента Казахстан стал своеобразным «эпицентром мира», то есть местом, где впервые в истории люди, обладая разрушительной силой, добровольно отказались от нее. Как вы помните, пять лет назад я написал одноименную книгу.

За прошедшие годы мы неуклонно и последовательно вели работу по ликвидации оружия массового уничтожения и поддерживавшей его инфраструктуры. Мы высоко ценим сотрудничество с США в рамках программы совместного сокращения угрозы, инициированной Ричардом Лугаром и Сэмом Нанном.

Благодаря нашему сотрудничеству к 1995 году на территории Казахстана не осталось ни одной ядерной боеголовки. Вклад Казахстана в дело нераспространения ядерного оружия продолжается и выражается не только в нашей активной антиядерной позиции, но и в новых конкретных делах.

В начале этого года Казахстан и Фонд «Инициатива по сокращению ядерной угрозы» завершили уникальный международный проект в сфере нераспространения ядерного оружия. В результате этого проекта три тонны высокообогащенного урана, достаточного для производства двух десятков ядерных зарядов, были переработаны в низко обогащенный уран, то есть в топливо для мирных ядерных реакторов.

Этот проект стал еще одним вкладом Казахстана в укрепление глобальной безопасности, органичной частью и ярким символом широкомасштабного сотрудничества между нашими странами в сфере нераспространения.

В настоящее время одним из ключевых элементов стабильности современного мира является устойчивая система глобальной безопасности.

В последние годы мы стали свидетелями того, что соглашения в рамках ООН, принятые по ядерному сдерживанию, нераспростра-

нению, неразработке ядерных материалов, не были успешными. Это говорит о том, что в мире должно быть принято совершенно другое решение, чем то, которое есть.

В мире сложилась парадоксальная ситуация, по существу противоречащая основным принципам международного права: одним разрешается иметь оружие и совершенствовать его, а другим запрещается его иметь и даже разрабатывать. Это неправильно, несправедливо, непропорционально.

Говоря о том, что ядерное оружие не должно разрабатываться другими странами, не должно распространяться, сами ядерные державы должны показывать пример сокращения со своей стороны ядерного арсенала, который у них имеется.

Полагаю, что в рамках ООН решение этого вопроса должно быть пересмотрено в сторону глобальных мероприятий, ответственности всех государств, прежде всего ядерных, по сокращению ядерного оружия и постепенному уничтожению его арсеналов.

Реалии сегодняшнего времени свидетельствуют о необходимости серьезной адаптации международной системы безопасности. Изжившая себя концепция безопасности посредством взаимного сдерживания ядерным потенциалом противоборствующих государств в полной мере доказала свою архаичность.

В эпоху «холодной войны» ядерное оружие было фактором глобального баланса биполярного мира и соответственно ядерный конфликт обладал свойством обратимости.

Конфликтующие стороны не только пребывали на грани ядерной войны, но и в нескольких случаях были в состоянии ядерной войны. Вспомните случай, когда стратегические ядерные бомбардировщики США уже находились на полпути к своим целям на территории Советского Союза. Но тем не менее эти ядерные войны заканчивались до своей завершающей фазы, то есть до достижения бомбардировщиками или межконтинентальными ракетами своей цели.

Тогда конфликтующие стороны были разведены на довольно значительные расстояния в десятки тысяч километров, в Западном и Восточном полушариях. Для того чтобы ракетно-авиационный комплекс выполнил свою боевую задачу, ему требовалось в среднем 30–40 минут. Кроме того, в эпоху глобального противостояния функционировала достаточно сложная и развитая система раннего

оповещения и, главное, перекрестного подтверждения ядерного нападения. Также эффективно работала политическая инфраструктура разрешения глобальных конфликтов.

Сегодня мир столкнулся с феноменом регионального ядерного противостояния, основная специфика которого состоит в том, что возможный ядерный конфликт будет носить необратимый характер. Стратегическим оружием в региональном ядерном конфликте, в отличие от стратегических межконтинентальных баллистических ракет, являются ракеты малой и средней дальности с ядерными боеголовками. Их радиус поражения – 500–3000 километров – вполне достаточен для решения всех стратегических и тактических задач, связанных с применением оружия массового поражения. В то же время подлетное время ракет малой и средней дальности существенно меньше подлетного времени межконтинентальных баллистических ракет. Оно составляет примерно от 2 до 5 минут, что почти на порядок меньше аналогичного показателя межконтинентальных баллистических ракет. В течение столь короткого времени совершенно невозможно исполнить весь тот сложнейший цикл действий, которые позволяли сделать возможный конфликт при глобальном противостоянии обратимым.

Результатом этого стало многократное усиление напряженности, гипертрофия многих скрытых болезней современного мира, в первую очередь терроризма. К сожалению, в этом вопросе в международном сообществе до сих пор нет единства, сплошь и рядом применяются двойные стандарты, что создает обстановку неопределенности и двусмысленности с тяжелыми последствиями для безопасности целого ряда государств и регионов.

В последние годы мы стали свидетелями того, что соглашения в рамках ООН не реализуются. Обзорная конференция ООН 2005 года по рассмотрению выполнения Договора о нераспространении ядерного оружия в очередной раз не сумела выработать согласованных решений. Договор о запрещении ядерных испытаний так и не вступил в силу из-за отказа целого ряда государств ратифицировать этот важный документ. Конференция по разоружению в Женеве увязла в политической риторике и дипломатической бюрократии.

Я хотел бы в связи с этим высказать мысль, которая, несмотря на свою умозрительность, должна получить реальное воплощение:

проблема всеобщего и глобального разоружения решится тогда, и только тогда, когда ее будут решать не обладатели ядерного оружия, а международное сообщество всех, как ядерных, так и неядерных, государств, т.е. если оно основано на принципах коллегиальности и равноправия.

Сейчас же стало нормой, что страны, не обладающие ядерным оружием, выступают простыми статистами в процессах разоружения и нераспространения без права решающего голоса. Но это неверно.

Ведь если ядерные государства вовлекают весь остальной мир в рамки всевозможных договоров и соглашений, инициаторами которых они же и являются, то они должны также сделать и второй шаг – создать равноправие и установить принцип равенства голосов в этих процессах.

Человечество продолжает искать новые пути, позволяющие существенно ослабить «центробежную» силу ядерного оружия. Нужны новые политические инструменты, учитывающие необходимость универсального подхода к делу нераспространения и разоружения, причем не только учитывающие, но и основывающие универсальность в действии.

Это означает, что должен появиться механизм обеспечения режима нераспространения как основного гаранта международной безопасности всех без исключения государств. Такой механизм должен основываться на трех принципах: нераспространение путем необладания, нераспространение путем неразмещения и нераспространение путем запрета на испытания.

Мы убеждены, что государства, обладающие ядерным оружием, должны взять курс на неуклонное и поэтапное ядерное разоружение и заключение соглашений о контроле над вооружениями, которые влекут за собой не только демонтаж, но и необратимость.

Государства также должны вновь подтвердить свои обязательства соблюдать мораторий на проведение испытательных ядерных взрывов и добиваться вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

Казахстан выступает за обеспечение жесткого контроля за вооружениями, особо опасными материалами и технологиями как ключевого элемента нераспространения и основы любой системы безопасности. Наши усилия также направлены на универсализа-

цию международных инструментов в сфере разоружения и нераспространения оружия массового уничтожения. Мы поддерживаем создание международно-признанных зон, свободных от ядерного оружия. Одной из таких зон стала Центральная Азия.

Возврат от техногенного понятия «сдерживание» к гуманитарному понятию «доверие», предложенный миру Казахстаном, глубоко символичен: материальное подвержено тлену, моральное, проверенное мудростью многих поколений, – вечно.

Доверие – ключевая категория, которую мы положили в основу нового видения безопасности. Доверие налагает ответственность, является первым условием взаимопонимания, дружбы и сотрудничества. На основе доверия друг к другу мы заключили соглашение о взаимном сокращении вооружений на границе с нашими соседями.

Мне вспоминается мудрое высказывание Альберта Эйнштейна, который сказал, что «высвобождение атомной энергии изменило все, кроме нашего образа мышления. Решение этой проблемы лежит в сердце человечества».

Казахстан вытеснил свои ядерные страхи и избавил от таковых всех, кому они внушались нашим ядерным арсеналом. Мы показали путь вперед, к более безопасному будущему. Мы настойчиво призываем весь мир последовать примеру Казахстана и других стран, также вставших на путь разоружения.

Только так мы сможем обеспечить нашим детям и внукам более мирное и безопасное будущее.

## Глава VII. МНОГОВЕКТОРНОСТЬ КАЗАХСТАНСКОЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

**Казахстанская стратегия отношения к глобальным вызовам<sup>1</sup>.** Реальность XXI века отвергла романтические грезы о бесконфликтном будущем. Система международных отношений оказалась уязвимой перед нарастающими угрозами глобального и регионального характера.

Все чаще слышится геополитическая риторика времен «холодной войны», возвращая принципу глобального соперничества роль основного двигателя в мировой политике. Вновь на первый план выходят силовые аспекты обеспечения безопасности.

Но в современном мире нет простых путей решения глобальных проблем. И мы это видим. Насилие порождает только насилие. Ксенофобия, подозрительность и страх уже становятся новой чумой XXI века. Сегодня упускается из виду уникальность современного развития, суть которой заключается во взаимозависимости мира. Если какая-то страна становится нестабильной, то под угрозу попадает вся глобальная устойчивость.

Международный терроризм, поразивший Афганистан, распространяется по всему миру. Как опасная инфекция распространяется мания обладания оружием массового уничтожения, захватывая все новые регионы и порождая все новые проблемы для мира.

Какие позитивные тренды могут остановить эти глобальные болезни? Что нужно делать в первую очередь? Очевидно одно: серьезнейшие трансформации должны пройти в мировой политике, должна измениться ее суть и движущие силы.

Должны измениться глобальные механизмы, которые двигают систему международных отношений и международной безопасности.

**Во-первых**, понимание современного мира как единого живого организма требует концептуального перехода в международной политике от парадигмы глобальной конкуренции к парадигме глобальной ответственности. Настало время взять на вооружение принципы «глобального здравомыслия» и «тотальной ответственности».

---

<sup>1</sup> Из выступления Н.А. Назарбаева на VI Евразийском медиафоруме (г. Алматы, 19 апреля 2007 г.).

Уже на заре независимости Казахстан продемонстрировал свое осмысленное отношение к глобальным вызовам. Вы хорошо знаете, что наша страна первой в мире закрыла крупнейший полигон для испытаний атомных бомб, добровольно отказалась от атомных бомб и тем самым укрепила фундамент системы нераспространения.

Отказ от ядерного оружия взамен гарантий ядерных держав был стратегической позицией нашей страны, основанной на понимании глобальной ответственности перед миром. Этот самоотверженный, гуманный шаг Казахстана должен быть достойно оценен мировым сообществом как путь решения острых проблем распространения оружия массового уничтожения. Мы призываем другие страны последовать нашему примеру. И в первую очередь обращаем этот призыв к странам, которые стремятся обладать ядерным оружием.

Такой же ответственный подход мы проводим на уровне региональной политики. Казахстан заявил о своей ответственности вместе с другими странами региона за будущее Центральной Азии. Наш регион объявлен зоной, свободной от ядерного оружия. Развиваясь как единое пространство, наши страны смогут создать «пояс экономического благополучия», который будет надежной преградой для международного терроризма, религиозного экстремизма, наркотрафика и нелегальной миграции.

Наша страна лидирует по объему инвестиций в регионе. Мы готовы приступить к осуществлению крупных экономических проектов в Центральной Азии. Братская экономическая и гуманитарная помощь неоднократно оказывалась Таджикистану. Сегодня мы оказываем помощь Кыргызстану.

Кыргызстан сегодня переживает непростые времена. Основа всех трудностей – нерешенность социальных проблем и низкий уровень жизни. Казахстанцы искренне хотят установления мира в этой близкой нам, братской стране. Все, что сегодня происходит у наших соседей, показывает, что настоящая демократия может быть установлена только там, где есть стабильное развитие и где люди хотят жить в мире друг с другом. Эти события также демонстрируют, что свобода слова не означает свободу от ответственности. Мы готовы оказать Кыргызстану всяческую поддержку и помощь. Мы будем помогать тому, чтобы наш регион стал процветающим, регионом сотрудничества и дружбы.

В рамках гуманитарной помощи афганскому народу мы направили четыре тысячи тонн продовольственной пшеницы. Сейчас в Казахстане разрабатывается Специальная программа по Афганистану, включающая меры по укреплению гуманитарного и экономического сотрудничества, инвестированию афганской экономики, подготовке кадров. В частности, мы планируем построить больницу и школу в провинциях Бамиан и Саманган. Государство готово стимулировать казахстанские компании для их выхода на афганский рынок.

**Во-вторых**, я считаю, что в международных отношениях необходимо пересмотреть понятие многополярности, придать ей качественно новое звучание. Мировые полюсы силы не должны оставаться полюсами противостояния. Они обязаны стать полюсами устойчивости и роста, а отношения между ними – способствовать гармоничному развитию мира.

Надежды на то, что однополярный мир придаст устойчивость глобальным процессам, не оправдались. Но объективно возникающая многополярность продолжает восприниматься в прежнем геополитическом контексте, когда отношения между центрами влияния рассматриваются под углом глобального соперничества и борьбы интересов. Очевидно, что подобный конфронтационный подход может иметь только негативные последствия. Это игра с нулевым результатом.

Многовекторность казахстанской внешней политики была призвана установить партнерские отношения со всеми основными полюсами влияния – Россией, Китаем, США, ЕС, Индией, арабскими странами, странами Юго-Восточной Азии.

И сегодня мы приближаемся к тому, чтобы все международные акторы были заинтересованы в стабильном развитии Центральной Азии, чтобы она стала регионом не соперничества, а нормальной экономической конкуренции в интересах прежде всего народов, живущих в нашем регионе.

Таким образом, казахстанская многовекторная внешняя политика ориентирована именно на новое концептуальное понимание многополярности. Отсюда важность **третьего** принципа поведения на международной арене, который я бы сформулировал как принципиальный отказ от конфронтационных моделей и активное формирование режима доверия и стратегического диалога.



Наверное, все помнят притчу, когда на вопрос «что ты пожелаешь при условии, что твой сосед получит вдвое больше», человек ответил: «Выколи мне один глаз!» Согласитесь, что от таких подходов, которые по-прежнему проявляют себя в мировой политике, нужно избавляться.

Что касается Казахстана, то мы реально, на деле поставили принципы доверия и диалога в основу нашей внутренней политики и международных инициатив. Главная особенность нашей страны как раз и заключается в многонациональности и поликонфессиональности. В доме под названием Казахстан одной большой семьей живут представители 130 народов и более 40 конфессий.

То, что во многих других государствах становилось причиной социального напряжения и даже конфликтов, для нас, наоборот, стало залогом силы и успеха. Благодаря идеям межнационального согласия и толерантности нам удалось быстро преодолеть период тяжелейшего социально-экономического кризиса и избежать потрясений.

Мы стремимся своим примером показать, что мир и согласие между народами и религиями достижимы – для этого нужны только терпение и воля к диалогу. В 2003 и 2006 годах по моей инициативе в Астане прошли два съезда лидеров мировых и традиционных религий, которые дали жизнь уникальному форуму межкультурного диалога.

Вместе с другими государствами мы готовы всемерно поддерживать усилия, направленные на сближение Востока и Запада в понимании ключевых вопросов современного мироустройства. Государства-соседи не могут нормально сотрудничать, строить планы на будущее и при этом не доверять друг другу. Недоверие может иногда выигрывать как метод, но оно всегда проигрывает как принцип.

Поэтому Казахстан впервые в истории континента инициировал созыв Сопровождающих по взаимодействию и мерам доверия в Азии, рассматривая его в качестве инструмента по обеспечению стабильности в регионе. Могу вспомнить, как в 2002 году первым успехом этого форума стало восстановление диалога между Индией и Пакистаном в момент обострения отношений этих ядерных держав. Мы уверены, что и в дальнейшем СВМДА будет эффективно выполнять роль коллективного механизма обеспечения безопасности на Азиатском континенте.

Казахстан всецело поддерживает сотрудничество в рамках Шанхайской организации сотрудничества. Этот форум служит активному развитию сотрудничества и взаимопонимания на нашем континенте. Продвижение идеи доверия и стратегического диалога стало одним из центральных элементов казахстанской внешней политики.

**В-третьих**, глубоко убежден, что мир должен двигаться от элитарного к эгалитарному характеру современных международных отношений.

Нельзя не замечать, что глобализация и современные вызовы влекут изменения самой природы международных отношений. Если раньше крупные страны могли не обращать особого внимания на своих небольших или слабых соседей, то теперь подобная «роскошь» уже непозволительна. Конфликт между двумя небольшими государствами – Палестиной и Израилем – вот уже более полувека дестабилизирует ситуацию во многих регионах мира.

События в двух небольших странах – Афганистане и Ираке – стали основным фактором распространения идеологии религиозного экстремизма и терроризма. Теперь над решением этих, изначально локальных, проблем вот уже долгое время безуспешно бьется все мировое сообщество. Такова оборотная сторона глобализации.

Хотел бы четко обозначить позицию Казахстана в отношении геополитической ситуации вокруг Ирана. Убежден, что силовая конфронтация с такой страной, как Иран, чревата серьезными последствиями для всего мира. Мы надеемся, что Иран, наш дружественный сосед, однозначно убедит мир, что занят исследованиями только в сфере мирной атомной энергетики. Этого ждут народы и нашего региона, и, уверен, всего мира.

В целом, к сожалению, принципы деятельности международных организаций не успевают быстро трансформироваться, чтобы соответствовать современным реалиям. Возможно, дело в том, что такие форумы, как Совет Безопасности ООН, НАТО, ОБСЕ, G-8, имеющие наибольшее влияние и дееспособность в мире, не могут в своей деятельности избавиться от элементов элитарности.

Обладая большим потенциалом для выработки эффективных решений, они все же не справляются с задачами по урегулированию международных конфликтов и кризисов, преодолению экономиче-

ского разрыва между богатыми и бедными странами, предотвращению терроризма и экстремизма, укреплению режима нераспространения.

Красноречивым подтверждением кризиса элитарных подходов в международной политике является неэффективность Договора о нераспространении ядерного оружия, а также отсутствие заметного прогресса в процессе разоружения.

Узкий круг стран–обладателей ядерного оружия воспринимает Договор как асимметричное соглашение, которое накладывает особые, обеспеченные санкциями обязательства только на неядерные государства. При этом они сами берут на себя лишь расплывчатые обязательства вести переговоры по ядерному разоружению, одновременно продолжая вкладывать значительные средства в исследования, разработку и модернизацию ядерного оружия.

Неравенство, заложенное в основу ДНЯО, приводит к тому, что ядерные державы не считают нужным соблюдать обязательства по разоружению. Все это подпитывает деструктивные настроения, чувство «несправедливости ДНЯО» в некоторых регионах мира. Хуже всего то, что это дает аргументы тем государствам, которые стремятся к обладанию оружием массового уничтожения.

Как лидер страны, добровольно отказавшейся от мощного ядерного арсенала, я имею моральное право заявить, что подходы к проблеме нераспространения требуют серьезного пересмотра. Несколько десятилетий действия Договора о нераспространении ядерного оружия – вполне достаточный срок для того, чтобы оценить его преимущества и недостатки и внести коррективы, отвечающие требованиям времени. И чем больше государств будет участвовать в этом деле, тем будет лучше.

Благодаря равноправному взаимодействию больших и малых государств мы получим шанс добиться того, что важнейшие проблемы многих регионов Земли не будут оставаться за рамками внимания международного сообщества.

Не должно быть отдельно повестки дня для государств «первого мира» и стран остального мира. Несмотря на разность уровней развития и потенциалов, вместе взятые, они составляют одну систему. И разбалансированность отдельных элементов влечет за собой сбой всей единой системы.

Осознавая эту взаимосвязь, Казахстан выдвинул заявку на председательство в такой уважаемой организации, как ОБСЕ. Впервые такая заявка поступила от республики бывшего СССР, причем поддержанная от имени всех государств СНГ. От страны, большая часть которой находится в Азии. От государства, представляющего обширный Центрально-Азиатский регион и играющего растущую роль в сфере энергетической безопасности.

Наше видение, уникальный опыт, инициативность могли бы способствовать активизации деятельности данной авторитетной организации по ряду перспективных направлений. Это было бы полезно с точки зрения познания нашего региона, изучения опыта толерантности в многонациональном обществе и мирного сосуществования различных религий в одном государстве, в одном регионе.

**Развитие сотрудничества Казахстана и Республики Беларусь.** На сегодняшний день правовую основу белорусско-казахстанского сотрудничества составляют 60 договоров и соглашений. Ключевыми из них являются Договор о дружбе и сотрудничестве между двумя странами, Договор и программа о долгосрочном сотрудничестве на 2001–2008 гг., Соглашение о свободной торговле и ряд других документов.

На заседании Межгосударственного совета ЕврАзЭС в Минске Президент Белоруссии А.Г. Лукашенко высказался в поддержку мнения Президента Казахстана Н.А. Назарбаева о необходимости создания Комиссии ЕврАзЭС по контролю за выполнением заключенных странами Сообщества договоров и принятых решений. В компетенцию такой комиссии могли бы входить вопросы формирования общего таможенного тарифа и общей внешнеторговой политики, проведения единой конкурентной политики, обеспечения свободного движения товаров, формирования единой энергетической политики. Кроме того, А.Г. Лукашенко отметил, что надо думать и о новых формах организации энерготранзита. Ведь он не замыкается на России. Надо проработать идею создания консорциума из хозяйствующих субъектов России, Казахстана и Беларуси для организации транзита энергоносителей из Средней Азии в Европу.

«Казахстан намерен приобрести больше оборудования», – передал Казинформ (29 октября 2007 г.) со ссылкой на Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Казахстанская

сторона удовлетворена качеством белорусского оборудования и заинтересована в поставке продукции, производимой компаниями MAZ и BelAZ. В 2007 г. Казахстан приобрел у белорусских компаний 1300 тракторов MAZ. Стороны заключили соглашение по приобретению большегрузных автомашин BelAZ на сумму 55 млн долларов. За 5 лет сотрудничества товарооборот между Беларусью и Казахстаном увеличился в 10 раз – с 36,6 млн в 2001 году до 334 млн долларов в 2006 году. В первой половине 2007 года этот показатель превысил 305 млн долларов. В ближайшем будущем страны намерены поднять планку до 1 млрд долларов.

Беларусь может и должна принять участие в тендерах по разработке нефтяных месторождений в Казахстане. Казахская сторона, в свою очередь, заинтересована в сотрудничестве с Беларусью в области строительства производств по переработке нефти и в вопросах поиска альтернативных путей по транспортировке нефтепродуктов. Имеется предложение Президента А.Г. Лукашенко о строительстве второй линии газопроводной магистрали Ямал–Европа через территорию Беларуси.

Объем двусторонней торговли между Казахстаном и Беларусью в 2007 г. составил 500 млн долларов. Об этом на церемонии открытия национальной выставки Республики Беларусь в Астане сообщил премьер-министр страны.

Цель «Беларусь–Экспо» – вывести на новый уровень белорусско-казахстанские экономические отношения, расширить сферы делового сотрудничества, установить долгосрочные контакты между компаниями и предприятиями двух стран. Беларусь заинтересована участвовать в реализации государственных и региональных программ РК по развитию сельского хозяйства, жилищного и дорожного строительства, машиностроения. В выставке принимали участие порядка 200 белорусских ведущих предприятий, выпускающих грузовые автомобили, дорожную технику, шины, мебель, лекарственные средства, продукты питания и др.

Казахстану интересен опыт Беларуси в электроэнергетической сфере, по программе энергосбережения, сообщил премьер-министр Казахстана.

По словам премьер-министра Беларуси, в его стране поставлена задача снижения энергоемкости ВВП до 2010 года до 31%. До 2015

года в Беларуси намерены снизить энергоемкость ВВП до 50%, до 2020 года – до 60%) при высоких темпах развития экономики и роста ВВП. Темпы и объемы промышленного производства за последние 6–7 лет растут без прироста энергоемкости валового продукта. В области сотрудничества по углеводородному сырью Казахстан, несомненно, заинтересован в транзите энергоресурсов и их частичной переработке на территории Беларуси.

Выставка «Беларусь-Экспо-2007» и казахстанско-белорусский форум позволил обсудить все вопросы отношений между Казахстаном и Беларусью, что позволит развивать наши дружественные взаимоотношения. Таков курс наших президентов, отметил Премьер Казахстана. Товарооборот существенно растет, но потенциал торгово-экономического сотрудничества еще полностью не использован.

По данным МИД РК, Казахстаном из Беларуси импортируются сельхозмашины, дорожная техника, тракторы, автомобили, грузовые листы, холодильники, мебель, шины, лекарство. Из Казахстана в Беларусь экспортируется прокат подшипников, аккумуляторы, хлопок, транспортные ленты и другая продукция.

В настоящее время в РК действует 23 сервисных центра белорусских предприятий, 30 СП, 6 торговых домов, значительное количество представительств и дилеров различных белорусских предприятий. За последние 4 года объем товарооборота между РК и РБ вырос в 6,2 раза – с 81 млн долларов в 2003 году до 334,3 млн долларов в 2006 году.

Торгово-экономическое сотрудничество между двумя странами реализуется в соответствии с Программой долгосрочного торгово-экономического сотрудничества между РК и РБ на 1999–2008 годы. В целях активизации двустороннего торгово-экономического сотрудничества белорусской стороне было предложено оказывать практическое содействие мероприятиям по продвижению и укреплению двусторонних торгово-экономических связей, в частности ознакомительным миссиям, организации совместных ярмарок и выставок, семинаров.

Приоритетным направлением торгово-экономического сотрудничества является организация поставок в Беларусь на долгосрочной основе казахстанского зерна, угля, черных и цветных металлов.

Казахстан заинтересован в реализации таких проектов, как сборка белорусских тракторов и сельскохозяйственной техники на базе казахстанских предприятий машиностроительного комплекса, создание совместного предприятия по производству сложных удобрений (НРК) для нужд агропромышленного комплекса РК и других. Большое значение придается дальнейшему развитию транзитно-транспортного потенциала обеих стран, имеющих взаимовыгодное географическое расположение на стыке крупных транспортных магистралей.

Беларусь выражает заинтересованность в совместных разработках ряда научно-инновационных идей, в сотрудничестве в области космоса, высоких энергий и т.д.

В сентябре 2006 года на пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств-участников ЕврАзЭС говорилось о необходимости приложить максимум усилий для активизации интеграции в рамках данного объединения. Президент А.Г. Лукашенко подчеркнул, что в настоящее время ЕврАзЭС становится единственным многосторонним интеграционным объединением на постсоветском пространстве, где главы государств единодушно «хотят что-то решить». Но, несмотря на достигнутые успехи в интеграционных процессах, еще немало предстоит сделать. Белорусский лидер акцентировал внимание на сложных задачах, связанных со вступлением в ВТО, обеспечением свободного передвижения товаров, в том числе свободного транзита электроэнергии, нефти и нефтепродуктов по территории ЕврАзЭС. Решения, принимаемые главами государств в рамках ЕврАзЭС, должны носить обязательный характер в странах Сообщества, а МПА следует взять на постоянный контроль реализацию принимаемых Сообществом решений и инициировать внесение подписываемых международных договоров на ратификацию. Необходимо приступить к конкретной работе по унификации правовой основы в тарифно-таможенной, топливно-энергетической, торговой, аграрной, миграционной сферах.

Состоялись заседания постоянных комиссий Межпарламентской ассамблеи, на которых был обсужден ряд важных для развития и укрепления правового пространства ЕврАзЭС вопросов. В частности, обсуждались проекты Концепции основ налогового законодательства и Рекомендаций по гармонизации законодательства

в сфере регулирования инвестиционной деятельности, а также Торгового кодекса государств–членов ЕврАзЭС.

Углубление стратегического партнерства в полной мере отвечает долгосрочным интересам Беларуси и Казахстана.

**Укрепление двусторонних отношений между Казахстаном и Украиной<sup>1</sup>.** В Казахстане, где в дружбе и согласии живут многие национальности, в том числе и большая украинская диаспора, мы придаем особое значение углублению тесных связей с дружественным народом Украины.

Полагаю, что вам интересно будет узнать о сегодняшней ситуации и планах нашей страны на ближайшую перспективу.

С обретением независимости Казахстан вступил в период глубоких системных преобразований.

Если вспомнить тот период, глубокие потрясения, сопровождавшие распад СССР, не обошли стороной и Казахстан. В начале 1990-х годов республика находилась в сложнейшей ситуации, вызванной кризисом советской плановой экономики.

Понадобились огромные усилия, чтобы преодолеть инфляцию, стабилизировать экономику, привести в порядок государственные финансы, оздоровить денежно-кредитную политику, освободить рыночные силы и претворить в жизнь структурно-институциональные реформы.

Первым шагом стало решительное изменение отношений собственности, что стало основной задачей в рамках первого этапа реформ до середины 1990-х годов.

В этой связи была проведена быстрая и энергичная приватизация, которая прошла в четыре этапа.

Была проведена реформа административно-территориального устройства, в ходе которой было оптимизировано административно-территориальное деление страны.

Казахстан полностью отошел от принципов командно-административной системы и выстроил принципиально новую систему управления экономикой.

Главным направлением второго этапа реформ до 1999 года стало обеспечение макроэкономической стабильности. На этом этапе

---

<sup>1</sup> Из выступления Н.А. Назарбаева перед депутатами Верховной рады Украины (г. Киев, 18 ноября 2005 г.).



завершилось формирование нормативно-правовой базы рыночной экономики, национальной финансовой системы.

Получив соответствующее мировым стандартам законодательство, экономика стала приходить в себя, капитализироваться, осваивать внутренние и внешние рынки.

В рамках реформирования системы государственного управления существенно сокращена численность государственного аппарата и, самое главное, сформирована система государственного управления, адаптированная к требованиям современной рыночной экономики. Государство практически полностью отошло от непосредственной хозяйственной деятельности и оставило в основном функции регулирования и стимулирования социально-экономических процессов.

С целью уменьшения влияния политических процессов на государственный аппарат и повышение уровня его профессионализма Казахстан одним из первых среди постсоветских государств принял 1 января 2000 года законодательный акт о государственной службе, создавший правовые предпосылки для формирования новой модели государственной службы, базирующейся на принципах оценки и продвижения государственных служащих по службе на основе их профессиональных качеств и знаний.

Все государственные должности разделены на политические и административные. Прием административных государственных служащих осуществляется на конкурсной основе.

Мы кардинально реформировали финансовый сектор. Приняли новую бюджетную систему, основанную на принципах единства бюджетной сферы, жестком лимитировании расходов, размеров государственного заимствования. Были ликвидированы внебюджетные фонды, а все государственные доходы и расходы консолидированы в республиканском и местных бюджетах.

В 2004 году в Казахстане принят Бюджетный кодекс, в котором были систематизированы все нормы бюджетного законодательства, регулирующие бюджетные и межбюджетные отношения на всех уровнях бюджетной системы, принципы и механизмы формирования и использования бюджетных средств.

Принятый в 1995 году Налоговый кодекс более чем в 3 раза сократил количество налогов и упростил налоговые процедуры.

Усиление самостоятельности Национального банка позволило приступить к масштабной работе по созданию эффективной банковской системы, сделав ставку на усиление надзора и повышение надежности коммерческих банков.

На сегодня банковская система Казахстана в целом приведена к международным стандартам, что восстановило и значительно повысило уровень доверия к ней со стороны населения и вкладчиков. Она полноценно обеспечивает растущие темпы экономического роста.

Несмотря на все сложности, в стране были осуществлены реформы в системе электроэнергетики и жилищно-коммунального хозяйства. Первая создала конкурентный рынок электроэнергии, вторая – подняла ответственность человека за свое жилье.

Мы провели системные реформы в сфере пенсионного обеспечения. Наряду с солидарной, с 1 января 1998 года была внедрена накопительная система. Реформа пенсионной системы позволила погасить к 2000 году всю имевшуюся задолженность по пенсиям и социальным пособиям. Казахстан выбрал модель социально ориентированной рыночной экономики. В стране действует ряд социальных программ, охватывающих основные направления социальной защиты, расширения занятости и трудовой адаптации населения, углубления социальных реформ.

Подобный системный подход позволил осуществить, начиная с 1999 года, монетизацию всех льгот.

Приоритетный характер получила инвестиционная сфера. Основным направлением на начальном этапе стала ориентация на привлечение иностранных инвестиций, что требовало создания благоприятного инвестиционного климата. В Казахстане были созданы институциональные и нормативно-правовые предпосылки для активизации привлечения финансовых ресурсов в экономику страны.

В итоге по объемам освоенных прямых иностранных инвестиций на душу населения Казахстан стал лидером среди стран СНГ. В целом за период независимости привлечено около 40 миллиардов долларов США прямых иностранных инвестиций. При этом собственные внутренние инвестиции в основной капитал за этот период составили порядка 70 миллиардов долларов США.

Казахстану первому из стран СНГ был присвоен кредитный рейтинг инвестиционного уровня.

На переломе тысячелетий мы вошли в новый этап нашего развития.

В этот период окончательно остановлен спад в экономике и начался стабильный экономический рост. Казахстан в числе первых в СНГ признан Европейским союзом и США страной с рыночной экономикой.

К 2003 году был завершен восстановительный рост экономики, ВВП достиг и превысил уровень 1991 года.

Сегодня Казахстан – это региональный лидер, уверенно строящий конкурентоспособное государство.

По данным международных экспертов, в этом году объем ВВП Казахстана превысил совокупный объем ВВП семи государств Центральной Азии и Кавказа.

За последние семь лет среднегодовой темп роста экономики составляет 9–10%. Внешнеторговый оборот возрос в 4 раза. ВВП на душу населения увеличился в 3 раза – с 1130 долларов в 1999 году до 3400 долларов в 2005 году. В 2006 году прогнозируется рост данного показателя почти до 4150 долларов США.

В моем февральском Послании народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации» были определены основные приоритеты развития страны на ближайшую перспективу, направленные прежде всего на формирование конкурентоспособной экономики, усиление социальной политики и дальнейшее развитие демократических процессов в стране.

Проведенные реформы в экономике позволили достичь макроэкономической стабильности. С 2000 года мы имеем высокие темпы роста экономики, доходы государственного бюджета увеличились в 2,6 раза, растет производство промышленной продукции, сохраняются высокие темпы инвестиций, дефицит государственного бюджета не превышает 1% к ВВП. В последние пять лет уровень инфляции находится в пределах 7 % в год.

В этом году мы подняли заработную плату работникам бюджетной сферы – учителям, врачам, работникам культуры, социального обеспечения, а также госслужащим в среднем на 32%. В 2007 году планируется очередное повышение в среднем на 30%. Такое увеличение идет в ногу с ростом реальной заработной платы в частном секторе и экономике в целом.

С 1 июля этого года всем пенсионерам, независимо от стажа работы, заработка и размера начисленной пенсии, выплачивается дополнительная базовая пенсионная выплата в размере 3000 тенге. Таким образом, размер минимальной пенсии вместе с базовой пенсионной выплатой сегодня составляет 70 долларов США, а средний размер пенсий – более 90 долларов США. Средняя заработная плата составляет 242 доллара США.

С 2006 года повышаются пособия малообеспеченным семьям, стипендии студентам вузов, учащимся организаций среднего профессионального образования, социальные пособия всем категориям инвалидов.

Реализация программы развития топливно-энергетического комплекса Казахстана должна позволить нам к 2015 году достичь уровня добычи нефти в объеме до 150 миллионов тонн в год и войти в десятку крупнейших производителей нефти.

На базе достигнутых результатов мы совершили большой рывок. В стране реализуется ряд стратегических программ. В частности, Стратегия индустриально-инновационного развития до 2015 года, направленная на формирование сервисно-технологической модели экономики.

В соответствии со Стратегией индустриально-инновационного развития были созданы институты развития, такие, как Банк развития Казахстана, Инвестиционный фонд, Инновационный фонд, Корпорация по страхованию экспортных кредитов и инвестиций. На сегодня общая капитализация институтов развития превышает 1 миллиард долларов США.

В целом по республике за 2004 и 2005 годы в обрабатывающей промышленности за счет всех источников финансирования будет реализовано 395 проектов на сумму почти 1,5 миллиарда долларов США. В итоге будет создано почти 18 тысяч рабочих мест.

В рамках жилищной программы на 2005–2007 годы будет построено более 12 миллионов квадратных метров жилья, или 195 тысяч квартир. Для реализации программы государством выделяется более 1 миллиарда долларов США.

В основу жилищной программы заложено развитие ипотечно-го кредитования и жилищных строительных сбережений. При этом в рамках ипотеки размер первоначального взноса снижен до 10%,

срок ипотечного кредита увеличен до 20 лет. Система жилищных строительных сбережений имеет следующие параметры: размер необходимых накоплений в жилищных строительных сберегательных банках до 25% от стоимости приобретаемого жилья, увеличен срок кредита до 25 лет, увеличен размер поощряемой государством суммы вклада до 200 месячных расчетных показателей.

В рамках программы в текущем году будет построено 1600 квартир коммунального жилья и 11 700 квартир по ипотечному кредитованию.

Объемы строительства жилья в целом по стране за 10 месяцев этого года уже превысили запланированный на текущий год объем в 3 миллиона квадратных метров, что в полтора раза больше, чем за прошлый год. Всего по республике введено в эксплуатацию около 30 тысяч квартир.

В целях развития сельского хозяйства реализуются государственные агропродовольственная программа и программа сельских территорий. Основная цель – поддержка сельских производителей и сел, развитие перерабатывающего сектора сельского хозяйства.

Для комплексного разрешения проблем аграрного сектора и сельчан 2003-2005 годы были объявлены годами села. В рамках агропродовольственной программы в развитие сельскохозяйственного производства инвестировано свыше 1 миллиарда долларов США за прошедшие три года.

Осознавая, что решающим фактором модернизации Казахстана является подготовка кадров, продолжаются реформы в системе образования с целью ее доведения до уровня мировых стандартов. С этого года 3 тысячи лучших представителей молодежи имеют возможность обучаться по государственной программе «Болашак» (что в переводе с казахского означает «Будущее») в престижных университетах мира. В наши вузы приглашаются лучшие иностранные профессора. В 2005 году расходы на образование выросли на четверть по сравнению с предыдущим годом, достигнув уровня 3,9% от ВВП.

Реализация упомянутых приоритетов позволит Казахстану во втором десятилетии XXI века войти в число 50 наиболее конкурентоспособных государств мира. Уже сейчас, по данным Всемирного экономического форума, в мировом рейтинге конкурентоспособности Казахстан занимает 61-е место, опережая все страны СНГ.

В этом плане важнейшее значение имеет запланированное вступление Казахстана в ВТО. Оно откроет нашим товарам и услугам доступ на рынки государств–участников ВТО, даст мощный стимул отечественным производителям для перехода на международные стандарты ведения бизнеса.

Продолжающаяся модернизация способствует становлению Казахстана в качестве центра притяжения инвестиций, технологий, знаний и квалифицированных кадров.

Безусловно, мы все должны стремиться к ценностям демократии, которая лежит в основе цивилизованного мира. Тем не менее откровенно хочу сказать, что остаюсь сторонником формулы «сначала экономические реформы, затем – политические». И опыт нашей страны показывает, что такой подход оправдывает себя. В нашей стране согласно Конституции обеспечены основные права и свободы граждан.

В течение 10 лет с момента принятия новой Конституции созданы все условия для развития важнейшего института демократии – парламентаризма. Успешно прошел проверку временем профессиональный двухпалатный Парламент, в котором обеспечивается представительство многообразных интересов. И мы были первыми в Центральной Азии, кто решительно пошел по этому пути. Другие шли уже за нами, используя наш опыт. За годы действия Конституции ни одно политическое разногласие не переросло в кризис. Все споры решаются в рамках конституционных процедур. Таким образом, сложилась эффективная система совместной работы Президента, Парламента и Правительства, благодаря которой страна успешно развивается. Это подтверждает мудрость украинской поговорки: «Де працює гурточок, там повен куточок» («Где работают вместе, там и много достатка»).

В стране обеспечена свобода слова, функционирует порядка 5 тысяч неправительственных организаций, и государство всячески поддерживает их развитие. Государство выстраивает равноправный диалог с НПО, в том числе и через проведение Гражданского форума.

Сейчас Казахстан вступает в новую фазу политической модернизации. Мной предложена Общенациональная программа демократических реформ, которая будет осуществляться в два этапа – с 2006 по 2011 год.

В многонациональном казахстанском обществе никакие реформы не были бы возможны без сохранения дружбы народов.

В Казахстане мирно проживают представители более 130 национальностей, действуют свыше 3 тысяч религиозных объединений, представляющих более 40 конфессий.

Действует уникальный общественный институт – Ассамблея народов Казахстана, которая является эффективным механизмом обеспечения межэтнического взаимодействия и согласия.

По инициативе Казахстана в Астане в 2003 году был проведен Первый съезд мировых и традиционных религий, который открыл новые перспективы межконфессионального сотрудничества. В следующем году мы планируем провести в Астане Второй съезд лидеров мировых и традиционных религий.

Как вы знаете, Казахстан подал заявку на председательство в ОБСЕ в 2009 году. Наша инициатива выражает стремление Казахстана внести вклад в развитие этой важной организации, ставшей по своей сути евразийской. Это большой экзамен для Казахстана. Мы признательны Украине за поддержку нашей заявки.

Хотел бы особо подчеркнуть, что огромный потенциал для развития казахстанско-украинского сотрудничества заложен в формирующемся Едином экономическом пространстве Беларуси, Казахстана, России и Украины. Главное преимущество ЕЭП в том, что организация объединяет четыре государства, на долю которых приходится более 90% ВВП стран СНГ. Именно это дает возможность организации стать сильным и авторитетным экономическим образованием и поднять на новый уровень торговлю между нашими странами.

Самое главное, что цель ЕЭП, состоящая в создании условий для стабильного и эффективного развития экономик государств-участников и повышения уровня жизни населения, отвечает интересам наших народов.

Минимальной степенью интеграции участников ЕЭП определено формирование зоны свободной торговли. Программа-максимум – регулирование экономики, основанное на объединении таможенных территорий стран-участниц (таможенный союз), обеспечении свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы (общий рынок), проведении согласованной налоговой, денежно-кредитной, валютно-финансовой политики (экономический союз).

Хочу особо подчеркнуть, что ЕЭП ни в коем случае не направлено на ограничение политического суверенитета государств-участников Организации. Заложенная в Соглашении и Концепции ЕЭП интеграционная модель наподобие Европейского союза в полной мере отвечает современным реалиям мировой экономики и вписывается в процесс глобализации мирохозяйственных связей.

27 августа текущего года в Казани президенты государств-участников ЕЭП приняли заявление, в соответствии с которым к 1 декабря должны быть готовы к подписанию 29 первоочередных международно-правовых документов.

12 ноября этого года Группа высокого уровня по формированию ЕЭП поручила сторонам провести внутригосударственные процедуры для подготовки к подписанию 10 документов, согласованных всеми четырьмя участниками Организации.

Таким образом, на сегодня из базового перечня 93 документов выделены: первоочередные 29 – для создания зоны свободной торговли и 15 – для формирования таможенного союза.

Из пакета первоочередных 29 соглашений в формате трех государств (Беларусь, Казахстан и Россия) окончательно согласованы и направляются на внутригосударственные процедуры перед подписанием 16 документов, а в формате всех четырех участников – 10 документов.

Подписание первоочередного пакета документов позволит создать зону свободной торговли, которая принесет реальные плоды от увеличения товарообмена всем участникам.

Уверен, что такая интеграция только укрепит экономики наших стран. Недаром украинская пословица гласит: «Де спілка, там сілка» («Где союз, там и сила»).

Предстоит еще много сделать на пути полномасштабной реализации ЕЭП. Поэтому я призываю вас поддержать усилия в рамках ЕЭП, направленные на взаимовыгодное экономическое сотрудничество наших стран и процветание наших народов.

После распада Советского Союза, несмотря на трудности тех лет, мы достаточно быстро восстановили контакты практически во всех областях. Сегодня отношения между Казахстаном и Украиной динамично развиваются в атмосфере взаимопонимания и доверия.



Позиции двух стран по большинству проблем региональной и международной политики совпадают. Это подкрепляется позитивной динамикой контактов на высшем и иных уровнях, как в двустороннем, так и в многостороннем формате.

Мой нынешний визит в вашу страну является продолжением конструктивного диалога с Президентом Украины Виктором Андреевичем Ющенко, начатого в Астане и продолженного в Казани.

Основные договоренности, достигнутые в ходе наших встреч, отражены в «Дорожной карте» – Плана сотрудничества Казахстан–Украина на 2005–2006 годы. Данный документ нацелен на укрепление сотрудничества в транспортном секторе, агропромышленном комплексе, аэрокосмической деятельности и топливно-энергетической отрасли.

Активно развивается двустороннее оборонное сотрудничество. Межправительственное соглашение о военно-техническом сотрудничестве, заключенное сегодня, должно значительно продвинуть наше взаимодействие в этой области.

Будет и далее продолжена добрая традиция по взаимному культурно-гуманитарному сотрудничеству. Документ, подписанный в ходе визита между Евразийским национальным университетом имени Льва Гумилева и Киевским национальным университетом имени Тараса Шевченко позволит нашим ученым и студентам совместно развивать научно-технический потенциал двух стран.

Укрепляются духовные связи между нашими народами, регулярно проводятся совместные культурные мероприятия. Вы знаете, в нашей стране проживает большая украинская диаспора – свыше 450 тысяч человек. Украинцы в Казахстане – третьи по количеству после казахов и русских. В республике есть город, который носит имя великого украинского кобзаря Тараса Шевченко, 23 украинских национально-культурных центра, выходит еженедельная газета на украинском языке «Українськи новини», которая финансируется за счет госбюджета. Выходят телевизионные передачи на украинском языке, действуют украинские воскресные школы, творческие коллективы. Плодотворную деятельность по возрождению и развитию украинского языка, культуры, национальных традиций и обычаев украинцев в Казахстане осуществляет Ассоциация «Українці Казахстана».

Я думаю, что для углубления связей между нашими странами мы могли бы провести Год Украины в Казахстане и Год Казахстана в Украине.

Буквально накануне моей поездки в Украину мы имели честь принимать в Астане Председателя Верховной Рады Владимира Михайловича Литвина. Взаимодействие между законодательными властями двух стран по широкому кругу вопросов позволяет с оптимизмом смотреть на будущее наших отношений.

С удовлетворением хочу отметить активизацию торгово-экономического сотрудничества.

В прошлом году товарооборот между Казахстаном и Украиной преодолел важный рубеж в 1 миллиард долларов, и мы продолжаем наращивать темпы. Наши страны выходят на качественно новый уровень сотрудничества, который характеризуется постиндустриальной, высокотехнологичной кооперацией. Создание ЕЭП сняло бы все барьеры по дальнейшему росту торговли между нашими странами.

В 2005 году посольство Украины в Казахстане и Генеральное консульство Украины в Алматы вручили свыше 10 000 медалей «60 лет освобождения от фашистских захватчиков» гражданам Республики Казахстан, которые принимали участие в боевых действиях на территории Украины в годы Великой Отечественной войны. Мы высоко ценим заботу о наших ветеранах.

Хочу искренне поблагодарить всех вас за деятельность по укреплению не только межпарламентского сотрудничества, но и всего спектра двусторонних отношений между Казахстаном и Украиной. Я благодарен за ваши добрые чувства к нашему народу и стране.

Уверен, что избранники великого украинского народа будут и впредь вносить ценный вклад в укрепление и развитие отношений между нашими странами.

В вашем лице я желаю благополучия и процветания всему братскому народу Украины.

## **Глава VIII. НОВАЯ ФАЗА ПОЛИТИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ В КАЗАХСТАНЕ**

**Выступление Президента Н.А.Назарбаева на открытии первой сессии Парламента Республики Казахстан четвертого созыва<sup>1</sup>.** 18 августа мы стали свидетелями честных, конкурентных и справедливых выборов.

На них закономерную и заслуженную победу праздновала партия «Нур Отан». И эта победа была предопределена самой жизнью. Успешно развивается экономика, растет благосостояние казахстанцев, в стране царит согласие и стабильность.

Народ поддерживает нашу политику и дал мандат на следующие пять лет вам, депутатам Мажилиса Парламента. И результаты выборов мы должны рассматривать исключительно в контексте достижения заявленной главной цели – построения нового Казахстана в новом мире.

Как Президент страны, я хочу поблагодарить все партии за активную и в целом корректную предвыборную борьбу.

Победа партии «Нур Отан» обязывает депутатов от нашей партии защищать интересы всех граждан нашей страны, в том числе и тех, кто голосовал за другие партии. Вам необходимо на деле доказать народный характер нашей партии.

В рамках конституционной реформы вырос статус и полномочия Ассамблеи народа Казахстана. Впервые в нашей истории в Мажилис Парламента избраны депутаты от Ассамблеи народа Казахстана. Представляя интересы всего народа нашей многонациональной страны, депутаты от Ассамблеи будут играть особую роль в законотворческом процессе по сохранению и укреплению межэтнического мира и согласия в Казахстане.

Если посмотреть на новый состав Мажилиса и в целом Парламента, должен сказать, что укрепился профессионализм депутатов. Больше стало женщин, представителей наций и народов нашей страны. Представлен весь спектр политических и социальных групп населения – деятели культуры, образования, науки, инженеры, предприниматели.

---

<sup>1</sup> г. Астана, 2 сентября 2007 г.

Сегодня у казахстанцев большие ожидания от нового состава Парламента и партии «Нур Отан». В отличие от прошлых лет, народ впервые голосовал не за отдельных кандидатов, а за партийные программы.

Это означает, что наш депутатский корпус должен быть консолидирован вокруг партийной линии. Должен оправдать доверие народа и обеспечить реализацию каждого пункта предвыборной платформы партии.

Для реализации этих задач вам необходимо создавать законы нового поколения и обеспечить действенный контроль за их реализацией.

Для этого есть все возможности, поскольку в результате конституционного реформирования усилена подотчетность Правительства перед законодательной ветвью власти.

Время предъявляет все более высокие требования и к Парламенту, и к Правительству.

В соответствии с обновленной Конституцией, депутатам Мажилиса Парламента предстоит решить вопрос о доверии Правительству.

Впервые такая задача стоит перед Мажилисом в качестве конституционной обязанности.

Уважаемые депутаты!

Я хочу поблагодарить депутатов прошлого созыва за их работу. Сделано немало – за два с половиной года ими был принят 321 закон.

Принятые законы способствовали устойчивому развитию экономики, дальнейшему повышению благосостояния казахстанцев. 39 депутатов прошлого созыва вошли в новый состав Мажилиса.

Теперь эстафета законотворческой работы переходит к вам, депутатам нового созыва.

Ближайшие пять лет станут годами напряженного труда. Эти годы должны стать временем нового прорыва, обеспечивающего динамичное развитие нашей страны и ее вхождение в число наиболее конкурентоспособных стран мира.

Вам следует продолжить работу своих предшественников по следующим важнейшим направлениям.

Во-первых, в ближайшее время необходимо рассмотреть законы, направленные на реализацию принятых поправок в Конституцию Республики Казахстан.

В частности, необходимо внесение изменений и дополнений в:

Конституционный закон «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан»,

Конституционный закон «О республиканском референдуме»,

Конституционный закон «О Конституционном Совете Республики Казахстан», законы, регламентирующие фактическую отмену смертной казни и введение судебного санкционирования ареста.

Также необходимо принятие законодательных актов по вопросам:

– организации и деятельности местного государственного управления и самоуправления;

– деятельности политических партий;

– дальнейшего усиления борьбы с коррупцией и теневой экономикой и ряду других.

В ближайшие месяцы политическая реформа должна получить полное законодательное оформление.

Во-вторых, необходимо приложить все усилия для реализации социального блока предвыборной платформы партии «Нур Отан».

У нашей партии слова никогда не расходились с делами. И так должно продолжаться и впредь.

Суть всех наших предвыборных обещаний состоит в том, чтобы поднимать благосостояние и качество жизни каждого казахстанца.

Нужна мощная законодательная работа депутатов по улучшению экономической среды, поддержке структурных реформ, развитию малого и среднего бизнеса.

Мы все вместе должны серьезно потрудиться, чтобы обеспечить увеличение к 2012 году объема ВВП в 1,5 раза, а по показателю на душу населения – до 13 тысяч долларов США.

Только в этом случае мы сможем добиться поставленных целей в социальной сфере и выполнить предвыборную программу партии, которую мы объявили народу.

Реальную отдачу от победы партии на выборах должны получить все категории населения: пенсионеры, учителя, врачи, молодежь, многодетные семьи, инвалиды, дети. И мы это обеспечим!

В соответствии с предвыборной платформой партии «Нур Отан» одной из важнейших наших задач на ближайшие годы должно стать развитие системы здравоохранения. Я надеюсь, что депутаты Парламента на законодательном уровне обеспечат качественный прогресс на этом направлении.

Казахстанский стандарт здравоохранения должен стать одним из лучших в СНГ. Для этого мы должны поднять заработную плату квалифицированных врачей, решить наконец вопрос дефицита медицинских кадров, обеспечить качественное медицинское обслуживание на селе.

В ближайшие годы нам необходимо построить 150 новых объектов здравоохранения и 300 сельских врачебных амбулаторий на селе.

Необходимо создание региональной сети центров реабилитации инвалидов и детей-инвалидов, соответствующих международным стандартам.

Нужно также приближать казахстанское образование к мировым стандартам: оно должно стать передовым и доступным. В ближайшие годы мы должны построить не менее 250 новых школ и 50 профессионально-технических учебных заведений.

Необходимо с помощью законодательных мер дальше развивать накопительную пенсионную систему.

Особенно важно обеспечить твердые гарантии сохранности пенсионных накоплений с созданием условий для повышения доходности пенсионных фондов. Накопительным пенсионным фондам надо дать возможность иметь несколько портфелей с различными инвестиционными стратегиями.

В ходе выборов мы обещали добиваться повышения темпов строительства жилья. И мы выполним это обещание!

Все эти и другие меры позволят нам реализовать главную идею предвыборной платформы партии – обеспечить казахстанский национальный стандарт качества жизни.

В ближайшее время Парламенту предстоит рассматривать закон о бюджете на 2008 год; полагаю, данным вопросам будет уделено должное внимание.

В-третьих, назрела необходимость определенной корректировки роли государства в осуществлении структурной трансформации экономики.

Наряду с традиционными методами по формированию благоприятных макроэкономических условий, необходимо усилить акценты на эффективном взаимодействии государства и бизнеса, позволяющем активно вовлекать частный сектор в реализацию проектов, способных привести к желаемым структурным сдвигам в экономике.

Правительство приступило к этой работе, и мы должны активно проводить ее в жизнь. Парламенту предстоит совместно с Правительством привести законодательную базу в соответствие с принципами, на которых построена Программа «30 корпоративных лидеров Казахстана». Это станет важным фактором экономической модернизации.

Напомню, что в рамках этой программы уже запущено 22 проекта на сумму 900 млрд тенге. А в целом на рассмотрении Государственной комиссии по модернизации экономики находятся порядка 90 проектов на общую сумму около 60 млрд долларов США.

Рост конкурентоспособности страны требует приоритетного развития несырьевого сектора производства. Среднегодовые темпы роста обрабатывающей промышленности запланированы на уровне не менее 8 процентов, причем это касается базовых отраслей индустрии – химической, нефтехимической, строительной, а также энергетики и информационных технологий.

Необходимо добиться формирования в стране пяти мировых высокоразвитых центров конкурентоспособных услуг – финансовых, туристических, транспортно-логистических, образовательных и торговых.

Меняющаяся роль государства в современных экономических условиях требует выработки новых подходов к проблемам эффективного управления государственными активами. Их надо воплотить в форму законов.

В частности, нужен отдельный закон «Об управлении государственными активами». Он должен стать базовым законом, регламентирующим четкие правовые основы, принципы и положения управления государственными активами.

Новая экономика должна быть восприимчива к научно-техническому прогрессу, к инновационным научным разработкам. Необходимо обеспечить достаточное финансирование науки – уве-

личить как минимум в три раза, без этого мы не сможем обеспечить инновационный прорыв в мировую экономику. Научные открытия должны быть четко защищены в интересах ученых и в интересах государства. Отсюда потребность в новом законе «О науке», отражающем все те изменения, которые произошли и происходят в нашей стране в последние годы в сфере интеллектуальной деятельности.

Для укрепления финансового рынка страны Правительству совместно с заинтересованными государственными органами необходимо ускорить принятие решений, позволяющих придать новый импульс поступательному развитию фондового рынка Казахстана как альтернативному источнику вложений свободных средств населения.

Этот вопрос надо решать принципиально, имея в виду создание законодательных механизмов, способных реально обеспечить наполнение фондового рынка. Уже в этом году необходимо осуществить размещение части акций крупных предприятий среди населения, в рамках программы «Народное Ай Пи О» (IPO)» на площадке Регионального финансового центра города Алматы.

В-четвертых, необходимо продолжить работу по модернизации системы государственного управления, поскольку от качества работы государственных органов зависит эффективность реализации всех наших реформ.

В этой связи необходимо завершить работу по разграничению функций между республиканским и местными органами управления, а также между уровнями «область–район–село» с учетом эффективности реализации переданных на местный уровень функций.

С учетом новых полномочий маслихатов и нового уровня взаимоотношений между ними и акимами необходимо совершенствование законодательства по вопросам местного государственного управления и самоуправления.

Актуальным остается вопрос повышения эффективности использования средств бюджета и государственных активов. Мы год из года говорим об этом, но сдвиги в этом вопросе недостаточны. И в вопросах качества планирования бюджетных средств, и в вопросах контроля за их использованием коренного перелома пока нет.

Депутатам нового созыва следует ужесточить спрос и ответственность администраторов бюджетных программ за допускаемые



факты неэффективного и необоснованного использования бюджетных средств.

Необходимо серьезно укрепить систему государственного финансового контроля. Речь идет о реальном усилении ревизионных комиссий маслихатов, а также укреплении Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета.

В-пятых, нужна согласованная работа Парламента и Правительства в новом конституционном поле взаимоотношений.

Поправки в Конституцию усилили влияние Парламента на Правительство. По многим вопросам министры будут регулярно отчитываться перед депутатами. Упрощен порядок выражения вотума недоверия как в целом Правительству, так и отдельным членам Правительства.

Необходимо максимально использовать те возможности, которые дает доминирование партии «Нур Отан» в Парламенте. Оно для нас не самоцель, а прекрасная возможность принять все нужные законы для ускоренной экономической и политической модернизации нашей страны.

У нас есть шанс сделать все необходимое в законодательном поле и правовой реформе для дальнейшего динамичного развития страны. Все, о чем я говорил, должно стать программными элементами деятельности партии «Нур Отан» и ее парламентской фракции. Этого требует масштабный характер вышеназванных задач. Их смысл состоит в том, что Казахстан переходит из разряда стран «догоняющего развития» в позицию «состоявшегося государства», готового принять участие в конкуренции на международной арене.

**Казахстан – путь вперед**<sup>1</sup>. Я хочу искренне поблагодарить Лорд-Мэра за оказанное нам радушное гостеприимство в Мэншн-хаусе. Мне очень приятно находиться здесь, в сердце делового мира Великобритании. Я благодарю всех вас, приглашенных сюда деловых людей Великобритании, за то, что вы сегодня утром уделяете нам свое время, выказываете тем самым великое уважение к моему народу и моей стране. В течение моего официального визита я ощущаю дух гостеприимства, доброжелательности, желания помочь нашему молодому государству подняться и войти в среду развитых стран мира.

<sup>1</sup> Выступление Н.А. Назарбаева на конференции в Лондоне 22 ноября 2006 г.

Народы Казахстана и Великобритании объединяет одно очень важное качество. Это умение бережно хранить свои традиции, уходящие корнями в глубь веков. Несколько дней назад казахские всадники приняли участие в одной из старейших и замечательных традиций Сити, шоу Лорд-Мэра, и прошествовали по улицам современного Лондона. И это событие еще раз подчеркнуло уважение и верность историческому наследию наших народов. Вместе с тем это стало прекрасным символом нашей устремленности к совместному движению вперед.

Накануне празднования 15-летия независимости, которое состоится у нас в этом году, мы можем с гордостью говорить о результатах политического и экономического развития Казахстана за эти годы. Благодаря своему историческому выбору ценностей либеральной экономики, демократии и свободы Казахстан добился впечатляющих успехов в своем развитии, о чем говорят мировые экспертные центры.

Мы создали «с нуля» одну из наиболее динамичных экономик современности, построили институты демократического общества, улучшили социальные стандарты жизни всех казахстанцев. И самое главное – все эти годы многонациональный и многоконфессиональный народ Казахстана, а у нас проживают 130 наций и народов и работают 46 религиозных конфессий, живет в условиях мира со всеми своими соседями и стабильности внутри страны.

Наши реформы, благодаря которым Казахстан стал признанным лидером преобразований на постсоветском пространстве, могут служить примером для многих транзитных государств.

За последние пять лет среднегодовой рост казахстанской экономики составил 10%. Мы поставили цель достичь в 2007 году ВВП на душу населения свыше 6 тысяч долларов. Конечно, по британским меркам эта цифра небольшая. Но если вам сказать, что в 1998 году ВВП на душу населения в Казахстане составлял 500 долларов, то 6000 долларов за это короткое время – большой успех. По этому показателю мы опережаем всех соседей.

Казахстан первым из стран СНГ получил статус страны с рыночной экономикой. Всемирный банк включил Казахстан в список двадцати стран мира, наиболее привлекательных для иностранных инвестиций.

О том, что Казахстан является наиболее благоприятной для инвестиций страной в регионе, говорят следующие данные. Объем прямых иностранных инвестиций в казахстанскую экономику составил более 50 миллиардов долларов. На Казахстан приходится более 80% всех прямых иностранных инвестиций, пришедших в Центральную Азию. Свои деньги в экономику нашей страны вложили 60 государств мира. В ближайшие 10 лет освоение крупных месторождений нефти, газа и других недр нашей страны должно привлечь в Казахстан еще 30 миллиардов долларов. Хочу сказать, что внутренние инвестиции сейчас составляют не менее 20 миллиардов.

Мне приятно отметить, что Великобритания занимает сейчас второе место после США по объему прямых иностранных инвестиций, вложенных в экономику Казахстана.

Наряду с этим, Казахстан сам стал сегодня крупнейшим региональным инвестором, вкладывающим крупные капиталы в ряд стран Центральной Азии и СНГ. За последние годы наша страна экспортировала 18 миллиардов долларов за пределы Казахстана.

Казахстанские компании успешно осваивают новые горизонты. В прошлом году компании «Казахмыс», производящая медь, и «Казахгоулд» разместили свои акции на Лондонской бирже. По уровню капитализации «Казахмыс» вошла в список ста крупнейших и стала первой компанией постсоветского пространства, вышедшей на полный листинг. В этом году этому примеру последовали компания «Разведка и добыча «КазМунайГаз»» и «Казкоммерцбанк». Целый ряд других компаний, представляющих все отрасли экономики страны, находятся на различных стадиях размещения своих акций в Лондоне. Мы приветствуем этот процесс, отражающий доверие мирового финансового сообщества к Казахстану и показывающий рост нашей экономики, либеральность нашей политики и возможности наших компаний работать открыто и транспарентно на международных фондовых биржах.

Создание прочного фундамента рыночных институтов позволяет нашей стране ставить перед собой новые цели. Мы заявили о намерении войти в число 50 наиболее конкурентоспособных государств мира. Мы понимаем, что для достижения этой цели предстоит очень большая и напряженная работа.

Основным источником экономического роста в настоящее время является реализация ресурсного потенциала страны. Вместе с тем мы осознаем необходимость отхода от сырьевой направленности и проводим экономическую политику с акцентом на развитие промышленных отраслей. Мы работаем над созданием индустриальной альтернативной экономики, которая не зависит от нефти, газа и других природных ресурсов. Это предполагает не только достижение определенных показателей, но и формирование новой системы экономических ценностей. Я имею в виду создание экономики, основанной на знаниях, опережающем развитии производств с высокой долей добавленной стоимости. Данные приоритеты отражены в долгосрочных стратегических программах развития нашей страны – «Стратегия развития до 2030» и «Стратегия индустриально-инновационного развития», первые этапы которых уже успешно реализованы.

Новая стратегия предполагает интегрированное развитие промышленного, аграрного и научно-технологического секторов экономики. Ее осуществление в перспективе позволит увеличить экономику страны в ближайшие 10 лет в 3,5 раза. И здесь имеется широкое поле деятельности для капитала иностранных инвестиций, конечно, и вашей страны.

Мы постоянно работаем над улучшением инвестиционного климата страны. Создан Совет иностранных инвесторов при Президенте Казахстана, который представляет собой эффективную площадку для диалога бизнеса и государства. У нас реализовывается британская инициатива прозрачности деятельности добывающих отраслей. К этой инициативе уже присоединились 46 компаний, 52 НПО и ассоциации неправительственных организаций, представляющие интересы более тысячи общественных организаций Казахстана.

Убежден, что качественный прорыв в экономическом развитии Казахстана может быть обеспечен лишь в условиях открытой внешнему миру национальной экономики как органичной части мирового рынка товаров, услуг, трудовых ресурсов, капитала, современных идей и технологий.

С этой целью в приоритетных направлениях экономического развития государство создает исключительные преференции. Изменения претерпит фискальный климат в сторону максимального

соответствия потребностям бизнеса и населения. Особое внимание уделяется повышению эффективности государственного аппарата и минимизации бюрократических преград.

В целях создания благоприятных условий для деятельности иностранных инвесторов создаются новые институты независимой судебной системы. Так, в недавно созданном региональном финансовом центре Алматы учрежден специализированный суд, наделенный правом рассмотрения всех споров, связанных с деятельностью участников этого финансового центра.

Относительно нового регионального финансового центра Алматы хотел бы подчеркнуть, что в этом вопросе нами был изучен и адаптирован опыт таких всемирно признанных центров, как Дубай, Сингапур и Дублин. И мы особенно ценим интерес, с которым эти планы были встречены здесь, в лондонском Сити.

В этом году в стране созданы еще две новые структуры, аналогов которым нет ни в одной постсоветской стране. Одна из них – Фонд устойчивого развития Казахстана «Казына», объединивший все отечественные институты развития. В их числе – Инновационный фонд, Инвестиционный фонд, Банк развития Казахстана и другие. Предназначение вновь образованной структуры – совершенствование системы корпоративного управления институтами развития для стимулирования инвестиционной и инновационной активности в различных секторах экономики.

Другим важным шагом стало создание государственной холдинговой компании «Самрук». В нее вошли государственные активы ключевых национальных казахстанских компаний, включая «КазМунайГаз», акции дочерней компании которой котируются с октября этого года на Лондонской фондовой бирже. Главная цель холдинга «Самрук» – повысить степень эффективности и уровень корпоративного управления национальных компаний.

Те из вас, кто уже побывал в Казахстане, имели возможность ощутить энергию и динамизм нашей страны, которая стремится к сотрудничеству с Европой, и прежде всего с вашей страной, чтобы получить опыт, знания, технологии и не отставать от процессов глобализации. Казахстан сегодня – это новые возможности и огромный потенциал как для крупных компаний, так и для среднего бизнеса.

Казахстан – это надежный мост в экономическое пространство СНГ, Каспийского региона и Центральной Азии. Наша страна открыта для новых идей, и мы внимательно изучаем мировой опыт.

Возвращаясь к теме исторических традиций, я хотел бы упомянуть об одном малоизвестном, но примечательном факте. В «Биржевом ежегоднике» за 1906 год (в котором, как вам известно, фиксируются данные о компаниях, чьи акции котируются на Лондонской бирже) есть запись о размещении 9 июля 1904 года акций компании «Спасски Купер Майн» («Спасская медная шахта»), осуществлявшей деятельность в Акмолинской губернии в Казахстане. Эта компания находилась в самом центре Сити, на Уолл-стрит.

Сегодня я с большим удовлетворением отмечаю возобновление этой вековой традиции. Теперь Казахстан, как и сто лет назад, вновь присутствует в лондонском Сити, и мы восполняем этот исторический пробел в наших деловых связях. Сегодня совместными усилиями Казахстан и Великобритания энергично наверстывают упущенные в свое время выгоды экономического сотрудничества.

Хотел бы, чтобы вы расценили мое выступление как призыв реализовать открывающиеся для вас благоприятные возможности в нашей стране во имя укрепления нашего сотрудничества, во благо народов наших стран. Мы приветствуем британский бизнес в Казахстане и ожидаем от вас более активной вовлеченности в этой стремительно развивающейся части мира.

**Казахстан: укрепление международного сотрудничества во имя мира и безопасности**<sup>1</sup>. Рад приветствовать столь представительное собрание на гостеприимной земле Казахстана! Наша республика, ее восточный регион, где мы сейчас находимся, имеют самое непосредственное отношение к теме международного симпозиума. Тот факт, что этот форум проводится именно здесь, я расцениваю как признание важной роли Казахстана в процессе нераспространения, в борьбе за безопасность и стабильное экономическое развитие.

Сегодня вы уже успели познакомиться с предприятиями атомной промышленности Усть-Каменогорска. Неподалеку отсюда, под Семипалатинском, еще не так давно действовал один из крупнейших ядерных полигонов планеты.

---

<sup>1</sup> Выступление Н.А. Назарбаева на международном симпозиуме (г. Усть-Каменогорск, 8 октября 2005 г.).

За полвека существования полигона там было проведено более четырехсот пятидесяти атомных и термоядерных взрывов! Поэтому, как никто другой, казахстанцы знают о страшных последствиях ядерных испытаний. По сей день продолжают страдать не только невольные свидетели тех взрывов, но и их дети и внуки.

Это была одна из сложных и трагичных страниц в истории Казахстана. Вместе с окончательным закрытием Семипалатинского ядерного полигона наше государство также приняло решение отказаться от обладания этим смертоносным оружием.

После распада СССР на территории республики осталось значительное количество ядерных вооружений – стратегические ракеты с разделяющимися боеголовками, которые на Западе получили мрачное прозвище «Сатана», дальние бомбардировщики и соответствующие атомные и термоядерные заряды к ним. На тот момент весь этот смертоносный потенциал являлся четвертым по мощности в мире.

Тогда в Казахстане в общей сложности было сосредоточено 148 шахтных установок для запуска межконтинентальных баллистических ракет наземного базирования. В этих пусковых шахтах размещалось 104 межконтинентальных баллистических ракеты, каждая из которых была оснащена ядерной боеголовкой. Нагрузка этих ракет составляла 7,6 тонны, а радиус поражения – около 12 тысяч километров.

Впервые в мировой истории Казахстан принял решение добровольно отказаться от всей этой устрашающей армады. Это был наш сознательный выбор, продиктованный в первую очередь тем, что народ Казахстана не понаслышке знаком со страшными последствиями испытаний атомного оружия. Решение отказаться от ядерного арсенала определило дальнейшую стратегию Казахстана в сфере глобальной безопасности.

Мы получили поддержку государств «ядерного клуба». США, Россия, Великобритания, согласно подписанному главами этих стран соглашению 5 декабря 1995 года в г. Будапеште представили гарантии безопасности и целостности территории Казахстана в ответ на наш отказ от ядерного оружия. Затем к этому присоединились Китай и Франция.

Можно образно сказать, что с этого момента Казахстан стал своеобразным «эпицентром мира», то есть местом, где впервые в

истории люди, обладая разрушительной силой, добровольно отказались от нее. Как вы помните, несколько лет назад я написал одноименную книгу.

Этим решением мы на деле подтвердили свое желание жить в мире, дружбе и добрососедстве со всеми государствами и народами. Думаю, это можно считать достойным вкладом независимого Казахстана в дело укрепления стабильности и безопасности на планете.

С другой стороны, Казахстан привлек самые большие из стран СНГ инвестиции в свою экономику, получил возможность направить все ресурсы на повышение благосостояния своих граждан. Наша страна является лидером экономического и социального развития политических реформ на постсоветском пространстве. Темпы роста экономики, составляющие 9–10% в год, считаются одними из самых высоких в мире.

Сегодня Казахстан является последовательным сторонником разоружения, борьбы с экстремизмом и международным терроризмом.

В настоящее время одним из ключевых элементов стабильности современного мира является устойчивая система глобальной безопасности.

Высокий уровень современной науки и технологий, доступные базы информации практически по всем отраслям знаний, значительное удешевление промышленных технологий – все это должно было бы работать только на благо человечества. К сожалению, прогресс открывает новые возможности как для мирного развития, так и для противодействия ему. Поэтому глобальная система безопасности должна непрерывно совершенствоваться, идти в ногу с техническим развитием.

Жесткий контроль за оружием, особо опасными материалами и технологиями – ключевой элемент нераспространения и основа любой системы безопасности. Противодействие распространению как самого оружия, так и отдельных его элементов в глобальном масштабе является действенной мерой, сдерживающей терроризм и агрессивные устремления.

Наиболее крупной международной программой, направленной на развитие режимов нераспространения, является программа «Совместное уменьшение угрозы», известная в 1993–1995 годах как



программа Нанна–Лугара, по имени двух сенаторов США, являющихся ее инициаторами.

Программа Нанна–Лугара имела первоначальной целью уменьшить угрозу безопасности непосредственно для США, но со временем стала стратегией международного сотрудничества для многих других стран – участников этой программы.

Каждый новый этап программы расширяет направления ее деятельности, усложняет задачи, увеличивает состав участников. Деятельность программы «Совместное уменьшение угрозы» в Казахстане наглядно демонстрирует все эти качества. Основным стержнем нашей политики становится развитие режимов нераспространения.

Таким образом, цели Казахстана и США в области нераспространения и уменьшения риска использования оружия массового уничтожения совпадали с первых этапов Программы. Осень 2000 года стала своеобразной вехой в реализации Программы. В это время была завершена пятилетняя программа ликвидации инфраструктуры ядерного оружия на Семипалатинском полигоне.

Были подписаны документы, отражающие новое направление совместной деятельности – противодействие распространению особо опасных материалов и технологий двойного использования. Это позволило начать работы по безопасному сохранению ядерных материалов для казахстанского реактора БН-350 и по его выводу из эксплуатации.

Около двух тысяч девятисот килограммов ядерного топлива, в том числе высокообогащенный уран, нужно было разместить в таких условиях, чтобы полностью исключить риск его нелегального использования.

В 2001 году сенатор Сэм Нанн и президент фонда «Инициатива по сокращению ядерной угрозы» Ричард Кертис предложили казахстанскому Правительству содействие в решении этой проблемы. Технические команды обеих сторон разработали проект, получивший название «Безопасная транспортировка и переработка «свежего» высокообогащенного топлива реактора БН-350 в низкообогащенный ядерный материал».

Основной задачей проекта явилось «укрепление глобальной безопасности путем сокращения риска применения оружия массо-

вого уничтожения». Я с удовлетворением могу констатировать, что сейчас проект находится на стадии завершения.

Фонд «Инициатива по сокращению ядерной угрозы» взял на себя финансирование всех этапов проекта, осуществлял мониторинг и экспертизу его выполнения. Казахские предприятия успешно справились с поставленной задачей.

Подводя итоги, хочу заметить, что главным средством противодействия распространению особо опасных ядерных, химических и бактериологических веществ была и остается надежная система учета, контроля и физической защиты подобных материалов. В течение последних лет США полностью модифицировали свою систему безопасности и предложили помощь странам СНГ в развитии их национальных систем.

Современная система безопасности должна полностью исключать нелегальный доступ или распространение материала при чрезвычайных ситуациях. Именно эту цель преследуют проекты фонда по «усилению физической защиты и противодействию распространению особо опасных материалов», выполняемые в Казахстане.

Однако там, где это возможно, самый надежный и экономически целесообразный способ избавиться от угрозы распространения таких материалов – их трансформация в состояние, исключающее их военное применение. Реакторы на быстрых нейтронах используются в промышленных установках уже более сорока лет. Это означает, что проблемы, вызвавшие появление настоящего проекта, будут возникать все чаще и чаще.

Казахский проект и успешная практика переработки высокообогащенного урана в низкообогащенный могут стать успешным примером и основой для разработки подобных проектов и программ в других регионах и странах. Казахская сторона готова активно пропагандировать этот опыт и оказывать посильную помощь и участие в реализации проектов.

Надеемся, что наш пример окажется положительным для других государств. В последние годы мы стали свидетелями того, что соглашения в рамках ООН, принятые по ядерному сдерживанию, нераспространению, неразработке ядерных материалов, не были успешными. Ядерными государствами стали наши соседи – Пакистан и Индия. Это говорит о том, что в мире должно быть принято совершенно дру-

гое решение, чем то, которое есть. Говоря о том, что ядерное оружие не должно разрабатываться другими странами, не должно распространяться, сами ядерные державы, особенно крупнейшие – США, Россия и другие, – должны показывать пример сокращения со своей стороны ядерного арсенала, который у них имеется.

В мире сложилось согласно соглашениям так: одним разрешается иметь оружие и совершенствовать его, другим – запрещается иметь и даже разрабатывать. Неправильно, непропорционально, нечестно. В глобальном мире, в рамках ООН, мне кажется, этот договор должен быть пересмотрен в сторону глобальных мероприятий, ответственности всех государств, прежде всего ядерных, по сокращению ядерного оружия и постепенному уничтожению его арсеналов.

Мы считаем, что наши шаги, предпринятые в последнее десятилетие стали еще одним существенным вкладом в дело сохранения стабильности и безопасности во всем мире. Республика Казахстан, многонациональный народ Казахстана подтверждают свой исторический выбор, сделанный в пользу безъядерного статуса государства, и призывают к этому другие страны.

**Казахстан вступает в новую фазу политической модернизации<sup>1</sup>.** Рад приветствовать вас на нашей традиционной ежегодной встрече. Впервые я принимаю вас в новой резиденции «Ак Орда», ставшей одним из символов независимого Казахстана и олицетворяющей достижения и прогресс, достигнутые нашей страной.

Накануне торжественной даты – 15-летия принятия Декларации о государственном суверенитете Республики Казахстан – мы можем с уверенностью констатировать, что историческая миссия по воссозданию казахской государственности успешно выполнена.

Казахстан состоялся как демократическое, светское, правовое и социальное государство, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы.

Мы выбрали верную траекторию развития Казахстана, решительно и эффективно провели социально-экономические реформы, которые уже сегодня позитивным образом сказываются на благосостоянии граждан и конкурентоспособности экономики.

<sup>1</sup> Выступление Н.А. Назарбаева на встрече с иностранным дипломатическим корпусом (г. Астана, 21 октября 2005 г.).

За последние семь лет среднегодовой темп роста экономики составляет 9–10%. Республиканский бюджет превышает 10 миллиардов долларов. Внешнеторговый оборот возрос в 4 раза. ВВП на душу населения увеличился в 3 раза – с 1130 долларов в 1999 году до 3440 долларов в 2005 году.

Как вы знаете, в моем февральском Послании народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации» были определены основные приоритеты развития страны на ближайшую перспективу.

Последовательная реализация программы развития топливно-энергетического комплекса Казахстана, как мы рассчитываем, должна позволить нам к 2015 году достичь уровня добычи нефти в объеме до 150 миллионов тонн в год и войти в десятку крупнейших производителей нефти.

Казахстан будет твердо придерживаться принятых на себя обязательств и в одностороннем порядке не пойдет на пересмотр ранее подписанных с иностранными нефтяными компаниями контрактов. В то же время мы ожидаем от зарубежных партнеров строгого соблюдения условий контрактов, особенно в части, касающейся выполнения социальных и экологических программ.

При заключении новых соглашений о разделе продукции Казахстан будет предельно требователен в плане максимального учета наших государственных интересов.

Успешно решаются вопросы транспортировки углеводородного сырья на мировые рынки. Имеется договоренность о доведении пропускной способности Каспийского трубопроводного консорциума до 67 миллионов тонн в год, об участии Казахстана в эксплуатации нефтепровода Баку–Тбилиси–Джейхан, в декабре завершается строительство нефтепровода Казахстан–Китай. Прорабатываются и другие проекты транспортировки нефти и газа. Их реализация позволит решить проблему диверсификации экспортных трубопроводов и существенно улучшит инвестиционный климат в стране.

Осознавая, что решающим фактором успеха стратегии модернизации Казахстана является подготовка кадров, продолжают реформы в системе образования с целью ее доведения до уровня мировых стандартов. С этого года 3 тысячи лучших представителей молодежи имеют возможность обучаться по программе «Болашак»

в престижных университетах мира. В казахстанские вузы приглашаются лучшие иностранные профессора. В 2005 году расходы на образование выросли на четверть по сравнению с предыдущим годом, достигнув уровня в 3,9% от ВВП.

Реализация упомянутых приоритетов позволит Казахстану во втором десятилетии XXI века войти в число 50 наиболее конкурентоспособных государств мира. Уже сейчас, по данным Всемирного экономического форума, в мировом рейтинге конкурентоспособности Казахстан занимает 61-е место, опередив все страны СНГ.

Важнейшее значение имеет запланированное на следующий год вступление Казахстана в ВТО, которое, открыв взаимный доступ товаров и услуг на рынки государств-участников ВТО, даст мощный стимул отечественным производителям для перехода на международные стандарты ведения бизнеса.

Хочу отметить, что с большинством государств Казахстан уже подписал необходимые соглашения. Вступление Казахстана в ВТО поддерживают США, Европейский союз. Осталось подписать соглашения с несколькими странами, и я обращаюсь к их послам с тем, чтобы они поддержали наше стремление.

Мы благодарны международным финансовым институтам: Всемирному Банку, Международному Валютному фонду, Европейскому банку реконструкции и развития, Азиатскому банку развития, Исламскому банку развития и другим за содействие в проведении рыночных реформ и структурных преобразований, поддержку нашей республики в тяжелый экономический период. Казахстан продолжит сотрудничество с этими организациями и будет учитывать их рекомендации.

Продолжающаяся модернизация способствует становлению Казахстана в качестве центра притяжения инвестиций, технологий, знаний и квалифицированных кадров.

С момента обретения независимости мы придерживались принципа «демократизация через экономический рост». С позиции сегодняшнего дня очевидно, что такой подход себя полностью оправдал. Мы все являемся свидетелями потрясений и конфликтов, затяжного экономического кризиса в тех странах, которые пошли по пути политических преобразований, не создав прочного экономического фундамента.

Вхождение Казахстана в фазу устойчивого экономического развития позволяет начать углубленные политические реформы.

Казахстан добился серьезных результатов в либерализации политической жизни. И вы это знаете. Последовательно происходит развитие демократических институтов. Регулярно проводятся выборы, развиваются политический плюрализм и многопартийность.

Обеспечена свобода слова, отсутствует цензура, созданы и действуют негосударственные средства массовой информации, которые составляют свыше 80% из общего количества казахстанских СМИ.

Действуют свыше 5 тысяч неправительственных организаций, которые ведут активную деятельность в отстаивании интересов всех слоев населения. Государство все больше поддерживает их становление.

Предпринимаются важные шаги в области обеспечения прав и свобод человека. Казахстан присоединился к важнейшим международным соглашениям по правам человека. В данное время осуществляется ратификация Казахстаном Пакта о гражданских и политических правах и Пакта об экономических, социальных и культурных правах. В нашей стране объявлен мораторий на смертную казнь, учрежден институт уполномоченного по правам человека. Разрабатывается национальный план действий в области прав человека.

Казахстан первым среди постсоветских стран принял специальный закон по борьбе с коррупцией. Ведется системная работа по противодействию этому явлению. На днях «Транспаренси интернешнл» отметил значительный прогресс Казахстана по противодействию коррупции. Признано, что уровень коррупции в Казахстане ниже, чем во всех других странах СНГ.

Мы не намерены останавливаться на достигнутом. Казахстан вступает в новую фазу политической модернизации.

В февральском Послании народу Казахстана мной предложена Общенациональная программа демократических реформ. Предусматривается проведение политических реформ в два этапа – с 2006 по 2011 год. Она включает такие актуальные меры, как развитие местного самоуправления, расширение функций представительных органов, введение выборности местной исполнительной власти, укрепление независимой судебной системы, укрепление институтов гражданского общества, противодействие коррупции и многие другие меры.

В целях ее реализации под моим руководством будет создана представительная Государственная комиссия по разработке и конкретизации Программы демократических реформ. Мы приглашаем все политические партии и движения, у которых есть предложения, принять участие в работе комиссии. В июне 2006 года комиссия должна представить конкретные предложения. Демократия всегда была и остается стратегическим вектором нашего развития.

Все эти годы Казахстан эффективно проводит национальную политику на основе учета интересов более 130 национальностей, проживающих в стране. Она позволила сохранить наше главное достояние – стабильность и мир в обществе. В Казахстане функционирует уникальный общественный институт – Ассамблея народов Казахстана.

Широкое признание получила наша инициатива об организации глобального межконфессионального диалога. Первый съезд лидеров мировых и традиционных религий открыл новые перспективы, связанные с созданием постоянно действующего международного органа по межрелигиозным отношениям. В следующем году мы планируем провести в Астане Второй съезд лидеров мировых и традиционных религий. Надеюсь, к этому времени будет завершено строительство Дворца Мира и согласия.

Учитывая опыт Казахстана в области межнационального и межконфессионального согласия, мы предлагаем провести в следующем году в Астане международный форум под эгидой ОБСЕ по вопросам толерантности, терпимости, общественного и межнационального согласия.

4 декабря текущего года состоятся очередные выборы Президента Республики Казахстан. В целях проведения свободных и конкурентных выборов мной был подписан специальный Указ «О мерах по реализации избирательных прав граждан Республики Казахстан». В соответствии с ним мы хотим провести честные, открытые, прозрачные выборы.

ЦИК призвал всех участников предвыборной гонки вести свою работу в рамках Конституции и законов. Надеюсь, что это будет поддержано всеми, кому дорог мир в стране, помня, что демократия и законность неразделимы.

Мне приходилось говорить, но хочу еще раз сказать о недопустимости вмешательства любых иностранных организаций и сотрудников посольств во внутренние дела страны путем консультаций, финансирования политических партий и лоббирования их интересов. Это будет противоречить нашим законам. Любые действия участников избирательного процесса, нарушающие закон, будут строго пресекаться. И здесь прикрыться демократической риторикой не удастся.

Мы приглашаем представителей международных организаций, НПО, других заинтересованных лиц принять самое активное участие в наблюдении за ходом предвыборной кампании и голосования. Мы уверены, что предстоящие выборы будут полностью соответствовать общепринятым международным стандартам, и примем все необходимые меры для реализации конституционных прав избирателей.

Наша страна надеется, что международные и местные наблюдатели дадут взвешенные и объективные оценки независимо от личных и политических пристрастий к тем или иным кандидатам.

Успехи Казахстана не могли быть достигнуты без проведения сбалансированной внешней политики, обеспечившей благоприятные условия для масштабных экономических, социальных и политических преобразований в стране.

Независимость и суверенитет Казахстана являются неоспоримым фактором современных международных отношений.

Казахстан является активным участником международной антитеррористической коалиции и поддерживает усилия мирового сообщества по стабилизации внутривосточной обстановки в Афганистане и Ираке.

В целях формирования азиатской системы безопасности Казахстан еще в 1992 году выступил с инициативой о созыве совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Первый саммит глав государств СВМДА в июле 2002 года, подписанные Алматинский акт и Декларация по устранению терроризма и содействию диалогу между цивилизациями определили основные подходы стран-участниц к обеспечению безопасности на Азиатском континенте с учетом особенностей и многообразия региона. Мы планируем выступить с предложением о проведении второго саммита глав государств СВМДА в Казахстане в 2006 году.



Борьба с международным терроризмом, экстремизмом, распространением наркотиков, транснациональной преступностью и нелегальной миграцией является одним из главных направлений деятельности Шанхайской организации сотрудничества, которая приобретает все больший авторитет в мировом сообществе.

В июле текущего года в Астане на десятом юбилейном саммите глав государств ШОС было принято решение о придании статуса наблюдателей Индии, Ирану и Пакистану, что значительно усилило потенциал Организации.

Казахстан удовлетворен темпами развития сотрудничества с нашим традиционным партнером и стратегическим союзником – Россией. Наши отношения динамично развиваются по всем направлениям. Только в этом году состоялись восемь моих официальных встреч с Президентом России Владимиром Путиным.

На уровень стратегического партнерства вышло наше сотрудничество с Китайской Народной Республикой. Отношения Астаны и Пекина не обременены какими-либо политическими проблемами, а вопросы торгово-экономического и культурно-гуманитарного сотрудничества решаются на взаимоприемлемой и добрососедской основе.

Особое значение имеют для Казахстана взаимоотношения с США, по-прежнему занимающими лидирующие позиции по объему инвестиций в казахстанскую экономику. В структуре иностранных инвестиций доля американского капитала устойчиво составляет 35–40%. В вопросах дальнейшего развития сотрудничества с этой ведущей мировой державой Казахстан будет придерживаться основополагающих принципов, заложенных в Хартии о демократическом партнерстве между нашими странами. Недавно в Астане состоялись плодотворные и полезные переговоры с Госсекретарем США Кондолизой Райс.

Укрепление отношений со странами Центральной Азии остается неизменным приоритетом казахстанской внешней политики. Казахстан всегда поддерживал и будет поддерживать наших центрально-азиатских соседей, особенно в борьбе с международным терроризмом, экстремизмом и наркотрафиком.

В февральском Послании я выступил с инициативой о создании Союза Центрально-Азиатских государств. Эта инициатива продик-

тована духом времени и направлена на объединение усилий наших стран в борьбе с новыми вызовами и угрозами, создание общего рынка и информационного пространства, а также укрепление культурно-гуманитарных связей. Это предложение поддерживается нашими соседями. В ближайшее время состоятся встречи на высшем уровне с руководством Узбекистана, и эта тема будет одной из важнейших.

Уверен, что только сообща мы сможем решить общие задачи и проблемы, стоящие перед нашими странами. В ближайшее время проект Концепции создания Союза центрально-Азиатских Государств будет направлен на рассмотрение Главам государств Центральной Азии.

Состоявшееся недавно слияние организаций ЕврАзЭС и ЦАС делает еще более насущной потребность тесной интеграции в рамках региона.

Сегодня Центральная Азия все больше привлекает к себе международное внимание. Наши партнеры инициировали механизмы диалога в формате «Япония + Центральная Азия», «ЕС + Центральная Азия», Рамочного соглашения о торговле и инвестициях между США и государствами Центральной Азии. Все эти инициативы свидетельствуют, что страны Центральной Азии смогут быть востребованы на мировой арене, представлять и отстаивать свои интересы.

Наш приоритет – это и сотрудничество со всеми странами СНГ, а также дальнейшее реформирование самого Сообщества. В этом плане мы высоко оцениваем итоги саммита СНГ в Казани. На основе наших предложений начат процесс реформирования Содружества.

На основе учета взаимных интересов сторон развивается сотрудничество со странами Европейского союза, которые рассматривают Казахстан как фактор стабильности в регионе и видят в нем одного из альтернативных поставщиков энергоресурсов на европейский рынок.

Казахстан последователен в укреплении связей со странами Азии и рассматривает их в качестве важных торгово-экономических партнеров, у которых мы продолжаем перенимать передовой опыт по созданию высокотехнологичных производств с высокой добавленной стоимостью.

В силу исторического развития Казахстан объективно заинтересован в укреплении отношений с Турцией и ведущими странами Ближнего Востока, мусульманского мира, поскольку и к этой культуре мы себя относим.

Казахстан выступает за укрепление взаимодействия с ОБСЕ.

Мы привержены демократическим ценностям и готовы к конструктивному диалогу с ОБСЕ по вопросам выполнения международных обязательств в области прав человека, развития демократии, построения гражданского общества в духе партнерства и взаимного уважения.

Заявка Казахстана на председательство в ОБСЕ в 2009 году – это стремление внести наш вклад в развитие этой важной организации, ставшей по своей сути евразийской. Это большой экзамен для Казахстана, но это и экзамен для ОБСЕ на предмет признания очевидных достижений нашей страны в сфере политических реформ и рыночных преобразований экономики. Мы признательны странам СНГ за поддержку нашей заявки. Положительное решение государств-членов ОБСЕ придаст импульс социально-экономическим и демократическим преобразованиям в Центральной Азии.

Уже несколько лет политическим центром Казахстана является новая столица – Астана. Здесь происходят все основные внутри- и внешнеполитические мероприятия. Создана необходимая инфраструктура для осуществления полноценной деятельности иностранных посольств, выделяются участки под строительство зданий посольств, повышается качество услуг, создаются условия для проведения досуга дипломатов и членов их семей.

Из 69 зарубежных представительств, аккредитованных в Казахстане, 16 передислоцировано в новую столицу.

Надеюсь, что в ближайшие годы все посольства переедут в нашу столицу, где для вас созданы все условия для полноценной и продуктивной деятельности.

Хочу искренне поблагодарить всех вас за конкретную работу по укреплению сотрудничества и дружественных отношений со странами и организациями, которые вы представляете. Мы знаем, что в наших успехах есть немалая доля вашего труда. Я благодарен за ваши добрые чувства к нашему народу и стране, за добрые советы, которые мы часто слышим.

Внешнеполитический курс Казахстана основывается на Концепции внешней политики: активной, прагматичной и сбалансированной, направленной на обеспечение национальных интересов, повышение международного авторитета страны и укрепление региональной и глобальной безопасности. Казахстан намерен участвовать в процессах принятия глобальных решений при формировании новой архитектуры международных отношений и контуров мировой торгово-финансовой системы. Казахстан в полной мере осознает свою **роль ответственного участника региональных и общемировых экономических процессов** и безупречно выполняет ее на протяжении всех лет своей независимости<sup>1</sup>.

Уверен, что вы – достойные представители дружественных Казахстану государств, успешно выполняющие возложенную на вас миссию, – будете и впредь вносить ценный вклад в укрепление и развитие отношений между нашими странами.

---

<sup>1</sup> Казахстан активно способствует налаживанию стратегического диалога между всеми существующими системами коллективной безопасности.

## **ПАРТНЕРСТВО ЦИВИЛИЗАЦИЙ: ПРИОРИТЕТЫ, ФОРМЫ, МЕХАНИЗМЫ<sup>1</sup>**

Нурсултан Абишевич Назарбаев – один из наиболее стратегически мыслящих и эффективно действующих национальных лидеров в мире в конце XX – начале XXI века. Он проявил себя как крупный политик глобального масштаба, выдвинувший и успешно реализовавший целый ряд важных инициатив по развитию диалога и партнерства цивилизаций, культур и религий, укреплению взаимодействия и доверия в мире, обеспечению международной безопасности. Эти инициативы нашли отражение во второй части настоящей книги, раскрывая многогранность автора как мыслителя, стратега, политика мирового уровня. Когда знакомишься с этими материалами, не перестаешь удивляться глубине и оригинальности в подходе к решению сложнейших проблем современной глобальной динамики и политики, который демонстрирует Н.А. Назарбаев как профессионал высокого международного ранга.

Обратим внимание читателя на некоторые узловые моменты второй части книги.

**Во-первых**, раскрывая содержание XXI века, Н.А. Назарбаев показывает осевое значение проблемы взаимодействия цивилизаций, перехода от противостояния и конфликтов к диалогу и партнерству цивилизаций. При всех различиях многообразного мира локальных цивилизаций их объединяет общность коренных интересов – выживание и развитие всего человечества, всей глобальной цивилизации достойный ответ на угрозы и вызовы XXI века. Автор характеризует широкую палитру цивилизационного диалога и партнерства, наполняя их конкретным содержанием.

Это основа становления многополярного мироустройства, которое является главным условием сохранения устойчивости развития сложной и многообразной системы цивилизаций, сохранения ее динамического равновесия.

Это нахождение общего выхода из развертывающегося глобального энергоэкологического кризиса на пути энергоэкологической революции XXI века, суть которой – переход к энергоэкологическому способу производства и потребления и к альтернативным, эко-

<sup>1</sup> Н.А. Абыкаев – доктор экономических наук; Ю.В. Яковец – доктор экономических наук, профессор.

логически чистым источникам энергии. При этом показана возрастающая роль Казахстана в обеспечении глобальной энергетической безопасности.

Это преодоление, достигшее критического уровня экономической и технологической поляризации стран и цивилизаций: проблемы отсталости в развивающихся странах, которая может быть решена на основе действенной поддержки со стороны авангардных цивилизаций отстающим в освоении достижений современного технологического уровня радикального улучшения структуры экономики. Потребуется изменить преобладающую ныне неолиберальную модель глобализации, предоставляющую простор для своекорыстных интересов и действий транснациональных корпораций.

Это развитие партнерства в социокультурной сфере – в науке, образовании, культуре, религиозной деятельности. Определяющее значение в эпоху становления общества, основанного на знаниях, многогранное сотрудничество ученых в выработке и освоении новой парадигмы, отвечающей реалиям XXI века, гуманистической сути постиндустриальной цивилизации.

Это немалый вклад, который могут внести ученые России и Казахстана, что имеет особое значение для развития общественных наук. Н.А. Назарбаев поддерживает инициативу российских ученых в разработке глобального прогноза «Будущее цивилизаций» и его первого этапа глобального энергоэкологического прогноза, который может стать исходной базой для выработки проекта глобальной энергоэкологической стратегии и ее обсуждения на Всемирном саммите<sup>1</sup>.

Распространение новой научной парадигмы должно стать главным содержанием цивилизационного партнерства в области образования, наполнения новым контентом каналов Интернета, который играет все большую роль в формировании мировоззрения нового поколения.

Не меньшее значение для возрождения гуманистически-ноосферной этики имеет межнациональный диалог, взаимопонимание и сотрудничество ведущих мировых религий. Казахстан

---

<sup>1</sup> К разработке этого прогноза приступили российские и казахстанские ученые с участием ученых из других стран (Яковец Ю.В., Кузнецов О.А., Кушлин В.И., Спицын А.Т., Школьник В.С., Бектурганов Н.С.).

реализовал ряд важных инициатив в этой сфере, проведен съезд представителей мировых и традиционных религий.

Партнерство цивилизаций должно опираться на сеть глобальных институтов. Н.А. Назарбаев характеризует роль и новые задачи таких институтов, как Организация Объединенных Наций, «группа 8», Европейский союз, СНГ, Шанхайская организация сотрудничества, Организации безопасности и сотрудничества в Европе, показывает активное участие Казахстана в деятельности этих институтов.

**Во-вторых**, на экономическом форуме в Санкт-Петербурге в июне 2007 г., лидер Казахстана предложил ряд ценных инициатив по усилению партнерства и интеграционных тенденций в СНГ. Исходя из идеи разноскоростной и многоуровневой интеграции на принципе равенства и договоренности, Н.А. Назарбаев обосновал главные направления интеграционной стратегии, реализации крупных межгосударственных проектов в развитии международных транспортных коридоров (включая строительство Каспийско-Черноморского канала), создании Европейского делового конгресса и Евразийского клуба банкиров, Евразийского клуба ученых и Банка технологий. Тем самым, интеграционное развитие и партнерство ЕвразЭС и СНГ получает конкретные накопления.

Стержнем интеграционного процесса является стратегическое партнерство России и Казахстана – двух самых крупных по территории и обладающих природными ресурсами мирового значения государств СНГ. Выступая в Государственной Думе Российской Федерации, Н.А. Назарбаев раскрыл значение и приоритеты российско-казахстанского сотрудничества в различных сферах, ключевую роль этих стран в формировании транспортной и энергетической инфраструктуры ЕвразЭС, перспективу формирования общего рынка.

**В-третьих**, Казахстан является инициатором формирования и развития такого стратегически важного регионально института партнерства цивилизаций, как Шанхайская организация сотрудничества, которая недавно отметила свое десятилетие. Страны–члены ШОС и наблюдатели представляют подавляющую часть минеральных и других природных ресурсов планеты, значительную долю мирового населения, опыт цивилизационного развития, диалога и сотрудничества. Подводя итоги десятилетней многогранной дея-

тельности ШОС, Н.А. Назарбаев подчеркивает ее роль в обеспечении безопасности в мире, в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, новые возможности в создании межнациональных кластеров с производственным циклом и целостной регионально-транспортной системой, во взаимном обогащении исламской, христианской и конфуцианской цивилизаций, возрождении Великого шелкового пути. В эпоху глобализации, подчеркивает автор, ШОС как универсальная структура должна приобрести новое качество.

Н.А. Назарбаев отмечает крепкие партнерские связи Казахстана и Китая в рамках ШОС и в двусторонних отношениях, создание эффективного механизма регулярного и крепнущего диалога по всем вопросам, представляющим взаимный интерес, создание рабочих механизмов по всем приоритетным направлениям содружества, что нашло отражение в подписанной руководителями двух государств Стратегии сотрудничества в XXI веке, в ряде крупных совместных проектов.

Казахстан занимает лидирующее место в поддержке диалога религий и культур. В Казахстане исторически соблюдается глубокая интеграция человека, религии, территории, соблюдается принцип толерантности, осуществлено законодательное и институциональное обеспечение свободы совести и вероисповедания, реализуется модель межнационального и межрелигиозного согласия, являющаяся вкладом в общемировой процесс диалога и взаимодействия различных конфессий. Казахстан активно выступает в акциях ОБСЕ по поддержке межкультурной, межрелигиозной, межэтнической терпимости, выступил с инициативой объявить 2010 год Годом диалога культур и религий.

**В-четвертых**, в книге раскрыта роль Казахстана по развитию взаимодействия и мерам доверия в Азии, поддержке механизма нераспространения ядерного оружия, что является необходимыми предпосылками и условиями диалога и партнерства цивилизаций. В книге помещены выступления Н.А. Назарбаева на Втором саммите по взаимодействию и доверию в Азии (Алматы, июль 2006 г.), на открытии 63-й встречи ЭСКАТО (там же, май 2007 г.), в фонде «Инициатива по сокращению ядерной угрозы» (Вашингтон, сентябрь 2006 г.), а также выступление на Евразийском медиафоруме (Алматы, апрель 2007 г.), в которых разъяснена политика Казахста-



на в решении этих вопросов, подчеркивается многовекторность казахстанской внешней политики.

Совещание по взаимодействию и доверию в Азии (СВМДА) – сравнительно молодой и нестандартный форум, трибуна для диалога и взаимопонимания политических лидеров азиатских государств, помогающая им находить общие подходы к решению актуальных вопросов торгово-экономического сотрудничества, преодоления в ряде регионов «пространств нищеты» и социальной деградации, урегулирования конфликтов, что содействует диалогу и взаимопониманию культур, религий и цивилизаций.

Эти же цели преследует участие Казахстана в азиатско-тихоокеанском экономическом сотрудничестве, концентрируясь в большей мере на развитии партнерства в торгово-экономической сфере, в частности в создании Союза центрально-азиатских государств с эволюционным переходом от зоны свободной торговли к таможенному союзу, единому экономическому пространству.

Казахстан, на территории которого была размещена часть ядерного потенциала СССР и проведена большая серия ядерных взрывов на Семипалатинском ядерном полигоне, отказался от концепции ядерного оружия и ядерных взрывов, стал своеобразным «эпицентром мира» и поддерживает меры по нераспространению ядерного оружия в случае острого конфликта цивилизаций.

О повышении роли Казахстана свидетельствуют новые инициативы, предложенные Н.А. Назарбаевым в президентских посланиях народу Казахстана за 2007-2010 гг. и в выступлении на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 25 сентября 2007 г. В связи с предстоящим в 2010 г. председательством Казахстана в ОБСЕ намечено разработать специальную программу «Путь в Европу», которая способствовала бы развитию экономического сотрудничества, привлечению прогрессивных технологий и опыта управления в страну. Предложен крупный международный проект по созданию трансконтинентального коридора «Западный Китай – Западная Европа» через Казахстан и Россию<sup>1</sup>.

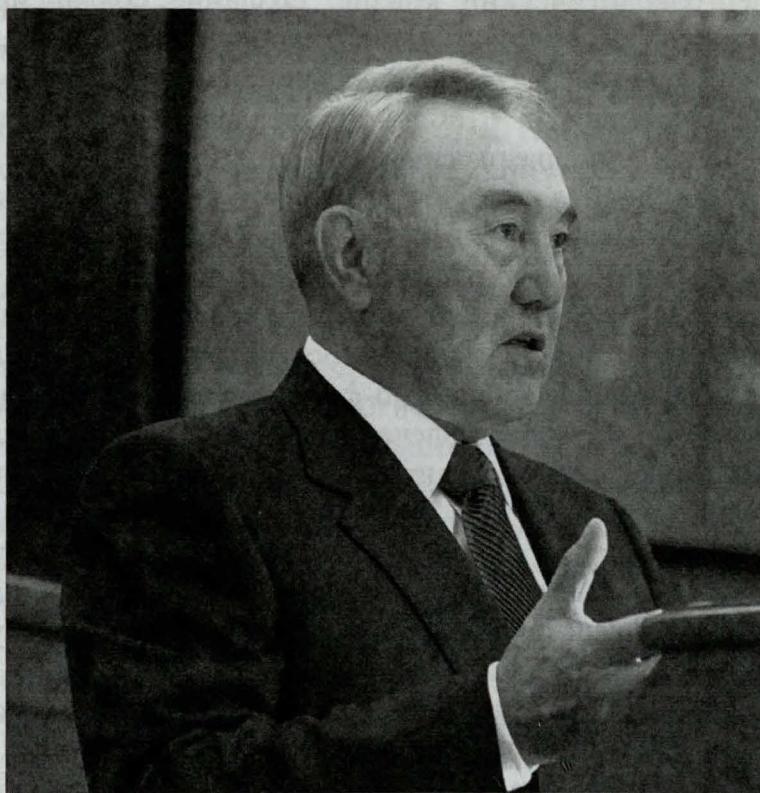
На сессии Генеральной Ассамблеи ООН внесено предложение о разработке глобальной энергоэкологической стратегии для обсуж-

<sup>1</sup> Реализация программы обойдется в 2,5 млрд долл. и позволит сократить время транспортировки грузов с 30–35 до 10–12 дней, будет способствовать подъему экономики участвующих в проекте стран.

дения на Всемирном саммите по устойчивому развитию в 2012 г. Ученые России и Казахстана готовят глобальный прогноз энерго-экологической динамики цивилизаций как необходимую базу для разработки такой стратегии.

Таким образом, в книге Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева ученые, политики, деятели культуры, служители разных религий, общественные и политические деятели найдут научно обоснованную и конкретную программу развития многогранного диалога и партнерства цивилизаций – главного условия и фактора сохранения и процветания человечества, достойного ответа глобальной цивилизации на угрозы и вызовы нового века.

# СТРАТЕГИЯ РАДИКАЛЬНОГО ОБНОВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО СООБЩЕСТВА И ПАРТНЕРСТВО ЦИВИЛИЗАЦИЙ<sup>1</sup>



---

<sup>1</sup> Назарбаев Н.А. Стратегия радикального обновления глобального сообщества и партнерство цивилизаций. – Астана: ТОО АРКО, 2009. 264 с. (Печатается с сокращениями).

## ВВЕДЕНИЕ

Волны глобальных кризисов в различных сферах, охвативших мир в XXI веке заставляют задумываться о судьбах человечества в контексте взаимосвязи и взаимозависимости развития мировой и локальных цивилизаций, необходимость объединения усилий стран и народов в поисках путей совместного выживания, процветания и благоденствия.

Среди наиболее актуальных проблем выдвигаются следующие: энергоэкологический кризис, создание сбалансированной энергетической безопасности и сохранения окружающей среды; глобальный продовольственный кризис; существующая система экономико-финансовых отношений, резкая поляризация уровня доходов, увеличение разрыва между малым числом богатых стран «золотого миллиарда» и большинством бедных стран, не имеющих необходимых ресурсов для модернизации экономики и обеспечения достойного уровня жизни своего населения.

Эти проблемы не ограничивают круг кризисных явлений, а уроки финансового кризиса, начавшегося в 2007 г., свидетельствуют о том, что сложившаяся валютно-финансовая система, ориентированная на максимальное извлечение прибыли и на спекуляции на фондовых рынках, ведет к «виртуализации» капитала и его отрыву от реальной экономики.

Необходимо также отметить, что современный уровень развития науки, образования и культуры не отвечает реалиям новой исторической эпохи, задачам инновационного развития и требует радикального обновления социокультурной сферы.

Таким образом, вся система отношений глобального сообщества находится перед лицом новых вызовов, на которые должен быть дан соответствующий системный ответ. Считаю это важнейшей задачей ООН как единственного всеохватывающего глобального института, способного обеспечить не только диалог и партнерство стран и цивилизаций, но и преодолеть кризисы нового века.

Выступая на Сессии Генеральной Ассамблеи ООН 25 сентября 2007 г., я предложил выработать глобальную энергоэкологическую стратегию для обсуждения на Всемирном саммите по устойчивому развитию, который состоится в 2012 г., которую можно было рас-

смотреть в 2011 г. в столице Республики Казахстан – Астане, где для этого имеются все необходимые условия.

Теперь, мне кажется, нужно идти дальше с учетом прошедших с того времени крупных изменений и уроков глобальных кризисов. Необходимо вести речь не только об энергоэкологической, но и об общей глобальной стратегии. Она должна дать системный ответ на вызовы нового века и наряду с энергоэкологической охватить проблематику общечеловеческого измерения, социодемографическую, инновационно-технологическую, экономическую, геополитическую, социокультурную и так далее.

Иными словами, необходим системный подход к трансформации общества, его модернизации и радикальному обновлению всех сторон жизни мирового сообщества. Причем сделать это возможно только на пути объединения усилий и реализации принципов интеграции и партнерства цивилизаций в широком диапазоне преобразований.

Я поддерживаю инициативу российских и казахстанских ученых, взявших на себя ответственность за разработку долгосрочного прогноза будущего цивилизации до середины XXI в. В качестве основы глобального прогноза предлагается методология интегрального макропрогнозирования, которая соединяет учение о циклах, кризисах и инновациях Николая Кондратьева и Йозефа Шумпетера, исследования о цивилизациях и социально-культурной динамике Питирима Сорокина, Арнольда Тойнби, Фернана Браделя, теорию ноосферы Владимира Вернадского и Никиты Моисеева, общеэкономические проблемы межотраслевого анализа Василия Леонтьева и другие<sup>1</sup>.

Подготовленный долгосрочный прогноз может быть положен в основу разработки долгосрочной глобальной энергоэкологической стратегии на базе анализа мирового опыта, потенциальных и реальных возможностей ее использования в Казахстане и других странах ЕврАзЭС.

Цель настоящей книги заключается в том, чтобы дать первые наброски и предложения по выработке системной стратегии радикального обновления глобального сообщества и их обсуждению на

---

<sup>1</sup> Краеугольные положения новой парадигмы будущего, мировой глобальной и локальных цивилизаций должны быть осмыслены и развиты применительно к реалиям наступившей эпохи.

Всемирном саммите. Если эта инициатива будет воспринята позитивно, то в сравнительно короткие сроки возможно иметь научно обоснованную, надежную программу действий для всего глобального сообщества. А в течение двух-трех десятилетий осуществить впервые в истории мирового сообщества его целенаправленную трансформацию, нацеленную на освоение постиндустриальной цивилизации, воплощающей чаяния и интересы большинства населения Земли.

## **Глава 1. ОБЩИЕ КОНТУРЫ СТРАТЕГИИ РАДИКАЛЬНОГО ОБНОВЛЕНИЯ И ПАРТНЕРСТВА ЦИВИЛИЗАЦИЙ**

Наступивший XXI век – это эпоха углубления интеграции цивилизаций, их диалога и партнерства в решении новых глобальных проблем, перед лицом которых оказалось человечество. С полным основанием можно утверждать, что современный мир начала XXI в. – это мир локальных цивилизаций, показывающих пространственное разнообразие исторического наследия и современного бытия человечества. И только сохранение и развитие этого разнообразия на принципах партнерства может гарантировать процветание в будущем этих цивилизаций, поможет избежать столкновений между ними и угроз применения накопленного арсенала вооружений.

Для начала XXI в. характерно многополярное мироустройство в рамках глобализации. Тенденции глобальной цивилизации, соединяющей интересы и судьбы всего человечества, становятся особенно очевидными в условиях развертывания плотных международных и межгосударственных связей, вне которых не могут оказаться ни одна страна, ни одна сфера человеческой деятельности.

Структура цивилизаций отражает многомерный подход, который позволяет в значительной степени учитывать различные параметры, определяющие динамику общества и его разнообразие, включая современный мир локальных цивилизаций. Этот фактор обуславливает жизнеспособность мегасистемы, каковой является человечество как глобальная цивилизация.

### **1.1. От диалога к партнерству цивилизаций**

На протяжении тысячелетий наряду с конфликтами существовали многообразные формы диалога, взаимовыгодного обмена идеями, технологиями, товарами. Веками формировались «магистраль» диалога и обмена между цивилизациями – Великий шелковый путь и Чайный путь, (траектории которых проходили через нынешний Казахстан), «Великий Волжский путь», путь «из варяг в греки» и другие. Эти торговые пути охранялись государствами, на их протяжении возникали десятки городов, торгово-ремесленных центров.

И далеко не случайно Россия и Казахстан сегодня активно обсуждают вариант строительства нового канала «Евразия», соединяющего Каспий и Черное море по кратчайшему пути.

Диалог и партнерство цивилизаций охватывают различные сферы жизни общества. Это развитие в духовной сфере – науке, культуре, образовании, в сфере религиозных воззрений; взаимовыгодный обмен товарами и услугами, распространение новых технологий, информационных систем, конструкционных материалов, источников энергии, экономических направлений организации производства.

Получают разные цивилизационные формы государственно-политического устройства, демократические институты, правовые нормы жизнедеятельности общества, которые связаны с плодотворным диалогом цивилизаций.

Значение диалога цивилизаций стало особенно ясно осознаваться мировым сообществом на рубеже XX–XXI вв., когда Организация Объединенных Наций провозгласила 2001 год (первый год нового тысячелетия) годом диалога между цивилизациями.

В ноябре 2001 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию «Глобальная повестка дня для диалога между цивилизациями», определившую перспективный план действий в этом направлении для государств, международных и неправительственных организаций. В резолюции отмечается, что «все цивилизации прославляют единство и многоликость человечества, становятся богаче и получают дальнейшее развитие благодаря диалогу с другими цивилизациями», что «необходимо признавать и уважать богатство всех цивилизаций и искать то общее, что объединяет цивилизации, с целью комплексного решения всех проблем, стоящих перед человечеством» [1].

Диалог между цивилизациями на началах равноправия, взаимного уважения – это лишь первый шаг на пути к сотрудничеству в мировом сообществе. Высшая форма сотрудничества – партнерство цивилизаций в решении глобальных проблем, которое является основой многополярного мироустройства XXI в.

Важно отметить, что диалог и партнерство цивилизаций связаны неразрывно. Без диалога, взаимопонимания цивилизаций невозможно их партнерство, объединение усилий в решении общих проблем.



Растет осознание того, что будущее – за многополярным мироустройством, фундамент которого – диалог и партнерство цивилизаций в ответ на глобальные вызовы XXI в.

## **1.2. Основные цивилизационные противоречия и вызовы XXI в.**

Различия интересов цивилизаций, противоречия между ними неизбежны. Они вызваны как историческим наследием, так и трудностями трансформации современного общества, поляризацией экономического, технологического и социального развития. Важно, чтобы эти периодически обостряющиеся противоречия решались не путем навязывания позиций одной цивилизации другим, а на основе взаимопонимания, поиска компромисса, исходя из приоритетов интеграционных процессов, сохранения и развития глобальной цивилизации с учетом интересов локальных цивилизаций.

На планете накопилось немало противоречий, имеются крупные глобальные проблемы, которые могут быть решены на базе партнерства стран и цивилизаций. Это борьба с международным терроризмом, угрозой потепления климата, мировые эпидемии, преодоление отсталости многих стран, обеспечение энергетической безопасности.

Для решения этих проблем на основе партнерства цивилизаций есть общепризнанные институты. Это – Организация Объединенных Наций, ОБСЕ, Шанхайская организация сотрудничества, многие другие международные организации и движения. Казахстан активно участвует в их работе, выдвинул немало инициатив по их развитию.

Исследования российских и казахстанских ученых показали, что основой глобальных кризисов начала XXI в. являются технологические вызовы, которые находят проявление в двух главных тенденциях.

Во-первых, исчерпание потенциала индустриального технологического способа производства, снижение темпов роста производительности труда и экономической динамики.

Во-вторых, нарастание технологической пропасти между развитыми и развивающимися странами, что обрекает отстающие страны, которые представляют большинство человечества, на тех-

нологическую и экономическую отсталость, на потери перед лицом новых сложных стратегических задач.

Индустриальный способ производства, начиная с промышленной революции конца XVIII и начала XIX в., обеспечил в авангардных странах на базе машинного производства стремительный, нередко десятикратный, скачкообразный рост производительности труда, что дало возможность снижения издержек производства, удешевления продукции и завоевания мирового рынка.

Однако к концу XX в. стало очевидным, что потенциал индустриальной эпохи оказался в значительной степени исчерпан, технический прогресс уже не дает ожидаемых высоких темпов роста производительности труда и экономической динамики.

Возникли серьезные противоречия во всей мировой экономике: темпы роста населения оставались еще высокими и большинство стран ощутили острую нехватку ресурсов для решения назревших экономических и социальных задач.

Несправедливость мировой валютно-финансовой системы создала основу затяжного и глубокого современного глобального технологического кризиса, который охватит, по-видимому, всю первую четверть XXI в. и может быть разрешен лишь на основе перехода к принципиально новому, постиндустриальному технологическому способу производства и к новым, справедливым валютно-финансовым отношениям.

Итогом двухсотлетнего развития индустриального способа производства является глубокая поляризация в мировом сообществе государств и цивилизаций.

Это привело к резкому разрыву в уровне производительности труда в авангардных и отстающих странах, разделило мир на «золотой миллиард» и несколько миллиардов людей, живущих в условиях бедности и нищеты.

По данным Всемирного банка, например, в 2006 г. разрыв уровня валового внутреннего продукта на душу населения стран «золотого миллиарда», где проживает 1 031 млн человек, и стран с низким уровнем доходов с общей численностью населения 2 420 млн человек, превысил 56 раз, а производительности труда – 13 раз. Поэтому важнейшим направлением стратегии глобального инновационного прорыва является обеспечение взаимодействия между разными

странами и цивилизациями для сближения уровня технологического и экономического развития на основе ускоренного опережающего освоения новых, высокоэффективных технологий отстающими странами, которые не могут осуществить инновационный прорыв без помощи авангардных стран.

Это противоречие усугубляется тем, что транснациональные корпорации, стремясь обеспечить максимальные сверхприбыли, монополизируют технологические достижения, используя свое монопольное положение для извлечения инновационной ренты при экспорте высокотехнологичных товаров в страны со средним и низким технологическим уровнем. При этом широко используется завышение цен или их более медленное снижение по сравнению с издержками производства на стадии распространения новых поколений техники.

Возникает необходимость выработки глобальных мер, которые будут способствовать сближению уровня технологического развития стран и цивилизаций. На это должна быть направлена глобальная технологическая стратегия, разработанная ООН и проводимая ее институтами, и прежде всего Программой развития ООН.

Необходимо предусмотреть в этой программе оказание систематической и масштабной помощи в распространении и освоении новейших технологических достижений странам с низким уровнем дохода, отстающим в технологическом отношении.

Авангардные страны и цивилизации, прежде всего Северная Америка, Западная Европа, Япония, направляют крупнейшие ресурсы на обеспечение инновационного прорыва в освоении нового VI технологического уклада.

У них имеется для этого необходимая технологическая, кадровая и финансовая база. Тогда как большинство других стран мира оказываются перед серьезным вызовом, на который они не могут дать достойный ответ.

Вместе с этим ряд быстроразвивающихся стран, таких, как Китай, Индия, Россия, Бразилия и некоторые другие, имеют возможность в узких секторах экономики осуществлять технологический прорыв и обеспечивать конкурентоспособность своей продукции. В это же время многие страны Африканского и Азиатского континентов не имеют достаточных ресурсов и возможностей для осуществления технологического прорыва.

В результате сложившийся к началу XXI в. технологический разрыв продолжает углубляться. И он может еще больше увеличиться, когда авангардные страны освоят VI технологический уклад, а отстающие страны будут находиться на более низкой стадии.

Углубление экономического разрыва между богатыми и бедными странами может стать своего рода пороховой бочкой, готовой взорвать все мировое сообщество. Поэтому глобальная задача заключается в том, чтобы в условиях партнерства цивилизаций осуществить общий подъем технологического уровня глобального сообщества, его радикальное инновационное обновление, с тем чтобы плодами технологической революции XXI в. могли воспользоваться не только узкий круг стран «золотого миллиарда», но и все цивилизации и страны нашей планеты.

Необходимо наладить широкий трансферт современных и перспективных технологий из авангардных стран в отстающие, создав для этого эффективные механизмы партнерства цивилизаций.

Исторически сложилось, что одним из основных направлений современной технологической революции стало создание новых поколений вооружения, высокоточных видов оружия. Это послужило важным фактором для нового витка гонки вооружений, который наблюдался в XX столетии во многих странах.

Такого рода военно-техническая революция, безусловно, несет угрозу уничтожения человечества в результате создания и использования принципиально новых видов оружия массового уничтожения. Поэтому важнейшей задачей является поворот технологической политики в целях использования лучших интеллектуальных достижений и ресурсов не для создания оружия уничтожения и самоуничтожения, а для преодоления технологического кризиса, который охватил мир в начале XXI в.

Этот системный переход может быть разработан учеными, политиками, общественными и государственными деятелями разных стран. Он должен строиться на принципах партнерства государств и цивилизаций перед лицом новых вызовов и угроз XXI в., иметь достаточный временной горизонт, чтобы осуществить необходимое радикальное обновление всех сторон глобального сообщества, привести его в соответствие с реалиями новой исторической эпохи.

### 1.3. Особенности стратегии глобального инновационного прорыва

Во-первых, эта стратегия должна быть ориентирована на реализацию эпохальных и базисных инноваций, которые составляют сердцевину научно-технологической революции первой половины XXI в. Для этого необходимо объединение усилий разных стран и цивилизаций.

Я разделяю мнение, высказанное Нобелевским лауреатом по экономике Саймоном Кузнецом и дополненное российским ученым Юрием Яковцом, о том, что наряду с огромным количеством улучшающих инноваций и сравнительно небольшим числом базисных инноваций, составляющих основу новых поколений технологий, существуют эпохальные инновации. Они возникают далеко не каждое десятилетие и составляют основу новых технологических укладов.

Инновации эпохального значения осуществляются на переходных этапах становления новых технологических способов производства. Именно сейчас пришло время для формирования и реализации кластера базисных и эпохальных инноваций, требующих поддержки государств, а с точки зрения глобальных инновационных прорывов – поддержки глобального сообщества и международных организаций.

К одной из таких инноваций я отношу необходимость радикального обновления современной валютно-финансовой системы, которая должна способствовать освоению базовых инноваций в сфере производства. Эту проблему решает недавно созданный инструмент партнерства цивилизаций – «Большая двадцатка» («G-20»). Но эту же проблему призваны решать ООН и другие, в том числе крупные, региональные объединения. (Более подробно об этом речь пойдет в четвертой главе настоящей книги.)

Важнейшим направлением деятельности ООН, Программы развития ООН и других международных организаций должна стать поддержка освоения кластера базисных и эпохальных инноваций, формирующих ядро научно-технологической революции первой половины XXI в., становления и распространения VI технологического уклада как первого этапа постиндустриального технологического

способа производства. Без поддержки государств и международных организаций осуществление глобального технологического прорыва, его реализация затянется на долгий период, будет сопровождаться усилением технологической поляризации стран и цивилизаций.

Заделы VI технологического уклада начинают проявляться в авангардных странах в ускоренном развитии нанотехнологий, на которые выделяются солидные средства, что сулит новые возможности не только для создания более эффективных поколений материалов, но и для решения многочисленных новых проблем во многих сферах жизни и деятельности человечества. К признакам этого уклада относятся также исследования и разработки новых видов альтернативной и возобновляемой энергии.

Можно назвать и другие черты и направления технологической революции, которая позволит преобразовать технологический базис общества, ускорить темпы роста производительности труда и создать условия для высоких темпов экономического роста.

На освоение базисных инноваций VI технологического уклада сориентированы как правительственные круги, так и крупнейшие корпорации в авангардных странах. Они рассчитывают на то, что выделение крупных ресурсов на освоение принципиально новых технологий позволит обеспечить высокую конкурентоспособность продукции на мировом рынке, поможет преодолеть экономические и иные кризисы.

Во-вторых, глобальный инновационный прорыв должен носить гуманистический характер, иметь социальную ориентацию и быть направлен прежде всего на повышение качества человеческого потенциала. Именно люди осуществляют инновационный прорыв, формируют новые открытия и крупные изобретения, стоят во главе их осуществления в практике хозяйственной жизни.

Йозеф Шумпетер справедливо указывал на значимость предпринимателя как новатора и инициатора осуществления на практике новых научных идей, повышающих эффективность производства. Но подобного рода новаторами должны стать и государственные деятели национального и международного масштаба, которые вырабатывают и реализуют стратегию инновационного прорыва.

Гуманизация технологического прогресса предусматривает прежде всего формирование инновационной направленности си-

стемы образования, подготовку значительного числа активных инноваторов, начиная со школьной и студенческой скамьи, включая производственную деятельность, работу государственных служб и т.д.

Большое значение имеет гуманизация крупных инновационных проектов, позволяющих достичь целей тысячелетия в области медицины и здравоохранения. Основное их назначение – предотвращать распространение эпидемий, добиваться искоренения их основ, улучшать здоровье и сокращать смертность населения (начиная с младенческой), создавать условия для активного здорового долголетия. Это имеет возрастающее значение в связи с увеличением доли лиц пожилого возраста в структуре населения всех стран и цивилизаций.

Необходимо также, чтобы базисные и эпохальные инновации улучшали условия жизни и труда миллионов людей на земном шаре, освобождая их от тяжелого физического и монотонного умственного труда, и создавали условия для творческой активности человека.

Задачи повышения роли образования в осуществлении инновационного прорыва были сформулированы на саммите «Группы восьми» («G-8») в Санкт-Петербурге в июле 2006 г.

В-третьих, важными чертами глобального инновационного прорыва являются экологизация и ноосферизация технологического прогресса.

Изменения характера прогресса науки и техники должны быть ориентированы, с одной стороны, на более полное и эффективное использование природных ресурсов, их комплексную переработку на основе безотходных и малоотходных технологий при резком сокращении вредных выбросов в окружающую среду.

С другой стороны, все более существенная замена природных ресурсов альтернативными источниками энергии и материалами позволит сократить степень вовлечения в производство невозобновимых природных ресурсов и удовлетворять потребности общества за счет альтернативных источников.

Эти меры позволят более полно учитывать интересы не только настоящего, но и будущих поколений, сохранить для них невозобновляемые минеральные ресурсы, лесные богатства, источники воды, плодородные земли.

В-четвертых, характерной чертой современной инновационно-технологической революции является глобализация научно-технологического прогресса. Дело в том, что при широком фронте, глубине и масштабах технологических преобразований ни одна страна в мире, даже самая могущественная, ни одна цивилизация не может обеспечить первенство по всем направлениям технологического прорыва.

Для достижения прогресса на основе взаимосвязанных технологических цепей необходимы распределение функций по реализации инновационных прорывов между разными странами и цивилизациями и создание взаимодополняющих систем, которые обеспечат общий технологический прогресс, повышение общего технологического уровня, эффективную инновационную кооперацию и интеграцию в глобальных масштабах.

Поэтому так важно обеспечить разделение труда, кооперацию в современной инновационной деятельности государств и цивилизаций, чтобы ускорить освоение в глобальных масштабах VI технологического уклада.

В-пятых, важнейшими чертами инновационно-технологического прорыва и глобальной стратегии его реализации в первой половине XXI в. являются сближение уровня технологического развития разных стран и цивилизаций, преодоление пропасти, которая сложилась между авангардными и отстающими странами в глобальном сообществе.

#### **1.4. Партнерство в социокультурной сфере**

Принципы партнерства должны распространяться на важнейшие сферы жизнедеятельности цивилизаций – науку, образование, культуру, религиозные аспекты. Приоритетное значение имеет развитие партнерства в области науки, цель которого – обеспечить условия для перехода к обществу, основанному на знаниях, создать надежную базу для инновационного обновления и повышения эффективности производства, технологического прорыва, с тем чтобы сделать его плоды доступными для всех цивилизаций.

Страны СНГ – Россия, Казахстан, Украина, Беларусь – обладают крупнейшим научным потенциалом. Необходимо более



активно использовать его, способствовать вовлечению в эту деятельность крупных специалистов, экспертов, а также молодых, талантливых ученых, развивать партнерство в этой ключевой сфере реализации общественного прогресса в условиях глобализации.

Известны достижения ученых многих стран в этой области – Франсуа Гизо и Томаса Бокля, Николая Данилевского и Освальда Шпенглера, Арнольда Тойнби и Питирима Сорокина. Однако миссия ученых, интеллектуальной элиты состоит не только в том, чтобы разрабатывать теорию и изучать историю цивилизаций, но и в том, чтобы прогнозировать сценарии будущего. Мировое сообщество в лице ведущих международных организаций, таких, как ООН, ЮНЕСКО и другие, могло иметь обоснованную долгосрочную стратегию на основе диалога и партнерства цивилизаций, включая разработку прогноза «Будущее цивилизаций» на период до середины XXI в<sup>1</sup>.

Важнейшую роль играет партнерство в сфере образования, определяющей качество человеческого потенциала, плодотворность и эффективность труда. В странах с низкими доходами значительна доля неграмотных, особенно среди женщин, не хватает кадров для освоения современных технологий, что является одной из главных причин технологической и экономической отсталости.

В мире насчитываются сотни миллионов неграмотных среди жителей в возрасте 15 лет и старше. Не случайно эта проблема стала предметом обсуждения на встрече лидеров «Большой восьмерки» («G-8») в Санкт-Петербурге в июле 2006 г., когда и был принят документ «Образование для инновационных обществ XXI века», в котором намечены основные вехи по развитию триады «образование – наука – инновации», перестройке образовательного процесса и использованию в нем современных информационных технологий, приданию ему инновационного характера, преодолению неграмотности в отстающих странах [2].

Считаю, что важным предметом партнерства цивилизаций в области образования является выработка на основе глобальных про-

<sup>1</sup> В данном контексте возрастает значение долгосрочного глобального прогноза ООН «Энергоэкологическая стратегия общества до 2050 г.».

гнозов стандартов начального, среднего и высшего образования, для того чтобы знать, кого нам готовить сегодня.

ЮНЕСКО осуществляет международную программу «Образование для всех», рассчитанную до 2015 г. и направленную на достижение целей ООН в области образования. В реализации этой программы могут принять активное участие страны, обладающие значительным образовательным потенциалом. Важно также обеспечить современное содержание образовательных программ и сайтов Интернета, с тем чтобы они отвечали требованиям XXI в. Решению этих задач могла бы способствовать ЮНЕСКО.

Мое глубокое убеждение состоит в том, что реализация национальной политики в нашей стране невозможна без решения задач развития казахского языка и культуры.

Для меня крайне важно, что за прошедшие годы в казахстанском обществе произошло осознание роли казахского языка и культуры как фундамента, на котором строится политика толерантности и дружбы между народами.

Вместе с тем мы будем по-прежнему проводить политику поддержки русского языка как важного условия интеграции нашей страны в глобальный мир. Мы также должны понимать, что наш путь в современность требует знания английского и других иностранных языков. Важно, чтобы новое поколение получало достоверные и полные знания об истории цивилизаций, диалоге и партнерстве между ними. Это можно проследить на примере легендарного мусульманского правителя Султана аз-Захир Бейбарыса – славного сына казахского народа и выдающегося правителя Египта и Сирии XIII в., который является символом нашего исторического и культурного единства. Он остановил монгольское нашествие на мусульманский Восток и христианский Запад, разбил крестоносцев на Ближнем Востоке. Среди заслуг Султана Бейбарыса можно выделить его особое внимание и покровительство развитию науки и образования, искусства и архитектуры.

Подобные факты, которых немало в истории цивилизаций, должны стать вдохновляющим примером для современных политиков, общественных и религиозных деятелей.

Не менее сложные задачи предстоит решить в области культуры. Это сохранение культурного разнообразия, всемирного и националь-

ного культурного наследия, развития диалога и взаимного обогащения культур. Генеральная конференция ЮНЕСКО приняла в ноябре 2005 г. Всеобщую декларацию о культурном разнообразии. В ней культура рассматривается в широком плане как совокупность присутствующих обществу или социальной группе отличительных признаков: духовных и материальных, интеллектуальных и эмоциональных [3].

Помимо искусства и литературы культура охватывает также образ жизни, систему ценностей, умение жить вместе, традиции и верования. В декларации подчеркивается, что уважение культурного разнообразия, терпимость, диалог и сотрудничество, доверие и взаимное понимание являются лучшим залогом мира и международной безопасности. При этом процесс глобализации, характеризующийся быстрым ростом информационных и коммуникативных технологий, представляет вызов для культурного разнообразия, но вместе с тем создает условия для нового диалога между культурами и цивилизациями.

Следует отметить новые возможности и новые противоречия, которые связаны со стремительным распространением в мире Интернета и телекоммуникационных сетей.

С одной стороны, это создает возможность для сотен миллионов людей, и прежде всего молодежи, быстрого и избирательного доступа к необходимой информации. С другой стороны, нынешнее содержание поступающей через Интернет информации нацелено на распространение по всему миру западной системы ценностей, заполнено сценами насилия, способствует забвению национальной и цивилизационной самобытности.

Казахстан обладает богатой многонациональной культурой, принимает меры для сохранения культурного разнообразия и развития диалога культур.

Одной из форм реализации этих мер стал цикл из двух программ: «Культурное наследие» – первая государственная программа реализовалась в 2004–2006 гг., вторая отраслевая программа на 2007–2009 гг. реализуется сегодня. Результаты программ подтвердили общность культур Европы и Азии.

С учетом положительного опыта программ по моему поручению разработана концепция стратегического национального проекта «Культурное наследие» на 2009–2011 гг.

Если первые программы характеризовались выявлением, приобретением, накоплением, изучением огромного культурного наследия Азии и Европы, то задачи национального проекта заключаются в их превращении в достояние общества.

Одной из важных составляющих системы социокультурных ценностей является религия. Религиозные воззрения выражают идеалы и устремления верующих, обуславливают нормы поведения. В основе мировых религий лежат нравственные нормы, а именно толерантность и взаимопонимание, крепость семейных уз, ненасилие, веротерпимость.

В то же время религиозная нетерпимость, фанатизм и экстремизм нередко становятся причиной и фактором межцивилизационных столкновений, кровопролитных войн, изгнания инакомыслящих, ксенофобии.

В последние десятилетия в этой сфере духовной жизни, на общем фоне Ренессанса мировых религий и усиления их роли как в национальной, так и в международной жизни, наметились две противоположные тенденции.

Одна из них состоит в устремлении к взаимопониманию и диалогу религий, сближению их позиций по основным мировым проблемам, уважению к инаковерующим и неверующим. Другая – в усилении религиозного фанатизма и экстремизма у части верующих, поддержке международного терроризма под флагом борьбы с «неверными», стремлении к формированию государств на религиозной основе. Вторая тенденция крайне опасна и вызывает сопротивление мировой общественности, политической и интеллектуальной элиты.

Казахстан является светским многонациональным государством. Конституционная основа государства – свобода совести, уважение ко всем религиям, верованиям, исключение экстремистских взглядов, какой бы религией они ни прикрывались.

Нами предпринимается немало усилий для развития диалога между религиями. Уже проведены три съезда лидеров мировых и традиционных религий, форум министров иностранных дел мусульманских и западных стран «Общий мир: прогресс через разнообразие». Казахстан выступил с инициативой в ООН об объявлении 2010 г. годом сближения культур и религий.

На 60-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН были приняты две резолюции: «О поощрении межрелигиозного диалога и сотрудничества на благо мира» и «Поощрение религиозного и культурного взаимопонимания, гармонии и сотрудничества». В этих документах подчеркивается важность взаимопонимания, терпимости и дружбы между людьми во всем разнообразии их религий, убеждений, культур и языков. Отмечается, что терпимость к проявлениям культурного и языкового, этнического и религиозного разнообразия, а также диалог между цивилизациями являются необходимыми условиями мира, взаимопонимания и дружбы между странами и народами.

### **1.5. Институты и механизмы партнерства цивилизаций**

Современные процессы трансформации общества осуществляются успешно, если они опираются на адекватные институты и эффективно функционирующие механизмы.

Общепризнанным глобальным международным институтом является Организация Объединенных Наций с такими своими подразделениями, каковыми являются Экономический и социальный совет, ЮНЕСКО, ПРООН, ЮНЕП и другие. Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности и Генеральный секретарь ООН сыграли определяющую роль в погашении многих международных конфликтов, в выработке концепции устойчивого развития и экологической безопасности, в гуманитарном сотрудничестве. По сути дела это главная трибуна для взаимодействия стран и диалога цивилизаций, хотя и она не лишена недостатков в работе.

Получают развитие финансово-экономические институты сотрудничества: Международный валютный фонд, Всемирный банк, Всемирная торговая организация и другие. Однако проблема состоит в том, что они пока еще не в полной мере реализовали в своей деятельности принцип партнерства цивилизаций.

Институтом партнерства цивилизаций становятся объединения типа Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, Шанхайской организации сотрудничества, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии и др. Именно ими могут формироваться

региональные центры интеграции и партнерства цивилизаций, погашаться конфликты. Казахстан активно участвует в работе некоторых глобальных и региональных институтов партнерства и готов содействовать их развитию на принципах многополярного мироустройства в интересах всего человечества.

Особая роль среди институтов международного сотрудничества и партнерства цивилизаций принадлежит «G-8», объединяющей лидеров большинства ведущих стран мира.

На долю стран–участниц «восьмерки» приходится 49% мирового экспорта, 51% промышленного производства, 49% активов МВФ. «G-8» – чрезвычайно важный механизм координации экономического и политического курса наиболее развитых государств мира.

В рамках саммита «восьмерки» обсуждаются насущные проблемы, волнующие сотни миллионов людей во всем мире. В то же время ее роль определяется не только экономическим и военным потенциалом входящих в нее государств, но и теми конструктивными импульсами по решению наиболее злободневных проблем человечества, которые генерируются на ежегодных встречах лидеров ведущих держав мира.

Учитывая политическое влияние стран–членов «восьмерки», эти решения зачастую формулируют магистральное видение, которое служит хорошим ориентиром для всего мирового сообщества и впоследствии в рамках всемирных институтов приобретает универсальный характер.

«G-8» является одним из ключевых неформальных механизмов современной политики. Более того, это один из центров, где вырабатывается концептуальное восприятие будущего международных отношений или основы так называемого нового мирового порядка.

На мировой экономической арене все большую силу набирает новое объединение – «Большая двадцатка» («G-20»). Лидеры ведущих развитых и развивающихся стран объединяют свои усилия в преодолении глобальных вызовов, таких, как глобальный финансовый кризис, вырабатывают общее понимание его причин и с целью предотвращения его повторения согласовывают общие правила реформирования нормативной и институциональной базы мирового финансового рынка.

«G-20», как известно, неформальное экономическое сообщество, объединяющее Евросоюз и 19 ведущих развитых и развивающихся стран мира. Среди них: Аргентина, Австралия, Бразилия, Великобритания, Германия, Индия, Индонезия, Италия, Канада, Китай, Мексика, Россия, Саудовская Аравия, США, Турция, Франция, Южная Корея, ЮАР, Япония. В «двадцатке» живет две трети населения планеты, ими вырабатывается 85% мирового валового продукта. Весной 2009 г., выступая на экономическом саммите в Боао (Китай), я предложил создать на базе СВМДА «азиатскую двадцатку» («А-20»), которая призвана обсуждать те же задачи и вырабатывать рекомендации по преодолению возникающих вызовов в Азии.

Все перечисленные международные институты и механизмы могут и должны способствовать укреплению демократизации международных отношений, справедливому решению имеющихся глобальных проблем, развитию партнерства цивилизаций.

В исследованиях современных процессов приводятся различные классификации глобальных проблем. Среди них имеет смысл выделить три основные: энергоэкологическую, технологическую и финансово-экономическую проблемы. Эти проблемы взаимосвязаны и взаимообусловлены: разрешить одно из этих противоречий, не решив остальные, невозможно.

Последующие главы книги посвящены рассмотрению возможных путей решения этих трех глобальных проблем и попытке обосновать стратегию их инновационного решения на основе диалога и партнерства цивилизаций.

## Глава 2. СТРАТЕГИЯ ЭНЕРГОЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА ЦИВИЛИЗАЦИЙ

В начале XXI в. мировое сообщество наций и цивилизаций столкнулось с принципиально новой угрозой: глобальные энергетический, экологический и продовольственный кризисы, взаимно резонируя и от этого усиливаясь, поставили под сомнение успешное решение вопроса обеспечения устойчивости мирового развития. Сегодня острейшими проблемами для мирового сообщества являются углубление глобального энергетического кризиса и нарастающая угроза неблагоприятных климатических изменений на планете.

Энергоэкологический прогноз и выработанная на его основе активная стратегия партнерства цивилизаций сейчас становятся наиболее востребованными элементами радикального инновационного обновления глобального сообщества.

Это объясняется прежде всего тем, что энергетика и экология имеют глобальный характер и входят в число наиболее острых геэкономических и геополитических проблем, от эффективного решения которых зависит жизнеобеспечение стран и цивилизаций, а также их взаимодействие и будущее.

Первая половина XXI в., по имеющимся экспертным оценкам, характеризуется колоссальными сдвигами в глобальном пространстве. Развертывается глобальный энергоэкологический кризис, который может быть преодолен путем становления ноосферного энергоэкологического способа производства и потребления как составной части инновационного общества, основанного на знаниях.

В этих условиях очень важно определить перспективы преодоления комплекса глобальных кризисов, обосновать оптимистический, инновационно-прорывной сценарий будущего, основы глобальной энергоэкологической стратегии, определить пути и движущие силы ее реализации.

Ответственность политиков и государственных деятелей, ученых и бизнесменов, глобального гражданского общества в том, чтобы, опираясь на научные прогнозы, разработать и осуществить долгосрочную стратегию развития, открыть перспективы для настоящего и будущего поколений.



Сегодня наблюдаются некоторые тенденции и перспективы энергоэкологической динамики, с учетом которых и следует разрабатывать глобальную энергоэкологическую стратегию.

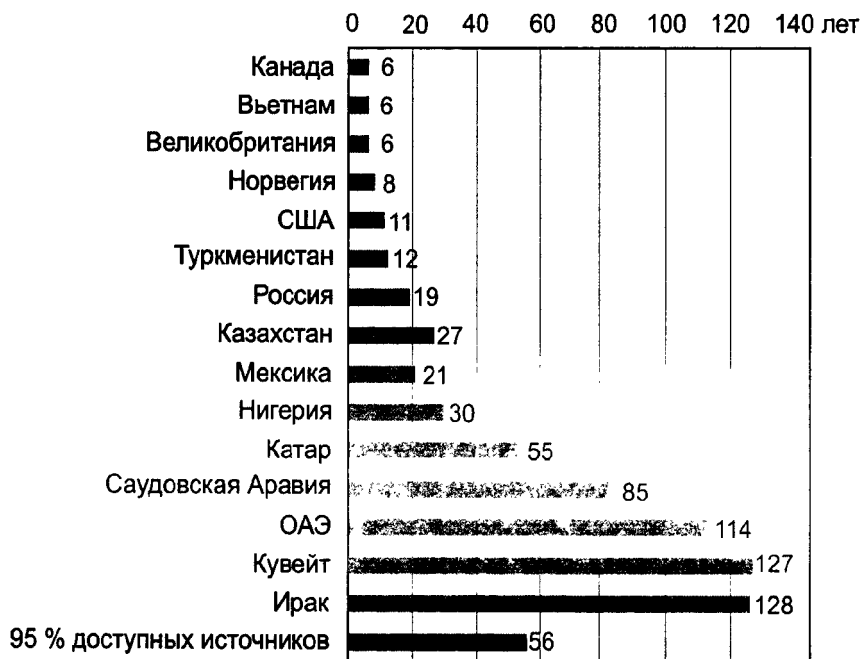
## **2.1. Энергоэкологическая динамика: уроки кризиса и основы стратегии**

*Причины и предпосылки глобального энергоэкологического кризиса.* На мой взгляд, основные предпосылки и причины глобального энергоэкологического кризиса можно свести к следующим положениям. Разрыв между спросом и предложением. Это увеличивающийся разрыв между растущим спросом на энергоресурсы и ограниченными возможностями использования ископаемых ресурсов как традиционных основных источников энергии. По данным некоторых исследователей, с 1900 по 2000 г. потребление энергии в мире увеличилось почти в 15 раз, а к 2030 г. вырастет еще на 60–70% по сравнению с 2000 г.

По мнению экспертов, извлекаемых запасов нефти и природного газа осталось менее чем на 100 лет. Если существующие тенденции сохранятся, то годовое потребление нефти в мире к 2018 г. достигнет 3 млрд т. Даже допуская, что промышленные запасы существенно возрастут благодаря открытию новых месторождений, геологи приходят к выводу, что к 2030–2040 гг. будет использовано 80% разведанных мировых запасов нефти (рис. 1). Следует также учитывать, что по мере исчерпания богатых и доступных нефтяных запасов издержки добычи будут расти так же, как и цены.

Немаловажным негативным фактором является и то, что современные технологии добычи углеводородного сырья, в частности нефти, не позволяют обеспечивать 100%-ную извлекаемость запасов. Значительная часть ресурсов теряется безвозвратно.

Запасов угля гораздо больше, чем нефти и природного газа, однако и они также не безграничны. Три четверти мировых запасов угля, составляющих, по приближенной оценке, 10 трлн т, приходятся на США, КНР и страны бывшего СССР. В 1990-х гг. мировое потребление угля составляло более 2,3 млрд т в год. Потребление угля существенно увеличилось не только в развивающихся, но и в промышленно развитых странах.



По данным исследования, проведенного компанией British Petroleum

**Рис. 1. Сроки исчерпания разведанных запасов нефти в странах – основных продуцентах нефти**

По существующим прогнозам, при современном уровне потребления запасов угля должно хватить еще на 420 лет. Но если потребление будет расти нынешними темпами, то его запасов не хватит и на 200 лет.

Однако увеличение использования угля связано с ростом выбросов парниковых газов в атмосферу, в то время как на саммите «G-8» в Японии (2008 г.) была достигнута договоренность о снижении к 2050 г. выбросов парниковых газов вдвое, что в целом ограничивает потребление угля.

Увеличивающийся спрос на энергоресурсы связан как минимум с тремя факторами. Один из них – демографический. Речь идет о тенденции увеличения численности населения планеты и, как следствие, росте среднедушевого энергопотребления, особенно в странах с низким уровнем доходов. По среднему варианту демографического прогноза ООН, население мира к 2050 г. увеличится на 47%, а в менее развитых регионах – от 60 до 160%.

Второй фактор – интенсивное развитие экономики, особенно в таких странах, как Китай, Индия, Бразилия, Малайзия и государства Среднего Востока и др. Как считают ученые, по сравнению с началом века спрос на первичные энергоносители уже к 2030 г. возрастет на 53%. Причем 70% обеспечат развивающиеся страны, прежде всего Индия и Китай.

Третий фактор – это низкая эффективность получения, а главное – использования энергии, т. е. речь идет об энергорасточительности индустриальных технологий и современного образа жизни.

Что касается ограниченных возможностей удовлетворения растущего спроса на энергоресурсы, то они связаны как минимум с двумя факторами.

Это прежде всего диспропорция между запасами ископаемого топлива и их использованием в энергопроизводстве. На нефть и газ приходится менее четверти мировых запасов, но они обеспечивают свыше 80% энергопроизводства. Уголь и природный уран при 76% запасов дают лишь 13% поставок энергии. При сжигании нефти, доля которой в совокупном мировом энергопотреблении составляет около 40%, и нефтепродуктов, которые используются в качестве топлива для транспорта, а также для производства тепла и электроэнергии, образуется до 40% вредных выбросов в атмосферу.

Другой фактор – исчерпаемость ископаемых природных ресурсов как источников энергии. Человечество с возрастающей интенсивностью продолжает использовать традиционные природные ископаемые – нефть, газ, уголь, уран и др., которые ныне удовлетворяют до 85% мировой потребности в энергоресурсах.

Мнения ученых расходятся лишь в сроках (среднеарифметические показатели: бесперебойные поставки нефти в течение 40 лет, урана – 50, газа – 60, угля – чуть более 150 лет), но сходятся в одном: углеводородное топливо не имеет «вечной перспективы».

Важную роль играют **финансово-экономические причины** энергоэкологического кризиса. Если потребление начнет опережать добычу, то цены на нефть вновь резко пойдут вверх, а вслед за этим наступит глобальный спад производства и, как следствие, экономический кризис. Если посмотреть на проблему с экономической точки зрения, то добыча, транспортировка и переработка углево-

дородов, месторождения которых находятся в отдаленных и труднодоступных регионах, обходятся все дороже и требуют растущих инвестиций. По оценкам «Морган Стэнли», стоимость геологоразведки и разработки новых месторождений с начала нынешнего века выросла более чем вдвое.

Только на научные разработки по совершенствованию технологии добычи и переработки нефти, которые потом придется окупать, страны–производители нефти, не входящие в ОПЕК, планируют направить в ближайшее десятилетие более 1 трлн долларов. И хотя рентабельность использования углеводородов в энергосекторе пока еще относительно высока, тенденция к ее снижению становится очевидной.

Геополитические причины энергоэкологического кризиса. Месторождения углеводородов географически распределены крайне неравномерно, поэтому следует говорить о таком факторе, как энергозависимость. Это понятие и глобальное, и в то же время относительное. Глобальное потому, что касается любой страны независимо от того, обладает ли она в данный момент природными энергоресурсами или нет. Относительное потому, что любые энергоресурсы – это временное конкурентное преимущество.

Реальность сегодня такова, что две трети мировых запасов нефти находятся на Ближнем Востоке – в регионе, щедром на политические кризисы и военные конфликты. Как считают эксперты, увеличивающийся спрос на нефть в будущем придется удовлетворять за счет существенного наращивания поставок именно из этого региона.

А ведь снижение добычи нефти всего на 10–15% способно парализовать экономику промышленно развитых стран. В 1970-е гг. уменьшение добычи нефти всего на 5% вызвало более чем четырехкратный рост цен. При таком раскладе использование военной силы в борьбе за контроль над нефтересурсами уже рассматривается как вопрос международной и национальной безопасности. Усиливаются геополитические противоречия и борьба за перспективные ресурсы углеводородов, в том числе в Мировом океане.

Хотим мы того или нет, но нефть и газ становятся геополитическими факторами, эффективным рычагом политического давления, заставляют говорить об энергетическом шантаже, угрозе и терро-

ризме. Источники и пути поставок энергоресурсов – потенциальная и весьма уязвимая цель для атак международных террористов. Создается впечатление, что мы перешли границу, до которой цивилизация еще контролировала нефть. Теперь нефть контролирует нас! Мы готовы платить за нее все большую и большую цену в прямом и переносном смысле.

Природа и люди в перспективе уже не в состоянии выдержать экологическую нагрузку – результат нерационального использования углеводородов в качестве энергоносителя. И с этой точки зрения мы уже стоим перед лицом энергоэкологического кризиса. Во всем мире в традиционных энергоустановках различных типов ежегодно сжигается более 3 млрд т нефти. Потребляется при этом 45–50 млрд. т воздуха, а в атмосферу выбрасывается до 300 кг вредных и даже опасных веществ в расчете на каждого обитателя Земли. По мнению многих ученых, именно это служит одной из главных причин парникового эффекта, вызывающего всемирное потепление и, как следствие, неблагоприятные изменения климата.

При этом до 40% вредных выбросов в атмосферу образуется за счет сжигания нефти и нефтепродуктов для получения электрической и тепловой энергии. Почти 30% детских заболеваний, как свидетельствует Всемирная организация здравоохранения, обусловлены неблагоприятной экологией. Около 3 млн человек в год убивают ядовитые выбросы в атмосферу. Ущерб от глобального потепления климата, по прогнозам ООН, будет обходиться человечеству в 1 трлн долл. ежегодно к 2040 г. По этим причинам в декабре 1997 г. в Киото (Япония) был принят международный документ по снижению вредных выбросов в атмосферу.

Таким образом, характерные симптомы энергоэкологического кризиса в большей или меньшей степени начали явно проявляться начиная с 70-х гг. прошлого века и, приобретая глобальный и системный характер, имеют четкую тенденцию к обострению в XXI в.

Вместе с тем мне хотелось бы подчеркнуть, что глобальный энергоэкологический кризис хотя и связан с экономическим кризисом, но существенно отличается от него. Наиболее отчетливо их связь проявилась в 2008 г. Резкий взлет цен на энергоносители, в частности на нефть, вызвал удорожание производств и увеличил транспортные расходы, что привело к повсеместному

сокращению объемов производства и значительно углубило развивающийся в это время финансовый кризис.

Существенные различия, на мой взгляд, вкратце можно свести к следующим положениям:

Во-первых, экономический кризис находит выражение в падении основных макроэкономических показателей (сокращение темпов роста или спроса на мировом рынке товаров и услуг, уменьшение ВВП и т. д.). В то же время глобальный энергоэкологический кризис характеризуется ростом добычи и потребления первичных энергоресурсов, повышением спроса на мировом энергорынке. Признаком экономического кризиса является превышение предложения над спросом. Признак энергоэкологического кризиса заключается в том, что спрос на энергоресурсы превышает их предложение.

Во-вторых, экономический кризис сопровождается уменьшением выбросов в окружающую среду вследствие сокращения производства в ресурсоемких отраслях, тогда как при энергоэкологическом кризисе наблюдается обратная тенденция – увеличение загрязнения окружающей среды в связи с ростом потребления минерального топлива.

В-третьих, в связи с превышением предложения над спросом при экономическом кризисе происходит падение цен на мировом рынке и национальных рынках охваченных кризисом стран. При энергоэкологическом кризисе, напротив, превышение спроса над предложением приводит к росту мировых и внутренних цен на энергоносители, а затем цепочка удорожаний распространяется на всю экономику, порождая инфляционную волну.

Совпадение по времени экономического и энергоэкологического кризисов вызывает явление, которое принято называть стагфляцией. Надеюсь, что до этого дело не дойдет, если мы правильно пойдем глобальные энергоэкологические повеления и разработаем эффективную глобальную энергоэкологическую стратегию.

**Глобальный энергоэкологический императив.** Энергоэкологический императив впервые сформулировал в конце истекшего века русский ученый Никита Моисеев, который отмечал: «Нам нужно найти такой способ своего развития, который был бы способен со-

гласовать потребности человечества, его активную деятельность с возможностями биосферы планеты, с возможностями ее дальнейшего развития. Это и есть наиболее общая формулировка императива, поскольку его нарушение грозит человечеству деградацией» [4]. Глобальный энергоэкологический императив, как повеление из будущего, осознается нами и через прогнозирование тенденций развития мировой энергетики.

На основе анализа вышеперечисленных предпосылок и причин энергоэкологического кризиса, современного состояния энергетики и прогнозных оценок можно утверждать, что в ближайшие 25 лет главными тенденциями в развитии мировой энергетики будут:

- доминирование органического топлива как определяющего источника получения электрической и тепловой энергии. В настоящее время распределение основных органических природных ископаемых на нашей планете в энергетическом отношении выглядит следующим образом: уголь – 63,3%, газ – 13,3, нефть – 12,5, уран – 10,7%;
- рост спроса на первичные топливно-энергетические ресурсы, связанный с интенсивно развивающейся экономикой некоторых стран и увеличивающейся численностью населения земного шара;
- расширение мирового и региональных энергетических рынков в условиях растущей зависимости большинства стран от импорта источников энергии;
- рост цен на углеводородное топливо и, как следствие, повышение тарифов на электроэнергию и тепло;
- тенденция к снижению энергоемкости экономики, политика энергосбережения;
- совершенствование технологии переработки углеводородов с целью повышения эффективности их использования как источников энергии;
- тенденция к увеличению доли автономной децентрализованной энергетики в суммарном объеме генерации электроэнергии в мире.

Можно ожидать значительного изменения конъюнктуры рынка энергоресурсов, вызванного изменением поведения основных участников. Непредсказуемость подобных изменений является серьезным дестабилизирующим фактором как для развития данного рынка, так и для развития всей мировой экономики.

При сохранении ныне сложившихся тенденций роста потребления энергии в суммарном объеме и на душу населения к 2050 г. странам не избежать энергоэкологического кризиса как по источникам энергии, так и по количеству вредных выбросов в атмосферу. По этой причине уже сегодня мы должны думать о том, как этого могут избежать наши потомки.

За последнее время усилиями мирового экспертного сообщества выполнены многовариантные оценки влияния экологических факторов на социально-экономическое развитие в настоящем и в будущем.

В рамках специальной Программы ООН по окружающей среде (UNEP – United Nations Environment Programme) подготовлен доклад «Перспективы глобальной окружающей среды» («GEO-4»). В нем дается развернутый прогноз изменений окружающей среды в мире и по регионам.

Рассмотрен весьма широкий спектр показателей, характеризующих окружающую среду начиная с 2000 г. (базисные фактические данные) и заканчивая 2050 г. как верхней точкой прогноза. Прогноз разработан в разрезе четырех гипотетически представляемых сценариев [5].

Первый сценарий – Приоритет рынка (Markets First) – исходит из предположения, что частный сектор при активной государственной поддержке добивается экономического роста с одновременным осуществлением лучших путей поддержания окружающей среды и человеческого благосостояния.

Не следует преувеличивать роль крупного бизнеса в решении глобальных проблем. Об этом свидетельствуют уроки Великой депрессии 30-х гг. прошлого века и причины современного валютно-финансового кризиса, включая ущербность всей мировой валютно-финансовой системы.

Второй сценарий – Приоритет политики (Policy First) – исходит из того, что правительства при активном участии частного и общественного секторов иницируют и осуществляют сильную политику по улучшению окружающей среды и человеческого благосостояния.

Третий сценарий – Приоритет безопасности (Security First) – предполагает, что правительства и частный сектор как бы соревнуются за контроль в усилиях по улучшению или поддержанию человеческого благосостояния с учетом особой роли богатых и сильных



в обществе. Имеется в виду приоритет доступа к использованию основных ресурсов окружающей среды. Этот вариант по последствиям немногим отличается от рыночного.

Четвертый сценарий – Приоритет приемлемости или устойчивости (Sustainability First) – исходит из того, что гражданское общество и частный сектор тесно сотрудничают в деле улучшения окружающей среды и человеческого благосостояния с упором на справедливость. Равный вес придается охране окружающей среды и социально-экономической политике в условиях прозрачности и легитимности всех действий. Гражданское общество развито не во всех странах мира, равно как и не во всех странах частный сектор является ядром экономики.

По моему мнению, выборка лучших составляющих из второго и четвертого вариантов может содержать потенциал для решения проблемы.

Для Казахстана и других развивающихся стран более реален сценарий стратегического развития, ориентированный одновременно:

1) на быстрое завоевание страной высоких экономических позиций в мире путем интенсификации перехода на инновационный тип развития с использованием принципов и механизмов государственно-частного партнерства;

2) на развитие принципиально новых технологий управления и форм организации производства и быта, обеспечиваемых снижением нагрузки на ресурсный потенциал природы и окружающую среду в кооперации с другими странами.

Включаясь в решение назревших общемировых экологических проблем, нам нельзя еще раз оказаться в роли прилежных учеников «высокоразвитого Запада». Только подняв свой производственный и научно-технологический потенциал в соответствии с национальными интересами, наша страна сможет оказать необходимое концептуальное влияние на траектории развития мира в целом.

Уже сегодня Казахстан имеет шанс воспользоваться своими территориально-природными преимуществами для выработки и реализации стратегии развития, отвечающей одновременно и своим национальным интересам и новым императивам взаимоотношений природы, экономики и общества в мировом масштабе.

Все это может быть достигнуто только при том условии, что главным приоритетом государства станет развитие человеческого потенциала, опирающееся на качественный подъем системы образования и всемерную поддержку науки и изобретательства.

Ясно одно: нам необходимо принять неотложные меры по реализации глобального энергоэкологического императива, который повелевает нам активно, т.е. ежедневно, заниматься инновационным развитием уже имеющихся энерготехнологий: оптимизация потребления; сбережение природных ресурсов; энергосбережение; возобновляемая энергетика; альтернативная энергетика.

Мы должны отдавать себе отчет в том, что даже самый оптимальный вариант инновационного развития имеющихся энерготехнологий не решит энергоэкологическую проблему на вечные времена. Вполне возможно, что до 2050 г., благодаря инновационному развитию имеющихся энерготехнологий, острота проблемы будет сглажена. И не более того. Слишком важен энергоэкологический императив, чтобы его игнорировать. Он побуждает нас уже сегодня серьезно задуматься над вариантом разработки принципиально новых энерготехнологий.

Следует лишь отметить, что в уже недалекой перспективе мы непременно столкнемся, да и уже сталкиваемся (каждая страна в большей или меньшей мере) с дефицитом энергетических ресурсов. Это создает угрозу одному из важнейших компонентов развития экономики – повышению производительности труда и, как следствие, спаду экономического роста в целом. Поэтому важнейшими задачами должны стать обеспечение энерго- и ресурсосбережения, поиск и внедрение новых возобновляемых источников энергии, объединение усилий мирового сообщества в обеспечении энергетической безопасности. Этому были посвящены мои многие предыдущие научные работы и практические изыскания.

Таким образом, энергоэкологический императив из будущего требует реализации трех путей решения энергоэкологической проблемы:

- инновационное развитие существующих энерготехнологий;
- инновационное развитие имеющегося задела в возобновляемой и альтернативной энергетике;
- разработка принципиально новых энерготехнологий.

## 2.2. Цели и пути реализации глобальной энергоэкологической стратегии

Генеральную цель глобальной энергоэкологической стратегии можно сформулировать так:

На основе взаимодействия стран и партнерства цивилизаций достичь к середине XXI века оптимального уровня удовлетворения рациональных потребностей всех стран планеты в энергетических

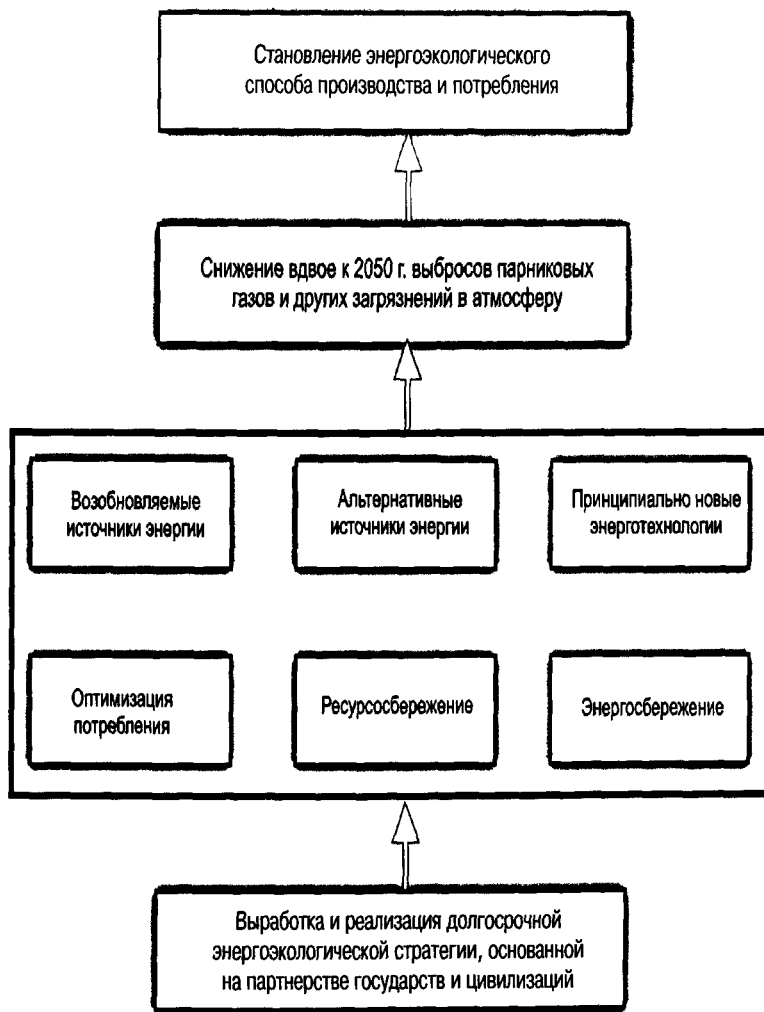


Рис. 2. Цели глобальной энергоэкологической стратегии

и иных природных ресурсах. Это возможно при сбережении энергетических ресурсов в интересах будущих поколений, сокращении примерно вдвое выбросов парниковых газов и иных загрязнений окружающей среды, становлении энергоэкологического способа производства и потребления.

Сформулированная таким образом генеральная цель образует древо ее реализации из следующих взаимосвязанных элементов (рис. 2): конечная цель стратегии – становление энергоэкологического способа производства и потребления.

Исходное начало – выработка и реализация долгосрочной энергоэкологической стратегии, основанной на партнерстве государств и цивилизаций.

Промежуточный результат и конечная цель достигаются путем реализации следующих мероприятий: оптимизация потребления; ресурсосбережение; энергосбережение; развитие возобновляемой энергетики; развитие альтернативной энергетики; разработка принципиально новых энерготехнологий.

Успешная реализация перечисленных мероприятий позволит достичь конечной цели стратегии – становления ноосферного энергоэкологического способа производства и потребления.

Рассмотрим значимость и перспективы каждого из указанных мероприятий.

**Оптимизация потребления.** Эта проблема имеет две стороны: 1) расточительное потребление энергии в производственном и личном потреблении, что ведет к истощению невозобновляемых ресурсов и чрезмерному загрязнению окружающей среды; 2) чрезмерный разрыв в уровне потребления по странам и цивилизациям.

По первой проблеме представляется необходимым, оценив сложившиеся уровни потребления энергетических ресурсов, выработать оптимальные, распределенные во времени и пространстве нормы потребления по отдельным видам ресурсов в глобальном масштабе. Основой этого должны стать нормы потребления по странам с учетом их природно-климатических, технологических, социально-экономических и цивилизационных особенностей и энергоэкологических потребностей, структуры питания и образа жизни населения.

На основе страновых и глобальных нормативов необходимо разработать систему глобальных мер по достижению рациональных

норм потребления в масштабах планеты. Это позволит преодолеть чрезмерный разрыв в уровне потребления основных видов ресурсов по странам.

Как видно, достижение оптимального глобального потребления потребует не только технологических, экономических и политических усилий, но и усилий по распространению ноосферной этики, эффективно работающей как на глобальном уровне, так и на уровне каждой отдельной семьи.

Мы должны отдавать себе отчет в трудностях исполнения этой миссии. Ее реализация приведет к радикальному изменению образа жизни и модели потребления, сложившихся в индустриальную эпоху и достигших опасных пределов во второй половине XX в.

**Сбережение природных ресурсов.** Несмотря на прогресс науки и технологий, экономическое развитие сопровождается всевозрастающим потреблением природных ресурсов. Например, из добытых в мире за последние 100 лет более 185 млрд т угля и 45–50 млрд т железной руды свыше половины приходится на 1960–2000 гг., т. е. период особенно интенсивного развития ресурсоемких технологий. Потребление других видов минерального сырья, преимущественно цветных и легирующих металлов, увеличилось за этот же период в 3–5 раз и более, сырья для производства удобрений – в 3–3,5 раза.

Ожидается, что в предстоящие 50 лет мировое потребление нефти увеличится в 2–2,2 раза; природного газа – в 3–3,2; железной руды – в 1,4–1,6; первичного алюминия – в 1,5–2; меди – в 1,5–1,7; никеля – в 2,6–2,8; цинка – в 1,2–1,4; других видов минерального сырья – в 2,2–3,5 раза.

Не менее быстро возрастает потребление пресной воды, и в некоторых регионах ее доступность является одной из острейших проблем XXI в. Треть мирового населения живет в странах, уже испытывающих некоторый или значительный недостаток воды. По прогнозам экспертов Всемирного банка, эта доля в первой четверти века может составить половину и более населения, если не произойдут институциональные изменения, направленные на улучшение охраны и распределения водных ресурсов.

В новых условиях не могла не обостриться в мировых масштабах борьба за обладание ресурсным потенциалом природы.

Работа по введению экологических стандартов, норм эффективного ресурсопотребления, ограничений по выбросам отходов во внешнюю среду не может быть признана удовлетворительной. Ограничения не решают проблему, а создают видимость ее решения, так как они не направлены на сдерживание тех, кто перемещает львиную долю потребления первичных ресурсов в развивающиеся страны, принуждая их к экологически «грязному» производству, которое в наибольшей степени отравляет природную среду.

Для приближения к уровню ресурсосберегающих технологий, достигнутому высокоразвитыми странами, развивающиеся страны должны были бы существенно поднять уровень технической оснащенности труда, а значит, существенно увеличить капитальные затраты. Нужно искать иные решения проблемы природных ресурсов.

Необходимо преодолеть противоречия между потребностями дальнейшего экономического роста и предельным состоянием нагрузки на природу с позиций экологических норм.

Первым направлением решения проблемы сбережения природных ресурсов будет инновационное развитие экономики. Для развивающихся стран, в том числе и для Казахстана, решение этой проблемы заключается в форсировании перевода экономики страны на инновационные рельсы.

Это необходимо сделать, учитывая в первую очередь негативные стороны, или следствия, глобализации мирового минерально-сырьевого комплекса:

- большинство развитых индустриальных государств постепенно вытесняют со своих территорий предприятия по добыче и переработке минерального сырья, ориентируясь на импорт сырьевых продуктов;

- мировой рынок почти всех видов минерального сырья в настоящее время насыщен, и продуценты из индустриальных стран, способные влиять на торговую политику своих государств, не заинтересованы в появлении новых продавцов, предлагающих сырье по низким ценам;

- гипертрофированное увеличение экспорта из стран СНГ топливно-энергетических ресурсов и основных ликвидных метал-

лов повлекло за собой снижение сырьевой обеспеченности их национальной промышленности и ограничило возможности ее эффективного функционирования;

- экспорт стратегических и критически значимых видов минерального сырья не сопровождается эффективным использованием валютных поступлений в промышленном секторе экономик стран СНГ. Усиливается зависимость социально-экономического положения стран СНГ от цен мирового рынка и дискриминационных действий в отношении компаний, действующих в этих странах.

Другими словами, глобализация подчиняет ресурсы Земли «первому миру» и разделяет человечество.

Для преодоления этих тенденций необходимо партнерство стран и цивилизаций в инновационно-технологической сфере. Здесь важно отметить, что это партнерство должно быть направлено на перевод экономики развивающихся стран на уровень VI технологического уклада, для которого характерно активное использование возобновляемой энергетики, а также переход на производство менее энергоемких продуктов, новых материалов на основе нанотехнологий, биотехнологий и так далее.

Казахстан пошел по этому пути, приняв в 2003 г. «Стратегию индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003–2015 годы».

Необходимость инновационного развития экономики Казахстана для решения проблем сбережения природных ресурсов обусловлена тем, что по уровню энергообеспеченности труда Казахстан заметно отстает от США и других высокоразвитых стран. Потребление электроэнергии на душу населения в Казахстане достигает 4320 кВт•ч, что ниже, чем в США, в 3,3 раза.

В целом по высокоразвитым странам, потребление электроэнергии на одного человека составляет около 9 тыс. кВт•ч.

По величине ВВП, создаваемого на каждую единицу потребляемой электроэнергии, Казахстан также значительно отстает от США и стран Западной Европы. Так, в Казахстане на единицу потребляемой электроэнергии (на 1 кг нефтяного эквивалента) создается ВВП в сумме 1,9 доллара США, а в странах Евросоюза – 5,3 доллара США.

Отсюда видна вся острота проблемы, связанной с недостаточной энергоэффективностью нашей экономики, и необходимость форсированного перевода ее на инновационный путь развития. Из сказанного следует, что сегодня для решения проблем сбережения природных ресурсов требуются нестандартное инновационное мышление и творческие подходы к поиску принципиально новых форм партнерства стран и цивилизаций. В частности, нужно найти инновационные способы сбережения природных ресурсов, приемлемые для большинства цивилизаций и государств.

Вторым направлением решения проблемы сбережения природных ресурсов будет рациональное природопользование. В этом направлении главным должно быть возобладание в планетарных масштабах тенденции ресурсосбережения в интересах будущих поколений. Высокие нынешние темпы добычи энергетических и иных минеральных ресурсов, вырубки лесов – «зеленых легких» планеты, сокращение пахотных земель, снижение обеспеченности пресной водой по сути дела означают, что нынешнее поколение живет в кредит у будущих поколений, оставляя им истощенную, загрязненную планету, бедную необходимыми для производства и жизни людей ресурсами. Эта опасная тенденция подрывает основные принципы стратегии устойчивого развития, провозглашенной на Саммите Земли в Рио-де-Жанейро в 1992 г. и подтвержденной на Саммите 2002 г. в Йоханнесбурге. Ведь основной принцип устойчивого развития гласит: проживи так, чтобы будущим поколениям осталось не меньше того, что мы имеем сегодня.

Для эффективного ресурсосбережения в духе устойчивого развития необходимо обеспечить:

- увеличение усилий по геологоразведке и воспроизводству природных ресурсов; унификация критериев включения разведанных запасов полезных ископаемых в извлекаемые, разработку глобального кадастра минеральных ресурсов, по лесному, водному, рыбному хозяйству, мелиорации и повышению плодородия почв;
- увеличение полноты извлечения полезного содержания природных ресурсов, повышение коэффициента нефтеотдачи, сокращение потерь при добыче и обогащении;
- уменьшение потерь при транспортировке минерального и иного природного сырья, электрической и тепловой энергии, рас-



пространение безотходных и малоотходных технологий, создание сети автономных когенерирующих установок, малых ГЭС, углубление комплексности переработки нефти и рудного сырья.

Для стран СНГ необходимость этих направлений очевидна. Проблема в их эффективном решении, отвечающем росту конкурентоспособности экономики этих стран.

Например, Евросоюз предлагает Казахстану и России рентабельные технологии по уменьшению потерь при транспортировке минерального сырья, в частности нефти и газа. Но как только речь заходит о деталях их конкретного воплощения, то возникают непреодолимые преграды, поскольку мы еще не выработали форму партнерства по этой проблеме, которая бы служила на благо Казахстана, России, ЕврАзЭС, Евросоюза и всего мира.

Приблизительно аналогичная ситуация и с полнотой извлечения минерального сырья. Казахстану и России в наследство достались технологии металлургии и обогащения от бывшего СССР, которые мы не смогли вовремя развить в связи с кризисом 90-х гг. и на большинстве предприятий горно-металлургического комплекса продолжаем их использовать и сегодня.

В результате к тем отвалам и хвостам, которые были нарабатаны в советский период, добавились хвосты постсоветского периода, и они продолжают расти и сегодня. В этих отвалах содержится не только основной металл, но и сопутствующие редкоземельные металлы, в которых сегодня нуждаются технологии VI передела. Традиционные подходы к решению проблем извлечения не дали положительных результатов, и нужно разработать новые формы партнерства; вероятно, их следует увязывать с необходимостью перехода мировой экономики на VI технологический уклад.

Третьим направлением решения проблемы сбережения природных ресурсов будут альтернативные и возобновляемые источники энергии и материалы. Важным направлением сбережения ископаемого топлива и сырья является их крупномасштабная замена альтернативными источниками – ядерной энергетикой, водородной энергией и топливными элементами, возобновляемыми источниками солнечной и ветровой энергетикой, гидроэнергетикой, биотопливом второго поколения.

Такая замена должна происходить в промышленности, строительстве, на транспорте, в жилищно-коммунальном и домашнем хозяйстве всех стран и цивилизаций на основе их партнерства и трансфера технологий. Это позволит снять ограничения экономического роста, связанные с исчерпанием и подорожанием природного сырья, и тем самым повысить уровень жизни населения.

Потребуется произвести оценку, исходя из согласованных критериев, сравнительной экономической и экологической эффективности конкурирующих между собой альтернативных источников энергии с учетом природно-климатических и иных особенностей различных цивилизаций и стран. Обеспечить партнерство цивилизаций в разработке, инновационном освоении и распространении наиболее эффективных источников.

Необходимость выработки такой формы партнерства государств и цивилизаций сегодня очевидна, поскольку возобновляемая энергетика развивается только лишь в развитых странах, и это требует больших затрат на исследования и внедрение. Развитие атомной энергетике имеет два существенных момента, требующих согласия мирового сообщества: это наличие фактора двойного назначения, т. е. мирное и военное содержание. Существует также задача захоронения отходов.

**Энергосбережение.** Вся история развития мировой энергетики связана с решением проблем разумного и бережного расходования энергии. Необходимость разработки энергосберегающих технологий с некоторых пор превратилась в вопрос большого значения. Постоянно растущая потребность практически всех отраслей экономики в энергоносителях, будь то нефть, уголь или газ, привела к тому, что резко возросли объемы их добычи на разрабатываемых месторождениях. В результате естественные запасы топливно-энергетических ресурсов исключительно быстро пошли на убыль.

Многие исследователи считают первоочередной задачей освоение новых, экологически чистых, возобновляемых источников энергии. Согласно другой точке зрения пройдет немало лет, прежде чем новые источники, в частности солнечная энергия, смогут в значительной мере удовлетворять энергетические нужды человечества. Достаточно вспомнить, что для перехода от одного вида топлива к

другому – от дерева к углю – потребовались тысячелетия, а от угля к нефти и газу – лишь порядка 60 лет. Существует предположение, что это может служить ориентиром при оценке времени внедрения новых источников энергии, конечно, с поправками на ускорение научно-технического прогресса.

Вот почему в ближайшие десятилетия энергетике еще не придется сбрасывать со счетов дерево, уголь, нефть и газ и одновременно вести работу по поиску и внедрению новых источников и методов производства энергии.

Привлекательность идеи нового метода, кажущаяся простота и безграничность источника (например, солнечной энергии) создают иллюзию возможности ее широкого использования. Однако история внедрения солнечной энергетики с момента первых опытных экспериментов насчитывает 35 лет, а ее удельный вес в масштабе всего мира до сих пор составляет менее 1%.

Как показывает опыт, социально-экономическое развитие любой страны обязательно сопровождается освоением и выбором наиболее экономичных энергетических ресурсов, поэтому совсем не случайно, что в последнее время в ведущих секторах экономики Республики Казахстан решению этой проблемы уделяется пристальное внимание. В частности, мною дано поручение разработать «Концепцию модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Казахстан».

Побудительным импульсом к осознанию роли энергосбережения стал мировой энергетический кризис 70-х гг., когда цены на нефть поднялись в течение 10 лет в 17 раз, на газ – в 10 раз, на уголь – в 3,7 раза. Это стимулировало во всем мире принятие национальных программ энергосбережения, а результатом стало снижение в течение 5–10 лет удельной энергоемкости продукции на 20–40%.

В США федеральные программы энергосбережения действуют начиная с 1973 г. В августе 2005 г. принят Энергетический акт–2005, рассчитанный на 10 лет и более, который поставил первоочередной целью поощрение энергоэффективности и энергосбережения. В нем особое внимание уделено лозунгу «Дом с нулевой энергией». Исходя из того что в американском доме в среднем теряется от 10 до 50% энергии из-за не соответствующей теплоизоляции и не эффективного освещения и приборов, ставится цель снижения этих потерь на 30%.

Проблема энергосбережения стоит очень остро в Японии. Объясняется это в первую очередь недостаточностью энергоресурсов для обеспечения страны собственными естественными энергоносителями, прежде всего нефтью. В настоящее время Япония вынуждена импортировать 80% необходимых ей энергоносителей.

В 1979 г. в Японии начал действовать закон об энергосбережении. Он касался крупных промышленных предприятий, которые тогда потребляли 70% энергии. Наряду с разработкой мер по сокращению потребления электроэнергии, закон предписывал осуществлять рационализацию процесса сжигания топлива, сокращать потери тепла при транспортировке, сводя к минимуму неиспользуемые объемы энергии. Предприятия, не прилагавшие усилия в этом направлении, подвергались крупным штрафам.

В 2003 г. этот закон был расширен. Теперь его действие распространяется и на других крупных потребителей энергии – большие офисные здания, универмаги, гостиницы и больницы. Правительство Японии поставило цель – к 2010 г. довести долю электроэнергии, получаемой из возобновляемых энергоресурсов, до 1,5% общего объема производимой электроэнергии.

По итогам саммита ЕС (11–12 декабря 2008 г., Брюссель) лидерами стран ЕС принят план «20–20–20», предусматривающий сокращение к 2020 г. на 20% от уровня 1999 г. объема загрязняющих выбросов в атмосферу, повышение до 20% доли энергии из возобновляемых источников в общей структуре энергопотребления и сокращение на 20% общих энергозатрат.

В Германии с начала 2006 г. вступила в действие директива «Энергетические характеристики зданий», положения которой нашли свое отражение в национальном законодательстве стран-членов Евросоюза.

Согласно этой директиве, разработанной Европейским парламентом и Советом Евросоюза, энергоэффективность здания – это количество энергии, потребляемое им, помимо прочего, на отопление, горячее водоснабжение, вентиляцию, кондиционирование воздуха и освещение. Здания стали считаться энергетическими системами. Положения директивы ЕС введены в существующий национальный закон, относящийся к энергосбережению.

Внедрение энергосбережения в Германии финансируют в основном банки и крупные корпорации, а не государство. Капитал DENA – Немецкое энергетическое агентство – общество с ограниченной ответственностью, созданное в 2000 г. в Берлине, является федеральной структурой. Его учредителями являются государство ФРГ и финансовый институт – Кредитное ведомство восстановления и развития. Это право поровну делится между федеральным правительством и банковской группой.

С 2007 г. администрация Берлина может закупать для своих нужд лишь автомобили, потребляющие в городском цикле не более 6,5 л бензина на 100 км пробега. До 2011 г. граница допустимого расхода должна быть снижена до 5 л. При приобретении компьютеров и других электронных приборов административные учреждения Берлина должны будут останавливать свой выбор на продуктах, потребляющих наименьшее количество электричества.

Согласно глобальным оценкам за 1986–2015 гг. энергосбережение может обеспечить  $\frac{2}{3}$  прироста мировой потребности в энергии, а в середине XXI в. можно будет экономить в год топлива больше, чем предусматривает весь современный мировой энергобаланс.

Как учит мировой опыт энергосбережения, оно эффективно там, где ему уделяется основное внимание на высшем уровне управления страной. От результатов решения этой проблемы зависит место государства в ряду развитых в экономическом отношении стран и уровень жизни его граждан.

Казахстан не только располагает всеми необходимыми природными ресурсами и интеллектуальным потенциалом для успешного решения своих энергетических проблем, но и объективно является ресурсной базой для европейских и азиатских государств, экспортируя нефть, нефтепродукты и природный газ в объемах, стратегически значимых для стран-импортеров. Однако избыточность топливно-энергетических ресурсов в нашей стране совершенно не должна поощрять энергорасточительность.

Энергосбережение должно быть отнесено к стратегическим задачам глобального сообщества, являясь одновременно и основным методом обеспечения энергетической безопасности, и реальным способом сохранения высоких доходов от экспорта углеводородного сырья.

Требуемые для внутреннего развития энергоресурсы можно получить не только за счет увеличения добычи сырья в труднодоступных районах и строительства новых энергообъектов, но и с меньшими затратами за счет энергосбережения непосредственно в центрах потребления энергоресурсов – больших и малых населенных пунктах.

Стратегическая цель энергосбережения одна и следует из его определения: это повышение энергоэффективности во всех отраслях, что должно учитываться при принятии всех решений. И необходимо определить, какими мерами и насколько реально можно осуществить это повышение.

Возрастающая стоимость энергоресурсов привела к необходимости повышения эффективности их использования. Быстрый рост тарифов на электроэнергию, газ, тепло, воду в последние годы особенно заметен, и можно с большой вероятностью предположить, что тенденция эта сохранится. Рост тарифов обусловлен в основном увеличением стоимости энергоносителей, износом генерирующих источников и транспортных коммуникаций энергоносителей. В этой связи насущной необходимостью становится рациональное использование и экономное расходование ресурсов органического топлива (уголь, нефть, природный газ).

В этом же ряду – повышение эффективности конечного потребления энергии во всех секторах экономики, развитие возобновляемых источников энергии (биомассы, гидроэлектроэнергии, солнечной энергии, энергии ветра и геотермальной энергии и других источников). И только все это, вместе взятое, может обеспечить потребности человечества в энергии и, следовательно, его устойчивое развитие в глобальном масштабе.

Повышение энергетической эффективности может быть рассмотрено как задача по выявлению и реализации мер и инструментов, цель которых – обеспечить удовлетворение потребностей в услугах и товарах при наименьших экономических и социальных затратах на необходимую энергию. При этом должны предусматриваться минимальные расходы, необходимые для сохранения природной среды, в гармонии с устойчивым развитием на местном, национальном, региональном и мировом уровнях.

Промышленно развитые страны могут значительно сократить ее расходование без снижения уровня жизни и негативного влия-

ния на экономику. Развивающиеся страны могут повысить уровень своего благосостояния при более низких темпах роста потребления энергии, чем это осуществлялось в прошлом в развитых странах. И в тех, и в других странах энергосбережение явится важным фактором, улучшающим как экономические показатели, так и качество окружающей среды.

Энергосбережение – это фактор экономического развития, на практике показавший, что во многих случаях дешевле осуществить меры по экономии энергии или вообще избежать ее использования, чем увеличивать ее производство. Это означает, что финансовые ресурсы, предназначенные для расширения производства энергии или увеличения ее импорта, могли быть направлены на другие виды деятельности, например на повышение уровня жизни, комфорта, на развитие транспорта, здравоохранения и т. д.

Помимо такого глобального эффекта от высвобождения значительных финансовых ресурсов, весьма велико и непосредственное влияние роста эффективности использования энергии на производственную деятельность в плане повышения продуктивности и конкурентоспособности промышленности.

Следует учитывать и тот факт, что развитие национального производства передового, энергетически эффективного оборудования позволит выйти с таким оборудованием на зарубежные рынки. Именно по этим причинам авангардные страны ведут интенсивные научные исследования по энергосбережению.

И казахстанские ученые работают над проблемой энергосбережения, в частности над производством энергосберегающих светильников на основе сверхъярких светодиодов и завершением промышленных испытаний укороченной схемой производства поликристаллического кремния, которая существенно снижает затраты на производство кремния для солнечной энергетики и повышает экологичность процесса его получения.

Выгоды от повышения энергетической эффективности для окружающей среды очевидны: энергия, которая приносит наименьший вред окружающей среде, – это та энергия, которую не только не надо потреблять, но и не надо производить. В каждом случае, когда ее потребление для определенных целей будет уменьшаться (за счет улучшения теплоизоляции жилищ, повышения КПД двигателей и

т.д.), выбросы загрязняющих веществ будут автоматически сокращаться в соответствующей пропорции.

Повышение эффективности использования топлива и энергии является самым дешевым путем защиты окружающей среды. Кроме того, польза, приносимая окружающей среде, – это бесплатная награда (по сравнению, к примеру, с затратами на меры, специально реализуемые для защиты окружающей среды и контролю за загрязнением). Поэтому энергосберегающие мероприятия должны занимать приоритетное место в государственной экологической политике.

Однако только понимания необходимости и желания осуществлять энергосберегающие стратегии и программы для достижения общего успеха энергосберегающей политики явно недостаточно. Для этого на уровне конечного потребителя нужно в первую очередь знать, как это сделать и каков наиболее оптимальный для этого путь, а также иметь необходимые компоненты технических, финансовых и организационных средств.

В более широком масштабе для этого, как свидетельствует опыт ведущих промышленно развитых стран мира, достигших значительных успехов в деле повышения энергоэффективности своих экономик, необходима квалифицированная разработка комплекса мероприятий по организационному, институциональному, нормативно-правовому, финансово-экономическому, научно-техническому и информационно-образовательному направлениям энергосберегающей политики.

Необходимо знание спектра имеющихся возможностей энергосбережения в каждой конкретной отрасли экономики, умение выбрать наиболее подходящие по технико-экономическим критериям для различных категорий энергопотребителей мероприятия и определять последовательность их реализации.

Энергетическая стратегия, базирующаяся на альтернативных вариантах, структурной перестройке экономики, не означает, конечно, отказа от разработки новых месторождений, строительства новых электростанций. Там, где есть такая потребность и возможности экономики энергоресурсов незначительны, их необходимо создавать.

Значительная часть месторождений уже исчерпана, что требует новых источников энергоресурсов для предотвращения резкого спада производства энергии в народном хозяйстве.



Следует отметить и необходимость определенного периода для структурной реформы экономики, создания энергосберегающих структур. В этих условиях требуется вести разведку и разработку новых месторождений, создавать новые энергетические мощности. Все дело в масштабах и приоритетах распределения ресурсов. С экономической точки зрения очевидно, что эффективно совмещать экстенсивный рост производства энергии в экономике и энергосберегающую политику и реконструкцию невозможно. Уже сейчас в ТЭК уходит значительная часть всех инвестиций, и дальнейший рост этой суммы связан с крайне негативными последствиями для других отраслей экономики.

В энергосбережении партнерство государств должно быть направлено на:

- дальнейшее валовое наращивание энергии, основанное на строительстве новых станций, с ожиданием возможного снижения цен на энергию;
- ориентация на рост конечных экономических результатов, базирующихся на экономии энергии.

Мировой опыт доказывает, что переход на энергосберегающий тип экономического развития гораздо эффективнее с экономических, экологических, социальных позиций.

**Возобновляемые источники энергии.** Одним из оптимальных вариантов преодоления мировых кризисных явлений в энергоэкологической сфере и становления ноосферного энергоэкологического способа производства и потребления будет постепенный переход от углеводородной энергетики к возобновляемым источникам энергии.

Обычно к возобновляемым источникам энергии относят производство электроэнергии с использованием: 1) энергии ветра; 2) гидродинамической энергии воды; 3) энергии солнечного излучения; 4) энергии биомасс и газов из органических отходов, за исключением газа, получаемого в результате газификации углеродного сырья.

По прогнозам развития мировой энергетики, доля возобновляемых источников в будущем возрастет (рис. 3). Доля возобновляемых источников энергии, среди которых солнечная энергия, играет основную роль, будет неуклонно расти и, по прогнозам, к концу XXI в. может составить более 65%.



Рис. 3. Прогноз развития мирового энергоснабжения [9]

По планам Еврокомиссии к 2020 г. более 20% европейской энергетики будет генерироваться за счет возобновляемых источников энергии.

А при должном уровне финансирования современные технологии позволят к 2030 г. обеспечить Европу альтернативными источниками энергии на 50–65%. В США намечено увеличить производство возобновляемых источников энергии к 2020 г. в 5 раз.

Солнечное излучение дает практически неисчерпаемый источник энергии. Общая мощность солнечной радиации, перехватываемая нашей планетой, составляет  $1,7 \cdot 10^{14}$  кВт, что более чем в 14 тыс. раз больше современного мирового энергопотребления. Это колоссальная мощность примерно в 500 раз превышает предельные и вряд ли достижимые потребности человеческой цивилизации, которые, по оценке Римского клуба, могут составить  $3 \cdot 10^{11}$  кВт.

Если оценить всю солнечную энергию, которую наша планета получает за один год, то она достигает  $10^{18}$  кВт·ч, что примерно в 10 раз больше энергии всех разведанных и прогнозируемых ископаемых топлив, включая и расщепляющиеся вещества.

Важно отметить, что из общего количества поступающей на Землю солнечной радиации около 30% немедленно отражается в космос в виде коротковолнового излучения и может быть использована людьми без экологических последствий.

Если взять в качестве примера такой энергоемкий город, как Нью-Йорк, то на его территорию поступает солнечной энергии в 20 раз больше, чем используется энергии в этом же городе на сегодняшний день.

А чтобы обеспечить все современное мировое энергопотребление, придется собрать солнечные батареи на площади всего около 600•600 км, что вполне реально осуществить.

Энергия, поставляемая на нашу планету солнцем, в 10 тыс. раз больше энергетической потребности человечества к 2050 г. Учитывая такие перспективы возобновляемой энергетики, сегодня уже более 50 стран приняли специальные государственные программы.

Привлекательность возобновляемой энергетики обусловлена некоторыми обстоятельствами:

- она доступна в каждой точке нашей планеты, привлекательна для всех стран, отвечая их интересам в плане энергетической независимости;
- это экологически чистый источник энергии, позволяющий использовать его во всевозрастающих масштабах без негативного влияния на окружающую среду;
- это практически неисчерпаемый источник энергии, который будет доступен и через миллионы лет.

В отличие от традиционной энергетики возобновляемая энергетика не требует наличия мощных месторождений и горно-, нефте- или газодобывающих отраслей и постоянной покупки энергоносителей. Ее потенциал значителен там, где имеется большое количество одного из неисчерпаемых природных источников: водные ресурсы, биомасса, ветровые зоны, интенсивное солнечное излучение, геотермальные источники и др.

Эти энергетические источники дают основу для генерирования экологически чистой энергии, не зависящей от мировых цен на энергоносители, и открывают широкие перспективы для устойчивого развития экономики, в первую очередь развивающимся странам, в которых проживает 80% всего населения мира, но потребляется ими только 30% всей производимой на Земле энергии. Для оказания помощи этим странам и нужно партнерство цивилизаций по трансферу технологий возобновляемой энергетики.

Учитывая это, в Казахстане, располагающем вторыми после Мадагаскара запасами кремниевого сырья, разворачиваются работы по созданию на базе отечественных и лучших зарубежных технологий производственного кластера солнечной энергетики по полному кремниевому циклу от сырья до выпуска товарных форм солнечных и тонкопленочных элементов.

*Альтернативные источники энергии.* К альтернативным источникам энергии я отношу атомную, термоядерную и водородную энергетику. Их альтернативность традиционным энерготехнологиям сжигания минерального сырья в том, что они не являются процессом горения, сопровождающимся большими выбросами в атмосферу вредных веществ.

И второй аспект их альтернативности заключается в том, что в случае исчерпания минерального сырья (а до этого не так уж и далеко) они вполне могут обеспечить цивилизацию нужным количеством энергии. Причем атомная энергетика это может сделать уже сегодня, а термоядерная – в перспективе. Другое дело, что одновременно и неуклонно необходимо вести исследования и практическую работу по обеспечению безопасности эксплуатации атомных электростанций, решению технических проблем термоядерной энергетики.

По оценкам экспертов, уже через два десятилетия будет остро ощущаться нехватка различных видов углеводородного топлива для производства энергии в мире. На этом этапе только атомная энергетика способна удовлетворить всевозрастающие глобальные потребности человечества в энергии на тысячелетия без создания характерных для углеводородных видов топлива выбросов парниковых газов, оказывающих глобальное влияние на климат планеты.

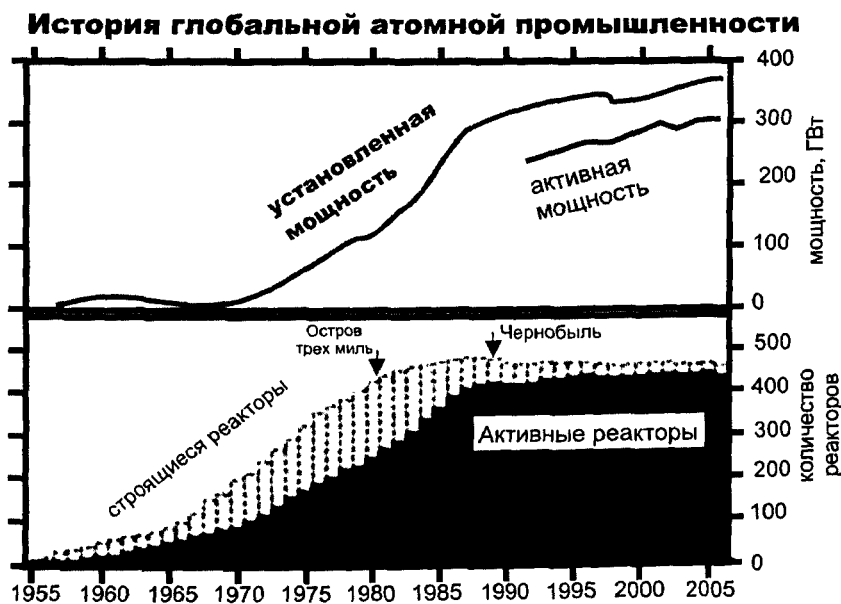
Развитие атомной энергетики – неизбежный процесс в перспективе если не для всех, то для большинства стран мира. Другой вопрос: когда, какими темпами и в каких масштабах должна та или иная страна развивать свою атомную энергетику? За прошедшее время ядерная энергетика достигла высоких технических и экономических показателей. В настоящее время в мире эксплуатируется 442 энергоблока АЭС, сооружаются еще 30 энергоблоков. Установленная мощность всех указанных энерго-

блоков составляет около 370 ГВт. При этом эксплуатационный опыт насчитывает 12 тыс. реакторолет. В мире на АЭС в настоящее время вырабатывается 17% всей электроэнергии в мире. В 16 странах доля ядерной энергетики превышает 25%. Во Франции она составляет около 80 %.

Экспертные оценки МАГАТЭ предполагают строительство к 2020 г. до 130 новых энергоблоков (есть данные, существенно превышающие это количество) совокупной мощностью 430 ГВт и с годовой выработкой электроэнергии до 3 032 млрд кВт•ч, что может составить до 30% мирового энергобаланса.

Мировыми лидерами в производстве ядерной электроэнергии являются: США (788,6 млрд кВт•ч/год), Франция (426,8 млрд кВт•ч/год), Япония (273,8 млрд кВт•ч/год), Германия (158,4 млрд кВт•ч/год) и Россия (154,7 млрд кВт•ч/год).

Как видно из рис. 4, после аварии АЭС на «Острове трех миль» (США, 1979 г.) и Чернобыльской АЭС в апреле 1986 г. строительство новых АЭС было практически сокращено.



**Рис. 4. История развития глобальной ядерной энергетики:**  
 а) суммарная мощность всех АЭС;  
 б) общее количество действующих АЭС [9]

Период моратория продолжался до 2005 г., но под давлением энергоэкологического кризиса многие страны мира сегодня пересматривают политику в отношении атомной энергетики и в мире отмечается «атомный Ренессанс».

Анализ мировых тенденций развития мировой энергетики показывает, что период стагнации в атомной энергетике окончился и начинается ее новый прогресс, с перспективой превратиться в бум. Казахстан к нему готов, так как имеет необходимые запасы уранового сырья и нужных специалистов для строительства и эксплуатации АЭС.

Но не все так безоблачно над атомной энергетикой. Остается проблема «двойного назначения», и нужны совместные меры по ее мирному использованию. В этом плане есть положительный опыт: например, Казахстан и мировое сообщество отметили 20-летие закрытия Семипалатинского ядерного полигона.

Во многих странах мира, особенно в Европе, по-прежнему сохраняется негативное отношение к ней, связанное с радиоактивными отходами и безопасностью эксплуатации.

Преодолеть это негативное отношение можно только на основе партнерства государств и цивилизаций. В этом плане, по моему мнению, партнерство должно быть направлено на поиск взаимоприемлемых для всего мирового сообщества технологий обеспечения захоронения отходов, а также на выработку критериев оценки безопасности АЭС, гарантирующих безопасность эксплуатации и оперативную ликвидацию последствий возможных аварий.

В одиночку эти проблемы не решить ни одному государству, ни одной цивилизации.

***Необходимость принципиально новых источников энергии.*** В поисках оптимального решения энергоэкологической проблемы цивилизация должна использовать все способы, начиная от оптимизации потребления и повышения эффективности энергосбережения, через инновационное развитие возобновляемых и альтернативных источников энергии к созданию принципиально новых энерготехнологий, о которых мы сегодня пока еще не имеем достаточного представления, но начинать мостить дорогу к ним предстоит нам.

Необходимость разработки принципиально новых энерготехнологий вытекает из следующего:

1. Рассмотренные выше варианты рационального использования природных ресурсов и энергосбережения снижают остроту энергоэкологической проблемы, но не дают 100%-ной уверенности в том, что энергоэкологическая проблема будет решена.

2. У возобновляемых источников энергии – ветроэнергетике, солнечной энергетике и гидроэнергетике – экологичность существенно лучше, чем в энергетике, основанной на минеральном сырье. Однако производство энергии, ее трансформация и транспортировка к потребителю требуют на порядок больших затрат, чем это имеет место в эксплуатации традиционных источников энергии. То есть возобновляемая энергетика сегодня не является привлекательной для бизнеса. А это говорит о многом, в частности о необходимости ее государственной поддержки.

3. Альтернативная энергетика – атомная, термоядерная и водородная – обременена еще нерешенными проблемами с безопасностью и утилизацией отходов. Только 1 т отработанного уранового топлива образует 2 154 т радиоактивных отходов.

Общий вывод: инновационное развитие энергосберегающих технологий, развитие возобновляемых и альтернативных источников энергии имеют потенциал для снижения остроты энергоэкологической проблемы, но в них нет очевидного промышленного решения.

Будущее промышленное решение энергоэкологической проблемы должно лежать в русле повышения конкурентоспособности экономик заинтересованных стран, привлекательности для бизнеса. Развивая эту мысль далее, можно сказать, что бизнес – это товарное производство нужных и доступных людям товаров. И есть данные, свидетельствующие о том, что самые эффективные решения почти всех возникающих перед обществом проблем реализуются путем создания технологий, которые трансформируют проблему в необходимые и доступные людям товары.

Сегодня проблемы со связью решаются путем производства товарных форм мобильных телефонов, а транспортные проблемы – путем производства персональных автомобилей. Аналогично может быть решена и энергоэкологическая проблема – в будущем она должна быть трансформирована в доступную людям товарную форму экологически чистых персональных источников энергии,

при условии, что их персональность не будет уступать степени персональности мобильной связи, автомобилей и компьютеров. Персональные источники энергии должны быть максимально удобными для пользователей и всегда быть у них под рукой.

Сегодня многие коллективы ученых работают над повышением степени персональности источников энергии. Например, «кремниевая рубашка» из солнечных батарей, повышение емкости аккумуляторов, производство малых атомных станций, холодный термоядерный синтез, автономные водородные установки для обогрева отдельных комнат и домов и т.д.

Однако степень персональности этих разработок пока еще крайне низка, чтобы ими серьезно заинтересовался бизнес. Нужна существенная помощь глобального сообщества по софинансированию таких разработок совместно с бизнесом на основе государственно-частного партнерства.

### **2.3. Этапы формирования глобальной энергоэкологической стратегии**

***Необходимость разработки глобальной энергоэкологической стратегии.*** Необходимость такой Стратегии диктуется следующими факторами.

Во-первых, с начала XXI в. нарастают признаки глобального энергоэкологического кризиса:

- высокими темпами растет спрос на энергию, который в перспективе не может быть удовлетворен в связи с исчерпанием лучших месторождений ископаемого топлива;
- многократно выросли издержки, мировые и внутренние цены на топливо, что ограничивает возможности модернизации экономики и повышения уровня жизни населения, особенно в странах и цивилизациях с низким уровнем душевых доходов;
- попытки решить проблему за счет увеличения производства этанола из растительного сырья стали, по мнению многих исследователей, одной из причин мирового продовольственного кризиса;
- усиливается загрязнение атмосферы выбросами парниковых газов, особенно растущими экономиками китайской и индийской



цивилизаций, что ведет к неблагоприятным климатическим изменениям, угрозам экологических катастроф;

- обостряются геополитическое экономическое соперничество и борьба за доступ к источникам энергоресурсов.

Сложившиеся неблагоприятные тенденции в ближайшие два десятилетия будут нарастать, что подрывает основы устойчивого развития стран и цивилизаций.

Во-вторых, выход из долгосрочного глобального энергоэкологического кризиса может быть найден только на основе партнерства цивилизаций, так как для его преодоления нам всем вместе нужно создавать ноосферный энергоэкологический способ производства и потребления, основные контуры которого:

- крупномасштабный переход к энергосберегающим технологиям в производстве, на транспорте, в жилищно-коммунальном и домашнем хозяйстве;

- экономия, комплексная переработка и сбережение для следующих поколений невозобновляемых ресурсов ископаемого топлива;

- крупномасштабная замена ископаемого топлива альтернативными и возобновляемыми, экологически чистыми источниками энергии;

- осуществление планетарных мер по экомониторингу, существенному сокращению выбросов парниковых газов в атмосферу, предотвращению глобального потепления и неблагоприятных климатических изменений.

В-третьих, создание кластера базисных инноваций по освоению и распространению ресурсосберегающих технологий VI технологического уклада потребует огромных инвестиций в модернизацию и экологизацию сфер производства, систем передачи и потребления энергии, объединения усилий на началах партнерства всех стран и цивилизаций при координации их деятельности институтами глобального гражданского общества.

Такие задачи в одиночку решить не по силам ни одной, отдельно взятой, стране и ни одному региональному экономическому объединению. Они решаются только на основе партнерства всех государств и цивилизаций.

Это резко повышает роль и ответственность ООН, ее организаций – ПРООН, ЮНЕП – за выработку и реализацию долгосрочной

глобальной стратегии, обеспечивающей во второй четверти XXI в. переход в планетарных масштабах к ноосферному энергоэкологическому способу производства и потребления как фундаменту глобального устойчивого развития. Необходимость выработки и обсуждения на специальных конференциях, созванных ООН, системы мер по преодолению энергетического и экологического кризисов отмечена в документах саммита «G-8» в Японии в июле 2008 г.

**Энергоэкологическая стратегия «G-8».** Главными межгосударственными органами, разрабатывающими и осуществляющими глобальную долгосрочную стратегию, являются Организация Объединенных Наций и группа лидеров ведущих мировых держав – группа «G-8».

ООН и ее орган – ЮНЕП занимаются экологическим прогнозированием и глобальной стратегией в области экологии и устойчивого развития человечества. Начиная со Стокгольмской конференции по окружающей среде 1972 г., особенно со Всемирного саммита по устойчивому развитию в 1992 г. в Рио-де-Жанейро, была выработана программа мер по сокращению загрязнения окружающей среды, ведущего к глобальной экологической катастрофе. По их материалам выработана долгосрочная стратегия устойчивого развития, которая была подкреплена и развита на Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в 2002 г., где эта стратегия более тесно увязана с энергетикой.

Однако на этом саммите Международное энергетическое агентство утверждало, что энергетический кризис человечеству не угрожает, и в центре внимания были вопросы реализации Киотского протокола (который, к слову, не дал существенных сдвигов) и положение с пресной водой на планете. Усилия ООН по-прежнему сконцентрированы на глобальных экологических проблемах на основе Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Балийского плана действий.

Продовольственный кризис 2008 г. вынудил ООН оперативно реагировать на него, провести конференцию на высоком уровне по вопросам продовольственной безопасности в Риме. Она рекомендовала создать Целевую группу высокого уровня по глобальному продовольственному кризису для выработки плана действий.

Вместе с тем важно отметить, что деятельность ООН в области глобального прогнозирования и стратегического планирования в

последние десятилетия ослаблена. Подразделениями ООН разрабатываются долгосрочные демографический, экологический и продовольственный прогнозы с горизонтом до 2050 г. Однако согласованные стратегические планы на их основе пока не разрабатываются. Цели тысячелетия ООН, в основном сконцентрированные на социальных проблемах и реальных механизмах их выполнения.

В настоящее время в мировом сообществе центр тяжести в разработке и реализации стратегии преодоления энергетического, экологического и продовольственного кризисов все более перемещается к «G-8». В июле 2006 г. на саммите «G-8» в Санкт-Петербурге был принят документ «О глобальной энергетической безопасности», в котором намечены долгосрочные меры по преодолению глобального энергетического кризиса. В июне 2007 г. на саммите в Германии основное внимание было уделено вопросам экологического кризиса, предотвращению неблагоприятных климатических изменений, сокращению выбросов парниковых газов в атмосферу.

Наиболее полное освещение проблемы глобальной энергетической, экологической и продовольственной безопасности нашли в документах саммита «G-8» на острове Хоккайдо 7–9 июля 2008 г. Его основные итоговые документы – «Декларация встречи лидеров ведущих экономик по вопросам энергетической безопасности и изменения климата» и «Глобальная продовольственная безопасность». По сути дела именно в них сформулированы подходы к современной глобальной энергетической, экологической и продовольственной стратегии как реакции на вызовы и кризисы начала XXI в.

Представители стран «G-8», признав, что изменения климата являются одним из глобальных вызовов современности, обязались противодействовать изменениям климата и вызовам в сфере устойчивого развития, включая энергетическую и продовольственную безопасность и здоровье людей. Они подтвердили готовность внести вклад на основе Рамочной конвенции ООН по изменению климата, тем самым подтвердив приверженность стратегии устойчивого развития, принятой в Рио-де-Жанейро.

Этой стратегией связаны воедино три глобальных вызова – экологический, энергетический и продовольственный кризисы. Отсюда логически следует вывод о необходимости развития и уточнения

глобальной стратегии устойчивого развития на Всемирном саммите по устойчивому развитию.

Предложение о необходимости разработки Глобальной энергоэкологической стратегии для обсуждения на Всемирном саммите по устойчивому развитию в 2012 г. было сделано мною на заседании Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2007 г. Такой саммит, по моему мнению, может послужить импульсом и исходной основой для выработки ООН долгосрочной энергоэкологической стратегии.

Горизонт глобальной стратегии должен быть достаточно длительным – до середины XXI в., тем более что прогнозы на этот горизонт уже имеются. Разумеется, каждое десятилетие на Всемирных саммитах потребуются подводить итоги проделанного и намечать новые рубежи, вносить уточнения.

Важно отметить ключевую роль технологических прорывов для обеспечения энергетической безопасности, необходимость укрепить инвестиционные вложения и сотрудничество для поиска и внедрения альтернативных источников энергии, энергосбережения и энергоэффективности, более чистых и возобновляемых источников энергии.

Большое внимание должно быть уделено вопросам экологической безопасности. Можно приветствовать создание Фонда климатических изменений, включающего Фонд чистых технологий и Стратегический климатический фонд под управлением Всемирного банка с обещанием внести в него 6 млрд долларов США.

Имеют перспективу также меры по сокращению деградации лесов в развивающихся странах, созданию международной сети по контролю над использованием лесов (стоило бы добавить – и за лесными пожарами, которые ежегодно наносят растущий ущерб окружающей среде), прекращению незаконной вырубке лесов, по сохранению и рациональному использованию биоразнообразия.

Таким образом, важно активизировать деятельность по формированию глобальной энергетической, экологической и продовольственной стратегий. Однако сделаны лишь первые шаги. Поэтому необходимо на основе дальнего видения сценариев развития этих сфер разработать научно обоснованную долгосрочную энергоэкологическую стратегию и последовательно реализовать ее исходя из принципов, механизмов и институтов партнерства государств и цивилизаций.

**Этапы и механизмы формирования и реализации глобальной энергоэкологической стратегии.** Этапы формирования и реализации стратегии в предварительном порядке могут включать следующее:

2013–2014 гг. – разработка механизма реализации стратегии, национальных и межгосударственных стратегий, глобальных программ по отдельным направлениям энергоэкологической динамики.

2015–2020 гг. – выполнение первого этапа стратегии, подведение итогов и обсуждение в ООН и на Всемирном саммите.

2021–2030 гг. – выполнение второго этапа стратегии, разработка прогноза и обсуждение ее на Всемирном саммите.

Механизмы реализации стратегии включают следующие основные элементы:

- разработка, уточнение, продление (с 10-летней периодичностью) долгосрочных энергоэкологических прогнозов. Эта работа выполняется коллективом ученых разных стран при координирующей роли ЮНЕСКО, при которой создается Международный научный совет по долгосрочному прогнозированию;

- разработка, обсуждение в ООН и на Всемирном саммите по устойчивому развитию долгосрочной энергоэкологической стратегии с уточнением и продлением каждые 10 лет. Конкретизация глобальной стратегии отражается в долгосрочных стратегиях государств и межгосударственных объединений;

- разработка глобальных программ по реализации важнейших направлений стратегии – энергетической (при координации Международного энергетического агентства (МЭА) или специально созданного органа ООН), экологической (при координации ЮНЕП), с набором глобальных проектов по программе.

Участвующие в реализации программ и проектов заинтересованные страны и ТНК формируют международные стратегические альянсы, которые осуществляют координацию деятельности по программам и проектам при общей координации со стороны Экономического и социального совета ООН.

Финансирование глобальных программ и проектов осуществляется как за счет средств их участников, так и за счет специальных глобальных фондов: ныне существующего Экологического, вновь

создаваемых Энергетического и Продовольственного под эгидой соответствующих органов ООН. Вероятно, потребуется создать специализированный орган ООН типа ФАО или ЮНЕП для координации реализации энергетической программы. Указанные фонды целесообразно формировать не только за счет взносов государств, но и за счет налогообложения рентных доходов ТНК и экологических платежей.

Для выполнения глобальной энергоэкологической стратегии потребуется расширить и конкретизировать механизм международного партнерства, включая в него не только партнерство государств в разработке и реализации глобальных программ и проектов. В этом должны быть задействованы и транснациональные корпорации, неправительственные экологические и иные организации, Интернет и другие средства массовой информации, а также институты гражданского общества.

### **Глава 3. СТРАТЕГИЯ ИННОВАЦИОННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРОРЫВА**

Сбалансированное и устойчивое развитие предполагает создание необходимых условий и предпосылок, достижение которых оценивается в целом состоянием окружающей среды и положением человека в этой среде.

В предыдущей главе рассмотрены различные аспекты энергоэкологической стратегии и факторы, способствующие решению энергоэкологических проблем. Глобальным фактором их решения является освоение прорывных технологий и переход к новым, более эффективным, благодаря чему человек создавал и создает себе условия, благоприятные для существования.

В этой главе сделана попытка раскрыть динамику развития технологий в будущем, которая позволит уже сегодня разрабатывать и реализовывать локальные и глобальные стратегии инновационно-технологических прорывов.

#### **3.1. Эпохальные инновации и технологические уклады**

Для позиционирования роли новых технологий в социально-экономическом развитии общества необходимо дать четкое определение данному понятию.

Одно из определений – новые технологии или технологическая инновация – это результат научной и научно-технической деятельности, объект интеллектуальной собственности, внедрение которого в различные сферы производства и управления обществом является экономически эффективным и (или) социально, экологически значимым.

Существует много других определений, но общей чертой всех видов новых технологий считается их способность повышать производительность труда, увеличивать доходы и снижать уровень бедности.

В первой половине XXI в. мир стоит у порога технологической революции. Главной особенностью технологического развития мира в начале наступившего столетия станет реализация эпохальных инноваций в основе формирующегося нового постиндустриального технологического способа производства, очередного цивили-

лизационного векового инновационно-технологического цикла. Для достойного ответа новым вызовам постиндустриальной технологической способ производства должен обрести ряд новых качеств.

Во-первых, для нового технологического способа производства должна быть характерна гуманизация технологий. Этот процесс пойдет, вероятно, в трех направлениях:

- автоматизация, роботизация и информатизация производства, освобождающие человека от тяжелого физического и монотонного умственного труда, оставляющие за ним интеллектуальные функции по разработке, проектированию и созданию систем машин и технологий и контролю за их функционированием. Это предполагает кластеры базисных инноваций, меняющих характер процесса производства и место человека в нем;

- увеличение доли инноваций, направленных на расширение производства высококачественных товаров и услуг личного потребления, на непосредственное удовлетворение постоянно растущих материальных и духовных потребностей человека;

- относительное, а затем и абсолютное сокращение доли производства вооружений и направленных на их совершенствование инноваций, которые занимали приоритетное место в индустриальном обществе.

Во-вторых, предложение ученых Казахстана и России нашло отражение в энергоэкологическом прогнозе цивилизаций на период до 2050 г. Отличительным признаком постиндустриальных технологий и инноваций станет их экологизация – ориентация на рациональную эволюцию природы и общества, на становление позитивного варианта ноосферы.

Сила воздействия достижений человеческого ума и реализующей их инновационно-технологической деятельности на биосферу достигла такого уровня, что природные системы в биосфере не могут самовоспроизводиться и поддерживаться без экологических инноваций, а вмешательство человека в окружающую среду ведет в некоторых случаях к экологической катастрофе. Ориентация на восстановление равновесия и взаимодополнение естественных и социальных систем как гарантии сохранения человечества находит выражение в трех приобретающих растущее значение технологических инновациях:



- обеспечивающих комплексное использование вовлеченных в производство природных ресурсов, распространение безотходных технологий их добычи, переработки, транспортировки, потребления;
- направленных на уменьшение загрязнения окружающей природной среды, сокращение вредных выбросов в атмосферу, водную среду;
- обеспечивающих переход к возобновляемым видам энергии и природного сырья, воспроизводство природно-сырьевой базы (геолого-разведочные работы, лесное и водное хозяйство, мелиорация и рекультивация земель т.п.).

В-третьих, глобализация технологических инноваций, расширение за национальные границы масштабов их создания и распространения.

Формирование глобальных рынков высокотехнологичных товаров и услуг позволит существенно ускорить процесс создания и распространения эпохальных и базисных инноваций, объединить ресурсы разных стран для их реализации, увеличить масштабы мировой технологической ренты.

В-четвертых, сокращение длительности жизненного цикла поколений техники (технологий) и технологических укладов, ускорение пульсации инновационного обновления производства в результате сокращения сроков разработки, освоения и распространения новых систем машин и технологий.

По прогнозам ученых, длительность кондратьевских и адекватных им технологических циклов сократится с 50–60 до 40–45 лет в постиндустриальную эпоху.

Смена поколений техники и технологии, реализующих научное открытие или крупное изобретение (или кластер новых изобретений, открывающих дорогу принципиально новой технике), происходит в ведущих отраслях примерно раз в десятилетие и неразрывно связана с научными, изобретательскими и инновационными циклами той же длительности, развивающимися с некоторым упреждением.

Новое поколение техники не является сразу в завершенном и широко распространенном виде. Ему предшествует длительный период инкубации, научной разработки плодотворной технологи-

ческой идеи, завершающийся патентованием изобретений, изготовлением опытных образцов или опытно-промышленных партий изделий, технологических установок, проведением маркетинговых исследований для определения перспективных рыночных ниш.

Лишь после этого осуществляются базисные инновации, которые сначала охватывают сравнительно узкий спектр авангардных отраслей и производств, затем быстро распространяются на основе лавины улучшающих инноваций, модифицирующих принципиально новую технику и технологию применительно к требованиям различных сфер их применения, что ведет к увеличению масштабов рынка и объемов получаемой прибыли.

В-пятых, важнейшей чертой постиндустриального технологического способа производства должно стать сближение темпов и уровней инновационно-технологического развития отраслей, стран и цивилизаций.

В настоящее время имеются технологические неравенства цивилизаций, и, следовательно, итогом реализации стратегии технологического развития должно быть создание и распространение инноваций на планете.

Содержание и результаты волн базисных инноваций отражаются в смене технологических укладов. Технологический уклад обладает сложной внутренней структурой, которую сжато можно представить следующим образом:

- автономная цепочка технологического процесса изготовления продукции, объединенная со смежными технологическими процессами в отраслях-поставщиках и отраслях-потребителях, составляет совокупность технологически сопряженных производств – технологическую совокупность, сцепление элементов которой предполагает их техническую однородность;
- связанные производственной кооперацией, технологически приспособленные друг к другу и имеющие относительно одинаковый технический уровень, они представляют собой комплекс сопряженных технологических совокупностей – технологический уклад;
- базисные технологические совокупности образуют ядро технологического уклада;
- технологические нововведения, участвующие в создании ядра технологического уклада, получили название «ключевой фак-

тор»; технологические нововведения, составляющие ключевой фактор, возникают в движущих отраслях. Рост движущих отраслей зависит от распространения этих технологических нововведений в ведущих отраслях промышленности, к которым относятся отрасли, интенсивно потребляющие ключевой фактор и наилучшим образом приспособленные к его использованию.

По каждому укладу можно определить период доминирования, технологических лидеров, ядро технологического уклада, его преимущества по сравнению с предшествующим, основные экономические институты, организацию инновационной активности в странах-лидерах.

Типичное явление экономики любой страны – многоукладность, т. е. одновременно в разных секторах экономики существуют и взаимодействуют несколько технологических укладов:

- преобладающий, которым определяется достигнутый уровень конкурентоспособности и эффективности продукции и технологии;
- уклад, идущий ему на смену, находящийся в фазе инновационного освоения;
- вытесняемый, но сохраняющий свою силу в ряде секторов экономики;
- реликтовые уклады.

В настоящее время специалисты говорят о доминировании V технологического уклада при технологическом лидерстве США, Японии, Германии, Швеции, ЕС, Южной Кореи, Канады и Австралии. Ядро V технологического уклада – электроника, вычислительная и оптоэлектронная техника, программное обеспечение, телекоммуникации, роботостроение, производство и переработка газа, информационные услуги.

Предполагается, что ядром VI технологического уклада, вероятнее всего, будут возобновляемая энергетика, наноэлектроника и фотоника, геновая инженерия и биотехнология животных, а затем и человека. Получат развитие содержательные информационные системы глобального уровня: научные, экологические, образовательные, социокультурные и др. При формировании новых укладов, как правило, меняется состав стран-лидеров нового технологического уклада, и происходить это будет в первой половине XXI в.

Давая прогноз структуре и эпицентру VI технологического уклада, специалисты полагают, что он в полной мере отразит основные черты постиндустриального технологического способа производства, требования гуманистически-ноосферной постиндустриальной цивилизации.

### **3.2. Тенденции и перспективы технологической динамики цивилизаций**

Новые тенденции последних десятилетий в инновационно-технологической динамике цивилизаций развиваются на фоне:

- усиления технологического разрыва между авангардными и отстающими цивилизациями и странами;
- обострения конкурентной борьбы на мировом рынке;
- новых вызовов, возникающих в демографическом и энергоэкологическом развитии;
- противоречий глобализации в инновационно-технологической сфере.

Эти тенденции обуславливают то, что смена поколений техники и модификаций технологий продолжается, но она приносит все меньше инновационной прибыли.

Первая тенденция глобального технологического развития проявилась в том, что становление постиндустриального технологического способа производства, VI технологического уклада требует радикального инновационного обновления мирового производственного капитала, форсированных вложений в базисные инновации. Причем все это будет осуществляться в условиях снижения темпов роста эффективности воспроизводства в планетарном масштабе, с учетом того, что, чем крупнее и масштабнее технологическая машина, тем большей инерционностью она обладает.

Технологический уклад стремится к самовоспроизводству в модифицированном виде с более высокими параметрами. По мере старения технологий, отслуживших свой исторический срок, увеличивается количество инноваций по их улучшению. Такое замедленное совершенствование технологий препятствует осуществлению назревшего нового технологического уклада в части вложения

инвестиций для применения новых технологий и по срокам и масштабам их внедрения и тиражирования.

Сложившаяся критическая ситуация глобального технологического развития находит выражение в снижении темпов роста производительности труда.

Разрешение этой ситуации возможно на основе роста общего объема инвестиций в научно-технологическое обновление экономики и их доли в ВВП, перераспределения средств на разработку и реализацию принципиально новых инноваций нового VI технологического уклада.

Имеющийся на сегодня рост вложений на экологические и гуманитарные цели и их объем совершенно недостаточны для решения масштабных проблем становления гуманистически-ноосферного постиндустриального общества, особенно в странах с низким уровнем доходов.

Вторая тенденция глобального технологического развития характеризуется ориентацией на приоритеты индустриального общества (милитаризм, усиленная эксплуатация природы) и не отвечает потребностям становления гуманистически-ноосферного постиндустриального общества и отстающих стран.

Мировое технологическое хозяйство, многократно выросшее в ныне сложившемся укладе, и его инновационно-инвестиционный сектор ориентированы на приоритеты индустриальной сферы и освоения природных ресурсов.

Эту тенденцию усугубляют ускоренный рост капитализации и влияние на мировое экономическое обустройство транснациональных компаний, расположенных, как правило, в развитых странах.

Изменение этой тенденции возможно путем перестройки структуры инновационно-инвестиционного сектора мировой экономики, повышения его доли в ВВП и ориентации на инновационное развитие человеческого капитала на основе ресурсосберегающих технологий.

Третья тенденция технологической динамики характеризуется постоянно возрастающим разрывом между передовыми и отстающими странами и цивилизациями. Это предопределяет низкую конкурентоспособность продукции отстающих цивилизаций, растущую пропасть между богатством и бедностью в глобальном обществе.

Нынешний и предыдущий технологические уклады увеличивают разрыв между развитыми и отстающими странами, поскольку у последних нет минимально необходимого собственного научного, кадрового и инвестиционного потенциала для освоения VI технологического уклада.

Эта критическая ситуация подтверждается данными Всемирного банка об экспорте высокотехнологичной продукции, затрат на ее создание – НИОКР и информационно-коммуникационные технологии (таблица).

**Данные Всемирного банка об экспорте высоких технологий [10]**

	Экспорт высоких технологий		Затраты на НИОКР, % ВВП	Затраты на ИКТ	
	млн.долл.	% к миру		% ВВП	на душу, долл.
<b>Мир в целом</b>	1243114	100	2,28	6,8	538
Страны с низкими доходами			0,73	5,9	41
Страны со средними доходами	332483(1)	26,7(1)	0,85	5,4	149
Страны с высокими доходами	11567114(1)	92,8(1)	2,45	7,2	2466

Выход – в партнерстве развитых и отстающих государств ради обеспечения доступа к передовым достижениям для всех стран планеты и сближения уровня их экономического и социального развития.

Четвертая тенденция технологической динамики состоит в обостряющемся дефиците кадров на всех уровнях технологического уклада: ощущается дефицит ученых, конструкторов, инженеров, техников, квалифицированных рабочих, менеджеров, государствен-

ных служащих, способных эффективно разрабатывать, осваивать, производить и эксплуатировать новые технологии.

Парадигма, ориентированная на частичное улучшение индустриальных технологий, подходит к концу. Ухудшающиеся условия воспроизводства, новые вызовы XXI в. требуют крупномасштабного, с высоким уровнем стартового капитала освоения кластера базисных инноваций постиндустриального – VI технологического уклада.

А такой инновационный прорыв невозможен без ориентированных на него инноваторов, без партнерства государства, бизнеса, науки и образования. Формирование такого партнерства во всех цивилизациях – магистральная задача ближайших десятилетий, необходимое условие глобальной технологической революции, более равномерно, чем промышленная революция, распространенная по планете. Это одно из центральных направлений партнерства государств в предстоящие десятилетия, так как новый технологический уклад должен основываться на сценарии инновационного прорыва.

Для глобальной технологической революции необходимо в масштабах планеты создать фундаментальный научный задел для формирования и ускоренного крупномасштабного освоения технологий VI технологического уклада, и прежде всего в отраслях, в которых имеется потенциал инновационного развития, том числе в секторах жизнеобеспечения – продовольствия, энергии, информационно-коммуникационных технологий, в образовании, культуре и здравоохранении.

Для реализации долгосрочных прогнозов и основанных на них стратегиях, определяющих технологическую динамику, должен формироваться глобальный заказ на научные открытия и крупные изобретения, открывающие новые пути для создания критических технологий и базы развития общества. Этот заказ если и исполняется главным образом в развитых странах, то его результаты должны тиражироваться по всему миру.

Большинство стран не могут опираться на собственную научно-техническую базу для инновационного прорыва, они вынуждены импортировать научно-технические достижения. Поэтому базой стратегии инновационно-технологического партнерства должен стать

мощный трансферт технологий из авангардных в развитии стран в отстающие на взаимовыгодной основе. Причем в этом должны быть заинтересованы обе стороны. Однако для эффективного восприятия и адаптации прорывных технологий в отстающих странах должен быть развит собственный потенциал, достаточный для эффективного использования трансферта научно-технологического потенциала.

Евразийская цивилизация занимает в этом потоке прогрессивных технологий особое место. Она имеет достаточно высокую научную базу и образовательный уровень работников, чтобы не только заимствовать технологии, но и быть по отдельным направлениям технологического прорыва в числе лидеров. Но для этого нужно последовательно реализовать провозглашенный курс на инновационный прорыв, многократно увеличить вложения государства, и особенно частного бизнеса, в развитие отечественной научно-технической базы для инновационного прорыва.

Такая страна, как Казахстан, в этой связи должна сконцентрироваться, прежде всего, на приоритетных направлениях.

Вместе с тем новая волна инноваций потребует перестройки структуры инвестиций, крупнейших вложений в разработку, освоение и распространение передовых технологий VI технологического уклада, перераспределения инвестиций в высокотехнологичные, быстроразвивающиеся отрасли, хотя эти инвестиции отличаются на первых порах высоким риском и длительными сроками окупаемости. Поэтому потребуются более значительные вложения государства в стартовый период освоения новых поколений техники и научно-технических направлений VI технологического уклада.

Причем относится это не только к внутренним отечественным, но и к прямым иностранным инвестициям, которые должны способствовать трансферту высоких технологий. Приоритетными должны быть технологии, которые позволяют сформировать национальные инновационные системы.

Как видно, глобальное развитие требует разработки механизма инновационного партнерства цивилизаций и государств, нацеленного на ускоренное освоение и планетарное распространение VI технологического уклада для разрешения критических ситуаций в области продовольствия, энергетики и экологии, борьбы с опасными болезнями и эпидемиями, в области образования.



Для реализации этого механизма в первую очередь необходимо долгосрочное и среднесрочное глобальное инновационное прогнозирование в страновом разрезе.

Сейчас долгосрочные прогнозы разработаны международными организациями на период до 2050 г. в области демографии, экологии, продовольствия. Rand Corporation разработал прогноз глобальной технологической революции на период до 2020 г. Институт экономических стратегий и Международный институт Питирима Сорокина–Николая Кондратьева разработали и опубликовали прогноз инновационного развития России на период до 2050 г. с учетом тенденций энергоэкологической и социокультурной динамики цивилизаций. Такие прогнозы следует периодически возобновлять и корректировать с учетом новых вызовов и возможностей. Поэтому на основе международных тенденций отдельные элементы глобального научно-технологического прогноза выполнены и в нашей стране.

С учетом мирового технологического прогноза партнерство цивилизаций необходимо в разработке долгосрочной глобальной стратегии инновационного обновления по узловым приоритетным направлениям технологического развития (энергоэкологического, в области нано- и биотехнологий, новых, перспективных материалов и транспорта, информационного и т.п.). Такую стратегию можно разрабатывать на основе долгосрочных инновационных прогнозов и выносить на обсуждение Генеральной Ассамблеи ООН и Всемирного саммита по устойчивому развитию.

Также необходимо обеспечить партнерство авангардных и отстающих стран для создания условий по общемировому научно-технологическому развитию, в том числе по подготовке кадров.

Смена научных парадигм и технологических укладов, тем более в условиях становления общества, основанного на знаниях, предполагает инфраструктурную диверсификацию и смену поколений работников, радикальные изменения в структуре и уровне квалификации исследователей, конструкторов, инженеров, технологов, менеджеров, рабочих. Особенно остро эта проблема стоит в отстающих цивилизациях, где высок уровень неграмотности и крайне узок круг людей с высшим образованием.

С учетом высокой технологичности VI уклада становится понятным, что отстающие страны не в состоянии самостоятельно обе-

спечить научно-технологические прорывы – им нужна крупномасштабная помощь авангардных стран. Основные требования к этой программе сформулированы в документе саммита «G-8» в Санкт-Петербурге от 16 июля 2006 г. «Образование для инновационных обществ XXI века». В документе, в частности, говорится: «Инновационное общество готовит граждан к жизни в условиях быстрых перемен. Мы будем способствовать формированию глобального инновационного общества посредством развития и интеграции всех трех элементов «треугольника знаний» (образование, исследования, инновации), крупномасштабного инвестирования в человеческие ресурсы, развития профессиональных навыков и научных исследований, а также путей поддержки модернизации систем образования, чтобы они в большей степени соответствовали потребностям глобальной экономики, основанной на знаниях.

По мере глобализации науки, техники и экономики международное сотрудничество в подготовке высококвалифицированных кадров и накоплении знаний становится необходимым для ответа на глобальные вызовы» [3].

### **3.3. Научная база глобальной стратегии инновационно-технологического прорыва**

*Роль инновационно-технологического прогнозирования.* В последнее время прогнозирование перспектив развития компаний, стран и мира в целом получает все больший уровень понимания, значения и необходимости проведения.

Буквально все страны занимаются определением видения своего будущего, глобальные и региональные структуры рисуют картины мира, доходя в своем прогнозе до 2050 г. и далее. Но, видимо, существует проблема реальности данных прогнозов, их исполнимости.

Сегодня весь мир ощутил себя в условиях жесточайшего кризиса, основными и наиболее острыми проявлениями которого в последние три года стали финансы, экология, энергетика, продовольствие. То есть те сферы, которые непосредственно влияют на человеческое развитие. Все эти негативные факторы ощущались большей частью населения мира. Однако всей мощи межгосударственных объединений, всех ресурсов мировых держав-лидеров не

хватало, чтобы предотвратить наступление кризисов, и не хватает сейчас, чтобы принять скоординированные действия.

Возникает ощущение, что те целевые установки прогнозов, которые делают государства и межгосударственные объединения, исходя из национальных и глобальных интересов, значительно отличаются от целей и действий транснациональных компаний, тогда как именно от них зависят и финансовая стабильность, и экологическая безопасность, и научно-технологическое развитие, в итоге – развитие человечества в целом.

Нам всем предстоит пересмотреть роль государств в инновационно-технологическом прорыве, повысить эффективность механизмов влияния государств и межгосударственных объединений на реализацию прогнозов и стратегий, ими составляемых.

В чем же заключается основное содержание прогнозов мирового технологического развития? Рассматривая данный вопрос, необходимо иметь в виду, что именно технологическое развитие обеспечивает материальную возможность социально-экономического развития в мире.

Ведь страны, которые прежде не имели возможности участвовать в процессах инновационного развития и применения новых технологий или абсорбировать результаты научно-технического прогресса, достигнутые в других странах, в настоящее время характеризуются недостаточным уровнем человеческого потенциала. Это позиционирует их как источник негативного влияния на страны, технологически и социально развитые (миграция, болезни, терроризм, религиозная нетерпимость и т. д.).

На чем же концентрируются ведущие страны мира при составлении долгосрочной стратегии научно-технологического будущего?

Не будет ошибкой признать, что в течение последнего десятилетия разработанное видение технологического будущего планеты значительно не менялось, а лишь детализировалось, уточнялось за счет появления нового применения тех фундаментальных открытий, которые были сделаны в конце прошлого века. И общее понимание ученых мира таково, что основу VI технологического уклада, который сменит преобладающий в настоящее время уклад ведущих развитых стран мира, составят такие отрасли, как:

- нанотехнологии и наноматериалы;
- биотехнологии;
- информационные технологии и системы искусственного интеллекта;
- космические технологии;
- возобновляемая энергетика.

Соответственно научную основу для технологического развития указанных отраслей наступающего уклада составят фундаментальные и прикладные научные исследования по возобновляемым источникам энергии, нанотехнологиям, изменению веществ и конструированию новых материальных объектов, а также по клеточным изменениям живых организмов, включая методы генной инженерии.

При всем понимании эффективности и перспективности данных отраслей промышленности и научных исследований отмечу, что процесс их глобального развития имеет ряд существенных проблем.

Как уже было сказано выше, основу для перехода к новому технологическому укладу составляют фундаментальные открытия последних нескольких десятилетий. Согласно общей мировой практике научной деятельности фундаментальные исследования являются достоянием всего мира, они не принадлежат кому-либо и соответственно никто не ограничивает ученого, компанию или государство обеспечить применение данных знаний для проведения своих прикладных исследований и развития собственной экономики. Как раз в этой части начинаются проблемы прежде всего с возможностью применения в разных странах тех или иных фундаментальных знаний.

Неоспоримыми лидерами по переводу фундаментальных исследований в прикладные разработки и технологии производства более совершенных продуктов или средств производства являются страны Северной Америки, Западной Европы, Япония. Остальные страны в силу значительного числа объективных и субъективных причин, внутренних и внешних факторов не способны обеспечить данный переход и поэтому вынуждены пользоваться теми продуктами либо теми разработками, которые были сделаны в компаниях авангардных стран мира. И на данном этапе начинает сказываться та диспропорция в научно-технологическом развитии, которая обуславливает неравномерность человеческого развития в мире.

Дело в том, что передовые прикладные научно-технологические разработки, направленные на экономическое развитие, в ведущих странах мира осуществляются по заказу государственных корпораций и частных компаний, которые заинтересованы в повышении эффективности своей деятельности.

Однако на практике эта деятельность имеет различный характер на территории собственно развитых и развивающихся стран. В развитых странах сейчас сконцентрированы в первую очередь производство, потребление высокотехнологичных товаров и услуг, а также непосредственно работы по созданию новых технологий; в развивающихся странах – соответственно потребление тех товаров и услуг, инновационность которых определяется способностью экономики их использовать и платить за них плюс к этому наименее чистая часть высокотехнологичных производств, завершающихся в развитых странах.

В результате такого технологического разрыва в отношении экономик развитых и развивающихся стран к инновационным и высокотехнологичным товарам формируется глобальная диспропорция человеческого и устойчивого эколого-экономического развития, приводящая к нарастанию тех проявлений кризисов, которые наиболее остро проявились в мире.

Развитые страны страдают от финансовых «мыльных пузырей» (в своем роде виртуальный капитал), от экологии потребления, от энергетической зависимости; развивающиеся страны – от экологии производства, от снижения спроса на сырьевые товары, от недостаточного уровня здравоохранения, культуры и образования.

Развивающиеся страны просто не могут использовать и приспособить к своей экономике те инновации и результаты научных исследований, которые заказывают транснациональные компании и частный бизнес развитых стран. Представьте, что во время разговоров о переходе к VI технологическому укладу в большинстве стран мира сохраняются производства от I уклада до попыток применить достижения V уклада.

Пока одна часть мира завершает переход от «общества потребления» к «инновационно-интеллектуальному обществу», в котором важнейшее значение приобретут требования к качеству жизни и комфортности среды обитания, другая часть вынуждена искать продовольствие и спасение от массовых болезней.

Одна из наиболее значимых причин данного глобального противоречия заключается в том, что ответственность за продвижение в фундаментальных исследованиях взяли на себя государства, а за прикладные разработки и технологии – частные компании ведущих государств. В результате передовая наука мира просто не работает над технологическими (в том числе экологическими, производственными, социальными) проблемами развивающихся стран, поскольку они не представляют коммерческого интереса для компаний.

Считаю, что именно этот аспект глобального технологического развития должен стать предметом новой стратегии партнерства и межгосударственного взаимодействия. Его надо рассматривать как обязательный фактор устойчивого развития в мире, исключая возможность дальнейшего нарастания противоречий в технологическом, а значит, и в человеческом развитии разных регионов мира.

Следует отметить, что в решении вопросов технологического развития развивающиеся страны предоставлены сами себе. Более того, они вынуждены находиться больше в контакте с глобальными ТНК, заинтересованными в обеспечении сырьевыми поставками и сбыте производимых товаров, т. е. сохранении взаимоотношений колоний и метрополии.

Правительства развитых стран в свою очередь заинтересованы в эффективной деятельности глобальных ТНК, которые повышают качественный уровень потребления для населения именно развитых стран. Опыт скачка от отставания к высокому инновационно-технологическому развитию Южной Кореи, Сингапура и Китая полезно перенять всем развивающимся странам.

В настоящее время не существует межгосударственного органа, уполномоченного и ответственного за регулирование глобального технологического развития. Конечно же такие организации, как ПРООН, ЮНИДО (United Nations Industrial Development Organization), региональные объединения Европы, стран Африки, Тихоокеанского региона, ведут свою деятельность и достигают определенных успехов в пределах своих полномочий. Однако их полномочия не выходят за рамки содействия, консультаций, разработки программ, организации конференций, семинаров и т.д.

В этой связи, вероятно, надо рассмотреть в первую очередь корректировку полномочий и механизмов деятельности ООН в сфере глобального технологического развития.

Результаты работы по определению научных и технологических проблем развивающихся стран необходимо сформулировать в виде задач для мирового сообщества, причем участие в таких проектах должны принимать ученые как развитых, так и развивающихся стран. Это значительно сблизило бы два процесса, не пересекающихся в силу разности своих уровней, – направленность передовых научных изысканий и недостаточное качество науки развивающихся стран.

Особого внимания требует вопрос об авторских правах на результаты исследований, которые могли бы производиться от имени ООН в интересах развивающихся стран и регионов мира. Признавая и сохраняя авторство непосредственно ученых и разработчиков, необходимо сделать бесплатным доступ к технологиям, которые являются жизненно важными в решении социально-экономических проблем развивающихся стран.

Такая деятельность ООН позволила бы направить потенциал человеческого разума на обеспечение равномерности условий глобального технологического развития, что позволило бы не только исправлять допущенные и допускаемые нарушения баланса человеческого развития, но и формировать условия для его последующего повышения в перспективе.

**Обоснование стратегий технологического прорыва.** Не дублируя многочисленные определения и факторы конкурентоспособности национальных экономик, следует подчеркнуть, что большая часть стран мира имеет в своей экономике производства, составляющие элементы всех пяти технологических укладов, в разной степени развитые и эффективные.

Учитывая, что именно технологическое развитие страны задает основной тон его социально-экономическому развитию, всем странам мира в настоящее время, когда следующий VI технологический уклад находится на стадии освоения, необходимо предпринять усилия по вхождению в его основной поток. Конечно же экономика каждой страны отлична, и наиболее важной задачей для правительств и обществ является определение точек вхождения в новый

технологический уклад и факторов, которые позволят сделать этот процесс наиболее эффективным для обеспечения перспективного человеческого развития.

Приближающийся технологический уклад имеет особую специфику. Его основной составляющей, как замечено выше, являются межотраслевые направления науки (нано-, био- и информационные технологии), проникающие буквально в каждую отрасль экономики. Поэтому для каждой из стран, с учетом ее технологических преимуществ, важно занять роль не просто стороннего наблюдателя, но и активного создателя продукта с помощью средств производства новейшего технологического уклада.

В настоящее время научно-индустриальное сообщество Казахстана целенаправленно движется в этом направлении. Имея в своем распоряжении экономику с сырьевой направленностью, в настоящее время страна осуществляет ряд программ, направленных на то, чтобы обеспечить приоритетное развитие отраслей науки и промышленности. Среди них: нанотехнологии и новые материалы, биотехнологии, информационные и космические технологии, технологии углеводородного и горно-металлургического сектора и связанных с ними сервисных отраслей, ядерная и возобновляемая энергетика.

Не уменьшая значимости других отраслей промышленности, важно сосредоточить внимание на тех направлениях научно-технологического развития, которые являются сильной стороной экономики Казахстана и совпадают с ключевыми факторами VI технологического уклада.

Для того, чтобы достичь от науки желаемых результатов, в стране реализуются реформы, которые повышают эффективность каждого из факторов, позволяющих обеспечить вхождение Казахстана в новый технологический уклад:

- увеличиваются в разы объемы финансирования как научных исследований, так и инновационных проектов;
- разрабатываются стимулы для привлечения частного финансирования научно-технологических проектов;
- создаются крупные национальные научные лаборатории открытого типа на базе ведущих научных институтов и инженерные лаборатории на базе университетов по стратегическим приоритетам;



- изменяется система управления наукой, научные организации приобретут статус акционерных обществ, т. е. стали максимально приближены к коммерческому сектору;
- создаются управляющие холдинги в научной сфере, что позволит повысить эффективность влияния научных организаций на экономику, в первую очередь за счет организации совместных с частными компаниями научных проектов;
- укрепляется Фонд науки в форме акционерного общества специально для софинансирования научных разработок, направленных на повышение эффективности производства и создание новых товаров с новыми свойствами;
- создаются условия и внедряются механизмы защиты прав на интеллектуальную собственность ученых, позволяющие исключить случаи плагиата и недобросовестного заимствования научных идей;
- в целом меняется система постановки прикладных научных задач, теперь она направлена на решение текущих и перспективных технологических проблем предприятий реальной экономики Казахстана.

Такие условия научной деятельности в Казахстане создают предпосылки для изменения направленности потока научных знаний. Если раньше в основном казахстанские ученые принимали участие в зарубежных и международных научных проектах, то теперь ежегодно увеличивается число зарубежных ученых, делающих свой вклад в научные разработки Казахстана.

Утвержденные научные приоритеты нуждаются в детализации с учетом специфики отраслей, производств и проектов. В связи с этим по распространенной в мире методике Foresight мы проводим масштабную работу, которая позволяет сформулировать цели развития не только для науки, но и для промышленности, для основных отраслей экономики, государства, инвесторов, образования.

### **3.4. Мировой опыт внедрения новых технологий в условиях глобализации**

*Научно-технологическое обеспечение инновационного прорыва.* Уровень развития национальных систем науки стал одним из

основных факторов, который оказывает огромное влияние на социальное и экономическое развитие стран мира, определяющих их место в системе мирового хозяйства. Расчеты исследователей показывают, что именно он и связанные с ним технические инновации стали основой современного благосостояния и высокого жизненного уровня населения. Поэтому изучение национальных научно-технических систем стран мира, уровня их развития представляется одной из важных задач научных исследований.

Считается, что уровень развития науки и техники играет большую роль в экономическом и социально-политическом развитии как отдельных стран, так и всего мирового сообщества.

Уровень и качество жизни человека традиционно обусловлены уровнем развития экономики в государстве и его социальным устройством. Как показывают статистические данные, чем выше уровень социально-экономического развития государства и соответственно совершеннее социально-экономическая система безопасности, обеспечивающая защиту человека от неблагоприятных явлений, обусловленных опасностями среды существования, тем больше средняя продолжительность жизни человека в этом государстве.

Развитие высокотехнологичных отраслей промышленности, связанных с использованием наукоемких технологий, в современных условиях определяет общую ситуацию на мировом рынке технологий и место стран на нем.

Общий объем мирового рынка продукции наукоемких отраслей составляет примерно 2,5–3 трлн долларов США в год и превосходит сырьевые и энергетические. В современном развитии мировой экономики сложилась устойчивая тенденция опережающего роста обрабатывающих отраслей, производящих наукоемкую продукцию. В таких странах, как США и Япония, прирост национального дохода на 65–80% достигается за счет научно-технической сферы.

Суммарная стоимость создаваемых в мире технологий в настоящее время составляет, по оценкам экспертов, около 60% всего валового общественного продукта, а темп роста торговли ими опережает темпы роста продаж других товаров. Так, если в 1990-х гг. суммарный объем торговли технологиями в мире оценивался в диапазоне от 20 до 50 млрд долларов США, то в 2000 г. – уже на уровне 500

млрд долларов США. Для торговли технологиями характерна высокая рентабельность, издержки составляют лишь 10–25% объемов реализации.

В то же время, приобретая технологию, фирма за относительно короткий срок достигает мирового уровня качества и высокой конкурентоспособности производимой продукции, выходит на новые рынки сбыта и увеличивает объем экспорта. Так, по оценкам, каждый доллар США, расходуемый на импорт лицензии на иностранную технологию, по эффекту эквивалентен в США примерно 6,2 доллара, в Великобритании – 3,1, во Франции – 5,4, в Японии – 16 долларам США, инвестируемым в НИОКР.

Кроме того, у покупателя появляется возможность проводить собственные исследования, отталкиваясь от уровня закупаемых научных и технологических достижений, и ликвидировать свое отставание на отдельных направлениях НТП.

Разработка новых технологий и товаров, являющихся, как правило, результатом систематических инвестиций в НИОКР, ведется практически преимущественно в странах ОЭСР с высокими доходами и в ограниченном количестве стран Азии и Латинской Америки.

В странах ОЭСР, где проживает 14% мирового населения, зарегистрировано 86% патентных заявок, поданных во всем мире. Эти страны ассигнуют на НИОКР больше средств в абсолютном и относительном выражении: в среднем 2,4% своего ВВП по сравнению с 0,26% в Казахстане. Так, в США этот показатель составляет 2,84%, в Швеции – 3,8, в Корее – 2,8, в Финляндии – 3,5, в Японии – 3,04, в Германии – 2,44%.

Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что значительные усилия в научно-исследовательской и конструкторской деятельности должны приходиться на частный сектор.

Для примера: в Казахстане в советский период при плановой системе управления научно-технической деятельностью система «государство – государственная наука – государственная промышленность» работала весьма эффективно.

Каково нынешнее положение в стране?

С переводом промышленности страны в частную собственность (90%) создалось положение, при котором потерялась связь науки с

производством и промышленность перестала быть заинтересованной в научных разработках.

В этих условиях государство, понимая необходимость научно-технологического развития, вкладывает финансовые средства в научные разработки, но получаемые результаты научных работ в основном недостаточно востребованы производством не потому, что они плохие, а потому, что в них не заинтересован частный сектор промышленности.

Промышленность в свою очередь не заинтересована в них не потому, что ей не нужны научные инновации, а потому, что результаты исследований не доведены до стадии внедрения.

Получается ситуация, при которой частная экономика работает сама по себе и покупает готовые к внедрению технологии из-за рубежа, при этом попадая в зависимость от иностранных технологий.

С целью ликвидации существующего разрыва между наукой и производством казахстанскими учеными разработан механизм реализации научно-технологического потенциала страны на основе государственно-частного партнерства научных организаций и казахстанских промышленных предприятий. В соответствии с этим механизмом государство совместно с частным сектором промышленности определяет приоритеты научно-технологического развития страны и через уполномоченные органы формирует государственные задания посредством республиканских научно-технических программ. По результатам исполнения программ отбираются наиболее перспективные к внедрению проекты, которые затем софинансируются Фондом науки совместно с частным сектором. То есть частный сектор на основе партнерства с государством участвует при формировании заказов на науку, софинансирует ее и потребляет результаты.

Исследование мирового опыта позволяет прийти к выводу, что в зависимости от механизмов реализации и целевых установок можно различить собственно инновационный подход, при котором соответствующие страны создают, внедряют и распространяют знания, – это, как их называют, страны-инноваторы.

А есть и так называемое имитационное, или «догоняющее развитие», которое наиболее ярко продемонстрировано сначала Японией, а затем целым рядом «азиатских драконов», получивших название «страны-имитаторы». «Имитационная» политика базируется на

очень четкой постановке экономических задач, на основе которых производится селекция необходимых передовых технологий для внедрения, доработки и производства.

Причем одной из исходных предпосылок для ее эффективного осуществления является наличие дешевой, многочисленной и в целом квалифицированной рабочей силы.

Данный подход имеет свои пределы, что подтверждается тем, что Япония к 90-м гг. прошлого века, когда темпы ее экономического роста резко снизились, начала осуществлять переход на чисто инновационный путь развития, сместив акценты на поощрение создания нового знания.

Кроме того, при селекции следует учитывать то, что передовые в технологическом плане государства, как правило, не продают «прорывные» технологии стратегического назначения, которые определяют будущее технологическое развитие. Поэтому для выхода на действительно инновационную траекторию любому государству требуется так или иначе создавать более или менее эффективный сектор производства знаний, который не должен быть обязательно значительным по объемам.

Одним из основных критериев при отборе приоритетных направлений научных исследований является экологическая безопасность. При рассмотрении приоритета с этой точки зрения необходимо учитывать следующие факторы:

- степень воздействия на состояние окружающей среды, здоровье человека, оценка возможных долговременных последствий этого воздействия;
- эффективность использования современных ресурсосберегающих технологий, обеспечивающих замкнутый цикл хозяйственной деятельности, экономию природных ресурсов и сохранение окружающей среды.

Развитие новых технологий на основе данного критерия улучшит экологическое состояние окружающей среды, а это положительно повлияет на здоровье нашего населения; кроме того, благодаря биотехнологиям можно открыть новые лекарственные препараты против различных болезней.

В современных условиях глобализации экономической жизни развитые страны обеспечивают свое развитие путем совершенство-

вания существующих технологий, техники и использования принципиально новых научных достижений, создавая для своих граждан достойные условия жизни. По мере экономического развития, стабилизации ситуации и роста доходов населения организуется и доступ страны к благам технологического прогресса.

Успешное решение этой проблемы повлечет за собой повышение отдачи от научных разработок, новых технологий, в частности не только позволит получать от них экономические выгоды, но и будет способствовать появлению в стране современных, высокоэффективных, конкурентоспособных технологий, отвечающих нуждам рядового потребителя.

Их развитие прежде всего должно соответствовать потребностям населения, способствовать решению экологических проблем и влиять на развитие медицины, фармацевтики, машиностроения и приборостроения (в том числе экологического и научного), пищевой промышленности и сельского хозяйства, информатики, строительства и пр.

Результатом развития новых технологий должно быть обеспечение устойчивого экономического развития, участие в технологическом прорыве на базе открытий и изобретений VI технологического уклада и межстрановом партнерстве в трансферте высоких технологий и повышении качества жизни путем решения следующих проблем:

- создание дополнительных и высокооснащенных рабочих мест как в сфере науки, так и в сфере производства и услуг;
- повышение образовательного уровня населения, увеличение в составе населения доли лиц, занимающихся более квалифицированным трудом и получающих соответственно более высокие доходы;
- решение собственных производственных, экологических и социальных проблем за счет использования новейших технологий;
- расширение исследований в сферах производства товаров народного потребления, медицины и других, что способствует разработке и внедрению в производство новых видов продукции, медицинских препаратов и т.д. Благодаря этому на отечественном рынке должны появляться современные, высокоэффективные, конкурентоспособные и, что очень важно, доступные отечественному потребителю товары;

- увеличение поступлений в бюджеты разных уровней за счет расширения объемов производства наукоемкой продукции и увеличения доходов населения;
- обеспечение производств новейшим оборудованием, позволяющим максимально гуманизировать производственный процесс, улучшить условия труда и уменьшить экологический ущерб для природы и человека.

**Предотвращение рисков, связанных с внедрением новых технологий.** Наряду с положительным влиянием технологий на прогресс человечества существует опасность порождения технологических рисков. Во второй половине XX в., в период гипериндустриализма, прорыв в развитии технологий привел к количественному наращиванию рисков, появлению новых видов риска, среди которых самое заметное место занял технологический риск.

На ранних стадиях индустриального развития этот вид риска был связан в первую очередь с новыми техническими средствами труда, с новыми технологиями производства, и опасность в этом случае грозила человеку, непосредственно участвующему в данном процессе.

Но после появления сверхсложных технологий, например, как на АЭС, некоторых военных и химических производствах, технологический риск вышел за пределы месторасположения самого производства. Этот вид риска стал уже постоянным фактором угрозы обществу, человеку и природе. Другими словами, он стал проблемой социальной, экологической и в конечном счете глобальной.

В XIX–XX вв., в период массового развития технологий, у человечества сформировалась система ценностей, согласно которой высшим достижением научно-технического творчества считалось изобретение. При этом ценность конкретного изобретения определялась его доходным или разрушительным потенциалом в зависимости от того, гражданское или военное назначение оно имело.

С точки зрения современности главным должно быть не само открытие или изобретение, а всесторонний анализ последствий их использования – экологических, медицинских, социальных, культурных, этических, экономических – с таким далеким горизонтом предвидения, какой только возможно обеспечить [7].

Человечество, всю свою историю воевавшее или готовившееся к войне, в результате переосмысления смогло пойти по пути ограничения вооружений, отказа от некоторых наиболее опасных военных технологий.

В этом плане можно отметить что, когда Казахстан отказался от ядерного оружия во имя цели безопасности собственного населения и укрепления мира. После распада СССР на территории республики осталось значительное количество ядерных вооружений – стратегические ракеты с разделяющимися боеголовками, которые на Западе получили мрачное прозвище «Сатана», дальние бомбардировщики и соответствующие атомные и термоядерные заряды к ним. На тот момент весь этот смертоносный потенциал являлся четвертым по мощности в мире.

Тогда в Казахстане в общей сложности было сосредоточено 148 шахтных установок для запуска межконтинентальных баллистических ракет наземного базирования. В этих пусковых шахтах размещалось ровно 104 межконтинентальных баллистических ракеты, каждая из которых была оснащена ядерной боеголовкой. Нагрузка этих ракет составляла 7,6 т, а радиус поражения – около 12 тыс. км.

Немалым потенциалом обладал Казахстан и в сфере биологического оружия.

Впервые в мировой истории Казахстан принял решение добровольно отказаться от всего этого разрушающего арсенала. Это решение стало достойным вкладом независимого Казахстана в дело укрепления стабильности и безопасности на планете.

Следовательно, те же задачи можно решить в отношении индустриальных и сельскохозяйственных технологий, нежелательных с точки зрения глобальных экологических проблем.

Высокий уровень современной науки, техники, доступная база информации практически по всем отраслям знаний, значительное удешевление промышленных технологий – все это должно бы работать на благо человечества. К сожалению, прогресс открывает новые возможности не только для мирного развития, но и для противодействия ему.

Поэтому глобальная система безопасности должна непрерывно совершенствоваться, идти в ногу с техническим развитием. Жесткий контроль над опасными материалами и техноло-



гиями – ключевой элемент их нераспространения, основа любой системы безопасности. Противодействие распространению как самого оружия, так и отдельных его элементов, глобальных и масштабных, является действенной мерой против агрессивных стремлений.

В современном мире человеческая цивилизация развивается в техногенной, искусственной среде, которая создана и постоянно воспроизводится.

Данные ООН показывают, что техногенные катастрофы по числу погибших занимают третье место среди всех видов стихийных бедствий. Технический прогресс неминуемо повышает риск таких катастроф, причем их причиной зачастую становится «человеческий фактор», основанный на глупости, небрежности и корысти.

На первом месте всех видов стихийных бедствий по числу погибших – гидрометеорологические катастрофы, например наводнения и цунами, на втором – геологические (землетрясения, сходы селевых потоков, извержения вулканов и пр.).

В целом XX в. не только принес новые угрозы и риски человечеству, но и позволил наметить несколько общих путей противостояния глобальным угрозам. Главным из них, несомненно, является путь устойчивого развития. Международная комиссия по охране окружающей среды и развитию охарактеризовала его как путь социального, экономического и политического прогресса, позволяющий «удовлетворить нужды настоящего, не подрывая способности будущих поколений удовлетворять их нужды». Глубокий развернутый анализ эта концепция получила на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро (1992 г.).

К сожалению, человечество не может сразу отказаться от многих опасных технологий. Поэтому ученые, эксперты и политики должны дать ответ обществу, как сделать более безопасными и надежными существующие технологии, как застраховаться от рисков, с которыми приходится иметь дело.

Один из способов предотвращения рисков – разработка эффективных методов борьбы с основными возникающими рисками, особенно с теми, возникновение которых становится более вероятным при использовании новой технологии.

Для их предотвращения требуется наличие различных инновационных глобальных и национальных программ, пилотных проектов, примеров апробации, в которых технология проявила все положительные и отрицательные свойства.

При отсутствии уверенности, недостаточности научных знаний о том, что внедрение новых технологий не несет рисков социального, экологического характера, необходимо соблюдение принципа предосторожности – отказ от внедрения данных технологий.

Кроме того, если технология влияет на стиль и методы руководства проектами и организациями, еще до внедрения она должна иметь дополнительные наработки, связанные с обеспечением ее хорошей управляемости: дополнительные метрики качества продуктов и процессов, показатели состояния проектов, методы преодоления возникающих рисков и т.д.

Задачей государства при развитии новых технологий должно быть создание среды для существования и взаимодополнения двух процессов: человеческого развития и технологического прогресса.

***Развитие информационно-технологической инфраструктуры.*** Важным вопросом внедрения новых технологий является создание инфраструктуры, направленной прежде всего на человеческое развитие. Одним из эффектов внедрения новых технологий должна стать возможность доступа к технологическим ресурсам широкого круга населения, высокая скорость и гибкость производства, активное внедрение во все сферы жизни. На деле доступность к технологическим благам, возможность их использования является, как ни странно, именно разграничителем, разделителем между разными социальными общностями и странами.

Многие технологически изолированные районы и страны имеют главнейшие проблемы – тропические болезни, низкий уровень сельскохозяйственного производства, окружающая деградация; решение данных проблем требует использования современных технологий.

Но в связи с тяжелым экономическим состоянием стран эти технологии им недоступны: нет средств на их приобретение, на научные исследования и внедрение. Для бедных стран, особенно в Африке, болезни, тропические инфекции – это общечеловеческая катастрофа, серьезная преграда развитию цивилизации, которая пагубно воздействует на экономику регионов, где высока доля за-

болеваній, что отражает в первую очередь технологическую изолированность стран.

На современном этапе увеличивается разрыв в сфере развития и использования информационных технологий между развитыми странами и остальным миром. Неравенство между разными странами, когда передовые страны отрываются от остальных за счет бурного развития новых технологий, или слоями населения в части возможности доступа к Интернету, иным информационным продуктам и услугам связи в современной литературе обозначено термином Digital Divide. Этот термин с английского переводится как «цифровое неравенство».

В частности, разные страны и социальные группы обладают разной возможностью доступа к качественным информационным продуктам, а также разными возможностями по их использованию вследствие разного уровня образования и развития технических навыков.

Цифровое неравенство определяет способность стран или отдельных слоев населения в соответствующих пределах использовать, адаптировать, генерировать и распространять знания. Информационное неравенство существует и внутри отдельных стран, между различными слоями населения – богатыми и бедными, молодыми и пожилыми людьми, здоровыми и инвалидами, а в некоторых странах – еще и представителями этнических меньшинств и женщинами.

Технологические изменения приводят к тому, что некоторые группы населения, которые и так были лишены современных возможностей цивилизации, отделяются от элитной части населения еще больше. Причем доля первых в большинстве стран мира, включая страны ОЭСР, постоянно возрастает. Кроме того, статистики выяснили, что практически все новые технологии создаются в странах, в которых проживает не более 15% населения всего мира. Причем эти ноу-хау доходят не более чем до половины жителей земного шара.

### 3.5. Стратегии технологической динамики цивилизаций

**Инерционная стратегия.** При преобладающих ныне тенденциях и существующем раскладе сил есть угроза реализации в долгосрочной перспективе инерционного сценария технологического развития,

ведущего к снижению темпов прироста мирового ВВП прежде всего за счет снижения мировых цен на нефть и другие сырьевые ресурсы.

Это приведет к отставанию в инновационном обновлении устаревшего основного капитала, к снижению конкурентоспособности продукции не только на внешнем, но и на внутреннем рынке, а следовательно, и к отставанию экономики в целом.

Одной из предпосылок развития цивилизаций в инерционном направлении может стать тот факт, что в мировой и отечественной экономической науке до сих пор не разработана получившая широкое признание научная концепция формирования постиндустриальной интегральной экономики. Одни экономисты заявляют, что постиндустриальная экономика уже реально существует в развитых странах Северной Америки и Западной Европы, а страны евразийской цивилизации еще долго будут оставаться во втором эшелоне или в числе безнадежно отставших, подлежащих модернизации стран. Другие экономисты отождествляют постиндустриальную цивилизацию с информационным обществом, что подразумевает сохранение общества технократического характера.

Фактически и те и другие представляют современные технологии гораздо в лучшем свете, чем они есть на самом деле, оправдывая возможный сценарий их консервации. По моему мнению, выбор инерционного сценария в любой форме опасен для будущего цивилизаций.

***Инновационно-прорывная стратегия.*** Единственно надежным и реальным сценарием долгосрочного развития цивилизаций является инновационно-прорывной. Необходимость разработки инновационно-прорывной стратегии диктуется вызовами XXI в., экономическими императивами глобализации и эффективного разрешения критических ситуаций, возникших вследствие современной рецессии мировой экономики. Альтернативой мировой экономической рецессии и снижению темпов роста эффективности воспроизводства должно быть становление постиндустриального технологического способа производства V и VI технологических укладов, переход к которым, само собой разумеется, потребует радикального обновления производственного аппарата (основного капитала), значительных вложений в инновации.

Заделы VI технологического уклада в последние 10 лет проявляются в развитых странах. Это прежде всего ускоренное развитие нанотехнологий, разработка новых видов альтернативной энергии, как водородной энергии, так и биотоплива второго поколения, и резкое усиление внимания к освоению возобновляемых источников энергии.

Можно назвать и другие направления технологической революции, которые к середине XXI в. позволят преобразовать технологическую базу всего общества, ускорить темпы роста производительности труда и создать условия для высоких темпов экономического роста и наличия достаточных ресурсов для повышения уровня и качества жизни населения.

Инновационно-прорывная стратегия исходит из того, что с переходом к обществу, основанному на знаниях, становлением постиндустриальной научной парадигмы появляется возможность использовать совокупность благоприятных факторов, быстрее преодолеть противоречия и опасности кризисного периода и обеспечить оптимальную траекторию макроэкономической динамики с учетом объективно существующих ограничений (прежде всего природно-экологических и демографических). Этот сценарий можно считать умеренно-оптимистическим.

Между тем на пути этого процесса назрели определенные препятствия.

Во-первых, в мире накоплены и получают распространение устаревшие технологии, которые в больших масштабах импортируются в страны евразийской цивилизации в модифицированном виде. Нарастает поток псевдоинноваций, т. е. улучшенных технологий, но морально устаревших. Это препятствует реализации инновационно-прорывного сценария экономического развития страны и находит свое выражение в снижении темпов роста производительности труда.

Разрешение этой критической ситуации возможно на основе роста общего объема инвестиций в инновационное обновление экономики и их доли в ВВП, перераспределения инвестиций на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, освоение инноваций V и VI технологических укладов.

Во-вторых, критическая ситуация технологического развития в отстающих цивилизациях проявляется в нерациональной струк-

туре экономики и инновационно-технологического потенциала, которые ориентированы на приоритеты индустриального общества и усиленную эксплуатацию природы. Разрешение этой критической ситуации может быть найдено на путях реформы структуры экономики и ее инновационно-инвестиционного сектора, повышения его доли в ВВП, ориентации на инновационное развитие человеческого капитала и ресурсосберегающих технологий.

В-третьих, возрастает технологический разрыв между авангардными странами и большинством отстающих стран. Это предопределяет низкую конкурентоспособность продукции отстающих экономик, растущую пропасть между богатством и бедностью. Глобальный экономический кризис начала XXI в. усилит разрыв из-за отсутствия в отсталых странах минимально необходимого собственного научного, кадрового и инвестиционного потенциала для освоения новых технологических укладов. Выход – в партнерстве развитых и развивающихся стран, чтобы сблизить уровень их экономического и социального развития.

В-четвертых, серьезным тормозом инновационного пути развития является острый дефицит кадров, способных эффективно разрабатывать, осваивать, производить и эксплуатировать новые технологии. Речь идет о кадрах всех уровней технологической цепочки – ученых, конструкторах, инженерах, техниках, квалифицированных рабочих, менеджерах, государственных служащих.

Дело не в их количестве, а в уровне профессиональной подготовки, в способности внедрять радикальные инновации в сфере своей деятельности, связанные со значительным риском, но и с крупным успехом в случае успешного формирования и освоения новых инновационных рыночных ниш.

Новые вызовы XXI в. требуют крупномасштабного, с высоким уровнем стартового капитала, освоения инноваций постиндустриального технологического способа производства. Такой инновационный прорыв возможен только при наличии подготовленных и ориентированных на активное внедрение инноваций кадров, а также на базе инновационного партнерства государства, бизнеса, науки и образования.

Реализация инновационно-прорывной стратегии предполагает развитие партнерства государств и цивилизаций. И, как следствие,

организацию мощного потока инновационных технологий из авангардных стран в отстающие. Однако, для того чтобы заимствованные прорывные технологии были адаптированы к условиям отстающих стран и эффективно у них применялись, необходимы специальные условия.

Во-первых, должна быть развита собственная прикладная научная и опытно-конструкторская база и подготовленный кадровый потенциал (квалифицированные исследователи, конструкторы, испытатели, аналитики, инженеры, квалифицированные рабочие, менеджеры).

Страны евразийской цивилизации, в число которых входит и Казахстан, занимают в этом потоке прогрессивных технологий особое место. Они имеют достаточно высокую научную базу и образовательный уровень работников, чтобы не только заимствовать технологии, но и быть по конкретным направлениям технологического прорыва в числе лидеров. Но для этого нужно проводить последовательную макроэкономическую политику, ориентированную на инновационный прорыв, многократно увеличить вложения государства и особенно частного бизнеса в развитие отечественной научно-технической базы, отказаться от курса на преимущественное заимствование технологий.

Во-вторых, необходимо формирование механизма инновационного развития, нацеленного на ускоренное освоение и распространение технологий V и VI технологических укладов для разрешения глобальных критических ситуаций в области продовольствия, энергетики и экологии, образования и развития человеческого капитала.

В-третьих, активное распространение прорывных инноваций потребует реформы структуры инвестиций, роста вложений в разработку, освоения и распространения инноваций более высоких технологических укладов, увеличения инвестирования новых, быстроразвивающихся отраслей, несмотря на то, что эти инвестиции отличаются на первых порах высоким риском и длительными сроками окупаемости.

Поэтому необходима существенная поддержка государства в стартовый период освоения новых поколений техники и научно-технических направлений.

Приоритетными должны стать инвестиции в технологии, соответствующие по характеру VI технологическому укладу, а также в крупномасштабные проекты по подготовке кадров для инновационного прорыва, в развитие информационных технологий и Интернета, в ресурсосберегающие, экологически чистые технологии, в формирование национальных инновационных систем.

В Казахстане на сегодняшний день формируется ядро VI технологического уклада. И кризис 2008–2009 гг. лишний раз подтвердил, что ставку нужно делать не на то, чтобы попытаться догнать технологических лидеров, – это бесполезно. Целесообразно использовать их опыт, начать двигаться, одновременно используя имеющиеся в нашей экономике остатки III, IV и V укладов для перехода на VI. Следовательно, важно интенсивно развивать нанотехнологии, возобновляемую и альтернативную энергетику, бионику и др.

Однако недостаточно определить возможный сценарий, условия и пути развития в долгосрочной перспективе. Важно установить факторы, имеющие решающее значение для осуществления оптимистической, инновационно-прорывной стратегии, чтобы в итоге обосновать стратегию прорыва и рекомендации по выработке механизма его реализации, ориентированного на партнерство государства, бизнеса и общества.

Для успешной реализации инновационно-прорывной стратегии приоритет в структурной модернизации экономики следует отдать появлению производств, воплощающих прогрессивные технологические уклады, для сокращения разрыва со странами – научно-техническими лидерами. Пока нельзя ожидать массового появления собственных инноваций, способных сформировать высокотехнологичный сектор. Поэтому необходимо создание предпосылок для опережающего становления новейшего технологического уклада в сфере нанотехнологий, биотехнологий, информационных технологий. Это прежде всего материально-технические предпосылки – современные коммуникации и инфраструктура, а также интеллектуальные, в числе которых развитие образования, науки, исследовательской базы.

Таким образом, стратегия технологического прорыва должна быть инновационно-прорывной и предполагать развитие партнерства государств и цивилизаций по организации продвижения инновационных технологий из авангардных в менее развитые страны.



## Глава 4. СТРАТЕГИЯ РАДИКАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОБНОВЛЕНИЯ

Экономическая динамика цивилизационного развития характеризуется широкой палитрой пространственных и временных проявлений. Данные проявления выражаются самыми различными параметрами и масштабами, охватывающими крупные экономические системы или же множество таких систем, которые идентифицируются в качестве больших экономических систем. Исследование особенностей экономической динамики приводит к представлению о ее цикличности, о периодичности смены фаз циклов, о развитии стран при прохождении очередного цикла. Все это позволяет утверждать о неизбежности возникновения кризисов, в том числе экономических, имеющих различную продолжительность и глубину, обусловленную природой их происхождения.

### 4.1. Уроки современного финансово-экономического кризиса

*Цикличность экономической динамики.* Во второй половине XX в., на этапе подъема были достигнуты впечатляющие результаты технико-технологического и экономического цивилизационного развития. Отмеченная динамика сопровождалась подъемом научных достижений, повышением образовательного и культурного уровня населения мира. На вершине индустриального экономического цикла наблюдались самые высокие темпы прироста валового внутреннего продукта (ВВП). В период 1950–1973 гг. они составили в общем 4,9% среднегодового прироста, а в расчете на душу населения – 2,9%. Уже в последующее десятилетие темпы прироста данных показателей понижались соответственно до 3,1 и 1,4%, а в 90-е гг. прошлого столетия темпы прироста ВВП были на уровне 2,6%.

На этапе перехода к условиям постиндустриальной цивилизации были сформированы предпосылки, которые оцениваются весьма неоднозначно, ввиду того что в последующем при включении в динамику цивилизационного развития их наличие может проявиться не только с позитивной, но и с негативной стороны.

Например, усиление глобализации процессов в хозяйственной сфере имеет позитивную сторону, при условии, что технико-

технологический прорыв и смена укладов принесут всем хозяйственным образованиям новое качество экономики и сделают его всеобщим достоянием.

Однако имеется и негативная сторона данных процессов, которая обусловлена с гипертрофированными формами, проявляющимися в масштабах поляризации, нарастании противоречий и действий других факторов, ведущих к обострению в различных сферах социальной, экономической и политической жизни.

Рассматривая ключевой вопрос определения и оценки факторов глобального развития, нельзя обойти проблему оптимальности распределения и использования накопленных ресурсов цивилизациями. Действующий механизм неолиберальной экономической модели, сформированной в интересах транснациональных корпораций и богатейших стран мира, обостряет и усиливает негативные тенденции, сложившиеся в динамике структурных сдвигов мировой экономики.

Развитые государства, по сути, присваивают потенциал трансформации укладов нового качественного уровня и инициируют движение в направлении, не всегда ориентированном на эпохальные и базисные преобразования, нередко отторгая или же отодвигая их на неопределенный срок. Немало примеров, когда основные усилия больших экономических систем сосредоточены вовсе не на решении глобальных мирохозяйственных проблем, связанных с сокращением разрыва между богатыми и бедными, развитыми и развивающимися системами.

Напротив, они стремятся к концентрации основного капитала в странах «золотого миллиарда», к полному присвоению ими мировой финансовой ренты. Об этом свидетельствуют показатели рыночной капитализации, достигшей, по данным Всемирного банка, в 2006 г. 43,6 трлн долларов, что составило 99% мирового валового внутреннего продукта, и сосредоточен он в основном в экономиках развитого мира.

Начиная с конца XX в., точнее, с последней его четверти, динамика мировой цивилизации перешла в фазу падения, которая превратилась в глобальный цивилизационный кризис. По всей видимости, даже при благоприятном стечении обстоятельств данный кризис целиком захватит первую четверть XXI в. Возможен и иной

исход, при котором его последствия будут носить затяжной характер в первой половине столетия. На этой стадии развития будет проходить смена сверхдлинных цивилизационных циклов, которая вызовет их глубокое качественное обновление.

**Взаимосвязь технологических и экономических циклов в динамике цивилизаций.** Современный этап экономической динамики цивилизаций характеризуется весьма уникальной особенностью, которая вызвана положением кризисных фаз долгосрочного, сверхдолгосрочного и тысячелетнего циклов.

Такая особенность позволяет спрогнозировать возможность возникновения экономических кризисов, а следовательно, в какой-то мере подготовиться и выработать основы, обеспечивающие менее болезненные методы прохождения негативных фаз общей цивилизационной динамики, и несколько сжать их сроки и ограничить охват пространства в пределах обозримой перспективы.

Динамика цивилизационного развития, имеющая в общем и целом циклическую природу в современных условиях, совпадает с нисходящей стадией V технологического уклада, действующего в развитом мире. Безусловно, что уже в нынешний период возникает потребность в формировании предпосылок подготовки и успешного перехода к следующему, VI технологическому укладу.

Однако, несмотря на переходящую стадию, демонстрирующую падение параметров результативности, данный период при его нестабильности нередко вызывает обострение ситуации, ведет к кризису экономической системы, захватывающему все существующие цивилизации.

Следовательно, в этот временной период любые негативные проявления могут разрастись и приобрести всеобщие необратимый характер. Нынешний финансово-экономический кризис, начавшись в отдельно взятой стране, перешагнул границы частных финансовых манипуляций и приобрел гигантские масштабы глобального процесса. И независимо от прогнозов по продолжительности его отголоски еще долгое время будут сказываться на глобальном, региональном, страновом уровнях экономик, в особенности на уровнях национальных экономических систем, относящихся к разряду средне- и слаборазвитых.

Последнее связано с тем, что развитые экономические системы имеют обыкновение сбрасывать разрешение негативных послед-

ствий своих действий на всех участников мировых экономических отношений, в особенности на тех, кого можно отнести к наиболее слабым и уязвимым звеньям мирохозяйственных связей.

При этом если развитые цивилизации и отдельные страны располагают достаточно большими потенциальными возможностями для преодоления последствий разрушительного кризиса, то остальным, имеющим в своем потенциале гораздо меньше ресурсов сдерживания и обвала своих экономик, приходится в наибольшей степени испытывать все тяготы разразившегося кризиса.

В условиях развертывания глобального кризиса среднеразвитые и слаборазвитые партнеры мировых экономических взаимодействий все более отстают от участников, относящихся к разряду развитых.

Фактор сосредоточения основного капитала в развитых экономических системах, как и очевидного недостатка средств в развивающихся, сдерживает и ограничивает возможности крупномасштабного освоения эпохальных базисных инноваций и перехода в новое качество, соответствующее VI технологическому укладу.

К тому же богатые в инвестиционном плане системы нацелены на получение своих дивидендов с капитала в сравнительно не хлопотном виртуальном секторе экономики, каким является финансовый. Значительные инвестиционные потоки направляются ими не на дальнейшее развитие реального капитала, обеспечивающее его качественное преобразование, а на поддержание и расширение сферы виртуальных финансовых отношений и спекулятивных операций. Такие операции дают возможность инвесторам получать существенную, не обоснованную реальным результатом прибыль. Финансовый капитал разрастается до огромных размеров, которые в значительной степени превышают масштабы капитала реального сектора экономики, создаваемого в нем продукта.

Все это подрывает основы равновесия и стабильности, поскольку еще сильнее деформируются сложившиеся пропорции и соотношения экономических систем, приводит к деструктивным изменениям (инфляционному росту, хаотичным колебаниям цен). Тем самым формируются условия, отрицательно влияющие на экономическую динамику.

Усиливаются процессы перелива капитала, ослабляя и без того «слабые» экономики и усугубляя положение «сильных», так как средства направляются на воспроизводство виртуального капитала.

Финансовые потоки обходят стороной реальную экономику, в которой и заключены настоящие и действенные резервы перспективных инновационных достижений.

Такого рода трансформация предполагает регулирующее воздействие с дозированием негативных, хаотичных колебаний, обузданием стихийных процессов и предотвращением их разрастания до масштабов, не поддающихся воздействию.

Осознание закономерности трансформационных процессов в динамике цивилизаций позволяет понять характер последовательных преобразований как объективной необходимости избежать разрушительных революционных преобразований, не растрачивая при этом накопленный мировыми цивилизациями потенциал.

*Субъективные причины современного финансового кризиса.* Выявление особенностей экономической динамики стран и цивилизаций дает основание для утверждения, что глобальный финансово-экономический кризис 2007–2009 гг. обусловлен объективными причинами и закономерностями экономического функционирования цивилизационных систем.

Вместе с тем истоки этого финансово-экономического кризиса имеют и субъективные основы возникновения. Они объясняются отнюдь не только и не столько исчерпанием индустриальных факторов роста и необходимостью включения новой экономической политики, настроенной на принципиально новые подходы «умной» экономики.

Сложившейся ситуации присуще использование изоциренной методологии ведения бизнеса, которую можно определить как «хитрую» экономику, во многом базирующуюся на вовлечении виртуальных и теневых механизмов рынка.

В значительной степени кризисное положение экономики явилось следствием того, что преобладающие позиции в ней занял не реальный производственный сектор, а финансовые институты, производящие виртуальные продукты. Этим и обусловлено стремительное разрастание виртуального сектора, каким стал финансовый сектор, превратившись из банковского посредника в создателя структурированных финансовых продуктов, продажу которых банки и осуществляют.

К примеру, в последние годы произошло ускорение роста задолженности, возрос риск финансовой системы. Такого рода изменения совпали с формированием избыточной ликвидности, а облегчен-

ные кредиты превратились в факторы увеличения непродуктивно-го спроса на финансовые активы и возрастание их стоимости, что адекватно повышению рисков.

Некоторые экономисты проводят аналогию представленного положения с раздуванием долгового «пузыря». Учитывая, что все это достигло масштабов мирового хозяйства, «пузырь» сегодня получил глобальных размеров. Зародившись в недрах виртуальной экономики, нынешний финансово-экономический кризис приобрел характер глобального процесса, охватившего мировое экономическое пространство, в котором прогнозируемые последствия скажутся с наибольшей силой, очевидно, на слабых звеньях общей рыночной системы.

Мировое сообщество в целом и отдельные государства, входящие в него, предпринимают целый ряд последовательных шагов с целью сдержать разрастание масштабов и объемов нынешнего финансово-экономического кризиса и по возможности сократить его сроки.

Возможный план радикального обновления мировой финансовой системы изложен мною в статье «Ключи от кризиса» [11]. В связи с тем что эта статья не утратила актуальность, я счел возможным привести ее основные идеи в данной работе.

## 4.2. Ключи от кризиса

Глобальный мировой кризис, который сотрясает сегодня страны и континенты, – это особое явление, какого человечество еще не знало. Оно определенно относится к категории явлений, не имеющих аналогов в мировой истории и кардинально меняющих мировой порядок, все экономические устои. И потому к его анализу, осмыслению и преодолению нужен неординарный подход, пересматривающий все старые догмы и стереотипы.

В этой связи непродуктивно искать крайних и виноватых. Сейчас важнее сосредоточиться на определении глубинных дефектов системы, породивших столь мощные мировые катаклизмы, а главное – на поиске путей их полного устранения. Для этого надо иметь смелость признать, что мы находимся на рубеже создания радикально новой, по-иному построенной модели мировой экономики, политики и глобальной безопасности.

Иного не дано, если мы действительно намерены эффективно использовать уникальный шанс преодолеть несовершенство Старого мира и построить мир Новый. Понятно, что для этого потребуются колоссальные усилия всего мирового сообщества, мобилизация интеллектуальных и материальных ресурсов и немалое время. Нам предстоит выстроить радикально новую логику и выработать новые общие «правила движения» по этому переходу, который можно пока условно назвать как мир глобального (или великого) Транзита. Но прежде попробуем обозначить первопричины этого глобального кризиса, его истоки.

*Глубинный мировой дефект.* Один великий мыслитель Евразии полтора века назад сказал: «Сила внешняя есть плод силы внутренней». Перефразируя эту мысль, совершенно определенно можно полагать, что «кризис внешний есть плод кризиса внутреннего».

И очевидно, что нынешний глобальный кризис – это вовсе не какое-то стихийное бедствие и не результат случайного стечения обстоятельств, а закономерное внешнее следствие какого-то глубинного внутреннего дефекта.

И пока мы четко не определим и не очертим его, все наши усилия по ремонту мировой валютно-финансовой системы, с которой и начался кризис, будут носить только косметический характер. В этом случае не устраненный нами дефект и дальше будет воспроизводить все новые кризисы с нарастающей частотой и с более тяжелыми последствиями.

Так случилось, что весь наш мир как-то неожиданно и незаметно проскочил «вход» в туннель глобального кризиса, «выход» из которого сегодня не виден почти никому.

Произошло это, наверное, потому, что мы по-прежнему смотрим на сегодняшний мир, как и на будущий Новый мир, сквозь оптику старых инструментов мышления. Но для начала радикального обновления нам надо обновить все наше мышление. Соответственно нужно обновить и все понятия, категории, теории, схемы, концепты мышления и термины, обозначающие факты и явления Нового мира.

Что лежит в основе мирового развития? Ядро и мотор его развития – это мировой капитал как воспроизводящееся мировое богатство. А что лежит в основе этого капитала? Ответ – система ми-

ровой валюты. А что лежит в основе системы мировой валюты? В основе лежит механизм ее генерации и обращения – законы, процедуры, эмитенты, каналы, пользователи и т.д.

**Семь простых вопросов.** Радикальное обновление нашего мышления можно начать, например, с честного ответа на следующие семь простых вопросов, наиболее четко и радикально проясняющих суть оздоровления системы мировой валюты.

1. Является ли существующая де-факто мировая валюта законной де-юре? Очевидно, что при отсутствии мирового закона о мировой валюте, подписанного главами большинства стран мира и ратифицированного большинством парламентов мира, говорить о такого уровня законности пока не приходится.

Точнее будет определить существующую мировую валюту как «дозаконную», поскольку она появилась де-факто до появления мирового закона, с точки зрения которого могла бы определяться ее законность де-юре.

Поэтому валюта Нового мира должна существовать на базе всемирного Закона о мировой валюте, подписанного главами большинства стран мира и ратифицированного большинством парламентов мира. При этом ясно, что в качестве мировой валюты непродуктивно использовать национальную валюту любого государства мира. Этот закон мог бы четко и однозначно определять ее принципиально наднациональный межгосударственный статус и принципы ее эмиссии специально созданным всемирным Эмиссионным центром. Такая система могла бы стать основой первой в истории человечества абсолютно законной и легитимной мировой валютой.

2. Является ли процедура деятельности эмитента мировой валюты истинно демократической? Совершенно очевидно, что ни один народ мира не участвует ни в принятии решений, ни в деятельности эмитента мировой валюты.

Поэтому процедура деятельности эмитента мировой валюты Старого мира не является демократической ни с какой стороны или точки зрения.

В этой связи все основные субъекты – пользователи новой мировой валюты – могли бы создавать, согласно закону о мировой валюте, демократические органы управления ее эмиссией и эмитентами, действующие по строго демократическим процедурам.



3. Является ли механизм баланса спроса и предложения мировой валюты конкурентным и свободным?

Очевидно, что мировой рынок мировой валюты не является конкурентным и не может быть признан таковым до создания мировых институтов, устанавливающих и контролирующих правила конкурентной деятельности всех участников этого рынка.

Тогда как эта обязательная конкурентность могла бы обеспечиваться и строго контролироваться специальным надзорным органом, например Всемирным антимонопольным валютным комитетом.

Существующий рынок мировой валюты явно не обеспечивает равные права всем ее возможным эмитентам. На свободном рынке, как известно, категорически исключаются какие-либо привилегии для каких-либо групп продавцов, а также гласные и негласные ограничения покупательной способности и товарообменной функции валюты, выступающей в качестве мировой. Очевидно, что такого не наблюдается и этот рынок явно является несвободным. Рынок мировой валюты мог бы по закону курироваться, условно назовем, Всемирным комитетом рыночной свободы. На этом абсолютно свободном рынке должны быть категорически исключены любые привилегии для любых групп эмитентов или продавцов мировой валюты.

4. Является ли рынок мировой валюты цивилизованным?

На цивилизованном рынке правила игры устанавливаются и соблюдаются на базе общего договора всех его участников (продавцов и покупателей), не ущемляющего ничьих частных интересов. Очевидно, что на рынке мировой валюты ничего подобного не наблюдается. Следовательно, на сегодня рынок мировой валюты не является цивилизованным.

На рынке новой мировой валюты правила игры должны по закону устанавливаться и соблюдаться на базе общего договора всех его участников (продавцов и покупателей).

5. Является ли система генерации и эмиссии мировой валюты контролируемой основными ее субъектами-пользователями (странами, компаниями и гражданами) и мировым сообществом в целом?

Нет, она никак не подконтрольна ни каким-либо группам ее основных субъектов-пользователей, ни мировому сообществу в целом.

В этом смысле система эмиссии мировой валюты является абсолютно бесконтрольной. Все основные субъекты-пользователи но-

вой мировой валюты (страны, компании и граждане) должны иметь право создавать постоянно действующие инструменты контроля ее генерации, эмиссии и обращения, специально предусмотренные названным законом. Деятельность эмитента также должна быть в пределах контроля всех трех ветвей власти: и законодательной, и исполнительной, и судебной.

6. Является ли система генерации и эмиссии мировой валюты ответственной перед ее основными субъектами-пользователями (странами, компаниями и гражданами) и всем мировым сообществом?

Эмитенты мировой валюты не несут никакой ответственности ни перед кем из ее основных субъектов-пользователей, ни перед мировым сообществом в целом.

В этом смысле эмитенты мировой валюты абсолютно безответственны, что и породило глобальный кризис.

Все легитимные и законные эмитенты мировой валюты должны в полной мере нести перед ее основными субъектами-пользователями (странами, компаниями и гражданами) и перед всем мировым сообществом всю полноту ответственности за свои действия (или бездействие), которую по закону практически может обеспечивать, например, Всемирный валютный арбитраж.

7. Является ли система мировой валюты эффективной и результативной, то есть насколько результаты ее работы соответствуют целям развития человечества и мира в целом?

Практические результаты работы системы мировой валюты привели к тому, что само существование процветающего мирового капитала и стабильного мирового развития (как и единой мировой валюты) сегодня находится под угрозой. Это явное свидетельство ее полной неэффективности.

Действия эмитентов новой мировой валюты должны абсолютно адекватно соответствовать ключевым целям и ценностям развития мира и человечества. Практические результаты работы системы новой мировой валюты должны в полной мере отвечать высшим целям и задачам устойчивого развития и процветания. Эти принципы нужно по закону закладывать как в основу всей системы новой мировой валюты, так и в систему регулярного измерения и коррекции ее эффективности.

Честные ответы на эти семь простых вопросов делают вопрос об адекватности существующей мировой валюты вызовам нового века чисто риторическим.

С середины прошлого века наш мир изменился радикально, и темпы этих перемен нарастают с каждым днем.

Не меняется только суть механизма генерации и обращения валюты, используемой в качестве мировой, его темпы обновления отстают от темпов изменения мира катастрофически. То есть система мировой валюты явно устарела давно и безвозвратно, что и подтверждает глобальный мировой кризис.

Весь механизм новой мировой валютной системы должен строиться на основе специальной системы опережающего мониторинга грядущих вызовов века, мира и человечества и на семи простых принципах, намеченных выше. Только так новая система мировой валюты сможет всегда быть современной и бездефектной, быть продуктивным источником не глобальных мировых кризисов, а устойчивого развития мира и процветания всего человечества.

*Откуда и куда мы идем?* Для начала напомним, что до сих пор мотором и сердцем Старого мира был мировой капитал, который базировался на мировой валюте, содержащей глобальный семикратный генетический дефект.

Этот мир мы по привычке называем мировым капитализмом, хотя уже понимаем, что тот капитал, который оперирует дефектной валютой, было бы правильно и честно называть его истинным именем, например «дефектный капитал».

Недавно сотни миллиардеров по всему миру практически испытали на себе всю реальную дефектность своих иллюзорных капиталов, когда буквально за несколько месяцев весь их «дефектный капитал» вдруг уменьшился почти на порядок.

Мотором и сердцем развития грядущего Нового мира будет какой-то радикально новый мировой капитал.

Точнее, мировое саморастущее богатство, основанное на новой бездефектной мировой валюте. И для определения этого радикально нового мирового богатства было бы правильно найти какое-то другое, более адекватное обозначение.

Древние греки обозначали высшую стадию развития красивым словом «акме». Наши потомки когда-нибудь подберут пра-

вильное имя этому новому бездефектному и высшему «уже не капиталу».

Но уже сейчас понятно, что его имя могло бы включать в себя это высшее качество – «акме», например, акмекапитал. И тогда этот грядущий уклад радикально Нового мира, движимый таким радикально новым мировым «акмекапиталом», будет правильно называть уже не капитализмом, а «акмекапитализмом».

Такой не совсем обычный подход с введением нового обозначения для новой стадии развития грядущего мира даст нам практическую возможность лучше подготовиться к его наступлению, глубже уяснить и понять, в чем заключается истинная суть грядущего обновления мира. И самое главное, даст нам в руки новый инструмент нашего обновления и навигации, которым мы сможем практически определить и опознать Новый мир, чтобы уверенно действовать в нем.

***Через что мы переходим в будущее?*** Ключевым словом, определяющим новое качество той стадии роста нашего мира, в которую мы только что вступили, вполне можно взять слово «транзит». Тогда этот новый вид транзитного мирового богатства, основанного на частично бездефектной мировой валюте, мы сможем называть пока не «акмекапитал», а «транзитный капитал».

И соответственно сам уклад времени транзита можно обозначить пока не «акмекапитализм», но уже «транзикапитализм» с мировой финансовой инфраструктурой нового типа и качества. Главная задача и миссия этапа транзита – подготовить условия для экологичного перехода всего мира от старой, семикратно ущербной, валюты к новой, семикратно бездефектной, системе мировой акмевалюты.

И, что самое главное, снять (или хотя бы перераспределить) мировую нагрузку со старой дефектной системы мировой валюты, перенеся ее на систему региональных и континентальных эмиссионных центров для региональных наднациональных межгосударственных валютно-расчетных единиц.

На региональном и континентальном уровне действуют те же законы, что и в мире в целом. Как в мире уже никакая национальная валюта не может эффективно нести функции валюты мировой, так и на региональном уровне никакая национальная валюта не даст той эффективности, какую может давать надна-

циональная межгосударственная валютно-расчетная единица, эмитируемая наднациональным межгосударственным эмиссионным центром.

К слову, Казахстан еще в 2003 г. выступил с инициативой введения в рамках ЕврАзЭС единой наднациональной межгосударственной валютно-расчетной единицы, которую тогда предлагалось называть «алтын».

Процесс разработки и создания региональных наднациональных межгосударственных расчетных единиц идет в мире уже не первый десяток лет. Первой ласточкой здесь была европейская валютно-расчетная единица – эю (ecu – European Currency Unit), которая со временем органично трансформировалась в полноценную европейскую наднациональную валюту – евро.

Мы наблюдаем, что аналогичные процессы идут сейчас повсеместно – в Азии (асу – Asian Currency Unit), в районе Персидского залива (динар или, возможно, халиджи или джуман), в Латинской Америке (организация ALBA с расчетной единицей sucre, от испанского Sistema Unitario de Compensacion Regional).

Подобные тенденции развиваются и на Африканском континенте, где давно идет подготовка к введению афро.

Все эти процессы региональной валютной интеграции по своей сути являются важными вехами развития региональных центров «транзикапитала» по всему миру. Интересно, что подготовка введения региональных наднациональных расчетных единиц начала разворачиваться в разных регионах мира задолго до начала глобального мирового кризиса. И по сути это уже начало создания ядер развития регионально-континентального «транзикапитала» на основе формирования региональных эмиссионных центров наднациональных транзитных валют. То есть наш мир спонтанно уже готовится к очередной стадии своего самообновления путем формирования региональных центров эмиссии наднациональных транзитных валют, задолго до своего вступления в глобальный кризис.

**Ноев ковчег капиталов.** Быстро понять свою позицию и свое положение в этом мире может любой субъект и владелец старого «дефектного» капитала с помощью следующей крайней точки зрения: сегодня весь наш мир медленно, но верно погружается в пучину всемирного потопа глобального кризиса.

А «транзикапитал» – это своеобразный Ноев ковчег капиталов для спасения активов от этого всемирного потопа глобального кризиса. Поэтому всем не мешало бы позаботиться о том, чтобы своевременно конвертировать свои активы.

И только он, этот Ноев ковчег капиталов, может спасти активы и доставить их в целости и сохранности в Новый мир. Казахстан вместе со своими партнерами по региональной и континентальной интеграции (СНГ, ЕврАзЭС, ЦАС и ШОС) уже давно находится в русле глобального тренда первой четверти XXI в. – формирования региональных интеграционных объединений.

Все они, но в разной степени готовности имеют возможность стать региональными зонами «транзикапитала» со своими эмиссионными центрами межгосударственных наднациональных расчетно-валютных единиц.

Казахстан, конечно вместе с партнерами по ЕврАзЭС и ШОС, готов постепенно, шаг за шагом создавать благоприятные условия для создания регионального эмиссионного Центра валюты нового качества, которая могла бы взять на себя функцию евразийской наднациональной расчетной единицы и которая по аббревиатуре этого словосочетания могла бы и называться – ЕНРЕ.

Подобная единица в силу особого и уникального состава своих эмитентов (страны ЕврАзЭС и ШОС и близкие к ним Индия и Пакистан) могла бы тесно и органично вписаться одновременно как в европейскую зону евро, так и в другие региональные зоны наднациональных валютно-расчетных единиц.

Исключительное географически выгодное расположение региона при правильном учете интересов региональных и континентальных транзикапиталов могло бы дать уникальную возможность в будущем, когда для этого будут объективные предпосылки для создания на основе ЕНРЕ новой межконтинентальной транзитной валюты, приближающей нас к грядущей мировой «акмевалюте».

Однако сейчас, в условиях глобального мирового кризиса, для нас и этого явно недостаточно. Потому что вместе с формированием всемирной сети регионально-континентальных центров Транзит (берущих на себя нагрузку дефектной системы старой мировой валюты) все лидеры мира должны вести параллельную подготовку грядущего перевода всего мира на новую бездефектную систему

новой мировой «акмевалюты», которая станет ядром и сердцем грядущего «акмекапитализма».

**План радикального обновления (ПРО).** У нашего мира Транзита осталось не так много времени и ресурсов на подготовку к этому историческому переходу. Проектировать и строить новый «Ноев ковчег капиталов» надо было начинать еще вчера. И если все лидеры мира уже сегодня не начнут подготовку всего мира к практическому переходу в грядущий мир «акмекапитализма», то вопрос об устойчивом развитии и процветании может вообще отложиться на десятилетия.

Эти вопросы должны войти в повестку дня всех крупнейших политических и экономических органов, саммитов и форумов мира – Совета Безопасности ООН, специальной сессии ООН, «Большой восьмерки» (G-8), «Большой двадцатки» (G-20), Всемирного экономического форума в Давосе и т.д.

Для начала практического решения этого вопроса надо сформулировать четкий План радикального обновления, в основу которого могли бы лечь и все приведенные выше аргументы. Нужно понять, что никакие органы, организации или саммиты сегодня уже не могут считаться продуктивными и эффективными, если они не разрабатывают и не реализуют планы радикального обновления. И это обновление, как переход от старого к новому мировому порядку, должно стать глобальным трендом первой четверти XXI в.

При этом такой план обновления субъекта любого уровня и региона, как и мира в целом, не может быть эффективным, если в нем отсутствуют ключевые пункты перехода от старой «дефектной» системы мировой (как и региональной) валюты к новой, стабильной и эффективной транзитной валюте.

Он также должен предлагать ключевые технологии конвертации старой, нестабильной и «дефектной» валюты в новую систему «транзикапитала», сценарии создания и развития региональных эмиссионных центров наднациональных региональных транзитных валют. План обновления не может быть эффективным, если не предусматривает конкретных мер помощи всем ключевым политическим и социальным субъектам всех уровней по переходу наций, народов и стран от старого уклада «дефектного» капитализма к новому.

Изложенные выше радикально новые подходы к анализу, пониманию и практическому самообновлению мира в эпоху глобального кризиса могут служить единой основой для постановки, обсуждения и практического решения таких вопросов на всех уровнях и в разных органах в едином системном, конструктивном и позитивном ключе.

Помимо такого концептуального вклада Казахстан может предложить и другие разнообразные организационные формы решения этих вопросов.

Мы готовы участвовать в практическом проведении международных форумов самого высокого уровня по координации усилий всех региональных и континентальных центров и субъектов «транзикапитала» всего мира.

Совместно мы можем вести работу по исследованию и проектированию глобальных и прикладных сценариев успешного и своевременного завершения стадии мирового «транзикапитализма», в самом начале которой мы сегодня находимся, и расчету траекторий практического перехода в грядущий мир «акмекапитализма».

Страны ЕврАзЭС и ШОС, создавая Евразийский центр транзита, могли бы стать инициаторами ускоренного развития транзитных валют не только в Евразии, на других континентах, но и во всем мире. Скоординированно выдвинуть и продвигать глобальную инициативу ПРО в международных, мировых и всемирных органах, организациях и форумах могли бы, например, страны ЕврАзЭС, а возможно, и страны ШОС.

Интересно, что в начале января этого года в Париже на саммите «Новый Мир, Новый Капитализм» лидеры Евросоюза обсуждали похожие проблемы, но в несколько других категориях.

Почему бы нам не рассмотреть возможности мирового обсуждения и продвижения инициативы ПРО силами трио в составе ЕврАзЭС, ШОС и ЕС? Судя по материалам дискуссии, прошедшей в Париже, а также по обсуждениям темы на подобных форумах в других странах, мы все, находясь на разных континентах, говорим примерно на одном языке и об одних проблемах.

**Уникальный опыт обновления.** Нарастающий глобальный кризис с каждым месяцем и днем открывает перед нами все более уникальные и удивительные шансы самообновления и одновременно



оставляет нам все меньше времени на практическую реализацию этих редчайших шансов.

Никогда прежде наш мир не имел таких невероятных возможностей процесса самообновления, как практической реализации своего будущего.

Безусловно, говоря о возможностях региональных интеграционных объединений в преодолении глобального кризиса, мы не вправе освобождать от работы на этом поле и от ответственности за эффективность наши национальные правительства. Страны СНГ за последние два десятилетия накопили уникальный опыт транзита и обновления, каким пока не обладают никакие другие государства мира. Они сполна должны использовать свой прежний «кризисный» опыт, вернее, опыт антикризисного управления.

Как и все новые независимые государства, Казахстан не раз преодолевал труднейшие времена.

После развала Советского Союза мы на практике испытали муки обновления, прошли через сложные и болезненные реформы. Тогда решались задачи, которые казались неразрешимыми. И мы победили. Почему же сейчас не сделать этого, чтобы победить вновь?

Тем более что сейчас для этого имеется больше ресурсов и возможностей. Более десяти лет назад мы начали формировать специальный резервный Национальный фонд, откладывая значительную часть доходов от экспорта сырья. Он был создан как для развития человеческого измерения, сбережений для будущих поколений, так и для выполнения стабилизационных функций в случае кризисов. И в настоящее время он работает в полную меру, позволяя поддерживать в достаточно устойчивой динамике реализацию основных экономических и социальных программ.

Совершенно ясно, что в одиночку справиться с глобальными проблемами современности будет невероятно трудно, может быть, даже невозможно.

Поэтому мы и являемся приверженцами интеграции как глобальной, так и региональной. И это одно из приоритетных направлений наших антикризисных мер.

Именно поэтому мы сейчас работаем по практическому насыщению инициативы по разработке на глобальном, региональном и всех других уровнях планов радикального обновления.

Это даст возможность всему миру быстрее и эффективнее пройти период транзита, и при этом начать адекватную подготовку к вступлению в Новый мир «акмекапитализма», который для человечества неизбежен, даже независимо от того, как в итоге он будет называться.

**Кому это нужно и выгодно?** На основе глобальной инициативы ПРО Организация Объединенных Наций могла бы начать работу по пересмотру и существенной коррекции Повестки третьего тысячелетия. Это крайне важно в интересах обеспечения своевременного и качественного перехода мира и человечества из старого мирового уклада в радикально новый уклад «акмекапитализма».

ПРО крайне нужен всем как практический навигатор на пути выхода из кризиса. Такое планирование необходимо всем субъектам мирового развития – странам, транснациональным корпорациям и международным организациям – для планирования и реализации своего эффективного самообновления.

В нем нуждаются и все субъекты реальной экономики – государственные и частные предприятия, фирмы и организации – для практического освоения принципов мирового «транзикапитала», основанных на новой мировой транзитной валюте.

Миру транзита требуются радикальные инновации не только в науке и промышленности, но и в сферах мировых финансов и валюты. ПРО даст всем субъектам мировой валютно-финансовой системы практический инструмент координации усилий по инновационному развитию новой мировой валютно-финансовой инфраструктуры и архитектуры.

ПРО может сблизить страны и народы, сплотить их на основе общих интересов процветания, будет способствовать созданию новых механизмов безопасного мира. Основой его станет твердый финансово-экономический фундамент, построенный на новой низкодефектной мировой валюте.

**Новый ключевой рынок мира.** Вот уже почти полгода все крупнейшие мировые субъекты разного калибра, уровня и качества пытаются искать и формулировать разные рецепты выхода из кризиса. Их усилиями уже почти сформирован новый глобальный, но очень специфичный рынок. Это рынок глобальных рецептов и планов выхода из мирового кризиса, рынок «ключей» от кризиса. Спрос на нем пока

сильно превышает предложение. Там уже явно сформировались два сектора – широкий и узкий.

Первый, широкий – это сектор решений и рецептов поверхностного, косметического ремонта мировой валютно-финансовой системы. Второй, узкий – это сектор глобальных рецептов радикального лечения и коррекции глубинных генетических дефектов нашего мира. Предлагаемый нами План радикального обновления – это как раз и есть глобальный рецепт радикального лечения глобального мирового дефекта. ПРО – это новый товар второго, узкого сектора мирового рынка «ключей».

И программа радикального обновления, возможно, есть первый глобальный ключ к решению проблемы радикального обновления, которую ставит перед нами мировой кризис. Если формирующийся мировой «транзикапитал» – это действительно «Ноев ковчег капиталов», то предлагаемый нами ПРО – это первый эскиз плана строительства нового Ноева ковчега. А если будет создан Евразийский центр «транзикапитала», то он вполне может стать первым центром этого спасительного строительства.

Подобный подход предельно выгоден всему миру. Мы вошли в глобальный мировой кризис всем миром, и повернуть этот глобальный Ключ от кризиса мы сможем также только всем миром.

#### **4.3. Посткризисное обновление и развитие Евразийского экономического сообщества**

В условиях нарастания глобальных кризисных явлений краткосрочные меры по преодолению их негативных последствий необходимо дополнять среднесрочной антикризисной программой и долгосрочной глобальной стратегией, определяющей глобальные ориентиры перспективного научно-технологического развития страны. Расширение процессов мировой экономической рецессии заставляет многие государства задуматься о выборе долгосрочной стратегии развития.

Однако динамика развития как мировой, так и национальных экономических систем многофакторна и многовариантна, и практически невозможно определить единственный сценарий на долгосрочную перспективу, реализуемый с высокой степенью ве-

роятности. Поэтому поиск наилучшей стратегии предполагает использование сценарного подхода и рассмотрение всех известных в мировой теории и практике моделей экономического развития и их комбинаций.

При этом у большинства ученых и практиков разных стран нет единства мнений по этому вопросу.

Для евразийской цивилизации, к которой можно отнести Казахстан и Россию, выбор сценарных прогнозов может быть ограничен определенным набором.

В частности, в книге российских экономистов рассмотрены четыре возможных сценария долгосрочного развития: «сверхиндустриальная модернизация», «бросок в глобализацию», «экономический изоляционизм», «энергетический эгоизм». Из всех перечисленных сценариев только для первого сценария (стратегия «сверхиндустриальная модернизация») характерно использование прогрессивных направлений экономической политики – капитализация сравнительных преимуществ национальной экономики и модернизация массовых производств обрабатывающей промышленности.

Другие сценарии предусматривают реализацию только одного из данных направлений, а «энергетический эгоизм» вообще не ориентирован на их развитие. Потому наиболее предпочтительным для стран евразийской цивилизации является первый сценарий.

Другая группа российских экономистов также использует сценарный подход для определения альтернативных вариантов стратегических решений. Ими выделены такие возможные варианты долгосрочной стратегии, как «Рантье», «Мобилизация», «Инерция» и «Модернизация». Рассмотрим их краткие характеристики.

Реализация стратегии «Рантье» означает, что все усилия и финансовые ресурсы сконцентрированы на развитии отраслей, связанных с добычей и экспортом природных ресурсов, а природная рента централизуется и перераспределяется через государственный бюджет в основном только на социальные нужды и оборону страны.

Осуществление такого сценария развития выгодно только для компаний, относящихся к добывающим и экспортирующим отраслям (нефть, газ, металлы). Однако следование такому сценарию развития означает фактический отказ от инновационной и деловой

активности за пределами добывающего сектора, свертывание инфраструктурных проектов, застой в производствах обрабатывающей промышленности, рост импорта товаров и услуг.

В будущем при осуществлении такого сценария можно ожидать спада и в сырьедобывающих отраслях из-за растущего бремени социальных расходов и конечно же в силу исчерпания запасов нефти и газа.

Сценарий «Мобилизация» предполагает «очаговую» модернизацию с точки зрения отраслей и регионов, то есть государство поддерживает развитие только тех отраслей и производств, которые директивно назначены приоритетными, без диалога с бизнесом и с ориентацией на существующие заделы. Перераспределение ресурсов от сырьевого сектора происходит либо через бюджет, либо через созданные «сверху» государственные корпорации, аккумулирующие финансовые средства государства.

При развертывании такого сценария интересы граждан учитываются минимально, а развитие остальных, неприоритетных отраслей поддерживается по остаточному принципу, что постепенно приводит их к деградации. Перераспределение ресурсов в пользу выбранных узких приоритетов, как показывает мировой опыт, зачастую сопровождается перераспределением собственности и может привести к резкому снижению эффективности расходования государственных средств.

Реализация долгосрочной стратегии по сценарию «Инерция» предполагает приоритет стабильности над развитием. По данному сценарию продолжатся сложившиеся тенденции, нарастает технологическое отставание страны, отрицаются радикальные экономические и институциональные изменения, отсутствуют инновации. Слабости этого сценария очевидны.

Наконец, четвертый сценарий долгосрочного развития под названием «Модернизация» предусматривает комплекс институциональных изменений, направленных на создание благоприятных условий и стимулов для инновационного развития экономики и общества.

Фактически реализация данного сценария означает переход к инновационному развитию не на основе перераспределения ресурсов государством, а на базе создания новых ресурсов, на базе инноваций и механизмов государственно-частного партнерства.

Последние два варианта реализации стратегии долгосрочного развития вырисовываются в свете исследования перспектив научно-технологического развития стран евразийской цивилизации до 2030 г.

Для определения возможной траектории будущей экономической динамики цивилизаций из множества возможных сценариев имеют реальные предпосылки для своего осуществления и представляют свободу выбора для социально-политических сил два варианта. Они были описаны в предыдущей главе: инерционный и инновационно-прорывной.

Здесь я хочу лишь описать некоторые экономические предпосылки, факторы и последствия реализации этих двух базисных сценариев:

- инерционного, предполагающего сохранение, с теми или иными модификациями, сложившихся в конце XX – начале XXI в. тенденций экономического развития цивилизаций;
- инновационно-прорывного сценария, реализация которого предполагает не только технологические, но и экономические базисные инновации, связанные со становлением постиндустриального способа производства, формированием эффективной многоукладной экономики, постепенным преодолением поляризации общества и позитивными структурными сдвигами в экономике.

Необходимо отметить, что оба сценария имеют общие черты и тенденции:

- сохранится общий тренд к экономическому росту, повышению производительности труда и уровня жизни, но разными темпами и с различной степенью дифференциации по регионам страны и цивилизациям, и возможным изменением в сторону понижения в отдельные периоды, например во время проявления тенденций глобального экономического кризиса;
- сохранится влияние периодических экономических кризисов, но с разной амплитудой колебаний экономических параметров, глубиной, длительностью и последствиями;
- будет продолжаться тенденция глобализации производительных сил и экономических институтов, но по разным моделям и с разным уровнем социально-экономических противоречий;
- продолжится взаимовлияние динамики различных элементов общества и экономики. Однако при инновационно-прорывном сце-

нарии будут обеспечены сбалансированные прорывные технологические, институциональные и социальные инновации и трансформации.

А при инерционном сценарии усилятся колебания, расхождения в обществе, негативные изменения в институтах и механизмах и, как следствие, в разных сферах и в различных отраслях, что заметно сократит их суммарный эффект.

Глобальный финансово-экономический кризис, разразившийся на фоне нестабильной международно-политической обстановки, свидетельствует о комплексном кризисе всей системы мирового регулирования. Прежде всего становится очевидной необходимость не просто принимать дальнейшие стабилизационные планы, но и менять концептуальные подходы к регулированию глобальной экономической системы.

Действующая валютно-финансовая система уже не отвечает современным требованиям и не соответствует ни одному из критериев устойчивости мировой экономики. Мировая валюта не является законной де-юре. Механизм баланса спроса и предложения мировой валюты носит неконкурентный и несвободный характер. Рынок мировой валюты не относится к цивилизованным рынкам. Система эмиссии мировой валюты неконтролируема и неответственна перед мировым сообществом. В настоящее время многими странами предлагаются различные модели ее реформирования. Свои предложения имеют Германия, Россия, Китай, Турция, страны исламского мира.

Я со своей стороны предложил собственное видение решения глобальных проблем. На мой взгляд, как сказано выше, необходимо создавать единую мировую валюту под эгидой ООН. Пришло время переходить к абсолютно новой глобальной валютной системе, основанной на легитимной, принятой всеми странами единой всемирной расчетно-платежной единице. В ее создании, эмиссии и регулировании должны участвовать все страны. Естественно, переход к новой системе должен осуществляться постепенно.

Нынешний кризис является причиной противоречий между произведенным обществом реальным валовым продуктом и спекулятивным виртуальным капиталом, не обеспеченным реальными активами. Нужно взять на себя смелость и признать, что мировая валютно-финансовая система безнадежно отстает от современного мира и его потребностей. Она явно тормозит развитие всего мира.

Основой развития любого производства служит обновление его технологии. Радикальное обновление любой технологии предусматривает смену ее парадигмы. А основа радикального обновления парадигмы – это радикальная эпохальная инновация. То есть это три разных этапа системы обновления любой из сфер экономики и общества.

Темпы обновления парадигм, согласно Томасу Куну, должны соответствовать темпам обновления науки, техники и промышленности. Используемая в настоящее время экономическая парадигма, на которой строится вся деятельность мировой валютно-финансовой системы, – это мифологема Адама Смита о «невидимой руке рынка». Она создана, как известно, в 70-е гг. XVIII в. и является сверстницей паровой машины Джеймса Уайта.

Действующая парадигма мировой валютно-финансовой системы сильно отстает от современных геофинансовых и информационных технологий и не обеспечивает полноценное обслуживание современного миропорядка. В этой связи нетрудно предположить, что косметический ремонт мировой валютно-финансовой системы, не затрагивающий корней этих противоречий, ни к какому явному улучшению нас не приведет.

Наверное, очень удобно все неурядицы экономики, отсутствие инициативы и ответственности списывать «на невидимую руку рынка». Но мир уже дошел до той черты, когда ответственность за наше будущее мы должны взять на себя. Если мы в самое ближайшее время не проведем радикального обновления базовой экономической парадигмы, то у человечества будет мало шансов выжить.

Глобальный экономический кризис опровергает идею о том, что западный либерализм и свободный рынок – это единственно верный ориентир для человечества. Сегодня на мировой арене формируются новые центры силы, оказывающие влияние на мировое развитие.

Конец истории, провозглашенный Фрэнсисом Фукуямой, не состоялся. Наоборот, начинается новый исторический период, в котором будут сосуществовать и конкурировать между собой различные модели экономического и политического развития.

Последствия нынешнего мирового кризиса ломают многие иллюзии. Следующей важной тенденцией современного мира является трансформация однополярной системы мироустройства в мно-



гополярную. Наравне с развитием многополярности усиливаются процессы регионализации. Складываются региональные рынки, в рамках которых будут производиться и потребляться большинство товаров и услуг. Формируются континентальные интеграционные группировки.

Защита национальных экономик внутри одного географического пространства становится тенденцией глобального развития. Примеры тому мы наблюдаем в Латинской Америке, в регионе Персидского залива, в Восточной Азии. Раньше этот процесс начался в «еврозоне». Сейчас я еще более убежден в долгосрочной перспективе евразийской интеграции.

«Благополучие похоже на нежную, но безрассудную мать, которая балует своих детей», – предупреждал Сенека. В условиях прежней благоприятной внешней конъюнктуры зачастую закрывали глаза на факторы, тормозящие интеграционные процессы. Сегодня мы не имеем на это права. Только сообща мы сможем обеспечить устойчивое экономическое развитие наших государств, и именно этот принцип партнерства стран и цивилизаций должен быть заложен в основу стратегии радикального экономического обновления.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Осевое значение для XXI в. имеют проблемы взаимодействия государств и локальных цивилизаций, перехода от их противостояния и конфликтов к диалогу и партнерству на основе общности коренных интересов, т. е. устойчивого развития всего человечества, всей глобальной цивилизации. Многоаспектность этой проблемы характеризует широкую палитру цивилизационного диалога и партнерства.

В этой книге я постарался проанализировать возможные пути решения наиболее животрепещущих проблем:

- поиск общего выхода из развертывающегося глобального энергоэкологического кризиса на пути энергоэкологической революции XXI в., суть которой заключается в переходе к ноосферному энергоэкологическому способу производства и потребления и к альтернативным, экологически чистым источникам энергии;

- преодоление экономической и технологической поляризации стран и цивилизаций, порождающей отсталость и нищету миллиардов людей в развивающихся странах;

- партнерство в социокультурной сфере – в науке, образовании, культуре, религиозной деятельности;

- становление многополярного мироустройства, которое является главным условием сохранения устойчивости развития сложной и многообразной системы цивилизаций, сохранения ее динамического равновесия.

В результате я пришел к твердому убеждению, что для их эффективного решения глобальное сообщество вполне может разработать стратегии радикального обновления в условиях партнерства цивилизаций.

Партнерство стран и цивилизаций должно опираться на сеть глобальных институтов, таких, как Организация Объединенных Наций, группа «G-8», группа «G-20», цивилизационные объединения типа Европейского союза, СНГ, ЕврАзЭС, ШОС, Организации безопасности и сотрудничества в Европе, СВМДА и др.

Казахстан является инициатором формирования и развития такого стратегически важного регионального института партнерства цивилизаций, как Шанхайская организация сотрудничества, кото-

рая недавно отметила свое десятилетие. Страны – члены ШОС и ее наблюдатели представляют подавляющую часть мирового населения и ВВП, значительную долю минеральных и других природных ресурсов планеты, имеют исторический опыт цивилизационного развития, диалога и сотрудничества.

Совещание по взаимодействию и доверию в Азии (СВМДА) – сравнительно молодой и нестандартный форум. Это еще одна трибуна для диалога и взаимопонимания политических лидеров азиатских государств, помогающая им находить общие подходы к решению актуальных вопросов торгово-экономического сотрудничества, преодоления в некоторых регионах «пространств нищеты» и социальной деградации, урегулирования конфликтов, что содействует диалогу и взаимопониманию культур, религий и цивилизаций.

Эта структура вполне может быть использована как авангард ООН для решения указанных мною проблем. Ее целесообразно трансформировать в ОБСА – Организацию безопасности и сотрудничества в Азии, так как сегодня имеются все предпосылки для формирования «Большой азиатской двадцатки», которая объединяет 90% территории Азии, – «А-20».

Задел для решения глобальных проблем у мирового сообщества уже имеется и в этой книге ученым, политикам, деятелям культуры и служителям религий предлагается вариант их решения через радикальное обновление глобального сообщества в условиях партнерства цивилизаций.

Иного способа комплексного решения указанных проблем я не вижу. Успешных примеров глобального партнерства достаточно в прошлом и в настоящем, и сегодня нужна только лишь решимость мирового сообщества, всех государств и цивилизаций на радикальное обновление.

Миссия книги заключается в том, чтобы обозначить те вехи, по которым может развиваться стратегия радикального обновления глобального сообщества. Наличие таких вех отличает реальную стратегию от социально-политических иллюзий. Надеюсь, что обозначенные мною вехи стратегии обновления принесут пользу глобальному сообществу в его поисках путей устойчивого развития всех и каждой страны и цивилизации.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Резолюция 56/6 Генеральной Ассамблеи ООН «Глобальная повестка дня диалога между цивилизациями» (9 ноября 2001 г.).
2. Всеобщая Декларация ЮНЕСКО о культурном разнообразии от 9 ноября 2001 г.
3. Образование для информационных обществ в XXI веке. Документ саммита «Группы восьми». – СПб., 2006.
4. *Мусеев Н.Н.* Судьба цивилизации. Путь разума. М.: МНЭ-ПУ, 1998.
5. Global Environment Outlook 4 (GEO-4): Environment for Development. UNEP, 2007.
6. Энергоэкологическое будущее цивилизации: Материалы II Цивилизационного форума. Астана ЕМУ им. Л.Н. Гумилева, 18–21 сентября 2008 г.
7. *Данилов-Данильян В.И.* Устойчивое развитие (теоретико-методологический анализ), вице-президент Российской экологической академии <http://www.opec.ru>
8. Bridging the Digital Divide: Internet Access in Central and Eastern Europe: <http://www.cdt.org/international/ceeaccess/>
9. Википедия. <http://ru.wikipedia.org>
10. 2007 World Development Indicators. Washington 2007. The World Bank, 2007.
11. *Назарбаев Н.* Ключи от кризиса // Российская газета. 2009. № 4839.
12. *Назарбаев Н.А.* Стратегия становления постиндустриального общества и партнерство цивилизаций. М.: Экономика, 2008.
13. *Вернадский В.И.* Труды ко всеобщей истории науки. М.: Наука, 1988.
14. *Кондратьев Н.Д.* Большие циклы конъюнктуры и теория предвидения. М.: Экономика, 2002.
15. *Сорокин П.А.* Человек. Цивилизация. Общество. М.: Политиздат, 1992.
16. *Тоффлер Э.* Третья волна. М.: АСТ, 1999.
17. *Шумпетер Й.А.* История экономического анализа: В 3 т. / Пер. с англ. СПб., 2001.
18. *Яковец Ю.В.* Эпохальные инновации 21-го века. М.: Экономика, 2004.

**НОВОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ – НОВЫЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОДЪЕМ – НОВЫЕ  
ВОЗМОЖНОСТИ КАЗАХСТАНА**

**Послание Президента Республики Казахстан  
Н.А. Назарбаева народу Казахстана  
(Астана, 29 января 2010 года)<sup>1</sup>**

---

<sup>1</sup> Сайт президента Республики Казахстан, Агентство «Хабар».

## 1. Реализация Стратегического плана 2010 – важнейший рубеж развития страны

В 1997 году, приняв Стратегию «Казахстан -2030», мы сформулировали долгосрочную повестку, главные цели и приоритеты страны, которые затем получили логическое развитие в Стратегическом плане до 2010 года. **И мы стали жить так, как планировали и достигли следующих результатов.** Еще в 2008 году в сравнении с 2000 годом на два года раньше запланированного мы удвоили объем ВВП республики, и эффективно выполнили социальные обязательства государства. Среднемесячная заработная плата выросла в **5 раз**, а средний размер пенсий в **3 раза**. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума снизилась в **4 раза (с 50% до 12%)**.

Улучшились основные показатели здоровья населения. Ожидаемая продолжительность жизни увеличилась с 65 до **68 лет**. В **два раза** уменьшилась материнская смертность, в полтора раза возросла рождаемость. За десять лет были построены **652 школы и 463 объекта здравоохранения**. Сегодня у нас есть **медицинские центры мирового уровня** – Национальный центр материнства и детства и Институт нейрохирургии. В этом году введем Кардиохирургический центр. Во всех областях улучшается медицинское обслуживание казахстанцев. **Благодаря этому мы сохраним тысячи жизней наших граждан!**

Признавая наши достижения, ООН в своем Докладе в 2009 году включила Казахстан в категорию стран с **высоким уровнем человеческого потенциала**. Это – **неоспоримое свидетельство нашего возросшего благосостояния!** За десятилетие обладателями жилья стали **350 тысяч семей** – это примерно **1,2 миллиона человек**. Построено и отремонтировано **32 тысячи километров дорог**, это **одна треть всех дорог Казахстана**. Следуя букве и духу Стратегии развития Казахстана до 2030 года, **мы решили все задачи, намеченные на первое десятилетие XXI века.**

## 2. Период кризиса – время принятия верных решений

Мировой финансово-экономический кризис повлиял на темпы роста экономики, но не остановил наше развитие. **Накоплен-**

**ный экономический потенциал обеспечил нам устойчивость** в труднейших кризисных баталиях последних трех лет. Мы защитили финансовую систему страны, спасли системообразующие банки. Мы не оставили в беде малый и средний бизнес. Добились небывалого **роста «казахстанского содержания»** в госзакупках национальных и транснациональных компаний. Беспрецедентную помощь оказали **агропромышленному комплексу**. Государство взяло на себя все расходы по завершению долевого строительства.

Благодаря успешной реализации программы «Дорожная карта-2009», в регионах страны реализовано **862** проекта по реконструкции ЖКХ, отремонтировано **737 километров** электролиний, **1029 километров** сетей водоснабжения, **284 километра** теплотрасс, автодорог, сотни школ и больниц, объекты культуры и спорта. Такую важнейшую работу, дошедшую до каждого села, мы провели **впервые**. Нам народ благодарен – мы провели хорошую работу. Все было сделано **под моим контролем, оперативно, публично**. Мы не допустили рецессии, потому что **знали, что нужно делать, и делали это быстро**. Великий Неру когда-то сказал: «Успех чаще выпадает на долю того, кто смело действует». А мы действовали смело.

За 2009 год рост экономики составил **1,1%**, в промышленности **1,7%**. Мы оказались в **«группе прорыва»** стран с положительными темпами роста. Валовые международные резервы и активы Национального фонда уже сегодня превысили **50 миллиардов долларов, и возросли** за последние десять лет более чем **в 25 раз**. Важно отметить, что в прошлом году мы потратили часть средств, а сегодня объем Фонда больше чем в декабре прошлого года. Благодаря Фонду мы не только провели антикризисные меры, но и возвратили государству важные активы, которые вынуждены были продать, когда нам было тяжело. Это – Экибастузская ГРЭС-1, разрез «Богатырь», нашу долю в Кашагане, Мангистаумунайгаз и все три НПЗ. Уровень безработицы составил **6,3%**, а это ниже, чем в докризисные времена. Благодаря эффективно реализованной Стратегии занятости, в стране было создано **свыше 400 тысяч рабочих мест**. Мы **выстояли**. Теперь мы приступаем к выполнению Стратегии развития до 2020 года.

### 3. Стратегический план 2020 – казахстанский путь к лидерству

Нам предстоит:

1. Подготовить экономику к посткризисному развитию; 2. Добиться устойчивого роста экономики за счет форсированной индустриализации и развития инфраструктуры; 3. Активно инвестировать в будущее ради повышения конкурентоспособности человеческого капитала; 4. Обеспечить казахстанцев качественными социальными и жилищно-коммунальными услугами; 5. Укрепить межнациональное согласие, повысить национальную безопасность, дальше развивать международные отношения.

#### 3.1. Диверсификация экономики – ключ к успеху

Устойчивое и сбалансированное развитие в ближайшее десятилетие будет обеспечено за счет ускоренной диверсификации и повышения конкурентоспособности национальной экономики. Важнейшей задачей является комплексный рост производительности труда. В Казахстане, если смотреть по экономике в целом, то один работник в год производит продукции на 17 тысяч долларов. В развитых странах этот показатель превышает 90 тысяч долларов. Вывод очень простой – нам надо исправлять ситуацию – повышать производительность и внедрять инновации. Оценка и финансовая поддержка по этим критериям работы всех уровней управления и контроль будут главной задачей Правительства. Только инновации дадут резкий рост производительности труда. По моему поручению Правительство разработало Государственную программу форсированного индустриально-инновационного развития и детальную Карту индустриализации страны. Эти два документа – подробный план действий того, что, где и как мы будем строить в ближайшие пять лет. Сегодня речь идет о реализации 162 проектов с общим объемом инвестиций в 6,5 триллиона тенге, а это – более 40% от ВВП страны, которые позволят нам напрямую создать свыше 200 тысяч новых рабочих мест только в ближайшие три года.



**В предстоящие пять лет будут введены в эксплуатацию мощный газохимический комплекс, заводы по производству минеральных удобрений, ряд крупных электроэнергетических станций – Балхашская ТЭС, Мойнакская ГЭС, новый блок Экибастуской ГРЭС-2 и многие др. К 2014 году мы реконструируем все 3 НПЗ и сможем полностью обеспечивать нашу внутреннюю потребность по всему спектру нефтепродуктов. Каждый индустриальный проект в каждом регионе должен быть взят под особый контроль не только местной власти, но и общественности. Эта работа должна стать общенародной задачей всей страны в ближайшее десятилетие. Только так мы сможем войти в число 50-ти конкурентоспособных стран мира.**

Для НДП «Нур-Отан» выполнение Программы – 2020 должно стать главным стержнем работы. Никто не должен стоять в стороне, потому что только так мы обеспечим новый экономический подъем Казахстана. Создается единый управленческий центр (штаб) во главе с Премьер-Министром по осуществлению Программы, и центры в областях во главе с акимами. Надо работать так, как мы работали в 2009 году по программе «Дорожная карта». Министры, акимы ответственны за решение всех текущих вопросов. Они же мобилизуют все ресурсы.

**Индустриальное развитие – это наш шанс в новом десятилетии, новые возможности для развития страны. Казахстан будет успешной индустриальной державой – я в это абсолютно верю. Другим важным сегментом диверсификации является развитие агропромышленного комплекса. Его развитие должно проходить по трем основным направлениям.**

**Во-первых, основной акцент должен быть сделан на рост производительности труда. Производительность труда в сельском хозяйстве у нас самая низкая и составляет около 3-х тысяч долларов на одного занятого в год. В то время как в развитых странах этот показатель составляет 50-70 тысяч долларов. Вот где перспективы роста для села. Поэтому наша задача – уже к 2014 году как минимум в два раза повысить производительность в агропромышленном комплексе. Решить эту непростую задачу в состоянии только аграрно-индустриальная диверсификация, то есть резкий рост переработки сельхоз сырья, новые оборудования, новые технологии и подходы в сельском хозяйстве. Надо использовать мировой опыт, быстрее внедрять его в наше сельское хозяйство.**

**Во-вторых**, обеспечение продовольственной безопасности страны. К 2014 году более 80% внутреннего рынка продовольственных товаров должны составлять отечественные продукты питания. У нас есть возможности для этого.

**В-третьих**, реализация экспортного потенциала, в первую очередь это рынки стран Таможенного союза, Центральной Азии, Кавказа и Ближнего Востока. Мы уже строим железнодорожные линии «Жетыген-Коргас» и «Узень – государственная граница с Туркменистаном», которые фактически откроют доступ нашей продукции на рынки Китая и стран Персидского залива. Автодорога «Западный Китай – Западная Европа», которую мы начнем строить – важная магистраль для товаров. Отдельно хочу остановиться на секторах «экономики будущего». Ее основой должна стать **результативная и эффективно функционирующая национальная инновационная система**. У нас уже есть наработки в этом направлении. Мы идем дальше. В рамках Нового Университета в Астане будут созданы **три новых научных центра**. **Центр наук о жизни** будет вести совместные с ведущими мировыми научными центрами разработки в области трансплантации органов, искусственного сердца и легких, стволовых клеток и медицины долголетия. **Центр энергетических исследований** будет заниматься вопросами возобновляемой энергетики, физики и техники высоких энергий. **Междисциплинарный инструментальный центр** будет являться инжиниринговым центром, лабораторной базой и конструкторским бюро. Все три центра будут созданы уже в этом году.

Поручаю Правительству разработать **межотраслевой план научно-технологического развития страны до 2020 года с учетом приоритетов нашей индустрии в 2010 году**.

Необходимо также ускорить разработку нового Закона «О науке». Это – важно для нашего будущего развития.

### **3.2. Грамотная торговая политика – поддержка конкурентоспособности экономики**

Казахстан является активным участником интеграционных процессов в СНГ. Создание **Таможенного союза с Россией и Беларусью**, который вступил в силу с **1 января 2010 года** – это прорыв всех казахстанских интеграционных инициатив. Следующим этапом

интеграции трех стран станет формирование с 1 января 2012 года **Единого экономического пространства**. Это более высокий уровень интеграции, когда будет обеспечено свободное передвижение капитала и рабочей силы. Поддерживая региональные экономические объединения в СНГ, **Правительство должно активизировать процессы вступления во Всемирную торговую организацию** на условиях, отвечающих приоритетам экономического развития Казахстана. Полагаю, что уже сейчас нашим предпринимателям важно правильно оценить появление новых возможностей, всерьез заняться разработкой эффективных стратегий по выходу на новые рынки, наращивать конкурентные преимущества. Конечно, как говорится, «там, где нет конкуренции, спится лучше, но живет хуже». **А казахстанцы намерены жить лучше**, и не позволят мешать осуществлению своих планов.

### 3.3. Привлечение инвестиций

Очевидно, что для реализации наших планов по диверсификации одних лишь государственных ресурсов будут недостаточно. Ее основным источником должны стать **прямые иностранные инвестиции**. Одними из основных вопросов в ходе моих международных поездок были вопросы инвестиций в Казахстан. Многие государства видят смысл вкладывать ресурсы в нашу экономику. Сегодня решены вопросы о привлечении инвестиций из Китая, Южной Кореи, Объединенных Арабских Эмиратов, а также французских, итальянских, российских компаний в размере **20-ти миллиардов** долларов. Эти средства пойдут в сырьевой сектор, обеспечат ввод в действие десятков объектов индустриальной программы, инфраструктуры и совместных предприятий. Решены вопросы привлечения инвестиций на автомагистраль «Западный Китай – Западная Европа» в размере около **3-х миллиардов** долларов и на газопровод с запада на юг страны – **2 миллиардов** долларов. И все это – помимо инвестиций в сырьевой сектор, который составят более **10-ти миллиардов** долларов. Как видите, проведена огромная работа по обеспечению этой Программы финансовыми и материальными ресурсами. Мы должны создать в Казахстане **наиболее привлекательные условия для инвесторов готовых работать в нашем регионе**.

С учетом приоритетов индустриального развития необходимы **новые подходы к функционированию специальных экономических зон и индустриальных парков**. Поручаю Правительству разработать новый законопроект о специальных экономических зонах. Огромным потенциалом по **привлечению частных инвестиций** располагает механизм **государственно-частного партнерства**. Мы запустили этот механизм в Казахстане, но он требует усовершенствования в соответствии с лучшей мировой практикой. Поручаю Правительству в первом полугодии внести соответствующие изменения в законодательство о концессиях. **В целях внедрения принципа проектного финансирования** надо предусмотреть в нашем законодательстве возможность создания специальных проектных организаций с особым юридическим статусом.

### **3.4. Предпринимательство – движущая сила новой экономики**

Ядром диверсификации будет предпринимательство. Мы хотим видеть **мощный предпринимательский класс**, готовый брать на себя риски, осваивать новые рынки, внедрять инновации. Именно предприниматели, являются **движущей силой модернизации экономики**. В этой связи поручаю Правительству с 2010 года обеспечить **введение единой бюджетной программы по развитию предпринимательства в регионах**. Предлагаю назвать ее **«Дорожная карта бизнеса – 2020»**. Целью этой программы станет **создание постоянных рабочих мест за счет развития нового слоя предпринимательства в регионах, прежде всего, малого и среднего бизнеса**. Использование средств этой программы должно осуществляться по следующим направлениям: **субсидирование процентной ставки по кредитам; частичное гарантирование кредитов малому и среднему бизнесу; сервисная поддержка ведения бизнеса; переподготовка кадров и повышение квалификации, молодежная практика и социальные рабочие места**.

**«Дорожная карта бизнеса – 2020»** открывает новые возможности, как для предпринимательства, так и для банков и инвесторов по **финансированию несырьевых проектов**. Правительство совместно с акимами должно разработать в рамках трехлетнего бюджета об-

**щие лимиты финансирования в разбивке по годам**, основанные на расчетах экономического потенциала каждого региона. Эти средства передаются регионам. Акимы будут нести полную ответственность за проекты МСБ финансируемые по программе.

Поручаю Правительству передать СПК местным исполнительным органам, которым предстоит на деле стать **региональными корпорациями по развитию бизнеса**.

### **3.5. Отечественные товары – индикатор успешности реализации Плана 2020**

**Ключевым направлением индустриализации** должна стать **поддержка наших несырьевых экспортеров**. Казахстанская промышленность на экспортных рынках должна быть представлена широкой линейкой отечественных брэндов. Поэтому задача Правительства – **создание целостной системы поддержки экспортеров**, которая предусматривает финансирование приобретения основных средств, сервисную поддержку экспорта, гранты экспортерам и экспортное торговое финансирование.

### **3.6. Развитие регионов – развитие страны**

Мы не сможем добиться форсированной диверсификации без **реформы регионального развития**. Поэтому нам необходимо начать формирование **центров экономического роста**. На западе **Казахстана** необходимо развивать нефтегазовый сектор, химическую промышленность, производство оборудования и транспортные мощности. **В центре, на севере, юге и востоке** – горно-металлургический комплекс, атомную, химическую промышленность и аграрную индустрию. **Сектора на базе внутреннего спроса** -развивать рядом с традиционными индустриями, а также в городах Алматы и Астана, обладающих мощным кадровым потенциалом. **Несырьевые сектора с высоким экспортным потенциалом и АПК** целесообразно развивать в северных и южных регионах страны. **Сектора экономики будущего** должны развиваться в Алматы и Астане. Особое значение будет уделяться дальнейшему развитию нашей столицы **Астаны – города с конкурентоспособной экономикой, привле-**

**кательного для граждан страны и туристов. Новая региональная политика – важнейшая часть Стратегического плана 2020.**

Поручаю Правительству совместно с акимами областей, городов Астаны и Алматы **тщательно проработать вопросы инвестиционной политики в регионах.**

### **3.7. Базовые условия реализации Стратегического плана–2020**

Для подготовки экономики к глобальному восстановлению и повышению ее устойчивости к внешним вызовам предстоит решить **триединую задачу: во-первых, существенно улучшить бизнес-климат; во-вторых, обеспечить стабильное функционирование финансовой системы; в-третьих, продолжить формирование надежной правовой среды.** Поручаю Правительству **сократить к 2011 году на 30% операционные издержки бизнеса, связанные с регистрацией и ведением бизнеса, а к 2015 году – еще на 30%. К концу десятилетия доля малого и среднего бизнеса в ВВП должна быть повышена до 40%.**

К 2020 году Казахстан должен войти в число **50-ти стран с самым благоприятным бизнес-климатом.** Важно обеспечить **стабильность и устойчивую работу финансовой системы.** Необходимо заставить работать отечественный фондовый рынок, который к 2020 году должен стать **региональным центром исламского банкинга в СНГ и Центральной Азии и войти в десятку ведущих финансовых центров Азии.** Регулирование в отечественной финансовой системе должно адекватно отвечать вызовам и угрозам посткризисного мира. Финансовый регулятор должен **обеспечивать снижение доли внешних обязательств банковского сектора в совокупном размере его обязательств.**

При этом подавляющая часть внешних заимствований должна быть **нацелена на создание эффективных и конкурентоспособных производств.** Необходимо отсеять банки от явно или скрыто аффилированных структур. Жестко следить, чтобы банки занимались исключительно банковской деятельностью, и чтобы деятельность их была предельно прозрачной. Мы помогли банкам сохраниться в кризисное время, теперь банки должны энергично помогать экономике в ее пост-

кризисном восстановлении и развитии. В условиях кризиса своего рода «подушкой безопасности» стал для нас Национальный фонд. Теперь его задача – стать гарантом стабильности и процветания.

Правительству необходимо серьезно заняться **наращиванием потенциала несырьевых доходов бюджета**. К концу этого десятилетия **ненефтяной дефицит бюджета должен составлять не более 3% к ВВП. В дальнейшем его необходимо свести к нулю.** Начиная с текущего года, гарантированный трансферт в республиканский бюджет будет зафиксирован **в абсолютном размере – 8 миллиардов долларов.** Этот трансферт должен направляться, **прежде всего, на цели осуществления индустриализации.** Никаких займов из Нацфонда, никаких других дополнительных трансфертов в бюджет не будет. С учетом этих подходов, активы Нацфонда к 2020 году должны возрасти до **90 миллиардов долларов, что составит не менее 30% к ВВП.** Поручаю Правительству в первом квартале текущего года внести мне на утверждение **новую концепцию формирования и использования Национального фонда.**

В целом к 2020 году мы должны достичь следующих **основных результатов ускоренной диверсификации экономики.** Доля **обрабатывающей промышленности в ВВП должна составлять не менее 13%.** Доля **несырьевого экспорта в общем объеме экспорта должна увеличиться с 27 до 45%.** **Производительность труда в обрабатывающей промышленности должна быть повышена в 2 раза, в сельском хозяйстве – как минимум в 4 раза.** Энергоемкость ВВП должна быть **снижена не менее чем на 25%.** Доля **инновационно активных предприятий должна возрасти с 4 до 20%.** Уже к 2015 году **экспортный потенциал аграрной отрасли должен быть увеличен с 4 до 8%,** а внутренние потребности строительства на 80% должны обеспечиваться казахстанскими стройматериалами. Вот конкретная задача, которая стоит перед Правительством, акимами всех уровней. Вот за что мы будем спрашивать. Поэтому надо **поднять ответственность руководителей всех компаний и предприятий.** Это глобальный вопрос, вопрос государственности, вопрос независимости. За пять лет Правительство должно обеспечить **удвоение производства и экспорта металлургической продукции, утроение производства химической продукции.** К 2015 доходы

бюджета за счет новых проектов, должны вырасти на **300-400 миллиардов тенге**, снижая зависимость от сырьевого сектора.

#### **4. Человек – главное богатство страны**

Успешность реализации стратегии модернизации страны зависит, прежде всего, от знаний, социального и физического самочувствия казахстанцев.

##### **4.1. Образование**

К 2020 году все дети, как в городской, так и сельской местности, будут охвачены дошкольным воспитанием и обучением. У нас имеется огромный потенциал государственно-частного партнерства. Частные семейные детские сады и мини-центры – это альтернатива государственным учреждениям. Поручаю Правительству совместно с акимами разработать и уже в первом полугодии текущего года приступить к реализации **специальной программы «Балапан»**, направленной на повышение обеспечения детей дошкольным образованием и воспитанием. Правительство должно принять все необходимые меры для того, чтобы к 2020 году в среднем образовании успешно функционировала **12-летняя модель обучения**. **Профессиональное и техническое образование** должно быть основано на профессиональных стандартах и жестко **взаимоувязано с потребностями экономики**. **Качество высшего образования** должно отвечать самым высоким международным требованиям. **ВУЗы страны** должны стремиться войти в рейтинги ведущих университетов мира.

К 2015 году должна полноценно функционировать Национальная инновационная система, а к 2020 году – она уже должна давать результаты в виде разработок, патентов и готовых технологий, внедряемых в стране. Особый приоритет в сфере образования будут иметь проекты, подобные создаваемым в Астане уникальным учебным заведениям – **«Новый Международный Университет»**, **«Специальный Фонд»** и **«Интеллектуальные школы»**, которые уже успешно работают. Я согласился, чтобы они носили мое имя. Надо сделать все, чтобы они стали **флагманами отечественной системы образования**, выступи-



ли главными площадками по разработке и апробации современных учебных программ с последующим внедрением их по всей республике. Для полноценного функционирования этих учебных организаций **поручаю Правительству в первом квартале текущего года разработать и внести в Парламент соответствующий законопроект.**

## 4.2. Здравоохранение

**Здоровье народа – это неотъемлемая составляющая успеха Казахстана в достижении своих стратегических целей. Сегодня мы готовим к внедрению систему финансирования и оплаты медицинских услуг, ориентированную на результаты. Создали все необходимые базовые условия для эффективной системы лекарственного обеспечения. 50% лекарств будут производиться в нашей стране. Необходимо ускорить внесение поправок в законодательные акты республики по вопросам деятельности государственных предприятий в сфере образования и здравоохранения.**

**Здоровый образ жизни и принцип солидарной ответственности человека за свое здоровье – вот что должно стать главным в государственной политике в сфере здравоохранения, и повседневной жизни населения. Спортивная инфраструктура, которую мы готовим к Азиатским играм 2011 года, создаст необходимые предпосылки для развития массового физкультурного спортивного движения, заставив регионы не отставать от Астаны и Алматы. Министерству туризма и спорта совместно с акимами необходимо определить совместные мероприятия для развития массового спорта в стране и воплотить их в реальные дела. До 30% казахстанцев должны быть вовлечены в массовый спорт. Только в этом случае мы увидим прогресс. Это и задача всего Правительства.**

**Комплекс государственных мер по строительству и оборудованию объектов здравоохранения, подготовке кадров, здорового образа жизни должны к 2020 году вдвое снизить материнскую и младенческую смертность, на 30% уменьшить общую смертность, сократить заболеваемость туберкулезом на 20%. При этом ожидаемая продолжительность жизни увеличится до 72 лет. За этими сухими цифрами стоят тысячи спасенных жизней наших граждан. Это важнейшая цель. И мы должны обязательно её достигнуть!**

### **4.3. Улучшение качества жизни и социальная защита**

**Важнейшая задача** предстоящего десятилетия – **улучшение качества и уровня жизни** всех граждан Казахстана, укрепление социальной стабильности и защищенности. И государством будут созданы все необходимые условия для увеличения численности населения страны к 2020 году на 10%. Главным нашим приоритетом в государственной социальной политике является обеспечение занятости населения. Поэтому я ставлю задачу, чтобы к 2020 году уровень безработицы не превышал 5%, а доля населения с доходами ниже прожиточного минимума – не более 8%. Социальные услуги должны предоставляться только нуждающимся гражданам и соответствовать современным стандартам и уровню жизни в Казахстане. К 2015 году размер базовой пенсионной выплаты должен быть повышен до уровня 60% от величины прожиточного минимума, а размеры государственных социальных пособий – увеличены в 1,2 раза по отношению к 2010 году.

**Мы последовательны** в своих действиях. В прошлом году на 25% повышены размеры пенсий, стипендий, заработных плат работников бюджетной сферы. Социальные пособия в среднем увеличены на 9%. В Республиканском бюджете на текущий год также предусмотрено двадцатипятипроцентное повышение пенсий с 1 января, а стипендий и заработной платы бюджетникам – с 1 июля. Считаю, что положительная динамика роста экономики в прошлом году позволяет осуществить 25%-ное повышение стипендий и зарплаты бюджетникам на три месяца раньше – с апреля 2010 года. Поручаю Правительству принять необходимые меры для этого.

### **4.4. Забота о ветеранах**

В текущем году мы отмечаем 65-ую годовщину Победы в Великой Отечественной войне. Это важная дата нашей общей истории. Каждому участнику и инвалиду войны будет выплачена из бюджета единовременная помощь в размере 65 тысяч тенге. Без материальной поддержки не останутся также лица, приравненные к участникам и инвалидам войны, родители, супруги военнослужащих, погибших во время Великой отечественной войны, супруги

умерших инвалидов войны и приравненных к ним инвалидов, труженики тыла военных лет. Кроме того, в связи с широким празднованием 65-летия Победы на оплату льготного проезда участникам и инвалидам войны предусмотрено **383 миллиона тенге**. Это дань уважения нашим отцам и дедам за их самоотверженную борьбу и победу, за то, что они обеспечили нам мирную жизнь.

#### **4.5. Политика в области жилищно-коммунального сектора**

Уроки кризиса требуют совершенствования политики развития жилищного строительства. Считаю, что огромный потенциал для этого имеет **система жилищных строительных сбережений**. Необходимо использовать **принцип равноправного партнерства граждан, Жилстройсбербанка, государства и строительных компаний**. Что это означает? Граждане накапливают часть стоимости жилья в Жилстройсбербанке и имеют возможность получить недорогой ипотечный кредит. **Жилстройсбербанк формирует пул предпочтений граждан по жилью, осуществляет поиск строительных инвесторов и банков второго уровня, готовых финансировать строительство жилья, в конечном итоге выступая заказчиком**. Государство в лице местных исполнительных органов обеспечивает выделение земельных участков и подведение инженерных коммуникаций. Таким образом, граждане смогут полноправно участвовать при строительстве своего жилья. Будет обеспечен и платежеспособный спрос, и контролируемое строительство. Поручаю Правительству в **2010 году продолжить начатую по плану «Дорожная карта 2009» реконструкцию объектов жилищно-коммунального сектора, а к 2011 году разработать план масштабной модернизации жилищно-коммунального хозяйства до 2020 года**.

Модернизация инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства должна сопровождаться снижением **удельных эксплуатационных затрат** и внедрением **ресурсосберегающих технологий**. **Продолжить работу по обеспечению водопроводной водой в сельской местности**. В малых городах **100% населения** должны иметь доступ к качественной воде.

## 5. Внутриполитическая стабильность – надежный фундамент реализации Стратегического плана–2020

Во внутриполитической сфере и национальной безопасности основными целями до 2020 года остаются сохранение согласия и стабильности в обществе, укрепление безопасности страны. В новом десятилетии мы продолжим совершенствовать нашу политическую систему, подкрепив успех своих экономических планов **последовательной политической модернизацией**. И важную роль здесь будет играть **правовая реформа**. Нам предстоит серьезная работа по **реформированию правоохранительной системы**. Сегодня, к сожалению, нам всем видны ее проблемы, возникшие из-за неэффективного управления, конфликта функций правоохранительных органов, отсутствия надлежащей кадровой работы, а также отсутствия прозрачности и контроля за деятельностью правоохранительной системы страны.

Этот сектор сохранил многие изъяны прошлой системы. У нас в системе наказания штрафы составляют менее 5%, исправительные работы – 0,4%, общественные работы – 0%. Основным же видом наказания остается лишение свободы. Никто не занимается реабилитацией освободившихся из мест заключения. В результате они пополняют число преступников. Я бы выделил несколько общих направлений реформы. Прежде всего, необходимо **оптимизировать правоохранительную систему, выстроить четкую компетенцию каждого государственного органа**. Необходимо **гуманизировать наши законы**, повысить их качество. В деятельности правоохранительной системы должны быть **смещены акценты с внутриведомственных интересов на защиту прав граждан и интересов государства**.

Нам предстоит **обеспечить жесткий парламентский и общественный контроль**, поэтому требуется **усовершенствовать систему отчетности и оценки деятельности каждого правоохранительного органа**. **Критерием результативности** должны стать не количественные показатели, а **качество работы**, индикатором которого будет рост доверия граждан, юридических лиц и иностранных инвесторов. Другими словами, в новом десятилетии нам нужна **новая правоохранительная система**, соответствующая высоким международным стандартам правоохранительной службы в демо-

кратическом государстве. По моему поручению, проект соответствующего документа подготовлен. Поэтому поручаю Администрации Президента, Правительству, Верховному Суду, правоохранительным органам **приступить к этой комплексной и системной работе по совершенствованию правового пространства незамедлительно.** Поручаю также уже в этом году внести в Парламент законопроект по реформированию правоохранительной системы.

### **Уважаемые казахстанцы!**

Выполнить намеченные грандиозные задачи будущего без объединяющей **национальной стратегии** невозможно. Если мы хотим добиться успеха, то каждый из нас должен исходить из следующих принципов:

**Первый** – наша Родина, Независимый Казахстан – прежде всего!

**Второй** – государство и каждый гражданин отказывается об любых шагов, как внутри страны, так и за ее пределами, способных негативно отразиться на стабильности в обществе и на благосостоянии казахстанцев.

**Третий** – экономический подъем – дело каждого. Это – ключ к решению приоритетных социальных проблем, к благополучию всего общества и каждого казахстанца.

**Четвертый** – интеграция в региональный и мировой рынок – важнейшее условие развития.

Мы будем совместно искать пути разрешения многих актуальных вопросов, будем выработать совместные механизмы для предотвращения возможных кризисных ситуаций. Мы намерены **расширить и укрепить консенсусное поле по основополагающим вопросам безопасности, а также по вопросам развития самой Организации.** Мы будем делать все для того, чтобы ОБСЕ была структурой, признающей многообразие мира XXI века. Многие государства-члены ОБСЕ поддержали планы Казахстана, а также мое предложение о проведении **Саммита ОБСЕ в Астане в этом году.** Я предложил обсудить на Саммите актуальные проблемы безопасности в зоне ответственности ОБСЕ, ситуацию в Афганистане и вопросы толерантности. Наше председательство в ОБСЕ будет направлено на развитие безопасности и процветание народов всего мира.

## **Уважаемые казахстанцы! Уважаемые депутаты Парламента!**

Как видите, **мы готовы к новому этапу развития** нашей страны. Такой сложной и огромной по масштабам задачи мы еще не решали. Мы тщательно **проанализировали и просчитали все свои возможности** на десятилетие вперед. Программа развития до 2020 года будет вам роздана и опубликована в печати. Мы практически по месяцам **знаем, что, где и как будет сделано и построено**. И самое главное, как было сказано выше, **все наши действия обеспечены необходимыми финансовыми ресурсами**.

Мы знаем, какие трудности нас ждут. Мировой кризис еще не закончился, но его острая фаза прошла. Как и в прошлом году, я предупреждаю, что форс-мажорные обстоятельства могут внести какие-то изменения в наши планы, но наша генеральная линия будет продолжаться. В этом суть и важность нашей программы. Каждый получит доступ к качественным медицинским услугам. Качественное образование от детского сада до университета будет доступным по всей стране каждой семье. В стране существенно улучшится качество жилищно-коммунальных услуг. Пенсионеры, инвалиды и малообеспеченные семьи будут надежно защищены. Молодежь – основа нашего будущего, получит новые возможности строить свое будущее.

**Это новые возможности, которые открываются перед каждым из вас, перед вашей семьей, перед нашей страной. Сплотившись во имя достижения наших стратегических целей, определенных Стратегией развития до 2030 года, мы с успехом выполняем свою миссию – строим независимый, процветающий, политически стабильный Казахстан.** Мы возлагаем большие надежды на членов партии «Нур-Отан», которым надо мобилизовать все общество, всех членов партии на разъяснение и реализацию задач предстоящего десятилетия, фактически возглавить эту работы и сделать ее своей программой.

## **Дорогие мои соотечественники!**

Завершая свое обращение к вам, хочу сказать: **мы вместе смогли сделать Казахстан преуспевающим и вместе мы сможем сделать его процветающим.**

**ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И  
СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ, ПУТИ РАДИКАЛЬНОГО  
ОБНОВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО СООБЩЕСТВА**  
*(российские ученые об экономических, социальных и  
политических реформах в Казахстане)*

**Стратегии, обращенные к народу**<sup>1</sup>. Среди новых стран, образовавшихся на постсоветском пространстве, Казахстан неизменно приковывает к себе внимание россиян. Причина этому – не только в традиционных взаимных симпатиях наших народов, а и в том, что Казахстан на деле стал за последние годы первопроходцем в поиске и отработке новых подходов в экономике и в переустройстве общественно-политической системы в соответствии с требованиями времени, а также предложениями по стратегии радикального обновления глобального сообщества. И немаловажным фактором этого творческого подхода является личность лидера страны – Президента Казахстана Нурсултана Абишевича Назарбаева, который выступает инициатором и реальным мотором социально-экономических продвижений.

Особо обращает на себя внимание ярко выраженный **стратегический подход** к социально-экономическим трансформациям в Казахстане. Именно Казахстан стал первой страной на пространстве СНГ, сумевшей не поддаться суете трудных лет рыночных трансформаций и сформировавшей ярко выраженную и понятную народу стратегию социально-экономического развития на треть века вперед. Это было сделано еще в 1997 году. Данная стратегия не оказалась дежурным политическим блюдом на «кухне противоборства элит», как это иногда бывает в иных странах, а стала реальным руководством к действию и властных структур, и народа страны. И в конце января 2010 г. Президент Н.А. Назарбаев с полным основанием не только публично подвел итоги движения по намеченному пути, а и четко конкретизировал дальнейшие ориентиры стратегии Казахстана и механизмы её реализации, обратившись к народу с Посланием «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана».

В вопросах формирования и объявления стране стратегии на будущее – форма обращения не менее значима, чем содержание стратегии. Жизнь показывает, что если народ не считает себя причастным

---

<sup>1</sup> Кушлин В.И., доктор экономических наук, профессор, академик РАЕН.

к программному документу, замыслы инициаторов программ и стратегий чаще всего остаются на бумаге. Избранный Президентом Казахстана принцип прямого обращения с посланием не к Парламенту или к каким-то важным слоям общественности, что и практикуется обычно в разных странах, а к народу в целом, полностью оправдывает себя, и он опирается на жизненное кредо Н.А.Назарбаева, его приверженность правилу не допускать искажений в потоке коммуникаций между лидером и народом.

В Послании Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана отмечается, что приняв Стратегию «Казахстан-2030» была сформулирована долгосрочная повестка, главные цели и приоритеты страны, которые получили логическое развитие в стратегическом плане до 2010 г. Он весьма конкретен, прагматичен и одновременно предстает вдохновляющим, мобилизующим документом. В качестве главных приоритетов Нового этапа, связываемого с осуществлением «всесторонней модернизации Казахстана», Президентом определен Стратегический план 2020 – казахстанский путь к лидерству.

В совокупности они действительно выражают стратегию уверенной в своей судьбе страны, страны нашедшей достойное место в ряду динамичных экономик и народов мира. У Н.А.Назарбаева были все основания сказать в своем речевом послании народу, что «последовательное выполнение Стратегии «Казахстан-2030» обеспечило надежную основу для дальнейшего прогресса страны». Сегодня благодаря этому появилась возможность распространить модернизацию на все без исключения сферы экономики и социальной жизни общества. Намечено ускоренное продвижение в сообщество пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира и укрепление позиций Казахстана в качестве его постоянного члена.

Впечатляющие меры должны быть, судя по Посланию Президента Казахстана, сделаны в социальной сфере и области управления. И в самом деле, стабильное и инициативное развитие экономики Казахстана позволяет на новом этапе существенно усилить социальную ориентацию всех реформ, развить современную инфраструктуру в соответствии с новой ролью страны в региональной и глобальной экономике.

**Качественно новый этап развития экономики и социальной сферы Казахстана<sup>1</sup>.** В Российской академии государственной службы

---

<sup>1</sup> Чичканов В.П., доктор экономических наук, профессор, член-корреспондент РАН.



при Президенте Российской Федерации с большим вниманием ознакомились с Посланием Президента республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана от 29 января 2010 года. Реализация Стратегии «Казахстан – 2030» на новом этапе развития Казахстана включают важнейшие направления внутренней и внешней политики.

Особенно впечатляет системная программа социального развития общества. Принятые ранее меры, как отмечает Президент, позволили эффективно выполнить социальные обязательства государства. Среднемесячная зарплата за последние десять лет выросла в 5 раз, а средний размер пенсий – в 3 раза. Доля населения с доходами ниже прожиточного уровня снизились в 4 раза (с 30% до 12%). Исключительное значение придается социальной защите материнства и детства. Повышается размер единовременного пособия, в связи с рождением ребенка и по уходу за ним. Большое внимание уделено пенсионному обеспечению, когда средний размер солидарных пенсий возрос в 3 раза, а социальное обеспечение в Казахстане соответствует международным стандартам. Зарплата в бюджетной сфере с 1 января 2007 года повышена на 30 %. Предусмотрена выплата пособий на оздоровление при уходе в трудовой отпуск в размере должностного оклада. Общая потребность средств на увеличение социальных выплат уже в 2008 году составила 8 млрд. долларов. Кроме того, государство выделило средства на строительство 463 объектов здравоохранения. **Развитие социальной инфраструктуры возведено в ранг государственной политики.**

Стратегический вектор дальнейшего развития определен как ускоренная всесторонняя модернизация **всех без исключения** сфер экономики и **социальной жизни** Казахстана. При этом намечено форсировать темпы модернизации тех секторов, где уже есть определенные успехи. Такой путь ориентирован на ускоренное продвижение в сообщество пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира и укрепление позиций Казахстана в качестве его постоянного члена. Системность является главной формулой качественно нового этапа движения Казахстана вперед в современном мире и в ближайшее десятилетие. Ставится задача не просто обеспечить и поддерживать устойчивое развитие экономики, а управлять стратегией ее роста, исходя из конкурентных конкретных преимуществ экономики страны и учитывать тенденции мирового развития и

конъюнктуры внешних рынков. Это возможно на базе, по мнению Н.А. Назарбаева, радикального обновления глобального сообщества, нового уровня мировой валютно-финансовой системы в условиях либерализации, эффективно работающего фондового рынка.

Планируется иметь программу освоения реальных казахстанских «ниш» в системе мирового хозяйства, участие в крупных передовых проектах с зарубежными партнерами. При этом основное внимание сосредотачивается на рынках России, Китая, Центральной Азии, Каспийского и Черноморского регионов. Экономическая интеграция в рамках СНГ, ЕврАзЭС, ШОС остается главным ориентиром в торговле. Предлагается выйти на процесс создания Евразийского экономического союза государств, сделать его выгодным для вступления всех других соседей. Актуален вопрос консолидации усилий частного бизнеса и государства для создания и завоевания новых «ниш» на мировых рынках товарами, услугами и передовыми идеями.

Особая стратегическая задача сформулирована Президентом Казахстана в сфере современного образования и профессиональной переподготовки, формирования основ их «умной» инновационной экономики. Практически все «успешные» современные государства, активно интегрированные в систему мирохозяйственных связей, сделали ставку на «умную и инновационную экономику». Для ее создания в Казахстане намечено дальнейшее ускоренное развитие собственного человеческого капитала.

**Формирование конкурентных преимуществ в политике Казахстана<sup>1</sup>.** В 1997 году Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в своем послании народу изложил политику и стратегию развития страны «Казахстан – 2030». В послании от 29 января 2010 года Президент раскрыл реальные достижения в реализации этой политики, позволившие Казахстану обеспечить лидирующие позиции на постсоветском пространстве и в Центральной Азии, включая такие критерии как конкурентоспособность, темпы социально-экономического развития страны, преодоление кризиса. На этой базе определен качественно новый этап: Стратегический план 2020 – казахстанский путь к лидерству, и, прежде всего, формирование новых конкурентных преимуществ в процессе интеграции в мировую экономику.

---

<sup>1</sup> Сорокин Д.Е., доктор экономических наук, профессор, член-корреспондент РАН; Спицын А.Т., доктор экономических наук, профессор, академик РАН.

В политике, целенаправленно проводимой Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым, вновь проявились его выдающиеся качества стратега, прагматика и ученого. Для этой политики характерны: четкая концептуальная **научно-целевая обоснованность**; этапная последовательность и социально-экономическая взвешенность; ресурсно-финансовая обеспеченность; система институционально-правовой совместимости с современными тенденциями мировой экономики. Н.А. Назарбаев вновь проявил себя как лидер интеграционных процессов на пространстве СНГ, в рамках ЕврАзЭС и Шанхайской организации сотрудничества, дальнейшего движения к созданию Евразийского экономического союза государств.

В основных направлениях государственной стратегии выделяются пути ускоренной диверсификации и повышения конкурентоспособности национальной экономики; комплексное решение социальных проблем. Динамичная эффективная политика в области энергетической безопасности страны с учетом международного аспекта проблемы реализуется в конкретных организационных, законодательно-правовых решениях, механизмах государственного управления, рыночного регулирования и стимулирования. Сюда входят меры по обеспечению сбалансированности всего цикла разведки, поиска, добычи, внутреннего использования и экспорта нефти, газа и других ресурсов, а также создание основ атомной энергетики, проведение комплексного мониторинга недропользования и формирование условий для эффективного развития АПК.

Решение крупнейших проблем комплексного социально-экономического развития страны обосновано в условиях перехода к инновационному типу модернизации воспроизводства, мирового разделения труда и усиления конкуренции. На международном уровне государственная политика Казахстана нацелена Президентом на формирование основ его дальнейшей индустриально-инновационной стратегии. Эта стратегия принципиально нового качества, когда внедрение новых технологий и активное использование науки, диверсификация экономики, ее инфраструктура позволяют **формировать собственную отечественную инновационную базу производства**. С этим увязано формирование региональных центров экономического роста и конкурентоспособности, приближение образования, подготовки профессиональных кадров к реальным требованиям осу-

ществления перспективных целей, включая мировые стандарты и требования, которые отражают устойчивое социально-экономическое развитие страны и повышение качества жизни народа.

**Стратегия модернизации и технологического прорыва<sup>1</sup>.** В приоритетах развития экономики и социальной сферы, а также в предложениях Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева по радикальному обновлению глобального сообщества следует обратить внимание на четыре особенности этих материалов.

Во-первых, их долгосрочно-стратегический характер. Десять лет назад, в 1997 г., в разгар экономического кризиса, Президентом были определены стратегические приоритеты развития страны на треть века вперед – «Казахстан – 2030». Успешная реализация этих приоритетов позволила выдвинуть принципиально более высокие задачи на перспективу, – динамичной модернизации всей системы социально-экономических и общественно-политических отношений. Это позволяет Казахстану сохранять лидирующие позиции на постсоветском пространстве и в Центральной Азии, стать одним из наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся государств мира.

Во-вторых, системный подход к путям достижения этой стратегической цели. В докладе определены важнейшие направления перспективной внутренней и внешней политики Казахстана. Они отражают преодоление кризиса, условия успешной интеграции страны в мировую экономику путем использования существующих и формирования новых конкурентоспособных преимуществ. Государственное управление и достижение устойчивости национальной экономики продолжится через дальнейшую диверсификацию, инфраструктурное развитие и создание основ дальнейшей высокотехнологической индустриализации. Ставится задача обеспечения международных стандартов образования и профессиональной переподготовки, соответствующих динамике и перспективам рынка труда.

Центральное место в социальной политике отводится удовлетворению запросов и нужд людей, созданию новых рабочих мест. Намечена обширная программа мер по улучшению качества медицинских услуг и развитию высокотехнологичной системы здравоохранения. Политическое и административное развитие приводится в соответствие с политикой новых задач, включая духовное развитие

---

<sup>1</sup> Яковец Ю.В., доктор экономических наук, профессор, академик РАЕН.

народов и триединую языковую политику. Новая региональная и геополитическая роль Казахстана связана с обеспечением региональной стабильности, развитием экономической интеграции стран Центральной Азии, формированием финансовых рынков в зоне Каспийского и Черного морей.

В-третьих, курс на модернизацию и повышение конкурентоспособности экономики на основе технологического прорыва, диверсификации, развития высокотехнологичных производств. Эта задача аналогична выдвинутой Президентом России стратегии перехода к инновационному пути развития экономики на основе избранных приоритетов. Ее актуальность определяется зависимостью экономик России и Казахстана от конъюнктуры мирового сырьевого рынка. Проведение единой государственной стратегии, направленной на внедрение высоких технологий и поддержку инноваций открывает новые горизонты геостратегического инновационного партнерства России и Казахстана, совместного освоения новых высокотехнологичных ниш на мировых рынках.

В-четвертых, в предложениях содержится принципиально важное положение о том, что Казахстану следует совместно с рядом государств, которые также заинтересованы в расширении и углублении диалога цивилизации выступить с крупными международными инициативами, направленными на сближение понимания между Востоком и Западом по ключевым проблемам современного мироустройства, включая радикальное обновление мировой валютно-финансовой системы. Представляется, что Россия и Казахстан могли бы совместно выступить в ООН с двумя крупными взаимосвязанными инициативами: разработать глобальный прогноз «будущее цивилизаций», на период до 2050 г., который может быть в основе подготовки глобальной стратегии партнерства цивилизаций в аспекте перспективных инициатив ООН. В рамках ООН целесообразно возобновить работы по долгосрочному глобальному прогнозированию, включая энергоэкологическую стратегию мирового хозяйства.

**Казахстан набирает темпы вхождения в мировую экономику<sup>1</sup>.** Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев в своей деятельности по социально-экономическому развитию общества в условиях

---

<sup>1</sup> Иванченко В.М., доктор экономических наук, профессор, действительный член Нью-Йоркской Академии наук.

преодоления кризиса ориентируется на завоевание лидирующих позиций практически по всем направлениям становления нового Казахстана при осуществлении первого этапа стратегии «Казахстан – 2030». В трудах Н.А. Назарбаева убедительно определены главные приоритеты нового этапа комплексной динамичной модернизации и дальнейшего развития страны путем успешной интеграции в мировую экономику. Этим определяются государственная политика «Стратегического плана 2020» как казахстанский путь к лидерству, в том числе диверсификация экономики и создание эффективно функционирующей инновационной системы.

Надо отметить, что Н.А. Назарбаев как государственный деятель и ученый-экономист и в повседневной работе, и в науке особое внимание уделяет с первых дней своего президентства проблемам сохранения и модернизации экономического пространства стран СНГ, умело сочетая решение внутренних и внешних проблем на основе выработки научного подхода к формированию и механизмам реализации целостной стратегии, ее направлений и приоритетных целей для обеспечения стабильного и устойчивого социально-экономического развития в посткризисных условиях как базы выхода в глобальную систему мирового хозяйства. И важно подчеркнуть, что это Президенту удастся, несмотря на огромные сложности и новые вызовы в системе отношений, особенно в конкурентной борьбе.

На наш взгляд, успех определяется умением системного анализа процессов и выработкой на этой основе прорывных, но реальных макропроектов по критериям получения мультипликативного эффекта. В условиях глобализации и преодоления кризиса, его нельзя достигать без выхода на зарубежные рынки и развития технологических и кооперативных связей с соседними странами, и особенно на Евразийском пространстве. Казахстан умело находит свои «ниши» в системе мирового хозяйства за счет новых видов продукции и развития современной информативной структуры и регионализации экономики с учетом активизации формирования крупных региональных компаний и их участия в прорывных проектах и программах. Особое внимание при этом уделяется развитию крупных госхолдингов, способных вести свою «игру» на мировых рынках.

Президент Казахстана Н.А. Назарбаев уделяет большое внимание созданию правовых и организационных основ при создании условий

выхода на мировое разделение труда и на мировые рынки. С этим увязывается модернизация учета, отчетности, всех элементов финансовой деятельности, формирования рыночной инфраструктуры, фондовых рынков по международным стандартам и требованиям. Представляется, что государственному аппарату и бизнес-структурам России и Казахстана надо больше обмениваться опытом в решении современных проблем управления и регулирования экономики. Это пойдет на пользу обеим странам.

**Уроки Казахстана<sup>1</sup>.** Среди образовавшихся на территории бывшего СССР новых государств Казахстан выделяется устойчивыми и высокими темпами экономического роста. Среднегодовой темп прироста ВВП, начиная с 2000 г., составляет порядка 10%, промышленности около 9%, сельского хозяйства около 4%. Соответственно устойчиво растут и доходы населения (20%). Это, конечно, не означает отсутствие серьезных проблем. Да иначе и не могло быть после случившейся в начале 1990-х г.г. геополитической катастрофы. Однако остается фактом: Казахстан – одно из немногих государств, где последствия этой катастрофы не только последовательно преодолеваются, но и имеющее возможность ставить перспективные амбициозные задачи, нацеленные на лидерство в Центрально-Азиатском регионе.

Называются разные причины такого положения дел. Одни говорят, что высокие темпы экономического роста связаны с относительно невысокой точкой отсчета. Тем не менее, известны и другие государства, где точка отсчета была еще ниже, но их темпы оставляют желать лучшего. С другой стороны есть и такие, кто, располагая на старте более весомым потенциалом роста, продолжает балансировать на грани «несостоявшегося государства».

Многие связывают успехи Казахстана с личностью его лидера – Президента Н. Назарбаева. Это, безусловно, верно, потому что без лидера, обладающего твердой политической волей и умением проводить в жизнь принятые решения, преодолеть кризисную ситуацию еще никогда, никому не удавалось. Вместе с тем, истории, в том числе новейшей, известны лидеры, которые обладали названными качествами, но решения, которые они принимали и проводили в жизнь, негативно сказывались на состоянии общества.

<sup>1</sup> Львов Д.С., академик Российской академии наук. В кн.: Назарбаев Н.А. Стратегия становления постиндустриального общества и партнерство цивилизаций. М.: Экономика, 2008. С. 318–321.

Так значит дело в том, что с момента своего избрания на пост Президента Казахстана Н.А. Назарбаев сумел избежать каких-либо ошибочных решений? В жизни так не бывает и думается, что сам Президент вряд ли положительно ответил бы на такой вопрос. Состояние дела в этом случае определяется не какими-то частными просчетами, которые всегда будут, а выбранной стратегической линией. Потому и представляется, что **в основе успехов Казахстана лежит одно, но в высшей степени принципиальное решение, принятое Президентом и озвученное в его первом Послании народу Казахстана в 1997 г., о принятии Стратегии развития страны до 2030 года, определившей приоритетные цели и пути их достижения.**

Исторический опыт показывает, что преодоление острейших, системных кризисов общества и переход на траекторию устойчивого социально-экономического развития всегда начинался с определения долгосрочных целей (рубежей) такого развития и путей их достижения. Именно такой подход, демонстрировали план ГОЭЛРО, «новые рубежи» Ф. Рузвельта. Именно эта методология лежала в основе послевоенного германского и японского «экономического чуда», прорыва «азиатских тигров», нынешних успехов Китая.

Дело в том, что преодоление разрушительных последствий системного кризиса требует осуществления таких масштабных качественных изменений во всех структурах общества, включая и его экономическую базу, которые невозможно реализовать в рамках кратко- и среднесрочных программ. Но если горизонт видения будущего ограничивается только указанными периодами, то подобные проекты из них просто «выпадают», а стратегия подменяется политикой «латания дыр» неизбежно сохраняющей сложившуюся модель, которая и служит их («дыр») источником.

Сегодня на этот общий подход накладываются требования нового века, когда основой устойчивого роста является всемерное развитие национального человеческого потенциала. Однако масштабные инвестиции в такие сферы, как наука, образование, воспитание, здравоохранение, культура в рамках кратко- и среднесрочных программ и планов выглядят, как прямой вычет из имеющихся ресурсов, снижающий темпы экономического роста. Для определения эффекта инвестиций в развитие человеческого потенциала необходимо видеть долгосрочные цели, что возможно лишь при наличии долгосрочной стратегии.



Наконец, наличие долгосрочной стратегии позволяет сохранять преемственность курса независимо от выборных циклов, что крайне важно для политической устойчивости общества. Именно наличие такой стратегии, последовательное ее воплощение в жизнь и определяет как сегодняшний облик Казахстана, так и его будущее.

В Послании народу Казахстана, с которым Президент Н. Назарбаев выступил в феврале 2007 г. подведены итоги первых десяти лет реализации стратегии. Констатирован факт, что Казахстан в целом успешно завершил переходный период, в течение которого создана надежная база для постановки принципиально новой задачи: вхождение в мировую экономику в качестве ее полноправного, конкурентоспособного, динамично развивающегося субъекта, способного эффективно реализовывать национальные интересы. Для решения этой задачи сформулированы 30 важнейших направлений внутренней и внешней политики последующего периода.

Что обращает на себя внимание, при анализе этих направлений и может служить еще одним уроком для тех, кто ставит схожие задачи?

**Первое.** Продолжение опоры на стратегические подходы, позволяющие за частными проблемами выделить главное и тем самым подчинить политику сегодняшнего дня долгосрочным национальным интересам.

**Второе.** Опора экономического развития на ясно сформулированные задачи государственной промышленной политики в широком смысле этого понятия, направленной на всемерное использование рыночных сил в общенациональных интересах. В основе такого подхода лежит понимание, что только конкурентоспособный, диверсифицированный, опирающийся на современные технологии реальный сектор экономики является единственно надежным «стабилизационным фондом» в жестких условиях современного глобального мира. В этих условиях задачи финансовой политики (дефицит или профицит бюджета, величина инфляции и т.п.) выступают не как самоценность, а как инструменты промышленного развития.

**Третье.** Выдвижение в качестве безусловного приоритета качественного преобразования национального человеческого потенциала – главного условия исторической перспективности страны.

Имеющий глаза – увидит, что как преобразовался Казахстан в результате осуществления первого этапа стратегии, предложенной

его Президентом. Имеющий уши – услышит, **каким** станет Казахстан через 10-15 лет. Имеющий разум – поймет и **возьмет на вооружение его уроки.**

**Фактор Назарбаева**<sup>1</sup>. Смысл многолетней политики Нурсултана Назарбаева как «отца-основателя» современного казахстанского государства заключается в постепенном переводе управления страной «с ручного на автоматический режим». Поэтому главная ставка делается на создание устойчиво работающих государственных институтов. Возможно, не случайно Нурсултана Назарбаева все чаще называют «евразийским де Голлем». Исторические параллели здесь понятны. Прекращение правительственной чехарды, достижение стабильности власти и значительный экономический рост – все это явилось результатом сильного президентства эпохи генерала де Голля. Сходные результаты мы видим в соседнем Казахстане при сильной власти Назарбаева. Однако самым главным достижением основателя французской Пятой республики стало создание дееспособного государственного механизма. Даже когда «харизматический лидер» сошел со сцены, голлизм как система продолжал действовать. Подобного эффекта «рутинизации харизмы» стремится достичь и Назарбаев.

Для решения этой задачи у страны есть неплохие предпосылки. За последние годы Казахстан стал другим. Он превратился уже в достаточно богатую страну, имеющую политически ответственных граждан. Эти граждане уже готовы ассоциироваться в рамках политических партий, но отнюдь не горят желанием быть заложниками каких-то архаических кланов или финансово-политических групп. Так что представляется, что время для политических реформ было выбрано Астаной как нельзя кстати. Поэтому чем больше полномочий будет добровольно передано президентом в сторону парламента, в сторону партийных структур, тем скорее в республике будут формироваться эффективные партии, способные выдвигать те или иные коррективы политического курса.

Наконец, немаловажно и то, что за постсоветские годы в Казахстане вырос новый политический класс, воспитанный Нурсултаном Назарбаевым. Это политики, воспринимающие свою страну не как

---

<sup>1</sup> Солозобов Ю.М. Казахстан – политическая машина времени. В кн.: Путь к лидерству: социально-экономические реформы в Казахстане. М.: Бослен, 2007. С. 18–20.

текущий пиар или бизнес-проект, но как историческую территорию, на которой будут жить их дети и внуки. Наиболее опытные управленцы Казахстана представлены в общенациональной партии «Нур Отан». Внушительную победу этой партии на выборах связывают, в основном, с экономическими успехами страны. Но такой рост доверия во многом можно объяснить и тем, что партию возглавил популярный общенациональный лидер – Президент Назарбаев.

«Фактор Назарбаева» необычайно значим для дела интеграции. Трудно назвать в Содружестве другого лидера, по своему потенциалу равного Назарбаеву. Еще в октябре 2005 года почти половина граждан России назвали Нурсултана Назарбаева самым популярным политиком среди лидеров стран СНГ. С тех пор популярность Президента Казахстана только возросла. Сегодня в массовом сознании Назарбаев воспринимается как главный интегратор постсоветского пространства. Все эти годы именно от него постоянно исходили инициативы о создании интеграционных объединений. Со своим председательством Казахстан принес в СНГ самое ценное – непреклонную политическую волю Нурсултана Назарбаева. Политика мирового масштаба, имеющего успешный опыт экономических и социальных реформ.

**Политик, служащий обществу**<sup>1</sup>. Сочетая управленческий и научный подход, Н.А. Назарбаев не может не учитывать, что главное – устойчивость созидательных тенденций. В подтверждение вывода о том, что Казахстан вступил в полосу устойчивого экономического развития, можно привести два фактора. Во-первых, экономический рост базируется на постоянном пополнении инвестиционного потенциала (норма накоплений к национальному доходу еще в 2001 г. достигла 25% ВВП), активно нарастающем притоке иностранных инвестиций. Благодаря политике открытости и либерализации внешнеэкономических связей, созданию благоприятного инвестиционного климата, Казахстан привлек прямых иностранных инвестиций на сумму, которая составляет почти треть от вложений иностранного капитала во все страны СНГ. Во-вторых, экономические достижения Казахстана были бы немыслимы без внутривнутриполитической стабильности и консолидации общества. Развитие современной экономики ни в коем случае не

---

<sup>1</sup>Примаков Е.М., академик Российской академии наук, Председатель Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

должно приходиться в противоречие с этими стратегическими приоритетами. Поэтому столь важна вполне определенная «рыночная идеология» автора, которая заключается в его абсолютно справедливом утверждении, что рынок – не самоцель, а средство повышения эффективности функционирования экономики; причем это средство, в свою очередь, нуждается в социальных ограничителях и государственном регулировании. Можно считать, что формирование социально ориентированного рынка в Казахстане означало: 1) свободное рыночное ценообразование при сохранении государственного регулирования цен в условиях переходного периода; 2) сохранение значительного нерыночного сектора, включающего те виды деятельности, которые не могут быть подчинены исключительно коммерческим критериям (оборона, здравоохранение, образование, фундаментальная наука, культура); 3) обеспечение государственной властью на всех уровнях социальных гарантий, понимаемых, с одной стороны, как предоставление всем гражданам равных возможностей улучшения своего благосостояния, а с другой – как государственная поддержка членов общества.

В обществе необходима своего рода «критическая масса» частной собственности, чтобы рынок мог нормально существовать. В совершенствовании структуры экономики особо важное значение придается машиностроению как отрасли, генерирующей научно-технический прогресс и инновационное развитие. Разумеется, сложившуюся инерционную и тяжеловесную структуру производства нельзя изменить сразу. На первых порах, до 2010 г. целесообразно было сосредоточиться на трудоемких отраслях (сельское и лесное хозяйство, легкая и пищевая промышленность, инфраструктурные отрасли), имея в виду, что при этом решаются проблемы не только структуры экономики, но и занятости, бедности, что в настоящее время особенно важно. Сделав упор на меры в микроэкономической области, немалое внимание уделено также макроэкономическому и денежно-кредитному регулированию.

Известно изречение: «Политика можно определять как государственного деятеля, который ставит нацию на службу себе, а государственного деятеля как политика, который ставит себя на службу нации». Согласно этому определению Нурсултан Абишевич Назарбаев несомненно является государственным деятелем – политиком, поставившим себя на службу обществу.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

стр.

### ПРЕДИСЛОВИЕ

*(д.э.н. Абыкаев Н.А., д.э.н., профессор Спицын А.Т.,  
д.э.н., профессор Яковец Ю.В. ....)* 5

### СТРАТЕГИЯ СТАНОВЛЕНИЯ ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВА И ПАРТНЕРСТВО ЦИВИЛИЗАЦИЙ ..... 9

ВВЕДЕНИЕ ..... 10

### ЧАСТЬ ПЕРВАЯ. НОВЫЙ КАЗАХСТАН НА ПУТИ К ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОМУ ОБЩЕСТВУ ..... 13

Глава I. Новый этап развития: ускорение  
всесторонней модернизации. Конкурентоспособность –  
ключ к успешной интеграции в мировую экономику ..... 13

Глава II. Стратегия «Казахстан–2030» на новом этапе  
развития (30 важнейших направлений внутренней и  
внешней политики) ..... 26

Глава III. Казахстанский путь: от стабильности –  
через модернизацию – к процветанию ..... 59

Глава IV. Казахстан привлекает новые инвестиции  
для диверсификации и стабильного роста ..... 72

Глава V. О стратегии индустриально-инновационного  
развития Казахстана до 2015 года ..... 84

Глава VI. Разработка глобальной энергоэкологической  
стратегии ..... 94

Глава VII. Новое полноценное общество и  
конкурентоспособность нации ..... 108

ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И УСКОРЕНИЕ  
ВСЕСТОРОННЕЙ МОДЕРНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА  
*(Комментарий к части первой д.э.н., профессора  
Кушлина В.И., д.э.н., профессора Спицына А.Т.)* ..... 125

<b>ЧАСТЬ ВТОРАЯ. ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И МЕХАНИЗМЫ ПАРТНЕРСТВА ЦИВИЛИЗАЦИЙ</b> .....	131
Глава I. Будущее за диалогом и партнерством цивилизаций.....	131
Глава II. На пути к возрождению евразийской цивилизации.....	144
Глава III. За диалог религий, культур и цивилизаций.....	161
Глава IV. Стратегическое партнерство Казахстана и России.....	177
Глава V. Шанхайская организация сотрудничества – региональный институт партнерства цивилизаций.....	188
Глава VI. Меры доверия, сотрудничества и безопасности.....	207
Глава VII. Многовекторность казахстанской внешней политики.....	222
Глава VIII. Новая фаза политической модернизации в Казахстане.....	243
<b>ПАРТНЕРСТВО ЦИВИЛИЗАЦИЙ: ПРИОРИТЕТЫ, ФОРМЫ, МЕХАНИЗМЫ</b> <i>(Комментарий к части второй д.э.н., Абыкаева Н.А., д.э.н., профессора Яковца Ю.В.)</i> .....	269
<b>СТРАТЕГИЯ РАДИКАЛЬНОГО ОБНОВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО СООБЩЕСТВА И ПАРТНЕРСТВО ЦИВИЛИЗАЦИЙ</b> .....	275
<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	276
<b>Глава 1. ОБЩИЕ КОНТУРЫ СТРАТЕГИИ РАДИКАЛЬНОГО ОБНОВЛЕНИЯ И ПАРТНЕРСТВА ЦИВИЛИЗАЦИЙ</b> .....	279
1.1. От диалога к партнерству цивилизаций.....	279
1.2. Основные цивилизационные противоречия и вызовы XXI в. ...	281
1.3. Особенности стратегии глобального инновационного прорыва .....	285
1.4. Партнерство в социокультурной сфере .....	288
1.5. Институты и механизмы партнерства цивилизаций.....	293
<b>Глава 2. СТРАТЕГИЯ ЭНЕРГОЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА ЦИВИЛИЗАЦИЙ</b> .....	296
2.1. Энергоэкологическая динамика: уроки кризиса и основы стратегии .....	297
2.2. Цели и пути реализации глобальной энергоэкологической стратегии .....	307

2.3. Этапы формирования глобальной энергоэкологической стратегии .....	328
<b>Глава 3. СТРАТЕГИЯ ИННОВАЦИОННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРОРЫВА .....</b>	<b>335</b>
3.1. Эпохальные инновации и технологические уклады .....	335
3.2. Тенденции и перспективы технологической динамики цивилизаций .....	340
3.3. Научная база глобальной стратегии инновационно-технологического прорыва .....	346
3.4. Мировой опыт внедрения новых технологий в условиях глобализации .....	353
3.5. Стратегии технологической динамики цивилизаций .....	363
<b>Глава 4. СТРАТЕГИЯ РАДИКАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОБНОВЛЕНИЯ .....</b>	<b>369</b>
4.1. Уроки современного финансово-экономического кризиса .....	369
4.2. Ключи от кризиса .....	347
4.3. Посткризисное обновление и развитие Евразийского экономического сообщества .....	387
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>394</b>
<b>НОВОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ – НОВЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОДЪЕМ – НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ КАЗАХСТАНА .....</b>	<b>397</b>
1. Реализация Стратегического плана 2010 – важнейший рубеж развития страны .....	398
2. Период кризиса – время принятия верных решений .....	398
3. Стратегический план 2020 – казахстанский путь к лидерству .....	400
4. Человек – главное богатство страны .....	408
5. Внутривластная стабильность – надежный фундамент реализации Стратегического плана–2020 .....	412
<b>ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ, ПУТИ РАДИКАЛЬНОГО ОБНОВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО СООБЩЕСТВА (российские ученые об экономических, социальных и политических реформах в Казахстане).....</b>	<b>415</b>

*Научное издание*

**Назарбаев Нурсултан Абишевич**

Избранные произведения:

В трех томах

Том II. Новый этап развития Казахстана: от стабильности — через модернизацию — к процветанию. Стратегия радикального обновления глобального сообщества и партнерство цивилизаций.

Подписано в печать 09.06.2015 г. Формат 70 × 100 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Усл. печ. л. 27. Изд. № 8861. Заказ № 141.

ЗАО «Издательство «Экономика»,  
123995, г. Москва, Бережковская наб., д. 6.  
Тел.: 8-499-240-48-77; 8-499-240-48-48.  
E-mail: [info@economizdat.ru](mailto:info@economizdat.ru)  
[www.economizdat.ru](http://www.economizdat.ru)